

浦江县发展和改革局 浦江县住房和城乡建设局 文件

浦发改〔2021〕67号

浦江县发展和改革局 浦江县住房和城乡建设局 关于印发《浦江县住房和城乡建设事业发展 “十四五”规划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门：

《浦江县住房和城乡建设事业发展“十四五”规划》是列入我县“十四五”规划编制目录的重点规划，经县政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

浦江县发展和改革局 浦江县住房和城乡建设局

2021年11月29日

浦江县发展和改革局办公室

2021年12月3日印发

浦江县住房和城乡建设事业发展 “十四五”规划

“十四五”时期，是贯彻落实党的十九大提出的以人民为中心推动高质量发展、实施乡村振兴战略的关键时期，是浦江县在全面建成小康社会基础上，开启全面高水平建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是构建全县住房和城乡建设领域新发展格局的重要机遇期。正确认识我县住房和城乡建设工作实际，科学规划未来五年住房和城乡建设发展重大目标、重大工程和重大政策，对于深入推进以人为核心的新型城镇化进程、推动城市现代化建设、实现“品质名城”战略目标具有十分重要的意义。

一、现实基础

“十三五”以来，面对错综复杂的外部环境，在县委、县政府的领导下，县建设局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新型城镇化推动协调融合为目标，深入推进小县大城战略，紧紧围绕优化城市结构、提升城市品质，进一步促进了城乡统筹和区域协调，取得了八个方面的成效，多项指标超额完成目标任务，提升了以人为核心的新型城市化质量和水平，高水平全面建成小康社会。

（一）新型城镇化稳步推进

1. 城镇化水平持续提升。“十三五”期间，我县城市建设

以新型城镇化协调融合为总目标，不断提升以人为核心的新型城市化质量和水平，城市规模不断扩大，城市面貌日新月异，城市功能日益健全，城市配套逐步完善。至 2020 年末，中心城区建城区面积 25 平方公里，全县常住城镇人口 29.5 万人，比“十二五”末提高 4.7 万人；常住人口城镇化率约 62.8%，比“十二五”末提高 6 个百分点。

2. 规划体系逐步健全。贯彻“多规合一”理念，完善顶层设计，完成浦江县域总体规划（2015-2035）纲要和中心城区总体城市设计，启动浦江县国土空间总体规划（2020-2035）。以总体规划为基础，推进详细规划制定，完成金狮湖片区、水晶小镇、翠湖小镇等单元控制性详细规划。以总体城市设计为依据，推进城市设计制定，完成金狮湖区块、城西区块、一江两岸等重点片区城市设计。以补短板为导向，推进专项规划制定，完成生态廊道、中心城区路网、海绵城市、绿地系统等专项规划。以改善民生为导向，推进民生工程设计，完成环金狮湖景观、治水公园、历史街区等方案设计。以提高公众参与为导向，建设规划展示平台，完成浦江县城市规划展示馆建设。

3. 城镇空间布局更趋优化。县域国土空间规划体系不断完善，规划引领美丽城乡建设。城北商务区建设基本完成，“两廊两城”（沿山和沿江生态廊道、老城区和金狮湖新城）加快建设，“一区两廊三湖四小镇”的特色空间格局初具雏形。

4. 城市有机更新加快实施。老城片区加快更新改造，老旧小区和城中村改造加快推进，主要街区立面街景、主要公园改造及亮化工程取得明显成效。

（二）美丽城乡成效显著

1. 美丽城镇建设加快推进。2018、2019 年我县连续两年获评全省小城镇环境综合整治优秀县，2019 年全面启动美丽城镇建设工作，按照先创市级、择优创省的要求推进，郑宅镇获评省级美丽城镇示范，虞宅乡、杭坪镇、大畈乡获评市级美丽城镇示范。2020 年，虞宅乡、郑宅镇率先创建省级文旅特色型示范乡镇。檀溪镇、岩头镇、黄宅镇、白马镇完成美丽城镇建设行动方案编制，计划创建省级农业特色型、省级工业特色型、县域副中心型和省级文旅特色型示范乡镇。

2. 美丽社区建设全面实施。“十三五”期间，我县美丽社区项目共实施两年，每年投资 5000 万元，用于建设主城区的社区项目，共计 3 个街道 18 个社区。

3. 老旧小区改造多点开花。我县深入调研老旧小区改造需求，结合实际情况制定改造方案，并积极在月泉社区、西街社区、塔山社区和宣和社区实施各项改造工程，不仅提高了居民居住品质，也改善了城市面貌、提升了城市形象。其中中山路小区获得省厅样板工程称号，总投资 2000 万元，改造面积 5.4 万平方米，改造户数为 524 户，共计 24 栋。

4. 棚户区 and 危旧房改造有序推进。“十三五”期间，我县

实施石埠头城中村改造项目、金狮湖棚户区改造项目、浦江县城中村（棚户区）改造一期工程、浦江县岩头镇城中村（棚户区）改造工程等 7 个棚改项目，总投资 42 亿，累计开工 5819 套房，累计竣工 5468 套，在建 351 套，总投资 42 亿元。完成 13000 余户农村危房改造，完成 394 户农村困难家庭危房改造。

5. 美丽宜居示范村与传统村落加快培育。“十三五”期间，我县完成浦阳街道善庆村、中余乡冷坞村仙华街道登高村、郑宅镇东明村、前吴乡前吴村、大畈乡建光村、杭坪镇薛下庄村、岩头镇礼张村、檀溪镇潘周家村、虞宅乡前明村 10 个美丽宜居示范村的创建。完成白马镇嵩溪村、檀溪镇潘周家村、黄宅镇古塘村、虞宅乡新光村 4 个历史文化名村的规划编制。完成黄宅镇古塘村、仙华街道登高村、岩头镇礼张村、白马镇嵩溪村、虞宅乡新光村 5 个传统村落的风貌提升。

（三）城市交通设施加快完善

1. 优化完善城市道路网络。“十三五”期间，我县实施城区道路畅通工程 30 项，打通断头路 11 条，完成城市道路建设 28.78 千米，总投资 11.63 亿元；完成仙华路、月泉路、大桥路、和平路、人民路等主要道路的街景改造及精品示范街建设。

2. 完成 4 个道路交叉口改造。“十三五”期间，我县完成人民路与环城东路交叉口、仙华路与月泉路交叉口、环城东路与东山路交叉口、珠园路与 210 省道交叉口等 4 个道路交叉口的

改造。

3. 新增公共停车与标志标牌。“十三五”期间，完成《浦江城区公共停车场规划》的编制，新增公共停车位 6087 个，建设临时停车场 18 个。编制《浦江城区交通标志布点规划》，完成城区标识标牌建设工程（一期）。

（四）市政设施明显提升

1. 燃气管网覆盖率提高。建设完成浦江县天然气接收门站 1 座，应急气源 1 座，50 立方储罐 2 座，CNG 母站 1 座。建设完成西部水晶集聚区配套供气综合站 1 座。建设完成浦江县市政中压输气管网建设长度 300 千米，主要覆盖城区、经济开发区、潘宅工业区、黄宅镇等。完成民用户配套建设，共计 25000 户，实际开户数已达 18000 余户。

2. 排水系统更加完善。全面推进污水治理。全面推进雨污分流改造，城市污水处理率达 97.19%，创建全域污水零直排区建设。按照《浦江县排水工程 2017-2020 年可行性报告》，加快推进雨污分流改造。截止 2020 年 5 月底，完成雨污分流改造 190 千米，采用非开挖修复技术修复老旧管网 60 千米，排查发现并封堵 81 处地表水接入污水管网；完成建设 11 座人工湿地并投入使用。加快污水处理设施建设，新建、改造城乡污水管网 197 公里。2019 年完成湿地水质应急提升项目，共建设三座污水应急处理站，每座处理规模 2 万吨/日，极大地提升了水环境质量。2020 年完成对城市污水处理厂（一厂）扩容 2 万吨/

日、第四污水处理厂扩容 1 万吨/日的改造，新增污水处理能力 3 万吨/日。

全面加强排水能力建设。加强排水设施的连续健康运行。为保障排水设施的正常运行，县建设局组织人员有计划地对现有排水设施进行疏通、清淤、检测，提高设施的排水能力。加强设施的巡查养护，指导监督管网运维单位加强汛期来临前的设施养护工作，确保管网畅通设施完好。加强对易涝点的整治。目前城区内的易涝点基本已完成整治，对个别还未整治的易涝点，制定整治计划，通过新增雨水口、新建雨水管等措施，尽快完成整治。

全面推进节水工作。浦江县以机关、企业、小区、灌区等用水户为基本单元，大力开展节水载体建设。截止 2019 年底，累计完成 243 家节水公共机构、14 家省市级节水型企业（其中 7 大重点耗水行业企业 7 家）、2 个省级节水型灌区、4 个节水型小区创建工作，通过改造节水设备、推广节水技术、加强节水宣传等措施，大大提升了用水单位的用水效率和效益，起到良好示范效应。加强节水宣传，不断提升我县公众节水意识。2018 年底，我县在浦阳一小建成节水宣传教育基地，为我县节水型社会建设提供了一个固定宣传载体，真正意义上将节水宣传常态化。大力实施老旧供水管网改造。目前已完成中心城区、工业园区、浦南、黄宅、郑宅等区片供水管网更新。2018 年底

公共供水管网漏损率为 9.69%。积极推进城乡一体化管网建设。2018 年完成城乡一体化管网延伸 45 千米、联片集中式管网延伸 18 千米、分散式供水村水质提升 148 个、“一户一表”改造 4700 户，基本实现城乡联网供水，水资源共享，提高了水资源的利用率，达到城乡居民共享优质供水的目的。

（五）园林绿化精品涌现

1. 公园绿地面积不断扩大。完成严家山公园（一期）、治水公园、赤山殿公园、亚太大道与 210 省道入城口、中山路与 210 省道入城口等 13 处的景观绿化建设；完成县府南门、和平路与新华路交叉口、黄宅高速口等一批城市景观小品建设。到 2020 年底城市绿地（绿化）面积达 877.83 公顷，城市建成区绿地率达 35.14%，绿化覆盖率 40.41%，人均公园绿地面积 15.39 平方米。

2. 绿道网建设初具规模。完成浦阳街道、浦南街道、仙华街道、黄宅镇、白马镇、郑宅镇等 15 个乡镇街道绿道建设，总长度达到 160 千米。

3. 亮化工程扮靓城市。完成后溪水库景观照明工程、城区亮化工程，扮靓了夜景，提升了城市品位。

4. 绿化精品荣誉斐然。新建廊道 170 公里，浦阳江生态廊道获评浙江省首届最美绿道称号，入围了 2018 年度的 WAF 世界建筑节大奖，荣获 2019 年度国际绿色设计先锋奖，荣获浙江省优秀运动休闲绿道。浦江县茜溪绿道获评浙江省第二届最美绿

道称号。郑宅镇评为浙江省园林城镇。严家山公园、治水公园、东山公园等 3 个公园分别于 2017 年、2018 年、2019 年获评浙江省优质公园。2017 年底，我县成功创建省级园林城市。

（六）住房保障更加健全

1.房地产市场平稳健康。贯彻落实“房住不炒”理念，通过严格商品房备案制度、强化商品房预售资金监管等，保持房价的基本稳定，推动房地产市场平稳健康发展。2016 年 1 月-2020 年 6 月，新增商品房预售 18488 套、面积 241.32 万 m^2 ；完成商品房销售 14256 套、面积 199.16 万 m^2 、销售金额 150.94 亿元；完成二手房交易 9262 套，面积 294.43 万平米，交易金额 112.79 亿元；完成商品住宅竣工交付约 165 万 m^2 。2016 年 1 月-2020 年 6 月，房地产业实现税收 21.15 亿元，税收占比达 17.83%。

住宅小区品质进一步提升。加强小区物业管理，上线金华市首个小区物业管理网，滨江物业、绿城物业等物业龙头企业先后进驻浦江，物业服务企业的管理水平明显提升。浦阳壹号、绿谷云溪（一期）荣获“浙江省园林式居住区”，众毅名城、嘉毅·望族一号、兰山庭院、财富广场荣获“金华市园林区居住区”，浦阳壹号、华欣名都和华欣府邸荣获 2019 年金华市“优秀物业服务项目”。

2.住房保障力度加大。完成经济适用房二期建设及分配。

结合浦江实际，制定出台《浦江县公共租赁住房保障管理实施细则》，在原有廉租房政策基础上新增新就业无房职工、稳定就业外来务工人员两类人群，公租房保障覆盖面和补助力度进一步加大，公租房保障覆盖率达到城镇常住人口的 1.62%，并较原廉租房补助金额有 108%—149%的增幅。

（七）建筑业房地产发展更加创新

1.建筑业对经济增长的贡献率不断提高。“十三五”期间，建筑业生产总值 308 亿元，共新增建筑企业 18 家，1 家企业由二级升为一级。全县共办理房屋建筑施工许可 200 余项，建筑面积 1000 余万平方米。招投标、合同、造价、企业和三类人员两项许可、项目负责人质量终身制、重大节点排查监管机制基本健全，工程质量合格率达 100%，施工图审查率达 100%。

2.推广绿色建筑与建筑节能。推广绿色建筑与建筑节能。2019 年我县“旧城城北区块 A 地块综合开发项目西区工程”荣获浙江省建筑业绿色施工示范工程。至“十三五”末，新建建筑中绿色建筑占比达 100%。

3.推广建筑工业化。建立起完善的政府引导、市场主导的建筑工业化运作体系，不断完善建筑工业化的政策管理机制、激励机制、财政扶持机制和监督考核制度，并具备良好的实施效果。

（八）管理效能加快提升

深化行政审批制度改革。以深化“放管服”改革为抓手，

深入开展“最多跑一次”改革和全面推行工程建设项目审批制度改革。精简审批环节，一般工业项目实现建筑许可办理只需 1 个环节，比以前的 5 个环节减少 4 个，精简率超过 80%以上；提交材料由以前的 15 项精简为 6 项，精简率超过 60%以上；平均办结时间为 1 个工作日，相比以前时间减少近 20 多天，精简时间超过 90%以上。完善行政审批便捷度，出台建设工程行政审批便利化工作机制和竣工验收一次性告知机制，持续优化营商环境，不断提高企业和群众的获得感。2019 年底在浙江大学以世界银行指标体系为评价标准的浦江县营商环境评价报告中，浦江县办理施工许可的指标位列全省第 11，金华市排名第 1。

（九）公共服务日益提升

城市保洁水平不断提升，全面推行环卫保洁市场化运作机制，保洁区域达 530 余万平方米；环卫体系日趋完善，完成小黄坛垃圾焚烧发电厂建设，新建城市公厕 41 座，垃圾中转站 8 座，厨余垃圾处理中心 1 座。

