

# 中共余姚市委文件

余党发〔2020〕50号



## 中共余姚市委 关于制定余姚市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月24日中国共产党余姚市第十五届委员会  
第十次全体会议通过)

“十四五”时期是余姚在高水平全面建成小康社会基础上，乘势而上开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。中国共产党余姚市第十五届委员会第十次全体会议，深入学习贯彻党的十九届五中全会、省委十四届八次全会和宁波市委十三届九次全会精神，紧密结合余姚实际，就制定国民经济和社会

发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

## 一、布新局、谋新篇，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

1. 高水平全面建成小康社会取得重大成就。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。面对复杂多变的宏观形势、艰巨繁重的改革发展任务，全市上下始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入践行习近平总书记对浙江、宁波工作的重要指示精神、对余姚的重要回信精神，坚决落实省委“八八战略”再深化、改革开放再出发和宁波市委“六化协同”“六争攻坚”部署要求，谋划实施一批重大产业、重大平台、重大项目、重大改革举措，统筹疫情防控和经济社会发展“两手硬两战赢”，经济社会运行持续向好向优，开创了干在实处、走在前列、勇立潮头的新局面。综合经济实力有新提升，全市地区生产总值突破1200亿元，年均增长7.6%左右，人均生产总值超过1.5万美元，2020年居县域经济基本竞争力第10位。创新发展能力有新提升，中意宁波生态园、浙江余姚人才创业园等产创平台快速成长，战略性新兴产业、高新技术产业、“246”产业增加值占规上工业增加值比重分别接近55%、65%和80%，创建成为省“两化融合”示范区，位居2020年度中国创新百强县（市）榜单第5名。城乡建设品质有新提升，全面参与长三角一体化和浙江大湾区大花园大通道大都市区建设，四明山旅游度假区、姚江文化产业带等重点

空间加快谋划推进，慈余高速等重要通道建成通车，宁波—余姚城际铁路开通运行，高铁新城等城市板块更加清晰，全国乡村振兴示范区建设扎实推进，创建成为省美丽乡村示范县（市）、省“无违建创建先进市”。改革开放成效有新提升，“最多跑一次”改革扎实推进，“土地超市”“金融超市”率先创设，首创“微法院”并在全国推广，“乡村检察官”创新试点被省政府命名为县乡法治政府建设最佳实践项目，成为宁波市首个全域“无证明城市”，居中国营商环境百强县（2020）第5位；中东欧国际产业合作园在我市揭牌，中国机器人峰会会址永久落户，世界姚商大会、中国（余姚）国际塑料博览会等重大活动成果丰硕。群众幸福指数有新提升，城乡居民收入稳步提高，公共服务体系不断完善，创建成为全国文明城市、国家卫生城市、全国义务教育发展基本均衡市，多次获评中国最具幸福感城市。市域治理现代化水平有新提升，“平安余姚”“法治余姚”“清廉余姚”建设取得新成效，全面从严治党取得重大进展，被授予省“平安金鼎”。“十三五”规划主要目标任务即将完成，高水平全面建成小康社会即将胜利实现，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段面临的新机遇新挑战。站在新的历史起点，余姚当前和今后一个时期仍处于大有可为的重要战略机遇期，但机遇和挑战都呈现新的发展变化。百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境复杂多变，

新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国进入新发展阶段，发展动力向创新驱动和内需拉动转变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，区域合作和竞争格局加速变化。我市正处在产业提升、创新提质、城市提能、治理提效的关键阶段，面临着“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展、浙江省“四大建设”、宁波市“名城名都”等重大部署交叉叠加的历史机遇，加快高质量发展具备良好基础和有利条件。但发展中不平衡不充分问题仍然存在，科技创新支撑高质量发展动能不够强劲，产业核心竞争力有待提升，城乡区域发展不够平衡，经济发展与资源环境约束矛盾比较突出，民生和社会治理有待完善。全市各级党组织和广大党员干部要着眼“两个大局”，深刻认识新发展阶段面临的新机遇新挑战新要求，增强“排头兵”意识，保持战略定力，树立底线思维，以确定性工作应对不确定形势，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在扬优势补短板、增动能提能级上求突破。

3. 到二〇三五年远景目标。我市将基本实现高水平社会主义现代化，成为浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口模范生的排头兵。经济高质量发展跃上新的台阶，人均生产总值达到发达经济体水平，率先实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，成为浙江建设全球先进制造业基地的先行区和示范区，现代服务业实现跨越式发展，建成现代化

基础设施体系，形成高质量现代化经济体系；现代创新体系更加完善，关键核心技术实现自主可控，建成科技创新综合实力领先、特色领域创新优势明显、区域创新生态支撑有力的科技强市、人才强市；实现市域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成更高水平的平安余姚、法治余姚，成为市域治理现代化典型示范；率先实现教育现代化、卫生健康现代化，建成体育强市，历史文化名城魅力充分彰显，城市文化软实力显著增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，国民素质和社会文明程度达到新高度；共同富裕率先取得实质性重大进展，中等收入群体显著扩大，建成现代化公共服务体系，城乡区域发展和居民生活水平均衡度走在前列；基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展全面处于全国领先水平，高质量建成美丽中国先行示范区；全面从严治党持续深入推进，“清廉余姚”全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

## 二、“十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中

心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，围绕省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”和宁波市委当好模范生的要求，切实扛起排头兵的使命担当，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，率先探索服务构建新发展格局，率先构筑高标准创新体系，率先推进智能经济高质量发展，率先打造高品质城市，率先构建高效能市域治理格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、人文之美、和谐之美、清廉之美，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，全面建设高水平现代化创新型生态城市，努力在全国全省现代化新征程中争当先锋。

5. “十四五”时期经济社会发展主要目标。到二〇二五年，经济总量和发展质量大幅提升，经济结构更加优化，创新能力明显提高，民生福祉进一步改善，城市能级和影响力显著增强，全市生产总值达到 1720 亿元、人均生产总值达到 13 万元，常住人口城镇化率达到 75.1%，形成一批现代化建设突破性标志性成果，全面建设高水平现代化创新型生态城市，争创社会主义现代化先行市。

