

# 塘雅镇法治政府建设工作报告

2019 年度，在区委、区政府的正确领导下，我镇按照《法治政府建设实施纲要（2015—2020）》、《金华市建设法治政府（依法行政）考核评价工作的通知》相关要求，瞄准建设“和美金东 希望新城”的总体目标，聚焦建设“守法”“有为”“共享”政府，着眼以法治建设助推各项中心工作，以推进依法行政、建设法制塘雅、提高依法行政意识和能力、完善行政决策机制、规范行政执法为重点，强化领导、狠抓落实，取得了良好的成效。现将我镇 2019 年度法制政府建设情况报告如下：

## 一、法治政府建设基本情况

（一）加强组织领导，建立学法制度，营造依法行政工作开展的良好氛围

一是建立健全依法行政组织领导体系。镇政府成立了创建依法行政乡镇工作领导小组，由镇党委书记任组长，镇长和党委副书记为副组长，相关职能部门负责人为成员，领导小组下设办公室，由党委副书记兼任办公室主任，并将法律素养较高的机关干部调整充实到领导小组中来。2019 年度召开班子会研究部署法制政府建设工作 1 次，研究确定了法制政府建设工作“四张清单”，按职分解任务、压实压紧责任，确保工作责任到位、人员落实到位、跟踪督导到位。

**二是强化法制政府责任落实考核。**根据乡镇（街道）《2019年度法制政府建设（依法行政）内部评价指引》，2019年共组织开展两项执法督查活动2次，按照省考核标准督促各地各部门查漏补缺，及时整改，形成“年初制定标准、年中组织检查、年终开展考评”的考核工作机制。

**三是学以赋能持续提升法治能力。**为持续提升法治能力建设，解决法律素养不足、依法意识不强、执法能力不够的问题，2019年度，镇班子成员结合党委理论中心组等时机强化学习《行政诉讼法》《行政复议法》《行政处罚法》《浙江省招标投标条例》等法律法规，持续提升班子领导和一线人员法治意识和法治能力。2019年8月，我镇组织13名行政编机关干部参加金东区公务员“学法用法三年轮训行动”。2019年10月，我镇组织班子领导和机关干部6人次完成行政执法人员专业法律知识培训及考试，4人获得行政执法资格证。

**（二）聚焦长效管理，始终严守法治，强化依法行政工作制度保障**

**一是严格落实政务公开和信息发布制度。**政务公开信息是建立法治政府的必要前提，更是助推各项建设的重要动力。2019年，我镇按照“公开为原则，不公开为例外”要求，严格落实信息公开制度。通过公示栏、政府网站等形式，依法公开干部人事、财政、重亮点工作、工程项目、镇村建设管理等诸多文件及工作动态。截止目前，我镇通过政务公开网站主动公开政府信息220

条，通过“今日塘雅”微信公众号发布工作动态 80 余条。

**二是严格落实重点工作听证制度和招投标制度。**为有效预防重大工程项目出现违规违纪问题，确保党委、政府各项决策的科学性、正确性、规范性，对涉及土地征用、工程规划、民生工程等重点工作，塘雅镇能严格落实听证制度，通过设置意见箱、召开恳谈会、邀请区、镇两级人大代表走访调研、通过微信公众号发布相关工作动态等形式广泛听取社会各界的意见建议，接受社会各界监督。严格落实招投标制度，2019 年度，我镇新制定《塘雅镇工程建设和农村产权流转交易招投标管理办法实施细则》和《塘雅镇非招标项目管理办法》，进一步规范了各类项目工程的招投标和登记管理工作。

**（三）完善决策机制，严守决策程序，提升决策法制化水平**

**一是推进行政决策合法化审查。**我镇始终严守《金华市重大行政决策程序规定》等相关要求，在涉及项目建设、招商引资、民生工程等重大事项决策时，一律由镇法治政府建设工作领导小组召开党政联席会议，贯彻落实“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”五个必经程序，确保重大行政决策的科学化、民主化、法治化。

