

(分析)

第期

二〇一九年十月十二日

## 绍兴经济高质量发展路径研究

**摘要：**在迈向高质量发展的新阶段，作为长江经济带、长三角一体化、浙江海洋经济发展示范区等多个国家发展战略惠及的重要城市，绍兴需要以放眼全国甚至全球的视野格局来考量自身的经济高质量发展实绩、存在的矛盾困难和未来路径。本文以金融危机后绍兴经济转型蜕变历程为切入点，研析绍兴探索高质量发展路径的困难和挑战，探寻高质量发展的方向和抓手。

党的十九大报告作出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展的重要论断，在随后召开的中央经济工作会议上，中央对推动高质量发展做出战略安排，彰显了推动高质量发展的决心。

从改革开放到国际金融危机之前，绍兴以 **GDP** 年均增长 14.8% 高速发展。2009 年开始，绍兴临困谋变，以危为机，忍耐住近十年的转型阵痛期，开启高质量发展新征程，不但在总量、规模、速度上持续发力，还在质量、结构、效益上同时实现突破。但对标“以更高水平打造全省高质量发展重要增长极”的要求，绍兴还有很长的路要走。任重道远须策马，接下来，绍兴应进一步明晰自身的优势与不足、机遇与挑战、角色与定位，推出更多行之有效的对策与举措，精准发力、久久为功，以期在高质量发展轨道上行稳致远。

## **一、正确理解经济高质量发展**

“高质量发展”是“经济新常态”的一种延续与拓展，它本质上仍是“新常态”的发展阶段，只不过所体现的领域更广、要求更高、内涵更具体，其根本在于经济的活力、竞争力和创新力。推动经济高质量发展，是绍兴塑造发展新优势，增强经济创新力和竞争力的战略抉择。

### **（一）高质量发展的背景**

经过四十年的改革开放，我国从“落后的社会生产”发展成为世界第二大经济体，但在经历多年高速增长后，各项制度改革、要素投入、全球化、人口红利所提供的供给动力在减弱，发展进入结构调整和动力转换的转型新阶段。从 **GDP** 增速看，我国经济从 2011 年开始进入到中高速发展阶段，特别是 2012 年调控至 8% 以内后，至 2018 年各年份均

保持在 6.6%-7.8% 的区间内，“新常态”特质日益显现。党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，中国特色社会主义进入了新时代，经济发展也进入了新时代，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。面对新的历史机遇，绍兴主动切换发展思路，深入持续打好“两业经”“双城计”“活力城”等组合拳，坚持把推动高质量发展作为经济工作的根本要求，坚持腾笼换鸟，淘汰落后产能，推动经济转型升级。

## **（二）高质量发展的意义**

当前全球经济处于后金融危机的深度调整期，新一轮科技革命和产业变革正蓬勃兴起，必将对全球经济格局产生深刻影响。从国内看，由于长期依赖粗放型发展方式，主要走以增量扩能为主的发展，但总体上大而不强、大而不优，发展不平衡不充分的问题尚未解决。我国有许多产品产量居世界第一，一些低端产能严重过剩，同时大量关键装备、核心技术、高端产品需要进口，供给结构无法适应需求升级的矛盾凸显。推动高质量发展，正是突破结构性矛盾和资源环境瓶颈、保持经济社会持续健康发展的必然选择，正是适应中国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必由之路。从绍兴来看，以往依赖县域经济为中心、依靠民营化和市场化规模取得成功的优势正在逐步消失，地区竞争力日益下降，经济发展正处于爬坡过坎的关键阶段，唯有实现高质量发展，不断增创发展的新优势，才能推动经济发展迈上新台阶。

### **（三）高质量发展的内涵**

高质量发展就是能够很好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。绍兴经济高质量发展重点在四个方面发力。第一，加快推动绍兴速度向绍兴质量转变。以思想大解放观念大更新，推动工作大突破经济大发展，推进产业有机更新、城市融合裂变、文化传承创新、生态全域提升，加快重返综合经济实力全国“30强”。第二，加快推动绍兴制造向绍兴创造转变。加快构建现代化产业体系，推动数字经济和实体经济深度融合，大力培育高新技术产业、战略性新兴产业、现代化服务业等新兴动能。第三，加快推动绍兴产品向绍兴品牌转变。大力发展品牌经济，用品牌撬动产业升级，以产业特色打造区域品牌，不断提升绍兴品牌影响力和竞争力。第四，坚持绍兴高质量发展走在前列。要以更高站位、更多担当、更高追求，积极开展路径探索和创新实践，更高水平打造全省高质量发展的重要增长极。

