

舟办通报

第1期

中共舟山市委办公室

2019年1月9日

按：现将俞东来同志2019年1月8日在市委七届六次全体（扩大）会议上的报告和全会结束时的讲话予以印发，请认真贯彻落实。

解放思想 勇于创新

把“四个舟山”建设的步子走得更实更快更好

——在市委七届六次全体（扩大）会议上的报告

这次市委全会的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委工作部署，总结去年工作，部署今年任务，动员全市各级党组织和广大党员干部，解放思想、勇于创新，把“四个舟山”建设的步子走得更实更快更好。

下面，我代表市委常委会向全会作报告。

一、2018年工作的回顾

去年以来，在省委领导下，市委常委会坚定不移沿着“八八战略”指引的路子，激情创业、拼搏赶超，打好“五大会战”，建设“四个舟山”，经济社会实现了平稳健康发展。

全面贯彻落实中央和省委决策部署。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。认真落实李克强总理考察舟山时的重要指示。坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，开展“大学习大调研大抓落实”活动，打好系列国家战略落地、城乡环境综合整治、招商引资、综合交通建设、治水治污“五大会战”，召开6次推进会，各项工作扎实开展。市委召开七届四次、五次全会，分别研究了新型城市化和机构改革工作，会议各项部署得到全面实施。

经济保持平稳健康发展。市委常委会积极应对严峻复杂的经济形势和中美经贸摩擦，努力促进了经济稳中向好，预计地区生产总值增长7%，一般公共预算收入增长16.1%。攻坚大项目，组织2次重大项目集中开工，年度省市重点项目、市县长项目投资计划顺利完成，预计固定资产投资增长7.5%。打好招商引资大会战，举办波音供应商大会等系列招商活动，实际到位市外资金450亿元，实际利用外资4.2亿美元，浙商回归省外到位资金241.3亿元，签约世界500强投资项目5个。推进供给侧结构性改革，制定五大传统产业转型升级方案、船舶工业高质量发展行动计划和扶持民营经济发展的政策，支持和推动企业兼并重组。

抓好数字经济、海洋经济、大健康、新能源等产业发展。规上工业增加值增长 6%。打造国家全域旅游示范区，特色小镇、观音文化园建设进展顺利，实现旅游收入 930 亿元。房地产市场保持了稳定。远洋水产品捕捞产量 48.5 万吨，增长 27%。加快建设创新舟山，获批国家知识产权试点城市，新增高新技术企业 45 家。引进大学生 9157 名，增长 52.6%，创历史新高。

国家战略实施取得积极成效。市委常委会坚持把实施国家战略、建设开放舟山摆上重要位置，打好系列国家战略落地大会战，推动高水平、高层次开发开放。自贸试验区建设突出制度创新，探索形成了 59 项制度创新成果，6 项在全国复制推广，更大改革自主权方案已上报中央深改委。实现国际贸易“单一窗口”申报全覆盖，成为全国首个船舶无纸化通关口岸。获批原油非国营贸易进口配额，船用燃料油供应达到 359.3 万吨，超越上海成为全国第一大加油港。拓展国际海事服务领域。争取了“进口非特”化妆品备案试点落地。在主场成功举办第二届世界油商大会。快速集聚了 265 家融资租赁企业。绿色石化基地 2000 万吨年炼化一体化项目建设取得重大突破，顺利进入基建和设备安装收尾阶段。仅用 19 个月建成了波音完工和交付中心并成功交付首架 737MAX 飞机，被喻为波音速度。推进人民币国际化示范区建设，实现跨境人民币结算额 670 亿元，增长 18 倍。扎实推进国际农产品贸易中心建设。加快建设舟山江海联运服务中心，江海直达首制船建成运营，公共信息平台入选全国首批骨干物流信息平台试点。港口货物吞吐量突破 5 亿吨，其中江海联运运量 2.1 亿吨。

城市面貌发生明显变化。市委常委会把城市工作放到重要位置，推进新型城市化，建设品质舟山，努力以城市发展引领经济社会全面进步。打好综合交通大会战，加快实施“1128”工程，编制了本岛综合交通体系规划。甬舟铁路列入全省大通道建设十大标志性项目，并克服工程条件复杂、技术要求高、前期研究难度大、协调及报批环节多等困难，顺利通过铁总工可审查，取得阶段性重大成果，为“早日通高铁”迈出了关键一步。宁波舟山港主通道、定沈快速路、百里滨海大道等重大工程加快推进，鱼山大桥、秀山大桥贯通。建成普陀山机场新候机楼，吞吐量增长18%，机场口岸开放获批。全面开展城中村改造，53个城中村启动了拆迁和整治，完成了45个，累计签约23192户。改造老旧小区11个。扎实推进主城区道路、隧道、公交候车亭等一批改造工程和城市亮化工程。推进城乡环境综合整治大会战，开展了居民小区、农贸市场、无证菜店、停车秩序、占道经营等专项整治，解决了一批长期得不到解决的“老大难”问题。实施“千村示范、万村整治”、小城镇环境综合整治和“三改一拆”。开展垃圾分类，在全省提前两年实现县级以上城市生活垃圾焚烧处理。打好治水治污大会战，中央环保、国家海洋、国土等督察反馈问题全面得到整改。高标准开展“污水零直排区”“美丽河湖区”创建，捧回“大禹鼎”。通过了国家卫生城市复评，荣获国家森林城市称号。积极创建全国文明城市，全市上下齐心协力、埋头苦干，特别是广大基层干部付出了艰辛努力，城市面貌发生了明显变化。