教育质量显著提高，实施中小学、幼儿园建设项目 31 项，总投资 11.9 亿元，义务教育阶段集团化办学和公办幼儿园实现全覆盖；“健康浦江”建设深入实施，优质医疗资源实现“双下沉、两提升”，组建成立 2 个医共体，挂牌运营浙一互联网医院浦江分院，县域就诊率达到 90.2%；建成“快乐老家”医疗服

务点 45 个，居家养老服务中心“一日三餐”覆盖率居全省第一。

二、发展环境

（一）总体形势

未来五年，我县将进入现代化建设的起步期，在国际、国内、浙江省、金华市和浦江县等五个层面的形势之下，机遇与挑战并存。

1. 国际层面

世界处于百年未有之大变局。当前世界正经历百年未有之大变局，国际形势风云突变，地区冲突不断升级，黑天鹅、灰犀牛事件迭出，逆全球化暗流涌动，世界经济重心、世界政治格局、全球化进程等面临前所未有大变革。对我县而言，随着区域一体化发展，要素外流风险增大，给城市发展带来挑战。

疫情增加不确定性和下行风险。疫情全球蔓延之际，世界经济下行压力剧增，不同地区和行业逐步展现多层分化趋向，也暴露出城市在公共卫生、医疗应急物资等领域短板，亟需弥补和建设。我县要进一步补短板、强弱项，特别是在基础设施建设、公共卫生等方面的短板弱项，并加大 5G 网络等新型基础设施建设力度。

新一轮科技革命和产业变革正加速拓展。随着人工智能、5G、物联网、大数据等技术的快速发展，全球新一轮科技革命与产业变革蓬勃兴起。在此背景下，国际科技竞争成为焦点，全球新一轮产业分工和贸易格局加快重塑。新一轮科技革命的

发展，为我县推进智慧城市建设带来机遇。

2. 国家层面

以共同富裕为导向构建新发展格局。进入新发展阶段，我国提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标。为我县通过老城有机更新、老旧小区改造、文化旅游目的地建设来扩大内需、均衡城乡发展提供了有力指引。

“双碳”目标升级为国家战略。新发展理念下，我国提出实现 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和的目标，推动绿色发展迈上新台阶。习近平总书记强调，实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。这为我县发展绿色交通、绿色建筑、绿色基础设施等带来机遇与挑战。

推进“两新一重”建设。2020 年《政府工作报告》提出，重点支持“两新一重”建设。加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。加强城市交通、水利等重大工程建设。为我县深入推进新型城镇化、完善新型基础设施和城市交通设施带来

机遇。

实施“美丽中国”国家战略。党的十八大提出把生态文明建设放在突出地位，“美丽中国”首次作为执政理念提出。党的十九大提出到 2035 年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。这为我县绿色高质量发展、全域美丽建设带来机遇。

3. 浙江省层面

建设“共同富裕示范区”。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。示范区的建设将对我县构成利好，一方面将促进我县与义乌、杭州等地均衡发展。另一方面，新一轮的乡村振兴将在农村推动，将对我县的基础设施建设、交通等产业的发展带来利好。

持续推进“两美浙江”战略。“建设美丽浙江、创造美好生活”是“美丽中国”以及“绿水青山就是金山银山”理论在浙江的实践，要求优化人居环境，加快美丽城市建设，基于自然资源特点和人文特色，科学设计城镇人居环境、景观风貌和建筑色彩，加强城镇生态景观保护和建设。为我县推进全域美丽大花园建设，彰显“诗画浦江”独特魅力带来机遇与挑战。

加快推进“美丽城镇”建设。浙江省提出到 2022 年，有 300 个左右小城镇达到美丽城镇样板要求。到 2035 年，全省小城镇高质量全面建成美丽城镇。美丽城镇建设强调“五大导向”，并要求实现环境美、生活美、产业美、人文美和治理美的“五美”目标，为我县全面绘就高质量“美丽城镇”建设“五美”

图景带来机遇。

开展“新时代美丽乡村”建设。美丽乡村是“两美浙江”建设的重要组成部分。2019年2月26日，省委农村工作会议把深化“千万工程”、建设新时代美丽乡村列入重点工作。《浙江省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》提出到2022年基本建成新时代美丽乡村，为我县乡村发展带来重要机遇。

加快推进“城乡风貌整治提升”。2021年9月，浙江省委办公厅、浙江省政府办公厅印发《浙江省城乡风貌整治提升行动实施方案》，方案提出到2023年底，推出一批城乡风貌整治提升标志性成果，形成具有浙江特色的城乡风貌建设管理模式。到“十四五”期末，城乡风貌管控的政策体系、技术体系基本完善，建设方式绿色转型成效显著，浙派特色进一步彰显，全省城乡风貌品质进一步提升。这为我县立足当前、面向未来推进城乡融合发展带来机遇，形成城乡风貌整治提升的浦江经验。

4. 金华市层面

打赢“九场硬仗”。金华市提出要打赢实体经济翻身战、改革开放攻坚战、都市能级提升战、交通廊道突击战、民生改善持久战、生态环境保卫战、基层治理巩固战、文明创建荣誉战、清廉金华推进战等九场硬仗，为我县强化全域统筹和城乡融合发展、提高公共服务水平、畅通大路网、打造文化旅游增长极提供了有利环境。

5、浦江县层面

建设“品质名城”。浦江“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要提出，打造富有现代感的精致之城、富有竞争力的活力之城、富有思考力的智慧之城、富有乡愁味的风物名城。通过厚植优势、提升短板，努力使城市变得更美、百姓生活变得更好、发展环境变得更优，不断满足人民日益增长的美好生活需要，着力推动城市生活从信息化、智能化向智慧化转变，打造共建共享宜业宜居样板地，把浦江建设成为一座颜值更高、气质更佳的品质名城。

（二）机遇挑战

“十四五”时期处于两个一百年历史交汇期，我县住房与城乡建设机遇与挑战并存。机遇方面，“双碳”目标引领、浙江“共同富裕示范区”建设为我县绿色高质量发展带来利好；新一代科技革命助力我县智慧化建设；新冠疫情加速我县补齐新老基建短板，落实“韧性城市”建设；“两新一重”战略助推我县县城提质扩容；“两美”浙江为我县构建全美美丽大花园，塑造“诗画浦江”特色提供支持；且我县有条件成为金华市的文化旅游增长极。挑战方面，区域一体化导致大城市虹吸效应凸显，加大我县人口、资本等要素外流压力，消费“外流”压力不断扩大，影响我县城市集聚力、辐射力和竞争力的提升。同时，随着城市建设的模仿和“克隆”现象的增多，形成了全国范围内城市面貌的趋同。浦江虽然在生态环境、乡村治理方面

成效显著，但在城市面貌方面与周边优秀市县相比仍有差距。如何通过城乡建设提升吸引力与集聚力，吸引人口向县城集聚；如何打造个性强、品味高、特色明的城市面貌，更好地满足人民群众对美好生活的需要，是我县面临的重要挑战。

（三）提升方向

必须清醒认识到，我县住房和城乡建设事业在“十四五”期间仍有需要提升的方面。主要包括：

1. 中心城区集聚力相对不强。浦江县中心城区集聚发展能力不强。目前千年古城亟需保护与利用，老城区人口有待疏散，新区综合功能与配套有待进一步完善。只有统筹好古城活化、老城更新和新城开发之间的关系，重点推进老旧小区改造，努力实现联动、协调、均衡发展，才能全面提升城市发展品质，加强浦江中心城区的吸引力和辐射带动能力，从而促使人口向中心城区集聚，增强“水晶之都、诗画浦江”区域影响力，全面提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

2. 高品质城市建设任重道远。我县城市建设事业总体精品意识不强，没有从全局的高度、全过程的广度、全领域的深度来统筹推进高品质建设。城市建设缺乏明确的文化定位，缺乏特色亮点，难以形成城市精品和标志性建筑，无法充分展示县域城市特色。城市施工缺少高质量、高标准，各方责任主体质量管理意识不强，履职不到位情况依然存在，造成各类工程质

量问题依然层出不穷。行业管理模式还停留在原有基础，行业管理定位不高、手段缺乏创新。要树立高质量建设的理念，进一步融入融合浦江特色文化，立足浦江实际、着眼高端视野，努力打造一批标识度高、获得感强的精品工程，不断提升城市品位。

3. 山水人文特色亟待彰显。浦江为千年古县，选址考究，拥有“锦围绣错”的山水格局和“龟城蛇巷”的街区肌理，历代名人辈出，素有“文化之邦”、“书画之乡”之称，书画文化源远流长。2019 年全面启动美丽城镇建设工作，目前尚处于起步阶段。2020 年，虞宅乡、郑宅镇率先创建省级美丽城镇样板，为浦江美丽城镇建设开了一个好头。但山水人文特色建设仍任重道远。一方面，“显山露水”的意境有待凸显；另一方面，城镇建设缺乏特色和个性，“省级美丽城镇样板”创建、美丽乡村建设仍需努力。浦江应围绕文化底蕴和生态环境两张金名片，通过“城市双修”打造有品质、有温度的城市。

4. 承载能力制约能级大提升。浦江县城镇基础设施建设仍需加强，基础设施绿色化水平有待提高，城镇综合承载能力亟需进一步提升。只有突破城镇承载能力不足的瓶颈，才能持续提升城市能级。“十四五”时期，是我国进入现代化建设的起步期，将“智慧城市”、“韧性城市”等先进理念融入城市建设，有助于显著提升城市的综合承载能力。

5. 城市治理能力有待突破。面对城市发展中日渐增多的新

问题，城市建设管理相对滞后。一方面城市建设工作存在职能交叉、缺少合力的问题，需进一步明确和细化管理职责，加强合作；另一方面拆迁难问题依然存在，一定程度上也影响了城市建设进程和品质提升。“十四五”期间，需继续推行“最多跑一次”改革，适应城市建设管理新形势和新要求，加快优化城市治理品质，实现精细化治理。

6. 市民生活幸福指数有待提升。中心城区道路拥堵情况严峻，存在“通而不畅、畅而不快”难点；“稳房价”形势不容乐观，城镇居民基本住房问题尚未得到彻底有效解决，城区老、破、小住房区块较多。“十四五”期间要做好民生基本保障，完善住房保障机制，解决“住有所居”。以“稳房价”为重点目标，制定出台《浦江县房地产市场平稳健康长效机制》，建立房地产市场监测预警机制，实现平稳有序运行；有序推进老旧小区改造、危旧房整治等，积极解决城镇居民基本住房问题和困难群众住房安全问题，满足居民基本住房需求。优化城市交通路网，解决“行有所畅”。

三、“十四五”发展目标

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的“十九大”精神和习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，立足浦江文化底蕴深厚、山水生态优美两大优势，

坚持以人民为中心的发展思想，高质量推进实施“强、美、韧、精”四大战略，致力将浦江打造为“品质名城”。即做强中心城区，着重“五力”提升，强化中心城区核心引擎效应，打造富有竞争力的活力之城；做美诗画浦江，凸显千年古城风韵，建设“全域美丽”大花园，打造富有乡愁味的风物名城；做韧新老基建，强化基础设施支撑，提高综合承载能力，打造富有韧性的智慧之城；做精建设管理，促进建筑业和房地产市场平稳健康发展，打造富有现代感的精致之城。逐步形成浦江中心城区能级提升、全域美丽、智慧韧性、精细管理的高水平城乡协调发展格局，力争在“十四五”期末初步实现现代化，为浙江建设全面展示“重要窗口”和“共同富裕示范区”做出新贡献，为全面建设社会主义现代化先行县展现新作为。

（二）基本原则

1. 以人为本，提高城乡宜居品质。完善住房保障体系，实现全体人民“住有所居”，推进老旧小区改造、危旧房综合治理改造，为人民群众创造良好的人居环境和发展环境。示范村镇引领，加强美丽村镇建设和传统村落保护，改善农村人居环境，推动传统宜居村落可持续发展。

2. 生态优先，提升绿色发展品质。统筹城乡协调发展，坚持“绿水青山就是金山银山”，以山水生态肌理和古城历史文化为城市发展基底，全力提升老城等核心板块，优化空间布局。将绿色低碳发展理念融入绿色建筑、绿色社区、美丽宜居城市

建设和美丽田园乡村建设各项重点工作，增强城乡绿色发展品质和吸引力。

3. 智慧引领，增强城市承载能力。统筹推进道路交通、排水、燃气等基础设施建设，加快基础设施绿色升级，提高城市能级和综合承载力。抢抓新一轮科技和产业革命新机遇，以新基建推动数字技术产业化、传统产业数字化，以数字经济“赋能”内循环。

4. 精细管理，优化城乡治理品质。强化城市设计在城市建设中的引领作用，防止生搬硬套、大拆大建，坚持不懈地抓好城市风貌的管控，保障设计实施到位。充分发挥“互联网+”优势，实现城市管理精细化、标准化。聚焦“八五”普法建设，全面推进住房城乡建设法治化。

（三）总体目标

围绕高起点规划、高标准建设、高水平管理、高质量运营、高品质生活和高素质市民，实现“高质量城镇化”的总目标，全力推进以人为核心的新型城镇化，预计至“十四五”期末，常住人口城镇化率达到67%左右，常住城镇人口达到32万人，形成中心城区能级提升、全域美丽、智慧韧性的高水平城乡协调发展格局，打好“品质名城”攻坚战。

1. 中心城区建设取得新突破。加快中心城区提质步伐，着力推进以老旧小区改造为抓手的老城有机更新项目、以环城西

路改建带动的古城提质改善项目以及新城各片区亮点打造项目，促进古城、老城和新城“三城联动”，全面推动中心城区迭代升级，增强中心城区的核心吸引力，从而辐射带动全域实现共同富裕。通过完善快速内外环线、城区路网、立体交通和智慧交通设施建设，打造高质量的“外联内畅”城市交通网络，助力中心城区能级提升。“十四五”期间，完成道路建设项目20个、道路提升项目18个，建设立体过街通道2个、过江桥梁1座、立体停车场2个、东山与严家山生态廊道、道路叉口立体化改造。

2.全域美丽建设再上新台阶。践行绿色低碳发展理念，谋篇布局“美丽城市+美丽城镇+美丽乡村”的全域美丽大格局，凸显“诗画浦江”风韵。至2022年，完成8个美丽城镇样板创建。“十四五”期间，培育省级美丽宜居示范村7个、中国传统村落3个、历史文化名村1个，完成农村危旧房改造，改善农村人居环境；完成5个城市风貌样板区、4个县域风貌样板区建设；完成国家园林县城创建，完善城市园林绿地体系建设。

3.设施承载能力韧性推进。提高基础设施绿色化水平，加强排水设施建设，新增3个污水泵站，通过污水处理厂互通互联，提升污水处理能力。浦江县城市污水处理率达97.8%以上。污水管网建设改造12千米，全面排查修复老旧污水管网。提升污水零直排小区建设。提升农村污水处理设施，新建农村生活污水处理设施25座，完成农村污水处理终端改造提升80个。

