



南閣牌樓群

仙溪鎮南閣村的中直街上，一條卵石鋪成的路面，五座分別名為“世進士”“恩光”“方伯”“尚書”“會魁”的牌樓岿然矗立。它們規模宏大，形制完整，具有明顯的浙南地方建築風格，是明代牌樓少見的實例。五座牌樓建造時間相隔百年，細部的差異反映了地方建築風格的演變。進入南閣牌樓一條街，眼前質樸的古建築令人彷彿穿越了時空，回到了幾百年前。

乐清人大

YUEQING MUNICIPAL PEOPLE'S CONGRESS

2019年03月

第一期

总第07期

内部资料·免费交流

季刊

凝心聚力谋新篇
继往开来绘蓝图

有行 未动者



人物
周加锋

食至甘，人至康，城至美。
最平常的小幸福 需要最用心的保障





编委会组成人员

主任: 胡成剑
副主任: 朱赛月 方青 程天青
 余协献 王友闻 廖凯峰
 孔建林
编委: 薛方理 杨寒立 王守根
 郑晓峰 李海斌 胡庆凯
 项昌林 张建芬 郑胜芳
 陈余海 黄海强 蔡湘佐
 金涛 赵来海 庄再忠
 章纪华 洪剑喜 陈群扬
 张伟 杨乐丹 许永杰
 盛建函 吴旭松 金严保
 钱健林 黄赛珍 李振德
 屠方辉 陈存松 王崇猛
 杨海珍 徐亚丁 严伟良
主编: 孔建林
副主编: 薛方理 张建芬
执行编辑: 胡旭阳
编辑: 瞿仁春 郑跃 陈挺
 胡茜茜 陈银明

编辑出版: 乐清市人大常委会办公室
地址: 乐清市城东街道市府路1号
 市行政管理中心主楼7楼
电话: 0577-6188 0717
准印字号: 浙内准字第C060号
承印: 杭州日报报业集团
 盛元印务有限公司
出版日期: 2019年4月15日

统筹: 恒斋文化 / 版式: 意思设计

乐清市人大常委会机关刊物

2019年第01期 | 总第07期 | 季刊

主办: 乐清市人大常委会

封底摄影作品: 陈尚云《南阁牌楼群》



团结拼搏 开拓进取 为开创乐清高质量发展新局面作出更大贡献

林亦俊在乐清市十六届人大三次会议闭幕式上说, 希望市人大及其常委会、全体代表切实强化使命担当, 在坚持党的领导上毫不动摇, 在服务发展大局上精准发力, 在践行为民宗旨上更进一步, 在强化自身建设上从严从实, 把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来, 齐心协力、攻坚克难, 共同把美好蓝图变为现实。

特别关注 · Spotlights

中国社科院政治学研究所来乐清调研财政预决算工作 05

要情通报 · Circular of Key Issues

乐清市第十六届人大常委会召开第十五次会议 06

乐清市第十六届人大常委会召开第十六次会议 07

乐清市第十六届人大常委会召开第十七次会议 08

乐清市第十六届人大常委会召开第十八次会议 08



凝心聚力谋新篇 继往开来绘蓝图 乐清市十六届人大三次会议隆重开幕

1月21日上午, 乐清市十六届人大三次会议在市行政管理中心会议中心大会堂隆重开幕。出席会议的市人大代表, 肩负全市人民的重托与期望步入会场, 听取市长方晖所作的政府工作报告。

专题报道 · Feature Story

我是人大代表, 我为乐清百姓代言
——乐清市十六届人大三次会议人大代表报到侧记 11

凝心聚力谋新篇 继往开来绘蓝图
乐清市十六届人大三次会议隆重开幕 12

20名履职优秀代表和10件优秀代表建议领衔人受表彰 15

乐清市十六届人大三次会议举行第二次全体会议
听取市人大常委会和“两院”工作报告 16

评论: 从“狮子开口”要资金到“精打细算”花到位
人大继续把牢部门预算审查关 18

乐清市领导参加人大各代表团讨论 19

看乐清精彩蝶变
——乐清市人大代表、政协委员开展视察活动 22

乐清市十六届人大三次会议举行第三次全体会议 26

乐清市2019年度政府民生实事项目 27

团结拼搏 开拓进取
为开创乐清高质量发展新局面作出更大贡献
乐清市十六届人大三次会议胜利闭幕 28

推进高质量发展 实现经济转型
——人大代表访谈之一 30

打造高品质之城 实现城市转型
——人大代表访谈之二 33

全面深化改革 实现社会转型
——人大代表访谈之三 36

履职为民 不负信任
——乐清市人大代表风采录 39

监督动态 · Dynamic Supervision

乐清市十六届人大三次会议“六个工作报告”
会前审议汇报会召开 43

乐清市人大召开离退休干部新春团拜会 45

乐清市人大召开人大工作务虚会 47

胡成剑率队督查城中村改造工作 49

聚焦环境状况 and 环境保护 助推乐清绿色发展
——乐清市人大常委会环境状况 and 环境保护目标
完成情况专项监督侧记 50

| | |
|--|----|
| 严格规范企业经营行为 严把畜禽产品质量安全 ——乐清市人大视察畜禽防疫工作 | 53 |
| 坚持以人民为中心 高质量办好建议提案 ——乐清召开市政府系统建议提案交办会 | 54 |
| 依法有效监督 助力文物保护 | 56 |
| 今年首季度全市乡镇、街道人大工作例会 探讨如何发挥人大代表主体作用 | 58 |
| 评论：五种举措充分发挥人大代表主体作用 | 60 |
| 代表在现场：上一线克难攻坚 用真情化解矛盾 人大代表成项目推进有力帮手 | 61 |
| 代表在现场：民生工程“下单点菜” 代表履职更认真负责 | 63 |

学知 · Learning Center

| | |
|--|----|
| 乐清市人大传达学习省十三届人大二次会议精神 | 66 |
| 乐清市人大传达学习温州市第十三届人大四次会议精神 部署今年我市人大工作 | 67 |
| 今年首期乐清人大“清和学堂”开讲 | 68 |

人物 · People

| | |
|---------------------------|----|
| 一草一木总关情 周加锋与他的美丽乡村建设故事 | 71 |
|---------------------------|----|

言论 · Views

| | |
|------------------|----|
| 用人民的声音来讲述“人大的故事” | 75 |
|------------------|----|

镇街巡礼 · Town & Subdistrict Sights

| | |
|---------------------|----|
| 南岳镇：视察乐清湾港区建设等（十五则） | 78 |
|---------------------|----|

八面来风 · Voice of Others

| | |
|------------|----|
| 代表约见制度探索实践 | 85 |
|------------|----|

工作要事 · Events Review

| | |
|----------------|----|
| 2019年1月至3月工作要事 | 89 |
|----------------|----|

公告 · Notice

| | |
|--|----|
| 乐清市第十六届人民代表大会第三次会议公告 | 91 |
| 乐清市人大常委会人事任免 | 92 |
| 乐清市人大常委会 关于调整乐清市第十六届人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会组成人员的决定 | 94 |

文化 · Culture

| | |
|---------|----|
| 从玛瑙到黄檀硿 | 95 |
| 张雁洲剪纸作品 | 98 |



一草一木总关情 周加锋与他的美丽乡村建设故事

17年，在他用心对待、科学谋划下，黄塘村如孩童般快速成长，成为一个村庄环境美、发展势头好的先进村。他也因此深受村民的认可和信赖，连任四届乐清市人大代表，成为淡溪镇任期最长的一位。

中国社科院政治学研究所来乐清 调研财政预决算工作

文·图 | 陈银明



房宁（右）说，监督工作要求“横向到边，纵向到底”，张弛有度的监督能让财政运作更有效率，发挥出更大效能



座谈会现场

3月7日，中国社科院政治学研究所所长房宁一行4人来乐清调研财政预算编制、执行和监督以及人大预算决算监督职能的实施情况。乐清市人大常委会副主任王友闻陪同调研。

房宁说，乐清是由政治学研究所联系的社科院国情调研基地，每年都会安排来乐清开展调研活动。最近在与浙江大数据研究中心合作共同研究出版财政绩效评估蓝皮书（浙江卷）以及参加浙江财政论坛时，大家对于如何提高财政绩效和更加科学地编制、执行、监督财政预算交流了很多想法。这次到乐清，是想通过调研乐清财政预决算情况来为后续的研究提供一些更好的实例和样本数据。

会上，财政局介绍了全市财政收支和预算编制、执行、考核、监督等情况，并对调研组关心的基本建设资金难以纳入预算、追加预算的条件和流程、国库统一支付等工作进行了详细的说明。同时，也对财政绩效如何量化评判提出了一

些困惑。审计局介绍了部门的工作职能。预算工委从预算全口径全过程的预算审查制度的建立，发挥相关工委、专家组和人大的监督作用，预算的早报细报等方面介绍了乐清人大预算监督工作，并对重点预算审查、预算联网监督等特色工作进行了说明。

王友闻对乐清预算编制、执行和监督以及人大预算决算监督职能的实施情况进行了补充说明。他说，经过近三年的努力，乐清全市预算审查实现了全口径覆盖，重点审查做到一届次全部门审查一次，预算执行的严肃性得到了有效提高。

房宁听了介绍后说，监督工作要求“横向到边，纵向到底”。“到边”是要求全部部门、项目、层级都要纳入预算监督；“到底”是要求全流程。从历史的经验上看，“信任不能代替监督，而监督必须建立在信任的基础上”，监督太紧影响积极性，监督太松则容易出错，张弛有度的监督能让财政运作更有效率，发挥出更大效能。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第十五次会议

文·图 | 胡旭阳



左：财政部门有关负责人向会议报告市级非重点审查部门2019年预算草案情况
右：市人大常委会预算工委负责人向会议说明部门预算情况



1月9日，乐清市第十六届人大常委会召开第十五次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。副市长张华刚，市法院、市检察院以及市监委有关负责人列席会议。

会议审议了乐清市市级非重点审查部门2019年预算（草案）；听取和审议了乐清市第十六届人大常委会代表资格审查委员会关于乐清市第十六届人民代表大会代表变动情况和新选举产生的代表的代表资格审查报告，并表决通过了这个报告。

会议经审议，决定乐清市第十六届人民代表大会第三次会议于2019年1月21日在市行政管理中心召开，并通过了乐清市第十六届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长建议名单、计划预算审查委员会建议名单、列席范围以及乐清市第十六届人民代表大会第三次会议2018年度政府民生实事项目代表满意度测评办法（草案）和2019年度政府民生实事项目代表票决办法（草案）。

经审议，会议任命陈青峰等210人为乐清市人民法院人民陪审员。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第十六次会议

文 | 瞿仁春 图 | 陈尚云



胡成剑就当前人大重点工作提出要求

1月15日，乐清市第十六届人大常委会召开第十六次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委常委、常务副市长叶伟琼，市检察院检察长以及市法院、市监委有关负责人列席会议。

会议表决通过了乐清市2019年度政府民生实事候选项目、关于乐清市人民代表大会有关专门

委员会更名的议案、乐清市人民代表大会常务委员会工作报告。审议了关于乐清市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算草案的报告。

胡成剑在会议结束时，就当前人大重点工作提出要求：第一，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前的一项重要

政治任务，结合学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会其精髓要义和实践要求，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。第二，认真完成好市十六届人大三次会议筹备工作。要继续完善大会各项准备工作，认真做好“回头看”和查漏补缺，进一步细化各个环节，高标准、高质量、高要求地完成好大会的各项筹备工作，确保大会顺利召开。第三，认真谋划2019年人大工作。要紧紧围绕市委十四届六次全会的决策部署和人民群众关心的热点难点问题，研究制定市人大常委会2019年工作要点和监督工作计划，有条不紊地抓好组织实施。

胡成剑强调，每一位从事人大工作的同志都要脚踏实地、真抓实干，用奋发有为的状态、开拓进取的精神，一如既往地做好本职工作，展现人大的作为和担当，努力推动新时代乐清人大工作高质量发展。

会议还表决通过了一批人事任免事项。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第十七次会议

文 | 胡旭阳

1月20日上午，乐清市第十六届人大常委会召开第十七次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委组织部相关负责人列席会议。

会议补选王延申、金浩为乐清市出席温州市第十三届人民代表大会代表。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第十八次会议

文 | 瞿仁春 图 | 陈尚云

3月28日，乐清市第十六届人大常委会召开第十八次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。副市长吴振弟、陈微燕，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院有关负责人列席会议。

会议听取和审议了市政府关于2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于文物保护工作情况的报告；表决通过了关于乐清市第十六届人民代表大会第三次会议代表议案、建议处理的决定、



新任命的副市长郑巨化领衔向宪法宣誓

关于调整乐清市第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员的决定。

会议以表决的方式，通过了关于接受吴呈钱请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。会议决定任命郑巨化为乐清市人民政府副市长。随后，新任命的副市长郑巨化庄严地向宪法宣誓。

胡成剑就做好今年的人大工作提出三点意见，他要求市人大常委会组成人员、人大机关干部要旗帜鲜明讲政治，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，

坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿于人大工作的全过程，体现在人大工作的各方面。要善作善成抓落实，紧紧围绕2019年市人大常委会工作要点和监督工作计划，依法履职、担当作为，在抓落实上下功夫，确保各项工作任务高效高质完成。要持之以恒转作风，严格落实中央八项规定精神，持续开展“三服务”活动，大兴密切联系代表、联系群众之风，更好察民情、接地气、惠民生，充分发挥人大同人民群众保持密切联系的代表机关的作用，引导代表正确履职，把代表的智慧和力量凝聚到全市工作大局上来，弘扬好代表履职的正能量。■

行动者 有未来

凝心聚力谋新篇·继往开来绘蓝图

人代会专题



乐清市第十六届人民代表大会第三次会议



我是人大代表，我为乐清百姓代言

——乐清市十六届人大三次会议人大代表报到侧记

文 | 程遥 图 | 郑剑佩

1月20日上午，出席乐清市十六届人大三次会议的人大代表们怀揣着沉甸甸的民意，带着谋划发展的拳拳之心，陆续到达市委党校和国际大酒店报到。

在签到本上签下大名后，代表们精神饱满、信心百倍，领取到大会资料便开始认真阅读，并结合自己所关注的问题进行相互交流和探讨……当日，乐清日报全媒体记者在大会代表报到处看到，没有鲜花，没有红地毯，现场布置得简洁朴素而又务实。

参与两会，代表们对乐清经济社会发展提出了哪些意见？记者了解到，今年代表议案、建议涉及广泛，包括经济发展、医疗教育、城乡建设、环境保护、文化建设等各个方面，件件都和群众生活、城市发展息息相关。

“2018年我们乐清GDP已经跨过千亿级大关，是温州首个GDP破千亿级的县（市、区），政府工作报告里显示的各项数据均呈上升的趋势。”市人大代表、柳市镇黄华堡村干部王雷笑着对记者说，由此他对2019年乐清发展有了



人大代表们陆续向驻点报到

更大的期许，尤其在城市发展、经济提升、提高居民的生活满意度等方面。

市人大代表、乐成街道南城社区主任陈姿是三届的老代表了。

“今年两会的氛围凸显了简洁、简便两个特点，显得更亲民、更务实。”陈姿说，今年她带来一些与道路建设和城中村改造等有关的议案建议，如“人行道‘机非’未分离”“城中村改造中多给空间修

路”“路灯管理权归属”等。

“我们踏踏实实地将老百姓反映强烈的热点、难点问题提供给政府，让政府对问题进行梳理、考虑和解决，让乐清这座城市变得更好。”陈姿说。

代表们纷纷表示，一定要履行好人大代表的神圣职责，尽心尽职行使好人大代表的权力，反映好人民群众的意愿，为乐清的社会经济发展尽自己的一份力量。■



大会现场全景 图 | 郑剑佩



方晖向大会作政府工作报告 图 | 陈尚云

凝心聚力谋新篇 继往开来绘蓝图 乐清市十六届人大三次会议隆重开幕

文 | 朱琼洁

1月21日上午，乐清市十六届人大三次会议在市行政管理中心会议中心大会堂隆重开幕。出席会议的市人大代表，肩负全市人民的重托与期望步入会场，听取市长方晖所作的政府工作报告。

开幕式由大会执行主席、主席团常务主席胡成剑主持。本次大会执行主席林亦俊、方晖、潘云夫、吴松海、何学考、朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、

廖凯峰、鲍军、孔建林、杨寒立、王守根、郑晓峰、李海斌、胡庆凯、项昌林和大会主席团全体成员在主席台就座。

在主席台就座的还有：市委、市政府、市政协，雁荡山风景旅游管委会，市人民法院、市人民检察院，市人武部的负责同志；副县长级领导；历届在乐市人大常委会主任，市十五届人大常委会副主任等。

会议应出席代表372人，实到代表341人，符合法定人数。

方晖在报告中说，2018年是改革开放40周年，也是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对复杂多变的宏观经济形势，市政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结依靠全市人民，牢牢把握稳中求进总基调，凝心聚力、真抓实干，在推动高质量发展、创造高品质生活的征程上迈出了新步伐、取得了新成效。一年来，乐清市综合实力持续提升，发展动能不断增强，城乡建设统筹推进，民生福祉持续改善，政府建设不断加强。

方晖指出，2019年是新中国成立70周

年，也是圆满收官“十三五”规划的攻坚之年。今年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，坚定有力扛起走前列、作示范的使命担当，全面贯彻落实省委省政府和温州市委市政府的决策部署，围绕市委打好“三大攻坚战”和“五套组合拳”的目标任务，坚持稳中求进工作总基调，锐意进取、奋力拼搏，为高水平全面建成小康社会、推进新时代乐清高质量发展奠定坚实基础，以优异成绩向新中国成立70周年献礼。

方晖强调，做好2019年工作，要以更高站位扛起发展使命，更大力度打造品质



代表们认真听取报告 图 | 陈尚云

之城，更深情怀做好民生保障，更实举措应对风险挑战，全力当好温州巩固提升全省“铁三角”地位的排头兵和顶梁柱。关键要聚力于八项重点工作：聚力推进制造业高质量发展，聚力推进现代服务业提升，聚力推进城市能级提升，聚力推进环境综合治理，聚力推进乡村振兴行动，聚力推进全面深化改革，聚力推进公共服务供给，聚力推进社会治理创新。认真办实事办好民生实事项目。

在报告的最后部分，方晖指出，我们必须牢固树立以人民为中心的发展理念，坚定责任担当，坚持高效落实，坚决依法行政，坚守清正廉洁，争做奋斗者、当好答卷人，不断提高治理能力，努力打造有为政府，为谱写乐清高质量发展新篇章而努力奋斗！

会议还书面印发了《乐清市2018年度政府民生实事项目完成情况报告》《关于

乐清市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》《关于乐清市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算草案的报告》。

列席大会的有：市机关正局级及以上单列单位行政负责人，大会副秘书长；部分省直、温直及“双管”单位行政负责人；乡镇、街道党政主要负责人，人大正副主席，人大工委正副主任；享受地市级以上待遇和在本市曾担任正县实职的离退休干部；历届人大常委会正副主任，改非或退休的十五届、十六届人大委办正副主任，现任人大委办正副主任；军转副团职以上在职干部；驻乐部队负责人；乐清市出席浙江省十三届人民代表大会、温州市十三届人民代表大会的代表；出席、列席市政协十三届三次会议的人员。■

20名履职优秀代表和10件优秀代表建议领衔人受表彰

文 | 陈青 图 | 陈尚云



受表彰的代表上台领奖

1月20日下午，乐清市十六届人大三次会议举行履职优秀代表和优秀代表建议表彰会议，对市十六届人大二次会议以来涌现出的20名履职优秀代表、10件优秀建议领衔人进行了表彰。

在去年的市人代会上，华东控股集团经理金子翔提出了《关于解决农民工子女上学难的建议》。“由于我在企业里上班，经常会跟外来务工人员接触，了解到白石乃至乐清整个地区有很多外来务工人员因为子女就学问题得不到保障，无法在乐清安心工作，导致很多企业流失了一些人才，走访调查之后立即向教育局等有关

部门提出建议。”金子翔介绍，提出建议后，教育部门针对外来务工人员子女上学问题第一时间进行计划、落实，目前已有一部分外来务工人员子女的就学问题得到了解决。

“我们作为来自基层一线的代表，就必须心系群众、回应关切，始终为民代言、为民服务，努力履行好人大代表的神圣职责。”金子翔说。

除解决农民工子女上学难问题外，受表彰的优秀建议还涉及山老区项目建设、城区和村民公共厕所、生态补偿机制、移风易俗、农村生活污水管网设施等方面。■



胡成剑向大会作乐清市人大常委会工作报告

乐清市十六届人大三次会议 举行第二次全体会议 听取市人大常委会和“两院”工作报告

文 | 朱琼洁 图 | 陈尚云

1月23日，乐清市十六届人大三次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会主任胡成剑作市人大常委会工作报告，听取市中级人民法院院长林向光作市中级人民法院工作报告，听取市人民检察院检察长潘勇作市人民检察院工作报告。

大会执行主席、主席团常务主席余协献主持会议。本次大会的执行主席还有：林

亦俊、胡成剑、方晖、方青、程天青、谢升明、朱健、黄福标、林福喜、叶晓权、张建芬、李光珠、包小闯、陈余海、黄海强、杨乐丹、吴旭松、陈姿、曾祖烈。

市领导潘云夫等出席会议。

会议应出席代表372人，实到代表349人，符合法定人数。

胡成剑在报告中说，2018年，市人大



林向光向大会作乐清市人民法院工作报告



潘勇向大会作乐清市人民检察院工作报告

常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共乐清市委的坚强领导下，全面贯彻党的十九大、省第十四次党代会、温州市委全会和市委全会精神，围绕中心大局，回应社会关切，认真履行宪法和法律赋予的职能，为推进乐清高质量发展作出了积极贡献。全年共召开常委会会议8次、主任会议13次，听取和审议专项工作报告25项，作出决议决定24项，任免国家机关工作人员82人次。

胡成剑表示，2019年是新中国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，围绕“坚持二轮驱动、推进三大转型、建设四个城市”宏伟蓝图，依法履职尽责，积极主动作为，为乐清高水平全面建成小康社

会、奋力开创新时代高质量发展新局面作出积极的贡献。今年常委会着重聚焦政治建设，把牢履职方向；聚焦中心任务，提高监督实效；聚焦法治引领，深化法治建设；聚焦代表履职，强化服务保障；聚焦自身建设，提升履职水平。

林向光在报告中说，2018年，市法院忠实履行宪法法律赋予的职责，强力推进办案精品化、服务精准化、管理精细化、队伍精英化，各项工作取得新进展。全年新收案件26541件，办结26720件，同比分别减少4.3%和3.0%，收案数8年来首次下降。2019年，市法院将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，紧紧围绕市委“三大攻坚战”“五套组合拳”，坚持司法为民、公正司法，聚焦执法办案主业，打造过硬法院队伍，推进新时代法院工作实现新发展，为法治乐清、平安乐清和乐清高质量发展提供有力司法保障。

潘勇在报告中说，2018年，市检察院主动服务经济社会发展大局，聚焦法律监督主责主业，坚持改革创新，各项检察工作取得显著成效，还被最高人民检察院荣记集体一等功。今年，市检察院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧依靠市委和上级检察院的坚强领导，始终聚焦“深化法律监督，彰显司法权威，维护公平正义”工作主线，更加积极主动地服务中心大局，全面深化检察改革，全面推进从严治检，不断提升法律监督水平，为乐清经济社会发展提供更加有力的司法保障。

