

杭州环保

HANGZHOU ENVIRONMENT

NO.03 2016年第03期
总334期

杭州市环境保护局主办 杭州市环境保护宣传教育中心承办



“百日环保执法”保障G20峰会山清水秀

浙江省暨杭州市2016年“世界环境日”主题纪念活动举行
“最严监管”保峰会，环保卫士展风采



杭州环保
微信公众号



杭州环保
新浪微博

《杭州环保》 喊你来投稿！CONTRIBUTE

各位读者：

大家好！感谢大家对本刊一如既往的支持！
随着 G20 峰会召开之日不断临近，2016 年第 3 期《杭州环保》跟大家见面了！不知道大家的心情是不是跟小编一样激动而又兴奋呢，对杭州环保人来说，更是深感责任重大，因为保障 G20 峰会环境质量的任务是一次没有补考的“大考”，必须打起十二分的精神来全力保障！因此，在以“环境监察”为主题的本期内容中，大家可以感受到当前“百日环保执法”的火热形势，让我们为辛勤的环保执法人点赞！

为了给 G20 峰会献上山清水秀、天朗气清的环境，让我们都行动起来，从身边小事做起，保护杭州的美丽环境！本期主题是“环境监察执法”，下期主题为“备战 G20”，希望大家踊跃为保障 G20 峰会环境质量工作献计献策，您有什么意见和建议？请及时与我们联系哦！

稿件一经录用，稿酬从优！

《杭州环保》编辑部



联系我们

电话：0571-87238483 传真：0571-87238488

内网投稿请发邮箱：宣教中心 - 杭州环保

来稿地址：杭州市下城区新华路 112 号 401 室 董铃灵

外网投稿请发邮箱：124477613@qq.com

“最严监管”为G20峰会青山秀水护航

本刊编辑部

四季流转,夏季的杭州在绿水青山中被盎然的绿意包围,美不胜收。随着G20峰会召开一天天临近,一种崭新的活力在这个历史与现实交汇的山水之城渐渐萌发。

为了给G20峰会献上山清水秀、天朗气清的最美背景色,“百日环保执法”专项行动在杭州拉开帷幕,以重污染行业为重点,高频次的“最严”执法以高压态势全方位扫描杭州的环境质量问题。据统计,4月25日—6月6日,“百日环保执法”行动共立案查处环境违法案件460件,作出行政处罚决定169件,罚款708万元,有效地震慑了环境违法企业。

数据的背后是环境监察人的辛勤付出:无论白昼黑夜,偏远的企业厂区、脏乱的工业车间,他们心怀蓝天碧水,仔细排查每家企业,践行对环保的执着和热诚。2015年度杭州市十佳公务员、杭州市环境监察支队一科科长谭卓铭就是其中一员,跟随过他半夜打着手电筒着臭味找污染源,会让你对环境监察工作有更深了解。

今年6月5日是第45个世界环境日,今年我国主题是“改善环境质量 推动绿色发展”,6月3日,浙江省暨杭州市2016年“世界环境日”主题纪念活动在浙江自然博物馆举行,仪式上,省市环境监察人员代表为护航G20进行了宣誓、企业负责人宣读企业承诺书并签字、学生代表宣读环保倡议书……纪念活动显示了杭州市实施“最严环境监管”、企业践行“绿色发展”、学校普及绿色环保理念的行动和决心。

向全世界呈现一个具有“独特韵味和别样精彩”的G20峰会背景色是杭州人的特殊使命,向海内外展出一幅“山清水秀、天朗气清”的美丽画卷是杭州人的必达目标。肩负使命,杭州环保人行动起来,严厉查处环境违法行为,加大环保公众参与力度,多方面提升环境质量,誓以最好的城市面貌迎接G20峰会的到来。



主 办： 杭州市环境保护局
承 办： 杭州市环境保护宣传教育中心

顾 问： 戚哮虎

编委会主任： 胡 伟 张鸿斌

编委会副主任： 劳新祥 徐青山 黄 雷 俞 敏
沈海峰 曹建松 赵 争 高建中
刘雄伟 黄健平 杨寅华

编 委： 赵 争 孟祥胜 王 磊 汤 晶
黄炳元 裴 斐 钟兆盈 洪嘉一

编委会地址： 杭州市新华路112号
邮 编： 310003
电 话： 0571-87238486/87238485
传 真： 0571-87238483

主 编： 孟祥胜
执行主编： 徐 庆
编 辑： 董铃灵

视觉设计： 张 菲
摄 影： 张 勇

编辑出版： 《杭州环保》编辑部
编辑部地址： 杭州市下城区新华路112号
邮 编： 310041
电 话： 0571-87238483
传 真： 0571-87238488
投稿邮箱： 124477613@qq.com

刊 号： 浙内准字第A016号

目录 CONTENTS

001 卷首语

“最严监管”为G20峰会青山秀水护航

004 服务G20

环保部赵英民副部长调研G20峰会环境质量保障工作

张鸿铭市长调研G20峰会环境质量保障工作

杭州市召开大气污染防治及峰会环境质量保障专题会议

服务G20 用汗水和智慧做杭州环境的守护者

下城区：开展加油站油气回收监督检查 保障G20峰会空气质量

杭州经济技术开发区：迎G20，开发区向污染“亮剑”

西湖风景名胜区：围绕G20，环保服务先行

萧山区：杭州地区首台热电企业燃煤烟气清洁化改造完成

淳安县：参演G20峰会环境保障模拟演习

建德市：环保法律“四进”活动助力G20

临安市：多级联动，打好治水治气攻坚战

010 聚焦

“百日环保执法”保障G20峰会山清水秀

打着手电顺着臭味找污染源 谭卓铭半夜查企业违法排污

理顺应急处置流程，确保G20环境安全

020 探索

从第三视角督促公正执法、监督企业行为

杭州环保联手公检法打击环境违法犯罪



026 参与

浙江省暨杭州市2016年“世界环境日”主题纪念活动举行

环保公开课：珍惜生命之水，共创绿色家园

杭州区县（市）多形式宣传“六·五”环境日

034 影像

“最严监管”保峰会，环保卫士展风采

036 党建

锻造环保党员队伍，保障G20环境质量

038 廉政

环保系统内的环境监察稽查机制

040 点“赞”

运河毅行磨炼环保意志

041 微新闻

要闻：

省环保厅虞选凌副厅长调研杭州市大气污染防治工作

驻省环保厅纪检组组长赴市环保局调研指导

区县：

杭州经济技术开发区：与海宁市环保局开展联合交叉执法

大江东产业集聚区：开展“飞地”畜禽养殖企业专项执法检查

余杭区：市、区环保局开展2016年油气回收第一轮联合专项执法检查

富阳区：环保公安联合抽查富阳街头汽车尾气

桐庐县：以群众利益诉求为导向开展双随机执法

淳安县：“智慧环保”崭露头角

建德市：突击四家电镀企业，两家不过关

临安市：开展机动车环保达标监管专项执法检查

环保企业：

天蓝环保：削减工业烟气，让杭州天更蓝

友创水务：污水处理综合解决方案提供商

环保部赵英民副部长调研G20峰会 环境质量保障工作

文：张利平 图：裴斐

6月3日，国家环保部赵英民副部长带领大气司副司长汪健等一行12人，赴浙江省调研G20峰会环境质量保障工作。赵部长一行首先来到浙江省环境监测中心，现场参观考察浙江省环境质量监测预警中心硬件和预警会商平台的建设情况，之后在之江饭店主持召开了浙江省G20峰会环境质量保障工作座谈会。6月4日上午，赵部长又调研了中策橡胶集团、圣山集团、滨江一处建设工地等现场并着重检查了峰会环境质量保障企业方案编制情况和保障措施落实情况。省环保厅方敏厅长、虞选凌副厅长、王以森副厅长、李全胜总队长，市人大常委会朱金坤副主任、杭州市副市长戚哮虎、市环保局胡伟局长等陪同调研。

在座谈会上，赵英民副部长听取了浙江省和杭州市关于G20峰会环境质量保障工作的汇报后，对相关工作重点强调：要充分认识G20峰会环境质量保障工作的重要性。落实张高丽副总理要求，做深做细做好保障工作，确保峰会期间的空气质量。尊重科学规律，依靠专家组开展臭氧协同控制。同时，根据保障工作进展情况，赵部长提出几点要求：尽早召开长三角部署会；方案的减排措施要具体到位，要落实到每条生产线、每个设施；开展不同层级的模拟演练；监管部门加大监督检查力度，会期重点企业安排专人驻点监管；会期重点保障大气环境质量和杭州市饮用水源的安全。





张鸿铭市长调研G20峰会环境质量保障工作

文：姜衡 图：洪嘉一

5月27日下午，张鸿铭市长赴市环保局专题调研G20峰会环境质量保障工作，市人大常委会朱金坤副主任、戚哮虎副市长、王宏秘书长、何利松副秘书长、鲍一飞副主任等领导参加调研。局长胡伟、局党组书记张鸿斌、局领导劳新祥、沈海峰、赵争等陪同调研。

张鸿铭市长一行听取了市环保局近期G20峰会环境质量保障工作汇报，认真观摩整个环境保障模拟演习过程。张市长在讲话中充分肯定了我市前阶段峰会环境质量保障准备工作，同时强调各级各部门要按照“四个最”的要求，进一步突出重点，强化责任，把环境质量保障各项工作抓紧抓好，抓出成效。要找准补齐短板，进一步查

找水、气、声环境质量等生态环境各领域的短板，高度重视臭氧等污染治理，确保治理到位；不断完善预案，进一步健全协作机制，熟悉处置流程，锻炼应急队伍，提高快速反应、应急出动、紧急处置、消除隐患的能力，确保演练到位；坚持突出重点，完善专项方案和子方案，深化落实排污企业管控方案，做好提前沟通，确保措施到位；严格环保执法，进一步加大督查、抽查和督察力度，严肃严厉问责，确保落实到位；要加强协作形成合力，在区域联防联控中积极向上争取更多的支持，主动对接周边省市协同工作，各成员单位各负其责、真抓实干，有效提升干部队伍的整体素质，形成峰会保障整体合力。

杭州市召开大气污染防治及峰会 环境质量保障专题会议

文：桑步天 图：裴斐

6月12日上午，杭州市召开大气污染防治及峰会环境质量保障工作会议。市人大朱金坤副主任、市政府戚哮虎副市长、市政府李强煜副秘书长参加会议。会议由戚副市长主持。市委宣传部、市发改委、市经信委、市建委等33个市直相关单位及各区、县(市)政府和大江东产业集聚区、杭州经济开发区、西湖风景名胜区、之江旅游度假区管委会分管负责人参加会议。

市环保局胡伟局长通报了2015年大气污染整治工作情况 and 前期峰会质量保障准备情况，并对2016年重点整治工作和下阶段重点保障工作进行了部署。市经信委等相关市直部门与西湖区相关县(市、区)政府(管委会)作了交流与表态发言。

市人大常委会副主任峰会保障二部部长朱金坤作重要指示，他首先肯定了2015年杭州市在大气污染防治及峰会筹备工作中取得的成绩，他强调下一步要继续围绕G20峰会环境质量保障核心工作，与大气污染防治长效工作相结合，按照“四最四满意”的要求，抓住机遇，用好机遇，做到责任到位、措施到位，以“抓铁有痕”的工作作风全力推进大气整治，高标准、高质量地做好G20峰会环境质量保

障工作，夺取最后的决战胜利，向人民交出满意答卷。朱主任指出要紧盯既定目标任务，始终做到实干至上。要认真抓好年度任务分解落实。进一步明确重点、细化任务、落实责任、倒排计划、精准发力，以更有力的抓手、更有效的举措，驰而不息打好大气整治攻坚战。以“马上就办”的作风，全力确保如期全面完成各项必保大气整治目标任务。要坚持恪守“办就办好”工作准则。加强日常督查，做实、做细峰会环境质量保障方案，继续完善大气网格化管理。要切实抓好保障方案实战演练，确保演练到位，切实提升实战能力、应急处置能力。要强化为国为民的使命意识，以我为主的主体意识，人人把好最后一关的责任意识，坚持一抓到底。

最后，戚副市长要求峰会环境质量保障工作与大气污染防治工作要两手抓，两手硬。要从思想上充分认识到峰会环境保障工作的责任性、使命性、紧迫性，要做细做实各项方案、配套子方案的编制与峰会环境质量保障措施落地工作。要积极做好任务分解，逐步落实网格化管理，高度重视臭氧污染专项治理，持续推进“百日环保执法行动”，牢固树立环境安全“底线意识”。



服务G20 用汗水和智慧做杭州环境的守护者

文：汪玲 图：杭州市环境监测中心站提供

“看到烟囱,就想着排放了什么污染物,有没有超标。”

“看到新闻上说的大数据分析技术,就想着能否也用在环境监测工作中。”

“碰到应急监测,就会想能不能现场就检测出污染物浓度,提高效率。”

很多职业都有“职业病”,市环境监测中心站监督室副主任应方的“职业病”都和环境监测工作有关。

2010年从香港浸会大学化学系博士毕业后,应方就进入了市环境监测中心站工作,一直工作在环境监测第一线。从实验室分析到现场监测,酷暑40多米的烟囱上有他的身影,寒冬凛冽的钱塘江江面上有他的身影,凌晨十二点的道路或企业里也有他的身影。

“工作狂”是他的同事们对他的评价,而应方的解释是:“我只是对这份职业非常热爱。”

