



浙江省人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF ZHEJIANG PROVINCE

2021

第21、22期 (总第1293、1294期)

目 录

【省政府文件】

- 浙江省人民政府关于批准公布“十四五”期间年森林采伐限额的通知
(浙政发〔2021〕11 号) (3)
- 浙江省人民政府关于印发浙江省金融业发展“十四五”规划的通知
(浙政发〔2021〕15 号) (25)
- 浙江省人民政府关于宁海县清溪水库工程建设征地移民安置规划大纲的批复
(浙政函〔2021〕74 号) (39)

【省政府办公厅文件】

- 浙江省人民政府办公厅关于印发浙江省公共服务“十四五”规划的通知
(浙政办发〔2021〕34 号) (40)
- 浙江省人民政府办公厅关于进一步深化企业减负担降成本改革的若干意见
(浙政办发〔2021〕37 号) (63)
- 浙江省人民政府办公厅关于公布第十九批重大火灾隐患整改单位和区域的通知
(浙政办发〔2021〕38 号) (70)

【部门行政规范性文件】

- 浙江省水利厅 浙江省发展和改革委员会 浙江省财政厅关于印发浙江省
节水型企业水资源费减征管理办法的通知
(浙水资〔2021〕6 号) (74)

浙江省人民政府关于批准公布 “十四五”期间年森林采伐限额的通知

浙政发〔2021〕11 号

各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位:

根据《中华人民共和国森林法》相关规定,现将全省“十四五”期间年森林采伐限额予以批准公布,并就有关事项通知如下:

一、切实强化森林资源保护责任担当。实施森林采伐限额管理是保障森林资源稳定增长、永续利用的重要法律制度。各级政府和有关部门要牢固树立绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先、保护优先、保育结合、可持续发展的原则,深入推进国土绿化,着力提升森林质量,不断增加森林碳汇,确保森林资源持续稳定增长。

二、严格执行森林采伐限额管理制度。下达给各地、各有关部门的森林采伐限额总量和各分项指标,是每年采伐林地上胸径 5 厘米以上林木蓄积的最大限量,必须严格执行、不得突破。不同编限单位的采伐限额不得挪用,同一编限单位分别权属、起源、森林类别、采伐类型的各分项限额不得串换使用。采伐非林地和征占用林地上的林木,不占森林采伐限额;列入省级以上林业工程项目的,其抚育采伐可以占用主伐或更新采伐限额;自然灾害受害木、枯死木清理采伐可在县域内统筹使用森林采伐限额,不受限额分项限制。

三、合理分解落实森林采伐限额。各地要依据森林资源分布、可采伐资源比例和森林抚育等任务安排情况,科学统筹分配采伐限额。委托乡镇政府(街道办事处)核发采伐许可证的县(市、区),原则上应将集体人工商品林采伐限额分解到乡镇(街道)。积极鼓励和引导经营主体科学开展森林经营,根据其依法编制并批准的森林经营方案,森林采伐限额予以单列保障。省级不可预见性限额由省林业局统筹管理,专项用于重大自然灾害、公共安全和自然保护区等特殊情况的采伐所需。市、县(市、区)政府确因上述特殊情况需要采伐林木且在采伐限额内无法解决的,可按规定向省林业局申请使用。

四、严格控制森林采伐消耗。各级政府和有关部门要严格执行《中华人民共和国森林法》等相关法律法规和林木采伐技术规定,切实加强林木采伐管理,严格控制森林采伐消耗。全面加强天然林保护修复,继续停止天然林商业性采伐,禁止对天然林实施皆伐改造。从严控制公益林更新采伐,省级以上公益林只准进行择伐更新。引导人工商品林采伐方式转变,人工商品林皆伐量原则上不得超过主伐总量的 50%。依法落实

伐后更新造林任务,强化采造挂钩、伐育同步等管理机制,完善迹地更新保证金制度,确保采伐迹地及时复绿更新。

五、不断优化林木采伐审批服务。深化林木采伐审批“最多跑一次”改革,推进审批权限下沉,推行一站式审批服务,加大对偏远山区林农的主动服务力度。因征占用林地需采伐林木的,凭县级以上林业主管部门作出的使用林地许可决定书,办理相应的林木采伐许可证。人工商品林主伐年龄由经营者根据实际情况自主决定。个人采伐原则上实行一户一证,同一行政村范围内相连采伐地块可联户发证,同一建设工程、林业项目及自然灾害受害木清理除治等需要采伐林木的可跨小班联户发证(松材线虫病除治采伐可在同一乡镇或街道范围内跨小班联户发证)。完善林木采伐公示制度,各级林业主管部门及时将采伐限额分配、申请审批及采伐监管情况公示公开,接受社会公众监督。

六、规范完善松科植物采伐管理。从严控制松科植物采伐,除征占用林地、建设护林防火设施和开设防火隔离带,实施世界银行贷款森林生态系统修复项目,实施省级以上森林抚育经营、森林质量提升以及其他省级以上林业工程项目等特殊情形外,松材线虫病疫区松科植物只能进行除治性采伐,松材线虫病疫区内采伐的松科植物严格按照疫木处置。简化松材线虫病除治采伐许可证办理,依法组织清理的单位应告知林木所有者限期除治义务,林木所有者逾期不申请办理枯死松木采伐许可证的,依法组织清理的单位可凭采伐申请表、身份证明材料、依法编制并批准的松材线虫病除治方案(含伐区合并调查设计表)申请办理采伐许可证,采伐期限可延长至申请办理的次年3月31日。零星枯死松木可由疫区所在乡镇(街道)组织人员及时清除并于清除之日起30日内,将清理采伐枯死松木的地点、株数和蓄积量等情况报告当地县级林业主管部门,抵扣本年度或下一年度的森林采伐限额。零星枯死松木界定标准为小班中枯死松木株数少于3株或仅占该小班林木株数1%以下(含1%)。

七、持续加强森林资源长效监管。全面落实地方政府森林资源保护发展目标责任制和考核评价制度,科学实施森林资源及其生态功能的动态监测,强化对森林覆盖率、森林蓄积量、林地保有量、森林碳储量以及公益林、天然林保护情况的考核评价,切实保障森林资源持续稳定增长。加大林业执法监管力度,完善常态化的森林督查工作机制,落实林木采伐“双随机”检查制度,坚决制止和打击各类破坏森林资源违法行为,对森林资源保护发展工作不力的相关责任人员依法依规进行责任追究。各级林业主管部门要定期组织开展森林采伐限额执行情况检查。

本通知自公布之日起施行。《浙江省人民政府办公厅关于加强“十三五”期间年森林采伐限额管理的通知》(浙政办发〔2016〕77号)同时废止。

浙江省人民政府

2021年5月17日

浙江省“十四五”期间年森林采伐限额汇总表

单位：立方米

单位	合计			商品林						公益林								
	计	其中天然	小计	抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐		
				其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	
全省合计	4850000	1207000	2954000	387000	704000	263000	1904000	40000	11000	346000	93000	1856000	840000	708000	104000	22000	9000	374000
国有	376570	102530	137680	14010	26560	11490	101640	490	100	8990	2420	238890	88520	47200	13410	310	52390	27600
其中国有林场	328720	79860	120630	9270	20330	7600	93390	410	60	6500	1610	208090	70590	37630	103870	11540	750	44480
集体和个人	4052930	936470	2674320	303990	677440	251510	1802360	39510	10900	155010	41580	1378610	632480	680880	453800	552240	20880	124610
其他	41500											41500						
非林业系统																		
省级不可预见	379000	168000	182000	49000								182000	49000					197000
杭州市合计	829470	210370	530050	58740	124370	48350	873120	10330	1990	22230	8400	299420	151630	144890	102680	29090	2880	27730
国有	86610	37830	31490	7450	9610	5920	18270	40	20	3570	1510	55120	30480	16410	11200	22630	5690	60
西湖区林场	40	40										40	40	30	30			10
萧山区林场	90	70	20	10	20	10						70	60	70	60			10
长乐林场	4330		3930	400	400		3500			30		400	100					
南山林场	300	300	300	300	300	300												
富阳区林场	1540	320	500	220	320	220	180					1040	100	730	100	310		
天目山林场	1730	250	460	30	60	30	300			100		1270	220	240	190	1030	30	
昌化林场	2030	780	530	30	120	30	400			10		1500	750	400	400	470	110	
桐庐县林场	900	260	120	40	40		70			10		780	280	350	180	200		230
新安江生态开发集团有限公司	27390	18550	7730	3420	4000	2800	2500			12000	600	19660	15130	7650	5630	4500	2500	10
千岛湖林场	5440	3140	1470	640	700	240	100			670	400	3970	2500	330	300	2800	1500	840
塔山林场	1250	740	50	20	50	20						1200	720	700	500	300	40	200
萧山水林场	3360	1990	160	70	50	30	60			50	40	3200	1920	1200	600	800	220	1200
许源林场	3070	1490	510	130	150	60	80			280	70	2580	1360	560	340	1000	220	1000
汾口林场	950	450	80	20	20	20	50			10		870	430	70	30	600	220	200
建德市林业总站	19520	3360	9900	50	850	50	8910			140		9620	3310	560	350	5970		3090
其他国有	14670	6190	5730	2510	2530	2110	2120			1070	400	8940	9680	3420	2490	4350	850	10
集体和个人	742860	172440	498560	51290	114760	42430	354850			18660	6890	244300	121150	128480	91480	101290	23400	860
上城区合计	260	20	120							120		140	20	70	20	70		
国有	180									110		70		30		40		
其他国有	180									110		70		30		40		
集体和个人	80	20	10							10		70	20	40	20	30		
集体和个人	80	20	10							10		70	20	40	20	30		

单位	合计						商品林						公益林								
	其中天然		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐		
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	
拱墅区合计	760	170	60																		
国有	490	60	50																		
其他国有	490	60	50																		
集体和个人	270	110	10																		
集体和个人	270	110	10																		
西湖区合计	5680	2080	1480	200	200	60															
国有	240	120	40																		
其他国有	40	40																			
集体和个人	200	80	40																		
集体和个人	5440	1960	1440	200	1000	60															
集体和个人	5440	1960	1440	200	1000	60															
滨江区合计	270	10	70																		
国有	30																				
其他国有	30																				
集体和个人	240	10	70																		
集体和个人	240	10	70																		
萧山区合计	8780	5590	3290	890	1810	900															
国有	120	80	20	10	20	10															
集体和个人	8660	5510	3270	880	1790	890															
集体和个人	8660	5510	3270	880	1790	890															
余杭区合计	19530	5070	11070	1340	4010	1330	6300	20	740	10	8460	3730	5260	3070	600	50	80	40			
国有	4950	80	4550	80	550	80	3950		50	400	400	100	100	300							
集体和个人	4330	3930	3930	400	400	3500		30	300		400										
杭州东明山森林公园有限公司(其他国有)	470	80	470	80	150	80	300		20												
其他国有	150	150				150															
集体和个人	14580	4990	6520	1260	3460	1250	2350	20	690	10	8060	3730	5160	2770	600	50	80	40			
集体和个人	14580	4990	6520	1260	3460	1250	2350	20	690	10	8060	3730	5160	2770	600	50	80	40			
临平区合计	2940	760	2260	750	1340	700															
国有	300	300	300	300	300	300															
集体和个人	2640	460	1960	450	1040	400															
集体和个人	2640	460	1960	450	1040	400															
钱塘区合计	330	130	130																		
集体和个人	330	130	130																		

单位	合计				商品林				公益林																
	其中天然		小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐				
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然			
集体和个人	330		130		30		100								200		70		130						
嘉善区合计	49680	14460	35220	4480	13380	3390	19750		400	90	1750	1000		14400	9880	10120	7880	1650	240	150	60	2480	1800		
国有	2920	770	1480	590	810	590	580				90			1440	180	830	180	410					200		
嘉善区林场	1540		500	220	320	220	180							1040	100	730	100	310							
其他国有	1380	450	980	370	490	370	400				90			400	80	100	80	100					200		
集体和个人	46760	13690	33800	3890	12570	2800	19170		400	90	1660	1000		12960	9800	9590	7700	1240	240	150	60	2280	1800		
集体和个人	46760	13690	33800	3890	12570	2800	19170		400	90	1660	1000		12960	9800	9590	7700	1240	240	150	60	2280	1800		
临安区合计	188270	38180	148940	15700	32190	14240	106070		210	30	7470	1430		42330	22480	18490	16870	22130	5050	60	30	1650	530		
国有	4860	1410	1530	220	410	220	970				150			3330	1190	830	760	1710	150				790	280	
天目山林场	1730	250	460	30	60	30	300				100			1270	220	240	190	1030	30						
昌化林场	2030	780	530	30	120	30	400				10			1500	750	400	400	470	110				630	240	
其他国有	1100	380	540	160	230	160	270				40			560	220	190	170	210	10				160	40	
集体和个人	183410	36770	144410	15480	31780	14020	105100		210	30	7320	1430		39000	21290	17660	16110	20420	4900	60	30	860	250		
集体和个人	183410	36770	144410	15480	31780	14020	105100		210	30	7320	1430		39000	21290	17660	16110	20420	4900	60	30	860	250		
桐庐县合计	103000	20150	64830	6010	14300	3100	45770		1010	10	3750	2900		38170	14140	18460	9580	15380	3300	850	160	3480	1100		
国有	4500	950	930		100		770		10		50			3570	950	1260	780	1580		50	10	680	160		
桐庐县林场	900	260	120		40		70				10			780	260	350	180	200					80		
其他国有	3600	690	810		60		700		10		40			2790	690	910	600	1380		50	10	450	80		
集体和个人	98500	19200	63900	6010	14200	3100	45000		1000	10	3700	2900		34600	13190	17200	8800	13800	3300	800	150	2800	940		
集体和个人	98500	19200	63900	6010	14200	3100	45000		1000	10	3700	2900		34600	13190	17200	8800	13800	3300	800	150	2800	940		
淳安县合计	289900	101570	156340	25820	38930	21290	107890		4930	1820	4590	2710		135560	75750	57110	46870	82400	17050	910	470	12540	11360		
国有	47850	30490	12380	6200	6570	4670	2890		30	20	2890	1510		35470	24290	11820	8630	12400	5500	10		11240	10160		
新安江生态开发有限公司	27240	18420	7730	3420	4000	2800	2500		30	20	1200	600		19510	15000	7500	5500	4500	2500	10		7500	7000		
千岛湖林场	5440	3140	1470	640	700	240	100				670	400		3970	2500	330	300	2800	1500				840	700	
坪山林场	1250	740	50	20	50	20	60							1200	720	700	500	300	40				200	180	
富溪林场	3360	1990	160	70	50	30	60				50	40		3200	1920	1200	600	800	220				1200	1100	
许源林场	3070	1490	510	130	150	60	80				280	70		2560	1360	560	340	1000	220				1000	800	
汾口林场	950	450	80	20	20	20	50				10			870	430	70	30	600	220					200	180
建德市林业总场(插花)	160													160	160										
其他国有	6380	4100	2380	1900	1600	1500	100				680	400		4000	2200	1300	1200	2400	800				300	200	
集体和个人	242050	71080	143960	19620	32360	16620	105000		4900	1800	1700	1200		98090	51460	45890	38240	30000	11550	900	470	1300	1200		
集体和个人	242050	71080	143960	19620	32360	16620	105000		4900	1800	1700	1200		98090	51460	45890	38240	30000	11550	900	470	1300	1200		
建德市合计	159460	21970	109080	3550	17380	3160	85680		3750	40	2270	350		50380	18420	26430	11700	15700	2450	830	150	7420	4120		
国有	19830	3400	10100	50	850	50	9110				140			9730	3350	620	360	6020	30				3090	2960	
建德市林业总场	19360	3200	9900	50	850	50	8910				140			9460	3150	400	190	5970						3090	
新安江生态开发有限公司(插花)	150	130			150	130					150			130											

单位	合计						商品林						公益林							
	其中天然		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐	
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然
集体和个人	1050	250	550	100	250	100	100		200		500	150	400	150	100					
北仑区合计	8880	2680	1810	60	560	60	1100		180		7140	2620	4650	2600	2000		40	20	450	
国有	1200	550	150		100		50				1050	550	700	550	300				50	
集体和个人	1200	550	150		100		50				1050	550	700	550	300				50	
北仑区林场	7780	2130	1690	60	460	60	1050		180		6090	2070	3950	2050	1700		40	20	400	
集体和个人	7780	2130	1690	60	460	60	1050		180		6090	2070	3950	2050	1700		40	20	400	
鄞州区合计	14480	9060	6730	4220	5300	4220	980		450		7750	4840	6350	4620	1240				160	100
国有	3300	1680	1090	520	660	520	360		70		2210	1160	1400	1160	800				10	
天童林场	1880	960	280	110	180	110	50		50		1600	850	1000	850	500				10	
其他国有	1420	720	810	410	310	310	20		20		610	400	310	400	210					
集体和个人	11180	7380	5640	3700	4640	3700	620		380		5540	3680	4950	3460	440				150	100
东钱湖集体和个人	1920	1360	1600	1130	1290	1130	80		230		320	230	280	230	20				20	
集体和个人	9260	6020	4040	2570	3350	2570	540		150		5220	3450	4670	3230	420				130	100
孝化区合计	25840	17650	12020	8400	10600	8340	950		460		13820	8650	10460	7840	3130				110	90
国有	2770	2280	570	420	500	420	10		60		2200	1860	1760	1640	430				10	
孝化区林场	960	750	10	10	10	10					950	740	800	740	140					
其他国有	1810	1530	560	410	490	410	10		60		1250	1120	960	900	290					
集体和个人	23070	14770	11450	7980	10100	7920	940		60		11620	6790	8700	6200	2700				100	90
集体和个人	23070	14770	11450	7980	10100	7920	940		60		11620	6790	8700	6200	2700				100	90
余姚市合计	21210	4220	9370	1000	4400	700	3000		50		11840	3220	5290	2320	5920				610	470
国有	1140	20									1140	20	450	20	590				100	
余姚市林场	1080										1080		400	580					100	
其他国有	60	20									60	20	50	20	10					
集体和个人	20070	4200	9370	1000	4400	700	3000		50		10700	3200	4840	2300	5330				510	470
集体和个人	20070	4200	9370	1000	4400	700	3000		50		10700	3200	4840	2300	5330				510	470
慈源市合计	5900	1380	1700	160	800	150	800		80		4200	1220	2160	670	1650				370	320
国有	1330	440									1330	440	260	70	850				220	220
慈源市林场	1320	440									1320	440	250	70	850				220	220
其他国有	10										10		10							
集体和个人	4570	940	1700	160	800	150	800		80		2870	780	1900	600	800				150	100
集体和个人	4570	940	1700	160	800	150	800		80		2870	780	1900	600	800				150	100
宁海县合计	31050	13190	11160	2900	5960	2810	3650		1330		19890	10290	10400	9420	9410				80	50
国有	6160	3360	290	210	280	210	10				5870	3150	3680	3120	30					
茶山林场	1900	960									1900	960	1200	960	700					
五山林场	3910	2120	210	180	200	180	10				3700	1940	2200	1940	1500					
其他国有	350	280	80	30	80	30					270	250	260	250	10					

单位	公益林																	
	商品林					公益林												
	合计		小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐							
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然						
集体和个人	24890	9830	10870	2890	5700	2600	3680	160	90	1330	6740	6300	7200	790	80	50		
集体和个人	24890	9830	10870	2890	5700	2600	3680	160	90	1330	6740	6300	7200	790	80	50		
象山县合计	20440	11620	14470	8210	12110	8100	16000	130	80	630	3410	3500	2110	90	200	150	160	120
国有	1120	400	40	10	10					30	10	350	550	20			30	20
象山县林场	1090	380	20							20	1070	380	500	550	20		20	10
其他国有	30	20	20	10	10					10	10	10					10	10
集体和个人	19320	11220	14430	8200	12100	8100	16000	130	80	600	3020	3000	2700	1560	70	200	150	130
集体和个人	19320	11220	14430	8200	12100	8100	16000	130	80	600	3020	3000	2700	1560	70	200	150	130
温州市合计	358060	77570	209560	22640	91990	17220	86090	3220	460	28280	4960	42090	41600	2000	2380	940	24230	9700
国有	31670	8640	3120	130	150	50	2470	30	30	470	50	9220	6680	15310	590	400	110	3620
岭底林场	630	250																100
雁荡山林场	990	510	70		10		60				920	510	500	400				10
福泉林场	500	150	40	20			10	10	10	20	10	460	130	260			90	90
红双林场	1230	530	40	30	10	10		10	10	20	10	1190	500	400	400	650	20	20
奇云林场	350	170	50	30	10	10	10	10	10	20	10	300	140	90	90			120
正江山林场	1440	60	30				20			10	10	1410	60	540	50			330
四海山林场	4080	1030					900					3050	50	2000				1000
石垟林场	8390	3390	1570	30	100	30	1370			100		6820	3360	3100	2710	260	200	
叶腔林场	3350											3350	1350	1750	1600	50		
金朱林场	2100											2100	300	1500		10		290
山华林场	1290	190	60				50			10		1230	190	200	180	1000		30
平阳县林场	2150	70										2150	70	1880		40		270
泰顺县生态林场	3650	1810	160	20			50			110	20	3490	1790	1070	1000	1690	240	730
苍南县林场	1000	150								10		990	150	240	150	300		450
其他国有	520	10	60		20					40		460	10	10	10	310		60
集体和个人	326390	68730	206440	22510	91840	17170	83620	3190	430	27790	4910	119950	46220	71070	35210	26290	1410	1980
鹿城区合计	1850		750		410		200			140		1100		610	20			470
集体和个人	1850		750		410		200			140		1100		610	20			470
集体和个人	1850		750		410		200			140		1100		610	20			470
龙湾区合计	1390	270	830	90	110	10	150	30	10	540	70	560	180	90	20	150	10	70
集体和个人	1390	270	830	90	110	10	150	30	10	540	70	560	180	90	20	150	10	70
集体和个人	1390	270	830	90	110	10	150	30	10	540	70	560	180	90	20	150	10	70
瓯海区合计	4000	230	2250	40	1410	30	420	20		400	10	1750	190	1050	150	380	20	300
国有	40		30							30		10						10
其他国有	40		30							30		10						10
集体和个人	3960	230	2220	40	1410	30	420	20		370	10	1740	190	1050	150	380	20	290

