

宁波市“十一五”规划纲要读本

宁波市发展和改革委员会 编

二〇〇六年六月

宁波市“十一五”规划纲要读本

宁波市发展和改革委员会 编

二〇〇六年六月

目录

团结一心 励精图治 努力在新的起点上开拓奋进

——在市十二届人大四次会议闭幕时的讲话
(2006年2月20日)

巴音朝鲁

各位代表、同志们：

市十二届人大四次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。大会高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观为统领，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，认真落实市委十届五次全会的部署，审议通过了《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，更加具体地描绘了今后五年宁

波现代化建设的美好前景。这是一次承前启后、继往开来的大会，是一次团结鼓劲、群策群力的大会，也是一次动员全市人民向全面建成小康社会宏伟目标奋勇前进的大会。在此，我代表中共宁波市委，向各位代表和同志们的辛勤努力表示衷心的感谢！

“十五”时期是我国现代化建设进程中很不平凡的五年，也是宁波经济社会发展跃上新台阶的重要历史时期。五年来，全市人民在党中央和省委的领导下，解放思想，开拓奋进，克服种种困难和挑战，全面完成了“十五”计划确定的各项目标任务，实现了生产总值翻一番、财政一般预算收入增长两倍、港口集装箱吞吐量增长近五倍的巨大成绩，并荣获了全国首批文明城市称号，为今后五年的发展创造了更加有利的条件，奠定了十分坚实的基础。

现在，我们已经昂然迈入“十一五”发展的关键时期。新的历史起点，将过去、现在、未来连成一线，将改革、发展、稳定融为一体，赋予了我们抓住新机遇、

谋求新发展、全面建成小康社会的新使命。全市各级各方面一定要坚定自觉地贯彻科学发展观，认真落实省委“八八战略”和建设“平安浙江”的决策，按照市委十届五次全会和这次“两会”的部署，深入推进“六大联动”，加快“平安宁波”、文化大市和“法治宁波”建设，尽心尽力、尽职尽责地抓好各项任务的落实，切实推动经济社会转入科学发展的轨道，努力实现全面建成小康社会的宏伟目标。完成这一历史使命，必须树立高昂的斗志，形成统一的意志，保持真诚的团结，发扬务实的作风，创造聚心聚焦聚力抓工作、合心合力合拍促发展的良好氛围。为此，我在市政协十二届四次次会议开幕式上，借用和衷共济这个成语中的“和”、“衷”、“共”、“济”四个字，激励和希望人民政协、全体政协委员发挥优势、围绕中心、服务大局，同心协力地推进和谐社会建设。今天在市十二届人大四次会议闭幕时，我想再借用励精图治这个成语中的“励”、“精”、“图”、“治”四个字，希望全市人民同心同德、奋发进取，努力夺取“十一五”发展的新

胜利。

“励”，体现一种精神，就是要求我们励志图强、发愤努力，始终保持奋发有为的精神状态。“境由心造，事在人为”，精神的力量是巨大的，在一定条件下，精神力量的发挥可以弥补物质条件的不足。改革开放以来，宁波人民在现代化建设的道路上，坚韧不拔、顽强拼搏，直面一个又一个挑战，攻克一个又一个难题，夺取了一个又一个的胜利。正是这种积极进取、昂扬向上的精神，使宁波这艘发展的航船一直在乘风破浪中前进。当前我们站在新的历史起点上，要全面完成这次“两会”确定的各项目标任务，更加需要保持和发扬奋发有为的精神状态。有了这种精神，不管前进道路上环境如何纷繁复杂，我们也一定能够战胜和克服困难；没有这种精神，就闯不出新路，干不成大事。特别是现阶段全国各地都在快速发展，区域之间、城市之间的竞争十分激烈，在竞争中各地比拼的是投资和项目，是效益和质量，但从本质上看，比拼的还是精神、还是毅力。面对

这种情况，我们更要发扬励志图强、奔竞不息的进取精神，切实增强时不再来、时不我待的紧迫感，以昂扬饱满的热情，牢牢抓住当前重要战略机遇期，努力把握区域竞争的主动权。奋发有为的精神状态历来与居安思危的忧患意识紧密相联。有了近忧，就会有求变求进的欲望，有了远虑，就会有不断进取的动力。否则，就容易陷入贪图安逸的泥潭。因此，我们一定要以强烈的忧患意识励开拓进取之志，任何时候、任何情况下都要安中思危、察微识隐、永不懈怠。只有这样，我们才能牢牢抓住新机遇，从容应对新挑战，奔向全面建成小康社会的美好未来。

“精”，体现一种追求，就是要求我们精益求精、好中求好，树立追求卓越、争创一流的理念和决心。自古以来，宁波人民就有追求卓越的风格和品质。宁波精神所蕴涵的创新内核，就包含着精益求精、争创一流的思想。这种由高远的志向、宽广的眼界所凝聚起来的思想，如涌动的活水，跳跃、翻腾在宁波现代化建设的历史进

程中，表现出旺盛的生命力，成为改革开放以来宁波人民创造一个又一个鲜活经验的重要文化基因。今天，站在新的历史起点上，我们有实施“十五”计划打下的坚实基础，有20多年改革开放积累的宝贵经验，有心齐气顺、政通人和的良好改革发展环境，完全有条件把这次“两会”确定的各项工作做得更好，完全有条件实现“长江后浪推前浪，一浪更比一浪高”。我们一定要大力弘扬宁波人民追求卓越的精神品格，树立走在前列、争创一流的豪气，努力在全省现代化建设中更好地发挥领跑和示范作用。全市各个地方、各条战线、各个方面在开展每一项工作中，都要牢固树立精品意识，精心筹划、精心组织，精雕细琢、精益求精，努力谱写改革发展的新篇章。比如，在建设创新型城市中，要克服满足于宁波制造，树立破釜沉舟的勇气，着力培育起强大的自主创新能力，努力推动宁波制造向宁波创造转变，率先实现经济增长方式的“脱胎换骨”；在建设社会主义新农村中，要有宽广的视野，以先进地区为标杆，从宁波实际出发，

求实效、上水平、出特色；在构建和谐社会中，要追求真正稳定协调的和谐，追求各个局部都和谐而构成的整体和谐，等等。

“图”，体现一种谋略，就是要求我们放宽视野、慎思善谋，深入谋划好未来五年的工作。“善谋者胜，谋远者兴”、“不谋全局者，不足以谋一域”，崇尚谋略在中华传统文化中历来具有重要位置。今天我们站在新的历史起点上，必须更加注重系统考虑、统筹谋划。只有谋划好未来，才有持久永续的发展。这次市十二届人大四次会议审议通过了我市“十一五”发展规划纲要，这是全市上下集思广益、群策群力的结果，是我们“谋势”、“谋局”成果的重要体现。但我们绝不能仅仅停留在这一层面，接下来还要“谋战术”、“谋方法”。没有战略上的深谋远虑，就没有决胜千里的把握；没有战术上的统筹安排，也不可能有致远千里的胜算。因此，我们一定要把“谋势”、“谋局”与“谋战术”、“谋方法”结合起来，抓紧把这次“两会”确定的各项任务逐项逐项地深化、细化

和具体化。当前“谋方法”、“谋战术”最重要的一条，就是要坚持改革创新。改革创新是宁波这座城市的根和魂。改革开放20多年来宁波的发展史就是一部改革创新史，是改革创新创造了宁波的体制机制优势，锻造了宁波的活力和实力。在全面推进新一轮发展的征程中，我们谋划每一项工作，制定每一项措施，都要继续坚持改革当头、创新开路。改革创新难免有失误和挫折，但我们绝不能因此而畏难退缩，由此丧失改革发展的大好机遇。全市广大党员干部特别是领导干部一定要带头树立改革创新意识，敢于克难攻坚，敢打硬仗，敢啃“硬骨头”，敢人之不敢，不惧山路之险，不怕脚下之滑，努力起好示范榜样作用。全市各方面都要支持改革、尊重创新，努力营造宽容失败、善待挫折的良好氛围，使全社会创新创造的活力得以充分激活。

“治”，体现一种结果，就是要求我们善治实干、干而有效，切实推动各项工作落到实处、取得实效。谋而不干等于不谋，做而无功说明不是真做。这次“两会”

绘就了宁波未来发展的蓝图，明确了目标任务，下步我们所有的心思都要聚焦到抓落实上。抓落实必须真抓实干真干真落实，那种以会议贯彻会议、以文件落实文件不是真抓实干真落实，那种思路不断翻新、口号铺天盖地更不是真抓实干真落实。抓落实必须扑下身子、脚踏实地，少讲空话、多重实效，眼睛向下、紧贴实际。我们说讲正气眼里容不得半粒沙子，同样抓落实也来不得半点虚华。我们一定要正确看待抓落实，真心实意地抓好落实。要大兴求真务实之风，坚持一切从宁波经济社会发展的实际出发，从我们面临形势任务的实际出发，从全市人民群众愿望要求的实际出发，真抓实干、埋头苦干、踏实善干，真正做到做而有功、干而有效。要十分注重抓好打基础、抓源头、固根本的工作，既要满腔热情、只争朝夕，更要稳扎稳打、一步一个脚印，努力把各项工作做深、做细、做扎实。要坚持“从群众中来，到群众中去”，深入基层，深入实际，尊重群众的首创精神，认真总结基层的新鲜经验，注重调动和保护各方面的积极性，善

于凝聚各方面的智慧和力量，努力形成抓落实的强大合力。要正确处理当前与长远的关系，扎扎实实地抓好开局之年的工作，分解任务、细化措施、狠抓落实，确保今年成为深化改革之年、科学发展之年、促进和谐之年。

总之，“励”、“精”、“图”、“治”这四个字是我们站在新的起点上谋求新一轮发展所需要的一种志向、一种眼界和一种品格，它比励精图治这个成语本身的内涵更丰富，所赋予的要求也更高，希望我们共同以此来勉励和鞭策。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。在新的历史征程中，各级党委要进一步加强和改善党对人大工作的领导，支持和保证人大及其常委会依法履行职能，充分发挥人大在推进现代化建设中的重要作用。各级人大要以推进法治宁波建设为己任，认真履行宪法和法律赋予的职责，把握大局、围绕中心，加强立法工作，加大监督力度，完善决策机制，善于通过法定程序把党委的主张转化为人民的意志，为推动经济社会转入科学发展轨道提供坚强的法治保障。“一府两院”要自觉接受

人大及其常委会的监督，认真贯彻人大及其常委会的决定和决议，积极办理人大代表的议案建议，不断提高依法行政和公正司法水平。人大代表是人民群众的代言人，希望广大代表切实肩负起人民赋予的重任，加强调查研究，倾听群众意见，反映群众呼声，积极献计献策，在密切党与人民群众的联系中发挥好桥梁纽带作用，在推进现代化建设的实践中发挥好模范带头作用。

各位代表、同志们，站在新的历史起点上，令人思绪万千，心游万仞。伟大的时代、繁荣的祖国为我们这一代人提供了广阔的舞台，对此我们一定要倍加珍惜、倍加努力。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，牢固树立和认真落实科学发展观，开拓进取、扎实工作，为宁波全面建成小康社会作出应有的贡献！

关于宁波市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的报告

(2006年2月16日在宁波市第十二届
人民代表大会第四次会议上)

宁波市市长 毛光烈

各位代表：

现在，我代表宁波市人民政府，向大会报告工作，请连同《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》以及计划、财政报告一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

“十五”发展回顾

从2001年到2005年的第十个五年计划时期，是宁波经济社会发展跃上新台阶的重要历史时期。五年来，在中共宁波市委的领导下，在市人大及其常委会的监督、支持下，我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以党的十五大和十六大精神为指导，树立和落实科学发展观，深入贯彻省委“八八战略”、市委“六大联动”和建设“平安宁波”战略部署，紧紧依靠全市人民，开拓创新，奋发有为，扎实工作，积极应对非典疫情、重大自然灾害、资源要素紧缺等严峻挑战，提前一年基本完成了“十五”计划确定的主要任务，荣获全国首批文明城市称号，为全面建设小康社会、率先基本实现现代化奠定了坚实基础。

国民经济持续快速健康发展，城市综合实力显著提升。全市生产总值从1175.8亿元增加到2446.4亿元，年均增长13.8%。人均生产总值从22025元增加到38733元，年均增长9.5%。财政一般预算收入从143.2亿元增加到

466.5亿元，其中地方财政收入从64.4亿元增加到212.4亿元，年均分别增长26.7%和27%；累计完成固定资产投资4381.7亿元，是前五年的2.7倍；宁波港区货物吞吐量达到2.7亿吨，集装箱吞吐量达到520.8万标箱，分别是“九五”末的2.3倍和5.8倍。三次产业比重由8.2:56.0:35.8调整到5.3:55.3:39.4，城市综合竞争力跻身全国十强。

产业联动发展取得成效，整体竞争力稳步增强。粮食生产和供应保持稳定，高效生态农业得到长足发展，农业产业化稳步推进，拥有市级以上农业龙头企业192家，无公害农产品基地236个。打造先进制造业基地迈出扎实步伐，一大批高素质工业项目建成投产。全市规模以上工业总产值从1427.7亿元增加到4721.4亿元，实现利税从163.3亿元增加到428.1亿元，年均分别增长27%和21.3%；高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重由“九五”末的20.8%提高到32.3%，并荣获中国品牌之都称号。第三产业发展加快，城市服务功能进一步

增强，荣获中国优秀会展城市称号。三产增加值从421.1亿元增加到964.1亿元，年均增长14.3%；社会消费品零售总额从389.3亿元增加到759.8亿元，年均增长11.8%。