加强海绵城市建设，增强城市防洪排涝能力，至“十四五”期末，城市建成区 45%以上面积达到海绵城市建设要求。提升燃气设施建设与管理水平，管道气化率达到 65%，燃气普及率达 98%。

4.住房事业和产业高质量发展。加强房地产市场分类调控，优化住房供应管理，确保市场供需平衡。“十四五”期间，确保新建商品住宅价格指数同比合理涨幅。住房保障提标扩面，完善以租赁补贴为主、实物配租为辅的保障模式。进一步放宽住房保障条件，加大对新就业无房职工、外来务工、公益人员等的住房保障力度。至“十四五”期末，公租房保障覆盖到城镇常住人口的 2%。

5.建筑业发展质效齐升。推动建筑产业现代化，推广智能和装配式建筑，推进建筑节能与绿色建筑发展。至“十四五”期末，装配式建筑占新建建筑比重达到 35%以上。二星级及以上绿色建筑占新建建筑比例达到 20%以上，三星级绿色建筑占新建建筑比例达到 1%以上。“十四五”期间，完成建筑业产值 330 亿元，建筑业增加值（即建筑业产值减去所用钢材、水泥、玻璃等原材料和电费成本）占全县 GDP 比重达 3%。

表 1 “十四五”期间浦江县住房和城乡建设事业发展主要指标

指标类别	序号	指标名称	单位	“十三五”完成值	“十四五”目标值	指标类型
城市	1	常住人口城镇化率	%	62.80	66.60	预期性

发展	2	城市建成区路网密度	千米/平方千米	5.10	6.00	预期性
古城保护	3	保护规划覆盖率	%	—	100	约束性
	4	历史文化街区和历史建筑挂牌率	%	—	100	约束性
	5	历史建筑测绘建档完成率	%	25	100	约束性
园林城市	6	人均公园绿地面积	平方米	15.39	15.00	约束性
	7	城市建成区绿地率	%	35.14	39.00	预期性
	8	城市公园绿地服务半径覆盖率	%	—	90	预期性
	9	建成省级绿道长度	公里	160.00	30.00	预期性
美丽村镇	10	美丽城镇样板创建数量	个	4	8	预期性
	11	美丽宜居示范村创建数量	个	10	7	预期性
	12	农村房屋安全隐患排查整治率	%	—	100	约束性
基础设施	13	城市污水处理率	%	97.19	97.80	约束性
	14	再生水利用率	%	21.26	25.00	预期性
	15	节水 屋面雨水收集系统	个	100	125	预期性
	16	节水器具	个	400	500	预期性
	17	燃气普及率	%	85	98	约束性
	18	燃气管网建设	千米	300.00	200.00	预期性
	19	天然气设施配套建设	户	25000	20000	预期性
	20	新增停车位	个	6087	2000	预期性
住房发展	21	保障事业 公租房保障覆盖率 (占城镇常住人口比例)	%	1.62	2.00	预期性
	22	销售商品房面积	万平方米	242.31	250.00	预期性
	23	销售商品房套数	套	17213.00	20000.00	预期性
	24	房地产业 住宅均价	元/平方	10567.32	按国家调控要求, 稳控房地产市场	预期性
	25	销售金额	亿元	184.46	200.00	预期性
	26	商品房竣工面积	万平方米	325.00	300.00	预期性
建筑业	27	产值	亿元	308.00	330.00	预期性
	28	开工数	个	377	400	预期性
	29	面积	万平方米	984.51	1000.00	预期性
	30	合同额	亿元	177.71	200.00	预期性
	31	装配式建筑 (占新建建筑比例)	%	1.55	35 以上	预期性
项目投资			亿元	124.50 (含城中村 42.00 亿, 金狮湖 50.00 亿)	459.30 (含美丽城镇 17.61 亿, 老旧小区整治、拆改 61.81 亿)	预期性

四、做“强”中心城区，促进三城联动发展

坚定不移落实“品质名城”战略，大力推进以人为核心的新型城镇化建设，开拓“一核两廊五片”中心城区发展新格局，提升中心城区发展能级，强化中心城区核心引擎效应。推动城市建设绿色转型，通过老城有机更新、绿色城市交通、未来社区建设等改善发展条件，扩大发展空间，促进新型城镇化与乡村振兴良性互动，实现城乡统筹发展。至“十四五”期末，实施两廊建设、三城联动项目 16 个，优化城镇空间布局；全面完成 2000 年底前建成的老旧小区改造任务，改造老旧小区 83 个；完成道路网络构建项目 52 个。总投资约 121.05 亿元。

（一）形成“一环一江五湖、一核两廊五片”的中心城区新格局

促进自然山水格局与城市发展格局相互交融，形成“一环一江五湖、一核两廊五片”的中心城区新格局，全力打造共建共享宜业宜居样板地。

1. 保护“一环一江五湖”的自然山水格局。梳理保护 7 大生态要素，建立山水之间的联系。“一环”即由环绕浦江中心城区的北支山脉、南支山脉、中支山脉组成的城区郊野环，“一江”即浦江的主要水体浦阳江，“五湖”包括通济湖、翠湖、金狮湖、岳塘湖、金坑岭水库。

2. 构建“一核两廊五片”的城市发展格局。保持城市建设

与自然环境的紧密结合，促进古城、老城和新城“三城”联动发展。**强化“一核”**，依托古城更新和金狮湖开发建设，打造古新辉映的城市核心区，提升中心城区城市功能，成为浦江“品质名城”战略的起航地。城市核心区重点完善文化展示、旅游服务、娱乐休闲、商务办公、品质居住五大功能，打造为中心城区的首善之区，即“丰安人文首推之地、旅游休闲首访之地、山水宜居首选之地、浦江品牌首席之地”。**深化“两廊”**，南北向联山特色生态廊道深入推进自然山体廊道的连通，串联沿途严家山、东山、塔山等；东西向沿江城市发展廊道深入打造浦阳江两侧的高品质滨水空间，串联城市各片区主要公共服务核心。**优化“五片”**，开发区片区以绉缝、水晶等传统产业升级，新兴产业培育为主，引领转型升级、产城融合和创新创业；江南片区打造宜居宜业复合新城，以延伸配套设施和谋划南部商贸商务发展带为主；城西片区打造传统文化和特色民宿体验地，依托翠湖发展高端地产、养生养老；仙华片区打造以书画艺术为亮点的养老养生城市功能区；岩头片区集水晶产业、文化、旅游、社区于一体。

专栏 1 “一核两廊五片”城市发展格局构建任务
城市客厅工程：古城客厅、金狮湖客厅 两廊建设工程：沿江城市发展廊道建设、沿山特色生态廊道建设 五片区功能提升工程：开发区片区、江南片区、城西片区、仙华片区、岩头片区

（二）唱响均衡发展“三城记”

坚持“古城保护利用、老城提升改造、新城规划经营”三城联动，加强政府管控，以市场化手段为主优化配置城市资源，促进中心城区协调、均衡发展。以更高的眼界、更大的气魄，不断完善浦江城市功能，提升城市品位，弘扬城市文化，加强中心城区辐射带动能力，把浦江建设成为发展品质更高、宜居宜业品质更优的现代化“品质名城”，有效吸引人口向中心城区集聚。

1.提升改造老城，打造环境友好、活力宜居的城区。通过开展城市双修与更新工作，提升浦江老城的城市治理水平和宜居品质。兼顾城市空间环境修补与城市功能完善，坚持物质设施修补与社区共建共治共享相结合，坚持活力公共空间营造与民生改善相结合，逐步优化沿山生态廊道、补齐基础设施和公共设施短板、改善老城整体风貌。老城“双修”采取全面改造、双修梳理和拆违修整等三种方式进行。全面改造以大桥路两侧改造提升为契机，以老旧小区改造为重点，结合棚户区改造收尾和机遇用地开发，调整老城功能布局，按照节约集约高效用地的要求实施成片改造，加快老城人口疏解，全面推进老城有机更新、活力再造。双修梳理主要针对零散分布的危旧房、环境设施标准较低的旧住宅等，通过采取原状维修，完善各类设施，改善居住条件。拆违修整通过强力拆除老城范围内的违法

违规建筑，疏通违规建筑造成的城市交通拥堵和公共空间挤占，完善口袋公园和街头绿化。“十四五”期间，力争将大桥路打造为城市形象大道；补齐老城宜居短板，将其打造为具有“诗画浦江”韵味、环境舒适友好的高品质生活区。重点实施大桥路（城市形象大道）改造提升、大桥路两侧老旧小区改造、棚户区改造收尾等工程，涉及老城区房屋更新改造、街面路面环境整治、文化景观植入、管网提升、智慧化改造等内容。

2.保护利用古城，打造浦韵彰显、文旅融合的城区。开展“点-线-面-体”结合的千年古城修复和利用工程。“点”层面，针对文物保护单位、文物保护点、历史建筑和历史环境要素等重要历史资源点进行保护利用，重点实施西街入口牌坊、特色院落改造提升、小西门邻里坊提升改造等3个项目。“线”层面，针对历史水系、历史街巷和城墙遗址等线性要素进行保护利用，重点实施环城西路改线、古城漫游环等2个项目。“面”层面，针对民主路历史文化街区 and 解放西路历史文化街区2个历史街区，开展历史街区历史建筑保护修缮工程、通用机械厂改造提升2个肌理织补修复项目，重点改善历史街区原住民的生活环境。“体”层面，重点彰显古城“花开龟城、水润蛇巷”的整体历史格局。千年古城修复和利用工程主要涉及6类101项历史要素，包括“一环、十街、四十五巷”的古城脉络和“九门、四坊、三十二院”的地标节点。在保护的基础上，推进古城历史要素的活化利用，保留历史记忆，彰显文化底蕴，激发

“浦韵”乡愁。通过融入文化传承与体验项目，提升历史街区周边区块文旅品质，打造“最丰安”的文化旅游目的地，让古城重新焕发生机，为“文旅富县”增添人文底气和发力元素。至“十四五”期末，保护规划覆盖率达 100%，历史文化街区和历史建筑挂牌率达 100%，历史建筑测绘建档完成率达 100%。

3.规划经营新城，打造亮点突出、魅力现代的城区。高标准建设新城，各个片区突出不同的亮点与魅力。金狮湖片区作为未来的功能重心和景观核心，依托良好的本底资源，发展城市核心功能，形成“一环双翼、三区多廊”的空间结构。片区以“金狮湖活力环”为亮点，打造成为浦江“品质名城”战略的起航地。开发区片区按照“三轴一廊、三心多片”的空间结构推进建设，坚持以产兴城、产城融合，打造省级开发区转型升级示范区、金义都市区产城融合发展先行区、浦江创业创新发展引领地。江南新城是浦江“融义接杭”的桥头堡，重点依托 S210、S314 省道、义乌疏港连接线等主要交通联系轴，打造“南部商贸商务发展带”，主动承接义乌辐射，推动新城与黄宅配套服务设施共建共享。未来江南新城将对接义乌，开创双循环新发展格局，打通交通网、建设产业区、完善文教体旅基础设施，打造成集产业、居住、商贸、文化休闲功能于一体的宜居宜业复合商务新区。

专栏 2 “十四五”三城联动发展重点任务

千年古城修复和利用工程（城市有机更新一）：古城漫游环建设工程、环城西路改线工程、小西门邻里坊提升改造工程、通用机械厂改造提升工程、历史街区历史建筑保护修缮工程、西街入口牌坊建设项目、历史街区特色院落改造提升项目

城市拆改工程：城中村改造 3 个：城北清水沿、倒米岭脚、仙华茶壶窑；城西区块（片区）部分有机更新、大桥路（片区）部分有机更新；金狮湖客厅（金狮湖基础设施、上山博物馆、中国美术馆等）；城中村（棚户区）改造二期白林区块建设工程；文溪 C、D 区块安置区建设工程；白林区块有机更新

（三）打响“浦韵”老旧小区改造品牌

1. 明确 2 重点，精准施策，整体推进老旧小区改造。明确改造对象。针对全县住宅小区进行全面摸底排查，明确“十四五”期间老旧小区改造覆盖对象。一是 2000 年（含）以前建成，近 5 年未实施综合改造且今后 5 年未纳入规划征迁改造范围的住宅小区，这是改造的重点；二是部分 2000 年（不含）以后建成，但小区基础设施和功能明显不足、物业管理不完善、居民改造意愿强烈的保障性安居工程小区。**明确改造模式。**根据国家、省、市、县相关政策，结合浦江县实际和群众需求，城镇老旧小区改造分为综合整治和拆改结合两种类型。其中，综合整治型适用于房屋结构能满足安全使用要求的老旧小区，按照需求可分为基础类、完善类和提升类；拆改结合型适用于存在安全隐患、房屋质量较差的危旧房，按照“拆一还一”原则就地安置，完善配套建设。**制定总体目标。**“十四五”期间，以综合整治和拆改结合两种方式，全面实施 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务，制定五年计划，预计改造老旧小区约 83 个，总建筑面积约 285.81 万平方米，用地面积约 195.65

万平方米，涉及户数约 10472 户，总建设费用约 61.81 亿元。其中，综合整治类老旧小区约 78 个，涉及户数 9261 户，涉及楼栋数约 1665 栋，总建设费用约 8.65 亿元；拆改结合类老旧小区 5 个，涉及户数 1211 户，涉及楼栋数约 238 栋，总建设费用约 53.16 亿元。

专栏 3 “十四五”老旧小区改造任务

总体目标：完成 2000 年底前建成的老旧小区改造。计划改造综合整治类老旧小区约 78 个，涉及户数 9261 户，涉及楼栋数约 1665 栋，总建设费用约 8.65 亿元；拆改结合类老旧小区 5 个，涉及户数 1211 户，涉及楼栋数约 238 栋，总建设费用约 53.16 亿元。

综合整治老旧小区改造：物价局/农业局/国土局等单位宿舍、交警大队宿舍、大桥北路公路段宿舍、宣和里、文宣西路一区、文宣西路二区、文宣西路三区、江滨中路北侧自建房、文宣西路两侧自建房、坛下及江滨西路自建房、绿苑小区、南江路二区、南江路一区、溪下一区、溪下二区、教师新村、江滨新村（旅游局）、邮政局宿舍、老县府大院宿舍、地方工业材料经营部宿舍、百货公司宿舍、城北小区、江滨东路二区及沿街自建房、中山南路一区、春江花苑、江滨新村及沿街自建房、文安二区沿街自建房、枫苑小区、枫井小区、南苑小区、嘉和公寓、南江路五区、和平南路庭院区、南江路三区、南江路四区、环城西路一二三区及沿街自建房、大北门路两侧自建房、应店、小西门巷、街市塘巷、西园巷及沿街自建房、金晶茗苑/月泉社区居民委员会/幼儿园、新华西路-和平北路-广场路沿街自建房(3)、浦江县种子管理站/浦阳镇木材市场及周边自建房(2)、月泉西路一区、福泉里一区、福泉里二区、福泉里三区、福泉里四区、福泉里五 1 区、咸宁里一二三区(3)、新华西路-太白路-西山北路-福泉东路-月泉西路沿街自建房(5)、晶都小区、仙华路四区及沿街自建房、月泉西路二四区、浦江水晶城小区、仙华路东侧沿街自建房、仙华路一区、仙华路二区及沿街自建房、仙华路三区及沿街自建房、望仙路四区及沿街自建房、月泉东路一区、园明里及沿街自建房、望仙路东区及沿街自建房、观华路东侧自建房、江南新村一区及沿街建筑、江南新村二区及沿街建筑、江南住宅区及沿街建筑、江南工业区。

