

财政·税务·金融

Finance & Taxation & Banking

财 政

【概况】 2018年,下城区加强财政收入征管,完善财政收入各项制度,从源头控制和掌握税源情况,促进各单位挖潜增收。全年实现财政总收入164.11亿元,比上年增收12.86亿元,增长8.5%。完成一般公共预算收入89.40亿元,增长9.0%,占财政总收入的54.5%,占地区生产总值的9.3%。其中税收收入84.42亿元,占一般公共预算收入94.4%。完成一般公共预算支出38.54亿元,增长9.6%。全区财政收支基本平衡,预算执行情况良好。

【组织财政收入】 2018年,区财政局加强部门信息互通和收入结构分析、规模预测及数据统计等工作,把握经济发展新旧动能转换契机,依托财税联席会议平台加强各部门协作,推进涉税信息共享和收入组织联动,超额完成年初区人代会确定的财政收入增长8%的目标任务。完善安商稳

商工作信息联动平台运作流程与考核细则,健全企业注册、企业税收等信息即时共享和限时反馈机制,实现部门和街道条块联动、无缝对接。继续加大企业股权转让、资产重组、股息分红等税源信息“找新挖潜”力度,全年完成一次性收入5.46亿元。加大产业园区和重点楼宇培育力度,杭州创新中国产业园和浙江(杭州)人力资源服务产业园税收双双突破亿元。全口径税收超1亿元楼宇54幢,其中超10亿元楼宇3幢。坚持依法征管和应收尽收,全年征收非税收入6.03亿元,比上年增长19.6%;其中纳入一般预算收入管理的非税收入4.98亿元。

【产业发展财政扶持】 2018年,区财政局深化“亩均论英雄”改革,出台围绕五大产业和高端中介服务业、科技创新创业、企业上市、村级集体经济等方面的“1+7”经济扶持政策。完善与大企业、大集团战略协作机制,全年与浙江日报报业集团等67家大型企业(集团)签订或续签经济扶持

对策,推动双方共赢发展。协同组建区招商服务中心和区企业服务中心,构建“1+4+8”招商体制和“126”服务体系,统筹全区招商资源,精准对接企业需求。结合全区发展战略目标,重点扶持重大项目和重点企业,全年兑现重点产业扶持资金2.93亿元,促进特色优势企业做大做强。举办重点税源企业座谈会和重点税源企业财务总监研修班,参加企业300多家次。对接世界500强企业、中央企业、港资投资企业等重点企业,支持高层次人才落户杭州市国际人才创新创业园、出台“电竞16条”扶持政策打造电竞数娱特色小镇。

【民生保障改善】 2018年,下城区民生事业支出29.73亿元,比上年增长13.5%;民生事业支出占财政支出的81%。统筹安排民生实事专项资金3.31亿元,推动10件民生实事圆满完成。投入城建综合管理资金10.86亿元,用于危旧房整治、旧住宅区改造和北部区域城市基础设施配套建设,以及

老旧小区加装电梯和高层住宅二次供水设施改造补助。投入社会保障和就业资金 7.87 亿元,推进机关事业单位社保扩面,实施困难群体生活帮扶和重点人群就业扶持。提升改造 4 个街道居家养老服务照料中心,打造 2 个省级残疾人无障碍示范社区。实施欠发达地区精准扶贫,夯实社会保障基础。投入公共安全资金 4.04 亿元,支持“四个平台”区级综合指挥中心建设,保障“雪亮工程”实施及政法系统业务办案和执法装备改善。投入教育发展资金 9.43 亿元,用于“4+1”校园建设,提高教师队伍绩效奖励和学生人均公用经费标准,推进民办教育综合改革,促进教育现代化。投入卫生计生发展资金 1.32 亿元,实施 4 家社区卫生服务中心提升改造工程,支持 5 家社区卫生服务站建设,推进医养护一体化签约服务和分级诊疗,提升卫生计生管理服务水平。投入公共文

化资金 0.80 亿元,优化文化产业布局,开展“武林文化节”等精品文化活动,塑造新时期“文化下城”新形象。

【政府预算体系完善】 2018 年,区财政局健全政府预算体系,加大政府性基金预算统筹力度,国有企业净利润上缴比例从 10% 提高至 30%,社会保险基金预算实现扩面平衡。加强土地出让资金的合理调度、规范使用,全年完成地块出让 6 宗,收取土地出让金 155.72 亿元。将提前下达的上级补助及上年结转的上级补助全部列入年度财政预算,减少财政预留资金规模。实施政府经济分类科目改革,合理分设政府预算和部门预算两套经济分类科目,强化部门主体责任,提高预算透明度。扩大项目前期专家评审选取范围,严格实施 100 万元以上项目绩效目标申报工作,开展 13 个信息化建设和 9 个维修改造项目

的前期专家评审论证,涉及预算资金 0.55 亿元。加强绩效评价与审计结果的应用,对绩效评价不合格的项目予以取消或按一定比例压缩资金。完善国库集中支付动态监控办法。推进国库集中支付代理银行扩面、预算单位公务卡(单位卡)改革和工资统发系统升级,提升财政资金安全和使用绩效。

