

关于义乌市 2019 年地方政府 债务限额及新增债务预算调整方案的报告

市财政局局长 洪信强

主任、各位副主任、委员，各位代表：

受市人民政府委托，现将义乌市 2019 年地方政府债务限额及新增债务预算调整方案的报告提请市人大常委会审议。

一、2019 年 6 月底地方政府债务情况

截止 2019 年 6 月底，我市纳入债务系统的存量债务 153.42 亿元，其中政府负有偿还责任的债务（一类债务）余额为 141.36 亿元（其中：一般债务 62.91 亿元，专项债务 78.45 亿元）、政府或有债务（二、三类债务）余额为 12.06 亿元。

二、2019 年地方政府债务限额情况

按照省财政厅《关于下达 2019 年地方政府债务限额、新增限额等相关事项的通知》（浙财预[2019]24 号）（以下简称《通知》，详见附件 1）文件要求，我市地方政府债务限额需提交市人大常委会审议批准，并向社会公开。经省政府批准，省财政厅核定我市 2019 年末地方政府债务限额 152.37 亿元（其中：一般债务 62.91 亿元，专项债务 89.46 亿元），比上年新增债务限额 15.04 亿元（2018 年我市债券还本 3.96 亿元）。

为促进我市经济、社会可持续发展，用足用好地方政府债务限额，建议按省财政厅核定数（152.37 亿元）作为我市 2019 年

末地方政府债务限额。

三、2019 年新增债务预算调整方案

根据《通知》，省财政厅下达我市今年新增债务限额 19 亿元，均为专项债务。其中提前下达债券额度 8 亿元，已纳入 2019 年年初预算安排；本次下达 11 亿元均为棚户区改造专项债券，期限 5 年。根据《通知》要求，新增债务限额需编制预算调整方案，经同级政府报本级人大常委会批准，连同限额一并向社会公开。

（一）资金使用要求

新增债券资金依法用于公益性资本支出，优先用于保障在建公益性项目后续融资，不得用于经常性支付和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。《通知》要求，土地储备和棚户区改造专项债券专项用于土地储备和棚户区改造建设需要，不得挤占或挪用，保障重点领域融资需求，防范专项债务偿债风险。

（二）预算调整方案

按照《通知》要求，结合我市实际，具体预算调整方案建议如下：

根据市住房和城乡建设局提供的纳入省棚改项目计划清单，11 亿元棚改专项债券用于支付“城市有机更新市场社区回迁房地块”3.6 亿元，“城市有机更新车站社区回迁房地块”3.9 亿元和“城市有机更新楼店东侧回迁房地块”3.5 亿元三个棚改项目（详见附件 2）。

四、2019 年再融资债券

根据《通知》，省财政厅下达再融资债券额度 2.3 亿元用于

我市 2019 年到期一般债券借新还旧。

五、地方政府债务信息公开

为进一步做好地方政府债务信息公开工作，增强地方政府债务信息透明度，根据《浙江省财政厅关于印发地方政府债务信息公开参考表样的通知》（浙财预[2019]19号）要求，现将 2019 年我市地方政府债务限额及新增地方政府债券资金安排有关信息依法依规公开（详见附件 3）。

以上报告请主任、各位副主任、委员和各位代表审议。

附件：1. 《浙江省财政厅关于下达 2019 年地方政府债务限额、新增限额等相关事项的通知》

2. 2019 年地方政府新增债券资金项目安排使用方案表

3. 地方政府债务信息表

浙江省财政厅文件

浙财预〔2019〕24号

浙江省财政厅关于下达2019年地方政府债务限额、新增限额等相关事项的通知

各市、县（市）财政局：

浙江省2019年省级新增地方政府债务预算调整方案已经省十三届人大常委会第十二次会议审议批准。现就下达2019年地方政府债务限额和新增限额有关事项通知如下：

一、核定2019年地方政府债务限额

经省政府批准，现下达你市、县（市）2019年地方政府债务限额和新增限额（详见附件1），并将债务转贷预算下达给你们。提前下达部分已编入年初预算，本次分配部分相应增加你市、县（市）2019年“11011债务转贷收入”。请你市、县（市）根据

本次下达的 2019 年新增地方政府债务限额，抓紧编制预算调整方案，经同级政府报本级人大常委会批准，连同限额一并向社会公开。各市、县（市）经本级人大常委会批准的新增债务预算调整方案应及时上报省财政厅备案。2019 年再融资债券额度及分月发行计划也按实际情况予以下达（详见附件 2）。
8月到期债券不还 2.312

