

衢州市柯城区人民政府文件

柯政发〔2021〕14号

衢州市柯城区人民政府关于印发衢州市柯城区 国民经济和社会发展第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属各单位：

《衢州市柯城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区九届人大常委会第三十七次会议审查批准，现予以印发，请认真贯彻实施。



衢州市柯城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

一、高水平全面建成小康社会，乘势而上开启社会主义现代化新征程.....	4
（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战.....	8
（三）二〇三五年远景目标.....	9
（四）“十四五”时期经济社会发展的总体要求.....	10
（五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标.....	11
二、坚持创新驱动，激发高质量发展新活力.....	13
（一）全方位提升创新能力.....	13
（二）加大各类人才引育力度.....	14
（三）完善创新创业生态.....	15
三、加快转型升级，构筑现代化产业体系.....	16
（一）做强数字经济产业集群.....	16
（二）做优美丽经济现代服务业集群.....	17
（三）构建现代化平台体系.....	20
四、着力扩大内需，构建双循环发展新格局.....	21
（一）培育区域消费示范城市.....	22
（二）全力开拓有效投资空间.....	23
（三）强化区域合作开放.....	24
五、坚持以人为本，推进城乡一体新融合.....	24
（一）构筑“两核引领、一轴驱动、两区协同、全域美丽”空间格局.....	24
（二）着力提升城市能级.....	26
（三）打造乡村振兴新样板.....	27
（四）全面深化农村改革.....	28

六、坚持新基建引领，打造现代化基础设施新网络.....	29
（一）建设内优外畅的交通网络.....	30
（二）强化重要基础设施补短板.....	30
（三）加快新型基础设施布局.....	31
七、坚持文化传承，打造文明有礼新标杆.....	32
（一）建设南孔文化传承高地.....	32
（二）建设文明有礼示范城市.....	32
（三）完善公共文化服务体系.....	33
八、坚持生态优先，建设美丽大花园.....	34
（一）加快生态环境综合治理.....	34
（二）促进生态价值高效转化.....	35
（三）加大资源保护配置力度.....	36
九、坚持共建共享，打造民生幸福新家园.....	37
（一）优化就业创业环境.....	37
（二）优先发展教育事业.....	38
（三）提升卫生健康能级.....	39
（四）强化社会保障兜底.....	40
十、坚持整体智治，开创现代治理新局面.....	41
（一）推进社会治理现代化.....	41
（二）推进营商环境标杆化.....	43
（三）推进政府建设数字化.....	45
十一、坚持党建统领，绘就加快发展新蓝图.....	46
（一）加强党的全面领导.....	46
（二）深化清廉柯城建设.....	46
（三）发挥发展规划的战略引领作用.....	47
（四）加强重大项目支撑.....	48
（五）加强评估考核制度.....	48
（六）凝聚社会力量共建共治共享.....	48

《衢州市柯城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共柯城区委关于制定柯城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是政府履行职能的重要依据，是全区人民的共同愿景与殷切期盼。

一、高水平全面建成小康社会，乘势而上开启社会主义现代化新征程

“十四五”到 2035 年，我区在高水平全面建成小康社会基础上进入了新发展阶段。全区将扎实推进“首善之区、运动之区、幸福之区、奋斗之区”建设，争创四省边际社会主义现代化先行区，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程。

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，全区以“八八战略”为引领，奋力推动市委“1433”发展战略体系在柯城重重落地，深入实施“两创强区、两美富民”战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区经济实现平稳健康发展，社会保持和谐稳定，较好完成了“十三五”规划确定的目标任务（见表 1）。**综合实力大幅提升**，2020 年实现地区生产总值 236.48 亿元，同比增长 3%。“服装时尚+智能制造”先进制造业体系基本确立，服务业对经济增长支撑作用进一步增强。**新旧动能加快转换**，大力实施数字经济“一号工程”，数字经济发展综合评价排名全市第一，全力打造“数字

经济先行区的第一协作区”。**文旅融合走在前列**，灵鹫山国家运动休闲旅游度假区加快创建，国家森林公园运动小镇成为全国样板，森系赛事品牌引领乡村运动产业快速发展，成功列入省文旅产业融合试验区。**大花园建设持续推进**，成功列入第一批全省大花园典型示范培育单位，并转入第二批建设单位，河长制工作获国务院督查激励。**城市能级不断提升**，城市有机更新加快推进，完成斗潭解危、高铁新城、古城双修、未来社区、衢化棚改等一批重点征收任务。成功创建省级文明城区，助力全市获评全国文明城市。**区域交通不断完善**，先后建成石华线二期、杭新景柯城段、S315省道柯城段等一批主干道，新增4条约40公里通景公路，2条共27公里美丽沿江公路，创成“四好农村路”示范县和“万里美丽经济交通走廊”达标县。“**最多跑一次**”改革更加深入，2082项政务事项全部实现“最多跑一次”，“零跑”事项占比达99.4%。**民生事业再上台阶**，统筹疫情防控和经济社会发展，公共服务更加优质均衡，“十三五”期间新建改建学校35个、卫生医疗机构26个，创成全国义务教育发展基本均衡区和全省教育基本现代化区。**基层治理体系不断深入**，做细做实党建统领基层治理“主”字型体系架构和“王”字型运行架构，扎实推进“县乡一体、条抓块统”改革试点，探索推行“红手印”“红色物业联盟”“邻礼通”“两难”三级钉钉群等新型治理模式，连续五年被评为全省“平安区”，清廉柯城建设成效显著。

在取得成绩的同时，也要清醒地看到：发展不平衡不充分的问题

题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲，民生保障、社会治理等领域仍存在短板弱项，防范化解各类风险的任务仍然十分艰巨。针对这些问题，今后一个时期，必须坚持问题导向，深化改革创新，强化攻坚克难，努力实现经济持续健康发展、社会长治久安。

表 1 柯城区“十三五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2015 年 实绩	十三五规划目标		完成情况		是否 完成 目标
				2020 年 目标	年均/ 累计 增长	2020 年 实绩	年均/ 累计 增长	
经济发展	地区生产总值	亿元	158.45	-	7%	236.5	6.1%	否
	人均生产总值	元	78658	-	7%	-	*	*
	三次产业结构		5:21:74	4:24:72	-	3.5:19.1:77.4	-	否
	固定资产投资	亿元	93.8	-	10%	-	12.2%	是
	公共财政预算收入	亿元	8.7	-	7%	13.3	8.9%	是
	社会消费品零售总额	亿元	158.6	-	8.5%	208.9	5.7%	否
	外贸出口总额	亿美元	2.5	-	8%	-	7.1%	否
创新发展	研究与试验发展经费占 生产总值比重	%	0.47	-	2	-	*	*
	规上企业新产品产值率	%	13.2	-	18	-	21.3	是
	高新技术产业增加值占 规上工业增加值比重	%	26.3	-	30	-	66	是
	全社会劳动生产率	万元/人	5.5	6.5	-	*	-	*
绿色发展	森林覆盖率	%	70.5	>70	-	55.7	-	否
	主要污染物排放总量下 降率	%	达到省 市要求	达到省 市要求	-	达到省 市要求	-	是
	万元增加值能耗下降率	%	达到省 市要求	达到省 市要求	-	任务下降 13.1%，实绩 下降 9.1%	-	否
	环境空气质量优良率	%	85	85	-	96.4	-	是
共享发展	城镇登记失业率	%	2.89	<4	-	1.77	-	是
	人口自然增长率	‰	2.9	<6	-	*	-	*
	城乡居民基本医疗保险 参保率	%	97.5	>98	-	99.9	-	是
	户籍人口基本养老保险 参保率	%	95.2	>95	-	99.9	-	是
	城镇居民人均可支配收入	元	35611	-	9%	52862	8.1%	否
	农村居民人均可支配收入	元	17780	-	10%	28138	9.7%	否

注：1.地区生产总值、人均生产总值绝对值按照当年价计算，增长速度按可比价计算；
2.*表示年度数据暂未公布。

（二）新发展阶段面临的新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。**环顾全球**，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球大流行的疫情之变、全球增长衰退的经济之变、中美经贸斗争的贸易之变叠加影响，国际力量“东升西降”“南升北降”的态势正在加速形成。**放眼国内**，我国全面开启社会主义现代化建设新征程，经济长期向好的基本面没有改变，“一带一路”建设、长江经济带尤其是长三角一体化发展战略深入推进，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正加速构建。**立足省市**，“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”成为浙江新目标、新定位，全省“四大建设”进入密集推进阶段，市委“1433”发展战略加速推进，打造四省边际中心城市力度持续加大、步伐不断加快。

“十四五”时期内外部发展环境对柯城的机遇将大于挑战，柯城仍将处于重大战略机遇期。**一是区位优势突出**，作为长三角经济圈、海西经济圈的连接点，有利于积极“融杭联甬接沪连苏”，不断拓展浙闽赣皖“四省边际”腹地，全面融入长三角区域一体化。**二是人才优势突出**，作为主城区，全市的产业、金融、人才将不断在柯城汇聚，多元、开放、包容的人文环境将持续激发柯城的创新创业活力。**三是服务业优势突出**，2020年柯城服务业占GDP比重已达77.4%，社会消费品零售总额占全市的三分之一，扎实的

