

浅析《今日聚焦》建设性 舆论监督报道的实践与成效

石磊

摘要:近几年,“建设性舆论监督”是一个在新闻业界与新闻学界普遍提及的词汇。舆论监督的本质是揭露问题,所谓的“建设性”就是通过报道促进问题解决、推动社会进步。在社会转型、互联网技术得到广泛应用的大背景下,传统媒体的舆论监督报道在改善政府运作和流程的方式,加强政府的治理能力方面仍发挥着重要作用。本文以浙江卫视《今日聚焦》栏目为例,对2014年—2018年的1007期节目进行全面统计、分类和归整,用详实的数据,来回看和梳理一档“建设性舆论监督”节目五年的探索实践之路。

关键词:舆论监督 今日聚焦 选题类型 监督成效

经过改革开放40年的快速发展,浙江作为全国经济较为发达的省份,也会面临“成长的烦恼”。前期较为粗放的发展模式,导致出现了土地资源被违法占用和大量违法建筑的情况;一些企业偷排和超标排放污水导致江河变得黑臭。整治违法建筑和加大环境保护力度,不仅是浙江省委省政府调整发展模式,进行转型升级“腾笼换鸟”的必要举措,也是广大群众期盼改善生活环境的真切心声。

一、“建设性舆论监督”报道的实践

2014年年初,浙江省委省

政府决定由浙江卫视组织力量对违法建筑 and 环境污染的典型案列进行集中曝光,并确定栏目名称为《今日聚焦》。栏目创办伊始,就确立了“建设性舆论监督”的理念,以“政府关注、群众关心、近期可整改”为报道原则,通过记者深入调查,客观呈现相关事实和评论,督促问题整改,实现“用新闻的力量推动进步”的栏目宗旨。

《今日聚焦》栏目自2014年3月20日开播以来每周一至周五18点53分在浙江卫视播出,节目时长为5分钟,栏目以“用新闻的力量推动进步”为宗旨。截至2018年12月31日,共计播出节目1007期。

《今日聚焦》曝光的问题都是热点难点问题,这些题材基本上围绕“老、大、难、假”等突出问题。“老”是沿袭时间长,有的甚至是当地十几年来几任领导班子没有解决,现任班子不敢过问的问题;“大”是涉及面广,需要多部门联合执法,实际工作中推诿扯皮的问题;“难”涉及强势部门或个人,工作推进阻力大,怕得罪人的问题;“假”是偷梁换柱、弄虚作假,绕开职能部门审批和监督的问题。这类问题积重难返,属于比较难啃的硬骨头,成为一些政府部门不敢抓、不愿抓、不想抓的烫手山芋,有的还是眼皮子底下的陈年老账,群众也反

映多次,但一直没有得到解决,极有可能引发群体性事件或成为舆论热点。

栏目在开播之初就确立了以“建设性舆论监督”为方向,在具体工作中,重点体现在以下六个方面:1.报道选题必须紧扣浙江省委省政府中心工作,着重选择近期能整改的问题和当前群众关心的热点话题,做到有的放矢;2.必须“用事实说话”,做到事实准确充分、评论鲜明有力,经得起被监督对象的质问。要求记者做到三个“不能”:不能先入为主、不能感情用事、不能牵强附会;做到三个“关键”:关键内容要核准、关键人物要采访、关键画面不能漏;3.坚持建设性、善意反映问题,不丑化当事人尤其是基层干部,避免情绪化表达;4.坚持“一事一报”“对事不对人”,不对问题作延伸发挥,不随意扩大批评面;5.把握“时宜性”,以事实本身发生发展为主导决定播出时间;错开重大活动举办地,适时播出相关报道;6.坚持“监督必有反馈”,注重报道效果和栏目权威性,力争每期节目都有反馈报道。

笔者用了近一年的时间将过往五年的所有节目进行梳理、归纳和分类,并搜集节目曝光之后的整改情况进行统计,以期通过扎实严谨的数据来回看和分析《今日聚焦》栏目五年

的创新实践之路。

二、《今日聚焦》选题分析

经统计,《今日聚焦》五年时间播出的1007期节目中,510期节目涉及违法建筑问题曝光;256期节目涉及环境保护相关问题曝光;145期单期节目包含了涉污和违建两方面问题;11期正面报道;其他类别节目85期。

