

# 龙泉市上垟镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿



龙泉市上垟镇人民政府

2024年8月

# 前言

## PREFACE

### 规划定位

乡镇级国土空间总体规划是对国土空间的保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排，是对省级、市级、县级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的重要依据。

### 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，牢固树立创新、协调、绿色、开放共享的发展理念。全面融入浙江高质量发展建设共同富裕示范区和丽水市“一带三区”发展规划，坚持高质量发展主线，以统筹安全与发展为基础，优化国土空间开发格局、合理配置资源要素、改善生态环境，落实空间用途管制，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，为高水平推进乡镇现代化发展打下坚实基础。

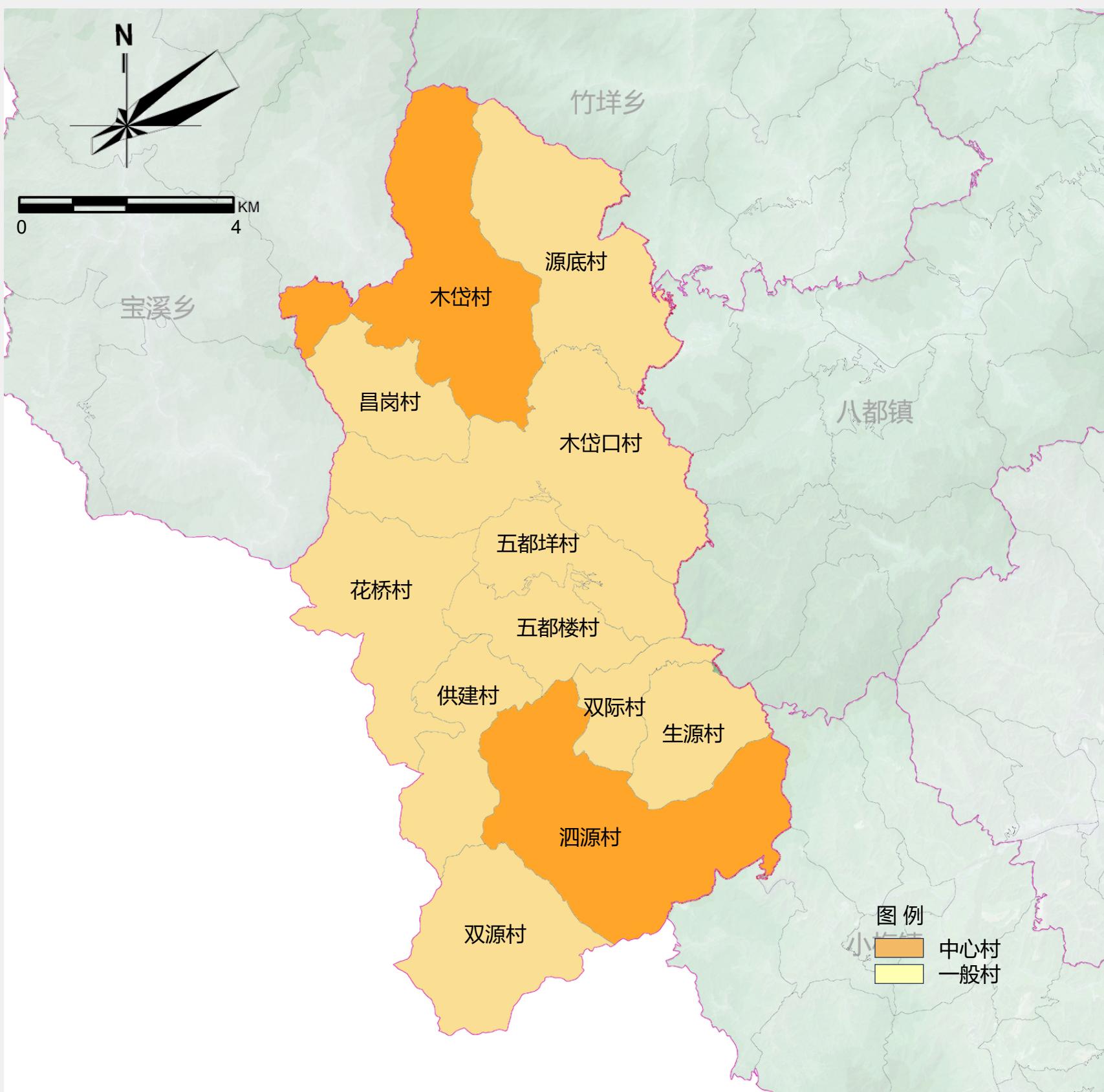
# 1.1 规划范围与期限

本规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

规划近期年	2025年	规划目标年	2035年	远景展望年	2050年
-------	-------	-------	-------	-------	-------

