



杭州环境 HANGZHOU ENVIRONMENT 2012年 第06期 总315期

杭州环境

HANGZHOU ENVIRONMENT

杭州市环境保护局主办 杭州市环境保护宣传教育中心承办

No.06 2012年 第06期
总315期



热点聚焦：
雾霾来袭 看杭州如何突围
建设生态型城市 打造美丽杭州
让公众参与成为环保动力之源



water is life



封面摄影：戴进
封二：“水是生命”国际大学生海报设计大赛
作品/张紫林
(内 部 资 料 免 费 赠 阅) ★ 双月刊 ★



主 办：	杭州市环境保护局
承 办：	杭州市环境保护宣传教育中心 休闲杂志社
顾 问：	徐文光
编委会主任：	胡 伟 孔春浩
编委会副主任：	劳新祥 周 钢 黄 雷 徐青山 金经人 杨寅华
编 委：	周玉强 邵煜琦 林 燕 黄炳元 裴 斐 钟兆盈 洪嘉一
编委会地址：	杭州市新华路112号
邮 编：	310003
电 话：	0571—87238486/87238485
传 真：	0571—87238483
主 编：	邵煜琦
执行主编：	汤 晶 伍俊东
编辑总监：	徐 庆
编辑主任：	宋凌雁
编 辑：	刘 辉 董铃灵
视觉设计：	王 凯
摄 影：	戴 进
编辑出版：	《杭州环境》编辑部
编辑部地址：	杭州市体育场路218号 杭州日报南楼316室
邮 编：	310041
电 话：	0571—85053917
传 真：	0571—85053928
投稿邮箱：	124477613@qq.com.
刊 号：	浙内准字第A016号
印 刷：	浙江新华数码印务有限公司

卷首语 ● editor' s letters

美丽杭州谱新篇

本刊编辑部

岁月不居，时节如流。新年的钟声即将敲响，2012年最后一期的杂志与您见面了。值此新春之际，《杭州环境》编辑部全体同仁谨向辛勤工作在全市环保岗位的同志们，向长期以来关心、支持我们刊物的读者、作者，致以新年的祝福！

2012年是硕果丰硕的一年。这一年，杭州以“三江两岸”和“四边三化”为示范，以生态创建为载体，以811生态文明建设十大行动为抓手，努力打造城乡秀美、人文淳美、生活和美的美丽杭州，向老百姓交出了一份满意的答卷。

市环保局的负责人说，“如果国家模范城市的创建是一项桂冠，那么国家生态市就是桂冠上的明珠。”新的一年，市环保局的目标就是要好好打磨这颗珍珠，以创建国家生态市为主载体，以“三江两岸”和“四边三化”工程为主平台，打一场生态环保的大会战，最终让老百姓能够喝上干净的水，呼吸上新鲜的空气。

雾霾、PM2.5和北京爆表，持续不断的雾霾天气成为近期公众关注的焦点。针对PM2.5的防治，市环保局开展了不少工作。比如及时向老百姓发布灰霾影响情况等，排查污染大户等。（附见《雾霾来袭 看杭城如何突围》）

发现杭州湾，聚焦都市圈。一年一度的杭湖嘉绍四城市新闻媒体大型联合采访活动在杭州启动。杭湖嘉绍四地在抱团中实现共赢，“经济先行圈、生活幸福圈、生态文明圈”的品牌效应已进一步显现，四城市市民越来越感受到同城效应带来的幸福生活。（附见《倡导和谐生态 共创美丽家园》）

有这样一组数字：杭州市汽车保有量：1998年7.8万，2005年25万辆，2012年底，94万……飞速上升的数字考验这座城市能否将经济发展和环境保护齐行不悖。于是，有了这样一群人，他们时常默默无闻，却都在履行一项神圣的环保使命。（附见《为老百姓守卫头顶那片蓝天》——记杭州市机动车排气污染管理处副处长祝斌）

应对雾霾，市环保局加大了工业企业环保执法力度，重点对热电厂、水泥厂和钢铁厂等用煤大户及废气排放大户提高监察频次。（附见《十面霾伏 杭城突击“污染大户”》）

埋头苦干辞旧岁，锐意进取谱新篇。新的一年必将有新的挑战，让我们在新的一年里携起手来，共同努力，克服困难，用我们的双手共同描绘美丽杭州的新画卷！

目录 CONTENT

001 卷首语

美丽杭州谱新篇

004 热点聚焦

雾霾来袭 看杭城如何突围

建设生态型城市 打造美丽杭州

省生态办来杭督查考核

014 本刊要闻

杭州市召开创建国家生态市暨“四边三化”行动动员大会

黄坤明在生态文明促进会做书面发言

邵占维市长专题听取环保工作汇报

市委王金财副书记调研西湖区“三江两岸”生态景观保护与建设工作

市人大视察“三江两岸”生态景观保护与建设工作

朱金坤副主任一行视察环保局

戚哮虎副市长调研“三江两岸”、“四边三化”整治工作

杭州市召开污染减排工作会议

022 信息广角

上城区：开展“四边三化”铁路沿线情况实地调查工作

下城区：生态文明建设目标责任制通过市考核组技术核查

江干区：部门联动 加强区域大气污染防治工作

拱墅区：召开生态宜居区建设2012年度工作会议

西湖区：连续六年开展排污申报进社区

之江：试水工地网格化管理新模式

高新区（滨江）：召开重点企业工作恳谈会

经济技术开发区：经济争创危废管理新佳绩

萧山区：争分夺秒 环境应急刻不容缓

余杭区：基本建成“天罗地网”环境监控体系

建德市：市委副书记沈翔视察“三江两岸”工作

富阳市：通过省级生态市创建现场考核验收

临安市：环保局积极参与“12·4”法制宣传日活动

桐庐县：确保农村生活污水处理实现全覆盖

淳安县：千岛湖生态系统监测站主体结顶

030 环保先锋

建设项目管理处：当好环保的“守门员”

王静嫣：我是环保战线的小小螺丝

祝斌：为老百姓守卫头顶那片蓝天

038 公众参与

争做环保小卫士

纵论生态文明 优化经济发展

展现生态文明 聚焦绿色产品

和绿色建筑有约 与低碳生活同行

倡导和谐生态 共创美丽家园

052 执法故事

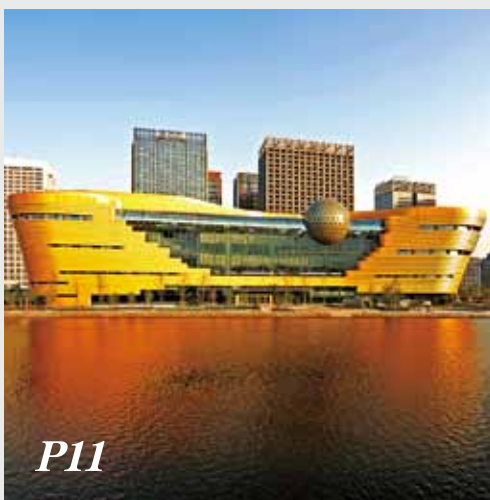
十面霾伏 杭城突击“污染大户”

055 思考研究

生态文明建设要注重生态统筹

057 他山之石

让公众参与成为环保动力之源



雾霾、PM_{2.5}和爆表，已成了近日来不少城市的关键词。在北京的相关部门已经呼吁老百姓“足不出户”之时，千里之外的杭州也未能幸免。1月5日至13日期间，杭州市环境空气连续出现超标，5日起全市各国控点位AQI指数多数超过100，7日至13日期间超过150，达到中度以上污染水平。PM_{2.5}为本次污染的首要污染物。

雾霾来袭 看杭城如何突围



AQI让市民健康出行

阴霾天气条件下，空气中大量细小的污染物颗粒无法扩散，使得病毒和细菌易于传播，这也是阴霾天气感冒、发烧、咳嗽的患者比较多的主要原因。

杭州市环境监测中心站的专家提醒，在连续污染日里，大家要学会看空气质量指数，登录市环保局或者省环保厅网站首页，在网页右侧有空气质量指数发布平台，点击进入看到一张地图就是了，想了解哪个城市的，点击右边的城市就可以看到具体指标。发布内容包含各站6项指标的小时浓度及分指数(IAQI)、空气质量指数(AQI)，日报发布内容则为各点位6项指标的日均浓度及分指数(IAQI)、空气质量指数(AQI)、首要污染物和空气质量指数级别。

根据不同空气质量情况，每个点位标志会呈现不同颜色。而市民在点击查看数据时，系统还会自动给出出行、防护的建议；如果不发生剧烈的天气变化，每一小时发布的数值，对市民之后3—4小时的出行都具备参考价值。

当首要污染物为PM_{2.5}和PM₁₀时，大家在看AQI的同时还要兼顾PM_{2.5}的实时浓度数据，如果PM_{2.5}小时浓度已连续多个小时超过150微克/立方米，就应适当调整自己的户外运动或出行安排。

为何会雾锁杭城？

杭州市环境监测中心站高级工程师洪盛茂说，不只是杭州，包括江苏、上海以及省内其他城市都出现了类似情况，这是一次大范围的空气污染，在冬季大气扩散条件比较差的时候是会出现的。

洪盛茂解释说，区域性灰霾及外来污染输送，是本次杭州市污染的主要原因，也就是说本地和外来因素都有。通过卫星资料图像发现，1月6日起，华北及华东地区上空出现大面积的灰霾，覆盖北京市、天津市、河北省、山东省、江苏省、安徽省、上海市以及浙江省北部，持续至12日仍未有明显削弱，表明本次污染是一次覆盖范围较广、持续时间较长的区域性污染事件。

本次污染期间，杭州市主导风向

为北—西北方向，结合气团运动轨迹分析可以得出，污染物从华北地区传输至华东地区，是影响杭州市环境空气质量的重要因素。此外，6至12日期间，杭州市风速明显下降，因此，近期杭州市大气扩散条件总体较差，也加剧了区域性污染对杭州市环境空气质量的影响程度。

其实，因为地形以及空气质量等原因，杭州和灰霾的“缘分”不浅：就拿2012年来说，没有出现霾的日子有236天，出现轻微霾66天，轻度霾43天，中度霾12天，重度霾9天。而2013年1月，这种“羁绊”显然越来越强烈：前12天，杭州的天气从雨雪霏霏，转向了明媚的晴天，气温渐渐暖起来，但是随着阴雨的结束，“霾”的出现却越来越多，12天中有7天都出现了霾的身影。

其实早在2012年3月，杭州市环保局与省环保厅已经每天在门户网上公布朝晖五区、卧龙桥、浙江农大3个点位的PM_{2.5}监测数据，而其余环境空气质量国控监测点位的PM_{2.5}数据一直未公布。目前杭州共有环境空气质量国控监测点位11个，分别为和睦小学、朝晖五区、浙江农大、卧龙桥、下沙、云栖、城厢镇、临平镇、滨江、西溪、千岛湖。这些点位监测数据发布是在此前3个点位PM_{2.5}监测日均值和分指数的基础上，全面按照新空气质量标准，对全市所有11个环境空气质量国控监测点位6项监测因子（SO₂、NO₂、PM₁₀、PM_{2.5}、O₃和CO）的小时浓度及分指数（IAQI）、空气质量指数（AQI）。杭州市环境空气质量自动监测国控点位，已全部具备环

境空气质量新标准中，所要求的监测能力，仪器性能符合国家相关规定要求，运行维护、数据传输等工作都已到位。

据了解，AQI是定量描述空气质量状况的无量纲指数。AQI的数值越大、级别越高，说明空气污染状况越严重，对人体的健康危害也就越大。与API相比，AQI在分级计算参考的标准、参与评价的污染物和发布的频次上都有了很大的区别。API分级计算参考的标准是老的环境空气质量标准，评价的污染物为SO₂、NO₂和PM₁₀等三项，每天发布一次。市民只能在当天中午查到前一天的空气质量情况。而AQI分级计算参考的标准则是新环境空气质量标准，在API的基础上增加了PM_{2.5}、O₃、CO等三项，每小时发布一次。



雾霾天 看杭城如何突围

杭州市环保局牵头会同各相关单位，主要从源头控制、产业结构战略性调整、工业企业废气治理、机动车排气整治、建筑工地施工及道路扬尘控制、大气复合污染立体监测等方面加强对大气复合环境的整治力度。

近日，杭州市环保局还牵头召集市建委、城管委和气象等部门，共同研究分析大气环境质量状况及发展趋势，进一步加强协同、加强整治措施，全力做好应对工作。针对近期连续污染天气，杭州市相关部门紧急动员、协力合作，重点开展以下工作：

一是加大工业企业环保执法力度。重点对热电厂、水泥厂和钢铁厂等用煤大户及废气排放大户提高监察频次，充分利用在线监测系统加强全市重点污染源废气达标排放监管，开展全天候执法，严查不正常运行脱硫脱硝等环保治理设施行为。

二是加大机动车尾气污染整治力度。强化公交车尾气排放监管，加强场、站巡查，落实公交“三检查二评

比”制度。环保与交警部门开展联合执法，加大对高污染车、黄标车和无证无照机动车的执法打击力度。执法部门还在杭州绕城高速各入城口设卡，落实“黄标车”限行规定（在规定限行时间内禁止“黄标车”进入绕城高速公路以内道路通行）。

三是加大建筑施工及道路扬尘整治力度。严格落实施工现场封闭围挡、设置冲洗设施、道路硬化等扬尘防治措施，严禁敞开作业。加大市区道路、城乡接合部的清洁洒水频率，严格查处渣土车辆等抛洒滴漏、超载运输等违法行

为。加强对垃圾焚烧发电厂、煤堆场和货运站等的环保监管及保洁管理。

大气环境综合治理是一项长期的、复杂的系统工程。为了改善杭州市的大气环境质量，市委、市政府高度重视大气污染防治工作。杭州市近年来率先在全省实施燃煤锅炉除尘脱硫工程，削减二氧化硫4.2万吨。2012年以来，共淘汰机动车7137辆，全面完成加油站、油库的油气回收。严格环境准入，否决了一批废气污染严重的建设项目。通过一系列扎实有效的工作，使杭州市在经济社会快速发展的同时，全

市的空气质量能基本保持稳定。

2013年杭州市环保局将全面贯彻落实杭州市第十一次党代会精神，以建设生态文明试点城市为契机，以进一步改善区域大气环境质量为目标，按照国家、省、市大气污染防治的要求，坚持解放思想，进一步改革创新，健全工作机制，加大部门联动力度，依靠全社会共同努力，切实治理大气环境，实现全市经济社会和生态环境全面协调可持续发展，为打造东方品质之城、建设幸福和谐杭州奠定坚实的环境品质基础。



建设生态型城市 打造美丽杭州

党的十八大开启了中国特色社会主义伟大事业新的历史征程，与时俱进地把生态文明建设提高到一个新的高度。今年，杭州市委、市政府牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，贯彻“既要金山银山，更要绿水青山”、“绿水青山就是金山银山”的生态战略思想，紧紧围绕“环境立市”战略，以“打造东方品质之城，建设幸福和谐杭州”为目标，以“三江两岸”和“四边三化”为示范，以生态创建为载体，以811生态文明建设十大行动为抓手，全面深入推进生态文明建设试点工作，加快建设以绿色、低碳、和谐、可持续发展为主要特征的生态型城市，努力打造城乡秀美、人文淳美、生活和美的美丽杭州。

2013年，杭州生态文明建设要抓住这千载难逢的历史机遇，乘势而上，顺势而为，围绕“一大平台”、“两大工程”、“三大抓手”和“四大创新”，打造生态文明“杭州模式”。



依托生态市创建大平台 系统推进生态文明建设

市委、市政府已经确立了“力争2014年通过国家生态市创建技术核查，基本实现生态型城市”的目标，下一步，我们将依托国家生态市创建这个大平台，以科学发展观为指导，全面推进我市生态文明建设工作。一是完善工作格局。根据《杭州生态市建设规划》和《杭州生态文明建设规划》制定的目标，继续完善四级联动推进网络，全面落实各项工作任务，形成全市上下整体联动，合力推进的良好格局，市生态办切实发挥好牵头作用，抓好组织协调、方案制定、任务分解和督查考核工作。各部门、区、县（市）按照职责分工，密切配合。二是抓好行动落实。根据《杭州生态文明建设规划》和《全省811生态文明三年行动》，我市每年在生态经济、生态环境、生态文化三个领域安排十大具体的落地行动，每个行动又细分2至3项具体数字化任务。抓住了生态文明十大行动的“牛鼻子”，就基本抓住了杭州生态系城市建设和生态文明建设的系统工程。三是确保硬任务完成。围绕2014年年底前通过国家生态市验收的目标，明年必须加快推进国家级、省级生态县（区）、生态乡镇和市级生态村的创建。对照国家生态市创建“两个80%”的要求，抓紧倒排时间节点。确保2013年底余杭和江干区通过国家正式验收，萧山区和富阳市通过国家技术核查。启动杭州市本级创建省级生态市工作，争取明年6月底前完成省级技术核查，明年9月底前完成省级生态市正式验收。



