

政府工作报告

(2001年2月20日在杭州市第九届人民代表大会第六次会议上)

杭州市市长 仇保兴

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、二〇〇〇年工作回顾

2000年是世纪交替的一年。我们在中共杭州市委的领导下，以邓小平理论和党的十五大精神为指导，以江泽民同志“三个代表”重要思想为强大动力，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的各项工作部署，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，加快发展，通过全市人民的共同努力，较好地完成了市九届人大五次会议提出的各项目标任务。

(一)国民经济持续健康快速发展

初步统计，全市实现国内生产总值1380亿元，按可比价计算，比上年增长11.8%；人均国内生产总值2.23万

元,增长 11%。全市财政总收入 142.85 亿元,其中地方财政收入 69.19 亿元,分别比上年增长 39.2% 和 53.9%。

扩大投资和消费成效明显。全社会固定资产投资 514 亿元,比上年增长 18%。各项重大项目在保证质量的前提下,基本达到计划要求。实现全社会消费品零售总额 403.95 亿元,比上年增长 12.5%。市区居民消费价格指数为 100.8%。

经济结构逐步优化。农、林、牧、渔各业调整步伐加快,效益农业势头良好。农业区域布局和支柱产业初步形成,农业产业化经营取得进展。全市实现农业总产值 149 亿元,比上年增长 5.4%,农村经济总收入达 1600 亿元,增长 12%。工业生产呈现速度与效益同步增长的良好态势。支柱产业增长明显高于全市工业增长平均水平,规模效应更加明显。全市完成工业销售产值 2341.27 亿元,按可比口径,比上年增长 23.7%。建成开放一批新的旅游景点。全市旅游外汇收入 2.92 亿美元,国内旅游收入 190 亿元人民币,分别比上年增长 23.4% 和 14%。建筑与房地产业、金融业、信息业等有了很大发展。去年我市一、二、三次产业占国内生产总值的比重为 7.3:51.6:41.1。

西湖博览会取得圆满成功。西湖博览会总成交(营业额) 69.61 亿元,招商引资项目总投资 137.3 亿元人民币和 3.11 亿美元,创造增加值 5.5 亿元,拉动国内生产总值 0.42 个百分点。参与西博会活动的人数达 573 万人次。

西博会的成功实践,展示了我市改革开放的崭新风采,使我们找到了一条发展会展经济、优化经济结构的新路子。

(二)改革开放继续向纵深推进

国企改革脱困“三年两目标”基本实现。坚持深化产权和劳动用工制度改革两个重点,认真组织实施企业改制攻坚战。及时协调解决改制进程中的问题,加强对重点改制企业的指导,实现了年初确定的目标。到去年末,全市国有企业改制面达 85.6%,市区 13 家重点工业改制企业已全部完成改制。积极探索公开转让国有资产等多种改制形式,尽力降低改革成本,实现国有资产收益最大化。市属 141 家(包括经营网点)企业拍卖所得超过评估资产的 48.2%。全市 113 家国有及国有控股大中型工业企业的亏损面下降到 15.04%,42 家扭亏责任重点企业已有 36 家实现脱困。尚未脱困企业也呈现减亏、扭亏的良好势头。

农村改革和非公有制经济发展力度加大。全市农村完成第二轮土地承包,并积极探索土地使用权流转新机制。继续以多种形式推进乡镇企业改革,全市乡镇企业改制面达到 96%。继续鼓励、引导民间资本和外资兼并、收购国有企业。进一步扩大了创业自由度,推动了个私经济的引进和发展。

劳动就业和社会保障工作成效显著。通过完善各级就业网络、推行非正规组织就业、开拓社区就业岗位等多种途径,全市共安置下岗职工 2.94 万人,有 18 万城镇失业人员

实现再就业,城镇登记失业率为 3.49%。社会保险覆盖面进一步扩大,全市养老保险和失业保险分别净增参保职工 9.13 万人和 7.75 万人。拓宽了社会保险资金的来源。国有企业下岗职工基本生活费和离退休职工养老金按时足额发放。去年市财政拨出帮困和再就业资金 1.27 亿元;有 1.14 万人次享受了市区居民最低生活保障补助。出台了市区城镇职工基本医疗保险方案。

对内对外开放保持良好势头。面对日趋激烈的国内外市场竞争,各区、县(市)和市级部门普遍加大了工作力度。全市实现外贸出口 69.66 亿美元,比上年增长 37.1%,其中市级外贸出口 29.61 亿美元,增长 57%。通过改善投资环境,健全招商机构,落实引资责任制等措施,全年新批利用外资项目 315 个,协议利用外资 6.45 亿美元,实际利用外资 4.31 亿美元,分别比上年增长 48.6%、13.8% 和 2.5%。外商投资企业效益和作用日益显现。经国务院批准,建立杭州出口加工区。各级各类开发区建设进度加快。外地企业来杭投资持续增长,对内开放取得了良好成效。各区、县(市)经济技术开发区建设开始启动。外事、侨务、对台事务等工作在对外开放中发挥了积极的作用。

(三)城乡建设取得新进展

规划工作进一步加强。形成并完善了“城市东扩,旅游西进,沿江开发,跨江发展”的战略。根据国家有关部委的意见,对杭州城市总体规划(1996—2010 年)作了新的修改

和完善。完成了六城区分区规划、钱江两岸城市景观规划和河坊街历史街区规划等一批重要规划设计项目。七县(市)域城镇体系规划也已编制完成。对重点规划项目方案全部实行公开展示,充分听取专家和市民的意见。

建设和管理力度进一步加大。全市基本建设和更新改造中用于基础设施建设的投资达 138 亿元,比上年增长 20.2%。建成杭州萧山机场、104 国道萧山段、320 国道建德桐庐段和富阳南线工程、市区江滨大道二期、中河高架路南段延伸等一批重大交通基础设施。新建“三江”标准堤塘 110 公里,完成东江嘴退堤还江工程。市区完成 21 条道路、7 个入城口整治工程;以西湖环湖南线绿地、城市广场、道路绿化和 15 个临街花园建设为重点,完成扩绿面积 291 万平方米,完善和扩展了亮灯工程;实施运河市区段疏浚与和睦港等 67 条市区河道清淤配水,基本上消除了运河、上塘河等河道的黑臭;完成西湖疏浚一期工程;全年拆除违法建筑面积达 127.3 万平方米;实施了市区段铁路两侧环境整治。通过这些工作,使城市形象和环境质量有了新的提高和改善。各县(市)开展环境综合整治也取得明显成效。对严重影响生态环境的 189 家企业坚决实施了关停并转。通过了环境保护“一控双达标”验收。全市治理水土流失面积达 90 平方公里,绿化造林 8600 公顷,完成退耕还林 1550 公顷。新增有效耕地面积 2300 公顷,连续四年实现耕地占补平衡。市区新增用地 245.3 公顷,其中 56% 投入

房地产开发,比上年增长 3.8 倍。

(四)科技教育发展获得新成绩

技术创新工作取得新突破。确立了以“两港三区”为重点,建设“天堂硅谷”的一号工程。制订并积极宣传落实杭政[2000]1 号文件,进一步扩大科技人员创业、创新自由度,优化科技人员创业环境。继续探索科技风险投入机制,组建了市高科技风险投资公司。完善创业孵化器协作网和中国联合投资协作网,各城区和萧山市建立了科技创业服务中心。进一步加强与高等院校、科研机构的联合协作。企业技术创新工作进一步强化。我市被列为全国 CAD 技术应用推广示范市,萧山市、余杭市列入省级技术创新试点县(市)。我市 13 个区、县(市)均已成为全国科技先进县(区)。信息网络化建设取得进展,初步建成全市有线宽带网和各种信息应用平台。

教育发展和人才引进取得新成果。素质教育得到了全社会的重视和支持。调整了市属中学、中专布局结构和管理体制,将 33 所市属中学划归城区管理。初步整合优化了九年制义务教育资源。进一步扩展了优质高中资源,市区重点中学招生人数比上年增长 50%,全市高中入学率提高 6.67 个百分点。已有 44% 的镇(乡)进入市教育强镇(乡)行列。杭二中、杭师院附中、淳安中学和萧山第一职高新校舍建成投入使用。完成杭师院、杭医高专、杭州电大与其他中等教育资源的整合工作,并启动了杭师院与杭医高专合

并筹建杭州综合性大学的前期工作。新建了杭州职业技术学院钱潮分院。市属高校招生数比上年增加1倍。浙大城市学院建设加快。新出台人才引进23条政策措施,进一步敞开大门,吸纳人才。全市引进大学本科以上人才6569名。跨世纪青年优秀科技人才培养工作取得预期效果。留学生创业园区和企业博士后工作站建设取得成效。

(五)精神文明建设和社会事业跃上新台阶

市民文明素质和城市文明程度有新的提高。以中央文明委授予我市“全国创建文明城市工作先进城市”称号和举办西湖博览会为契机,努力推进文明城市创建工作。开展社会公德教育,培养市民良好的文明习惯。以“服务人民,奉献社会”为主题,不断扩大文明行业的创建成果。借鉴外地先进经验,积极探索社区建设的新思路、新模式。下城区和上城区、江干区分别被确定为全国社区服务示范区、全国社区建设实验区和省社区建设实验区。全市人民努力维护杭州新形象,表现出良好的精神风貌和道德水准。

社会事业取得新发展。成功举办了2000年西湖博览会开幕式文艺晚会和“山花奖”全国广场民间歌舞大赛决赛等一系列重大演出活动。精品工程建设结出硕果,一批优秀文艺、广播、电视作品获得国家和省的奖励。全市有22个乡镇获省级“东海明珠”工程称号。新批准公布40处市级文物保护单位,完成13处全国重点文物保护单位推荐申报工作。完成市卫生防保监督体制改革。全市已有规范化

社区卫生服务中心(站)126个。全市乡(镇)初级卫生保健达标率为85%。第五次全国人口普查现场登记工作圆满完成。全市人口自然增长率为3.6‰,计划生育率达到98.2%。全民健身活动蓬勃发展,一批全国性和国际性体育赛事在我市成功举办。民族、宗教、残疾人、老龄、关心下一代和档案等工作取得新成绩。民兵预备役、人防、征兵工作得到加强。

人民生活继续改善。市区居民人均可支配收入9668元,农民人均纯收入4496元,分别比上年增长6.4%和6.8%。市区住宅竣工面积253万平方米,居民人均居住面积达到10.6平方米,比上年增加0.5平方米。市和各区、县(市)政府确定的实事工程得到较好完成,进一步改善了群众的生活质量。高度重视和切实解决低收入群众和特困人员的实际生活困难。城乡特困群众和特殊群体的生活救助工作得到全社会的支持。

(六)民主法制建设和政府自身建设得到加强

依法治市继续推进。广泛听取人大代表、政协委员的建议和意见,发挥专家咨询作用,建立民情民意调查网络,开展人民建议征集活动,民主决策和科学决策水平得到提高。坚持向市人大常委会报告工作,坚持向市政协通报重大政务情况。全年办复全国和省、市人大代表建议和政协提案1072件,办结率达100%。提请市人大常委会审议地方性法规草案5件,发布实施政府行政规章15件。普法教

育逐步深入。认真落实社会治安综合治理各项措施,开展专项斗争和整治,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,维护了社会稳定。

政府职能进一步转变。各级政府部门深入开展“思源思进、加快发展”的教育和讨论,认真寻找自身差距,进一步转变工作作风。坚持以“群众的呼声为政府工作的第一信号”,改进群众来信来访接待工作,完善和提高“12345”市长公开电话运行网络和工作质量。完成市级行政审批制度改革,共计减少审批、审核和核准事项 463 项,减幅为 38%。建立了市投资项目集中办理中心、市区两级企业注册登记前置并联审批中心和外商投诉中心,提高了办事效率,改善了投资环境。在市级机关组织开展“满意不满意”评选活动,建立健全机关作风建设奖罚机制。开展警示教育,依法惩处违法犯罪行为,加大纠风力度,推动了廉政建设和反腐败斗争的进一步深入。

各位代表,我市改革开放和现代化建设取得的各项成绩,是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子和干部,向解放军驻杭部队广大指战员、武警官兵和公安干警,向大力支持政府工作的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向工会、共青团、妇联等人民团体,向所有关心和支持杭州发展的海内外朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,也要清醒地认识到我市经济社会发展中存在的困难和矛盾。从总体上看,我市经济的整体素质不高,产业层次较低;结构调整力度不大,创新力和竞争力不强;城市规划空间布局制约矛盾突出,省会中心城市的辐射和服务功能不强;区域科技优势发挥不够,高等教育发展比较滞后,高素质人才和专门人才紧缺。从当前情况看,我们在发展高新技术产业、开放型经济、个私经济和加强城市管理等方面,差距还比较大,投资环境还不尽理想;国有企业改革难度加大,城镇劳动就业压力增大,农民收入增长较慢;社会生活中不稳定因素较多,治安形势仍较严峻。政府工作在有些方面水平不高,创新不够,抓落实力度不大。一些政府部门服务观念不强,办事效率不高,极少数人还存在腐败行为。对这些问题,我们一定要高度重视,认真研究相关措施,在今后工作中切实加以解决。

二、“十五”发展目标和工作重点

各位代表,2000年各项工作目标的实现,标志着我们圆满完成了国民经济和社会发展第九个五年计划,为跨入新世纪,率先基本实现现代化奠定了坚实的基础。“九五”时期,是建国以来我市发展最好最快的时期之一。全市国内生产总值年均增长11.9%,高于全国平均增幅3.8个百分点,经济总量继续保持全国大中城市第8位、副省级城市第3位、省会城市第2位。经济体制改革不断深入。企业

产权制度改革基本完成,以公有制为主体、多种所有制经济相互促进、共同发展的格局已经确立,非公有制经济在全市国内生产总值的比重达到 36.8%。社会保障体系框架初步建立。全方位开放格局基本形成,经济外向度和国际化程度不断提高。城市建设从还历史性欠帐,缓解基础设施瓶颈制约矛盾,逐步向增强城市综合功能,提高城市品位,美化城市环境转变。科技进步对经济增长的贡献率达 48%。以提高人的素质和城乡文明程度为目标的社会主义精神文明建设成绩显著。城乡居民生活从温饱型转向比较宽裕的小康型。全市人民满怀胜利的豪情,昂首迈入二十一世纪。

新世纪的第一个五年,是我市实施“两步走”战略构想,率先基本实现现代化的关键时期。根据党的十五届五中全会精神和市第八次党代会提出的战略目标及市委八届六次全会的《建议》,市政府编制了《杭州市国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要》(草案),提请本次会议审议。

“十五”期间,我市发展的总体要求是:坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想和党的十五届五中全会精神,围绕率先基本实现现代化的目标,以发展为主题,加快推进工业化、城市化、信息化;以结构调整为主线,不断增强城市综合竞争力;以改革开放和科技进步为动力,努力提高市场化、国际化和高新技术产业水平;以提高人民生活水平为根本出发点,

不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,打响“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”的品牌,为把杭州建设成为经济强市、文化名城和现代化国际风景旅游城市而奋斗。到 2005 年,六个城区和萧山、余杭基本实现现代化,为 2010 年全市提前基本实现现代化打下良好的基础。

