区情概览

District Overview

综述

【历史沿革】 秦王政二十五年(前222年),秦灭楚后置钱唐县,下城为其北境。隋开皇九年(589年)复设钱唐县,隶属杭州,杭州之名首次在历史上出现。唐武德四年(621年)为避国号讳,改“钱唐”为“钱塘”,属钱塘县。后梁龙德二年(922年),“吴越割钱塘、盐官两县各半及富春县之长寿、安吉二乡置钱江县”,下城为钱江县。北宋太平兴国四年(979年)改“钱江”为“仁和”,下城属仁和县。1912年2月,并钱塘、仁和2个县为杭县。1927年5月,划杭县城区等地设杭州市,杭州置市始于此。1930年5月,市划13个区,区境为第五区、第六区。1934年3月,杭州13个区撤并为8个区，原第五区、第六区合并为第三区,属第三区。1949年5月3日,杭州解放。6月,建立下城区。

1950年6月,杭州市撤销下城区公所,由市政府直辖。1952年11月,复建下城区,并划入艮山区流水桥、艮山上、西俞家桥等6个居民区。1954年8月,辖竹竿巷、孩儿巷、武林路、体育场路、打枝巷、忠清巷、健康路、海狮沟、东街路、艮山门、潮鸣寺巷11个街道。1957年5月,杭州市撤销中城区建制,将原中城区的横河桥、小米巷街道划入下城区;12月,街道调整,辖孩儿巷、打枝巷、武林路、忠清巷、健康路、东街路、潮鸣寺巷、横河桥8个街道。1960年4月,建立下城人民公社,辖天水、长庆、武林、潮鸣、横河5个分社。1962年5月,恢复街道设置,辖天水桥、长庆街、艮山门、武林路、潮鸣寺、横河桥6个街道。1963年12月，横河桥街道划属上城区。1964年5月,所辖街道更名为武林、天水、长庆、艮山、潮鸣街道。1969年3月,西湖区北山街道划入下城区。1972年12月,北山街道复归西湖区。1982年12月,西湖区上塘公社河西、朝阳、黎明3个生产大队(后更名为河西、河东、潮王村)划归下城区。1983年1月,建朝晖街道,辖天水、长庆、艮山、武林、朝晖、潮鸣6个街道。1996年12月12日,拱墅区东新街道和石桥乡划入,辖天水、长庆、艮山、武林、朝晖、潮鸣、东新7个街道,石桥1个乡。1999年,撤销东新街道、石桥乡,合并建石桥镇。辖天水、长庆、艮山、武林、朝晖、潮鸣6个街道,石桥1个镇。2004年7月5日,撤销石桥镇,设立石桥、东新、文晖3个街道;撤销艮山街道,并入潮鸣街道。辖天水、武林、长庆、潮鸣、朝晖、文晖、东新、石桥8个街道。

【地理位置和面积】 下城区地处杭州市城区中心。位于北纬30°15′37″～30°21′13″,东经120°08′48″～120°12′22″。东以北横港、杭览港、沪杭铁路、贴沙河与江干区为界,北、西以上塘河、长板巷、夹城巷、古河巷、叶青兜路、京杭运河及环城北路与拱墅区相邻,西以环城西路与西湖区毗连,南以庆春路与上城区相接。总面积31.46平方千米,境域东西最大距离4.1千米,南北最大距离9.8千米。其中,陆地面积29.67平方千米,占总面积的94.3%;水域面积1.79平方千米,占总面积的5.7%。

【地貌】 下城区境域属浙北平原中的滨海平原,在

海积、江积、湖积作用下形成。地表土质为粉砂质黏土、潮土。地表以下 15 米～50 米有 5 个主要持力层，适宜各种大小型或重型建筑、高层建筑项目布局。境域河道属太湖水系。京杭运河经拱墅区入境，境西有其客运轮船码头。上塘河、备塘河、中河、东河、石桥港、颜家漾、贴沙河、桃花港纵横贯穿，常年水位 1.35 米～6 米。近年河岸广植花木，成为人们休闲游览胜地。地下水为孔隙潜水、承压水。地表 5 米～8 米赋存淡水，民用井出水量小于 10 立方米/天，水质尚优。留存在延安路灯芯巷口北侧的钱王井至今有 1000 多年。境域植被丰富，以常绿阔叶林、常绿与落叶阔叶混交林为主，香樟、桂花、蔷薇最为常见。下城区为全国绿化先进区。

【气候】 下城区属亚热带季风气候，四季分明，日照充足，雨量丰沛。一年中，随着冬、夏季风逆向转换，以及天气系统、控制气团和天气状况的变化，形成春多雨、夏湿热、秋凉冬冷的气候特征。1 月最冷，平均气温 3.6℃；7 月最热，平均气温 28.7℃；年平均气温为 16.2℃。盛夏酷暑时节，部分高楼密集处有热岛效应。秋冬多雾霾，且呈增长趋势。日照充足，年日照数 1899.9 小时，无霜期 250 天左右。雨量丰沛，年雨日 130 天～160 天，年均降水量 1656 毫米。全年有两个雨季和一个多雨时段：第一个雨季始于 5 月初，6 月底至 7 月上旬结束，称“梅汛期”，平均降水量 350 毫米～550 毫米。第二个雨季出现在 8 月底至 9 月底，多因台风所致，平均降水量 500 毫米以上。3 月与 4 月为多雨时段，称“春雨期”，平均降水量 200 毫米～300 毫米。自然灾害主要为台风。