实施两大示范工程 打造系统性“生态产品”

十八大提出“加大自然生态系统和环境保护力度，实施重大生态修复工程，增强生态产品生产能力”和“建设美丽中国”，与杭州的“三江两岸”生态景观保护与建设工程和“四边三化”行动理念不谋而合。”“三江两岸”与“四边三化”既是杭州生态文明的先行区和示范区，又是极富地方特色的系统性“生态产品”。2013年是“三江两岸”三年初见成效的关键一年，按照“两攻坚、两发展、两提升、两完善、两结合”思路，加快完善“三江两岸”项目管理机制，进一步细分整治规划，做好砂石码头拆除、污染企业关停、矿山整治、绿道建设等工作，推进一批农居立面整治、农房改造等惠民工程，重点挖掘区域资源特色和文化内涵，建设一批有文化特色的风情小镇，把“三江两岸”打造成为现实版的“富春山居图”。

2013年是“四边三化”行动启动之年，围绕目标任务，要坚持党政主导力、企业主体力和市场配置力“三力合一”，通过专项行动，全市国省道公路可视范围和铁路线路安全保护区内影响环境的“脏乱差”问题得到全面整治，“四边”等区域洁化、绿化、美化水平显著提升，成为山清水秀的“景观廊道”、环境优美的“生态长廊”和经济繁荣的“惠民之路”。

围绕三大抓手 重点改善生态环境

良好的生态环境是生态文明建设的基本目标，也是政府应当为百姓提供的公共产品。面对生态环境质量不容乐观的现状，2013年，要围绕三大抓手切实改善城乡生态环境面貌。一要以污染减排为抓手，改善环境生态环境。2013年污染减排重点以“项目化”、“刚性化”、“市场化”为原则，强化减排工作制度。“项目化”系指所有减排指标要分解到具体项目，将项目与考核评分挂钩；“刚性化”是指纪检监察全程督查减排工作，公安、法院介入到企业具体减排工作中；“市场化”是指依靠排污权交易这个平台，将减排工作推入市场。利用市场手段补充完善行政监管。探索以“碳排放”为媒介将“节能”与“减排”工作相结合并统一推向市场的操作机制。同时，还要努力实现杭州作为国家节能减排财政政策综合示范试点城市的目标。二要以大气污染综合整治为抓手，提升空气质量。2013年大气质量提升工作主要从机动车大气污染防治、产业结构调整、能源结构改

善、污染综合防治和区域联防联控、加强预警预测、制订应急预案等多方面入手，采用防治结合、堵疏结合的综合措施来改善区域环境空气质量。三要以水环境综合整治为抓手，改善区域水体质量。2013年要强势推进六大重污染行业整治，加强环境基础设施建设、落实河道水环境改善三年行动方案和加大农村环境连片综合整治四个方面系统提升水环境改善。

围绕四大机制创新 探索生态文明“杭州模式”

十八大报告中提出“加强生态文明制度建设”，“建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制”，2013年，杭州可在在现有工作基础上，在“排污权交易”、“生态目标考核体系”、“环境民主促进环境民生”、“环境保护科技攻关”四方面进行机制创新。一是实施主要污染物排放权交易改革。设立杭州市排污权交易管理中心，出台初始分配实施方案，增加排污权交易品种；开展竞价交易机制，开展刷卡排污；推出排污权配额储

备制度；探索有偿取得的排污权抵押融资；建立全市统一的排污权交易体系。二是完善考核体系。将目标责任考核制作为推动政府生态决策的主要工具之一，带动各级政府重视生态创建和污染防治工作；对各县市区开展交接断面考核，并将考核情况列入政绩考核内容。三是继续探索“环境民主促环境民生”的全新理念。依托“联街结社”、“厂群对话”、“环保交心社”等方式，不断搭建政府与基层群众，职能部门与基层群众，排污企业与周边群众之间的交流沟通平台，使群众的环境诉求得到充分倾听，群众的环境权益得到最大保障，群众关于生态文明建设的建言献策得到及时采纳，群众参与生态文明建设的方式和渠道得到不断丰富和拓宽。四是实施“创新30条”政策，深入开展环境保护科技攻关。抓好高污染行业节能减排技术开发、农村饮用水安全保障等研究，在全市范围内大力推广节能减排新技术、新工艺、新设备和新产品，大幅度降低生产过程中的污染物。通过各领域体制机制创新，推动绿色发展、循环发展、低碳发展。



省生态办来杭督查考核

2012年，杭州市区空气质量优良天数为336天，优良率为91.81%；水环境质量稳中趋好；城区新增绿地面积330多万平方米，建成4000平方米以上的公园绿地20处……2013年1月6日，省专项督查考核组对杭州市2012年生态省建设和“811”生态文明建设工作进行了考核检查。市委常委、秘书长许勤华出席汇报会，副市长徐文光作工作报告。

会上，检查组根据现场检查，资料核查情况，对杭州下一步深化完善相关工作提出了意见和建议。考核组组长、

省生态办主任、省环保厅厅长徐震宣读考核反馈意见。他说，杭州市委、市政府深入贯彻落实科学发展观，按照中央和省关于生态文明建设一系列战略部署，深入实施了“环境立市”战略，以“打造东方品质之城，建设幸福和谐杭州”为目标，以创建国家级生态市和“三江两岸”综合整治为抓手，加快建设生态型城市，各项工作取得了显著成效。希望杭州市进一步强化结构调整，深化环境污染整治，全面提升人居环境。

许勤华要求，下一步我们将按照

十八大部署和市第十一次党代会提出的打造“三城三区”有关要求，特别是这次督查考核组反馈的意见，进一步增强自觉性、严肃性和责任心，加强组织领导、强化节能减排、抓好污染防治、提升创建水平，持之以恒地抓紧抓好生态文明建设各项工作。

考核期间，考核组实地查看了杭联热点脱硝工程、江干河道水生态修复工程、之江生态涵养林和江堤生态修复项目、富阳江滨南大道建设和东洲岛黄沙码头拆除后土地复耕工作现场等。



相约沿江大道 拥抱美丽下沙 ——下沙沿江大道

开发区南临钱塘江,是杭州市开展“三江两岸”整治工作的最末一段,岸线全长18公里。同时也是最早启动钱塘江沿线整治的城区之一,早在06年,开发区就启动了沿江大道的建设,投资6.15亿元,对区内沿江生态环境实施了全面的整治和保护。沿江大道滨水景观带全长约12km。整体设计以“飞驰的钱塘风景线”作为设计概念,将道路、沿江景观渠与景观设计融为一体。完美结合蜿蜒曲折的道路与沿江渠,全然融入简洁大气的景观环境中,成为钱塘江畔一道亮丽的风景线。该项目获得2006年第二届杭州市最佳人居环境一等奖。

白鹭与人和谐共处,是下沙沿江大道最美的景致。下沙江堤上的守潮人

说,每年从5月份开始,就会有白鹭陆续飞来,七八月份是白鹭最多的时候,白鹭翩翩,堪称下沙江边一道独特的风景。白鹭一身披雪,身体紧小高挑,长足长颈长嘴,一派舞者风范。这就是沿江大道的生态,灵性而又生动。

2011年以后,开发区又投资超过2亿元,实施沿江40米绿化带、沿江大道跨四格排灌站桥梁及连接段以及沿江大道北延伸段等一系列沿江重点建设工程,实现了下沙沿江大道与江干区与海宁的衔接,也进一步完善沿线绿色生态景观。

现在的下沙沿江地带不仅拥有独特的钱江潮景观和文化,且依托沿江大道的建设,下沙管委会已营造了优美的沿岸自然生态景观。特别是利用沿江渠与道路相依,左右穿插,构筑于富于变化的水面、桥梁及多样的植被,慢行系统(绿道)贯穿全线,掩隐其中,弥补

了钱塘江亲水性的不足,为广大市民提供了一处亲近自然的佳境。

如今,越来越多的人喜欢逛沿江大道,这里有树林、湿地水塘、草地,还有各种卵石小路和羊肠小径,引你探幽寻胜、养心怡情……

节能环保 利济民生 ——杭州杭联热电有限公司

杭联热电有限公司是一家热电联产企业,是杭州经济技术开发区的基础配套设施之一,成立于1997年7月。作为开发区主要的污染治理企业,在改善开发区环境质量中有着举足轻重的作用。随着公司的建成投产,充分发挥热电联产机组的高效、节能、环保作用,有效地减少了开发区对一次能源的消耗,减少了污染物的产生和排放,改善了开发区及其周边地区的大气环境质量,也为杭州创建环保模范城市做出了应有的贡献。

在日常生产中公司先后组织实施了例如锅炉二次风机电机加装变频器改造、增设冷渣器回收炉渣热量、循泵节能改造等多项节能技改项目,以降低发电标煤耗、供热标煤耗和厂用电率等,从而减少各污染物排放。

在十一五期间,为达到节能降耗减排目标,公司投资8000万元实施了3台75t/h锅炉技术改造、6台锅炉烟气脱硫减排改造和2#抽凝机改为背压机等项目。在实施烟气脱硫的同时对引风机电机加装变频器以达到节电目的。

至2011年10月公司作为杭州市热电企业脱硝工程试点之一,经过半年多的研究、试验、调试,对烟气脱硝系统进行进一步完善,于8月份通过市环保局组织的竣工验收,成为杭州市第一家通过烟气脱硝系统竣工验收的热电企业。

值得欣慰的是公司也获得了不少荣誉,不仅多次荣获了“开发区环境保护先进单位”、并被授予“2005年度浙江省绿色企业”、“杭州市‘十一五’减排先进企业”、“浙江省首届绿色低碳

经济标兵企业”等荣誉,特别是今年被评为“杭州市十佳环境保护企业”,这是对公司所作的节能减排工作的肯定,也会激励公司一如既往做好各项节能减排工作和日常节能措施,努力提高能源综合利用效率,减少污染物排放,为改善开发区的环境尽一份力。

城市里的美丽乡村 ——丁桥镇皋城村

江干区丁桥镇皋城村,一个郁达夫笔下“半堤桃柳半堤烟,即景清明谷雨前,相约皋亭山下去,沿河争看进香船”的好地方。地处杭州市东北部,东接余杭天都城,南临上塘河,西连沿山村,北接皋亭山。全村面积4300亩,其中山林面积2780亩,分为三个村民小组,共有农户204户,常住人口818人,外来人口1100多人。村级可用资金达1800多万元,村民人均总收入18479元。全村绿化面积达到1010亩,村庄绿化率达到67.85%,村民人均拥有公共绿地面积480.40平方米。全村缓坡的地理环境,形成了皋城独特的农居形式,群山、丘陵、山地、洞壑、河塘、河浜,天赋的自然生态环境,加上名人遗踪、寺院庙庵遗址、民间神话、传奇故事、诗词游记这些千年文化积淀,形成得天独厚的皋城。

近年来,皋城村两委始终坚持“生态优先、保护第一”的理念,结合皋亭山旅游开发整体规划要求和本村发展休闲旅游的实际,按照“宜

居、宜业、宜文、宜游”的要求,整体考虑并超前谋划全村的未来发展。大力实施了矿山复绿、村庄整治、庭院整治和风情小镇创建等工程,利用现代改造技术最大化地发扬前世传承的灵气,保持了江南村落的秀气,使皋城成为了离杭州主城区最近、又最有魅力的美丽村庄。皋城村先后被评为“省、市级全面建设小康示范村”和“省、市级园林绿化村”、“杭州最美丽村庄”、“杭州市级生态村”、“市级农家乐休闲旅游特色村”等荣誉称号。2008年10月31日,习近平同志对皋城新农村建设情况进行了视察,对其保持完好的生态环境给予了很高评价,又一次掀起了皋城村又一轮新农村建设的浪潮。此后又荣获国家级文明村、“省、市级卫生最佳村”、杭州市打造“国内最清洁城市”示范点和杭州市“风情小镇”优秀创建单位等称号。2012年上半年又完成了国家级生态村的申报,正等待环保部验收。

如今的皋城村,已成为杭州市打造“北部旅游”开发项目的重要组成部分。经过几年的村庄整治,绿化布局更加合理、内部道路更加宽敞、文化面貌耳目一新,一幢幢外形美观的农家错落有致,与周围茂密的树林、清澈的溪流、盛开的野花一起构成一幅幅田园牧歌式的优美乡村画卷,迸发出前所未有的光彩。生态皋城、文化皋城、休闲皋城,这个美丽的村庄,正努力以全新的元素,展现出一个“青山如黛、绿柳成荫、民风质朴、人杰地灵、活力无限”的二十一世纪新农村景象。

01_杭州杭联热电有限公司
02_下沙沿江大道
03_丁桥镇皋城村





建设生态型城市 打造美丽杭州 ——杭州市召开创建国家生态市暨 “四边三化”行动动员大会

12月7日下午，杭州市召开创建国家生态市暨“四边三化”行动动员大会。省委常委、市委书记、市人大常委会主任黄坤明强调，要认真贯彻党的十八大关于建设生态文明的部署要求，以国家生态市创建为抓手，以建设美丽杭州为目标和追求，扎实推进生态型城市建设。

市委副书记、市长邵占维作动员讲话，市委副书记王金财主持会议。市领导朱金坤、戚哮虎、徐文光、何关新参加会议。市交通运输局、环保局和萧山区、富阳市负责人作了表态发言。

黄坤明指出，杭州建设生态型城市、打造美丽杭州，具有天时、地利、人和。天时，就是党的十八大把建设生态文明纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，强调把建设生态文明放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。地利，就是杭州素有“人间天堂”之美誉，有山有水、四季分明，拥有适宜树木成长的自然地理条件，又处在上海—杭州—黄山“名城名湖名山”黄金旅游线上。人和，就是杭州有着保护生态环境的良好传

统，特别是近年来全市人民对保护生态环境更加自觉、呼声更高。要深刻认识建设生态型城市、打造美丽杭州的必要性、可能性，以高度的历史责任感和紧迫感，更加自觉地做好生态建设和环境保护各项工作。

黄坤明强调，建设生态型城市、打造美丽杭州，要抓住重点、突破难点。要优化城乡空间布局，坚持市域“一张图、一盘棋”，坚持走新型城市化道路，把生态文明理念体现和落实在城乡规划、建设、管理上，特别是要抓好“六条生态带”保护和提升、“三江两

岸”生态景观保护和建设，加快形成大、中、小城市与风情小镇、美丽乡村梯次衔接、布局紧凑的城市空间结构，为生态留出更多空间。要大力发展生态经济、循环经济和资源节约型经济，把高端高新高效、集聚集群集约、绿色循环低碳的导向落实在园区规划建设和招商选资、项目管理等各个环节，推进绿色发展、循环发展、低碳发展。要深入推进“三江两岸”生态景观保护和建设、“四边三化”行动和“美丽乡村”建设等重点工程、项目，进一步营造“人人种树、家家护绿”的良好氛围，着力改善生态环境，提升生态效益。要加快形成共建共享机制，建立健全促进生态文明建设的法律制度、政策体系、市场机制，积极培育生态文化，推动生态文明理念融入乡规民约，强化企业保护生态环境的责任意识，在全社会形成共建共享生态文明的新风尚。

黄坤明强调，建设生态型城市、打造美丽杭州，要强化保障和支撑。要加强领导，落实“铁腕”治污的责任和机制，加大生态建设和环境保护投入，建立严格的考评体系。要强化载体建设，扎实抓好生态建设和环境保护各项重点工程、重点项目。要强化科技支撑，以科技创新推动生态经济发展和污染治理。要营造良好社会氛围，坚持把生态文明建设理念贯穿各级各部门工作始终，同时加大宣传力度，引导广大人民群众自觉践行生态文明。

邵占维在充分肯定了近年来我市推进生态文明建设取得的成绩后指出，全市各级各部门要认真贯彻落实党的十八大精神，动员全市力量，以国家生态市创建为载体提升品质，以“四边三化”行动为抓手树立形象，努力把杭州建设成为生态文明示范区。一要以科学发展观为指导，系统推进生态文明建设。要突出系统性，完善四级联动推进网络，全面完成年度节能减排目标这一硬任务。要突出创新性，深入开展环境保护科技攻关，通过各领域体制机制创新，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，努力破解发展难题。要突出主动性，建立健全工作机制、考核机



制、通报机制、奖励机制，加大考核督查奖励力度。要突出全面性，加强对生态市创建和“四边三化”行动的宣传，引导全社会积极参与。二要以专项整治为重点，提前一年实现国家生态市创建目标。要着力开展专项整治，进一步提升大气质量，推进水污染治理，深入开展重金属、危险废物和土壤污染防治等工作。要着力加大产业结构调整力度，加快淘汰落后产能，以十大产业为重点加快发展高端新兴产业，严格把好项目准入关。要着力推进环境基础设施建设，加快城市污水处理厂建设，加强截污纳