——努力打造人才科技创新引领区。各类人才加速集聚，人才评价、流动、激励机制更加完善，人才结构与科技创新、产业

创新要求更加匹配，基本构建形成功能健全、要素齐备、服务到位、活力充沛的创新创业服务体系，形成高素质人才引领高水平创新生动局面。以甬西智能科创走廊为引领，高质量创新平台加快构筑，创新策源能力不断提升，关键核心技术攻关取得重大进展。科技成果转移转化体系不断完善，科技大市场高效运转，创新驱动效能进一步释放。创新联合体提质增量，创新链产业链融合机制建立健全。区域创新生态全面优化，未来竞争力不断提升，科技创新对经济社会发展的支撑引领作用显著增强。

——努力打造智能经济先行示范区。智能经济成为余姚经济高质量发展的强劲核心引擎，智能经济核心产业集群发展，智能产业规模显著提升，智能产业创新能力明显增强，龙头骨干企业数量、年均投资额、核心产业总产值等指标取得实质性突破，光电信息、新能源汽车及关键零部件、机器人及智能装备、新材料等标志性产业链做优做强，智能经济先发优势转化为规模优势、数据优势、产业优势、场景优势，加快创建成为更具实力和影响力的智能经济先行示范区。

——努力打造宁波现代都市北翼核心区。充分发挥我市位于宁波北翼的接沪临湾优势，以统筹产业平台和基础设施建设为牵引，实现我市和慈溪、前湾新区相向融合发展，在沪杭甬先进产业承接、创新创造转化、人文共兴互融、乐居乐游休旅、优质服务共享等方面实现较大突破，着力打造承载智造创新功能的宁波

都市区副中心，争当宁波融入长三角一体化发展的桥头堡。

——努力打造国家级历史文化名城。以河姆渡、井头山为代表的史前文化，以阳明文化为核心的姚江文化，以浙东（四明山）抗日革命根据地为依托的红色文化全面发展，文化自信充分彰显，文明程度显著提高，文化印记更加鲜明，文化事业全面繁荣，文化产业快速发展，余姚文化的引领力、创造力、传播力、服务力、竞争力不断提升，打造知名度和美誉度更高的国家级历史文化名城，在浙江打造新时代文化高地、宁波建设更具魅力的文化强市中走在前列。

——努力打造幸福品质之城。国土空间开发保护格局得到持续优化，“一主一副五片”格局基本形成，生态环境质量持续改善，能源资源开发利用效率大幅提高，绿色低碳循环发展方式基本建立，美丽城镇和美丽乡村建设取得重大进展，基本建成全国乡村振兴示范区。实现更加充分更高质量就业，居民收入和经济增长基本同步，中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成。人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足，高质量教育、健康、医疗、社会保障和养老服务等体系更加完善，人人共享的数字社会加快形成，在公共服务现代化上走在前列。

——努力打造市域治理现代化典范城市。党的全面领导落实到各领域各方面，清廉余姚建设纵深推进，政治生态更加优化，社会主义民主法治更加健全，“整体智治、唯实惟先”的现代政府



基本建成，党建统领的自治、法治、德治、智治“四治融合”的基层治理体系基本形成，“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局基本建成，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成，“平安余姚”和“法治余姚”建设再上新台阶，在治理体系和治理能力现代化建设方面走在前列。

### **三、深入实施人才强市、创新强市战略，培育更为强劲的高质量发展新动能**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为战略支撑，深入实施人才强市创新强市战略，加快形成人才引领集聚优势、科技创新策源优势、产业创新一体优势和创新创业生态优势，加快完善全域创新体系。

6. 加快建设人才强市。深化人才发展体制机制改革，积极创建省人才管理改革试验区，推动人才链与产业链的深度融合，构建更有竞争力的人才制度体系。加强科技人才超市建设，全面提升人才公共服务能级。全力实施“姚江英才系列计划”，发挥“4个500万”等人才政策磁吸效应，引聚一批国际一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队，培育一批重点关键领域的拔尖创新人才、基础研究人才和产业技术研发人才，集聚一批青年英才。加快企业创新型经营管理人才队伍建设，实施企业家“接力传承行动”，打造适应全球科技产业变革的新时代企业家队

伍。实施新时代技能人才培养工程，推进“阳明蓝领”培养工程，推广“双元制”职业教育模式，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培养体系。健全科技人才评价体系，赋予用人单位更大的人才评价自主权。加紧建设“院士之家”等高能级人才服务平台，健全创新激励和保障机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

7. 加强创新策源能力建设。发挥甬西智能科创走廊创新主引擎作用，围绕智能光电、新材料等创新重点，推动科研设施、科创企业加速集聚，打造我市“35”千百亿级产业集群发展的创新高地。加强前瞻性、应用性研究，提升宁波市智能制造产业研究院、浙江大学机器人研究院等创新载体功能，引进大院名所、高校与我市企业共建新型研发机构、重点实验室、产业技术创新联盟等“高尖精特”创新平台，加快与之江实验室、甬江实验室等机构的对接合作，实现科研力量优化配置和资源共享，提高创新链整体效能。提升中意宁波生态园、余姚经济开发区（浙江余姚人才创业园）、余姚工业园区、智能光电小镇和机器人智谷小镇等创新平台的能级，为产业升级提供强有力的支撑。

8. 加强创新主体建设。强化企业创新主体地位，促进创新要素向企业集聚，发挥大企业引领支撑作用，实施科技型中小企业、高新技术企业、创新型领军企业培育行动，培育创新企业梯队。加快构建技术创新中心体系，加强共性技术平台建设，支持企业

