



学党史 践使命 助力共同富裕

文/本刊编辑部

为配合当前正在全面开展的党史学习教育活动，市政协党组结合市委中心工作，出台了《关于开展“学党史 践使命 助力共同富裕”党史学习教育的实施意见》，《意见》从指导思想、目标要求、主要任务、组织领导等方面，明确了市、县两级政协党史学习教育的主题、任务和要求，全市政协系统和政协委员，一定要把思想认识与学习重点，汇聚到“学党史 践使命 助力共同富裕”中心工作上来，切实把党史学习教育落到实处。具体来说，就是要在以下四个方面凝聚共识，汇聚合力：

——深刻理解党的百年历史就是一部为人民群众谋幸福、追求共同富裕的奋斗史。中国共产党的初心使命是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。中国革命就是使中国人民站起来，这是共同富裕的前提；中国的社会主义建设就是使社会制度更加公平，这是共同富裕的制度保证；中国的改革开放、建设中国特色社会主义就是要把国家发展起来，这是共同富裕的物质基础。

——深刻理解历代国家领导人特别是习近平总书记高度重视共同富裕工作的重大意义。要深入学习毛泽东思想、邓小平理论关于共同富裕的论述，深刻把握习近平总书记在浙江工作期间扎实推动共同富裕的一系列理论创新和实践创造以及决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的重要指示精神等。

——深刻理解浙江被确定为“十四五”国家共同富裕示范区的重大历史使命。当前浙江已经具备一定物质基础，省域范围区域、城乡、个体总体比较均衡，但也存在不平衡，如我市全域6个县（市、区）都是加快发展县（市、区）。建设国家共同富裕示范区的重点任务，就是要推动26个加快发展县发挥比较优势，深化山海协作，注重制度创新，在加快共同富裕的道路上打造浙江样本。

——深刻理解衢州落实推进共同富裕的历史使命和责任担当。面对我市6个县（市、区）与全省平均发展水平仍有较大差距的实际，政协要找准定位、敢于担当，尽心履职，通过议政常委会专题协商、基层请你来协商、委员工作室（室）、书香政协读书活动等平台，努力在助力乡村振兴、产业培育、全域旅游、生态发展以及拓宽城乡群众增收渠道等方面出实招、谏诤言、聚共识、献良策。



[目录]



衢州政协

主办：政协衢州市委员会
(内部刊物 免费交流)

QUZHOUZHENGXIE

2021年第2期

总第187期

办刊宗旨

- 立足发展
- 围绕中心
- 服务大局
- 面向社会

本刊编委会

主任：程 相

编委会成员(按姓氏笔画为序)：

毛有祥 付炳旺
任锦丽 朱 俐 张叶林
张志清 郑 彦 郑桂林 姜方庆
祝云土 祝仁卿 袁小红 徐士平
黄伟青 黄良诚 程 相
詹兰荣 缪宏飞

主编：郑 彦

责任编辑：秦 川 叶一萍

美术编辑：季英梅

编辑出版：《衢州政协》编辑部

印刷：浙江千叶印刷有限公司

地址：衢州市西区三江东路3号政协办公楼

邮政编码：324000

电话：0570-3085031

传真：0570-3073832

E-mail: qzxx123@126.com

准印证：浙内准字第H003号



目录 CONTENTS

卷首语

001 学党史 践使命 助力共同富裕/本刊编辑部

两会专刊

- 004 充分发挥人民政协独特优势 在争创四省边际社会主义现代化先行市中展现新作为
——在市政协七届五次会议闭幕会上的讲话摘要/徐文光
- 005 在市政协七届五次会议第一次全体会议委员发言后的讲话/汤飞帆
- 011 共同书写助力开好局奋进新征程的时代答卷
——在市政协七届五次会议闭幕会上的讲话/周伟江
- 014 中国人民政治协商会议第七届衢州市委员会常务委员会工作报告/周伟江
- 023 中国人民政治协商会议第七届衢州市委员会第五次会议决议
- 024 紧紧围绕“四个聚焦” 建言献策衢州发展/本刊编辑部

重点工作

038 中共政协衢州市委员会党组2021年工作要点

书香政协

046 衢州市政协“书香政协书屋”揭牌成立/蒋怡

委员风采

048 勇开新篇 着力破题 务实建言
——记市政协委员、民盟龙游县总支主委吴幼平/李姝

口述历史

050 奇石世界有乾坤/口述：毛春财 整理：毛香菊

三衢文苑

- 054 衢州“血洒黎明”革命志士一些不为人知的历史片段/郑伟勇
- 056 赵抃诗文中的孝悌情怀/叶裕龙
- 058 衢州地区发现的最早的邸报——《江山公报》/巫少飞

三衢艺廊

060 王集法书画欣赏

封面：衢州市与中国围棋协会签订战略合作协议/蒋怡(摄)

封二：图片报道/秦川、蒋怡(摄)

封三：王集法书画欣赏

封底：青山如黛/程育全(摄)



充分发挥人民政协独特优势 在争创四省边际社会主义现

——在市政协七届五次会闭幕会上的讲话（摘要）

徐文光

2021年2月25日



各位委员、同志们：

市政协七届五次会，在全
体委员和与会同志的共同努力下，

圆满完成了各项议程，即将胜利闭
幕。会议期间，各位委员以饱满的
政治热情、高度的政治自觉、强烈

的政治担当，广泛协商讨论，踊跃
建言献策，展现出很高的履职水平
和良好的精神风貌。这次会议开得



代化先行市中展现新作为

隆重热烈、务实高效，是一次凝心聚力、集思广益的大会，是一次团结民主、求实奋进的大会。在此，我代表中共衢州市委，对会议取得圆满成功，表示热烈的祝贺！向全体委员和大会工作人员，表示衷心的感谢！

各位委员、同志们，过去的一年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是极不平凡、极为难忘的一年。面对国际国内形势的深刻变化，特别是突如其来的新冠肺炎疫情冲击，我们坚决响应以习近平同志为核心的党中央号令，统筹推进疫情防控和经济社会发展，非常之时行非常之举、克非常之难，实现了“两手抓、两手硬，两战赢、两领先”，经济社会各项事业发展取得了新成果，在大战大考之年交出了一份高分报表。

这些成绩的取得，是全市上

下埋头苦干、拼搏实干的结果，也凝聚着全市各级政协组织和广大政协委员的心血和汗水。一年来，市政协在伟江主席的带领下，牢牢把握团结和民主两大主题，围绕市委中心工作大局，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，做了许多富有成效的工作，为全市改革发展稳定作出了积极贡献。突出表现在三个方面：一是服务发展有高度。积极参与疫情防控和复工复产，在特殊战场贡献了政协力量；牵头引进浙江中医药大学，开展中医药产学研医各领域合作，助推衢州中医药事业加快发展。二是建言献策有深度。创新打造具有衢州乡土气息和政协特色的“融协商”品牌，用好“请你来协商”、“委员会客厅”等平台载体，主动为市委市政府建言献策。比如牵头组织开展谋划建设衢州省级新区重大课题研究，为衢州打造四省边际中心

城市提供平台支撑；比如积极研究谋划打造世界围棋圣地，提出了“十个一”的建议措施，助力衢州的棋子文化重重落地。三是民主监督有力度。对加快发展学前教育、推进“零直排”区建设、提升“南孔书屋”等开展专题调研视察，有力推动了一批民生工程落地落实。特别是在创建全国文明城市中，市区两级政协委员开展“随手拍”监督活动，曝光各类不文明行为，报送拍摄照片1万多张，以实际行动助力我市高位创成全国文明城市。

总而言之，对市政协一年来的工作，市委是满意的，也是充分肯定的。借此机会，我代表中共衢州市委，向市政协和广大政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位委员、同志们，2021年是中国共产党成立100周年，是



“十四五”开局之年，也是衢州加快建设四省边际中心城市的关键一年。市委七届九次全会，确立了“争创四省边际社会主义现代化先行市”的奋斗目标，对“十四五”期间的重大任务、重要举措都作了系统部署。希望全市各级政协组织和广大政协委员，树立强烈的责任意识和担当精神，围绕全市中心大局，发挥自身独特优势，广泛团结社会各界，为推动衢州实现更快速度、更高质量发展，加快建设四

省边际中心城市，作出新的更大贡献。在此，我代表市委，就做好新时代我市政协工作，对大家提四点希望：

第一，进一步发挥人民政协的政治组织优势，在强化政治引领上展现新作为。人民政协是政治组织，从诞生的那一天起就具有鲜明的政治性。今年，中共中央部署在全党集中开展党史学习教育。这里，中国共产党领导的多党合作历史，本身也是中共党史的重要组成

部分。全市各级政协组织和广大政协委员，要把学好中共党史作为一项重要的政治任务，通过学习党史，进一步深刻领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作重要论述的核心要义，进一步深刻认识党的领导是人民政协事业发展进步的根本政治保证，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把加强党的全面领导贯穿到政协履职全过程各领域，不断提高政治判断力、政治领



悟力、政治执行力，做到“国之大者、心中有数”，自觉把思想和行动统一到中共中央和省、市委的决策部署上来。

第二，进一步发挥人民政协的协商民主优势，在服务中心大局上展现新作为。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。一直以来，市委市政府坚持把协商民主作为科学决策、民主决策的重要环节，我们请政协主席列席市委常委会、财经委员会会议等重要会议，挂联督导相关区块，安排政协领导牵头推进有关中心工作重点任务，就是为了充分发挥人民政协协商民主的重要作用。现在，省委明确要求全省包括衢州打造三张金名片，浙江党建、数字高地、未来社区。在共性要求的基础上，省委袁家军书记又对衢州提出了个性要求，大花园、文化高地、营商环境，也是三张金名片。全市各级政协组织和广大政协委员，要始终坚持“两个高度、两个大局”，自觉把政协工作放到全市改革发展大局中来谋划，尤其要围绕打造这六张金名片，开展深度调研，积极协商议政，加强有效监督，多建睿智之言，多献务实之策，协助党委政府把工作抓细抓实，真正擦亮这些金名片。

第三，进一步发挥人民政协的团结联合优势，在凝聚人心力量上展现新作为。人民政协是大团结

大联合的组织，是党和政府联系群众、团结各界的桥梁和纽带。争创四省边际社会主义现代化先行市，衢州有基础、有优势，但是更有挑战、有压力，需要我们调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己的事。全市各级政协组织和广大政协委员，一方面，要深入基层、深入群众，把群众关心的热点、难点问题，把社会生活中的苗头性、倾向性问题及时反映给党委、政府，促进问题的解决；另一方面，要加强同各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的沟通交流，把市委市政府的决策部署解读好，把衢州发展的重大成果宣传好，凝聚思想共识、激发斗志干劲，为衢州新一轮高质量发展画好最大同心圆。

第四，进一步发挥人民政协的独特制度优势，在强化整体智治上展现新作为。省委袁家军书记强调最多的三个词，就是党建统领、整体智治、唯实惟先。在党建统领的整体智治体系中，人民政协是十分重要的一环。全市各级政协组织，一方面，要按照整体智治、协同高效的理念方法，推动政协各参加单位、专门委员会、界别组、机关统筹协调，做到上下连接、纵横贯通、内外联动、步调一致；另一方面，要坚持数字化思维，以数字化改革推动政协工作理念、机制、工

具、手段、方法的全面提升，打造融履职、服务、管理、互动、宣传功能于一体的上下贯通平台。广大政协委员要全面提升履职能力与水平，真正做到“懂政协、会协商、善议政”。特别要强调的是，明年市县政协即将换届，市政协要提前谋划，搞好调研，在推动实现政协完善专委会设置、优化委员构成、搞好界别调整等方面为市委当好参谋。

各位委员、同志们，政协工作是党的全局工作的重要组成部分。市委将进一步加强对政协工作的全面领导，做到在思想上更加重视、政治上更加关心、组织上更加保证、工作上更加支持，为人民政协履行职责和发挥作用提供良好保障、创造更好条件。

各位委员、同志们，美好蓝图催人奋进，人民政协大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德同向、合心合力合拍、尽心尽力尽责，为争创四省边际社会主义现代化先行市作出应有贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！



在市政协七届五次会议第一次全体委员发言后的讲话

汤飞帆

2021年2月23日



各位委员，同志们：

大家上午好。去年两会到现在，正好10个月。我们同在这个会场，同样戴着口罩开会，但这一年我们共同努力拼搏下来，和当时相比，不同的是发自内心的思考和感

受。在这里，我最想表达的是一份感谢，诚挚感谢大家对衢州发展的倾力贡献和对政府工作的大力支持！

今天的会议，大家再度共聚一堂，为衢州发展谋未来。近两个小

时的聆听，受益匪浅。无论是伟江主席所作的工作报告，还是各位委员的现场发言和书面材料，都充分体现了对衢州发展的主人翁精神，充分体现了对政府工作的信任和支持。这对我本人以及全市政府工作



团队，都是一次学习、一种鞭策。借此机会，我谈两点体会，与大家作个交流：

第一点体会：衢州的新一轮高质量发展，已经凝聚起了全市上下的广泛共识

近几年来，在市委的坚强领导下，衢州发展走过了一段极不寻常的历程。尤其是过去一年，面对疫情冲击、经济下行等各种挑战，大家团结拼搏，顶住了压力，战胜了困难，取得了来之不易的成果。去年的经济报表，我们的GDP增速全省第3，是近7年来的最好排名；投资增速全省第1，是近10年的最高位次。生态报表，我们的生态环境和“五水共治”公众满意度全省第1。民生报表，我们的养老保险和医疗保险参保率双双全省第1，并以全国第4的优异成绩创下了全国文明城市。改革报表，我们衢州成为了全国营商环境标杆城市。

逆水行舟、后发赶超，我们迈出的每一步都不容易。这是全市上下共同努力的结果。这也是“衢州之变”的一个缩影。俗话说，千金易得，人心难求。没有锲而不舍的量变，就没有水滴石穿的质变。在我看来，这几年“衢州之变”的根本内因，就是市委带领大家心无旁骛抓发展，形成了氛围，形成了态势，形成了效果；给人以信心，给人以力量，给人以希望。这一点，在今天的委员发言中，得到了充分体现。比如，民革衢州市委关于“实施富民行动计划”的建议，市政协衢江委员小组关于“争创省级

衢州新区”的建议，民进衢州市委关于“深耕税源涵养”的建议，等等。所有委员的关注点、聚焦点和落脚点，都是衢州的高质量发展。

岁末年初的时候，我受文光书记委托，就起草市委“十四五”规划建议，召开了多个层面的座谈会。市两会前夕，我也带着政府工作报告，征求了市人大代表、政协委员和老干部的意见建议。每到一处，都深切感受到了大家对衢州发展的那种关注、那份热情，有些问题甚至比政府部门考虑得还要深。包括我们咨询委的老领导、老干部，纷纷围绕衢州“十四五”发展的重大问题、围绕衢州制造业如何高质量发展、围绕礼贤未来社区建设和运营等等，提供了大量调研成果和颇具见地的建议，让我十分感动。我想，天时地利人和，关键在“人和”。衢州发展所凝聚起来的这股信心和力量，是我们前进路上最为宝贵的资源和财富！

当然，我们都清醒认识到，这些变化和发展，也仅仅是阶段性的成果。我们根本没有自满自足的本钱，更没有可以自我放松的理由。在区域竞争中，衢州还是一个“追赶者”，别人在走，我们得跑；别人在跑，我们就得冲。“十四五”到2035年的这个阶段，是衢州追赶跨越的窗口期、关键期乃至决胜期。不进则退，小进、慢进也是退。只有跑出高质量发展的“加速度”，才能实现蝶变新生、凤凰涅槃。正因为如此，市委市政府在研究“十四五”发展的时候，按照

“跳起来摘桃子”的原则，确定了一系列自我加压的目标。总的要求就是做到“两个快于”：一是快于全省平均，加速追赶全省的步伐；二是快于四省周边，从“并跑”转为“领跑”。相信“天道酬勤”，只要全市上下同心协力，就一定能够打开衢州高质量发展的新天地！

第二点体会：建设人民满意的现代政府，还需要策马扬鞭、砥砺前行

作为市长，我切身感受到，近年来的政府工作，得到了代表委员、社会各界的大力支持。大家不仅给予关心和帮助，更是给予了包容和体谅。刚才，旭卿副主席作了提案工作情况的报告。虽然从数字上看，提案办理的满意率很高，但作为政府部门，不能“当局者迷”。很多方面其实离委员们的期望还有很大差距，很多工作应该做得更好，很多措施理应抓得更实。对此，我们必须坚持问题导向，以更高的要求做好政府工作。

首先，就是要重实干、求实效。不能“把说的当做了，把做了当做成了”。比如，市政协江山委员小组关于“农村宅基地改革”的建议，衢州市工商联关于“助推小微企业做大产业扩大税源”的建议，市政协教科卫体委和民进衢州市委关于“全力推动我市中医药高水平发展”的建议，等等。切题很准，建议也颇具可操作性。这些建议所涉及到的工作，市政府前期都有一些研究和部署，关键是要一抓到底，抓出实实在在的效果，让



委员们真正满意，让群众和企业得到更多的实惠。

其次，就是要在解决问题上下功夫。节后上班的第一天，省委省政府就召开了数字化改革大会。民建衢州市委会关于我市“基层治理数字化建设”的建议，很有针对性，尤其是问题分析看得很准。这些问题的背后，实际上是少数部门和区块，在数字化建设上的零敲碎打、各自为战，缺少应有的协同和整合。农工党衢州市委会关于“增强沿海意识”的建议，来源于郑栅洁省长在衢州调研时对衢州的要求。沿海意识的本质，就是开放意识、争先意识。这几年，我们虽然在抓开放发展方面下了很大功夫，但站高来看，传统思维、盆地意识并没有完全打破。此外，黄洁平委员、九三学社衢州市委会和民盟衢州市委会，也分别从问题导向的角度提出了很好的建议。我认为，想，都是问题；干，才是答案。不

解决问题，就是形式主义。所以，对于委员们提出的问题，要不回避、不遮掩，做矛盾问题的“终结者”，而不是“二传手”。

第三，就是要强化自我革命的精神。政府工作要经常听不同的声音、善于听批评的意见，不断地自我改进和提升。比如，沈燕等委员指出的优化营商环境和“组团联企”服务问题，点得很准。应该讲，近几年我们通过持续打造“中国营商环境最优城市”，老百姓在办事便利度上的获得感，远高于投资主体的获得感。我们的改革成效，主要体现在政务服务领域，为老百姓办事；涉企服务领域，为企业解决问题方面，还有不少痛点和堵点。正因为如此，今年我们要开展营商环境“清障行动”，努力消除涉企服务“中梗阻”“下梗阻”现象，绝不允许“带着笑脸不办事”，进一步把干部服务经济发展的能力提上去。此外，尽管今年的

财政支出压力加大，政府要严格落实“过紧日子”的要求，但对民生领域的投入，只能增加不能减少；民生工程覆盖的范围，只能扩大不能缩小，让老百姓的生活一年更比一年好。

各位委员、同志们，市委七届九次全会发出了争创四省边际社会主义现代化先行市的动员令。我想，一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。能够在新的历史起点上，肩负这份使命、承载这份担当，既是一个难得的机遇，更是一种无上的荣光。衷心希望大家心手相连，在中共衢州市委的坚强领导下，共同努力、共同奋斗，不负时代的眷顾，不负脚下的这方热土，为衢州的发展拼出一片新天地，让衢州的老百姓有更多的自豪感、归属感、获得感！

最后，祝大会圆满成功！祝各位委员和同志们工作顺利、阖家安康！谢谢！



共同书写助力开好局奋进新征程 的时代答卷

——在市政协七届五次会议闭幕会上的讲话

周伟江

2021年2月25日



各位委员、同志们：

刚才，徐文光书记作了重要讲话，高度评价了这次会议取得的

丰硕成果和委员们展示的良好风貌，充分肯定了过去一年市政协工作，并对做好新时代政协工作提出

了“进一步发挥四个优势，展现四个新作为”的明确要求。徐书记的重要讲话，立意高远、思想深邃、



催人奋进，体现了中共衢州市委对政协工作的高度重视和对广大政协委员的信任厚望。我们倍受鼓舞、倍感振奋，深感责任重大、使命光荣，大家一定要认真学习、深刻领会、抓好落实。

这次会议，在全体与会人员的共同努力下，已圆满完成各项议程。会议期间，徐文光书记、汤飞帆市长等市委、市政府领导同志出席大会，参加小组讨论

和大会发言，与委员们共商助力“十四五”开好局、共谋奋进四省边际社会主义现代化先行市新程的发展大计。全体委员以高度的政治责任感，紧紧围绕市委、市政府决策部署，议大事、谋良策、聚共识。会议协商讨论充分、民主氛围热烈，开出了高质量、好效果。

