

建设“廉洁城市” 推动县域纪检监察工作转型升级

去年11月,由中共嘉兴市纪委、中共海宁市委、海宁市人民政府主办的基层纪检监察组织建设与工作创新研讨会在我市举行。来自中央纪委宣教室、全国著名高校、省市县纪检监察机关等的领导与专家150余人参加了研讨。海宁市委常委、纪委书记王险峰作了题为《建设“廉洁城市”,推动县域纪检监察工作转型升级》的交流发言。与会领导和专家认为,海宁反腐倡廉建设改革创新实践,走在前列,值得很好总结。



专家点评

李成言 北京大学廉政建设研究中心主任 教授、博士生导师

每一次海宁论坛都有独特的视角。本届的主题围绕纪检监察基层管理体制的改革,以小见大,是一个大胆的尝试。最鲜明的特点就是敢于发现问题,敢于提出问题,并准确地进行研讨,同时提出了一些资源整合非常迫切的办法、措施来支撑基层监督组织体制的改革,做的非常新颖,非常好。

毛昭晖 中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任 教授

今年海宁论坛的主题是基层纪检监察组织建设与工作创新,有很多方面值得思考,也提出了很多挑战。这种组织建设和工作创新的实践,找到了基层纪检监察工作的治本之路,或者换言之,是找到了经济发达地区基层纪检监察工作的治本之路,从这个意义上说,这个基层纪检监察组织建设与工作创新,可以说在全国,不说排在第一,最起码是在前三甲之内。

陈国权 浙江大学公共管理学院教授、博士生导师

选择基层作为纪检监察的组织建设研究,是一个很好的切入点。海宁在实践的基础上迈开探索创新步伐,研究意义很大。在当前国家监督体制较强、制约机制相对薄弱的情况下,地方政府要兼顾效率和公平。在公共品生产环节提高效率,在分配领域则需要通过制约模式来实现对权力滥用的防范。

商红日 上海师范大学预防职务违法违纪犯罪研究中心学术委员会主任,教授

海宁市纪检监察工作在已有成绩基础上自我加压,进行转型升级,构建了一个四体联动的廉政建设的平台,整体推进海宁的廉洁城市的工程,很有特色。另一方面,海宁将刚性的法制规则和柔性的地方文化有机结合,刚柔并济,是基层治理腐败,建设廉洁城市的有效方法,初步实现了协同治理的廉政建设目标。这个做法可以上升为某种经验,值得认真总结。

提出县域纪检监察工作整体转型升级的背景

市委率先提出廉洁城市建设的要求。市委把廉洁城市建设作为城市发展的一项战略,在嘉兴市域内率先提出建设廉洁城市,并正式作出了关于建设廉洁海宁的决定,极大地增强了纪检监察工作的指向性,推进纪检监察工作整体转型升级。

全省综合配套改革试点的倒逼。海宁是全省要素市场化配置综合配套改革的试点市,又是全省审批制度改革的试点市,改革,力度、广度、深度前所未有,纪检监察工作改革,本身也是题中应有之义。

县域纪检监察工作实现自觉自如的途

径。县域是社会治理与发展的基本单元,也是国家上层权力与民间下层权力最重要的交汇点,只有对传统的被动执行型纪检监察模式进行大胆调整,通过工作的转型升级,才能实现县域纪检监察工作的整体自觉自如。

实现县域纪检监察工作整体转型升级的条件

经济社会的领先发展,使得一些问题先发生先遇到,需要我们率先做出工作调整。海宁地处东部沿海,是较早实施市场化改革的地区之一,经济社会领先发展,一方面,新情况、新问题早发生、早遇到,另一方面,市民意识觉醒,对行政效能、执法公正和权力透明等发展环境提出了更高的要求,需要我们对传统纪检监察工作作出主动调整。

勇立潮头的城市精神,深深植入到海宁的行为模式,为改革创新提供精神储备。海宁历史上在与钱塘江水患的抗争中,形成

了勇于挑战、积极进取的地域文化,经过历史的积淀,最终形成了敬业奉献、猛进如潮的海宁现代城市精神。所以,勇立潮头的精神,是我市率先探索县域纪检监察工作整体转型升级的重要精神因素。

现班子锐意创新的心气,传递了坚定的改革决心,为纪检监察工作转型提供了保障。现党委政府班子把纪检监察工作作为保障全市经济社会转型的重要力量,对近年来海宁持续地开展纪检监察工作的创新给予了高度的包容和支持,成为使海宁纪检监察工

作始终保持在嘉兴前列并且能适应新形势需要转型升级的一个重要支撑。

扎实的纪检监察工作基础,积累了一套相对成熟的工作体系,为县域纪检监察工作转型升级提供了条件。近年来,海宁各级纪检监察组织和广大纪检监察干部始终坚持以改革的精神、创新的思路、发展的办法来推进反腐倡廉建设,探索和积累了一些适应工作要求、富有生机活力的有益做法和创新经验,为下一步推进纪检监察工作集成创新作了扎实的铺垫。

