

政府工作报告

——1997年3月28日在杭州市

第九届人民代表大会第一次会议上

杭州市市长 王永明

各位代表：

我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年

1992年5月杭州市第八届人民代表大会第一次会议以来，本届政府在中共浙江省委、省政府和中共杭州市委的领导下，认真贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，团结、依靠和带领全市广大干部群众，在推进全市社会主义物质文明建设和精神文明建设方面做了大

量的工作,比较圆满地完成了市八届人大一次会议提出的五年工作任务,并为实施“九五”计划和 2010 年远景目标打下了一定的基础,使杭州的社会主义现代化建设上了一个新的台阶。

1、国民经济持续快速发展,综合实力显著增强

五年来,政府工作坚持以经济建设为中心,解放思想,开拓创新,抓住机遇,努力工作,促进国民经济持续快速健康地发展。从 1992 年到 1996 年,国内生产总值按可比价计算年均递增 22.3%。1996 年,全市国内生产总值达到 910 亿元,在全国省会城市中列第 2 位。人均国内生产总值 15100 元,提前 5 年实现了到本世纪末人均国内生产总值超万元的目标。五年来,农业增加值年均递增 5%,1996 年达到 84 亿元;工业增加值年均递增 26.9%,1996 年达到 430 亿元;社会消费品零售总额年均递增 25.7%,1996 年达到 284.7 亿元;全社会固定资产投资额年均递增 50.1%,1996 年达到 261 亿元。财政收入稳步增长,1996 年全市完成财政总收入 63.53 亿元,比上年增长 15.2%。1993 年开始,市级财政每年收支平衡,1996 年市级财政和各区、县(市)级财政均实现当年收支平衡。金融业务迅速发展,1996 年全部金融机构各项存款余额 961.93 亿元,比

1992年初增长了3.7倍；各项贷款余额743.42亿元，比1992年初增长了2.5倍。通过五年努力，全市经济综合实力得到显著的提高。

2、经济结构调整取得初步成效，经济增长质量得到一定的提高

五年来，始终把农业放在国民经济发展的首要位置，农业基础地位不断得到加强，政府对农业的投入逐年增加。围绕确保农副产品有效供给和增加农民收入两大目标，抓好粮食生产和发展优质高效高产农业。五年来，粮食种植面积一直稳定在537万亩左右，粮食产量一直稳定在175万吨左右。农、林、牧、副、渔业全面发展，农业结构开始得到合理调整，农业综合开发进展较好。全市实现了消灭荒山的目标，森林覆盖率达到61.9%。“菜篮子”工程建设取得明显成效，建立了一批蔬菜、生猪、禽蛋、水产、鲜奶等初具规模的副食品生产基地，基本形成了“菜篮子”商品生产、加工、销售、储备保障体系。乡、村企业快速发展，工业销售产值年均递增34.7%，1996年达到826亿元。工业经济在市场环境变化较大的情况下保持持续快速增长，全市工业销售产值年均递增27.6%。累计投入技术改造资金135.5亿元，有3445个项目竣工投产，累计开发新产品6633项，新产品

产值率达到 13.5%。乡及乡以上独立核算工业企业固定资产原值五年增加了 350 亿。国有企业在工业改革和发展中继续发挥主导和骨干作用。第三产业得到较快发展。1996 年全市实现第三产业增加值 345 亿元,按可比价计算五年年均递增 19.5%。相继新建和改扩建了一批重点商业网点和消费品市场,商品流通领域繁荣活跃。旅游业有了新的发展。经国务院批准开发建设了之江国家旅游度假区,并先后在西湖风景区及淳安、建德、临安、桐庐、富阳等县(市)开发建设了一批旅游景点和旅游服务设施。金融保险、交通运输、邮电通讯、房地产业发展较快。由市组建的杭州城市合作银行已正式开业,农业发展银行各县(市)分支机构的设立及农村信用社与农业银行脱钩工作都已完成。引进了一批全国性商业银行和保险公司来杭设立分支机构,金融服务体系进一步完善。国民经济中科技进步的贡献率逐年增加,高新技术产业的比重不断上升,三大产业结构渐趋合理,1996 年的构成比例为 9.2 : 52.9 : 37.9。物价涨幅得到抑制,市场物价趋于稳定。1996 年市区商品零售物价涨幅为 7.2%,比上年涨幅降低 6.1 个百分点。五年来,我市国内生产总值现价年均增长率高于零售物价平均涨幅 18.6 个百分点,经济发展中的波动幅度趋缓。区、县(市)属经济

发展迅速,萧山、余杭在全省县级经济中继续处于较领先地位,各区、县(市)的综合经济实力都有显著的提高。

3、经济体制改革稳步推进,对外开放继续扩大

五年来,按照建立社会主义市场经济体制的目标,积极稳妥地推进经济体制改革,促进经济发展。在稳定和完善家庭联产承包制和统分结合的双层经营体制的基础上,稳步推进土地流转制度改革,发展适度规模经营。乡镇企业股份合作制改组逐步规范,农村集体资产的管理得到加强。抓好以建立现代企业制度为目标的企业制度创新试点,认真贯彻改革、改组、改造和加强管理相结合的方针,积极推进国有企业的改革。通过改革,大多数企业的经营机制得到转换,内部管理有所加强,产品质量和市场竞争能力得到提高,一批大中型企业增强了发展活力。结合城市建设和社会结构调整的需要,积极稳妥地在一部分企业中实行“退城进郊”、“优二兴三”、改组、兼并、联合等方针,推进了生产要素的流动和重组,使存量资产得到优化配置,使一批困难企业摆脱了困境,也促进了一批优势企业的发展。与深化企业改革相配套,财政、税收、金融、外贸、投资等项改革逐步深入,国有资产经营、管理和监督体系以及社会保障体系逐步建立和完善。商品、物资流通体制改革取得进展,各类商品市场和

要素市场发展迅速,市场机制在资源配置中的基础性作用日益增强。以公有制为主体,个体、私营、涉外经济等多种经济成份共同发展。社会主义市场经济体制的框架正在逐步形成。

积极扩大全方位、多层次的对外开放。1996年,出口商品供货总值278.9亿元,五年年均递增44.3%。外贸自营出口12.05亿美元,年均递增47.3%。利用外资的规模迅速扩大,质量和水平也得到提高。五年累计批准外商投资项目2954个,总投资76.7亿美元,协议外资45.5亿美元,实际利用外资18.3亿美元。外商投资领域较广,项目技术含量提高,经营规模扩大,一些发达国家的大企业来杭投资明显增多。在确保国有(集体)资产保值增值和大多数职工得到妥善安置的前提下,积极稳妥利用外资对老企业进行嫁接改造,收到了较好的成效。1996年三资企业的工业总产值和外贸出口额分别占全市工业总产值和外贸出口总额的17.6%和48%。对外经济技术合作与交流进一步扩大。

经过五年的努力,经国务院批准的杭州经济技术开发区、杭州高新技术产业开发区、杭州之江国家旅游度假区和萧山经济技术开发区建设已初具规模。四区累计已开发面积达17平方公里,引进项目800个,总投资21亿美元和45

亿人民币。1996年底已有460家企业开业投产,开发区对发展开放型经济的带动作用正在逐渐显示出来。5个省级经济开发区在推动经济发展方面也开始发挥作用。我市与国内兄弟城市与地区的横向经济技术协作和交流进一步发展。地方外事工作和对外友好交往取得新的成绩,杭州的国际影响进一步扩大,在国际上的知名度进一步提高。

