

# 台州市“十四五”水安全保障规划

(送审稿)

组织单位：台州市水利局

编制单位：台州市水利水电勘测设计院有限公司

二〇二一年五月

# 台州市“十四五”水安全保障规划

院 长：曾钢锋

总 工：李 峰

审 查：李 群

校 核：黄若秋

项目负责：董立翔 戴香琳

编 写：董立翔 戴香琳

沈卫玲 夏 婷

蒋 政

# 目 录

前 言 .....	1
一、现实基础与面临形势 .....	1
(一) 区域概况 .....	1
(二) “十三五”水利发展规划实施情况 .....	2
(三) 面临形势 .....	7
(四) 存在问题 .....	10
二、总体要求 .....	12
(一) 指导思想 .....	12
(二) 基本原则 .....	12
(三) 发展目标 .....	13
三、台州现代水网总体布局 .....	18
(一) 安全可靠的防洪御潮排涝网 .....	18
(二) 优配优供的水务一体保障网 .....	20
(三) 绿色和谐的河湖水域生态网 .....	22
(四) 幸福宜居的山海水城亲水网 .....	24
(五) 高效开放的智慧水利数字网 .....	26
四、加快完善水安全保障工程体系 .....	28
(一) 海塘安澜工程 .....	28
(二) 流域防洪工程 .....	31
(三) 平原排涝工程 .....	33
(四) 水库增能提效工程 .....	35

（五）水资源配置工程 .....	37
（六）乡村振兴水利工程 .....	40
（七）幸福河湖工程 .....	43
（八）亲水地标工程 .....	46
（九）数字水利工程 .....	48
<b>五、全面提升现代化水利管理能力 .....</b>	<b>52</b>
（一）加强水资源管理 .....	52
（二）加强水旱灾害风险管理 .....	55
（三）加强河湖管理 .....	57
（四）加强水利工程建设管理 .....	60
（五）加强水利工程运行管理 .....	61
（六）加强水利监督管理 .....	64
<b>六、着力激发水行业健康发展动力 .....</b>	<b>67</b>
（一）全面推进水利数字化转型 .....	67
（二）加快拓展“两山”转化新通道 .....	69
（三）扎实推进水务一体化管理 .....	71
（四）大力弘扬台州先进水文化 .....	71
（五）强化水利科技创新研究 .....	73
（六）加强水利行业队伍建设 .....	73
<b>七、投资估算及空间衔接 .....</b>	<b>75</b>
（一）投资估算 .....	75
（二）用地需求分析与国土空间规划衔接 .....	76
<b>八、规划水资源论证分析 .....</b>	<b>78</b>
（一）规划布局与水资源条件适应性分析 .....	78

(二) 规划节水评价 .....	78
(三) 规划建设项目实施节水要求 .....	79
<b>九、规划环境影响分析 .....</b>	<b>80</b>
(一) 规划制约因素 .....	80
(二) 规划环境影响 .....	80
(三) 环境保护措施 .....	81
(四) 影响评价结论 .....	83
<b>十、保障措施 .....</b>	<b>84</b>
(一) 强化组织领导 .....	84
(二) 强化协同实施 .....	84
(三) 强化要素保障 .....	85
(四) 强化社会参与 .....	85

## 前 言

水是经济社会发展的基础性、先导性、控制性要素。水安全是国家安全的重要组成部分，指水旱灾害总体可控，城乡用水有效保障，水生态系统基本健康，水环境状况达到优良，涉水重大安全风险挑战可有效应对，其他重要涉水事务相对处于没有危险和不受威胁的状态，关系到资源安全、生态安全、经济安全和社会安全。党的十八大以来，党中央高度重视水安全工作，习近平总书记明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，要求全党大力增强水忧患意识、水危机意识，从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的战略高度，重视解决好水安全问题。

在历届市委、市政府的高度重视和坚强领导下，台州水利基础设施加快完善、水管理体制机制推陈出新，有力支撑了全市经济社会发展。《台州市“十四五”水安全保障规划》依据《中共台州市委关于制订台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《台州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》制订，贯彻落实全国水安全战略规划、全国“十四五”水安全保障规划思路、《浙江省水安全保障“十四五”规划》有关要求，是市政府确定的市“十四五”重点专项规划之一，是指导全市水利改革发展的重要依据。

## 一、现实基础与面临形势

### （一）区域概况

**地理位置。**台州地处浙江省中部沿海，东濒东海，南邻温州市，西与金华和丽水市毗邻，北与绍兴、宁波两市接壤。市区由椒江、黄岩、路桥 3 个区组成，辖临海、温岭、玉环 3 个县级市和天台、仙居、三门 3 个县。全市陆域东西长 161.7 公里，南北宽 147.7 公里，陆域总面积 9411 平方公里，海岸线 631 千米。内水和领海海域面积 6910 平方公里，面积 500 平方米以上岛屿 687 个。

**地形地貌。**台州依山面海，地势由西向东倾斜，西北山脉连绵，东南丘陵缓延，平原滩涂宽广、河道纵横。括苍山主峰米筛浪海拔 1382.4 米，为浙东最高峰。近海有台州列岛、东矾列岛等 12 个岛群近 700 个岛屿；最大岛屿玉环岛现与大陆相连。山地丘陵占全市陆域面积 73%，平原面积约占 22%，河流水面约占 5%，大致构成“七山一水二分田”的结构特征。地质属新华夏第二隆起带，以东西向断裂为主，辅有平缓的褶曲及盆地构造。

**水文气象。**台州属中亚热带季风区，四季分明，夏少酷热，冬无严寒，热量丰富，雨水充沛，气候温和湿润。平原地区年平均气温 16.6 至 17.5 摄氏度，自南向北递减。年均日照时数 1800 至 2037 小时，无霜期 235 至 322 天，多年平均降水深 1632 毫米，时空分配不均。多年平均径流量 91 亿立方米，平均产流

系数 0.58。

河流水系。台州境内有流域面积大于 100 平方公里的河流 25 条。山地丘陵区溪涧纵横，沿海平原河网交错。主要有椒江水系、金清水系及其他直流入海诸小河。椒江是境内最大河流和浙江第三大河，流域面积 6672 平方公里，干流全长 210 公里。金清港是境内第二大河，流域面积 1173 平方公里，主流长 55 公里。

经济社会。2020 年，全市实现生产总值 5262.72 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.4%；三次产业结构为 5.6：43.7：50.7。全市户籍总人口 606.98 万人，男女性别比为 104.0:100。市区户籍人口 163.63 万人。全市全体居民人均可支配收入 50643 元，比上年增长 5.5%；城镇常住居民人均可支配收入 62598 元，增长 3.7%；农村常住居民人均可支配收入 32188 元，增长 6.5%。

## （二）“十三五”水利发展规划实施情况

“十三五”以来，市委、市政府把水利摆上更加突出位置，把建设“山海水城”上升为台州城市战略，谋划全市域构建“水上台州”；全市各级水利部门以新发展理念为引领，按照市委市政府重大决策部署，积极践行“十六字”治水思路，深入贯彻“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，扎实推进水安全保障基础设施建设，稳步推进水利重点领域管理改革，防洪减灾、水资源节约利用与供水保障能力显著提高，水生态环境持续改善，涉水事务监管服务水平明显加强，全市水安全保障水平稳步提升，水旱灾害防御、节水型社会创建、

“美丽河湖”建设、涉水事项“最多跑一次”改革等多项工作走在全国全省前列，荣获全省水利“大禹杯”银杯奖、“五水共治”工作优秀市、水资源管理突出贡献集体等荣誉，获得省对市水利工作考核“四年优秀、两年第一”、市对部门综合考核连续“五年优秀”等优异成绩，为“十四五”期间水利高质量发展打下了良好基础。

《台州市“十三五”水利发展规划》提出的目标和主要任务基本完成。“十三五”规划水利投资 284.9 亿元，至 2020 年底完成投资 290.6 亿元，投资完成率达到 102%；规划实施 27 项重大项目，计划投资 194.7 亿元，至 2020 年底已完工或基本完工 9 项，开工建设 15 项，合计占比 89%，完成投资 167.2 亿元。

一是防洪减灾体系不断完善。以“百项千亿防洪排涝工程”为主线，掀起水利建设高潮。“上蓄、中防、下排”的防洪御潮排涝工程体系加快完善，全市防洪排涝御灾能力有效提升，流域洪水调控能力不断增强，防汛防台风险排查化解和管控能力不断加强。至 2020 年底，25 项“百项千亿防洪排涝工程”在建 19 项，在建规模达 340 亿元，临海大田平原排涝一期等工程完工见效。全面启动“海塘安澜千亿工程”谋划建设，集聚区海塘提升、三门海塘加固等工程全面开工。开展新一轮水库三年除险行动，完成水库安全鉴定 146 座，水库除险加固 66 座，万方以上山塘整治 200 余座，小型水闸加固 7 座，海塘加固 34 公里。雨量监测站点较“十二五”翻一番，全面完成主要平原、县级以上城区洪水风险图编制，洪水科学防控能力明显增强。经受了

超强台风“利奇马”正面登陆考验，全面夺取多场防御强降雨、强台风胜利，2006~2018年连续13年实现防台风人员“零死亡”，被水利部授为全国唯一的防台风示范基地（城市）称号。

二是水资源保障能力加快提升。坚持“节水优先”，深化最严格水资源管理制度，水资源消耗总量与强度双控指标得到全面落实，实现用水总量稳中有降，用水效率有效提升，实现县域节水型社会省级达标创建全覆盖，农田灌溉水有效利用系数由“十二五”期末的0.563提高到2020年末的0.590，连续五年获全省实行最严格水资源管理制度考核优秀等次，并连续两年排名全省第二。以重点水源和引调水工程建设为主体，有力保障城乡居民优质水资源供给，朱溪、方溪、东屏等大中型水库加快建设，孟溪水库实现下闸蓄水；台州市引水、南部湾区引水等重点项目建设全面提速，椒（灵）江建闸引水扩排等重大枢纽工程前期工作加快推进。全市县级以上城市“一源一备”供水保障体系覆盖率达到90%，集中式饮用水源地水质达标率达到96.7%。实施农村饮用水达标提标三年行动，累计提升245万农村人口饮水品质，城乡规模化供水工程覆盖人口比例达到88%，农村自来水普及率达到99.7%，实现农村群众由“有水喝”到“喝好水”转变，有力支撑“乡村振兴”战略实施。

三是河湖生态环境持续改善。坚持“山水林田湖草”系统治理，落实河（湖）长制，完成河湖库塘清淤（污）4000余万方，河道综合整治430余公里，堤岸加固270余公里，中小河流综合治理100余公里，河湖面貌发生巨大变化。以剿灭劣V类水行动为抓手，全市入河排污口全面入库登记，省控、市控、县

控劣 V 类水质断面和劣 V 类小微水体全部完成验收销号，全面完成 104 条市区断头河整治，全市重要江河湖泊水功能区水质达标率提高 10 个百分点，被国务院表彰为重点流域水环境质量明显改善城市，实现了不把污泥浊水带入全面小康的目标。完成水土流失治理面积 214 平方公里，新实施生态修复面积 20 平方公里，落实治理成果管护面积 78 平方公里，仙居抽水蓄能电站荣获国家水土保持生态文明工程；推进农村水电站续建、重建、增效扩容等 50 余座，临海牛头山电站荣获水利部安全生产标准化达标单位，仙居下岸、黄岩富山两座水电站成功创建为水利部绿色水电。大力实施“十廊百河千景”工程，创建省级“美丽河湖”14 条（个）、市级“美丽河湖”47 条（个）、乐水小镇 18 个，永安溪获评为首届全国“最美家乡河”，始丰溪获选长江经济带“最美河流”，满足了人民群众对美好亲水生活的新期盼。出台《台州市级水利风景区评定管理办法》，完成路桥区南官河、上分水、山水泾和天台县始丰湖公园等水利风景区创建。

四是行业监管水平显著提高。同时发力工程创标和依标管理，全市已有 763 项水利工程实现依标管理，完成“五化”平台改造升级，实现工程巡查、检查、维修、调度等事项尽在网上线上，水利工程物业化率达到 50% 以上，“重建轻管”局面得到有效扭转。探索水利工程建设管理市场化机制，严格水利工程建设质量和安全生产监管。水利工程建设安全规范，项目总承包 EPC 等建设管理模式快速发展。推进涉水事项“最多跑一次”落实落地，行政许可项目全部实现“平台运用、网上申报、网上审批、批文回传”四个 100% 常态化目标，平均办事效率提速近

七成。深入推进“区域水保”、“标准地+承诺制”等涉水改革工作，在全省率先出台《台州市区域性涉水审批“三合一”改革指导意见（试行）》。完成市县级河道和湖泊河道名录公布，市县级河道累计完成河道划界 1800 公里。积极破解水利建设融资难题，出台发挥银行业保险业在防洪排涝重大水利基础设施建设中作用等机制，推行“以地养水”、“以水养水”的投融资模式，成为全省水利投融资机制创新唯一试点市。制定出台《台州市区水务一体化改革实施意见》和《台州市三区区内供水一体化改革指导意见》，水务一体化改革实现破冰。创新采用信息化支撑农业水价改革实施，开发“台州市农业水价综合改革管理平台”，成为全省农业水价综合改革试点市。推动水利信息化与标准化管理深度融合，初步形成了一个大数据、一张物联监测网的水利业务管理平台，为水利数字化转型奠定了良好基础。规划体系进一步健全，水利机构改革全面完成，水利队伍综合素质不断提高。

## 专栏 1：“十三五”主要指标完成情况

序号	类别	指标名称	“十三五”目标	2020 年完成
1	约束类	用水总量控制（亿立方米）	<20.8	14.14
2		万元工业增加值用水量下降率（%）	[23]	[65.3]
		万元工业增加值用水量（立方米）	<28.4	12.8
3		万元国内生产总值用水量下降率（%）	[24]	[40.2]
		万元国内生产总值用水量（立方米）	<37.1	29.2
4		重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）	77	87
5	大中型水利工程标准化管理合格率（%）	100	100	
6	预期类	河湖库塘清污（淤）量（万立方米）	[3000]	[4157]
7		县（市、区）节水型社会建设达标率（%）	>88	100
8		新增强排能力（立方米每秒）	[200]	[201]
9		新增工程年供水能力（亿立方米）	[2]	[1.9]
10		新增水库总库容（亿立方米）	[2.4]	[2.1]
11		农村饮水提质增效人口（万人）	[38.3]	[245]
12		新增高效节水灌溉面积（万亩）	[19.1]	[20.4]

注：1、带[]指标为累计数，其余为期末达到值，万元工业增加值用水量、万元国内生产总值用水量完成情况采用 2015 年可比价；2、重要江河湖泊水功能区水质达标率主要针对纳入最严格水资源管理考核的重点水功能区，评价指标为 COD、氨氮两项指标。3、新增强排能力、新增工程年供水能力、新增水库总库容等 3 项指标按相关工程投资完成比例进行估算。4、2018 年开始，全省开展了为期 3 年的农村饮用水达标提标行动，因此全市“十三五”农村饮水提质增效人口实际完成数远远超过规划设定目标。

## （三）面临形势

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家和我省第二个“高水平”新征程的开局起步期，是台州忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，以争创社会主义现代化先行市为战略牵引，加快建设新时代民营经济高质量发展强市的历史机遇期和攻坚期、加速期。围绕新时代水利改革发展总基调，对标经济社会发展对水利的新要求，台州水利在“十四五”时期同时面临着机遇与挑战，也必将担负起更为关键的时代使命。

一是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要求水利加快实现现代化。全面贯彻党的十九届五中全会精神对水利提出了新

要求。进入新发展阶段，要深刻认识人民对美好生活的向往已呈现出多样化、多层次、多方面的特点，水利工作需要在持久水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化等方面实现升级；贯彻新发展理念，必须坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，坚持系统观念、生态理念持续推进水利改革，提升创新能力，提供水利领域公共产品的供给质量；构建新发展格局，要求通过加快水利基础设施建设为畅通经济循环作出水利贡献。同时，要围绕全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略目标和重大任务，正确认识治水主要矛盾变化，对照 2035 年前实现治水体系和治水能力现代化的目标，在更好解决水灾害问题的同时，下大气力解决水资源短缺、水生态损害等问题，着力构建适应时代发展要求和人民群众期待的水安全保障体系；要以人的现代化为核心，创新治理模式，提升行业监管能力，为全面建成社会主义现代化强国提供强有力的水利支撑和保障。

二是贯彻落实习总书记治水兴水重要论述，要求水利全面建设“幸福河湖”。习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上发出“建设造福人民的幸福河”伟大号召，要求水利要将“两山”理论作为新时代生态文明建设的根本遵循，以满足人民群众对水安全保障更加多元的需求为基本出发点，全面贯彻“十六字”治水思路，切实树立“以水而定、量水而行”理念，既要江河安澜、洪旱无虞，又要山清水秀、记住乡愁，增强群众的获得感、幸福感和安全感，打通“两山”转化通道，使幸福河湖建设成为促进全市人民共同富裕的重要途经。

三是有效应对宏观外部环境的深刻变化，要求强化水利战略支撑。要围绕以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和当今世界所处百年未有之大变局，牢牢把握扩大内需战略基点，充分发挥水利工程建设吸纳投资多、覆盖范围大、产业链条长的优势，重点在市场手段难以配置的公益领域集中力量建设一批强基础、增功能、利长远的重大水利项目，拓展投资空间，优化投资结构，更好发挥水利投资对经济增长的拉动作用，为全市经济社会高质量发展不断提供新动能。

四是努力彰显建设“重要窗口”责任担当，要求水利做出新亮点。要以努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”的新目标新定位，和长三角区域一体化发展、乡村振兴等战略实施、“大湾区大花园大通道大都市区”建设、全面推进数字化改革、全力构建“浙江水网”等重大决策部署为引领，突破常规思维，对标国内和国际先进地区，以一体化思路重构全市水安全战略布局，以水利数字化改革撬动水利各领域改革。加快构建循环畅通、功能协同、安全可靠、调控自如的水利基础设施网络，增强水资源要素与其他经济要素的适配性，推动水利治理体系和治理能力现代化，以更高标准、更具特色的标志性成果彰显支撑国家战略和市域高质量发展的水利担当。

五是奋力建设新时代民营经济高质量发展强市，要求水利做好先行者。要立足当前台州发展存在的项目投资乏力、城市量级不足能级不高，创新发展动能不强、资源要素集聚不够，民生保障短板不少等问题，坚定“三立三进三突围”发展路径，加快完善水利基础设施网络，优化营商环境、拓展发展空间、提升城市品质，

为奋力建设新时代民营经济高质量发展强市提供强大支撑。

六是防范化解重大自然灾害风险，要求水利增强忧患意识。安全是发展的基础，水利既面临着洪涝干旱、工程失事等直接风险，也会影响到粮食供应、能源供给、生态环境等领域的安全保障。要坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维，增强风险意识，摸清水利风险底数，警惕水安全中的“黑天鹅”“灰犀牛”，以加快提高全市防洪排涝御潮能力和水资源配置能力为主线，通过加快补短板夯实水利风险防控的物质基础，加强各领域各环节监管下好风险防控的先手棋，夯实高质量发展的水安全基础。

#### （四）存在问题

立足新发展阶段，对照新时代民营经济高质量发展强市建设要求、“六个城市”发展目标和人民群众对美好生活的新期盼，全市水安全保障还存在一些明显短板，主要表现在：

一是防洪排涝御潮能力不能满足经济社会发展新要求。易遭台风袭击，上游源短流急，下游河网调蓄能力低，又受潮水顶托，遇雨易灾；城镇化造成河湖水面积减少，降低了河道行洪滞蓄能力。沿海一线海塘建设标准不高；椒江干支流和中小河流堤防达标率偏低；城市整体防洪标准不高，临海、黄岩城市防洪问题严重；温黄、大田、桃渚等主要平原排涝能力普遍不达标，淹不起、淹不得问题日益突出；仍有相当数量水库山塘等存在不同程度安全隐患，水库除险加固任务艰巨；山洪灾害防治等存在突出薄弱环节。

二是水资源保障不充分、不协调问题突出。水资源时空分布不均，优质水资源承载力空间分布与生产力布局不协调。水资源配

置总体格局尚未形成，多源互济的城市供水保障体系仍不完善；温岭、玉环、三门等地水资源供需矛盾突出；台州南片中远期优质水源需求缺口大且缺乏战略备用水源，骨干水资源调配工程建设有待加快；分质供水推广缓慢；用水效率较国内外先进水平仍有差距；农村饮用水水源保障不足，基础设施建管标准有待巩固提高，距“城乡同质饮水”目标仍有差距。

三是河湖水生态环境治理改善需求更加迫切。沿海平原河网水体流动性差，平原河网自净能力不足，南片河网生态用水严重不足；水生态修复治理手段单一，山溪性河道渠化、砼化趋势仍较明显；河湖水生态空间管控力度有待提高，“人水争地”现象依然突出；水土流失集中连片综合治理难度较大，存在少数25度以上坡地开垦种植现象；绿水青山生态价值转换通道有待进一步打通。

四是水管理水平与争创社会主义现代化先行市要求有较大差距。水利工程重建轻管、重大轻小、重主体轻配套等现象仍然存在，工程建设变更较多，“竣工验收难”突出；突发涉水事件应急处置能力有待提高；水务体制改革推进不快，“多龙治水”现象突出；水利数字化改革尚处于起步阶段，水利监测感知和信息处理能力较弱，水雨情监测站点密度有待提高，洪水预报调度精细化程度不高，社会化应用水平有待提升；水利系统专业人才、管理人才、高技能人才缺口较大，基层水利队伍力量明显不足；水利工程受土地等要素制约影响较大；政府与社会协同治水的投融资机制有待深化；水利带动区域经济社会高质量发展能力有待进一步提高。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，践行“十六字”治水思路，把握新发展阶段、坚持新发展理念、构建新发展格局，以争创社会主义现代化先行市为战略牵引，把水安全风险防控作为底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线，以强化全市水安全保障能力为目标，坚持强水安城、以水定城、亲水融城、营水兴城，以重构水安澜、水资源、水生态、水城市、水管理等“五大格局”为主线，加快建设综合立体的台州现代水网，强化涉水事务监管，实现水利由工程补短向系统治理转变，由支撑发展向引领发展转变，由水利大市向水利强市转变，逐步实现水利高质量发展，争创水利现代化先行市。