服务业基础将是柯城实现跨越式发展的最有利条件之一。**四是生态优势突出**，2020年环境空气质量优良率96.4%，作为华东地区最大的国家一级饮用水源地，良好的生态环境一直是柯城的“金名片”，今后将成为柯城发展的“金山银山”。**五是治理优势突出**，“党建统领+基层治理”体系不断深化，“县乡一体、条抓块统”改革创新先行先试，平安建设不断夯实，连续摘得省级“平安区”称号。

但也要清醒地认识到发展中还存在不少问题，柯城区经济体量偏小，与省内同类主城区相比有较大差距，加快发展的压力较大；新一轮国土空间规划和开发区体制调整，给柯城未来的发展空间带来巨大挑战；三次产业结构有待进一步优化，传统服务业向现代服务业转型升级任重道远；城市配套设施不够完善，人口老龄化加速将给社会保障、健康养老等公共服务带来巨大压力；美丽生态转化为美丽经济的渠道还不够顺畅，现代化治理能力仍需提升等。

综合判断，“十四五”及今后一个时期，柯城发展的环境面临复杂变化，但仍处于重要战略机遇期。要努力在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇、应对挑战，攻坚克难、奋力赶超，推动各领域发展齐头并进、再上新台阶，开启社会主义现代化建设新征程，切实当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者。

（三）二〇三五年远景目标

到二〇三五年，全面建成“首善之区、运动之区、幸福之区、奋斗之区”，与全省同步基本实现高水平现代化。

——全面建成首善之区。中心城区首位度进一步凸显，高质量发展和城市品质迈上新台阶，成为四省边际高端产业的承载地、高端人才的向往地和品质生活的宜居地。

——全面建成幸福之区。现代化公共服务体系全面建成，党建引领整体智治实现高效协同，中等收入群体显著扩大，人民生活更加富裕。全面从严治党持续推进，清廉柯城全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

——全面建成运动之区。“运动柯城”品牌全面打响，“绿水青山”向“金山银山”加速转化，成为四省边际旅游富民的样板地、运动产业的集聚地和乡村振兴的标杆地。

——全面建成奋斗之区。干事创业激情成为全区发展的最强劲动能，改革创新对经济社会发展的引领作用进一步彰显，成为四省边际经济高质量发展重要增长极。

（四）“十四五”时期经济社会发展的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，准确把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以高质量发展为主题，统筹发展和安全，深入贯彻“八八战略”、践行“八个嘱托”、推进“八大任务”，持续推动“1433”发展战略体系在柯城重重落地，当好“活力新衢州、美丽大花园”的突击队、排头兵、领跑者、模范生，全面加快

“四个区”建设，为打造“重要窗口”提供更多柯城素材，为高水平建设社会主义现代化开好局、起好步。

（五）“十四五”时期经济社会发展的主要目标

锚定二〇三五年远景目标，强化争先创优意识，敢于担当、善于作为，确保“四个区”建设取得决定性进展。

全力推进产业高端、品质大气的首善之区建设。在高质量发展上打造首善之区，联动做好“双招双引”“转型升级”两篇文章，抓好退“低”进“高”、退“散”进“集”，腾出发展空间，优化产业结构，全面提升产业竞争力。在城市品质提升上打造首善之区，统筹推进老城有机更新和城市功能组团再造，深入实施“八个一”文明有礼系列行动，着力提升“四省边际中心城市”主城区首位度。

全力推进民生为本、治理有效的幸福之区建设。党的领导全面加强，清廉柯城建设深入推进，政治生态更加优化。补短板、强弱项，提高优质公共产品供给能力，提升社会保障、教育发展、医疗服务、养老服务、文体惠民等工作水平，让发展更有温度、幸福更有质感。坚持党建统领、基层治理，落实落细“县乡一体、条抓块统”改革举措，深化“红色物业联盟+邻礼通”，不断探索创新治理方式，全面推动治理体系和治理能力现代化。

全力推进健康时尚、激情活力的运动之区建设。以全域建设国家运动休闲旅游度假区为抓手，紧扣亚运时点，抢抓体育消费热点，大力发展以运动休闲、康养旅游为核心的美丽经济幸福产业，推动产业集群集聚，带动形成数字农业、特色民宿等一批具

有爆发力和引领力的创新型增长点，引领农民增收致富，进一步打响“衢州有礼·运动柯城”城市品牌。

全力推进实干担当、创优争先的奋斗之区建设。以敢闯敢试的拼劲、久久为功的韧劲，推动政府系统提能提效。向开放要动力，持续做好“融杭联甬接沪”文章，主动参与四省边际区域协作，不断提高开放质量水平。向改革要活力，以更大的决心和勇气改革攻坚，加快教育卫生、农业农村等各领域改革，形成一批可借鉴的改革样本和示范项目。

表 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

一级指标	二级指标	2020 年	2025 年目标	指标属性
综合实力	地区生产总值（GDP）（亿元）	236.5	350	预期性
	人均生产总值（元）	*	145000	预期性
	一般公共预算收入（%）	3.7	与 GDP 增速同步	预期性
	固定资产投资（%）	4.1	高于 GDP 增速	预期性
	社会消费品零售总额（%）	0.3	7%	预期性
	全员劳动生产率（万/人）	*	9.93	预期性
	数字经济核心产业占 GDP 比重（%）	*	3.0	预期性
	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	*	与全省缩小差距	预期性
社会民生	城镇居民人均可支配收入（%）	4.8	增速全市领先	预期性
	农村居民人均可支配收入（%）	9.0	增速全市领先	预期性
	城镇登记失业率（%）	1.8	1.6	约束性
	每千人口托位数（个）	5.64	6.5	预期性

一级指标	二级指标	2020 年	2025 年目标	指标属性
	每千人执业（助理）医师数（常住人口）（人）	3.35	3.5	约束性
	每千名老年人拥有社会养老床位数（个）	60	65	预期性
	人均预期寿命（岁）	*	81	预期性
生态环境	单位工业增加值能耗降低率（%）	9.1	完成省市任务	约束性
	单位 GDP 耗水量降低率（%）	*	完成省市任务	约束性
	PM2.5 平均浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	26	完成省市任务	约束性
	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	预期性
治理现代化	营商环境便利度（%）	与全市同步		预期性
	“掌上办事”政务服务事项覆盖率（%）	99.3	100	预期性
	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	2.5	1.7	约束性

注：1.地区生产总值、人均生产总值绝对值按照当年价计算；

2.*表示年度数据暂未公布；

3.如有基数调整，相应指标的发展目标将作调整。

二、坚持创新驱动，激发高质量发展新活力

坚定不移实施创新驱动发展战略，提高全社会科技研发投入强度，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，多渠道、多层次、多形式引进人才、技术等创新要素，激发创新创业的活力和动力。

（一）全方位提升创新能力

充分激发企业创新主体作用。深入实施“雄鹰行动”“凤凰行动”“雏鹰行动”，谋划企业技术创新赶超工程，围绕“专、精、特、新”发展导向，继续壮大高新技术企业和科技型中小企业队伍。全面增强企业自主研发能力，实现规上工业企业研发机构、研发活动、发明专利全覆盖，支持有条件的企业创建省级以上高水平研

发机构。探索培育有竞争优势的企业梯队。完善梯度培育机制，建立“小升规”、“专精特新”、市级以上“隐形冠军”企业培育库。健全“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯队培育机制，加快促进一批战略性新兴产业企业发展壮大。

全领域开展产业创新能力建设。以先进制造业集群为重点，建立技术攻关、单项冠军培育、重点产业链培育“三张清单”，巩固、提升产业链、供应链的稳定性和竞争力。依托东南数字经济发展研究院衢州分院，加快互联网、大数据、人工智能等先进技术在农业、制造业和服务业领域的应用，全面推进技术创新、品牌创新、商业模式创新的相互融合。

加快搭建公共创新服务平台。深入摸清企业技术合作需求，促进产学研合作精准对接，支持以龙头企业为主体，联合产业链上下游企业、高校和科研院所组建创新共同体，积极申报创建省级试点。推动国内高校院所与龙头企业共建企业研究院、重点实验室等创新载体，建立科技信息和成果交易平台，促进科技成果转化应用。

（二）加大各类人才引育力度

加强高层次人才引进力度。加快上海“人才飞地”布点，积极谋划北京、深圳“人才飞地”。紧扣产业发展、民生事业发展的需要，整合形成“中介猎才、项目联才、驿站招才、飞地聚才、大赛评才”的组合式引才模式，加快从依靠中低端人才为主向中高端人才为主转变。持续推进“鲲鹏行动”“引才计划”“万人计划”等海内外高层次人才引进工程，提升人才引进的吸引力和集聚力。大力

推动“本地人才回归计划”，建立后备人才储备机制。

加强本地特色人才培养。加强与浙大、浙工大、衢州学院等“区校合作”“校企合作”“校校合作”，重点培养一批本土高水平技术、学术、学科带头人。重点培育教育卫生领域的社会事业人才，村播等农村实用人才和服务全区文旅体产业的文旅体宣人才。

