

杭州市生态环境局主办 | 杭州市环境保护宣传教育中心承办 | 免费赠阅

# 杭州生态环境

NO. 02

2020年04月  
总第357期  
双月刊

H A N G Z H O U   E C O L O G I C A L   E N V I R O N M E N T







## 喊你来投稿! contribute

### 各位读者:

大家好!2020年第二期《杭州生态环境》和大家见面了!

一手抓疫情防控,一手抓复工复产。两手都要硬,两战都要赢。在政府强有力的防控举措和社会各界的共同努力下,我市新冠肺炎疫情得到有效控制,复工复产工作全面推进。本期内容聚焦“持续深化‘三服务’推动新时代美丽杭州建设”主题,讲述杭州生态环境人在深入开展“三服务”工作的同时,部署2020年的工作,誓要实现新突破、成就新作为。

城市的美好生态离不开每一位生态环境人的坚持和努力。所以,我们想请你说一说你自己或身边的生态环境人、生态环境事,那些让你感触最深或最值得分享的内容,我们为你的心里话开辟了一方园地。或者,你想在《杭州生态环境》上看到什么特别的内容或栏目,有好的意见或建议,欢迎来电告诉我们。

稿件一经录用,稿酬从优!

《杭州生态环境》编辑部

### 联系我们

电话:0571-87238482

传真:0571-87238488

投稿邮箱:1556873255@qq.com

## 卷首语 Editor's Letter

### 持续深化“三服务” 推动新时代美丽杭州建设

阳春三月,之江大地繁花似锦、草木葱茏。3月29日至4月1日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到浙江,就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作进行调研。在杭州西溪国家湿地公园,习近平指出,要把保护好西湖和西溪湿地作为杭州城市发展和治理的鲜明导向,统筹好生产、生活、生态三大空间布局,在建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市方面创造更多经验。

2020年是污染防治攻坚战决胜之年、全面建成小康社会的收官之年,生态环保任务也将更艰巨。面对当下的新冠肺炎疫情,市生态环境局复工复产领导小组明确责任,分类施策、多方协调,有序推进,深入开展“三服务”工作。同时积极提供服务保障,全力支持医疗机构做好疫情防控。各区、县(市)生态环境工作者纷纷变身“线上客服”、“线下店小二”,频出妙招,全面深化“三服务”。市环境监察支队积极改变工作思路,上门指导,把服务企业落在实处。

一年之计在于春。市生态环境局制定印发《杭州市打赢“蓝天保卫战”暨大气污染防治2020年实施计划》《杭州市治污水暨水污染防治行动2020年实施计划》《杭州市土壤污染防治暨“清废行动”2020年实施计划》等工作计划,全面部署年度工作,吹响了打赢污染防治攻坚战决胜冲锋号。誓要以生态环境保护的优异成绩决胜全面建成小康社会,推动新时代美丽中国样本建设再上新台阶。





主办: 杭州市生态环境局  
承办: 杭州市环境保护宣传教育中心  
顾问: 胡伟

编委会主任:  
劳新祥  
编委会副主任:  
徐德胜 吴华军 沈海峰 曹建松  
卢强 刘雄伟 马卫国 陈锋铨  
骆荣强 孙煜春  
编委:  
孟祥胜 郑小龙 余中平 黄炳元  
裴斐 钟兆盈 朱阳凤 程志勇  
编委会地址: 杭州市新华路112号  
邮编: 310003

主编: 郑小龙  
执行主编: 程志勇  
编辑: 王琳溪  
视觉设计: 张娜  
校对: 曾小丽 孙宗尧  
摄影: 楼明达

印刷: 杭州日报盛元印务有限公司  
印数: 4500份  
出版日期: 2020年4月

编辑出版: 《杭州生态环境》编辑部  
编辑部地址: 杭州市下城区新华路112号  
电话: 0571-87238484/87238482  
传真: 0571-87238488  
投稿邮箱: 1556873255@qq.com

刊号: 浙内准字第A016号

# CONTENTS / 目录



## 卷首语 EDITOR'S LETTER

## 01 环保服务 ENVIRONMENTAL PROTECTION SERVICE

◎ 分类施策、多方协调、有序推进

市生态环境局深入开展“三服务”

◎ 积极提供服务保障

市生态环境局全力支持医疗机构做好疫情防控

◎ 线上环评、绿色通道、上门服务、“云上”答疑……

生态环境工作者变身“线上客服”“线下店小二”全面深化“三服务”

◎ 上门指导, 实地检查

市环境监察支队把服务企业落到实处

## 12 新时代美丽杭州 NEW ERA BEAUTIFUL HANGZHOU

◎ 杭州“两会”胜利闭幕

2020, 要推进生态文明建设等重点工作

## 15 党建 PARTY CONSTRUCTION

◎ 市生态环境局召开2020年全市生态环境系统全面从严治党工作视频会议

◎ 2020奋力谱写全面从严治党新篇章

## 19 污染防治攻坚战 THE UPHILL BATTLE FOR PREVENTION AND CONTROL OF POLLUTION

◎ 今年重点抓好这十项工作

市生态环境局召开2020年全市生态环境工作视频会议

◎ 全力以赴打好污染防治攻坚战

2020, 市生态环境局要做好这些事

## 35 图片新闻 PICTURE NEWS

## 37 探索 EXPLORE

◎ 加快构建现代环境治理体系

为建设新时代美丽杭州提供制度保障

## 39 绿色卫士 GREEN GUARD

◎ 陈竹: 辐射安全无小事

◎ 唐伟: 为杭州环境管理工作提供强有力技术支撑

◎ 蒋佳琦: 一心扑在环境监测岗位上

◎ 阮建军: 心中时刻装着余杭的碧水蓝天



# 分类施策、多方协调、有序推进 市生态环境局深入开展“三服务”

编辑/王琳溪

一手抓疫情防控,一手抓复工复产。两手都要硬,两战都要赢。2月以来,市生态环境局全面落实中央和省、市关于统筹推进疫情防控和经济社会秩序恢复的决策部署,充分发挥生态环境保护职能,持续深化“三服务”活动。



## 对市重点工程开展“三服务”活动

位于之江地区的之江净水厂,是一座全地埋式净水厂。之江净水厂工程的建设将有效改善之江地区水环境质量,是打好污染治理攻坚战的重要环境基础设施项目。

近日,由市生态环境局党组书记、局长劳新祥带队,对市重点工程之江净水厂开展“三服务”活动。会前,劳新祥局长一行专程赴之江净水厂项目建设现场踏勘,仔细调研项目建设和尾水排放去向,指导做好相关工作。

在“三服务”活动对接会上,劳新祥局长听取了关于之江净水厂建设和尾水排放去向等有关情况的汇报。劳新祥局长指出,之江净水厂的建设对促进当地经济和社会发展意义重大,要高度重视做好之江净水厂的环保工作,做深做细尾水排放方案 and 环境影响评

价,确保高标准高质量建好之江净水厂。

根据市政府安排,市生态环境局还深入滨江区,开展“三服务”工作。在深入企业开展“三服务”过程中,市生态环境局走访发现,滨江区复工复产的企业,面临的难题不仅多样还各不相同。为此,市生态环境局把企业的难题记在心上,多方协调,同时针对不同问题分类施策,有序推进企业的复工复产。

## 不放过每一个小问题

大和热磁是滨江区的一家生产型高科技企业,产品主要用于出口。3月9日,市生态环境局滨江区企业服务指导小组来到大和热磁,详细了解了企业目前的经营情况和相关难题。

指导小组了解到,疫情期间,大和热磁面临的复工影响因素主要有防疫物资储备、生产员工返杭、产品原料供应和销售等。针对这些难题,指导小组一一回应,并为他们送上复工复产政策汇编。

针对企业反映存在口罩紧缺的问题,指导小组现场向企业介绍了口罩统筹调剂分配的相关政策,并现场指导企业使用“网易严选”APP申领口罩等防护物资。关于企业反映的员工宿舍问题,为了减少返杭复工人员疫



情风险,每个隔离宿舍房间安置员工1人,即同样员工数,所需房间数比原来的数量大幅增加,造成住宿成本较高。指导小组现场向企业解读了有关租房补贴等方面的政策,企业表示将为符合条件的员工积极申报。指导小组还现场解答了疫情期间的相关扶持政策,建议企业关注滨江发布微信公众号及时了解新政策,并请同行的高新区具体经办人做好对接办理。

## 环保问题一一解答到位

疫情期间,浙江派出大量医护人员赶赴湖北支援。其中,浙江大学医学院附属第二医院就累计抽调200余名医务工作者赶赴湖北支援。3月11日,市生态环境局滨江区企业服务指导小组来到浙江大学医学院附属第二医院(滨江院区)现场指导。

在现场,医院咨询环保验收手续是否已齐全。指导小组当场查阅了医院提供的环保档案资料,资料显示医院的废水、废气已经完成自主验收并备案,固废、噪声已经市生态环境局验收,验收手续齐全符合要求。指导小组对浙医二院(滨江院区)的相关工作表示肯定,并明确告知医院不需要再办理其他手续。

此外,针对医院比较关心的2020年度排污许可证核发工作已经开始的情况,指导小组



现场告知医院,相关行业需在今年9月底之前完成工作,后续请同行的滨江分局工作人员做好对接和指导,及时协助医院做好申领工作。

## 多方协助为企业分忧

浙江卓信信息技术有限公司主要从事软件开发、服务类通信工程等。3月19日,指导小组来此指导时了解到,该公司员工已全部到岗。目前主营业务逐步开始恢复,但受疫情影响在业务拓展方面仍然存在一些困难,业务仅恢复往年同期10%-20%。

现场企业咨询了有关扶持政策,指导组热心解答了疫情期间有关助力企业复工复产方面的政策,并提醒企业可根据自身情况进行申报。同行的高新区工作人员还介绍了高新区产业、税收等方面的政策,并将该公司添加进微信工作群,方便咨询和对接,后续将相关政策全部打印成册发放到企业。

杭州天夏科技集团有限公司主营业务为智慧城市架构建设。3月26日,指导小组现场指导时,该公司尚未复工。他们提出希望政府能协调减免公司办公场所租金。指导小组现场讲解了有关政策,并向公司发放复工复产政策汇编,同时请同行的滨江分局工作人员继续跟踪对接,多方协调,帮助企业向滨江发改局申请减免租金。



## 积极提供服务保障 市生态环境局全力支持医疗机构做好疫情防控

文/王琳溪



年初,新冠病毒疫情来势汹汹。为全力支持医疗机构做好疫情防控相关工作,杭州市生态环境局根据《浙江省生态环境厅关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中辐射安全监管服务工作的通知》(浙环函[2020]24号)有关要求,积极为医疗机构的疫情防控工作提供服务保障。

从对医疗机构豁免办理环境影响评价、辐射安全许可和放射性同位素转让审批手续,到积极协调同位素销售单位,解决医院燃眉之急,市生态环境局全力做好对医疗机构的疫情防控保障工作。

### 豁免审批

#### 让医疗设备紧急投入一线

疫情期间,各大医院的发热门诊首当其冲,医护人员严阵以待,不放过每一个疑似病例。随着对新冠病毒传播方式以及发病特征的逐步了解,如何最大程度避免交叉感染成了医院必须思考的问题。

疫情期间,面对发热门诊患者增多的情况,为了及时发现新冠肺炎的疑似患者,同时避免交叉感染,大江东医院决定紧急购置一台移动DR设备,使患者不出发热门诊就能完成

胸片检查。

经过多方协商,移动DR设备迅速运抵医院。但按照以往规定,医院新增CT、移动DR等X射线影像设备的,需要向市生态环境局申办相关辐射安全许可证,手续完成后才能正式投入使用。然而疫情当前,时间不等人,正当医院为难时,《浙江省生态环境厅关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控中辐射安全监管服务工作的通知》(浙环函[2020]24号)下发。市生态环境局环评排管处的工作人员告诉大江东医院,只要防护措施落实到位,可以



豁免他们的环境影响评价、辐射安全许可审批手续,如果疫情结束后仍需继续使用,再按照规定补办。

大江东医院的工作人员潘东霞表示,多亏市生态环境局及时把文件精神传达给他们,才使得移动DR设备迅速投用。据统计,移动DR设备投入使用至今,已经为1400多人次开展了相关检测。

