杭州环境 HANGZHOU ENVIRONMENT 2014年 第01期 总322期

杭州环境

HANGZHOU ENVIRONMENT

No.01 2014年 第01期 总322期

杭州市环境保护局主办 杭州市环境保护宣传教育中心承办

打造“最严”品牌 建设“美丽杭州”

治理污染场地 保卫土壤安全

生态环溪 清莲人家

环保系统“清风正气”进行时

同呼吸 共奋斗

封面摄影：李忠
封二：同呼吸 共奋斗

（ 免 费 赠 阅 ）★ 双月刊 ★

主　　办： 杭州市环境保护局
承　　办： 杭州市环境保护宣传教育中心
休闲杂志社

顾　　问： 张　耕

编委会主任： 胡　伟 孔春浩

编委会副主任： 劳新祥 黄　雷 徐青山 沈海峰
赵　争 金经人 周　钢 高建中
杨寅华

编　　委： 周玉强 邵煜琦 王　磊 黄炳元
裴　斐 钟兆盈 洪嘉一

编委会地址： 杭州市新华路112号
邮　　编： 310003
电　　话： 0571–87238486/87238485
传　　真： 0571–87238483

主　　编： 邵煜琦
执行主编： 汤　晶 伍俊东

编辑总监： 徐　庆
编辑主任： 宋凌雁
编　　辑： 董铃灵

视觉设计： 王　凯
摄　　影： 杨树杭

编辑出版： 《杭州环境》编辑部
编辑部地址： 杭州市体育场路218号
杭州日报南楼316室
邮　　编： 310041
电　　话： 0571–85053917
传　　真： 0571–85053928
投稿邮箱： 124477613@qq.com.

刊　　号： 浙内准字第A016号
印　　刷： 浙江新华数码印务有限公司

卷首语 ● editor' s letter

打造“最严”品牌 建设“美丽杭州”

迎着2014年春天的气息，杭州环保事业也揭开了新的一页。在此，我谨代表杭州市环保局对辛勤工作在环保一线的工作人员致以问候！因为每位环保人的辛勤付出，才有环保工作的显著成效。在此，也对一直以来关心和支持杭州环保事业的各级领导、各界朋友表示感谢并致以诚挚的祝福！

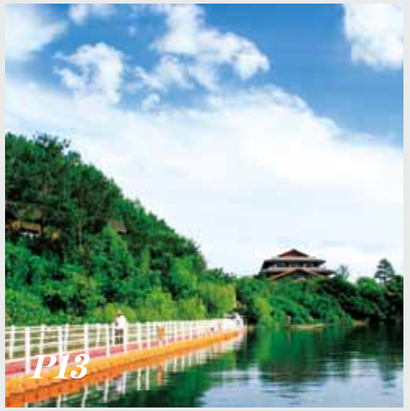
过去的2013年，是杭州环保工作不同寻常的一年，全局系统认真深入开展党的群众路线教育实践活动，围绕“美丽杭州”建设这一主线，以改善环境质量、维护群众环境权益为根本出发点，着力推进大气和水环境综合治理，顺利推进主要污染物减排和各项生态环保工作。加大环境整治力度、加快污染减排进度、营造浓厚的生态创建氛围、提高环境监管效能……过去一年，环保人顶住了各种压力，经受了重重考验，战胜了各种困难，各方面工作都取得了较大进展，这离不开上级部门的监督指导，更离不开每位环保人的扎实工作。

去年，全市环境质量总体稳定，全市环境空气质量优良天数为217天，优良率为60%；地表水市控以上断面达标率为87.2%，符合或优于Ⅲ类及以上水质断面比例为83.0%，地表水国控断面重金属污染物达标率100%，全省考核杭州市交接断面水质结果为优秀；市区区域环境噪声等效声级53.7分贝，较去年下降2.7分贝。

在回顾总结去年环保工作的基础上，环保人也清醒地认识到当前环保形势的严峻。对此，2014年，杭州市将重点实施“1372”工程，着力打好环境治理攻坚战和保卫战。即：牢牢把握打造环境监管最严格城市这一个抓手，全面深化工程治水、管理治水和结构治水三大治水举措，扎实推进“杭改十条”和“美丽杭州”建设这两大战略部署，贯彻落实“防、治、建、管、倡、保、考”七字治气方针，争取环境质量改善和生态文明建设能得到实质性突破。

莫道业勤耕耘苦，鲲鹏翼下是瑶台。环保工作当前正处于克难攻坚、负重前行的关键时期。时代既然赋予了环保人如此重大的使命，我们就用舍我其谁的豪气、守土有责的志气、功成不必在我的大气，百折不挠，勇往直前，为把杭州建设成“美丽中国”的样本作出应有的贡献。

杭州市环保局局长



目录 CONTENT

001 卷首语
打造“最严”品牌　建设“美丽杭州”

004 要闻速览
杭州市召开生态文明建设（“美丽杭州”建设）委员会第一次专题会议
打造环境监管最严格城市 市环保局开展零点行动
市饮水办开展饮用水源地整治工作督查
市环保局组织收看全省环保系统反腐倡廉和作风建设视频会议
市环保系统2014年污染防治第一次工作会议暨重污染行业整治提升推进会召开
市环保局与市公安局水上治安分局开展工作对接交流

006 热点聚焦
杭州打造环境监管“最严”品牌
保水护气 不让“蓝天碧水”成奢望

023 思考研究
治理污染场地　保卫土壤安全

026 公众参与
社区环境教育有“新招”

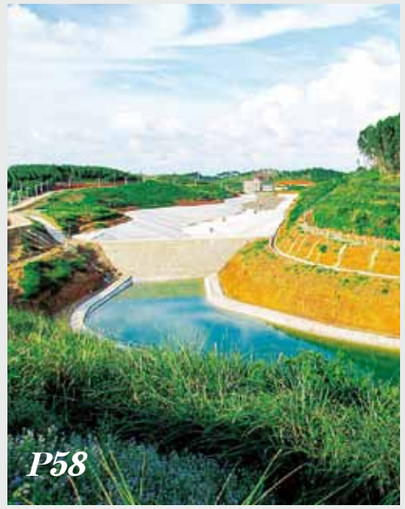
032 生态实践
生态环溪 清莲人家

036 执法故事
“地毯式”排查为环境安全“把脉”

040 廉政视窗
环保系统“清风正气”进行时

044 信息广角
继往开来　生态写新篇

058 他山之石
科技让垃圾填埋场成为“公园”



杭州市召开生态文明建设（“美丽杭州”建设）委员会第一次专题会议

文：余兰 图：裴斐

2月25日下午，市委副书记、市长张鸿铭在市生态文明建设（“美丽杭州”建设）委员会第一次专题会议上强调，大力推进生态文明、建设美丽杭州是时代的责任，是实现可持续发展的必由之路，是破解发展难题的根本途径，是顺应人民群众新期待的迫切要求，要充分认识这项工作的重要意义，加快把杭州建设成美丽中国的样本。市委常委、常务副市长杨戌标，市人大常委会副主任朱金坤，副市长戚哮虎，市政协副主席董建平和市政府秘书长王宏参加会议。副市长徐文光通报有关工作。市环保局、淳安县作汇报。

打造环境监管最严格城市 市环保局开展零点行动

文/图：裴斐

3月3日晚，市环保局局长胡伟率市环境监察支队、市环境保护宣教中心共19人，分4组于对富阳市高桥、新登、春南区域的造纸、化工、电镀等重污染行业及沿江沿河环境风险源企业开展“零点行动”突击执法检查。

此次行动共检查企业8家，其中发现杭州广丰纸业有限公司利用一根直径20公分管道将未处理完全的含泥生化废水直接接入外排口，并排入南侧小溪。监察人员当场责令该公司停止违法行为并对其进行立案调查。此次行动吹响了“最严格环境执法”的号角，在日趋严峻的环境形势下，坚持环境执法“零容忍”，强化环境监管“零盲区”，为保护“两大流域”水环境安全打响了漂亮一仗。

市饮水办开展饮用水源地整治工作督查

文/图：金鑫

为进一步加强饮用水水源保护，确保饮用水水源安全，让人民群众喝上干净水、放心水，杭州市饮水办专门成立两个督查组，由市饮水办胡伟主任、市环保局劳新祥副局长、徐青山副局长和沈海峰总工带队，会同市三江办、港航局以及污防处、审批处、法规处、监察支队、固废中心，于3月5日和7日对西湖区（之江）和萧山区、富阳市、桐庐县、建德市政府（管委会）就水源保护工作落实情况开展现场督查，并就有关情况进行对接。本次督查重点包括：列入环保部通报的相关问题的整改进展；省厅督办、市饮水办督办项目的拆除或者关闭情况；饮用水水源保护区内违法行为及隐患排除情况；饮用水水源地规划、建设及运行情况。

经过两天现场检查，督查组对各地水源保护工作作了详细了解，多数地方均能按照要求开展整治工作，但有些政府的个别隐患还达不到整治要求，个别地方整治进度缓慢。针对存在的问题，胡伟提出三点要求：必须统一思想、务必高度重视；争取有利条件、确保任务完成；切实落实责任，确保一级对一级负责。

市环保局组织收看全省环保系统反腐倡廉和作风建设视频会议

文/图：俞永炎

3月10日下午，市环保局组织收看全省环保系统反腐倡廉和作风建设视频会议。会上，省环保厅党组书记、厅长徐震同志在总结回顾全省环保系统2013年度反腐倡廉和作风建设工作后，要求全省环保系统各单位切实履行党风廉政主体责任，强化组织纪律约束，强化法纪条规教育、案例教育和廉政文化建设，加强监管队伍建设，打造一支环保铁军。

省厅会议结束后，市环保局党组书记孔春浩要求全市环保系统各单位结合前期签订的年度党风廉政建设责任书和市局作风建设十大重点事项，深入贯彻落实省厅领导讲话精神，锲而不舍地抓好2014年度反腐倡廉和作风建设工作。

市环保系统2014年污染防治第一次工作会议暨重污染行业整治提升推进会召开

文/图：洪嘉一

3月6日，杭州市环保系统2014年污染防治第一次工作会议暨重污染行业整治提升推进会召开。会议主要总结了2013年污染防治工作的成效，分析了工作中存在的问题，布置了2014年的工作重点。

市环保局局长胡伟在讲话中指出，2014年的工作将重点围绕饮用水源地保护、重污染行业整治、大气污染防治、水污染防治、辐射管理、打造“环境监管最严格城市”等方面展开。要高度重视饮用水源保护，属地要严格排查一、二级水源保护区内的违法行为，做到依法行政，履行职责，确保饮用水源地安全。要做好大气污染防治。要按“五水共治”要求做好水污染防治工作，并做好辐射安全监管工作。

最后，胡伟部署了环保部《关于开展环境保护专项检查的紧急通知》的有关工作目标、检查要求等，并就迎检准备工作作了明确要求。他指出，要做到态度明确、重点明确和责任明确。

市环保局与市公安局水上治安分局开展工作对接交流

文/图：刘国栋

3月24日，市环保局与市公安局水上治安分局在市环保局举行工作对接交流会。两部门针对各自工作职责、水环境保护难点与应对措施、部门间信息共享与交流、工作协同合作等进行了深入交流，达成多项共识：加强两部门间信息沟通，建立信息互通共享机制；加强两部门工作协同，共同打击水环境违法行为；加强水环境污染事故快速反应和联合处置；定期召开例会，共同研究处理水环境源头问题。

环境污染防治的监督管理向来是环保工作的重头戏。对不符合行业环境准入条件的项目实行“零审批”；全面实施“阳光排污口”工程；对未按时通过整治验收的企业一律责令停产直至报当地政府责令关停；建立公安环境犯罪侦查支队，环保、公安联合查处环境违法行为，对符合“两高”司法解释的14种环境违法行为一律移交司法机关追究刑事责任……近日，一份名为《杭州打造环境监管最严格城市的若干意见》的文件正式发布，涵盖了审批、监控、治理、执法和制度五部分内容，20条“掷地有声”的措施，条条“铁面无私”，让企业环境违法行为无处可逃。

杭州打造环境监管“最严”品牌

编辑：董铃灵 图：本刊资料库

2月28日下午，杭州市环保系统工作会议暨2013年度总结表彰大会召开。大会主要总结回顾了2013年全市环保工作，表彰了2013年局系统先进单位和个人，部署了2014年的工作要点。会上，市环保局局长胡伟作题为《打造“最严”品牌，深化环境治理，为全面落实“杭改十条”、加快推进“美丽杭州”建设而努力》的工作报告。报告回顾了2013年全市环保工作6方面的工作成效，并对2014年出了“实施1372工程，打好环境治理攻坚战”的工作部署。“1372工程”即：牢牢把握打造环境监管最严格城市这一个抓手，全面深化工程治水、管理治水和结构治水三大治水举措，贯彻落实“防、治、建、管、倡、保、考”七字治气方针，扎实推进“杭改十条”和“美丽杭州”建设这两大战略部署，争取环境质量改善和生态文明建设得到实质性突破。

回顾2013

“美丽杭州”建设顺利启航　“治水”和“治气”持续推进

回顾2013年，杭州市环保局全局系统认真学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神，深入开展党的群众路线教育实践活动，围绕“美丽杭州”建设这一主线，以改善环境质量、维护群众环境权益为根本出发点，着力推进大气和水环境综合治理，顺利推进主要污染物减排和各项生态环保工作，较好地完成了各项年度目标任务。

全市环境质量总体趋好，全市环境空气优良天数为217天，优良率为60%；地表水市控以上断面达标率为87.2%，符合或优于Ⅲ类及以上水质断面比例为83.0%，地表水国控断面重金属污染物达标率100%，全省考核杭州市交接断面水质结果为优秀；市区区域环境噪声等效声级53.7分贝，较去年下降2.7分贝。

这些环境保护工作成效的取得与杭州市环境整治力度的进一步加大、污染减排进度进一步加快和生态建设氛围进一步浓厚等密不可分。在环境整治方面，杭州市扎实推进“清水治污”行动，不断完善截污纳管工作，实施农村生活污水全覆盖三年行动计划。开展三边四化工作，对铁路边、河边和公路边实施亮化、绿化、洁化和美化工作。同时，还深入推进“大气整治”行动，通过关停和改造燃煤锅炉推进“无燃煤区”建设，不断加大机动车污染治理和监管力度，此外，还通过提升油品质量和治理工地扬尘等措施营造天蓝气清的大气环境。除了水环境和大气环境的专项整治行动狠抓不懈，杭州市还大力推进重污染行业整治，整治、关停淘汰造纸、化工、电镀和

印染等企业。

在污染减排方面，年度减排任务顺利推进，热电锅炉和脱硝工程改造持续推进，同时，加大机动车减排力度，持续淘汰黄标车。此外，还完善联合督查机制，联合市监察局等部门对有关市级部门及各区、县（市）开展减排督察行动。值得一提的是，2013年，杭州市本级的减排任务超额完成，其中COD和SO_2甚至可以实现“十二五”计划五年任务三年完成。与此同时，环境量化管理逐步完善。在试点开展环境资源量化管理方面，杭州市“三位一体”的排污权交易管理模式开始正常运作。全市初始排污权指标分配工作正式启动，排污权交易中心开始核准各地初始排污权指标。企业刷卡排污总量控制进展顺利。基本完成了全市国控、省控重点排污单位刷卡排污监控端建设的年度任务，完成了市级刷卡排污平台建设。

除了持续开展水环境和大气环境整治之外，杭州市还以国家生态市创建、三江两岸建设为抓手，全面推进“美丽杭州”建设。在国家生态市创建方面，全市累计已有6个区（县、市）通过国家生态区（县、市）命名验收或技术核查，创建成77个国家、131个省级生态乡镇（街道），159个市级生态（文明）乡镇（街道）和790个市级生态（文明）村，市本级顺利通过省级生态市技术评估，整体创建比例和进度均位于全省前列。“三江两岸”整治进展顺利。拆除码头、整治沿江50米构筑物、生态修复江堤、实施烟囱景观化改造，建设沿江生态景观带、绿道，整治农村河道……“三江两岸”的美丽图景正在逐渐从蓝图转化为实景。此外，亮点纷呈的生态活动也是“美丽杭州”建设中一处吸引人眼球的风景。西溪湿地成功创建成首批全国中小学环境教育社会实践基地。越来越多的绿色家庭、绿色社区把环境保护理念传递到千家万户。世界环境日、浙江生态日等活动，让更多人认识到保护环境的重要性和紧迫性，让更多人参与到保护环境的行动中来，营造出环境保护的良好氛围。

过去一年，杭州市环保工作所取得的成就来自于环保人兢兢业业、刻苦奋进的努力付出，总结过往是为了更好地开展下阶段的工作，当前和未来无疑让环保人更为关注。他们清醒地认识到，在当前社会经济转型升级的关键时期，环保依然是社会矛盾的集中点和突破口，环保工作当前正处于克难攻坚、负重前行的关键时期。当前依旧存在着环境状况依然严峻、减排困难依然不少、监管压力不断加剧等一系列困难和问题，这要求环保人脚踏实地地走好每一步，面对重点难点问题迎难而上。时代赋予了环保人重大的使命，环保人立志用舍我其谁的豪气、守土有责的志气、功成不必在我的大气，百折不挠，勇往直前，为把杭州建设成为“美丽中国”的样本作出应有的贡献。

监察人员采取杭州鼎铭尚实业有限公司偷排池上清液水样

消防软管从综合池接出后穿过小房间

展望2014

构筑最严格环境监管网络

2014年是“五水共治”的启动之年，环保部门承担了其中的大拇指工程“治污水”，环保人将通过深入实施“工程治水、管理治水、结构治水”三大举措，加大综合协调力度，加快实施治水“三年行动计划”。在“治气”方面，市环保局将严格按照“防、治、建、管、倡、保、考”七字方针要求，扎实做好大气污染防治工作。除了“治水”和“治气”外，打造“环境监管最严格城市”无疑是2014年最值得关注的环保工作内容。市环保局将按照“事前准入、事后倒逼，存量提升、增量优化”原则，建立健全相关的制度建设，加大环境违法处罚力度，通过最严格的监管，使违法排放者付出惨痛的代价。

回顾自去年以来杭州市在环境监察方面所开展的工作和取得的成效，可见杭州市环境监管力度之大。据统计，2013年杭州市共出动执法人员82588人次，检查企业31354家次，行政处罚927家，罚没款总额5488.7096万元，移送移交公安机关案件6件，拘留11人。今年1–2月，全市共出动执法人员8826人次，检查企业3530家次，行政处罚115家，罚没款总额618.86万元。移送移交公安机关案件3件，逮捕1人，刑事拘留4人，取保候审6人。