【行政区划】 2017 年，下城区辖天水、武林、长庆、潮鸣、朝晖、文晖、东新、石桥 8 个街道和 74 个社区。其中天水街道 7 个社区、武林街道 7 个社区、长庆街道 6 个社区、潮鸣街道 9 个社区、朝晖街道 12 个社区、文晖街道 8 个社区、东新街道 16 个社区、石桥街道 9 个社区。2004 年 10 月，下城区政府办公地址由庆春路 200 号迁至文晖路 1 号。

表 2　　2017 年下城区行政区划情况

街道名称	区域面积（平方千米）	所辖社区
天水	1.37	灯芯巷社区、仓桥社区、胭脂新村社区、戒坛寺巷社区、延安新村社区、皇亲苑社区、环北新村社区
武林	1.18	仙林社区、中北社区、竹竿巷社区、凤麟社区、长寿社区、环西社区、安吉社区
长庆	1.39	浙大御跸社区、柳营社区、新华坊社区、吴牙社区、王马社区、十五家园社区
潮鸣	1.98	知足弄社区、小天竺社区、刀茅巷社区、体东社区、艮园社区、东园社区、所巷社区、艮山门社区、东河社区
朝晖	3.03	黎园社区、玉公桥社区、华联社区、老房地社区、应家桥社区、大木桥社区、塘南社区、虹园社区、施家花园社区、大家苑社区、河东社区、稻香园社区
文晖	5.48	京都苑社区、流水西苑社区、流水东苑社区、打铁关社区、和平苑社区、现代城社区、胜利社区、三里家园社区
东新	7.3	中舟社区、灯塔社区、三塘社区、西文社区、沈家社区、富春园社区、杭氧社区、德胜东村社区、长青苑社区、三塘苑社区、三塘北苑社区、沁苑社区、新颜苑社区、东新园社区、水漾苑社区、万家星城社区
石桥	9.73	石桥社区、杨家社区、华丰社区、永丰社区、天堂园社区、景荣社区、景安社区、华中社区、景春社区

（葛颖颖）

【人口状况】 2017年末，下城区有户籍家庭130088户，总户籍人口403170人，其中，男性200259人，占总人口的49.67%；女性202911人，占总人口的50.33%。男女性别比98.7。户籍人口自然增长率-1.74‰，死亡率13.89‰，出生率12.16‰。每户平均人口3.01人。全区登记在册流动人口19.31万人。实有人口密度每平方千米18953人。

表3　　2017年下城区各街道户籍人口情况

街道名称	户数（户）	总人口（人）	总人口按性别分（人）		平均每户人口（人）
			男	女	
天水街道	11915	43790	22162	21628	3.68
武林街道	14152	42944	20742	22202	3.03
长庆街道	15238	42579	20791	21788	2.79
潮鸣街道	18710	49682	24204	25478	2.66
朝晖街道	23599	68555	34342	34213	2.90
文晖街道	12130	52052	25835	26217	4.29
东新街道	23065	66414	33240	33174	2.88
石桥街道	11279	37154	18943	18211	3.29

（宋　晔）

经济建设

【概况】 2017年，下城区坚持实谋至上、实干至上、实绩至上，抓住规划引领、创新驱动、项目带动、机制激励4个关键环节，加快推进全域中央商务区建设，较好地完成区十五届人大一次会议确定的年度目标任务。全区实现生产总值860.52亿元，比上年增长5.4%；服务业增加值826.85亿元，占地区生产总值的96.1%，服务业占生产总值比例保持全省第一。商贸、金融、文创、健康、信息五大产业实现增加值增长8.4%。实现财政总收入151.25亿元，其中地方一般公共预算收入82.04亿元，分别增长11.3%和9.3%。完成固定资产投资总额150.95亿元，增长2.0%。实现社会消费品零售总额1111.49亿元，增长10.1%，总量和增量均为全省领先。自营进出口总额248.39亿元。其中：进口总额92.0亿元，增长48.7%；出口总额156.38亿元，增长10.2%。

【重点项目建设】 2017年，下城区坚持把项目建设作为撬动经济增长的重要支点，完善项目引进和促进机制，建立区领导领衔重点项目制度，举行重大项目集中开工仪式，开展“重点项目百日攻坚”活动，确保早日形成更多实物量。浙江省数字印刷出版大楼、浙江省农都农产品产业园、浙江省全民健身中心、杭州“城市之星”旅游综合体、杭州创新创业新天地综合体5个项目列入省重点项目。杭州启正实验学校、杭州中心、下城老年康复医院等17个项目列入市重点项目。汇金国际大夏等24个项目竣工交付。全年新开工项目25个、续建项目21个。

【商务经济快速发展】 2017年，下城区依托“三问三用”机制，搭建市场平台，推动企业做大做强。深化与跨贸小镇入驻企业走访沟通，引进跨境产业链企业359家。引进浙江中拓供应链管理有限公司、浙江凯德嘉瑞国际贸易有限公司等外贸企业23家，扩大对外贸易增量。以服务贸易试点为契机，带动金融、旅游、跨境电子商务、对外工程等服务外贸领域涌现一批优势企业，形成产业特色。恒生银行、三菱东京日联银行等外资金融机构落户嘉里中心。华东勘测设计院、中国联合工程公司等单位借助“一带一路”发展契机，加快对外投资步伐。全年外贸出口保持两位数增长，服务贸易出口额180.0亿元，总量在全市13个区

县(市)中名列前茅。楼宇经济持续发展,全区税收1000万元以上楼宇90幢,其中超1亿元楼宇52幢。

【武林商圈列入省级“智慧商圈”建设试点】 2017年1月,下城区武林商圈继获得省级软件和信息产业示范基地称号后,再度被列入浙江省“智慧商圈”建设试点(全省6个)。下城区于2014年启动武林商圈“智慧商圈”建设项目,区经旅局、区国有投资控股集团、天水街道、武林街道、朝晖街道和相关部门通力协作,召开武林“智慧商圈”建设座谈会和协调会,研究“智慧商圈”建设发展方向,深化完善“智慧平台”。成立武林商圈企业联盟,会员企业扩充到38家。依托嘉里中心楼宇平台,建设杭州外资金融集聚区。推广O2O运行模式,探索综合大数据分析,为武林“智慧商圈”内企业提供发展空间。通过试点,武林商圈的“智慧商业”“智慧金融”“智慧旅游”功能进一步完善。