拆改结合老旧小区改造：大桥南路两侧建筑（包含体育场和金属公司）、望江新区（包含食品公司宿舍和物流公司）、浦棉生活区（包含顺风饭店）、百岁天苑、曹家畈区域（包含龙峰二区，大桥北路西侧自建房及大桥北路公路段宿舍）。

2.打响绿色低碳“浦韵”品牌，加强 4 类老旧小区特色化营造。将绿色低碳理念贯穿老旧小区改造、管理和服务的全过程，在有条件的老旧小区改造中同步实施建筑节能改造和基础设施绿色化，选用绿色环保的工艺和材料，推广应用节能照明、节水器具、屋面雨水收集系统、透水沥青等产品。在实施基础改造的同时，挖掘浦江的历史人文，结合文化旅游，打造独具特色的绿色低碳“浦韵”老旧小区改造品牌。按照“一小区一方案”的在地化改造原则，实施 4 类老旧小区改造，包括生态浦韵型、智慧浦韵型、文化浦韵型、创业浦韵型，不仅实现小区旧貌换新颜，还提升了居民的归属感，留住乡愁。

专栏 4 “十四五”老旧小区改造品牌建设重点任务

实施 4 类老旧小区改造：

- ①**生态浦韵型：**依托浦江“一江两山两湖两溪两渠”的生态基底，打造与自然融合的绿色、生态、低碳社区。
- ②**智慧浦韵型：**把握新一轮科技革命的机遇，利用先进智能技术和方式，整合社区各类服务资源，加快形成零距离商业服务、零距离出行物流、高品质服务的智慧生活。推动智慧物业管理服务平台建设，加强节能减排运营管理。
- ③**文化浦韵型：**依托浦江“万年上山、千年义门、百年书画”的深厚文化底蕴，将传统文化融合在老旧小区的改造中，打造浦江人的丰安文化社区。
- ④**创业浦韵型：**依托水晶、绉缝等优势产业，打造双创空间，植入网红经济、共享经济新业态，推动产业数字化、数字产业化，打造生活、生产相融合的新型社区空间。

3.以改造促提升，实行“6+3+10+2”改造计划。“六个有”改造目标。在摸清底数的基础上，制定老旧小区改造计划。围绕有完善的基础设施、有整洁的居住环境、有配套的社区服务、有长效的管理机制、有特色的小区文化、有和谐的邻里关系的

“六个有”目标，推进老旧小区改造，重点补齐老旧小区在卫生防疫、社区服务等方面的短板。确保按照每个小区的实际需求实施改造，切实改善老旧小区人居环境，提升居民生活品质。

“三方”资金共担机制。建立改造资金政府、居民、社会力量合理共担机制。采取“居民出一点、社会支持一点、财政补助一点”方式筹集改造资金。财政资金主要用于公共基础设施建设及环境整治等，专营单位资金主要负责供水、供电、供气等专营单位项目改造，居民自筹资金主要负责屋面、楼道、单元门禁等建筑物本体改造及自愿加装电梯等。**“十个实施”整治工程。**以完善基础设施为切入点，统筹考虑“水、电、路、气、消、垃”等内容，适度提升公共空间，增加配套设施，营造平安、整洁、舒适、绿色、有序的小区环境。重点以10项实施工程进行老旧小区改造，包括污水零直排工程、管线整治工程、道路硬化工程、绿化美化提升工程、停车拓展工程、平改坡工程、风貌改造工程、电梯加装工程、服务功能提升工程和基层治理提升工程。**“两个一”管理机制。**加强老旧小区长效管理。以“改造一个、管好一个”为原则，构建多元化共治机制，协调推进小区管理。鼓励实行“居民自治+专业管理”模式，实现小区自治共管。

（四）构建“外联内畅”城市道路网络

提升交通基础设施绿色发展水平，将生态环保理念贯穿交通

基础设施规划、建设、运营和维护全过程。积极引导绿色交通出行，建立城市道路网络微循环，完善非机动车、步行系统及行人过街设施，营造安全便捷舒适的慢行交通环境，采用“地上地下、分时共享”原则完善停车设施，推动交通减碳。“十四五”期间，通过完善内外环线、道路新建、提质改造和智慧交通设施建设工程等 6 项工程 52 个项目，构建“外联内畅”的城市道路网络，改善交通环境，提升出行品质，总投资约 15.14 亿元。

1. 构建快速内外环线。优化内环线，完善由亚太大道、文景路、蒋义线、江滨路、恒昌大道组成的内环线，重点优化 2 个交通堵点。优化江滨东路-人民东路-恒昌大道五岔路口，采用交通分流的方式，引导过江车流进入中山路，人民东路改线与恒昌大道建立联系，变五岔路口为四岔路口，解决交通拥堵问题。优化江滨路-蒋义线-翠湖路交叉口，采用交通管理方式，加强交通标志限制及引导，严格控制机动车交通需求，降低 X822（江滨路-G351）路段交通功能，引导车流从内环线绕行，提高道路运行效率。建设外环线，重点打造由平七路、S210 省道、G351 国道组成的外环线，通过拉通道路，改造交叉口，提升道路快速通行能力。目前已建 4 个立体交叉口，至“十四五”期末，整体完成外环建设，完成平七路向北延伸至 351 国道工程建设，重点优化大桥路-S210 交叉口、G351-翠湖路交叉口 2 个交叉口。

2. 落实城市交通设施配建。建设立体过街通道。建设人民东

路（时代广场-福泰隆）地下通道和严家山一期二期连接天桥 2 个过街通道，营造良好的街区步行环境，为市民提供便利。建设过江桥梁。建设过江桥梁 1 座（和平桥）。建设立体停车场。计划选址改建 2 个立体停车场，持续推进第二批城区道路标识标牌改造提升工程。

3. 推进智慧交通基础设施建设。建设智慧便民停车场。“十四五”期间，为缓解城区停车难，推进智慧便民停车场建设。建设内容包括全县停车场、停车位的智慧化建设，安装停车标志标牌、地磁及视频桩、道匣，实施智能化管理。建设 2 个智慧斑马线。“十四五”期间，建设完成月泉路-和平路交叉口、凤荷路-仙华路交叉口的智慧斑马线，为市民出行提供安全便利的保障。

专栏 5 “十四五” 内外环线和智慧交通设施建设工程重点任务

环线建设工程：外环线畅通工程：平七路—S210 省道—G351 国道；大桥路—S210 交叉口优化；G351—翠湖路交叉口优化；江滨东路—人民东路—恒昌大道五岔路口优化；江滨路—蒋义线—翠湖路交叉口优化；
内环线畅通工程：完善由亚太大道、文景路、蒋义线、江滨路、恒昌大道组成的内环线

城市立体交通建设工程：严家山一期二期连接天桥（项目包含在严家山二期中）；人民东路（时代广场—福泰隆）的地下通道（项目包含在人民中路中）、和平桥；大桥路与 210 省道异形交叉口改造

城市交通设施提升工程：城区道路标识标牌改造提升；智慧交通设施建设提升

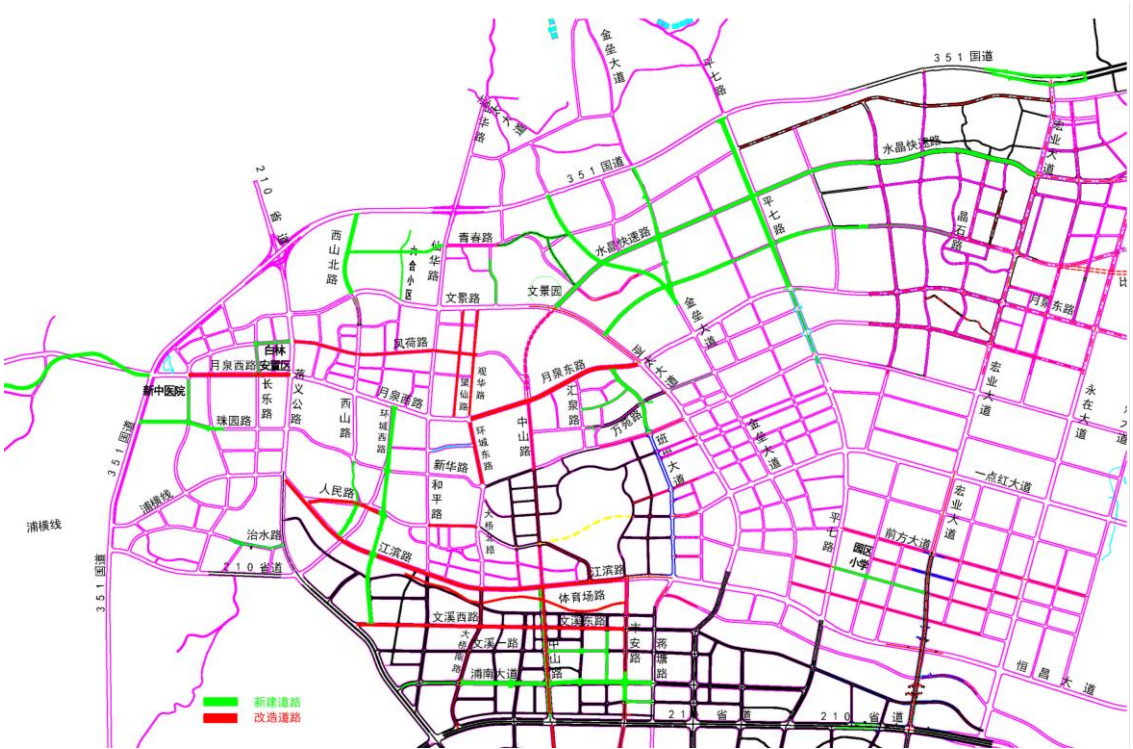
城市停车场建设工程：立体停车场建设项目：县府东南、人民路电信营业厅等；公建项目结合人防设施建设地下停车场，如实验小学等；生态停车场建设项目：西山公园南北侧、金狮湖区块等；便民停车场建设工程：理合堂区块便民停车场等新增城区公共停车位 300 个

4. 推进城区路网畅通工程。加快城区路网体系建设，一是全力推进新建道路工程。“十四五”期间，预计投资 6.36 亿元，完成 20 个道路新建工程；二是道路品质提升工程。“十四五”期间，预计投资 5.23 亿元用于道路白改黑、道路拓宽等品质提升建设，完成 18 条道路的提档升级。

专栏 6 “十四五”城区路网建设重点任务

20 个道路新建工程：宏业大道至 351 国道匝道、环城西路（江滨西路-人民路）、文溪安置区二期配套、白林安置区配套道路、园区小学南侧道路；平七路向北延伸、龙峰小学南侧道路、珠园路向西延伸至 351 国道工程、新中医院东侧道路、少年路延伸工程；金垒大道延伸、环城西路（人民西路-月泉西路）、班班大道北延、文溪一路二期、浦南大道（蒋塘路-文溪三区北侧断头路）、浦南大道（大桥南路-中山南路）、平安路西延、丰安路南延、西山路向北延伸、西山南路延伸

18 个道路提质工程：东山路、中山路、大桥南路一期、观华路、和平南路、体育场路、月泉东路；环城东路、大桥南路二期、人民中路、文溪东路、望仙路、西山路；月泉西路、人民西路、凤荷路、江滨路、亚太大道：



五、做“美”诗画浦江，构建全域美丽格局

围绕打造“诗画浦江”美丽样板的目标，构筑“美丽城市+美丽城镇+美丽乡村”的全域美丽大格局，加快园林城市、美丽城镇和美丽乡村创建，突出“显山露水”意境，实现自然与人文、都市与田园、传统与现代、保护与利用的协调统一。至“十四五”期末，完成美丽城镇建设项目128个，美丽乡村建设项目11个，城乡风貌整治提升项目9个，园林城市建设项目46个。总投资约320.28亿元。

（一）高水平建设“显山露水”园林城市

1. 创建国家园林县城。以创建国家园林县城为目标，加快园林城市建设步伐，严格按照国家园林县城创建标准制定工作手册，合理落实7类47项考核指标。利用有限的时间，坚持问题导向，严格对标、查漏补缺，全面提升城市建设管理水平和生态环境质量，以高水平、高质量的创建成果迎接国家检查验收。至“十四五”期末，浦江城市建成区绿地率达到39%，人均公园绿地面积达到15平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到90%以上，林荫路达到85%以上。

2. 构建全域生态廊道网络。推进区域绿道连接工程建设。贯彻浙江省大花园建设行动，在“十四五”期间，加快推进浦江与周边区域的生态廊道连接，积极参与省级绿道网建设。重

点打造白马-诸暨、虞宅-桐庐、岩头蜈蚣溪绿道 3 条生态廊道。提升城区生态廊道建设。坚持以人民为中心的发展思想，建设与产业、文化、生态、民生相结合的城区生态廊道。“十四五”期间，继续完善城区生态廊道建设，打造布局合理、功能完善、惠及民生的生态绿网体系，重点推进浦阳江绿道、环金狮湖绿道建设，串联主要景点及公共空间，丰富居民和游客的绿色健康体验。

3. 完善公园绿地建设工程。加强街头绿地建设。以 300-500 米为服务半径，推进中心城区口袋公园、街头绿地、小游园全覆盖建设，进一步增补点位、完善设施、美化园林景观。至“十四五”期末，新建和优化完善一批口袋公园，城市公园绿地服务半径覆盖率达到 90%，城市绿地系统碳汇能力与固碳效能持续增强。推进城市公园建设。均衡布局城市公园，建设综合公园 4 个、专类公园 1 个，预计新增公园面积 38.5 公顷，公园景观提升面积 38.4 公顷。用地面积 1 万平方米以上的公园，配置体现浦江地域文化的公共环境艺术品。鼓励合理拓展城市公园配套服务功能，以游客需求为导向，以大众消费为主，配套餐饮、零售、游览、游艺等服务项目。推动立体绿化建设。大力推广立体绿化，丰富城市绿化景观。结合美丽社区建设与园林式单位创建，对建筑屋顶、建筑墙体、道路立交等实施立体化、全方位、多维度绿化，拓展城市绿色空间，丰富城市空中景观。加强对已建成立体绿化的后期养护管理，保障绿化效果。

专栏7 “十四五”城区公园绿地建设重点任务

“口袋公园”项目（月泉东路万达别墅南侧、东山路、文溪东路与亚太大道交叉口等）

综合公园建设：东山公园、塔山公园提升扩建项目、严家山公园建设项目（二期）、西山公园提升扩建项目（二期）

专类公园建设：植物专类园(包含在综合公园建设中)