今年以来，为进一步加大环境监管力度，年初市环保局领导带队对饮用水源污染隐患进行督察并开展“零点行动”。市本级会同各属地环保部门对杭州市钱塘江和苕溪两大流域相关重点监管源开展全面检查，2月份对富阳、桐庐的主要支流沿线165家企业开展排查，3月份组织市县两级交叉检查，并对环境违法行为予以严厉打击，今年以来先后查处了杭州鼎铭尚实业有限公司偷排废水案件、杭州瓶窑制版有限公司超标排放废水案件和浙江临安金蓝环保服务有限公司非法倾倒污泥案件3起典型违法案例，其中第一、二两起案件均属于违法排放重金属超标的废水，而第三起案件属于非法倾倒重金属超标的污泥，市环保局根据《“两高”司法解释》中的相关条款，按照案件情节严重程度处以罚款，并交由公安部门受理以上案件，对当事人进行逮捕、取保候审及刑事拘留等。

2014年，市环境监察支队将紧紧围绕“杭州市打造环境监管最严格城市”这一主题，实行最严格的执法，对环境违法行为实行“零容忍”。对以燃煤发电等大气排污企业、饮用水源保护区周边的工业企业、涉重金属企业、城镇污水处理厂和群众投诉案件及热点环境问题五方面开展重点检查。此外，还将结合“零点行动”、各类专项行动及县市交叉执法等方式，坚持明查与暗查相结合、昼查与夜查相结合，加大对重大环境违法行为的打击力度。

近日，《杭州打造环境监管最严格城市的若干意见》正式公布。20条具体举措，条条分量十足。作为2014年杭州市环保工作的重点和亮点，这项规定的出台是杭州市环保工作多年来的成果积累，在当前生态环境状况下，为有效提升环境质量的一次主动出击，这显示了杭州环保人向“环境污染”宣战的决心，而一条条切实可行而又成效显著的措施，如同一个个破解环境污染治理难题的“杀手锏”，展示了环保人善战的行动，是一次向环境违法行为的“亮剑”。

最严格环境监管涵盖哪几方面？具体包括哪几方面的内容？为了打击违法排污，环保部门将拿出哪些可行措施？……规定出台后，杭州市环保局相关负责人就《若干意见》的相关问题回答了媒体记者的提问，给出了明确的答案。总之今后，企业的排污行为将受到一系列规范的约束，企业的排污行为受到更广泛的公众监督，违法偷排行为将受到更严厉的惩罚。

媒体解读

“杭州史上最苛刻”的环境监管规定出台

治“偷排”直戳老板们的痛处，已处理11名相关人员

来源：杭州日报

还在偷偷排放污水废气、还不想着转型升级的杭州企业，未来的日子绝对越来越不好过。

为了配合“五水共治”和大气改善工作的推进，号称“杭州史上最苛刻”的环境监管规定出台。3月20日，《杭州打造环境监管最严格城市的若干意见》（下简称《若干意见》）正式公布。零审批（化工印染等企业达不到排污标准就零审批）、零死角、零反弹、零容忍、零盲区，20条具体举措，条条分量十足。

记者从《若干意见》里看到，接下来，杭州将对列入市控以上重点污染源企业，刷卡排污；危废企业刷卡转运，车辆加装GPS；城市污水处理厂将全面执行一级A标准；对违法排污的企业一律按最高限额进行处罚；建立公安环境犯罪侦查支队，环保公安联手打击环境违法行为。

阳光排污口工程 在老百姓监控下排污

有些企业的污水，直接纳入进行污水处理的管网。还有不少企业的污水是自己处理，达到标准后排放。也有企业不老实，当面一套，背后一套。偷偷关停环保设施，将不达标的废水排放，污水管子在厂区内，老百姓看不到，环保部门也很难快速发现问题。

“阳光排污口”工程，要把设在厂内的排污口拉到厂区外。排污口边上，还会统一标示，广而告之周围居民，这里是某某工厂排污口。还有一些参数指标，比方说，经过处理达标排放的水，是什么颜色、是什么味道，是多少PH值。如果你是个有心人，拿张PH试纸就可以知道这个工厂有没有猫腻。江干区将最先实行“阳光排污口”工程。

吃饭要刷卡，排污也要刷卡。一家企业额定的一年或者一月排污量是多少，提前在卡里做好了预设，刷一次，少一点。“100元饭卡”，到月底还剩下了“20元”，环保部门会事先给企业敲警钟。

杭州市环保局副局长徐青山说，企业要么勒紧裤带，“省吃俭用”，要么就进行技术改造，不然，就得花钱去购买更多排污量，这些污水都是要环保部门处理的。如果卡里的“余额”用完了，排污口就会自动关闭，后果是，污水会倒流进企业，自己看着办。“环保部门一共就提醒3次。”

“当然，排污量不是那么好买的，因为每个区域的排污总量每年都有总额限定，且量不断减少。”徐青山意味深长的说道，并不是多花钱，就能解决全部问题。

危废转运车辆装GPS 24小时监控无死角

近年来，屡见危废处理企业，为了节约成本，随意倾倒污泥、工厂废料，制造了数起环保大案。

如何管理这些违法行为？记者了解到，杭州环保部门对危废经营单位将实施刷卡转运。并对全市所有转运危废、污泥的车辆安装车载GPS，将车载信息接入监控平台。同时，杭州市环境监察支队，萧山、余杭区和五县（市）环保部门将建立危废管理监控分平台，各个监控平台进行信息整合。

还有，环保部门将在危废经营单位、危废年产量300吨以上的企业及污泥处置企业安装在线监控探头。“企业大门出入口、车间出入口安装视频监控。”徐青山说，企业的一举一动，将被24小时监控，做到监控“零死角”。

污水处理执行最高标准 不怕罚的企业主也有办法治

今年，杭州的城市污水处理厂将全面执行一级A标准，目前全国执行这一标准的城市并不多。经过处理后的污水COD（水中有机物化学需氧量）指标将低于50，可以和清澈时的钱塘江水有得一拼。

上城区、下城区、西湖区、拱墅区、江干区要建成无重污染行业先行区，3年内这些城区的污染企业全部停产或搬迁。

此外，环保部门要对铅酸蓄电池、电镀、制革、印染、造纸、化工6大重污染行业，以及节能灯制造、温室甲鱼养殖进行整治。

“已经治好的，我们要确保‘零反弹’。”徐青山说，没有按时通过整治验收的企业，一则责令停产整治。未按时完成整治的行业一律实行辖区行业限批。已通过验收再次超标企业一律责令停产整治。未完成年度减排任务的地区一律实行相应行业限批。

企业最怕什么，一怕关停，赚不了钱。二怕曝光，老板面上无光。

废水没有达标，一律停产整治；没有污水处理设施、没接入排污管网，一律关停。违法排污、严重超标排污的企业，一律按最高限额处罚，没得商量。

而且，环保部门将加大企业违法排污曝光力度，每两个月将向媒体通报典型环保案件查处情况，定期公开市控以上重污染企业监控数据，给污染企业打差评。总之，如果你污染了环境，不仅在当地、在朋友中抬不起头，连银行看到你都退避三舍。

“当然，也有一些没皮没脸的污染企业主，不怕关，不怕停，不怕丢面子，我们也有办法来治你。”徐青山说。据悉，环保公安将联合公安组建公安环境侦查支队，公安将联手环保部门查处环境违法行为。对符合“两高”司法解释的14种环境违法行为一律移交司法机构追究刑事责任。

今年1到2月份，已经有3家被查到的企业主吃到苦头。环保部门联手公安部门，逮捕了1人，刑事拘留了4人，取保候审6人。

建立环保法庭
试点环境污染责任险

以前，要起诉企业污染行为，要由受到环境污染损害的公民提出诉讼。杭州打算试点的环保公益诉讼，把提起诉讼资格的范围扩大到了公益组织、绿色环保团体、还有检察院。

而且，杭州还将组建环保法庭。现在，临安、建德已经成立了环保法庭，依法审理、审查涉及环保保护的刑事、民事、行政案件。

企业污染了，由保险企业来理赔。3月20日，记者从《若干意见》中看到，杭州将对流域上游的化工、印染、节能灯、造纸、电镀行业实行环境污染责任保险。

“目前，这一制度并不像交强险那样强制执行，我们鼓励上述行业企业去买环境污染责任保险。”据悉，这项新举措将在部分地区进行试点。“企业倾家荡产都赔不了，那么保险公司来赔偿。保险公司为了确保自己的利益不受损，会邀请第三方专业机构监管企业，梳理污染隐患点，帮助企业找到风险点。”徐青山希望环境保险可以起到这样的良性促进作用，而不是简单的事后补救。

杭州打造环境监管最严格城市
“五个零”治污，条条动真格

来源：钱江晚报

抬头能见蓝天白云，低头能见清澈河流，在杭州关于环境监管的蓝图中，这样一幕画面，无疑是许多人翘首以盼的。

而这也并不是一句口号。3月20日，一份《杭州打造环境监管最严格城市的若干意见》出台，共分为五部分：实行最严格的准入——四个“零审批”、实行最严格的监控——“零死角”、实行最严格的治理——“零反弹”、实行最严格的执法——“零容忍”、实行最严格的制度——“零盲区”。

20条意见包含了2015年全面淘汰黄标车，2016年杭州五城区(上城、下城、西湖、江干、拱墅)建成无重污染行业先行区，2015年杭州市建成区范围基本建成“无燃煤区”等等，条条都是动真格的铁腕手段。

说起来容易，做起来难，这份《意见》是否会成一纸空文？杭州市环保局副局长徐青山在昨天当场表示：这份《意见》具有可行性，“我们每一条都能够做到。”

《意见》九易其稿，不求完美，只求最严

3月20日，牵头起草该《意见》的杭州市环保局，派出全局最强大脑组，为市民详细解读了这份《意见》。

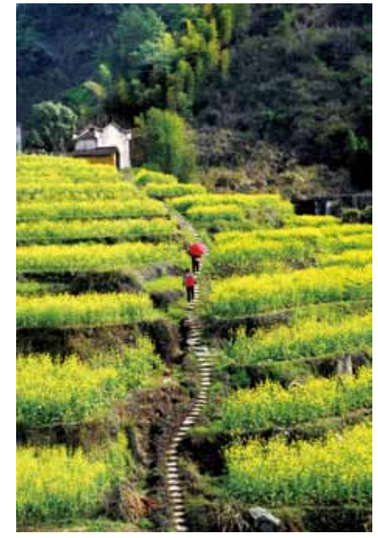
“大家都希望呼吸上新鲜的空气和干净的水，其实，我们感同身受。”杭州环保局副局长徐青山说，为了杭州将来的美好，保障“五水共治”等能够顺利推进，他们就这份《意见》前前后后共修改了九稿。

起草小组进行的头脑风暴，终于在3月20日尘埃落定。徐青山先为大家解读了“最严”两字。

他说，这份《意见》不追求完美，追求的就是最严，至少在当下一定是最严的，在省内甚至是全国，都将是最严的。它在事前有最严格的准入，事中有最严格的监控和最严格的治理，事后有最严格的执法，最后就是有最严格的制度保证。

排污口挪到厂区外，将标配摄像头

在最严格的监控中，头把杀手锏就是建“阳光排污口”。



顾名思义，就是将工厂的排污口挪到阳光下，目的很明显，晒晒更健康。

怎么晒？杭州环保局科技监测处崔群解释，将排污口从原先的厂区内，移到厂区外，做统一铭牌标示，方便公众监督。

今后，谁都可以去看该厂排出污水的颜色、流量，闻到污水的气味，至于PH值，他们会向想知道的公众发一个PH试纸，进行检测。对于移出厂区有困难的排污口，将会安装摄像头，在厂区门口安置大屏幕，厂外“现场直播”排污情况。

除了搞“直播”外，对排污还将实行“刷卡排污”。崔群说，这是为了限定排污总量，若超过限定的排污量，排污口阀门将自动关闭，污水倒流回厂区，无法排出。

徐青山打了个比方，这就像你把钱充进IC卡中，当钱用到80%的时候，会发出第一次预警，当钱用到90%时，发出第二次预警，当用完时，IC卡将无法使用。排污口也一样，将停下来不能排放。如果需要排放，你得从下个月的定额中支取，或者向市场购买排放量。“阀门就像一只老虎，偶尔它也会出来吃掉那些无良企业。”

目前，富阳造纸园区的企业已经基本将阀门装好。还有些企业将污水处理交给了专业的公司处理，“这也不失为一种好方法。”徐青山说，这些污水处理公司为了追求利益的最大化，会去监督那些排污企业还有没有其他的排污口，如果有，一定会马上封堵。

“今后的排污口就像邮报亭，有统一的式样、统一的尺寸。今年，江干区将率先启动阳光排污口。”徐青山说，非常欢迎广大市民去排污口查看、拍照、举报。

组建“环保公安”，严重违法者追究刑事责任

《意见》要求最严格执法中，对废水没有达标、直接向环境排放的企业一律停产整治，对没有污水处理设施、也没有接入排污管网的企业一律关停，对违法排污、严重超标排放的企业一律按最高限额进行处罚。

可俗语说得好：死猪不怕开水烫。有些企业不怕关、不怕停、不怕罚。特别是低小散企业，那怎么办？

这份《意见》也给大家吃了一颗定心丸。杭州将建立一支公安环境犯罪侦查支队，环保、公安将联合查处环境违法行为，对符合“两高”司法解释的14种环境违法行为一律移交司法机关追究刑事责任。

杭州整治环境的决心有多大？

杭州环境监察支队支队长刘雄伟拿出了一组数据，对比很明显：

去年，杭州出动执法人员82588人次，检查企业31354家次，行政处罚了927家，罚没款总额5488.7096万元，移交移送公安机关案件6件，拘留11人。

而今年1到2月份，全市已出动执法人员8826人次，检查企业3530家次，行政处罚115家，罚没款总额618.86万元，移送移交公安机关案件3件，逮捕1人，刑事拘留4人，取保候审6人。

“这两个月，中间还得除去过年的时间，移送移交公安机关案件3件，已经达到了去年的一半。”刘雄伟告

诉记者，这种力度前所未有，“今后，我们将每两个月曝光一次，让企业能从中吸取教训，提高自律。”

而杭州市环保局的领导班子成员还将亲自带队，开展夜间环境执法。

设立环保法庭，要罚得污染企业倾家荡产

去年开始，临安、建德相继设立了环保法庭。杭州环保局政策法规处副处长高亦良说，接下来还将开展环保公益诉讼试点。目前，环保公益诉讼对原告要求比较高，普通市民不行，一般为公益组织，接下来，杭州环保局将加强与检察机关、在杭各律师事务所、民间组织协作，拓展原告的范围。

有些违法企业被查到后，无力支付罚款，或者无力进行赔偿。2013年，杭州鼓励企业参加环境污染责任保险，已经有37家企业投保污染责任保险。

高亦良说，下一步，将推广环境污染责任险范围，规定流域上游的化工、印染、节能灯、造纸、电镀等行业实行环境污染责任保险。

“谁污染，谁修复，谁赔偿。”徐青山说，有些赔偿可能要让污染企业倾家荡产。

环境违法，请市民一起来监督

环境要保护，需要无数双眼睛一起来监督。

徐青山就表示，非常欢迎大家的举报。2010年6月，杭州市出台《杭州市工业企业环境违法行为有奖举报办法》，奖金最高1万元，最低1000元。2010年到2013年，杭州发放奖金的有奖举报14件，发放金额52000元。

“接下来，我们将加大有奖举报的发放范围和力度，奖金可能会很让人心动。”徐青山说，举报人可能也并不是为了钱，而是出于自己的良心和责任，我们真的很欢迎大家提供线索，电话88995198。

今年，杭州将推进铅酸蓄电池、电镀、制革、印染、造纸、化工和节能灯、温室甲鱼养殖等八大重污染行业整治。其中，化工和节能灯、温室甲鱼养殖的整治还是杭州特有的。

杭州环保局污染防治处的井宝莉介绍说：“通过整治，五城区将无重污染工业行业。富阳造纸企业从237家减少到100家以内，建德化工企业从39家减少到15家以内，萧山印染企业从69家减少到47家以内。”

治水方面，井宝莉表示，河长制是目前国内治理水环境公认比较有效的措施，而在治气方面，自2009年起杭州市对黄标车采取限行和淘汰补助措施，到目前为止，已经淘汰10万多辆，剩余的8万辆黄标车到2015年将全面淘汰。

有一个时间轴大家可以记在心里：2016年，杭州五城区(上城、下城、西湖、江干、拱墅)建成无重污染行业先行区。2015年，杭州市建成区范围基本建成“无燃煤区”。

杭州打造环境监管最严格城市的若干意见

杭生态办〔2014〕28号

一、实行最严格的准入

1.对不符合产业政策和规划条件的项目实行“零审批”。

2.对不符合主要污染物总量控制要求的项目实行“零审批”。

3.对不符合行业环境准入条件的项目实行“零审批”。

4.对未列入《浙江省危险废物集中处置设施建设计划》或未经省环保厅备案的危险废物利用处置项目实行“零审批”。

二、实行最严格的监控

5.对列入市控以上重点污染源清单的企业，运用在线监测或监督性监测、刷卡排污、危废刷卡转运等手段，实现水、气、危废等要素全监控，确保监控“零死角”。

6.将监控数据用于排污申报、总量减排、行政处罚、改（扩）建项目审批、企业环境行为信用等级评价等多个领域，确保监测数据应用“零死角”。

7.在门户网站定期全面公开市控以上重污染企业监控数据，确保监控信息公开“零死角”。

三、实行最严格的治理

8.加快推进铅酸蓄电池、电镀、制革、印染、造纸、化工六大重污染行业及节能灯、温室甲鱼养殖污染整治；实施行业污染物特别排放限值；将国Ⅰ汽油车纳入淘汰范围，全面淘汰黄标车；城市污水处理厂全面执行一级A标准；五城区建成无重污染行业先行区；全市建成区建成“无燃煤区”。

9.对未按时通过整治验收的企业一律责令停产直至报当地政府责令关停，对未按时完成整治的行业一律实行辖区行业限批。对已通过验收但再次超标排放的企业一律责令停产整治，逾期未完成整治的报当地政府责令关停。

