

台州市农业农村现代化“十四五”规划

台州市农业农村局

二〇二一年四月

目 录

一、“十三五”发展成效与经验.....	1
(一) 主要成效.....	1
(二) 基本经验.....	6
(三) 存在问题.....	8
二、“十四五”面临机遇与挑战.....	8
(一) 发展机遇.....	8
(二) 面临挑战.....	10
三、指导思想与发展目标.....	11
(一) 指导思想.....	11
(二) 基本原则.....	12
(三) 战略定位.....	14
(四) 发展目标.....	16
四、主要建设任务.....	18
(一) 优化乡村空间布局，推进城乡融合发展.....	18
(二) 促进乡村产业提质增效，实现产业全面振兴.....	22
(三) 忠实践行绿色生态理念，促进农业可持续发展.....	30
(四) 积极推进三农新基建，提升基础设施装备水平.....	32
(五) 着力推动创新创业，增强农业农村发展动能.....	36
(六) 全面深化农村改革，激发乡村发展内生动力.....	38
(七) 加快新时代美丽乡村建设，全域提升生态颜值.....	41
(八) 深入开展强村富民行动，构建共享共富发展格局.....	43
五、重点建设工程.....	46
(一) 重要农产品保供.....	46

(二) 产业深度融合.....	46
(三) 农业绿色发展.....	47
(四) 设施装备配套.....	47
(五) 农村创新创业.....	47
(六) 美丽乡村建设.....	48
(七) 农村综合改革.....	48
(八) 乡村治理创新.....	48
六、保障措施.....	49
(一) 加强组织领导.....	49
(二) 强化政策扶持.....	49
(三) 创新体制机制.....	51
(四) 做好宣传考核.....	52
(五) 推进区域合作.....	52

一、“十三五”发展成效与经验

（一）主要成效

1、农业农村经济快速增长

“十三五”期间，全市深入实施乡村振兴战略，全力推动农业升级、农村进步、农民发展，农业农村经济社会发展取得了明显成效。2020年，全市实现农林牧渔业总产值501.92亿元，增加值285.57亿元，农林牧渔业总产值和增加值已连续多年居全省前三位；主要农产品综合生产能力稳步提高，其中水果面积、产量、产值均位居全省第一，水产品产量居全省第二、产值居全省第一。全市3023个行政村均已实现年集体经济总收入10万元且经营性收入5万元以上，消除薄弱村“三年行动计划”全面完成，省定1141个薄弱村全部消除。

“十三五”时期，全市农村居民人均可支配收入由21225元增加到32188元，年均名义增长8.7%，扣除价格因素，年均实际增长6.2%；城乡居民收入之比由2015年的2.26调整至2020年的1.94，农民的获得感和幸福感不断提升。

2、乡村产业升级稳步推进

“十三五”期间，全市稳步推进“一区一镇一体”建设，大力培育经营主体，创建农业品牌，推进农旅融合发展，乡村产业加快升级。全市水果、水产、蔬菜、茶叶、中药材、粮油、食用菌、笋竹、畜禽等九大特色主导产业效益持续提升，成功创建10条省级示范性农业全产业链，初步形成“一县一产”、“一镇一业”、“一村一品”的产业

发展格局；五年来，累计创建省级现代农业园区 6 个、省级特色农业强镇 10 个、省级田园综合体 2 个，建成粮食生产功能区 27.23 万亩、提标改造粮食生产功能区 13.17 万亩；省级农产品质量安全放心县实现全覆盖；拥有省级农业产业化联合体 4 家、农业龙头企业 45 家，省级示范性农民专业合作社和示范性家庭农场 204 家，创建种植业“五园”省级示范基地 49 个，中国驰名商标 7 件、国家地理标志证明商标 26 件、浙江知名品牌农产品 26 个，成功推出“台九鲜”市级农产品区域公用品牌；先后建成全国休闲农业与乡村旅游示范县 2 个、示范点 4 个，省级休闲农业示范县（镇、企业）22 个，中国最美休闲乡村 5 个、中国最美田园 4 个、全国一村一品示范村镇 14 个。农业“机器换人”走在全省前列，建成全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县 2 个、省级农业“机器换人”示范县 3 个、示范乡镇 12 个、示范基地 49 个，农机装备产业规模、产值均位列全省第一。

3、美丽乡村建设创出“台州样板”

2016 年以来，全市大力开展新时代美丽乡村示范创建，推行“片区组团”发展模式，坚持规划引领、产业为本，发挥龙头精品村辐射带动作用，整合部门项目资金，聚焦片区重点打造，实现片区内各村庄资源共享、环境共治、项目共建，推动新时代美丽乡村串珠成链、连线成片、以片带面，建设全域美丽乡村。到 2020 年，全市累计建成省级美丽乡村示范县 3 个、市级美丽乡村示范乡镇（街道）74 个、美丽乡村精品村 220 个，逐步形成了黄岩西部、温岭石塘、玉环干江、

天台街头、仙居淡竹等多个美丽乡村精品片区。历史文化村落保护利用工作全省领先，先后启动 8 批次 31 个省级重点村和 214 个一般村保护修复工作，前五批 20 个重点村绩效评估取得 18 优 2 良的好成绩，一大批农村特色传统建筑得到保护修复，民间艺术、手工绝活和农耕文化等非物质文化遗产得到挖掘和传承。2019 年，全省深化“千万工程”建设新时代美丽乡村现场会在天台县召开，为浙江美丽乡村建设提供了“台州经验”和“台州样板”。

4、农村综合改革持续发力

五年来，全市大胆探索、勇于创新，农村综合改革整体走在全国前列，黄岩区、玉环市成为全国农村集体产权制度改革试点县，临海被列入国家第三批农村综合改革标准化试点，闲置农房盘活利用“1+5 方案”上报农业农村部并在全国推广，成功创建全国乡村治理体系建设试点示范县 2 个、全国乡村治理示范村 7 个。规范农村产权交易，完善市县乡三级农村产权交易平台，2020 年全市农村产权累计交易额达到 22.81 亿元。“三位一体”农合联改革取得新突破，仙居、温岭、玉环、临海先后列入全省“三位一体”首批试点县和首批改革推进县；全市建成现代农业综合服务中心 20 家、农信担保公司 5 家，组建市级农合联 1 个、县级农合联 9 个、乡镇农合联 90 个和产业农合联 24 个。农民培训工作走在全国前列，在全国率先成立乡村振兴学院，推行“1+X”新型职业农民培育模式，实现乡村振兴学院全覆盖，被列为首批“全国新型职业农民培育示范基地”，高素质农民数

量每年增长 10%以上。食用农产品合格证试点全国领先，全市规模农产品生产主体已全部应用合格证标识，相关工作得到农业农村部和省领导的高度肯定。

5、农村生态环境明显改善

“十三五”期间，全市坚持把脏乱差带入全面小康的底线，持续深化农村人居环境整治，解决一批影响村容村貌和群众生产生活的农村人居环境突出问题。到 2019 年，全市累计建成省级农村生活垃圾高标准示范村 39 个，农村生活垃圾分类“三化”处理行政村覆盖率达 77.6%；农村公厕实现行政村全覆盖，卫生户厕普及率达 99.8%；完成农村生活污水标准化运维管理试点 337 个，农村生活污水治理实现行政村全覆盖，后续运维管理机制初步建立。全市农业绿色发展领跑全省，先后建成农业绿色发展先行县 4 个、农业绿色发展示范区 90 个（省级 23 个）、绿色高品质科技示范基地 63 个，主要农作物测土配方施肥覆盖率达 92%以上，农作物秸秆综合利用率达 96.58%；完成国家土壤污染综合防治先行区建设试点，基本查明全市农用地土壤污染状况，全面实施受污染耕地安全利用与风险管控，受污染类耕地安全利用率达到 95.96%；建成畜牧业绿色发展示范县 2 个、省级美丽生态牧场 71 家，创建农牧对接绿色循环体 36 个，规模化畜禽养殖排泄物资源化利用率达 98.7%，农药废弃包装物回收率在 90%以上。

6、低收入农户高水平全面小康攻坚战全面打赢

“十三五”期间，我市通过制定《台州市“十三五”扶贫开发规

划》，有序推进扶贫工作；并出台了《低收入农户高水平全面小康计划（2018—2022年）》、《关于全市扶贫异地搬迁的若干意见》、《关于进一步促进低收入农户高水平全面小康的若干意见》等政策文件，全面优化新一轮扶贫政策体系。进一步完善最低保障、教育保障、医疗保障、住房安全保障以及农村饮用水安全保障等各类惠民政策，深化落实“一户一策一干部”帮扶制度，实施低收入农户与低保边缘户认定标准“两线合一”工作，积极引导市场主体参与扶贫，建立扶贫救助基金，构建全社会参与大扶贫格局，走出一条“党委政府主导、市场主体参与、社会力量协同、各方合作共赢”的台州特色精准帮扶新路子。到2020年，全市低保实现城乡统一标准810元/人/月、比2016年提高了280元/人/月，教育、医疗、住房及农村饮水安全保障实现100%，民生保障得到全面提升；大力实施异地搬迁，累计搬迁8069户、27697人；低收入农户收入不断增长，2020年人均可支配收入达13635元，增长速度跑赢国民经济和城乡居民收入。

表 1-1 台州市农业农村“十三五”指标完成情况

一级指标	序号	二级指标	单位	2015年	2020年
农业农村经济	1	农林牧渔业增加值	亿元	229.75	298.79
	2	农林牧渔业总产值	亿元	404.77	526.74
	3	农村居民人均可支配收入	元	21225	32188
	4	城乡居民收入之比		2.04	1.94
	5	农副产品加工产值	亿元	40.4	
	6	乡村旅游年经营收入	亿元		
	7	农村网络零售额	亿元		

重要农产品保供	8	粮食总产量	万吨	60.75	52.09
	9	肉类总产量	万吨	11.3	
	10	蔬菜总产量	万吨	196.16	205
农业物质装备	11	省级农业机器换人示范乡镇	个		12
	12	水稻耕种收综合机械化水平	%	70.43	
	13	省级数字农业工厂	个		23
农业绿色发展	14	省级农业绿色发展示范区	个		10
	15	主要农产品省级监测合格率	%	98.41	99.44%
	16	农作物秸秆综合利用率	%	85	96.58
经营主体培育	17	省级以上农业产业化联合体	家		5
	18	省级以上农业龙头企业	家	41	45
	19	省级以上示范性农民专业合作社	家	131	
	20	省级以上示范性家庭农场	家		
美丽乡村创建	21	省级美丽乡村示范乡镇	个		48
	22	省级美丽乡村特色精品村	个		174
	23	省级历史文化村落	个		381
农村综合改革	24	省级善治示范村	个		200
	25	村级集体经济收入（标准）占比	%		36.8%
	26	产业农合联	个		24

（二）基本经验

1、坚持以“两山理论”为指引，推动经济发展方式转变

在市委市政府领导下，有关部门深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，以改善生态环境质量为核心，强化全链条防控、全形态治理、全地域保护，率先启动“肥药两制”改革试点，大力推行清洁化标准化生产，应用绿色技术，打造绿色田园；以打造新时代美丽乡村为抓手，把台州的优质农产品、优美山水、特色文化、名古村落等

转化为发展美丽经济的核心资源，积极发展新业态、新经济，推动建设美丽乡村向经营美丽乡村升级，为台州农业农村高质量绿色发展提供了重要保障。

2、坚持以转型升级为方向，构建新型乡村产业体系

台州市有关部门坚持把农业转型升级、产业兴旺作为推动乡村振兴的基本方向和关键任务，通过深化农业“两区”建设，高标准打造“一区一镇一体”平台和主导优势产业全产业链，深入开展乡村产业项目“7个100”行动，构建了具有台州特色的新型乡村产业体系，拓展完善了乡村产业发展空间和多元功能，培育了一批具有较高市场影响力和美誉度的农产品品牌，大幅提升了产业发展层次和核心竞争力，为新时期全市农业农村现代化发展提供了强大支撑。

3、坚持以改革创新为抓手，激发农业农村动力活力

市委市政府和有关部门充分利用改革先行的优势，始终把改革创新作为农业农村发展的源动力，不断深化全国农村产权制度改革试点，率先启动实施全域土地综合整治，建设完善产权交易体系和平台，充分挖掘农村资源资产潜力；精心谋划“三位一体”农合联改革，创新农业产业化模式，优化主体合作与利益分配机制，拓宽农民增收渠道；同时，发挥民营经济优势，不断优化营商环境，释放各类主体创新创业激情和活力，为农业农村发展注入持续动力。

4、坚持以城乡融合为路径，夯实农业农村发展基石

台州市以城乡一体发展为方向，深入贯彻落实农业农村优先发展

总方针，坚持“人往农村走、钱往农村投、政策往农村倾斜”，通过构建农业农村优先发展政策体系、优先考虑“三农”干部配备、优先满足“三农”发展要素配置、优先安排“三农”公共服务，完善城乡要素双向流动、社会资本广泛参与、城乡公共服务均等化发展和农民持续增收等机制，农村公共基础设施得到有效改善，农村公共服务水平明显提升，农业农村整体面貌发生深刻变化。

（三）存在问题

主要表现在：高标准基本农田建设投资标准偏低，后期运行维护管理亟需加强；农业良种培育创新能力不强，育繁推一体化的种子种苗经营主体较少；农业特色优势产业集聚度、融合度、品牌化、数字化水平有待进一步提升；美丽乡村建设亟需扩面提标，农村基础设施和公共服务设施相对薄弱；农业整体低效益、农民低收入、农村低颜值的状况依然存在，距率先基本实现农业农村现代化的目标要求仍有一定的差距。

二、“十四五”面临机遇与挑战

（一）发展机遇

1、双循环新发展格局构建提供了深刻时代背景

当今世界正处于“百年未有之大变局”，特别是新一轮技术和产业两大革命的历史性交汇，进一步加速了全球经济格局、产业结构调整 and 深刻变革。在此背景下，党中央审时度势及时提出了积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并始终

强调把解决好“三农”问题作为新时期全党工作重中之重，把稳住农业基本盘、守好“三农”基础作为应变局、开新局的“压舱石”“稳定器”，要举全党全社会之力推动乡村振兴，加快推进农业农村现代化进程。因此，坚持国际视野、中国特色和台州使命相结合，深度融入“双循环”体系，深化供给侧结构性改革，塑造新形势下的新竞争优势，实现更高水平、更大范围、更宽领域与更深层次全面开放，为做好“三农”工作创造了重要机遇，成为新时期台州市农业农村经济社会发展的行动纲领和奋斗目标，亦为全市农业农村经济社会的发展提供了深刻的时代背景。

