浙江省中小河流治理“十四五”规划

浙江省水利厅

二〇二一年二月

目 录

[前 言 1](#_Toc65510454)

[一、现状情况与形势分析 2](#_Toc65510455)

[（一）我省河流基本情况 2](#_Toc65510456)

[（二）“十三五”治理成效 2](#_Toc65510457)

[（三）面临形势 5](#_Toc65510458)

[（四）存在问题 7](#_Toc65510459)

[二、规划总则 9](#_Toc65510460)

[（一）指导思想 9](#_Toc65510461)

[（二）基本原则 9](#_Toc65510462)

[（三）规划范围 10](#_Toc65510463)

[（四）治理目标 11](#_Toc65510464)

[三、总体布局 12](#_Toc65510465)

[（一）浙北诗画江南水乡片 12](#_Toc65510466)

[（二）浙东魅力滨海水城片 13](#_Toc65510467)

[（三）浙中锦绣生态廊道片 14](#_Toc65510468)

[（四）浙西南秀丽河川公园片 16](#_Toc65510469)

[（五）海岛风情花园片 17](#_Toc65510470)

[四、建设任务 17](#_Toc65510471)

[（一）建设指引 17](#_Toc65510472)

[（二）分市建设任务 25](#_Toc65510473)

[五、中小河流标志性工程 43](#_Toc65510474)

[（一）中小河流风貌特色管控 43](#_Toc65510475)

[（二）中小河流标志性工程 45](#_Toc65510476)

[（三）农村水系典型工程 48](#_Toc65510477)

[六、投资估算及实施计划 50](#_Toc65510478)

[（一）投资估算与资金筹措渠道 50](#_Toc65510479)

[（二）国土空间规划衔接与用地需求分析 50](#_Toc65510480)

[（三）实施计划 51](#_Toc65510481)

[（四）预期效益 53](#_Toc65510482)

[七、环境影响 54](#_Toc65510483)

[八、保障措施 56](#_Toc65510484)

[（一）加强组织，强化统筹 56](#_Toc65510485)

[（二）过程管控，协调推进 56](#_Toc65510486)

[（三）要素保障，助推实施 56](#_Toc65510487)

[（四）监测评估，激励约束 57](#_Toc65510488)

[（五）加强宣传，提高监督 57](#_Toc65510489)

# 前 言

“十四五”是我省高水平全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程的重要阶段。省委省政府在全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议中提出，大力推进“浙江水网”建设，构建高标准防洪保安网、高水平水资源配置网、高品质幸福河湖网和高效能智慧水利网，对中小河流建设提出了更高的要求。我省中小河流数量多、覆盖广、与百姓生活息息相关，是推进高品质幸福河湖网建设的主要阵地。推进中小河流治理，有助于进一步补齐防洪薄弱短板、保护河湖生态资源、提升居民生活品质，进一步助力我省打造“两个高水平”和“重要窗口”建设，推动水利高质量发展，争创水利现代化先行省。

《浙江省中小河流治理“十四五”规划》依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《浙江省水安全保障“十四五”规划》及《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《防洪标准》（GB50201-2014）等相关法律法规和规程规范，是我省国民经济和社会发展“十四五”规划体系中的一般专项规划之一，是指导全省中小河流建设的重要依据和实施指南。

# 一、现状情况与形势分析

## （一）我省河流基本情况

浙江是典型的江南水乡，自北向南有苕溪、运河、钱塘江、甬江、椒江、瓯江、飞云江和鳌江等八大水系，河流总长13.78万公里,其中流域面积3000平方公里以上的河流有14条，干流总长 3319公里，其余均为面广量大的中小河流和农村水系。

浙江省中小河流具有数量多、分布广、沿岸人口集中等特点，其中流域面积50平方公里以上中小河流长度总计2.08万公里，50平方公里以下农村水系总长11.37万公里。省内河流按照地形地貌特点，主要分为山区河流、平原河流和海岛水系三类。

**表1-1 浙江省河流基本情况表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **流域面积**  **（平方公里）** | **河流类别** | **数量（条）** | **河流长度**  **（公里）** |
| **主要江河** | ≥3000 | 山区 | 14 | 3319 |
| **中小河流** | ＜3000、≥50 | 山区 | 512 | 15860 |
| 平原 | 339 | 4952 |
| **农村水系** | ＜50 | 山区/平原 |  | 113669 |
| **合计** |  |  |  | 137800 |

## （二）“十三五”治理成效

“十三五”期间，浙江省中小河流治理始终秉承绿色发展理念，全力推进以流域为单元的中小流域综合治理，坚持问题导向，把防洪排涝作为河流治理的首要任务；坚持系统治理，把水岸同治作为河流治理的根本之策；坚持保护优先，把生态修复保护作为河流治理的重要举措；坚持绿色发展，把河流治理作为践行“两山”理念的重要载体，把中小河流治理融入到经济社会发展大局中，与美丽乡村创建、美丽城镇建设、产业结构调整、空间布局优化等紧密结合，在防洪减灾、水环境整治、水生态保护与修复等方面均取得了良好成效。十三五期间治理中小河流105条，治理河长2341公里，完成投资178亿元，农村河沟整治5717公里，完成投资53亿元。

**一是水安全保障能力进一步提升**。十三五期间流域面积200～3000平方公里中小河流堤防达标率提高至74%，千人万亩防洪闭合圈达标率提高至78%，县级以上城市防洪闭合圈基本形成。200平方公里以下河流水系结合19个中小河流重点县建设，沿线的美丽城镇、美丽乡村防洪标准有了大幅度提升。全省因洪受灾人口和年均洪涝灾害损失率均降至历史最低，显著提升全省人民群众的安全感。

**二是河流生态环境持续改善**。结合截污纳管、水岸同治，大力开展清淤疏浚、堤岸生态化改造、滩林修复、鱼类增殖放流，全省累计完成河湖库塘清淤（污）3.69亿立方米，保护修复滩地滩林超2000万平方米。逐步修复河流自然岸线、深潭、浅滩等自然生境，恢复水体自然净化能力，水生态环境质量显著提高。

**三是河流宜居品质不断提升**。中小河流和农村水系综合治理工程以创建“美丽河湖”作为建设目标，与美丽城镇、美丽乡村、特色田园建设等诸多举措有机融合，累计创建省级美丽河湖500余公里，新增滨水绿道300余公里、滨水公园100余处。通过治理切实改善了沿河居民的生活环境，增强了幸福感，提升了居住品质。

**四是河流文化底蕴不断弘扬。**依托河流本底特色，挖掘沿线乡风民俗，将历史文化融入中小河流综合治理。德清东苕溪治理工程保存了古桥、古树、古丁字坝等历史古迹，挖掘了联谊抗洪记，修缮并恢复了联谊老闸站、塘泾老闸站等旧时代水利设施，治水精神挖掘和展示开始体现；金华市梅溪工程建设凸显当地村庄元素，打造“茶堰”、“溪口下堰”，特色文化越来越多展示于河湖；松阳县松阴溪治理保留了北宋的白龙堰，明代的青龙堰、午羊堰等十余座堰坝，还有治水碑、榜、诗歌等，水文化成为了该县新的名片。

**五是河流管理规范化不断加强。**夯实中小河流建设管理，管理设施不断完善、管理能力不断提升。强化建设管理体制改革，落实项目法人责任制；强化质量监管，开展项目事先指导工作，落实项目质量抽检；强化验收管理，保证验收质量。完善河湖建后管护体系，健全长效管理机制，开展河湖数字化管理工作，水域调查、岸线保护利用规划等基础工作不断夯实，全面完成中小河流划界工作。

**六是河流绿色经济惠民富民**。通过将中小河流河湖资源转化为城乡发展、惠民富民的经济优势，推动绿色产业“拥河”发展，打通“绿水青山”向“金山银山”转化的快速通道，初步绘就了美丽经济新轴线。如衢州石梁溪坚持治水美村与生态富民相结合，打造生态休闲亲水旅游品牌，带动流域沿线农民转产转业，增加人均纯收入，促进乡村振兴发展；开化马金溪百里黄金水岸年接待游客550万人次，营业收入超33亿元；德清蠡山漾刘家桥港沿岸布置田园水街，精准利用当地闲置民房，开发具有江南水乡特色的沿河民宿，有效带动当地旅游业发展。

表1-2 “十三五”主要指标完成情况表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序**  **号** | **指标名称** | **“十三五”**  **规划目标** | **至“十三五”**  **期末** | **指标性质** |
| 1 | 河湖库塘清污（淤）量（亿立方米） | 3.5 | 3.69 | 约束性 |
| 2 | 中小流域综合治理条数（条） | 100 | 105 | 预期性 |
| 3 | 农村河沟整治长度  （公里） | 5000 | 5717 | 预期性 |

## （三）面临形势

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家和我省第二个“高水平”新征程的起步阶段，是争创社会主义现代化先行省的关键时期，中小河流综合治理和农村水系整治是实现人民对美好生活的向往，完成共同富裕宏伟目标的重要水利举措。

**1、高水平推进省域治理现代化对经济社会安全保障要求更高**

浙江省省委第十四届六次全会提出“要求推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动实现更高质量的发展、更高水平的平安，提高人民群众的获得感幸福感安全感”的决定。当前，我省正处于“两个高水平”建设的关键阶段，要求完善城乡区域协调发展空间治理机制、构建全域美丽绿色发展体制机制，对中小河流治理提出了新的更高要求。治理重点从城区向城乡统筹、均衡发展转移，治理范围更广；治理任务从解决防洪问题向构建全域美丽“幸福河”建设转变，治理内容更全；治理手段从行业主导到多部门协同建设转换，治理能力更强。

**2、社会主义现代化先行省、共同富裕示范省创建对高质量、竞争力、现代化要求更高**

争创社会主义现代化先行省是浙江省十四五时期的主要目标，要求忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”。省委十四届八次全会提出“共同富裕率先取得实质性重大进展”的目标，率先探索构建新发展格局，争创共同富裕示范省、先行省，推动全省人民走向共同富裕，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。长江经济带、长三角区域一体化发展、乡村振兴等国家战略和我省“四大”建设、海洋强省等战略部署，要求坚持系统观念系统方法，着力构建适应时代发展和人民群众期盼的水安全新格局，高水平支撑社会主义现代化先行省建设。

**3、人民对美好生活的向往对河湖资源生态价值转换要求更高**

习近平总书记深刻指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，为我省中小河流治理指明方向。围绕我省美丽乡村、美丽城镇、美丽城市建设的总体要求，统筹山水林田湖草系统治理，以高标准推进“水美县”“水美乡镇”建设为抓手，从建立河湖资源生态产品价值实现机制，完善绿色发展财力奖补和生态补偿机制，强化美丽经济发展激励，拓宽绿水青山向金山银山转换通道，打造“百江千河万溪”全域幸福河湖格局，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

## （四）存在问题

十三五期间，在“八八战略”与“绿水青山就是金山银山”理论的指引下，我省全面推进中小河流建设，全省中小河流水安全、水生态、水环境、水管理等方面得到了大幅提升。但依然存在部分问题，主要表现在以下方面：

**一是治理不平衡。**当前中小河流治理受经济发展水平、地方政府重视程度、河湖资源特色等因素制约，存在区域发展不平衡现象。一方面市县发展不平衡，绍兴、宁波等平原地区治理达标率超过80%，衢州、温州等山丘区治理达标率不足50%；另一方面城乡发展不均衡，当下治理主要集中在城镇段，农村水系治理关注度低，投入力量不多、资金不足、政策文件不充分。