10.对未完成年度减排任务的地区一律实行相应行业限批。

四、实行最严格的执法

11.对废水没有达标、直接向环境排放的企业一律停产整治，对没有污水处理设施、也没有接入排污管网的企业一律关停，对违法排污、严重超标排放的企业一律按最高限额进行处罚。

12.建立公安环境犯罪侦查支队，环保、公安联合查处环境违法行为，对符合“两高”司法解释的14种环境违法行为一律移交司法机关追究刑事责任。

13.对危险废物经营单位违法经营的，责令限期改正；逾期不改正的，上报省环保厅吊销危险废物经营许可证并媒体曝光。

14.实行环保局领导班子成员重点监管区包干服务制，带队开展夜间环境执法。

15.每月在杭州市环保局门户网站上向社会公布环境执法信息，每两个月在新闻媒体详细披露典型案件查处情况。完善新形势下有奖举报制度，全面实施“阳光排污口”工程，建立最广泛的社会监督体系。

五、实行最严格的制度

16.深化生态环境考核，被行业限批以及未完成治水、治气、治危废及减排任务的地区，在年度生态文明建设考核中一票否决。

17.实行总量削减替代制度，新建项目总量指标来源于减排和老项目淘汰，被淘汰项目总量按一定比例折算计入新项目。

18.对流域上游的化工、印染、节能灯、造纸、电镀等行业实行环境污染责任保险。

19.实行环保、政法联席会议制度，定期解决环保执法、监管疑难问题。

20.建立重大环境损害评估、赔偿责任制度，实行环保法庭、环保公益诉讼试点。

杭州市生态文明建设（“美丽杭州建设”）
委员会办公室
2014年4月3日

随着治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水的“五水共治”行动的提出，“治污水”作为大拇指工程，成为当前人们关注度最高也最迫切的一项环境保护工作内容。而近年来频繁出现的雾霾天气，更是聚焦了所有人的目光。社会各界对水环境和大气环境质量的关注度持续攀升。“治水”和“治气”成为今年杭州市“两会”期间名副其实的热词，由此涌现出众多关于“治水”和“治气”的建议提案，“众人拾柴火焰高”，一字一句，都写出代表委员们对杭州水环境和大气环境的关注，其中很多建议与杭州市当前正在开展的水、气整治工作相吻合，有些对整治工作的若干举措进行了丰富和延伸，并融入了各自的思考，为下一步整治工作的开展提供了宝贵的建议。

保水护气 不让“蓝天碧水”成奢望

编辑：董铃灵 图：本刊资料库

“治水”篇

主题：农村生活污水治理

建议内容：

1. 建立健全标准体系，确立规划先行机制。积极探索制定《杭州市农村生活污水治理项目管理办法》，明确污水处理技术和排水标准。广泛开展普查工作，制定农村生活污水治理规划，加强市、县规划建设系统、各类专项项目规划与乡镇、村的有机衔接，以规划带动项目，以项目争取资金，将农村生活污水治理工作落到实处。

2. 完善基础设施，因地制宜统筹推进。切实落实农村生活污水处理全覆盖计划，大力推行截污纳管工程。全面考虑各村地形地貌、村民居住分散程度、集体经济状况和处理后的污水净化情况等，因地制宜，选择效果稳定、维护管理简便、费用低廉、工艺流程简单的多元化农村污水处理模式。

3. 建管并重，落实长效管理机制。管理制度应从只重项目建设向建管并重转变。建议在“以块为主、条块结合”的属地管理体系的基础上，明确市、县、乡镇、村四个层面的责任范围。理顺市环保局、市农办、市建委等相关职能部门的职责，加强各部门的合作。完善审批、准入、监督、验收和维护等一系列制度，建立健全农村生活污水项目负责人和绩效考评制度，将农村污水治理工作绩效纳入地方政府综合考评。

4. 拓宽融资渠道，财政补助向特殊地区倾斜。完善“政府主导、社会参与”的投入机制，加大财政投入力度，整合新农村建设基金、农村环境治理专项资金、河道整治资金等多项农村涉水财政资金。积极探索农村生活污水主要污染物处理有偿化制度，出台税收、信贷、征地等一系列支持政策，鼓励企业和社会资金投入。在后期维护和管理上，出台相应的“以奖代补”政策，通过公开招标逐年确定环保企业进行委托服务管理，建立第三方负责的专业化服务体系。

5. 加强宣传引导，形成社会共识。要通过多层次、多渠道的舆论引导，使村民充分认识到生活污水治理的必要性和紧迫性，形成“我要治”观念。强化村民参与制度，在生活污水治理设计、选址和投资过程中，确保村民的知情权、参与权、决策权和管理权。通过村级“一事一议”制度，鼓励村民积极投身生活污水处理设施建设与维护。充分利用专业人士、群众、新闻媒体、人大代表和政协委员、党代表等力量，加强全社会参与和监督力度，形成社会共识。

——农工党杭州市委会《关于进一步推进我市农村生活污水治理的建议》

主题：钱塘江水质保护

建议内容：

1. 优化流域生态补偿机制。从长远看，流域生态补偿机制以政府主导为主，适当地由市场推进调节，逐渐达到一个最佳状态。其形式应以政策补偿、项目补偿和智力技术补偿等方式为主，以资金补偿、实物补偿为辅。开征流域生态建设税，从中列出流域生态补偿专项资金，使流域生态补偿资金来源稳定。与此同时，各地还积极探索异地开发、水资源使用权交易、排污权交易等多种形式的生态补偿方式。在对流域生态补偿基金的运用上，保证生态补偿资金最终落实到各个生态建设项目上来，要建立和完善生态建设项目的申报、评估与落实机制。

2. 加强监测监控能力建设。主要包括加强流域水环境监测预警应急工程建设，尤其是重要水源水质自动监控系统重要污染源在线监控，建立钱塘江流域饮用水源地有机污染物监测分析工程，建立长期钱塘江流域水生态动态监测网络。建立流域上下联动处理机制和应急补偿措施，发现污染及时向下游发出预警，成立流域应急处理的专家队伍，形成技术贮备，并购置应急设备和物资，统一调配使用，最大程度降低突发污染事件带来的危害，确保饮水安全。

3. 流域综合管理。钱塘江流域的水环境保护范围应扩展到相关水系及外海边界的水环境状况。实行全流域综合管理，并制定相应的水环境保护计划和方案。钱塘江河部分断面的水质深受长江口排出的污染物影响，这种流域间的污染物转移现象应引起重视。应从国家层面加大全国主要流域的水环境治理力度，并制定流域间污染物转移的处置法则。

——周根娣《关于加强钱塘江水质状况监测和生态保护工作的建议》

主题：加强污水治理

建议内容：

1. 加大污水排放的查处力度，加强环保执法力度，严厉打击违法排放行为。

2. 关闭和迁移杭州所有江河湖水流域的化工企业，特别是钱塘江上游的化工企业，要发现一家关闭一家。对于关闭和迁移的化工企业原地要环境监测和生态修复。

3. 对偷排污染河流的企业要曝光和重罚，直至永远停业，不得复业。

4. 制定发布《杭州市水质重污染应急预案》，遇到水质重大污染立即启动预案。

5. 清理黑河、臭河、垃圾河，加快推进城市污水、初期雨水、三产服务业污水的截污纳管工作，实现城镇截污纳管和农村污水处理。

6. 争取各类金融机构的支持，积极吸引民间投资，学习国外治理污水的先进经验。定期公布各类款项的用途和使用清单，不管是工程预算还是施工进展，都有明确的经济账和详细的时间表。

7. 把治污水作为各级政府和领导干部的实绩考核内容，形成有利于治水的激励机制、惩戒机制、要素保障和廉政监督机制。

8. 制定治理污水的总规划和若干子规划，远近目标和方案，要把治水方案、资金来源、时间节点明确排列出来，并在媒体和和公共场合予以公布，方便群众监督。要积极让社会团体和民众参与，人大、政协、党派、志愿者、舆论进行长期监督。

9. 提高城市供水抗风险能力，加快杭州市备用水源工程的建设，严防备用水源污染，实现县级以上城市多源联网、互调互济的供水水源。

——吴莹《关于杭州市政府加强污水治理的建议》

主题：以“清水治污”为抓手倒逼传统产业转型升级

建议内容：

1. 构建统一管理体制。统筹协调分散在建委、城管委、林水、环保等多个部门的“治水”职能和分工，建议市委市政府尽快成立独立的杭州市生态文明（美丽杭州）建设委员会，并下设“清水治污”、“大气整治”等办公室，由市主要领导挂帅，转变零敲碎打、单打独斗的局面，形成密切配合、协同作战的格局。

2. 做好正确政绩观导向。坚持“不唯GDP论英雄”的导向，积极倡导地方政府把经济发展与生态建设有机统一起来，把转型升级和破解环境要素制约有机统一起来，在“壮士断腕”的决心中淘汰落后产能，切实加强水环境综合治理。

3. 加强污染物总量减排的约束作用。通过污染物总量减排的硬指标和市场机制的作用，约束地方政府和企业推进产业转型升级。建议市减排办完善污染减排考核办法，定期向社会通报进展情况，接受全社会监督，考核结果作为对各级领导干部综合考核评价的重要依据。对未完成减排任务的区域坚决实行“一票否决”和区域限批。开展环境资源配置量化管理，全面构建环境资源配置制度体系。建立健全企业刷卡排污总量控制制度，建立健全排污总量控制激励制度，健全主要污染物总量削减替代制度。

4. 加大对新型工业集聚园区的支持力度。建议市政府统筹协调，保障工业集聚园区土地的供给，争取中央和省级财政支持，保证市级财政和地方财政的支持，鼓励企业自筹资金的力量，加快建设新型工业园区。建设同时，同步配备污水处理和截污纳管等环境基础工程建设，确保园区一旦建成就能投入使用。

5. 积极做好新型产业导向。建议市政府统筹协调，尽快完善新型产业发展导向目录，大力发展依靠科技创新发展的环保产业、文创产业、新兴服务业等，在土地、税收、价格、信贷等方面，加大对落后产能的倒逼作用和新型产业的引导作用，坚持环境保护优先，引导企业坚定不移地走创新驱动、转型发展之路。

——无党派人士界别组《关于以“清水治污”为抓手倒逼传统产业转型升级的建议》

“治气”篇

主题：环境开放源污染防治

建议内容：

1. 提高认识，强化管理机制。强化公众的生态意识和环境意识，加强对城市传统的工业污染源治理外，重视颗粒物开放源造成的污染。建议设立职能机构，设立专门管理决策机构，组织、协调、监督空气环境质量，同时，设置合理的发展战略，并作为该项目的宣传、咨询、交流、推广中心。

2. 加强管理，加大监管力度。城市环境监测、城市颗粒物开放源污染防治涉及环保、建委、环卫、交管、市政等诸多部门，城市环境保护行政主管部门较难对扬尘污染防治实施统一监督管理。需明确相关各部门职责，落实到人，有制度，要执行有力。

3. 加大监管，强化污染防治。加大对机动车尾气污染治理，推行环保机动车。对高污染车进行淘汰，采取机动车环保分类标志管理等措施，全面推进尾气治理。推广混能车、电动车，并设立专门的环保机动车认证中心。为推出环保车，可以在初期进行税制优惠，环保机动车认证中心有个限定标准，如达到欧盟五以上的排放，就可以享受税务优惠。

4. 清洁生产，发展循环经济。要打破“先污染后治理”的传统认识，改变现有的生产方式，进行“清洁生产”。要对生产过程和产品采取整体预防性的环境策略。包括节约原材料，能源，采用清洁原料、工艺。重视对循环经济的研究和实践，积极开发和应用可持续发展技术，大力发展循环经济，建立循环型社会。

——谢恬《关于杭州环境开放源污染防治工作的建议》

主题：对雾霾天气开展合理化防治

建议内容：

1. 建议政府投入专项资金，针对雾霾天气成立专项防治研究科研机构；对雾霾天气的形成、防治实施立项研究，并出具改善方案及可行性研究结论。

2. 各级医院应建立并针对雾霾天气引起的疾病进行专题研究与专项防治。同时，全面开展雾霾对人群健康影响的基础研究，并建立健全雾霾天气发生时的“卫生应急机制”，以预防因雾霾天气造成各项疾病发生而引发的相关医疗卫生问题。

3. 对重污染、高耗能的企业要渐次进行技术改造及迁移；对重点污染企业应强行关停，以减少二氧化硫、二氧化碳等可吸入颗粒物的排放。

4. 坚持清洁能源发展战略，鼓励清洁能源项目研发，支持清洁能源项目的推广等工作。倡导全民绿色出行，鼓励乘坐公共交通工具出行。

5. 严格交通运输途中及建筑工地的扬尘及遗撒管理，对建筑工地实施全天候环境工程监控。对违反环保规定的企业执行“严罚不贷”，对企业领导实行“问责制”。

6. 针对雾霾等灾害性天气，政府需执导各区县（市）增大绿化面积及植树造林计划，研究可促进雾霾环境改善及治理的植物物种并广泛应用。

7. 各级医院应建立雾霾天气引起的疾病研究与综合防治措施，全面开展雾霾对人群健康影响的基础研究；建立健全雾霾天气发生时的卫生应急机制。

——钱峰《关于重视雾霾天气、加强合理化防治的建议》

主题：改善杭州市空气质量

建议内容：

1. 思想上重视。市政府和相关部门，要充分认识到大气污染的严重性和治理的紧迫性，不能有丝毫的懈怠之心。由于大气污染治理具有整体性和全局性的特点，需要加强和中央以及其他省市的沟通与合作。

2. 有法可依、执法必严。大气污染治理，需要由政府进行主导，必然会涉及到行政权的合法行使。在理解与运用《中华人民共和国大气污染防治法》、《浙江省大气污染防治条例》等法律法规的基础上，务必严格执行、确保到位。尽快出台《杭州市大气污染防治规定》。

3. 加快能源结构调整与产业转型。一方面，确保落实《杭州市“无燃煤区”建设实施方案》，在2015年年底前将杭州主城区及下属区、县（市）建成为“无燃煤区”。另一方面，对重污染企业坚决搬迁或改造，禁止不符合环保要求的企业进入，并严格限制高能耗的产业，调整区域内产业结构。

4. 切实加强面向公众的情况通报与宣传教育工作。继续进行实时监测并及时通报空气质量指数，做好预警与应急响应工作。对公众做好雾霾成因及治理方案的解释工作，及时准确地通报治理工作的进展。树立全社会“同呼吸、共奋斗”的行为准则，教育公众共同参与到治理大气污染的工作中来。充分利用电视、网站、微博、微信等传播平台，加强宣传。

——陈沸《关于改善我市空气质量的建议》

主题：全市大气重污染应急预案实施细则

建议内容：

杭州市政府于2013年12月19日出台了《全市大气重污染应急预案（试行）》，预案对空气质量的监测与预报、预警的分级、启动、变更及解除作出了规定，并明确列出了不同级别的应急响应措施以及各成员单位在此过程中应承担的职责。预案中的应急响应措施分为健康防护措施、建议性减排措施和强制性污染减排措施三种。但是预案缺乏贯彻实施的具体措施，可操作性欠佳。

一. 对于需由政府相关部门采取的强制性措施，制定较详细的操作流程。如对于Ⅱ级、Ⅲ级响应中公车停驶1/3和1/2的规定，停驶的公车按什么标准筛选？停驶的时段和区域为何？当天已尾号限行的公车是否计算这1/3或1/2之内？这些问题都需要明确，这样既便于全市各相关单位执行，也便于广大市民和媒体监督。

二. 对于需由政府相关部门执法监督的强制性措施应对执法主体、执法内容、执法手段等进一步细化。如“对严重影响城市空气质量的重点污染源采取限产、临时停产以及强化污染设施运行管理等措施（限产企业不得关停环保设施），减少30%的污染排放”的规定中，“严重影响城市空气质量的重点污染源”如何确定？“减少30%的污染排放”中包含的污染排放物有哪些？减排的量如何测量？这些问题都需要明确。

三. 对于强制性措施均需配套有一定的惩罚性措施。建议尽快出台与应急预案相配套的实施细则，对每条措施的责任单位、实施细节、监督手段、违规成本等作出明确规定，使应急预案中的每条措施都能落到实处，切实减轻重污染天气对于市民工作和生活的影响。

——余勇《关于抓紧出台全市大气重污染应急预案实施细则的建议》

治理污染场地 保卫土壤安全

文/图：佟强

土壤是人类赖以生存的环境要素之一。随着经济的发展，工业化、城镇化进程的推进，土壤同大气、水一样，面临着空前巨大的环境压力。环境保护部近日原则通过了《土壤污染防治行动计划》，提出依法推进土壤环境保护。3月3日，土壤环境保护法规起草工作领导小组第二次会议在北京召开，研究加快起草工作进程。多方关注的土壤环境保护立法，终于有了时间表。杭州市有害固体废物管理中心佟强结合工作实际，在介绍杭州工业企业退役场地的基本情况和杭州市当前对此进行的环保管理相关情况的基础上，结合其他省市的经验，提出了若干对策建议。

随着经济的发展、产业结构的调整和城市化发展的需要，在“退二进三、出城进园”的战略下，许多工业企业通过关闭、破产、异地迁建等方式搬迁至城外，受环境意识所限，部分场地搬迁时并未进行任何风险评估与环境治理，而原址土地将被逐步调整为居住用地、公共设施建设用地和绿化用地等。企业原址土壤和地下水积淀的污染物质在短期内难以自然降解，如不及时对企业原址进行治理修复，污染物将会通过地下水、空气等途径进入人体，势必威胁人体健康，危及环境安全，影响社会稳定。为此，杭州市从2008年开始对工业企业退役场地加强了环保监督管理，经过多年努力，杭州市已初步形成了污染土壤环保管理体系。

杭州市污染场地环保管理基本情况

杭州市老的工业企业以冶金、化工、医药、印染等行业比重较大，而且绝大多数企业分布在杭州城北，安全隐患和污染问题十分突出。杭州市从2002年开始实施“退二进三”、“北大桥综合整治”等措施，已有200余家有污染、存在安全隐患的企业搬迁关停。由于过去环保意识薄弱，污染治理设施缺乏，生产过程中的污染物不同程度地渗入土地并长期累积下来，比如杭州农药厂等，给城市人居环境留下了严重安全隐患。

领导高度重视。面对可能存在的环境风险隐患问题，杭州市委、市政府贯彻落实科学发展观，坚持以人为本，高度重视工业原址场地污染问题，在这方面做了大量的工作和有益的尝试。市委市政府将搬迁企业原址场地的风险评估与污染场地治理修复工作纳入工作重点，切实抓好落实，绝不让类似于拉夫运河悲剧的事件在杭州出现。