4、基础设施和城镇建设取得丰硕成果,城乡面貌发生了明显的变化

五年来,按照“尽力而为,适度超前”的原则,突出抓了一批以水利、道路交通、供水、供电、通讯为重点的重大基础设施项目建设,初步改善了杭州的投资环境,促进了经济发展和人民生活水平的提高。水利设施建设步伐加快,完成了西险大塘加固一期工程,南、北湖分洪闸改建及围堤加高加固,青山水库保坝和里畈水库扩建等一批重点水利骨干工程,建成标准堤塘45公里,完成了80%的病险水库加固任务,展开了钱塘江—富春江—新安江治理工程。交通、能源、通讯等基础设施建设取得突破性进展。全市先后完成了沪杭甬高速公路杭州境内段建设,完成了320国道余杭、富阳、桐庐境内段、建德新安江镇过境段和02省道市区至临安锦城镇的一级快速高等级公路改造,完成了萧山城厢镇至临浦一级公路和桐庐分水镇至淳安千岛湖镇的二级公路

改造,建成了市区绕城公路一期工程、钱江三桥、桐庐富春江大桥和建德大桥,使市区到各县(市)之间的交通状况大为改善。在省政府的统一组织下,配合铁路部门完成了铁路乔司编组站建设和杭州东站的临时改扩建。配合民航总局做了新建杭州萧山国际机场的大量前期准备工作。在市区道路建设方面,先后完成了庆春路、延安南路、凤起路、复兴路、湖墅路、天目山路、文晖路、德胜路、之江路、莫干山路、上塘路和体育场路高架延伸等一大批城市主干道拓宽改造工程,完成了新的杭州火车站广场前期动迁工作。五年市区新建、改建道路面积 320 万平方米。市区路网及连接南、西、北三个方向国道主干线的道路交通状况得到明显改善。河道工程方面,完成了京杭运河三堡二线船闸建设和市区段的拓宽改造,基本完成了市区中河南段改造和贴沙河庆春立交桥北段整治工作。京杭运河市区段截污工程全面开工建设。城市供水方面,完成了“八五”供水应急工程、钱江水厂和西区水厂部分项目建设,日供水最高达到 105 万吨,基本保证了市区生产生活用水需要。特别是抗咸供水一期工程这一集供水、道路扩建、河道整治、城市防洪堤构筑和旧城改造等多个功能于一体的项目竣工以后,明显缓解了钱塘江咸潮对市区供水的影响,发挥了较好的社会效益。五年来全市新增 110 千伏和 220 千伏变电所 24 座,一大批低压

台区得到改造,高温期间供电紧张状况得到基本缓解。城市供气和公共交通事业有了较大发展。邮电通讯事业迅速发展,市话普及率达 43.3 部/百人,有线、无线通讯网络覆盖全市。开通了全市电视电话会议系统和 Internet 国际互联网。邮件自动分检系统已达到国际先进水平。萧山、余杭、富阳、临安、建德、桐庐和淳安的城市、城镇建设成效显著,五年来,七个县(市)新增日供水能力 49.8 万吨,新增市区道路面积 304 万平方米,一座座具有现代气息的中小型城市(镇)正在形成,市区和各县(市)城镇原来破旧、狭小、拥挤的状况得到很大的改观,城乡面貌发生了明显的变化。在开发建设中,始终注意加强对西湖风景名胜区和历史文化名城风貌的保护和管理,妥善保护了南宋太庙遗址、塘栖广济桥等历史文物古迹,修复和新建了良渚文化博物馆等一批反映杭州历史文化名城风貌的纪念馆和博物馆。被国家命名为园林城市和全国绿化先进城市。

5. 为民办实事成效比较显著,人民生活水平和质量进一步提高

五年来,政府工作坚持为民办实事,每年都着力解决一批群众急需解决的问题,收到比较好的效果。针对 1993 和 1994 两年物价上涨过快的情况,从生产供应、市场流通和

价格管理等多方面入手,切实抓好粮食、“菜篮子”商品生产和供应,适时干预和调节一些关系国计民生的重要商品价格,建立各级控制物价上涨目标责任制,努力抑制物价上涨过快的势头。市区恢复健全了 28 家国有、集体菜场卖菜功能,建成了 24 个室内农贸市场,为平抑市场物价,方便群众生活发挥了积极作用。五年来,全市新建居民住宅 1263 万平方米,新建和完善了 118 个规模较大、设施比较完备的新型住宅小区,新建了 25.4 万平方米“安居工程”住宅。新建了 45 万平方米教师住宅。全市有 175800 户居民搬入了新居。结合旧城改造,整治了一批街巷、河道和低洼积水地区,扩大了环湖绿地和城区绿化面积,新建了少儿公园、老年公园以及其他一批公共活动场所,居住环境有了较大的改善。建立和完善了对困难群众的最低生活保障制度,安置了 3 万多名城市企业下岗职工的再就业。随着经济的发展,人民群众的生活水平进一步提高,按统计口径抽样调查,1996 年市区居民人均生活费收入为 6869 元,全市农民人均收入为 3482 元,保持了逐年提高的势头。加快了农村脱贫致富奔小康的步伐,萧山、余杭、临安、富阳、江干、西湖、拱墅等七个县(市、区)经省政府考核验收,达到小康县水平;110 个乡镇经考核验收,被市政府命名为小康乡镇。

6、认真执行三大基本国策，基本保障了经济和社会的可持续发展

五年来，在促进经济发展的同时，认真贯彻了人口、资源和环境三大基本国策，努力保持经济和社会可持续发展。以抓好农村和流动人口的生育管理为重点，层层落实人口与计划生育目标管理责任制，五年中全市人口年均自然增长率为4.69%，较为平稳地渡过了“八五”人口生育高峰。加强了对城乡土地和地政的统一管理，加强了对耕地资源的保护和土地开发复垦工作。完成了全市基本农田保护区规划调整和蔬菜基地划区定界工作，建立了基本农田和蔬菜基地保护网络和管理制度，对非农建设用地进行了较严格的控制。城乡环境综合整治工作进一步加强。在防治工业污染和保护水资源特别是保护钱塘江和东苕溪水系水质上各地做了大量工作，先后限期转产或关闭了一批严重污染水源的企业，严肃查处了一批违反环保法律法规的行为。市区污水处理率、废水排放达标率、废气净化处理率有了明显提高，苕溪水系和新安江—富春江—钱塘江水系饮用水源水质保护得到加强，西湖水质进一步改善，市区烟尘控制区得到巩固。连续两次被国家评为全国环境综合整治十佳城市。

7、科教文卫体各项社会事业得到进一步发展,社会主义精神文明建设取得较好的成效

五年来,认真贯彻实施“科教兴市”战略,把科技和教育放在优先发展的地位,政府对科技教育的投入逐年增加。实施“钱江科技潮”综合工程,促使科技工作进一步面向经济建设主战场。全市有 259 项科技成果获国家、省级科技进步奖,萧山、富阳和西湖区被评为全国科技工作先进县(市)。科技普及工作取得进展。知识产权保护工作得到加强。社会科学研究取得一批新的成果。各级各类教育事业得到了较大的发展。初步建立了以政府投入为主、多渠道筹措教育经费的新体制。全市相继新建了 42 所中学,新建、改造中小学校舍 267.02 万平方米,改善了一批学校的办学条件,平稳渡过了连续三年的初中入学高峰。全市基本普及九年制义务教育,基本扫除青壮年文盲工作提前达标。教育质量得到提高。中等职业技术教育有较大发展,高等教育和成人教育、特殊教育和幼儿教育取得较大成绩。教师地位和待遇、教师从教的积极性和教师队伍的整体素质得到较为明显的提高。制定并组织实施《杭州文化发展战略和总体布局》。创作出一批弘扬时代主旋律的优秀作品。“东海明珠工程”活动和文艺团体改革进一步深入,文化设施建设文化和市场

