

# SHAO XING MIN JIN 绍兴民进

中国民主促进会绍兴市委员会主办

2016 · 1 ·

## 市委会在“两会”积极履职

1月11日和12日,绍兴市七届政协五次会议和绍兴市七届人大七次会议相继开幕。我会的政协委员和人大代表积极履职,为绍兴“十三五”发展献计献策。

民进绍兴市委会向市政协七届五次会议提交了《加快特色小镇创建,推动我市经济提质升档》、《加快绍兴市先进装备制造业发展的建议》等7件集体提案。我会的政协委员、人大代表共提交提案30件,建议案7件。其中3件提案列为市政协重点提案,1件建议案和1件提案由市政府领导领办。

1月11日,张建功委员代表民进绍兴市委会在绍兴市七届政协五次会议上作《加快特色小镇创建,推动我市经济提质升档》的大会发言。《加快绍兴市先进装备制造业发展的建议》列为本次会议书面发言。

“两会”上,委员们听取并审议了陈长兴主席所作的市政协第七届常务委员会工作报告和余利明副主席所作的提案工作情况报

告;听取并讨论了俞志宏市长所作的《政府工作报告》及其它报告。在小组讨论中,委员们一致认为各项报告总结成绩实事求是、客观全面,同时,也提出了意见和建议。

1月12日,民进界政协委员参加了民革、民建、民盟联组讨论活动。余卫、杨炯明等委员就提高绍兴中心城市能级,分类推进政府投资机制改革,优化城市智能交通系统及全面整合绍兴旅游资源,打造最佳旅游古城等问题提出了意见和建议。

在审议“一府两院”和市人大常委会工作报告时,我会市人大代表孟建新、葛伯军等分别在上虞区、诸暨市和柯桥区代表团全体会议上发言,提出了审议意见。会议期间,孟建新代表就家政服务市场需规范化管理等问题接受了《绍兴日报》专访。

借助“十三五”开局之年的东风,让我们以更加饱满的政治热情,更有效率的实际行动,同心戮力,迈向新征程! (办公室)

# 民进绍兴市委2016年工作要点

## 一、总体要求

在中共绍兴市委和民进浙江省委会的领导下,深入学习贯彻中共十八大和十八届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中央统战工作会议精神,深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,以参政议政主题年带动全会各项工作,聚焦“十三五”规划的制定与实施,发挥优势,体现特色,认真履行参政党职责,为推动我市“十三五”良好开局做出应有的贡献。

## 二、主要工作

### (一)以学习十八届五中全会精神为引领,推动学习实践活动取得新实效

把深入学习贯彻中共十八届五中全会精神,作为我会当前和今后一个时期的重要政治任务。

1、各级组织要紧密结合我会工作实际,切实抓好十八届五中全会精神的学习宣传工作,引导广大会员把思想和行动统一到中央、省委和市委关于“十三五”规划的形势判断和决策部署上来,加深对统一战线、多党合作事业新形势、新任务的认识,不断增强“三个”自信,进一步凝聚团结奋斗的思想共识。

2、继续深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,在认真总结经验的基础上,不断丰富活动内涵、创新活动形式、提升活动效果。紧抓“听”(专家学者讲座)、“看”

(重要文献史料)、“说”(我身边的变化)、“写”(理论文章、体会和认识)、“行”(践行社会主义核心价值观)等五个环节,将学习实践活动贯穿于我会自身建设之中。通过不断总结学习实践活动的经验和做法,建立健全政治交接长效机制。

3、结合参政议政主题年工作开展理论研究,充分利用会史研究成果,深化优良传统教育,不断提高思想宣传工作的有效性和针对性,扩大新闻宣传的规模和影响,进一步提高会刊、网站的质量和水平,做好绍兴民进微信公众号等新媒体宣传平台工作,提升宣传思想工作的实效。

### (二)围绕换届工作,强化班子建设,推动组织建设迈上新台阶

做好各级组织的换届工作是2016年自身建设的重中之重。

1、市委会要深入调研,加强沟通,开展深入细致的思想工作,及时制定关于基层组织换届工作方案,成立换届工作领导小组,有序推进各级组织换届的各项工作。各基层组织要着眼于传承民进的优良传统,着眼于平稳顺利推进新老交替,着眼于确保实现政治交接,积极稳妥有序地部署开展换届工作。在换届过程中要充分发扬民主,严格工作程序,坚持德才兼备、以德为先的用人标准,营造风清气正的换届环境。在此基础上,全力以赴开好民进绍兴市第七次代表大会。

2、要以换届为契机,进一步加强各级组

织的领导班子建设,着力推进思想建设、作风建设和制度建设,提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力和解决自身问题的能力。认真总结代表人士和后备干部队伍建设的经验,加强领导,推进规范化、制度化建设,抓住契机大力推荐优秀会员担任政府实职和有关社会职务。

3、要巩固和扩大组织建设年成果,认真贯彻落实《民进绍兴市委会员发展工作办法(试行)》,不断提升组织发展工作水平。要扎实推进基层组织活动场所建设,完善达标评优等引导机制,提升基层组织活力。继续举办全市骨干会员培训班,努力提高培训实效。要不断提高组织管理信息化水平,加强会员会籍管理。要切实做好机关工作人员选调工作,配全配强机关工作人员,全面提升机关效能和工作水平。

### **(三)以参政议政主题年为契机,切实提高履职能力,为“十三五”开局献计出力**

2016年是民进参政议政工作主题年,市委要按照会中央的部署,制定工作方案,以加强参政议政人才队伍建设,完善工作机制为重点,深入开展理性思考,创新工作思路,改进工作方法,开创参政议政工作新局面。

1、紧紧围绕“四个全面”战略布局和“十三五”规划的制定实施,找准着力点,深入调查研究,完善汇聚众智的机制,提高参政议政的能力和成效。要进一步丰富和深化民主监督的内容,积极参加中共的政治协商,提出具有前瞻性、综合性、可行性的意见和建议。

2、切实加强参政议政人才队伍建设。密切联系会员,发挥会员在参政议政工作中的主体作用。建设参政议政“专家库”,推进人才资源共享。加强专委会建设,充分发挥参政议政一线单位的作用。加强对各级代表人士

的联系和服务,试行履职情况统计通报制度。加强与会外研究机构和专家的协作,完善资源整合的工作机制。要进一步加强加强对议政调研骨干、信息员等人才的培训,搭建交流、锻炼的平台,完善激励制度。

3、不断完善集智聚力的工作机制。进一步完善调研课题选题、征集、论证、立项、评审、利用和成果奖励等制度,健全社情民意信息收集、报送、反馈、激励制度,推进形成上下、左右、内外联动合作机制,提高参政议政工作信息化水平,建设网上参政议政平台和资源共享系统,探索移动终端等新媒体应用,提高参政议政工作效率和水平。

### **(四)巩固成果,再创新业绩,全面提升社会服务工作水平**

巩固社会服务主题年各项成果,在总结实践经验的基础上,进一步加强理论研究,探索工作规律,加强工作的前瞻性、预见性、系统性和计划性,提高社会服务工作科学化、系统化水平。

1、探索社会服务工作新思路。畅通会员诉求渠道,形成与政府部门、社会组织合作机制,强化社会服务与参政议政有机结合。

2、组织会员继续开展教育扶贫、帮困助学、法律咨询、文化下乡等社会服务活动。扎实做好三个基地(点)社会服务工作,努力扩大点与面,与群艺馆合作共建文化舞台。务实做好民进绍兴市红十字志愿队工作。管好用好会员困难救济基金。

3、务实开展“学习之星”、“行业之星”、“建言之星”、“奉献之星”为主要内容的争做“四星”活动,引导广大会员立足本职,爱岗敬业,积极主动地参与本单位本部门的改革发展。

(办公室)

# 市委会在政协绍兴市七届五次会上的 书面发言稿

## 加快绍兴市先进装备制造业发展的建议

装备制造业是国家各制造产业的“装备部”，集中反映了一个国家或地区的科技水平、制造能力和综合实力。先进装备制造业是装备制造业的高端部分和核心环节，为国民经济各行业提供技术和装备支撑，是战略性新兴产业的重要组成部分。在经济新常态的大背景下，特别是《中国制造 2025》的出台实施，为先进装备业的发展带来了新机遇、拓展了新空间。为认真贯彻落实市委市政府提出的“八大”重点产业提升发展工程工作要求，加快推动我市先进装备制造业发展，提出本建议。

### 一、产业现状

“十二五”以来，绍兴市装备制造业延续了良好的发展态势，规上企业总产值年均增长 7.7%。2014 年，全市共有规模以上装备制造业企业 1167 家，占全市规上工业企业数量的 27.8%；完成工业总产值 2328.4 亿元，实现工业增加值 439.8 亿元，为全市第二大产业，多年以来对财政的贡献一直列全市第一。2014

年全市共有规模以上先进装备制造企业 483 家，完成工业总产值 798.8 亿元，比重占装备制造业的 34.3%。

### 1. 发展特点

截至 2014 年底，我市已拥有包括柯桥区的纺织设备、汽车零部件，上虞区的风机、电机，嵊州市的电机，新昌县的汽车零部件、纺织设备、空调制冷装备，诸暨市的环保装备等先进装备产业集聚区。