二、妥善安排债务资金用途

新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和各类中央明令禁止的项目支出。各地要聚焦关键领域和薄弱环节，围绕省委、省政府重大决策，优先用于支持长三角一体化、“四大”建设、之江实验室、亚运会、世界互联网大会、舟山自贸区、千岛湖临湖整治以及钱塘新区等国家战略和省委、省政府重大项目建设。专项债券重点用于推进棚户区改造、政府收费高速公路、土地储备等有一定收益的民生、公益事业建设。

三、加快新增债券资金的使用进度

请各地抓紧做好地方政府债券资金使用安排工作，将新增债券资金重点用于急需资金支持的方面，优先用于解决重大在建项目和补短板，尽快形成实物工作量，并确保新增债券资金与公益性资本支出项目严格对应，切实提高债券资金使用效益。加快债券资金拨付进度，允许有条件的地方在债券发行完成前，对预算已安排的债券资金项目通过调度库款支付，加快项目建设进度，债券发行后及时回补库款，更好地发挥债券对稳投资、促内需的重要作用，省财政厅将定期通报债券资金支出进度。再融资债券

资金必须严格用于偿还 2019 年到期的地方政府债券的本金，严禁挪用、移用。

四、加强管理防控专项债券风险

各地要严格执行国务院、省政府规定，坚持专项债券用于有一定收益的公益性项目。依法落实到期专项债券偿还责任，安排政府性基金预算时，首先用于到期专项债券还本付息。完善政府性基金预算管理体系，将专项债券与其项目资产、未来收益严格对应，确保项目全生命周期和各年度均实现收支平衡，通过锁定逐个项目风险，防控专项债券整体风险。

五、切实履行还款责任

各地要统筹安排本地综合财力，提前制定还款计划。一般债券到期后，主要以一般公共预算收入偿还；专项债券到期后，以对应的政府性基金和专项收入偿还，并及时上缴地方政府债券还本付息资金。为保证地方政府债券还本付息工作进行顺利，省财政厅将对各地还本付息的及时性进行记录，按规定对逾期还本付息的市县计收罚息，情节严重的适时予以通报，并将还本付息情况作为以后年度债券额度的分配依据之一。2019 年末仍未上缴的应付本息资金纳入当年省拨调度款结算；应缴罚息由省财政厅在办理 2019 年度省与市县财政体制年终结算时如数扣缴，市县作上解支出。

附件：1. 2019 年浙江省地方政府债务限额和新增限额分配表

(分市县下发)

2. 2019年浙江省地方政府再融资债券额度

(此件不公开发布)



附件1

2019年浙江省地方政府债务限额和新增限额分配表(分市县下发)

地区	2019年全年正式分配数						其中：提前下达部分分配数						本次下达数						2019年债务限额			备注： 全年新增一般债务中，用于小城镇环境综合整治的额度
	合计		一般	专项	其他专项			合计		一般	专项	其他专项			合计		一般债务	专项债务				
	一般	专项			土储	棚改	收费公路	其他专项	土储			棚改	其他专项	一般	专项	土储			棚改	收费公路	合计	
义乌市	19	19		19	2	17		8			8	2	6		11		11		152.37	62.91	89.46	

附件2

2019年浙江省地方政府再融资债券额度

单位：亿元

地区	合计	一般债券				专项债券			
		小计	3月发行	6月发行 (3、4、6 月到期)	10月发行 (8、9、11 月到期)	小计	3月发行 (4月到 期)	8月发行 (8月到 期)	10月发行 (11月到 期)
浙江省(不含宁波)	609.2	285.9	29	112.5	144.4	323.3	156.7	123.8	42.8
浙江省本级									
杭州市	152.8	75.1		42.5929	32.5071	77.7	27.4	38.9	11.4
杭州市级	116.6	59.2		33.0929	26.1071	57.4	13.4	32.6	11.4
杭州市本级	38.2	17.5		4.2	13.3	20.7	2.7	18	
上城区									
下城区	2	1			1	1	1		
江干区									
拱墅区	7.6					7.6	4.7		2.9
西湖区	5.1					5.1		0.1	5
滨江区	16	16		16					
萧山区	15.7	4.7		2	2.7	11	5	3	3
余杭区	17.7	12.7		10	2.7	5		4.5	0.5
富阳区	12.9	5.9		0.8929	5.0071	7		7	
临安区	1.4	1.4			1.4				
桐庐县	12.9	2.1		1.3	0.8	10.8	10.8		
淳安县	3.5	2			2	1.5		1.5	
建德市	19.8	11.8		8.2	3.6	8	3.2	4.8	
温州市	46.7	15.8			15.8	30.9	14.5	5.4	11
温州市级	37.4	6.5			6.5	30.9	14.5	5.4	11
温州市本级	30.7	6.2			6.2	24.5	14.5	5	5
鹿城区	6					6			6
龙湾区									
瓯海区	0.4					0.4		0.4	
洞头区	0.3	0.3			0.3				
永嘉县	2	2			2				