“最多跑一次”改革纵深推进。市委常委会高度重视全面深化改革，以“最多跑一次”撬动各领域改革，坚决打破拖累发展的坛坛罐罐，激发全社会创新创业活力。加快政府数字化转型，实行“无差别全科受理”，全面开通网上申报渠道，实现“最多跑一次”全覆盖，80%以上常办事项实现办事不出岛。深化“多证合一”“证照联办”改革，企业常态化开办时间缩短到3个工作日。工程建设项目审批制度改革成为全省样板，一般企业投资项目开工前审批实现最多跑一次、最多100天。深化“亩均论英雄”改革，倒逼企业提高全要素生产率。开展“标准地+承诺制”改革。深化市区一体化改革。统一全市大病医疗政策。

社会事业加快发展。市委常委会坚持“以人民为中心”思想，投入更多财政资金发展社会事业，建设幸福舟山，让人民群众有更多的获得感。城乡居民人均可支配收入预计分别增长8%和9.5%。打好低收入百姓增收攻坚战，动态消除年收入1.4万以下低收入家庭。持续扩大社保覆盖面，社保服务城乡一体化国家级试点通过验收。理顺市区高中教育管理体制。推进医疗人才、医疗资源下沉，实施医共体建设，提升基层医疗服务能力。出台了全面两孩配套政策。重视发展体育、养老、慈善、红十字和残疾人事业。抓好东西部扶贫协作和对口支援工作。打好风险防范攻坚战，政府债务率降低至警戒线以内，贷款不良率从年初的5.09%降至2.35%。安全生产三项指标实现零增长。实施“雪亮工程”，开展“扫黑除恶”专项斗争，全年刑事案件立案下降10.1%，信访维稳安保工作成效明显。

全面从严治党持续加强。市委常委会牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，以党建引领发展。把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，做到“两个维护”。加强党对宣传思想工作的领导，做好网络舆论工作。出台激励干部新时代新担当新作为实施意见，努力选拔培养优秀年轻干部，打造激情创业、能打胜仗、全面过硬的干部队伍。加强基层党建，推动基层组织全领域建强、全区域提升。做好新时代统战工作。积极配合做好省委巡视工作，花大力气抓好巡视问题整改，建立长效机制，巡视交办的案件全部查清、处理到位。压紧压实全面从严治党责任，对30家市级单位开展巡察。用好“四种形态”，大力整治涉黑涉恶、“保护伞”和发生在群众身边的腐败问题。全市纪检监察机关处置线索1012件，其中县处级干部立案34件。

市委常委会高度重视自身建设。自觉肩负全面从严治党的政治责任，巩固良好的政治生态。深入开展“大学习大调研大抓落实”活动，组织10次专题学习，以大学习提高驾驭经济社会发展的能力。班子同志下基层搞调研抓落实成为常态。发挥市委总揽全局、协调各方的核心作用，切实扛起发展重任。支持人大及其常委会依法履行职责，支持政协积极发挥政治协商、民主监督、参政议政作用。支持监察、审判、检察机关依法依规履行职能。发挥工青妇等群团组织作用。重视决策咨询和智库建设。在市委的带领下，全市形成了心齐、气顺、劲足、实干的良好氛围。

二、解放思想、勇于创新，用新思维新方法办好舟山的大事要事

改革开放 40 年，最宝贵的经验就是解放思想，这是我们解决各种问题的总开关、打开发展之门的金钥匙。40 年来，舟山从孤悬海上到陆岛相连，从偏僻海岛到我国对外开放的前沿，从边防要塞到发展海洋经济的重要阵地，从群岛新区设立到自贸试验区挂牌，这一系列改变舟山发展格局的“大事件”，无一不是解放思想、勇于创新的结果。历史反复证明，思想大门打不开，发展大门也打不开；勇于创新走多远，发展才能走多远。

解放思想、勇于创新，是新时代新使命的召唤。当今世界正处于百年未遇大变局，经济全球化遭遇波折，我国发展内外部环境趋于复杂，不确定性因素增多。大变局中危与机同生并存，尤其是新一轮科技革命、产业革命正在引发颠覆性的创新和变革，将深刻改变产业形态和城市分工，开启转型升级的“机会窗口”。在这个深度调整的周期，城市之间的竞争也更趋激烈。像上海这样的中国顶尖城市，在解放思想、勇于创新这个问题上始终都没有松过劲，现在仍在谋划“再起宏图”，致力创造新的传奇，更何况我们？不进则退、慢进也是退，要在这个大变局中掌握竞争和发展的主动权，唯有毫不犹豫地扛起解放思想、勇于创新这面大旗，用新思维新方法应对变局、推动工作，才能实现大突破、大发展。当前我们肩负着系列国家重大使命，加快建设国家级新区、自贸试验区，打造世界级绿色石化基地和一流航空产业园区，建设跨海甬舟铁路。我们所干的这些事，都是事关全局、影响长