类似的情形还发生在临安区人民医院。工作人员宋丽介绍,疫情刚发生时,医院原本想要购置X射线影像设备,但考虑到过年期间运输物流的影响,以及相关手续的准备和审批,担心即使购置了设备,也不能正常开工。没想到,省里相关文件下发后,市生态环境局临安分局的工作人员给辖区内的医疗机构挨个打了电话,传达文件精神。宋丽回忆道,“我当时刚从老家回杭州,还在家自我隔离。接到生态环境分局工作人员打给我的电话后才了解到相关政策,然后立马把情况跟院领导汇报。医院这才下定决心紧急购置了一台移动DR设备。设备到位后,平均每天可以开展20人次的检查,真的帮了大忙。”

疫情期间,全市共有大江东医院、建德市

第二人民医院、临安区人民医院等3家医院因疫情防控需要,紧急增加了X射线影像设备,市生态环境局都根据规定为他们豁免了审批手续。

疫情期间,市生态环境局出台印发了《杭州市生态环境局关于深入开展企业复工复产“三服务”助力经济社会秩序恢复的意见》(杭环发[2020]7号)文件,文件中明确,优化疫情防控期间环评审批。可采取“网上办、掌上办”等线上方式办理各类环保行政许可,涉及环保方面的项目审批和验收实行特事特办。对于医疗机构(含为应对疫情建立的临时集中收治医院)应急增加X射线影像设备用于肺炎诊断的,豁免办理环境影响评价、辐射安全许可和同位素转让审批手续,疫情结束后仍需继续使用的,按规定补办相关手续。

### 简化审批流程

#### “最多跑一次”让“办证”更高效

除了疫情期间的豁免审批,早在2019年11月底,市生态环境局就联合市卫健委下发了《关于开展医疗机构辐射安全许可和放射诊疗许可跨部门联合审联办工作的通知》,针对全市范围医疗机构办理“辐射安全许可”、“放射建设项目竣工验收”和“放射诊疗许可”事项,实行跨部门“一件事”联合办理,并达到“三同步”,为医疗机构提供更好的服务。

审批处工作人员介绍,过去申办《辐射安全许可证》和《放射诊疗许可证》需要到两个不同的部门各自办理,而《辐射安全许可证》作为《放射诊疗许可证》办理的前置材料,前者需要等到申领成功后才能申办后者。这样的办理



流程环节重复,给医疗机构办证带来很多不便。

现在,“两证同办”简化了流程,同一窗口同时受理。生态环境部门和卫生健康部门在收到申报材料后,同时办理各自的证照,并对符合要求的医疗机构颁发《辐射安全许可证》和《放射诊疗许可证》(含放射建设项目竣工验收意见书),之后再通过联审联办窗口邮寄送达申请人。涉及杭州市卫生健康委办理的放射诊疗许可事项,由杭州市生态环境局同步办理辐射安全许可,而涉及县(市、区)卫生健康局办理的放射诊疗许可事项,就由县(市、区)生态环境分局同步办理辐射安全许可。

现在,8个工作日即可实现放射诊疗及辐射安全许可“一件事”通办。而医疗机构也不用“一件事”跑两次,方便快捷了很多。据介绍,“两证同办”是杭州推进落实多部门跨层级事项审批“一件事”联合办理的重要举措。既实现了跨部门高效服务,又解决了医疗机构办证多头跑、多次跑、环节多的问题,对杭州医疗事业的安全健康发展给予了有力的支持。

## 仅用1天,多方协调助力保障医院药品及时供应

受疫情影响,原定于2月3日恢复运行的浙江省人民医院核医学科不得不推迟到2月10日正常开始检查。但医技人员到位后却发现,在核医学检查中,一种不可或缺的同位素药品<sup>18</sup>F\_FDG的供应上出了问题。省人民医院核医学科主任程爱萍解释道,<sup>18</sup>F\_FDG药物主要用于PET-CT检查,是一种半衰期极短的

同位素药品。半衰期可以理解成这种药品的保质期,过了保质期就不能使用了。所以医院一般会根据病人的预约量,确定药物量,然后联系供药方,当天收货当天使用。

由于这种药物的特殊性,生产厂家也十分有限。过去,省人民医院都是与上海的药企合作。然而疫情当前,受道路交通管控影响,外省车辆无法出省或进入我省,上海的药品根本不能当天送达。了解到相关情况后,程爱萍感到很为难,于是在2月11日一早就把情况报告给了院领导。

省人民医院的院领导了解情况后,立即与市生态环境局联系。市生态环境局第一时间对接到了省内三家医疗放射性同位素销售单位,并特事特办,豁免了省人民医院的放射性同位素转让审批手续,同时将省内三家医疗放射性同位素销售单位告知省人民医院,供医院自行选择。

正是因为市生态环境局的及时、有效协调,2月12日当天一早,省人民医院就收到了<sup>18</sup>F\_FDG药物,相关检查得以正常开展。从情况上报到药品供应到位,竟然只用了短短一天。效率如此之高,让程爱萍很感慨,也很感激。她解释道,多亏药品及时到位,才保障了相关检查的顺利开展,才没有耽误患者的治疗进程。要知道,PET-CT检查是肿瘤患者术前检查的一项重要。“只有检查做好了,明确病灶,准确判定手术位置,才能开展手术。我们绝不能拿患者生命开玩笑。”

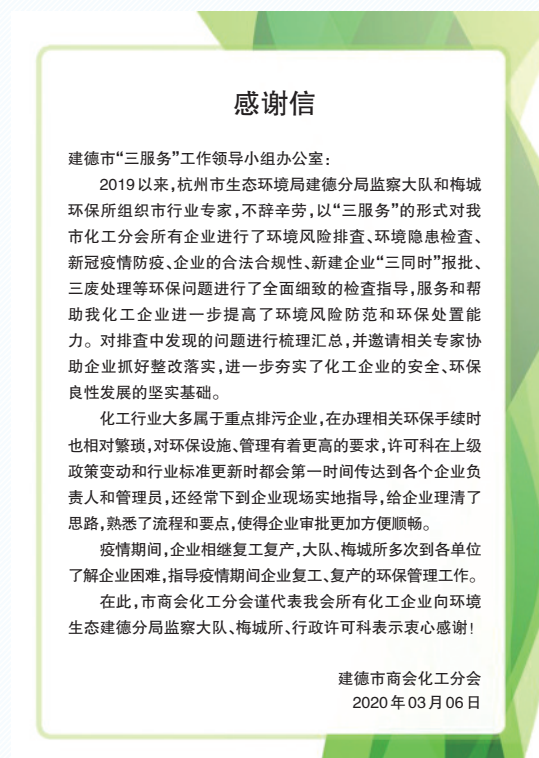
疫情当前,面对各类问题,市生态环境局积极协调,做到急事急办,特事特办,全力做好对医疗机构疫情防控的保障工作。

## 线上环评、绿色通道、上门服务、“云上”答疑……生态环境工作者变身“线上客服”“线下店小二” 全面深化“三服务”

“市生态环境局建德分局在上级政策变动和行业标准更新时都会第一时间传达给我们,还经常下到企业现场指导工作,给企业理清思路,对我们企业污染物治理措施的升级改造给了很多的帮助,他们把服务企业做到了实处。”日前,为了感谢在“三服务”工作和疫情期间帮助企业解决困难,建德市商会化工分会给建德分局送去了一封感谢信。

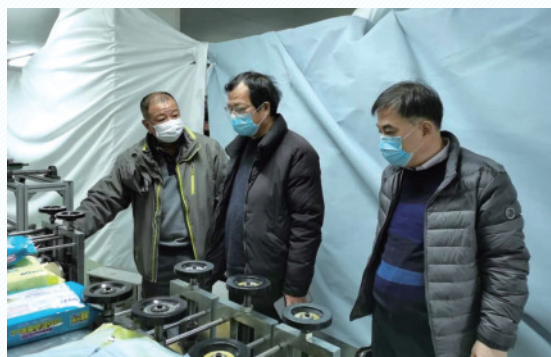
“多措并举,周到服务”是杭州生态环境部门支持企业复工复产,深入开展“三服务”的缩影。疫情发生以来,市生态环境各部门坚持防疫阻击战、发展总体战“两手硬”“两战赢”,全面实施严格疫情防控环境监管服务、优化环评审批、深入开展生态环境技术服务、积极提供环境要素支撑保障、开展环保服务企业结对活动、加强组织领导和实施保障等六项措施。

杭州各区、县(市)生态环境分局担当作为,转变工作方式,“线上线下”齐发力,积极开展“三服务”活动。通过上门指导、绿色通道、“云上”服务等多种形式,纷纷变身“线上客服”“线下店小二”,全力支持企业复工复产、服务稳企业稳经济稳发展。



▲建德分局上门服务





▲拱墅分局上门服务

## 线上环评、绿色通道 审批监管“有温度”“提速度”

“放心了,安心了,非常感谢拱墅分局的定心丸!”杭州好特路卫生制品有限公司总经理吕大羽连声感谢。

近日,拱墅分局行政服务窗口获悉杭州好特路卫生制品有限公司准备新建拱墅区第一条口罩组装生产线,用以满足疫情防控需要,预计月底投入正常生产,但口罩生产涉及环评审批,按照规定,项目环评审批手续未办理完成前,项目不得投入生产。

拱墅分局在了解情况后,立即赶赴杭州好特路卫生制品有限公司上门服务,现场查看了组装线的生产情况,耐心地向企业负责人解释了建设项目环境影响评价相关政策,指导企业污染控制要点,明确企业作为疫情急需的临时项目可以豁免环评审批,如疫情结束后仍需使用,再行补办许可,可先开工后补办手续,并叮嘱企业要抓紧时间开展生产,努力保障抗疫物资的及时充足供应,一番解释让企业吃下了“定心丸”。

杭州好特路卫生制品有限公司豁免环

评审批只是杭州市生态环境部门优化疫情防控期间环评审批的一个缩影。除了涉及环保方面的项目审批和验收实行特事特办,疫情期间,杭州各生态环境分局还采取“网上办、掌上办”等线上方式办理各类环保行政许可。比如,富阳区第三人民医院易地迁建工程等6个项目和吉众机电股份等5个在环评编制阶段的项目,富阳分局通过电话对第三方中介机构进行跟踪督促;对富春弹簧等已基本编制完成的项目环评均采用网上审查。

同时,各分局还开通了环评审批咨询服务,企业可直接拨打服务窗口和企业环保服务热线,建设项目环境影响登记表系统全天开放,对于符合登记表项目的业主可在线操作,自行备案。建设项目环境影响评价审批事项通过“网上办理”、受理、审核、办结,批复文件将以电子版形式、免费邮寄或直接送批文上门方式给业主。建设项目网上办理、网上备案等措施获得了企业的纷纷点赞。

## 上门服务、多方协调 关爱帮扶“全方位”“全流程”

为做好疫情防控和企业复工复产两手抓,上城分局成立服务企业工作小组,化身复工“店小二”,带着“政策、服务、问题”三个菜单来上门。

受疫情影响,中国铁路上海局集团有限公司杭州机务段面临危险废物委托处置协议过期,但暂时无法签订新的委托处置协议的难题。同时,乔司机务段污水纳入区块污



▲上城分局上门服务

水管网的难题也亟待解决,虽然企业内部雨污分流已完成,且已接入附近市政管道,但由于该管道阀门尚未开通,目前只能自行处理达标后排入附近河道。

上城分局服务企业工作小组第一时间赴企业了解情况,并向企业详细介绍了疫情期间企业复工复产的绿色政策。随后,立即着手帮忙联系处置单位,为企业架起沟通桥梁,协调解决了企业危险废物委托处置合同和相关转运处置事项。同时,帮忙联系了余杭区相关部门,协调尽快开通阀门,早日将该企业污水纳入区块污水管网,保证河道零直排工作真正到位。企业对服务企业工作小组细致到位的政策落实、贴心周到的上门服务、及时高效的问题解决表达了谢意,感到“真的很暖心”。

如此暖心上门服务、全方位、全流程指导,在各区、县(市)生态环境分局全面深化“三服务”工作中绝不是个例。为解决湖杭铁路工程中的审批及相关污染防治问题,西湖分局上门送服务,对现场扬尘管控情况进行了调研,并对扬尘控制及污水回收处理



▲江干分局上门服务

进行了指导;在九堡的地铁9号线艮山东路站项目现场,江干分局上门了解施工情况,并在项目噪声管理和扬尘控制方面提供了具体指导和帮忙。

## 上门“体检” 废气治理“有‘药方’”“更精细”

为有效服务企业,解决环境信访问题,进一步提升企业环境污染治理技术水平,指导帮助企业精准治污,3月31日,富阳生态环境分局邀请环保智库2名专家对大源辖区内重点涉气及涉访企业进行精准帮扶,为他们提供大气污染治理方案诊断和建议。