会议通过关于市人大有关专门委员会更名的决定，通过市第十六届人民代表大会第三次会议选举办法，通过2018年度政府民生实事项目代表满意度测评办法，通过2019年度政府民生实事项目代表票决办法。

从“狮子开口”要资金 到“精打细算”花到位 人大继续把牢部门预算审查关

评论

文 | 张孟涛

1月23日，市十六届人大三次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会主任胡成剑作市人大常委会工作报告。报告中对市人大部门预算审查监督“全口径审查、全过程监督”表示肯定。

据了解，市人大部门预算审查监督力度逐年加大，2016年的两会上，《2016年乐清市本级部门预算草案》中有45个部门纳入；2017年有55个部门纳入；2018年，全市85个一级预算单位的部门全部纳入。今年是“市人大部门预算审查监督实行全覆盖”的第二年，全市90个一级预算单位的部门预算全部提交大会审议。

“在逐年加大的部门预算审查监督力度下，最直观的是各部门相关人员尤其是‘一把手’的观念转变。”乐清市人大常委会预算工委主任郑晓峰说，前几年，部门向财政要求资金时不少都是“狮子开口”，“能多要一些就要过来先”，而在部门预算审查监督力度加大的情况下，每笔财政预算执行情况在事前、事中、事后都有监督，对预算执行不到位的，还要对相关责任人进行追责。

在这样一个全过程监管的力度下，不少部门都开始“精打细算”，将每一笔预算都

花到“刀刃上”。

郑晓峰感慨：“去年在编制财政预算的过程还有几个部门预算资金过高的情况，今年存在此类现象减少了。”

这种成果的取得，是多方面共同努力的结果。2018年是《乐清市市级部门预算审查监督管理办法（试行）》的第一年，部门预算审查监督有“法”可依，操作规范，形成制度。2018年10月中旬市人大部门预算草案审查工作就已开展，较去年提早了一个月。

2018年12月3日，市人大还曾就市水利局、市交通局、市卫计局和市人民法院4个2019年市重点审查部门的预算编制情况开展听证。这是我市首次召开部门预算听证会。会上，市人大常委会相关工委负责人、部分市人大代表和预算审查专家共同监督部门预算执行、编制等情况。

此外，市人大还积极推进预算联网监督系统建设。该系统已于2018年6月底成功运行，实现了对市本级四本预算和85个一级预算单位的数据实时查询功能。该系统强化了对预算数据的实时监督，推动了事前、事中、事后全过程有效监督。■

乐清市领导 参加人大各代表团讨论

文 | 朱琼洁 郑瀚 张孟涛 林伊格 陈青 图 | 陈尚云

编者按：市十六届人大三次会议召开期间，大会主席团安排数次代表团活动，组织人大代表对政府工作报告等六个工作报告进行充分审议。市领导林亦俊、方晖、胡成剑、潘云夫、吴松海等分别参加各代表团审议，和代表们就全市经济社会发展各方面问题展开深入讨论，并提出意见。

林亦俊

柳市是全国改革开放和民营经济发展的先行区，是国家中小城市综合改革试点，在新一轮发展中一定要高站位谋划，发挥改革开放新优势，扛起使命担当，勇当温州新型城镇高质量发展排头兵。要加快正泰物联网传感器产业园建设，强化与大专院校的合作，推进科创平台建设，推动中国电器之都向智能电气之都转型。要加快提升城镇品质，突出抓好主干道路立面改造和沿线绿化美化，打造若干条标杆示范道路；进一步优化交通道路网，全速推进道路建设；加快学校建设，加大拆后空间利用，谋划好公园、停车场等，全方位扩大优质服务供给；推进平安建设，深化移风易俗工作，继续严格贯彻落实殡葬改革新规定、新要求。

要始终坚持雁荡山大建设、大发展这条主线，深化乡村振兴战略落地落实，全力打造浙南美丽大花园的主力军。重点要通过做好中高山游、传统文化、影视城、度假旅游四篇文章，进一步做大做强雁荡

山这个核心板块。继续推动乡村振兴示范带建设，大力拓展铁皮石斛、茶叶、花卉苗木、农旅项目等特色农业产业链，带动村民致富增收，使沿线示范带不仅仅是一道风景线，更是一条产业振兴示范带。同时，要加大小城镇环境综合整治工作，不断提升村民的幸福感。

加快发展是大荆片区的首要任务。大荆片区要做大做强农旅项目，大力发展铁皮石斛产业链和山水旅游文章，把绿水青山转化为金山银山；要依托人口集聚和区位优势，加快专业市场建设，大力发展现代商贸业；要加大招商引资力度，充分发掘大荆片区在外乐商的人脉资源，带动更多在外乐商回乡投资兴业，吸引更多外地优秀资本和项目来乐投资创业。同时，要抓好小城镇环境综合整治和交通路网、学校等基础设施建设，扎实做好民生实事。

北白象镇作为经济大镇、工业强镇，对乐清工业经济发展作出了不可磨灭的贡献。在新一轮发展中，北白象镇要始终坚

持经济转型升级，做到精准发力。重点要突出谋大引强，加速电气产业转型升级；要加快小微园建设，积极培育亿元以上企业；要大力发展现代商贸业，不断增强城镇集聚效应，吸引人气商气。北白象镇、磐石镇要把小城镇环境综合整治摆在突出位置。统筹推进城镇环境提升、交通优

化，全力打造现代化城镇。要以知耻而后勇的决心，强化小城镇环境综合整治，持续打好环境整治组合拳，展示出乐清南大门的靓丽形象。同时，要加快推进社会民生事业发展，抓好道路、教育等基础配套设施建设，全方位扩大优质公共服务供给。■



林亦俊（左）、方晖（右）参加代表团讨论



方晖

胡成剑主任代表市人大常委会作的政府工作报告，站位高远、文风朴实、务实精准，集中展现了市人大的为民情怀、法治精神和魄力担当；尤其过去一年，市人大依法忠实履职、服务发展大局、维护民生民利，为监督助推政府工作、助力乐清高质量发展发挥了重要作用。市法检两院的工作报告重点突出、严谨详实，集中反映了在强化司法服务、维护公平正义、保障人民利益上的履职成效。

虹桥、蒲岐、南岳、淡溪片区作为城市北翼核心、港区发展腹地、旅游文化景区，区位优势明显，资源禀赋突出，文化底蕴深厚。要着力提升交通区位优势，加快重大交通项目建设，进一步实现区域互联互通；着力促进临港经济发展，聚力招引“大好高”项目落地，进一步推进港区大发展；着力增强城市发展能级，完善基

础配套设施，深化小城镇综合环境综合整治和西部生态休闲产业带建设，进一步提升功能品位；着力推动新旧动能转换，坚持科创引领，壮大产业集群，优化营商环境，进一步促进产业提档升级；着力改善社会民生福祉，做好教育医疗、公交优化等工作，进一步满足群众需求。

乐成、城东、城南、盐盆4个街道作为乐清城市的中心区块，是打造现代都市的主阵地；驻乐部队忠诚担当、勇于奉献，是乐清发展稳定和群众安居乐业的坚强后盾。要加速精建精美的城市蝶变，统筹推进城中村改造和拆后空间利用，持续做好“拆整建美”文章；要打通内畅外快的交通脉络，不断改善区位条件；要营造精细靓丽的城市，持续抓好市区环境整治，深化城市精细化管理，全面提升中心城区的首位度；要打造高端时尚的城市商

圈，完善生活服务业，加速城市化进程，进一步集聚商气人气；要增进普惠共享的民生福祉，加大教育、医疗、公交等民生投入，让群众更有获得感。

翁垟、白石、石帆、天成4个街道区位优势突出，发展潜力巨大。要进一步做强特色产业，挖掘禀赋优势，加快产业转

型升级；要进一步畅通交通脉络，促进区域融合发展；要进一步改善综合环境，加快拆后空间利用，提升动车站环境设施，抓好工程车管理、扬尘治理、污水设施改造等工作；要进一步提升民生福祉，全力做好教育医疗、食品安全、公交等民生实事，以更多利民举措提升群众获得感。■

胡成剑

政府工作报告贯彻中央、省委省政府、温州市委市政府和市委精神，紧贴乐清改革发展的实际，是一个求真务实、催人奋进的好报告。

“两院”忠实履行宪法和法律赋予的职责，坚持司法为民、公正司法、改革创新，深入推进法治乐清建设，各项工作取得新成效，在全国、全省获得了许多荣誉。希望“两院”继续加大普法力度，为推动乐清高质量发展提供有力司法保障。

要坚持转型发展，进一步提升中心城区首位度，有效利用城中村改造拆后空间，加快安置房建设步伐；人大代表要积

极履职尽责，结合各自领域实际，认真讨论和审议相关工作报告，多提建设性的意见建议，为助推乐清高质量发展贡献智慧和力量。

市人大常委会将高度重视代表提出的“最多跑一次”改革中便民服务、避险移民、公共卫生事业发展、校网调整和学校硬件设施建设等问题，在法规政策允许的前提下，积极督促相关部门认真抓好落实。农历新年将至，基层人大要做好访贫问苦工作，积极发动代表开展“送温暖”活动。■

潘云夫

乐清山老区乡镇小城镇综合整治效果突飞猛进，柳市镇也要抓住机遇，提升城市品位，实现“镇”向“城”的转变。人大代表们要审议好工作报告内容，传递

正能量，同时围绕交通路网建设、环境整治、拆后空间利用、城乡公交道路改革等事关柳市民生的内容献计献策，切实发挥人大代表的积极性和主动性。■

吴松海

山老区要发挥好环境优势，突出区域特色，以大环境建设推进大发展，全力推进西部生态休闲产业带建设；要高起点规划，高标准建设，加快完善山老区的基础

设施，提升城市品位和区域功能；要把老百姓反映急切的问题，实实在在地解决好、落实好，绝不辜负老百姓的信任和期望。■

看乐清精彩蝶变

——乐清市人大代表、政协委员开展视察活动

文 | 林伊格 徐琴微 黄小双 图 | 陈尚云

1月22日下午，由市领导林亦俊、方晖、胡成剑、潘云夫、吴松海等带队，参加今年两会的人大代表与政协委员们走出会场，先后来到市博物馆新馆、城中村改造项目现场、雁荡山以及清和公园，一路视察，共同感受乐清近年经过艰苦拼搏后的精彩蝶变。

城市文化韵味十足

来到乐清博物院新馆，跟随着讲解员的脚步，代表、委员们走入了乐清历史画卷。据介绍，乐清博物馆以“一山一湾一河”为理念，展示主题为“乐音清扬”的乐清文化，分自然、历史、人文、经济等四个乐章，展示乐清雁荡山、乐清湾的自然人文，史前文明至抗战解放的历史变迁，佛教道教儒学及平民文化的人文情怀，创业为先的民营经济发展等亮点内容。

大大小小的鱼类标本、精致悠远的出土文物、生动鲜活的科普视频、栩栩如生的仿真展区……代表、委员们边走边看，不时在展览橱窗前驻足了解。“喏，现在我们到了蒲岐。”眼看着走进仿制的蒲岐

镇镇武门，一位人大代表笑着说。

乐清博物馆建设属于乐清2018年市政府民生实项目，从去年3月份进场装修布展，到今年1月份顺利建成并于一周前开馆试运行，在乐清城市建设史和历史文化建设史上画上了浓墨重彩的一笔。“过去我们真的不会想到，乐清也能建这么好的博物馆，像是来到了大城市。”来自柳市团的人大代表李慧感慨道，市博物馆新馆将成为今后孩子们的重要教育基地。

当晚7时许，在市区清和公园，远远便听到悠扬的音乐声。随着水幕、音响遥相呼应，在一场光与影的交融中，由乐清日报乐报微视制作的3D乐清宣传水幕影片就在空中上映。随后现场又开启了一场灯光水幕秀。在五彩斑斓的灯光效果下，变幻多端的水柱“踩”着音乐的节奏时而旋转飞舞，时而直窜上空，有时像花朵，有时又像彩虹，引得代表、委员们纷纷拿出手机拍摄。

“水幕灯光秀，这样的大场面表演在乐清还是第一次，确实震撼，乐清变化真快！”政协委员黄元明说，配以《对鸟》民歌，看着随歌声翩翩起舞的灯光，好似



乐清市博物馆新馆让众多珍贵藏品走进乐清民众心中

一群美丽绝伦的灵动小精灵在伴舞。

雁荡山旅游再添智慧化

当天下午，市人大代表、政协委员们来到了雁荡山大型旅游文化交通集散中心项目、灵峰景区入口景观建设项目和净名谷入口景观及民宿群改造工程现场视察。

冬日暖阳静静地照在净名谷的民宿群，一间间白墙黑瓦的民宿点缀着暗红色

的窗台立面，古朴典雅，与秀丽的雁荡山融为一体，宛如一幅美丽的画卷。很难想象，这里原来是一片杂乱无序的房屋。净名谷民宿村落提升项目通过立面改造、景观绿化、场地节点整治、硬质铺装及三线入地、排污改造等，提升民宿村落。

“这里真美，有时间可以住上一段时间，享受雁荡山纯净的空气。”政协委员蔡斌用“翻天覆地”来形容雁荡山的变



化，直说“变化太大了，原来的杂乱不见了，路边的小摊、小贩也没有了，原先无序的农民房改建成一座座漂亮的民宿，很有特色。这次雁荡山无论从硬件上还是软件上，都有质的飞跃。”

加速建成的雁荡山大型旅游文化交通集散中心以“山海雁荡，天下奇秀”为设计理念，融入智能化和夜景亮化，主要功能为大型停车、售票、换乘、旅游服务、智慧景区大数据管控、地质文化展示等，可实现景区“一票制”和“交通一体化”，打造雁荡山“5A+5G”智慧型景区。

走进游客中心，其主体建筑形态远看像一只即将展翅高飞的大雁。在票务中心，一些人大代表和政协委员按捺不住，体验了一把刷脸逛景区的新鲜感。绕过一片花海，传来悠悠琴声，人大代表和政协

委员们来到灵峰景区入口景观建设项目，该项目分北区和南区，北区主要打造以柳叶马鞭草为主的花海景观，建设爱情长廊、林荫小道、亲水平台等，南区主要打造爱心梅花林和以黄金菊为主的花海景观，建设花间栈道、同心亭、比翼廊等。

“人在景中，景在画中，太美了！”和许多代表委员一样，来自岭底的人大代表陈方勇感叹不已，他说，这一次来雁荡山变化很大，景区品味提升了不少。有了集散中心以后，还有科技助力打造智慧景区，感觉雁荡山一下子“高大上”了。

城市建设脚步不停

在城东街道东山村城中村改造项目现场，经过前期工作的努力，现场腾出了一大片空地。

据城东街道相关负责人介绍，东山村

左：代表们视察雁荡山新风貌
中：夜空下，清和公园灯光水幕秀绚烂夺目
右：2018年，乐清市城中村改造工作成绩骄人

村村内历史遗留因素多、违法建筑多、安全隐患突出，严重影响了周边道路交通环境及当地居民的生活品质。因此，在城中村改造工作中，必须啃下这块“硬骨头”。去年5月底，东山村完成整村100%签约，6月底完成100%拆除，实现了城中村改造完美收官。

谈起城中村改造带来的变化，人大代表臧国力说起了他的趣事。“平时我从南岳回乐清都走国道的，有次晚上从疏港公路回来，经过东山村附近，还以为开错路了呢。”臧国力提到，如今房屋经过城中村改造拆除后，晨曦路两侧是宽敞的平地，让他一时没反应过来：“乐清这个城市，这两年变化实在太大了！”

城南街道南草垵整村城中村改造项目现场，年前杂乱的拆迁场景已经结束，如今面前已是一片平整的土地。城南街道

仅用25天就完成了南草垵整村腾空和拆除，城市面貌焕然一新。据介绍，去年城南街道全年完成5017户拆迁任务，13天完成了1100亩的征地任务，47天完成了5个村3983户100%签约工作，25天完成腾空和拆除。该改造项目体量与速度是乐清城中村改造之最，也铸造了“城南典范”。

政协委员林森森说，这几年城中村改造力度是史无前例的，拆迁本是一项非常艰巨的任务，这次拆出了一个个飞机场。刚刚听城南街道、城东街道领导的介绍，自己很感动，在城中村改造中，征迁干部实行“7+X”，全天候连续工作，不计报酬，全身心地投入。征迁干部们用自己的真情与温情获得了征迁户的信任和支持，才使城中村改造全面推进。■

乐清市十六届人大三次会议 举行第三次全体会议

文 | 林一笑 图 | 陈尚云



大会增选3名乐清市人大常委会委员

1月24日下午，乐清市十六届人大三次会议举行第三次全体会议，以按电子表决器的方式，票决出2019年度政府民生实事项目，并选举产生乐清市人大常委会委员3名。

大会执行主席、主席团常务主席王友闻主持会议。本次大会的执行主席还有：林亦俊、胡成剑、方晖、潘云夫、吴松海、何学考、程天青、余协献、廖凯峰、陈鹏、陈晓炬、连正坚、王金法、陈祥浩、徐浩、张文亮、徐立志、张龙、卓秉

谕、徐云。

会议应出席代表372人，实到代表357人，符合法定人数。

会议通过了大会总监票人、副总监票人名单。

会议以按电子表决器的方式，对2018年度政府民生实事项目进行了代表满意度测评，结果都为通过；票决产生了十项2019年度政府民生实事项目。

会议选举张龙、卓秉谕、徐云为乐清市第十六届人民代表大会常务委员会委员。

乐清市2019年度政府民生实事项目

交通

全市新增公共停车位1500个，打通3条断头路；新增优化公交线路20条，新（改）建智能公交廊点100个。

牵头单位：
市治理城镇道路交通拥堵工作领导小组办公室
市交通运输局

食品

全市新建农贸市场6家，改造提升2家；新增省级放心消费示范餐饮单位26家。

牵头单位：
市市场监督管理局

医疗

全市改造提升中心村卫生室（站）38个；新增规范化公共场所母婴设施5处，为8787名适龄儿童实施免费窝沟封闭。

牵头单位：
市卫生健康局

养老

提升居家养老服务能力，建成4个兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老中心。

牵头单位：
市民政局

校舍

新建中小学校舍8万平方米，建成13所公办幼儿园，建成10个智慧教室、30个录播教室；完成中小学教室采光和照明标准改造1000个。

牵头单位：
市教育局

安居

安排农民无房户、危房户建房指标2000户；建设智慧安防小区50个。

牵头单位：
市自然资源和规划局
市公安局

供水

全面实施农村饮用水达标提标行动，全市建成农村供水工程8个，新增受益行政村18个、受益人口1.9万人。

牵头单位：
市市政公用工程建设中心

健身

全市实施6个小康体育村升级工程，新建体育休闲公园3个、登山健身步道3条，更新维修健身苑器材75套。

牵头单位：
市文化和广电旅游体育局
市旅游和体育事业发展中心

助残

持证残疾人免费乘坐城乡公交车；为全市30户残疾人家庭进行无障碍设施改造，为160名残疾人配备辅助器具；1-6周岁听力障碍儿童人工耳蜗植入手术全覆盖。

牵头单位：
市残疾人联合会、市交通运输局

文娱

全市新增城市书房（百姓书屋）4个、文化驿站2家、农村文化礼堂150个，开展文化下乡活动240场。

牵头单位：
市委宣传部
市文化和广电旅游体育局



林亦俊在大会闭幕式上讲话



大会闭幕，新年征程即将开启

团结拼搏 开拓进取 为开创乐清高质量发展新局面作出更大贡献 乐清市十六届人大三次会议胜利闭幕

文 | 朱琼洁 图 | 陈尚云

新愿景，潮平岸阔催人进；新时代，风正扬帆正当时。乐清市十六届人大三次会议圆满完成各项议程，于1月24日下午在市行政管理中心会议中心大会堂胜利闭幕。

闭幕式由大会执行主席、主席团常务主席廖凯峰主持。本次大会的其他执行主席林亦俊、胡成剑、方晖、方青、王友闻、马智明、王恺、木信德、方知之、李加田、连千寿、吴飞舟、宋仙水、陈新、陈千奎、陈文葆、陈维国、林忠沛、周庆城在主席台就座。

市领导潘云夫、吴松海等出席会议并在主席台就座。

会议应出席代表372人，实到代表357人，符合法定人数。

大会以按电子表决器的方式，通过了关于乐清市人民政府工作报告的决议，通过了关于乐清市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年国民经济和社会发展计划的决议，通过了关于乐清市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算的决议，通过了关于乐清市人大常委会工作报告的决议，通过了关于乐清市人民

法院工作报告的决议，通过了关于乐清市人民检察院工作报告的决议，通过了关于“人民听证”议题的决议。

乐清市委书记林亦俊在闭幕式上讲话。他说，2018年是乐清经济社会发展极不平凡的一年。面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，全市上下众志成城破难攻坚、团结一心砥砺奋进，紧紧围绕“坚持二轮驱动，推进三大转型，建设四个城市”蓝图一绘到底、一干到底，各项工作拿出靓丽的成绩单，实现了在全省县域竞争大擂台上的争先进位，真正干出了温州发展排头兵、顶梁柱的新形象。这些成绩的取得，既是全市广大党员干部群众同心同力、拼搏奋斗的结果，也凝结着市人大及其常委会和全体代表的辛勤付出、无私奉献。一年来，市十六届人大及其常委会认真履职、一线攻坚，为全市经济社会发展作出了重要贡献。市委对人大工作是满意的。他代表市委，向市十六届人大及其常委会表示衷心的感谢。

林亦俊强调，2019年是决胜全面建成小康社会关键之年，是圆满收官“十三五”规划攻坚之年，也是本届市委一张蓝图绘到底、续写发展新篇章的承上启下之年。这次大会通过各项议程，在广泛吸纳全体代表意见建议后，进一步把市委的决策部署制度化、具体化，并转化成了全市人民的共同意志。希望市人大及其常委会、全体代表切实强化使命担当，在坚持党的领导上毫不动摇，在服务发展大局上精准发力，在践行为民宗旨上更进一步，在强化自身建设上从严从实，把思想和行动统一到大会确定的目标任务上来，齐心协力、攻坚克难，共同把美好蓝图变为现实。

林亦俊最后说，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，团结拼搏、开拓进取，全力推动乐清人大工作实现新发展，为开创乐清高质量发展新局面作出更大贡献！

在雄壮的国歌声中，大会胜利闭幕。■



推进高质量发展 实现经济转型

——人大代表访谈之一

乐清日报社供图

经济转型发展 需要政府与企业共同合力

周加锋



乐清是中国市场经济发育最早、经济发展最具活力的地区之一。随着乐清新一轮经济转型的延续和发展，一批污染严重、产能落后的小企业从乐清的工业版图上悄然消失。经济转型的核心是推进产业技术进步，转变经济增长方式，对于支持产业经济结构的调整需要经济体制的创新、政府行为和企业行为的互动。

企业是推进经济转型的基本，而实现经济转型又离不开政府作用

的发挥，只有良性互动才能更加有效地实现经济转型。在全球经济一体化的时代，经济转型必须紧跟当前科技发展步伐，把握世界经济发展动向，同时结合本地资源优势，推进市场资源进行整合，最终促成传统产业升级换代，支柱产业成功升级。希望乐清在经济转型升级的同时，多关注美丽乡村建设。