**二是积极发挥法律顾问作用。**我镇聘请金华市宾虹律师事务所何律师为法律顾问，在制定重大行政决策、合同签订以及重要文件出台前由法律顾问进行合法性审查，并做好审核记录。定期

邀请法律顾问到我镇开展常用行政法律知识培训，提高机关干部依法行政意识和能力，为法治政府建设提供有力保障。

**（四）做好新制发规范性文件的制发把关及清理工作。**我镇各职能部门制定和发布规范性文件严格遵守法定权限和程序，坚决避免出现违法设定行政许可、行政处罚、行政强制、行政收费等事宜。定期开展规范性文件清理工作，对不符合法律、法规规定，或相抵触、依据缺失以及不适应经济社会发展的规范性文件予以修改或废止。2019年度，按时完成了《塘雅镇非招标项目备案管理办法》等3份党的规范性文件的备案说明工作。

#### **（五）依法化解社会矛盾纠纷 成效明显**

**一是把握关键、树牢信访工作法律绝对权威地位。**做好新形势下的信访工作，我镇始终坚持以《信访条例》为准绳，把社会矛盾化解和信访工作纳入法治化轨道，坚持法治底线思维，树立法律绝对权威，努力营造依法守法、风清气正的信访工作环境。不断加大信访排查调处矛盾纠纷的工作力度，严格落实联村干部每日排查、网格每周研判、办公室每月梳理的矛盾纠纷排查机制，重点排查土地征收、城镇房屋拆迁等容易引发群众信访的重点领域和关键环节。建立健全群众利益诉求表达、督查督办、源头预防和领导包案等各项机制，切实提高预防和妥善处理信访问题的能力。

**二是多措并举、建立多元化行政争议解决机制。**持续强化化解行政争议能力建设，充分发挥行政调解机制在解决行政争议中

的“桥梁”作用，主动做好预防和化解行政争议工作。强化我镇“老朱调解工作室”的作用发挥，进一步拓展人民调解与行政调解、司法调解的衔接领域，深化大调解理念，探索建立以人民调解为基础、司法调解和行政调解紧密结合的社会矛盾纠纷调处工作机制。

## 二、法治政府建设亮点工作

（一）普法阵地建设有成效。大力开展普法活动，2019年3月份，联合交警直属二大队澧浦中队开展道路交通安全普法活动1次，保障有奖竞答环节活动经费5000余元。每个行政村设置法制宣传栏，结合网格交叉检查机制每月定期检查各村宣传栏设置情况。印制发放横幅、桌签等宣传用品150余份。多措并举提升普法效能，2019年，我镇灵活采用在下吴村开展普法文艺演出、推广普法微信公众号、开展每月挂图普法等群众喜闻乐见的形式开展普法活，极大提升了群众的参与度和普法活动的效能。建立机关干部学法用法机制，结合“周一夜学”常态化开展《行政诉讼法》《行政复议法》等学习，持续提升机关干部法治意识和能力。

（二）“民主法治示范村”创建有进展。我镇对照“法治浙江”建设的标准和要求，集合“德治、法治、自治”三治理念，在全镇部署开展了民主法治村创建工作，并以此为引领，从源头上抓好民主法治村的培育工作，按照“自愿申报、严格把关、确保质量”的原则，梳理、登记民主法治村培育规划表。2019年

度，王山下、竹溪塘 2 个村完成市级民主法治村的创建工作。截止 2019 年底，我镇完成省级民主法治村创建 3 个，市级民主法治村创建 7 个。

（三）机关干部法治能力建设有提升。2019 年 8 月，我镇 13 名机关干部完成了金东区公务员“学法用法三年轮训行动”。2019 年 10 月，我镇组织班子领导和机关干部 6 人次完成行政执法人员专业法律知识培训及考试，4 人获得行政执法资格证。

（四）依法开展信访工作有突破。2019 年度，我镇坚决贯彻落实《信访条例》，坚持依法保障信访人权利和维护信访秩序并举，坚持依法化解和思想教育相结合，坚持权利和义务相统一，依法开展信访工作成效明显，获评金东区“消保迎”百日大会战集体嘉奖和金东区综治（平安、维稳）工作先进集体。