加强用才留才顶层设计。深入实施人才生态优化工程，加强飞地用才、兼职兼薪、候鸟式专家等柔性用才方式研究，完善人才投入、人才强企、公共服务等政策体系。进一步健全绩效评估、流动配置、激励保障、培养开发等人才体制机制，营造识才用才的创业环境、引才聚才的服务环境和用才留才的生活环境。

（三）完善创新创业生态

加大科创支持力度。不断改善企业科创环境，进一步提升企业的科创积极性。引导企业加大研发投入，鼓励创新资源向企业集聚，持续提升企业科技创新能力，进一步促进企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等方面的主导作用。加大对企业研究机构土地、财政、税收等政策支持力度，深入开展新技术企业、科技型中小企业“双倍增”行动。

加快创新成果转化。指导企业自主创新和技术革新，组织实施国家和省、市有关重点技术改造项目，紧扣传统产业改造升级和新兴产业培育发展，鼓励企业建设企业技术中心、工业设计中心等创新载体。深入完善产学研体系建设，积极探索更为有效的合作模式，力争引进落地高水平科研机构。围绕“科技转化”布局建设产学研协同创新生态系统，建立高校院所与企业精准对接

的桥梁，加强科技合作，加快促进科创成果产业化。

三、加快转型升级，构筑现代化产业体系

顺应新时代产业发展趋势，以先进制造业、现代服务业为引领，全面提高区域产业综合竞争力。加快推动先进制造业集约集聚，加快农文旅和运动产业融合发展，着力提升产业能级。

（一）做强数字经济产业集群

接轨全球新一轮科技革命和产业变革新趋势，做强航埠装备制造业发展主平台。以“产业数字化”为着力点，以“数字产业化”为突破点，通过“数字赋能”提升装备制造业竞争力。

培育壮大装备制造业。推进工业化和信息化深度融合，力争通过 3-5 年，培育一批具有较强竞争力的装备制造企业。到 2025 年，全区 85%以上制造业企业采用智能制造新模式、新流程、新手段。依托金沃精工等骨干企业，加快向轴承产业链两端工序延伸，实现一体化轴承套圈产品价值链布局，做大轴承产业集群。谋划建设轴承产业园，打造覆盖轴承产业前端、中端、后端的完整产业链。

专栏 1 “十四五”期间轴承产业发展路径

提升轴承工艺技术水平。鼓励企业加大研发力度，发展轴承滚子工艺、锻造、热处理等工艺，推动轴承精度和精度保持性、性能和性能稳定性、使用寿命和可靠性、加工效率、自动化智能化程度达到国内先进水平。

推进高端轴承研发工程化产业化。鼓励企业积极开发高端轴承，包括高档数控机床和机器人、航天航空装备、节能与新能源汽车、电力装备、生物医药及高性能医疗器械、农业机械装备等领域的高端轴承。

构建轴承产业研发生态体系。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的轴承产业创新生态体系，进行轴承产业基础研究、应用基础研究、工程技术研究和技术创新引领。

加快推进智能制造。加快建设“数字化车间”，在关键环节和关键工序推进智能制造单元、装备智能化升级、工艺流程改造、基础数据共享，建设“智能工厂”，促进区内轴承企业实现高端化、数控化生产。

注重绿色发展。建立轴承绿色制造标准体系。实施能效提升、清洁生产、综合利用等绿色改造项目。加快构建以绿色产品、绿色工厂、绿色园区及绿色供应链为主要内容的绿色制造体系。在节能、降耗、减排、再创造上见实效。

创新培育建筑业新业态。抓住未来建筑业发展趋势，推动建筑企业从“要素驱动”向“创新驱动”转型升级，发展装配式建筑、绿色建筑、智慧建筑和韧性建筑，打造传统建筑业转型升级中心。推动建筑业数字化、网络化、智能化发展，探索互联网、大数据和人工智能的深度融合与广泛应用。加快打造建筑业总部平台，建设建筑业总部经济产业园，引导投融资、工程咨询、设计研发、法律服务等服务业集聚，形成产业联动的综合效应。

专栏 2 “十四五”期间建筑业重点业态

工程总承包：在高端制造、高新技术工程建设方面，工程总承包模式逐渐成为主流，承包单位为业主提供前期咨询、投资建设和运营成本方面咨询的能力越来越受到重视。随着建筑模式的转变，建筑业工程建设也将向工程总承包逐渐转型。

信息化建筑业：全面提高建筑业信息化水平，增强 BIM、大数据、智能化等信息技术集成应用能力，建立数据分析平台全面分析造价指标、建设进度等环节，改造和提升建筑业技术手段和生产组织方式，提高建筑企业经营管理水平和核心竞争能力。

绿色化建筑业：建筑产品向绿色、节能环保、智能化发展，结合现行标准体系和抗震设防、绿色节能等要求，从建筑材料、结构设计、运营维护等方面践行绿色节能理念，探索单体建筑向规模化、集群型绿色建筑及绿色生态城区发展。

（二）做优美丽经济现代服务业集群

统筹美丽环境、美丽经济、美好生活，培育形成优势特色彰显、开放融合发展、布局结构合理、产品和服务供给丰富的“4+3+N”美丽经济产业集群。

全面提升 4 大生活性服务业。以增进人民福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需要为主线，围绕多层次、多样化生活需求，大力发展商贸流通、体育运动、休闲旅游、健康养生 4 大生活性服务业。积极培育生活性服务新业态、新模式，推动生活性服务业向精细化和高品质转变，为扩大消费需求、拉动经济增长、转变发展方式提供有力支撑和持续动力。

专栏 3 “十四五”期间生活性服务业重点领域

商贸流通：以村播带货等电子商务新业态发展为契机，大力推进柯城特色产业和电子商务相结合，培育发展本土平台型电商企业。全面推广新零售，加快引进和培育类似永辉“超级物种”等新零售项目，推广无人商业体系在全区的布局，推动实体商贸转型升级，培育一批线上线下深度融合的新平台。

体育运动：加快运动事业和运动产业发展，构建品牌、运动、赛事、产业等四大体系，系统推进“衢州有礼·运动柯城”城市品牌建设。加快发展体育赛事产业，建设一批具有特色的运动基地和体验中心，发展竞赛表演、健身休闲、场馆服务、中介培训等体育服务产业。

休闲旅游：紧抓“衢黄南饶”旅游深度合作示范区创建机遇，促进市区一体协同联动发展，优化全域旅游产业布局，高起点打造国家运动休闲旅游度假区。支持旅游跨产业融合，促进人文旅游、生态旅游、健康旅游、研学旅游、运动旅游、科技旅游等特色旅游发展。结合乡村振兴，打造运动主题民宿村，支持乡村旅游景区建设。鼓励在线旅游发展，开发线上线下有机结合的旅游服务产品，推动旅游定制服务，深化旅游体验。

健康养生：鼓励健康体检、健康咨询等服务机构连锁化经营，培育发展专业化、规范化心理健康服务机构，推进养护型和医护型养老服务产业发展。推动养老护理服务业快速发展，构筑候鸟式、田园式、居家式、机构式等互为补充的养老服务体系。依托中药材种植基地，创新发展现代中药产业链，结合中医药膳与休闲农业，发展农林系列健康食品。探索“运动+康养”，推动全民健身、全民健康深入融合，构建“医、养、健、智”四位一体大健康产业链。

重点发展 3 大生产性服务业。坚持高端化与专业化发展路径，以产业转型升级需求为导向，进一步加快生产性服务业发展，细化服务分工，增强服务功能。促进二三产业在更高水平上有机融合，加快壮大现代物流、科技服务、工业设计等 3 个生产性服务业集群，不断推进生产性服务业向价值链高端延伸。

专栏4 “十四五”期间生产性服务业重点领域

现代物流：着力推进供应链管理、综合贸易物流、电子商务物流，鼓励物流业由基础性物流服务向高附加值增值服务转型升级。以杭衢高铁建设和常山港综合治理为契机，以航埠智尚小镇为核心，沿石华线积极布局铁路、公路、水运等多式联运，依托传化物流，谋划建设仓储基地、物流分拣分中心。加快推进城乡共同配送体系建设，鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜、代收服务点等新型社区化配送模式。

科技服务：积极引进科技成果孵化、专业技术服务、科技培训、技术咨询、科技鉴证等第三方机构，培养科技服务专业人才，谋划建立科技企业孵化器，建设技术产权交易中心，有效扩大区域科技服务市场规模。

工业设计：积极引进综合性工业设计企业，与柯城原有的装备制造、时尚家居等重点产业形成产业互补，构建企业良好合作的产业链。建设将工业设计作为主营业务的文化创意类和制造服务类产业园区，推动工业设计朝生态设计、绿色设计方向发展。

着力培育 N 个服务业新业态。支持服务业多业态融合发展，瞄准技术发展趋势，把握市场需求走向，鼓励企业深化产业技术深度、提高信息化水平、加强精细化服务，引导企业创造新市场、新模式、新需求。发展壮大新兴服务业，积极培育总部经济、区域经济、电商经济、共享经济、夜间经济等 N 个服务业新业态，用更少、更绿色的投入实现更高、可持续的产出，在提升发展效率的同时满足产业和生活的需求。