专家组深入现场,详细查勘了企业生产工艺流程、废气收集治理设施等情况,听取了企业在挥发性有机废气治理方面的介绍后,最终诊断企业废气处理设施存在喷淋水和废气处理设施水在同一循环系统中共同使用及喷淋水更换频率不高的问题。

专家组现场开出“应急处方”,建议企业增加更换喷淋水的频次并加强日常管理。后续,专家组将结合企业实际,出具书





▲富阳专家上门“体检”

面建议改进方案,让企业整改有章可循。最后,专家组还建议企业考虑使用深度处理技术来处理挥发性有机废气,来解决废气问题。

据了解,富阳分局开展的此次活动主要通过专家上门指导的方式,紧密围绕“深、谈、帮”三步走,深入一线、双向座谈、精准帮扶,通过分析现场查勘、座谈问询情况,针对企业存在废气处理设施提升的瓶颈问题,最终提出具体的帮扶意见和建议。这样的上门“体检”得到辖区内企业的大力支持。企业纷纷表示,将“按方抓药”,有针对性地进行可行性论证,拟定细化提升改进方案,落实大气污染防治主体责任,实现废气的精细化治理,确保环境安全。

### “云上”服务 办事咨询“零跑腿”“更便捷”

疫情响应期间,市生态环境局开展的“企业环保咨询日”活动不再设置固定日期,实行了常态化运行。在杭州生态环境官方微信、微博上公开了有关服务咨询电话,工作时间内安排专人接听,提供各类环保咨询

和服务指导,各区、县(市)生态环境分局也同步开展。

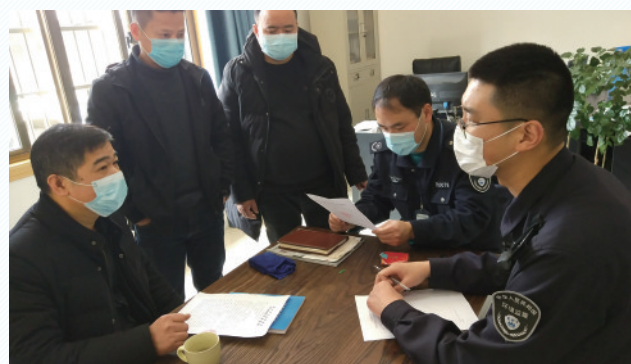
在西湖区,针对日常现场办件量较大的建筑工地夜间施工作业证明事项、辐射许可证核发、应急预案备案等事项,西湖分局推出“不见面办公”模式,提前排摸出辖区32家重点项目清单,通过电话、短信等方式逐一了解复工情况和相关需求,引导开展网上办理,提醒相关防疫措施,并提供经办人员的手机号码,方便办事人员随时联系,为企业、重点工程工地顺利复工提供服务。同时,西湖分局还创新“微信群解答平台”,利用行业环管理群,随时在线解答企业问题,及时为他们提供咨询解答和帮助。

在西湖区重点项目——云栖小镇航天产业基地项目上,西湖分局从项目方案设计阶段就提前介入,在项目协调会上提前提出项目可能存在问题,提醒建设单位进一步完善。并通过微信、电话等方式主动联系建设单位和环评单位,做好指导服务,掌握环评编写进度,督促修改完善环评报告,同时积极与发改、规资等部门联系,了解项目最新进展,确保项目顺利进行。

下一步,各区、县(市)生态环境分局将继续通过服务活动,解放思想、创新方法、打通堵点,解决一批长期想解决而没有解决的事;通过服务活动,深入落实科学防疫和服务经济社会发展的工作要求,精准助力复工复产;通过服务活动,锤炼队伍,培养勇于担当、尽职尽责的优秀品质,为全力打赢防疫攻坚战、污染防治攻坚战、经济发展总体战提供生态环保坚强保障。

## 上门指导,实地检查 市环境监察支队把服务企业落到实处

文/王琳溪



“最好抽出时间,把给你们的这本《共建美丽杭州 生态环境保护法律法规宣传手册》学习一下,以后避免再出现类似的问题了。”近日,市环境监察支队的工作人员来到杭州某卫浴洁具有限公司,对他们上门指导。自市生态环境局出台印发《杭州市生态环境局关于深入开展企业复工复产“三服务”助力经济社会秩序恢复的意见》(杭环发〔2020〕7号)文件以来,市环境监察支队就积极转变思路,转变工作方法,将更多精力投入到服务企业上来。

### 依法量刑、从轻处罚 助力企业规范生产

杭州某卫浴洁具有限公司是一家从事不锈钢浴室柜、PVC膜生产的企业。2019年12月初,市环境监察支队进行现场检查时发现,该公司涉嫌通过逃避监管的方式排放大气污染物,遂立案调查。

经调查询问得知,该公司的碱喷淋水箱浮球自动开关出现故障,临时改为手动操作,由于员工疏忽,未及时向水箱加喷淋液,这才导致酸性废气未经碱喷淋吸收直接排至外环境。后公司积极抢修,发现问题2小

时内紧急处理后已恢复正常工作状态。

按照规定,该企业违反了《中华人民共和国大气污染防治法》,应处十万元以上一百万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。但考虑到企业整改积极,同时疫情期间扶持企业,市环境监察支队决定从轻处罚,责令当事人违法行为立即改正,并处罚款人民币壹拾万元整。

工作人员解释道,罚款从来不是目的,是期望企业能够重视生产过程对生态环境的影响,同时提高觉悟,规范生产。



## 上门指导、实地检查 确保企业整改到位

日前,得知杭州某卫浴洁具有限公司已经复工复产后,市环境监察支队的工作人员再次上门。到达该公司的厂房后,工作人员首先把行政处罚决定书和《共建美丽杭州 生态环境保护法律法规宣传手册》送到了公司负责人手上,同时告知他们,要认真学习宣传手册上的内容,并详细解释了处罚的依据和结果。

随后,市环境监察支队的工作人员再次来到厂区的废气处理设施前,打开碱喷淋塔循环水箱,检查水箱加水情况,并用试纸检测出酸碱度,本次检查发现废气排放已经规范。工作人员还检查了相关台账,当看到该公司的台账仅是一个纸质笔记本,且相关情况不够明晰时,工作人员细致地向公司负责人指出了问题,并提出了可操作的解决方案。

“台账上只写‘正常’,没有写出酸碱值,除了操作人员,你们也不确定实际情况,后续就容易犯错误;还有每次的加碱量没有标注,对于操作规范也很难把握。另外,类似的这种台账建议你们找个显眼的位置存放,可以帮助你们更加规范,同时避免因不注意导致的违法行为。”听了市环境监察支队工作人员的细致叮嘱,公司负责人表示很受益。

公司负责人解释道,过去的确对此类废气排放的标准不了解,台账记录也不够到位,听到市环境监察支队工作人员这么耐心细致的建议,今后一定会好好整改,同时好好学习相关法律法规知识,避免再出现违法行为。

市环境监察支队的工作人员介绍,像对



该公司的上门服务和指导不是个例,截至4月底,市环境监察支队已经走访服务了150家企业,助力企业规范生产。

## 9月底前,杭州部分企业 可免除环保现场执法检查

为助力企业共克时艰,最大限度减少疫情对企业的冲击,近日,生态环境部发布最新指导意见,统筹做好疫情防控和经济社会发展生态环保工作。至今年9月底,与疫情防控物资生产和民生保障密切相关的,污染排放量小、吸纳就业能力强的,涉及重大工程和重点领域的管理规范、环境绩效水平高的企业,不进行现场执法。同时,生态环境部将建立和实施环评审批正面清单、监督执法正面清单,两个清单实行时间原则上截至2020年9月底,根据形势需要可适当延长。

市环境监察支队的工作人员介绍,对于环评审批正面清单的企业项目,可以豁免部分项目环评手续办理,拓展环评告知承诺制审批改革试点以及强化项目环评审批服务;对于督察执法正面清单的企业,可以免除部分企业现场执法检查、推行非现场监管方式、落实“双随机、一公开”监管等。

下一步,市环境监察支队将继续做好服务企业的相关工作,助力企业复工复产。

# 杭州“两会”胜利闭幕 2020,要推进生态文明建设等重点工作



4月25日至4月27日,杭州市政协十一届四次会议与杭州市十三届人大五次会议相继召开。

在市十三届人大五次会议闭幕会上,省委常委、市委书记发表讲话。指出,我们要深入学习贯彻习近平总书记在浙江、杭州考察时的重要讲话精神,以“两个维护”的政治自觉,主动扛起使命担当,干在实处、走在前列、勇立潮头,深入推进“八八战略”在杭州的具体实践,坚定不移“干好一一六、当好排头兵”,努力在我省打造“重要窗口”中走在前、作示范,确保习近平总书记的殷殷嘱托在杭州落地生根、开花结果。他

强调,要推进生态文明建设等重点工作。聚力高水平推进城市治理现代化,用足用好地方立法权,高质量制定“城市大脑”赋能城市治理、淳安特别生态功能区建设等法规。

初心铸就伟业,使命引领征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、砥砺前行,共同战胜新冠肺炎疫情,奋力完成全年目标任务,为在我省打造“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”中走在前作示范不懈奋斗。

在市十三届人大五次会议开幕式上,杭州市长刘忻作政府工作报告。刘忻强调,今



年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是应对疫情考验极不平凡的一年,更是践行习近平总书记要求浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位的第一年。

刘忻强调,今年主要抓好八个方面工作:深化落实“八八战略”,不断开创打造“重要窗口”杭州实践的新境界;守牢“外防输入、内防反弹”底线,慎终如始抓好疫情防控工作;同心合力推动经济复苏转稳,加快培育发展新动能;深化拥江发展,加快提升城市能级;扎实推进文化建设,不断扩大文化影响力;加强生态文明建设,努力打造美丽中国样本;创新社会治理方式,建设全国数字治理第一城;优化公共服务供给,不断满足人民对美好生活的向往。

其中,加强生态文明建设,努力打造美丽中国样本。要完善生态保护机制。全面推进淳安特别生态功能区建设,完善生态补偿机制,努力打通“两山”转化通道。落实最严格生态环境保护制度,让生态红线成为不可碰触的“高压线”。

要深化治水治气治废。加快推进燃煤锅炉淘汰、工业燃气锅炉改造,市域建成区内国三柴油货车全面“清零”。高水平推进生活垃圾分类和处置,力争全市城乡生活垃圾总量零增长、零填埋。

要加强生态建设。严格保护西湖、西溪湿地、运河、湘湖,坚决清除各类违法建筑、各种形态的私人会所,进一步巩固千岛湖临

湖地带综合整治成果。

加强生态文明建设也备受两会代表关注。其中,市人大代表、千岛湖旅游集团有限公司党委书记、董事长王光贵提出,发展飞地经济,守护一方秀水。他说,淳安自千岛湖引水工程建设以来,一方秀水已不再是淳安独享,而事关杭州的大民生。如今的淳安,一方面谋求工业异地发展的飞地经济,一方面推进临湖地带重点整治,正努力突破景美地穷的瓶颈。如何把握淳安特色山水资源和特别生态功能区建设两“特”工作,塑造一个生态美、产业新、百姓富的生态家园,值得思考。

### 代表委员热议

#### “三生”融合宜居城市建设

3月31日,中共中央总书记习近平在杭州考察时强调,要把保护好西湖和西溪湿地作为杭州城市发展和治理的鲜明导向,统筹好生产、生活、生态三大空间布局,在建设人与自然和谐相处、共生共荣的宜居城市方面创造更多经验。

意近旨远,重有千钧。

“宜居城市”也成为了本届市两会期间的高频词,如何建设宜居城市、如何统筹生产生活生态三大空间布局、如何打通“两山”理念转化通道,成为了两会讨论的焦点。

**生态,是宜居城市建设的核心。**

围绕宜居,市政协委员、市规划院副总规划师吴伟进提出,要让乡村农业公园成为城市人居环境的有机部分,精心打造15分

钟生活圈的休闲设施。“进一步扩大西湖的休闲空间,让优美的西湖环境真正融入城市居民的生活之中。”

让公园成为人民群众共享的绿色空间。市政协委员王玮也提出,加大嵌入型公园和郊野型公园的规划建设,“在市区建设嵌入式的社区公园,它不仅提供给城市居民平日的休闲、交流、锻炼的活动场所,同时在城市的防火、防灾、避难等方面具有很大的保安功能。同时,在杭州郊区或区县开辟一些生态郊野公园,完善丰富郊野公园的文化休闲、健身的内容,这样就可以把一部分城市居民分散留下来。”