牵头组建创新联合体和知识产权联盟，积极承担国家、省和宁波市重大科技项目。健全众创空间、孵化器等科技创新创业载体体系，完善绩效评价等机制，加速形成“众创空间—科技企业孵化器—科技企业加速器—科技园区”全链条孵化体系。探索跨区域的集群化成果转移长效机制，深化科技大市场等建设，加强与宁波市产业技术研究院等机构成果对接，形成创新与产业化共同体。完善企业创新激励机制，落实科技型企业税收优惠等政策支持，加大装备首台套、材料首批次、软件首版次应用支持力度。鼓励企业开展跨国技术并购或合作，逐步建立“科创飞地”“产业飞地”等合作模式，为我市创新驱动注入新活力。

9. 营造最优创新创业生态。更大力度推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研院所科研自主权。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，建立健全财政科技投入稳定增长机制，加大对重点领域基础前沿研究支持力度。构建科技金融服务体系，推进知识产权金融质押，完善科技信贷风险代偿机制，帮助科技企业多渠道融资。培育发展研发设计、检验检测、科技咨询、科学技术普及等科技服务机构，提升服务科技创新和产业发展的能力。加强对人才的政治引领和政治吸纳，弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

#### 四、推动产业全面优化升级，加快构建更高能级的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，深化“35”千百亿级产业集群建设，加快现代服务业发展，促进数字经济与实体经济深度融合，全面提升经济发展质量和效益。

10. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。实施制造业产业基础再造和产业链提升工程，建立关键核心技术攻关计划清单，推进一批强链补链延链产业项目，做优做强一批标志性产业链。实施单项冠军培育行动，坚持“关键核心技术—产品—企业—产业链—产业集群”培育路径，充实完善“350”企业培育库，加快形成专精特新高成长—单项冠军（隐形冠军）—龙头企业的培育梯队。深入推进传统制造业改造提升，统筹抓好橡胶和塑料制品制造业改造提升省级试点，持续推动小微企业园建设提升和“低散乱”整治，发展服务型、平台型制造。实施专利、品牌、标准培育工程，推进专利导航项目和高价值专利组合培育计划，引导企业参与国际、国家、行业标准的制（修）订，打造一批全国驰名商标，打响余姚制造品牌。

11. 大力发展智能经济。打造智能经济产业集群，加快建设新能源汽车及零部件、光电信息、智能家电等三大千亿级产业集群，以及机器人及集成、新材料、节能环保、精密模具、高端专用装

备等五大百亿级产业集群，推动余姚从“制造大市”向“智造强市”跃升。持续做强中国机器人峰会等平台，发挥招引高端项目、人才、技术、资本等作用。实施农业智能化应用计划，支持农业“机器换人”，推动“智慧农场”等集成应用发展与示范，推动农产品全程追溯系统建设，扩大“溯源+品牌+直供”网络协同合作模式应用，构建农产品智能仓储保鲜冷链物流体系，推广智能化中央厨房。实施新一轮工业智能化改造计划，开展“5G+工业互联网”示范应用，构建“传感器及硬件设备+平台”产业链，建设多层次多形式的行业性工业互联网平台，推动实现制造业“自动化—信息化—数字化—智能化”的转型升级、跨越发展。实施服务业智能化应用计划，构建电子商务智能应用体系，促进智能新零售产业发展，加强智慧门店建设改造支持力度，发展无人超市、无人餐饮等业态，推动智能仓储、仓配一体化等服务发展。

12. 深入实施数字经济融合工程。积极创建省级数字经济创新发展试验区，深化省“两化”深度融合示范区建设，实施数字经济五年倍增行动，推动企业深度“上云”，加快云城小镇建设，发展以集成电路、人工智能、智能终端等为重点的数字经济新兴产业，推进数字经济与实体经济深度融合。加强数字产业平台建设，建设以高铁新城区域为重点的数字经济产业园区，谋划建设具有标志性的数字技术中心。推动工业、农业、服务业等数字化转型，以信息技术应用和融合创新，推动制造方式、产品、业态等创新，

建设一批数字工厂，打造一批高质量经典产业。探索数字化标准规范，完善数据产权保护机制，培育数据要素市场，有效激发数据要素的发展动能。

13. 发展战略性新兴产业和未来产业。大力培育新一代信息技术、生物技术、绿色环保等产业，努力推动战略性新兴产业集群发展。大力培育医疗器械、健康服务等生命健康产业，推动信息技术与生物技术融合创新，吸引社会资本来姚投建康复基地、养老产业和养生项目。大力培育半导体材料、改性塑料等产业，加快建设新材料产业园。超前布局人工智能与融合应用、先进智能与智能装备、先进能源、柔性电子、云与边缘计算等重点领域未来产业，开展前沿技术和颠覆性技术研发，建设一批“未来工厂”，加快建设未来产业先导区。

14. 加快发展现代服务业。大力发展高端化专业化的生产性服务业，提升软件与信息服务、科技服务、专业中介、法律服务、会展等服务业竞争力，推进科技信贷、产权质押融资、科技保险等金融创新，发展无接触配送、冷链等现代物流，推进专业市场转型提升，引进一批区域性物流总部、贸易总部、业务总部。大力发展高品质多样化的生活性服务业，提升现代商贸、城市配送、家政社区、运动健身、教育和人力资源培训等服务业质量，谋划打造人力资源孵化器和人力资源服务产业园，布局一批智能化社交型商圈、特色餐饮街及智能化农贸市场，深入发展全域旅游，

高水平建设四明山旅游度假区，促进服务业结构更优化、业态更丰富。加快现代服务业集聚发展和优化升级，坚持走特色化、差异化道路，打造一批资源共享、错位发展、相互交融、功能互补的服务业集聚发展功能区。

## **五、突出扩内需、畅通双循环，探索构建更具活力的新发展格局**

坚定实施扩大内需战略，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，精准扩大有效投资，充分发挥比较优势，不断完善全方位开放格局，推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

15. 全面激活消费潜力。持续提升传统消费，优化商业网点布局，加快商圈改造提升，建设示范特色街区。大力培育新型消费，推动消费模式创新和跨界融合，发展医养结合、信息应用、创意设计等消费。发展数字生活新服务，促进生活性服务业、传统零售业的数字化，拓展“宅经济”“云生活”等消费方式。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。满足多层次消费需求，积极引进国际一线品牌体验店等高端业态，发展夜经济，提升乡村消费、社区商业消费。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。深入实施放心消费行动，形成线上线下相结合的消费者维权服务体系，全方位优化消费环境。