专栏5 “十四五”期间培育 N 个服务业新业态

总部经济。推进总部经济聚集发展、商圈化发展，加速形成总部经济聚集区、中央商务区。大力发展商务办公、科技研发、文化创意等服务业，完善商业、金融、信息等服务功能，引导民营企业总部集群化发展，推动柯城区成为衢州总部经济发展主平台。

共享空间。顺应新时代共享办公新趋势，通过市场化机制、专业化服务和资本化途径，有效利用现有产业平台、创业园、孵化园、高校和科研院所的有利条件，构建低成本、便利化、全要素、开放式的新型联合办公空间服务平台，服务实体经济转型升级。

夜间经济。营造更多夜间消费场景，丰富夜间消费“菜单”，同时鼓励商家针对不同消费群体提供个性化产品。以柯城区被确定为省级夜间经济试点城市为契机，结合市区城市商圈商街规划，加快形成老城区、西片区、南片区夜间经济三个组团。

赛事经济。持续扩大品牌运动赛事影响力。依托森林极限运动、武术运动等基础，不断完善“1+3+N”赛事体系，策划打造系列精品赛事和品牌活动，整合体育资源，挖掘和培育运动特色，拓宽运动模式，打造区域联赛品牌，提升运动服务供给能力，依托三大森系赛事等发展赛事经济，打造四省边际赛事经济高地。

（三）构建现代化平台体系

高规格建设“3 大小镇”。加快建设灵鹫山森林运动小镇，重点是围绕打造国家运动休闲旅游度假区，加快推进“1+9+N”重点项目建设进度。其中，“1”指一条百里运动休闲长廊；“9”指奥陶纪景区、中国运动汽车城、飞鸿神网谷、千里岗森林营道、徐莫汽车越野赛道、灵鹫山康养基地、围棋运动小镇、立春生态保护区和中高端民宿九大项目；“N”指打造麻蓬村、茶铺村、余东村等一批未来村庄，建设具有全国影响力的“旅游度假胜地”“体育休闲旅游目的地”和“节气文化体验高地”。加快建设产城人文融合发展的村播小镇，培育直播产业，建设电商产业孵化基地和物流产业园，推进“互联网+”农产品出村进城工程。加快融入围棋运动小镇，深度挖掘围棋文化，积极参与烂柯山景区开发，同时以鲟鱼产业为核心，依托石室现有的山、水、棋、鱼、花等资源要素，打造“一二三产并举、农文旅体融合”的鲟鱼小镇。

高质量建设“3 大产业园”。加快建设现代农业产业园，实施全域土地综合整治工程，推进现代农业空间、规模、产业有序布局，积极构建上中下游一体、一二三产融合的全产业链现代农业发展模式。加快建设智尚产业园，培育金沃精工等一批龙头企业，整合现有产业链，招大引强，做大轴承产业集群，提高柯城在全国乃至全球的轴承行业地位。加快建设现代商贸产业园，推进专业市场城提档升级，主动对接“智造新城”“空港新城”“智慧新城”等高能级战略大平台，促进先进制造业与现代服务业深度融合。

高起点打造“3 大城市赋能平台”。做强双西港片区城市赋能

平台，加快工业用地收储、进行土地利用再开发。推动双港立交桥、落马桥等基础设施提升改造工程，为全市加快唱响大小“三城记”增添新活力。打造衢化片区城市更新示范窗口，以宜居、智慧、滨水、活力、低碳为导向，建设中央大道两侧的衢化复兴轴以及北部新材料低碳创新创业片区、中部城市活力片区和中央大道南部的生态乐居片区，打造南部片区发展新引擎。提升航埠城市副中心能级，加快推进小城市培育高质量发展、绿色发展、城乡融合发展，提升城市集聚化水平，构筑乡村振兴和区域协调发展的战略支点。

高水平打造“3 大科创平台”。做活科创飞地产业孵化平台，创新完善与杭州余杭、上海松江的“飞地经济”合作机制，通过借势、借力、借脑、借生态，柔性引进上海、杭州等地高端产业要素，承接科技成果产业化项目落地，打造“山海协作”升级版。加快打造数字农业科创平台，建设数字农业科创（孵化）园，引领航天智慧农业、衢六味药博园、百草园等园区创新发展，打造“四省边际数字农业经济发展高地”。深度融入市级科创大平台，主动对接浙江大学工程师学院衢州分院、浙江大学衢州研究院、电子科技大学长三角研究院（衢州）、衢州学院等高校创新资源，与衢时代创新大厦、衢州 258 创业园等科创平台开展深度合作，实现市区科创资源共建共享、融合互补。

四、着力扩大内需，构建双循环发展新格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，积极扩大有效投资，全面促进消费，探索促进构建新发展格局的

有效路径。

（一）培育区域消费示范城市

培育消费新兴热点。大力发展定制消费、体验消费、时尚消费等新消费模式。强化村播 IP 品牌输出，倍增村播经济效益，借助短视频、直播代销等各类媒体，精心策划举办全国村播大赛、余东农民直播艺术节、“石室寻鱼”在线活动等具有柯城特色和行业影响力的直播活动。发挥阿里村播学院作用，聚焦柑橘、鲟鱼、余东农民画等柯城农特产品，联合阿里打造线上线下“衢州品牌馆”。建设村播供应链基地，打造全国村播标杆基地。谋划电商直播产业园，做好村播基地产业链延伸配套服务，建设集冷链物流、仓配、办公、直播等为一体的电商直播服务综合体。挖掘网红经济深层潜力，打造在线消费新热点，支持“网红”消费模式创新，开展“网红入店”行动，提升高德全国首个智慧县域万家小店活跃度。利用网红效应助推新零售，带动发展一批直播基地，积极打造在线办公、在线教育、在线娱乐等“宅经济”产品。

构建多元消费平台。深化商贸平台合作，提升商业氛围，积极培育区域消费示范城市，借势借力南湖商圈、南街商圈、万达商圈、吾悦商圈、世纪广场商圈等五大商圈，培育衢化商圈。加快引进国内国际知名购物中心、高端特色主题商场、知名品牌体验店等新型高端业态，打造消费品体验中心。建设万田乡四省边际美食城项目，举办四省边际直播产业创业街美食狂欢节，大力发展具有柯城本地特色的美食，打造“商旅融合+月光经济”。

（二）全力开拓有效投资空间

积极扩大有效投资。加快推进“两新一重”投资，围绕谋划类、前期类、实施类项目，着力推进“十四五”重大项目投资。进一步完善项目推进链条管理工作机制，着力在向上争取、政策处理、前期审批、项目设计等环节做到“四个并联”，做实项目前期。进一步完善项目争取机制，常态化开展政策研究和项目储备，提高政策争取精度。依托投资项目在线审批监管平台，提升重大项目协同管理水平。

激发民间投资活力。全面实施市场准入负面清单制度，未列入负面清单的行业、领域、业务等，民营企业均可以依法平等进入，为民营经济健康发展创造公平公正的市场环境。建立吸引民间资本的重点领域项目库，鼓励和引导民间资本参与经营性基础设施和公共服务项目建设。全面完善民营企业直接融资支持制度，激发民间投资活力，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资。健全民营企业融资增信支持体系，建立市、区全覆盖的政策性融资担保和再担保体系。

加大招商引资力度。绘制重点招商地图，构筑立体式招商信息平台，建立招商信息共享、落地协调机制，提升招商精准度和项目质量。充分发挥商会、行业协会、已入驻企业在招商引资中的作用，动员本地企业利用产业上下游关系开展产业链招商，引进战略合作商。全力提升城市宣传营销推介力度，积极举办专场推介活动，推进网络招商，进一步扩大柯城知名度、美誉度。深化招商体制机制改革，强化顶层设计、高层推动，实施招商引资

“一把手”工程，推动招商体系和招商能力现代化，构建招商新格局。

（三）强化区域合作开放

加快融入长三角。加快融入长三角一体化发展，重点开展与上海、杭州、宁波等地区的紧密型合作，承接沪杭甬产业、技术、人才等溢出。加强教育、医疗等社会事业和文旅产业与长三角地区的深度对接，全面融入上海大都市圈，主动承接上海的辐射效应，优化提升“飞地经济”。抢抓义甬舟大通道西延的战略机遇，积极拓展“向东入群”“向西建群”“向外扩群”的区域合作新空间。

积极融入浙皖闽赣四省边际合作区建设。以浙皖闽赣四省边际合作区建设为契机，加快与周边地区建立战略合作机制。积极参与“衢黄南饶”旅游深度合作示范区创建，加快融入规划协同、品牌共创、产品互补、机制共商的区域旅游协作体系，打造国际国内知名的黄金旅游圈，助力推动浙皖闽赣国家生态旅游协作区创建工作。

