

政府工作报告

(2000年1月21日在杭州市第九届人民代表大会第五次会议上)

杭州市代市长 仇保兴

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、一九九九年工作的回顾

1999年，我们在中共浙江省委、省政府和杭州市委的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神，紧紧围绕“建经济强市，创文化名城”的总体要求和“经济保领先，文明创一流”的年度目标，带领全市人民迎难而上，开拓进取，扎实工作，较好地完成了市九届人大四次会议确定的目标任务，全市经济社会协调发展，物质文明建设和精神文明建设取得了新的成就。

过去的一年,我们认真落实中央关于深化改革,扩大内需,推动经济增长的一系列政策措施,全市国民经济保持稳定发展。据统计快报,全市实现国内生产总值 1225 亿元,按可比价计算,比上年增长 10.2%。财政总收入 102.66 亿元,比上年增长 18%。调整农业结构,发展效益农业,推进农业产业化,取得新的成效。农、林、牧、渔业生产在大灾之年仍获得丰收。全市粮食总产达到 168 万吨。农村经济总收入 1304 亿元,比上年增长 12%。开展工业生产服务月活动,着力解决企业在改革转制、市场开拓、技术创新等方面存在的困难和突出问题。积极支持优势骨干企业和市场适销产品增产增销。全市实现工业销售产值 1973.8 亿元,比上年增长 12.9%。全市工业产品产销率达到 97.19%。开发新产品 1221 项。完成技术改造投资 56 亿元,比上年增长 15.6%。相继出台开拓城乡市场、促进消费的“三十七条”政策,取得了积极的成效。全市实现社会消费品零售总额 358.96 亿元,比上年增长 9.5%。建成了一批新的旅游项目和景点。成功举办了“西湖之春”和“’99 杭州金秋国际旅游节”等旅游节庆活动,促进了旅游业的发展。全年共接待境外游客 59.05 万人次,旅游外汇收入达

2.37亿美元，分别比上年增长16.4%和12.9%。对外开放取得新成绩。全市实现出口总额50.79亿美元，比上年增长15%；新批外商投资企业212个；协议外资5.67亿美元，实际吸收外资4.2亿美元，分别比上年增长10.4%和9.4%。继续加大投资力度，完成全社会固定资产投资433.2亿元，比上年增长19.1%。

过去的一年，我们坚持以产权制度改革为突破口，进一步深化改革，加快了企业改制和扭亏脱困的进程。制定了《市属国有大中型亏损企业改革脱困若干意见》、《我市国有中小企业改制中若干问题处理意见》等文件，在解决国有企业改制扭亏中的难点问题，推进企业产权交易，完善企业经营者的激励和约束机制，加强国有资产管理等方面取得了比较明显的成效。100多家市属工业、商业及外贸、旅游等企业开展了改制工作，已有53家企业基本完成改制。区、县（市）属企业的改制进度进一步加快。去年全市国有大中型企业改制面约为57%，其中市属国有大中型企业改制面约为48.3%，全市国有小企业改制面约为68.7%，均比上年度有较大幅度的增长。杭州市商业局转体改制为资产经营公司。以产权制度改革带动企业扭亏，用“一厂一策”的

思路指导企业扭亏。去年初确定的 18 家国有大中型扭亏脱困重点责任企业，已有 6 家实现扭亏。对一些连续亏损、资不抵债的企业实施了破产重组、歇业或由外地优势企业购并。全市资产和销售收入均达到 5000 万元以上的国有及国有控股大中型企业的亏损面下降到 18%。全市乡镇企业的改制面达到 95%，改制工作进一步规范和完善。社会保障制度改革继续推进。认真落实国家规定，提高了“三条保障线”标准，保证了下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金按时足额发放。社会保险管理体制初步理顺，社会保险覆盖面进一步扩大，全市参加养老保险的单位 1.23 万个，参加失业保险的单位 1.03 万个，参保职工分别为 64.84 万人和 88.91 万人。全年分流安置下岗职工 3.87 万人，其中市区 2.62 万人。全市再就业率达到 62%，城镇登记失业率为 3.38%。与此同时，住房制度改革进一步深化。全市农村基本完成第二轮土地承包工作。制定了《杭州市个体私营经济权益保护办法》，为非公有制经济的进一步健康发展创造了宽松环境。在全市工业销售产值和社会消费品零售总额中，个私经济所占比重分别达到 34.8% 和 32%，比上年提高 3.5 和 3.2 个百分点。

过去的一年,我们认真组织实施规划、建设和管理的攻坚战,城乡面貌发生了明显变化。成立了杭州市城市规划委员会和专家咨询委员会,加强对编制和实施城市规划的指导、协调和监督。根据加快我市城市化进程,实施跨世纪经济社会发展战略的要求,对新一轮杭州市城市总体规划作了进一步修改完善,并上报国务院审批。着手编制杭州市城镇体系规划。完成了滨江区分区规划和萧山市、余杭市城市总体规划。深化控制性详规、修建性详规的编制工作。重视提高城市规划和城市设计水平。河坊街大井巷传统建筑街巷群落保护区设计、钱江两岸景观设计、湖滨地区整治规划设计、下沙新城总体规划设计,以及城市入城口设计、市区主要街道城市设计,均向国内外公开招标,并广泛征求市民意见。西湖风景区和文物古迹的保护工作进一步加强。西湖风景名胜区已被国家列入申报世界自然与文化遗产预备名单。

重大基础设施建设力度加大。全市基本建设和更新改造投资中用于基础设施建设的投资达 112 亿元,比上年增长 12.8%。完成了城市防洪工程三期、四堡污水处理厂二期、西区水厂、城站广场、吴山广场、西湖大道和萧山人民广

场、淳安千岛湖广场、桐庐直升飞机场等一批重大项目。新增 35 千伏及以上变电容量 94.75 万千瓦安。城乡电话交换机总容量达 194.6 万门。建成了 320 国道建德至龙游一级公路、富阳南线一级公路、桐庐段二期一级公路、淳安环湖公路等重点交通项目。新建标准堤塘 100 公里。除险加固 86 座小二型以上病危水库。在钱塘江和西险大塘退堤还江、退堤还溪 60 余公顷。市区和各县(市)旧城改造工程积极推进。在经济发展和城乡建设中,进一步加强了对土地资源和环境的保护。杭州市土地利用总体规划已经国务院批准。耕地占补平衡工作成效明显,通过土地开发整理,全年增加耕地 1393 公顷。污染控制、环境治理取得成效,基本接近国家有关环境保护模范城市的考核要求,环境质量总体稳定。富阳市在全省县级市中唯一被命名为全国园林绿化先进城市,临安市被命名为全国生态示范市。

以拆除违法建筑为抓手,带动环境整治和城市管理。从去年 6 月以来,在市区大张旗鼓地开展了拆除违法建筑工作。在市委的正确领导和市人大、政协的大力支持下,经过市、区两级政府以及有关部门的共同努力,到去年底已拆除各类违法建筑和到期临时建筑 112 万平方米。特别是一