### （二）基本原则

**人民至上、安全为要。**牢固树立以人民为中心的发展思想，不断满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求。强化风险意识，把加快解决防洪薄弱环节作为首要任务，牢牢守住水安全底线。

**战略引领，空间均衡。**围绕长三角区域一体化发展、乡村振兴等战略实施，合理安排水利工程建设空间布局，严格河湖水域岸线空间管理，综合提高水利服务保障能力，为增强供给体系的韧

性提供有力支撑。

**生态优先，绿色发展。**坚持山水林田湖草是一个生命共同体思想，把生态文明理念融入到水利工作全过程各领域，协调好涉水活动与水生态、水空间的关系，着力提升河湖生态服务功能，促进人与自然、生态系统各要素之间和谐共生。

**整体谋划，系统治理。**树立全局观、流域观，统筹上下游、干支流、左右岸、城与乡、工程措施与非工程措施等关系，加强部门间治水协同，拓展水资源、水工程、水空间的综合功能，以流域、区域现代化水系统治理支撑引领全市高质量发展。

**数字赋能，改革兴水。**深化水利数字化转型，整体推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建立务实高效管用的现代化水管理体系。坚持“两手发力”，全面深化水利改革，破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推进政策性创新、激发全社会活力。

### （三）发展目标

到 2035 年远景目标。全面建成综合立体、协同互联、洪旱无虞、生态宜居、管理高效的台州现代水网，高水平实现水利现代化。水利引领全市高质量发展，以水而定、由水而联、因水而亲的台州高能级城市群全面建成；水灾害防御工程体系全面建成，中心城区防洪（御潮）能力达到 200 年一遇，排涝能力达到 30 年一遇，县域城市和重要集镇防洪御潮排涝能力全面达标；水资源保障问题得到根本解决，互联互通、互调互济的水资源配置体系全面建成，节水水平全国领先，分质供水全面推行，基本实现水务一体化；水生态文明建设达到新高度，河湖生态环境质量持续向好，亲水慢游体系全面建成，优质水生

态产品供给能力显著提高，幸福河湖建设成为全国样板；实现水治理体系现代化，水利对象万物互联感知，涉水事务监管精准智能高效，水文化和水利相关产业繁荣发展，水利行业人才队伍担当有力，水利高质量发展动力强劲。

“十四五”时期主要目标。基本建成布局合理、保障可靠的台州现代水网框架，水安全保障能力与经济社会发展和生态文明建设要求相适应。解决防洪减灾、水资源保障、水生态环境突出问题，全市水旱灾害风险防控能力明显提升，水资源配置格局明显优化，河湖生态环境明显改善，水利数字化改革全面推进，涉水事务监管效能明显增强，力争形成奋力打造“重要窗口”和争创社会主义现代化先行市的水利标志性成果，水利高质量发展走在全省前列。

——更可靠的水安澜屏障。加快构建“上蓄、中拓、下排、外挡”的防洪御潮排涝体系。椒江干流防洪能力总体达标；县级以上城市城区防洪能力基本达到 50 年一遇；重要集镇镇区防洪能力基本达到 20 年一遇。问题海塘全面提标加固，中心城区（椒江南岸）和临海、温岭沿海重点区域御潮能力达到 100 年一遇，其余沿海重点区域御潮能力达到 50 年一遇。沿海主要平原高速水路网络初步形成，力争各沿海主要城区排涝能力基本达到 20 年一遇。病险水库山塘及时加固处理，洪涝灾害预报预警与应急协同处置能力全面提升，洪涝调度精准有序，水旱灾害损失率控制在 1% 以下。

——更有力的水资源保障。加快完善“多源互备、互联互通、城乡同质”的一体化供水格局。城市供水实现“一源一备”，新增水库库容 2.2 亿立方米，新增工程年引供水能力 1.5 亿立方米，

台州南片水资源供需紧张状态全面缓解。节水水平明显提高，用水总量控制在 19.79 亿立方米以内，万元工业增加值用水量、万元国内生产总值用水量分别控制在 12.2 立方米和 24.4 立方米以内。大中型灌区灌溉供水保证率总体达标，农村供水水源稳定，农村规模化供水人口覆盖比例达到 92%，实现城乡“同质饮水”。

——更优美的水生态环境。加快形成“水清流畅、河湖健康、生态良好”的全域水生态体系。河湖水域岸线空间得到有效保护，基本水面率达到 5.50% 以上。完成 300 公里中小河流治理和 150 公里农村水系连通整治，幸福河湖主要脉络和重点次级网络基本形成。完成水土流失综合治理 120 平方公里，水土保持率达到 94.5%。生态流量有效保障，重点河湖基本生态流量达标率达到 95%。

——更活跃的水城市发展。加快打造“水景怡人、水城相映、人水和合、滨水发展”的江南品质水城。拥江拥湾城市发展格局初步形成，水利建设与重点区块开发的协同度、融合度明显提高，打造 5 个以上“水地标”，城市品质和“颜值”显著提高。构建市民出行“15 分钟”亲水圈，城乡居民亲水便捷覆盖率达到 85%。

——更智治的水信息体系。加快布局“全面覆盖、智能感知、一体应用”的水利智慧化管理体系。水利智能感知体系与一体化应用体系基本构建，初步实现洪水实时预报、工程实时调度、风险及时预警、涉水行为实时监控，大中型水库安全监测自动化覆盖率达到 98%。新一代信息技术与水利业务深度融合，水

利数字化决策、服务、执行、监督、协同治理体系基本构建，水利信息服务更加亲民便捷，水事务智能化应用场景覆盖率达到60%以上。

——更完善的水管理体系。加快健全“响应及时、工作规范、监管高效”的水利行业治理体系。水利监督管理机制基本完善，涉水事务监管能力持续增强，水利行业监管水平明显提高。水旱灾害防御工作体系不断完善，监测预报预警调度与应急处理能力进一步提升。水资源刚性约束制度全面落地见效，水资源节约、保护、开发、利用等环节得到有效监管。河（湖）长制提档升级，河湖空间及涉水行为得到有效监管，人民群众广泛参与管水护水。水利工程建设运行质量大幅提高，大中型水利工程基本实现产权化、物业化、数字化管理。政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制改革取得突破。水务一体化进程加快推进，水文化实现创新性发展，水利队伍能力明显加强。

——力争形成一批水利标志性成果。椒江河口水利枢纽工程开工建设；以集聚区海塘提升、一江两岸堤塘提升等工程为主体的台州湾超级海塘基本建成；黄岩、临海城区防洪问题得到有效破解；现有病险水库山塘等水利工程安全隐患全面消除；温黄平原“三纵三横”高速水路初步形成；台州南片水资源供需矛盾全面缓解；椒江流域幸福河湖建设走在全省全国前列；市区“水上台州”城市亲水格局初步形成；在水利数字化转型、水利投融资改革、水务一体化管理等领域形成一批可复制、可推广的“台州经验”“台州模式”。

## 专栏 2：“十四五”水安全保障主要指标

序号	对应指标	十三五完成	十四五目标	指标类型
1	用水总量（亿立方米）	14.14	< 19.79	约束性
2	万元国内生产总值用水量（立方米）	29.2	< 24.4	约束性
	其中：万元工业增加值用水量（立方米）	12.8	< 12.2	约束性
3	万元国内生产总值用水量下降率（%）	[40.2]	[16.4]	约束性
	其中：万元工业增加值用水量下降率（%）	[65.3]	[4.7]	约束性
4	城市防洪达标率（%）	80	90	约束性
5	海塘工程体系隐患消除率（%）	/	95	约束性
6	基本水面率（%）	5.50	5.50	约束类
7	重要河湖水域岸线监管率（%）	/	90	约束性
8	水旱灾害损失率（%）	(1.48)	(< 1)	预期性
9	中小河流堤防达标率（%）	71.4	82	预期性
10	小型水库系统治理达标率（%）	/	95	预期性
11	农田灌溉水有效利用系数	0.590	0.600	预期性
12	城乡供水水源保障达标率（%）	75	95	预期性
13	农村规模化供水人口覆盖率（%）	83	92	预期性
14	重点河湖基本生态流量达标率（%）	/	95	预期性
15	水土保持率（%）	94.0	94.5	预期性
16	城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率（%）	/	85	预期性
17	水事务智能化应用场景覆盖率（%）	/	60	预期性
18	大中型水库安全监测自动化覆盖率（%）	/	98	预期性

注：1) 带[]指标为累计数，带()指标为5年平均数，其余为期末达到值。2) 万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量均为2015年可比价，万元国内生产总值用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率指2025年较2020年下降率，有关目标值引自《台州市水资源节约保护和开发利用总体规划》，其中《台州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》设定“十四五”期间全市万元国内生产总值用水量下降率为11%，本规划在此基础上提出了更高的要求；该四项指标最终指标值按全省最严格水资源管理制度下达的考核要求确定。3) 基本水面率最终指标值按水域调查公布值确定。4) 重要河湖水域岸线监管率评价范围为设立了县级及以上河湖长的河流和湖泊，评判标准为是否划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求等。5) 水旱灾害损失率指水旱灾害造成的直接经济损失占同期GDP的比例。6) 中小河流堤防达标率评价范围为流域面积200~3000平方公里的中小流域。7) 城乡供水水源保障达标率指达标的县市区数量占全市比例，从水量、水质和应急备用等方面综合评价。8) 重点河湖基本生态流量达标率指达到生态基流考核要求的重点河湖控制断面数量占重点河湖控制断面总数的比例，重点河湖指纳入生态流量管控的河流。9) 水事务智能化应用场景覆盖率指水利数字化改革核心业务中建设智能化应用场景占所有应用场景的比例。

### 三、台州现代水网总体布局

台州地形西高东低，河流源短流急向东分流入海，天然储水能力弱；加之汛期雨量集中，台潮洪涝灾害易发频发，水资源时空分布与用水需求、经济社会发展布局极不匹配，防洪御潮排涝体系不健全、水资源配置不充分不均衡、河流水系流动互通性差、水利与城市规划建设融合度低等问题尚未彻底解决。对照 2035 年高水平实现水利现代化目标，需要将全流域、全区域作为一个整体，以水资源、水系、水利工程、水信息网格化、网络化为手段，在更广空间范围、更大时间尺度和更高的智慧化水平上对水进行调节，加快构建防洪御潮排涝网、水务一体保障网、河湖水域生态网、山海水城亲水网和智慧水利数字网“五网一体”的综合立体现代水网，全面提高水安全保障能力。

#### （一）安全可靠的防洪御潮排涝网

聚焦流域防洪、湾区御潮、平原排涝能力偏低突出短板，坚持“蓄泄兼筹、以泄为主、挡潮为重、洪涝协调”理念，顺应洪涝水自然流动特性和强风暴潮多发易发趋势，协调流域防洪、城市防洪、区域排涝和沿海御潮的关系，统筹流域干支流、左右岸、上下游关系和沿海平原挡与排、自排与强排、全线挡与重点挡关系，以江河干流堤岸和一线海塘为屏障和边界，水库、调蓄低地、闸站等为调控枢纽，高速水路、分洪通道等为脉络，重点小流域防洪治理为单元，椒江流域重点城市防洪整

治、三大湾区海塘加固提标和五大平原纵横成网排涝格局打造为重点，科学发挥工程体系蓄、泄、疏、挡、排能力，协同推进防洪排涝御潮基础设施和水旱灾害防控体系建设，着力形成“一域三湾五原”立体化防洪减灾体系。



图 1：安全可靠的防洪御潮排涝网

“一域四江”防洪闭合圈。针对临海、黄岩等城市防洪问题和中小流域防洪、山洪灾害防治薄弱环节，以椒江流域内永安溪、始丰溪、灵江、永宁江沿线县域城市和重点集镇为重点，按照“上蓄、中拓、下排”的流域系统防洪治理方针，加快推进上游拦蓄、干堤加固、中游分洪等工程建设，谋划推进蓄滞洪等工程建设，压茬推进水库山塘除险整治，强化重要防洪工程动态控管，提高山洪灾害防治水平，补齐防洪短板，

实现中心城区、县域城市和重点集镇防洪闭合。

——“三湾一带”沿海安澜线。针对沿海一线海塘建设标准偏低、沉降严重等问题，按照“分级设防、分步实施”思路，坚持台州湾区、三门湾区、乐清湾区三湾联动，加快推进一线海塘加固提标，全面提高沿海城市集镇、重大产业园区、交通能源等重要基础设施御潮能力，构建中心城区、沿海县域城市和重要产业区域高标准御潮闭合圈，加快建成台州沿海安全生态美丽幸福带。

——“五原三向”高速水通道。针对沿海平原排涝能力偏低、“城市看海”现象突出等问题，在温黄、西江、大田、临海东部和椒江椒北五大平原通过新开拓浚河道、扩大外排口门、设置强排泵站等措施，强化北排、南排、东排三向排水能力，全面提高洪涝通江达海水平，逐步建成“强排成网、高水快排、重点保护、分级管控”的高效排涝网络。温黄平原形成“北排椒江、东入东海、南排乐清湾”排涝格局，西江平原形成“蓄滞排”相结合、多向北排的排涝格局，大田平原形成“分截排”多措并举南排灵江的排涝格局，椒江椒北平原和临海东部平原形成“水路互联、东南双排”的排涝格局。

## （二）优配优供的水务一体保障网

聚焦水资源保障不充分不平衡突出问题，围绕“更大范围的互联互通、更加均衡的城乡供给、更高标准的用水保障”目标，根据水资源利用新形势和水工程调蓄潜能，以椒江河口水利枢纽工程为龙头，上游控制性工程为主要水源，大中型水库互联互通为骨架，骨干引配水工程为动脉，城乡管网延伸互联为毛

细血管，辅以再生水、亚海水等非常规水源使用，统筹推进重点水源、引调水、灌区等水资源配置网络建设，不断强化水资源高效集约利用管理手段，提升水资源统筹配置能力，加快实现市域水资源承载能力空间均衡，逐步建成丰枯调剂、联合调配、保障水平高、供水品质高、抗风险能力强的水资源配置和城乡供水安全保障体系，形成“区内一体互联、域内南北互通、域外统筹互济”的水资源配置格局。



图 2：优配优供的水务一体保障网

——区内一体互联。在台州南片、临海、江北、天台、仙居、三门等六大供水区内，加快推进一批水库型水源工程，因地制宜建设一批非常规水源工程，增加水资源供给，强化区内水源间、水厂间和管网间互联互通，提高各供水区供水韧性和

应对极端干旱能力。

——域内南北互通。深入实施“北水南引”战略，加大优质水资源丰沛地区向缺水地区支援力度，加快实现市域内水资源承载能力空间均衡。加大椒江流域上游水库向台州南片引配水力度，着力缓解台州南片水资源紧缺状态；加快推进椒江南北两岸大中型水库互联互通和各供水区水源连通，提高全市域供水安全度；以椒江河口水利枢纽工程为龙头，加快推进椒（灵）江向台州沿海平原引调水，彻底解决台州水资源短缺问题。

——域外统筹互济。针对玉环、三门等地水资源短缺现状，加快推进清溪流域、楠溪江流域向台州引水相关工作。站在全省水资源保障高度，从长远角度谋划论证与宁波、温州、丽水等地水资源配置关系，适时推进浙东南沿海引调水骨干工程。

### （三）绿色和谐的河湖水域生态网

坚持山水林田湖草系统治理，从生态系统整体性和流域系统性出发，以流域上游水土保持和水源涵养区域为屏障，椒江干流及主要支流为脉络，中小河流和平原河道为次级网络，湖泊水库等为主要节点，因地制宜，分类施策，分区分类分级加强水生态空间保护，加快中小河流、湖泊湿地、平原河网、灌区河渠、农村河道等综合治理，保障重要河湖生态用水安全，维持河湖生态廊道功能，扩大优质水生态产品供给，构建以一百个生态流域、一千条清水河道、一万亩新增水域为主要载体，布局合理、水流畅通、多源互补、生态互利的全域绿色水生态网络格局。

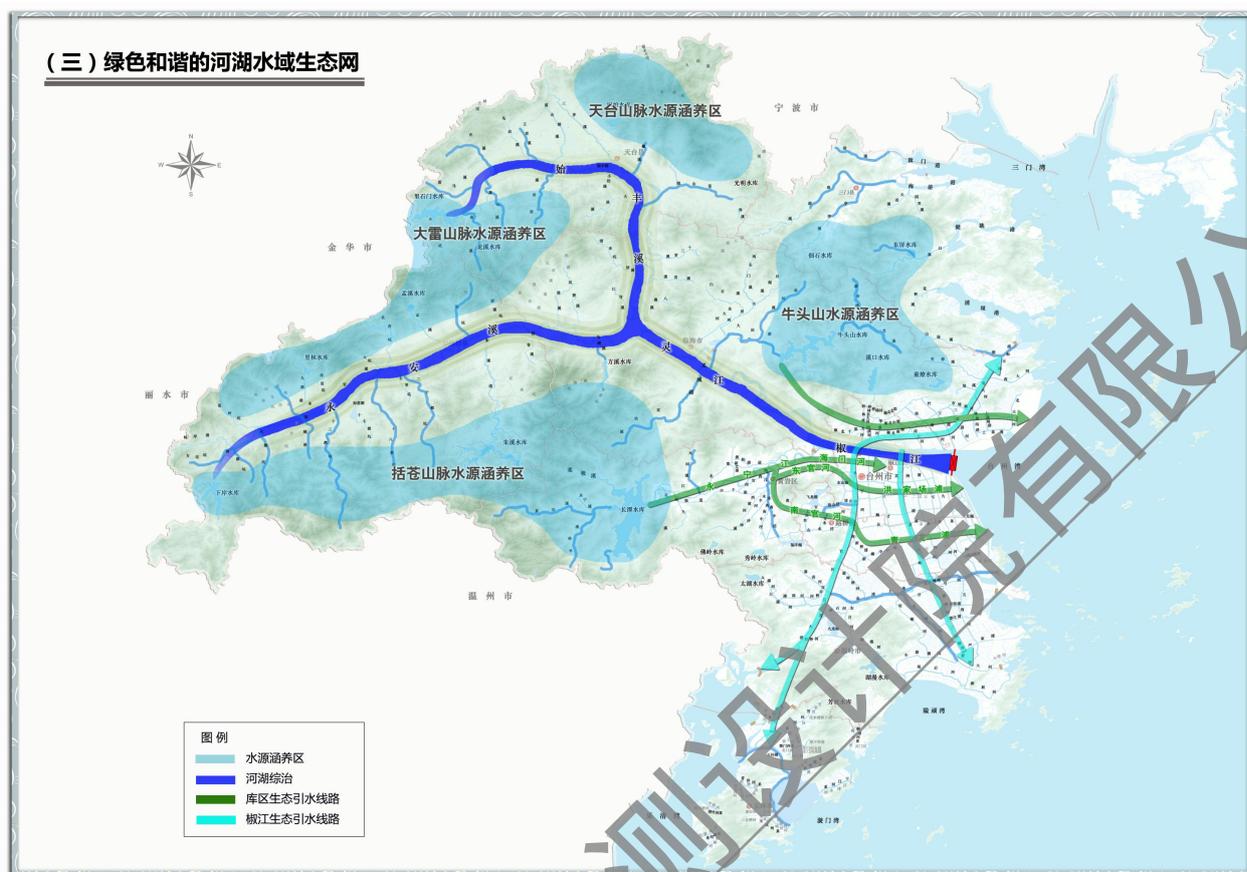


图 3：绿色和谐的河湖水域生态网

——百个生态流域。以中小流域为单元，统筹山水林田湖草系统治理，大力开展水源地管护、中小河流综合治理、水土生态修复和滩林湿地恢复等，保障河流生态流量，充分发挥河湖综合功能，形成 100 个生态良好的示范流域。

——千条清水河道。采取清淤清障、扩宽河道、河湖连通、集中连片开展农村水系综合整治等措施，重构区域河流水系，促进河湖骨干水系与平原河网水流交换，改善水系自然连通性和河网水动力条件，打造 1000 条水清、流畅、景美的样板河道。

——万亩新增水域。实行最严格的水域保护制度，强化生态空间分级分类管控；坚持生态治理理念，通过新增扩大水域等手段开展重要湖库湿地和骨干水系生态治理修复，促进水生

态系统转入良性循环，新增河湖水域面积 1 万亩以上。

#### （四）幸福宜居的山海水城亲水网

坚持“以水定城、水城相融、人水和谐”，以椒江流域水利枢纽工程为核心，高标准亲水绿廊、高品质湖泊湿地、高人气水利风景区为骨架，河湖幸福水岸为脉络，一批城市“水地标”等为节点，努力挖掘河湖水域和水利工程的多元价值，注重水利建设积极融入城市功能集成、城市内涵提升、城市价值开发、城市能级裂变，促进城市结构优化、功能完善和“颜值”提升，展示水魅力，弘扬水文化，推动建设以市区为核心、全市域联动的“水城共同体”，打造全域幸福的“山海水城”，为社会公众提供更多水利公共服务产品。

——“水美融城”水地标。围绕拥江拥湾发展战略和高能级中心城市建设，坚持以水为魂、还江于民，打造东山湖、月湖、飞龙湖、九龙汇等一批“水经济 CBD”和椒江河口水利枢纽、一江两岸滨江公共空间、台州湾新区超级海塘等一批“水地标”，将“一江两岸”打造成为未来水城实验区和国际知名的城市滨水绿廊，打响台州水品牌。

——“三环九轴”亲水岸。在市区范围内，以台州古代官河文化为本底，现状河湖水系为脉络和节点，重大水利工程为骨架，因地制宜建设和提升宜漫步、可骑行、能游船的幸福水岸，形成核心环、官河环、官河外环 3 大亲水绿环和一江两岸、梓林河—永宁河、心海绿廊、南官河、青龙浦、上分水、城西河、永裕河、安澜海塘等 9 条亲水轴带，将市区十大重点区块由水系水景串联。广泛开展水镇、水街等亲水节点等建设，优