体制改革全面深化，对外开放向纵深推进。基本完成国有、城镇集体企业产权制度改革，加快投资、财政、规划、国土管理体制和行政审批制度改革，科技、教育、文化、卫生管理体制和事业单位改革有序推进，市场在资源配置中的基础性作用得到进一步发挥。开放型经济发展取得新突破，全市外贸进出口总额从75.4亿美元增加到334.9亿美元，其中出口总额从51.7亿美元增加到222.3亿美元，年均分别增长34.7%和33.9%，经济外向度比“九五”末提高56.5个百分点；累计实际利用外资82.6亿美元，是前五年的3.1倍；完成对外经济技术合作营业额20.5亿美元，年均增长26.7%。

城市化进程不断加快，城乡面貌发生深刻变化。修编完成了宁波城市总体规划，鄞州新城区、镇海新城区、北仑新城区、东钱湖旅游度假区、高新技术产业园区等

重点区域规划建设扎实推进，副中心城市、城镇和新农村建设有序展开，中心城区建成区面积从“九五”末的134.7平方公里扩展到224平方公里，城市化率从45%提高到56%。全市财政支农资金年均增长20.9%，完成75个市级全面小康示范村建设，改造和建设通乡、通村等级公路2364公里。杭州湾跨海大桥等一批重大基础设施项目开工建设，累计完成基础设施投入1292.6亿元，城乡道路、供水、供电、公交、通信、污水和垃圾处理网络化体系初步形成。生态市建设全面启动，工业废水达标排放率、城镇污水处理率和垃圾无害化处理率分别比“九五”末提高3.5个、24.1个和6.8个百分点，森林覆盖率提高到50%，城市人均公绿面积由7平方米提高到11.5平方米，先后被评为首批中国优秀旅游城市、国家环保模范城市、国家卫生城市和国家园林城市。

统筹发展力度逐年加大，区域经济实力明显增强。中心城区发展层次不断提升，辐射带动功能进一步增强，余慈地区组团发展扎实起步，“大桥经济圈”加速形

成，南部地区基础设施逐步完善，经济发展步伐不断加快，五县（市）全部跨入全国百强县行列。统筹区域协调发展体制逐步理顺，“共建共享”发展机制基本形成。欠发达地区帮扶力度加大，“双百工程”扎实推进，累计转移支付2.2亿元支持欠发达地区发展，下山搬迁农户6020户、17958人，老区、山区和海岛的自我发展能力进一步增强。

文化大市建设扎实起步，社会事业蓬勃发展。精神文明建设大力推进，累计完成教育文化科技投入211.8亿元。教育事业实现跨越式发展，率先实施欠发达乡镇免费义务教育，初中升高中比例和高等教育毛入学率达到94.2%和42%，分别比“九五”末提高11.8个和27.7个百分点。新增中高级人才近7万人，是前五年的2.2倍。城乡公共卫生体系建设不断加快，城区社区卫生服务实现全覆盖，农村医疗卫生条件进一步改善。一大批文化、体育基础设施建成投用，精品创作跨上新台阶，群众文化日益繁荣。人口与计划生育、老龄、残疾人和双拥等

工作取得新进展。

人民生活水平稳步提高，和谐社会建设有序推进。“解难创优”系列工程全面实施，累计新增就业岗位60万个，帮助25.3万名失业人员实现再就业，城镇登记失业率控制在4.1%以内。全市用于社会保障的财政资金五年累计101亿元，年均增长30.4%。城镇企业职工基本养老保险、城镇职工医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达到151.3万人、106万人、75.8万人、90.5万人和43.8万人，被征地人员养老保障重点参保对象参保率达到76.2%，农民新型农村合作医疗参保率达到92.2%。城乡低保实现应保尽保，农村“五保”、城镇“三无”人员集中供养率分别达到94%和98.9%。市区居民人均可支配收入从10921元增加到17408元，农民人均纯收入从5069元增加到7810元，年均实际增长分别为11.4%和8.5%。城乡居民本外币储蓄存款余额达到1503.1亿元，比“九五”末增加1.4倍。城乡居民恩格尔系数分别由39.8%和45.2%下降到37.8%和41%，人均居住

面积分别由19.8和41.6平方米提高到23.5和50.4平方米。

依法行政逐步推进，政府自身建设不断加强。认真执行市人大及其常委会的决议、决定，定期向市人大常委会报告工作，及时向市政协常委会通报政务情况，自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，共办复市人大代表建议2810件、政协委员提案2523件。认真贯彻实施行政许可法和依法行政纲要，清理地方性法规和政府规章，制定实施政府工作规则和政务公开等一系列规定，建立政府新闻发言人制度，自觉接受人民监督。社会管理和公共服务职能逐步加强，生产安全、食品药品安全的监管体制基本形成，政府采购逐步推广，行政资源配置进一步优化，效能政府和廉洁政府建设取得了较大成效。

各位代表，2005年是全面实现“十五”计划目标、认真谋划“十一五”发展的承前启后之年，也是深入实施市第十次党代会决策部署的重要一年。我们坚持以科学发

展观统领经济社会发展全局，按照“干在实处、走在前列”和市委“三个突破”的总体要求，扎实推进“六大联动”战略和“平安宁波”建设，在巩固深化前四年发展成果的基础上，进一步完善发展思路，优化发展环境，增强发展活力，经济社会保持了平稳较快发展的势头，市十二届人大三次会议确定的各项目标任务圆满完成。重点抓了以下五方面工作：

（一）强化要素和服务保障，着力保持经济平稳较快增长。面对市场环境、资源要素的“双重制约”，把防止经济出现大的起落作为经济发展的首要目标，大力加强要素和服务保障工作。坚持有保有压，调整完善产业准入政策，大力推进符合国家产业政策、事关国计民生的项目建设，加强对房地产市场调控，强化资金、水、电、土地、能源等方面的协调，组成专门工作小组深入基层，指导项目申报服务，促进投资在优化结构基础上保持合理增长。全年固定资产投资增长25.1%，其中设备和工器具购置投资增长63.5%。适应城乡消费升级，

扩大公共服务，改善消费环境，多次举办国家级大型会展活动，促进相关产业发展，全社会消费品零售总额增长14%。同心协力抗击强台风袭击等自然灾害，及时部署灾后基础设施重建和生产恢复工作，努力推动经济平稳健康发展。

（二）加快转变经济增长方式，着力提高发展的质量和效益。围绕增强经济运行的协调性和可持续性，坚持三次产业联动发展，制定完善相关规划和政策体系，加快结构调整步伐，大力发展生态高效农业，推动工业结构优化升级，积极发展现代服务业，形成农业结构协调、工业结构改善、服务业升级加快的产业发展新格局。坚持把提高自主创新能力作为结构调整、增长方式转变的中心环节，促进科技与经济发展的紧密结合，构建服务型科教体系，加强国家高新技术产业开发区申报工作，推进区域创新体系和研发园区建设，大力实施品牌战略，企业自主创新能力逐步增强。全市新增国家级重点高新技术企业14家，规模以上企业高新技术产品年产

值同比增长24.4%。大力发展循环经济，坚决淘汰重污染、高能耗项目，全市能源利用结构进一步优化，资源利用效率逐步提升，单位生产总值能耗、水耗明显下降。

（三）加大统筹联动力度，着力推动城乡区域协调发展。积极探索建立以工促农、以城带乡的长效机制，制定实施《宁波市统筹城乡发展纲要》，统筹规划市域范围内产业、资源利用保护、就业社会保障和重大基础设施建设，实现统一布局，共建共享。稳步推进农村配套改革，深入实施“百千工程”和“百万农民培训工程”，农村环境有效改善，农村劳动力培训和转移就业进程加快，全年培训农村劳动力25.3万人次。完善规划、国土、财税和投融资管理体制，建立健全统筹区域协调发展的体制保障。完成土地总体规划大纲修编，东部新城建设全面启动，鄞州新城区等重点区域建设继续加快，湾头地块开发有序推进。积极统筹余慈区域发展，把象山港区域保护与利用列入重要议事日程。探索建立生态补偿机制，健全财政转移支付制度，加大了对欠发达地区的

帮扶力度。

（四）深入推进改革开放，着力增强发展活力和动力。围绕消除生产力发展的体制障碍、增强经济社会发展的动力，积极稳妥地深化改革和扩大开放，努力为发展拓展新的空间、注入新的活力。推进国有资产管理体制改革，完善非公有制经济发展的政策环境，促进多种所有制经济共同发展。深化行政审批制度改革，积极转变政府职能，进一步提高行政效能。推进生产经营服务型事业单位转企改制，着手探索供水、公交等公用、垄断性行业改革。适应对外开放新形势，扩大重点领域开发开放，建立慈溪出口加工区，实施区港联动，加强电子口岸建设，实现空港全面对外籍飞机开放。积极推动外贸增长方式转变，加大招商选资力度，加快企业“走出去”步伐，开放型经济取得新业绩。全市外贸出口增长33.5%，其中机电产品出口比重达到53.4%，加工贸易出口比重达到23.2%；实际利用外资增长10%，外资项目平均投资规模达到1022万美元。加大区域经济合作力

度，宁波、舟山港口一体化取得实质性进展。

（五）注重改善民生环境，着力构建和谐社会。坚持以人为本，以创建全国文明城市为契机，扎实推进文化、公益设施建设，深入开展“万场电影千场戏”活动，群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。加大“解难创优”力度，切实解决关系群众切身利益的实际问题。做好就业再就业工作，完善养老、医疗、工伤和生育保险制度，加大被征地人员养老保险制度的实施力度。广泛开展爱心帮扶行动，深入实施安居工程，建成经济适用房50万平方米。大力开展以“三车”整治为重点的缓解中心城区出行难系列行动，促进交通秩序好转。大力推进农村中小学“四项工程”和学校标准化建设，加快职业教育结构调整，不断优化就学环境。启动十大医疗基础设施工程建设，扩大新型农村合作医疗制度覆盖面，城乡社区卫生服务功能不断健全。建立完善公共安全应急体系，强化社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动，加强安全生产管理，大力整顿食品药品市场，贯彻实施

《信访条例》，妥善处置群体性事件，努力维护社会稳定。

各位代表，过去五年我市经济社会发展所取得的每一个进步、每一项成绩，都是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果，都是各驻甬部队、民主党派、工商联、人民团体和社会各方面密切配合、大力支持的结果，也是海内外朋友关心、帮助、支持的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向驻甬人民解放军、武警部队官兵，向所有参与宁波发展的投资者和建设者，向一切关心和支持宁波现代化建设的海内外朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

与此同时，我们清醒地看到，当前经济社会发展中还存在不少困难和问题，政府工作中也有许多不足，主要是：地区之间、城乡之间发展还不平衡，农业农村发展相对滞后，统筹区域和城乡发展的任务十分艰巨；经济结构性、素质性矛盾仍然比较突出，市场约束、资源要素供给和环境保护的压力不断加大，企业自主创新能

力不强，转变经济增长方式和转换发展模式任务十分艰巨；经济社会联动发展的长效机制尚未建立，社会管理相对薄弱，治安形势比较严峻，构建和谐社会、建设“平安宁波”的任务十分艰巨；政府综合运用经济、法律、行政等手段统筹解决经济社会发展实际问题的能力亟需加强，考核评价体系尚不完善，工作效率、服务质量和行政执法能力有待进一步提高，加强政风建设、反腐倡廉的任务还十分艰巨。所有这些，都需要我们高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

“十一五”奋斗目标和主要任务

“十一五”时期是我市经济和社会发展的关键时期，我市要基本建成华东地区重要的先进制造业基地和上海国际航运中心的重要组成部分，进一步确立长江三角洲南翼经济中心的战略地位。按照《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划的

建议》，今后五年我市经济社会发展的奋斗目标是，力争到“十一五”末全面建成小康社会，为率先基本实现现代化打下坚实基础。经济持续快速协调发展，在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，到2010年，地区生产总值达到4300亿元，年均递增11%，人均生产总值超过6万元，综合实力和竞争力显著增强；城市化加快推进，城市和小城镇功能进一步完善，建成生态环境美、人文气息浓、生活品质高、人与人融洽友爱的最佳人居环境城市，城乡和区域发展的协调性明显增强；文化大市建设加快，先进文化凝聚力、公共文化服务力、文化产业竞争力明显增强，科技创新能力有较大提高，人才资源更加丰富，市民文明素质提升，力争保持全国文明城市荣誉；改革开放深入推进，公共服务型政府建设和要素配置市场化取得突破性进展，率先形成比较完善的社会主义市场经济体制，开放型经济达到新水平；资源节约型和环境友好型社会建设取得全面进展，资源利用效率显著提高，生态质量明显改善，可持续发展能力不

断增强；人民生活质量和水平继续提高，居民住房需求得到有效保障，教育、卫生、体育、社会保障等公共服务供给水平提高，城乡公共交通加快发展，居民就学、就医、就业、出行等方面条件明显改善，民主更加健全，人民群众的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障，社会治安、安全生产及公共安全状况良好，人民安居乐业。

实现上述奋斗目标，必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力推动宁波经济社会切实转入全面协调可持续发展的轨道。《宁波市国民经济和社会发展的第十一个五年规划纲要（草案）》提出了今后五年我市经济社会发展的目标任务和各项措施，主要是：

（一）加快发展模式转型，促进国民经济持续平稳健康发展。进一步加大支农政策力度，促进农业结构优化提升，把发展都市型高效生态农业作为现代农业建设的主攻方向，加快形成区域化布局、标准化生产、产业化经营、社会化服务的现代农业发展新格局。大力发展

农业优势产业和特色产业，重点培育四大农业产业带，加强现代化农业示范园区建设。推进科技兴农，加强农业技术研究和推广应用，健全农业标准化体系、农产品质量安全体系、农产品市场物流体系和重大动物疫情防控体系。实施“强龙兴农”工程，积极发展以农民专业合作社为重点的农村合作经济组织，提高农业的市场化和组织化水平，销售超亿元加工型农业龙头企业达到50家以上。实施农业“走出去”战略，大力发展外向型农业。继续实施“百万农民培训工程”，全面提高农民致富能力。