远的大事要事，如果干得好，将在很大程度上改变舟山历史。同时，这些事情都涉及全新领域，几乎没有现成经验可循，我们不能简单照搬照抄，必须勇于创新，提出不一般的方案，拿出不寻常的措施。如果缺乏创造，我们将一事无成。要清醒看到，目前我们一些干部的思想理念还没有跟上新时代。有的干部因循守旧、墨守成规、缺乏创造；有的干部视野狭隘、目光短浅、井底之蛙；有的干部松松垮垮、不思进取、安于现状；有的干部大势不清、知识老化、本领恐慌。思想观念的落后是最大的落后，远比发展上的落后更可怕。我们要在灵魂深处进行一场革命，从根本上换思想，树立创造性思维，让思维和方法来一个脱胎换骨的变化。要准确识变、科学应变、主动求变，从旧观念中“脱”出来，跳出舟山看舟山，破除一切阻碍发展的思维定势和工作惯性，努力在一系列大事要事的谋划推进中，提出更多具有创造性的思路，实现攻坚突围。

解放思想、勇于创新，必须树立追求一流、大展宏图的雄心壮志。《孙子兵法》说，“求其上，得其中；求其中，得其下”。意思就是说，做一件事，目标八九分，可能干成六七分；目标六七分，往往干下来只有四五分。杭州举办 G20 峰会之后，打出“不做一线城市，只做一流城市”的口号，以放眼全球的胸襟和气魄，打造亚洲的杭州、世界的杭州。厦门按照国际城市标准，着力打造生态宜居城市，被习总书记誉为一座高素质的创业之城、高颜值的生态花园之城。事实证明，做任何事情都要有追求一流、再起宏图的大志向，下定不干则已、干就干好的大决心，只有这样

才能克服前进道路上的各种困难，最终到达成功的巅峰。我们一定要树立大展宏图的雄心壮志，以“追求一流”为唯一工作标准，既要在大目标上弘毅致远，也要在细节品质上追求卓越，专心致志、精益求精把每一件事情做到极致，使城市发展达到一流水平。

解放思想、勇于创新，必须要加大力度、克难攻坚。站在改革开放再出发的新起点上，我国发展仍处于重要战略机遇期。如何抓住用好新机遇，是我们面临的重大课题。我们迎来了新区、自贸试验区等国家战略扩能升级的新机遇，我们迎来了进入上海大都市圈、长三角一体化上升为国家战略的新机遇，我们迎来了新一轮科技革命产业革命、新兴产业蓄势待发、经济结构加快调整的新机遇，我们迎来了走新型城市化道路和交通能级提升、城市品质提升的新机遇。机遇就在眼前，但稍纵即逝。我们必须大力解放思想、勇于创新，最大限度抓住用好重大历史机遇，为舟山发展插上腾飞的翅膀。在建设“四个舟山”的征程中，摆在我们面前还有不少的问题，迫切需要我们拿出过人的智慧和创造。针对改革“跟着别人后面跑”的问题，我们要以创造精神，坚持最高标准，抓好“最多跑一次”改革，实现颠覆超越，走在全省前列。针对经济结构单一、新旧动能转换不快的问题，我们要大力引进建设一批大项目好项目，实现换道超车。针对土地、岸线、闲置厂房等资源配置效率低下的问题，我们要以“亩均论英雄”，打一场提高全市经济密度的攻坚战。针对老城区破破烂烂、城市基础设施欠账多等问题，我们要下大决心推进老城有机更新，“保改拆”三箭齐发，早日建成海上花园城市。针对基本公共服务不

均衡、优质资源供给不充分的问题，我们要创新路径模式，多元供给，补齐短板，更好地满足人民群众对高品质生活的需求。针对人才短缺、户籍人口下降的问题，我们要提升城市能级，创造宜居宜业环境，增强城市吸引力。总之，我们要在全社会唱响解放思想、勇于创新的主旋律，让一切想创造、敢创造、能创造的活力竞相迸发，让一切创造城市发展、创造社会财富的源泉充分涌流，演绎舟山发展的奇迹。

三、2019 年的目标和主要任务

2019 年是我市推动高质量发展的关键之年。今年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作基调，坚持打好“五大会战”、建设“四个舟山”主题主线，坚持新型城市化目标方向，坚持融入长三角、接轨大上海战略取向，统筹推进稳增长、促改革、调结构、抓城建、惠民生、保平安、强党建各项工作，激励全市上下解放思想、勇于创新，把“四个舟山”建设的步子走得更实更快更好，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

根据我市实际，确定今年主要预期目标为：地区生产总值增长 7%；一般公共预算收入增长 6%；社会消费品零售总额增长 8.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 7.5%。在实际工作中争取更好的结果。重点抓好以下工作。

（一）推动经济高质量发展。深化经济工作规律性认识，坚定发展信心，打好高质量发展组合拳，培育经济新动能，做好“六稳”工作，打赢中央三大攻坚战，在抓住用好机遇中推动经济持

续健康发展。

全力以赴抓项目。高质量发展离不开大项目、好项目的支撑。要抓好“一号工程”，打出招商引资大会战的声势和成效。抓好世界油商大会、波音供应商大会等成果落地，尽快把协议文本转化为实实在在的建设项目。坚持民间投资、央企投资、省属企业投资、外资“四个轮子”一起转，实际到位市外资金 500 亿元以上，实际利用外资 5 亿美元。积极引进税源型项目、“零地”项目、优质“短平快”项目和楼宇经济。千方百计扩大有效投资，加快重点项目、市县长工程建设。把重大项目释放产能作为稳增长、调结构、促转型的压舱石。绿色石化基地一期项目全面建成并安全运营，二期工程全面开工，三期工程全面启动。力争波音完工和交付中心交付更多飞机。建设澳牛进境加工项目。抓好大项目谋划，经济功能区要突出主责，把项目建设搞上去。优化投资结构，重点抓好民间项目投资、高新技术产业投资、交通投资、生态环保和公共设施投资，固定资产投资增长 6%。加强投融资体制改革，推进甬舟铁路等 PPP 项目，用好“债券直通车”政策。