化水文化场馆体系，让市民与水更近、更亲，打造居民出行“15分钟”亲水圈。

——“六带八区”水风景。积极推进浙东唐诗之路水利建设，以水利工程，江河湖库为核心，结合特色水文化景观，构建多功能、多尺度、多层次的全域化水利风景布局体系，打造市区“五湖四环”、临海“十里画廊”、温岭“黄金水道”、玉环“海湾城市”、天台“醉美始丰”、仙居“神仙永安”、三门“漱水人家”等8个水利风景大区和永安溪、始丰溪、永宁江、椒灵江、东部滨海、台州南片等6条水利风景带。



图 4：幸福宜居的山海水城亲水网

### （五）高效开放的智慧水利数字网

以水利“新基建”为抓手，统筹协调光、电、水三网协同，以水流、水空间、水工程为对象，充分运用物联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术，深入推动水利数字化转型，构建覆盖全市的水利对象万物互联感知与一体化应用体系，着力提升水信息感知处理能力、水灾害预警预报能力、水工程智慧调度能力、水事务监管服务能力，实现水利核心业务“数据一个库、监管一张网、呈现一张图”，提升全面及时准确的信息感知能力、高效协同智能的信息处理能力和便捷安全泛在的社会服务能力，形成与上述四张网相对应的数字化网络。

——一个集成高效的工作平台。围绕“安全、实用”的水利网信发展总要求，在省水管理平台框架下迭代建设统一共享、保障有力的数字化公共支撑，实现行业内数据全面共享，水资源保障、河湖库保护、水灾害防御、水发展规划、水事务监管、水政务协同 6 大核心业务集成应用，水利数字化改革监管机制完善健全。

——一套万物互联的感知网络。结合水利“新基建”，采取工程带信息化等形式，推进北斗卫星、无人机（船）、视频 AI 等技术和装备运用，全面提升水文、水利工程、水资源管理、河湖水域空间状态等感知能力，实现水利万物互联感知。

——一批开放普惠的应用场景。加快实现水利政务服务事项“掌办”“秒办”“智能办”，水利政务服务智慧化水平显著提升；加快建设“水利地图”“水利大脑”、涉水信息发布、水利科普、水法规咨询、水景观出游指数等应用建设，使社会公众

的水利服务获得感大幅提升。



图 5：高效开放的智慧水利数字网

## 四、加快完善水安全保障工程体系

“十四五”期间，开展九大工程建设，逐步完善台州现代水网工程体系。加快推进海塘安澜、流域防洪、平原排涝等工程，高水平构建水灾害防治体系；加快推进水库增能提效、水资源配置、乡村振兴水利等工程，高水平构建水资源保障体系；加快推进幸福河湖等工程，高水平构建水生态保护体系；加快推进亲水地标等工程，高水平构建水城市亲水体系；加快推进数字水利等工程，高水平构建水智能信息体系。

### （一）海塘安澜工程

以现代化湾区建设为统领，立足防范重大风险，深入贯彻“安全+”理念，正确处理好防潮功能与生态保护、滨水景观、产业发展等关系，坚持“还塘于民、融塘于城、兴塘于业、铸塘于魂”，重点推进一线海塘加固提标，加快海塘安澜千亿工程建设，全面提高沿海城市集镇、重大产业园区、交通能源等重要基础设施御潮能力，实现海塘安澜，拓展沿海经济社会发展新空间。

海塘提标加固。考虑塘外滩涂淤积、外海潮位变化、塘身塘顶沉降等因素，完成一线海塘御潮能力复核。谋划推进椒江河口水利枢纽工程，加快实施集聚区海塘提升、椒江区海塘安澜、黄岩区海塘安澜、路桥区海塘安澜、临海市海塘安澜、温岭市海塘安澜、玉环市海塘安澜、三门县海塘加固等工程，切实提高三大湾区重点区块御潮能力。到2025年，完成海塘加固

提标 150 公里以上，一线海塘抢险通道全面实现贯通，全面消除问题海塘安全隐患；中心城区（椒江南岸）和临海、温岭沿海重点区域御潮能力达到 100 年一遇，其余沿海重点区域御潮能力达到 50 年一遇以上。

**海塘生态改造。**全面排查整治海塘沿线乱堆、乱建、乱垦、乱围、乱采、乱排情况；统筹自然岸线和海塘人工岸线，按照建设生态海岸带要求对一线海塘进行生态化改造，因地制宜采取打造生态廊道、改造塘身结构、改善海塘内外连通性等措施提升海塘岸线生态品质，逐步恢复滩涂生态稳定性和生物多样性。到 2025 年，完成海塘生态化改造 126 公里以上。

**功能融合建设。**优化海塘沿线交通网络布局，探索采取堤路结合方式积极推进海塘标准公路建设和公路网连接；因塘制宜打造开放共享的车行、骑行、步行贯通走廊，打造提升椒江滨江公园、临海白沙湾、三门连心广场、海塘专题博物馆等海塘沿线核心景点，同步开展服务配套设施等建设。提高海塘与深水岸线利用、渔港建设等共建共享水平，引导优势农产品、农产品加工、先进制造业、新能源、现代服务等产业向防御标准高、生态景观美的一线海塘内侧区域集聚发展。到 2025 年，新增海塘公路 40 公里、海塘绿道 80 公里，新增海塘活力、文化空间 40 处以上。

### 专栏 3：海塘安澜工程

中心城区：谋划推进椒江河口水利枢纽工程，实施台州市循环经济产业集聚区海塘提升，椒江区海塘安澜（台州港埠段海塘）、椒江区海塘安澜（山东十塘）、椒江区海塘安澜（椒北片海塘）、椒江区海塘安澜（江南、城西段海塘）、椒江区海塘安澜（城区东段、外沙海塘）、椒江区海塘安澜（台电厂海塘）、黄岩区海塘安澜（椒江黄岩段海塘）、路桥区海塘安澜等工程，推进黄岩区海塘安澜（永宁江闸外海塘）、台州市海塘安澜（椒江南片海塘）等工程。

临海市：实施临海市海塘安澜（南洋涂海塘）、临海市海塘安澜（南洋海塘）、临海市海塘安澜（桃渚、涌泉闭合区海塘）等工程，推进临海市海塘安澜（灵江段海塘）、临海市海塘安澜（杜桥、上盘片海塘）等工程。

温岭市：实施温岭市海塘安澜工程（东部海塘），推进温岭市海塘安澜（松门石塘、温峤坞根、南片等海塘）、温岭市海塘安澜（七一电站塘）等工程。

玉环市：实施玉环市海塘安澜（海山环岛）、玉环市海塘安澜（漩门三期海塘）、玉环市海塘安澜（五门塘）、玉环市海塘安澜（长屿塘、礁门塘）、玉环市海塘安澜（连屿、鲜迭、苔山塘）、玉环市海塘安澜（普竹塘）、玉环市海塘安澜（大麦屿防护堤北堤）、玉环市海塘安澜（环岛西岸海塘）等工程，推进玉环市海塘安澜工程（干江垟坑海塘）等工程。

三门县：实施三门县海塘加固工程，推进三门县海塘安澜（海游、旗门片海塘）、三门县海塘安澜（健跳、浦坝片海塘）等工程。

## （二）流域防洪工程

以椒江流域为重点，进一步完善蓄泄兼筹的防洪工程体系，充分考虑城市发展规模，协调流域防洪标准与沿江城市防洪标准，加快临海、黄岩等防洪重点城市达标建设，研究提高中心城区等重点区域防洪标准。聚焦防洪基础设施薄弱环节，补齐防洪工程短板，确保防御标准洪水安全，预留应对超标准洪水的应急措施。

提高上蓄能力。推进长潭等已建水库防洪能力提升建设，充分发挥工程拦洪削峰作用，提高流域防洪能力；深入论证推进临海永丰滞蓄综合治理等流域中上游蓄滞洪区建设，加快实现蓄滞洪区“分得进、蓄得住、退得出”，提高区域防洪减灾能力。至 2025 年，全市新增和恢复防洪库容 4500 万立方米以上。

实施椒江治理。统筹固堤保安、筑堰护滩、途径造景等综合措施，融合城市功能，持续开展椒江治理，加快推进流域控制性工程、江道综合整治、堤防达标加固等建设。建成椒江治理（天台始丰溪段）、仙居永安溪综合治理与生态修复二期、椒江治理（临海段）、临海市城市防洪二期、椒（灵）江建闸引水扩排尤汛分洪等工程，推动灵江中游段阻水桥梁拆除重建，切实解决灵江行洪“中梗阻”问题；统筹推进椒（灵）江建闸引水扩排大闸枢纽等工程。结合中小河流治理，加快实施重点山洪沟治理项目，推进山洪灾害系统治理。到 2025 年，完成干堤加固 70 公里，椒江流域干流堤防全面达标。

着力城市防洪。依托流域防洪工程体系，完善城市防洪排涝规划体系，加强中心城区、县域城市和重点集镇防洪能力提

标升级建设，确保县级以上城市防洪保护圈闭合。贯彻海绵城市与韧性城市建设理念，加强城市防洪排涝基础设施建设，科学安排城市上游山洪截防、洪涝水滞蓄和外排出路，整体提升城市防洪排涝能力。重点推进临海市古城墙段防洪能力提升工程，加快实现“府城长安”；统筹破解长潭水库“蓄”、永宁江“防”和西江平原“排”之间矛盾，推进永宁江强排、长潭水库防洪能力提升等工程，加快实现黄岩城区防洪达标，谋划推进温岭城市防洪等工程建设。加快重点镇区和工业园区堤防闭合，开展水电气路通讯机场港口地下空间等重要基础设施洪水风险专项评估和防洪标准提升，逐步提高各类公用设施抵御洪水能力。

#### 专栏 4：流域防洪工程

**上游拦蓄工程：**推进台州市长潭水库防洪能力提升、临海市永丰滞蓄综合治理等工程。

**椒江治理工程：**实施台州市椒江治理（天台始丰溪段）、仙居县永安溪综合治理与生态修复二期、临海市城市防洪二期、台州市椒江治理工程（临海段）、台州市椒（灵）江建闸引水扩排尤汛分洪等工程，推进台州市椒（灵）江建闸引水扩排大闸枢纽、临海市义城港治理等工程。

**城市防洪工程：**推进临海市古城墙段防洪能力提升、温岭市城市防洪等工程。

### （三）平原排涝工程

考虑城市局部排涝、区域排涝与流域防洪的协调关系，因地制宜采取排、滞、蓄、截等工程措施，在充分利用调蓄容积基础上进行拓通道、扩强排、强连通等措施，增加排水出路，实现涝水快排，全面提高温黄、大田、临海东部、椒北等平原洪涝通江达海能力，加快建立骨干河道、联通河道、毛细河网等三级平原河网体系，逐步建成“强排成网、高水快排、重点保护、分级管控”的高效排涝网络。

推进骨干排涝工程。温黄平原形成“北排椒江、东入东海、南排乐清湾”排涝格局，西江平原形成“蓄滞排”相结合、多向北排的排涝格局，重点加快洪家场浦强排、七条河拓浚、永宁江闸强排、黄岩北排、青龙浦排涝、金清港西门口通航排水闸、温岭南排、温岭九龙汇调蓄等骨干排涝工程建设，深入谋划椒江河口水利枢纽配套高速水路等工程。大田平原形成“分截排”多措并举南排灵江的排涝格局，加快实施大田平原排涝二期分截洪、外排等工程，谋划推进大田平原排涝三期工程。椒北平原和临海东部平原形成“水路互联、东南双排”的排涝格局，加快实施椒北防洪排涝提升、临海东部平原排涝等工程。根据区域经济社会发展需求和易淹易涝程度，加快实施玉环市漩门湾拓浚排涝等工程，适时推进三门港南排涝等工程。到2025年，新增强排流量150立方米每秒，温黄平原“三纵三横”高速水路框架基本形成，黄岩、路桥、临海、温岭等城区涝水外排条件显著改善，力争基本达到20年一遇标准。

改善区域排涝条件。与住建等部门密切配合，协调流域防洪排涝与城市排涝需求，明晰城市排涝边界，完善城市排水系统，为破解城市“看海”难题提供水利条件。通过调整农业种植结构、扩大粮食种植面积等措施，提高平原区域涝水蓄滞能力。推进金清、大溪、横峰、泽国等重点低洼易涝区块治理，改善排涝条件，提高区域蓄、滞、排总体水平。

### 专栏 5：平原排涝工程

温黄平原：建成台州市东官河综合整治、椒江区洪家场浦排涝调蓄等工程，实施台州市七条河拓浚、台州市洪家场浦强排、台州市永宁江闸强排、黄岩区北排、路桥区青龙浦排涝、路桥区金清港西门口通航排水闸、温岭市南排、温岭市九龙汇调蓄等工程，推进椒江河口水利枢纽配套高速水路、台州市海门河外排、温黄平原低洼易涝区综合治理、黄岩区江北片排涝、路桥区长浦拓宽疏浚、路桥区城南河排涝、温岭市西部排涝提升、温岭市大溪隧洞强排等工程。

其他平原：实施椒江区椒北防洪排涝提升、临海市大田平原排涝二期、临海市东部平原排涝、玉环市漩门湾拓浚排涝等工程，推进三门县港南排涝等工程。

#### （四）水库增能提效工程

围绕全市经济社会发展布局，依据水资源丰枯变化规律和各区域水资源禀赋特征，统筹水资源利用、防洪、水生态环境改善等需求和城乡供水主水源工程、应急备用水源工程、战略储备水源工程布局，合理布局城市水源保障体系。大力发展水量水质条件好、受惠面积广、连通度高、抗风险能力强的水源工程，加快建设一批大中型水库等江河源头控制性工程，推动椒江河口水利枢纽工程建设，增加优质水资源供给，系统提升洪水拦蓄和资源化利用能力，提高城乡高品质供水保障能力和风险抵御能力，推动经济社会发展与水资源承载能力相适应。完善已建大中型水库功能，合理挖掘水库效用潜力。

加快提高水库蓄水能力。建成朱溪、方溪、东屏水库，推进清溪水库工程（三门部分），实施台州市长潭水库增容清淤工程，谋划实施指岩、北岙等水库工程；实施温岭白溪等小型水库工程，推进台州南片、三门等地储备小型水源工程实施进程，提高源水供给能力，形成大中小微、蓄引提调相结合的水源工程格局。到2025年，新增水库总库容2.2亿立方米。

积极提高江河储水能力。统筹当前温岭、玉环、三门等地水资源供需矛盾，中远期台州南片城乡生活、灌溉、生态、一般工业等用水需求和全市水资源战略储备需要，加快推进椒江河口水利枢纽、椒（灵）江建闸引水扩排等工程进程，适时推进三门县海游港大闸枢纽等工程，显著提高台州湾、三门湾水资源保障能力。

合理提高非常规水利用能力。强化技术创新力度，结合海

绵城市和“污水零直排区”建设，不断提高再生水、集蓄雨水、淡化海水、微咸水等非常规水源在供水结构中占比，鼓励引导火（核）电等行业直接利用海水作为冷却用水，充分发挥“第二水源”重要作用。推进温黄平原再生水利用和台州湾新区、玉环等地海水淡化、亚海水淡化利用等工程。

加快应急备用水源建设。按照相互独立、水量保证、水质合格的要求，优化完善城市水源保障体系，建立水源工程互联互通、水量互为调济的供水保障体系，提升城市应对突发水污染事件及极端干旱的应急供水能力。加强稳定可靠、相互独立的主水源和应急备用水源规划建设和联合供水，推进大中型水库联网联调，实现长潭、牛头山水库水源南北互备，推进大中型水库联网联调，努力加快实现重要城市有多个水源连通。到2025年，实现各县（市、区）备用水源全覆盖。

## 专栏 6：水库增能提效工程

水利枢纽：统筹推进椒江河口水利枢纽、椒（灵）江建闸引水扩排等工程，推进三门海游港水利枢纽（海游大闸）工程。

大中型水库：建成台州市朱溪水库、临海市方溪水库、三门县东屏水库等工程，实施台州市长潭水库增容清淤、临海市指岩水库、仙居县北岙水库、宁海县清溪水库（三门部分）等工程和仙居县里林水库溢洪道改造，推进台州市长潭梯级水库、黄岩区秀岭水库扩容挖潜、临海市香年水库（上马水库）、温岭市桐山水库、天台县利民水库（扩建）、天台县茶园水库、仙居县二十都水库、仙居县碗厂水库、三门县岩下潘水库等工程。

小型水库：实施温岭市白溪水库工程，推进黄岩区歧田水库、临海市上垟水库、临海市大岙水库、临海市沙巷水库、温岭市梅溪水库、温岭市大溪岙水库、温岭市前溪水库、温岭市油麻潭水库、温岭市西山村水库、温岭市大交陈水库、温岭市鹰潭湖、玉环市岙里水库、玉环市鹭鸶礁水库、玉环市小密溪水库、玉环市千家岙水库、玉环市白沙岙水库、玉环市前路水库、三门县西陈水库、三门县团结水库（扩建）、三门县岩坑水库、三门县刘家水库、三门县塔坑水库等工程。

非常规水利用工程：推进台州市温黄平原再生水利用、玉环市漩门二期亚淡水利用等工程。

### （五）水资源配置工程

以水资源丰枯互济、城乡一体化水资源均衡供给为方向，协调水资源与水生态、水环境、航运等关系，充分挖掘椒江流

域优质水资源开发潜力，加大优质水资源丰沛地区向缺水地区支援力度，串联已建在建水源，扩大原水管网互联互通覆盖范围，进一步完善水资源配置体系，提高供水韧性和应对极端干旱、突发性水污染能力，系统解决 2017~2018 年台州南片跨年干旱和 2020~2021 年冬春干旱暴露的水资源保障突出问题，加快实现供水“多中心格局，组团式保障，网络化管网，集约型调度”。

优化城市供水布局。依据水资源系统结构特征，重点针对台州南片平原河网地区，适时加快推行分质供水和二次供水调度管理，城镇生活供水优先采用湖库水等优质原水，加快实现饮用水和生活用水分质分流；工业、农业用水以区域河网水源为主，以山区水库为辅，加强再生水、雨水、海水等非常规水利用率。通过原水系统统一管理、统筹分配，统一高标准建管供水设施，加强网格化管理和信息共享调度平台建设。

完善域内引调水网络。加快向台州南片等水资源短缺地区的引配水工程建设，提高市域内水资源调配能力，改善生活、生产、生态“三生”用水保障能力。建成台州市引水、南部湾区引水工程，实施临海方溪水库引水等工程；推进台州市南线调水、秀岭水库引水、三门水源联网联调等工程。到 2025 年，新增工程年供水能力 1.5 亿立方米，重点区域优质水需求基本得到满足。

推动域外引调水工程。加快推进清溪水库引水等工程，谋划推进玉环楠溪江引水工程。从长远角度谋划论证与宁波、温州、丽水等地水资源配置关系，研究沿海水库链连通，为今后

实施浙东南沿海引调水骨干工程奠定基础。

加快实现供水规模化。按照“同源、同网、同质、同服务”要求和城乡供水一体化目标，统筹考虑水源条件、净水厂和输配水管网建设等供水系统整体布局，进一步打破行政区划限制和城乡二元结构，延伸供水覆盖面，加快市区和各县域城乡供水一体化进程，逐步实现县域供水管网“一张网”，水源互为备用、水量相互调济。加快城乡水源地、水厂、管网整合，淘汰水源稳定欠佳、水量保障程度不高、水质不合格、管理不规范的水源工程。研究台州南片等重点区域供水水源、水资源配置、供水管网的协同性，加快实现区域供水。实施台州市南片水资源优化利用、温岭市供水主干管网改扩建、仙居县西部供水和各地水厂新改扩建等工程，积极推进中心城区、温岭东部等工业水厂工程。到 2025 年，新改建供水管网 500 公里以上。

#### 专栏 7：水资源配置工程

**引调水工程：**建成台州市引水、台州市南部湾区引水等工程，实施临海市方溪水库引水及配套水厂、天台县水资源联网联调等工程，推进台州市水资源联网联调、台州市南线调水、黄岩区秀岭水库供水连通、玉环市水资源优化利用、玉环市楠溪江引水、三门县水源联网联调、三门县清溪水库引水等工程。

**规模化供水工程：**实施台州市南片水资源优化利用、温岭市供水主干管网改扩建、仙居县西部供水和各地水厂新改扩建等工程，推进台州市工业水厂、温岭市东部水厂等工程。

### （六）乡村振兴水利工程

围绕实施乡村振兴战略，统筹农村防洪、排涝、灌溉、饮水安全、村容村貌、土地整理等各方面工作，系统推进农民饮用水提升、灌区改造等工程，切实夯实农村水利基础，优化乡村生态、生产、生活空间格局，全面保障农村人口饮水安全和粮食生产安全。加快病险水库除险加固，全面实施小型水库系统治理。开展山塘安全动态评估，全面消除直接威胁群众安全的屋顶山塘等的安全隐患，开展美丽山塘建设。实施绿色小水电现代化提升工程，创建生态水电示范区。建立农村水利“+产业”“+生态”“+文化”发展模式，将自然生态、产业发展、传统文化等元素融入农村水利基础设施规划、设计、建设全过程，助力乡村振兴发展。

持续提高农饮水保障水平。坚持城乡同质饮水标准，加快农村供水提质增效与农村新建集中居住区供水保障，持续推进城乡一体化和农村规模化供水，巩固提高农村供水安全保障水平。采取“建大、并中、减小”，着力加强农村供水工程的水源建设；积极推进城市供水管网向农村延伸，提升乡镇水厂供水制水工艺，加快老旧供水设施设备更新改造。建立健全农村饮用水县级统管长效管护机制，提升水质监测和监管能力，规范农村供水工程管理。加快包括水质监测、视频监控、信息平台等内容的供水工程信息化建设，开展“美丽水站”创建工作。到2025年，建立完善“规模化发展、标准化建设、市场化运营、专业化管理”的农村供水工程体系和管理体系，饮水困难发生率控制在2%以下，实现城乡“同质饮水”。

有序开展大中型灌区改造。实施“现代化灌区”建设，全面保障粮食生产安全。结合土地整理、农业设施等建设，重点推进金清、里石门等大中型灌区节水配套改造，健全灌区防灾减灾能力，加快开展高效节水灌溉，保障灌排顺畅，完善现代化、信息化管理与服务，加强多水源利用和节水水平，提高农业灌溉供水保证程度和灌区环境质量，促进灌区生态良好，实现“渠首智能、渠道有水、渠顶有路、渠边有景”，形成集约、高效的农业用水综合体系。到 2025 年，大中型灌区骨干设施完好率力争达到 90%。