【社会消费新增长点培育】 2017年,下城区坚持以“建设全域中央商务区”为目标,着力培育电子商务、信息消费、旅游休闲等消费新增长点,优化武林商圈功能,加快商贸流通转型升级,持续推进项目活动、创新驱动、为企服务。举办品牌系列大型营销活动和节日主题性促销活动,加快线上线下融合,推动文商旅结合,探索发展多种业态。全区社会消费品零售总额、增长幅度均居全省各区、县(市)第一位,持续多年领跑全省。商贸服务业向国际化、现代化、品质化快速推进。

【市场活力增强】 2017年,下城区出台扶持政策,提高为企业服务的针对性和有效性,推进外贸、服务贸易联动发展。全年新登记内资市场主体10581户,注册资本(金)761.92亿元,分别比上年增长10.1%和69.0%。其中,内资企业6061户,注册资本(金)757.12亿元;新设个体户4520户,资金总额4.8亿元。新引进项目3048个,投资总额245.24亿元。支持浙江仟和网络科技有限公司、杭州兔狗科技有限公司等创新型企业发展。新培育国家级、省级和市级众创空间11个,国家级高新技术企业16家,市级高新技术企业19家;新增省级科技型中小企业86家、企业研究院3个、企业研发中心3个。出台加快企业上市工作意见,15家企业进入上市筹备,4家企业挂牌“新三板”。加强知识产权运用、保护和管理,成功创建“国家知识产权强县工程示范区”。

(胡同舟　严　建)

政治建设

【概况】 2017年,下城区深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,全面落实中央和省委、市委各项决策部署,坚持从严管党治党,发挥党组织总揽全局协调各方的领导核心作用,统筹做好政治文明建设与经济社会发展各项工作,推进重点领域改革,全区朝着深化中央商务区建设、打造世界名城一流核心区迈出坚实步伐。

【全面从严治党】 2017年,下城区压紧压实管党治党政治责任,严肃党内政治生活,严明政治纪律、政治规矩。深入开展“三实三比”勇当排头兵主题活动,推进“两学一做”学习教育常态化、制度化,帮助群众解决各类问题4600多个。全面落实党建工作责任制,完善“双百分”考核体系。强化领导班子和干部队伍建设,调整区管干部159人次,圆满完成社区党组织换届,创新组建业委会党组织75个,覆盖率92.4%。坚持以项目化推进统战工作,大统战工作格局初步形成。跨贸小镇获得全国“新侨创新创业基地”称号。从严落实中央“八项规定”精神,“三公”经费比上年下降23.4%。成立区委巡察机构,完成3轮12个单位党委(党组)巡察工作。用好监督执纪“四种形态”,突出抓早抓小,处理问题线索159件。

【体制改革深化】 2017年,下城区聚焦监察体制、城市管理体制、国有经济运行体制等体制改革。召开3次深化改革领导小组(扩大)会议,部署工作、研究举措、解决问题,全过程保障16项改革任务落地落细。监察体制改革试点工作平稳有序,转隶融合顺利完成,区监察委员会全面实现运作。深化“最多跑一次”改革,开展“除痛点、疏堵点、克难点”专项行动。

设立不动产交易登记、商事登记、投资项目审批、医保社保、证照联办等综合进件窗口，提升办事效率，全区655个事项实现“最多跑一次”，占全部事项的96.3%。积极推进个人事项“网上办”试点，104个事项下放到街道或社区办理，其中93项实现“移动办”。完善街道管理体制，厘清街道人财物、权责利关系，进一步调动街道当家理财、做强做大的积极性。按照现代企业制度要求，组建区国有投资控股集团、区城市建设投资发展集团、区市政园林工程有限公司三大国有平台。推进城市管理体制改革，成立区综合行政执法局。

【法治政府建设及服务水平提升】 2017年，下城区政府加大法治政府建设力度，提高政府效率效能。推进依法行政，坚持重大事项向人大报告和向政协通报制度，231件建议和提案全部办结，满意率100%。按照建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”的法治政府要求，完善区政府工作规则。在区行政服务中心全面推行“一条龙”服务，实现群众办事“最多跑一次”。健全政府议事制度，建立财政、规划、国土、公共资源交易等研究决策机制，进一步规范和提高效率。加强编制管理，完成党政群机关超编消化任务，精简事业单位11个。加强政府廉政建设，全面落实“一岗双责”，严格执行中央“八项规定”精神。

【五大专项行动成效明显】 2017年，下城区以“实谋至上比创新、实干至上比担当、实绩至上比贡献”为主题，深化“信念筑基”“项目攻坚”“基层走亲”“能力提升”“从严执纪”五大专项行动。“三实三比”勇当排头兵主题活动注重实效，为全年重点项目、重点工作推进提供精神动力。区领导领衔推进全区35个重点项目建设，通过现场办公、进度通报、例会协调等方式，破解项目建设中的难题。选拔120名干部到重大项目、重点领域一线挂职锻炼，提升干部组织协调能力。派出24名退出领导岗位的区管干部作为专职联络员，分头联系20个重点项目推进情况。组织各部门主要领导到外地学习考察，增强干部“四个意识”，助推重点项目攻坚行动。全年绝大多数重点项目顺利完成，百井坊地块改造项目完成收储，百井坊地块二期项目完成方案认证评估，商储地块项目完成“清零”，楚妃巷改造项目完成住户签约、腾房。