“十五”期间,我市经济社会发展的目标,主要包括以下 5 个方面:一是实现国民经济持续快速增长,年均增长率保持在 10% 以上,国内生产总值达到 2200 亿元,人均国内生产总值达到 3.3 万元,主要经济发展指标和综合经济实力在全国大中城市中继续保持领先地位。二是进一步加大改革开放力度,建立起比较完善的社会主义市场经济体制和全方位对内对外开放格局。三是进一步推动城市化发展,城市化水平达到 45% 以上,基础设施现代化水平大幅度提高,生态环境质量明显改善,中心城市综合功能特别是要素集聚和经济辐射功能明显增强,初步形成杭州大都市区格局,中小城市和重点城镇发展明显加快。四是科技教育加速发展,文化建设成效显著,社会事业全面发展,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。五是城乡居民收入持续增加,社会保障体系较为完善,生活质量高,消费需求旺,小康生活更加宽裕,市区进入初步富裕阶段。我们认为,这一目标既符合党的十五届五中全会精神,体现了江泽民同志一再强调的“沿海发达地区要率先基本实现现代化”的要求,同时也反映了我市经济、社会发展的内在要求和全市人

民的共同愿望。

为实现上述目标,“十五”期间,必须着力把握好五个重点:

(一)推进结构调整,提高城市综合竞争力

坚持在发展中推进结构调整,在调整中保持快速发展的思路,以市场为导向,以科技为支撑,以企业为主体,加大结构调整力度。大力发展以效益农业为重点的现代农业,推广名、特、优、新、稀品种,提高养殖业的比重,合理调整农业生产区域布局,大力推进种养加、贸工农、产供销相结合的农业产业化经营。积极构建以高新技术产业为先导,现有优势产业为支柱,新型都市工业为重要组成部分的现代工业格局。提高产业层次,规模以上工业中高新技术产业增加值比重达到35%。大力发展以旅游业为龙头的现代服务业。旅游业增加值占国内生产总值的比重达到6.7%。以西湖博览会为载体,大力发展会展业,促进和带动相关产业发展。按照建设区域中心城市的要求,以现代化、市场化为方向,加快发展商业、金融业、房地产业等。大力促进一、二、三次产业在融合渗透中共同发展,增强经济整体竞争力,形成产业结构新格局,三次产业比例调整为5.5:48.5:46。加快国民经济和社会的信息化进程,促进产业升级、产业融合和产业创新。加强信息基础设施建设,逐步达到发达国家大城市水平。推动城乡结构、地区结构和所有制结构的优化调整,进一步增强城市的综合服务功能。

(二)坚持改革开放和科教兴市,增强发展的动力和后劲

坚持市场取向的各项改革,推进体制创新,基本建立比较完善的社会主义市场经济体制。“十五”期间,要基本形成更为合理的国有经济布局 and 所有制结构以及广覆盖、多层次、独立于企业之外的社会保障体系,规范有序的市场体系,廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,为我市经济社会发展提供强大的体制保障。要应对加入世贸组织的新形势、新挑战,实施更高层次的对内对外开放,确保外贸出口稳定增长,利用外资水平大幅度提高,参与国际国内经济合作与竞争、吸引优势企业的能力明显增强。到2005年,全市5年新批协议外资达到55亿美元,当年市级进出口总额达到100亿美元,其中出口额60亿美元。积极整合省会城市各类资源,大力发展省会经济。充分发挥我市作为全省科技教育中心的作用,增强城市综合创新能力。科技进步对经济增长的贡献率不断提高,经济发展后劲明显增强。教育事业优先和适度超前发展,全市基本普及高中阶段教育,同龄人口高等教育毛入学率达到30%。

(三)加快城市化进程,促进城乡经济共同繁荣

坚持高强度投入,高标准建设,加快建设基础设施,增强城市服务功能。以信息、交通、水利、污水治理为重点的基础设施建设与城乡经济社会发展相适应,并适当超前;电力、市政公用、市容环卫等设施水平进一步提高;城市抵御

自然灾害的能力明显增强。调整优化城镇布局。完善以市区为中心,县(市)城为骨干,地方中心镇和一般建制镇为基础的城镇体系。以六城区和萧山、余杭为中心,以现代化基础设施为纽带,构建半径为 30 公里的杭州大都市区;以杭新、杭徽公路为发展轴,以富阳镇、桐庐镇、新安江镇、千岛湖镇和锦城镇为重点,加快形成城市带。积极实施“城市东扩,旅游西进,沿江开发,跨江发展”战略,加快建设钱江新城、下沙副城、滨江科技城,进一步拓展中心城市发展空间,逐步形成以钱塘江为轴线,沿江、跨江多核组团式城市格局。加快县(市)城和重点城镇建设,增强其综合服务功能,有效发挥其促进县域经济增长,带动农村经济和社会发展的作用。完善城市基础设施和社会事业的管理体制,建立政府、社会、个人多元化投资的运行机制,保证城市基础设施和各项社会事业的高效率运营。促进区域经济协调发展。统筹规划区域性重大布局和产业合理分工,优化生产力布局。积极支持各县(市)立足本地资源,加快工业园区建设,发展块状特色经济。

(四)坚持以人为本,提高人民生活质量

贯彻可持续发展战略,促进环境、资源和人口与经济社会的协调发展。加强生态建设与环境保护,继续实施“蓝天、碧水、绿色、清静”工程,不断改善区域环境质量,努力创建国家环境保护模范城市。“十五”期间,初步建立符合可持续发展要求的良性生态环境系统,为建成花园式生态城

市奠定基础。人民生活继续改善。城镇居民年人均可支配收入达到 14000 元,农村居民年人均可支配收入达到 5600 元;市区居民人均居住面积达到 12.5 平方米。积极扩大就业,完善社会保障。增强杭州作为全省卫生服务中心的功能和作用,使我市医疗科技水平、卫生服务能力、人民健康水平居国内领先行列。大力发展体育事业。稳定低生育水平。

(五)创建文化名城,加强精神文明建设

按照我省建设“文化大省”和我市建设“文化名城”的要求,大力加强文化建设,促进历史文化和现代文化的完美融合,努力建设具有深厚文化底蕴、优良文化风尚、丰富文化生活、先进文化设施、发达文化产业的文化名城。通过繁荣文学艺术创作,积极引进文化名人,加大文化设施建设,加强历史文化资源的保护和开发等多种途径,丰富和提高城市的文化内涵和文化品位,更好地满足人民群众多层次、多方面的精神文化需求。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力推进精神文明建设和民主法制建设,坚持依法治市和以德治市相结合,把我市建成全国一流文明城市,促进社会健康、和谐、有序地发展。

各位代表,实现“十五”奋斗目标,是一项鼓舞人心而又十分艰巨的开创性事业。我们相信,只要全市人民埋头苦干,大胆实践,奋发进取,就一定能够把宏伟蓝图变成辉煌的现实,开创二十一世纪初我市现代化建设的崭新局面。

三、二〇〇一年的主要任务

2001年是新世纪的开端,也是实施“十五”计划的第一年。做好今年的政府工作,对于新世纪我市现代化建设开好局、起好步,顺利实施“十五”计划,具有特殊重要的意义。

根据中共杭州市委八届六次全体(扩大)会议精神,2001年政府工作的指导思想是:以邓小平理论为指导,按照“三个代表”的要求,认真贯彻落实党的十五届五中全会、中央经济工作会议精神,解放思想,抢抓机遇,乘势而上,加快发展,调整经济结构,深化各项改革,扩大对外开放,推进科技进步,优化发展环境,改善人民生活,正确处理改革、发展、稳定的关系,继续加强精神文明和民主法制建设,促进国民经济持续健康发展和社会全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局。

对2001年全市国民经济和社会发展的主要预期目标提出如下建议:国内生产总值增长11%,财政总收入增长12%,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在3.61‰以内。

围绕上述要求和目标,必须做好以下10个方面的工作:

(一)进一步扩大内需,促进经济有效增长

落实好扩大内需的方针,是实现“十五”计划良好开局的根本保证。

继续扩大固定资产投资规模。全年安排固定资产投资596亿元。重点加大对水利建设、现代农业、交通、能源、工业技术改造、城市基础设施、城乡电网改造、城镇防洪综合治理、住宅建设、环境保护、社会事业、旅游等方面的投入。加强项目储备,抓紧排出一批能够优化经济结构、拉动有效需求、增加财政收入的重大基础设施项目、产业项目和技改项目。

积极鼓励社会各方面增加投资。研究制定鼓励社会投资的政策措施,进一步放宽市场准入限制。鼓励和引导社会资本,通过参股、转让、拍卖国有资产经营权、社会事业产业化等途径,增加对基础设施和公共事业的投资。

充分发挥财政、金融在扩大内需中的促进作用。积极争取国债补助资金,确保地方配套资金、技改贴息资金及时足额到位,充分发挥政府投资带动民间投资的作用。积极引导金融机构增加有效投入,逐步建立融资担保体系,优化信用环境,防范金融风险,增加金融服务种类,提升服务水平。

着力启动消费需求。启动上城区中山中路传统商业街、西湖区曙光路茶艺一条街建设,抓紧湖滨地区特色街居,拱墅区台州路商业街、信义坊步行街,江干区天成路休闲娱乐、餐饮特色街等项目的建设,建成清河坊历史街区二期、丝绸特色街二期。麦德龙商场建成开业,加快欧尚等大型超市的建设和引进。努力推进商品交易市场的改造提

升。逐步将一些占地多、交通便利的专业市场和生产资料市场改造成大型会展中心。积极发展大型超市、仓储式超市、连锁专卖店等新型业态。进一步开拓农村市场,完善销售网络,加快农产品批发市场和商品交易市场的建设。加大住宅建设力度,实施货币化分房,进一步激活住房二、三级市场。扩大消费信贷,增加城乡居民即期消费。继续全面清理短缺经济条件下出台的限制投资、抑制需求的规定。逐步实施城乡居民生活用电同网同价,适时调整部分市政公用事业服务收费,适当放开经营服务性收费,以有效刺激社会需求。

积极拓展国内市场。进一步加强工商联手,加快现代市场网络建设。切实办好杭州产品(南宁)展销会暨经贸洽谈会,积极参加省组织的名特优新产品展销会和各类国内展销会,扩大杭产品在国内市场的覆盖面和占有份额。

(二)积极推进经济结构调整,形成经济增长的新格局

以提高经济效益为中心,大力推进经济结构的战略性调整,是今年经济工作的主线。

大力发展高新技术产业,加快建设“天堂硅谷”。积极推进“两港三区”建设。重点扶持和壮大 10 家左右具有国际竞争力、有自主知识产权的企业技术研发基地,使其主要产品列为国家科技项目,力争达到国际同类先进水平。重点培育 20 家左右有基础、有发展前景的特色优势企业,使其产品列为省以上重点科技项目,并带动一批中小企业发

展。大力推进全国信息化试点城市和全国城市电子商务试点工程,抓好商贸、文化等领域的一批信息技术应用示范项目。建成杭州信息港网络平台,全面启用全市有线信息宽带城域网。按照“一区多园多点”的格局,加快高新技术产业化进程。坚持以技术创新和科技成果产业化为重点,抓好高新技术特色园区建设,将其逐步建设成信息产业、生物技术产业为主体的科技新城。国家级经济技术开发区要加强高科技领域的招商引资,逐步成为传统产业和高新技术产业共同发展的现代工业城。要支持、配合浙江大学国家科技园建设;积极帮助各区、县(市)办好科技经济园区和省级高科技园区,形成多形式、网络化的高新技术产业化基地。进一步发展创业孵化器协作网,扩大高新区孵化器特别是软件专业孵化器的规模和功能。积极支持各区、县(市)健全孵化器和创业服务中心建设,鼓励大学、科研机构、企业设立专业孵化器,使全市孵化器企业达到 500 家以上。全市规模以上企业高新技术产业增加值的比重达到 28% 以上。

优化工业结构,促进产业升级。坚持以信息化带动工业化为重点,运用高新技术和先进适用技术,加快传统产业的技术改造,全市技术改造安排投资 80 亿元,比上年增长 12%。优先支持机械、电子、纺织、食品等支柱产业的发展,继续保持其区域竞争优势;根据城市定位和可持续发展战略,调整化工、建材产业,淘汰落后设备及工艺,优化产品结

构。加大技术创新力度,全市计划开发新产品 1000 项,其中 200 项达到国内先进水平。引导城区大力发展低污染、低能耗、低物耗和技术含量高、用地少、就业机会多的都市型工业,办好经济技术开发区。引导各县(市)立足自身优势,主动承接中心城市辐射,加快发展县域特色经济。围绕当地优势产业发展,合理规划布局,建设好特色工业园区,促进优势产业的集聚,培育和发展块状经济。积极推进制度创新和技术创新,促进乡镇企业提高素质,增强竞争实力。

大力发展旅游业、会展业、房地产业和大文化产业,优化城市经济布局。实施“旅游西进”发展战略,加快旅游景点开发,力求做到提高品位、充实内涵、扩大容量和保护生态并举。认真贯彻市人大常委会关于加强市区西部旅游资源保护开发的决定。精心编制保护开发规划,重点开发西溪景区、龙坞景区和灵山景区,加快灵隐景区扩建、碑林二期(孔庙)、雷峰塔景区重建、钱王祠复建等项目建设;科学规划和实施“西湖西进”。启动富阳的杭州野生动物园、建德桐庐的七里扬帆、淳安的千岛湖石林景区、临安的吴越文化公园等项目,加快萧山的湘湖度假区、东方文化园二期,余杭的黄鹤山科学乐园、中国良渚文化村的开发建设。大力发展生态旅游。建设一批“精品、绝品”的旅游项目,提升文化品位,带动文化产业发展。充分调动各方面积极性,形成旅游项目开发建设的良好机制。进一步增加投入,做好旅游促销、市场开拓、行业协调、产品开发、环境优化等方面

工作,增强我市旅游业的竞争力。充分发挥西湖博览会品牌效应,推动会展业发展。按照“政府搭台、企业唱戏、八方参与、群众受益”的方针,认真办好西湖博览会,突出抓好招商引资和场馆建设,力争再上新台阶。充分利用我市优越的人居环境,进一步提高住宅产业化、市场化程度,逐步建立和完善包括商品房、经济适用房、廉租房在内的适应不同层次人群居住的城市房屋开发、供应体制,提高物业管理水平,为打响“住在杭州”品牌奠定坚实的基础。进一步发展教育培训、文化娱乐、新闻出版、传媒广告、体育保健等大文化产业。

扩大创业自由度,加快个私经济发展。认真落实进一步促进个私经济发展的各项政策措施,放宽市场准入限制,扩大经营、交易、融资和用工的自由度,从经营场所、资金融通、外贸出口等方面给予充分优惠和支持,加大依法保护个私企业合法权益的力度,为个私经济发展提供最大的创业空间。

(三)坚定不移地加强农业基础地位,千方百计地增加农民收入

抓住机遇,大力推进农业和农村经济结构调整,全面提高农业和农村经济的素质和效益,努力增加农民收入,加快农业和农村现代化建设进程。

大力发展效益农业。认真贯彻省委、省政府取消粮食定购,实现粮食产购销市场化的重大决策,按照市场供求规

律,加快调整农业结构和经营结构。扩大市场适销的高效经济作物种植面积,使全市粮经比例调整到 58:42。加快畜牧业、水产养殖业发展,使养殖业在农业总产值中的比重达到 33%。要稳定粮食生产能力,保护好基本农田,重视粮食储运和加工,保证粮食供应。积极发展绿色农业和生态农业。在城市郊区,要加快传统农业向生态化、观光化、效益化发展。进一步加大农业科技的推广力度,加快形成与区域特色农业发展相适应的新型农业技术推广体系。全市建设高标准种子种苗繁育基地 3300 公顷,引进新品种 150 个,良种覆盖率达到 95%。办好全市农业新品种、新技术展销会,积极引进国内外先进技术和优良品种。要加大各级各类农业技术场、站、所的改革力度,鼓励农技人员积极创办农业科技服务推广机构,促进农业技术成果的转化和推广。