实施水库除险加固和系统治理。持续推进病险水利工程除险加固建设，完成黄岩佛岭、温岭太湖等 165 座以上病险水库除险加固，全面消除现有工程安全隐患，保证工程在设计标准内安全可靠运行，恢复、提高工程防范和应对洪涝灾害的能力。推进水库整治提升和功能调整优化，充分发挥防洪功效，强化应急保安能力。以道路通、电力通、通信通和有人员、有资金、有制度、有预案、有物资、有监测设施、有放空设施、有管理房等“三通八有”为目标，全面实施小型水库系统治理。到 2025 年，现有病险水库安全隐患全面消除。

全面消除水利工程安全隐患。坚持“因地制宜、突出重点”，开展堤塘配套涵闸、泵站、通道门等工程鉴定加固，杜绝水利设施“带病”运行。以“安全、惠民、标准、秀美”为目标，最大限度发挥山塘生态兴利的综合价值。开展山塘安全动态评估，全面消除直接威胁群众安全的屋顶山塘等安全隐患，启动“美丽山塘”建设。到 2025 年，完成 300 座以上山塘综合整治建设，

现有安全隐患全部销号，创建“美丽山塘”210 座以上；完成 20 座以上水闸、泵站改建加固提效等。

加快创建农村绿色水电。按照“电调服从水调”原则，根据河道生态流量下泄要求进行水量生态调度。优化电站梯级调度，发挥电站径流调控效应，通过蓄丰补枯有效提高枯水期流量。科学运用雨情水情信息，合理安排水电站发电计划，提高水能利用率，充分发挥水能资源的综合效益。巩固小水电清理整改成果，推进绿色小水电现代化提升工程。实施临海、天台和三门农村小水电生态化改造，完成农村小水电生态化改造 10 座以上，争创国家绿色水电站、水电绿色改造示范县（市）和生态水电示范区。

#### 专栏 8：乡村振兴水利工程

农民饮用水提升工程：实施黄岩区农村供水达标提标、温岭市农村饮用水提升、玉环市鸡山引水、仙居县规模化饮水等工程。

大中型灌区改造工程：实施路桥区金清灌区节水改造与配套、天台县里石门灌区节水改造与配套等工程，推进椒江区椒南灌区节水改造与配套、黄岩区永宁江灌区节水改造与配套、临海市牛头山灌区节水改造与配套、温岭市温岭灌区节水改造与配套等工程。

除险加固工程：完成黄岩佛岭、温岭太湖等 165 座以上病险水库除险加固；完成 300 座以上山塘整治，创建“美丽山塘”210 座以上；完成 20 座以上水闸、泵站改建加固提效。

绿色水电工程：推进临海、天台、三门等地生态水电示范区建设。

### （七）幸福河湖工程

以实现健康水生态为目标，以“美丽水网”全面辐射为抓手，协调河流的自然属性与社会属性，在维持并不断提升河流自身健康水平的同时，为人民提供更多优质水生态产品，建设“安全生态、清水畅流、彰显韵味”的全域幸福河湖。编制市县两级幸福河湖建设行动计划，建立幸福河湖评价指标，完善幸福河湖建设的顶层设计。推进椒江流域、沿海平原和其他独流入海流域水系水生态保护与修复，实施水系连通、综合整治、生态化改造等，进一步完善互联互通的水系布局，有效提升区域水环境承载能力；推进农村水系综合治理，逐步形成市域一体、城乡协同的现代生态水网格局。加强重点小流域生态修复和生态脆弱地区的水土流失防治，推进水土流失重点预防区和治理区生态清洁小流域治理，健全市域复合型水土生态空间体系。

全面实施中小河流治理。充分发挥河湖防洪、排涝、水资源调蓄等传统功能，挖掘河湖生态景观文化功能，全面加快中小河流综合治理，构建“一江两溪、百河千景”的幸福河湖格局。对水流不畅的平原水网地区进一步采取清淤清障、扩宽河道、河湖连通、闸泵群联合调度等措施，促进河湖骨干水系与平原河网的水流交换，改善温黄平原、椒北平原、三门沿海平原等区域河湖水系自然连通性和河网水动力条件。到2025年，完成中小河流治理300公里。

持续开展农村水系治理。围绕乡村振兴战略，聚焦农村河道沟渠塘库，重构区域河流水系，推进水土资源综合整理，集中连片开展农村水系综合整治，加快实施一批集防洪排涝、灌

溉引水、生态景观、休闲文化于一体的综合整治示范工程，营造安全、生态、美丽、宜居的农村河湖，打造全省新农村和现代水利建设亮点。到 2025 年，完成农村水系连通整治 150 公里。

扎实推进河湖生态治理。坚持生态治理理念，通过控源减污、基础生境改善、生态修复和重建、优化群落结构等措施，充分利用水调度等手段，开展重要湖库湿地和骨干水系等的生态治理修复，促进水生态系统转入良性循环，基本达到原有水平或超过原有水平并保持其长久稳定。重点实施黄岩鉴洋湖、温岭龙门湖、三门金鳞湖等生态修复工程。

系统实施水土流失治理。科学治理水土流失，提升水土保持率，通过封育管护、种植水土保持林等，提高水源涵养区和饮用水源区植被盖度，减少水土流失，改善水质，保障饮用水安全；通过坡改梯、坡面径流调控、经果林建设，改善农业生产基础条件，促进农业产业结构转变和水土资源合理利用，增加农民收入；通过生态清洁小流域建设，配套建设植物过滤带，能源替代，农村垃圾和污水处置设施和面源污染控制等，改善生态环境和人居环境。到 2025 年，完成综合治理面积 120 平方公里以上，水土保持率达到 94.5% 以上，争创国家水土保持示范县（市）和国家水土保持示范工程。

### 专栏 9：幸福河湖工程

椒江流域：实施椒江区椒北片区河道综合治理、黄岩区黄岩流域综合治理、黄岩区永宁江流域综合治理、黄岩区水系连通及农村水系综合整治、临海市大田港流域综合治理、临海市东部平原水系综合治理、临海市义城港流域综合治理、临海市水系连通及农村水系综合整治、天台县水系连通及农村水系综合整治、仙居县永安溪流域水系连通及农村水系综合整治等工程，推进椒江区杨司湖生态修复、临海市永安溪流域临海段综合治理、临海市始丰溪流域临海段综合治理等工程。

台州沿海平原：实施台州湾新区水系连通及农村水系综合整治、台州湾新区方特动漫主题园周边河道提升治理、台州湾新区高闸浦综合治理、椒江区椒南片区水系连通及农村水系综合整治、温岭市水系连通及农村水系综合整治、温岭市龙门湖生态修复、玉环市水系连通及农村水系综合整治、玉环市生态引水、三门县水系连通及农村水系综合整治等工程，推进黄岩区中泾湿地生态修复、路桥区小梁湿地生态修复、温岭市观岙污水处理厂尾水生态补水、三门县金鳞湖生态修复等工程。

水土流失治理：推进黄岩、临海、温岭、玉环、天台、仙居、三门等地水土流失综合治理工程。

### （八）亲水地标工程

考虑市域水情、资源禀赋和发展需要，谋划实施椒江河口水利枢纽工程，统筹推进椒（灵）江建闸引水扩排工程，提升流域“颜值”和城市能级。按照“十廊十湖十区”幸福水城总体布局，以水利工程建设为抓手，打造以绿色水系为纽带的城市绿色空间，把椒江及其主要支流、金清港等沿线建设成为空间集约高效、生态环境良好、基础设施完善、产业结构优化的生态大走廊，重点推进“一江两岸”滨江公共空间等建设。综合考虑水工程生产、生活、生态等实体功能和传承人类文明、展现科技壮美等文化功能，制订出台全市“水地标”评选办法。到2025年，打造充分体现台州风貌及发展成就的“水地标”5个以上。

推进流域水利枢纽工程。全面推进椒江河口水利枢纽这一标志性、引领性工程，统筹推进椒（灵）江建闸引水扩排工程，彻底解决全市水资源保障、防御强风暴潮和河网水生态问题，推动城市空间布局优化和现代化湾区建设纵深发展，加快实现市区拥江拥湾发展和城市能级提升，彰显“重要窗口”建设台州担当。

推进十廊十湖十区工程。按照“每个县（市、区）和台州湾新区建成一条高标准亲水绿廊、打造一个高品质湖泊湿地、创建一个高人气水利风景区”思路，建设永安溪、始丰溪等10条高标准亲水绿廊，鉴洋湖、月湖等10个高品质湖泊湿地，官河古道、飞龙湖等10个高人气水利风景区。以“十廊十湖十区”为依托，强化城市商业、休闲、娱乐等功能与水空间、水工程

深度融合，推进东山湖、月湖、飞龙湖、九龙汇等“水经济 CBD”建设。

推进“官河聚心”综合治理。重点统筹市区防洪排涝需求、区块建设需求和人民群众对更美水文化、水景观、水空间需求，深入挖掘台州古代官河文化，推进“官河聚心”综合治理，推动市区向心聚合发展，实现“船游古官河、畅玩新台州”。

推进便民惠民“亲水圈”建设。按照“水城相融、人水和谐”要求，坚持流域、区域、行业、社会共建共管共享，协同开展水岸治理提升，高标准推进“水美县”、美丽河湖、水美乡镇等建设，深入开展水镇、水街、水村、水路等建设，让人民群众有更多的安全感、获得感和幸福感。到 2025 年，建成美丽河湖 50 条、水美乡镇 50 个，建成幸福水岸 500 公里，初步形成市民出行“15 分钟”亲水圈。

## 专栏 10：亲水地标工程

水利枢纽工程：统筹推进椒江河口水利枢纽、椒（灵）江建闸引水扩排工程。

官河聚心工程：推进官河聚心水系综合整治提升工程（纳洪家场浦强排二期工程）。

十廊：打造椒江、洪家场浦、永宁江、南官河、灵江、金清大港、同善塘河-漩门港、始丰溪、永安溪、珠游溪等 10 条高标准亲水绿廊。

十湖：打造云湖、月湖、东山湖、鉴洋湖、飞龙湖、灵湖、龙门湖、玉环湖、始丰湖、永安湖、金鳞湖等 10 个高品质湖泊湿地。

十区：提升回字形绿廊水利风景区、玉环水利风景区、琼台仙谷水利风景区、龙穿峡水利风景区，推进鉴洋湖湿地公园水利风景区、飞龙湖水利风景区、桃渚水利风景区、东湖水利风景区、龙门湖水利风景区、海山水利风景区、石梁飞瀑水利风景区、永安溪水利风景区、蛇蟠岛水利风景区、洪家场浦水利风景区、永宁河水利风景区、七条河水利风景区、一江两溪水利风景区、九龙湖水利风景区、始丰溪水利风景区、桃源水利风景区、龙山水利风景区、清溪水利风景区等创建。

### （九）数字水利工程

加快水利“新基建”建设，提升水利信息感知处理能力，完善信息基础设施，为深入推进水利数字化改革奠定基础。基于现行水利监测网统筹规划，应用北斗通信、卫星遥感等先进技术和装备，强化物联网、云计算等技术应用，完善雨情、水

情、工情监测站网覆盖和信息透彻感知体系。构建天上看、网上管、地上查的天空地动态感知系统，实现全方位覆盖基础水利信息，为水利数据汇集和应用系统提供准确高效的实时信息。到 2025 年，初步完成智能水网体系建设；到 2035 年，全面实现水利对象万物互联感知。

优化完善水文站网布局。加强防洪减灾的监测预报预警能力建设，开展水文能力提升工程建设，强化水文水资源监测，加密椒江干流及与主要支流汇合口水位流量站、山洪灾害预警雨量站、沿海河口潮位站等布设，提高重点测站设施设备的测洪标准，实施通信双保障工程，确保测得到报得出。“十四五”期间，新建、改建及提升水文测站 600 处以上。到 2025 年，全市重要江河湖泊水文测站覆盖率超过 95%，水库水雨情自动监测覆盖率超过 95%。

完善行业全覆盖监测网络。完善河湖全面监测网，强化河湖及其岸线范围内防洪、供水、水生态、水环境等监测，提升水域动态变化、重要河段涉水活动的感知能力。完善水利工程监测网，补齐和提升大中小型水库等水利工程安全及运行监测设施，加强对椒江流域干堤、县级以上城市城区防洪堤、重要区域一线海塘等安全运行监测，实现自动控制、运行监测和视频监控。完善水资源开发利用监控网，加快实现对流域内规模以上取水用户的全覆盖实时监控，增加重要江河控制断面生态流量（水位）、水利工程生态流量监测。完善水土保持监测网，健全遥感解译、现场复核，无人机现场核查等多方式监测体系，强化对水土保持治理工程进展、效益、风险等监测。提高新建

水利工程监测设备布设标准，对已有工程的监测设备进行信息化改造。重点推进全市水利工程数字化监测水资源数字化监测、涉河涉堤项目精准管理应用体系、天地一体水保监测应用、涉水应急监测应用、河湖数字化监测工程等建设。到 2025 年，全市大中型水库安全监测自动化覆盖率达到 98%。

### 专栏 11：数字水利工程

水文能力提升工程：实施市本级、各县（市、区）及台州湾新区水文能力提升等工程。

水利数字化监测工程：开展台州市水利工程数字化监测工程、台州市水资源数字化监测工程、台州市涉河涉堤项目精准管理应用体系、台州市天地一体水保监测应用、台州市涉水应急监测应用、台州市河湖数字化监测工程等建设。

水利数字化应用工程：开展台州市水管理平台、台州市水利全要素数字沙盘、台州市全域防洪减灾数字化应用、台州市全域水资源精准管理应用建设、台州市节水型社会（企业）评估应用模块、台州市城乡供水信息化、台州市水利多规合一综合应用体系、台州市面向社会水服务应用服务体系、台州水利党建引领应用模块、台州市水利信息安全态势防护盾等建设。



图 6：“十四五”水安全保障重大工程示意图

## 五、全面提升现代化水利管理能力

“十四五”期间，坚持问题导向、效果导向，以全面解决涉水各领域中因人的行为不当而造成的水安全水资源水生态环境问题为目标，创新管水思路、管水方略和管水制度，推动行业监管体系从平稳起步向全面完善转变，把制度优势转化为治理效能，全面提升涉水事务监管水平，加快水利治理体系和治理能力现代化进程。

### （一）加强水资源管理

深入贯彻节水优先方针，落实台州市节水行动实施方案，将节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域，实现县域节水型社会达标建设“国标”全覆盖。着眼“全域、企业、全程、全面、全民”协同推进节水行动，促进节水行动“四大体系”“六大行动”“四大改革”落地落实。贯彻落实《浙江省水资源条例》，编制完成市县两级水资源节约保护与开发利用规划。强化水资源刚性约束，深化实行最严格水资源管理，完善规划和建设项目水资源论证制度。推动制度、政策、技术、机制创新，通过示范引领和宣传教育，增强全社会节水意识，激发节水内生动力，推动形成政府主导、市场发力、社会参与、全民行动的节水新局面。到2025年，全市节水标准体系、市场机制基本完善，技术支撑能力不断增强，用水效率指标持续向好，全社会形成良好的节水风尚。

强化水资源最大刚性约束。健全市县两级用水总量和强度

双控指标体系，完成椒江流域水量分配，明确椒江流域水资源利用上限和生态流量底线；开展县域水资源承载能力评价，建立用水总量监测预警机制。全面推行“区域水资源论证+水耗标准”制度，明确产业平台用水总量和强度控制指标，制定项目准入水耗标准；落实规划和建设项目水资源论证制度，执行节水评价机制，逐步建立节水目标责任制，从严审批新增取水许可，全面实施取水许可电子证照管理，完善国家、省、市三级重点监控用水单位名录；坚决抑制不合理用水需求，建立水资源节约保护和开发利用评价指标体系，定期开展评价并予以公布。到2025年，全市万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别降至24.4立方米和12.2立方米以下，用水总量控制在19.79亿立方米以内。

加强重点领域节水提效。把节水作为解决水资源短缺的重要举措，加快推进重点行业节水。建立市县两级节水行动领导小组工作机制，制定基本覆盖主要农作物、工业产品、生活服务业的先进用水定额。以县域节水型社会达标建设为抓手，发展节水农业，推进农村生活节水，新增高效节水灌溉面积36.11万亩，创建节水型灌区40个；实施工业节水改造，推行水循环梯级利用，六大高耗水行业节水型企业创建率达到100%，高耗水工业企业水效达标率达到95%以上，规模以上工业用水重复利用率达到93%以上，在台州南片等优质水紧缺地区推进工业园区水源分质供水；建设节水型城市，全市公共场所及公共建筑节水器具普及率达到100%，公共供水管网漏损率控制在10%以内；加强非常规水利用，推动非常规水纳入水资源统一配置，

全市海水淡化产能规模达到 11 万立方米/日。

发挥节水标杆引领作用。积极申报水效领跑者城市，打造 20 个节水标杆酒店、30 个节水标杆校园、40 个节水标杆小区、50 个节水标杆企业，完成 500 个节水型公共机构建设。大力支持智能马桶节水产品和设备制造，加快台州智能马桶在市内推广使用。支持用水精准计量、水高效循环利用、非常规水源利用等先进技术及设备的推广应用。

深化水资源管理改革创新。以重要饮用水水源地、重要江河湖泊水功能区、重点取用水户和特殊用水行业取用水户等为重点，建立水资源全过程监测体系。完善定额管理机制，建立用水定额动态调整机制。完善居民阶梯水价和非居民用水差别化水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度，深化农业水价综合改革，落实农业用水精准补贴，逐步形成水价动态调整机制。探索水耗标准管理融入“标准地”“亩均论英雄”改革。探索水资源产权改革，推进水资源使用权确权，合理确定区域取水权益，推行用水权市场化交易。研究集成促进节水的政策措施，对在节水工作中取得突出成绩的单位和个人等给予奖励，对再生水回用、雨水集蓄利用、节水技改等节水项目给予制度支持。鼓励金融资本进入节水领域，依法依规支持节水工程建设、技术改造、非常规水源利用等项目。鼓励和引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营，完成 2 例以上合同节水管理试点项目。落实水效标识制度，推动节水认证。加强宣传教育，倡导绿色消费，增强节水意识。

加强水源地标准化管理。将江河湖库的水源补给区、源头

区和具有水源涵养功能的山体等纳入水源涵养生态空间，限制或禁止砍伐林草植被、挖沙取土、道路建设等破坏性活动，提升水源涵养能力。完善饮用水水源地保护区划定，完成集中式饮用水源地达标建设，推进水源地标准化管理，强化水源地长效管理保护和评估。开展重要饮用水水源地安全保障达标建设检查和复核评估，加强水源地监控能力建设，建立饮用水水源地名录动态调整机制，规范水源地名录核准核销。加强水源地水质保护，强化集中式饮用水水源地保护区内违章建设项目清拆力度，严格重要水源地外围和输水通道两侧土地开发强度。

强化水资源科学调配。针对特殊干旱和突发水污染事件，统筹考虑各地应急备用水源、涵养区储备水源等，制定完善水资源应急管理措施和调度预案。加强水资源调度管理，实时掌握预判区域水资源储备及用水状况。统筹协调水资源配置工程体系与行洪空间优化，沿江沿海航运和港口建设发展的相互关系，优化水资源调度方案，实现水资源统筹调配。通过优化调度和节水增效，优化水库优质水源利用方案，合理提升生活用水供给比例。在控制洪水风险的基础上，研究洪水资源利用对策。加强水资源供给风险监测和预警分级体系建设，构建水资源风险联防联控机制。

## （二）加强水旱灾害风险管理

增强忧患意识，牢牢守住水旱灾害风险防控底线，从控制洪水向洪水风险管理理念转变，完善组织有序、制度有效、支撑有力的水旱灾害防御工作体系。健全灾害风险预测和管控体系，完善超标准洪涝和超强风暴潮等灾害对策措施。建设椒江

流域防洪调度、温黄平原水量调度等决策辅助系统，绘制椒江流域主要干支流洪水、沿海主要平原风暴潮和涝水、山洪灾害“风险一张图”，推动洪水风险图社会化应用。构建山洪灾害预防机制，提升水旱灾害预警预报精度和时效，拓宽预警预报信息发布渠道，强化“最后一公里”预警措施。常态化开展风险识别和隐患监督排查。积极推行水利工程防洪调度利益补偿和洪水保险，提高台潮洪涝避灾减灾能力。

完善防御预案体系。考虑超标准洪水、强降雨、台风、天文大潮叠加风险，按照科学性高、针对性强、可操作性强要求，修订完善水旱灾害防御应急工作预案、流域性洪水调度方案、流域性大洪水防御方案、水工程控制运用计划、水利工程安全管理应急预案、涉水工程度汛方案等预案方案，积极开展各类预案修编和演练，确保预案方案体系完备、简明实用。

提高调度预警能力。强化水旱灾害风险识别，深入开展水旱灾害风险普查和隐患调查，开展灾害链、灾害机理综合研究，迭代升级动态洪水风险图，加快建设重点防洪保护区实时洪水风险区划应用系统，建立灾害风险源实时、动态更新机制，推进洪水风险图社会化应用。结合河长制、湖长制划定河湖管理范围，制定重要泄洪河道规划治导线。严格落实水库“三个责任人”、“三个重点环节”。建立健全椒江流域洪水预报系统、全面提升洪水预见期和预报精度，加快实现分区、分级“靶向式”精准预警，探索开展中小流域实时滚动洪水预报。深入开发水库实时调度数字化系统，加快大中型水库群联合调度研究，提高水库防洪科学调度水平。

科学防治山洪灾害。组织编制山洪灾害防治规划，全面划定山洪灾害防御区域，开展山洪风险区分级识别，动态更新山洪灾害防御对象清单和预警阈值。严格执行洪水预警机制预案，完善山洪灾害监测预警平台，雨量与水位两类预警指标并行，监测预警和预报预警融合，丰富预警手段，提高预警时效，为山洪灾害危险区域人员梯次转移提供参考。深化巩固基层防汛防台体系建设，落实县、乡、村、组、户五级山洪灾害防御责任体系，强化“最后一公里”预警措施。

