浙江省水库移民后期扶持

“十四五”规划

（征求意见稿）

2021年3月

**目 录**

[一、规划背景 1](#_Toc64970433)

[（一）水库移民基本情况 1](#_Toc64970434)

[（二）“十三五”规划实施情况 1](#_Toc64970435)

[（三）“十四五”规划面临形势 3](#_Toc64970436)

[二、总体要求 4](#_Toc64970437)

[（一）指导思想 5](#_Toc64970438)

[（二）基本原则 5](#_Toc64970439)

[（三）规划范围 6](#_Toc64970440)

[（四）规划期限 6](#_Toc64970441)

[（五）规划目标 7](#_Toc64970442)

[（六）规划思路 8](#_Toc64970443)

[三、主要任务 8](#_Toc64970444)

[（一）大中型水库移民后期扶持基金直接发放 8](#_Toc64970445)

[（二）美丽家园建设 9](#_Toc64970446)

[（三）产业转型升级 11](#_Toc64970447)

[（四）就业创业能力建设 13](#_Toc64970448)

[（五）后期扶持资金安排 15](#_Toc64970449)

[四、保障措施 16](#_Toc64970450)

[（一）加强组织领导 16](#_Toc64970451)

[（二）完善制度体系 16](#_Toc64970452)

[（三）提升能力建设 17](#_Toc64970453)

[（四）强化监督检查 17](#_Toc64970454)

根据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《水利部办公厅关于大中型水库移民后期扶持“十四五”规划编制工作的指导意见》（办移民〔2020〕98号）和《浙江省民政事业发展“十四五”规划》（待发布），制定本规划。

一、规划背景

（一）水库移民基本情况

浙江省纳入移民后期扶持范围的大中型水库199座，其中大型水库36座、中型水库163座。“十三五”期间，新建水库移民搬迁2.1万人，期末共有大中型水库农村移民1414801人，其中核定到人924474人、统计到村490327人。

（二）“十三五”规划实施情况

“十三五”期间，浙江省认真贯彻落实《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）文件精神，在“八八战略”重大决策指引下不断开拓新思路、新模式，整合各方资源，进一步加大移民后期扶持力度，累计投入移民后期扶持资金89.45亿元，在移民美丽家园建设、增收致富、精准帮扶等方面均发挥了显著作用。移民生产生活水平持续改善，移民村经济实力不断增强，移民收入逐步增长，库区和移民安置区持续稳定，后期扶持政策实施成效得到全面展现。

**美丽家园建设整体推进。**按照“八八战略”再深化、改革开放再出发的要求，深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，立足基础，发挥优势，持续助推乡村振兴，建成了一批生态环境良好、特色鲜明的移民村，移民群众对美好生活向往的需求得到进一步满足。“十三五”期间，全省累计建成美丽移民村1769个。

**移民创业致富能力不断提高。**始终将移民创业致富作为移民后期扶持工作的主线，扶持了一批带动移民创业致富能力强、经济效益好的产业项目，为移民增收提供了强大动力。对有创业能力的移民，提供小额低息、贴息贷款，由移民资金予以贴息补助，鼓励支持移民创业致富。进一步加强移民培训力度，提高移民劳动力文化程度和技能水平，促进移民创业致富。“十三五”期间，全省移民人均可支配收入由规划前的17912元增长至30043元；移民人均可支配收入占当地农村居民人均可支配收入比率由规划前的85%提升至94%。

**移民精准帮扶工作全面推进。**深入开展“入千访万”行动，有效掌握低收入等困难移民生产生活现状、需求情况及移民村发展状况。通过助医、助残、助困、助学等举措对低收入移民进行帮扶。因村制宜推动物业经济、乡村旅游等产业发展，壮大村级集体经济，助推消除经济薄弱移民村。稳妥实施移民避险解困工作。“十三五”期间，全省累计消除集体经济年收入低于10万元的薄弱移民村1800多个，实现经济薄弱移民村全面消薄；累计完成移民避险解困搬迁安置6290人。