单位	合计			商品林						公益林															
	计	其中天然		小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低产林改造		其他采伐			
					计	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	其中天然	
湖州合计	3960	230	2220	40	1410	30	420																		
集体和个人	1590		480	170			60																		
集体和个人	1590		480	170			60																		
乐清市合计	26400	16550	13130	7760	7650	6290	3180																		
国有	1620	760	70	10			60																		
岙底林场	630	250																							
雁荡山林场	990	510	70	10			60																		
集体和个人	21780	15790	13060	7760	7810	6290	3120																		
集体和个人	21780	15790	13060	7760	7810	6290	3120																		
瑞安市合计	17120	11670	8980	5660	4890	3320	920																		
国有	2080	850	130	80	20	20	20																		
福泉林场	500	150	40	20			10																		
红双林场	1230	530	40	30	10	10	10																		
奇云林场	350	170	50	30	10	10	10																		
集体和个人	15040	10820	8850	5580	4870	3300	900																		
集体和个人	15040	10820	8850	5580	4870	3300	900																		
永嘉县合计	111110	11960	73120	2310	35900	1800	29920																		
国有	5520	60	1060				920																		
正江山林场	1440	60	30	30			20																		
四麓山林场	4080		1020				900																		
集体和个人	105590	11900	72060	2310	35900	1800	29000																		
集体和个人	105590	11900	72060	2310	35900	1800	29000																		
文成县合计	80930	9230	49040	130	19060	110	22870																		
国有	15460	4940	1610	30	100	30	1420																		
石垟林场	8390	3390	1570	30	100	30	1370																		
叶厝林场	3350	1350																							
集体和个人	2100																								
金朱林场	1290	190	60				50																		
山华林场	1290	190	60				50																		
其他国有	330	10	10																						
集体和个人	65470	4290	47400	100	18960	80	21450																		
集体和个人	65470	4290	47400	100	18960	80	21450																		
平阳县合计	21330	3500	10440	240	5900	160	1610																		
国有	2150	70																							
平阳县林场	2150	70																							
集体和个人	19180	3430	10440	240	5900	160	1610																		

单位	合计			商品林						公益林												
	计	其中天然	小计	抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		计	其中天然	小计	抚育采伐		更新采伐		低产林改造		其他采伐	
				其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计				其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计
泰顺县合计	19180	3430	10440	240	5900	160	1610		130	2800	80	8740	3190	5100	2220	1000	50	40	20	2600	900	2770
国有	69840	22400	39010	5990	10800	5300	23480	1420	250	3310	440	30830	16110	13770	12000	11960	1020	1060	620	4040	2770	
泰顺县生态林场	3650	1810	160	20			50			110	20	3490	1790	1070	1000	1690	240			730	550	
集体和个人	3650	1810	160	20			50			110	20	3490	1790	1070	1000	1690	240			730	550	
集体和个人	66190	20590	38850	5970	10800	5300	23430	1420	250	3200	420	27340	14620	12700	11000	10270	780	1060	620	3310	2220	
集体和个人	66190	20590	38850	5970	10800	5300	23430	1420	250	3200	420	27340	14620	12700	11000	10270	780	1060	620	3310	2220	
苍南县合计	22000	1400	11200	300	5390	200	3230	600		2010	100	10770	1100	6140	800	1000		430		3200	300	
国有	1150	150	30		20					10		1120	150	240	150	300		80		500		
苍南县林场	1000	150	10							10		990	150	240	150	300				450		
鹤顶山茶场(其他国有)	150		20		20							130								80		
集体和个人	20850	1250	11200	300	5370	200	3230	600		2000	100	9650	950	5900	650	700		350		2700	300	
集体和个人	20850	1250	11200	300	5370	200	3230	600		2000	100	9650	950	5900	650	700		350		2700	300	
龙港市合计	500	160	300	120	100		50	20		130	120	200	40	120				40		40	40	
集体和个人	500	160	300	120	100		50	20		130	120	200	40	120				40		40	40	
集体和个人	500	160	300	120	100		50	20		130	120	200	40	120				40		40	40	
湖州市合计	75770	21270	49300	9020	19390	7130	24470	250	70	5190	1820	26470	12250	12200	9980	12120	1640	190	120	1960	510	
国有	65390	10000	2180	270	310	60	1430	10		430	210	4410	730	690	430	2840	100			880	200	
鹿山林场	150	10	140	10	40	10	100					10				10						
德清县林场	310	80	60				60					250	80	150	80	100						
永安中心	2770	520	1020	250	60	40	560			400	210	1750	270	130	70	970				650	200	
灵峰寺林场	1570	250	170				150			20		1400	250	250	200	1000	50			150		
龙山林场	960		260		30		210			10		700		50	600					50		
其他国有	830	140	530	10	180	10	350					300	130	110	80	160	50			30		
集体和个人	69180	20270	47120	8750	19080	7070	23040	240	70	4760	1610	22060	11520	11510	9550	9280	1540	190	120	1080	310	
市辖区合计	150	10	140	10	40	10	100					10				10						
国有	150	10	140	10	40	10	100					10				10						
鹿山林场	150	10	140	10	40	10	100					10				10						
吴兴区合计	6270	960	4690	620	2060	550	1900	30	20	700	50	1580	340	690	260	770	20	70	60	50		
国有	40		20		10		10					20		10		10						
其他国有	40		20		10		10					20		10		10						
集体和个人	6230	960	4670	620	2050	550	1890	30	20	700	50	1560	340	680	260	760	20	70	60	50		
集体和个人	6230	960	4670	620	2050	550	1890	30	20	700	50	1560	340	680	260	760	20	70	60	50		
南浔区合计	480	20	310		30		260					170	20	20		100	20			50		
集体和个人	480	20	310		30		260					170	20	20		100	20			50		
集体和个人	480	20	310		30		260					170	20	20		100	20			50		
德清县合计	13880	5270	7160	1980	3700	1900	2500	50	30	910	50	6720	3290	3800	2860	2450	350	30	20	440	60	

单位	合计				商品林				公益林					
	其中天然		其他		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计	
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然
国有	590	210	60				60						530	210
德清县林场	310	80	60				60						250	80
莫干山管理局(其他国有)	280	130											280	130
集体和个人	13290	5060	7100	1980	3700	1900	2140	50	30	910	50	6190	3080	3550
长兴县合计	5060	7100	1980	3700	1900	2140	50	30	910	50	6190	3080	3550	2700
国有	18840	3600	11700	1790	6160	1060	3750	70	10	1720	720	7140	1810	2290
永绿中心	2770	520	1020	250	60	40	560	400	210	400	210	1750	270	130
集体和个人	16070	3080	10680	1540	6100	1020	3190	70	10	1320	510	5390	1540	2160
安吉县合计	36150	11410	25300	4620	7400	3610	16200	100	10	1600	1000	10850	6790	5400
国有	3040	260	940	10	200	10	700	30		20	30	2100	250	300
灵峰寺林场	1570	250	170				150					1400	250	250
龙山林场	960		260		30		210			10		700		50
省南湖监狱(其他国有)	510	10	510	10	170	10	340							
集体和个人	33110	11150	24360	4610	7200	3600	15500	90	10	1570	1000	8750	6540	5100
嘉兴市合计	33110	11150	24360	4610	7200	3600	15500	90	10	1570	1000	8750	6540	5100
国有	11320	500	1570		50							9750	500	2060
平湖市林场	1310											1310		710
其他国有	460											460		460
集体和个人	850											850		250
南湖区合计	10010	500	1570	50	50					1520		8440	500	1350
集体和个人	600	250	20		20					230		350		50
秀洲区合计	600	250	20		20					230		350		50
集体和个人	740	40								40		700		40
集体和个人	740	40								40		700		40
嘉善县合计	900		100									800		40
集体和个人	900		100									800		40
平湖市合计	2300		30		30							2270		820
国有	460											460		460
集体和个人	1790		30		30							1760		310

单位	合计				商品林						公益林					
	计	其中天然	小计		抚育采伐	主伐		低产林改造	其他采伐	小计	抚育采伐	更新采伐		低效林改造	其他采伐	
			计	其中天然		计	其中天然					计	其中天然			计
海盐县合计	1790	420	30	900						1760	310	200			1250	
国有	3400	420						900		2500	800	1500	120		200	
	800									800	200	500			100	
其他国有	800									800	200	500			100	
集体和个人	2600	420	900					900		1700	600	1000	120		100	
集体和个人	2600	420	900					900		1700	600	1000	120		100	
海宁市合计	1620	80	250					250		1370	80	150	50	400	800	
集体和个人	1620	80	250					250		1370	80	150	50	400	800	
集体和个人	1620	80	250					250		1370	80	150	50	400	800	
桐乡市合计	1760									1760	100	900			760	
集体和个人	1760									1760	100	900			760	
集体和个人	1760									1760	100	900			760	
绍兴市合计	116620	57720	55020	21700	33720	18640	12850	270	7940	2790	24800	23420	4450	260	130	7740
国有	9860	5340	1600	390	520	310	610		470	80	2560	2650	80	50	3000	2800
桐庐区林场	100	30	10				10				90	30	30	60		
五泄林场	60	40	10						10		50	40				50
嵊州市林场	130	50	40	20	20	10	10		10	10	90	30	10	10	70	10
天姥林场	150	10	10	10	10					140	10	90	10	50		
小塔林场	1390	390								1390	390	390	380	1000	10	
其他国有	8030	4820	1530	370	490	300	590	450	70	6500	4150	2040	1640	1470	60	50
集体和个人	106760	52380	53420	21310	33200	18330	12240	510	270	7170	2710	22730	20770	4370	210	130
市辖区合计	3430	3200	30							3400	3200	700	700	200		2500
国有	3430	3200	30							3400	3200	700	700	200		2500
汤浦水库(其他国有)	3430	3200	30							3400	3200	700	700	200		2500
越城区合计	8780	4270	3640	1020	2690	920	560	10	380	90	5140	3250	3150	2740	1860	430
国有	880	380	470	260	340	260	130			410	120	110	290	10		
会稽山林场(其他国有)	460	310	400	260	340	260	60			60	50	50	50	10		
绍兴申茶场(其他国有)	150	50	40				40			110	50	40	40	70	10	
龙虎山茶场(其他国有)	110		30				30			80				80		
其他国有	160	20								160	20	30	20	130		
集体和个人	7900	3890	3170	760	2350	660	430	10	380	90	4730	3130	2630	1570	420	30
集体和个人	7900	3890	3170	760	2350	660	430	10	380	90	4730	3130	2630	1570	420	30
柯桥区合计	14800	6430	7810	3700	5200	3500	1610		1000	200	6990	2730	3330	1830	2860	700
国有	100	30	10				10			90	30	30	30	60		
柯桥区林场	100	30	10				10			90	30	30	30	60		
集体和个人	14700	6400	7800	3700	5200	3500	1600		1000	200	6900	2700	3300	1800	2800	700

单位	合计				商品林				公益林											
	小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐	
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然
集体和个人	14700	6400	7800	3700	5200	3500	1600		1000	200	6900	2700	3300	1800	2800	700			800	200
上级区合计	12340	1610	7670	840	2900	800	4000	130	640	40	4670	770	1450	600	3000	100	80		140	70
国有	1350		270		50		160		60		1080		330		700		50			
其他国有	1350		270		50		160		60		1080		330		700		50			
集体和个人	10990	1610	7400	840	2850	800	3840	130	580	40	3590	770	1120	600	2300	100	30		140	70
绍兴市滨海新区集体和个人	480		230		20		200		10		250		50		200					
滨海新区集体和个人	70		50				10		40		20		20							
其他国有	10440	1610	7120	840	2830	800	3630	130	540	40	3320	770	1050	600	2100	100	30		140	70
上级区合计	30320	19940	16130	9700	10800	8010	1940	100	3290	1650	14190	10240	8480	7670	4030	1000	40	10	1640	1560
国有	1250	670	570	90	100	40	280		190	50	680	580	480	470	90	20			110	90
五泄林场	60	40	10						10		50	40							50	40
其他国有	1190	630	560	90	100	40	280		180	50	630	540	480	470	90	20			60	50
集体和个人	29070	19270	15560	9610	10700	7970	1660	100	3100	1600	13510	9660	8000	7200	3940	980	40	10	1530	1470
集体和个人	29070	19270	15560	9610	10700	7970	1660	100	3100	1600	13510	9660	8000	7200	3940	980	40	10	1530	1470
嵊州市合计	30430	15610	11790	4440	7260	3910	3220	20	1290	520	18610	11170	8910	7630	7450	1480	20	20	2260	2040
国有	730	290	160	30	20	10	10		130	20	570	260	30	30	150	20			390	210
嵊州市林场	130	50	40	20	20	10	10		10	10	90	30	10	10	70	10			10	10
嵊州市南山水库林场(其他国有)	600	240	120	10	10				120	10	480	230	20	20	80	10			380	200
集体和个人	29700	15320	11630	4410	7240	3900	3210	20	1160	500	18070	10910	8880	7600	7300	1460	20	20	1870	1830
集体和个人	29700	15320	11630	4410	7240	3900	3210	20	1160	500	18070	10910	8880	7600	7300	1460	20	20	1870	1830
新昌县合计	16520	6680	7950	2000	4870	1500	1520	250	1310	290	8570	4680	4160	3630	4020	740	90	80	300	210
国有	2120	770	90	10	10	10	20		60	10	2030	760	870	730	1160	30				
天姥林场	150	10	10		10						140	10	90	10	50					
小将林场	1390	390									1390	390	390	380	1000	10				
长山水库林场(其他国有)	190	140	50	10					50	10	140	130	140	130						
其他国有	390	230	30				20		10		360	230	250	210	110	20				
集体和个人	14400	5890	7860	1990	4860	1500	1500	250	1250	280	6540	3900	3290	2900	2860	710	90	80	300	210
集体和个人	14400	5890	7860	1990	4860	1500	1500	250	1250	280	6540	3900	3290	2900	2860	710	90	80	300	210
金华市合计	375320	154170	237420	66980	96670	51590	110670	5720	3860	11530	137900	87190	68350	55010	34910	10750	2220	1560	32420	19870
国有	27630	5530	6580	610	1460	270	3400	60	50	1660	290	21050	4920	3250	7090	580	200	90	10500	2030
北山林场	790	150	250	10	20		200		30	10	540	140	40	20	300				200	120
东方红林场	660				100		330		210		20								20	
兰溪市林场	1280	590	340	50	60	40	180	10	90		950	540	150	150	500	90			300	300
东阳市林业总站	10810	280	1400	30	50	30	520	10	820		9410	250	250	130	900	90	70	30	8190	
义乌市林场	550	320	70	20	10	10	30		30	10	400	300	100	100	220	50			160	150
永康市林场	800										800		40		660				100	

单位	合计						商品林						公益林										
	其中天然		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐				
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然			
浦江县林场	970	620	30							20													
武义县林场	5750	2030	1660	210	1000	150	600		60	60	1820	1200	800	2000	200	800	2000	200			820		
牛头山林场(插花)	930	290	210		90		120																
黄檀林场	2090		570				570																
园塘林场	630	210	290				290																
其他国有	2380	1040	1120	290	130	40	540	40	410	210	1240	750	300	140	360	80	60	60	520	470			
集体和个人	347690	148640	230840	66370	95210	51320	107270	5660	3810	11240	116850	82270	65090	52790	27820	101170	2020	1470	21920	17840			
市辖区合计	790	150	250	10	20		200		30	10	540	140	40	20	300				200	120			
国有	790	150	250	10	20		200		30	10	540	140	40	20	300				200	120			
北山林场	60190	6840	46070	2340	12420	1430	29830	600	30	3220	880	14120	4500	4680	2120	7260	1200	440	70	1540	1110		
集体和个人	2600	700	1640	230	200	30	830		610	200	960	470	180	20	260				520	450			
东方红林场	660	640	100				330		210		20									20			
其他国有	1940	700	1000	230	100	30	500		400	200	940	470	180	20	260				500	450			
集体和个人	57590	6140	44430	2110	12220	1400	29000	600	30	2610	680	13160	4030	4700	2100	7000	1200	440	70	1020	660		
集体和个人	57590	6140	44430	2110	12220	1400	29000	600	30	2610	680	13160	4030	4700	2100	7000	1200	440	70	1020	660		
金东区合计	10530	6120	7270	3760	5560	3600	960	30	20	720	140	3260	2360	2400	2000	420	110			440	250		
集体和个人	10530	6120	7270	3760	5560	3600	960	30	20	720	140	3260	2360	2400	2000	420	110			440	250		
集体和个人	10530	6120	7270	3760	5560	3600	960	30	20	720	140	3260	2360	2400	2000	420	110			440	250		
兰溪市合计	26840	15030	16840	8290	7500	5380	4850	680	510	3810	2400	10000	6740	5460	4150	1440	380	320	310	2780	1900		
集体和个人	1590	850	430	100	90	50	200	50	50	90		1160	750	220	220	580	170	60	60	300	300		
国有	1590	850	430	100	90	50	200	50	50	90		1160	750	220	220	580	170	60	60	300	300		
兰溪市林场	1290	590	340	50	60	40	180	10	10	90		950	540	150	500	90				300	300		
集体和个人	300	260	90	50	30	10	20	40	40			210	210	70	80	80	60	60					
其他国有	25250	14180	16410	8190	7410	5330	4650	630	460	3720	2400	8840	5990	5240	3930	860	210	260	250	2480	1600		
集体和个人	25250	14180	16410	8190	7410	5330	4650	630	460	3720	2400	8840	5990	5240	3930	860	210	260	250	2480	1600		
集体和个人	25250	14180	16410	8190	7410	5330	4650	630	460	3720	2400	8840	5990	5240	3930	860	210	260	250	2480	1600		
东阳市合计	47160	25640	25140	14030	13370	9390	5070	2800	2470	3900	2170	22020	11610	8850	7780	2240	1330	740	700	10190	1800		
集体和个人	10810	280	1400	30	50	30	520	10	820			9410	250	250	130	900	90	70	30	8190			
国有	10810	280	1400	30	50	30	520	10	820			9410	250	250	130	900	90	70	30	8190			
东阳市林业总场	280	1400	30	50	30	50	520	10															
集体和个人	36350	25360	23740	14000	13320	9360	4550	2790	2470	3080	2170	12610	11360	8600	7650	1340	1240	670	670	2000	1800		
集体和个人	36350	25360	23740	14000	13320	9360	4550	2790	2470	3080	2170	12610	11360	8600	7650	1340	1240	670	670	2000	1800		
集体和个人	36350	25360	23740	14000	13320	9360	4550	2790	2470	3080	2170	12610	11360	8600	7650	1340	1240	670	670	2000	1800		
义乌市合计	24060	11010	9350	2810	3410	1610	4000	300	200	1640	1000	14710	8200	5950	4630	5240	550	90	50	3430	2970		
集体和个人	670	400	100	30	10	10	50	40	40	20	570	370	150	150	240	50				180	170		
国有	670	400	100	30	10	10	50	40	40	20	570	370	150	150	240	50				180	170		
义乌市林场	550	320	70	20	10	10	30																
集体和个人	120	80	30	10			20																
南山林场(其他国有)	23390	10610	9250	2780	3400	1600	3950	300	200	1600	980	14140	7830	5800	4480	5000	500	90	50	3250	2800		
集体和个人	23390	10610	9250	2780	3400	1600	3950	300	200	1600	980	14140	7830	5800	4480	5000	500	90	50	3250	2800		
集体和个人	23390	10610	9250	2780	3400	1600	3950	300	200	1600	980	14140	7830	5800	4480	5000	500	90	50	3250	2800		

单位	合计			商品林						公益林												
	计	其中天然	小计	抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐				
				计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然			
永康市合计	46820	33680	23020	13320	16000	10510	3000		620	550	3400	2260	23800	20360	8640	8400	7360	4550	210	210	7590	7200
国有	800												800		40		660				100	
永康市林场	800												800		40		660				100	
集体和个人	46020	33680	23020	13320	16000	10510	3000		620	550	3400	2260	23000	20360	8600	8400	6700	4550	210	210	7490	7200
集体和个人	46020	33680	23020	13320	16000	10510	3000		620	550	3400	2260	23000	20360	8600	8400	6700	4550	210	210	7490	7200
浦江县合计	45070	26450	25810	12180	19390	12050	5580		110	70	730	60	19260	14270	14270	12750	3690	1050	40	40	1260	430
国有	970	620	30				20				10		940	620	450	450	300				190	170
浦江县林场	970	620	30				20				10		940	620	450	450	300				190	170
集体和个人	44100	25830	25780	12180	19390	12050	5560		110	70	720	60	18320	13650	13820	12300	3390	1050	40	40	1070	260
集体和个人	44100	25830	25780	12180	19390	12050	5560		110	70	720	60	18320	13650	13820	12300	3390	1050	40	40	1070	260
武义县合计	70360	21840	47220	7220	15090	4950	25720		450	10	6060	2260	22040	14620	13630	9620	4290	920	300	160	4820	3920
国有	6680	2320	1870	210	1090	150	720				60	60	4810	2110	1630	1020	2290	270	70		820	820
武义县林场(梅花)	5750	2030	1660	210	1000	150	600				60	60	4090	1820	1200	800	2000	200	70		820	820
牛头山林场	930	290	210		90		120						720	290	430	220	290	70				
集体和个人	63680	19520	45450	7010	14000	4800	25000		450	10	6000	2200	18230	12510	12000	8600	2000	650	230	160	4000	3100
集体和个人	63680	19520	45450	7010	14000	4800	25000		450	10	6000	2200	18230	12510	12000	8600	2000	650	230	160	4000	3100
磐安县合计	43500	7410	36350	3020	3910	2670	31460		130		850	350	7150	4390	4230	3540	2670	660	80	20	170	170
国有	2720	210	860				860						1860	210	300	210	1560					
黄檀林场	2090		570				570						1520				1520					
四塘林场	630	210	290				290						340	210	300	210	40					
集体和个人	40780	7200	35490	3020	3910	2670	30600		130		850	350	5290	4180	3930	3330	1110	660	80	20	170	170
集体和个人	40780	7200	35490	3020	3910	2670	30600		130		850	350	5290	4180	3930	3330	1110	660	80	20	170	170
衢州市合计	576160	30880	431590	9850	40870	7750	373110		3330	640	14280	1460	144570	21630	22460	13460	112850	3130	2180	710	7080	3730
国有	42210	1710	26530	240	1820	220	24590		30		390	20	15680	1470	1890	1230	13100	20			690	220
溪口林场	540	40	410	20	170	20	200				40	40	130	20	50		70	10			10	10
龙游县林场	80	10	80	10	50	10	20															
江山市林业总场	3610	320	2910	150	600	150	2200		20		90		700	170	200	160	260				240	10
常山县林场	2550	150	1650	30	20	10	1500		10		120	20	900	120	300	100	500				100	20
开化县林场	33270	180	20630		450		20180						12640	180	260		12100				280	180
其他国有	2160	1010	850	30	230	30	490				130		1310	980	1080	970	170	10			60	
集体和个人	533950	29170	405060	9610	39350	7530	348520		3300	640	13890	1440	128890	19560	20570	12230	99750	3110	2180	710	6390	3510
衢江区合计	17500	3360	10290	1150	1870	750	5880		410	50	2130	350	7210	2210	3800	1300	2750	710	130		530	200
国有	60	10	10		10								50	10			50	10				
其他国有	60	10	10		10								50	10			50	10				
集体和个人	17440	3350	10280	1150	1860	750	5880		410	50	2130	350	7160	2200	3800	1300	2700	700	130		530	200
集体和个人	17440	3350	10280	1150	1860	750	5880		410	50	2130	350	7160	2200	3800	1300	2700	700	130		530	200