切实推进农业产业化经营。提高农业生产组织程度和龙头企业发展水平,重点扶持 80 家规模较大、带动力较强、资产质量较好的市级以上农业龙头企业。鼓励、支持农业龙头企业和龙头组织带动农民进入市场,降低经营风险,进行产业结构调整。加强 20 个农业主导产业和骨干农产品基地建设。发掘各地具有传统优势和市场前景的农产品,引进先进技术进行深度加工,提高产品质量和科技含量,尽快形成“一镇一业”、“一村一品”的专业化生产格局。积极鼓励和引导工商企业投资效益农业,提高农业产业化经营

水平。办好“杭州龙网”，建立农产品供求信息发布制度。完善“绿色通道”，健全农产品市场流通体系。加快建设沟通城市消费者和农村生产者的新型农产品批发市场。积极推行“公司+农户”、订单农业等经营形式，增加农产品后续效益。

加强农业基础设施建设。抓紧“三江”标准堤塘、水涛庄水库、分水江水利枢纽工程、西险大塘、华光潭水库等重大水利项目建设，新增和改善灌溉面积2万公顷。继续推进100个现代农业示范园区建设。加大对农村基础设施建设的投入，完善供电、供水和道路等设施。更多地吸纳农村劳动力参加基础设施建设，直接增加农民收入。

继续深化农村改革。认真抓好农村税费改革试点工作。坚决制止乱收费、乱摊派、乱罚款，减轻农民负担。积极推进农村金融改革和发展，进一步完善农村信用社管理体制与经营体制。逐步增加农业贷款，加大对农业龙头企业和农户的支持力度。在坚持土地承包权30年不变的基础上，根据依法、自愿、有偿的原则，加快完善使用权流转机制，稳步推进农业适度规模经营。积极发展农村新型合作经济组织，培育多种形式的农业市场主体，巩固壮大集体经济。加强村级财务管理，深化财务公开，促进农村稳定。以“两证”发放为抓手，进一步完善乡镇企业改制工作。认真组织农村“三个代表”重要思想的学习教育活动，进一步促进农村基层干部队伍建设。切实加强农村精神文明建设，

促进农村经济和社会协调发展。

(四)进一步加大改革力度,增强经济发展活力

在基本实现国企改革与脱困“三年两目标”的基础上,继续进行改革攻坚,突破重点难点,夺取改革新成果。

继续推进国有经济的战略性重组。继续鼓励和引导非国有经济参与国有企业的改组。做好争取国家优化资本结构、债转股工作。围绕发展优势产业,积极支持 10 家主业突出、管理水平高、竞争能力强的大型企业集团和 100 家重点骨干企业。进一步放开搞活中小企业,发挥其在活跃城乡经济、吸纳就业、满足社会多样化需求等方面的作用。积极推进中小企业组织管理体系、政策体系和社会化服务体系建设,为企业发展创造良好环境。加快市政公用等垄断性行业的改革步伐,积极引进外来资本,完善竞争机制。积极探索国有非经营性资产转为经营性资产的有效途径,通过市场运作,提高效益。进一步办好产权交易中心,发挥其在国有资产进退中的作用。

加快建立现代企业制度。继续坚持以产权、劳动用工制度改革为重点,完成市属国有企业改制。坚持“产权多元化,经营者持大股,职工工龄置换”的三条基本标准,保质保量完成改制目标。规范改制工作,防止国有资产管理缺位和资产流失,防止逃废银行债务。在企业改制中,要切实保护职工合法权益,妥善安置职工,努力做好稳定工作。进一步做好已改制企业产权制度改革的深化、完善工作。鼓励

大中型企业通过规范上市,实行股份制改造。鼓励民营科技型企业通过创业板上市。优化企业股本结构,促进企业股权进一步向经营者和业务骨干集中。规范法人治理结构,加强领导班子建设,提高企业经营管理水平。

健全完善国有资产管理营运监督体系。进一步探索国有资产运行的有效形式,调整组建国有资产经营公司和授权经营公司,规范对国有资产的营运监督。强化国资委对资产经营公司和授权经营公司的监管。进一步健全国有资产经营责任制度,完善委派董事、财务总监和会计制度,加强审计监督。建立起既能保证企业在市场上快速反应和做出经营决策,又能避免企业重大投资决策失误,确保国有资产保值增值和企业领导人廉洁的监督约束机制。

加快完善社会保障体系。进一步深化城镇职工基本养老保险、失业保险、基本医疗保险制度改革。完善城镇居民最低生活保障制度。确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按人按时足额发放。精心组织和完善新保障体系的试点工作,逐步实现由国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险制度并轨。实行市场导向的就业机制,新下岗的国有企业职工直接进入劳动力市场。要继续抓好社会保险扩面工作,提高社会保险费的征缴水平。通过调整财政支出结构,变现部分国有资产,减持国有股等形式,充实社会保险基金。积极推行新的基本医疗保险制度,配套进行医疗机构改革和药品流通体制改革。巩固和扩大

离退休人员基本养老金的社会化发放,提高社会保障管理和服务的社会化水平。

(五)把握加入世贸组织的机遇,提高对外开放水平

抓住我国即将加入世贸组织的有利时机,努力形成对外开放新优势。

认真做好加入世贸组织的各项准备工作。要正确认识我国入世带来的机遇和挑战,认真分析可能对我市产生的各种影响,及时清理、修订有关规章制度,调整完善管理体制和管理方式。抓紧培养善于运用世贸组织规则的专门人才与企业家,为迎接新一轮对外开放创造有利条件。

努力实现外贸出口持续增长。全市外贸出口增长15%。争取新增自营出口生产企业超过50家,高新技术产品出口的比重达到12%以上。坚持多元化战略,加大出口市场开拓力度。进一步落实国家鼓励出口的各项政策,积极主动为外贸出口企业服务。

切实加大招商引资力度。通过进一步完善和落实优惠政策,改善投资环境和引进人才等多种途径,务必使招商引资取得较大突破。进一步扩大开放领域和规模。以促进产业升级为目标,大力引进高新技术项目,逐步扩大商业零售业、旅游业、城市基础设施建设和农业利用外资规模,引导外资进入金融、保险、文化、教育、卫生等领域。注重引进跨国公司来杭设立研发机构、投资公司和区域性总部。进一步改进招商方式和手段,加强与国外大公司、大财团的联

系,引进一批产业关联度大、带动性强的大项目。对投资规模大和科技含量高的招商项目,要组织专门班子跟踪落实。

充分发挥开发区招商引资主力军作用。要加快开发区的建设,培育招商引资的新载体。全面推进杭州经济技术开发区新一轮大规模开发建设工作,加大生物医药等专业园区的规划和建设力度,完成杭州出口加工区基础设施建设并开展招商引资。杭州高新技术产业开发区要高标准、高起点抓好软件园区、留学生创业园的规划建设。萧山经济技术开发区要加快桥南区块建设,拓展发展空间。杭州之江国家旅游度假区要充分利用区位优势,加快引进建设高标准、多样化的旅游娱乐项目。要进一步完善国家级开发区的管理机制,落实各项职能,形成招商引资新优势。省级开发区也要更好地在各县(市)招商引资中发挥主导和先行作用。

积极实施“走出去”的发展战略。推动有条件的企业以不同方式“走出去”,到境外投资办厂,开展带料加工出口贸易,对外工程承包和劳务合作,带动产品、设备和技术出口,拓展市场空间。

努力加强国内经济技术合作。进一步落实各项优惠政策,努力营造吸引投资、鼓励创业的政策环境和社会环境,大力引进国内、省内民营资本到我市投资创业。以发展省会经济为重点,进一步加强与国家部委、省级部门的联系、沟通和交流,争取有更多的项目来杭落户。发挥区位优势,

主动接轨上海,实行互惠互利,促进共同繁荣。充分利用中西部地区市场潜力大、资源丰富、劳动力成本低的优势,加强与中西部地区多种形式的合作,拓展发展空间。

(六)切实抓好规划建设管理,加快推进城市化进程

进一步确立城市在新世纪发展中的战略地位,按照“拓展空间,优化布局,完善功能,提高品位”的总体思路,积极推进新一轮城市建设与发展,增强中心城市的集聚和辐射功能。

提高规划管理水平。在城市规划区内,实行城乡统一规划管理。在总体规划的指导下,深化完善分区规划、详细规划和专项规划,完成钱江新城设计方案、综合交通规划等,编制运河两岸、沿江新区等一批控制性详规和城市设计。切实维护城市总体规划的整体性和统一性,继续搞好市区与县(市)、中心城镇、小城镇的规划衔接。着手研究新一轮城市总体规划编制工作。在部分地区开展实行法定图则管理工作。继续依法拆除违法建筑,使原有违法建筑基本拆除或得到处理。坚决制止新的违法建筑产生。

实施以道路交通为重点的基础设施建设。按照“城市东扩”和“沿江开发,跨江发展”战略的要求,全力启动钱江新城建设;开工建设滨江区“十二路一河一公园”基础设施;实施城市纵横快速道路与绕城公路和杭宁高速公路的入城衔接工程,建设钱江新城与主城区之间的主干道,加快复兴立交、望江立交及望江路改造工程,开工建设钱江四桥、江

城路、杭海路、秋涛路和建国路改造等项目,基本形成城市东扩骨架。完成杭州绕城公路北线一期工程,加快建设上塘高架路及上塘路与石祥路立交工程、文晖路跨铁路立交工程,开工建设巨州路、石桥路拓宽、德胜路延伸、东坡路改造、开元路(西端)拓宽、灵西隧道工程等项目,进一步完善城市内部与区间交通网络。继续实施市区道路及入城口整治工程。进一步加快各县(市)的公路交通建设,建成杭宁高速公路余杭连接线、02省道临安玲珑至昌化段、04省道余杭段、富阳沿江公路,实施320国道余杭段、03省道萧山段复线、05省道桐庐段淳安段、余杭东西大道和建德三江联通工程等项目。重视市区北部区域的开发和建设,加快拱宸桥地区的旧城区改造。抓紧开展天然气进杭、轨道交通等重大项目的前期准备工作。深化投融资体制改革,积极运用市场化思路,不断拓宽基础设施和城市建设的筹资渠道。尽快实现市区与各县(市)基础设施共建共享,合理配置城市资源。

提高城市管理效能。按照“两级政府、三级管理、四级网络”的要求,强化城区政府和街道办事处的气能和责权,逐步建立健全市、区、街道(乡镇)相互衔接、合理分工、规范高效的城市管理体制。实行城市管理综合执法改革,提高行政执法效率和城市管理水平。全面推进城市社区改革和建设。建立和健全新型社区居民自治组织,培育、强化和拓展社区各项功能,抓好社区硬件设施建设。加快城区撤镇

建街、撤村建居工作,改进城市基层管理与服务。推进市政、环卫、绿化等方面的市场化运行机制。加快城市管理信息系统建设,广泛应用信息与网络技术,提升城市消防和交通管理科技含量,促进城市现代化管理。

积极促进县(市)城、中心城镇和小城镇建设。要加快城镇基础设施建设,完善服务功能,增强集聚和辐射能力。县(市)城、中心镇建设要与加快城市化进程相结合,立足可持续发展,体现景观特色,突出文化品位。推进城镇体制改革,转变城镇管理职能。继续抓好市级 15 个现代化试点乡镇和 18 个中心镇建设。放开户籍管理,妥善解决建设用地及土地流转等问题,加快农村人口向小城镇转移,鼓励乡镇企业向城镇聚集和发展第三产业,把一部分基础较好的小城镇建设成为农村区域性经济文化中心。

(七)加强生态建设和环境、资源保护,促进可持续发展

坚持以控制污染、整治环境、绿化建设为重点,以争创国家环保模范城市为目标,进一步改善生态环境质量。

全面开展生态建设。在农村,因地制宜地开展八大林业生态工程。在山区江河湖库周围开展封山育林,在平原路堤加强基干林带建设,实施退耕还林 730 公顷。加强森林防火和松材线虫病防治。在市区,实施城市森林计划,实现城市公共绿地、道路、河道和铁路沿线两侧借地绿化 500 万平方米,力争精品绿地 50 万平方米。积极实施“一区一广场、一街一景观、一镇(街道)一公园、一村(社区)一绿地”

计划。加强绿化养护工作。积极开展生态乡(镇)村和生态社区建设。加强对自然保护区、风景名胜区、生态示范区、湿地保护区和森林公园的各项保护管理措施。加强对珍稀物种以及各类野生动植物的保护,维护生态平衡。

强化环境综合整治。市区要完成新开河、沿山河等 80 余条河道的整治工程,开工建设新塘河延伸工程。加快建设七格污水处理厂、四堡污水处理厂扩建工程和萧山东片污水处理二期工程,开工建设滨江和建德城镇污水集中处理工程。加快实施工业企业、生活小区、公建设施的截污纳管工程,年内市区生活污水处理率达到 60% 以上。基本完成西湖和运河底泥疏浚工程。加大机动车排气污染治理。开工建设固体废物处置一期工程,抓紧实施天子岭第二垃圾填埋场建设,完成杭州垃圾焚烧处理厂的前期工作。重点控制建筑工地、城市交通干道噪声污染。限期依法关停转迁严重影响生态环境的采矿及加工企业,切实保护山体资源。加大生活污染和农业污染的防治力度。

加强土地资源保护和利用。坚持和完善土地收购储备制度,加大土地整理力度,调节建设用地供应。对经营性房地产项目,全面实行土地招标采购方式供地。加快工业、科技用地审批速度和规范化程度,降低创业成本。积极推行并规范集体建设用地流转制度,防止土地资产流失。加强农村私人建房用地管理。在城郊要积极推行农民多层公寓,保护耕地资源。

(八)深入实施科教兴市战略,开创科技、教育、人才工作新局面

大力发展科教事业,造就高素质人才队伍,是增强我市经济竞争力的主要途径。

加快建设以企业为主体,产业为主线,覆盖全社会的科技创新体系。努力引导企业与国外跨国公司、大专院校、科研机构加强合作,引进和联建一批技术开发机构。积极鼓励和支持国家级、省、市级企业技术中心和博士后工作站进行技术创新,加快开发拥有自主知识产权的技术和产品,尽快形成一批在国内外市场上具有较大影响的知名品牌。积极扶持传统产业中具有核心技术的工业企业,使其尽快转化为高新技术企业。制订实施引进扶植民营科技企业发展的政策措施。特别要改善创业环境,积极吸引高校师生、科研人员以资金、专利、技术等投资入股,兴办各类科技型企业。

尽快完善风险投资机制和科技创新投入机制、激励机制。建立一批以民营资本为主,政府资金适当支持的风险投资公司。进一步办好杭州创业联合投资协作网,完善协作网网站建设,引进更多的投资公司、企业和技术项目,逐步培育风险资本市场。各区、县(市)也要积极建立风险投资或产业扶持资金。完善以政府投入为引导,企业投入为主体,社会参与,市场运作的科技投入机制。大胆探索技术、管理等要素参与分配的政策,健全期权激励机制,加大

