《水南生态公墓项目》行政决策起草说明

一、项目背景

随着城市化进程加快，土地资源日益紧张，传统墓葬方式因占用大量土地而难以持续，与此同时，国家大力提倡绿色殡葬，出台了一系列政策支持生态公墓建设，为项目提供了有力保障。此外，我国人口老龄化加剧，殡葬需求不断增长，而现有公墓设施陈旧，无法满足市民多样化、个性化的殡葬需求。同时，社会观念也在逐步转变，人们对生态、环保的殡葬方式接受度不断提高。生态公墓不仅能够节约土地资源，还能与城市规划有机结合，保护生态环境，实现可持续发展。因此，水南生态公墓项目的建设不仅符合国家政策导向和社会需求，也具有重要的现实意义和广阔的发展前景。

二、项目依据

国家大力提倡绿色殡葬，出台多项政策支持生态公墓建设，如《关于推进节地生态安葬的指导意见》（民发〔2016〕21号）等，同时多地通过财政转移支付或“以奖代补”等方式推动项目落地。随着人口老龄化加剧和城市化进程加快，传统墓地资源短缺问题日益突出，而生态公墓的节地、环保优势使其市场需求不断增长，社会对绿色殡葬的接受度也显著提高。此外，该项目选址符合土地利用规划，优先利用荒山瘠地，避免占用耕地和生态保护区，契合国家土地资源可持续利用的要求。同时，项目纳入地方城市规划和殡葬事业发展规划，旨在推动殡葬改革，促进资源节约和环境保护，满足社会民生需求。

三、项目基本概况

项目建设地址为瓯南街道水南村（土名：九龙山)。项目总用地面积 57821.4 平方米，墓区红线内总用地面积39669 平方米(59.50 亩)，[其中墓区用地面积 26970.45m2(40.46亩)]，管理用房、骨灰楼、场内道路、绿化、停车场和广场等其他用地面积 12698.55m2(19.04 亩)]，整个墓地由进场道路、场内道路、广场区、管理用房和骨灰楼、墓葬区五个区块组成。项目拟新建双墓穴 7200 座，管理用房和骨灰楼 2900 平方米（7000 穴）, （亩均 355.95 穴）。其中节地生态墓穴（双穴）1240 座，普通墓穴（双穴）4960 座，壁葬（双穴）800 座，树葬（双穴）200座。建设内容包括土石方开挖、广场铺装、道路硬化、管理用房和骨灰楼建设、园路铺装、园区绿化、纪念碑、边坡治理和挡墙、栏杆、排水等市政设施建设。