龙头企业优势明显。全市共有年销售超 10 亿元企业 32 家；精功、盾安、卧龙和万丰等企业入围中国制造 500 强，并已有菲达、精功、万丰、卧龙等 20 余家境内外上市企业。

创新能力不断增强。全行业拥有国家级高新技术企业 183 家，国家认定企业技术中心 6 家；省级重点实验室 3 家，省级企业研究院 36 家，建立 6 家省级院士工作站，6 家国家级企业博士后科研工作站。

整体水平有待提升。整体综合竞争力不强，产品技术水平较低、结构不尽合理，低端产品制造产能过剩；企业技术创新能力建设

滞后,创新成果和转化能力较为薄弱。

## 2. 发展环境

转型升级步伐加快。世界经济结构深度调整,德国提出“工业4.0”计划、美国实施“再工业化”战略。需求升级与市场竞争激烈,结构调整、转型升级任务迫切。

“一带一路”战略启动。浙江作为“一带一路”战略实施省份,在基础设施、产业投资、资源开发等领域中担负着非常重要的角色,将给我市先进装备制造业发展提供机遇。

制造业景气度持续提升。首先,按照中国制造2025规划,到2025年中国将要赶超德、日等制造业强国,成为世界工业强国。其次,高速铁路、城市轨道交通的快速发展,增加了各类装备需求。第三,国家发改委2014年密集批复铁路交通、水利投资项目,需要大量装备产品。

政策扶持力度加大。国家工信部近期发布《关于进一步促进产业集群发展的指导意见》,要求各地推动产业集群转型升级,促进产业集群发展;国务院和浙江省分别下发了《中国制造2025》和《浙江省高端装备制造业发展规划(2014-2020)》。

发达国家技术垄断加剧。世界装备制造巨头凭借掌控高端技术,对国际市场形成技术垄断,引进高端技术难度加大,对国内装备制造业参与更高水平的国际竞争形成挑战。

服务需求个性化突显。产品创新、市场营销和售后服务的增值作用明显提高,装备制造业的产出正从单一产品转变为包含产品在内的服务和解决方案。

区域竞争格局加剧。我市先进装备制造业在产业规模、要素保障、集聚水平、产业特色等方面与杭甬地区已存在一定差距。克强指数、制造业PMI指数、三驾马车等均处近三

年新低,宏观环境严峻。

## 二、发展思路与目标建议

### 1. 发展思路

推动转型升级。根据现有基础,加快培育重点产业,以结构调整为主线,以科技进步为支撑,推进产业兼并重组、技术改造和节能减排。

提升核心竞争力。加强集群区域品牌构建,积极发展高附加值装备制造产品,注重品种质量效益,提升装备制造企业核心竞争力。

完善产业链。优化产业配套体系,满足下游行业转型升级和战略性新兴产业发展的要求,形成有竞争也有协作、产业集聚发展的现代化装备制造工业体系。

加强国际合作。通过国际化的供应链管理构建,提高资源保障能力,增强装备制造企业可持续发展能力。

### 2. 发展目标

依托现有产业基础,做强做大特色优势产业,提升基础装备产业,发展战略性新兴产业。

强化结构调整,聚焦中、高端产业。着力调整组织结构、产品结构和产业布局,全面淘汰落后生产能力,积极发展新技术应用、新领域应用、区域产业链配套等产品和现代生产性服务业。

推进兼并重组,提高全国产销占比。鼓励龙头企业积极推进面向区域以外的兼并重组,进一步提高在全国装备制造产业中的占比,打造“航母型”龙头企业群,形成较大规模的“创新型”优势企业群。

培育重点企业,发挥示范带动作用。加大对龙头企业扶持力度和对创新型中小企业的培育力度,着力构建龙头企业带动强、中小

企业特色明显的装备制造企业群。

坚持科技创新,确保发展内生动力。充分发挥科技对产业发展的引领和支撑作用。强化企业技术创新主体地位,完善技术创新体系,培育自主知识产权和品牌产品,构建完善的技术创新体系。

强化资源保障,掌握供应链主导权。把提高资源保障能力提升到行业发展安全的战略高度,充分利用国内外两种资源市场,把国际合作作为提升装备制造业竞争力的重要途径,提高资源保障能力,提高企业国际化经营水平。

坚持绿色发展,树立模式引领示范。加快淘汰落后产能,大力发展清洁生产和循环经济,积极研发和推广使用节能减排和低碳技术。

推进两化融合,打造高效智慧产业。把工业化和信息化融合作为产业结构调整的重要抓手。与我市智慧城市建设相关模块资源实现无缝对接,构建资源和成果共享机制,实现我市装备制造业与全市产业经济整体发展的融合协调。

### 三、对策与保障措施建议

#### 1. 强化政策保障和规划指导

加强政府公共政策与装备制造产业政策的衔接;发挥规划对企业的约束和引导作用;加强规划与年度计划的衔接;建立规划动态评估和调整机制;强化市本级的规划实施工作。

#### 2. 加速调整和优化产业结构

发布产业发展导向目录和实行优先发展政策;对产业链上下游的战略性供应链进行整理、协调、集成与融合;鼓励并引导企业发展跨行业服务配套产业。

#### 3. 扶植龙头企业和产业集群

明确扶植重点企业,拟定企业发展规划,加强要素保障,提升企业实力,培育若干“航母型”企业和一批“创新型”企业。

#### 4. 构建服务体系和创新载体

建立技术服务平台,满足中小企业共性需求;充分利用现有的企业创新平台,建成涵盖装备制造产业链的技术研发体系;鼓励培育创客空间;组建行业智库,为政府、产业提供咨询和建议。

#### 5. 鼓励科技开发和加大投入

引导和鼓励企业对传统产业改造升级;鼓励企业推进智能制造等“两化”融合的产业技术升级改造;全面构建“互联网+”的产业发展模式;提高对新技术、新产品的财税政策支持力度;进一步完善科技创新激励机制。

#### 6. 实施人才工程和团队建设

鼓励企业自主培育人才,加快技术中心建设;建立高技能人才培训基地;引导和帮助企业自组专家服务团队;支持企业引进急需高科技人才和精通涉外经营的高级管理人才。

#### 7. 加强招商引资和项目挖潜

加大与国内龙头企业对接力度,引进一批具有引领示范带动作用的装备制造企业或项目;加大项目谋划储备及摸排挖潜力度着力挖掘一批上市募投项目、重大产业项目和产业强链补链项目,抓好项目推进。

#### 8. 完善融资体系和资本保障

支持装备制造企业在境内外实施多种形式的上市融资或企业发债融资,把握投融资主动权;鼓励金融机构加大信贷投放,设立装备制造产业发展基金专项;鼓励利用金融创新工具,发展产业投资基金,拓展企业融资渠道,激发企业“双创”活力。(办公室)

2016年民进绍兴市委、基层委员会及代表、委员在各级“两会”上提交的  
集体提案及建议案、提案目录

在浙江省十二届人大四次会议上的建议	
梁伟红	关于提高民营资本在公立医院改革中的作用的建议
在绍兴市七届人大七次会议上的建议	
孟建新	关于借助G20“东风”为绍兴旅游“加把火”的建议
	关于规范家政服务市场管理的几点建议
	关于深化我市出租车行业改革的建议
	关于关注我市学前教育保育工作现状的建议
	关于加强市民健康管理工作的建议
葛伯军	关于加快创建绍兴城区(三区)技师学院的建议
杨国华	关于要求尽快落实民营剧团免税的建议
在越城区八届人大五次会议上的建议	
刘建杨	关于越城区打造“夜游绍兴”大型专题文艺演出的建议
单多英	关于为离任计生服务员发放养老补助金的建议
金妙红	关于合理提升义务教育段生均公用经费的建议
在柯桥区十四届人大五次会议上的建议	
金国琴	关于要求加强电动自行车管理的议案
	关于要求整治柯桥城区露天烧烤的建议
杨再祥	关于要求把稳定发展做到最大,把担保损失减到最小的议案
潘伟英	关于加强学校周边环境的整治力度 保障学生生命安全的建议
在上虞区十六届人大五次会议上的建议	
梁伟红	关于抓紧整治峰山路赵家菜市场路段的建议
高彦伟	加强征迁残值资产管理 防止国有资产流失
在浙江省政协十一届四次会议上的提案	
华小洋	进一步推进我省科研项目经费管理改革的建议
葛伯军	关于在经济发达地区增设“技师学院”的建议