管理得到加强。群众文化事业不断发展。市区至7县(市)有线广播电视台双向传输系统开通,全市电视覆盖率达到95.8%。新闻、出版事业有了较大的发展。各区、县(市)已全部达到农村初级卫生保健标准,农村自来水受益率达到82.83%。防病灭病工作进一步加强,全市消灭了吸血虫病,基本控制了地方病,市、县(市)两级医疗卫生机构健全,装备水平有了较大提高。《全民健身计划纲要》开始实施,群众性体育活动蓬勃开展,五年来我市运动员在国际大赛中获金牌44枚,在国内大赛中,获金牌82枚。社会福利事业稳步发展,老年人、残疾人得到进一步关心,优抚和救济工作得到加强,社区服务事业网络逐步完善。双拥工作和军警民共建活动提高到新的水平,军政、军民团结进一步加强,人武部收归军队工作顺利完成。在新形势下民兵、预备役部队建设得到加强。连续两次荣获全国和全省“双拥模范城”称号。侨务、对台、民族、宗教工作得到重视和加强。工会、青年、妇女、科协、老龄、关心下一代、人民防空事业和地方志、档案等各方面工作也都取得了新的成绩。

五年来,在推进经济和社会发展中,注意做到两个文明建设一起抓。市委七届三次全会通过的《杭州市社会主义精神文明建设规划(1994—2000年)》在实际工作中得到较好

的落实。在农村、企业、城区开展党的基本理论、基本路线教育、形势任务教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育，全市命名了四批 40 个市级爱国主义教育基地，出版了《文明市民教育系列丛书》。加强了全社会的社会公德、职业道德、家庭美德教育，在市区组织开展了“塑造天堂新形象”、“培养公德心，做个文明人”等一系列群众性精神文明建设活动，促进了市民文明素质和公德意识的提高。在政府机关、执法部门、服务行业开展“学交警、讲文明、树新风”的活动，在窗口行业推行社会服务承诺制，促进了行业风气的好转。在抓精神文明建设中，注意把思想道德建设与城市管理等实际工作结合起来，把营造文明整洁的社会环境与提高市民文明素质结合起来，积极开展创建全省文明城市活动，加大了城市管理力度，市区和各县（市）城镇的环境卫生、市容市貌、交通秩序有了不同程度的好转。1995 年，杭州市被国家命名为国家卫生城市。萧山、富阳分别被国家命名为国家卫生城市和全国卫生城市，余杭、建德、临安、桐庐先后被省命名为省级卫生城市。农村精神文明建设进一步加强，深入进行了破除迷信、崇尚科学、移风易俗、树立文明新风的教育，开展了对非法建造寺庙教堂、滥建坟墓的专项治理，在提高农民思想道德和科学文化素质，改善农村社会风气方

面取得了较好的成效。

8. 社会主义民主法制建设进一步加强,依法治市全面展开

五年来,市政府认真执行市人民代表大会及其常委会的决议,认真向人民代表大会及其常委会报告工作并接受监督。政府工作坚持依法行政,政府部门认真实行执法责任制,政府部门负责人认真接受市人大常委会的评议并切实改进工作。市政府重视和支持人民政协以及各民主党派、工商联履行政治协商、民主监督和参政议政的职能,及时通报情况,重大问题在决策前及时进行协商,促进了政府决策的民主化和科学化。五年中政府提请人大常委会审议通过的地方性法规 20 件,制定发布行政规章 82 件,清理废止政府规章和其他文件 164 件。建立了行政执法监督制度,各级行政机关认真审理了行政复议案件 944 件。办复全国和省、市人大代表的建议 2852 件,办复全国和省、市政协委员的提案 3256 件。重视群众来信来访工作,解决了一批群众关注的实际问题。建立了市政府专家咨询委员会。在市委的统一部署和市人大常委会的监督支持下,全面展开了依法治市工作。较好地完成了“二五”普法教育任务,“三五”普法教育规划开始实施,公民的民主法制观念得到增强,经济发展

和社会管理初步纳入法制化的轨道。五年来,重视维护社会稳定工作,经常排查可能产生的社会不稳定因素并采取相应的对策,较为妥善地处理了一批历史遗留问题和群体性事件,化解了一批社会矛盾。采取有力措施防范境内外敌对势力的破坏和捣乱,加大社会治安综合治理力度,严厉打击了各类刑事犯罪。进一步加强了对城市消防、森林防火和工交企业安全生产的管理监督,重大恶性事故得到较有效的遏制。全市社会秩序基本稳定,为改革开放和现代化建设的顺利进行提供了重要的保障。

9. 政府机关自身建设得到加强,整体素质有了新的提高

在发展社会主义市场经济的新形势下,进一步加强了政府机关的自身建设。政府各级领导干部的思想政治素质和组织领导现代化建设的能力有了新的提高。积极稳妥地组织实施了全市党政机关机构改革工作,初步完成了市级机关的机构改革任务。各级干部能深入实际,调查研究,及时协调处理改革、发展和稳定中的问题,狠抓两个文明建设各项任务的落实,政府机关为人民服务和求真务实的作风得到较好发扬。认真抓了反腐败斗争,坚决查处了一批干部包括少数领导干部的违法违纪案件,针对一些机关部门和

少数领导干部暴露出来的问题,采取加强教育、监督管理和健全制度等有效措施,加强在市场经济新形势下的勤政廉政建设,机关思想作风和工作作风有了新的转变。

10、一些发展中的重大问题得到了较好解决,对实现跨世纪的战略目标将产生积极的影响

根据党的十四届五中全会精神和《中共杭州市委关于制定全市国民经济和社会发展‘九五’计划及 2010 年远景目标的建议》,制定了《杭州市国民经济和社会发展‘九五’计划和 2010 年远景目标纲要》,并经市八届人大六次会议审议通过,确定了全市今后五年及十五年的发展战略目标。为充分发挥杭州作为长江三角洲地区重要中心城市的作用,1994 年党中央、国务院批准将杭州升格为副省级城市,提高了杭州的政治经济地位,有利于得到国家和省的更多支持。为解决市区地域过分狭小,严重制约经济发展和城市建设,严重制约省会城市总体功能有效发挥的矛盾,1996 年根据省委、省政府决定,适当扩大了市区行政区域,并报国务院批准,调整了市辖区行政区划,增设滨江区并正在做滨江区党政机构的筹建工作。为实现城乡一体化共同繁荣和发展,五年来,报民政部批准,建德、富阳、余杭、临安四县先后撤县建市,使杭州市县级市增加到五个。围绕实现“九

五”计划和 2010 年远景目标，新一轮杭州城市建设总体规划在建设部的指导下，基本方案已经编制完毕，现正在全市范围内广泛征求意见，准备在今年按有关程序报请国务院批准。这些重大问题的较好解决，对实现跨世纪发展战略目标将产生积极的影响。

经过全市人民的共同努力，市八届人大六次会议提出的 1996 年各项任务已经较好完成。国民经济和社会发展继续保持积极健康的势头，改革开放顺利进行，经济综合实力和增长质量继续得到提高，城乡社会保持稳定，社会主义精神文明建设和民主法制建设都取得新的成绩。实现了年初人代会提出的在“九五”计划第一年开好局、起好步的目标。