把增强自主创新能力作为科技发展的战略基点和调整经济结构、转变增长方式的中心环节，扎实推进创新型城市建设。强化企业在自主创新中的主体地位，采取合作开发、联合研发和自主研发等多种方式有效利用国内外科技资源。加快研发园区建设，完善服务型教育体系，充分发挥高等教育和职业教育在促进发展模式转换中的重要作用，努力形成科技创新与经济发展紧密结

合的机制。把推进自主创新与实施知识产权战略、品牌战略和规模企业培育结合起来，形成一批知名品牌产品和知名企业。进一步加强先进制造业基地建设，大力发展优质临港工业，形成五大临港产业基地。积极发展电子信息、新材料、光机电一体化、生物医药等高新技术产业，高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重超过40%。坚持以信息化带动工业化，鼓励运用高新技术和先进适用技术改造传统优势制造业，不断提高纺织服装、家用电器、装备制造、汽车零部件、模具等产业的技术装备水平。加快工业园区集约化发展，整合提升产业集群，建设一批核心竞争力强，产业规模、市场份额、盈利能力居全国前列的重要产业基地。

把发展服务业作为结构调整、扩大消费和增强城市功能的战略重点，扩大总量，优化结构，三次产业比重调整到3.5：53.5：43。着力打造国际贸易平台，优先发展国际贸易、港口物流、金融、会展等生产性服务业，积极培育信息、中介、文化传媒等知识型服务业，促进

服务业与制造业互动发展，增强港口城市的集聚、辐射和带动功能。适应消费升级的趋势，壮大商贸、房地产、社区服务、旅游休闲等生活消费性服务业，着力改善消费环境，全社会消费品零售总额年均递增12%。加快宁波、舟山港口一体化进程，完善港口集疏运网络，增强港口服务功能，力争宁波港区货物吞吐量达到3.6亿吨，集装箱吞吐量超过1000万标箱。

加快完善基础设施和重要资源保障体系，保持投资合理增长。加强水资源的综合开发，推进标准海塘维修加固和流域治理等重点工程建设，加快实施区域外引水工程，提高供水能力。加强电网建设，优化电能结构，积极发展天然气、风能等新能源发电项目，确保电力供应。适度开发滩涂资源，加大农地整理和农村宅基地整理力度，优化土地资源配置，提高土地集约化程度和利用效益。建成杭州湾跨海大桥、甬台温铁路宁波段等一批重点基础设施项目，形成公、铁、水、空等协调发展的现代化立体交通网络体系。全社会固定资产投资累计

超1万亿元。

(二)加大统筹协调力度,促进城乡区域联动发展。顺应城市化发展规律,在更大范围内实现土地、劳动力、资金等要素的优化配置,统筹城乡协调发展。认真组织实施市域城镇体系规划,促进城市集群式发展,完善城市功能,提升城市品位,中心城区规模达到267平方公里,城市化率超过65%。加快建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村,深入实施《宁波市统筹城乡发展纲要》,逐步形成以工促农、以城带乡、城乡协调发展的格局。积极推进城乡户籍管理、土地流转、劳动就业、社会保障、农村经济合作社股份合作制等配套改革,着力打破城乡二元结构。搞好乡村建设规划,大力推进“百千工程”和农村新社区建设。进一步扩大公共财政覆盖农村的范围,加强农村重大基础设施和公共服务设施建设,推动城市公交、自来水、垃圾污水处理、广电通信及科教文卫体等社会事业向农村延伸,改善农村生产生活条件,增强农村发展

能力。

充分发挥城市在区域经济发展中的带动作用，按照“东扩、北联、南统筹、中提升”的要求，完善区域发展功能区划，形成城区经济和县域经济协同发展的市域经济发展新格局。中心城区提升发展吸收就业多、附加值高的现代服务业，完善中心商贸商务区和历史文化名城核心区的功能。推进东部新城开发，构筑中央商务区和行政中心区基本框架，形成展示现代化国际港口城市形象的标志性区域。加快东钱湖旅游度假区建设，初步形成国家级旅游度假区、华东地区重要的国际会议中心和长三角著名的休闲胜地。加大余慈地区统筹发展力度，初步形成宁波都市区北部中心。继续加快鄞州新城区、镇海新城区、北仑新城区建设，统筹建设重大基础设施，促进与城市核心区融合。加快南部区域统筹发展，加大基础设施建设力度，积极培育特色产业和生态经济。把象山港区域作为宁波未来可持续发展的重要战略空间，加快建设生态经济型港湾。启动实施轨道交通和区间快

速通道项目，加强城市各组团的功能整合和有机联系。加大区域统筹和调控力度，建立市域内财政转移支付体系，健全对欠发达地区的帮扶机制。把海洋资源和陆域经济优势结合起来，加快海洋经济强市建设。

（三）深入推进改革开放，努力构筑宁波发展新优势。着眼于消除影响科学发展的体制障碍，加大重点领域和关键环节的改革攻坚力度。加快垄断性行业和公用事业改革，实现投资主体和产权多元化。健全国有资产监管体制和营运体系，完善出资人制度和资产授权经营制度，规范国有产权转让行为，加强对非经营性国有资产的监管，确保经营性国有资产保值增值。引导民营企业加快制度、技术和管理创新，鼓励民营资本进入金融服务、社会事业、基础设施等领域，推动民营经济实现新飞跃。大力培育资本、人才、技术等要素市场和市场中介组织，健全社会信用体系和市场监管机制，建立比较完善的现代市场体系。加快政府职能转变，深化财政体制、投资体制和行政审批制度改革，健全政府决策机

制，建设服务政府、责任政府和法治政府。积极推进农村综合改革。

深入实施外向带动战略，按照做优外贸、做强外资、做大外经的要求，进一步提高对外开放水平和层次。加快外贸增长方式转变，大力拓展市场，优化贸易结构，加快发展附加值高的服务贸易，扩大资源性产品、先进技术和关键设备的进口，全面建设国际贸易平台，着力打造华东地区大宗物资和战略资源的进口交易中心，进出口贸易年均递增15%。全面实施“选商选资，选优选强”的招商策略，大力引进对产业升级具有重大带动作用的项目和企业，加大现代服务业、基础设施和公用事业等领域引资力度，充分发挥开发区、保税区、出口加工区在利用外资中的带动辐射作用，累计实际利用外资115亿美元。加快“走出去”步伐，推动企业开展境外实业投资、跨国经营、工程承包和劳务合作，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济合作和竞争。

围绕建立互惠互利的区域合作机制，大力推进国内

经济合作与交流。以接轨上海为重点，积极融入长三角经济一体化，加强港口、产业、科技、文化、教育、人才等方面的合作。积极参与中西部开发和东北等老工业基地振兴，加强与港澳台的经贸合作，推动“山海协作”工程和浙东经济合作区联动发展，扩大合作领域，拓展发展空间。

（四）坚持可持续发展，建设资源节约型和环境友好型社会。以节约利用资源和提高资源利用效率为核心，加强资源循环综合利用，走节约发展、清洁发展、可持续发展的道路。坚持开发与节约并举、节约优先，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力发展低投入、低排放、高效率的资源节约型产业，力争单位生产总值能耗比“十五”期末降低20%左右。全面推行清洁生产，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术，加快企业节能降耗的技术改造，培育一批清洁生产示范企业。积极发展循环经济，加快重点行业、重点企业和重点工业园区的生态化改造，形成一批示范企业、园区

和村镇。提高工业用水重复利用率和生活污水回用率，推进城市生活垃圾分类收集和资源化处理，完善再生资源回收利用体系。加快墙体材料革新，推广节能建筑。鼓励使用节能节水产品和清洁能源，倡导健康文明的消费模式。

全面实施生态市建设规划，继续推进生态重点工程建设，加大环境污染治理力度，做好甬江口、奉化江流域和近岸海域的整治，推进城镇污水集中处理，减少农业面源污染，确保城镇污水处理率达到70%以上，城镇生活垃圾无害化处理率超过95%，水环境功能区水质达标率超过60%。积极推进自然保护区、生态经济林、生态公益林和沿海防护林建设，加强湿地保护和小流域综合治理，城市人均公绿面积达到12平方米。建立生态环境综合评价和绿色经济考核指标体系，加快环境质量、重点污染源自动监控监测和重大环境污染应急处理体系建设，实行生态环境补偿、公共环保工程设施有偿服务和排污权交易制度，保障人民群众的环境安全。继续

做好人口与计划生育工作，提高人口综合素质。

（五）全面提高人民群众生活质量，促进社会和谐发展。按照统筹经济社会发展的要求，坚持以人为本，努力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。大力宣传和弘扬“诚信务实开放创新”的宁波精神，营造人人参与创造成果、共享发展成果的社会环境。大力促进文化事业繁荣和文化产业发展，加强城乡文化基础设施建设，构建公共文化服务体系，丰富群众文化生活。继续加大教育投入，优化教育资源配置，促进城乡基础教育均衡发展，实现城乡一体的免费义务教育，大力发展职业教育，积极发展成人教育、社区教育和远程教育，加快构建学习型社会，平均受教育年限达到10.5年。积极推进信息技术在社会公共领域的应用，逐步完善突发公共卫生事件应急指挥、疾病预防控制、卫生监督执法、医疗救治和公共卫生信息预警监测报告等公共卫生体系，加快卫生基础设施建设，健全城市两级和农村三级卫生服务体系，每千人拥有医生数2.68人、医院和卫生

院床位数4.3张。加快建设体育强市，大力发展竞技体育优势项目，深入开展全民健身活动，增强人民健康素质。进一步加强双拥工作，巩固和发展军政军民团结。

着力改善民生，深入开展“解难创优”活动，努力促进社会和谐与稳定。实施积极的就业政策，大力发展劳动密集型产业和服务业，完善城乡统筹的劳动力市场和就业服务体系，加强就业和再就业工作，强化技能培训，城镇登记失业率控制在4.5%以内。加快建立与经济发展水平相适应、城乡统筹的社会保障体系，逐步提高社会保障覆盖面和保障水平，完善城乡最低生活保障制度和社会救助制度，城镇企业职工基本养老保险、城镇职工医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险参保人数分别达到180万人、120万人、85万人、120万人和60万人，探索建立新型农村养老保险制度，逐步提高新型农村合作医疗制度保障水平。合理调节收入分配，更加注重就业机会和分配过程的公平，提高低收入者的收入水平，发展社会福利、社会互助、社会慈善、老龄和残疾人事

业，市区居民人均可支配收入超过2.4万元，农民人均纯收入达到1.1万元。健全社会主义民主法制，全面推进“法治宁波”建设。建立和完善新型社会管理体制，提高食品、药品监管水平，加强安全生产监督管理，强化社会治安综合治理，依法打击各类刑事犯罪活动。加强社会组织体系建设，健全社会利益协调机制和矛盾纠纷排查调处机制，促进干群政民关系和谐，夯实“平安宁波”建设基础。

2006年工作主要安排

今年是全面贯彻十六届五中全会精神、深入贯彻落实科学发展观的重要之年，是全面启动实施“十一五”规划的开局之年，也是巩固宏观调控成果、防止经济出现大的起落的关键之年。做好今年政府工作，意义十分重大。

纵观国内外形势，我市经济发展面临较为有利的国际和国内环境。国际产业转移和生产要素流动加快，世

界经济和贸易继续保持平稳增长的总体趋势不会有大的变化。我国新一轮经济增长的内在动力依然强劲，宏观调控取得积极成效，国民经济呈现增长较快、效益较好、价格平稳、活力增强的态势，经济运行的稳定性和协调性明显提高。但也要看到经济发展的大环境仍然存在一些不确定因素，国际贸易摩擦、非关税壁垒不断增加，国际石油价格高位波动，生产要素总体偏紧，禽流感等疫情和自然灾害也可能对我市造成一定影响。我们必须牢牢把握发展机遇，更加注重增长速度与质量相统一，更加注重城乡发展相统筹，更加注重区域发展相协调，更加注重技术创新与体制创新相结合，更加注重内源发展与外向拓展相融合，更加注重经济建设与环境保护相一致，更加注重经济与社会发展相促进，更加注重改革发展与和谐稳定相统一，为“十一五”发展开好局、起好步。

今年政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻十六届五中全

会、中央经济工作会议和市委十届五次全会精神,以科学发展观统领经济社会发展全局,深入实施省委“八八战略”、市委“六大联动”战略和建设“平安宁波”的总体部署,着力增强自主创新能力,促进增长方式转变和发展模式转型,积极构建和谐社会,推动国民经济又快又好发展和社会全面进步,实现“十一五”时期发展的良好开局。主要调控预期目标是:生产总值增长12%,财政一般预算收入增长12%,市区居民人均可支配收入增长7%,农民人均纯收入增长7.5%,城镇新增就业岗位10万个以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格指数控制在103.5%以内。

围绕上述总体目标要求,着重做好以下十方面的工作:

一、建设社会主义新农村,提升农村经济社会发展水平

大力推进现代农业建设。稳定发展粮食生产,加强与粮食主产区产销协作,提高粮食流通调控能力,确保

粮食安全。加大农业结构调整力度，积极发展高效生态农业。加快科技兴农步伐，推行农业标准化、机械化生产，继续抓好农业科技示范园区和种子种苗基地建设，启动建设特色农产品基地10个以上。实施“强龙兴农”工程，新培育市级农民专业合作社50家和新型农业经营主体1万户。加大以工促农力度，鼓励各类企业参与新农村建设。进一步健全农产品质量安全体系，做好禽流感等重大动植物疫情防控工作。加快培育现代海洋渔业，提高林特产业发展水平。