热爱到什么程度呢?用应方的话说:“我可以为了解决技术难题泡在实验室或现场一星期,也可以为了环境污染事件的应急监测连续工作三天三夜,而且忙起来从来不得累,心里一直很充实。如果晚上去监测站,亮灯的办公室一般就是我的办公室。”

上周,记者跟着应方一起去运河、西湖进行地表水采样,一上午要跑5个点,路上就要花去2个多小时,顶着烈日,应方汗流浹背,但是他说最喜欢晴天,一下雨就犯愁。“因为大部分水、气、噪声监测工作都需要晴天,一下雨啥都干不了,没有这些最基础的监测数据就不能掌握杭州环境的变化,也就无法为政府出台环境保护政策提供数据支撑。”

一上午,应方接听的电话有二十多个。为什么会这么忙?应方说,他现在负责的事情还真不少。

“我负责的监督室平均每个月要完成地表水和废水中超过4000个项目、环境空气和废气中超过1500个项目的采样监测工作。另外,G20峰会环境质量保障、建设



项目竣工验收,环境应急监测我参与其中。”

应方说,他除了本职工作,还联合清华大学、浙江大学、上海市环科院杭州市环科院等科研院所成立了科研团队,为G20峰会的环境质量保障提供技术和理论支撑,他本人也是杭州“131”中青年人才第二层次培养对象。

目前,这支科研团队负责实施了3个峰会保障研究项目。此外,还有3个课题成功获得市科委立项,正在申报市科委重大专项1项。分别是关于大气氧化性、现场应急监测前沿实验室、智慧采样技术、移动源污染治理等方面。他说,我们要将大数据、互联网+,用到“智慧环保”上,全力做好G20峰会以及峰会后杭州的环境质量改善工作。”

工作忙了,家庭难免顾不上。应方是两个女儿的爸爸,但忙起来常常是晚上加完班回家孩子已经睡了,早上赶早上班孩子还没起来。应方说“能够全身心地扑在工作上,要感谢父母和爱人的支持,我只能在家的时候多陪陪孩子了”。

下城区: 开展加油站油气回收监督检查 保障G20峰会空气质量

为保障 G20 峰会空气质量,推进下城区挥发性有机物治理工作,5月5日上午,下城环保分局主动联系市机排处,市区两级联合对杭州东新加油站的油气回收设备运行情况开展了突击检查。监察人员重点检查了加油站内加油机、管路接口、真空泵、油枪集气罩等情况,并通

过密闭性、液阻、气液比等三项检测,重点对油气回收系统的运行效能进行了检查。检查发现加油站油气回收装置运行效能良好、运营维护管理规范,但也存在人式量油口未安装球阀等问题,已要求其整改。

杭州经济技术开发区: 迎G20,开发区向污染“亮剑”

日前,开发区环保局召开了专题会议,对 G20 峰会环境质量保障“亮剑”执法专项行动进行了动员和部署。开展“亮剑”执法专项行动的目的,是通过拉网式排查的方式重拳打击环境违法行为,实现“整治一批、规范一批、查处一批”,从而保障 G20 国际峰会的环境安全。本次专项行动分为全面排查、重点执法和保障执法三个阶段,一直持续到 G20 峰会结束。首轮排查行动,从当前持续到6月底。环保局通过以点带面、层层铺开的方式,对区内 381 家企业进行深入细致的检查。7月和8月,是重点执法阶段。环保局将对照前期排查到的问题企业清单,再次开展检查,督促企业及时整改问题。8月至9月,是保障执法阶段。巡查力度会再次升级,形成每天检查机制。如果在产企业存在超标排放的情况,将被责令限产、停产。另外,针对不正常运行污染物处理设施等违法行为,相关部门将第一时间查处,保障环境安全。会议在明确各阶段的工作目标和任务后对具体工作提出了要求——环保局各科室要紧密配合、协同作战;全体执法人员要把握原则、注重实效、加快处置,做到规范执法、廉洁执法。

西湖风景名胜区: 围绕G20,环保服务先行

围绕“服务 G20 中心工作”,风景局(环保局)积极做好峰会重点建设项目的环保审批有关工作。一方面,审批人员密切关注峰会项目的报批进展,按照保密要求和工程进度,为业主审批开辟快速便利通道。另一方面,以钟国荣副局长带队通过主动上门和服务对接会的形式,为业主单位提供政策服务保障和业务指导,同时向项目建设方送达《景区施工工地环保管理告知书》,帮助业主更好进行峰会工地现场环保管理工作,维护景区优美的生态环境。



萧山区：杭州地区首台热电企业燃煤烟气清洁化改造完成



近日，杭州萧越热电有限公司3台75蒸吨/时燃煤锅炉改造完成，并已平稳运行十几天。此项目共投入3500万元，改造后的烟气排放值达到《火电厂大气污染物排放标准》中燃气轮机组排放限值，即烟尘 $\leq 5\text{mg/m}^3$ 、二氧化硫 $\leq 35\text{mg/m}^3$ 、氮氧化物 $\leq 50\text{mg/m}^3$ 。今年，萧山区有33台热电企业燃煤锅炉和46台非热电企业燃煤锅炉列入清洁化改造计划，目前已完成32台，完成率41%。这79台燃煤锅炉完成清洁化改造后，预计可削减烟尘6000吨、二氧化硫8000吨、氮氧化物6000吨以上。

淳安县：参演G20峰会环境保护模拟演习

5月27日，杭州市召开G20峰会环境保护工作第三次模拟演习，淳安作为分会场参与视频模拟演练。此次演习模拟了G20峰会期间，杭州市环境质量保障指挥中心针对环境质量发生变化开展，实行企业停产限产、工地停工等各项应急措施。县环保局、经科局、交警大队等

部门参与淳安分会场演练。县委常委、副县长郑志光作为G20峰会淳安环境保护指挥部负责人，向市指挥中心模拟汇报了淳安所做的保障措施，并对下一步峰会保障工作提出要求。市长张鸿铭、市人大常委会朱金坤副主任、副市长戚哮虎等领导参与观摩指导并作出重要讲话。

建德市：环保法律“四进”活动助力G20

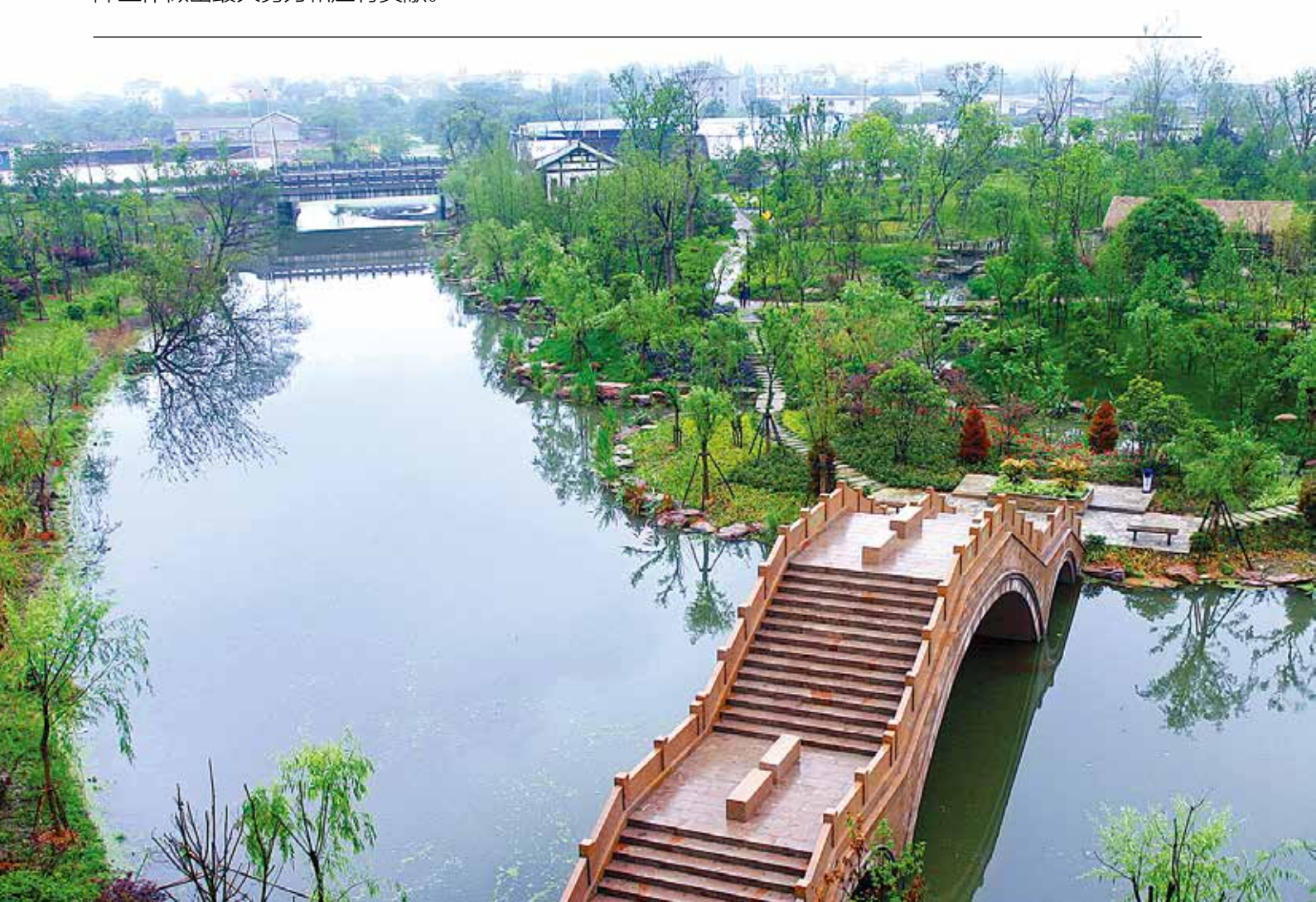
2015年—2016年，新修订的《环境保护法》、《大气污染防治法》相继实施。新法的实行，在污染防治、处罚力度、政府监管、监督举报等多方面都提出了更高的要求。为深入贯彻落实新法，全面做好G20峰会环境保护工作，2015年1月起建德市环境保护局紧紧围绕工作重点，开展环保法律法规“进机关、进企业、进乡镇、进社区”四进活动，组织宣贯新法讲座20余次，为推进建德市环境保护工作，保障G20峰会顺利召开奠定良好的基础。

临安市：多级联动，打好治水治气攻坚战

近日，临安市人大组织环保、经信、五水办等部门以及全市200余名人大代表组成专项督查组，对全市18个镇街的75个治水、治气项目进行专项监督和执法检查。此次活动以服务保障G20峰会为圆心，以能源结构调整优化、工业废气治理为重点，有效解决一批矛盾突出问题，持续改善城乡环境面貌和居民生活质量。活动中，各执法督查组和镇街人大组织代表深入一线，详细了解各镇街治水治气工作安排、项目推进、问题困难以及具体举措和成效等情况，也更好地动员了基层干部、群众参与治水治气工作。

百日环保执法 保障G20峰会山清水秀

为全面推进杭州市百日环保执法专项行动，5月12日，市环保局局召开全市百日环保执法专项行动工作会议，会议通报了全省百日环保执法专项行动动员会议以来环境执法情况和杭州市“亮剑”专项执法行动开展情况，胡伟局长在会上指出，百日执法源于目前严峻形势需要，但更是环保部门保障G20峰会的需要，我市环保要确保摸清底数、确保突出重点、确保惩治到位、确保“留痕监管”；坚决落实应急管理要求，坚决落实协同执法要求，确保环境质量和环境安全两个“万无一失”；用实际行动和出色业绩，为G20峰会环境保护工作做出最大努力和应有贡献。



随着 G20 峰会召开之日一天天临近,为了给峰会献上山清水秀、天朗气清的最美背景色,杭州的环境质量保障行动正在紧锣密鼓地进行中。为深入贯彻落实建设“美丽杭州”的总体要求和“五水共治”决策部署,全力保障 G20 峰会环境质量,市环保局于 4 月 26 日正式启动“百日环保执法”专项行动。市、区(县、市)两级环保部门迅速部署,开展了密集的夜间突击执法、双随机执法和部门联动执法,集中打击了一批环境违法行为,专项行动取得初步成果。

据统计,4 月 25 日—6 月 6 日,“百日环保执法”行动共立案查处环境违法案件 460 件,作出行政处罚决定 169 件,罚款 708 万元。其中,实施按日计罚 1 件、停产限产 40 件、查封

扣押 48 件,移交公安部门 17 件,已拘留 15 人,有效震慑了环境违法企业。

执法频次高,外查加内查,两周一次专项行动

“百日环保执法”专项行动采取主动执法、督查和暗访相集合的方式,加大对各地政府环境保护责任落实情况、“五水共治”工作落实情况、重点污染区域、行业、企业守法情况和污染治理设施运行情况等的执法检查力度,重点检查 G20 峰会环境质量保障中的薄弱环节,以及规模化畜禽养殖、污水处理厂、工业园区、工业集聚区等重点污染源和区域在环境保护方面存在的突出问题,以及省市媒体曝光环境问题的整改落实情况。



自从“百日环保执法”专项行动开始后,市环境监察支队每两周开展一次专项执法,一周“外查”,前往企业现场检查环境管理情况,并做详细记录;下一周“内查”,根据上一周检查情况,对涉嫌违法的企业进行进一步调查和核实,根据监测部门出具的采样检测报告确定企业是否存在环境违法行为。每次执法分5个小组,每组3人,由市环保局领导和监察支队领导带队,对全市范围内的重点污染源企业进行监察。从早上8点多到傍晚6点多,一天下来,5小组基本上完成20家左右的检查任务。同时,监察支队积极响应“决战决胜G20,年化工作500天”号召,在每个周末(节假日)期间均安排4个小组开展“无假日执法”。