**二是防洪安全仍存在薄弱环节。**200平方公里以上中小河流仍有26%左右的堤防未达标，主要体现在部分流域区域达标率偏低，如鳌江流域达标率50%，瓯江流域达标率58%，衢州、温州市域范围内中小河流达标率分别为41%、46%；部分保护区存在防洪保护圈未闭合现象，局部“卡脖子”堤段未达到防洪标准；部分地区防洪标准不能适应城市发展进程，部分新兴产业集聚区、功能区，防洪安全已成为制约经济社会高质量发展的“短板”；部分堤防自身结构单薄，存在安全隐患。

**三是河流治理理念还需要进一步提升。**部分平原河网水环境、水生态问题突出，山区河流堤岸过度硬化，与我省大花园建设要求还存在一定差距；中小河流治理系统性不足，“水旅文化资源”培育、“水产品价值”挖掘与高质量绿色发展要求仍有差距。

**四是治理能力与现代先行省要求还存在较大差距。**部分农村河湖、小微水体的治理水平仍偏低，建后管护机制尚不完善；数字化程度偏低，监测基础设施不够，灾害预报预警能力薄弱，无法实现各类数据的实时监控与共享，距离实现中小河流“数字一张图”的整体构思存在一定的差距；部门、流域和区域共治共保、共建共享治理体系有待进一步建立健全，缺乏对美丽经济发展激励的有效机制。

# 二、规划总则

## （一）指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，深刻领会习近平总书记“建设造福人民幸福河”的核心要义，落实建设“浙江水网”，构建高品质幸福河湖网的要求，坚持系统治理理念，与长江经济带、长三角区域一体化发展、乡村振兴等国家战略和我省“四大”建设等战略部署紧密结合，从水安全提升、水生态保护、水宜居便民、水文化引领、水经济助推、水管理提升六大建设任务，全面推进中小河流和农村水系治理，使河湖水系成为“诗画浙江”的花园水脉、诗路文脉、振兴命脉，为我省“两个高水平”建设提供坚实的河湖安全保障，助力浙江水利成为展示中国特色社会主义制度优越性“重要窗口”的治水样板。

## （二）基本原则

**以人为本。**把全心全意为人民服务作为河湖治理的根本宗旨，充分考虑人民群众的需求和利益，在河湖治理中结合当地风情习俗、文化传承、生态价值转化，增加老百姓的安全感、获得感、幸福感。

**安全为基。**把保护人民生命财产安全放在河湖治理的首要位置，优先解决流域面积200平方公里以上或有重要保护对象中小河流防洪不达标问题，确保千人万亩防洪保护圈安全。

**生态优先**。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，将生态文明理念贯穿建设全过程，强化河湖生态空间管控，遵循以自然恢复为主，人工修复为辅的建设原则，实现人水和谐共生。

**系统治理。**树立山水林田湖草是一个生命共同体的理念，综合施策、系统施策、科学施策，坚持规划引领，流域整体推进，统筹安全、生态、宜居、富民等综合治理，发挥河湖资源效益最大化。

**文化引领。**中小河流作为承载乡愁的特色载体，充分挖掘河湖文化资源，不断激发水文化创造活力，利用遗产遗迹保护、水文化载体建设、地方民俗风情传承，推动水旅游转型升级，助推经济社会高质量发展。

**共享共管。**加快推进多规融合、行业联动，以数字化理念推动河湖治理建设管理变革，改进和加强社会管理，不断创新公众参与手段、方式，形成共建共享共管的全社会治水格局。

## （三）规划范围

本次规划范围包括除浙江省主要江河以外，流域面积在50平方公里至3000平方公里的中小河流和50平方公里以下的农村水系，空间范围覆盖全省11个地市90个县（市、区）。

## （四）治理目标

二〇三五年远景目标。中小河流防洪薄弱环节全面消除，河流生态化改造率达到90%以上，人水和谐、生态平衡、水清景美、高效赋能的高品质全域幸福河湖网基本建成，河湖幸福指数全国领先。

“十四五”时期主要目标。打造浙江省全流域治理样板，“美丽河湖+”精品示范遍地开花，初步形成“五片百廊”的全域幸福河网格局。至2025年，完成中小河流综合治理3000公里，流域面积200平方公里以上中小河流达标率提高至80%以上，创建完成300条“美丽河湖”、500个水美乡镇，中小河流和农村水系初步实现数字化管理，深化河湖资源生态价值转化，全民爱水护水管水氛围浓厚。

表2-1 浙江省中小河流治理“十四五”规划主要指标表

| 编号 | 指标项 | 指标属性 | “十四五”目标 | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 200-3000平方公里达标率（%） | 约束性 | 80 | |
| 2 | 治理长度（公里） | 约束性 | 3000 | |
| 3 | 生态堤（岸）长度（公里） | 预期性 | 2000 |
| 4 | 新增滨水绿道（公里） | 预期性 | 2000 |
| 5 | 新增水文化节点（个） | 预期性 | 100 |
| 6 | 美丽河湖累计创建（条/个） | 预期性 | 300 |
| 7 | 水美乡镇创建（个） | 预期性 | 500 |
| 8 | 美丽河湖示范县（个） | 预期性 | 30 |

# 三、总体布局

推进“美丽河湖+”理念，在十三五“百河综治”基础上，聚焦四条诗路串联形成的浙江诗画山水之“链”，重点围绕流域面积大于200平方公里以上中小河流，初步构建“**五片百廊**”幸福河网总体格局。挖掘江河主题的山水诗内涵，开展诗路主线上呈羽枝状分布的重要支流特色治理，打造百条特色河流廊道，辐射覆盖全省90个县（市、区）城市重点发展区块，融合“生态、防洪、景观、文化、旅游、产业”等多种功能，不断提高城镇防洪排涝、生态环境改善，助推全域美丽河湖创建。以标志性工程为引领，适应各县（市、区）不同的发展诉求，助推沿线水美乡镇建设，促进以县域母亲河为主要纽带的流域（区域）高质量发展。全面织就一张有浙北诗画江南水乡、浙东魅力滨海水城、浙西南秀丽河川公园、浙中锦绣生态廊道、海岛风情花园等“五片”浙江韵味的河湖水系网。

## （一）浙北诗画江南水乡片

浙北诗画江南水乡片位于太湖以南，钱塘江以北，天目山以东，范围覆盖浙北地区水网密集的杭嘉湖平原，包括嘉兴市全部，湖州市大部以及杭州市的东北部。区域内地势极为低平，河床坡降较小，水网密布；经济发达，人口稠密，有京杭大运河穿过，还有杭嘉湖地区人工开凿的河渠溇港和运河頔塘等承载“江南水乡文化”的重要水利设施载体。

片区内杭州主要涉及江北主城区，以打造世界级滨水区域为目标，融入一江（钱塘江）、一河（大运河）、一湖（西湖）、一湿地（西溪湿地）、一遗址（良渚遗址）特色水文化，体现“大气蓬勃、与时俱进”的拥江发展城市时代之美；湖州主要涉及苕溪下游平原区域，以打造休闲梦里水乡为目标，充分发掘浙北生态旅游带和运河水乡民俗带资源，体现现代化生态型滨湖大城市之美；嘉兴市以建设长三角生态绿色一体化示范区为目标，发掘江南水乡特色的古镇资源，传承发扬非物质文化遗产“嘉善田歌”，重塑田园渔歌风貌，展现“悠悠田园”的特色风景，着力将嘉善片区打造成为浙江省农村水系综合整治的先行样板区，体现嘉兴在长三角地区江南水乡典范城市之美。

## （二）浙东魅力滨海水城片

浙东魅力滨海水城片位于钱塘江和杭州湾以南，苍南县沿浦湾以北，四明山、华顶山、括苍山、雁荡山以东，覆盖宁绍平原、温黄平原、温州沿海成片平原等，主要为海积形成的滨海平原，包括绍兴市、宁波市、台州市以及温州市的主城区部分。区域内地势平坦，河道纵横密布，呈西高东低缓坡状向大海延伸；沿海城镇经济发达，城镇化进程中对原有河网水系改变较大；宁绍平原孕育了吴越文化；温黄平原孕育了瓯越文化。

片区内宁波主要涉及甬江流域下游平原和象山港、三门湾地区独流入海水系，以建设魅力港湾水城为目标，融入拥江揽湖滨海等特色水文化，重点打造县江“玉带绕城、一江两岸”、小浃江“接轨甬城、创新小港”等特色主题廊道，在农耕文明与海洋文明的碰撞交融中，彰显宁波“山海韵味、甬派风情、国际风尚”的风貌特色，滋养出宁波国际港城和江南水乡完美融合的独特神韵之美；绍兴主要涉及曹娥江流域下游平原，以建设现代东方水城为目标，融入大禹治水、镜湖鉴湖、兰亭古址等水文化，重点打造兰亭江“兰亭故事、书法圣地”等特色主题廊道，展现“浙东唐诗之路”必经之地的诗路魅力；台州主要涉及椒北平原、桃渚平原，以建设水上台州为目标，融入椒江港湾文化、黄岩桔乡文化、路桥商贸文化等特色水文化，重点打造椒北片区“章安古城、灵秀水合”、永宁江“橘都黄岩母亲河、一路江水一路景”、百里大河“椒北大动脉”等特色主题廊道，铸就独具魅力的山海水城；温州主要涉及温瑞平原、鳌江平原等，以打造瓯越时尚水城为目标，以山居水乡片、河居水乡片和海居水乡片为特色，重点打造灵桥片“灵桥灵水、山海苍南”、小楠溪“花香沁人心、诗艺小楠溪”、岩坦溪“山水之源头、十里扬帆”等特色主题廊道，展现美丽浙南水乡风貌。

## （三）浙中锦绣生态廊道片

浙中锦绣生态廊道片位于钱塘江之江以南，仙霞岭、大盘山以北，衢州以东，覆盖中游河谷盆地区和东部丘陵区，包括金华市全部、衢州市主城区、台州市西北山丘区、绍兴市西南及东南区域部分。盆地底部是宽窄不一的冲击平原，地势低平，盆地地表形态结构复杂多样，盆地边缘与山地界线清晰，河流从四面向盆底汇聚，钱塘江水系衢江—兰江水道纵贯南北；金衢盆地地理优势明显，是上海经济区南翼沿海开放带与内陆腹地间的过渡区域，也是浙江省粮食、棉花、柑橘、花卉等重要的农副产品生产基地。

片区内金华涉及全境，以浙中生态廊道建设为目标，重点打造孝顺溪“智城田园、金义新区”、义乌江“活力商埠头、碧水商城”、游埠溪“古韵风华、双溪寻梦”、白溪“古韵湿意、耕读白溪”、宣平溪“宣莲涟漪、隐逸画卷”等特色主题廊道，全面激活生态涵养功能，建设浙中生态廊道；衢州主要涉及衢江及支流两岸河谷平原，呈珠串式分布，以打造“衢州有礼、幸福水岸”为目标，重点开展芝溪“东区花园、农旅芝溪”、灵山港“灵动灵溪、活力无限”、江山港“浪漫水道、百里须江”、常山县芳村溪“柚茶芳村、香飘万里”等特色主题廊道建设，一同展现幸福、风情、智慧、灵动、浪漫的黄金千里水道风景线，树立东部治水标杆的大美衢州；绍兴西南及东南区域重点打造长乐江“长乐常乐、嵊西重镇”、黄泽江“十里滩林、水墨黄泽”等山区性特色主题廊道；台州市西北山丘区重点打造始丰溪“最有禅意的溪流”、十三都坑“清水仙乡、淡竹客溪”等山区性特色主题廊道。