管工作。要着力加强执法监管和内部管理，加快构建以乡镇、园区为重点的网格化监管体系，探索标准化执法程序，加强环境风险防控。三要以“四边三化”行动为载体，打造“美丽杭州”。要围绕目标任务，坚持党政主导力、企业主体力和市场配置力“三力合一”，实行市、区县、镇街、村“四级联动”，层层分解“四边”区域整治目标，深入开展国省道路铁路沿线“三化”、河道“三化”、矿山“三化”、村庄环境综合整治和“三江两岸”工程攻坚，确保各项目标任务落到实处。

黄坤明在生态文明促进会做书面发言

文图：钟兆盈

2012年12月1—2日，中国生态文明研究与促进会第二届年会在珠海召开，确定杭州作为第三届年会承办城市并举行了授旗仪式。浙江省委常委、杭州市委书记、市人大常委会主任黄坤明在会上作了题为“绿水青山就是金山银山”的书面发言。副市长徐文光参加会议作表态发言，并代表杭州市接过会旗。市环保局局长胡伟、巡视员金经人和相关处室负责人参加了会议。

黄坤明书记在书面发言中简要介绍了杭州经济社会发展情况，并从五个方面阐述了杭州加快建设生态型城市、努力提高生态文明水平的做法和成效。他表示，杭州市将以学习贯彻党的十八大精神为动力，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，贯彻落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，继续把生态文明建设放在突出地位，融入杭州现代化建设各方面

和全过程，以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加务实的作风加快建设生态型城市，努力打造美丽杭州，为全市人民创造更加美好的生产生活环境。

中国生态文明研究与促进会顾问、环境保护部部长周生贤出席会议并作主旨演讲。周生贤部长指出，党的十八大把生态文明建设提升到五位一体总体布局的战略高度，提出大力推进生态文明建设，建设美丽中国，实现中华民族永续发展。这是十八大报告的一个突出亮点，标志着我们党对中国特色社会主义的认识更加成熟、更加定型。美丽中国是生态文明建设的目标指向，生态文明建设是建设美丽中国的必由之路。

此次年会以生态文明与理念创新、生态文明与持续推进、生态文明与企业责任、生态文明与生态旅游4个分会形式诠释会议内容，共约400多名代表参

加。会议通过了《珠海宣言》，倡议建设生态文明，要着力推进绿色经济发展；建设生态文明，要着力促进资源节约；建设生态文明，要着力加大生态环境保护力度；建设生态文明，要着力提高生态人居水平；建设生态文明，要着力弘扬生态文化；建设生态文明，要着力加强生态文明制度建设。

此次年会上，中国生态文明研究与促进会总顾问、中共中央原政治局委员、国务院原副总理、九届全国人大常委会副委员长姜春云为会议发来致辞。中国生态文明研究与促进会会长、十一届全国政协副主席、农工党中央常务副主席陈宗兴出席会议并作总结讲话。中国生态文明研究与促进会常务副会长，原国家环保总局副局长、党组书记祝光耀作年度工作报告。环境保护部副部长李干杰出席会议并讲话。广东省和珠海市相关领导到会并讲话。



邵占维市长专题听取环保工作汇报时强调：把生态文明建设放在突出地位 推动全市环保工作迈上新台阶

2012年12月4日下午，邵占维、徐文光、陈新华、李强煜等市领导专题听取环保工作汇报。市委副书记、市长邵占维强调，要认真贯彻落实党的十八大精神，把生态文明建设放在突出地位，把生态环保与结构调整相结合，促进经济社会转型发展，不断提升百姓生活品质，推动全市环保工作迈上新台阶。

在认真听取了市环保局局长胡伟关于杭州市年底前主要生态环保工作安排、明年工作思路汇报以及对全市大气、水质提升和主要污染物排放权交易改革三项重点工作的对策和建议后，邵占维指出，下一步环保工作要重点关注以下内容：一是完成好硬任务。下决心

完成好国家和省确定的约束性指标，千方百计激发企业自觉性，坚决完成减排任务。二是着力解决好当前发展中突出的、百姓反映强烈的问题。针对造纸、电镀、印染等重点行业，要将污染治理和产业结构调整相结合，量质并重做好整治工作。要全力推进能源结构调整，推进清洁能源开发利用。要继续做好水体污染防治，通过疏浚、清淤、绿化等措施，提高河道流动性，不断改善水质。要重视城市发展过程中光、热等新污染源防治，做好汽车尾气、建筑扬尘等大气污染治理，对工业集聚区要分级加强监管，做好区域性环境评价，管好重点区域。三是有超前的、创新的、系统的意

识。要善于解决发展过程中出现的新情况新问题，认真研究空气、水、土壤、动植物等环境组成要素，更加科学地开展工作。要与相关专业机构建立长期合作伙伴关系，对杭州环境治理开展全方位系统化研究，要以国内外先进城市为标杆，共同研究共性问题。要探索建立全市统一的排污权交易体系，创新方式方法，以市场化手段做好环保工作。

会上，副市长徐文光作要求环保工作要顺应十八大提出的生态文明建设背景和趋势，务必要树立“大环保”的工作理念，既要提出问题，又要想办法抓好落实，做好梳理，安排计划，顺利推动明年工作的开展。



市委王金财副书记调研西湖区“三江两岸”生态景观保护与建设工作

2012年11月21日,市委副书记王金财率市委副秘书长郭禾阳、市农办、市旅委、市国土局、市环保局、市交通局、市林水局等相关部门负责人赴西湖区(之江国家旅游度假区)调研“三江两岸”生态景观保护与建设工作。

在西湖区(之江国家旅游度假区),王金财一行实地考察了枫桦东路涵养林节点和小江村绿化补种及滩涂复绿节点,并主持召开座谈会,听取有关工作汇报。

王金财对西湖区(之江国家旅游度假区)推进“三江两岸”生态景观保护和建设工作取得的成效给予充分肯定。他指出,自“三江两岸”生态景观保护与建设工作开展以来,西湖区(之江国家旅游度假区)高度重视,周密部

署,按照高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理要求,突出重点,攻克难点,抓住节点,打造亮点,注重景观、文化、产业融合发展,全力推进各项整治任务和沿江涵养林建设,取得明显成效,环境面貌焕然一新,值得充分肯定。

他强调,要深入贯彻落实党的十八大精神,大力推进生态文明建设,努力把“三江两岸”之江段打造成生态景观示范带、精品带、特色带和致富带,为杭州创建生态型城市作出积极贡献。

在对《“三江两岸”(之江段)生态景观保护与建设工程规划》的细化与完善提出具体要求后,王金财说,推进“三江两岸”生态景观保护与建设工作,是杭州贯彻落实省委、省政府开展



“四边三化”工作的具体举措,是建设生态型城市的重要载体,具有重要意义。要保持良好的精神状态和工作势头,注重观景与亲景相结合、静态游与动态游相结合、传统文化与现代文化相结合,推动各项工作取得新的成效。他对西湖区(之江国家旅游度假区)下一步推进“三江两岸”生态景观保护与建设工作提出具体要求。一要做精品。要进一步完善规划,充实内容,体现协调,努力把“三江两岸”之江段打造成西湖区的精品亮点。二要做产品。在符合生态和防洪要求的前提下,做好业态规划,打造旅游休闲、现代农业等产业,努力建设百姓致富带。三要做特色。充分挖掘钱塘江文化、传统农耕文化,以及休闲、运动、艺术等元素,以文化体现特色,努力打造富有特色的生态景观带。四要做示范。要紧密结合“三江两岸”生态景观保护与建设工作整体要求,拉高标杆,争创一流,努力打造“三江两岸”沿线生态景观示范带。



市人大视察“三江两岸”生态景观保护与建设工作

2012年11月15日至16日,市人大常委会党组副书记、副主任朱金坤率市人大城建环保委委员及“三江两岸”沿线区、县(市)人大代表视察了市“三江两岸”生态景观保护与建设工作,认为“三江两岸”整治工作初见成效,要求将“三江两岸”工程作为贯彻党的十八大会议精神的具体行动,思想认识再提高,组织领导再加强,前期工作再细化,经费投入再加大,制度建设再完善,合力推进“三江两岸”生态景观保护与建设工作。市环保局局长胡伟、党组副书记、副局长孔春浩及市统筹办副主任王国京等陪同视察。

视察组一行,先后深入西湖之江小江村段江堤、萧山四姑湾矿山、富阳春南污水处理厂、桐庐江南镇沿江电镀企业实地查看沿江生态修复、污染企业整治和环保基础设施建设情况。在建德市,委员们乘船考察乾潭镇至新安江段



沿线整治建设情况,听取了杭州市“三江两岸”生态景观保护与建设工作情况的汇报,并就下一步更好地做好“三江两岸”生态景观保护与建设工作提出针对性的意见建议。

对下一步工作,视察组要求,要将“三江两岸”工程与贯彻落实党的十八大会议精神结合起来,思想认识再提高,要切实增强责任感和紧迫感;组织领导再加强,要建立一个有专家、固定人员组成的

组织;项目的前期工作要再细化,做到点、线、面结合;经费投入再加大,集中资金做大项目,做出品质品牌;制度建设再完善,建立补偿机制,加强长效管理;坚持保护与建设并重的原则,抓好相关配套工作的实施,合力推进生态景观保护和建设工作,将“三江两岸”工程打造成未来城乡统筹发展的新亮点,为打造东方品质之城、建设幸福和谐杭州作出新贡献。

朱金坤副主任一行视察环保局

文:黄炳元 图:洪嘉一

1月8日下午,市人大副主任朱金坤率市人大城建环保委一行6人,前来杭州市环保局视察。胡伟局长率局领导班子全体成员陪同视察并向朱副主任汇报了市局去年的工作和存在的问题以及今年的工作计划,播放了《智慧环保》汇报片。

朱金坤副主任对市环保局去年所做的六大块工作表示满意,认为工作扎实,对环

境质量改善、生态创建都有新的突破。对四方面的问题认识很清醒,分析很透彻。并对今年的计划进行了提前全面的筹划。市人大在执法领域将提供更大的支持和帮助,今后将以贯彻十八大精神为动力,以创建生态文明为目标,充分发挥职责部门的作用,使我市的环境质量得到根本性改善。



戚哮虎副市长调研 “三江两岸”、“四边三化” 整治工作

文图：陈爱民



2012年11月28日，市政府戚哮虎副市长率市农办、市林水局、市国土局、市环保局、市交通局等相关部门负责人赴西湖区(之江国家旅游度假区)调研“三江两岸”与“四边三化”整治工作。杭州铁路办事处相关负责人参加调研。

在西湖区(之江国家旅游度假区)，戚哮虎一行实地考察了枫桦东路涵养林节点、小江村绿化补种及滩涂复绿节点和东江嘴村精品村建设情况，并在市现场办主持召开座谈会，听取有关工作汇报。

戚哮虎对“三江两岸”整

治与“四边三化”前期准备工作取得的成效给予充分肯定。对下一步工作，他要求要坚定信心、再接再厉，再创新意。一要坚定信心，谋划好新任务，新举措；二要规划引领，努力实现各项目标的落实；三要克难攻坚，继续推进“三江两岸”、“四边三化”工作整治；四要立足生态，不断提升“洁化、绿化、美化”和“景区化”水平；五要项目带动，促进产业发展和农民增收；六要点面融合，打造“精品”亮点，使面域提升结合；七要凸现文化，切实反映区域文化特色；八要做好示范，面向全省体现“三江两岸”、“四边三化”示范榜样作用；九要增强保障，保证各项要素落实；十要强化宣传，持续营造浓厚的有利工作

杭州市召开污染减排工作会议

2012年11月28日下午，市政府召开全市污染减排工作会议，研究分析当前污染减排形势，针对下一步工作提出了具体的要求和措施，确保全年减排目标的完成。会议由李强煜副秘书长主持，徐文光副市长出席并作了重要讲话。杭州市环保局局长胡伟通报了杭州市上半年主要污染物减排工作情况，分析了全年的减排形势并提出了针对性建议。市建委、市经信委、市农业局以及各区县(市)政府相关负责人汇报了各地今年的污染减排工作以及下一步的减排计划。市环保局相关处室、单位负责人参加了会议。

徐文光副市长在讲话中提出三点意见：

一 要 充 分 认识抓好减排工作的重要意义。二要采取有力措施，抓好六个方面工作。一是抓减排工程完工，年底前完成已纳入年度目标的减排工程；二是抓应急预案启动，把污染物排放量降下来；三是抓减排工程监管；四是抓基础台账整理；五是抓督查考核落实；六是抓明年计划的制定，确保全年减排计划的科学周密。



三要加大考核力度，强化责任追究。后续工作必须加大考核、通报力度，对完成不好的地区要追究当地领导责任，尤其是5个国家项目必须在年底前通过核查。要确保通过最后1个多月时间的努力，顺利完成2012年减排目标任务。

市政府召开2012年度半山和北大桥地区环境综合整治工作会议

文：徐洋

2012年12月27日下午，徐文光副市长召集市环保局(市整治办)、市经信委等56个市区两级部门及单位在市政府第三会议室召开了2012年度半山和北大桥地区环境综合整治工作会议。会议对2012年整治工作进行了全面总结，对下一阶段整治工作进行了全面部署与动员。市政府李强煜副秘书长主持会议。

市整治办胡伟主任首先总结了2012年半山和北大桥整治取得的成果。2012年作为接转任务、深化成果、承前启后的关键一年，在各项整治任务取得克难攻坚的同时，实现了工作的整体衔接和再次发力，下一阶段力争再用4年时间，将半山和北大

桥地区建成杭州市的生态型城区。拱墅区政府、市经信委和市工投集团做了表态发言。

最后徐文光副市长作重要讲话，他首先充分肯定成绩，2012年各有关部门和单位“重新发力，再次启动，承前启后，凝聚共识”，将整治工作循序渐进推向深入，环境基础设施建设取得了新的突破，企业关停搬迁取得了新的进展，整治工作赢得了社会各界的好评。徐副市长强调要全力做好新一轮整治工作，各有关单位要发扬艰苦奋斗精神，加强协调配合，全力做好新一轮整治工作。一是要从“五位一体”，“美丽中国”的高度进一步提高认识。二是要系

统谋划编制好新一轮整治工作方案。三是市财政局、拱墅区政府及市环保局要从人、财、物等方面进一步加强保障。



浙江省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习成功举行

2012年12月27日上午，由省生态办主办，杭州市生态办和余杭区政府承办的“浙江省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习”在余杭区径山镇长乐工业园区成功举行。环保部华东督查中心，省政府应急办、省公安厅、省建设厅、省交通厅、省水利厅、省安监局、省消防总队、省交通管理局、省高速交警总队、杭州市政府和有关部门的领导，以及全省11个市和钱塘江流域26个县(市、区)环保局的负责同志观摩了演习。省生态办主任、省环保厅徐震厅长亲临演习现场并作了重要讲话。

此次演习是为进一步提升

浙江省突发饮用水水源污染事故应急处置能力，贯彻落实省政府《关于进一步加强饮用水水源保护工作的意见》和全省饮用水水源专项排查整治行动等饮用水水源保护工作精神而举办的。演习着重体现了应急状态下政府统一领导、部门协同配合、省市区联动、社会力量参与的综合应急处置机制。

徐震厅长在演习结束后做了重要讲话，他充分肯定了这次演习的成功，他表示演习情景设计合理、部门联动快速、救援方法得当、装备技术先进、指挥决策准确、显示效果良好，达到了增强应急意识、检验应急预案、锻炼应急队伍、提高应急能

力和水平的演习目的。他要求全省各地和各级环保部门要以此此次演习为契机，认真总结分析，全面梳理完善各项管理制度，加强应急能力建设，完善各类风险防范措施，进一步推动全省环境应急管理和饮用水水源保护工作。



上城区
Hang Zhou

开展“四边三化”铁路沿线情况实地调查工作

文：上城区环保分局

为深入贯彻省第十三次党代会和市第十一次党代会精神，推动上城区生态文明建设，根据杭州国家生态市创建暨“四边三化”行动动员大会精神，上城区环保分局积极行动，开展了对“四边三化”铁路沿线情况的调查工作。

分局调查人员顶着寒风对辖区过境铁路沿线防护栅栏以外的铁路安全保护区范围的绿化、卫生以及违章搭建等情况进行了初步的摸底调查，对存

在问题一一拍照留存。

上城区过境铁路东起金衙庄，西至钱江一桥，全长约10.5公里，途经小营、紫阳、南星三个街道，沿途有城站火车站、机务段及火车南星桥站点。由于铁路穿越老城区，又有城站火车站、铁路机务段、火车南星桥站点以及众多铁路所属企业及职工宿舍等，沿线周边情况错综复杂，调查不得不采用徒步方式进行，导致调查时间较长、难度较大。