居安思危 推进整体经济转型

倪贤达



由于经济下行，加上乐清各企业产品大部分属于传统产品，技术含量和附加值较低，我认为，企业需居安思危，实现整体经济转型。

企业首先要进行引资回归，可由政府加大资金回归支持政策力度，使资金回归用于家乡经济转型建设；其次进行产品转型，引导企业根据各行业产品结构，进行从低技术含量产品到高新科技产品的提升和转型，引进高新技术产品，以本行业全国、全世界领先技术产品

为最终目标进行升级和转型；最后是要建立良好的合作机制，无论是在资金回归、产品转型和引进，还是传统的抱团发展过程中，都必须建立良好的合作机制和科学化的法人责任体系，避免在整体经济转型过程中出现推诿扯皮等现象。

经济转型要留住优秀人才

朱小玲



近年来，乐清的民营企业经历了前所未有的考验，一边是坚持创新驱动、转型升级、增强发展动能，一边是转型过程中面临的管理能力、科技创新、资金周转等实力问题。

乐清民企在转型升级方面做了大量工作，但目前仍存在一些问題，如企业发展平台不够，大型企业发展缓慢，而且阻力大。企业人才留不住，虽然市委市政府十分重视民企发展，出台优惠政策、进行政企结对等，但因为诸多原因，企

业人才在工作、生活、孩子求学等方面，无法如愿，致使大量的人才外流。创业后劲不足，如民企的“创二代”，宁可在外面工作，也不愿回家继续创业，这样使乐清的“创二代”在创业方面缺乏后劲。我建议，在经济转型升级的同时，相关部门要考虑如何让这些优秀人才留在乐清、如何让更多的创业者轻装上阵、如何使乐清的创业环境更完善、如何使乐清的经济实现良性发展等问題。

产业链做大做强 离不开供应链做全做齐

王培建



多年来，乐清电气产业打造了世界级先进电气产业集群。在经济转型发展中，中小企业及初创企业面对激烈的市场竞争，需要重新思考发展机遇。企业要掌握什么样的核心竞争力才能立于不败之地？我认为，在经济转型的大背景下，想要电气产业链做大做强，需要将供应链做全做齐。

首先需要模式上的转型，企业要加强电气供应链的管理能力，提升金融供应链的配套使用，让供应

链从采购到下单配货等所有过程，满足客户的需求。其次是要整合乐清电气产业强大配套技术，包括生产、研发、服务等，通过互联网工具的使用，让服务商制定最优的一站式方案，助力乐清电气创造业，服务国内外客户不同的需求。最后，电气企业在自身发展壮大的过程中，要树立为乐清电气产业发展贡献一份力量的意识，同时承担起经济转型中的社会责任。■

“新、稳、专” 三步走实现产业升级

黄华杰



乐清作为一个制造业密集的城市，聚集着大量中小型企业，但它们又普遍存在“攻城容易，守城难”的问题。我认为，目前乐清中小企业如要实现产业升级和经济转型，需从“新、稳、专”三方面入手。

“新”即为技术创新，企业必须紧跟时代步伐，实现设备创新、技术创新、结构创新和产业创新，走“专精特新”发展之路，为日后的转型提供坚实的基础；“稳”即

为质量稳定，一个企业想做大做强，就必须提高产品质量和服务水平，从过程质量、产品质量、服务质量入手，唯有追求精益求精，才能以质取胜，处于行业领先之列；“专”即管理专业，企业管理者的思想对企业的未来发展方向往往起到决定性作用，管理者们更应该不断学习进步、拓宽知识眼界、提高自身素养，向更加专业、专门、精细的方向发展。■



图 | 李海军

打造高品质之城 实现城市转型

——人大代表访谈之二

乐清日报社供图

发展银溪上游生态旅游 绘就乐清后花园新画卷

陈建云



城北灵山景区是乐清城市的“后花园”，内有水飞谷、双秦、龙潭和黄坦洞几大景区，是市民平时休闲旅游的好去处。其中水飞谷位于银溪上游，以险峰飞瀑著称，景色委婉秀丽，距离市区也最近，地理位置优越，交通便利。

但水飞谷瀑布口和上游银溪源头因缺乏规划和资金投入，长期处于隔绝封闭状态，溪谷美景养在深闺人未识。

因此，我建议市政府着手进行统一规划建设，在景区建设上能点、线、面兼顾，统筹有序开发。加大银溪上游生态旅游风景区规划建设力度，沿途可打造山谷旅游带，建设一条山涧绿色健步观光道。同时，建设幅度可扩展到水飞谷景区旅游纵深，将水飞谷景区和银溪上游景区连为一体，为乐清市民增添一条集休闲观光、强身健体为一体的生态旅游风景区。■

加快回迁房建设 让村民早日回家

高绿微



去年，乐清城中村改造掀起热潮，呈现出势如破竹的良好态势，拆出了新空间、整出了新气象，带动了城市治理升级。我所居住的城南街道南草垟村去年整村征迁，涉及1000余户拆迁户。如今村民散落在周边各个村庄，其中老人有近500人，同年轻人相比，在安置房或过渡房中居住的他们，对故土的眷恋更为浓厚，早日回家住上新房，成为他们的殷切期盼。

在此，我建议抓紧推进安置房

建设，严把工程质量关，科学规划和建设相关配套设施，让群众早日回迁；各镇街要发挥好主体作用，运用好国家关于安置房建设的相关金融政策，解决融资难题；各职能部门积极配合，做到主动服务、优化服务、提高效率。督促已开工项目早日完工，未开工项目要全力服务好前期手续办理，确保项目尽早开工。■

规划建设南塘物流中心 助力乡村振兴

林荣旭



在乐清，制造业作为经济发展中不可或缺的一部分，其发展离不开物流业的支撑。但眼下，一方面乐清的物流业还比较传统，与经济发展水平不相适应。另一方面，随着高速公路、乐清湾跨海大桥、疏港公路的开通，南塘已成为乐清的交通枢纽之一，其辐射范围广、储存能力强，建设南塘物流中转中心

下，为发展乐清制造业和全面开展乡村振兴示范带建设，我建议加快规划建设南塘物流中转中心。重点扶持，加大对物流中转中心建设的支持力度；科学规划，合理设计物流中转中心的建设方案，充分利用南塘区位优势，整合制造业资源，带动地区经济发展；政策扶持，加大招商引资力度，促成该项目成功落地。■

近年来，乐清市委、市政府也高度重视物流业发展。在此契机

加强固体废物管理 建立健全长效机制

李佳豪



随着城市化进程不断扩大，固体废物的数量逐年递增，如何处理固体废弃物已经成为当务之急。近年来，乐清市政府高度重视固废污染防治工作，固废处理的整体水平明显提高，固废污染环境的违法行为得到有效遏止，并初步形成全民参与的治理格局。但仍存在一些问题，如一般工业固废和农林固废混入生活垃圾处理、多头监管、监管机构 and 人员不足、固废利用和处置能力不足、技术政策和经济政策不完善等。

基于上述考虑，我建议进一步理顺固废管理领域部门分工，进一步明确各部门职责分工，形成工作合力，全力以赴抓好固废污染防治；加强固废监管能力建设，配强人员，进一步提高信息化管理水平，建立广泛的社会参与及监管体系；建立统一的固废规划体系和有效的技术政策、经济政策等，确保从源头收集到末端处理实现全方位闭环管理，推动乐清固体废物污染防治工作取得新成效。■

重启龙岗山隧道复线建设 盘活道路促发展

郑海江



1993年，柳市长虹村出资打通了龙岗山隧道，如今这条300米长的隧道已无法承受现有的交通负荷，并存有安全隐患。2013年，龙岗山隧道复线开工，但因多种因素，工程一直被搁置。如今，随着苏吕村小微园、新三医投入使用，及周边小区建设步伐的加快，今后车流量必然大幅增加，龙岗山隧道复线建设迫在眉睫。该工程对提升柳市片区交通运力，促进东城片区发展具有重要意义。

步方案已形成。我建议尽快启动龙岗山隧道复线建设。要加强工程前期工作谋划，保障项目落地。希望市政府牵头，促进部门合作，对存在的指标多、拆迁难等问题，加强与沿线各村的协调与沟通，提前落实好政策处理。另外，要抓好资金保障，除财政拨款支持外，还要想办法拓展融资渠道，拓宽资金来源，确保项目开工建设，尽早让群众受益。■

目前，龙岗山隧道复线工程初



图 | 徐祥歌

全面深化改革 实现社会转型 ——人大代表访谈之三

乐清日报社供图

健全建筑垃圾再生利用审批制度

黄美特



我非常关注城市建筑垃圾再生利用的问题。这两年，乐清在进行城中村改造和大拆大整，城市环境越来越美，高楼大厦拔地而起，但随之城市建筑垃圾也多出了很多。据了解，乐清对城市建筑垃圾消纳尚在初级阶段，比如北白象镇建立的一个临时消纳场，还是试点。这个临时消纳场的建立，有专业的公司与设备，实现建筑废弃物资源回

收再利用，让建筑垃圾变废为宝。

但我也发现，相关部门对建筑垃圾再生利用市场的准入缺乏相关的审批制度，现有的一些消纳设备对建筑垃圾的转化率不高，导致既浪费又影响了环境。还有一些垃圾处理公司有兴趣而不敢投入。我建议政府能明确准入制度和部门审批职能，还希望能统一规划建立建筑垃圾消纳场。■

乐清读书氛围越来越浓

钱少红



乐清发生了翻天覆地的变化，不仅一幢幢高楼大厦拔地而起，这几年，乐清读书氛围也越来越浓厚，各式各样的书房，不管从城市到乡村、大街到小巷，大大小小、各式各样的书屋、书吧如雨后春笋般出现，一些公共场所的角落也放置了报刊和杂志，一到周末，书房里都能见到孩子在阅读。

读书可以提升一个人的文化素

养。从乡村的一些村民谈话中可以看出读书带来的潜移默化的影响：以前他们可能只谈论柴米油盐酱醋茶，现在他们还会谈论琴棋书画诗酒花，也更有温情与生活情趣，这得益于市委市政府对读书的重视，书香乐清也不再只是梦想。■

社会转型需要长效机制

夏振明



乐清进入千亿级工业强市，工业处在4.0工业改革期，经济呈现跳跃式发展，人工智能的运用和自动化设备的更新等让我感触颇深，我们要抓住时代发展脉搏，更好地为乐清发展助力。

在社会转型方面，乐清城市建设和农村基层建设在这两年发生了突飞猛进的变化，城市面貌、道路、格局都让人眼前一亮，城市发

展的品味也提升了很多。农村城镇化虽然有点滞后，条件成熟后，也会跟进得到改善。农村环境方面现在也有了显著变化，河水清了，鱼儿也多了，生态链也好多了。

我们在肯定成绩的同时要巩固好长效机制，不走过场，做到长期延续、稳固成长。此外，还要将市民的思想意识引导进这样的氛围里来。■

均衡教育需要大布局

胡庆奕



乐清政府对教育的关注力度越来越大，尤其是近两年，在温州市政府提出大干教育后更加重视。乐清教育在硬件设施投入、教师队伍、校长队伍等方面都发生了很大变化。在社会转型中，教育走在前列。

芙蓉镇中学、清江镇中学也发生了显著的变化，显现了大干教育的成效。芙蓉镇中学二期扩建工程落地，进入施工图纸设计阶段，芙蓉山老区马上有一所上规模的学校，对整个区域来讲是大好事。又

如清江镇中学投入300多万元对学校整体布局、校容校貌进行改造提升，学校学生人数也从23名增长到126名。

引起社会关注的“教育公平”也是我极为关注的，我把它理解为教育均衡，需要更大的布局，构思、实施需要一个较长的过程，比如在师资队伍均衡发展、硬件设施、农村学校能否留住优质生源等方面做大文章，需要我们不断思索和努力付出。■

加强殡葬服务收费管理

李建余



乐清开展丧葬礼俗整治以来，革除殡葬陈规陋习，树立科学、文明、节俭的办丧新风，受到广大老百姓的支持与各级媒体的点赞，这是一件民生工程，是一件大好事。

这一年多来，村里只要发现老人去世，村干部就第一时间出现，一些村民也从起初的不理解变成了举双手赞成。元旦推出的殡葬改革措施，在全市扩大丧事集中办理范围，指定范围内所有丧事必须集中到市殡仪馆办理，村民也都觉得是

应该的，省时省心省钱省力。

我也注意到扩大范围统一到殡仪馆办丧后，不少村民关心收费问题。做为基层代表，我建议有关部门继续深化殡葬改革，进一步加强殡葬服务收费管理，减轻群众不合理丧葬负担，为殡葬事业改革和持续发展创造良好环境。■

履职为民 不负信任

——乐清市人大代表风采录

文 | 林一笑 胡旭阳

乐清市十六届人大二次会议以来，人大代表们围绕全市中心工作和人民群众关心的热点难点问题，认真履行代表职责，充分发挥主体作用，提出了许多好的建议，涌现出了一批法律意识强、履行代表职务成绩突出的履职优秀代表。1月20日下午，市十六届人大三次会议预备会议后，专门召开表彰会议，对20名履职优秀

代表和10件优秀建议的领衔代表进行了表彰。

2019年是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是圆满收官“十三五”规划的攻坚之年。新时代带来新使命，新使命呼唤新作为，肩负百万选民重托的人大代表们已经踏上新的征程，即将谱写更精彩的履职篇章，为乐清的发展作出新的贡献。■

20位履职优秀代表 (以姓名笔画为序排列)

万旭春

天成街道万桥一村村委会委员
乐清市恒利船务有限公司总经理



他为移风易俗呼吁，为“五水共治”奔走，助力提升营商环境，为助困助学活动慷慨解囊，是关心农村各项事业的热心人。

王加兵

浙江汉桥律师事务所主任



他用铿锵的声音表达群众的诉求，身为律师，充分利用执业中贴近基层、熟悉民情、了解民意的优势，提出了大量涉及民生保障的建议，诠释了一名律师代表的使命担当。

王海丰

温州海德力鲨鱼制品有限公司副总经理



他认为人大代表是荣誉，更是沉甸甸的责任，深入群众，收集民意，倾心尽力为民建言，上情下达，下情上传，精准反映社情民意。

叶杨荣

仙溪镇湖岙村党支部书记



为了适应新时期人大工作的要求，他特别注重加强学习和提高自身素质，认真为群众办实事，调解纠纷、平息矛盾，为低保户谋福利，为村民提供就业指导，修身正行，坚持原则，是村民的代言人。



杨信华

乐成街道湖上岙村党支部书记

他密切联系选民，为民排忧解难，了解群众所需、所想、所盼，为农村发展振臂疾呼，让当地村民过得更加安稳富足，成为他们的贴心人。



杨辉辉

大荆镇大园村团支部书记

他积极发挥代表作用，成为活跃在基层、受群众欢迎的代表，撰写建议助推大荆镇的道路建设，争当乡村振兴“领头雁”。



周文敏

温州谱韵贸易有限公司总经理

他认真调研，为群众发出真实的呼声，为建农贸市场、道路施工安全奔走呼吁，时刻把群众的诉求放在心上，是群众信得过、靠得住的代表。



周宙龙

浙江左易电力设备有限公司董事长

他发挥代表的监督和表率作用，多次参加监督和调研，是联系人民群众的纽带和桥梁，深受当地乡邻拥护。



吴成锡

南岳镇杏湾三村村委会主任

他关注港区建设，珍惜代表荣誉，牢记代表责任和使命，急民所急，想民所想，凡是事关民生，总有他忙碌的身影。



陈安喜

虹桥镇东街村党委书记

他谋求村庄经济发展，不计较个人得失，成为村民的代言人，深入调研走访，让那些沉淀在基层的焦点、热点、难点问题，以一件件建议的形式被有关部门解决。



郑燕楼

翁垟街道东塘下村文书

他总是加强学习，不断提升履职能力，经常深入企业、学校、农村认真调研，关注食品安全，呼吁规范保健品经营管理，自掏腰包安装路灯，赢得群众的交口称赞。



赵顺荣

浙江致威电子有限公司总经理

身为企业家，他以优异的经营业绩，致力发展地方经济；身为代表，他为企业的共性问题奔走呼吁，以实际行动诠释了一名代表勇于担当、履职为民、不负信任的情怀。



陈孙腾

乐清市致盛建材有限公司总经理

做企业真诚奉献，当代表为民履职。他心系群众，不敢懈怠，怀揣着“人大代表为人民”的初心，在代表履职的道路上认真前行。



陈瓯涛

湖雾镇隔溪村

作为一名来自基层农村的代表，他为环保公益事业竭诚尽力，关注农村环境整治，为洋垃圾处理及垃圾填埋场的建设奔走呼吁，让乡亲们生活环境更加整洁美丽。



胡庆奕

芙蓉镇中学校长

作为校长，他为解决芙蓉人民最为关注的教育、卫生等民生问题尽一己之力，关心群众的疾苦，访民情、解民忧，以一颗为民之心践行着一名代表的神圣职责。



柯福明

金州伞业有限公司经理

他牢记代表使命，积极参政议政，尽最大的努力为山老区人民发声，真正做到“为民代言、为民办事”，不辜负群众的信任。



陈诚盛

浙江广威电子有限公司董事长

他认真履职，承担起为民代言、为民谋利的社会责任，积极参政议政，参加各类履职活动，知社情、晓民意，为正确行使职权、当好代表提供保障。



林理统

浙江保能电气有限公司总经理

他勤勉履职，多次参加视察调研活动，用一片片真心，用一个个体行动，诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨。



倪志刚

柳市中学校长

他是一名教育工作者，同时肩负一名代表的重要使命，将教育工作与代表职务紧密结合，通过代表履职扩大教育视野，通过教育研究丰富代表内涵。



蔡庆勇

清江镇中心卫生院院长

医者仁心的他关注环保问题，一次次实地调研，一声声关心环保的焦急呼唤，一份份关于环保的建议，用实际行动彰显了自己的环保初心。

10件优秀建议 (以领衔代表姓名笔画为序排列)



叶文杰

乐清市社科联党组成员

《关于提高市级公共文化设施综合利用水平的建议》



叶宇平

龙西乡砩头村村委会主任

《关于要求增加山老区改水资金投入的建议》



李建余

乐成街道银溪村党支部书记

《关于深化殡葬改革，加强殡葬服务收费管理的建议》



杨克

磐石镇磐东村村委会主任

《关于增加城区和村民公共厕所的建议》



林陆飞

淡溪镇桥底村

《关于要求完善乐清市生态补偿机制的建议》



林品华

温州意华接插件股份有限公司物料部经理

《关于建设温州供水(二期)黄华出入口疏导公路的建议》



金子翔

华东控股集团经理

《关于解决农民工子女上学难的建议》



黄立志

北白象镇前西漳村党支部委员

《关于加强共享单车管理的建议》



曾祖德

大荆镇大门村村委会主任

《关于把农村生活污水管网设施维护经费纳入市财政预算的建议》



谢林

城南一中校长

《关于加强基层社区卫生服务中心建设的建议》

乐清市十六届人大三次会议“六个工作报告”会前审议汇报会召开

文 | 林一笑 刘丽娟 陈青 赵宇统



“六个工作报告”汇报会柳市分会场
图 | 瞿仁春

为使乐清市人大常委会、“一府两院”等六个工作报告充分体现民心、反映民意，1月14日，市人大常委会、“一府两院”在全市分四个片区召开乐清市十六届人大三次会议“六个工作报告”会前审议汇报会，集中听取审议情况汇报，认真听取代表建议。

市领导方晖、胡成剑、包光许、陈微燕、市法检两长参加了柳市、北白象、磐石三个镇的会前审议汇报会。

在汇报会上，与会代表对报告给予了高度评价，认为报告内容实

事求是、目标明确，鼓舞人心、催人奋进。同时，代表们结合此前收集到的社情民意，聚焦城镇建设、交通道路、经济发展、民生福祉、环境改善等群众关心的方面，提出了许多建设性的意见和建议。

市长方晖边听边记，不时与代表们进行现场交流。他指出，柳白片区作为乐清经济发展的顶梁柱、产业转型的排头兵，在全市发展大局中占据重要地位。去年以来，柳市、北白象、磐石三个镇有力推进项目攻坚、环境整治、社会民生等方面工作，各项事业都取得了长足进步。与会代表提出了很多宝贵

的意见建议，汇集着民情、民智、民意，我们将认真梳理、仔细研究，充分吸纳到工作报告中，使报告更加反映民生、贴近民意。

针对柳白片下步发展，方晖指出，要着力提升城镇功能品质，优化区域规划布局，不断拉开城镇框架，进一步完善交通、市政、环卫、电网等配套设施，深化小城镇环境综合整治，持续改善城镇环境面貌。要着力推进新旧动能转换，撬动企业技改研发，防范化解金融风险，做大做强产业平台，持续盘活存量资源，大力发展总部经济，切实增强发展后劲。着力增进社会



“六个工作报告”汇报会虹桥分会场 图 | 郑跃

民生福祉，进一步抓好教育、医疗卫生、食品安全、城乡公交等工作，切实增强群众的获得感。

市领导叶伟琼、朱赛月、廖凯峰、徐海严参加了在市行政管理中心会议中心举行的汇报会，听取乐成、城东、城南、盐盆、翁垟、白石、石帆、天成8个街道关于“六个工作报告”会前审议情况的汇报。

与会的人大代表围绕乐清老城区街区改造提升、城中村改造、城市精细化管理、社区服务、旅游景区开发、拆后空间利用、老旧厂区“退二进三”、养老服务、道路交通建设、教育事业发展、政府自

身改革等方面，积极提出意见建议。“两院”和市政府有关部门负责人认真做了记录，并就有关问题现场作了回应。

市领导程天青、余协献、吴呈钱、张华刚率有关部门负责人听取了虹桥、淡溪、蒲岐、南岳、清江、南塘、芙蓉、岭底等乡镇关于“六个工作报告”的会前审议情况汇报。

会上，人大代表们分别从交通、生活、旅游、卫生及扶贫等方面，提出了虹桥白龙山旅游开发、永乐革命纪念馆养护、公共交通精细化管理、企业外来员工子女入

学、医院医疗信息共享等问题。针对代表反映较多的教育、交通问题，相关部门负责人认真给予了回应。

市领导方青、王友闻、吴振弟、王东带队赴大荆镇，听取了大荆、雁荡、湖雾、仙溪、智仁、龙西等乡镇关于“六个工作报告”会前审议情况汇报。会上，人大代表积极建言献策，围绕教育均等化、城乡交通一体化、推进山老区道路建设等内容，提出意见建议。市领导就报告内容和道路建设方面进行了回应，并对代表们热切关注家乡发展表示赞许。



退休干部在座谈会上畅所欲言

乐清市人大 召开离退休干部新春团拜会

文 | 胡茜茜 图 | 胡旭阳

2月1日，乐清市人大常委会机关召开离退休干部新春团拜会，听取他们的意见和建议，并向他们送去新春的慰问。

市人大常委会主任胡成剑向老同志们介绍了市人大常委会2018年工作情况和2019年工作思路，并送上新春的祝福。他说，2018年，市人大常委会切实做到了“三个一”“四个心”“五个实”，即