千方百计增加农民收入。完善农业补贴政策，扩大公共财政覆盖农村的范围。深入实施“百万农民培训工程”，有序引导农业剩余劳动力向二三产业转移、农村人口向城镇集聚，提高农民的非农收入，完成农村劳动力培训20万人次，转移农村劳动力5万人。切实保障农民工合法权益，不断增加农民务工收入。巩固农村税费改革成果，加强对农民减负工作的监管。加大对山区、老区、海岛的帮扶力度，逐步增加对欠发达地区的转移

支付。

着力改善农村生产生活环境。坚持用城市社区建设的理念抓好村庄的规划和建设，深入推进“百千工程”，大力发展农村公共事业，加快城中村、城郊村和园中村改造，推动传统村落向现代社区转变，建成示范村40个，整治村250个，改造城中村10个以上。继续加大对农村基础设施建设的投入，促进农村信息化，实施30万农民饮用水改造，完成清水河道整治250公里，全面实现通行政村公路硬化目标。加强标准农田建设和基本农田保护，加快小流域治理，强化水库、沉降海塘等水利设施的修复加固和维护管理，增强农业抵御自然灾害的能力。

全面实施农村综合改革。结合乡镇换届，合理界定乡镇职能，理顺权责关系，推进乡镇机构改革。明确财政收入和支出范围，加强乡镇债务管理和监督。深化中心镇行政管理体制改革，逐步做到事权、财权和管理权相一致。大力发展村级集体经济，培植村级集体经济稳

固财源，推进农村经济合作社股份制改革。建立城乡一体的要素流转机制，规范农村土地使用权流转制度，探索实施农村集体非农建设用地进入市场的办法。

二、提高自主创新能力，加快建设先进制造业基地
增强自主创新能力。发挥企业在自主创新中的主体地位作用，支持企业研发机构建设，鼓励企业与国内外科研机构开展科技合作，促进产学研结合，加快研发具有自主知识产权的核心技术和共性技术。推进研发园区建设，创建宁波国家高新技术产业开发区，集聚创新资源，优化创新环境，加快科技创新服务平台和网上技术市场建设。全年新增国家级高新技术企业10家，引进共建研发机构25家，引进、开发高新技术项目330项，力争高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达到35%以上。

提升临港工业素质。优化临港工业布局 and 结构，重点发展市场前景好、资源消耗低、环境污染少、产出效益高的临港制造业。以新材料产业和集成装备业等为重

点,积极推进临港工业后续产业发展,加快形成产业链。做好宁波光电产业基地等项目的前期工作,争取镇海炼化大乙烯、大榭烟台万华MDI二期、白纸板三期二阶段等项目开工建设,加快北仑石化首期等项目建设进度,争取三菱PTA等项目建成投产。

扶持特色产业发展。继续培育和扶持纺织服装、家用电器、文具模具、电子信息和汽车零部件等优势特色产业,发展块状特色经济。建立健全面向中小企业的公共技术服务平台,进一步完善中小企业信用担保体系,推进创业孵化基地建设,充分发挥中小企业在特色产业中的重要载体作用。鼓励企业管理创新,推进企业技术改造和信息化建设,实施品牌战略和技术标准战略,培育一批具有自主知识产权和知名品牌的优势企业。

积极发展循环经济。抓紧编制循环经济发展总体规划和节水、节能、再生资源综合利用等专项规划,大力引导企业转变增长方式,集约利用资源,推广清洁生产技术。建立健全科学有效的考核和激励机制,实施土地

闲置补偿制度。启动循环经济发展“十大行动计划”，开展重点项目、试验园区等试点工作。积极推广适用技术和工艺，依法淘汰能耗大、污染重的产业和行业。争取万元生产总值能耗下降4%左右。

三、拓展港口城市功能，着力提升服务业发展水平

强化口岸服务功能。实施新一轮大通关建设，提高口岸工作效率，基本建成电子口岸平台。扩大对外贸易服务，推进国际贸易平台建设，宁波进出口常年展示交易中心投入运行。大力发展现代物流业，争取空港物流中心和明州现代物流园区开工建设，做好北仑主物流园区二期的前期工作，全面启动运输市场建设，积极引进第三方物流主体，推进区港联动、海港与空港联动，争取设立保税港区。加快推进宁波、舟山港口一体化，完善港口配套设施，拓展港口腹地，力争宁波港区货物吞吐量达到3亿吨，集装箱吞吐量达到630万标箱。

加快特色服务业发展。加快发展金融服务业，鼓励信贷适度增长，推进金融创新，提升金融服务水平，增

强银行、保险等金融机构的实力，引进国际知名的银行、保险机构来甬设立分支机构，鼓励社会资金投资地方金融机构，提高金融结算效率等服务水平。综合开发利用信息资源，推进3G通信、数字电视等社会信息服务建设，促进社会公共领域信息化。进一步壮大会展服务业，开拓会展市场，继续办好浙洽会、消博会、服装节等重大会展活动。积极发展现代商贸服务业，加快和义路滨江商务区等重大服务业项目建设，大力提升各类专业市场。加快培育采购、营销机构，发展产权交易、管理咨询、会计审计、法律服务等知识型服务业。

积极发展旅游休闲业。整合陆海旅游资源，创新旅游产品体系，培育旅游市场主体，促进旅游集团公司组建、运行，加快形成旅游发展的规模优势和品牌优势，提升旅游经济核心竞争力。实施城市营销策略，加大旅游推介和宣传力度，完善旅游配套服务设施，加快宁波旅游中心建设，推进国家等级旅游区、全国工农业旅游示范点创建工作。

四、深入贯彻扩大内需方针，确保消费和投资平稳增长

努力扩大消费需求。以改善农村消费条件为抓手，不断扩大城乡居民消费需求，发挥消费对经济增长的拉动作用。积极探索扩大农村住房需求，加快公共基础设施向农村延伸，发展与农民收入和生活方式相适应的服务消费产品，支持城市流通企业经营网络向农村延伸，为农民增加消费提供便利。按照政府、企业、个人共同出资原则，扩大职业教育消费，积极举办各类培训讲座，引导文娱、休闲、保健消费，拓展社区服务和家政服务。加强消费服务，发展消费信贷，培育消费热点，完善消费政策，强化食品药品质量安全监管和教育、医疗价格监管，优化消费环境，努力为市外消费者服务。社会消费品零售总额增长12%。

促进投资合理增长。优化投资结构，提高投资效益，更好地发挥投资在经济社会发展中的重要作用。完成栎社机场飞行区跑道扩建工程，推进杭州湾跨海大桥及连

接线、甬台温铁路宁波段、绕城高速西段及东段、杭甬高速宁波段改建、杭甬运河宁波段改建二期、城区“五路四桥”等项目建设，力争象山港大桥开工建设，推进北仑五期集装箱码头工程、穿山疏港高速公路等项目前期工作。加快500千伏城市电网和国华宁海电厂、大唐乌沙山电厂建设，推进甬东变、浙江LNG接收站及电厂、鄞州鹰龙山燃气电厂、北仑电厂和溪口抽水蓄能电站扩建等项目前期工作。加快甬新河、姚江东排、白溪水库引水、城市供水环网等基础设施项目建设，基本建成周公宅、西溪、力洋等水库，完成城市防洪、汤浦引水、慈溪淡水泓围垦等工程，实施标准海塘维护加固和镇海新泓口围垦等工程。改善投资环境，强化对重大项目的推进服务和监管工作，做好重大项目的申报、审批等前期服务，统筹安排和优化配置要素供给。全社会固定资产投资增长16%以上。

五、推进内外联动发展，进一步提升对外开放水平
调整优化外贸结构。坚持外贸出口多元化战略，巩

固美、日、欧等主要市场，开拓东盟、非洲、中东等新兴市场。推进外贸孵化器建设，壮大出口队伍，增强企业国际竞争力。优化进出口商品结构，提升自主品牌商品、高新技术产品和高附加值产品的出口比重，继续促进加工贸易发展，扩大先进技术、关键设备和紧缺资源能源的进口，促进外贸平衡发展。建立健全出口预警、产业损害预警和反技术壁垒工作机制，提高企业应对贸易壁垒的能力。外贸进出口总额增长20%，其中出口增长20%。

提高利用外资质量和效益。深化“招大、选优、引强”活动，瞄准世界500强、跨国公司和国际行业龙头企业，大力引进产业带动强、科技含量高、投资密度大、资源消耗少的重大项目。努力做好“以外引外”、“以民引外”工作，加强高新技术产业招商，争取服务业和城建、交通等基础设施引资有突破性增长。高水平推进国家级开发区、出口加工区等重点开发区域的规划建设，做好省级开发区的整合、扩容和提升工作，不断增强集

约集聚优势。继续开展外商投资企业服务月活动，优化投资环境。全年实际利用外资增长5%。

扩大经济技术交流与合作。引导企业到海外设立加工基地、重要资源开发和营销基地，提高利用国际资源的能力。推进对外承包工程和劳务合作，新增境外投资企业100家，对外工程承包劳务合作营业额增长20%。加强与长三角区域的协作，建立上海宁波经贸推介平台。扩大对内开放，加大内资引进力度。加强和港、澳、台地区的经贸交流，扩大与国内外友好城市的交流合作，积极发挥“宁波帮”和帮宁波人士的作用。继续做好“山海协作”和对口帮扶工作，积极参与中西部开发和东北等老工业基地振兴，举办“2006沈阳·宁波周”活动。

六、加大改革攻坚力度，健全落实科学发展的体制保障

加快发展各类中介组织。完善事业单位改制政策体系，稳步推进生产经营服务型事业单位转企改制，加强指导和服务。大力推进行业协会社会化改革，充分发挥

行业协会在行业服务、行业协调、行业自律等方面的作用。积极扶持各类经济组织和中介机构的发展，不断增强为市场主体配套服务的能力。

推进国有公共服务行业改革。花大力气推动供水、公交、环卫等垄断性行业和公用事业改革迈出新步伐。探索政府公共项目投资体制改革，积极推进“管办分离”、所有权与经营权分离，出台行业准入标准，健全特许经营制度。深化投资体制改革，完善政府投资项目公示、招投标、后评价和责任追究等制度，加强对政府投资项目的全程监管。推进天然气、电力、水等资源性产品价格改革，建立反映资源稀缺程度的价格形成机制。完善财政体制，探索建立财政资金绩效评价、国库统一收付制度，扩大政府服务采购范围。

培育民营经济发展优势。推动民营企业制度、技术和管理创新，积极引导民营企业参与内外资并购、重组和合作，鼓励引进职业经理人，推行所有权、经营权分离的管理模式，提升民营企业管理水平。加强和改进政

府监督管理和服务，建立完善政府扶持民营企业发展的人才培训、技术支撑、金融支持、财政扶持等政策体系，依法保护民营企业和职工合法权益，消除影响民营经济发展的障碍，为民营经济发展创造良好环境。

建立健全现代市场体系。大力发展资本市场，采取多种途径促进企业境内外上市，支持有条件企业发行债券，改善企业融资结构，规范发展担保机构和创业投资公司，扩大金融机构对农业农村、中小企业和高新技术企业的融资服务。强化金融监管，防范和化解金融风险。探索建立产权交易平台，推进各级产权市场联动发展。加快发展土地、技术、人才等要素市场建设，加强“信用宁波”建设，整顿和规范市场秩序。

七、统筹区域协调发展，提升城市发展水平和品位
做好区域发展规划工作。编制市域总体规划和余慈地区、北仑分区、江北中心区、象山港区域规划，参与编制长三角区域规划，深化三江片、鄞州新城、高新技术产业园区和湾头地块规划。完善城乡基础设施规

划，统筹配置城乡空间资源，推进城乡一体的道路、公交、供水、排污等资源共建共享。深化县（市）村庄布局规划，加强农村城镇化建设。

加快重点区域建设步伐。加大东部新城建设力度，完成投资40亿元，建成“四横三纵”骨干道路、国际进出口交易中心等项目。完善中心城区基础设施，推进鄞奉路、箕漕街和湾头地块开发，加快“三江百里文化长廊”建设和慈城古县城保护与新城开发进度。促进余慈地区优势互补、资源共享、统筹发展，进一步加快鄞州新城区、镇海新城区、北仑新城区、东钱湖旅游度假区和高新技术产业园区建设步伐。扎实推进象山港生态经济型港湾建设，加快南部区域发展。

提高城市管理水平。理顺建设管理执法体制和机制，探索行政执法“县镇联管”模式，实现建设管理职能前移。培育城建项目代建主体企业，推行行政区域内城建项目建设属地化、跨行政区域城建项目代建制。优化交通组织，联通路网骨架，完成六区路网规划整合，适

当调整城区金融、商贸布局，均衡新老城区交通流量，开展城市快速路网结构规划，提高道路通行效率。建立城市管理长效机制，强化常态管理，加强社区建设。加大公用设施改造和维护力度，加强城乡结合部环境治理。

深入推进生态市建设。加快实施生态市规划建设，抓好重点区域环境综合整治，继续实施北仑电厂机组脱硫、镇海电厂油改气等项目，做好国家环保模范城市复查工作，促进镇海区创建国家级生态示范区。在全社会倡导有利节约资源的生产和消费方式，推进能源、资源的集约与节约利用，启动建筑节能65%试点示范工程，加快饮用水源保护、水清地绿和污水处理设施等工程建设，抓好废弃矿山整治和复绿。深入开展创建节水型城市活动，推进陆海生态环保和同步监督管理，实行排污总量有价分配制度、排污许可证制度、排污交易权制度和污水处理按质收费制度。中心城区新增公绿100公顷。

