

杭州市生态环境局主办 | 杭州市生态环境宣教信息中心承办 | 免费赠阅

杭州生态环境

NO. 01

2021年02月
总第362期

H A N G Z H O U E C O L O G I C A L E N V I R O N M E N T



摄影 | 孙小明 双峰插云



喊你来投稿! contribute

各位读者:

大家好!2021 年第一期《杭州生态环境》和大家见面了!

山水相融、湖城合璧、拥江枕河、人水相亲,杭州最美的基因就隐藏在城市的生态环境中。2021 年是“十四五”开局之年、建党 100 周年,杭州生态环境工作者将一任接着一任干,奋力书写美丽中国样本建设的生动实践。本期内容以“新时代美丽杭州,续写生态文明之都新篇章”为主题,回顾杭州 2020 年生态环境治理成果,展望 2021 年美好生活新图景,谋划“十四五”生态环境治理新开篇。

城市的美好生态离不开每一位生态环境工作者的坚持和努力,更离不开每一位关心支持生态环境保护工作的读者朋友。2021 年,我们期待你们的继续陪伴,也衷心地希望能与你们多沟通、多交流,为你们奉上更多你们关心的杭州生态环境治理的最新举措和进展。你想在《杭州生态环境》上看到什么特别的内容或栏目,有好的意见或建议,欢迎来电告诉我们。

稿件一经录用,稿酬从优!

《杭州生态环境》编辑部

联系我们

电话:0571-87238482

传真:0571-87238488

投稿邮箱:1556873255@qq.com

卷首语 Editor's Letter

新时代美丽杭州 续写生态文明之都新篇章

2020 年是极不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情,杭州市生态环境局一方面全力以赴做好疫情期间的医疗废物处置、医疗废水处理和环境应急监测等监管工作,并积极组织党员干部深入基层一线开展服务和检查。另一方面积极落实“六稳六保”任务,做好三服务工作,助力企业复工复产。

艰难方显勇毅,磨砺始得玉成。克服疫情影响,在“十三五”圆满收官之际,杭州生态环境交上了一份满意的答卷。杭州空气质量明显改善,首次实现空气质量六项指标全达标和所有国控站点 PM_{2.5} 年均浓度全达标;市区环境空气优良天数 334 天,优良率 91.3%,同比上升 12.7 个百分点;PM_{2.5} 平均浓度 29.8 微克/立方米,同比下降 21%;O₃ 浓度 151 微克/立方米,同比下降 16.6%。全市县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%;跨行政区河流交接断面考核结果为优秀;13 个国考断面和 32 个省考断面水质全部达到或优于Ⅲ类;52 个市控以上断面达到或优于Ⅲ类比例为 98.1%,同比上升 3.8 个百分点;全市县控以上断面无劣 V 类。全面完成重点行业企业用地土壤污染状况调查,完成 529 个地块土壤污染状况调查评审,确保 26990 亩变更用途土地的用地安全。完成 8 个污染地块治理修复工程,保障污染地块安全利用。

2021 年是“十四五”开局之年。生态之路,没有终点,杭州已谋定目标,继续大步向前。在“绿水青山就是金山银山”理念的科学指引下,新时代美丽杭州建设新征程已开启,杭州将继续书写生态文明之都的“绚丽诗篇”,奋力打造新时代全国宜居城市建设、全面展示习近平生态文明思想的重要窗口。



主办: 杭州市生态环境局
承办: 杭州市生态环境宣教信息中心
顾问: 胡伟

编委会主任:
孙国方
编委会副主任:
吴华军 沈海峰 曹建松 卢强
刘雄伟 马卫国 倪明 骆荣强
孙煜春
编委:
孟祥胜 郑小龙 黄炳元 余中平
陈昀 陈爱民 程志勇
编委会地址: 杭州市新华路112号
邮编: 310003

主编: 郑小龙
执行主编: 程志勇
编辑: 王琳溪
视觉设计: 张娜
校对: 曾小丽 孙宗尧
摄影: 楼明达

印刷: 杭州日报盛元印务有限公司
印数: 4500份
出版日期: 2021年2月

编辑出版: 《杭州生态环境》编辑部
编辑部地址: 杭州市下城区新华路112号
电话: 0571-87238484/87238482
传真: 0571-87238488
投稿邮箱: 1556873255@qq.com

准印证号: 浙内准字第A016号

CONTENTS / 目录



卷首语 EDITOR'S LETTER

01 聚焦 FOCUS

◎深入贯彻落实十九届五中全会精神 协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展

03 党建 PARTY CONSTRUCTION

◎市生态环境局举办第12次“廉政工作日”活动
◎市生态环境局召开2020年度抓基层党建述职评议会
◎局党组召开2020年度党员领导干部民主生活会

07 污染防治攻坚战 THE UPHILL BATTLE FOR PREVENTION AND CONTROL OF POLLUTION

◎2020年污染防治攻坚战重点工作任务圆满完成
◎治气好手段 保障群众“蓝天白云”的幸福感

◎打好碧水保卫战 努力实现“水清岸绿、鱼翔浅底”
◎打好净土清废攻坚战 创建全域“无废城市”守护土壤环境安全
◎不折不扣推进第二轮中央生态环境保护督察问题整改
◎下好制笔行业整治先手棋 关键棋 长远棋 保产业健康 促经济发展

23 环保服务 ENVIRONMENTAL PROTECTION SERVICE

◎市生态环境局审批窗口连续获业主锦旗致谢 助推营商环境优化 他们一直在努力
◎监管与服务并举 助推生态环境监管能力现代化

26 新时代美丽杭州 NEW ERA BEAUTIFUL HANGZHOU

◎砥砺前行 抓好每项基础工程建设 下城区住房和城乡建设局
◎铺就一幅“亲水江干”美丽图景 江干区城市管理局

29 图片新闻 PICTURE NEWS

31 探索 EXPLORE

◎生态保护红线监管指标体系出炉 四方面15个指标管控重要生态空间

33 参与 PARTICIPATE IN

◎将绿色教育播撒到每个孩子心田(上)

37 绿色卫士 GREEN GUARD

◎表彰! 第二次全国污染源普查表现突出个人

41 环保科普 POPULARIZATION OF ENVIRONMENTAL PROTECT SCIENCE

◎湿地与水 同生命 互相依

深入贯彻落实十九届五中全会精神 协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展 ——在2021年全国生态环境保护工作会议上的工作报告(节选)

生态环境部部长 | 黄润秋

习近平总书记强调,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,从根本宗旨、问题导向、忧患意识把握新发展理念;要从全局高度准确把握和积极推进构建新发展格局,关键在于经济循环的畅通无阻,最本质的特征是实现高水平的自立自强。做好“十四五”生态环境保护工作,必须从全局高度、长远眼光思考谋划,深入贯彻新发展理念,推动解决好发展不平衡不充分的问题,支撑服务好高质量发展,增强人民群众获得感、幸福感、安全感;坚持为构建新发展格局发挥好支撑保障作用,既服务于经济循环畅通、市场主体高效运行的大格局,又着力推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

要对表对标十九届五中全会要求和2035年目标,明确“十四五”生态环境保护工作的总体思路。

一是坚持新发展理念,以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。充分发挥生态环境保护对经济发展产业结构的优化调整和倒逼作用,加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系,以生态环境高水平保护推动疫情后经济“绿色复苏”和高质量发展,促进经济社会发展全面绿色低碳转型。加快建立生态产品价值实现机制,深入推进生态补偿,让保护修复生态环境获得合理回

报。加快推进“三线一单”落实落地,为绿色发展、高质量发展画好框子,定好规矩。统筹推进区域绿色发展,构建国土空间开发保护新格局。加快产业结构转型升级,建设清洁低碳能源体系,着力构建绿色交通运输体系。要大力支持绿色技术创新,不断壮大生态经济,培育高质量发展绿色增长点。

二是坚持以改善生态环境质量为核心,推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理。要突出以降碳为源头治理的“牛鼻子”,实施减污降碳

协同治理,牵引促进经济社会发展绿色转型和生态环境持续改善。要更加突出以生态环境质量改善、二氧化碳达峰倒逼总量减排、源头减排、结构减排,推动产业结构、能源结构、交通运输结构、农业结构加快调整,实现改善环境质量从注重末端治理向更加注重源头预防和治理有效传导,二氧化碳排放强度持续降低,主要污染物排放总量持续减少。要加强山水林田湖草等各种生态要素的协同治理,增强各项举措的关联性和耦合性,提高综合治理的系统性和整体性。在流域治理上,要突出流域上下游、左右岸、干支流协同治理,以水生态修复为核心,统筹水资源、水环境、水生态系统治理。

三是坚持突出精准治污、科学治污、依法治污,深入打好污染防治攻坚战。深入打好污染防治攻坚战是党的十九届五中全会作出的重大战略部署。“深入”意味着触及的矛盾和问题层次更深、领域更宽,对生态环境质量改善的要求更高。要把握好新发展阶段环境治理的特点,顺应污染防治攻坚战由“坚决打好”向“深入打好”的重大转变,围绕“提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险”,抓紧研究确定“深入打好污染防治攻坚战”的顶层设计。精准、科学、依法“三个治污”是指导深入打好污染防治攻坚战的工作方针,也是“纲”和“本”。必抓纲立本,纲举目张,本立而道生。其中,精准治污是目标和要求,科学治污是基础,依法治污是手段。在精准治污方面,做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”;在科学治污方面,要遵循客观规律,强化对环境问题成因机理及时空和内在演变规律研究,科学安排任务量和时序进度,切实提高工作的科学性、系统

性和有效性;在依法治污方面,要坚持依法行政、依法推进、依法保护,以法律的武器治理环境污染,用法治的力量保护生态环境。

四是坚持深化改革创新,完善生态环境监督管理制度体系。聚焦到2025年建立健全现代环境治理体系,加快形成与治理任务、治理需求相适应的治理能力和治理水平。要完善生态文明领域统筹协调机制,加快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保格局”,实现从“要我环保”到“我要环保”的历史性转变。关键还是强化、优化监管体系的建设,包括监测评估、监督执法、督察问责,统筹地上地下、陆地海洋,形成发现问题、解决问题的闭环管理系统,在不断解决实际问题中推动工作前进。全力提升生态环境执法、监测、信息、科研、人才队伍等各方面能力。

五是坚持稳中求进总基调,推动重点领域工作取得新突破。面对当前形势,要坚持稳就是快,稳就是进,稳扎稳打,防止生态环境保护“开倒车”“走回头路”。各地方在规划“十四五”指标目标时,都要坚持原则,把更多的精力放在内涵发展上、放在提质增效上、放在完善机制上。在巩固已有工作成果的基础上,“十四五”要在重点领域工作取得新突破,如全面实施PM_{2.5}与O₃协同控制、加强水生态保护与修复、全面实施以排污许可制为核心的固定污染源监管制度、进一步推广应用“三线一单”制度成果、加快谋划实施碳排放达峰行动和加快碳市场建设等,带动生态环境保护整体推进。

(来源:生态环境部)

市生态环境局举办第12次“廉政工作日”活动

1月6日,杭州市生态环境局举办第12次“廉政工作日”活动,开展警示教育,通报违纪问题,明确抓建要求,传导责任压力。全体局领导和局机关处室、五城区分局、直属单位正处级以上领导干部以及驻局纪检监察组参加活动。

与会人员首先观看了警示教育录像《激浊扬清》,局党组成员、二级巡视员马卫国通报了2020年局系统党员干部违法违纪情况,驻局纪检监察组组长倪明围绕加强日常执纪监督提出了三点意见:一是要清醒认识廉政建设的紧迫性,不断提升做好党风廉政工作的自觉性;二是要清醒认识廉政风险排查的必要性,不断提高廉政风险动态排查工作的主动性;三是要清醒认识抓早抓小的重要性,不断提升运用把握“四种形态”的科学性。最后,局党组书记、局长孙国方围绕持续强化局系统党风廉政建设和反腐败工作发表了讲话。

孙国方同志指出,在开年之初举办“廉政工作日”,是我们局系统的优良传统,今年已经是连续落实的第12个年头。固化这样一个机制,目的是在新年伊始就重申党风廉政建设各项规定要求,营造大抓全面从严治党的浓厚氛围和高压态势。