16. 高效拓展投资空间。实施新一轮扩大有效投资行动，进一

步优化投资方向和结构，加大重大科创平台、“35”千百亿级产业、战略性新兴产业、现代化产业链投资，谋划推进新一代信息网络、大数据中心、工业互联网、新能源汽车充电桩、加氢站等新型基础设施建设，加快城市更新、市政设施、生态环保等新型城镇化项目建设，推动一批交通、水利、能源等重大工程建设，加快补齐各领域短板，稳定有效投资。发挥重大项目的牵引带动作用，深入实施省市县长项目工程，推进总投资超百亿元的甬矽芯片封测二期等一批产业链长、带动力强、贡献度高的重大项目建设，带动全市投资增长。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，鼓励引导社会资本参与项目建设和管理。完善重大项目落地协调机制，发挥“土地超市”等作用，强化用地、用能、资金、环境等要素保障，集聚更多资源要素，不断叠加发展效应。

17. 全方位融入国内大循环。注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。优化供给结构，实施进口替代策略，鼓励企业研发和生产进口替代产品或服务，提升供给体系对国内需求适配性。支持外贸企业开展个性化定制、柔性化生产，开拓国内市场，研发内销产品，创建自有品牌，提升产品竞争力。支持企业完善内销网络，健全现代流通体系，打通国内供应链渠道，提高国内市场经营份额。营造出口转内销的良好环境，促进内外贸经营资质、质量标准等相衔接，推动内外销产



品“同线同标同质”。挖掘农村市场、扶贫结对城市和新兴市场发展潜力，进一步激发内循环的潜能，释放内循环活力。加强对口支援合作，打造山海协作工程升级版，积极参与西部开发、中部崛起、东北振兴。

18. 深层次参与内外双循环。发挥国家级外贸转型升级基地的品牌效应，发展新型国际贸易，深入实施“科技兴贸”“品牌强贸”行动，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。优化外贸市场布局 and 结构，深度参与宁波“一带一路”综合试验区、“17+1”经贸合作示范区和浙江自贸区宁波片区建设，加快建设中东欧国际产业合作园、中意国际创新中心，强化与中东欧国家及欧洲其他国家的合作，大力拓展国际贸易发展空间。加强双向投资合作，深化跨境电商建设，鼓励企业开设海外仓和发展国际物流，加快构建外贸综合服务平台，支持企业建设境外营销基地、生产基地和经贸合作园，发展以高新技术项目为主的境外工程承包，带动余姚装备、技术、标准、认证和服务走出去，鼓励优势产业和产业高端环节落户余姚，抓好主导产业补链强链延链环节招商，强化创意设计链、国际结算链的跨区域合作。完善企业“走出去”服务体系，加强“走出去”公共信息平台建设，完善国别风险咨询、境外投资政策环境、风险监测预警等服务，提高海外风险防范能力和竞争力。

## 六、推动全面深化改革向纵深发展，健全完善更高水平的社

## 会主义市场经济体制机制

坚持系统集成、协同高效导向，深化重点领域和关键环节改革，破除阻碍发展的瓶颈制约，实现活力秩序统一、要素自由流动、竞争公平有序，打造一流营商环境，争创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

19. 激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，推动国有资本规范化专业化管理，加快推进混合所有制改革，探索市域国资监管运营新模式，做强做优做大国有资本和国有企业。加快推动民营经济实现新飞跃，全面落实民营企业发展促进条例，实施管理现代化对标提升工程，完善支持中小微企业和个体工商户发展的财税、社保、融资、租赁等政策服务体系。构建亲清新型政商关系，建立健全企业家参与涉企政策制定与企业紧急事态协同应对和纾困解难的机制，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。大力弘扬新时代姚商精神、企业家精神，办好世界姚商大会。

20. 推进要素市场化配置。健全要素市场运行机制，创新土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化配置方式，促进要素自由流动，完善要素交易规则和服务体系。深化“亩均论英雄”改革，完善资源要素差别化分配机制。创新产业用地供给方式，优化土地二级市场管理，全面实行“标准地”出让制度，提升存量用地盘活利用效能。积极参与国家普惠金融试

验区建设，深入实施融资通畅工程和“凤凰行动”计划，创新金融服务方法，强化“金融超市”服务平台功能，加大金融支持民营企业、小微企业高质量发展的力度。健全统一规范的人力资源市场体系，实施人力资源服务业高质量发展行动，引进一批专业化人力资源服务机构，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。深化电力、天然气管理体制改革，完善可再生能源发展机制。

21. 建设服务型政府。持续深化“放管服”改革，细化落实营商环境各领域改革优化方案，建立持续优化营商环境的工作机制和评价体系，深入开展优化营商环境“10+N”便利化行动，努力打造市场化、法治化、国际化的营商环境最优市。全面深化政府数字化转型，深化“一件事”集成改革，高质量建成“掌上办事之城”“掌上办公之城”，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，更好服务企业、服务基层、服务群众。优化企业投资项目审批制度，全面应用在线审批监管平台，逐步推行施工图审查“自审备案制”，全面实施市场准入负面清单制度。深化商事制度改革，推进“一业一证”改革，实现“证照分离”改革全域覆盖，推动市场退出规范化便利化。强化市场监管创新，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，对新产业新业态实行包容审慎监管。依法平等保护

企业产权和企业家权益，健全产权执法司法保护制度，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。更好发挥行业协会、商会和中介组织作用。