执法要求严,“5个一律”贯穿始终

“对所有环境违法行为,一律依法严格处罚;对恶意违法排污的,一律依法实施停产整治或查封扣押;对拒不停产停业的,一律依法断水断电;对逃避监管方式违法排污的,一律移送公安机关依法实施行政拘留;对涉嫌犯罪的,一律移送公安机关追究刑事责任。”从“百日环保执法”启动以来,“五个一律”贯穿专项行动始终。

打造“最严环境监管”城市是杭州市近年来持续开展的动作,在此次“百日环保执法”专项行动中,全市各级环保部门采取部门联动执法、双休日和夜间突击检查、在线检查与现场检查相结合等形式,对污水处理厂、畜禽养殖场、工业园区等重点领域进行了全面、重点检查。

执法威慑大,企业手写检讨书向公众道歉

在完成企业现场检查后,监察人员会把记录现场检查情况记录在勘验单上,并让企业负责人过目后,要求其签字以示确认。有的企业负责人对违法事实百般抵赖,直到执法人员出具“铁证如山”,在环境违法事实情况面前无从狡辩,俯首认罪。随着环境监察执法的加强,对环境违法查处力度的加大,一些企业负责人的环保意识也逐渐提升。在前不久的环境执法中某企业负责人手写“检讨书”,展示了对环境违法行为悔过自新的积极态度。

5月13日,杭州万隆轴承附件有限公司因存在未办理建设项目环保审批手续、废水溢流外排等情况,被杭州市环境监察支队责令停产并对其违法行为立案查处。15日,杭州万隆轴承附件有限公司向杭州市环保局提交了手写检讨书,希望通过媒体向公众表示诚恳道歉:

近期,我公司在生产经营中,由于环境法治观念不强,发生了环境违法行为,对环境造成了污染,对公众环境权益造成了一定损害。为此,特向全市人民诚恳道歉。我公司承诺,将严格遵守环境法律法规,按环保部门提出的要求,加快整改和完善,并在今后的生产经营活动中强化社会责任意识,规范企业环境管理,努力建设成为对环境友好,对群众负责的企业。同时接受全社会对我企业的监督。



案件特点:废水、废气、废渣……环境管理全方位“扫描”

根据公布的几批环境违法典型案例的情况中可以得知,此次执法检查内容涉及到工业企业环境管理的方方面面:有涉及违法环境管理制度的,如违法环评、“三同时”制度未批先建;有涉及违法排放废水的,如不正常使用水污染物处理设施、违法排放废水;有涉及到违法排放废气的,如不正常使用大气污染物设施、违法排放挥发性有机物;有涉及违法处置固体废弃物的,如非法处置危险废物涉嫌犯罪等。

此次行动在继续以重污染行业为监察重点的基础上,执法人员还将检查“触角”伸到畜禽养殖、机械加工、家具、卫浴制造等行业,检查内容的覆盖面更广。

多部门联合,增强环保影响、提升执法效率

环境监察执法工作往往涉及到其他职能部门相关工作,因此,为了提升环保执法的效率和打击环境违法行为的力度,

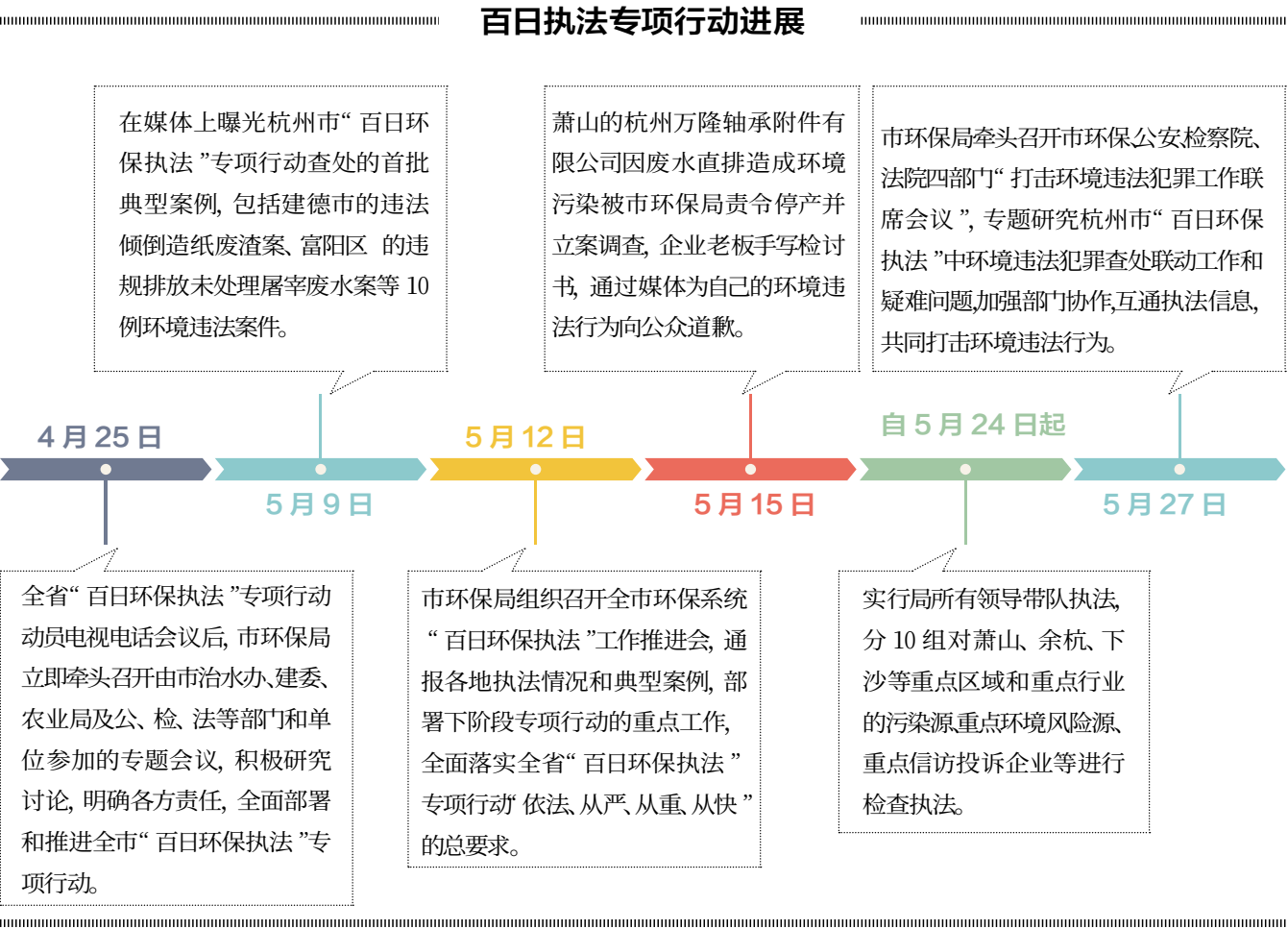
成立多部门联合的执法组非常必要。根据《杭州市“百日环保执法”专项行动工作方案》，市环保局还组织市治水办、建委、农业局等相关单位组成6个市级行动组，采取主动执法、督查和暗访相结合的方法，以不定时间、不打招呼、不听汇报“三不”、直奔现场、直接督查、直接曝光“三直”的方式，对工业园区内企业废水排放情况、污染防治设施运行情况、偷排漏排等情况和印刷、石化、化工、表面涂层、医药等行业挥发性有机物防治情况进行大检查，坚决执行“依法、从严、从重、从快”，做到不查清不放过、不曝光不放过、不处理不放过、不整改不放过。

及时公布违法案件，让公众第一时间了解执法进展

随着公众对环境质量关注度的提高和参与力度的加强，环境违法案件广受关注。市环保局充分利用有奖举报、

环保热线、媒体曝光等渠道，进一步加大公众参与和社会监督力度，全方位形成舆论高压。除了定期通过报纸媒体公布查处的典型案例，还通过电视台互动栏目定期向社会公布案件查处和整改落实的进展情况，如萧山的杭州万隆轴承附件有限公司因废水直排造成环境污染被市环保局责令停产并立案调查，企业老板手写检讨书，为自己的环境违法行为向公众道歉，检讨书被多家网络媒体转载，引起较大的社会反响。

随着专项行动进一步深入开展，杭州市将紧紧围绕G20峰会环境保障这一核心，进一步加大执法力度，继续进行环境违法典型案例的曝光，充分发挥报纸、新闻等传统媒体和微信、微博等新媒体的舆论监督作用，形成舆论高压态势，通过执法排名、定期通报、定期督查、不定期暗访、媒体曝光等方式督促属地政府落实环保责任。



百日执法中的典型案例

朱某违法排放挥发性有机物废气案

当事人产生含挥发性有机物废气的生产活动、未在密闭空间或者设备中进行的涉嫌违反国家环保相关法律法规。

杭州兆丰展具有限公司违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规。

周某违法处置危险废物案

当事人擅自处置危险废物的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规。

浙江科炬实业有限公司非法处置工业固体废物案

当事人擅自处置工业固体废物的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规。

富阳市文安生猪屠宰有限公司利用渗坑非法排放水污染物案

当事人排放的屠宰废水的 COD 和氨氮浓度均超过国家排放标准。依法责令当事人立即改正违法行为并罚款人民币伍万元，将案件移送公安机关进一步调查处理。

富阳海通管桩有限公司违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反环评、“三同时”制度。

廖某铝冶炼加工点违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反环评、“三同时”制度。

张某、金某两家塑料粒子非法加工点查封取缔案

两家非法塑料粒子加工点未经环保审批手续，且无任何污染物处理设施。桐庐县环保局依法对上述非法加工点的生产设备进行查封。

郭某违法倾倒造纸废渣案

郭某违法倾倒造纸废渣所含废水污染物浓度较高，渗入无防护设施的建筑垃圾消纳场，造成环境污染。

建德市昌盛建材有限公司不正常使用水污染物处理设施案

该企业正常生产时，污水回用池内污水满溢，现场清污分流不彻底，外溢污水连同地面污水流入雨水渠，当事人上述行为违反了国家环保相关法律法规。

杭州富阳洞溪加油站未按规定使用油气回收装置案

当事人未按照国家有关规定安装并正常使用油气回收装置的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规。

周秋顺违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反国家环保法律法规。

临安市七姐妹辣味食品厂违法排污案

该公司未按规定设置排污口，污染周边环境的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规。

杭州星辉实业有限公司未批先建、违法排污案

当事人未批先建、违法排污的行为涉嫌违反国家环保法律法规，杭州大江东产业集聚区环保局对该公司违反环境影响评价制度和私设暗管分别立案查处。

桐庐刘洪针织加工厂等四家企业未批先建、违法排污案

针对 4 家企业生产项目均未经环评审批擅自投入生产并且违法排放废水的违法行为，桐庐县环保局依法对上述四家企业违法排污设施依法进行查封。

宋建立非法处置危险废物环境犯罪案

该作坊经营者非法处置属于危险废物的化工废桶超过三吨、并通过渗坑排放含有毒物质的废水的行为涉嫌污染环境罪，萧山区环保局将案件移送萧山区公安分局。

富阳市新丰橡塑有限公司违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反国家环保法律法规，市环境支队将本案移送富阳区环保局调查处理。

杭州鹏磊建材有限公司违法排污案

当事人违法排污的行为涉嫌违反国家环保法律法规。市环保局立案调查，对当事人拟处罚款人民币壹拾万元整。

杭州美临塑业有限公司不正常使用大气污染物处理设施案

当事人不正常使用大气污染物处理设施的行为涉嫌违反国家环保相关法律法规，市环保局立案调查，对当事人拟处罚款人民币壹拾万元整。

杭州萧山奔杰卫浴洁具厂违反环评、“三同时”制度案

当事人未批先建、未验先投的行为涉嫌违反环评、“三同时”