孙国方同志强调,新年度局系统党风廉政建设工作要在四个方面下功夫求实效:

一是要筑牢思想根基。局系统各级党组织书记要重视抓好学习提醒,不断打牢全体党员干部廉洁从政的思想根基。要抓好集中教育,结合固定主题党日、干部选拔任用、重要节假日等时机,通过党员大会、干部职工大会、集体谈心等形式,反复强调党风廉政建设各类规定要求,引导广大党员干部时刻牢记纪律规矩,始终绷紧廉政这根弦;各级党组织书记和主要负责同志要有一张“婆婆嘴”,不厌其烦、反复提醒,通过不间断的教育提醒,达到润物无声的效果。要抓好经常性谈话提醒,立足早发现、早提醒、早预

防,针对党员干部工作、生活作风方面的一般性问题,违反廉洁自律规定方面的轻微问题,一定时期和范围内出现的苗头性、倾向性问题,善用执纪监督“四种形态”特别是“第一种形态”,有针对性地开展谈话、函询,提早教育警示,通过日常吹风提醒、咬耳扯袖,防止小错酿成大祸。要认真开展警示教育,善用反面典型提升学习教育实效,帮助党员干部算好政治账、经济账、亲情账、名誉账、进步账等,切实通过身边人、身边事,让全体党员干部受到震慑警醒,牢牢把握纪律要求,让知敬畏、存戒惧、守底线成为思想和行动自觉。

二是要抓实重点环节。善于抓住重点环节,以点带面提升工作成效。要抓“关键少数”,局系统党员领导干部要自觉遵规守纪,做好表率、示范带动;主动接受监督,听取方方面面的意见建议;履行好管党治党责任,营造全面从严治党的浓厚政治氛围。要抓关口前移,始终坚持预防为主,把问题和苗头消灭在萌芽状态;特别是要



落实好廉政风险排查制度,针对权力运行的关键点、内部管理的薄弱点、问题多发的风险点、问责易发的敏感点等,深入开展风险研判,完善廉政风险清单,细化落实防控措施。要抓源头治理,认真落实局重新修订完善的内控制度手册,并针对行政审批、环境执法、危废监管、环境监测等重点领域,进一步健全完善防控机制,切实用制度规定的刚性落实,谋求风险防范的见底见效。

三是要严格执纪监督。善于运用执纪监督这个有效手段,切实通过惩戒极少数、教育大多数。要不断强化党内监督,严格执行《中国共产党党内监督条例》,运用《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定的八种办法,充分发挥局党组全面监督、各党支部(党总支)日常监督、党员民主监督和机关纪委专责监督作用,对党员干部特别是党员领导干部进行有效监督,确保党章党规党纪在局系统有效执行。要继续深化专项督察活动,局机关纪委联合驻局纪检监察组,围绕贯彻各级党委政府和局党组决策部署、落实全面从严治党任务、重大项目推进等情况,每月选取1-2个内容开展专项督察,对发现的问题及时通报批评、落实整改;要提升执纪监



督严肃性,下大力解决“微腐败”现象,严肃查处利用职权以当专家、搞评审等名义,为个人或特定利益关系人捞取好处,以及收受管理服务对象各种礼金、礼卡、礼券等违规违纪问题,从严、从快、从重处理问责。

四是要压实主体责任。紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”,深入学习贯彻中央新颁发的《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,严格执行市委《关于进一步落实全面从严治党主体责任的意见》,强化日常督促检查,加大压力传导力度,进一步提升定期研判、全程记实、线索传递、廉情抄告、抓早抓小、签字背书等6项制度落实质量,及时完善全面从严治党责任清单、任务清单和问题清单。健全党组落实主体责任和履行“一岗双责”留痕记实制度,不断强化党组领导班子成员对分管部门的教育管理监督责任;各级党组织书记和单位、部门主要负责人要切实负起责任,统筹推进党风廉政建设和中心工作,做到既抓好业务,又严管干部。要处理好严格监管和敢于担当的关系,进一步完善落实容错免责机制,切实为担当者担当,激发党员干部干事创业的积极性。(文/张斌)

市生态环境局召开2020年度 抓基层党建工作述职评议会



为切实推动党组织书记抓基层党建工作责任制落地,评议检验各单位年度党建工作成效,督促强化各级党组织书记责任意识,全面提升局系统党建工作质量层次,2月1日上午,杭州市生态环境局组织召开2020年度抓基层党建工作述职评议会。局党组书记、局长孙国方出席会议并讲话。

述职评议会采取口头述职与书面述职相结合的方式进行。会前,局机关党委编印下发了《2020年度杭州市生态环境局党组织书记抓基层党建工作述职报告汇编》。会上,直属单位和五城区分局的9名基层党组织书记现场口头述职,其余8名党组织书记进行了书面述职,并接受现场打分评议。

局党组书记、局长孙国方在点评讲话中充分肯定了过去一年局系统基层党建工作取得的各项成绩。他指出,2020年度,各级党组织自上而下抓压力传导,“守土”“履责”的氛围更加浓厚;紧贴中心抓谋划推进,“融合”“增效”的举措更加有力;持续用力抓作风转变,“务实”“担当”的导向更加鲜明;从严从紧抓执纪监督,“守纪”“知止”的态势更加稳固。同时,他指出,在思想认识、理论武装、责任落实等方面还存在一定差距,需要进一步加以研究解决。他强调,对于新年度党建工作,各级党组织书记要认真思考谋划、深

入抓好落实,要在“五个带头”上下功夫:

一是带头讲政治。党组织书记要心怀“国之大者”,自觉提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力;要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,不断打牢理想信念基础;要把讲政治落实到具体行动中,深入推进新时代美丽中国样本建设,以实际行动践行“两个维护”。

二是带头抓履职。要继续推动全面从严治党主体责任落地落实,抓好工作部署、协调指导和监督检查;要强化党建考评结果的综合运用,作为评优评先、选拔任用等的重要依据;要切实解决“两张皮”的问题,推动党建工作与业务工作深度融合,推动党的建设各项工作落实到每个工作环节。

三是带头强能力。要注重提升做党务工作的能力,从党章、党支部工作条例等党内基本法规学起,把工作职责、工作内容、制度规定、落实要求等搞清楚;从规范落实党建日周月季工作做起,做到规定动作到位、自选动作创新。要抓实党建业务培训,提升抓党务工作的实际能力。

四是带头转作风。要高标准落实中央八项规定精神,持续向形式主义、官僚主义开刀,进一步压减会议发文;要加强对局系统作风建设的监督检查,坚决查处不担当、不作为、推诿扯皮、等靠依赖和服务意识不强的问题;要坚持大处着眼、小处着手,做到上级有号召、下级有行动,锻造过硬执行作风。

五是带头守规矩。各级党组织书记要切实从自身严起,以自身的严格自律带出单位的清风正气;要坚持严爱相济、从严抓起,教育引导干部职工知敬畏、存戒惧、守底线;要完善容错免责机制,涵养激浊扬清、干事创业的良好政治生态。

(文/刘媛媛)

局党组召开2020年度 党员领导干部民主生活会



2月9日下午,局党组召开2020年度党员领导干部民主生活会。局党组书记、局长孙国方主持会议,局党组班子成员参加会议,市管非领导干部和驻局纪检监察组、组织人事处、机关党委相关负责人列席会议。

会前,局党组认真组织集中学习,研究制定实施方案,广泛征求意见建议,深入开展谈心谈话,深刻检视问题差距,认真撰写剖析材料,班子成员还分别参加并指导5城区分局和4个直属单位的民主生活会,为高质量开好局党组民主生活会打牢基础。

会上,孙国方书记代表局党组汇报了2019年度“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会查摆问题、2018年市委巡察整改专题民主生活

会未完成问题、“8+1”专项整治、省委第一巡回督导组转交问题清单第23条意见建议的整改措施落实情况,深入检视了在强化政治建设、重点工作推动、改进工作作风、从严管党治党等4个方面存在的问题,剖析原因症结,提出整改措施。局党组班子成员逐一作对照检查,进行相互批评,明确整改措施。

最后,孙国方书记围绕做好民主生活会“下半篇”文章提出了4点要求,要常抓学习不松懈、坚定政治方向,要推动整改不松劲、确保取得实效,要锚定主责不松手、奋力干事创业,要正风肃纪不松弛、构建良好生态,切实通过做好民主生活会收集查摆问题的整改落实,推动局系统各项工作再上新的台阶、谱写新的篇章。(文/张斌)

2020年污染防治攻坚战 重点工作任务圆满完成

2020年是“十三五”收官之年,也是污染防治攻坚战决胜之年。同时,2020年是不平凡的一年。面对突如其来的疫情,全体生态环境工作者同心战“疫”,服务企业安全生产。在落实“六稳六保”工作的同时,全力打好“蓝天碧水净土清废保卫战”,推动生态环境质量持续改善,圆满完成了污染防治攻坚战重点工作任务。

2020年,我们拿到了生态文明建设年度评价全省第一,收获了“美丽浙江”考核优秀,捧回了省“五水共治”考核大禹鼎,人民群众环境获得感不断提升。我们奉上这份成绩单,总结经验,不忘初心,砥砺前行!

新时代美丽杭州建设

- ◎出台了《新时代美丽杭州建设实施纲要(2020-2035年)》和配套三年行动计划。
- ◎**淳安县**成功创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。
- ◎**富阳区**成功创建“国家生态文明建设示范县”。
- ◎**拱墅区**成功创建“省级生态文明建设示范县”。
- ◎推进**淳安**特别生态功能区建设。
- ◎推动**西湖、西溪**原生态保护和修复行动。
- ◎推进**建德、淳安、富阳**等地实施山水林田湖草生态修复。

蓝天保卫战



全面治理“燃煤烟气”

- ◎淘汰、治理或改造各类锅炉、炉窑1078台。



深入治理“工业废气”

- ◎实施PM_{2.5}(大气中细颗粒物)和O₃(臭氧)“双控双减”行动。
- ◎完成涉气污染企业结构调整、整治152家。
- ◎完成挥发性有机物、恶臭异味、无组织排放治理项目198个。



加快治理“车船尾气”

- ◎推广新能源公交车2304辆,占全省更新数的43.7%,全市建成区公交车全部新能源化。
- ◎全市出租车中新能源车占比71%。
- ◎近三年累计淘汰70%的国三柴油车约7.2万辆。
- ◎率先在国内实施OBD在线监控车辆排放免检政策,惠及约3.7万车主。
- ◎创新实施非道路移动机械监管全流程“掌上办”,并在全省推广。



碧水保卫战



加快“污水零直排”建设

◎完成镇街类62个,生活小区1153个,工业园区40个。



深化“美丽河湖”建设

◎完成23条422.4公里“美丽河湖”建设;完成中小河道综合治理108.6公里。



强化饮用水保障

◎推进全市33个“千吨万人”和3个乡镇级饮用水水源地排查整治。



加强污水处理设施建设

- ◎完成6家污水处理厂新扩建项目,新增污水处理能力36.3万吨/日。
- ◎完成5家污水处理厂清洁排放技术改造。
- ◎提升改造农村生活污水治理设施2602个。
- ◎完成104家入河排污口规范化建设。



净土清废保卫战



全面开展“无废城市”创建

◎印发实施《杭州市全域“无废城市”建设工作方案》,推动废物源头减量和资源化利用,倡导绿色出行、绿色居住、绿色生产,形成绿色发展方式和生活方式。



强化污染地块治理修复

- ◎完成529个地块土壤污染状况调查评审,确保26990亩变更用途土地的用地安全。
- ◎完成8个污染地块治理修复工程,保障污染地块安全利用。



推进土壤污染状况详查

◎全面完成重点行业企业用地土壤污染状况调查,基本摸清我市重点行业企业土壤污染分布和环境风险。



加快提升固废处置能力

◎临江环境能源项目建成投运,实现我市原生垃圾零填埋。市第三固废处置中心建成投运,进一步提升我市危险废物利用处置能力。



治气好手段 保障群众“蓝天白云”的幸福感

2020年是打赢蓝天保卫战、柴油货车污染治理攻坚战等行动收官之年,2020年以来,市生态环境局认真贯彻党的十九届四中、五中全会精神,深入推进“五气共治”,实施PM_{2.5}和O₃“双控双减”,扎实稳健开展各项工作,空气质量明显改善。