22. 深入打造“信用余姚”。深化信用余姚建设，完善信用承诺、信用修复、失信联合惩戒、守信正向激励制度，全面提升全社会信用水平。建立健全公共信用指标体系、信用综合监管责任体系、公共信用评价及信用联合奖惩体系，深化信用体系在市场、民生、公共服务等重点领域的创新应用。提升社会信用基础能力，积极运用区块链等新技术，强化行业领域信用信息和个人失信信息归集，拓展公共信用信息数据征集范围和内容，积极稳妥推进公共信用信息和市场信用信息融合发展。加强诚信政务建设，聚焦招投标、政府采购、资本合作、招商引资等重点领域，加快推进“信用+审批服务”“信用+执法监管”“信用+公共资源交易”“信用+行业监管”等场景应用，提升行政管理和社会治理的精准性。

## **七、深入实施区域协调发展战略和乡村振兴战略，推进更大格局的一体化发展**

统筹实施长三角一体化战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，科学优化市域空间布局，适时启动行政区划调整，持续提升城市品质和能级，打造宁波现代都市北翼核心区，加快构建主体功能集聚、特色优势互补、整体协同并进的市域统筹发展新格局。

23. 全面融入长三角一体化发展。高标准构建“接沪、融甬、

联杭、通金义”的对外通道，推动杭绍甬智慧高速、杭甬高速南复线、余慈城际二期、G228国道、余慈中心连接线等道路建设，谋划建设东、西港区及地方型通用机场，进一步提升交通设施承载力，打造内畅外联的交通枢纽。推进深层次产业合作，聚焦科技、产业、金融、人才等重点领域，完善技术转移和成果转化服务体系，开展项目对接、品牌输入、资本合作，促进要素跨区域流动共享，推动我市重点平台与上海漕河泾经济技术开发区等园区（企业）的战略合作，成为上海等核心城市先进产业承接地。深化长三角政务服务“一网通办”，加快推进便民高效、标准统一、协同互信的政务服务“跨省通办”。参与长三角区域生态环境保护协作，共同研究建立区域市场化、多元化的生态保护补偿机制，推动区域生态环境联防联控。推动优质公共服务合作共享，承接上海非核心功能转移，加快教育、健康、医疗等领域全方位深度合作。

24. 持续推动城市空间布局优化。科学编制国土空间总体规划，统筹推进城市空间开发和利用，强化全市域统筹，进一步提升主城区服务能级和辐射功能，推动余姚和慈溪、前湾新区相向融合发展，着力打造承载智造创新功能的宁波都市区副中心。实施城市有机更新，推进城市生态修复、功能完善工程和低效用地再开发，塑造城市风貌，提升城市规划、建设等水平。加快未来社区建设，推进城镇老旧小区改造和城中村改造，优化新型城市

功能单元，营造创新集聚街区。全面优化供水、供电、供气设施布局和城市防洪排涝体系，加强地下空间开发利用和智慧立体车库建设，实施城市景观环境提升工程，建立城市生态系统和安全系统，建设海绵城市、韧性城市。

25. 奋力打造全国乡村振兴示范区。以构建城乡融合发展格局为目标，持续优化乡村布局，推进乡村片区化、组团式发展，做大做强中心村，强化传统村落保护利用。大力提升乡村人居环境，深化“千万”工程，实施新时代美丽乡村建设工程，分类建成一批美丽宜居示范村、特色精品村、历史文化村，创建一批乡村振兴示范带、美丽乡村示范乡镇。实施“2966”乡村产业振兴行动，推进高标准农田建设工程、粮食生猪稳产保供工程、优质粮食工程，加快发展绿色农业基础产业，做精农业特色优势产业，做大农产品加工、出口、流通产业，推进现代农业园区、特色农业强镇等乡村产业平台建设，培育一批农产品区域公用品牌、特色农产品产业区域公用品牌、知名农业企业品牌，加快提高农业质量效益和竞争力。深入实施新一轮集体经济发展三年行动计划，巩固提升村级集体经济，推动农村三次产业融合发展，培育数字农业、会展农业、休闲农业、民宿经济等新业态新模式。深入实施家庭农场培育计划，推进新型农业经营主体融合发展，支持农民专业合作社集约化发展，加快农业企业转型升级。不断提高农民科技文化素质，培育新型农民，推动乡村人才振兴，发挥新乡贤

积极作用。强化城乡整体统筹，推进卫星城、中心镇发展改革，加快建设数字乡村，促进城乡要素平等交换、双向流动、整合共享，深入推进农村垃圾、厕所、污水三大专项整治，高水平推进“四好农村路”建设，提档升级乡村基础设施，持续推动公共服务均衡分布，促进城乡共同繁荣。深化农业农村关键领域改革，落实第二轮土地承包到期再延长三十年政策，推进宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，探索实施集体经营性建设用地入市，深化户籍制度改革、农村集体产权制度改革和财政支农体制改革，健全农村金融保险服务体系，持续深化生产、供销、信用“三位一体”农合联改革，盘活乡村资源，释放发展活力。

## 八、推动文化大发展大繁荣，打造更具品位的国家级历史文化名城

坚持以社会主义核心价值观为引领，深入实施文化强市战略，不断繁荣文化事业，大力发展文化产业，更好构筑余姚精神、余姚价值、余姚力量。

26. 提高社会文明程度。强化思想道德教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造学习传播实践的重要阵地。实施红色基因传承行动，高水平保护利用浙东抗日根据地旧址等文化遗产，推进爱国主义、集体主义、社会主义和理想信念教育常态化、制度化，大力弘扬“四知”宁波精神和“崇文崇德、开明开放、创

新创优”新时期余姚精神。巩固提升全国文明城市创建常态长效机制，深入实施文明行为促进条例，全面推进新时代文明实践中心建设，扎实开展“文明行动日”活动，高标准开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建，不断提高社会文明程度。完善公民道德荣誉体系和志愿服务体系，加强家庭家教家风建设，实施人文素养提升工程，做强做优“做文明崇德余姚人”品牌，打造“道德银行”升级版。加强网络文明建设，持续开展绿色网络文明进校园、进企业、进社区、进农村活动，建设安全清朗的网络空间，发展积极健康的网络文化。