八、加快文化大市建设，促进经济社会协调发展

推进文化事业和产业发展。大力弘扬宁波精神，加强社会公德建设，巩固文明城市创建成果。整合文化资源，推进“东海明珠工程”等基层文化建设，繁荣社区文化、广场文化和村落文化，完善公共文化服务体系。创造高雅文化发展环境，促进文化精品创作。坚持继承与创新并举，加大历史文化遗产和民族民间艺术的发掘保护力度，做好“海上丝绸之路”申遗工作。全面推进文化体制改革，大力发展广电、新闻出版、文化休闲等文化事业和文化产业，提高档案社会化服务水平。广泛开展群众性体育健身活动，不断提高竞技体育水平，继续办好重大体育赛事。加强国防教育，重视军事设施保护，加强民兵预备役建设，深入开展双拥共建活动。加强科普工作，不断提高公众科学素质。

启动教育强市建设。实施高标准普及十五年教育工程，全面推行素质教育，加强师资队伍建设，促进城乡基础教育均衡化。大力发展职业教育，整合资源，完善规划，启动10大实习实训基地建设。提升高等教育办学

质量，加快服务型教育体系构建，健全覆盖城乡的文化知识学习和职业技能培训服务网络，促进和规范民办教育发展。实施城乡义务教育免收杂费制度，加大对贫困家庭子女的帮困助学力度。

实施人才强市战略。继续办好各类引才活动，拓宽人才资源开发与交流合作渠道，着力培育和引进各类创新人才。启动“千名海外留学人才集聚工程”，推进博士后工作站建设，加快高层次、高技能人才和紧缺性人才培养，完成1000名中高级紧缺人才培训。优化高素质人才创业就业环境，规范人才市场监管，加快构筑区域性人才高地。

九、着力改善城乡居民生活，营造和谐稳定社会环境

进一步完善就业和社会保障体系。实施积极的就业政策，鼓励发展劳动密集型产业，做好大中专毕业生就业引导工作。整合城乡培训资源，完成城乡劳动力培训26万人次。全面落实就业再就业优惠政策，完善就业服

务体系，创造公平、公正的就业环境，努力帮助就业困难的失业人员实现再就业。健全社会保障体系，积极推进职工低标准养老保险和灵活就业人员、低收入人员医疗保险，扩大被征地人员养老保险和新型农村合作医疗的覆盖面，实现鄞州区养老、医保制度和市级并轨，建立农村“五保”和城镇“三无”人员集中供养长效机制。合理调节收入分配，提高低收入者的收入水平。充分发挥外来务工人员的作用，认真研究落实并继续改善外来务工人员的生产生活条件。加强劳动用工监察和劳动争议调处，保障职工合法权益。发展慈善、老龄和残疾人事业，完善自然灾害救助应急预案和救灾工作响应制度。

着力改善住房和出行条件。引导房地产市场健康发展，优化住房结构布局，扩大普通商品房供给，加快城中村和非成套房改造，加大老小区整修力度。加快经济适用房建设，完善廉租房制度，改善中低收入者的住房条件，新增普通商品房和经济适用房35万平方米。积极实行公交优先，加快公交场站和专用道建设，优化公交

线路布局，延长公交车晚间运行时间，新增公交线路5条、晚间运行线路6条。疏解道路卡口20个，着力缓解出行难和停车难。

努力提高健康保障水平。完善公共卫生和医疗服务体系，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力。加强突发公共卫生预警及应急体系建设，抓好职业病、重大传染病、人畜共患疫病防治和卫生保健工作。落实分级办医体制，抓紧实施市妇儿医院扩建和市中医院、市急救中心迁建，加快乡镇卫生院标准化改造。深化医疗服务体制改革，支持民营医疗机构发展，提高社区卫生服务水平，规范医疗服务行为，加强医疗市场监管，认真解决群众就医难、看病贵问题。强化流动人口计划生育服务与管理，争创全国婚育新风进万家活动示范市。

全面深化“平安宁波”建设。高度重视国家安全工作，严密防范和坚决打击各种敌对势力的渗透破坏活动。强化社会治安管理，严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪，妥善处理人民内部矛盾，健全社会治安防

控网络，加强对外来人口的管理和服务。建立健全重大突发事件预警和应急机制，抓好危险化学品、道路交通和消防等重点领域的安全工作。严格落实征地、拆迁安置补偿政策，维护被征地人员和拆迁户的合法权益。加强基层基础建设，增强基层组织的自治功能。加强法制教育，引导群众依法表达利益诉求，做好信访和人民调解工作，确保社会稳定。

十、加强政府自身建设，不断提高行政能力和水平
转变政府职能。继续推进政企分开，强化政府社会管理和公共服务职能。深化第三轮行政审批制度改革，进一步规范行政行为。推行政务和信息公开，加快电子政务建设，健全政府新闻发言人制度。加强机关效能建设，精简会议和文件。完善行政管理体制，理顺县、镇、村三级管理关系，建立健全乡镇行政服务中心，建设系统、高效的公共管理体制和服务体系。

推进依法行政。坚决贯彻依法治市方针，积极配合人大做好地方立法工作，建立健全行政许可设定、实施、

监督检查和行政许可事项评估等制度，不断提高依法行政水平。积极贯彻《公务员法》，增强公务员依法行政意识。强化对政府部门、行政执法机构行使权力、履行职责、执行程序的监督检查，严格行政执法责任制和评议考核制，完善行政复议和过错追究制度，切实规范行政执法行为。

建设民主政治。自觉接受中共宁波市委的领导，依法接受市人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会的各项决议、决定，自觉接受人民政协民主监督，健全与民主党派、工商联、无党派人士的联系制度，认真做好人大代表建议和政协提案的办理工作。发挥工、青、妇等人民团体的作用，贯彻落实党的民族宗教和侨务政策，做好对台工作。加强调查研究，建立健全重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和社会听证制度、决策效果评估和责任追究制度，推进决策民主化、科学化。

加强廉政建设。加强反腐倡廉教育，倡导求真务实、

艰苦奋斗的优良作风。强化审计监督和行政监察，建立政府投资项目廉政责任制和绩效评估制，落实重大项目、重大决策、重点部门和大额度资金使用的保廉制度。完善领导干部廉洁自律制度，探索建立领导干部亲属从业回避制度和领导干部廉洁自律警示制度。完善公务员招考录用制度，健全绩效考核机制，提高公务员队伍整体素质。坚持从严治政，深入开展纠风工作，严肃查处各种腐败行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

各位代表，宁波未来五年的发展蓝图已经绘就，新的发展征程任重道远。让我们在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下，按照十六届五中全会精神的要求，以科学发展观统领经济社会发展全局，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共宁波市委的领导下，团结和依靠全市人民，开拓创新，与时俱进，继往开来，扎实工作，为宁波实现更快更好发展，全面建成小康社会、提前基本实现现代化而努力奋斗！

宁波市第十二届人民代表大会 第四次会议关于《宁波市国民经济 和社会发展第十一个五年规划纲要》 报告的决议

(2006年2月20日宁波市第十二届
人民代表大会第四次会议通过)

宁波市第十二届人民代表大会第四次会议，审查了《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，决定批准这个规划纲要。

会议认为，过去的五年是我市经济社会发展跃上新台阶的重要历史时期。全市经济持续快速健康发展，改革开放不断深化，城乡面貌发生深刻变化，文化大市建设扎实起步，民主法制建设稳步推进，社会保持和谐稳

定，人民生活水平明显提高，较好完成了“十五”规划纲要提出的主要目标任务，为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。

会议指出，“十一五”时期是全市全面建成小康社会、为率先基本实现现代化打下坚实基础的关键时期。

《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》确定了“十一五”时期发展的指导原则、发展目标和主要任务，是动员和组织全市人民奋发努力，推进社会主义现代化建设，全面建成小康社会的宏伟蓝图和行动纲领。

会议号召，全市人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，在中共宁波市委的领导下，同心同德，锐意进取，扎实工作，为全面建成小康社会、率先基本实现现代化而努力奋斗！

宁波市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

“十一五”规划纲要名词解释

“十一五”规划《纲要》起草组
(2006年2月15日)

1、**六大联动**：市第十次党代会作出了推进“六大联动”，实现宁波现代化建设新跨越的重大决策：一是推进城乡联动。坚持把城市发展和农村发展紧密结合起来，走以城带乡、以乡促城、城乡互动之路，逐步改变城乡二元结构，推进城乡一体化。二是推进产业联动。坚持产业立市，以科技进步和信息化带动产业结构升级，优化一产，提升二产，突破三产，形成一二三产业相互促进、协调发展的现代产业体系，加快转变经济增长方式，提高经济增长质量和效益。三是推进港桥海联动。充分发挥港桥海优势，大力发展港口经济、大桥经济和海洋经济，形成互为依托、相互促进的联动格局，

增强区域经济竞争力。四是推进内外联动。坚持以开放促发展，进一步用好两个市场、两种资源，在更宽领域、更高层次参与国际国内竞争与合作，提高经济市场化国际化水平。五是推进生产生活生态联动。坚持可持续发展，把人们的生产生活活动建立在环境保护和生态改善上，提高生产力发展与生态建设的联动效应，实现经济建设与生态环境双赢，促进人与自然和谐共处。六是推进经济社会发展联动。坚持以人为本，更加注重社会发展和进步，切实把经济增长转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，实现经济社会相互协调、相互促进。

2、平安宁波：市委九届十二次全会通过了《关于建设“平安宁波”的决定》。平安宁波是涵盖了经济、政治、文化和社会各个方面的广义的“平安”。围绕经济更加发展、政治更加稳定、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加安康的总体要求，做好确保社会政治稳定、治安状况良好、经济运行稳健、安全生产好转、社

会公共安全、人民安居乐业的各项工作。大力开展创建平安县（市）区活动，使全市各县（市）区全部达到创建标准，在全省率先建成“平安市”。

3、文化大市：2000年，市委、市政府专门召开全市文化工作会议，确定了建设文化大市的奋斗目标，明确提出加快文化类型从城镇文化向都市文化转变，文化体制从适应计划经济向适应市场经济转变。2005年8月，市委十届四次全会专题研究部署文化大市建设工作，审议通过市委《关于推进文化大市建设，加快社会事业发展的决定》，提出了增强先进文化凝聚力，提高公共文化服务力，提升文化产业竞争力，加快建设与经济发展相协调、与城市地位相匹配、与群众需求相适应的文化大市格局。

4、法治宁波：建设“法治宁波”是在新时期贯彻依法治国方略、推进社会主义民主法治建设的重要载体，也是在“十一五”时期市委市政府积极谋划的一项重点工作。具体来说，建设“法治宁波”就是要按照科学执政、

民主执政、依法执政的要求，来扎实推进民主的制度化、规范化和程序化，制定和完善地方性法规、规章，全面建设法治政府，切实维护司法公正，建立健全权力制约和监督体系，深入开展法制宣传教育活动，为全面建设小康社会、提前基本实现现代化提供良好的法治环境，实现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

5、五个统筹：党的十六届三中全会提出了坚持以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观。协调发展就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济和社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。“五个统筹”是科学发展观的基本内涵和根本要求，是坚持和落实科学发展观所要处理好的基本关系，也是我们党推进改革与发展的重大战略举措。

6、两中心一基地：“两中心一基地”是市第十次党代会对经济社会发展目标的高度概括，即到2008年，基本建成华东地区重要的先进制造业基地和东北亚国际航运中心的重要组成部分，进一步确立长江三角洲南翼

经济中心的战略地位。

7、现代化国际港口城市：现代化国际港口城市是指具有强大的综合经济实力、国际竞争力和可持续发展能力，港口、城市、产业实现良性互动，相互联系、相互影响、相互促进的现代化城市、国际化城市、生态型城市和特大港口城市“四位一体”。1992年国务院召开的长江三角洲及长江沿江地区经济发展规划座谈会上首先明确提出建设社会主义现代化国际港口城市为宁波城市发展战略目标，并在1994年市第八次党代会上正式确定为城市发展的战略目标。市第九次党代会，进一步明确提出到2020年建成社会主义现代化国际港口城市的发展目标。建设现代化国际港口城市是宁波“十一五”时期乃至更长一段时期的奋斗目标。

8、自主创新：自主创新是相对于技术引进、模仿创新而言的一种创新活动，即创新所需的核心技术来源于内部的技术突破，摆脱技术引进、技术模仿方式下的依赖，依靠自身力量、通过独立的研究开发活动而获得

的，其本质就是要掌握自主核心技术，把握经济社会发展的主导权。自主创新包括原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新三种主要形式。

9、创新型城市：要把增强自主创新能力，建设创新型城市作为推进宁波经济社会又快又好发展的战略举措。“十一五”期间，形成以企业为主体的技术创新体系，形成一批拥有自主知识产权的产品和知名品牌，形成一批具有较强国际国内竞争力的优势企业，形成一批具有较强市场竞争力的优势产业和高新技术产业，形成一批具有战略性、影响城市竞争力的核心技术。把宁波建设成为“水平高、能耗低、环境优、体制活”的创新型城市。

10、品牌之都：建设品牌之都就是要提高企业的自主创新能力，通过创造企业自主品牌和名牌，实现企业和国民经济的更大发展。2005中国自主创新·品牌高层论坛上首次发布了《中国城市品牌经济状况报告》，提出了“中国城市品牌经济评估指标体系”。宁波等城市被

评为“中国品牌之都”。目前，宁波拥有11个中国驰名商标、12个“中国500个最具价值品牌”和35个中国名牌产品。

11、社会主义新农村：党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，并把建设社会主义新农村作为“十一五”经济社会发展的一个主要目标。建设社会主义新农村的目标和要求可以概括为：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。

12、“解难创优”活动：为切实解决人民群众生产生活的实际问题，努力为困难群众排忧解难，确保广大人民群众共享改革发展成果，市委、市政府决定从2004年12月起在全市开展“解难创优”活动。总的要求是：以科学发展观、正确政绩观和党的宗旨观、群众观为指导，着眼于建立长效机制，着眼于转变政府职能，着眼于提高机关效能，加强公共服务，努力解决人民群众要求迫切的就业保障难、住房难、就医难、出行难等问题，着力优化就学环境、人居环境、服务环境和人文环境，为