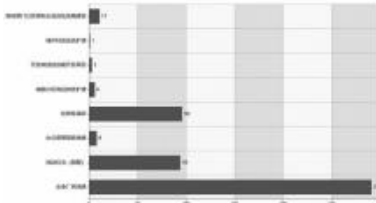
2014年—2018年《今日聚焦》选题类型分析



(一)违法建筑问题曝光类型分析

曝光违法建筑问题的510期节目中,涉及企业厂房违建相关问题291期;违法住宅(别墅)相关问题94期;涉及办公等管理用房违建问题的8期;涉及市场、景点、4S店、餐饮和住宿等经营性场所违建问题的96期;城镇小区商品房住宅小区违法改扩建问题6期;开发商违法违规开发项目3期;城中村违法改扩建问题1期;政府部门以及国有企业违法违规建设问题11期。

2014年—2018年《今日聚焦》违法建筑问题曝光类型分析

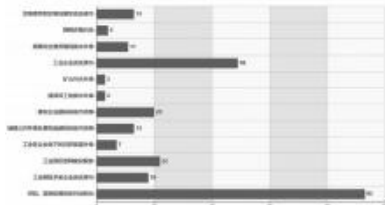


(二)环境保护相关问题曝光类型分析

2014年—2018年《今日聚焦》栏目曝光环境保护相关问题256期,涉及工业企业违法排污问题49期;工业园区多家企业违法排污问题18期;工业园

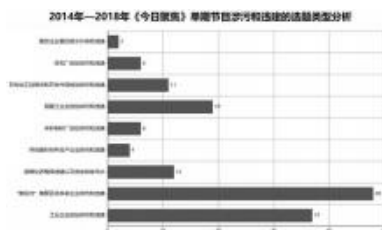
区管网建设配套相关问题(园区未建管网、园区管网施工质量存在问题、园区雨污管网存在串管问题)22期;工业区或企业以往偷漏排入地下的沉积废液外排问题7期;城镇公共环保处理设施(污水处理厂、垃圾填埋场)超标排放污染物的问题13期;涉及建材企业(采砂制砂厂、混凝土企业、石材加工经营点以及石材市场)超标排放污染物的问题20期;在建项目工地废水外排问题3期,矿山污水外排污染环境的问题3期;河流、湿地和湖泊的污染防治问题93期;规模化生猪养殖场废水外排问题11期;网箱养殖整治问题4期;向沿海港湾和沿海浅滩涂违法排污问题13期。

2014年—2018年《今日聚焦》环境保护问题曝光类型分析



(三)单期节目涉污和违建两方面问题曝光类型分析

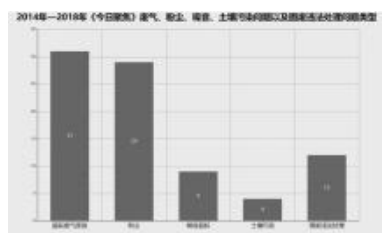
单期节目涉及污染环境和违法建筑两方面问题的节目共播出145期,其中工业企业违法排污和违建问题37期;“散乱污”集聚区块多家企业排污和违建问题的有48期;规模化养殖场违建以及违法排放污水问题的有12期;采砂制砂厂违法排污和违建问题6期;混凝土企业违法排污和违建问题19期;石材加工经营点和石材市场违法排污和违建问题11期;砖瓦厂违法排污和违建问题的6期;其他建材材料生产企业排污和违建问题4期;餐饮企业餐饮废水外排和违建问题2期。



(四)环境保护问题曝光点位情况以及类型统计

2014年—2018年《今日聚焦》环境保护的相关节目中,曝光企业违法排污、河道(湖泊)水质不达标等环境保护问题共涉及全省11个地市71个县(市、区)和10个经济技术开发区的217条河流,报道242次;涉及全省7个地市12个县(市、区)和1个经济技术开发区的12处湖泊水库水质保护以及1处湿地保护问题,报道17次;涉及5个地市10个县(市、区)和1个经济技术开发区的25处近海域保护问题,报道27次。

2014年—2018年《今日聚焦》环境保护的85期相关节目涉及废气、粉尘、噪音、土壤污染问题以及固废违法处理问题,其中31期节目涉及超标废气排放问题;29期节目涉及粉尘问题;9期节目涉及噪音超标问题;4期节目涉及土壤污染问题;12期节目涉及固废违法处理问题。