始终高举“一面光辉旗帜”，贯彻落实“一个政治原则”，认真执行“一项重要制度”；服务中心大局用心，维护民生民利走心，助力依法行政尽心，提升履职能力上心；守护百姓“钱袋子”有实招，助力司法体制改革重实干，助推民生实项目用实劲，推进“人民听证”工作出实绩，密切代表与群众联系促实效。2019



团拜会的气氛欢乐祥和，离退休干部们对过去一年市人大常委会的工作很满意

年，市人大常委会将以政治建设为统领、加强人大自身建设，以市委决策为指引、实行正确有效监督，以宪法法律为遵循、全力推进依法治市，以履职为民为宗旨、发挥代表主体作用等四个方面精准发力、齐心协力、攻坚克难，不断开创我市人大工作新局面。

在随后开展的座谈交流中，老同志们对常委会一年来取得的成绩表示高兴和自豪，对新一年的工作设想纷纷点赞，认为常委会展现了新面貌、取得了新成绩、树

立了新形象，并就老干部工作提出了相关意见和建议。

胡成剑说，离退休干部是我们的宝贵财富，要继承发扬人大重视老干部工作的传统，切实在政治上关心、生活上照顾好老同志，不断提高服务水平，使老同志的生活更加丰富愉快，同时希望老同志一如既往地支持常委会机关的工作，继续发挥优势，为乐清改革发展建言献策。■

乐清市人大 召开人大工作务虚会

文 | 胡茜茜 图 | 胡旭阳



新年伊始的务虚会，为一年的工作定调子

2月15日，乐清市人大常委会召开人大工作务虚会，会议回顾总结了2018年人大工作开展情况，并以此进行了深入的思想交流，为2019年的人大工作出谋划策。市人大常委会主任胡成剑要求，要在人大工作平台上，努力干好发展所需、群众所盼、人大所能的工作，为党委政府出力，为推进乐清高质量发展积极贡献力量。

会议专题听取了各委办关于2018年工作总结和2019年工作谋划情况的汇报。常委会各分管副主任分别对各自负责的专工

委工作提出了期望建议和部署要求。

胡成剑指出，在过去一年里，市人大常委会围绕中心、服务大局，依法履职，积极作为，顺利完成市十六届人大二次会议确定的各项目标任务。各委办工作亮点多、成效好，机关全体干部工作干劲足、氛围好。2019年是新中国成立70周年，是实现高水平全面建成小康社会目标的关键之年，同时也是本届人大的届中之年。各委办要深入做好谋划文章，按照“政治上要提高站位谋、视野上要把握大势谋、发

展上要提升标杆谋、执行上要靶向精准谋”的要求，集思广益，谋划思路，为今年的人大工作打下坚实基础。

胡成剑强调，2019年的人大工作，要抓准“五个坚持”的总基调。一是坚持政治引领，切实提高政治站位。要把牢方向性、增强敏锐性、强化学习主动性。二是坚持正确监督、有效监督，切实提高监督实效。紧紧围绕中央、省、温州市和乐清市委重大决策部署，围绕中心、服务大局，助力打好“三大攻坚战”和“五套组合拳”，围绕普遍性、区域性，符合监

督条例等要求，安排谋划，组织开展好人大监督工作。三是坚持发挥代表作用，切实强化代表履职保障，在强化代表履职教育、服务、管理上下功夫。四是坚持协同推进，切实增强人大工作整体成效。坚持抓好乡镇人大的学习，加强工作指导，形成工作整体合力。五是坚持制度建设，切实提高人大工作规范化水平。完善常委会党组、常委会、常委会机关三个层面的制度规范，确保人大工作有序、有效、有力推进。■



上、下：
与会人员谈新年工作打算

胡成剑率队 督查城中村改造工作

文 | 黄小双 图 | 陈尚云

3月1日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率队赴城南街道督查城中村改造工作，协调解决城南街道在城中村改造工作中遇到的问题。市领导叶伟琼、廖凯峰参加活动。

当日上午，胡成剑一行实地察看了城南街道城中村改造专项办公室南岸区块一组办公点、四组办公点、石马河改线项目等。在城南街道城中村改造专项办公室南岸区块四组办公点，工作人员正在紧张地核对数据，不时有村民过来咨询。

2月14日的全市城中村改造工作动员部署会就是作战令，城南街道对南岸区块征迁立下了军令状：6月底前完成100%签约，8月底前完成100%腾空，9月底前完成100%拆除。截至2月27日，5个攻坚组已将办公地点迁到一线，零距离贴近群众、服务群众，群众最为关注的临时周转房选址工作目前正在紧张有序进行中。

胡成剑充分肯定了城南街道前阶段的工作。他指出，要全面发动，全力推进，既要保持乐观的心态，也

要把困难估计足一些，锁定目标任务，突出工作重点，强化工作措施，确保按照既定的时间节点完成好各项任务。要优化流程，加快建设，牢固树立系统思维，进一步提高前期工作效率，尽最大努力加快推进安置房建设，确保今年6月底前已拆的村（区块）所有安置房项目均开工建设，力争让

拆迁户早日搬入新居。要齐心协力，齐头并进，相关部门要在前期工作的基础上，围绕城南街道的整体工作安排，统一步调、强化配合，切实服务保障好城中村改造各项工作，继续做到有叫必到、有求必应。要周密安排，关爱民生，做到未雨绸缪，提前考虑拆迁户的民生问题，统筹推进签约、腾空、临时周转房建设等工作，关心关爱拆迁户的生产生活；要做细做实征迁前期工作，坚持依法征迁、阳光征迁、和谐征迁，做到一竿子插到底，公平公正公开。要典型引路，加大宣传，在做好面上宣传的同时，积极挖掘正面典型案例，强化宣传引导，努力营造有利于工作推进的良好氛围。■



拆出美丽画图

聚焦环境状况和环境保护 助推乐清绿色发展

——乐清市人大常委会环境状况和环境保护目标 完成情况专项监督侧记

文 | 郑昌富 胡茜茜

民心是最大的政治。经济发展了，社会进步了，生活富裕了，人民对蓝天白云、碧水青山、安全食品和优美生态环境的追求更加迫切。为进一步改善乐清市环境现状，助推乐清绿色发展，根据《中华人民共和国环境保护法》规定和乐清市人大常委会2019年监督工作计划的安排，从2月份始，常委会副主任廖凯峰带领由城建环资工委成员和部分市人大代表组成的调研组，对市2018年度环境状况和环境保护目标完成情况进行专题调研。3月下旬的人大常委会会议，对市政府有关工作进行了专题听取和审议。

实地视察调研 夯实建言献策根基

3月18日，廖凯峰带领调研组，对市2018年环境状况和环境保护目标完成情况进行实地调研走访。

调研组一行对大荆国考水质自动监测站水质监测情况、瑞集环保科技有限公司电镀污泥处置项目建设情况、雁荡镇田东

村现场“飞灰”填埋场建设情况等进行了实地察看。

在随后召开的座谈会上，调研组听取了市生态环境局、市综合行政执法局、市自然资源和规划局、市卫生健康局、市农业农村局、市市政公用工程建设中心、市治水办等七个部门落实环境保护工作情况的汇报，全面了解市环境保护目标完成情况和工作中存在的问题，并提出意见和建议。与会代表纷纷建言献策，提出各自的问题和建议。

廖凯峰强调，要全面落实中央、省、市关于生态文明建设及环境保护工作的决策部署，以提高环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，努力满足人民群众日益增长的美好生态环境需要。要认识到环保工作是常规工作。加强监管督查力度，层层压实责任，重点做好危废、固废、持久性有机污染物及涉重金属企业的日常监管和抽查工作，有效提高废弃物安全处置率和处置质量，确保辖区环境安



左、右：开座谈、走现场，乐清市人大调研组深入基层了解当下全市环境状况和环境保护情况 图 | 郑昌富

全；按照环境质量状况及环境保护目标的要求，认真落实各项目标任务，严把源头关，确保生态环境保护各项措施落到实处，取得实效。要多方协作，共建美好家园。各部门要高度重视环境保护工作，加大相关法律法规以及政策的宣传，增强社会各界的环保意识，进一步营造全社会积极支持参与环境保护的浓厚氛围。

专题听取审议 助推乐清绿色发展

3月28日，乐清市人大召开常委会，专题听取和审议市政府关于2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，部分市人大常委会委员和市人大代表根据前期调研结果，提出建设性的意见和建议。

首先，市政府副市长吴振弟作2018年度环境状况和环境保护目标

完成情况的报告。报告指出，2018年以来，市政府高度重视生态文明建设和环境保护工作，以习近平生态文明思想为指引，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，全力强生态、优环境，全市生态环境质量持续改善提升。报告从空气质量、水环境质量、土壤环境质量、生态资源状况、环境风险状况等方面分析了当前市环境质量状况，并总结了环境保护目标和工作任务完成情况，对存在问题和差距进行了深入剖析，阐明了下一步工作安排。

接着，城建环资工委主任胡庆凯作2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告。报告指出，2018年，市政府高度重视生态文明建设和环境保护工作，大力推进西部休闲产业带建设，全力开展“五水共治”“绿剑1号”“清废

净土”等行动，狠抓中央环保督察问题整改，认真落实2018年市人大常委会就环保方面作出的决议决定和提出的审议意见，市生态环境质量有了更进一步的改善提升。报告从“固废”污染、饮用水水源保护、水污染治理、大气污染防治、海洋环境保护、土壤污染、群众环保意识、协调机制等八个方面分析了当前存在的问题。针对下一步工作，报告强调，要进一步转变发展理念，推动绿色发展；要严格落实环境保护责任，推进环境共治；要继续强化环境法治建设，完善环保长效机制。

在审议环节，市人大常委会委员吴旭松表示，当前，市环境状况较以往得到明显改善，但还存在工业废物处置不到位，其分类再利用系统不完善，生活垃圾回收、处置存在漏洞等问题，建议：加快废



左：分管副市长向会议报告有关环境专项工作

右：环境议题关注点高，多位委员和代表提出审议意见
图 | 陈尚云



物、废油等处理设施配备进度；加快确定工业处理的堆放场；有关部门要严肃处理违法行为，杜绝心慈手软的现象存在。

市人大常委会委员陈新则建议：要加强培训，提高专业人员的医疗废物处置水平；加大财政投入，规范医疗废物中转站设施建设；对医疗废物48小时内收集未能落实的医疗机构，建议增加相应投入。

紧接着，市人大代表郑素阳指出：部分垃圾分类试点镇未真正做好垃圾分类，建议政府部门尽快制定垃圾分类详细规定，严格回收、处理等各项步骤，做实仓储垃圾点建设与管理，促进全民共同参与垃圾分类的主动性。

市人大代表刘建熙表示，关于垃圾资源化和垃圾分类，建议：分类实施管理，加强建筑垃圾的二次

利用；强化监督措施，严厉打击违章堆放行为；学习周边县市区的丰富经验，逐步完善各项制度。

审议最后，市人大代表郑安银根据前期调研指出，地表水污水管网和水环境建设的个别工程质量存在一定问题，部分出租房管网应接未接，存在雨污合流现象，建议：水质监测点位要根据实际情况进行适当调整；加强雨污分流，整改问题点；改造提升污水处理厂，确保做到达标排放。

市人大常委会主任胡成剑指出，2位常委会委员和3位代表提的建议针对性强、质量高，相关部门要结合线上的职责要求，做好下一步工作落实。近几年，市委市政府高度重视环境建设，尤其是在生态环境建设方面投入空前，成效明显，相关部门齐抓共管，狠抓落实。乐清北部山区的空气质量优、

环境面目令人耳目一新，但是南部地区，集镇工业园区集中，环境相比较落后，市政府要开足马力，全力系统地做好工作。一是要给群众高度的获得感、幸福感、安全感，重视水环境的污染治理问题，落实五水共治的成果巩固，杜绝反弹和反复修复等问题。二是重视水环境治理和污水管网的后期营运维修问题，抓好源头管理。三是针对大气污染的防治问题，盯住乐清的“七支烟囱”，实时监管监测；加快新能源汽车更新换代和加强建筑扬尘的管理，规范餐厨垃圾的处理，并加强餐饮业空气污染排放的管理；做好垃圾分类处理，加大配套设施建设，做好终端处理系统。下一步，市人大常委会将继续跟踪监督，支持政府工作，推进绿色发展，有效提升乐清生态环境质量。■

严格规范企业经营行为 严把畜禽产品质量安全 ——乐清市人大视察畜禽防疫工作

文·图 | 吴方财



方青（中）带队视察食品公司安全建设

有限公司，详细了解生猪冷鲜（冻）肉调运监管情况，察看冷鲜（冻）肉“全程冷链”实施和产品质量追溯制度落实情况。

在随后召开的座谈会上，市农业农村局局长章显岳详细汇报了市非洲猪瘟防控工作主要做法和下步防控工作思路，也提出了防治中存在的主要问题和困难。

视察组充分肯定了市农业农村局在非洲猪瘟防控中的牵头抓总工作成效，对防控的一些薄弱环节也提出了要求，如加强冷鲜（冻）肉经营企业的场内卫生创建，整合冷鲜（冻）肉经营企业，引导冷鲜（冻）肉经营企业做强做大等。

方青在会上说，在市委、市政府的高度重视和坚强领导下，非洲猪瘟防控取得显著成效，但非洲猪瘟防控形势仍十分严峻，仍需继续努力。针对下步工作，她强调，一要继续压实防控责任，做到严防死守，维护我市畜牧业正常发展和保障畜产品质量安全。二要整合养殖、屠宰、肉制品经营企业，严管依法依规生产经营，发挥龙头企业的引领作用，引导企业做大做强。三要加快推进我市畜禽屠宰中心建设，创新屠宰中心经营模式，打造大型现代化规范化的畜禽屠宰加工企业。■

3月25日，乐清市人大常委会副主任方青率农业和农资工委组成人员视察我市非洲猪瘟防控工作，市农业农村局、畜牧兽医局有关领导陪同实地视察。

视察组一行深入生猪屠宰企业乐清市食品总公司肉类屠宰加工厂和“冷鲜肉”经营企业乐清市汇创农业开发有限公司。在肉类屠宰加工厂，视察组详细了解非洲猪瘟防控工作流程和措施落实情况，询问生猪产品质量安全把关情况，察看非洲猪瘟检测实验室建设情况。在汇创农业开发



及时、准确交办代表建议，是每年度建议办出成效的关键前提

坚持以人民为中心 高质量办好建议提案 ——乐清召开市政府系统建议提案交办会

文 | 郑瀚 图 | 胡旭阳

2019年市政府系统人大建议政协提案交办会于3月27日召开。会议强调，要坚持以人民为中心的发展理念，尽心尽力、尽职尽责抓好建议提案办理，全面助推乐清高质量发展。

会议对建议提案办理工作先进进行了表彰。去年，在市委的坚强领导下，在市委、市政协的监督支持下，市政府系统建议提案办理机制更加完善，助推发展更加有力，服务民生更加精准，有效提升了



人大代表认真翻阅建议登记表，找到负责办理的部门，让自己提出的建议尽快“对上号”

建议提案办理水平和工作实效，解决了一批事关群众利益和发展大局的突出问题。

会上，乐清市人大常委会主任胡成剑、市政协主席潘云夫对今年办理工作分别提出了要求。胡成剑指出，办理代表建议的过程，就是倾听群众呼声、回应人民关切的过程，就是贯彻落实以人民为中心发展思想的具体行动，各承办单位要本着对人民群众高度负责的态度，进一步提高站位、注重实效、加强协调，认真完成好办理任务。针对提案办理工作，潘云夫指出，要提高工作认识，增强办好政协提案的政治责任感；要强化工作领导，着力在协商沟通中形成办理合力；要讲求工作实效，扎实强化提案办理工作质量。

乐清市委副书记、市长方晖强调，建议提案办理是政府发扬民主、接受监督、

推动发展的重要途径，办理的过程也是政府掌握民情、倾听民声、了解民需、集中民智的过程。思想站位要更高，坚持以人民为中心的发展理念，在建议提案办理中进一步掌握民生诉求、吸纳发展良策、提高服务效能，着力解决群众最关心、最直接、最现实的问题；办理质量要更优，严格执行“预评估”制度，加强事前沟通、事中协调、事后反馈，做到精准对接、高效办理、讲求实效，切实提高代表委员的满意度和问题的解决率；责任落实要更严，坚持市领导领衔督办，压实办理责任，明确时限要求，强化督查考核，形成一级督一级、层层抓落实的办理合力，真正以高质量的办理成效回应代表委员和广大群众的期盼。

市领导余协献、徐扬参加会议。■

依法有效监督 助力文物保护

文 | 胡茜茜



程天青带领有关部门人员到磐石镇真如寺调研文物保护情况 图 | 石晓丹

3月28日，乐清市人大常委会召开会议，专题听取和审议市政府关于文物保护工作情况的报告，监督助推该项工作落到实处。

乐清建县已有1600多年，历史文化悠久、人文荟萃、人杰地灵，境内文化古迹众多。据统计，乐清市现有全国重点文物保护单位4处、省级9处、市级77处。内容涵盖了古遗址、古墓葬、古窟寺及摩崖石刻、古建筑、近现代代表性建筑和重要史迹等六大类不可移动文物。

文物是人类在社会活动中遗留下来的

具有历史、艺术、科学价值的遗物和遗迹，是人类宝贵的历史文化遗产。为了更好地做好文物保护工作，2月底至3月中旬，市人大常委会副主任程天青带领教科文卫专工委成员、部分人大代表，以实地走访察看、现场座谈交流等形式，就市文物保护工作情况开展专题调研，发现存在文物保护意识淡薄、监管机制不够完善、文物保护经费不足、“建保”矛盾需要重视、文保队伍有待加强等问题，

“如何提高干部和全民的文物保护意识？”“建议政府和有关部门履行管理和



淡溪镇一处古民居的后花园，院墙影壁上的灰雕为清嘉庆年间的原物，极为精美。然而经不住岁月的侵蚀和人为破坏，如今呈现一副衰败的景象 图 | 陈尚云

监督职责，尽快出台经费投入、配套设施建设等措施。”“建议通过宣传、办展览，互联网+乐清文明等传播方式，培养年轻学者，讲好乐清故事，拓宽广度深度，提高乐清文化软实力。”会上，市人大常委会委员与代表提出许多意见建议，市政府与相关部门负责人则认真做好记录。

会议向市政府提出建议：有效加强对文物保护工作的领导。切实把文物保护工作纳入重要议事日程，常抓不懈，并充分发挥文物保护委员会的作用，进一步统筹

解决好建设与保护的关系。全面提升文物保护工作意识。进一步增强文物保护的责任感和使命感，切实加强对文物保护工作的宣传力度，提高广大干部群众对文物保护工作的认识 and 法律法规意识。统筹做好文物保护资金投入。政府及相关部门要采取积极有效措施，加大对文物维护经费的投入，消除文物安全隐患。切实加强文物保护队伍建设。建立健全市、乡镇（街道）、村三级文物保护网络，形成城乡覆盖、齐抓共管的文物保护长效机制。■

今年首季度全市乡镇、街道人大工作例会 探讨如何发挥人大代表主体作用

文 | 郑跃 图 | 胡旭阳



从今年开始，“互学互比、取长补短、共促提高”是乡镇街道人大工作例会的主要设定

3月29日，乐清市人大常委会在虹桥镇召开2019年第一季度全市乡镇、街道人大工作例会。市人大常委会主任胡成剑、副主任余协献，市人大常委会办公室、代表与选任工委全体人员，各乡镇人大主席、街道人大工委主任参加会议。

今年市人大计划按季度召开4次全市乡镇、街道人大工作例会。与以往不同的是，每次例会确定一个主题，选取部分乡镇、街道作中心发言。通过互学互比，从而取长补短、共促提高。

会上，虹桥镇镇长徐晓斌致欢迎辞。全体与会人员观看了专题片《代表在现场——桥梁》，该片充分展示了虹桥镇的各级人大代表上一线克难攻坚、真情化解各类矛盾，有力有效助推重点项目落地的风采。随后，围绕发挥人大代表主体作用，虹桥、淡溪、蒲岐、南岳、清江、南塘、芙蓉等7个镇作中心发言。市人大常委会代表与选任工委主任项昌林通报2018年工作总结及2019年工作思路，对2019年的代表工作和乡镇、街道人大重点



上：针对主题，平时工作确有心得的乡镇街道汇报起来也比过去更有实质内容
下：会上认真做好笔记的基层人大负责人

工作进行了部署。

在听取相关情况汇报后，胡成剑充分肯定了7个镇所取得的成绩。他说，发挥代表主体作用意义重大，7个镇在这方面思路好、组织好、成效好，有创新、有亮点、有特色，为推进高质量发展作出了积极贡献。

就今年的乡镇、街道人大工作，胡成剑强调，要重谋划，根据市人大常委会2019年的工作要点和监督工作安排，结合本地实际制定计划，依法规范开好乡镇人

代会或街道民主议政会。要搭平台，进一步规范代表联络站建设，使代表联络站活动正常化、多样化、实效化。要聚合力，市、乡镇（街道）人大上下协同、聚力同心，形成整体合力；人大工作者用心、用力、用情怀做好本职工作，引导代表围绕中心、服务大局，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要强服务，服务好党委决策部署，服务好代表，让代表上接“天线”、下接“地气”。

五种举措充分发挥人大代表主体作用

文 | 郑跃

评论

本届以来，乐清市人大采取“强素质、搭平台、抓管理、求实效、树形象”等五种举措，充分发挥人大代表主体作用。

强素质。一是完善学习培训制度。结合代表的结构和代表工作实际，制定出台代表经常性学习培训制度，明确规定一年至少要组织4次代表培训活动，其中外出学习不少于2次。二是明确学习培训重点。把代表思想政治理论学习放在首位，在此基础上，有重点、有针对性地组织学习宪法、监督法、代表法、地方组织法等法律法规知识和相关政策，特别是与代表履职相关的业务知识。三是完善学习培训方式。主要是三个结合：集中学习和个人自学相结合。组织全体代表培训会，同时要求代表平时做好自学。自我提高与相互借鉴相结合。定期组织代表相互之间交流研讨，邀请履职优秀的代表现身说法，介绍他们发挥代表作用的做法和经验，以此来达到启发思路、提升能力、推进工作的目的。理论学习与实践锻炼相结合。采取人大组织、老代表传帮带等方式，组织新一届人大代表在调研、视察、考察等活动中学习

人大履职实务知识，让代表尽快熟悉人大工作规程。

搭平台。一是强化代表活动机构建设。按照便于组织和开展活动的原则，建立各级代表小组。按照建在基层、覆盖选区、方便联系的原则，科学设置站点，固定代表活动阵地，做到联络站全覆盖，实现各级代表全员进站。代表联络站还出台联络站职能、组织机构及岗位职责、运行程序、例会制度、代表接待日制度、学习制度、代表联系选民制度、联系接待群众流程、履职公示制度等9项工作制度，促使联络站活动正常化、多样化，扎实发挥桥梁纽带作用。强化智慧人大建设。研发基于微信公众号的“乐清市人大掌上代表联络站”，代表实时向有关部门提出建议，有关部门在收到建议后及时进行答复落实；图文记录履职情况，还能查看人代会期间提出的建议办理情况、有关学习资料、民生实事项目进展情况等。