2020年,杭州市首次实现空气质量六项指标全达标和所有国控站点PM_{2.5}年均浓度全达标。市区空气优良率91.3%,同比上升12.7个百分点;PM_{2.5}平均浓度29.8微克/立方米,同比下降21%;PM₁₀平均浓度55.1微克/立方米,同比改善15.9%;O₃浓度151微克/立方米,同比改善16.6%。

依法治气 强化制度保障

2020年,市生态环境局修订完成声环境功能区、空气功能区政策;积极推进大气污染物综合排放标准、扬尘排放控制标准、餐饮服务业大气污染物排放标准等地方标准制定;建立完善大气污染防治“办、处、队、院、中心”协同机制和污染天气应对机制,开展大气轻、中度污染预警预报及处置工作;牵头拟制《杭州市重点领域机动车清洁化三年行动方案》(2021-2023年),现已由市政府正式发布实施。

精准治气 触角延伸至细微处

移动源是杭州大气污染的主要来源之一。2020年,在省生态环境厅指导下,市生态环境局印发实施《杭州市移动污染源精准化管控改革试点工作方案》(杭环发〔2020〕53号),成立由市局分管领导任组长、相关处室部门为成员、市环保

产业协会、相关技术单位和专家共同参加的专项工作小组,大力推进改革试点工作。

为强化对柴油车尾气排放的监管,杭州在全国率先开展新注册登记重型柴油车OBD在线接入,目前已对近8万辆重型柴油车排放控制情况实现在线监测。2020年5月11日起实施的OBD免检政策,对符合数据稳定传输、无逾期未处理等条件的重型柴油车免于排放上线检测,目前已有4000余辆车享受此项优惠,实现监管和便民双赢。

随着机动车污染防治工作的深入,非道路移动机械排放问题也逐步凸显。一台普通工程机械的氮氧化物和颗粒物排放量分别是国五重型柴油车的2倍和15倍,相当于200—400辆五人座私家车的排放量。面对这个全新的领域,杭州率先完成信息系统建设,全面开展摸底调查,于2019年7月底发出全省第一张环保标牌,逐步完善机械一源一档,已调查上牌约2.5万台,约占全



省总数的1/5;率先实施机械定期检验制度,已检测约2.2万台;全省率先划定高排放非道路移动机械禁止使用区,以实际排放界定高排放机械;推出移动端“掌上办”,融合申报登记、排放检验、使用申报、执法监管、维修治理、远程在线等功能,进一步提升服务和管理效率。2020年,非道路移动机械累计申报2.88万辆、上牌2.63万辆。

扬尘也是大气污染治理的重点,为提高精细化管理能力,全市现已安装工地扬尘在线监控1500余套和道路扬尘在线监控100套,线上巡查发现并督促整改问题8万余个。

从“人力”到“算力”,提升精准执法监管能力,市生态环境局还建立了移动源新型执法监管体系。前端由遥感监测、移动监测、定期检测等监测感知体系组成“天网”,后端以各类移动源污染监管和业务信息平台为支撑,通过大数据融合分析,实现移动源全生命周期综合管控,及时、精准锁定执法重点对象。同时,探索推进单兵执法设备便捷化,创新研发集信息查询、嫌疑预警、执法取证、排放检测、业务办理等功能于一体的便携式单兵执法设备,大幅度提高现场执法精度和工作效率,缓解全市300余万辆机动车和10余万台非道路移动机械执法监管人力难题,目前已在省内使用推广。

数字治气 治气工作插上智慧翅膀

如何实时了解身边的空气质量情况?过去只能查询国控和省控站点。“十三五”期间,杭州市生态环境局进一步加密监测站点,建成了覆盖全市所有乡镇(街道)和部分工业园区的198个空气自动站。2020年,杭州继续加强感知层建设。在推进重要物流通道、涉气重点工业园区、萧山机场等环境空气自动站的同时,开展小微空气监测站、高空瞭望、化工园区有毒有害气体预警体系等建设试点,为污染物精准溯源和“测、管、治”联动打下基础。

在钱塘新区,新建立的小微空气站体积只相当于一个配电箱,却能完成PM_{2.5}、PM₁₀和其他气态污染物的重点监测,还能实时向后台自动传输最新的监测数据。

在建德,通过一期新建20处高位视频监控和4处红外热感摄像头,建设生态环境监测平台,可实现全市乡镇街道集镇、园区范围视频监控全覆盖。监控探头具有烟感识别功能,对露天焚烧、冒黑烟等现象可实时抓拍定位并实现报警功能,有力提升问题发现和处置能力。同时整合原先分布在各村镇的农污监控、河道监控等300余处监控设施,开展露天焚烧、工地扬尘、企业冒黑烟等线上巡查,打造立体式、全方位线上巡查模式。



在临安,引入的激光雷达监测技术,把设备安装在某小区的楼顶上,360度水平扫描,监测范围可达方圆5公里。激光雷达技术可以将无形的污染物转化成直观、量化的图形和数据,一旦出现问题,系统在第一时间向相关部门负责人发出预警信息,并提出有针对性的管控建议。为了使环境分析的依据更快速、更高效,临安区还引入了VOCs+六参数走航监测技术PM_{2.5}在线源解析技术将静态监测数据与动态走航监测融合叠加,然后,以移动车为载具,搭载常规六参数和挥发性有机物质谱仪进行网格化走航监测,快速得到SO₂、NO_x、CO、O₃、PM_{2.5}、PM₁₀、VOCs等多种污染画像,实时监测区域空气质量变化情况,发现污染高值区域,并实时分析影响临安区细颗粒物浓度的主要污染源及其污染贡献率,实时、快速、有效控制临安大气污染,提高空气质量。

依托“城市大脑”平台,市生态环境局开发生态环境数字驾驶舱和“空气卫士”“便民车检”两个应用场景,累计发现解决空气污染问题1547个,引导服务年检车辆88.1万辆次,该项目被评选为2020年全国20个优秀数字生态应用案例之一。“便民车检”应用场景通过借助城市大脑算力支持,整合生态环境、交警、交通、行业协会以及高德地图等各方数据,为车主提供检测站点忙闲

情况、智能推荐、预约和免检等便民服务,解决车主验车难、维修难等问题。同时,积极深化维修便民,目前场景接入维修站扩大到169家,为超标车主提供正规维修引导达4000余人次。2020年以来,基于浙江省车检“一件事”改革,进一步整合精简车检流程,推出车辆扫码取号、业务一窗办理流程一屏知等惠民服务。

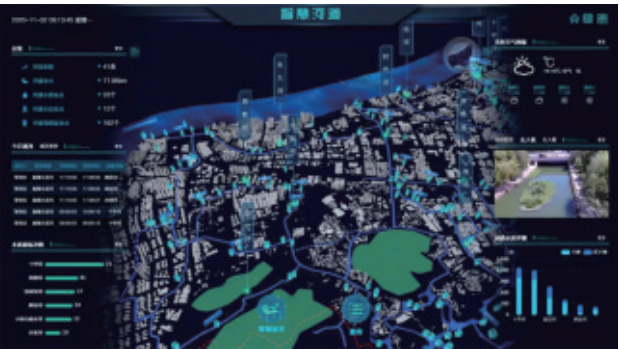
此外,从“线下”到“线上”,杭州创新建立机动车排放检验远程监管模式,打造机动车排放检验监管新格局。目前实现全市43家机动车排气检测站762个监控视频实时在线,并对检验联网数据实施线上远程审查。并在此基础上,事后对超标排放、国三标准、外埠等重点车辆实时“双随机”抽查,强化事中事后监管,通过现场和非现场监管相结合,提升监管效率达3倍。



打好碧水保卫战 努力实现“水清岸绿、鱼翔浅底”

2020年,是浙江“五水共治”“三五七”时间轴的第七年,是治水的决战之年、关键节点之年。杭州治水继续在全省走前列、当示范。

杭州治水在水环境质量、饮用水源保护、“污水零直排区”建设、城乡污水处理、“流域共治”行动等方面持续发力,创新技术手段,加快建设力度,探索长效治理,“绝不把污泥浊水带入全面小康”,再接再厉,努力使城乡水环境面貌持续改善。杭州高起点谋划、高标准攻坚、高质量落实,推动治水持续深入,努力实现“水清岸绿、鱼翔浅底”的治水美景。



▲科技治水

科技治水有新意 水环境质量创历史新高

在拱墅区红旗河边的试验区,技术人员把培养出的有益绿藻输入河道,这是一项“智能生物链靶向治水”技术。通过扩培有益菌和藻类,吸收河水 and 淤泥中的氮、磷、钾等元素,同时利用在河道里悬挂养殖的80万只河蚌及定量放流的鱼虾螺,吃掉水中的杂质、藻类、浮游动物等富营养物质,在水系中建立一个稳定的食物链系统,达到生态净化水质的目的。

在未来科技城永胜港,“超氧纳米气泡技术”与水质在线监测站形成了长效的联动反馈系统,高集

成多光谱水质在线监测站可每隔15分钟对所有水质指标进行一次测量和实时上报,根据实时监测的污染情况,灵活决定参与水治理的超氧纳米气泡设备数量和工作时间,以最小的经济成本获取最优的治理效果,保障河道的长期健康状态。

在滨江,通过安装系列水质实时检测仪、河道水位水文监测仪、河道视频监控仪、管网水位自动监测仪等设备,以及无人机、无人船治水场景的多方位覆盖,打造出的“滨江数字治水云平台”建立起了可感知、可预警、可溯源、事件自动派发及闭环处理的智能化治水系统,提升了滨江治水工作的科学性和前瞻性,形成了滨江区的“科技治水大脑”。

科技治水、智慧治水,在杭州各区的生动实践,让治水不仅变得有新意,还有长远实效。2020年,杭州全年水环境质量各项指标均创历史新高。全市县级以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%;跨行政区河流交接断面考核结果为优秀,达标率和优于Ⅲ类比例均为100%,同比上升均为5.6个百分点;国考断面(13个)达到或优于Ⅲ类比例为100%,与上年同期持平;省考断

面(32个)达到或优于Ⅲ类比例为100%,同比上升3.1个百分点;市控以上断面(52个)达到或优于Ⅲ类比例为98.1%,同比上升3.8个百分点,功能区达标率为100%,同比上升1.9个百分点;全市县控以上断面中无劣Ⅴ类。

农村饮用水达标提升 饮用水源保护不断深化

保障饮用水安全,是保障基本民生。抓好饮用水源保护,则是对饮用水安全的保驾护航。一直以来,市生态环境局水生态环境处都高度重视饮用水源保护。2020年,首先抓好县级以上水源地“回头看”。推进全市县级以上饮用水水源保护区巡查和有机污染物全指标分析工作;有序推进钱塘江取水口上移工程涉及的钱塘江饮用水水源保护区调整工作。同时,开展饮用水水源保护区疑似问题排查。健全乡镇级以上饮用水水源保护区矢量数据库,运用卫星遥感、无人机等手段开展保护区内疑似违法项目的排查,交办属地政府开展清理整治,并通报市综合执法队牵头开展执法检查。

为了保障农村饮用水达标提标行动,水生态环境处完成杭州36个“千吨万人”及其他乡镇级饮用水水源保护区“划、立”工作,并将划分方案由市政府报省政府。据统计,2020年,完成农村饮用水达标提标人口67.6万人,新建供水管网227.56公里,改造供水管网106.02公里。农村饮用水达标提标列入省市民生实事,规模化农村供水人口覆盖率达到90%以上,实现145万农村居民从“有水喝”升级到“喝好水”。

紧抓源头治理

“污水零直排区”建设快马加鞭

“污水零直排区”建设一直是杭州治污水的治本之策、“一号工程”。2020年,相关关注升级,

建设力度加码,杭州“污水零直排区”建设快马加鞭,全年共完成“污水零直排区”镇街类省定任务50个、市定任务62个;工业园区类“污水零直排区”省定任务9个、市定任务40个,完成省定任务的444%;生活小区类“污水零直排区”省定任务250个、市定任务1153个。

成绩的背后,是相关人员统筹谋划、加强学习、精准帮扶、定期督察的扎实努力。五水办先后召开专题部署会、推进会,制定年度任务清单,明确创建要求和时间表,实施挂图作战。组织骨干力量赴义乌市观摩学习并召开现场会。同时,建立重点帮扶管理制度,以帮促优,为区县(市)提供政策支持与技术指导。

