

# 义乌市人民政府办公室文件

义政办发〔2020〕67号

---

## 义乌市人民政府办公室关于 印发义乌市节水行动实施方案的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门：

《义乌市节水行动实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

义乌市人民政府办公室

2020年12月28日

（此件公开发布）

# 义乌市节水行动实施方案

为贯彻落实党的十九大精神，大力推动全社会节水，全面提升水资源节约集约利用水平，促进生态文明建设和经济社会高质量发展，根据《浙江省节水行动实施方案》《金华市节水行动实施方案》，结合义乌实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，深入贯彻节水优先方针，强化水资源承载能力刚性约束，把节约用水作为落实生态环境保护和高发展的重要举措，贯穿到经济社会发展全过程和各领域，实行水资源消耗总量和强度双控。围绕重要战略，聚焦重点领域，以节水型城市创建为平台，以重大节水工程为抓手，通过制度创新、载体示范、宣传教育，增强全民节水意识，促进用水方式由粗放向节约集约转变，努力把义乌建设成为我省展示节水工作成效的“重要窗口”。

### （二）主要目标

到2022年，节水工作取得重大突破，节水型生产和生活方式初步建立，分质供水工作全面推进，用水效率和效益显著提高，全民节水意识明显增强。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别降低38%和31%以上，规模以上工业用水重复利用率达到91%以上，城市公共供水管网漏损率控制在8.5%以

内，城镇居民人均用水量控制在 50 立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.589 以上，用水总量控制在 2.9 亿立方米以内。

到 2025 年，节水政策制度、标准体系、市场机制基本完善，用水效率指标持续向好，全社会形成良好节水风尚，全市水资源节约循环利用水平走在全省前列。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 44%和 37%以上，用水总量控制在 3.1 亿立方米以内。

到 2035 年，全面形成健全的节水政策法规体系和标准体系、完善的市场调节机制、先进的技术支撑体系，节水护水惜水成为全社会自觉行动，水资源节约循环利用达到世界先进水平，实现水资源利用与城市规模、产业结构和空间布局的协调发展。

## 二、重点任务

按照“全面推进、重点突破、深化服务、加强协同”的总体思路，深入实施节水管理“四大行动”，全力推进节水建设“五大工程”，形成政府主导、市场发力、全民参与的节水新格局。

### （一）节水管理“四大行动”

#### 1. 总量强度双控

实行总量强度双控。严格实行区域用水总量和强度控制，强化节水约束性指标管理，落实年度用水控制目标管理。建立水资源监测预警机制，开展县域水资源承载能力评价，合理确定产业布局和发展规模。

推行区域水资源论证。深化落实“区域水资源论证+水耗标准”

制度，明确产业平台用水总量和强度控制指标，完善项目准入水耗标准，简化取水审批程序，强化事中事后监管。到 2022 年，区域水资源论证完成率达到 100%。

实施用水全过程管理。落实规划和建设项目水资源论证制度，执行节水评价制度，建立节水统计制度，促进水资源合理开发利用。把水资源作为刚性约束，从严审批新增取水许可，坚决抑制不合理用水需求。加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理，依法将用水户违法取水和建成水效领跑者、节水标杆等信息纳入市信用信息核查平台。

## 2. 深化制度改革

推进水价制度综合改革。探索水价动态调整机制，完善居民阶梯水价制度和非居民用水差别化水价制度，建立分质供水价格体系，逐步推进城镇非居民用水超定额累进加价制度。深化农业水价综合改革，落实农业用水奖补制度。

健全建设项目节水设施“三同时”制度。加强部门协同，建立全省领先的“三同时”工作体系，实现常态化管理。探索利用政务平台，实现“三同时”工作“义网通办”。

建立节水奖励机制。制定节水奖励政策，对分质供水、雨水利用、节水技改、载体创建、技术创新等节水项目给予政策激励，对在节水工作中取得突出成绩的单位和个人等给予表彰奖励。

完善分质供水制度。探索出台《义乌市分质供水管理办法》，编制分质供水专项规划。规划区内的建设项目应严格按规划要求实

行双管分质供水，新建区范围内的居民小区、公共机构、企事业单位的生活杂用水应以中水为主要水源；新建、改建、扩建城市道路应同步铺设中水管网；城区内绿化浇灌、道路浇洒等市政用水禁止使用自来水。