**后期扶持政策制度不断健全。**高度重视水库移民后期扶持政策制度建设。“十三五”期间，根据国家政策要求，结合浙江省实际制定了《浙江省水库移民精准扶持实施意见》（浙移扶〔2016〕63号）、《关于进一步做好大中型水库农村移民扶持人口年度复核工作的通知》（浙移领办〔2017〕1号）、《关于加强水库移民后期扶持项目年度计划管理的通知》（浙移扶〔2018〕78号）、《浙江省水库移民项目资金扶持管理办法》（浙民移〔2020〕112号）等政策文件，进一步加强了后扶政策实施管理的规范化和标准化。

**移民后扶工作数字化加速。**主动对接全省“最多跑一次”改革工作，积极推进移民管理信息系统省级分中心建设和系统升级改造。拓展水库移民信息系统功能，将移民扶持人口管理、资金管理、项目管理、移民安置、监督检查等工作通过移民信息管理平台进行整合，逐步实现从移民前期规划设计、安置实施到移民后期扶持的全过程贯通和省、市、县三级移民管理信息互联互通，不断提升移民后扶工作数字化水平和管理效能。

（三）“十四五”规划面临形势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全面实现大中型水库移民后期扶持政策中长期目标的关键期，移民后期扶持工作面临新形势。

**美丽家园建设面临新要求。**浙江省积极开展移民美丽家园建设，建成了一批“美丽、生态、宜居”的美丽移民村，美丽经济得到长足发展，示范效应影响广泛。库区和移民安置区基础设施不断完善，移民生产生活水平不断提高，但地区间美丽家园建设不平衡不充分。一些老水库库区、饮用水功能水库库区、集体经济相对薄弱移民村等重点区域，由于自然条件、经济条件差异造成美丽家园建设推进程度不同，美丽家园建设相对滞后。“十四五”期间，要进一步按照十九大报告提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，加大基础设施、公共服务、人居环境、社会治理等方面扶持力度，立足优势，突出特色，打造新时代美丽移民村示范点，持续助推乡村振兴。

**产业转型升级面临新任务。**浙江省在移民后期扶持工作中深入实施“八八战略”、践行“两山”理论，坚定不移深化农村改革，积极探索现代农业、来料加工、乡村旅游、农村电商、物业经济等产业帮扶，但产业扶持的力度和规模不够，壮大库区和移民安置区产业，提高产业支撑力度任务依然艰巨。“十四五”期间，要围绕共同富裕、治理现代化、融合发展等要求，以数字经济为引领，国内国际双循环为新发展格局，长三角一体化区位优势为新动能，进一步加大产业扶持资金投入，壮大移民村产业，高水平推进库区和移民安置区经济发展。

**就业创业能力建设面临新挑战。**“十三五”期间，浙江省积极加强移民培训力度，提高移民劳动力文化程度和技能水平，促进移民创业致富，但部分地区仍然存在移民培训内容相对单一，资金投入相对薄弱的问题，移民劳动力自我发展能力和市场竞争力相对欠缺。“十四五”期间，要围绕产业发展要求，重点开展劳动力生产技能培训和就业创业能力培训，积极培育具有现代化农业生产能力的移民，培育一批科技带头人、致富带头人、创业带头人和农业经营管理人才，提升移民就业创业能力。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署。以实施乡村振兴战略为统领，以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为引领，以忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，争创社会主义现代化先行省为使命担当。围绕移民后期扶持政策中长期目标，聚焦移民发展的主要矛盾、突出问题和移民群众对美好生活的更高需求，采取得力举措，精准发力，补短板、促升级、增后劲、惠民生，推动新时代美丽移民村建设和产业转型升级，不断提高移民生产生活水平，实现移民高质量发展。

（二）基本原则

**——坚持绿色发展，规划引领。**以“十四五”这一重要历史时期为背景，充分发挥规划的战略指引作用。处理好经济建设与生态保护的关系，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路。

**——坚持目标导向，因地制宜。**围绕后期扶持政策中长期目标，精确找准浙江省移民发展的薄弱环节和突出问题，科学把握移民发展的共性问题。从实际出发，根据不同的现状条件和发展定位，统筹考虑、因地制宜、分类施策探索符合移民实际情况的发展路径。

**——坚持突出重点，精准扶持。**重点考虑居住环境相对较差、经济发展相对滞后、村集体经济相对薄弱的移民村和移民人数较多但后期扶持资金投入较少的移民村。

**——坚持统筹协调，协同配合。**坚持以国民经济社会发展规划为统领，与民政事业发展规划、乡村振兴规划等相关规划紧密衔接。妥善处理好后期扶持政策与其他涉农政策的关系，充分发挥后期扶持政策与其他涉农政策的叠加效应。强化部门协作配合，多渠道筹措资金，集中力量办大事，提高项目规模化、集约化水平，提升后期扶持资金使用绩效。