制度,市环境支队将本案移送萧山区环保局调查处理,目前该案件正进一步调查处理中。

杭州天诚药业有限公司逃避监管的方式排放污染物

该企业雨水井废水的污染物浓度超过国家排放标准。

杭州旭龙模具有限公司倾倒危险废物

该企业车间西侧雨水沟中有废切削液,雨水排放口石油类浓度超过国家排放标准。

杭州福华奶牛养殖有限公司违反环境影响评价和“三同时”制度且废水超标排放

该公司未经环评审批和环保“三同时”验收,场内雨水沟化学需氧量和氨氮浓度超过国家排放标准。

杭州创赢实业有限公司违反环境影响评价和“三同时”制度

该企业未经环评审批擅自新增喷漆生产线1条烘干线1条,注塑机2台,且未通过环保“三同时”验收。

杭州恒钢金属表面处理厂废气处理设施不正常使用

该企业酸雾吸收塔耐腐泵未打开,碱液循环水池内PH试纸检测呈酸性。

浙江天明太阳能科技有限公司未取得排污许可证排放污染物

该企业污水排放口污染物浓度超过国家排放标准,且未取得排污许可证。

杭州鸿江纺织印染有限公司未按排污许可证载明的内容排放污染物

该企业总排口废水的污染物浓度超过国家排放标准。

杭州华伟兴业印染有限公司未按排污许可证载明的内容排放污染物

该企业废水排放口化学需氧量和锑浓度超过国家排放标准。

杭州立达管业有限公司发生水污染事故,未及时启动应急预案,也未向环保部门报告

该企业厂外雨水排放口废水的污染物浓度超过国家排放标准。

杭州富春塑胶件有限公司发生水污染事故,未及时启动应急预案,也未向环保部门报告

该企业锅炉进行天然气调试,导热油从高位槽中溢出排入北面官河。企业未及时上报环保部门和采取有效措施。锅炉房外河道化学需氧量浓度超过国家排放标准。

杭州中丽化纤有限公司发生水污染事故,未及时启动应急预案,也未向环保部门报告

该企业装修时涂料经雨水井排入南侧白洋川。雨水井化学需氧量浓度超过国家排放标准。

杭州萧山明佳羽绒有限公司废水超标排放

该企业标排口化学需氧量和氨氮浓度超过国家排放标准。

杭州慧致源科技有限公司违反环保“三同时”制度且废水超标排放

该企业未通过环保“三同时”验收,污水处理设备废水出水口的污染物浓度超过国家排放标准。

杭州时约家政有限公司违反环保“三同时”制度且废水超标排放

该企业未通过环保“三同时”验收,污水排放口废水污染物浓度超过国家排放标准。

杭州顺兴实业有限公司未密封易产生扬尘的物料、也未采取有效防尘措施

该企业煤渣、淤泥等原料露天堆放,未采取有效防尘措施,污染环境。

打着手电顺着臭味找污染源 谭卓铭半夜查企业违法排污

文：魏奋 图：张勇

有这样一群人：无论严寒酷暑，白昼黑夜，他们身着蓝色环境监察制服，置身偏远的企业厂区、脏乱的工业车间，哪里有排污哪里就有他们的身影……他们，是环境监察人。他们心怀蓝天碧水，为改善环境质量付出辛勤和汗水，践行对环保工作的执着和热诚。杭州市环境监察支队一科科长谭卓铭就是其中一员，他以兢兢业业的工作态度和显著的工作成效赢得了2015年度杭州市十佳公务员的荣誉称号。





66

谭卓铭 2013 年起担任监察一科科长。这份工作最难的地方是：双休节假日、夜间这些非正常工作时间，往往被违法排污者视为“黄金时间”，所以谭卓铭和他的同事们，总要在休息天或半夜里，打着手电，踩着淤泥，顺着臭气熏天的沟渠查找污染源。

99

如果说杭州市环境监察支队是杭州环境执法的一把尖刀，那么支队监察一科科长谭卓铭，就是这把尖刀的刀尖。

有一次，他们在冬夜的河边，冒雨连续排摸蹲守 6 个多小时，才掌握了违法排污的确凿证据，一举将偷排企业绳之以法。

2014 年以来，谭卓铭牵头开展环保公安联动执法，重拳打击环境违法犯罪，共向公安部门移送涉嫌环境违法案件 108 件，刑事、行政拘留违法犯罪人员 172 人。

2014 年夏天，为了一个废旧铅酸蓄电池非法收集处置案件的线索，他带领队员们与公安联手，冒着酷暑隐蔽跟踪、化装侦查，100 余名执法人员用了 20 多天时间，抓获犯罪嫌疑人 47 名，打掉了这个横跨杭州、绍兴两地四个窝点的犯罪产业集团，总涉案金额达 1800 余万元。

还有一次，公安部门发现一辆非法转运废机油的车辆正准备满载出发，要求环境监察支队派队员协助调查。那天是周五快下班了，谭卓铭主动请战，连续隐蔽跟踪整整 26 小时，行程 1000 多公里，终于在周六夜间摸清了废油运输目的地，为案件侦破提供了有力证据。



谭卓铭学习能力强，特别有活力，也特别敢于创新。他带领科室队员们，积极探索利用科技手段辅助执法、强化执法。

全市环保系统的污染源基础信息库“一源一档”建设工作，就是监察一科牵头的市级重点信息化项目之一。在此基础上开发的环境监察移动执法系统，还得到了环保部的高度评价，环境监察人员只要带着移动终端，企业信息、环评内容、平面图、管网图随手可查；拍照录像采集证据、制作法律文书一气呵成，大大提升了执法效率。

污染源全过程智能监管系统，也是谭卓铭牵头的一项市级重点信息化建设项目，而且是环保部第一批环保物联网创新试点。自 2013 年 12 月项目一期建成以来，全天候、全过程监控监管全市 43 个重点火电热电企业脱硫设施及 2 个大型城市污水处理厂处理设施。

去年底第二届世界互联网大会期间，这套系统充分利用了两年来积累的污染源数据进行分析研判，为杭州市大气污染物控制决策提供了有力保障。



理顺应急处置流程, 确保G20环境安全

文: 董铃灵 图: 市环境监察支队提供

加强工业企业的环境安全管理、快速妥善地处置污染事故是环境监察工作的重要内容。为全面掌握钱塘江、苕溪流域各区、县(市)突发环境事件应急处置能力现状, 进一步提升杭州市应急处置总体水平, 全力做好G20峰会期间突发环境事件应对工作, 5月13日, 杭州市环保局在临安市开展了本年度第二次突发环境事件检验性演习。

“1号双氧水罐发生泄漏有烟雾报警, 污染环境, 有人晕倒……” 只见身着防护服的应急处置人员小跑前进, 在事故发生点附近拉起警戒线, 一阵阵紧急的鸣笛声弥漫在现场……这是5月13日下午杭州瑞晶生物科技有限公司开展的环境事件检验性演习中的一幕。演习中, 该公司甲类罐区1号

双氧水罐发生泄漏, 处置过程中部分双氧水和消防水进入工厂南侧池塘, 可能影响天目溪水质, 泄漏规模持续扩大, 有可能对周围居民产生影响。

临安市环保局接报后, 立即指派应急值班人员先期处置, 组织监察大队、监测站等赶赴现场, 并通报当地政府参与应





急处置。环境监察大队到达现场后对事故开展进一步调查，并配合镇政府调集应急物资，提出污染源拦截和收储建议。临安市环境监测站第一时间采集事故点附近水样。临安市环保局通过应急指挥系统迅速向市环保局上报事故初报，并将相关信息通报给了下游环保局。

演习过程中，属地政府、安监、消防、卫生、公安、当地乡镇等职能部门接到通知后，第一时间派应急管理人员赶赴企业演习现场，以桌面推演方式，按照属地应急预案成立演习应急处置指挥部，提出应急处置建议，形成应急处置决议，最终污染源得到有效控制，未对周边环境造成明显影响。

“双氧水对人体有腐蚀作用除了处置人员需要穿防护服，现场也应该设有喷淋设施。”“企业内部医疗设备不齐全。”……根据现场应急处置情况，监察人员凭专业知识指出了现场应急处置中存在的问题。

演习结束后，杭州市环保局根据演习情况公正、公平评判，向企业和属地职能部门反馈情况、总结讲评。杭州市环保局副局长曹建松对此次演习进行了点评，他肯定了此次演习过程的井然有序，企业准备充分、预案齐全、队伍有序，反应迅速，接到事故通报后第一时间反应、到场和处置，处置过程中，人员职责清晰，各司其职，处置过程正确。但同时也存在着演习程序呆板、实际操作与预案不符、医疗设备和应急通讯设备有待完善等问题。为了更好做好企业环境管理他建议，要防患于未然，组织排查企业环境安全管理；要加强企业的应急演练，提高处置能力；要既要练指挥也要练协同，保障环境安全。下阶段，职能部门将加强对企业的检查，跟踪演练。企业要进一步加强队伍建设，配备齐全装备，提高应急处置能力。

本次演习有效检验了企业和属地各部门对安全生产事故次生突发环境事件的应对能力，进一步理顺了突发环境事件处置流程。杭州市环保局将继续在萧山、下沙等地开展了一系列检验性演习，全面提高各区、县（市）的突发环境事件应对能力，为 G20 峰会环境安全保驾护航。



浙江省环保厅、省环保联合会于5月9日在杭州召开全省环保社会组织发展对话会。浙江省环保厅厅长方敏讲话时指出：环保社会组织参与环保事务大有空间，搭好公众环境监督平台，方便公众通过环保组织参与和反映诉求，同时积极探索环境公益诉讼。环保社会组织可以当好政府与民众的桥梁，畅通双方信息，凝聚各方共识，以此体现社会环保组织价值。绿色浙江环境观察中心主任屠元磊以日前在微信微博中广受关注的《河镇上的毒瘤，人民的悲哀》事件为案例，根据自身参与的实地调查结果，介绍了环保公益组织参与环境信访所产生的从第三视角起到督促公正执法、监督企业环境违法行为的意义。

从第三视角督促公正执法、监督企业行为

——浅析环保NGO参与环境信访的意义

文：屠元磊





浙江省绿色科技文化促进会简称“绿色浙江”，是由在浙江省从事绿色科技、绿色文化事业的团体以及一切关心和有志于推动浙江省绿色科技、绿色文化事业发展的社会各界人士自愿结成的地方性、专业性、非营利性的法人社会组织。“绿色浙江”的使命是让更多人环保起来，愿景是人与自然的和谐发展。“绿色浙江”环保公益组织设立环境观察中心多年，经常接到热心群众信访举报环境污染事件。近日，一篇图文并茂的文章——《河镇上的毒瘤，人民的悲哀》在“绿色浙江公益平台”微信群里备受关注，该文控诉萧山区杭州金辉纸业有限公司排放的“废气”和“废水”污染周边环境（具体情况见表1）。绿色浙江环境观察中心接到信息后派专员实地走访了该企业及周边区域，如实调查了网友反映的环境污染问题，通过第三视角观察环境信访事件，给热心网友一个较满意的答复。

表 1:《河镇上的毒瘤，人民的悲哀》实情回放

问题 \ 回复	环保	企业	网友	NGO
重污染企业	重点监管对象	历史遗留的老企业	违法排污企业	省控市控企业，有水气噪产生
环保不作为	按月监管，建有档案	环保部门经常来查	企业跟环保串通好的	定期监察、监测
群体性中毒	不知	不可能	影响范围大，这事严重了	建议该区域大气环境质量监测
偷排废水	没有暗管，正常处理，达标排放	设施正常运行，有在线	明目张胆偷排污水	是企业取水口，标排口在下游
偷排废气	集中收集处理，达标排放	设施正常运行，有在线	烟囱冒黑烟，空气可见度低	白烟是水蒸气，厂外略微恶臭感
排水沟怎么说	两厂间的雨水沟	不是我们厂里的	沟里水好脏，肯定超标	村里外排的雨水沟，雨天才有积水
噪声污染	厂界噪声符合标准	机器运转，声音有一点	夜间生产肯定很吵	车间离村庄最远，厂界噪声待监测
土壤污染	不知	不可能	种上来的菜都有毒了，严惩企业	建议村民土壤监测

网友反映情况主观臆测多于事实，环保公益组织实地调查后得出真相

如网友反映的金辉企业环境污染问题，有事实情况也有主观臆测，而通常是臆测多于事实。为什么呢？因为对于企业是否违法排污，需要通过监测数据来确定，仅凭几张照片几段文字，只能引起公众关注，通过网络让舆论发酵，并不能说明实质问题，更不能有效地打击偷排漏排的违法行为。

《河镇上的毒瘤，人民的悲哀》中的照片是在黄昏时分光线比较昏暗的时候拍摄的，所以烟囱看上去冒着“黑烟”。其实燃煤锅炉产生的废气通过除尘、脱硫、脱硝等处理后排放，一般经水幕喷淋法处理，当喷淋下来的水汽和锅炉中产生的热空气交换后，就形成大量的水蒸气从烟囱口排出，在空气中冷却后形成白烟，空气湿度越高白烟越多越明显。金辉纸业有一整套废气处理设施，当网友看到有白烟冒出，说明该企业在正常运行废气处理设施，至于是否达标排放，还是要看数据。另外，现在的河水水质状况和三十多年前的比较本身就有误区，两根插在河里的管道让不了解真相的网友以为“证据确凿”。但让笔者匪夷所思的是热心网友为什么不把企业的标准排放口照片发上来？专员调查清楚那条水沟的情况后，证明没有证据指向金辉企业。

环保公益组织参与环境信访有助于监督环保执法、督促企业为污染行为埋单、掌握“第一手资料”

众所周知，人类的生存发展，在空间和资源方面，必将对地球上的其他生物造成竞争和掠夺，对生态环境造成不同程度的破坏。改革开放三十几年，中国政府一直致力于从原始的粗放型、资源型、污染型工业通过关停并转、产业提升、腾笼换鸟等政策逐步过渡到科技型、低碳型、环保型工业。国家颁布新《环境保护法》，建立环保信访和公众参与制度也是为了全面营造和谐社会、杜绝违法排污行为。可是，在基层政府和环保部门，信访调处却成为了“日常任务”，基层环保所工作人员有的奔波于街头小巷的餐饮店、有的游走于拆迁安置的居民楼、有的蹲点于焚烧垃圾的荒野地……笔者认为，环保公益组织参与环境信访符合公众参与制度，可以充实基层环保部门力量，并监督环保执法的公平、公开、公正。这是环保公益组织参与环境信访的第一个有利之处。

金辉公司等企业在前几十年的发展过程中确实曾经污染

过周边环境，但是这些企业经过产业提升、行业整治，经过改造完善污染防治措施后，已符合国家现有的环保要求。同时，它们必须为曾经的污染行为埋单，对生活在环境影响范围内的利益受害人进行环境损益补偿，督促他们在义务范围内参与环保公益事业。这是环保公益组织参与环境信访的第二个有利之处。