加快制造业高质量发展。制造业是经济高质量发展的基石，要坚持以创新引领制造业高质量发展。把建设绿色石化基地摆上重中之重位置。加快发展飞机制造和配套零部件产业。实施船舶工业高质量发展行动计划，今年要在兼并重组上下狠功夫，培育优势造船企业，研发制造特种船舶、海洋工程装备、邮轮等高端产品。发展壮大海洋经济，实施国家智慧海洋区域试点示范工程，推动海洋智能装备、工业智能化控制、海洋电子信息等领域发展。

实施新一轮重大技术改造升级工程，以数字经济为抓手，实施“大数据+”“互联网+”“机器人+”“标准化+”“品牌+”等工程，建设一批工业互联网平台、无人车间、数字园区，实施企业上云三年行动。激发创新主体活力，开展产业关键核心技术攻坚，大力培育高新技术企业和科技型中小企业。注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，加强科技与产业的融合对接，促进成果转化，培育新的产业。积极支持“民参军”，推动军民融合产业深度发展。推进海洋产业集聚区、航空产业园、海洋科学城、工业园区、小微企业园建设，打造先进制造业、高新技术产业和生产性服务业的发展平台。加大人才引进力度，使人才这个第一资源在高质量发展中发挥中流砥柱作用。实施青年人才回归和大学生聚舟计划，集聚一批勇于创新创造的“高精尖”人才、科创团队和企业家，今年引进大学毕业生要继续实现较快增长。实施企业上市“凤凰行动”，落实小微企业三年成长计划，推进“个转企”“小升规”。积极开拓多元化市场，有效应对经贸摩擦，引进外贸出口企业，努力稳定外贸出口增长。

推进经济转型升级。推动高质量发展，促进经济转型升级是必然选择。要加快推动传统产业升级，促进技术、市场、产品、品牌和管理创新，加大产业智能化、数字化改造力度，挖掘高质量发展潜力。加快推动服务业升级，大力发展现代服务业。转变旅游发展模式，扩大高质量旅游产品供给，丰富旅游业态，打造一批高品质民宿群落、休闲街区和旅游主题岛，建设旅游综合体项目，加快观音文化园建设，创建国家全域旅游示范区。发展大

健康产业，建设国家健康旅游示范基地。加快推动港贸服务业升级，发展金融保险、海事法律等服务业，建设新城航运服务集聚区。推动大宗商品由仓储向贸易功能转化，尽快形成规模效应。加快推动传统商贸业升级，加速新零售新业态发展，引导城市商圈规模化发展，创建放心市场、放心商店、放心餐饮、放心景区，培育共享经济、创意经济，形成新的消费热点。建设国际农产品贸易中心，培育高端食品加工、冷链物流、跨境电商等新业态，搞好进口商品营销，拓展国内消费市场。研究推进 5G 网络建设，推广移动支付，加快打造智慧城市。加强房地产开发与商贸、旅游等联动，促进房地产和建筑业健康发展。加快推动渔农产业升级，建设国家绿色渔业实验基地、国家远洋渔业基地，打造现代渔业全产业链。实施“美丽农业”行动，推进省级现代农业园区和田园综合体建设，争创省级绿色农业发展先导区。

切实提高经济密度。提高经济密度，就是追求高质量发展。要牢固树立“亩均论英雄”导向，制定经济密度指标体系。健全项目土地利用绩效评估制度，保持建设用地合理开发强度，科学制定建筑容积率，提高单位投资强度、土地产出率、产值能耗等指标。全面加快批而未供、供而未用闲置土地清理，抓好“低散乱”企业关停并转。加快处置船舶配件等“僵尸企业”，推动低效土地、岸线、厂房、企业“腾笼换鸟”，淘汰落后产能，破除无效供给，促进新技术、新组织形式、新产业集群形成和发展，促进资源要素向高端产业和优质项目集聚，最大程度提高我市的经济密度。

（二）以国家战略为支撑融入长三角一体化。抢抓长三角区域一体化发展上升为国家战略的机遇，发挥自贸试验区试验田作用，实施更加主动的开放战略，以高水平开放推动高质量发展。

建设自贸区。把自贸试验区作为融入长三角、服务全国开放大局、参与“一带一路”建设的主要平台。加快“一中心三基地一示范区”建设，谋划自贸试验区深化改革 2.0 版，形成更多可复制可推广的制度创新成果，努力走在第三批自贸试验区前列。推进自贸试验区扩权，争取在油品加工领域外资开放、大宗商品新型加工贸易模式、大宗商品现货交易市场等获得国家赋权。加快建设国际油品交易中心，做大做强油气贸易规模，建设 LNG 登陆中心。加快建设国际海事服务基地，扩大船用燃料油市场份额，打造低硫燃料油生产基地，做大外轮供应市场，积极引进船级社、船舶代理等机构，拓展服务领域。加快建设国际绿色石化基地。加快建设国际油品储运基地，积极引入国际化、多元化、专业化投资主体，推进黄泽山油品储运贸易基地等项目建设。加快探索建设人民币国际化示范区，推动油品等大宗商品跨境贸易使用人民币计价结算，力争人民币跨境结算实现新突破。办好第三届世界油商大会。