此外,以杭州市建德高新技术产业园(化工园区)为重点,打造“标杆”,通过“地毯式”排查、“清仓式”整改、“天网式”监控、“兜底式”保障的四套组合拳,以及园区创新开发的园区管网数字化管理系统以及通过秒反应级有机物实时监测联动雨水应急切换系统,努力实现不让“一滴污水流入新安江”的目标,打造杭州工业集聚区“污水零直排”建设标杆,获生态环境部及省厅领导肯定。同时,通过“斩污清流”攻坚战,实施“四比四看”,每月开展全覆盖明察暗访,实施标准化评分并设榜排名,形成比学赶超浓厚氛围。督察后,及时梳理分析、反馈问题、督促整改,形成问题的“发现、反馈、处置、提升”闭环。

创新运维智能化管理体系

抓实城乡污水处理提质增效

在临安区锦北街道上东村村口2号生活污水处理终端,运维人员开展日常检查后,拍照,扫描贴在站门上的二维码,将照片和检查情况上传至运维管理系统。别小看了这个二维码,它就是每个终端的专属“身份证”。一线运维人员通过扫

描二维码,可及时上报巡检记录,缩短反馈时间。同时,区、镇两级主管部门负责人通过扫码,可以查看运维人员的巡查记录和出工情况,为各村生活污水运维当好“监工”。普通群众扫一扫二维码也能查看农村污水处理设施的基本情况、监督运维情况,做到公开、透明。

在建德,通过技术驱动、数据协同,实现了实时采集并在线监控全域所有农污处理终端的流量、水质以及运维巡检情况,还可在技术算法综合评估后产生“红黄绿”三色二维码。绿色意味着这些终端全部运行良好,是健康的;黄色可能出现了断电等设备故障问题;如果是红色,可能出现了涉及影响水质方面的问题,相关管理人员就要到现场“会诊”。在建德市农村生活污水处理部门的办公室里,都设有监控平台,可以清晰显示880座农污设施的运行情况。

这些智能化管理体系,正是五水办2020年重点开展的污水处理能力提升督察行动的一部分。2020年,五水办严要求推进污水处理厂建设、污水清洁排放改造、农村生活污水处理终端标准化运维和改造等各项工程建设。通过新建、更新修复污水管网,提升集中收集效能,畅通污水收集“毛细血管”。完成6家污水处理厂建设,新增污水处理能力36.3万吨/日,完成5家城镇污水处理厂清洁排放技术改造;新建改造污水管网151.35公里;完成农村生活污水治理设施标准化运维2476个,完成农村生活污水治理设施提升改造2602个。

探索长效模式

更宽领域推广“流域共治”行动

地域有界,环境无界。针对跨区域、跨流域的河道治理,杭州持续探索水环境治理“流域共治”模式,统筹推进水环境、水资源、水生态的系统治理。

新安江的上游分别位于杭州淳安和安徽歙



▲流域共治

县。自2018年淳安和歙县开展流域共治以来,两地共开展联合执法巡查13次、联席会商15次,联动治水走上新台阶。2020年,浙皖两省“流域共治、生态共享”接力护水活动在淳安县王阜乡举行,探索跨省护水新机制。

在临安,有一条荆州河,河的下游位于安徽省绩溪。2019年,两地签署了《一体化发展合作框架协议》,明确将两地交界纵向延伸3公里区域作为交叉联合执法区域,通过定期联合会商、定时联合执法、定点联合检查的方式,加大对环境污染隐患的排查和整治力度,共同打击环境违法和生态破坏行为。

2020年10月,余杭区和湖州德清县开展运河、苕溪“流域共治”;11月,江干区、下城区、拱墅区、余杭区和嘉兴海宁市组织开展上塘河“流域共治”,组建治水新联盟……2020年以来,杭州关于如何理顺治水体制机制、协调联动形成治水合力的步履从未停止,据统计,累计创建共治河道58条,共开展“流域共治”相关活动42次。

此外,2020年还成立了杭黄合作暨新安江流域跨省际水生态环境保护专家委员会,落实联合会、联合调研、联合督察、联合监测、联合演习等联防联控制度,并积极连地市推进与嘉兴、湖州、绍兴、金华的流域共治,融区县实施境内水域联控联治,促进机制联动、资源共享、联控联治,协同改善全流域水环境质量。

打好净土清废攻坚战 创建全域“无废城市” 守护土壤环境安全

亚运场馆建设正如火如荼。黄龙体育中心改造中采用了“移动反击式破碎站”，将建筑垃圾破碎并自动分类，以作为建筑原料，便于运输，目前项目改造产生的9000吨建筑垃圾都通过这种方式处理完成，有效促进了建筑垃圾的资源化、减量化和无害化。

这背后，与打好净土清废攻坚战，建设“无废城市”息息相关。为守护土壤环境安全，市生态环境土壤与固体废物化学品处（辐射环境监管处）（以下简称土处）工作人员上下一心，踏实肯干，不断推进净土清废保卫战，推动城市在可持续发展道路上一路前行。

全面开展“无废城市”创建

深入贯彻落实党中央、国务院关于“无废城市”建设的决策部署，杭州积极响应。2020年3月19日，胡伟副市长组织召开全市“无废城市”建设工作部署会；7月24日，胡伟副市长再次组织召开“无废城市”建设推进会，要求确保高标准、高质量完成创建目标；8月9日，《杭州市全域“无废城市”建设工作方案》印发，并自9月10日起正式施行。目前市本级和15个区、县（市）均已印发“无废城市”建设工作方案，并已按方案要求，推进实施22项重点工作和31个重点项目。

此外，为“无废城市”建设提供技术支撑，土处牵头开展了一般工业固废调查摸底工作，已完成全市424家重点产废单位一般工业固废利用处置情况调查摸底工作，并编制完成《杭州市主要工业企业一般工业固体废物处理情况抽样调

查报告》。

加强疫情期间医疗废物监管

面对突如其来的新冠疫情，医疗废物的妥善处置成为生态环境部门的一次“大考”。2020年1月22日，全市疫情防控工作紧急电视电话会议结束后，土处全体人员迅速谋划工作安排，及时召集大地维康医疗环保有限公司、杭州立佳环境服务有限公司研究医废处置工作，并制定了《杭州市生态环境局新型肺炎疫情期间医疗废物处置应急预案》；并迅速将《省生态环境厅关于切实做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控环境管理工作的紧急通知》及时转发至区（县、市）分局，提升全市医疗废物监管模式，对一般常规医疗废物、发热门诊产生的医疗废物、疫情疑似或者确诊病例产生的医疗废物实行分级管理，全面加强



▲建德新安化工航拍图

医疗废物收集、运输、储存、处置四大环节的监管，确保医疗废物得到及时、有序、高效、无害化处置。2020年安全、规范处置医废28440吨，涉及疫情医废595.2吨，疫情隔离点医学垃圾2683吨，均得到安全有效处置。土处积极协助企业办理56张“疫情防控车辆专用通行证”，有效破解医废转运难题，积极为医废处置企业申请防疫物资及171万元疫情资金补贴。

加快提升固废处置能力

提升固体废物处置能力，事关人民群众的生命健康安全。杭州一直在持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低。

近年来，固废无害化处置利用率提升显著，2015—2019年，杭州工业固体废物及工业危险废物无害化处置利用率显著提升，已分别达到99%和98%，医疗废物无害化处置率始终保持100%。

2020年，临江环境能源项目建成，实现杭州原生垃圾零填埋；市第三固废处置中心建成，进一步提升我市危险废物利用处置能力。9月，处置能力5200吨/日的临江垃圾焚烧发电项目点火调试；12月，市第三固废处置中心建成投运，建德

15万吨/年水泥窑协同处置固体废物项目建成投运，全市工业固废无害化处置利用率进一步提升。

完成土壤污染状况详查

开展土壤详查，是为了全面、系统、准确地掌握全市污染地块分布及其环境风险情况，并对之后的土壤污染治理、修复和风险管控等提供科学依据。

按照《浙江省土壤污染状况详查实施方案》的统一部署，土处牵头区、县（市）生态环境部门，土壤详查基础信息采集单位、样品采样单位、检测分析单位高质量地开展了重点行业企业用地土壤污染状况调查工作。2020年1月，在中美华东制药有限公司场地上成功举办全省重点行业企业用地土壤样品采样工作试点现场会，有效地打通了采样布点、样品采集、制备流转、分析检测等4个环节的工作流程，及时解决了各个环节中的重难点问题，为全省土壤详查样品采样工作起到了示范、引领作用。疫情期间能主动克服疫情负面影响，下沉采样工作现场积极推进工作进度，提前完成了杭州1029个地块基础信息数据的采集，221个地块的土壤样品采样、检测分析工作，145个开展过场地调查的借力地块的详查成果集成等工作，基本摸清全市重点行业企业用地土壤污染状况底数，并形成全市土壤污染状况一张图、一个基本数据库、一份详查总结报告。

强化污染地块治理修复

守住土壤安全底线，强化土壤污染管控和修复，归根结底，都是为了有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心。



▲杭钢半山区土壤修复施工现场

2020年,杭州完成529个地块土壤污染状况调查评审,确保我市26990亩变更为住宅、公共管理与公共服务等的用地安全。从调查结果看,地块超过国家相应用地筛选值的比例较低,与地块原用途基本符合。同时,推动杭钢半山基地等重点污染地块治理修复,已完成8个地块治理修复工程,为全市提供“净土”979亩,全市污染地块安全利用率达到100%。

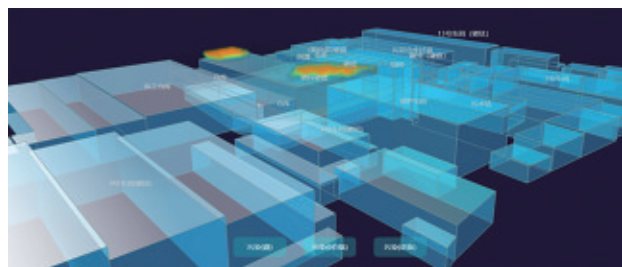
谋划“数字治土”新模式

为扎实推进政府单位“数字化”转型工作,在打赢净土保卫战的同时,利用信息化手段辅助开展土壤污染防治方面各项工作的“数字化治土”正成为当下治土的创新实践。

在建德新化化工退役土壤试点区,利用集成场地虚拟现实(VR)、空间计算与3D实景建模等核心技术记录拆除前的污染地块环境状况。这是治土全过程监管数字化管理的一个有效尝试,精准掌握厂区布局、车间分布,污染设施,敏感区域等情况,重点关注企业可能引起土壤污染的区域,加强对土壤污染重点单位的数字化监管。

同时,针对土壤修复施工过程中存在的环境风险,土处着力推广修复现场可视化监管。对修复过程中的基坑开挖、污染土壤暂存库、污染土壤转运、二次污染防治设施的运行等重要环节进行视频监控并记录保存,规范工程施工、防控二次污染、降低安全风险,实现土壤治理修复全过程监管。

此外,土处正着手将重点行业企业详查、土壤污染调查和修复的污染地块、土壤重点排污监管企业的基础信息进行电子归档,建立土壤信息档案库,在前端以电子图的形式展示,并在全市域的GIS图上进行标记。通过土壤“一张图”的建立,未来将做到全市土壤工作情况一眼清,随心查。



▲土壤污染模型

不折不扣推进第二轮中央生态环保督察问题整改

经党中央、国务院批准,2021年2月4日下午,中央第三生态环境保护督察组以视频会议形式,向浙江省委、省政府反馈了第二轮生态环保督察情况。督察认为,浙江省生态文明建设和生态环境保护工作取得显著进展和成效。

反馈会结束后,杭州继续召开会议,部署督察整改工作。书记指出,对于督察反馈问题和信访交办件,要不折不扣抓好整改落实,并举一反三、以点带面,深入践行习近平生态文明思想,按照“绿水青山就是金山银山”理念,持续深化美丽中国样本建设,厚植生态文明之都特色优势,为高水平打造“数智杭州·宜居天堂”提供良好的生态环境支撑。