完善规章制度。面对法律法规的空白，杭州市政府在2008年出台了《关于加强政府储备经营性用地出让前期环境管理工作通知》，要求主城区工业企业退役后由市环保局组织开展退役评价，退役环评确定存在污染的场地由业主单位修复，验收后由市环保局出具备案意见后，只有治理合格的土地方可再进行开发利用。

统一监督管理。杭州市政府明确将市环保局统筹协调监管全市城区土地污染防治工作。联动国土、规划等部门构建城区土地环境联合监管机制。在用地性质调整，土地招拍挂和规划选址环节上，环保、国土、规划部门共同把好监管关。将环保部门出具的场地环境风险评估及治理修复结论，作为国土部门组织土地出让、规划部门核发《土地公告函》或办理规划选址意见书的前提要件。确保污染土壤在修复达标以前，不得再次开发利用。

Tips：拉夫运河位于纽约州，靠近尼加拉大瀑布，是一个世纪前为修建水电站挖成的一条运河，20世纪40年代干涸被废弃。1942年，美国一家电化学公司购买了这条大约1000米长的废弃运河，当作垃圾仓库来倾倒大量工业废弃物，持续了11年。1953年，这条充满各种有毒废弃物的运河被公司填埋覆盖好后转赠给当地的教育机构。此后，纽约市政府在这片土地上陆续开发了房地产，盖起了大量的住宅和一所学校。从1977年开始，这里的居民不断发生各种怪病，孕妇流产、儿童夭折、婴儿畸形、癫痫、直肠出血等病症也频频发生。1987年，这里的地面开始渗出含有多种有毒物质的黑色液体。

杭州市污染场地环保管理对策建议

工业企业原址污染场地治理修复是一项复杂的系统工程，涉及产业布局、环境保护、土地利用、建设管理、资金投入等方面，需要建立适合的管理体系。根据重庆市的经验，结合杭州市实际情况，提出以下建议：

建立较为完善的管理体系。工业企业的搬迁及搬迁后遗留的场地往往涉及到多个部门的监管，污染场地环境管理的复杂性决定了需要搭建多部门联合监管的工作体系进行共同监管，要建立有国土、规划、建设、环保等多部门参与的联合监管的工作机制。环保、国土、规划部门共同把好监管关。将环保部门出具的场地环境风险评估及治理修复结论，作为国土部门组织土地出让、规划部门核发《土地公告函》或办理规划选址意见书的前提要件，在污染土壤治理达标以前，禁止重新开发利用。

建立污染土壤调查机制。建议由市财政安排污染土壤调查资金，招标委托有能力的单位对杭州市内准备搬迁关停的工业企业场地情况进行污染调查。建议尝试建立一个由环保部门管理的专项资金库，专门用于开展污染场地风险评估，资金采取循环回收机制，确保整个体系的持续性。

建立完善的规章制度。目前，国家、省政府都非常重视土壤污染的问题，也先后印发了关于工业企业退役污染场地开发利用进行管理的文件，但由于层面相对较高，文件比较宏观，杭州市需要在市政府层面颁布实施上述文件的操作细则或实施方案，以便进一步加强工业企业退役污染场地的监督管理，切实保证土壤环境安全。

社区环境教育有“新招”

文：董铃灵　图：本刊资料库

作为环境教育的重要阵地之一，社区的环境教育如何推陈出新？在前不久杭州召开的第二届远洋社区环保公益奖总结表彰会中，杭州市五个社区获奖，其中，拱墅区和睦社区获得远洋社区环保公益奖示范社区，上城区水澄桥社区、余杭区良渚文化村社区获得一等奖，富阳市江滨社区、江干区南肖埠社区获得二等奖。这五个获奖的社区结合自身情况，除了努力打造整洁的社区环境外，还在环保节能、宣传教育等方面不断深入，让环境教育渗透到社区的角角落落，增强居民的环保意识，扩大环保行动的公众参与度。

和睦社区

从“脏乱旮旯”到“生态小公园”的蜕变

位于莫干山路上的和睦社区地处拱墅区城郊结合部，建于80年代初，前身为老化工区。在近年来杭州市建设生态市、低碳城市的大潮下，鉴于自身环境面貌改善的需要，从2011年7月开始，对社区最乱最差的死角进行全面的环境改造和提升，使得这一处严重影响社区容貌和居民生活质量的“脏乱旮旯”摇身一变，成为如今的生态实践园。该园面积不大，它如同一颗镶嵌在社区居民楼中的珍珠，古朴而不失精致，仿古造型的白墙黑瓦，增加了它与四周环境的融洽度。

环保节能创意的实践场

走进生态实践园，仿佛步入了一个小型生态公园。首先映入眼帘的是园区中央的一泓清泉，池内金鱼悠游其中，这个金鱼池的特殊之处在于，池中的水并非来自自来水管道，而是由天然的雨水汇集而成。具体原理是：通过收集储存露天雨水和屋顶天沟流下的雨水，经过两个物理过滤池的过滤、杀菌等程序后，用水泵将过滤后的雨水抽入水池。水池表面的落叶和池底的沉淀物都可经过过滤池不停循环过滤。这样一来，除了长时间的干旱天气，一般鱼池并不需要自来水。这一环保创意来自居民的智慧，是由社区一位叫赵天星的居民全程构想、设计、施工完成的。此外，园区的照明灯与鱼池附近的驱蚊灯的光能均是来自于太阳能，通过在屋顶上安装太阳能板，将太阳能转化成电能，储存于蓄电池中，当光线较暗时，可使安装了光敏开关的LED灯自动打开照明。园区左边还有一个有机堆肥池模仿森林生态系统，将落叶、草渣等天然有机物收集在栏里自然发酵，经过一段时间后，将堆好的肥回施到土壤中，保护土壤肥力，提高土壤的有机质含量。这些节能环保项目的设置，使居民比较直观了解从屋檐收集的雨水利用，太阳能转换为电能的原理以及落叶堆肥回施到土壤的原理，通过这些环保装置的展示，倡导了低碳、节能、环保的理念，推动了居民关心生态环境，参与环境保护。

融环保宣传于居民生活中

除了节能环保小项目让人眼前一亮之外，园区的环保宣传也亮点纷呈。墙上的宣传板上是各类环保知识，通俗易懂。园区的右边墙上是一幅幅充满稚气的生态环保主题绘画，这些五彩缤纷的画作均出自辖区内中小学生之手，传达出孩子们的环保理念。而紧挨着的环保手工制作区，是小朋友展示才艺的天地，用矿泉水瓶和泡沫板等废弃材料制作而成的工艺品琳琅满目。宣传教育区内，除了堆放着各类环保知识宣传手册供居民翻阅外，还设有家庭淘宝置换区，家里有什么物品用不上了，拿到这儿来，换一样用得上的物品回去，资源在这儿得到循环利用。

据悉，自生态实践园开放以来，社区已先后组织了各类环保宣传教育活动20多次。如开设让孩子们体验农场的生活、学习农耕园艺知识和栽培技能的周末农场。举办“播种希望，绿化家园”亲子植树和认养活动，让家长与孩子一起见证小树的成长。为激发青少儿的创新思维和增强环保意识，社区举办了DIY环保作品制作大赛，孩子们把生活中的废旧物品，经过各自的奇思妙想，变成了创意新颖、富有个性的手工艺品。此外，通过社区和谐小广播、宣传栏、发放环保倡议书、举办环保知识讲座、“六五”环保宣传大型文艺演出以及志愿者环保公益活动等，普及生态文明理念和环保知识。

社区党委书记李秀娟说，除生态实践园外，社区还有和睦小学环境空气自动监测站、和睦垃圾中转站环保教育宣传站、和睦李家桥河道生态河道整治工程等环境教育资源。下一步，社区将联合相关部门，不断丰富各个点位的环境教育内容，并“连点成线”，形成一条融参观、实践、体验为一体环境教育线路并开展系列宣传教育活动，把生态文明理念传得更远。

美好的社区环境来自居民的共同努力

从原先脏、乱、差的一角，变成了如今居民休闲、观赏的集中点，这对于社区居民来说无疑是一件乐事。不论清晨或傍晚，来这方寸天地的绿色生态园转转，赏赏花草，翻翻环保读物，都成了居民生活中的惬意时光。“人在花园里，行在绿荫下，乐在芳草间”的社区环境正在日益形成。身处园区，就能一览四季景致。瞧，植物栽培区和蔬菜种植区，一盆盆来自不同居民家的小植物，姿态不同，花色各异。植物种植区俨然一个小小植物园，每株植物都挂有一张名称牌，写着认养人的姓名，居民在这儿感受种植的辛劳，也体验收获的乐趣。居民还可以学习环保知识，将自己的环保设想通过手工、绘画等形式表达出来，也可以通过实践创造环保节能小工程。

据李秀娟介绍，从最初设想打造一方改善社区环境的绿化园区到综合绿色生态园区的诞生，也并非一帆风顺。从刚开始居民并不理解和支持，通过社区工作人员对社区实际状况的介绍及对环境保护理念的解说，居民才逐渐认同，随着园区建设的开展和环保宣传的深入，居民开始积极参与其。在园区设计之初，无论是整体设计，还是围墙、绿化等附属工程，或是园内环保项目，居民们积极为生态园的建设献计献策，提倡返璞归真、回归自然的设计理念。可以说，生态实践园的发展和完善，与社区居民的共同参与和努力密不可分。

相关链接————————

水澄桥社区

低碳生活的生动“课堂”

水澄桥社区有杭州市首个社区低碳生活馆。馆外区域主要由环保宣传栏及垃圾填埋分类试验田组成。宣传栏的顶部设有太阳能电板，为宣传栏的照明和旁边的植物灌溉提供能源。馆内区域以“生态保护，绿色地球”为主题，通过环保影片及亲手栽培植物来宣传低碳环保理念。展馆设有节能环保体验区、无土栽培试验区、垃圾分类游戏区和低碳描绘室，寓教于乐。

良渚文化村社区

垃圾分类“零距离”

该社区通过设立垃圾分类推广中心来生动形象地向公众传播垃圾分类知识，提高公众环保意识，推动公众积极参与垃圾分类。垃圾分类推广中心内设影音室、展示大厅、活动室和两条垃圾分类处理演示线，并设有堆肥实验区，使前来参观的公民受益匪浅，环保意识得到提升。

江滨社区

楼顶（阳台）绿化为社区增添绿意

社区在现有的屋顶和阳台等立体空间进行了灌木和草本等植物的种植为主的屋顶和阳台的绿化。在阳台上进行独立式绿化，居民用花盆等容器种植自己喜爱的植物在阳台进行摆放。在屋顶不同的位置采用棚架式和周边式种植，设立棚架，让植物在棚架上蔓延，或是选用枝叶垂挂的植物美化建筑立面。

南肖埠社区

推广节能又环保的照明灯

作为南肖埠社区提升环境质量的重要举措之一，社区楼道灯用LED灯代替白炽灯，在使用绿色节能的LED灯后，节省了60%以上的电能，还提升了照明环境和效果，解决了传统灯光对居民带来的生活和睡眠影响。

为了保护蓝天白云、绿水青山，生态环境保护工作在杭州城市开展得热火朝天，农村也不甘落后。秉承着打造“山水如画、人间仙境”的县域大景区的“美丽乡村”的理念，从2007年起，桐庐县循序渐进，推出农村环境连片整治“四部曲”，经过了以饮用水安全、生活垃圾处置、生活污水处理等为重点的三个阶段，已于2013年全面启动以生活垃圾分类收集和资源化综合利用为重点的第四阶段。污水处理系统的推广实施及生活垃圾由无害化逐渐走向资源化，农村环境面貌焕然一新，宜人的乡野景致吸引无数游客前往……

生态环溪 清莲人家

文：董铃灵、任丹萍 图：董铃灵

春暖花开的3月时光属于大自然。或许真的只有到桐庐那些特色鲜明、风情独具的“美丽乡村”走一走，看一看，你才会真切感受到乡村的自然之美和农村环境保护工作“润物细无声”的显著成效。记者前往的目的地是位于桐庐江南镇的环溪村，随着车子的缓缓前行，窗外的乡野春景一一在眼前掠过，春意盎然的绿水青山间，纯净古朴的自然气息迎面而来。

小桥流水人家
爱莲文化的传承地

环溪村，顾名思义，溪流环绕，天子源和青源溪两条溪流汇合于村口，因此得名。该村系北宋大哲学家、理学鼻祖周敦颐的后裔族居住，90%以上居民都姓周，这也是环溪村“周”字村标的来缘。村子以南北为主干道，东西为巷，以周子宗祠“爱莲堂”为中心，成一纵三横的基本格局。周敦颐的千古名篇“爱莲说”便是环溪生态文化的精髓所在，爱莲文化在这儿得到广泛的发扬和传承。环溪村人在爱莲堂内创办了爱莲书社，设立电子阅览室，建设爱莲文化广场和爱莲长廊，“出淤泥而不染，濯清涟而不妖”的清廉思想不但在无形中浸润着这一方人，也让游客得到文化的熏陶。

步入村口，便看见两棵参天古树矗立眼前，据悉，这两棵树和两树之间的安澜桥都有着近两百年历史，站在桥上，眺望不远处的白墙黑瓦，小桥流水人家，最符合此情此景。与其说是村庄，环溪村更像是景区，瞧，处处可见的“游览路线”指示牌，为前来寻觅乡野之趣的游客导航。“莲坊迎宾”这处景说的就是入口这一大片的莲花坊。到了莲花盛开的夏季，那叫一个美！“水口晚钟”、“绿云伴月”、“曲径闻莲”等无一不在向游客讲述着环溪村的特色与文化底蕴。

小水池有大玄机
化污水为清流

村子墙上的“生命来自自然，健康来自环保”的字样传递着村庄注重生态环境保护的理念。踩着古朴的石子道步入前行，一会儿就见到了“大名鼎鼎”的生活污水处理工程。与其说是污水处理设施，不如说是像一个小花园。脏臭的生活污水是如何“脱胎换骨”的？不急，且看眼前的工艺模型。桐庐县环保局任丹萍介绍，汇集的生活污水经过沉淀、厌氧、好氧、人工湿地等工序，水中的污染成分经过微生物分解、鹅卵石过滤、植物根系吸收等，最后的出水已非常清澈，根据监测，可达到污水综合排放标准二级标准，这样的水可以用于灌溉，不会对河道产生污染。任丹萍说，全村建有9个生活污水处理池，其中2个是微动力太阳能处理模式，7只人工湿地模式，全村606户全部纳入污水管道，建造费用总计约

260万。这批生活污水处理设施建成于2010年，像这样花园式的污水处理工程桐庐全县共有2000多个，污水管网可达2500公里，窨井有7万多只，全县所有农村已实现污水处理全覆盖，实用、成本低是处理设施得以推广的原因之一。每个工程都有一个“身份证号”，如记者参观的这个工程，它的“江C-9池”意为江南镇环溪村的9号污水处理池。这项工程根据村庄地势合理布局，因地制宜，将生活污水滴水不漏地纳入处理管道，变浑浊为清澈，结束了农村河道的脏臭时代，可谓是解决农村环境污染的“大功臣”。

沿着走道往村子深处走，一路上整洁有序，垃圾不见踪影，只听到民居沿线潺潺的水流清澈见底，杭州市“国内最清洁城市”示范点的荣誉名副其实。这儿特色民宿众多，风格迥异，很受游客的欢迎。一抬头，不经意瞥见这家叫“古雕文轩”民宿的窗口探出来两盆小植物，盛开的小花传递着春的气息，不但点缀了白墙黑瓦，也为村庄增添了欧洲小镇的风味。任丹萍说，在即将到来的旅游旺季，这儿的民宿客房往往出现“一房难求”的状况。

激励机制促进分类投放 垃圾亦是资源

要想把农村环境搞好，不但要消除脏臭的生活污水，还得妥善处理让农村环境“满目苍夷”的生活垃圾。在桐庐，垃圾处理工作主要分无害化和资源化两个阶段进行开展。早在2008年，桐庐农村生活垃圾无害化就实现了全覆盖，“垃圾满地”的状况逐渐在桐庐农村消失。在实现垃圾集中处理的基础上，桐庐打响了垃圾资源化和减量化的“攻坚战”，逐步在全县农村中推广普及，当前还在持续中。黄绿两色垃圾桶在环溪村随处可见，如果你总是拎着垃圾犹豫到底是投放到可回收还是不可回收垃圾桶，那么，这儿的垃圾桶似乎更容易让你做个决定。为了便于居民投放，桐庐按照是否可以堆肥进行分类，黄色垃圾桶用来投放不可进行堆肥的垃圾，如玻璃、金属、纸张等，而绿色垃圾桶用来投放可以堆肥的垃圾，如剩菜剩饭、果皮果壳等。垃圾桶上不但标明了垃圾种类，更有图标，一看便知。

垃圾无害化和资源化在实施之初也不是没有碰到困难。但是办法总比问题多，桐庐县在引导居民形成垃圾投放和垃圾分类上也是多措并举。在无害化方面，桐庐实行严格的监督机制，根据不同村、镇的垃圾投放情况进行排名，村村之间、镇镇之间你追我赶，通过领导暗访、督查等，对实施状况进行媒体公示和曝光，动员全员清除垃圾。随着农村垃圾无害化的逐渐实施，农村环境状况逐渐变好。在已形成良好的垃圾投放氛围的基础上，推行垃圾分类变得更加可行。为了提高村民参与垃圾分类的积极性，桐庐注重对居民的引导，实施根据分类投放情况进行积分，即投放的可堆肥生活垃圾积累到一定数量可以积分，积到一定分值，居民可以根据自身需要兑换实物，如洗洁精、肥皂等生活日用品，或由垃圾制成的肥料，还可以抵用水费、电费等，这些措施让居民切实享受到垃圾分类带来的实惠，提高了他们垃圾分类的积极性。通过实施各种有效机制，垃圾分类在农村的实施，并没有像想象中那么困难。