些影响较大的违法建筑的拆除,有力地促进了环境整治和城市管理工作的开展。基本完成了市区12条主要道路和武林广场的整治工作,完善了市区“四路一场”亮灯工程,开始实施市区5条河道和3个入城口的整治。市区新增绿地面积151万平方米。开展了“最佳”和“最差”住宅小区、形象建筑、门面、公园的评选活动。各县(市)政府所在城镇的环境景观整治也取得了明显的成效。

过去的一年,我们努力落实“文明创一流”的目标,精神文明建设跃上一个新台阶。各级领导落实责任,广大群众踊跃参与,新闻舆论积极引导,形成了精神文明建设齐抓共管的良好氛围。在加强城市基础设施建设的同时,大规模开展环境卫生、道路交通和社会秩序等方面的整治,有效地解决了一批影响群众生活和城市观瞻的突出问题,广泛开展了文明社区建设和创建文明行业活动,城市文明建设水平有了新的提高。我市被中央文明委命名为“全国创建文明城市工作先进城市”,在第四次全国城市卫生综合检查中获得较高的评价。各县(市)文明城市和卫生城市(镇)创建工作也取得明显成效。淳安县千岛湖镇荣获“国家卫生镇”称号,一批城镇达到省卫生城镇标准。全市农村广泛开展

创建社会主义新农村和建设示范乡(镇)、村活动,进一步推动了农村的精神文明建设。隆重举行了庆祝新中国成立 50 周年和迎接澳门回归的活动,进一步增强了全市人民坚持改革开放,推进现代化建设的信心和决心。全市人民旗帜鲜明地声讨了以美国为首的北约轰炸我驻南使馆的野蛮暴行,批驳了李登辉分裂祖国的“两国论”,开展了与“法轮功”邪教组织的斗争。进一步加强了社会治安综合治理,妥善处理社会热点、难点问题和一些群体性事件,严厉打击各类犯罪活动,刑事案件发案率有所下降,社会政治保持稳定。

过去的一年,我们认真实施科教兴市战略,着力改善科技创业环境,再次荣获全国科教兴市先进城市称号。制定了出台了扶持高新技术产业发展,鼓励科技人员个人创业的一系列政策措施,在促进高新技术成果转化,支持高新技术企业发展等方面取得了明显突破。积极筹办科技工业园区,建立高新技术企业孵化器,降低进城门槛,积极引进外地高素质科技人才、出国留学人员和外地投资者来杭创业和发展,全市共引进各类人才 14465 名。全市获省'99 科技进步奖 36 项,星火奖 5 项。在继续抓好九年制义务教育

的同时,着力发展高中段教育和高等教育。全市初中毕业生升入高中的比例达到 77%,其中市区达到 95.14%。与浙江大学合办了浙江大学城市学院,并进行了首期招生。按“国有民办”机制新建了杭州职业技术学院。杭州师范学院创办了民办钱江学院。杭州师范学院等三校合并组建杭州师范大学、杭医专与杭州卫校合并建立新杭医专的方案,已上报省政府和国家教育部审批。强化中小学师资队伍建设,向全国招聘了一批高中特级、高级教师。萧山、余杭两市已接受省政府组织的教育强县(市)验收。全市 14 所中小学通过浙江省文明学校验收。建成临安天目高级中学、富阳永兴中学、建德新安江第二初级中学等一批学校。

过去的一年,我们积极发展各项社会事业,城乡人民的生活质量得到提高。出台了加快文化事业发展的“十条”政策,繁荣了文学艺术创作,促进了文化事业发展。我市有 30 个文艺、广播、电视节目获国家和省的奖励。市区有线广播电视实现了“一城一网”。市区至 7 县(市)的有线广播电视光缆传输环网、余杭广播电视台大楼、杭州游泳馆、富阳体育馆、桐庐文化中心等一批重要设施建成并投入使用。坚持和落实人口与计划生育目标管理责任制,推进计划生

育优质服务，全市计划生育率达到 98.53%，人口自然增长率控制在 3.57%。卫生工作进一步加强，医疗质量、预防保健水平有新的提高。杭州社会福利中心建成并开放。体育事业取得新成绩。杭州籍运动员在国内外大赛中获金牌 30 枚、银牌 25 枚。军民共建、国防教育、民兵预备役及征兵工作得到加强，我市第三次获得“全国双拥模范城”称号。民族、宗教、外事、侨务、台务、残疾人、老龄、关心下一代和档案等工作取得新成绩。

城乡人民生活水平继续提高。市区居民人均可支配收入 9085 元，农民人均纯收入 4209 元，分别比上年增长 7.3% 和 5.1%。去年初确定的为民办实事的各项工作得到较好落实。“放心肉”、“放心菜”和“放心豆制品”等关系人民群众生活健康的实事工程成效明显。市区农贸市场退路入室工作基本完成。市区住宅竣工面积 232 万平方米，居民人均居住面积达到 10.1 平方米。在外过渡 3 年以上的拆迁户已基本安置完毕。物业管理综合指标居全国省会城市前列。去年有 4 个住宅小区被评为国家级优秀示范小区、国家级优秀小区，17 个住宅小区被评为省级优秀小区。创建示范达标文明社区 112 个，安全文明小区 240 个。各

区、县(市)结合当地实际,完成了一批与群众生活密切相关的实事项目,受到了群众的欢迎。

过去的一年,我们切实加强政府自身建设,工作作风有所改进。按照中央和省、市委的部署,在市政府和部分政府部门领导班子及处以上干部中,认真组织开展了“三讲”教育,针对群众意见比较集中的突出问题,以制度建设为重点,切实加强整改,促进了工作作风的改变和办事质量的提高。在政府工作中,自觉接受同级人大及其常委会的法律监督和政协的民主监督。全年办复全国和省、市人大代表建议和政协提案 1076 件,办结率达 100%。建立政府对经济和社会发展重大事项的决策制度。去年市政府制定行政规章 13 件,提请市人大常委会审议地方性法规草案 9 件。建立了“12345”市长公开电话受理中心,处理群众来电来信 58000 次(件),年末办结率达到 92.4%,在沟通政府与群众的联系,接受群众对政府工作的监督,为民排忧解难等方面发挥了积极的作用,受到了社会各界的欢迎和好评。实行了政府综合部门巡回办公、集中办事制度。开展了行政审批制度改革工作。政务公开、村务公开、厂务公开继续推进。进一步完善了党风廉政建设责任制,落实和加强了领

导干部的廉洁自律措施,查处大案要案和纠风治乱等工作取得新的成效。成立了市政府采购中心,政府采购行为进一步规范,全年节约开支超过800万元。

各位代表,在矛盾和困难较多的1999年,我市的改革开放、经济建设和社会发展之所以能取得新的成就,是全市各级各部门、各条战线和广大人民群众艰苦奋斗、努力开拓进取的结果。在此,我代表杭州市人民政府,向全市工人、农民、知识分子和干部,向解放军驻杭部队广大指战员、武警官兵和公安干警,向大力支持政府工作的人民代表和政协委员,向各民主党派、工商联和无党派爱国人士,向工会、共青团、妇联等人民团体,向所有关心和支持杭州发展的海内外朋友,致以衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾过去的一年,我们也清醒地看到经济建设和社会发展中还存在不少困难和问题。经济结构调整不快,新的增长点不多,与同类城市相比较,优势不明显。农业市场风险和农民增收难度加大,工业结构性矛盾突出,消费需求偏淡,企业和民间投资力度不大。企业改革难度增加,就业和再就业形势比较严峻。城市规划、建设和管理水平还不高。精神文明建设、社会管理和社会治安等方面还存在一些薄