五、坚持以人为本，推进城乡一体新融合

坚持一体化、集约化、生态化发展理念，推动城乡融合发展，加快构筑一体化发展的城乡融合新格局。

（一）构筑“两核引领、一轴驱动、两区协同、全域美丽”空间格局

两核引领。一是以中心城区为全区发展主核心，重点做强主城综合服务功能，具体呈现一心四片的空间格局，包括老城文旅

商贸中心、智慧新城片区、专业市场片区、双西港片区、衢化片区，聚焦区域整体资源优势，推动发展战略和空间统筹的有机统一，辐射带动全区整体发展。**二是打造航埠城市副中心。**充分发挥接轨高铁新城、航运开发的区位优势，加快优化城市空间架构，着力推进15分钟城市生活圈建设，奋力打造浙西南融入长三角区域一体化的先行地，高规格打造高铁新城的副中心。

一轴驱动。打造城市经济发展轴，依托老城区核心商圈、步行街、夜间经济地标的商贸活力，以及航埠一江两岸智尚商圈建设契机，串联起柯城老城区以及航埠副城，构建城市经济发展轴，成为柯城城市经济发展的重要载体。

两区协同。**一是打造北部生态康养运动片区。**围绕灵鹫山国家运动休闲旅游度假区创建，以灵鹫山森林运动小镇为核心，加快推进运动汽车城、奥陶纪等一批重点项目建设，发展赛事经济。做大灵鹫山禅意康养产业，联动中心城区公共医养服务，集聚运动休闲、文化体验、生态康养等产业集群。**二是打造辐射西部和南部的乡村休闲智旅片区。**加快余东乡村未来社区建设，依托余东农民画文化、碗窑陶瓷文化、儒学文化，推进农文旅深度融合，打造田园型乡村未来社区样板。围绕围棋运动小镇建设，积极融入烂柯山景区和围棋文化开发，促进鲟鱼产业与旅游业融合发展。

全域美丽。加快建设美丽田园、美丽交通、美丽河湖、美丽家园、美丽产业，持续建设诗画风光带，以美丽沿江公路为链条串联起风景名胜、生态观光体验、人文景观和品质休闲旅游。连接九华的运动休闲游、石梁和万田的乡村休闲游、老城区的商贸

休闲游和石室的围棋休闲游，实现串点成线、串珠成链，高质量建设全域美丽大花园。



图1 “两核引领、一轴驱动、两区协同、全域美丽”空间格局

（二）着力提升城市能级

有序推进老城区有机更新。按照城市赋能型、拆除重建型、综合整治型进行分批分类改造。以有完善的基础设施、有整洁的居住环境、有配套的社区服务、有长效的管理机制、有特色的小区文化、有和谐的邻里关系“六个有”为目标，推进城区老旧小区和C级住房的拆改工作、百家塘片区的城中村改造和双西港片区

的旧厂区改造。以 5-15 分钟社区生活圈为载体，增加小区养老、医疗、文化、便民服务等设施，打造绿色宜居、智能安全、邻里和睦的绿色社区，提高主城区的首位度。

全面提升城市人居环境。实行“洁、亮、序、绿、美”精致化管理，加快推进城市绿道成网成景以及垃圾高质量分类，加强户外广告规范管理提升，深入治理城市“阴面”环境卫生。大力推进城区污水处理设施提标升级，加快完成污水零直排创建，健全污水处理体系。积极谋划未来社区建设，打造城市美好生活的高品质新社区。

提高城市精细化管理水平。进一步理顺市区城市管理体制机制，优化市政公用、市容环卫、园林绿化等城市管理职能设置，适应城市发展和市区一体发展新需求，使城市管理更加专业化、精细化。提升城市管理数字化水平，创新开发融合型场景应用，以老旧建筑改造、交通出行改善、智慧设施升级、公共服务提升等为重点，多途径、多渠道改善群众居住环境，打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。

（三）打造乡村振兴新样板

加快推动乡村产业高质量发展。推进农业农村领域数字经济“一号工程”，做好“数字+农业”“数字+旅游”等文章。打造乡村农业数字化高地，加快传统家庭农场数字化改造，积极开拓电商直播、天猫超市等新零售渠道，扩大品牌效应，提升农特产品的销量。加快推动农业精品化发展，积极引导农业种植结构调整，建设现代农业示范区，创新“公司运营+集体自营+农户植入”的

模式。打造全域乡村旅游样板，深化全域土地综合整治和生态修复，重塑美丽山水田园环境，整合盘活全区域资源要素，形成北片区以休闲旅游业为主的产业布局。依托智慧乡村互联网体系，形成“线上+线下”的产业融合。

构建乡村产业振兴大平台。加强农业产业平台的整合提升，形成以农产品加工平台、农业特色平台、农业孵化平台、农业智库平台、农旅融合平台等为支撑的平台体系。以两溪三线为重点，以产业为依托，推进乡村全面振兴，促进农民持续增收，做强做大柯城柑橘、鲟鱼、中药材、蔬菜等特色优势产业。全力打造一二三产业融合、农文旅一体、产业链条完整的乡村振兴产业带，建设一批创新性、引领性、示范性突出的产业项目。加快立春文化（柯城）传承生态保护区建设，力争2022年成功创建省级文化传承生态保护区。

深入开展美丽乡村建设。大力开展农村垃圾治理、加快推进农村生活污水治理、稳步实施农村改厕。实施美丽乡村交通、水利、能源、信息四大通道建设，提升农村人居环境质量。以“妙缘双溪”片区为核心，打造一批诗画风光带重点村、风景线。持续加大农村公共服务领域投入，推动优质公共服务、民生保障事业资源向偏远地区延伸。

（四）全面深化农村改革

强化现代农业要素支撑。规范土地流转，实行最严格的耕地保护制度，坚决遏制新增耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进“两进两回”工程和“五千工程”，完善农技推广服务体系，深入实施科

技特派员制度，推进生态农业专家医院平台建设，全面构建新型农业社会化服务体系。强化用地保障，完善设施农用地等政策，鼓励和支持现代农业园区、田园综合体通过农村土地整治、闲置宅基地处置等方式盘活利用农村集体建设用地。

完善“三农”工作机制。加大政府三农投入力度，建立财政支农资金投入稳定增长机制。以优势产业、重点区域和重大项目为平台，推进各项涉农资金统筹整合。推进财政支农资金形成资产股权，努力探索财政投入形成资产转化为农民财产性收入的有效路径。深化农业体制机制创新，强化农村综合改革政策系统集成，激发发展活力，推动富民增收。财政支农要与完善利益链相结合，以保底分红、股份合作、利润返还等形式提高农民增值收益。积极引导和集聚金融、社会资金投入农业和农村经济领域，解决农业农村经济发展投资规模问题。深化“三位一体”农合联改革，建设一批重点农业企业研究院，推动龙头企业与农民共建农业产业化联合体，推广“订单收购+分红”等农业新业态。

持续深化乡村善治。完善自治、法治、德治“三治融合”治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。健全农村公共安全体系，加强农村普法宣传教育，推进法治工作网络、机制和人员向农村延伸，深化乡村文明行动，倡导现代文明理念和生活方式，塑造良好文明乡风。

六、坚持新基建引领，打造现代化基础设施新网络

聚焦交通、能源、水利、信息等领域，统筹存量和增量、传

统和新型，坚持战略性、引领性、网络型、数字化，建设结构优化、集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

（一）建设内优外畅的交通网络

加快融入区域交通。积极融入区域高铁和城际轨道交通体系，从“大通道”建设布局中找准自身定位，主动融入甬金衢上高速、杭衢高铁、S221 淳安至江山省道、常山江航道等与柯城息息相关的“大通道”项目中，助力构建浙江省高铁 1 小时交通圈。

完善市区互联互通。紧紧围绕“市区主体化、市区一盘棋、市区一体化”规划思路，抢抓高铁西站、杭衢高铁、义金衢城际铁路建设机遇，谋划建设从高铁西站出发，连接万田、九华片区和森林运动休闲区的轨道交通，以及连接主城区与航埠智尚小镇、衢化片区的轨道交通。提升城市交通能力，结合周边县（市、区）道路交通规划，加强市域内骨干道路建设区域融合、功能分区、互补发展，辐射带动市区周边区域协同一体发展。

补齐农村交通短板。在创建“四好农村路”省级示范区的基础上，进一步完善区域交通网络和提升农村公路服务水平和智能化水平。打造苦狮线、万坞线等为代表的灵鹫山国家运动休闲旅游度假区“百里运动休闲长廊”，提升公路沿线的路域环境和景观。进一步提升主要村道的技术等级和服务水平，提升农村物流和公共交通服务等农村交通综合服务水平。

（二）强化重要基础设施补短板

加强能源供应。优化供电能力，重点推进航埠镇等乡镇电网改造工程，积极谋划寺桥水库抽水蓄能电站项目，打造可复制、

可推广、可展示的美丽乡村生态电网示范点。加快建设综合能源供应站，推进航埠镇气源中心及 LNG 加气站项目，打造气源调峰库，在生产生活过程中全面推广使用清洁能源。

完善城乡供水网络。进一步推动城乡供水一体化，推进农民饮用水达标提标建设，实施农村规模化供水工程、农村饮用水一源一备水源工程、农村供水提升改造工程、供水工程信息化建设，全面提升供水水质，保障供水安全。