另外，热心群众对于环境违法现象的举报，为环保部门提供了很多线索，确实有不少违法排污企业是在信访调处过程中被发现和查处。但是，很多时候由于举报人缺乏专业知识和方法，少有“第一手资料”在举报时一并及时移交给环保部门，有时还造成“举报甲却调处乙”的乌龙事件，让真正的环境违法企业逍遥法外。因此，让环保公益组织参与环境信访可以从专业角度第一时间掌握第一手资料，随后对环境违法企业进行点对点跟踪观察。这是环保公益组织参与环境信访的第三个有利之处。

最后，笔者归纳出几条有关此类环保信访事件的共性问题，有待各方关注和解决。





表 2: 环境信访共性问题

问题	原因	建议
历史遗留	国有企业乡镇企业转制的高能耗重污染企业	转型升级、行业整治、清洁生产
未批先建	《环评法》等出台前开办的企业	轻审批、重监管、严执法
规划变更	原企业周边规划建设敏感项目	敏感项目必须满足卫生防护距离
群企矛盾	环境影响损害周边公众利益	完善环境损益补偿机制
群政矛盾	政府公信力逐渐缺失	公平、公开、公正，违法必究
胡搅蛮缠	举报人缺乏专业知识，打击报复或逐利	望闻问切，对症下药
网舆助推	真相隐晦、盲目跟风或媒体曝光	信息透明，应对及时，公众参与
无法沟通	各执己见、互不信任或彻底翻脸	NGO 第三方观察调查

笔者认为，利益决定立场，环保信访事件的起因必然伴随着相关方的利益损益，由此可知，信访矛盾的焦点必然是利益相关方的各执己见，信访调处的根本方法是在符合法律法规的前提下平衡相关方的利益分配。如果我们偏听偏信，被表象所迷惑，却没有深入地调查取证，那么真相会离我们越来越远。所谓没有调查就没有发言权，我们求知、探索的目的不仅是为了增长见识，更重要的是能通过知行合一，透过现象看本质，以第三视角客观地主观地去看一些人物和事

件，从而不被别有所图者忽悠、不会人云亦云。网络给予我们发声的平台，我们应该合理使用，切不可借此颠倒是非。

大自然的伟大在于，她给人类提供生存环境的同时，还能在可控范围内进行自我净化和修复。保护环境是一个系统工程，我们唯有让更多的人环保起来，从我做起，从身边的小事做起，通过几代人持续不断的努力，才能让我们所处的生态环境有所改善。

(作者单位：绿色浙江环境观察中心)

5月27日上午, 杭州市召开打击环境违法犯罪工作联席会议。市环保局、市公安局、市中级人民法院、市人民检察院四部门负责人参加会议。会议通报了今年上半年全市打击环境违法犯罪工作情况, 梳理最近以来的一些重大环境违法疑难案件, 对侦办过程中遇到的困惑、疑难问题进行沟通, 并达成共识: 建立重大疑难环境违法案件会商机制, 对侦办、查处中碰到的问题进行及时有效沟通, 提高执法效率。至此, 杭州市环保与公检法部门开展执法联动机制得到进一步完善。市环境监察支队监察一科科长谭卓铭基于在多年的环境监察一线的执法经验, 介绍了环保联合公检法打击环境违法犯罪机制的形成过程和所取得的环保执法成效。

杭州环保联手公检法打击环境违法犯罪

文: 谭卓铭 图: 市环境监察支队提供

“两高”司法解释和新《环境保护法》颁布以来, 市环保局积极与公检法部门开展执法联动, 特别是作为执法部门的环保公安两家密切协作, 共同研究环境污染犯罪案件特点, 重点做好行刑衔接、重大案件专案会商, 有效保障环境犯罪案件调查的及时性、有效性。据统计, 2016年1-5月全市环保部门向公安部门移送环境违法案件27件, 其中涉嫌刑事犯罪5件, 正在侦办过程中, 涉嫌行政违法案件18件, 行政拘留21人。下一步市环保局将继续与我市公检法等部门加强密切协作, 完善打击环境违法犯罪协商会商制度, 一方面以点带面打击

震慑违法犯罪, 另一方面积极探索在新法实施的新形势下行之有效的执法手段和方法, 不断提高全市环境执法队伍的能力和水平, 强力推进“百日执法”专项行动, 打造最严环境监管城市, 为G20峰会保驾护航。

以“两高”司法解释为利器,
公安刑事侦办提升环境执法威慑力

2014年前, 环境监察执法中, 对环境违法案件主要以经济处罚为主, 环境违法成本较低, 按照法定程序, 环保部门对环境违法企业进行行政处罚, 需经过申请行政复议到强制执行等至少9个月时间, 在这段时间里, 很多环保意识差的企业一方面继续违法排污, 拖延限产、关停时间, 对环境造成污染, 很多地下小作坊甚至另起炉灶再开工。

为进一步打击环境违法犯罪、提升环境执法效率, 在2012年杭州市环保、公安环境执法联动协作机制成立公安派驻环保工作联络室的基础上, 2014年4月, 环境和食品药品犯罪侦查支队在杭州市公安局挂牌成立, 同时, 17个县市区(管委会)的公安部门都成立了环境犯罪侦查大队。

2014年, “两高”司法解释颁布以后, 对重污染环境违法行为实施刑事处罚, 大大增强了环境违法打击力度。对无证无照的企业违法排污行为, 根据规定, 给予7-10天的整改时间, 若企业未在规定时间内整改到位, 环保部门可将案件



移交公安部门,由公安部门对法定责任人实施拘留,这样一来,环境污染行为得到及时制止,执法效率也得到大大提高。同时,因为刑事案件的取证要求和行政案件不同,由公安人员直接介入案件进行现场取证,也有助于及时有效地对案件性质进行界定。

新的工作机制对执法人员的业务素质提出了新的要求。市环保局组织了全市市县两级环保、公安两部门 140 余名骨干执法人员进行了业务培训,邀请环保部、最高法院专家对两高司法解释和新《环保法》相关配套办法进行解读,进一步加强一线办案人员的业务水平。

四部门环保执法联动机制利剑出鞘,提升环境疑难案件查处效率

2015 年,新《环境保护法》正式实施,新增“按日计罚”制度、行政拘留处罚措施等,为环境违法执法提供了一系列利器。“两高”司法解释颁布实施后,为了解决在具体操作过程中存在的一些问题,使环境违法案件查处机制更完善,从环保公安联合拓展到环保联合公检法势在必行。市环保局与市级公安、检察、法院等部门多次协商,于 2014 年陆续出台了《关于建立打击环境违法犯罪协作机制的意见》、《印发〈关于办理环境污染刑事案件若干问题的会议纪要〉的通知》等文件。

2015 年市环保局与市级公安检察院等部门联合发文,建立了打击环境违法犯罪工作联系会议制度,定期召开四部



门联席会议,会商打击环境违法犯罪相关工作。8月6日召开了第一次全市打击环境违法犯罪工作联席会议,重点对前期工作中的疑难问题进行了会商研究,进一步协调紧密四部门的配合协作。

今年以来,市环保局着力加强与公安部门的联合行动,如1月7日,市本级和江干区两级环保部门会同江干区公安分局开展联合执法行动,一举端掉位于严家路的12家违法印染加工窝点,对涉案的12名小作坊负责人被处以12天行政拘留,14名现场操作人员处以10天行政拘留的处罚。4月27日,杭州市和萧山区两级环保、公安部门在前期多次侦查的情况下,对萧山义桥一家金属表面处理企业采取联合行动。为了查明犯罪事实,执法人员在现场连续蹲守5小时,一举查获该企业通过软管将含有超标重金属因子的废水直排河道的违法犯罪行为。目前该案已移交区检察院,包括企业法定代表人在内的3名犯罪嫌疑人被提起公诉。

今年的6月5日是第45个“世界环境日”，国家把今年环境日的主题确定为“改善环境质量，推动绿色发展”，旨在动员引导社会各界着力践行人与自然和谐共生和绿色发展理念，从身边小事做起，共同履行环保责任，呵护环境质量，共建美丽家园。近年来，浙江省上下紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持绿色发展，大力开展“五水共治”、“三改一拆”、“四边三化”等工作，不断改善环境质量。

浙江省暨杭州市2016年“世界环境日”主题纪念活动举行

文：董铃灵 图：张勇

“全心投入，全力以赴，坚持最高标准，坚定必胜信心；补短板，拉长板，严守环境安全底线，严查环境违法犯罪，实干至上、行动至上，坚决打赢峰会保障环保仗！”这是6月3日上午在浙江自然博物馆举行的“助力G20，改善环境质量，推动绿色发展”浙江省暨杭州市2016年主题宣传纪念活动中，环境执法人员庄严喊出的宣誓词。

浙江省人民政府副省长熊建平，市政协副主席何关新，市环保局党组书记张鸿斌，市环保局党组成员、总工程师沈海峰等领导参加此次纪念活动。同时，全省环境执法人员，省、市重点企业、环保民间组织、环保志愿者、绿色学校代表，以及长江实验小学的学生也参加了这次活动。





副省长讲话

呼吁政府、企业和公众合力推进环境保护

活动上，浙江省副省长熊建平发表纪念“六五”环境日重要讲话。他呼吁，全省上下要形成政府、企业和公众合力推进的良好局面，提升浙江的知名度、美誉度和国际化水平。各级政府要强化环保法治，积极开展全省百日环保执法专项行动，筑牢生态安全屏障；企业要强化环境社会责任，坚持可持续发展，为公众提供绿色产品和服务；社会公众要自觉从衣食、住、行做出绿色选择，不断提高生活绿色化水平。

环境执法

护航G20，百日执法重拳出击

环境执法是环境保护的一把利剑，今年全省环保系统为保障G20峰会开展“百日执法”环保专项行动，严格按照“四个不放过”和“五个一律”的要求，向环境违法亮剑，向污染企业亮剑。在纪念活动仪式上，全省环境执法队员代表上台进行了“护航G20 百日执法”专项行动宣誓。



企业承诺

以实际行动践行绿色发展理念

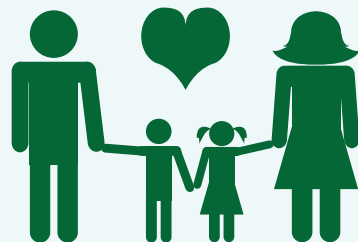
“严格执行污染减排，主动淘汰落后的生产设备和工艺；加强污染治理设施的运行管理，确保水、气、声、渣达标排放；主动接受政府监管，接受公众和媒体的监督，确保不发生环境污染事故，确保环境安全……”纪念活动中，杭州萧山城市绿色能源有限公司、富丽达环保科技有限公司等5家省、市重点企业代表向全社会做出他们的环保承诺并签署企业承诺书，显示出杭州企业践行绿色发展的坚定决心。



学生倡议

从身边小事做起践行环境保护, 为G20助力

他们呼吁爷爷奶奶从身边小事做起节水节电; 他们呼吁爸爸妈妈少开一天车, 多留一抹蓝; 他们采集了杭州的西湖水、运河水、中河水等, 当了一回专业的水质“检测师”; 他们争当环保小使者, 回收牛奶盒, 用家里的厨余垃圾制成环保酵素, 践行环境保护……纪念活动中, 杭州市市长江实验小学学生宣读《助力G20 环保我行动》倡议书, 他们呼吁广大学生以实际行动助力G20, 为环保而行动!



现场互动

微信“扫一扫”, 把绿色环保理念带回家

当天活动现场, 展示杭州市近年来在治水、治气、环境监察执法等方面所取得的成效展板吸引人们驻足观看。现场人气最高的当属扫“杭州环保”二维码赢奖品互动活动, 公交卡、绿色植物、环保袋等奖品吸引热心环境保护的人们踊跃参与, 绿色环保的理念也在人们的“扫一扫”和“关注”中得到进一步的推广和普及。对于备受关注的空气质量, 活动现场还可以下载浙江空气质量APP, 并了解空气质量科普知识。



G20落户杭州, 全力保障峰会环境质量总动员

今年是G20峰会在杭州召开之年,G20峰会召开进入百日倒计时, 向全世界呈现一个具有“独特韵味和别样精彩”的G20峰会背景色是这个特殊背景下赋予杭州人的特殊使命, 向海内外展出一幅“山清水秀、天朗气清”的美丽画卷是杭州人的必达目标。基于上述背景, 这次纪念活动有着更加特殊的意义, 活动深入宣传了“改善环境质量 推动绿色发展”的环境日主题, 显示了杭州市实施“最严环境监管”、广大企业践行“绿色发展”、学校普及绿色环保理念的行动和决心, 以保障G20峰会期间山清水秀、天朗气清的良好环境。



环保公开课 珍惜生命之水, 共创绿色家园

文: 王崧 董铃灵 图: 张勇

6月3日上午,浙江省暨杭州市2016年“世界环境日”主题纪念活动仪式结束后,全国知名环境教育专家周又红为长江实验小学学生上了一堂以“珍惜生命之水 共创绿色家园”为主题的“环保公开课”,来自杭州长江实验小学5年級的70余名小学生听了一堂生动有趣、别开生面的环保公开课。