从点到线,从线到面。代表委员们围绕生态和宜居城市建设,提出了一系列建议。

“在杭州城市西进和拥江发展的大背景下,如何统筹城乡发展、建设宜居城市,生态建设是一个很好的抓手。”市政协委员、民进建德市委会主委叶强提出,在桐庐、建德、淳安沿江区域建设一条拥江生态宜居带,“既可以串联起杭州主城区与各个区县,也同时可以承接主城区的人口、产业外溢,带动杭州和西部地区融合发展,加快城乡一体化,实现全市域一盘棋。”

值得关注的是,在本届两会期间,西湖—西溪—西山“三西联动”的生态宜居发展备受瞩目。

“杭州在绿水的保护开发上一直走在全国前列,但是对于青山的关注就没有那么多。这次两会报告里提出,要努力打通‘两山’转化通道,对杭州而言,完全可以把西湖



—西溪—西山这一个区域串珠成链,做好融合的文章,这就是杭州在主城区内统筹生产、生活、生态三大空间布局的一个创新。”市政协委员、民进杭州市委会秘书长诸剑超介绍,西湖—西溪—西山融合发展,既为主城区提供了一个新的宜居空间,也进一步补齐了杭州城市生态文明中“青山不足”的短板,“把西山自然生态资源,龙井茶产业链和中国传统文化紧密结合,打造三生融合的中国样板。”

具体而言,“可以深入挖掘杭州的茶文化,在西湖龙坞建‘世界茶都公园’,围绕西山尝试做一些马拉松比赛、骑行等活动,依托中国美院、音乐学院做一些音乐节、文化节、森林康养等活动,与西湖、西溪实现区域和内容上的互补”,诸剑超对于“三西联动”生态宜居发展充满了期待,“这样一来,西山区域的文化进一步深化,产业链进一步发展,宜居的空间也更大,‘两山’转化通道也慢慢形成,这个也是进一步丰富杭州‘一城一窗’建设的一个新探索。”

(来源:杭州日报)



## 市生态环境局召开2020年全市生态环境系统全面从严治党工作视频会议



3月7日,市生态环境局召开2020年全市生态环境系统全面从严治党工作视频会议,回顾总结2019年市生态环境系统全面从严治党工作,传达中纪委、省纪委、生态环境部、省生态环境厅有关会议精神,部署2020年全面从严治党工作。

局党组书记、局长劳新祥,局党组成员、驻局纪检监察组组长徐德胜分别在会上讲话。全局领导、驻局纪检监察组负责人,局机关各处室和直属单位负责人,各区、县(市)分局领导及科室负责人参加会议。

劳新祥在讲话中指出,2019年全市生态环境系统坚持以担当作为的实际行动践行“两个维护”,努力形成齐抓共管党建的整体合力,注重多措并举夯实基层党建基础,坚持担当尽责的作风导向,着力构建清正廉洁的政治生态。

劳新祥强调,全系统要牢牢把握当前全面从严治党的新要求,始终保持全面从严治党的战略定力,切实增强全面从严治党的政治自觉明确任务,全面从严治党的主体责任;要做到切实抓好思想引领,持续深化理论武装,不折不扣落实上级部署狠抓意识形态工作;狠抓主体责任落实。不断

健全工作机制,守土有责种好“责任田”,发挥考核“指挥棒”作用;要推动党建和业务融合发展,持续开展攻坚克难行动,持续开展“三服务”活动;要全面提升党组织组织力,持续开展党建“双强双优”,提高组织生活质量;要努力锤炼环保铁军作风,紧盯问题抓整改,开展“创先争优”,驰而不息纠治“四风”;要坚定不移加强廉政建设,抓常抓实廉政教育,细致开展风险排查,加大执纪监督力度。

徐德胜在讲话中要求,全系统要深入学习中央、省、市纪委会议精神,不断深化对全面从严治党的认识,为打赢污染防治攻坚战提供坚实保障;要进一步认识持之以恒推进全面从严治党工作向纵深发展的重大意义,提高拒腐防变的思想境界,不断推进廉洁环境建设。

徐德胜强调,全系统要进一步强化政治担当,忠实履行职责,扎实推进全面从严治党工作落实。2020年,纪检监察组将从七个方面全面强化执纪监督:一是把政治监督放在首位,推动落实全面从严治党,确保“两个维护”贯彻落实;二是强化对权力的制约,推动清廉环保建设;三是坚定维护政治生态,压实管党治党政治责任;四是围绕形式主义、官僚主义开展专项整治,促进行风政风建设;五是用好监督利器,切实保护担当作为好干部;六是锲而不舍抓好中央八项规定精神的落实,维护纪律与规矩的严肃性,严防侥幸心理;七是加强纪律教育,增强执纪监督教育效果。

会上,淳安分局、西湖分局分别就发挥环保铁军作用、完成重大任务及“最强党支部”创建工作作了经验交流。

(文/裴斐)

## 2020 奋力谱写全面从严治党新篇章

2020年杭州生态环境局机关党建工作总体的指导思路:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九届四中全会以及习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话精神,全面落实省委、市委机关党的建设工作部署,紧扣“围绕中心、建设队伍、服务群众”核心任务,以开展“战疫情、促发展、争模范”、深化“三服务”活动为抓手,大力推进政治机关、模范机关、清廉机关建设,扎实推动党建与业务相互融合促进,为打赢污染防治攻坚战和推进美丽杭州建设提供坚强政治保证。

### 加强政治建设,践行“两个维护”

党的政治建设始终是首位。一是强化政治引领作用。组织党员干部深入学习习近平生态文明思想和关于打赢污染防治攻坚战的重要指示精神、中办国办《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,把思想和行动统一到坚决贯彻党中央、省委、市委关于生态文明建设的决策部署上来,准确把握好我市环境治理方向,将践行“两个维护”体现在高质量推进美丽中国“杭州样本”建设、坚决打赢污染防治攻坚战“杭州战役”上。二是强化政治机关建设。深入学习贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》,开展强化政治机关意识教育,进一步提高领导干部和广大党员对“国家机关政治属性”的认识。三是积极创建模范机关。落实《中央和国家机关工委关于创建“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”的意见》,以实践创新、岗位提效、服务争优为目标,积极开展模范机关创建活动,适时评选和表彰一批局系统创建模范机关标兵单位。四是提

高党内生活质量。严格执行《关于新形势下党内政治生活若干准则》和局修订完善的《局党组工作规则》《局党组“三重一大”议事规则》,加强民主集中制建设。

### 加强思想建设,坚定理想信念

思想建设是党的基础性建设,要真抓好思想建设这一灵魂工程。一是推动理论学习走深走实。加强对各党总支(支部)理论学习的指导督导。通过举办讲座、主题党日、现场教学等方式,用好“学习强国”“西湖先锋”“干部学习新干线”等平台,推动党员干部及时、全面、系统学习习近平总书记最新重要讲话和党中央、省委市委重要会议精神。二是提升思想教育实效。加强革命传统和忠诚教育,组织学习党史、新中国发展史,教育引导党员干部不忘历史、不忘初心、牢记使命、忠诚于党。三是抓实意识形态领域工作。落实宣传意识形态工作责任制和分析研判、党内通报机制,按照“属地管理、分级负



责”和“谁主管谁负责”的原则,抓好意识形态学习教育和各类宣传文化阵地建设,加强“双微”和门户网站管理。

### 推动融合创新,服务保障中心

一要继续开展攻坚克难行动。做实“党建+担当”,坚持把推动局党组中心工作、重点任务作为提升组织力、锻炼队伍、淬炼党性的重要平台,围绕年度生态环保各项目标,进一步梳理污染防治攻坚、环保督察、美丽杭州建设等重点难点问题,由班子成员领衔,合力打好生态环境突出问题和重点任务的“歼灭战”,提升生态环境治理能力和治理水平。坚持把业务骨干、年轻干部放到解决生态环保棘手问题和急难险重任务一线摔打磨炼,砥砺作风、增长才干,在服务中心中当好排头兵。二要广泛开展“创先争优”活动。推动党建工作与中心工作深度融合,开展争当服务标兵、争创示范岗位、争创优质服务、争创一流营商环境活动,对照年度生态环保重点任务,通过赛场赛马、互学互比互评,营造向先进学习、向先进看齐的氛围,达到业务工作出亮点、重点工作求突破、服务工作提标准,努力实现生态环境领域“最多跑一次改革”全省领先、年度生态环保各项工作走在全省前列。

### 夯实组织基础,强化能力提升

在局系统基层党组织中广泛开展“能力提升”工程,持续深化“建设清廉机关、创建模范机关”活动,推动各党总支(党支部)全面进步、全面过硬。一要抓好新条例学习贯彻。认真学习贯彻新修订《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和省、市实施意见,研究制定我局贯彻措

施。通过支委会、支部大会,采取领导领学、个人自学、交流促学等方式,领会精神实质,明确职责任务和贯彻落实要求。二要推进支部建设提升工程。持续推进党建“双强双优”工程和“一支部一品牌”创建活动,抓好党组织星级管理,实施支部分类定级措施,组织开展机关党务干部理论大培训、业务大规范、技能大比武,促进机关党支部“领头雁”和党务干部业务能力提升。三要严格党员教育管理监督。认真落实《中国共产党党员教育管理工作条例》,强化党支部对党员特别是党员领导干部的日常监督,注重在干部提拔任用、评优评先中发挥好党支部监督作用。制定实施党员干部行为规范,建立主题党日“1+2”制度(每季度1次规定主题、2次自选主题),严把党员发展“入口关”,做好基层党组织书记联述联评联考、党员“先锋指数”评价管理和“双争双评”工作。

### 加强作风建设,树好铁军形象

今年局机关纪委要会同驻局纪检组持续开展作风纪律建设情况的专项检查和明察暗访,不仅要贯彻不力、推诿扯皮、不敢担当、作风拖沓、服务不细等典型问题进行通报,还要做到问责“不手软”,坚决向不担当、不作为的行为亮剑,以问责倒逼工作落实。一是驰而不息纠“四风”。紧盯重要节点、管住重要环节、看住“关键少数”,以纠治官僚主义、形式主义为重点,持续推动中央八项规定精神成风化俗、落地生根。二是持续发力正作风。认真落实局系统《作风效能检查考核管理办法》,坚决纠治“昏懒庸贪”四种官现象和不担当、不作为、不落实、中梗阻等群众反映强烈的“机关病”。三是持续深化“三服

务”。认真学习领会习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控工作的重要讲话精神和省市委决策部署,动员组织局系统党员干部走进社区参加疫情防控服务工作,深入街道乡镇开展“助万企、帮万户”活动。进一步深化“走亲连心三服务”和“联乡结村”活动。进一步推动“最多跑一次”改革。鼓励各党总支(支部)继续做好支部“双千”结对联建和拱墅区党建共建“运河红盟”活动。

### 持续正风肃纪,打造清廉环保

深刻认识一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制是新时代全面从严治党的重要方略,注重用好“四种形态”,强化执纪监督,努力构建清廉政治生态。一要抓常抓实廉政教育。开展廉政教育活动,通过学习廉政法规、观看警示录像、学习案件通报、参观警示教育基地等,使广大党员干部受警醒、明底线、知敬畏。采取印发廉政海报、推送廉政信息等方式,推动清廉文化进处室(单位)、进家庭、进基层,弘扬以清为美、以廉为荣的良好风尚。二要细化廉政风险排查。针对权力运行的关键点、内部管理的薄弱点、问题多发的风险点、问责易发的敏感点等,开展风险研判,完善廉政风险清单,细化落实防控措施。聚焦行政审批、环境执法、工程招投标、环境监测等重点领域,健全防控机制。继续开展对局制定的31项制度执行情况的监督检查,织牢织密制度的笼子。三要严肃执纪监督问责。贯彻落实市纪委监委廉政工作要求,坚持重遏制、强高压、长震慑,畅通信访举报渠道,加强问题线索追查,及时发现和处理各类违纪问题。进一步加强机关纪委建设,充分发挥支部纪检委员作用,着力提高发现问题、主动预防和科学量纪能力,做到

有案必查、有案敢查、有案会查。

### 加强关心关爱,推动凝心聚力

一是完善党内激励关怀机制。坚持严管与厚爱、激励与约束相结合,大力选拔任用政治强、本领高、作风实、敢担当的干部。进一步完善容错纠错机制,形成干事创业的良好导向。健全谈心谈话和走访慰问制度,做到岗位变动、组织处理、发生家庭变故、发现苗头性问题“四必谈”。二是抓好统战群团工作。充分发挥党外人士智力优势,结合当前生态环境保护中心任务开展民主监督、建言献策和技术服务。坚持党建带群建,充分发挥好工会、共青团和妇委会职能作用,维护好干部职工合法权益。三是抓好文明机关创建。认真落实中央文明委《关于深化群众性精神文明创建活动的指导意见》,按照全国、省城市文明程度测评体系目标任务和《杭州市文明机关创建管理办法》,加强机关文明建设,规范日常管理,注重培育社会主义核心价值观。