【群团组织作用发挥】 2017年，下城区群众团体各部门坚持讲政治、顾大局，在贯彻区委决策部署、联系服务群众、关爱弱势群体、维护合法权益等方面发挥积极作用。各群众组织认真把握增“三性”“去四化”要求，立足主责主业，推进改革创新，各项工作取得明显成效。区总工会开展“百万职工大行动、剿劣攻坚当先锋”集中巡查活动，助推剿灭劣Ⅴ类水。团区委配合“平安下城”创建工作，组建“平安下城”志愿者队伍，参与志愿服务1.18万人次，服务时长10万小时。区妇联深入实施“爱家行动”系列活动和“下城女性生活学堂”进企业、进楼宇活动，推进家庭文明建设，助力安商稳商工作。

（严　建）

文化建设

【概况】 2017年，下城区发挥“长三角”南翼中心城区的区位优势，以武林中央商务区为重点，采取需求导向、精准服务、标准支撑、效能评估等举措，探索构建产业功能区和群众满意的社区公共文化服务新形态。加快文化创意产业发展，促进健康、有品质的文化消费。《公共文化服务第三方评价规范》升级为省级规范，《社区文化动态评估规范》升级为市级规范，武林、东新2个街道获评省级文化强镇（街）。“1+N”区县公共文化服务标准化体系建设被文化部认可，“个性定制”公共文化服务先进经验两次被《人民日报》报道，公共文化服务综合排名保持全省第四位。创新公共文化服务活动，按照“一街一品牌、一社区一特色”目标，深入挖掘各街道特色文化，打造街道、社区文化品牌。启动街道级公共文化服务示范项目评选，首次推出社区文化品牌10个。发布《下城区全民健身实施计划》，进一步开放体育公共设施，加强体育站点建设管理和体育社会组织管理，举办较高级别和颇具影响力的足球赛事，中国美式橄榄球联赛（AFLC）落户下城。以“扫黄打非”“清源”“秋风”

“净网”“护苗”和“固边”专项行动为抓手，开展文化市场安全大检查及专项整治，持续加强网络文化市场监管。探索推出“互联网+行政审批”新模式，助推文化领域“最多跑一次”改革。

【现代公共文化服务体系建设】 2017 年，下城区以政府为主导、以公共财政为支撑、以创新发展为动力，探索社会力量参与机制，推进国家第四批公共文化服务体系建设示范项目，完成机制建设、措施落实、新闻宣传、资源共享等国家公共文化服务体系示范项目创建任务，形成群众文化服务“私人订制”模式、公共文化服务“动态评估”模式、特色品牌文化“武林文化”培育模式、社区公共文化综合体模式、文化人才资源库联合模式、社会健身苑点实时管控模式、非物质文化遗产“活化”模式等公共文化服务体系七大模式。推出《需求导向，标准支撑，精准服务，绩效评估——打造全国城市社区现代公共文化服务新样本》创新项目，构建以“公共文化服务区县标准化体系”“社区公共文化服务绩效评估机制”和“公共文化服务群众需求征集和评价反馈机制”三位一体的具有下城特色的现代公共文化服务体系，并作为特色创新项目申报。该项目在市对区综合考评中获第三名。

【文化重点项目推进】 2017 年，下城区推进文化重点项目建设。成立“武林文化”调研课题组，深入挖掘下城历史文化碎片。以“老手艺、老街巷、老故事、老习俗、老字号”为脉络，采取民俗画和口述记录等形式，全面整理下城区历史文化遗存和人文风貌，梳理提炼打造以丝绸文化、名人文化、商贾文化、市井文化、精忠文化为区域特质的“武林文化”精神，打造具有下城区全域中央商务区特色的文化符号。杭州市首个城区“非遗”展示馆——下城区非物质文化遗产展示中心建成开放。

【文化惠民活动】 2017 年，下城区推进跨区域文化走亲、文化扶贫工作。组团参加文化部、中央文明办举办的“春雨工程”全国文化志愿者广西行和贵州黔东南州黎平县文化走亲交流等活动，举行“下城·那曲汉藏交流民族文化走亲”专题演出。为基层举行公益演出 60 场、讲座 50 场，观(听)众 10 多万人次；举办艺术培训 250 场，授课 1000 课时，参加培训 1 万多人次；赠送图书 2 万册。下城区“品质阅读·书香下城”全民读书年活动获评杭州市第十一届西湖读书节优秀项目。围绕欢庆党的十九大胜利召开，举办武林文化节系列品牌活动、群众文化周——下城原创节目精品汇演、社区文化月——星级团队展演季、“画里下城”民俗画展及非物质文化遗产展示体验等活动，丰富群众文化生活。

（李　娇　严　建）

社会建设

【概况】 2017 年，下城区以深化全域中央商务区建设、打造世界名城一流核心区为目标，以区和街道体制机制完善为着力点，深入推进社区治理和服务创新，稳步提升城区治理水平。加强社会组织培育和监管，稳妥实施社团清理和行业脱钩，下城区通过民政部组织的“全国社区治理和服务创新实验区”中期评估。注重改善民生，完善“春风常驻”帮扶政策，全年落实各类帮扶资金 6679.72 万元，全区社会事业均衡发展。