抓管理。建立健全代表履职考评机制。健全代表履职档案制度，要求代表将出席人代会和在闭会期间参加活动、履行职责的情况如实记录，并

将在原选区、代表联络站和次年人代会上予以公开。建立代表履职激励机制。每年评选一次履职优秀代表和优秀建议领衔代表，在次年的人代会上进行表彰，在届满时还可以优先推荐为连任代表的建议人选。

求实效。开展助力“最多跑一次”“剿灭劣V类水”“营商环境提升”等代表在行动主题活动，组织代表助推重点工程落地，取得了明显的成效。如：现在一些重点工程项目，一般政策处理难度都很大，尤其在一些民情、社情比较复杂的村居，常常受阻。这时候，代表分组划片包干，发挥个人威望高、群众基础好、群众信赖的优势，深入群众家中和现场，充分听取群众的意见建议，晓之以理、动之以情、明之以法，使难题迎刃而解，项目得以顺利推进。

树形象。联合本地电视台、报社每月分别推出《代表在现场》一专题、一专栏，编印《乐清人大》季刊，展现代表风采，使代表是什么、干什么、怎么干、干的结果怎么样非常直白地告诉群众，不断发出代表的声音，群众给予点赞，代表们的荣誉感、获得感得到极大提升。■

上一线克难攻坚 用真情化解矛盾 人大代表成项目推进有力帮手

文 | 林一笑 图 | 赵晓阳

近年来，虹桥镇紧紧围绕“一心四区”发展战略，高水平建设宜居宜业现代化小城市，全力推进项目建设，大干交通、大整环境的氛围非常浓厚，赢得了广大群众的全面好评。尤其是一些重点工程项目的推进，难度很大，得到了许多人大代表的积极协助，他们充分发挥人大代表个人威望高、群众基础好、村民信赖的优势，争当思想发动宣传员。特别对那些难缠户、重点户，人大代表们分组划片包干，多次深入村民家中和征迁场地，晓之以理、动之以情、明之以法，使一个个问题得到化解。他们在一线现场挥洒汗水、克难攻坚，使工程项目得以顺利进展。

除此以外，人大代表还担任红色调解员，直接参与复杂矛盾纠纷的化解；担任主要河道的督察长，现场解决河道受污染问题等，都取得了令人瞩目的成绩，成了党委政府解决困难的重要智库和有力帮手。近年来，通过代表们积极建言献策，虹桥镇的基础设施条件有了较大的改善，村民的生活环境也有较大幅度的提升。



人大代表们视察道路项目，讨论下一步工作方向

为道路通畅奔走呼吁

近段时间，虹桥镇临河路的拆迁改造工作正如火如荼地推进。市人大代表、致威电子有限公司总经理赵顺荣介绍，虹桥镇主城区的环城北路和104国道这两条东西走向的交通要道，一到高峰期，就堵得水泄不通，如果打通临河路，就能缓解交通压力，有效缓解虹桥主城区东西交通主干道的拥堵问题，解决当地居民的出行问题。

“将临河路打通，对畅通整

个虹桥的交通，意义很大，之前大家呼吁了20多年，一直因各种原因搁置。我们人大代表还专门对此做过调研，一直为临河路的打通奔走呼吁，现在在大家的共同努力下这个项目终于启动了。”赵顺荣说。

“喊破嗓子，不如做出样子。”临河路征迁工作迅速打开被动局面的背后，有好多人大代表的默默奉献。市人大代表、市二医党委书记陈日曙得知临河路征迁中

有涉及到市二医的个别员工，就首先上门做员工的思想工作，找员工谈话，让员工积极配合临河路的征迁工作。

在人大代表的积极配合下，目前临河路的政策处理工作已基本到位，工程也正在有序推进。

下垱桥是连接虹桥镇吕东路和飞虹北路的重要桥梁，工程于2016年下半年竣工。但是，工程竣工后，却迟迟不能投用，因为桥梁两端的道路接线工程政策处理受阻。

这条路不通，不但虹桥镇行政服务中心、市二医这个片区交通无法循环，拥堵日趋严重，而且已建成的下垱桥闲置不能发挥作用，也是财政资源的浪费，当地群众意见很大。

根据一些人大代表的提议，去年7月，虹桥镇人大主席团又盯上了这个项目，连续几次安排代表到这个点上进行视察，督促政府加大政策处理力度，尽快上马下垱桥两端道路接线工程。由于相关村里的情况比较复杂，几个月下来，工作仍然没有取得有效进展。市人大代表陈安喜、陈日曙等坐不住了，他们纷纷出面，配合当地镇政府开展工作。

市人大代表、虹桥东街村党委书记陈安喜，连续一个多月时间到吕宅自然村做村民代表的工作，还多次参加镇里召集的协调会，经过他的锲而不舍的努力，终于使几个原来态度比较强硬的村民代表，改变了想法，为政策处理的整体推进起到独当一面的作用。现在，下垱桥两端的道路接线工程已竣工，周

边的道路循环已通畅。

虹桥镇环城西路的龙坦卡口，原来是虹桥镇到淡溪镇的必经之路，这里最狭窄处宽度只有6-8米，有一段100多米长的卡口经常堵车。按规划，要对这一带的老房子征迁后将道路拓宽。但因涉及到的40多户分布在五个自然村，各村的征迁户担心赔偿和土地指标等问题，事情久拖未解。十六七年的时间，这个卡口仍然难以拓宽。虹桥镇党委政府组织动员能人志士，一起对龙坦卡口进行攻坚。

这时候，市人大代表连千寿、叶存豹、倪胜申等积极响应号召，多次协助配合驻村干部到村发动、到户做工作、到实地视察督促，多位代表还连续跟进做工作。特别是虹桥镇溪西村党支部书记连千寿，他还动用亲戚朋友关系，多次深入到户工作，使好多“坚冰”问题在他手上慢慢融化。

“征迁户阻挠，其实是怕自己的利益受损，我上门和他们解释，承诺按政策保证他们的利益，告诉他们这是虹桥的西大门，为了虹桥发展，希望大家多多支持。”连千寿说，“有时经常要和他们谈到凌晨一点多钟，我们要一点点让征迁户打消心中的顾虑，而征迁户也愿意相信我们人大代表，觉得我们是站在他们的立场、大局的立场，这样问题就迎刃而解。”

红色调解化解矛盾

人大代表不仅是沟通社情民意的联络员，更是释法说理取信群众的调解员。在虹桥镇成立的红色调

解员队伍中，许多人大代表就发挥作用，协助解决各类纠纷。

“人大代表社会威望高，又有人缘优势。”虹桥镇人大主席黄海强介绍，“请他们担任调解员，有利于纠纷的调解，通过红色调解这个平台，既能很好地履行人大代表的监督职责，又能更好地为老百姓办实事，化解各类社会矛盾。”

市人大代表、虹桥镇一村党总支书记叶存辉就曾作为红色调解员，频频上门做当地一名老信访户的工作，将矛盾平息。“我是村党总支书记，在调解过程中，多给村民解读相关政策，引导大家理解、支持政府各项工作。比如因为涉及到村集体利益，村民往往对政府工作人员产生不信任感，由第三方无利害关系的人大代表出面，就能把更多纠纷化解在基层，最大限度地从源头上预防和减少社会矛盾纠纷的发生。”

据了解，参与红色调解的人大代表们，不仅在各村(居)威望较高，熟知当地风土人情和社情民意，更热心调解工作，具有较高的法律知识和政策水平，是百姓身边的最佳“和事佬”人选。因此，他们可以发挥调解员的作用，把社情民俗、乡规民约与法律规定有机融合，引导身边群众理性表达诉求，帮助大家疏导不满情绪，缓和和对立冲突，解开当事人之间的“心结”，发挥代表的自身优势。■

民生工程“下单点菜” 代表履职更认真负责

文 | 林一笑 图 | 阮传青

如何让“民生实事项目”更符合百姓的期待？柳市镇人大把镇级民生实事项目的决定权交给群众和人大代表，民主投票选出项目，政府务实实施，最后由人大代表对民生实事项目实施情况进行跟踪督查。这一举措获得了群众的好评。

在2018年柳市镇十七届人民代表大会第三次会议上，人大代表首次票决通过了8个柳市镇2018年度民生实事项目。在今年3月1日召开的柳市镇十七届人民代表大会第四次会议上，又票决通过了10个民生实事项目，将民生实事从政府“为民做主”，转变为“由民做主”，真正让群众“下单点菜”。柳市镇人大的创新做法充分调动了代表们的积极性，发挥了代表的监督作用，使他们在履职期间更加认真，更负责任。

助推道路单行道改造

日前，柳市镇人大主席团组织该镇市人大代表，对柳市镇一些民生实事项目的推进情况等进行了督查调研。

东风路是柳市老城区的一条老路，道路狭窄，平时人流量与车流量非常大，显得拥挤不堪，这条路是柳市镇北城社区的交通瓶颈。

市人大代表郑素阳介绍：“这条路上有个农副产品市场，每天往来的车非常多，加上车子乱停放，未规划之前，车辆经常堵得进不去，自从这一带设成单行道，交通秩序好多了。”

在柳市镇2018年度的候选项目征集过程中，“东风路单行道交通工程”是根据代表集中反映、充分调研的基础上列入候选项目的，并经票决通过列为正式实施项目。

市人大代表吴国济说：“2017年，我们曾在镇人大主席团的组织下，来东风路

调研了几次，大家觉得这条路做单行道是可行的，所以我们在2017年年底，把柳市镇东风路设为单行道列入民生实事票决的项目，并在当年年底的人代会期间，票选入柳市镇8个民生实事项目之一。”

在人大代表的推动下，目前，这条全长1.3公里的老路已于今年1月20日完成单行道交通工程，并投入使用，受到周边群众的好评。

解决学校周边道路配套

随后，调研组来到柳市中学迁扩建项目建设现场督查进度。只见该项目有关工程正在紧张地施工中。柳市中学迁扩建项目自去年底已按计划完成桩基工程，并超额完成其中4幢建筑地上基础。

当柳市镇人大主席郑胜芳从施工单位负责人那得知，该工程工期要到明年5月份才能完工时，他关切地问：“施工期间有没有碰到一些困难或其它需要解决的问题？”



人大代表实地查看民生实事项目建设情况

题？”施工单位负责人表示，前期有碰到困难，后来政府都帮他们解决了。

市人大代表陈维国认为，柳市中学迁扩建项目建成之后，对提升柳市地区的教育水平、完善柳市校网布局起到了核心作用。这个项目能顺利进行，体现了政府对民生工程的支持。他说：“柳市中学迁扩建项目，市委市政府非常重视，这个项目我认为有‘三快’，第一是征地快，第二是审批快，这样的速度审批前所未有，第三就是工程建设快，建设中的问题很快都得到解决处理，使建设能够无障碍。”

根据要求，柳市中学迁扩建项目在2020年5月份就要通过质量及消防验收，在竣工当年的9月开学季就要投入使用。但代表们现场调研后发现，周边的配套基础工程仍迟迟未能启动。他们对将来该项目投入使用后周边的交通环境表示了担忧。

市人大代表王雷指着周边的道路说：

“这里的山岙原来有条路出来，是黄华通往中心大道的必经之路，但是现在工程建设之后，围墙把这条路断掉了，围墙的边上有一条田间小路，现在稍有拓宽，所有的人都改从这边出入，每天上下班高峰期就堵车，还经常有车掉到旁边的坑里。要尽快地把旁边的交通规划和交通配套这一块做起来，否则等新学校投入使用的时候，周边道路通行就存在问题。”

陈维国也认为，学校周边的道路配套问题如果不解决，会存在安全隐患，加上周边还是农保地，需要政府部门进一步协调，把这些问题解决好。

促建公园改善人居环境

林宅湿地公园规划地处柳白新区以北，是柳白新城重要的公共配套设施，利用现有的湿地、河道与周边零散农田进行整合，打造以西乡文化与绿道相融的群众休闲健身大型生态公园。公园建好后可以

满足乐清西部地区老百姓对生态休闲型公园的需求，进一步改善人居环境，提高百姓幸福指数。

王雷说：“自2013年提出建设林宅湿地公园后，柳市人民建公园的呼声非常高，但是现在一直都没有开始施工，希望有关部门尽快把公园建设好，给柳市人民一个休闲的好去处。”

由于多重原因，林宅湿地公园项目的推进不尽如人意，建设步伐缓慢，部分代表向一起参加调研的柳市镇副镇长朱荣胜询问。

“林宅湿地公园建设从2013年到现在，这中间碰到很多问题，2018年还正式开过协调会，我想问一下，6年过去了，现在政府部门还要多少时间才能把这个公园建成，在建设碰到了什么问题？”吴国济问。

朱荣胜介绍，到现在还迟迟没有动工的原因在于：林宅湿地公园总面积175亩，其中涉及到一部分农保地，因政策原因立项审批颇费周折。去年，市政府专门为一期的土地问题开了一次协调会议，目前立项文件已批复下来。2013年，公园原来设计方案是一期、二期、三期合并在一起，而现在要先实施一期，工期也要进行重新调整，今年已经完成调整。由于时隔多年，原来设计的一些技术规范，到现在已经有些不适用了，所以又对原来的设计，在总的框架和方案基础上，重新进行了一些调整，包括施工图的调整，现在都已经完成。

陈维国说：“林宅湿地公园的建设对于提升柳白地区的城市化水平，提高人民群众的生活品质，改善柳市的投资环境都至关重要，身为代表，我想提请政府优先拆迁安置的落实、优先土地指标的落实、优先资金的安排，并加强在施工过程中工程质量的监管，真正把林宅湿地公园建设好。”

“现在一期工程已经正式进入了招投

标的前期工作，正在编制招标文件，5月份投标以后，我们马上要组织一期的开工。”朱荣胜向代表承诺。

督查路面开裂不含糊

随后代表们又对柳黄路路面大面积开裂问题到现场进行督查。

王雷说：“柳黄路是柳市到黄华的必经之路，去年年底，七里港那一段做的是沥青路面，七里港到黄华这一段是后期用沥青修补的，但从去年底到现在，也才几个月的时间，现在路面已经出现了很多的坑洼和裂缝。”

参与调研的黄华片区市人大代表说，在每年修路期间，从黄华到柳市，无论坐公交车还是自驾车，都给群众出行带来很多不便。现场可见，地面上损坏的地方都补了沥青后，有的又裂开了。为什么这条路修好才短短几个月的时间，就出现这些问题？很多群众向市人大代表反映这个情况。调研的代表们对工程质量表示质疑，觉得这是浪费公共资源和政府财力。

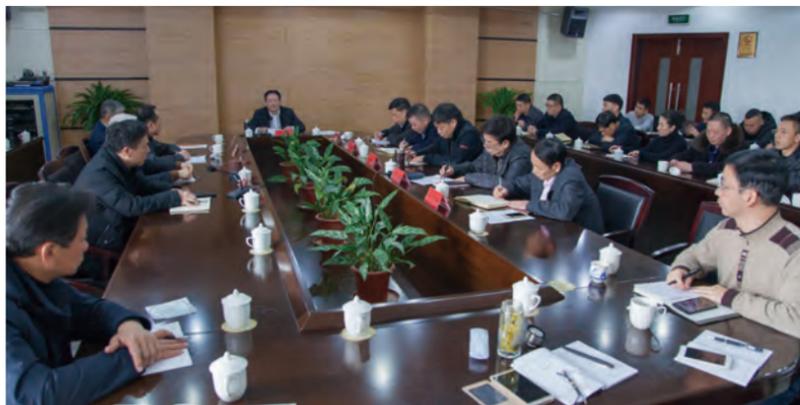
市人大代表张新曼质疑：“这条路近几年经常在修，到底是质量问题，还是监管出了问题？老百姓都在问到底是什么原因导致，希望政府部门引起重视。”

王雷说：“我想问一下施工部门，有些路面现在还损坏得比较厉害，政府投了这么多的钱修路，才几个月时间就出现这种问题，这不是在浪费纳税人的钱吗？”

柳市镇的市人大代表在对民生实事项目工程的调研监督中，敢于为群众发声，敢于质疑负面现象，这一切都缘于他们把人民群众赋予他们——“人民代表”的荣誉看得无比神圣，使他们感到肩上的担子沉甸甸的，所以他们在调研中有更自觉的担当。■

乐清市人大传达学习 省十三届人大二次会议精神

文 | 胡茜茜 图 | 胡旭阳



学习会现场

2月1日，乐清市人大常委会召开机关干部专题学习会，传达和学习省十三届人大二次会议精神，常委会主任胡成剑主持会议。

会议指出，这次大会是在省深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面推进省“两个高水平”建设的关键时期召开的一次重要会议。

会议着重学习了省政府工作报告和省人大常委会报告精神。在传达省人大常委会工作报告时，会议提到，在过去一年，省人大常委会坚持围绕中心、服务大局，坚持以人民为中心，切实履行宪法法律赋

予的职能，地方立法成效显著，监督工作深入推进，代表工作更趋活跃，决定任免依法开展，充分发挥了地方国家权力机关作用。2019年，是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会关键之年，也是地方人大设立常委会40周年。省人大常委会将进一步聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量，推进省人大工作高质量高水平发展、继续走在前列，为推动“两个高水平”建设提供法治保障。

会议还传达学习了省委书记、省人大常委会主任车俊在省人代会闭幕式上的讲话精神。车书记强调，2019年是省高水平全面建成小

康社会关键之年，要以必胜信心砥砺前行，努力创造新的更大业绩。车书记还指出，以必胜信心砥砺前行，就必须坚持党的全面领导、坚决做到“两个维护”；就必须保持历史耐心和战略定力，持续推进“八八战略”再深化、改革开放再出发；就必须把人民群众的创造活力充分激发出来，形成磅礴力量。

乐清市人大常委会将认真贯彻省十三届人大二次会议精神，把学习研究宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人大制度的重要思想摆在突出位置，助力中央、省委、温州市委、乐清市委决策部署的落实落地，坚决围绕乐清市委关于打好“三大攻坚战”和“五套组合拳”的部署要求，在以政治建设为统领、加强人大自身建设，以市委决策为指引、实行正确有效监督，以宪法法律为遵循、全力推进依法治市，以履职为民为宗旨、发挥代表主体作用等四个方面精准发力、齐心协力、攻坚克难，开创乐清人大工作新局面，共同把美好蓝图变为现实，为开创乐清高质量发展新局面作出更大贡献。

乐清市人大传达学习 温州市第十三届人大四次会议精神 部署今年我市人大工作

文 | 林伊格 图 | 陈银明



余协献在会上传达温州市十三届人大四次会议精神

特别是温州市委书记陈伟俊的讲话精神，牢记初心、砥砺前行，依法履职、主动作为，不断推动人大工作再上新台阶，为创造新时代乐清高质量发展新辉煌作出积极的贡献。

胡成剑指出，2019年是新中国成立70周年，是实现高水平全面建成小康社会目标的关键之年，也是本届人大的届中之年。关于今年的人大工作，他强调，要坚持强化政治引领，深入学习贯彻中央关于加强党的政治建设的意见，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，把准政治方向，强党建、勤学习，切实提高政治站位。要坚持正确监督、有效监督，围绕党委决策部署、重大民生关切、推进法治建设开展监督，切实提高监督实效。要坚持发挥代表作用，加强代表履职教育，创造代表履职环境，强化代表履职管理，切实提高代表履职能力。要坚持协同推进，从抓好培训、指导、创新三方面入手，扎实做好基层人大工作，切实提高人大工作整体成效。要坚持制度建设，增强政治鉴别力，树牢底线思维，注重细节把握，切实提高人大工作规范化水平。

2月28日，乐清市人大常委会召开机关干部会议，学习贯彻温州市十三届人大四次会议精神，部署今年人大工作任务。常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、余协献、王友闻、廖凯峰参加会议。

会议传达了温州市十三届人大四次会议精神。会议指出，全市人大系统要认真学习贯彻温州市十三届人大四次会议精神



新年第一期乐清人大“清和学堂”走进党校，听课范围为历次最广



胡成剑在讲座后传达十三届全国人大二次会议精神

今年首期 乐清人大“清和学堂”开讲

文 | 瞿仁春 胡茜茜 图 | 胡旭阳

3月22日，乐清市人大常委会举办2019年第一期“清和学堂”讲座，邀请市讲师团成员、市委党校讲师沈军作“坚持底线思维 防范重大风险”专题辅导，深入解读习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神。常委会主任胡成剑，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰以及市人大机关全体工作人员，各乡镇（街道）人大主席（主任）、副主席（副主任）、人大干事等参加。

沈军认为，习近平总书记的重要讲话，是从战略和全



认真听专题辅导的人大干部

局的高度，科学分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，深刻阐述了着力防范化解重大风险的一系列重大理论和实践问题，具有极强的思想性、政治性、理论性、针对性，为我们在新时代有效应对重大风险挑战提供了根本遵循和行动指南。讲座具体从底线思维是什么、问题意识的5个方面、对风险的解释、对颠覆性错误的认识、防范风险需要的六大结构性角度出发，深入解读了习近平总书记的重要讲话精神，并建议人大要绷紧政治安全这根弦，在防范风险中主动担当积极作为，增强学思结合的自觉，坚守防控风险的底线，精准把握可能出现的风险挑战。

讲座后，胡成剑传达了十三届全国人大二次会议精神。他指出，十三届全国人

大二次会议是在新中国成立70周年、决胜全面建成小康社会关键之年召开的一次重要会议。全市人大系统干部要深刻领会和把握十三届全国人大二次会议精神特别是习近平总书记对人大工作提出的新要求、全国人大常委会的五条工作体会和经验，切实把思想和行动统一到各级党委的决策部署上来，全力以赴做好今年人大工作。一要加强政治建设，严格落实党委领导人大工作机制，把牢人大工作的正确方向。二要提高履职实效，全力服务发展大局，大力推进法治建设，努力增进民生福祉，着力做好代表工作，助力打好“三大攻坚战”“五套组合拳”。三要强化自身建设，正确认识人大性质、地位和作用，全面加强人大机关党的建设，进一步夯实履职基础，推动人大工作不断向前发展。■



一草一木总关情 周加锋与他的美丽乡村建设故事

文 | 蔡甜甜

沿着村道前行，两旁繁茂的树木绿意掩映，清澈的东干河、高大的牌楼、欧式的小洋楼、宽阔的杨梅文化广场……一幅美丽新农村的画卷在眼前徐徐展开。说起黄塘村的美丽乡村建设，大家都会想到一个人，他就是乐清市人大代表、黄塘村党总支书记周加锋。

17年，是周加锋至今担任黄塘村党总支书记的时长。17年，足够让一个孩子从嗷嗷待哺成长到风华正茂。17年，在他用心对待、科学谋划下，黄塘村如孩童般快速成长，成为一个村庄环境美、发展势头好的先进村。他也因此深受村民的认可和信赖，连任四届乐清市人大代表，成为淡溪镇任期最长的一位。

扮靓村庄：违建厂房变公园

黄塘村以杨梅闻名，村里还有个杨梅文化公园。每到六月份，热热闹闹的杨梅文化节都会在此举办。成千上万的游客汇集于此，一起尝杨梅、看演出。杨梅节期间，村里就像过年一样，村民们摆出自家的杨梅、农产品，喜气洋洋地招待四方来客。在平时，这里也是村民们业余最常来的地方，每个清晨和傍晚，聚集在这里打