提高处置支撑能力。强化水利防汛后勤保障，构建布局合理、响应及时、保障有力的水利工程防汛抢险物资储备格局，提高物资调运抢险效率，实现抢险物资6小时内达到抢险现场，重点推进台州市水旱灾害抢险基地建设。加强专业化与社会化相结合的水利工程应急抢险队伍建设；组织开展洪水调度和水利工程抢险演练，完善抢险专家队伍建设和管理，加强基层责任人水利专业知识培训，提高基层洪水防御实战能力，建立水旱灾害防御信息应急报送渠道并加强考核。进一步扩大洪水保险覆盖范围。

### （三）加强河湖管理

贯彻落实《浙江省水域保护办法》等相关法律法规和规章，进一步夯实河湖长责任和部门责任，激发各级河长主动担当作为，大力推广公众护水“绿水币”，提升公众治水能力。分区、分类、分级强化水生态空间管护，推进河湖管理标准化制度建设，规范水域岸线管控和开发利用。因河（湖）施策制定重点河湖生态流量（水位）保障方案和重要河湖水量调度方案，切

实保障河湖生态流量。在确保安全、生态的前提下探索水域管理新模式，开放河湖水岸空间，为人民群众提供更多的优质水生态产品。

深入推进河长制湖长制。完善河湖长制组织体系、制度体系和责任体系，建立完善河（湖）长履职积分和河湖健康状况相结合的在线评价机制。细化河长湖长工作制度，完善河长会议制度、工作督察制度、信息共享和报送制度、考核问责和激励制度等；细化实化河长湖长职责，制订完善履职规范，进一步明确市县两级河长湖长和河长办的履职内容、履职标准、监督方式；推动健全河长制信息共享和报送制度、考核问责和激励制度等。推进河湖水系单元化、网格化管理，建立河湖水系空间管护网络体系，适时推进“网格长制”，对温黄平原、椒北平原、大田平原等河网进行分级分网管控，明确各网格主导功能和水面率、容积率等控制性指标要求，有效补充河湖长制。

强化水生态空间管控保护。针对水生态空间被挤占和破碎化严重问题，统筹水生态保护需求，科学确定水源涵养、水土保持、饮用水水源地、河湖水域和岸线等水生态空间范围，明确功能定位、主要用途和管控要求，实施分区、分类、分级管理。出台全市河湖清障整改调查及整改方案、水域监管验收办法等，深入开展全市“清四乱”情况及河湖水域水事活动监督检查，加大对各类水生态空间占用、损害和破坏行为的监管和处罚力度，严控建设项目占用水域行为，细化健全占用水域补偿和等效替代制度，强化涉河涉堤建设项目批后监督检查，优化水土保持审批事中事后监管机制，加快推行区域水评。加强水土保

持管理，实现人为水土流失常态化监管。到 2025 年，确保各类水生态空间面积不减少、性质不改变、生态功能不降低，使水域管理范围线成为国土空间的“第四条红线”，全市基本水面率保持在 5.50% 以上。

推进河湖管理标准化建设。编制（修订）市县两级水域保护规划，统一开展区域河湖管理范围划定，开展河湖水系功能分区，明确管控目标，严格分区取水控制和排污总量控制等要求，提升水域空间生态系统的系统性、完整性和连通性。建立健全河湖水域岸线规划刚性约束、河湖健康“三年一循环”动态评价、河湖水域常态化监管、涉河项目批后监管等制度。加强河湖健康评估和综合治理体系建设，建立河湖健康监测与评估制度和农村水电生态流量绩效考核机制。

创新水域岸线规范化管理。协调城市蓝线、绿线，编制重要江河湖泊岸线规划，科学划分岸线功能区，严格分区管理与用途管控。严控自然岸线保有率，实施岸线开发总量控制，逐步恢复增加生态岸线。建立健全岸线保护和开发利用协调机制，统筹岸线与后方土地的使用和管理。积极推行水域岸线指标化管理，探索新增水域储备、水域指标计划管理、水域指标生态补偿等制度创新，适时推动建立“水域银行”机制。研究建立岸线占有补偿和有偿使用制度，强化岸线保护和节约集约利用，推进椒江、临海等沿江城市河段岸坡整治复绿，打造美丽滨江新格局。探索河湖治理滨水经济带、水域资源化管理等模式，激发市场活力和创新动力，吸引更多社会力量参与涉水生态空间的保护与开发利用。

保障河湖生态用水。科学确定椒江生态流量目标，全面确定主要平网河网生态水位（水量）目标，因河（湖）施策制定重点河湖生态流量（水位）保障方案和重要河湖水量调度方案。加强沿江沿河取水总量控制，对河湖生态流量（水位）保障情况进行动态监测，明确水利工程调度、限制河道外取用水和应急生态补水等应对措施。加快河湖重要控制断面监测站点建设，建立重要河湖生态流量监测预警和信息发布机制，积极争取天台等地列入全国水生态监测试点。到2025年，生态流量管理措施全面落实，重点河湖基本生态流量达标率达到95%。

#### （四）加强水利工程建设管理

坚持“安全至上、质量第一”，强化水利工程建设全过程管理，重视项目前期工作质量和深度，推进水利工程建设质量提档升级，提高水利工程文明施工管理水平，实现工程项目全生命周期管理。鼓励引导项目法人和施工企业创先争优，大力弘扬工匠精神，争创一批优质工程、精品工程，推进水利建设市场信用体系建设，切实维护水利建设市场规范运行。建立灵活多元的水利投融资制度体系，调动和发挥各方投资水利建设的积极性。

全面提高前期工作质量。强化规划引领，提前谋划，统筹安排，抓好水利项目前期工作。重视项目前期论证，适度超前做好规划研究和项目前期技术论证等基础性工作，严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，加强与相关部门前期协同，不断提高项目决策水平和投资效果。按照滚动发展思路，开展项目前期工作的规范化管理，理顺规划、审批、执行、监督之

间的关系，依法依规简化前期工作程序和审批流程。

促进建设管理转型升级。紧扣在建工程和市场主体两大管理对象，整合共享建设相关信息资源，实现在建水利工程 100% 纳入水管理平台，动态掌握分析在建工程建设数据。严格依规组建项目法人，提高法人履职能力，推行水利工程代建制、设计施工总承包、全过程咨询等模式。

强化水利工程质量。完善水利建设质量管理体系，提升参建各方质量意识，压紧压实主体责任，提高水利工程建设质量和文明施工管理水平。加大工程建设中安全设施投入。制定出台台州市重点水利工程安全文明施工标化工地创建实施办法。以安全和管理为重点，开发建设工程建设系统化管理平台，实现现场管理规范化、流程化、信息化、现代化。到 2025 年，全市在建大中型水利项目“标准化工地”达标率 100%，优良率达到 80% 以上，施工现场环境及文明施工管理水平明显提高，打造一批精品工程、创优工程。

严格规范行业市场秩序。加强水利建设市场信用体系建设，研究建立水利建设市场主体信用动态评价模型，开发水利建设市场主体动态信用评价信息系统，积极构建激励惩戒机制，组织开展信用评价，建立以信用为基础的新型市场监管机制。加快实现动态评价、自动更新、分类监管、联合奖惩，规范信用信息及档案管理，实现市场主体 100% 纳入水利行业信用评价管理系统。

#### （五）加强水利工程运行管理

按照先进、精细、实用的要求，建立健全水利工程管理制

度、技术规程以及考核指标等。全面推动实施水利工程管理产权化、物业化、数字化“三化”改革。推动建立工程管理中心，推进水利工程集约高效管理。动态调整大中型水利工程调度运行规则。开展安全鉴定超期存量清零行动，升级改造工程设施。拓展水利公共服务均等化的范围，逐步实现小型水利工程县级统管。

全面推行“三化”管理。推行产权化管理，以建立现代化治理体系为目标，确定工程产权在管理活动中的核心地位，以产权为纽带，按权责一致的原则，明晰工程管护责任主体；全面推动水利工程注册登记，对权利归属明晰、审批手续完备、已竣工验收的水利工程及时办理不动产登记，及时划定工程管理与保护范围，做到管理范围清晰，合理合法；探索推行以大带小、小小联合和县级统管的水利工程管理模式。推行物业化管理，健全水利工程运行维护经费保障机制，大力推行“管养分离”“政府购买服务”，充分发挥市场作用，积极引导社会力量参与水利工程管护，培育水利工程物业管理市场及主体，建立开放、竞争、公平、有序的水利工程物业管理市场，提升水利工程专业化管理水平；建立健全物业管理市场监管体系，加强水利工程管护质量和服务效果检查考核，建立物业管理市场主体征信体系，保障水利工程物业管理市场健康发展。推行数字化管理，以大中型水利工程为重点，开展数字水库、数字闸站、数字海塘、数字堤防、数字灌区等建设，打造一批数字水利工程，建立工情、水情、雨情自动感知体系，多维度、全要素掌握工程安全运行状况；以工程管理规程（标准）为基础，

按工程类别、规模、工作事项建立数字化管理流程。

深入推进“塘长制”建设。借鉴河湖长制推行经验，在全市推行“塘长制”，全面建立市、县、乡三级塘长体系，由各级党政领导担任一线海塘或海塘安澜重大工程塘长，负责项目推进、执法监管、岸线管理保护、沿线陆海环境治理、日常巡查、防汛应急等。突出职权统一和长效运行，由政府牵头、部门联动，全社会广泛参与，探索采用物业化管理、联合开发、休闲旅游、产权租赁等方式保障海塘工程安全长效运行。

开展工程现代化提升。按照设施齐全、功能完备、手段先进的要求，推进水利工程管理设施现代化。完善防汛道路、通讯设施、备用电源及照明设施、办公生产生活用房及文化设施、车船及附属设施、应急抢险与放空设施等水利工程管理配套设施。规范设施水利工程标志标牌和界桩。到2025年，全市大中型水库、大型闸站、二级以上堤塘管理设施配套全面达到国家要求。

强化工程动态监管。完善水库、堤防、水闸、泵站等重要防洪排涝工程信息库和安全状况台账，准确掌握防洪工程数量和安全状况等基础信息，利用自动化监控与视频监控等实现对重要水库、堤段、闸站等水利工程运行情况的监测与管理，建立防洪排涝工程维修养护和安全风险长效管理机制。开展水利工程社会经济效益评价，为进一步优化水利工程体系和运用提供决策依据。建立水利工程管理标准化协同发展机制，建立工程管理标准化交流协作平台和专家智库，指导推动实施水利工程标准化、精细化和多元化管理，构建水行政主管部门和水管

单位联动协同管理体系，提升管理决策和快速反应能力。

#### （六）加强水利监督管理

深化“互联网+监管”改革，形成“查、认、改、罚”全流程闭环管理，实现全天候、常态化、不间断的智慧化监督。标准化清单式制定完善水利监督管理制度，明晰水利监督管理事权划分。采取市场化、专业化方式，提高水利监督管理能力。以提高监督实效为目标，优化整合监督检查内容，强化监督检查结果应用。加快水行政执法体制改革，完善“综合执法+专业执法+联合执法”的协同配合机制。

健全监督管理机制。制定完善督查检查计划，优化整合监督检查内容，加大“四不两直”暗访力度，推行“综合查一次”方式，避免多头检查、重复检查，切实减轻基层负担。创新监督检查方式，深化“互联网+监管”改革，积极探索“开门监管”工作机制，研究利用“互联网+监管”平台、微信公众号、热线电话等形式，为公众参与监督提供便利，提高及时发现违反水法规问题的能力。加强对全社会各类涉水活动巡查检查，建立水利监督问题清单，把“常见病”“多发病”等各种问题汇总起来并动态更新，提高检查的针对性和有效性，对过往检查中问题多、重的地区、领域加大督查检查力度。充分发挥监督结果运用，及时分析各类问题成因，尽快消除问题根源。

强化重点领域监管。紧盯水土保持、农村饮水、水利资金、水利规划等方面的主要风险点加强专业监管，尽快消除和规避各类风险。加强水土保持监管，建立水土流失状况定期调查和公告制度、水土保持目标责任制和考核奖惩制度，完善建设项目水土

保持方案审批程序，推动水土流失防治由事后治理向事前预防转变。加强农村饮水监管，落实行政首长负责制、县级统管长效管护体制和水质第三方监测体制，完善农村水价杠杆机制、城乡管网投融资机制和项目建设监督机制，强化农村饮用水水源地规范化管护。加强水利资金监管，以资金流向为主线，定期开展绩效目标监控和年度资金绩效评价，建立资金分配与资金使用管理绩效挂钩的激励机制和结果反馈整改机制，制定水利专项资金管理办法、水利稽查方案等，落实重点项目派驻制度。加强水利规划监管，积极参与“多规合一”空间规划制订，推动水利规划与空间规划、流域规划、区域规划、相关行业规划深度融合，加强规划宣贯、实施和考核，进一步发挥规划的约束指导作用。

强化水利安全监管。落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全“三个必须”要求，全面落实安全生产责任制，完善水利安全生产监管责任清单，落实企业安全生产主体责任和行业监管责任。强化安全生产工作长效机制，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，鼓励水利生产经营单位安全生产标准化达标创建；进一步强化排查隐患整改力度，有效防范安全事故发生。

提高监管支撑能力。加强水利同自然资源、航运、生态环境等行业协商协作，统筹防洪、排涝、供水、水生态环境、航运、水文化等涉水领域，探索涉水事务一体化管理模式，构建常态化的水利议事协调平台，共同谋划防汛抗旱、水利规划、工程建设、水资源配置和调度管理等重大事项，提高决策执行

效率，强化决策约束性。建立健全监管制度体系，构建综合执法监管格局，夯实监管体制机制保障。推进重点监管领域的配套制度建设，推动水利行业依法依规监管；探索建立流域、市县水行政主管部门协同监管的工作机制，推进水利、自然资源、生态环境、农业、航运等部门间协同；夯实监管体制机制保障，进一步落实监管队伍保障、经费保障、安全保障、设备设施保障和技术保障。

## 六、着力激发水行业健康发展动力

“十四五”及今后一段时期，按照水利由支撑发展向引领发展转变、台州由水利大市向水利强市转变的要求，锚定全面建成台州现代水网的总体目标，聚焦水利行业高质量可持续发展，全面推进水利数字化转型，拓展“两山”转化新通道，加快推进水务一体化，弘扬台州先进水文化，加强水利科技创新和人才培养，激发水利健康发展动力。

### （一）全面推进水利数字化转型

以水利数字化改革作为深化水利改革的总牵引、总抓手，按照“一云一仓一平台”总体布局，在全省水管理平台框架下市县融合共建，推动水利在风险管控、资源配置、生态治理和公共服务等方面数字化转型。完善“五个一”公共支撑体系，加快实现全市水利信息数据互联互通、水利“一张图”动态更新和与其他行业“多规合一”，形成大数据资源，配套水利基础数据共享平台与数据使用服务。重点围绕水政务服务、水安全预警、水政策宣贯、水文化传播等，构建一站式水政务服务、水利宣传服务和水智能问答服务等应用，打造水利公共服务品牌，为全社会提供多元化水利信息服务，全面提升社会各界节水护水素养和管水治水服务水平。到2025年，初步建成协同创新的智慧水利应用体系，显著提高水利公共服务面向社会提供多元化、智能化水信息服务产品的能力。

构建水利数字化辅助决策体系。采用大数据技术对现有数据

管理、运维、服务体系进行升级，实现水利数据体系支撑水利大数据的战略地位与服务能力。在整合优化现有水利业务应用系统基础上，强化智慧化支撑体系建设，构建涵盖水资源、水环境、水生态、水工程、水灾害、水监督、水行政、水公共服务等核心支撑能力的综合调度系统，重点加快防汛情势分析判断、风险识别、预警预报、调度决策辅助等能力建设，实现信息及时传输、状态在线分析、数据汇聚集中。结合人工智能、大数据分析等先进技术手段开展水库、闸坝、排涝泵站等水工程群簇联合优化调度研究，深化椒江流域洪水预报调度一体化等系统研发，重点加快全域防洪减灾数字化应用、温黄平原水量水质综合预报调度应用、全域水资源水资源精准管理应用等建设，加快构建水工程联合调度智能辅助决策系统。深化应用BIM技术，加速水利基础设施数字化改造提升，实施水利工程建设管理数字化应用建设、重点在建工程在线防控体系建设、水利工程运行管理数字化应用建设等。

提升社会公众感水知水能力。结合国家政务服务平台建设，以行政审批标准化体系为突破口，构建水利政务“一网通办”门户，全面推进水利政务服务数据共享、业务协同的一站式水利政务体系，加快实现水利政务服务事项“掌办”“秒办”“智能办”，提升全市水利政务服务水平。建设“水利一张图公众版”，实现水利数据一图全搜，提供全方位社会化水利地理信息综合服务。打造洪水风险、用水安全、幸福河湖等可视化应用场景及“水体验中心”，在典型区域采用虚拟现实、三维扫描建模、高清影像采集等技术，为社会公众提供风险预警、涉水生产、

亲水休闲等水体验服务，全面提升社会的节水护水人文素养。建设“水利融媒体智慧平台”，与影响力较大的社会传播平台合作，强化水利行业主流舆论影响力，创新舆论阵地，打造精锐传播。提供重点区域水信息预报与风险预警产品，向相关政府部门、企业、社会公众提供水文、水资源、水环境、水灾害预测预报预警信息，热点信息和重大事件实时应对信息。

加强网络通信与信息安全管理。建立完善跨行业、跨部门、跨地区应急联动和衔接机制。同步规划、同步设计、同步建设、同步运行基础信息网络和重要信息系统安全防护设施，加强关键信息设施和重要信息资源安全防护。建立完善网络信息安全和容错备份应急体系，协同推进网络和信息安全事件应急处置规范化，加大网络与信息技术手段建设力度，保障网络与信息安全。重点加快台州市水利信息安全态势防护盾等建设。

## （二）加快拓展“两山”转化新通道

坚持政府与市场“两手发力”，充分发挥政府投入在水利投融资领域的主渠道作用，积极推行水利资源要素市场化配置，推动实现“水利资产资源化、水利资源产品化”，增强水利自身可持续发展能力。挖掘水资源、水空间的多维价值，吸引社会资本投入；进一步规范水利工程资产管理，优化水价形成机制，盘活水利资产；探索水生态价值转换途径，推动更多“绿水青山”转化为“金山银山”。

创新建设资金筹集方式。继续将水利作为政府公共财政投入的主要领域，进一步提高财政资金对水利的投入力度，充分利用土地出让收入优先支持乡村振兴等政策，积极争取加大对

幸福河湖、农村水利建设的支持力度。合理提高地方政府债券用于水利的额度，积极争取政府专项债券支持，鼓励发行水利专项债券。拓展水利工程财政贴息力度与范围，加大对产业基金支持方向的重大水利项目资金支持。鼓励引导金融机构扩大水利信贷规模，提升水利项目信贷获得率，降低水利项目贷款利率，积极缩短审批时间，创新“银信租”合作、资产支持票据、公益性与经营性项目组合开发等模式，打造水利基础设施建设“优先受理、优先审批、优先放贷”以及资金“重点保障”绿色通道。建立有效的政策扶持和激励机制，通过低息贷款、减免税收等政策措施为水利直接融资提供便利，鼓励社会资本以独资、合资、股份合作制等多种方式参与水利建设。

积极盘活各类水利资产。规范水利工程资产管理，推进水利资源要素市场化配置，推动实现“水利资产资源化、水利资源产品化”，重点探索水利+资产、水利+资源、水利+文旅的投融资模式，积极推动椒江“一江两岸”开发与堤塘提升、水系治理等一体共建。探索改革水利工程收益权质押贷款等融资形式，推动农田水利与农电基础设施的产权质押业务。研究水利资产未来收益证券化，促进资金融通方式与使用结构多样化。探索采用 REITs、PPP 等方式盘活存量资产投入水利基础设施建设。按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担原则，精准把握各类用水主体的价格敏感阈值，加快建立反映供需关系、体现资源价值和生态补偿要求的供水工程原水水价形成机制，提高水工程盈利能力。推进河湖砂石资源科学利用，探索建立统筹河湖整治、洞库建设与砂石资源利用的机制。

探索生态价值转换途径。挖掘水资源和水空间多维价值，积极开展河湖岸线主体功能划分，在安全、生态的前提下适度开放河湖水岸空间，探索建立水域岸线等资源有偿使用机制，形成全社会共建共管共享的发展态势，为社会公众提供更多水利公共服务产品。学习借鉴丽水河权到户、安吉两山银行、淳安生态特区等改革经验，因地制宜、因水制宜加快“水工融合、水农融合、水渔融合、水旅融合”，探索建立水生态产品价值实现机制。统筹区域防洪、供水、水生态环境改善等综合需求，探索建立市场化、多元化的河湖生态补偿机制，在经济补偿外探索技术补偿、实物补偿等多元化的补偿方式，明确补偿主客体对区域水污染防治、产业转型升级、航运监管、岸线保护利用的共同义务，探索水生态保护与经济社会高质量发展“双赢”的实现路径，拓展“两山”转化新通道，推动区域绿色循环经济发展。

### （三）扎实推进水务一体化管理

牢牢把握水资源行业的公益性特征，坚持民生优先、政企分开、注重实效、积极稳妥的原则，探索建立城乡水资源统一管理、涉水事务一体化管理的水务管理体制，以区域水资源可持续利用促进全市营商环境优化和经济社会高质量发展，逐步对市区范围乃至全市范围内的防洪排涝、水源、制水、供水、用水、节水、排水、污水处理及中水回用等涉水事务实施一体化管理，整合行政职能，建立企业运管体制，逐步形成适应社会主义市场经济条件的水务管理运营机制。

### （四）大力弘扬台州先进水文化

深度挖掘台州水文化历史意义与时代价值，进一步突出水文化的引领作用，充分利用“一带一路”建设、“长江大保护”“长三角区域一体化”等国家战略契机，围绕“重要窗口”建设和“水上台州”建设，制定全市水文化建设规划，积极推进浙东唐诗之路水利建设，大力提升水利工程的文化内涵和品位，加强水利遗产保护、利用和水文化教育、传播，挖掘发扬新时代水文化精神内涵，完善水文化场馆设施，打造具有台州特色的水文化产品，充分展示水文化魅力，打造台州水文化品牌，提高水利行业知名度和美誉度。