“同学们,大家知道哪些关于水的词语或者成语?”“河水、海水、矿泉水……”学生们纷纷说出自己所熟知的身边各类的水。“那么,你们知道哪些关于水的诗词呢?”“问渠那得清如许,为有源头活水来……”在诵读一首朗朗上口的传统诗词中,学生们对水在中国文化中的地位有了进一步的认识。“看看同学们把不同的物品放到水里,会有怎么样的反应?”同学们怀着好奇的心情把树叶、石头等物品放入水缸中,水质不受影响,直到放入化学物品,精心设置的环保实验让同学们真切地体会到随着人类文明的进步,水质污染问题的日趋严重。周

老师介绍,对于发生的水质污染问题,杭州近年来进行积极的治理,如开展“五水共治”一系列污水治理行动,让越来越多受到污染的水体恢复纯净,“治水”行动还在继续中……

周老师通过初识身边水、水与文化缘、水问题由来、水污染来了、节约水行动等五部分内容,深入浅出地讲授了课程,并借助环保实验、环保游戏等方式激发学生们的热情,启发他们从自身做起,爱护水资源。公开课录像于6月6日在杭州电视台少儿频道播放,杭州市环保局、教育局组织全市初中、小学生统一观看。

从今年起,每年的六月五日环境日前后,杭州市都将组织学生们听一堂环保公开课,这项活动是杭州市环境日主题活动的重要一环,也是环保宣教工作的一项创新举措。同时,全市还开展了环保科普课评选活动。希望通过环保系列活动,将绿色种子播撒到孩子们心中,并通过“1+6”的带动和辐射作用,使生态文明成为全社会的共识。

杭州区县(市)多形式 宣传“六·五”环境日

今年6月5日是第45个世界环境日,我国今年“环境日”的主题为“改善环境质量,推动绿色发展”。围绕今年主题,杭州市各区县(市)开展了形式多样的宣传活动,让环境保护、绿色发展的理念传递到更多人心中,为G20峰会召开营造良好的环境保护氛围。

上城区: 居民家的“绿色氧吧”获奖作品出炉

6月3日上午,由上城区政府牵头、上城环保分局和望江街道办事处联合承办的上城区纪念“六·五”环境日活动在天地实验小学举行。活动为来自望江街道各个社区的11个“环保”达人颁发了荣誉证书,表彰他们在望江街道“我家的绿色氧吧”活动评比中脱颖而出。望江街道各个社区的11位“环保达人”现场展示介绍了他们的

获奖作品。“我家的绿色氧吧”活动历时半个多月,向望江街道各个社区征集了100多个绿色环保的作品。在之后的文艺表演中,快板、歌曲、机械舞……多样的文艺形式传递出绿色环保的主题。整个活动在群众代表宣读完“绿色环保我先行”倡议书后落下帷幕。

下城区: 低碳生活, 绿色出行, 助力G20

6月6日上午,由朝晖街道办事处主办“低碳生活,绿色出行助力G20”为主题活动在朝晖公园隆重启动。下城区环保局副局长安涛作动员讲话,街道12个社区、区环保局及辖区企事业单位共60余人参与了本次活动。本次活动丰富多彩,美丽环境我做主、知识问答、趣味小游戏连环开展。一边,社工和志愿者统一着装沿着运河拾起垃圾,并一路劝导不文明现象,另一边,在朝晖公园主会场,环境日知识竞赛也如火如荼地开展。为了增加世界环境日活动的趣味性,区环保局还带来了环境日扫码抽奖活动,吸引了众多群众来参与。“你画我猜”、“指压板跳绳”、“两人三足”等小游戏加入其中,活跃了现场气氛。

江干区: 垃圾分类主题宣传进社区

6月2日上午,江干环保分局联合九堡街道以及相关社区举办“六·五”环境日暨垃圾分类主题宣传活动。活动现场热闹非凡,对一批在垃圾分类工作中表现突出的物业公司、示范楼道、居民家庭及居民、社工个人进行表彰颁奖,居民代表还宣读了环境保护倡议书。随后,杭州滑稽艺术剧院的表演者们向广大社区群众演绎了一台精彩纷呈的文艺演出。独唱、小品、相声……表演节目内涵深刻、形式多样,表演中还穿插了大气污染防治、河道水质保护、垃圾分类等环保知识问答。

拱墅区: 环保宣传进社区

6月5日,拱墅环保分局联合霞湾巷社区、市环保志愿者总队在胜利河美食街开展“六·五环境日”主题宣传活动,提高居民环保意识,助力G20峰会环境保障。活动中,工作人员和志愿者通过发放环保宣传手册、普及环境日宣传主题等现场宣传普及环保知识提高群众环保意识。同

时,环保志愿者对胜利河美食街沿街和胜利河游步道进行垃圾拾捡,对游客发放垃圾分类等环保知识的宣传和宣传折页。活动期间,周边店家、霞湾巷等周边社区居民、游客等踊跃参加活动。

西湖区: 低碳环保在社区

6月2日上午,西湖环保分局联合翠苑街道在翠苑二区广场开展了环境日主题宣传活动。活动分三个环节,在环保知识问答中,题目涉及环境保护、垃圾分类、空气污染等日常生活中的环保常识,在一问一答中居民们增长了环保知识。在环保酵素制作讲解中,环保志愿者向居民传授了制作酵素的技巧和知识,很多居民跃跃欲试。活动现场,分局协同街道向居民发放了环保宣传折页,并在社区广场设立了保护环境、绿色发展主题的展板,供居民阅读。



杭州经济技术开发区: 海达绿色发展联盟正式成立

6月3日上午,世界环境日主题活动暨海达绿色发展联盟启动仪式在开发区金沙湖公园内广场举办。启动仪式上,颁发了联盟首批理事单位奖牌,海达联盟公众微信号也同时正式上线。海达绿色联盟是为推动区域生态文明发展而设立的公益组织。联盟将主要由管理部门、企业、学校和社会志愿者组成,分别从政府层面、企业层面、社会层面、高校层面推进生态文明建设。启动仪式上,开发区治水办常务副主任、建设(环保)局局长李路宁宣讲了2015年治水成果、2016年开发区五水共治计划、G20峰会环境保障措施以及海达绿色发展联盟相关信息。杭州优科豪马轮胎有限公司,中策橡胶集团有限公司,杭州杭联热电有限公司作为联盟首批理事单位,被颁发了奖牌。

西湖风景名胜區: 创意秀出环保理念

6月5日,名胜区积极借助西湖畔“微笑亭”志愿平台,开展“六·五”环境日系列宣传活动,以亲子签名、创意DIY—我SHOW我环保等形式吸引大量市民、游客驻

足参与,取得了良好的社会效益。此外,管委会下属少儿公园联手阿里巴巴、长桥小学、杭州电子科技大学信息工程学院开展了环保主题宣传活动。

大江东产业集聚区: 宣传环保法律, 提升环保意识

围绕环境日主题,大江东环保开展了系列宣传活动。6月3日,联合《今日大江东》报出版环保专刊,通报典型违法案例增强对环境违法行为的震慑力。6月3日至6月15日,举办环境保护知识主题竞赛,推动公众掌握环境保护知识,深化环境保护理念。6月5日当天,大江东在义蓬购物中心发放宣传单1000余份,摆放宣传展板9块,向广大市民宣传环保知识。系列环保宣传活动有助于营造全社会共同参与生态文明建设、推动绿色发展的良好氛围。



萧山区: 世界环境日里的环保执法

6月5日世界环境日这一天,萧山环保执法人员深入南片沿路、沿江开展了环保执法检查。此次执法行动共分三组,由环保局班子成员带队,执法区域主要为南片进化镇、浦阳镇等。在浦阳镇,执法人员沿凰桐江而上,检查沿江企业排污情况。凰桐江是浦阳江支流,沿线分布着一些建材、包装制品等企业。执法人员深入厂区,看现场,查台账,仔细检查企业是否存在环境违法行为。随后,执

法人员沿东思线一路行、一路查,专挑支路小路、山脚河畔等隐蔽区域,随机抽查企业。在进化镇,两路检查人员分别前往中小企业集聚的岳联村,以及塘湄线东侧沿曹白线两侧开展执法检查,逐一排查企业问题。检查中,发现部分企业存在废气处理设施不正常运行、迁址后未报批等环境违法行为,执法人员对存在的问题现场勘察后拟立案处罚。

余杭区: 公众零距离参与监督环保工作

6月3日上午,余杭区环保局邀请区政协委员、行风监督员、市民代表等近30名人员,开展第三届环保公众开放日活动。活动参观了临平空气自动站、锦江绿色能源有限公司、星桥监测站实验室、环保综合监控中心,让公众零距离参与监督环保日常工作。在参观结束后的交流会上,余杭区环保局领导通报了2015年环境质量公报。局党委党委书记、局长蒋伟琦在讲话中指出,环境保护要全社会共同努力,企业要切实肩负起主体责任,地方政府要肩负属地责任,各部门要依法履行好监督职责,余杭区环保局下一步要强化服务和监管,通过共同努力形成全社会积极关心环保、参与环保的良好氛围,推动余杭绿色发展。

富阳区: 环保讲师团赴农村学校宣讲环保知识

“PM_{2.5}颗粒的大小究竟有多少? PM_{2.5}的直径还不到你的头发丝直径的二十分之一……”“环保讲师进校园”是今年富阳区环保局“六五”环境日系列活动之一。区环保局成立环保讲师团,走进8所农村学校,为孩子们上好一堂趣味环保课。讲师们用浅显易懂的语言科普PM_{2.5}的产生及危害,让孩子们了解到少燃放烟花爆竹、少开车等可以减少PM_{2.5}的排放。除了常规课程,国旗下讲话、宣读环保倡议书、争做环保小卫士签名等活动环节将今年“改善环境质量,推动绿色发展”环境日主题和从身边小事做起、共建美丽家园的倡议深入宣传到参与活动的师生中。

淳安县： 表彰环保先进，营造绿色氛围

6月5日，淳安县在秀水广场举办了“六·五”世界环境日宣传活动。县委常委、副县长郑志光、县人大常委会副主任管国良、县政协副主席占志明出席了启动仪式。县环保局全体干部职工、五水共治指挥部代表及社会各界人士 500 多人参加了此次活动。启动仪式上对 10 家“环境教育基地”、8 家“绿色学校”和 1 户“最美阳台”进行了表彰，企业代表宣读了环保倡议。启动仪式结束后，相继开展了环保文艺汇演、万盆鲜花送市民活动 环境保护助力 G20 知识宣传“大脚印小脚丫”环境保护绿签名活动、环境保护和五水共治图片展等活动。



桐庐县：绿色出行 助力G20



6月2日下午，桐庐县绿色出行助力 G20 暨第 45 个“世界环境日”纪念活动在县城中心广场举行。60 余名绿色出行模范代表相聚一堂，以一场低碳、绿色、文明的骑行活动迎接第 45 个世界环境日的到来。活动启动仪式首先由县环保局局长张利军介绍绿色低碳出行活动基本情况，再由杭州水晶运动机械有限公司总经理卢毅致辞、党员代表倡议绿色出行，最后由副县长李鹏宣布骑行活动开始。大家从中心广场出发，沿着白云源路、迎春南路一路骑行，成为雨中画城的一道风景线。这次活动旨在鼓励市民朋友们选择绿色低碳生活方式，用行动护卫桐庐的蓝天碧水。

建德市：为公众参与环保搭建平台

建德市将每年的六月定为环保宣传月，市环保局联合市科协开展以“了解环保、走进环保、参与环保”为主题的公众环保体验系列活动。3 日上午，组织了 9 个社区 40 余名居民代表参观本市马南园区污水处理厂。居民代表们首先观看环保宣传片，了解整个污水处理厂的运行情况，然后沿着污水处理的“脚步”，观看了中控室、反应池、预处理等整个污水处理流程，大家亲眼目睹了工业污水变成中水的过程，了解了细菌在污水处理过程中发挥的作用、经过处理的“中水”的用途等污水处理常识。

临安市： 围绕治水主题宣传环境保护

6月5日，临安市在临安市人民广场举办“六·五”世界环境日纪念活动，市委常委、常务副市长章登峰，副市长吴春法，五水共治办、环保局等单位负责人以及 18 个镇街分管负责人、环保志愿者等 500 余人参加了此次。环保局局长张勤介绍了 2015 年环境质量状况及改善环境质量的下一步举措。五水共治办副主任董国梁介绍今年五水共治工作及进村入企宣传活动，并授旗。五水共治和生态环保成果展、亲水小卫士颁奖仪式、18 位亲水小卫士代言母亲河等活动唤起现场群众对临安绿色发展的展望。

“最严监管”保峰会, 环保卫士展风采

文: 董铃灵 图: 市环境监察支队提供

随着 G20 峰会在杭州举办进入百日倒计时, 为了在峰会召开期间呈现杭州山清水秀、天朗气清的美丽风景, 杭州环境百日执法正在持续开展中, 对工业企业的污染物排放进行“最严监管”。对环境监察人员来说, 摸准每家企业排污系统的来龙去脉, 并找出其中存在的问题, 就是他们工作的重点。爬高查看、踩空采样、爬壁取水……对环境监察人员来说, 这些都是“基本功”。本期特选择一组执法工作照, 为不辞辛劳、风雨无阻的“环保卫士”们点赞!