各位委员、同志们，征途漫漫，惟有奋斗。我们要按照大会确定的目标任务，认真贯彻落实徐文

光书记重要讲话精神，切实把人民政协制度优势转化为国家治理效能，在助力服务“四省边际中心城市建设”中干出新样子，为助力“十四五”开好局、奋进四省边际社会主义现代化先行市新程贡献新智慧、展现新担当。

——助力开好局、奋进新征程，要在坚持党的全面领导上持续发力。我们要通过积极有效的工作，努力使政协成为坚持和加强党



对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，切实担负起“落实下去”“凝聚起来”的政治责任。要组织好以中共党史为重点的“四史”教育，组织开展“同心向党”系列主题活动，隆重庆祝中国共产党成立100周年，通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，增强坚定不移跟党走、风雨如磐不动摇的思想行动自觉。

——助力开好局、奋进新征程，要在发挥专门协商机构作用上持续发力。我们要围绕市委着力打造的“3+3”六张金名片，精心调研、精深建言，既广集众智、又广聚共识。要主动顺应统战对象新变化、统战工作新特点，进一步延伸工作手臂、创新工作方法，放大新时代政协统战的乘数效应，把更多的人团结凝聚在党的周围。要积极推进政协数字化改革，深入推进政协协商与基层协商相衔接、与基层治理相结合，创新构建“融协商”民主体系，形成系统融合、广泛多层的协商议政格局，实现政协协商从点状积累到体系集成的递进跃升。要把“请你来协商”“委员会客厅（室）”等平台搭得更宽更广，牌子擦得更亮更响，更好释放

专门协商机构潜能效能，为争创四省边际先行市增色添彩。

——助力开好局、奋进新征程，要在聚焦中心大局履职尽责上持续发力。我们要围绕“十四五”重点任务、市委七届九次全会提出的坚持“四大战略导向”、重点实施“十大行动”的部署，充分发挥“人才库”和“智囊团”作用，多提真知灼见、多谋务实之策。要坚持人民政协为人民，时刻把人民利益放在首位，畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道，多建顺民意、惠民生的诤言，多办解民忧、暖民心的实事。要积极发挥人民政协在国家治理体系中的重要作用，扎实推进“协商在一线”工作，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多出防范风险、化解矛盾的实招，多鼓提振信心、拼搏赶超的干劲。

——助力开好局、奋进新征程，要在争做最美政协人上持续发力。广大委员要按照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，知责于心、担责于身、履责于行。要常观大势、常思大局，始终永葆为国履职、为民尽责的情怀。要把加强学习作为重要任务，在持续学习中全面提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。要把责任担当落实到具体行动中，以自身的学识在政协履职中担当尽责，以自身的专长在本职岗位上建功立

业，以自身的影响在界别群众中示范引领，争做建功“十四五”的最美政协人，展示新时代人民政协的新样子。

明年市县政协将换届，市县两级政协党组要提前谋划搞好调研，在完善政协专委会设置、优化委员构成、搞好界别调整等方面提出意见建议，特别是要在提高乡镇、村（社）基层一线的委员覆盖面上，拿出系统的一揽子建议方案，供党委决策参考。

各位委员、各位同志！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共衢州市委的坚强领导下，同心同德、开拓进取，为贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”、打造“重要窗口”，争创四省边际社会主义现代化先行市而努力奋斗，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞！



中国人民政治协商会议 第七届衢州市委员会常务委员会 工作报告

周伟江

2021年2月23日在政协第七届衢州市委员会第五次会议上



各位委员：

我代表政协第七届衢州市委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

一、2020年工作回顾

2020年是全面建成小康社会的决胜之年，也是面对突如其来的新

冠肺炎疫情，打响抗疫大战，取得抗击疫情斗争重大成果的一年。我市在统筹疫情防控和经济社会发展的大战大考中交出了“两手硬、两战赢”的高分报表。一年来，在中



共衢州市委的坚强领导下，市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥专门协商机构作用，聚焦抗击疫情斗争、建设四省边际中心城市、谋划“十四五”发展等大事要事，全力服务助推，政协工作取得新成效，政协事业取得新发展，为我市高水平全面建成小康社会、加快建设四省边际中心城市贡献了智慧和力量。

一年来，常委会认真履行各项职能，主要做了以下工作：

（一）强化理论武装，思想政治根基更加牢固

常委会坚持把加强党的创新理论武装放在突出重要位置，抓实政治学习，筑牢思想根基，提高政治站位，团结引领各党派团体和各族各界人士切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

加强政治理论学习。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习习近平总书记考察浙江重要讲话精神、中共十九届五中全会和省委

十四届八次全会、市委七届八次全会精神，营造学思用贯通、知信行合一的浓厚氛围。拓宽学习途径，丰富学习形式，完善以政协党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议专题学习、委员培训学习、线上线下学习等相配套的学习制度体系，推动理论学习广泛、多层、制度化开展。全年共举行市政协党组理论学习中心组学习会8次、党组会议12次、常委会等专题学习会6次。全年共举办“崇学讲坛”10期，累计参与人数1000多人次。

推进书香政协建设。研究出台实施意见，开展崇学荐书、崇学读书、崇学宣讲等六位一体“书香政协·崇学有礼”委员读书活动，建立“书香政协”学习平台，向全体委员推荐研读《习近平谈治国理政（第三卷）》《民法典》等10本好书，市、县政协累计2200人次参加读书和学习交流活动。通过系列活动，有力推动委员多读书、善读书、读好书，形成委员读书与能力提升、思想进步、履职工作相促进的良好局面。

（二）发挥优势作用，投身抗疫大考更显担当

常委会以高度的政治自觉和行动自觉，积极投身抗疫斗争，广泛动员全市政协组织、各参加单位和广大政协委员发挥优势作用，在助力“两手硬、两战赢”中勇显担

当。

倾力倾情同心战疫。面对突如其来的疫情，第一时间发出倡议，号召政协委员自觉担当、主动作为。广大政协委员迅速行动，有的奋战在救治一线，有的投身在防控一线，有的踊跃捐款捐物，有的参加志愿服务，在各自领域各展所长、各尽其能，以各种方式全力投身抗疫斗争。特别是，一批医卫界委员逆行出征，投身防控救治最前线。广大工商联企业、港澳委员和海外代表人士鼎力相助，累计捐款捐物近1亿元支持疫情防控。市政协一名副主席发挥专业优势奋战在防控一线开展专业指导，其他副主席积极指导联系社区防控工作。市政协机关全员发动，积极参加“包区清楼”行动，牢牢守住社区防控“小门”。一个个善行、一项项义举，凝聚起全员抗疫的磅礴力量，充分展现了为国履职、为民尽责的委员风采，在特殊战场贡献了政协力量，省政协委员施彩莲和市政协委员徐小华、方春福荣获“浙江省抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

助力加快复工复产。常委会第一时间搭建“云协商”平台，助力打好经济发展总体战。开展统筹推进疫情防控与经济高质量发展“请你来协商”云协商活动，1000多名市县政协委员共同参与，为复工复产献计出力。开展稳外贸、促发展“请你来协商”活动，促进外贸企



业共享员工、税收减免、出口信保补助等问题的及时解决。市政协主席会议成员全员担任“组团联企”网格长，帮助指导10个网格70余家企业复工复产，梳理出企业复工复产44个困难问题，有关部门第一时间研究解决，有力帮助一批企业渡过疫情难关，在疫情防控大战大考中发挥了重要作用。

（三）聚焦主责主业，服务中心大局更有成效

常委会坚持把服务全市发展大局作为履职重点，紧扣党政中心工作，深入调查研究，积极资政建言。

献策“十四五”规划编制。把助力制定“十四五”规划作为履职“重头戏”，组织动员各民主党派、工商联和各专委会紧扣“十四五”时期需要重视的相关问题，围绕26个选题开展调查研究，形成了一批有价值的调研成果。围绕中共衢州市委关于制定“十四五”规划和2035年远景目标建议（征求意见稿），召开专题议政性常委会会议，就加快谋划衢州市省级新区建设、打造高能级战略平台、做大经济总量、“十四五”城市形态等提出具体建议。

助推建设四省边际中心城市。围绕市委七届八次全会打造四省边际中心城市重大决策，召开市政协七届十七次常委会议，聚焦打造核心圈层、城市居住区建筑形态、加

快推进四省边际多式联运枢纽港建设等提出意见建议，形成专题协商报告，报送市委市政府决策参考。市委七届八次全会召开后，在全市政协系统开展“6+N”活动，即开展一次培训、一次宣讲、一次专题视察、一次市县联动专项集体民主监督、为城市建设献一策、为衢州作一次代言，组织以城市发展为主题的一系列小切口“请你来协商”活动，为加快建设四省边际中心城市凝聚智慧和力量。

献计推进高质量发展。围绕高水平全面建成小康社会补短板、社会治理领域“最多跑一地”改革、城乡生活垃圾分类处理等联动开展三级政协专项集体民主监督，发现问题880多个，提出意见建议310条。围绕大力发展数字经济智慧产业，就“招才引才育才并举突破数字经济关键瓶颈”提出建议，市委市政府采取9方面措施推动问题解决。围绕乡村振兴，开展“以培育龙头主体为突破口，推动乡村特色产业高质量发展”常委会议专题协商，就出台扶持龙头主体政策措施等提出具体建议。围绕助推美丽经济发展和生态文明建设，市政协领导认真履行河长职责，一名副主席持续主抓“五水共治”工作，我市取得六获大禹鼎的喜人成绩，治水满意度连续3年全省第一。在引进大院名校创新资源上，助推电科大、浙江中医药大学与衢州开展多

方位合作。在推进文化建设上，助力打造世界围棋圣地。

服务增进民生福祉。围绕推进民宿产业发展、社区居家养老、城镇老旧小区改造、提高基层医疗服务水平、“一米菜园”建设、农村住房建设管理立法等议题开展协商。在创建全国文明城市中，1000多名政协委员开展“随手拍”监督活动，曝光各类不文明行为1万多条，以实际行动助力我市高位创成全国文明城市。开展“六送下乡”活动，创设“同心”送医、“同心”助教、“同心”读书品牌，直接参与受益群众达2000多人。将提案协商办理、大会发言、报送社情民意信息作为反映民生、服务民生的重要渠道。全年以提案形式交办383件，12件重点提案由市委市政府领导领办，所交办提案中民生类提案占33.5%。提交市政协七届四次大会发言119篇，其中涉及教育卫生、老旧小区改造、养老等民生领域的占29.3%，促进一批民生问题加快解决。发挥社情民意“直通车”作用，共编报社情民意信息374期，被全国政协、省政协采用31期，中央、省、市领导批示20人次，保障疫情防控期间市民基本生活、民办幼儿园生存、关注粮食安全等意见建议得到市政府重视采纳，促进有关民生热点问题妥善解决。

（四）积极探索实践，政协履



职工作更具活力

常委会主动顺应新时代新要求，以新理念谋划新思路，巩固提升实践创新成果，打响具有衢州特色的“融协商”品牌。

“请你来协商”迭代升级。将“请你来协商”嵌入村情通、邻礼通、政企通“三通一智（治）”平台，出台“五步工作法”，按照“市政协主导、县政协牵头、基层具体组织、政协委员和社会参与”的运行机制，拓展“网络+网格”“线上+线下”“云协商+微协商”“专门协商+基层协商”协商渠道，更好把党的政策及时传

达到基层，让群众声音反映上来，让群众困难问题得到有效解决。据统计，全市共举办各类“请你来协商”活动170场，提出意见建议2044条，落实意见建议1485条。

委员会客厅（室）提质扩面。坚持成熟一个、发展一个原则，加强会客厅（室）建设，将原委员工作室更名为委员会客室。围绕建要标准化、管要规范化、用要常态化的“建管用育”一体化要求，探索“会客厅（室）+专委会”“会客厅（室）+界别”等联动履职模式，有效促进委员会客厅（室）高质量发展。全市7家省级委员会客

厅、8家市级委员会客室、41家县级委员会客室全部开门迎客，开展了258场各具特色的主题活动，有效拓宽了委员团结引领界别群众的渠道。

“融协商”创出响亮品牌。推进政协工作向基层延伸，做到政协协商与基层协商相衔接、与社会治理相结合，借党委政府之力，打造党委、政府、企业、市场、社会、公众共同参与、共建共享、共商共治的“融协商”体系。据统计，一年来全市政协共开展基层各类“融协商”82场，解决群众切身利益的实际问题186个，推进成果落地105



个。在丰富实践的基础上，进一步加强实践总结和理论研究，在全省率先提出市级政协“融协商”新概念，获省政协的肯定。《市级政协“融协商”体系建构和治理效能：以衢州实践为例》论文，荣获全省政协2020年度理论研讨优秀论文一等奖，并在研讨会上应邀作《建构“融协商”体系，发挥人民政协在社会治理中重要作用》实践与思考的大会交流。《“融协商”，真管用——衢州市政协探索“请你来协商”向基层延伸记事》在《人民政协报》市县政协版头条刊发，影响力不断扩大。

（五）扩大团结联谊，汇聚人心力量更为有力

常委会坚持牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一中心环节，着力做好凝心聚力这篇大文章。

推动凝聚共识工作制度化。研究制定我市《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》，从以党的创新理论为总纲加强思想政治引领、充分运用协商民主机制广泛凝聚共识、面向社会做好传播共识工作、在广泛团结联谊中汇聚人心力量等6个方面对政协凝聚共识工作作出规范。

面向社会发出政协好声音。积极响应市委要求，率先组建政协8090新时代理论宣讲团，31名市政协宣讲团成员深入农村、社区、企业开展新时代理论宣讲活动，“培育青少年家国情怀，让创新理论润泽青春的心田”在省政协常委会上作交流发言。通过《衢州日报》《联谊报》《人民政协报》等媒体及“政协视线”电视栏目、衢州政协杂志和公众号等阵地，广泛宣传政协工作的特色亮点，全年共刊发各类稿件365篇，《樟树底下话振兴 出彩田蓬共协商》获评省第二届“人民政协好新闻”优秀新闻作



品奖。

深化团结画好最大同心圆。密切与各党派团体的合作共事，积极与各民主党派、工商联、人民团体和各界人士共建双向发力的履职平台，全年共收到各党派团体提交提案68件、大会发言86篇、社情民意信息463件。加强与港澳台侨代表人士联络联系交流，疫情期间，搭建政协全会港澳委员“云端议政”平台，让身在他乡心系家乡的委员“云端参会”。走访台侨资企业，助力企业走出疫情影响困境。开展“请你来协商·助推七里上村畲族村特色发展”专题协商活动，助推民族乡村振兴。全面贯彻党的民族宗教政策，维护民族团结，促进宗教和谐。发挥文史资料的团结联谊作用，协助省政协开展《浙江文化印记》《小康路上的政协人》《同心战“疫”口述史料》《浙江传统经典美食文化故事》等征集编辑工作。编辑出版《衢州百年诗词选》《民国画家王梦白》等文史书籍，提前一年完成《衢州文史资料》（一至十五册）汇编。

（六）加强自身建设，“两个薄弱”问题更好破解

常委会坚持加强自身建设，着力推进党的建设与政协履职互促共进，通过深入挖潜有效破解“两个薄弱”问题。

加强党的建设。深入贯彻落实中共中央《关于加强新时代人民政

协党的建设工作的若干意见》及省委、市委实施意见精神，巩固筑牢以市政协党组为核心，机关党组、机关党委、党支部、党小组以及临时党组织为枝干的组织体系。按照“一月一学习、两月一讲坛、一季一讨论、半年一交流、一年一总结”要求，推进党建工作常态化。探索“嵌入式”党建新模式，融入履职抓党建、抓好党建促履职，统筹推进、相互嵌入，创建了“同心圆”“同心树”特色党建品牌。

强化队伍建设。举办委员履职能力提升培训班，对新进政协委员开展政治能力和履职专业能力集中培训。从履职主体评价和履职内容转化两方面，构建“5+N”量化评价体系，充分激发委员履职热情。推选“最美政协人”，陈玮、廖慧忠委员被评为全省“最美政协人”。组织8个片区委员小组开展跨区域视察，加强交流。加强专委会力量建设，每个专委会除主任外逐步配备1—2名工作人员。加强机关干部队伍建设，交流选调年轻干部6人，不断增强队伍活力。

推进解决“两个薄弱”问题。持续推进“互联网+政协”平台建设，智慧政协建设稳步推进。支持县（市、区）政协夯实基层基础，共增加编制10人、新设机构2个，强化了工作力量。各县（市、区）政协主席会议成员、专职常委不占机关编制逐步得到落实。推动政协

工作向基层延伸，各县（市、区）政协积极争取党政支持，深入发掘自身潜力，全市各乡镇（街道）党（工）委副书记或统战委员负责联系政协工作落实到位，部分乡镇（街道）设立“民情联络站”，配备政协工作联络员，有效增强基层政协工作生机和活力。

各位委员、各位同志，我市政协工作赢得的良好局面，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省政协的关心指导和中共衢州市委的坚强领导，得益于市人大、市政府和社会各方面的大力支持，是政协各参加单位、全体委员共同努力的结果。在此，我代表市政协常委会表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，工作中还存在一些薄弱环节和短板，主要是发挥专门协商机构作用的制度机制还需集成完善，调研协商的质量效果还需持续提高，政协工作向基层延伸的实践还需规范拓展，委员的专业履职能力水平还需加强提升。这些问题要高度重视，认真加以解决。

二、2021年工作任务

2021年，是建党100周年，也是“十四五”的开局之年，做好政协各项工作意义重大。市政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时



代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕市委各项决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦加快建设四省边际中心城市，着力加强思想政治引领，着力提高双向发力质效，着力强化赋能发展担当，充分释放专门协商机构潜能，在贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”、打造“重要窗口”，争创四省边际社会主义现代化先行市中展现政协担当作为，以优异成绩向建党100周年献礼。

当前，世界百年未有之大变局进入加速演变期，我市“十四五”发展进入重要战略机遇期，使命光荣、责任重大。今年是本届政协履职最后一年，我们要敬终如始，保持良好的精神状态，持续发力，履职尽责，充分发挥专门协商机构优势作用，以实际行动汇聚奋进新征程的广泛共识和磅礴力量。

我们要聚焦推动衢州高质量发展汇聚共识和力量。要充分认识“十四五”时期是衢州加快发展，缩小与全省平均发展水平差距的重要战略机遇期，围绕增强四省边际中心城市引领力、吸引力和影响力等推进衢州高质量发展议题，深入调查研究，积极建言献策，为助推衢州成为全省经济发展新的增长点贡献政协智慧和力量。

我们要聚焦实现衢州共同富裕汇聚共识和力量。要牢固树立“十四五”时期发展的总体规模各市仍有差距、但衢州人均水平要努力赶上全省平均水平的思想共识，牢固树立“不发展或慢发展也是一种风险”的忧患意识，充分认识到城乡低收入群众增收是衢州实现共同富裕的关键环节，优质生态环境转化为增收产业是增收富民的重要途径，围绕“税源工程”、“富民工程”，围绕低收入群体就业、低保边缘群体救助等议题，更好发挥专门协商机构作用。

我们要聚焦提升衢州基层治理体系和治理能力现代化水平汇聚共识和力量。要充分认识做好“县乡一体、条抓块统”改革是做实“主”字型基层治理体系的重大举措，充分认识做强做实基层治理体系是防风险保平安的根本之策，是乡村振兴的重要前提，围绕做深做好“协商+基层治理”这篇大文章，将“请你来协商”嵌入“县乡一体、条抓块统”高效治理格局体系，助推基层社会治理效能提升，展现人民政协新形象。

我们要聚焦强化衢州战略枢纽地位汇聚共识和力量。衢州具有东融西进的独特区位优势、水陆空齐进的交通先导优势、多式联运赋能增值的物流优势，是浙江经济乃至长三角经济向中西部拓展的桥头堡、义甬舟开放大通道向西辐射延

伸的重要节点，要牢固树立“衢州也是沿海城市”的战略意识，以“交通先导、物流引领”为重要切入点，加快构建“东向依港出海、西向依陆出境”的总体布局，提出高水平的建议，推动建设衢州省级新区，齐心协力把“十四五”发展宏伟蓝图变为美好现实。

（一）以党的建设为统领，牢牢把握正确政治方向。始终把坚持党的领导贯穿于政协工作的全过程各方面，坚决贯彻党委重大决策和对政协工作的要求，全面落实管党治党主体责任。坚持党组理论学习中心组学习制度，深化“书香政协”建设，常态化开展委员读书活动。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。加强中共党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。围绕庆祝建党100周年，以“同心向党”为主题，组织开展系列庆祝活动，热情讴歌中国共产党百年光辉历程、伟大成就和宝贵经验，引导各党派团体和各族各界人士深刻领悟中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