地区	合计	一般债券				专项债券			
		小计	3月发行	6月发行 (3、4、6 月到期)	10月发行 (8、9、11 月到期)	小计	3月发行 (4月到 期)	8月发行 (8月到 期)	10月发行 (11月到 期)
平阳县	0.9	0.9			0.9				
苍南县	0.8	0.8			0.8				
文成县	0.3	0.3			0.3				
泰顺县	0.3	0.3			0.3				
瑞安市	3	3			3				
乐清市	2	2			2				
嘉兴市	92.7	28		17.08	10.92	64.7	38.3	21	5.4
嘉兴市级	58.1	8.6		2.56	6.04	49.5	27.1	17	5.4
嘉兴市本级	8	0.5			0.5	7.5	4		3.5
南湖区	26.9	6		2.46	3.54	20.9	10.9	9	1
秀洲区	23.2	2.1		0.1	2	21.1	12.2	8	0.9
嘉善县	5.5	3.2		2.02	1.18	2.3	1.3	1	
海盐县	0.5	0.5			0.5				
海宁市	0.9	0.9			0.9				
平湖市	26	13.1		12.5	0.6	12.9	9.9	3	
桐乡市	1.7	1.7			1.7				
湖州市	105.5	82.3	29	21.6271	31.6729	23.2	9.8	13.4	
湖州市级	51.4	36.6	29	3.652	3.948	14.8	6.1	8.7	
湖州市本级	9.3	7.3	3.7734	2.4266	1.1	2	1.5	0.5	
吴兴区	20.1	16.3	14.052		2.248	3.8	1	2.8	
南浔区	22	13	11.1746	1.2254	0.6	9	3.6	5.4	
德清县	12.7	9.3		4.8	4.5	3.4	1.5	1.9	
长兴县	15	15		10.2751	4.7249				
安吉县	26.4	21.4		2.9	18.5	5	2.2	2.8	
绍兴市	58.1	12.7		2.9	9.8	45.4	19.6	16.7	9.1
绍兴市级	47.1	8.9		2.9	6	38.2	18.9	15.3	4
绍兴市本级	13.2	3.3			3.3	9.9	2.7	6	1.2
越城区	2.8					2.8		1	1.8
柯桥区	5	3.7		2	1.7	1.3		0.3	1
上虞区	26.1	1.9		0.9	1	24.2	16.2	8	

地区	合计	一般债券				专项债券			
		小计	3月发行	6月发行 (3、4、6 月到期)	10月发行 (8、9、11 月到期)	小计	3月发行 (4月到 期)	8月发行 (8月到 期)	10月发行 (11月到 期)
新昌县	2.9	0.4			0.4	2.5		1.4	1.1
诸暨市	5	3			3	2			2
嵊州市	3.1	0.4			0.4	2.7	0.7		2
金华市	18.5	8.6		0.6	8	9.9	6.6	1	2.3
金华市级	11.2	3.4		0.6	2.8	7.8	4.7	1	2.1
金华市本级	6.7	1.8			1.8	4.9	3.2	1	0.7
婺城区	2.2	0.6		0.6		1.6	0.2		1.4
金东区	2.3	1			1	1.3	1.3		
武义县	0.4	0.4			0.4				
浦江县	0.3	0.3			0.3				
磐安县	0.3	0.3			0.3				
兰溪市	2.4	0.3			0.3	2.1	1.9		0.2
义乌市	2.3	2.3			2.3				
东阳市	0.8	0.8			0.8				
永康市	0.8	0.8			0.8				
衢州市	9.4	4.3			4.3	5.1	0.3	4.8	
衢州市级	8.1	3			3	5.1	0.3	4.8	
衢州市本级	6.4	3			3	3.4	0.1	3.3	
柯城区	1.7					1.7	0.2	1.5	
衢江区									
常山县	0.3	0.3			0.3				
开化县	0.3	0.3			0.3				
龙游县	0.3	0.3			0.3				
江山市	0.4	0.4			0.4				
舟山市	64.1	28.7		15.2	13.5	35.4	23.6	10.4	1.4
舟山市级	62.1	26.7		15.2	11.5	35.4	23.6	10.4	1.4
舟山市本级	31.1	14		5	9	17.1	15.3	1.7	0.1
定海区	17.2	8		6.5	1.5	9.2	1.2	8	
普陀区	13.8	4.7		3.7	1	9.1	7.1	0.7	1.3
岱山县	1	1			1				

