

乐清人大

YUEQING MUNICIPAL PEOPLE'S CONGRESS

2020年09月

第三期

总第13期

内部资料·免费交流

在抗击“黑格比”中展现

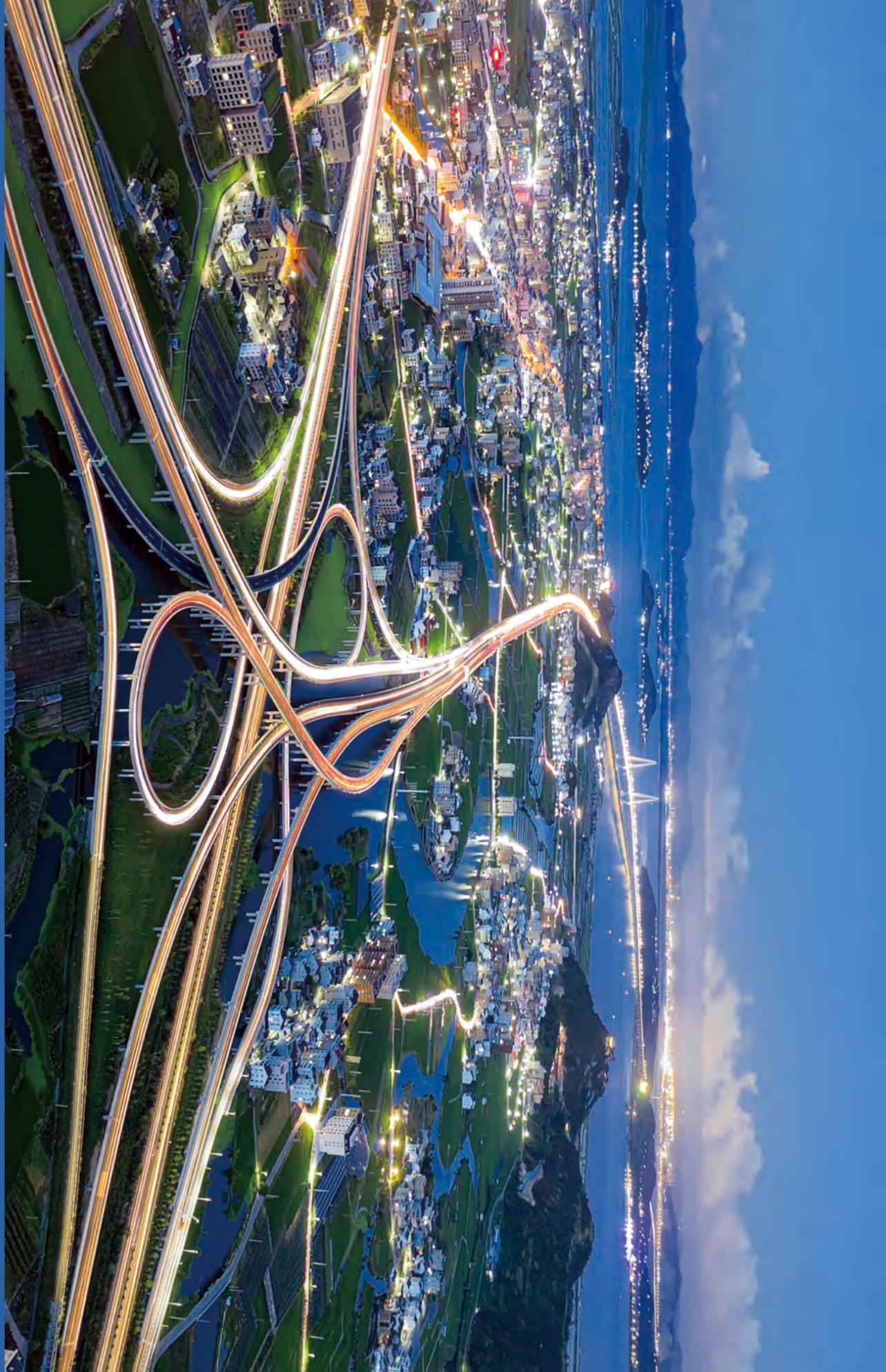
人大速度



人物
PEOPLE
王加兵

暮色南塘枢纽

南塘枢纽是全长38.168公里的乐清湾大桥及接线工程的重要组成部分。过去，乐清去往玉环有两条途径，一是经陆路走高速，从雁荡山上高速到温岭大溪下高速再到玉环，需要3个小时；二是从蒲岐滚装码头乘船到玉环，顺利的情况下也需要2个小时。南塘枢纽所在的交通路线开通后，从乐清南塘到玉环仅需10分钟，这对于拉近温州与台州两地之间的时空距离意义重大，对南塘周边一带的经济社会发展也将起到较大的推动作用。