在绍兴市政协七届五次会议上提案	
民进绍兴市委	推进政府投融资体制改革,防范和化解地方债务风险的建议
	借助“十三五”东风,全面推进治堵工程
	关于“十三五”期间加快我市工业行业协会建设的建议
	关于有效落实《绍兴市特殊教育提升计划》的建议
	弘扬鲁迅文化,塑造绍兴城市之魂
	加快绍兴市先进装备制造业发展的建议
	加快特色小镇创建,推动我市经济提质升档
华小洋	关于加快发展我市中等职业教育的建议
沈荣根	建议改进越城区道路洒水车的洒水方式
	建议加强对网速和上网流量计量的监督检查
	关于加大对独生子女特殊家庭扶助力度的建议
吴勤波	关于理顺大市区交通管理体系促进绍兴市三区融合的建议
	关于全力推进城区生活垃圾分类,促进我市生态绿色发展的建议
张建功	关于进一步提高路面交警执法水平和文明执法的建议
	关于切实提高我市智慧居家养老服务质量的建议
	关于全面规范整顿收费停车的建议
钟永根	需再增设一条从袍江直达城南的公交线路,方便民众出行
	对老住宅小区综合整治强化绿色发展建设生态宜居城市
姚爱芝	多措并举,切实加大大气污染防治力度
龚杏娟	建议实行错时上下班缓解高峰交通压力
秦润明	关于继续加强绍兴文理学院周边环境整治的建议
杨炯明	加强我市雨污管网科学治理体系建设
	建立长效管理机制,保障电梯安全运行
	关于建立绍兴市青少年综合素质教育实践基地的提案
余卫	关于推进我市建筑强企建设的建议
	关于营造良好司法环境,促进绍兴经济健康可持续发展的建议
	关于加强网络餐饮经营监管的建议
	关于加强我市青年律师培养的建议
	关于提高法院执行部门工作配置及待遇的建议



喻革良	建议绍兴出台《关于扶持民营书店健康发展的办法》
贺永宝	针对绍兴如何做强做好高端纺织品的提案
樊向前	关于打响绍兴“水城体育”特色品牌的建议
金国琴	关于要求关停绍兴市城东热电厂的建议
	关于要求重视城南大道文理学院段、汽车西站区域的治堵工作
<b>在越城区政协四届五次会会议上的提案</b>	
周玲玲	关于加快推进黄酒小镇开发建设的几点建议
	关于加快推进优质基础教育资源向新城集聚的建议
寿 琿	关于加强大学生预防艾滋病宣传教育活动力度的建议
毛龙飞	关于完善高级职称评聘制度提升专业技术人员积极性的建议
陈桂琴	关于在街道和社区设置微信公众平台的建议
张来波	关于做好河道保护工作的建议
	关于切实提高我区中小学午餐质量的建议
徐丽敏	要求区政府加大对特殊教育的投入,扩建育才小学,增设育才高中班的建议
吴伟强	关于加强绍兴老城区河道水质综合治理的几点建议
金荣标	生活垃圾分类,有些工作不可松懈
	“五水共治”既要全名参与,更要职能到位
<b>在上虞区政协九届五次会会议上的提案</b>	
上虞区基层委员会	加强统筹,科学推进城市地下管网建设
	关于上虞区生态文化建设的思考和建议
	加强引导扶持,推进“互联网+”背景下实体零售业转型升级
	推进医疗资源“双下沉”“两提升”,进一步完善分级诊疗服务体系
陈秀春	关于加快发展我市乡村旅游业的建议
	关于挖掘“非遗”文化,打造我区旅游特色文化产品的建议
姚爱芝	关于发展我区乡村民宿经济的建议

陈尧明	关于完善新居民医疗保障政策的建议
	关于进一步推进市区生活垃圾分类工作的建议
田永波	关于加强封闭式小区平安建设的意见建议
	关于提高疾控机构人员待遇,完善配套政策的提案
叶维坤	关于要重视地方方言的传承,保护和发展地方文化的建议
	关于政策性农业保险要接地气,增险种,降门槛的建议
徐光炎	关于相关部门加大对城区小区主要出入口违法停车管理力度的建议
林 阳	提高偏远山区公共卫生服务能力
刘燕敏	关于要求加快发展上虞会议经济产业推进浙东商务休闲之都建设的提案
	关于加快打造驿亭镇春晖文化主题型民宿的提案
	关于要求加快推进四环北路(329 市区过境段)南湖叉口改造的提案
<b>在柯桥区政协十一届五次会上的提案</b>	
柯桥区基层委员会	关于加快打造“创客”高地的建议
葛伯军	关于加快推进风险企业帮扶工作的建议
毛东敏	关于加快印染产业集聚着力推进转型升级的建议
	关于进一步完善城镇社区卫生服务的建议
胡萍英	关于轻纺城体育中心游泳馆成为柯桥区游泳队训练基地的建议
	为了全区八万中小学生能正常上好信息技术课的建议
	关于在育才路柯桥区教育体育局路段增设停车位的建议
吴建锋	进一步开发越王峥休闲度假区,促进我区休闲旅游产业发展的建议
	关于开展城区店铺门前走廊整治专项活动的建议
	关于深化新高考配套改革的建议
章来康	关于更好发挥经济政策激励作用的建议
	关于加快建设企业研究院的建议
周李均	大力发展数码印花 持续提升印染产业
	探索中高职一体化路径 助推本地经济转型升级
	关于适当调整土地税的建议

## 绍兴市审计局领导走访市委机关

1月8日上午,绍兴市审计局局长潘旺明带领该局经联办主任陈富根、法规处处长俞方走访民进绍兴市委机关,市委专职副主委孟建新、办公室主任郑枫陪同走访并座谈。

潘旺明局长详细介绍了审计局2015年所做的主要工作以及存在的一些困难,并希望在新的一年里多倾听民进绍兴市委的意见和建议,加强双方联系和沟通。孟建新副主委介绍了市委机关基本情况和过去一年的主要工作,尤其是审计局对会机关的审议情况以及审议后的整改落实情况,希望审计局在新的一年里多多指导会机关的财务工作,从严把关,使对口联系工作更上一个层面。

(办公室)

## 民进绍兴红十字志愿队开展“博爱送万家”活动

1月20日下午,民进绍兴红十字志愿队在府山街道水沟营社区开展全市一年一度的“博爱送万家”活动。民进绍兴市委副主委孟建新,民进绍兴红十字志愿队队长郑枫,部分受捐助人员及相关社区负责人参加了慰问活动。

活动中,孟建新副主委与来自社区内的贫困家庭人员亲切交谈,向他们介绍了民进红十字志愿队近年来开展的主要慰问工作,并鼓励大家坚定信念,相信在市委市政府和社会各界的关怀下,大家的生活总是会越过越好。

随后,孟建新副主委带领民进红十字志愿队,将市红十字会委托的6000元救助金发放给10户困难家庭。

(办公室)

## 市委机关召开第三十六次主委会议

2月23日下午,民进绍兴市委召开第36次主委会议。华小洋主委主持会议,孟建新、沈荣根、陈小伟、吴勤波副主委出席会议。市委机关处室负责人列席会议。

会上,孟建新副主委通报市委1月至2月份主要工作,并对《民进绍兴市委2016年市直支部换届工作方案》(征求意见稿)进行了说明。吴勤波副主委通报了市直支部换届前期摸底调查工作情况。会议审议并通过了《民进绍兴市委2016年工作要点》和《民进绍兴市委2016年市直支部换届工作方案》。会议研究了市直部分支部调整的初步方案。

会议还研究了市委机关干部要求提前退休等事宜。

(办公室)

## 市委会领导参加“为爱牵手”大型慈善活动

2月22日晚,“古银杏爱心慈善基金”在绍兴银泰城举行“为爱牵手”大型义演、义卖、义拍、义诊活动。民进绍兴市委副主委孟建新等应邀出席。

200余名志愿者、义卖爱心商家、义演文艺人士、绍兴第二医院主任医师义诊团齐聚一堂,用自己的实际行动为绍兴人民编织绵绵爱心。各类玩具、诗集、相框、服装、工艺品等义卖品吸引了众多顾客的目光,义拍环节更是将活动一次次推向高潮,从江一燕的签名T恤,到汪铭禄的书画作品,成交价一次次刷新高。经公证,当晚活动义卖26422.50元,义捐54214.10元,义拍116800元,共计197436.60元,全部捐入绍兴市慈善总会“古银杏爱心慈善基金”。

“古银杏爱心慈善基金”是由我会会员徐继承和民革党员刘国铭于2015年倡导成立,其宗旨是致力于结对帮扶社区低保特困户和家境困难的军烈属、见义勇为人士提供医疗救助。

(办公室)

## 市委会领导参加章玉安老师遗体告别仪式

章玉安老师因病医治无效,于2016年2月22日下午1时20分在绍兴二院逝世,享年74岁。

2月26日上午,市委会主委华小洋,市政协原副主席、市委会原主委陈伯怀等专程前往市殡仪馆参加遗体告别仪式,悼念章玉安老师,并亲切慰问其亲属。

章玉安老师病重期间,市政协副主席、市委会原主委陈伯怀,市委会领导一直关心关注章玉安老师病情和治疗情况,多次到医院看望慰问,并嘱咐主治医生全力抢救。

当日上午,章玉安老师灵堂内安静肃穆,哀乐低回,参加告别仪式的同志一一缓步来到章玉安老师遗体前默哀鞠躬,作最后送别,并与其亲属一一握手,表示深切慰问。部分市直基层组织负责人、民进会员和社会各界群众也自发来到送别现场,为章玉安老师送行。

章玉安老师1962年开始从教,先后在树人中学、绍兴五中和绍兴一中担任语文教师,1990年调任到绍兴市教委工作。先后主持《绍兴市志·教育卷》和《绍兴市教育志》的编撰和出版,担任《绍兴教育报》和《绍兴教育》杂志的主编等。1989年2月加入民进,先后担任民进绍兴市第二、三、四届委员会委员,宣传调研处处长,绍兴市第三、四、五届政协委员,2006年获民进绍兴市首届功勋会员。

章玉安老师的去世,是绍兴教育界、民进的一大损失,使我们失去了一位良师益友,我们深切怀念他正派做人的高尚品德,认真踏实、一丝不苟的工作精神,低调为人、诚恳待人的处世品格,不计名利、甘于淡泊的人格精神。

愿章玉安老师一路走好!