完善生态补偿机制。建立集中式饮用水源地生态补偿机制和环境配水有偿使用机制，提高水源地群众保护生态环境和水资源的积极性和主动性，切实保障水源地的生态环境和饮用水源水质安全，促进人与自然和谐发展。

完善定额管理体系。严格执行国家、省级节水标准，出台《义乌市重点行业取（用）水定额实施指南》，建立定额动态修编制度，加强用水定额管理，逐步建立节水标准执行情况跟踪、评估和监督机制。

### 3. 市场机制创新

拓展节水融资模式。鼓励金融资本进入节水领域，依法依规支持节水工程建设、节水技术改造、分质供水工程等项目。鼓励和引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营，积极推动合同节水管理试点工作，公共机构因产生节水效益支付给节水服务机构的合同费用在其公用经费预算中列支。到 2022 年，开展 1 个合同节水试点示范项目。

推行水效领跑者引领。在用水产品、重点用水行业、灌区、公共机构探索开展水效领跑者创建工作。通过树立标杆、标准引领、政策激励，形成长效机制，鼓励企业、单位对标达标，争创水效领跑者。到 2022 年，申报 1 家以上水效领跑者载体。

#### 4. 科技创新引领

实施节水数字化转型。建设节水数字化管理系统，打造水资源综合信息数据库，共享部门数据，公共供水企业应当按照规定将年用水量1万立方米以上的用水单位信息共享至义乌市水管理平台。强化数据赋能，构建节水行动目标管理、重点任务推进、问题督察督办和综合信息服务等功能模块，支撑节水管理需求，提升节水数字化水平。

促进节水技术推广应用。积极推动节水技术与工艺创新。重点支持用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水利用等先进技术及适用设备的推广应用。

推动技术成果产业化。鼓励企业加大节水装备及产品研发、设计和生产投入，降低节水技术工艺与装备产品成本，提高节水装备与产品质量，提升节水产品的差异化竞争力，构建节水装备及产品的多元化供给体系。

### （二）节水建设“五大工程”

#### 1. 农业节水增效

实施农业节水灌溉。大力推进灌区节水改造，发展高效节水灌溉，推广水肥一体化技术，加大田间节水设施建设力度。加快种植结构优化调整，发展精品化、高效化、集约化农业，推进粮食生产功能区和现代农业园区建设。到2022年，全市水肥一体化面积累计达到0.50万亩以上，高效节水灌溉面积累计达到2.78万亩以上，累计创建省级节水型灌区2个。

发展节水畜牧渔业。开展规模化养殖场标准化改造与建设，规范取水用水和计量监测，鼓励采用节水型自动饮水装置和干清粪工艺。推进渔业健康养殖，减少养殖用水和尾水排放。到 2022 年，每年开展 1 家以上规模养殖场节水改造与建设，年出栏万头以上的生猪规模养殖场节水设施设备安装率 100%。

推进农村生活节水。提升农村饮用水达标提标行动，加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，实行计量收费。推进农村“厕所革命”，推广使用节水器具。到 2022 年，全市农村供水工程供水保证率保持 95%以上，农村供水工程计量安装率达到 100%，全面落实水费收缴制度。

## 2. 工业节水减排

实施工业节水改造。大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术，支持企业开展节水技改及中水回用改造，年用水量 5 万方以上大耗水工业用水户定期开展水平衡测试及水效对标，超过取水定额标准的企业限期实施节水改造。到 2022 年，组织实施一批重点用水行业企业节水改造项目，大耗水工业企业水效达标率达到 90%以上。

强化企业用水管理。建立工业企业重点用水户名录，实现年用水量 5000 立方米及以上的工业企业用水计划管理全覆盖。完善供水计量和在线监测体系，引导省、市重点监控用水企业建立用水数据在线采集、实时监控系統，强化生产用水全过程管理。

推行水循环梯级利用。推进工业园区循环化改造绿色升级，支

持企业开展节水和水循环利用设施建设，推广企业间串联用水、分质用水，一水多用和循环利用。新建工业园区在规划布局时，要统筹供排水和循环利用等基础设施建设。

### 3. 城镇节水降损

建设节水型城市。提高城市节水工作系统性，将节水落实到城市规划、建设、管理各环节，推进海绵城市建设，实现优水优用、循环循序利用。将非常规水纳入城市供排水规划进行统一配置，不断提高中水、雨水等非常规水利用量，进一步提高城市节约用水管理水平。到 2021 年，建成省级节水型城市；到 2022 年，建成国家节水型城市，积极申报水效领跑者城市。