【强化财政监管】 2018 年,区财政局依托 19 个第三方协审中介机构,实施政府投资项目审价控制。全年完成审价项目 41 个,送审项目金额 2.70 亿元,核减金额 1072 万元。优化采购流程,将分散采购、公开招标限额标准分别调整至 30 万元、100 万元,提高政府采购灵活性和采购单位自主性。全面上线“政采云”平台,全年政府采购交易金额 2.59 亿元。对 10 个预算单位财政资金使用情况开展专项检查,发现问题 8 例,并督促部门完成整改。开展政府采购专项检查,检查预算单位 14 个,针对检查发现的问题完成整改意见和时限。完成 2018 年度“智慧电子政务专项经费”等 24 个事关民生的重大预算项目绩效目标审核,核减单位申报金额 1221 万元,下调预算资金为 11.4%。对“公园绿地养护”“老旧小区雨水污水管道应急处置”“残疾人家电统保”3 个民生关联度高、公众关注度高的项目开展绩效评价,涉及预算执行总额 944 万元。完成《下城区防范化解地方政府性债务风险专项三年行动



2018 年,下城区加大民生事业支出。图为在原天水老人公寓基础上改建的“女儿家”居家养老服务照料中心 (区委宣传部 供稿)

实施方案(2018—2020)》编制,科学设置化债总体目标、分年计划和工作举措。规范重点棚改项目的政府购买服务工作,组织银行、棚改项目单位和相关审批部门进行有关政策讲解培训,落实PPP项目纳入财政部项目库。稳步实施国有企业市场化转型,下城区提前完成全部政府隐性债务化解任务。(裘文彬)

税 务

【概况】 2018年7月,国家税务总局杭州市下城区税务局(简称下城区税务局)由原杭州市下城区国家税务局、杭州市地方税务局下城税务分局合并成立。下城区税务局负责区各项税收、社会保险费和有关非税收入的征收管理。至年末,下城区有纳税户5.8万户,其中一般纳税人1.6万户、个体工商户1.7万户。在年度全国纳税人满意度调查中,下城区作为杭州市两个主城区抽样调查的城区之一,获省税务局通报表扬。

【税费收入】 2018年,下城区组织税费收入255.21亿元,比上年增长8.3%。其中,税收收入165.51亿元,增收12.01亿元,增长7.8%。地方一般公共预算收入89.15亿元,增收7.49亿元,增长9.2%,占全区地方一般公共预算收入的99.7%,剔除非税收入后,比重为94.9%。全面落实各项税收优惠政策,全年减免税收40.24亿元,增长25.4%。其中落



2018年7月20日,国家税务总局杭州市下城区税务局正式挂牌

(区税务局 供稿)

实出口退税20.5亿元,减免企业所得税12.02亿元,增值税税率调整减税2.78亿元。

【征管体制改革】 2018年7月20日,国家税务总局杭州市下城区税务局挂牌成立,标志着原杭州市下城区国家税务局、杭州市地方税务局下城税务分局正式合并。机构改革后,下城区税务局主动适应新要求、新形势,推进个税改革,按时完成24户扣缴单位、5667户纳税人的ITS模拟运行任务,清理错误个税基础信息5000多条。组织专题培训22场,参加培训企事业单位4500多个次,确保个税新政平稳落地实施。深化增值税改革,6355户纳税人享受税率调整减税,388户一般纳税人转登记为小规模纳税人,27家企业办理留抵退税706.26万元。加强企业所得税管理,汇算清缴率100%,核定征收率24.7%,后续审核调整应纳税所得额1.33亿元,调减亏损2.09亿元,

补缴税款198.84万元,加收滞纳金9.65万元。加强12万元以上收入者个税自行申报管理,全年个税自行申报2.88万人次,比上年增长52.6%,入库税款1197万元,增长3.3倍。做好车船税税率、核定征收印花税税率下调工作,完成土地增值税清算项目6个。成立大企业工作团队,做好“千户集团”扩围、名册管理、相关涉税数据报送及税收风险分析等工作。

【依法治税】 2018年,下城区税务局持续推进税收法治建设,全局学法用法考试通过率和新进公务员执法资格考试通过率均为100%。组织一线工作人员进法院旁听庭审,提升学法用法意识。开展普法教育,通过“纳税人学堂”、微视频展播、各类辅导培训会等形式,开展纳税宣传。完善内控机制,用好内控监督平台,充分发挥内控主管部门和管理部门协同防控作用,提升风险防控能

力。规范税收执法,积极争取债权人权益,申报11家破产企业债权1590.71万元。制定重大涉税事项合议办法,明确需会议决定的重大涉税事项11种。建立各部门联动机制和失控发票快速反应机制,对涉嫌虚开增值税发票等问题的企业及时采取相应措施。做好增值税风险企业应对70家次,补缴增值税76.86万元、企业所得税1.90万元,调减留抵税款30.56万元,加收滞纳金6.86万元。