4. 推进城市道路绿化景观建设。针对已经完成绿化建设的道路，提升品质，丰富文化内涵。至“十四五”期末，预计完成14个道路景观绿化建设工程。7个入城口形象景观提升。针对已做过绿化的入城口，优化景观绿化建设，确立不同主题特色。至“十四五”期末，预计完成7个入城口形象景观提升。3个入城口形象景观建设。针对其他缺少绿化的入城口，进行景观建设，提升浦江对外门户形象。至“十四五”期末，预计完成3个主要入城口形象建设工程。14个城区交叉口景观建设。针对城区道路交叉口，进行交叉口优化、景观营造等建设，提升道路节点形象，至“十四五”期末，预计完成14个道路交叉口景观建设工程。

专栏8 “十四五”城区道路景观绿化建设重点任务

14个现有道路景观提升项目：20省道、江滨路、平七路、仙华路、月泉路、亚太大道（文溪东路-黄龙桥段）、文景西路、蒋义线、毛亚线绿化带、翠湖路、浦南大道、凤荷路、恒昌大道、S210—亚太大道沿线绿化带和重要节点的景观改造提升

6 个入城口形象景观提升：浦江高速出口景观改造；黄宅高速口、亚太大道与 20 省道交叉口、中山南路与 20 省道交叉口、大桥南路与 20 省道交叉口、文溪西路与 20 省道交叉口、翠湖路与 20 省道交叉口；

3 个入城口形象景观建设：宏业大道与 351 国道交叉口、西山北路与 351 国道交叉口、平七路与 351 国道交叉口(项目包含在道路建设工程中)；

14 个城区交叉口景观建设：恒昌大道—平七路交叉口、恒昌大道—亚太大道交叉口、亚太大道—万苑路交叉口、亚太大道—月泉东路交叉口、月泉路—中山路交叉口、月泉路—20 省道交叉口、西山北路—文景西路交叉口、文景东路—文旗路交叉口、月泉东路—万苑路交叉口、和平路—新华路交叉口、环城西路—新华路交叉口、人民西路—环城西路交叉口、新华路—环城东路交叉口、恒昌大道—人民东路—江滨路三岔口

5. 构建智慧园林体系。通过管理制度、管理手段与管理方法的创新，以新一代信息网络基础为依托，融合空间信息技术、云计算、大数据分析、物联网、5G 通信技术等多项前沿技术，构建城市“智慧园林”管理系统，实现“全县一张网，监管一条线，展示一平台”，从而对园林绿化事前、事中、事后的全过程精细化管理，全面提升园林绿化精细化管理水平。

（二）高标准打造“内外兼修”美丽城镇

1. 制定美丽城镇样板创建计划。坚持美丽城镇建设“五个导向”，高标准打造“人产城文景”深度融合、各美其美的美丽城镇浦江样板。注重内外兼修，不仅要塑造城镇美丽的“外观”，同时将浦江地域文化特色与城镇建设有机融合起来，打

造“内在”的文化遗产之美。至 2022 年，完成 8 个美丽城镇样板创建，其中包括 4 个省级样板创建项目和 4 个市级样板创建项目，总投资 17.61 亿元。2021 年将檀溪镇创建为省级工业特色型示范乡镇，提炼“醉美檀溪、康养胜地”的发展定位；将岩头镇创建为工业特色型示范乡镇，提炼“时尚水晶、书画岩头”的发展定位；将郑家坞镇和前吴乡分别创建为市级工业特色型示范乡镇和一般型示范乡镇。2022 年将黄宅镇创建为县域副中心型示范乡镇，提炼“万年上山、古韵黄宅”的发展定位；将白马镇创建为省级文旅特色型示范乡镇，提炼“锦绣兴镇、活力白马”的发展定位；将中余乡和花桥乡分别创建为市级农业特色型示范乡镇和一般型示范乡镇。

专栏 9 “十四五”美丽城镇创建重点任务

省级美丽城镇样板创建计划：檀溪镇（2021，工业特色型）、岩头镇（2021，工业特色型）、黄宅镇（2022，县域副中心型）、白马镇（2022，文旅特色型）
市级美丽城镇样板创建计划：郑家坞镇（2021，工业特色型）、前吴乡（2021，一般型）、中余乡（2022，农业特色型）、花桥乡（2022，一般型）

2. 建设“十个一”标志性工程。围绕两道、两网、两场所、四体系，梳理“十个一”标志性工程，稳步推进项目建设与优化。檀溪镇重点推进美丽生态绿道、雨污分流收集处理网和生活圈体系的优化提升，建设镇文化活动和旅游服务中心。岩头镇重点推进雨污分流收集处理网、镇村文化活动和生活圈体系的优化提升。黄宅镇着重完善美丽生态绿道建设和镇

村生活圈体系构建。白马镇重点补齐生态绿道、商业综合体、文体活动中心和镇村生活圈体系等 4 个缺项。中余乡以新建菜市场、残疾人之家建设、中余乡卫生院迁建、中余乡中心幼儿园优化提升为重点。前吴乡重点推进乡村绿道建设工程、前吴集贸市场改造提升工程、新建前吴文体活动中心、生活圈体系等项目。郑家坞镇重点实施省级绿道贯通建设工程、镇卫生院迁建工程和生活圈体系构建等项目。花桥乡重点推进生态垃圾处理中心、体育特色村、绿道网、便民服务中心等的建设。

3. 推进美丽城镇“五美”工程。实施“环境美”工程，推进环境综合整治、道路交通、市政管线、环卫设施、防灾减灾、数字化建设等 6 类项目，细化为檀溪镇黄大坞山塘建设工程、白马镇智慧服务点建设、岩头镇区星级公厕建设工程、黄宅镇区停车场提升工程等 42 项建设项目库，实现美丽城镇功能便民。实施“生活美”工程，推进危房改造、老旧小区改造、新建集聚区、商贸设施、文体设施、教育设施、医疗养老设施、综合设施 8 类项目，细化为前吴集贸市场改造提升工程、花桥乡集聚区建设、檀溪镇邻里中心建设、白马镇级综合文化站等 36 项建设项目库，实现美丽城镇共享便民。实施“产业美”工程，推进产业平台建设、“低散乱”整治、产业投资等 3 类项目，细化为茆莱山田园综合体、罗家源 4A 旅游风景区创建配套工程、白马镇小微创业园、岩头镇高效农业产业区等 15 项建设项目库，实现美丽城镇兴业富民。实施“人文美”工程，推进

镇区历史文化保护、有机更新、文旅设施、园林景观等 5 类项目，细化为前吴乡乡村绿道建设工程、花桥乡邻里中心、杭坪镇老旧小区及镇中村改造等 26 项建设项目库，实现美丽城镇魅力亲民。实施“治理美”工程，推进运维管理、基层治理等 2 类项目，细化为智慧檀溪工程、白马镇智慧旅游平台、智慧岩头工程、5G 网络建设等 6 项建设项目库，实现美丽城镇善治为民。

（三）高品质建设“如诗如画”美丽乡村

1. 创建 7 个美丽宜居示范村。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，结合各村资源禀赋、区位条件、人文积淀和经济社会发展水平，重点打造白马镇樟严村、郑家坞镇吴大路村、花桥乡里黄宅村、大畈乡湃桥村、檀溪镇小湫村、虞宅乡虞宅村和仙华街道马墅村等 7 个美丽宜居示范村。坚持以问题为导向，因村制宜，明确各个村庄问题短板和整治建设重点，以拆违治乱、垃圾整治、污水处理、厕所改造、绿化美化、基础设施建设为主攻方向。按照“特色突出、一村一韵”的原则，根据各个乡村的特质，实施相应发展策略，延续乡愁文脉，展现地域特色和乡土风味。

2. 保护 3 个传统村落。按照“整体保护与特色保护相结合、一般保护与重点保护相结合、适度修复与合理利用相结合”的原则，实施 5 类保护利用工程，力争通过五年时间的努力，重

点保护杭坪镇杭坪村、杭坪镇石宅村、仙华街道马墅村三个传统村落，使我县传统村落的文物和文化遗产得到有效保护与利用，具备基本防灾安全保障和保护管理机制，逐步增强传统村落保护发展的综合能力和有机连接。实施“传统建（构）筑保护利用”工程，对古民居、宗祠和学堂等传统建筑进行分类整治和活化利用，重点完成省保单位上郑传统民居保护修缮工程。实施“防灾安全保障”工程，设置传统村落防火防灾宣传牌，完善智慧消防、微型消防站等消防安全设施。实施“历史环境修复”工程，如历史水系、坑塘等的修复。实施“基础设施和环境改善”工程，包括道路维修及改扩建、游步道绿化工程、市政管线地埋改造、停车设施建设和垃圾清运系统完善等内容。实施“文物和非物质文化遗产保护利用”工程，注重与非遗、民俗、浦江文化的融合，打造文化主题游园、民俗广场、非遗游园等传统文化景观体系。至“十四五”期末，完成传统建筑保护 9 幢，其中修复性保护传统建筑 7 幢、除危性保护传统建筑 2 幢（含文物保护单位）。

3. 保护 1 个历史文化名村。结合历史文化名村的实际状况和未来发展诉求，着力提升历史文化名村的保护设施建设水平，确保历史文化名村基础设施进一步完善，以使历史风貌得以保存和延续，村落人居环境逐步改善，文化遗产资源得以有效保护和永续利用。至“十四五”期末，我县历史文化村落保护率达 100%，重点加强杭坪镇石宅村历史文化名村的保护利用。

积极构建“重点保护、提升保护、抢救保护、持续保护”四个层级的历史文化名村保护体系，提高保护设施建设水平。

4. 加快农村村民住宅改造建设。推进绿色农房改造与建设。按照安全适用、节能减碳、经济美观原则，在农村村民住宅改造建设中提升节能标准，加强可再生能源推广应用。健全农房建设管理机制，至“十四五”期末，形成全域农房设计服务、农房带方案审批、农村建筑工匠培训等较为健全的农房建设管理机制。实现农房建设普遍有管理，农民居住条件和乡村风貌普遍改善。建立农村房屋安全管理动态监测系统。全面建立农村危房常态化长效治理改造机制，及时发现新出现的农村危房，并做到发现一户、及时鉴定和治理改造一户，切实保障农民群众住房安全和农村困难家庭基本住房条件。到“十四五”期末，完成农村危旧房改造建设任务，农村房屋安全隐患排查整治率达 100%。

专栏 10 “十四五”美丽乡村建设重点任务
美丽宜居示范村创建计划：创建 7 个美丽宜居示范村，包括白马镇樟严村、郑家坞镇吴大路村、花桥乡里黄宅村、大畈乡湃桥村、檀溪镇小湫村、虞宅乡虞宅村、仙华街道马墅村 传统村落保护计划：保护 3 个传统村落，包括杭坪镇石宅村、仙华街道马墅村落、杭坪镇杭坪村。修复性保护传统建筑 7 幢、除危性保护传统建筑 2 幢（含文物保护单位）。 历史文化名村保护计划：加强杭坪镇石宅村历史文化名村的保护利用。 农村危旧房改造目标：完成农村危旧房改造建设。

（四）大力推进城乡风貌整治提升

1. 全面实施城乡风貌整治提升行动。城乡风貌整治提升建设，是构建以人为核心的现代化、满足人民美好生活向往的重要举措，也是忠实践行“八八战略”，深入实施新型城镇化和乡村振兴，高质量发展建设共同富裕示范区的标志性工程，也是新时期我省打造“整体大美、浙江气质”的全省城乡风貌“新时代富春山居图”提出的新要求。为协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，加快城市和乡村有机更新，推动城乡建设绿色发展，建设高质量发展共同富裕示范区，我县结合城乡风貌现状，因地制宜、统筹兼顾，“十四五”期间打造9个城乡风貌样板区。城乡风貌样板区建设要注重“整治”与“提升”相结合，保护城乡自然山水格局，突出“诗画浦江”目标理念，加快推进重点项目建设，打造整体风貌协调、地域文化突出、空间体验丰富、功能活力十足的城乡风貌标志性成果，以点带面，整体推进全域风貌整治提升。

2. 创建5个城市风貌样板区。结合城区风貌现状，因地制宜、统筹兼顾，重点打造“金狮湖”城市新区风貌样板区、“江南”城市新区风貌样板区、“城西”城市新区风貌样板区、“浦江老城”传统风貌样板区、“文景园”特色产业区风貌样板区5个城市风貌样板区工程。城市风貌样板区工程主要突出整治提升中心城区的重要节点和区域，重要节点以入城门户、特色街道、中心广场、滨水空间、山前地区、历史地段、未来社区、城乡结合部

等为重点，塑造城市风貌标志性空间场所；重要区域以城市新区、传统风貌区、特色产业区等为重点，与有机更新、未来社区等工作结合。

3. 创建 4 个县域风貌样板区。为协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，集成推进美丽县城、美丽城镇、美丽乡村建设，加快乡村有机更新，重点打造“虞宅-杭坪”诗画乡野风貌样板区、“檀溪-大畈”民俗农旅风貌样板区、“郑宅-岩头-黄宅”百千万文化体验风貌样板区、“前吴-花桥”水墨禅养风貌样板区 4 个县域风貌样板区工程。县域风貌样板区聚集美丽县城、美丽城镇、美丽乡村串珠成链、联动发展。建设县域风貌样板区要尊重县域山水林田湖草等生态脉络，以及城乡人文资源环境要素；加快推进城乡设施联动发展，补齐基础设施和公共服务设施短板；开展沿路沿线及重要节点环境综合整治，深化垃圾、污水、厕所“三大革命”，持续提升环境品质；着力推进农房风貌提升，尊重乡土风貌和地域特色，结合乡村实际推动乡村新社区建设。

专栏 11 “十四五”城乡风貌整治提升重点任务
城市风貌样板区工程： “金狮湖”城市新区风貌样板区； “江南”城市新区风貌样板区； “城西”城市新区风貌样板区； “浦江老城”传统风貌样板区； “文景园”特色产业区风貌样板区 县域风貌样板区工程： “虞宅-杭坪”诗画乡野风貌样板区； “檀溪-大畈”民俗农旅风貌样板区；

“郑宅-岩头-黄宅”百千万文化体验风貌样板区；
“前吴-花桥”水墨禅养风貌样板区

六、做“韧”新老基建，提升综合承载能力

在完善“老基建”的同时，吸收新科技革命成果运用物联网、大数据、云计算、数学模型等技术，做好“新基建”的建设工作，实现生态化、数字化、智能化和高速化。加快基础设施绿色升级，以关键性基础设施的互联互通、海绵城市设计、中心城区综合管廊规划，建立与现代化经济体系相适应的新老基建，打造“韧性智慧”城市，实现城市治理品质提升。至“十四五”期末，完成市政基础设施韧性提升项目 17 个，新型数字基础设施建设项目 11 个，总投资约 17.67 亿元。