提升水工程文化内涵。以历史水路为脉络，以历史镇村为重点，传承地方文脉，深度挖掘章安古郡、葭沚老街、皤滩古镇、潮济老街、楚门古街、临海府城—海门卫—桃渚卫—松门卫海防、古海塘、古官河、古桥闸等的时代背景、人文历史，加强水乡古镇名村整体性保护，推进古镇、名村、居住群落的水系综合整治，充分展示人文情怀和文化魅力。优化水文化场馆体系，广泛开展流域水文化节点建设，同步建设旅游配套设施，打造具有特色的水文化长廊和水利风光带。

加强治水精神保护弘扬。开展水文化遗产调查，完成古井水源普查，深入挖掘罗适蔡镐疏河筑闸、朱熹请奏建闸、周志伟江南筑堤、章育开河治水、张汝虎排险殉职等治水事迹和李白、杜甫、孟浩然、王安石、苏轼、文天祥等山水佳作遗产，研究佛教天台宗东传、戚继光抗倭等历史事件中所蕴涵的治水精神、山水情趣、家国胸怀，对全市水文化遗产进行系统整理和登记造册，建立水文化遗产数据库，推动传统水文化创新性

发展。挖掘发扬新时代水文化内涵，凝炼艰苦创业的大禹精神、无私奉献的垦荒精神、砸锅卖铁的海塘精神、以人为本的抗台精神、科学创新的治水精神等，把新时代水文化建设作为水利工程规划设计建设管理的重要部分，建设一批富涵水文化元素的精品水利工程，提升台州水文化影响力。

推动水文化教育传播。在做好全社会节水、爱水、护水、亲水教育，把水文化教育与培育公民树立良好的资源道德观念结合起来，与节水型社会建设结合起来，发挥先进水文化的引导功能和自律意识；把水利报、刊、网、场、馆等传播载体的建设列入水文化建设的重要内容，加强水文化报刊、网站建设；加强水利行业水文化建设交流，及时总结各地水文化建设经验，沟通信息，互相借鉴，不断提高水文化建设水平。

#### （五）强化水利科技创新研究

增加水利科技投入和含量，提高行业服务供应水平，依靠科技进步和管理创新支持水利行业的建设和发展。在河口水利枢纽、洪水预报、水生态保护与修复、数字水利等重点领域加强科技攻关。探索水利新技术先行先试机制，探索建立跨部门跨单位水利科技合作和共同投入机制。新建一批水利科普教育、水利科技推广示范基地等。加强水利智库建设，开展跨部门联合研究，推动规划设计单位协同发展。

#### （六）加强水利行业队伍建设

坚持德才兼备，以德为先的用人标准，完善人才培养、评价、激励机制，努力提高人才队伍的政治素质、文化素质、技术素质和管理素质。建立健全水利科技创新机制，完善科研项

目立项、科技创新激励、“产学研用”联合攻关和科研成果共享应用等机制，鼓励有能力的技术领军人才、团队等积极竞争。

**加强基层队伍建设。**加强应用型技术技能人才培养；利用市场化手段培育专业化队伍，服务基层水利。加大对基层水利员扶持力度，贯通技术技能职业发展通道，拓展基层水利人才职业发展空间；开展组团服务和技术帮扶。深化推进全市水利水电勘测设计单位建立现代企业制度的改革，提高全市水利技术支撑服务能力。

**加强干部人才培养。**进一步加大干部、专业人员培养、引进，营造吸引人才、重用人才、培养人才的良好环境。建设高层次高技能人才队伍，健全人才培养体系，遴选储备一批优秀青年技术骨干，厚植人才梯队，增强队伍发展后劲。树立担当实干导向，注重在重大斗争一线和紧要关头考察识别干部，依托重大项目、重要任务、重点课题加强实践锻炼，打造一支与新时代水利高质量发展相适应的高素质专业化水利干部队伍。

## 七、投资估算及空间衔接

### （一）投资估算

按照统筹规划、远近结合、突出重点、分步实施、分级负责、共同承担的原则，组织规划项目实施；按照量力而行、尽力而为，提高效率原则，合理安排建设项目实施步骤。规划总投资 1706.6 亿元，“十四五”计划完成投资 445.2 亿元。海塘安澜、百项千亿等实施类重大水利项目 59 个，“十四五”计划完成投资 333.5 亿元，占“十四五”计划完成投资的 74.9%。

不同类别工程“十四五”计划投资分布。海塘安澜工程 125.1 亿元，占比 28.1%；流域防洪工程 62.6 亿元，占比 14.1%；平原排涝工程 86.6 亿元，占比 19.4%；水库增能提效工程 22.2 亿元，占比 5.0%；水资源配置工程 51.9 亿元，占比 11.7%；乡村振兴水利工程 25.4 亿元，占比 5.7%；幸福河湖工程 50.3 亿元，占比 11.3%；亲水地标工程 9.2 亿元，占比 2.1%；数字水利工程 11.9 亿元，占比 2.7%。其中，亲水地标、数字水利工程中部分项目投资已纳入其他工程类别投资统计之中，不再重复计入；水利管理改革有关资金纳入数字水利工程投资之中。

分行政区“十四五”计划投资分布。椒江区 25.8 亿元，黄岩区 24.6 亿元，路桥区 14.2 亿元，临海市 94.7 亿元，温岭市 41.3 亿元，玉环市 31.4 亿元，天台县 24.6 亿元，仙居县 19.8 亿元，三门县 29.6 亿元，台州湾新区 51.4 亿元，市本级 87.8 亿元。

## 专栏 12：“十四五”水安全保障规划投资组成

单位：亿元

序号	主要任务	十四五投资	十四五投资占比
1	海塘安澜工程	125.1	28.1%
2	流域防洪工程	62.6	14.1%
3	平原排涝工程	86.6	19.4%
4	水库增能提效工程	22.2	5.0%
5	水资源配置工程	51.9	11.7%
6	乡村振兴水利工程	25.4	5.7%
7	幸福河湖工程	50.3	11.3%
8	亲水地标工程	9.2	2.1%
9	数字水利工程	11.9	2.7%
合计		<b>445.2</b>	<b>100.0%</b>

## (二) 用地需求分析与国土空间规划衔接

坚持“多规合一”，同步开展水利基础设施空间布局规划编制，加强与市级国土空间规划和生态红线调整衔接。布局方案上，水利基础设施空间布局与全市空间发展格局相衔接，注重与交通、城建等基础设施的共建共享；布局范围内，在预留的重大水利基础设施用地空间范围内，原则上不进行城镇开发和工矿企业建设，暂不划为生态保护红线和永久基本农田。构建水利基础设施空间布局规划成果空间信息平台，实现水利基础设施规划“一张图”。建立水安全保障规划与国土空间规划的动

态协调机制，根据重大水利基础设施空间布局变化动态调整和优化空间信息。

初步匡算，“十四五”水安全保障规划重点项目需新增用地规模 6.9 万亩，新增用海规模 0.32 万亩。其中，“十四五”期间需新增用地规模 3.18 万亩(其中涉及永久基本农田 0.92 万亩)，新增用海规模 0.16 万亩。

## 八、规划水资源论证分析

### （一）规划布局与水资源条件适应性分析

规划提出的水资源配置格局和重点工程，充分考虑了全市水资源禀赋条件及水资源保障需求。规划工程实施后，将有力推进流域区域供水水源互联互通，增强水资源统筹调配及供给能力，增强台州南片等经济发展优势区的水资源承载力，维系其它区域良好的水生态环境，提高水资源供给系统韧性和应对极端干旱能力，为全市经济社会高质量发展提供更加可靠的供水安全保障。

### （二）规划节水评价

目前，台州市用水效率总体处于中等收入国家水平，规划节水目标指标中，万元GDP用水量、万元工业增加值用水量等均达到东南区先进水平以上，灌溉水有效利用系数达到东南区平均水平以上，节水目标指标为先进水平，符合最严格水资源管理制度要求且具有较强可达性。用水方面，体现了“节水优先、强化约束”原则，用水总量控制目标低于上级下达值。供水方面，在充分挖掘利用本地水资源的前提下，针对区域不同缺水情况，通过多水源联合调控、水源分质供水、非常规水利用、扩大域外引水等措施，多措并举、合理有序开发利用水资源，规划水平年各分区总体保障情况较好。规划提出的水资源配置方案构建了面向高质量发展的高水平水资源配置体系，充

分贯彻落实了“节水优先”的治水理念。

### （三）规划建设项目实施节水要求

在建设项目前期工作中突出节水的优先地位，强化建设项目立项、取水许可中节水有关内容和要求；严格控制用水总量，合理确定建设项目供用水规模和结构，确保用水总量控制在流域水分配方案、区域用水总量红线范围内；推动提高用水效率，对标国际国内同类地区先进用水水平，建立科学合理的节水评价标准，促使建设项目高效用水；充分论证各类用水的必要性、合理性、可行性，提出客观公正的评价结论，从严叫停节水评价不通过的建设项目。

在项目建设过程中，细化责任分工，确保节水措施落实到位，落实节水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”制度；项目建设采用先进的节水施工工艺，切实提高施工用水重复利用率；按照信息化管理要求，提出用水计量监测与统计方案，加强监督考核，规范节水过程管理、目标管理等保障措施。

## 九、规划环境影响分析

### （一）规划制约因素

规划的水资源配置工程可能受水源区水质及水资源承载能力、受水区水环境承载能力，生态环境敏感区等环境因素制约；新建扩建水库工程将可能对所在河段的生态与环境产生影响；堤防达标加固与海塘加固提升、生态廊道、水系连通等工程可能受饮用水水源保护区等生态环境敏感区制约。

### （二）规划环境影响

规划提出的主要目标指标和相关任务已与实行最严格水资源管理制度等进行了衔接。列入本规划的重大工程项目符合主体功能区规划、流域综合规划、水资源综合规划、流域防洪规划等规划和流域治理、开发、保护总体要求。规划实施后，可进一步完善水利基础设施网络，提高防洪排涝御潮减灾、水资源配置利用和水土资源保护修复能力，改善河湖水生态环境，提升水利依法管理与公共服务水平。

**有利影响。**防洪排涝工程建设可进一步完善全市防洪减灾基础设施网络，提高市域防洪排涝御潮能力，有力保障重点地区防洪安全和人民群众生命财产安全。水源和引调水工程建设可进一步提高全市水资源有效利用和高效配置水平，增强市域供水保障能力，将为提高区域水资源配置能力、促进区域协调发展打下基础。农村水利建设，可进一步巩固提升农村饮水保障程度，完善农村水利基础设施体系，改善农村水生态环境质

量，推动城镇供水设施向农村延伸。水生态治理与保护工程建设，将有力改善河湖生态健康，推进水土流失治理，江河源头区、重点水源保护区生态保护力度继续加强，水生态系统稳定性和生态服务功能逐步提升，全市水生态系统健康和水生态环境质量得到进一步改善。

不利影响。规划水利工程建设可能对局部带来一些不利环境影响。强塘、固堤、扩排、建库、建拦河闸、引调水等水利工程建设将在一定程度上改变陆域水循环过程、河湖水文情势及水生态环境，可能对土地利用、生态环境、水土保持、生物多样性、湿地资源、自然景观等造成影响。新建水库及扩容工程可能使河段水文特征发生变化。水资源配置引水、水系连通等工程造成河道径流的变化会引起水文情势、水环境等水生生态要素的变化，进而影响水生生物群落结构。海塘工程建设可能会改变河口水动力条件及水生态状况。水库和河道综合整治等建设具有占地多、移民多等特点，政策处理难度大，可能会引发一些社会问题。农业节水工程建成运行后，可能对输水渠沿途的植物生长和地下水的补给带来不利影响。灌区建设和取水可能导致河流和地下水循环状况的改变，产生土壤潜育化和次生盐碱化，并对河道生态环境造成一定的不利影响。水利工程在施工期内废水、废渣的排放以及施工噪声等可能会对周边环境带来一定影响。

### （三）环境保护措施

高度重视水利工程建设的不利环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等工程前期工作，强化相应的生态环境保护措施，并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调

整实施方式，强化对工程规划、设计、建设、管理全过程的监管，最大程度地减免规划实施的不利环境影响。

**强化约束。**认真落实环境影响评价制度和各项环境保护措施，强化行业监管，严格项目审批，严把环保准入关。严格执行“三同时”管理制度，做好工程规划、设计、建设和运行的全过程环境监管，强化验收环节管理。在水利工程前期论证依法依规深入分析工程建设可能对自然保护区、重要湿地等生态敏感保护目标的影响，采取必要措施保护水生生物资源、重要景观和历史文化遗产等。依法加强相关专项规划环境影响评价工作，提高规划科学性，努力从源头预防环境污染和生态破坏。加强及落实生态空间保护，规划实施过程中各类工程的选址选线应严格符合生态保护红线、水生态空间管控、水环境质量底线、水资源利用上线等要求。

**加强保护。**加强水资源及水环境保护管理，全面实施本规划中水资源及水环境保护方案，完善点源、面源和内源等污染源治理措施，整治入河排污口，严格控制入河排污总量，实现水环境质量的持续改善。积极推进水生态保护工作，有效实施水生态保护与修复措施，提高河网水动力条件，保障河流生态用水量，改善湖泊富营养化状况，并综合采取多种措施逐步修复水生态环境。加强水生生物保护，采取措施保护水生生物生境和生态系统，加强河口湿地保护、渔业资源恢复与保护。

**优化设计。**设定各工程水环境、声环境、空气环境、生态环境、社会环境等保护目标，详细分析在施工期、运行期环境影响，从生态环境角度科学论证工程合理性，提出切实可行有

效的保护、减缓和补偿措施，制定环境管理与监测计划，落实各项环境保护措施，减缓和控制工程建设可能产生的不利影响。

妥善安置。坚持节约集约用地，改进用地方式，尽可能保护和节约土地资源，提高土地利用效率和效益。在工程设计阶段充分听取各方意见，采取有效措施尽量减少土地尤其是耕地的占用和搬迁人口、企业的规模数量。依法依规、深入细致做好工程征地补偿、搬迁安置和水库移民后期扶持工作，确保被征地居民生活水平逐步提高，保障其合法权益，维护社会稳定。农村移民集中安置的农村居民点、城（集）镇、工矿企业以及专项设施等基础设施的迁建或者复建选址，应当依法做好环境影响评价、水文地质与工程地质勘察、地质灾害防治和地质灾害危险性评估等。

持续监测。建立完善水质监测网络，随时掌握水质的变化动态；针对评价范围内重点工程设计的自然保护区、水产种质资源保护区、重要水生生物生境等开展水生态监测。加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施，严格依法落实保护要求。加强规划实施的环境风险评价与管理，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件的风险应急管理措施。

#### （四）影响评价结论

规划完善了全市防洪减灾体系、供水保障体系、水生态保护和水质治理体系，有效改善地表水水质和生态环境，维护河口生态安全。规划实施带来的不利环境影响，通过采取相应的环保对策措施可以得到规避和减缓，规划总体而言在环境方面是可行的。

## 十、保障措施

### （一）强化组织领导

坚持党的全面领导，充分发挥党在规划推进过程中总揽全局、协调各方的作用，建立健全上下贯通、执行有力的组织体系，为实现规划目标任务提供坚强保证。各地党委和政府要站在全局和战略高度，把水利工作摆在更加突出的战略位置，建立健全政府牵头、多部门共同参与的全市治水兴水协调机制，创造水利发展的良好环境，及时研究和解决水安全保障重大问题。弘扬新时代水利精神，营造“忠诚干净强政治，担当作为兴水利”的干事创业氛围。加强党风廉政建设，持续强化廉政监管。深化党建与业务融合，构建“学习共抓、工程共建、安全共管、信息共享、和谐共建、廉洁共筑”的水利“大党建”工作格局。

### （二）强化协同实施

分解落实规划目标任务，明确各级责任主体和进度要求，加强规划实施的监督检查，强化闭环管理。各县（市、区）政府要增强主体责任意识，贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府关于加快补短板、解决防洪薄弱环节等重大部署，建立规划重大任务清单和责任清单，表格化清单式推动规划实施，限期完成任务。建立和完善水利与发展改革、财政、自然资源和规划、生态环境等多部门协作机制，争取政策支持，合力推进规划实施。加大督查激励力度，开展规划年度监测分析、

中期评估和总结评估。列入规划项目库的水利项目仅作为审批、核准、建设的前提条件，不作为必须开工或实施完成的约束性任务。实行规划项目库动态管理，综合研判经济社会发展形势与需求变化，经深入论证后按程序动态调整。

### （三）强化要素保障

加快完善重大水利工程建设、土地保障、资金投入、金融支持等方面的政策支持体系。把水利基础设施建设作为空间规划保障重点，提高集约节约用地用海意识，积极争取将规划重大水利项目纳入国家级、省级规划。发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入力度，积极争取国家和省级投资补助支持；争取金融机构信贷资金支持，引导社会资本参与水安全保障工程建设和管理。

### （四）强化社会参与

构建政府、市场、社会协同推进的水安全保障参与机制，调动各方力量投身水安全保障实践。完善信息公开发布制度和公众参与制度，通过教育培训、典型示范、展览展示、主题宣传、新闻发布等，加大水安全、水资源、水生态、水文化宣传力度，提高全社会水忧患和水危机意识、节约和保护水资源意识、灾害防御自救意识，宣传水利规划成果，凝聚社会共识，形成全社会共同推动水利改革发展的良好氛围。

台州市“十四五”水安全保障规划项目表

单位：亿元

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
	合计				1706.57	156.01	445.20
(一)	海塘安澜工程				402.18	1.05	125.11
1	浙江省椒江河口水利枢纽工程	台州市	前期	椒江河口拦河闸堤(海堤 200 年一遇; 河口闸 300 年一遇)及配套工程建设等	165.00		25.00
2	台州市循环经济产业集聚区海塘提升工程	台州湾新区	续建	提标加固海塘 17.77 公里, 标准 100 年一遇	29.74	0.90	28.84
3	台州市一江两岸海塘提升工程				70.81	0.00	18.70
(1)	台州市椒江区海塘安澜工程(台州港埠段海塘)	椒江区	拟建	提标加固海塘 0.6 公里, 标准 100 年一遇	0.30		0.30
(2)	台州市椒江区海塘安澜工程(山东十塘)	椒江区	拟建	提标加固海塘 3.54 公里, 标准 100 年一遇	1.50		1.50
(3)	台州市椒江区海塘安澜工程(椒北片海塘)	椒江区	拟建	提标加固海塘 16 公里, 标准 100 年一遇	5.00		4.00
(4)	台州市椒江区海塘安澜工程(江南、城西段海塘)	椒江区	拟建	提标加固海塘 7.4 公里, 标准 100 年一遇	4.00		4.00
(5)	台州市椒江区海塘安澜工程(城区东段、外沙海塘)	椒江区	拟建	提标加固海塘 5.5 公里, 标准 100 年一遇	4.20		4.20
(6)	台州市椒江区海塘安澜工程(台电厂海塘)	椒江区	拟建	提标或改造加固 2.9 公里, 标准 100 年一遇	1.61		0.80
(7)	台州市黄岩区海塘安澜工程(椒江黄岩段海塘)	黄岩区	拟建	提标加固海塘 3.0 公里, 标准 200 年一遇	3.90		3.90
(8)	台州市黄岩区海塘安澜工程(永宁江闸外海塘)	黄岩区	储备	提标加固海塘 1.28 公里, 标准 100 年一遇	0.30		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(9)	台州市海塘安澜工程(椒江南片海塘)	椒江区、黄岩区	储备	提标加固海塘 34.81 公里, 标准 200 年一遇	50.00		0.00
4	台州市路桥区海塘安澜工程	路桥区	拟建	提升加固海塘 7.55 公里, 标准 50-100 年一遇	0.60	0.00	0.60
5	临海市海塘安澜工程				27.95	0.00	16.95
(1)	临海市海塘安澜工程(南洋涂海塘)	临海市	拟建	提标加固海塘 7.51 公里, 标准 100 年一遇	12.20		12.20
(2)	临海市海塘安澜工程(南洋海塘)	临海市	拟建	改造加固海塘 3.18 公里, 标准 50 年一遇	1.00		1.00
(3)	临海市海塘安澜工程(桃渚、涌泉闭合区海塘)	临海市	拟建	提标或改造加固海塘 6.69 公里, 标准 20-50 年一遇	1.75		1.75
(4)	临海市海塘安澜工程(灵江段海塘)	临海市	前期	提标加固海塘 17.85 公里, 标准 50-100 年一遇	5.00		2.00
(5)	临海市海塘安澜工程(杜桥、上盘片海塘)	临海市	储备	提标加固海塘 15.24 公里, 标准 50-100 年一遇	8.00		0.00
6	温岭市海塘安澜工程				19.31	0.00	5.90
(1)	温岭市海塘安澜工程(东部海塘)	温岭市	拟建	提标加固海塘 11.7 公里, 标准 100 年一遇	5.90		5.90
(2)	温岭市海塘安澜工程(松门石塘、温峤坞根、南片等海塘)	温岭市	储备	提标加固或提升改造海塘 39.27 公里, 标准 20-100 年一遇	12.90		0.00
(3)	温岭市海塘安澜工程(七一电站塘)	温岭市	储备	提升改造海塘 0.65 公里, 标准 20 年一遇	0.51		0.00
7	玉环市海塘安澜工程				27.79	0.00	10.89
(1)	玉环市海塘安澜工程(海山环岛)	玉环市	拟建	提升改造海塘 10.16 公里, 标准 50 年一遇	6.00		4.00
(2)	玉环市海塘安澜工程(漩门三期海塘)	玉环市	拟建	提升改造海塘 5.35 公里, 100 年一遇	8.20		5.20

