

政 务 公 开 规 范

ZJGK-YW 2090—2018

义乌市公共资源交易政务公开工作规则

第 12 部分：全流程网上交易标准 (试行)

2018-01-10 发布

2018-06-20 实施

义乌市人民政府办公室 发 布

目 录

前言 II

1 范围 1

2 工作规则引用文件 1

3 术语和定义 1

4 全流程网上交易范围 2

5 全流程网上交易政务公开要求 2

6 全流程网上交易内容 2

 6.1 公共资源交易平台全流程网上交易内容 2

 6.2 工程建设项目招标投标全流程网上交易内容 2

 6.3 政府采购全流程网上交易内容 3

 6.4 国有产权交易全流程网上交易内容 3

 6.5 土地使用权交易全流程网上交易内容 3

 6.6 矿产交易全流程网上交易内容 4

 6.7 国有企业采购全流程网上交易内容 4

 6.8 农村产权交易全流程网上交易内容 4

 6.9 资源要素（排污权）交易全流程网上交易内容 4

7 主要目标 5

8 工作要求 5

9 信息化建设延伸要求 5

10 监督考核 5

 10.1 行业监管部门的监督考核 5

 10.2 综合监管部门的监督考核 6

附 录 A （工作规则附录） 义乌市公共资源交易领域信息传输总图 7

前 言

根据国务院办公厅《关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》(国办发〔2017〕42号)的要求,标准编制组经广泛调查研究,认真总结实践经验,参考有关国家标准和地方先进标准,并在广泛征求意见的基础上,按照GB/T1.1—2009给出的规则起草,编制了本标准。

《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第12部分:全流程网上交易标准》是义乌市公共资源交易政务公开工作规则系列标准之一,本系列标准结构如下:

- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第1部分:总则》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第2部分:工程建设项目招标投标》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第3部分:政府采购》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第4部分:国有产权交易》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第5部分:土地使用权交易》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第6部分:矿业权交易》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第7部分:国企采购》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第8部分:农村产权交易》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第9部分:资源要素交易(排污权)》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第10部分:评标专家费支付标准》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第11部分:工程建设项目招标投标评定分离标准》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第12部分:全流程网上交易标准》
- 《义乌市公共资源交易政务公开工作规则第13部分:工程建设项目招标投标简易招标办法标准》

本标准由义乌市行政服务中心管理委员会归口。

本标准起草单位:义乌市行政服务中心管理委员会、义乌市公共资源交易中心。

本标准主要起草人:任跃平、金序军、王冠军、朱跃忠。

义乌市公共资源交易政务公开工作规则

第 12 部分：全流程网上交易标准

1 范围

本标准规定了义乌市公共资源交易领域全流程网上交易的相关术语和定义、要求等内容。
本标准适用于义乌市公共资源交易领域全流程网上交易涉及到的系统建设及管理等工作。

2 工作规则引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- 《电子招标投标办法》（国家发改委等8部委令第20号）
- 《电子招标投标系统检测认证管理办法（试行）》（国认证联〔2015〕53号）
- 《义乌市公共资源交易管理办法》（义政办发〔2017〕100号）

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本工作规则。

3.1

3.2 全流程网上交易

指公共资源交易平台通过信息化系统建设，按照“互联网+”和“最多跑一次”改革精神，以最大限度减少公共资源交易各方主体上门办事为目标，实现公共资源交易全过程网上运作。

3.3

CA 身份认证

指负责发放和管理数字证书的权威机构，作为受信任的第三方，对企业或个人身份及行为进行电子化法律认证的一种措施。

参与全流程网上交易的各方责任主体必须通过CA身份认证。

3.4

公共资源电子交易服务平台

指实现公共资源交易信息公开、信用信息公开、政策法规公开、专家在线抽取服务、咨询和举报投诉等功能，支持不同电子认证数字证书的兼容互认，信息交换的功能性平台。

3.5

公共资源电子交易平台

指实现公共资源交易全流程电子化交易功能的交易系统。

3.6

公共资源交易电子监管平台

指实现行业监管部门对公共资源交易全流程监督功能的管理系统。

4 全流程网上交易范围

全流程网上交易范围主要指从交易公告发出到交易结果确定全过程。

对于交易公告发布之前和交易结果确定之后的程序不属于公共资源交易过程。

5 全流程网上交易政务公开要求

全流程网上交易应以《义乌市公共资源交易政务公开工作规则》为依据，实现义乌市公共资源交易领域政务公开信息全覆盖，归纳和向义乌市政府门户网站、金华市公共资源交易平台、浙江省公共资源交易平台推送政务公开信息。

6 全流程网上交易内容

6.1 公共资源交易平台全流程网上交易内容

公共资源交易平台全流程网上交易内容主要有：

- 企业或个人CA身份认证；
- 企业或个人信息登记；
- 投标保证金缴纳和退还；
- 开标、评标、定标场地预约；
- 评标专家注册；
- 评标专家抽取；
- 开标视频直播。

6.2 工程建设项目招标投标全流程网上交易内容

工程建设项目招标投标全流程网上交易内容主要有：

- 招标公告备案和发布；
- 资格预审公告备案和发布；
- 招标文件备案和发布；
- 投标人报名；
- 资格审查；
- 资格审查结果备案；
- 招标文件获取；
- 投标人疑问提交；
- 招标答疑（补充、澄清）文件备案和发布；
- 招标答疑（补充、澄清）文件获取；
- 投标文件递交；