弱环节。在一些政府机关和工作人员中,作风不实、效率不高、为政不廉的现象依然存在,有的还比较严重。面对这些困难和问题,我们虽然做了不少工作,但办法措施还不多,效果还不明显。必须在今后的工作中进一步采取积极措施,认真加以解决。

二、二〇〇〇年工作的总体要求和主要任务

2000 年是新旧世纪交替之年,也是完成“九五”计划和本世纪末各项奋斗目标的最后一年。做好今年的工作,对承前启后,把我市改革开放和现代化建设事业全面推向二十一世纪,具有十分重要的意义。我们要清醒、深刻地认识国际国内大环境的变化给杭州发展带来的新的机遇和挑战。经济全球化趋势日益明显,科学技术突飞猛进,特别是我国加入世贸组织谈判取得重大进展,为我市参与国际分工,加快经济结构调整优化,开拓国际市场提供了有利条件,同时也使杭州经济发展面临更为激烈的竞争。经过 21 年改革和发展的实践,我们具备了比较坚实的物质基础,形成了比较完善的经济运行机制,积累了比较丰富的工作经验,我们有能力、有信心把握机遇,迎接挑战,继续保持我市

经济的持续快速健康发展，推进社会的全面进步，不断开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

根据中共杭州市委八届四次全体(扩大)会议精神，2000年政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻党的十五大以来的方针政策，继续围绕“经济保领先，文明创一流”的目标，进一步解放思想，开拓创新，深化改革，加快调整，重组新优势，推进新发展，全面实施科教兴市、依法治市和可持续发展战略，切实加强精神文明建设和民主法制建设，维护社会稳定，促进社会进步，为杭州跨世纪更高层次上的发展奠定良好基础。对2000年全市国民经济和社会发展的主要预期目标提出如下建议：国内生产总值增长10%左右，财政总收入增长10.5%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在3.88‰以内。

今年的政府工作，要着重把握好以下5点：

——要进一步强化机遇意识，加快发展和改革步伐。“发展是硬道理”，是解决我们面临困难和问题的关键。无论是推进“建经济强市，创文化名城”，还是解决经济社会生活中的诸多矛盾和加入世贸组织后面临的新问题，都要立足于发展。发展必须依靠改革。只有深化改革，各项工作

才能取得新的突破。因此，必须抓住机遇，迎难而上，调动和凝聚广大干部群众的智慧和力量，加快改革和发展，推进杭州的现代化建设。

——要进一步把扩大内需与调整结构有机结合起来。继续贯彻扩大内需的方针，大力拓展国际国内市场，启动投资需求和消费需求。以市场需求为导向，依靠科技进步和创新，调整优化结构，推进产业升级，增强企业创造需求的能力，实现市场导向、技术创新、有效生产、最终消费的良性循环。

——要进一步培育竞争新优势。在奔向新世纪的进程中，我市要保持经济和社会发展的领先地位，就必须努力运用市场经济的规律，在完善运行机制，改善投资环境，推进科教兴市，发展高新技术产业，培养引进人才等方面取得新的突破，从而建立自身的竞争优势地位，抢占新一轮竞争与发展的制高点。

——要进一步处理好改革、发展、稳定三者关系。坚持改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度相统一。始终把维护人民群众的根本利益作为改革、发展的出发点和落脚点，动员和组织人民群众积极参与改革。要进一步改善人民生活，努力提高城乡居民特别是农民和城镇中低

收入者的实际收入,使广大群众共同享受改革发展的成果。

——要進一步促进经济社会协调发展。必须始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,在做好经济工作的同时,切实加强精神文明建设,提高全社会的文明程度。坚持经济建设与社会事业协调发展,把控制人口、节约资源、保护环境放在经济社会发展的重要位置,走可持续发展之路。

按照政府工作的总体要求,今年将重点抓好9方面的工作:

1、推进农业和农村经济结构调整,进一步巩固国民经济基础地位

认真落实今年中央农村工作会议精神,以农业增效、农民增收为重点,大力推进农业和农村经济结构战略性调整。积极实施《杭州市农业和农村现代化建设规划(1999—2010年)》及各专项规划,全面提高我市农业和农村经济的素质和效益。

推进农业结构调整,大力发展效益农业。在保持粮食175万吨左右的年生产能力,完成155.5万吨年生产计划的前提下,以市场为导向,大力发展畜牧业、渔业和林特业,因地制宜地发展特色农业、生态农业、创汇农业和旅游观光农业,逐步形成具有区域特色的农业新格局。推进农业科

技进步,全面提高农产品质量。今年内建设各级各类现代农业示范区 3333 公顷,建立繁(制)种基地 3333 公顷,引进新品种 150 个,新增良种面积 4.33 万公顷,全市种子统一供种率达到 50%,加速良种筛选和适应品种的推广应用。逐步建立高效率、高效益转化科研成果的技术推广体系,重点抓好优质高效技术、加工保鲜储运技术、农业降耗增效技术等推广应用。积极为国内外专家来杭推广新品种、新技术提供实验基地和便利条件。加快推进农业产业化经营,大力发展“一优两高”农业,形成一村一品、一乡一业的特色优势。扶持一批农产品加工和流通的龙头企业,培育一批农村专业合作组织和农产品营销大户,建设一批特色农业基地,创建一批有较高知名度的农产品品牌,发展一批农产品交易市场和专业批发市场,延长产业链,提高附加值,增强我市农产品的市场竞争力。开通全市分季节、分品种的农产品运输的绿色通道。继续抓好“菜篮子”工程,为老百姓提供品种丰富、品质放心、价格公道的“菜篮子”商品。

加强农业基础设施建设,进一步改善农业生产条件。深化水利设施产权制度改革,建立多渠道、多层次、多元化的水利建设投资机制,加快水利设施建设。今年再建设标准堤塘 110 公里。全线完成西险大塘二期加固任务,并进

一步进行防渗处理。基本完成钱塘江杭州郊区段标准堤塘建设。完成钱塘江南北塘东江嘴退堤还江工程。加快新安江、富春江、浦阳江、分水江标准堤塘建设步伐。抓紧建设水涛庄水库工程，尽快启动分水江水利枢纽工程和华光潭水库的建设。全面修复水毁工程，切实抓好水库除险加固工作。坚持不懈地开展水土保持和小流域治理。今年要建成 1.07 万公顷标准农田和商品粮基地，提高土地产出能力。切实抓好退耕还林、造林绿化，加快八大生态公益林的工程建设，改善生态环境。加快气象、水文设施现代化建设步伐，提高对自然灾害的监测预报能力。