【社区治理创新】 2017 年，下城区推进“国治+自治”“网格+网络”“社工＋义工”的社区治理创新工作，结合第三批“全国社区治理和服务创新实验区”中期评估意见，坚持“五措并举”深化社区治理和服务创新。合理调整网格设置，建立“网格长”负责制，通过网格议事会征求意见和建议，商讨重大事项，协调处置难点问题。打造“网络社区”平台，开设心愿墙、积分兑换、学习空间等栏目，吸引居民加入线上、线下社区生活。推进居民自我服务，制定“微公约”，对社区居民较为关心、涉及一定群体公共利益的社区公共事务，邀请居民共商共议。完善社区公共服务，将部分职责调整至街道便民服务中心，在社区设立“一窗受理”窗口，实行本区居民事务全域通办。推进“人才转型”，将具有广泛性、普遍性的公共服务交由转型社工成立的社会组织承接，使“小社工”变身“大管家”。

【公共服务优化】 2017年，下城区大力打造“武林文化”金名片，举办武林之夜、武林市集等活动，挖掘三清巷、逸庐等文化遗迹。下城区非物质文化遗产展示中心建成开放。社区公共文化服务实现“个性定制”，获杭州市特色创新项目综合考评第三名，成功创建国家级示范项目。推进教育优质均衡化，全区8所学校实现学区互联互通。加快“8+7+7”校园项目建设，实现9所学校开工、1所竣工、1所启用。成功举办“走进中国，走近世界”模拟联合国杭州国际青少年峰会，全球规模最大的模联活动永久落户下城区。全面推进“健康下城”建设，在全市率先试点开展慢性病长处方工作，下城区通过国家慢性病综合防控示范区复评。全年改建、扩建社区卫生服务站4个，社区卫生服务站双休日门诊实现全覆盖。有效控制登革热疫情。下城区中西医结合医院新院区建成并投入运营。市民健康生活馆投入使用。

【省级平安区创建】 2017年，下城区加强“四平台”和“全科网格”建设，夯实社会治安综合治理工作基础。推进街道、社区综合治理组织规范化建设，整合资源，聚合功能，融合工作，提升综合治理水平。社区综合治理办公室配齐配强工作力量，做到工作全覆盖。严厉打击各类违法犯罪活动，刑事案件、“八类”案件破案率均实现增长，命案破案率保持100%，全区治安警情比上年下降18.3%。将社区警务与巡防工作有机结合，构建“点、线、面”结合的全方位、立体化、无缝隙社会治安动态大巡防体系。深化大调解格局，依法化解信访矛盾，维护和谐稳定的社会局面。做好党的十九大、省市区“两会”等重大活动期间的维稳工作。开展安全生产隐患排查整治，探索安全生产社会化服务。在全市率先实行858幢高层建筑消防安全“一楼一档一人”制度。下城区实现省级平安区“十二连冠”，夺得“平安金鼎”。

【民生改善力度加大】 2017年，下城区坚持共享发展，持续加大民生改善力度。全年民生支出26.2亿元，占一般公共预算支出的81.7%。深入推进就业创业，拨付就业创业补贴1.22亿元，新增就业2.1万人，实现失业人员再就业9700多人。加强全民参保登记，扩大社会保障覆盖面。全区基本养老保险参保26.99万人，医疗保险参保56.99万人，基本养老、医疗保险的参保率分别达98.6%和99.0%。企业退休人员养老金“十三连增”，全年发放养老金2.97亿元。发放“低保”对象救助金1983.44万元，比上年增长1.18倍。设立区级养老服务指导中心，稳步推进医养结合、“智慧养老”，全年新增机构养老床位325张，累计有各类养老床位4538张，每千名老人有养老床位43张。

【残疾人事业发展】 2017年，下城区以创建省级无障碍社区为抓手，加快建立完善的残疾人公共服务体系和社会保障体系，推动全区残疾人事业创新创优发展，残疾人小康实现程度达95.6%。全年全区为8900多名持证残疾人发放各类补贴3423.72万元，其中困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴1981.7万元。为3253户困难和重度残疾人家庭提供家电统一保修服务。免费为98户重度残疾人家庭进行无障碍设施改造。启动残疾人精准康复服务，发放康复补助313.3万元，为533户残疾人提供康复医疗上门服务，辅助器具配备率100%。适龄残疾儿童义务教育入学率100%。新增残疾人就业64人，用工单位安置残疾人1240人。下城区电商孵化基地在杭州纳图科技有限公司挂牌，为残疾人提供电子商务创业实训场地。区残联被市残联评为2017年区县（市）工作目标评估优秀单位。

（严　建）

生态文明建设

【概况】 2017年，下城区以中央环保督察为契机，加强生态文明建设，加大生态建设和环境保护工作力度。制定《下城区迎接中央环境保护督察工作方案》，制订并印发《下城区治水暨水污染防治行动2017年行动方案》《下城区2017年固体废物环境管理专项检查工作方案》和10个具体专项行动计划。推进“五气共治”“五水共治”“五废共治”。全区环境空气优良天数251天，比上年增加9天。空气优良率68.8%，比上年提高2.4个百分点。空气中主要污染

物(PM2.5)平均浓度为 53.6 微克/立方米,比上年下降 4.5 个百分点。31 条河道水质均值在Ⅴ类及以上,其中 25 条河道水质均值达Ⅳ类及以上,占 80.6%。声、辐射、固体废物等环境质量总体稳定。