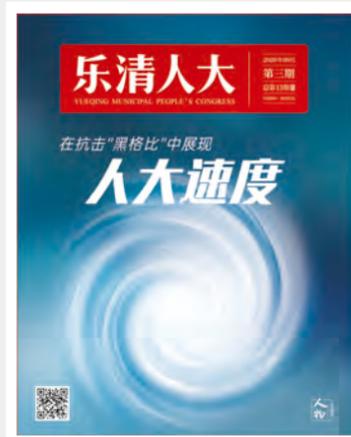


推动全民健身 助力全面小康

2020.08.08

第十二个全民健身日





编委会组成人员

主任: 胡成剑
副主任: 朱赛月 方青 程天青
 余协献 王友闻 廖凯峰
 孔建林
编委: 胡旭阳 杨寒立 王守根
 郑晓峰 叶晓权 李海斌
 胡庆凯 项昌林 陈文举
 张建芬 郑胜芳 陈余海
 黄海强 蔡湘佐 金涛
 赵来海 庄再忠 洪剑喜
 陈群扬 张伟 杨乐丹
 许永杰 盛建珺 吴旭松
 金严保 钱健林 黄赛珍
 邵世静 屠方辉 陈存松
 王崇猛 杨海珍 严伟良
主编: 孔建林
副主编: 胡旭阳 张建芬
执行编辑: 陈银明
编辑: 瞿仁春 郑跃 洪澄澄

编辑出版: 乐清市人大常委会办公室
地址: 乐清市城东街道市府路1号
 市行政管理中心主楼7楼
电话: 0577-6188 0717
准印字号: 浙内准字第C060号
承印: 杭州日报报业集团
 盛元印务有限公司
出版日期: 2020年10月15日

统筹: 恒斋文化 / 版式: 意思设计

乐清市人大常委会机关刊物

2020年第03期 | 总第13期 | 季刊

主办: 乐清市人大常委会

封底摄影作品: 梁建飞《暮色南塘枢纽》



李卫宁来乐清调研县乡人大代表换届选举工作

李卫宁指出, 要统一思想, 充分认识县乡人大代表换届选举的重要意义, 切实增强做好换届选举工作的责任感和使命感; 要坚持党的领导, 把牢政治方向, 认真履行宪法和法律赋予的职责, 依法做好换届选举的组织工作; 要认真总结上届换届选举工作经验, 确保明年县乡人大代表换届选举工作顺利开展; 要充分运用信息化手段, 创新方式方法, 提升换届选举工作效率, 为展现“重要窗口”乐清作为夯实基层基础。

特别关注 · Spotlights

李卫宁来乐清调研县乡人大代表换届选举工作	05
葛益平来乐清开展助力打造一流营商环境主题活动	06
温州市人大社建委来乐清参加代表联络站活动	07



乐清市人大在抗击“黑格比”中展现“人大速度”

8月4日凌晨3时30分前后, 今年第4号台风“黑格比”在乐清沿海登陆, 登陆时中心最大风力13级, 这是继2004年强台风“蒲公英”后, 时隔16年首个登陆乐清的台风。强风暴雨给乐清人民生活带来了严重影响。在抗台救灾的最前线, 在灾后重建的第一线, 全市人大工作者逆风前行, 助力抗台救灾各项工作顺利开展, 为“一夜清城”的乐清速度添入了人大动力, 展现了人大人的工作力度、落实速度和为民温度。

要情通报 · Circular of Key Issues

乐清市第十六届人大常委会召开第三十次会议	08
乐清市第十六届人大常委会召开第三十一次会议	09

视点 · Feature

乐清市人大在抗击“黑格比”中展现“人大速度”	11
虹桥镇人大: 全员奋战 抗击“黑格比”	12
南岳镇人大: 抗击“黑格比”展现人大代表无畏和担当	13
人大代表张晓京: 台风已停, 我们不停	14
人大代表杨信华: 将风雨挡在身后	15
人大代表阮敏锋: 风雨中的供电人 台风中守护光明	16
人大代表郑献荣: 群众安危放心头 众志成城抗台风	17