地区	合计	一般债券				专项债券			
		小计	3月发行	6月发行 (3、4、6 月到期)	10月发行 (8、9、11 月到期)	小计	3月发行 (4月到 期)	8月发行 (8月到 期)	10月发行 (11月到 期)
嵊泗县	1	1			1				
台州市	36.8	25.8		12	13.8	11	3.5	5.3	2.2
台州市级	18	9.7		0.7	9	8.3	1	5.3	2
台州市本级	2.4	2.4			2.4				
椒江区	3.5	3.5		0.3	3.2				
黄岩区	1.2	1.2			1.2				
路桥区	10.9	2.6		0.4	2.2	8.3	1	5.3	2
玉环市	3.9	2.4		1.8	0.6	1.5	1.5		
三门县	9.5	9.1		8.6	0.5	0.4	0.4		
天台县	0.6	0.4			0.4	0.2			0.2
仙居县	1	1			1				
温岭市	3.3	2.7		0.9	1.8	0.6	0.6		
临海市	0.5	0.5			0.5				
丽水市	24.6	4.6		0.5	4.1	20	13.1	6.9	
丽水市级	21.5	1.5		0.5	1	20	13.1	6.9	
丽水市本级	19.3	1			1	18.3	11.4	6.9	
莲都区	2.2	0.5		0.5		1.7	1.7		
青田县	1	1			1				
缙云县	0.3	0.3			0.3				
遂昌县	0.3	0.3			0.3				
松阳县	0.3	0.3			0.3				
云和县	0.3	0.3			0.3				
庆元县	0.3	0.3			0.3				
景宁县	0.3	0.3			0.3				
龙泉市	0.3	0.3			0.3				

附件2:

2019年地方政府新增债券资金项目安排使用方案表

单位: 万元

序号	业主单位	项目工程名称	项目总概算	地方债安排	债券类型	备注
1	住房和城乡建设局	城市有机更新市场社区回迁房地块	142800	36000	棚户区改造专项债券	
2	住房和城乡建设局	城市有机更新车站社区回迁房地块	110700	39000	棚户区改造专项债券	
3	住房和城乡建设局	城市有机更新楼店东侧回迁房地块	98800	35000	棚户区改造专项债券	
		合计	352300	110000		

义乌市2019年地方政府债务限额提前下达情况表

单位：亿元

项目	公式	本地区	本级	下级
一：2018年地方政府债务限额	A=B+C	137.33	137.33	
其中：一般债务限额	B	66.17	66.17	
专项债务限额	C	71.16	71.16	
二：提前下达的2019年地方政府债务新增限额	D=E+F	8.00	8.00	
其中：一般债务限额	E	0.00	0.00	
专项债务限额	F	8.00	8.00	

注：本表反映本地区及本级年初预算中列示的地方政府债务限额情况。由县级以上地方各级财政部门根据《预算法》规定及时公开。

义乌市2019年年初新增地方政府债券资金安排表

单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目主管部门	债券性质	债券规模
1	下车门区块	土地储备	土地储备中心	专项债券	2
2	义乌市后宅街道棚户区（城中村）改造一期项目	棚户区改造	高新区管委会	专项债券	3
3	义乌市江村地块棚户区（城中村）安置房项目	棚户区改造	福田街道办事处	专项债券	3

注：本表反映本级当年提前下达的新增地方政府债券资金使用安排。由县级以上地方各级财政部门根据《预算法》规定及时公开。

义乌市2019年地方政府债务限额调整情况表

单位：亿元

项 目	公 式	本地区	本级	下级
一、2018年地方政府债务限额	A=B+C	137.33	137.33	
其中：一般债务限额	B	66.17	66.17	
专项债务限额	C	71.16	71.16	
二、2019年新增地方政府债务限额	D=E+F	19.00	19.00	
其中：一般债务限额	E			
专项债务限额	F	19.00	19.00	
附：提前下达的2019年新增地方政府债务限额	G=H+I	8.00	8.00	
其中：一般债务限额	H			
专项债务限额	I	8.00	8.00	
三、2019年地方政府债务限额	J=K+L	152.37	152.37	
其中：一般债务限额	K	62.91	62.91	
专项债务限额	L	89.46	89.46	

注：1. 本表反映本地区及本级当年地方政府债务限额调整情况，由县级以上地方财政部门根据《预算法》规定及时公开。

义乌市2019年地方政府新增债务限额资金安排表

单位：亿元

序号	债券性质	项目类型	安排债券规模
1	专项债券	土地储备专项债券	2.00
2	专项债券	棚户区改造专项债券	17.00

注：本表反映本级当年新增地方政府债券资金使用安排，由县级以上地方各级财政部门根据《预算法》规定及时公开。