人民群众创造良好的生产生活条件。

13、最佳人居环境城市：主要目标是：到2007年，城镇居民人均可支配收入达到18000元，人均住房建筑面积达到30平方米，全面解决中低收入居民的住房困难，市民平均预期寿命达到76岁以上，争取把宁波建设成为设施配置齐全、环境舒适优雅、管理规范有序、保障功能完善的全国最佳人居环境城市。

14、全国文明城市：创建全国文明城市，是宁波市贯彻落实科学发展观，扎实推进“六大联动”，加快建设“平安宁波”，积极构建和谐社会的重要途径。2005年10月，宁波被中央文明委命名为首批全国文明城市。今后三年全市创建文明城市工作的总体思路是：认真贯彻党的十六届五中全会精神，坚持以科学发展观为统领，以让群众得益、使群众满意为落脚点，按照“巩固、拓展、延伸、提高”的方针，以市民文明素质工程建设为重点，巩固创建成果，拓展创建内涵，延伸创建领域，努力使创建工作制度化、规范化、常态化、群众化，争取蝉联

全国文明城市。

15、生态宁波：2003年，市委、市政府制定并实施《宁波生态市建设规划》，提出了建设生态市的目标。2005年，制定出台了《关于加快推进生态市建设的若干意见》。总体目标是：充分发挥宁波区域经济特色和生态环境优势，在发展中加强生态环境建设，经过20年左右的努力，基本实现人口规模、素质与生产力发展要求相适应，经济社会发展与资源承载力相适应，把宁波建设成为具有比较发达的生态经济、优美的生态环境、宜人的生态人居、繁荣的生态文化，人与自然和谐相处的可持续发展城市。

16、单位生产总值能源消耗：单位生产总值能源消耗是指城市地区全社会能源消耗总量与城市地区生产总值之比。城市能源消耗总量包括城市自己生产并使用的一次能源和外部输入的一次能源与二次能源的总和。要将各类能源换算成标准煤作为统一计量单位。计算公式：单位生产总值能源消耗=城市地区能源消耗总量(吨

标煤) /城市地区生产总值(万元)。

17、百千工程：“百千工程”是“百村示范、千村整治”工程的简称。2003年，市委、市政府根据全省“千村示范、万村整治”工作会议的要求，制定出台了关于开展“百村示范、千村整治”工作的实施意见，决定用五年时间对全市1200个的行政村进行全面环境整治，并把其中150个中心村建成全面小康示范村。目前，全市有82个村开展了示范村建设，758个村开展了村庄整治，其中40个村获得了全面小康示范村称号，有408个村完成村庄整治。

18、百万农民饮水工程：为了从根本上解决农民饮水困难和改善饮用水水质，从2005年起，计划用3年时间，通过地方自筹，财政适当补助，鼓励民间资本、外资等多渠道资金投入，重点解决全市现有的13.4万农民群众饮水困难、90.4万农民群众用水量达不到定额标准的问题，使100多万农民在饮用水方面得以解困或改善。截至今年9月底，宁波已完成饮水工程投资2.59亿元，

使5.4万饮水困难群众和35.4万水质及供水保证率达不到要求的群众喝上了清洁自来水。

19、百镇连锁千村放心店：百镇连锁超市是指用2年时间（2005—2006年），使全市所有乡镇拥有1家以上布局合理、规范方便的连锁超市门店。千村放心店要求在2年内（2005—2006年）通过行政指导和经营者自律相结合等方法，实行牌匾、制度、标识、台账、承诺“五统一”，基本实现每村建立一家诚信经营的示范店。

20、都市型高效生态农业：都市型高效生态农业是指充分利用大城市提供的资本、科技成果及现代化设备进行生产，紧密服务于城市，并以都市绿色消费需求为导向，以农业工业化和生态化为指导，以农业资源集约、精细、高效、循环和可持续利用为前提，以科技创新为增长动力，以产业化经营为支撑的现代农业。都市型高效生态农业更加注重农业生产的经济、社会、生态效益相统一，是效益农业的发展和提升。

21、百万农民培训工程：为切实提高农民的整体素

质和就业技能，促进农村剩余劳动力转移和农业现代化发展，进一步增加农民收入，市委、市政府从2003年开始全面启动“百万农民培训工程”，以被征地农民、转产渔民、下山移民、农村新增劳动力为重点对象，开展适合市场需求的针对性培训，增强农民就业和创业能力。计划用5年时间，培训农村劳动力100万人次。目前，全市已累计培训农村劳动力59.4万人次，已有26.5万农村劳动力经技能培训实现了就业。

22、春苗计划：“春苗计划”是一项培育科技型中小企业的计划，即设立种子资金（科技中小型企业创新基金），对列入“春苗计划”培育的“苗子”项目，市种子资金每年择优扶持。

23、科技创新之星计划：科技创新之星计划是一项鼓励国内外投资公司和企业参与投资高新技术项目的补助计划。经有关部门认定后，对投资宁波“科技创新之星计划”项目的公司，市政府将按实际投资额给予不低于银行同期利率的贴息补助。

24、三大产业带：根据《环杭州湾产业带发展规划纲要》，着力构建沿海、沿湾、沿路三大产业带。沿海产业带沿杭州湾和东海岸线分布，西起慈溪市龙山，向东经镇海北仑至穿山半岛折向南，止于象山港底的宁海，由北仑产业集聚区、镇海化工产业集聚区和象山港产业集聚区等三大产业集聚区组成，总面积325平方公里。重点发展石化、造纸、能源、汽车、机械、现代物流等临港产业；沿湾产业带分布在杭州湾南岸，西起余姚市黄家埠镇，东至慈溪市新浦镇，总面积245平方公里。以慈溪杭州湾新区、姚北工业园区为核心区，重点发展家电、机械、塑料制品、轻纺等产业。沿路产业带分布在宁波市环城高速公路和同三高速公路沿线，由宁波科技产业集聚区和鄞奉产业集聚区两大集聚区组成，总面积325平方公里。以宁波科技园区、望春工业园区、明州工业园区、奉化工业园区、江北工业园区为核心区，重点发展IT产业、新材料、光机电一体化等高新技术产业。三大产业带预计2007年可实现工业总产值4080亿

元。

25、产业集群：产业集群是一组在地理上靠近的相互联系的公司和关联的机构，它们同处或相关于一个特定的产业领域，由于具有共性和互补性而联系在一起。推动产业集群发展，是市委、市政府提高产业竞争力的重要举措。

26、一环四射：“一环”为绕城高速公路；“四射”指宁波往西北上海方向建设宁波杭州湾跨海大桥及南岸连接线，西面杭州方向的杭甬高速公路拓宽改建，东面舟山方向建设金塘跨海大桥及宁波连接线，西南面金华方向建设甬金高速公路，南面温州、台州方向建设同三宁波段复线一期。到2010年形成以绕城高速公路为核心的“一环四射”高速公路网基本框架，实现以宁波市区为中心的“213”高速交通圈。

27、数字宁波：“数字宁波”是指通过信息技术，将宁波现有的各种信息资源充分开发利用起来，高度普及的信息技术使政府、企业、个人可以充分享受数字化

带来的多层次、高质量、高效率的服务。到2007年，宁波将投入百亿元进行信息化基础设施建设，推进城市数字化进程，加速公众电信网向数字化、宽带化、智能化、综合化和个人化方向发展，并将从信息产业、电子政务、企业信息化、信息网络、信息资源开发利用、软件产业、社区信息化等7个方面全方位推进信息化进程，使宁波电信的网络规模、技术层次、综合服务能力和各项电信经营指标位居国内同等城市前列。

28、主体功能区划：主体功能区划是以空间均衡理念为指导，通过对区域资源、环境、经济、社会及人口等要素分析，综合判断区域内各子区域相对开发强度的承载能力，划定区域内不同类功能区，并确定相应的开发方向和管制要求。根据我市的资源环境承载能力、开发现状和发展潜力，将我市市域空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发等四大主体功能区。

29、东扩、北联、南统筹、中提升：东扩，就是要加快东部新城建设，构筑中央商务区和行政中心区基

本框架，初步形成展示现代化国际港口城市形象的标志性区域。北联，就是要按照建设北部都市区的目标，统一规划布局，搞好余姚、慈溪两地重大规划的衔接，加强联系合作，建立相应的区域协调机制，着力推进资源共享、基础设施共享，努力在更高水平上实现共同发展，促进与现中心城区更便捷、更紧密的联系。南统筹，就是要健全财政转移支付制度，加大南部区域基础设施、重大项目等的统筹建设力度，促使南部区域经济社会与全市协调发展。中提升，就是要加快中心城区整合、改造和提升步伐，推进鄞州、北仑、镇海新城区建设，优化城区功能和布局，增强对区域经济社会发展的辐射带动作用。

30、宁波都市经济圈：都市经济圈是城市化发展到一定阶段的城市空间和经济组织形态。都市经济圈的形**成必须同时具备三个基本条件：**一是要有一个首位度比较高的核心城市；二是要有一系列与核心城市相联系的周边城市；三是中心城市与周边城市之间存在密切的经

济联系，特别是企业、产业和市场的密切联系。构筑宁波都市经济圈是省委、省政府在省“十一五”规划纲要中对我市新的发展要求。今后我市在加快自身建设的同时，也要注重增强对周边城市的辐射带动作用。

31、东部新城：建设东部新城是拓展城市发展空间的现实选择，也是解决因城市功能过于集中而带来的诸多问题的有效途径。东部新城西起世纪大道，南至萧甬铁路，北到通途路，东临东外环路，总用地面积近17平方公里，新城核心区面积8.3平方公里，规划将东部新城建设成为集商务、会展、行政、文化、居住等多种功能于一体的行政商务中心，成为富有江南水乡特色、设施完备、生态良好的现代化新城区和展示宁波现代化大都市形象的标志性区域。

32、湾头半岛：湾头半岛位于江北区，南起环城北路，西临余姚江干流，北、东两面紧靠余姚江支流，总规划用地2.97平方公里，净用地面积2.3平方公里。规划将以道路为连接、以水为分隔，构筑1个中央生态休

闲湖和9个主题岛屿（养生岛、长寿岛、购物岛、欢乐岛、艺术岛、冒险岛、黄金海岸、风光岛、生态岛），形成“九岛一心”布局的城市复合功能区。

33、东钱湖旅游度假区：为推进宁波现代化国际港口城市建设，进一步完善城市功能，2001年，市委、市政府作出加快东钱湖地区开发建设的重大决策，把包括鄞州区东钱湖镇、天童寺、阿育王寺、天童森林公园等地在内的约230平方公里确定为东钱湖旅游度假区规划范围，成立了东钱湖管理委员会，赋予其县级经济管理权限。根据东钱湖地区总体规划，自2001年起三年内投资50亿元、五年内投资100亿元，用于景区道路改造、生态建设、环境治理、农民搬迁安置等方面。按照建设“城市之湖、生态之湖、文化之湖、休闲之湖”的要求，重点发展休闲度假、会议展览、观光旅游、水上娱乐等，努力把东钱湖建设成为国家级旅游度假区、华东重要的国际会议中心。

34、宁波都市区北部中心：按照宁波市总体规划，

余慈地区是未来宁波都市区的北部中心，范围包括慈溪市及余姚北部、中部地区（大岚镇、四明山镇、洪山乡、鹿亭乡除外），总面积2398平方公里，涉及9个街道，29个建制镇。余慈地区定位是宁波都市区北部中心、区域制造业基地、物流基地、文化休闲旅游基地。

35、象山港区域：象山港区域是我市南部一个相对独立的经济地理单元，包括20个乡镇，陆域面积1958.36平方公里，海域面积920.87平方公里。加强象山港区域的保护与利用是2005年12月市委、市政府作出的一项重要战略决策，并确定象山港区域的地位为我国著名的生态经济型港湾和海洋产业基地。

36、无水港：“无水港”工程，是指港口腹地向内陆地区拓展，把港口的功能向内陆城市延伸，通过设立“无水港”的形式，使内陆地区所有的贸易均可在当地的“无水港口”实行报关、报验、签发提单等“一票式”服务，享受港口的一切政策待遇。“无水港”工程，是宁波港打造综合物流中心、服务全省乃至整个华东地区经济建设

的现实需要。目前，已与金华、义乌等地联建起具有综合物流集散功能的“无水港”。

37、区港联动：“区港联动”是指加强保税区与临近港区合作，统筹利用保税区和港区土地进行封闭运行，作为保税物流园区，园区享受“免税、免征、保税”和国内货物进区退税等特殊政策，按“境内关外”定位进行管理，简化相关手续，方便货物在区、港和境内外间快速流动。2004年8月国务院同意宁波开展区港联动试点。目前全国已有试点单位8个。

38、海洋经济强市：2005年11月召开的全市海洋经济工作会议，提出了建设海洋经济强市的目标，到2010年，海洋经济总产值3500亿元，比2005年翻一番，海洋经济增加值1050亿元，占全市GDP的比重从目前的15%提高到25%；港口货物吞吐量3.5亿吨，进入世界港口三强，集装箱吞吐量1000万标箱，进入大陆沿海港口三强，成为临港工业集聚、国际贸易繁荣、海洋旅游兴旺、现代渔业发达、生态保护良好、人居环境宜人的滨海城市。