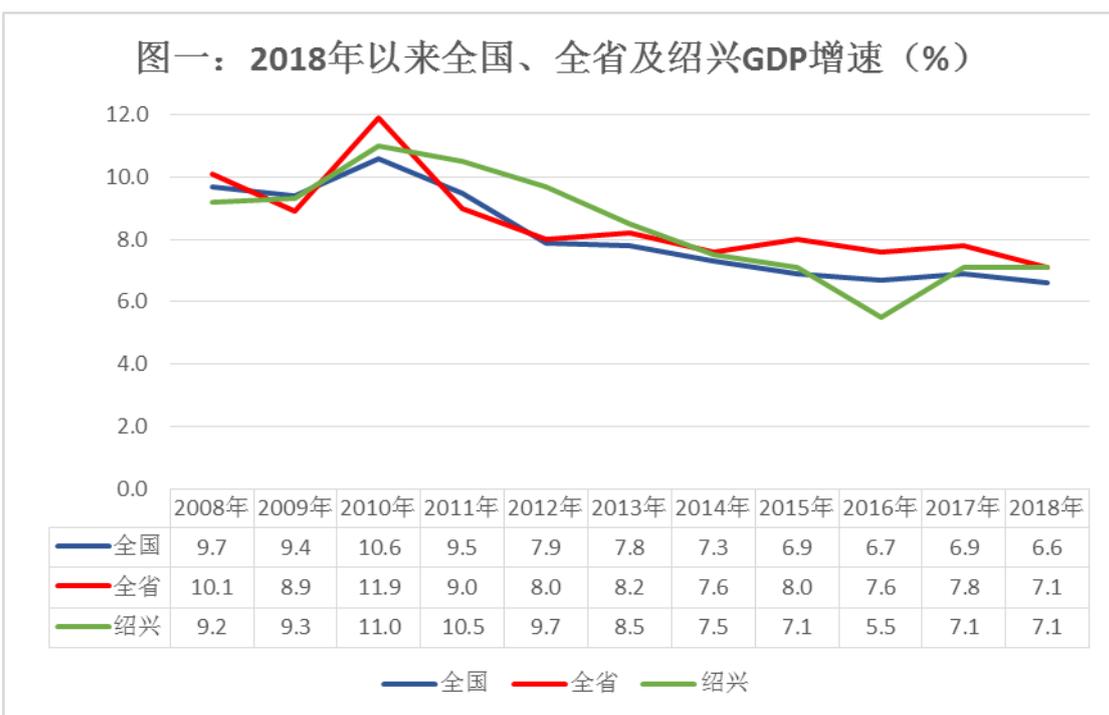
## **二、高质量发展局面渐次打开**

十年砥砺前行、十年创业创新，绍兴一步一个脚印，坚持结构调整和转型升级，埋头培育内生动力，面向未来打基础，转型发展之路坚定而从容。特别是近年来，绍兴重新在多个领域同时实现“蝶变”，高质量发展“气质”初显，也恰恰说明了在新时代新的窗口机遇期，绍兴经济高质量发展所具备的发展基础和未来大有可为的潜力。

**（一）经济增速实现平稳转轨，发展质态在改善。**金融危机后，绍兴顶着经济下行压力，痛下决心，向落后产能、

老旧动能宣战，大胆进行体制机制创新，集中力量推进产业、生态、城市“三大转型”，走出一条具有绍兴特色的振兴转型之路。2010-2016年，绍兴与全国、全省一起进入了增速换挡的新常态，GDP增速几乎每年下换一个档，从11.0%、10.5%、9.7%、8.5%、7.5%、7.1%下滑到2016年5.5%，2017年、2018年增速重回“7”时代，均增长7.1%。经济增长在连续下行后开始呈现回升态势，表明经济正从高速增长向中高速增长调整，经济发展更多体现在竞争力的增强和质量效益的提升。GDP总量从2008年的2230亿元，连跨新台阶，2018年达5417亿元，人均GDP 10.79万元（1.63万美元）；全社会劳动生产率由2008年人均7.24万元增至2018年15.60万元，年均增长7.0%。服务业增加值占GDP比重48.2%，比2008年提高12.2个百分点。2018年末累计上市企业75家，上市企业家数居全国同类城市第四位。一系列数据无不凸显了当前绍兴的发展，质量、规模、速度兼具。