回顾五年的历程，我们深深体会到，经济要发展，社会要进步，政府工作必须认真贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，紧紧抓住有利机遇，结合本地区实际创造性地开展工作。不论前进道路上遇到什么问题，都要紧紧围绕经济建设这一中心，坚持改革开放、坚持四项基本原则不动摇。必须坚持解放思想与实事求是相结合，转换脑筋，更新观念，运用市场经济的思路，努力找出在现实条件下克服困难，排除障碍，加快发展的对策措施并认真付诸实施。必须坚持讲政治，讲全局，讲纪律，服从全党全国工

作大局。在领导全市现代化建设中,坚持从“大杭州”出发,抓好市区与各县(市)的协调发展,积极而又稳妥地解决一系列涉及到局部与全局的重大问题,维护全市发展的整体利益和长远利益。必须正确处理好改革、发展与稳定的关系,在坚定不移地推进经济发展和改革开放的同时,努力保持社会的基本稳定。必须坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,在抓物质文明建设的同时,抓好精神文明建设和民主法制建设,坚持依法治市,使物质文明建设和精神文明建设协调发展。必须坚持脚踏实地的工作作风,不搞争论,不尚空谈,团结协作,苦干实干,扎扎实实地解决前进中的困难和问题。必须坚持贯彻群众路线,全心全意地依靠群众,为群众排忧解难,把绝大多数群众是否满意和高兴作为检验政府工作的一项重要准则,把人民群众推进现代化建设的积极性和聪明才智充分地调动起来和发挥出来。

各位代表,五年来全市社会主义现代化建设事业所取得的成就,是全市人民在邓小平同志 1992 年初视察南方重要讲话和党的十四大精神的指引鼓舞下,按照市第七次党代会和八届人大一次会议提出的目标任务和要求,抓住机遇、加快发展、艰苦创业、开拓前进的结果,是市人大常委会、市政府、市政协在市委的领导下,四套班子按照各自的

职责,齐心协力、团结奋斗,抓好社会主义两个文明建设的结果。五年来,市政府的工作得到了人大代表、政协委员、民主党派、工商联、群众团体和社会各界人士、驻杭人民解放军、武警、预备役部队以及中央、省属在杭单位的充分理解和支持。在此,我代表市人民政府表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,必须清醒地看到我们工作中存在的问题与不足。经济发展中结构性矛盾仍然比较突出,支柱产业发展优势还不明显,农业基础地位不够巩固,保持农业和农村经济稳定增长的任务仍十分艰巨。在推进国有企业的改革和结构调整上进展不快,有些难点问题还没有很好地加以解决,部分企业经济效益下降,下岗待业人员增多,社会再就业的压力很大。城市管理存在着不少薄弱环节,市容环境卫生、道路交通秩序、城乡社会治安等方面有不少问题需要认真加以解决。社会主义精神文明建设和民主法制建设有待进一步加强。少数地方和部门的形式主义、官僚主义和消极腐败现象仍比较突出,部分机关的工作效率不高,为基层为群众服务的态度还不够端正。以上问题群众反映还比较强烈,需要引起我们高度重视,在今后的工作中下大力气解决。

二、为实现跨世纪发展的宏伟目标再创新的业绩

各位代表，新一届政府的任期从1997年到2001年，跨越两个五年计划，进入二十世纪全新的历史时期，将是我市社会主义现代化建设进程中承前启后、继往开来的关键性五年。我们将全面完成国民经济和社会发展“九五”计划，并为2010年使杭州成为经济繁荣、科教发达、社会安定、环境优美的现代化国际风景旅游城市打下坚实的基础。政府工作的指导思想是：高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚持党的基本路线，正确处理好改革、发展、稳定的关系，积极推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，认真实施“科教兴市”战略，保障经济和社会可持续发展，全面提高国民经济整体素质和人民生活水平。积极发展社会各项事业，大力加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，推进社会的全面进步。

根据市八届人大六次会议通过的《杭州市国民经济和社会发展‘九五’计划和2010年远景目标纲要》，结合“九五”第一年的实施情况，到2001年，全市现代化建设应达到的主要奋斗目标为：

1、国民经济持续快速健康发展，全市经济综合实力再上一个新的台阶。今后五年，国民经济在提高质量、优化结构、增进效益的前提下，国内生产总值按1996年价格计算达到1600亿以上，年均递增12.5%以上，人均国内生产总值2.5万元以上。三大产业比例大致为6：52：42。农业基础地位进一步加强，加快实现传统农业向现代农业的转变。粮食和“菜篮子”生产稳步发展，农业综合开发产业化水平和乡镇企业素质显著提高，农民收入每年都有新的增加。通过依靠科技进步，推进规模经营，基本形成大型机械及成套设备、汽车零部件、家用电器、电子通信设备、精细化工和医药、化纤等六大支柱产业。丝绸、纺织、轻工、电子仪表等产业和传统名牌产品得到改造和提高。高新技术产业初具规模。建筑业得到新的发展。第三产业在国民经济中的比重进一步提高。城乡消费品市场繁荣稳定，新的商品流通格局初步形成。旅游资源得到合理开发和保护，旅游容量得到进一步扩大，旅游业对二、三产业的带动功能进一步增强。市级财政收支每年平衡，地方可用财力有新的增长。金融保险业整体水平得到进一步提高。全市范围内经济协调发展，较发达的县（市）继续保持强劲的发展势头，欠发达的县（市）达到全省中等水平。

2、基础设施和现代化城市的各项功能进一步完善，城乡面貌再有一个新的变化。今后五年，要继续抓好大江大河及小流域的综合治理，抓紧市区和萧山、余杭、富阳、桐庐、建德等县（市）的标准堤塘建设，基本完成我市范围内的“太湖治理”工程，全面提高防洪、排涝、抗旱、供水能力。按照“贯通环线、扩展路网、疏解卡口、保持畅通”的目标，继续抓好道路交通建设，市区交通状况得到进一步的改善。市区通往各县（市）中心城镇道路基本达到一级快速公路水平，各县（市）中心城镇通往主要乡镇的骨干道路等级明显提高。在省政府统一组织下，配合有关部门建设杭（州）金（华）衢（州）、杭（州）宁（南京）高速公路杭州段，基本完成杭州萧山国际机场主体工程，交付使用新的杭州铁路客站。电力供应和城市供水基本满足生产生活的需要。通讯事业总体上达到中等发达国家先进水平。参照一些国际大都市沿江跨江发展的成功经验，积极开发建设从钱江一桥到钱江二桥之间沿岸地带。市区尚剩的部分破旧危房密集地区的改造和低洼积水地区治理基本完成。西湖风景名胜区和历史文化名城风貌得到更好的开发、整治和保护。各县（市）的建设将上一个新的水平，以杭州市区为中心，中小城市（镇）为纽带的开放式、强辐射、现代化的城乡体系将初步形成，城乡面

貌在现在基础上再发生一个新的变化。

3、改革开放迈出更大的步伐,初步建立社会主义市场经济新体制。今后五年,初步完成现有企业制度创新。通过改革和改组、改造,形成一批有较强经济辐射带动作用的大公司、大集团,并使中小企业的活力进一步增强。建立起有效的国有(集体)资产管理、监督和营运体制及保值增值机制。巩固和发展以公有制为主体、多种经济成份共同协调发展的经济格局。基本形成城乡一体、内外开放、竞争有序的市场体系和较有效的以城镇职工养老、医疗、失业保险为重点的多层次的社会保障体系。提高对外开放水平,改善投资环境,更加积极有效地利用外资,扩大对外经济贸易、合作与交流。初步形成杭州经济技术开发区现代化工业城的框架,杭州高新技术产业开发区和萧山经济技术开发区将形成较大的产业规模,之江国家旅游度假区将在发展旅游业中发挥重要作用,5个省级经济开发区规模和效益将进一步扩大和提高,开放型经济对全市经济增长的推动力将进一步增强。