（二）以扛起重任为使命，



助力助推“十四五”开好局。紧扣加快建设四省边际中心城市，勇挑重任，发挥优势，为“十四五”规划实施献计出力。围绕衢州省级新区谋划设立、与省中医大“四院一体”合作项目实施、“县乡一体、条抓块统”省级改革试点系统推进，深入调查研究，积极建言献策。通过常委会会议、专题座谈会等形式，就交通先导物流引领、做好农房整治和风貌提升后半篇文章等议题开展专题议政协商，进一步提高建言资政质量。围绕深入推进美丽大花园建设、努力打造美丽中国先行示范区，开展三级政协

联动专项集体民主监督。建好用好“请你来协商”平台，关注“税源工程”“富民工程”，围绕深化绿色金融改革助推实体经济发展，乡村青年创业，发展大健康产业争创国家中医药综合改革示范市，加快推进衢州有礼诗画风光带建设，构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，助推人力资源产业园建设，民族乡村振兴示范建设等主题，组织开展“请你来协商”专题协商活动，提升协商质效，更好发挥专门协商机构作用。创新民主监督形式，运用民生议事堂、“请你来协商”等方式，开展政府民生办

实事项目“微协商”，服务民生改善。

（三）以条抓块统为载体，推进协商平台优化升级。我市是“县乡一体、条抓块统”全省唯一的全市域综合改革试点，人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，在基层治理改革试点中不能缺席。出台《关于政协“请你来协商”平台嵌入“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局的实施意见》，运用系统集成方法补齐线下短板。强化基层政协工作阵地建设，健全乡镇（街道）“政协工作联络室”设置，探索推进“民生议事堂”与乡



村振兴讲堂融合发展，推动政协工作向基层延伸。深化“请你来协商”嵌入“三通一智（治）”平台，发挥“村情通”“邻礼通”“政企通”作用，进一步探索建立系统打通、县乡一体、多元参与、扁平高效的“融协商”机制。创新提案协商办理融合模式，重点提案、重要提案办理和“请你来协商”平台打通融合运行，增强协商工作合力。扎实推进委员会客厅（室）工作，开展委员会客厅（室）星级评定，努力创建有品牌有品质的委员会客厅（室），实现释放一个委员影响一众人群的“1+1>2”的乘数效应，提升社会影响力。

（四）以同心同向为纽带，广泛凝聚团结奋进合力。深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，聚焦“十四五”发展，围绕党委政府重大决策部署、社会关注的热点难点问题，以及中国共产党成立100周年的光辉历史成就等，开展政协系统8090新时代理论宣讲团形式多样的理论集中宣讲，激发奋斗“十四五”的热情干劲。加强同各民主党派、无党派人士联合开展调研、协商活动，积极为民主党派、无党派人士在政协发挥作用搭建更多平台、创造更好条件。拓展同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士交往渠道。加强与界别群众联系，畅通和拓宽各界

群众的利益诉求表达渠道，提高社情民意信息编报质量。充分利用省市县三级委员会客厅（室）、“数字政协”等线上、线下阵地，扩大政协联系覆盖面，既团结联系网下“有形”的对象，又团结联系网上“无形”的对象，更广泛凝聚助推“十四五”发展的磅礴力量。深入开展“书香政协”委员读书活动，在南孔书屋创设“书香政协之家”和“书香政协”书柜，以书香传播共识，汇聚人心力量。

（五）以赋能发展为目标，全面提高履职专业本领。加强委员队伍建设，制定强化委员责任担当实施意见，突出专业能力培训，提升委员适应“十四五”新发展阶段的履职专业能力。深入开展“三服务”活动，加强对县（市、区）政协工作联系指导，创新委员履职方式。突出政治强、专业强、服务强、作风强，加强学习和调查研究，进一步提高统筹协调力、整体谋划力、制度执行力。以数字化改革打通政协履职链条，打造融履职、服务、管理、互动、宣传功能一体的上下贯通平台。

各位委员、同志们，奋斗点亮新征程，实干成就新梦想。站在新的历史交汇点上，人民政协使命光荣、责任重大。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共衢州市委的坚强领导下，奋进新时代、担当新使

命、展现新作为，为贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”、打造“重要窗口”，争创四省边际社会主义现代化先行市作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！



中国人民政治协商会议 第七届衢州市委员会第五次会议决议

(2021年2月25日，政协第七届衢州市委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第七届衢州市委员会第五次会议，于2021年2月23日至25日在衢州举行。

会议期间，中共衢州市委书记徐文光，市委副书记、市长汤飞帆等市领导同志出席大会并与委员们协商交流，共商衢州新一轮高质量发展之策。会议认真讨论并赞同汤飞帆市长所作的政府工作报告，赞同《衢州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》及会议其他报告，并积极提出意见建议。会议审议批准周伟江主席代表政协第七届衢州市委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准徐旭卿副主席代表政协第七届衢州市委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。与会委员通过提案、大会发言、小组讨论、云端履职、网络议政等多种形式建言献策，广泛凝聚共识。大会选举孔令立、叶檀、叶美峰、李骏、陈水清、钱昱帆等六位同志为政协第七届衢州市委员会常务委员。会议简朴高效、风清气正、催人奋进，充分展示了人民政协制度的生机与活力。

会议认为，刚刚过去的2020年是极不平凡的一年，在中共衢州市委的坚强领导下，全市上下战疫情、促发展，大力开展全面小康

决胜年、招商引资攻坚年、重大项目推进年“三个年”活动，以创造性张力全面落实“六稳”“六保”任务，“两手硬、两战赢”取得重大战略性成果，10项主要经济指标有6项增幅位居全省前三，在大战大考中交出了高分答卷。

“十三五”时期，市委、市政府团结带领全市人民锐意进取、攻坚克难，贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”、打造“重要窗口”，高水平全面建成小康社会取得决定性成就。面向“十四五”和今后更长时期发展，衢州市立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，明确提出努力打造“一极两区四地”，谋划科学，定位精准，思路清晰，措施有力，必将激励全市人民团结奋斗，向着四省边际社会主义现代化先行市的宏伟愿景阔步前进。

会议指出，2020年市政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终与党委政府同心同向同行，充分发挥人民政协专门协商机构作用，着力提升双向发力工作质量，把人民政协制度优势更好转化为社会治理效能，坚持在理论武装中抓学习固根基，在投身抗疫大考中扬优势显担当，在服务中心大局中展作为立新

功，在深化创新迭代升级中建机制创品牌，在促进团结凝聚力量上重引领筑同心，在加强自身建设破解“两个薄弱”上强推动有力度，在助力四省边际中心城市建设和产业创新、乡村振兴等大事要事上彰显了政协作为、贡献了政协力量。

会议强调，2021年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，人民政协使命光荣、责任重大。全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，突出忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，围绕四省边际社会主义现代化先行市建设，聚焦推动衢州高质量发展、实现衢州共同富裕、提升衢州基层治理体系和治理能力现代化水平、强化衢州战略枢纽地位等重大内容，凝聚共识和力量。充分发挥政协协商民主优势，强化委员责任担当，深化“请你来协商”“委员会客厅（室）”“民生议事堂”“融协商”等履职品牌建设，奋进新时代、担当新使命、展现新作为，为助力“十四五”开好局、争创四省边际社会主义现代化先行市作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞！



编者按

2月23日上午，市政协七届五次会议在市工人文化宫隆重开幕。会上，11位委员围绕市政协主席周伟江作的常委会工作报告提出的聚焦推动衢州高质量发展、聚焦实现衢州共同富裕、聚焦提升衢州基层治理体系和治理能力现代化水平、聚焦强化衢州战略枢纽地位等重点工作，在前期深入调查研究基础上，作了精彩的大会发言，现将委员发言摘编刊发，供大家参考。

紧紧围绕“四个聚焦” 建言献策衢州发展

本刊编辑部

陆剑秀委员代表民革衢州市委会发言

实施富民行动计划 让我市百姓更多分享经济发展红利

一、实施富民行动计划，必须加快经济发展、高质量发展

一是要加快经济发展。积极培育本土内源型经济，根据实际需要调整更新相关扶持政策。加大“凤凰行动”的实施力度，扶持本土实力企业上市融资，做大做强，打造具有较高辨识度和竞争力的衢州知名企业。要给予本土

中小微企业、成长型企业更好的发展环境和空间，在建筑、生态、环保、文旅、体育等弱势领域给予更大力度的支持与扶持。另外，还要大力支持衢商回归、乡贤回归，实施创业创新。要积极对接国家尤其是我省“十四五”规划，借力我省“十四五”主要任务和战略抓手，大力引入国家和省级政府性投资资金。要继续加大招商引资力度，发展外部输入型的经济。同时要提前做好招引企业的本土化工作，包括市外、省外的科创园区在内，要优

先招引注册在衢州、税收在衢州、用工在衢州的企业。

二是要推进高质量发展。不断强化“亩产论英雄”意识，在质量效益明显提升的基础上，实现经济持续健康较快发展。强化政策引导，在用地、用能、人才引进等方面给予更多的激励和支持，努力培育税源型经济，支持传统产业改造转型、提质增效，加快发展美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业，不断增加可用财力。水涨才能船高，财源足、财力强，才能增强我



市发展后劲，为我市百姓提供更多保障。

二、实施富民行动计划，必须增加就业机会、改善就业结构

一是要增加就业机会，改善城乡就业结构。我市是一个劳动力相对过剩的地区，城镇化率不高，农村人口较多，2019年全市一产从业人员仍有47万人，超过二产和三产的从业人员规模，比重达到34.8%。要实施全市域大就业平台建设，推进高质量制造业发展和城市化进程，创造更多长期稳定的进城就业岗位和机会，让群众在家门口就有稳定就业和体面工作。要积极搭建创新平台，有重点、有选择地在中心市区、县级城区大力发展吸纳人才强、创业机制活、发展潜力大的现代服务业，尤其是高端的生产性服务业和休闲生活性服务业，如文化创意、电子商务、物联网业、高端休闲业等，催生一批新的经济增长点，努力打造蓝领、白领、金领、粉领各个群体竞相发展的新格局，激发我市经济新的活力。

二是要改善城乡人口结构，提高“高收入”人群比例。在加快提高城镇化率、集聚人口的同时，要同步加快人口结构的调整与优化：要做好减法，适度降低入城门槛，不断将农村人口向城镇集聚，缩小“低收入”群体的规模；要做好加法，吸引更多的市外青年来衢居住生活，支持衢籍大学生、高材生回衢就业创业，不断提高城镇人口的

综合素质，扩大高收入群体的规模。

三、实施富民行动计划，必须推进“两山”转化、加强民生保障

一是要推进“两山”转化。积极盘活生态资产，引导社会资金进入农村，做好做足农房整治的后半篇文章，加快推行土地流转、土地入股等措施，把资源变资本、资产变产业、农户变股东，让低效的、闲置的土地、林地等资源产生更大的效益。将“衢州有礼”诗画风光带打造成联结城乡的就业高地，推进一产与二产、三产融合发展，让农村居民在家门口就业，增加收入。积极争取省委省政府对我市进行更大力度的“生态红利”补偿，可以比照浙江对口支援省区的政策，争取省委省政府将每年财政收入的一部分用于支持我市发展建设。

二是要加强民生保障。在财力相对有限的情况下，对百姓最关心的民生保障问题要重点推进、重点突破。要实施城乡统一的人力资源市场和公共就业服务体系建设，增加就业供给，加强技能培训，提高收入水平。要不断扩大教育和文化等的覆盖面，为群众提供更加优质的教育、文化等公共服务。要坚持保障为要，以人人享有基本社会保障为目标，扩大居民养老、医疗、低收入群体等保障覆盖范围，提高标准和统筹层次，推进城乡保障制度接轨。

赵瑞慈委员代表市政协衢江委员小组发言

关于争创省级衢州新区的建议

一、加强空间规划研究。首先，要明确新区总体功能定位。在构建国际国内双循环战略新格局的背景下，按照融入长三角一体化发展、融入杭州都市圈、G60科创走廊创新生态圈，打造四省边际中心城市的新战略目标，深入研究确定新区总体功能定位，为新区发展锚定方向。总体上，新区的功能定位是：对标对表“重要窗口”新目标新定位，坚持市区一体、产城融合、港城联动整体推进，以交通先导、物流引领为切入点，进一步带动商贸及其他功能拓展，把新区建设成为浙西枢纽经济培育新引擎、四省边际联动开放新窗口、国家多式联运发展新示范。其次，要明确空间布局规划。由市级有关职能部门牵头，借助省发规院等专业力量尽早开展规划研究，编制新区空间规划。总体按照“一核两翼”布局，即以多式联运枢纽港为核心，联动智慧新城、智造新城及衢州港龙游港区、常山港区协同发展，规划总面积212.5平方公里。“核心区”即多式联运枢纽港，规划面积约45平方公里，作为新区物流枢纽功能承载的主平台，重点发展一流新型基础设施、航运服务能力、智慧物流科技应用场景，着力打造“聚浙西、通四省、联全国”的区域物流集聚中心。“联动区”包含智造新城、智慧新城、衢州港龙游



港区和常山港区，规划面积167.5平方公里。其中，智造新城121平方公里，是先进制造业产业集群和现代高新技术产业平台；智慧新城41.5平方公里，是智慧产业、现代高端服务业和创新人才的集聚平台；龙游港区和常山港区约5平方公里。

二、加快重大项目推进。谋划省级衢州新区，应以四省边际枢纽港等基础功能性平台作为先行引领，强化项目协同推进，进一步完善新区配套服务功能，形成高能级产业承载平台。一是要争取建立省级层面的项目推进机制。请省领导牵头，省发改委、省交通运输厅、省住建厅、省自然资源厅、省财政厅、省海港集团、省机场集团等省级部门单位参与，定期协调解决项目推进中的土地、资金等要素瓶颈问题，全力支持、指导衢州新区建设。着力加强与国家发改委、国家民航局、中铁上海局集团等对接，全力争取国家部委对衢州新区重大工程的支持，加快莲花机场迁建、枢纽港铁路专用线及货场搬迁、杭衢丽山海协作大通道、衢丽铁路、华东（衢州）数字经济示范区等重大项目进度，尽快建成较为完善的集疏运体系，夯实产业基础。二是要建立跨区域重大项目推进联动机制。由市政府牵头，与上饶、鹰潭、黄山、南平等周边地市对接，在浙赣闽皖“联盟花园”生态旅游协作机制的基础上，拓展合作联动区域、产业领域等，进一步推动区

域深化协作。如，加快推进浙赣运河等关键省际通航工程，推进区域物流整合与产业链协同补充等，推进省际经济协作区开发建设，进一步发挥示范带动作用。

三、全力推动新区赋能增值。

一是推进数字赋能。大力发展智慧物流。通过引入有影响力的物流市场主体，借助大数据、云计算、人工智能等现代数字技术的运用，分析物流、产生物流、完成物流，着力将衢州打造成为四省边界的智慧物流中心，形成集约高效的公、铁、水、空联运方式，构建水港、陆港、空港、信息港“四港联动”的服务信息平台。大力发展智联贸易。通过搭建大平台，引进龙头企业，利用大数据等全面赋能仓储物流、商品交易、加工制造等各个环节，依托金融监管仓、保税仓等数字化监管方式，增加交易机会，降低交易成本，形成物流、商品流、资金流、信息流集聚效应，并推动产业链向上下游延伸、拓展，形成产业集聚发展的新格局，做大做强内循环的巨大市场。二是推进金融赋能。深化衢州绿色金融改革创新试验区建设，引导和激励金融机构针对衢州新区开发更有针对性的绿色金融产品，大力支持新区项目建设、产业培育等，推动新区走绿色发展之路。加强政企联动，谋划打造赋能金融平台，积极探索金融服务、创新金融产品，如仓单交易、期货交割等，做强物流、资金流，加快物流集散中心建设，并带动衢

州金融服务业加快发展。三是推进政策赋能。一要争取省政府同意将现有6个省级新区的扶持政策复制到衢州省级新区建设中，并根据衢州实际给予更多个性化、针对性的政策支持。二要争取海关政策支持。加强与宁波舟山港合作，全力融入义甬舟开放大通道，以浙江省自由贸易试验区联动创新区建设为契机，深化与海关合作，积极争取在衢州新区设立重要货种保税库，并逐步创造条件建设保税物流园区（B保），进而在条件成熟时申请设立综合保税区。鼓励如纸浆、钢材、水泥等有影响力的市场主体在港区设立保税配送中心，提升口岸功能，提高通关便利化水平，推进我市外向型经济进一步发展。三要争取各类试点政策。强化向上对接，积极为新区平台项目如华东（衢州）数字经济示范区等申报国家、省级等各类试验、试点，争取更多政策支持。

四、加强体制机制创新。

一是加强组织领导保障。建议市委市政府成立衢州新区创建工作专班，由市委市政府主要领导担任组长，各有关部门为成员单位，并制定联席会议制度和协商合作机制，统筹决策新区规划编制、产业布局和政策支持等重大问题，研究解决新区创建中的重大问题。同时，健全决策咨询机制，定期聘请省级专家参与重大战略问题、重点项目建设等方面的咨询，提高决策的科学化水平。二是完善新区开发建设管理体



制。按照“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”的体制架构，推动整合新区空间范围内省级以下产业平台资源和牌子，设立衢州新区管委会，进一步理顺新区管委会与衢州市、衢江区、柯城区等事权关系，作为市政府派出机构，给予充分授权，探索建立层级较高、权责清晰、运作高效的管理机制。三是积极探索推进市县（市、区）合作共建机制。统筹各区块资源，促进中高端产业和优质资源加速集聚。探索实行“飞地经济”合作模式，对县（市、区）引进、布局在新区的项目，享受新区统一的用地、人才、产业等政策支持，其固定资产投资额、工业产值、税收可按比例分成。新区重大项目、重点区块可与相关县市共同组建股份制开发公司，实行市场化运作。

郑朝基委员代表市政协江山委员小组发言

加大农村宅基地改革力度 推进乡村振兴

一、以既有成果为导引，大力推广宅基地利用成功经验做法。近年来，我市柯城区九华乡、江山市保安乡等地利用闲置农房运营民宿的成功做法既没有改变宅基地集体所有的性质，也未突破宅基地资格权要求，灵活运用其使用权，实现村集体、农户与客商三方“共

赢”。这些做法主要有以下几种模式：一是农户将农房使用权对外租用，即农户的土地使用权、房屋使用权统一对外招租。二是通过村集体统筹，将农户的房屋、宅基地，统一对外出租。三是集体建设用地和农户宅基地资格权有偿收回之后，由村集体统一建设对外出租。对这些成熟有效的宅基地利用模式，建议各地加大基层组织的统筹力度，组织对外招商引资、产业引进，开展项目引进、落地、建设的培训指导，推广运用。

二、以农房三权分置改革为突破口，推进宅基地盘活制度创新。把握江山全国试点机遇，充分利用政策优势，拓展探索空间。探索完善“一房两证”制度，依照不同的主体，对同一房屋分别颁发产权证书，在农户的产权证上注明宅基地资格权和农房所有权，村集体的产权证上注明建设用地和房屋所有权，建设主体的产权证上注明宅基地、集体土地和房屋使用权，解决非集体经济组织成员使用农户宅基地或村集体建设用地建设房屋的产权问题。同时，要探索建立宅基地退出补偿机制，研究农村集体经济组织依法行使宅基地占有、使用、收益、处分等权利的具体做法，探索农村建房“资格权票”制度。制定出台农村村民跨村跨乡建房实施办法，建立农村宅基地基准地价体系。在江山的国家试点中进一步完善、提炼、总结，上升为政策法规。

三、以探索乡贤回归住房保障为牛鼻子，研究“两进两回”配套政策。着力打破地域、身份等制度藩篱，健全完善城乡人才流动和竞争激励机制。出台新时代乡贤住房保障办法，明确范围和导向。根据宅基地“三权分置”原则，将“一房两证”做法应用于乡贤建房。探索经法定程序允许返乡人员建房的多种路径，通过世居、析产、继承等方式取得房屋。借鉴兄弟市成熟做法，鼓励乡镇和村集体牵头利用集体土地建设“乡贤楼”，依法出租给助力乡村振兴的乡贤使用。重点引导现代农业、乡村旅游、乡村服务业、农村电子商务等特色产业发展的领军人才回乡创业，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等回馈故里、服务乡村。

四、以经营性集体土地改革为抓手，推进农村集体土地充分利用。探索盘活利用农村集体土地方式和途径，出台宅基地使用权流转交易细则，发挥平台对接市场、配置资源的作用，稳慎推进经营性集体土地入市。允许宅基地资格权人将宅基地使用权作价入股，与投资者合作经营。拓展宅基地使用权活化利用有效途径。制定宅基地使用权抵押融资管理办法，分类开发相关抵押融资产品。建立宅基地使用权作为抵押物的价值评估和处置方式，明确抵押各方责任。完善农村集体经济组织获得的宅基地增值收益在集体内部的分配机制和使用办