如何把可堆肥垃圾是变成可利用的肥料？带着这个问题，记者来到环溪村垃圾资源化利用站。没有印象中垃圾处理厂的臭味扑鼻，更没有垃圾如山的不堪入目，眼前的垃圾处理站更像是一处景观，这儿整洁、有序。房间的主角儿是这台叫“垃圾分类资源化设备”的大机器，看上去就像一节小车厢。房间墙上张贴着工艺流程、操作规范、安全守则等内容，其中工艺流程用图标的形式将垃圾的来源、处理过程简单明了地展示给阅读者，而操作规范包括投料、运行、出料和发酵4部分内容，如每天投料量不得超过500升、坚硬的固体需要碾碎至3-5厘米等。机器如何运作？出料频次是多久？发酵过程中需要注意些什么？……都有详细说明。而最后的出料则存放于另一房间，这里棕褐色有机肥就是农民都要抢的宝贝了，这些有机肥可以直接还田，不但肥力不错，还可以优化土壤结构，防止结板。任丹萍介绍，一般来说，按照村庄类型来分，一般中等规模的村庄就有一个垃圾资源处理装置，如果村庄规模较小的话也可以几个村合用一个。

绿水青山就是金山银山 好生态能致富

沿着村子漫步，常看到三三两两的村民坐在家门口闲适地聊天。面对陌生的游客，他们的脸上绽露出友善的笑容，淳朴的民风可见一斑。攀谈起来，说起垃圾分类，连老人也头头是道，“我们村里现在可好了，村里干净整洁，还能把垃圾变成有机肥，很先进的！”他们对于垃圾资源化深表赞同，也打心底里透出自豪感，因为他们懂得这不但让居住环境更整洁，也是可持续发展的必然趋势。

除了通过“生活污水处理”、“生态河道改造”等措施打造“生态环溪”，为了美化农村环境和形象，居民还对脏乱的农舍进行创意改造，由此诞生了一批特色的休闲茶吧、咖啡吧，颇受游客好评，如眼前的“猪栏”茶吧，印象中脏乱而又异味扑鼻的猪圈摇身一变，成为游客村民休闲娱乐的好去处，坐在木质车轮状座椅上，赏赏远山近景，泡上一杯茶，翻翻一卷书，就是一下午的美好时光……如果走累了，可以租一辆居民自行开发的自行车，两辆自行车经过改造合为一体，可供2-4人骑行，环保而又实用。

在桐庐，大刀阔斧的农村环境整治工作彻底改变了农村“脏乱差”的面貌，良好的生态环境不但为居民创造了整洁宜人的环境，也为他们带来了更多的致富机会。当记者注意到走道沿线放着一盆盆水生植物时，任丹萍介绍，这是不同品种的莲花，品种各异，姿态万千。到了夏天，成片栽培的莲花，连同这村内随处可见的盆栽莲花，让整个村庄宛如在莲花池中一般，美不胜收的景象吸引游客纷至沓来。由此，由莲花种植而延伸而来的相关产业着实为村民们带来了新的致富机会。且不说莲花制品等生产销售及莲花相关的书法绘画等文化活动等，单莲花盛开的美景吸引游客前来观赏就引发了一系列农家乐、民俗特产等延伸产品和服务，这都为村庄带来了新的生机和活力。此外，因为秀美的山水环境，近年来，环溪村还逐渐成了影视剧拍摄的热门地。

春天找绿意，夏天赏莲花，秋天看银杏，冬天览雪景，在环溪村，一年四季景不同，每一种情调都让人神往，整洁、优美的乡村景致让人流连忘返。周末，邀三五好友，或带着家人，来这儿品品茶，赏赏景，远离都市的喧嚣，偷得浮生半日闲，在放松身心的同时，也陶冶了情操，不失为美事一桩！

“地毯式”排查为环境安全“把脉”

文/图：董铃灵

今年年初，杭州提出打造全国最严格环境监管城市的目标，而最严格环境执法是其重要内容之一。一年之计在于春，一场涵盖大杭州两区五县（市）近200家企业的2014年第一季度交叉执法拉开了帷幕，身着“环境监察”制服的环境监察工作人员兵分七路，来到地处偏远的企业厂区，检查废水、废气治理排放情况，查看废弃物排放管理是否规范、环境管理相关资料是否齐全、各项整治措施是否有序落实等事关环境安全的事项。

3月11日上午8点半，萧山区环保局门口，萧山组执法人员整装待发。据市环境监察支队沙剑飞介绍，此次交叉执法为期三天，监察人员兵分7路，分别前往两区五县（市），共检查188家企业，每小组约6人，分别由支队2人、属地2人、其他兄弟县（市）2人组成。此次执法涵盖面非常广，对象除了重点监管的工业企业，污水处理厂、垃圾处理厂也均列入了此次执法的范畴。内容除了环境监察重中之重——企业的废水、废气和废物的排放状况外，厂容厂貌、台账资料等也将是执法人员重点检查的内容。一次高强度、高密度的企业环境管理“地毯式”排查，为环境安全“把把脉”。

临行前，执法人员先根据已确定的检查企业名单和分布位置，确定行动路线，这些企业大多位于偷排多发地段。随着执法车缓缓驶出，沙剑飞一边介绍此次执法的情况，一边打开平板电脑上的地图，记者看到杭州及周边邻近区域上标着密密麻麻的五角星，“这是我们每检查一家企业后添加的标识，就相当于在地图上定位了该企业的位置，备注上名称及情况。这样一来，有助于我们对各家企业的地理位置和情况的了解。”信息技术的发展也大大地提升着环境执法的质量和效率。

锅炉有余温
存在停产期间擅自生产的嫌疑

执法车一路向南，来到位于萧山区南面楼塔镇的杭州九丰化工有限公司，这家企业以印染助剂为主要产品，作为一种柔软剂使用在服装材料中。萧山区环保局监察人员介绍，这家企业由于实际厂址距离原审批地址有200米之远，与审批地址不相符合，需要补办相关材料而从去年11月份停产至今，直至办理完善相关资料才可恢复生产。步入堆满货物的产区，执法人员环顾四周查看环境后，径直来到了燃煤锅炉的房间，沙剑飞用手摸了摸锅炉，锅炉表面尚有余温，说明该锅炉刚刚停止运行不久，可能是企业在停产整治期间还在擅自生产！虽然企业主矢口否认，但在证据面前，他的理由显然站不住脚。

企业厂区一角

监察人员对企业相关材料进行检查

除了存在擅自生产的嫌疑之外，根据执法人员的现场检查，该企业还有几项必须整改的内容：一是循环水使用设施的完善，二是锅炉的能源应由燃煤改为柴油，以降低环境污染程度。企业主表示一定尽快整改到位，争取早日按照规定生产。

值得一提的是，如今的环境执法除了填写纸质的现场监察单之外，更全程将该企业的状况一一记录在平板电脑的信息数据库里，作为“移动执法”的重要内容，执法人员将从去年4月份开始，把每次检查的内容汇总到资料库，旨在构建数据齐全的企业环境状况资料库。输入企业名称，其每次检查的时间、状况一目了然，大大提高了企业环境管理的效率。

在化工企业关停搬迁的整治行动下，不符合环境管理相关规定的企业进行整治，直至整治达到要求，而不适应新的经济发展形势和环境保护要求的部分企业按要求进行关停。如执法人员第二家检查的萧山潼江化工厂，从去年年底停产至今。从机器设备上蒙上了一层灰的情况来看，该企业并未存在生产迹象。执法人员向工作人员强调了接下去应该完成的工作，除了要拆除机器设备，还要按照规定处置好废渣、废液等。监察人员介绍，决定一家企业是否关停，需要从它的经营规模、环境污染风险等众多因素考虑，一般来说，低产能、小规模和分散经营的企业，被关停的可能性比较大。

废水排放时间记录不准确 软管众多成疑点

不同于前两家企业先检查现场的方式，对于第三站杭州达利化工有限公司，执法人员首先来到企业办公室检查环评、台账资料等。该企业以汽车刹车片原料为主要产品。对于企业主出示的排污证、“三同时”报告等材料，来自建德执法人员仔细进行翻阅，大概了解了情况之后。执法人员又来到生产现场。企业主表示由于设备故障，冷凝器被堵塞，当天并未生产，但是根据需要，废水处理设置尚在运行中。废水处理设施成了执法人员重点检查的内容，理清废水的来龙去脉至关重要：“废水二次处理的设备在哪里？”“废物的月产量是多少？”……在现场查看中，执法人员抛出一连串问题。结合资料和现场检查，执法人员对该企业提出了三方面整改要求：一是将该企业的名称变更文字说明放入档案，同时给相关单位备案；二是整理厂容厂貌，落实清洁生产；三是维护老旧储罐。

萧山东方电镀有限公司监控污水排放的电脑设备上，沙剑飞仔细翻阅着以往的排放记录，发现排放时间很不规则：凌晨、中午、深夜……此外，现场错综复杂的软管也引起了执法人员的怀疑，还设有多个水泵。但鉴于当时企业未生产的状况，其排放是否违规就无从入手检查。当企业主随着监察人员走出厂区，沙剑飞与同事交头耳语后，这名执法人员前往废水排放记录的电脑上查看记录时间，当时为中午12点多，而记录上却显示上午7点多。原来这是监察人员略施小计，趁企业主不备，查看排放废水记录时间是否准确。结果却不尽如人意，废水排放记录时间不准，足足提前了约5个小时。虽然这一切并不能说明什么，但是监察人员表示，对于企业环境管理上所存在的疑点，他们将对此记录在案，以备在下次检查中进一步核实。

除了以上内容，相信该企业的废水排放状况将成为监察人员重点监控的内容，成为下次检查的重点内容。

监察人员在企业现场取水样

监察人员把水样装瓶

弄清水管的来龙去脉 压泥机废水直排被抓了现行

不同企业的废水处理装置都不一样，对于外行来说，单是看看错综复杂的水管就一头雾水了，哪里分得清水从哪里来，流到哪里去。然而，这项工作确实环境执法检查中的重头戏，很多企业往往设置隐蔽的暗管来偷排废水，而往往这根水管隐藏得极为隐蔽，要找到，那可没那么容易。

来到实耐宝工具制造（浙江）有限公司，执法人员直入重点，来到废水处理设施处，看着眼前让人毫无头绪的排水管，注定这又是一桩考验执法人员耐力和智慧的“难题”。各路水是怎么流动的？该企业属于纳管企业，也就是说排出的废水直接前往污水处理厂。在这个大命题下，沙剑飞不断向两位工作人员提问。虽然工作人员始终强调当初在设置管网时，考虑到把压泥水重新处理，然而面对工作人员的含糊其辞，对水管的流向无法明确的态度，沙剑飞更加坚定了自己的判断，管路设置上肯定有什么地方不对劲！执法人员反复查看着水泥板下面的水池，试图弄清水管的分布。老实说，被一块块水泥板挡住的管网并不可能一目了然。最后，沙剑飞发现，压泥机流出的水本应流回企业的污水集水池进行处理，而根据厂区的管道设置，压泥水很有可能与生活污水混合而进入截污纳管，这是违反规定的，因为压泥水中很有可能含有不同浓度的重金属物质，并未达到截污纳管的水质标准。

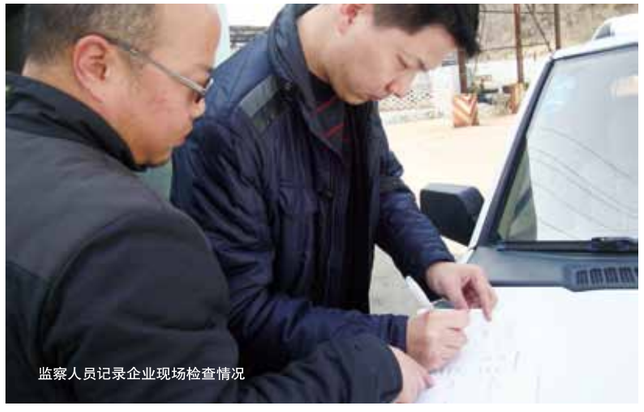
为了确定压泥水究竟是否最终流入了生活污水池，执法人员要求工作人员掀开水泥板，查看水池状况，企业工作人员用力掀开后，只见沙剑飞在水池水面处划了一道横线，另外一名监察人员在压泥机处不断加水，看水池的水位是否上升。刚开始，水面变化并不明显，然而随着加水量的增加，记者看到水面界限开始渐渐轻微上涨，水面上的油渍也开始浮动，毫无疑问，压泥机的水通过管道流入了这个用来储蓄生活污水的池子。沙剑飞的猜测得到了证实。为了监测压泥机流出的水的水质状况，执法人员从不同点位采集了三瓶水样，分别是压泥机处、生活污水处和排放到纳管处的废水，带回实验室进行数据监测，根据监测结果对该企业进行相应的处罚。

除了以上的执法人员重点检查得出的污泥压力机出水直接外排这个违规情况之外，监察人员还发现该企业的应急池被其他废水占用，应急池是在出现应急事故时用来存放废水等其他物品用的，如果平时用来装废水或其他液体的话，一旦出现应急事故，应急池的存在形同虚设。此外，该企业今年的危险废物处置协议尚未签订，车间的酸碱管出现堵塞，管网布置不完善，每条管道的标识不明晰等，都是需要整改的内容。

Tips：“交叉执法”，即在市环境监察支队监察人员的陪同下，杭州两区五县（市）的环境监察人员相互调换，对非自身属地的企业进行环境监察。这种执法形式不仅可以避免执法人员的惯性思维，还有助于同行之间开展工作经验交流，实现较好的环境监察效果。

监察人员查看污水排放口

监察人员就相关材料中的疑问询问企业负责人


监察人员记录企业现场检查情况

环保系统“清风正气”进行时

文：俞永炎 图：本刊资料库

党风廉政建设和作风建设事关政府机关和领导干部的形象和公信力。作为主管杭州市环境保护工作的市政府工作部门，一直以来，杭州市环保系统高度重视党风廉政建设，采取多项措施不断强化局系统上下自我提醒、自我警示的廉洁从政意识，以良好的党风政风和作风为环保中心工作提供坚强的政治保障。回顾过去的2013年，杭州市环保局系统深化“效能亮剑”、“行风监督”和“公述民评”活动，围绕中心工作开展污染减排、环境监察、信访抽查等政务督办检查10余次，市局党政一把手主动发起或参加作风建设暗访13次。全年共调查处理“96666”效能投诉16件、党风廉政信访举报8件……

镜头1 市环保局召开全局系统“廉政工作日”汇报会

“同志们：在开启新的一年工作之前，首先对党风廉政建设工作进行总结谋划，充分体现了局党组对这项工作的重视，因为这项工作是底线、是高压线。……举行今天这次汇报会，也是对十八大以来中央关于反腐倡廉工作一系列新形势、新要求的集中重温和贯彻学习，对巩固“一岗双责”非常必要。”这是今年1月2日上午召开的2014年度“廉政工作日”暨局系统各单位2013年度党风廉政建设工作汇报会上杭州市环保局党组书记孔春浩讲话的开场白。

在每年年初举行局系统“廉政工作日”活动，由局党组集中听取和点评局系统各单位过去一年来的党风廉政建设工作，是市环保局党风廉政建设工作的制度成果和重要教育载体。

汇报会上，孔春浩在总结讲话中指出，局系统各单位在过去一年党风廉政建设工作上抓落实、抓制度、抓惩防，做到重教育、重提醒、重执行、重改进、重服务、重公开，很好地贯彻和体现了“制度为先、惩防并举、令行禁止”的原则。他强调，做好新一年的党风廉政建设工作，必须要提高思想认识、加强规则意识、持续改进作风。

镜头2 市环保局全面开展作风建设明察暗访

2月24日上午，杭州市环保局纪检组长黄雷率驻市环保局监察室工作人员和市环保局人事处兵分三路，前往城区分局及直属单位检查劳动纪律，重点检查上班迟到、请销假及上网等情况，并将检查情况在28日的全局大会上进行通报。

除了明察暗访，市环保局开展了一系列活动落实全市作风建设大会精神。2月10日下午，市环保局召开党组扩大会专题传达学习全市作风建设大会精神，并研究部署贯彻工作。会议研究讨论了市环保局2014年度党风廉政和作风建设重点工作，决定将领导干部办公用房清理、公车管理、公务接待、国内外考察培训、劳动纪律、窗口服务及信访受理等十方面工作列为重点事项，明确了各重点事项的牵头处室、责任单位和完成时限，决定由局领导、驻局监察室会同牵头处室开展各类明察暗访并实施定期通报。

紧接着，2月14日下午，在市环保局系统党风廉政建设暨作风建设大会上，黄雷传达了市纪委十一届三次全会及全市深化作风建设大会精神。孔春浩在工作报告中对2014年局系统党风廉政建设工作作落实廉政责任、强化廉政教育等七方面部署，指出要围绕重点问题，突出抓好作风建设，重点查纠作风建设十大突出问题。局党政主要领导与局系统各单位负责人签订市局2014年度党风廉政建设责任书。十大重点问题的牵头处室按照要求迅速制定工作方案，明确工作目标、分解落实责任。

目前，市环保局已对局机关错峰用餐、请销假制度、窗口服务规范、办公用房清理等明确要求并确定整改时限。此外，还贯彻落实班子主要领导“五不分管”要求，调整班子成员分工，党政正职不再直接分管人事工作、财务工作、工程建设、物资采购和行政审批。

下阶段，市环保局将继续开展高频次明察暗访力度，局主要领导也将发起或参加检查，并邀请行风监督员参与，对作风建设十大突出问题实施随机抽查、突击检查、一月一通报。

2014年，杭州市环保系统将一如既往地推进党风廉政建设，通过落实责任、强化教育、加强监督等措施营造环保系统风清气正的良好氛围。

举措一 落实廉政责任

把落实党风廉政建设责任制作为“龙头”工程来抓，签订责任状，抓好责任分解和责任考核两个关键环节，重点落实局系统各单位领导班子“一岗双责”，深化廉政谈话、诫勉谈话、述职述廉等工作，形成一级抓一级、一级带一级的党风廉政建设工作机制。

举措二 强化廉政教育

继续开展好“廉政工作日”、“廉洁环保”主题教育、“廉政谈话”、“廉政文化建设”等经常性教育。加强对法律法规和党纪政纪的针对性学习教育。强化警示教育，充分利用纪检监察及检察机关资源，在查处的违纪违规和职务犯罪案件中，选择典型案例开展正反两方面教育。

举措三 深化作风建设

以领导干部办公用房清理、公车管理、公务接待、国内外考察培训、劳动纪律、投诉举报受理、办事窗口服务态度及工作效能等重点问题为抓手，坚决打好改进作风攻坚战和持久战。

举措四 健全权力制衡

严格执行党员领导干部个人事项报告制度等规定。进一步健全内部财务管理体系，对环境影响评价、项目审批、排污费征收、环境执法等权力集中的环节，继续加强调查研究，完善廉政风险防控、防止利益冲突、职务犯罪预防、权力阳光运行等机制建设。

