

遂昌县人民政府办公室文件

遂政办发〔2021〕41号

遂昌县人民政府办公室关于 印发《遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙 一体化保护和修复工程实施三年行动计划 (2021-2023年)》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，县政府直属各单位：

《遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施三年行动计划（2021-2023年）》已经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

（此件公开发布）

遂昌县人民政府办公室

2021年9月30日

遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙 一体化保护和修复工程实施三年行动计划 (2021-2023年)

为深入贯彻落实《浙江省瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施方案(2021-2023年)》，推进瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复，结合遂昌县经济社会发展实际，就高质量推进瓯江源头区域生态保护工作，特制定本行动计划。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，牢固树立“山水林田湖草生命共同体”理念，以打造可复制可推广的山水林田湖草沙一体化保护和修复实践样本为根本目的，以数字化改革为根本动力，坚定不移走创新实践“绿水青山就是金山银山”理念发展道路，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，统筹推进瓯江源头区域实现综合治理、系统治理、精准治理，努力将瓯江源头区域山水修复工程打造成为践行习近平生态文明思想的生动举措和推进共同富裕示范区建设的重要载体，加快走出山区县“最美生态、数字引领、跨越发展、向往之地”深度融合的共同富裕先行示范之路。

二、主要目标

（一）总体目标

按照《浙江省瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程实施方案（2021-2023年）》总体部署，围绕打造“重要生态系统新示范、林业现代化发展新窗口、水生态系统新境界、土地保护利用新模式、生态智慧监管新体系”目标定位，坚持问题导向、结果导向，针对瓯江源头区域生态保护修复工作基础和生态环境问题，科学制定工程具体实施方案和各重大项目建设方案，因地制宜采取严格保护、自然恢复、辅助再生（活态修复、微修复）、生态重建、环境治理等措施，积极探索生态系统数字化治理新模式，接续推进瓯江源头森林、河道生态功能恢复提升，努力实现县域经济持续健康发展、生态环境明显改善。

（二）年度目标

项目实施周期共计三年，各年度目标如下：

2021年完成投资6699万元，5个项目开工建设，1个项目完成验收（丽水市生态环境质量监测网络建设项目）。2022年完成投资7376万元，4个项目继续实施当年度的各类生态保护和修复工程内容。2023年完成投资7574万元，4个项目完成验收。

三、重点任务

坚持从全要素、全流域、一体化推进瓯江源头区域保护修复，统筹考虑生态保护修复对象地理单元的完整性、生态系统的关联性、生态要素的综合性和生态问题的针对性，全面推进工程的落

地实施。结合工程项目愿景及生态功能布局，精准实施森林生态保护修复、水生态保护修复、土地保护修复和数字赋能智慧监管等4方面工作，涵盖5个子项目，总投资21649万元。其中森林生态保护工程项目2个，水生态保护修复项目1个，土地保护修复项目1个，数字赋能智慧监管项目1个。

（一）森林生态保护修复

统筹抓好森林“保”“造”“改”工作，实施建设遂昌县城周边山体生态修复工程和遂昌县健康森林建设项目，总投资分别为1200万元、8250万元。

1. 遂昌县城周边山体生态修复工程。计划在县城重点区域采取间伐抚育、更新改造、补植改造等措施，加速多树种、阔叶化、乡土化、珍贵化的高质量森林群落形成，促进林种树种结构优化提升。完成县城重点区位2200亩林分阔叶化改造，进一步提高瓯江源头地区森林质量，最大限度发挥森林生态功能。2021年计划投资500万元，建设规模850亩。2022年计划投资500万元，建设规模850亩。2023年计划投资200万元，建设规模500亩。（牵头单位：县自然资源和规划局，责任单位：县生态林业发展中心）

2. 遂昌县健康森林建设。坚持扩面与提质同步，积极探索创新，结合松材线虫病除治、珍贵树种发展、林相改造培育等工作，突出重点，优化布局，恢复健康优质、系统稳定、生物多样丰富的森林生态系统，实现我县林业的可持续发展。2021年计划投资