(五)其他类别情况曝光和正面报道情况统计

其他类别情况节目共播出85期,共有26个不同领域的相关问题。其中“四边三化”的相关问题26期;中央环保督查相

关报道10期;林地保护的相关问题5期;对此前曝光问题回头看(监督报道)4期;城中村改造问题4期;“逃废债”问题4期;“剿灭劣五类水体”系列报道3期;小城镇综合整治相关问题3期;针对海上非法渔船和违禁渔获开展“一打三整治”问题3期;保健品相关问题3期;重点工程未落地以及进度缓慢问题2期;用水难问题2期;交通基础设施问题2期;消防安全问题2期;拆迁安置不到位的问题1期;拆违后垃圾未清运问题1期;危旧房改造节目1期;正风肃纪内容1期;节能减排问题1期;土地征收问题1期;河道行洪安全问题1期;扶贫工作的相关问题1期;特色小镇建设问题1期;安全生产经营的问题1期;非法成品油整治问题1期;“三服务”相关问题1期。

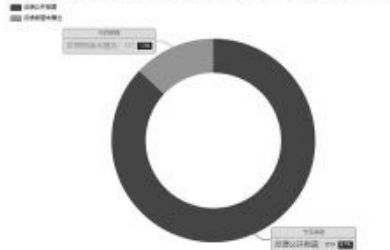
正面报道11期,其中2014年“清三河”系列报道6期;2018年新闻行动“回头·更好看”系列报道5期。

(六)曝光问题整改反馈公开报道情况

1007期节目中,850期节目在播出以后问题得以整改到位并在《浙江新闻联播》播发或在《今日聚焦》微信公众号中刊发反馈报道,127期节目反馈报道未播出,问题曝光问题整改反馈公开报道率为84.4%。

另外还有30期节目不需要

2014年—2018年《今日聚焦》曝光问题整改反馈公开报道情况



反馈,其中11期节目为正面报道;2期节目为跟随省级相关部门执法检查;4期节目为对此前曝光问题回头看;3期节目为“剿灭劣五类水体”系列报道;10期节目为中央环保督查相关报道。

三、《今日聚焦》建设性舆论监督报道成效

《今日聚焦》开播五年来深刻触动浙江全省各级领导干部,将媒体聚焦力化为工作倒逼力,成为党委政府压实责任的重要抓手。

一是有力推动“党政同责、一岗双责”落实。对于栏目曝光的问题,省委省政府主要领导、分管领导每期必看,对曝光的违法行为,以及监管不力等问题会作出相应批示,且多次在全省重要会议上通报典型案例。省委督查室会同省级有关部门建立领导批示跟踪督促落实机制,做到快速反应、实地核查、逐项落实。各地也参照省里做法建立本级舆论监督平台,层层传导压力,推动责任落实。

二是实行“一案双查”,严格责任追究。对因监管不到位、履职不到位等原因造成的曝光问题,既追究企业排污主体的责任,也追究属地党委政府及其相关部门的责任。

2014年3月—2016年10月,《今日聚焦》曝光问责企业55个,140名涉及违法犯罪的企业主以及相关人员在行政拘留、刑事拘留、判刑;追责干部问题47个,220名干部因行政不作为、乱作为、履职不力等行为受到撤职、降级、严重警告、警告等处分。浙江省自然资源厅(原浙江省国土资源厅)2018年的统计数据显示,2017年1月—2018年6月,经《今日聚焦》曝

光,国土系统被追责的有34人,其中4人被追究刑事责任。据浙江省生态环境厅(原浙江省环保厅)2018年的统计数据,截止到2018年6月,全省因《今日聚焦》曝光,环保系统共追溯问责202名党政干部。

经统计,2014年—2018年《今日聚焦》栏目曝光的违法建筑相关问题累计涉及违法用地10586.5亩,节目播出后属地政府和相关部门依法拆除违法建筑约355.7万平方米,依法罚没违法建筑约63.2万平方米。曝光的问题涉及新增违法建筑面积约42.6万平方米。

《今日聚焦》曝光的问题以及之后处理的力度,在全社会引起强烈反响。各地对违法问题严肃追究,其中涉及违法犯罪人员被处理,涉及不作为、乱作为的干部被问责,在各级干部和社会各界引起了震动。各地普遍反映,通过抓曝光问题责任追究,强化了抓治水拆违工作的决心,增强了纪律意识、责任意识、担当意识,提高了各级干部的行动力。

《今日聚焦》作为传统媒体典型的舆论监督节目,一定程度上肩负着引导社会舆论导向的重任。在社会转型期的当下,在媒体融合的大趋势大背景下,传统媒体依旧需要发挥专业力量推进舆论监督的担当者,在维护社会公平正义、推动社会进步方面发挥作用。《今日聚焦》栏目开播五年多以来对于“建设性舆论监督”模式的实践,在媒体如何结合党委政府社会治理的热点开展舆论监督的实践方面,进行了积极并富有意义的探索。

(作者单位:浙江卫视新闻中心)