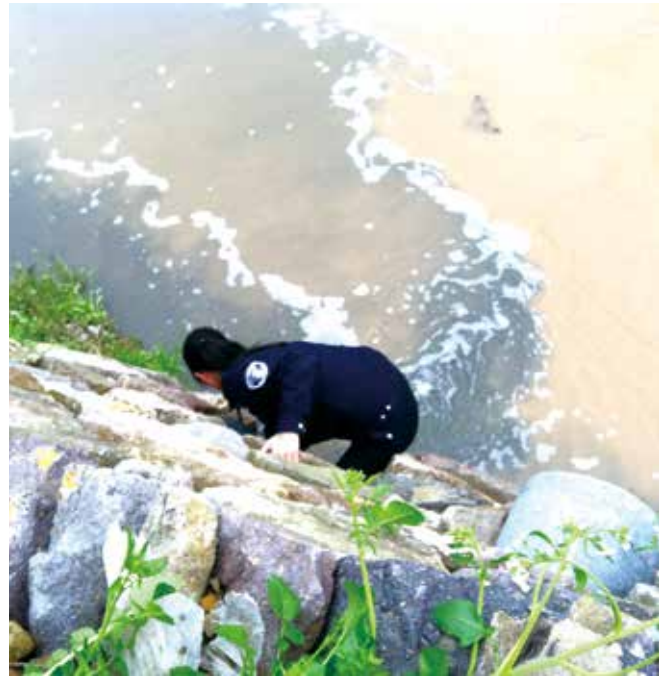
◀ 查看锅炉里面有什么? 踮起脚来看看再说。为了把排污情况排查清楚, 每个角落都不能放过。



◀ 烈日炎炎把地面炙烤得火辣辣, 但为了查看机动车尾气排放情况, 环保人蹲地上甚至趴地上可是必备环节。



▲ 在夜晚监察企业排污碰到的一个难题就是：伸手不见五指，要把监察情况记录在案，只能借助手电筒微弱的灯光，你打灯来我记录，同事间的配合太重要了！



▲ 为了取到水样，对于环境监察女兵来说，“飞檐走壁”也是小菜一碟！冒着一个不留神就可能跌入水塘中的危险，这位亲也是蛮拼的！



▲ 很多时候，采集排放的水样并没有那么容易，踩在年久老旧的木条上，不免让人心慌，一个不留神就可能摔下去，但是这位同志的神情却大写出一个“淡定”！



▲ 很多企业的排污设置简直就像一个迷宫，究竟怎样？只有亲眼查看才能得出正确结论。磕磕碰碰也顾不上了，先把头探进去看看再说！

锻造环保党员队伍, 保障G20环境质量

——市环保局开展党员“两学一做”学习教育

根据中央和省、市委统一部署, 5月12日上午, 市环保局召开局系统“学党章党规、学系列讲话, 做合格党员”学习教育(以下简称“两学一做”学习教育)专题党课暨动员部署大会, 学习贯彻习近平总书记对“两学一做”学习教育的重要指示和中央座谈会、省市部署会的精神, 对局系统开展“两学一做”学习教育进行部署。据悉, 市环保局“两学一做”学习教育坚持以服务保障G20峰会为圆心, 与“国家生态市验收”“五水共治”“五气共治”“最严环境执法”“总量减排”等重点工作任务紧密结合, 着力锻造党员队伍过硬作风和能力, 在G20峰会环境质量保障工作中作出新贡献。

主要内容

学党章党规

着眼明确基本标准、树立行为规范, 逐条逐句通读党章, 通读熟读廉洁自律准则、纪律处分条例等党内法规, 深入领会党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标、组织原则、优良作风, 领会党员的条件和义务、权利、行为规范, 引导党员尊崇党章党规、敬畏党章党规、遵守党章党规, 坚定理想信念, 对党绝对忠诚。认真学习党的历史, 学习革命先辈和先进典型, 发挥正面典型的激励作用和反面典型的警示作用, 引导党员牢记党规党纪, 牢记党的优良传统和作风, 树立崇高道德追求, 养成纪律自觉, 守住为人、做事的基准和底线。

学系列讲话

着眼加强理论武装、统一思想行动, 认真学习习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要思想, 认真学习以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略, 认真学习习近平总书记在浙江和杭州考察时的重要讲话精神, 引导党员深入领会系列重要讲话的丰富内涵和核心要义, 深入领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法。学习习近平总书记系列重要讲话要同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观结合起来, 深刻理解党的科学理论既一脉相承又与时俱进的内在联系, 坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。要区别普通党员和党员领导干部, 确定学习的重点内容。

做合格党员

着眼党和国家事业的新发展对党员的新要求, 坚持以知促行, 做讲政治、有信念, 讲规矩、有纪律, 讲道德、有品行, 讲奉献、有作为的合格党员。引导党员强化政治意识, 保持政治本色, 把理想信念时时处处体现为行动的力量; 坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致, 经常主动向党中央看齐, 向党的理论和路线方针政策看齐, 做政治上的明白人; 践行党的宗旨, 保持公仆情怀, 牢记共产党员永远是劳动人民的普通一员, 密切联系群众, 全心全意为人民服务; 加强党性锻炼和道德修养, 心存敬畏、手握戒尺, 廉洁从政、从严治家, 树立良好的家风家规, 筑牢拒腐防变的防线; 始终保持干事创业、开拓进取的精气神, 为服务保障G20峰会、推进“美丽杭州”建设贡献力量。



具体举措

健全党员集中培训机制

全面组织“学党章党规、学系列讲话”集中轮训，强化理论武装，增强学习教育思想自觉。加强党支部书记轮训工作，提升基层党支部自转能力。加强党务骨干力量培训，分层分类组织好副书记、组织委员等党务干部轮训，系统培训“三会一课”、党员固定活动日、组织生活会、民主评议党员等党建业务，帮助他们掌握工作方法。加强党员学习培训，分层分批分次对所属党员进行培训。用好局内网、手机报、微信等平台，引导党员开展自学，明确自学要求，增强自学主动性和自觉性。要系统总结党员日常教育培训的好做法，形成以春训冬训为基本制度的党员集中培训常态机制。

健全“月学季研年评”机制

坚持将党员固定活动日与“三会一课”深度融合，作为“两学一做”学习教育的基本形式。完善月度学习制度，局系统各党支部要把学党章党规、学系列讲话、开展思想交流、加强党性锻炼作为主要内容，与通报重大事项、听取党员意见、开展志愿服务、推进中心工作等结合起来，增强理论学习的实效。适时组织开展局系统“两学一做”知识测试和以支部为单位的知识竞赛。建立季度研讨制度，党支部每季度结合固定活动日组织一次专题学习讨论，每名党员紧密联系个人思想工作生活实际，深入讨论、找到差距，明确努力方向。健全年度评议制度，党支部要在年底前高标准开好专题组织生活会和开展“党性体检、民主评议”。会上，要严肃认真开展批评和自我批评，并针对突出问题和薄弱环节提出整改措施；组织党员开展“党性体检、民主评议”，对理想信念、宗旨观念、遵守纪律、道德品行等情况进行民主评议。会后，党支部综合“党性体检、民主评议”情况和党员日常表现，确定评议等次。党小组可参照党支部要求，召开专题组织生活会，开展民主评议。

建立各级党组织书记讲党课机制

各级党组织书记要带头在支部讲党课，鼓励普通党员联系实际讲微型党课。书记讲党课一般在党支部范围内进行，每年不少于2次，党支部结合专题学习讨论，对党课内

容、时间和方式等作出安排。局领导班子成员要到分管和联系单位党支部讲党课，每年不少于1次。“七一”前后，各党支部要结合开展庆祝建党95周年活动，集中安排一次专题党课。专题党课要突出主题、聚焦问题、贴近实际，切实增强吸引力和感染力。

健全党员作用常态发挥机制

把做好G20峰会环境质量保障工作作为加强和检验市环保局系统“两学一做”学习教育的重要平台。深入开展“保障峰会争先锋、担当有为谋新篇”主题活动，主动参与全市“大比武、大督查、大考核”，组织党员带头参加岗位建功、志愿服务等系列活动，引导党员立足岗位作贡献、担当有为树形象。充分发挥党组织和党员的示范带动作用，积极引领工青妇组织、高层次人才创新团队对接服务峰会，广泛发动干部职工主动参与“办好G20、当好东道主”服务行动。重点引导全局系统党员干部改进工作作风、提升工作效能，积极到社区报到志愿服务，发挥党员在履职尽责、联系群众中的作用。

健全党内自我净化提升机制

坚持边学边查边改，各级党组织要针对面上共性问题列出问题清单、整改清单和责任清单，专项查改突出问题；党员和党员领导干部要分别对照5个方面问题、5个“带头”，主动查改自身存在的突出问题。扎实开展党员日常管理工作专项整治，完善党员“先锋指数”考评标准，切实解决党员先进性纯洁性问题；深入开展党员干部“不担当、不作为、不落实”专项整治，切实解决在履职尽责，特别是服务保障G20峰会中的“三不”问题；全面开展党员干部为官不为、执法不公、损害群众利益问题专项整治，推进局系统党风廉政巡查工作，切实解决一批群众反映强烈、影响面大的问题；全面开展“深改革、强规范、提能效”专项整治，切实解决“虚招式、假把式、慢动作、软钉子”等慵懒散问题；持续开展正风肃纪专项行动，对党章党规党纪执行、“八项规定”等制度落实情况等进行明察暗访、督促检查，始终保持高压态势。

作为环保工作的重要内容之一，环境监察工作的是否规范合理开展直接关系到环境监管的质量。为了有效开展环境监察工作并取得实效，近年来，按照国家、省环境监察稽查工作方案要求，杭州市环保局持续开展环境监察稽查工作，稽查组由局领导、局办公室、法规处、审批处、规财处、污防处、监察室和市环境监察支队等参与组成。2016年截至目前，已完成对临安市环保局、桐庐县环保局的环境监察稽查，对稽查中发现的问题下发稽查意见书，并督促整改落实。

环保系统内的环境监察稽查机制

编：董铃灵 图：市环境监察支队提供

66

监察稽查是指上级环境保护行政主管部门对下级环境保护行政主管部门，依照《环境监察办法》开展环境监察工作情况进行的监督、监察。

99

为什么要开展环境监察稽查？

不想查、不会查、不敢查，责任心不强，多头执法、重复执法、无序执法，效能不高；硬的不硬、软的不软，能力不足……这些环境监察工作中可能存在的问题，使环境监察稽查机制的实施尤为必要。

环境监察稽查不但有助于规范环境监察行为，及时发现并纠正现场执法工作中存在的问题，进一步规范执法主体、执法程序、执法行为；而且有助于提升环境执法效能，完善现场执法程序和制度，创新管理机制，切实提高执法效能；同时，也有助于降低监管失职风险，及时发现并纠正基层部分执法人员现场检查中存在的问题，保护执法人员免受行政或刑事责任追究。

环境监察稽查怎么查？

稽查方法采用案卷评审和现场验证相结合的方式。案卷评审包括查阅现场监察记录、案卷材料、后督察材料、排污费征收、信访调处相关材料，重点稽查执法工作的程序和内容是否合法、违法行为是否处罚到位和处罚是否执行到位等方面内容。现场验证则针对材料评审中发现的问题，有针对性地进行现场调查、核实。重点验证污染源和建设项目现场检查的落实情况、行政处罚案卷处罚内容的执行情况、后督察新发现问题的整改情况。

根据稽查情况，稽查组对被稽查单位开具环境监察稽查意见书，指出该单位在环境监察方面存在的问题，并提出具体整改意见，以提升被稽查单位的环境监察工作成效。





环境监察稽查什么？

污染源现场监督检查

“双随机”制度的落实情况。是否结合当地实际编制《污染源日常环境监管随机抽查制度落实方案》及污染源日常监管动态信息库建设方案；是否严格执行随机抽查比例和频次；是否及时向社会公开随机抽查情况和查处情况。

移动执法系统建设和使用管理情况。稽查移动执法系统使用和管理制度建设情况。

违法行为查处情况。调阅市控以上“污染源现场监察记录”等材料，重点稽查：现场发现环境违法问题的，是否提出处罚建议，并按程序报告或移送有处理处罚权的部门，符合立案标准的，是否立案。

环境违法行为查处

环境违法行为立案查处情况。调阅立案的行政处罚案卷，重点稽查程序的合法性、内容的合法性以及处罚履行情况等方面，主要包括程序是否存在次序颠倒或超时限办理的情况，证据的关联性、真实性、规范性、完整性和有效性，排污单位同时有多起违法行为，是否依法逐一处理。

后督察工作开展情况。调阅后督察材料，查看环境行政处罚案件是否按要求结案，行政处罚是否按要求执行，企业的环境违法问题是否按要求整改到位，必要时进行现场验证。

环保专项执法检查通报问题企业查处情况。调阅环保专项执法检查通报问题企业查处情况相关档案，重点查看问题企业是否依法查处。

建设项目环境保护法律法规遵守情况

调阅 2015 年以来建设项目“三同时”监管材料，对违法违规建设项目进行文档抽查，未批先建的查看其环评审批手续或其它完成清理的证明材料，未验先投的查看其竣工环境保护验收审批手续或其他完成清理的证明材料。重点抽查重污染高耗能高风险行业的违法违规建设项目清理。

排污费征收

调阅 2015 年以来市控以上企业排污申报、排污费征收台账，重点稽查是否使用排污费征收全程信息化管理系统进行排污费征收，查看排污申报核定、排污费征收程序是否合法，是否存在自定收费“土政策”的情况，是否存在欠缴，对欠缴排污费的排污者是否按法定程序进行催缴和处理，是否存在应收未收或少收的情况，是否向社会公告排污费数额等。