监督动态 · Dynamic Supervision

徐建兵与人大代表面商重点代表建议办理	19
胡成剑督查代表联络站建设时强调 提档升级 提能增效	20



徐建兵与人大代表面商重点代表建议办理

胡成剑督查盐盆山清和公园一体化开发建设情况时强调 接续奋斗 善作善成 努力打造城市重要窗口	21
乐清市人大出台加强检察机关公益诉讼工作的决定	22
乐清市人大助推构筑牢固的城市公共卫生安全屏障	24
乐清市人大聚焦水利防灾减灾设施短板	25
“人民听证”再度聚焦治水工作 号脉全域治水	26
专家观点：全域治水需要整体性思维	30
胡成剑督查“全域美”建设时强调 科学谋篇布局 推动全域美丽	31
乐清市人大聚焦人力资源和社会保障工作 助力“六稳六保”见实效	32
胡成剑督查电镀园区整改工作时强调 高标准推进整治提升	34
乐清市人大常委会召开国有资产管理专题询问会	35
筑牢公共卫生安全防线 ——乐清市人大代表在执法检查中建言献策	39

学知 · Learning Center

乐清市人大常委会党组召开扩大会议 传达省委十四届七次全会精神	42
乐清市人大常委会 首次召开列席常委会会议代表座谈会	43
乐清市人大迅速学习传达 全省各级人大常委会主任学习会精神	44
乐清市人大传达学习袁家军书记 在省委党校2020年秋季学期开学典礼上的重要讲话精神	45

人物 · People

海岛代言人王加兵	47
----------	----

镇街巡礼 · Town & Subdistrict Sights

北白象镇：代表视察2020年度民生实事项目（等23则）	52
-----------------------------	----



海岛代言人王加兵

“市人大代表的身份给了我更广阔的视野，令我有机会站在全局角度看时代发展，用更长远的眼光助力海岛发展。”

八面来风 · Voice of Others

对“非专题式询问”模式的探究与实践	64
-------------------	----

工作要事 · Events Review

2020年7月至9月工作要事	67
----------------	----

公告 · Notice

乐清市人大常委会人事任免	70
--------------	----

文化 · Culture

一座燃灯塔	72
滕胜中国画作品	74

李卫宁来乐清调研 县乡人大代表换届选举工作

文 | 林伊格

9月9日，市人大常委会党组副书记、副主任李卫宁带队来乐清调研县乡人大代表换届选举工作。温州市人大常委会领导葛益平、厉秀珍，乐清市领导方晖、徐建兵、胡成剑、余协猷等陪同调研。

李卫宁一行先后来到台邦电机工业集团有限公司、浙江和睿半导体科技有限公司、乐成街道人大代表联络站进行调研。在两家企业，调研组深入车间详细了解企业发展、科技创新进程等情况。在乐成街道人大代表联络站，调研组参观了人大书吧、接待室、议事厅等联络站配套功能区，了解人大代表联络站建设及运行情况。

在随后召开的座谈会上，李卫宁听取了乐清人大代表换届选举工作相关情况和下步建议。乐清全市现有全国人大代表1名，省人大代表7名，温州市人大代表71名，乐清市人大代表370名，乡镇人大代表1205名。全市设有乡镇、街道人大代表联络站25个，社区代表联络站9个，在建市级代表联络总站1个。在上一轮县乡人大换届选举工作中，市人大常委会始终坚持党的领导，牢牢把握换届选举的主导权、主动权；坚持严把代表“入口



方晖（左一）向李卫宁（右二）介绍乐清市委对全市人大工作的总体安排

关”，推动代表素质不断提升、代表结构更加优化；坚持全方位管理，加强教育警示、专项巡查、现场管理等环节。

李卫宁充分肯定乐清县乡人大代表换届选举工作前期准备情况，并指出，要统一思想，充分认识县乡人大代表换届选举的重要意义，切实增强做好换届选举工作的责任感和使命感；要坚持党的领导，把牢政治方向，认真履行宪法和法律