举措五 加强监督检查

健全完善“效能亮剑”、“政务监督”、“行风暗访”等载体，认真抓好上级决策部署及环保重点工作的监督检查和定期通报工作。重点包括：中央八项规定执行情况；纠正“四风”情况；作风效能情况；环境执法和环境信访处理情况；领导干部出国（境）管理情况；“三公”经费使用情况，以及排污费、生态补助资金等的管理情况等。

举措六 加大违纪惩处

重视“96666”、民情热线和各类信访举报，加大廉洁自律和反腐败线索的查处力度，对违纪违规行为发现一起、查处一起、通报一起、绝不姑息。完善责任追究制度，实施“一案双查”，对顶风违纪、情节严重、造成恶劣社会影响的，除依法追究当事人责任并加重违纪惩处外，还要追究所在单位领导班子的主体责任，实施一票否决。

举措七 做好试点探索

建立健全干部廉政档案体系。完善领导干部因私出国（境）管理，加强因私护照和港澳台通行证等日常监管。推进环保领域失渎职风险防范体系建设。探索开展新提拔干部财产情况在一定范围内公示。研究改革完善局系统“公述民评”问政活动。

延伸阅读：

市环保局2013年党风廉政建设成效显著

回顾过去的2013年，局系统各单位认真贯彻落实中央八项规定精神，强化了党风廉政建设“一岗双责”，大力推进作风转变，着力纠正“四风”问题，取得了积极进展和成效。

成效一 重组织领导，责任落实得到加强

局党组率先垂范、自觉贯彻落实党风廉政“一岗双责”，专门发文进行责任分工，对各次中央及省市党风廉政会议精神及最新规定均做到第一时间传达学习、第一时间研究贯彻，党组会专题研究党风廉政和反腐败工作5次，另有议题涉及6次。局系统各单位领导班子都加强了对党风廉政建设的组织领导，落实中央八项规定、改进作风日益成为各级党组织和广大干部职工的自觉行动。

成效二 重学习教育，规定执行得到加强

组织开展了局系统“学党章、守纪律、转作风”系列活动，实施了廉政工作日、党政纪网上学习和知识测试、会员卡清退、“一书一片”学习、“廉洁环保”主题教育、廉政文化建设等9个子活动。先后邀请市检察院专家作预防失渎职专题讲座、省委党校专家作“为民务实清廉”讲课，组织观看全省环保系统反腐倡廉法律讲座、全省环保系统先进人物事迹巡回报告。市局层面新制订或修订完善了12部规章制度，对控制“三公”经费支出、加强廉政建设和作风建设提出了新要求。2013年，局系统“三公”经费支出同比下降33.5%，其中因公出国（境）费用同比下降58.8%，公务接待费用同比下降47.9%。

成效三 重监督检查，整改提升得到加强

深化“效能亮剑”、“行风监督”和“公述民评”活动，围绕中心工作开展污染减排、环境监察、信访抽查等政务督办检查10余次，市局党政一把手主动发起或参加作风建设暗访13次，党组书记上党课并主持新任处级干部集体廉政谈话，纪检组长开展了对局系统各分局和直属单位的“廉政谈话”工作。局系统3家单位共13名同志接受133名民评代表评议，收集意见建议条数38条，制定整改措施11项。认真做好市局参加全市“公述民评”活动工作，对46个问政事项逐一梳理整改并在门户网站公布办理结果。

成效四 重办案惩戒，自律自警得到加强

全年共调查处理“96666”效能投诉16件、党风廉政信访举报8件。严肃查处局机关某工作人员收受红包案件，给予其调离工作岗位、书面诫免六个月的处分，让其现身说法，在全局“廉洁环保”主题教育大会上作公开检查、警示全局。查处城区分局某工作人员信访受理推诿问题，并作全系统书面通报批评。惩戒1起下属事业单位工作人员醉驾案件，除追究刑事责任外，给予其开除党籍处分。通过一个时间节点一个时间节点地抓，一个违纪问题一个违纪问题地查，局系统广大干部廉洁自律、作风自律意识得到进一步加强，群众感受到了机关作风的明显转变。

继往开来 生态写新篇

西湖区 Hang Zhou

2014年，在杭州环保人对过往工作进行认真梳理和总结的基础上，杭州市各区县（市）的环保工作也拉开了新的帷幕，把新一年的蓝图转化为实景，需要付出切实行动。尽管环保工作形势不容乐观，然而，环保人用信心、决心和恒心，向困难宣战。在建设“美丽杭州”的热潮下，各区县（市）环保人在围绕“治水”和“治气”这两项“重头戏”之外，还根据自身特点，制定了一系列有效改善辖区内生态环境、提升人民生活环境质量的措施，为了山清水秀、城绿景美，他们集思广益，脚踏实地，播种辛勤后的收获。路漫漫其修远兮，美好的环境，需要你我携手共创。

推动“生态文明示范区”从蓝图向“实景”转化

2014年，西湖环保分局将以更坚定的决心、更务实的作风抓好各项任务的落实，以“美丽杭州先行区”建设为中心，以清水治污和生态文明示范区创建为主线，通过创建和整治两大手段，做好“水”和“气”两篇文章，解决人民群众反映强烈的环境突出问题，推动生态文明示范区建设从蓝图向“实景”转化。

加强整治，改善功能区环境质量

全面推进“清水治污”行动。分局将发挥好生态办的牵头作用，强化督查通报例会制度，实施《西湖区清水治污专项行动工作方案》和五个子方案。强化大气环境专项整治。继续推进“无燃煤区”建设，推进大气复合污染整治中VOC（挥发性有机化合物）废气整治，开展区级VOC治理试点工作，出台VOC整治具体方案、补助政策与技术标准，进一步推进企业提升改造。联动住建局加强对建筑工地扬尘管理，积极开展绿色工地的创建活动，降低扬尘污染；配合区城管局加强对辖区餐饮油烟污染问题的监管与整改，加强道路洒水降尘保洁，强化与部门的协调联系，合力破解制约西湖区大气质量改善的不利因素。大力推进农村环境综合整治。牵头推进“双清”工作，配合农业局深入推进农村环境卫生整治，加快健全农村环境卫生和生态保护长效管理机制。

不断深化，大力推进生态文明建设

规划引领，分解任务。根据《西湖区生态文明建设规划》和三年行动计划，紧紧围绕《“美丽杭州先行区”建设实施意见》和三年行动计划的要求，把年度生态建设目标以重点任务和重点工程的形式加以分解，以生态目标责任制为抓手，进一步落实责任、加强管理。加强协调，增强合力。继续履行好生态办职责，充分发挥对全区生态建设的综合协调职能，加强调研、搞好服务、做好保障，联合全区各部门、镇街的力量共同抓好生态建设。重点在城镇环境基础设施建设、城乡河道综合治理、大气环境综合整治、农村环境污染治理、工业企业升级转型等方面加强协调指导。

稳步推进市级生态村创建工作。2014年要完成10个村的市级生态（文明）村创建工作。在生活垃圾资源化、生态经济、农村河道生态化治理、生态池塘改造等方面多管齐下，取得农村生态建设的立体化、多样化成效，改善西湖区农村片生态创建项目单一的现状。推动各镇街增强生态文明创建示范项目的积极性，增大河道整治项目、大气污染整治项目等纳入全市1250工程中城区生态文明示范工程的比重，提升创建的整体内涵。

为“现代化美丽上城”建设保驾护航

上城区 Hang Zhou

2014年，上城环保分局将围绕省市环保工作中心任务，紧紧抓住重点、着力突破难点、不断创造亮点，加大环境监管力度，深度和广度，切实保障环境安全，维护群众环境权益，为建设人民幸福满意的“现代化美丽上城”保驾护航。

重点突出 狠抓水气环境治理

加大水源地保护工作。结合“五水共治”、“清水治污”相关工作，开展中河、贴沙河沿线污染源调查，提出水源保护意见建议。继续做好上城饮用水源保护工作，建立分局钱塘江巡查制度，对环境违法行为实行“零容忍”。认真履行指导、协调和监督职能，积极协助区委区政府实施“河长制”。

推进大气污染防治工作。牵头组织开展上城区大气复合污染整治工作，以建设美丽上城、改善大气环境质量为目标，通过推进能源结构调整、强化工业企业大气污染治理、加强辖区扬尘的控制，持续改善城区大气环境质量。完善预警应急体系，协同相关部门落实各项措施，有效推进城市大气污染防治工作。

推进油烟在线监控。积极探索油烟在线监控管理新模式，对经整改仍不正常使用的企业，会同执法局进行立案查处。通过智能监控主动告知企业及时对净化器和烟道内油污进行清理；安排专人监管服务，提供油烟净化器相关专业的技术咨询；建立运维单位考核机制，保障油烟在线监控设施长期、稳定、正常运行。

依法行政 加强力度环境监管

加大各行业监管力度。加强辖区各类加油站现场监察，重点检查经营情况、污水排放情况以及危废处置情况，确保饮用水源保护区内无漏排、偷排，超标排放等现象。重点监管大型敏感餐饮企业的油烟净化装置安装与维护情况，力求达到安装率、维护率两个百分百。重点检查区控大型工业企业，排查生产情况、环保管理制度以及三废产生及处置情况。重点对区内大型医院进行现场监察，保证其废水、废气、医疗废物及辐射情况符合环保及安全的各项要求，强化危险废物和污泥处置管理。

加大环境违法行为打击力度。严格执行污染物排放标准，严厉打击环境违法行为，对环境违法行为实行“零容忍”落实行政处罚案件审查制度，层层把关，确保依法行政。加强对权利阳光运行系统的运用，确保系统的运行与实际操作的及时性与一致性。推行说理性行政处罚，做到明之于法、晓之以理、以理服人。规范行政处罚等具体行政行为，提高处罚案卷质量。

统筹协调 推进生态文明建设

落实生态文明目标任务。以生态文明建设目标责任制为龙头，抓好生态文明建设目标责任书的计划制定、任务分解、指导交流、监督考核等基础工作，加强部门工作的综合协调。深化“三江两岸”生态景观保护与建设工作，对白塔公园周边环境进一步提升整治。继续开展“四边三化”行动，对铁路周边尼龙山区域进行整治，改变脏乱差现状。做好第二轮生态文明建设三年行动计划的收官总结工作。大力推进生态文明细胞工程建设和生态文明示范工程建设。

“美丽下城”揭开生态新篇

下城区 Hang Zhou

2014年，下城区环保分局将紧紧围绕市局中心工作和区委区政府的要求，抓住贴近政府、创新服务、共创美丽这一主旨，围绕一条主线，突出两个重点，完成三大攻坚，实施四项工程。

围绕一条主线

围绕建设美丽下城这一主线。以《下城区生态文明建设暨“十二五”环境保护规划》为指针，围绕建设山清水秀、天蓝地净、绿色低碳、宜居舒适、幸福美丽的生态美、生产美、生活美的“美丽下城”目标，按照“美丽下城”建设的总体部署，抓住重点、突破难点、干好下城生态工作的“一三五”（近期、中期、远期），率先建成“美丽先行区”。

突出两个重点

突出实施水、气环境质量进一步改善两个重点。水环境改善方面要深化实施《下城区河道水质改善三年行动方案》，做到“东控”——采取措施，与江干区共同改善水质，降低外源影响；“西引”——西部上塘河水沿线完善配水方案，引水冲刷内河；“中压”——通过设立中继泵站，加快河道流速；“北通”——梳理河道水流走向，沟通断流河；“内截”——深入开展和完善阳台洗衣水的截污纳管工程；“监管”——对“八小行业”和可能产生的环境问题排查，确保长效管理。气环境质量改善方面要实施城市建设环保绿色工程，积极创建“绿色工地”，打造样板工地，有效控制施工场地和道路扬尘污染，为朝晖四区大气监测子站量身定做专门的治理方案，不断改善大气监测子站和6个降尘点周边空气质量,确保空气质量优良率稳步提高。

完成三大攻坚

明年的生态文明考核，水环境主要指标CODMn、氨氮、总磷比今年下降10%；CODMn的出境断面与入境断面相比，不高于5%，氨氮、总磷出境断面与入境断面相比，不高于10%；大气环境优良率在60%以上（AQI）。

实施四项工程

实施区域产业转型升级工程。抓好总量减排工作，鼓励发展循环经济、电子商务、高新产业，加快淘汰落后产能，提高三产服务行业比重。实施环境综合整治工程。抓好重点行业重点企业重点流域整治，深化机械、汽修、医院等重点行业的污染整治工作，牵头实施对阳台洗衣废水、餐饮废水的截污纳管工作，确保区域环境质量。实施项目审批优化提速工程。严把项目环评审批关的同时，为政府政策支持、绿色环保的项目开辟环评审批绿色通道，实行建设项目领导走访制，每月定期走访街道、企业，及时了解基层需求，帮助解决发展障碍，促进区域经济科学发展。实施生态文明细胞工程。建设一批有亮点、有特点、有看点的生态文明细胞工程，以点带面，带动下城区整体生态文明发展水平。

冲刺国家级生态区建设

江干区 Hang Zhou

2014年分局将紧紧围绕“美丽江干”建设，以顺利通过国家级生态区验收为目标，着力改善环境质量、强化环境监管、提升服务水平、提高群众满意度，争取圆满完成年度工作计划。

努力改善水气环境质量

水环境方面，全面完成省市专项行动。按照《江干区清理河道清洁乡村专项行动实施方案》要求，牵头推进“双清”行动，进一步落实工作责任、明确工作目标、健全工作机制；协助区城管局实施“清水治污”专项行动，全面落实“河长制”，并建立相关工作机制，确保任务落实。实施河道“一网一口”工程。“一网”即建设全区河网环境管理地理信息系统，建立河道数据库和涉河企业数据库，以提高河道应急处置工作时效，实现对沿河企业的精细化、信息化管理；“一口”即对全区部分未纳管企业开展“阳光排污口”改造试点工程，通过将排污口统一设置在企业厂区外，实行阳光排污，实现透明监管。健全与区城管局的联动联处机制，实施区域主要河道沿线污染源及排污口联合检查，理清河道污染源头，开展雨污分流的联合执法行动，打击各类违法排污的行为。加强与住建、城管等部门的对接，推进2014年度河道整治和污水管网工程计划安排，实质性推进明年的整治工程。

大气环境方面，推动相关部门对城市扬尘进行控制。做好大气环境综合整治牵头工作。推动住建、城管、国土对施工工地、道路扬尘、拆房工地加大监管力度。对工业污染企业，严格实施“控新治旧”，对印刷、喷漆等挥发性有机物排放企业开展专项整治工作。加强餐饮业的油烟净化装置监管，全面完成机关、企事业食堂油烟净化装置安装和维护工作。巩固江干区“无燃煤区”建设工作，防止各类无证照炉窑灶死灰复燃。

全面完成“四边三化”任务

督促各牵头单位加强工作指导，做好工作结合，对辖区内已经完成的各项整治任务，要做好巩固提升，防止反弹；对仍处于整治过程中的要按照原计划继续稳步推进并做好后续管理；对有难度的任务及时提出整治计划和方案定期开展督查。会同各牵头部门做好进度与质量的督查，督促各镇、街和皋亭山景区管委会定期上报工作进度，确保年底顺利通过验收。

切实保障辖区环境安全

加强饮用水源地联防联治。定期开展饮用水源地联合巡查和执法行动，整治环境风险源，确保饮用水源安全。强化企业环境行为的日常监管。加强对环保“三同时”制度督察，加大对违法排污行为的查处力度，加强对辐射环境安全监管。做好突发环境事件的应急处置。加强事故应急预案完善和演练，重点加强各类车辆运输输入型污染事件处置方法、手段的研究，确保“快速启动、正确应对、局面受控”。

生态宜居城区渐行渐近

拱墅区 Hang Zhou

2014年，拱墅区环保分局继续围绕辖区水、气环境质量改善为目标，突出生态宜居城区建设、半山北大桥环境综合整治两大平台，重点抓好清水治污、大气复合整治、环境安全保障、提升服务能力、强化队伍建设等工作。

推进宜居区建设，持续改善环境质量

根据《关于建设生态宜居城区的实施意见》，深入实施产业转型升级、蓝天、碧水、绿地、清净、生态制度建设等九大工程。继续开展污染行业整治，推进产业结构调整，持续削减污染物排放，使辖区内污染企业基本完成关、停、转、迁，大力发展文化创意等十大产业，促进产业成功转型升级。继续推进环境专项整治，建设宜居生活环境。持续开展清水治污行动，消灭黑臭河道。在半山、康桥街道的石塘、半山和永和等社区新建和提升改造10个农村生活污水治理工程。持续开展渣土整治、标化工地建设，改善大气环境。深化开展大气复合整治，推广油烟在线监测，规范辖区规上餐饮排污行为。深化环境安全管理制度建设，有效保障环境安全，全面规范重点企业应急预案编制，组织1次综合性环境应急演练，检验环境应急物资库网络，提高多部门联动能力。

破解环境综合整治难题，促进企业转型升级

强势推进半山北大桥重点污染企业关停转迁，开展“清零行动”。按照市政府下达的任务要求，咬紧牙关、继续发力、强化执法。保持高压执法态势，对违法行为严查深究。强化服务，帮助企业协调、解决关停搬迁过程中遇到的困难和问题，促进企业快搬、促进土地快出效益、促进信访投诉快速下降。深化“厂群平台”建设，及时化解企业发展和群众诉求间的矛盾。认真研究“老厂新居”问题，坚持和深化“厂群平台”的经验和成果，多管齐下维护稳定。既保障群众合法环境权益，又为企业关停转迁创造良好的外部环境。认真做好搬迁企业退役环评及污染土壤修复工作，确保“绿色交地”。坚持环境评价制度，对涉及化工、医药、炼油等重污染关停企业，实现土壤修复和绿色交地。发挥整治工作各项机制的作用，破解整治难题。健全和完善三色预警、进度通报、联络员例会、年度考核、联合执法等机制，真正形成通力合作、齐抓共管的局面，不断深化整治工作。

继续优化审批，服务区域经济发展

继续深化、充实、完善社区服务站建设，积极探索创新、深化服务内容，继续加强对社区环保人员进行环保审批办理、项目环评初审、信访联系协调、环保知识宣传、免费开展室内环境检测等方面的指导和培训。设立首席审批代表。在规范项目审批的基础上，强化窗口首席审批代表职责，缩短审批时间，方便办事群众。提升效能，规范排污申报与收费、建设项目审批与验收等基础工作程序，实现行政服务中心窗口和分局无缝对接；对符合国家产业政策和环保要求的项目主动提供环保政策、技术方面信息的支持，超前介入、跟踪督办，为重点项目落地建设提供有力条件。