单位	合计				商品林						公益林										
	计	其中天然	小计	其他采伐	抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐		
					计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计
市辖区合计	40	30																			
国有	40	30																			
舟山市林场	10	10																			
普陀山林场	20	10																			
舟山市林业科学研究院(其他国有)	10	10																			
定海区合计	1660	310	300	70	50	10	20		50	30	180	30	1360	240	600	50	500	40	120	60	140
集体和个人	1660	310	300	70	50	10	20		50	30	180	30	1360	240	600	50	500	40	120	60	140
集体和个人	1660	310	300	70	50	10	20		50	30	180	30	1360	240	600	50	500	40	120	60	140
普陀区合计	1490	820	860	360	500	300	50		50	30	60	30	830	460	530	430	200		50	10	50
国有	30	30																			
其他国有	30	30																			
集体和个人	1460	790	660	360	500	300	50		50	30	60	30	800	430	500	400	200		50	10	50
集体和个人	1460	790	660	360	500	300	50		50	30	60	30	800	430	500	400	200		50	10	50
岱山县合计	470	150	210	70	120	70					90		260	80	120	40	90	20	20		30
集体和个人	470	150	210	70	120	70					90		260	80	120	40	90	20	20		30
集体和个人	470	150	210	70	120	70					90		260	80	120	40	90	20	20		30
嵊泗县合计	130	50	10								10		120	50	50	20	10				50
国有	40	20											40	20	20	10					20
其他国有	40	20											40	20	20	10					20
集体和个人	90	30	10								10		80	30	30	10	20	10			30
集体和个人	90	30	10								10		80	30	30	10	20	10			30
台州市合计	431190	198120	226970	46780	86730	36790	110430		3640	1920	26170	8070	204220	151340	124400	109030	37890	10890	1410	1040	40190
国有	31760	9100	12710	1920	4090	1710	7440		100		1080	210	19050	7180	2970	2010	5940	830	100	40	10040
大寺基林场	5540	20	280				80				200		5260	20	60	20	10000				4200
方山下林场	110	80	30	20	30	20							80	60	50	50	20				10
临海市林场	5010	190	2150	40	170		1750		60		170	40	2860	150	400	50	2000	80	40		420
宝华林场	320	250	110	40	70	40	40						210	210	190	190					20
华顶林场	3430	1940	2680	1280	2000	1220	550				130	60	750	660			70	20			680
潭源林场	5790	1350	3420	470	470		2530		40		380		2370	1350	270	180	640	160			1460
南汇林场	1760	50	1030	10	50	10	950				30		730	40	50	30	310				370
三门县林场	1140	510	40		30						10		1100	510	450	260	510	180			140
其他国有	8660	4710	2970	530	1270	420	1540				160	110	5690	4180	1500	1230	1390	390	60	40	2740
集体和个人	399430	189020	214260	44860	82640	33080	102990		3540	1920	25090	7860	185170	144160	121430	107020	31950	10060	1340	1000	30450
椒江区合计	1680	200	250		10		30				210		1430	200	800	200	380				250
集体和个人	1680	200	250		10		30				210		1430	200	800	200	380				250
集体和个人	1680	200	250		10		30				210		1430	200	800	200	380				250

单位	公益林						商品林														
	合计		小计		其他采伐		低产林改造		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐						
	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计					
黄岩区合计	47680	27720	9840	4650	5570	4240	3100	20	10	1150	400	37840	23070	18420	2410	20	10	7040	2230		
国有	61900	500	370	40	70	40	100			200		5820	460	510	1070	10		4240	30		
大寺基林场	5540	20	280				80			200		5260	20	60	20	1000		4200			
方山下林场	110	80	30	20	30	20	20					80	60	50	20			10	10		
其他国有	540	400	60	20	40	20	20					480	380	400	350	50	10	30	20		
集体和个人	41490	27220	9470	4610	5500	4200	3000	20	10	950	400	32020	22610	19200	10000	2400	20	10	2800	2200	
集体和个人	41490	27220	9470	4610	5500	4200	3000	20	10	950	400	32020	22610	19200	10000	2400	20	10	2800	2200	
路桥区合计	1700	290	990	100	500	100				490		710	190	400	150	300	30		10	10	
国有	200		200		200																
其他国有	200		200		200																
集体和个人	1500	290	790	100	300	100				490		710	190	400	150	300	30		10	10	
集体和个人	1500	290	790	100	300	100				490		710	190	400	150	300	30		10	10	
临海市合计	88190	42330	43770	11870	14760	9550	25250	1400	960	2360	1360	44420	30460	26650	12500	5540	180	100	5090	3470	
国有	7920	1750	3500	430	1060	350	2150	60		230	80	4420	1320	950	2500	380	40		920	390	
临海市集林场	5010	190	2150	40	170		1750	60		170	40	2860	150	400	50	2000	80	40	420	20	
其他国有	2910	1560	1350	390	890	350	400			60	40	1560	1170	550	500	300			510	370	
集体和个人	80270	40580	40270	11440	13700	9200	23100	1340	960	2130	1280	40000	29140	25700	20800	10000	140	100	4160	3680	
集体和个人	80270	40580	40270	11440	13700	9200	23100	1340	960	2130	1280	40000	29140	25700	20800	10000	140	100	4160	3680	
温岭市合计	17470	1050	11370	140	5900	90	2240	200		3000	50	6100	910	3250	700	1400		20	10	1430	200
国有	650		70		30		40					580		150		400				30	
其他国有	650		70		30		40					580		150		400				30	
集体和个人	16820	1050	11300	140	5900	90	2200	200		3000	50	5520	910	3100	700	1000		20	10	1400	200
集体和个人	16820	1050	11300	140	5900	90	2200	200		3000	50	5520	910	3100	700	1000		20	10	1400	200
玉环市合计	8610	4030	2950	800	1850	500	100	300	100	700	200	5660	3230	3210	1950	850	160	200	120	1400	1000
国有	160	10										160	10	10	150	10					
其他国有	160	10										160	10	10	150	10					
集体和个人	8450	4020	2950	800	1850	500	100	300	100	700	200	5500	3220	3200	1950	700	150	200	120	1400	1000
集体和个人	8450	4020	2950	800	1850	500	100	300	100	700	200	5500	3220	3200	1950	700	150	200	120	1400	1000
天台县合计	113750	59530	56620	3570	29470	3170	16590	140		10420	700	57130	55660	39510	38630	940	230	190	180	16790	16620
国有	7040	4590	3610	1340	2140	1280	1330			140	60	3430	3250	490	460	40	30	30	2750	2700	
宝华林场	320	250	110	40	70	40	40					210	210	190	190					20	20
华顶林场	3430	1940	2680	1280	2000	1220	550			130	60	750	660			70	20			680	640
其他国有	3290	2400	820	20	70	20	740			10		2470	2380	300	290	90	20	30	30	2050	2040
集体和个人	106710	54940	53010	2530	27330	1890	15260	140		10280	640	53700	52410	38720	38150	780	190	160	150	14040	13920
集体和个人	106710	54940	53010	2530	27330	1890	15260	140		10280	640	53700	52410	38720	38150	780	190	160	150	14040	13920
仙居县合计	133900	52030	49260	21560	24670	16390	60120	1330	630	6840	4540	40940	30170	24480	22180	8810	2120	530	400	7120	5770

单位	合计				商品林								公益林									
	其中天然		小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐	
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然
国有	8410	1720	4870	90	510	20	3790		40		500	70	3510	1630	410	300	1150	210	30	10	1950	1110
萍溪林场	5790	1350	3420		470		2530		40		380		2370	1350	270	180	640	160			1460	1010
苗江林场	1760	50	1030	10	50	10	950				30		730	40	50	30	310				370	10
其他国有	860	320	420	80	20	10	310				90	70	440	240	90	200	50	30	10	10	120	90
集体和个人	125490	50310	88090	21470	24130	16370	56330	1290	630	6340	4470	37400	28840	24070	21880	7660	1910	500	390	5170	4660	
集体和个人	125490	50310	88090	21470	24130	16370	56330	1290	630	6340	4470	37400	28840	24070	21880	7660	1910	500	390	5170	4660	
三门县合计	18210	10940	8220	3790	3970	2750	3000	250	220	1000	820	9990	7150	6690	5450	1640	400	300	220	1360	1080	
国有	1190	530	90	20	50	20	30			10	10	1100	510	450	250	510	180				140	70
三门县林场	1140	510	40		30					10		1100	510	450	260	510	180				140	70
其他国有	50	20	50	20	20	20	30															
集体和个人	17020	10410	8130	3770	3920	2730	2970	250	220	990	820	8890	6610	6240	5190	1130	220	300	220	1220	1010	
集体和个人	17020	10410	8130	3770	3920	2730	2970	250	220	990	820	8890	6610	6240	5190	1130	220	300	220	1220	1010	
丽水市合计	1498960	221650	1007440	55850	106990	49810	799820	12530	1500	28100	4540	491520	165800	213340	107690	38940	9720	3310	27750	15860		
国有	107650	23020	49580	1590	6460	1570	42200	220		700	20	58070	21430	20130	13020	32100	5100	300	60	5540	3250	
白云山生态林场	4500	2770	390	10	300	300	270			100	10	4110	2760	1890	1700	1160				1060	1060	
莲都林场	5250	2980	590	300	300	300	270			20		4660	2680	1500	1000	1400				80	1680	1680
龙泉市林场	260	60	20				20					240	60	60	60	180						
山坑林场	2140	580	980	20	50	20	930					1160	560	510	460	650	100					
曹田县林业总场	3700	2510	750	350	500	350	250					2950	2160	2500	2150	380					70	10
石门潭林场	2000		160				160					1840		210		1600					30	
云和县林场	3320	1170	150		40		90			20		3170	1170	370	170	2800	1000					
庆元林场	15160	3750	7460	50	460	50	7000					7700	3700	1700	1500	6000	2200					
奕骏林场	18850	1920	13330	330	1300	330	12000	30				5520	1590	1500	1000	4000	590	20				
水青国有林场	20240	1400	18140	400	3000	400	15000	130		10		2100	1000	2100	1000							
括苍山林场	3600		1870		70		1760			40		1730		340		970					360	
缙云县林场	3000	10	480		60		290	30		100		2520	10	810	10	1190					520	
牛头山林场	4950	1280	990	20	220	20	500			270		3960	1260	2000	1000	1700					260	260
湖山林场	3860	2150	250		120		130					3610	2150	3000	2000	550	150				60	
白马山林场	2100		300				300					1800		240		1460					100	
桂洋林场	1350	80	100				100					1250	80	130	80	450					670	
林村林场	2890	310	150				140			10		2740	310	160	10	2450	300	70			60	
湖溪林场	1640	10	100		60		40					1540	10	80	10	1120					340	
景宁县林业总场	3130	250	630				630					2500	250	100	50	2400	200					
上标林场	710	560										710	560	210	210	500	350					
其他国有	5000	1230	2740	110	280	100	2300	30		130	10	2260	1120	720	610	1140	210	70	60	330	240	
集体和个人	1391310	198630	957860	54260	106530	48240	757620	12310	1500	27400	4520	433450	144370	193210	94670	208610	33840	9420	3250	22210	12610	

单位	合计						商品林						公益林							
	其中天然		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐	
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然
国有	9630	1080	140	3690	10	140	3220	60	260	10	5940	1070	1740	560	2880	210	130	60	1190	240
栎类山林场	3600		70	1870		1760			40		1730		340		970		60		360	
缙云县林场	3000	10	60	480		290		30	100		2520	10	810	10	1190				520	
其他国有	3030	1070	10	1340	10	10	1180	30	120	10	1690	1060	590	550	720	210	70	60	310	240
集体和个人	53080	14500	28440	26440	2850	6270	12570	1600	6000	340	26640	11650	7800	5100	14600	3000	1040	650	3200	2600
遂昌县合计	299950	44590	159370	4630	31840	3120	115160	3000	9370	1360	140580	39960	72940	26690	58390	11150	3960	860	5590	1260
国有	12740	3520	1870	20	440	20	1160		270		10870	3500	5440	3090	4340	150			1090	260
牛头山林场	4950	1280	990	20	220	20	500		270		3860	1260	2000	1000	1700				260	260
湖山林场	3860	2150	250	300	120		130				3610	2150	2000	2000	550	150			60	
白马山林场	2100			300			300				1800		240		1460				100	
桂洋林场	1350	80	100	100	60	30	100				1250	80	130	80	450				670	
湖溪林场(插花)	260	10	90	140	40	100					80				80					
其他国有	220			157500	4610	31400	114000	3000	9100	1360	129710	36460	67200	23600	54050	11000	3960	860	4500	1000
集体和个人	287210	41070	157500	4610	31400	3100	114000	3000	150	9100	129710	36460	67200	23600	54050	11000	3960	860	4500	1000
松阳县合计	128700	10650	75950	2160	8640	2140	64650	470	20	2190	92750	8490	13550	6540	34730	1800	480	150	3990	
国有	5100	360	690	20	20	20	650		20		4410	340	230	40	3690	300	70		420	
林村林场	2890	310	150	10			140		10		2740	310	160	10	2460	300	70		60	
湖溪林场	1380			10			10				1370		10		1020				340	
其他国有	830	50	530	20	20	20	500		10		300	30	60	30	220				20	
集体和个人	123600	10290	75260	2140	8620	2120	64000	470	20	2170	48340	8150	13320	6500	31040	1500	410	150	3570	
集体和个人	123600	10290	75260	2140	8620	2120	64000	470	20	2170	48340	8150	13320	6500	31040	1500	410	150	3570	
景宁县合计	135770	28850	99110	15850	27780	15000	66640	2250	840	2440	36660	12980	13210	7360	22900	5550	470	40	80	30
国有	3860	810	650	10	10		640				3210	810	310	260	2900	550				
景宁县林业总场	3130	250	630				630				2500	250	100	50	2400	200				
上标林场	710	560									710	560	210	210	500	350				
其他国有	20		10				10				33450	12170	12900	7100	20000	5000	470	40	80	30
集体和个人	131910	28020	98460	15850	27770	15000	66000	2250	840	2440	33450	12170	12900	7100	20000	5000	470	40	80	30
集体和个人	131910	28020	98460	15850	27770	15000	66000	2250	840	2440	33450	12170	12900	7100	20000	5000	470	40	80	30
省林业科学研究院合计	1200	540	600	220	250	200	300		50	20	600	320	480	280	50				70	40
国有	1200	540	600	220	250	200	300		50	20	600	320	480	280	50				70	40
午潮山实验林场	1200	540	600	220	250	200	300		50	20	600	320	480	280	50				70	40
中国铁路上海局集团有限公司	500										500		480	280	50				70	40
非林业系统	500										500		480	280	50				70	40
省交通运输厅合计	16000										16000				16000					

单位	合计						商品林						公益林								
	小计		抚育采伐		主伐		低产林改造		其他采伐		小计		抚育采伐		更新采伐		低效林改造		其他采伐		
	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	计	其中天然	
非林业系统	16000														16000						
省住房 and 城乡建设厅合计	25000														25000						
非林业系统	25000														25000						

浙江省人民政府关于印发浙江省金融业 发展“十四五”规划的通知

浙政发〔2021〕15 号

各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位:

现将《浙江省金融业发展“十四五”规划》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

浙江省人民政府

2021 年 6 月 8 日

浙江省金融业发展“十四五”规划

根据《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神,为更好推进“十四五”时期全省金融业高质量发展,特编制本规划。规划期限为 2021—2025 年。

一、总体要求

(一)发展基础。

“十三五”时期,我省深入贯彻落实党中央、国务院金融工作有关决策部署,推进金融供给侧结构性改革,实施融资畅通工程,建设新兴金融中心,全力打好防范化解重大金融风险攻坚战,经济金融良性互动的金融强省建设走在全国前列。

金融产业实力迈上新台阶。推进钱塘江金融港湾、杭州国际金融科技中心、移动支付之省和金融特色小镇建设,新设、提升一批金融机构,推动金融科技、财富管理等新金融业态集聚发展,金融产业实力强和服务实体经济能力强的大金融产业格局基本形成。金融业增加值占地区生产总值的比重从 6.8% 提高到 8.7%,金融机构总资产达 20.8 万亿元。2020 年,金融业实现营业总收入 1.8 万亿元,税收收入超过 1000 亿元。

金融服务实体经济质效显著增强。聚焦重点领域和薄弱环节,疏通金融政策传导

机制,推进金融服务增量扩面降价,提高融资可得性、便利性和普惠性,打通民营和小微企业融资堵点难点取得实质性成效,金融机构存、贷款余额分别达15.2万亿元、14.4万亿元,分别居全国第五、第三位,民营经济、普惠小微企业、制造业和涉农贷款均居全国前列。2020年,非金融企业发行各类债券9068亿元;保险业保费收入居全国第四位,提供风险保障余额2360万亿元。

利用资本市场有效引领产业转型升级。大力实施“凤凰行动”,协同推进企业股改挂牌、培育辅导,境内外上市公司新增280家、累计达659家,新增资本市场融资9795亿元;其中,境内上市公司518家、居全国第二位,新增并购投资5396亿元。新三板挂牌企业达713家。区域性股权市场综合服务体系基本形成,挂牌企业达12585家。私募投资基金管理资产规模达14172亿元,居全国第四位。

区域金融改革全国领先。宁波国家保险创新综合试验区和普惠金融改革试验区、湖州和衢州绿色金融改革创新试验区取得新突破,温州金融综合改革、台州小微企业金融服务改革创新、丽水农村金融改革、义乌国际贸易金融专项改革、自贸区金融改革创新等取得新成效,金融改革基本实现重点领域和关键环节全覆盖。

金融生态环境安全稳定。深入实施打好防范化解重大金融风险攻坚战,金融风险总体趋于收敛,抗风险韧性明显增强。《浙江省地方金融条例》出台实施,金融风险“天罗地网”监测防控系统有效运行,金融法治、政策和信用环境全面优化,连续多年因营造诚实守信金融生态环境、维护良好金融秩序工作成效较好受到国务院通报表扬。

同时,金融业发展仍然不平衡不充分:金融供给结构与经济多元化需求还不够匹配,直接融资占比依然偏低;地方法人金融机构资本实力和竞争力还不够强,金融市场监督管理有待进一步加强;区域金融治理体系还不够完善,防范化解金融风险任务依然艰巨。

(二)总体思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,以深化金融供给侧结构性改革为主线,以金融服务实体经济为根本,以数字化改革为引领,统筹区域金融发展、改革和稳定,开拓金融服务新发展格局的有效路径,推进现代金融体系和治理体系建设,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线,基本建成高端资源集聚的金融服务战略支点、内外循环相互促进的金融要素配置枢纽,打造金融高质量发展强省和区域金融现代治理先行示范省。

(三)主要目标。

围绕新发展格局,搭建数智金融平台,提升服务实体经济能力、服务百姓普惠金融能力、金融产业高质量发展能力和金融风险防控处置能力,加快打造全国一流新兴金融中心,深入实施融资畅通工程、“凤凰行动”两个升级版,积极打造国际金融科技创新、多层次资本市场发展、民营和中小微企业金融服务三大高地,联动建设具有全国引领示范效应的科创金融、绿色金融、普惠金融和开放金融四大特色带,形成一批突破性、标志性成果。

——区域金融运行体系数智化更加凸显。以提升金融供给能力为目标,以富有浙江特色的数智金融平台为核心,构建数智化区域金融运行体系。运用数字化思维、方法和手段,促进金融理念、制度和模式创新,实现金融质量、效率和动力变革,打造数智金融先行省。

——金融资源集聚更有特色优势。深入推进金融业特色化发展布局,以杭州国际金融科技中心为龙头建设国际金融科技创新高地,以钱塘江金融港湾为核心打造财富管理高地。持续优化金融机构、产品和服务体系,提升金融市场服务平台能级和金融机构竞争力,吸引各类金融资源集聚。

——金融保障更加精准有力。完善金融有效支持实体经济体制机制,加快从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变,直接融资占比进一步提高。持续加大金融支持重点领域力度,提升科技型企业、制造业中长期、普惠小微企业、企业信用和绿色企业等贷款占比,扩大民营经济和涉农贷款规模,提高金融服务可得性、覆盖面和满意度,实现金融要素配置更加高效、结构更加优化、循环更加畅通。

——多层次资本市场发展更加高质量。通过资金全过程参与、政策全周期支持和服务全链条保障,高质量推动企业上市和并购重组。利用资本市场培育更多领军型、单打冠军和隐形冠军企业,力争市值 200 亿元以上的境内外上市公司达到 180 家。区域性股权市场创新试点率先取得突破,私募投资基金规范发展壮大。

——区域金融改革开放更加高水平。深化区域金融改革,率先探索一批标准化经验、推广一批创新性制度,形成标志性成果 20 项,在科创金融、绿色金融、普惠金融等领域保持全国领先、形成全国示范。扩大区域金融高水平双向开放,推进跨境资金流动便利化,打造开放金融发展高地。