2、长三角一体化战略实施带来了发展新契机

实施长三角一体化发展战略，着力推动区域协同发展和产业协同创新，是国家统筹谋划高质量发展、建设双循环体系和打造全国发展强劲活跃增长极的重大战略部署。随着长三角一体化国家战略不断深入推进，可以进一步推动区域经济整体进入纵深发展、全面融合、合作共赢的新时代，进而形成更大的发展空间，促进经济社会高质量发展。作为长三角区域重要组成部分的台州市，通过全面融入长三角一体化发展，将充分彰显和释放与上海、杭州、宁波等城市的“一体化”、“同城化”效应，有利于承接周边大城市在产业、科技、人才等方面的溢出效应，推动区域势能转化为发展动能，形成区域发展新极核，并为实现乡村全面振兴打开了新的“筑梦空间”，亦给全市农业农村经济社会获得更大发展以及产业重构、要素重组、动能重聚和体系重塑

带来新的契机。

3、新时代重要窗口打造赋予了全新历史使命

“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”是习近平总书记赋予浙江发展的新目标新定位，为全省实现更好发展指明了战略方向、提供了战略指引，也是新时期忠实践行“八八战略”，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的生动体现。台州是全省改革开放先行地，更应以此为契机，凸显先行地的使命担当，对标打造新时代“重要窗口”台州样板的要求，深刻认识“重要窗口”所赋予的崭新历史方位和深刻含义，进一步诠释新发展理念，积极承担起打造“重要窗口”的历史使命和政治担当，树立“三立三进三突围”的新时代台州发展路径，立足优势、锐意进取、谋求转型，增强抵御各种风险与挑战的能力，打通新旧动能持续转换通道，从做优农业、做亮农村、做强农民、做活机制等方面着力，实现争先进位，为全面推动全市农业农村经济社会高质量跨越式发展，奋力书写中华民族伟大复兴中国梦的台州“三农”新篇章奠定扎实基础。

（二）面临挑战

1、绿色高质量发展任务艰巨

全市农业农村经济社会发展方式、产业结构、增长动力尚不能适应新形势、新格局要求，还存在诸多明显短板与弱项，尤其是抵御外部风险的能力还不强，主要农产品提质增效压力持续加大，新产业新业态发展相对滞后，产业结构还不能适应新阶段发展要求，农产品安

全生产、供应链等领域还存在风险隐患，农业农村经济创新能力和持续竞争力不高，现代乡村产业体系尚未真正形成，影响农业农村经济社会可持续发展的深层次问题和矛盾有待破解，“三农”转型发展任务艰巨，实现高质量绿色发展面临着多重压力。

2、资源要素制约日益突出

农业农村资源要素瓶颈依然突出，尤其随着工业化、城镇化的推进，土地资源刚性约束日益趋紧现象始终存在，使得农业生产用地以及相关产业的设施用地、配套用地十分紧缺，资源要素配置亟待优化，农业整体发展空间不断受到挤压，资源环境承载力不足；同时，受农村劳动力兼业化、老龄化双重制约，导致土地、劳动力等成本进一步上升，已成为影响农业农村经济可持续发展和农产品保供能力提升的“紧箍咒”。

3、区域发展不平衡依然突出

全市城乡之间和区域之间发展不平衡不充分问题依然突出，区域协调发展新机制有待完善，加上近期疫情的持续叠加影响，造成结构转型、产业升级和新旧动力转换放缓，农民未来收入增长依然面临着较大的不确定性，实现持续稳定增收，促进农业农村全面发展难度不断加大；加上农民群众对未来收入增长的期望与诉求会更为强烈，农业农村经济发展将面临着巩固扶贫成果与促进共同富裕的双重压力。

三、指导思想与发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及省委农村工作会议、省委十四届八次全会、市委五届五次党代会精神，聚焦高质量、现代化，坚持创新发展、数字赋能、城乡融合、共同富裕，走深走实“三立三进三突围”新时代发展路径，全面推进乡村振兴，加快打造“三农”新基建先行市、新时代乡村集成改革先行市、美丽乡村建设标杆市，积极创建农业现代化示范区、特色农产品优势区、城乡融合发展试验区，奋力推动农业农村现代化走在全省前列。

（二）基本原则

1、坚持统筹发展

紧紧围绕台州“十四五”经济社会总体目标和乡村振兴发展战略，秉持农业农村优先发展总方针，充分发挥“三农”压舱石作用，坚持底线思维，按照守住底线、统筹发展、分类指导、全面衔接、协同推进的要求，严守保护生态环境、耕地资源和粮食安全三条红线，守住经济社会发展底线，统筹推进城乡融合、产业振兴、生态保护、设施提升、公共服务、综合改革以及美丽乡村、民生福祉等领域建设，确保全市经济社会持续健康发展和社会大局稳定。

2、坚持创新发展

以创新发展理念为引领，突出改革创新与科技创新双轮驱动，全面深化农业农村综合改革，转变创新模式与发展方式，加快构建各类要素集聚新机制，增强发展动力的核心要素和自主创新能力，着力消

除发展要素瓶颈制约，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度体系，凝聚创新活力，激发更大的发展合力和动力，实现发展由要素驱动向创新驱动转变，形成具有新时代台州鲜明特色的发展路径与示范样板。

3、坚持绿色发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持统筹资源开发、产业振兴与生态保护，进一步健全“两山转换”机制，拓展“两山转化”通道，加快建立健全绿色生态安全体系，聚力打造绿色环境、深耕绿色产业、推广绿色技术、培育绿色产品、发展绿色经济，提升生态价值，走产业转型提质、资源循环利用、绿色发展之路，努力提升发展品质，提高绿色发展整体水平，绘就绿色发展金名片。

4、坚持融合发展

以新型城镇化为引领，集成改革创新为动力，引导城乡要素双向流动和产业供求对接，加快推进城乡统筹融合、乡村片区融合、产业全链融合发展，构建新时代城乡与工农之间互动互促、开放包容的发展格局；按照培育产业链、布局创新链、提升价值链、整合供应链的要求，聚焦优势产业、集聚资源要素，突出产业支撑、补齐发展短板，进一步发挥“产村融合”优势和“乘数发展”效应，催生高能级新产业新业态新体系，筑牢乡村产业根基，为推进产业高质量发展和乡村全面振兴提供重要支撑。

5、坚持共享发展

围绕“姓农、为农、利农、兴农”发展主线，坚持农民主体地位，把维护农民群众的根本利益、促进农民持续增收放在突出位置，进一步确立发展价值取向，把握科学发展规律，完善利益长效联结机制，增强发展成果平等共享的意识，营造向上向善的社会氛围，全方位提升为农服务水平，让改革发展成果更多更公平惠及全体农民群众，提升广大农民群众获得感、幸福感、安全感。

（三）战略定位

“三农”新基建先行市：适应新时代高质量发展需要，以数字乡村、冷链物流、农业科技平台为重要突破口，聚焦数字“三农”基础设施建设、农产品冷链基础设施建设、农业科技基础设施三大方向，全面提升乡村数字化、高新化、智能化、集群化发展水平，加快产业链、创新链、供应链深度融合，补齐传统“三农”基建短板，聚力农业农村重大建设项目汇集，加快建立适应高质量和现代化发展的新型“三农”基建体系，让台州成为“三农”新基建投资和创新创业的最佳优选地。

新时代乡村集成改革先行市：践行“共建、共治、共享”理念，全面聚焦农业农村社会经济发展的重点、难点与焦点，积极探索、敢于创新、勇于争先，不断推进农村综合改革进程，完善和巩固农村基本经济制度，建立健全促进农业农村可持续发展和农民持续增收的体制机制，加快推进乡村治理新机制建设，为全省乃至全国乡村振兴和农村综合改革政策集成落地提供台州经验与方案。

美丽乡村建设标杆市：坚持更高更新更快的发展取向，牢牢把握“新时代美丽乡村新标杆”目标内涵，进一步拉高标杆、补齐短板、夯实基础，用更高要求、更新理念、更快速度，创新发展新模式、探索发展新路径、构建发展新机制，深入实施“五美联创”，高质量实施农村人居环境综合整治，高标准建设片区组团式全域美丽乡村，高水平推进新时代美丽乡村融合发展，全面提升全市美丽乡村建设层次，打造新时代美丽乡村建设新标杆。

农业现代化示范区：以高质量发展为引领，市场化经营机制为基础，现代化技术装备为支撑，高素质农民为主体，打造全产业链为核心，全面对标争当农村改革探路者、城乡融合先行者、乡村振兴排头兵，高水平推进农业农村现代化建设的的要求，积极构建产业布局合理、组织方式先进、资源利用高效、供给保障安全、综合效益显著的现代农业产业体系，推动农业向规模化、数字化、品牌化、绿色化发展，实现农业发展方式、经营模式的转型升级，提升全市农业产业层级，力争在探索现代农业发展上走在前列、做出表率、树立标杆，走出一条具有台州特色的农业现代化发展道路。

特色农产品优势区：按照“好农产品、台州供”的发展要求，聚焦特色化、绿色化、优质化、高端化发展，突出资源、品种、文化等“特色”，强化规模、品牌、效益等“优势”，聚力特色农产品区域化布局、标准化生产和规范化管理，全力推进特色农产品及相关全产业链重组与布局，培育集生产、加工、供应于一体的优势特色产业集群，

实现以特色农产品为引领的主导产业由“传统”走向“现代”，“分散”走向“规模”，“低端”走向“中高端”，全面提升全市特色农产品供给能力和市场竞争力。

城乡融合发展试验区：以促进城乡融合发展，实现乡村全面振兴为指向，围绕城乡全面融合、乡村全面振兴、人民共同富裕的发展主线，强化顶层设计，树立城乡一盘棋理念，突出以工补农、以城带乡，加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡空间布局、要素配置、基础设施、产业发展、公共服务、生态保护等相互融合和协调发展，实现农村整体美、城乡全域美，打造全面展示城乡融合发展成果与实践的示范窗口。

（四）发展目标

1、总体目标

紧紧围绕率先基本实现农业农村现代化的总目标，以构建“重要窗口”台州样板为方向，以推进“三市三区”建设为抓手，按照打造长三角区域重要农产品供应基地的要求，进一步增强重要农产品综合生产能力，不断提升农民群众生活品质，全面提高农业农村现代化发展水平；力争将台州打造成浙江乃至全国“三农”新基建先行市、新时代乡村集成改革先行市、美丽乡村建设标杆市和农业现代化示范区、特色农产品优势区、城乡融合发展试验区，农业农村现代化发展水平整体迈入全省先进行列，走出一条具有浙江特色和台州特点的高效生态新型农业农村现代化发展道路，争当率先基本实现农业农村现

代化排头兵，在书写新时代浙江“重要窗口”精彩篇章中奋力塑造乡村振兴的台州样板。

2、具体目标

——到 2025 年，全市实现农林牧渔业增加值 320 亿元，年均增长率保持在 2%以上。

——到 2025 年，粮食生产功能区稳定在 74.51 万亩以上，建成省级现代农业园区 6 个，省级以上特色农产品优势区 10 个，农业特色产业小镇 15 个，特色农产品规模基地 1000 个。

——到 2025 年，建成省级数字农业工厂 50 家，全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县 3 个，省级农业“机器换人”示范县 5 个，水稻耕种收综合机械化水平达 85%以上。

——到 2025 年，培育省级骨干农业龙头企业 50 家以上，省级示范性家庭农场和农民专业合作社 300 家以上；引进“500 精英计划”现代农业类人才 20 名以上，培育农创客 1000 名。

——到 2025 年，建成“肥药两制”改革综合试点县 4 个，培育“肥药两制”改革试点主体 916 家，每年创建高品质绿色科技示范基地 15 家以上；农药废弃包装物回收率达 90%、处置率达 100%；建成美丽生态牧场 20 个，畜禽粪污资源化利用率、农作物秸秆综合利用率分别达到 92%、95%。

——到 2025 年，全市绿色食品累计达（ ）个、有机农产品（ ）个、地理标志农产品（ ）个，主要农产品省级监测合格率 98%以上，

农业标准化生产率 65%以上，省级以上知名农产品品牌达 30 个以上；建成运行“台九鲜”农产品电商平台，农村电商专业村 300 个，村级电子商务服务网点 3000 个以上。

——到 2025 年，培育市级美丽乡村精品村 300 个以上、美丽乡村精品示范区 50 个，创建美丽庭院 50 万户，创建市级农村生活垃圾分类“三化”处理示范村 500 个，历史文化村落保护率达 100%。

——到 2025 年，建成省级休闲乡村 10 个以上、省级农家乐特色集聚村 10 个和 A 级景区村庄 1000 个，乡村旅游年接待游客达到 7000 万人次以上、经营收入达到 50 亿元以上；

——到 2025 年，全市所有县（市、区）村级集体经济总收入达到 20 万元以上且经营性收入达到 10 万元以上，年经营性收入 50 万元以上的村占比 50%以上。

——到 2025 年，农民收入增长与经济增长基本同步，低收入农户人均可支配收入年增幅保持在 10%以上，低收入农户生活质量明显改善；重点帮扶村集体经济年可支配收入达到 20 万元以上且经营性收入达到 10 万元以上。

四、主要建设任务

（一）优化乡村空间布局，推进城乡融合发展

1、统筹城乡发展空间

围绕“一心四极多点”的市域发展新格局，加强与国土空间总体规划衔接，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三

条基本控制线”及历史文化保护、“蓝绿空间”、开敞空间、重要基础设施、公共服务设施等重要空间控制范围，优化生产全市生产、生活、生态空间管控。积极构建**城乡一体化核心区、西部生态绿色发展区、滨海风情体验区和X个村庄组团**（“一心两区多组团”）的城乡空间布局，科学规划乡村生产空间、合理规划乡村生活空间、严格保护乡村生态空间，为乡村产业发展、村庄建设、村民生活、自然生态等保留足够空间。同时，进一步健全城乡融合发展体制机制和政策体系，着力推动市域中心融合发展，强化县城综合服务能力和中心城区集聚辐射带动力，加快新型城镇化建设，促进农业转移人口市民化，形成城乡互动、镇村联动的新格局，实现农村整体美、城乡全域美，打造全面展示城乡融合发展成果的示范窗口。