规划范围为上垌镇行政辖区内全部国土空间，包含12个行政村（木岱村、泗源村、五都垌村、双源村、源底村、五都楼村、花桥村、供建村、昌岗村、生源村、双际村、木岱口村）。

级别	中心村	一般村
数量	2	10
名称	木岱村、泗源村	五都垌村、双源村、源底村、五都楼村、花桥村、供建村、昌岗村、生源村、双际村、木岱口村



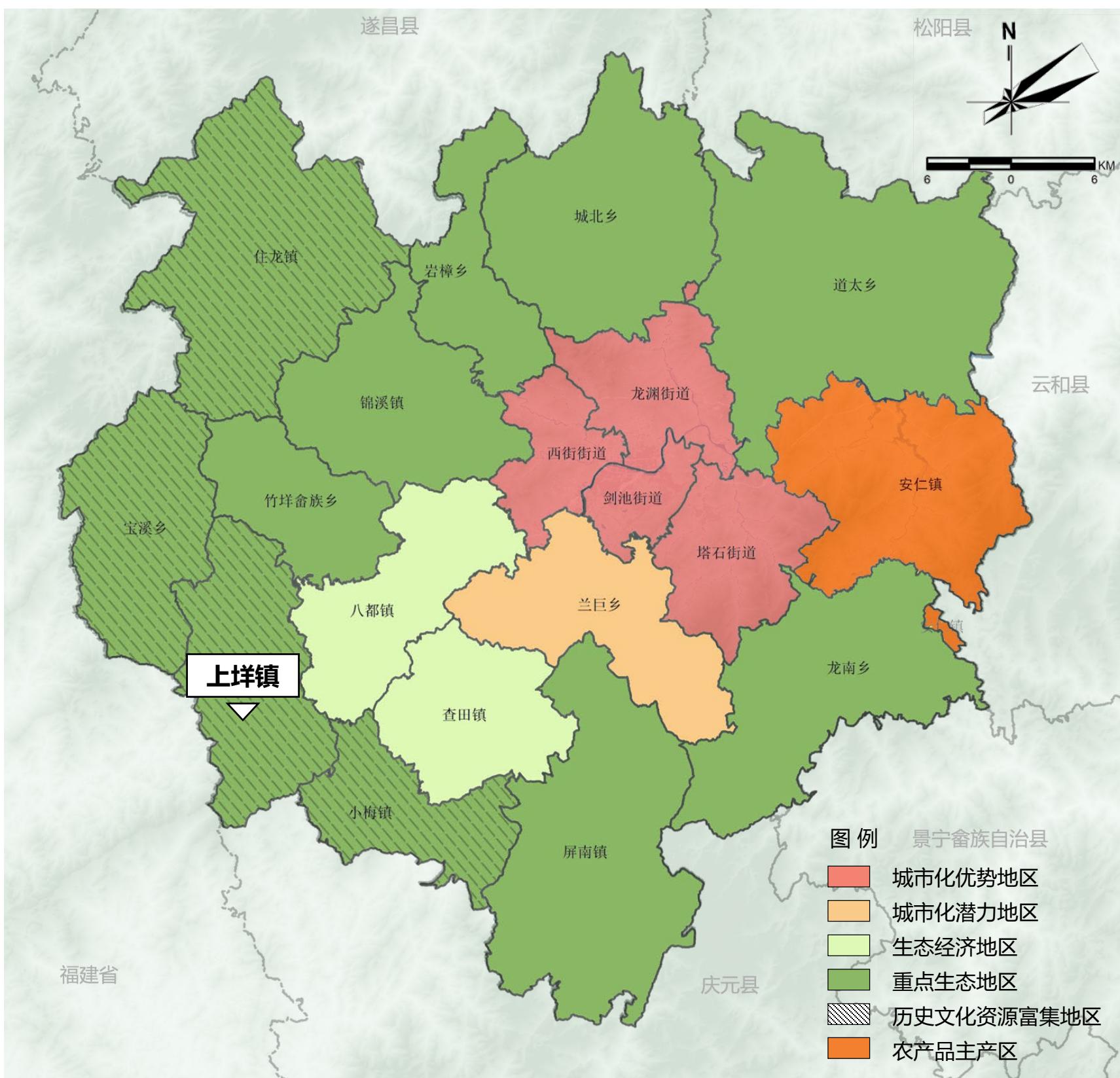
镇村体系现状图



## 2.1 主体功能定位

### 主体功能引导

根据《龙泉市国土空间总体规划（2021-2035年）》，上垟镇为**重点生态地区**，**历史文化资源富集地区**。该区包括水源涵养、水土保持和生物多样性维护等生态系统服务功能重要区域，是保障国家安全、推进山水林田湖草系统治理、保持并提高生态产品供给能力的重要区域。