**——坚持稳定优先，融合发展。**坚持以维护移民稳定，促进移民融合发展为水库移民后期扶持工作的出发点和立足点，统一思想、转变观念、创新方式、完善制度，进一步提升移民后期扶持工作水平，全面提升移民获得感、幸福感、安全感，促进移民融合发展。

（三）规划范围

大中型水库移民每人每年600元的后期扶持资金，采取直接发放方式的，规划范围不超出后期扶持直补人口；采取项目扶持方式的，规划范围原则上限于移民所在的村。大中型水库移民后期扶持基金项目资金、直补转项目扶持资金、大中型水库库区基金、中央和省筹集的其他专项资金规划范围为大中型水库库区和移民安置区。小型水库移民扶助基金规划范围为小型水库库区和移民安置区的村。截至2020年底，浙江省大中型水库移民后期扶持共涉及全省11个地市87个县（市、区）1054个乡（镇、街道）11505个村（社区）。

（四）规划期限

规划期限为2021-2025年。规划基准年为2020年，规划水平年为2025年。

（五）规划目标

“十四五”期间要实现两个确保，即：确保移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平，确保库区和移民安置区社会稳定。

**——移民人均可支配收入持续提高。**坚持开发性移民工作方针和创业致富工作主线，不断提升移民增收致富水平。到2025年，移民人均可支配收入达到当地农村居民平均水平的100%。

**——美丽移民村建设不断提升。**移民村基础设施更加完善，人居环境明显改善，基本公共服务配套更加完备，治理体系更加精准有效，移民获得感、幸福感、安全感不断增强。到2025年建成新时代美丽移民村1500个。

**——移民发展能力不断增强。**移民职业技能和转移就业能力全面增强，创业能力和本领不断提升，移民培训合格率达100%。

水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标详见下表。

**水库移民后期扶持“十四五”规划主要指标**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 主要指标 | 2020年实际值 | 2022年目标值 | 2025年目标值 |
| 1 | 移民人均可支配收入占到当地农村居民人均可支配收入比率（%） | 94 | 97 | 100 |
| 2 | 建成新时代美丽移民村（个） | / | 750 | 1500 |
| 3 | 培训合格率（%） | 100 | 100 | 100 |

结合国家水库移民后期扶持政策，至2035年，移民村美丽经济全面发展，生态环境质量全面改善，社会治理精准有效，精神文明和物质文明协调发展，移民发展与当地社会深度融合。

（六）规划思路

“十四五”期间，在新时代、新阶段、新要求背景下，结合移民工作实际，统筹安排大中型水库移民后期扶持资金、直补转项目扶持资金、大中型水库移民后期扶持基金项目资金、大中型水库库区基金、中央和省筹集的其他专项资金等移民专项资金。项目扶持重点考虑居住环境相对较差、经济发展相对滞后、村集体经济相对薄弱的移民村和移民人数较多但后期扶持资金投入较少的移民村。项目扶持资金中产业转型升级资金安排比例不低于50%。

三、主要任务

（一）大中型水库移民后期扶持基金直接发放

依据《国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）的规定，对纳入扶持范围的农村移民直补资金发放标准为每人每年600元，发放年限为20年。本规划发放年限为5年，即2021年1月1日至2025年12月31日，后期扶持资金直接发放的范围不超出核实登记的预算扶持人口。直补资金发放频次按规定执行，确保直补资金发放及时、足额、准确。

根据2020年直补发放人口基数和“十四五”期间新建水库直补人口预测情况，结合浙江省近三年直补发放人口核减比例，“十四五”规划期间直补资金发放共计276064万元。直补资金发放规划总额及年度发放情况详见下表。

**直补资金直接发放规划情况表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 年 度 | 年度移民直补人数（人） | 直补资金（万元） |
| 2021年 | 912757 | 54765 |
| 2022年 | 919957 | 55198 |
| 2023年 | 930835 | 55851 |
| 2024年 | 923176 | 55391 |
| 2025年 | 914320 | 54859 |
| 合计 | / | 276064 |