——区域金融现代治理更加完善。落实金融安全战略,健全党建统领、法治为基、整体智治、高效协同的区域金融治理体系,提高区域金融治理能力。加强科学审慎监管,防止资本在金融领域无序扩张,推进金融规范创新、健康发展。有效防范化解金融风险,加强省市县联动、部门间协作、政金企协同,共同营造更加优良的金融生态环境。

“十四五”期间金融业发展主要预期指标

序号	指标名称	2020年	2025年
1	金融业增加值(亿元)	5591	7000
2	社会融资规模存量(万亿元)	20.6	30
3	制造业中长期贷款余额(亿元)	4664	12000
4	普惠小微企业贷款占各项贷款比重(%)	16.5	不低于20
5	企业信用贷款占企业贷款比重(%)	20	25
6	绿色贷款占各项贷款比重(%)	7	不低于10
7	涉农贷款余额(万亿元)	4.7	7
8	境内外上市公司数(家)	659	1000
9	境内外上市公司累计募集资金(亿元)	18216	25000
10	非金融企业发行债务融资工具规模(亿元)	4383	6400
11	保费收入(亿元)	2868	4600
12	保险深度(%)	4.4	5.0
13	政府性融资担保机构小微企业和“三农”担保业务余额(亿元)	678	1500
14	省金融综合服务平台融资对接累计额(亿元)	3095	6200
15	银行业不良贷款率(%)	0.98	1.50左右

二、深入实施融资畅通工程升级版

(一)聚力金融支撑高水平创新型省份建设。

完善支撑科技创新的金融体系。对标人才强省、创新强省首位战略,建立健全科技贷款中心、科技金融事业部、科技支行、科技保险公司等专营机构,推行专门的经营团队及信贷管理、风险防控、考核激励等制度。搭建金融支持创新发展服务联盟、实验平台,强化金融对接创新联合体,提供长期稳定的伙伴式科技金融服务。加快发展知识产权交易及法律、会计、管理咨询、评估认证、信用评级等方面配套服务机构,构建全方位、多层次、多渠道的金融支持科技创新体系。

加大对科创企业的股权资本投入。打造政府产业基金引领、社会资本参与、市场化运作的科技创新基金体系,促进创新资本形成,重点支持“互联网+”、生命健康、新材料、

数字经济等领域关键核心技术攻关和科技成果转化。充分利用金融特色小镇集聚私募基金优势,新增创业投资和私募股权投资基金备案 5000 亿元,孵化培育一批科技型中小微企业和高新技术企业。大力推动高成长型、成熟型科技企业在科创板、创业板等上市。

加强支持科技创新的金融综合服务。建立适合科技创新的信贷支持模式,推广知识产权、股权质押贷款,实现科技型企业贷款余额超 1 万亿元。完善股债联动机制,推广“贷款+直投”“贷款+期权”等服务。扩大双创债券融资规模。发展科技保险,扩大首台套重大技术装备保险等业务覆盖面,探索专利综合保险。优化人才银行、人才保险、人才担保、人才小贷等金融服务,打造最优人才金融生态省。

(二) 发展供应链金融支持产业链现代化。

加强先进制造业金融保障。根据标志性产业链和产业集群培育升级的金融需求,推动金融机构精准实施“一链一策一方案”服务,构建一体化金融供给体系。加大对制造业数字化、智能化、绿色化改造的支持力度,推动制造业中期流动资金贷款增量扩面。完善政金企合作机制,集聚政策性、开发性、商业性金融机构资源,加强对重大产业平台、产业投资工程、省市县长项目等金融保障。

创新供应链金融服务模式。运用区块链等技术,整合物流、资金流和信息流等信息,构建“核心企业+协同企业+链网式金融”综合金融服务,提供数字化、场景化、生态化的供应链金融解决方案。深化应收账款融资服务平台、供应链票据平台建设,推广应用动产融资统一登记公示系统、区域供应链金融科技平台,提高供应链上下游中小微企业融资效率,产业链企业相关贷款余额达到 4 万亿元。

着力支持浙商企业双循环一体化发展。推动涉外金融机构、法律会计机构、行业协会(商)会及境外经贸合作区协同,构建支持浙商企业海外发展的金融服务网络。运用国际银团贷款、内保外贷、跨境担保等工具,为跨境贸易、投资、并购提供全链条金融联动产品和精准服务,助推浙商企业全球产业链、供应链、价值链新布局。

(三) 高标准推动金融助力绿色低碳发展。

健全绿色金融制度。围绕实现碳达峰、碳中和目标愿景,在全国先行推行金融机构环境信息披露、气候和环境风险压力测试,强化金融机构绿色金融业绩评价考核,引导金融机构提高绿色资产规模和比重。推动上市公司披露环境保护、社会责任和公司治理信息。深化绿色金融地方规范和标准建设,争取部分上升为全国标准。

创新绿色金融产品和服务。推动银行设立绿色金融事业部、绿色支行等专营机构,扩大绿色园区、绿色企业、绿色项目等贷款规模,探索环境权益贷款、能效贷款等产品。

积极推动有条件的绿色企业上市融资,鼓励发行绿色债券。支持保险机构设立绿色保险产品创新实验室,推广绿色保险产品。积极发展绿色信托、绿色基金、绿色担保。积极参与全国碳排放权交易市场建设。

加强绿色金融激励约束。完善绿色信息共享机制,建立健全绿色企业和绿色项目库,支持金融机构充分运用企业环境信用等绿色信息。实施差异化绿色金融政策,协同财政、产业、环保等政策,探索建立生态信用行为与金融相挂钩的激励机制,推动金融资源流向绿色生产、绿色交通、绿色建筑、绿色技术创新等领域。研究支持绿色企业跨境投融资的便利化举措。从严把握高能耗、高排放项目的信贷投放。

(四)推进金融精准服务民营和中小微企业。

推动融资扩面增量。督促金融机构在同等条件下,对不同所有制市场主体的贷款条件、贷款利率、尽职免责条件保持一致,审慎规范民营企业贷款保证担保,提升民营经济贷款、企业信用贷款比重。深入开展首贷户拓展行动,扩大普惠小微企业贷款规模。全面推行银行机构授权、授信和尽职免责清单,督促银行机构向市县分支机构下放贷款审批权限,缩短融资链条,下沉服务重心。健全企业发债融资支持机制,扩大债务融资工具、公司债、企业债等融资规模。

推进融资服务提质增效。全面实施小微企业信贷“增氧”计划和金融服务“滴灌”工程,创新金融支持民营企业政策工具。推动数智金融赋能,持续破解中小微企业信用评估、风险定价等难题,创新推广“贷款码”“信易贷”等金融便捷服务。深化政策性担保体系建设,完善银担“总对总”合作机制,提高政府性融资担保能力和放大倍数。推进地方金融组织深化小微企业服务,疏通金融服务“毛细血管”。

降低综合融资成本。充分用好各类结构性货币政策工具,鼓励和支持金融机构发放优惠利率贷款。深化金融机构利率定价体系建设,加强利率政策引导。大力推广小微企业无还本续贷、中期流动资金贷款,深化运用保险、银行保函替代保证金。进一步规范信贷融资收费,全面清理各类不合理费用,推动小微企业综合融资成本稳中有降。

(五)深化金融促进乡村振兴和共同富裕。

深化金融支持乡村振兴战略实施。健全农村金融机构体系,大力支持法人在县域、业务在县域的金融机构发展,鼓励银行建立服务乡村振兴的内设机构,提升基层金融网点服务功能、半径和能力。优化“三农”信贷供给,稳慎推广农村承包土地经营权、林权、农房财产权、集体经营性建设用地使用权等抵押贷款,创新支持新型农村集体经济、新型农业经营主体和农村新产业、新业态的信贷产品,有力保障农业基础设施、种养殖

业、美丽乡村建设等资金需求。推进政策性农业保险扩面增品提质,建立健全农业保险大灾风险分散机制,拓宽涉农保险保单质押范围。深化农村信用体系及农业信贷担保、农村互助担保、渔业互助保险、农产品“保险+期货”等机制建设。

推动金融促进共同富裕示范区建设。实施金融帮扶山区 26 县工作举措,做好政策性、开发性金融机构“共同富裕”等专项融资对接,推动跨越式发展。创新发展适合农村特点的理财产品,探索通过资本要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入,稳步增加居民财产性收入。深化农户小额普惠贷款工作,规范发展移动支付、互联网贷款、互联网保险、互联网理财等数字普惠金融服务,规范有序发展消费金融,更好满足百姓多样化金融需求。健全无障碍金融服务体系,帮助老年人和残疾人弥合数字鸿沟。完善政保合作机制,发展巨灾保险、长期护理保险、专属商业养老保险,实现低收入群体补充医疗保险全覆盖,推动保险机构更广泛更深入参与公共管理和社会服务。

三、全力打造“凤凰行动”升级版

(一)全链条推进企业上市和并购重组。

加大企业股改扶持培育力度。坚持省市县联动,完善企业股改上市扶持政策,建立健全培育清单,“一事一议”协调解决遇到的问题。有效发挥股权投资基金项目、人才和资金等优势,充分调动银行、证券、保险等机构资源,帮助企业提升现代性。加强与沪深证券交易所对接沟通,精准培育规范企业。每年动态保有股份制企业 1 万家以上、重点上市后备企业 1000 家以上和报会(交易所)企业 100 家以上。

积极推动优质企业多渠道上市。支持主业突出的成熟型企业到主板上市、成长性强的创新创业企业到创业板上市、符合国家战略和具有核心竞争能力的科技型企业到科创板上市。支持符合条件的新三板企业进入精选层,并实现转板上市。支持有条件的优质企业到境外上市,鼓励优质红筹企业回归境内上市,支持上市公司分拆子公司在境内外上市。

支持上市公司再融资。支持上市公司用好资本市场再融资注册制、小额快速融资机制,采用定向增发、配股、优先股及可转债、公司债等方式拓展融资渠道。争取直接融资创新工具先行先试,推进权益类基金产品服务创新。鼓励金融机构通过并购贷款等方式,为上市公司提供融资支持。

推动上市公司高质量并购重组。发挥资本市场的并购重组主渠道功能,鼓励上市公司围绕主业,整合国内产业链上下游资源,加速强链补链畅链护链。鼓励上市公司实施跨境并购,获取进口替代技术、人才、品牌和市场资源。支持各地建设并购项目产业

园,承接并购产业项目落地。新增境内上市公司并购重组金额 3000 亿元,形成一批全球和全国细分行业排名前列的上市公司。

(二) 大力推动上市公司引领高质量发展。

推动上市公司引领企业科技创新。大力支持上市公司引进和培育高素质科研人才,牵头或参与重大创新载体和高水平研发机构建设,形成一批创新型领军企业、创新联合体,实现上市公司研发投入、专利数等指标全国领先。完善国有企业及供销社企业技术创新评价机制。推广科创飞地、上市公司研发机构社会化等典型做法,加快科技成果转化。

推动上市公司引领产业优化提升。支持上市公司做强产业链、做深价值链,提升产业链、供应链的稳定性和竞争力。总结推广绍兴市上市公司引领产业发展经验,鼓励各地加强资源统筹,建设以上市公司为依托的高能级产业平台,推动上市公司集聚人才、技术、项目等高端要素,持续孵化具有引领效应的科技项目和科技型企业,打造一批以上市公司为龙头的现代产业集群。

提高上市公司治理水平。提高上市公司信息披露质量,防范股票质押等风险。完善金融顾问制度,发挥中介机构专业优势和行业协会自律功能,为上市公司规范发展提供优质服务。加强监管部门、行业主管部门、属地政府及司法机关合作,推进上市公司高质量发展。到 2025 年末,力争境内外上市公司市值 1000 亿元以上的达到 10 家、500 亿—1000 亿元的达到 70 家、200 亿—500 亿元的达到 100 家。

(三) 深入推进区域性股权市场创新试点。与沪深证券交易所、全国中小企业股份转让系统合作,推动区域性股权市场建立全面对接注册制的企业上市培育、登记信息衔接、挂牌企业上市协调等机制,建立挂牌企业转入新三板绿色通道。优化整合政策资源,在优质企业股改规范、数据共享、市场监管对接和政府基金引导等方面加大支持力度。拓展挂牌企业多样化融资渠道,依法开展私募投资基金份额登记与报价转让平台试点,建设股权登记交易系统和企业成长数据库,率先建立资本市场普惠服务体系。力争区域性股权市场新增挂牌股份制企业 1500 家,累计培育科创型小微企业 1 万家。

(四) 协同打造期现联动创新平台。

共建长三角期现一体化油气交易市场。依托长三角一体化和中国(浙江)自由贸易试验区(以下简称浙江自贸区)油气全产业链优势,积极打造区域能源贸易结算中心,提升国际定价影响力和国际资源配置能力。加强国际油气交易中心建设,打造数字化交易平台,提升集成服务能力。以股权合作为纽带,深化与上海期货交易所合作,探

索大宗商品场外市场建设新路径。

积极发挥期货服务实体经济功能。深化期货公司与银行、保险等机构合作,加大大宗商品“期货+保险”“仓单质押+场外期权”等服务模式创新。加强与国内外期货、现货交易市场合作,发展期货保税交割、仓单交易、异地流转、期现仓单互认互换等业务。加强期货公司与现货商合作,发挥期货公司风险管理优势,帮助实体企业对冲价格波动风险。

四、加快建设全国一流新兴金融中心

(一) 数字化改革引领数智金融先行省建设。

搭建富有浙江特色的数智金融平台。探索构建“金融大脑”,协同政府侧、金融机构侧、企业侧、居民侧,全面推动金融、产业、企业、公共数据集成共享。打通集成各类金融服务平台,按照一体化、智能化平台要求,加快金融综合服务平台、企业信用信息平台与数字政府、数字经济、数字社会等综合应用信息充分共享、功能高效协同,加快省市县三级平台纵向贯通。按照统一架构、统一平台、统一标准、统一管理、统一支撑要求构建“平台+大脑”的体制,采用一体化数据目录,建立公共应用支撑组件,打造数智化平台中枢。

加快杭州国际金融科技中心建设。发挥杭州数字经济领先优势,深化大数据、云计算、人工智能、区块链、信息安全等技术在金融领域的研发及应用。培育一批金融科技领军企业,支持世界银行全球数字金融中心建设,增强金融科技领先优势。深化杭州金融科技创新监管试点,建立完善金融科技风险防范机制,落实金融信息安全保护制度,探索金融科技伦理,提高金融科技监管能力。

深化移动支付之省建设。积极争取数字人民币试点,大力推进数字支付在全社会的广泛应用。开展本外币合一银行结算账户体系试点,支持单位和个人使用单币种或多币种账户管理本外币资金,开展小微企业简易开户程序试点。推动移动支付工具多元化发展,推动银行和支付机构移动支付协同发展,率先构建适应数字时代发展的金融支付体系。

构建金融服务多跨场景应用。加快金融机构数字化发展,用好大数据、区块链等新技术,推动金融服务向实体经济、百姓财富管理及教育、医疗、旅游等多场景拓展提升,塑造数字时代金融服务新面貌。深化金融科技应用试点,推动金融机构优化业务形态、完善产品供给、丰富服务渠道、降低服务成本。推动金融科技守正创新、行稳致远。

(二) 高水平推进钱塘江金融港湾建设。

提升钱塘江金融港湾核心区发展能级。以钱江新城和钱江世纪城为核心区,大力引进高层次金融人才,加快打造金融创新研发平台,增强金融业发展驱动力。推进金融

资本、人才、科技等要素集聚,培育和发展一批高端的总部金融机构、财富管理机构、私募投资基金、金融科技公司和专业性服务机构。推动钱塘江金融港湾和杭州城西科创大走廊互动发展,持续开展有影响力的金融主题活动。

拓展钱塘江金融港湾发展空间布局。以钱塘江金融港湾核心区为引领,辐射带动绍兴联动区和宁波、湖州、嘉兴、舟山等城市金融集聚区建设,推进金融特色小镇“一镇一特色”差异化发展,形成核心区、城市金融集聚区与金融特色小镇联动布局,打造涵盖钱塘江流域和环杭州湾区的大钱塘江金融港湾。

(三)联动建设四大金融发展特色带。

建设科创金融发展特色带。依托三大科创高地、国家自主创新示范区和高新园区,以杭州、嘉兴为核心区域,以杭州城西、宁波甬江、嘉兴 G60 等科创走廊为主轴,强化规划、政策、项目和平台联动,推动金融、科技、产业等高效配置和深度融合。

建设绿色金融发展特色带。依托大花园建设,联动推进湖州和衢州绿色金融改革创新试验区、丽水生态产品价值实现机制试点和长三角生态绿色一体化发展示范区建设,协同支持重大绿色项目共建、生态环境资源共享。

建设普惠金融发展特色带。依托共同富裕示范区建设,联动推进宁波国家保险创新综合试验区和普惠金融改革试验区、温州金融综合改革试验区、台州小微企业金融服务改革创新试验区和丽水农村金融改革试点建设,共建共享普惠金融信用信息体系等金融基础设施。

建设开放金融发展特色带。以开放大通道为主轴,以浙江自贸区舟山、杭州、宁波、金义片区为主要节点,加快发展海洋金融,协同推进跨境投资贸易便利化先行先试,联动推进金融制度、管理、服务创新和业务发展。

五、全面深化区域金融改革开放

(一)协同推进长三角金融一体化发展。

支持长三角高质量一体化发展。支持长三角现代化基础设施互联互通,深化投融资方式创新,用好地方政府专项债等工具充实资本金。积极争取全国性金融机构总部资源倾斜,推动区域内分支机构密切协作,通过银团贷款、联合授信、债券联合承销、保险资金运用等方式,加大金融支持力度。规范有序推广政府和社会资本合作(PPP)、基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)等模式,有力保障长三角一体化发展、“一带一路”建设等重大项目建设资金。

协同完善长三角金融一体化合作机制。主动对接上海各大交易所,推动浙江法人

金融机构优化在长三角区域的发展布局。深入推进长三角绿色金融信息管理系统、征信机构联盟建设,探索抵押品异地互认。加强地方金融立法、自贸区金融创新、区域金融改革等方面合作,推进金融联合监管、风险联防联控等机制建设。

(二)深入打造区域金融改革试验区。

推动科创金融改革走在全国前列。发挥杭州数字经济、嘉兴先进制造业等优势,支持杭州和嘉兴建设科创金融改革试验区,构建广渠道、多层次、全覆盖、可持续的科创金融服务体系,突出金融供给侧精准发力支持原始创新、技术创新和产业创新,推动长三角科技创新共同体建设。

深化湖州和衢州绿色金融改革创新试验区建设。增强绿色金融资源配置、风险管理和市场定价功能,完善绿色金融产品服务、标准规范和激励约束机制。支持湖州出台绿色金融促进条例,推进金融支持零碳园区、零碳建筑等建设。支持衢州率先开展金融服务农业碳减排和企业碳账户、个人碳账户等建设。

深化普惠金融改革。深化台州小微企业金融服务改革创新试验区建设,持续打造专注实体、深耕小微、精准供给、稳健运行的金融服务模式。推进宁波普惠金融改革试验区建设,率先构建普惠金融信用信息体系,打造优质便捷安全的民生金融服务模式。支持丽水深化农村金融改革、生态产品价值实现机制等试点,深化金融要素集成、制度变革、服务创新,争创全国普惠金融服务乡村振兴改革试验区。推进湖州、宁波鄞州、嘉善产融合作试点建设。

复制推广一批成熟有效的金融改革经验。支持温州金融综合改革试验区深化金融服务民营经济,推广民间资本进入金融领域、金融支持民营企业等经验。支持宁波国家保险创新综合试验区深化保险供给侧结构性改革,深入推进保险集成创新、科技发展和要素集聚,推广保险服务社会治理现代化等经验。深化义乌国际贸易金融专项改革,推广金融创新支持国际贸易发展等经验。

(三)扩大区域金融高水平双向开放。

深化自贸区金融服务创新。推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化,支持优质可信企业探索开展油品转口贸易跨境人民币结算等业务创新。深化跨境人民币结算便利化试点和资本项目收入支付便利化。推广仓单等质押贷款业务,推动销售订单等融资改革。

构建与国际循环相适应的金融服务体系。推动金融机构支持浙商企业走出去,优化全球授信、贸易融资、保单融资、多币种清算等金融服务。支持符合条件的外贸综合

服务企业为跨境电子商务提供一站式金融综合服务。发挥外汇外贸专业机构优势,提高出口信用保险覆盖面、渗透率和保障水平,帮助企业防范汇率风险及外部冲击。支持国家外汇管理局在浙江建设研判中心,提升跨境金融监管质量和效率。

提高金融业国际化发展水平。支持在浙外资金融机构优化分支机构布局和业务发展,加强与境外母公司联动,引进更多先进技术、产品和管理经验。积极吸引财富管理、消费金融、养老保险、健康保险等领域外资金融机构进入浙江市场。积极吸引境外金融机构在浙江设立证券公司、期货公司,参与设立、投资入股银行理财子公司和养老金管理公司。鼓励有条件的法人金融机构加强与国际先进金融机构合作,参与国际竞争。争取开展证券公司跨境业务、合格境外有限合伙人(QFLP)、合格境内有限合伙人(QDLP)等试点。

六、做优做强现代金融机构体系

(一)积极支持全国性金融机构在浙发展。

吸引全国性金融机构资源集聚。充分发挥大中型商业银行支撑作用,支持政策性、开发性金融机构强化服务能力,加强重点领域、薄弱环节信贷投放,有力保障国家重大战略在浙江落地实施。积极争取证券、保险、资产管理等金融机构的资源配置,在股权投资、债券发行、保险资金运用、金融租赁、资产处置等方面给予浙江大力支持。

吸引设立各类金融专营机构。积极吸引全国性金融机构在浙江设立子公司、分公司和区域性总部机构、专业性总部机构、后台服务机构,布局设立票据、资金、信用卡、小企业金融、离岸金融及科技金融、绿色金融、普惠金融、财富管理等专营机构。鼓励金融机构设立金融科技子公司、事业部,拓展服务深度和广度。鼓励金融机构增设分支机构,优化网点布局,下沉服务重心,增强金融普惠性。

(二)做强做优法人金融机构。

做强做大浙商系列总部金融机构。支持浙商银行提升平台化、数字化、专业化和精益化能力,打造全国一流股份制商业银行。支持财通证券公司、浙商证券公司提升综合经营能力。支持期货公司创新发展,增强全国领先优势。深化保险机构改革,提升市场化经营、精细化管理和可持续发展能力。依法依规设立金融控股公司,支持省金融控股公司做强做优做大,提升竞争力。