3000 万元，清理枯死松木 19 万株，综合防治 3 万亩，林相改造 1.5 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.2 万亩。2022 年计划投资 2876 万元，清理枯死松木 18 万株，综合防治 3 万亩，林相改造 1.5 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.2 万亩。2023 年计划投资 2374 万元，清理枯死松木 16 万株，综合防治 2 万亩，林相改造 1 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.1 万亩。（牵头单位：县自然资源和规划局，责任单位：县生态林业发展中心）

（二）水生态保护修复

统筹协调水安全、水资源、水生态和水环境，提高河道生态功能，恢复和改善河道的自然功能，实现河道“水清、流畅、岸绿、景美”的生动画卷，积极构建美丽宜居的生态环境，努力营造人与自然和谐共生的良好氛围。有序实施遂昌县松阴流域综合治理工程（一期）项目建设，总投资 9800 万元，综合治理河长 25 千米。2021 年计划投资 1800 万元，新建堤防及堤顶道路 1 千米，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 2 千米等。2022 年计划投资 3500 万元，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 2 千米，道路生态化铺装提升 1 千米等。2023 年计划投资 4500 万元，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 5 千米，道路生态化铺装提升 2 千米等。（牵头单位：县水利局，责任单位：县乡镇水务有限公司）

（三）土地保护修复

通过农业废弃物综合处理，完成生物炭有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术应用，促进农民持续增收。实施遂昌县三仁生态绿色乡村建设，总投资 1600 万元。一是开展农作物秸秆归集处理工程。建设农作物秸秆综合处理中心 1 处，购置秸秆回收处理设备及配套设施等；二是开展生物炭应用示范。通过测土配方，推进秸秆生物炭有机肥应用试验和推广，加强与科研院校合作，开展生态绿色低碳高品质农业示范区建设，推进数字化管控；三是开展农田水利基础设施改造提升工程。完成生态绿色低碳高品质农业示范区的沟渠、路网等基础配套，提升农田水利的灌溉能力，完善农田基础设施。2021 年计划投资 600 万元，启动建设农业废弃物综合处理用房，购置秸秆回收处理成套设备。2022 年计划投资 500 万元，开展农业废弃物综合处理，新建粮、蔬、茶、竹等低碳高品质生态产业基地 1000 亩，应用生物炭有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术 1000 亩次。2023 年计划投资 500 万元，开展农业废弃物综合处理，新建粮、蔬、茶、竹等低碳高品质生态产业基地 1000 亩，应用生物炭有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术 1000 亩次。（牵头单位：县农业农村局，责任单位：三仁乡人民政府）

（四）数字赋能智慧监管

坚持以系统思维闭环管理推进生态治理数字化，持续加强生态环境质量监测网络建设，以更大力度、更优举措推进生态环境

治理工作。实施丽水市生态环境质量监测网络建设项目，总投资799万元，建成并投入运行3个水站、1个微型水站、2个气站、1个VOC站、2个噪声站。完善我县瓯江流域生态监测网络，构建区域统筹、天空一体、上下协同的“生态眼”新型生态环境监管体系。2021年计划投资799万元，建设3个水站、1个微型水站、2个气站、1个VOC站、2个噪声站，并完成验收投入使用。（责任单位：丽水市生态环境局遂昌分局）

四、实施期限

项目实施期限为2021-2023年。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程领导小组并下设工作专班。领导小组由县主要领导担任组长，分管县领导任副组长，工作专班设在县自然资源和规划局。主要负责督查指导任务落实情况，协调解决项目推进过程中遇到的重点问题和难点问题，组织开展绩效评价。工作专班具体组织项目实施、过程监管、信息报备和资料归档工作。

（二）强化资金保障。将山水林田湖草沙一体化保护和修复作为公共财政支出和保障的重点之一，制定《遂昌县中央重点生态保护修复治理资金管理实施办法实施细则》，规范项目资金使用。积极整合生态保护和修复各类资金，提高资金使用效率，确保完成