## （四）浙西南秀丽河川公园片

浙西南秀丽河川公园片位于南雁荡山以北，雁荡山脉以西，范围覆盖东苕溪和浦阳江干流以西及金衢盆地以北、丽水河谷。杭州市境内涉及分水江、东苕溪、西苕溪上游区域；衢州市境内涉及城区上游区域；丽水市境内主要涉及碧湖平原、城郊平原，包括丽水市全部。该区域是我省生物多样性维护与水源涵养区，涉及西天目山、清凉峰、千岛湖流域、古田—钱江源等保护区域，是我省重要的生态绿屏；良好的自然生态环境带动了该区域山水生态旅游，也是我省 “黄金旅游”之地，区域支柱产业为绿色农业。

片区内杭州以千岛湖流域、分水江流域、南苕溪流域为重点打造武强溪“白鹭轻舞、田园汾口”、梓桐源“半源山色半源湖”、天目溪“天目溪边悦渔桑、千秋关南闹花果”、昌化溪“青山湖色、生态水韵”等特色主题廊道；衢州钱塘江源头以建设钱江源国家公园为目标，充分“钱江源头”和“钱塘诗路”文脉联系，重点打造池淮溪“醉香池淮、风情画廊”、苏庄溪“清心古田、绿水苏庄”、龙山溪“龙山密林吐龙泉”等特色主题廊道；丽水以建设瓯江河川公园为目标，充分发掘“丽水三宝”、海上丝路文化、红色文化、畲族文化等特色资源，重点打造好溪“养生河川”、宣平溪“莲香河川”、碧湖平原水系“处州粮仓”、松阴溪“茶香河川”、浮云溪“童话河川”等特色主题廊道，释放政策红利，治理过程中积极探索水生态产品价值实现的有效路径，促进水生态价值经济溢价，打通“两山”转化通道。

## （五）海岛风情花园片

**海岛风情花园片包括舟山群岛及其他沿海岛屿。区域内有独特的山海风光，良好的生态环境是其突出优势，但由于受海岛地理特点影响，地表径流少、无源头活水，难以形成规模水系。该片区结合十大海岛花园建设，以打造海岛风情花园为目标，结合生产生活需求，营造沿湖、沿河水景观带，重点打造普陀城西区域水系、六横岛中小流域等“品质河道”串珠成链扮靓千岛之城，营造舒心自在、多元开放、富有海洋气息的人文环境，保护“山海岛城”的景观格局和“滩峡岬湾”的景观资源，打造具有渔家记忆、彰显东海特色的花园海岛风貌和海岛水乡特色，为打造舟山海上花园城市建设提供保障、为舟山新区产业提供支撑**。

# 四、建设任务

## （一）建设指引

以中小河流全流域综合治理、全县域农村水系综合整治为切入点，提升全域“幸福河湖”覆盖率。各地应根据全省要求，结合各市实际情况，对标区域和流域高质量发展需求，对十四五实施项目应以流域为单元开展《县（市、区）中小流域综合治理规划》，建议以县域为单位开展《县（市、区）农村水系综合整治规划》，确保统一布局、明确定位、有序推进。在建设中坚持系统治理，根据河流特性，以“美丽河湖+”理念，全省范围内打造一批具有浙江特色、地方韵味、乡愁情怀的“幸福廊道”。

**1、水安全提升：补齐防洪短板，完善防洪体系**

**补齐防洪短板。**聚焦薄弱环节和关键节点，进一步提高沿线防洪标准，努力构建布局合理、功能完善、适度超前的防洪减灾工程体系。确保洪涝灾害明显、有重要保护对象河段防洪达标率显著提高。优先安排流域面积200平方公里以上中小河流综合治理工程，确保其堤防达标率整体提高至80%以上，与经济社会发展需求相适应。

**防洪治理措施。**防洪治理措施应充分体现地方特色，注重突出区域差异和地域特色，根据山区（海岛）、平原地区不同河流水系特征和经济社会发展需求，因地制宜合理建设堤防和护岸工程。

**专栏一 防洪治理措施建议**

|  |
| --- |
| **建设依据。**中小河流治理防洪安全建设主要依据《防洪标准》（GB50201-2014）、《堤防工程设计规范》（GB 50286-2013）、《河道整治设计规范》（GB50707-2011）、《水利工程水利计算规范》（SL104-2015）等国家和水利行业规程规范，《浙江省水利厅关于加强美丽河湖建设的指导意见》等地方规范性文件要求。  **山区性（海岛）河流。**按防冲不防淹原则，建设生态堤防。对已建直立式硬质堤防，可采取软化、绿化、重建等生态化改造措施加以提升；部分凸岸、山地、高地、无人居住区等没有防护要求的河段，减少人为扰动，维持河流自然形态；堤岸断面结构可采取地形重塑等手段形成“隐形堤岸”；可因地制宜设置河道调蓄区、开口堤、溢流堰，统筹考虑河道清淤、阻水建（构）筑物拆除、安全管护设施建设等综合措施，达到分级设防、提高重要保护对象防洪排涝能力的目的。  **平原性河流。**以建设生态护岸为重点。尽可能维护河流的自然形态，防止人为侵占河道和河道直线化，避免截弯取直；尽量增加行洪断面，增加行洪能力；堤岸空间和功能设计应分析区域和城镇发展综合需求，结合沿线交通、便民、文化、景观、休闲等。  **合理建设堰坝工程。**应从稳定河势、灌溉引水、改善生态等方面充分论证堰坝工程建设的必要性，并对堰坝选址进行合理分析，确保堰坝的形态满足安全和消能的“底线”原则。 |

**2、水生态保护与修复：补齐水生态短板，完善水生态体系**

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”系统治理理念，以加强河流生态系统保护、维护河湖生态健康为目标，统筹推进江河流域生态保护与修复，补齐水生态短板，完善水生态体系，助力大花园建设。一是加强水系源头、河谷等生态敏感区生态保护，根据“三区三线”评估结果，优化完善河湖生态保护红线，明确各类水生态空间和生态保护红线功能定位、主要用途和管控要求，加强生态廊道空间管控，维护山清水秀的生态空间。二是全面开展河流中下游地区水生态保护与修复工程，实施河湖水系综合整治，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间，归还被挤占的河湖生态空间，逐步减少“人水争地”的现象，恢复河湖水系自然连通，构建健康的河湖生态系统。三是以流域、区域为单元，以水系为纽带，系统推进八大流域中小河流水生态保护与修复治理，全面建立河湖生态健康保障体系，推动形成纵向统一、横向联动、条块结合的水生态修复格局，维护河湖生态安全底线，增强河湖绿色发展特色，为我省水生态文明建设、推动高质量发展、创造高品质生活提供强劲支撑。

**专栏二 健康水生态工程措施**

|  |
| --- |
| **加强江河源头生态保护**。加快推进开化县马金溪、常山县龙饶溪、淳安县千岛湖上游等主要江河源头区生态保护，按照以国家公园为主体的自然保护地体系，加强生态廊道空间管控，加强生物多样性保护，持续提升水环境质量。  **加大平原河网水系生态保护**。恢复河湖水系自然连通，持续改善河网水环境，构建健康的河湖生态系统。加快推进农村水系综合整治试点建设，重点解决农村水系存在的淤塞萎缩、水污染严重、水生态恶化等突出问题，恢复河湖功能，改善人居环境，重点打造嘉善县、德清县等一批各具特色、示范引领强的县域综合治水样板。  **开展堤（岸）生态化改造。**加快推进淳安县东源港、建德市寿昌江、永嘉县岩坦溪、黄岩区黄岩溪、天台县始丰溪、常山县芳村溪、龙绕溪、江山市江山港等山区河流堤（岸）生态化改造，通过地形重塑、植物措施等手段使堤岸“隐形”，融入周围环境。开展嘉善县伍子塘、海宁市长山河、桐乡市北永兴港等平原河流护岸整治，尽量维护河流自然形态，并对原有的硬质化护岸进行生态化改造，增强自然景观，创造优美的水边环境。  **开展河流闸坝生态化改造。**完善生态流量泄放设施，修建生态跌坎、过鱼设施等生态修复措施，改善拦河闸坝下游河湖水资源条件，为水生生物营造栖息环境，逐步恢复鱼类洄游生态圈。  **加强江心岛保护与修复**。加强江心岛屿保护与修复，保护岛屿的生物多样性、地质和地貌等自然遗迹，同时对被破坏的生态环境进行长效的恢复和修复，形成良好的自然生态环境系统，为动物提供栖息地，为人类提供亲近自然的活动空间。 |

**3、水宜居设施建设：以人民为中心，营建品质滨水公共空间**

紧密结合乡村振兴、美丽乡村、美丽城镇建设，在满足流域防洪要求前提下，合理布局亲水便民配套设施，努力推进水系沿线重要城市、特色乡村岸线公共空间的贯通开放，提高滨水活动区域的贯通性、延展性、丰富度；合理建设滨水滨岸休闲节点，增加水岸空间的复合功能，把河湖两岸建成充满活力、绿色生态、舒适便捷、共建共享的滨水公共空间，满足群众多样化需求；逐步提升水岸公共空间的品质、文化内涵和功能，增强居民和游客的幸福感、获得感。

**专栏三 宜居水环境工程**

|  |
| --- |
| **滨水滨岸慢行系统建设**。加快推进建德市寿昌江、文成县泗溪、嘉善县伍子塘、长兴县泗安塘、安吉县西苕溪、浦江县壶源江、开化县龙山溪、莲都区小安溪等一批重点河流滨水滨岸慢行系统建设，通过慢行系统串联起美丽城镇、美丽乡村和美丽田园，营造环境优美、舒适便利、高度人性化的慢行环境，进一步提升宜居宜游的河流形象。  **滨水滨岸公共空间建设**。重点实施安吉县“两山”示范区幸福河湖余村试点等示范工程，继续扩大贯通工程的红利效应，将滨水滨岸空间由慢行系统和河道向岸上拓展，稳步推进河流重点区域公共空间的开发和建设，打造空间连续、环境优美、凝聚人气的河流公共活动空间，逐步形成更系统、更完整、更丰富的滨水空间和生态体系，并带动河流沿线区域的城镇更新与功能重塑。  **亲水便民配套设施建设**。实施景宁县小溪流域综合治理、金东区孝顺溪流域综合治理、开化县池淮溪流域综合治理等综合治理工程，在满足防洪要求前提下，加快河流便民设施建设布局，充分挖掘河流文化内涵，提升河流沿线景观品质，为百姓创造更多的亲水空间和文化体验载体。 |

**4、水文化引领：守根铸魂，弘扬先进水文化**

挖掘发扬新时代水文化精神内涵，把文化建设理念贯穿到河流治理建设全过程，与主体工程同步设计、同步建设。一是加强遗产遗迹保护，挖掘河湖文化资源。坚持治河和传承相结合，充分挖掘河流沿线自然人文资源，加强水工程遗产遗迹保护。二是重视水域空间展现，将挖掘的文化元素融于河流工程和非工程治理措施中，加强文化设施策划与展示，合理建设水文化载体。三是塑造流域意境文化，凸显本土化、个性化，将河流建设成为传承地方民俗风情的新节点、彰显地方历史文化的新载体，打造有流域特色的水文化长廊。