赋予的职责，依法做好换届选举的组织工作；要认真总结上届换届选举工作经验，进一步巩固扩大换届选举工作成果，及早谋划，精心安排，积极配合，确保明年县乡人大代表换届选举工作顺利开展；要充分运用信息化手段，创新方式方法，提升换届选举工作效率，进一步提高人大代表的先进性、广泛性和代表性，为展现“重要窗口”乐清作为夯实基层基础。■

葛益平来乐清开展 助力打造一流营商环境主题活动

文 | 刘丽娟

9月9日，温州市人大常委会主任葛益平率队来乐清开展助力“打造一流营商环境 建设全国民营经济示范城市”主题活动。温州市人大常委会副主任厉秀珍，乐清市领导徐建兵、胡成剑、董庆标、王友闻等参加相关活动。

本次人大代表主题活动由温州市人大常委会统一部署，各县（市、区）人大常委会上下联动合力实施，包括进站开展主题接待、专题视察等活动内容。在乐清，葛益平一行先后来到新亚电子股份有限公司、德力西高科园，实地视察企业生产经营情况，随后在柳市镇代表联络站召开座谈会，听取基层代表和企业家的意见建议。

近年来，乐清始终把优化营商环境作为一项重要任务抓紧抓实，出台全省力度最大的“技改新十条”，推出线上办、邮寄办等“十办”模式，营商环境持续优化。

葛益平指出，要深化思想认识，对标对表建设“重要窗口”新目标新定位，进一步增强贯彻市委《决定》和市人大常委会



葛益平（中）在新亚电子股份有限公司视察

《决议》的责任感。要加强法治建设，强化知识产权保护，落实“三单一承诺”等机制，依法维护企业合法权益。要加强效能建设，深化“最多跑一次”改革，加大驻企服务力度，推动惠企减负落实落地。要加强配套建设，强化交通枢纽先行、内外开放互动等综合服务功能，全面提升城市能级。

葛益平强调，要发挥各级人大代表作用，精心组织开展代表视察

调研、中心组主题活动等，畅通沟通渠道，注重收集梳理代表建议和企业反映的问题，及时予以反馈解决，为优化营商环境凝聚智慧和力量。要加强新闻舆论宣传，营造开展助力“打造一流营商环境 建设全国民营经济示范城市”主题活动的浓厚氛围。■

温州市人大社建委 来乐清参加代表联络站活动

文 | 章合梁



温州市人大社建委领导调研城南街道城中村改造临时安置房项目

7月15日，温州市人大社建委来乐清城东、城南街道参加代表联络站活动，实地视察了城南街道城中村改造临时安置房、盐盆山清和公园一体化建设项目（咀头山拆迁现场），了解拆后重建、精建精美、美丽家园建设情况，并召开了座谈会。

座谈会上，调研组与反映民生实事的村民、社区及街道工作人员进行了互动交流，就村民反映的拆后重建及安置、高楼消防安全、民工子女教育、上叶水库水质改善、牛珠公路扩建改造、后所村停车

难、修建溪水河河坝、出租房消防整改等问题展开了交流讨论。对街道、社区干部反映的社工加班补助、个别小区业主委员会履职缺失等问题，作出了相关的指导和建议。

调研组指出，各级人大代表要积极参加街道人大代表联络站活动，认真履职，为政府解忧，为百姓代言，为推动基层治理发挥积极作用。调研组表示，将会把群众反映的问题带回去，积极向有关方面反映，推进问题的解决。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第三十次会议

文 | 刘丽娟

7月30日至31日，乐清市第十六届人大常委会召开第三十次会议，市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委副书记、市长徐建兵，市委常委、纪委书记、监委主任章明，副市长郑巨化、吴振弟、陈微燕，市法检“两长”列席会议。

会议听取了市政府关于上半年全市经济社会发展情况和下半年政府工作的报告。徐建兵在报告中指出，今年上半年，乐清“两战两赢”成效明显，产业转型步伐加快，发展动能持续增强，城市品质有效提升，民生福祉不断改善，政府建设全面加强。下半年，将对标浙江建设“重要窗口”的新目标新定位，紧扣温州“奋战1161，奋进2020”年度工作主题主线，锚定目标，力夺全年红。重点抓好五个方面工作：常抓不懈，织密疫情防控“安全网”；争先创优，当好转型发展“排头兵”；危中寻机，打造投资驱动“引爆点”；精准发力，打好城市环境“攻坚战”；奋战奋进，提升全面小康“含金量”。