知识产权保护力度。大力发展各类科技中介服务组织。

大力发展教育事业。加快建设下沙、滨江、小和山等高教园区,为省、部属高校在杭建设与发展提供良好条件,扩大在杭高校规模。积极支持浙江大学基础部建设。引进国内外名校在我市兴办或参与兴办各类学校。以六校合并后的杭师院为基础抓紧组建综合性大学。加快浙大城市学院二期工程建设。把杭州广播电视大学建成我市远程教育中心。建成杭州职业技术学院一期工程并招收新生。巩固扩大高中教育成果,在全市初中毕业生人数持续上升的情况下,各类高中招生比例达到83%以上。以德育为核心,以培养学生的创新精神和实践能力为重点,以探索中考改革,完善高中招生制度为突破口,整体推进素质教育。全面实施现代化中小学校建设工程。完成学军中学全面改造,加快杭州高级中学全面改造二期工程进度,加快建设城北中学。各区、县(市)要启动建设若干所上规模、高水平的标志性中小学。抓好新建住宅小区配套学校建设。继续开展教育强区、县(市)和强镇(乡)创建工作。继续优化中小学教育资源配置,提高全市学校教育整体水平。深化办学体制改革,鼓励社会力量举办非义务教育段学校,鼓励名校进行“国有民办”的办学尝试,满足群众对优质教育的需求。

实施新世纪人才工程。以建设“天堂硅谷”为重点,认真实施高素质人才引进计划;不断放宽政策、降低门槛,吸纳各类有经营能力、有专业技术的人才进杭,努力形成人才

集聚高地,为我市经济社会发展提供有力的智力支持。高度重视现有人才培养和使用工作,继续选拔中青年骨干和优秀学术技术带头人到国内外高校、科研院所深造。优化人才资源市场化配置和社会化管理。建立和健全有利于优秀人才脱颖而出的激励机制,在全社会形成尊重知识、尊重人才、支持创业的浓厚氛围,为各类人才在我市创业发展创造良好环境。

全面加强与高等院校合作。充分依靠浙大、浙工大等高校雄厚的科技和人才优势,推进我市“建经济强市、创文化名城”,加快“天堂硅谷”建设。各区、县(市)也要选择一、二所高校开展长期有效的合作。

(九)坚持两手抓、两手硬,推进精神文明和民主法制建设

精神文明和民主法制建设,是社会主义现代化建设的重要内容 and 基本保障。

积极发展各项社会事业。大力加强文化建设。承办好第五届中国国际民间艺术节。围绕迎接建党 80 周年和承办 2003 年第七届中国艺术节,努力创作一批反映时代主旋律,为群众喜闻乐见的优秀文艺、广播、电视作品;引进一批有真才实学的文化名人;抓紧建设杭州大剧院、中国财政博物馆和西湖文化广场等一批高水平的标志性文化建筑;积极举办一批富有特色、有影响力的文化节庆活动,增添城市的文化氛围。大力组织社区和农村健康有益的文化娱乐活

动。深化文化体制改革,完善文化产业扶持政策,引导和吸收多种所有制经济建设文化产业。加快市图书馆新馆和六城区图书馆的筹建。认真贯彻市人大常委会关于加强历史文化资源保护利用的决定。继续做好西湖和良渚文化遗址申报世界遗产工作,建成开放杭州历史博物馆,逐步整修一批文物建筑,丰富历史文化名城内涵。加大卫生综合改革力度,实施全行业管理。积极推进医疗机构产权多元化改革。优化卫生资源配置,完善“小病进社区,大病进医院”的卫生服务体系。加强农村卫生和中医工作。继续巩固和发展创建国家卫生城市成果。大力推行无偿献血工作。坚持现行生育政策,进一步稳定我市低生育水平,努力提高人口素质。推动群众性体育健身活动,提高竞技体育水平。办好市第十五届运动会。

加强思想道德建设。认真落实江泽民同志提出的“以德治国”的重要思想,倡导社会公德、职业道德、家庭美德和诚实守信的道德观念,大力宣传和弘扬“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神。适应“四个多样化”形势,不断探索思想政治工作的新机制、新办法。充分利用多种形式特别是现代传媒手段,努力巩固和拓展社会主义思想文化阵地。崇尚科学,反对和破除各种迷信邪说。

继续开展精神文明创建活动。要把深化文明城市创建工作的落脚点放在创建文明社区上。各城区要重点扶持一批先进典型,促进社区文明建设全面发展。以创建省级文

明县(市)城为目标,继续深化文明县(市)、乡(镇)、村活动,力争年内有2至3个县(市)首批跨入省级文明县(市)行列。经济发达农村要率先建成文明村镇。围绕建设社会主义现代化新农村的目标,努力提高农村的文明程度和群众的精神文化生活水平。继续开展军警民共建活动,巩固“双拥模范城”成果。关心和支持驻杭人民解放军和武警部队建设。重视国防教育,完善国防动员体制,加强民兵、预备役部队建设,加强人民防空建设。做好优抚安置工作。

推进民主法制建设。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的法律监督和工作监督,完善重大事项报告制度。积极支持人民政协履行职能,充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的重要作用,认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见,做到重大问题协商在决策之前。提高人民代表议案、建议和政协委员提案的办理质量。进一步健全民主决策程序,加强人民建议征集工作,开辟和畅通各界群众表达意见的渠道,使人民的意愿在政府工作中得到更好体现。加强基层民主政治建设,进一步深化、拓展政务公开,着重抓好村务公开、厂务公开,同时要教育和引导广大群众依法行使民主权利,维护国家、集体和自身的利益。进一步完善法律服务体系,认真实施“二五”依法治市、“四五”普法教育规划,深入开展全民普法教育,增强全社会的法制意识。

始终注意维护社会稳定。出台涉及群众切身利益的政

策措施,要坚持总体受益和总体承受能力原则,尽可能得到广大群众的理解和支持。切实加强社会治安综合治理。加强基层基础工作,健全群防群治网络,强化外来人口管理,妥善调处矛盾纠纷。积极预防、妥善处置群体性事件,化解人民内部矛盾。依法严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,开展“打黑除恶”专项斗争。依法加强民族宗教事务管理,坚决打击非法宗教活动。继续深化与“法轮功”邪教组织的斗争。加大安全生产监察力度,严格落实各级领导责任制,坚决防止和减少各类重大人身伤亡事故。

(十)真心实意为群众办实事,努力改善人民生活

不断提高人民生活水平,是我们政府工作的根本出发点和立足点。

加强市场秩序管理。继续实施系列“放心工程”,规范市场交易行为,严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私和虚假广告、不正当竞争等违法犯罪行为,保护消费者合法权益,提高杭产品信誉。

扩大劳动就业。进一步健全市、区、街道、社区四级劳动力市场信息网络体系,更好地为求职人员和企业服务。全面推开非正规组织就业,在市区提供 8000 个社区就业岗位,重点帮助市场就业竞争中的弱势群体实现就业。完善职业介绍、职业指导和职业培训的“三位一体”就业服务体系,逐步减少结构性失业现象。引导人们转变择业观念,发展多种就业方式,继续实行鼓励自谋职业的优惠政策。

积极做好扶贫解困和开发工作。认真落实城镇职工最低工资标准制度、基本生活费标准制度和城镇居民最低生活保障制度,保障居民基本生活需求。加大经济适用房的供应量,并规范供应办法,完善廉租房出租方法,努力解决中低收入家庭的住房困难。充分发挥民政、工会、妇联、残联、慈善总会等部门和组织的作用,动员全社会力量开展“送温暖,献爱心”活动,关心困难群众和社会特殊群体的生活。继续开展“春风行动”,加大对特困职工的帮扶力度。完善优抚对象生活保障制度,进一步健全基层优抚服务网络。进一步加大农村扶贫开发的力度,推进欠发达地区经济的持续协调发展。加大对欠发达地区的帮扶,改善生产生活环境。重点帮扶全市尚未实现小康的49个乡镇和100个重点经济薄弱村,积极探索奔小康的新路子。

继续把事关人民群众生活的突出问题列为政府工作的实事工程。在市区办好以下10件实事:

1. 加强“放心菜”工程建设。建立2万亩放心菜示范基地,在5万亩蔬菜基地中推广应用“放心菜”生产技术。完善基地和外地进杭蔬菜农药残留量的检测制度。

2. 加快经济适用房和廉租房建设。今年经济适用房新开工面积50万平方米,竣工面积25万平方米;组织落实2万平方米以上廉租房。市区人均居住面积达到11平方米。

3. 治理低洼积水。汛期前完成机场路一弄、老之江

路、杭印路(小河路至巨州路段)、天官路、马市街、函婆桥函洞分流等低洼积水治理项目。改造石桥低压供水区。

4. 增加公交线路、环卫设施和煤气供应。建设3座公交中心站(灵隐、黄龙体育中心和客运西站),新辟公交线路15条,延长6条公交线路营运服务时间,新建候车亭100只。新改建公厕20座,新改建垃圾中转站10座。发展管道煤气、液化气用户3万户。

5. 完善住宅物业管理。2万平方米以上住宅小区物业管理覆盖面达到75%,物业管理规范服务达标率达到80%以上,全国物业管理优秀(示范)小区达到16家,市级物业管理优秀小区达到90家。

6. 确保拆迁户按时回迁。基本完成在外过渡3年拆迁户的回迁安置,回迁安置率达到90%以上。

7. 加快社区服务设施建设。30%以上街道建立1000平方米左右的社区事务管理中心。确保大部分社区居委会有不少于300平方米的办公、活动、服务用房。

8. 推进信息网络建设。实现“千兆到小区、百兆到楼幢、十兆到家庭”的50万户宽带接入的覆盖。市区有线电视网络实现750兆传输,有线电视收视质量从3级提升为4级。完成市话号码升8位工作。

9. 加快体育设施建设。完成原省体育馆改造,市、区属单位体育设施向社会全面开放,建成30个健身苑和100个健身点,逐步满足市民锻炼身体的需求。

10. 巩固文明社区、安全文明小区创建成果。文明社区达标率达到 30%。安全文明小区巩固率达到 80% 以上。开展创建“安全文明社区”的试点推开工作。

各县(市)也要根据各自实际,抓好一批与人民群众生活密切相关的实事工程。

四、加强政府自身建设

迈入新世纪,各级政府将担负起更加繁重艰巨的历史使命。要按照“三个代表”的重要思想,加强政府自身建设,切实改进政府工作,做到廉政、勤政、优政,努力完成“十五”计划开局之年的各项任务。

(一)努力转变职能,改进作风

巩固行政审批制度改革成果,努力转变政府职能和管理方式。切实办好各类集中办事中心,促进政府部门改进服务,提高效率,进一步改善投资环境。加强行政效能监察,建立健全高效有力的考核制度,加强政务督查,确保各部门有效运作,确保市政府重要决策贯彻到位。坚决防止官僚主义、形式主义,进一步精简会议和文件,深入调查,集中精力研究和解决实际问题。继续开展并完善评选市级机关“满意不满意”活动,进一步增强大局意识、责任意识,努力为基层和群众多办事,办好事,办实事。重视和加强人民群众来信来访接待工作,完善“12345”市长公开电话运行网络和民情民意调查网络,及时倾听和解决群众反映的实际

困难和要求,以实际行动、实际效果取信于民。

(二) 进一步提高依法行政水平

切实加强政府立法工作,围绕我市建设“两港三区”,吸引和鼓励科技人员来杭创业,深化国企改革,改善外商投资环境,扶持发展个私经济,提高城市文化品位,实行城市管理综合执法等,做好地方性法规草案拟定和政府规章制定工作。继续强化行政执法责任制和执法监督,维护广大人民群众合法权益。建立和完善行政执法公示制、行政执法投诉制、错案追究制、罚款收缴分离制、执法责任制和评议考核制。加强行政执法人员的教育和管理,提高行政执法队伍的素质。

(三) 积极实施政府机构改革

按照中央、省的总体要求和统一部署,精心组织、实施和完成市县乡三级政府机构改革,逐步建立起适应社会主义市场经济的行政管理体系。政府机构改革要着眼于加快转变管理职能,推进政企分开。大力推进干部人事制度改革,积极推行公开选拔、竞争上岗和任前公示等制度,进一步优化和提高公务员队伍结构和素质,建设高素质的国家行政管理干部队伍。积极稳妥地做好机关人员的分流、安置工作,确保机构改革顺利进行。在机构改革期间,要继续冻结机构编制,严格控制增加人员,加强国有资产监管,保证各项工作正常进行。以制度创新和机制创新为重点,继续推进事业单位用人制度和分配制度改革。

(四)切实加强廉政建设

充分认识加强廉政建设的重要性和紧迫性。进一步开展警示教育,利用先进事迹和反面典型,教育广大干部特别是领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观,增强拒腐防变能力。进一步规范领导干部的从政行为,增强领导干部的廉洁自律意识。完善领导干部经济责任审计,加强对领导干部的管理和监督,促进廉洁从政,遵纪守法。加大查办违法违纪案件力度,严厉惩处腐败分子。继续抓好纠正部门和行业不正之风工作。加强对财政性资金的监督和管理,坚定不移地推行“四统一”,开展会计核算中心试点工作。进一步规范行政审批权力,全面推行建筑工程无标底招标,加强工程概算和财务决算的审核工作,坚持政府采购制度。从改革体制、机制和制度入手,下决心减少和消除滋生腐败的土壤和条件。

各位代表,我们正站在新世纪起点上开始新的奋斗,任重而道远。我们一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共杭州市委的领导下,在市人大、政协的监督和支持下,认清形势,坚定信心,统揽全局,把握重点,真抓实干,紧紧依靠全市人民,为加快改革开放和社会主义现代化建设,实现“十五”计划的宏伟目标而奋斗。

名词解释:

1、信息网络平台:指用于传输数据信息的高速公共网络系统。

2、有线信息宽带网:指广播电视有线网组建的 IP 数据宽带网。

3、一区多园多点:指以杭州高新技术产业开发区为龙头,带动城区科技经济园多园多点发展的高新技术产业群和产业带,实现一区多园、以区带园、园点结合、上下联动、优势互补、竞相发展的高新技术产业发展新格局。

4、科技企业孵化器:又称创业服务中心,是面向社会开展服务、实行企业化管理的公益性科技事业中介服务机构,为科技人员实施高新技术成果转化,在创业阶段提供孵化场地、开发条件、筹措资金、培训人才、市场开拓及财务与法律等综合服务。

5、杭州龙网:是杭州市农业综合经济信息网站,内容涉及农业新闻、政策法规、农业科技、市场供求信息、招商引资目录以及杭州农业名优特产品、农业观光旅游等。该网站于 2000 年 9 月底开通。网址为:www.hzagro.com

6、乡镇企业“两证”:指土地使用证和房屋所有权证。

7、湿地:系指天然人工、长久或暂时之沼泽地、湿原、泥炭地或水域地带,通常被称为“地球之肾”,是地球上生产力较高的生态系统,被称为陆地上的天然蓄水库,在蓄洪防旱、调节气候、净解环境污染等方面起着极其重要的作用。

8、风险投资:也称风险资本、风险投资基金、创业投资(基金)等。广义的风险投资是指对于任何有风险的项目、企业的投资;狭义的风险投资指对未上市的具有潜在增值机会的中小型科技企业的一种长期性股权投资。一般的研究均采用狭义的定义。

9、高等教育毛入学率:系指高等学校注册生(在校生)人数与规定年龄组人口的比率,通常被作为一个国家教育发展水平的重要指标之一。

10、财政“四统一”:指收费统一管理、财务统一帐号、会计统一核算、分配统一标准。

政府工作报告

(2001年2月20日在杭州市第九届人民代表大会第六次会议上)