### 加强组织领导,压实主体责任

今年要继续抓好责任落实这个“牛鼻子”,推动各项任务落到实处。一是压实主体责任。建立落实书记第一责任、班子成员“一岗双责”、机关党委直接责任、党支部具体落实责任、纪委监督责任的“五责联抓”工作机制,形成层层有目标、级级有任务、人人有责任的工作格局。二是增强工作合力。进一步落实局党组成员联系支部制度,加强分片联系、分类指导。坚持落实局党组每季度分析管党治党工作例会、每半年听取局领导班子成员履行“一岗双责”落实情况、每月工作例会同步研究党建工作等制度。



## 今年重点抓好这十项工作

### 市生态环境局召开2020年全市生态环境工作视频会议



3月7日,市生态环境局召开2020年全市生态环境工作视频会议,总结2019年工作成效,分析面临形势,部署2020年重点任务。

局党组书记、局长劳新祥在会上作工作部署并讲话,有关分管局领导就2020年治水、治气、治土治废和生态文明建设重点任务作具体部署。全体局领导、驻局纪检监察组负责人,局机关各处室和直属单位负责人,各区、县(市)分局领导及科室负责人参加会议。

劳新祥在会上指出,全市生态环境系统要坚决抓好贯彻落实,把疫情防控和经济社会发展工作抓实抓细抓落地,切实提高政治站位,强化责任担当,履行好监管职能,坚守安全底线,不断优化服务保障,助力经济稳发展。

劳新祥要求,2020年全市生态环境系统要重点抓好十个方面的工作,一是要抓好环保督察问题整改并做好迎接第二轮中央环保督察准备;二是要全力打好蓝天保卫战,推动锅炉排放清洁化、移动源排放清洁化、扬尘管控精细化,不断强

化挥发性有机物(VOCs)、餐饮油烟治理和区域联防联控;三要全力打好碧水保卫战,推进“污水零直排区”建设,加强千岛湖水环境保护,推进新安江流域水生态环境共保联治,强化集中式饮用水源保护,加快污水处理设施建设,推进长江保护修复攻坚战,加强农村、农业面源污染治理;四是全力打好净土清废保卫战,提升固废处置能力,加强建设用地风险管控,全面开展“无废城市”建设,加强地下水污染防治;五是推进新时代美丽杭州建设,继续推进美丽中国样本、宁杭生态经济带、淳安特别生态功能区建设,推进生态文明示范创建提质扩面,强化生物多样性保护,加强生态保护修复;六是积极服务经济高质量发展,深化环评审批制度改革,优化推动相关产业落地,积极支持传统优势产业转型升级,构建环保咨询服务平台;七是加强生态环境治理能力建设,完善领导责任体系、企业主体责任体系、全民行动体系、生态环境损害赔偿制度和生态环境保护管理体制;八是强化法治保障和环境风险防范,加强环保立法,实施精准执法,做好环境信访维稳,严防环境风险;九是持续提升生态环保基础能力建设,推进生态环境监管数字化,加强监测监控能力和生态环保科研能力;十是坚持全面从严治党,着力加强队伍建设,做到旗帜鲜明讲政治,落实责任强党建,深化教育抓廉政,改进作风提效能,严格管理强队伍。

会上,富阳分局和临安分局分别就推进产业结构转型升级、改善生态环境质量,以及生态文明示范创建作了经验交流。

(文/裴斐)



## 全力以赴打好污染防治攻坚战

### 2020,市生态环境局要做好这些事

为打好2020年污染防治攻坚战,市生态环境局制定印发《杭州市打赢“蓝天保卫战”暨大气污染防治2020年实施计划》《杭州市治污水暨水污染防治行动2020年实施计划》《杭州市土壤污染防治暨“清废行动”2020年实施计划》等工作计划,全面部署年度工作,吹响了打赢污染防治攻坚战决胜冲锋号。







# 2020 年

杭州将继续以改善大气环境质量为目标  
进一步深化“五气共治”  
全面打赢“蓝天保卫战”。

## 一张图看懂杭州市打赢“蓝天保卫战” 暨大气污染防治2020年实施计划

主要  
目标

- 确保2020年市区PM<sub>2.5</sub>年均浓度达到38微克/立方米以下, **力争达到35微克/立方米(国家二级标准)以下**
- 确保空气质量优良天数比率达到77%以上, **力争达到80%以上**
- 确保市区PM<sub>10</sub>年均浓度达到**63微克/立方米以下**
- 平均降尘量达到**省考核要求**[5吨/(平方公里·月)]
- 全市臭氧(O<sub>3</sub>)浓度升高趋势**基本得到遏制**
- 秋冬季重度及以上污染天数**下降比率达到省下达的目标**,完成国家、省下达的二氧化硫、氮氧化物和挥发性有机物(VOCs) **总量减排目标**,基本消除区域性恶臭异味,涉气重复信访量持续下降

主要  
任务

### (一)持续提升“燃煤烟气”治理水平,推动能源结构清洁化



1. 优化调整能源结构
2. 全面开展高污染燃料锅炉和炉窑整治
3. 严格节能措施

### (二)不断深化“工业废气”治理工作,推动产业发展清洁化



1. 深入实施产业结构转型升级
2. 大力发展循环经济和清洁生产
3. 开展工艺废气治理
4. 实施季节性污染减排调控

### (三)全力加快“车船尾气”治理步伐,实现移动源排放清洁化



1. 清洁车辆行动
2. 清洁柴油机行动
3. 清洁运输行动
4. 清洁油品行动

### (四)突出加强“扬尘灰气”治理攻坚,实现扬尘管控精细化



1. 压实控尘责任
2. 落实控尘设施
3. 落实湿法作业
4. 落实有效覆盖
5. 落实净车出场
6. 落实在线监测
7. 落实资金保障
8. 落实上墙公示
9. 加强运输渣土、物料等抛洒问题治理
10. 加强道路扬尘管控



**(五) 统筹完善“城乡排气”治理机制,推进居民生活清洁化**

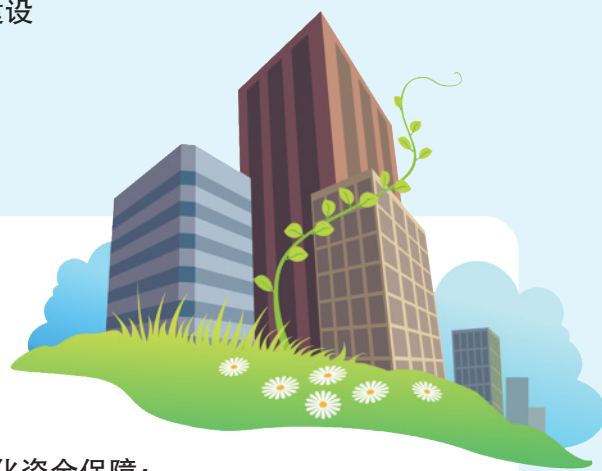
1. 深化餐饮废气治理
2. 控制干洗行业污染
3. 控制装饰装修污染
4. 控制汽车修理过程污染
5. 加强农作物综合利用和化肥减量工作
6. 加强其他废气污染控制
7. 深入推进绿化建设

**(六) 推进数字化治气,提高智慧管理工作水平**

1. 继续完善大气环境自动监测体系
2. 加强重点源在线监测和监督性监测
3. 强化平台系统建设
4. 强化科技支撑

**保障措施**

加强组织领导,强化资金保障;  
加大执法力度,强化区域合作;  
严格目标考核,强化责任追究;  
鼓励全民参与,营造良好氛围。



## 杭州市打赢“蓝天保卫战”暨大气污染防治 2020年实施计划解读

**Q:**与往年相比,《杭州市打赢“蓝天保卫战”暨大气污染防治2020年实施计划》(以下简称《2020年实施计划》)在总体目标的设置上似乎有了很多新变化,是否意味着今年工作侧重点也有调整呢?

**A:**《2020年实施计划》在总体目标设置上有两方面调整:一是增加了“PM<sub>10</sub>年均浓度”“平均降尘量”两项指标;二是“PM<sub>2.5</sub>年均浓度”和“空气质量优良天数比率”均设置了确保值、力争值的目标。

目标设置的调整主要基于以下两个方面的因素:一是增加“PM<sub>10</sub>年均浓度”“平均降尘量”两项指标。PM<sub>10</sub>是指环境空气中空气动力学当量直径小于等于10微米的颗粒物。降尘是指在空气环境条件下靠重力自然沉降的颗粒物。根据省环境保护科学设计研究院初步分析,扬尘对我市PM<sub>2.5</sub>的贡献比例达25%—30%。2019年,市区PM<sub>2.5</sub>年均浓度同比持平,但PM<sub>10</sub>年均浓度却同比上升了3.1%;杭州PM<sub>2.5</sub>年均浓度与上海相差2.7微克/立方米,但PM<sub>10</sub>年均浓度却相差21微克/立方米;杭州PM<sub>2.5</sub>/PM<sub>10</sub>为57.1%,上海为77.8%。2020年3月以来,杭州PM<sub>2.5</sub>平均浓度与绍兴、湖州相同甚至更低的情况下,PM<sub>10</sub>平均浓度却远超过两地。亚运会前,我市大量项目集中开工,2020年建筑工地4178个、老旧小区改造工地394个,部分施工单位文明施工意识不够强、湿法作业和降尘措施落实还不够细、不够实,工地及周边道路扬尘问题突出。增加这两项指标,

与当前杭州大气污染防治重点难点工作相适应,有利于推动相关单位落实主体责任,改善环境质量。二是“PM<sub>2.5</sub>年均浓度”和“空气质量优良天数比率”设置确保值和力争值目标。确保值主要是《杭州市大气污染防治“十三五”规划》《杭州市打赢“蓝天保卫战”行动计划》等明确的2020年目标,也是省对市的考核目标。2020年是全面建成小康社会的收官之年,也是全面打赢蓝天保卫战的收官之年。设置“PM<sub>2.5</sub>年均浓度”的力争值目标,就是要自加压力,争取提前两年达到国家二级标准,让市民有更多的环境获得感,提高小康社会的环境品质。总体来讲,2020年治气工作目标鼓舞人心,但工作任务非常艰巨,我们将会以钉钉子精神抓落实,以啃硬骨头精神抓攻坚,以工匠精神抓细节,会同相关部门扎实做好各项工作,全力打赢蓝天保卫战。

**Q:**与往年相比,感觉《2020年实施计划》中的主要任务“干货”更多,任务更加具体、分工更加明确。请问主要是基于怎样的考虑?下一步将采取什么举措?

**A:**市大气办高度重视《2020年实施计划》编制工作,市大气办常务副主任、市生态环境局局长劳新祥同志先后5次专题听取计划,提出具体方向和要求,并强调杭州要对标先进城市,敢于先行先试;大气办副主任、市生态环境局副局长沈海峰同志全程参与。同时,该项工作也得到了各市级职能部门和各区(县、市)政



府(管委会)相关领导的大力支持。与往年的实施计划相比,主要有四个特点:一是任务清单化。今年的《2020年实施计划》增加了7张附表,将重点任务清单以表格的形式进行明确,同时纳入月度调度计划,便于各地及时跟踪进度,开展“比学赶超”。二是分工具体化。今年在编制计划的同时,根据相关的法律法规和部门职责,将任务逐项进行分解,明确牵头单位和配合单位,有力地推动了各项工作落地。三是鼓励探索试点。在征求相关市直部门和区(县、市)意见的基础上,今年将选取部分领域开展治气探索试点。如:开展小微空气监测站、高空瞭望等建设试点,提高可疑涉气污染源排查的精准度,及时发现和处置突发大气污染情况。依托环境医院,在钱塘新区实施重点行业转型升级环保诊断项目,促进高质量发展和环境质量改善。在下城和西湖试点开展区域性集中式钣喷中心,推动配套建设催化燃烧和热力焚烧等高效安全的处理设施。在萧山区开展卫浴、制鞋行业整治提升和低(无)VOCs含量原辅材料替代试点。在地铁工地开展扬尘在线监测预警和控尘设施联动试点。四是开展“一区一品”亮点培育。鼓励每个区、县(市)结合实际,培育1-2个大气污染防治工作典型亮点,加强工作深化和总结提升。市大气办将选取部分项目,通过组织现场会、典型宣传等形式促进经验分享交流。