市域主体功能分区

## 2.2 目标定位



### 人口规模

至2035年常住人口：0.85万人



### 用地规模

城镇开发边界面积111.24公顷

立足上垟镇山水生态景观资源和青瓷文化人文魅力，衔接上位规划要求，确定“山水上垟，青瓷小镇”的总体形象定位。

**区域经济建设的新空间**

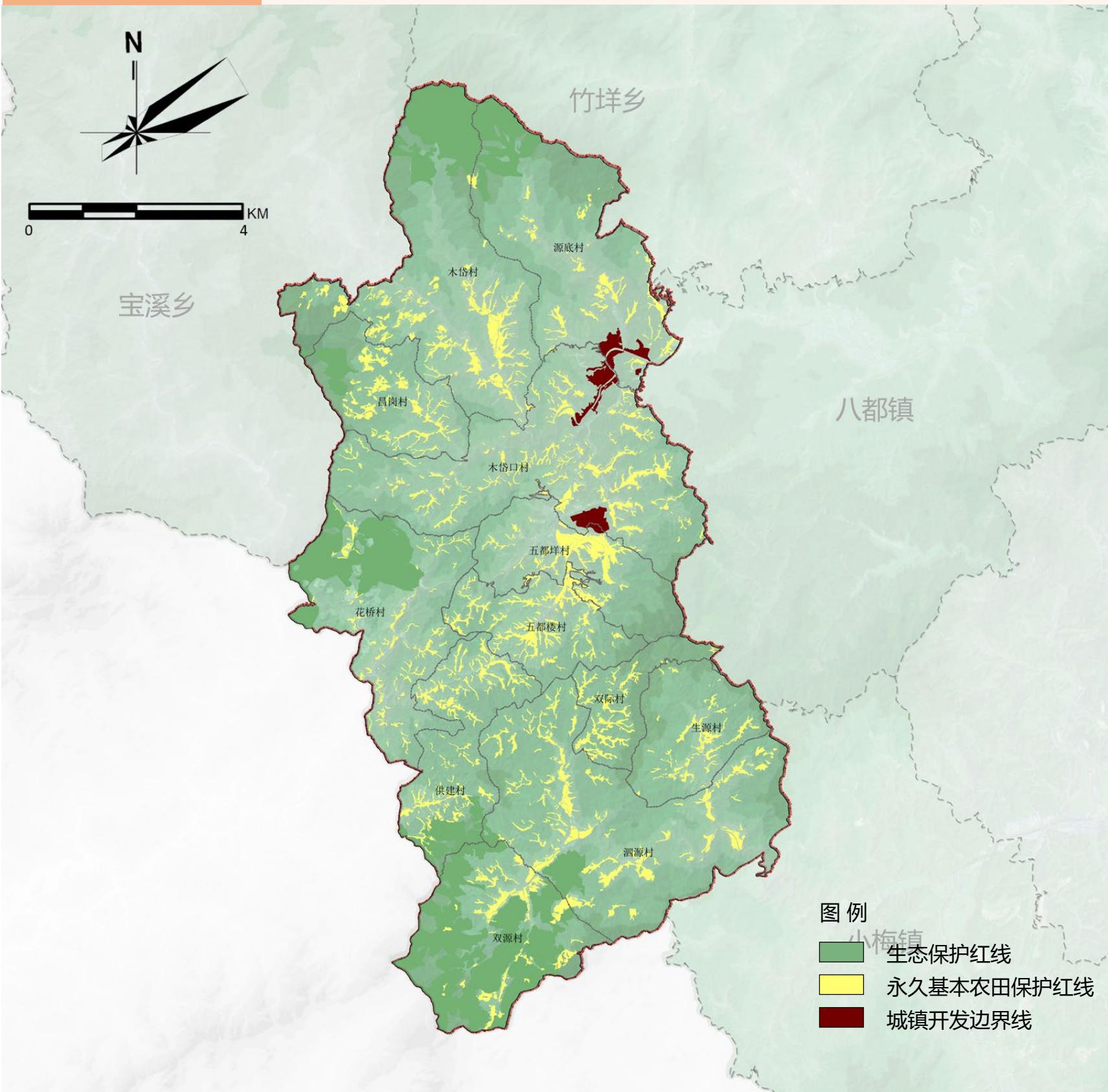
**产业发展的新平台**

**休闲度假的新亮点**

**龙泉旅游的新形象和重要的旅游服务基地**

### 3.1 三条控制线划定

永久基本农田	划定面积 <b>1119.43公顷</b> 落实最严格的耕地保护制度
生态保护红线	划定面积 <b>1861.98公顷</b> 以自然保护为主，实行最严格的准入机制
城镇开发边界	划定面积 <b>111.24公顷</b> 实行“详细规划+规划许可”管制方式