杭州市市长 仇保兴

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、二〇〇〇年工作回顾

2000年是世纪交替的一年。我们在中共杭州市委的领导下，以邓小平理论和党的十五大精神为指导，以江泽民同志“三个代表”重要思想为强大动力，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府的各项工作部署，进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，加快发展，通过全市人民的共同努力，较好地完成了市九届人大五次会议提出的各项目标任务。

(一)国民经济持续健康快速发展

初步统计，全市实现国内生产总值1380亿元，按可比价计算，比上年增长11.8%；人均国内生产总值2.23万

元,增长 11%。全市财政总收入 142.85 亿元,其中地方财政收入 69.19 亿元,分别比上年增长 39.2% 和 53.9%。

扩大投资和消费成效明显。全社会固定资产投资 514 亿元,比上年增长 18%。各项重大项目在保证质量的前提下,基本达到计划要求。实现全社会消费品零售总额 403.95 亿元,比上年增长 12.5%。市区居民消费价格指数为 100.8%。

经济结构逐步优化。农、林、牧、渔各业调整步伐加快,效益农业势头良好。农业区域布局和支柱产业初步形成,农业产业化经营取得进展。全市实现农业总产值 149 亿元,比上年增长 5.4%,农村经济总收入达 1600 亿元,增长 12%。工业生产呈现速度与效益同步增长的良好态势。支柱产业增长明显高于全市工业增长平均水平,规模效应更加明显。全市完成工业销售产值 2341.27 亿元,按可比口径,比上年增长 23.7%。建成开放一批新的旅游景点。全市旅游外汇收入 2.92 亿美元,国内旅游收入 190 亿元人民币,分别比上年增长 23.4% 和 14%。建筑与房地产业、金融业、信息业等有了很大发展。去年我市一、二、三次产业占国内生产总值的比重为 7.3:51.6:41.1。

西湖博览会取得圆满成功。西湖博览会总成交(营业额) 69.61 亿元,招商引资项目总投资 137.3 亿元人民币和 3.11 亿美元,创造增加值 5.5 亿元,拉动国内生产总值 0.42 个百分点。参与西博会活动的人数达 573 万人次。

西博会的成功实践,展示了我市改革开放的崭新风采,使我们找到了一条发展会展经济、优化经济结构的新路子。

(二)改革开放继续向纵深推进

国企改革脱困“三年两目标”基本实现。坚持深化产权和劳动用工制度改革两个重点,认真组织实施企业改制攻坚战。及时协调解决改制进程中的问题,加强对重点改制企业的指导,实现了年初确定的目标。到去年末,全市国有企业改制面达 85.6%,市区 13 家重点工业改制企业已全部完成改制。积极探索公开转让国有资产等多种改制形式,尽力降低改革成本,实现国有资产收益最大化。市属 141 家(包括经营网点)企业拍卖所得超过评估资产的 48.2%。全市 113 家国有及国有控股大中型工业企业的亏损面下降到 15.04%,42 家扭亏责任重点企业已有 36 家实现脱困。尚未脱困企业也呈现减亏、扭亏的良好势头。

农村改革和非公有制经济发展力度加大。全市农村完成第二轮土地承包,并积极探索土地使用权流转新机制。继续以多种形式推进乡镇企业改革,全市乡镇企业改制面达到 96%。继续鼓励、引导民间资本和外资兼并、收购国有企业。进一步扩大了创业自由度,推动了个私经济的引进和发展。

劳动就业和社会保障工作成效显著。通过完善各级就业网络、推行非正规组织就业、开拓社区就业岗位等多种途径,全市共安置下岗职工 2.94 万人,有 18 万城镇失业人员

实现再就业,城镇登记失业率为 3.49%。社会保险覆盖面进一步扩大,全市养老保险和失业保险分别净增参保职工 9.13 万人和 7.75 万人。拓宽了社会保险资金的来源。国有企业下岗职工基本生活费和离退休职工养老金按时足额发放。去年市财政拨出帮困和再就业资金 1.27 亿元;有 1.14 万人次享受了市区居民最低生活保障补助。出台了市区城镇职工基本医疗保险方案。

对内对外开放保持良好势头。面对日趋激烈的国内外市场竞争,各区、县(市)和市级部门普遍加大了工作力度。全市实现外贸出口 69.66 亿美元,比上年增长 37.1%,其中市级外贸出口 29.61 亿美元,增长 57%。通过改善投资环境,健全招商机构,落实引资责任制等措施,全年新批利用外资项目 315 个,协议利用外资 6.45 亿美元,实际利用外资 4.31 亿美元,分别比上年增长 48.6%、13.8% 和 2.5%。外商投资企业效益和作用日益显现。经国务院批准,建立杭州出口加工区。各级各类开发区建设进度加快。外地企业来杭投资持续增长,对内开放取得了良好成效。各区、县(市)经济技术开发区建设开始启动。外事、侨务、对台事务等工作在对外开放中发挥了积极的作用。

(三)城乡建设取得新进展

规划工作进一步加强。形成并完善了“城市东扩,旅游西进,沿江开发,跨江发展”的战略。根据国家有关部委的意见,对杭州城市总体规划(1996—2010 年)作了新的修改

和完善。完成了六城区分区规划、钱江两岸城市景观规划和河坊街历史街区规划等一批重要规划设计项目。七县(市)域城镇体系规划也已编制完成。对重点规划项目方案全部实行公开展示,充分听取专家和市民的意见。

建设和管理力度进一步加大。全市基本建设和更新改造中用于基础设施建设的投资达 138 亿元,比上年增长 20.2%。建成杭州萧山机场、104 国道萧山段、320 国道建德桐庐段和富阳南线工程、市区江滨大道二期、中河高架路南段延伸等一批重大交通基础设施。新建“三江”标准堤塘 110 公里,完成东江嘴退堤还江工程。市区完成 21 条道路、7 个入城口整治工程;以西湖环湖南线绿地、城市广场、道路绿化和 15 个临街花园建设为重点,完成扩绿面积 291 万平方米,完善和扩展了亮灯工程;实施运河市区段疏浚与和睦港等 67 条市区河道清淤配水,基本上消除了运河、上塘河等河道的黑臭;完成西湖疏浚一期工程;全年拆除违法建筑面积达 127.3 万平方米;实施了市区段铁路两侧环境整治。通过这些工作,使城市形象和环境质量有了新的提高和改善。各县(市)开展环境综合整治也取得明显成效。对严重影响生态环境的 189 家企业坚决实施了关停并转。通过了环境保护“一控双达标”验收。全市治理水土流失面积达 90 平方公里,绿化造林 8600 公顷,完成退耕还林 1550 公顷。新增有效耕地面积 2300 公顷,连续四年实现耕地占补平衡。市区新增用地 245.3 公顷,其中 56% 投入

房地产开发,比上年增长 3.8 倍。

(四)科技教育发展获得新成绩

技术创新工作取得新突破。确立了以“两港三区”为重点,建设“天堂硅谷”的一号工程。制订并积极宣传落实杭政[2000]1 号文件,进一步扩大科技人员创业、创新自由度,优化科技人员创业环境。继续探索科技风险投入机制,组建了市高科技风险投资公司。完善创业孵化器协作网和中国联合投资协作网,各城区和萧山市建立了科技创业服务中心。进一步加强与高等院校、科研机构的联合协作。企业技术创新工作进一步强化。我市被列为全国 CAD 技术应用推广示范市,萧山市、余杭市列入省级技术创新试点县(市)。我市 13 个区、县(市)均已成为全国科技先进县(区)。信息网络化建设取得进展,初步建成全市有线宽带网和各种信息应用平台。

教育发展和人才引进取得新成果。素质教育得到了全社会的重视和支持。调整了市属中学、中专布局结构和管理体制,将 33 所市属中学划归城区管理。初步整合优化了九年制义务教育资源。进一步扩展了优质高中资源,市区重点中学招生人数比上年增长 50%,全市高中入学率提高 6.67 个百分点。已有 44% 的镇(乡)进入市教育强镇(乡)行列。杭二中、杭师院附中、淳安中学和萧山第一职高新校舍建成投入使用。完成杭师院、杭医高专、杭州电大与其他中等教育资源的整合工作,并启动了杭师院与杭医高专合

并筹建杭州综合性大学的前期工作。新建了杭州职业技术学院钱潮分院。市属高校招生数比上年增加1倍。浙大城市学院建设加快。新出台人才引进23条政策措施,进一步敞开大门,吸纳人才。全市引进大学本科以上人才6569名。跨世纪青年优秀科技人才培养工作取得预期效果。留学生创业园区和企业博士后工作站建设取得成效。

(五)精神文明建设和社会事业跃上新台阶

市民文明素质和城市文明程度有新的提高。以中央文明委授予我市“全国创建文明城市工作先进城市”称号和举办西湖博览会为契机,努力推进文明城市创建工作。开展社会公德教育,培养市民良好的文明习惯。以“服务人民,奉献社会”为主题,不断扩大文明行业的创建成果。借鉴外地先进经验,积极探索社区建设的新思路、新模式。下城区和上城区、江干区分别被确定为全国社区服务示范区、全国社区建设实验区和省社区建设实验区。全市人民努力维护杭州新形象,表现出良好的精神风貌和道德水准。

社会事业取得新发展。成功举办了2000年西湖博览会开幕式文艺晚会和“山花奖”全国广场民间歌舞大赛决赛等一系列重大演出活动。精品工程建设结出硕果,一批优秀文艺、广播、电视作品获得国家和省的奖励。全市有22个乡镇获省级“东海明珠”工程称号。新批准公布40处市级文物保护单位,完成13处全国重点文物保护单位推荐申报工作。完成市卫生防保监督体制改革。全市已有规范化

社区卫生服务中心(站)126个。全市乡(镇)初级卫生保健达标率为85%。第五次全国人口普查现场登记工作圆满完成。全市人口自然增长率为3.6‰,计划生育率达到98.2%。全民健身活动蓬勃发展,一批全国性和国际性体育赛事在我市成功举办。民族、宗教、残疾人、老龄、关心下一代和档案等工作取得新成绩。民兵预备役、人防、征兵工作得到加强。

人民生活继续改善。市区居民人均可支配收入9668元,农民人均纯收入4496元,分别比上年增长6.4%和6.8%。市区住宅竣工面积253万平方米,居民人均居住面积达到10.6平方米,比上年增加0.5平方米。市和各区、县(市)政府确定的实事工程得到较好完成,进一步改善了群众的生活质量。高度重视和切实解决低收入群众和特困人员的实际生活困难。城乡特困群众和特殊群体的生活救助工作得到全社会的支持。

(六)民主法制建设和政府自身建设得到加强

依法治市继续推进。广泛听取人大代表、政协委员的建议和意见,发挥专家咨询作用,建立民情民意调查网络,开展人民建议征集活动,民主决策和科学决策水平得到提高。坚持向市人大常委会报告工作,坚持向市政协通报重大政务情况。全年办复全国和省、市人大代表建议和政协提案1072件,办结率达100%。提请市人大常委会审议地方性法规草案5件,发布实施政府行政规章15件。普法教

育逐步深入。认真落实社会治安综合治理各项措施,开展专项斗争和整治,严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动,维护了社会稳定。

政府职能进一步转变。各级政府部门深入开展“思源思进、加快发展”的教育和讨论,认真寻找自身差距,进一步转变工作作风。坚持以“群众的呼声为政府工作的第一信号”,改进群众来信来访接待工作,完善和提高“12345”市长公开电话运行网络和工作质量。完成市级行政审批制度改革,共计减少审批、审核和核准事项 463 项,减幅为 38%。建立了市投资项目集中办理中心、市区两级企业注册登记前置并联审批中心和外商投诉中心,提高了办事效率,改善了投资环境。在市级机关组织开展“满意不满意”评选活动,建立健全机关作风建设奖罚机制。开展警示教育,依法惩处违法犯罪行为,加大纠风力度,推动了廉政建设和反腐败斗争的进一步深入。

各位代表,我市改革开放和现代化建设取得的各项成绩,是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子和干部,向解放军驻杭部队广大指战员、武警官兵和公安干警,向大力支持政府工作的人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联和无党派人士,向工会、共青团、妇联等人民团体,向所有关心和支持杭州发展的海内外朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,也要清醒地认识到我市经济社会发展中存在的困难和矛盾。从总体上看,我市经济的整体素质不高,产业层次较低;结构调整力度不大,创新力和竞争力不强;城市规划空间布局制约矛盾突出,省会中心城市的辐射和服务功能不强;区域科技优势发挥不够,高等教育发展比较滞后,高素质人才和专门人才紧缺。从当前情况看,我们在发展高新技术产业、开放型经济、个私经济和加强城市管理等方面,差距还比较大,投资环境还不尽理想;国有企业改革难度加大,城镇劳动就业压力增大,农民收入增长较慢;社会生活中不稳定因素较多,治安形势仍较严峻。政府工作在有些方面水平不高,创新不够,抓落实力度不大。一些政府部门服务观念不强,办事效率不高,极少数人还存在腐败行为。对这些问题,我们一定要高度重视,认真研究相关措施,在今后工作中切实加以解决。

二、“十五”发展目标和工作重点

各位代表,2000年各项工作目标的实现,标志着我们圆满完成了国民经济和社会发展第九个五年计划,为跨入新世纪,率先基本实现现代化奠定了坚实的基础。“九五”时期,是建国以来我市发展最好最快的时期之一。全市国内生产总值年均增长11.9%,高于全国平均增幅3.8个百分点,经济总量继续保持全国大中城市第8位、副省级城市第3位、省会城市第2位。经济体制改革不断深入。企业

产权制度改革基本完成,以公有制为主体、多种所有制经济相互促进、共同发展的格局已经确立,非公有制经济在全市国内生产总值的比重达到 36.8%。社会保障体系框架初步建立。全方位开放格局基本形成,经济外向度和国际化程度不断提高。城市建设从还历史性欠帐,缓解基础设施瓶颈制约矛盾,逐步向增强城市综合功能,提高城市品位,美化城市环境转变。科技进步对经济增长的贡献率达 48%。以提高人的素质和城乡文明程度为目标的社会主义精神文明建设成绩显著。城乡居民生活从温饱型转向比较宽裕的小康型。全市人民满怀胜利的豪情,昂首迈入二十一世纪。

新世纪的第一个五年,是我市实施“两步走”战略构想,率先基本实现现代化的关键时期。根据党的十五届五中全会精神和市第八次党代会提出的战略目标及市委八届六次全会的《建议》,市政府编制了《杭州市国民经济和社会发展的第十个五年计划纲要》(草案),提请本次会议审议。

“十五”期间,我市发展的总体要求是:坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想和党的十五届五中全会精神,围绕率先基本实现现代化的目标,以发展为主题,加快推进工业化、城市化、信息化;以结构调整为主线,不断增强城市综合竞争力;以改革开放和科技进步为动力,努力提高市场化、国际化和高新技术产业化水平;以提高人民生活水平为根本出发点,

不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,打响“住在杭州、游在杭州、学在杭州、创业在杭州”的品牌,为把杭州建设成为经济强市、文化名城和现代化国际风景旅游城市而奋斗。到2005年,六个城区和萧山、余杭基本实现现代化,为2010年全市提前基本实现现代化打下良好的基础。