做精做优中小银行机构。支持城市商业银行专注服务民营和小微企业,加强审慎经营,合理确定经营范围,增强差异化特色化发展优势。支持省农信系统走在全国同业前列,深化省农信联社改革,完善风险防范和处置机制,增强服务农信系统能力;支持农

村商业银行保持县域法人地位总体稳定,强化支农支小功能,提升服务乡村振兴和共同富裕能力。支持民营银行规范创新发展。稳妥推进村镇银行发展。

规范提升各类地方金融组织。加快地方金融组织数字化发展。深化政府性融资担保机构体系改革,构建以省担保集团为龙头、市级担保机构为骨干的担保体系,加强与国家融资担保基金对接合作。推动融资租赁公司支持企业设备更新和技术升级改造。支持商业保理公司创新供应链金融服务。提高小额贷款公司、典当行服务小微企业和“三农”的能力。增强地方资产管理公司不良资产处置能力,探索组建新型地方资产管理公司。规范地方各类交易场所、民间融资服务企业、农民专业合作社发展,促进民间融资规范化阳光化。鼓励金融机构与地方金融组织深化合作。

(三) 培育壮大专业性金融服务机构。

积极发展非银行金融机构。鼓励有条件的金融机构在浙江设立理财子公司、金融资产投资公司,探索新设一批非银行金融机构。推动信托公司发展财富管理信托等本源业务。支持金融租赁公司拓展租赁物的广度和深度,优化金融租赁服务。支持企业集团财务公司提高资金使用效率。支持消费金融公司、汽车金融公司更好满足居民多样化金融需求。

稳健发展各类投资基金。创新发展政府产业基金,强化各级政府产业基金联动,争取国家级产业基金来浙江设立子基金。加快培育私募股权投资基金,支持金融机构、中央企业、省属国企在浙江发起或参与设立母基金和引导基金,带动创业投资、私募股权投资发展。提升公募基金财富管理服务能力,规范发展证券类、资产配置类私募投资基金。

发展壮大专业化服务机构。支持法律、会计、资产评估等服务机构发展壮大,提升执业能力、质量和公信力,规范从事金融相关服务。加强征信机构、信用评级机构培育。支持国内外先进金融科技企业在浙江设立子公司、分公司和研发中心,加快培育发展有核心竞争力的金融科技企业。

七、深入推进区域金融安全治理

(一) 提高区域金融治理能力。

提高数字化治理能力。打造地方金融数字化平台,为地方金融发展、地方金融监管等提供技术支持。织密织牢“天罗地网”风险监测网,深化“技防+人防”“线上+线下”监测防控体系建设。依托一体化、智能化公共数据平台,推动数智金融平台与党政机关整体智治、数字政府、数字法治等综合应用互联互通,实现金融风险早发现、早预警、早处置。

加强区域金融治理闭环管控。完善地方政府金融工作议事协调机制,建立完善地方金融风险评估、监测预警、会商研判、防范化解和协同处置长效机制。压实金融机构、地方金融组织和有关非金融企业主体责任,规范公司治理,适度杠杆经营。加强行业自律等机制建设。加强金融管理部门协作,深入实施存款保险制度,提高跨行业跨市场交叉性金融风险处置能力。落实地方政府属地责任,提高风险应急处置能力。协同完善国务院金融委办公室地方协调机制,深化区域金融治理长效机制建设。

(二)提升区域金融法治水平。

推动所有金融活动依法纳入监管。按照中央统一金融规则,落实金融业务持牌经营、特许经营原则,对同类业务、同类主体一视同仁,对违法违规行为零容忍。防止资本在金融领域无序扩张,确保金融创新在审慎监管前提下进行。贯彻落实《浙江省地方金融条例》,加快完善配套规章制度。

加强金融消费者权益保护。按照卖者尽责、买者自负原则,督促金融机构规范营销宣传行为,防止虚假宣传、夸大宣传、误导客户,防止将金融产品提供给不适当的投资者和金融消费者。加强金融知识教育、宣传和普及,提高企业和居民金融安全意识和风险管理能力。完善投资者和金融消费者权益保护协调联动机制。

优化金融信用环境。加强守信激励和失信惩戒,深化企业破产重整、信用修复等机制建设,探索个人破产制度,严厉打击恶意逃废债行为。鼓励各地建设金融纠纷调解机构,一站式解决金融领域矛盾纠纷。深化社会信用体系建设,增强企业和居民信用意识,营造诚实守信的社会环境。

(三)严守金融风险底线。

防范化解重点领域风险。坚持金融、房地产同实体经济均衡发展,加强金融机构资金流向管理、地方政府性债务风险管控和国有企业债务约束,防范房地产金融化、泡沫化。提升各类市场主体流动性管理水平,有效防控大型企业债券违约、上市公司股票质押、企业资金链担保链等风险。稳妥有序处置“僵尸企业”,争取把风险损失降到最低。防范化解影子银行风险,加快不良资产处置,支持地方法人金融机构多渠道充实资本金,把风险控制较低水平。

严厉打击各类非法金融活动。落实《防范和处置非法集资条例》,坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置,健全防范和处置非法集资长效机制。完善交易场所清理整顿工作机制,有效防范化解私募投资基金风险。持续做好网络借贷风险后续处置,加大追赃挽损、资产处置等工作力度。严厉打击洗钱、涉恐融资和其他金融违法犯罪活动。

八、加强规划实施保障

(一)全面加强金融系统党的领导。推动党的领导融入金融机构治理各环节,推进地方金融机构全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。理顺地方金融机构党组织隶属关系,层层落实责任,推动党建和金融业务相互融合促进。加强地方金融工作机构和队伍建设,选优配强忠诚、干净、担当的高素质地方金融干部。

(二)建立完善配套支持政策。加强省级有关部门协作,强化金融与财政、产业、科技、商务、房地产、“三农”、生态环境等领域和区域政策协同,采取适当激励措施,引导金融机构加强对经济社会发展重点领域、薄弱环节的支持。各市、县(市、区)政府为规划实施提供空间保障和政策、要素等配套支持。

(三)加强金融人才队伍建设。完善金融人才培养、评价、使用、流动、激励等政策和机制,加快培养引进高层次、紧缺型金融人才,加强多层次金融人才队伍建设。完善金融人才服务体系,强化金融人才认定、落户和住房、子女入学等优惠政策保障,实现人才政策应享尽享。

(四)健全规划实施保障机制。加强规划实施的组织协调、工作指导和督促落实,强化年度重点工作与规划衔接。建立规划实施评估监测和调整修订机制,完善科学反映金融业发展水平的指标体系。加强监测评估,确保规划落到实处。

浙江省人民政府关于宁海县清溪水库工程 建设征地移民安置规划大纲的批复

浙政函〔2021〕74号

宁海县人民政府:

你县《关于要求确认宁海县清溪水库工程建设征地移民安置规划大纲的请示》(宁政〔2021〕16号)收悉。根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》和水利部《大中型水利水电工程移民安置前期工作管理暂行办法》有关规定,现就有关事项批复如下:

原则同意《宁海县清溪水库工程建设征地移民安置规划大纲(报批稿)》(以下简称《规划大纲》)提出的项目建设征地处理及影响范围,实物调查成果,移民安置规划指导

思想、依据、原则、内容和要求,移民安置任务、安置标准、安置去向、后期扶持方案及移民生产生活水平预测评价。

你县要严格遵循有关法律法规和政策,依据《规划大纲》认真编制移民安置规划,并按规定程序报批。同时,积极采取有效措施,严格落实好“即征即保、先保后征、人地对应”要求,不得违反国家规定将超过法定退休年龄界限的被征地农民纳入企业职工基本养老保险,切实保障移民合法权益,维护社会稳定。

浙江省人民政府

2021 年 7 月 15 日

浙江省人民政府办公厅关于印发 浙江省公共服务“十四五”规划的通知

浙政办发〔2021〕34 号

各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位:

《浙江省公共服务“十四五”规划》已经省政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

浙江省人民政府办公厅

2021 年 6 月 10 日

浙江省公共服务“十四五”规划

根据《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神,为全面深化公共服务体系建设,切实保障和改善民生,特编制本规划。规划期限为 2021—2025 年,展望至 2035 年。

一、总体要求

(一)“十三五”公共服务体系建设回顾。

“十三五”时期,我省清单化、标准化、制度化推进基本公共服务均等化各项工作,构建涵盖基本公共教育、基本就业创业等领域的基本公共服务体系,全省财政新增财力三分之二以上用于民生事业支出,基本公共服务标准化、均等化水平走在全国前列。截至 2020 年底,全省基本公共服务项目共计 114 项,地方标准 277 项,国家级、省级基本公共服务标准化试点 91 个,提前全面实现“十三五”规划确定的目标任务。

同时,“十三五”期间全省公共服务也存在一些较为突出的矛盾和问题:一是基本公共服务存在地区、领域、人群不均衡;二是非基本公共服务弱项较为明显,服务质量、服务水平与群众期待还有一定差距;三是公共服务体制机制改革任重道远;四是公共服务体系建设面临新要求新挑战。

(二)总体思路。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线,贯彻国家公共服务“十四五”规划总体部署和要求,坚持人民至上、共同富裕,保障基本、均等可及,补强弱项、扩大供给,数字牵引、机制创新,尽力而为、量力而行原则,全面深化公共服务供给侧结构性改革,加快构建覆盖全人群、全生命周期的高质量现代化公共服务体系,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为高质量发展建设共同富裕示范区提供有力支撑。

(三)发展目标。到 2025 年,公共服务均等化水平更高、供给质效更优、体制机制更全,公共服务数字化改革全面深化,基本公共服务均等化率先实现,人的全生命周期公共服务需求得到高水平满足,成功打造全省高质量发展建设共同富裕示范区的重要成果。到 2035 年,建成与共同富裕示范区相适应的高标准现代化公共服务体系,高品质公共服务产品广泛普及,人的全面发展取得实质性进展,成功打造“重要窗口”的幸福板块。

“十四五”公共服务主要指标目标表

分类	指标名称		2020 年 预期	2025 年 目标	
幼儿 照护 服务	1	3 岁以下婴幼儿托育机构覆盖率(%)	29.5	≥50	
	2	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数(个)	2.01	4.5	
	3	婴幼儿照护服务机构从业人员持证率(%)	—	≥80	
现代 教育 服务	4	儿童预期受教育年限(年)	14.79	15.5	
	5	普惠性幼儿园(含公办园)比例(%)	88.8	90	
	6	持证适龄残疾儿童少年入学率(%)	学前段	90	>90
			义务段	98	>98
高中段			80	85	

	7	全国义务教育优质均衡发展县(市、区)比例(%)	2	60
	8	高等教育毛入学率(%)	62.4	≥70
	9	高水平大学数量 其中:国家“双一流”建设高校数量(所)	9 3	12 4
就业创业服务	10	居民人均可支配收入增长(%)	—	>5.5
	11	城乡居民收入比	—	1.9
	12	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.73	12
	13	城镇新增就业人数(万人)	[606]	[400]
	14	城镇调查失业率(%)	5	5.5 左右
	15	职业技能培训人数(万人)	[551]	[500]
	16	工伤保险参保人数(万人)	2547	2600
	17	失业保险参保人数(万人)	1687	1800
城乡宜居服务	18	城镇住房保障受益覆盖率(%)	21.7	23
	19	城镇老旧小区改造数量(个)	—	[3000]
	20	未来社区美好家园示范点创建数(个)	—	[100]
公共文化服务	21	文化及相关产业增加值(亿元)	4300	6400
	22	居民综合阅读率(%)	90	92.5
	23	每万人口拥有公共文化设施面积(平方米)	840.94	900
公共体育服务	24	人均体育场地面积(平方米)	2.4	2.8
	25	国民体质合格率(%)	93.8	≥94.5
	26	体育产业增加值占 GDP 比重(%)	1.35	2.0
卫生健康服务	27	每千人口拥有医疗机构床位数(张)	5.99	7.5
	28	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.51	4.3
	29	每千人口拥有注册护士数(人)	3.76	5
	30	重大慢性病过早死亡率(%)	8.99	<8.5
	31	传染病收治能力(床/万人口)	1.34	1.5
	32	人均预期寿命(岁)	79.47	>80
	33	县域就诊率(%)	88.9	90
	34	基本医疗保险参保率(%)	>99	>99
	35	儿童青少年总体近视率降低(%)	—	[5]

幸福养老服务	36	养老机构护理型床位占比(%)	53	≥58
	37	每万老年人口拥有持证养老护理员数(人)	16	25
	38	基本养老保险参保人数(万人)	4355	4500
	39	老年人健康管理率(%)	70	>72
兜底保障服务	40	困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴覆盖率(%)	99.31/ 98.81	>99
	41	残疾人专业托养机构覆盖率(%)	80	>90
	42	每万人口拥有持证社会工作专业人才数(人)	17	20
拥军优抚服务	43	转业军官和由政府安排工作的退役士兵(退出消防员)安置率(%)	—	100
生活环境服务	44	亿元 GDP 生产安全事故死亡率(%)	0.016	0.01
	45	公众食品安全满意度(%)	≥83	≥85
	46	食品评价性抽检合格率(%)	98	98.5
	47	药品安全公众满意度(%)	>85	90
	48	基本药物抽检合格率(%)	100	99.5
	49	每万人口拥有律师数(人)	4	5.5
	50	城市公交出行分担率(%)	≥29	≥35
	51	地级以上城市空气质量优良天数比率(%)	93.3	≥93
	52	地级以上城市细颗粒物(PM _{2.5})平均浓度(微克/立方米)	25	≤27
	53	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	93.9	>95

注:1. []内数据为5年累计数。

2. 每万人口拥有公共文化设施面积指标中的“公共文化设施”主要指公共图书馆、文化馆(站)等。

二、创新推进共同富裕的公共服务供给机制

(一)加快推进基本公共服务均等化。

1. 加强基本公共服务标准化制度化建设。制定基本公共服务标准,明确服务对象、服务内容、服务标准、支出责任。统筹结合经济社会发展水平和财政保障能力等因素,建立基本公共服务标准动态调整机制。加强基本公共服务标准实施效果反馈,定期开展基本公共服务需求分析和社会满意度调查。全面规范基本公共服务实施发布及服务程序。加强基本公共服务相关政策法规研究,强化法治保障。

2. 缩小基本公共服务区域差距。加大向薄弱地区财政转移支付力度,促进基本公

共服务财政投入和公共服务资源配置优先向山区、海岛等地倾斜。加强大都市区、一体化合作先行区、城乡融合发展试验区公共服务标准统筹,做好基本公共服务设施配置、人员配备有效衔接,进一步缩小全省县域间、市域间基本公共服务供给水平差距。开展基本公共服务跨区域合作,积极参与长三角基本公共服务便利共享。

3. 缩小基本公共服务人群差距。健全以流入地为主的基本公共服务供给制度,完善以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务便利化提供机制,推动符合条件的未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的基本公共服务。全面落实支持农业转移人口市民化财政支持政策及动态调整机制,健全异地结算、钱随人走等机制,促进有条件的农业转移人口放心落户,保障其与城镇居民享受同等公共服务。

4. 缩小基本公共服务城乡差距。加强城乡基本公共服务制度一体设计,实行城乡统一的基本公共服务设施配置和建设标准,推进一批公共服务领域城乡联动项目,加快补齐农村地区服务设施短板。加大基本公共服务资源向农村倾斜力度,完善城市优质公共服务资源辐射农村配套政策。科学设置农村基本公共服务半径,增强偏远农村流动服务能力,打造 1.5 小时偏远农村基本公共服务圈。

(二) 推进公共服务数字化改革。

1. 全面提升公共服务业务协同能力。深化数字社会相关理论研究,迭代升级“浙里办”,聚焦提升托育、教育、就业、居住、文化等领域办事体验,统筹推动数字公共服务各领域流程再造。开展跨部门多业务协同及子场景梳理,制定系统集成清单和数据共享清单,绘制数据集成流程图和业务集成流程图,协同推动制度创新和政策供给。

2. 迭代升级公共服务数字系统支撑。加快完善数字社会系统建设规范,以应用场景为牵引,以一体化智能化公共数据平台为基础,重构数据共享模型和业务系统集成,优化数据共享方式,提升各设区市“城市大脑”的公共服务数据、模块及应用支撑能力。充分运用大数据、人工智能等技术,建立全量、全时、全域感知体系,健全数据共享、业务流程、应用开发等技术标准。坚持用管结合,加快政府端公共服务辅助治理模块开发。

3. 全域拓展公共服务数字场景应用。坚持集成创新,按照“V”形迭代模型,打造一批惠企惠民、好用易用的综合场景,形成“破点—连线—成面—立体”最优方案,推动公共服务整体性优化和系统性重塑。推动数字社会和未来社区融合,加强谋划大牵引、大改革、一体化、现代化应用场景,率先提供数字生活、数字教育等新服务跨部门协同应用。推广应用“浙农码”,加快数字就业、数字救助、数字养老、数字旅游、数字交通等服务直达乡村,建设乡村数字公共服务典型应用。

(三) 加大公共服务多元化保障。

1. 强化公共服务财政保障。夯实各级政府主体责任,优先保障基本公共服务财力需求,严格规范基本公共服务动态调整机制,建立与经济发展和政府财力增长相适应的基本公共服务财政支出保障制度和增长机制。推进省与市县财政事权和支出责任划分改革。探索成本分担和跨区域利益补偿机制,建立基本公共服务领域横向财政转移支付制度,健全“资源(钱)随人走”的基本公共服务资源投入机制。

2. 推动政府购买服务。加大政府购买公共服务力度,逐步实现由政府或公共部门直接提供服务向购买服务转变。制定发布政府购买公共服务目录,引入竞争机制,明确适合通过政府购买方式提供的公共服务项目,实现费随事转。进一步完善政府购买公共服务的定价机制、招投标机制、购买流程和购买服务评估机制,规范公开公共服务购买内容、服务要求、服务流程等。

3. 积极发挥国有经济作用。鼓励和引导国有经济以兼并、收购、参股、合作、租赁、承包等形式参与公共服务,进一步明确参与领域和条件,拓宽国有经济进入渠道,健全国有经济退出标准和程序。加大对承担公益类业务的国有资本支持力度,扩大财政资金支持国有经济参与公共服务的规模,重点支持国有经济从事非营利性或微利活动。完善国有经济投融资体制,加强国有经济参与公共服务的授信、审贷、还款模式创新,拓宽融资渠道。落实国有经济参与公共服务的各项优惠政策。

4. 优化公共服务市场供给环境。统筹用好规划、土地、税收、金融等支持政策,以公建民营、购买服务等方式,引导社会力量参与公共服务供给。有序放开市场准入,及时清理和废除妨碍公平竞争的各种规定和做法,简化审批程序,引导社会资本投资公共服务领域。深化跨地区合作,鼓励优质公共服务资源提供者跨地区参与服务供给,提高服务效能。有序推进重点领域对外开放,提升医疗、教育培训、休闲旅游、体育健身等高品质服务能力。强化市场监管,构建责任清晰、多元参与、依法监督的服务质量治理和促进体系。

三、提供普惠安全的幼儿照护服务

(一) 高水平保障幼有所育。

1. 提高优生优育服务水平。推进优生优育全程服务,免费开展婚前孕前优生健康检查、孕产健康指导等服务,建立涵盖婚前、孕前、孕期、出生后各阶段的出生缺陷防治体系,降低出生缺陷发生率,提高出生人口素质。完善生育保险制度,深化生育保险和职工基本医疗保险合并实施,做好生育保险参保扩面工作。

2. 提高婴幼儿健康管理水平。提升妇幼健康服务机构和社区卫生服务机构妇幼服务水平,拓展服务内涵,夯实妇幼健康服务体系。推进孕产保健、新生儿访视和婴幼儿定期健康检查,做好婴幼儿标准化发育监测筛查评估,为家长及婴幼儿照护者提供婴幼儿早期发展指导服务。规范、保障免疫规划疫苗供应,提升预防接种管理质量。到 2025 年,3 岁以下婴幼儿标准化发育监测筛查率达到 85%,国家免疫规划疫苗接种率以乡镇为单位达到 95%。

3. 提升家庭育儿能力。完善育儿休假制度,全面落实产假、配偶陪产假等政策,鼓励用人单位为家庭婴幼儿照护创造便利条件。倡导以家庭养育为主,广泛传播科学育儿知识,让每个婴幼儿家长都能接受科学育儿专业指导服务。加强师资队伍建设,组建家庭养育活动小组,多形式提供家庭育儿专业指导服务,健全覆盖城乡的科学育儿指导服务网络。到 2025 年,婴幼儿家长科学育儿知识普及率达到 90%。

4. 完善儿童福利保障体系。强化孤残和困境儿童精准保障,实施孤儿助医助学工程,扩大困境儿童受益面,完善残疾儿童康复服务制度,推进孤弃儿童和符合条件的困境儿童集中供养,按规定落实孤儿基本生活养育标准。推进城乡儿童福利设施建设,到 2025 年每个设区市建有 1—2 家区域性儿童福利机构,县级儿童福利机构实现优化提质转型发展,市县未成年人救助保护机构全部实体化运行。构建普惠型儿童福利体系,开展对社会散居孤儿、困境儿童、农村留守儿童和其他未成年人的关爱服务。完善社会组织、社工和志愿者参与农村留守儿童和困境儿童关爱保护制度。

(二) 加快推进幼有善育。

1. 加强普惠性托育服务资源供给。创新服务模式,构建以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系。开展国家普惠性托育服务试点,支持多方力量举办婴幼儿照护服务机构,培育一批普惠性婴幼儿照护标杆单位。加强幼儿园托班服务供给,加快建设托幼一体的托育机构。支持各类高校与妇幼保健机构共建婴幼儿照护服务实训基地,支持乡镇卫生院(社区卫生服务中心)加强婴幼儿照护服务指导。到 2025 年,力争创建国家级婴幼儿照护服务示范城市 1—2 个、省级婴幼儿照护服务示范城市 2—3 个。

2. 加强托育服务规范化建设。完善婴幼儿照护服务机构及设施建设相关规范和服务标准,健全婴幼儿照护服务机构管理规范 and 配套政策,保障托育行业规范有序发展。制定存量房屋和设施改造提升为托育场所设施的建设标准,推进公共场所母婴设施配置全覆盖。严格实行婴幼儿照护服务工作人员职业资格准入和持证上岗制度,加