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
	塘)						
(3)	玉环市海塘安澜工程(五门塘)	玉环市	拟建	提升改造海塘 2.42 公里, 标准 20-50 年一遇	1.20		0.60
(4)	玉环市海塘安澜工程(长屿塘、礁门塘)	玉环市	拟建	提升改造海塘 1.48 公里, 标准 20-50 年一遇	0.16		0.16
(5)	玉环市海塘安澜工程(连屿、鲜迭、苔山塘)	玉环市	拟建	除险加固海塘 2.38 公里	0.18		0.18
(6)	玉环市海塘安澜工程(普竹塘)	玉环市	拟建	提升改造海塘 0.88 公里, 标准 50 年一遇	0.30		0.30
(7)	玉环市海塘安澜工程(大麦屿防护堤北堤)	玉环市	拟建	新建海塘 0.55 公里, 标准 20 年一遇	0.25		0.25
(8)	玉环市海塘安澜工程(环岛西岸海塘)	玉环市	拟建	提升改造海塘 12.87 公里, 标准 100 年一遇	10.70		0.20
(9)	玉环市海塘安澜工程(干江垟坑海塘)	玉环市	储备	提升改造海塘 1.49 公里, 标准 50 年一遇	0.80		0.00
8	三门县海塘安澜工程				60.98	0.15	18.23
(1)	三门县海塘加固工程	三门县	续建	提标加固海塘 55.8 公里, 标准 20-100 年一遇	11.98	0.15	11.83
(2)	三门县海塘安澜工程(健跳、浦坝片海塘)	三门县	前期	提标加固海塘 30.12 公里, 标准 20-50 年一遇	19.00		6.40
(3)	三门县海塘安澜工程(海游、旗门片海塘)	三门县	储备	提标加固海塘 49.23 公里, 标准 20-100 年一遇	30.00		0.00
(二)	<b>流域防洪工程</b>				<b>239.76</b>	<b>6.13</b>	<b>62.63</b>
1	台州市椒江治理工程				92.06	6.13	40.93

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(1)	台州市椒江治理工程(天台始丰溪段)	天台县	续建	治理河道 58.1 公里, 新建加固堤防 51.2 公里、护岸 36.6 公里	16.64	2.73	13.91
(2)	仙居县永安溪综合治理与生态修复二期工程	仙居县	续建	新建堤防 3.9 公里、加固堤防 12.4 公里, 新建护岸 32.3 公里、加固护岸 29.0 公里	7.62	1.40	6.22
(3)	临海市城市防洪二期工程	临海市	续建	新建加固堤防 3.3 公里, 两水山劈山	12.00	2.00	10.00
(4)	台州市椒江治理工程(临海段)	临海市	拟建	灵江城区段河道治理等	5.80		5.80
(5)	临海市古城墙段防洪能力提升工程	临海市	拟建	古城墙段防洪加固提升, 新建移动防洪墙工程等	5.00		5.00
(6)	临海市永丰滞蓄综合治理工程	临海市	储备	新建挡水坝、分洪隧洞、一江两溪防洪综合治理、蓄滞洪区建设、水系生态修复等	45.00		0.00
2	台州市椒(灵)江建闸引水扩排工程				109.70	0.00	21.70
(1)	台州市椒(灵)江建闸引水扩排尤汛分洪工程	临海市	拟建	新建隧洞全长 8.1 公里	21.70	0.00	21.70
(2)	台州市椒(灵)江建闸引水扩排大闸枢纽工程	临海市	储备	新建灵江大闸枢纽, 新开引水隧洞 25.6 公里, 新建堤防 1.53 公里, 可置换城镇优质供水 0.40 亿立方米	83.00		0.00
(3)	临海市义城港治理工程	临海市	储备	治理河道 5 公里	5.00		0.00
3	台州市长潭水库防洪能力提升工程	黄岩区	储备	新建堤防 12 公里, 加固堤防 24 公里, 新增防洪库容 0.34 亿立方米	8.00		0.00
4	温岭市城市防洪工程	温岭市	储备	肖泉溪、前溪整治、新建截洪沟和中央生态调蓄工程	30.00		0.00
(三)	平原排涝工程				<b>469.56</b>	<b>65.18</b>	<b>86.56</b>
1	台州市东官河综合整治工程	市本级	续建	整治南官河、东官河和永裕河等河道, 总长度 17.4 公里	23.29	21.79	3.50

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
2	台州市洪家场浦强排工程				32.00	0.00	15.00
(1)	台州市洪家场浦强排工程(台州湾新区段)	台州湾新区	拟建	云湖及连通湖、三才泾、南野份浦、一条河、二条河、高闸浦、新王浦等综合整治	12.00		12.00
(2)	台州市洪家场浦强排工程(二期)	台州湾新区、椒江区、路桥区	前期	综合整治祝昌泾、徐山泾、南官河、永宁河,官河聚心综合治理,云湖扩大(云湖二期)等	20.00		3.00
3	台州市七条河拓浚工程				14.64	0.00	1.90
(1)	台州市七条河拓浚工程(椒江段)	椒江区	拟建	疏浚拓宽七条河 3.1 公里, 扩建岩头闸至 30 米	1.90		1.90
(2)	台州市七条河拓浚工程(路桥、台州湾新区段)	路桥区、台州湾新区	储备	治理河道 20.2 公里	12.74		0.00
4	台州市椒江区洪家场浦排涝调蓄工程	椒江区	续建	治理河道 18.2 公里, 新建调蓄湖面积 1.2 平方公里	21.70	28.39	1.28
5	台州市椒江区椒北防洪排涝提升工程	椒江区	前期	拓宽椒北“三横八纵”骨干河道及主要沟通河道, 新建山兵溪调蓄湖 1.5 平方公里, 下洋闸、涛江闸外移及上游河道拓疏	20.00		2.00
6	台州市永宁江闸强排工程				14.23	0.30	1.43
(1)	台州市永宁江闸强排工程(一期)	黄岩区	续建	永宁江闸除险加固提升、新建王林洋东西闸	1.73	0.30	1.43
(2)	台州市永宁江闸强排工程(二期)	黄岩区	储备	整治堤防 43.6 公里, 重建闸门 1 座	12.50		0.00
7	台州市黄岩区北排工程				49.30	0.00	6.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(1)	台州市黄岩区北排工程（一期）	黄岩区	前期	新开及拓宽排涝主干河道 9.4 公里，新增强排流量 150 立方米每秒	13.30		3.00
(2)	台州市黄岩区北排工程（二期）	黄岩区	前期	鉴洋湖调蓄低地综合治理，新建水闸 2 座，引调水、水质提升、水生态修复等	13.50		3.00
(3)	台州市黄岩区北排工程（三期）	黄岩区	储备	治理河道 28.2 公里，新开分洪隧洞 4.8 公里	22.50		0.00
8	台州市路桥区青龙浦排涝工程				31.80	6.20	9.20
(1)	台州市路桥区青龙浦排涝工程（一期）	路桥区	续建	治理河道 7.47 公里，新增强排流量 200 立方米每秒等	15.40	6.20	9.20
(2)	台州市路桥区青龙浦排涝工程（二期）	路桥区	储备	治理河道 13.8 公里等	16.40		0.00
9	台州市路桥区金清港西门口通航排水闸工程	路桥区	前期	金清港西门口新建 50 米宽通航排水闸及岸线生态修复等	5.00		2.00
10	临海市大田平原排涝二期工程				23.87	2.10	9.87
(1)	临海市大田平原排涝二期工程（外排工程）	临海市	续建	新开分洪隧洞 2.2 公里，新增强排流量 60 立方米每秒	9.97	2.10	7.87
(2)	临海市大田平原排涝二期工程（分洪截洪工程）	临海市	前期	新开大安河明渠，东塍截洪沟工程和大田西河工程	13.90	0.00	2.00
11	临海市东部平原排涝工程				20.49	0.50	3.49
(1)	临海市东部平原排涝工程（一期）	临海市	续建	治理河道 32.3 公里，新改建水闸 9 座等	3.99	0.50	3.49
(2)	临海市东部平原排涝工程（二期）	临海市	储备	治理河道 46.6 公里，新增强排流量 200 立方米每秒	16.50	0.00	0.00
12	临海市大田平原排涝三期及水资源综合保护与利用工程（临海市望海水利枢纽工程）	临海市	前期	新建水库、分洪隧洞、截洪沟（洞）、抽水蓄能电站等	40.00		1.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
13	温岭市南排工程				38.09	4.90	11.33
(1)	温岭市南排工程（一期）	温岭市	续建	整治河道6.3公里，建设护岸11.5公里，隧洞1.2公里，节制闸2座等	8.23	4.90	3.33
(2)	温岭市南排工程（二期）	温岭市	拟建	整治河道5.8公里，建设护岸10公里，湖漫闸站1座，湖漫隧洞6.8公里，隧洞出口排涝挡潮闸1座，湖漫水库泄洪洞长0.2公里，泄洪洞进口闸1座等	16.46		8.00
(3)	温岭市南排工程（三期）	温岭市	储备	整治河道29.5公里，建设护岸46公里等	13.40		0.00
14	温岭市九龙汇调蓄工程	温岭市	拟建	整治调蓄面积1.7平方公里	23.00		8.00
15	玉环市漩门湾拓浚排涝工程	玉环市	续建	拓浚河道长约18.7公里、新建玉环湖排涝闸1座、改建苔山排涝闸1座、改建节制闸4座	11.56	1.00	10.56
16	椒江河口水利枢纽配套高速水路工程	台州市	储备	台州湾区域河道综合治理及配套闸泵等	30.00		0.00
17	台州湾新区高速水路工程	台州湾新区	储备	一条河、三条河、鲍浦等河道拓浚整治19.7公里等	8.00		0.00
18	温黄平原低洼易涝区综合治理工程	路桥区 温岭市	储备	金清、大溪、横峰、泽国等重点低洼易涝区块治理	5.00		0.00
19	台州市海门河外排工程	椒江区、 黄岩区	储备	海门河、芦东河、双龙河等综合整治	12.00		0.00
20	台州市黄岩区江北片排涝工程	黄岩区	储备	治理河道12公里等	8.00		0.00
21	台州市路桥区长浦拓宽疏浚工程	路桥区	储备	治理河道13.3公里，并连通长浦与三山北涂排水闸	3.00		0.00
22	台州市路桥区城南河排涝工程	路桥区	储备	河道整治12.7公里，新建城南河节制闸20米	6.39		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
23	温岭市西部排涝提升工程	温岭市	储备	新开河道 8 公里，河道拓浚 38 公里，衬砌江厦隧洞 2.2 公里，新增强排流量 150 立方米每秒	12.00		0.00
24	温岭市大溪隧洞强排工程	温岭市	储备	新建分洪隧洞 13 公里，新增强排流量 100 立方米每秒，新建节制闸 2 座	10.00		0.00
25	三门县港南排涝工程	三门县	储备	新开河道拓浚工程 82.5 公里，新开隧洞 5 公里，新改建闸泵 4 座	6.20		0.00
(四)	<b>水库增能提效工程</b>				<b>235.63</b>	<b>48.27</b>	<b>22.17</b>
1	台州市朱溪水库工程	台州市	续建	总库容 1.26 亿立方米，防洪库容 0.31 亿立方米，年供水量 1.00 亿立方米	37.40	30.40	7.00
2	临海市方溪水库工程	临海市	续建	总库容 0.72 亿立方米，年供水量 0.70 亿立方米	13.30	13.27	0.50
3	三门县东屏水库工程	三门县	续建	总库容 0.27 亿立方米，年供水量 0.20 亿立方米	12.00	4.60	7.40
4	台州市长潭水库增容清淤工程	台州市	拟建	水库清淤等	4.00		4.00
5	温岭市白溪水库工程	温岭市	拟建	城南镇，总库容 262 万立方米，年供水量 375 万立方米	1.07		1.07
6	仙居县里林水库扩容挖潜工程	仙居县	拟建	溢洪道改造等，增加正常库容 115 万立方米，新增年供水量 0.03 亿立方米	0.20		0.20
7	临海市指岩水库工程	临海市	前期	总库容 0.57 亿立方米，防洪库容 0.15 亿立方米，兴利库容 0.40 亿立方米，年供水量 0.50 亿立方米	15.00		1.50
8	仙居县北岙水库扩容工程	仙居县	前期	总库容 0.45 亿立方米，防洪库容 0.35 亿立方米	10.00		0.50
9	台州市温黄平原再生水利用工程	台州市	储备	新增再生水利用规模 35.6 万吨每日	5.00		0.00
10	台州市长潭梯级水库工程	黄岩区	储备	总库容约 0.5 亿立方米，防洪库容 0.25	15.00		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
				亿立方米			
11	黄岩区秀岭水库扩容挖潜工程	黄岩区	储备	新增调蓄库容约 0.4 亿立方米	5.00		0.00
12	临海市香年水库工程（上马水库工程）	临海市	储备	总库容 0.20 亿立方米，防洪库容 0.1 亿立方米	6.00		0.00
13	温岭市桐山水库工程	温岭市	储备	温峤镇，总库容 1020 万立方米，年供水量 760 万立方米	3.06		0.00
14	玉环市漩门二期亚淡水利用工程	玉环市	储备	年供水量 0.20 亿立方米	3.00		0.00
15	天台县利民水库扩建工程	天台县	储备	总库容由 283 万立方米扩大至 1300 万立方米	7.00		0.00
16	天台县茶园水库工程	天台县	储备	总库容 0.45 亿立方米，防洪库容 0.2 亿立方米，正常库容 0.38 亿立方米	13.00		0.00
17	仙居县二十都水库工程	仙居县	储备	总库容 0.60 亿立方米，防洪库容 0.20 亿立方米，兴利库容 0.35 亿立方米，年供水量 0.40 亿立方米	15.00		0.00
18	仙居县碗厂水库工程	仙居县	储备	总库容 0.25 亿立方米，年供水量 0.18 亿立方米	12.00		0.00
19	三门县岩下潘水库工程	三门县	储备	岩下潘，总库容 1800 万立方米，年供水量 1200 万立方米	5.40		0.00
20	三门县海游港大闸枢纽工程	三门县	储备	新建 200 米宽挡潮泄洪闸，正常库容 0.26 亿立方米，年供水量 0.38 至 0.60 亿立方米	30.00		0.00
21	黄岩区歧田水库工程	黄岩区	储备	总库容 99 万立方米	2.00		0.00
22	临海市上垟水库工程	临海市	储备	总库容 880 万立方米，防洪库容 400 万立方米	4.00		0.00
23	临海市大岙水库工程	临海市	储备	总库容 500 万立方米，兴利库容约 300 万立方米	1.50		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
24	临海市沙巷水库工程	临海市	储备	总库容 113 万立方米，兴利库容约 90 万立方米	0.40		0.00
25	温岭市梅溪水库工程	温岭市	储备	温峤镇，总库容 900 万立方米，年供水量 625 万立方米	2.70		0.00
26	温岭市大溪岙水库工程	温岭市	储备	大溪镇，总库容 330 万立方米，年供水量 317 万立方米	0.99		0.00
27	温岭市前溪水库工程	温岭市	储备	太平街道，总库容 550 万立方米，年供水量 375 万立方米	1.65		0.00
28	温岭市油麻潭水库工程	温岭市	储备	石塘镇，总库容 20 万立方米，年供水量 25 万立方米	0.10		0.00
29	温岭市西山村水库工程	温岭市	储备	城南镇，总库容 160 万立方米，年供水量 130 万立方米	1.00		0.00
30	温岭市大交陈水库工程	温岭市	储备	松门镇，总库容 80 万立方米，年供水量 75 万立方米	0.24		0.00
31	温岭市鹰潭湖水利工程	温岭市	储备	新河镇，总库容 63 万立方米，年供水量 38 万立方米	0.19		0.00
32	玉环市岙里水库工程	玉环市	储备	大麦屿，总库容 50 万立方米，年供水量 55 万立方米	0.15		0.00
33	玉环市鹭鸶礁水库工程	玉环市	储备	坎门，总库容 120 万立方米，年供水量 124 万立方米	0.36		0.00
34	玉环市小密溪水库工程	玉环市	储备	龙岩，总库容 80 万立方米，年供水量 83 万立方米	0.24		0.00
35	玉环市千家岙水库工程	玉环市	储备	千家岙，总库容 60 万立方米，年供水量 67 万立方米	0.18		0.00
36	玉环市白沙岙水库工程	玉环市	储备	坎门，总库容 80 万立方米，年供水量 92 万立方米	0.24		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
37	玉环市前路水库工程	玉环市	储备	芳杜, 总库容 56 万立方米, 年供水量 52 万立方米	0.17		0.00
38	三门县西陈水库工程	三门县	储备	珠岙镇, 总库容 519 万立方米, 年供水量 460 万立方米	1.56		0.00
39	三门县团结水库工程(扩建)	三门县	储备	珠岙镇, 总库容 146 万立方米, 年供水量 265 万立方米	0.44		0.00
40	三门县岩坑水库工程	三门县	储备	珠岙镇, 总库容 677 万立方米, 年供水量 803 万立方米	2.03		0.00
41	三门县刘家水库工程	三门县	储备	亭旁镇, 总库容 722 万立方米, 年供水量 730 万立方米	2.17		0.00
42	三门县塔坑水库工程	三门县	储备	总库容 300 万立方米, 年供水量 295 万立方米	0.90		0.00
(五)	<b>水资源配置工程</b>				<b>183.82</b>	<b>33.80</b>	<b>51.92</b>
1	台州市引水工程(台州市供水三期工程)	台州市	续建	输水线路长 65 公里, 引水流量 4 立方米每秒, 年引水量 1 亿立方米	37.70	24.00	13.70
2	台州市南部湾区引水工程(台州市供水四期工程)	台州市	续建	输水线路总长 40 公里, 年引水量 0.55 亿立方米, 引水量近期 10 万方每天, 远期 20 万方每天	18.46	7.00	11.46
3	台州市南片水资源优化利用工程	台州市	拟建	台州水厂扩容、椒江新水厂迁建、一期供水工程技术改造、东部水厂输送椒江管网建设、台州水厂至椒江清水管线建设、三区管网互联互通工程、老旧小区管网改造工程等	16.30		13.10
4	临海市方溪水库引水及配套水厂工程	临海市	拟建	输水能力 20 万吨/日, 水厂总规模 20 万吨/日, 一期 10 万吨/日	5.70		5.70
5	温岭市供水主干管网改扩建工程	温岭市	续建	新建管道总长约 8.6 公里	6.76	2.80	3.96

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
6	天台县水资源联网联调工程	天台县	前期	新建龙溪水库和里石门水库水源联网管线等	1.20		0.20
7	仙居县西部供水工程	仙居县	拟建	里林水厂供水规模7万吨/日等	3.00		3.00
8	三门县水源联网联调工程	三门县	前期	佃石、东屏水库水源联通,罗岙水库引水扩容等	15.00		0.30
9	三门县清溪水库引水工程	三门县	前期	清溪水库三门县境内管网铺设,年供水量0.11亿立方米	2.00		0.50
10	台州市水资源联网联调工程	台州市	储备	域内大中型水库联网联调等	20.00		0.00
11	台州市南线调水工程	台州市	储备	在上游水库下游筑堰引水至长潭水库,引水隧洞总长29.1公里	20.00		0.00
12	台州市工业水厂工程	台州市	储备	在台州湾新区、江口工业区等工业园区布点工业水厂	5.00		0.00
13	黄岩区秀岭水库供水连通工程	黄岩区	储备	建设供水管道与西溪水库连通供水	5.00		0.00
14	温岭市东部水厂工程	温岭市	储备	设计供水规模4.9万吨/日	2.70		0.00
15	玉环市水资源优化利用工程	玉环市	储备	新建1000-1500万立方米库容水库,年引水量900—1200万立方米	5.00		0.00
16	玉环市楠溪江引水工程	玉环市	储备	输水线路长32公里,引水流量2立方米每秒,年引水量0.40亿立方米	20.00		0.00
(六)	<b>乡村振兴水利工程</b>				<b>33.80</b>	<b>1.03</b>	<b>25.41</b>
1	台州市大中型灌区续建配套与现代化改造工程				11.22	0.00	4.38
(1)	路桥区金清灌区节水改造与配套工程	路桥区	拟建	灌区现代化改造13.3万亩;骨干灌排渠道改造14.8公里	1.65		1.65
(2)	天台县里石门水库灌区节水改造与配套工程	天台县	拟建	设计灌溉面积16.64万亩,治理渠道87公里等	2.23		2.23

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(3)	温岭市温岭灌区节水改造与配套工程	温岭市	拟建	改建灌溉渠道 50 公里, 安全设施 50 处、蔡洋翻水站建设等	2.00		0.50
(4)	椒江区椒南灌区节水改造与配套工程	椒江区	储备	改建灌溉渠道及安全设施	1.34		0.00
(5)	黄岩区永宁江灌区节水改造与配套工程	黄岩区	储备	改建灌溉渠道 50 公里, 安全设施 50 处	2.00		0.00
(6)	临海市牛头山灌区节水改造与配套工程	临海市	储备	改建灌溉渠道 50 公里, 新建排水沟 20 公里, 安全设施 80 处	2.00		0.00
2	台州市农村供水保障工程				6.80	0.00	6.30
(1)	黄岩区农村供水达标提标工程	黄岩区	续建	黄岩水厂二期改扩建、新建小型水源工程等	2.20		2.00
(2)	温岭市农村饮用水提升工程	温岭市	拟建	对 200 个行政村村级供水管网提升改造	1.50		1.50
(3)	玉环市鸡山引水工程	玉环市	拟建	从干江通过海底管道引水至鸡山乡, 输水管线全长约 11 公里	0.50		0.20
(4)	仙居县规模化饮水工程	仙居县	拟建	建设给水管道 180.4 公里, 建设二次增压泵房、饮水设施更新改造等	2.60		2.60
3	台州市水库除险加固提效工程				7.89	0.94	6.95
(1)	椒江区水库除险加固提效工程	椒江区	拟建	1 座水库除险加固	0.06		0.06
(2)	黄岩区水库除险加固提效工程	黄岩区	拟建	佛岭等 7 座水库除险加固	0.80	0.06	0.74
(3)	临海市水库除险加固提效工程	临海市	拟建	童燎水库防洪能力提升, 59 座水库除险加固	3.67	0.77	2.90
(4)	温岭市水库除险加固提效工程	温岭市	拟建	太湖等 13 座水库除险加固, 3 座水库降等报废	0.73	0.11	0.62
(5)	玉环市水库除险加固提效工程	玉环市	拟建	4 座水库除险加固	0.27		0.27
(6)	天台县水库除险加固提效工程	天台县	拟建	34 座水库除险加固	0.85		0.85