构建高标准防洪保安网。实施“百项千亿防洪排涝”工程、海塘安澜千亿工程，重点推进寺桥水库工程、茗坑口水库扩容项目、常山港治理工程等建设，提升流域蓄滞能力，改善周边水域生态环境，完善以水库、蓄滞洪区等为节点的防洪保安网。

（三）加快新型基础设施布局

加快布局数字基础设施。借力新基建，加快促进北部片区旅游产业数字化、高端化发展，推出 5G+VR 全景直播、5G+AR 慧眼讲解、5G+AI 游记分享等活动，实现资源和信息的整合，打造“智慧景区”。积极构建智慧旅游云服务体系，导入现代化智慧引导系统，打造智慧旅游“新引擎”。积极融入宽带骨干网、城域网和接入网建设，助力全区网红经济、村播经济、电商经济发展。

加快智能化基础设施建设。全面推动交通、市政、水利、文教卫体等传统基础设施迭代升级，提升重点领域基础设施智能化水平。推动智慧交通基础建设，以综合信息平台为依托，打造智能化出行服务，完善公众出行综合信息服务体系。聚焦公共治理、生态环境、交通物流、清洁能源、幸福民生等方向，开展领先的

基础设施智慧化融合应用，大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态。主动对接衢州城市大脑，强化多层级数字协同能力，推动全域数字化治理。

七、坚持文化传承，打造文明有礼新标杆

建设南孔文化传承高地，将儒学元素融入柯城的城市血液，根植于人文血脉，与社会经济发展深度融合，助力衢州全面打造“一座最有礼的城市”。

（一）建设南孔文化传承高地

发扬传承南孔文化。弘扬、传承和发展南孔文化，彰显“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌。做强“衢州有礼·运动柯城”品牌，提升城市品质和核心竞争力。进一步增强文化自信，开展文化论坛、国学教育等系列宣传活动，将南孔文化品格融入城市精神，推动南孔文化重重落地。

创新深化南孔文化。推进南孔文化与产业发展高度融合，推动“礼”的物化，发展壮大文创产业。依托水亭古街、儒学馆等载体，提升文化休闲旅游服务。发挥“互联网+”“文化+”作用，开发“南孔”“有礼”等核心 IP，构建具有柯城旅游特色的核心产品和配套体系，打造“有礼”文化产业链。

（二）建设文明有礼示范城市

进一步提高城市文明水平。围绕打造“一座最有礼城市”目标，扎实推进“八个一”文明有礼城市建设，推动有礼指数评价常态化、制度化、规范化，不断提升全社会文明有礼水平。巩固全国文明城市创建成果，开展文明村镇、文明单位、文明校园创建，到 2025

年实现全域行政村达到县级以上文明村标准。开展以“垃圾不落地、出行讲秩序、办酒不铺张、邻里讲和睦”为主要内容的小城镇和乡村文明行动。深入推进群众性精神文明创建，健全社会志愿服务体系，全面提升志愿服务能级和资源配置效率。

提升居民文明素质。持续推进社会主义核心价值观落细落小落实，充分运用各类媒体、文艺作品、公益广告和群众性文化活动等开展宣传教育。广泛开展“讲文明树新风”系列活动，加大车站、广场、公园、场馆、主要道路等公共场所显要位置公益广告刊播力度。加强道德优秀典型选树宣传力度，分类开展区“道德模范”“美丽柯城人”“身边好人”“最美”系列选树活动，注重分层推选各级各类优秀典型，力争实现全国道德模范、好人突破，使学习“最美”、争做“最美”成为风尚。

健全“衢州有礼”长效机制。加强营造“创文明城市、做有礼居民”氛围，开展礼仪之城建设行动，推进礼仪进校园、进机关、进窗口、进企业、进医院、进社区、进乡村、进网络，在各行各业和全社会建立文明、规范的礼仪秩序，制定礼仪之城标准规范。推动“有礼”文化建设与全区营商环境打造、基层治理能力提升相互打通，提高基层治理体系和治理能力现代化水平。

（三）完善公共文化服务体系

完善公共文化资源布局。坚持“集成智治、高效精治”原则，建设环境舒心、服务贴心、智慧暖心、交通顺心的公共文化场所。进一步提升城乡公共文化服务，优化城乡文化资源配置，推动“文化馆”“图书馆”“美术馆”三馆合一，打通人员、资源共享渠道。依

托 15 分钟交通圈建设，实现各类交通线路延伸到文化中心、辐射各区域。完善基层公共文体设施网络，提高设施综合使用率和服务水平。

丰富居民文化生活。鼓励公益性文化活动和艺术普及教育，提高居民艺术鉴赏能力，培育未来观众。借助 VR、移屏等技术，充分展示围棋、立春、武侠、农民画等地方特色文化，营造柯城独有的文化氛围。探索举办特色商旅文体活动，满足群众文化旅游休闲需求。加大对“一镇一品”“百姓大舞台”等活动品牌的扶持力度，提高群众文化活动水平。

创新公共文化服务运行机制。完善政府购买公共文化服务机制，拓宽政府购买公共文化服务范围，建立健全公共文化服务标准化、均等化评价机制，完善公共文化机构绩效考评制度。健全“文化订制”精准服务机制，建立精品文化产品创作、生产、传播机制，鼓励社会力量参与文化公共服务体系建设。

八、坚持生态优先，建设美丽大花园

拓展“绿水青山就是金山银山”转化路径，深入挖掘生态产品价值潜力，倡导绿色出行、绿色消费、绿色生活，健全绿色发展体制机制，打造美丽大花园核心区。

（一）加快生态环境综合治理

打好空气质量保卫战。深化工业废气治理，深入开展重点行业废气清洁排放改造，推进重点企业废气治理。加强机动车污染防治、扬尘污染控制、生活源废气治理。实施 PM2.5 和臭氧“双控双减”，推进挥发性有机物和氮氧化物协同防控，强化无组织排

放控制，推动区域空气质量优良天数持续稳步提高。

深入实施碧水行动。打好治水长效战，严格执行水资源开发利用控制红线，严格控制生态屏障地区等水环境敏感区域高耗水、高污染产业发展。建设工业园区“污水零直排区”，有序推进城镇污水处理厂提标改造及配套管网建设工作。以改善水环境质量为核心，高标准推进“五水共治”，保障城乡饮用水水源安全，深化河（湖）长工作，严格落实“河长制”责任。

有效提升土壤环境质量。强化土壤污染管控，构建土壤污染监测监控体系，加强污染地块风险管控和治理修复，严防工业固废、农业面源对土壤造成污染。完善土壤环境监测网络，提升土壤管理信息化水平，发挥协调机制作用，推动相关部门土壤环境质量信息共享。全面开展土壤环境质量调查排查，持续推进农用地安全利用和治理修复，确保土壤环境质量安全。

（二）促进生态价值高效转化

加速发展生态经济。以项目为支撑，实现生态资源与市场的无缝对接。加快推进中国运动汽车城、奥陶纪景区等重点项目建设，持续深化“一乡千宿”工程。发挥自然资源优势，积极发展体验经济、林下经济，高质量发展运动休闲、有机农业、健康养生等产业，深入挖掘生态经济增长潜力。鼓励农业废弃物资源化利用，推广生态循环农业“十百千万”示范创建工程，积极发展生态旅游，加强生态旅游业与相关产业融合。

探索生态资源价值实现机制。推进生态资源的权量化、资产化、金融化、产业化，谋划建设生态资源运营平台，在张西自然

村、余东村实现试点运营。进行生态资源的流转和归集并形成资产包，充分运用银行贷款、PPP、绿色债等模式盘活生态资产，建立生态资产交易中心，积极引进合适的主体进行生态资源开发。

探索生态补偿机制创新。深化“区域环评+环境标准”改革，加快构建以生态系统生产总值（GEP）为核心的“绿水青山向金山银山”转化评估体系，科学评估生态产品价值，开展各年度区域 GEP 核算。推进生态补偿机制创新，从资源开发补偿、污染物减排补偿、水资源节约补偿、碳排放权抵消补偿制度，以及绿色标识、绿色采购、绿色金融、绿色利益分享机制等方面加强探索创新，按照“谁保护、谁得益”“谁改善、谁得益”“谁污染、谁买单”的原则，建立生态保护补偿和奖励机制，探索制定区域间生态补偿方案，进一步促进环境容量资源优化配置。

（三）加大资源保护配置力度

促进经济绿色低碳发展。坚决落实碳达峰、碳中和要求，扎实推进绿色转型。坚持低碳绿色导向，大力调整产业结构、运输结构和农业投入结构，完善能源消费双控力度。加强自然资源的保护力度，明确生态保护红线、永久基本农田等底线控制。建立完善预警调控机制，强化重点企业节能监管，坚决遏制能耗过快增长，严格淘汰落后产能，加大存量建设用地、低效用地盘活力度，切实做好能评审查和环境影响评价。全面推进制造业重点领域和企业的节能管理，强化二氧化碳排放控制，严格实施节能、节水、节地、节材标准。加强生态环境动态监管，健全环境经济