强从业人员学历教育和在职培训。

3. 推进智慧托育服务。建设托育备案管理平台,加强托育机构申办、备案等信息化管理,建立线上备案系统,实现市场监管、民政、教育等部门托育机构登记备案信息互通。加强信用监管,推动育婴、保育、保健、托育管理等专业人才数据采集和共享。

专栏 1 托育照护服务重大改革和重大政策

1. 深化托育服务改革。推进社区普惠托育点标准化设置,探索建立保育、幼教、儿童保健人员融合发展的托育服务队伍,推进乡镇卫生院(社区卫生服务中心)儿科医疗、儿童保健和婴幼儿照护服务指导“三位一体”改革创新。

2. 完善困境儿童关爱政策。扩大困境儿童基本生活保障覆盖范围,健全困境儿童基本生活养育标准动态调整机制。完善多层次医疗保障体系。选优配强儿童督导员和儿童主任,鼓励和引导社会力量广泛参与,为困境儿童提供专业化、精细化、精准化服务。

3. 完善孤残儿童照护供给体系。推进儿童福利机构优化提质和转型发展,构建资源配置更加优化、权责关系更加清晰、保障服务更加高效的儿童福利机构体系。新建改建 7 个市级和 10 个县级儿童福利机构。

四、提供优质公平的现代教育服务

(一) 高水平保障学有所教。

1. 促进学前教育优质普惠发展。加快发展公办幼儿园,扶持民办幼儿园提供普惠性服务,扩大优质学前教育资源供给,完善覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系。优化幼儿园布局规划,实施普惠性幼儿园扩容工程和农村幼儿园补短提升工程,推进城乡学前教育共同体建设。健全学前教育保障机制,实施公办幼儿园成本分担机制,探索普惠性民办幼儿园成本分担机制。实施“安吉游戏”推广计划,加强幼儿园规范制定和全过程监管,稳妥实施民办幼儿园分类管理,提高学前教育质量。

2. 促进义务教育优质均衡发展。建设覆盖全省公办义务教育学校的新时代城乡义务教育共同体。高质量建设“小而优”乡村学校,标准化升级义务教育学校,增加城区学位供给,到 2025 年县域内融合型、共建型模式的城乡教育共同体占比达到 80%,小学、初中班额分别控制在 45 人、50 人以内。完善集团化办学,逐步推进城区学区连片学校集团化办学或组成办学联盟。实施义务教育优质均衡发展县创建行动。落实中小学生减负举措,依法治理校外培训机构。实施青少年身心健康教育和干预计划。

3. 促进普通高中多样特色发展。健全立德树人落实机制,强化综合素质培养,拓

宽综合实践渠道,完善综合素质评价。坚持分类办学、特色发展,逐步形成区域支撑普通高中特色发展的分类办学机制,建设一批具有办学特色的普通高中学校。全面实施普通高中新课程新教材,构建规范有序的选课走班运行机制,健全行政班与教学班并存的教育教学管理制度。推进普通高中新课程新教材实施国家级示范区和示范校建设,按标准对纳入资助对象的学生提供国家助学金。深化普通高中课程改革,深化考试招生制度改革。

4. 促进特殊教育质量全面提升。推进医(康)教结合、普特融合,完善特殊教育保障机制,全面建成布局合理、学段衔接、普职融通的特殊教育体系。完成特殊教育学校标准化建设,完善学前段和高中段特殊教育布局,延长残疾儿童少年接受教育年限。推进融合教育,扩大轻度残疾儿童普通学校随班就读规模,推广“特殊教育学校+卫星班”融合教育模式,完善送教服务制度。探索推进“特殊教育学校+康复”“儿童康复机构和儿童福利机构+教育”模式。完善特殊教育保障机制。优化残疾人职业高中教育布局,创新残疾人职业教育培养模式,建立多样化职业教育实训基地。

(二) 加快推进学有优教。

1. 高水平发展高等教育。集中力量推进“双一流”建设,支持浙江大学发挥领头雁作用、西湖大学建设世界一流新型研究型大学、中国美术学院和宁波大学等高校特色发展,培育一批高水平应用型大学。实施“登峰学科”建设计划,突出高校特色学科和特色专业建设,加大基础学科和应用学科建设力度,建立健全学科专业动态调整机制,加强新工科、新农科、新医科、新文科建设。到 2025 年,力争 60 个左右学科达到国家世界一流学科建设标准。争取扩大硕士以上学位授权点和研究生培养规模,构建高水平研究生教育体系。实施海内外名校“筑巢引凤”工程,深化中外合作办学。优化高等教育布局,稳妥推进独立学院转设。

2. 融合发展职业技术教育。深化职普融通、产教融合、校企合作,加快构建纵向贯通的职业技能人才培养体系。实施产教融合“五个一批”建设。打造国家产教融合试点城市。加强设区市统筹,优化中职学校和专业布局。实施国家和省“双高”计划,加快建设 50 所省级高水平中职学校和 150 个高水平专业、15 所省级高水平高职学校和 30 个高水平专业群。稳步推进本科层次职业教育试点,扶持符合条件的中国特色高水平高职学校建设单位试办职业教育本科专业。深化温台国家职业教育创新高地建设城市试点建设。实施技工教育提质增量行动,打造一批高水平技师学院,建设与产业发展相匹配的专业群。对符合条件的中职学校学生免除学费。

3. 发展高质量在线教育。升级之江汇教育广场,提升高校精品在线开放课程平台水平,建设新时代城乡教育共同体智慧服务平台、职业教育产教融合智慧云平台,以及高校智慧思政平台、全民数字学习平台,构建全国领先的“互联网+教育”一站式服务平台。建设数字校园,争创国家级智慧教育实验区。建设互联网学校,推进名校上云,完善数字教育资源公共服务体系。鼓励教师通过在线教育提供优质资源和个性化服务,将符合条件的校外在线课程资源引入课堂教学。

4. 健全终身教育体系。建立灵活转学、学分认同及认定转换机制,构建适应终身教育的学习转换通道,探索各类教育相互衔接贯通的终身教育资历制度。加强开放大学体系建设,建成覆盖全省的终身学习网络和区域性学习中心,增强社区学校、老年学校办学能力。引导支持社会培训机构参与终身教育。建设终身教育学分银行,完善学习成果认定制度,促进不同类型教育成果互认和转换。开展面向老年人群体的培训服务,加强云上老年大学建设。

专栏2 现代教育服务提升四大工程

1. 基础教育强基工程。优化基础教育资源配置,实施升级版标准化建设,打造城乡教育共同体,构建“特殊教育学校+卫星班”分布模式,新建一批幼儿园,新建(改扩建)一批中小学,重点培育窗口学校100所,建设“互联网+义务教育”示范区10个。

2. 高等教育跨越提升工程。加大高水平大学引育力度,建设一批布局合理的高水平优势特色专业集群和优势特色专业,谋划引进一批国内外高水平大学到我省开展合作办学,重点建设10个左右省“登峰学科”、25个左右省优势特色学科及一批省一流学科(A类、B类)。

3. 职业教育融合提质工程。推进设区市统筹中职教育改革,健全产教融合创新机制,培育一批国内有影响的职业教育品牌项目,培育10个以上在全国具有影响力的产教融合联盟,建设20个以上集聚高素质人才和高新技术产业的产教融合实践基地,培育20个左右省级职业教育集团,探索职业教育集团实体化运作,建设10所全国一流技师学院、15所万人技师学院,实现全省县(市)技工院校全覆盖。

4. 教育信息化新建设工程。完善中小学校新型基础设施,构建“互联网+教育”应用场景,到2025年,打造500个基于5G等新技术的智慧校园,建设1000个新型教学空间。开展技术赋能智慧校园创新试点项目。

五、提供便捷高效的就业创业服务

(一) 高水平保障劳有所得。

1. 提高公共就业创业服务水平。加强基层公共就业创业服务平台建设,开展公共就业创业服务专项活动,提供就业创业信息发布、扶持政策咨询与受理等服务。实施高

质量就业行动,完善落实就业创业扶持政策,开展多层次创新培训和精准服务。实施重点群体稳就业行动,落实高校毕业生就业创业计划、就业困难人员精准帮扶计划,促进高校毕业生、退役军人、农民工和残疾人等重点群体充分就业。健全城乡统筹就业公共服务体系,强化就业困难人员援助、兜底安置制度,完善就业困难人员认定和公益性岗位开发管理机制,抓好零就业家庭的动态清零。

2. 积极开展职业技能培训服务。实施职业技能提升行动,构建覆盖城乡全体劳动者、适应劳动者和市场需求的职业技能培训和技能人才评价制度。积极培育浙江工匠,开展“金蓝领”职业技能提升行动,加强重点产业和社会急需紧缺技能人才培养。依托企业培训中心、产教融合实训基地、高技能人才公共实训基地和职业院校等,大规模开展职工技能提升培训,支持开展在岗培训,加大用工服务保障力度。

3. 完善工伤失业保险服务。健全工伤保险和失业保险制度,为符合条件人员提供工伤和失业保险待遇,完善工伤预防、补偿、康复“三位一体”制度体系,健全工伤预防常态化工作机制,开展工伤认定、医疗费用报销、劳动能力鉴定等服务。强化工伤保险精准扩面,推进建筑领域按项目参保。加大超龄大龄等困难失业人员保障力度,对大龄失业人员继续发放失业保险金至法定退休年龄;对超过法定退休年龄但尚未依法享受基本养老保险待遇的参保失业人员,按规定发放失业保险金。稳步提高失业保险保障水平。

4. 深化构建和谐劳动关系。强化劳动关系源头治理,消除户籍、地域、身份、性别等影响就业的制度障碍。全面推行劳动合同、集体合同制度,提高小微企业和农民工劳动合同签订率。实施工资集体协商“彩虹计划”,推动普遍建立工资集体协商制度。健全工资支付保障机制和劳动关系三方协调机制,实施“浙江安薪”工程,纵深推进“浙江无欠薪”行动。加强劳动用工指导和保障,开展企业劳动用工评估,促进小微企业用工更加规范。完善劳动人事争议调解仲裁制度,健全重大集体劳动争议应急调处机制,提高调解仲裁案件处理效能。健全新兴行业用工和社保制度。

(二) 加快推进劳有厚得。

1. 全力促进创业带动就业。完善创业政策体系,大力支持重点人群特别是高校毕业生创业,每年发放创业担保贷款20亿元、扶持创业人员3万人。加强创业孵化基地建设,到2025年力争建成国家级示范基地10个。强化创业指导队伍建设,实施创业培训“马兰花计划”,深入开展创业精准服务。深化“奇思妙想浙江行”创业活动,联动举办创业大赛、讲师大赛、创业成果展示等活动,培育一批创业典型。支持和规范发展新

就业形态,充分挖掘新产业、新业态、新商业模式的创业空间和新型灵活就业增长点。鼓励返乡入乡创业。

2. 迭代提升数字就业服务。建设“浙就业”公共服务模块,完善就业服务场景,主动适应企业和群众的办事需求,简化事项办理流程,推动就业政策应享尽享。推进省人才服务平台二期建设,深化“人才码”和“引才云”建设,加强服务事项和服务资源归集,建设全省统一的人才流量入口、人才服务枢纽和人才数据后台。

3. 健全工资合理增长机制。引导企业完善技术工人工资分配制度,强化工资收入分配的技能价值激励导向,拓展从业人员增收空间,合理提高劳动报酬。完善企业薪酬调整和工资指导信息发布制度。引导企业工资分配向高层次人才倾斜,探索实行项目工资、协议工资和年薪制等薪酬方式。健全最低工资标准与经济增长及社会平均工资增长的联动机制,稳步提高最低工资标准。

六、提供舒适品质的城乡宜居服务

(一) 高水平保障住有所居。

1. 大力发展租赁住房。完善住房保障体系,健全保障性租赁住房机制和支持政策,鼓励因地制宜建设(筹集)保障性租赁住房。聚焦公租房精准保障,将符合条件的对象及时纳入住房保障,实现城镇低保、低收入住房困难家庭应保尽保。做好中央财政支持住房租赁市场培育试点,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在公共服务享受上具有同等权利。健全住房租赁管理制度,落实租赁合同网签备案制度,构建稳定住房租赁关系。

2. 加强住房改造服务。加快城镇老旧小区改造,提升老旧小区环境品质、设施功能和配套服务水平。稳妥实施城镇棚户区改造,到 2025 年开工棚户区改造安置住房(含货币安置)13 万套。加强农村危房改造,落实农村困难家庭危房改造即时救助制度,切实保障农村困难家庭基本住房需求。

(二) 加快推进住有宜居。

1. 促进房地产市场平稳健康发展。坚持因城施策、多策并举,压实各地主体责任,实施房地产市场平稳健康发展长效机制,建立以住房需求为导向的住宅用地供应机制。鼓励人口流入多、住房供需矛盾大的城市,增加住宅用地和住房有效供应,推动土地供应向租赁住房建设倾斜,探索利用集体建设用地和企事业单位自有存量土地建设租赁住房。稳妥推进商品房现房销售试点。健全房地产市场监管制度。

2. 提升未来社区智慧化服务水平。坚持数字赋能,加快未来社区试点建设,科学

制定规划设计标准,迭代完善相关运营导则,不断更新未来社区实施指南。深入实施未来社区人本化引领行动、数字化赋能行动、生态化提升行动、九场景融合行动,启动实施未来社区美好家园建设行动,全面推广低碳生活方式和生产方式,有效提升社区精细化治理和集成化运营水平,打造美好家园建设新模式。

七、提供全域共享的公共文化服务

(一) 高水平保障文有所化。

1. 加快公共文化设施建设。完善城乡一体公共文化设施,优化网络布局,创新运营管理,提升服务效能。完善农村文化礼堂建管用育长效机制。优化国家综合档案馆基础设施,加大档案开放利用力度。加快新时代文明实践中心数字化、全域化、品牌化建设,推进新时代文明实践所(站)建设。创新培育公共文化,落实居民住宅区公共文化设施配套建设标准。高水平建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心,打造新时代浙江文化地标。完善县乡村广播电视公共服务基础设施布局,扩大广电 5G 网络覆盖面,推进应急广播体系建设。

2. 强化公共文化服务能力。免费开放和错时开放公共文化设施,推广文化家园、城市书房、文化驿站等。健全群众公共文化服务需求征集和反馈机制,创新菜单式、订单式等模式,满足不同群体文化需求。深化书香浙江建设,构建全民阅读体系。增加基层优质文化产品和服务供给,持续开展文化下乡、文化走亲等活动,丰富“千镇万村种文化”“我们的节日”等活动,保障困难和特殊群体基本文化权益。支持少数民族地区文化建设。到 2025 年,人均公共图书馆藏书量达到 2.5 册,城乡居民全民艺术综合普及率达到 80%。

(二) 加快推进文有雅化。

1. 丰富多元文化消费产品。加强优秀传统文化保护传承和转化利用,加快建设大运河国家文化公园、诗路文化带,深挖沿线文化遗产,开发传统文化消费产品。加快建设国家文化和旅游消费试点城市,因地制宜打造文化消费综合体。完善常态化文化消费促进机制,持续办好省文化和旅游消费季等主题活动,开发更多高品质文化产品和服务。

2. 创新数字文化服务模式。推进公共文化设施和公共文化空间智能化建设,打造共享、便捷、融合的文化数智场馆。推广文化数字化应用场景,建设场景化数字文化体验园,加快建设“数字诗路 e 站”。创新“互联网+”公共文化服务模式,深化“浙江智慧文化云”等公共文化平台建设,开发云上图书馆、云上文博、云上展览、云上音乐厅等数

字化文化服务。

3. 提升文旅融合公共服务。大力发展乡村旅游、红色旅游、康养旅游等融合型文旅模式,建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区,打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。推动国家级、省级夜间文化和旅游消费集聚区建设。完善停车场、旅游集散中心等基础设施,提升综合服务水平。构建“快进慢游”旅游交通体系,建设内河水上交游网络。加快旅游休闲绿道建设,丰富城乡绿道网。推进景区村镇“四好农村路”建设,完善“乡村畅游”专线。实施旅游新基建行动,打造“浙里好玩”畅游浙江服务平台。

专栏 3 公共文化服务重大改革和工程

1. 公共文化服务体系改革。持续推进基本公共文化服务标准化,实施文化设施建设达标提质行动,增加优质公共文化服务供给,大力推进公共文化与科技融合发展。

2. 健全文旅融合体制机制。创新文旅资源整合利用机制、文旅产业融合发展机制、文旅市场融合发展机制和文旅公共服务融合发展机制。

3. 文化和旅游消费提升工程。加快推进重大文化项目与设施建设。繁荣夜间经济,建成 5 个左右国家级、30 个以上省级夜间文化和旅游消费集聚区。促进网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、互动消费等新型消费发展,丰富云演艺等新业态。

4. 旅游设施升级工程。70% 以上县(市、区)达到国家全域旅游示范区标准,所有的县城(城区)建成 A 级景区城。4A 级以上旅游景区 2 级以上公路通达率达到 90%,5A 级旅游景区、国家级旅游度假区 1 级以上公路通达率达到 100%,建成“两环三横四纵”骑行绿道网 1 万公里以上。

八、提供便利可及的公共体育服务

(一) 高水平保障体有所健。

1. 加强公共体育设施建设。实施公共体育服务惠民计划,新建省级全民健身中心等大中型体育场馆,加快建设符合当地实际和群众需求的公共体育设施,推进行政村体育设施全覆盖。加强全民健身中心、体育公园、百姓健身房、健身广场等场地设施建设。在完善城市基础设施、新建居住区过程中,按标准配套建设群众健身设施。合理利用城市空置场所、地下空间、公园绿地、建筑屋顶等,建设健身设施。到 2025 年,构建城市社区“10 分钟健身圈”。

2. 提升公共体育服务水平。开展全民健身促进行动,推进体育资源社会共享,实现公共体育设施和符合条件的学校体育设施 100% 向社会开放。创新全民健身公共服

务模式,提供全民健身指导服务,鼓励居家健身。加快体教、体医融合,建立运动促进健康新模式。倡导全民健康生活,推动健身运动进机关、进社区、进乡村、进学校、进企业,加快青少年文化学习和体育锻炼协调发展。到 2025 年,经常参加体育锻炼人数比例达到全省总人口的 43.5%。

(二) 加快推进体有强健。

1. 打造惠民型体育品牌赛事。积极引进国际性体育赛事和高水平职业赛事,全力承办 2022 年杭州亚运会和亚残运会。开展“全民健身与亚运同行”等活动,提升“浙里”系列品牌赛事能级水平,创新全民健身活动品牌,举办综合性群众体育赛事。支持各地举办具有地方特色的民族、民俗体育赛事活动,促进马拉松等群众性赛事活动发展。加快群众体育与竞技体育协调发展,以优势竞技体育带动全民健身活动开展,推动体育赛事成果惠及广大群众。

2. 丰富体育服务供给。拓展体育健身、体育观赛、体育旅游等新产品,打造体育公园、体育服务综合体。支持社会力量办体育,开发户外体育运动、时尚体育运动,丰富节假日体育供给。挖掘适合各类群体的体育运动场景,大力发展老年人运动康复、中青年体育休闲、青少年体育培训。传承弘扬传统民间体育项目和少数民族体育项目。积极开展国家体育消费试点城市建设,打造一批体育消费促进标杆城市。

3. 加快公共体育数字化改革。健全公共体育一站式服务系统,推进大中型公共体育场馆智慧化场景体验全覆盖,提高体育场地、赛事活动、科学健身等智慧化水平,提供更加便捷的菜单式体育公共服务。建设全域户外运动智能服务系统,迭代升级科学健身指导系统,建立运动健身数据库,打造全民健身“一张图”。优化“互联网+体育组织”发展模式,建设一批全民健身活动传播平台。

专栏 4 公共体育服务提升两大工程

1. 体育场地设施普惠工程。新建省级全民健身中心 15 个、乡镇(街道)全民健身中心 50 个、体育公园(体育设施进公园)250 个、足球场(含笼式足球场)250 个、村级全民健身广场 300 个、社区多功能运动场 1000 个、百姓健身房 3000 个,城市健身(登山)步道每万人 2.2 公里以上,每个社区和乡镇都有健身场所、每个县城都有体育公园。

2. 体育竞赛观看提升工程。办好 2022 年杭州亚运会和亚残运会、国际足联俱乐部世界杯足球赛等重大赛事,举办省级赛事 1500 场以上、全国性赛事 1000 场以上、国际性赛事 250 场以上,举办马拉松及相关运动赛事活动 500 场以上,每年举办国际高水平赛事 10 场以上,培育品牌赛事 100 场,开展“一县一品”全民健身品牌活动。

九、提供普惠优质的卫生健康服务

(一) 高水平保障病有所医。

1. 完善公共卫生服务体系。落实落细国家基本公共卫生服务项目,丰富中医药公共服务项目,稳步提高人均基本公共卫生服务经费。实施重点人群健康关爱工程,建立慢性病全周期健康管理和基层首诊服务模式,有效降低重大慢性病过早死亡率。提升家庭医生签约覆盖面和服务质量,到 2025 年,老年人、慢性病患者、残疾人等重点人群签约率达到 70%。统筹推进妇幼保健、精神卫生防治、采供血、职业病防治等专业公共卫生机构建设。

2. 大力提升县域医疗服务水平。推动优质医疗资源扩容下沉,完善县域医共体和城市医联体,实施县级强院和乡镇卫生院(社区卫生服务中心)基础设施补短板项目,促进医疗卫生资源整合、管理聚合和服务融合。实施村级卫生服务网底工程,加强村级卫生服务机构建设,加大村级卫生人员定向培养力度,推动医共体统筹管理下的乡村卫生一体化。建立疾病预防控制机构向医共体派驻公共卫生专员制度,探索推动技术与管理双向流动,促进防治结合、医防融合。到 2025 年,基层医疗卫生机构护理床位占比达到 30%。

3. 建立应急防控管理体系。推进传染病防治、公共卫生应急、爱国卫生促进、院前急救等法规规章制修订工作。改革完善疾病预防控制体系,实施疾病预防控制机构标准化工程,建设国内一流的省疾病预防控制中心。实施公共卫生防控救治能力建设工程,建设省级重大疫情救治基地,健全重大疫情医疗救治体系。建设全省统一的公共卫生应急指挥平台,完善公共卫生应急基地网络。健全统一的紧急医学救援体系和应急医疗物资保障体系。