（一）高质落实市政基础设施韧性提升

1. 提升污水处理设施韧性。至“十四五”期末，日污水处理能力达到 16.8 万 m³，城市污水处理率达 97.8%以上，污泥无害化处理率达到 100%，再生水利用率达 25%以上。“十四五”期间，总计投资 1.10 亿元。

推进生活污水设施建设。“十四五”期间，加快完成第二、第三污水处理厂互联互通，建设应急联通管 3.4 千米。建设新增污水泵站 3 个，提升城镇污水处理设施，同步规划建设配套管网，严格做到配套管网长度与处理能力要求相适应，确保浦江县城镇污水处理系统运行可靠。

雨污水管网建设改造。结合城市道路建设，污水管网建设改造 12 公里，新建雨水管网 5 公里，雨污分流改造管网 10 公

里，清淤管网 280 公里。

提升污水零直排小区建设。通过全面推进截污纳管，建立完善长效运维机制，基本实现污水“应截尽截、应处尽处”。结合老旧小区改造，全面提升污水零直排小区建设。

提高污水再生利用率。完善再生水利用设施，推动工业生产、城市绿化、道路清扫等优先使用再生水。实施工业企业用水定额管理，大力发展循环用水系统，鼓励工业企业中水回用，提高水重复利用率。至“十四五”期末，力争再生水利用率达 25%以上。

提升农村污水处理设施。加强农村生活污水设施建设和运营管理，新建农村生活污水处理设施 25 座，完成农村污水处理终端改造提升 80 个。

完善智慧排水系统建设。运用物联网、大数据、云计算、数学模型等技术，以完善信息采集网络、加强信息共享、深化业务应用与集成、推广信息服务为重点，建立“科学规划、实时监测、精准治理、高效服务”的城市排水信息化体系，建设任务包括实时监测与智能监控、预测预报与调度决策支持、预警与社会服务、业务管理与系统运行保障。

专栏 12 “十四五”污水处理设施建设重点任务

生活污水设施建设：第二、第三污水处理厂互联互通、应急联通管 3.4 千米、污水泵站 3 个

雨污水管网建设改造。结合城市道路建设，污水管网建设改造 12 公里，新建雨水管网 5 公里，雨污分流改造管网 10 公里，清淤管网 280 公里

污水零直排小区建设：深化“污水零直排区”创建工作

农村污水设施：新建污水处理设施 25 座、改造提升污水设施 80 个

2. 推进海绵城市建设工程。推进新老城区海绵城市建设，采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，全面提升防洪排涝能力，最大限度减少城市开发建设对生态环境的影响。至“十四五”期末，实现就地消纳和利用 70%以上降雨的目标，城市建成区 45%以上面积达到海绵城市建设要求。

提升城市雨涝应变能力。提高城市防涝标准，达到 20 年一遇以上的防涝标准。建设“小雨不积水、大雨不成涝”的中心城区。“十四五”期间，结合老旧小区改造，完成 5 个雨污分流改造项目；排查修复雨水管道 150 千米。

提高雨水资源化利用。通过集蓄利用设施布局，将雨水用于绿地浇洒，道路绿化灌溉等，实现市政杂用水雨水替代率约 10%，以雨水替代规划范围内城市用水量的指标计，约 0.7%。

“十四五”期间，建设屋面雨水收集系统 125 个与节水器具 500 个，以提高雨水收集利用效率。

改善水环境和水生态。充分利用渗透和绿地技术，从源头减少径流，降低雨水汇集速度，延缓峰现时间。增强道路绿化带对雨水的消纳功能，扩大使用透水铺装，减轻对市政排水系统的压力。推广海绵型公园和绿地，采取因地制宜的原则，通过建设雨水花园、人工湿地、植被缓冲带等措施，增强公园和

绿地系统的城市海绵体功能，消纳自身雨水。并在尽量满足绿地生态、景观、游憩等生态功能的前提下，为蓄滞周边的雨水提供末端处置空间。“十四五”期间，建设海绵道路 11.26 千米，建设海绵公园 4 个。

打造海绵城市示范区。“十四五”期间，转变城市发展观念，从浦江县长期发展和战略高度出发，将海绵城市建设理念贯穿城市规划、建设与管理的全过程，实现浦江县“水安全保障、水资源充足、水生态良好、水环境改善”的发展战略，采用新城区建设和老城区改造相结合的方式，建设有山区特色的创新型海绵城市。

专栏 13 “十四五”海绵城市建设重点任务
提升城市雨水排放能力：结合老旧小区改造实施，完成 5 个雨污分流改造项目、排查修复雨水管道 150 千米 海绵公园工程：浦阳江城区段生态综合治理工程、严家山公园二期、东山公园及塔山公园提升扩建项目、西山公园二期工程建设 海绵建筑工程：老城区改造 海绵道路工程：园区小学南侧道路、大桥南路改造工程、白林安置区配套道路、平七路向北延伸至 351 国道工程；中医院东侧道路、珠园路向西延伸工程、文溪安置区二期西侧道路建设工程；望仙路改造工程、金垒大道向北延伸至 351 国道工程、班班大道北延工程、西山路向北延伸至 351 国道工程、西山南路延伸工程、龙峰小学南侧道路

3. 提升燃气设施建设与管理水平。至“十四五”期末，浦江县城区及主要乡镇实现管输天然气的供气方式，形成以中心城区为核心、周边城镇为节点的天然气供给网络。管道气化率达到 65%，燃气普及率达 98%。“十四五”期间，总计投资 1.39

亿元。

落实管道天然气设施扩容建设。建设白马天然气接收门站 1 座，接收省天然气萧义线气源；新建市政中压输气管网 200 千米，主要覆盖城区、经济开发区、潘宅工业区、黄宅镇、郑宅镇、白马镇、郑家坞镇等；加大天然气使用普及力度，新增民用户配套约 20000 户。

专栏 14 “十四五”燃气设施建设重点任务
场站工程：新建天然气接收门站 1 座、新建氢能源汽车加气站 1 座 管线工程：新建中压输气管网 200 千米 设施配套：配套天然气用户 20000 户

4. 加强城市地下管网建设提升。城市地下管线是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。“十四五”期间，加快实施窨井盖提升降噪工程；县城以西双电源供电系统综合管道建设工程；城市地下管网安全运行隐患排查治理工程。加强城市地下管网建设提升，保障城市地下管网安全运行，建成更加高效、安全、可靠、绿色和智能的地下管网体系，推动经济实现高质量发展。

专栏 15 “十四五”城市地下管网建设提升重点任务
实施窨井盖提升降噪工程；县城以西双电源供电系统综合管道建设工程；城市地下管网安全运行隐患排查治理工程

（二）高速推进新型数字基础设施建设

“十四五”期间，加强与华为技术有限公司、中国移动通信集团浙江有限公司、中国电信股份有限公司等公司合作，投

资 6500 万，推动“1 个底座，2 个方向，1 个呈现”浦江县新型智慧城市建设，将浦江县打造成为宜居、宜业、宜游、全国领先的县域智慧城市样板。

1. 构建底座

建设城市大脑。打造浦江城市运行管理的“大脑”和“中枢”，建设 1 个浦江新型智慧城市运营管理平台——集城市大数据运营、城市规划、综合管理、应急协同指挥等功能于一体，大大提高城市运行管理效率、部门协同效率和政府决策速度。

2. 智慧城市建设

建设智慧停车系统。通过城市大脑整合利用城市停车资源，建设一体化停车运营管理平台，完成 2000 个停车位地磁安装，实现停车智慧化、管理可视化和运营高效化，提高人们搜寻车位的效率，实现就近停车引导。

建设智慧市政设施。建设天然气调度平台：推进天然气居民用户物联网表智能改造 20000 只，完善居民对管道燃气使用体验；将城区路灯纳入智慧路灯系统，将高能耗的高压钠灯路灯替换为陶瓷像素模块化 LED 路灯，通过智能化控制，实现对全县路灯网进行远程、高效、统一管理，建成一个“光明浦江”；建设新能源汽车充电桩：结合新能源汽车推广，提高充电车位在停车位中的比例，建设充电基础设施比例不低于总停车位数量 10%。“十四五”期间，新建停车位充电桩 300 个。

建设智慧排水系统。建立城乡污水管线综合监管平台来实现排水系统的数字化、可视化、信息化、集成化、业务化管理。实时监控管网各主要管段污水纳管效率、流量、水质情况，重要节点的阀门、窨井状况等，有效提高全县城乡污水管网系统和处理终端的整体运行效率及运行质量。

智慧物业建设项目。广泛运用 5G、互联网、物联网、云计算、大数据、区块链和人工智能等技术，建设智慧物业管理服务平台，并以此为支撑，打造物业管理、政务服务、公共服务和生活服务应用，构建居住社区生活服务生态，为居民提供智慧物业服务。

建设智慧工地。运用远程视频观测，监督各工地的施工情况，掌握工程施工的形象进度，提升管控的效率和准确性。运用环境监测，通过监测设备对工地扬尘颗粒物 PM10、PM2.5、噪声、温度、湿度、风速、风向等数值情况实时监测与管控，控制工地施工造成的环境与噪音污染。完善违禁车辆管理，对全县渣土车实行项目到土场两点一线的全过程监管。加强安全与文明施工现场测控，对施工中各种可能性进行科学数据分析并且预警，提高施工的安全性，帮助预防排除污染源和安全隐患。

3. 低碳城市建设

结合智慧城市建设，建立健全绿色低碳循环发展的城市体系，推进能源生产和消费革命，推进资源全面节约和循环利用，

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。通过 6 个项目，促进低碳城市发展：城区天然气推广利用工程，提高城镇燃气覆盖率；城区路灯节能改造工程，对城区 6414 盏钠灯进行智能化节能改造；创建节水型城市；绿色能源改造工程，推广绿色节能建筑、装配式建筑；光伏利用开发工程；新能源汽车充电桩配套工程。

专栏 16 “十四五”数字基础设施建设重点项目
智慧城市建设工程：智慧停车系统建设项目、智慧工地建设项目、智慧排水系统建设项目、智慧物业建设项目、智慧市政设施建设项目
低碳城市建设工程：城区天然气推广利用工程；城区路灯节能改造工程：对城区 6414 盏钠灯进行智能化节能改造；节水型城市创建工程；绿色能源改造工程：绿色节能建筑、装配式建筑；光伏利用开发工程；新能源汽车充电桩配套工程

（三）强化市政设施安全保障

健全城市生命线工程应急安全体系。完善县域备用水源或应急水源建设，推进城市地下综合管廊建设，加强交通、通讯、地下空间的安全保障体系建设，加强城镇燃气、城市供水等设施保护力度，建设人防、物防、技防等标准体系。结合智慧城市建设和完成市政基础设施运行安全监控布点，有效构建“大安全、大应急、大减灾”体系。提升城市内涝治理水平，推进海绵城市建设，增强城市防洪排涝能力，加快韧性城市建设。

加强应急管理能力建设。构建集中统一高效、专常兼备、

反应灵敏的应急救援指挥组织体系，完善应急救援指挥机构。加强社会力量参与应急治理的制度和政策供给，推动基层队伍力量延伸，推广“基层党建+应急管理标准化”，实现应急救援力量全覆盖。加强县镇一体化网络应急指挥中心建设，建立健全网络应急指挥联动工作机制。健全公共卫生等应急物资储备保障体系，优化应急物资储备布局，加快建立应急物流体系，推动应急产业发展。

各部门协调配合完善风险防控体系建设。县域公共安全是多部门协同管理、共同努力的结果，应急防控过程中涉及到发改、规划、建设、城管、财政等部门。各部门协调配合来全面加强公共健康安全事件应急预案，建立邻里、社区防疫圈等多级公共卫生应急体系，建立市政基础设施突发事件预案，实现对灾害事故风险、人流密集场所的公共安全风险的精准防控。

七、做“精”建设管理，促进平稳健康发展

精准施策，推动房地产业和建筑业高质量发展。坚持“三稳”目标和“治保管”多措并举，整治住房市场乱点乱象，保障群众住房需求，规范行业监管，确保房地产市场平稳健康发展，并走向“品质时代”，为城市品质升级赋能；大力推动装配式建筑转型升级，深化建设领域“放管服”改革，激发建筑市场活力。至“十四五”期末完成房地产市场平稳健康发展项目9个，建筑业持续健康发展项目7个，精细化城乡建设管理12个，公租房保障覆盖到城镇常住人口的2%，实现建筑业增加值

占全县 GDP 比重达 3%。

（一）促进房地产市场平稳健康发展

1.建立房地产市场平稳健康发展长效机制

加强房地产市场分类调控。以“稳房价”为重点工作目标，坚持“房住不炒”定位，保持调控政策的连续性稳定性，结合浦江实际，制定出台《浦江县房地产市场平稳健康发展长效机制》，防范化解房地产市场风险。针对各类需求实行差别化调控政策，以“满足首套刚需、支持改善需求、遏制投机炒房”为基本原则，做好分类调控的政策储备（包括住房限购政策、差别化住房信贷和税收政策、及限售政策等），提高精准调控能力，保持房地产市场平稳健康运行。

引导居民合理住房消费，确保住房价格涨幅稳定在合理区间。加大房地产市场调控政策宣传力度，稳定市场预期。引导居民树立经济适度和梯度住房的理念，执行差别化的信贷、税收、风险担保、跨区域异地支付等政策，满足居民自住和改善住房需求。突出住宅的居住功能，限制炒房和投机性购房行为。

“十四五”期间，确保新建商品住宅价格指数同比合理涨幅。

2.完善住房供应管理机制，稳定住房市场

加强住房供应管理，确保市场供需平衡。加强与自然资源局的协作，完善贯彻落实土地供应计划的工作联动机制，建立商品住宅用地供应与商品房需求、库存消化周期匹配的机制，

合理确定商品房用地供应节奏，实现住宅用地平稳供应。依据住房供需现状和宏观调控目标，编制并公开住房发展规划、年度计划和三年滚动计划。通过城市有机更新和工业用地改造等方式，盘活闲置土地和低效用地，增加住宅供应渠道，稳定房价预期。引导市场供应多元化的住房产品，以满足多样的住房需求。

健全商品房开发信息公开制度，建立房地产市场监管预警机制。加强对房地产开发企业、中介机构及从业人员管理，持续开展涉房领域综合专项检查，对现有住房进行摸底调查，重点关注全县范围内在建房地产开发项目和刚交付有业主群体性信访问题的楼盘，惩戒虚假宣传、捂盘惜售、哄抬房价等违法违规行。进行政策创新探索，赋予购房群众相应的参与监督权，确立房地产市场工作联席会议制度、工地开放日制度、评估预警提示制度、住宅工程差异化监管通报制度等政策。逐步推动房地产市场实现“价格合理、供求平衡、保障多元、风险可控、预期平稳”的目标。