4、经济和社会可持续发展,人民生活水平和质量得到新的提高。今后五年,将继续有效控制人口增长,合理调整人口结构,搞好优生优育优教,年人口自然增长率控制在

5%以内。依法保护耕地特别是粮田和菜地,开发一批新的耕地资源。全市森林覆盖率达到65%以上。加强城乡环境保护和综合整治,保护好千岛湖—新安江—富春江—钱塘江水系和苕溪水系,进一步改善西湖水质。加强城市环境整治,市区水、气、声等主要环境质量指标和生活垃圾处理水平明显提高。认真做好妇女、儿童、老年人和残疾人工作,人民生活水平和质量得到新的提高。

5、社会主义精神文明建设和各项社会事业提高到一个新水平,社会得到全面进步。全面实施《中共杭州市委关于加强社会主义精神文明建设的若干意见》。认真抓好学习邓小平建设有中国特色社会主义理论,为现代化建设提供有力的思想保证。加强社会主义道德建设,形成良好的社会风尚。广泛开展群众性的精神文明创建活动,全面提高城乡文明程度。贯彻实施“科教兴市”战略,科技进步对经济增长的贡献率达到50%以上,全民受教育的水平和各级各类学校的教育质量明显提高。文化、广播、电视、新闻、出版和卫生、体育事业得到新的发展。

6、社会主义民主法制建设得到进一步加强,城乡社会更加稳定。今后五年,要认真实施“三五”普法规划,全面推进依法治市。坚持和完善向人民代表大会及其常委会的报

告制度,认真执行人大及其常委会的决议,接受人大及其常委会的监督。积极支持人民政协发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用。认真贯彻好党的民族、宗教政策,妥善处理好各类人民内部矛盾。努力化解和排除各种不稳定因素,严厉打击各种刑事犯罪活动,搞好社会治安综合治理,加强城市管理和社会服务,使人民安居乐业,城乡社会稳定有序。

实现今后五年的奋斗目标,我们面临的有利条件很多,但困难和制约因素也不容忽视,需要我们付出更大的努力。世纪之交的历史时期,机遇与挑战并存。我们一定要高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,团结和带领全市人民抓住机遇,加快发展,励精图治,努力奋斗,为实现跨世纪的宏伟目标,再创新的辉煌!

三、认真做好一九九七年社会主义两个文明建设的各项主要工作

各位代表,1997年是我国历史发展上的重要一年。我国将恢复对香港行使主权,召开党的第十五次全国代表大会;也是新一届政府为实施我市跨世纪发展宏伟蓝图再创

新业绩的起步之年。当前我国经济发展势头良好,政治稳定,民族团结,社会安定,国际环境也比较有利。我们要更加努力地做好各方面的工作,坚定不移地把邓小平同志所开创的改革开放和现代化建设事业继续推向前进。根据市委七届十次全体(扩大)会议提出的要求,今年国民经济和社会发展要很好体现“实现两个根本性转变”和“稳中求进”的原则,主要指标安排为:国内生产总值增长 14%;全社会固定资产投资增长 16%;市区地方财政收入增长 10.6%;市区商品零售物价涨幅控制在 6.5% 左右;人口自然增长率控制在 5.15% 以内。社会主义精神文明建设和民主法制建设要得到进一步加强,从而促进社会全面进步。为全面实现今年的奋斗目标,使全市的社会主义现代化建设再上一个新的台阶,要着重抓好以下 10 个方面工作:

1、巩固农业基础地位,确保农业和农村经济持续稳定增长

农业是国民经济的基础。经过几年的工作,农业出现了较为明显的升温势头,今年要防止出现松劲情绪,必须继续把加强农业放在经济工作的首位。

要稳定粮食生产,确保今年粮食总产量达到 175 万吨左右。要总结前几年在抓粮食问题上的经验与不足,研究解

决丰收后出现的新情况和新问题。继续落实粮食生产责任制,坚持和完善扶持粮食生产的一系列政策措施,进一步调动农民种粮积极性。在确保粮食稳产高产和保护好耕地资源的前提下,根据市场需要,因地制宜,合理调整农业生产结构,发展多种经营和农村二、三产业,增加农产品有效供给和农民收入,减轻农民负担,促进农业持续发展。

要积极转变农业增长方式,发展“一优两高”农业和生态农业,大力推进农业综合开发。依靠科技兴农,加强农业科研基础建设,重视对农民的科学文化教育和农业技术培训,推广先进适用的农业机械和比较成熟的增产增收技术。要根据本地区的优势,确定一批农业主导产品和主导产业,开发建设一批规模大、效益高的农业商品基地,重点扶持一批带动能力强的农业龙头企业。抓好现代农业示范园区建设,不断探索提高农业技术成果转化率和经济效益的新路子。

以高科技、集约化为起点,加快新一轮“菜篮子”工程建设。重点抓好市郊蔬菜基地、市级生猪基地和禽蛋基地、牛奶基地、市级高产高效水产品养殖基地的建设与生产经营。结合搞活流通,使各类蔬菜副食品能均衡上市,价格也比较稳定。

要积极引导乡镇企业通过依靠科技进步和加强企业管理来取得新的发展。要通过深化改革,调整优化乡镇企业的产品结构和企业组织形式,积极支持和培育重点骨干乡镇企业提高档次、壮大规模、增强竞争实力。发展乡镇企业要与加强环境污染治理、保护土地资源、合理安排农村集镇劳动力就业充分结合起来,确保农村经济可持续发展。

继续深化农村改革。稳定和完善家庭联产承包为主的责任制和统分结合双层经营体制,逐步建立以“两田制”为重点的土地使用权流转制度,积极稳妥地推进粮田适度规模经营。深化农副产品流通体制改革,积极发展产前、产中、产后的社会化服务体系,推行贸工农一体化的经营方式,加快农业产业化进程。以完善、规范为重点,深化乡镇企业产权制度改革,加强集体资产的经营与管理,加强乡村财务开支的民主监督,发展壮大农村集体经济。加快山区开发建设,努力打好扶贫攻坚战,积极帮助贫困地区特别是千岛湖库区贫困地区的发展,使全市贫困村今年基本脱贫。抓好农村基层组织建设,培养造就一支政治思想过硬,作风廉洁,有较高科学文化知识和较强组织能力的农村基层干部队伍,从而更好地担当起领导农村两个文明建设的重任。

2. 积极推进国有企业的改革和发展,增强经济发展的

活力

推进国有企业改革和发展,是今年改革和发展的重点,也是政府工作的突出任务。江泽民同志指出:“国有企业的改革和发展,是关系到整个国民经济发展的重大经济问题,也是关系到社会主义制度命运的重大政治问题。”我们要进一步坚定搞好国有企业的信心和决心,按照“三个有利于”的标准,进一步解放思想,实事求是,着眼于搞好整个国有经济,积极贯彻“三改一加强”的方针,在国有企业的改革和发展方面迈出更大的步伐。一要以市场为导向,抓好结构调整。扶持名牌产品和优势企业,推进改组联合,注重科技进步,加快技术改造,积极培育新的经济增长点,增强发展后劲。二要围绕发展抓改革,通过行之有效的改革举措,促使企业转变思想观念,转换经营机制,搞好制度创新,搞好结构调整,提高国有企业在市场经济条件下的竞争能力。三要用足用好国家优化资本结构试点城市的政策,在增资减债、减人增效、下岗分流、鼓励兼并、规范破产等方面取得实质性的成效。四要严格实行扭亏增盈目标责任制,抓好企业的扭亏增盈工作。五要深入学习邯钢经验和镇海炼化经验,强化企业内部管理,向管理要效益。六要积极搞好社会保障制度改革。进一步深化和完善社会养老保险。切实抓好“再就