拳跳舞、嬉戏玩耍的老少络绎不绝，音乐声、欢笑声不绝于耳。

不为人知的是，这个承载着村民欢笑的地方，曾经是违建厂房成群、杂乱不堪的景象。这个违法建筑群的华丽转变，离不开周加锋的努力。

2010年前后，淡溪镇响应乐清市“三改一拆”行动，要对这片违法建筑进行拆除。考虑到村里没有文体活动场所和统一的绿化，周加锋提出，这里拆除后，可以建一个公园。这个想法刚一提出来，就遭到很多违建户的强烈反对。不少村民也感觉不可思议：这么大一块地可以建多少间房子啊，造公园不能拿来吃不能拿来穿，多浪费！大家暗地里骂他这个举动无异于“败家子”。

在拆除工作前期，周加锋就碰到了好几次钉子。有一晚，一名违建户跑到他家，掏出了一瓶农药，威胁道：“如果你把我房子拆了，我就喝下这瓶农药，死在你家里！”周加锋一激动，二话不说，抓起农药，指着违建户说：“那好，你喝一半，我喝一半！”对方当场就愣住了。

顶着重重压力，周加锋连夜组织村两委召开会议，讲述公园建好后能给村民带



在杨梅文化广场，周加锋讲述着黄塘村的整体规划，他的身旁，是嬉闹着放风筝的村民，远处则是环绕村落的杨梅林，一派温馨欢乐的景象 图 | 陈尚云

来的利好，争取村干部们的支持。他又多次召开全体党员大会，一致通过要“一拆到底、拆出公平、拆出形象”。随后，周加锋带着村两委干部一户户上门拜访，作政策宣传、谈美好蓝图，苦口婆心做通大家思想工作。终于，他克服了重重困难，公园建设得以顺利推进。

2013年，这个占地面积43亩、投资600多万元的公园终于建成。大家给公园冠上了“杨梅文化公园”的名字，寓意这个公园将如杨梅一样成为黄塘村的新标签。当年的杨梅文化节上，上万人聚集于此，这个布局合理、景色靓丽的公园惊艳了众人。

周加锋曾说自己“今天想好了要做什么，明天就会马上去做”。从建设杨梅文化公园这件事，我们不难感受到，他确实是个对村庄建设有所思、有所谋划，一旦认定就会努力去做好的人。

为了加快美丽乡村的建设步伐，提高人文居住环境，他提出以建设“文明、和谐、生态、特色”的新黄塘为目标，坚持以生态环保理念抓村庄绿化，邀请专家精心编制全村绿化规划，大力开展村道、溪流、庭院、宅旁绿化和公共绿地的建设。他们先后开发了碶北山场500余亩东魁杨梅生态果园林作为观光采摘基地，又对村东山上的800余亩松木、杉木、毛竹进行整治，其中村东山靠北首近200余亩山地里，大松树郁郁葱葱，成为该村森林公园。

村庄变美了，来的人更多了，杨梅更好卖了。大家尝到了村庄环境改善后的甜头，一改昔日的抵触心理，对他有远瞻的决定交口称赞，还主动参与众筹，为村庄环境提升出钱出力。2018年，村民们共集资了800多万元，专门用于村庄环境改造、绿化美化工作。



黄塘村不止一处碧水相伴的景象 图 | 胡旭阳

站在杨梅文化广场上，身旁是嬉闹着放风筝的村民，远处是环绕村落的杨梅林。周加锋看着这一派温馨欢乐的景象，神情充满了成就感：“这里的一草一木，让村庄变得如此美丽，我感到很自豪！”

“如今不少村民说，公园建小了，还想再建！”他笑道，去年底，该村响应淡溪镇小城镇环境综合整治工作，又对村楼前一块约18亩的废弃空地进行了改造，种上了1000株樱花树和800株梅花树。“等到明年这个时候，这里将成为一片花海，欢迎你们到时候来赏花！”他说。

环境提升：传承与焕新并重

黄塘村是省级历史文化名村，有9幢保存完好的明清古建筑，格局保留基本完整。怎样保留这些古建筑的风貌，又满足村民想住新房、改善居住环境的愿望呢？为了

延续黄塘历史文化特色，周加锋特地委托浙江大学城乡规划设计研究院的专家，对村庄进行规划，保护已有的文物古迹、历史建筑、街道格局、传统风貌，同时注重村民生活的延续性，使黄塘村新旧景观并存、和谐统一。

古朴的古建筑和清澈的溪流，构成了一幅如诗如画的美丽图景。而在前些年，由于人们环保意识淡薄，曾致使这条溪流臭气熏天、杂草丛生，破坏了村庄的和谐画面。为此，他带头出资了5000元，还发动村里的能人志士捐款，在短短半年内，就筹到了300多万元，专门用于河道清污和改建。

治理开始了，他天天蹲在河边、趟在泥里。淡溪镇人大副主席倪晓谷对此印象深刻：一次，他在寺西办完事经过黄塘的时候，偶遇周加锋。当时，他正顶着烈日，挽着裤脚，弯腰忙着捞水草和垃圾。一旁，村干部们也干得热火朝天，大家自己动手浇水泥路、扫村道。这个画面让倪晓谷颇有感触：“他这么起劲地干，没有做不到的事情。”

村里溪塘上有几处违建鸭棚，都是相识的邻里，大家觉得他可能会碍于面子留有余地。但他坚持一视同仁，上门去劝说这些养殖户，请他们配合拆除工作。养殖户不肯，提出自己的难处：“鸭棚拆了，鸭子放哪儿养？”周加锋就通过朋友圈，帮忙“吆喝”卖鸭，帮助养殖户解决了实际困难，拆除工作得以顺利进行。

经过拆违、河面清理、污水管网安装等大刀阔斧的整治，黄塘溪塘治理效果明显，蜿蜒的溪水仿佛一条碧玉带，水中锦鲤游弋，与古建筑相映成趣，充满诗情画意。

说起黄塘村“水上”的故事，双溪桥的重建不能不提。

在淡溪有座“孝义桥”，相传是北宋乡贤周习睿为生病的父亲买药时，因长河无桥受阻而发愿建桥，在乡人赞赏和支持下建成的。后世淡溪人在“孝义桥”精神的感召下，多次捐资建桥，形成了良好的乡风。

与“孝义桥”旧址平行的双溪桥始建于上世纪80年代，连接着黄塘和东高桥两村，因年久失修且桥面狭窄，已不能满足如今的通行量。2016年，两村商议加固重建该桥。在周加锋的动员下，黄塘村能人志士周龙生捐资了200万元，两村村民也纷纷捐资。2017年10月，这座长48米、宽20米的大桥正式通车。在开通仪式上，周加锋别出心裁，邀请黄塘、东高桥两村的10对金婚夫妇手挽手率先走过这座幸福之桥，寓意弘扬“孝义桥”精神，让敬老孝亲的好乡风代代相传。

提出议案建议：关注环境保护

作为一名市级的人大代表，周加锋的目光不止限于自己村的溪流整治。在他担任乐清市人大代表的16年里，他提交的议案和建议近30件，内容涵盖民生实事方方面面，其中最多的，是有关环境保护的话题。

离黄塘村不远的白龙山上，有乐清人民的大水缸——淡溪水库。多年前，每到夏天，来淡溪水库游泳、垂钓、烧烤的人络绎不绝，周边还有不少非法小冶炼作坊。这些乱象不仅污染了水资源，还存在很大的安全隐患。周加锋多次向有关部门反映，并将这些情况梳理，提交了一个关于乐清水资源保护的议案。这个建议很快得到市里领导的重视，市人大组织到淡溪水库开展水资源保护实地调研，并召集有关部门召开协调会，讨论落实淡溪水库水资源保护的措施。经过有关部门和当地镇



通过这多年的努力，黄塘村早已成为美丽乡村建设的典范 图 | 胡旭阳

政府的大力整改，淡溪水库周边的小冶炼作坊被全部关闭，水库周边围起了铁丝网、安装了监控，还成立了专门的巡逻队伍，对破坏水库环境的行为进行监督劝导。

2016年前后，乐清市在黄塘村和梅溪村试行农村“垃圾分类”工作。周加锋带领村干部外出学习先进经验，购置分类垃圾桶，引导村民正确分类，并将其纳入村规民约，入册学习……他还引进了智能有机质垃圾处理设备，对生活垃圾进行二次分拣、加工，制成有机肥，免费给农民用于种田。“分类收集、定点投放、分拣清运、回收利用、生物堆肥”运行体系取得了不错的成果，但他考虑的事更加长远：垃圾处理设备每年的运行成本很高，处理能力有限，无法满足周边村庄的需求。一些村受限于条件，可能前面推行了垃圾分类，但最后都倒在了一起，实际效果并

没有体现出来。垃圾分类的后续处理问题要怎么做和推广？如何真正实现垃圾分类的好处？今年两会上，他结合这些年村里垃圾分类的经验和对这项工作的深入思考，提交了这个建议。

这些年来，他尽心尽力履行人大代表的职责，多次被评为优秀履职代表。

代表联络站：倾听民意解难题

2013年，淡溪镇在溪北、湖边、四都三个社区建立了人大代表联络站，并在各社区共设立了6个接访点，固定每月10日为代表接待日。对群众反映的问题，人大代表们能当场对接的直接对接，不能立即对接的做好记录，将相关意见建议交镇政府相关部门办理。

周加锋因其多年的代表履职经历、议政水平高、热心代表工作，被任命为溪北社区代表联络站站

长。每一个接待日，他都不曾落下，认真倾听来访群众诉求，细细记下每个问题。

去年8月，福虹村的一村民来到代表联络站，反映村里有好几个废品回收点，将房前屋后堆满了垃圾，使得周边的环境变得十分脏乱，希望代表们帮忙向上反映，及时处理掉这些“疮疤”。周加锋马上将意见向淡溪镇人大反映。镇里十分重视这件事，立即组织相关站所、村干部等，对该村的废品站以及周边的鸡棚、鸭棚进行拆除。短短三天，就解决了困扰村民多时的难题。

因为不知道找哪个部门，建房地基审批一直没落实，村民向他求助，他立即去镇里打听、帮助村民一起办理审批；群众举报村里有非法小冶炼厂，他向镇里反映后，同镇里的相关站所人员一起，凌晨2点去突击检查；村里发生矛盾纠纷，他和调解人员一起，上门做双方思想工作……像这样的例子，举不胜举。每个接访日，周加锋和代表们除了认真倾听群众的意见，还会相互交流最近收到的群众反映，一起讨论解决方案。在他桌上的群众来访情况登记表上，清晰地罗列着每次接访收到的内容，还细细附上他和其他人大代表们的意见、镇人大的意见以及处理情况。

当了十多年的人大代表，他做过的事情几箩筐都装不下，但他不觉得累，反而说：“事情越做越踏实，群众认可我，我不能让他们失望”。

用人民的声音 来讲述“人大的故事”

文 | 陈银明

乐清人大新闻宣传工作随着1954年第一届乐清人民代表大会的成立应运而生，伴随乐清人大制度和社会主义民主法治的实践逐步完善。在过去60多年的发展历程中，乐清的人大新闻宣传工作大致经历了起步、探索和日益完善等三个阶段。

从1954年乐清成立人民代表大会至1983年乐清县第七届人民代表大会举行前，是乐清人大新闻宣传工作的起步阶段。此时人大宣传工作的重心主要是围绕人民代表大会会议进行宣传，偶尔报道闭会期间的一些代表视察和监督活动。这一时期乐清地方媒体建设落后，当地报纸几经停刊复刊，宣传媒介的缺失严重制约了乐清人大新闻宣传工作的发展。这一阶段后期由于受全国性政治因素的影响，乐清的人民代表大会更是中断了16年之久，宣传工作也就无从谈起。

1983年至2007年是乐清人大新闻宣传工作的探索阶段。这一阶段，由于经济社会的全方位发展，乐清当地的宣传媒体和宣传渠道也日益丰富，1993年乐清广播电视台成立，1994年乐清日报复刊试刊，这为乐清人大新闻宣传工作的发展奠定了外

在基础。虽然从内容上看，这一阶段人大工作的宣传报道还基本停留程序性报道为主，但其内容的深度和广度却在逐步提升，报道的信息也更加全面详实。随着互联网应用的普及，利用非官方媒体宣传人大代表视察调研活动的现象也日益增多。与此同时，乐清市委及其宣传部门也不遗余力的加大对人大宣传工作的领导和支持力度，专门协调有关媒体增强人大工作的宣传力度，这为乐清人大新闻宣传工作进一步发展提供了坚实的制度保障。

2007年至今是乐清人大新闻宣传工作的日益完善阶段。这一阶段，乐清人大常委会创新推出了“人民听证”这一新型监督方式，这使得乐清人大工作受到外界的普遍关注，相继登上了《人民日报》《法制日报》《新华每日电讯》《决策》《瞭望》等具有全国影响力的媒体刊物。这个阶段，乐清人大深刻认识到新闻宣传工作的重要性和必要性：新闻宣传不仅让更多的群众了解人大工作、了解人大代表，更有助于促进“一府两院”工作更加规范有序高效进行、推动乐清社会民主政治建设、以及对扩大公民有序参与公共决策渠

道。2017年末，乐清人大推出了人大新闻宣传“五个一”工程（即乐清人大网站、“代表在现场”乐清日报专栏、“代表在现场”乐清电视台专题、《乐清人大》杂志、乐清人大“清和学堂”五种宣传载体），以多种方式和渠道宣传人民代表大会闭会期间的活动，宣传内容涉及常委会监督权、决定权、任免权的行使以及代表工作、人大自身建设等各个方面，全面反映乐清人大依法履职的情况，取得了积极的社会影响。

如今，中国特色社会主义已经进入了新时代。中央对人大工作的重视程度不断提升。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加重视宣传思想和意识形态工作，强调新形势下要坚定中国特色社会主义理论自信、道路自信、制度自信、文化自信。中共中央还专门转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》和《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用加强全国人大常委会制度建设的若干意见》，强调要加强人大新闻宣传工作。

自媒体的高度发展改变了传统宣传方式。随着微博、微信、快手等平台的广泛普及，使每一个人都成为了资讯的发布“媒体”，这为基层人大开展监督提供广泛的素材来源，同时也拓宽了基层人大的宣传渠道，像建立官方微博、官方网站等已经成为常态。省、设区市级的人大网站经常性地转载县（市、区）的人大信息，

也进一步增加了县（市、区）人大工作的曝光度，提高了基层人大开展宣传工作的积极性。另一方面，人大代表通过“自媒体”展示自身履职情况、与选民进行互动的热情也日益高涨。去年乐清人代会期间部分代表就提出，希望乐清市人大常委会能制作人大履职APP或者网上履职平台，方便他们在开展监督调研时能及时记录履职信息，第一时间反馈监督情况。为满足人大代表的履职需求和日益发展的资讯需求，乐清市人大常委会主持开发了“乐清市人大掌上代表联络站”微信公众号，在上线后得到普遍好评。

人大宣传的舆论氛围持续浓厚。从中央到地方，人大新闻宣传报道的质量和数量较以往有了明显的提升，而且报道的规范化和制度化得到了有效保障。像全国“两会”期间专门启用“两会”新闻中心，开放给全世界新闻媒体，而今年还首次开启“代表通道”，邀请各方面代表亮相，讲述代表心声，这也从侧面反映出当前人大新闻宣传工作越来越受到社会关注，而且关注点不仅停留在会议本身，还有代表的履职等人大工作的方方面面。温州市也开展了形式多样的人大新闻宣传工作创新，像温州人大推出的“代表在线”“人民问政”监督栏目，瓯海、瑞安等人大编印的《瓯海人大》《瑞安人大》杂志等，增强了乐清周边区域人大工作的宣传氛围。

因此，乐清人大宣传思想工作亦进入了守正创新的重要阶段，新时代宣传环境

的变化和中央对宣传思想工作的要求，促使我们进一步增强自身的本领和能力，努力用人民的声音，来讲述“人大的故事”。

从乐清人大近几年新闻宣传工作的开展情况来看，要提升人大新闻宣传的覆盖面，使人大新闻宣传内容变得喜闻乐见，必须求新、求变。新，就是让人大新闻更加鲜活、生动，这就要求人大宣传要及时、在用词上要贴近生活，用人民的声音来讲述“人大的故事”。变，就是理念上要更新，不能固守传统的宣传模式，要抓住新时代的特征开展宣传，特别是要利用新兴媒体的优势，增强人大宣传的渗透力。基于这两点，要做好人大宣传工作，需从以下三个方面努力。

加强人大宣传队伍建设。人大新闻宣传工作不同于一般宣传工作，具有政治性、法律性、权威性等特点，这也要求人大新闻宣传必须严谨、写实，这就有赖于一支理论水平高、道德观念强、工作作风实的人大宣传队伍。从乐清人大目前宣传工作遇到的情况来看，宣传工作人员必须拥有文字写作、图片编辑、视频剪辑、美工等业务素养，而且还要熟悉实时推陈出新的互联网传播语言、具有舆情应对能力等，这样才能当好人大宣传的“主力军”，使人大宣传工作能更好影响人、感染人、说服人。有鉴于此，必须要加强人大队伍的建设。一是灵活配置宣传人员，除人大常委会办公室内有限的工作人员外，要积极吸纳专业技术人员，使其成为人大宣传队伍的力量储备。二是开展宣传

培训工作，通过专业化的培训，提升宣传人员的专业素养，更新其宣传手段，拓宽其宣传的思路。三是建立有效的绩效激励机制，引导更多专业从事新闻媒体工作的人员参与人大宣传工作。

增强人大新闻宣传“悦读”效果。在这样一个信息大爆炸的时代，人们已经适应了信息更新的“短、平、快”，要想抓住眼球，必须深挖人大工作的亮点开展宣传，实现见微知著的宣传效果。同时，要善于运用灵活多样的宣传形式和文章体裁来增加人大宣传内容的可读性，不能拘泥于消息、通讯、专访、纪实、图片等，也要有评论、随笔、侧记、专题、重大事件的跟踪报道和系列报道等，不仅让人大宣传内容可读，还要让读者“悦读”。

树立人大新闻宣传系统化理念。人大新闻宣传工作要改变“单打独斗”的固有格局，要善于调动党委宣传部门、新闻媒体、基层人大等各方力量参与人大新闻宣传工作，同时也要多渠道、多途径地开展针对人大工作的宣传，建立涉及电视、报刊、网络等多种媒介的宣传阵地，形成人大新闻宣传工作系统化的工作格局。

新时代促进人大宣传新发展，催生人大工作新动力。人大新宣传工作只要应时而动、顺势而为，高度重视、时刻关注社会思想、舆论环境、传播媒介等方面发生的新变化，出现的新问题，牢牢把握人大新闻宣传工作的主动权和主导权，构筑好人大制度和人大工作宣传的主渠道，就一定能够开创新时代人大新闻宣传工作的新局面。■

南岳镇

视察乐清湾港区建设

文 | 陈微丹

1月3日，南岳镇人大主席团组织人大代表到乐清湾港区视察港区建设发展。

视察组从南港区的港区综合服务中心、人才公寓、码头、沙港头陡闸，再到北港区的益海嘉里粮油有限公司、C区码头、北港区陡闸，最后到港区铁路建设工程，一路视察、一路询问情况。对于港区的建设发展，代表们无不交口称赞，纷纷拿出手机拍照留念，深深感叹港区发展的实力和巨大潜力。

代表们还听取了有关乐清湾港区规划的汇报。据悉，乐清湾现已建成深水码头，港区铁路建设也即将完工，今后还会有新国道与新的高速出口与乐清湾港区接轨。代表们认为，相关部门要确立“大港区”的观念，全力支持、努力服务好乐清湾港区建设，进一步加快推进乐清湾港区基础设施建设，加大招商引资力度和改革力度，加快港口港区联动发展，致力将乐清湾港区打造成沿海产业的集聚区。■

城东街道

组织人大代表开展会前视察活动

文 | 支蕊丹

为了充分发挥人大代表职能，更好地在乐清市第十六届人民代表大会第三次会议期间依法行使权力、履行职责。1月12日，城东街道人大工委组织辖区市人大代表开展会前视察活动，为出席会议和提出高质量的代表议案和建议做好充分准备。

代表们一行来到城区东大门入城口交通圈打造项目的现场。整个大交通圈项目包括：甬台温高速公路乐清北互通、六环路、清东路、体育场路四个项目。这四个项目共涉及城东街道11个村1000多亩土地政策处理。通过查看现场和听取项目负责人的介绍，代表们详细了解项目的推进情况以及全线贯通的时间。随后，代

表们还视察了位于乐清市中心区滨海新区和胜利塘交界的东运河公园。

在随后召开的座谈会上，代表们结合视察情况，畅所欲言，纷纷献言献策。他们认为，大交通圈项目对于改善市交通状况，促进全市经济持续发展具有重要意义。会上，与会代表还对六个工作报告内容进行了深入探讨。

会议强调，全体代表要以强烈的主人翁意识，从大局出发，本着长远的眼光认真履职、依法履职，聚焦全市发展大局和民生关注焦点提出更多高质量的意见建议，监督推动各项工作有力有序有效开展。■

湖雾镇

组织会前视察和审议活动

文 | 卢晓玲

为做好乐清市第十六届人民代表大会第三次会议的准备，1月13日，湖雾镇人大积极开展代表

会前活动，部分温州市及乐清市人大代表、镇人大主席团成员、镇政府班子成员参加。

代表们一行先后对湖江公路、小球小微园进行实地视察，详细了解项目进展、存在困难及下一步计划。

在随后召开的人大主席团扩大会议上，代表们审议了《政府工作报告》（征求意见稿）等六个报告。审议中，代表们结合湖雾实际，围绕报告踊跃发言。他们一致认为，政府工作报告总结成绩客观实在，注重用数据和事实说话，不但全面系统，而且亮点突出，查找问

题准确到位。提出的2019年政府工作目标明确，符合乐清实际，具有很强的针对性和可操作性。同时，代表们针对湖雾镇镇情和镇政府中心工作，对政府工作报告等六个报告提出了修改意见及建议。

会上，与会人员还研究讨论，并确定了初步的人大代表议案、建议主题。■

盐盆街道

组织开展人大代表会前视察和六个工作报告讨论活动

文 | 叶挺

为进一步提高盐盆街道人大代表建言献策和参政议政的能力，在即将召开的乐清市十六届人大三次会议中集民智、达民意、述民生，为推动乐清实现跨越发展做出自己应有的贡献，1月16日，盐盆街道组织辖区内各级人大代表进行会前视察。

代表小组一行先后到开发区学校工程、盐盆山隧道工程、经二路工程、纬一路工程、樟南村低效土地地

块、吴岙家纺市场、乐翁西路工程开展视察。通过实地走访视察，查找目前盐盆建设发展存在的不足、问题和短板。

在随后召开的座谈会上，代表们围绕六个工作报告，结合盐盆街道的实际展开热烈讨论，并提出了自己的意见和建议，他们表示会后要结合本次视察，认真撰写高质量的议案建议。■

北白象镇

开展人大代表联络站活动

文 | 瞿品荣

2月18日，北白象镇人大代表联络站开展新年首次活动，11名市、镇人大代表共同探讨了2019年联络站活动内容和形式，反馈了春节前后收集的意见建议。

代表们共同探讨如何完善联络站活动方式，丰富联络站活动内容，怎样通过代表联络站平台，使代表作用有效发挥，使代表反馈的意见建议及来站选民反映的问题更好地落实到位，推动党委政府工作落实。提出每期联络站活动邀请1-2位职能站所负责人参加，宣传职能部门新政策，同时解答群众反映的问题和代表关心的一些疑问；增加活动次数；有条件社区设立代表联络站