**专栏四 弘扬先进水文化措施**

|  |
| --- |
| **加强遗产遗迹保护，挖掘河湖文化资源。**研究河湖水系变迁规律，汲取先进治水智慧经验，传承河湖管理保护技术，实现传统水文化创造性转化和创新性发展；挖掘整理古桥、古堰、古埠、古渡、古闸、古堤、古河道、古纤道和古水利工程以及河流腹地历代治水人物、故事、诗词文章等内容。  **重视水域空间表达，提升河湖环境品质。**将挖掘的文化元素融于河流工程和非工程治理措施手段中，加强文化设施策划与展示，选择合适的位置、型式、内容提升文化内涵和品味；综合考虑河流两岸场所特点和多元文化内容，从中凝练出抽象或具象的设计元素，融入水岸堤防（护岸）、沙洲、河漫滩、桥梁、堰坝等水景观中，可采用情景再现型、园林型、遗址型、文化创意型、市民广场型和主题建筑型等方式，可采用碑、亭、廊、墙、牌、馆、像等载体形式，可采用物、字、图、文、影等内容解读；河流廊道与其腹地交通交汇点上，可考虑设置流域、区域特色文化的导引设施，既作为旅游交通导引，又丰满了河流廊道的文化元素，为全域旅游提供水文化支撑；合理适度建设水文化节点100个，已建承载水文化内涵的载体设施建设过程中需对其进行保护、修缮，新建水文化设施要注重传承保护相结合，有时代精神，从“护其貌、美其颜”逐步升华为“扬其韵、铸其魂”。  **塑造流域意境文化，创新河湖地域特色。**坚持地域文化特色与城乡文明建设紧密结合，凸显本土化、个性化，将河流建设成为传承地方民俗风情的新节点、彰显地方历史文化的新载体，打造具有各流域特色的水文化长廊和水利风光带，使山水城乡融为一体、自然与文化相得益彰、生态与经济和谐发展；科学研判河湖特色定位，保护好流动的“家乡河”，通过创新治理手段积极打造有文化记忆、诗情画意、休闲野趣、浪漫情怀、健康生态、产业特色、城市印象等不同主题“美丽河湖”，使其能够成为沿岸百姓“寄托乡愁、精神家园”的精神文化纽带。 |

**5、水经济助推生态价值转换：以线带面，绿水经济推动滨水高质量经济带发展、营造高质量生活**

一是积极盘活水利资产，进一步规范水利工程资产管理，推行水利资源要素市场化配置，推动实现“水利资产资源化、水利资源产品化”，增强水利自身可持续发展能力。二是深度挖掘水资源、水空间的多维价值，探索河湖砂石资源集约化利用，创新水岸空间资源化管理模式，加强行业协同发展，推动更多“美丽河湖”公共产品供给，带动和引领滨水经济带形成与发展，打造流域、区域经济发展新引擎。三是推动水经济发展作为满足人民群众日益增加的水需求的重要途径，在满足防洪、供水安全的同时，大力开发“美丽河湖+”新业态、新模式等城乡共享经济体，将一江好水变成好产品、激发好价值的新期盼，充分释放河湖生态价值的裂变效应。

**专栏五 深挖水利资源资产价值**

|  |
| --- |
| 积极盘活水利资产。激励金融机构扩大水利信贷经费规模，拓展水利工程财政贴息力度与范围，改革水利工程收益权质押贷款等各种融资形式。探索发行水利专项债券，研究水利资产未来收益证券化，促进资金融通方式与使用结构的多样化。按照补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担原则，加快建立反映供需关系、体现资源价值和生态补偿要求的供水工程原水水价形成机制，提高水利工程盈利能力。  挖掘水资源和水空间多维价值。借鉴湖州安吉、台州仙居、绍兴诸暨等地经验，打造水上旅游项目，开展河湖岸线主体功能划分，探索建立水域岸线等资源有偿使用机制；试点推进河湖砂石资源科学利用，通过科学规划、规范许可、有效监管，推动河道砂石合理开发利用，在维护河湖健康生命的同时，有效缓解建筑市场砂石供需矛盾，促进地方经济社会发展。  探索水生态价值转换途径。以丽水生态产品价值实现机制国家试点为牵引，协同推进安吉县域践行“绿水青山就是金山银山”理念综合改革创新试验区建设，通过丽水河权到户、河权质押贷款、安吉“两山”银行等改革试点，不断探索水生态保护与经济社会高质量发展“双赢”的实现路径，拓展“两山”转化新通道。 |

**6、数字赋能提升管理水平**

加强智慧水利顶层设计和整体谋划，以水利数字化改革为牵引，全面深化业务梳理，构建成熟完备的水利数字化应用体系和制度体系，谋划多部门全业务的水利集成应用，重塑河湖治理新模式。聚焦水旱灾害防御、河湖库保护、节水、供水、公共服务等重点领域，运用物联网、云计算、大数据、人工智能、移动互联网等新一代数字化手段，构建河湖动态自动感知“一张网”、监控“一中心”与管理“一平台”，加大水利数据共享和开发力度，推动水利数字运维工作有条理、有顺序、有效率的实现，全面提升全省河湖工程智慧化管理水平，全力构建浙江数字水利发展新格局。

**专栏六 加强河湖工程数字化管理**

|  |
| --- |
| **1.强调河湖工程数据库建设。**基于浙江省水管理平台水利数据仓和河湖库保护数据库统一平台上，借助大数据管理能力，形成标准统一的高质量、高价值的河湖数据资产，并支撑省市县三级水利管理部门的河湖数据服务，同时满足水管理平台的数据共享。数据资料数字化要求包括工程基础数据、空间数据等，要求每个工程提供工程参数具体数据、工程起止点坐标数据、管理范围红线等矢量资料，形成十四五规划工程总体布局“一张图”。  **2.加强中小河流建设管理。**深化建设管理体制，完善项目法人责任制，规范项目法人组建，完善招标投标制，大力推进水利建设项目电子化招投标，加强标后履约监管；强化质量监管，严格执行工程质量责任终身责任制，开展前期技术服务指导、质量抽查、项目建设稽查、资金抽查等手段，强调工程建设规范性，完善考核办法和评分细则，提升工程建设质量水平；强化验收管理，加强对验收工作的组织协调和业务指导，落实验收工作计划和相关责任，保证验收工作质量。  **3.落实中小河流建后管护。**建立长效管理机制，协调推进河道系统治理、保洁、维修养护等日常工作，强化管理机制、问责制度；推进数字化管理，建设河湖库保护数据库，实现中小河流实情数据、信息采集、存储与共享，为相关决策提供准确、可靠、快捷的数据和信息；加快水文基础设施建设，补齐部分水文设施建设标准偏低短板，提升水文预报能力，建立建全水文数据传输通道；落实社会参与管理，有效引导社会力量参与河道治理管理，逐步加大宣传，提升老百姓的爱河护河意识。 |

## （二）分市建设任务

**1、杭州市——建设拥江发展廊道**

杭州市以“拥江发展廊道”建设为依托，围绕发展世界级滨水地区宏伟蓝图，以深化实施“大花园”建设为主线，按照“山水相融、湖城合璧、拥江枕河、人水相亲”的理念，统筹推进钱塘江诗路文化带建设，深入挖掘河湖水文化底蕴，构建以钱塘江、富春江、新安江及千岛湖为中轴的独特韵味、别样精彩世界名城的重要展示带，着力再现现代版“富春山居图”，打造美丽中国杭州样本的鲜明标识。

“十四五”期间，杭州市结合美丽城镇和乡村振兴建设，协调推进钱塘名城线、湖江养生线、浙西湖山线、江南古韵线、山海通廊线等绿道建设，以千岛湖上游中小流域、新安江流域、富春江流域、苕溪流域等为建设重点，加快推进淳安武强溪、东源港、桐溪、梓桐源，临安区天目溪、南苕溪、昌化溪，建德市寿昌江、胥溪、清渚港、后源溪等12条中小河流治理，重点形成天目溪“织耕之乡、富饶天目”、寿昌江“野性艾溪、香溢万里”、胥溪“子胥溯源、多彩水乡”、后源溪“红花青堰、醉美源溪”、武强溪“红色风情”等有特色有主题廊道5条，整体上串联辐射廊道周边3个风景名胜区、3个4A以上景区、5个特色小镇、3个重要开发区等，助力杭州打造展示新时代中国特色社会主义的重要窗口。其中寿昌江紧紧围绕“香”、“野”的特点，重点支撑航空小镇、稻香小镇等建设需求，打造一条集环境景雅、景色醇美、文化厚重、特色鲜明于一体的“生命安全带”、“富民产业带”、“文化景观带”、“休闲运动带”。

十四五期间，杭州市重点实施中小河流12条，综合治理项目12项，完成投资20亿元，治理河长433公里，其中堤防（护岸）加固及新建623公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从87%进一步提升至91%，新增滨水绿道404公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度500公里，完成投资8亿元，预计创建“水美乡镇”60个。

**2、宁波市——建设港湾水城廊道**

宁波市以“港湾水城廊道”建设为依托，围绕市政府全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，打造现代化滨海大都市的战略部署，以三江为纽带，以六塘河为骨干，以宁波市域江河干支流为脉络开展中小河流综合治理，构建“三江成网、六塘织造”港湾水城廊道，打造以杭州湾、象山港、三门湾区域为延展的东翼滨海休闲度假区，形成现代港湾水城样版。

“十四五”期间，宁波市结合“浙东唐诗之路”建设、美丽城镇和乡村振兴建设，以及生态海岸线、江南古韵线、缤纷行旅线等绿道建设，以鄞东南平原、江口平原、余慈平原所涉中小河流为建设重点，加快推进九曲河、小浃江、剡江、西江、十一塘横江、十二塘横江等10余条中小河流综合治理，重点形成小浃江“潮音入耳、带水盈盈”、九曲河“清流碧波、十里九曲”、剡江“风光旖旎、剡江千寻”等有特色主题廊道7条，整体上串联辐射廊道周边1个风景名胜区、2个4A以上景区、2个特色小镇、2个重要开发区（园区）等与幸福河湖息息相关的自然历史人文产业元素，在农耕文明与海洋文明的碰撞交融中，彰显宁波“山海韵味、甬派风情、国际风尚”的风貌特色，滋养出宁波国际港城和江南水乡完美融合的独特神韵之美。其中小浃江依托小浃江整治工程，重点保障中车工业集聚区、北仑临港工业集聚区等功能区安全发展及开发，串接小浃江水利风景区景观风貌，起到接轨甬城、连通小港重要纽带作用。

十四五期间，宁波市重点实施中小河流10条，综合治理项目7项，完成投资24亿元，治理河长78公里，其中堤防（护岸）加固及新建98公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从88%进一步提升至90%，重点保护洞桥镇、泗门镇、庵东镇、周巷镇、溪口镇等乡镇，新增滨水绿道10公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度500公里，完成投资7亿元，预计创建“水美乡镇”50个。

**3、温州市——建设美丽浙南水乡廊道**

温州市以山水田园、人文河居、多元滨海形成的浙南美丽大花园三大类风貌区为特色，以域内瓯江、飞云江、鳌江和楠溪江四条风情带为主轴线，以“三江”、“雁荡”、“廊桥”、“琼岛”、“云湖”、“湿地”、“塘河”、“楠溪”八大IP主题核心，重点构筑“一心引领、三区特色、四带品牌、八大主题、百线千网”的布局结构，加快打造“湖库相连、江河相通、山水相融、林水相映、城水相依、人水相亲”的美丽浙南水乡，展示城市形象和内涵、促进城市转型升级和经济繁荣发展。温州市中小流域综合治理工作是推进建设美丽浙南水乡的主要载体，也是保障温州人民生命财产安全的迫切需要。