政策，推进生态环境治理现代化。

倡导绿色低碳生活方式。通过多种方式引导居民在日常生活中形成爱护环境、节约资源的良好生活习惯，倡导低碳出行，推广购买新能源车，加快普及新燃料、低排放公共交通工具。加大垃圾分类设施的投入力度，对居民垃圾分类投放进行指导和监管。鼓励公众优先选用节能环保产品，限制使用一次性产品。倡导创建低碳宾馆饭店，引导住宿和餐饮业实行低碳绿色经营方式。

强化科技对资源保护的促进作用。创新利用“互联网+”模式，加快对可再生资源的回收利用，对废弃物品进行及时处理，变废为宝。建设以万川建筑垃圾处置项目为核心的衢州市再生资源循环经济产业园。推进农村路灯太阳能供电等太阳能综合利用进村入户工作，引导农村新建住宅采用节能、节水新技术、新工艺。

九、坚持共建共享，打造民生幸福新家园

坚持以人民为中心的发展思想，补短板、强弱项、提质量，推动公共服务体系进一步完善，让改革成果更多更公平惠及广大群众，切实增进民生福祉。

（一）优化就业创业环境

全面拓展就业岗位。深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，拓展新的就业领域，推动全区实现更高质量和更充分的就业创业目标。提高新业态就业创造能力，强化创业带动就业，加强对初创企业以及成长期企业的扶持力度，鼓励各类创业服务平台建设，优化创业孵化激励制度，为

各类创业者提供综合服务。聚焦高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工、外来务工人员等重点人群就业问题，积极实施促进就业创业政策。加强对灵活就业、公益性就业的支持，完善就业援助长效机制，确保零就业家庭动态清零。

提升劳动者就业能力。创新职业教育制度，形成覆盖城乡的职业培训网络，实行在职培训和转业培训制度。建立劳动者就业能力提升长效机制，构建系统化的培训体系，支持校企合作产教融合，做到“产业导向、行业主导、政府监督”，提高劳动者适应技术变革和产业转型的能力。提升公共就业服务信息化水平，开展“互联网+就业”服务，打造 10 分钟就业服务圈。

提供创业政策保障。优化区域营商环境，简化优化企业审批手续和流程，设立创业就业“一站式”综合服务平台。加大对本地户籍大学生、新产业工人等重点人群创业就业支持力度，因地制宜设立引导资金，提供政策、资金、用地等要素支持。

（二）优先发展教育事业

加强教育供给能力。全力创建全国义务教育均衡县和学前教育普及普惠县，加快建设一批乡镇中心幼儿园和村级幼儿园，实现二级以上乡镇公办中心幼儿园全覆盖，力争到 2025 年实现公办园在园幼儿比例达到 75%以上，等级幼儿园比例达到 100%，一、二级幼儿园在园幼儿占比达到 85%以上。多渠道扩大学前教育供给，建设通荷、书院、礼贤未来社区等幼儿园。扩容义务教育资源，新建新华二小、石室小学、航埠小学等，改扩建尼山小学。进一步优化乡村教育资源布局，抓好城乡教育共同体建设。

加快教育智慧化发展。以促进全区教育的优质均衡为主线，部署提升信息化基础环境、强化教学空间及教学装备的互联互通、开展区校协同的精准教学、完善各类管理信息系统、提高教师信息素养五大发展任务，助力打造“优质均衡、特色发展、人民满意”的现代教育示范区。继续深化数字校园、智慧校园建设，加强教育信息化实践经验总结提炼，培育推广先进经验。推动校园“智安工程”建设，将学校监控数据接入区应急管理系统，全力保障校园安全。

深化集团化办学水平。积极探索以片区、学区为结构的集团化办学机制，优化队伍结构，稳定生源结构，形成良性竞争。以“提升教育质量、发展现代学校”为目标，由财政设立专项经费，建立“集团化”项目运行情况考核机制。实施初中强校工程，谋划特色高中，全力打造柯城教育品牌。

（三）提升卫生健康能级

加快优质医疗资源扩容和均衡布局。加强区级医院强院建设，提升乡镇卫生院（社区卫生服务中心）服务能力，提高村卫生室（社区卫生服务站）规范化水平。完成区人民医院改扩建项目，争创三级乙等综合医院。完成区中医医院、妇保院、第二人民医院新建工程。筹备成立区第三人民医院（精神病专科医院）和区第四人民医院（康复专科医院）。完成九华乡、沟溪乡、华墅乡、姜家山乡等4个乡镇卫生院和荷花街道、双港街道、白云街道、信安街道等4家社区卫生服务中心的新（改）建项目，其余乡镇卫生院和社区卫生服务中心实施规范化改造提升。新建30

家一体化管理的规范化村卫生室，实现农村 20 分钟医疗服务圈。加强医卫人才和学科建设。促进中医药传承创新发展，加快中医药产业发展。大力发展“互联网+医疗健康”，加快实现卫生健康全面数字化转型。

构建整合型医疗卫生服务体系。深化医联体建设，做实区乡村三级医疗卫生服务体系，加强重点科室“科联体”建设。推进以区人民医院和区中医医院牵头的两大医共体建设，区妇保院、疾控中心、卫生监督所主动融入，做深做实医共体“一家人”“一本账”“一盘棋”改革。推动医共体统筹管理下的城乡卫生一体化，实现村卫生（社区卫生服务站）“六统一”管理。

建设完备公共卫生体系。坚定不移贯彻预防为主方针，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，全力做好公共卫生补短板、堵漏洞、强弱项工作。建设区公共卫生服务中心，健全公共卫生应急机构，提高疾病预防控制能力、医疗机构救治能力和防控救治支撑保障能力。深入开展爱国卫生运动，实施全民健康关爱行动，进一步提高传染性疾病、慢性病、职业病以及精神疾病防治效果，保障人民健康。

（四）强化社会保障兜底

强化托育和康养服务能力。增加对妇女儿童事业的投入，为妇女儿童事业发展提供有力条件。坚持政府引导、家庭为主、多方参与模式，开展婴幼儿托育服务试点，加强托育机构建设，强化社区婴幼儿护理照料、托幼日间护理照料和居家婴幼儿护理照料等服务功能。完善养老服务体系，不断完善以居家为基础、社

区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系建设。积极应对人口老龄化，谋划建设柯城区社会福利院和航埠镇敬老院、城南敬老院，改造提升九华乡敬老院、石梁镇敬老院和沟溪乡敬老院。

健全公平可持续社会保障体系。实施全民参保计划，健全全民参保登记动态管理机制，实现基本养老保险全国统筹，完善个体从业人员和新产业工人等群体参保政策，确保社会保障待遇精准覆盖。深化医疗保障体系改革，加快发展补充性医疗保障，引导商业保险机构承办大病保险，加强基本医疗保险与医疗救助之间的衔接。建立工伤预防常态化工作机制，加强部门合作，实现信息共享，切实降低工伤事故发生率。

加强社会救助体系建设。统筹推进以低保、特困、受灾、临时救助为基础，慈善救助为补充的大救助体系建设。完善最低生活保障标准动态调整机制，实施城乡低保家庭、低保边缘家庭补充医疗保险。关心关爱社会弱势群体，高标准推进无障碍环境建设。加强“三留守”等群体关爱保护，健全农村留守儿童、妇女、老人长效关爱机制。建立健全退役军人服务保障体系。

十、坚持整体智治，开创现代治理新局面

以体制创新、制度供给、模式探索为着力点，协同推进现代化治理改革、打造更优更高效的营商环境、加快数字化政府改革。

（一）推进社会治理现代化

持续加强基层治理体系建设。持续深化落实“三联工程”，做到组团联村、两委联格、党员联户“三个全覆盖”。坚持“周二无会日”工作制度，固化包乡走村、组团联企、网格议事等做

法，提升服务质效。深化乡镇（街道）模块化运行机制，完善“县乡一体、条抓块统”模式，推动资源力量下沉。深入推广应用“邻礼通”“村情通”等基层智慧服务小程序，融入“三通一智（治）”平台体系。打通区级矛调中心、乡镇（街道）基层治理四平台、村（社）全科网格“三个枢纽节点”，做畅信息综合管道，做到上下贯通、信息畅通、整体联动、高效协同。

加强民主法治建设。以法治思维与法治方式推动和保障“全域治理”，在全区形成依法治理的良好态势。深入开展执法、司法规范化水平提升年活动，全面落实司法责任制，深化司法体制配套机制。积极构建“线上+线下”公共法律服务网络，全面推进民主法治村创建，完善村社法律顾问制度，不断提升社会公众法治意识。落实普法责任制，引导群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。

提升风险防范应对能力。做好党委政府重大决策风险评估，有效化解群体性事件风险隐患，探索建立风险防范化解长效机制。健全网络社会综合防控体系，抵御意识形态网络渗透，坚决打击遏制网络诈骗等犯罪行为。健全综合治理、联动治理长效机制，打好“扫黑除恶+树正打歪+行业治乱”组合拳。建立公共安全应急救援体系，完善应急资源共享、统一调度机制。