(办公室)

## 市委会两件建议、提案列为市政府领导 领办建议和提案

3月1日,绍兴市人民政府办公室发出《关于市政府领导领办市人大代表建议和政协提案的通知》(绍政办发明电〔2016〕19号),从市人大代表建议214件、市政协提案428件中选定14件为市政府领导领办建议和提案。民进绍兴市委会副主委、市人代表孟建新撰写的《关于借助G20“东风”,为绍兴旅游“加把火”》的建议和市委会递交的《关于加快绍兴市先进装备制造制造业发展的建议》提案列入,分别由丁晓燕、杨文孝副市长领办。

在今年绍兴市政协七届五次会议上,张建功委员代表市委会作《加快特色小镇创建,推动我市经济提质升档》的大会发言,《加快绍兴市先进装备制造制造业发展的建议》列为本次会议书面发言。我会的政协委员、人大代表共提交提案37件(其中市委会集体提案7件),建议案7件。

《通知》指出,认真研究办理好这些建议、提案是政府及其部门的法定职责。为切实提高办理工作的质量和水平,经市政府研究,今年继续实行市政府领导领办市人大代表重点建议和政协重点提案制度。

(办公室)

## 市委会举行“妇女节”活动

3月8日上午,民进绍兴市委会组织市直女会员在镜湖新区参观图书馆和文化馆,了解“两馆”主要设施和运行情况。市委会副主委孟建新、联谊会会长刘建杨参加活动。

在图书馆一楼大厅,一块高10多米的巨幅“天书”引起了大家的兴趣,象形文字、甲骨文等中国古代文字符号均错落有序地印刻在幕墙上,展现了中国文字的魅力。在外借阅览室、报刊阅览室、多媒体和新技术体验区以及24小时自助图书馆,会员们亲身体验了的高标准的阅读服务。

在文化馆,会员们相继参观了舞蹈动体验厅、水乡戏台、百姓剧场、儿童手工体验区、绍兴戏曲长廊等区域,充分领略到了一个充满科技化和人性化浓厚气息的现代文化中心。

(办公室)

## 市委会三件提案列为市政协重点提案

市政协七届五次会议以来,在审查立案的428件提案中,市政协确定15件为重点提案。市委会提交的《加快绍兴市先进装备制造制造业发展的建议》、《弘扬鲁迅文化,塑造绍兴城市之魂》两件提案以及余卫委员提交的《关于营造良好司法环境,促进绍兴经济健康可持续发展的建议》列入其中。

(办公室)

## 市委会召开市直基层组织换届动员部署会

3月8日下午,民进绍兴市委在统战大楼三楼会议室召开市直基层组织换届动员部署会。市委会副主委孟建新作动员讲话,吴勤波副主委主持会议。市委会组织处处长郑枫及市直基层组织负责人参加会议。

会上,吴勤波副主委对《民进绍兴市委2016年市直支部换届工作方案》作了说明,并听取与会同志对换届工作的意见和建议。

孟建新副主委指出,今年是各级组织的换届之年,是市委会工作的重中之重。为推动本次换届工作圆满完成,在工作原则上,各级组织必须在市委会领导下进行,坚持集体领导,民主集中,公开、公平、规范的原则。在工作步骤上,严格落实《换届工作方案》的既定程序。在工作要求上,一要认真总结5年来支部工作,二要扎实做好会员的思想工作,三要严明换届纪律。

会议还通报了对市直经贸支部、教育机关支部重新调整划分的初步方案。(办公室)

## 民进浙江省委会鲍虎军、刘毅副主委来绍兴调研参政议政工作

3月24日上午,民进浙江省委会副主委鲍虎军、刘毅,议政调研处处长马玉君一行4人专程来绍兴就民进参政议政工作进行调研。

座谈会上,市委会主委华小洋向调研组介绍了市委会在激发会员参政议政热情、成立专家咨询组和调研成果论证等方面的常态化经验。市委会副主委孟建新介绍了市委会参政议政发展历程、信息来源、制度建设以及人才、经费等方面的情况。

调研组还听取了市委会委员张建功、周玲玲就参政议政信息渠道、课题规划和调研机制等方面的建议和意见。与会人员还就参政议政的选题机制、调研经费保障等问题进行了热烈讨论。

鲍虎军副主委指出,今年是民进全国参政议政主题年,为进一步提高我省民进参政议政能力,更好地适应社会发展需要,一要重点加强民进全省参政议政智库建设,做好参政议政人才储备。二要加快形成民进全省参政议政纵横联合的调研机制,做到“老阵地”上有新意,“新领域”上有突破。(办公室)

## 市委会召开第三十七次主委会议

4月6日下午,民进绍兴市委会召开第37次主委会议。市委会主委华小洋主持会议,副主委孟建新、沈荣根、陈小伟、吴勤波出席会议。市委会机关处室负责人列席会议。

孟建新副主委传达了2016年民进全省工作会议精神,通报市委会3月份主要工作;研究确定市直18个支部委员会委员正式候选人;审议通过《民进绍兴市委会关于开展2011—2015年度先进会员评比活动》方案。会议决定成立“绍兴民进企业家联谊会”。

会议还研究了机关人事事项。(办公室)

## 市委会举行民进绍兴市直综合支部成立大会

3月26日下午,民进绍兴市委在统战大楼三楼会议室举行民进绍兴市直综合支部成立大会。市委会专职副主委孟建新出席会议并讲话,市委会副主委吴勤波主持会议。

会上,市委会组织处处长郑枫宣读《民进绍兴市委关于成立民进绍兴市直综合支部的决定》文件,民进绍兴市越城区教育综合支部主委张来波代表市直支部致贺词,民进绍兴市直综合支部主委王华利作表态发言,并逐一介绍支部成员。

孟建新指出,市直综合支部的成立,是绍兴民进政治生活和统一战线工作中的一件喜事,也是民进绍兴市委组织建设的一件大事。新支部如何开好局、起好步、发挥好自身作用?他寄予支部,一要深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动,进一步筑牢同中国共产党亲密合作的思想基础。二要进一步加强参政议政能力建设,谋长远之道、建有用之言、献务实之策,切实做好“我为家乡献一计”、“一支部一课题”工作。三要在促进政党和谐方面切实担负起政治责任,树立参政党意识,自觉遵守多党合作的政治准则。四要加强自身建设,不断提高整体素质。五要爱岗敬业。支部会员大多是单位的工作骨干分子,力求在本职工作岗位上再立新功,在党派工作上履行好参政党职能。

(办公室)

## 孟建新副主委参加市政协重点提案面商会

4月7日上午,绍兴市政协重点提案《弘扬鲁迅文化,塑造绍兴城市之魂》面商会在市委宣传部会议室举行。市委常委、宣传部长何加顺主持会议。民进绍兴市委(提案单位),市委宣传部(领办单位),市旅游集团(会办单位)及市政协提案委相关领导参加了面商会。

会上,民进绍兴市委副主委孟建新就该提案的提出背景、调研情况进行了说明,并重点建议我市应将鲁迅文化拓展、提升为一张“城市名片”。

市旅游集团董事长沈安龙结合提案中的建议,提出了初步打算和意见。市委宣传部分副部长、市文联党组书记何俊杰,市精神文明办副主任茹福军结合我市鲁迅文化发展现状及提案中的意见和建议,围绕鲁迅文化运作形式、鲁迅文学奖颁奖博物馆、艺术精品的生产和交流、鲁迅文化与产业开发及鲁迅文化普及和大众化等方面作了说明。

市委常委、宣传部长何加顺在讲话中对我会提案给予了高度评价,对进一步弘扬好、发展好和提升好鲁迅文化具有积极意义和重要作用。他强调,本着对绍兴历史和绍兴名人负责的态度,一是市委宣传部、市旅游集团等领办、会办单位要高度重视。二是要精心谋划,密切配合,围绕提案背景、目的及建议和意见,加强多方沟通,齐心协力,努力办成一件优秀提案。三是提高提案转化和利用成果,助力绍兴文化发展。

(办公室)

## 市委会举行“五四”青年节联谊 暨敬老爱老献爱心活动

5月9日下午,民进绍兴市委会在市区社会服务点常青树养老公馆举行“五四”青年节联谊暨敬老爱老献爱心活动。市委会副主委孟建新参加活动并讲话。活动由市委会会员联谊会会长刘建杨主持。