法，探索让集体成员长期分享宅基地增值收益的有效途径。

沈燕委员代表民进衢州市委会发言

深耕税源涵养 增强区域经济活力

一、科学选资，进一步提高项目税收贡献率

一是要始终坚持“亩均论英雄”，不搞“捡到篮子里都是菜”。建议研究出台《招商引资项目税源评估工作指导意见》，按照“招商前期介入、科学分类预测、强化结果应用、跟踪企业问效”的原则，在招商引资前期的项目分析评判过程中，在关注项目投资总额、投资强度、工艺技术、能耗水平、环境影响等方面的同时，坚持按照“亩均论英雄”的标准和要求，更加关注项目税收贡献情况，理性分析、科学选择：对投资总额大、投资强度高、工艺技术先进、能耗水平低、环境影响小而且税收贡献大的好项目，要想法设法、排除万难、全力以赴争取引进。对符合前述要求但税收贡献不理想的项目，要深入分析原因所在，对因制度、人为因素造成“税源流失”的，要通过谈判、协商和协议约定，想方设法留住税源；对因产业结构、市场因素造成税收贡献不理想的，要科学选择，具有成长性、

带动性，且符合我市产业导向的，可以有条件引进。对于投资总额小、投资强度低、工艺技术落后、能耗水平高、环境影响大，即使税收贡献再大，要么通过合并重组、转型升级，推动项目整体水平提升达标，要么坚决予以舍弃。

二是要始终坚持“对等协商”，项目享受的优惠政策多少要与税收贡献度挂钩。招商过程中，要通过商定投资协议，平等约定投资方和我方的权利义务，尤其对项目注册地要提出明确要求，确保税源不流失。同时，要将对衢州的税收贡献与项目享受衢州给予的优惠政策深度挂钩：税收贡献达到约定要求和标准的，足额享受优惠政策；分阶段达到的，分阶段享受优惠政策；达不到的，不予享受优惠政策。要建立事前协商、对等谈判、协议签订、履约审查、结果兑现和法律保障一整套科学、合理的工作流程和机制，切实保障双方的平等权利和合法权利。

二、查漏补缺，进一步提高项目税收入库率

一是要系统梳理、科学评判。对所有项目的履约情况、税收贡献情况进行全面排摸、系统梳理，建立税源基础情况表，全面掌握全市企业税收基本数据。在此基础上，结合项目实际、市场因素，全面分析、科学评判企业的生产状态、发展前景以及税收贡献率和履约达标率。要通过对企业、项目的科学评判，全面分析企业和项目是否有培

育挖潜的可能，是否有税收转移、跑冒滴漏的情况，并出台具有针对性和可操作性的办法举措，涵养税源、扩大税收。

二是要依法征税、应收尽收。有培育挖潜可能的，要积极帮助企业做大做强，着力培育税收增长新基点。如，当前我市部分企业仍然反映招工难导致企业开工不足，对这种情况就要千方百计帮助企业招聘工人、培训工人，切实帮助企业扩大生产、发展经济。有跑冒滴漏的，要通过完善机制、加强协作，全力予以征缴。如，利用现有大数据系统，逐步建成“分线管理、相互依托、数据规范、信息共享”的税源综合信息交流平台，打通部门壁垒，互通情况数据，联合管理服务，最大限度解决信息不对称问题，加大协税护税力度。有偷税漏税的，要按照法律规定依法予以处理。在分类处理过程中，对建筑业、服务业领域较多以“非法人身份”落户衢州的企业和项目，要予以重点关注。由于在纳税人的税收管理体系中，企业所得税由法人主体进行申报，分支机构或分公司的所得税随主体法人身份而动，只有流转税等相关税种和法人身份的企业所得税能缴入当地税务部门，因此对于“非法人身份”落地的企业要积极出台政策、想方设法引导企业属地化注册，或者在衢州建立总部，确保应收尽收。此外，对“走出去”投资的衢州企业，要高度关注，符合在衢投资标准的，要千方



百计留住企业在衢州投资上项目、纳税金；确实因市场开发、原材料供应等原因在外设厂的，要在衢积极发展总部经济，千方百计将税收留在衢州。要在法律法规允许前提下，用足用好税收奖补各项政策，鼓励企业在衢多纳税、做贡献。

三、做大蛋糕，进一步涵养税源提高增长率

一是要加快推动传统产业转型升级，焕发新生机。一产领域，要积极培育农业龙头主体，抓紧制定出台扶持农业龙头主体增强竞争力的政策措施，推动我市农业特色产业走市场化、规模化、专业化的发展道路，做大主体、发展产业、扩大税收。二产领域的工业制造业，要以产业高端化为方向，实行“瞄准高端、沿链聚合、龙头引领、集群推进”方针，通过增量招商引资和存量转型升级并举，不断增强产业核心竞争力，提升产业附加值，为扩大工业税源奠定坚实基础。建筑业，要着力解决本地建筑企业竞争力不强的突出问题，一方面积极引进外来建筑企业在衢设立总部或子公司，将税收留在衢州，另一方面千方百计鼓励支持本地建筑企业尽快做大做强，为扩大税收作出积极贡献。三产服务业领域，要坚持两手抓：一手抓生产性服务业发展，立足“四省通衢”区位优势 and “四港联动”交通枢纽打造，着力发展运输、物流、仓储等现代服务业，并依托我市主导特色产业，大力发展研发、设计、产业数字化改

造等制造服务业。一手抓生活性服务业发展，营造良好生活环境和营商环境，鼓励大众创业，刺激市场消费；积极培育本地服务业龙头企业做大做强，发挥示范带动作用；大力引进市外服务业龙头企业，创新业态，开发市场；进一步打响“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌，切实办好“四好衢州”系列活动，不断增强城市活力，拉动经济增长。

二是要大力发展新兴产业，培育新增点。立足衢州优良的生态环境，进一步加速打通“绿水青山就是金山银山”的“两山”转化通道，大力发展生态旅游、休闲度假、娱乐运动、中医康养等美丽经济幸福产业，在富民的同时更实现强市的目标。顺应数字经济发展新趋势，热情拥抱5G时代，着力发展直播电商、社区电商，在线教育、在线医疗等新业态，力争将衢州培育成数字经济新业态的重要萌发地、培育地，积极助力打造“全国数字经济第一城副中心城市”。对新产业、新业态，不以传统的标准去衡量，而以包容的心态去对待，“让子弹再飞一会儿”，一旦看准，就要全力以赴支持项目做大做强。

三是要不断优化营商环境，激发新活力。继续深入推进“最多跑一次”、“最多跑一地”等全方位各领域深层次改革，不断提升市域治理体系和治理能力现代化水平，着力打造中国营商环境最优城市、

基层治理最优城市和“一座最有礼的城市”，为企业的创业创新营造优良的投资环境，不断增强企业的获得感、满意度，确保项目引得进、留得住，深扎根、多贡献。

四是要着力增强中心城市首位度，提升新能级。以打造“四省边际创新要素集聚地”为统领，推进高素质人才、高端产业、高端科技创新设施向中心城区集聚，进一步提升中心城市创新活力。以建设“七大桥头堡”为依托，积极引进培育、做大做强高端医疗、教育、商贸物流、绿色金融等产业，不断提升城市能级，增强对人才和人口的吸引力。加快“撤县并区”步伐，推动人口集聚、开展技能培训、推进就业创业、促进收入增长，形成强大的市场消费能力。坚持市县统筹、城乡统筹，进一步强化重大战略定位、重大基础设施、重大产业项目、重大资源要素的市域统筹，推动县域经济向以中心城市为引领的都市区经济转型，不断繁荣经济，培育税源。

谢小兵委员代表民建衢州市委会发言

积极推动城市大脑向基层延伸拓展

持续助力“县乡一体、条抓块统”改革试点

一、打破数据壁垒，推进共



建共享。把村居纳入大数据基础单位，建设全市统一的“村居治理主题数据库”，基础数据能为村居共享，上接大数据中心（局），下接乡镇街道村居，横向联通政府各职能部门。建立面向村居干部的基层治理平台和面向群众的互动平台，该平台可接入各区块、条线的各类平台和应用程序，方便政府部门向乡镇街道层面下达工作要求，实现部门、镇街、村居的上下贯通。

二、实现一口采集，推进平台整合。由大数据管理部门牵头，整合智慧衢州、三通一治等平台，真正形成“县乡一体、条抓块统”智慧治理格局。在此基础上，搭建统一的信息采集框架，形成一个端口进入，邻里通、村情通、衢州行等融会贯通。进一步压缩各级各部门App数量，如农交安App劝导记录可结合进平安通巡查日志。将各类监控平台整合在一个第三方平台操作，管理员只需掌握一套操作方法即可。推动由同一运营商建设运维多个视频监控平台，实现不同监控平台数据融合、无缝对接。

三、完善工作机制，推进技术升级。由相关政府部门牵头，完善数字化基层治理统筹协调机制。加大财政支持力度，积极引入当前数字化建设的前沿技术，如我省海康威视、大华科技的最新成果。进一步完善数据智能运用模式，提升智能化水平和网络安全防护能力。如，在监控系统增加自动报警、自动识别、自动传送功能，切实凸显

“雪亮工程”的自动化优势。借鉴余杭区做法，强化线上互动交流，精准管控居家医学观察人员等，并为之提供线上问诊、跑腿代购等人性化服务与关怀。

陈水清委员代表衢州市工商联发言

实施“十百千万”工程 助推小微企业做大做强产业扩大税源

一、实施“十百千万”工程助推小微企业快发展多纳税

新建10个省级小微企业园。抢抓全省开展生态工业试点和新增小微企业园的机遇，在原有20个省级小微企业园的基础上，再新建10个，并争取生态工业试点，为小微企业发展打造“助飞”平台。

培育100个省级及以上单项冠军企业（产品）。完善我市单项冠军企业（产品）培育库，建立协调机构引导各类要素定向倾斜，构建全程跟踪服务体系，力争到“十四五”末培育100个省级及以上单项冠军企业（产品）。

实现1000家小微企业提质升级。精心实施第三轮小微企业“三年成长计划”，综合运用产业、财税、金融、环保、土地、安监、市场监管等政策，重点培育1000家以上小微企业“小升规、规改股、股上市”。

培养10000名产业实用人才。落实《浙江省小微企业职业技能提升行动实施方案》，打造一批小微企业职业技能提升培训基地，力争培养10000名以上产业实用人才满足小微企业发展需求。

二、创新服务加快实施“十百千万”工程

一是建立政策“滴灌”机制。建立健全支持小微企业成长的政策体系，在“四大专项”政策中纳入小微企业扶持政策，既要鼓励大企业做强，又要支持小微企业做大。同时，要充分利用大数据资源，向小微企业推送可适用的政策，提高政策送达的及时性和有效性，减少小微企业在兑现政策上花费的成本。

二是创新联企“网格”服务。借鉴网格化服务理念，按照属地原则将各类企业编成横向网格，由部门联系服务；按照行业类别，通过协会、商会编成竖向条块，由行业主管部门联系服务。通过横向网格和竖向条块，将各类企业主体纳入“组团联企”工作机制之中，更好地实现联系扩面、服务提质。

三是建好育企“孵化”平台。坚持政府投入和社会资本相结合，大力兴办各类小微企业创业园区，对园区主体给予最优政策，通过园区建设为广大小微企业发展赋能。利用“政企通”掌上平台，加快推出和完善科技创新云服务，实现科技数据、系统、资源互联互通和共享共用。探索由科研院校、企业、



协会等组成全市性产教研联合体，为小微企业提供科创公共服务。

四是加快集聚“工匠”人才。加大引才聚才工作力度，形成“引得进、留得住、用得好”的人力资源供给环境。支持和鼓励在衢职业院校提高办学质量和规模，引进师资队伍、增加专业设置、扩大招生数量，吸引更多市外青年来衢就学就业。升级校企合作模式，结合我市产业结构，探索建立“政校企合作”共同体，精准培养企业所需的实用型产业“工匠”。鼓励小微企业自主培养人才，以发放“培训券”等方式为小微企业培训员工提供财政支持。探索企业级人才奖励政策，对企业急需或贡献大但达不到高层次人才认定标准的，由企业自主认定申报，并给予相应政策奖励，营造尊重人才、服务人才的浓厚氛围。

五是提升物流“枢纽”能力。用战略眼光看待物流业在国内国际双循环新发展格局下，对加速产业整合、促进小微企业分工的重大作用。要坚持以强化园区建设、引入强企布点、降低运营成本为手段，打造优良的物流交通环境。要结合“十四五”发展规划和我市空港新城建设，谋篇布局“机场+港口+铁路+公路”的交通枢纽港整体规划，通过物流产业园合理布局以及数字化赋能，把我市建设成为四省边际客流、物流、信息流枢纽中心。积极对接物流业头部企业，争取将区域中心或总部设在衢州，增

加对物流干线和支线的话语权。扶持本地物流企业发展，出台支持数字化转型、人员培训等财政补助政策，切实帮助物流企业降低运营成本。

杨晓光委员代表农工党衢州市委会发言

增强沿海意识

为加快建设四省边际中心城市注入新动能

一、增强沿海的地理意识，树立“大沿海”时空观念。衢州地处浙闽赣皖四省交界，历史上，受传统经济地理学的影响，一直把自己定位于内陆地区，思想观念上表现出封闭落后的内陆特征，经济发展上内陆型特征明显：从出口商品总额、出口依存度、外商直接投资三个反映经济外向度的指标看，衢州排名在省内明显落后，没有充分利用好我省沿海优势、更好融入沿海经济发展。立足新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局，我们必须重新审视现实中存在的问题，从增强沿海的地理意识入手，重新定位我们的发展坐标，增强加快建设四省边际中心城市的紧迫性、使命感。一是要充分认识“衢州是沿海城市”。作为沿海省份中的一员，我市与省内其他地市一样，从整体上讲都属于沿海区域，要做好沿海谋势借势造势扬势的

文章。二是要充分认识“大交通”新格局。近年来，我市坚持交通先导，随着公路、铁路、航空、水运等交通条件大幅改善，杭衢高铁开工建设，衢州航空公司的成立，断航60年的钱塘江中上游航道恢复通航，内河港加快建成，沿海通达性、通勤率大大提高。从物流的角度讲，衢州成为一个交通要道，是联系浙江东部沿海与邻省内陆地区的重要节点，用好自己独特的区位优势，有利于做好腹地拓展的文章，并在服务全省发展大局中壮大自己。三是要充分认识“沿海城市不只是简单地靠海的问题”。沿海意识是一个与海有关的空间位置概念，更是一个与海无关的具有价值判断的概念，所以，增强沿海意识绝不仅仅是强化地理和区位的概念，而是要树立以现代化和国际化为取向的发展理念，我们不能老把自己看成是山区而固步自封，要牢固树立起“大沿海”时空观念，以新的思维、新的视野、新的手段全面加快衢州改革开放新进程。

二、增强沿海的机遇意识，凝聚“十四五”时期是衢州发展机遇期的共识。沿海意识也是一种机遇意识、市场意识、忧患意识、竞争意识。在机遇面前，取决于三方面的能力：一是能不能发现。机遇出现了，是视而不见，还是敏锐地察觉。二是能不能抢抓。机遇出现了，是先人一步抢到手，还是在等待、犹豫、争论中错失机遇。三是能不能创造。即所谓无中生有、变



废为宝，没有机会创造机会也要上。杭衢高铁是衢州加快融入杭州都市圈的有形大通道，从前期启动到开工建设，仅用不到两年时间，抢到了加快发展的“窗口期”，作为衢州建大市以来总投资最大的战略性项目，建成后将大大提升杭州至衢州的物理空间速度。机遇稍纵即逝，这是衢州发现机遇、抢抓机遇、创造机遇的典型例子。

“十四五”时期是衢州缩小与全省平均发展水平差距的重要机遇期，面向“十四五”乃至今后更长时期的发展，我们要更好发扬“杭衢高铁”精神，增强沿海的机遇意识，积极谋划、储备和实施一批项目，加快融杭接沪联甬步伐，更好融入长三角一体化发展。一要抢抓“扭住扩大内需这个战略基点”新机遇。积极培育美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业等两大战略性主导产业，打造全国数字经济第一城副中心城市，把美丽经济培育成为衢州发展新引擎。二要抢抓“义甬舟开放大通道西延行动”新机遇。加快打造全省经济向中西部临省拓展的桥头堡。在我省“一湾引领、两翼拓展、四极辐射、全域美丽”思路引领下，加快构建“3、2、1、0.5”小时交通圈，即全国主要城市3小时交通圈，四省省会城市2小时商务圈，杭州都市区1小时通勤圈，城乡半小时联系圈，全力打造公、铁、空、水“四位一体”现代综合交通枢纽。三要抢抓供应链区域化、链群化、备份化

的机遇。加大产业链集群化融链补链力度。一方面，原有产业链集群融入供应链，重点培育万亩千亿高端新能源材料、高端集成电路材料产业平台，培育氟硅新材料、锂电池材料、高档特种纸、高端电子化学品、生物医药、智能装备制造等先进制造业集群，推进产业高端化。另一方面，加强“双招双引”引进培育龙头企业，培育新的产业链集群补缺供应链，更好落实衢州工业高质量发展三年行动方案。

三、增强沿海的流量意识，打造流量经济新高地。沿海和港口天然联系。有学者说，一个港口就是流量经济。也有学者说，一切经济活动，都是流量。近些年，我市全力打造一座最有礼的城市，伴随着互联网“流量经济”盛行，全方位、多渠道、立体式广泛宣传推介“衢州有礼”城市品牌，先后在北京、上海、深圳、长沙等中心城市开展了16场宣传推介活动，衢宁铁路1433号旅游专列开通，“衢州有礼”号高铁、航班、游轮打造出水陆空“衢州有礼”立体风景线，城市卡通形象——南孔爷爷日益入心，我市城市IP形象已经成为各地学习和模仿的对象。流量经济中，各地最在意的是人口流动的走向和结构。根据省流动人口居住信息管理系统统计，截至2020年9月30日，全省登记在册流动人口同比增加0.6%，衢州市流动人口在册登记29.26万人，与去年同比增加6.8万人，增幅30.3%，位列各市第一。

据分析，到衢州来的流动人口不仅数量增多，“质量”也在提升，居住半年至五年的占58.56%，居住五年以上的占6.94%，说明衢州市有固定职业的流动人员数量相对稳定。以上数据说明，近年来衢州美丽大花园建设赚足了流量，增强了美誉度，衢州中心城市的引领力、吸引力、影响力正在不断扩大。当前，一是要以创新促增值。在开发流量、培育流量的同时，要让流量更好地沉淀下来，实现流量增值、流量赋能。如在全球推广“衢州有礼”城市品牌过程中，推进文旅深度融合，创新传播方式，更好开发特色文创产品、研学游线路、动漫作品等。二是要以软环境促硬支撑。全力打造营商环境最优城市、基层治理最优城市、一座最有礼的城市，用政策创造流量、吸引流量，为人流、物流、资金流、信息流的“走出去”和“引进来”创造更好条件，赢得发展先机。三是要以协作合作促联动发展。携手沿海与腹地，大力推进杭衢一体化，加快融入长三角一体化，巩固提升衢州海创园等创新“飞地”建设成果，积极研究四省边际城市一体化发展思路，推进浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”建设出实效，推进浙赣边际合作（衢饶）示范项目建设项目提质升级，不断为加快建设四省边际中心城市注入新动能，更好打造浙江对内开放桥头堡。

四、增强沿海的进取意识，大力培育包容开放大气的衢州特质。



不安于现状，积极进取，是沿海意识的重要内涵。近年来，思路创新、开放发展，衢州一直在路上。从最初的“四省通衢”到“衢通四省”再到“向东入群、向西建群”“东融西进”，以及对衢州“沿海城市”的认识，认识和发展定位的嬗变，折射出的不仅是衢州在发展意识上由本地到本区域、从内陆走向大海走向更广阔天地的转变，更是衢州人从被动到主动、从封闭走向开放发展的信心所在，是衢州因时而动、顺势而为的有力体现。我市连续12年举办全民读书周活动，热度不减、规模不减，影响力在提升，成为省内唯一一座举全市之力，持续不断举办全民读书周的地级市，南孔书屋、健身驿站不断建成，“阅读有礼·书香衢州”，表达了衢州中心城市高度的文化自觉。衢州之变，变在观念、变在开放、变在进取。“走老路到不了新地方，穿新鞋不能走老路”，努力培育花园式环境、花园式产业、花园式治理，打造自然的花园、成长的花园、心灵的花园，衢州融入了更广阔的世界。下步建议：一是要更好地以改革促开放。进一步改掉不合时宜的陈规陋习，打破不合理的条条框框，删繁就简，系统集成。二是要更好地以包容促担当求创新。“海纳百川，有容乃大”，要面向发展，敞开胸怀，鼓励创新，宽容失败，完善容错纠错机制，为改革者负责，为担当者担当，激发干事创业的热情和劲头。