接轨大上海。上海是我国经济社会发展水平高、优质资源富集、改革开放前沿的城市，要把接轨上海作为我市融入长三角一体化、实现高水平开放的重大战略。树立全方位接轨理念，强化规划、平台、产业、基础设施、科技创新、公共服务等对接协同。做好浙沪自贸试验区联动发展文章，研究谋划自贸试验区一体化

协作的新机制，协同推进海陆统筹、高度开放的自贸试验区建设。做好基础设施对接文章，积极融入上海大都市圈。做好重点区域合作开发文章，推进小洋山北侧内支线码头建设。做好产业协作文章，主动承接上海辐射，强化航运、航空、石化、金融、高新科技、大宗商品交易等领域合作。加强与长三角城市的战略互动，推动专项规划、专项行动、实施方案、重大项目、合作平台、民生工程等“六个一批”事项，特别是争取北向大通道、大洋山开发等纳入长三角一体化发展规划。

深化大合作。全方位扩大对内对外合作，积极融入“一带一路”，加强与其它新区、自贸试验区和国内外先进城市的交流。高水平建设舟山江海联运服务中心，完善江海联运合作机制和信息平台，与长江沿岸主要城市建立“港船货”联盟，打造陆海统筹、双向开放的江海联运综合港航枢纽。积极参与大湾区大花园大通道大都市区建设，融入宁波都市区发展，制订舟山行动计划。进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作。

（三）加快新型城市化步伐。当前，世界经济正在向城市引导型增长模式转变。要加快转变发展理念，坚决克服规划、政策、工作碎片化倾向，全面对标新加坡，建设品质高端、充满活力、独具韵味的海上花园城市，以新型城市化引领城市发展。

推进重大基础设施建设。重大基础设施建设事关城市发展格局和能级，必须以超前的眼光谋划推进。要加快补齐我市交通短板，实施综合交通“1128”工程，把甬舟铁路筹建作为头等大事，尽快完成工可批复和勘察设计，早日开工建设。优化全市综合交

通格局，谋划高铁接驳路网，规划建设高铁新城。加快宁波舟山港主通道建设，统筹推进一批城市道路等基础设施建设。加快大陆引水三期工程建设。

提高城市建设水平。城市建设水平代表一座城市的品质。要树立“紧凑城市”理念，按照“南居、北业、东游、西新、中秀”的城市格局，统筹空间布局、资源环境、基础设施和公共配套，加强空间规划和专项规划整合，完善“多规合一”，高起点编制中心城区绿色廊道空间控制、城市慢行系统等规划，推进历史文化名城保护规划修编。注重城市精致建设，加强城市风貌、文脉延续、滨海区域等方面的引领管控，做好重点区域城市设计，打造一批标志性的精品建筑。合理布局、高标准建设一批城市公园、风情海湾、生态廊道、美丽河道、街景立面、休憩空间和城市绿道，打造舒适宜居的生活环境。完善中心城区教育、休闲、娱乐等设施，增加新城商业设施配套，更好地聚集人气和商气。坚持“保改拆”并举，加强历史建筑保护，推进定海、普陀老城区改造，搞好“城中村”改造清零收尾，启动老旧小区改造400幢，尽快消灭中心城区内的棚户区，疏解环境压力，促进功能提升。推进公共服务设施开放共享，提供质量更好、效率更高的城市公共服务供给。定海、普陀、新城等城区主要道路要提升改造，同步实施上改下、平改坡、白改黑、绿改彩、多合一。建成百里滨海大道、定沈快速路，完成海天大道新城和普陀段提升改造。推进公交场站、陆岛码头建设，打通拓宽一批城区断头路、瓶颈路，提高道路通行效率。统筹地上地下空间利用，推进海绵城市建设

和综合管廊建设。实施一批城市建设改造工程。提升城市绿化建管水平，特别要做好彩化文章。实施亮化工程，打造富有岛城特色的城市夜景，发展城市夜间经济。

抓好城市精细化管理。树立“以人民为中心”思想，解决好群众关切的突出问题，用绣花功夫抓好城市管理。完善“大城管”体制，结合机构改革，推动管理重心下移、管理权限下放、执法力量下沉、管理职责细化，全面消除管理盲区和漏洞，让每一个角落都有人管、都管得好。推进智慧城管指挥体系全覆盖，加强大数据、智能化等新技术应用，建设城市大脑。按照干净、整洁、有序、绿色、无视觉污染的要求，实施新一轮城乡环境综合整治大会战，开展居民小区、背街小巷、城乡结合部、小餐饮店、城区洗车业、营运人力三轮车等专项整治，继续创建一批精品示范街，提升“礼让斑马线”“滴漏抛洒”治理等成果，坚决防止反弹回潮。优先发展公共交通，加强出租车、网约车、共享单车、货车规范管理，缓解停车难。持续抓好“三改一拆”。坚决打赢治水治污大会战，深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，严厉打击环境违法行为。加强近岸海域污染防治，确保中央环保督察整改问题不反弹。深入开展“垃圾革命”，抓好垃圾分类。搞好“厕所革命”。加强饮用水源保护。加大生态功能区保护和修复力度，早日建成国家生态文明建设示范市，实现城市面貌“一年一个样、五年大变样”。