会议还听取了市法院、市检察院关于上半年工作情况和下半年工作安排的报告；听取和审议了市政府关于上半年我市国民经济和社会



(陈尚云 摄)

发展计划执行情况与下半年主要工作的报告、关于乐清市2020年1至6月财政预算执行情况的报告；审议了市政府关于乐清市2020年1至6月市级重点审查部门预算执行情况的报告；听取和审议了市政府关于乐清市2019年财政决算的报告，审查和批准了乐清市2019年财政决算；听取和审议了市政府关于2019年度乐清市本级财政预算执行及其他财政收支的审计工作报告；审议了市政府关于乐清市2019年市级重点审查部门决算的报告，审查和批准了乐清市2019年市级重点审查部门决算；听取和审议了市政府关于我市公共卫生服务体系建

设情况的报告；听取和审议了市政府关于动物防疫野生动物保护“两法两条例两决定”贯彻实施情况的报告和市人大常委会执法检查组执法检查的报告；会议经审议，表决通过了乐清市人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定和乐清市人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定。

会议决定任命何学考为乐清市人民政府副市长。经表决，决定接受叶伟琼、张华刚辞去乐清市人民政府副市长职务。

会议还表决通过了一批人事任免事项和其他事项。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第三十一次会议

文 | 蔡甜甜



(郑湘丹 摄)

9月25日上午，乐清市第十六届人大常委会举行第三十一次会议，市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委常委、常务副市长何学考，副市长郑巨化，市监委、市法院、市检察院有关负责人列席会议。

会议听取了市政府关于民生实事项目进展情况的报告。今年，乐清市以“两手都要硬、两战都要赢”为目标指引，紧扣四个时间节点，坚持“四不原则”，切实优化公共交通服务、强化医疗卫生保障、夯实教育发展基础、完善生活配套设施、改善农村人居环境、激发基层文化活力、升级全民健身设施、实施保障性安居工程、加大对特殊群体的关爱和救助力度、落实安全放心计划，以高质量高标准高要求推进各项民生实事项目在乐清落地开花。

会上听取和审议了市政府关于推动矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”落实情况、数字经济发展情况、水利防灾减灾设施建设情况、人力资源和社会保障工作情况等报告和2019年度行政事业单位国有资产管理情况的专项工作报告，书面审议了市政府关于2019年度国有资产管理情况的综合报告。

会议审议并通过了乐清市2020年抗疫特别国债、政府性债务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案和乐清市2020年度部门预算调整方案。

当天，市人大常委会还对我市国有资产管理工作的开展专题询问。

会议还审议了一批人事任免事项和其他事项。■

抗击“黑格比”

08.04 / 10:15

08.05 / 07:30

08.04 / 11:45

08.05 / 08:00

08.04 / 12:10

摄影 右上 / 右下:汪洋、左中 / 右中:胡帅、左上 / 左下:来自网络

08.05 / 09:25

8月4日凌晨3时30分前后，今年第4号台风“黑格比”在乐清沿海登陆，登陆时中心最大风力13级，这是继2004年强台风“蒲公英”后，时隔16年首个登陆乐清的台风。

强风暴雨给乐清人民生活带来了严重影响。

在抗台救灾的最前线，在灾后重建的第一线，全市人大工作者逆行前行，助力抗台救灾各项工作顺利开展，为“一夜清城”的乐清速度添入了人大动力，展现了人大人的工作力度、落实速度和为民温度。



摄影：1何瑞东、2陈浙微、3林郁杰、4赵平平、5倪里隆、6孙海华、7陈海妮、8孙海华

乐清市人大在抗击“黑格比”中展现“人大速度”

文 | 洪滢滢

“第一时间”深入抗台抢险前线

根据乐清市委统一部署，市人大常委会领导在防台二级响应启动时，第一时间带队到所联系的乡镇（街道）督促落实落细防汛防台工作，详细听取所在乡镇（街道）关于防台抗台工作的相关部署安排，走访了解值班值守、物资储备、安全措施和相关应急预案情况，深入地质灾害点人员对人员转移安置进行重点督导。

“第一时间”基层人大全员行动

市人大常委会第一时间安排工作人员通知各乡镇人大主席团和街道人大工委迅速全员到岗，消除麻痹思想，树立“忧患”意识，发扬攻坚克难作风，动员各级

人大代表协助村（社）干部挨家挨户做好防台宣传，快速进行人员转移，认真做好走访转移、巡检河段、排查险段等工作，确保措施落实到位、责任落实到人，保障群众生命财产安全。