进一步发展乡镇企业，加快小城镇建设，推动农村劳动力向第二、三产业转移，扩大农民就业和增收的空间。切实做好乡镇企业转制的深化完善工作，推进技术创新，加强内部管理，参与农业产业化经营，加快形成我市乡镇企业新优势。抓好块状经济的培育工作。扶持一批科技含量高的专业化企业，引导乡镇企业适度集中，创建工业小区和科技园区，力争每个区、县（市）在短期内培育出一、二个规模较大的块状经济。加快小城镇建设。进一步完善小城镇总体规划与布局，抓好小城镇综合改革试点，着力培育 15 个中心镇和 15 个中心村。运用市场经济思路，建立多元化的投资

体制和土地置换机制,全方位吸收民间资金,推进小城镇基础设施建设,促进乡(镇)村人口和生产要素向小城镇集聚,加快城市化进程。

深化农村改革,落实党在农村的基本政策,确保农村稳定。在巩固、完善土地二轮承包工作的基础上,有条件的地方,可根据群众意愿逐步建立土地使用权流转机制,实行适度规模经营。继续完善林业、渔业等各业生产责任制。加大农、林、牧、渔场和农业科研机构的改革力度。贯彻中央减轻农民负担的各项政策,逐步改革农村税费制度。进一步清理乡(镇)、村两级不良债务,建立健全乡镇集体资产管理组织和管理制度。进一步落实村务公开特别是财务公开制度。切实加强农村基层组织建设,提高农村基层干部的素质。发展和壮大农村集体经济,努力增加低收入农户的收入。继续抓好帮扶欠发达地区致富奔小康工作。

2.坚持发展高新技术和改造传统产业并举,以科技创新促进产业升级

把发展高新技术产业作为杭州经济发展的第一增长点。全面落实扶持高新技术产业发展的优惠政策,加快建立和完善发展高新技术产业的服务体系,努力营造促进高新技术产业发展的政策环境、体制环境、人才环境和工作生

活环境,吸引更多的高科技企业和人才来杭投资、创业。进一步完善我市高新技术产业的发展战略和发展规划,加快培育和扶持电子信息、生物医药、计算机技术、新材料等高新技术产业和环保等新兴产业的发展。今年要新建一批省、市级高新技术研究开发中心和重点试验基地,培育一批有自主知识产权的软件开发企业,扶持一批有品牌效应、有竞争力的高科技企业,抓好一批高新技术产业化项目,开发一批高新技术产品,争取一批重大项目列入国家技术创新工程和高新技术产业化开发项目计划。

要加快杭州高新技术产业开发区的建设,使之成为推动高新技术产业化和产业结构调整升级的基地。加快之江科技园区特别是软件园区二期工程的建设,办好软件产业孵化器。积极支持浙江大学、浙江工业大学创办科技园区,大力吸引科技人员进区创业。初步形成杭州高新技术产业开发区、省级高新技术开发园和一批上规模高新企业集聚的高科技产业群。要积极探索科技、财政、金融相结合的科技投入体系,多渠道增加高新技术产业的投入,建立多种类型的科技风险投资机制。要充分发挥好科技风险投资资金、高科技融资担保资金和科技成果转化资金的作用,大力推进高新技术产业化。

积极运用高新技术及先进适用技术对有市场前景的传统产业进行改造。充分利用国家调整关税和扩大技改贴息的机遇,加大企业技术改造力度,着力提高现有企业的技术水平和创新能力。今年全市技术改造总投资比上年增长15%。抓好50项重大技改项目的实施。坚决淘汰没有市场、污染环境、浪费资源的落后生产能力和工艺设备。

坚持扶优扶强,大力扶持全市10大集团、50个小型巨人企业和列入省“五个一批”中的重点骨干企业。支持优势企业增产适销对路的产品,不断更新和优化产品结构,培育优势名牌产品。全市工业系统开发新产品1000项以上,其中达到国内先进水平和国际水平分别占20%和10%以上。

继续完善营销网络,加大市场开拓力度。办好杭产品(昆明)经贸洽谈会、杭产品(兰州)展销会和中国杭州(荷兰)商品展览暨投资洽谈会,组织参加成都商品交易会,进一步扩大杭产品的销售和市场占有率。

3、积极扩大投资和消费需求,努力拉动经济增长

扩大投资总量,优化投资结构,组织和实施好一批重点建设项目。在加大政府投资力度的同时,充分发挥财政资金的杠杆作用,启动企业和民间投资。积极扶持中小企业发展,在拓宽投资领域、融资渠道和解决企业发展用地等方面

面给予政策支持,尽快形成区域性企业集群化的格局。加强银企合作,支持国有商业银行调整信贷结构,加大对重点行业、重点企业的信贷倾斜。要选好投资项目,增加项目储备,为银行扩大贷款创造条件。积极争取国家对国有企业实施增资减债等各项政策扶持。城市商业银行、城乡信用社等金融机构要进一步优化金融服务,着力改变中小企业融资难的问题。积极落实创建杭州金融安全区的各项工作,防范和化解金融风险,为经济发展提供有力的保障。

要认真研究国家宏观政策调整带来的新的消费热点和市场机遇,大力发展战略产业,开拓城乡消费市场。

按照“大杭州、大旅游、大产业”的发展战略,围绕适应国内外游客的不同消费需求,加快旅游市场开拓和旅游项目开发。要充分发挥我市自然资源优势,根据季节特点举办不同的节庆活动,重点办好“西湖之春”和“金秋国际旅游节”。积极协助县(市)办好“千岛湖之秋旅游节”、“新安江之夏旅游节”、“富阳山水旅游节”、“桐庐富春山水旅游节”、“塘栖枇杷节”、“金秋民俗文化节”、“观潮节”等旅游节庆活动和 2000 年国际溶洞大会,充分发挥旅游资源整体效益。

抓好旅游景点的开发建设。市区要建成吴山景区二期工程、灵隐景区扩建一期工程和之江旅游度假区“未来世

界”度假村、东方城一期工程。抓好淳安千岛湖石林、水上娱乐城,余杭超山景区扩建,萧山杨静坞森林公园、东方文化园,富阳碧湖双洞景区、龙门风景区,临安天目石谷、浙西大峡谷二期开发,桐庐白云源景区、浪石金滩,建德葫芦瀑布、严东关等一批旅游景点的开发建设。要进一步树立全局观念和精品意识,高起点规划、建设好旅游景点。切实加强风景资源的保护和旅行社、饭店与景区的管理,增强旅游城市的服务功能和可持续发展能力。

进一步扩大城乡居民的消费。加大对农村市场建设的投入,加快中心城镇农产品市场和商品市场建设,完善销售服务网络。市区商业要加快发展连锁、超市等新型业态,并积极向农村主要集镇延伸。加快面向全社会的连锁配送中心建设和信息网络建设。开办旧货交易市场,促进居民生活品的升级换代。充分利用旅游节庆、会展和节假日所带来的商机,扩大商品销售,力争社会消费品零售总额有较大增长。加大零售商业引进外资力度,争取麦德龙、欧尚等大型外资零售企业在我市建成开业。抓好商业专业街建设,把延安路建设成为杭州市的商贸旅游特色街,并积极创建2至3条旅游品、风味小吃、工艺品等专业特色街。积极培育具有规模优势、发展潜力,能带动商贸经济发展的流通大