2、强化产业发展平台

围绕争创“三农”新基建先行市，按照“一年有起色、三年见成效、五年成体系”战略发展思路，优化提升“三区一镇”（现代农业园区、粮食生产功能区、特色农产品优势区和特色产业小镇），聚力打造新时期台州市农业产业发展高能级平台，加快各类现代农业园区提档升级，重点创建一批产业优势突出、生态环境优美、产乡高度融合的国家级、省级现代农业园区和智能化规模生产基地，打造一批农创硅谷，推进农业全产业链融合发展。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，深化粮食生产功能区提标改造和管护利用，以温黄平原、椒北平原、始丰溪畔平原、灵江沿岸平原、永安溪畔平原、玉环漩门湾三

期等为重点区域，强化土地用途管制，明确耕地利用优先序，坚决制止“非农化”、防止“非粮化”，严格治理抛荒现象，提高粮食复种指数。充分发挥区域资源禀赋和产业比较优势，突出杨梅、葡萄、文旦、蜜桔、西兰花、西甜瓜、茭白、中药材、小海鲜等特色农业主题，打造10个特色鲜明、优势集聚、产业融合、市场竞争力强的省级以上特色农产品优势区，创建15个主导产业优、融合程度深、“双创”氛围浓、带动效应强的农业特色产业小镇，千个特色农产品规模化基地（特色村），构建具有台州优势的特色农产品优势区发展架构。

专栏1：台州市现代农业园区建设重点和目标

——建设重点

加强园区科技创新应用。加快良种良品良法的研究试验、示范推广，创新发展现代种业、新型农机装备、智慧农业、大数据农业，推进农业科技院地合作，深化农业科技研发平台建设。每个园区至少要引进1名高层次人才、培育2家以上农业科技型企业，引进市级以上农业科研院校在园区内设立技术研发与服务机构，建成至少1条融生产、加工、营销于一体的年产值1亿元以上的农业主导产业全产业链。

加快园区数字化赋能提升。运用大数据、物联网、5G等技术，推动生产、经营、管理、服务等全环节数字化改造，建成一批数字工厂。建设数字化管理服务平台，促进园区管理高效化和服务便捷化。

加大园区设施投入。加强道路、水利、电力、农田林网基础设施和配套设施建设，鼓励园区新建一批规模化设施基地、产地加工和储藏保鲜、冷链物流、加工研发等项目，开展村庄景区化提升改造，实现园产村一体发展。

——建设目标

建成6个现代要素集聚、设施装备先进、三产融合升级、辐射带动有力的省级现代农业园区，争创1个国家现代农业产业园。

专栏2：台州市粮食生产功能区建设重点和目标

——建设重点

高标准开展农田设施建设。加强粮功区内田间沟路渠配套，试点优化中央耕地地力保护补贴办法，加大资金投入，保护和提升粮田基础设施，确保一等田占比50%以上。

多举措提高粮食产能。优化区域布局，加快良种引进培育，示范推广轮作套种、测土配方施肥、病虫害统防统治、地力培肥等技术，不断提升生产能力。引导社会化服务组织开展代耕、托管服务，扩大政策性农业保险覆盖面。

严要求深化整治管护。严格落实粮功区管护措施，对确实不宜作为粮功区的，按照总量不减、质量稳定、集中连片、局部调整原则及时调整修编。全面有序开展“非粮化”清理腾退，建立以村为基础的日常管护队伍，坚决遏制粮功区“非粮化”增量。

——建设目标

粮食生产功能区面积稳定在 74.51 万亩，全市粮食总产能达到 29.1 亿斤。

专栏 3：台州市特色农产品优势区建设重点

——建设重点

制定创建计划。选择产业规模集聚效应明显、产业链条完善、具有较强市场竞争力和发展前景，特别是面积（产量）或产值在县域农业产业中位居前 5 位、全省同品类产业中位列前 10 位的特色优势品种，制定分年度创建计划，全市不少于 10 个。

强化系统推进。全面推广绿色生态技术，严格质量监管，实施食用农产品合格证制度的主体达 90% 以上，主导品种抽检合格率 98% 以上。充分挖掘农业非遗文化资源，创建农产品区域公用品牌。培育产业化联合体，推进特色产业与旅游、文化、养生等产业融合发展。

落实政策举措。制定出台用地、财政、金融等相关政策，综合运用园区带动、主体主导、技术支撑、设施保障等手段，鼓励引导农业经营主体参与建设，建立长期稳定的利益联结机制，夯实农业特色产业主体基础，推动特色农产品优势区与现代农业园区、特色农业强镇、特色产业小镇等有机融合发展。

——建设目标

建成 10 个省级特色农产品优势区，争创柑橘、杨梅、青蟹等 3 个国家级特色农产品优势区。

专栏 4：台州市农业特色产业小镇建设重点

科学选址布局。优先选择产业基础良好、区位交通便捷、基础配套完备、农耕文化深厚、人居环境优美的区域，突出“一镇一业”，明确小镇主题定位、建设规模和功能布局，打造具有核心竞争力和可持续发展的特色农业产业小镇。市辖三区、玉环市至少各创建 1 个产业小镇，其它县、市各创建 2 个以上产业小镇。

推动产业集聚。以乡村特色产业为基础，“延链、补链、强链”为路径，乡村旅游为增长极，强化生产、加工、冷链、休闲、研学、会展等多元业态聚合发展，形成上下游产业集群化、规模化发展，打造产村融合、农旅双链协同发展平台。

创新推进机制。创新建管机制和服务模式，在规划编制、设施配套、要素保障等方面加强引导、衔接。探索通过产业综合用地、点状供地等创新方式，切实解决建设用地指标。鼓励支持各类社会资本、村级集体经济组织参与小镇建设。

3、推进村庄片区组团发展

强化规划先导、示范引领，按照“全域规划、一体设计、串珠成链、连片成景”的要求，综合考虑生态保护、土地利用、村庄布局和产业发展，分类推进特色保护型、城镇社区型、集聚提升型、一般发展型、搬迁撤并型等村庄建设，积极开展农房设计，注重保护传统村落和乡村特色风貌，建设富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文

明的升级版乡村。加强部门资源统筹，建立美丽乡村建设资源要素保障向重点片区倾斜机制，构建片区分工协作、优势互补的组团发展机制，高品质合力推进新时代美丽乡村“片区组团”发展；因地制宜探索农业产业型、民宿旅游型、古村民俗型、中医养生型等产村融合发展模式，重点建设50个市级美丽乡村精品示范区，发挥龙头精品村辐射带动作用，完善分工协作、优势互补的村庄组团发展机制，实现村庄资源共享、环境共治、项目共建、农民共富。

（二）促进乡村产业提质增效，实现产业全面振兴

1、加快发展现代农业

完善提升“126”现代农业产业体系，即做大做强现代种业，稳定发展粮食、畜牧2个保供产业，提升发展蔬菜瓜果、水果、茶叶、中药材、花木、水产养殖等6个特色优势产业，加快农业产业升级和现代化进程。

做大做强现代种业，深化现代种业发展工程，加强农业种质资源的保护和开发利用，加快台州地方特色种质资源圃、畜禽品种资源保种场、水产种质资源保护区等建设，保护优势种质资源。以“高效生态、进口替代、特色优势、优质功能”为目标，围绕水稻、蜜桔、西兰花、仙居鸡、南美白对虾、青蟹、黄鱼等特色产业，开展重点领域和关键环节技术的科研攻关，建设黄岩国家级西甜瓜新品种试验示范园区、临海柑橘无病毒良种繁育基地、三门汇丰水产种苗繁育基地等一批种子繁育基地、新品种展示示范基地、区域育秧（苗）中心、种

子加工仓储和检验基地，构建以产业为主导、企业为主体、基地为依托，产学研相结合、育繁推一体化的现代种业体系，提升台州种业产业核心竞争力。

专栏 5：现代种业

发展目标：到 2025 年，全市种业总产值达到 2 亿元以上；育成具有重大应用前景和自主知识产权的新品种 5 个以上，具有植物新品种保护权的瓜菜新品种 3 个以上；打造现代化“育繁推一体化”种业企业 1 家，培育区域性或专业性种业骨干龙头企业 3-5 家；建成杂交水稻种子生产基地 3000 亩、常规水稻种子生产基地 5000 亩、水稻工厂化育苗中心 50 家、传统优势蔬菜育种平台 1 个、瓜菜工厂化育苗中心 20 家、瓜菜繁种基地 2000 亩，以及省级以上畜禽保种场 5 家、水产原良种场（ ）家、水产种质资源保护区（ ）个，种子（苗）商品化率达到 80%以上。

区域布局：瓜菜种业重点布局在温岭、临海、三门等县（市、区），水果种业重点布局在黄岩、仙居、温岭、玉环等县（市、区），畜禽种业重点布局在仙居、温岭等（市、区），中药材种业重点布局在天台等（市、区），水产种业重点布局在椒江、三门等（市、区）。

稳定发展粮食产业，严格落实粮食安全党政同责，牢牢守住粮食安全红线。按照“稳粮增效、水旱并举”发展思路，加大粮食产业扶持力度，重点加强已建粮食生产功能区的提标改造和严格管护，积极引进优质高效绿色粮食新品种，推行“单改双”和“水稻+”等高效生产模式，千方百计发展旱粮生产，因地制宜发展甘薯、马铃薯、大豆、玉米等旱杂粮，充分挖掘粮食增产潜能，深化粮食高质高效创建行动，引进粮食加工流通龙头企业，推进粮食品种优质化、加工精深化、销售品牌化，扶持发展粮食生产全程社会化服务，打响市级、县级稻米区域公用品牌，打造高质量、高水平的粮食全产业链。

专栏 6：粮食产业

发展目标：到 2025 年，全市粮食播种面积稳定在 130 万亩，总产量 60 万吨；粮食生产功能区稳定在 74.51 万亩以上，主要粮食生产耕种收综合机械化水平达到 85%以上。

区域布局：粮食产业重点布局在各县（市、区）的粮食功能区，其中水稻主要在温岭、临海、天台、仙居、三门等县（市、区），旱粮主要在天台、仙居、温岭、临海、黄岩等县（市、区）。

加快发展生态畜牧业，以打造现代生态畜牧业强市为目标，进一步落实生猪产业高质量发展政策，优化畜牧业结构，稳定生猪生产，加快发展优质家禽、羊、兔等草食动物和蜂、特色畜禽，提高优质畜产品自给水平；积极引进华统、正大、新希望、牧原、天农、裕嘉等集团公司，加快推进万头生猪规模养殖场建设，提升生态设施养殖水平和生猪自给率；大力推进“农牧结合”、“果牧结合”和“林牧结合”的现代农业园区建设，创建一批数字牧场、智慧牧场、美丽牧场、净化牧场（疫病净化牧场）；强化重大动物疫病防控，实现畜产品安全监测全覆盖，建成结构合理化、技术生态化、生产清洁化和产品优质化的现代畜牧业，提高畜牧业综合效益，促进畜牧业健康发展。

专栏 7：畜牧业

发展目标：到 2025 年，全市生猪出栏保持 130 万头、生猪自给率达到 60%；家禽饲养量达到 2055 万只，肉、蛋、奶类总产量分别达到 12 万吨、3.5 万吨和 0.8 万吨；畜牧业总产值 40 亿元。生猪产业向高质量发展迈进一大步，畜牧产业布局和结构进一步优化，特色畜产品优势区域更加明显。

区域布局：生猪重点布局在天台、三门、临海、温岭、仙居等县（市、区），家禽重点布局在天台、临海、温岭、仙居等县（市、区），羊重点布局在临海、天台、仙居等县（市、区），蜂重点布局在天台、仙居、临海、三门、黄岩等县（市、区），牛重点布局在天台、临海、仙居、椒江、温岭。以仙居、临海、天台为中心，逐步打造形成全市生猪、肉鸡产业带和集聚区。

蔬菜瓜果产业。以“绿色、安全、特色、优质”为方向，保障城乡蔬菜供给为目标，构建蔬菜全产业链为抓手，突出西兰花、茭白、西甜瓜等特色优势品种，加快常年性蔬菜基地和保障型蔬菜基地建设；推行“西兰花/松花菜/大白菜-水稻”“茼蒿-西瓜”等新模式和高质高效生产技术，开展绿色食品认证；积极发展净菜加工、保鲜配送、精深加工，构建多元化、多层次的加工流通体系，打响“台九鲜”“椒子农心”“天台大农场”“鲜甜三门”“温岭农耕”等区域公用品牌，有效提升产业化经营水平。

专栏 8：蔬菜瓜果产业

发展目标：到 2025 年，全市蔬菜瓜果播种面积保持在 120 万亩以上，总产量 240 万吨，其中蔬菜 200 万吨、果用瓜 40 万吨；常年性蔬菜基地稳定在 10 万亩，其中保障型蔬菜基地 3 万亩、设施蔬菜基地 5 万亩。

区域布局：蔬菜产业重点布局在温岭、临海、黄岩、路桥、天台等县（市、区），西甜瓜重点布局在温岭、三门、临海、路桥、椒江等县（市、区）。

水果产业。以“特色、精品、绿色、优质”为目标，调整优化水果品种结构，稳步调减中晚熟柑橘面积，稳定杨梅、葡萄、枇杷、桃和黄岩本地早、玉环文旦、临海早大梅等地方特色品种面积，适度发展猕猴桃、蓝莓、火龙果等优新水果，重点发展优质高效良种，延长鲜果供应期；优化区域布局，改善果园基础设施，创建一批市级以上特色农产品优势区和标准化精品果园；大力发展杨梅、柑橘、枇杷等精深加工，加快冷保鲜库、冷藏车、光电智能选果机等配套建设；加大“黄岩蜜橘”“临海蜜桔”“仙居杨梅”“玉环文旦”等品牌宣传力度；发展农旅休闲产业，建设一批多功能于一体的休闲观光果园。

专栏 9：水果产业

发展目标：到 2025 年，全市水果种植面积稳定在 130 万亩左右，总产量 120 万吨；优质果率达 80%以上，果品商品化处理率达 85%以上；每年推广果树避雨栽培技术 1.5 万亩，新型农作制度 15 万亩；果品质量安全抽检合格率保持 98%以上。