3.培育供应主体，规范租赁市场

增加租赁住房多渠道供应。加快发展住房租赁市场，充分发挥市场作用，调动社会各界积极性，培育发展住房租赁多元供应主体。多渠道增加租赁住房房源，鼓励房地产开发企业、中介机构等多主体开展住房租赁业务。盘活存量住房，增加租赁住房供应。保障租赁房屋安全，制定闲置商业办公用房、工

业厂房等非住宅依法依规改造为租赁住房的政策。江南片区由工业厂房改造而成的租赁住房，应当符合建筑、消防等方面的要求。

加强住房租赁市场规范管理。严格登记备案管理，房地产经纪机构开展业务前，应当向所在县住房和城乡建设部门备案。县住房和城乡建设部门应当通过门户网站等渠道公开已备案或者开业报告的房地产经纪机构、住房租赁企业及其从业人员名单并实时更新。进一步推广“浦江县透明售房网”的使用，强化房产交易市场的监管。

4.提升保障水平，强化住房保障

建立多渠道住房保障体系，确保人民“住有所居”。通过公租房、人才公寓、产业功能区配套住房、棚改安置房、租赁补贴等 5 个渠道，全面保障人民住有所居，增加住房保障对象的选择性。完善以租赁补贴为主、实物配租为辅的保障模式。

加快住房保障扩面提标，实现“应保尽保”。修改完善《浦江县公共租赁住房保障管理实施细则》，进一步放宽住房保障条件，加大对新就业无房职工、外来务工、公益人员等的住房保障力度。力争将住房保障覆盖至低收入群体、中等偏下收入家庭、外来务工人员、新就业大学生和引进人才、棚户区改造居民等 5 类人群。提高住房保障标准。推进公租房货币化，租赁补贴保障实现人均保障面积不低于 20 平方米（最高不超过 60

平方米)、户均保障面积不低于 40 平方米(最高不超过 60 平方米),租赁补贴标准不低于市场平均租金水平的 40%。新至“十四五”期末,公租房保障覆盖到城镇常住人口的 2%。

优化公租房准入退出机制。建立动态监管机制,严格准入、退出管理和租费标准,完善公共租赁住房准入退出机制。公租房准入标准实行动态管理,根据我县经济社会发展水平、居民收入、住房状况,合理确定并适时调整公租房准入具体标准,定期向社会公布。

专栏 17 “十四五”住房建设发展任务

住房建设总目标:坚持“房住不炒”定位,以“稳地价、稳房价、稳预期”为发展目标,政府提供基本保障,市场满足多层次购房需求,建立符合浦江市实际的住房发展体系。

房地产市场平稳健康发展长效机制建立:制定出台《浦江县房地产市场平稳健康发展长效机制》、坚持“房住不炒”定位,引导居民合理住房消费。

住房供应管理计划:建立土地供应联动机制,健全商品房开发信息公开制度、建立房地产市场监测预警机制。

住房租赁市场培育计划:培育发展住房租赁多元供应主体、推广“浦江县透明售房网”的使用。

住房保障升级计划:修改完善《浦江县公共租赁住房保障管理实施细则》,优化公租房准入退出机制。基本实现“住有所居”,确保低收入家庭住房保障覆盖,公租房保障覆盖到城镇常住人口的 2%。

（二）促进建筑业持续健康发展

1.深化建筑业体制机制改革，促进转型升级。贯彻绿色发展理念，以工业化、数字化、智能化升级为支撑，深化建造方式改革，全面推进建筑业转型升级，构建浦江建筑业新发展格局。力争至“十四五”期末，实现建筑业产值再提升，建筑业产值突破 330 亿元，建筑业增加值（即建筑业产值减去所用钢材、水泥、玻璃等原材料和电费成本）占全县 GDP 比重达 3%。建筑产业扩大市场范围。突破市县市场区域目标，实施“走出去”战略，加大省外及海外市场开发力度。

2.推动建筑产业现代化

推广智能和装配式建筑。加大政策支持力度，明确重点应用领域，建立与装配式建筑相适应的工程建设管理制度。鼓励企业进行工厂化制造、装配化施工、减少建筑垃圾，促进建筑垃圾资源化利用，推动装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构发展。大力发展钢结构建筑，引导新建公共建筑优先采用钢结构，积极稳妥推广钢结构住宅。在具备条件的地方，倡导发展现代木结构，鼓励景区推广采用现代木结构。在新建建筑和既有建筑改造中，推广普及智能化应用，完善智能化系统运行维护机制，逐步推广智能建筑。推广住宅全装修。在旧 210 省道以东，江滨西路、江滨东路、恒昌大道以北，亚太大道以西，文景东路、文景西路以南范围内，大力推进住宅全装修。

强化技术标准引领保障作用。加强建筑产业现代化标准建设，构建技术创新与技术标准制定快速转化机制，鼓励和支持社会组织、企业编制团体标准、企业标准，建立装配式建筑设计、部品部件生产、施工、质量检验检测、验收、评价等工程建设标准体系，完善模数协调、建筑部品协调等技术标准，强化标准的权威性、公正性、科学性。建立以标准为依据的认证机制，约束工程和产品，严格执行相关标准。加强关键技术研发支撑。完善政产学研用协同创新机制，着力优化新技术研发和应用环境，针对不同种类建筑产品，总结推广先进建筑技术体系。组织资源投入，并支持产业现代化基础研究，开展适用技术应用试点示范。培育区域性研发中心、技术人员培训中心，鼓励建设、工程勘察设计、施工、构件生产和科研等单位建立产业联盟。加快推进建筑信息模型（BIM）技术在规划、工程勘察设计、施工和运营维护全过程的集成应用，支持基于具有自主知识产权三维图形平台的国产 BIM 软件的研发和推广使用。

3.推广建筑节能与绿色建筑

提高建筑节能水平，加快绿色建筑发展。政府投资的办公建筑、学校、医院、文化等公益性公共建筑、保障性住房要率先执行绿色建筑标准，鼓励有条件地区全面执行绿色建筑标准。加强建筑设计方案审查和施工图审查，确保新建建筑达到建筑节能要求。从使用材料、工艺等反面促进建筑的绿色建筑、品

质升级。制定新建建筑全装修交付的鼓励政策，提高新建住宅全装修成品交付比例，为用户提供标准化、高品质服务。持续推进既有居住建筑节能改造，不断强化公共建筑节能管理，深入推进可再生能源建筑应用，加快建筑节能技术研发。组织可再生能源、新型墙材和外墙保温、高效节能门窗的研发。加快建筑节能及绿色建筑技术标准化转变。推进绿色建筑、绿色建材评价标识制度。选取典型工程，开展绿色建材产业基地和工程应用试点示范。

推进绿色建筑规模化发展。按照碳达峰目标和碳中和愿景要求，制定完善绿色规划、绿色设计、绿色施工、绿色运营等有关标准规范和评价体系。出台绿色生态城区评价标准、生态城市规划技术准则，引导城市绿色低碳循环发展。倡导绿色设计，将绿色低碳理念贯穿项目建设全过程和全生命周期。大力发展和使用绿色建材，提升绿色建筑品质。深化可再生能源建筑应用，推动太阳能、光电、地热能、风能、生物质能等新能源的利用，大力发展光伏瓦、光伏幕墙等建材型光伏技术在建筑中一体化应用。推动既有建筑节能改造，探索制定能耗限额指标，对超过能耗限额的既有建筑实施绿色节能改造。加快建造工艺绿色化革新，提升建造过程管理水平，控制施工过程中水、土、声、光、气污染。深入实施建筑垃圾减量化，推动建筑废弃物的高效处理与再利用，实现工程建设全过程低碳环保、节

能减排。至“十四五”期末，二星级及以上绿色建筑占新建建筑比例达到20%以上，三星级绿色建筑占新建建筑比例达到1%以上；累计实施二星级绿色建筑示范工程6个；累计实施绿色建筑集中示范区1个；累计实施三星级绿色建筑示范工程1个；累计可再生能源建筑应用面积达到100万m²。

建立建筑能耗审核机制。切实履行建筑节能减排监管责任，构建建筑全生命期节能监管体系，加强对工程建设全过程执行节能标准的监管和稽查。建立规范的能效数据统计报告制度。严格明令淘汰建筑材料、工艺、部品部件的使用执法，保证节能减排标准执行到位。

4.发展建筑产业工人队伍。

推动工人组织化和专业化。改革建筑劳务用工组织形式，支持劳务班组成木工、电工、砌筑、钢筋制作等以作业为主的专业企业，鼓励现有专业企业做专做精，形成专业齐全、分工合理的新型建筑行业组织结构。建立建筑工人管理服务信息平台，记录建筑工人身份信息、培训情况、职业技能、从业记录等信息，构建统一的建筑工人职业身份登记制度，逐步实现全覆盖。完善权益保障机制。全面落实建筑工人劳动合同制度，健全工资支付保障制度，落实工资月清月结制度，加大对拖欠工资行为的打击力度，不断改善建筑工人的工作、生活环境。探索与建筑业相适应的社会保险参保缴费方式，大力推进建筑施工单位参加工伤保险。搭建劳务费纠纷争议快速调解平台，

引导有关企业和工人通过司法、仲裁等法律途径保障自身合法权益。

5.深化建筑业“放管服”改革

完善建筑市场准入制度，改进工程造价管理体系。建立工程全寿命周期的成本核算制度，积极开展推动绿色建筑、建筑产业现代化、城市地下综合管廊、海绵城市等各项新型工程计价依据的编制。逐步实现工程造价信息的共享机制，加强工程造价的监测及相关市场信息发布。

专栏 18 “十四五” 建筑业发展任务
绿色建筑与建筑节能工程：二星级绿色建筑示范工程 6 个、可再生能源建筑应用（100 万平方米）、建筑能耗审核机制建立；绿色建筑集中示范区 1 个、三星级绿色建筑示范工程 1 个 建筑产业现代化建设：推广装配式建筑、推广住宅全装修（在旧 210 省道以东，江滨西路、江滨东路、恒昌大道以北，亚太大道以西，文景东路、文景西路以南范围内，推广住宅全装修。）

（三）加强城乡建设精细化管理

1.强化城市设计和风貌管控

深化城乡建设项目储备。“十四五”期间，提升重点片区城市设计和美丽城镇、美丽乡村规划设计的覆盖率，保护自然山水格局，挖掘历史文化价值，处理好新区与旧区、历史和现代的关系，改变“千城一面”、“千村一面”现象，构建“诗画浦

江”的高品质城市空间。按照“建设一批、储备一批、谋划一批”的思路滚动储备项目，积极谋划一批影响深远、综合效益明显的城市建设项目。

提升建筑设计水平。坚持“实用、绿色、经济、美观”的建筑方针，体现地域特征和时代风貌，杜绝“贪大求洋求怪”的建筑产生，形成多样化的本土建筑风格。建立大型公共建筑建筑方案公众参与和专家辅助决策机制，完善专家评审工作程序、专家评审意见公示制度。

专栏 19 “十四五”城乡建设重点任务
村庄规划：美丽宜居示范村规划、历史文化名村保护规划； 乡镇规划：中余乡美丽城镇建设行动方案、郑家坞镇美丽城镇建设行动方案、前吴乡美丽城镇建设行动方案、花桥乡美丽城镇建设行动方案； 专项规划：老旧小区改造规划、中心城区综合管廊规划； 城市设计：江南新城城市设计

2.建立国土城建档案馆积极服务于城乡建设管理

统筹推进国土城建档案馆建设。城建档案是城市发展的支撑者、城市安全的守护者、城市文化的传播者。通过展示城乡建设事业成果，问政于民，增进政府与市民的相互沟通与了解，使城乡建设更为科学、合理，更具可行性。“十四五”期间，建设国土城建档案馆，建筑面积约 10000 平方米。

3.全面推进住房城乡建设领域依法行政

深化行政审批制度改革。积极推动“八五”普法建设，推

行“互联网+监管”部署要求。通过“立制度、夯基础、减环节、求创新”等举措，进一步优化营商发展环境，深入推进工程建设项目审批制度改革，通过不断深化“施工图自审承诺制”模式和科学优化建设工程行政审批流程，进一步提高建设工程行政审批效率，增强企业获得感。大力精简工程建设项目审批环节和事项，分类优化审批流程，进一步压缩办理建筑许可全流程时间，完善工程建设项目各阶段并联审批工作模式，积极推进“互联网+工程审批”，持续推进工程建设项目审批系统建设。

提高依法行政决策水平。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，着力提高依法科学民主决策水平。规范行政执法程序与行为，细化完善行政处罚裁量权基准，加大对侵害人民群众利益、扰乱建设市场秩序等违法违规案件的查处力度。切实加强行政复议、行政应诉工作，稳步有序推进信访纳入法治化轨道，依法化解行政争议，坚决纠正和预防违法、不当行政行为。

4.加快住房城乡建设管理人才队伍建设

强化专业技术人才培养工作。以专业技术职称评审、执业资格管理和相关职业标准实施为抓手，鼓励通过校企合作、订单培养、实践锻炼等多种方式培养专业技术人才，加快实施专业技术人才知识更新工程，多渠道扩大专业技术人才队伍规模，

优化专业技术人才结构，增强行业的核心竞争力。

建立建设领域人才资源数据库。对现有的相关信息资源进行整合，建立起涵盖全县住房城乡建设领域各类注册人员、专业技术人员、专业人员和技术工人信息的数据库，提高人才管理工作水平，并逐步与行业管理工作进行衔接，为住房城乡建设事业的健康发展提供智力和人才支持。

八、保障措施

（一）深化行政管理体制改革

规划编制和管理要覆盖城乡建设用地和建设项目，完善规划实施保障机制，严格执行规划监督、监察和责任、追究制度，确保规划实施的强制性和权威性。推进行政管理体制改革，转变政府职能，加快建设法治政府和服务型政府。深化行政审批制度改革，强化行政服务体系建设，减少和规范行政审批环节，推进电子政务与“最多跑一次”，提高行政效率，降低行政成本，强化网上办事和服务群众功能。推动新型智慧城市建设，提升了公共管理的智能化、精细化及公共服务的实时性、过程性、可视性、互动性。

（二）拓宽资金投入渠道

积极争取中央专项资金和省级财政投入，加大地方政府财政资金投入力度，通过财政、金融、税收、价格等政策调节，鼓励引导民间资本、社会资本、境外资本参与住房城乡建设，逐步建立起政府主导、市场运作、渠道畅通的投融资体制。坚

持投融资改革方向，创造公平竞争、平等准入的市场环境，进一步鼓励民间资本参与市政公用事业建设，促进市政公用行业市场化运作顺利发展。加快推进 PPP（公共私营合作制）与 EPC（工程总承包），提升工程建设质量和效益。

（三）优化人才队伍建设

加大住房城乡建设系统各类人才教育培训力度，带动全系统综合素质整体提升。加大各类专业技术人才培养力度，努力建设技术技能型、复合技能型和知识技能型的职业技能人才队伍，不断提高行业一线生产效率。健全和落实激励人才发展、科技创新政策，优化高层次人才引进政策，为加快推动住房和城乡建设事业发展提供人才保障。