企业、大集团。

积极拓展新的消费领域。深化住房制度改革,着力启动住宅消费。提高住宅设计和施工质量,推行精品工程,美化居住环境,打响“住在杭州”的品牌,使住宅消费真正成为我市经济新的增长点。办好“西湖博览会”,并以此为新起点,大力发展具有杭州特色的会展业。充分依托我市现有的电信、电视网络,发展信息产业,推动国民经济信息化进程。大力发展社区服务业,为居民生活和消费提供良好服务。

努力创造良好的消费环境。全面清理和取消短缺经济时期的限制性消费政策,制定和完善进一步鼓励消费的措施。大力发展消费信贷,积极开拓和完善住房及装修、汽车、大件高档耐用消费品、旅游、助学等信贷市场。加快建设有利于促进消费结构升级的城市基础设施。加强信息发布和舆论宣传,引导居民转变消费观念,培养科学、合理的消费方式。适时出台价格调整措施,促进居民消费稳定增长。

4、以产权制度改革为突破口,加快推进国有企业制度创新

认真落实十五届四中全会精神和我市企业改革三年规

划,加快推进国有企业的改革,为“十五”期间国有企业的发
展奠定基础。

加快国有企业改革,推进投资主体多元化。坚持“有进
有退,有所为有所不为”的原则,积极推进国有经济的战略
性调整,进一步提高国有经济的竞争力和控制力。国有资
本要集中到有利于提高我市综合竞争力和改善投资环境的
城市基础设施、公用事业、高新技术产业等领域和优势骨干
企业,逐步从一般性竞争领域退出,并引导和鼓励民间资本
有序进入。要按照市场经济规律,通过产权运作的方式,积
极推进国有企业的重组,优化国有经济布局。国有大中型
企业要积极吸纳个私、集体、外资等其他经济成份参股或控
股,加快实现投资主体多元化。要继续鼓励和支持大企业、
大集团兼并和联合中小企业,集聚优质资产,进一步增强竞
争能力和后劲。

加快建立现代企业制度。今年全市 10 大集团、50 个
小型巨人企业、列入省“五个一批”中的国有大中型企业和
市属大型骨干流通企业都要初步建立起现代企业制度。已
成立的工业、商业系统的国有资产经营公司要尽快建立现
代企业制度的运行机制,努力适应市场经济发展的需要。
同时,抓紧在城建等系统建立国有资产营运机构。要积极

推行国有企业股权多元化，支持企业经营者和经营技术骨干多持股、持大股。全市国有企业的改制面要达到 80% 以上。继续试行经营者年薪制，积极推行股权和期权激励。进一步完善企业法人治理结构，形成权责明确、相互制约、高效运作的现代企业组织管理制度，保障所有者对企业的最终控制权。要以改革的思路加强企业领导班子建设，尽快建立起一支高素质的经营管理者队伍。大多数国有企业的经营者要通过公开招聘，择优录用，竞争上岗。

建立和完善国有资产监督、管理和营运体系。依法加强国有资产管理，通过委派董事、财务总监和会计，实行厂务公开、民主管理，对国有企业进行全方位监管，并严格执行国有资产流失追究责任制度和离任审计、风险抵押制度。以企业制度的创新推进管理创新，着重加强质量、成本和财务管理，进一步提高企业的科学管理和依法管理水平。

继续抓好国有大中型企业的扭亏脱困工作。要以产权制度改革来巩固扭亏工作成果。今年国有大中型企业的亏损面要继续控制在 18% 以内，亏损额占实现利税的比重控制在 10% 左右。要按照破产重组、收购兼并、改制出让的工作思路，加大力度，分类指导，确保实现扭亏目标。继续采取多种形式放开搞活中小企业，增强生机和活力。

加快社会保障体系建设。要针对明年企业新的下岗人员不再进入再就业服务中心，而直接走向劳动力市场就业的新情况，进一步挖掘城市就业潜力，积极开拓就业渠道，吸纳更多的下岗、失业人员就业。要引导职工转变择业观念，积极鼓励和支持下岗职工和失业人员自谋职业，自主创业。要强化社会保障费的征收，依法扩大社会保障的覆盖范围，今年要实现城镇养老、失业保险全覆盖。要开辟新的筹资渠道，通过变现部分国有资产，合理调整财政支出结构等多种措施，充实社会保障基金。逐步实现企业离退休职工属地管理。积极稳妥地实施医疗保险制度改革，今年要适时出台城镇职工基本医疗保险制度改革方案，并付诸实施。要积极创造条件，逐步形成独立于企业之外、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系。

在抓好国有企业改革与发展的同时，积极鼓励和支持个体私营等非公有制经济的发展。贯彻实施《中华人民共和国个人独资企业法》，进一步做好服务、扶持、引导工作，鼓励个人创业，努力营造有利于企业生存、发展的环境。

5、进一步扩大对内对外开放，增强省会城市的集聚功能

面对经济全球化趋势日益明显，市场竞争更趋激烈的

新形势,进一步强化开放意识,充分发挥省会城市的优势,积极利用国际国内两个市场、两种资源,以大开放促进大发展。

进一步优化投资环境。要树立人人都是投资环境,事事都关系到招商引资的意识,完善和落实扩大开放的优惠政策,简化审批程序,提高办事效率,塑造城市开放的新形象,吸引国内外更多的企业和人才来杭投资、创业。认真做好外地在杭企业的服务工作。要进一步增强中心城市的服功能。发展与规范市场中介服务机构,加快生产要素市场的培育与开放,增强城市的人才、资金、信息、技术等生产要素的集聚和辐射功能,为扩大开放创造有利条件。

千方百计扩大出口。实施科技兴贸和以质取胜战略,调整优化出口商品结构,增强出口产品的国际竞争力。加快轻工、纺织、丝绸等传统产品的升级换代,进一步扩大出口规模,努力提高机电、通信等高新技术产品和高附加值商品的出口比重。实施市场多元化战略。在巩固和发展美国、欧盟、日本等主体市场的同时,积极开拓东欧、南美、非洲等新兴市场。通过参加各种交易会,发挥海外华侨在国际商品贸易中的作用,推进外贸主体多元化等多种途径,进一步扩大外贸出口,今年出口总额要比上年增长 12%。

积极合理有效地利用外资。围绕经济结构调整和产业升级,加大招商引资力度,着力引进跨国公司来杭投资。拓展外资投资领域,抓好商业零售、旅游、中介服务等领域的招商引资工作。建立招商引资目标责任制,分解落实任务,加强考核,确保今年引进外资保持一定的规模和质量。继续发展国际经济技术合作。扩大对外劳务输出,开展境外工程承包。坚持境外投资与调整产业结构、带料加工相结合,带动我市产品的出口。

切实抓好开发区建设。加快杭州经济技术开发区南部、东部区块的开发和出口加工区、浙江高教园区的筹建,加快杭州之江国家旅游度假区、萧山经济技术开发区和省级开发区的开发建设,更好地发挥开发区扩大开放、带动产业升级和促进经济增长的重要作用。积极支持各城区创办科技工业园区。

进一步加强与国内特别是长江三角洲地区的经济技术合作。抓住国家实施西部大开发战略的有利时机,开拓杭产品市场,拓展经济发展空间。继续鼓励我市企业到外地购并企业,实行跨区域资产重组。继续抓好对口帮扶、对口支援工作。