- 评标委员会组建方案备案；
- 开标；
- 评标；
- 中标候选人公示；
- 定标公示；
- 招标投标书面报告备案；
- 异议；
- 投诉。

6.3 政府采购全流程网上交易内容

政府采购全流程网上交易内容主要有：

- 单一来源采购公示；
- 进口产品审批；
- 招标（采购）文件意见征询；
- 招标（采购）公告备案和发布；
- 招标（采购）文件备案和发布；
- 供应商报名；
- 招标（采购）文件获取；
- 供应商疑问提交；
- 招标（采购）答疑（补充、澄清）文件备案和发布；
- 招标（采购）答疑（补充、澄清）文件获取；
- 投标文件递交；
- 评标委员会组建方案备案；
- 开标；
- 评标；
- 中标（成交）结果公示；
- 招标失败变更采购方式审批；
- 合同备案；
- 质疑；
- 投诉；
- 协议供货。

6.4 国有产权交易全流程网上交易内容

国有产权交易全流程网上交易内容主要有：

- 产权转让行为批准；
- 交易公告发布和备案；
- 受让方报名；
- 竞拍；
- 交易结果发布。

6.5 土地使用权交易全流程网上交易内容

土地使用权交易全流程网上交易内容主要有：

- 交易公告发布和备案；

- 受让方报名；
- 竞拍；
- 交易结果发布。

6.6 矿产交易全流程网上交易内容

矿产交易全流程网上交易内容主要有：

- 交易公告发布和备案；
- 受让方报名；
- 竞拍；
- 交易结果发布。

6.7 国有企业采购全流程网上交易内容

国有企业采购全流程网上交易内容主要有：

- 单一来源采购公示；
- 招标（采购）文件意见征询；
- 招标（采购）公告备案和发布；
- 招标（采购）文件备案和发布；
- 供应商报名；
- 招标（采购）文件获取；
- 供应商疑问提交；
- 招标（采购）答疑（补充、澄清）文件备案和发布；
- 招标（采购）答疑（补充、澄清）文件获取；
- 投标文件递交；
- 评标委员会组建方案备案；
- 开标；
- 评标；
- 定标公示；
- 中标（成交）结果公示；
- 招标失败变更采购方式审批；
- 合同备案；
- 质疑；
- 投诉。

6.8 农村产权交易全流程网上交易内容

农村产权交易全流程网上交易内容主要有：

- 产权转让行为批准；
- 产权交易公示；
- 交易公告发布和备案；
- 受让方报名；
- 竞拍；
- 交易结果发布。

6.9 资源要素（排污权）交易全流程网上交易内容

资源要素（排污权）交易全流程网上交易内容主要有：

- 交易公告发布和备案；
- 受让方报名；
- 竞拍；
- 交易结果发布。

7 主要目标

除实现全流程网上交易外，还应实现以下目标：

- 全程无纸：交易全程所有文件全部电子化，既大大加快信息的传输速率，又节约大量纸张，实现公共资源全过程的“绿色、低碳交易”。
- 全程共享：实现场地、网络、服务机构等资源信息共享，评标专家信息共享，企业诚信记录共享，做到“一次录入、全程共享；同类资源、统一管理”。
- 全程受控：全方位规范化网上备案、监管、监察。流程固化并预先定义；全过程电子化网上留痕、可溯可查；关键节点自动预警提醒；违规行为自动监控，及时纠正。
- 全程安全：通过数字证书技术，对公共资源交易过程进行安全保护；标书双重加密；使用多方密钥开标等，确保交易全程合法、有效、安全。

8 工作要求

全程网上交易主要要求有：

- 企业或个人到公共资源交易平台、行业监管部门办事实实现全程网上运作，不再上门，做到全过程“0”跑；
- 除非企业或个人自愿，不再强制要求企业或个人到公共资源交易平台参加开标、询标等活动，开标活动通过视频直播方式网上公开，询标活动通过在线实现；
- 专家评标工作实现远程评标。

9 信息化建设延伸要求

除公共资源交易全过程外，以下内容应通过“义网通办”实现信息自动传输：

- 项目立项信息；
- 土地供应计划信息；
- 预算信息；
- 合同备案信息；
- 违法违规处理（处罚）信息；
- 信用信息；
- 其他为实现公共资源交易全流程网上交易所需要的信息。

10 监督考核

10.1 行业监管部门的监督考核

各行业监管部门负责本行业全流程网上交易的监督考核工作，根据《义乌市公共资源交易管理办法》有关部门职能划分，具体分工如下：

- 财政局。负责政府采购、国有企业采购、国有产权交易的监督考核工作；
- 城管委。负责全市工程建设项目招标投标（不含交通、水运工程）的监督考核工作；
- 交通局。负责交通、水运工程的监督考核工作；
- 国土资源局。负责土地使用权交易、矿业权交易的监督考核工作；
- 农业林业局。负责农村产权交易的监督考核工作；
- 环保局。负责资源要素（排污权）交易的监督考核工作；

10.2 综合监管部门的监督考核

综合监管部门负责对行业监管部门履职情况进行监督考核。

附 录 A
(工作规则附录)
义乌市公共资源交易领域信息传输总图