“十五”期间,我市经济社会发展的目标,主要包括以下5个方面:一是实现国民经济持续快速增长,年均增长率保持在10%以上,国内生产总值达到2200亿元,人均国内生产总值达到3.3万元,主要经济发展指标和综合经济实力在全国大中城市中继续保持领先地位。二是进一步加大改革开放力度,建立起比较完善的社会主义市场经济体制和全方位对内对外开放格局。三是进一步推动城市化发展,城市化水平达到45%以上,基础设施现代化水平大幅度提高,生态环境质量明显改善,中心城市综合功能特别是要素集聚和经济辐射功能明显增强,初步形成杭州大都市区格局,中小城市和重点城镇发展明显加快。四是科技教育加速发展,文化建设成效显著,社会事业全面发展,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。五是城乡居民收入持续增加,社会保障体系较为完善,生活质量高,消费需求旺,小康生活更加宽裕,市区进入初步富裕阶段。我们认为,这一目标既符合党的十五届五中全会精神,体现了江泽民同志一再强调的“沿海发达地区要率先基本实现现代化”的要求,同时也反映了我市经济、社会发展的内在要求和全市人

民的共同愿望。

为实现上述目标,“十五”期间,必须着力把握好五个重点:

(一)推进结构调整,提高城市综合竞争力

坚持在发展中推进结构调整,在调整中保持快速发展的思路,以市场为导向,以科技为支撑,以企业为主体,加大结构调整力度。大力发展以效益农业为重点的现代农业,推广名、特、优、新、稀品种,提高养殖业的比重,合理调整农业生产区域布局,大力推进种养加、贸工农、产供销相结合的农业产业化经营。积极构建以高新技术产业为先导,现有优势产业为支柱,新型都市工业为重要组成部分的现代工业格局。提高产业层次,规模以上工业中高新技术产业增加值比重达到35%。大力发展以旅游业为龙头的现代服务业。旅游业增加值占国内生产总值的比重达到6.7%。以西湖博览会为载体,大力发展会展业,促进和带动相关产业发展。按照建设区域中心城市的要求,以现代化、市场化为方向,加快发展商业、金融业、房地产业等。大力促进一、二、三次产业在融合渗透中共同发展,增强经济整体竞争力,形成产业结构新格局,三次产业比例调整为5.5:48.5:46。加快国民经济和社会的信息化进程,促进产业升级、产业融合和产业创新。加强信息基础设施建设,逐步达到发达国家大城市水平。推动城乡结构、地区结构和所有制结构的优化调整,进一步增强城市的综合服务功能。

(二)坚持改革开放和科教兴市,增强发展的动力和后劲

坚持市场取向的各项改革,推进体制创新,基本建立比较完善的社会主义市场经济体制。“十五”期间,要基本形成更为合理的国有经济布局 and 所有制结构以及广覆盖、多层次、独立于企业之外的社会保障体系,规范有序的市场体系,廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,为我市经济社会发展提供强大的体制保障。要应对加入世贸组织的新形势、新挑战,实施更高层次的对内对外开放,确保外贸出口稳定增长,利用外资水平大幅度提高,参与国际国内经济合作与竞争、吸引优势企业的能力明显增强。到 2005 年,全市 5 年新批协议外资达到 55 亿美元,当年市级进出口总额达到 100 亿美元,其中出口额 60 亿美元。积极整合省会城市各类资源,大力发展省会经济。充分发挥我市作为全省科技教育中心的作用,增强城市综合创新能力。科技进步对经济增长的贡献率不断提高,经济发展后劲明显增强。教育事业优先和适度超前发展,全市基本普及高中阶段教育,同龄人口高等教育毛入学率达到 30%。

(三)加快城市化进程,促进城乡经济共同繁荣

坚持高强度投入,高标准建设,加快建设基础设施,增强城市服务功能。以信息、交通、水利、污水治理为重点的基础设施建设与城乡经济社会发展相适应,并适当超前;电力、市政公用、市容环卫等设施水平进一步提高;城市抵御

自然灾害的能力明显增强。调整优化城镇布局。完善以市区为中心,县(市)城为骨干,地方中心镇和一般建制镇为基础的城镇体系。以六城区和萧山、余杭为中心,以现代化基础设施为纽带,构建半径为 30 公里的杭州大都市区;以杭新、杭徽公路为发展轴,以富阳镇、桐庐镇、新安江镇、千岛湖镇和锦城镇为重点,加快形成城市带。积极实施“城市东扩,旅游西进,沿江开发,跨江发展”战略,加快建设钱江新城、下沙副城、滨江科技城,进一步拓展中心城市发展空间,逐步形成以钱塘江为轴线,沿江、跨江多核组团式城市格局。加快县(市)城和重点城镇建设,增强其综合服务功能,有效发挥其促进县域经济增长,带动农村经济和社会发展的作用。完善城市基础设施和社会事业的管理体制,建立政府、社会、个人多元化投资的运行机制,保证城市基础设施和各项社会事业的高效率运营。促进区域经济协调发展。统筹规划区域性重大布局和产业合理分工,优化生产力布局。积极支持各县(市)立足本地资源,加快工业园区建设,发展块状特色经济。

(四)坚持以人为本,提高人民生活质量

贯彻可持续发展战略,促进环境、资源和人口与经济社会的协调发展。加强生态建设与环境保护,继续实施“蓝天、碧水、绿色、清静”工程,不断改善区域环境质量,努力创建国家环境保护模范城市。“十五”期间,初步建立符合可持续发展要求的良性生态环境系统,为建成花园式生态城

市奠定基础。人民生活继续改善。城镇居民年人均可支配收入达到 14000 元,农村居民年人均可支配收入达到 5600 元;市区居民人均居住面积达到 12.5 平方米。积极扩大就业,完善社会保障。增强杭州作为全省卫生服务中心的功能和作用,使我市医疗科技水平、卫生服务能力、人民健康水平居国内领先行列。大力发展体育事业。稳定低生育水平。

(五)创建文化名城,加强精神文明建设

按照我省建设“文化大省”和我市建设“文化名城”的要求,大力加强文化建设,促进历史文化和现代文化的完美融合,努力建设具有深厚文化底蕴、优良文化风尚、丰富文化生活、先进文化设施、发达文化产业的文化名城。通过繁荣文学艺术创作,积极引进文化名人,加大文化设施建设,加强历史文化资源的保护和开发等多种途径,丰富和提高城市的文化内涵和文化品位,更好地满足人民群众多层次、多方面的精神文化需求。坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,大力推进精神文明建设和民主法制建设,坚持依法治市和以德治市相结合,把我市建成全国一流文明城市,促进社会健康、和谐、有序地发展。

各位代表,实现“十五”奋斗目标,是一项鼓舞人心而又十分艰巨的开创性事业。我们相信,只要全市人民埋头苦干,大胆实践,奋发进取,就一定能够把宏伟蓝图变成辉煌的现实,开创二十一世纪初我市现代化建设的崭新局面。

三、二〇〇一年的主要任务

2001年是新世纪的开端,也是实施“十五”计划的第一年。做好今年的政府工作,对于新世纪我市现代化建设开好局、起好步,顺利实施“十五”计划,具有特殊重要的意义。

根据中共杭州市委八届六次全体(扩大)会议精神,2001年政府工作的指导思想是:以邓小平理论为指导,按照“三个代表”的要求,认真贯彻落实党的十五届五中全会、中央经济工作会议精神,解放思想,抢抓机遇,乘势而上,加快发展,调整经济结构,深化各项改革,扩大对外开放,推进科技进步,优化发展环境,改善人民生活,正确处理改革、发展、稳定的关系,继续加强精神文明和民主法制建设,促进国民经济持续健康发展和社会全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局。

对2001年全市国民经济和社会发展的主要预期目标提出如下建议:国内生产总值增长11%,财政总收入增长12%,城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率控制在3.61‰以内。

围绕上述要求和目标,必须做好以下10个方面的工作:

(一)进一步扩大内需,促进经济有效增长

落实好扩大内需的方针,是实现“十五”计划良好开局的根本保证。

继续扩大固定资产投资规模。全年安排固定资产投资596亿元。重点加大对水利建设、现代农业、交通、能源、工业技术改造、城市基础设施、城乡电网改造、城镇防洪综合治理、住宅建设、环境保护、社会事业、旅游等方面的投入。加强项目储备,抓紧排出一批能够优化经济结构、拉动有效需求、增加财政收入的重大基础设施项目、产业项目和技改项目。

积极鼓励社会各方面增加投资。研究制定鼓励社会投资的政策措施,进一步放宽市场准入限制。鼓励和引导社会资本,通过参股、转让、拍卖国有资产经营权、社会事业产业化等途径,增加对基础设施和公共事业的投资。

充分发挥财政、金融在扩大内需中的促进作用。积极争取国债补助资金,确保地方配套资金、技改贴息资金及时足额到位,充分发挥政府投资带动民间投资的作用。积极引导金融机构增加有效投入,逐步建立融资担保体系,优化信用环境,防范金融风险,增加金融服务种类,提升服务水平。

着力启动消费需求。启动上城区中山中路传统商业街、西湖区曙光路茶艺一条街建设,抓紧湖滨地区特色街居,拱墅区台州路商业街、信义坊步行街,江干区天成路休闲娱乐、餐饮特色街等项目的建设,建成清河坊历史街区二期、丝绸特色街二期。麦德龙商场建成开业,加快欧尚等大型超市的建设和引进。努力推进商品交易市场的改造提

升。逐步将一些占地多、交通便利的专业市场和生产资料市场改造成大型会展中心。积极发展大型超市、仓储式超市、连锁专卖店等新型业态。进一步开拓农村市场,完善销售网络,加快农产品批发市场和商品交易市场的建设。加大住宅建设力度,实施货币化分房,进一步激活住房二、三级市场。扩大消费信贷,增加城乡居民即期消费。继续全面清理短缺经济条件下出台的限制投资、抑制需求的规定。逐步实施城乡居民生活用电同网同价,适时调整部分市政公用事业服务收费,适当放开经营服务性收费,以有效刺激社会需求。

积极拓展国内市场。进一步加强工商联手,加快现代市场网络建设。切实办好杭州产品(南宁)展销会暨经贸洽谈会,积极参加省组织的名特优新产品展销会和各类国内展销会,扩大杭产品在国内市场的覆盖面和占有份额。

(二)积极推进经济结构调整,形成经济增长的新格局

以提高经济效益为中心,大力推进经济结构的战略性调整,是今年经济工作的主线。

大力发展高新技术产业,加快建设“天堂硅谷”。积极推进“两港三区”建设。重点扶持和壮大 10 家左右具有国际竞争力、有自主知识产权的企业技术研发基地,使其主要产品列为国家科技项目,力争达到国际同类先进水平。重点培育 20 家左右有基础、有发展前景的特色优势企业,使其产品列为省以上重点科技项目,并带动一批中小企业发

展。大力推进全国信息化试点城市和全国城市电子商务试点工程,抓好商贸、文化等领域的一批信息技术应用示范项目。建成杭州信息港网络平台,全面启用全市有线信息宽带城域网。按照“一区多园多点”的格局,加快高新技术产业化进程。坚持以技术创新和科技成果产业化为重点,抓好高新技术特色园区建设,将其逐步建设成信息产业、生物技术产业为主体的科技新城。国家级经济技术开发区要加强高科技领域的招商引资,逐步成为传统产业和高新技术产业共同发展的现代工业城。要支持、配合浙江大学国家科技园建设;积极帮助各区、县(市)办好科技经济园区和省级高科技园区,形成多形式、网络化的高新技术产业化基地。进一步发展创业孵化器协作网,扩大高新区孵化器特别是软件专业孵化器的规模和功能。积极支持各区、县(市)健全孵化器和创业服务中心建设,鼓励大学、科研机构、企业设立专业孵化器,使全市孵化器企业达到 500 家以上。全市规模以上企业高新技术产业增加值的比重达到 28% 以上。

优化工业结构,促进产业升级。坚持以信息化带动工业化为重点,运用高新技术和先进适用技术,加快传统产业的技术改造,全市技术改造安排投资 80 亿元,比上年增长 12%。优先支持机械、电子、纺织、食品等支柱产业的发展,继续保持其区域竞争优势;根据城市定位和可持续发展战略,调整化工、建材产业,淘汰落后设备及工艺,优化产品结

构。加大技术创新力度,全市计划开发新产品 1000 项,其中 200 项达到国内先进水平。引导城区大力发展低污染、低能耗、低物耗和技术含量高、用地少、就业机会多的都市型工业,办好经济技术开发区。引导各县(市)立足自身优势,主动承接中心城市辐射,加快发展县域特色经济。围绕当地优势产业发展,合理规划布局,建设好特色工业园区,促进优势产业的集聚,培育和发展块状经济。积极推进制度创新和技术创新,促进乡镇企业提高素质,增强竞争实力。

大力发展旅游业、会展业、房地产业和大文化产业,优化城市经济布局。实施“旅游西进”发展战略,加快旅游景点开发,力求做到提高品位、充实内涵、扩大容量和保护生态并举。认真贯彻市人大常委会关于加强市区西部旅游资源保护开发的决定。精心编制保护开发规划,重点开发西溪景区、龙坞景区和灵山景区,加快灵隐景区扩建、碑林二期(孔庙)、雷峰塔景区重建、钱王祠复建等项目建设;科学规划和实施“西湖西进”。启动富阳的杭州野生动物园、建德桐庐的七里扬帆、淳安的千岛湖石林景区、临安的吴越文化公园等项目,加快萧山的湘湖度假区、东方文化园二期,余杭的黄鹤山科学乐园、中国良渚文化村的开发建设。大力发展生态旅游。建设一批“精品、绝品”的旅游项目,提升文化品位,带动文化产业发展。充分调动各方面积极性,形成旅游项目开发建设的良好机制。进一步增加投入,做好旅游促销、市场开拓、行业协调、产品开发、环境优化等方面

工作,增强我市旅游业的竞争力。充分发挥西湖博览会品牌效应,推动会展业发展。按照“政府搭台、企业唱戏、八方参与、群众受益”的方针,认真办好西湖博览会,突出抓好招商引资和场馆建设,力争再上新台阶。充分利用我市优越的人居环境,进一步提高住宅产业化、市场化程度,逐步建立和完善包括商品房、经济适用房、廉租房在内的适应不同层次人群居住的城市房屋开发、供应体制,提高物业管理水平,为打响“住在杭州”品牌奠定坚实的基础。进一步发展教育培训、文化娱乐、新闻出版、传媒广告、体育保健等大文化产业。

扩大创业自由度,加快个私经济发展。认真落实进一步促进个私经济发展的各项政策措施,放宽市场准入限制,扩大经营、交易、融资和用工的自由度,从经营场所、资金融通、外贸出口等方面给予充分优惠和支持,加大依法保护个私企业合法权益的力度,为个私经济发展提供最大的创业空间。

(三)坚定不移地加强农业基础地位,千方百计地增加农民收入

抓住机遇,大力推进农业和农村经济结构调整,全面提高农业和农村经济的素质和效益,努力增加农民收入,加快农业和农村现代化建设进程。

大力发展效益农业。认真贯彻省委、省政府取消粮食定购,实现粮食产购销市场化的重大决策,按照市场供求规

律,加快调整农业结构和经营结构。扩大市场适销的高效经济作物种植面积,使全市粮经比例调整到 58:42。加快畜牧业、水产养殖业发展,使养殖业在农业总产值中的比重达到 33%。要稳定粮食生产能力,保护好基本农田,重视粮食储运和加工,保证粮食供应。积极发展绿色农业和生态农业。在城市郊区,要加快传统农业向生态化、观光化、效益化发展。进一步加大农业科技的推广力度,加快形成与区域特色农业发展相适应的新型农业技术推广体系。全市建设高标准种子种苗繁育基地 3300 公顷,引进新品种 150 个,良种覆盖率达到 95%。办好全市农业新品种、新技术展销会,积极引进国内外先进技术和优良品种。要加大各级各类农业技术场、站、所的改革力度,鼓励农技人员积极创办农业科技服务推广机构,促进农业技术成果的转化和推广。