区域布局：柑橘重点布局在临海、黄岩、三门、玉环、温岭等县（市、区）；杨梅重点布局在仙居、临海、黄岩、温岭、天台等县（市、区），葡萄重点布局在温岭、玉环、路桥、临海等县（市、区），枇杷重点布局在黄岩、路桥、临海、温岭等县（市、区）。

茶叶产业。以提质增效为目标，“六茶共舞”为方向，名优茶、大宗茶为重点，茶产业、茶科技、茶文化统筹发展。积极发展特早生、早生品种、中黄 1 号等茶树良种，建设一批标准化、规模化生态茶园，推广茶叶绿色标准化生产技术，合理开发利用夏秋茶资源；扶持培育产加销一体型龙头企业，引进先进的加工工艺、技术和连续化加工生产线，开展 SC 认证，提升茶叶精深加工水平；优化产品结构，加快形成以绿茶为主、红茶为辅，白茶、黑茶等多茶类组合，适当发展碾茶、抹茶、茶食品、茶饮料等多样化产品；按照“一县一品”的思路，重点打响“天台黄茶”“天台山云雾茶”“临海蟠毫”“羊岩勾青”“仙居碧绿”“三门绿毫”“玉环火山茶”等品牌知名度；积极参加中国国际茶叶博览会、浙江绿茶博览会等重要展会、推介和评比活动，继续举办茶文化节、台州市全民饮茶日活动、茶艺师培训班等，打造茶旅休闲养生线路，推进茶旅深度融合。

专栏 10：茶叶产业

发展目标：到 2025 年，全市茶园面积稳定在 20 万亩左右，茶叶产量 6000 吨，总产值 9 亿元。

区域布局：茶叶产业重点布局在天台、临海、仙居、三门等县（市、区）。

中药材产业。以“特色、规范、安全”为方向，建设规范化生产

基地为重点，加强与省内外中药科研单位、高等院校合作，建立产学研结合的技术开发体系，对名贵、珍稀中药材开展人工繁殖研究；优化品种结构，积极发展白术、乌药、黄精等主导药材品种，推进道地药材基地建设，强化全程质量安全监控，推广中药材—水稻、中药材套种玉米、林下套种黄精等生态高效种植模式和优质高产规范化栽培技术，提高中药材品质；加强对台州特色中药材品种的保护与利用，建立种质资源圃，构建可查可验可追溯的产品信息体系，开展国家地理标志农产品登记保护，打响“天台乌药”“天台白术”“天台黄精”等品牌。

专栏 11：中药材产业

发展目标：到 2025 年，全市中药材种植面积 5 万亩以上。

区域布局：中药材产业重点布局在天台、黄岩、临海、仙居等县（市、区）。

花木产业。以“优质化、大众化、多元化”为方向，以乡土特色花木、彩叶花木、珍贵树种、中高档切花（叶）、盆栽植物等为重点，依托梦幻鲜花港、冬领鲜花等主体，进一步优化品种结构，开发食用花卉、药用花卉和工业用花卉，推广应用花卉设施栽培和先进实用配套技术，完善基地基础设施，配套喷滴灌设施、新型温室、冷库和切花包装车间，引进花卉专业人才，建设提升台州花木城等花卉市场，规范市场管理服务，开发家庭园艺市场，发展花卉休闲观光旅游，延伸花木产业链，提升产业整体竞争力。

专栏 12：花木产业

发展目标：到 2025 年，花木种植面积 5 万亩、盆栽类园艺产量 380 万盆。

区域布局：重点布局在路桥、天台、临海、温岭、黄岩等县（市、区）。

水产养殖业。以“产出高效、绿色生态、安全优质”为方向，以黄鱼、对虾、青蟹、缢蛏等为重点，加强与上海海洋大学、浙江海洋学院、浙江海洋水产研究所等科研院所（校）技术合作，成立三门青蟹研究所，开展新品种、新技术、新模式的引进、繁育、试验和示范；实施水产绿色健康养殖“五大行动”，推广生态混养、稻渔综合种养、循环水养殖等绿色生态养殖模式，创建一批水产健康养殖示范县、示范场；推广“伞式钢索保温棚”白对虾养殖、陆基工厂化循环水养殖、离岸深水网箱、沉降式网箱等设施养殖技术，创建一批数字渔场；启动大陈大黄鱼深远海养殖项目，探索超大型渔业养殖平台和超级养殖渔场建设；推行养殖全过程标准化管理，加强水生动物疫病综合防治、渔药使用监管，提升水产品质量安全水平；打响“三门青蟹”“大陈大黄鱼”“临海白对虾”“温岭贝类”等水产品“金字招牌”，打造水产示范性全产业链。

专栏 13：水产养殖业

发展目标：到 2025 年，全市水产养殖面积稳定在 40 万亩左右，水产品养殖总产量 55 万吨；争取重点水产养殖县（市区）创建省级以上水产健康养殖示范县，建成省级以上水产健康养殖示范场 160 家、设施化养殖基地 10 个。

区域布局：重点布局在温岭、三门、玉环、临海、椒江等县（市、区）。

2、联动发展加工流通业

以打造“两水一加”升级版为目标，以粮食、果蔬、中药材、畜牧、水产等产业为重点，按照“多层次利用、多环节增值”发展要求，全面提升发展农产品加工业，重点在特色农产品优势区、鲜活农产品主产区的产地、田头市场建设仓储保鲜、分级包装、预冷速冻等农产品初加工配套设施，培育一批产业集聚度高、科技含量高、带动能力强的农副产品精深加工企业，引进先进加工技术、工艺和装备，积极开发主副食品、药食同源产品、功能性食品等新产品。积极扶持发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”等新业态，在长三角地区重要城市布局“台九鲜”自营旗舰店，在天猫、京东、网上农博等网络平台开设台州特产馆，拓展商超渠道，促进线上线下有机结合；完善农村商贸流通体系，引导现代商贸企业向农村延伸，统筹推进农批市场、农贸市场、农村综合服务中心、村级综合服务社和物流配送中心建设，探索推广社区无接触智能冷柜直供冷链物流模式，促进绿色优质农产品流通。

专栏 14：加工流通业

发展目标：到 2025 年，全市农副产品加工产值达 150 亿元，农产品销售额达（ ）亿元、其中农产品网络零售额（ ）亿元；建成电子商务示范村 300 个。

区域布局：重点布局在黄岩、路桥、椒江、天台、临海、三门等县（市、区）的加工园区、台九鲜农业创新产业园、农批市场等地。

3、积极发展休闲旅游业

以打造长三角知名休闲旅游目的地为方向，“生态+、数字+、科技+、旅游+、文创+、康养+、教育+”为导向，按照全域产业化、景区化、智慧化、品质化、融合化思路，依托乡村特色优势产业，充分

挖掘传统农耕文化、优美自然景观、丰富历史文化、特色民俗风情等优质农文旅资源，结合美丽乡村集成创建，大力培育观光农业、体验农业、创意农业、乡愁产业、康养产业、红色旅游、民宿经济、乡村夜经济等新产业新业态。加强对乡村品牌资源的保护开发，建设一批中国美丽休闲乡村、省级休闲乡村、休闲农业与乡村旅游示范县(点)、农家乐集聚村、3A级景区村庄、田园综合体、农村产业融合发展示范园和美丽乡村精品线。完善公共基础和配套服务设施，开发田园观光、果蔬采摘、研学教育、商务会展、山地骑行、摄影采风、禅修康养、民俗体验、小吃品尝等旅游产品，举办中国黄岩柑橘文化节、仙居油菜花节、三门青蟹节、临海无核蜜橘节等特色节庆活动。培育休闲农业区域公用品牌，加大台州乡村休闲旅游宣传推介力度，促进乡村产业深度融合，助推美丽经济发展。

专栏 15：休闲旅游业

发展目标：到 2025 年，全市休闲旅游年接待游客总人数 3000 万人次；建成中国美丽休闲乡村 5 个和省级以上休闲农业与乡村旅游示范县 2 个、省级休闲乡村 10 个、农家乐集聚村 10 个。

区域布局：休闲农业和农家乐重点布局在椒江、黄岩、温岭、玉环、天台、仙居、三门等县（市、区）。

（三）忠实践行绿色生态理念，促进农业可持续发展

1、发展生态绿色农业

以农业生态化、绿色化为方向，以“一优、两减、三创建、四基本”为重点，积极开展“肥药两制”改革综合试点县建设和“肥药两制”改革试点主体培育，推行农牧结合、粮经轮作和适度休耕等制度、

模式，推广应用生物发酵、水稻基质育秧、果蔬避雨栽培、健康养殖、测土配方施肥、水肥一体化、农药减量增效、病虫绿色防控等优质绿色高效技术，加强农业资源保护利用，扎实推进肥药“两制”改革、畜禽养殖废弃物资源化利用、秸秆综合利用、农业废弃物回收处理、农用地土壤污染防治等行动，加快推进农牧对接循环体建设，继续建设农田氮磷拦截沟渠、高品质绿色科技示范基地，全力抓好作物重大病虫监测预警和防控，大力实施测土配方施肥、有机养分替代、秸秆还田、绿肥轮作和水肥一体化技术等清洁化生产项目和农业面源污染治理、土壤重金属污染防治、农业水环境治理、沿海防护林及平原绿化工程等生态环境建设项目，保障农业安全和生态环境安全。

2、强化质量安全监管

以“国家农产品质量安全市”创建为载体，加强农产品质量安全监管，全面落实地方政府属地管理责任和农产品质量安全主体责任，开展绿色食品、有机农产品认定和农产品地理标志登记保护，实施质量安全三大行动（“一县一品一策”行动、农业投入品执法行动、农产品质量安全专项整治行动），示范创建一批标准化示范县（区），推广应用智慧监管 APP，以“一证一码”（食用农产品合格证与浙农码）为标识，全面推进农产品溯源体系建设，大力推行食用农产品“凭证上市”，培育一批“一证一码”全程可追溯的农产品溯源管理示范基地；以地产主要农产品、地方特色农产品和省名牌农产品为重点，加强农产品质量安全风险监测和监督检查，全面落实检打联动机制；

健全农产品标准、监管、信用、社会共治和应急管理五大体系，完善守信激励、失信惩戒机制，探索建立符合台州实际的监管模式，形成“上下统一、责任明晰、运行高效、保障有力、全程监管、科学合理”的治理格局，整体提升全市农产品质量安全水平。

3、打造知名区域品牌

深入实施农业品牌战略，树立品牌意识，强化品牌责任，加快推进农产品标准化生产、品牌创建和保护工作，大力推进农业名品、名牌、名家“三名”建设，积极引入现代要素改造提升传统名优品牌，支持地方创建区域公用品牌、生产主体申报优质农产品和地理标志商标，完善品牌管理机制，争创国家、省级品牌，打造一批立得住、叫得响、信得过、高品质的农产品区域品牌、企业品牌、产品品牌等“金字招牌”，做优做强全域化、全品类、全产业链的农产品品牌体系。加强“台九鲜”农产品区域公用品牌建设，建立健全品牌基地建设、质量标准、产品追溯、品牌保护体系；依托“台九鲜”农业创新产业园建设，加强全市农产品全程品质管控和严选授权工作，逐步将当地优质农特产品纳入“台九鲜”品牌体系，树立一流农产品区域公用品牌形象。打造以长三角为重点、面向全国农产品营销体系，继续举办台州农产品推介活动，大力发展直播带货等新型营销模式，积极拓展品牌农产品市场，全面提升台州农业品牌知名度、美誉度和影响力。

（四）积极推进三农新基建，提升基础设施装备水平

1、夯实农村基础设施

按照“集中、统一、高效”的总要求，大力推进高标准农田建设，加强农田道路、水利、电力、林网等基础设施配套，打造“田成方、林成网、路相通、渠相连、土肥沃、涝能排、旱能浇”的新田园；加强永久基本农田保护，建立长效管理机制，明确管护主体，实现精细化管理。紧紧围绕农村公路、物流、供水、电力、新一代网络建设等领域，重点开展全域“四好农村路”示范创建，优先提升美丽乡村精品示范区公路，积极推进村内通户公路、停车场建设；聚焦农产品物流“最先一公里”，加快农产品产地仓储保鲜设施和农产品冷链集中配送设施建设，深入推进“互联网+”农产品出村进城试点示范；推动城市天然气、供水管网向农村延伸，加快通信网络覆盖步伐、新一轮农村电网改造，促进农村道路、电网、5G、教育、医疗、文化等基础设施提档升级，补齐农村基础设施短板，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的公共基础设施服务网络。加大农村 C、D 级危房治理改造力度，保障困难群众基本居住安全。

2、提升农业物质装备

以创建全国率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县为方向，以全程全面高质高效机械化推进行动为主抓手，以粮食生产功能区、现代农业园区等为平台，围绕保障粮食安全和主导产业转型升级，坚持产学研推协同创新，不断加大新技术新机具的推广力度，深化农机农艺融合，深入推进农业“机器换人”示范创建，重点强化农业智能大棚、智能机器人、农用无人机、无人驾驶拖拉机、果园轨道

运输机、畜牧和水产养殖机械设施等智慧农机装备和水稻机插侧深施肥、西兰花移栽、梯田抛秧轻简化栽培等技术的示范推广，加强丘陵山区机械化发展，加快农业“机器换人”。大力培育农机合作社、区域性农机综合服务中心等新型主体，探索发展股份制农机作业公司，创新农机社会化服务机制，因地制宜推行跨区作业、合同作业、订单作业等农业生产环节外包性服务，推动农机服务规模化、产业化、社会化发展，推进农机化服务产业链向产后延伸。鼓励引导农机装备制造企业加大技术改造力度，提高新产品研发、试验和制造能力，打造一批拥有自主知识产权和核心技术的高端智能农机产品，进一步做强台州农机装备产业。

3、推进数字乡村建设

以农业农村数字化和农产品产地冷链建设为突破口，深入开展数字“三农”基础设施建设行动。依托省电子政务公共平台、台州市公共数据平台资源，整合现有农业信息化资源，建设台州市农业农村协同应用平台，推进数字“三农”大脑建设，促进新一代信息技术与农业农村全面深度融合，绘制农业农村“一张图”，提升台州农业农村管理智慧化、服务人性化、决策科学化水平。加快智慧农业、数字乡村建设，打造一批省级以上数字乡村示范县、全产业链大数据平台、数字农业工厂，推进信息技术在农业生产、经营、管理和服务等领域的推广应用，实施智慧园艺、智慧畜禽、智慧水产、智慧农资、智慧农机等建设；发挥优秀益农信息社示范点带动引领作用，提升农业信