目前，分局已将本次调查

情况进行了汇总整理，同时为了使调查更加准确，分局就调查情况与铁路部门作进一步对接核实，确定上城区铁路沿线洁化、绿化、美化工作任务，并制定相应的行动方案。

生态文明建设目标责任制
通过市考核组技术核查

文：金勇

2012年12月11日，市城管委副主任宋肖锋带领由市环保局、市建委、市城管委等有关人员组成的杭州市生态文明建设目标责任制技术核查小组，对下城区2012年度生态文明建设目标责任制完成情况进行技术核查。下城区区委常委副区长劳虓虓、区生态办主任（环保分局局长）陈建设及区生态文明建设成员单位的负责人参加了核查汇报会并陪同核查组进行了检查。

检查组一行实地查看了潮鸣街道城东生态公园建设、杭州轴承厂污水治理、南大河生态治理、褚家桥泵站扩容改造等工程的情况。核查结束，考核组在听取了劳虓虓副区长关于下城区2012

年生态文明建设目标责任制完成情况汇报后，充分肯定了下城区2012年生态环保工作。会上，考核组组长市城管委宋肖锋副主任对下城区明年生态环保工作提出要求和建议：一、进一步坚持标本兼治，加强河道综合整治工作，改善河道水环境质量；二、加大生态文明宣传力度，提高公众生态文明和环境保护意

识，继续联合街道、社区进一步推进1250工程；三、发挥创新精神，探索主城区新形势下的生态环保道路。

劳虓虓副区长对核查组莅临指导检查及提出的意见建议表示感谢，并表示下城区将按照考核组的要求，抓好结合，突出重点，打造亮点，提升区域环境质量，深化生态文明建设。

江干区
Hang Zhou

部门联动 加强区域大气污染防治工作

文：江干区环保分局



针对2012年10月份以来空气灰霾天气比去年急剧增多的现状，为进一步加强大气污染防治工作，改善区域环境空气质量，近日，经区环保、城管、住建等部门主要负责人紧急进行协商后，区大气污染

整治领导小组办公室根据市大气污染防治领导小组办公室的指示，下发了《关于要求做好大气污染防治工作的紧急通知》，要求各相关部门和镇街按照《江干区大气污染防治工作领导小组成员单位职责分工表》各司其职，督促做好大气污染防治工作。

为确保整治效果，日前，分局牵头会同区住建局、区城管局，集中对辖区建筑工地的扬尘防控情况进行了为期两天的联合检查。检查内容涉及工地施工现场车辆进出口通道冲

洗装置及沉淀池、道路硬化、散装水泥罐防尘措施、拆房工地围挡覆盖措施、工地厨房油烟净化设施等，同时还检查了渣土车辆封闭化运输以及道路保洁等情况。检查组还对一些存在脏、乱、差，特别是扬尘控制不到位的工地一一进行指正，并提出整改措施，确保工地扬尘得到有效控制。

下一步，分局将牵头开展其他大气污染防治专项检查工作，进一步加强区域大气污染防治工作，为有效改善区域大气环境质量积极履行职责。

召开生态宜居区建设2012年度工作会议

文：陈启俊

2012年12月5日，拱墅区环保局牵头组织召开了拱墅生态宜居区建设2012年度工作会议，拱墅区十个街道主要负责人及各社区领导共120余人参加会议，市环保局金经人巡视员、拱墅区王华副区长、区政府办公室方海林副主任参加会议。

拱墅区环保局首先通报了今年拱墅区开展生态宜居区建设及生态环保工作情况，简要汇报了明年的工作思路。各街道、社区纷纷发言，提出意见建议。

王华副区长对各街道、社区积极的参与以及提出的意见建议表示感谢，并对2013年对全区的生态环保工

作提出了更高的要求。要围绕实施意见，发挥七个专项组的作用，推动开展九大工程，紧紧抓住产业结构调整、水、气、绿地四大核心，积小胜为大胜。

市环保局金经人巡视员发表了重要讲话，他表示拱墅环保分局在近年的工作中发挥了重要的地位和作用，同时对分局下一步工作提出了三点要求：一是认真梳理会上各街道、社区提出的意见建议，逐项提出对策，抓好整改落实；二是继续服务好区委区政府的中心工作，继续服务好街道，服务好社区，服务好企业和群众；三是发挥好两办的作用。继续发



挥好生态办的作用，做好生态宜居区建设的牵头抓总作用。继续发挥好整治办的作用，推动污染企业搬迁。也希望各街道、社区进一步加强联动，进一步明确责任，建立和完善相关工作机制，大家朝着共同的目标，一起努力，来把改善生态环境质量这项惠及百姓、惠及民生的事情做好做深做细。

西湖区
Hang Zhou

连续六年开展排污申报进社区

文：西湖区环保分局



为了减少企业办理排污申报的时间,更好的服务企业,西湖环保分局从2007年起,开展了“温馨送服务,申报进社区”活动,每年抽出时间,将申报地点搬至社区,方便企业集中办理。

2012年11月22日,西湖环保分局2012年度的排污申报

进社区活动拉开序幕。早晨8点刚过,分局监察科从事排污申报的工作人员由科长亲自带队,来到位于三墩镇同仁家园的社区服务中心,为附近的陆板桥、厨房斗、大港桥等社区的企业,集中办理排污申报事项。在排污申报下基层第一天,分局共完

成了六十多家企业的年度排污申报工作。办事群众对于分局增加自身工作量、不辞辛苦下到基层,为群众节约办事时间的工作态度高度认可,由衷表示感谢。

“温馨送服务,申报进社区”活动将服务工作送至企业家门口,方便了企业,方便了群众,受到企业热烈欢迎,是我党“执政为民”科学发展观理念的深刻体现。接下来,分局将继续开展排污申报下基层工作,以方便群众,让群众满意为自己工作的最大目标和动力,力争圆满高效地完成今年的排污申报工作。

试水工地网格化管理新模式

文：郑彩



工地扬尘、噪声污染问题一直是环境信访热点难点。为保护之江度假区优良环境,有效降低因工地扬尘、噪声污染对辖区群众生活影响,提升度假区环境形象,之江环保局针对度假区建设开发项目多、建筑工地散布广、群众环境意识不断提高的特点,尝试推出了工地网格化管理新模式,全面提高工地

环保管理水平,全力保障之江新城建设和谐推进。

摸底数、划区块。自今年8月我局全面履行之江地区建设项目施工场地环保管理职能以来,为高效、及时掌握工地现状,我局与之江质监站进行了衔接,对工地底数进行了摸底,并对各工地分布的地理位置进行了统计划分,将之江地区工地管辖范围划分为七大板块,方便后续踏勘、管理,为网格化管理奠定了基础。

发通知、督申报。按照网格板块,认真核对各在建工地施工申报情况,分区块踏勘现场,对未申报施工工地发放《关于抓紧办理建筑施

工项目排污申报的通知》,要求限期申报。对已办理施工申报的单位,要求加强环保管理,减少对周围环境、群众生活的影响。

强监管、保长效。为减少工地对交通主干道的影响,我局在10月中旬开展了之江度假区南区块工地环保整治活动,对工地施工机械是否采取降尘防噪措施、施工场地进出口是否设置冲洗槽、施工场地散放物料是否覆盖等问题进行了专项整治,取得了一定的成效。此外,针对噪声投诉多的工地加强检查频次,严格夜间作业审批,落实施工单位夜间作业公告通知工作,做好降噪管理。

高新区
(滨江)
Hang Zhou

沟通交流 共谋发展 ——暨滨江区重点企业工作恳谈会

文：滨江区环保分局

为更好地推动滨江区的生态环保建设工作,努力形成社会与企业共同参与、支持的生态文明建设良好氛围,切实改善区域环境质量,12月19日滨江区住建局召开了重点企业生态环保工作座谈会。楼东文局长、程波副局长以及滨江区重点企业的主要负责人参加本次会议。

会议首先通报了近年来特别是“十二五”以来滨江区的生态环保工作情况,对当前的问题和矛盾及今后工作措施进行了分析讨论,各企业代表也就结合各自实际

情况提出了真诚的建议和意见。在听取大家的建议和意见后,环保分局对大家提出的问题进行梳理,对能当场解答的问题作了解答,对不能一时解答的问题会后将作

专题研究分析。通过此次环保工作座谈会后,提高了企业环保意识,增强了工作的针对性,增进了行政部门与企业的沟通、了解,推动了良好环保工作氛围的形成。

经济开发区
Hang Zhou

争创危废管理新佳绩

经济开发区环保分局



为更好地完成2013年剩余43家工业企业的创建任务,开发区环保局未雨绸缪,于12月27日,积极组织举办了危废双达标创建现场培训会议,此次会议在东芝信息机器(杭州)有限公司内进行,开发区危废产生企业相关人员共计60人参加了培训。

会议首先由开发区环保局向企业汇报了2012年度危

废管理工作总结,以及2013年危废管理工作思路。接着东芝信息机器(杭州)有限公司作为本年度管理先进企业的代表,作了危废管理经验介绍。会议重点邀请了杭州市固废中心有关专家莅临讲课指导,就“为什么要开展危险废物规范化管理,危险废物规范化管理要求,危废双达标创建具体要求”三大方面内容作了详细讲解,同时开发区环保局对双达标创建档案中十八项材料作了补充说明。会议还邀请企业参观了东芝信息机器公司的危废贮存场所,现场学习了危废分类堆放、标识标签设置,泄漏

液导排、应急池、“三防”措施等内容,参会人员对场所设置和规范化管理要求有了一个更为直观的认识。此次培训班采用理论和现场参观相结合的方式,旨在帮助企业理清管理思路、增加感观认识,得到了参会企业的一致好评。

2013年,开发区的“双达标”创建任务将更重更难,因此开发区环保局早谋划、早行动,并将在延续2012年有效管理方法的基础上,重点发挥好优秀企业的传帮带作用,创造学习先进,共同提高的机会,帮助企业全面提升危险废物管理水平,争创2013年新佳绩。

萧山
Hang Zhou

争分夺秒 环境应急刻不容缓

文：萧山区环保分局

1月1日上午9时，区环保局接报，位于瓜沥镇临港工业区的杭州友成机工有限公司发生火灾。接报后，我局立即启动突发环境事件应急预案，朱纪祥局长带领环境应急人员于9：50赶到现场，第一时间开展因火灾引发的次生环境污染应急处置工作。

一是摸清污染源，提出处置方案。经查，杭州友成机工有限公司主要从事塑料模具生产，起火的2号车间一楼为塑料成型和零部件组装区，二楼为仓库，过火车间内无危险化学品，起火物质主要为PC、PP、ABS和PC+ABS塑料，总量约300吨，另有少量纸箱、泡沫袋等。企业生产过程无废水产生，厂区内无应急池。事故救援过程中消防部门已出动消防车50余辆，具体喷水量不详，消防废水已通过工业区雨水管道流入厂外南面100米的北塘河瓜沥段。根据上述情况，区环境应急小组立即提出处置方案并指导瓜沥

镇政府开展污染应急工作：在北塘河边消防水出口处搭建两级围堰并在围堰周围水面铺设稻草和草包，吸附拦截消防废水中的石油类和颗粒物，防止污染扩大；待无消防水排放后，方可将北塘河消防水出口处的围堰拆除；同时要求瓜沥镇政府负责将围堰内的稻草和草包收集并送热电厂焚烧处置，不得随意丢弃。

二是开展联合监测，实时通报结果。因监测能力所限，区环保局立即向市局报告并请求增援。杭州市环境监测中心站紧急调集两部应急监测车赴现场增援，市、区两级环保部门联合制定监测方案。环保人员在消防出水口、北塘河事故点的上下游设置水质监测点，在火灾事故点下风向500米处居民区设置大气环境监测点，迅速展开监测，为事故处置提供科学依据。1月1日至4日的消防水出口和上下游河道水样监测结果显示，pH值、

总铜、总锌、总铅、六价铬、氨氮和丙烯腈污染物均未超标，特征有机污染因子未检出。由于救火过程中消防废水将厂区内地面油污和生活垃圾一并冲入雨水管道，且油污聚集在拦油坝内，致使消防水出口（坝内）取样点COD、石油类超过《污水综合排放标准》（GB8978—1996）一级标准。截至1月4日，河道水质已基本恢复正常。下风方向500米处的民居点大气环境监测结果显示，大气中常规污染物浓度均未超标，火灾产生的大气污染物未对周边大气环境造成明显影响。

截止1月4日17时，本次环境应急处置工作基本完成。因处置及时、措施得当，该事故未对周边水体水质造成大的影响，未影响到饮用水源及周边群众的正常生活，未发生群体性恐慌事件。区环保局还将督促企业妥善做好火灾后续处置工作，防止影响周边环境。

余杭区
Hang Zhou

基本建成“天罗地网”环境监控体系

文：余杭区环保局

日前，浙江省杭州市余杭区境内的北苕溪张堰大桥、禾丰港繁荣桥、亭趾港金锁桥3个市级地表水水质监测自动站通过考核验收。至此，经过10年的建设，余杭区已建成水质和空气环境质量自动监测站点共10个，“天罗地网”环境质量监控系统基本建成。其中太湖上游、余杭饮用水源苕溪流域设有汪家埠、径山和张堰大桥3个地表水自动监测站；正在忙着申报世界遗产的京杭大运河余杭段设有繁荣桥、金锁桥2个地表水自动监测站。5个环境空气自动监测站分布于临平、运河、良渚、瓶窑和余杭5

个重点乡镇。据悉，余杭区为此“天罗地网”工程总投入约2400万元。

余杭区还结合“天罗地网”工程，不断提升地表水自动监测的广度和深度。其中汪家埠水站经过2012年的改造升级后，增加了氟化物、总汞、挥发性有机物、重金属等关系饮用水源安全的项目，已能监测17项指标，监测能力已位于杭州地区前列。同时，国控站点临平气站按照新的《环境空气质量标准》完成改造升级，目前能监测PM10、PM2.5、一氧化碳、臭氧等16项指标，并于2012年11月中旬开始

在省、市环境保护门户网站上按新《环境空气质量标准》进行空气质量指数（AQI）的实时发布，满足了公众对环境质量知晓的诉求。

下一步，余杭区还将开展余德交界处仁和水厂和备用水源地三白潭两个地表水自动监测站建设。

建德市
Hang Zhou

市委副书记沈翔视察“三江两岸”工作

文：建德市环保局



11月22日，建德市委副书记沈翔、组织部长沈波、副市长尤荣福及“三江两岸”领导小组全体成员对建德“三江两岸”生态景观保护与建设工作进行了视察。上午，市领导率队从新安江旅游码头出

发，乘船沿江而下至乾潭镇，沿线察看了“三江两岸”整治建设工作，对发现的问题现场提出整改意见。

下午在乾潭镇政府召开“三江两岸”整治建设工作专项督查汇报会。“三江两岸”现场办、市水利水产局、市交通运输局等相关部门和沿线乡镇（街道）汇报了工作进展情况及下步打算。

副书记沈翔在听取汇报后，首先充分肯定了前一阶段的工作。他指出，今年以来，“三江两岸”整治建设工作取得明显成效。但是整

治工作还要加力，整治进度还要加快，规划完善还要抓紧，长效机制还要完善。

沈翔强调，在做好今年“三江两岸”整治建设扫尾工作的同时，要及早谋划好明年工作，要尽快启动规划修编完善工作，尽快确定明年的重点项目，尽快做好项目资金拼盘工作，尽快做好上下对接和项目前期工作。在具体工作中，领导必须亲历亲为，配合必须真正到位，举措必须有力有效，责任必须明确落实，凝心聚力圆满完成“三江两岸”整治建设工作。

富阳市
Hang Zhou

通过省级生态市创建现场考核验收

文：富阳市环保局

1月14日，省生态办组织省委办公厅、省农办、省环保厅等单位对富阳市创建省级生态市工作进行现场考核验收。验收组听取富阳市创建省级生态市工作汇报，进行实地检查，审核有关档案资料，最后确定富阳市通过省级生态市创建现场验收。

在下午举行的验收会上，省验收组通报了富阳通过省级生态市创建现场验收的意见。富阳市委常委、副市长方仁臻在表态发言中表示，富阳市将以创建省级生态市考核验收为契机，全力以赴、狠抓落实，确保富阳的各项整改任务落实到位。

杭州市生态办副主任、杭州市环保局党组书记孔春浩指出，富阳通过省级生态市的

现场验收，标志着该市生态建设取得了阶段性成果，得益于富阳市委、市政府多年来实施得生态环境保护工作，生态建设只有起点，没有终点，在接来下的生态市建设过程中，富阳要抓好产业转型升级、绘好“富春山居图”、写好“生态文明建设”这三项工作。

省环保厅副厅长方敏要求，富阳要抓好“在保护中发展，在发展中保护”，尊重自然，推行绿色发展、循环发展、绿色发展，在项目引进上严格把关、严格准入，大力发展高新产业，加大淘汰落后产能；在生态文明建设当中努力为全省起到示范作用，利用推进“三江两岸”工作等一些抓手和平台来做好生态建设工作，在环保基础设施建设当

中继续加大投入力度；注重创建惠民，构建生态市共建共享体系，以人为本，注重实效，结合本地的经济、社会发展现状和生态环境的实际，在生态市创建中，按照突出重点、解决热点、突破难点、打造亮点思路开展各项工作，突出公众参与，培育和弘扬生态文化，加强生态文明的宣传教育，积极开展绿色学校、绿色家庭、绿色医院、绿色饭店等绿色细胞的创建，充分调动各方的积极性。