分站（代表联络点）；针对某个专门问题，到现场专题调研，或到职能站所或请政府分管领导专题解答解决等建议。

代表讨论了有关并村、小城镇环境综合整治等意见建议，还反馈了近期百姓反响较强烈的问题：公寓式建设规定与农村建房户实际建房需求的诸多不适应之处，需要进一步衔接协调。

活动还组织学习了温州日报《提升产业竞争力 做大经济总规模 树立民营经济高质量发展新标杆》和关于温州市十三届人大四次会议开幕的报道。■

乐成街道

召开第一届议政会第二次会议

文 | 何以帖

2月22日，乐成街道召开第一届议政会第二次会议，听取和审议了街道办事处工作报告，审议了预算执行情况报告。

办事处工作报告回顾了2018年工作。在街道资金缺乏，调控能力薄弱的情况下，街道仍在全市率先实现了城中村改造清零清场，顺势启动了文化街区建设，全面整治提升乐白路，城市面貌焕然一新。报告提出2019年要聚力抓创新驱动，进一步提升发展动力；聚力抓文化街区建设，进一步提升城市形象；聚力抓乡村振兴，进一步提升城乡品质；聚力抓民生事业，进一步提升保障水平；聚力抓基层治理，进一步提升法治能力。

会议对2018年度民生实事项目完成情况进行了测评，6项民生实事项目均通过了测评。并会商确定了5项2019年度街道民生实事项目，分别为清河北路拓宽工程、农村道路安全工程、城市环境提升工程、道路建设工程和扶贫工程。

街道党工委书记周建海在会上指出，过去一年，全街道上下团结一致、同心同德，在人大工委的监督指导下，各项工作拿出了靓丽的成绩单。2019年，为更好的完成街道目标任务，第一要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉把党的领导落实到街道工作的各个方面。第二要切实落实好以人民为中心的发展思想，不断提高监督的实效，把街道党工委决策的重点、难点、群众关注的热点，作为监督的着力点，切实推动各项工作有效落地。第三要以市机构改革为契机，自觉对标新时代新使命，强化制度建设，提高工作科学化、规范化、专业化水平，将街道建设成为与人民群众保持密切联系的机关。第四要始终保持高洁的精神品质，牢固树立法纪观念，强化法纪意识，以法为镜，自觉执行准则，形成全街道上下遵规守纪、尚德守法的浓厚氛围。

蒲岐镇

召开第十六届人民代表大会
第四次会议

文 | 林孟

2月26日，蒲岐镇第十六届人民代表大会第四次会议召开。

会议听取和审议了《政府工作报告》和《人大主席团工作报告》。听取了《蒲岐镇2018年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告》，这是蒲岐镇首次将环境报告列入人代会的议题。

会议全面回顾了2018年政府主要工作成绩和存在的问题，并根据镇实际，制定了蒲岐镇2019年发展规划，为今后的工作开展理清了思路，明确了方向。代表们认为，2018年的政府工作成绩显著，总结实事求是，2019年的工作安排切合实际。

会议对2018年度政府民生实事项目进行了满意度测评，代表们认为政府对民生实事项目投入力度大、项目完成好，项目测评满意度达到98%以上。同时，票决确定了4项蒲岐镇2019年政府民生实事项目，分别为“碧水绕城”项目、古城步行街二期工程、校场路及前程路延伸段工程、政通路改造提升工程。

最后，镇党委书记胡永斌提出三点希望和要求。第一，坚定信念，不忘初心。坚持和依靠党的领导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。第二，抢抓机遇，乘势而上。蒲岐正处在难得一遇的发展机遇期，要持续发力、精准用力，积极解

决工作中的困难和问题，在高质量发展上展现新作为。第三，增进团结，凝聚合力。人大代表来自人民，是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。要始终坚持以人民为中心，倾听群众心声，畅通民意反映渠道，汇集群众真知灼见。

大会号召，全镇上下要以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，开拓创新，为建设“临港古镇、海鲜名城”而努力奋斗，谱写蒲岐高质量发展新篇章。

城南街道

开展南岸城中村改造
前期工作专题调研活动

文 | 胡斌

为了充分发挥人大代表职能，助推城中村改造工作，2月28日，城南街道人大代表联络站组织辖区市人大代表赴南岸村开展城中村改造前期工作专题调研活动。

代表们一行首先视察了4处城中村改造工作组办公现场，详细了解各工作组关于分组和办公入驻进展情况。

在随后召开的座谈会上，代表们听取了南岸村两委主职干部关于南岸村整体拆迁情况的汇报，总结了当前拆迁工作存在的主要问题。

街道人大工委主任钱健林强调，代表们要充分发挥人大代表作为政府和人民群众桥梁纽带的职能，既保障拆迁户的合法权益，又积极参与协助城中村改造工作。城中村改造专项办公室干部和南岸村两委党员干部要紧扣多赢目标，发挥主心骨作用，保持工作定力，加大宣传力度，确保城中村改造政策兑现到位，让拆迁群众真正受益。

乐成街道

召开两区建设座谈会
及2019年工作部署会

文 | 何以帖

3月14日，乐成街道联络站组织温州、乐清两级代表人大参加两区建设座谈会及2019年工作部署会。

会议首先组织学习了全国两会会议精神。会议指出，十三届全国人大二次会议是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的大会，受到了举国上下和全世界的广泛关注。习近平总书记在会议期间与代表共商国事，就脱贫攻坚、政治生态、高质量发展、强军兴军、乡村振兴等一些重大问题发表了重要讲话。

人大工委主任吴旭松介绍了“两个健康”先行区建设的内容及重大意义。他指出，创建新时代“两个健康”先行区是贯彻党的十九大精神的重要举措，是

贯彻落实《关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》的创新实践，是推动“两个健康”工作的重要探索，是探索民营经济新标杆的时代要求。随后还部署安排了2019年人大工作，要求各位人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强学习，继续加强监督，多做调研，为两区的建设多提建议。

代表们就群众关心的民生大事建言献策，针对近期街道村社规模优化调整工作、旧城道路改造的滞后问题、文化街区的建设和人大联络站的建设等方面问题提出了意见和建议。

北白象镇

小城镇环境综合整治
人大代表在行动

文 | 瞿品荣

为推进北白象镇小城镇环境综合整治工作，丰富代表联络站活动方式，充分发挥代表监督作用，3月19日，镇人大代表联络站结合代表小组活动，组织代表对白象大道沿线环境综合整治现场进行视察，并举行座谈。

代表联络站3月份轮值代表、才头社区市镇两级人大代表、部分社区干部、部分村干部、镇小城镇环境综合整治督查组联合对正在施工的白象大道、东才村管线上改下改线工程、白塔王村拆违现场等进行视察，代表们沿白象大道自南向北一路边看边议，步行90多分钟，深入背街小巷，现场指出工程施工存在的问题、沿

线街道立面和背街小巷的一些整治盲点。

座谈会上，才头社区书记就才头6个村、4条街道、白塔王工业区的整治现状及困难做了汇报。代表们围绕各施工整改工程进度、工程质量、施工管理等畅所欲言，共同出谋划策。

此次小城镇环境综合整治代表视察活动，让代表直临现场，查找问题，查找亮点，听取民声，政府和职能站所现场答疑，增强了代表对小城镇环境综合整治工作的了解和参与意识，使代表监督更到位，更有利于群众思想工作宣传，共同为加快推进我镇小城镇环境综合整治出力。■

城东街道

召开第一届民主议政会
第二次会议

文 | 支蕊丹

3月20日，城东街道召开第一届民主议政会第二次会议。全体议政会代表出席会议，街道科室负责人、职能站所和企事业单位负责人、街道老干部代表、非议政会代表的各村书记和村委员会主任列席会议。

会议听取和审议了城东街道办事处工作报告。2018年城东街道经济实力不断提升，发展动力持续增强，城乡建设统筹推进，民生福祉持续改善，自身建设不断加强。2019年城东街道将聚焦经济高质量发展，加快产业转型升级；聚焦城市能级提升，加快基础设施建设；聚焦城乡面貌提升，加快环境综合整治；聚焦民生福祉增进，加快社会事业发展；聚焦平安城东建设，加快社会治理创新。

会议听取和审议了城东街道人大工委工作报告。过去的一年，街道人大工委本着把握大局、突出重点、讲求实效的原则，紧紧围绕街道经济社会发展的重大问题和群众关心的热点难点问题，坚持服务中心大局，坚

持与时俱进，坚持依法履职，较好完成了工作任务。报告明确了2019年的人大工作重点，即城中村改造后续工作、创建全国文明城市、村（社区）规模优化调整及民事实事项目的全程监督，更好发挥议政会制度，构建起街道和群众之间的桥梁。

会议还审议了街道办事处预算执行情况报告和2018年度民生实事项目完成情况报告。票决确定了2019年度5项民生实事项目：街道综合文化站建设项目、城东产业功能区提升项目、街道道路网建设项目、南溪桥梁建设项目、城区东大门环境提升工程项目。

会议希望代表们充分发挥自身优势，深入调查研究，积极参政议政，热情建言献策，为城东高质量发展贡献智慧和力量。■

湖雾镇

召开第十六届人民代表大会
第五次会议

文 | 卢晓玲

3月23日，湖雾镇第十六届人民代表大会第五次会议召开。来自全镇各线的49名代表齐聚一堂，共谋发展、履行权力。离退休老同志、部分温州市、乐清市人大代表、非代表的班子成员、村主任、职能站所负责人、机关中层正职以上干部等41名同志列席大会。

会议听取并审议通过了政府工作报告和人大主席团工作报告。书面审议通过了湖雾镇2018年财政预算执行情况报告和2019年财政预算的报告、湖雾镇2018年生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

大会通过无记名投票选举产生了湖雾镇人大主席。

会议全面回顾了2018年政府主要工作成绩。这一年，湖雾镇着力产业融合，经济建设持续推进；聚力项

目建设，城镇品质持续提升；倾力整治环境，人居环境持续优化；致力共建共享，民生福祉持续改善；努力夯实基础，社会治理持续加强；全力转变作风，政府建设持续加强。

会议指出，镇人大主席团要在市人大的指导下，在镇党委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢牢把握正确履职方向，增强监督实效，切实推动各项工作落实；强化服务保障，充分发挥代表主体作用；加强自身建设，不断提升履职能力水平，为建设宜居宜业逸游的美丽湖雾作出新的贡献。

大会还票决确定了4项湖雾镇2019年政府民生实事项目。■

盐盆街道

召开第一届民主议政会第二次会议

文 | 叶挺

3月29日，盐盆街道召开第一届民主议政会第二次会议，全体议政会代表出席会议，街道办事处领导班子成员、街道各科室、职能站所和企事业单位负责人、街道老干部代表、非议政会代表的村两委干部列席会议。

为了高质量开好本次会议，街道人大工委会前做了充分的准备，如召开主任办公会议就民生实事项目进行专题讨论、召开代表分组讨论会就政府工作报告以及民生实事项目进行专题讨论。

会议听取和审议了盐盆街道办事处2018年工作报告和2019年工作思路，审议了街道2018年度财政预算执行情况和2019年度财政预算报告、2018年度街道民生实事项目完成情况报告以及2019年度街道民生实事征集及候选项目情况报告。

会议期间，全体议政代表票荐产生了2019年街道民生实事项目3项，分别为小城镇环境综合整治工程建设项目、老万翁公路修建工程项目和盐盆公厕改造工程项目。此外，收集议政会成员书面提交的意见建议若干条。

办事处工作报告指出，2019年，要乘着两区建设的东风，高举中国特色社会主义思想伟大旗帜，聚焦“八八战略”再深化、改革开发再出发，坚决贯彻落实市委市政府和街道党工委的决策部署，坚持大干“一二三四”，全力打造“产城联动、滨水宜居，幸福和谐”的现代化盐盆，切实抓好各项工作。要聚力产城联动，促进经济发展提质增效；聚力环境整治，建设滨水宜居家园；聚力大干交通，实现城市框架持续拉开；聚力社会事业，普惠社会事业发展成果；聚力社会治理，夯实平安和谐社会基础，奋力开创“宜业、宜居、宜游”盐盆建设新局面。

会上，盐盆街道选区内的两位市人大代表王振球、王鼎铭还上台做了述职报告。

街道党工委书记林秀作总结讲话，他强调，各议政会成员要坚持围绕中心、服务大局、依法履职，充分发挥好桥梁纽带作用，同时不断加强自身建设，改进代表工作，增强监督实效；要紧扣街道中心工作参政议

政，面对重点难点问题，充分吸纳群众意见，真正把广大人民群众的智慧转化为加快盐盆街道发展的内生动力，为全面建设“产城联动、滨水宜居，幸福和谐”的现代化盐盆而努力奋斗。■

力，为全面建设“产城联动、滨水宜居，幸福和谐”的现代化盐盆而努力奋斗。■

北白象镇

“五步法”丰富代表联络站活动

文 | 瞿品荣

北白象镇人大代表联络站一直以来遵循每月一次接待日活动，为了丰富和充实人大代表联络站活动内容和形式，北白象镇人大提出了“五步法”活动方法，即学习、反馈、回应、接待、视察调研。

第一步，学习。大约利用15分左右的时间集中学习，主要内容为：党的理论、方针、政策；国家宪法法律法规；人大制度理论；代表履职知识和实践经验；各级人大会议精神。

第二步，反馈（汇报）。到站代表将自己在工作中所看、所听、所遇、所想以及选民反映较集中的问题、意见、建议等进行集中逐个汇报。要求每位代表发言，听方方面面声音，同时锻炼提升代表发言能力。

第三步，回应。镇政府有关部门对选民和代表关注及反映的社会民生事项等问题做出答复或办理承诺，

体现“民有所呼、我有所应”的要求。

第四步，接待。直接接待选民，也是代表联络站建立的初衷，是主业务。通过事前公告，至少提前1-2天在镇政府一楼大厅电子公告栏公告接待代表名单、时间、地点，同时将联络站接待选民活动公告下发各社区，要求各社区村居张贴，来扩大影响面，引导选民来反映问题。

第五步，视察调研。一般放在最后阶段，每次确定一个主题开展视察调研，主要是围绕党委政府中心工作和民生事项，以及代表关注的问题开展视察或调研。

自去年开始，北白象镇人大代表联络站以“五步法”为基本框架开展活动，并根据实际需要增减内容，不断完善丰富“五步法”的形式和内涵，取得了良好的效果。■

南岳镇

人大助力村规模优化调整工作

文 | 陈微丹

行政村规模调整工作是乐清市委、市政府的一项重大决策部署，是推进乡村振兴、实现强村富民的重要途径。为确保村级规模调整工作实现科学规划、稳步推进，南岳镇人大积极参与，将代表联络站工作下沉到村，展开一系列工作。

一是深入做好调研工作。南岳镇人大依托代表联络站，组织人大代表深入村居一线调研，倾听村民呼声，收集村民意愿，听取群众建议，解答群众疑惑，打消群众顾虑，为村级规模调整工作营造良好社会氛围。

二是细致做好群众思想工作。在调研结束后，就推进全镇村级规模调整工作，南岳镇人大在摸清村情的

基础上，组织代表分片深入做好群众思想工作，对于不理解的群众，更是耐心细致为其讲解最新政策，做好利弊分析，晓之以情、动之以理，确保村级规模调整工作依法依规稳步推进实施。

三是认真做好信访稳定工作。南岳镇人大组织辖区内部分镇人大代表，对村规模调整期间信访维稳工作开展督查。代表们到村规模调整村，和村干部进行交流，详细了解各村具苗头性的信访问题，并建议村干部们树立责任意识，及时解答群众合理诉求，耐心解释不合理诉求，积极营造安全稳定的社会环境。■

代表约见制度探索实践

文 | 东阳市人大常委会 图 | 卢振兴

从2013年开始，东阳市人大常委会尝试推行代表约见制度，极大地调动了基层人大代表履职积极性，促进了人大代表依法行使监督职能，更快捷地反映人民群众的意愿和诉求，更有效地推动有关问题的迅速落实解决。该做法引起了新闻媒体的高度关注，《人民日报》《检察日报》等报刊都进行了长篇报道；也得到了人大代表的纷纷点赞，称这是一项唤醒“休眠”权力的创举，使“约见”这一代表职权得以有效行使；在广大人民群众中更是好评如潮，用一个“从来没有”准确表达了切身感受：“从来没有想到自己的诉求可以如此快速地得到反映和落实，这真是一个有效力更有效率的好制度。”

一、背景

2012年，东阳人大换届后，新一届人大常委会在调研人大工作时发现，人大代表在履职方面呈现阶段性现象，即在每年的人代会期间，人大代表参会、审议、表决和提建议议案等履职活动比较积极，但在闭会期间，代表履职的积极性不高，效果也不好。究其原因，主要是在闭会期间缺乏有效的履职载体和刚性的履职保障。

人大常委会意识到，要解决闭会期间代表履职难、建议少、效果差的状况，必须建立常态化的代表履职平台，创新履职载体和严密管理机制。

经过进一步的学习调研，常委会认为代表法中所规定的代表约见是一项法定的代表履职活动，是代表大会闭会期间，人大代表对国家机关工作实施监督、发挥人大代表监督作用的制度安排。但约见制度仅在代表法中进行了原则性规定，缺乏明确具体的操作规范，缺少明确指引和刚性约束，以致这项权力在现实中被虚置，长期处于“休眠”状态。如何有效地运用代表约见这项权力？如何将代表约见从制度上细化？如何让人大代表的约见权落到实处？近年来，东阳市人大常委会针对这些问题，在约见制度建设、实践操作、跟踪见效方面进行了有益探索，并在实践中不断完善，取得了明显的成效。

二、做法

（一）着眼于“有规可依”，完善代表约见制度

2013年8月份，东阳市人大常委会根据代表法和监督法的有关规定，制定了



东阳市人大常委会正在尝试推行的代表约见制度，被称为唤醒“休眠”权力的创举 图 | 卢振兴

《东阳市人大代表约见地方国家机关负责人暂行办法》，对代表约见的事由、途径、对象、流程及结果运用等方面都作出明确规定。在坚持依法行权原则基础上，进一步规范程序、细化流程、拓展渠道，彰显刚性、注重效果，使代表约见活动有规可依、有章可循。

（二）着眼于“有事可约”，拓宽代表约见渠道

代表法中只原则规定了代表在视察中可以提出约见本级或下级有关国家机关负责人，对约见的具体事项也没有明确。常委会认为，基层人大代表开展视察的次数十分有限，只有在视察中才能提出约见，不能充分发挥代表约见的作用，所以在约

见办法中拓宽了约见渠道，规定人大代表针对视察、调研、工作评议等活动中发现的问题和选区内多数选民的意见，都可以要求约见国家机关部门负责人。同时，也明确了约见的事由：包括宪法和法律实施情况，人大常委会决议、决定的贯彻执行情况，市人大常委会列入审议议题的相关内容，代表建议议案的办理情况及人民群众普遍关心的生产、生活及社会等方面的热点、难点问题。但已进入司法、行政复议、仲裁程序的事项、涉及人大代表本人或与其亲属有直接利害关系的事项、属于学术探讨、产品推介的事项及与法律法规相抵触的事项除外。使代表在履职过程中“有事可约”，“有事就能约”。

（三）着眼于“有章可循”，规范代表约见程序

代表约见是法定的履职权力，但不适合由单个代表以个人名义进行，必须在常委会组织之下，规范流程，严格审批，使约见活动依法依规开展。常委会主要从四个方面入手：一是规范申报程序。约见可由3名以上（含3名）人大代表联名，以书面形式提出，并载明约见的对象，具体内容及相关的建议意见等，由机关代表小组或人大代表所在镇乡人大主席团、街道人大工委向市人大常委会代表工委申报约见议题。二是严格审批程序。约见申请由镇乡街道人大初审后，认为代表提出的约见要求涉及一般性问题的，报市人大常委会分管主任、主任审查批准，由市人大常委会代表工委联系通知代表和约见对象，做好沟通、协调和服务工作。代表提出的约见要求涉及重大或全局性问题的，报主任会议审查批准。三是规定约见时限。对于约见流程各个环节的时限予以限定，审批程序一般应在5个工作日内完成，批准后应在5个工作日内安排约见活动，约见结束后5个工作日内要将现场记录形成书面材料，送市人大常委会备案，在3个月内将办理结果报人大并回复代表。四是指定参加人员。约见活动由代表所在的机关代表小组、镇乡街道人大负责人主持，或由人大常委会指定人员主持，联名约见的代表参加，必要时还可以邀请所在代表小组的其他代表一并参加，对口联系的市人大常委会有关工委派员参加。

（四）着眼于“有责可追”，增强代表约见刚性

为了增强约见制度的刚性约束，常委会对约见事项强化责任，一追到底，具体

从五个方面采取措施：一是要求代表必须通过调研、走访、召开座谈会等形式，了解选民意见和要求，约见事由和要求必须有理有据，依法合规。二是要求被约见的国家机关负责人须按时参加约见活动，不得拖延、推诿和回避。一般要求国家机关“一把手”参加，如有特殊情况，“一把手”应该提出书面请假，并指派其他负责人参加。三是与专题询问、质询制度相衔接。约见时，人大代表可以进行询问，提出意见建议，被约见人应认真听取意见，如实回答询问，能答复的要求当场答复，如涉及重大的问题，转入专题询问、质询等程序，按专题询问、质询实施办法进行。四是跟踪督办建议意见。被约见人要积极办理代表约见时提出的建议和意见，并限期将办理结果报人大常委会代表工委，同时答复代表。人大常委会对办理情况跟踪督查，开展“回头看”和满意度测评。五是重视结果运用。代表对于答复和办理结果不满意的，人大常委会要进行“二次交办”，如果再次答复和办理后代表仍不满意的，常委会要对被约见单位进行专项工作评议，评议结果在人代会上进行通报，或启动专题询问、质询等程序。约见的结果将作为被约见单位及负责人年终考评的依据。

三、成效

（一）创新载体，搭建平台，促进了代表履职的常态化

约见制度为代表在闭会期间履职搭建了有效的平台，创新了载体，拓宽了渠道，丰富了形式，使约见这一法定的权力得以有效行使，也使代表履职逐渐从明显的阶段性转为常态化、日常化。通过几年

的实践，约见逐渐成为人大代表在人代会闭会期间，对国家机关工作实施监督的常用手段，也成为人大常委会更好发挥人大代表监督作用的有效途径。近年来，市人大常委会对代表提出的约见申请，共选取了20余个约见事项，组织代表进行了约见。内容包括常委会相关审议议题、代表建议办理及选民密切关注的热点难点问题等。

（二）激发内力、自主选题，增强了代表履职的主动性

以前代表履职有一定的被动性，一般都是由人大常委会或代表小组组织代表参加。而约见，是由代表主动发起的一项活动，代表可以根据视察调研评议中发现的问题，确定约见主题，主动提出约见申请，约见部门负责人，有针对性地要求相关部门负责人就约见事项作出解答，并拿出解决方案，避免文来文往中可能出现的含糊其词，敷衍搪塞，大大增强了代表履职的主动性和针对性。