27. 优化文化服务供给。深化基本公共文化服务标准化均等化建设，全面发展文化艺术、新闻出版、广播影视、哲学社会科学等事业，倡导全民阅读。创新文化产品供给模式，优化基层公共文化服务网络，提升公共文化设施信息化水平，推动优质公共文化资源向基层下沉，促进城乡文化资源共建共享。推动媒体深度融合，做强新型主流媒体，建强用好融媒体中心，打造新型文化传播平台集群。实施文化惠民工程，加快建成市公共文化中心，更好发挥档案馆、图书馆、博物馆、农村文化礼堂等作用，培育升级群众文化活动品牌。深入实施文化精品工程和优秀传统文化传承工程，加强姚剧等文化精品创作，传承弘扬狂舞、木偶摔跤等非物质文化遗产，扶持一批有影响力的“非遗”手工技艺作坊和传承基地。实施重大文化建设工程，围绕“大运河—海上丝绸



之路”文化遗产保护开发，推进大运河文化带精品段等项目建设，整合河姆渡、田螺山、井头山文化资源，大力推进河姆渡国家考古遗址公园建设。深入挖掘阳明文化，重建姚江书院，建设阳明心学基地，加快推进阳明古镇建设，扩大阳明文化周知名度和美誉度，进一步展示“阳明故里、心学圣地”的城市文化形象。

28. 壮大现代文化产业。深化文化体制改革，健全出精品、出人才、出效益的体制机制。实施文化产业提升计划，积极参与浙东唐诗之路文化带建设，高水平推进姚江文化产业带。培育发展新兴文化业态，开展新一代信息技术与文化用品制造融合的集成创新和工程应用，大力发展创意设计、影视动漫、文化会展等产业，引育培强一批骨干文化企业和文化产业品牌。实施文化产业数字化战略，大力发展数字文化产业，加速推动工艺美术、文博会展等传统业态数字化改造。加快“文化+”融合发展，加快发展“文化+商业”模式，推动创意设计与美丽乡村建设融合发展，谋划建设特色文化夜市，推动文化特色小镇和街区多样化建设，推动文化产业规模化特色化发展。推进文旅、体旅深度融合，创新文化体验游、乡村民俗游、休闲度假游等业态，培育文旅产业新增长点。

## **九、推进经济社会发展全面绿色转型，打造更具魅力的全域美丽升级版**

保持加强生态文明建设的战略定力，拓宽绿水青山就是金山

银山转化通道，推动经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

29. 构筑绿色生态空间。科学划定生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单制度，构建以环境管控单元为基础的空间管控体系，实现国土空间差别化管理和生态环境分区分类精准管控。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，保护修复四明山区生态，谋划推进四明山纳入国家公园体系，加强姚江流域生态建设，打造四明山生态屏障、余慈生态屏障、北部田园生态屏障和近岸海域蓝色屏障。建设提升湿地集群，以建设省级湿地公园为契机，以“三江两湖两湿地”整治建设为重点，加强对河流、湖泊、溪源、高山湿地等重要湿地的保护。开展国土绿化行动，推行林长制，实施生态公益林提质工程，加快建设森林生态观察试验站和“中国天然氧吧”监测体验区，推进森林城市和森林乡村建设，构筑绿环围城、绿脉放射、绿道贯通、绿地相融的生态景观格局。

30. 强化绿色低碳发展。完善清洁能源供应保障机制，推进绿色能源高效发展，加快推广应用集中供热和分布式光伏新能源等，推进政府等公共机构执行节能产品强制采购制度。依法依规淘汰落后产能，压减过剩产能，完善重点能耗企业节能监测系统，推进重点行业 and 重要领域的绿色化改造。大力发展循环经济，加快

产业园区循环化改造，推广节能新技术、新产品，加快资源循环利用、废物交换利用和能量梯级利用建设，发展壮大节能环保制造业，培育一批低碳标杆企业。做好“生态+”大文章，发展高品质生态工业、生态农业、生态旅游康养，培育绿色信贷、绿色基金、绿色保险、绿色环保服务等新型生态服务业。开展绿色生活创建活动，倡导生活低碳化，实施节能、节水、节电、节林行动，推动全社会形成低碳消费理念。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

31. 改善生态环境质量。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，全力打好生态环境巩固提升持久战。坚决打赢蓝天保卫战，强化重点区域、重点行业、重点企业治理，加强细颗粒物和臭氧“双控双减”，制定实施二氧化碳排放达峰行动方案，加快对挥发性有机物等非传统污染物防控力度，推动全市环境空气质量持续改善。持续打好治水提升战，深化“五水共治”，完善河湖长等制度，保障饮用水水源安全，推进城乡生活污水治理和工业废水深度处理，防治近岸海域污染，推动“污水零直排区”建设提质扩面。扎实推进净土清废攻坚战，推进全域土地综合整治，加强土壤环境全过程风险防控和分区防控，加快建设“全域无废”城市，推进垃圾分类和减量化、资源化。集中实施生态环境突出问题歼灭战，全面完成中央和省级环保督察、国家海洋督察等反馈问题整改。重视新污染物治理，加强监测预警，提高应急防范

能力。

32. 健全生态文明治理机制。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，健全自然资源资产产权制度，逐步扩大“区域环评+环境标准”改革覆盖面。健全绿色考核评价机制，探索健全地区生产总值与生态系统生产总值双核算、双运行、双提升机制，建立以环境质量、生态资源指标为主要基础的生态文明建设考核指标体系，推进省级、国家级生态文明示范创建。推动企业履行生态环境治理主体责任，探索实行企业环保承诺制，全域推行企业“环保码”，增强企业环境责任意识，规范企业环境管理行为。完善地方公益林补偿标准动态调整、水资源和水土保持生态补偿等机制，合理提高补偿标准。发挥“生态环境议事厅”等制度作用，推动生态环境共同治理。强化生态环境保护与执法，加强环境监察标准化能力建设，完善环境污染问题发现、风险动态预警和应急处置机制。