桐庐县
Hang Zhou

确保农村生活污水处理实现全覆盖

文：陈燕

日前，桐庐县农村生活污水处理工作督查推进会在县政府会议中心第一会议室召开，县领导方毅、华健、李鹏、郑为民以及县农办、环保局、财政局、审计局及各乡镇街道主要领导和分管领导出席会议。

方毅一行先后实地督查了江南镇深澳村、凤川街道园林村的农村生活污水处理工作。在认真听取了相关部门和乡镇（街道）情况汇报后，方毅充分肯定了桐庐县前一阶段农村生活污水处理工作所取得的成绩，认为相关部门和乡镇（街道）在农村生活污水处理工作推进中积极探索，为实现农村生活污水处理行政村全覆

盖打下了很好的基础。

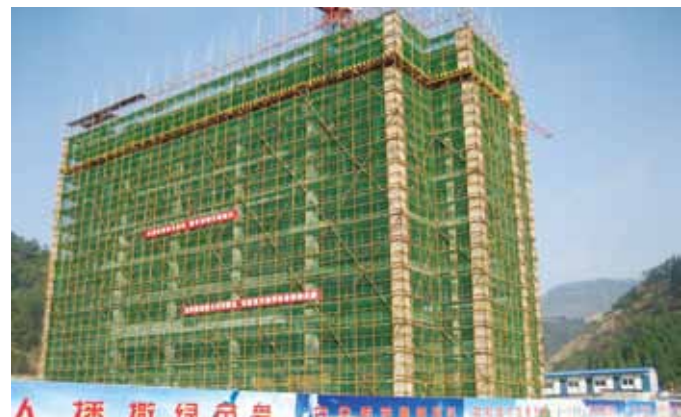
方毅指出，农村生活污水处理全覆盖工作是县委、县政府对广大群众、对上级部门作出的承诺，能否如期完成，事关农村生活污水处理工作延续性和实效性，事关政府为民务实的形象。他要求，要明确目标，全力以赴，确保高标准完成农村生活污水处理工程。一方面通过强化责任落实，强化阶段验收，强化整改提升，确保工程质量；另一方面，要大力培育一批“因地制宜有地方特色、长效管理有推广价值”的精品亮点工程。要加强管理，各乡镇（街道）要做到“有人管、有机管、懂得怎么管”，各相关部门要

完善考核机制，镇村要建立养护队伍，确保工程最大限度地“建好、管好、用好”。要规范迎检，相关部门要按照上级要求，加强对乡镇（街道）、村的业务指导，乡镇（街道）主要领导要高度关注，切实负责，保质保量抓好工程建设与管理的同时，切实加强台账资料准备工作，确保顺利通过上级检查验收。

淳安县
Hang Zhou

千岛湖生态系统监测站主体结顶

文：邵晶



2012年12月3日下午，随着最后一罐混凝土输送到位，千岛湖生态系统监测站项目主体工程顺利结顶。

千岛湖生态系统监测站其功能主要是用于生态监测

及科研，以科学、连续的精确数据，动态观测并科学阐明千岛湖生态环境的变化，从而更加科学地指导千岛湖生态资源培育、保护和有效利用。该项目选址于千岛湖大

道与新建青中路交叉路口处，主楼用地面积2113平方米，南侧公共景观用地面积2010平方米，总建筑面积10126平方米，项目批复概算总投资5138.01万元。

该项目今年7月初施工单位进场施工，桩基施工阶段充分利用有力条件，24小时不间断施工，9月底就完成了地下室主体结构。因施工工期非常紧张，为顺利实现该项目的年度工作目标，建设单位增加人力、物力及资金投入，统筹、周密安排工作进度，按6天左右一层的进度安排，提前完成目标任务，主体工程顺利结顶。

临安市
Hang Zhou

环保局积极参与“12·4”法制宣传日活动

文：临安市环保局



2012年12月4日，围绕“学习十八大精神，弘扬宪法精神，服务科学发展”主题，临

安市环保局认真组织，积极参加“12·4”法制宣传日咨询服务活动。为确保宣传实效，

彰显环境保护法律法规的宣传，临安市环保局针对环境保护实际与重点，事先印制了《重要环境保护法规选》、生态文明建设宣传环保袋，以普及环境保护法律知识，引导公民依法维护环境权益，积极投身生态文明建设。

活动期间，临安市环保局部分党员认真回答了市民环保法律方面的咨询，发放了大量《重要环境保护法规选》册子、生态文明建设宣传环保袋，受到了市民们的广泛好评。



当好环保的“守门员”

文：刘辉

2012年10月29日，市环保局建设项目管理处的负责人又一次从杭州市行政服务中心领导手中接过流动红旗，这是环保窗口自2009年第四季度获得“流动红旗”以来，连续十二个季度获得“流动红旗”。近年来，环保窗口以“依法行政、提升效能、改善服务”为原则，从时间到内容进行了多项创新。他就像一位环保的“守门员”，为杭城的建设项目做好审批工作，有关噪声、废水、大气等环境影响的各类省、市建设项目都会在这里得到快速、严格的审批。

提前介入 不拖后腿

建设项目管理处在审批过程中，始终围绕“以人为本、方便群众”的宗旨，提前介入，多次召开重点建设项目工作例会，督促并帮助建设单位解决项目疑难问题，达到尽快完成项目审批的目的。

建立建设项目环保工作例会制度以来，今年已连续四个季度召开建设项目环保工作例会，会议邀请杭州市城投、工投、铁投、交投等多个重点项目建设主体参加，明确传达市局支持省市重点项目建设，落实市委市政府加快经济发展的要求。会上主动听取各与会单位的工作建议和困难要求，帮助解决问题。

在环评还没有报上来之前，建设单位如果在环保方面有什么疑问和困难，环保局就主动与项目联系，以便提前解决问题，确保不因环保审批“拖后腿”。比如省重点项目黄龙体育中心游泳馆、省高校人才公共租赁房等项目，审批之前都专门召开了座谈会，项目对周围环境会有什么影响？如果有影响，该用什么措施消除这些影响？座谈会开下来，该怎么做，建设单位就心里有底了。

除此之外，为更好地服务省、市重点项目以及涉及到民生的重要公建项目，及时了解各重点项目环保审批进度及



协调审批过程中存在的问题和困难，出台《重点项目环保审批跟踪服务工作的通知》。有些环保问题和困难，可能在会上无法表达清楚的，建设项目管理处的工作人员也会定期到项目指挥部上门服务和现场办公，解决最实际的困难。

一年来，他们重点解决了快速路网建设、公共停车场（库）等项目中重点难点问题。与建委、“快办”数次召开对接会议，沟通协调东湖快速路、秋涛南路、紫金港隧道等快速路建设审批情况，积极与省厅沟通、协调杭州机场公路改建工程因内容调整存在的问题，为快速路建设出谋划策。积极参加市政府公共停车场（库）专题会议，指导城区分局做好公共停车场（库）审批工作，支持公共停车场（库）建设。为支持地铁1号线早日通过环保验收，在局领导带领下多次与省厅沟通，对地铁30多个站环保措施落实情况进行了现场检查，出具《关于地铁1号线环保三同时检查意见的函》，并积极做好群众信访投诉的解释工作。

简政放权 服务群众

与此同时，环保窗口积极响应“简政放权”政策，不断研讨并出台《关于进一步下放城区部分建设项目环评审批管理权限切实加强监督管理的通知》等简化审批程序的相关文件，以便更好地服务办事群众。

今年下发《关于进一步下放城区部分建设项目环评审批管理权限切实加强监督管理的通知》，将10%留用地项目、城市次干路、公共停车场（库）、中小学、幼儿园等项目审批权限下放给各城区环保分局。至此，自2010年下放审批权限至今，共下放6类26项审批权限。

为进一步简化审批程序，促进经济与社会可持续发展，从2011年开始，对于高科技、低污染、非敏感建设项目试点环保审批备案登记，探索建设项目备案制度，使之不断完善。

今年初，建设项目管理处还积极联系省环保厅，大胆提出豁免审批的工作建议，探索在既符合法律法规要求，又能



结合杭州实际情况的基础上对填报环境影响登记表的项目和环境整治、环境绿化、便民设施等几大类项目实行豁免环保审批制度,为深入、有序、合规开展建设项目环保审批制度改革进行了大胆探索。

为切实提高“三同时”执行率,建设项目管理处起草出台了《关于印发<杭州市环境保护局建设项目竣工环保验收管理办法(试行)>的通知》,初步实现审批和验收相分离。今年建设项目管理处三次对监察支队业务人员进行培训指导,传授项目验收经验,指点建设项目验收过程中容易出现的情况、问题和解决办法,使支队人员早日承担起建设项目验收管理工作。经过不断的摸索完善,建立了相对固定的验收交接机制,明确了验收管理程序,并指派专人负责验收交接事宜。

整合职能 提高效率

为落实市委、市政府深化行政审批制度改革要求,推进内部审批职能整合和集中改造,提高行政效能,建设项目管理处依托市行政服务中心平台,结合形式审查制试点工作开展,积极提出职能整合建议,进一步规范审批流程,完善收件标准。

在进一步下放审批权限的基础上,建设项目管理处为强化制度创新,优化审批流程,提高办事效率,以“依法行政、提升效能、改善服务”为原则,出台《关于对部分政府投资城市基础设施等建设项目环评审批试行形式审查制的指导意见》,对建设项目环评文件的审批实行“先批后审”的形式审查制,将审批时限压缩极致,做到把方便留给群众,把困难留

给自己。将环评技术审查工作独立出来,明晰在整个建设项目前期环评工作中建设单位、环评机构、技术审查机构、环保行政主管部门的责任。形式审查制的开展是适应新形势下审批制度改革的需要,是对现行审批制度的重大创新,将促进环评机构诚信开展中介咨询服务,维护相关环境参与者合法的环境权益,为投资项目业主提供优质高效的环评审批服务。

经过提前介入重点工程、简政放权、整合审批职能等一系列的措施,效果也是显而易见,“要说变化,现在明显感觉到审批时间缩短了。”市行政服务中心环保局窗口的工作人员谭建月在这里工作3年多了,她的体会尤其深刻。据统计,2012年报告书的平均审批时限为19.53个工作日,报告表为10.93个工作日,登记表为9.03个工作日,目前这一审批速度比国家环保部规定的时限已经提速300%以上,为建设单位节约了大量前期审批时间,有力地推进了项目的进展。建设项目管理处窗口以事项按时办结率100%,提前办结率95%以上,群众满意率100%,也因此连续两年被市行政服务中心评为年度“红旗窗口”。



从高中时的“绿之翼”环保社志愿者,到西湖区环保分局的实习生,再到如今西湖区环保分局办事窗口的一名协管员,不知不觉中,王静嫣与环保工作已经结下了近十年的缘分。



王静嫣： 我是环保战线的小小螺丝

文：吕志豪

她是环保战线上普通一员,她的故事里没有轰轰烈烈、惊天动地,有的只是重复与平淡;没有第一线的执法稽查,有的只是办事窗口的朝朝暮暮。但她用真诚、热情和微笑,让每一个前来办事的市民带着期待而来,带着满意而去。她就是西湖环保分局协管员,王静嫣。

把执着带入工作

2007年王静嫣进入西湖环保分局,这是她人生的第一份工作,然而她对这里却不陌生,因为在此之前,她已经在这里实习了一年。因为实习期间表现优秀,领导劝她留下来,这也正是她自己——实习的这段时间里,她已经和同事们结下了深厚的友情,也习惯了这间办公室,也喜欢并熟悉了这份工作。因此,她选择了留在这里,也是在这一年,她光荣地加入了中国共产党。

刚进分局时,王静嫣是在监察科窗口负责排污申报年检,后来负责排污申报收费工作。西湖区是杭州市主城区面积最大的一个区,中小企业数量很多,窗口人员一直紧张,工作任务也都相对较重。王静嫣却从没有报怨过,不管是本职的收费工作,还是抽调过去申报年检,她都勤勤恳恳、兢兢业业。



几年以来,西湖区环保分局窗口年年圆满完成各项工作任务,排污收费超额完成,连创新高,这其中,就凝聚着王静嫣的一份心血和努力。

每年十月到十二月,是企业排污申报年检工作时间,也是每年工作最忙的时候,在王静嫣的记忆里,往年这段时间,经常是早上八点班上班,晚上工作到深夜十二点。

今年对王静嫣来说,是与众不同的一年,因为她刚刚做了妈妈。十一月的一天,同事们惊讶地发现,本应还在休产假的王静嫣回来了。领导问她:“为什么有98天的产假,只休了不到90天就提前来上班了?”她说:“现在家里都安排好了,小孩很健康,自己身体也恢复了,现在单位忙,需要我,离开我,其他同志会更忙,我就回来了。”

拿真情擦亮窗口

每天工作在前台窗口的政务服务人员，他们直接面对市民，可以说，他们是环保工作的“脸面”。一言一行、一颦一笑，都直接影响着广大人民群众的观感。因此，这比其他岗位需要更多热忱、耐心与严谨。

每天面对的市民，有年轻的，也有长者；有文化水平高的，也有文化水平低的；有态度好的，也有情绪很焦急的。但王静嫣觉得作为一名窗口工作人员，热情耐心是最起码的工作要求，对群众的服务态度好一点，对他们的询问解答得细致一点，用笑脸去面对市民，就会省去不少麻烦和误会，于己于人，都是一种方便。有时候，尽管已经到了下班时间，但她看到还有排队等待的人群，就宁可自己迟一步下班，迟一点吃饭，也要坚持到送走最后一位市民。

今年3月，有一位70多岁的老汉来窗口办事，由于他文化水平低，理解能力差，对有关事项经过多次解释他还是不懂；但王静嫣还是继续不厌其烦地给他作解释，经过近半个小时的解说，最后，他才终于弄明白了。

还有一次，有个老奶奶去办工商年审，可是被告知工商和环保的地址不符合，她就来到西湖区环保分局，说是环保局弄错了。王静嫣接待了她，帮她调资料查档案，弄了很久，最后发现还是老奶奶记错了。虽然最终并没有能当场解决问题，可老奶奶还是很感激这姑娘。

用热情带动团队

学的是环境监测，进的是环保社团，实习和工作都在环保单位，王静嫣与环保，结下了深深的不解之缘。虽然年纪不大，可也算是一个老环保了。科室里进了新人，她都十分热心地传帮带，言传身教，做新同志的好师傅、好榜样。小蒋、小徐、小刘等同志新来的时候，没有任何经验，对工作不知如何入手。王静嫣从环保相关法律法规基础知识到分局实际操作流程，都进行了耐心详细的讲解，对于分局排污申报系统办公软件，更是不厌其烦，手把手地教，直到熟练为止。她还常常把自己的工作中总结出的经验、心得告诉他们，帮他们排解心理上的烦恼。在她的耐心指导热忱帮助下，各个新同志都很快上手，进入角色，成为了单位里能独当一面的工作骨干。小蒋经常对人说：“王静嫣可是我的好师傅。”

在窗口，王静嫣同志与每一位同事相处都十分融洽。其他同事忙的时候，对于不是自己的分内工作，她也主动帮忙，与同事一起分担。有人有事情暂时离开的时候，她也常常主动顶替，保证分局窗口工作正常运行。哪位同事有了困难，都第一时间想到王静嫣同志。哪位同事有了成绩，也第一时间想到与她分享。在她的影响下，分局窗口互帮互助、团结一心为工作的良好氛围日益浓厚，凝聚力和战斗力不断提高。

将环保融入生活

身作为一名环保人，王静嫣不仅工作为环保，平日里，也是一个环保达人。她说自己平日里工作都注意节约用纸，打印都是尽量双面使用，用过的废纸，甚至还被心灵手巧的她折成了手工艺品，为家里和办公室里增添了一道美丽的风景。

平日里，王静嫣出门购物总会自备购物袋，不乱扔垃圾，在生活中尽量使用环保产品，环保材料，清洁能源，她也会劝说家人和朋友也一起这样做。她说：“环保是每个人的事情，要依靠大家才能做好，这不仅是为了自己，也是为了后代。灿烂的阳光、蔚蓝的天空、清澈的河水，这些都是人生中最美好的，我们应该把它们留给孩子们。尤其是做了妈妈之后，这种意识就越发强烈了。”



为老百姓守卫头顶那片蓝天 ——记杭州市机动车排气污染管理处副处长祝斌

文：吕志豪



有这样一组数字：杭州市汽车保有量：1998年7.8万，2005年25万辆，2012年底，94万……飞速上升的数字预示着现代化进程的加速，同时，却也是一种考验，考验这座城市能否将经济发展和环境保护并行不悖。于是，有了这样一群人，他们时常默默无闻，却都在履行一项神圣的使命——