谋划做好整改落实的“后半张”答卷

2020年第二轮中央生态环保督察期间,杭州共有转办信访件1157件(其中重点件15件),在全市生态环境系统人员的共同努力下,目前已完成整改1005件,销号610件。根据省整改协调小组梳理,涉及杭州重点关注问题14个,其中个性问题4个、全省面上问题10个,目前均已制定初步整改措施。

市委市政府高度重视生态环保督察整改工作,第二轮中央督察结束后,第一时间(2020年10月14日)召开市委专题会议研究部署。10月28日,市政府召集各区、县(市)以及市有关部门召开会议,传达市委专题会议精神,研究部署第二轮中央生态环保督察先行先改工作。

2021年2月7日,市委召开常委会,专题研究部署第二轮中央生态环保督察整改工作。2月9日,杭州市召开第二轮中央生态环保督察问题整改和长江经济带生态环境问题警示片整改工作部署

会议。会上,胡伟副市长充分肯定了第二轮中央生态环境保护督察的“前半张”试卷成绩,并要求各地、各部门凝心聚力、提振精神,以更优的状态、更好的办法、更实的举措和更强的干劲,答好第二轮中央生态环境保护督察整改环节这“后半张”答卷。

针对第二轮中央督察重点关注的14项问题和交办的1157件信访件,市整改协调小组建立完善定期调度、现场督导、督办约谈、通报讲评、验收销号等工作机制,召开拱墅区半山森林公园、富阳区南方水泥等难点问题专题协调会议,指导督促各地各部门加快整改进度。

进一步推进生态环保督察问题整改工作

接下来,杭州将严格按照省委、省政府部署,市委、市政府要求,全力以赴、不折不扣推进督察整改工作。根据中央督察组正式反馈意见,与省整改工作协调小组积极对接,按照省里意见对原有初步整改方案进行修改完善,编制杭州市整改整体方案,全面梳理形成问题、措施、时间和责任4张清单,严格落实定期调度、现场督导、督办约谈、通报讲评、验收销号五项工作机制,确保按时保质整改到位并完成销号。对第二轮中央生态环保督察所有交办信访件,利用信访整改网上平台逐一建档、及时调度、盯办落实,进一步压实责任落实验收销号制度。

此外,重点围绕全省12类47项问题,继续做好大排查、大整治,主动出击、及时化解,发现和解决一批环境问题。同时完善长效管理机制,对各地适时启动专项督导,跟踪盯办中央生态环保督察期间发现问题和信访的落实整改情况,对已经办结的信访件要采取明察暗访的形式实施“回头看”,严防复发反弹。

下好制笔行业整治先手棋 关键棋 长远棋 保产业健康 促经济发展

文 | 徐芳斐 李建安



2020年是收官“十三五”谋划“十四五”的承上启下之年,桐庐县紧紧围绕“做大做强、强化特色、拓展空间、城乡联动”目标,以中央生态环境保护督察为契机,出台执行环评审批和执法监管“正面清单”制度,建立健全制笔行业整治标准,创新提高制笔行业核心竞争力,下好生态环保整治和“六稳六保”先手棋、关键棋、长远棋,打赢制笔传统产业转型升级攻坚战。

以生态环保督察为契机 全面摸清制笔行业家底

收到“分水镇700多家制笔及配套企业无环保审批手续、环保设施落后”信访交办件之后,桐庐县委、县政府高度重视,分管副县长第一时间召开专题会议,分析研判分水镇制笔行业现状,第一时间制定实施方案。属地乡镇联合市场监管、税务、生态环境等部门组织开展排查,仅用一周时间就摸清全部469家制笔配套企业的基本信息,全面掌握企业的环评审批手续、污染治理设施、危废管理现状等相关情况。

桐庐还成立了制笔行业专项整治组,紧盯问题抓整改,制定出台《分水镇制笔行业专项整治工作方案》《制笔及配套企业整治验收标准》等文件,从近远期目标、生产合法性、现场控制、污染防治、综合管理等方面,明确整治要求,细化节点目标,压实工作责任,为全面打响制笔配套行业整治和产业升级奠定坚实基础。

以散乱污整治为抓手 促进制笔产业转型升级

桐庐县历年来高度重视制笔产业块状经济发展,按照“关停一批,搬迁一批,整治一批”方式,先后在2016年和2018年两次进行塑料造粒、喷涂等制笔配套企业专项整治。经过两轮整治,塑料造粒企业由原来的55家整合到8家,喷涂企业由原来的70余家整合至14家。下一步将以中央生态环保督察整改为契机,进一步优化产业布局,推进产能整合,提升发展层次。

扎实做好“六稳六保”工作,努力实现经济发展与生态保护协同共进,坚决杜绝“一刀切”。以散乱污整治为抓手,修订完善淘汰制笔行业落后产能政策,重点突出注塑、拉丝、喷涂、印刷四大制笔工艺分类整治,突出精准治污、科学治污、依法治污,坚决做到依法取缔一批、淘汰关停一批、停产整治一批、强化监管一批。



以改革创新为动力 搭建多位一体服务监管体系

为加快推进省级笔业创新服务综合体创建,桐庐与中国制笔协会达成合作战略,组建笔业产业联盟,制定实施制笔行业科技创新的相关扶持政策 and 行业管理规范,搭建企业与高校科研团队合作的桥梁,联合宁波大学、浙江工商大学分别开展用树脂材料(水性油漆)替代原来的油性油漆、喷涂环保设备及生产处置工艺优化的研发,帮助制笔企业解决发展障碍、突破发展瓶颈,促进制笔产业“二次孵化”,形成系统化、绿色化的制笔产业生态。

在守牢生态底线的前提下,努力当好服务企业的“店小二”,构建新型生态环境咨询服务体系,做到主动服务、全程服务、精准服务,全力打造一流的营商环境。纵深推进“区域环评+环境标准”审批制度改革,通过网上在线备案、降低环评等级、精简环评内容、承诺备案管理等实招硬招,大幅优化简化审批流程,申报材料、办事时间、环评费用均减少80%以上。出台实施“环保咨询日”“助企十条”等政策举措,制定落实免罚清单制度、容错纠错机制,完善行政处罚裁量规定,推行轻微环境违法容错纠错机制,对违法行为轻微且未造成环境危害后果的制笔企业,及时整改后可免予处罚,切实避免环保处罚“一刀切”。

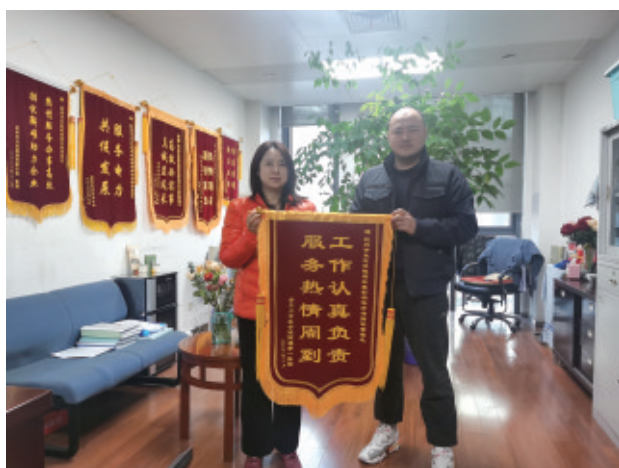
既“放水养鱼”强化指导,又“咬定青山”严守底线,桐庐建立“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的制笔行业网格化监管体系,通过联合执法、零点行动等多形式开展回头看,创新生态环境监管执法手段,充分采用智慧环保平台、“环保管家”等非现场执法手段实施监管,既减少对制笔企业正常生产秩序的干扰,又坚决守牢生态安全底线。

以产业集聚发展为目标 聚焦“十四五”工业布局谋划

为优化产业布局,桐庐对城区“低小散”“散乱污”制笔企业和个体制笔配套加工点进行搬迁整治,逐步实现工业区和生活区分离,有效解决制笔产业布局不合理带来的厂群矛盾。现已完成城区玉华区块评估工作(其中涉及制笔及配套企业12家),下一步将全面搬迁分水镇武盛区块、城西区块、东溪区块等6.3平方公里的建成区制笔及配套企业。

强化顶层设计,实现多规合一,桐庐县高标准谋划建设电镀、拉丝、喷涂以及小微企业园四大制笔产业配套园区,科学合理建设标准厂房,推动电镀、拉丝、喷涂、转印、注塑等制笔产业配套企业的集聚发展,实现社会经济发展与生态环境保护的双赢,走出一条具有时代特征、桐庐特色的制笔产业实践创新之路。

市生态环境局审批窗口连续获业主锦旗致谢 助推营商环境优化 他们一直在努力



2月18日,2021 农历新年后上班的第一天,市生态环境局审批窗口就收到了浙大一院送来的“工作认真负责,服务热情周到”的锦旗,以感谢市生态环境局审批人员过去一年在助力医院疫情防控,优化环评、辐射审批上给予的支持。浙大一院的相关负责人说,特意选在新年工作日第一天,是要给生态环保工作送来“开门红”!

年前的1月份,局环评处就先后收到市公共交通集团有限公司、市水务集团有限公司、余杭区第一人民医院送来的三面锦旗。

近年来,市生态环境局持续深化生态环境领域审批制度改革,全面优化审批流程,加强项目服务,提升审批时效,始终在“减环节”“减时间”“减材料”“强服务”上下功夫,努力提升办事企业的获得感和满意度。以“最多跑一次”改革为统领,全面完成省级以上平台和特色小镇“区域环评+环境标准”改革,并在全省率先向省级以下平台延伸,截至2020年底,累计审查完成96个(新增26个)区

域规划环评。在改革区域内除负面清单外的项目实施环评降级审批,累计1074个项目实现降级。

为全面推开“区域环评+环境标准”改革,市生态环境局将改革任务列入《全市生态环境工作要点》《新制造业计划》及《美丽杭州考核》等事项,细化各区、县(市)考核指标,明确工作要求,定期调度进度,督促推进改革任务。同时在全省率先对“区域环评+环境标准”三年改革绩效开展评估,在总结成果的同时,对存在问题问诊把脉,研究提出提升完善思路。

此外,为深入推进“最多跑一次”改革,市生态环境局环评处推进“亲清在线”平台“在线许可”板块应用,积极与市发改部门对接环评审批备案事项流程,梳理工业项目环评类别,对“零土地”技改、“区域环评”备案事项进行接入,登记表项目在省厅帮助协调下获得生态环境部支持,为我市开放17个登记表备案代办账号。截至12月31日,“亲清在线”平台已办结环评手续项目共49件,收到“亲清在线”平台登记表备案信息9件,豁免环评项目40件。相关咨询均及时答复。

为做好企业服务,助力营商环境提升,环评处持续加强项目服务,提升审批时效,进一步精简审批环节和时间,市本级将环评报告表审批时限从原3个工作日压减为即办件,目前我市环评审批承诺时限全省领先。环评报告书编制、审批全流程时间进一步减至平均45.54个工作日,在全省11个地市“两提升、三强化”中排名前三。1-12月,全市共审批非辐环评文件1714份,其中环评报告书119份,环评报告表1595份,登记表网上备案6937份。

监管与服务并举 助推生态环境监管能力现代化

生态环境监管能力是开展生态环境保护工作的重要基础。加强生态环境监管能力建设,是强化生态环境保护基础支撑、推进生态环境治理能力现代化的迫切需要。

既严管又厚爱,讲求监管与服务并举,杭州市生态环境局不断推进生态环境监管能力现代化建设。如今,全市生态环境监管执法水平全面提高,重点区域、重点流域生态环境监管能力得到显著提升。

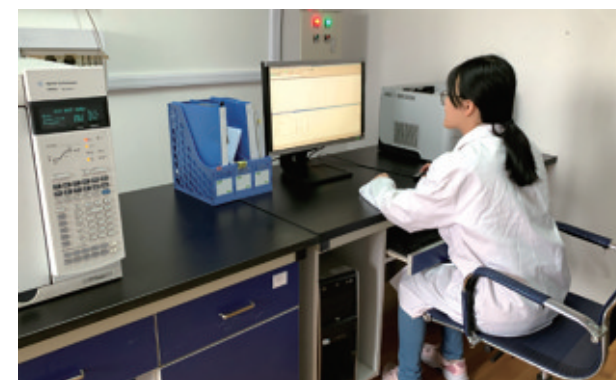
环境监测 为环境安全提供一手数据

环境监测数据是环境安全的最直观反映。市环境监测中心站紧紧围绕生态环境保护中心工作,以服务环境管理和提升监测能力为主线,切实做好生态环境保护的“耳目”和“哨兵”,为打好“污染防治攻坚战”提供科学支撑。