4. 完善医疗保障制度。统一全省医疗保障政策框架,做实基本医疗保险市级统筹,稳步推进省级统筹,完善城乡统一的全民医保制度。完善大病保险制度、大病保险筹资机制,提升大病保险筹资和待遇水平。完善“先救治、后收费”的重大疫情医疗救治费用保障机制。推进医保支付方式改革,完善医保总额预算管理下的按病种(病组)、按人头、按床日、按项目等多元复合式医保支付方式。全面实施住院费用按疾病诊断相关分组(DRGs)点数付费,稳步推进门诊支付方式改革,推行门诊费用按人头付费,健全符合中医药特点的支付方式。建立医疗服务价格科学确定、动态调整机制,优化医疗服务价格结构。

(二) 加快推进病有良医。

1. 实施“医学高峰”计划。推进委(局)省高水平共建国家医学中心、区域医疗中心、中西医结合旗舰医院,争取更多国家区域医疗中心落户布局。有序引导高水平医疗资源向城市周边、向异地疏解,建设浙东、浙南、浙中、浙北省级区域医疗中心,推进杭绍、甬舟、温衢等高水平医院组团式发展,鼓励建设省际边界医疗服务高地。支持中科院基础医学与肿瘤研究所建设,着力打造肿瘤防治医学高峰。完善疫病防控和公共卫生科研攻关体系,加快高级别生物安全实验室体系建设。支持市级医院提升综合能力和专科能力,加强针对老年人、儿童等人群区域专科专病医疗资源配置。合理布局医学重点学科和临床重点专科。

2. 推动中医药传承创新发展。坚持中西医并重,推动制订中医药条例,建设中医药强省。完善中医药服务体系和管理体制,实施中医药传承创新工程,推进国家中医疫病防治基地(队伍)和国家中医紧急医学救援基地(队伍)建设。加强现代化综合性中医医院和中医药特色专科体系建设,深化基层中医药服务能力提升工程,推广中医药适宜技术,乡镇卫生院(社区卫生服务中心)实现中医馆全覆盖,全部配备中医执业(助理)医师。强化中医药人才队伍建设,实施中医药重大专项攻关,提升中医药临床研究水平。

3. 优化全生命周期健康服务。全面提升妇幼保健机构,强化各级危重孕产妇、新生儿救治中心标准化建设,创建国家级妇幼保健特色专科。优化市级儿科医疗服务资源布局,提升县级儿科服务能力。强化青少年近视、龋齿、肥胖等防控。完善精神卫生服务体系,统筹推进精神卫生机构建设,健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全职业病防治体系。加快建设老年医院、护理院、康复医院、安宁疗护机构等接续性医疗机构,强化老年医学、康复医学学科建设,提高基层康复、护理床位比重。

4. 完善智慧医疗服务体系。深化“互联网+医疗健康”示范省建设,推进看病就医“一件事”“掌上办”“一码通”,丰富适合不同人群的数字化服务模式,构建全生命周期掌上医疗健康服务生态系统。依托一体化智能化公共数据平台,健全个人卫生健康数据资源目录体系,开放电子健康档案、电子病历等信息并提升循环质效,融合应用各类健康场景,动态立体绘制个人“健康画像”。加快建设“健康云”,升级完善省市县三级全民健康信息平台,打造省医疗健康大数据中心,构建卫生健康数据管理应用体系,推动以医防协同为重点的数据资源开放共享。全面开展智慧医院建设试点。

专栏5 卫生健康服务提升六大工程

1. 公共卫生应急管理体系。加强疾病预防控制机构标准化建设,标准化率达到95%。加快省公共卫生临床中心、省突发公共事件创伤危急重症立体救治中心、省重大疫情救治基地、设区市传染病院区(传染楼)以及县级传染楼(病区)、规范化隔离病房等建设。加强乡镇卫生院(社区卫生服务中心)预检分诊、独立发热诊室和临时隔离室等配置。

2. 区域医疗中心和学科建设工程。落实委(局)省战略合作协议,共建1个国家医学中心、7个国家区域医疗中心、2个国家区域中医诊疗中心。优化区域资源布局,打造4个省级区域医疗中心、10个重点培育专科。开展“四个一批”高峰学科建设计划。

3. 中医药传承创新工程。建成一批国家级、省级中医药医学中心和医疗中心,各设区市三级甲等中医医院实现全覆盖,二级甲等以上公立综合医院、妇幼保健院100%设置中医科。建设一批高能级中医药科创平台和一流中医药人才培养基地,实施20项中医药重大科研项目。打响“浙派中医”“浙里中医”“浙里中药”品牌。推进浙江省中医药研究院青山湖科创园区、江南药镇等建设。

4. 县域医疗服务提升项目。加强县域医共体建设,深化70个县(市、区)的医共体建设,改善县乡两级医疗卫生机构基础设施。加强医联体建设,规范引导城市优质医疗资源精准下沉,推动市级医院与城市社区卫生服务中心等共同建设网格化城市医联体。

5. 医疗卫生服务网底工程。合理设置标准化村级医疗卫生机构,新改扩建村级卫生服务机构3000家,提高政府(集体)办村级医疗卫生机构比重,村卫生室规范化率达到90%。加强村级卫生人员培养,每个政府(集体)办村级医疗卫生机构至少拥有1名执业(助理)医师。

6. 卫生健康新基建工程。谋划建设“健康大脑+智慧医院”,重点打造社区智慧医院特色应用场景。依托全民健康信息平台,梳理核心业务和基本数据目录库,建设全省卫生健康“数字中台”。搭建统一的组织架构和应用框架,打造全省通用数字医共体平台。推动人工智能等新技术创新应用,打造医学人工智能创新应用中心。建设“智慧医保”平台,推动相关部门和定点医药机构数据实时共享交换,实现全省医保经办业务联通。

十、提供安心暖心的幸福养老服务**(一)高水平保障老有所养。**

1. 提升公共养老服务能力。加大公办养老机构建设力度,提升县城养老机构设施和服务等级,确保每个县(市)至少建有1家社会福利中心。按照人口规模,合理设置认知障碍照护机构、养老机构认知障碍照护专区。健全失能失智老年人长期照护福利政策和保障机制。推动新建城区、居住(小)区养老服务设施建设,确保设施达标率达到100%。鼓励养老机构进入城市主城区、老年人集聚区。完善居家社区养老服务网络,发展嵌入式、小型化养老服务设施,强化专业化、连锁化管理。实施社区和困难老年人家庭适老化改造,推进存量困难老年人家庭愿改尽改。促进城乡老年食堂建设和社

区助餐服务水平提升,实现县(市、区)老年活动中心等场所全覆盖、乡镇(街道)居家养老服务中心全覆盖。

2. 提升养老保障水平。健全可持续的基本养老保险体系,做到全民覆盖、城乡统筹、权责清晰、保障适度。实施企业职工基本养老保险省级统筹制度,按国家部署稳步推进职工基本养老保险全国统筹。继续做好法定人群扩面参保,推进居民、灵活就业人员和进城务工人员等参保,努力实现应保尽保。落实城乡居民基本养老保险待遇确定、基础养老金正常调整机制,稳步提升城乡居民养老待遇水平。扩大社保基金筹资增值渠道,保障社保基金可持续运行。

(二) 加快推进老有颐养。

1. 丰富优质养老服务供给。推广公建民营发展模式,加强养老服务机构建设,提升专业性和医养结合能力。突出规模化、连锁化,支持专业服务机构运营社区养老服务设施,就近就便提供养老服务。推进医养结合,优化健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等服务,健全老年健康服务体系。开展康养联合体建设试点,培育康养联合体1000个。实施城企联动普惠养老专项行动,培育一批普惠性养老企业和项目。发展互助式养老服务,推广“老年公寓+养老服务”“物业服务+养老服务”等模式,探索发展家庭照护床位等新模式。

2. 发展智慧养老新模式。升级“浙里养”智慧养老服务平台,打造综合性养老应用。依托“养老云”数据库和“万家通”物联网,建立应对人口老龄化全貌数据,整合智慧养老设备终端。开展智慧健康养老应用试点,提供生活照料、健康管理等智慧居家养老服务。推进智慧康养设施建设,打造一批养老产业园、智慧养老院和养老社区。加强智慧技术无障碍建设,保留线下服务途径,便利老年人获取养老服务和老年福利。实施老年智慧健康管理,支持家庭安装智慧养老终端,对高龄、独居、失能半失能老人等重点人群开展基本健康状况动态监控。

3. 构建爱老敬老社会环境。落实积极应对人口老龄化战略,持续提升老年人生活品质 and 生命质量。完善多层次养老保险体系,丰富商业养老保险产品,加快长期护理保险制度试点,健全长期护理保障体系。加强养老服务队伍建设,大力培养康复护理、健康管理等专业人才,完善养老护理员教育培训和技能认定制度。对有意愿就业的老年人,提供相关就业配套服务。创新为老服务方式,发展多样化老年产品、用品。创建全国示范性老年友好型社区,拓展老年人参与公共事务和社会活动的平台空间,建设老年友好型社会。

专栏 6 幸福养老服务重大改革、政策和项目

1. 深化养老服务改革。推进财政补助方式改革,从补供方转向补需方,研究创新补助方式。推进公办养老机构改革,推动国企改制和公建民营,规范公建民营养老机构运营和管理,建立公办养老机构入住轮候制度。推进认知障碍专业照护改革,制定认知障碍老年人筛选服务评估、服务提供及设施配件等标准,到 2025 年每万老年人拥有养老机构认知障碍床位 20 张。

2. 完善幸福养老政策。落实老年健康和医养结合支持政策,完善医养康养签约服务规范和价格政策,加大社会力量兴办医养康养结合机构的支持力度。健全家庭照护支持政策。建立居家社区探访制度,落实困难老年人巡访制度。探索建立养老床位短缺预警机制。

3. 实施养老服务提升项目。推进智慧养老院、国际化养老社区等项目建设,到 2025 年每个县(市、区)至少建设 2 家智慧养老院,杭州、宁波各建 1 个国际化养老社区。制定家庭适老化改造标准,实施一批适老化设施改造、敬老院提升、老年教育和老年活动设施建设项目。

十一、提供更有温度的兜底保障服务**(一) 高水平保障弱有所扶。**

1. 完善新时代社会救助体系。健全“1+8+X”大救助体系,实施社会救助服务提质扩面工程,完善最低生活保障制度和特困供养救助制度,健全低保标准与消费支出(最低工资标准)挂钩的动态调整机制,推动社会救助政策与乡村振兴、养老、医疗等政策制度有机衔接。健全专项救助制度,强化急难社会救助。完善救助管理工作机制,创新社会救助模式,发展服务类社会救助,强化救助管理保障工作,保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活。逐步加大社会救助政策向常住人口覆盖力度,放宽最低生活保障边缘家庭认定标准,探索将未成年特困救助供养对象年龄从 16 周岁延长至 18 周岁。健全解决相对贫困长效机制。

2. 加强重点人群保障与服务。实施未成年人保护能力提升工程,健全覆盖城乡的未成年人保护体系,完善监护制度,推进乡镇(街道)未成年人保护工作站和村(社区)儿童之家规范化建设,扩大未成年人救助保护机构覆盖面。加强妇女儿童心理健康引导,健全保护与服务体系。实施高质量助残工程,完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度,落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。健全重度残疾人照护服务制度,系统推进全链条无障碍环境建设,完善残疾人康复托养服务设施。到 2025 年,每个乡镇(街道)建有 1 家规范化残疾人之家,每个设区市建有 1 处精神卫生福利设施。推进政府购买精神障碍社区康复服务工作。开展康复辅助器具社区租赁服务。做好符合条件的计划生育家庭扶助保障。

(二) 加快推进弱有众扶。

1. 提升兜底保障精准化水平。迭代升级省大救助信息系统,建立全省统一的困难群众数据库,实现救助事项“一证通办”和“一件事”惠民联办。加强社会救助信息共享,定期为困难群众提供幸福清单。创新助残服务数字化模式,全域推广应用数字残联。健全完善困难人员精准识别和长效帮扶机制、基本生活救助政策体系。加强低收入群体动态精准管理,提高救助保障精准度。建立意外或临时性困难风险预警机制,实行造血式救助帮扶。推动社会救助纳入全省个人征信体系。

2. 大力发展现代慈善事业。实施公益慈善工程,落实慈善激励政策,充分发挥慈善事业第三次分配作用。规范发展互联网慈善,探索推进智慧慈善。实施慈善基地能力提升工程,发挥精准帮扶、组织孵化、资源配置等功能。培育壮大基层社区服务类慈善组织,强化基层慈善综合服务平台建设。全面推动慈善与社工、志愿服务融合发展,加强慈善组织队伍建设,提升慈善专业化和职业化水平。建立志愿服务激励保障机制,推广时间银行等模式。到2025年,慈善组织总量达到1200家,打造崇善行善浙江品牌。

十二、提供完备精准的拥军优抚服务

(一) 高水平保障军有所抚。

1. 加大退役军人就业创业支持力度。分类推行退役军人全员适应性培训,优化课程体系设置。深化退役军人职业技能培训,丰富培训内容和形式,强化终身网络教育。优化就业创业服务范围、服务方式,扩大就业供给,加快退役军人零就业家庭动态清零。到2025年,退役军人适应性培训参训率达到100%,有职业技能培训意愿的参训率达到100%。

2. 完善退役军人保障制度。加强“五级五有”退役军人服务保障体系建设,持续打造“新时代枫桥式退役军人服务站”。深化退役军人全生命周期管理服务改革,完善移交安置、抚恤优待、权益维护等规范化服务,加快提升优抚医院、光荣院设施水平,为符合条件的优抚对象提供集中供养服务。建立退役军人服务事项目录、退役军人和其他优抚对象优待目录,落实困难退役军人帮扶援助机制。

3. 加大英雄烈士褒扬纪念力度。全面落实褒扬制度,在重要节日和纪念日开展烈士纪念活动。常态化开展学习宣传退役军人先进典型活动,激励退役军人建功新时代。挖掘史料资源,整理编辑出版烈士事迹,加大对歪曲、丑化、诋毁和否定英雄烈士言行的打击力度。统筹烈士纪念设施规划、建设与管理,支持有条件的县(市、区)建设军人公墓(区)。

(二) 加快推进军有优抚。

1. 加强退役军人事务信息化建设。集成入伍、服役、退役、就业、优抚优待五个阶段,构建对象全覆盖、内容全方位、服务全周期的管理保障新模式。着力推进省域退役军人基础信息库、浙江“老兵码”和数字化支撑体系建设,因地制宜创新一批场景应用。建成全省退役军人全生命周期管理保障信息平台。

2. 鼓励社会力量参与公共服务。建设社会多元参与平台,组建省市县三级关爱退役军人协会。加大服务退役军人社会组织培育力度,引导退役军人积极参加社会组织相关活动。鼓励社会力量为退役军人提供专业化、多样化、人性化服务。

十三、提供安全美好的生活环境服务

(一) 高水平保障事有所便。

1. 提升城乡生活服务水平。加大水源保护力度,完善供水安全保障设施,健全监测监控及应急体系。巩固农村饮用水达标提标行动成果,持续提升农村饮用水标准。推进城乡水务规模化,实施一批饮用水水质保障项目,保障城乡同质供水。倡导绿色出行,推动城市公交网络向城郊范围延伸,持续提升中心城区高峰时段平均运行速度。加大城区停车位建设力度。推动乡镇邮政服务全域覆盖,到 2025 年邮政(快递)进村服务覆盖率达到 100%。

2. 健全公共法律服务体系。优化公共法律服务平台,完善“12348”公共法律服务热线功能,推行异地申请法律援助的跨地域转交等便民服务,健全法律援助制度和工作机制。推动优质法律服务资源下沉,做好村(社区)法律顾问工作,推进市场主体法律顾问网格化管理,开展村(社区)、乡镇(街道)人民调解组织规范化建设。加大行业性、专业性调解组织建设力度,建立公共法律服务评价机制,健全覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能精准的现代公共法律服务体系。到 2025 年,市县乡村四级公共法律服务中心(站、点)建成率达到 100%。

3. 强化公共安全服务保障。加强食品药品监管,建立完善食品药品追溯制度,推进省域药品安全清单式改革,构建疫苗安全监管体系。健全城乡居民安全消费保障体系,构建产品质量标准体系、消费者维权机制等。加强社会治安、消防安全、网络安全、安全生产监管、安全生产教育培训,提供气象安全、防灾减灾、突发事件应急管理等服务。强化城乡应急处置设施和救灾物资储备设施体系建设,推进省市县乡四级救灾物资储备库(点)建设。到 2025 年,主要食品安全追溯覆盖率达到 95%,城区农贸市场质量追溯体系、快速检测体系建成率达到 95%;在产基本药物抽检覆盖面达到 95%,对四级监管医疗器械生产企业的监督检查覆盖率达到 100%;重点县区放心消费单位数量

达到辖区有效主体总数的60%；中心城区网格化管理覆盖率达到100%；公众气象服务满意度维持在92%左右。

4. 提升城乡人居环境。实施环境空气质量巩固提升行动,推进PM_{2.5}和臭氧“双控双减”,稳步改善环境空气质量。深入实施碧水行动,加强生态屏障地区等水敏感区域管理,严格控制高耗水、高污染产业准入,改造提升城乡生活污水处理设施和工业园区污水集中处理设施。开展重要河湖生态健康评价,推进“百江千河万溪水美”工程,高标准建设全域美丽河湖,加快构建功能融合、人水和谐幸福河湖网。推行绿色循环低碳生产生活方式,推进家电、汽车等废旧物资循环利用,构建分级分类生活垃圾循环利用体系。推进城镇绿化美化,在新建建筑中提升绿色建筑比重,打造宜居美丽公园城市。高水平提升农村人居环境,实现新时代美丽乡村达标创建全覆盖。

5. 提升社会事务服务水平。加强婚姻文化建设,推进婚俗改革,提升婚姻管理规范、标准化和信息化水平。创新开展结婚登记颁证服务工作,推进婚姻登记跨省通办。通过政府购买服务等方式,开展线上线下婚姻家庭辅导服务。实施生态殡葬改革,加强殡葬服务机构设施建设,完善惠民殡葬政策,提高殡葬管理服务水平。倡导绿色文明生态殡葬,探索“社会组织+殡葬改革”模式。到2025年,节地生态安葬率达到70%。

(二) 加快推进事有优便。

1. 健全城乡居民便利生活服务体系。以提高居民生活质量为导向,加快发展家政服务、物业服务,实施家政服务提质扩容行动。加强社区幸福邻里中心建设,提升物业管理服务水平。完善城乡社区生活服务设施,强化综合为老、为幼服务及商业服务设施建设,优化各类便民服务网点、农贸市场网点布局,加强乡村集贸市场建设,完善社区一站式服务功能。

2. 促进生活环境服务数字化转型。深化“浙里畅行”出行服务应用,绘制城市出行“一张图”,开展交通公共场所智慧化服务提升行动,提升公众智慧出行服务体验。实施便民生活数字化赋能行动,全面启动数字生活新服务工程。推广城乡供水数字化管理应用,制定城乡数字化供水技术指南,建立城乡供水数据标准,构建从源头到龙头的“监管+服务”体系。建立立体化基础感知网络和大数据平台,强化应急管理精密智控,提升安全生产风险防控和应急救援应用水平。

3. 创新社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治,建立扫黑除恶常态化机制。深化“云上公安、智慧警务”大数据应用、“枫桥式公安派出所”建设。高水平推进“雪亮工程”,推广“智安小区”“智安单位”建设。迭代升级“一中心四平台一网格”社会治理

体系。创新立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系。加强网络综合治理体系建设,创新涉网新型犯罪打击机制,全面加强网络安全保障能力。

十四、实施保障

(一)强化党的领导。加强党的统一领导,把党的领导贯穿于推进公共服务体系发展各阶段、各领域、各环节,把党的政治优势、组织优势转化为推进公共服务体系发展、促进实现共同富裕的强大动力。健全上下贯通、执行有力的组织体系,打造政治过硬、具有领导公共服务体系现代化建设能力的干部队伍,为顺利实现规划目标任务提供坚强保证。

(二)强化组织实施。发挥省推进基本公共服务均等化工作联席会议作用,加强规划统筹、财政保障、监测评估和技术指导,研究解决公共服务提升中跨区域、跨部门、跨行业的重大问题。各地、各部门要将公共服务提升作为提高社会治理能力和社会民生保障水平的重点任务,制定细化年度目标任务,明确责任分工,推动重点任务有效落实。

(三)强化要素保障。谋划实施一批关系全省公共服务提升的全局性、战略性重大改革、重大政策和重大项目,滚动调整、动态更新相关储备库。健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制。加强公共服务领域急需短缺专职技能人才培养,健全从业人员教育培训制度。壮大基层公共服务人员队伍,完善基层公共服务人员激励政策。加强公共服务组织体系建设,发展公益性社会服务组织。

(四)强化监督评估。健全规划实施监测评估、动态调整修订、监督考核机制,将公共服务规划实施情况纳入年度工作考核,加大督查落实力度,确保各项任务和重点项目有效落实与推进。建立科学化、体系化规划实施评估体系,鼓励多方参与和第三方评估,开展定期监测评估。

浙江省人民政府办公厅关于进一步深化企业 减负担降成本改革的若干意见

浙政办发〔2021〕37号

各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位:

为进一步减轻企业各类负担和成本,深化打造一流营商环境,激发市场主体活力,有效促进我省经济持续健康发展,经省政府同意,现提出进一步深化企业减负担降成本

改革的若干意见。

一、落实减免税收政策

1. 实施小微企业普惠性优惠政策。(1)增值税小规模纳税人月销售额15万元(含本数)以下免税。小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元(含本数)。执行时间为2021年4月1日至2022年12月31日。(2)延续实施小规模纳税人减半征收“六税两费”。对增值税小规模纳税人,按照50%幅度减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。执行时间至2021年12月31日。(3)对小型微利企业减免企业所得税。对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。执行时间为2021年1月1日至2022年12月31日。(责任单位:省税务局)