息服务平台，完善农民信箱信息发布、咨询服务等综合性功能。加快农村高速光纤网络、5G 网络覆盖和农村智慧水利、智慧交通、智慧电网、智慧物流等建设，试点建设路桥 5G 产业园，推进农村基础设施数字化转型；深入实施信息进村入户工程，大力发展“互联网+教育”、“互联网+医疗健康”，深入推动乡村教育和社会保障信息化；围绕乡村人、财、地等资源要素，开展综合管理、招商运营的数字化改造，助力乡村数字经济发展，缩小城乡“数字鸿沟”。

专栏 16：台州市“三农”新基建主要任务

数字“三农”协同应用平台建设。推进数字“三农”大脑建设，形成农业自然资源、重要农业种质资源、农业经营主体、农产品全产业链、农村人居环境等各类涉农专题数据库，构建全市农业农村数据资源“一张图”，实现涉农数据全生命周期管理；加强与全省数字“三农”协同应用平台、台州“城市大脑”等互联互通，实现数据监测预警、决策辅助、展示共享，为农业农村运行管理和科学决策提供支撑。

数字农业工厂建设。围绕叶菜、菌菇、葡萄、花卉、柑橘、生猪、黄鱼、对虾、青蟹等品类，推动物联网、信息技术、智能设备在生产过程的系统集成与综合运用，建设数字植物工厂、数字渔场、数字牧场以及智慧工厂 20 家以上，创建天台县省级数字乡村试点县以及黄岩区、仙居县省级乡村振兴产业发展示范县。

台九鲜产业园建设。坚持“强龙头、补链条、聚集群”理念，围绕“台九鲜”农产品区域公用品牌，按照“1 个公用品牌+X 个产业园+7 大产业支撑体系”总体布局，在全市建设一批台九鲜农业创新产业园项目，全要素集成“品牌+生产+加工+冷链+服务”等综合功能，加快构建产加销贯通、贸工农一体、一二三产融合的产业体系。

农产品产地仓储保鲜设施建设。选择西兰花、杨梅、柑橘、西甜瓜、黄鱼等农产品主产地，就近建设一批具有分拣、加工、包装等功能的预冷设施；在椒江、松门、健跳等主要渔港码头推动渔港码头、渔船冷链仓储提升改造，推动水产品加工企业开展深冷速冻技术改造。通过政府引导，鼓励支持主体投资建设区域型、共享型冷链设施，着力构建农产品供应链。

农产品冷链集中配送建设。开展一批农产品直供冷链物流试点，支持建设集农产品采购、分拣加工、冷链配送等服务于一体的标准化“中央厨房”（净菜加工集配中心），推广“生鲜电商+冷链宅配”“生产基地+中央厨房+食材冷链配送”等新型冷链物流业务模

式。加强农批市场、农贸市场、大型商超、社区菜店等销售终端冷链基础设施建设，发展无接触配送模式。加快推进三门县、椒江区、天台县的“互联网+”农产品出村进城国家级、省级试点，畅通农产品上行渠道。

（五）着力推动创新创业，增强农业农村发展动能

1、强化科技创新服务

加强与浙江大学、同济大学、浙江省农业科学院、台州学院等省内外科研院所的协作，积极引进高水平科研创新团队和高层次科技创新人才，开展农业关键共性技术研发和集成攻关，创建高品质绿色科技示范基地，深化“产业+团队+项目+基地”的技术创新与推广应用体系，促进农技供需对接和科研成果推广应用，打造一批省级以上农业科技园区和农业科技创新平台。健全由农业首席专家、农技指导员、责任农技员、社会化农技推广人员组成的产业服务团队，开展“万名农技推广骨干人才培养计划”，完善“专家定点联系到县、农技人员包村联户”的技术服务模式，继续加快手机版农民信箱、农技通 APP 的应用推广，实现农户与农技人员、省市县专家之间的实时沟通互动，形成“互联网+农业科技”线上线下融合的农技服务网络。

专栏 17：台州市农业科技平台建设重点

现代农业科技园区提升建设。围绕地方农业产业特色和主导产业发展需求，全面推进蔬菜、水果、畜牧等特色产品向优势区域集聚，规划建设 3 个省级农业科技园区。加快台州农业科技创新园、临海羊岩山茶园、路桥螺洋 5G 智慧农业园、三门县凤凰山鲜甜农业科技园区等现代农业科技园建设，争创“国家农业科学实验站”、“国家农作物品种区试站”、“国家级农业科技园”等国家级创新载体。

农业科技院地合作平台建设。大力推进农业科技院地合作、校（院）地共建、校（院）企合作等，招引一批农业院校（所）在台州设立研究平台，联建院士工作站；支持农业龙头企业建设重点实验室。围绕集约化种养殖、农产品精深加工、资源高效利用、现代农业装备、农业信息化、智慧化应用等领域，建设一批符合现代农业发展方向、具有显

2、完善农业经营体系

大力培育发展新型农业经营主体，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。做大做强农业龙头企业，支持涉农企业上市，引导龙头企业与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”、“土地流转+优先雇佣+社会保障”、“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式；规范发展农民专业合作社，提升发展规模适度、生产集约、效益明显的家庭农场，推进国家、省、市、县级示范社和家庭农场四级联创；积极发展农业经营性服务组织，通过政策扶持和政府购买服务等措施，支持农民专业合作社、涉农企业、专业服务公司等社会化服务组织为农业生产经营提供低成本、便利化、全方位的经营性服务；加快农业产业化联合体建设，培育一批带农作用突出、综合竞争力强、稳定可持续发展的农业产业化联合体，实现农业经营主体抱团发展和全产业链增值增效。

3、推进农村创新创业

以争创全国农村创业创新典型为目标，深入实施“两进两回”，加强政策创设，重点引进省“万人计划”、市“500精英计划”等现代农业领军人才、“高精尖缺”人才，鼓励支持在外企业家、专家学者、农民工、大学生、退役军人等返乡入乡创业，发掘一批“田秀才”、“土专家”和“能工巧匠”在乡创业，引导有条件的产业园区、龙头企业、服务机构和科研单位建设农村创新创业园区、农艺大师工作室。

深化“政校双系统融合”的农业特色人才培养机制，加快台州农民大学生、农民中专生培养。以台州乡村振兴学院、农民学院为核心平台，健全“薪农人”培育机制，优化完善“四个一点”农民教育培训多元化投入模式，深化“全国首批新型职业农民培育示范基地”建设，重点培养家庭农场经营者、农民合作社带头人、农村创新创业带头人。造就一支具有台州特色的乡村振兴人才队伍，构建乡村后备人才保障新机制，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有效人力支撑。

（六）全面深化农村改革，激发乡村发展内生动力

1、深入推进农村产权制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，妥善做好土地承包经营权证变更、换发、注销工作，完善村集体耕地、农户耕地集中流转和统一开发制度；建设农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地。深化“一户多宅”整治，稳慎推进宅基地“三权分置”改革，大力推动农村产权交易，促进农村存量宅基地和闲置农房盘活利用。探索农业领域资产化试点，推动所有权、经营权、使用权的保价质押赋权，构建政府基金信保、银行多向信贷、保险多元准入的金融服务体系，推动金融资源流向农业农村；探索农业综合用地改革和同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度；建立健全“三资”管理制度，规范集体经济组织成员界定、重大事项民主决策、

集体资产股份量化、集体资产股权管理等运行机制；强化农村集体资产和财务管理，规范集体收支和收益分配管理，创新集体资产信息化监管手段，试点集体资金使用网上审批、银联直付和村务卡制度。

2、深化“三位一体”农合联改革

积极推广农合联“双重体系、五链发展”改革经验，统筹推进“三位一体”农合联改革，加快农合联数字化转型，全面构建以党建为引领、“产业农合联+区域农合联”经纬结合的新型农业服务体系，积极推广“两联合一”“联合办企”发展模式，建成产业农合联 50 家，打造 20 个集生产、供销、信用等服务功能于一体的现代农业服务综合体，推动通用性服务资源向区域农合联聚合、专业性服务资源向产业农合联聚合、各类农村金融服务资源整合入驻农合联平台。深化“1+4”国家级改革标准化建设，持续推进农合联实体化运营和规范化、标准化建设，完善农合联农民合作基金运行机制，规范农合联资产经营公司运作方式，建立农合联合作投资项目化管理机制，建设一批新型合作经济发展样板项目。探索“产业农合联+开发公司（联合社/基层供销社/龙头企业/村经济合作社）”等合作模式，建立上下游、多环节、全链条的合作联结机制，形成“层层向上参股”的利益共享机制、“层层向下辐射”的经营指导机制和“按交易额返利”的二次分配机制，打造农业产业化联合体和农业全服务链、全产业链利益共同体。创新优化涉农信用服务，深化农合联与农信机构合作和有机衔接，健全农业保险服务体系和农信担保服务体系，实现会员信用评定和授信服务

全覆盖。

3、创新乡村治理体系

全面建设“党建领方向、自治增活力、法治强保障、德治扬正气、智治巧管理”的基层治理体系，创新乡村治理手段，推动“五治”有效融合。推广“党建引领、网格治理”试点经验，加强村民自治、完善村规民约、强化村务监督，实施“三化十二制”“村民说事”“村级民主恳谈”等制度，建设一体化乡镇服务中心，创建一批省级善治村、善治示范村和民主法治村；落实村“两委”副职薪酬保障，深化驻村第一书记、农村工作指导员工作制度，推动年轻优秀干部下沉到农村，培养建立后备力量人才库；探索乡贤+招商引资项目回归、乡贤+基层协商民主建设、乡贤+社会治理、乡贤+慈孝文化构建等乡贤助推乡村治理新模式，推进“帮扶+教化+扶治”治理创新。深化全科网格建设，开发推广“村情通”等智能化治理服务平台，进一步拓展服务功能，有序对接乡镇（街道）综治工作、市场监管、综合执法、便民服务“基层治理四平台”，实现统一指挥、及时响应、协调联动和有序处置，推动基层社会治理精细化，构建共建共治共享大格局。

专栏 18：农村重大改革

城乡融合发展试验。围绕国家级城乡融合发展试验区建设，深化城乡融合体制机制改革，推动实现城乡生产要素自由流动、公共资源配置均衡合理，促进乡村振兴和农业农村现代化，建立城乡有序流动的人口迁徙制度；搭建高质量城乡产业协同发展平台；建立城乡基础设施一体化发展体制机制；建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制；健全农民持续增收体制机制；探索生态产品价值实现机制；完善农村普惠金融服务体系；建立科技成果入乡转化机制；优化空间布局，深化全域土地综合整治。

新时代乡村集成改革。以建设新时代乡村集成改革试点市为目标，围绕农业现代化、农村集体产权制度、农村土地制度、乡村治理、农民增收等重点领域，集成推进农业农村现代

化改革，构建乡村振兴样板区。

“三位一体”农合联改革。以生产、供销、信用为主要服务领域，全面建设乡村服务体系；全面建成区域性现代农业综合服务中心，打造一站式公用服务平台；按照一业一联要求组建产业农合联，打造专业性服务平台。

农村公路管理养护体制。建立农村公路管理养护长效机制，深化温岭农村公路管理养护体制改革试点建设，推进“四好农村路”高质量发展和美丽公路建设。到2025年，新改建农村公路1000公里。

（七）加快新时代美丽乡村建设，全域提升生态颜值

1、提升农村人居环境水平

按照“全域规划、全域整治、全域美丽”的要求，以构建城乡环卫保洁一体化长效管护机制为牵引，以村庄地面洁化、“三线”序化、水体净化、庭院靓化、田园美化等为目标，实施农村生活垃圾分类工作水平提升、农村生活污水处理设施改造提升、农村公厕服务长效管护提升、村庄治乱美化提升四大行动，高水平推进农村人居环境综合整治。积极开展市级农村生活垃圾分类“三化”处理示范村创建，实现农村生活垃圾分类、依法治理常态运行；加强日处理能力30吨及以上水处理设施标准化运维管理；全面普及无害化卫生厕所，推行农村公厕专人负责（厕所长）制，探索建立政府主导、社会服务保障配套的长效管护；深入实施“一村万树”行动，探索开展农村杆线序化，建设精致美丽庭院。加快修编“多规合一”的实用性村庄规划，优化村庄空间布局，提升村庄建筑风貌，全面改善农村人居环境，打造一批具有鲜明“山海水城”特色、功能健全完备、空间舒适优美的示范民居，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，实现城乡共生共荣、同步发展。

2、建设美丽整洁田园

以建设“净绿整洁、生态有序”农业生产环境为方向，打造美丽田园示范样板为突破口，按照突出重点、分块实施、标本兼治、长效管理的要求，深入推进“田园革命”。开展美丽田园建设集中攻坚行动，在高铁、高速、国省道沿线和县乡主干道两侧、一区一镇一体及景区周边等重点区域，通过合理规划农田布局、修复田园生态肌理、改造提升配套生产设施、统一建设高标准农业生产管理用房、合理搭配作物品种色彩，综合利用“清、理、拆、改、建、种”等措施，创建一批环境干净整洁、农业设施整齐、生产过程清洁、整体效果优美的最美田园，提升全市田园的清洁化、生态化、景观化水平。设立美丽田园建设宣传专栏和农田整治“红黑榜”，完善田园环境日常保洁队伍建设；鼓励种植彩色稻、油菜、紫云英等作物，营造美丽田园景观，配套完善田间栈道、观景平台等休闲设施，提升美丽田园经济价值，全力打造布局合理、生产协调、水清气净、田美物饶、配套完善、亦田亦景、宜农宜游、天人和谐的台州特色美丽新田园。

3、深化新时代美丽乡村创建

以空间优化布局美、生态宜居环境美、乡土特色风貌美、业新民富生活美、人文和谐风尚美、改革引领发展美为方向，实施农村基础设施配置标准化、公共服务配套标准化、工程建设质量标准化和长效管护机制标准化“四个标准化”，高起点推进新时代美丽乡村“五美联创”，建成一批省级美丽乡村标杆县、示范乡镇和特色精品村，基