整个活动精彩纷呈,来自绍剧艺术团的演员们带来了越剧《何文秀》、《送花楼会》、《唐伯



孟建新副主委讲话





越剧联唱《何文秀》等



越剧表演戏《变脸》



越剧表演戏《齐天大圣》



青年会员为老年人分发礼品

虎点秋香》，绍剧《血泪荡》，歌曲《上海滩》、《等待》，绍剧表演戏《变脸》、《齐天大圣》等节目，给老年朋友送去了一场视听的盛宴。

市直支部部分青年会员为老年朋友送上了精心准备的礼品，并祝福老年朋友们安康幸福。活动现场还进行了一二三等奖的抽奖活动，欢乐、喜庆的气氛始终充满着整个会场。

本次活动，注重引导青年会员关注社会、关注基层，培育乐于奉献、敢于担当的人生情怀。

（办公室）



2月22日晚,元宵佳节,古城绍兴街灯如昼,银泰城内更是灯火通明,由“古银杏爱心慈善基金”主办的首场“为爱牵手”大型义演、义卖、义拍、义诊活动正在这里举行。200余名志愿者、义卖商家、义演人士、绍兴第二医院主任医师义诊团齐聚一堂,用自己的实际行动为绍兴人民编织绵绵爱心。各类玩具、诗集、相框、服装、工艺品等义卖品吸引了众多顾客的目光,义拍环节更是将活动一次次推向高潮,从江一燕的签名T恤,到汪铭禄的书画作品,成交价一次次刷新高。经公证,当晚义卖、义捐、义拍,所得款项共计20多万元,全部捐入绍兴市慈善总会“古银杏爱心慈善基金”,创下了近年来绍兴民间慈善爱心活动现场捐款之最。

“古银杏爱心慈善基金”是由民进会员、绍兴广电总台著名主持人徐继承及民革党员、绍兴爱心人士刘国铭等9人共同发起创立,其宗旨是帮助低保特困老年人、家境困难的见义勇为个人及军烈属等医疗条件改善及重病医疗救助,进社区结对帮扶困难户等,为他们的生命、生活点亮希望和幸福之光!

徐继承从事新闻媒体行业已二十余年,因为有更多机会接触到社会底层,乐善好施已是他的生活常态:每当在新闻采访中遇到

一些困难户、失学儿童,他总会捐出身上所有的钱;友人遇到困难,他会挺身而出;得知同事身患重病,他会帮忙联系医院,并热心捐助。“虽然比上不足,但比起这些弱势群体,我的生活要幸福得多,这点帮助也许只能解眼前之困,但如果连眼前的困难我都不去帮扶,那真的做不到……”

成立“古银杏爱心慈善基金”并非心血来潮,而是徐继承与刘国铭经过了17年的辛勤积淀而成。以“古银杏”为慈善基金冠名,预示其生命长盛不衰之意。唐代大诗人王维曾对银杏给予了极高的赞美:“文杏栽为梁,香茅结为宇,不知栋里云,去做人间雨。”“古银杏爱心慈善基金”正是承载了古银杏百年的坚守,力争在古越大地上生根长大。

那还是在1999年,徐继承在采访一名截瘫退伍老兵时,偶遇长年给老兵送生活物资的爱心人士刘国铭,在畅谈中,他突然感觉遇到了同道中人。这次“美妙”的邂逅,促使两人结下了深厚的友谊,并成为公益慈善事业上的“知音”。之后不久,“牵心”爱心联盟公益组织正式成立。

17年来,他们一起帮老、扶困,进社区与困难户结对,遇上自己能力范围以外的事,就通过新闻媒体召集社会力量,奔走呼吁,先后

捐赠(含筹集)款物 500 余万,帮助过近千名困难市民。至 2015 年“牵手”爱心联盟志愿者已经超过 500 人,规模堪称绍兴民间基金之首,在民政局的建议下,该联盟正式升级为绍兴慈善总会“古银杏爱心慈善基金”。

为弘扬“古银杏爱心基金”帮扶救助精神,吸引更多的爱心人士积极参与,从今年 1 月份开始,徐继承就为这场“为爱牵手”古银杏爱心慈善基金大型慈善活动而四处奔走,一个个拜访文艺界朋友,组建义演文艺队伍,联系义卖商家,借助人脉资源,引入绍兴市第二医院为“古银杏爱心慈善基金”的重病医疗救助单位。多日的辛苦使爱心再次在这里汇聚,一些爱心人士相继送来了江一燕的签名 T 恤、著名书画大师汪铭录先生献出的 5 件

书画珍品,越王珠宝商家提供了纪念币、情侣对戒……

绍兴市民政局副局长张爱武说,“徐继承是一位怀平常心、行慈善事,德艺双馨的文化人!”赠人玫瑰,手有余香,带着“古银杏爱心慈善基金”,一起将慈善事业进行到底,这是徐继承和他的爱心团队人生中的一桩大事。正如古银杏爱心慈善之歌所写的:飒飒迎风,独木成林,片片深情,汇聚为爱。这是一群志愿者炽热的心,这是一棵古银杏深沉的爱。共同的愿景,携手并进,落地成尘,羽化为人间甘霖!

(徐继承,民进绍兴市直属经贸支部会员,大学学历,国家一级播音员,现任绍兴广播电视台总台公共频道活动部主任)



# 关于我市中小学实行春假的建议

□ 陈海虹

民进会员、塔山中心小学教师陈海虹反映：2014年国务院办公厅颁布了《国民旅游休闲纲要(2013—2020年)》，其中有一条就是：地方政府可探索中小学放春假或秋假，鼓励中小学按有关规定放春假。笔者认为：

1、我们国内的假期集中在寒暑假，不是严冬就是酷暑，短暂的寒假还要占用春节的时间，很有必要在春暖花开的季节里，放几天假给孩子们出门“接地气”，比如日本的春假就是在赏樱的最佳时节，美国每年3月也有1到2周的春假；

2、多一个假期，把孩子的假期“化整为零”，家长的年假跟着孩子走，更有利于避开暑假和国庆黄金周的拥堵，错时出游。

3、不误农时。若村镇的学校放几天“春假”，也相当于“农忙假”，至少农家里可临时多出一个学生帮手，让学生参与采茶等劳动，强身健体，又学会些生活技能，还上了一堂人生课，知道家庭养育之不易。

4、不负春光。踏青赏花，有利身心健康成长。人间四月天，春光正无限。“诗家清景在新春，绿柳才黄半未匀。若待上林花似锦，出门俱是看花人。”中小學生正是长身体、长知识的时候，学习不一定就是坐在教室里，广阔大自然也是最好的课堂。

5、因为种种原因，很多学校都取消了春游，何不放几天“春假”作为弥补，让他们有机会去踏青赏花，愉悦身心，拥抱自然，未尝不是一个很好的教育契机。

绍兴周边城市杭州，早在2004年3月就出台了《调整中小学假期和作息时间的意见》，实行一学年两学期四假期制。作为相邻的城市，可以互相借鉴春假的优势之处。而且今年又是全面进入“深课改”之年，为此，建议：

1、结合在基层工作的所见所闻，笔者建议，春光大好，给全市中小学校、尤其是乡镇学校放几天“春假”，鼓励他们在最适宜出游的季节里亲近大自然。

2、按照教育为本、安全第一的原则，在春假过程中，建立小学阶段以乡土乡情研学为主拓展活动。

3、各地市教育部门应加强对假期托管、假期培训的管理和疏导，多组织一些丰富好玩的春令营，比如由社区牵头，为学生举行一些免费或费用低的活动，引导孩子亲近自然、接触社会，为一些不能请假陪同孩子的家长提供帮助。

(市政协2016年录用，转送有关局委办)

## 针对“亿元疫苗事件”的 五点监管意见

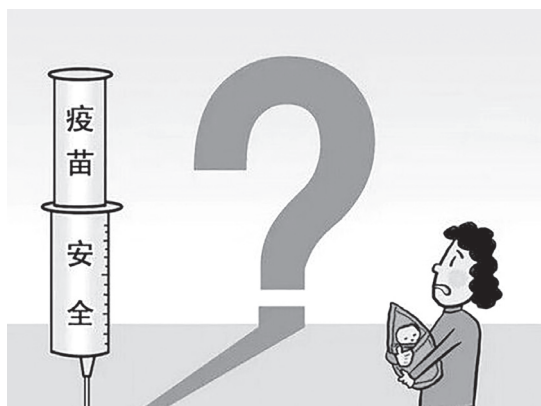
□ 毛龙飞

民进会员、越城区政协委员、越城区疾控中心副主任毛龙飞反映：近日，一则“亿元疫苗未经冷藏流入 18 省份”的新闻，引起了全国各地宝爸宝妈们的强烈关注，网络、朋友圈等迅速被刷屏，对于该事件，各相关部门及媒体给予了高度关注，各类专家们也给出了各自的看法。作为不同于一般药品的疫苗，从其生产到接种，全程需要冷链管理，因其高要求，所以疫苗的采购和运输等一般均通过疾病预防控制机构的渠道进行，对疫苗的经营企业也有特殊的要求，但是近几年来，关于疫苗的负面报导，屡有发生。所以，笔者对疫苗的事件的管理提出以下几点建议。