2. 延续实施普惠金融税收政策。对金融机构向农户、小微企业及个体工商户发放小额贷款取得的利息收入,免征增值税;对小额贷款公司取得的农户小额贷款利息收入,免征增值税;对金融机构农户小额贷款的利息收入,按90%计入收入总额。执行时间至2023年12月31日。(责任单位:省税务局)

3. 增值税增量留抵退税。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额。自2021年4月1日起,将运输设备、电气机械和器材、仪器仪表、医药、化学纤维等制造业企业纳入先进制造业企业增值税增量留抵退税政策范围。执行时间为长期。(责任单位:省税务局)

4. 延续并优化研发费用加计扣除政策。延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,执行时间至2023年12月31日;将制造业企业加计扣除比例进一步提高到100%;改革研发费用加计扣除清缴核算方式,允许企业自主选择按半年享受加计扣除优惠,上半年的研发费用由次年所得税汇算清缴时扣除改为当年第3季度(按季预缴)或9月份(按月预缴)时即可扣除。(责任单位:省税务局)

5. 延续实施软件和集成电路企业所得税优惠政策。符合条件的企业或项目,可按规定享受“十免”“五免五减半”“两免三减半”“五免接续年度减按10%”所得税优惠政策。执行时间为长期。(责任单位:省税务局、省发展改革委、省经信厅。列第一位的为牵头单位,下同)

6. 继续实施高新技术企业所得税优惠。高新技术企业经认定后减按15%的税率征收企业所得税。执行时间为长期。(责任单位:省税务局)

7. 环境保护、节能节水企业所得税优惠政策。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围,具体政策细则另行明确。(责任单位:省税务局)

8. 个体工商户个人所得税减免政策。对个体工商户经营所得年应纳税所得额不超过100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收个人所得税。执行时间为2021年1月1日至2022年12月31日。(责任单位:省税务局)

9. 持续减免房产税、城镇土地使用税。延续住宿餐饮、文体娱乐、交通运输和旅游四大行业和小微企业房产税、城镇土地使用税减免政策。执行时间至2021年6月30日,其中2021年第一季度按100%减免、第二季度按50%减免。(责任单位:省财政厅、省税务局)

10. 延续疫情防控相关减税政策。增值税小规模纳税人征收率从3%降至1%;对参加疫情防治工作的医务人员和防疫工作者按照政府规定标准取得的临时性工作补助和奖金,免征个人所得税;支持电影等行业发展,对纳税人提供电影放映服务取得的收入免征增值税;免征文化事业建设费。执行时间延长至2021年12月31日。(责任单位:省税务局、省委宣传部、省财政厅、省文化和旅游厅)

11. 落实进口税收政策,增加优质产品和服务进口。落实中国-东盟等19项优惠贸易协定及安排政策(中国-东盟、中国-巴基斯坦、中国-智利、中国-新西兰、中国-新加坡、中国-秘鲁、中国-哥斯达黎加、中国-瑞士、中国-冰岛、中国-韩国、中国-澳大利亚、中国-格鲁吉亚、中国-毛里求斯优惠贸易协定,内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排、内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排、海峡两岸经济合作框架协议、对部分原产于台湾地区农产品零关税措施、亚太贸易协定、对最不发达国家特别优惠关税待遇)。执行时间为长期。(责任单位:杭州海关、宁波海关、省税务局)

12. 落实税收政策调研减负成效。广泛用于疫苗等生物制药产业的药用硼硅玻璃管进口关税税率由12%降至7%,造影剂重要原料碘进口关税税率由5%降至1%。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:杭州海关、宁波海关)

二、落实减免政府性基金政策

13. 延续实施暂停征收地方水利建设基金政策。自2021年1月1日至2025年12月31日,继续暂停征收地方水利建设基金。(责任单位:省财政厅、省税务局)

14. 延续实施残疾人就业保障金减免政策。对残疾人就业保障金实行分档减缴政策;对在职职工人数在30人(含本数)以下的企业,暂免征收残疾人就业保障金。执行时间为2021年1月1日至2022年12月31日。(责任单位:省财政厅、省税务局、省残联)

15. 延续实施减征城市基础设施配套费政策。城市基础设施配套费按现行收费标准的70%征收政策执行时间延长至2022年12月31日。(责任单位:省建设厅、省财

政厅,各市、县〔市、区〕)

三、落实降用工成本政策

16. 延续实施阶段性下调失业保险费率、工伤保险费率政策。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策2021年4月30日到期后,延续实施至2022年4月30日。(责任单位:省人社保厅、省财政厅、省税务局)

17. 扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围。对不裁员或少裁员的企业返还失业保险费,具体政策细则另行明确。(责任单位:省人社保厅、省财政厅、省税务局)

18. 延长以工代训补贴政策执行时间。以工代训职业培训补贴标准为每人每月500元,补贴期限最长不超过6个月。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:省人社保厅、省财政厅)

四、落实降用能成本政策

19. 深化电力市场化交易改革,放开省内10千伏以上电压等级制造业企业参与电力直接交易。2021年,全省安排电力直接交易电量2100亿千瓦时,其中普通直接交易电量1500亿千瓦时、售电市场交易电量600亿千瓦时。普通直接交易采用发电企业平台集中竞价的模式;售电市场交易采用双边协商交易、集中竞价、挂牌交易等模式。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:省能源局、省电力公司)

五、落实降物流成本政策

20. 延续实施电子不停车收费系统(ETC)车辆基本优惠政策。对通行全省收费公路、安装并使用ETC支付通行费的车辆,其车辆通行费继续实行9.5折基本优惠。执行时间为长期。(责任单位:省交通运输厅)

21. 延续实施鲜活农产品运输绿色通道政策。对整车合法装载运输全国统一的《鲜活农产品品种目录》内产品的车辆,免收车辆通行费。执行时间为长期。(责任单位:省交通运输厅)

22. 实施高速公路差异化收费政策。贯彻落实经省政府批准的高速公路差异化收费政策,探索和推广高速公路差异化收费。黄衢南高速公路对货车实施分时段差异化收费,对当日22:00至次日6:00间行驶黄衢南高速公路,安装并使用ETC的5类、6类合法装载货车按4类货车通行费标准收费,其余时间仍按省政府批准的原收费标准收费,执行时间为2021年3月26日至2022年3月25日;钱江通道及南接线高速公路对5类(5轴)、6类(6轴以上)合法装载货车实施通行费优惠,其中钱江隧道路段按省政府批准标准的8.8折收取、南接线高速公路路段按省政府批准标准的4.0折收取,执行

时间为2021年2月9日至2021年6月30日。(责任单位:省交通运输厅)

23. 取消港口建设费。自2021年1月1日起,取消港口建设费。执行时间为长期。(责任单位:浙江海事局、省财政厅)

24. 降低航空公司民航发展基金征收标准。自2021年4月1日起,将航空公司应缴纳民航发展基金的征收标准,在按照《财政部关于调整部分政府性基金有关政策的通知》(财税〔2019〕46号)降低50%的基础上,再降低20%。(责任单位:民航浙江安全监管局)

25. 不断提升通关便利化水平。优化口岸通关流程和作业方式,提升通关效率;持续巩固压缩整体通关时间成效;高水平推进口岸信息化建设。执行时间为长期。(责任单位:省口岸办、杭州海关、宁波海关)

26. 持续清理规范口岸收费。落实《清理规范海运口岸收费行动方案》,进一步完善港口收费政策。健全口岸收费目录清单制度,在口岸现场、国际贸易“单一窗口”实时更新进出口环节企业收费情况,公布投诉举报渠道,加大目录清单外收费执法力度。加强海运口岸收费监管,依法查处报关、物流、仓储、货物装卸等环节强制服务收费和明码标价不规范等违规行为。海港口岸收费保持全国主要海港最低水平。执行时间为长期。(责任单位:省口岸办、省发展改革委、省交通运输厅、省商务厅、省国资委、省市场监管局、杭州海关、宁波海关、省海港集团)

六、落实降融资成本政策

27. 深化利率优惠政策。支持金融机构向民营企业、小微企业、个体工商户和小微企业主等发放优惠利率贷款,推动降低企业融资成本;继续引导金融机构产品和服务方式创新,促进小微金融服务扩面增量、提质降本;加大再贷款再贴现支持普惠金融力度,推动实际贷款利率进一步降低;疏通货币政策传导机制,深化贷款市场报价利率(LPR)改革,以改革方式进一步促进降低企业融资成本。执行时间为长期。(责任单位:人行杭州中心支行、浙江银保监局)

28. 推动小微企业贷款扩面增量,持续降低融资成本。大力推广“贷款码”,持续拓展首贷户,开展首贷户拓展三年行动。督促落实小微企业“三张清单”金融服务机制,提高小微企业融资可得性和覆盖面。用好省企业信用信息服务平台,推动央行政策资金高效直达实体,推动融资供需精准对接,促进降低企业融资成本。(责任单位:人行杭州中心支行)鼓励和引导银行机构依托省金融综合服务平台,开展大数据精准对接和风险控制管理,开展批量化营销,提高服务质效,降低营销和风险控制成本,进而推动降低企业融资成本。(责任单位:浙江银保监局)引导银行扩大信用贷款、持续增加首

贷户,推广随借随还贷款,使资金更多流向科技创新、绿色发展,更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体,对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。执行时间为长期。(责任单位:人行杭州中心支行、省财政厅、浙江银保监局)

29. 延长普惠小微企业贷款延期还本付息支持政策执行期限。进一步延长普惠小微企业贷款延期还本付息支持政策执行时间至2021年12月31日。对符合条件的2021年底前到期的普惠小微企业贷款,由企业和银行自主协商延期还本付息,并继续对办理延期还本付息的地方法人银行按延期贷款本金的1%给予激励。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:人行杭州中心支行、浙江银保监局)

30. 延长普惠小微企业信用贷款支持政策执行期限。进一步延长普惠小微企业信用贷款支持政策执行时间至2021年12月31日。对符合条件的地方法人银行发放小微信用贷款,继续按本金的40%提供优惠资金支持。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:人行杭州中心支行)

31. 适当降低小微企业支付手续费。按照央行相关政策要求,推动银行机构、非银行支付机构、清算机构落实小微企业支付服务降费措施,降低小微企业支付手续费,具体政策细则另行明确。(责任单位:人行杭州中心支行、省发展改革委、省地方金融监管局、浙江银保监局)

32. 持续推进小微企业无还本续贷增量扩面。推动银行机构进一步完善无还本续贷工作机制和措施,强化对优质、诚信小微企业的激励,完善小微企业“正面清单+负面清单”,积极引导银行机构依托省金融综合服务平台,深化线上续贷中心建设,全面推广线上续贷方式。执行时间为长期。(责任单位:浙江银保监局)

33. 深化中期流动资金贷款。加大银行机构对传统中期流动资金贷款投放力度,创新推行“两内嵌一循环”服务模式,建立健全信贷配套服务机制,进一步优化信贷供给结构,稳定企业融资预期,降低企业融资成本。执行时间为长期。(责任单位:浙江银保监局)

34. 持续深化运用保险机制推进保证金领域改革。继续在建设工程、政府采购、海关关税等领域深化保险机制运用,推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金,释放企业沉淀保证金,减轻企业现金流压力。推进投标保证金保险线上办理,逐步推进设区市对接。执行时间为长期。(责任单位:浙江银保监局、省发展改革委、省经信厅、省财政厅、省建设厅、省交通运输厅、省水利厅、杭州海关、宁波海关)

35. 推进“双保”融资常态化。建立常态化“双保”融资支持机制,不局限于受疫情

影响企业,支持更多暂遇困难但发展前景良好的中小微企业,对经营指标有劣变趋势,但基本面仍然可控、及时输血有望恢复的企业,给予增量贷款支持。执行时间为长期。(责任单位:浙江银保监局)

36. 落实小微企业融资担保降费奖补政策。争取中央财政小微企业融资担保降费奖补资金,采用奖补结合的方式,促进融资担保机构扩大小微企业融资担保业务规模,降低小微企业融资担保费率。执行时间为2021—2023年。(责任单位:省财政厅、省经信厅、省地方金融监管局)

37. 发挥政府性融资担保机构作用。发挥政府性融资担保机构在减负降本中的积极作用,加大对小微企业和“三农”的融资担保支持力度,扩大业务规模,降低担保费率。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:省地方金融监管局)

七、落实降其他成本政策

38. 引导平台企业合理降低商户服务费。引导外卖、网约车、电子商务等网络平台合理优化中小企业商户和个人利用平台经营的抽成、佣金等费用,以技术赋能制度创新,促进平台内经营者降本增效。积极争取数字人民币应用试点,扩展数字人民币在新型消费领域的应用场景,着力降低企业支付成本、提高资金周转效率。执行时间为2021年1月1日至2021年12月31日。(责任单位:省发展改革委、省交通运输厅、省商务厅、省市场监管局、省地方金融监管局、人行杭州中心支行)

39. 深入实施制造业首台套提升工程。支持首台套产品工程化攻关,强化首台套装备认定奖励;加大首台套产品推广应用力度,完善保险补偿机制,创新首台套产品金融服务,在首台套装备等相关重点领域率先试行应用奖励,落实政府采购和招标投标支持首台套产品政策。执行时间为长期。(责任单位:省经信厅、省发展改革委、省财政厅、省卫生健康委、省国资委、省医保局、省药监局、人行杭州中心支行、浙江银保监局)

40. 降低中小企业宽带和专线资费。督促基础电信企业切实履行国有企业社会责任,进一步针对中小企业,推出有针对性、差异化的并符合特定需求的降费举措,2021年底前中小企业宽带和专线平均资费再降10%。(责任单位:省通信管理局)

41. 持续推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。深入优化营商环境,降低企业市场准入门槛,不断激发市场活力。深化企业投资审批制度改革,扎实推动投资项目在线审批监管平台建设应用,推进投资项目审批减环节、减材料、减时限、减费用。迭代推进“标准地”、承诺制改革,加强投资项目事中事后监管。执行时间为长期。(责任单位:省发展改革委、省自然资源厅、省建设厅、省交通运输厅等涉企审批单位)

42. 降低守法合规企业和低风险商品通关查验率。落实海关总署有关规定,高级认证企业进出口货物平均查验率在一般信用企业平均查验率的 20% 以下,一般认证企业进出口货物平均查验率在一般信用企业平均查验率的 50% 以下。执行时间为长期。(责任单位:杭州海关、宁波海关)

浙江省人民政府办公厅

2021 年 6 月 24 日

浙江省人民政府办公厅关于公布第十九批 重大火灾隐患整改单位和区域的通知

浙政办发〔2021〕38 号

各市、县(市、区)人民政府,省政府直属各单位:

经省政府同意,决定将杭州市上城区钱塘名都小区(二期)等 66 家单位和杭州市拱墅区杭州环北小商品市场周边区域等 17 处火灾隐患集中区域列为第十九批重大火灾隐患整改单位和区域,现予公布。

各市、有关县(市、区)政府要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神,守牢安全生产底线,落实安全风险管控责任,加强组织领导、统筹协调和监督指导,落实整改责任单位,明确整改要求和时限,强化整改期间的安全监管措施,为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”,扎实推动高质量发展建设共同富裕示范区创造安全稳定的社会环境。各责任单位要制定完善整改方案,落实整改资金,加大整改工作力度,确保按期保质保量整改到位。省消防救援总队作为督办部门,要切实加强工作指导,及时协调解决问题,整改完毕后及时组织验收。

鉴于浙政办函〔2020〕29 号文件公布的第十八批重大火灾隐患整改单位和区域已按要求整改完毕,不再列为重大火灾隐患整改单位和区域。

浙江省人民政府办公厅

2021 年 6 月 25 日

第十九批重大火灾隐患整改单位和区域

一、重大火灾隐患整改单位(66 家)

(一) 杭州市。

上城区:钱塘名都小区(二期)

拱墅区:长青嘉苑小区

西湖区:禹洲滨之澜苑小区

滨江区:柏悦轩综合楼

余杭区:杭州嘉杰实业有限公司

富阳区:现代文苑小区

桐庐县:物能金座小区

建德市:御景园小区

(二) 宁波市。

海曙区:青苹果商务大楼

江北区:1872 中心办公楼

镇海区:宁波市镇海雷豪机械有限公司

鄞州区:宁波华侨城小区

奉化区:奉化商贸大厦

余姚市:舜大和园小区

象山县:象山合生针织品市场

(三) 温州市。

鹿城区:一立木业有限公司

龙湾区:瑶溪住宅区一组团

瓯海区:中梁亿象商业广场

乐清市:虹丰大厦

瑞安市:瑞安市敢于警用防护装备有限公司

永嘉县:昌泰锦园小区

苍南县:君悦豪庭小区

龙港市:长运大厦

(四)湖州市。

吴兴区:余家漾小区、湖州织里领航交通设施有限公司

南浔区:公园一号小区

德清县:翡翠城小区

长兴县:浙江班蔡特复合材料股份有限公司

安吉县:万华公馆

(五)嘉兴市。

南湖区:中成·新世纪公寓、嘉兴莎禧弥服饰有限公司

秀洲区:恒嘉商务楼

嘉善县:北大金城商住小区(一期)

平湖市:平湖市开尔制衣有限责任公司

(六)绍兴市。

柯桥区:聚银时代商业中心

上虞区:绍兴上虞靖瑶电子商务有限公司

诸暨市:协和财富中心

嵊州市:嵊州五金机电城

新昌县:新昌县达利商业广场有限公司

(七)金华市。

婺城区:保集蓝郡小区、丽晶国际商务大厦、金华市永盛商贸有限公司

兰溪市:金圆名都小区

东阳市:艺海星城小区

义乌市:浙江可元包装材料有限公司

永康市:天和景园小区

武义县:永利金都小区

(八)衢州市。

柯城区:南湖世家小区、维多礼湾小区

衢江区:新柏居综合楼

龙游县:锦绣龙城小区

江山市:阳光雨露幼儿园

(九) 舟山市。

定海区: 环城南路 368 号大楼

普陀区: 滨海星城小区

岱山县: 半岛城市花园

(十) 台州市。

椒江区: 碧海明珠花园小区

黄岩区: 浙江金太阳服饰礼品有限公司

路桥区: 浙江弘达环保科技有限公司

临海市: 锦湖翡翠湾小区

天台县: 湖滨花园小区

三门县: 香山华庭小区

(十一) 丽水市。

青田县: 景都华庭小区

云和县: 木制玩具滚漆中心

庆元县: 庆元孵化园有限责任公司

缙云县: 尚品家园小区

松阳县: 天元现代广场商住楼

二、重大火灾隐患整改区域(17 处)

(一) 杭州市。

拱墅区: 杭州环北小商品市场周边区域

淳安县: 千岛湖镇施家塘社区初阳小区区域

(二) 宁波市。

慈溪市: 附海镇海晏庙村北工业园区

宁海县: 中国(宁海)模具城区域

(三) 温州市。

龙湾区: 龙宇物流区域

龙港市: 舥舢片区振东大街区域

(四) 湖州市。

吴兴区: 意泰工业园区

(五) 嘉兴市。

海宁市:许村镇荡湾村荡湾路北侧区块

桐乡市:洲泉镇晚村村联建房区域

(六)绍兴市。

上虞区:上虞驿淘互联网产业园

诸暨市:情怡环保设备有限公司园区

(七)金华市。

东阳市:白云社区金村小区区域

永康市:经济开发区子政路区域

(八)台州市。

路桥区:桐屿街道物流园区

温岭市:大溪镇东岸村东桥西路合用场所区域

仙居县:白塔镇南大街振兴路沿街店铺集中区域

(九)丽水市。

龙泉市:剑池街道武潭村区块

浙江省水利厅 浙江省发展和改革委员会 浙江省财政厅关于印发浙江省节水型 企业水资源费减征管理办法的通知

浙水资〔2021〕6号

各市、县(市、区)水利(水电、水务)局、发展改革委(局)、财政局:

为坚定不移贯彻新发展理念,全面落实节水优先方针,建立健全节水政策机制,大力实施国家节水行动,根据《浙江省水资源条例》和《浙江省取水许可和水资源费征收管理办法》,我们制定了《浙江省节水型企业水资源费减征管理办法》,经省人民政府批准,现印发给你们,请遵照执行。

浙江省水利厅
浙江省发展和改革委员会
浙江省财政厅
2021年6月30日

浙江省节水型企业水资源费减征管理办法

为建立健全节水政策机制,激发用水户节水内生动力,促进水资源节约集约利用,根据《浙江省水资源条例》和《浙江省取水许可和水资源费征收管理办法》规定,制定本办法。

一、适用范围

本省行政区域内直接从江河湖泊取水的省级以上节水型企业的水资源费减征管理,适用本办法。

二、实施主体

水资源费减征工作由县级以上人民政府水行政主管部门按照取水审批权限负责,执行情况应当接受发展改革、财政、审计部门和上级水行政主管部门的监督检查。

三、减征标准

获得省级节水型企业称号的取水户水资源费按规定标准的 80% 征收。获得省级节水标杆企业称号的取水户水资源费按规定标准的 50% 征收。获得国家重点用水企业水效领跑者称号的取水户按省级节水标杆企业减征标准执行。

对同时获得两种以上称号的,按最高减征标准执行,不重复减征。

四、有效期限

水资源费减征政策享受时间从取水户通过省级节水型企业、省级节水标杆企业、国家重点用水企业水效领跑者评定或复评的下一年度 1 月 1 日开始。省级节水型企业有效期五年,省级节水标杆企业有效期三年,国家重点用水企业水效领跑者有效期两年。有效期满后,通过复评的企业继续享受减征政策。

五、职责分工

省级有关部门要加强省级节水企业和节水标杆企业的建设和管理,按照职责分工制定评价标准,定期开展评定和复评工作。2019 年底前获得省级节水型企业称号的企业,由省经信、建设、水行政等主管部门按照职责分工于 2021 年 10 月底之前,统一组织复评,通过复评的企业按第三、第四条执行。

公共供水企业的省级节水企业和节水标杆企业评定办法,由省水行政主管部门会同省建设主管部门制定。

六、施行时间

本办法自 2021 年 8 月 1 日起施行。

浙江省人民政府公报

2021 年第 21、22 期(总第 1293、1294 期)
8 月 23 日出版

主管主办单位:浙江省人民政府
地 址:省行政中心 1 号楼
联 系 电 话:(0571)87053687
国内统一刊号:CN33-1354/D
网 址:<http://zfgb.zj.gov.cn>
印 刷 单 位:中共浙江省委办公厅
综合服务中心