图一：2018年以来全国、全省及绍兴GDP增速（%）



**（二）坚定不移调结构谋转型，先进动能在积蓄。**2009年，作为全省工业转型升级综合配套改革试点城市，绍兴在全省率先出台产业振兴和发展战略性新兴产业规划，5年内投入100亿元的财政扶持资金。2017年以来，全面启动传统产业改造提升和开发区（工业园区）改造提升、上市公司引领产业发展示范区建设三大省级试点，制定出台培育发展新兴产业三年行动计划。绍兴坚持破立结合、坚持倒逼和引领并举，拉长产业链、补强创新链、提升价值链、优化生态链，聚焦数字经济发展“一号工程”，念好“两业经”，逐步建立起“3+2+4”的现代产业体系（纺织、化工、金属加工三大传统产业为支撑，黄酒、珍珠两大历史经典产业为特色，高端装备、现代医药、新材料、电子信息四大新兴产业为引领）。2018年，规上工业战略性新兴产业、高新技术产业增加值占规上工业比重41.5%、48.5%。大纺织等五大传统产业历经关、停、并、转等改造提升，行业素质明显改善，2018年利润增长24.7%。新兴金融、服务外包、文化创意、电子商务等新产业、新模式、新业态蓬勃发展，新动能加快集聚。2018年，“三新经济”增加值1095亿元，占GDP比重20.2%。

**（三）应时合势推改革谋发展，创新要素在集聚。**近年来，绍兴经济、行政等体制机制方面抓手和动作层出不穷。重磅推出“人才新政”20条，把建设人才生态最优市列为补齐短板行动计划的第一条。围绕国家创新型城市建设，高起点推进科创大走廊、文创大走廊等创业创新平台建设，规模10亿元的科技创新基金设立运行。以“最多跑一次改革”为龙头的各项改革取得积极进展，2018年“最多跑一次”满意率96.1%。出台民营经济高质量发展“42条新政”，一年减

负超百亿。一连串精准施策履痕清晰而且深刻，人才、平台、信息、资本等创新要素加快集聚。截止 2018 年，全市累计引进海外英才 605 名，国家“千人计划”人才 123 名，省“千人计划”人才 121 名。全市拥有高新技术企业 966 家，科技孵化器 31 家（省级以上 10 家），众创空间 70 家（省级以上 36 家）。2018 年，R&D 经费支出 131 亿元，占 GDP 比重 2.41%，较 2008 年提高 0.77 个百分点左右。作为绍兴经济的最大特色和优势的民营经济，增加值占 GDP 比重 74% 左右，比 2008 年提高 8 个百分点左右；11 家企业入围 2019 年度中国民营企业 500 强，海亮集团以销售 1736 亿元排名全国第 25 位。

**（四）痛定思痛转理念谋质效，绿色发展在引领。**传统增长模式之危，恰是高质量发展之机。金融危机后，面对土地、能源、环境容量等要素制约和增长方式粗放等问题，绍兴率先在全省建立“亩产论英雄”的导向、约束、评判机制，开展工业企业单位用电、排污和用地纳税情况的综合经济效益排序，通过“正向激励+反向倒逼”，优化资源要素配置，促进区域和企业集约高效发展。瞄准“绿色高端、世界领先”的目标，以壮士断腕的决心推进印染、化工产业大整治，仅 2016 年停产整治印染、化工企业数量占所属行业企业总数的三分之一左右。2009-2018 年，单位 GDP 能耗累计降低 36.2%，以年均 3.6% 的能源消费增速支撑了年均 8.3% 的经济增长；获全省“腾笼换鸟”考核七连冠。数据的变化传递产业更迭趋势，以生态文明建设为统领的科学发展路径，引领经济爬坡过坎，也带来了天朗气清，绿色生态成为城市发展的新“底色”。“三改一拆”、“五水共治”有序推进，率先在全省剿灭劣 V 类水，连续四年夺得“大禹鼎”，成功创建国家森林城市，

生态旅游发展风生水起。2018年，全市AQI优良率81.6%，在全国74个重点城市排名第35位，比2014年提升9位；人均期望寿命81.43岁，绿色生态效应不断放大。