39、循环经济：循环经济是一种以资源的高效和循环利用为核心，以减量化、再使用、再资源化为原则，以低投入、低消耗、低排放、高效益为特征，符合可持续发展要求的经济形态。宁波循环经济发展的主要目标是：到2010年，基本确立发展循环经济的运行机制和支撑体系，包括法律法规体系、政策支持体系、体制与技术创新体系、评价指标体系、组织运行机制和激励约束机制。经济结构与增长方式更趋合理，构建具有循环经济特色的产业体系，建设一批以资源节约型、综合利用型、清洁生产型、生态环保型为特色的循环经济项目，形成一批具有较高资源生产率、较低污染排放率、人与自然和谐共处的循环经济示范企业、试验区块和村镇。

40、“蓝天、碧水、绿色、洁净”四大工程：根据生态市建设规划纲要，全面建设生态市。从2004年开始五年内投入555亿元，实施“蓝天、碧水、绿色、洁净”四大工程。蓝天工程，总投入189亿元，重点是调整能源结构，推广清洁能源，整体搬迁江东化工区，实施镇海

电厂油改气和北仑电厂脱硫项目。碧水工程，总投入210亿元，重点是加快污水处理设施建设，加大水源环境保护力度，推进市区内河和流域治理，开展“千里清水河道”综合整治。绿色工程，总投入138亿元，重点是抓好“三江绿色长廊”，千里“绿色通道”、城市生态隔离带和大型公共绿地建设，以生态示范县建设为载体，全面推进农村生态绿化建设，实施自然保护区建设、生态公益林保护工程、林业生态经济开发和绿色农业生产等工程。洁静工程，总投入25亿元，重点是加快中心城、城郊乡镇垃圾处理中心，各县（市）区垃圾处理系统和城市噪音达标区建设，实施农村畜禽粪便无害化处理和资源化利用项目。

41、阳光工程：“阳光工程”建设就是通过构建政府门户网站、听证制度、新闻发布会等10条“通道”，推行政务公开，推进依法行政，加快建立政府与公众对话机制，完善监督体系，增强群众对政务信息的知情权、参与权和监督权，打造“阳光政府”。

42、大通关：为了提高口岸的工作效率，使其接近乃至达到国际先进水平，宁波市政府自2001年率先在全国实施了“大通关”项目，通过运用现代管理、信息化和高科技手段，对单证、货物流、资金流和信息流进行整合，提高口岸的工作效率，实现管理部门有效监管和为企业提供高效服务。“大通关”涉及口岸监管查验单位、港口和机场管理部门、税务和金融机构、生产和运输企业、货主和代理等各自的作业流程，是一个庞大而复杂的系统工程。

43、山海协作工程：山海协作工程是指省内发达地区与欠发达地区之间的区域经济协作。“山”主要指以浙西南山区为主的欠发达地区和舟山市。“海”主要指沿海经济发达地区。根据省委、省政府安排，在“山海协作”工程中，宁波与丽水、衢州、舟山市对口协作。

44、三江文化长廊：利用甬江、余姚江、奉化江穿城而过的独特优势，建设百里“三江文化长廊”，近年来，投入20亿元，建成宁波大剧院、城市展览馆、美术馆、

音乐厅等一批标志性文化设施，目前，三江文化长廊已建成8.9公里，在建6.8公里。

45、东海明珠工程：东海明珠工程是全国万里边境文化长廊的组成部分，也是浙江省文化建设的重要工程，是推动基层文化建设的有效载体，内容包括文化机构、文化设施、文化队伍、文化活动及文艺创作等繁荣文化的各个方面，而且各项工作内容都有明确的考核指标。

46、哲学社会科学“五个一批”重点项目：为繁荣哲学社会科学，中共宁波市委下发了《关于进一步推进哲学社会科学繁荣发展的意见》（甬党[2004]21号），明确要把切实抓好“五个一批”作为加快哲学社会科学发展的重点任务。“五个一批”重点项目指：一是推出一批高质量的研究成果；二是拓展一批高水平的重点研究领域；三是培育一批高素质的学科带头人；四是创建一批高新化的研究基地；五是扶持一批高绩效的学术团体。

47、教育强市：主要目标是：到2010年，全民受教

育年限达到10.5年，基本普及高中段教育，高等教育毛入学率达到50%，基本满足各类人员接受各种形式高等教育的要求，基本建成终身教育体系，初步实现教育现代化。

48、农村中小学“四项工程”：为推进农村中小学教育发展，改善农村中小学师生教学生活条件，保证广大农村孩子都能“念上书、念好书”，根据《浙江省人民政府办公厅转发省教育厅省财政厅关于全省农村中小学“四项工程”实施办法的通知》（浙政办[2005]39号）精神，市政府决定推动我市农村中小学“四项工程”。“四项工程”即农村中小学家庭经济困难学生资助扩面工程、农村中小学爱心营养餐工程、农村中小学食宿改造工程以及农村中小学教师素质提升工程。

49、区域人才高地：主要目标是：建立充满生机和活力的人才工作体制机制，完善机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系，构建较为完备的人才政策法规制度，营造人才创新创业和安居乐业

的良好环境，建设数量充足、结构合理、素质优良、门类齐全的人才队伍。到2010年，全市按现行统计口径的人才数量在现有基础上翻一番以上，达到80万人，年均增长10%以上，每万人口人才比例为1300人以上。

50、甬江学者计划：为深入实施科教兴市“一号工程”，加强重点学科建设，提高教学水平，市政府决定于2005年全面启动宁波市高校“甬江学者”计划，建立在甬高校特聘教授岗位制度。首批设立10个市特聘教授岗位，给予每人每年人民币15万元的岗位津贴，50—150万元不等的一次性学科建设经费，面向全球招聘高校学科带头人，吸引国内外一流学者参与宁波建设。

51、市民健身工程：主要内容是：在城市社区新建和改造一批健身路径，使98%以上的社区拥有一个以上的健身路径，新建一批健身公园，建设一批专业性体育健身场馆，开放一批学校体育场馆，促进体育资源共享，努力构建亲民、便民、利民的体育公共服务体系。

52、农民小康体育工程：主要内容是，在农村行政

村再建设2000个健身路径，使80%的行政村拥有体育设施，培训2000名农村社会体育指导员，不断满足农村老百姓的健身指导需求。

53、五五普法：“五五普法”的目标是，广泛开展法制宣传教育，全面提高公民法律素质和全社会法治化管理水平，在全社会形成崇尚法治的社会文化氛围，促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，为全面建设小康社会创造和谐稳定的社会环境和人文法治环境。

54、新型农村合作医疗制度：农村新型合作医疗是由政府组织、引导，农民自愿参加，通过政府资助、个人缴费、集体扶持、社会资助等方式筹集，以大病（住院）统筹为主要内容的农民医疗互助共济制度。宁波从2003年开始实施农村新型合作医疗制度，到目前有10个县（市）区132个乡镇340万人参加了医疗保险，参保率达89%。

55、农村五保和城镇“三无”对象集中供养：农村五

保对象是指同时具备无法定扶养义务人，或者虽有法定扶养义务人，但是扶养义务人无扶养能力、无劳动能力、无生活来源三个条件的老年人、残疾人、未成年人（孤儿）。城镇“三无”对象是指经民政等部门认定的无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人、扶养人或抚养人员的人员。农村五保和城镇“三无”对象集中供养是政府建立敬老院、福利院等设施，集中为农村五保和城镇“三无”对象提供基本生活保障的一种救助制度。宁波从2003年起，实行农村五保和城镇“三无”人员集中供养，计划3年内全市基本实现集中供养工作目标，即五保和“三无”集中供养率分别达到80%和90%。目前，全市已超额完成市政府预定的目标，五保和“三无”集中供养率分别达到93%和97%。

“十一五”规划纲要名词解释

“十一五”规划《纲要》起草组

(2006年2月15日)

指标体系是实现“十一五”规划目标的重要支撑，也是增强规划可操作性的重要手段。根据国家、省指标设置精神和原则，结合我市实际，形成了由经济发展、社会发展，人民生活、资源环境等四个方面34个一级指标构成的指标体系。参照国家做法，指标分成预期性和约束性两大类，预期性指标是体现政府实现意愿的指标，要通过适时调整宏观调控方向和力度，努力争取实现。约束性指标在预期性指标基础上进一步强化了政府意志，是这次规划的重点内容，也是强化规划落实的重要抓手，必须分解落实到各年度计划，将其纳入各级各部

门经济社会发展综合评价和绩效考核范围，确保经济社会走上科学发展的轨道。

（一）经济发展指标

1、**地区生产总值（预期性）**：它是衡量一个地区经济活动成果的最概括、最重要的指标，指本地区所有常住单位在一定时期内（通常指一年）生产最终产品和提供劳务价值的总和。2005年全市生产总值达到2446.4亿元，“十五”期间年均增长13.8%。市委十届五次全体会议通过的《建议》明确了我市“十一五”时期的主要奋斗目标，提出“十一五”期间地区生产总值年均增长11%。届时，地区生产总值可达到4300亿元左右（当年价），十年接近翻两番（全国目标，十年人均GDP翻一番）。

2、**人均生产总值（预期性）**：某年地区生产总值除以当年平均常住人口数。2005年我市人均生产总值达到38733元（按常住人口631.6万人测算），到2010年，人均生产总值可达到61400元（按常住人口700万人测算），折合7500多美元，超过人均生产总值4000美元的

全面小康目标。

3、财政一般预算收入（预期性）：2005年财政一般预算收入达到466.5亿元，“十五”期间实现年均增长26.7%。“十一五”期间按照年均增长12%测算，到2010年财政一般预算收入将达到820亿元。

对1991—2005年历年财政一般预算收入和地区生产总值数据进行观察分析和测算，发现两者具有较高的线性相关关系（相关系数为0.975）。建立线性模型进行预测，得到2010年财政一般预算收入预测数为840亿元，接近按12%测算的2010年目标值。

4、三次产业比重（预期性）：反映经济结构的重要指标。指第一产业、第二产业和第三产业增加值之比。2005年我市三次产业结构比重为5.3：55.3：39.4。其中第三产业增加值比重五年提高了3.6个百分点。预计“十一五”期间，第三产业还将获得较快发展，主要原因有二：（1）城市化的快速推进和大都市框架的日益形成，将为以房地产、旅游休闲、物流、中介服务、社区

服务为代表的第三产业发展提供广阔空间；（2）以研发、物流为主的生产性服务将从传统的第二产业分类中剥离出来，成为第三产业的重要组成部分。预计2010年三次产业结构将调整到3.5:53.5:43。第一产业、第三产业、第三产业增加值将分别达到150亿元、2300亿元和1850亿元左右，年增长率分别达到2.9%、11.2%和14.0%。

5、研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重（预期性）：国际上衡量科技投入水平高低的通用指标。2005年研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重为0.8%左右，远低于全国平均水平1.5%，也低于全省水平。为切实改变全社会研究和试验发展经费支出与经济发展不协调的现状，“十一五”期间必须深入实施“科技兴市”战略，引导全社会加大研发投入，促进科技投入持续快速增长，到2010年末全社会研发经费支出占GDP比重力争达到1.5%，五年增加研发经费支出40多亿元。

6、高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比

重（预期性）：反映产品创新能力，在一定程度上也能反映高新技术产业发展状况。2005年高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重达到32.4%，比上年上升了2个多百分点。从优化和提升工业结构的战略高度出发，“十一五”时期还需进一步强化财政、土地、产业等政策引导，加快发展高新技术产业，改造和提升传统产业，促进高新技术产品开发和高新技术产业的发展。到2010年末高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重超过40%。届时，高新技术产品产值将达到3000亿元左右，年增16%。

7、工业园区化率（预期性）：反映产业集聚发展水平的指标。这里采用园区工业增加值占全市工业增加值的比重。2005年工业园区化率已超过50%，比2003年提高5个多百分点。根据环杭州湾产业带规划，“十一五”末工业园区化率要求达到75%。提高工业园区化率是产业集群发展的前提条件，“十一五”期间，必须加强政策引导，加快工业企业的园区化进程，提高产业的集聚化

程度。按照工业园区化率达到75%的目标，2010年末工业园区工业增加值将达到1600亿元左右。

8、全社会固定资产投资总额（预期性）：反映社会再生产规模的重要指标。2005年全社会固定资产投资总额已达到1370.4亿元，“十五”期间累计完成固定资产投资4381.7亿元。全社会固定资产投资不仅拉动当期对投资品的需求，还能形成新的生产能力，是保持经济持续快速增长的重要支撑。因此，“十一五”时期必须保持较大规模的固定资产投资。根据“十一五”重大项目安排，结合对历史数据的分析测算，“十一五”时期固定资产投资总额五年累计可超过1万亿元。

对历史数据进行分析，发现1996—2005年固定资产投资总额历年数据与地区生产总值呈高度线性相关关系（相关系数达到0.987），用线性模型进行预测，得到2010年预测值近2600亿元，五年累计超过1万亿元。

9、全社会消费品零售总额（预期性）：反映人民生活、社会消费品购买力和货币流通的重要指标。2005

年全社会消费品零售总额达到759.8亿元。2004年经济普查统计口径有调整，按同一口径，“十五”期间年均增长11.8%。按年增12%测算，“十一五”末全社会消费品零售总额将超过1300亿元。“十一五”时期是进一步体现“以人为本”理念，切实提高人民生活水平和质量时期，从增加收入、促进消费的角度看，该指标保持较高增速是必要的。

从对历史数据的分析预测看，2010年全社会消费品零售总额达到1330亿元的目标也是可能的。经观察，1996—2005年全社会消费品零售总额历年数值分布趋势呈二次非线性，用一元二次方程趋势线拟合数值分布趋势，具有较高的拟合度（ $R^2=0.9781$ ），根据趋势方程预测，2010年全社会消费品零售总额预测值为1350亿元，接近按年增12%确定的目标值。

10、自营进出口总额（预期性）：反映我市对外贸易水平的重要指标。2005年自营进出口总额达到334.9亿美元，“十五”期间年均增长34.7%。按15%增长率测算，