“十四五”期间，温州市结合“瓯江山水诗路”构建、美丽城镇和乡村振兴建设，浙南古道线、生态海岸线等绿道建设，以楠溪江、鳌江和飞云江流域为建设重点，加快推进永嘉县西溪、小楠溪、鹤盛溪（东皋溪）、岩坦溪，平阳县鳌江、带溪、凤卧溪，文成县峃作口溪、泗溪、玉泉溪，泰顺县沙埕港等11条中小河流综合治理，重点形成小楠溪“花香沁人心、诗艺小楠溪”、岩坦溪“山水源头、十里扬帆”、鹤盛溪“灵动灵韵、山水鹤盛”、鳌江“绿满山间、怡然水岸”、玉泉溪“慢城溪景、侨韵芝溪”、沙埕港“雅致会甲、慢行寻青”等6条特色主题廊道，串联辐射廊道周边4个风景名胜区、3个水利风景区、4个4A景区、7个特色小镇、7个开发区（园区）等与幸福河湖息息相关的自然历史人文产业元素，为山区防洪安全保驾护航，为美丽乡村增色添彩，为“美丽浙南水乡”建设擦亮水利底色。

十四五期间，温州市重点实施中小河流11条，综合治理项目10项，完成投资7亿元，治理河长98公里，其中堤防（护岸）加固及新建104公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从46%进一步提升至61%，重点保护永嘉县金溪镇、桥下镇、碧莲镇、大若岩镇、巽宅镇、鹤盛镇、岩坦镇、平阳县水头镇、凤卧镇、腾蛟镇、山门镇、南雁镇、怀溪镇、闹村乡、青街乡、文成县西坑镇、南田镇、玉壶镇、泰顺县雅阳镇、彭溪镇、柳峰镇等乡镇，新增滨水绿道长度47公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度300公里，完成投资6亿元，预计创建“水美乡镇”40个。

**4、嘉兴市——建设新型田园水乡廊道**

嘉兴以新型田园水乡主题风貌为特色，构建“乌镇-盐官（海宁潮）-超山-丁山湖-塘栖古镇-京杭大运河”水乡旅游环线，发掘江南水乡特色的古镇资源，打造具有国际化品质的现代化网络型田园城市，建设水清岸绿天蓝，宜居宜业宜游、富饶和谐幸福的江南水乡典范，发挥嘉兴市对水利在长三角一体化核心区示范区的建设上的更大作用。

“十四五”期间，嘉兴市结合长三角生态绿色一体化发展示范区、乡村振兴及美丽城镇建设，以运河流域涉及中小河流为建设重点，加快推进嘉善塘、伍子塘、大寨河、广陈塘、平湖塘、长山河、上塘河、濮院港、北永兴港、百步亭港、里洪塘、古荡河等12条中小河流治理，重点形成长山河“缤纷潮乡 洛水揽洲”、古荡河“乐活山水 梦回古荡”、伍子塘“古韵今风伍子塘”、濮院港“烟雨水韵 沃野乡趣”等4条独具嘉兴特色的主题廊道，串联起水岸周边1个风景名胜区，2个水利风景区，4个历史文化名城、名镇、名村，5个4A景区，9个特色小镇，9个开发区（园区）和1个田园综合体等7种不同类别共计31个幸福元素，展现“江南诗画美窗口”，助力“五彩嘉兴”蝶变跃升。

十四五期间，嘉兴市重点实施中小河流12条，综合治理项目13项，完成投资24亿元，治理河长412公里，其中堤防（护岸）加固及新建400公里，新增滨水绿道长度213公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度600公里，完成投资8亿元，预计创建“水美乡镇”60个。

**5、湖州市——建设梦里水乡主题廊道**

湖州市依托“清丽苕溪、古今辉映”、“生态湖滨、梦里水乡”、“诗画运河、璀璨文明”三大主题，结合古镇、竹海、太湖、文房、名山、湿地、溇港、古迹等特色景观文化节点，打造“三带十区八线”的梦里水乡主题廊道。

“十四五”期间，湖州市将依托“浙北诗画江南水乡”、“浙西北秀丽河川公园”主题片区打造，结合乡村振兴建设、美丽城镇建设、大花园建设、长江三角洲一体化发展以及钱塘名城线、浙西湖山线等绿道建设，以西苕溪、泗安塘、合溪等流域为建设重点，加快推进长兴县西苕溪、泗安塘、合溪，安吉县西苕溪、南溪、浑泥港、浒溪，德清县湘溪等7条中小河流综合治理，重点形成“江源之溪 活力南溪”、“浒溪时代 优雅竹溪”、“灵山秀水 景胜文昌”、“醉美太湖风光 泽润生态合溪”等7条特色主题廊道，整体串联起水岸周边1个风景名胜区，2个水利风景区，4个历史文化名城、名镇、名村，5个4A景区，9个特色小镇，9个开发区（园区）和1个田园综合体等7种不同类别共计31个幸福元素，最终实现安全水网更高标、资源水网更保障、生态水网更宜居、文化水网更特色、管理水网更高效的五网水脉，助力湖州展现独特水乡魅力，擦亮“**在湖州看见美丽中国**”金名片。其中西苕溪作为安吉县与长兴县城市、旅游、产业等多主体综合发展轴，依托长兴县西苕溪流域（长兴南片）综合治理工程与安吉县西苕溪流域综合治理工程两大工程，重点保障浙江省安吉经济开发区、安吉灵峰旅游休闲集聚区、浙江省湖州经济开发区等功能区安全支撑及区域开发，串接“两山”文化特色风貌，依托竹子博览园、天使小镇、两山创客小镇、太湖健康蜜月小镇等特色小镇、旅游及古镇资源，打造凸显西苕溪特色景观文化带的特色廊道。

十四五期间，湖州市重点实施中小河流7条，综合治理项目8项，完成投资20亿元，治理河长569公里，其中堤防（护岸）加固及新建483公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从83%进一步提升至98%，重点保护和平镇、天荒坪镇、下渚湖街道、泗安镇、林城镇等乡镇。新增滨水绿道334公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度600公里，完成投资8亿元，预计创建“水美乡镇”60个。

**6、绍兴市——建设现代东方水城廊道**

绍兴市以“现代东方水城廊道”建设为依托，围绕市政府打响新时代“名士之乡”“先进智造”“文化名城”“稽山鉴水”“枫桥经验”金名片，以湖荡密布、街巷依水、古桥联袂为特色，以古城为核心，以古运河为纽带、以会稽山为脊梁、以历史文化为脉络，着力构建“两江十湖一城”现代东方水城格局。

“十四五”期间，绍兴市结合“浙东唐诗之路”建设、美丽城镇和乡村振兴建设，以及山海通廊线、生态海岸线、缤纷行旅线、浙东诗路线、江南古韵线等绿道建设，以长乐江流域、枫桥江流域、五泄江流域、开化江流域所涉中小河流为建设重点，加快推进柯桥区兰亭江，嵊州市石璜江，诸暨市开化江、五泄江、枫桥江等5条中小河流综合治理，重点形成兰亭江“兰亭故里、书法圣地”、石璜江“清流潺潺、诗路石璜”、五泄江“青山挺秀、飞泉成泄”等有特色主题廊道5条，其中五泄江依托诸暨市五泄江流域综合治理（二期）工程，重点保障五泄镇、大唐镇、草塔镇等乡镇，以及水韵小镇、袜艺小镇等特色小镇安全发展及开发，串联起五泄风景名胜区，构筑五泄生态长廊，展现袜业商务绿芯。整体上串联辐射廊道周边1个风景名胜区、2个4A以上景区、2个特色小镇、1个重要开发区（园区）等与幸福河湖息息相关的自然历史人文产业元素，展现“浙东唐诗之路”必经之地的诗路魅力。

“十四五”期间，绍兴市重点实施中小河流5条，综合治理项目5项，完成投资6亿元，治理河长53公里，其中堤防（护岸）加固及新建53公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率达到96%，重点保护五泄镇、草塔镇、大唐镇、石璜镇、漓渚镇等乡镇。新增滨水绿道13公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度400公里，完成投资6亿元，预计创建“水美乡镇”40个。

**7、金华市——建设浙中生态廊道**

金华市以“浙中生态廊道”建设为依托，围绕市政府“发展金义都市区、共建大金华”的战略部署，以金华市域江河干支流为脉络开展中小河流综合治理，区域打通水系、贯通水脉，串联散落的山水林田湖，辐射金华市全域构建“浙中锦绣生态廊道、婺水流金八咏华章”八婺浙中水乡网，共筑金义都市区诗意水岸家园，推动县域经济向都市区经济转型，打造山水林田湖生命共同体的金华样板。

十四五期间，金华市结合“浙中诗路”构建、美丽城镇和乡村振兴建设，以及钱塘名城线、湖江养生线、浙中绿谷线、缤纷行旅线等绿道建设，以钱塘江流域、瓯江流域、椒江流域所涉中小河流为建设重点，加快推进八仙溪、孝顺溪、厚大溪、莘畈溪、武义江、小安溪、宣平溪、壶源江、大陈江、始丰溪、赤溪、游埠溪、白溪、柽溪、义乌江、吴溪等16条中小河流治理，重点形成八仙溪“问道八仙、浙中清心”、孝顺溪“智城田园、金义新区”、武义江“修养福地武义江”、义乌江“活力商埠、碧水商城”、游埠溪“古韵风华、双溪寻梦”、白溪“古韵湿意、耕读白溪”、宣平溪“宣莲涟漪、隐逸画卷”、壶源江“太极壶源、秘境桃源”、大陈江“义浦同城、缘定大陈”、吴溪“佛堂文化、多彩赤岸”等有特色有主题廊道10条，其中义乌江作为义乌市城市综合发展轴重点依托义乌市义乌江美丽城防工程，重点保障双江湖科教园区、东阳经开区、丝路金融小镇等功能区安全发展及开发，串接双江湖景观风貌，依托佛堂古镇、田心村、U然田园综合体等古镇、美丽乡村及农业基础资源，打造凸显国际商贸城特色的商业旅游特色廊道。整体上串联辐射廊道周边4个风景名胜区、7个4A以上景区、7个特色小镇，10个重要开发区（园区）等与幸福河湖息息相关的自然历史人文产业元素，全面激活浙中水乡生态涵养功能，助力浙中生态廊道建设。

十四五期间，金华市重点实施中小河流16条，综合治理项目16项，完成投资18亿元，治理河长197公里，其中堤防（护岸）加固及新建242公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从79%提高至94%，重点保护孝顺镇、郑家坞镇、新宅镇、桐琴镇、泉溪镇、汤溪镇、罗埠镇、洋埠镇等乡镇。新增滨水绿道长度192公里。开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度500公里，完成投资7亿元，预计创建“水美乡镇”50个。

**8、衢州市——建设诗画风光廊道**

衢州市以钱江源头、秀丽山水、人文水道为特色，以“一江两港”（衢江、常山港、江山港、马金溪）为轴线，提升水岸品质，建成“四水七美”的衢州有礼幸福Y轴诗画风光带，打造最有发展活力、最具文化魅力、最聚幸福人气和最带产业发展的水岸经济带，推动区域高质量发展。