（四）强化公众参与决策

确定合理的组织机制，鼓励市民广泛参与，通过群众走访、项目公示、民意调查、媒体宣传等多种途径拓展公众参与的渠道，调动公众参与城乡建设管理的积极性。健全专家咨询、社会听证和公示制度，完善重大项目前期工作论证制度，采取不同形式、不同层次的专家论证机制，确保项目决策科学、严谨。

（五）健全规划监测评估

加强对规划实施的评估，特别是中后期要开展相关评估工作。探索建立“城市体检-中期评估-五年评估”的规划实施评估体系，作用于规划、政策与建设项目的全过程。建立协调机

制，有效管理和衔接各专业规划，确保在本规划指导下，实现计划的统筹安排。要健全决策目标、执行责任、考核监督等行政效能监督体系，科学分解落实五年规划目标任务，认真做好每年计划工作。加强对规划实施中重大问题的研究和解决，确保“十四五”规划的圆满完成。

浦江县住房和城乡建设“十四五”重大项目表

战略	重点任务	工程名称	项目名称/投资额 注：无下划线表示 2021-2023 年、单下划线表示 2024-2025 年	项目数量	投资额 (亿元)
做强 中心城区 11 个工程 151 个项目 总投资额 121.05 亿元	1. 完善“一环一江五湖、一核两廊五片”中心城区新格局	1) 两廊建设工程	沿江城市发展廊道建设；沿山特色生态廊道建设(注：此项目包含在绿道连接项目中)	/	/
	2. “三城联动”均衡发展(16)	2) 千年古城修复和利用工程	古城漫游环建设工程、环城西路改线工程、小西门邻里坊提升改造工程、通用机械厂改造提升工程、历史街区历史建筑保护修缮工程、西街入口牌坊建设项目、历史街区特色院落改造提升项目	7	1.97
		3) 城市拆改工程	城中村改造工程 3 个：城北清水沿、倒米岭脚、仙华茶壶窑；城西区块（片区）部分有机更新、大桥路（片区）部分有机更新；金狮湖客厅（金狮湖基础设施、上山博物馆、中国美术馆等）；城中村（棚户区）改造二期白林区块建设工程；文溪 C、D 区块安置区建设工程；白林区块有机更新	9	42.13
	3. “浦韵”老旧小区改造(83)	4) 综合整治类老旧小区改造工程	物价局/农业局/国土局等单位宿舍、交警大队宿舍、大桥北路公路段宿舍、文宣西路两侧自建房、宣和里、教师新村、江滨新村（旅游局）、邮政局宿舍、老县府大院宿舍、地方工业材料经营部宿舍、百货公司宿舍、城北小区、文宣西路一区、文宣西路二区、文宣西路三区；绿苑小区、江滨中路北侧自建房、坛下及江滨西路自建房、南江路二区、南江路一区、溪下一区、溪下二区、江滨东路二区及沿街自建房、中山南路一区、春江花苑、江滨新村及沿街自建房、文安二区沿街自建房、枫苑小区、枫井小区、南苑小区、嘉和公寓、南江路五区、和平南路庭院区、南江路三区、南江路四区；环城西路一二三区及沿街自建房、大北门路两侧自建房、应店、小西门巷、街市塘巷、西园巷及沿街自建房、金晶茗苑/月泉社区居民委员会/幼儿园、新华西路-和平北路-广场路沿街自建房(3)、浦江县种子管理站/浦阳镇木材市场及周边自建房	78	8.65

4. “外联内畅”道路网络构建(52)			(2)、月泉西路一区、福泉里一区、福泉里二区、福泉里三区、福泉里四区、福泉里五区、咸宁里一二三区(3)、新华西路-太白路-西山北路-福泉东路-月泉西路沿街自建房(5)、晶都小区、仙华路四区及沿街自建房、月泉西路二四区、浦江水晶城小区、仙华路东侧沿街自建房、仙华路一区、仙华路二区及沿街自建房、仙华路三区及沿街自建房、望仙路四区及沿街自建房、月泉东路一区、园明里及沿街自建房、望仙路东区及沿街自建房、观华路东侧自建房、江南新村一区及沿街建筑、江南新村二区及沿街建筑、江南住宅区及沿街建筑、江南工业区		
		5) 拆改结合类老旧小区改造工程	大桥南路两侧建筑(包含体育场和金属公司); 望江新区(包含食品公司宿舍和物流公司); 浦棉生活区(包含顺风饭店); 百岁天苑; 曹家畈区域(包含龙峰二区, 大桥北路西侧自建房及大桥北路公路段宿舍)	5	53.16 建议采用市场化运作模式
		6) 环线建设工程	外环线畅通工程: 平七路—S210 省道—G351 国道(改造); 大桥路—S210 交叉口优化; G351—翠湖路交叉口优化; 江滨东路—人民东路—恒昌大道五岔路口优化; 江滨路—蒋义线—翠湖路交叉口优化; 内环线畅通工程: 亚太大道—文景路—蒋义线—江滨路—恒昌大道	6	2.25
		7) 道路新建工程	宏业大道至 351 国道匝道、环城西路(江滨西路—人民路)、白林安置区配套道路、园区小学南侧道路; 平七路向北延伸、文溪安置区二期配套、龙峰小学南侧道路、珠园路向西延伸至 351 国道工程、新中医院东侧道路、少年路延伸工程; 金垒大道延伸、环城西路(人民西路—月泉西路)、班班大道北延、文溪一路二期、浦南大道(蒋塘路—文溪三区北侧断头路)、浦南大道(大桥南路—中山南路)、平安路西延、丰安路南延、西山路向北延伸、西山南路延伸	20	6.36
		8) 道路提质工程	东山路、中山路、大桥南路一期、观华路、和平南路、体育场路、月泉东路; 环城东路、大桥南路二期、人民中路、文溪东路、望仙路、西山路; 月泉西路、人民西路、凤荷路、江滨路、亚太大道	18	5.23
		9) 城市立体交通建设工程	严家山一期二期连接天桥(项目包含在严家山二期中); 人民东路(时代广场—福泰隆)的地下通道(项目包含在人民中路中)、和平桥、大桥路与 210 省道异形交叉口改造	2	0.60
		10) 城市交通设施提升工程	城区道路标识标牌改造提升; 智慧交通设施建设提升	2	0.30

		11) 城市停车场建设工程	立体停车场建设项目：县府东南、人民路电信营业厅等；公建项目结合人防设施建设地下停车场，如实验小学等；生态停车场建设项目：西山公园南北侧、金狮湖区块等；便民停车场建设工程：理合堂区块便民停车场等新增城区公共停车位 300 个	4	0.4
做美诗画浦江 13 个工程 194 个项目 总投资额 320.28 亿元	5. “内外兼修”美丽城镇建设(128)	1) 美丽城镇样板创建“五美”工程(含“十个一”标志性工程)	白马镇智慧服务点建设、黄宅镇区停车场等“环境美”工程 42 项；前吴集贸市场改造提升工程、花桥乡集聚区建设等“生活美”工程 36 项；罗家源 AAAA 级旅游风景区创建配套工程、白马镇小微创业园等“产业美”工程 15 项；前吴乡乡村绿道建设工程、花桥乡邻里中心等“人文美”工程 26 项；智慧檀溪工程、智慧岩头工程等“治理美”工程 6 项；实现 4 个省级美丽城镇样板，4 个市级美丽城镇样板（2021-2025 连续五年）	125	17.61 (社会出资，创 3 个省级样板资金需财政出资 0.3 亿元)
		2) 城市文化彰显工程	“一公园一主题”建设工程；城市标志展示项目；街头艺术小品创新工程	3	0.3
	6. “如诗如画”美丽乡村建设(11)	3) 美丽宜居示范村创建工程	郑家坞镇吴大路村、白马镇樟严村；花桥乡里黄宅村、大畈乡泮桥村、檀溪镇小泖村；仙华街道马墅村、虞宅乡虞宅村	7	0.21
		4) 传统村落保护工程	杭坪镇石宅村；杭坪镇杭坪村；仙华街道马墅村	3	0.3
		5) 历史文化名村保护工程	杭坪镇石宅村（项目资金包含在传统村落保护工程中），根据省里下发补助资金开展现有历史文化名村保护工作	/	/
		6) 农村危旧房改造工程	农村危旧房改造项目	1	0.50
	7. 城乡风貌整治提升行动(9)	7) 城市风貌样板区工程	“金狮湖”城市新区风貌样板区；“江南”城市新区风貌样板区；“城西”城市新区风貌样板区；“浦江老城”传统风貌样板区；“文景园”特色产业区风貌样板区	5	149.09
		8) 县域风貌样板区工程	“虞宅-杭坪”诗画乡野风貌样板区；“檀溪-大畈”民俗农旅风貌样板区；“郑宅-岩头-黄宅”百千万文化体验风貌样板区；“前吴-花桥”水墨禅养风貌样板区	4	147.02

	8. “显山露水”园林城市建设(46)	9) “国家园林县城”创建工程	国家园林县城创建	1	0.7
		10) 区域绿道连接工程	白马-诸暨绿道； <u>虞宅-桐庐绿道；岩头蜈蚣溪绿道</u>	3	0.62
		11) 城区生态廊道建设工程	浦阳江绿道； <u>环金狮湖绿道</u>	2	1.00
		12) 公园绿地建设工程	“口袋公园”项目（打造一批城市景观小品，月泉东路万达别墅南侧、东山路、文溪东路与亚太大道交叉口等）；综合公园建设：东山公园、塔山公园提升扩建项目、严家山公园建设项目（二期）、 <u>西山公园提升扩建项目（二期）</u> ；专类公园建设：植物专类园（包含在综合公园建设中）	4	1.31
		13) 道路景观绿化建设工程	现有道路景观提升：20 省道、江滨路、仙华路、平七路、月泉路、亚太大道（文溪东路-黄龙桥段）、文景西路、蒋义线、毛亚线绿化带、翠湖路、浦南大道、凤荷路、恒昌大道； S210—亚太大道沿线绿化带和重要节点的景观改造提升；入城口形象景观提升：浦江高速出口景观改造； <u>黄宅高速口、亚太大道与 20 省道交叉口、中山南路与 20 省道交叉口、大桥南路与 20 省道交叉口、文溪西路与 20 省道交叉口、翠湖路与 20 省道交叉口；</u> 入城口形象景观建设： <u>宏业大道与 351 国道交叉口、西山北路与 351 国道交叉口、平七路与 351 国道交叉口（项目包含在道路建设工程中）；城区交叉口景观建设：恒昌大道—平七路交叉口、恒昌大道—亚太大道交叉口、亚太大道—万苑路交叉口、亚太大道—月泉东路交叉口、月泉路—中山路交叉口、月泉路—20 省道交叉口、西山北路—文景西路交叉口、文景东路—文旗路交叉口、月泉东路—万苑路交叉口、和平路—新华路交叉口、环城西路—新华路交叉口、人民西路—环城西路交叉口、新华路—环城东路交叉口、恒昌大道—人民东路—江滨路三岔口</u>	36	1.62
做初 新老基建 6 个工程 28 个项目 总投资额 17.67 亿元	9. 市政基础设施韧性提升(17)	1) 雨污水设施提升工程	雨污水管网建设改造：污水管网建设改造 12 公里，新建雨水管网 5 公里，雨污分流改造管网 10 公里，清淤管网 280 公里；老旧污水管网全面排查修复、污水零直排小区提升建设、农村污水处理设施建设（25 座）、农村污水设施改造提升（80 个）（2021-2025 连续五年）； <u>污水系统互联互通（3.4 千米）、污水泵站建设 3 个</u>	8	1.10
		2) 海绵城市建设工程	提升城市雨水排放能力：结合老旧小区改造实施，完成 5 个雨污分流改造项目、排查修复雨水管道 150 千米； 海绵公园工程：浦阳江城区段生态综合治理工程、严家山公园二期、东山公园及塔山公园提升扩建项目、西山公园二期工程建设；（项目包含在综合公园建设中）；	2	/

			海绵建筑工程：老城区改造（项目包含在城市拆改工程中）； 海绵道路工程：园区小学南侧道路、大桥南路改造工程、平七路向北延伸至 351 国道工程、白林安置区配套道路；中医院东侧道路、珠园路向西延伸工程、文溪安置区二期西侧道路建设工程； <u>望仙路改造工程、金垒大道向北延伸至 351 国道工程、班班大道北延工程、西山路向北延伸至 351 国道工程、西山南路延伸工程、龙峰小学南侧道路、（项目包含在道路建设工程中）</u>		
		3) 燃气设施提升工程	场站建设项目：天然气接收门站建设（1 座）； <u>氢能源汽车加气站建设（1 座）</u> ； 管线建设项目：中压输气管道建设（200 千米）； 天然气设施配套项目：居民天然气设施配套建设（20000 户）（2021-2025）	4	1.39
		4) 城市地下管网建设提升工程	实施窨井盖提升降噪工程；县城以西双电源供电系统综合管道建设工程；城市地下管网安全运行隐患排查治理工程	3	0.33
	10. 新型数字基础设施建设(11)	5) 智慧城市建设工程	智慧停车系统建设项目、智慧工地建设项目、智慧排水系统建设项目、智慧物业建设项目、智慧市政设施建设项目	5	0.28
		6) 低碳城市建设工程	城区天然气推广利用工程；城区路灯节能改造工程：对城区 6414 盏钠灯进行智能化节能改造；节水型城市创建工程；绿色能源改造工程：绿色节能建筑、装配式建筑；光伏利用开发工程；新能源汽车充电桩配套工程	6	14.57
	做精建设管理 9 个工程 28 个项目 总投资额 0.3 亿元	11. 房地产市场平稳健康发展(9)	1) 房地产市场平稳健康发展长效机制建立计划	2	
			2) 住房供应管理计划	3	
			3) 租赁市场培育计划	2	
			4) 住房保障升级计划	2	
		12. 建筑业持续健康发展(7)	5) 绿色建筑与建筑节能建设工程	5	
			6) 建筑产业现代	2	

		化建设工程	江滨东路、恒昌大道以北，亚太大道以西，文景东路、文景西路以南，由上述道路围合的区域。）（2021-2025 连续五年）		
	13. 精细化城乡建设管理 (12)	7) 城乡规划建设 项目储备计划	村庄规划：美丽宜居示范村规划、历史文化名村保护规划； 乡镇规划：中余乡美丽城镇建设行动方案、郑家坞镇美丽城镇建设行动方案、前吴乡美丽城镇建设行动方案、花桥乡美丽城镇建设行动方案； 专项规划：老旧小区改造规划； <u>中心城区综合管廊规划</u> 城市设计：江南新城城市设计	9	/
		8) 国土城建档案馆建设工程	国土城建档案馆建设	1	0.3
		9) 住房城乡建设 管理人才队伍建设计划	专业技术人员知识更新工程、建设领域人才资源数据库建立	2	