监测数据包括环境质量监测、重点排污单位监督性监测、环境应急监测、专项监测等4个方面,涉及水、气、声、土壤固废、辐射、生物监测等6个方面,共70余条工作任务,涉及手工监测点位近1000个,自动监测点位39个,任务繁重,意义重大。

近年来,市环境监测中心站不断优化拓展监测能力,截至目前,具备了包含水、气、噪声、辐射和生态等项目在内的7大类共计605项的检测能力,基本满足我市当下各项生态环境监测相关要求。

2020年,共获取水、气、噪声、固废、辐射及生物等常规数据7万余个,出具常规监测报告144份;大气复合污染综合监测系统共获取数据量为



847.6万余个;交通污染监测系统共获取数据52.8万余个;省控地表水交接断面监测系统共获取数据7.6万余个;饮用水源地水质监测系统共获取数据9.9万余个。通过分析总结,第一时间为管理决策提供数据分析服务。面对生态环境管理要求的新变化,市环境监测中心站以“提升环境监测能力,创建一流监测中心”为目标,积极谋划,重点推进,力争使各项工作取得新的进展。

谋篇“十四五”,开启新征程。围绕生态环境管理需求,结合我市污染排放特点和“十四五”生

态环保规划,市环境监测中心站将加快推进监测能力现代化,发挥好监测“顶梁柱”作用,为深入打好三大污染防治攻坚战,有力支撑美丽杭州建设。加快监测数字化转型,为城市大脑、驾驶舱等信息化平台实现精细化管理赋能。

环境执法 坚决守护人民群众的环境安全

2020年,杭州市生态环境保护综合行政执法队持续加大生态环境执法力度,全市共立案查处915件行政处罚案件,罚款金额7814.8万元;共向公安机关移送环境违法案件25件,精准有效打击各类污染严重、性质恶劣、影响重大的环境违法行为。

同时,开展各类执法专项行动,加强“双随机”抽查监管,并积极推行“部门联合、随机抽查、按标监管”的一次到位机制,努力推动跨部门双随机工作,参与跨部门联合执法检查6家。

与此同时,市生态环境保护综合行政执法队妥善应对突发环境事件,强化环境风险防范和应急准备,完善环境应急预案体系,开展环境安全隐患排查整治,并开展多层次环境应急演练,不断加强应急联动机制建设。

目前,杭州市区域突发环境事件风险评估及杭州市突发环境事件应急预案修订已完成初稿。全市已完成企业应急预案备案253家。

对发现的环境安全隐患,全部录入省环境应急指挥管理系统,限期整改;发现的环境违法行为,根据《突发环境事件应急管理办法》实施行政处罚。2020年,全市共排查环境安全隐患338处。

下一步,市生态环境保护综合行政执法队将继续加强环境应急能力建设,妥善应对突发环境事件,继续修订、完善政府、部门突发环境事件应急预案,建立科学、高效的环境应急体系,并强化



企业环境安全监管。

环境科研 科技赋能助力美好生态环境保护

在我市深入推进生态文明之都建设、打造美丽杭州中国样本的进程中,市生态环境科学研究院利用科技赋能,助力美好生态环境保护。

千岛湖作为杭州人民的“大水缸”,保障水质安全是第一位的。市生态环境科学研究院通过长期的水质调查、分析、研判,基本摸清千岛湖水水质分布特征情况,利用网格化加密监测,全方位了解千岛湖的水生态系统现状。

目前,市生态环境科学研究院已在千岛湖建成10余个水质、水文通量、藻类观测监测站,市生态环境科学研究院也加强自动监测手段,及时了解水源水质及变化趋势,为应对水源突发情况提供重要的技术保障。

随着大气环境精细化管理要求不断提升,构建准确、完整、及时的大气污染源排放清单,是打赢蓝天保卫战的基础。市生态环境科学研究院大气污染源排放清单团队持续开展排放清单更新工作,研究成果对全市大气污染防治、空气质量达标管理及重污染天气应急减排等相关工作提供有力的科技支撑。

(通讯员 陈爱民 杭州日报记者 史洁)

杭州之美,美在山水,又不止于山水。美丽杭州建设,离不开政府各部门间的联动努力。2020年6月5日,杭州召开新时代美丽杭州建设推进会,对2013—2020年美丽杭州建设工作中做出突出贡献的先进集体和个人作出表彰。本期,我们继续介绍杭州市下城区住房和城市建设局、江干区城市管理局在美丽杭州建设工作中的贡献。

砥砺前行 抓好每项基础工程建设 下城区住房和城市建设局

杭州市下城区住房和城市建设局砥砺前行,策马扬鞭,以认真做好每项基础工作的态度,推动美丽杭州建设发展。近年来,先后荣获浙江省G20杭州峰会工作先进集体、浙江省“十二五”期间人民防空先进单位等荣誉。

坚持实干至上,不断推动城建有序发展

下城区住建局有力推进区重点项目,先后完成城北体育公园南侧三塘农居、楚妃巷、浙一建、石桥地区城中村连片改造等搬迁“清零”。全市首个危旧房“拆复建”治理改造项目——朝晖九区24幢危房复建完工。顺利完成武林商圈地下空间互联,提升延安路国际化商业水平。近三年,大城北建设项目共计273个,已完工22项,已开工64个项目,打开新局面。

在城市基础设施建设方面,下城区住建局圆满完成历年地铁年度征迁任务,是全市第一个完成全部征迁任务的城区。同时,不断完善城区路网,并通过新建停车泊位、改善交通堵点、错峰停车等切实解决“停车难”问题,交通状况持续优化。

坚持以民为本,不断提升居民幸福指数

下城区住建局全面启动老旧小区综合改造提升工程,并创新“10+X”改造模式,在全市率先完成小天竺社区“回四弄”旧改样板楼,5个市级试点项目全面开工。与此同时,“小区管家”服务模式向社区延伸、向街道全域覆盖。自2018年起顺利完成环北新村、流水东苑、天堂园等10个社区“小区管家”入驻并开展服务,实现石桥街道“小区管家”全覆盖,覆盖居民3.75万户。

此外,下城区住建局稳步推进蓝领公寓筹建工作。从2018年起共完成3252套(间)租赁房源,在全市率先实现“三年任务,两年完成”。并先后推出王马里、华丰悦居及石桥南苑3个项目,王马里蓝领公寓(临时租赁房)为全市首个改建、招租、启用的蓝领公寓,缪承潮副市长亲自参加



王马里公寓交付会,省建设厅将下城做法作为典型经验供全省参考借鉴。

坚持环境细区,不断优化生态及文化环境

在河道整治及海绵城市建设方面,下城区住建局持续深化“五水共治”,全力剿灭劣Ⅴ类水,完成西湖漾、东新河(上塘河—东新路、新天地街—德胜

路)、庙桥港、东新河(杭氧街段)等河道整治工程、六塘汶漾周边市政配套设施建设工程及上塘河(永安陵园段)绿道工程。在城北体育公园(南区块)绿化工程等项目落实海绵城市建设,近两年完成海绵区域化2.25万平方米,完工重点项目4个。

在城区绿化美化方面,下城区住建局精益求精。完成沈家路南侧、艮山运河公园“美化家园”、朝晖路、体育场路绿化整治工程,三塘公园美化彩化工程,武林广场、上塘(中河)高架改造提升工程等。不断拓宽增绿护绿渠道,近三年全区新增绿化面积11.92万平方米,均超额完成年度任务。同时,下城区住建局持续挖掘下城文物和历史建筑的内涵和外延,加大对建筑的修缮维护。有序推进耶稣堂弄5号、环西新村1号、杭氧老厂房、梅鹤堂达三里等保护工程,丰富下城文化历史底蕴。

铺就一幅“亲水江干”美丽图景

江干区城市管理局

自2014年以来,江干区城市管理局系统实施“截、通、清、建、治、配、绿、管”八大治水举措,全力打造“水安全、水质量、水循环、水生态、水景观、水文化”“六位一体”水环境,稳定消除30条黑臭河,剿灭辖区87个劣Ⅴ类水体,并通过“5+2”特色河长制、丁兰综合治水区、“五化两好”治水标准等特色举措,不断提升江干治水影响力。先后获得“国家级生态区”“美丽浙江建设优秀区”“省级生态文明建设示范县(市、区)”“省‘清三河’达标区”等荣誉称号,2015年勇夺全省治水“大禹鼎”,水环境显著改善,群众获得感持续提升。



坚持标准化治理 打造“亲水江干”样板

围绕“三轴三区伴两湖”的美丽河湖建设格局,江干区城管局整体谋划、统筹推进,有机结合定性要求和量化指标,编制9项省、市级涉河标准,初步构建了美丽河道标准体系。创新采用“设计—施工—养护”一体化的BOD升级版模式,建设丁兰综合治水示范区,目前该片区河道已成功创建为省级“美丽河湖”,提供了可复制、可推广的“江干治水样板”。

坚持系统化治理 绘就“亲水江干”蓝图

以水质持续稳定、两岸绿化彩化为核心,江干区城管局实施河道清淤、闸站提升、生态治理、河道美化及亮化等河道设施改善项目,有机串联山脉、水脉、人脉、文脉、绿脉,建设了21条市级美丽河道。标本兼治,建设“污水零直排区”。实施雨污分流项目100余个,同步推进全域排水户规范管理工作。制定《江干区“污水零直排区”建设行动方案》,计划到2021年底全区建成“污水零直排区”。

坚持精细化治理 展现“亲水江干”效能

江干区城管局高标准、高质量地开展“一项行动、一套标准、一套机制、一支队伍、一张底图、一个平台”的河湖标准化管理“六个一”建设,顺利通过省对区美丽河湖标准化管理试点县建设的评估验收;同时大力推进智慧管理,以“水多水少,水好水坏”为核心目标,综合河道、管网、闸泵站等市政水利设施,通过软件控制平台建设、412个智能硬件感知设备安装,初步构建了“一个平台,两个中心,一张网”的杭州城市大脑智慧河道江干平台。

坚持长效化治理 巩固“亲水江干”成果

江干区城管局持续深化“5+2”特色河长制,



系统制定河长制六大工作制度,持续开展“河长固定活动日”等“河长亮身份”行动,充分发挥各级河长的“一督三清三掌握”职能,有力推动“河长制”向“河长治”的转变。大力优化“521”工作闭环机制。督察督办闭环,组织治水督察竞赛,开展专项督察,提升问题整改率和应急处置。长效监管闭环,建设“一河一档”,形成“一河一口”,落实“一三五”排出口专项处置法和水质突变三色预警机制。综合整治闭环,组织开展“铁拳”“清道夫”“翻盖”等系列行动,开展全区水环境整治大行动。

坚持社会化治理 营造“亲水江干”氛围

江干区城管局联合69家同心圆单位建设了45个城管驿站党建综合体,做法成效得到中央党建工作领导小组秘书组、中组部、省委组织部的高度肯定;其中大农港城管驿站是杭州市城市河道行业党建示范点,得到30余个省内外考察团的一致肯定。“无声河长”张海清坚持9年带领团队义务巡河的感人事迹,得到原省委书记车俊的2次批示肯定;以此为典型鼓舞,涌现了滕金华、徐慧芬等一批民间护河力量。多形式举办“水韵钱塘”主题活动,打造了“河长论坛”“活力小河长”等“河长”精品,广纳护水建议200余条。