（二）美丽家园建设

以乡村振兴发展为统领，以“千万工程”为牵引，以共建共享全域美丽大花园为总目标，将绿色发展理念注入新时代移民美丽家园建设。坚持一张蓝图绘到底，进一步补齐移民村基础设施和基本公共服务设施短板，着力推进移民村人居环境综合整治，创新移民村治理体系，努力建设“创新强美、产业壮美、环境秀美、数智增美、风尚淳美、生活甜美”的新时代移民美丽家园。

**加强基础设施建设。**进一步助推移民村供水安全保障工程，持续改善移民饮水条件，让库区和移民安置区群众用上放心水。助推移民村路网建设提质，提升农村道路安全性和舒适度，并以此为依托夯实乡村物流基础水平。助推移民村供电基础设施建设，提高供电基础设施建设水平，保障移民用电的安全、稳定。助推移民村数字化建设，强化移民村信息服务，进一步提升改造移民信息管理系统，加强信息进村入户，实现移民服务事项网上办、掌上办。同时，探索“互联网+”移民村居建设，推进智能化管理，打造服务型智慧移民村居。

**完善基本公共服务设施。**助推移民村文化礼堂、文化广场建设，搭建起传播移民村文化、弘扬主流价值的新平台。助推移民村基础教育、防灾救灾、体育设施、养老照料中心、儿童之家、生态公墓等社会事业类基础设施建设，满足移民基本公共服务需求。

**改善提升人居环境。**助推危房整治，满足移民居住需求。助推美丽乡村精品村、特色示范村和历史文化村落建设。助推村庄公共环境整体提升，开展移民村庄美化、洁化、硬化、亮化、绿化行动，实现乡村美丽宜居。助推移民村无害化卫生厕所建设，保护自然环境。

**提升社会治理能力。**助推社会治理重心下移，提供精准化服务，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。强化农村社会治理，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。争取做到“小事不出门，大事不出镇，矛盾不上交”，提高乡村治理的韧性。充分调动一切积极因素，确保库区和移民安置区社会既充满生机活力又保持安定有序。助推完善村规民约，加强议事办事能力建设，助力移民村文化建设，逐步实现移民深度融合。

 “十四五”期间，浙江省美丽家园建设规划资金总额271106万元，规划资金支出方向主要分为基础设施建设、基本公共服务设施建设、人居环境整治、社会治理。近期以基础设施建设、基本公共服务设施建设为主，重点投入关系民生的项目建设与完善；远期以人居环境整治、社会治理类项目为主，提升移民村环境和治理能力，改善移民村生态环境面貌和精神面貌。

（三）产业转型升级

以资源为依托，以市场为导向，以移民所在村为主体，以一二三产业融合发展为路径，从实际出发，宜水则水、宜山则山、宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商，因地制宜，突出地域特色，发挥比较优势，通过“飞地经济”“抱团发展”浙江模式，大力支持移民村发展优势特色产业。积极培育新产业、新业态和新型经营主体，壮大村集体经济，增强移民发展内生动力，促进移民持续增收。

**加快现代农业发展。**开展移民村土地整治、农田水利、生产道路等农业基础设施建设，重点完善机耕路、泵站、排灌渠道、挡墙护坡、沟渠及渠系建筑物，配套生产管理用房、生态循环设施，提高土地利用效益，增加移民农业经济效益。推进库区和移民安置区农业综合产业园区建设，支持建设具有示范性、引领性的特色农产品基地，加大农业园区进排水渠道、道路交通、电力设施、绿化工程等配套设施建设，实现农业园区标准化、生态化、公园化，有效改善农业生产条件和景观化水平，提高综合生产能力。壮大具有区域特色、品牌优势的种养业，推动粮食、畜禽、水产、桔、茶、竹、木本油料等传统产业转型升级，助推林下经济、森林康养等新业态发展，实现规模化、标准化、品牌化和绿色化发展，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给，不断提高质量效益和竞争力。支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等，开展农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务业。

**深化来料加工发展。**以市场为导向，因地制宜，积极引导来料加工由分散向适度集中转型，依样加工向自主设计、自创品牌转型，上门接单向网络接单转型，来料加工向来单加工转型，来料代加工向销售来料加工产品转型，纯手工加工向机械加工转型，全面提升来料加工业的区域竞争力和可持续发展能力。