**Q:**今年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,在年的大气污染防治过程中,将会采取哪些新的措施?

**A:**构建现代环境治理体系方面,今年将着力深化数字化治气工作,主要是发挥科技的支撑作用,继续推进大气监测和感知层建设,完善环境监测、预报预警和协同处置机制,提高

发现问题的精准度和处理问题的时效性。重点开展四个方面的工作:一是继续完善大气环境自动监测体系,落实省下达的大气重要物流通道、涉气重点工业园区、萧山机场等环境空气自动站的建设任务,继续加强环境空气挥发性有机物自动监测站建设。在钱塘新区、建德市开展化工园区有毒有害气体预警体系建设试点。继续开展工地、道路扬尘在线监测设施建设,逐步推进重点矿山和砂石料、原煤、渣土等货运码头及场站等领域的扬尘在线监测工作。开展小微空气监测站、高空瞭望等建设试点,采取走航监测、激光雷达扫描、卫星遥感、无人机等科技手段,推进污染物精准溯源和“测、管、治”联动。二是加强重点源在线监测和监督性监测。制定并实施杭州市2020年污染源自动监控系统建设和改造计划,其中符合条件的工业炉窑和重点VOCs排放企业等都应安装自动监控设施。对各类锅炉、炉窑和VOCs排放重点企业开展监督性监测和专项执法检查,其中VOCs排放量全市前100名的企业全年开展监督性监测不少于2次,加强在线监测设施监管。三是强化平台系统建设,加强工地、道路扬尘在线监测设施的运维监管和比对监测,强化平台预警和控尘设施联动。加快非道路移动机械在线监管等信息系统建设和使用。加强对现有各类感知监测数据的综合分析,提高各类数据利用能力,适时将扬尘在线监控等数据纳入“城市大脑·空气卫士”应用场景,并强化现有198个乡镇街道空气站空气质量监测预警和处置响应的联动。四是强化科技支撑,完成新一轮全市大气污染源解析及大气污染源清单更新,完善网格化排放清单和动态更新平台。持续优化空气质量预报模型,进一步提升预测预警能力,完善全市监测预报共享平台。依托大气污染防治专家库力量,指导服务大气污染重点领域治理工作。



# 2020 年

杭州将以持续提升水环境质量为核心,以落实河长制湖长制为抓手,以“污水零直排区”建设为载体,巩固剿灭劣V类水成果,深入实施杭州市水污染防治行动计划。

## 一张图看懂杭州2020 “碧水保卫战”年度计划

主要  
目标

- 到2020年底,交接断面水质考核优秀,水质达标率力争达到90%以上
- 市控以上断面水质达标率达到90.3%以上
- 城市集中式饮用水水源地水质达标率100%
- 地下水水质保持稳定





主要任务

(一)保障饮用水水源安全



- 1. 继续加强千岛湖水质保护
- 2. 强化饮用水源保护区依法依规管理
- 3. 推进农村饮用水达标提标行动
- 4. 开展饮用水日常监测和信息公开

(二)推动经济结构转型升级



- 1. 严格产业准入
- 2. 建立水资源、水功能区、水环境承载能力监测评价体系

(三)狠抓工业污染防治



- 1. 开展涉水行业整治评估
- 2. 持续推进工业集聚区“污水零直排区”创建
- 3. 强化入河排污口规范化管理

(四)强化城镇生活污水治理



- 1. 加快污水处理设施建设
- 2. 进一步完善污水管网
- 3. 进一步加快区域“污水零直排区”建设
- 4. 加强排水户日常管理

(五)推进农业农村污染防治



- 1. 加强农业污染治理
- 2. 推进水产养殖污染治理
- 3. 强化农村污水治理设施运维管理

(六)加强船舶码头污染控制



- 1. 积极治理船舶污染
- 2. 增强港口码头污染防治能力

(七)持续改善水生态环境



- 1. 编制实施水环境治理年度计划
- 2. 开展美丽河湖创建
- 3. 全力营造水景观
- 4. 开展河道治理及清淤
- 5. 加强水体及其岸线保洁
- 6. 推进海绵城市建设
- 7. 加强地下水污染防治
- 8. 地下水取水监管和动态监测
- 9. 开展水土流失治理
- 10. 加强近岸海域污染治理
- 11. 全面实施入海河流(溪闸)总氮指标总量控制
- 12. 维护河流湖泊生态健康

(八)节约保护水资源



- 1. 实施区域取用水总量控制
- 2. 加强用水需求管理
- 3. 节水型社会建设
- 4. 加强城市节水
- 5. 抓好工业节水
- 6. 推进农业节水
- 7. 控制公共供水管网漏损率
- 8. 加强再生水利用

(九)严格水环境执法和应急监管



- 1. 深入实施相关法律法规
- 2. 加强环境信用体系建设
- 3. 完善水污染事故应急体制机制

(十)继续深化落实河长制湖长制



保障措施

- (一)加强组织领导,细化工作任务
- (二)严格目标考核,强化责任追究
- (三)完善环境经济政策,强化资金保障
- (四)提升科学治水水平
- (五)高压严管依法治水
- (六)切实强化督察考核
- (七)强化全民参与机制



## 杭州2020“碧水保卫战”年度计划解读

**Q:**对比2019年目标,可以看到,文件中规定的2020总体目标,少了“国家水十条地表水考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例在92.3%以上”的要求,同时,“交接断面水质考核优秀,水质达标率力争达到90%以上”中的比例比去年提高了6.7个百分点,这些变动向大家传递了怎样的信息呢?为何今年会有这些调整?

**A:**水污染防治行动计划实施以来,我市水质改善明显,水环境质量稳步提升。大家对水环境质量的要求也会逐步提高。因此,每年的目标也会随之有相应的调整。具体来说,这些年的水污染防治行动经历了水环境治理从污染控制到防治再到现在的水生态建设,从过去的剿灭黑臭水体和劣五类水质断面逐步转变为打造营造山水林田湖草命运共同体的水生态环境的转变。

2020年是“十三五”规划的收官之年,也是水污染防治行动计划收官之年。从过去的成绩来制定新的目标。2019年我市纳入国家“水十条”考核的十三个考核断面达到或优于Ⅲ类水质比例已达到100%,交接断面水质达标率88.9%,因此设定2020年的水环境质量目标时,我们希望能够在保证2019年水质状况的基础上,国家水十条考核断面还能达到100%,交接断面达标率力争再往上跳一跳,超

过90%。

**Q:**为实现“水质达标率力争达到90%以上”,今年水污染防治行动将重点开展哪些工作呢?

**A:**为实现“水质达标率力争达到90%以上”,今年将重点开展4个方面的工作:

一是持续推进污水零直排建设。2020年完成创建“污水零直排”区、县(市)不少于2个,创建“污水零直排”镇(街道)不少于50个,创建“污水零直排”生活小区不少于250个。

二是入河排污口规范化建设。2020年要完成全市入河排污口排查,并全部完成规范化建设,落实入河排污口监督性监测;按要求设置明渠段或取样井,设立明显标志牌,安装在线计量和监控设施,确保入河排污“看得见、可测量、有监控”。

三是水环境基础能力建设。县级以上城市建成区污水基本实现全收集、全处理、全达标。2020年完成城西污水处理厂二期、临江污水处理厂二期、余杭污水处理厂四期、良渚污水处理厂四期,规模35.5万吨/日;新扩建4个,规模13.6万吨/日。进一步完善污水管网加快污水主干管建设进程,统筹建成区与新区的污水管网建设,重点加强主城区城西、城北、江

东、江南、富阳区江南片等区域,以及污水收集率、污水处理厂负荷率较低的城镇区域管网建设,实现污水干管全覆盖。2020年建成污水管网76公里。

四是农村环境方面,推进农村饮用水达标提标行动和农村生活污水处理设施提升改、标准化运维。2020年农村饮用水达标提标行动覆盖295个行政村,新增受益人口35.8万,实现农村饮用水达标人口覆盖率达到95%、农村供水工程供水保证率达到95%、农村供水工程水质达标率达到90%、全市城乡规模化供水工程[包括城市水厂和乡镇水厂(含联村水厂)]覆盖人口比例达到90%,确保农村水环境大幅提升。同时,加快推进农村污水治理设施全面提升改造,2020年全部完成提升改造任务,基本实现“设施完好、功能齐全、水质达标”,以及基本实现设计规模30吨/日以上的农村生活污水治理设施标准化运维的目标。

**Q:**2020年,水污染防治行动中提到的9项任务,与2019年相比,有哪些新的变化吗?

**A:**水污染防治行动计划可以说是久久为功,一张蓝图绘到底。大的任务基本是一脉相承,但每年也会结合实际情况进行一定调整。与2019年相比的主要变化,一方面因为是收官,之前的部分任务在2020年必须要全面完成,另一方面体现在今年的侧重点,我们在做好传统水污染防治工作的基础上,增加了水生态方面的内容。

2020年,我们将持续改善水生态环境,制定并实施水环境治理年度计划、开展美丽河湖

创建、全力营造水景观、开展河道治理及清淤等各项工作,具体来说,如建设、维护河道两侧的绿植缓冲带和隔离带,维持水源涵养生态空间等。2020年我市在部分区县开展河湖生态缓冲带试点,并要求每个区、县(市)开展河湖生态缓冲带建设。

**Q:**总体来说,2020年水污染防治行动中,与老百姓关联最密切的行动有哪些?为配合水污染防治行动,普通人可以做什么吗?

**A:**其实,水污染防治行动的每一项工作都与老百姓息息相关。不过,要说老百姓感受最深的,应该是污水零直排和美丽河湖建设。污水零直排建设可以进一步疏通完善城市排水系统,不让污水污染我们生活的环境,让城市更好服务老百姓;美丽河湖建设,就是让我们身边的河湖水质更好,水生态环境更优美。这些可以让我们切身体会到治水或者说水污染防治行动在生活中带来的真切改变。

水污染防治行动不仅与生态环境工作者有关,也离不开每一个人的关注和行动。每一位普通人都是这个城市的建设者、共享者,要做到节水护水,我们可以从点滴做起、从自己做起,比如不要在饮用水源所在的水域开展垂钓、游泳等可能污染水源的活动,不随意向水体扔垃圾;我们也可以做河道湖泊的监督者,发现有水环境问题可以通过“河长制”APP或者河(湖)长公示牌中的电话进行反映或举报。此外,还可以多参加一些公益护水活动,做好护水宣传者。





2020 年

杭州将继续贯彻落实《土壤污染防治法》，按照“遏制、稳定、改善”的基调，围绕“一个基础(土壤污染状况详查)、两个核心(受污染耕地安全利用、污染地块安全利用)”，扎实推进土壤污染防治年度工作。同时，聚焦工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物和农业废弃物等各类固体废物污染防治，全区域、全行业、全方位推进污染防治工作，稳步开展我市“无废城市”建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，全面推进产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、监管无盲区、保障无缺位、固废无倾倒、废水无直排、废气无臭味。

## 一张图看懂杭州2020 “净土保卫战”年度计划

主要  
目标

- 到2020年底，受污染耕地**安全利用率达到92%左右**
- 到2020年底，污染地块**安全利用率达到93%以上**
- 到2020年底，全面完成土壤污染防治“十三五”**目标任务**
- 稳步开展杭州市“**无废城市**”建设
- 到2020年底，一般工业固体废物**综合利用率95%以上**
- 到2020年底，工业危险废物**利用处置率96%以上**

主要  
任务

### (一) 加快土壤环境质量调查行动

1. 完成重点源土壤污染状况详查
2. 建成农用地和重点企业用地土壤环境监测网络

### (二) 实施农用地安全利用行动

3. 完成耕地土壤质量类别划定
4. 推进耕地土壤分类管理

### (三) 推进污染地块安全利用行动

5. 强化污染地块开发利用联动监管
6. 推进污染地块风险管控

### (四) 加大未利用地保护行动

7. 严格未利用地土壤环境保护
8. 加强未利用地开发管理

### (五) 深化工矿企业污染防治行动

9. 严格工矿企业污染防治
10. 深入实施重金属污染整治和减排
11. 提升固体废物监管水平
12. 加强矿产资源开发污染防治

### (六) 实施农业生产污染防治行动

13. 推进化肥农药持续减量
14. 加强沼液沼渣生态消纳地的监管

### (七) 推进生活污染防治行动

15. 扎实推进生活垃圾分类处理

### (八) 实施固废处置能力提升行动

16. 加快补齐固体废物处置能力缺口

保障  
措施

落实推进机制  
强化保障支撑  
抓好宣传培训





## 杭州2020“净土保卫战”年度计划解读

**Q:从2020年的主要目标上可以看出,今年要实现的目标似乎更多了,这是否意味着今年的实现难度更大了呢?**

**A:**总体来说,2020年的目标更细化了。与往年相比,今年的目标增加了受污染耕地安全利用率以及无废城市建设,且各项任务的指标也在逐年提高。

相对来说,今年的任务更重,要求更高,另外,一方面受疫情影响,重点行业企业用地调查等工作任务时间紧任务重;另一方面,2020年是十三五收官之年,不仅需要完成十三五提出的工作任务,同时也要对十三五的工作进行总结并提出十四五的新工作要求。所以,要实现2020年的主要目标,会有一定难度。不过,目前,我们各项工作都已经在抓紧推进。我们也会努力实现目标。