▲杭州市生态环境局党组书记、局长孙国方一行调研滨江生态环境工作并召开座谈会。

1月13日

1月15日



▲省监察委委员郭卫东一行实地参观了九峰垃圾焚烧发电项目,并对生活垃圾分类工作开展了交流探讨。

1月19日

1月20日



▲杭州市生态环境局召开2021年生态环境综合行政执法工作视频会议。



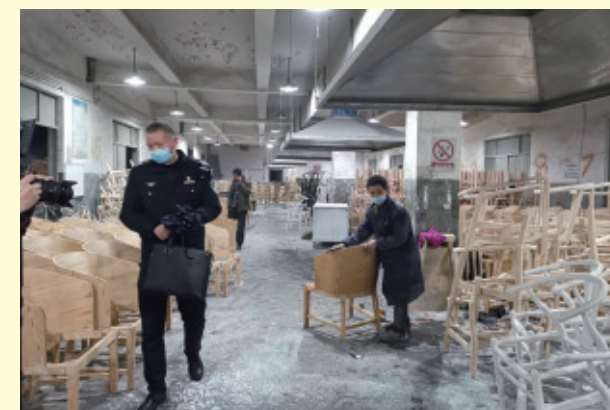
▲吴华军副局长主持召开局系统“两代表一委员”、民主党派、高知座谈会。



▲由省生态环境厅党组副书记、副厅长、一级巡视员虞选凌带队的省考核组,对杭州市美丽浙江建设和“五水共治”工作进行督察考核,并召开汇报会。

1月20日至21日

1月27日



▲杭州市生态环境局开展联合执法检查,检查企业135家,发现问题7起,拟立案1家,拟处罚28万元。



▲胡伟副市长带队调研督导杭州市生态环保督察和长江经济带生态环境问题整改工作。

2月24日

2月4日



▲杭州市生态环境局召开2020年度大气和水环境质量新闻发布会。

生态保护红线监管指标体系出炉 四方面 15 个指标管控重要生态空间

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于在国土空间规定中统筹划定三条控制线的指导意见》，加强生态保护红线监管，2020 年 11 月底，生态环境部制定印发了《生态保护红线监管指标体系（试行）》（以下简称《指标体系》）。这意味着，今后生态保护红线监管有了一套清晰准确的指标体系，并在使用和适用中不断完善。



为什么要编制《指标体系》？ 一条红线管控所有重要生态空间

近年来，我国生态环境保护态势持续向好，但由于生态环境脆弱、生态系统严重退化、生态保护的空间划定和权限职责的界限模糊不清，我

国生态安全仍面临着严峻的形势，“生态保护红线”战略的出台尤为关键和重要。

2017 年 2 月，中共中央办公厅、国务院印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》明确提出，要建设和完善生态保护红线综合监测网络体系，开展定期评价，建立考核机制，对各省（区、市）党委和政府开展生态保护红线保护成效考核。

习近平总书记也作出重要指示：“在生态保护红线方面，要建立严格的管控体系，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。”

生态环境部此次制定印发的《指标体系》，以“确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”监管目标为导向，突出以人为干扰活动及生态环境影响的重点，从生态功能、面积、性质和管理 4 个方面建立了生态保护红线监管指标体系，

用严格的管控体系实现一条红线管控所有重要生态空间。

《指标体系》有哪些亮点？ 4 个方面 15 个监管指标体现科学性

《指标体系》对生态保护红线监管指标体系进行了详细的划定和阐释，且每个指标都有相应的指标解释、计算方法以及数据来源及应用。

生态保护红线监管指标体系包括面积、性质、功能、管理 4 个指标类型共 15 个监管指标。其中，面积指标类型包含生态保护红线面积比例 1 个指标；性质指标类型包含人类活动影响面积、自然生态用地面积比例等 4 个指标；功能指标类型包含植被覆盖指数、水源涵养能力等 7 个指标；管理指标类型包含公众满意度、生态破坏与环境污染事件等 3 个指标。

为使生态保护红线监管指标可获取、可量化、可评估，提高指标数据质量，客观反映生态保护红线状态及变化，确保监管成果具有真实权威性，《指标体系》指出，每项指标在数据来源及应用上，要综合利用好遥感监测与地面监测技术，做好核实工作，相关部门和地方政府要及时报送。建立科学合理、切合实际的监管指标体系，生态保护红线才能做到行之有效、有规可循。

值得一提的是，《指标体系》的科学性不仅体现在数据来源及应用上，还在全国和地方的具体践行指导上得到了充分展现。生态保护红线监管指标在坚持海陆统筹，兼顾全国通用性、地方差异性的基础上设定了共性指标和特性指标，在这 15 个指标中，8 个为共性指标，7 个为特性指标。

如生态保护红线面积比例、人类活动影响面积、生态修复面积比例、生态破坏与环境污染事

件等需要统筹考量、具有整体导向的指标，被划定为共性指标；海洋自然岸线保有率、水源涵养能力、线性工程密度等需要根据地方实际考量的指标，则被划定为特性指标。

同时，《指标体系》中明确，各省（区、市）可结合本地实际，增加特性指标，体现区域差异化特点。

《指标体系》如何管理应用？ 日常监管、年度评估相结合

除了将不同的监管指标进行类型和属性上的区分，《指标体系》对 15 个具体监管指标的评估周期也做出了区分。如生态保护红线面积比例、人类活动影响面积、生态修复面积比例、生态破坏与环境污染事件等 9 个指标被要求进行年度评估，而水土保持能力、洪水调蓄能力等 6 个指标被要求五年评估一次。

《指标体系》明确，年度监管重点评估生态保护修复的成效，强化目标责任制；而五年监管重点评估生态功能的变化情况，强化建立评估和生态安全预警机制。

建立生态保护红线监管指标体系，自然少不了日常监管的有效开展。《指标体系》中明确，日常监管要重点管控人为干扰活动，以县级行政区为单元，建立日常监管台账，从而形成生态破坏问题清单和修复计划清单，强化监督执法力度。

此外，为夯实生态保护红线对地方乃至全国生态环境保护的强有力的推动作用，《指标体系》要求，生态环境部门应当强化监管结果应用，推动其作为重点生态功能区县域评价、生态补偿，以及领导干部离任审计、绩效考核、奖惩任免、责任追究的重要依据。

（来源/中国环境报）

将绿色教育播撒到每个孩子心田(上)

近日,浙江省生态环境厅、省教育厅和省发展改革委联合发布了第十批省级绿色学校名单,杭州共有24所学校榜上有名。

绿色学校创建,不仅是在学校建设中体现可持续发展教育的理念、美化校园环境,更是在教学、主题活动中传播绿色教育知识,提高师生生态环境保护意识的有效实践。我们从24所省级绿色学校中选取部分学校,将他们的经验做法分享给大家。

杭州市紫荆幼儿园



杭州市紫荆幼儿园通过多元化、多途径、多内容的绿色生活化教育,让学生在发现绿、探索绿、创造绿的生活实践中会生活、乐游戏、享艺术,从而推动学生绿色环保意识和践行绿色环保行为。

幼儿园的八卦田、绿色长走廊、自然角是同学们的秘密基地,同学们在这里通过认领、参与

播种、浇水、记录,亲历植物从生命的最初形态——种子,到逐渐长大的过程,同学们记录着植物生长的故事,体验着生命的神奇与意义,同时感受劳动收获的喜悦。学生、家长、老师将生活中可利用的物品再次改造成生活中的艺术品、游戏中的探索品、教学中的价值品。时时处处进行环保宣传,无形中将绿色环保的理念自觉地应用到生活中。

幼儿园结合垃圾分类新时尚工作开展《垃圾分一分、环境美十分》主题活动,以绿色环保绘本为载体通过故事、体验、绘画、观察、讨论,不断将绿色环保的理念渗透到孩子们的一言一行中。

幼儿园抓住每个绿色环保的节日契机,开展丰富的环保节日活动,将绿色教育扎实有效地落到实处。让学生由衷地感受到保护环境应该从我做起,从点滴做起,从身边的小事做起。

临安区龙岗镇中心幼儿园

临安区龙岗镇中心幼儿园积极挖掘乡土资源,将其融入环境教育和学生活动中,开发设计环境教育精品课程“核桃娃成长课”。课程的总目标为培养“核群、善言、悦动、享美、喜究”的“全面发展”儿童,分为核桃娃项目活动、核桃娃自主游戏和核桃娃亲子专项活动三个板块。

在每个季节到来时,老师们都会带着学生来一场与核桃有关的亲密互动。春季,种核桃;夏季,护核桃;秋季,收核桃;冬季,玩核桃。一年四季,孩子们通过核桃与大自然交流,体验生态的神奇与美妙,了解核桃种植、养护、收集的全过程,体验果实的来之不易;还利用核桃壳制作多种多样好玩、好看的手工艺品,创设了丰富多元的环保小游戏,了解了物尽其用、循环利用的道理。

伴随着项目活动的开展,学校还拓展了“种棵山核桃树吧”“基地除草记”“山核桃开杆啦”“龙幼年货节”等许多亲子互动活动。这些活动开拓了孩子们的视野,增强了创造力,丰富了大家的课余生活。



天水小学



地处市中心的天水小学,场地很有限,老师们充分运用教学楼与裙楼的三楼廊,开辟了“空中微花园”和“空中微农场”,运用有机肥料种植,孩子们在接受劳动教育的过程中,懂得了土壤保护与食品安全的关系。

学校垃圾分类环保行动,从引导每一位师生做好校园垃圾分类做起,并将环保行动拓展到了

校外,带动更多的人参与垃圾分类的环保实践。

作为杭州市环保志愿者总队成员单位,学校积极开展“袋暖杭州”超市行活动,定期向出入超市的市民倡议少用塑料袋、多用环保袋,并向有需要的市民赠送利用环保材料制作的环保袋。不仅增强了参与者的“环保意识”,也让同学们和参与者拥有了一颗“善意之心”。

学校还联合章鱼回收,布置了全品类的智能垃圾分类回收柜,可以回收饮料瓶、纸张、织物和有害垃圾。同学们只需要刷学号,选择投递种类进行正确投放。机器的自动计数功能,会在屏幕上方显示投递的个数。

同学们还以“垃圾分类 绿色地球”为主题,编写剧本,设计形象,拍摄剪辑,把自己环保实践来的所得所想融汇进创作里,用智慧与双手实现了“画”中有“话”,让垃圾分类,让生活变美。

萧山区益农镇中心小学

萧山区益农镇中心小学根据地域实际,开展学科教学渗透,充分挖掘各学科教学内容中的相关素材,与学科教学有机融合,在知识学习的同时提升绿色环境素养;并开展校园护绿行动和校园十景一日游,结合参观、绘画、讲解、写作等,感受校园的绿色之美,提升同学们对学校的认同感与幸福感。

学校结合校园节日开展绿色活动,在体育节中开展绿色健身,植树节中种出绿色之翼,读书节中品读绿色之美,合唱节中唱出绿色精彩,艺术节中演出绿色之魂。同学们进社区、街道、公园开展环境保护宣传、清洁家园等志愿服务活

动;并结合土地保护、垃圾分类、五水共治等主题开展消除白色垃圾、节能环保等环保社团主题实践活动,提升环保素养。

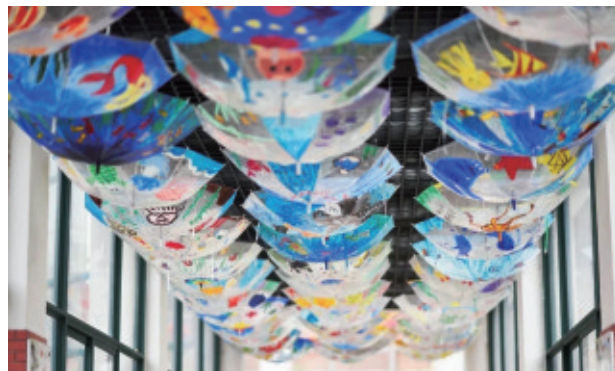


杭州江南实验学校

杭州江南实验学校努力践行绿色生态理念,打造充满魅力的校园环境和活力四射的幸福课堂,开展丰富多彩的课余生活。一湾浅水,双虹卧波,群贤启梦,晨钟伴读,校园小山坡更是同学们的乐园。果实累累的小径,二十四节气亭,满地金黄的银杏叶子……“江南”之美独具江南山水的清丽脱俗和读书之处应当具备的宁静致远。

学校开展绿色教室的创建活动,每个班级从班级文化主题到教室环境布置,精心设计板块,用心安排每一个角落,亲手制作每一幅作品。

学校构建了家校幸福共同体,形成家校合力



的育人环境,使绿色意识在践行中驻扎在孩子的一言一行中。在全体师生、家长的共同努力下,2019年被评为浙江省节水型学校。

富阳区鹿山中学



富阳区鹿山中学全面探索“绿色育人、充分发展”的办学思想,将生态文明理念融入教育教学和校园管理全过程。师生低碳生活蔚然成风,校园内春有花、夏有荫、秋有果、冬有青,绿化覆盖率达40%以上,是一所名副其实的花园式绿色学校。