三是要更好地以包容开放大气铸造衢州特有的品质。正如衢州拆除所有政府机关围墙，拆出了一片绿、拆出了一片美，拆出了开放、拆出了大气一样，创新求变，让衢州各种思想的篱笆不断革除，增强城市标识度，坚定铸就包容开放大气的衢州特质。

经济界黄洁平委员发言

统筹优化智慧新城教育资源布局结构的几点建议

一、建议统一规划建设标准。

把握城市发展和教育发展规律，对智慧新城41.5平方公里范围整体谋划推进，整合利用现有教育资源，增加优质公共教育设施配套和学校供给，构建并优化教育空间整体规划体系。按照现代化学学校I类建设标准，通过改造一批、新建一批，提高学校建设标准和硬件配置，积极推进智慧新城辖区现代化学校建设，建成公益普惠、布局合理、质量保证的教育公共服务体系，发挥教育资源禀赋，带动人口和产业加快集聚，赋能中心城市。

二、建议强化教育资源配置。

一是坚持公办和民办“两条腿”走路。自主培育和招大引强相结合，公办学校力求“规范+品质”、民办学校力求“高端+特色”，让公办教育和民办教育从有益补充走向共同发展。二是高水平普及学前教

育资源。根据当前及今后一个时期人口增长现状和需求，通过新建或民办转公办等举措，提高公办幼儿园配置比例，扩充公办资源，规范并提升民办保育教育质量。三是配足配强师资力量。统一政策和标准，提高师资配比、教育水平和教师待遇，强化专业引领和实践指导，稳定教师队伍，吸纳优质教师资源。

三、建议完善教育体制机制。

一是理顺管理体制，实施“一元制”制度。理顺市、区两级义务教育管理体制，智慧新城辖区内义务教育阶段学校的管理权由市直管，从根本上提升、优化整体教育水平，优化教师事业氛围，打造优良的教育生态。二是成立教育局，实现归口管理。成立智慧新城教育局分局，匹配学籍管理、政策制定、职称评审、评优评先等权限，统筹管理智慧新城辖区教育工作。三是打造教育品牌，实行集团管理模式。创新教育资源共享方式，既坚持统筹规划，又兼顾群众认可，建议以智慧大道为界，大道以东的中、小学校由市实验教育集团统一管理，大道以西的中、小学校由电科大附属学校统一管理，均衡优质教育资源。

四、建议全面提升政策开放性。

一是合理制定入学政策。优化入学政策，保障“三类人员”，一类是户籍和房产均在辖区；二类是有房产，户籍不在辖区；三类是户籍和房产均不在辖区，但在辖区居



住和工作的应创造条件给予保障。通过不断优化教育环境、生态环境、创业环境，吸引人口和产业快速集聚。二是科学做好学区划分。坚持“一盘棋”，按照学校管理和行政区划相匹配原则，智慧新城41.5平方公里范围（含百家塘片区、莫家片区、浮石片区）学校纳入统一管理，调整和优化学区划分，缩小校际差距，推进区域间教育均衡发展。

五、建议推动高等教育内涵式发展。继续加大知名高校院所招引力度，量质并举实现新跨越。加快推动产学研深度融合，积极开展与知名高校、社会资本、周边地区合作以及国际合作，促使衢州学院、衢州职业技术学院转型提升。紧密结合衢州现阶段美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业，围绕产业生态化、生态产业化和产业数字化、数字产业化，合理调整相关专业设置、人才培养目标、师资队伍建设。如培养一批信息技术、金融、高端医疗、电商、直播等专业的人才，加快数字型师资队伍引进，提升服务产业经济发展能力。加快推进职业教育改革，进一步统筹专业布局、优质师资、区域招生、实训资源、毕业就业，抓好校企合作共建，突出实践能力培养。

李秋委员代表九三学社衢州市

委会发言

**坚持问题导向 主攻制度突破
开展生态产品价值实现机制改革试点**

一、建议加快推进自然资源产权制度改革。开展全民所有自然资源资产清查，摸清基本家底，探索建立全民所有自然资源资产统计制度。推动自然资源资产产权确认，建立自然资源资产全面调查、统一确权、动态监测、统一评价、信息共享、强化应用制度，形成调查监测评价“一张底图”。加快自然资源资产所有权与使用权分离，推进土地“三权分置”和经营权流转，探索农房财产权和宅基地使用权跨集体经济组织流转。探索生态保护修复产权激励机制。建立自然保护区差异化分区管控制度，在不超过生态承载力前提下，推进合理利用区适度发展生态养殖、林下经济、自然体验、森林康养等业态，开展钱江源国家公园特许经营试点，探索构建自然保护区生态旅游发展规范体系。

二、建议全力打造“两山银行”衢州模式。搭建市级统筹服务、县级主体运营、乡镇共同参与、村集体和农民受益的“两山银行”生态资源转化平台体系，开展农村闲置资源资产收储行动，将流转收储的碎片化资源整合提升为“标准地”或“标准模式”。其中，柯城区以灵鹫山森林运动小镇为重点，打造形成乡村休闲运动产业发展“标准地”；衢江区以

“盒马村”数字农业基地为重点，打造形成农业生态化提升、数字化改造、融合化发展“标准地”；龙游县以龙和渔业为重点，打造形成山塘水库资源生态化利用“标准地”；江山市以“江郎山一廿八都”为重点，打造形成生态优先的旅游可持续发展“标准地”；常山县以金色同弓为重点，打造形成全域土地综合整治生态化修复和产业导入“标准地”；开化县以国有林场为重点，打造形成林业资源生态化开发利用“标准地”。探索“两山银行”生态资产包经营权登记、预期收益评估和融资授信机制，鼓励和支持商业银行与“两山银行”平台公司建立战略合作关系，允许生态资源经营管理公司为生态资源储户提供融资担保服务，建立健全县级财政、平台公司和合作银行风险共担机制。

三、建议率先探索生态占补平衡机制。借鉴耕地占补平衡和德国“生态账户”模式，以钱江源国家公园周边限制开发区为先行试点，探索建立生态敏感地区项目落地生态功能占补平衡机制，构建生态保护修复与生态资源资产开发相互促进的闭环系统，着力化解“生态资源越丰富开发建设难度越大”的问题。借鉴工业“腾笼换鸟”和美国“湿地银行”模式，以乌溪江库区为先行试点，在不降低生态功能量和不提高环境负荷前提下，允许生态敏感地区既有项目实施“腾笼换鸟”，着力化解生态敏感地区项目



有机更新难问题。参照耕地占补平衡指标交易模式，探索建立生态占补平衡指标交易市场，争取从市内到省内逐步推广生态占补平衡指标交易。建立基于GEP总量和增长率的生态产品政府购买制度，争取省财政将衢州全域纳入“与生态产品质量和价值相挂钩的绿色财政奖补机制”试点地区。

四、建议深度结合碳达峰及碳中和行动。探索构建区域碳动态平衡考评机制，合理确定各区块碳汇和碳排放比值的年度增长目标，并将企业在行业中的碳排放水平纳入“亩产论英雄”和工业“标准地”机制。深化山海协作工程，争取将碳排放权抵消机制作为山海协作结对帮扶的重要内容，推进对口帮扶地区及其高碳企业，优先购买衢州市碳汇项目产生的减排量。谋划实施碳达峰碳中和项目，争取纳入到全国碳排放权交易市场。

黄伟青委员代表市政协教科卫体委、民进衢州市委会发言

建好“四院一体” 打造中医药医学高峰

全力推动我市中医药高水平发展

一、重点推进“四院一体”选址、规划、设计。突出高位谋划，高水平布局。科学论证项目选址，以长远目光比较、优化选址方案，

从环境适宜、规划适合、体量符合和后续发展潜力角度综合考量，加快项目选址落地。加强项目顶层设计，系统谋划项目建设内容、时序安排以及后续办学方向和预留空间，科学设计空间规划布局、空间分期实施计划以及推进时序，努力做到经得起科学论证和历史检验。突出“复合型”功能特点。对标国家中医药传承创新工程、中医临床研究基地等建设要求，按照构建中医药“五位一体”的布局特点，建设综合承载“提升中医药高教质量、培育高素质人才队伍、建设高能级中医药科创平台、加强科研攻关”等多功能的复合型平台，建立健全与产业链相配套的共性技术研发、中试、中医药应用平台体系，建成我市中医药传承创新发展的标杆区、集聚地、引领地和策源地。突出中医气质和中式建筑风格。围绕“医学研”中医康养等项目特点，重塑中医是中国古代科学的辉煌、是中华文明的钥匙、是中华民族生存的哲学智慧等文化内涵，高位引领，高端打造，强化概念设计，丰富项目特色，彰显中式建筑风格，使“四院”成为中医药传承精华守正创新的实践载体和实现形式，成为成长型、生长性、可持续的合作共同体及创新生命体。

二、重点建设高水平中医医院。依托浙江中医药大学，把衢州市中医院建成浙江中医药大学直属同质化管理附属医院。启动中医院迁建工程，提升办院内涵，推进中

医院强院建设。加快推进中医院同质化管理。科学谋划医院功能定位，确定同质化管理的目标要求、执行标准、推进计划，重点围绕学科建设、医疗服务、人才培养、医院管理等方面，推进双方的交流融合。出台科研、人才等激励政策，吸引更多中医药高端人才来衢发展，健全符合中医药发展规律的现代医院管理制度，建设中医药特色优势鲜明的现代化综合性高水平中医医院。做好现有中医院区的提升改造。突出中医药专科特色，强化以中医药为主的办院模式和服务功能，根据合作后现中医院区功能定位和就医需求，确定过渡期现址改造提升内容及分步实施计划，制定院区医疗水平提升方案，加快提升医疗水平，更好服务百姓民生。

三、重点做好研究院、研究生院启动运行。依托浙江中医药大学中医临床基础、中医学、中药学、药理学与毒理学等优势特色学科，加快筹建浙江中医药大学衢州中医药研究院。创新体制机制，明确研究院的性质、定位、人员、经费、管理等，抢抓机遇，以硬核、开放的政策积极引进中医药领域院士、国家级人才，为打造中医药医学高峰提供人才支撑。加快创建浙江中医药大学研究生院衢州分院。顺应国家及我省研究生教育的形势和要求，依托浙江中医药大学优质教学资源 and 培养体系，招收与中医药相关的中医学、中药学、针灸学、中西医结合等专业学位硕士及



博士研究生，契合衢州实际开展科学研究、技术攻关，实现产业、人才、高校“三位一体”互融发展。加快推进研究院、研究生分院先行挂牌运作，研究在新址建成前的过渡方案，力争今年启动研究生招生和培养。积极争取开展与国内顶尖大学和科研院所的联合办学，共同推动在衢州开展中医药相关本科教育，加强中医药人才培养。

四、积极争取建设中医药传承创新省实验室。抓住历史机遇，主动对接国家层面重大需求，整合中医药相关高校、医疗机构、科研平台、企业等多方资源，对标双一流高校和国家重点实验室的建设要求，聚焦预防、诊断、治疗、康复、新药研发等生命健康需求，积极争取由浙江中医药大学和衢州市政府合作建设国内顶尖的中医药传承创新省实验室。围绕中医药理论传承创新研究集群、中医药防治重大疾病研究集群、中医药大健康产品研发集群和设置以共性技术为特征、共享服务为目标的公共服务平台等“三集群一平台”，通过深化改革优化体制机制，融合生命科学、生物技术、信息科学等多学科科技创新技术，建设华东地区乃至全国中医药理论创新、临床防治疾病能力提升、中药资源与创新药物、大健康产业的多功能中心，建成国际一流的中医药科技创新平台。

五、加快建设浙江中医药大学杨继洲学院。发挥衢州针灸发源地

独一无二的潜能优势，传承中医针灸精华，推进创建浙江中医药大学杨继洲学院。依托浙江中医药大学在葡萄牙科英布拉大学、南非西开普大学建立的孔子学院，在罗马尼亚、以色列、白俄罗斯建立的海外中医中心，加强交流，推动衢州南孔文化和中医针灸文化进一步走向世界，提升衢州城市品牌影响力。在“四院一体”建成前，依托浙江中医药大学继续教育学院，与衢州学院、衢州职业技术学院等单位联合开展针灸学历教育、继续教育和社会培训。鼓励建立中医医养学院、雷氏医院、中医针灸医院等中医药特色医院，推进中医健康管理、中医诊疗等特色化、专业化、一体化服务。

六、稳步推进中医药康养小镇建设及全市域合作。依托衢州好山好水好环境，长远规划、分步实施，选择在美丽沿江诗画风光带规划区内，引进国内顶级开发主体，共同打造中国传统文化特色鲜明，教、学、研、医、养、游、产、城、文深度融合的中医药特色小镇。充分彰显小镇中医“中式”特色，中草药“园林”特色和科普价值，实现医养一体、宜学、宜研、宜业、宜游，并以特色小镇为依托，延长医疗、养老、养生、教育、文化、科技、体育、旅游、对外合作等产业链，把衢州建设成为一座名至实归的中医药特色城。发挥我市道地中药材独特优势开展技术研究、成果转化、项目申报、产

品开发及产业化实施，加快推进在衢江区建设高层次中药材种子种苗基地等项目，推动中草药种植、加工、出口等全产业链发展，做大做精高品质高标准“衢六味”、“新浙八味”品牌。推动浙江中医药大学与衢州各市属医院及各县（市、区）医院的选择性合作，从学科建设、人才队伍到医院整体提升，进一步提高我市中医整体医疗水平。推动浙江中医药大学与各县（市、区）在中药产业、特色小镇、中医康养、文化旅游等领域开展全方位、全市域深度合作。

七、重点落实合作保障机制。进一步明确相关责任部门及工作专班责任分工、推进任务清单、各项任务完成时间表；确定投资主体及资金筹措方式；建立市校互动机制，成立双方工作推进小组，确保沟通顺畅、信息对称、运作高效。在明确线路图、时间表、责任人后，倒排计划，加快进度，确保合作快速、有序推进，争取在我市承办第七届中医科学大会之际，将此项目愿景列入我市中医药传承创新发展的对外“展示之窗”。

毛慧卿委员代表民盟衢州市委会发言

**加强新时代村规民约修订工作
推动基层依法治理**

一、问题导向，靶向发力，



增强村规民约针对性和实用性。一要加强领导，注重结合。2020年9月，我市发布了全国首部以善治为主题的乡村治理地方标准《乡村善治建设指南》，《指南》将政治、法治、德治、自治、智治的“五治融合”方式有机融入乡村治理。因此，要把村规民约修订工作纳入为构建“五治融合”乡村治理体系的重要内容，结合基层治理、经济转型升级、生态环境整治、乡村振兴战略实施、浙江省善治示范村建设等工作，市、县、乡党委政府及有关部门要加大对村规民约修订的领导和指导力度，依法加强对村务治理的指导、对农村各类问题的预防和监管，切实引导规范广大农民群众的日常行为。二要问计于民，找准问题。建议通过召开村民代表座谈会、实地走访、个别谈话、电话微信征求意见等方式，找准基层治理中村庄环境卫生整治、农房管控、权益维护、平安维稳、乡风文明建设等方面存在的痛点，形成村规民约应当关注的“问题清单”。三要因地制宜，对症下药。认真研究群众提出的“问题清单”，因地制宜制定解决方案，还可以邀请专家和相关部門进行指导，按照“一问题一对策”的方式，用最朴实、最简单的话语将群众反映最多、最集中的意见表述在村规民约中，成为村民共同认可的约定。四要与时俱进，适时调整。要紧跟时代发展，对陈旧“过气”的条款要及时删除；对出现的新问题，各级党委

政府的新规范、新要求，要及时补充，保持村规民约活力和效力。

二、明确措施，强化执行，增强村规民约操作性和规范性。一要形成契约，提高村规民约公认度。增设村民自认环节，由每个18岁以上村民对村规民约进行确认，形成一份全体村民同意的契约，确保奖惩措施全面有效，体现村民共同意志。二要强化执行，提高村规民约生命力。建立健全村规民约执行监督机制，进一步推进村规民约执行委员会建设，挑选村民代表、退休干部职工、共产党员等充实到执行委员会中，同时规范村规民约执行程序，确保执行行为公平公正。三要正反发力，提高村规民约操作性。一方面，可根据各村实际，采取公开表扬、物质奖励等措施给予守约者激励，提高村民守约积极性；另一方面，可根据村民违反村规民约的不同情形，设置批评教育、“黑榜”公布、积分扣减、取消评先评优等制约措施，提高操作性。

三、分工负责，形成合力，增强村规民约合法性和有效性。一要发挥村集体的主体作用。积极发动全体村民参与进来，让村民自己约定、自己协商，自主确定村规民约内容，在充分论证完善后，提交村民会议表决通过，并报乡镇（街道）备案。通过各种形式对村规民约进行宣传和讲解，提高知晓率。二要发挥乡镇（街道）的指导作用。乡镇（街道）要加强管理和指

导，与村级组织形成自下而上及自上而下的有效互动，将村集体存在的重点问题、突出问题体现在村规民约中。加强对村规民约的备案审查工作，对程序不到位或内容违法的村规民约及时予以纠偏纠错。加强对村规民约实施环节的监督指导，帮助实现依规自治。三要发挥相关部门的职能优势。组织部门要将村规民约修订工作纳为镇（村）考核的重要内容。司法行政部门要加大对村规民约合法性审查、普法宣传的指导力度。民政部门要加强对村规民约修订工作的协调指导，及时总结好经验好做法。各挂联部门要立足自身职能，为修订村规民约工作提供人力、物力、智力支持。相关部门在进行具体指导时，要避免过度将管理职能转化为村规民约内容，确保村规民约体现村民意志。 ■



中共政协衢州市委员会党组 2021年工作要点

2021年3月4日中共政协衢州市委员会党组会议通过

2021年，是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是我市争创四省边际社会主义现代化先行市启动之年。市政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕市委各项决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦加快建设四省边际中心城市，着力加强思想政治引领，着力提高双向发力质效，着力强化赋能发展担当，充分释放专门协商机构潜能，在贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”、打造“重要窗口”，争创四省边际社会

主义现代化先行市中展现政协担当作为，以优异成绩向建党100周年献礼。

根据市委市政府中心工作安排和重点工作部署，今年市政协工作将突出“四个聚焦”：聚焦推动衢州高质量发展汇聚共识和力量。围绕增强四省边际中心城市引领力、吸引力和影响力等推进衢州高质量发展议题，深入调查研究，积极建言献策，为助推衢州成为全省经济发展新的增长点贡献政协智慧和力量。聚焦实现衢州共同富裕汇聚共识和力量。充分认识城乡低收入群众增收是衢州共同富裕的关键，优质生态环境转化为增收产业是富民的重要途径，围绕“税源工程”和“富民工程”，以及推进低收入群

体就业、低保边缘群体救助等议题，更好发挥专门协商机构作用。聚焦提升衢州基层治理体系和治理能力现代化水平汇聚共识和力量。充分认识做好“县乡一体、条抓块统”改革是做实“主”字型基层治理体系重大举措，做强做实基层治理体系是防风险保平安的根本、乡村振兴的重要前提，围绕做深做好“协商+基层治理”这篇大文章，将“请你来协商”嵌入“县乡一体、条抓块统”高效治理格局体系，助推基层社会治理效能提升，展现人民政协新形象。聚焦强化衢州战略枢纽地位汇聚共识和力量。以“交通先导、物流引领”为重要切入点，加快构建“东向依港出海、西向依陆出境”的总体布局，



提出高水平的建议，推动建设衢州省级新区，齐心协力把“十四五”发展宏伟蓝图变为美好现实。

一、以党的建设为统领，牢牢把握正确政治方向

1、提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终把坚持党的领导贯穿于政协工作的全过程各方面，坚决贯彻党委重大决策和对政协工作的要求，全面落实管党治党主体责任。坚持党组理论学习中心组学习制度，持续笃学深悟习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，及时跟进中央和省市重要会议精神、重要战略部署，把学习成果切实转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做好“两个维护”的政治自觉和行动自觉。

2、组织开展党史学习教育。按照上级部署，认真组织开展中共党史学习教育，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局。围绕庆祝建党100周年，以“同心向党”为主题，组织开展学党史、颂党恩、跟党走系列庆祝活动，热情讴歌中国共产党百年光辉历程、伟大成就和宝贵经验，引导各党派