**一、加强和完善立法，提高违法犯罪成本。**药品因其特殊性，有专门的法律法规支撑，但是经济利润的诱惑，仍有不少人触碰高压线，故国家要强化其法律法规的完善，

提高违法犯罪成本，以起到更大的威慑作用。2015 年国务院出台的《疫苗流通和预防接种管理条例》有关条文，对药品监督管理部门和疾控机构的职责作了明确要求，但是实际执行时，较难以开展，建议可以作适当修订完善。

**二、加强部门对疫苗的监管。**疫苗作为药品，其安全监管经历几次的调整，目前由食品药品监督管理部门（市场监督管理部



门)监管,《疫苗流通和预防接种管理条例》也明确“国务院药品监督管理部门负责全国疫苗的质量和流通的监督管理工作”,但疫苗的监管不同于一般其他药品,有更高的要求,监管部门一是要加强人员队伍的培训,提高其对疫苗监管的技术要求的认识,二是要加大对疫苗监管的频次及加大源头监管,尤其是疫苗批发企业的监管,严把疫苗经营企业的进入关,控制经营企业的数量,以减少并及早发现违法违规行为。

**三、加大免疫规划信息系统的建设。**目前国家及各地均行后开发了免疫规划信息系统,地方系统也逐步与国家的信息系统并轨,但该系统的使用因各种原因非常不顺畅,建议加大该信息系统的建设,同时增加药品电子监管码的扫描识别功能,使出厂的每一支疫苗均可以追溯到接种的小孩信息,一旦发生疫苗不合格或失效疫苗事件,可以进行追回,并对接种过的个人进行追溯,采取补救措施。

**四、完善预防接种异常反应的补偿机制。**目前,国家虽出台了预防接种异常反应的补偿政策,但各地补偿机制及额度不一。

预防接种作为国家的一项基本公共卫生服务项目,其对传染病的防控起到了巨大的作用,也得到了群众的广泛认可,老百姓有对被监护人进行疫苗接种的义务,但是对少部分因接种疫苗发生的重大接种异常反应,如脊髓灰质炎减毒活疫苗引起的疫苗相关病例等,按照浙江省的补偿机制,大约数十万元补偿金,难以填补家长的心里伤害,也难以继续对儿童造成的一生的伤害。建议国家出台预防接种异常反应的补偿机制,加大补偿力度,补偿金可以由疫苗生产企业上缴的税金中提取部分成立“无过错”补偿基金。

**五、及时沟通,有效应对。**疫苗的应用,对传染病的预防控制起到了巨大的作用,世界范围内也出现了疫苗的停用事件,但都因相应传染病的高发而重新使用,一旦出现“亿元疫苗事件”的类似事件,政府主流媒体及主要职能监管部门要第一时间介入,开展调查,及时给群众释疑,正面引导,避免恐慌,确保预防接种工作的有序开展,保障儿童身体健康。

(2016年市政协录用,并报省政协)





# 关于土地使用权续期的政策建议

## ——“温州事件”暴露政策亟待补位

□ 周玲玲

民进绍兴市委委员、越城区科技局副局长周玲玲反映：近段时间，温州首例住宅土地使用权到期面临续期问题的消息引起了全国网民和各大媒体的关注。据媒体报道，温州市鹿城区内有600余宗（套）20年期限住宅土地使用权到期或即将面临到期，面临续期问题，国土部门要求缴纳土地出让金后方可办证。“土地使用权到期续费花掉房价三分之一”的消息引起了公众的焦虑，引发各种争议。虽然物权法第149条规定“住宅建设用地使用权期间届满自动续期。非住宅建设用地使用权期间届满后的续期，依照法律规定办理。”但是，由于国家目前没有出台土地使用权到期续费的实施细则，对土地使用权到期后如何续期、是否需要交费，交多少费等问题无法可依。我国采取土地有偿使用制度，土地使用权年限40-70年不等，若干年后都将面临续期问题。由于土地使用权到期后，地

上建筑物状况和业主需求不同，土地使用权续期不能简单以无偿或有偿定论。有关部门要尽早研究出台实施细则，明确土地使用权续费有关规定，消除公众疑虑，保护公民合法权益，真正做到有法可依。为此，建议：

一、土地使用权续期细则制定要以现有法规政策为基础。我国关于土地使用权续期的适用法律法规除了《物权法》，还有《土地管理办法》、《城市房地产管理办法》、《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》，根据有关法律法规，建议土地使用权续期要遵循以下三个基本原则：

1. 有限续期。根据现有政策法规，我国实行的是有期限的国有土地使用权出让制度。土地使用权因房屋所有权存续而成立，因房产使用权灭失而消灭，因此土地使用权续期应是有期限的续期，续期年限最长不超过房屋使用寿命。

**2. 有偿使用。**《土地管理办法》规定,国有土地有偿使用。《城市房地产管理办法》、《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》均规定,土地使用权续期需支付土地出让金,因此土地使用权续期需交费。

**3. 住宅减免。**《物权法》所规定的住宅建设用地使用权期间届满自动续期,目的是为了保障房屋所有权人合法权益,防止土地使用权到期后房屋所有权丧失。从保障居民居住权和满足居民生活需要出发,建议住宅土地使用权续期出让金按基准地价计算,并实行减免制度。

**二、土地使用权续期年限要根据地上建筑物情况而定。**虽然物权法规定住宅建设用地使用权期间届满自动续期,但目前我国住宅结构设计使用年限为50年,而住宅土地使用权年限最高为70年,这意味着住宅土地使用权到期后,多数住宅将超过其设计使用年限。因此,建设用地使用权期间届满能否续期,续期多长时间要根据地上建筑的实际情况而定。

(一)土地使用权到期后,如果尚未超过结构设计使用年限,则住宅续期到结构使用年限,非住宅房产所有权人提出申请续期,最高年限不超过结构设计使用年限;

(二)土地使用权到期后,如已达到或超过结构设计使用年限,需要对房屋结构进行安全检测,能继续使用的,在房屋安全使用年限内续期,如属于危房或无法继续使用,则不能续期,由国家给予地上建筑物按市场价评估补偿后收回土地使用权,并注销房屋所有

权证。

**三、土地使用权续期是否缴费要根据房产实际使用情况区别对待。**土地使用到期后,地上建筑物仍归公民所有,但土地的收益、处分权在国家。建议从节约土地资源,保障公民物权角度出发,根据房屋使用情况确定交费方式。

(一)对个人自住的房产,为保障公民对地上建筑物的合法权益和居住需要,缓交或免交土地出让金。续期后转让的,其土地出让收益归国家所有,土地出让收益根据土地基准地价、剩余存续年限测算。

(二)对空关闭置的住宅,从节约土地资源角度出发,不予减免土地出让金。不再续期的,可由国家对地上建筑物补偿后收回土地使用权,并注销房屋所有权证。需要续期的,应根据土地基准地价、续期年限缴纳土地出让金。

(三)非住宅房屋所有权人申请续期,应根据土地评估价、续期年限缴纳土地出让金。

**四、对温州20年期限住宅土地使用权到期问题的政策建议。**温州部分住宅土地使用权年限只有20年,到期后远未超过住宅结构设计使用年限,建议对该部分住宅土地使用权续期年限最高按不超过住宅结构设计使用年限确定。对自住住宅,缓交或免交土地出让金。续期后转让的,其土地出让收益根据土地基准地价、剩余存续年限测算,上交国家所有。对空关闭置的住宅,不予减免土地出让金。

(民进中央2016年录用)



## 从“霸道总裁文”到《捉妖记》 看中华文化传播新径

□ 张颐武

实际上,中国带来了世界互联网非常丰富的剧烈变化,中国在互联网世界里的增速正在改变中国内部社会的结构,改变中国社会的本身,也在改变世界的文化、社会的格局。

举两个例子说明,第一个是2015年有一部中国电影叫作《捉妖记》,创造了24亿多的票房数字,这是自1905年中国有电影以来的第一次新高。发生了非常有意思的变化。中国电影票房总收入截至2015年12月3日已经超过了400亿人民币,分析人士都认为中国电影票房总收入会在2017年左右超过美国。《捉妖记》里的形象借用了中国传统文化《山海经》的故事,用的是年轻的偶像传播。同时这个电影采用了非常有意思的传播方式,它是利用互联网进行营销的路径,互联网营销的方式是把它下沉。

互联网宣传采用的方法是在一些互联网主流媒体里发出自己的声音。现在《捉妖记》的方式恰恰采取了路径的下移和下沉,也就是在三四线城市生活性的网站,进行了深度的合作。中国三四线城市的网站与年轻人有非常强的互动,介绍三四线城市的生活信息、

吃喝玩乐……各种各样的信息。“小镇青年”决定了中国电影票房的增量,而这个增量是凭着互联网取得的,互联网彻底打破了原有三四线城市和一二线城市的墙。打破了这个墙以后创造了新的路径,这个路径在电影里带动了文化创意产业新的增量出现。三四线城市通过网络重新整合年轻人去看的电影,