**（五）更高起点促开放谋竞合，城市能级在提升。**开放作舟，勇立潮头。2013年，绍兴县和上虞市撤县（市）设区后，市区总面积由362平方公里扩大到2965平方公里，超过宁波仅次于杭州，是温州的2倍多，绍兴一跃成为浙江省市区面积第二大的城市，大城市框架初显。抢抓长三角一体化发展国家战略、全省“四大”建设和杭绍甬一体化同城化发展机遇，坚持唱好“双城计”，大城市建设由名入实。大力推进城市交通基础设施互联互通建设，主动出击、主动对接、主动配套、主动服务，积极推进“研发总部在沪杭，二级研发和制造基地在绍兴”的错位发展模式，加快构建融杭联甬接沪发展新格局，规划的“定位”正逐步变成实际的“地位”。在对外连接的同时，市域协同、大市区融合、古城新城联动发展同步谋划、一体推进，城乡统筹进入全面融合发展阶段。小城市、中心镇分类培育机制逐步健全，黄酒、袜艺、智能装备、e游等33个特色小镇建设全面推开，乡村旅游、民宿、农家乐等富农产业蓬勃发展。2018年，全市城镇化率66.6%，比2008年提高9.1个百分点；城乡居民人均收入倍差1.78，比2008年缩小0.47点，农村居民收入增长连续13年快于城镇居民，宜居宜业的现代化水城正奋进在路上。

### **三、高质量发展面临的困难和挑战**

征程万里风正劲。今日之绍兴，发展已经跃上一个新的平台，进入城市转型升级的重要关口，正处于一个新起点。对标“更高水平打造全省高质量发展重要增长极”的目标要

求，绍兴还有很长的路要走。唯有正视和破解“伤痛”，发展方能持续。

**（一）从发展动力来看，要素制约仍待破解。**高质量发展不唯总量与速度论，但却又不失总量与速度。相较于金融危机前，经济发展的你追我赶，2009-2018年十年间，各市GDP增速普遍回调，绍兴由于产业结构固有弊病日渐凸现，GDP年均增长8.3%，低于全省平均0.1个百分点，居全省第九位，地区竞争力日益下降。近几年，绍兴转型升级处于阵痛期，出口依赖面临国际环境动荡，资金链风险压力，环保安全倒逼，土地、资金、人才等要素制约羁绊着经济发展动力。与之相反，杭州在信息经济引领下，宁波在海洋经济助推下，各自以积极的姿态，在城市竞争中赢得了主动，无论是GDP年均增速还是GDP总量占全省比重的提升都在省内处于领先地位。在经济总量差距较大的情况下，若绍兴的经济增速在未来未能有强劲的回升态势，则“追赶”过程将会更为艰巨和漫长。

**表一：2008、2018年全省各市GDP总量及年均增速**

地区	2008年总量 (亿元)	2018年总量 (亿元)	十年年均增长 (%)
全省	21463	56197	8.4
杭州	4789	13509	9.2
宁波	3947	10745	8.5
温州	2407	6006	8.3
嘉兴	1820	4872	8.8
湖州	1023	2719	9.2
<b>绍兴</b>	<b>2230</b>	<b>5417</b>	<b>8.3</b>
金华	1693	4100	8.7
衢州	580	1471	8.8
舟山	509	1317	9.9
台州	1946	4875	8.2
丽水	515	1395	9.0
<b>绍兴位次</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>9</b>

**(二) 从转型升级来看，产业层次仍待提升。**城市经济实力，很大程度上取决于产业实力。10年来，绍兴不遗余力推进转型升级，产业结构加快调整，但产业层次仍有待优化。2018年，绍兴两化融合指数83.81，仅处于第二梯队的中下游，列全省第7位，与第一梯队的杭州、宁波、嘉兴（90分以上）差距较大。数字经济核心产业增加值占GDP比重仅2.7%（全省9.9%），列全省第九位。规上工业主营业务收入利润率6.3%（全省6.5%），低于全省平均；增加值率21.7%，远低于发达国家35%的平均值。绍兴制造业整体上尚处于“微笑曲线”的中低端，研发、设计等环节缺乏核心竞争力，属于原料或者中间产品的工业品比重较高，纺织业“恨布不成衣”的遗憾，医药制造业多以原料药为主，是绍兴产业链整合提升的一大“痛点”。生产性服务业发展还不充分。批发零售业仍是服务业中增加值最大的行业（比重37.6%），而信息传输软件和信息技术服务业、科学研究和技术服务业增加值占比不足2.0%，研发设计、人力资源、市场营销等生产性服务业仍大多内化于工业企业中，没有外部化形成独立主体，制约了生产性服务业快速发展。