三条控制线图

## 3.2 空间结构

### 一核两脉四区

一核

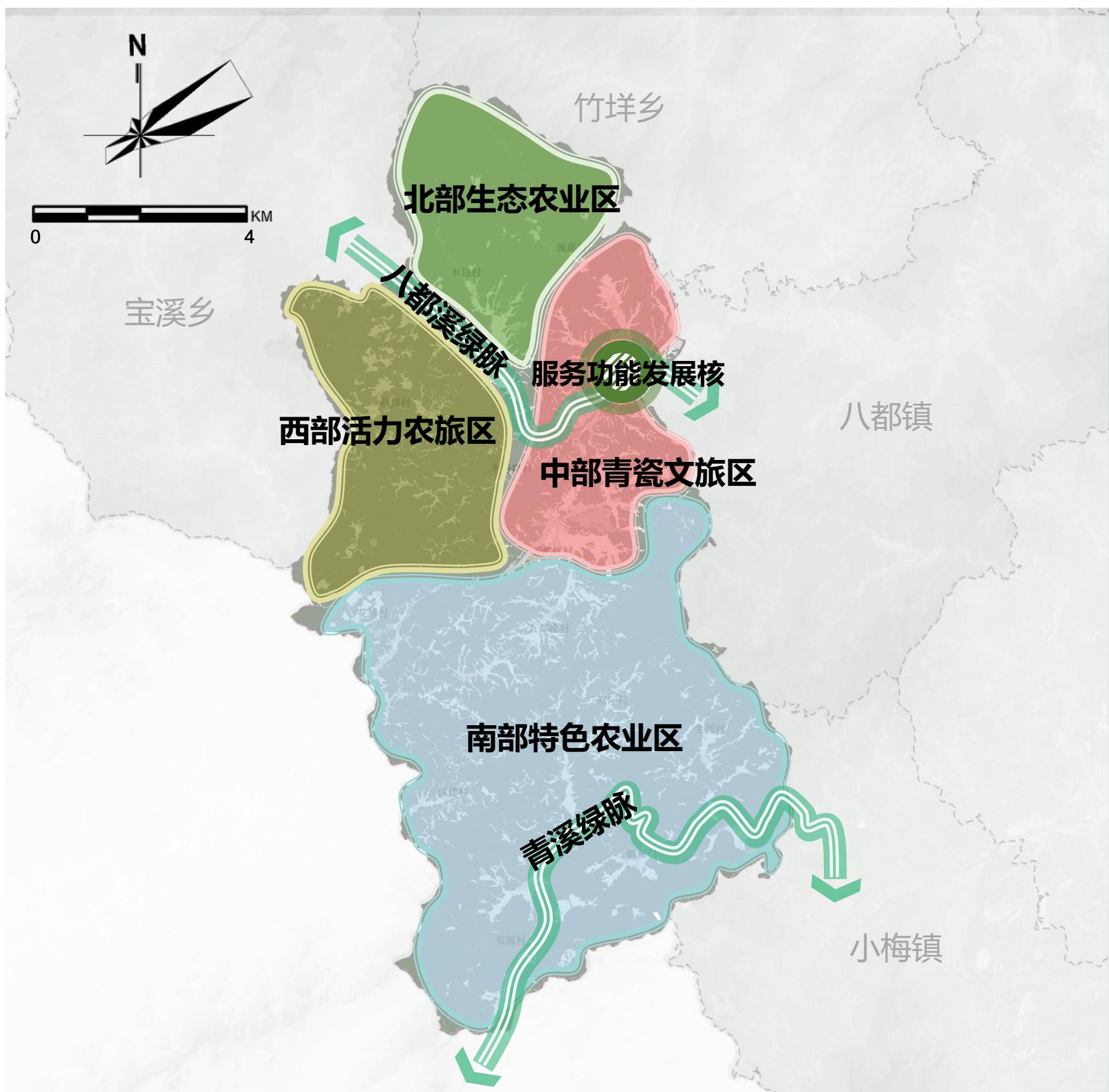
服务功能发展核

两脉

八都溪、青溪

四区

北部生态农业区、中部青瓷文旅区、西部活力农旅区、南部特色农业区

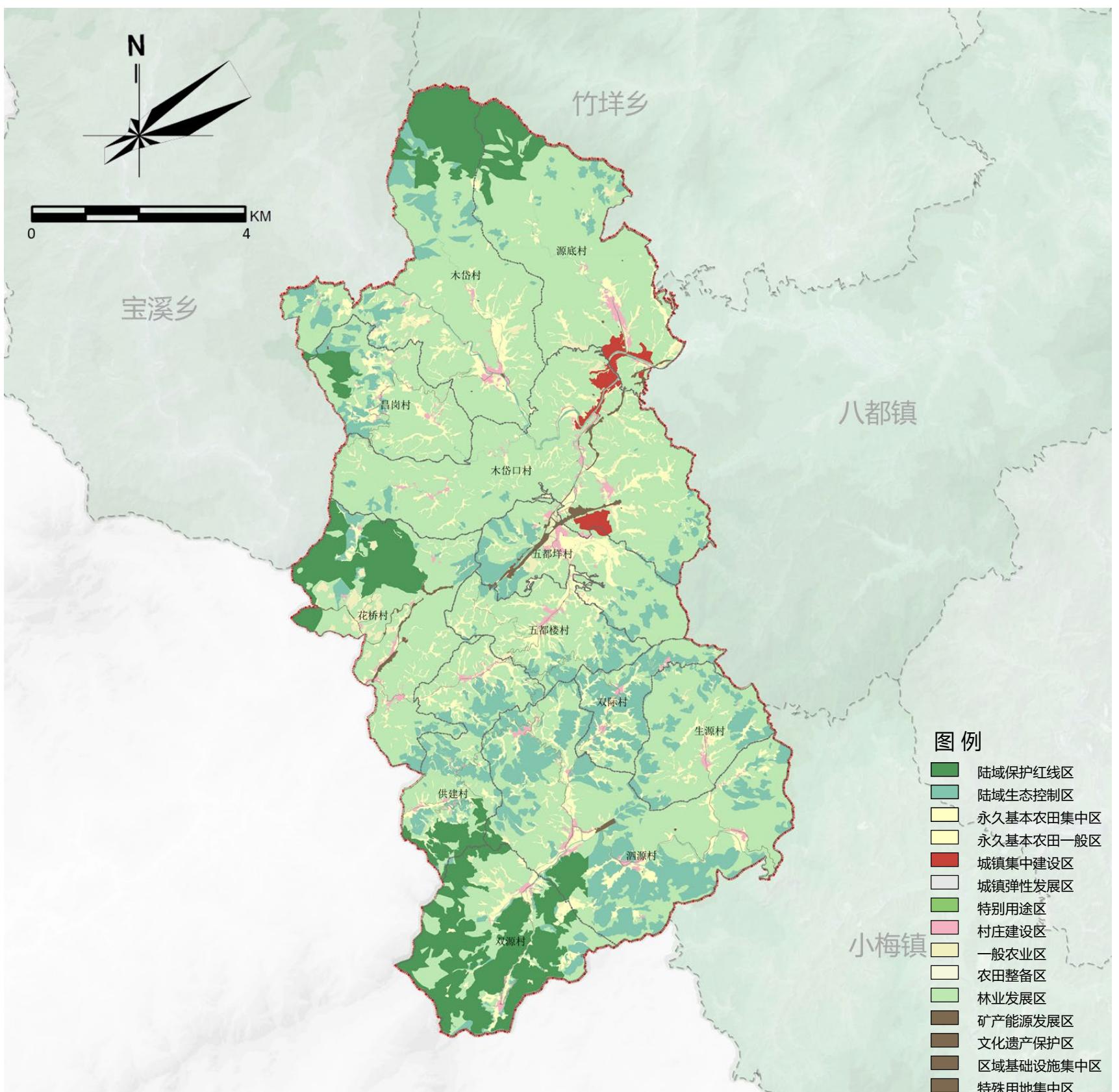


国土空间开发保护总体格局

## 3.3 用途管制分区

### 用途分区

基于市级规划用途分区，重点对城镇发展区与乡村发展区进行深化细化，形成全域规划用途分区。用途管制规则参照《浙江省国土空间用途管制规则（试行）》执行，并根据省市管制规则更新同步调整。



用途分区规划图

# 土地综合整治与生态修复

## 农业空间综合整治与修复 >

在规划期间，大力实施耕地功能恢复、高标准农田建设、农村建设用地整理等全域土地综合整治工程，积极推进“多田套合”农用地布局优化工作。