团体和各族各界人士深刻领悟中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

3、强化理论武装。不断完善健全政协学习制度体系、丰富学习载体、深化学习成果，综合运用常委会集体学习、主席读书会、理论研讨会、委员学习培训等多种形式，读原著、学原文、悟原理，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和感悟，学深悟透、融会贯通，在强化创新理论武装中汲取前进动力和奋斗力量。

4、深化“书香政协”建设。常态化开展委员读书活动，积极推进为建言资政读书、在建言资政中读书、为拓宽视野读书，通过集中攻读重点书目、鼓励分享自选书目，推进联系专业读好书、久久为功真读书，营造“书香政协·衢州有礼”的浓厚氛围，切实推进读书出信念、读书出智慧、读书出担当，不断提升政协履职软实力。

二、以扛起重任为使命，助力助推“十四五”开好局

5、做实专题议政性常委会重点协商。围绕衢州省级新区谋划设立、中医药省级实验室争取、“县乡一体、条抓块统”省级改革试点

系统推进，深入调查研究，积极建言献策。通过常委会会议、专题座谈会等形式，就交通先导物流引领、做好农房整治和风貌提升后半篇文章等议题开展专题议政协商，进一步提高建言资政质量。

6、做精常态式“请你来协商”。积极关注“税源工程”“富民工程”，围绕推进“未来社区”建设，深化绿色金融改革助推实体经济发展，乡村青年创业，发展大健康产业争创国家中医药综合改革示范区，衢州有礼诗画风光带的文化嵌入与景观提升，构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，助推人力资源产业园建设，民族乡村振兴示范建设等主题，组织开展“请你来协商”活动，提升协商质效，更好发挥专门协商机构作用。

7、做好专项集体民主监督。寓政协民主监督于协商之中，助推重大决策部署落实。组织有关民主党派、人民团体、界别和专委会，围绕“深入推进美丽大花园建设，努力打造美丽中国先行示范区”主题，联动开展省市县三级政协专项集体民主监督。运用民生议事堂、“请你来协商”等平台，开展政府为民办实事项目“微协商”，服务民生改善。委派民主监督小组，组织政协委员深入党政部门，开展点



对点、常态化、融入式监督，增强民主监督的针对性和实效性。

8、围绕“关键小事”服务民生。运用“请你来协商”“委员会客厅（室）”等多种平台，通过提案、视察、调研、反映社情民意、会议协商等多种方式，聚焦事关人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，突出民生“关键小事”开展协商议政，助力助推问题解决。精心组织以送文化、卫生、科技、教育、法律、体育“六送下乡”为主要内容的惠民活动，不断增进人民群众获得感、幸福感、安全感。

三、以条抓块统为载体，推进协商平台优化升级

9、融入基层治理改革试点。出台《关于政协“请你来协商”平台嵌入“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局的实施意见》，运用系统集成方法补齐线下短板。强化基层政协工作阵地建设，健全乡镇（街道）“政协工作联络室”设置，推动政协工作向基层延伸。深化“请你来协商”嵌入“三通一智（治）”平台，发挥“村情通”“邻礼通”“政企通”作用，进一步探索建立系统打通、县乡一体、多元参与、扁平高效的“融协

商”机制。充分发挥“三通一治”平台常年在线服务优势和乡村“一室两堂一所”阵地优势，整合导入政协协商资源，支持基层协商创新实践，在探索完善党建统领基层治理的衢州方案中融入政协元素、注入协商文化。

10、丰富协商议政多样化格局。以专委会为基础、以界别为依托，深入开展对口协商、界别协商、提案办理协商。围绕加快建设四省边际中心城市，瞄准推进高质量发展、实现共同富裕、提升基层治理体系和治理能力现代化水平等重要问题，深入调查研究，与市直有关部门（单位）开展对口协商、界别协商、提案办理协商，使协商民主更具活力。创新提案协商办理融合模式，重点提案、重要提案办理和“请你来协商”平台融合运行，增强协商工作合力。

11、推动委员会客厅（室）高质量成长。扎实推进委员会客厅（室）工作，开展委员会客厅（室）星级评定，努力创建有品牌有品质的委员会客厅（室），实现释放一个委员影响一众人群的“1+1>2”的乘数效应，提升社会影响力。探索开展政协融合组团式履职，创新“请你来协商”+“委员会客厅（室）”、“委员会客厅”+“委员会客室”、专委会+

界别、专委会+民主党派等多种模式，围绕特定议题组团开展联合调研、联动协商，提升双向发力工作质量。

四、以同心同向为纽带，广泛凝聚团结奋进合力

12、围绕重要主题重大节点聚共识。深入学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神，聚焦“十四五”发展，围绕党委政府重大决策部署、社会关注的热点难点问题，以及中国共产党成立100周年的光辉历史成就等，运用政协系统8090新时代理论宣讲团等多种形式，开展主题宣讲，激发奋进“十四五”的热情干劲。

13、深化党派合作共事。加强与各民主党派、无党派人士联合开展调研、协商活动，积极为民主党派、无党派人士在政协发挥作用搭建更多平台、创造更好条件。拓展同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士交往渠道。加强与界别群众联系，畅通和拓宽各界群众的利益诉求表达渠道，提高社情民意信息编报质量。

14、拓宽团结联谊新渠道。充分利用省市县三级委员会客厅（室）、“数字政协”等线上、线下阵地，扩大政协联系覆盖面，既



团结联系网下“有形”的对象，又团结联系网上“无形”的对象，更广泛凝聚助推“十四五”发展的磅礴力量。深入开展“书香政协·衢州有礼”委员读书活动，在南孔书屋创设“书香政协之家”和“书香政协”书柜，以书香传播共识，汇聚人心力量。

15、面向社会广聚共识。通过《衢州日报》《联谊报》《人民政协报》等媒体及“政协视线”电视栏目、衢州政协杂志和公众号等阵地，广泛宣传政协工作特色亮点。完善委员联系界别群众制度，加强与港澳台侨代表人士联络联系交流，推进政协工作向基层延伸，拓展宣传工作阵地，发挥文史资料的团结联谊作用，更好传播政协好声音，凝聚社会正能量。

五、以赋能发展为目标，全面提高履职专业本领

16、加强专委会建设。重视发挥专委会基础性作用，支持开展特色履职活动，充实专委会力量，推动专委会工作更加活跃、有序、深入开展。完善专委会、界别、委员良性互动机制，鼓励以界别为主体开展协商议政活动，支持界别开展自主调研，推动界别之间沟通联系，推动跨界别开展联合活动，研

究探索界别调整相关工作，更好展现界别特色优势。

17、加强委员队伍建设。落实强化委员责任担当实施意见，突出专业能力培训，引导委员增强政治定力，严守纪律规矩，提升能力素养，适应“十四五”发展的履职新要求。开展“深化三服务、奋进十四五”活动，当好“重要窗口”建设的参与者实践者推动者。完善委员履职信息数据库，优化委员服务管理，持续深化委员年度履职考评工作，做好委员评选表彰工作。

18、加强机关干部队伍建设。突出政治强、专业强、服务强、作风强，加强学习和调查研究，进一步提高整体谋划力、统筹协调力、制度执行力，提高机关综合服务保障水平。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省市具体规定，推进“清廉机关、模范机关”建设。支持驻市政协机关纪检监察组开展工作，深入推进党风廉政建设，持续优化政治生态。

19、加强政协理论研究工作。按照省政协统一部署，围绕“率先构建协商民主体系”重大课题，立足我市政协理论和实践两个层面，用理论指导实践，用实践推动工作。深化对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究阐释，发动各个层面开展理论与

实践研究，努力形成一批有深度有价值的理论研究成果。

20、加快“数字政协”建设。顺应数字化发展潮流，建好政协数字履职平台，通过数字赋能、整体智治，让委员思想在线、履职连线、联系不断线。完善“请你来协商”嵌入村情通、邻礼通、政企通“三通一智（治）”平台建设，深化“网络+网格”“线上+线下”“云协商+微协商”“专门协商+基层协商”协商民主渠道，更好运用数字化手段为履职赋能，提高履职质效。

21、加强对县（市、区）政协工作联系指导。坚持整体联动“一盘棋”，完善上下级政协协同调研、联动协商、应用型智库共建共享等机制。积极推动县（市、区）政协完善专委会设置，优化委员构成，促进市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱问题解决。召开全市政协主席读书会、县（市、区）政协工作座谈会，开展创新案例推介活动，增进交流、相互学习、共同提高。



市政协2021年重点工作分工抓落实安排表（一）

项目及内容		牵头/责任领导	责任单位	完成时间
学习教育	开展党史学习教育	周伟江， 琚建军，程相	政协党组、机关党组、 机关党委	全年
	深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深入学的重要讲话精神，及时传达学习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深化“书香政协”建设			
学习教育	深入学习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习贯学习贯彻中央和省委、市委重要会议和重要文件精神	政协党组	机关党组、机关党委	全年
	深入学习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，认真学习贯学习贯彻中央和省委、市委重要会议和重要文件精神			
全体会议	及时传达学习贯彻中央和省委、市委重要会议和重要文件精神	主席，副主席	办公室	全会期间
常委会议	“一府两院”工作报告政治协商	主席，副主席	办公室及有关工作机构	年中
	市委全会重大决策专题政治协商	琚建军	经济委、课题组	6-7月
请你来协商	交通先导、物流引领，推动建设衢州省级新区	吴江平	农业和农村委	9-10月
	持续做好农房整治和风貌提升后半篇文章	程相	研究室、办公室	二季度
请你来协商	推进“未来社区”建设系列	吴江平	农业和农村委	二季度
	乡村青年创业	琚建军	文化文史和学习委	8月
请你来协商	衢州有礼诗画风光带的文化嵌入与景观提升	金召卫	港澳台侨和民宗委	10月
	助推民族乡村振兴示范建设	周庆	经济委	10月
请你来协商	深化绿色金融改革，助推实体经济高质量发展	吴江平	人资环委	三季度
	继续深化我市中医药产业发展	周庆	社会和法制委	三季度
请你来协商	助推人力资源产业园建设，服务打造四省边际中心城市	徐旭卿	教科卫体委	三季度
请你来协商	推动“四院一体”和中医药省级实验室建设			



市政协2021年重点工作分工抓落实安排表（二）

项目及内容		牵头/责任单位	责任单位	完成时间
重点视察 协商	构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局	周庆	社会和法制委	二季度
	加大力度推进无障碍环境建设	周庆	社会和法制委	二季度
	侨资、台资企业发展	金召卫	港澳台侨和民宗委	三季度
	推进学前教育普及普惠	徐旭卿	教科卫体委	10月
	推进“国际围棋文化交流中心”建设	徐旭卿	办公室、教科卫体委	10月
	助推实施《衢州市历史文化街区保护条例》	琚建军	文化文史和学习委	10月
	村集体经济巩固提升	吴江平	农业和农村委	四季度
	“全域无废城市”专项视察	吴江平	人资环委	四季度
	交通先导、物流引领，推动建设衢州省级新区	周伟江，琚建军	市政协课题组	一、二季度
	持续做好农房整治和风貌提升后半篇文章	吴江平	农业和农村委	全年
重点课题	程相	研究室	8月	
政协交办理论课题：探索构建政协协商民主体系	吴江平	人资环委及各工作机构	全年	
专项集体 民主监督	主席，副主席	研究室、办公室	三季度	
重要会议	程相	办公室	10月	
专项工作	县（市、区）政协工作座谈会	主席，副主席	办公室、研究室	12月
	在南孔书屋创设“书香政协”之家和“书香政协”书柜	琚建军	文化文史和学习委	4月
	衢州市茶文化研究会换届	金明		上半年



市政协2021年重点工作分工抓落实安排表（三）

项目及内容	牵头/责任领导	责任单位	完成时间
文史研究馆筹备成立	程 相		上半年
出台《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的实施意见》	程 相	研究室	上半年
探索构建政协协商民主主体系统理论研讨主题征文	主席会议成员	办公室、研究室、各工作机构	二、三季度
开展创新案例推介活动	程 相	研究室	10月
委员小组跨区域视察	副主席	委员工委及各工作机构	三、四季度
市政协委员履职能力提升班	琚建军	办公室、委员工委	下半年
“六送下乡”活动	主席, 相关副主席	办公室及相关工作机构	下半年
委员小组、委员约谈走访	主席, 副主席	委员工委及各工作机构	全年
深化推进政协8090新时代理论宣讲团工作	琚建军	委员工委	全年
办好“崇学讲坛”、推进政协应用型智库建设	主席, 副主席	办公室、研究室、各工作机构	全年
落实《关于政协“请你来协商”平台嵌入“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局的实施意见》, 推进政协工作向基层延伸	琚建军, 程相	研究室、办公室、委员工委	全年
落实市领导基层联系点制度, 做好组团联企、联系乡(村)、联系社区、高层次人才、两新组织、衢商等工作	主席, 副主席	办公室	全年
持续深化开展“三服务”活动	主席, 副主席	办公室	全年
农村工作指导员工作	程 相	办公室、农业和农村委	全年
继续协助推进浙江中医药大学市校合作、世界围棋圣地建设项目工作	周伟江, 徐旭卿	教科卫体委、办公室	全年



市政协2021年重点工作分工抓落实安排表（四）

项目及内容	牵头/责任领导	责任单位	完成时间
经常性 工作	落实全面从严治党、党风廉政、意识形态三个主体责任	党组、机关党委	全年
	重点提案督办、民主评议部门提案办理	徐静旋	三、四季度
	推进“数字政协”建设，加强委员服务管理	徐静旋、程相	全年
	民主监督小组活动	主席，副主席	全年
	扎实推进“委员工作室”工作，开展“委员会客厅（室）”星级评定	琚建军	全年
	反映社情民意信息和新闻宣传工作	程相	全年
	办好政协视讯、网站、杂志、微信公众号	程相	全年
	完善七届政协自身建设制度体系	程相	全年
		提案委、办公室、相关工作机构	
		办公室、提案委、委员工委各工作机构	



衢州市政协“书香政协书屋” 揭牌成立

文/蒋怡

3月25日下午，市政协举行“书香政协书屋”揭牌仪式暨学习《习近平在浙江》采访实录强化政协履职担当座谈会。市政协主席周伟江、副主席琚建军，秘书长程相出席。

崇尚学习是人民政协的优良传统。近年来，市政协扎实推进“书香政协”建设，广泛开展委员读书活动，有力推动委员多读书、善读书、读好书，形成委员学习思考与能力提升、思想进步、履职工作相

促进的良好局面。

揭牌仪式后，部分政协委员分别结合工作实际，畅谈学习《习近平在浙江》采访实录的心得体会，并就下一步“书香政协书屋”工作开展，讲想法、点问题、提建



市政协主席周伟江、副主席琚建军为“书香政协书屋”揭牌



市政协主席周伟江、副主席琚建军视察“书香政协书屋”

议，分享了诸多真知灼见。

委员们对本次活动给予高度评价，认为《习近平在浙江》采访实录是宝贵的理论财富、实践财富和精神财富。学习《习近平在浙江》采访实录，就是学习习近平新时代中国特色社会主义思想、学习浙江近二十年的改革发展历史。通过深入系统的学习，委员们深刻体会到，作为浙江改革发展的建设者和见证者，全市各级政协组织和广大政协委员要切实提高政治站位，深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质、核心要义，在学习中长智慧、拓视野，进一步提升履职能力和实效，为推进政协工作高质量发展贡献智慧和力量。

委员们认为，举办系列读书活动能够帮助委员更好把握大局大势、提升履职能力。大家纷纷

表示，要在读书活动中强化责任担当，谋划好、组织好、运用好“书香政协书屋”平台载体，让读书成为委员的一种生活方式和精神追求，真正做到贵恒、贵悟、贵行，

有毅力、讲方法、重运用，为我市加快建设四省边际城市，奋力争创四省边际社会主义现代化先行市贡献更多政协智慧和力量。



政协委员在“书香政协书屋”座谈，交流学习《习近平在浙江》采访实录心得体会



勇开新篇 着力破题 务实建言

——记市政协委员、民盟龙游县总支主委吴幼平

文/李姝



市政协委员吴幼平

他热心社会服务，开启中央省市县四级联动新篇章；他心系社会民生，“建桥搭台”畅通社情民意沟通渠道；他聚焦难点，建言献策彰显盟员担当。他就是衢州市政协委员、龙游县司法局局长、民盟龙游县总支部主委吴幼平。

敢想敢为 勇开新篇

龙南山区有5万多群众，他们远离县城，对优质医疗资源的需求要求非常迫切。但“庙小难以请大神”，他们平时就存在看病难的实际困难，更不要说看专家、看名医的奢望了。“龙游民盟有许多盟员都是医疗卫生界的知名专家，能不

能把他们组织起来直接到山区服务？”吴幼平在思索党派社会服务工作时，不时冒出这样的想法。

经过半年多的调研筹划，2015年10月，“民盟同心·名医服务站”在龙游县溪口中心卫生院正式揭牌成立，成为全省民盟首家基层名医服务站。成立之初，龙游民盟8位名医每月定期前往溪口中心卫生院开展送医基层活动，盟内的优质医疗资源直接送到了老百姓的家门口，一传十传百，名医服务站里的名医专家甚至吸引了周边县区的群众前来就诊，生意十分“火爆”。但问题接踵而至，仅龙游民盟的名医医疗资源明显不能满足山区群众需求。如何借力借势，把服务站做成“长期坚持、可持续发展并形成有影响力”的社会服务品牌？吴幼平陷入新的思考。他带着思考向民盟浙江省委作了专题报告，建议盟省委聚集全省民盟组织和盟员名医共同来龙游开展服务，全面解决服务站人才支撑问题。他的建言得到了盟省委的积极回应。2016年1月，民盟浙江省委率领省内民盟知名专家团队，来溪口为服务站重新揭牌，整合了全省民盟医学专家共同为当地民众持续开展医疗服务，为服务站的运行注入

更专业、更持久的动力。2018年5月，全国人大常委会委员、民盟中央副主席龙庄伟专程来龙考察，率北京协和医院等国内顶尖专家为龙南百姓送来了“饕餮大餐”，至此，中央省市县四级联动新篇章在服务站拉开大序。据统计，截至目前，在吴幼平的带领和坚持下，服务站已组织医疗服务92次，参与专家268人次，接诊患者8500余人，开设医学专题讲座55场，常见病健康宣教20次，开展教学查房400余例，研讨疑难病例150余例，开设国家级医学继续教育项目2次，为体弱多病困难老人免费摘除白内障41例，救助特困患者1名，全县2000余人次医护人员得到培训。民盟浙江省委以龙游为模式，已在全省建成类似名医服务站10家，成为浙江民盟响应省委省政府提出的“以人才下沉、资源下沉为手段，努力提升基层医疗卫生机构服务能力、服务效率，不断强化基层医疗卫生体系建设”的生动实践。为此，副省长、民盟浙江省委主委成岳冲专门作出批示：“希望这项工作能够坚持下去，作出品牌，为基层群众看病就医多做好事、实事。”



着力破题 建桥搭台

“我应该发挥作为政协委员、法律工作者的双重优势，让群众既能享受到专业的法律服务，又能有便利的沟通渠道。”在法院、司法局多年的法律工作经历，吴幼平看到许多因为对相关法律不熟悉而蒙受损失的当事人，遇见了太多只要早一步介入，就能消灭在萌芽，避免矛盾纠纷的激化。

2018年，市政协在全市范围内开展创建“政协委员工作室”试点工作，为委员密切联系群众、服务群众找到了新平台，也是畅通社情民意，找到全社会意愿和要求最大公约数的有效方式，这和吴幼平想法不谋而合。2018年7月，“吴幼平委员工作室”成为全市首批授牌成立的工作室。整合律师、司法行政干警等法律专业人才，以“服务于民，协商于事，建言于政”为宗旨，与县公共法律服务中心挂牌，为群众提供高效、专业、便捷的法律服务，畅通为民渠道，倾听百姓呼声。群众在哪里，工作室就开在哪里。2019年，吴幼平委员工作室进驻县级矛调中心——舒心馆。在县域矛盾最集中、纠纷最复杂的地方筑起服务民生“暖心巢”，搭建协商于民“连心桥”。自委员工作室成立以来，累计接待群众500余名，解答相关法律问题600余个，化解矛盾纠纷50余件。

2020年，在市县两级政协的支持帮助和鼓励下，经省政协主席会议研究确定，由吴幼平作为牵头委员，成立了省政协“龙游三治融合委员会客厅”。会客厅坚持以围

绕中心、服务大局为理念，充分发挥政协委员参政议政优势，履职尽责，通过“影响有影响力的人”带动全县律师（法律工作者）、人民调解员、思想品德课教师三大群体，推动龙游法治化进程，推进县域治理现代化。2020年8月，会客厅举办以“法律服务助力‘项目攻坚年’”为主题的首场活动，省政协副主席孙景淼、市政协主席周伟江等领导出席并为委员会客厅揭牌。自成立以来，龙游三治融合委员会客厅就围绕基层治理、营商环境建设、村级组织换届选举、基层民主协商等问题开展专场研讨5场，为切实推进基层治理汇智聚力，凝聚共识。