【中央环保督察迎检工作】 2017 年,中央第二环境保护督察组对浙江省开展环境保护督察。下城区把迎接中央环保督察作为重大政治任务,成立迎检工作领导小组和协调联络组,进行专题研究部署,形成党委政府统领、人大政协助力、群众广泛参与的迎检工作氛围。创新实施领导督办、领办机制,落实领导 24 小时轮流值班带班制度,确保督察提出的问题第一时间交办、第一时间整改、第一时间反馈,并从源头上落实长效管理举措。开展环境问题大排查,梳理群众信访 611 件,列出问题清单,组织集中整治。推出"块抓条保、分类处置"餐饮油烟治理模式,为全市解决餐饮油烟扰民问题提供"下城方案"。市中央环保督察协调联络组予以肯定,并编发专报进行推广。实施老小区"三清行动"和"四化四美"行动,完成 9831 个楼道、3698 幢房屋、264 个网格的清理,全区清理堆积物 7937.5 吨,补种绿化面积 4.47 万平方米。中央环保督察组进驻浙江期间,下城区收到督察组受理并转办的信访 68 件,其中下城区主办 67 件、协办 1 件。信访件中涉及环境异味 13 件,占信访件总数的 19.1%;餐饮油烟 30 件,占 44.1%;垃圾堆放 16 件,占 23.5%;排放废水 10 件,占 14.7%;噪声污染 24 件,占 35.3%。所有交办件均按要求进行全面整改。下城区在全市中央环保督察群众信访办理工作考核中获第一名。

【生态示范区建设】 2017 年,下城区统筹推进全区生态示范区建设工作,把"五水共治""五气共治""五废共治"列入年度目标考核。制订大气污染防治、餐饮企业油烟治理、环境质量改善等专项整治方案,精准打击环境污染黑点。制订污水治理计划,落实治水目标、任务、项目和措施,全年完成中东河雨污分流、东新河整治等 76 个项目,实现 1 个省控断面和"22+3"个劣Ⅴ类水体的整体销劣,全区 80.6%河道水质在Ⅳ类及以上,河道水质明显改善。加快推进环保基础设施建设,推进垃圾分类减量,生活垃圾"三分四化"工作覆盖全区 246 个小区、近 18 万户居民家庭。严格环境执法检查,建立联席会议制度,运用行政处罚、限期治理等手段,加大对各类环境违法行为查处力度。按照"简而又简、快而又快、便而又便"的原则,研究部署环保审批事项"最多跑一次"工作,对所有的事项进行梳理,做到成熟一批,公布一批。

(严　建)

【生态文明宣传教育】 2017 年,环保下城分局利用各种平台,开展全方位、多角度的生态文明宣传教育。采取以案说法的形式宣传环保法律法规,提高企业负责人遵法守法自觉性。利用微博、微信及短信普及环保知识,宣传低碳生活理念。结合"3·5"学雷锋纪念日、"3·12"植树节、"6·5"世界环境日,组织环保志愿者进社区,向居民发放宣传资料 5000 多份、环保袋 5000 多只,助力"清洁下城,美丽家园"系列活动;介绍环保酵素的制作与应用方法,受益居民 3.5 万人次。

(曹雪峰)

精神文明建设

【概况】 2017 年,下城区以培育和践行社会主义核心价值观为主线,把巩固全国文明城市创建工作成果作为深入推进精神文明建设工作的"龙头",着力加强公民思想道德建设,深化城区文明创建,进一步培育社会文明风尚,不断提升市民文明素质和城区文明程度。坚持重基层、打基础、管长远的思路,从突出问题抓起,从具体事情抓起,坚持实功实做,注重实效,圆满完成全国和省、市三场迎接文明城市复查"大考",为开启新时代全域中央商务区建设新征程提供强大精神动力和文化支撑。全年全区 12 人分别获得"浙江好人""杭州好人"等荣誉,10 位"感动下城"公德人物受到表彰。利用各类主流媒体,对道德模范人物进行深入宣传。

【社会主义核心价值观宣传】 2017 年,下城区深化"我们的价值观"主题教育活动,采用多种形式宣传

每月主题词，重点普及核心价值观主要内容。组织干部群众畅谈学习核心价值观体会，构筑共同的思想道德基础。加强公益广告宣传管理，规范公益广告发布程序，更好地宣传核心价值观和下城文化。全年制作公益广告海报 2 万份，全区机关、学校、社区、广场、商场、宾馆、影剧院等公益广告的刊播率 100%，让核心价值观宣传天天与市民见面。

国大商场电子屏公益广告　（区委宣传部　供稿）

【公民思想道德建设】 2017 年，下城区加强社会公德、职业道德、家庭美德宣传教育，开展“我推荐、我评议身边好人”活动。“黄飞华爱心车队”司机黄飞华当选为杭州市道德模范，3 人当选为“浙江好人”，6 人当选为“杭州好人”，10 人被评为下城区第六届道德模范（“感动下城”公德人物），70 户家庭和 8 对母女获评下城区“最美系列家庭”（好婆婆、好媳妇、好儿女、好邻居）和“最美母女”。黄飞华及其爱心车队事迹登上中央电视台二套《秘密大改造》栏目。建立道德模范评选表彰制度，彰显道德模范、身边好人应有的社会地位。

【群众性精神文明创建活动】 2017 年，下城区以省、市颁布的“城市文明程度指数测评体系”为标准，全面做好迎接全国文明城市复评各项工作。开展交通路口、车站码头、地铁车站、网吧等场所“不文明行为大劝导”志愿服务活动，5 万多人次志愿者参加。组织 4 次清洁下城大行动，近 4 万人次市民参加清理楼道、清除杂物、美化环境活动，累计清运垃圾 5100 多吨，清除卫生死角 3580 多处、“牛皮癣”5.35 万处。区文明办拍摄制作 19 集《喜迎十九大、文明在我心》宣传片，发放迎接复评测评倡议书 2.5 万份，提高市民对迎检工作的知晓率和参与率。下城区在省、市城市文明程度指数测评和全国文明城市复评三场“大考”中取得 98.49 分的好成绩。开展文明单位、文明家庭创建活动，杭州长寿桥小学、恒丰银行杭州分行、杭州伟业市政园林有限公司被评为省级文明单位，浙江省卫生计生服务中心、中国农业发展银行浙江省分行、杭州市星辰幼儿园被评为市级文明单位，确定中国太平洋财产保险股份有限公司杭州中心支公司、杭州市凤栖幼儿园、树兰（杭州）医院等 11 个单位为区级文明单位。全区 8 个“国内最清洁城