产生的新增量。这个变化其实是一个非常新的变化。

第二个例子,2015年中国的媒体也有报道,在我们一个重要的邻国的文化部产生了很大的焦虑,要抵制来自中国的“精神污染”,抵制来自中国的对年轻人的“不良影响”。什么影响?中国有一种特殊网络小说在他们那里形成了巨大的影响,使得本地青年流连忘返,爱不释手,这种特殊网络文学叫作“霸道总裁文”。熟悉网络文学的人知道,它是主要以女生为主的中国读者爱看的网络文学。网络文学是非常庞大的系统,这里主要看到“霸道总裁”这样的文字在一些邻国被大量翻译,很多年轻人非常爱看。

我认为,从价值观上看,“霸道总裁文”不是最好的文学,毫无疑问不是“合适”的文学。但是有一个好处,打通了一个路径,过去我们只有被人影响,好莱坞电影影响我们,“韩流”影响我们,而“霸道总裁”提供了“华风”在全球传播的有影响的案例。

这两个案例,一个是网络的小说,是上游的文化资源;另外一个是通过网络在文化传播的下游。一个是在国内,一个是在国外。它们都说明网络对于文化传播有着决定性的影响。

现在我们的问题是一方面文化、文学的影响怎么提升,如何提升到更好的高度,另外一个需要更好地打通这些路径。这两个方面我觉得都需要做很多的努力,实际上网络的出现给中国文化的创造提供了非常多的新可能性。大家可能不太注意,中国有一个巨大

的文学新的增量,我把它视为中国传统纸面文学双峰的新增量,中国网络文学已经创造了世界上从来没有过的经验,在欧美国家从来没有过庞大的网络文学,中国网络文学形成了浩瀚的资源。网络写手非常辛苦,一天平均要撰写15000字左右,不写这么多“粉丝”就会非常不高兴。他们和“粉丝”们形成了非常良性的互动,而且形成了产业的闭环。

这里存在良莠不齐等等很多问题,但是的确为我们的影视文学,为我们最近流行的电视剧、电影都提供了丰富的资源,大家看到的《花千骨》、《琅琊榜》、《九层妖塔》等,都是来自于网络上游的资源。这里其实也有传统文化,传统文化更高大上的传播也需要,但是通过大众化的传播也是需要的。网络文学丰富的资源,已经为网络传播提供了非常丰富的可能性。

文化创造有无数种,现在张嘉佳的感伤小说创造了销售量,他每天在微博里撰写睡前故事,充满了感伤、爱情、幽默。他写完了以后,现在正在拍电影。网络文学大的越大,小的更短,微博能够带动起一个小小说。过去叫小小说,现在可以叫作微小说,一千字左右的小故事让人会心一笑,或者非常忧伤地感慨一下。这种短篇小说产生了非常好的社会效应,让年轻人产生了一种新的认同感,对于自己生命的可能性的发现,我觉得这是非常重要的,首先,给中国新的文化创造提供了可能性。

(本文选自《民主》2016年第1期,用于会内学习宣传)

## 多校划片入学均衡教育资源是关键

□ 叶祝颐

教育部办公厅近日下发了《关于做好2016年城市义务教育招生入学工作的通知》，明确提出在教育资源配置不均衡、择校冲动强烈的地方，根据实际情况积极稳妥采取多校划片。

多校划片意味着一个片区乃至一个小区对应多个学校。与以前单片区入学相比，将热点小学、初中分散至每个片区，有利于均衡教育资源配置，为学区房降温。其初衷无疑值得肯定。但是，如果教育资源配置依然不均衡，多校划片入学也可能会带来新的不公平。大家同住一个小区，凭什么你家孩子读名校，我家孩子读普通学校？这不是碰运气吗？

在现实基础教育生态中，由于教育资源配置不均，优质教育资源不能满足社会需求，义务教育阶段学生择校问题屡禁不止。而教育部与地方政府一直没有拿出切实可行的解决办法。如果没有配套监督问责机制跟进，多校划片，学区房也不靠谱，而学校又有好坏之别，那只有凭关系、靠金钱择校了。因此，在我看来，化解择校难题，教育部要有路线图更要通过政府的强大执行力落实到位。而且，地方政府要下决心均衡义务教育资源配置，从源头斩断择校病根。尽管教育部早就明确规定：义务教育阶段学校不得招收择校生，不得以任何理由和名义向学生家长收取“赞助费”、“捐资助学费”。但是家长们仍削尖脑袋为孩子择校。在我看来，择校问题，说到底，还是教育资源配置不合理闹的。学校布局、就近入学范围与公众就学期望值不一致，优质教育资源

不能满足公众需要。教育部采取多校划片的办法应对择校，也无法阻挡家长与孩子对公平教育的诉求。

客观地讲，近年来，教育资源经过整合，薄弱学校的情况有所改观。但是学校之间的差距仍然不小。既有硬件设施的差异，也有师资力量与教育环境的差异。现在不少地方均衡教育资源与扶植薄弱学校，仍停留在推进校园标准化建设的阶段。如果说硬件重要的话，衡量一所学校好坏的标准主要还是看师资力量、育人氛围与教育底蕴。何况，在教育投入尚未显著增长的情况下，地方不大可能大规模投资薄弱学校，投入名校效果立竿见影，而投入薄弱学校收效较慢。地方政府更愿意把有限的财力向名校倾斜。

冰冻三尺非一日之寒。均衡义务教育资源，解决择校问题不会一蹴而就。这既需要中央与地方财政保障教育投入，也需要地方政府与教育部门拿出诚意、付诸行动，在教育资源配置的问题上把一碗水端平。如果政府热衷打造名校品牌、忽视薄弱学校发展，如果教育评价机制与教育政绩观不改变，即便教育部出台了多校划片的政策，地方教育部门与学校仍有可能“上有政策，下有对策”，用各种办法掏空多校划片的政策善意。反之，如果教育投入跟上了发展的步伐，义务教育资源配置比较均衡，学校的利益冲动得到了有效遏制，择校现象也会逐步退出教育历史舞台。

（本文选自《民主》2016年第3期，用于会内学习宣传）



# 悼念子江

□ 马亚振

2016年1月的最后一天,我去参加民进组织的年终会议,得知杨子江会员于这天凌晨逝世,这个消息太过突然,令会内的同志们震惊又伤感。

我与子江相识于2004年,统战部领导向我会推荐,汤浦镇有一位企业家,为人不错,有意加入民主党派,希望我们能去考察一下。那时,由他一手创办的浙江飞达铜材有限公司在汤浦镇公路边的新大楼刚落成,厂区里还在搞着基建,但是大楼的里面已经整饬一新。在统战部徐副部长的陪同下,我第一次见到了杨子江。这是一个身材高大的中年男子,坐在他那宽大得有点空空荡荡的办公室里,话语明显偏少,总是微微地笑着倾听。

次年春天,他就正式加入了民进组织。那一年总支的迎春聚餐,他坚持由他来买单,说是权当见面礼。在参加组织活动时,他依然言语不多,依然是微笑着倾听大家说话。

子江就是这么一个人,总是做的比说的多。与他相处,给人一种细致的温暖。定期开展支部活动,是民进组织的一项制度性工作。有一回,我想要组织会员去小舜江上游的王坛舜王庙参观考察,就跟子江打听去

王坛的路怎么走最便捷。子江说:“这样吧,你们先到我的公司集中,然后由我来安排一切。”我们一行好几辆车从市区出发到了汤浦镇,然后由子江带我们沿着小舜江水库西侧的一条公路前往王坛方向,在经过王化老茶厂门口时,只见子江摇下车窗伸出头,对着厂门口一间小房子喊了一声:“中午一桌人。”然后车子就继续往前行驶了。

保护小舜江上游的水资源,发掘小舜江的历史文化遗产,一直是绍兴市民进组织的一项研究课题,参观了王坛舜王庙以后,大家对此的感悟更深了一层,正是这一处三县交汇的纵横山脉,为小舜江水库提供了优质的饮用水资源,大山里那些朴实的老百姓,想尽各种办法,保护了千年古刹舜王庙免受破坏,这是目前绍兴地区保存最为完好的舜王遗迹。参观完了舜王庙,我们就来到王化茶厂边一家很不起眼的小饭店用餐。一桌子的菜肴几乎都是“土货”,有从山坡上拔来的野芹菜、野葱,有农家生蛋鸡刚下的蛋,有清晨从竹林里挖来的春笋,连作为配菜的霉豆腐也是店家自己制作的。特别是从小舜江水库刚捕上来的一条菊花鲈鱼,那鲜美的滋味真令

人难以忘怀。在得知子江去世的消息后,参加过那次聚会的朱亚娜老师流着泪说:多好的人啊,那次他带我们吃的小舜江鱼是我一生中吃过味道最鲜美的鱼啊!