好生态为创业天堂添彩

高新区（滨江） Hang Zhou

2014年，高新区（滨江）环保工作将以美丽杭州先行区和示范区为目标，坚持“环境立区”、“生态优区”战略，持续提升生态环境质量，着力“突出七个重点，七个进一步提升”上下功夫、见成效，全力保障生态环境安全，助推打造创新创业新天堂，建设幸福和谐新滨江。

突出“清水治污”，提升水环境质量

抓好“河长制”的落实，切实强化水环境长效管理机制，着力提升水环境质量。抓好“五水共治”年度目标任务，以打通断头管和截污纳管为重点，提高污水集中处置率。强化河道长效管理机制，加大内河巡查和水质监控工作，及时打捞垃圾、引配水，改善水质；加快华家排灌站建设，为区域水系构建打下基础。全面抓好河道综保工程，启动全部剩余河道的综保工作。抓好工业企业废水管理，完成万事利漂染废水排放提标工作。

突出扬尘管控，提升大气环境质量

以建筑工地和道路扬尘管控为重点，加大执法检查频次和查处力度，充分运用视频监控等手段，提升扬尘管控能力。积极研究措施，改善城市道路对大气环境的影响。根据辖区产业结构和污染企业排污情况，抓好工业企业废气排放整治。强化绿能垃圾发电厂监管，确保各主要污染排达标排，维护社会稳定。继续做好“煤改气”的巩固提升工作。完成铸造业熔炼炉炭改电工作或关停工作；完成燃煤、烧柴的农村开水炉、澡堂清洁能源使用改造。

突出“三化厂”地块土壤修复，提升固体废弃物管理水平

以智慧新天地核心区域为重点，开展工业场地再利用前环境风险调查和土壤修复工作，科学调整污染严重、难以修复的土地功能和用途，确保土地合理使用和群众生命安全。以危险废物、医疗废物管理体系建设为重点，健全危险废物和废旧放射源的安全管理体系，实现危险废物零排放。做好化学品标准化管理工作。

突出沿江沿铁路环境整治，提升生态环境品质内涵

继续抓好“三江两岸”生态景观保护与建设工作，以一级饮用水水源地企业关停取缔为重点抓好饮用水源地安全隐患排查整治工作，以闻涛西路建设为重点抓好沿江环境整治，以截污纳管为重点抓好沿江环境基础设施建设。以“三改一拆”为依托，抓好铁路沿线整治；以智慧新天地和北塘河沿线建设为依托，抓好沿江沿河环境整治工作；以彩虹快速路建成投入使用为依托，加快城市主干道沿线环境整治工作。

创造群众满意的优良环境

经济开发技术区 Hang Zhou

2014年，杭州经济技术开发区环保局将进一步完善企业的环保管理，解决开发区老厂新居问题，打造更优良的水气环境质量，提升群众满意度。

抓好开局，强势推进“美丽东部湾”建设三年行动与“清水治污”专项行动。两项行动是开发区未来三年建设生态文明最重要的抓手，事关重大，必须抓好开局，确保两项行动顺利推进，取得实效。

铁腕治污，深化污染源监管与治理。2013年启动实施的智慧环保工程，将在今年3月建成，届时开发区的环境监管能力将得到很大提升，将依托这套先进的管理设备，进一步加强对于重点工业企业污染排放的监管。同时，进一步深化重点企业的污染治理设施的提升改造，以最严格的标准开展大气污染物治理。

优化点位，为今后的考核夯实基础。大气、水环境质量的考核监测数据一方面有赖于日常的环保管理工作，另一方面与监测点位的设置存在较大的关系。开发区已经启动监测点位的优化选址工作，下一步将加强与市局科监处及市监测中心站的沟通，尽快完成点位优化，加强监测点位的日常管理工作。

多措并举，扭转开发区环境口碑。2014年，生态办除抓好日常工作外，还将积极开展生态文明宣传与公众参与工作，让区内百姓及时切身感受到开发区环境日新月异的变化。将充分利用好智慧环保的公众发布平台，逐步推进环境信息公开；开展“下沙生态环境变化大家看”的活动，邀请居民亲身体验开发区工业企业的环保变化，扭转开发区的环境口碑；针对开发区居民年龄结构轻的特点，建立微博、微信等宣传沟通平台，加强与群众的互动，着力提高群众环境满意度。

创新机制，力求开发区生态文明工作取得新突破。随着生态文明工作深入开展，开发区将广泛发动社会力量参与“美丽东部湾”建设，加快推进“一中心三协会”建设，即生态文明促进中心，绿色企业协会、环保志愿者协会、高教园区生态文明协会，分别从政府层面、企业层面、社会层面、高校层面推进生态文明建设工作，打造生态文明公众参与平台，着力加强党群、政企、厂居之间的沟通联系，充分发挥政府、企业、居民、高校在生态文明建设中的积极作用。此外，开发区还将尝试在环境监测站的能力建设中引入战略合作机构，依托科研院所以及社会上综合实力较强的科技公司推动监测站的发展，突破监测站目前所面临人员以及科研的发展瓶颈，为开发区生态文明工作的开展保驾护航。

夯实基础，开展环境容量与风险调查研究。近年来，开发区原有发展积累的环境矛盾日益显现，开发区后续的发展面临环境要素的制约，因此，开发区将委托科研单位开展开发区环境承载力以及环境风险源的调查研究，计算环境容量，摸清环境风险源，为全区生态环境的发展与环境安全的保障理清思路，提出措施，为后续经济发展提供环境决策依据。

更少的污染 更好的生态

萧山区 Hang Zhou

2014年，萧山区将 加快推进国家级生态区创建工作，以切实改善环境质量、提升公众满意度为目标，深入实施污染减排、重污染行业整治，强化环境监管，全面推进五水共治、清水治污、四边三化等专项行动，着力提升监管水平和服务水平。

全面出击抓水污染防治

围绕“五水共治”工作大局，全面打响新一轮治水攻坚战。推进农村生活污水治理。结合市里下达任务，调整完善萧山区农村生活污水治理三年计划，加强对镇街开展治理工作的培训指导和督查推进，出台考核验收、长效管理、资金补助等管理办法，健全落实长效措施。减少重污染行业废水排放。强化工业企业环境监管，抓好废水处理设施提标改造、中水回用工程，按照整治目标实现印染、化工行业废水排放量分别减少35%和30%以上。加强饮用水源保护。巩固合格饮用水源创建和关停电镀、造纸企业成果，全面完成饮用水水源安全隐患排查和整治，结合三江两岸建设积极开展水源地生态保护与修复，全力创建萧山湘湖备用水源生活饮用水源达标区。履行河长单位职责，重点开展对先锋河流域的污染整治，加强对河道沿岸企业的督查力度，建立巡查、协调、应急、宣传等综合机制，落实属地责任，努力把先锋河打造成治理样板工程。

突出重点抓大气污染防治

结合杭州市2013–2017年大气污染防治计划，制定萧山区2014年度大气污染治理行动方案，并督促执行。推进煤改天然气改造，完成剩余144台燃煤锅炉煤改天然气工作，扩大高污染燃料禁燃区范围，创建无燃煤城区。加快工业园区集中供热，与相关部门探索研究煤炭消费总量控制机制。深化机动车排气污染防治，联合公安部门加大对限行区高污染车辆检查，加快淘汰高污染柴油车，建成并投运机动车简易工况法检测站，推进机动车尾气检测市场化运营。

立足源头抓土壤污染防治

提升固废监管水平，建立健全危险废物产生、贮存、转运及处置的全过程监管体系，开展化工、医药等重点行业危险废物核查，加强危险化学品污染监管。特别是强化危险废物和印染污泥处置管理，推进重金属和持久性有机污染治理，开展退二进三项目场地环评和土壤污染修复。

不遗余力抓污染物减排

明确减排重点。根据年度减排目标，初步安排工程减排、结构减排、管理减排项目90个。水污染减排结合重污染行业整治，加快推进污水处理设施、配套管网和中水回用工程建设，重点抓好污水处理厂提标改造、生活污水截污纳管和畜禽养殖场的减排工作。气污染减排重点抓好现有脱硫、脱硝设施的正常运行，推进煤改气和机动车减排。创新总量控制制度，健全完善排污许可证制度，扩大排污许可证发放范围，加强减排监测体系建设运行，健全完善刷卡排污体系，开展排污权初始化分配，全面实施排污权有偿使用和交易制度。完善减排刚性约束机制，从年初开始就明确重点企业年度废水排放量和用电量指标，制定并完善推进机制、通报机制和考核机制三大制度，随时掌握减排进展情况，及时发出预警信息。

乘胜追击抓重污染行业整治

全力抓好电镀、造纸、制革行业长效管理。做好造纸、制革行业的扫尾工作，全面制定落实长效管理办法，督促企业建立和完善“一厂一档”。开展“回头看”，严查反面典型，严防污染反弹。全面完成印染化工行业整治。按照整治要求全面提升上述行业的生产设备水平、污染治理状况和环境管理能力。

余杭的山清水秀进行时

余杭 Hang Zhou

2014年，余杭区环保局将以水环境和大气环境治理为重点，持续推进污染减排工作，让余杭的水更清澈，天空更蔚蓝。为了打造山清水秀的美丽余杭，余杭环保人踌躇满志，携手并进。

协调推进治水治气工作

协调推进“五水共治”。充分发挥“五水共治”工作指挥部综合协调办公室作用。在以治水倒逼转型升级中，协调推进以治污水为重点的“五水共治”工作，实行“一河一方案”治理，牵头制定实施“五水共治”三年行动方案；2014年全面启动区级以上河道整治，重点实施21条区级河道及其相连支流河道的治理，完成2条示范河道治理；全面推进截污纳管和城乡污水治理，完成总任务的50%以上；继续深化苕溪流域综合整治，完成东苕溪仁和段污水处理工程和良渚段安溪北片截污纳管工程，实现苕溪沿线污水管网全覆盖；开工建设临平污水处理厂一期和余杭、良渚污水处理厂三期等项目；全面消除全区境内所有垃圾河道、明显改善黑臭河道水质。充分发挥环保统一监督管理作用，强化交接断面水质考核，每月一次监测全区61条河流水质并及时通报；实行最严格的水环境监管制度，对环境违法行为坚决实行“零容忍”；编制苕溪等流域水功能区、水环境功能区划分调整方案；加强苕溪沿线工业企业管理，会同林水部门和属地政府封堵苕溪二级保护区沿线79家企业排污口，落实最严格的水源区保护措施，确保饮用水源地安全。

协调推进大气污染整治。充分发挥大气污染防治领导小组办公室作用。牵头制定实施余杭区大气污染防治三年行动方案，突出重点，协调推进工地与道路扬尘控制、温室甲鱼养殖关停、高污染车辆限行与淘汰等重点工作，减少$PM_{2.5}$污染，着力改善全区大气环境质量，力争临平监测点空气质量指数在全市11个国控点位中排名前移；继续开展“无燃煤区”建设，实施临平建成区内各类锅炉、窑、灶煤改气改造，实施印染行业导热油锅炉、煤气发生炉煤改气改造，深化企业脱硫脱硝治理；加强机动车排气污染监管，会同公安等部门加大黄标车淘汰力度和限行措施；完善空气质量监测预警应急体系，确保重污染天气应对有序、防范得力。

扎实推进污染减排

充分发挥主要污染物减排工作领导小组办公室作用。制定年度减排计划和考核办法，根据“十二五”减排规划，初步确定2014年化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物削减目标分别为3.5%、4%、4%和4%；坚持技术、管理、结构、工程减排“四管齐下”，扎实推进工业、农业、生活和机动车污染减排；开展重点企业排污总量核定，实行企业初始排污权有偿使用；完成191家废水单位“刷卡排污”系统建设；完成印染行业整治提升并通过验收，完成化工行业整治提升任务，推进印刷、喷漆、橡胶及合成革等重点行业挥发性有机物（VOCS）治理，计划关停“高能耗、高污染、高排放”和“低、小、散”企业12家。健全完善排污许可证制度，扩大排污许可证发放范围，纳入环境统计范围的所有企业都要领证排污。

四篇文章描绘“美丽富阳”

富阳市 Hang Zhou

2014年，富阳市环保局将紧紧围绕推进生态文明、建设美丽富阳这个主题，确保环境安全和队伍安全，强化执法监管能力、增强污染治理力度、加大生态文明宣传，做好产业转型升级、国家级生态市创建、体制机制创新、环境质量提升四篇文章，为推进“美丽富阳”建设，实现“富阳梦”打下坚实的环境基础。

推进“清水治污”和大气专项整治，提升全市环境质量

严格执行“河长制”，全面落实全市河道的整治与保洁工作，实现全市河道水质持续好转；加大城区截污纳管工作力度，确保市区每年完成截污纳管项目10个以上；加强污水处理厂日常运行管理，确保污水100%达标排放，污泥规范处置率100%；推进农村环境连片整治和环境综合整治，不断提升农村生态化污水处理设施覆盖率。积极推进饮用水源达标区创建工作，完善饮用水源管理体制机制，确保饮用水源地水质达标率100%，积极开展备用水源地建设工作，提升水危机应对能力。大力推进大气专项整治行动，不断提升区域空气质量，积极探索固废管理方式，不断完善全市的固废管理工作。

加强重污染行业整治，优化产业转型升级

继续推进造纸行业整治，不断完善造纸废水、污泥、废塑料等综合处置工程建设，实现造纸“三废”综合处置率100%，努力将富阳市建成全省造纸行业整治的先行区、示范区。深入推进印染、化工、球拍、型材行业整治，确保年底前全面完成整治提升任务。

推进国家级生态市创建，确保年底前通过环保部验收

大力开展水、气、声、固废等专项整治，着力提升环境质量。严格执行空间、总量、项目“三位一体”的项目准入制度，杜绝高能耗、高污染项目落户。大力推进环境基础设施的建设，提升污染物综合处置水平。积极发挥市创建办牵头督查作用，针对存在的差距及不足，倒排时间节点，强措施，快执行，确保生态市创建年底前通过环保部验收。

创新环保机制体制，提升环保工作效率

深化环评审批改革，优化建设项目环评分类管理，建立高效、规范的环评审批流程。探索环评审批备案监督制，对产业转型升级项目、政府投资的重大基础建设项目开设绿色通道。建立环评承诺与责任追究制度、环评中介机构信用评价体系和环评审批全流程信息管理体系，实现全程监管。严格执行生态保护红线，健全完善生态环境功能区规划，强化分区管理政策，切实加大生态保护力度。完善环境信息公开制度，拓宽公众参与平台，强化公众监督力度，形成良好的政府、企业、公众互动平台。全面推进刷卡排污工作，积极发挥在线监控作用，完善“人防+技防”体系建设。建立环境染污损害赔偿公益援助机构，探索完善环境染污损害赔偿公益援助机制，确保环境染污损害赔偿落到实处。

向西郊现代化生态市迈进

临安市 Hang Zhou

2014年，临安市环保局将坚持以改善区域环境质量为目标，以生态文明先行区建设和污染物总量减排主线，以抓治水、重整治、促减排为重点，全面推进生态文明先行区建设和环境保护工作，为实现杭州西郊现代化生态市大跨跃奠定坚实的基础。

以“治水”为重点，开展生态文明先行区建设

扎实推进“治污水”工作。推进重点区域水环境综合整治、农家乐综合整治、美丽乡村综合整治和畜禽养殖综合整治四大行动，推进水环境综合治理。扎实推进印染、造纸、节能灯行业整治。加强固废和危废处理监管。

加强集镇污水处理厂运行及管网建设工作。加快集镇污水处理厂截污纳管工程建设步伐，完成13个集镇污水处理厂管网建设50公里以上。

加强饮用水水源保护。严格饮用水水源地保护管理，日供水200吨以上的饮用水源地划分保护区。开展饮用水水源安全隐患专项排查。加强饮用水源监测。

推进农村环境连片整治工作。推进畜禽养殖场污染治理与减排工程，培育生态化养殖示范点。完成中央连片整治项目。深入开展农村垃圾分类处理试点。

推进“四边三化”工作。完成道路新增绿化52公里，河道新增绿化41公里。创建省级森林村庄2个，通道林相改造1000亩，河道整治13公里。完成国省道及科技大道、藻天线和昌文线等道路沿线的“三化”整治工作。

以污染防治为核心，稳步推进污染物减排工作

推进减排工程建设，夯实环保基础。加大城市及集镇污水处理厂截污纳管力度，提高管网覆盖率。推进农业污染治理，完成年度农业项目的污染治理。加强工业企业污染减排，实施印染、造纸、印制电路板等行业中水回用工程。

加快淘汰落后产能。优化产业结构，淘汰落后产能，2014年淘汰落后产能29家以上，配合经信局制定清洁生产审核工作计划，完成年度重点污染企业清洁生产审核工作任务。

推进重污染行业整治。开展专项执法检查，倒逼落后企业淘汰关停。研究调整生态功能区划分并探索重污染行业限制办法，坚决限制和淘汰产值排污系数高的项目。

开展大气污染整治。加快淘汰黄标车工作。加快能源结构调整，推进燃煤锅炉的淘汰改造工作。开展挥发性有机物治理，全面启动印制电路板、覆铜板等有机废气生产重点行业的有机物治理工作。

加强固体废物污染防治。推行多部门联合协作监管机制，强化固废监督管理。强化固废环境风险源排查，试点开展危险废物刷卡转运工作。加强危险废物产生单位和经营单位环境监管，严厉打击违法转移和处置行为。

苕溪流域综合整治。加紧推进各环保基础设施建设，加快苕溪沿线废水纳管速度。加大苕溪流域畜禽养殖治理力度，落实畜禽养殖污染整治工作。

唱响多部环保“重头戏”

建德市 Hang Zhou

今年，建德市环保局将着力开展能力建设和队伍建设，推进省级环保模范城市创建、国家生态市创建、国家有机食品基地示范市创建，争创落实监管职责争创一流、提高监测能力争创一流、提升服务水平争创一流、引导公众参与争创一流，确保完成环保各项任务，在多个方面求突破。