**表二：2018年全省各市产业层次比较**

地区	两化融合发展指数	数字经济核心产业		规上工业 主营业务利润率 (%)
		增加值 (亿元)	占GDP比重 (%)	
全省	—	5547.70	9.9	6.5
杭州	103.05	3355.58	24.8	7.0
宁波	92.79	688.06	6.4	7.5
温州	85.86	421.54	7.0	5.8
嘉兴	91.31	347.19	7.1	6.3
湖州	87.74	128.47	4.7	6.2
<b>绍兴</b>	<b>83.81</b>	<b>144.90</b>	<b>2.7</b>	<b>6.3</b>

金华	88.39	245.84	6.0	4.7
衢州	70.29	45.73	3.1	8.1
舟山	61.84	20.81	1.6	0.8
台州	79.07	122.47	2.5	6.6
丽水	60.55	39.81	2.9	5.2
绍兴位次	7	6	9	5

**（三）从平台载体来看，产城融合仍待深化。**城市奋进，平台先行。10年来，绍兴致力于高能级产业平台的打造，加快产业创新集聚和城市品牌的重塑，但传统的经营思路、体制机制、团队能力、人才储备等方面限制较多，城市能级远未提升到与杭甬比肩的高度。在平台集聚度上，绍兴虽然拥有4个国家级开发区、9个省级开发区和一大批工业园区，但能级普遍不高、综合承载力不强，尤其是主要国字号平台排名都相对靠后。2018年，柯桥、杭州湾、袍江3个国家级开发区在全省21个国家开发区中分别排11、12、15位，绍兴高新区在全国146个国家高新区中排第108位。在城市文化体系重塑上，作为历史文化名城和江南水乡，绍兴拥有极其丰富的文化资源，但文化竞争力却未居前列。2017年，绍兴文化产业增加值比重5.2%（全省7.2%），旅游产业增加值比重7.1%（全省7.7%），均低于全省平均。很多文化资源如越窑青瓷文化、茶文化、名人文化的开发缺乏整体策划、规划和包装营销，零打碎敲、浅尝辄止，没有很好地实现文化资源向文化资本、文化产业的有效转化，降低了城市文化应有的感召力和凝聚功能，难以凸显城市品牌的张力和标识度。

**（四）从创新活力来看，开放格局仍待拓展。**创新激发活力，开放创造优势。在大开放大发展的新历史站位下，绍

兴依然还有制约待破解。创新能力仍有提高空间。2018年，绍兴规上工业企业中仅15.3%的企业设置研发机构，42.9%的规上工业企业有R&D活动，规上工业企业研发投入强度仅2.07%，难以支撑在竞争力上的突破。体现企业“走出去”、参与国际市场竞争意识和实力的PCT国际专利申请量仅85件，不及杭州海康威视一个企业的申请量（138件）。相对于经济，绍兴在思想观念、社会、文化等领域的开放较为滞后，国际化大城市发展尚处于起步阶段，对人才尤其是与产业升级要求相适应的技术创新型人才、与现代企业制度相适应的企业经营管理人才吸引力不够。产业影响力竞争力有待加强。绍兴虽有一大批行业排头兵企业，但有“高原”没“高峰”，优质企业数量不多，产业发展制高点掌控不够，年营业收入超过100亿元的企业绍兴仅3家（绍兴市电力局、海亮股份、天盛化纤）。而作为市场大市，绍兴未有一家兼具知名度和影响力的电商平台，电商企业发展零散，规模偏小，总体仍停留在通过第三方平台零售产品的阶段，对流通渠道的延伸以及流通效率提升的促进力度十分有限。

#### 四、高质量发展未来可期

新时代，新征程，新愿景。当前，绍兴正处于经济高质量发展的关键时期，只有保持强烈的忧患意识，进一步增强紧迫感，抓难点、补短板、求突破、立优势，才能抓住历史机遇乘势而上，以更大作为，实现更大发展。