本实现新时代美丽乡村达标村全覆盖；统筹布局美丽环境建设和美丽产业培育，充分挖掘农业功能和乡村价值，推进美丽乡村与美丽公路、美丽河湖建设，加快培育美丽经济；全面完成省级名录库内历史文化村落保护和利用，打造一批高标准、高颜值的历史文化村落，推动美丽乡村串珠成链、连线成片、以片带面，实现“产村人”融合、“居业游”共进，努力形成全市美丽乡村建设变盆景为风景、聚风景为全景的新态势。

专栏 19：美丽乡村示范创建主要任务

省级美丽乡村标杆县：建成 3 个以上；

省级美丽乡村示范乡镇：建成 70 个以上；

市级美丽乡村特色精品村：建成 300 个以上；

新时代美丽乡村：90%以上行政村达标；

市级美丽乡村风景线：每年建设 9 条，建成 45 条；

市级美丽乡村精品示范区：每年建设 10 个，共建成 50 个。

（八）深入开展强村富民行动，构建共享共富发展格局

1、巩固提升村级集体经济

推进村庄经营，实施两团发展。按照“地域相邻、产业相近、优势互补、合作共赢”的原则，依托经济强村和区域特色，盘活农村集体资金资源资产，以产村融合、产业链延伸、分工协作为路径，片区组团发展集体经济。依托各类园区、开发区、特色小镇等平台，积极发展跨村、跨乡镇（街道）的村级集体经济“飞地”抱团项目，持续推进山海协作“消薄飞地”项目建设，推动相对薄弱村抱团持股发展集体经济。加强村级集体经济组织建设，积极组建强村公司，以村社股份经济为平台，发展“村+公司+农户”模式，开展集体资产资本及

实业“整村统筹”和综合开发，多形式、多途径经营村庄，推进村级集体经济健康、有序、可持续发展。

2、多渠道促进农民持续增收

以促进农民高质量就业为抓手，引导鼓励农业、工业、建筑业、服务业等领域企业提供多层次、多类型的就业岗位，优化农民就业服务体系，健全最低工资增长机制，实现农民外出打工与本地务工有机结合，努力提高农民工资性收入。以发展富民乡村产业为抓手，支持农民在一二三产领域创业，引导农民发展绿色高效农业，鼓励发展手工业、乡村旅游、农村电商、乡土特色产业、小店经济、乡村夜经济等新产业新业态新经济，逐步提高乡村产业竞争力和综合效益，积极提高农民经营净收入。大力推行农民持股计划，引导农民采取农村产权入股、租赁、托管半托管等形式，激活资源资产，逐步提高农民的股金、租金收入，拓展农民财产净收入。加大农村居民社会保障的财政投入，落实各项强农惠农政策，稳步提高农村社会保障水平，大幅提高农民转移净收入，确保农村居民可支配收入增幅高于城镇居民可支配收入增幅，进一步缩小城乡居民收入差距。

3、推进低收入农户共同富裕

按照巩固拓展脱贫攻坚成果、做好与乡村振兴有效衔接的要求，以低收入农户为重点，着力构建新时期精准帮扶、共同富裕的长效机制，确保低收入农户收入增速高于农民收入。加快健全易返贫农户动态监测预警响应机制，对新致贫及返贫农户分层分类及时纳入帮扶范

围。以深化落实“扶贫新九条”为抓手，完善“两不愁三保障”长效机制，全面提升保障水平。深化“一户一策一干部”帮扶制度，加强重点帮扶村主导产业培育，完善新型农业经营主体与低收入农户联动发展的利益联结机制，提升产业效益，促进先富帮后富、区域共同富。搭建就业帮扶平台，挖掘公益性就业岗位，确保有劳动能力家庭至少一人就业。实施财政专项帮扶资金和低收入农户持股增收计划，规范推进扶贫异地搬迁，加大乡镇救助基金资金筹措力度，探索建立民间兜底帮扶机制，打造“政府主导、市场主体、社会协同”的高水平精准帮扶模式，促进低收入农户增收。

4、推进城乡公共服务同质同标

积极推动城市优质资源向农村延伸、公共服务向农村覆盖，完善最低生活保障制度和城乡居民基本养老保险待遇确定、基础养老金正常调整机制，推进低保提标扩面，稳步提高城乡居民基本养老保险基础养老金水平；构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，探索“集居+居家”相结合的服务机制，优化农村养老服务设施布局，实施生活困难老年人家庭适老化改造 2000 个，建设康养联合体 10 个，实现居家养老服务中心乡镇（街道）全覆盖。健全城乡居民就业服务体系，努力实现农民充分转移就业。加快优质教育资源向农村延伸、优质医疗资源向农村覆盖，深化城乡教育共同体建设，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，实施农村幼儿园补短提升工程、乡镇卫生院和村卫生室强基工程，完善城乡统筹的居民基本医疗保险

制度，健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系和全民健身服务体系，全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育、社会服务、社会救助等公共服务水平，深入推进城乡基本公共服务的同质同标、普惠共享。

专栏 20：城乡公共服务同质同标

城乡居民最低生活保障标准：14000 元/年以上；

户籍法定人口养老保险参保率：保持在 97% 以上；

全国义务教育均衡发展县：50% 的县（市、区）创成；

公办村卫生室比例：50% 以上；

居民基本医疗保险户籍参保率：达到 99%。

五、重点建设工程

“十四五”期间全市以推进“三农”新基建为抓手，大力实施重要农产品保供、产业深度融合、农业绿色发展、设施装备配套、农村创新创业、美丽乡村建设、农村综合改革和乡村治理创新等八大类重点工程，补齐农业农村发展短板，进一步夯实农业农村现代化基础。详见附表 2。

（一）重要农产品保供

通过粮食功能区、万头生猪养殖场、畜禽全产业链、蔬菜保供示范基地、农作物种业创新平台、地方特色种质资源保护基地等的建设提升，全面提升重要农产品综合生产能力，保障优质安全农产品稳定供给，强化粮食和畜产品安全。规划到 2025 年，全市重点实施重要农产品保供提升项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（二）产业深度融合

通过“一园一镇一体”等现代农业产业平台、产村融合发展示范园、台九鲜农业创新产业园，以及相关交易市场、精深加工、冷链物流等重要配套项目的建设提升，加快培育新产业、新业态，推进农业与文化、旅游、健康、信息等产业深度融合，打造乡村产业发展新格局，提升农业综合效益。规划到 2025 年，全市重点实施产业深度融合发展项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（三）农业绿色发展

坚持“绿色、循环、生态”发展理念，以创建“国家级农产品质量安全市”为契机，加快实施“肥药两制”改革综合试点，大力推行先进适用、优质绿色的高效技术与模式，促进资源科学利用和综合开发，提高农业废弃物利用，实现农业发展方式转变。规划到 2025 年，全市重点实施绿色发展项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（四）设施装备配套

以“三农”新基建为核心，加快推进土地全域整治、实施高标准农田建设等，大力推进农业设施化、机械化、智能化建设，打造一批乡村数字大脑、数字农业示范园、冷链物流数字化平台和 5G 智慧农业园等，全面提升农业农村发展基础设施条件，促进数字化、信息化转型。规划到 2025 年，全市重点实施基础设施建设和装备配套提升项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（五）农村创新创业

结合“两进两回”和乡村振兴农业经营主体培育，积极建设科技

创新联盟和科研合作示范基地，积极构建农业产业化联合体、规范提升农民专业合作社、培育壮大家庭农场，加强农业技能培训，实施千万农民素质提升工程，培育一批“新农人”、“新农创”和“新农主”。规划到 2025 年，全市重点实施乡村创新创业发展项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（六）美丽乡村建设

围绕“新时代美丽乡村”建设目标，深化“五美联创”的具体要求，通过高水平整治农村人居环境，加快美丽生态田园、美丽乡村风景线建设，进一步加强乡村片区组团发展，打造未来村庄，推进乡村景区化，争创一批省级美丽乡村示范县、镇、村。规划到 2025 年，全市重点实施美丽乡村建设发展项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（七）农村综合改革

以农村产权制度改革为突破口，积极开展新时代乡村集成改革试点，深化“三位一体”农合联改革，探索和推广一批具有普遍适用价值的典型经验和改革举措，全面优化农业农村发展机制体制和外部环境，为农业农村现代化提供有力支撑。规划到 2025 年，全市重点实施综合改革发展项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

（八）乡村治理创新

围绕“四治融合”乡村治理体系的完善与创新，鼓励各地加强实践和总结，加快创建一批省级善治示范村，通过以点带面、典型示范，探索新时期乡村治理的新模式、新载体、新经验，推动全市乡村治理

全面升级，成为新时期乡村治理新标杆。规划到 2025 年，全市重点实施乡村治理创新项目（ ）项，总投资（ ）亿元。

六、保障措施

（一）加强组织领导

组织领导是加快推进农业农村现代化的根本保障，必须坚持“三农”工作重中之重战略地位，坚持农业农村优先发展原则，切实提高各级党委把方向、谋大局、定政策、促改革的能力水平，全力推进乡村振兴战略。健全完善党委统一领导、政府负责、农村工作部门统筹协调、相关部门各司其职的农村工作领导体制。强化涉农部门政策集成、资源整合、资金统筹力度，建立完善有关项目标准制定、任务下达、工作调度、业务指导、监督管理、绩效评估工作推进机制，全面落实五级书记抓乡村振兴工作要求，建立党委书记年度述职制度。加强各级农村工作部门建设，积极发挥决策参谋、政策指导、综合协调、检查督导等方面的职能；充分调动“两代表一委员”、各民主党派、工商联、共青团、妇联及各类乡贤的积极作用，合力推进规划实施。

（二）强化政策扶持

切实加强土地、资金、金融、人才等要素保障，落实土地、资金、贷款“三个不低于 10%”保障要求，即制定土地利用年度计划时，至少安排 10%新增建设用地计划指标用于乡村重点产业和项目；确保财政支农投入增长不低于 10%；涉农贷款增长不低于 10%。

土地：优化乡村用地供给政策，要求各地在编制国土空间规划时，

充分考虑现代农业产业布局和农村产业融合发展需要，预留足够用地空间，探索农业生产和村庄建设等用地的复合利用，拓展土地使用功能；在小微企业创业园建设中，要专门划出一定比例扶持和保障农产品精深加工企业发展；统筹安排城乡建设用地，加大对乡村新产业、新业态特别是“三区一镇”平台、“三农”新基建、一二三产融合发展、村级集体经济发展的支持；规范设施农业用地管理，放宽对规模化种粮和生猪养殖增产保供用地限制，促进设施农业健康发展；深入开展全域土地综合整治，新增土地优先用于农民建房和乡村产业用地。

资金：全面构建多元投入格局，完善以绿色生态为导向的财政支农政策体系，稳定增加“三农”财政投入，调整完善土地出让收入使用范围，到“十四五”末土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。加大涉农部门支农资金统筹使用力度，建立健全涉农资金统筹整合制度体系和跨部门项目资金安排会商机制，市县两级涉农资金要做到同步、同向投放，加大涉农贷款力度，至2025年末涉农贷款余额2000亿元以上。创新资金筹措模式，探索发行乡村振兴专项债等方式，耕地占补平衡和增减挂钩节余指标调剂收益主要用于乡村振兴；推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设管护。

金融：优化“三农”金融服务，充分发挥台州市小微企业金融服务改革创新试验区优势，推动小微金改向农村拓展延伸，创新金融产

品和服务；全面推进农业农村信用体系建设，积极推进整村授信和农村股份经济合作股权质押、农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款，扩大涉农贷款有效抵押物范围，开展大型农机具融资租赁试点；积极推动建立台州市农业产业投资基金，重点扶持农业农村重大项目建设及涉农企业融资；完善农业保险大灾风险分散机制，推进政策性农险“提标、扩面、增品”，发展农业互助保险。

人才：充分发挥台州乡村振兴学院和农民学院的主平台作用，深入实施现代农民培育计划和农村实用人才培养计划，加快培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才和乡村治理人才。大力支持青年、乡贤回乡创业，鼓励优秀人才向农村流动，促进各类人才投身乡村振兴。开展农艺大师工作室的评选、建设，坚持农村工作指导员和第一书记选派制度，着力培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队。

（三）创新体制机制

深化农民建房“立改套”改革，完善农民建房“联审联办”机制，推进土地节约集约利用。加快推进“最多跑一次”改革向基层延伸，依托全市一体化在线政务服务平台，丰富村级便民服务中心办事项，充分发挥村级“代办员”作用，实行网上办、马上办、全程帮办、少跑快办，基本实现村民办事不出村、村民诉求“最多跑一地”。加快项目运营机制创新，积极推行以涉农国有企业为核心的发展模式，发挥国有企业综合优势，强化产业示范带动能力；深入开展“双招双

引”活动，面向主要城市、上市企业、大型涉农国企、市外商会，每年滚动推出 50 个以上重点招商（招智）项目，力争每年新引进乡村产业投资项目不少于 10 个。优化审批服务，加快推进政务 2.0 改革，完善政务服务指南，优化办件流程，精简材料数量，试行证明事项告知承诺制，不断压缩政务服务事项办理时间，加快开发新的“一件事”并努力落地实施，方便群众企业办事，推进重大项目的落地实施。

（四）做好宣传考核

充分利用网络、报纸、电视、农民信箱、手机等媒介，多形式、多渠道地加大规划宣传力度，凝聚全市干部群众共识，营造全社会积极参与农业农村现代化“十四五”规划实施的良好氛围。要把农业农村现代化规划实施纳入各县（市、区）乡村振兴实绩考核体系，坚持市领导领衔、项目化推进、清单化落实；实行“个性化”考核机制，以目标为导向，明确规划重点建设任务，细化年度具体实施计划，建立健全统计分析、绩效评价和进度通报等制度，开展规划实施情况动态监测评估，强化规划的年度监测、中期评估和总结评估，把评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，以考核加压态势全力推进规划各项工作落实落细。

（五）推进区域合作

以“城乡、工农”深度融合、统筹均衡发展为指引，按照“融入长三角一体化首位战略”的工作部署，加快产业布局优化和资源要素集聚，主动承接长三角大都市集群的产业和市场，加强科技、人才、