“第一时间”支援灾后重建工作

台风过境后，市人大常委会领导第一时间深入受灾最严重的乡镇（街道）实地察看台风灾情，指导灾后恢复工作。详细了解灾后重建工作开展情况，督促相关部门尽快实现通电、通讯、通水、通路，集中力量做好卫生清扫、垃圾清运、道路冲洗、集中消杀等工作，尽快恢复正常生产生活秩序。■

虹桥镇人大： 全员奋战 抗击“黑格比”

文 | 吴海莲



陈安喜（右二）和党员开展灾后自救

8月4日，台风“黑格比”以近巅峰强度在乐清市沿海登陆，登陆时中心附近最大风力13级，狂风暴雨对群众生命财产安全带来严重影响。危急时刻方显担当，虹桥镇人大扛起使命担当，奋战在抗台救灾一线，生动彰显了人大履职为民的情怀。

台风来临前，虹桥镇人大主席团组织人大代表到长山地质灾害点、塘河支河治理点和岙前村防汛物资避灾点视察台风防御工作情况，仔细查看河水上漲情况，详细了解值班值守、物资储备、安全措施和相关应急预案等抗台防汛应对

措施，保证各项措施落实到位、责任落实到人，确保人民群众生命财产安全；同时人大代表们发挥其联系群众的优势，配合村（社）干部做好宣传工作，及时向群众发布预警信息，通过短信、微信等形式预告“黑格比”路径走势，使群众第一时间了解台风动态。

台风来临时，人大代表们第一时间加入抗台队伍，协助各村（社）巡查河段、排查隐患、转移物资、疏散人员，他们顶风冒雨在最危险的地方，义无反顾、不畏艰险，成为最坚强的“逆行者”。单独居住的李婆婆家严重进水，处

于一楼的大件物资无法搬运，市人大代表、南屿社区书记叶存辉接到求救电话第一时间召集值班人员合力将所有物资搬到二楼，同时在退水之后又帮助李婆婆将大件物资搬运下来。虽然是一件小事，但却深刻彰显了代表与群众之间的深情笃信。

树木刮倒了、道路满水了、电杆冲走了，但有初心在、使命在、责任在，受灾群众的生命安全就有保障。虹桥镇人大主席团通过掌上代表联络站，呼吁市、镇两级人大代表加入到灾后重建工作中来。市人大代表、东街社区书记陈安喜积极响应镇政府和人大主席团的号召，开展“灾后自救暨爱国卫生运动”，清运灾后垃圾、废弃堆积物、残枝落叶等，帮助修复受损设施，疏通堵塞下水口，确保居民生活恢复正常。陈安喜表示：

“作为人大代表，群众需要我，我要为群众贡献一份力量。”

虹桥镇各级人大代表在台风来临前做好台风防御，风雨中奋战在抗台一线，台风过后积极参与重建，时时处处以人民群众生命财产安全为最高目标，主动担当，身体力行，成为抗击台风“黑格比”的一道靓丽风景线。■

南岳镇人大： 抗击“黑格比” 展现人大代表无畏和担当

文 | 杨青青



人大代表们在山路上清理断枝，扫清路障

8月4日，台风“黑格比”来势汹汹，在乐清沿海强势登陆，南岳镇临海而座，受台风影响严重。面对突如其来的灾害，南岳镇人大在市人大常委会的正确指导下和镇党委的坚强领导下，充分发挥南岳镇人大代表联络站的主体作用，积极组织各级人大代表深入第一线，防御台风“黑格比”。代表们不畏风雨，全力开展抗台抢险工作，保护群众生命和财产安全，用行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

台风登陆前，南岳镇人大在第一时间组织各级人大代表深入村居走访动员宣传，协助村两委开展网格巡查，帮助转移安置人员，全力配合落实各项防台措施，

确保人民群众平安渡过本次风灾；台风登陆时，代表们又奋力投入到抗台中，一起在村楼守夜值班、到安置点嘘寒问暖、赴陡闸坚守待命，他们忙碌的身影是这个“吓人”夜晚里“感人”的风景；台风过后，代表们随即协助灾后重建工作，清理断枝、清除垃圾、抽排积水，尽快恢复群众正常生产生活秩序。