## **十、持续增进民生福祉，打造更有获得感的幸福品质之城**

坚持保基本、促均衡、提品质，加大民生投入，办好民生实事，推进共同富裕，健全基本公共服务体系，不断促进人的全面发展和社会全面进步。

33. 提高人民收入水平。贯彻落实国家收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进工资合理增长，多渠道增加城乡居民可支配收入和财产性收入，扩大中等收入群体。落实和完

善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。发挥税收、社保、转移支付等再分配调节作用，推动收入分配更合理更有序。探索建立先富带动后富、推动共同富裕工作体系，完善低收入群体精准帮扶机制，发挥慈善事业在第三次分配中的作用，让人民群众在共建共享中有更多获得感。

34. 推动实现高质量充分就业。深入实施就业优先战略，建立促进创业带动就业，培育壮大新业态灵活就业机制，提高就业供给质量。完善公共就业服务体系，健全就业信息服务、就业信息监测和失业预防调控等公共服务制度，提高公共就业服务专业化、标准化、信息化水平。健全就业需求调查机制，加快提升劳动者技能素质，实施清单化、菜单式的技能培训，大力破解结构性就业矛盾。加大对重点群体的就业支持，多渠道帮助和引导高校毕业生、退役军人、返乡人员、城镇登记失业人员等就业创业，统筹城镇就业困难人员、农村转移劳动力等各类群体就业，规范公益性岗位开发和管理，确保零就业家庭动态清零。创新劳动关系协调机制，完善欠薪治理工作机制，处理好促进企业发展和维护职工权益的关系，促进劳动关系和谐稳定。

35. 加快教育现代化建设。全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，重视青少年身体健康和心理健康教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。优化

教育资源布局配置，大力推进科教结合、文教结合、社教结合，进一步优化教育资源结构，办好人民满意的教育。坚持教育公益性原则，提升基本公共教育服务质量，扩大普惠性学前教育资源供给，促进义务教育优质均衡发展，进一步完善“公民同招”机制，推进高中阶段学校多样化发展，完善特殊教育、专门教育保障机制，促进教育公平。完善职业教育、技工教育体系，深化职普融通、产教融合、育训结合，加快推进宁波职业技术学院余姚校区建设。深化与国内外资源的教育交流合作，布局建设高教园区。加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，建立终身职业技能培训体系，建设学习型社会。扩大教育领域对外开放，支持和规范民办教育发展，加强培训市场综合治理，推动社会力量办学健康发展。

36. 提升卫生健康发展水平。倡导全民健康理念，深入实施健康余姚专项行动，加快卫生健康事业从以治病为中心向以人民健康为中心转变，加快推进全方位全生命周期的健康服务共建共享。加快建设强大公共卫生体系，提高公共卫生应急处置、监测预警能力，完善重大疫情防控救治体制机制，创新医防协同机制，落实医疗机构公共卫生责任，强化疾控中心建设。推动医药卫生体制改革，强化“三医联动”“六医统筹”，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，深化医共体建设，引导社会办医规范发展，构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。扩大高品质医疗服务资源

供给，实施“名院名科名医”建设工程，打造综合性医院“一院一品”新模式，提质发展基层卫生院，着力提升市级医院的综合实力和基层医疗机构的医疗卫生服务能力。振兴发展中医药事业，巩固全国基层中医药工作先进单位成果，深化国家综合医院（专科医院）中医药工作示范单位创建，提升基层中医药健康服务能力，培育发展中医药健康服务新业态。推进社会心理健康服务体系建设，加强心理危机干预和心理援助服务。实施全民健康素养提升工程，推动全民健身和全民健康深度融合，深入开展爱国卫生运动，全面提升红十字、健康教育、慢性病管理、残疾康复服务质量，普及全民急救救护知识和技能，推进体教体医融合，加快体育强市建设，打造国家卫生城市升级版。

37. 完善多层次社会保障。健全社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。落实基本养老保险全国统筹和渐进式延迟法定退休年龄制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。构建多层次医疗保障体系，推动以促进健康为导向的医保制度，深化医保支付方式改革，完善异地就医结算机制，推进长期护理保险，鼓励倡导商业补充保险，落实基本医疗保险纳入全省统筹。健全灵活就业人员社保制度，实现以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式。加强双拥工作，健全退役军人工作体系和保障制度。完善最低生活保障制度，健全分层分类的社会救助体系。切实保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施。建

立健全房地产市场平稳健康发展长效机制，推进住房租赁市场发展，完善多层次住房供应体系。落实应对人口老龄化国家战略，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平。构建多样化养老服务模式，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持社区、家庭承接养老功能，培育智慧养老、康养联合体等新业态，更好满足差异化、个性化养老需求。

## 十一、加强和创新基层治理，打造更具效能的市域治理现代化典范城市

加强和创新基层社会治理，全面提高智慧化、协同化、法治化、专业化水平，加快建设社会治理共同体，着力推进市域治理现代化。

38. 完善社会治理体系。创新社会治理方式，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理架构，深化基层社会治理“阿拉一起来”品牌建设，推进“四治融合”的基层治理体系建设，构建新型城乡社区治理和服务体系。推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式，推进“最多跑一地”改革，深化“大综合、一体化”行政执法改革，加强社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，强化“基层治理四平台”运行管理和全科网格团队建设，整合提升基层治理数字化平台。强化乡镇（街道）党的建设和公共管理、公共服务、公共安全职能，推动社会治理重心向基层下移，完善乡镇（街道）



便民服务和村（社区）代办制度，全面落实减轻基层负担的各项措施。更好发挥群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用，畅通社会组织 and 各类主体参与社会治理制度化渠道。加强基层治理队伍建设，构建网络化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强社会组织党建工作，健全政府转移职能和购买服务机制，加快社会工作人才队伍建设。