2010年末自营进出口总额将达到670亿美元。

从历史数据预测情况看，1996—2005年自营进出口总额与地区生产总值有较高的线性相关关系（相关系数达到0.964）。根据线性模型预测，得到2010年自营进出口总额将达到700亿美元以上。考虑到今后几年我市外贸进出口将面临较为严峻的形势。各种关税非关税壁垒的设置，以及国内同类产品出口竞争的日趋激烈，都会对我国的出口产生影响。此外，“十一五”期间将更加注重转变外贸增长方式，外贸增长速度会有所趋缓。因此，2010年末自营进出口总额达到670亿美元的目标比较切实可行。

11、实际利用外资（预期性）：反映外资实际利用水平的指标。2005年达到23.1亿美元，“十五”期间累计实际利用外资将达到82.6亿美元。由于受土地等要素资源的制约，实际利用外资额继续保持较快增长速度难度较大，工作重点应当放在提高利用外资质量水平和优化引资结构上来。根据外经贸规划，“十一五”期间累计实

际利用外资预计达到115亿美元，比“十五”增长39%。

12、港口货物吞吐量（预期性）：反映港口运输发展状况的指标。2005年达到2.7亿吨，“十五”期间年均增长18.5%。考虑到宁波港口岸线资源已十分有限，今后重点是整合和优化港口资源，提高港口服务水平和效率，拓展港口腹地，保证港口货物吞吐量的适度增速。预计“十一五”末港口货物吞吐量将达到3.6亿吨，年增6%。

13、集装箱吞吐量（预期性）：反映港口集装箱运输发展状况的指标。2005年达到520.8万标箱，“十五”期间年均增长42%。预计到2010年集装箱吞吐量可突破1000万标箱，年增14%。今后五年，是我市集装箱码头的重点建设时期，集装箱吞吐量会继续大幅度上升。为保证较高的增长速度，必须加快港口的综合开发、加强以港口为龙头的集疏运网络建设，努力提高港口现代化管理水平。

14、公路网密度/高速公路通车里程（约束性）：

公路网密度是反映交通发展状况的重要指标。是一个区域内公路总里程与该区域土地面积的比值。2005年公路总里程达到6700公里左右(剔除了部分农村公路),公路网密度达到71.6公里/百平方公里。根据交通总体规划,预计到2010年末可达到93.3公里/百平方公里。为此,“十一五”期间需新建等级公路2000公里左右。

高速公路通车里程,2005年达到226公里。“十一五”期间计划新建高速公路277公里,到“十一五”末,高速公路总里程将达到503公里,即五年高速公路通车里程超过翻一番。

(二) 社会发展指标

1、**城市化率(预期性)**:反映城市化水平的重要指标。这里采用人口普查中按城乡划分标准统计的城镇人口占总人口的比重来测算。第五次人口普查得到2000年我市城市化率达到55.75%。由于没有建立经常统计制度,目前城市化率数据难以取得,根据统计部门意见,2005年城市化率仍为56%,实际可能已突破60%。根据市

第十次党代会提出的目标，“十一五”末我市城市化率将达到65%以上。据此测算，“十一五”末城镇常住人口将超过455万人。

2、城镇职工基本养老保险参保人数（约束性）：反映社会保障水平的指标。2005年城镇职工基本养老保险参保人数达到151.3万人，比2004年增加了十多万。为全面建成小康社会，“十一五”时期必须进一步加强社会保障工作，努力提高社会保障水平，力争到2010年末城镇职工基本养老保险参保人数达到180万人。

3、每千人医院卫生院床位数（约束性）：反映基础医疗设施水平的指标。2005年每千人医院、卫生院床位数2.9张左右（按常住人口631.6万人测算）。根据《宁波市城市医疗卫生设施专项规划》，到2010年末医院、卫生院床位数将达到3万张，按700万常住人口测算，每千人床位数将达到4.3张，五年需增加床位数1万多张，按每张40万元左右测算，总投资（加设备）需要40多亿元。

4、普通高校在校生数（预期性）：反映地区高等教育发展水平的指标。“十五”期间我市高等教育实现跨越式发展，普通高校已从8所发展到15所，普通高校在校生数已从2.85万人增加到11.1万人，在校生数五年翻了两番。“十一五”期间要在全面提升高等教育质量的同时，适度扩大高等教育规模，进一步确立浙江省高教副中心的地位。预计到2010年末普通高校在校生数将达到14万人，比2005年增长27%。

5、平均受教育年限（预期性）：反映教育水平和国民素质的指标。指一定时期全国15岁及以上人口人均接受学历教育（包括成人学历教育，不包括各种非学历培训）的年数。2005年全市平均受教育年限达到9.5年，比2000年提高了1.5年，但与全面小康目标10.5年还有距离。“十一五”期间，必须加快发展包括成人学历教育在内的各类教育事业，到2010年末，全市平均受教育年限力争达到10.5年，达到全面小康标准。

6、各类人才资源总量（预期性）：反映一定层次

人力资源存量的重要指标。指大专以上学历和中高级职称的人数。2005年末我市各类人才资源总量已达到48万人，比2000年净增27万人。但是与青岛、苏州等城市相比，宁波的人才总量、质量和万人所占比例等指标都比较靠后，人才集聚力与同等城市还有差距。“十一五”期间，必须加大人才引进和培养力度，争取五年引进人才20多万人，本地培养10多万人，到2010年末，各类人才资源总量达到80万人。

7、社区（村）依法自治达标率（预期性）：反映基层民主建设状况的重要指标，由城镇社区居委会依法自治达标率和农村村委会依法自治达标率两方面内容构成。2005年该指标已达到80%以上，全面小康目标是90%。“十一五”期间必须加快推进城镇社区和农村基层民主建设进度，争取到“十一五”末达到全面小康目标。

（三）人民生活指标

1、人口自然增长率（预期性）：指在一定时期内（通常为一年）人口自然增加数（出生人数减死亡人数）与该

时期内平均人数(或期中人数)之比，一般用千分率表示。2005年我市人口自然增长率为2.08%，比2000年下降了1个千分点。“十一五”期间，随着双独生子女可生两胎政策的落实和70年代高峰出生人口进入生育期，人口出生率将会上升。但另一方面，随着老年社会的到来，老年人口基数较大，死亡人数也会有所上升，两方面因素互相消减后，预计人口自然增长率将有所上升，2010年末人口自然增长率可控制在3%左右。

2、五年城镇新增就业（预期性）：反映就业状况的指标，也是促进和谐发展的重要指标。按照城市化目标测算（2010年城镇化率达到65%以上），“十一五”期间将新增城镇人口70多万，其中相当部分是劳动年龄段人口，对城镇就业形成较大压力。“十一五”期间，必须在加快经济发展的同时，适当发展劳动密集型产业，加快发展服务业，努力拓展就业领域，使五年城镇新增就业达到60万人左右。

3、五年转移农业劳动力（预期性）：反映城市化

水平和城镇就业状况的指标。从城市化目标来看，“十一五”期间将增加70多万城镇人口，其中有一半左右将由本地农村人口转移而来，而农村人口中大部分是农业劳动力，因此，为顺利推进城市化进程，“十一五”期间必须强化农业劳动力的转岗就业培训，提高劳动技能和自身素养，同时，努力改善就业环境，广开就业门路，实现五年转移农业劳动力30万人左右。

4、城镇登记失业率（约束性）：反映城镇就业状况的逆向指标。计算公式： $\text{期末城镇登记失业人数} \div (\text{期末城镇登记失业人数} + \text{期末城镇从业人员总数})$ 。2005年城镇登记失业率为3.5%，城镇登记失业人数达到近4万人。“十一五”期间随着产业结构进一步调整，结构性失业人数将会上升，社会就业压力也将进一步增大。为了全面建成小康社会，打造“平安宁波”，营造安全稳定的社会环境，必须把解决就业问题当作“十一五”的重点任务抓紧抓好，力争“十一五”末城镇登记失业率力争控制在4.5%以内，城镇登记失业人数控制在5.5万人左右。

5、城镇居民人均可支配收入（预期性）：反映城镇居民货币支付能力的指标。指在支付个人所得税、房产税及其他经常性转移支出后所余下的人均实际收入。2005年城镇居民人均可支配收入达到17000元左右(市区居民人均可支配收入要比城镇居民人均可支配收入高,已达到17408元),五年年均增长10%。根据市委《建议》,“十一五”末城镇居民人均可支配收入将超过24000元。为此,必须从扩大就业、提高社会保障水平,合理调节收入分配等方面入手,保证城镇居民收入适度增长。

6、农村居民人均纯收入（预期性）：反映农村居民货币支付能力的指标。2005年农村居民人均纯收入达到7810元,五年年增9.0%。市委《建议》提出到2010年农村居民人均纯收入达到11000元左右。为此,“十一五”期间,必须进一步挖掘农民增收潜力,增加非农产业收入,转移农村富余劳动力,研究和出台支持农民增收、减负、搞活的政策措施,切实提高农村居民的收入

水平。

从农村居民人均纯收入相对地区生产总值的弹性系数看，“十五”期间农村居民人均纯收入弹性系数平均为0.65。据此测算，“十一五”期间农村居民人均纯收入年增长率将达到7.2%，2010年农村居民人均纯收入将达到11050元，十分接近《建议》确定的目标。

（四）资源环境指标

1、单位生产总值能耗（约束性）：反映能源利用效率的综合性指标，也是体现科学发展观和转变增长方式的重要指标。指一定时期内一个国家或地区全社会综合能耗与生产总值之比。目前我市单位生产总值能耗接近全省平均水平，约占全国平均水平的一半。国家提出“十一五”期间单位生产总值能耗下降20%，省里提出下降15%。为了真正体现走在前列的要求，市委《建议》提出我市单位生产总值能耗五年下降20%的目标。为达到该目标，“十一五”期间必须加快产业结构调整，适当控制高能耗企业的发展；加强高耗能行业的节能工作，

推进循环经济建设，促进能源节约使用和高效利用。引导绿色消费，鼓励节能产品的推广使用。此外，还应逐步增强对风能、太阳能等自然能的利用，减少对煤炭、石油等物质能源的消耗，从能源生产到能源消费的多个环节，挖掘能耗下降的潜力。

2、主要污染物排放总量减少（约束性）：生态市建设指标。主要污染物指二氧化硫和化学需氧量等。根据国家“十一五”规划的总体要求，结合我市生态市建设情况，提出“十一五”期间主要污染物排放总量减少5%以上。

2005年全市二氧化硫排放量达到20.4万吨，比2000年增加了7.6万吨。“十一五”期间，通过北仑电厂烟气脱硫工程、镇海电厂油改气发电工程、城区供热扩建工程等，二氧化硫排放可减少八万吨左右。另一方面，浙江国华宁海电厂和浙江大唐乌沙山发电厂的建成投产，以及大型企业新增自备锅炉、电厂的使用等会增加几万吨的二氧化硫排放。综合考虑上述减排和增排因素，“十

一五”末二氧化硫排放量可减少5—10%。

化学需氧量排放量2005年达到5.49万吨，随着污水处理水平的不断提高，预计化学需氧量排放量可减少5%以上。

3、城镇污水处理率（约束性）：生态市建设指标。指污水处理量占污水排放总量的比率。2005年全市城镇污水处理率达到60.1%左右。根据城镇污水处理及再生利用设施建设规划，到2010年末全市城镇污水集中处理能力将达到181万立方米/日。届时，全市城镇污水集中处理能力将与2010年城镇污水排放总量相当。但由于受污水处理设施区域分布和污水管网系统建设滞后的影响，全市城镇污水处理率达不到100%。在推进污水处理设施建设的同时，必须加快城镇污水管网系统建设，到2010年全市城镇污水处理率平均水平达到70%以上（根据城镇污水处理及再生利用设施建设规划，具体目标是：宁波市区、余姚、慈溪、象山城镇污水集中处理率达80%以上；奉化、宁海城镇污水集中处理率达65%以

上)。

4、城镇生活垃圾无害化处理率(约束性)：生态市建设指标。2005年城镇生活垃圾无害化处理率已达到92%，比2000年提高了6.8个百分点。为切实改善人居环境，“十一五”期间，必须进一步加强城镇生活垃圾无害化处理设施和收集网络的建设，到2010年城镇生活垃圾无害化处理率超过95%。

5、市区人均公园绿地面积(预期性)：生态市建设指标。实际操作中该指标测算范围限于市区建成区。2005年市区人均公园绿地面积为11.5平方米/人，五年人均公园绿地面积增加了4.36平方米。目前的人均公绿水平相对老城区来讲已经很高，“十一五”期间，力争老城区范围内人均公绿面积不下降或下降较小，新开发建设区人均公绿面积标准要适当提高，确保到2010年末市区建成区人均公园绿地面积达到12平方米/人。

6、城市建成区绿化覆盖率(预期性)：生态市建设指标，是城市建成区绿化覆盖面积与城市建成区面积

之比。2005年市区建成区绿化覆盖率已达到37%，五年提高了3.48个百分点。就老城区而言，37%的绿化覆盖率水平已经很高，预计“十一五”期间老城区存在绿化覆盖率下降的较大压力。但在新开发建设区域，必须高标准搞好城区绿化，确保2010年城市建成区绿化覆盖率稳定在目前水平。

7、森林覆盖率（预期性）：生态市建设指标。2005年森林覆盖率达到50%，比上年提高了0.9个百分点。森林覆盖率高低主要取决于区域自然地理状况，但同时，与人类活动也有很大关联。考虑到土地要素资源的稀缺性，增加1个百分点的森林覆盖率就需要增加近100平方公里的森林面积，对保持一定规模的基本农田和建设用地构成较大压力，因此森林覆盖率稳定在目前水平比较合理。“十一五”期间要继续加强林业建设，实施好生态公共林保护建设工程。