**提升乡村旅游产业。**充分发挥库区和移民安置区山水人文资源优势，基于休闲农业与美丽乡村发展的特点，按照全景、全时、全业、全民发展的理念，因地制宜、因村施策地挖掘旅游资源、文化资源，大力培育和发展乡村旅游，助推深化景区镇、景区村建设，打造移民收入新增长点。

**推进农村电商发展。**依托农村电商的发展基础和优势，支持库区和移民安置区积极建设电商服务平台或电商服务站，加强移民电商的服务保障。深入推进信息进村入户，实施“互联网＋”农产品出村进城工程，发展线上交易、直供直销、快递配送等现代营销模式，支持发展互联网嫁接特色农产品，帮助农产品和农副产品走出农村，促进有特色农产品的移民村实现经济转型升级。

**提升物业经济质量。**以产业布局为引领，发挥浙江模式优势，提升物业经济质量。整合移民后期扶持资金，推进“抱团发展”联合购建物业，包括购买商铺、建设标准厂房、农贸市场、创新创业小微企业园、产业园等。对于资源承载力有限、发展空间不足的移民村可遵照浙江“八八战略”的山海协作经验，采取“飞地经济”形式，跨时间、跨空间投入，发挥规模效应、集聚效应。物业经济扶持要坚持稳健原则，降低市场风险，做到项目可行、程序到位、建设规范、效益明显。要建立健全移民资产管理和收益分配机制，认真执行村务、财务公开制度，加强物业项目开发经营情况的日常监管，做到全程监督、公开透明。

**积极拓宽融资渠道。**加大对移民开展农村种养殖业（含农产品加工流通业）、工业和服务业、个体私营业、电子商务业等生产开发和产业经营的金融支持。积极运用支农支小再贷款、扶贫再贷款等央行政策工具，引导金融机构合理合规增加对移民安置融入服务的信贷投放，加大产业扶贫等领域金融支持力度，降低低收入移民融资成本。创新使用普惠小微企业贷款延期支持工具和信用贷款支持政策，鼓励金融机构结合移民安置区资源禀赋和周边产业特点，支持库区和移民安置区产业发展和移民就业创业。

 “十四五”期间，产业转型升级规划资金总额337801万元，规划资金支出方向主要分为现代农业、来料加工、乡村旅游、农村电商、物业经济和贴息贷款。产业转型升级扶持要因地制宜，因村施策，对具有资源优势和当地特色产品优势的移民村，优先考虑帮助移民培育壮大优势特色产业；对人多地少、山高坡陡、交通不便、重要生态功能区、产业基础薄弱的移民村，支持和鼓励拓展空间，发展飞地经济、物业经济等；对其他集体经济相对薄弱的移民村，因地制宜实施产业转型升级，壮大村集体经济。

（四）就业创业能力建设

根据当地资源条件、经济结构、产业特点和移民切身需求，多层次、多渠道、多形式开展移民技能、素质教育等培训，稳步提高移民文化素养和生产技能，增强移民就业本领和创业能力。采取积极有效措施，实施精准帮扶，进一步帮助困难移民解决大病医疗、子女教育等困难。

**加强技能培训。**举办特色农业种植、生态养殖、家政服务、汽车驾驶和维修等各类实用技术和技能培训班，提高移民群众的技能水平，增强其就业创业能力，解决移民就业创业“能力弱”的问题，为劳动力转移就业提供支持。

**增强素质教育。**实施困难移民子女学历教育扶持。开展民居民宿文明礼仪管理、美丽庭院景观设计、农产品经纪人、电商培训等素质教育，提高移民综合素质，提升就业创业能力。

**培育创新创业带头人。**加强乡村工匠、文化能人、手工艺人和经营管理人才等创新创业带头人培训，提高移民创业技能，培育造就一批善经营、精管理的致富带头人、农业职业经理人、农业经纪人等新型职业农民，吸引有能力有想法的青壮年劳动力返乡，带领更多移民就业创业，促进农业农村发展方式转变。