采访祝斌挺不容易，他一直很忙。约好第二天上午，却在头天晚上等来了他的电话——临时有会议，明天下午四点后行不行？电话那头的他满怀歉意。于是，第二天傍晚，在机排处办公室，我才第一次见到他，面容坚毅，头发微白，眼角却有一丝无奈，他说从中午开始就一直在处理一桩麻烦事：一

个黄牛捎客倒进了一辆进口奥迪车，却因为国式和欧式标准有差别，没有达到杭州入城的标准，无法上牌。他就找来了排污处，一直缠着祝斌要求网开一面。祝斌却不能答应，他说规定是硬性的，一辆车准入了，就意味着这个型号的车通通能进，坚决不同意。



主持机排处工作六年，有苦也有甜

岁末年初，正是各种总结纷纷登场的时候。祝斌说这个日子对他也不寻常，从2007年的12月末到现在，他来到机动车排污管理处主持工作已经六个年头了。

六年里，他从当年对机动车排污治理工作两眼一抹黑的新兵，成长为现在的各种机动车排放检测标准的条例制订者，业内权威；

六年里，与机动车排气污染管理有关的十七项建议由他提出，经市政府批准后成为政策，其中的十六项现在仍在执行；

六年里，《杭州市机动车排气污染管理系统》从无到有，现在已经成为全国领先的机动车排污管理系统，也是全国超前的管理方法。杭州成为标杆，这套系统也将从这里出发，走向全国；

六年里，杭州成为治理高污能车清理、淘汰最快的城市，杭州成为最早实现油气回收的城市。

这其中也有许多日子是属于初来乍到的茫然、东奔西走四下调研的疲倦、方法制定效果未知的忐忑、以及用心良苦却不被理解甚至反遭抱怨的委屈……

一切辛苦的历程等事后来看，就像一部编年体史书，个中滋味，只有自己体味得出，然后，付之一笑。

最有成就感的三件事

以前杭州哪有这么多车，高架哪有这么堵，景区又哪需要限行，祝斌说，这几年，正是杭州交通爆发



式发展的几年，是各项规章制度从酝酿到草创、定型的几年，也是机动车辆排污管理处从普通小科室转变成为了担负环保重任的几年，作为见证者、参与者和领导者，自己其实十分荣幸。

参与的大事小事数之不清，但祝斌觉得自己最得意、最有成就感的，是三件事：建立机动车管理系统、清理淘汰高污能车辆、实现油气回收。

杭州市机动车排气污染管理系统的建立，总共花了四年时间，分三期完成。完善了排污检测、牌照申请、标志申领、年检数据、违法行为记录等多个功能，从而能够对排污有效管理，为执法管理提供依据，也为政府决策提供样本。这套系统，在浙江，是首创，在全国，是领先。

措施淘汰高污染车辆。2009年拟定了《杭州市区高污染机动车辆提前淘汰补助实施办法》及实施细则，并组织实施。同时，联合市交通警察局对高污染车采取限制通行措施，推动高污染车辆淘汰。目前，主城区国0排放标准车辆基本淘汰完毕，目前正积极组织淘汰国I、II排放标准柴油车，以减少颗粒物的排放量。

开展油气回收综合治理工作。全市列入油气回收治理改造加油站498座、油罐车196辆、储油库9座。目前，已完成改造加油站473座、油库6座、油罐车196辆，治理率分别达94.97%、66.66%、100%。三座没有完成改造任务的油库分别于10月和11月和12月完成改造治理任务。市政府对444家完成治理并通过验收的单位实施了奖励，共计发放以奖代补资金2277.75万元，年底完成了省环保厅下达的年度油气回收治理目标任务。

油气回收是一项三赢工程，能够实现能源再利用，同时减少污物排放，还增加了安全性。以前在复兴街有家加油站，由于距离农贸市场比较近，经常会接到市民投诉，反映油味太重，实行了油气回收之后，空气中再也没有汽油味了，到目前为止，0投诉。



钢铁是这样炼成的

祝斌是军人出身，他1981年考入军校，历任排长、连长、营参谋、营参谋长、营长，2002年转业进入市环保局，2007年分到排污处，主持工作。

刚刚接触机动车辆排污这个领域的工作，祝斌经常做空中飞人，只要时间允许，他会参加任何此领域的培训，经常是，清早飞北京，去听讲座，然后半夜飞回来，第二天正常上班。现在他办公室的书柜里，还有一格专门放培训材料，厚厚的一排。也正因为这些经历，他结识了一大批专家，北京的，上海的，只要业内知名的专家，祝斌个个都能报出名字，这也为他之后制订各种标准、规范打下了基础。

作为曾经的军人，祝斌的能吃苦在处里、局里也是出了名的。起五更赶半夜甚至通宵达旦都是家常便饭。《杭州市机动车排气污染防治条例》虽然只是薄薄的几页，但却是一个从无到有的过程，之前杭州甚至浙江都没有可参照的对象。为此，祝斌一行上北京、到上海、下广州、跑深圳，不知道走了多少城市，才终于制定出这本符合杭州城市实际的条例。还有《柴油车排放检测标准》，虽然也是只有几页纸，但需要检测的样本都是大货车，其中的辛苦也可想而知。

高污染车辆的查处中，公交车算是重点关注

的对象。祝斌也养成了一个习惯，他在车里放了一本便利贴，每次出去时，看到哪辆公交排放疑似不达标时，就会立即记下车号，然后通知车队检修。几年下来，便利贴用掉了好几本。随着公交车的车况越来越好，这一年都没有用掉几张，祝斌很欣慰。

采访结束，天黑了，整层办公楼也只有这个房间还亮着灯，这也是祝斌工作的常态，经常他都是最后一个离开。我和祝斌一起出来，外面很冷，飘着雨，夹着雪，走到大院，他左顾右盼，摁着电子车钥匙，原来他不记得上午把车停哪儿了。一个心里满满装了杭城94万辆车的人，现在却忘记了自己车在哪里。





省、市环保领导给大关苑第一小学同学回信，并呼吁同学们

争做环保小卫士

2012年10月31日，浙江省环保厅厅长徐震和杭州市环保局局长胡伟分别收到一封来自杭州市大关苑第一小学少先队员们的信件和一本由他们自己创办的《阳光故事》环保特刊杂志，特刊内记载了小朋友们近年来开展的多项环保活动，使他们深受感动，为此，徐震厅长和胡伟局长分别写了亲笔回信。



关爱孩子的成长不仅是学校的责任更是社会的责任，要把他们培养成人，就要关注他们多方面的发展，就是要教给孩子社会责任感和爱心。回信中，徐震厅长和胡伟局长首先对小朋友的来信表示感谢，并对学校和小朋友积极参与环保活动的做法表示了肯定。在介绍了保护环境的重要意义之后，他们鼓励小朋友们能从身边的小事做起，希望他们继续关心、支持环保事业，争做环保的小卫士。现将书信的全文刊登如下：

尊敬的厅长、局长叔叔：

您好！

我们是杭州市大关苑第一小学的少先队员，为您寄上一期最新的《阳光故事》，希望您多提宝贵意见。

《阳光故事》是我校的校刊，专门记录我们少先队员成长中的点点滴滴。这一期《阳光故事》是环保专刊，记载了我校少先队员们几年来参加学校组织的环境保护活动中的一些内容，有我们自己创作的环保歌谣、环保宣传画、废物利用小制作、环保小故事等等，我们还动员了爸爸妈妈们参加了我们的一些活动呢！

我们希望通过自己的努力，让更多的人加入到环境保护的队伍中来，为美丽的家园增添一份绿色、为保护地球环境贡献一份力量。长大后，我们一定还是环境保护的卫士！

祝您

身体健康、工作顺利、生活幸福！

杭州市大关苑第一小学全体少先队员
2012年10月31日

亲爱的小朋友：

你们好！

首先非常感谢你们的来信，感谢你们队环境保护的关心和支持。我认真看了你们寄的《阳光故事》，这本册子图文并茂、生动活泼、充满童趣，很好地反映了你们学校组织的各种环境保护活动，很有感染力，能够很好地起到宣传环境保护的作用。看了之后我很感动。

环境保护要从娃娃抓起，让我身后欣慰的时现在我们大部分的孩子都懂得保护环境的重要性，并且能用自己的行动，从自己身边的小事做起去保护我们生存的家园。

如今，环境问题已经逐渐成为人们所要面临的严峻问题。树立良好的环保意识，主动保护环境是每个人的分内事。地球是我们共同的家园，居住在一个干净、整洁、优美的城市，是我们共同的愿望。我希望在环境保护中，大家积极行动起来，用我们的小手拉起大人们的大手，让我们一起保护身边整洁、美丽的环境。

最后，希望你们今后能多给环境保护工作提出意见和建议，祝你们学习进步，天天开心！

徐震

2012年11月1日



大关苑第一小学的小朋友们：

你们好！

很高兴收到你们的来信和校刊《阳光故事》。同学们创作的低碳生活作文、环保童谣等结合当前环保热点，内容丰富、语言生动、形势活泼。学校的环保活动开展得有声有色，深受小朋友们的喜欢。通过你们，我看到了学校对环境教育工作的重视和同学们对身边环保的关心，也感受到未来环保事业的希望。

十八大提出树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，建设天蓝、地绿、水净的美丽家园。建设美丽家园，需要我们每个人共同努力，我们日常生活中一个小小的举动，都会对环境产生影响，可能是对环保的贡献，也可能是对环境的破坏。希望你们继续关心环保，并从身边的小事做起，养成良好的环保行为习惯，积极参与各项环保活动，人人争当“环保小卫士”。也希望通过你们的行动去影响你们的父母、朋友，小手拉大手，带动更多的人加入到环保队伍中来，让我们的天更蓝，水更清，环境更美好！

祝你们

快乐成长、学业进步！也对你们父母和老师的辛勤教导表示感谢！

胡伟

2012年11月20日

推进生态文明 建设美丽中国

第八届环境与发展论坛、第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展览会暨2012中国国际环保设备及节能产品展览会在义乌隆重召开



2012年12月17日-19日，由浙江省政府与中华环保联合会、中国节能协会、联合国环境规划署联合主办，浙江省环保厅、义乌市政府承办的第八届环境与发展论坛（以下简称“环发论坛”）在义乌幸福湖国际会议中心隆重召开，第五届中国（国际）建设环境友好型社会成果展（以下简称“成果展”）、2012中国国际环保设备及节能产品展览会（以下简称“环展会”）同期在义乌国际博览中心举行。环境保护部总工程师主持开幕式，十届全国人大常委会副委员长、中华环保联合会名誉主席顾秀莲，原国务委员、全国政协原副主席、两院院士、中华环保联合会主席宋健等参加开幕式

并致辞。陈加元副省长出席“环发论坛”开幕式并致辞，徐震厅长参加开幕式并在“以环境保护优化经济发展，促进经济结构调整和环境质量改善”主题峰会上作发言。

“环发论坛”和“成果展”是我国环保领域的高层论坛和展会，在国内外环保界有着广泛的影响力。在本届“成果展”和“环展会”上，浙江省分别设立了主题名为“富饶秀美 和谐安康”的浙江省建设环境友好型社会成果主题展区 and 浙江省环保产业（产品）发展主题馆，既集中展示了我省生态文明建设、环境模范城市建设以及环境保护及其相关产业的发展成果，又为浙江省环保管理、科研部门，污染治理与

环保产品企业打造一个集产品、技术、人才、信息及贸易合作为一体的交流平台。此次浙江省环保产业（产品）发展主题馆共设标准和特装展位349个，展出面积7600平方米，参展的有聚光科技、浙江富春紫光、杭州锦江等国内环保产业环保龙头骨干企业232家，围绕节能环保主要领域、重点技术、主导产品，展示技术成果和装备产品，开展经验交流。

此次“环发论坛”和“成果展”地顺利举办是浙江省贯彻落实党的十八大精神，积极推进生态文明建设的一次良好体现，是切实推动绿色发展、循环发展、低碳发展，促进产业结构优化，推动发展方式转变的有利实践。

纵论生态文明 优化经济发展

第八届环境与发展论坛在义乌举行

12月17日，第八届环境与发展论坛在义乌幸福湖国际会议中心隆重召开。“环境与发展论坛”是研究和探讨国际环保前沿理论和发展趋势，并为国家环保决策提供理论咨询服务的环保高峰论坛。自开办以来，以其高端性、权威性和开创性吸引了众多的政要和环保界权威人士参加，成为国际国内环保界广泛关注的盛会，已在北京连续举办七届。

第8届环境与发展论坛为期两天。据了解，本届论坛以“环境保护优化经济发展、促进经济结构调整和环境质量改善”为主题，从“总体布局”的战略高度，审视环境保护与经济发展的关系，为破解经济发展难题、丰富和完善环保理论体系提供理论支撑，力争从理论和实践高度解决我国现今突出的环保与社会发展问题，使生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，为推进建设美丽中国，实现中华民族的持续发展提供动力。



顾秀莲宋健等出席开幕式并致辞

十届全国人大常委会副委员长、中华环保联合会名誉主席顾秀莲，原国务委员、全国政协原副主席、两院院士、中华环保联合会主席宋健等参加开幕式并致辞。

顾秀莲在致辞中指出，十八大把生态文明建设作为一个重要的国家战略和理论贯穿于未来社会、经济建设之中。为此，各级政府部门要以建设生态文明为契机，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，加大环境的保护力度；各生产企业要严格遵守环境保护的各项法律、法规，要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入企业发展的全过程中；作为

广大群众，我们不要忘记环保的目的是为了我们有更好的生活环境，使我们的精神愉悦。宋健在致辞中指出，这次举办的环境与发展论坛，以“环境保护、建设美丽中国”为宗旨，以“保护环境优化经济发展、促进经济结构调整和环境质量改善”为主题。希望通过论坛，增加紧迫感和责任感，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复和建设生态为主的方针，切实推进绿色发展、循环发展、低碳发展，优化产业结构，推进发展方式转变。

陈加元在论坛开幕式上致辞，他指出，环境与发展是人类和谐发展永恒的主题，统筹兼顾环境与发展是浙

江省全面推进可持续发展的重要课题，十八大指出，面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，我们必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，努力建设美丽中国。

黄志平在论坛开幕式上致欢迎辞，他说，近年来，义乌坚持以科学发展观为指导，深入推进国际贸易综合改革试点，在经济发展的同时，城乡环境得到了不断改善和提高。义乌将充分利用第八届环境与发展论坛召开的契机，精心做好各项服务工作，真诚推进各方交流合作，确保论坛办出特色、办出成效。

四大论坛吸引近3000人出席

第八届环境与发展论坛举行“以环境保护优化经济发展，促进经济结构的调整和环境质量的改善”主题峰会，峰会分设四个分论坛，分别是“加强环境保护，促进生态文明建设”、“源头把关，强化环境规划与环评”、“严格法制环保，严惩违法排污”、“中国城市节能与绿色发展”。会上，有9位领导和专家学者上台演讲，他们从国家战略到地区发展，从经济发展到海洋资源保护等多层面、多角度，提出了推进经济发展方式转变和结构调整、突破“高污染、高耗能”传统发展模式的，有针对性、有见地的思路对策及建议。据介绍，环境与发展论坛举办七届以来，有近3000人出席论坛，其中专家、学者、政府部门领导达600多人；共收到论文1500多篇，有168位领导和专家在论坛上发表了精湛的演讲，有590多篇在论文集上发表，有近百条建议被采纳，发挥了论坛理论性、政策性、指导性和实践性的作用与价值。论坛的召开，为从理论

和实践上解决中国现实的突出环境问题，使生态文明融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全过程，起到了积极作用。

论坛组委会副秘书长、中华环保联合会副秘书长谢玉红对本届论坛进行总结。她说，本次论坛所有参加演讲人员的报告经得起推敲，值得回味，富有

特色，正确审视了环境保护与经济发展的关系，为破解经济发展难题、丰富和完善环保理论体系提供了论证支撑。本次论坛对环境优化发展有了全新的认识和共识，对以示范区推动美丽中国建设提出了新的思路，对加强环境影响评价制度的执行提出了新的要求，对加大政府环保督查力度提出了新的措施。



展现生态文明 聚焦绿色产品

浙江亮相第五届中国(国际)建设环境友好型社会
成果展、2012中国国际环保设备及节能产品展览会

2012年12月18日，为期三天的第五届中国(国际)建设环境友好型社会成果展(以下简称“成果展”)、2012中国国际环保设备及节能产品展览会(以下简称“环展会”)在义乌国际博览中心举行。这场环保盛宴吸引了来自四面八方的环保设备采购商。展会上，循环经济、节能经济大唱主角，废水废气净化处理设备吸引了众多采购商的目光。