业工程”。通过加强劳动就业的宏观管理,广开就业渠道;做好下岗职工的思想工作,引导他们树立新的就业观念;建立“再就业服务中心”,认真解决好再就业过程中的一些实际问题等措施,为企业减人增效创造条件,为维护社会稳定提供保障。要抓好职工大病住院基本医疗保险改革,为今后逐步实行整个医疗保险制度改革打好基础。七要进一步落实和保障企业的经营自主权,以治理“三乱”为重点,切实减轻企业负担,从宏观上控制过多转移企业利润。八要“抓大放小”。在推进“强强联合”,扶持优势企业和企业集团的同时,在国有资产保值增值和妥善安置职工的前提下,采取租赁、出售、承包经营、兼并、联合、改组、股份合作等多种形式,加快放活国有小企业的步伐。九要认真抓好国有企业领导班子的考核和建设,切实解决存在的突出问题,提高企业领导人员的政治素质和在社会主义市场经济条件下的经营管理能力,增强领导班子的战斗力,为推进企业的改革和发展提供组织保证。十要加强和改进国有企业党的建设工作,增强全心全意依靠职工办好企业的自觉性,坚持与完善企业的民主管理、民主评议和民主监督制度,充分调动职工群众的积极性。

在抓好国有企业的同时,要积极推进集体、乡镇企业的

改革与发展。认真贯彻以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，引导个体私营企业、外商投资企业依法经营，并保障他们的合法权益，促进整个工业经济积极健康地发展。

3. 优化产业结构，提高国民经济整体素质

要根据社会主义市场经济的新形势，积极稳妥地对现有产业结构进行适应性调整和战略性调整，巩固第一产业，优化第二产业，提高第三产业在整个国民经济中的比重，使国民经济的整体素质得到进一步提高。

要加快转换国有商业企业经营机制，调整优化商业网点布局，抓好连锁经营试点，积极推进工商、商商、批零企业的联合兼并，组建一批以骨干企业为龙头的商业企业集团。制定和完善全市商品市场建设布局规划，调整部分市场的商品经营结构，着重抓好一批具有较大规模、较好组织、较明显特色的大型骨干市场的建设和管理。

要把发展旅游业放到重要位置，统一规划、积极而又合理地开发建设以“三江两湖”为重点的全市范围内的旅游景点项目，加快之江国家旅游度假区建设。加强旅游市场管理，逐步理顺旅游业管理体制。扩大国内外旅游宣传促销，开拓客源市场，开发旅游产品，改善旅游服务，使今年全市

国内外游客人数和旅游外汇收入比上年有较大的增长。积极争创首届中国优秀旅游城市。

加快发展金融保险、交通运输、邮电通讯、信息咨询服务。结合城镇住房制度改革，积极发展以经济适用住宅为主的房地产业，发展和完善房地产业各类中介机构以及物业管理市场，使第三产业对经济的贡献不断增大。

4、继续抓好重大基础设施项目和城镇建设，努力适应经济社会发展的需要

今年基础设施建设要保持前几年的好势头，经过努力，再让一批项目发挥很好的社会效益。要有计划、有步骤地抓好重大水利设施建设，按照流域水系治理规划和分步实施计划，今年要基本修复去年“6.30”洪灾水毁工程，抓紧实施钱塘江标准堤坝、西险大塘二期加固和分水江流域治理等一批重点工程，限期完成现有病险水库和险工地段的除险加固。从源头抓起，合力治水，提高抗灾综合能力和对水资源的保护、开发、利用能力。市区道路建设，重点抓好艮山路—秋涛路互通式立交桥等城市东部的几个重大工程，年内要基本缓解沪杭甬高速公路与城市东部连接口的交通拥挤状况。开工建设中河高架路等一批市区路网工程，抓紧建设机动车停车场，进一步改善市区道路交通状况。公路交通重

点抓好绕城公路二期工程、320 国道改造、建德—淳安环湖公路改造、临安锦城镇—昱岭关的一级公路改造等项目的建设。在省政府的统一组织下，配合有关部门建设新的杭州铁路客站和杭州萧山国际机场。做好抗咸供水二期工程的前期准备。继续抓好电网建设和配网改造。进一步提高市区燃气气化率。抓紧对市区破旧危房、密集地区的改造建设和河道整治。合理规划、积极稳妥推进各县(市)的基础设施和城镇、农村小集镇建设，使建成后的城镇和农村小集镇布局比较合理、设施基本配套、总体环境也比较协调。

要根据“九五”计划和 2010 年远景目标及市区行政区划调整后的实际情况，抓紧编制完成新一轮城市总体规划。合理安排好建设盘子。继续用市场经济的思路，积极引入新的融资机制，多渠道筹措建设资金。依法认真做好征地动迁工作，确保今年重点工程项目和城镇建设任务的顺利完成。抓紧做好滨江区的筹建工作，尽快依法建立滨江区的国家政权机构，以利于促进滨江区的发展和加强对滨江区的管理。

5、进一步扩大对外开放，全面提高开放型经济的质量与水平

要适应对外开放的新形势，充分利用国内外两个市场、

两种资源,积极参与国际经济合作和竞争。要继续扩大外贸出口,优化出口商品结构,努力降低换汇成本,提高出口效益,使出口贸易由数量型向效益型转变。要积极扩大对外经济技术合作,拓展国际服务贸易,逐步建立国际经贸营销网络。

继续积极、合理、有效地利用外资。把扩大利用外资规模和提高利用外资的水平有机结合起来,加强和改进招商引资工作,积极吸引国际大企业、大财团来杭投资规模较大、水平较高的基础设施项目、工业项目和第三产业项目。把招商引资的立足点逐步转到实行国民待遇、健全法规和创造良好的投资环境上来。坚持引进和创新相结合,保护和发展壮大自己的名牌产品。按照国际惯例和我国法律法规,加强对外商投资企业的引导和管理。继续扩大间接利用外资的规模,积极争取外国政府和国际金融组织对基础设施项目的贷款。四个国家级开发区要在抓好建设、招商、管理的同时,充分发挥开发区在形成新机制、吸收新技术、取得高效益方面的示范作用。5个省级开发区也要加快区内基础设施建设和有效的招商引资工作,更好地带动本地经济发展。

进一步抓好地方外事工作,扩大对外友好交流。加强同

国内兄弟城市、中西部地区的横向经济技术协作,支持长江三峡库区和四川省对口扶贫地区的建设,为促进中西部地区经济发展,加强地区间经济协调作贡献。

6.切实加强人口控制、环境保护与土地资源管理工作,保障经济、社会可持续发展

认真贯彻计划生育基本国策,落实《中国计划生育工作纲要》和《浙江省计划生育条例》,推行优生优育,提高人口质量,切实加强流动人口计划生育管理,加强人口控制的基层基础工作,年底计划生育合格村达到70%以上。关心老龄、妇女和残疾人事业,切实保护好老人、妇女、儿童和残疾人的合法权益。