“十四五”期间，衢州市结合乡村振兴、美丽城镇，浙西湖山线、钱塘名城线、浙南古道线等绿道建设，以衢州市西片区水系、芝溪、芳村溪、江山港流域为建设重点，加快推进衢江区上下山溪流域、芝溪、庙源溪、芳村溪、龙绕溪、虹桥溪、马尪溪、苏庄溪、池淮溪、龙山溪、灵山港、江山港、大桥溪等15条中小河流综合治理，重点形成芝溪“东区花园、农旅芝溪”、灵山港“灵动灵溪、活力无限”、江山港“浪漫水道、百里须江”、池淮溪“醉香池淮、风情画廊”、芳村溪“柚茶芳村、香飘万里”、庙源溪“醉美两溪、最美溪滩”、上下山溪“白鹭之洲、幸福之源”、龙绕溪“山水柚都、多彩龙绕”等特色主题廊道8条，整体上串联辐射廊道周边5个风景名胜区，6个历史文化名城、名镇、名村，1个4A景区，12个特色小镇，13个园区，1个田园综合体，7个历史文化名城和5个风景名胜区等诸多自然历史人文产业相关的幸福元素，着力打造“衢州有礼、幸福水岸”新格局，实现“幸福水域、两岸辐射、纵深发展、全域幸福”的美好愿景。其中江山港作为江山市母亲河，重点依托江山港流域综合治理工程，串联月亮湖水利风景区、峡里湖水利风景区、江郎山风景名胜区等重要旅游文化资源，彰显了大陈乡大陈村、凤林镇南坞村、江山市廿八都镇等历史文化名城、名镇、名村的人文资源风貌，重点保障了江山经济开发区、莲花山工业区、江山木艺时尚小镇、江山光谷小镇等工业园区和特色小镇的全面开发和快速发展，着力打造江山港“浪漫水道、百里须江”特色主题廊道。

十四五期间，衢州市重点实施中小河流15条，综合治理项目14项，完成投资42亿元，治理河长458公里，其中堤防（护岸）加固及新建148公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从41%提高至80%，重点保护全旺镇、大洲镇、横路办事处、樟潭街道、高家镇、灰坪乡、万田乡、九华乡、上方镇、峡川镇、莲花镇、新昌乡、芳村镇、招贤镇、江山市域区、清湖街道等40多个街道和乡镇；新增滨水绿道长度437公里；开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度400公里，完成投资6亿元，预计创建“水美乡镇”40个。

**9、舟山市——建设海岛风情花园廊道**

围绕舟山市市政府提出“海洋经济先导区，国际性的港口与海岛旅游城市”的战略部署，以“海岛风情花园”为主题，以定海区海岛山海风情为主线，西部突出历史古城定位，东部彰显渔港文化，兼山海形胜，映古今文化，打造独具魅力的海上花园城市。

十四五期间，舟山市结合乡村振兴和美丽城镇建设，以及江南古韵线绿道建设，以中小片区为建设重点，加快推进定海区群岛水系、六横岛中小流域-双塘片、集聚区新港工业区二期水系等中小河流治理，重点形成金塘片“千古一脉情，大柳碧波情”、双桥片“木偶戏游，山水双桥”、马岙片“海乡古韵，秀美马岙”、盐仓片“煮海流韵、毓秀盐仓”等特色主题廊道4条，统筹海岛古城、十里渔港等多种风景文化的特色风貌。

十四五期间，舟山市重点实施中小河流打包项目1项，完成投资2亿元，治理河长27公里，重点保护双桥街道、马岙街道、盐仓街道、金塘镇等乡镇；开展流域面积50平方公里以下农村水系连通及综合整治长度50公里，完成投资1亿元，预计创建“水美乡镇”10个。

**10、台州市——建设山海水城廊道**

台州市以“山海水城廊道”建设为依托，围绕建设“现代化港湾都市区”的城市发展战略定位，以“唐诗之路、和合文化”为主题，以椒灵江“一江”为主干轴，始丰溪为骨干，台州市境内中小河流干支流为脉络，构建“一江两岸”山海水城廊道，打造台州高质量发展产业海湾，着力建成高品质水上台州城，以百里江景带动两岸城市繁茂。

十四五期间，台州市结合“浙东唐诗之路”、美丽城镇和乡村振兴建设，以及浙东诗路线、山海通廊线等绿道建设，以椒江流域所涉中小河流为建设重点，加快推进永宁江、始丰溪、十三都坑、百里大河、大田港等5条中小河流，重点形成永宁江“橘都黄岩母亲河、一路江水一路景”、始丰溪“休闲廊道，文化蓄意”、十三都坑“秀丽十三都坑，神仙宜居景区”、大田港“古城美景，诗画水乡”、百里大河“椒北大动脉”等特色主题廊道，铸就独具魅力的山海水城。整体上串联辐射廊道周边2个风景名胜区、10个特色小镇，3个重要开发区（园区）等与幸福河湖息息相关的自然历史人文产业元素，展示椒江流域水乡生态文化之美。

十四五期间，台州市重点实施中小河流5条，综合治理项目6项，完成投资9亿元，治理河长118公里，其中堤防（护岸）加固及新建195公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从72%提高至80%，重点保护黄岩区宁溪镇、上郑乡、头陀镇、北城街道、东城街道、江口街道、西城街道、上垟乡，仙居县白塔镇、淡竹乡，天台县龙溪乡、街头镇、平桥镇等9个乡镇街道，临海市上盘镇、桃渚镇、杜桥镇、古城街道、大洋街道、东塍镇、邵家渡街道、大田街道，椒江区三甲街道(含椒江农场)，白云街道等乡镇街道；新增滨水绿道长度54公里；开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度300公里，完成投资4亿元，预计创建“水美乡镇”30个。

**11、丽水市——建设瓯江国家河川公园**

丽水市中小流域综合治理以“瓯江国家河川公园”为目标，努力将中小流域打造成特色风情小镇、乡村生态旅游的新亮点，恢复美丽江南水乡的风貌，让美丽河流水系真正成为带动丽水生态经济转型发展的新引擎，为丽水全力打造全国生态保护和生态经济“双示范区”奠定基础。

十四五期间，丽水市以瓯江流域、钱塘江流域所涉中小河流为建设重点，以及湖江养生线、浙中绿谷线、浙南古道线等绿道建设，加快推进宣平溪、小安溪、船寮溪、武义江、贞溪、好溪、乌溪江、松阴溪、周公源、湖山源、小港、浮云溪、泉溪、小溪、竹口溪、松溪、梅溪、八都溪、宝溪、岩樟溪等21条中小河流治理，重点形成好溪“九曲练溪、百丽绿廊”、梅溪“青史梅运、古意梅溪”、宝溪“龙窑之根、山水之魂”、岩樟溪“乡村度假、水韵休闲”、竹口溪“青瓷文化休闲溪”、松溪“百张飞瀑入松溪”、小港“水墨小港”、乌溪江“田园茶香”、浮云溪“山水家园、童话浮云溪”、泉溪“茶香悠悠泉溪” 等有特色有主题廊道12条，其中松阴溪作为松阳县综合发展轴重点依托松阳县松古平原水系综合治理工程、松阳县松阴溪界首至石门段治理工程，重点保障丽水生态产业集聚区松阳分区的功能区发展，串联松阴溪国家级水利风景区、大木山茶园景区，依托松阳茶香小镇、象溪镇等古镇资源、美丽乡村示范乡镇及农业基础，打造突出丽水山水文化的特色廊道。

丽水市十四五中小流域综合治理串联辐射了松阴溪、十八里翠、云和梯田、南明湖及生态河川、缙云仙都等风景名胜区；莲都古堰画乡小镇、遂昌汤显祖戏曲小镇、景宁畲乡小镇、云和木玩童话小镇、庆元香菇小镇、龙泉青瓷小镇、丽水绿谷智慧小镇、缙云机床小镇、青田千峡小镇等特色小镇；丽水经济开发区、丽水生态产业集聚区莲都分区、松阳分区、缙云片区、龙泉片区等重要开发区（园区）。通过串联流域内自然景观、田园美景、人文圣地和城市花园，形成舒适宜人的山水风光与具有强烈水文化气息的城市新风貌，努力将河湖水域打造成特色风情小镇、乡村生态旅游的新亮点，推进“水旅、水林、水农”融合。

十四五期间，丽水市重点实施中小河流21条，综合治理项目22项，完成投资51亿元，治理河长557公里，其中堤防（护岸）加固及新建407公里，200平方公里以上中小河流堤防达标率从77%提高至87%，新增滨水绿道长度299公里；开展流域面积50平方公里以下的农村水系连通及综合整治长度600公里，完成投资8亿元，预计创建“水美乡镇”60个。

**表4-1 浙江省中小河流“十四五”分市建设任务**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **分市** | **中小河流** | | | | | | | **农村水系** | | | | |
| **治理河长** | **总投资** | **堤防工程** | **生态岸线** | **滨水绿道** | **水文化节点** | **美丽河湖创建** | **投资** | **水美乡镇** | **治理河长** | **生态岸线** | **水系连通工程** |
| **（公里）** | **（亿元）** | **（公里）** | **（公里）** | **（公里）** | **（个）** | **（个）** | **（亿元）** | **（个）** | **（公里）** | **（公里）** | **（个）** |
| **浙江省合计** | 3000 | 223 | 2753 | 2000 | 2000 | 100 | 300 | 70 | 500 | 4750 | 3030 | 215 |
| **杭州市** | 433 | 20 | 623 | 37 | 401 | 16 | 30 | 8 | 60 | 500 | 300 | 10 |
| **宁波市** | 78 | 24 | 98 | 5 | 10 | 2 | 20 | 7 | 50 | 500 | 300 | 20 |
| **温州市** | 98 | 7 | 104 | 15 | 47 | 2 | 35 | 6 | 40 | 300 | 200 | 5 |
| **嘉兴市** | 412 | 24 | 400 | 524 | 213 | 11 | 35 | 8 | 60 | 600 | 400 | 50 |
| **湖州市** | 569 | 20 | 483 | 483 | 334 | 11 | 25 | 8 | 60 | 600 | 400 | 5 |
| **绍兴市** | 53 | 6 | 53 | 11 | 13 | 1 | 15 | 6 | 40 | 400 | 250 | 10 |
| **金华市** | 197 | 18 | 242 | 155 | 192 | 11 | 35 | 7 | 50 | 500 | 300 | 50 |
| **衢州市** | 458 | 42 | 148 | 407 | 437 | 20 | 35 | 6 | 40 | 400 | 250 | 50 |
| **舟山市** | 27 | 2 | 0 | 9 | 0 | 1 | 5 | 1 | 10 | 50 | 30 | 0 |
| **台州市** | 118 | 9 | 195 | 196 | 54 | 12 | 20 | 4 | 30 | 300 | 200 | 5 |
| **丽水市** | 557 | 51 | 407 | 158 | 299 | 13 | 45 | 8 | 60 | 600 | 400 | 10 |

# 五、中小河流标志性工程

## （一）中小河流风貌特色管控

中小河流特色风貌管控是浙江省中小河流的核心价值体现。通过特色风貌管控，进一步加强了对自然人文景观的保护、对地域文化风情的传承、对区域绿色经济的打造，并依托地域风貌、河流风貌等串接起各类水乡古镇、特色村落、文化遗产和自然景观，充分展现河流独特优美的自然景观、丰富多彩的历史文明、心驰神往的沿岸水脉，最终构建成浙江省各具风貌、五光十色的特色中小河流。