大力创建全国文明城市。严格对照全国文明城市测评体系，落实创城三年行动方案。巩固集中整治成效，完善创城工作常态

机制。践行社会主义核心价值观，加强未成年人教育，全面整治不文明陋习，促进市民文明习惯养成，推动移风易俗，弘扬最美风尚，提高全社会文明程度。深入开展文明单位、文明村镇、文明窗口、文明行业、文明家庭、文明社区等基层群众性创建活动。保持创城工作力度，全市广大干部群众一起苦、一块干，推动城市品质美丽蝶变，确保国测总分位列全国提名城市前列，确保获得第六届全国文明城市综合测评资格。

积极实施乡村振兴战略。深化农业供给侧结构性改革，加快农村经济发展，带动农民致富。推进农业农村改革，推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村。打好集体经济消薄“攻坚战”，促进低收入渔农户全面奔小康。深化“千村示范、万村整治”工程，实施美丽乡村建设三年行动计划，深入开展“洁美杯”环境整治竞赛，推进美丽宜居示范村建设试点工作。发挥中心镇在统筹城乡中的关键作用，打造以乡镇政府驻地为中心的渔农民生活圈，推进金塘、六横、衢山等海岛小城市建设，建设一批各具特色的活力小镇、风情小镇、特色小镇。以全域景区化为目标，充分挖掘渔农村自然禀赋，推进美丽乡村、美丽海岛、美丽田园、美丽廊道建设，保护乡村自然风貌和历史文化资源，让渔农村更具乡土韵味、更多自然景致。继续抓好“四边三化”工作，高水平建设“四好农村路”。

（四）全面发展社会事业。把提高市民获得感、增强城市吸引力作为发展社会事业的立足点，着力改善民生，建设幸福舟山。坚持教育优先发展，创建国家级义务教育优质均衡县（区），实

施加强海岛教育三年行动计划，推进幼儿园“扩容改薄”，推动职业教育高质量发展，加强高等教育统筹管理和校地融合。建设健康舟山，深化公立医院综合改革，推进“双下沉两提升”工作，加强医共体和群岛网络医院建设，完善基层医疗卫生服务体系。加强人口问题研究，构建生育友好型社会。发展文化体育事业，新建一批渔农村文化礼堂。鼓励各类社会组织积极参与教育、医疗、文化、体育等社会事业，形成多元投入和供给机制。加强就业创业帮扶指导，争取城镇登记失业率控制在3%以内。推进社保精准扩面，基本养老参保率保持在90%以上。加强养老服务，帮助困难农户。

（五）全面深化市场化改革。以“最多跑一次”改革撬动各领域改革，增创市场有效、政府有为、企业有利、百姓受益的制度新优势，打造一流营商环境。加快企业投资项目“最多跑一次”改革，深化“标准地”、承诺制、中介提速、代办制等改革举措，实现企业投资项目开工前审批“最多90天”。全面推行“掌上办事”，争取所有民生事项和企业事项开通网上办理，70%以上民生事项实现“一证通办”，60%以上政务服务事项实现“掌上办理”，企业开办全流程实现1个工作日办结。建设数字政府，推行“掌上办公”，切实提高行政效能。对接国际通行规则，实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，推行更高水平的投资贸易便利化自由化政策，构建符合自贸试验区发展与改革创新要求的市场准入机制。坚持“两个毫不动摇”，深化国有企业改革，大力支持民营企业发展壮大。以增强微观主体活力为重点，着力

解决民营企业发展中的突出问题，力求在减负降本、解决融资难融资贵、支持企业破解创新难拓市场难等方面实现新突破。全方位做好服务企业工作，做到有求必应、无事不扰。构建“亲清”新型政商关系，营造重商、亲商、安商、富商良好环境。

（六）建设最安全城市。安全是发展的基石，是最美的环境。要加强法治新区建设，推动治理体系和治理能力现代化，深化司法体制综合配套改革，不断提高依法行政水平。加强诚信体系建设，争创国家社会信用体系建设示范城市。严密防范经济风险，抓好不良贷款处置，积极防范化解地方政府隐性债务。打击违法违规金融活动，强化互联网金融监管，增强金融服务实体经济能力。加强平安舟山建设，打响“东海渔嫂”品牌，发展新时代“海上枫桥”经验。建设全市社会治理云平台，发挥镇街“四个平台”作用。推进理念、模式、机制、队伍和手段全面升级，打造“网格化管理、组团式服务”升级版。深化安全生产管理体制变革，强化渔业、交通、消防等安全管理，加强油品危化领域安全保障建设，增强应急响应能力，坚决遏制重特大安全事故发生。深化“雪亮工程”，强化科技铁桶，打好“扫黑除恶”攻坚战，依法惩治各类违法犯罪活动，重点防范和打击新型网络犯罪，保障城市安全运行和社会和谐稳定。

（七）推动全面从严治党向纵深发展。全面从严治党永远在路上，全市各级党组织要认真落实党的建设总要求，严格履行主体责任，打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉新区，为建设“四个舟山”提供坚强保证。

加强党的政治建设。牢固树立“四个意识”，坚决做到“两个维护”。严守政治纪律和规矩，严肃党内政治生活。深入开展“大学习大调研大抓落实”活动。加强宣传思想工作，落实意识形态责任制。做好统战工作，更好地凝聚人心、汇聚力量。强化民主法治建设，支持市人大及其常委会和人民政协履职尽责。