## 生态空间综合整治与修复 >

对镇域内的森林、河流等进行生态修复，筑牢生态安全屏障，维护生物多样性，保持自然生态景观，提升生态系统质量。

## 城镇空间综合整治与修复 >

以城镇和产业空间品质提升为目标，以低效改造提升和环境综合整治为重点，深入推进城镇低效用地再开发与城市有机更新，提高建设用地效率。





## 5.2 公共服务体系

### 构建“15分钟，5分钟”两级生活圈体系

构建城乡一体化公共服务设施，形成“15分钟，5分钟”两级生活圈体系。

镇区构建一处15分钟生活圈，内包含3处5分钟生活圈；乡村地区以行政村为单位根据实际情况建设，构建9个乡村级生活圈，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。

### 构建城乡一体化公共服务设施

#### 教育设施规划

- 规划保留现状泗源小学，迁建上垌中心小学，提升教育服务能力，初高中服务借助龙泉市区及周边乡镇提供。

#### 医疗设施规划

- 规划迁建上垌镇中心卫生院，提升医疗服务能力。

#### 文体设施规划

- 规划重点打造国瓷记忆片区的文化设施。5分钟生活圈级文化设施镇区内结合邻里中心配置，各村结合村委会布置，至规划期末实现5分钟文化设施全覆盖。

#### 福利设施规划

- 规划结合上垌镇中心卫生院迁建完善养老服务，同时结合各生活圈，综合配置老年活动室、居家养老服务照料中心等设施。

## 5.3 市政基础设施

### 供水网络高效

- 规划新建上垟水厂进行供水，规模为0.58万立方米/日
- 完善各支路的给水支管系统，进一步提高供水安全可靠
- 对于有些水厂没法覆盖的农村地区，进行单村提升改造的措施，保障用水