**表5-1 中小河流特色风貌管控**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 地级市 | 县市区 | 地域风貌 | 河流名称 | 河流风貌 |
| 1 | 杭州 | 淳安县 | 水韵千岛 心泊一湖 | 武强溪 | 红色风情 |
| 2 | 建德市 | 山水画廊 休闲天堂 | 寿昌江 | 野性艾溪.香溢万里 |
| 3 | 胥溪 | 子胥溯源 多彩水乡 |
| 4 | 后源溪 | 红花青堰 醉美源溪 |
| 5 | 临安区 | 临山临水 安养浙西 | 天目溪 | 织耕之乡 富饶天目 |
| 6 | 温州 | 平阳县 | 山海画廊 时尚平阳 | 鳌江 | 绿满山间 怡然水岸 |
| 7 | 文成县 | 刘基故里 山水乐园 | 玉泉溪 | 山水诗画 休闲水乡 |
| 8 | 永嘉县 | 千古诗意 田园牧歌 | 小楠溪 | 田园诗画水乡 |
| 9 | 楠溪江 | 田园诗画水乡 |
| 10 | 嘉兴 | 海宁市 | 潮涌钱塘 水润海宁 | 长山河 | 缤纷潮乡 洛水揽洲 |
| 11 | 海盐县 | 魅力水城 休闲田园 | 古荡河 | 乐活山水 梦回古荡 |
| 12 | 嘉善县 | 水墨江南 水韵嘉善 | 伍子塘 | 古韵今风伍子塘 |
| 13 | 湖州 | 安吉县 | 竹海安吉 绿韵山水 | 南溪 | 江源之溪 活力南溪 |
| 14 | 浒溪 | 浒溪时代 优雅竹溪 |
| 15 | 德清县 | 名山湿地 人文德清 | 湘溪水系 | 安澜湘溪 |
| 16 | 长兴县 | 缘聚太湖 悠游长兴 | 泗安塘 | 灵山秀水 景胜文昌 |
| 17 | 合溪 | 醉美太湖风光 泽润生态合溪 |
| 18 | 绍兴 | 诸暨市 | 灵山秀水 和美诸暨 | 五泄江 | 筑五泄生态长廊 展袜业商务绿芯 |
| 19 | 金华 | 东阳市 | 歌山画水 绿色东阳 | 白溪 | 古韵诗意 耕读白溪 |
| 20 | 柽溪 | 康疗养生 秀水柽溪 |
| 21 | 北江-白溪江 | 人文白溪 生态北江 |
| 22 | 南江 | 多彩多姿影视城 古风古韵南画溪 |
| 23 | 金东区 | 水泊江东 田园水乡 | 八仙溪 | 水润八仙溪 |
| 24 | 孝顺溪 | 在希望的田野上 打造百里休闲诗歌桃花溪 |
| 25 | 兰溪市 | 古韵风华 文雅兰溪 | 赤溪 | 古韵风华、双溪寻梦 |
| 26 | 浦江县 | 田园新城 诗画浦江 | 大陈江 | 生态养生 |
| 27 | 武义县 | 休闲养生 温泉名城 | 武义江 | 连古串今风情江 |
| 28 | 小安溪 | 绿谷水道养生溪 |
| 29 | 宣平溪 | 生态涵养，畲乡古镇 |
| 30 | 义乌市 | 宜商居旅 幸福义乌 | 吴溪 | 佛堂文化 |
| 31 | 铜溪 | 田园慢城 |
| 32 | 衢州 | 常山县 | 慢城诗河 风情常山 | 芳村溪 | 石柚乡情 秀水芳村 |
| 33 | 龙绕溪 | 青龙披绿带 蜿蜒绕村郭 |
| 34 | 虹桥溪 | 山水田园 慢水虹桥 |
| 35 | 开化县 | 钱江源头 生态开化 | 苏庄溪 | 清心古田 绿水苏庄 |
| 36 | 池淮溪 | 醉香池淮溪 |
| 37 | 龙山溪 | 云山密林吐龙泉 |
| 38 | 柯城区 | 溪山田园 运动柯城 | 庙源溪 | 醉美两溪 最美溪滩 |
| 39 | 大俱源 | 花画世界 绿里长廊 |
| 40 | 龙游县 | 南孔神韵 灵动龙游 | 灵山港 | 灵动灵山港 |
| 41 | 衢江区 | 魅力衢江 康养花园 | 芝溪 | 东区大花园 农旅秀芝溪 |
| 42 | 上山溪 | 幸福之源 白鹭之洲 |
| 43 | 下山溪 |
| 44 | 江山市 | 千年古道 景秀江山 | 江山港 | 百里须江 美丽长廊 |
| 45 | 舟山 | 定海区 | 煮海流韵 毓秀定海 | 舟山群岛水系 | 秀水美景 海岛花园 |
| 46 | 台州 | 黄岩区 | 九曲永宁 橘乡风情 | 永宁江 | 官河古道街繁可貌 |
| 47 | 西江 |
| 48 | 路桥区 | 回形绿廊 纵横温黄 | 南官河 | “两山一湖”绿脉 |
| 49 | 临海市 | 两港水系 幸福水网 | 大田港 | 古城美景，诗画水乡 |
| 50 | 义城港 |
| 51 | 天台县 | 佛宗道源 和合乐水 | 始丰溪 | 休闲廊道，文化蓄意 |
| 52 | 仙居县 | 最美河湖 山水融合 | 永安溪 | 全线幸福河湖湿地，永葆全国最美家乡河湖 |
| 53 | 三门县 | 天光海色 亭旁人家 | 亭旁溪 | 红色亭旁，国家级水利风景区 |
| 54 | 丽水 | 缙云县 | 颐养天地 休闲缙云 | 好溪 | 九曲练溪 百里绿廊 |
| 55 | 莲都区 | 处韵乡愁 河川之都 | 碧湖平原水系 | 碧波荡漾新治河 |
| 56 | 龙泉市 | 原生秘境 文创之城 | 梅溪、八都溪 | 青史梅运 古意梅溪 |
| 57 | 宝溪 | 龙窑之根 山水之魂 |
| 58 | 岩樟溪 | 乡村度假 水韵休闲 |
| 59 | 庆元县 | 山水廊桥 养生庆元 | 竹口溪 | 青瓷文化休闲溪 |
| 60 | 松溪 | 百丈飞瀑入松溪 农业兴村依安溪 |
| 61 | 松阳县 | 田园牧歌 松韵水廊 | 小港 | 水墨小港 |
| 62 | 遂昌县 | 山居人家 钟灵遂昌 | 乌溪江 | 原色原乡乌溪江 |
| 63 | 松阴溪 | “田园茶香”松阴溪 |
| 64 | 云和县 | 童话家园 特色云和 | 浮云溪 | 山水家园 童话浮云溪 |
| 65 | 泉溪 | 茶香悠悠泉溪 |

## （二）中小河流标志性工程

依据中小河流以点带线，以线带面，以面带域的特点，综合考量各个项目防洪效益明显、生态作用典型、前期工作充分、投资金额较大、风貌特色独特等多维度因素，筛选出6个标志性工程。通过6个浙江特色中小河流标志性工程的建设，示范引领全省中小河流向“防洪保安全、健康水生态、宜居水环境、先进水文化”的全域幸福品质水网的总体要求稳步前进。

**表5-2 标志性工程项目表**

**单位：总投资（万元）、达标率（%）、保护区/千人万亩（个）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 地市 | 县市区 | 河湖治理风貌特色 | 建设内容 | 总投资 | 涉及保护圈 | 其中千人万亩 | 现状达标率 | 十四五末达标率 |
| 1 | 建德市寿昌江流域综合治理工程 | 杭州 | 建德市 | 野性艾溪 香溢万里 | 综合治理河长200公里，堤防新建加固30公里，护岸新建加固20公里，清淤疏浚方量10万立方米，堰坝新建加固25座，生态修复面积0.15平方公里，亲水便道100公里 | 94500 | 32 | 16 | 39.2 | 96.2 |
| 2 | 安吉县西苕溪流域综合治理工程 | 湖州 | 安吉县 |  | 治理西苕溪（里溪）、西溪、大溪，综合治理河长180公里，堤防新建加固70公里，护岸新建加固210公里，清淤疏浚方量130万立方米，生态修复面积25平方公里，亲水便道165公里。 | 76500 | 17 | 4 | 100 | 100 |
| 3 | 平湖市广陈塘流域水系综合治理工程 | 嘉兴 | 平湖市 |  | 综合治理河流长度80公里，其中护岸整治47.4公里，清淤疏浚23.7公里，提升防洪排涝能力；同时开展水生态和水源地保护治理措施，改善水环境；沿线开展水文化、水景观、水生态等措施，串联沿岸美丽乡村，将广陈塘建设成为与沪融合接轨上海的水上美丽风景线。 | 81000 | 1 | 1 | 0 | 38 |
| 4 | 义乌市义乌江美丽城防工程 | 金华 | 义乌市 | 活力商埠、碧水商城 | 按美丽河湖要求对义乌江33公里长的防洪未达标堤防开展达标提档建设，其中十四五期间治理河长28公里,主要涉及双江湖片区、中心城区等，具体包括水安全、水生态修复及保护等工程。 | 75967 | 34 | 34 | 84.5 | 100 |
| 5 | 衢州市西片区水系综合治理工程 | 衢州 | 市本级 |  | 综合治理河长17.81公里，治理柴家溪等9条水系，常山港引水至丰收水库，石梁溪引水至翁梅溪等 | 139400 | 城区 | 1 | 不达标 | 100 |
| 6 | 缙云县好溪流域综合治理工程 | 丽水 | 缙云县 |  | 综合治理河长55公里，涉及新建加固堤防、护岸，修建堰坝，水生态、水环境修复等内容 | 152104 | 30 | 22 | 56.5 | 97.7 |

**备注：空缺处需地方进行补充**

## （三）农村水系典型工程

通过各县市水安全、水生态、水景观、水文化、水生态、水智慧、水管理等多维度建设任务情况比选，提出水美乡镇标志性工程名录，引领浙江省农村水系建设打造，补齐“万溪水美工程”短板，加快形成“一村一溪一风景、一镇一河一风情、一城一江一风光”全域大美格局，为我省乡村振兴和新时代美丽浙江建设提供坚实的基础保障。

**表5-3 农村水系典型工程表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 工程名称 | 工程概况 | 总体目标 |
| 德清县水系连通及农村水系综合整治 | 德清县水系连通及农村水系综合整治试点县共治理河道55条、治理总河长107.91公里，治理湖漾6个、治理总面积3812亩。其中水系连通62处，河面清障26.83万平方米，清淤疏浚50.01万立方米，生态护岸138.35公里，滨岸带生态修复49.04万米2，生态堰坝95座，河埠修缮629座，生态湿地1863亩，拦渣坝25座。 | 通过两年建设，实现河漾安全流畅、生态健康、人文彰显、管护高效、人水和谐、水美民富，以一条条幸福河串联起美丽田园、水美乡村、乐水小镇，实现水润德清、全域幸福。打造德清人心目中具有“亲绿水、览青山，寻历史、品文化，兴产业，惠百姓”特点的农村水系。 |
| 嘉善县水系连通及农村水系综合整治 | 水系连通包括拆除闸坝1处、拆坝建闸5处；打通阮家浜、戴家浜、陶家浜、张家浜等断头河，构建环状连通水。建设生态护岸99.7公里，硬质改造及滨水湿生植被构建37.74公里，岸带植被88.77平方米。清理护岸迎水侧5米范围内水葫芦等水草，清障面积118.08万平方米；拆除阻水土坝、改建阻水的闸站。清淤疏浚长度为15.73公里，27.49万立方米。建设13个主要景观节点建设，总铺装面积为34500平方米。新建3.5万吨/日污水处理厂1座。 | 布局“一廊一环一带三片区”农村水系整治工程，推进嘉善县河流湖荡水系蓝绿生态空间体系建设，建设长三角一体化示范区浙江嘉善版本的“十字走廊引领、空间复合渗透、人文创新融合、立体网络支撑”的先行先试样，塑造“江南韵、小镇味、现代风”的新江南水乡风貌。 |
| 景宁畲族自治县水系连通及农村水系综合整治 | 景宁县水系连通及农村水系综合整治试点县共治理河道50条、治理总河长130.2公里，治理湖塘5个、涉及乡镇21个，涉及村庄136个。其中水系连通42.4公里，河面清障0.93万平方米，清淤疏浚18.89万立方米，新建加固堤防38.40公里，生态护岸81.69公里，滨岸带生态修复8.8万平方米，水源涵养与水土保持3.37平方米，生活污水处理设备终端提升7处。 | 打造生态特别优美、空间格局特别和美、畲族风情特别浓郁、绿色经济特别靓丽、体制机制特别健全、人民生活特别幸福的民族风情特色园。 |