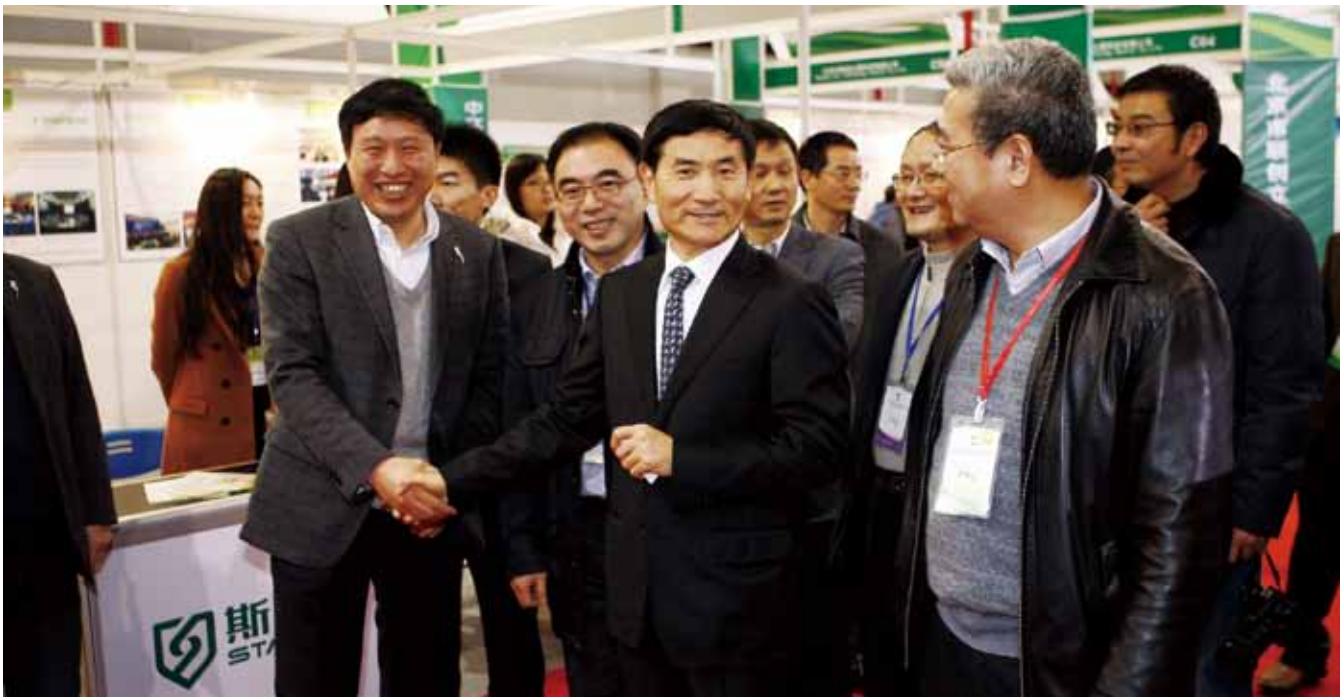
浙江展位占近2成

“成果展”是经环保部、科技部批准的重要展览会，每两年举办一次，前四届均和环境与发展论坛同期在北京举办。“环展会”则是中华环保联合会与地方合作打造的新兴环保类展会。本届展会的主题是“推进节能减排，促进两型社会建设”，设有环境文化、绿色创建、节能减排、绿色产品及环保高新技术产品、循环经济、国际交流6大展区，来自国内各省、市、区的400多家单位和企业参展，集中展示了“十二五”以来，在加强生态文明建设，加快污染源治理，推进节能减排和促进社会经济可持续发展等方面所取得的新技术、新进展和新成就。

据中华环保联合会副秘书长郭纹铭介绍：“展览面积约4万平方米。‘成果展’突出公益性，凡被环保部及其他部委评定环境保护科学技术奖的，参展单位免费获得18平方米参展场地。‘环展会’涵盖环保设备及节能产品各个方面，如大气污染防治、水处理、固体废物处理及资源再生利用、环境监测与分析、节能减排、新能源与清洁能源等。”

在本届“成果展”和“环展会”上，浙江省分别设立了主题名为“富饶秀美 和谐安康”的浙江省建设环境友好型社会成果主题展区和浙江省环保产业（产品）发展主题馆，

既集中展示了浙江省生态文明建设、环境模范城市建设以及环境保护及其相关产业的发展成果，又为浙江省环保管理、科研部门，污染治理与环保产品企业打造一个集产品、技术、人才、信息及贸易合作为一体的交流平台。此次浙江省环保产业（产品）发展主题馆共设标准和特装展位349个，展出面积7600平方米，参展的有聚光科技、浙江富春紫光、杭州锦江等国内环保产业环保龙头骨干企业232家，围绕节能环保主要领域、重点技术、主导产品，展示技术成果和装备产品，开展经验交流。



PM_{2.5}概念成吸金法宝

展会上，节油净化器、镁合金自行车、光触媒空气净化机等众多环保科技产品亮相。来自全国环保、水利等部门及部分行业协会、高等院校、科研院所等也纷纷秀出先进成果，如适合农村污水一体化处理的环保设备、利用同层排水节水系统冲厕所等。

展厅某公司的展位上，停着一台机动车排气污染遥感检测车。“车子随机监测，斩断汽车‘黑尾巴’”一行硕大的黑体字标在展位中央，着实引人注目。

今年3月，新修订的《环境空气质量标准》正式发布，备受关注的PM_{2.5}被纳入空气质量常规监测指标，治理PM_{2.5}污染也成为各级政府关注的焦点之一。作为PM_{2.5}的重要来源之一，机动车污染防治如何落到实处，将直接影响各地环境空气质量的改善。机动车排放检测行业发挥了重要作用，其检测结果与污染防治工作措施密切相

关。一位来自安徽的采购商告诉记者，他在安徽某市机动车检测机构工作，受邀参会，没想到在展会上看到自己想采购的尾气检测车。“我拿了些资料，准备回去以后再研究下。”

吴先生开的是网店，卖的就是各类空气净化器。“现在PM_{2.5}概念成了城市空气质量关注的焦点。我今年初才在淘宝上开了家专卖空气净化器的网店，生意不错，听说义乌这里举办环保设备展，就过来看看，很多产品正是自己想要的。”

“成果展”的成功开展，为社会搭建了一个良好互动、交流合作、促进发展的平台，解决生产企业、研究部门、金融投资和社会需要等沟通不畅、合作无门、发展无路的问题，表明了科技兴国、科技兴环保的战略方针，并向全社会广泛宣传了生态环境保护的成果以及环境保护的重要性和紧迫性，号召社会公众广泛参与，为建设美丽中国积极行动。

和绿色建筑有约， 与低碳生活同行

文：中国杭州低碳科技馆 卜琨琳

在经历了三年多的建设后，国内第一家以低碳为主题的大型科技馆——中国杭州低碳科技馆，于2012年7月18日揭开面纱开馆迎客。这是一家集低碳科技普及、绿色建筑展示、低碳学术交流和低碳信息传播等职能为一体的公益性科普教育机构；是公众特别是青少年了解低碳生活、低碳城市、低碳经济的“第二课堂”。开馆至今，低碳科技馆结合低碳特征和杭州特色，开展了不下数百种的特色活动，让青少年们在活动中寓教于乐，了解低碳知识，树立低碳理念。



视觉盛宴之旅

·“我心目中的低碳科技馆”摄影大赛

以“低碳城市 低碳生活”为主题的杭州市“我心目中的低碳科技馆”摄影大赛是中国杭州低碳科技馆开馆配套活动之一，吸引了千余名摄影爱好者踊跃参加，共收到1300多幅（组）照片，评出一等奖3名，二等奖5名，三等奖10名，优秀奖30名，入围奖若干。

通过本次活动，市民群众从不同的视角描绘出的“低碳科技馆”以及杭州发展低碳城市中的各种创新举措，“低碳”一词也如春雨般，迅速地散播到社会每个领域，让市民的生活理念和生活方式发生了明显的改变，站在这充满情感的摄影作品前，你一定会深深地感受到低碳杭州的神奇力量，沉醉于独具魅力的低碳科技馆之中。

·“碳索杯”第二届全国缩微智能车竞赛

第二届全国缩微智能车竞技比赛于2012年10月28日在低碳馆上演，这项竞赛主要面向在智能驾驶领域具有研发能力的国内高校、科研院所、行业企业等，希望以此培养和激励在智能车自主驾驶领域的研究兴趣，促进智能汽车工业的快速发展。

整个比赛在一个200平米的模型赛道上进行，虽然只是模型，可是仿真度却很高，十字弯，丁字弯，高架路面，红绿灯，指示牌，凡是真实路况有的，这里都有。所有参赛车辆就会在这样的赛道上进行避障、高架竞速、信号灯识别等科目的比拼。

广大市民通过比赛观摩，深入了解到智能驾驶及车联网已经成为未来汽车行业的发展趋势，将来，我们的城市极少有汽车尾气污染是多么美妙的事。



·“中国杭州首届科普特种电影节”

低碳馆设有246座的巨幕影院和61座球幕影院，2012年7月18日至8月18日，科技馆成功举办的“中国杭州首届科普特种电影节”，吸引了国内外7家参展商的近20部优秀电影作品参展，通过免费赠票，广大市民既获得了免费体验，也参与了影评比赛，共计观影人数3000人次，11篇影评获奖。优秀影片《海豚和鲸鱼/海洋部落》《大鲨鱼》《地球：我的家园》《空中争霸》《最后一块珊瑚》等让广大杭州市民在感受文化多样性的同时更体会了环境保护的重要性。

青少年低碳之旅

• 中小学科学课程拓展

此项目是低碳馆的特色，它为中小学科学课程所设计，结合教育计划，为不同年级、不同课程内容 的学生量身设计参与、互动、体验线路，采取现场辅导等授课形式，使低碳馆的专题活动与学校教学活动同步，实现每班每学期至少利用中国杭州低碳科技馆教学一次。如今，项目已经通过与杭州闻涛小学的馆校共建平台，成功开发设计6年级上半学期“生活与能源”主题课程，并在2012年9月全国科普宣传周期间实现对接，小学生们在低碳馆上了一堂别开生面的科学课，并实现将课程在小学高年级阶段的全面推广。

• “青少年科技活动课程”体验

“青少年科技活动课程”采取预约报名方式，在周末和节假日期间，为孩子们提供全新的体验。主要课程分为生物、化学、物理、模型制作、创意手工5类，近20个主题，其中以环境教育为主题的，比如“神奇的微观世界”“蛋壳为什么变白了”“自制碳酸饮料”等，让孩子们在动手实践中，

体会环境保护的重要性。课程也走出了常规培训项目模式，不以参与竞赛、学习技能、应试辅导为主要目标，而是采取小班化体验课程（4—8人/班，每位青少年人手一套器材），2012年9月正式启动，开课1010人次。

• “碳索者”夏令营

2012年夏天，低碳馆“碳索者”夏令营开营，其特色为寓动手于活动之中，寓娱乐于教育之中，围绕“低碳与自然”主题展开。通过《植物大战碳的那些事儿》课程、观看球幕电影、低碳饮食制作、科技馆“荧光夏夜”、上海辰山植物园行等活动，实现小营员们从“小草莓”到“小树苗”的转变。



学术交流与民间论坛

2012年，低碳馆成功举办了“科学与中国”院士专家巡讲团“气候与环境”——院士专家论低碳主题报告会、中国气象学会第二届理事长高层论坛、中国民间“低碳城市与水”主题峰会高峰论坛、首届两岸“节能低碳 绿色发展”论坛。通过低碳环保领域的院士专家参会的学术交流及一系列民间论坛，科技管理部门、学校、企业、学会等各界人士参与，形成了很多的亲民交流成果。

为了更广泛地宣传低碳环保理念，低碳馆学术中心围绕各色“低碳环保”热点，编辑《低碳信息快报》24期，建立低碳短信信息库，编辑低碳小贴士150条，免费定期向杭州市民发送，力求为杭州市广大市民、各相关单位提供有效的低碳知识和最新的低碳信息。

第26届科普宣传周

2012年第26届科普宣传周活动开幕式在中国杭州低碳科技馆举行，本次科普宣传周以“倡导低碳生活、促进创新创造、建设幸福和谐杭州”为主题，重点围绕“弘扬科学精神、提升科学素

质”、“打造低碳城市、共建美好家园”、“促进创新创造、助推转型升级”、“保障安全健康、倡导科学生活”四个方面开展活动，260余项贴近实际、贴近生活、贴近群众的科普活动项目，为广 大市民带来了一道科普“饕餮大餐”。其中，既有中国工程院原副院长杜祥琬等院士专家的主题报告，也有与青少年互动的“杭州市少年科学院PM2.5科考主题报告”，还有“我是低碳小馆家”等校园科普特色活动等等，由低碳科技馆承办的杭州市重点活动项目达6项。

志愿者服务

中国杭州低碳科技馆拥有一支300名热爱公益事业、奉行低碳理念的大学生志愿者队伍，杭州市环境保护局副局长劳新祥代表杭州市环境保护局授予了低碳馆“环保志愿服务基地”称号。

志愿者们服务前，要参加一系列培训，例如低碳馆的主题和特色、基础手语、急救知识、接待礼仪等。开馆以来，近2000名志愿人次参与了引导、讲解、青少年辅导等服务工作，宣传低碳环保理念，使低碳生活的理念深入人心。

倡导和谐生态 共创美丽家园

——2012聚焦杭州都市圈环保行

文：洪嘉一

11月16日上午，“和谐生态 美丽家园”2012聚焦杭州都市圈环保行采访活动正式启动。本次采访活动从11月16日开始，到22日结束，历时7天。采访团奔赴桐庐、余杭、康桥、杭州下沙、绍兴、嘉兴、安吉等多地采访，他们用笔和镜头体验三江两岸生态景观保护与建设，他们深入基层，记录新农村建设中的成功实践。



11月16日上午，由杭州都市圈协调会办公室、环保专业委员会、宣传专业委员会主办，杭州市人民政府新闻办、杭州市环保局、杭州文广集团、杭州日报报业集团以及湖州、嘉兴、绍兴三地政府新闻办、环保局承办的第五届“杭州都市圈环保行采访活动”在杭州文广集团启动。杭州市环保局局长胡伟、杭州市都市圈协调会办公室副主任徐文霞、市委宣传部外宣办主任来虹及来自湖州、嘉兴、绍兴三地的环保局、政府新闻办，杭州文广集团、杭报集团的领导参加了启动仪式并为四地媒体授旗。

联合采访团由新华社、中央电视台等中央媒体、浙江在线、浙江之声等省级媒体和“杭湖嘉绍”四市的广播、电视、网络媒体共40余位记者以及四地市外宣办、环保部门领导及工作人员组成。采访团从桐庐出发，经过了杭州、绍兴、嘉兴、湖州四地的为期一周的大型采访活动，主要采访了四地关于生态农业、在线监控设施、美丽乡村、工业企业废水处理等14处具有代表性的点位。主要通过四地的环保工作的交流，加强区域间的环境合作以及生态文明建设，促进杭、湖、嘉、绍地区的可持续发展，形成共同治理生态环境局面以提升区域间的环境竞争力。

杭州都市圈建设的重要任务之一是区域流域环境共同保护。“环境共保”是构建杭州都市圈的重要依托，是促进都市圈可持续发展的重要保障。都市圈抱团发展，有利于加快推进长三角南翼四个

中心城市环境共保进程，加强地区间环境合作，形成共同治理生态环境的局面，提升区域环境竞争力，促进杭、湖、嘉、绍地区社会经济的可持续发展。

16日上午启动仪式结束，采访团采访了桐庐美丽乡村环溪村的生活污水处理推进工程、芦茨村的生态旅游经济以及“三江两岸”生态景观保护与建设。下沙杭联热电的工业企业脱销项目、拱墅区的康桥油库的油气回收以及余杭的生态农业养殖链，让记者们感受到了杭州在生态村镇建设、污染控制、生态经济等方面作出的努力和成果，不仅优化了环境，改善了生活质量，还为村民带来了巨大的经济效益，同时对其他地区生态建设等方面也起到了借鉴作用。

联合采访活动采用报纸、网络、广播、电视等多种传播形式，共计播发稿件近140篇，内容被各大网站广泛转载，既为环保示范点做了宣传报道，又扩大了杭州都市圈的品牌影响力。





十面霾伏 杭城突查“污染大户”

新年伊始,我国中东部各地就陆续出现大范围 and 长时间雾霾天气。近日来,杭州雾霾频频。环保专家分析说,如果在冬季遇到长时间雾霾过程,通常在北方地区因为采暖期猛增的能源消耗排放,中等以上城市人口集中排放量大的主城区连续三天的空气污染物积累就可能达到重度污染的程度,在南方地区如果生产和交通排放量大也可能达到重度污染的程度。排查大气污染源大户,成为杭州市环保执法的当务之急。1月14日晚上,杭州市环保监察支队突击检查了杭州华电半山发电有限公司以及杭州锦江绿色能源有限公司,看看在这个关键时刻,杭城两家排放大户的污染处置设备是否正常运行。

深夜执法 考量企业责任

文:刘辉 图:裴斐

与以往的例行执法不同,这次执法有些特殊,连续数天的雾霾天气已经对杭州的市民造成了严重的健康影响,为了探查杭城的企业是否非法偷排,十多位杭城各大媒体的记者参与了这次执法行动。