环境信访工作

重复举报信访案件查处情况。调阅重复举报信访案件查处相关材料，重点稽查：重复举报事项是否存在应查未查、应处未处等情况，分清企业违法责任和环保部门监管责任。

《今日聚焦》等媒体曝光问题整改落实情况回头看。重点稽查：曝光问题的查处情况和整治情况。

运河毅行磨炼环保意志

文：池怡、董铃灵 图：市环境监测中心站提供

冒着风雨在钱塘江面上采水样、下雪天爬上离地数十米高的烟囱采集废气……说起环境监测人，这是时常会浮现在我们脑海的画面。有的环保监测人终日奔波忙碌在样品采集一线，有的则整日驻守在实验室分析室记录数据，共同完成城市环境质量“体检报告”。如果说外场的环境监测人是台前工作的话，那么几十年如一日在实验室“摇瓶子”的数据分析人员则更像幕后工作人员。不论台前幕后，他们都有一颗红火的“环保心”。脱下朴素的工作服，他们也有积极外向的一面。



前不久，杭州市环境监测中心站开展了京杭大运河毅行活动，80多名员工参加了此次活动，大家兴致勃勃地完成了这场全程6公里的毅行，既锻炼身体又感受运河环保工作的成效，收获多多。

毅行从西湖文化广场开始，终点设在拱宸桥。一路上，大家一边考察运河沿岸的环境质量状况，一边欣赏运河沿岸美丽的城市风景，微风徐徐，碧波粼粼，当大家看到运河两岸新变化特别是运河水质明显改善的变化时，强烈的职业归属感油然而生，在为取得的环保成效而欣慰的同时，也深感到肩上责任重大，更从心里认定要扎实做好本职工作，以主人翁的姿态全力服务好、保障好G20峰会。

据监测站分析室统计，近年来，运河流域水质总体逐步改善。2015年，高锰酸盐指数浓度较2014年下降了7.0%，氨氮浓度下降15.3%，改善程度最明显的指标是总磷，浓度下降了23.8%。各主要监测指标中，除氨氮为Ⅳ类标准外，其余监测指标均达到Ⅲ类标准。也就是说，运河水质已经消除黑臭水体，水质基本达到可游泳的标准。

虽然路程较远，但在毅行过程中，全体人员精神抖擞，互帮互助，在轻松愉快的氛围中沟通交流，不但增进了干部职工感情交流、凝聚力量团队合力，也达到了本次活动磨练意志、强身健体的目的，引导全体员工把精力投入本职工作中。下一步，监测站将继续以服务保障G20峰会为圆心，让党员活动日充分发挥保持党员先进性的作用，团结群众为G20峰会贡献力量。

省环保厅虞选凌副厅长调研杭州市大气污染防治工作



5月25日,省环保厅虞选凌副厅长带领省厅规财处、大气处、省排污权交易中心、省环科院大气所负责人一行,赴杭州市调研大气污染防治工作。市环保局胡伟局长、劳新祥副局长、市大气办、市环保局规财处、市环境监测中心站负责人陪同调研。

下午,虞选凌副厅长一行来到杭州经济技术开发区,实地调研了中日龙电器制品(杭州)有限公司有机废气收集治理和杭政储出地块建筑工地扬尘防治两个项目,并召开了座谈会。会上,胡伟局长首先汇报了杭州市大气污染防治工作情况,并简单介绍了G20峰会环境质量保障方案。随后,劳新祥副局长提出关于超低排放改造标准和油品标准的两个问题。省环保厅相关处室就问题进行了交流。

最后,虞选凌副厅长做了重要发言。他首先高度肯定杭州市大气污染防治工作,针对当前全省大气治理工作存在的污染物排放总量等数据尚未摸清、人员力量和科研能力较为薄弱、治气保障支撑体系尚未形成等短板,他认为,杭州应以更高标准、更严要求开展治气工作,通过G20峰会契机提升杭州治气水平,争取每个行业成为示范、标杆;通过污染源清单调查、污染源解析等基础性工作来理顺杭州大气污染成因、现状,从而科学治气;全面加强预警预报能力、科研能力、精壮人员队伍、推进立法保障、制定标准等;创造亮点,清除重点区域黑点,力争在全省乃至全国创立杭州经验。

驻省环保厅纪检组组长赴市环保局调研指导

文/图:洪嘉一

5月18日下午,省环保厅党组成员、驻厅纪检组组长陈一行,副组长吴三民、徐金华等领导赴市环保局调研指导。市环保局党组书记张鸿斌汇报市局总体情况、重点工作进展情况和落实党风廉政建设“两个责任”的情况,驻市局纪检组组长黄雷汇报了纪检组的工作开展情况。市局班子成员参加汇报会。

陈一行组长对市环保局近年来取得的工作成绩及党风廉政建设情况予以充分肯定。他介绍了全省环保系统过去一年来违纪违法的查处情况并深入剖析原因,并指出,当前形势下,抓好党风廉政建设工作,要切实认清形势、端正理念,做到主体责任不放手,监督责任不松手;要完善制度、补齐短板,既要做好提醒教育,也要做好铁面执纪;要严格管理、严格监督,努力打造过硬队伍。要结合开展“两学一做”学习教

育,持之以恒地抓好党纪政纪的执行力,持之以恒地巩固好八项规定精神。



杭州经济技术开发区

与海宁市环保局 开展联合交叉执法

为了保障G20峰会顺利召开, 5月26日, 开发区环境监察大队和海宁市环保局联合交叉执法, 分别检查了海宁的科物生化, 崇舜化工, 下沙的交工建材, 默沙东等12家企业。下沙环境监察大队分成2组上午8点30分左右从下沙开发区出发到海宁委员会和海宁市环保局的执法人员集合去现场执法检查, 通过此次行动, 不仅提升了下沙环保的执法能力, 同时也加大了对下沙开发区海宁交界处的企业执法力度。特别是在G20峰会期会, 此项工作更有意义。对参加此次行动的下沙环境监察大队执法人员也是一次很好的学习机会。



大江东产业集聚区

开展“飞地” 畜禽养殖 企业专项执法检查



5月21、22日大江东环保对“飞地” 畜禽养殖企业开展专项执法检查。大江东环保部门全体出动, 利用双休日突击检查了“飞地” 畜禽养殖企业12家, 涉嫌违法企业4家。执法人员每到一家企业, 直奔现场, 对企业污染物处理设施运行情况和外排情况进行重点检查, 并对企业外排水进行取样。在检查位于十工段的杭州萧山永欣养殖公司时发现, 该企业厂区雨水排口外排雨水浑浊, 混有部分养殖废水; 部分新建猪舍对应的污水收集池没有防渗措施且没有接入污水处理设施。该企业涉嫌雨污分流不清、超标排放、渗排废水, 目前已立案查处, 并拟启动按日计罚程序。

余杭区

市、区环保局开展2016年油气回收 第一轮联合专项检查

5月30日, 余杭区环保局配合市环保局开展了全市油气回收第一轮专项执法检查工作, 市环保局机排处、监察支队的检查执法人员与第三方检测机构一同来到余杭区, 余杭区环保局尾气办与监察大队的检查执法人员同市局开展对余杭区加油站的联合检查。检查组分别选取了数具有代表性的国营、民营加油站。执法

人员对加油站油气回收设施的使用情况及台账资料进行仔细检查, 检测机构对加油机进行检测。通过检查、检测, 发现各加油站在油气回收方面或多或少均存在一些问题, 检查组开具环境监察整改通知书, 责令企业限期整改到位。余杭区环保局将对上述问题跟踪督查, 并及时将整改落实情况反馈给市环保局。

环保公安联合抽查富阳街头汽车尾气

6月29日上午，杭州和富阳环保公安联合执法在富阳街头随机抽查汽车尾气。11辆柴油车尾气排放超标，被责令限期整改。执法人员对道路上行驶的柴油车辆进行观察后，示意相关车辆靠边停车监测，先让司机踩足油门数秒，观察尾气排放是否存在黑烟现象，然后再通过专用设备从排气管处采样监测，当场可得数据。

当天，执法组对经过路口的41辆柴油车进行了随

机路检，不透光系数最高的一辆车数据高达14.35，远远超过国家标准值2.5。执法人员对所有不合格车辆开具了场检限期改正通知书，要求车主在15日内完成整改，并到机动车综合性能监测站进行尾气复检。区环保局执法将对现场监测不合格的车辆进行跟踪，对于限期整改不到位或拒绝整改的车辆，将根据相关规定，处以500元以上2000元以下罚款。

以群众利益诉求为导向开展双随机执法

近日，为保障G20峰会期间环境安全，关注群众利益诉求，桐庐县环保局采用双随机方式开展了一次夜间执法大检查。6月7日零点，桐庐县环保局抽调精干力量组织环境监察大队执法人员分两组，共11人，对分水镇片区内20家重点排污企业开展了一次执法大检查。重点检查了电镀行业、喷涂行业和群众反映强烈、信访投

诉较多的企业，重点检查企业环保制度建立情况，污染物处理设施管理运行情况等。本次检查共排查出环境安全隐患5处，开具监察意见书5份，对其中一家处于环境敏感点涉嫌废气处理设施不正常运行的环境违法企业进行查封，目前案件在进一步处理中。

“智慧环保”崭露头角

5月13日，淳安县县委副书记、县长柴世民协同发改、财政、建设集团、海事、渔政等部门负责人来县环保局调研“智慧环保”系统平台。县环保局副局长吴志旭现场讲解了该平台的架构组成，“通过结合千岛湖周边企业排污数据、湖泊水文水量变化以及水质预测预报模型，实现对千岛湖水域污染状况、水质分布的预测预警，有效掌握全流域水质变化。”并向大家现场展示了环境地理信息系统、实时数据监测、实时视频监控等

模块功能。听取汇报后，柴世民对智慧环保平台的功能及作用表示肯定。“通过这个系统，我们今年可以实时掌控全湖区藻类生长速度及规律，告别24小时人工监测的繁琐和复杂工序。”环保局童友军局长介绍。会后，县长柴世民一行乘船前往浙皖交界处调研千岛湖水水质并沿湖查看湖面垃圾拦网、湖面垃圾打捞情况。副县长方建裕陪同调研。

建德市

突击四家电镀企业，两家不过关

今年3月底，建德市环境执法组对全市各电镀企业进行了全面检查，对存在问题的企业提出了整改要求。5月25日，市环境执法组对建德市电镀企业进行执法行动回头看，突击检查四家电镀企业是否按照要求整改到位。检查中，执法组发现其中一家电镀企业正在进行生产，但部分生产线并未按照整改要求安装自动加药系统。执法组对该企业的废气处理设施进行了检查，对水样进行了检测。另一家电镀企业在执法组检查时虽然没有进行生产，但生产线也没有进行整改，环保设施没有到位。这两家企业违反了《建设项目环境保护管理条例》，执法组对证据进行了保全，并要求企业限时整改。



临安市

开展机动车环保达标监管专项执法检查

近日，临安市环保局联合公安交警大队、市场监管部门开展了机动车环保达标监管专项执法检查，先后检查临安飞宏汽车销售有限公司、临安元通元信汽车有限公司等多家汽车销售公司，详细了解所销售品牌、车型等情况，实车核查各类车型排放标准、实车关键部件相关信息等。检查组对全市在售新生产机动车环保达标情况进行了全面排查，发现所售机动车均为国五排放标准车辆。另外，执法组在锦南街道卦畈路段对过往重

型柴油车进行了设卡检查，“是否为绿标车，有没有按照要求张贴标志，有没有破坏，执法人员一一进行了实车检查。”此次检查，未发现违法违规销售现象，行使车辆也基本按规范张贴环保标志。”执法人员说，“我们希望通过这一系列检查，达到有效控制机动车污染排放，宣传机动车尾气污染防治知识，进一步改善环境质量的目的是。”



削减工业烟气, 让杭州天更蓝

杭州工业企业的废气治理成效与G20峰会期间空气质量息息。一套质量可靠、效果显著的燃煤烟气治理工程是企业废气治理取得成效的基础, 浙江天蓝环保技术股份就是这样一家专业从事燃煤烟气治理工程总承包和环保设施第三方运营业务的企业。公司所承建的烟气治理装置每年能削减二氧化硫50多万吨, 为改善大气环境质量做出重要贡献。

天蓝环保已建成和在建的烟气治理装置达700余台套, 其中包括国家环保示范工程4项。公司建有“浙江省工业锅炉炉窑烟气污染控制工程技术研究中心”等6个省市级技术平台。公司先后承担国家863计划项目课题或子课题7项, 多项省市级课题。截至2016年1月, 共获得授权专利134项。获得环保部环境保护科学技术奖二等奖2项, 领衔起草了《工业锅炉及炉窑湿法烟气脱

硫工程技术规范》和《湿式烟气脱硫除尘装置》两项国家行业技术标准, 起草了《工业锅炉大气污染防治技术政策》。



污水处理综合解决方案提供商

随着水环境基础管理技术的不断完善, 工作人员足不出户, 在中央控制室内通过视频监控系统不仅可以



监视重要的生产设备变电站、厂区及周边环境, 还可以及时监控和掌控污水站的运营及出水水质情况……友创水务就是这样一家专业的污水处理综合解决方案提供商。

友创水务目前拥有广泛而紧密的客户群体, 尤以为中小城市政府提供长期环境管理服务而知名。嘉兴市太平污水处理站是一家集中式污水处理站, 主要处理对象为厂附近纺织企业排放的生产废水, 处理的出水全部回用零排放, 由友创水务进行第三方运营维护, 至今污水厂运营情况良好, 出水水质稳定达标, 在污水站内, 经过一系列专业运营管理系统投入, 并自主增设一套全程视屏监控系统, 可随时随地掌控污水站内运营及出水水质状况。