# 六、投资估算及实施计划

## （一）投资估算与资金筹措渠道

初步匡算“十四五”中小河流规划的两大类项目，涉及614具体项目，其中中小河流治理114个，农村水系整治500个。项目总投资422亿元，其中中小河流治理投资337亿元，农村水系治理投资70亿元，工程维修养护经费15亿元。“十四五”期间计划完成投资314亿元，其中中小河流治理投资229亿元，农村水系治理投资70亿元，工程维修养护经费15亿元。

继续将中小河流投资作为水利投入的重要部分，进一步提高财政资金对中小河流治理的投入力度，积极争取乡村振兴资金支持，加强与金融机构合作，激励金融机构扩大水利信贷经费规模，积极盘活水利资产，引导社会资本参与水利工程建设运营。

## （二）国土空间规划衔接与用地需求分析

“十四五”期间，将以国土空间规划的“一张图”为依据，编制浙江省水空间规划，将中小河流建设项目纳入水利基础设施空间布局规划成果空间信息平台，实现水利基础设施规划“一张图”。在水安全保障规划基础上，建立中小河流规划与国土空间规划的动态协调机制，根据项目实施空间布局变化动态调整和优化空间信息。

初步匡算，“十四五”期间用地需求约39平方公里（不含农村水系治理）。各县市水利部门，进一步加强与全省国土空间规划和生态红线的调整衔接，本着集约用地、功能保障、安全可靠的原则，合理安排工程空间布局，做好与永久基本农田、生态保护红线的衔接，在市、县级的国土空间规划中分层次落图落地，增强项目可实施性。

## （三）实施计划

依据“十四五”中小河流实施类项目库（详见附表1），十四五期间，中小河流共计投资229亿元，逐年治理河长超400公里，逐年投资约50亿元。十四五期间分年度实施计划，详见下表6-1。

**表6-1 浙江省中小河流“十四五”分年度实施计划**

**单位：河长（公里），投资（亿元）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **地区** | **项目个数** | **十四五期间治理河长** | **十四五完成投资** | **十四五期间分年度计划（年）** | | | | | | | | | |
| **2021** | | **2022** | | **2023** | | **2024** | | **2025** | |
| **治理河长** | **投资** | **治理河长** | **投资** | **治理河长** | **投资** | **治理河长** | **投资** | **治理河长** | **投资** |
| **浙江省实施类合计** | | **112** | **3103** | **229.5** | **681** | **44.8** | **738** | **50.2** | **639** | **50.4** | **565** | **44.8** | **479** | **39.4** |
| 1 | **杭州市** | 449 | 20.4 | 140 | 3.8 | 107 | 6.0 | 69 | 3.6 | 70 | 3.7 | 63 | 3.2 | 4 |
| 2 | **宁波市** | 78 | 23.8 | 28 | 5.8 | 24 | 4.5 | 15 | 4.1 | 8 | 5.3 | 3 | 4.1 | 6 |
| 3 | **温州市** | 102 | 7.5 | 32 | 2.0 | 26 | 1.3 | 14 | 1.3 | 15 | 1.3 | 15 | 1.7 | 3 |
| 4 | **嘉兴市** | 427 | 24.3 | 74 | 3.3 | 99 | 5.3 | 100 | 5.6 | 92 | 5.3 | 62 | 4.8 | 6 |
| 5 | **湖州市** | 590 | 20.7 | 117 | 4.5 | 122 | 4.3 | 121 | 4.3 | 114 | 3.8 | 115 | 3.8 | 4 |
| 6 | **绍兴市** | 55 | 6.6 | 16 | 1.0 | 5 | 0.6 | 9 | 1.3 | 11 | 1.7 | 14 | 1.9 | 2 |
| 7 | **金华市** | 204 | 19.0 | 71 | 6.3 | 51 | 5.2 | 32 | 3.1 | 25 | 2.1 | 25 | 2.2 | 2 |
| 8 | **衢州市** | 474 | 43.5 | 88 | 9.1 | 126 | 11.4 | 142 | 12.6 | 77 | 6.6 | 40 | 3.9 | 4 |
| 9 | **舟山市** | 28 | 1.9 | 2 | 0.2 | 6 | 0.4 | 6 | 0.4 | 7 | 0.5 | 7 | 0.5 | 0 |
| 10 | **台州市** | 122 | 9.2 | 7 | 0.7 | 14 | 1.2 | 33 | 2.6 | 33 | 2.3 | 36 | 2.4 | 5 |
| 11 | **丽水市** | 577 | 52.5 | 106 | 8.2 | 160 | 10.0 | 97 | 11.3 | 113 | 12.1 | 100 | 10.9 | 11 |

**备注：各项目分年度投资详见附表2**

## （四）预期效益

**（1）防洪保安全**

十四五中小河流综合治理工程实施后，可以有效提高治理河段现状防洪标准及河道行洪能力，全省达标率预计从74%提升至87%，预计有27个县城，141个产业园，394个保护圈（其中千人万亩保护区155个）防洪保护能力提升。新增保护人口约845万，保护耕地约521万亩，确保了群众的生命财产安全，保障了群众的安居乐业，为浙江省大花园建设做好扎实基础。

**（2）生态美环境**

规划生态堤（岸）建设约2000公里，新增滨水绿道长度约2000公里，工程实施后河道更流畅、水更清、岸更绿、景更美，在满足群众对美好生活需要中发挥重要作用，对沿岸水生态文明建设、美丽乡村、美丽城镇建设也将起到示范作用，为我省大花园建设提供重要支撑。同时，为植物的生长和鱼类等动物的栖息提供了更优良的环境，最终呈现鸟飞鱼游的和谐景象。

**（3）文化显情怀**

规划工程将结合浙东唐诗之路、大运河诗路、钱塘江诗路和瓯江山水诗路“四条诗路”打造，新增滨水文化节点约100余处，营造“隐陶朱故里 享合村生仙”、“青史梅运 古意梅溪”、“百里水岸显风情 溯源钱江觅知音”等别具风貌的特色中小河流。通过河流与文化的相辅相成，擦亮浙江历史与现代相互结合、山水与诗情相互交融、自然与人文相得益彰的“诗画浙江”底色，进一步打响“诗画浙江”品牌。

**（4）转型促发展**

中小河流综合治理融入美丽河湖建设理念，十四五期间预计创建美丽河湖300条（或个），水美乡镇500个，农村水系综合治理示范县30个。将其串联美丽城镇、美丽乡村、美丽田园，带动周边产业集聚发展，引导当地农民发展生态农业、精品民宿，增加旅游观光收入，实现生态富民。与此同时，通过改善河道面貌，可以吸引撬动民间投资，产业基础高级化、城乡区域发展协调性明显增强。

# 七、环境影响

本规划以提升中小流域防洪能力为主要目标，以生态修复作为重要举措，以水岸同治作为根本之策，不断改善河流生态环境。规划推荐各单项工程通过具体工程设计，在满足规划目标的基础上基本可消除各种不利影响。规划工程对土地利用、生态环境、水土保持、生物多样性、湿地资源、自然景观等基本无不利影响。流域工程建设会涉及到占地和移民问题，可能会诱发一些社会问题；个别水利工程会涉及到自然保护区、风景名胜区、基本农田保护区等敏感区域；水利工程施工期间废水、废渣的排放以及施工噪声可能会对周边环境带来一定影响。

为此，要高度重视规划工程建设可能对区域周边环境产生的不利影响，依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，强化相应的生态环境保护措施，并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调整实施方式，最大程度地减免规划实施带来的不利环境影响。

一 秉承绿色发展理念。提倡采用生态型治理措施，通过水系和湿地建设，结合周边绿地和林地建设，进行生态要素扩容，提升自然系统净化和自我修复能力；尊重自然、顺应自然、保护自然，尽量保持河流、岸线自然形态，并注意与城乡景观、生态环境的协调。

二 统筹前期设计方案。规划项目多，分布广，基本为流域系统治理工程或其中部分工程，在方案设计中应系统分析其对流域的生态环境影响，科学论证工程生态布局合理性，提出切实可行有效的保护、减缓和补偿措施。对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的项目，优化调整项目布局和选址。

三是加强生态监测评估。加强规划实施可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应对策措施。加强规划实施的环境风险评价与管理，针对可能发生的重大环境风险问题，制定突发环境事件风险应急管理措施。

四是严格水生态环境保护制度。严格执行《环境保护法》、《环境影响评价法》等法律法规，强化行业监管，严格项目审批，严把环保准入关。落实建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施，严格执行“三同时”制度，做好工程规划、设计、建设和运行的全过程环境监管，强化验收环节的管理。

# 八、保障措施

## （一）加强组织，强化统筹

中小河流治理工程是社会公益性项目，涉及到省市县乡各级政府及国土、环保、交通等多个相关部门。建立省级部门协调、各级水利部门主管、上下机构联动的中小河流治理规划实施工作机制，各县市加强推进本规划工程建设的组织协调、资金落实、政策处理等具体工作。加强和有关行业部门的沟通和衔接，明确职责，统筹协调，密切合作，将规划转变成切实可行的实施方案。

## （二）过程管控，协调推进

借鉴已有规划实施经验，建立健全规划实施责任制度，明确各级政府实施和落实规划的责任，加强中小河流建设全过程管控力度，项目建设前期开展合规性审查，建设过程中开展前期服务指导、质量抽查、项目建设稽查、资金抽查等手段，过程中协调解决规划推进实施过程中存在的困难和问题，有效推进工程建设质量及建设进度双保障。

## （三）要素保障，助推实施

建立健全规划实施要素保障机制。加强与国土空间规划、“三线一单”生态环境分区管控方案等的衔接，合理调整重点中小河流建设项目管理范围内的永久基本农田，保障建设用地。加大公共财政投入力度，积极争取国家投资补助支持；地方政府健全资金筹措方案，探寻项目生态价值转换收益用于中小河流建设资金，整合沿河土地综合整治、生态岸线保护修复、交通、城市建设等资金。

## （四）监测评估，激励约束

加强中小河流治理规划实施监测评估和激励约束，开展中小河流建设年度绩效评价，将列入规划的工程项目建设纳入五水共治、民生实事考核，加强督查检查。

## （五）加强宣传，提高监督

借助报刊新闻、社区宣传、电视评论等多种方式，加大宣传力度，提高全社会对中小河流治理重要性的认识，增加群众对规划工程实施的支持力度，认识到中小河流治理工程是保障人民群众切身利益的“阳光工程”、“民生工程”，发挥广大公众对规划实施的监督作用。