推动县域纪检监察工作整体转型升级的对策

构建工作完整布局体系。以廉洁城市建设作为县域纪检监察工作的统揽,形成工作网状布局,大幅提高工作的覆盖面。提出廉洁城市建设三位一体的工作格局和实施九大工程,广泛开展廉洁单位创建活动,以点带面,积极培育社会廉洁细胞,整体推进廉洁海宁建设。

构建工作统筹实施体系。完善领导责任机制,把廉洁城市建设各项任务纳入领导干部责任制的内容。完善统筹推进机制,建立部门任务分解制度、重点工作督办制度和联动制度。完善检查落实机制,建立联席

分析会制度。

构建工作创新激发体系。通过完善激发创新的工作机制,充分调动各级纪检监察组织、纪检监察干部的创新积极性。完善调研制度,建立纪委常委领衔调研制度。建设地方智库,大力开展理论研讨,指导反腐倡廉工作实践和理论创新。探索纪委委员提案制度和党员干部建言制度,大力挖掘纪检监察工作的创新源、创新点。

构建工作力量支持体系。加强纪检监察干部队伍的专业化建设,开展重点工作一案一总结,实行工作项目制,对干部进行学

校式培养。引入专业力量,组建办案咨询员、案件监审员、专家评标员、廉政宣传员等专业队伍,建立诸如纪检监察与审计部门开展巡审联动等一系列工作机制,提高反腐倡廉建设科学化水平。

构建工作绩效评估体系。建立部门工作第三方考评制度,引入专业机构评价、公众满意度测评等,增强部门工作考评实效。开展专项工作评价,建立专项工作的考核评价及动态监控制度,加强对其开展效果的检验和运行过程的监控。探索城市廉洁度测评,探索引入第三方评价,对城市的廉洁度进行科学评估。

史海钩沉

一身正气得民心 ——海宁解放之初南下干部纪事

刘峰

1949年4月,南京解放,宣告了国民党反动政府的覆灭。当时渡江南下的解放军队伍中有一支南下干部纵队,他们就是接管南方解放区各级政权的主力。其中接管海宁的为华东南下干部纵队第一支队第八大队七中队。

中共海宁县委的组建

负责接管海宁的南下干部主要来自山东省泰西、肥城、长清三县。1949年5月17日,中共海宁县委在湖州成立。县委成立当日即率领干部、战士共67人从湖州出发来到海宁。5月20日,海宁县人民政府在盐官成立,全面展开接管工作。

海宁南下干部面临的情况

海宁所在的长江三角洲自宋代以来就是全国最为富庶的财赋重地。海宁境内交通便利,各地普遍发展很好,至民国时形成了四大镇、八小镇的格局。1937年全面抗战的爆发打断了海宁的发展。抗战胜利后,在国民党的统治下,经济接近崩溃,有人在报纸撰文表示生活令人窒息得透不过气来。

海宁刚解放时,仅有中共党员61名,面对的是纷繁复杂的工作和持怀疑态度的群众。

南下干部以严明作风获得群众认可

如何拉近与群众的距离,获得群众的信任,是中共海宁县委首要的任务。于是,南下干部主动与群众交往,以实际行动获得信任。

有一位妇女群众后来这样回忆她第一次见到中共干部的情形:

那一天我在河边洗尿布,路上走来几个解放军战士。我一看有兵走过来,十分害怕,转身就想躲到家里去。一位长着娃娃脸的解放军和和气地说:“不要怕,不要怕,我们是解放军,是为老百姓的。这时,我那才二岁的儿子在场地边跌了一跤,哭了起来。一位解放军战士马上跑过去,扶我儿子起来,帮他拍掉衣服上的灰尘,还不断哄他,让他高兴。见到这情形,我也不怕了。解放军真的是好人。”

南下干部还以艰苦朴素的作风赢得认可。解放初,南下干部实行供给制,没有薪金,每人每月仅有四两(十六两制)老烟和一斤猪肉钱。他们身着土布军装,脚穿粗糙的布鞋,在县内开会都靠双脚走路,不准报销车船费。如果需要住宿,就自带铺盖卷。群众

见惯了以往的官员大鱼大肉,对南下干部这样做都不理解,于是私下都打听这是怎么回事。在得知情况后,都感到无比敬佩。于是,广大人民群众纷纷议论新来的共产党的干部,感叹从未见过的新鲜事。

解放初,海宁段海塘多处出现坍塌,但是政府无法拨款修复。7月,驻海宁的解放军指战员主动前往义务抢修海塘,光大米就为海宁节省3.5万斤。解放军的行动赢得了广大群众的赞许和认同。

很快,中共党员就获得群众的信任。中共海宁县委在向上级汇报时欣喜地总结道:“解放军进军神速、纪律严明,及人民政府干部的艰苦朴素作风,在广大群众面前留下了良好的印象。这是今后工作的有利基础。”