资本引进和产品、劳务输出，推动传统的技术资金合作向区域协作、国际化合作升级，促进台州与沪杭大都市的一体化、融合化发展。深化山海协作、跨区合作，建立“两进两回”长效机制，吸引高端资本投资、优秀人才回归，实现乡村产业布局重塑、体系重构、要素重组；立足发挥“山”“海”优势，持续推进南北协作，促进天台县—路桥区、仙居县—玉环市、三门县—温岭市集体经济区域协同发展，打造跨山统筹、区域联动、布局优化、抱团发展、利益共享的新发展格局，激发全市农业农村发展的内生动力。

附表 1 台州市农业农村“十四五”指标体系

一级指标	序号	二级指标	单位	2020 年实际值	2025 年目标值	备注
农业现代化	1	农林牧渔业增加值增速	%	2.4	≥2	
	2	粮食播种面积	万亩	128.24	达到省定目标	
	3	粮食总产量	万吨	52.09	达到省定目标	
	4	粮食生产功能区面积	万亩	74.51	74.51	
	5	建成高标准农田面积	万亩	165.02	200	暂定
	6	蔬菜总产量	万吨	205	200	
	7	生猪存栏头数	万头	32.65	130 以上	自给率 60%
	8	种植业化肥减量	吨	1187	1000	
	9	主要农产品省级监测合格率	%	99.44	98 以上	不含流通、水产
	10	省级以上现代农业园区	个	6	6	
	11	省级以上农业龙头企业	家	45	50	
	12	省级以上示范性农民专业合作社	家			
	13	省级以上示范性家庭农场	家			

	14	省级以上农业产业化联合体	家	4		
	15	省级数字农业工厂	个	23	50	
	16	“浙农码”赋码量	万			
农村现代化	17	村级集体经济收入（标准）占比	%	36.8	50	
	18	省级美丽乡村建设标杆县	个	0	3 以上	
	19	市级美丽乡村特色精品村	个	174	300 以上	
	20	省级美丽乡村示范镇	个	48	70	
	21	新时代美丽乡村精品示范区	个	11	50	
	22	省级休闲乡村	个	9	新建 10 个	
	23	历史文化村落保护率	%	70	100	
	24	创建“四好”农村路里程	公里			
	25	新时代美丽乡村达标率	%	50	90 以上	
	26	乡村旅游接待人次	万人次		7000	文旅局
	27	乡村旅游年经营收入	亿元		50 以上	文旅局
	28	农村网络零售额	亿元			商务局
	29	农村实用人才	万人	14.56	20	
30	数字示范乡（镇）、村	个				

	31	省级善治示范村	个	200	1000	
	32	省级民主法治村	个			
	33	基本医疗保险参保水平	%			
	34	城乡居民最低生活保障标准	元/年			
	35	农村养老服务覆盖率	%			
农民现代化	36	农村居民人均可支配收入	元	32188	与经济增长同步	
	37	农民人均可支配收入增速	%	6.5	与经济增长同步	
	38	低收入农户人均可支配收入增速	%		10 以上	
	39	城乡居民收入之比		1.94		
	40	农创客（含新农人）数量	人	454	10000	

附表2 台州市农业农村“十四五”规划重点项目表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设期限	总投资(万元)
一	重要农产品保供				
1	粮食生产功能区内高标准农田管护提升	全市	加强粮食生产功能区管护利用，坚决防止“非粮化”，巩固保护提升74.51万亩粮食生产功能区，健全长效管护机制，延伸粮食产业链，夯实粮食生产基础。	2021-2025	()
2	粮食绿色高产高效示范创建	全市	实施“藏粮于技”战略，引进品质优、抗性好、产量高的水稻品种，优化优质稻米绿色生产技术，开展“水稻+”种植模式，完成省级粮食绿色高产高效创建任务，提高粮食品质和种粮效益。	2021-2025	()
3	规模生猪养殖场建设	全市	积极引进华统、正大、新希望、牧原、网易味央、青莲、天农、裕嘉、鑫农等集团公司，加快推进万头生猪规模养殖场建设，提升生态设施养殖水平和生猪自给率。	2021-2025	422100
4	天台家禽特色畜牧产业集聚区建设	天台	做精做强优质家禽业，推行家禽健康生态养殖模式，重点推进浙江和盈畜牧提升、天台益众肉鸡养殖小区、天台亿顺蛋鸡扩建等建设。	2021-2025	1000
5	湖羊现代化养殖基地建设	天台	续建现代化生态羊舍5000平方米，完善生产、防疫、环保等相关设施，年存栏达到6000只。	2021-2023	10000
6	蔬菜保供示范基地建设	全市	加强“菜篮子”工程建设，巩固提升现有蔬菜基地，新建一批优质稳产保障型蔬菜基地，重点扶持建设“菜篮子”生产基地20个，加大设施装备投入，增强基地发展后劲，提高基地生产水平。	2021-2025	()

7	振择智能温室蔬菜基地及深加工建设	天台	新建智能连栋大棚 400 亩及配套设施，采用农业物联网智能设施，应用有机作物种植管理系统，发展高效型的有机蔬菜种植基地。	2021-2025	12000
二	产业深度融合				
1	现代农业产业平台建设	全市	建成三产深度融合的省级现代农业园区 6 个，省级以上特色优势农产品区 10 个，农业特色产业小镇 15 个，千个特色农产品规模化基地（特色村）、其中规模化、标准化、设施化“台九鲜”农产品示范基地 300 个。	2021-2025	200000
2	国家级（仙居）农村产业融合发展示范园建设	仙居	瞄准中高端消费，加快引进和培育新型农业经营主体，推动农村生产要素跨界配置，推动农业全产业链发展。加强农科教、产学研结合，发展涉农电子商务、智慧农业、现代育种等项目，将更多新技术、新模式、新业态引入农业农村领域。加快建设国内一流、国际领先的集创业生产、加工、交易，生态农业技术交流与推广，休闲养生、生态居住于一体的现代农业综合园区。	2021-2025	()
3	台九鲜农业创新产业园建设	全市	围绕“台九鲜”农产品区域公用品牌，按照“1 个公用品牌+7 个产业园+7 大产业支撑体系”总体布局，全要素集成“生产+加工+科技+品牌+营销+物流+服务”等综合功能，稳步推进“市内+市外”“线上+线下”平台建设，在长三角地区上海、杭州等重要城市布局台九鲜自营旗舰店等，逐步进入大型商超终端，并加快在天猫、京东等互联网平台开设官方旗舰店，加大品牌宣传推介力度，构建产加销贯通、贸工农一体、一二三产融合的“基地化生产+平台化管理+集群化发展”的产业体系。	2021-2025	500000
4	农产品产地仓储保鲜设施工程	全市	选择西兰花、杨梅、柑橘、西甜瓜、黄鱼等农产品主产地，就近新建一批、改扩建一批具有分拣、加工、包装等功能的预冷设施，实现即产即冷。在椒江、松门、健跳等主要渔港码头推动渔港码头、渔船冷链仓储提升改造，推动水产品加工企业开展深冷冻速冻技术改造。全市新增农产品仓储 10 万立方米。重点推进椒江渔都小镇、黄岩高山罗幔东魁杨梅 HSFS 系统、温岭东浦农产品冷库设施、仙居杨梅智能冷库、三门果蔬仓储保鲜冷库等 19 个建设项目。	2021-2023	78900

5	农产品冷链集中配送工程	全市	加快推进三门、椒江、天台的“互联网+”农产品出村进城国家级和省级试点，重点推进中农批物流园二期、天台农产品电商物流园、浙江世通农产品冷链物流仓储、健跳渔港农产品交易中心、路桥农副食品加工及冷链物流配送、黄岩东魁杨梅交易物流中心、椒江产品仓储保鲜冷链物流设施、玉环农产品仓储物流中心、仙居杨梅线上线下交易市场等 13 个建设项目。	2021-2025	175500
6	农产品加工园建设	天台	围绕粮食、果蔬、中药材、畜牧、水产等产业，引进先进加工技术、工艺和装备，重点推进天台农产品深加工小微园、路桥农产品加工园、三门柑橘初加工、三门水产品深加工、三门葵瑞深加工、温岭松门水产加工、玉环坎门水产加工等建设。	2021-2025	75000
7	茶叶全产业链建设提升	全市	建设标准生态茶园，优化品种结构，着重推广‘中黄 1 号’等特色品种，形成优势产区；建设 1-2 家茶食品、茶饮料等相关企业，完善加工产业链；培育茶叶区域品牌，推荐天台黄茶等新兴特色品牌；打造茶旅休闲养生线路，打造网红产品，形成旅游茶叶伴手礼，提高茶叶附加值和销售量。	2021-2025	()
8	标准化精品果园建设	天台、三门	加强精品园智能传感器数字化、水肥一体灌溉设施建设，购置智能冷链分级包装仓库、自动化分拣机等设备，完善基地道路、沟渠等设施，重点推进天台精品水果产业园、三门花桥柑桔精品园等建设。	2021-2023	11000
9	浦坝港甜瓜标准生产示范基地建设	三门	规划面积 1000 亩，辐射面积 1.5 万亩，完善田间道路沟渠等基础设施，加强田间智能化传感设施的配套，改善生产条件。	2020-2021	1000
10	温岭市坞根镇奇趣农耕体验区建设	温岭	新建南方连栋薄膜温室大棚 6 座、观赏玻璃温室 1 幢、生产玻璃温室 2 幢、总建筑面积 56435m ² ，配套包括人工智能、浇灌、雨水、排水、电气、通风工程等。	2021-2023	2000
11	韭菜产业基地建设	天台	规划面积 10000 亩，配套钢架大棚、喷滴灌、分拣中心等现代化设施。	2021-2025	30000
12	中药材产业基地建设	天台	规划艾草基地 5000 亩，完善道路等基础设施，建设艾草精油、艾条等深加工厂房及生产线；黄精基地 8000 亩，完善基础及喷滴灌等配套设施，建设黄精颗粒、九蒸干等深加工厂房及生产线。	2021-2025	22000
13	健康产业园建设	天台	规划面积 5000 亩，包括母猪场配套保育场 50 亩（林地）、油茶基地 4000 亩、白术等中药材基地 1000 亩。	2021-2025	56000

14	苍山顶农旅融合发展	天台	将林场生产管理用房改造成高端民宿，在 3000 亩高山茶园中配套观景平台、游步道、观光小火车等休闲设施。	2021-2023	30000
15	“大陈黄鱼”核心竞争力提升	椒江	加快大陈黄鱼种苗繁殖基地、深远海养殖平台和养殖工船建设，深化核心技术攻关，不断扩大黄鱼养殖产能，提升大陈黄鱼核心竞争力；强化“大陈黄鱼”质量全程管控，进一步擦亮大陈黄鱼“金名片”。	2021-2025	9300
16	环太平山区块田园综合体建设	椒江	打造以生态农业为基础，以乡村休闲体验为特色，以引领乡村产业转型为目标，集森林运动体验、生态休闲旅游、创意农业于一体的田园综合体。	2021-2025	()
17	花木产业交易平台建设	路桥峰江街道	建设台州花木城第 2、3 期，包括“花木城二期大楼”和“花木交易中心”。	2021-2025	40000
18	中菲现代养生农旅融合园建设	路桥区横街镇	规划分两期建设，其中一期包括生态农业、生态养生大棚、农业示范园、中菲国际文化交流园及生态农业产业相关延伸项目；二期包括生态健康养生和公益福利院等。	2023-2026	203000
19	三门县青蟹产业深度融合集成创新示范建设	三门	包括青蟹配合饲料推广，渔业健康养殖示范，青蟹产业大数据平台、青蟹数字化养殖示范基地和大宗农产品交易中心、青蟹文旅融合美丽渔村基地、青蟹科研创新中心建设，青蟹品牌运营、农产品物流提升，以及青蟹养殖保险推行。	2021-2022	24300
20	中鹿海域生态修复型海洋牧场建设	玉环	新建生态修复型网围牧养区，总用海面积约 2800 亩，平均水深约 10 米，水体 1820 万立方米。	2020-2025	54000
21	休闲渔业培育工程	全市	推进特色渔村建设，建设海陆配套，集吃、住、游、购、娱于一体的渔业特色休闲渔村 10 个以上，培育省级休闲渔业基地 5-6 家；实施休闲渔船提升工程，老旧渔船拆解改造成具观光、餐饮、娱乐等先进设施的新型玻璃钢高质量休闲渔船 50 艘，培育休闲渔业龙头企业 4-6 家；改造沿海休闲渔业公共码头 5-6 个，建成休闲渔业泊位 100 个以上，建设 50 人接待规模以上的配套游客接待中心 2-3 家。	2021-2025	44000
三	农业绿色发展				
1	“一品一标”认证	全市	加强绿色食品认定和农产品地理标志登记保护，2025 年全市绿色食品累计达到 280 个、农产品地理标志登记保护累计达到 20 个。	2021-2025	()

2	受污染耕地农产品风险管控	全市	继续推进受污染耕地安全利用与风险管控，实施水稻安全利用，适时启动重度污染耕地治理修复项目，出台受污染耕地农作物种植负面清单，推广中轻度污染耕地安全利用技术，使全市受污染耕地安全利用率达 95%以上。	2021-2025	10000
3	黑水虻和蚯蚓养殖及有机废弃物资源化利用	路桥	主要利用路桥区及台州市各类有机废弃物资源进行黑水虻和蚯蚓养殖，所得的黑水虻虫体制成饲料、食品及发酵原料，所产生的虫粪作为有机肥的原料；其余各种畜禽粪便、瓜果菜叶、水产和市政污泥、以及无毒的生活垃圾等作为蚯蚓的饲料，将蚯蚓粪便供给农民施肥。	2021-2023	10000
4	绿色发展先行先试支撑体系建设	黄岩	依托省农科院专业团队，启动国家农业绿色发展先行先试支撑体系试点县建设，重点围绕种植、养殖业绿色发展技术应用试验和数据监测三大内容，开展茭白、水稻、柑橘、杨梅等绿色高效施肥、绿色防控技术田间试验，力求通过三年努力，探索具有黄岩特色的高质量农业绿色发展模式。	2020-2022	2400
5	国家级农产品质量安全市创建	全市	开展国家级农产品质量安全市，健全“上下统一、运行高效、全程监管、科学合理”的监管体系，成功创建国家级农产品质量安全市。	2021-2022	()
6	省级农业标准化生产示范县创建	黄岩、天台、仙居	通过规模生产主体试验示范、辐射带动县域“一品一策”的实施路径，集成推广农产品质量安全风险综合管控策略，整体提升标准化生产和农产品质量安全水平。	2021-2025	()
7	农业清洁化生产工程	全市	重点推广测土配方施肥、有机养分替代、秸秆还田、绿肥轮作和水肥一体化技术，完善化肥农药废弃包装物和废弃农膜回收处理机制，实施绿色防控技术应用面积 110 万亩以上，推广测土配方施肥 350 万亩次、应用有机肥 10 万吨，培育肥药“两制”改革实施主体 800 家，使全市主要农作物测土配方施肥覆盖率达 95%以上、农药废弃包装物回收率 95%以上。	2021-2025	()
8	农业生态环境建设工程	全市	通过实施农业面源污染治理、小流域综合治理、水土流失防治、土壤重金属污染防治、河道整治、农业水环境治理、沿海防护林及平原绿化工程、生态公益林建设、自然保护区和生物多样性保护等项目，改善农业生态条件，防治农业生态环境污染，促进农业可持续发展。	2021-2025	()