### 排水网络安全

- 规划提升上垟镇污水厂，处理规模为400吨/日
- 实现污水出水水质达到国家、省市最新标准

### 能源体系稳定

- 规划保留现状35KV高压线一条
- 规划需预留一定宽度的高压电力廊道
- 规划远期新增LNG气化站一处，位于上垟镇青瓷小镇产业园内

### 环卫体系协同

- 规划保留上垟站一处垃圾中转站
- 建设高效化、智能化、机械化的环境卫生治理体系，全面提高乡镇环卫领域治理水平

## 5.4 历史文化保护

### 构建“1+1+8+61”的历史文化保护体系

加强历史文化保护，维护和延续历史文化风貌特色，继承和弘扬乡镇传统文化，正确处理保护与发展的关系，统筹安排各项保护与建设工作。

历史文化资源一览表

类别	等级	名录
历史文化名镇 (1)	省级	上垌镇
传统村落 (1)	国家级	源底村
文物保护单位 (8)	省级	岱源村下基坑岭尾龙窑、木岱口村曾芹记窑坊、原龙泉瓷器五厂龙窑
	市县级	上源村惠福桥、五都垌村廖氏宗祠、木岱村麻垌龙窑、徐仰山烈士故居、源底村新徐氏宗祠
文物保护点 (61)	市县级	源底村社头埕碗厂龙窑、木岱村206~208号民居、五都垌村三环犇龙窑、源底村233号民居、源底村152号民居、源底村亭儿门、源底村61~63号民居、源底村124号民居、源底村122号民居、源底村121号民居、源底村131号民居、源底村133号民居、源底村173号民居、源底村52号民居、源底村183号民居、源底村187~189号民居、源底村213号民居、源底村227号民居、源底村255~257号民居、源底村大会堂、原龙泉瓷器三厂龙窑、处衣田煤矿洞群址、木岱口村回龙祖殿、炉窑垌村龙窑、原龙泉瓷器一厂龙窑、木岱口村吴氏宗祠、黄渡村黄渡桥龙窑、五都垌村添丁亭、五都楼村24号民居、五都楼村朱氏宗祠、花桥村福隆桥、上源村王氏宗祠、中村隔溪18号民居、际岭村三官亭、际岭村五圣祖社、生源村包龙桥、际上村李氏宗祠、际下村观音桥、丁源村接龙桥、昌岗村玉华山寺、木岱村竹垌儿龙窑、岱源村下基坑龙窑、木岱口村春风亭、源底村146号民居、源底村老徐氏宗祠、源底村毛氏民居、源底村114号民居、源底村140号民居、源底村75号民居、源底村115号民居、源底村黄户岗碗厂龙窑、木岱口村溪西路52号民居、木岱口村小溪梗龙窑、铜坑门铜矿洞址、五都楼村刘氏宗祠、五都楼村福显桥、排头村煤矿洞群址、中村影剧院、丁源村张氏宗祠、天马山古矿洞址

## 6.3 规划实施监督

### 加强计划管理

深入推进“增存挂钩”机制，完善新增建设用地计划分配与存量建设用地盘活挂钩机制，倒逼存量建设用地盘活，实现以“增量”撬动“存量”。发挥年度新增建设用地计划的管控引导作用，优化重大产业项目用地保障机制，推进产业结构转型升级。