年度投资任务。

（三）加强监督检查。充分发挥考核导向激励作用，将实施瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程纳入县年度综合考核，领导小组办公室会同县考核办，县委、县政府督查室对各牵头单位工作开展情况、任务完成情况进行督查，对存在问题强化督办落实，确保行动取得实效。

- 附件：1. 遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目清单；
2. 遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目进度安排表。

附件 1

遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目清单

序号	项目名称 (类型)	项目性质	保护修复单元	建设期限	项目资金来源 (万元)				年度投资计划 (万元)			总体目标	主要建设内容	牵头单位	责任单位
					总投资	申请中央财政资金	地方财政资金	其他资金	2021	2022	2023				
总计					21649	8712	12937	0	6699	7376	7574	——	——	——	——
一	森林生态保护修复工程 (2 个)	—	——	——	9450	3616	5834	0	3500	3376	2574	——	——	——	——
1	遂昌县城周边山体生态修复工程	新建	水土保持-土壤污染防治生态修复单元	2021-2023	1200	0	1200	0	500	500	200	完成县城重点区位 2200 亩林分阔叶化改造, 进一步提高瓯江源头地区森林质量, 最大限度发挥森林生态功能。	在县城重点区位采取间伐抚育、更新改造等措施, 补植优良乡土阔叶树种, 建设规模 2200 亩。	县自然资源和规划局	县生态林业发展中心
2	遂昌县健康森林建设	新建	水土保持-土壤污染防治生态修复单元	2021-2023	8250	3616	4634	0	3000	2876	2374	减缓松材线虫病扩展蔓延速度, 对濂竹乡古松树等古树名木进行有效保护, 进一步增强森林生态功能, 保护生物物种及其遗传多样性, 有助于实现我县林业的可持续发展。	清理枯死松木 53 万株; 重点疫区生物或化学药剂综合防治 8 万亩; 采取补植阔叶树种等措施改造林相 4 万亩; 对三个国有林场、遂昌金矿等 0.5 万亩重点区域种植彩叶树种。	县自然资源和规划局	县生态林业发展中心

序号	项目名称 (类型)	项目性质	保护修复单元	建设期限	项目资金来源(万元)				年度投资计划(万元)			总体目标	主要建设内容	牵头单位	责任单位
					总投资	申请中央财政资金	地方财政资金	其他资金	2021	2022	2023				
二	水生态保护修复工程(1)	—	—	—	9800	4296	5504	0	1800	3500	4500	—	—	—	—
3	遂昌县松阴流域综合治理(一期)工程	新建	水土保持-土壤污染防治生态修复单元	2021-2023	9800	4296	5504	0	1800	3500	4500	提高河道生态功能,恢复和改善河道的自然功能,满足人们对环境的需求,营造人与自然和谐的氛围,创造良好的人居环境,达到河道“水清、流畅、岸绿、景美”的目标。	综合治理河长 25 千米,其中新建堤防及堤顶道路 1 千米,生态化改造堤岸 15 千米,滨水岸线治理工程 9 千米;道路生态化铺装提升 3 千米。	县水利局	乡水有限公司

序号	项目名称 (类型)	项目性质	保护修复单元	建设期限	项目资金来源(万元)				年度投资计划(万元)			总体目标	主要建设内容	牵头单位	责任单位
					总投资	申请中央财政资金	地方财政资金	其他资金	2021	2022	2023				
三	土地保护修复工程 (1个)	—	—	—	1600	400	1200	0	600	500	500	—	—	—	—
4	遂昌县三仁生态绿色乡村建设	新建	水土保持-土壤污染防治生态修复单元	2021-2023	1600	400	1200	0	600	500	500	通过农业废弃物综合处理,推进粮、蔬、茶、竹等生态产业循环利用示范方建设,完成生物碳有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术应用,推进“肥药双减”和“碳中和、碳达峰”提质,改善农业生态内循环系统,促进农民持续增收。	一是开展农作物秸秆归集处理工程。购置并修建农作物秸秆综合处理中心1处,购置秸秆回收处理设备及配套设施等;二是开展生物碳应用示范。通过测土配方,推进秸秆生物碳有机肥应用试验和推广,加强与科研院所合作,开展生态绿色低碳高品质农业示范区建设,推进数字化管控;三是开展农田水利基础设施改造提升工程。完成生态绿色低碳高品质农业示范区的沟渠、路网等基础配套,提升农田水利的灌溉能力,完善农田基础设施。	县农业农村局	县三乡人民政府