下城区平安巡防队在杭州元通大厦宣传《杭州市文明行为促进条例》　（区委宣传部　供稿）

2017年6月15日，黄飞华爱心车队在杭州应家桥社区开展志愿服务活动

（区委宣传部　供稿）

市”示范点创建成果进一步巩固。

【社会志愿服务】 2017年，下城区加强志愿队伍建设，完善志愿服务制度。全区有注册志愿者9.5万人、志愿服务组织454个，志愿者人数占全区常住人口的23.8%。下城区为各志愿者协会制作队旗及绶带，完善志愿服务通信录，建立志愿下城微信群。组织开展“文明乘地铁”“文明乘公交”“文明乘电梯”等劝导行动，推进文明劝导工作常态化。成立“剿灭劣Ⅴ类水”志愿服务联盟，建立“五水共治实践基地”，助推剿灭劣Ⅴ类水集中行动。开展“邻里互助”志愿服务活动，全区有6.89万名志愿者参加。

【未成年人思想道德建设】 2017年，下城区以“立德树人”为导向，以“进教材、进课堂、进学生头脑”为载体，组织志愿者到中小学进行理论宣讲、励志宣传，推进文明校园创建工作。全年涌现区级文明校园21所，评选出区级“美德少年”100名，其中2名当选杭州市“十佳美德少年”。开展市级社区青少年俱乐部建设示范点创建活动，灯芯巷社区、十五家园社区、现代城社区、大家苑社区4个青少年俱乐部被评为市级示范点。全区社区青少年俱乐部规范化建设实现全覆盖。新创建市级爱国主义教育基地1个，命名区级爱国主义教育基地4个。加强青少年学生第二课堂活动基地管理，下城区各类场馆均配备德育副馆长。利用清明、“五四”、“六一”等重要时间节点，组织开展“网上祭英烈”、“向国旗敬礼”网上签名寄语、“中华经典”诵读、“杭州靓·我们靓”童谣大赛和“公民爱心日”等活动，引导未成年人“读好书、讲好故事、做好孩子”。

（刘国柱）

2017年10月20日，杭州市安吉路实验学校举办课程文化展示活动

（区委宣传部　供稿）

区级组织机构及负责人名录

中共下城区第十届委员会

书　记：陈卫强

副书记：柴世民

　　齐　力

常　委：林炳达

　　赵一文（女）

　　沈国祥

　　郑学龙

　　王　仁

　　沈华锋

　　章红波（女）

　　沈凯波

　　黄　飞

　　李都金（6月始）

　　李卫东（11月始）

委　员：（按姓氏笔画为序）

　　丁向崧

　　王振霄

　　王晓光

　　许岳荣

　　杨国琴（女）

　　何　敏

　　何政祥

　　应彩虹（女）

　　张毅敏（女）

　　陈　治

　　陈琴箫（女）

　　邵伟华

　　周小三

　　周国江

　　郑天华（女）

　　胡建岚（女）

　　姜利民

　　唐　锋

　　唐国宏

　　黄　伟

　　龚　巍

　　蔡延平

　　樊　峥（女）

候补委员：（按姓氏笔画为序）

　　朱卫东

　　江海灵（女）

　　李　弼

　　周国强

　　俞　红（女）

　　凌　智（女）

　　魏爱琴（女）

区委工作部门

办公室

主　任：周国江

组织部

部　长：沈华锋

老干部局

局　长：朱建芬（女）

宣传部

部　长：赵一文（女）

统战部

部　长：周　钢（至2月）

　　黄　飞（2月始）

政法委

书　记：齐　力（兼）

编委办

主　任：胡耀明

区直机关工委

书　记：杨小明（至9月）

　　张建国（9月始）

信访局

局　长、党组书记：丁文伟（1月始）

中共下城区纪律检查委员会　下城区监察委员会

纪委书记、监察委员会主任：沈国祥（2月始）

纪委副书记、监察委副主任：胡建岚（女，2月始）

　　杨晓萍（女，2月始）

纪委常委：朱鸿刚
林根雷
监委委员：朱鸿刚（2月始）
袁望平（2月始）

下城区人民代表大会常务委员会

主　任：许岳荣
副主任：何　伟
洪建明（至2月）
陈　康
张鑫良（至2月）
张毅敏（女）
王守全
费英明
赵行光（2月始）
委　员：（按姓氏笔画为序）
丁杭缨（女）
马德华
王心平
王绍庆
包志明
朱　毅
朱雅仙（女）
李一崇
李信明
杨兆麟
林　辉（女）
周国明
郑天华（女）
郑英奇（女）
钟辉元
祝　敏
钱勇华
徐嘉骅
凌　智（女）
蒋　毅
傅真义
楼春荣
潘华法
戴　雍（女）
魏爱琴（女）
魏海涛
党组书记：许岳荣

下城区第十五届人民代表大会财政经济委员会

主任委员：何　伟（兼）
副主任委员：傅真义
委　员：（按姓氏笔画为序）
王竞天
任勤民
许惠铭
吴　斌
邹鹤海
沈　敏（女）
张爱清（女）
张慧勤（女）
陈　栋
周国明
韩华龙

下城区第十五届人民代表大会法制内务司法委员会

主任委员：王守全（兼）
副主任委员：蒋　毅
委　员：（按姓氏笔画为序）
马明富
卢　楠
孙建磊（女）
李德成
吴伟强
张顺洪
范　里
赵建荣
凌　智（女）
魏爱琴（女）
魏海涛