控制供水管网漏损。制定实施供水管网改造建设方案，加强公共供水系统运行监督管理，推进城镇供水管网分区计量管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，推进二次供水设施改造和专业化改造。到 2022 年，新改建供水管网 50 公里以上，公共供水管网漏损率控制在 8.5% 以内。

开展公共领域节水。率先开展公共机构供水管网、绿化浇灌系统节水诊断，推广应用节水新技术、新工艺和新产品，全面使用节水器具和计量监控设备。大力推广绿色建筑，新建公共建筑应全部安装节水器具。到 2022 年，公共场所及公共建筑节水器具普及率达到 100%，年用水量 1 万立方米以上的公共机构计量监控设备配备率达到 100%，90% 以上市级机关、60% 以上的市级事业单位建成节水型单位。

#### 4. 全域分质供水

推进分质供水工程，将分质供水纳入水资源统一配置，建成五大分质水厂，同步配套建设中水管网，推进市场、学校、公厕等重点领域分质供水改造，逐年提高分质供水利用比例。到2022年，建成义驾山分质水厂、苏福工业水厂和武德工业水厂，新建双江湖工业水厂，形成全域分质供水格局，全市再生水利用率达到20%以上。

#### 5. 节水标杆示范

实施节水标杆示范，聚焦聚力重点用水领域，实施节水标杆示范工程。建成省级节水宣传教育基地，常态化开展节水实践活动。到2022年，打造4个节水标杆酒店、1个节水标杆校园和3个节水标杆小区，培育5个节水标杆企业，创建1个节水标杆园区，完成30个节水型公共机构建设。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。市节约用水领导小组负责协调全市节水行动实施中的重大问题，日常工作由市节约用水办公室（设在水务局）承担。市节约用水办公室负责牵头建立节水工作联席会议制度，制定年度实施计划。相关职能部门各负其责、协同配合，合力推进全市节水工作，确保完成各项节水行动任务。

（二）落实资金保障。财政部门加大对节水行动实施的支持力度，整合各类节水专项资金，重点支持节水“五大工程”建设、水资源节约保护、节水宣传教育、节水奖励激励等，助力节水行动顺利推进。

（三）强化监督考核。加强考核力度，对年度工作计划执行情况开展监督检查，任务完成情况纳入党政领导目标责任制考核、“五水共治”考核、镇街部门年度工作考核，考核结果作为领导班子和干部对其任免、奖惩的参考依据。

（四）提升节水意识。加强宣传教育，把节约用水相关知识纳入国民教育体系，充分发挥主流新闻媒体的舆论导向作用，重点推进校园节水宣传教育，培育青少年节水习惯，开展群众性宣传教育活动，普及节水知识，倡导绿色消费新风尚，营造全民节水氛围。

附件：义乌市节水行动工作任务分解表

## 附件

# 义乌市节水行动工作任务分解表

重点任务	目标任务	具体工作	牵头单位	配合单位
节水管理 “四大行动”	实施总量强度 双控	严格实行区域用水总量和强度控制，落实年度用水控制目标管理。	水务局	发改局、经信局、自然资源和规划局、农业农村局、水务集团
		建立水资源监测预警机制，开展县域水资源承载能力评价。	水务局	发改局、经信局、自然资源和规划局、农业农村局、水务集团
		根据水资源承载能力，合理确定产业布局和发展规模。	自然资源和规划局	发改局、经信局、水务局、农业农村局、水务集团
		深化落实“区域水资源论证+水耗标准”制度。到2022年，区域水资源论证完成率达到100%。	水务局	经信局、各平台
		落实规划和建设项目水资源论证制度，执行节水评价制度，建立节水统计制度。	水务局	发改局、经信局、统计局
		加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。	水务局	经信局、市场监管局、卫健局、行政执法局、水务集团
		依法将用水户违法取水和建成水效领跑者、节水标杆等信息纳入市信用信息核查平台。	水务局	发改局、经信局、行政执法局、金融办