“一米责任”是鹿山中学的德育品牌和育人特色。“一米责任”即“一米之内·我的责任”,把空间距离量化为“责任”,引导学生从身边的小事做起,增强公民意识和责任感,养成健康向上的学

习和生活习惯。学校把疫情当教材,积极探索“一米责任”校本德育新路径,引导孩子们更加深入地思考自然、环境、生命的意义,深刻认识到爱护地球、保护自然、保护环境是我们每个人的责任和义务。

与“一米责任”相结合,学校开发适合学生实际、通俗易懂的生活垃圾分类校本课程,设立洁美校园、垃圾分类党团员责任岗,建立学校特色的垃圾投放管理和评价考核机制。垃圾分类成为校园新时尚,学校被评为“富阳区垃圾分类示范学校”。

全校共有环保社团20余个,人人见行动,每年参加城市文明倡导、清洁社区环保行动、社会调查、志愿者公益行动等共计1000余人次。特别是鹿山中学“小鹿呦呦志愿队”,助力“最多跑一次”,获得广大市民和新闻媒体点赞,富阳日报等媒体进行专版报道。

表彰！第二次全国污染源普查表现突出个人

治污要治本、治本先清源，第一步就是要摸清污染源的情况。

2017年8月，杭州响应国务院启动第二次全国污染源普查工作的要求，在市委市政府的高度重视和国家、省普查办的指导帮助下，通过污染源普查前期准备、清查建库、全面普查、总结发布四大阶段，完成各项工作任务，摸清了各类污染源的基本情况、主要污染物排放数量、污染治理情况等，建立了污染源档案和污染源信息数据库，2020年4月14日在全省率先通过省级验收。

通过此次普查，杭州摸清了全市各类污染源基本信息、数量、结构和分布状况，掌握了区域、流域、行业污染物产生、排放和处理情况，建立了各类污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台，为今后加强污染源监管、防控环境风险、服务环境与发展综合决策提供了重要依据。

本次普查过程中，杭州涉及的普查对象种类多、数量大、地域范围广，空间分布共涉及上城区、下城区等16个区县。普查成果数据内容复杂，数据量巨大。杭州特成立杭州市第二次全国污染源普查领导小组和杭州市第二次全国污染源普查工作办公室（以下简称杭州污普办），具体工作由杭州市生态环境局综规处牵头，抽调市环科院、市监测中心站、市机动车污染防治管理处、市环保产业协会等相关单位的技术骨干，负责污染源普查工作。同时，各区、县（市）政府（管委会）也按要求分别成立相应的污染源普查领导小组及其工作机构，认真组织实施本区域内的污染源普查工作。通过各级污普办全体工作人员的努力，杭州的普查技术路线符合规定要求，不仅全面完成普查规定任务，还实施了本地化排放系数研究，开展了非道路移动机械的试点普查。

2020年9月底，国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室就第二次全国污染源普查表现突出个人进行表扬。2020年12月底，浙江省生态环境厅、浙江省农业农村厅、浙江省统计局就全省第二次全国污染源普查工作中成绩突出的个人予以表扬。

本次绿色卫士，我们选取二污普工作中部分表现突出个人，宣传他们的事迹，展现他们的良好风貌。



科学核查 确保数据可靠性

李佳 杭州污普办技术组副组长 高工

作为杭州市环境监测中心站核算室主任，李佳被抽调至杭州市污普办工作时，任技术组副组长。在前期普查员、指导员培训中负责集中源模块的讲解与答疑，并结合日常工作经验，协助清查、普查人员厘清要点及注意事项，在中后期及时跟进国普办技术要求，多次开展数据审核质量培训等，提高普查准确度和工作效率。同时组织骨干力量一一对接验收专家，在技术上沟通反馈，保障信息及时上通下达，为顺利通过验收提供了很好的技术保障。

利用熟悉多业务系统优势，李佳在二污普工作中注重科学核查，并串联起环境统计业务系统、排污权核算系统、环境监测系统等核算体系，整合开展多系统横向比较，同时结合现场与历史上报情况，科学严谨核查企业基本信息、生产与排放情况，确保普查数据的可靠性。

在领导及所有同事的全力支持配合下，从各业务部门及第三方单位抽调业务骨干，与李佳一起组建了普查数据复核攻坚组，从企业经纬度到产能产值，从设施能耗到污染排放等细分指标，每日分工，集中展开“审核—整改—复核”闭环质控，共复核整改31595行记录，及时完成双审任务的同时，大幅提高了普查数据的正确率。



随时在线 串联普查全过程

夏阳 杭州污普办技术组技术指导 高工

作为杭州市环科院的一名高级工程师，夏阳多年从事各类环保课题研究、环境污染调查工作，练就了一身扎实的基本功。在二污普工作中，她积极参加国家、省普查业务培训，在较短时间内掌握普查新知识，成为普查培训、业务指导、审核团队中的主要骨干力量。

面对杭州普查任务繁重、工作量大的特点，她将污染源普查工作作为中心，手机24小时不离身，总是第一时间将国家和省普查机构的培训资料、相关要求、疑难解答等文件，转达给区县（市）普查机构的工作人员和普查员、指导员，并随时通过电话、网络与相关人员细心沟通，耐心指导。

同时，除了对填报的数据完整性、逻辑性进行审核外，夏阳依靠多年对企业的了解，结合现场核查，对数据填报的真实性严格把关，确保普查数据真实可靠、不重不漏。并对入户调查数据反复进行核实，发现问题及时要求区县普查办整改，并再次审核，确保问题能整改到位。正是因为这份认真负责，她得到了领导和同事们的一致认可。



多方保障 营造良好环境

应巍 杭州市生态环境局科财处 四级调研员

在污染普查管理工作中,应巍主要承担后勤保障、清单核查、现场核查等工作。他锐意进取、真抓实干,牵头做好市污普办工作场所的租赁、办公设备的采购和布置,为普查工作营造了良好的工作环境。

调度全市普查工作进展,确保普查工作进度符合国家和省的要求。参与《杭州市第二次全国污染源普查工作方案》编制、普查清查、入户调查和普查数据审核等工作。对杭州第二次污染源普查工作提出了一系列解决方案,为杭州市高质量完成第二次全国污染源普查工作做出了重要贡献。



组织协调 确保工作顺利开展

王磊 杭州市生态环境局综合处 副处长

作为杭州市第二次全国污染源普查工作办公室的具体负责人,王磊组织协调各成员单位在污普的全面普查、总结发布两大阶段开展各项普查工作。抽调市环科院、市监测中心站、市机动车污染防治管理处、市环保产业协会等相关同志组成污普办常驻人员,统筹开展各项工作,圆满完成工作任务。

同时,科学制定经费使用,并密切与财政部门沟通协调,确保经费划拨及时。落实市本级656.7万元普查经费,配置办公场所和环保专网,配足专网电脑、打印复印机等设备,做好保障,确保污普工作顺利开展。

严把质量关,通过线上审核、线下抽查、第三方巡查等多种方式,确保普查质量;同时要求各区、县采取各种有效措施保障普查质量。强化质量管理的系统性,突出质量管理的严肃性,对发现的问题实施有效整改,最终顺利完成各项任务。



冲锋在前 高效收集普查数据

郑雷斌 杭州市生态环境局下城分局 科长

毕业于浙江大学环境工程专业,郑雷斌从事环保工作16年,现任杭州市生态环境局下城分局的监察科科长。曾参与2008年的第一次全国污染源普查工作。在二污普工作中,他作为下城区污普办的综合组组长,牵头各项污普具体工作。

在清查阶段,郑雷斌亲自负责任务最繁重的石桥街道。该街道工业企业需入户清查单位数量占总清查单位总数的60%左右,任务紧工作量大,他个人参加清查家数达300余家,并根据每个基本单位的实际位置分别制定了不同的清查路线方案,以做到合理,高效。为了使整个普查工作前后贯穿减少返工,每天调查结束后郑雷斌都坚持记录当天填报情况,并制作问题备忘录对每个细小疑惑和困难进行总结,经常与区普查员填报清查表进行查漏答疑。

在普查阶段,郑雷斌凭借扎实的专业知识和辖区工业企业历年监管的经验,对普查数据进行全面、细致的审核,数据审核中发现的问题他都能一一解惑并进行及时修改和完善。收尾阶段,他指导档案管理人员按照要求进行档案收集归档,并认真总结为期近两年的污染源普查工作中的不足与优点,为下一次的污染源普查留下了宝贵的经验。



耐心细致 把质量控制贯穿污普全过程

徐芳斐 杭州市生态环境局桐庐分局 科员

从前期准备到现场清查,从入户调查到数据审核,从数据核算到资料入档,徐芳斐都兢兢业业奔赴在第一线。清查阶段,在已历经3个多月的加班导致身体状况持续下降的情况下,仍亲自开车调查生活源锅炉、采水样,对有抵触情绪、不愿配合的企业,徐芳斐不厌其烦地多次解释沟通,动之以情,晓之以理;在入户调查阶段,根据清查经验,倒排计划,采用集中填报+现场填报的模式开展工作,实施“指挥+协作”作战,上至省、市普查办,下到有关单位,都是她一一联系对接,QQ、微信、电话24小时在线,白天协调、统计,晚上组织审核、录入等,经常忙到凌晨一两点,高效率、高质量地完成了入户调查任务;为确保数据的有效性、准确性,采取“纸质审核+现场复核”,把质量控制贯穿污普全过程;在归档阶段,兢兢业业、一丝不苟,制作档案模板,确保应归尽归,并摸索出了多种宣传动员的方法,提高公众的知晓度与参与度,最后顺利通过市污普办对桐庐县的工作验收和档案验收。

湿地与水 同生命 互相依

湿地,被誉为“地球之肾”,具有蓄洪抗旱、净化水质等功能,对维护全球生态系统动态平衡具有重要意义。我国湿地分布广、面积、类型丰富,湿地总面积达8亿亩,约占全球湿地面积的4.4%,位居亚洲第一、世界第四。

2月2日是第25个世界湿地日。今年的世界湿地日主题是“湿地与水”,强调湿地对维持全球淡水储量和水质的重要贡献,突出水和湿地之间“同生命、互相依”的关系,鼓励公众共同行动保护修复湿地。杭州一共有4个省级以上湿地公园,让我们一起领略它们的生态之美。



西溪国家湿地公园

西溪国家湿地公园横跨杭州市西湖区、余杭区,设立于2011年,面积1008公顷。分布着近千个各具特色的池塘,从空中俯瞰犹如片片银色鱼鳞。有“三堤十景”,与西湖、西泠并称杭州“三西”,是中国第一个集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家级湿地公园。

咕噜咕噜岛省级湿地公园

咕噜咕噜岛省级湿地公园位于杭州市富阳区富春江、浦阳江、钱塘江交汇处,设立于2012年,面积89公顷,属沙洲湿地,因上岛乘坐的摇橹船会发出“咕噜咕噜”声而得名。水系属感潮性河流,浅滩与深潭交错分布,为水生生物的理想活动繁衍场所。



南堡省级湿地公园

南堡省级湿地公园位于桐庐县分水江段,设立于2015年,面积1781公顷。因湿地水面下静静地沉睡着南堡村,以及有着时代意义的“南堡精神”而得名。由分水江及其支流组成的河流和库塘为主组成,上游天溪湖湖面宽广,远处山黛秀美,眼前水流清澈。下游天水湖堤坝平整,绿树掩映生姿,因水而美,因水而兴。



萝卜洲省级湿地公园

萝卜洲省级湿地公园位于桐庐县瑶琳镇,设立于2017年,面积426公顷。以分水江沿线高滩、江中沙洲及周边森林植被为主体,茂盛的植被、蜿蜒的湖湾、丰富的鱼虾,为许多鸟类提供了良好的觅食和栖息场所,已成为人们湿地观光、亲水活动、游憩休闲的重要场所。





杭州生态环境微信公众号



杭州生态环境新浪微博