**拓展帮扶方式。**继续通过创新方式、整合资源、精准帮扶等方式，确保低收入移民增收致富。开展“保障”帮扶，全面落实低收入移民社会救助政策，及时解决低收入移民突发性、紧迫性、临时性生活困难。开展“救济”帮扶，发挥政策叠加效果。针对因突发性事件或重大疾病等特殊原因导致家庭基本生活出现暂时性严重困难的水库移民家庭，及时开展临时救助金救济。积极探索出台针对低收入移民的相关政策，加强低收入移民大病保障，解决好因病致贫问题。开展“造血”帮扶，增强移民自我发展能力。加强产业帮扶、科技帮扶、就业帮扶和创业帮扶，增强移民自我发展能力。对家庭有劳动力，但生产积极性不高的低收入移民，通过教育，改变生产生活观念，帮助寻找增收门路，引导发展生产或转移就业。

“十四五”期间，就业创业能力建设项目规划资金总额15029万元，规划资金支出方向主要分为移民培训教育和低收入移民帮扶。一方面，通过培训教育加强移民自身能力建设，增强增收致富能力；另一方面，实施低收入移民帮扶，精准施策，加强保障兜底，帮助移民尽快摆脱困境，促进整体发展水平提高，保障区域和谐稳定。

（五）后期扶持资金安排

结合2020年度浙江省水库移民后期扶持资金到位及“十四五”期间新增后扶人口预测情况，“十四五”期间，浙江省移民后期扶持规划投资估算900000万元，其中直补资金276064万元，项目资金623936万元。投资估算及分年度投资计划详见下表。

 **水库移民后期扶持“十四五”规划投资情况表 单位：万元**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 项目 | 规划投资 |
| 一 | 直补资金 | 276064 |
| 二 | 项目资金 | 623936 |
| 1） | 美丽家园建设 | 271106 |
| 2） | 产业转型升级 | 337801 |
| 3） | 就业创业能力建设 | 15029 |
| 合计 | 900000 |

 **水库移民后期扶持“十四五”规划分年度投资计划表 单位：万元**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目 | 投资比例 | 2021年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 | 2025年 | 合计 |
| 一 | 直补资金 | 31% | 54765 | 55198 | 55851 | 55391 | 54859 | 276064 |
| 二 | 项目资金 | 69% | 125235 | 124802 | 124149 | 124609 | 125141 | 623936 |
| 1） | 美丽家园建设 | 30% | 56356 | 54005 | 50510 | 53922 | 56313 | 271106 |
| 2） | 产业转型升级 | 37% | 65864 | 67791 | 70646 | 67685 | 65815 | 337801 |
| 3） | 就业创业能力建设 | 2% | 3015 | 3006 | 2993 | 3002 | 3013 | 15029 |
| 合计 | 100% | 180000 | 180000 | 180000 | 180000 | 180000 | 900000 |

四、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党对移民后期扶持工作的全面领导。按照“政府领导、分级负责、县为基础、归口管理”的管理体制，健全政府统一协调、移民管理机构具体负责、各有关部门配合、乡镇组织、移民村组参与的组织体系。按照责任到人、工作到位、周密部署、精心组织的原则，密切配合，形成合力，稳步推进水库移民后期扶持工作。

（二）完善制度体系

按照党的十九届四中全会“推进国家治理体系和治理能力现代化”的战略部署，把制度建设摆到更加突出位置。坚持政策落实与完善创新并重，细化工作要求，健全完善后扶人口管理、项目管理、资金管理、监督检查等制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。在制度执行上下真功、见实效，形成制度引领发展的长效机制，更好地把制度保障转化为工作效能。

（三）提升能力建设

切实加强移民干部队伍能力建设和提升。结合实际工作需要，进一步充实配强移民干部工作队伍，保证人员配备与工作任务相适应。加强移民干部教育培训，提升干部政治素质和业务水平，提高干部履职尽责能力。按照建设“清廉民政”的工作要求，认真落实党风廉政建设，强化工作作风，守住纪律底线，完善监督体系。

（四）强化监督检查

根据“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，全面落实移民管理机构工作主体责任，加强和规范水库移民工作监督管理，完善监管体系，落实监管制度，进一步综合运用稽察、监测评估、绩效评价、内部审计、专项检查等手段

开展大中型水库移民后期扶持政策实施监督检查；推进“互联网+监管”，在省级移民管理信息平台的基础上加大市、县级移民数字化建设力度，充分发挥监督检查在移民后扶政策落实、项目规范和资金使用中的积极作用，及时发现、掌握和解决问题，补齐短板。同时，组织开展规划实施中期评估和总结评估，促进规划有效实施。