（三）限期办理、提速增效，增强了代表履职的时效性

约见制度使代表能和相关国家机关负责人面对面沟通交流，快速便捷地反映人民群众的意愿和诉求，并直接提出建议意见；约见制度明确了约见流程各个环节的时限，倒逼相关单位改进作风、提高效率，加快实现代表建议意见办理和相关问题的解决，使人代表的监督更加有形、有效。以前按代表建议议案办理的程序，要经过提出、预交办、交办、面商、督办等环节，时间一般需要3-6个月，而实行约见制度，代表约见中提出的建议意见，国家机关负责人当场答复解决的占13%，约见后一个月内解决的占65%，在3个月

规定期限内解决的占20%。比如，吴宁街道老城区范围内小区广场路灯不亮、维护管理缺位的问题，由于政府部门职能划分不清，一直没人管，代表约见后，政府部门负责人当场答复，约见后半个月内就启动了整改工作，一个月内就完成了路灯修复新装任务的70%，在有力促进政府高效工作的同时，代表的威信也得到了充分提升。

（四）注重结果、一督到底，增强了代表履职的实效性

约见制度关于约见措施和约见结果运用的规定，给代表约见权的真正落实提供了强有力的制度保障，切实增强了代表监督的刚性，促进了一大批“老大难”问题的解决。代表建议意见的解决率和代表满意率逐年上升，2017年，代表建议意见解决率达历史新高，362件意见建议，361件代表表示满意，1件表示理解。比如，王建中等10名代表提出的《关于尽快迁移东阳市良种场的建议》，历时十年之久一直未得到解决，政府部门两次答复代表都不满意。2017年12月1日，王建中等3名代表提出约见政府部门负责人的申请。仅时隔一周，东阳市副市长陈巧锦和农业部门相关领导就来到现场与代表、附近村民代表等座谈，并提出了具体解决方案。同时，约见制度的刚性也彰显了代表监督的权威性，很多时候只需要“约”而根本不用“见”，即在代表提出申请后，被约见单位负责人在正式约见之前就自觉办理了约见事项。■

工作要事

- 1月8日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第二十六次主任会议。
- 1月9日，乐清市第十六届人大常委会第十五次会议召开。会议审议了乐清市市级非重点审查部门2019年预算（草案）；听取和审议了乐清市第十六届人大常委会代表资格审查委员会关于乐清市第十六届人民代表大会代表变动情况和新选举产生的代表的代表资格审查报告，并表决通过了这个报告。会议决定乐清市第十六届人民代表大会第三次会议于2019年1月21日在市行政管理中心召开，并通过了乐清市第十六届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长建议名单、计划预算审查委员会建议名单、列席范围以及乐清市第十六届人民代表大会第三次会议2018年度政府民生实事项目代表满意度测评办法（草案）和2019年度政府民生实事项目代表票决办法（草案）。会议任命了210名乐清市人民法院人民陪审员。
- 1月14日，市人大常委会、“一府两院”在全市分四个片区召开乐清市十六届人大三次会议“六个工作报告”会前审议汇报会，集中听取审议情况汇报，认真听取代表建议。
- 1月15日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第二十七次主任会议。
- 1月15日，乐清市第十六届人大常委会第十六次会议召开。会议表决通过了乐清市2019年度政府民生实事候选项目、关于乐清市人民代表大会有关专门委员会更名的议案、乐清市人民代表大会常务委员会工作报告。审议了关于乐清市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算草案的报告。会议还表决通过了一批人事任免事项。
- 1月17日，温州市人大常委会副主任任玉明一行来乐召开座谈会，征求对温州市十三届人大三次会议有关市人大常委会和“两院”工作报告的意见。
- 1月20日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第二十八次主任会议。
- 1月20日，乐清市第十六届人大常委会第十七次会议召开，补选了2名出席温州市第十三届人民代表大会代表。
- 1月21日至24日，乐清市第十六届人民代表大会第三次会议在市行政管理中心会议中心大会堂召开。大会通过了关于乐清市人民代表大会有关专门委员会更名的决定。通过了关于乐清市人民政府工作报告的决议、关于乐清市2018年国民经济和社会发展计划执行情况及2019年国民经济和社会发展计划的决议、关于乐清市2018年财政预算执行情况及2019年财政预算的决议、关于乐清市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于乐清市人民法院工作报告的决议、关于乐清市人民检察院工作报告的决议、关于2019年度“人民听证”议题安排的决议。大会对乐清

工作要事

- 市2018年度政府民生实事项目完成情况进行满意度测评，并票决产生了乐清市2019年度政府民生实事项目。大会依法选举张龙、卓秉瑜、徐云为乐清市第十六届人民代表大会常务委员会委员。
- 2月1日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开机关干部专题学习会，传达和学习省十三届人大二次会议精神。
 - 2月1日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市人大常委会党组民主生活会。
 - 2月1日，乐清市人大常委会机关召开离退休干部新春团拜会，听取他们的意见和建议，并向他们送去新春的慰问。
 - 2月14日，省人大环资委副主任委员徐纪平率温州市人大常委会相关工委和部门，来乐清市调研入海排污口整治、问题围填海项目整改、海水养殖尾水处理等情况。市人大常委会副主任廖凯峰、副市长吴振弟率相关部门陪同调研。
 - 2月15日，乐清市人大常委会召开人大工作务虚会，总结乐清市人大常委会2018年工作并提出2019年工作要求。
 - 2月28日，乐清市人大常委会召开机关干部会议，学习贯彻温州市十三届人大四次会议精神，部署今年人大工作任务。
 - 3月1日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率队赴城南街道督查城中村改造工作，协调解决城南街道在城中村改造工作中遇到的问题。
 - 3月1日，省人大常委会召开促进民营经济高质量发展专项监督视频会议，就全省范围内以统一部署、三级联动的方式开展促进民营经济高质量发展专项监督进行动员部署。乐清市人大常委会组织相关人员在分会场同步收看视频会议。
 - 3月4日，乐清市人大常委会副主任程天青带领市人大常委会教科文卫工委、市民宗局、市博物馆等相关人员调研磐石镇重石真如寺的文物保护情况。
 - 3月7日，中国社科院政治学研究所所长房宁一行4人来乐清调研财政预算编制、执行和监督以及人大预算决算监督职能的实施情况。市人大常委会副主任王友闻陪同调研。
 - 3月15日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第二十九次主任会议。
 - 3月18日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴大荆镇、雁荡镇开展环境状况和环境保护目标完成情况调研。
 - 3月22日，乐清市人大常委会举办2019年第一期“清和学堂”讲座，邀请市讲师团成员、市委党校讲师沈军作“坚持底线思维 防范重大风险”专题辅导，深入解读习近平总

乐清市第十六届人民代表大会
第三次会议公告

乐清市第十六届人民代表大会第三次会议依法选举张龙、卓秉瑜、徐云为乐清市第十六届人民代表大会常务委员会委员。

工作要事

- 书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神。
- 3月25日，乐清市人大常委会副主任方青率农业和农资工委组成人员视察我市非洲猪瘟防控工作。
 - 3月27日，2019年市政府系统人大建议政协提案交办会召开。
 - 3月27日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第三十次主任会议。
 - 3月28日，乐清市第十六届人大常委会第十
- 八次会议召开。会议听取和审议了市政府关于2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于文物保护工作情况的报告。表决通过了关于乐清市第十六届人民代表大会第三次会议代表议案、建议处理的决定、关于调整乐清市第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会组成人员的决定、关于接受吴呈钱请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。决定任命郑巨化为乐清市人民政府副市长。
- 3月29日，乐清市人大常委会在虹桥镇召开2019年第一季度全市乡镇、街道人大工作例会，探讨如何发挥人大代表主体作用。

乐清市人大常委会人事任免

2019年1月9日乐清市第十六届人大常委会第十五次会议通过，任命：

陈青峰、林式财、林渝宸、吴辉、赵展、瞿伟力、朱琴琴、陆金红、周央央、黄贤华、叶微余、童晓乐、陈鸥惠、周芝云、叶又、项德强、林建安、黄微燕、朱剑红、谷磊、杨培培、周盛乐、李信、林小丹、徐燕丹、李青曦、叶清华、吴小红、项丹红、叶荣琳、吴海生、连旭东、孔万森、周丁佩、王向东、杨信拉、周筱珍、邓为民、庄俊辉、王毅、郑出东、倪晓、郑秀蓉、林建琴、吴应相、鲍鱼千、王景乐、卢德光、郑伟萍、卢亚军、陈晓东、叶乐斌、黄晶晶、林朝、杨荣文、王谦、王智娜、王小强、舒小红、李妙听、董海生、赵歌如、谢晓飞、王妮、郑富、王娜、张乐琴、万成耐、蔡晓芸、何旖旎、杨海斌、肖仲祥、高燕、张幸、陈冰乐、薛大洲、包海霜、张孙琴、张培、张春丹、潘晓双、李云鹤、赵浩丞、谢丽达、倪娇娇、林玲、朱孟杰、张贤伟、杨湖彬、陈克礼、柳海英、陈建英、余云爱、王真真、施素微、钱海锥、王茅、石黎晓、钱彦华、陈洁伍、刘华辉、吴爱春、吴晓霞、刘丽娜、黄乐平、胡鄂、刘胜勇、林云志、林培微、郑如如、万秀清、童晶晶、林永亨、张俊、张武、叶际善、金汝汝、林琴慧、潘澄翔、郑素、包威、陈施施、林哲、钱丽芬、陈冬梅、沈辉、张少丽、叶芳芳、郑铁锋、陈汝、林乐伊、陈小燕、周蓓蕾、黄晓欧、张铲、林巍、黄宝珍、王丽娜、何鲁乐、陈蕾蕾、郑赛娅、陈蓉妹、林云娜、杨谊、黄佩雷、倪孟君、胡玉萍、陈敏、周旭珍、泮寿者、陈心舒、吴华静、周云龙、薛道德、倪金燕、缪雪善、倪丽琴、金秀平、蔡犇、瞿建芬、朱晓东、徐晓阳、郑喜弟、郑旭清、赖翼成、李单、赵云云、倪国泉、陆朝海、陈丽丹、管微芬、薛昌魁、周云招、薛雪芬、江乐苹、庄素燕、陈万峰、温兴飞、黄匡新、金万红、李华明、谢海建、蔡财福、陈丹善、金晶、干林友、吕雪兰、周青、徐宏来、鲍玉春、项楠、胡齐武、陈仙、黄圣慧、金慧玲、元浩亦、黄君芬、施雪娥、张梅兰、林双双、朱兰芝、林纪武、江峰、王达彪、郑能剑、叶金江、林海波、郑云娇、金育青、蔡煜为乐清市人民法院人民陪审员。

2019年1月15日乐清市第十六届人大常委会第十六次会议通过，任命：

孔建林为乐清市人大常委会办公室主任；
薛方理为乐清市人大常委会办公室副主任；
沈曦为乐清市人大常委会预算工作委员会副主任；
黄赛珍为乐清市人大常委会盐盆街道工作委员会主任；
陈海崎为乐清市人大常委会天成街道工作委员会副主任。

免去：

鲍军的乐清市人大常委会办公室主任职务；
张宽荣的乐清市人大常委会预算工作委员会副主任职务；
赵志荣的乐清市人大常委会盐盆街道工作委员会主任职务。

2019年1月15日乐清市第十六届人大常委会第十六次会议通过，决定任命：

黄晓忠为乐清市发展和改革局局长；
吴天峰为乐清市司法局局长；
林瑾瑜为乐清市自然资源和规划局局长；
杨建光为乐清市住房和城乡建设局局长，
章显岳为乐清市农业农村局局长；
陈志良为乐清市文化和广电旅游体育局局长；
谢明荣为乐清市卫生健康局局长；
戴宝福为乐清市退役军人事务局局长；
林金乐为乐清市应急管理局局长；
叶志吉为乐清市市场监督管理局局长；
包文清为乐清市医疗保障局局长。

决定免去：

黄晓忠的乐清市发展和改革局（粮食局）局长职务；
杨建光的乐清市住房和城乡建设局局长职务；

章显岳的乐清市农业局（林业局）局长职务；
林金乐的乐清市海洋与渔业局局长职务；
叶志吉的乐清市文化广电新闻出版局局长职务；
谢明荣的乐清市卫生和计划生育局局长职务；
千利民的乐清市环境保护局局长职务；
倪孟乐的乐清市安全生产监督管理局局长职务；
刘勇的乐清市市场监督管理局局长职务。

2019年3月28日乐清市第十六届人大常委会第十八次会议通过，决定任命：
郑巨化为乐清市人民政府副市长。

乐清市人大常委会 关于调整乐清市第十六届人民代表大会常务委员 代表资格审查委员会组成人员的决定

鉴于人事变动和工作需要，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十条之规定，乐清市第十六届人大常委会第十八次会议决定：张龙、徐云、卓秉谕为乐清市第十六届人民代表大会常务委员代表资格审查委员会委员。

调整后的组成人员名单如下：

主任委员：余协猷

副主任委员：项昌林 张建芬（女）

委员：（以姓名笔划为序排列）

叶晓权 包小闯 朱健 杨乐丹 吴旭松 张龙 徐云（女）
陈余海 卓秉谕（女） 郑晓峰 胡庆凯 黄海强 谢升明

从玛瑙到黄檀硐

文 | 南孔球

南孔球，1942年5月出生，乐清市虹桥镇人。1961年7月入空军雷达学院学习，在部队、工厂、商业、机关团体、民营企业工作过。

爱好文学，坚持业余写作。作品结集于《乡情依依》《西塔台》《南孔球小小说》《跹音》《乐清，这片神奇的土地》等，编有《乐清工人运动史》《龙山之子》《温台第一关》《路途》等。作品入选《中国精短篇小说名家经典》《中国当代微型小说大观》。浙江省作家协会会员，乐清市作家协会虹桥分会顾问。乐清县第八、九、十、十一届人大常委会委员。



文友文甫告诉我，玛瑙至黄檀硐要建公路，原古道有些地段被毁，趁尚未完全挖掘时，走一走，看一下，留个念想。因这古道我们从来没走过。仲春，在文甫的带领下，天祥、银斌、孟铸、严熙和我驱车来到玛瑙。

玛瑙、黄檀硐我走了数次，去玛瑙是走虹三公路，从淡溪镇四都樟岙沿山盘旋而上；去黄檀硐是从乐成镇沿城北公路蜿蜒曲折而上，又拐里拐弯而下，进入群山环绕的幽邃古村。

玛瑙、黄檀硐海拔均400余米，两村直线距离较近，相隔的黄檀洞东山，高700多米。清光绪时，两村属四都一图，1950年属黄檀乡（后又为城北乡）。1964年玛瑙归四都公社管辖，黄檀硐归城北公社。2011年乐清行政区划调整后，玛瑙归属淡溪镇。但两地并没有属地改变而往来缩减，仍保持着嫁娶联姻、节日亲戚往来走动的礼仪。两地民间民俗活动、演大戏时，互邀观看，历史上许多夜晚都有成群结队的村民看罢戏后，打着灯笼火



从山路俯瞰黄檀洞古村落 图 | 金龙伟

黄檀洞古村在凹底，依山而建于宋代宝庆（1225—1227）年间，因山坡有一片黄檀树林，又黄檀树林上面的悬崖峭壁有一洞穴，故名“黄檀洞”。距今有着800多年历史，黄檀洞村古、林茂、水美、石奇、洞怪，村内古屋、古庙宇、古祠堂、田靛坑、古匾、古木雕装饰，以及古老的民俗文化存留尚好。

把，宛如条条游龙时隐时现在山间小道，当夜回返。

玛瑙岭，清志为“马袅”，解放后称“马鸟”“马仰”，暗指山路险峻，故称之为“马仰”，因“马仰”与玛瑙普通话谐音，1990年恢复原名——玛瑙村。

又传说，状元王十朋携友来玛瑙岭，至山顶时，俯视下面有一块岩石，翠绿碧透、精致优雅，仿佛落在山间的一块玛瑙。正说着，一村民称，位于岩石边的这个村庄还没有名字，王十朋当即回答，那

就称“玛瑙村”吧。玛瑙是个大村，始建宋乾道间（1165—1189），曾有500多户人家，近2000人。明成化年间出了进士薛宗澄，官至巡河御史。

如今，在玛瑙村有一株500多年三人合抱的红豆杉，树干粗壮，枝繁叶茂，像一把大雨伞，上面有一块浙江省古树名木保护牌。树枝上缀满了小而红的果实，格外耀眼，像嵌在绿树上的红玛瑙。是村里的“宝树”。

当我们乘车到达玛瑙村，见村庄整

洁，道路宽阔，新楼和古民居交错，留守的老人和归女悠闲地走动，显得静谧清雅。括苍山余脉绵延至此，起伏跌宕，远处是永嘉的嵩罗山，蓝天白云下一片巨岩似古代的四方官帽耸立天际，庄重端正。近处梯田错落有致，伸至山岫杳杳。在山间，心感空灵，天离你那么近，一伸手就可以抓到一片云彩。我们向一位大嫂打听去黄檀洞的路，她指几座古民居之间的小巷，从那儿上去即可。

近村的古道已被挖掘机挖出公路的雏形，压实的黄泥等待着砂石填垫、浇灌水泥。公路是沿山势“乡”字展开，坡度较缓，婉转盘山，而古道则坡度较大，直线而上。走了一段公路后，过小溪小石桥是一条石块路，梯田有三四一群、五六一伙的老人在挖什么，我们问这路是否通黄檀洞的老路？老乡回答：是呀。我问你们在挖什么？老人站了起来，挺了挺腰说：我们在挖姜黄。玛瑙村在山凹里，外出的人较多，由于这些老人的坚守，山田并无荒芜，大部土地都种了姜黄，效益不错。山岭时有牛粪点缀，说明这山村没有沉寂。

古道一米来宽，块石砌垒，因村民走动，放牧牛羊，山道没有被荒草藤蔓掩蔽，也没有高峻的危崖可攀，周遭都是郁郁葱葱的树林、茂密的柴草。丰盛葳蕤的植被、清新甜爽的空气、时时伏伏的鸟鸣，林泉野径，绿意浸漙，清风徐人，很是惬意，让我们置身“小隐隐于野”的境界。

我们都是七十近八十岁的老

人，走走歇歇，不气馁，不见得很累。古道斜进了一处较平缓的坡地，透过松林，前面出现大约一百亩左右的水田，水光云影，层层叠叠，像嵌在大山深处的白玉，美丽极了。深山里有这么一大片水田，令人诧异。以往山里人以红薯干为主粮，有这么难得的几亩水田，也可尝一点可口的白米饭。从山岭边上坟墓的墓志铭来看，都是黄檀洞人氏的，无疑这水田是黄檀洞村的土地了。这儿离黄檀洞不远了。向上一段岭，见水泥公路横亘眼前（乐成至黄檀洞早有水泥路面），切断了古道，公路那头被切断古道的阶梯向山头的丛林穿越。我们知道，黄檀洞古村的南北东西石壁陡峭，高耸入天，为黄檀洞布置了天然的屏障，从山头下去，就是黄檀洞了。古道弯了几弯，逼仄的古道似云梯以将近五六十度的斜度向山下展转，山壑一角露出了小溪及青瓦覆盖的屋舍，我们终于见到群山环抱、奇岩峭峰、光影瑰丽的黄檀洞了。我们从古道的东寨门下去，此路险要高峻，沿途有洞穴、悬崖、泉眼，小心翼翼地下行，很费脚力，俗语说得好：上山容易，下山难。前面一位老婆婆以木棍当扁担，挑着纸箱包装的礼物盒上来，步履坚定亦轻盈，这是这日我们从玛瑙至黄檀洞古道上，碰到的唯一的行者。我们让路让她先过，她则停下让路于我们。在停顿礼让中，打起招呼说起话来，老婆婆是黄檀洞人，出嫁于玛瑙，昨日回娘家走亲戚，今天回去。我们想起修公路了，以后不用爬大山出大汗奔走

了，坐车一袋烟的工夫即可。

黄檀洞古村在凹底，依山而建于宋代宝庆（1225—1227）年间，因山坡有一片黄檀树林，又黄檀树林上面的悬崖峭壁有一洞穴，故名“黄檀洞”。距今有着800多年历史，黄檀洞村古、林茂、水美、石奇、洞怪，村内古屋、古庙宇、古祠堂、田靛坑、古匾、古木雕装饰，以及古老的民俗文化存留尚好。这里分布的大小建筑，均采用来自周边山上扁平如年糕的石块砌墙。院落规模宏大，属典型的三合院式建筑。石砌围墙，院门古色古香，屋内的门窗雕饰亦颇为精美。两条清澈的小溪穿村而过，小溪上石桥横卧，把村庄和田园简洁地连接起来。能保持如此完整的原生态村庄，恰似一处传说中的世外桃源。黄檀洞卢氏以种植靛青，找到发家致富的密码，富得流油。他们以买田为乐，在城东及竹屿一带，都有黄檀洞财主的田产。古村2007年11月4日入选首批“中国景观村落”，名闻遐迩，游人不绝，农家乐、民宿生意兴隆。

玛瑙至黄檀洞公路建成，将两个古村落连成一线，两地那“望山跑死马”的闭塞将成为历史，进一步开发乐清的旅游资源。我们两个多小时走完古道，体味了古道迷人的风光，加深了对两古村的记忆。■

张雁洲 剪纸作品



张雁洲（1931—2011），画家、剪纸艺术家，生前为浙江省乐清市文化馆退休干部，曾是中国工艺美术学会会员、中国剪纸学会会员、中国剪纸研究会会员、中国民间艺术家协会会员、浙江省美术家协会会员、浙江省剪纸研究会常务理事，系乐清县第八届人民代表大会代表。

从事剪纸艺术创作数十年，硕果累累。自上世纪五十年代以来，就有剪纸作品在全国各地报刊发表，多幅作品在中国剪纸艺术大赛、中国民俗风情剪纸大展等各项国内大赛（展）中入选并获奖，2007年被第三届国际剪纸艺术展授予“终身成就奖”。包括《十二生肖》在内的多幅剪纸作品被我国当代民间艺术家作品收藏馆、华夏剪纸博物馆、中国剪纸艺术馆、天津民俗博物馆等机构永久收藏。毕生剪纸精品之作收集于《张雁洲剪纸选集》中，此外出版有供初学者入门的《儿童学剪纸》及《百猫册页》绘画集，另与人合著有剪纸艺术专著《乐清细纹刻纸》。



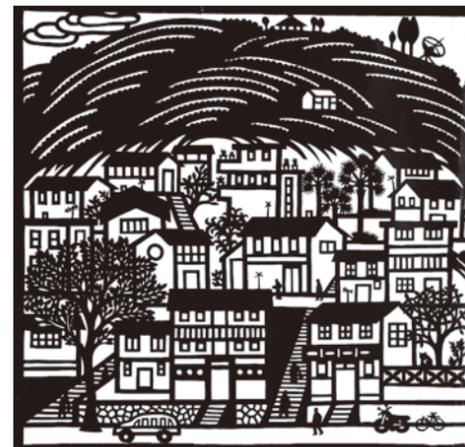
放风筝



模特走秀



柳韵



农村新貌



夏日瓜棚



十二生肖



举杯邀明月



中秋



端午



掸新