专栏 6“十四五”期间社会治理重大举措

做优区级矛调中心。推进矛调中心规范化运行，大力推进部门应驻尽驻、机制健全完善、资源有效整合，充分发挥信访和矛盾纠纷调处化解平台、社会治理事件处置平台、社会风险研判平台功能作用。完善综合指挥机制，深入推进矛调协同平台资源集成、信息共享、系统融合。深化领导下访接访、信访代办，实现群众信访和矛盾纠纷“最多跑一地”。

赋强乡镇（街道）“基层治理四平台”。通过优化顶层设计，理顺权责边界，落实属地管理，强化网格支撑，推进“四个平台”人员、经费、管理、考核全面下沉，增强乡镇（街道）统筹能力。深化“基层治理四平台”数字化建设，完善事件流转、联动处置、预测预警机制，建立精细化社会治理数字地图，提升乡镇（街道）综合信息指挥室实战能力。

筑实村（社）全科网格治理体系。全力推动网格化服务管理条例、网格工作考核指导意见落地落实。健全网格化服务管理工作运行机制，加强对“一长三员”队伍的选拔、培育、管理，压实工作责任，提高网格队伍整体素质。细化网格工作考核制度，优化考核退出机制，发挥正向激励作用。推进“网格+部门”基层治理体系融合发展，实现网格治理减负增效。

（二）推进营商环境标杆化

打造“最多跑一次”改革升级版。深入践行“整体智治、唯实惟先”现代政府理念，以最佳营商环境城市建设与维护为着力点，加快“最多跑一次”改革向公共服务、司法服务、党群部门、社会组织 and 部门间办事等领域拓展延伸，按照办事标准化、信息化、集成化的要求，着力解决多次跑、多头跑、时间长、环节多、签字烦等问题。引导和推动行业协会、企业家协会、商会等社会组织以“最多跑一次”的理念和方法加强规范性建设，提升服务能力。

深入实施“一件事”便利化改革。按照“去中心化”和“就近办”的改革理念，迭代升级乡镇便民服务中心，实现自然人、法人事项在乡镇集成办，提高基层政务服务便利化、标准化水平。推动企业投资项目涉及决策、咨询、代办、中介、审批、政策兑现等服务要素进驻投资项目服务专区，实现“专区内循环、一窗式服务”。深入实施项目全生命周期便利化改革，全面应用投资项目在

线审批监管平台 3.0，完善“标准地+区域评估+承诺制”改革。

加快社会信用体系建设。努力营造诚实、自律、守信、互信的社会氛围，助力打造“信用示范之城”。丰富“信用+”应用场景，创新应用方式，全面构建信用惠民便企体系。扎实开展商务诚信建设，建立健全跨地区、跨部门的信用综合监管体系和联合奖惩平台。深入推进社会诚信建设，建立覆盖常住人口的教育、医疗健康、养老服务、家政服务等重点民生领域的信用体系。完善司法公信体系，建设开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

深化国资国企改革创新。深入推进国资公司整合重组，优化资产配置，完善国资公司现代企业制度和治理结构。推动国企经营理念更新，支持国企经营向园区平台建设、基础设施、城市功能、资源开发、全域土地整治等领域延伸，持续放大大国资改革乘数效应。重视国资队伍建设，大力引进社会优质人才，不断提高国资经营水平。

创新完善监管体系。全面推行“双随机、一公开”监管，深化完善“一单、两库、一细则”，建立健全部门联合、随机抽查、按标监管的一次到位机制，提升监管效能。深入推进综合行政执法改革，加大综合执法队伍整合力度，完善综合行政执法统筹协调和部门协作配合机制，探索“行政执法监督+”工作机制。加快推进“智慧监管”，探索推动“掌上执法”和执法资源共享，推动执法监管信息全程可追溯和“一网通享”，实现线索互联、监管标准互通、处理结果互认。加强对监管数据的分析处理，提升监管预判和处置能力。

营造回乡创业就业氛围。优化回乡就业创业营商环境，简化优化审批手续和流程，设立回乡创业就业“一站式”综合服务平台，打造覆盖全区的回乡创业就业服务网络。加大对大学生、务工人员等重点群体回乡创业就业的支持力度，为返乡大学生、务工人员就业创业提供政策、资金、用地支持。增强回乡创业就业动力，实施回乡创业就业培训行动计划，强化回乡人才技能提升。

（三）推进政府建设数字化

建设治理有效的数字政府。加快政府数字化转型，构建跨层级、跨地域、跨部门、跨业务的整体智治体系，率先实现“掌上办事、掌上办公、掌上治理”。构建电子政务云平台，推进政务服务网上办、掌上办，加快推进经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行数字化，打破“数据孤岛”“信息壁垒”“业务障碍”，实现数据共享，深化业务协同，提升政府数字化治理能力，积极打造“整体智治”的现代化政府。

强化政府运行支撑平台。推动业务流程再造，积极融入全市政务“一朵云”建设，加快电子政务网络升级改造。打造覆盖全区的政府数字化建设数据平台，区级各部门（单位）、各乡镇（街道）的政务服务办件情况可视化展现，增加政府数字化建设数据抓取分析功能，为推进数字化建设提供精确数据支撑。整合全社会数据资源，建设统一公共数据交换、共享和开放平台，推动形成以开放为常态、不开放为例外的数据开放机制。打造信用信息共享平台，推动建立以失信联合惩戒为核心的信用监管制度，建立跨部门联动响应和失信约束机制。

打造智慧贴心的服务政府。推动机关内部“最多跑一次”改革扩面升级，提升政府行政效率，更加突出系统性、关联性、协同性谋划，推进场景化多业务协同应用集成落地。通过大数据分析，为企业提供精准服务，帮助企业解决人才引进、设备采购、用能用地审批等常见问题，以数字化转型提升政府服务的质量和效率。

十一、坚持党建统领，绘就加快发展新蓝图

（一）加强党的全面领导

坚持和维护党的集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程，为顺利实现规划目标提供坚强保证。全面调动各级干部干事创业的积极性主动性创造性，坚持“严管+厚爱”“激励+约束”，深化落实抓人促事政策制度体系，为落实规划目标任务提供坚实支撑。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，围绕规划目标同向发力。不断巩固和拓展整治“四风”和“不忘初心，牢记使命”主题教育成果，为规划实施营造风清气正的良好政治生态和良好发展环境。

（二）深化清廉柯城建设

压紧压实管党治党政治责任，不断完善“四责协同”机制，建立健全主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实体系。以政治建设为统领，深化运用“365 监督在线”工作机制，持

续推动政治监督具体化常态化可视化。聚焦权力集中、资源富集、攸关民生的重点领域，统筹推进清廉单元建设，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，强化对公权力运行的制约和监督。持续深化纪检监察体制改革，推动纪律、监察、派驻、巡察“四项监督”统筹衔接，加强党内监督与人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论等监督贯通融合。探索完善对各级主要领导干部和领导班子的监督制度。坚持“三个区分开来”，强化运用容错纠错、“鼓励实名、澄清正名、严查诬告”信访举报全链条、受处分党员干部教育管理等严管厚爱“三项机制”，精准运用监督执纪“四种形态”，旗帜鲜明支持干部担当作为。始终坚持“严”的主基调，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，紧盯不收敛不收手，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。加强党性教育、思想教育、纪法教育，做实警示教育，深入推进清廉文化建设。

（三）发挥发展规划的战略引领作用

建立健全以发展规划为引领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。细化落实规划提出的目标任务，编制实施国土空间规划、专项规划、区域规划、年度计划、重大行动计划和

实施方案等。加强对规划实施的组织、协调和督导，完善规划实施评估、动态调整和修订机制、监督考核机制，把规划实施情况作为改进政府工作和考核评价的重要依据。

（四）加强重大项目支撑

把重点项目建设工作列入政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重点项目顺利实施。着力实施先进制造业、新基建、生态环保、民生保障、基础设施和产业发展等领域重大项目，为扬优势、补短板、增后劲、促均衡、上水平提供有力支撑。强化重点项目的用地保障，优先支持重点项目工程用地，统筹农村集体建设用地改革，全方位推进节约用地。整合财政资金，集中财力办大事，强化重大项目的资金保障，创新投融资体制，发挥社会资本作用促进有效投资。

（五）加强评估考核制度

“十四五”中期，由区发改局组织力量，对《衢州市柯城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要纲要》实施情况进行中期评估，检查落实情况，评价实施效果，分析实施中存在的问题，提出相应的对策建议，形成中期评估报告，由区政府报送区人大常委会审议。实施评价考核。制定并完善有利于推动高质量发展、促进转型升级的绩效评价考核体系和具体考核办法，强化对结构优化、民生改善、资源节约、生态环保和基本公共服务健全等目标任务完成情况的评价考核。

（六）凝聚社会力量共建共治共享

充分调动社会各界的积极性，通过媒介全方位增强“十四五”规

划的社会影响力。完善《纲要》实施的公众参与和民主监督机制，鼓励社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施和监督，营造全社会共同参与规划实施和依照规划办事的良好氛围。拓宽群众参与渠道，最大限度凝聚社会共识和力量，形成群众广泛参与、规划共享共建的生动局面。

抄送：区委各部门，区人大常委会、区政协办公室，区人武部，区法院，
区检察院，各群众团体。

衢州市柯城区人民政府办公室

2021 年 4 月 14 日印发