区人大常委会工作部门

办公室

主　任：钟辉元

代表工作委员会

主　任：林　辉

财政经济工作委员会

主　任：傅真义

法制内务司法工作委员会

主　任：蒋　毅

教科文卫民宗侨工作委员会

主　任：王绍庆

城建环保工作委员会

主　任：李信明

下城区人民政府

区　长：柴世民（2月始）

副区长：林炳达

包晓东

陈　治

沈凯波（至2月）

黄　飞（至2月）

唐　锋

樊　峥（女，2月始）

邵伟华（2月始）

奚灵平（至7月，挂职）

章红波（女，挂职）

宁承军（5月始，挂职）

李都金（7月始，挂职）

党组书记：柴世民

区政府工作部门

办公室

主任、党组书记：丁向崧

发改局

局　　长：房雪峰（1月始）

党组书记：郑绮娟（女）

经旅局

局　　长：孙丽萍（女）

党组书记：孙丽萍（女，至11月）

姜云洲（11月始）

教育局

局长、党委书记：黄　伟

科技局

局长、党组书记：杨　军

民政局

局长、党组书记：周国强

司法局

局长、党组书记：黄向阳

财政局

局长、党组书记：蔡延平

人社局

局长、党组书记：江海灵（女，1月始）

住建局

局长、党委书记：朱卫东（1月始）

商务局

局长、党组书记：张晓烨（女，至8月）

陈琴箫（女，11月始）

文广新局

局长、党组书记：王仙桃

卫生计生局

局长、党委书记：李　弼

审计局

局长、党组书记：潘德娴（女）

统计局

局长、党组书记：卜家雄（至4月）

邵兰珍（女，7月始）

市场监管局

局长、党委书记：陈利平

城管局（综合行政执法局、综合行政执法大队）

局长（大队长）、党委书记：金　浪［2月始，其中执法局局长（大队长）任职自4月始］

安监局

局　　长：肖军文（至11月）

陈　安（11月始）

党组书记：肖军文（至11月）

徐海燕（女，11月始）

法制办

主　任：章以群

公安分局

局长、党委书记：郑学龙

审管办

主　　任:黄庆芳(1月始)

党组书记:黄庆芳(至9月)

　　林炳达(9月始)

政协下城区第五届委员会

主　席:杨国琴(女)

副主席:任雁鸣

　　潘松萍

　　陈圣杭

　　周　钢

　　张红舞(女,至2月)

　　傅丽华(女,2月始)

党组书记:杨国琴(女)

秘 书 长:吴　俊

区政协工作部门

办公室

主　任:吴　俊

经济科技委员会

主　任:顾杭靖

文史和教卫文体委员会

主　任:姚建农

社会法制和港澳台侨委员会

主　任:陈东明

城建和人口资源环境委员会

主　任:范侠义

提案委员会

主　任:黄益民

委员学习和工作联络委员会

主　任:陈杭萍(女)

区人民法院

院　长、党组书记:何　敏

区人民检察院

检察长、党组书记:王晓光

区人武部

部　长:姜云洲(至7月)

政　委:俞建忠(至7月)

　　李卫东(7月始)

民主党派·工商联

民革下城区基层委员会

主　委:郭　兵

民盟下城区基层委员会

主　委:徐　虹(女)

民建下城区基层委员会

主　委:费英明

民进下城区基层委员会

主　委:房雪峰

农工党下城区基层委员会

主　委:傅丽华(女)

致公党下城区基层委员会

主　委:张菊美(女)

九三学社下城区基层委员会

主　委:陈　安

区工商联

主　席、党组书记:钱勇华

部分群众团体

区总工会

主　　席:王心平(至4月)

　　张毅敏(女,4月始)

党组书记:王心平

团区委

书记、党组书记:凌　智(女)

区妇联

主席、党组书记:魏爱琴(女)

区关工委

主　任:沈华锋(兼)

区残疾人联合会

理 事 长:张建国(至12月)

　　杨小明(12月始)

党组书记:张建国(至9月)

　　杨小明(9月始)

区红十字会

会　长:包晓东(兼)

其他综合部门、有关单位

区跨贸小镇管委会

主任、党组书记：章　柯（至11月）
　　肖军文（11月始）

区建管中心

主　　任：傅丽华（女，至1月）
　　楼晓光（1月始）
党组书记：刘学会（至4月）
　　林剑云（4月始）

区城投集团

董事长、党组书记：王跃平（董事长5月始，党组书记4月始）

区国投集团

董事长、党组书记：俞　康（2月始）

区市政公司

董事长：王　震（7月始）

街道

天水街道

党工委书记：龚　巍
人大工委主任：徐嘉骅
办事处主任：伍　洲（1月始）

武林街道

党工委书记：唐国宏（1月始）
人大工委主任：李一崇
办事处主任：钟一民（至11月）
　　章　柯（11月始）

长庆街道

党工委书记：应彩虹（女，1月始）
人大工委主任：朱　毅
办事处主任：宋震跃

潮鸣街道

党工委书记：周小三（1月始）
人大工委主任：杨兆麟
办事处主任：周小三（至1月）
　　王　卉（女，1月始）

朝晖街道

党工委书记：何政祥
人大工委主任：马德华
办事处主任：胡真鹏

文晖街道

党工委书记：陈琴箫（女，至11月）
　　钟一民（11月始）
人大工委主任：楼春荣
办事处主任：卢　栋（1月始）

东新街道

党工委书记：王振霄
人大工委主任：祝　敏
办事处主任：孔　奇（1月始）

石桥街道

党工委书记：姜利民
人大工委主任：包志明
办事处主任：程晓东（1月始）