**（一）以更优产业结构夯实经济高质量发展基础。**产业强则城市强，产业实力决定城市地位。推动高质量发展，必须加快培育经济发展新动能。一是持续深入念好“两业经”。既要确保如期完成传统产业改造提升三年行动计划确定的

任务，打好传统产业改造提升省级试点“收官战”，推进传统块状经济向现代产业集群转变；又要稳妥有序推进产业破旧立新、有机更新，聚焦电子信息、高端装备、现代医药、新材料四大产业领域，深化精准招商，更大力度引进一批建链、补链、强链的重大产业项目，加快提升产业链整体水平，提高绍兴经济创新力和竞争力。二是注重制造业与服务业融合发展。鼓励工业企业通过管理创新和业务流程再造实现主辅分离，设立面向细分行业的现代物流、技术研发、市场拓展、品牌运作的新型服务企业，切实提高生产性服务业专业化水平。积极发展服务型制造业，推动企业由原先单纯加工生产向研发设计、品牌营销领域延伸，向提供产品和服务转变。三是做精做优现代农业。发挥“互联网+”优势，推广农业科技，扶持农业产业化龙头企业发展壮大；将农业发展与文化、旅游深度融合，发展具有绍兴特色的休闲农业。

**（二）以更强创新动能挖掘经济高质量发展潜力。**创新驱动与产业发展相结合，一直是绍兴多年来追求的发展愿景。从现实基础看，要着力加强三个方面工作。一是强化产业平台整合优化。高水平规划建设滨海新区，着力打造大湾区先进智造基地。以集成电路、现代医药为切入点，加快建设万亩千亿新产业平台。动态优化省级以上开发区、工业园区和小微企业园布局，强化创新平台建设、创业人才汇聚、资本市场活跃等要素支撑，打造富有活力的创新型园区。二是强化企业创新主体地位。鼓励和引导企业加大技改、研发的投入，支持企业注册、使用自主商标，加快培育一批具有自主知识产权和定价权的绍兴高端品牌。支持企业加速向数字化、网络化、智能化方向延伸拓展，提升两化融合应用水

平，努力取得数字经济发展主动权和话语权。三是强化产学研合作。构建创新生态圈，努力争取国家级重点实验室、中科院分支机构在绍兴落地。支持有条件的企业联合科研院所、高等院校、行业组织等牵头组建行业创新中心，创建行业技术标准，打造汇聚国内外高端创新资源的创新平台，促进科技成果资本化、产业化。

**（三）以更好营商环境激发经济高质量发展活力。**一流营商环境，是高质量发展的题中之义，更是高质量发展的重要支撑。一是打造优质高效的政务服务环境。凝聚各方创新的力量，以“最多跑一次”改革为载体，以更优质的政务服务、更具活力的改革创新机制、更强劲的减税降费力度，进一步激发各类市场主体的发展活力，增强企业对政府服务的获得感。二是打造人才集聚新高地。加大人才政策宣传力度，促进人才政策落地执行。着力提升创新人才数量质量，坚持自主培养和开放引才相结合，一方面促进骨干企业和高成长性企业加快中高端人才和高质量职业技术工人培养，一方面依托创新平台、海外招聘等引进一批具有国际视野的高层次、创新型、复合型领军人才。三是打造公平有序的市场环境。发挥好政府适度有为的角色和作用，推进行政管理的制度化和法制化建设，引入公平竞争性审查机制，推动资源要素自由流动和优化配置，让投资者充分体会到权利平等、机会平等、规则平等。健全产业监管制度和准入制度，对新业态新模式实施包容审慎监管，促进共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域新增长点的形成和成长。

**（四）以更高城市能级做强经济高质量发展平台。**开放发展，是绍兴重塑发展优势、提升绍兴城市品质和能级的必

然选择。一是着力构建全域开放发展新格局。对外，深化“融杭联甬接沪”行动计划，实现“左右逢源”、一体化发展，加快在交通互联互通、共建共享等方面取得实质性突破，在科技创新、动能转换等方面积极对接沪杭甬的新一轮发展。对内，统筹发展中心城区和诸暨、嵊新两大组群，加快镜湖大城市核心区开发建设、加强古城保护利用，推动新城、古城联动发展。二是着力重塑城市文化体系。依托绍兴“历史+人文”优势和核心竞争力，全力打造“古城”品牌，深化古城城市设计，着力打造文商旅融合发展的千亿级产业集群。积极引进一批国内外知名、综合实力雄厚、引领带动能力强劲的文化企业，加快把文化资源厚度转化为产业发展高度。三是着力提升城市国际功能。积极参与“一带一路”建设，扩大国际友好城市朋友圈。加速基础设施国际化发展，积极争取杭州临空经济示范区扩容至柯桥区域，适度超前建设一批图书馆、博物馆、音乐厅等文化设施。制作城市英文宣传资料，借助国内外知名媒体向全球推送绍兴形象。

课题负责人：彭上升

课题组成员：王水尧 许卫卫 杨 洋

张建飞 郭亚楠

执 笔：许卫卫