重点任务	目标任务	具体工作	牵头单位	配合单位	
节水管理 “四大行动”	深化制度改革	探索水价动态调整机制，完善居民阶梯水价制度和非居民用水差别化水价制度，建立分质供水价格体系。	发改局	财政局、水务局、水务集团	
		深化农业水价综合改革，落实农业用水奖补制度。	水务局	发改局、财政局、农业农村局、各镇街	
		健全建设项目节水设施“三同时”制度。	水务局	建设局	
		制定节水奖励政策，对节水项目给予政策激励，对成绩突出的单位和个人给予表彰奖励。	水务局 财政局	经信局、建设局、生态环境分局、农业农村局	
		完善分质供水制度。探索出台分质供水管理办法，编制分质供水专项规划。	水务局	司法局、自然资源和规划局	
		完善生态补偿机制	建立集中式饮用水源地生态补偿机制。	生态环境分局	财政局、发改局、水务局、农业农村局
			建立环境配水有偿使用机制。	水务局	财政局、发改局、生态环境分局
	完善定额管理体系，出台《义乌市重点行业取（用）水定额实施指南》。	水务局	财政局、经信局、市场监管局		
	市场机制创新	鼓励金融资本进入节水领域，依法依规支持节水项目。	金融办	发改局、财政局	
		到2022年，开展1个合同节水试点示范项目。公共机构因产生节水效益支付给节水服务机构的合同费用在其公用经费预算中列支。	水务局	机关事务管理局、经信局、教育局、财政局	
在用水产品、重点用水行业、灌区、公共机构探索开展水效领跑者创建工作。到2022年，申报1家以上水效领跑者载体。		水务局	机关事务管理局、经信局、教育局、市场监管局、农业农村局		

重点任务	目标任务	具体工作		牵头单位	配合单位
节水管理 “四大行动”	科技创新引领	实施节水数字化转型	建设节水数字化管理系统,打造水资源综合信息数据库。	水务局	财政局、数管中心
			公共供水企业应当按照规定将年用水量1万立方米以上的用水单位信息共享至义乌市水管理平台。	水务集团	水务局
		重点支持先进技术及适用设备的推广应用	用水精准计量、水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制等。	水务局	科技局、发改局、经信局、财政局、农业农村局
			管网漏损监测智能化、非常规水利用等。	水务集团	水务局
		鼓励企业加大节水装备及产品研发、设计和生产投入,构建节水装备及产品的多元化供给体系。	经信局	科技局、发改局	
节水建设 “五大工程”	实施农业节水灌溉	到2022年,全市水肥一体化面积累计达到0.50万亩以上,高效节水灌溉面积累计达到2.78万亩以上。	农业农村局		
		到2022年,累计创建节水型灌区2个。	水务局	农业农村局	
	发展节水畜牧业	到2022年,每年开展1家以上规模养殖场节水改造与建设,年出栏万头以上的生猪规模养殖场节水设施设备安装率100%。	农业农村局		
		推进农村生活节水	到2022年,全市农村供水工程供水保证率保持95%以上,农村供水工程计量安装率达到100%,全面落实水费收缴制度。	水务局	各镇街、水务集团
	推进农村“厕所革命”,推广使用节水器具。		农业农村局	卫健局、文化和广电旅游体育局	

重点任务	目标任务	具体工作	牵头单位	配合单位
节水建设 “五大工程”	实施工业节水改造	支持企业开展节水技改及中水回用改造，年用水量5万方以上大耗水工业用水户定期开展水平衡测试及水效对标。到2022年，大耗水工业企业水效达标率达到90%以上。	经信局 水务局	发改局、生态环境分局、市场监管局
	强化企业用水管理	建立工业企业重点用水户名录，实现年用水量5000立方米及以上的工业企业用水计划管理全覆盖。	水务局	经信局、水务集团
		完善供用水计量和在线监测体系，引导省、市重点监控用水企业建立用水数据在线采集、实时监控系統，强化生产用水全过程管理。	水务局	经信局
	推行水循环梯级利用	推进工业园区循环化改造绿色升级，新建工业园区在规划布局时，要统筹供排水和循环利用等基础设施建设。	各平台	发改局、经信局、自然资源和规划局、生态环境分局、建设局、水务局
	建设节水型城市	到2021年，建成省级节水型城市；到2022年，建成国家节水型城市。积极申报水效领跑者城市。	水务局 建设局	市创建国家节水型城市工作领导小组各成员单位
	控制供水管网漏损	制定实施供水管网改造建设方案，建立精细化管理平台和漏损管控体系，到2022年，新改建供水管网50公里以上，公共供水管网漏损率控制在8.5%以内。	水务集团	水务局
	开展公共领域节水	率先开展公共机构供水管网、绿化浇灌系统节水诊断，到2022年，年用水量1万立方米以上的公共机构计量监控设备配备率达到100%，90%以上市级机关、60%以上的市级事业单位建成节水型单位。	机关事务管理局	水务局、建设局、教育局、卫健局、文化和广电旅游体育局、商城集团、市场集团