【纳税服务】 2018年,下城区税务局深化“放管服”和“最多跑一次”改革,实现“最多跑一次”办税事项100%全覆盖,“零次跑”办税事项占93%。推广网上办税和自助办税,全年网上办税比例达85.2%;办税服务大厅平均等候时间6.75分钟,等候时间比上年下降28.0%。着力破解办税难点、堵点,整合税务注销前置事项,设置注销业务专窗,对符合特定条件的纳税人实行即办流程,企业“注销难”问题得到缓解。开展走访

企业问需、问难、问计活动,通过电话沟通、实地走访、座谈交流、培训辅导等形式,走访调查企业9867家次,企业反映的问题均得到整改。按月发布《小夏办税服务报告》,分析办税情况,解答热点问题,帮助纳税人做好办税规划。深化运用“小夏来电”自动语音呼叫平台,全年推送个人所得税专项扣除申报信息1000多户次、征期提醒1万余户次。

【纳税宣传】 2018年,下城区税务局结合全国第27个税收宣传月、国家宪法日等重要时间节点,统筹利用网站、“两微”平台、“纳税人学堂”等各级新闻媒体,广泛开展税收宣传,持续提升纳税人税法遵从度和满意度。全年被各级报刊报道新闻57篇,刊登信息51条,其中《中国税务报》报道3篇,《浙江日报》报道1篇,《杭州日报》报道2篇。

【助推经济发展】 2018年,下城区税务局开展“进企业、送政策、

兑优惠”主题走访活动,组织工作人员135人次,走访企业107家,调研重点税源行业、特色小镇、行业龙头民营企业、高新技术企业。企业反映的问题均落实整改。结合下城区政协“走进税务、服务企业”活动、下城区跨贸小镇企业联盟活动,向政协委员和企业介绍税收政策、办税流程。(王雨桐)

金融

【概况】 2018年,下城区有各类金融机构176家。其中:银行机构87家,包括总部24家、一级支行63家;保险公司32家,包括总部27家、其他5家;证券公司33家,包括省级分公司4家、营业部29家;期货公司8家,信托公司1家,小额贷款公司5家,融资租赁公司9家;金融消费公司1家;其他机构18家。下城区金融业实现增加值273.82亿元,比上年增长10.3%,占全区生产总值28.4%,占全市金融业增加值22.7%。下城区成立防范金融风险暨网络借贷风险处置工作领导小组,开展网贷机构核查清理。制定《下城区关于推进企业上市(挂牌)有效接轨“凤凰行动”重点工作及任务分解》,公布下城区8家重点拟上市企业名单。申报并落实浙商银行股份有限公司等5家企业市级上市挂牌扶持资金272.5万元。浙商银行股份有限公司、杭州云创共享网络科技有限公司、杭州途屹信息技术有限公司3家企业纳入市第一批重点拟上市企业库。杭州雅拓信息科



2018年10月31日,国家税务总局杭州市下城区税务局组织召开“问需求、聚合力、促发展”税企座谈会 (区税务局 供稿)



2018年7月20日,区政府召开推进企业上市工作会议 (区委宣传部 供稿)

技有限公司、浙江卓锦环保科技有限公司等企业拟申报科创板。对杭州云创共享网络科技有限公司、时空电动汽车股份有限公司、浙江仟和网络科技有限公司3家“独角兽”企业的融资和上市情况进行调查摸底,推荐下城区重点拟上市企业——杭州泛远国际物流股份有限公司参加杭州市企业上市与并购促进会。

【金融企业集聚】 2018年,下城区申报科技金融大厦、延中大楼

项目和武林外资集聚区纳入市钱塘江金融港湾重点项目。完成关于组建“武林金融沙龙”工作方案,邀请辖区重点金融机构负责人参加“武林金融沙龙”论证座谈会,建立“武林金融沙龙”微信公众号,进一步完善辖区金融机构名录,加强金融机构交流,推进政府、银行、企业三方合作,助推金融产业发展。

【金融市场稳定】 2018年,下城区防范金融风险暨网络借贷风险

处置工作领导小组设立专项工作小组,进行实体化运作。全面建立领导包案制度,对辖区经营或出险立案的网络借贷企业分别实行区领导包案和街道领导包案制度。全年召开领导小组会议4次和专项小组工作会议21次,对风险处置工作进行专项布置,并对金融风险进行线上分析研判,组织开展线下的机构排查和企业自查,提供及时全面的预警研判信息。会同相关部门和街道强化对网贷平台动态监控,推进清退工作。

【企业帮扶】 2018年,下城区继续对浙江和平工贸集团有限公司进行帮扶工作,多次赴上级金融部门及相关银行协调资金贷款等事宜,为出险企业争取信贷支持,有效帮助优质企业或行业龙头企业渡过难关。及时关注灯塔养殖场等企业资金链问题,并召开相关协调会议。了解汉鼎宇佑集团有限公司等上市公司股权质押比例高的问题提出具体意见建议。

(董 钰)