潜心调研 务实建言

“参政议政是民盟的第一要务，各位盟员要深入开展思考，建肺腑之言，献务实之策。”这是吴幼平对盟员的要求，更是对自己的要求。

每逢一年一度的政协全体会议，他的心情都非常激动，同时也深感沉甸甸的责任和使命。作为一名委员，履好职、建好言，落脚点要放在社会发展和群众普遍关心的重点、难点、热点问

题。可要完成这项重要任务，就必须加强学习，深入调研，才能建诤言、献良策。因为这份对参政议政的谨慎和郑重，五年内，吴幼平带领龙游民盟全体代表委员共提交提案118件（含集体提案35件），其中5件重点提案，10篇获县委县政府主要领导批示肯定，12篇被评为优秀提案，6篇优秀大会发言。报送的社情民意信息中，被全国政协录用3篇，民盟中央录用1篇，省政协录用5篇，省委统战部录用1篇，盟省委录用26篇。五年内，他两次代表市政协龙游委员小组在市政协全会上作口头发言。被授予全国民盟社会服务先进个人，多次获评省先进盟员、市县优秀政协委员，获浙江民盟榜样人物提名奖、市最美统战人物提名奖等，体现了政协委员奔走国是、履职尽责的良好形象。

吴幼平



吴幼平为市民提供法律服务



奇石世界有乾坤

毛春财/口述 毛香菊/整理



毛春财在政协会议上发言

与石结缘，对我来说，似乎是一种命中注定。从小时候喜欢石头，到后来的收藏奇石，到现在的经营观赏石，石头改变了我，石头养育了我的公司，石头滋养着我的生命。石虽无语最可人，石吸天地之灵气，收万物之精华，将大自然凝聚在自己沉默而又坚定的身体里。石是我一生的最爱，每一方石头在我的眼中都是宝贝，我都会珍惜。石是我的情人，我把自己最美的青春献

给于它，把无数的汗水洒落在了它的身上，把此生最真的爱 and 情给了它。我给我的石情人建造了一个温馨而美丽的家——“东方巨石阵”。在这里，由石宝贝们排列而成的八卦迷宫阵，让祖国悠久的易经文化得到了另一种方式的阐释和传承。

天生赏石家

从有记忆起，我就喜欢形状

奇特或者色彩与众不同的石头。我的家在常山青石镇砚瓦山村的溪涧边，溪涧中有很多五花八门的石头，我得空就往溪里跑。每去一次，我都会捡回各种漂亮的石头，回到家存放起来。母亲问我为什么要搜藏这些东西，我说这些石头形状、色彩和手感与众不同，很有收藏价值。父亲经常上山砍柴，我看见父亲从山上挖下来的紫薇、映山红等树根造型很特别，就让父亲留住这些树根，说这树根很有用。一两年来，我的房屋四周都是奇石树根。那时我才七八岁光景。

我十一岁时母亲让我转学去了县城读书，我只能等到暑假回家时去河边捡小石头。我和石头的缘分也不是凭空而产生的，这个村里和石头有缘的人很多，这和砚瓦山村历来就是产奇石的地方有一定的关系。据有关人士考证，一百多年前故宫御花园的剑石就是我们砚瓦村里的石笋石。由于石头卖了可以变钱，村里很早就有人对小河里的石头陆续地进行开采，如今河里的好石头基本上被开采光了。

参加工作后，我对奇石的喜爱有增无减。

第一次花钱搜藏石头是上个世纪80年代末。那天，我和朋



友到常山毛良坞办事。有人拿出一块黑底上嵌着白条的一尺见方常山本地石头，石头的上部分裂成三个大小不一的尖峰。我看到后立刻欣喜万分，马上联想到江山的三爿石，觉得这块石头非常像从远处正面看江郎山的轮廓。我立刻有了搜藏那块石头的愿望。我让那位朋友出个价把石头卖给我。朋友见我对石头有着与一般人不一样的热情，表示愿意忍痛割爱，以50元的价格出让。50元，在当时不是我半个多月的收入。得了这块石头，我如获至宝，寻思着如何将自己对石头的见解分享给更多的人。于是，我决定从今以后广泛搜藏奇石，做奇石的保护人，一方面发现和搜集奇石，另一方面，我要为自己所搜藏的奇石进行组合搭配，构思意境，通过自己的创意制作做和加工，将成果展示出来，供人们观看欣赏。

那时，我在县政府招待所上班。我在招待所门口不远处开了间常山最早的盆景店，店里有植物盆景，有奇石，有古玩，货物蛮齐全的。我雇佣店员帮忙看店。那方像“江郎山”的奇石就曾经摆在店里做样品，好多人出高价想买，但我不动心。我现在还保留着这方奇石。

可以说，从那时起，我坚定地为自己确定好了走奇石搜藏之路的人生目标。

建宇华石馆

给自己定位之后，我的内心也还不是很踏实，搜藏奇石非轻松之事，它不仅需要付出热情，

也需要机缘。老天似乎特别眷顾我，在我决定将搜藏奇石作为今生执著的追求之后，我获得了一次极好的奇石搜藏机会。

那次，我到新疆办事。初次到新疆，我没有被新疆空旷广袤的大自然美景所吸引，而是被一位新疆老板的一堆石头震撼住了。细数那堆石头，那真叫色彩缤纷气象万千。那艳丽多彩的花纹、生动逼的造型、温润晶莹的质地，让每一块石头被赋予了灵动的诗意。看那块黄蜡石，极像一头憨态可掬的小象；瞧那根钟乳石，正像东海龙王宫中的水晶柱；那块通体透明红玛瑙，犹如中秋时节当空的皓月，晶亮透明，光芒四射；更有那巨大无比的龟纹石、摩尔石，以及色彩艳丽炫目的硅化石、树化石……我完全被生动美艳的石头征服了，一块块石头在我的眼中立刻都鲜活起来，仿佛有生命一般，正展示着它们各自独特的魅力。

得知这些精美的石头都是新疆老板从沙子里像淘金一样地淘来的时候，我和老板做了真诚的交流，希望老板能将其中一块油光通透的红玛瑙卖给我。我看出这块玛瑙是稀有宝贝。我满怀热情地和老板交流，将自己对眼前的一大堆石头的认知和创意说与老板听，老板听得连连点头，最后改变主意，愿意把整堆的石头以非常优惠的价格全部转让给我。老板看起来是个忠实的石头搜藏和爱好者，他看我对石头有如此高昂的热情以及与众不同的感觉，就觉得，把这些石头放在一个比自己更爱石头更懂石头的人的手中，是值得的，也是给这

批石头找到了一个更好的归宿。可即便老板优惠到了极点，当时的我也并没有那么多钱。老板就决定赊账给我，等我有钱的时候补上。为了将这批珍贵的货物安全运送到常山青石镇，老板亲自开车，花了好几天时间才从新疆将石头运送到青石。

这批奇石的到来，让我的奇石搜藏真正步入了正轨。

后来，县政府招待所被企业收购了，员工全部下岗，我也离开了单位，开始全身心投入收藏奇石中。但当时技术和资金都短缺，我艰难地打拼着，终于在2007年建立了自己的公司——宇华石业。那时，我对石头的认识与众不同，别人千层石才卖80元每吨，而我定价360每吨，翻了人家4倍多。我知道这样做同行不会来订我的货，但是再困难我也要坚持，绝不掉价，我深知石资源的不可再生，一定要珍惜。我的做法最终得到了同行们的认可，也让他们获益不少。今天看来，我当初的决定是极有前瞻性的，才过去短短几年，如今好一点的千层已经涨到800元一吨了。

通过几年的艰辛努力，我终于建成了自己向往已久的奇石搜藏馆——宇华奇石馆。我开始在奇石收藏的道路上大踏步前进。

爱心献社会

都说成功的道路没有一条是平坦的。但只要我们坚守自己的信念，胜利女神就会向我们招手。

我在创业的过程中也遇到很多困难：村民不理解、同行嫉



妒等，酸甜苦辣至今令我回味。但一路走来，也碰到很多忠实客户，建立了深厚友谊。记得那年我们一家人去福建度假，一路上我经过好多地方都遇到了我客户，我只是礼貌性地问候他们，没想到这些客户非常热情，坚持要招待我们，临别时还我的车后备箱装满了各种土特产。我八岁的儿子说，没有想到爸爸有这么多朋友，爸爸真棒。被儿子认可让我感到很骄傲。

现在公司奇石馆里收藏的各类奇石品种很多，有很多是一直来每年去全国奇石参展会上掏来的。那时我每年至少二次去广西市场看石头，看着有些奇石价格直线上涨，同一方大化石从几千元涨到几年后几十万元。石头资源越来越少了，这些奇石也就越来越珍贵了。

我爱石头有自己独特的方式。记得我曾经给承包的那座山上有一片非常有价值的千层石，有好多客户看上，叫我让给他们开发，或者将整片的山切割起来分开卖给他们。对我来说那是一笔极其可观的收入。可是，当时我天天和这片山上的石头打交道，骨子里早已深爱上这些石头了，我想让它们以最美的姿态展现给大家，所以，我没有把开采山上的石头，而是每天安排公司几十号人对这片山石进行人工清理，花费了不少钱。他们切割开发的要求我自然不会答应。我对村书记说，如果为了钱卖了这些石头，那我就是罪人，我会愧疚一辈子的，我决定把这片山石永久地保留下来给当地的老百姓。我不但没挖山，还把它复绿，还

给村民一片青山绿山。后来那笔复绿补偿金我也捐给原承包给我的南蕉村了。他们对我做法极其感激和钦佩。现在那片山已变成风景区了，留在那里的一大片千层石如今依然在，价值不可估量。

爱心是做好做大事业的基石，在创业有了一定的成就之后，我开始为社会各界献爱心。有一年夏天，景德镇老年大学的名誉校长杨启村教授来到宇华公司选一块校庆石。杨校长八十高龄了，仍然为社会公益事业奔波劳碌，大热天亲自带队来选石头，听说他在2015年曾被习总书记接见过。我被感动到了，心里想，我也应该为社会献一点爱心。于是我将杨校长所选的价值二十万的“大爱之手”石头无偿赠送给景德镇老年大学。后来景德镇老年大学在校庆之日邀请我参加活动，杨教授亲自给我颁发“爱心证书”。

后来公司陆续多次捐赠了价值不菲的各种奇石。衢州火车站建广场，公司捐赠了两块共计价值六十多万元的巨石，衢州学院门口的景观石我公司也只是收了点成本，公司还将一块价值二十多万的景观刻字石捐赠了衢州中专。后来衢州中专毕业班的学生连续五年来我公司买石头，送给母校留念。我公司与该学校的学生建立了很深的感情。该校校长说这些石头就是学校的好风水，每一块石头里都蕴含着学生们对母校的一片深情。获得客户的认可，我感到非常开心。

我想，我成年累月和石头在一起，就应该向石头学习，向这

个世界默默献出自己的一份爱，不需要别人的赞扬，不图谋所有的回报，要做一个心中有大爱，对社会有所贡献的人。

东方巨石阵

随着资源不断枯竭，大石头越来越少。我经常思考，石文化也需要创新，我是否应该为奇石事业找到更好的突破口？经过多次考虑，我决定将公司的发展向传承中华文化方面转型。我响应政府号召，计划把公司多年积藏的大石头以及各种奇石全部拿出来，布局成八卦迷宫阵，打造中国独有的石头易经文化园，供游客免费观赏，让游客从中了解石文化和中国的古老文化的内在关联，我将建造一座可以与英国的巨石阵相抗衡的一流的石文化公园。

我把我构思的由巨石组建的巨石园林取名为“东方巨石阵”。

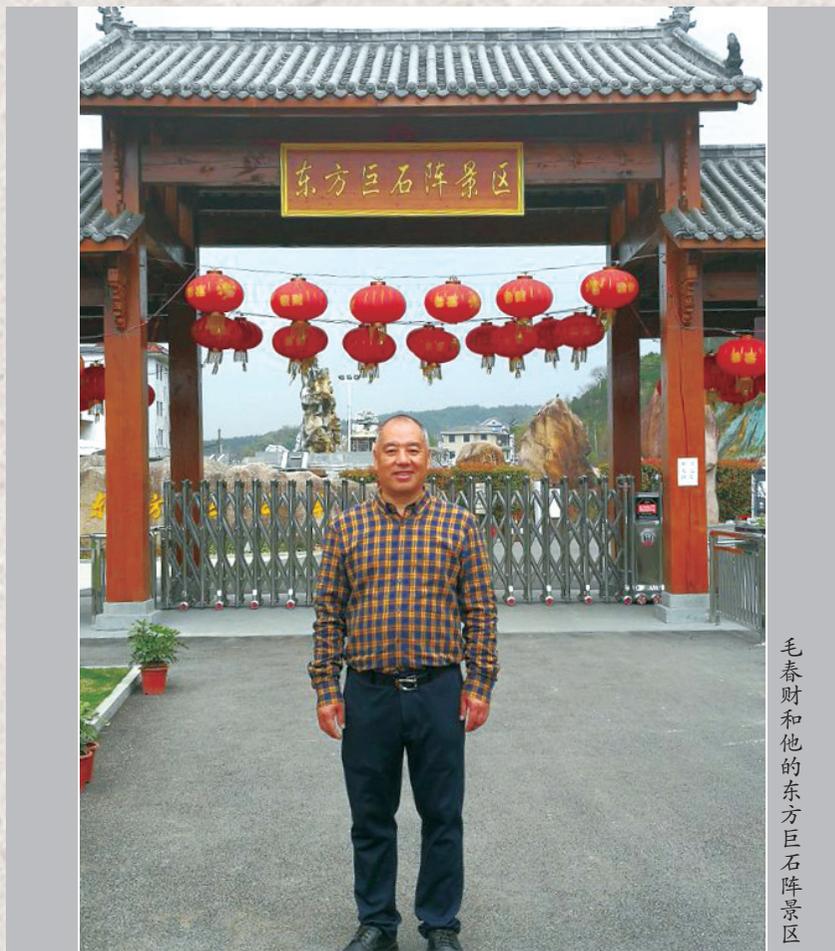
应该说，东方巨石阵的诞生是有很强大的石文化基础背景的。此时，常山的石产业已经有一定的规模，仅砚瓦山村从事石头相关行业的人员就有几百号人，年产值过亿元。2010年常山县政府着力开发常山石文化发展市场，并针对园林行业招商。我的公司是第一个报名并且迅速获得落地的企业，前期政府流转10亩土地给我公司使用，我承诺一个月内把石头摆满。我想带个头引领一下这行业，好让更多的从事园林行业的同行入住石文化市场。由于石头市场位置前面都是民房，在公路上看不到石头景



观，我就投入了很多资金进行填土方。当我把大石头布局好后，天下了一场大雪，因为新填的土方不扎实，很多大石头倒下摔断，造成至少50万以上的惨重损失。我心痛至极，但开弓没有回头箭，既然选择了目标，就必须承受得住失败。我找到多年前的老客户讨经验，又向外省同行学习，重新布局石阵。经过综合考虑，我提出一石一景的设想，把石头前面统一铺上草坪，配置色块植物，后面种植罗汉松等背景树木，用实景去感染客户。效果很明显，同行纷纷效仿，他们认为我在这方面起了一个引领的作用。

2017年8月30日全国赏石节在常山青石博园召开，我积极响应邵家华副部长的提议，准备打造东方巨石阵。这需要我将积攒了8年的百来块大石头及万吨太湖石价值7000多万的资产，突然间变成不动产。这对企业的压力非常大。我没有找政府帮忙，而是自谋生路。用两年时间，总投资近亿元，用尽了石头，打造了9个网红游乐项目，可以说是破釜沉舟，我把可以变现的资产全部变现，又先后卖掉自己的6套商品房，一套排屋和奔驰车，还另外再四处借款。2017年东方巨石阵主体完工，成为当年衢州市唯一获批的3A级景区。

东方巨石阵景区将易经融入了石文化当中。景区布置的八个主要景点代表八个卦，八卦阵里有六十四个卦，都严格按照先天八卦的方位布置，讲述了伏羲五千年的文化。如高空玻璃天桥为乾卦，为天；高空玻璃水漂流



毛春财和他的东方巨石阵景区

为坤卦，为地，震卦有地震馆，巽卦有台风馆，兑卦有喊泉，艮卦有伏羲东山，坎卦有草滑道，离卦为消防馆。八个自然现象做了八个体验馆，里面都有高科技的元素。东方巨石阵囊括了石文化、易经文化以及现代游乐惊险刺激的多元内容，对旅游景点而言，称得上是一种浓缩的精华。项目建成后获得了有关领导的高度评价，也为慢城常山的旅游业开拓了一片崭新的天地。

作为常山县第九届政协委员，我曾几次就政府如何帮扶企业度过创业难关的问题向政协相关部门建言献策，我希望政府能

及时帮助因为某些原因而处于困境中的企业。政府相关部门也采纳了一些建议，官方对东方巨石阵的大力宣传就给了我们极大的支持。

奇石世界有乾坤，阴阳八卦显神奇。东方巨石在常山，敬畏自然爱奇石。感恩大自然给这个世界带来这么多美丽的石头，让我今生能和它们相伴。我要守护好这些精美的石头，讲好石头的故事，让来旅游的人们能更多地了解石头，爱上常山石头。愿石头为人们的生活增添一抹烂漫和诗意。

毛春财



衢州“血洒黎明”革命志士 一些不为人知的历史片段

文/郑伟勇

第一次知道“衢州六烈士”的是在我小学三四年级时，大约在1984年或1985年的秋天，老师带我们小学生代表到县学街县政府大院内大会堂参加全县党员干部纪念“衢州六烈士”大会。六烈士是中共衢州中心支部是中共闽浙赣边区领导下的地下党支部成员，他们的革命活动被国民党衢州绥靖公署二处发现，致使书记江文焕，副书记林维雁，支部委员王多祥、李子珍、郑南轩、高寿华等6人被捕被害。虽然当时纪念大会上宣讲的事迹细节已模糊，但记住了他们为了自己的信仰，为了劳苦大众，牺牲在衢州解放之前夕，也记住了每个人的名字和照片上年轻的容颜。

由于童年时候留下印象深刻，这些年来我收集到的一些相关资料，现分享给大家。

周仁贵提醒刘信善走脱

江文焕、林维雁被捕时，随身携带的党的文件、宣传品和支部主要成员名单，也落入敌人手中。支部其他成员根据上级党组织指示，立即暂停活动，有关人员转移隐蔽。支部成员隐蔽了一段时间，看敌人没有什么动静，就陆续返回家里和学校里。3月16日夜，国民党衢州情报组组长王震率特务、宪兵和刑警几十人，分成四组同时出动，王多祥、李子珍、郑南轩、高寿华4人被捕。支部委员刘信善当时在雨农

中学，离城10多里，敌原定第二天逮捕，刘得知后走脱。另一名支委毛熊祥，当时因在江山，幸免于难。

关于刘信善走脱的过程，周仁贵的女儿周熹敏在《回忆我的父亲》手稿中写了以下经过：周仁贵在雨农中学任教务主任时，无意间听训导主任说刘信善是共产党。周仁贵很为刘老师的安全担忧。正巧那天晚上学校办什么酒席，周仁贵与刘信善坐在一起。借着醉意周仁贵问了句：“刘老师，听说你是共产党，对吧。”刘信善立即否认，又问周仁贵为何这么说，周仁贵答：“你是不是共产党我并不知道，但是我是听人这么说了的。如果不是就没什么，如果是，你就自己小心为好。”刘信善第二天一早向周仁贵请假与一位工友出校。刘信善刚走出校门就见到特务的摩托车队对面开来，他们马上藏到路边的玉米地里躲过一劫。

文革时，为了证实刘信善没有叛变，浙江方面曾派员到广西大学向在这里任教的周仁贵进行外调。周仁贵说明了情况，解除了刘信善的叛徒嫌疑。

血洒黎明的另八位革命志士

《中共衢县党史资料 1919.5-1949.5》曾提



出：同时遇难的还有外地押来衢县的8名革命志士。这8名革命志士是谁？根据陈达写的《1949年衢州大血案纪实》，他们是中共皖南武工队程队长，民盟人士杨欣渡和浙江大学进步学生六人。

1948年秋，衢州绥靖公署第二处所属皖南情报组组长高尚志指挥该组特务在皖南逮捕了中共皖南武装工作队队长程某解到衢州二处关押。特务计划利用程队长实施反间计，给他一定自由，对他进行诱叛的蛊惑宣传，要程背叛革命，参加军统特务组织，再派回皖南去搞策反破坏活动。并设法在皖南把程的老婆孩子诱捕到衢州来作为人质。