6、全面提高规划和建设水平，强化管理，加快城市现代化进程

认真贯彻落实市委、市政府《关于加快杭州城市化发展的若干意见》，继续坚持高起点规划，高标准建设，高效能管理，进一步提高城市现代化水平。

切实抓好城市总体规划的组织实施。《杭州市城市总体规划》经国务院批准后，各级政府和部门必须严肃认真地贯彻落实。要抓紧做好城市规划的深化细化工作。今年要全部完成各城区分区规划。加快制订区域性城建专项规划，特别是钱塘江、运河和西湖风景区等三个专项规划。抓紧编制市、县域城镇体系规划。要加大控制性详规、农居规划、村镇规划的力度，重点完善主要街道的修建性规划，并在滨江区、湖滨地区进行法定图则的试点，实行城市规划覆盖全市每个乡镇、村。要加大面向国内外进行规划、建筑设计招标的力度，提高设计水平。开展城市形象设计，注重建筑单体与群体、建筑物与环境的和谐，发挥我市山、湖、江、河和丰富的人文景观资源的优势，充分展示山水园林城市的风貌和历史文化名城的内涵，提升城市品位。落实西湖风景区和历史文化名城保护的各项措施，做好西湖申报世界自然与文化遗产工作。

加大城市建设环境综合整治的力度，完善城市服务功能，美化城市环境。围绕这一目标，着重抓好以下 8 项工作：

(1) 拆除违法建筑。认真贯彻市人大常委会《关于拆除违法建筑、遏制违法建设行为的决定》，年内全部拆除市区已查清的违法建筑和到期临时建筑。结合河道整治、西湖申报世界自然与文化遗产和城市跨江发展，将整治工作延伸到社区、街居、庭院和城郊农村。

(2) 道路桥粱建设。开工建设钱江袁浦大桥、复兴大桥，建成江滨大道二期、钱江三桥北接线、艮山东路下沙段，实施下沙大桥、中河高架路南北延伸、复兴立交桥、上德立交桥、望江立交桥与东新路拓宽、钱江路、建国北路延伸段等项目。建成潮王路西段、教四路、求是路、玉古路、文新路、河坊街、轻纺路、江一路等道路，进一步完善市区路网功能。开工建设杭州绕城公路南线工程。

(3) 环境治理。以水环境治理为重点，完成市区运河截污干管建设，完善城市污水管网，提高城市的截污能力，使运河水质有所改善。基本完成西湖 100 万立方米淤泥疏浚，完成姚家坝河、新开河、古新河、西溪河等河道的治理，并通过河道整治，引绿入城，引景入城。抓紧 30 万吨七格

污水处理厂建设。开工建设滨江污水处理厂和浦沿垃圾处理厂。抓好环保“一控双达标”，实施杭州市酸雨污染防治规划，完成杭州热电厂烟气脱硫工程。基本建成工业固体废物处置一期工程。

(4)城市绿化。按照城市绿化规划，今年市区再扩绿100万平方米。拆迁环湖南线居民住宅和与旅游无关的建筑，加快环湖绿地建设。建设江干区文化广场、拱墅区运河广场、西湖大道两侧块状绿地、钱江三桥北侧桥头绿地。建成15个临街花园以及城东公园、古新河公园、市民公园。逐步形成绕城公路两侧绿带、河岸绿化与区、街道(乡、镇)绿化相配套，屋顶绿化、平面绿化、垂直绿化与重点绿化相结合、乔灌花草合理搭配的都市绿化系统。

(5)主要街道、入城口及屋顶整治。重点整治北山街、环城东路、浙大路、浣纱路、西山路、南山路、虎跑路、清泰街、平海路、曙光路、凤起路等15条道路。完成彭埠立交桥等4个入城口的环境整治，并在年内再实施3—5个入城口的整治。完成中河高架桥西侧100米范围内和湖滨地区部分多层住宅的屋顶整治，进一步美化城市景观。

(6)亮灯工程。进一步完善西湖周围、市区主要道路及入城口的灯光设施，提高灯光配置和环境景观的效果。

(7) 旧城改造。继续抓好拱宸桥、复兴、吴山地区和中河、东河沿线旧城改造,抓紧凯旋路,望江门南、北区块和老闸口地区的旧城改造。

(8) 加强城市窗口部位的管理。依法加强对武林广场、少年宫广场、吴山广场、城站广场、东站广场的综合管理。开展“最佳”与“最差”住宅小区、形象建筑、门面、公园和广场的评选活动,进一步提高市民的参与度,落实窗口部位的长效管理。

进一步加强全市范围的基础设施建设和环境、资源保护工作,实行基础设施共建、资源共享、生态环境共保。积极配合华东民航局、省政府建设杭州萧山机场和机场高速公路,力争在年内投入试运行。继续抓好杭金衢高速公路(杭州段)和杭宁高速公路(杭州段)建设。全面建成320国道寿昌段、104国道萧山段、02省道玲珑至昌化段改建等工程,新增高等级公路100公里。完成我市电网建设跨世纪工程。各县(市)要积极筹措资金,加快实施道路交通、给排水、绿化等基础设施和环境整治工程,建设富阳至杭州市区沿江公路、建德三江交通联通大桥、白沙大道、萧山“西水东调”南线一期工程和余杭、临安、富阳、桐庐等县(市)污水治理工程等项目。抓好钱塘江沿线县(市)城所在地的防洪工

程。抓好各县(市)城镇的绿化。继续加强千岛湖及新安江、富春江、钱塘江、苕溪流域的水体保护。积极开展生态村、生态乡(镇)建设。强化土地特别是耕地的保护,加大土地开发整理力度,努力保持耕地总量占补平衡。

加快城市管理体制改革,提高城市管理水平。积极探索条块结合,以块为主的城市管理工作新路子。进一步完善“两级政府,三级管理”体制,坚持管理重心下移的原则,继续向区政府下放城市管理权限,强化区政府在城市管理中的职能和地位。要加强社区建设,充分发挥街道办事处、居委会的作用。要通过依法管理来实现长效管理,开展城市管理综合执法试点工作。积极运用市场经济的思路,充分发掘和利用城市各项资源,引进民间和外来投资,拓宽建设资金筹措渠道。推进市政公用、环卫、园林、建筑等行业的体制改革,逐步实行政企分开、政事分开、事企分开、管养分开。各县(市)要理顺县(市)、镇两级政府的责权关系,进一步加强城镇管理工作。