加强基层组织建设。以提升组织力为重点，树立大抓基层的鲜明导向和“一切工作到支部”的理念，推进基层组织规范化建设，发挥基层组织战斗堡垒作用。落实农村基层党建“浙江二十条”，统筹推进机关、国企、科研院所等各领域党建，加强新兴领域党建工作，推动全领域建强、全区域提升。精心打造项目党建、海上党建等特色品牌。实施“红色领雁”计划，选优配强基层党组织带头人。

加强干部队伍建设。全面落实新时期好干部标准，树立正确用人导向，大力发现培养选拔优秀年轻干部，不断提高干部的专业素养，克服“本领恐慌”。坚持严管与厚爱相结合，优化正向激励机制，激发干部的干事创业激情。加大对不担当、不作为干部的处置力度。

加强党风廉政建设。压实主体责任，落实“一岗双责”“一案双查”。深化纪检监察体制改革，完善纪检、监察同步运行机制，更好发挥巡察利剑作用。运用“四种形态”，突出抓好对“关键少数”特别是“一把手”的监督管理，加强工程招投标、征地拆迁、基建项目等重点领域风险管控。严格落实中央“八项规定”精神，坚决遏制“四风”问题特别是形式主义、官僚主义的新动

向新表现，以永远在路上的坚韧持续深化作风建设。巩固省委巡视整改成果，始终保持高压态势，以铁的手腕正风肃纪，营造风清气正的政治生态。

同志们，前进路上我们都是追梦人！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，解放思想、勇于创新，激情创业、拼搏赶超，以“四个舟山”建设的优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

在市委七届六次全体（扩大）会议 结束时的讲话

经过大家的共同努力，市委七届六次全会圆满完成了预定议程。这次全会，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻中央、省委经济工作会议精神，总结 2018 年工作，分析当前形势，部署了 2019 年目标任务。在讨论中，大家认为，全会以“解放思想、勇于创新，把四个舟山建设的步子走得更实更快更好”为主题，体现了适应新形势新要求，推动改革开放再出发、开辟发展新局面的自觉和担当，对于全市上下把握发展大势、转变思想观念、找准突破路径、加快经济社会发展具有重要指导意义。大家还围绕今年重点工作，提出了许多好的想法和建议，达到了统一思想、群策群力的目的，会议开得很成功。

下面，再讲三点意见。

一、在解放思想、勇于创新上下真功夫

全市上下要充分认识解放思想、勇于创造的紧迫性，努力兴起一场思想革命和行动风暴，真正以思想大解放、观念大转变引领各方面工作，营造想创造、敢创造、能创造的浓厚氛围。

一在思想上破冰。只有给思想插上飞翔的翅膀，才能逾越平庸、一览众山，才能让创造活力竞相迸发、让“四个舟山”建设的路子走得更实更快更好。全市党员干部特别是在座的领导干部一定要站高谋远、把握大势，破除一切影响工作、制约发展的旧思想。要大力破除因循守旧、墨守成规、缺乏创造的思想禁锢，

增强勇于创新、拼搏赶超的意识，争做新时代的“弄潮儿”。大力破除视野狭隘、目光短浅、井底之蛙的思想局限，树立国际视野、开放意识，自觉对标先进，吸纳先进理念。大力破除松松垮垮、不思进取、安于现状的思想疲态，增强不进则退、慢进也是退的危机感，树立强烈的担当意识、进取意识，在激烈的城市竞争中占据一席之地。大力破除大势不清、知识老化、本领恐慌造成的思想迷惘，把终身学习当作一种习惯，学中干、干中学，源源不断注入时代活水，不断增长实践才干。

二在行动上发力。解放思想，绝不是天马行空、异想天开；勇于创新，绝不能闭门造车、莽撞蛮干。要紧扣发展实际，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深刻剖析影响本地本部门发展的痛点、难点和堵点，从根子上找原因、求突破。要善于借梯登高、借船出海，全面寻标对标达标创标，对照高质量发展的新要求，对照先进城市的高水平，认真查摆自身存在的问题和不足。要树立雄心壮志，跟好的学、向高的攀、同强的比，国家级新区和自贸试验区建设向上海学，城市建设管理向新加坡学，科技创新驱动向深圳学，各条战线都要做到学有榜样、干有方向、赶有目标。要不甘落后，不跟在别人后面照搬照抄，不满足于常规套路和一般招数，以新思维新方法提出创造性的工作举措，形成一批颠覆超越、务实管用的具体方案。要敢于动真碰硬，杜绝纸上谈兵，全力打好“五大会战”，通过项目攻坚、改革攻坚、问题攻坚，实打实地解决发展瓶颈，推动各项工作克难攻坚，实现大突破、大发展。

三在机制上保障。解放思想、勇于创新，需要良好的制度环境和价值导向。要坚持“三个区分开来”，落实激励关爱和容错纠错机制，完善重视创造、推动创造、支持创造的制度环境，鼓励各级党员干部解放思想、开拓创新，主动作为、勇于担当，成为改革的促进派、发展的实干家。干部只要出于公心、有利发展、确保清廉，工作中出现了一些失误和偏差，相关部门都做好坚强后盾，让干部放下包袱、甩开膀子。对敢担当、有激情、善创造的干部，要大力表彰宣传、优先提拔重用。对于畏缩不前、等待观望的干部，绝不客气手软，不换思想就换人，不负责就问责，不担当就挪位。要打破制度藩篱，调整不合时宜的政策规定，鼓励科研工作者、技能人才、企业家、知识分子及社会各界人士立足岗位、尽展才华、尽情创造，最大限度地集聚各方面的智慧和力量，最大限度地激发全社会的创业激情和创造活力。