程队长上表面顺从，暗中不配合。他利用上街的机会，故意走近街旁张贴报纸的牌子，眼睛偷视报纸消息，了解解放战争形势。诱捕程的家眷也无法实现。二处特务改变利用程队长的阴谋，将程镣铐起来送往衢州监狱关押，决定施加杀害。

1948年夏间，衢州绥署二处所属的皖南情报组组长高尚志在接近解放区地方捕到从上海奔赴皖南解放区的民盟人士进步医生杨欣渡。9月间杨欣渡解抵衢州。寄押在衢县县政府看守所内。

经过审讯，杨供认系民盟人员，原在上海市做西医，因皖南解放区需要医生，经皖南共产党组织和上海民盟组织联系，派他去皖南做医务工作，不料在中途被捕。

衢州二处黄炳炎和陈达对杨案甚为重视，企图通过对杨的审讯达到扩大破坏上海民盟组织的罪恶目的，并计划逮捕共产党或民盟有可能派来的营救者。杨欣渡在被特务们挖空心思使用毒刑逼取口供材料后，也将被杀害。

1948年冬毛森在杭州亲自主持破获了浙江大学和其他学校的共产党活动案一件，逮捕了四五十人，经过审讯，绝大部分已予交保释放，只有六人，认为是重要分子一直关押。

1949年2月间，毛森派人从杭州方面将这六位进步学生押解到衢州。当即寄押在衢州监狱内。据派去验收的参谋周凌九说：“这六个人都是青年学生，

其中还有女的一人。”

浙大的六位青年学生解到衢州后，二处特务既从未提审过，也没有翻阅本案文卷。只是凭信黄炳炎这样一句话：“这六个学生是在杭州经过毛先生审讯过的，认为是重要分子。”就成了杀害他们的唯一根据。

林维雁等14位烈士被残酷杀害经过

衢州绥署撤销后，在衢州成立了第九编练司令部。原任衢州绥靖公署二处二课课长陈达留任第九编练司令部第二处第三科（即情报科科）上校科长。陈达收到负责执行杀害的命令后，考虑到三科的人手不多，执行有困难，于是向第九编练司令官张雪中写了一个签呈，张雪中令特务营营长杨英派员执行。

陈达1962年4月在《1949年衢州大血案纪实》中纪述了杀害经过。其中时间、地点与他在1984年7月8日写给衢州的调查回信中略有出入。他写道：

“我把张的批示面交杨英，并嘱咐他说：“要做得很秘密才行啦，要选派精干人员在深夜执行，不能打枪，以免惊动老百姓，地点最好在衢州城郊三四里的地方。”杨英说：“这个我有经验，你放心好了。”（听说杨曾在河南等地暗杀过共产党人。）杨又问我什么时候干？我答复他：“就在今晚好了。”并另指派了参谋蔡皑吾和衢州组长王震二人担任监督杀害工作。

傍晚，据蔡皑吾报告我：“杨英已派了一班士兵去城外三华里地方挖好了一个泥坑，晚上就在那里干掉这些共产党。”我说：“行啦，要极端秘密为是。”经我作出了这些血腥的指示后，当天晚上（1949年4月初间的一个深夜）12时左右，蔡皑吾、王震等偕同特务营派出的一个连长率领了一批武装士兵往衢州监狱提出了林维雁等14位革命人士押往衢州城外预先挖好泥坑的地方，将他们残酷杀害了！

第二天早晨，据蔡皑吾、王震向我报告说：“昨晚12时左右，在衢州监狱提林维雁等之时，给他们



每人用绳子反绑起来，为了安定他们，骗他们说，是转解到别的地方去，要他们不要惊慌，路上好好走，到了目的地，那里的生活条件比这里好。他们信以为真，一路走得很好，行至预定地点，两个士兵挟着一个“犯人”推倒在挖好了的泥坑内。因发现泥坑挖得不够深，活埋恐有问题，临时商请那个带班的连长命令士兵们用刺刀对这些“犯人的头部胸部猛刺，刺死后再用泥土掩埋。”王震说：“实际刺刀也未必刺死了，开枪又恐惊动附近老百姓，忙用泥土压盖，我想活埋也要埋掉这些人的。”

我听说坑挖得不深，刺杀又未必刺死，恐其有意外，怀着唯恐杀人不死的罪恶心情，又叫王震赶快去杀人地点检查一遍。约一小时左右后，王震骑自行车回来向我报告：“埋得很好，没有发现有什么痕迹，保险他们活不了。”我才放心。

我即时叫蔡皑吾拟了一个电报稿子报南京京沪杭警备司令部二处转上海毛森、黄炳炎，向他们汇报已遵令将程某等14人于×日深夜在衢州城郊约三华里地方秘密处死了。”

原住东门街的老居民何仕荣（1932年生）向我讲述了他小时候看到押送革命者出城行刑的过程：

“我亲眼看到六位共产党押出去活埋的事。那天是清明日，日里我帮着抬老佛，晚上与小孩们在新桥街西头城隍庙玩。所以我记得这一天。城隍庙点着两盏汽灯，大人们在抄麻将。到晚上九点多，有宪兵进来，要求把灯灭了，叫所有人员全部离开。我们小孩站在边上看热闹，当兵的也没有赶我们走。我们看到东门街上来了两队当兵的，他们端着枪在东门街两边警戒。枪上有闪亮刺刀。又看到摩托车开道，汽车上押着人出了城。后来听大人说是杀共产党。在几天前，东门外，在通往乌溪桥大路的北边，有人就在挖坑，已挖了好几天。听说那天杀共产党就是拉到这个坑中活埋的。第二天我与小孩们再到那里去玩时，看到那个坑已经填上了。”

赵抃诗文中的 孝悌情怀

文/叶裕龙

出生于柯城区信安街道沙湾村的北宋名臣赵抃，自幼丧父，家境贫寒却能刻苦读书，景佑元年（1034年）登第进士，至和元年（1054年），召为殿中侍御史。赵抃在任上弹劾不避权贵，京师称之为“铁面御史”，与当时的包拯齐名。任成都府知府时，赵抃匹马入蜀，以一琴一鹤相随，在职时，一清如水，在中国历史上是历朝效仿的廉政典范。然而赵抃又是历代公认的孝悌楷模，在宋代赵抃也是与苏轼齐名的大诗人，在赵抃留下的许多诗词文章中都折射出他的孝悌情怀。

赵抃一生喜爱竹子，在他的沙湾故居周边，就植有大片竹林，这应是他高风亮节、清廉为官、勤政为民志向的寄托。赵抃在离别家乡的宦宦生涯中每每念及家乡的竹园，并将家乡的竹园写进自己的诗词。赵抃在下面这首题为《双竹》的诗中，就将自家竹园中的竹子比做自家兄弟，并以竹子的同根连枝、长幼相依为比喻来推崇人间的孝悌之情。《双竹》诗全文如下：余家有故园，园中可图录。天然一派根，一根生两竹。一长复一短，比之如手足。长者似乃兄，短者弟相逐。我见人弟兄，少有相和睦。竹分长幼情，人岂无尊宿。将竹比人心，人殆类禽畜。常记五六岁，不见还呼哭。及至长大时，妻孥相亲族。咫尺不相见，相踈何太速。不顾父母生，同胞又同腹。旦夕慕歌欢，几能思骨肉。枉具人须眉，而食天五谷。静思若斯人，争及园中竹。

赵抃这首五言古风用词深入浅出，通俗易懂，以物喻人，寓意深刻。赵抃以园中双竹喻



长兄赵振和他自己，正如诗中所言“一长复一短，比之如手足。长者似乃兄，短者弟相逐。”点明此“双竹”乃一长一幼，长为兄，幼者为弟，比喻长兄赵振与他自己，也比喻他自己与弟妹之间亲如手足，同枝连根，倾心互助的亲情。赵抃此诗在述说兄弟之情后笔锋一转，写道“我见人弟兄，少有相和睦”“将竹比人心，人殆类禽畜。”对某些违背孝悌的行为进行有力的抨击，谆谆规劝世人“竹分长幼情，人岂无尊宿”，必须子弟敬重父兄，晚辈善事长辈，不然就是“枉具人须眉，而食天五谷”，字里行间流露了深深的孝悌情怀。

赵抃幼年丧父，是长兄赵振协助继母徐氏挑起了养育弟妹的重担，含辛茹苦将赵抃抚育成人并培养成才。赵抃也如对父亲一般孝敬长兄赵振，念念不忘图以报答。在赵抃获取功名并在履职中特别是在通判泗州过程中政绩卓著、声誉雀起，朝廷准备晋升赵抃为御史时，赵抃呈交了奏章《奏状乞将合转官资回赠兄》，赵抃在这篇文章中请求皇上将这次晋升和封赏转让给他已故的兄长赵振，《奏状乞将合转官资回赠兄》全文三百余字，现只录其中一段：“念臣幼失怙恃，生於孤寒，若兄之视臣如父之親子。欲報之德，義均罔極，况故兄本房並無子孫存在。臣今再欲乞將合轉官資，回贈故兄振一文資名目恩澤”，这段文字的文意是“（听说皇上准备晋升臣下为御史），请皇上看在臣下幼年丧父，家境贫寒，全仗兄长赵振像慈父一样对待臣下，将臣下教养成人，臣下该报答的恩德是无穷尽的，况且已故兄长本身并无子孙存在。臣下今天再次表示愿意放弃晋升御史的待遇转而请皇上为臣兄赵振封一个文职名誉头衔以示恩泽。”最后皇上为其真情所动，封赵振以“大理评事（正八品官）”荣誉头衔。使已逝长兄赵振得到应有的荣誉和地位，使其亡灵得以慰藉。

赵抃与自己的兄弟姐妹关系也都非常融洽。赵抃在发达后对兄弟眷顾有加，苏轼在《赵清献公神道碑》一文中记述赵抃“嫁兄弟之女十数，皆如己女”，是说每当兄弟家中有女儿出嫁时，赵抃都当作自己的女儿出嫁那样为其置办数目不菲的嫁妆。此外，赵抃从政时虽然公务繁忙且与自己兄弟分隔

千里之遥，但兄弟的生日都牢记在心，每年逢兄弟的生辰，赵抃都会在百忙之中抽时间给他们写生日贺诗，兄弟有什么成就，赵抃也一定会写诗祝贺并加以勉励。如赵抃写给五弟赵附的生日贺诗《监神泉监五弟附生日寄法衽为寿》“岁首月三逢诞日，寿樽遥寄助童颜。黄庭内景非虚语，百二十年犹可还”。从这首诗中知道赵抃经常与兄弟们通过书信分享学习“黄庭内景经”养生术的心得，遥祝五弟赵附延年益寿，而且还赠上贺礼寿樽；赵抃写给六弟赵抗的生日诗《六弟司户生日》“我竹林翁所得奇，心传佛要面仙姿。年年六月十二日，观取高斋祝寿诗。”从诗文中看出赵抃给兄弟的生日祝寿诗是“年年”都要写的；又如赵抃为十二弟赵扬登第（考中进士）写的贺诗《喜十二弟登第》“景右初余唱第归，入门逢尔正儿嬉。如何二十二年后，继得蟾宫桂一枝。”因为赵抃为指导十二弟赵扬读书化费了不少心血，所以在这首诗中流露了对赵扬考取功名的发自内心的高兴和祝贺；赵抃为赵扬写的生日诗《湖北运使学士十二弟扬生日》“原上分飞羨鹄鷁，今遥荆渚昔离青。诞辰一纪阻良会，庆席百杯新永龄。对局每思樵客斧，爇香长奉老人星。辛勤五福康宁术，见说时看内景经”寄托着赵抃对赵扬深深的慈爱之情。赵抃诸如此类的亲情书信诗不下几十首，首首凸显着赵抃的孝悌情怀。

赵抃任屯田员外郎通判泗州后不久（1045年4月），继母越国太夫人徐氏逝世，赵抃和五弟赵附回到家乡西安（衢州）沙湾村（当时村名为陈庄保）在继母墓前搭建了一座茅棚为继母守墓，一守就是三年，三年中守在墓前从不回家住宿。沙湾村的父老乡亲为赵抃的孝悌品行所感动，成群结队到西安县府衙门请愿，呈状历数赵抃兄弟的孝悌行为，请求对赵抃兄弟的品行予以表彰。西安知县遂将沙湾村改名为“孝悌里”，并赠送知县亲笔书写的匾额，留下了传世之作《孝悌里记》。处士孙侔也特地为此写下《孝子传》。

千年来孝悌里赵抃推崇并身体力行从而形成的慈孝之风代代传承，赵抃也成了历代人民心目中的孝悌楷模。[插图]



衢州地区发现的最早的邸报 ——《江山公报》

文/巫少飞

笔者手头收藏的这份《江山公报》系民国九年（1920）八月第8期，由江山县公署编印。应该是目前为止衢州地区发现且由衢州地区编印发行的唯一一份“邸报”。

去17路围棋或座子棋不是围棋。故戈公振在《中国报纸进化之概观》^[1]中说“然当时消息，公开传布，惟此类物则谓其已具报纸之雏形，亦固无可非议也”。

“邸报”算不算报纸？

我国古代文献中，最先提到“邸报”两字的是宋人的著作。《宋会要辑稿》中曾给“邸报”下过定义：“国朝置进奏院于京师，而诸路州郡亦各有进奏吏，凡朝廷已行之命令，已定之差除，皆以达于四方，谓之邸报。”然而，“邸”的制度却在汉代已出现，《汉书·朱买臣传》称为“守邸人”，且《历代职官表》也表明，“进奏院本出于汉之郡国置邸京师”。由于不见于汉代记载，故一般认为，汉朝还没有邸报，但中国开始有邸报的时间，不会晚于唐朝。

首先，虽然没有实物留存，但唐代孙樵在《经纬集》中已记载了《开元杂报》条。其次，不列颠图书馆收藏有一份敦煌文物“进奏院状”，这是唐归义军节度使派驻朝廷的进奏官发往节度使驻地的一份邸报。因归义军节度使的驻地在敦煌，故这份“进奏院状”又被长期密藏于敦煌石窟。何以“进奏院状”即是“邸报”，原因很简单，进奏院即邸，进奏官即邸吏。

在古代文献中，邸报也被称为“邸钞”“阁钞”“朝报”“杂报”“条报”“除目”“状”“状报”“报状”“京报”等。邸报的是朝廷发布的政府机关报，虽然与当今的新闻报纸有区别，但确是报纸的雏形。打个比方说，今天的19路围棋及规则与过去确实不一样，但你不能说过去

官办报纸追溯

近现代浙江最早面世的一份报刊，是美国浸礼会传教士玛高温主持下创办的《中外新报》，时间在清咸丰四年（1854年）。而衢州最早的报纸为《衢民新报》，清宣统三年（1911）九月二十三日创刊。

前文已说，政府机关报即邸报。故近现代浙江地方政府最早的“邸报”是《浙江教育官报》，1908年创刊于杭州。而衢州地区所能见到的最早的邸报即笔者手头的这份《江山公报》。

《江山公报》的内容

《江山公报》创刊于民国九年（1920）七月，整理者是江山知事陈协恭，编辑主任为庄先识，编辑员有徐光邦、王德新，缮校员为程玉治、庄一鸣。《江山公报》16开大小、册装，由江山县公署发行，印刷所为第一贫民习艺所。代售点有县自治办公处、劝学所、乐群书社。

《江山公报》全年12期共售银三角。印刷字体集李北海《法华寺碑》。内容有政务、财政、教育等，多与本地江山有关。比如“政务”有《训令凤峡警佐协拿大坑源等处花会》《布告死亡将士家属领回灵柩自葬》等；“财政”有《财政厅发田赋征解简明表训令》等；“教育”有《指令清湖乡区立第二国民学校校长徐倬章呈送毕业证书》及姜宗斋



所写的《说家庭教育之必要》等；“实业”有《呈实业厅厅长云填送调查芝麻表》等；“司法”有《王立中与王德沐田租纠葛案判决》等；“附录”有《行政道德论》及诗十首。

《江山公报》涉及内容广泛，从《奉令照约保护外人游历表》看，当时来江山的外国人既有英国司德纺织公司人员、法国商人，也有日本东亚同文书院的师生、日本陆军炮兵大尉及瑞典濬浦局工程师人员等。

从《浙江陆军第一师司令部函》看，当时有许多人江山人参加了直皖战争，且隶属皖系，但皖系后被直系和奉系军阀合作击败。从《江山县已故官佐士兵夫卒一览表》看，江山人在此次战争中，既有伙夫也有一等兵、下士。

《训令凤峡警佐洪玉堂协拿六石坑等处花会》表明，上世纪20年代从江西广丰传入并在廿八都、广渡两乡流传的开设花会聚众赌博非常流行。

《江山县长长期牙帖一览表》表明，当时江山有“和丰”“万源”“茂昌”“恒源”“永兴”等老字号，经营以山货、粮食、纸张、木料、布匹为主。“牙帖”为清至民国初经营时的捐税凭照，纳税后方可取得牙帖，故也可笼统称为旧时的营业执照。

从《调查江山县屠宰税一览表》看，江山猪肉消耗量巨大，且基本由“合兴”“万泰”“华记”等商家买卖，而销售一头猪需交税0.4元。

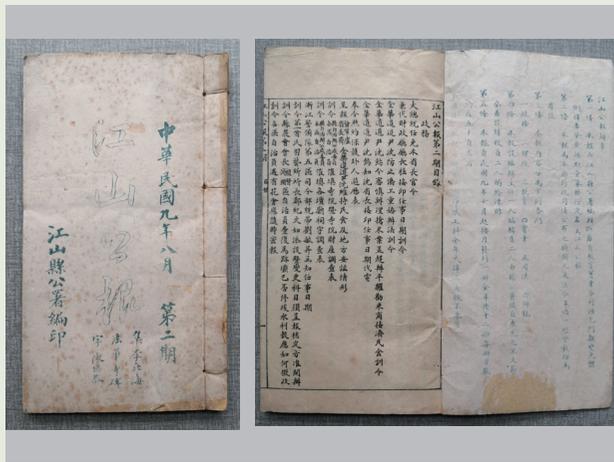
从《训令劝学所转发各地方实施义务教育汇刊》《布告严禁侵害大溪滩第五国民学校达雁塘鱼菱》《指令赵家乡区立第十四国民学校校长杨开禄呈为修造校舍添置桌凳请给特别补助》等看，北洋时期的江山还是非常重视教育。当时，江山邑内除了国民高等小学堂，还有半日制学校、私立学校、私塾等。但入学率还是偏低，特别是女生入学率极低。民国三年（1914）《江山吴村区教育状况报告书》显示，该区学龄儿童数为1978人，调查时只有365人入国民小学校，其中男入学率为25%强，而女生入学率只有2%弱。为此，《江山公报》上也同时记载了这样一些事，比如给予修缮教室补助、酌加教员薪水、就校舍左边佛庙内扩展大教室等。

“教育”栏登有吴国溶写的《说防除螟害》，

此文还登有防除螟害时所需的“诱蛾灯”“喷壶”“捕虫网”等插图，说明当时教育是和农业生产相联系的。

附录部分的《行政道德论》为武进陈协恭文。诗词十首涉及作者有陈协恭、毛骏声、刘德孙、庄先识等。

此册《江山公报》的发现，为衢州新闻史增添了新的史料。



附：《江山公报》简章

第一条、本报由江山县公署编辑，将原来有《教育实业合刊》扩充门类、变更体例、择要登载、按期汇纂、发行定名为《江山公报》。

第二条、本报为本县行政司法公布之机关，凡属法令事项，一经登载即为有效。

第三条、本报内容分为下列各门：一、政务。二、财政。三、教育。四、实业。五、司法。六、附录。

第四条、本报设编辑主任一人，编辑员二人，由县公署职员兼充之、不支薪水。另设缮校员二人，酌给津贴。

第五条、本报自民国九年七月起按月发刊一册，全年共十二册，每册页数约在五十页左右。

第六条、本报每册酌给图印纸工料全年大洋三角，概不零售。

2021/3/6

注：[1]谷长岭、俞家庆编，《中国新闻事业史参考资料》，北京：中央广播电视大学出版社，1987年2月第1版。



王集法书画欣赏

王集法，1949年生于浙江衢州。1968年入伍，任战士、文化干事等职。1982年转业，先后任衢州日报美术摄影部主任（兼美术编辑）、副总编辑、衢州市文联副主席、调研员。曾任浙江省美术家协会理事、衢州市美术家协会主席。现为中国美术家协会会员。作品多次参加全国美展并获奖。多件作品被艺术机构和藏家收藏。



花鸟作品 王集法