（五）依法决策能力有提高。注重发挥法律顾问的行政决策法治保障作用，聘请金华宾虹律师实事务所何律师为我镇法律顾问，加强对重大行政决策的法律咨询和规范性文件的合法性审查，确保行政依法、决策合法。

### **三、法治政府建设工作存在的困难和问题**

2019 年度，我镇机关干部的法治意识得到进一步强化，依法行政能力得到进一步提升，行政决策的法治基石得到进一步夯实，为全镇各项工作程的顺利推进提供了坚强的法治保障。但是，少数干部法制意识不够强的问题依然存在，依法行政能力建设仍需进一步提升，此类问题已成为制约干部履职尽责的明显短板。

（一）**法治思维尚未完全形成**。少数机关干部法治意识还不够强，对依法治国方针政策理解认知不够深入，学法的主动性还不够强，用法的熟练度还不够高，存在促一促才学一学、对相关法律条款掌握不够清晰等现象。

（二）**依法行政能力有待进一步提高**。机关干部中取得执法证人员数量不足，与日常执法活动需求存在较大矛盾。少数机关干部法治素养不够高，遇到具体问题用法能力不足，存在片面强调行政相对人应该服从行政机关管理、具体事宜用法片面或者错误、不重视执法程序的规范性等问题。

（三）**制度建设有待进一步完善**。由于规范性文件需要经过合法性论证、公开征求意见等环节，所需过程性时间较长，其时效性与工作需求存在一定冲突。部分规范性文件内容设定长效性考虑不足，导致一定时间后就需要重新调整，影响文件的权威性长效性。

#### **四、下一步法治政府建设工作的改进措施**

法治政府建设作为“四个全面”的重要内容，是全面依法治国的题中要义，更是面对复杂问题做到科学决策、规范行政的根本保障。下步，我镇将着眼实际、多措并举，持续提升法治政府建设效能，为实现塘雅镇追赶跨越发展提供坚强的法治保障。

（一）**强化业务培训，持续提升法治意识和能力**。坚决落实好上级举办的各类学法活动，积极选派机关干部尤其是年轻干部

参加普法培训；落实“周一夜学”学法机制，协调镇法律顾问开展法律知识讲座；结合镇年轻干部培养“雏鹰”计划，将执法证考取纳入培训考核体系，提升我镇机关干部执法证获取人员数量。

（二）完善决策机制，不断提高领导班子依法决策水平。不断提高对依法决策重要性认识，严格落实领导班子成员学法要求，进一步发挥法律顾问的法治保障作用，严格落实重大决策、重要文件出台合法性论证程序，坚持重大问题集体决策，将社会参与、专家论证和政府决策真正落到实处。

（三）强化阵地建设，创新提升普法活动宣传效能。强化普法阵地建设，按照传统宣传和新媒体推广相结合的思路，探索通过制作“网红”小视频等公众喜闻乐见的方式增强普法宣传传播力和推广度。进一步做好“站街式”普法宣传活动，增加有奖知识竞答等环节，调动公众参与积极性。

（四）落实信息公开，主动接受社会监督。民主监督、法治监督和社会监督是推动法治政府建设的重要动力。进一步做好政府信息公开工作，完善政府信息公开网站，增强吸引力，扩大影响面，突出互动性。行政执法单位探索推行行政执法公示制度，对行政执法依据、执法职权、执法程序、执法结果依法公开。进一步做好村务公开工作，涉及村级财务、重大项目等重要信息必须做好公开公示，结合网格交叉对公示情况进行检查督查。

（五）严格落实责任，强化法治建设监督考核。进一步明确



法治政府建设的相关标准和要求,层层分解任务,压紧压实责任。注重发挥考核“指挥棒”作用的发挥,将法治政府建设纳入网格化考核体系,对犯“慵懒症”“倦怠症”、务虚功、打太极的相关责任人依法追究相关责任。

塘雅镇人民政府

2020年2月6日