切实推进农业产业化经营。提高农业生产组织程度和龙头企业发展水平,重点扶持 80 家规模较大、带动力较强、资产质量较好的市级以上农业龙头企业。鼓励、支持农业龙头企业和龙头组织带动农民进入市场,降低经营风险,进行产业结构调整。加强 20 个农业主导产业和骨干农产品基地建设。发掘各地具有传统优势和市场前景的农产品,引进先进技术进行深度加工,提高产品质量和科技含量,尽快形成“一镇一业”、“一村一品”的专业化生产格局。积极鼓励和引导工商企业投资效益农业,提高农业产业化经营

水平。办好“杭州龙网”，建立农产品供求信息发布制度。完善“绿色通道”，健全农产品市场流通体系。加快建设沟通城市消费者和农村生产者的新型农产品批发市场。积极推行“公司+农户”、订单农业等经营形式，增加农产品后续效益。

加强农业基础设施建设。抓紧“三江”标准堤塘、水涛庄水库、分水江水利枢纽工程、西险大塘、华光潭水库等重大水利项目建设，新增和改善灌溉面积2万公顷。继续推进100个现代农业示范园区建设。加大对农村基础设施建设的投入，完善供电、供水和道路等设施。更多地吸纳农村劳动力参加基础设施建设，直接增加农民收入。

继续深化农村改革。认真抓好农村税费改革试点工作。坚决制止乱收费、乱摊派、乱罚款，减轻农民负担。积极推进农村金融改革和发展，进一步完善农村信用社管理体制与经营体制。逐步增加农业贷款，加大对农业龙头企业和农户的支持力度。在坚持土地承包权30年不变的基础上，根据依法、自愿、有偿的原则，加快完善使用权流转机制，稳步推进农业适度规模经营。积极发展农村新型合作经济组织，培育多种形式的农业市场主体，巩固壮大集体经济。加强村级财务管理，深化财务公开，促进农村稳定。以“两证”发放为抓手，进一步完善乡镇企业改制工作。认真组织农村“三个代表”重要思想的学习教育活动，进一步促进农村基层干部队伍建设。切实加强农村精神文明建设，

促进农村经济和社会协调发展。

(四)进一步加大改革力度,增强经济发展活力

在基本实现国企改革与脱困“三年两目标”的基础上,继续进行改革攻坚,突破重点难点,夺取改革新成果。

继续推进国有经济的战略性重组。继续鼓励和引导非国有经济参与国有企业的改组。做好争取国家优化资本结构、债转股工作。围绕发展优势产业,积极支持10家主业突出、管理水平高、竞争能力强的大型企业集团和100家重点骨干企业。进一步放开搞活中小企业,发挥其在活跃城乡经济、吸纳就业、满足社会多样化需求等方面的作用。积极推进中小企业组织管理体系、政策体系和社会化服务体系建设,为企业发展创造良好环境。加快市政公用等垄断性行业的改革步伐,积极引进外来资本,完善竞争机制。积极探索国有非经营性资产转为经营性资产的有效途径,通过市场运作,提高效益。进一步办好产权交易中心,发挥其在国有资产进退中的作用。

加快建立现代企业制度。继续坚持以产权、劳动用工制度改革为重点,完成市属国有企业改制。坚持“产权多元化,经营者持大股,职工工龄置换”的三条基本标准,保质保量完成改制目标。规范改制工作,防止国有资产管理缺位和资产流失,防止逃废银行债务。在企业改制中,要切实保护职工合法权益,妥善安置职工,努力做好稳定工作。进一步做好已改制企业产权制度改革的深化、完善工作。鼓励

大中型企业通过规范上市,实行股份制改造。鼓励民营科技型企业通过创业板上市。优化企业股本结构,促进企业股权进一步向经营者和业务骨干集中。规范法人治理结构,加强领导班子建设,提高企业经营管理水平。

健全完善国有资产管理营运监督体系。进一步探索国有资产运行的有效形式,调整组建国有资产经营公司和授权经营公司,规范对国有资产的营运监督。强化国资委对资产经营公司和授权经营公司的监管。进一步健全国有资产经营责任制度,完善委派董事、财务总监和会计制度,加强审计监督。建立起既能保证企业在市场上快速反应和做出经营决策,又能避免企业重大投资决策失误,确保国有资产保值增值和企业领导人廉洁的监督约束机制。

加快完善社会保障体系。进一步深化城镇职工基本养老保险、失业保险、基本医疗保险制度改革。完善城镇居民最低生活保障制度。确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按人按时足额发放。精心组织和完善新保障体系的试点工作,逐步实现由国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险制度并轨。实行市场导向的就业机制,新下岗的国有企业职工直接进入劳动力市场。要继续抓好社会保险扩面工作,提高社会保险费的征缴水平。通过调整财政支出结构,变现部分国有资产,减持国有股等形式,充实社会保险基金。积极推行新的基本医疗保险制度,配套进行医疗机构改革和药品流通体制改革。巩固和扩大

离退休人员基本养老金的社会化发放,提高社会保障管理和服务的社会化水平。

(五)把握加入世贸组织的机遇,提高对外开放水平

抓住我国即将加入世贸组织的有利时机,努力形成对外开放新优势。

认真做好加入世贸组织的各项准备工作。要正确认识我国入世带来的机遇和挑战,认真分析可能对我市产生的各种影响,及时清理、修订有关规章制度,调整完善管理体制和管理方式。抓紧培养善于运用世贸组织规则的专门人才与企业家,为迎接新一轮对外开放创造有利条件。

努力实现外贸出口持续增长。全市外贸出口增长15%。争取新增自营出口生产企业超过50家,高新技术产品出口的比重达到12%以上。坚持多元化战略,加大出口市场开拓力度。进一步落实国家鼓励出口的各项政策,积极主动为外贸出口企业服务。

切实加大招商引资力度。通过进一步完善和落实优惠政策,改善投资环境和引进人才等多种途径,务必使招商引资取得较大突破。进一步扩大开放领域和规模。以促进产业升级为目标,大力引进高新技术项目,逐步扩大商业零售业、旅游业、城市基础设施建设和农业利用外资规模,引导外资进入金融、保险、文化、教育、卫生等领域。注重引进跨国公司来杭设立研发机构、投资公司和区域性总部。进一步改进招商方式和手段,加强与国外大公司、大财团的联

系,引进一批产业关联度大、带动性强的大项目。对投资规模大和科技含量高的招商项目,要组织专门班子跟踪落实。

充分发挥开发区招商引资主力军作用。要加快开发区的建设,培育招商引资的新载体。全面推进杭州经济技术开发区新一轮大规模开发建设工作,加大生物医药等专业园区的规划和建设力度,完成杭州出口加工区基础设施建设并开展招商引资。杭州高新技术产业开发区要高标准、高起点抓好软件园区、留学生创业园的规划建设。萧山经济技术开发区要加快桥南区块建设,拓展发展空间。杭州之江国家旅游度假区要充分利用区位优势,加快引进建设高标准、多样化的旅游娱乐项目。要进一步完善国家级开发区的管理机制,落实各项职能,形成招商引资新优势。省级开发区也要更好地在各县(市)招商引资中发挥主导和先行作用。

积极实施“走出去”的发展战略。推动有条件的企业以不同方式“走出去”,到境外投资办厂,开展带料加工出口贸易,对外工程承包和劳务合作,带动产品、设备和技术出口,拓展市场空间。

努力加强国内经济技术合作。进一步落实各项优惠政策,努力营造吸引投资、鼓励创业的政策环境和社会环境,大力引进国内、省内民营资本到我市投资创业。以发展省会经济为重点,进一步加强与国家部委、省级部门的联系、沟通和交流,争取有更多的项目来杭落户。发挥区位优势,

主动接轨上海,实行互惠互利,促进共同繁荣。充分利用中西部地区市场潜力大、资源丰富、劳动力成本低的优势,加强与中西部地区多种形式的合作,拓展发展空间。

(六)切实抓好规划建设管理,加快推进城市化进程

进一步确立城市在新世纪发展中的战略地位,按照“拓展空间,优化布局,完善功能,提高品位”的总体思路,积极推进新一轮城市建设与发展,增强中心城市的集聚和辐射功能。

提高规划管理水平。在城市规划区内,实行城乡统一规划管理。在总体规划的指导下,深化完善分区规划、详细规划和专项规划,完成钱江新城设计方案、综合交通规划等,编制运河两岸、沿江新区等一批控制性详规和城市设计。切实维护城市总体规划的整体性和统一性,继续搞好市区与县(市)、中心城镇、小城镇的规划衔接。着手研究新一轮城市总体规划编制工作。在部分地区开展实行法定图则管理工作。继续依法拆除违法建筑,使原有违法建筑基本拆除或得到处理。坚决制止新的违法建筑产生。

实施以道路交通为重点的基础设施建设。按照“城市东扩”和“沿江开发,跨江发展”战略的要求,全力启动钱江新城建设;开工建设滨江区“十二路一河一公园”基础设施;实施城市纵横快速道路与绕城公路和杭宁高速公路的入城衔接工程,建设钱江新城与主城区之间的主干道,加快复兴立交、望江立交及望江路改造工程,开工建设钱江四桥、江

城路、杭海路、秋涛路和建国路改造等项目,基本形成城市东扩骨架。完成杭州绕城公路北线一期工程,加快建设上塘高架路及上塘路与石祥路立交工程、文晖路跨铁路立交工程,开工建设巨州路、石桥路拓宽、德胜路延伸、东坡路改造、开元路(西端)拓宽、灵西隧道工程等项目,进一步完善城市内部与区间交通网络。继续实施市区道路及入城口整治工程。进一步加快各县(市)的公路交通建设,建成杭宁高速公路余杭连接线、02省道临安玲珑至昌化段、04省道余杭段、富阳沿江公路,实施320国道余杭段、03省道萧山段复线、05省道桐庐段淳安段、余杭东西大道和建德三江联通工程等项目。重视市区北部区域的开发和建设,加快拱宸桥地区的旧城区改造。抓紧开展天然气进杭、轨道交通等重大项目的前期准备工作。深化投融资体制改革,积极运用市场化思路,不断拓宽基础设施和城市建设的筹资渠道。尽快实现市区与各县(市)基础设施共建共享,合理配置城市资源。

提高城市管理效能。按照“两级政府、三级管理、四级网络”的要求,强化城区政府和街道办事处的气能和责权,逐步建立健全市、区、街道(乡镇)相互衔接、合理分工、规范高效的城市管理体制。实行城市管理综合执法改革,提高行政执法效率和城市管理水平。全面推进城市社区改革和建设。建立和健全新型社区居民自治组织,培育、强化和拓展社区各项功能,抓好社区硬件设施建设。加快城区撤镇

建街、撤村建居工作,改进城市基层管理与服务。推进市政、环卫、绿化等方面的市场化运行机制。加快城市管理信息系统建设,广泛应用信息与网络技术,提升城市消防和交通管理科技含量,促进城市现代化管理。

积极促进县(市)城、中心城镇和小城镇建设。要加快城镇基础设施建设,完善服务功能,增强集聚和辐射能力。县(市)城、中心镇建设要与加快城市化进程相结合,立足可持续发展,体现景观特色,突出文化品位。推进城镇体制改革,转变城镇管理职能。继续抓好市级 15 个现代化试点乡镇和 18 个中心镇建设。放开户籍管理,妥善解决建设用地及土地流转等问题,加快农村人口向小城镇转移,鼓励乡镇企业向城镇聚集和发展第三产业,把一部分基础较好的小城镇建设成为农村区域性经济文化中心。

(七)加强生态建设和环境、资源保护,促进可持续发展

坚持以控制污染、整治环境、绿化建设为重点,以争创国家环保模范城市为目标,进一步改善生态环境质量。

全面开展生态建设。在农村,因地制宜地开展八大林业生态工程。在山区江河湖库周围开展封山育林,在平原路堤加强基干林带建设,实施退耕还林 730 公顷。加强森林防火和松材线虫病防治。在市区,实施城市森林计划,实现城市公共绿地、道路、河道和铁路沿线两侧借地绿化 500 万平方米,力争精品绿地 50 万平方米。积极实施“一区一广场、一街一景观、一镇(街道)一公园、一村(社区)一绿地”

计划。加强绿化养护工作。积极开展生态乡(镇)村和生态社区建设。加强对自然保护区、风景名胜区、生态示范区、湿地保护区和森林公园的各项保护管理措施。加强对珍稀物种以及各类野生动植物的保护,维护生态平衡。

强化环境综合整治。市区要完成新开河、沿山河等 80 余条河道的整治工程,开工建设新塘河延伸工程。加快建设七格污水处理厂、四堡污水处理厂扩建工程和萧山东片污水处理二期工程,开工建设滨江和建德城镇污水集中处理工程。加快实施工业企业、生活小区、公建设施的截污纳管工程,年内市区生活污水处理率达到 60% 以上。基本完成西湖和运河底泥疏浚工程。加大机动车排气污染治理。开工建设固体废物处置一期工程,抓紧实施天子岭第二垃圾填埋场建设,完成杭州垃圾焚烧处理厂的前期工作。重点控制建筑工地、城市交通干道噪声污染。限期依法关停转迁严重影响生态环境的采矿及加工企业,切实保护山体资源。加大生活污染和农业污染的防治力度。

加强土地资源保护和利用。坚持和完善土地收购储备制度,加大土地整理力度,调节建设用地供应。对经营性房地产项目,全面实行土地招标采购方式供地。加快工业、科技用地审批速度和规范化程度,降低创业成本。积极推行并规范集体建设用地流转制度,防止土地资产流失。加强农村私人建房用地管理。在城郊要积极推行农民多层公寓,保护耕地资源。

(八)深入实施科教兴市战略,开创科技、教育、人才工作新局面

大力发展科教事业,造就高素质人才队伍,是增强我市经济竞争力的主要途径。

加快建设以企业为主体,产业为主线,覆盖全社会的科技创新体系。努力引导企业与国外跨国公司、大专院校、科研机构加强合作,引进和联建一批技术开发机构。积极鼓励和支持国家级、省、市级企业技术中心和博士后工作站进行技术创新,加快开发拥有自主知识产权的技术和产品,尽快形成一批在国内外市场上具有较大影响的知名品牌。积极扶持传统产业中具有核心技术的工业企业,使其尽快转化为高新技术企业。制订实施引进扶植民营科技企业发展的政策措施。特别要改善创业环境,积极吸引高校师生、科研人员以资金、专利、技术等投资入股,兴办各类科技型企业。

尽快完善风险投资机制和科技创新投入机制、激励机制。建立一批以民营资本为主,政府资金适当支持的风险投资公司。进一步办好杭州创业联合投资协作网,完善协作网网站建设,引进更多的投资公司、企业和技术项目,逐步培育风险资本市场。各区、县(市)也要积极建立风险投资或产业扶持资金。完善以政府投入为引导,企业投入为主体,社会参与,市场运作的科技投入机制。大胆探索技术、管理等要素参与分配的政策,健全期权激励机制,加大