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(7)	仙居县水库除险加固提效工程	仙居县	拟建	20座水库除险加固	1.36		1.36
(8)	三门县水库除险加固提效工程	三门县	拟建	10座水库除险加固,3座水库降等报废	0.15		0.15
4	台州市山塘综合整治工程				5.74	0.00	5.74
(1)	椒江区山塘综合整治工程	椒江区	拟建	6座山塘综合整治,4座美丽山塘建设	0.12		0.12
(2)	黄岩区山塘综合整治工程	黄岩区	拟建	63座山塘综合整治,45座美丽山塘建设	1.00		1.00
(3)	临海市山塘综合整治工程	临海市	拟建	44座山塘综合整治,30座美丽山塘建设	0.88		0.88
(4)	温岭市山塘综合整治工程	温岭市	拟建	16座山塘综合整治,12座美丽山塘建设	0.32		0.32
(5)	玉环市山塘综合整治工程	玉环市	拟建	17座山塘综合整治,12座美丽山塘建设	0.34		0.34
(6)	天台县山塘综合整治工程	天台县	拟建	51座山塘综合整治,35座美丽山塘建设	1.02		1.02
(7)	仙居县山塘综合整治工程	仙居县	拟建	60座山塘综合整治,42座美丽山塘建设	1.20		1.20
(8)	三门县山塘综合整治工程	三门县	拟建	43座山塘综合整治,30座美丽山塘建设	0.86		0.86
5	台州市水闸泵站加固提效工程				1.91	0.09	1.82
(1)	临海市水闸改建加固工程	临海市	拟建	水闸加固、改建8座	0.73		0.73
(2)	温岭市水闸改建加固工程	温岭市	拟建	水闸加固、改建5座	0.10		0.10
(3)	玉环市水闸除险加固工程	玉环市	拟建	6座水闸除险加固	0.94	0.03	0.91
(4)	三门县水闸泵站加固提效工程	三门县	续建	2座水闸除险加固,泵站扩排1座	0.14	0.06	0.08
6	台州市绿色水电工程				0.24	0.00	0.22
(1)	临海市绿色小水电改造工程	临海市	拟建	牛头山水库发电厂新增生态流量机组一台	0.03		0.03

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(2)	天台县生态水电示范区建设工程	天台县	拟建	建成生态水电示范区2座	0.06		0.06
(3)	天台县水电站增效扩容改造工程	天台县	拟建	改建水电站3座,新增装机容量1570千瓦	0.12		0.12
(4)	三门县生态水电示范区建设工程	三门县	拟建	建成生态水电示范区2座	0.03		0.01
(七)	<b>幸福河湖工程</b>				<b>104.96</b>	<b>0.00</b>	<b>50.29</b>
1	椒江流域幸福河湖工程				42.40	0.00	23.71
(1)	椒江区椒北片区河道综合治理工程	椒江区	拟建	水系综合治理5公里等	0.90		0.50
(2)	椒江区杨司湖生态修复工程	椒江区	储备	新建调蓄湿地1.08平方公里等	3.24		0.00
(3)	黄岩区黄岩溪流域综合治理工程	黄岩区	拟建	水系综合治理20.9公里等	1.80		1.00
(4)	黄岩区永宁江流域综合治理工程	黄岩区	拟建	水系综合治理42公里等	4.30		3.20
(5)	黄岩区水系连通及农村水系综合整治工程	黄岩区	拟建	水系综合治理55.3公里等	4.00		4.00
(6)	临海市大田港流域综合治理工程	临海市	拟建	水系综合治理56公里等	3.50		2.40
(7)	临海市东部平原水系综合治理工程	临海市	拟建	水系综合治理90公里等	6.00		2.60
(8)	临海市义城港流域综合治理工程	临海市	拟建	水系综合治理17.6公里等	2.60		1.20
(9)	临海市水系连通及农村水系综合整治工程	临海市	拟建	水系综合治理6公里等	0.60		0.60
(10)	临海市永安溪流域临海段综合治理工程	临海市	储备	水系综合治理20公里等	2.20		0.00
(11)	临海市始丰溪流域临海段综合治理工程	临海市	储备	水系综合治理22公里等	1.80		0.00
(12)	天台县水系连通及农村水系综合整治工程	天台县	拟建	水系综合治理82.2公里等	5.00		5.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(13)	仙居县永安溪流域水系连通及农村水系综合整治工程	仙居县	拟建	水系综合治理 174 公里等	6.46		3.21
2	台州沿海平原幸福河湖工程				61.40	0.00	25.42
(1)	台州湾新区水系连通及农村水系综合整治工程	台州湾新区	拟建	水系综合治理 83 公里等	11.00		5.00
(2)	台州湾新区方特动漫主题园周边河道提升治理工程	台州湾新区	拟建	豪杰泾、英才泾、山海浦、海景浦、农耕泾等河道综合整治	2.00		2.00
(3)	台州湾新区高闸浦综合治理工程	台州湾新区	拟建	水系综合治理 6.1 公里等	3.00		3.00
(4)	台州湾新区月湖生态修复工程	台州湾新区	储备	综合生态治理 1.8 平方公里等	5.40		0.00
(5)	椒江区椒南片区水系连通及农村水系综合整治工程	椒江区	拟建	水系综合治理 20 公里等	4.00		3.00
(6)	黄岩区中泾湿地生态修复工程	黄岩区	储备	新建调蓄湿地 1.02 平方公里等	3.06		0.00
(7)	路桥区小梁湿地生态修复工程	路桥区	储备	新建调蓄湿地 1.18 平方公里等	3.54		0.00
(8)	温岭市水系连通及农村水系综合整治工程	温岭市	拟建	水系综合治理 175 公里等	12.00		3.00
(9)	温岭市龙门湖生态修复工程	温岭市	拟建	水系治理 20 公里, 生态湿地 5.21 平方公里建设等	3.50		3.50
(10)	温岭市观岙污水处理厂尾水生态补水工程	温岭市	储备	观岙污水处理厂处理后污水补水至横湖中路以南区域	3.98		0.00
(11)	玉环市水系连通及农村水系综合整治工程	玉环市	拟建	水系综合治理 16 公里, 26 处卡口拓宽, 10 条河道连通, 水鸟栖息地生态修复 1500 亩等	4.50		4.50
(12)	玉环市生态引水工程	玉环市	拟建	以玉环湖为依托, 建设引水工程, 改善玉环本岛、楚门半岛水质	0.16		0.16

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(13)	三门县水系连通及农村水系综合整治工程	三门县	拟建	水系综合治理 18 公里, 农村河道整治 20 公里等	3.46		1.26
(14)	三门县金鳞湖生态修复工程	三门县	储备	新建河道 3 公里, 水闸 1 座、堰坝 1 座, 形成湖面面积 3.5 平方公里, 库容 200 万立方米	1.80		0.00
3	台州市水土流失综合治理工程				1.16	0.00	1.16
(1)	黄岩区水土流失综合治理工程	黄岩区	拟建	水土流失治理面积 6 平方公里	0.10		0.10
(2)	临海市水土流失综合治理工程	临海市	拟建	水土流失治理面积 28 平方公里	0.03		0.03
(3)	温岭市水土流失综合治理工程	温岭市	拟建	水土流失治理面积 7 平方公里	0.04		0.04
(4)	玉环市水土流失综合治理工程	玉环市	拟建	水土流失治理面积 9 平方公里	0.10		0.10
(5)	天台县水土流失综合治理工程	天台县	拟建	水土流失治理面积 30 平方公里	0.30		0.30
(6)	仙居县水土流失综合治理工程	仙居县	拟建	水土流失治理面积 30 平方公里	0.46		0.46
(7)	三门县水土流失综合治理工程	三门县	拟建	水土流失治理面积 13 平方公里	0.14		0.14
(八)	<b>亲水地标工程</b>				<b>15.00</b>	<b>0.00</b>	<b>9.20</b>
1	鉴洋湖湿地公园水利风景区	黄岩区	拟建	景区基础、安全、服务设施等	1.00		1.00
2	飞龙湖水利风景区	路桥区	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.20		0.20
3	桃渚水利风景区	临海市	拟建	景区基础、安全、服务设施等	1.00		1.00
4	东湖水利风景区	临海市	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.50		0.50
5	龙门湖水利风景区	温岭市	拟建	景区基础、安全、服务设施等	1.00		1.00
6	锦屏湖水利风景区	温岭市	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.30		0.30
7	海山水利风景区	玉环市	拟建	景区基础、安全、服务设施等	3.40		3.40
8	石梁飞瀑水利风景区	天台县	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.50		0.50
9	永安溪水利风景区	仙居县	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.80		0.80
10	蛇蟠岛水利风景区	三门县	拟建	景区基础、安全、服务设施等	0.50		0.50
11	洪家场浦水利风景区	椒江区	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.40		0.00
12	永宁河水利风景区	椒江区	储备	景区基础、安全、服务设施等	1.20		0.00

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
13	七条河水利风景区	椒江区	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.80		0.00
14	一江两溪水利风景区	临海市	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.50		0.00
15	九龙湖水利风景区	温岭市	储备	景区基础、安全、服务设施等	1.20		0.00
16	始丰溪水利风景区	天台县	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.70		0.00
17	桃源水利风景区	天台县	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.30		0.00
18	龙山水利风景区	天台县	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.20		0.00
19	清溪水利风景区	三门县	储备	景区基础、安全、服务设施等	0.50		0.00
<b>(九)</b>	<b>数字水利工程</b>				<b>21.85</b>	<b>0.55</b>	<b>11.91</b>
1	台州市水文能力提升工程				2.99	0.54	2.41
(1)	市本级水文能力提升工程	市本级	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 28 处，应急能力建设 1 处、水文预报模型等	0.54	0.02	0.52
(2)	台州湾新区水文能力提升工程	台州湾新区	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 28 处，专用站标准化等	0.15	0.01	0.10
(3)	椒江区水文能力提升工程	椒江区	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 10 处，专用站标准化等	0.13	0.02	0.11
(4)	黄岩区水文能力提升工程	黄岩区	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 30 处，专用站标准化等	0.30	0.07	0.23
(5)	路桥区水文能力提升工程	路桥区	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 14 处，专用站标准化等	0.07	0.01	0.06
(6)	临海市水文能力提升工程	临海市	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 78 处，应急能力建设 1 处、专用站标准化、水文预报模型、水文科普基地等	0.50	0.18	0.32
(7)	温岭市水文能力提升工程	温岭市	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 46 处，专用站标准化、水文科普基地等	0.25	0.05	0.20
(8)	玉环市水文能力提升工程	玉环市	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 28 处，专用站标准化等	0.08	0.02	0.06

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(9)	天台县水文能力提升工程	天台县	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 97 处, 水文预报模型、专用站标准化等	0.42	0.05	0.37
(10)	仙居县水文能力提升工程	仙居县	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 92 处, 水文预报模型、专用站标准化等	0.29	0.06	0.23
(11)	三门县水文能力提升工程	三门县	拟建	水文测站新建、改建及提升建设 72 处, 专用站标准化等	0.26	0.05	0.21
2	台州市水利数字化监测工程				8.33	0.00	2.61
(1)	台州市水利工程数字化监测工程	市本级	拟建	水库大坝、水闸、堤塘等安全在线监测设施及应用建设, 水利工程建设运行一体化监管应用	5.50		0.80
(2)	台州市水资源数字化监测工程	市本级	拟建	工业取水户用水量监测、城乡供水水量水质监测、河流水质在建监测等系统应用建设; 取用水集成应用模块建设	0.72		0.70
(3)	台州市涉河涉堤项目精准管理应用体系建设	市本级	拟建	涉河涉堤项目在线监测及应用建设	0.08		0.08
(4)	台州市天地一体水保监测应用	市本级	拟建	水保项目在线监测及应用建设	0.90		0.90
(5)	台州市涉水应急监测应用建设	市本级	拟建	水文应急监测软硬件、超标准洪水应急与灾情评估应用、河流水质应急监测与分析应用、水工程应急监测应用等建设	0.13		0.13
(6)	台州市河湖数字化监测工程	市本级	储备	河湖岸线监测应用、河湖健康监测应用等建设	1.00		0.00
3	台州市水利数字化应用工程				8.93	0.01	5.29
(1)	台州市水管理平台建设	市本级	拟建	水利数据仓、统一用户统一门户、市级自建应用整合接入、数字大屏等建设及省级统一任务配合建设	0.43		0.43

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(2)	台州市水利全要素数字沙盘	市本级	拟建	水利物联网监测数据综合集成应用(IoT)、社会化水利地理信息综合服务应用(GIS)、水利工程三维数字化引用(BIM)、水域管理范围及水下地形要素测绘、水利要素在线数字化应用(AR+VR)等	4.10		1.00
(3)	台州市全域防洪减灾数字化应用	市本级	拟建	椒江流域洪水预报调度一体化平台、温黄平原水利洪水预报调度平台、温黄平原水量水质综合预报调度应用、其他中小河流洪水预报系统、水库洪水预报调度应用、水雨情分析服务应用建设等建设	0.53		0.53
(4)	台州市全域水资源精准管理应用建设	市本级	拟建	椒江流域、温黄平原和独立水系水资源精准调度与管理应用建设;温黄平原水量水质综合预报调度应用建设	0.83		0.50
(5)	台州市节水型社会(企业)评估应用模块建设	市本级	续建	节水型社会(企业)评估应用模块建设等	0.02	0.01	0.01
(6)	台州市城乡供水信息化项目	台州市	拟建	全市城乡供水信息化项目建设	2.43		2.43
(7)	台州市水利多规合一综合应用体系建设	市本级	拟建	水利多规合一综合应用体系建设等	0.10		0.10
(8)	台州市面向社会水服务应用服务体系建设	市本级	拟建	水利融媒体(水利知识图谱)智慧应用、面向社会的水文数据服务应用、面向社会的防洪减灾公共服务应用等建设	0.26		0.06
(9)	台州水利党建引领应用模块建设	市本级	拟建	水利党建模块建设等	0.01		0.01
(10)	台州市水利信息安全态势防护盾	市本级	拟建	安全防护、容灾备份、安全保障等建设	0.22		0.22
4	台州市水利管理改革建设				1.60	0.00	1.60

序号	项目名称	县市区	建设性质	主要建设内容	总投资	已完成投资	十四五投资
(1)	台州市水旱灾害抢险基地建设	市本级	拟建	包括灾害防御、物资储备、理论培训、演练、宣传、科普教育、教学实践、水工试验及检测、技术推广等,建筑面积5000平方米	0.50		0.50
(2)	水旱灾害防御管理体系建设	市本级	拟建	超标准洪水和超强风暴潮等应急预案、山洪灾害防御区域划定、水利防汛后勤保障能力提升等	0.05		0.05
(3)	水文化保护利用弘扬体系建设	市本级	拟建	水文化遗产调查、科普宣传等	0.05		0.05
(4)	水资源管理和节水工作建设	市本级	拟建	重点领域节水提效、节水奖补、水源地标准化管理保护、水资源调度方案编制等	0.20		0.20
(5)	河湖塘长制建设	市本级	拟建	河湖塘长制工作体系完善、水生态空间管控保护、河湖岸线管理标准化建设、河湖生态流量监测管控等	0.20		0.20
(6)	水利规划和执法体系建设	市本级	拟建	水利综合规划、专项规划、有关方案编制等	0.20		0.20
(7)	台州市水利重大课题研究	市本级	拟建	重大课题、专项课题、技术推广宣传等	0.20		0.20
(8)	台州市水利人才引进、培训和继续教育	市本级	拟建	水利智库建设、人才培养、队伍能力提升保障等	0.20		0.20

# (一) 安全可靠的防洪御潮排涝网



## (二) 优配优供的水务一体保障网

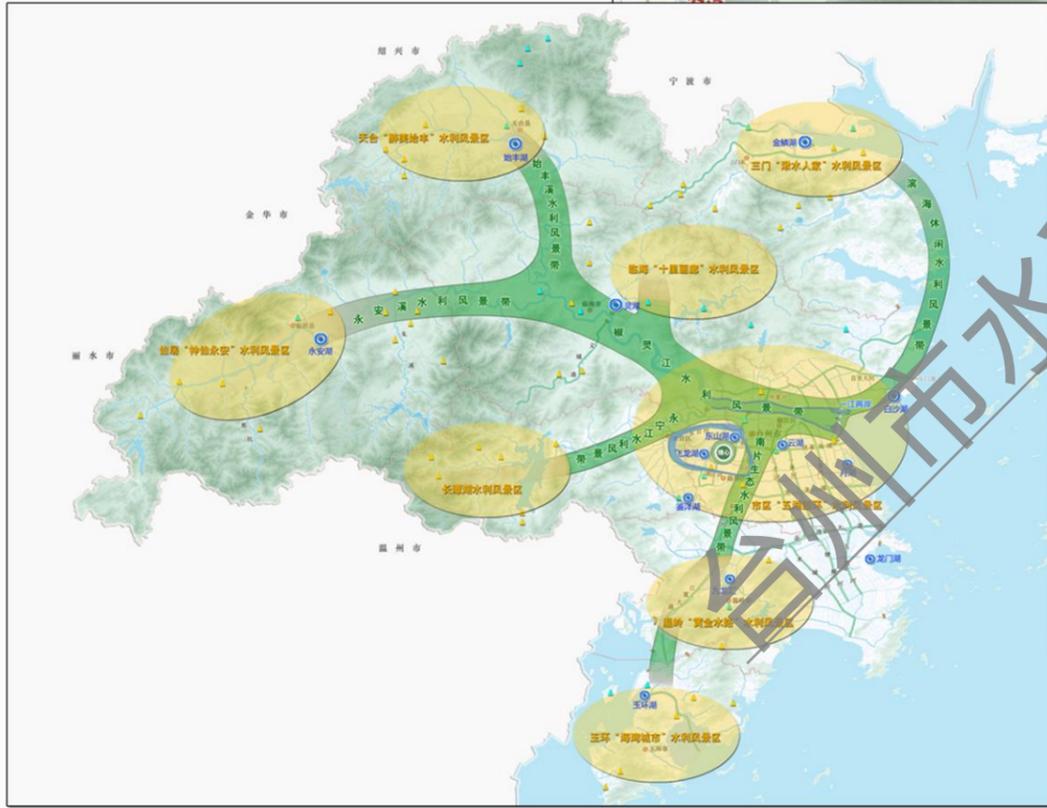
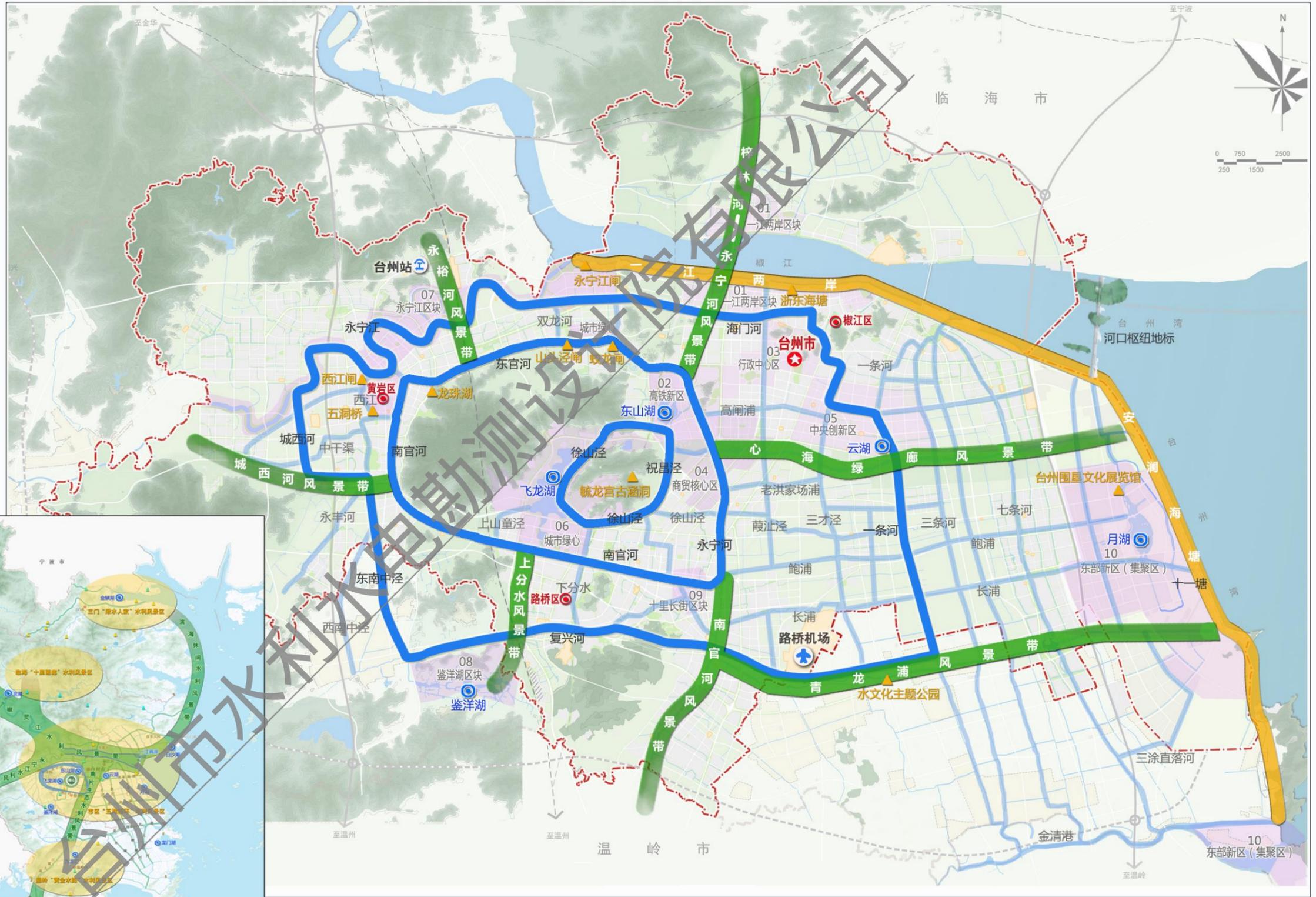


### (三) 绿色和谐的河湖水域生态网



# (四) 幸福宜居的山海水城亲水网

- 图例**
- 十大重点区块范围
  - 城市亲水环
  - 水利风景带
  - 海塘线
  - 特色水景点



# (五) 高效开放的智慧水利数字网

## 智慧水利数字网

业务专题服务 | 政府监管 | 工程调度 | 运行管理 | 政策法规 | 工程建管 | 水利规划 | 防汛抗旱 | 水源监管 | 公共服务 .....