认真贯彻《环境保护法》和《国务院关于环境保护若干问题的决定》,抓好城乡环境综合治理。建立健全环保工作责任制。重点保护好几大水系的水质,继续净化西湖水质。抓紧市区污水排放处理设施建设,改善市区河道水质。继续巩固市区烟尘控制区和环境噪声达标区,控制机动车尾汽排放污染。扩大城市绿化面积。做好农业生态环境保护工作。提高全社会环保意识,使全市环境质量有新的提高。

认真贯彻《土地管理法》和《城市房地产管理法》,切实抓好土地资源管理和土地资产管理。进一步落实保护土地

资源的各项措施,严格按照用地计划和政策导向控制建设用地,积极开发新的耕地资源。继续深化土地使用制度改革,严格土地使用权交易行为,规范土地市场运作,防止土地资产流失,保证政府对国有土地资产的收益。

7、加强宏观调控,保持良好的经济运行环境

保持良好的经济运行环境,是深化改革、促进发展和维护稳定的重要条件。要继续做好物价调控工作,健全完善副食品的价格调节基金制度和主要商品储备制度,加强对“米袋子”、“菜篮子”等国计民生的商品价格和群众普遍关注的服务性项目的收费监管,稳妥地实施国家和省市的价格结构性调整方案,使商品零售物价涨幅低于去年的水平。继续贯彻适度从紧的财政货币政策。积极培植财源,加强税收征管,努力增加地方可用财力,严格控制财政支出,实现财政收支平衡。加强对预算外资金的监管。健全完善个人所得税制度和其他调节分配的税收制度,理顺分配关系。进一步密切银企合作关系,金融系统要增加合理的信贷投入,努力满足经济正常健康增长的资金要求。要配合企业做好优化资本结构的有关工作,提高银行资产质量。要稳步发展金融市场,进一步完善金融服务体系。

要规范和整顿经济秩序,严肃财经纪律,加强对企事业

单位的财务监督,严厉打击偷税逃税骗税等违法违纪行为。加强金融监管,坚决制止各类非法违规集资行为,打击扰乱金融秩序的违法违规活动,切实防范和化解金融风险。加强对经济担保和证券期货交易管理。打击生产、经销假冒伪劣产品、走私贩私等违法行为,制止不正当竞争,维护消费者的合法权益。严厉查处和打击各种经济犯罪活动,大力推进社会主义市场经济新秩序的建立。

8. 强化城市管理, 创建整洁文明的城市环境

在抓好建设的同时,要按照杭州城市的地位和性质,进一步加强城市管理,提高城市文明程度。积极开展创建全国和省文明城市活动,进一步巩固创建国家卫生城市成果。严格执行城市规划,坚决查处违法用地、违章建筑和违法房地产交易。抓好市容环境卫生管理,实施生活垃圾袋装收集,坚决取缔无证摊贩、占道经营和占绿化地经营行为。抓好城市道路交通管理,维护正常的城市交通秩序。随着市区面积的扩大,特别要强化对城郊结合部的管理,采取有效措施改变一些城郊结合地段的脏、乱、差状况。要加强城市消防安全管理,杜绝重大火灾事故发生。要理顺和完善“两级政府,三级管理”体制,纠正重创收、轻管理、轻服务的倾向,明确街道、居委会干部的主要工作职责和相应的权力,充分发挥

街道、居委会在城市管理中的基础作用。要提高执法部门的工作责任心和执法人员的素质,做到严格执法,常抓不懈,把城市管理各项任务真正落到实处。

9. 积极发展科、教、文、卫、体等各项社会事业,进一步加强社会主义精神文明建设和民主法制建设

认真贯彻《科技进步法》,深入实施“钱江科技潮”综合工程,深化科技体制改革,密切与大专院校、科研院所的联合,把科技成果转化为现实生产力。加强科技普及工作,加强知识产权保护。推进社会科学研究。充分发挥市政府专家咨询委员会的作用。继续开展创建全国“科技兴市”先进城市和全国科技工作先进县(市)的活动,推动科技更好地为经济建设和社会发展服务。

深化教育改革,推进教育发展,提高教育质量。巩固九年制义务教育成果,积极促进应试教育向素质教育的转变,提高国民素质,培养跨世纪的有用人才。继续解决好市区初中入学高峰问题。积极稳妥地进行中小学布局调整,优化教育资源配置,在办好各级各类示范学校的同时,重视扶持薄弱学校的建设。积极发展中等职业技术教育,加强师范教育,增加教育投入,拓宽办学渠道,改善办学条件。加强对民办学校的管理。重视教师队伍自身建设。进一步提高教师

待遇,按期完成教师住宅建设任务。

坚持“二为”方向和“双百”方针,大力繁荣社会主义文艺,积极鼓励多出文艺精品,使文化事业逐步与杭州城市的性质地位相适应。加快文化设施的改造和建设,加强对文化市场的培育和管理。加强历史文物古迹保护。加强广播、电视、新闻、出版工作。认真做好档案、地方志和年鉴编辑工作。认真贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》。坚持以预防为主,努力控制传染病和防治职业病。深入开展爱国卫生运动。巩固和发展农村合作医疗制度。控制医药费用的不合理增长,加强医德医风建设,提高医疗技术和服务管理水平。认真实施《体育法》,推行全民健身计划,提高全民身体素质。办好杭州市第十四届运动会。

以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民为目标,用邓小平建设有中国特色社会主义理论武装干部和群众。深入持久地开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观;深入开展社会公德、职业道德和家庭美德教育,提高全市人民的思想道德素质,大力弘扬社会主义新风尚。深入开展群众性精神文明创建活动,重点抓好文明社区和文明小区建设。继续开展创建“文明城镇”、“小康村”、“双文明户”活动。加大殡

葬改革力度,提高火化率。引导农民破除迷信,移风易俗,提高农村文明程度。

全面推进依法治市。各级政府要认真执行人民代表大会及其常委会的有关决议、决定,接受人民代表大会及其常委会的监督。进一步加强同人民政协、各民主党派及工商联的联系,支持人民政协充分发挥政治协商、民主监督、参政议政的作用。认真办理人民代表、政协委员的建议、意见和提案。政府工作要坚持依法行政,加大行政执法监督,坚决制止执法违法、行政渎职行为,把经济和社会管理逐步纳入法制化的轨道。要深入开展“三五”普法宣传教育,增强公民的法制观念和依法办事的自觉性。要加强与工会、共青团、妇联、科协、社科联、文联、侨联等群众团体的联系。认真做好民族、宗教、侨务、台湾事务等工作。

努力维护社会稳定。加强群众来信、来访处理工作,密切政府与群众的联系,广泛听取人民群众的批评建议,认真解决群众普遍关心的热点、难点问题,及时化解和妥善处理一些人民内部矛盾和群体性事件。加大禁赌、“扫黄打非”工作和对吸毒、贩毒的打击力度,深入持久地开展“严打”斗争,严厉打击各类刑事犯罪活动。坚持“打防结合,以防为本”的方针,加强对“无固定职业,无有效证明,无固定住址”

人员的管理和治安混乱的重点地区、重点单位的整治，把社会治安综合治理各项措施落实到城乡基层单位，把有可能危害治安的问题解决在萌芽状态，促使社会治安状况的进一步好转。

继续关心和支持驻杭人民解放军、武警部队、民兵、预备役部队的建设。依法保护军事设施。深入开展国防教育，加强国防动员体系建设，认真做好征兵和军队转业干部、退伍军人的接收安置工作，做好烈军属和伤残军人的各项优抚工作。进一步密切军政、军民关系，广泛开展拥军优属、拥政爱民活动，巩固“双拥模范城市”成果。