知识产权保护力度。大力发展各类科技中介服务组织。

大力发展教育事业。加快建设下沙、滨江、小和山等高教园区,为省、部属高校在杭建设与发展提供良好条件,扩大在杭高校规模。积极支持浙江大学基础部建设。引进国内外名校在我市兴办或参与兴办各类学校。以六校合并后的杭师院为基础抓紧组建综合性大学。加快浙大城市学院二期工程建设。把杭州广播电视大学建成我市远程教育中心。建成杭州职业技术学院一期工程并招收新生。巩固扩大高中教育成果,在全市初中毕业生人数持续上升的情况下,各类高中招生比例达到83%以上。以德育为核心,以培养学生的创新精神和实践能力为重点,以探索中考改革,完善高中招生制度为突破口,整体推进素质教育。全面实施现代化中小学校建设工程。完成学军中学全面改造,加快杭州高级中学全面改造二期工程进度,加快建设城北中学。各区、县(市)要启动建设若干所上规模、高水平的标志性中小学。抓好新建住宅小区配套学校建设。继续开展教育强区、县(市)和强镇(乡)创建工作。继续优化中小学教育资源配置,提高全市学校教育整体水平。深化办学体制改革,鼓励社会力量举办非义务教育段学校,鼓励名校进行“国有民办”的办学尝试,满足群众对优质教育的需求。

实施新世纪人才工程。以建设“天堂硅谷”为重点,认真实施高素质人才引进计划;不断放宽政策、降低门槛,吸纳各类有经营能力、有专业技术的人才进杭,努力形成人才

集聚高地,为我市经济社会发展提供有力的智力支持。高度重视现有人才培养和使用工作,继续选拔中青年骨干和优秀学术技术带头人到国内外高校、科研院所深造。优化人才资源市场化配置和社会化管理。建立和健全有利于优秀人才脱颖而出的激励机制,在全社会形成尊重知识、尊重人才、支持创业的浓厚氛围,为各类人才在我市创业发展创造良好环境。

全面加强与高等院校合作。充分依靠浙大、浙工大等高校雄厚的科技和人才优势,推进我市“建经济强市、创文化名城”,加快“天堂硅谷”建设。各区、县(市)也要选择一、二所高校开展长期有效的合作。

(九)坚持两手抓、两手硬,推进精神文明和民主法制建设

精神文明和民主法制建设,是社会主义现代化建设的重要内容 and 基本保障。

积极发展各项社会事业。大力加强文化建设。承办好第五届中国国际民间艺术节。围绕迎接建党 80 周年和承办 2003 年第七届中国艺术节,努力创作一批反映时代主旋律,为群众喜闻乐见的优秀文艺、广播、电视作品;引进一批有真才实学的文化名人;抓紧建设杭州大剧院、中国财政博物馆和西湖文化广场等一批高水平的标志性文化建筑;积极举办一批富有特色、有影响力的文化节庆活动,增添城市的文化氛围。大力组织社区和农村健康有益的文化娱乐活

动。深化文化体制改革,完善文化产业扶持政策,引导和吸收多种所有制经济建设文化产业。加快市图书馆新馆和六城区图书馆的筹建。认真贯彻市人大常委会关于加强历史文化资源保护利用的决定。继续做好西湖和良渚文化遗址申报世界遗产工作,建成开放杭州历史博物馆,逐步整修一批文物建筑,丰富历史文化名城内涵。加大卫生综合改革力度,实施全行业管理。积极推进医疗机构产权多元化改革。优化卫生资源配置,完善“小病进社区,大病进医院”的卫生服务体系。加强农村卫生和中医工作。继续巩固和发展创建国家卫生城市成果。大力推行无偿献血工作。坚持现行生育政策,进一步稳定我市低生育水平,努力提高人口素质。推动群众性体育健身活动,提高竞技体育水平。办好市第十五届运动会。

加强思想道德建设。认真落实江泽民同志提出的“以德治国”的重要思想,倡导社会公德、职业道德、家庭美德和诚实守信的道德观念,大力宣传和弘扬“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神。适应“四个多样化”形势,不断探索思想政治工作的新机制、新办法。充分利用多种形式特别是现代传媒手段,努力巩固和拓展社会主义思想文化阵地。崇尚科学,反对和破除各种迷信邪说。

继续开展精神文明创建活动。要把深化文明城市创建工作的落脚点放在创建文明社区上。各城区要重点扶持一批先进典型,促进社区文明建设全面发展。以创建省级文

明县(市)城为目标,继续深化文明县(市)、乡(镇)、村活动,力争年内有2至3个县(市)首批跨入省级文明县(市)行列。经济发达农村要率先建成文明村镇。围绕建设社会主义现代化新农村的目标,努力提高农村的文明程度和群众的精神文化生活水平。继续开展军警民共建活动,巩固“双拥模范城”成果。关心和支持驻杭人民解放军和武警部队建设。重视国防教育,完善国防动员体制,加强民兵、预备役部队建设,加强人民防空建设。做好优抚安置工作。

推进民主法制建设。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的法律监督和工作监督,完善重大事项报告制度。积极支持人民政协履行职能,充分发挥人民政协政治协商、民主监督和参政议政的重要作用,认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见,做到重大问题协商在决策之前。提高人民代表议案、建议和政协委员提案的办理质量。进一步健全民主决策程序,加强人民建议征集工作,开辟和畅通各界群众表达意见的渠道,使人民的意愿在政府工作中得到更好体现。加强基层民主政治建设,进一步深化、拓展政务公开,着重抓好村务公开、厂务公开,同时要教育和引导广大群众依法行使民主权利,维护国家、集体和自身的利益。进一步完善法律服务体系,认真实施“二五”依法治市、“四五”普法教育规划,深入开展全民普法教育,增强全社会的法制意识。

始终注意维护社会稳定。出台涉及群众切身利益的政

策措施,要坚持总体受益和总体承受能力原则,尽可能得到广大群众的理解和支持。切实加强社会治安综合治理。加强基层基础工作,健全群防群治网络,强化外来人口管理,妥善调处矛盾纠纷。积极预防、妥善处置群体性事件,化解人民内部矛盾。依法严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,开展“打黑除恶”专项斗争。依法加强民族宗教事务管理,坚决打击非法宗教活动。继续深化与“法轮功”邪教组织的斗争。加大安全生产监察力度,严格落实各级领导责任制,坚决防止和减少各类重大人身伤亡事故。

(十)真心实意为群众办实事,努力改善人民生活

不断提高人民生活水平,是我们政府工作的根本出发点和立足点。

加强市场秩序管理。继续实施系列“放心工程”,规范市场交易行为,严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私和虚假广告、不正当竞争等违法犯罪行为,保护消费者合法权益,提高杭产品信誉。

扩大劳动就业。进一步健全市、区、街道、社区四级劳动力市场信息网络体系,更好地为求职人员和企业服务。全面推开非正规组织就业,在市区提供 8000 个社区就业岗位,重点帮助市场就业竞争中的弱势群体实现就业。完善职业介绍、职业指导和职业培训的“三位一体”就业服务体系,逐步减少结构性失业现象。引导人们转变择业观念,发展多种就业方式,继续实行鼓励自谋职业的优惠政策。

积极做好扶贫解困和开发工作。认真落实城镇职工最低工资标准制度、基本生活费标准制度和城镇居民最低生活保障制度,保障居民基本生活需求。加大经济适用房的供应量,并规范供应办法,完善廉租房出租方法,努力解决中低收入家庭的住房困难。充分发挥民政、工会、妇联、残联、慈善总会等部门和组织的作用,动员全社会力量开展“送温暖,献爱心”活动,关心困难群众和社会特殊群体的生活。继续开展“春风行动”,加大对特困职工的帮扶力度。完善优抚对象生活保障制度,进一步健全基层优抚服务网络。进一步加大农村扶贫开发的力度,推进欠发达地区经济的持续协调发展。加大对欠发达地区的帮扶,改善生产生活环境。重点帮扶全市尚未实现小康的49个乡镇和100个重点经济薄弱村,积极探索奔小康的新路子。

继续把事关人民群众生活的突出问题列为政府工作的实事工程。在市区办好以下10件实事:

1. 加强“放心菜”工程建设。建立2万亩放心菜示范基地,在5万亩蔬菜基地中推广应用“放心菜”生产技术。完善基地和外地进杭蔬菜农药残留量的检测制度。

2. 加快经济适用房和廉租房建设。今年经济适用房新开工面积50万平方米,竣工面积25万平方米;组织落实2万平方米以上廉租房。市区人均居住面积达到11平方米。

3. 治理低洼积水。汛期前完成机场路一弄、老之江

路、杭印路(小河路至巨州路段)、天官路、马市街、函婆桥函洞分流等低洼积水治理项目。改造石桥低压供水区。

4. 增加公交线路、环卫设施和煤气供应。建设3座公交中心站(灵隐、黄龙体育中心和客运西站),新辟公交线路15条,延长6条公交线路营运服务时间,新建候车亭100只。新改建公厕20座,新改建垃圾中转站10座。发展管道煤气、液化气用户3万户。

5. 完善住宅物业管理。2万平方米以上住宅小区物业管理覆盖面达到75%,物业管理规范服务达标率达到80%以上,全国物业管理优秀(示范)小区达到16家,市级物业管理优秀小区达到90家。

6. 确保拆迁户按时回迁。基本完成在外过渡3年拆迁户的回迁安置,回迁安置率达到90%以上。

7. 加快社区服务设施建设。30%以上街道建立1000平方米左右的社区事务管理中心。确保大部分社区居委会有不少于300平方米的办公、活动、服务用房。

8. 推进信息网络建设。实现“千兆到小区、百兆到楼幢、十兆到家庭”的50万户宽带接入的覆盖。市区有线电视网络实现750兆传输,有线电视收视质量从3级提升为4级。完成市话号码升8位工作。

9. 加快体育设施建设。完成原省体育馆改造,市、区属单位体育设施向社会全面开放,建成30个健身苑和100个健身点,逐步满足市民锻炼身体的需求。

10. 巩固文明社区、安全文明小区创建成果。文明社区达标率达到 30%。安全文明小区巩固率达到 80% 以上。开展创建“安全文明社区”的试点推开工作。

各县(市)也要根据各自实际,抓好一批与人民群众生活密切相关的实事工程。

四、加强政府自身建设

迈入新世纪,各级政府将担负起更加繁重艰巨的历史使命。要按照“三个代表”的重要思想,加强政府自身建设,切实改进政府工作,做到廉政、勤政、优政,努力完成“十五”计划开局之年的各项任务。

(一)努力转变职能,改进作风

巩固行政审批制度改革成果,努力转变政府职能和管理方式。切实办好各类集中办事中心,促进政府部门改进服务,提高效率,进一步改善投资环境。加强行政效能监察,建立健全高效有力的考核制度,加强政务督查,确保各部门有效运作,确保市政府重要决策贯彻到位。坚决防止官僚主义、形式主义,进一步精简会议和文件,深入调查,集中精力研究和解决实际问题。继续开展并完善评选市级机关“满意不满意”活动,进一步增强大局意识、责任意识,努力为基层和群众多办事,办好事,办实事。重视和加强人民群众来信来访接待工作,完善“12345”市长公开电话运行网络和民情民意调查网络,及时倾听和解决群众反映的实际

困难和要求,以实际行动、实际效果取信于民。

(二) 进一步提高依法行政水平

切实加强政府立法工作,围绕我市建设“两港三区”,吸引和鼓励科技人员来杭创业,深化国企改革,改善外商投资环境,扶持发展个私经济,提高城市文化品位,实行城市管理综合执法等,做好地方性法规草案拟定和政府规章制定工作。继续强化行政执法责任制和执法监督,维护广大人民群众合法权益。建立和完善行政执法公示制、行政执法投诉制、错案追究制、罚款收缴分离制、执法责任制和评议考核制。加强行政执法人员的教育和管理,提高行政执法队伍的素质。

(三) 积极实施政府机构改革

按照中央、省的总体要求和统一部署,精心组织、实施和完成市县乡三级政府机构改革,逐步建立起适应社会主义市场经济的行政管理体系。政府机构改革要着眼于加快转变管理职能,推进政企分开。大力推进干部人事制度改革,积极推行公开选拔、竞争上岗和任前公示等制度,进一步优化和提高公务员队伍结构和素质,建设高素质的国家行政管理干部队伍。积极稳妥地做好机关人员的分流、安置工作,确保机构改革顺利进行。在机构改革期间,要继续冻结机构编制,严格控制增加人员,加强国有资产监管,保证各项工作正常进行。以制度创新和机制创新为重点,继续推进事业单位用人制度和分配制度改革。

(四)切实加强廉政建设

充分认识加强廉政建设的重要性和紧迫性。进一步开展警示教育,利用先进事迹和反面典型,教育广大干部特别是领导干部树立正确的世界观、人生观、价值观,增强拒腐防变能力。进一步规范领导干部的从政行为,增强领导干部的廉洁自律意识。完善领导干部经济责任审计,加强对领导干部的管理和监督,促进廉洁从政,遵纪守法。加大查办违法违纪案件力度,严厉惩处腐败分子。继续抓好纠正部门和行业不正之风工作。加强对财政性资金的监督和管理,坚定不移地推行“四统一”,开展会计核算中心试点工作。进一步规范行政审批权力,全面推行建筑工程无标底招标,加强工程概算和财务决算的审核工作,坚持政府采购制度。从改革体制、机制和制度入手,下决心减少和消除滋生腐败的土壤和条件。

各位代表,我们正站在新世纪起点上开始新的奋斗,任重而道远。我们一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共杭州市委的领导下,在市人大、政协的监督和支持下,认清形势,坚定信心,统揽全局,把握重点,真抓实干,紧紧依靠全市人民,为加快改革开放和社会主义现代化建设,实现“十五”计划的宏伟目标而奋斗。

名词解释:

1、信息网络平台:指用于传输数据信息的高速公共网络系统。

2、有线信息宽带网:指广播电视有线网组建的 IP 数据宽带网。

3、一区多园多点:指以杭州高新技术产业开发区为龙头,带动城区科技经济园多园多点发展的高新技术产业群和产业带,实现一区多园、以区带园、园点结合、上下联动、优势互补、竞相发展的高新技术产业发展新格局。

4、科技企业孵化器:又称创业服务中心,是面向社会开展服务、实行企业化管理的公益性科技事业中介服务机构,为科技人员实施高新技术成果转化,在创业阶段提供孵化场地、开发条件、筹措资金、培训人才、市场开拓及财务与法律等综合服务。

5、杭州龙网:是杭州市农业综合经济信息网站,内容涉及农业新闻、政策法规、农业科技、市场供求信息、招商引资目录以及杭州农业名优特产品、农业观光旅游等。该网站于 2000 年 9 月底开通。网址为:www.hzagro.com

6、乡镇企业“两证”:指土地使用证和房屋所有权证。

7、湿地:系指天然人工、长久或暂时之沼泽地、湿原、泥炭地或水域地带,通常被称为“地球之肾”,是地球上生产力较高的生态系统,被称为陆地上的天然蓄水库,在蓄洪防旱、调节气候、净解环境污染等方面起着极其重要的作用。

8、风险投资:也称风险资本、风险投资基金、创业投资(基金)等。广义的风险投资是指对于任何有风险的项目、企业的投资;狭义的风险投资指对未上市的具有潜在增值机会的中小型科技企业的一种长期性股权投资。一般的研究均采用狭义的定义。

9、高等教育毛入学率:系指高等学校注册生(在校生)人数与规定年龄组人口的比率,通常被作为一个国家教育发展水平的重要指标之一。

10、财政“四统一”:指收费统一管理、财务统一帐号、会计统一核算、分配统一标准。