39. 建设新型智慧城市。提高城市运营智慧化水平，围绕城市管理体系和治理能力现代化的提升，完善交通、旅游、教育、政务、健康医疗、农业等领域的数字化应用系统，强化跨业务、跨系统、跨部门、跨领域、跨层级的数据融合治理和业务流程优化再造，搭建智慧城市运营管理平台，实现数据治理、应用开发、场景管理一体化。提高信息共享开放水平，构建多业务协同的民生应用、综合治理、城市整体发展状况等数据模型，完善大数据分析，推进大数据应用创新，提升数字赋能水平，建设支撑经济、社会、政府数字化转型的城市大脑。提高信息安全建设水平，提升安全预警监测、综合运行管理、应急调度指挥等功能，构建涵盖城市基础设施安全、城市数据中心安全、城市虚拟社会安全的安全体系，形成体制机制创新、数据管理有序、综合应用先进、基础设施完善、特色领域领先的新型智慧城市体系。

40. 深化“平安余姚”建设。坚决维护政治安全，严密防范和

严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，加强意识形态阵地建设和管理。全面加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。强化社会治安防控，创新完善立体化、智能化社会治安防控体系，构建现代警务模式，预防和打击各类违法犯罪活动，推动扫黑除恶常态化。落实安全生产主体责任和监管责任，强化危化品、道路交通、特种设备、建筑施工、消防等重点领域治理，有效遏制重特大事故。强化生物安全保护，建立更为严格的食品药品安全质量标准。提升公共安全应急处置能力，健全突发事件监测预警、快速响应、应急救援和高效处置机制。健全防灾减灾救灾机制，优化避灾场所和救灾物资储备库布局，深化完善巨灾保险制度，完善应急物资保障体系，提高灾害综合防治能力。完善信访制度，防范化解社会矛盾，健全重大决策社会风险评估制度，推动社会矛盾纠纷多元预防调处化解。健全网络舆情研判导控服务机制，全面加强网络安全保障体系和能力建设，探索网络空间治理规则制度。

41. 持续打造“法治余姚”。学习贯彻习近平法治思想，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法。维护司法公正公信，深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，提高司法质量、效率和公信力。深化法治政府建设，深入推进依法行政，严格规范重大行政决策

制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，自觉接受人大监督、民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督。建设覆盖城乡的公共法律服务体系，实施全面普法，促进全民守法，建设法治社会。加强“数字法治、智慧法治”建设，强化数字化对法治现代化的支撑。

## 十二、加强党的全面领导，凝聚全社会力量，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，广泛团结一切可以团结的力量，努力把高水平现代化创新型生态城市建设的宏伟蓝图变成美好现实。

42. 完善党领导经济社会发展体制机制。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，坚持以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿始终，完善上下贯通、决策科学、执行高效的组织体系，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策、省委部署和宁波市委要求有效落实。构建党建统领的整体智治体系，发挥党委（党组）在同级组织中的领导核心作用，严格落实重大事项请示报告清单制度，健全党委议事协调机构谋大事议大事抓大事工作机制，完善党委定期分析经济社会发展形势、研究经济社会发展战略和重大政策举措制度。优化党政机构职能配置，完善跨层级联动、跨部门协

同、跨事权集成机制，深入推进模范机关、文明机关创建，推动党政机关治理现代化。加强财政资源统筹，健全完善以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制，深化预算管理制度改革，健全政府债务管理制度，提高财政政策逆周期管理能力。加强新型智库建设，坚持问题导向，为党和政府科学决策提供更多专业化、建设性、切实管用的政策建议和咨询服务。

43. 凝聚全社会力量团结奋斗。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法履行职能，加强对“一府一委两院”监督，保障全市人民依法通过各种途径和形式管理经济文化事业和社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平，为政协组织开展工作创造条件。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作机制，优化港澳台海外统战工作机制，进一步促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。加强国防教育，推进国防动员体系和能力建设，促进军民深度融合发展。充分发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体的桥梁纽带作用，创新新形势下群众工作方式方法，激发全市人民建设美好家园的主人翁意识。

44. 加强清廉余姚建设。严格落实全面从严治党主体责任、监

督责任，全面推进“四责协同”，加强清廉机关建设，把严的主基调长期坚持下去。严格落实中央八项规定精神，持续发力纠治“四风”问题。推动完善党和国家监督体系，完善“四个全覆盖”监督格局，加强乡镇（街道）监察办公室建设，健全“廉情室站”工作机制，打通基层监督监察“最后一公里”。促进党内监督与其他各类监督贯通融合，充分发挥巡察利剑作用，深化运用监督执纪“四种形态”，强化对公权力制约和监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入实施“一案五必须”制度，严格依规依纪依法、精准有效实施问责，进一步营造风清气正的良好政治生态，推动全市上下素质大提升、作风大转变、效能大提高。

45. 打造高素质干部队伍。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，坚持以促进形成“两个担当”良性互动机制为总抓手，扎实推进“五强”领导班子建设，健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”，完善全面、立体、透视察人识人机制，大力培养选拔优秀年轻干部，加强高素质专业化干部队伍建设，强化对敢担当善作为干部的激励保护，以正确的用人导向引领干事创业导向。落实“两个必须”重要指示，织密建强上下贯通、执行有力的基层组织体系，深化推进党支部、党群服务中心标准化规范化建设，优化提升党建联盟集群，健全完善“一肩挑”后村社组织运行机制，建强村社领雁队伍，深入推进两新组织“三整一全”攻坚行动，深化打造全领域建强、

全区域提升的基层党建“四明红锋”升级版。

46. 健全规划制定和落实机制。高质量编制“十四五”规划纲要和各专项规划，推进重大课题研究，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，统筹协调解决规划编制研究过程中遇到的重大问题。构建推进“三服务”和“六争攻坚”长效机制，深入开展“四送一增强”企服活动，切实解决经济社会发展的重点、难点、热点问题。强化规划实施和监测监督，完善规划实施的动态监测、中期评估、总结评估机制，切实提高规划执行力，确保“十四五”发展目标任务落到实处。

“十四五”发展的宏伟蓝图已经绘就，全市各级党组织和广大党员干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德、实干苦干、争先创优，开启新征程，当好排头兵，为全面建设高水平现代化创新型生态城市、争创社会主义现代化先行市而努力奋斗！

（此件公开发布）