**Q:刚刚提到,今年的目标增加了受污染耕地安全利用率,这个可以展开讲讲吗?**

**A:**2019年4月份,农业农村部办公厅、生态环境部办公厅发布《关于进一步做好受污染耕地安全利用工作的通知》,就强调各级农业农村部门和生态环境部门要统筹农产品产地环境质量安全、粮食安全和农产品质量安全,对标“土十条”目标任务,强化责任担当,狠抓措施落地,确保到2020年底,完成“土十条”规定的“421”任务(轻中度污染耕地实现安全利用面积达到4000万亩,治理修复面积达到1000万亩;重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草面积力争达到2000万亩),受污染耕地安全利用率达到90%左右。

杭州今年将目标定在了92%。提高受污染耕地安全利用率,一方面是为了对耕地土壤环境状况有全面了解,保障农用地土壤环境安全;一方面,对粮食生产和农业可持续发展的支撑能力

也会明显提高。

**Q:2020年的主要任务,可以看到有“八项行动”。这八项行动与2019年相比,有哪些新的变化吗?重点工作又有哪些?要如何开展呢?**

**A:**八项行动是在《杭州市净土行动暨土壤污染防治三年行动计划(2018—2020年)》基础上根据杭州实际工作整理的,大致方向不变,但是在清废行动方面增加了比重。其中,八项行动的主要重点工作在土壤环境质量调查、农用地安全利用、污染地块安全利用、固废处置能力提升四方面。

具体来说,土壤环境质量调查方面,今年将继续推进农用地土壤污染状况详查成果应用,完成重点行业企业用地土壤污染状况详查。2020年底前,完成对各区、县(市)重点工业园区(产业集聚区)土壤污染状况详查和集中式饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区等环境敏感区的土壤环境质量状况详查。还将统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位,2020年底前建成农用地和重点企业用地土壤环境监测网络,实行监测数据共享。

农用地安全利用方面,将根据国家和省有关农用地土壤环境质量类别划定要求,2020年6月底前,完成全市优先保护、安全利用和严格管控等三类耕地类别划定并报送省农业农村厅。同时推进耕地土壤分类管理,依法将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田,实施严格保护。2020年底前,完成受污染耕地安全利用27.15万亩,严格管控0.83万亩。

污染地块安全利用方面,将强化污染地块开发利用联动监管,完善建设用地调查评审机制。并推进污染地块风险管控,落实暂不开发利用地块风险管控,扎实推动污染地块治理修复。

固废处置能力提升方面,会加快补齐固体废物处置能力缺口。将固体废物处置设施纳入城市基础设施和公共设施范畴,形成规划“一张图”。按照利用处置能力满足“危险废物不出市,一般工业固体废物不出县”的原则,加快固体废物利用处置能力建设,基本实现县(市)域内一般固体废物产生量与利用处置能力相匹配,全市危险废物产生量与利用处置能力相匹配。

**Q:“无废城市”建设是今年以来的重点工作之一,为此,土处已经做了哪些工作,接下来还会有怎样的动作呢?**

**A:**“无废城市”是建设美丽中国的细胞工程,“无废城市”建设试点是党中央国务院做出的一项重大决策部署,习近平总书记两次对该项工作做出重要批示。

前期,市生态环境局土处综合评估了杭州市城乡发展与环境管理的工作形势。结合杭州实际,初步提出了全域“无废城市”建设工作将以“无废亚运”为美丽愿景,以“智慧城市”为现代手段统筹展开。接下来将结合杭州实际,制定务实管用的杭州市全域“无废城市”建设实施方案,确定杭州“无废城市”建设的具体举措和进度安排,明确目标清单、任务清单、项目清单、责任清单、保障措施等内容,做到目标任务化、任务项目化、项目责任化。

**Q:您认为,杭州建设“无废城市”有哪些优势和不足?**

**A:**目前,杭州建设“无废城市”,有一定的工作基础和优势。具体体现在:

一是“五废共治”,市里有部署。“十二五”时期,我市启动了以垃圾分类处置为重点的“五废共治”建设,破解“垃圾围城”难题。率先全国系统梳理固体废物突出问题,形成“三园三厂多点”的固废处置设施布局。“三园”即三个循环经济产业园区,优化产业体系的同时推动废弃物的资源

化利用。

二是“无污染街道”,地方有探索。2019年4月,临安区印发《杭州市临安区创建“无污染镇街”行动方案》,提出“十无”标准,即无重污染天气,无非法排水口,无不合格水体,无农业面源污染,无非法堆放、倾倒、处置固废,无“低散乱”加工企业,无环境风险安全隐患,无环保整改措施落实不到位的情况,无生态环境信访积案,无生态环境管理死角。行动方案已具备“无废城市细胞”雏形。

三是“邻避”效应,制度有突破。杭州九峰垃圾发电厂建设项目引进国际先进成熟技术,是高标准推动建设星级观光工业式的骨干项目的体现,也体现了“无废”文化传播价值,是破解“邻避”效应的重大突破。

四是闭环式管理,手段有创新。虎哥模式在余杭实现每日垃圾减量250吨以上。立佳环境利用互联网技术实现危险废物从源头、转运到利用处置信息全过程掌握。萧山区作为省固体废物管理平台建设的试点,以信息化手段,使用物流和资金流同步闭环模式。“互联网+”创新模式在打造固体废物全过程闭环式的管理链条上值得借鉴。

当然,目前仍然存在一些困难和不足:一是固体废物底数摸清难。目前固体废物统计口径不明确,不利于夯实固体废物管理基础。二是特殊固废利用处置难。固体废物利用过程当中产出的产品缺乏明确的污染控制标准体系和产品质量控制标准体系。综合利用产品有稳定的市场和高效的政策支持体系目前无法保障。此外,处置能力缺口依然存在。三是共商共建共享完善难。公众对固体废物处理设施的认知依然存在偏见,处理设施仍会遭遇“邻避”的困境。固体废物处理“设施共建,资源共享”的意识仍未形成。

接下来我们将全力克服困难,利用现阶段的优势,争取早日将杭州建成“无废城市”。



影像记录生活,图片传播热点。图片新闻,带你了解杭州市生态环境系统的点点滴滴,记录生态环境工作者的工作故事,展示生态环境治理的万千尝试和努力。



3月6日  
市生态环境局组织召开  
杭州市“无废城市”建设  
工作启动会。



3月18日  
市大气办组织开展了全市推进车辆清洁化工作会议。



4月14日  
杭州市二污普工作通过省级验收。



3月7日  
市生态环境局召开2020年全市生态环境工作视频会议和2020年全市生态环境系统全面从严治党工作视频会议。



3月12日  
省生态环境厅党组副书记、副厅长、一级巡视员虞选凌率厅辐射处、省辐射环境监测站等相关人员赴杭州开展5G建设“三服务”活动。



3月24日至26日  
杭州市生态环境保护综合行政执法队组织开展了UTC无人机系统操作手合格证培训。



4月22日  
杭州市生态环境局召开车载排放诊断系统(OBD)在线接入重型柴油车免于上线排放检验新闻发布会。



# 加快构建现代环境治理体系 为建设新时代美丽杭州提供制度保障

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建现代环境治理体系的指导意见》,为我国构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系勾画蓝图。

意见指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻习近平生态文明思想,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真落实党中央、国务院决策部署,牢固树立绿色发展理念,以坚持党的集中统一领导为统领,以强化政府主导作用为关键,以深化企业主体作用为根本,以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑,实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动,完善体制机制,强化源头治理,形成工作合力,为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力制度保障。

意见强调,要坚持党的领导。贯彻党中央关于生态环境保护的总体要求,实行生态环境保护党政同责、一岗双责。坚持多方共治。明晰政府、企业、公众等各类主体权责,畅通参与渠道,形成全社会共同推进环境治理的良好格局。坚持市场导向。完善经济政策,健全市场机制,规范环境治理市场行为,强化环境治理诚信建设,促进行业自律。坚持依法治理。健全法律法规标准,严格执法、加强监管,加快补齐环境治理体制机制短板。

意见还提出了构建现代环境治理体系的主要目标,到2025年,建立健全环境治理的领导责

任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系。

对此,中国人民大学环境学院教授马中说,作为国家治理体系的一部分,环境治理体系与治理能力现代化是人与自然和谐共生的重要体现。意见对现代环境治理体系构建提出了系统性的安排,有助于推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

中国科学院科技战略咨询研究院副院长王毅认为,意见对领导责任体系的一系列规定,有助于提升政策合力,在环保领域健全权、责、利相匹配的央地关系。此外,意见提出各地区可制定符合实际、体现特色的目标,充分考虑区域差异和发展阶段,更加科学合理。

北京大学教授王学军指出,推动企业和公众参与现代环境治理,构建全社会共同参与的环境治理体系,是从“管理”的一元主体到“治理”的多元主体转变,也包含体制、机制创新,需要久久为功。

近年来,杭州市坚持以习近平生态文明思想为指引,全面贯彻落实全国、全省生态环境工作

会议、省委、市委相关决策部署,紧紧围绕污染防治攻坚战阶段性目标任务,坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,加快提升环境治理综合能力,为推动新时代美丽中国样本建设再上新台阶提供有力保障。

**2020年杭州市生态环境局将从以下几个方面加强生态环境治理能力建设:**

一是完善领导责任体系。制定《杭州市生态环境保护工作责任规定》,完善党委政府党政同责、职能部门一岗双责、生态环境部门统一监督管理的领导责任体系。进一步健全生态文明建设目标评价考核制度,每月通报各区、县(市)环境质量及排名情况。坚持依法依规,严格贯彻落实《杭州市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法(试行)》,强化党政领导干部生态环境和资源保护责任。

二是完善企业主体责任体系。推进环评管理与排污许可的衔接融合,探索固定污染源“一证式”管理模式,充分运用企业环境信用评价机制推动排污企业履行主体责任。开展固定污染源排污许可清理整顿,全面摸清现状底数,完成所有固定污染源的排污许可证核发任务,实现固定污染源排污许可全覆盖。

三是完善全民行动体系。健全环境信息公开机制,创新公众监督机制,深化环保公众开放日活动,全面推进四类环保设施向公众开放全覆盖;落实环境违法行为有奖举报办法,引导鼓励公众积极参与生态环境保护。加强新闻宣传,完善新闻发布制度,充分发挥新媒体作用,做好舆论引导。进一步深化世界环境日、浙江生态日系列活动;广泛开展生态环境科普宣传活动;继续做好绿色系列创建工作。

四是完善生态环境保护监管体制。按照中央和省、市部署,有序推进垂直管理制度改革、综合

行政执法改革和事业单位改革,强化生态环境保护综合行政执法体系和能力建设。加强重大环境违法犯罪案件联合查办工作,继续做好交叉执法检查 and 重点区域强化监督帮扶。实施精准执法,做好企业守法指引,对环境信用良好企业无事不“扰”,对恶意偷排等环境违法行为实施部门联动、从严惩治。加强监测监控能力建设,深化“城市大脑”环境系统建设,做好生态环境质量信息发布工作。升级完善大气环境监测预报预警平台,升级改造地表水环境质量预警预报平台,配合运维单位做好空气和水国控站点监测运维工作。

五是完善环境治理多元机制。加强生态环境核心技术攻关,推动污染防治攻坚战相关技术集成和应用示范,积极提供环境要素支撑保障。探索建立“环境医院”,提供更加便捷高效的环境咨询服务。贯彻《关于加快推进杭州市环境污染第三方治理工作的实施意见》(杭环发[2017]90号),深化环境综合治理托管服务模式改革,引导多元力量参与环境治理投资、建设、运行,积极推动环境污染第三方治理。