序号	项目名称 (类型)	项目性质	保护修复单元	建设期限	项目资金来源 (万元)				年度投资计划 (万元)			总体目标	主要建设内容	牵头单位	责任单位
					总投资	申请中央财政资金	地方财政资金	其他资金	2021	2022	2023				
四	数字赋能智慧监管工程 (1个)	—	—	—	799	400	399	0	799	0	0	—	—	—	—
5	丽水市生态环境质量监测网络建设项目	新建	水土保持-土壤污染防治生态修复单元	2021	799	400	399	0	799	0	0	通过实施完善监测网络,实时了解区域内污染物分布及发展趋势,及时发现重点污染源或污染事件,有针对性的提出防治建议,从而帮助提高环境质量或完成考核指标。根据先期数据和信息积累,进一步优化监测网络,以网格化监控方法进行全区域监测,全面掌握区域环境污染水平和局部污染状况,对造成环境污染的主要污染源进行追溯,为从源头治理及治理效果评估提供科学和数据支撑。	在遂昌县瓯江流域建设3个水站、1个微型水站、2个气站、1个VOC站、2个噪声站。	丽水市生态环境局遂昌分局	丽水市生态环境局遂昌分局

附件 2

遂昌县瓯江源头区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目进度安排表

序号	项目名称	类型	项目性质	建设期限	年度工作内容		
					2021 年	2022 年	2023 年
1	遂昌县城周边山体生态修复工程	森林质量精准提升工程	新建	2021-2023	计划投资 500 万元，在县城重点区位采取间伐抚育、更新改造等措施，补植优良乡土阔叶树种，建设规模 850 亩。	计划投资 500 万元，建设规模 850 亩。	计划投资 200 万元，建设规模 500 亩。
2	遂昌县健康森林建设	林业健康森林建设工程	新建	2021-2023	计划投资 3000 万元，清理枯死松木 19 万株，综合防治 3 万亩，林相改造 1.5 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.2 万亩。	计划投资 2876 万元，清理枯死松木 18 万株，综合防治 3 万亩，林相改造 1.5 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.2 万亩。	计划投资 2374 万元，清理枯死松木 16 万株，综合防治 2 万亩，林相改造 1 万亩，重点区域补植彩叶树种 0.1 万亩。
3	遂昌县松阴溪流域综合治理工程（一期）	中小流域综合治理工程	新建	2021-2023	计划投资 1800 万元，新建堤防及堤顶道路 1 千米，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 2 千米等。	计划投资 3500 万元，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 2 千米，道路生态化铺装提升 1 千米等。	计划投资 4500 万元，生态化改造堤岸 5 千米，滨水岸线治理工程 5 千米，道路生态化铺装提升 2 千米等。
4	遂昌县三仁生态绿色乡村建设	绿色农业发展	新建	2021-2023	计划投资 600 万元，启动建设农业废弃物综合处理用房，购置秸秆回收处理成套设备。	计划投资 500 万元，开展农业废弃物综合处理；建粮、蔬、茶、竹等低碳高品质生态产业基地 1000 亩，应用生物炭有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术 1000 亩次。	计划投资 500 万元，开展农业废弃物综合处理；新建粮、蔬、茶、竹等低碳高品质生态产业基地 1000 亩，应用生物炭有机肥替代化肥减量技术、病虫绿色防控技术等新技术 1000 亩次。
5	丽水市生态环境质量监测网络建设项目	流域水生态监测系统工程	新建	2021	计划投资 799 万元，在遂昌县瓯江流域建设 3 个水站、1 个微型水站、2 个气站、1 个 VOC 站、2 个噪声站设备安装，并完成验收投入使用。	/	/

抄送：县委各部门，人大常委会、政协办公室，县人武部，县法院，
县检察院。

遂昌县人民政府办公室

2021年9月30日印发