二、奋发有为，努力开创工作新局面

解放思想、勇于创新，要落实到打好“五大会战”、建设“四个舟山”的具体行动中，体现在赶超发展的实际成效上。

一要有“进”的信心。越是形势复杂，越要坚定清醒。要以辩证思维科学分析形势，坚持稳中求进工作总基调，保持“稳”的定力，增强“进”的信心，以稳中求进应对稳中有变。我们的信心来自于国家级新区、自贸试验区等国家战略叠加的难得机遇；来自于融入长三角、接轨大上海、建设大交通带来的重要契机；来自于大石化、大飞机等新动能蓄势待发的良好预期；来自于以“最多跑一次”改革为切口，纵深推进全面深化改革、持续

改善营商环境带来的全新成效；来自于深化城乡环境综合整治、文明城市创建、城市面貌“一年一个样”可喜的变化态势；来自于社会大局和谐稳定，公共服务、平安建设、法治建设等齐头并进的良好局面。我们要始终保持坚如磐石的信心，牢牢把握重要战略机遇期，变压力为动力，化挑战为机遇，坚定不移办好自己事情。

二要有“敢”的胆气。当前各级党员干部最大的思想障碍就是“不敢”。必须扭转这种状态，提振“敢”字当头、“干”字落地的精气神。要敢于争一流，放眼全局定目标，对照先进找差距，全力以赴争先进位。要敢于破难题，始终保持一股不服输的锐气。要敢于新创造，打破常规惯例和行为定势，善于把先进经验与本地实际结合起来，努力以新思维创造发展的新精彩。抢抓国家战略机遇，要敢于“跳起来摘桃子”，千方百计争取更多有利政策。要敢于拿出超常规的举措，抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，努力争取舟山高新产业有新的突破。推动重点领域改革，要以“最多跑一次”改革为牵引，围绕打造一流的营商环境，走在全省前列。建设海上花园城市，要树立全新理念，推动城市品质提升、交通能级提升，敢于适度超前、长远谋划，特别是针对城市建设中存在的短板，各区块、各有关单位要拿出果敢坚决的行动。

三要有“大”的突破。看各级领导干部工作干得好不好，主要看大事要事是否抓得牢、抓出成效。抓好舟山当前的大事要事，要用实实在在的项目说话，尤其是各区块、平台要把抓项目作为

中心工作，下苦功、花大力气，在招引建设大项目、好项目上取得突破。要用实实在在的进度说话，实施清单上墙、挂图作战，做到“一年三问”，年初问安排，年中问进度，年末问结果，确保重点工作按时高效完成。要用实实在在的业绩说话，安排年度计划要体现自加压力的导向，安排指标不能轻轻松松就可以完成，要真正用指标突破、排位提升体现工作的成效。

四要有“新”的作为。建设“四个舟山”是全市人民共同的事业，也为广大干部群众干事创业提供了大好舞台。我们要始终充满蓬勃朝气、昂扬锐气，确定目标要有宏图之志，抢抓机遇要时不我待，改变落后要奋起直追，破解难题要勇于创新，面对压力要敢于担当，在实践中不断提高干事本领和驾驭复杂局面的能力，努力闯出一片新天地，实现一番新作为。

三、抓好岁末年初各项工作

一要迅速传达学习全会精神，自觉把思想和行动统一到市委的决策部署上来。各级党委党组迅速召开会议传达学习，把市委全会的部署细化成具体的举措、责任、目标，把各项工作落到实处。二要确保一季度经济开门红，强化经济运行调度和生产要素保障，强力推进项目建设，保持工业生产稳定，打响招商引资“开门红”，统筹抓好稳外贸、防风险等各项工作，以非常之功确保一季度经济开门红，主要指标保持平稳增长。三要精心筹备和开好市“两会”。四要高质量完成机构改革工作，不折不扣落实好机构改革各项要求，抓好人员转隶、“三定”规定等工作，确保改出效率、改出活力。各单位“一把手”要担起责任，接好事业

接力棒。五要关心困难群众生产生活，深入开展送温暖活动，特别要关心城镇下岗失业职工、城乡低收入群众的生产生活。坚决防止各种形式的欠薪。切实保障节日市场供应，确保价格稳定。六要抓好安全生产和公共安全，各地各部门要开展一次安全隐患大排查，确保不发生大的安全事故，守住社会平安底线。七要按照省委省政府专题会议部署精神，坚决抓好“大棚房”问题专项清理整治工作，尤其要对照省督查组反馈的意见，切实抓好整改落实。八要不折不扣落实中央“八项规定”精神，各级党员干部要带头严于律己、作出表率，严防“四风”各种问题反弹，在全市营造风清气正的良好氛围。

同志们，解放思想永无止境，勇于创造正当其时。我们要用激情创业的行动诠释担当，用拼搏赶超的奋斗书写精彩，把“四个舟山”建设的步子走得更实更快更好，以优异成绩迎接新中国成立70周年！