9	水产养殖绿色发展工程	全市	按照水产绿色健康养殖“五大行动”要求，重点发展绿色生态养殖和设施集约化养殖，探索发展深远海养殖和智能化养殖，争取重点水产养殖县（市区）创建省级以上水产健康养殖示范县，创建省级以上水产健康养殖示范场 160 个，完成海淡水池塘生态化提标改造 2000 公顷，建设生态养殖小区 3-5 个，发展浅海贝、藻碳汇渔业 1000 公顷，推广稻鱼综合种养模式 500 公顷，建设设施化养殖基地 10 个，在玉环中鹿岛打造年产 2000 万尾大黄鱼现代海洋渔业产业园。	2021-2025	186400
四	设施装备配套				
1	高标准农田建设工程	全市	加大高标准农田建设力度，通过增施有机肥、秸秆还田、测土配方施肥、农艺修复、农牧结合等措施，完善农田基础设施，建设提升一批“地力肥沃、设施齐全、道路通畅、科技先进、高产高效、绿色生态”的高标准农田建设样板。规划全市建设高标准农田 195 万亩，其中新建 万亩、提标改造 万亩。		()
2	农业“机器换人”示范创建	全市	加强绿色高效新机具新技术示范推广，创新农机社会化服务模式，到 2025 年全市累计建成省级农业“机器换人”示范县 5 个、示范乡镇（园区）18 个、示范基地 64 个、智慧农机装备应用示范基地 30 个。	2021-2025	()
3	农业机械化高质量发展工程	温岭	新增农机装备 1800 台（套），农机总动力稳定在 100 万千瓦，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达 90%。以科技引领，促进农机与农艺、机械化与信息化融合发展，建成省级农业“机器换人”示范市。	2021-2025	10500
4	台州市数字“三农”协同应用平台建设	全市	推进数字“三农”大脑建设，构建全市农业农村数据资源“一张图”，实现涉农数据全生命周期管理；加强与全省数字“三农”协同应用平台、台州“城市大脑”等互联互通，实现数据监测预警、决策辅助、展示共享，重点推进市本级数字“三农”协同应用平台、天台数字乡村大数据中心、三门县数字乡村工程、玉环数字三农大数据平台、黄岩智慧果园一张图信息服务平台、仙居杨梅大数据平台等 11 个项目，加快生产、经营、管理、服务、乡村治理五大领域数字化应用建设。	2020-2025	30800

5	数字工厂建设工程	全市	围绕叶菜、菌菇、葡萄、花卉、柑橘、生猪、黄鱼、对虾、青蟹等品类，建设数字植物工厂、数字渔场、数字牧场以及智慧工厂 20 家以上，创建天台省级数字乡村试点县以及黄岩区、仙居省级乡村振兴产业发展示范县，重点推进大陈深远海养殖、浙江联盟食品新建车间、临海上盘稻香湾生态养殖、亿亨数字农业工厂、黄岩数字柑橘基地、天台大农场数字化改造提升、天台中餐数字化工厂、里田数字化西甜瓜育苗中心、仙居杨梅智能化栽培示范、仙居杨梅酒智慧化生产加工、三门荣致渔业智慧养殖、三门鼎超封闭式循环水工厂化养殖示范、三门沙柳旗门塘青蟹数字化养殖示范基地、浦坝港镇水产基地数字化提升等 30 个建设项目。	2021-2023	210300
6	临海市农村文化礼堂视频交互系统	临海	实现各级农村文化礼堂（新时代文明实践中心）远程指挥、应急处理、远程培训、远程监管、远程工作交流智能化精细化管理的同时，对各级农村文化礼堂活动音视频录制存储，以及文化礼堂信息采集、审核，结合临海市融媒体中心平台，通过广播电视、“掌心临海”APP 新闻客户端以音视频点播的形式进行广泛宣传，实现电视、手机、会场、现场四端合一。	2021-2023	3500
7	温岭市渔业船舶污染物数字化防治新基建项目	温岭	在温岭市中心渔港的石塘港区配置一套处置型海洋云仓，在礁山渔港、龙门渔港、观岙渔港、车关渔港 4 个渔港配置分布式储存型智能云仓，对温岭市注册渔船及在台州属地渔港靠泊的温岭渔船、渔港近海水域和渔港公共环境进行数字化治理。	2020-2022	3000
8	天台县平桥镇张思区块乡村振兴、智慧旅游示范区项目	天台	规划面积 1324.44 公顷，以张思村、茅垟村、下王村、溪头洋村、峇溪村 5 个村为整体区域创建乡村振兴示范区。	2020-2024	15000
9	席商产业创新平台	路桥	建设席商产品创新实验室，打造全产业链创新平台，开发线上销售、线下展示与交易大厅，并通过网页系统、移动客户端，开发产品销售、政策宣传、技术革新、行业培训、行业展示、品牌推广、数据分析、从业人员互动等八大子系统，为席商产业的发展提供大数据分析，推进席商产业发展。	2020-2022	2000

10	天台县下山移民安置工程	天台赤城街道、福溪街道	赤城安置区一期规划建筑面积 115542 平方米，二期建筑面积 20353 平方米；福溪安置区总建筑面积 153200 平方米。	2021-2023	128933
11	高山移民富民安居工程	仙居	以异地搬迁为载体，结合全域土地整治，引导高山移民自愿向高铁新城、中心镇等地区实施梯度转移，鼓励以公寓式安置为主的试点，对有条件的村实行整村（自然村）搬迁、集中安置，提升城乡统筹发展水平。	2021-2025	()
12	美丽河湖建设	全市	集中完成河道综合整治 () 公里，全力打造“安全、生态、美丽、富民”诗画江南韵味的景观河湖。	2021-2025	()
13	饮用水水源地保护	全市	围绕长潭水库等重要水源地，加强生态环境保护，逐步建立完善生态补偿机制，引导产业绿色转型发展。	2021-2025	()
五	农村创新创业				
1	新型农业经营主体培育	全市	扶持壮大新型农业经营主体，支持涉农企业上市，十四五期间，培育省级以上农业龙头企业 50 家、示范性家庭农场 100 家、示范性农民专业合作社 200 家。	2021-2025	()
2	深化“两进两回”行动	全市	推进农民创业创新“孵化园”、“返乡创业孵化实训基地”、“科技特派员创业基地”、“星创天地”、“乡村振兴学院”、“农创体”、“农创园”等建设，发展多形式创新创业平台。	2021-2025	()
3	千万农民素质提升工程	全市	开展分级分层培训，农村实用人才资源总量达到 20 万人以上，培育高素质农民 1.5 万人、农创客 1 万人。	2021-2025	()
4	院（校）地科研合作示范基地建设	全市	深化与浙江省农业科学院、浙江大学、嘉兴农科院、台州农科院等科研院校合作，建设一批产学研协同的科研合作示范基地，加快农业科技成果的转化推广。	2021-2025	()

5	现代农业科技园区提升工程	全市	全面推进蔬菜、水果、畜牧等特色产品向优势区域集聚，规划布局建设3个省级农业科技园区。加快台州农业科技创新园、临海羊岩山茶园等现代农业科技园建设，重点推进台州农业科技创新园核心区、台州花木城现代智慧农业培育基地、路桥螺洋5G智慧农业园、路桥农业科技创新中心、临海市茶产业农业科技园区、三门县凤凰山鲜甜农业科技园区、黄岩宁溪智慧农业科创中心、天台森然高新农业科技园等9个建设项目。	2021-2025	104100
6	大学生创新创业科技园	路桥	占地430亩，分为“现代农业智慧种植区”“创新创业孵化区”和“研学文旅区”三大块，设立学生创业基金，搭建投融资平台，聘请创业导师，提供学生创业辅导。	2021-2022	1500
7	茶叶科研培训加工	仙居	新建建筑面积13763平方米，配套茶叶加工、包装车间、储存库、茶文化展示展销厅、茶文化博物馆、电商中心、研发中心、培训中心等设施设备。	2021-2023	12000
8	现代种质种苗攻坚工程	全市	围绕水稻、蜜桔、西兰花、仙居鸡、南美白对虾、青蟹、黄鱼等特色产业，建设一批种子繁育基地、新品种展示示范基地、区域育秧（苗）中心、种子加工仓储和检验基地，重点推进黄岩区国家级西甜瓜新品种试验示范园区、临海市柑橘无病毒良种繁育基地、三门汇丰水产种苗繁育基地、路桥番茄育苗中心、三门东航水产良种场、仙居鸡品种资源保护场等6个建设项目。	2021-2025	9600
9	渔业资源养护工程	全市	新增水产种质资源保护区1-2个，在渔业资源修复增殖区等重点渔业水域增殖放流水生生物苗种25亿单位以上，建立积洛三牛海洋牧场、中鹿岛海洋牧场、大陈海洋牧场、东矾海洋牧场，投放人工鱼礁共计20万空方以上。	2021-2025	36800
六	美丽乡村建设				
1	高水平整治农村人居环境	全市	实施农村生活垃圾分类工作水平提升、农村生活污水处理设施改造提升、农村公厕服务长效管护提升、村庄治乱美化提升四大行动；积极开展省市级农村生活垃圾分类“三化”处理示范村创建和美丽庭院示范创建，构建城乡环卫保洁一体化长效管护机制，持续提升农村人居环境。	2021-2025	100000

2	美丽乡村片区组团建设	全市	开展新时代美丽乡村达标创建，创建率达90%以上，每年创建20个市级美丽乡村精品村，全面完成省级名录库内历史文化村落保护利用；积极推广“片区组团”发展模式，每年建成市级美丽乡村精品示范区10个。建成一批环境优美、经济发展、服务配套、乡风文明、治理有效的新时代美丽乡村和一批美丽乡村精品示范区。	2021-2025	100000
3	美丽乡村风景线打造	全市	每年打造美丽乡村风景线9条，到2025年基本建成全域美丽乡村。	2021-2025	()
4	美丽生态田园建设	全市	深入推进“田园革命”，通过合理规划农田布局、修复田园生态肌理、改造提升配套生产设施、统一建设高标准农业生产管理用房、合理搭配作物品种色彩，全力打造布局合理、生产协调、水清气净、田美物饶、配套完善、亦田亦景、宜农宜游、天人和谐的台州特色美丽新田园。	2021-2025	()
5	未来村庄建设	全市	谋划未来村庄重要场景，加强试点示范，打造()个更美丽、更智慧、更幸福、更开放、更具活力、更有未来的新型乡村。	2021-2025	()
6	省级农家乐集聚村建设	全市	建设10个产业融合、环境优美、乡风文明、生态宜居的农家乐集聚村。	2021-2025	()
7	省级高端民宿集聚区打造	仙居	依托神仙居5A级景区，成立县级民宿产业联合会，设立常态化民宿休闲旅游发展基金，建设一批融产业开发、自然景观于一体的休闲农业与乡村旅游示范点，重点提升淡竹、白塔民宿产业集群，培育一批以白金宿为引领的高端民宿。	2021-2025	()
8	天台县始丰溪文化休闲区建设	天台	占地75亩，总建筑面积115450平方米，其中地上建筑面积80450平方米，包括图书馆、文化馆、大剧院、城市展览厅、商业及配套设施。	2021-2022	96284
七	农村综合改革				
1	“三位一体”农合联改革	全市	加快推进农合联为农服务中心建设，总结推广农合联“双重体系、五链发展”改革经验，深化“1+4”国家级改革标准化建设，建成产业农合联50家，全面构建以党建为引领、“产业农合联+区域农合联”经纬结合的新型农业社会化服务体系，打造20个集生产、供销、信用等服务功能于一体的现代农业服务综合体。	2021-2025	()

2	新时代乡村集成改革试点	全市	围绕农业现代化、乡村产业融合发展、农村集体产权制度、农业生态安全、乡村治理、农民增收、农业农村优先发展等重点领域，争创新时代乡村集成改革试点市。	2021-2025	()
3	闲置农房盘活利用	全市	持续推进闲置农房盘活利用。“十四五”期间完成创建闲置农房盘活利用重点村 50 个以上。	2021	500
4	农村产权交易体系建设	全市	成立台州市农村产权交易中心，建立县级农村产经融资担保平台 () 个，完善市、县、乡镇、村四级农村产权交易体系。	2021-2025	
5	巩固提升村级集体经济	全市	发展壮大集体经济，通过深入实施“飞地抱团”，完善三资财务管理制度，加大政策扶持力度，确保完成集体经济巩固提升目标任务。	2021-2025	30000
6	高质量促进共同富裕	全市	进一步拓展农民增收渠道，优化农民收入结构，增强农民持续增收动能，确保农民收入增幅高于城镇居民。提升保障水平、落实扶贫新九条政策，走好“党委政府主导、市场主体参与、社会力量协同、各方合作共赢”的新路子，确保低收入农户收入增幅高于农民收入。	2021-2025	()
八	乡村治理创新				
1	乡村治理体系构建	全市	推进温岭、三门 2 个县（市、区）全国乡村治理体系建设试点示范县创建，总结提炼乡村治理经验，面向全市推广。	2021-2025	()
2	省级善治村创建	全市	构建乡村治理新机制，强化党建引领，提升乡村治理能力，形成乡村治理机制集成改革的新模式、新载体，累计创建省级“善治示范村”1000 个。	2021-2025	()
合 计					