六是完善企业环境信用评价机制。加快推进健全环境信用体系建设,加强对企业环境信用评价的信息归集、信用等级评定、评价结果应用以及生态环境严重失信名单的认定和管理等,并向社会公开,完善生态环境领域“守信激励、失信惩戒”机制,促进企业持续改进环境行为。

七是完善地方环境规制保障。配合市人大常委会淳安千岛湖保护立法,推动修订《杭州市城市扬尘污染防治管理办法》等地方规章,制定大气综合排放和餐饮油烟、扬尘污染控制等地方标准,争取发布实施《杭州市新建住宅小区设置餐饮用房管理规定(试行)》。进一步完善生态环境公益诉讼制度,构建责任明确、途径畅通、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。



有这样一群人,他们或许普通、平凡,却是杭城不可或缺的一份子。他们有担当、敢作为,为守护创造这一方良好的生态环境尽心竭力,为建设新时代美丽杭州不断前行。他们是奋战一线的生态环境工作者、志愿者、宣传者、守护者,更是新时代的绿色卫士。

本期,我们将为大家介绍四位绿色卫士,他们是,刚刚荣获“全省生态环境系统先进工作者”的杭州市环境监察支队二级主任科员陈竹,杭州市环境保护科学研究院政研中心副主任、高级工程师唐伟,杭州市萧山区环境监测站蒋佳绮,杭州市生态环境局余杭分局阮建军。

编辑/王琳溪

## 陈竹:辐射安全无小事



自2006年开始从事辐射管理工作,陈竹在这个岗位上奋战了14年。14年里,她见证着环保部门在辐射管理上的从零起步、制度完善和“最多跑一次”的不断尝试。面对辐射环境管理工作任务量大、难度高、监管任务繁重等现状,陈竹毫无怨言,她坚信辐射安全无小事,并始终奋战在辐射审批、监管、应急第一线。她的恪尽职守得到广泛认可,曾先后获得全国核技术利用辐射安全综合检查专项行动先进个人、浙江省“放心放射源”创建先进个人等荣誉,荣立三等功1次。

### 摸清底数,夯实辐射环境管理基础

2006年,辐射环境管理工作职能刚由公安、卫生部门转入环保部门,环保部门辐射管理没有成型的管理模式,放射源更是需要进行全过程监管,工作量大,难度高。在领导带领下,陈竹完成了全市的放射源底数清查工作,并撰写了《杭州市辐射环境监管研究》等多篇调研论文。汇编了杭州市辐射管理工作典型材料,为区、县(市)开展辐射管理工作提供支撑,为辐射环境管理工作夯实基础。

### 恪尽职守,保障辐射环境安全

为努力解决环保部门“人员少、工作多”及放射源丢失“概率小、风险大”的矛盾,做好创新建设放射源在线监管系统相关工作,G20峰会准备期,已怀孕7个月的陈竹依然坚守一线,加班加点,编制完成了放射性同位素管控方案,开展了

百家辐射工作单位大检查,并制定了峰会期间放射性同位素管控运行手册及杭州市放射性同位素管控清单。使得峰会保障期间,每一家放射性同位素单位都有明确管控措施,定点定人监管,确保监管责任和措施落实到位,切实保障了杭州市辐射环境安全。

陈竹还编制完成并修订市级辐射应急预案和应急预案操作手册,完成了三次大型辐射应急演练相关工作。快速反应,牵头妥善处置多起放射性水平异常事件,保障了杭州市辐射环境安全。

### 服务企业,切实做好辐射审批

为着力解决医疗机构办证多头跑、多次跑、环节多的问题,陈竹提前服务,积极主动对接项目,和同事一起开展了对医疗机构申请辐射安全许可和放射诊疗许可实施“一次申请,两证同发”跨部门联审联办机制改革,助力“最多跑一次”。

## 唐伟:为杭州环境管理工作提供强有力技术支撑



曾先后荣获省环保科学技术奖三等奖4项,市科技进步奖三等奖3项,在国内核心刊物上发表论文30余篇,出版著作1部,并授权多项实用新型专利,现任杭州市环境保护科学研究院政研中心副主任、高级工程师的唐伟,还是中国环境科学学会气候变化分会委员、浙江省科技专家库成员、浙江省温室气体清单编制专家库专家和浙江省环境影响评价专家库成员。在环境科研和技术工作中,他紧紧围绕生态环境保护工作需求,立足杭州实际,创新进取,成果显著,为杭州市环境管理工作提供了强有力的技术支撑。

### 首次建立杭州市全市域高分辨率大气污染源清单

2016年,为确保G20杭州峰会期间环境空气质量达标,唐伟开展了《G20杭州大气污染物源排放清单研究》专项研究,首次基于互联网技术开展了城市大气污染源清单调查,首次建立了杭州全市域范围内1km×1km高分辨率网格化数据,并通过高精度数据网格化落地分析了污染物排放的行业及区域分布特征。该成果应用后,为成功保障G20杭州峰会期间的空气质量提供了技术支持。

### 完成杭州市温室气体排放清单研究

2010年杭州市被列入全国首批低碳城市建设试点,杭州市环科院与杭州市工程咨询中心、杭州市农科院等单位联合,成立杭州市温室气体清单编制联合体,开展了温室气体排放清单编制研究工作。唐伟与联合体其他成员共同完成了杭州市2005-2010年分年度温室气体清单,并在全国低碳试点城市中第一个通过了国家验收,随后又完成了2011-2017年全市温室气体清单编制工作。相关研究成果已经成功应用于《杭州市低碳城市建设行动计划》、《杭州市“十三五”控制

温室气体排放实施方案》等。

### 实现杭州市产业转型升级课题成果应用

唐伟主动设计,主持完成了“污染物减排约束下的杭州市产业转型发展对策研究”课题,分析了杭州市污染排放存在的主要问题,求证了污染物减排和产业发展两者间的关系,预测了在污染物排放效率优先的条件下杭州市产业综合发展潜力,对深入污染物减排,加快推进产业转型升级提出了对策建议。课题有关研究成果成功应用于《杭州市环境保护“十三五”规划》,对指导杭州市污染物减排和产业转型升级的工作具有极大参考价值。

### 实现杭州市VOCs地方标准从无到有

作为VOCs地方标准制定主要承担人,唐伟与上海市环科院、杭州市环保产业协会一同完成了杭州市30余家VOCs重点工业企业调研和VOCs现场监测,制定了《杭州市工业企业挥发性有机物排放控制标准》。杭州市VOCs地方标准的制定,对杭州市推进VOCs污染治理,倒逼企业进行污染防治措施升级,改善区域环境空气质量提供了技术支撑。



## 蒋佳琦:一心扑在环境监测岗位上



她身在平凡岗位,却闪耀着自强、自信、自立的光芒;她善于学习钻研,业务技能过硬,在省、市组织的比武竞赛中多次取得优异成绩;她敏而好学,勤而不辍,是一位担当有为的优秀工作者。她,就是杭州市萧山区环境监测站中心实验室副主任、工程师蒋佳琦。工作多年以来,她一直以高度的事业心、进取心和饱满的工作热情奋斗在环境监测前线,曾参加省环境监测工职业技能竞赛并荣获第一名,先后被授予“省技术能手”、“浙江金蓝领”等称号。

### 真抓实干“钻”技术

拥有近半百项项目的上岗证,负责站内五台大型仪器,为区环境监测站更新扩展多项实验方法,蒋佳琦是一位勇于真抓实干的优秀技术骨干。多年来,斩获荣誉无数。2018年,她代表杭州市参加第二届“环信杯”浙江省环境监测工职业技能竞赛,以省第一名的优异成绩获得一等奖荣誉与“省技术能手”称号,并于2019年4月被浙江省总工会授予“浙江金蓝领”称号并颁发荣誉证书;2019年7月,她参加2019年杭州市生态环境监测系统大比武,获第二名,后又代表杭州市队参加浙江省生态环境监测专业技术人员大比武,获得生态环境监测综合比武(A组)团体二等奖、生态环境监测综合比武(A组)个人三等奖。

### 吃苦耐劳跑一线

在同事眼中,蒋佳琦是一个吃苦耐劳、踏实严谨、一心扑在环境监测岗位上的女生。在区环境监测站,实验室分析指标多、时间长、要求严,肩负多项监测项目的蒋佳琦日常在实验台前工作,总是一站就是一整天。有时出现突发情况需要节假日、夜间加班,她总是积极参与,第一时间赶到工作岗位。

2017年,诸暨境内化工桶泄漏流入浦阳江时,正逢周末,接到指示后她毫不推脱立即赶往单位,每6小时测定一批次现场水样,整整三天,从早到晚,一直坚守岗位。2018年12月,接到夜间应急加班通知,她第一时间赶到实验室开展工作,直至凌晨。她说:“这是我的工作,这是我应该做的。”

### 能文能武强办公

“钻”技术一把好手,勤办公也未曾懈怠。2015年,蒋佳琦被推选为中共杭州市萧山区环境监测站支部的支部委员。她认真做好党建工作,领会上级文件精神,配合支部书记组织开展党员会议和各项学习活动,顺利发展了两名正式党员、一名预备党员与一名入党积极分子。

2018年,萧山区委组织部组织开展争创“共产党员先锋岗”活动。蒋佳琦用心配合支部书记,从征集创新方案到开展学习活动,从准备申报材料到演讲展示创建成果,最终区环境监测站支部在全区218个争创单位中脱颖而出被评为“共产党员先锋岗”。2019年4月,蒋佳琦因其认真负责的工作态度与出色的工作成绩,被区直机关工作委员会评为2018年度“优秀党务工作者”。

## 阮建军:心中时刻装着余杭的碧水蓝天



“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”。自1998年进入环境科学专业学习以来,阮建军20多年持续专注生态环境保护事业,在杭州环保战役中留下无数精彩。现任余杭区生态环境分局党委委员、总工程师的他,“心中时刻装着余杭的碧水蓝天”。曾先后荣获省环保系统政务信息工作先进个人、市剿灭劣五类水工作先进个人、区大气污染防治工作先进个人等多项殊荣,他的论文也先后荣获全国环境保护优秀论文、省自然科学优秀论文二等奖、省环保系统优秀调研报告二等奖等。

### “工匠精神”,课题调研把握环保切入点

毕业于浙江大学环境科学专业本科、环境工程专业硕士研究生的阮建军,无疑是一名高学历优秀人才。工作以来,他负责或参与了《绿色GDP(水资源核算)在杭州生态城市建设中的应用》、《杭州市流域生态补偿机制研究》等30多项课题研究。同时,在EST、《化工进展》等国内外杂志发表论文25篇(SCI论文9篇)。目前,这些课题大都已转化为实用成果,并在全市、全省乃至全国生态环保工作中推广和运用。

### 克难攻坚,污染防治抓住环保着力点

为打赢蓝天保卫战,阮建军充分发挥区大气办作用,聚焦重点区域、领域、行业、企业整治,强化产业和能源结构调整,整治印染、涂层、包装印刷等行业。余杭区大气污染防治工作做法及成效在《美丽浙江建设》和《杭州政务》刊发,得到了省、市生态环境部门和市、区领导的高度肯定。

在治水方面,他牵头完成东苕溪、闲林水库等水源地“划、立、治”工作,97项整治任务如期完成,并与德清县签订了东苕溪水环境补偿机制协议,全力保障杭州城北和余杭人民的饮水安全。

### 敢于创新,环境管理夯实环保支撑点

在各个工作岗位上,阮建军敢于创新,亮点纷呈。他率先推行政务信息“八项措施”,构建环境宣教格局,连续7年获得“全省环保系统政务信息工作先进单位一等奖”,多年被评为“全市环保宣教工作先进单位”。他积极创新环境管理模式,充分运用“互联网+环境监测”,形成了全区环境质量天罗地网系统;试行环境信访“八项制度”和“四访法”,仅仅半年全区环境信访量下降23%;开展扬尘治理专项行动,建立有奖举报、线上监管等八大机制,群众满意度达90%以上。

### 身先士卒,服务群众明确环保落脚点

“甘当樵夫扎根基层,扑下身子真抓实干。”阮建军注重服务基层、企业和群众,一次次跑镇街、企业和农户家,总能站在对方的角度考虑问题,想方设法帮助解决问题和困难。

有一年,“世界环境日”当天有广场宣传活动,他是活动的总策划师。恰巧当日他突发急性阑尾炎,忍着剧痛,坚持在现场来回奔波,统筹安排,直至活动结束后才去医院检查,手术后没几天,又马上投入到工作中。“以身率人、以诚动人”,正是如此,他才能不断交出经得起实践和人民检验的成绩单。





杭州生态环境微信公众号



杭州生态环境新浪微博