10、继续办好与人民群众密切相关的实事，进一步提高人民群众生活水平

近几年来，在各区政府和市各有关部门的共同努力下，为民办实事取得了明显的成效，深受群众的欢迎。市政府在抓好全面工作的同时，根据群众的要求和实际可能，今年在市区再办好以下 10 件实事。

(1) 加强室内农贸市场建设与管理。为继续搞活蔬菜副食品流通，方便居民买菜，清洁市容环境，通过加快建设管理和加强管理，年内再建设 7 个室内农贸市场，搬迁 5 个马路市场，并使市工商部门直管的室内农贸市场都达到规范化水

平。

(2)改善早点供应。在市区新增和完善 50 个室内和 200 个流动的品种多样、价格合理、清洁卫生的早点供应点，并实行规范化管理，同时着力取缔无证经营，以方便群众，保障健康。

(3)大力推进住宅建设。市区新开工建设居民住宅面积 150 万平方米，其中“安居工程”15 万平方米；竣工住宅面积 100 万平方米，其中“安居工程”10 万平方米。严把住宅设计、施工质量关，完善配套设施，逐步推行住宅物业管理。切实做好拆迁居民回迁工作，基本完成 1994 年 12 月底前在外过渡的拆迁户的回迁安置。

(4)年内建成“2 桥 10 路”，改善市内交通条件。到年底分别建成艮山路—秋涛路互通式立交桥，拼宽清泰立交桥；建成新塘路（火车东站—杭海路）、庆春东路（秋涛路—杭海路）、中河高架路（中河立交桥—庆春路）、教工路（天目山路—曙光路）、浙大路（曙光路—玉古路）、教四路（文三路—文一路）、香积寺路（大关小区—再行路）、杭三路（余杭塘河南—文一路）、湖墅路（文一路—大关路）、西山路（西湖国宾馆—虎跑路）。

(5)进一步完善市区公交营运网络。建成公交汽车北站

和火车东站公交站、公交第五汽车停车场。新辟 5 条公交线路,延伸 4 条公交线路,新建改建新型候车亭 100 个,以方便新建住宅区居民。

(6)解决市区局部地区供水供电困难问题。今年在确保正常供水的前提下,基本解决复兴路等 4 个低压区的供水问题。新建 10 千伏线路 61 条,改造低压台区 196 个,新增配电容量 5 万千瓦安。提高供电质量,各类停电故障比上年继续下降,事故抢修一般不超过 12 个小时,高温期间一般不超过 24 小时。供电供水基本满足生产和居民生活需要。

(7)抓紧低洼积水区和危旧房密集区的旧城改造,扩大绿化面积,改善居民生活环境。年内完成市区 20 处低洼积水点的治理、4 处河道治理,整治市区街巷 30 处。抓紧进行拱宸桥、东河两侧等地的旧城改造前期工作,积极创造条件,争取年内动工。市区范围内扩大绿地面积 25 万平方米,重点完成城东公园、中河南端和新塘路等 10 条道路的配套绿化,完成大关居住区北片二期等 7 个住宅小区的绿化配套。从今年起,用二年时间对所有住宅小区进行整治,拆违还绿,改善居民生活环境。

(8)加快市区教育设施建设。在现有学校扩建的基础上,通过内部挖潜,进一步扩大初高中招生规模。年内建成

大关南区和中策职业高级中学等 4 所中学,确保今年秋季 19300 名小学毕业生都能顺利地升入初中。

(9) 加快市区文化、卫生、体育设施建设,增强城市的文化氛围。积极做好杭州日报二期工程和广播影视摄录培训基地的前期工作,开工建设市少儿图书馆,天水游泳馆,太子湾公园、儿童公园和中国茶叶博物馆二期工程,基本建成市红会医院病房大楼,使精神文明建设的硬件设施进一步趋于完善。

(10) 健全完善 110 接处警网络。在市区建立一个以 110 报警系统为龙头、巡警特警为骨干、一线警力为依托、治安岗亭(口)、报警点和群众治安力量为辅助的快速反应的动态防控体系。市区设置 20 个巡逻区块,实施昼夜巡逻,随时接受群众的各类报警和快速出警,接到报警后迅即赶赴现场进行处置。

各区政府和市各有关部门、各单位要继续发扬为民办实事的优良传统,各司其职,抓好实施工作并列入年度考核目标。各县(市)也要结合本地实际,为人民群众办好实事。

四、进一步加强政府自身建设，更好地担负起组织领导新时期现代化建设的重任

今后五年，各级政府肩负着组织和领导全市人民全面完成“九五”计划并实施 2010 年宏伟目标的光荣而又艰巨的任务，必须进一步加强政府自身建设，以创新的精神风貌和工作作风，卓有成效地做好各项工作。

1、加强学习，提高驾驭现代化建设全局的能力。各级领导干部要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面正确贯彻党的路线、方针、政策，把握好工作大局。深刻认识和正确理解发展过程中的许多新情况、新问题，善于从政治上观察、思考和解决问题，既要改革创新，开拓进取，尽最大的努力去加快发展，又必须保持清醒的头脑，坚持实事求是，防止出现重大失误。要善于把中央的方针政策与本地区、本部门实际相结合，创造性地开展工作，积极稳妥地解决前进中的矛盾和问题。各级领导干部要坚持讲学习、讲政治、讲正气，提高思想政治素质，增强法制观念，提高依法行政水平，提高驾驭现代化建设全局的能力，不断把现代化建设事业推向前进。

2、转变职能，适应发展社会主义市场经济的需要。市级

机关和区、县(市)机构改革,在上半年要基本完成。要在机构“三定”基础上,进一步精兵简政,切实解决机构重叠、职能交叉、互相扯皮等现象。继续抓好事业单位机构改革,合理划分政府机关与事业单位的职责,严格控制主要依靠行政权力收费来达到自收自支的事业单位的过多增加。要积极进行干部人事制度改革,在一些部门逐步推行非人大常委会任命的负责人和处(科)级干部定期轮岗换岗制度。认真做好推行国家公务员制度工作,加强公务员队伍的培训和建设,增长工作才干,提高办事效率,提高机关干部队伍整体素质,更好地适应改革开放和现代化建设的需要。

3、勤政廉政,保证改革和发展各项任务的完成。各地各部门对确定的工作方针和目标任务,一定要狠抓落实,讲究实效。要坚决纠正一些地方和部门不同程度地存在着的形式主义和官僚主义的问题。各级领导干部和政府公务员要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,转变作风,深入实际,为群众排忧解难,为基层提供优质服务。各级政府要带头发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的优良传统,坚决制止铺张浪费、摆阔气、讲排场的不正之风。要深入开展反腐败斗争,进一步加强政府机关的廉政建设。各级领导干部要率先垂范,严格执行廉洁自律的有关规定,自觉接受

监督检查。要严肃查处领导机关、行政执法部门、经济管理部门、县(处)级以上领导干部和国有企业负责人的违法违纪案件。认真抓好有关专项整治,坚决纠正一些部门和行业存在的不正之风。坚持标本兼治,预防与惩治相结合,加强思想道德建设和法制建设,健全监督制约机制,树立政府机关的良好形象,推动全市改革开放和现代化建设顺利进行。

各位代表,展望今后五年,前途光明,任重道远。让我们高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜,坚持党的基本路线,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,为争取杭州社会主义两个文明建设的更大成就,为使进入二十一世纪的杭州更加繁荣,更加文明而努力奋斗!