企业一般都趁着夜色偷排废气,所以这次的突击执法也被安排在了晚上。载着众多记者的车队于晚上7点准时从杭州市环保监察支队出发,半小时后车队就进入了半山地区,今晚执法的第一站,就是位于半山工业区且属于国企的杭州华电半山发电有限公司。“看,有白烟!”同车的记者指着远处冒着滚滚白烟的巨大烟囱,虽然天黑能见度也不高,但正在吞云吐雾的高耸烟囱在黑夜中却是极为醒目。

“这两座是热电厂的冷却塔,这么大的烟囱污染要多严重啊?”开着车的监察队员笑笑解释道,“我们看到的冷却塔上面冒着的白烟其实就是来不及凝结成水的水蒸气,并不会对空气造成污染。”

执法就是与时间赛跑

冷却塔离我们的视线越来越近,数分钟后车队就已陆续驶进杭州华电半山发电有限公司的厂区大门内。“热电厂的脱硫措施不到位,会造成大量颗粒物和能够生成颗粒物的气态污染物大量排放,今晚监察支队突击检查的内容,就是热电厂的脱硫情况。”杭州市环境监察支队科长来勇在向记者们介绍了今晚监察的任务后,就率先领着监察队员一头扎进了黑夜之中。每一次执法行动,都是跟时间赛跑的过程,时间拖得越久,对采集证据越是不利。



在漆黑的厂区内拐过几个大弯,接着坐上一座厂房的电梯,众多记者在监察队员的带领下,迅速来到了位于四楼的中心控制室。中控室汇集了大量的诸如锅炉负荷、烟气流量、二氧化硫浓度、温度等生产及排放数据,并能产生脱硫历史趋势。在监察队员的要求下,现场的工作人员调取了最近的一些历史记录,来勇科长在经过细致的检查分析,发现各企业中控室建设基本符合国家有关要求,相关数据、历史趋势较为完整并符合逻辑,在线监测原数据准确。“中控室经过检查,数据表现正常,并未发现有任何的问题和疑点。我们接下来需要赶紧再去烟气系统的采样平台上做现场的检测。”



伴随着危险的数据采样

下了电梯，再拐几个弯，不远处就是烟气系统取样口的平台。在黑夜中放眼望去，整个平台都是由钢架搭建而成，因为雾霾的关系，平台的上方看上去显得有些朦胧。监测站的人员介绍说，采集废气需要爬到二十多米高的平台上，用自带的仪器才能测出结果。这回轮到杭州市监测站的两个小伙一马当先，他们双手分别捧着一台检测仪，未依靠扶手就蹭蹭蹭地爬上了这二十多米高的平台。记者们也是紧随其后，但当踩在嘎吱作响的镂空踏板上时，我们的动作明显变得有些迟缓，因为我们意识到，攀爬这样的楼梯是带着一些危险性的，同时心里也被监测队员之前的勇气所折服。

当记者陆续到达平台上的时候，监测队员已经将仪器的接口插入取样口。收集数据需要数分钟的过程，监测队员在跟记者分析了数据采样的过程和判定标准后，还聊起了他们以前的数据采样经历。原来几乎是每隔一段时间他们都会来现场进行例行的采样分析，所以经常攀爬平台的他们早已驾轻就熟：“一年要来这里好几次，这里夏季的温度非常高，每做一次采集就相当于洗了一个桑拿浴。”监察队员的话语很风趣，我们却不难听出环保执法所透露出的艰辛。“监测数据马上就要出来了。”大家都终止了闲聊，监测队员盯着烟气综合分析仪上的屏幕目不转睛，记者也是围绕在仪器的周围耐心等待结果，过了几分钟，屏幕上显示这家热电厂排放的烟气中二氧化硫的含量基本上为零，达标。

随后，众多记者跟随监察人员又来到了位于余杭的杭州锦江绿色能源有限公司，该公司属于民营企业，经过与之前相同两个流程的检查，最终的结果令人满意。回到杭州市区时，时间已近深夜。



01_02_监察人员深夜排查废气排放大户

链接：废气排放大户将被重点监察

对于改善空气质量，市环保局说，将加大工业企业环保执法力度，重点对热电厂、水泥厂和钢铁厂等用煤大户及废气排放大户提高监察频次。

此外还要在杭州绕城高速各入城口设卡，落实“黄标车”限行规定。加大建筑施工及道路扬尘整治力度。加大市区道路、城乡接合部的清洁洒水频率，严格查处渣土车辆等抛洒滴漏、超载运输等违法行为。加强对垃圾焚烧发电厂、煤堆场和货运站等的环保监管及保洁管理。



生态文明建设要注重生态统筹

骆荣强

党的十八大报告提出生态文明建设要融入经济建设、政治建设、文化建设和社会建设各方面和全过程。当前，为破解“三农”问题采取工业化、信息化、城镇化和农业现代化“四化融合”，为解决城乡二元结构和区域经济发展不平衡采取的城乡统筹和区域统筹，都需要突出生态文明建设，落实“融入”的理念，突出生态统筹。生态统筹核心是城乡之间和区域之间在人、社会和自然的全方位统筹。

杭州西部五县市是杭州的重要生态屏障，也是杭州独一无二的生态优势。如何减少

城乡统筹中“城”产业转移过程对“乡”的生态影响？如何把“乡”的生态优势转化为吸纳“城”的经济优势？是城乡统筹需要考虑的重大课题。杭州三江两岸生态景观保护与建设就是城乡统筹注重生态统筹，开创经济生态化和生态经济化的一个区域示范。

新安江、富春江、钱塘江三江沿线全长231公里，流经城乡统筹的4个重点地区，两岸山水风光秀丽、文化底蕴深厚，人文历史与自然风光交相辉映。然而这优美山水诗篇中夹杂着千疮百孔的矿山，几百个砂石码头，几百

个污染的化工电镀印染和造纸企业，上万个破旧杂乱的沿江构筑物，零碎散乱的景点，欠发达的农村自然经济成为杭州经济社会发展的“短板”。市委市政府把这个“短板”转化为新一轮杭州发展的潜力，提出生态优先、保护第一、文化为要，统筹两岸区域的生态经济和人文旅游资源，推出杭州历史上最大的生态保护和城乡统筹工程——三江两岸生态景观保护与建设工程。通过整治带保护、带规划、带转型、带升级，作为杭州整体提升发展的新增长点和发展轴。

三江两岸生态景观保护与建设较好地诠释了城乡统筹过程中坚持经济生态化和生态经济化的原则。“三江两岸”保护与建设实施一年来，围绕打造经典山水路、转型发展路、特色休闲路和生态致富路，做好加减法。一手抓环境整治关停搬迁的减法，鼓励经济生态化。关停了黄沙码头142个，关停采砂船37艘，拆除水源保护区内5700只网箱和14个排污口；关停淘汰落实污染企业400多家。实行沿江企业清洁生产和循环经济改造，对工业功能区生态化改造。一手抓绿道、美丽乡村、农家乐和旅游建设的加法，引导生态经济化。两年建成56公里沿江生态景观

示范带建设和100公里绿道，完成了22个“美丽乡村”精品村建设，发展了一批农家乐，整治了一批沿江景点，通过绿道这条“珍珠”串联起沿线30个城镇、100个景点和145个美丽乡村和农家乐。2012年五一期间，“三江两岸”黄金旅游线正式启动，实现“农民在乡，就地发展”，把沿江的生态优势实实在在转化为经济优势。通过这条有形的“绿道”带动无形的“生态产业链”，让农民在家门口销售“生态”，让城里居民休闲到三江两岸消费“生态”，实现城乡统筹“人、社会和自然”的真正大融合。



让公众参与成为 环保动力之源 ——国外环境保护的公众参与制度分析及研究

编辑：刘辉

随着人类经济的飞速发展，环境问题日益严重。20世纪70年代以前，美国许多大城市以及工业城市也发生过严重的空气污染事件，从20世纪40年代“洛杉矶光化学烟雾事件”到曾被称为“烟城”的匹兹堡等，当时美国的空气污染可见一斑。然而，自20世纪50年代以来，美国出台并认真实施一系列法规，鼓励公众人人参与，使空气质量得到明显改善。美国《国家环境政策法》开辟了公众参与制度的先河，随后为许多国家所效仿。

中国开创环保事业30多年来，最大的硕果就是全民环境意识的提高。公众参与环保的热情、行动和影响，从来没有像今天这样高涨、频繁和引起政府、媒体的关注。然而，由于起步较晚，各种法律、政策、制度框架还存在诸多不够完善的地方。目前国外许多国家的环境保护基本法都较为完善，对公众参与的重视程度也是日益显现，可以作为借鉴和参考。

国外环境保护公众参与制度的立法状况

目前较为完善的国外环境保护基本法主要有美国1969年颁布的《国家环境政策法》，日本经重大修改并更名的1993年《环境保护基本法》，英国经两次重大修改并更名的1995年《环境保护法》，加拿大经连续修改后的1999年《环境保护法》，瑞典1999年《环境法典》，俄罗斯2002年颁布的新修订的《环境保护法》，法国1998年《环境法典》及最近制定的2005年《环境宪章》。以上国家的环境保护基本法都经多次不同程度和方式的修订与重整，对公众参与的重视日渐显著。

美国

20世纪60年代的美国，工业快速发展，导致环境问题日益严重，因此美国国会立法的目光开始转向了环境领域，而当时群众性环保运动的发展，使美国政府十分重视公众参与。

首先，环境基本法对公众参与做了原则性规定。美国1969年制定的《国家环境政策法》第1节第3款规定：“国会认为：每个人都应当享受健康的环境，同时每个人也有责任对维护和改善环境做出贡献。”

其次，环境影响评价制度中引进公众参与。环境影响评价制度首先对此制度做了规定，美国《国家环境政策法》第102条规定，美国联邦政府的所有机构的立法建议和其他重大联邦行动建议，在决策之前要进行环境影响评价，编制环境影响评价报告书，而且需要向公众公开，征求公众的意见。

另外，美国环境立法中还规定了公民诉讼条款，是指公民可以依法对违法排污者或者未履行法定义务的联邦环保局提起诉讼。为了方便公民进行诉讼，各单行环境法规也做了具体规定。如《清洁水法》中规定了60天的诉讼通告期，《清洁空气法》中规定法院可以决定诉讼费用由诉讼双方的任一方负担，这些都为公民进行诉讼放宽了条件提供了便利。



日本

日本的《环境基本法》是该国第一个充分考虑公众参与的法律。《环境基本法》第8条第1款规定，企（事）业有责任根据基本理念，在进行企业活动时采取必要的措施，处理伴随此种企（事）业而产生的烟尘、污水、废弃物以及防止其他危害，并且要妥善保护环境。这一规定明确了企业在环境保护中的地位。《环境基本法》第26条规定，国家应当采取必要的措施，促进企（事）业者、国民或由他们组织的民间团体自发开展绿化活动、再生资源的回收活动及其他有关环境保护的活动。此条明确规定了国民和民间团体在环境保护中的作用。“日本的一些单行法规也都有规定，如《大气污染防治法》第18条规定，企业应当在把握伴随其企业活动而向大

气中排放或飞散有害物质的状况的同时，为控制该排放或飞散而采取必要的措施；任何人都应努力控制伴随其日常而向大气中排放或飞散造成大气污染的物质。日本《水污染防治法》也有类似规定”。

另外，类似美国环境法中的公民诉讼条款，日本确立了公益诉讼制度。“当行政机关的行为使国民完全被置于环境上的利益受到损害或有受到损害的危险的地位上，而通过其他程序都很难得到适当救济的时候，国民可以通过请求取消行政机关的处分及其他相当于公权力行使的行为的诉讼；公众可以就行政机关懈怠其职务发动请求权，想起要求对侵权人课以义务的诉讼；由于环境行政上的措施的原因，地方公共团体支出了不必要的措施时，居民可以对该费用支出得当与否提起居民诉讼”。



法国

法国《环境法典》第110条规定：“从事对国家这些共同财富的妥善保护，开发利用，修缮恢复及良好管理必须在有关的法律规定的范围内，遵照下列原则进行……”该法对公众参与制度的地位、作用也做了相应的规定。

国外关于公众参与制度的立法有很多值得我们借鉴的地方。首先，给予公民环境权法律地位，使之制度化，使公民环境权得到充分保障。其次，制定奖励制度，鼓励公众积极参与，协助政府收集信息，制定出科学合理的政策。再次，鼓励公众自行开展一系列交流活动，政府可以加强宣传教育，使公众认识到环境污染的危害性和保护环境的重要性。在政府决策机构中给予公众一定的席位，使其能充分发表意见。最后，创造一些有利条件，方便公民进行环境诉讼。

我国环境法中的公众参与制度的健全建议

由于广大公众与环境保护有着密切的利益关系，因此公众对环境保护具有极大的热情。为了充分发挥公众在环境保护中的作用，使公众的参与真正成为环境保护的基本力量，必须加强法律对公众参与的调整，对公众参与进行法治。为此，有专家学者给出了一些建议。

通过立法健全公众参与环境管理的法律制度

为了有效地调整公众对环境保护的参与行为，可以通过立法活动，明确规定公民享有环境知情权、异议权，并在法律中规定公民应当履行的环境保护义务。

通过立法明确公众参与环境保护的程序，完善有关诉讼制度。我国在环境管理的过程中是以政府行政管理制为主，因此环境行政的公正与否，关系到公众知情权的保障和公众参与的实现。而我国现行的《环境法》及有关单行法规中还缺乏环境行政管理中公众参与决策的程序性规定。因此，应通过立法明确规定公众参与环境管理的程序。

环境诉讼是公众参与环境管理的一种重要形式。我国法院实行不告不理原则，当公民的环境权益受到侵害时，如果公民没有主动提起诉讼，法院很难介入。有鉴于此，我国可以借鉴美国法上的“公民诉讼”条款，将自力救济引向公力救济。建议如下：首先，应将我国《民事诉讼法》上的当事人资格放宽，规定在环境诉讼中原告资格可扩大到与案件有利害关系的公民、法人和其他组织。其次，鼓励环境诉讼中的“共同诉讼”（集体诉讼）。有利于当事人集思广益，节约诉讼成本，也有利于法院及时有效

通过立法明确公众参与环境保护的程序，完善有关诉讼制度。我国在环境管理的过程中是以政府行政管理制为主，因此环境行政的公正与否，关系到公众知情权的保障和公众参与的实现。

地审结案件。

充分发挥环保民间团体的作用。环保民间团体的作用不可忽视，应鼓励公众充分行使《宪法》所赋予的“结社权”，并通过立法活动在《社会团体登记管理条例》等有关法律中做出适当修改，放宽限制，以促进民间环保社团的成立。

提高公众的环境保护法律意识

发挥政府的主导作用，提高政府官员的环境法律意识。我国的环境保护是自上而下的政府主导型。政府是提高环境法意识的作用是不可替代的。各级政府官员是各项政策、制度的制定者和执行者，他们的环境法律意识不仅是政府环境法律意识的体现，同时也对整个社会的环保风气产生直接影响。因此，政府应注重自身环保法律意识的提高，应定期组织政府成员学习环保知识及相关法律，并接受公众的监督，真正起到表率作用。

加强环境教育。环境教育是将少数人具有的系统的环境科学知识予以大众化，是提高全社会环境意识的主要途径。罗马尼亚的《环境保护法》第55条专门规定了学校环境教育和职工环境教育；1970年，美国就制定了“环境教育法”。根据这项法律，在联邦政府内设立环境教育事务局，向州和地方的教育机关、地方的教育研究机关，其他的公、私教育机关、组织、设施等为进行的有关环境教育事业提供资金援助。在日本，滋贺县教育委员

会，从1975年就开始全面开展环境教育，发行了典型事例和辅助课本，还设立了“环境教育研究制定校”和“环境教育实践推动校”制度。

充分发挥媒体的宣传和监督作用，使其正确引导公众的环境观念。当今社会，传统与现代的媒体对公众的环境意识产生了强大的引导作用。根据《全民环境意识调查》的调查结果表明，有92.7%的人是通过电视、电影、广播获取有关环保知识信息的。

推广绿色社区

绿色社区是环境保护中公众参与制度具体运行机制的雏形，是环境教育和管理的新模式，也是21世纪环境保护的新趋势。北京宣武区建功南里的绿色社区试点至今已运行了两年，基本上建立了环境管理和环境教育的自我运行模式。在绿色社区里，居民经常接受持续性的环保教育，并参加环保活动；社区内的居民代表参加联席会议，参与社区内的环保决策；由居民组成的绿色志愿者大队对环保执法进行监督。它是公民在其居住区内接受环境教育、参与环境保护决策、监督环境保护执法的基础。在我国，居民管理委员会是最基层的群众自律组织。因此，笔者建议可以结合居委会的工作逐步推广绿色社区。每一个社区都是社会的组成部分，绿色社区的推广必然可以促进整个社会公众参与环境保护活动的开展。