7、全面实施科教兴市战略,努力促进社会事业发展

认真贯彻落实全国技术创新大会和全国教育工作会议精神,紧紧抓住科技与人才两个关键,加快推进科教兴市。

建立以企业为中心的技术创新体系,全面提高企业的

技术创新能力。国有大中型企业要建立健全企业技术开发中心,形成技术创新体系,开发具有自主知识产权的高新技术产品。今年要有三分之二以上的大中型企业建立起技术开发机构。国有中小企业要与大专院校、科研机构联姻,建立技术依托,逐步向科技型企业转变,不断提高技术水平和产品档次。全面推进市属科研机构向企业化转制,鼓励支持在杭部属、省属科研机构以各种形式进入企业,密切产学研合作,促进科研成果开发和转化。完善科技创新服务体系,发展技术市场、技术中介组织和科技信息网络,为中小企业的技术创新服务。鼓励和吸引省内外高校、科研院所的科技人员在杭创办高新技术企业,鼓励技术要素参与分配,对在高新技术成果转化中作出突出贡献的科技人员实施重奖。全市科技进步对经济增长的贡献率要达到48%。深入实施“钱江科技潮”综合工程。完善党政领导科技进步目标责任制,继续开展创建科技进步先进区、县(市)工作。繁荣和发展社会科学,认真研究我市面向新世纪发展的重大课题。

加快教育改革和发展。以素质教育为主线,提高九年制义务教育的质量,大力发展中段教育。继续保持“普九”教育在全省的领先水平。全市初中毕业生升入各类高

中的比例达到 80% 以上,其中市区保持 95% 以上。重点高中扩招 20 个班,比上年增加 30%。建成江南中学(杭二中)、三墩高级中学、淳安中学等一批示范中学,并交付使用。全面启动杭州高级中学、学军中学的改造工程,抓紧建设拱墅城北中学、萧山市社区学院暨第一职高、余杭市职高、富阳城镇职高和建德市高级中学。继续开展教育强县(市)、区和强镇(乡)创建工作。加强师资队伍建设。实施中小学名师工程,设立“绿叶奖”,努力造就一大批高素质的教育人才,提高教学质量,切实减轻学生过重的课业负担。

加快发展高等教育和成人教育。市属高校计划招生 7000 名,比上年增长 80% 以上。实施“大学城”计划,做好杭州师范大学的联合办学,新杭医专、杭州职业技术学院迁建前期工作。深化办学体制改革,鼓励、支持和规范社会力量以多种形式参与或独立进行非义务教育办学,积极引进外地大学到我市联合办学。支持省属单位在杭举办各类高等教育机构。大力鼓励社会力量兴建学生公寓,支持市属学校和在杭高校后勤管理体制改革。坚持和完善“分级办学、分级管理”的教育管理体制,明晰市、区两级政府及其教育行政部门的办学和管理职责。

抓好人才的培养和引进工作。以提高创新能力为重

点,加强全市各类人才培训,着力培养一批跨世纪的学术和技术带头人。培育人才市场,落实优惠政策,大力引进高素质、高层次、高科技人才和有真才实学的各类实用专业技术人才。今年争取引进的硕士以上高学历、副教授以上高职称的人才和海外留学人员要有较大幅度的增加。

加快发展社会各项事业。深化文化体制改革,逐步解决文化事业单位多种功能合一的问题,以机制的创新推动文化艺术、新闻出版、广播电视业的发展,努力创作一批具有鲜明时代精神与地方特色的文化精品。坚持以面向社会、资源共享、产业化经营的思路,高起点、高标准地抓好一批标志性的文化设施建设。杭州红星文化大厦、杭州历史博物馆建成开放,杭州大剧院、杭州广播大楼、杭州档案馆和萧山歌剧院及文化广场开工建设。积极申办有利于提高我市知名度的重大文化体育活动,承办首届“中国诗歌节”,申办2000年世界杯龙舟赛。开展第三批市级文物保护单位的推荐工作,扩大文物保护范围,做好旧城改造中文物的保护抢救工作。加强对鼓楼、河坊街等历史街区的恢复、保护和整治。完成夏衍旧居和胡雪岩故居的修复工程。做好全国第五次人口普查登记工作。稳定低生育水平,大力推进计划生育优质服务,逐步形成综合治理人口的良好机制。

进一步做好老龄工作。理顺卫生执法监督体制,加大综合执法力度,努力提高卫生管理水平和医疗服务质量。抓紧实施区域卫生规划,加强农村初级卫生保健和社区卫生服务工作,提高预防保健能力与水平。广泛开展全民健身活动,进一步提高竞技体育水平。

8、切实加强精神文明建设,努力维护社会稳定

积极探索精神文明建设的新思路和新方法,努力提高精神文明建设水平。要以学习邓小平理论为根本,加强思想道德建设和民主法制教育,进一步增强全民思想道德、文化素质和法制意识。继续以塑造天堂新形象为载体,突出“创建美好家园、倡导文明新风”主题,深入开展以“四优四感”为目标的群众性精神文明创建活动,切实抓好“文明社区”、“文明行业”、“文明城区”等创建活动,巩固文明城市创建成果。抓好文化、科技、卫生三下乡活动,丰富农村群众的精神文化生活,加强精神文明阵地建设,提高城乡文明程度。结合与“法轮功”邪教组织的斗争,深入进行马克思主义唯物论、无神论教育和科学精神教育,普及科学知识,反对迷信愚昧和伪科学。加强和改进新形势下的思想政治工作,围绕改革、发展和稳定中的难点、热点,加强政策宣传,坚持正面引导,做好转变观念、统一思想、凝聚力量的工作,

营造人人支持改革、参与改革的良好氛围。

切实加强社会管理和社会治安，努力维护社会稳定。认真贯彻党的宗教政策，坚决打击邪教，取缔非法社团。积极疏导和化解各类人民内部矛盾，努力把问题解决在萌芽状态，确保不发生影响全局稳定的重大事件。做好人民来信来访工作，认真负责、满腔热情地处理好关系到群众切身利益的各种突出问题。要关心和帮助下岗职工家庭、军烈属、孤寡老人、农村贫困人口、残疾人和外来劳务人员，保护他们的合法权益。要高度重视安全生产。增强严打斗争的针对性和实效性，严厉打击严重危害人民群众生命财产安全的犯罪行为及重大经济犯罪活动，坚决查禁“黄、赌、毒”等社会丑恶现象。大力推广新时期“枫桥”经验，强化社会治安基础工作，深入开展创建文明安全小区活动，把社会治安综合治理的各项措施进一步落到实处。

继续支持驻杭人民解放军和武警部队建设。增强全民国防意识，做好民兵预备役和征兵工作。巩固和发展“双拥模范城”成果，做好优抚安置工作。积极支持工会、共青团、妇联、科协、侨联、文联、社科联、残联等群众团体开展工作。认真做好民族、宗教、外事、侨务、台务等方面工作。

9、坚持为民办实事，进一步提高人民生活质量

按照“统筹安排，量力而行，逐步实施”的原则，除了前面提到的工作任务外，今年在市区再办好以下 10 件实事：

(1) 做好下岗职工再就业工作。各城区一半以上的街道要建立职业介绍计算机网络，提供求职信息。市区所有街道建立公益性劳动组织，帮助特困人员获得一定的收入。在公共事业、城市管理、社区商业服务网点等行业以 60—70% 比例安置下岗人员就业。对自谋职业的下岗人员提供各种扶持和方便。

(2) 提高“菜篮子”商品质量。新建市郊高标准蔬菜基地 7000 亩，年内完成 5000 亩。在市郊蔬菜基地应用低毒低残留农药、生物农药 5 万亩次。进一步完善基地和外地进杭蔬菜农药残留量的检测制度。确保市区“放心肉”市场占有率达到 96% 以上。