重点任务	目标任务	具体工作	牵头单位	配合单位
节水建设 “五大工程”	开展公共领域节水	到 2022 年，公共场所及公共建筑节水器具普及率达到 100%。	水务局	机关事务管理局、教育局、建设局、卫健局、文化和广电旅游体育局、商城集团、市场集团、各镇街
	加强非常规水利用	全面推进分质供水。将分质供水纳入水资源统一配置。	水务局	发改局、自然资源和规划局、建设局、水务集团
	加强非常规水利用	建成五大分质水厂，同步配套建设中水管网，推进市场、学校、公厕等重点领域分质供水改造，逐年提高分质供水利用比例。到 2022 年，建成义驾山分质水厂、苏福工业水厂和武德工业水厂，新建双江湖工业水厂，形成全域分置供水格局，全市再生水利用率达到 20%以上。	水务集团	发改局、经信局、教育局、水务局、商城集团、市场集团、城投集团、交旅集团、建投集团、各镇街
	开展节水标杆示范	到 2022 年，打造 4 个节水标杆酒店。到 2025 年，打造 6 个节水标杆酒店。	水务局	文化和广电旅游体育局
		到 2022 年，打造 1 个节水标杆校园。到 2025 年，打造 2 个节水标杆校园。	水务局	教育局
		到 2022 年，打造 3 个节水标杆小区。到 2025 年，打造 5 个节水标杆小区。	水务局	建设局
		到 2022 年，培育 5 个节水标杆企业。到 2025 年，培育 8 个节水标杆企业。	水务局	经信局
		到 2022 年，创建 1 个节水标杆园区。	水务局	经信局、生态环境分局、相关镇街
		到 2022 年，完成 30 个节水型公共机构建设。到 2025 年，完成 50 个节水型公共机构建设。	水务局	机关事务管理局、教育局、卫健局、各镇街
		建成省级节水宣传教育基地，常态化开展节水实践活动。	水务局	教育局、自然资源和规划局

重点任务	目标任务	具体工作	牵头单位	配合单位
保障措施	加强组织领导	市节约用水领导小组负责协调全市节水行动实施中的重大问题，日常工作由市节约用水办公室（设在水务局）承担。市节约用水办公室牵头建立节水工作联席会议制度，制定年度实施计划。相关职能部门各负其责、协同配合，合力推进全市节水工作，确保完成各项节水行动任务。	水务局	市节约用水领导小组各成员单位
	落实资金保障	加大财政部门对节水行动方案实施的支持力度，整合各类节水专项资金，重点支持节水“五大工程”建设、水资源节约保护、节水宣传教育、节水奖励激励等，助力节水行动顺利推进。	财政局	市节约用水领导小组各成员单位
	强化监督考核	加强考核力度，对年度工作计划执行情况开展监督检查，工作完成情况纳入“五水共治”考核和部门镇街年度任务考核。	水务局 督考办	五水共治办
		将节水工作纳入党政领导目标责任制考核，考核结果作为领导班子和干部对其任免、奖惩的参考依据。	组织部	水务局
	提升节水意识	把节约用水相关知识纳入国民教育体系，充分发挥主流新闻媒体的舆论导向作用，开展群众性宣传教育活动，普及节水知识，倡导绿色消费新风尚，营造全民节水氛围。	水务局	宣传部、经信局、教育局、建设局、生态环境分局、农业农村局、文化和广电旅游体育局、行政执法局、市场监管局
		推进校园节水宣传教育，培育青少年节水习惯。	教育局	水务局