子江是一个企业家,大家都说企业家是很忙的,可是他却说:“我不忙的,你们有什么事,尽管跟我说好了。”他也跟我说起过管理企业的心得:董事长只要考虑大方向就行了,具体事情还得让别人去做。他的公司很早就聘请了专职总经理,具体的生产和管理他并不过多去干涉。他带着我去参观生产车间,只见工人们将一盘盘铜线送进机器里,出来就是一根根不同直径的铜管了。他从来不去评说活儿做得怎么样,工人们也不是很在意董事长的“视察”。更多的时间,他都在思考和研究。有一回,总支到丰惠镇凤鸣山搞活动,我们几个人搭了子江的便车去凤鸣,一路上,车里的“半桶水”们热烈地谈论近日股票操作的体会,听起来真是一个比一个懂行。子江一边开车,一边嘿嘿嘿地笑个不停。我们奇怪地问:难道杨总也在炒股票吗?他说,我只是偶尔看看的,不太玩。但你们刚才讨论的这些“经验”,都是哪儿对哪儿啊!股票不是这样看的。然后,他向我们谈了一些对行情大方向的研判,当我们问他某支股票进退之道时,一般他都能给出一个比较明确的趋势判断,说得大家心服口服,都想拜他做老师了。

子江就是这样一个人,想的比说的要多。在很多年里,他总是自己拿出一笔钱,以民进春晖中学支部的名义,默默地资助那些家庭贫困的春晖学子。2012年,我代表民进组织出发去贵州省金沙县的箐门乡支教,完成任务回来以后,我写了一本新书《在贵州——支

教日记》,2013年,该书由开明出版社正式出版,我把这本书送给总支的每位会员留个纪念,子江收到书以后,托陈尧明捎过来五千元钱,说是对我的一点支持。这两年来,我还一直请陈尧明帮我联系一件事:等子江有了空,我们一起吃顿饭,表示感谢。然而,我终于没有等到这一天。事实上,那时他已经病得不轻了,只不过,他不愿意将病情告诉别人,并再三叮嘱陈尧明千万别把真相告诉大家。我也是在他去世后听到陈尧明流着泪告诉我这一切的。这真是令人更加伤心啊!在别人有困难的时候,他总是第一个想到要伸出手去,可是,他自己面对着生与死的考验时,却情愿一个人独自承受。命运就是这么不公,它生生地将这么一位可亲可爱的人从我们的身边拉走,让他一个人在病痛里挣扎,让他独自面对死神的胁迫。子江是一个非常热爱生命的人。因为病痛,他悄悄地卖掉了自己的公司,而别人以为他是想贪图安逸了;因为病痛,他减少了许多朋友间的交往,唯有民进组织的活动,他依然每次都会参加,还不管医生的嘱咐,相聚时照样会喝一点酒,以免别人发现他身体的异状。

子江就是这样,心里总是在考虑别人的感受,宁可自己独自承受一切。很难想象,在那些最后的日子,子江是如何地受着煎熬,而我们,却来不及送上一句问候的话语。现在,子江离开我们独自远行,我们再也见不到他那亲切温和的微笑了。站在灵床前,每一个人都是泪眼婆娑,心情沉重,我们唯一能送给逝者的一句话是:子江,你一路走好,到了天堂里,就再也不会会有病痛了!

(作者系民进上虞区基层委员会教育支部会员)



## 筑堤塘

□ 陈秀春

钱塘江河口两岸的海塘,是卫护太湖平原、宁绍平原免受洪、湖侵袭屏障。两大平原历来是国家粮食、赋税收入的主要地区。

清高崇弘历六巡浙土,四莅海宁,专程察看海塘,躬亲修筑。两岸海塘除防山洪、海潮、风浪之外,更有破坏力极大的涌潮,每年的七—八月份汛期,塘路都要决堤,涨大水,老百姓年年受灾,痛苦不堪。

一天有个叫王大仙来到绍兴上虞三汇的人们在拼命冒雨修筑堤塘,看到此情此景王大仙忍不住的连连摇头说:“你们不懂,这样围筑堤塘是不对的,因为你们围的太高、太均衡。潮水来了冲垮的堤塘为是一大片,甚至连塘脚都冲掉,但如果你们换一种方式的话,肯定受灾面积要比现在小,不信的话,你们可以去试一下看。”

族长听了,连连问王大仙:“请问王大仙那换用哪种方法好呢?”

王大仙说:“你们如果照我说的去做的话,那肯定会少受损失。”

族长说:“请教王大仙,说说你认为好的筑堤方法。”

王大仙说:“大凡筑堤一定要讲究方式方法,要掌握涨潮的规律,筑堤塘时要留个缺口在其中。”

族长不以为然:“这不行,这样的话不是放水进来了吗?更加筑不住了。”

王大仙说:“大潮过来,你要让它有个去处,出口进水只是一小部份,可以保住其它部位的海塘,它所受的灾害只是一个村,而不是一个乡了。”

族长半信半疑地遵照王大仙说的做了,第二年受灾面积果然大大减少。

(作者系民进上虞区基层委员会教育支部会员)

## 基层动态

由民进绍兴市委委员、著名绍剧表演艺术家、十一龄童刘建杨在柯岩鲁镇打造的“美猴王文化馆”正月初一起正式开门迎客,为绍兴旅游注入了新的元素。(办公室)

会员贺永宝创建的“大发布业”近年来通过不断改造升级,其产品正获得多个世界知名品牌认可。新年伊始,公司就收到了迪士尼的一笔大订单。《绍兴日报》头版在“干好十三五,实现开门红”栏目里以“大发布业成世界品牌供应商”为题对公司进行了宣传。(办公室)

3月份以来,民进绍兴市18个基层组织相继召开支部会议,民主推荐新一届支部委员。至4月29日下午,随着稽山中学支部换届会议的顺利结束,民进绍兴市委圆满完成了市直18个支部的换届工作。(办公室)

3月11日,柯桥区民进初中支部的全体会员在周学东主任的带领下,开启了两天的天台之行,进行了一次有意义的学习实践之旅。(金红红)

4月6日,民进柯桥区基层委员会组织退休会员赴“中国花木之乡”漓渚镇,参观全省美丽乡村现场会示范点之一的棠棣村。(潘伟英)

4月17日,民进上虞区基层委员会组织相关专家会员等一行7人,驱车上百里来到虞南山区的陈溪乡卫生院开展送医、送药、送温暖义诊活动。(高彦伟)

5月10日,民进建功中学支部积极参与学校开展的读好书活动,全体在职会员认真阅读了陈桥驿先生撰写的《我的老师》一书,为书香支部建设注入“正能量”。(陈霞)

5月25日,民进上虞分院支部新当选的支部主委曹新祥和副主委陈国良、戚萌亚,以及支部原主委沈同根等一行四人慰问顾文元老师,向老会员表达了支部的真情关怀。(曹新祥)

6月4日,民进绍兴北海支部召开支部会议,会议传达了市委2016年工作要点和基层组织工作考核的相关内容,商讨通过了支部本年度工作计划,讨论并通过《民进北海支部考核奖励办法》。与会会员丰富并具体化了各项议程的活动内容,明确了支部工作的努力方向和用力点。(胡芳)

6月1日,民进上虞区机关支部在岭南乡中心学校开展“微心愿”认领活动,将每一份会员的祝福和礼物送到孩子们手上,并表达了会员们对他们的祝福和期望。(戴秀兰)

6月4日至6月5日,民进上虞区文教支部在上浦镇和谢塘镇,开展西式糕点、中式糕点制作培训辅导。(刘燕敏)

## 本 期 要 目

### [ 卷首语 ]

市委会在“两会”积极履职 ..... 1

### [ 特稿 ]

民进绍兴市委 2016 年工作要点 ..... 2

### [ 聚集两会 ]

市委会在政协绍兴市七届五次会上的书面发言稿  
加快绍兴市先进装备制造业发展的建议 ..... 4

### [ 要闻回顾 ]

绍兴市审计局领导走访市委会机关 ..... 11

民进绍兴红十字志愿队开展“博爱送万家”活动  
..... 11

市委会召开第三十六次主委会议 ..... 11

市委会领导参加“为爱牵手”大型慈善活动 ... 12

市委会领导参加章玉安老师遗体告别仪式 ..... 12

市委会两件建议、提案列为市政府领导领办建议  
和提案 ..... 13

市委会举行“妇女节”活动 ..... 13

市委会三件提案列为市政协重点提案 ..... 13

市委会召开市直基层组织换届动员部署会 ..... 14

民进浙江省委鲍虎军、刘毅副主委来绍兴调研  
参政议政工作 ..... 14

市委会召开第三十七次主委会议 ..... 14

市委会举行民进绍兴市市直综合支部成立大会 ... 15

孟建新副主委参加市政协重点提案面商会 ..... 15

### [ 图片新闻 ]

市委会举行“五四”青年节联谊暨敬老爱老献爱心  
活动 ..... 16

### [ 会员风采 ]

文艺路 慈善心 ..... 18

### [ 社情民意 ]

关于我市中小学实行春假的建议 ..... 陈海虹 20

针对“亿元疫苗事件”的五点监管意见  
..... 毛龙飞 21

关于土地使用权续期的政策建议  
——“温州事件”暴露政策亟待补位  
..... 周玲玲 23

### [ 百家之言 ]

从“霸道总裁文”到《捉妖记》看中华文化传播新  
径 ..... 张颐武 25

多校划片入学均衡教育资源是关键 ... 叶祝颐 27

### [ 文苑笔会 ]

悼念子江 ..... 马亚振 28

筑堤塘 ..... 陈秀春 30

### [ 基层之声 ]

基层动态 ..... 31