(3) 改善居民购物环境。在住宅小区新建超市和便民商店 300 个以上。抓好城郊结合部和小区农贸市场的配套建设。

(4) 改善居民用水用电条件。在朝晖三区推行自来水一户一表并实行抄表到户。改造用电低压台区 60 个，安装

一户一表 3 万户。完成 34 个撤村建居地区的供水、供电网络并安装一户一表。

(5) 增设公交线路和环卫设施。新辟和延伸公交线路 15 条。建设灵隐、拱北 2 个公交车站。新建候车亭 100 个。延长主要住宅区公交线路的运行时间。新建 15 座公共厕所, 10 座垃圾中转站。

(6) 完善住宅物业管理。年内新增物业管理面积 500 万平方米; 确保 2 万平方米以上住宅区的物业管理覆盖面达到 70%。旧小区整治转制面达到 700 万平方米, 物业管理达标率达到 80%。省、市级物业管理优秀小区达到 80 个, 国家级物业管理优秀小区达到 15 个, 市区物业管理优秀率达到 40%。

(7) 加快住宅建设。住宅新开工面积 120 万平方米, 竣工面积 150 万平方米, 其中经济适用房新开工面积 50 万平方米, 竣工面积 40 万平方米。开工建设廉租房 5 万平方米。市区人均居住面积达到 10.5 平方米。基本完成 3 年已到期的拆迁户回迁安置工作, 回迁安置率达到 95% 以上。

(8) 启动排涝工程, 实施低洼积水治理。提高市区的防洪排涝能力。汛前完成市区天目山路 68 号、西溪路 365 号

庆丰新村、兴隆新村(新隆路)、定海新村等 4 个易涝地区的改造工程和拱墅区打铁弄、和丰路、浙麻子弟学校、体育场路支弄、桃花河新村等 16 处低洼积水改造。

(9) 加强社会设施建设。扩建庆春路购书中心, 市区新华书店网点增加到 20 个以上。加快有线电视网络建设, 电视用户达到 50 万户。建成市空海模青少年训练基地。完成市一医院 3.2 万平米医疗大楼和市六医院门诊病房大楼的基础工程。在市级医院病房设置公用电话, 方便病人对外联系。改造和规范 100 家社区卫生医疗服务中心(站), 使市区 60% 的居民享受到社区卫生服务。

(10) 创建文明社区、安全文明小区和智能化小区。新建文明社区 100 个。新建安全文明小区 100 个。已建成的安全文明小区巩固率达到 80% 以上。建立 15 个创安示范点。抓好智能化小区试点。

各区政府和市各有关部门要以对人民群众高度负责的精神, 再接再厉, 克服困难, 扎实工作, 确保完成上述各项任务。各县(市)也要结合本地实际, 精心安排和实施一批实事工程, 让人民群众得到更多的实惠。

三、加强政府自身建设,担负起世纪之交的历史重任

把杭州改革开放和现代化建设事业全面推向新世纪,必须从严治政,依法行政,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府。为此,今年要着重抓好以下 5 项工作:

1、巩固和发展“三讲”教育成果,进一步改进工作作风,提高政府服务水平

加强理论学习,着眼于跨世纪发展的新形势,解放思想,勇于创新,开拓进取,不断开创我市两个文明建设的新局面。要牢固树立全心全意为人民服务的宗旨观念,增强为经济建设服务,为基层和群众服务的意识,振奋精神,改进作风,优化服务,提高政府办事效率和工作质量。要进一步推行和完善政务公开制度,规范办事程序。在上半年基本完成市政府各部门的行政审批制度改革,取消三分之一以上的审批事项。同时对保留的审批事项,建立审批约束机制和审批后的责任追究制度,基本形成与社会主义市场经济相适应的行政审批制度。要开设若干个市级机关综合办事大厅,进一步完善市级综合管理部门下基层巡回办公制度,及时解决经济建设和企业发展中遇到的问题和困难。

要狠抓各项整改措施的落实,使各项工作都有明显起色。坚决清理、取消各种不必要的检查评比。坚决克服官僚主义、形式主义、浮夸等不良作风,加强督查,确保市委、市政府各项决策得到高效落实。

2、切实加强政府法制建设,不断提高依法行政、依法办事的意识和能力

要根据我市改革发展的阶段性特点和立法规划,着重抓好深化企业改革,促进科技进步,加强城市管理和环境建设等方面的行政立法工作,清理不符合经济体制和政府机构改革精神的法规、规章。要切实提高立法质量,为依法行政奠定基础。要加大行政执法力度,确保政令畅通。全面落实行政执法责任制,逐步建立起科学有效的评议考核办法。强化行政执法监督,抓好行政执法队伍的建设和整顿,加强对行政执法人员的教育培训,不断提高他们的政治和业务素质。

3、进一步落实与完善监督制度和民主决策制度

各级政府必须自觉接受同级人民代表大会及其常委会的法律监督,接受政协和民主党派的民主监督,接受司法机关依据行政诉讼法实施的监督,接受人民群众的监督和舆论监督。市政府对重大事项的决策,要认真征求市人大常

委会、市政协的意见，广泛听取人大代表、政协委员、专家学者和社会各界、广大群众的意见和建议，提高政府决策的民主化、科学化程度。要进一步健全“12345”市长公开电话工作网络和其他为民服务网络，畅通政府联系群众的渠道，及时解决群众反映的问题。深化乡镇、街道的政务公开工作，促进基层的民主法制建设。

4、按照中央、省关于机构改革的总体部署和要求，实施并完成市级政府机关的机构改革

机构改革工作政策性强、涉及面广，要切实加强领导，周密部署，积极稳妥地进行。在机构改革前和改革过程中，要冻结机构编制，严格控制增加人员，加强国有资产监管，保证各项工作正常运行，做到思想不散，秩序不乱，工作不松，资产不流失。要把转变政府职能作为机构改革的中心环节来抓，进一步理顺政企关系、政事关系、政社关系，推动企业深化改革和社会服务性中介机构的发展。结合机构改革，进一步落实国家公务员制度，建立高素质的专业化行政管理干部队伍。加快推进事业单位的综合配套改革。

5、坚持不懈地开展反腐败斗争，加强廉政建设

认真落实党风廉政建设责任制，切实抓好领导干部的廉洁自律，坚持实行领导干部任期经济责任审计制度，强化

对领导干部及其权力使用的监督和约束。严肃查处违法违纪案件,切实加强对大案要案的查办工作。针对群众反映强烈的突出问题,继续下大力气纠正部门和行业的不正之风。加强和完善预算外资金管理,逐步实行国库集中收付制度,强化收入和支出的管理,实行“收支两条线”,坚决取消“小金库”。加强和完善财政监督机制,依法管理预算收支。强化建设工程的执法监察。进一步规范和完善政府采购制度。要努力从源头上、机制上、制度上预防和治理腐败,进一步增强防腐拒变的能力,经受改革开放和市场经济的新考验。

各位代表,世纪之交,任重道远。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在中共杭州市委的领导下,坚定信心,团结一致,艰苦奋斗,开拓进取,全面完成今年的各项工作,创造新成绩,迎接新世纪。