以“河长制、三江两岸”为重头戏，用最坚决的措施推进五水共治

打好工业治污攻坚战。重点抓好涉水排污企业整治提升，完成电镀、造纸、印染、水晶烫钻、废旧塑料粒子、碳酸钙行业整治提升，加强工业固废和危险废物管理，配合做好二固项目建设。牵头抓好“河长制”工作。对全市1473.2公里河道全面实施“河长制”管理，重点围绕环境基础设施、污染治理、河道整治、水环境质量、长效管理等，根据每条河道实际制定具体治理措施，完成年度治理工作。深入推进三江两岸工作。继续发挥现场办牵头抓总作用，按杭州市2014年“三江两岸”目标责任书要求，细化任务，突出重点，抓好落实，巩固整治成效，确保完成年度任务。

以“行业整治”为重头戏，用最强硬的手段抓好污染防治

狠抓水污染防治。推进化工产业转型升级，加快化工集聚发展，有序推进IFF、顺发助剂、白沙化工等企业入园工作。加快电镀产业生态园区建设和配套污水处理单元建设并运行，继续推进碳酸钙行业转型升级，加大水晶、塑料粒子整治力度。同时，按照“五水共治”工作要求，健完善乡镇交接断面考核机制，抓好乡镇交接断面水质达标何饮用水源保护工作，确保年度县市交接断面水质考核合格、饮用水源安全。狠抓大气污染整治。借助工业污染治理，大力推进水泥、热电等企业粉尘提标改造，开展大气复合污染整治和“无燃煤区”建设。积极开展城区的黄标车区域限行，持续开展柴油车淘汰工作。狠抓污染物减排。要把污染减排作为环境保护第一位的硬任务，采取强力措施，确保年度目标不折不扣完成。强势推进结构减排、工程减排、管理减排三大工程。

以“生态创建”为重头戏，用最坚实的步伐加快生态文明建设

以生态文明目标责任制为龙头，加快推进三大创建，打响建德生态品牌。加快推进环境保护模范城市创建。按照《省级环境保护模范城市考核指标》要求，力争完成省模创建。加快推进国家生态市创建。抓好寿昌、大慈岩镇、更楼镇、下涯镇等8个国家级生态乡镇街道创建工作。积极开展1250生态示范工程建设。全力创建全国首个有机食品示范市。

助力“全国最美县城”建设

桐庐县 Hang Zhou

2014年，桐庐局将坚定实施“环境立县”战略，深化改革创新，扎实推进国家生态文明建设示范区创建，着力推进“五水共治”，为努力建设“全国最美县”提供有力的环境支撑。

全面实施“五水共治”，大力推进生态文明建设

巩固“大环保”格局，紧紧围绕“美丽中国，桐庐先行”和力争建成全国首批国家生态文明建设示范区总体目标，全力开展“五水共治”行动，深入实施《关于加快推进生态文明和“美丽桐庐”建设的实施意见》，着力推进“美丽桐庐”建设步伐。强势推进“五水共治”。坚持“五水共治、治污先行”思路，全面落实省、市“治水”工作总体部署，细化实施“治污水”行动方案，深化治水成果。分解任务，健全制度。根据“五水共治”以及省、市生态目标责任制等工作目标，分解细化工作任务，明确进度要求，落实责任主体。强化举措，注重实效。推进环境基础设施建设，建立健全“县城—镇乡—农村”三级生活污水处理联防体系，加强农村生活污水处理设施运维管理，扎实巩固农村生活污水处理全履盖成果；分研一体，建立健全生活垃圾分类激励机制等工作制度，率先实现农村生产生活垃圾分类收集和资源化综合利用行政村全覆盖目标；加快推进集镇污水管网建设和县城污水处理厂提标改造工程，加大集镇污水处理设施日常运行监管力度，率先实现污水管网县域全履盖目标。注重节点，合力推进两项重点工程。因地制宜筛选明确2014年度“三江两岸”生态景观保护与建设及“四边三化”行动年度工作重点和亮点，围绕时间节点和工程节点，创新工作举措，强化督查指导，加快工程进度，努力培育“三江两岸”和“四边三化”精品节点，使“三江两岸”和“四边三化”沿线成为桐庐县环境优美的景观带、风景线及黄金旅游线。

深化“重污染行业整治”，促进产业转型升级

根据省、市统一部署，深入推进重污染行业整治，同时结合县域实际，健全完善工作机制，巩固深化“清水治污”成果，着力深化污染减排，有效改善环境质量。继续深化行业污染整治。全面推进造纸、化工、印染等行业整治工作，严格对照整治标准，加大对重污染企业的督查和指导力度，多管齐下，确保按要求完成整治任务。切实加强电镀、石材、印花行业长效管理，巩固整治成果。深入推进大气整治行动。加速建设城区“煤改气”、“油改气”工程，积极推进中心城区、中心镇“无燃煤区”建设，不断加强机动车污染防治和挥发性有机物治理，切实巩固脱硫脱硝整治成果，持续开展大气复合污染防治。努力推进污染减排。围绕桐庐县十二五减排目标，科学制定2014年减排工作任务，充分发挥县减排办工作职能，认真督促减排企业实施减排工程，积极推进污染物总量控制和刷卡排污制度。健全完善工作制度。研究环境污染责任保险运作机制，健全生态环境保护责任追究制度、环境损害赔偿制度和生态评价制度，探索建立大气污染综合治理区域联动机制，全面清理已出台的对高耗能高污染行业的优惠政策，加大差别化资源价格和惩罚性资源价格实施力度，推动产能置换，推进“腾笼换鸟”。

打造“青山绿水就是金山银山”的示范

淳安县 Hang Zhou

2014年，淳安县环保局将深入实施全国生态文明建设试点、国家重点支持湖泊工作、省级重点生态功能区试点、“美丽杭州”实验区建设，加强淳安县生态保护工作，不断提升生态环境质量，努力打造青山绿水就是金山银山的示范。

持之以恒推进生态文明建设

加快全国生态文明建设试点工作步伐。加快完成《淳安县生态文明建设规划》报批工作，探索淳安特色的生态文明建设模式。加强生态文明建设。全面落实“五水共治”、“河长制”行动方案，深入推进“四边三化”、“三江两岸”等工作。助推美丽杭州实验区建设。按照淳安“美丽杭州”实验区建设纲要、三年行动计划，全面部署“水更美”、“村更美”建设行动，加强生态保护，积极打造生态淳安，助推“美丽杭州”实验区建设。

强力推进“清水治污”

加大环保基础设施投入。完成姜家、威坪污水处理厂建设，启动安阳、界首污水处理厂前期工作。完成南山污水处理厂提标改造和中水回用工作，进一步提高中水回用率。深化农村生活污水处理工作。全面实施农村污水处理三年行动方案，探索建立农村污水处理设施运维机制，建设20个村的环境连片整治项目，新建19个乡镇65个村的农村污水处理设施，整治提升18个乡镇54个村生活污水处理设施，开展文昌镇、瑶山乡、临岐镇、梓桐镇4个乡镇政府所在地的污水处理站管网提升工程，实现全县425个行政村污水处理设施全覆盖。加强农村河道综合治理。开展农村河道整治工作，全面推行“河长制”，建立“河长”负总责的河道管理模式；完善乡镇水质交界断面考核机制，提升农村生态环境质量。完善清洁乡村长效管理、检查、考核机制，全面提升乡村环境；启动农村垃圾分类试点工作，推进垃圾分类、资源化、无害化处理。

全面加强湖泊保护工作

加强湖区环境综合管理。继续开展湖面垃圾打捞及日常保洁工作，逐步推行市场化打捞机制；深入整治环湖库湾的网箱养殖，巩固湖面网箱上岸成果；全面推行游船艇刷卡排污，深化游船艇污水上岸工程；强化沿湖宾馆酒店污水“零”排放监管。积极开展国家重点支持湖泊工程。积极做好列入环保部良好湖泊生态保护项目，科学编制2014年度千岛湖生态环境保护工程方案。做好千岛湖水环境功能区调整工作。科学、合理做好千岛湖水功能区、水环境功能区规划的修编工作，尽早报省政府批准。

多措并举促进污染减排

全面完成减排任务。按照市生态责任制目标任务，制定年度污染减排计划，确定重点减排项目，确保年度减排目标完成。深入推进大气污染防治。全面开展大气污染整治工作，淘汰10吨以下燃煤锅炉50%以上；千岛湖主城区全面实施“黄标车”限行，完成市下达“黄标车”淘汰任务；加强城区餐饮油烟整治，确保油烟达标排放。加强工业源的监管。禁止审批高污染项目；稳步推进刷卡排污工作。加大县控以上污染源的飞行监测和巡查，依法严厉查处违法企业。强化固体废物和危险固废的处置、监管。提升生活垃圾处置水平，启动日处理300吨生活垃圾资源化无害化处置项目；建成湖面垃圾资源化综合利用示范工程，建立危险废物集中处置电子监控系统（刷卡转运），加强危化品、医疗固废运输管理。

科技让垃圾填埋场成为“公园”

来源：东方早报 图：本刊资料库

随着中国城镇化的进一步推进，如何有效进行垃圾处理和管理已成为每个城市追求可持续发展时必须面对的问题。解决好垃圾处理的问题，城市经济的发展才能与人口、环境、资源相协调。垃圾处理的“减量化、无害化、资源化”，贯穿整个垃圾管理的全过程，已成为垃圾处理和管理的核心内容。

在垃圾处理和管理问题上，韩国拥有先进的处理技术和丰富的管理经验。韩国采取以填埋为主的处理方式。韩国首都圈垃圾填埋场是韩国最大的填埋场，承担着首都圈58个地区、2400万人口的生活垃圾和工业废料处理任务，被誉为垃圾集中填埋成功典范。其经验对于我国的城市垃圾处理具有重要借鉴意义。

走进首都圈垃圾填埋场

韩国首都圈垃圾填埋场从1989年开始填海，1992年正式运营，目前垃圾填埋场占地面积为1979万平方米，约有2800个足球场大小，占整个韩国垃圾填埋面积的68%，垃圾处理能力为22800万吨，日处理量1.8万吨。截至2013年，投入使用20年的第一填埋场，对首都圈生活垃圾和工业废料的处理任务已经完成，按照规划，第二填埋场、第三填埋场和第四填埋场要继续承担首都圈未来30年的垃圾填埋任务。

原以为垃圾填埋场大概是杂乱堆放、臭气熏天，但眼前的场景彻底颠覆了记者以往对垃圾填埋的认知。这里井然有序，垃圾的气味被降至最低，丝毫没有刺鼻的感觉，有的地方甚至鸟语花香，宛如公园。据工作人员介绍，这里还将是2014年亚运会赛场之一时，记者的好奇心达到了顶峰：是怎样的处理技术和管理理念，使得垃圾转化成能源，填埋场被变为宝地？

程序科学　技术先进

在考察中，记者了解到，韩国首都圈垃圾填埋场并不是简单填埋垃圾废弃物，而是以绿色理念为指导，严格按照科学的程序和先进的技术，对垃圾进行卫生填埋和安全填埋。具体来说，有以下几方面：

第一，垃圾分类收集。韩国实行严格的垃圾分类管理，将不同类型的垃圾分类收集，针对各种类型垃圾的特点，采用不同的处理方式。对再利用品和厨余垃圾，直接采用再利用方式进行处理。对一般垃圾，并不采用直接焚烧或填埋的方式，而是首先通过机械生物处理技术（MBT），将其转换为高热值的固体燃料（RDF），这些垃圾衍生燃料广泛应用于干燥工程、水泥制造、供热和发电工程等领域。不能转化为RDF的其他有机垃圾，因其燃烧值低、含水量高，不利于直接焚烧。而如果直接填埋，这类垃圾又会被微生物活动降解，在有氧情况下产生二氧化碳，在无氧情况下产生甲烷和渗滤液，再次污染环境并产生温室效应。因此，这一类垃圾需要先经过好氧生物处理或厌氧生物处理以去除有机质部分，再进行焚烧或填埋。

第二，垃圾运输检查。首都圈垃圾填埋场从收运、处理到检查，都有严格的管理

系统，以防违规废弃物的收运。废弃物收运车辆必须交计量卡押金进行登记，运到首都圈填埋场的垃圾进入计量台后，无线电波对其自动识别，工厂垃圾将在一个设有自动识别系统的检查台上另行接受检查。所有车辆均密闭营运，在出口都要经过冲洗、消毒、吹干的一系列特殊程序。

第三，垃圾消毒填埋。在居民监督人员和工程职员的监督下，填埋场工作人员进行装卸，部分车辆还被精密检查。为最大程度减少垃圾对周边环境的影响，首都圈垃圾填埋场的垃圾废弃物，需要先消毒再分区填埋，在处理过程中进行搬运、铺开、轧平、覆土等作业。垃圾填埋共有8层，每一层垃圾堆积高度达到4.5米后，在其上进行0.5米厚的中间覆土作业，填埋总高度达40米。为提高垃圾夯实率，每天结束填埋作业后，在5小时内会进行0.15米至0.2米的覆土作业。最后，填埋后会用水泥加盖，并加高加厚，以防止填埋物泄漏。在垃圾填埋区，洒水车也会定时在填埋区道路上洒水，以防止尘土飞散等现象。

第四，垃圾及时除臭。为防止垃圾填埋过程中污染物质外泄，还要进行除臭杀菌等防疫措施。填埋结束后，在5小时内，除了迅速进行覆土、夯实作业外，对填埋区域内外还要进行脱臭作业。

第五，焚烧甲烷气体。填埋垃圾被分解后会产生甲烷气体，其大部分被甲烷气体管道捕集运输至发电厂发电；还有小部分未被捕集到的甲烷气体，通过简易焚烧器进行焚烧处理，这样既防止爆炸也可降低温室效应。记者在填埋场看到，每块300平方米的正方形区域中有24个烟囱，用来收集填埋垃圾产生的气体。填埋的垃圾废料可以在20年里持续分解产生甲烷气体。

第六，渗滤液处理。由于压实、发酵等生物化学降解作用，随着降水和地下水的渗流，垃圾在填埋过程中产生了一种高浓度、有毒有害的液体，即垃圾渗滤液。为防止产生二次污染，首都圈垃圾填埋场底部铺设了0.75米厚的固化处理层用来防渗，聚集其上的渗滤液被泵送至污水处理厂进行处理。同时，为减少渗滤液产量以及缩小填埋作业区域，在填埋区域安装了排水管道以迅速排放雨水。在降雨时，也控制垃圾搬运。这样可以大大减少渗滤液。渗滤液处理设施每天能处理6700吨渗滤液，渗滤液经过厌氧消化、脱氮和硝酸化、第一次化学絮凝、第二次氧化絮凝等处理后，达到河川标准，被排入韩国西海岸。处理后，渗滤液中的生化需氧量均到了法规水治理值的标准。

垃圾能源化

垃圾能源化是韩国首都圈垃圾填埋场突出的特色，也是其低碳绿色发展的集中表现，首都圈垃圾填埋场已成为韩国七大能源基地之一。垃圾能源化主要包括：废资源能源化、生物质能源化和自然资源能源化。

废资源能源化主要包括沼气发电、甲烷发电以及固体垃圾燃料化和气体化。在沼气和甲烷发电方面，首都圈垃圾填埋场通过在填埋地铺设完善的沼气捕集设施以及水平收集甲烷灌渠管道、垂直收集甲烷灌渠管道、填埋甲烷气体中转站、个别管道和移送管道等，收集填埋地及中央焚烧器收集的沼气及甲烷气，建设了世界上规模最大的沼气发电站（50兆瓦）。其产生的电能可供50万居民使用。沼气发电所获的销售收入达350亿韩元。通过垃圾填埋，每年获得的沼气甲烷发电、供热以及垃圾处理等产生的能源，相当于154万桶原油，实际收入超过2000亿韩元。

与此同时，首都圈垃圾填埋场通过填埋气体资源化CDM项目（联合国清洁发展机制项目）进行排放权交易，第一次就获得4000万韩元收益。在固体垃圾燃料化方面，一是首都圈垃圾填埋场通过无害固体燃料（RDF）制造技术，每天制成RDF燃料2200吨。二是首都圈垃圾填埋场每日建设垃圾燃料化和下水淤泥燃料化的处理量分别达到4000吨和2600吨。目前，首都圈垃圾填埋场每年厨余废水生物气体化和厨余类生物气体化以及生物气体汽车燃料化的处理能力分别达到了16.5万吨、33万吨和220万立方米。

在自然资源能源化和生物质能源化方面，首都圈垃圾填埋场也可圈可点。一方面是太阳能发电。首都圈垃圾填埋场为使其自身1979万平方米的空间发挥作用，在填埋场建立了容量为30兆瓦的太阳能发电站，有效利用了填埋地的闲置空间资源，最大限度地发挥自然资源能源化效应。另一方面是生物质能源化。在垃圾填埋场，填埋公社营造了生物循环林和油菜生产基地，每年将388万吨生物质能源化。

生态人文的发展理念

韩国首都圈垃圾填埋场从一开始就积极推行环境生态化和人文化建设。目前，已关闭的第一垃圾填埋场，被改造成居民体育公园、展望公园和娱乐园区，成为人们的休闲娱乐场所。其中包括地上体育公园、飞行体育公园、高尔夫球场和一座体育馆，馆内设有游泳馆和赛马跑道。这里还将是2014年亚运会的赛场之一。

按照韩国首都圈填埋场发展规划，到2025年，第二填埋场将关闭垃圾处理功能。届时填埋场将会建成花卉园、树木园、植物园、环境博览园和湿地观光园、生态环境体验园和环境艺术公园、野草园区草地和森林生态区等。昔日的垃圾填埋场将成为韩国环境生态人文的乐园，实现人与自然的完美和谐。

不仅在韩国，世界各地对垃圾处理和管理都有一套先进的技术程序和一系列的制度规定，特别是在发达国家。美国一直坚持垃圾减量、分流和再利用，以废物变资源、废物变能源（焚烧和生物制肥）作为垃圾治理的主导方向。欧盟则在环境立法方面形成了内容多、范围广、超国家且完整统一的法律法规体系；在垃圾处理技术选择上，欧盟各国依据本国实际，选择适合的处理技术，总体的发展趋势是回收利用。

韩国首都圈垃圾填埋管理公社探索出了一条以绿色理念为指导进行填埋工程、以垃圾能源化和填埋场环境生态人文化为特色进行低碳绿色处理和垃圾利用的成功道路。这样的发展理念和思路值得我们借鉴。当然，每个国家情况不同，每个城市也有自身的发展情况。只有充分认识到垃圾处理的战略意义，紧密结合城镇自身垃圾管理的特点，强化法制及各项保障措施，引进先进的管理理念和垃圾处理技术，我国的垃圾处理和管理方式才会不断完善，为城市的可持续发展贡献重要力量。