### 落实边界管控

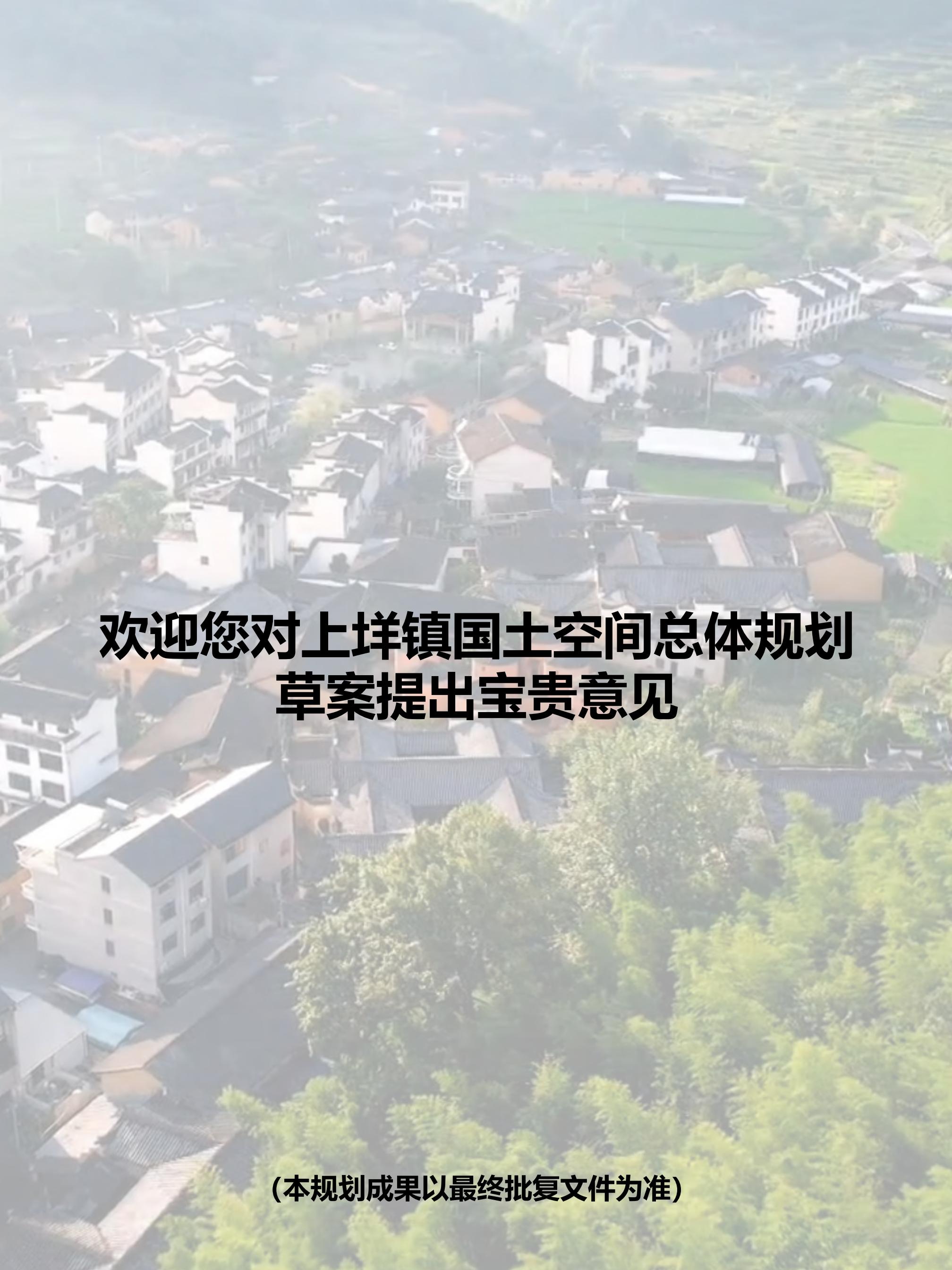
强化国土空间规划底线约束和刚性管控，开展各类空间控制线划区定界工作，将国土空间规划确定的生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界等重要控制线以及开敞空间、历史文化遗产、水体、交通廊道和枢纽节点等各类重要空间管控边界落实到地块、到责任人。

### 健全用途管制

以国土空间规划为依据，对所有国土空间分区分类实施用途管制。城镇开发边界内采取多种手段实行统一的国土空间规划管理，边界划定后进行定界，做到实体边界和数据库矢量边界一致，城市政府承担边界管控责任。城镇开发边界内应编制详细规划，实行“详细规划+用途许可”的管制方式。加强城镇内部黄线、蓝线、绿线和紫线等功能控制线的协同管控。在城镇开发边界外的建设，明确生态空间和农业空间的分区管控细则，按照主导功能分区，实行“详细规划+用途许可”加“约束指标+分区准入”的管制方式。

### 强化空间治理

加快土地综合整治，整体开展农用地、建设用地整理和乡村生态保护修复。摸清存量闲置用地，盘活村镇建设用地指标，推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展。加快建成区有机更新，强化历史文化保护，塑造城市风貌，改造老旧小区（街区、厂区）、城中村，增强镇区防灾减灾能力，实施工业园区整合提升和传统商圈业态升级，优化提升城市品质和居民生活质量。

An aerial photograph of a village in Shangyang, showing a mix of traditional Chinese buildings with tiled roofs and modern multi-story structures. The village is surrounded by lush green fields and trees. The text is overlaid on the center of the image.

**欢迎您对上垌镇国土空间总体规划  
草案提出宝贵意见**

**(本规划成果以最终批复文件为准)**