全镇各级人大代表共同倾力织起防台抗台“安全网”，筑起群众安全“防火墙”，架起服务群众“连心桥”，将台风灾害损失降到了最低，充分展示了人大代表的良好形象，诠释了人大代表的责任担当。■

人大代表张晓京： 台风已停，我们不停

文 | 李琪

8月3日下午，台风“黑格比”即将逼近，北门社区防台会议后，乐清市人大代表张晓京迅速带领北门社区工作人员及志愿者小分队，走访辖区内低洼地段、危旧房屋、路边大树等隐患点查看情况，并劝导周边居民转移至安全地带。

夜晚台风登陆，狂风肆虐，社区的主干路上到处是飞舞的树枝和铁皮瓦，北门社区内的张晓京与其他社区干部一刻也不敢放松，随时准备应对突发的事件

8月4日，第4号台风“黑格比”逐渐远去，乐成街道北门社区内的主干道上已一片汪洋，已经连续工作一天一夜的北门社区干部们一刻也不曾耽误，第一时间组织开展灾后重建工作。张晓京带领志愿者们出现在街上，他们实地察看灾情，了解受灾情况，及时组织村民开展自救，清理被掀翻的屋顶、倒塌的路灯、被吹倒的大树，及时恢复交通通行，力争把灾害影响降到最低限度。

8月5日早晨，张晓京开始新一轮工作——统计居民们的受灾情况。“北门社区的受灾情况怎么样？居民生活怎么样？是否有居民伤亡？”中午，她顾不上休息，



张晓京（左二）在台风过后配合环卫工人清理垃圾

查看社区受灾情况、查看辖区居民安置情况，走访了辖区100多户受灾居民，她每到一处受灾点，都细心查看、周密安排；每到一处安置点，每到一户受灾居民住所，她都会详细地询问居民情况，带去党和社区深深的关怀和挂念。走访过程中，有位88岁的马奶奶泪眼婆娑，说自己因为台风没有食物来源。张晓京二话不说马上自掏腰包给这位马奶奶买了牛奶、蛋糕等食物，马奶奶感动不已。

经过几天的整理，辖区道路上、巷弄内垃圾严重堆积，8月6日早上7点，由张晓京牵头，北

门社区工作人员手持扫帚、铁铲等清洁工具，对街边的杂草、杂物进行打扫，并且出动了小型消防车。在北门社区工作人员挥汗如雨的不断努力下，一车又一车的垃圾被运送出去，当天共清理垃圾堆物近十车。北门社区恢复了往日的生机。

乐清人大代表张晓京以自己的实际行动，彰显了一个共产党员心系人民群众、无私无畏的精神风貌。她把全心全意为人民服务的宗旨写进了抗台救灾的每个细节里，以彻夜坚守的抗台救灾行为诠释了共产党员的真正内涵。■

人大代表杨信华： 将风雨挡在身后

文 | 赵平平



杨信华（右）在“黑格比”台风中与村干部一起在潘湖渠抗洪

乐成街道湖上岙村因“黑格比”台风袭击，发生了村内内涝、河渠洪涝、山体滑坡等自然灾害，村道路被淹没、垃圾遍地，严重阻碍了村民正常生产生活的进行。在乐清市人大代表、村党支部书记杨信华的带领下，湖上岙村立马开展自救和灾后重建，齐腰的洪水一天内疏泄退去，湖上岙村快速恢复了正常生产生活。

此次台风预警信息发布以来，杨信华提前组织村里成立防汛抗台工作小组和抢险救援队伍，查看了防台物资储备，巡查了重点区域，在台风来临前将群众转移安置到避灾点。一切安排妥当，他仍不放心，继续坚守村办公楼，后来干脆来到避

灾安置点和转移群众待在一起。安抚他们情绪，给他们发放食物和饮用水，与转移群众一起度过漫长的台风夜。

8月4日清晨，台风“黑格比”登陆，湖上岙村因持续强降雨，发生内涝且潘湖渠出现洪水征兆。杨信华已一夜未眠，眼睛布满红血丝，但他仍坚持去查看村内积水情况及河水涨势，查看后研判河水还会迅速上涨，于是第一时间召集村抢险救援队伍再次转移受灾群众，抢在河水涨出河道前完成受灾群众安置工作。

当天上午8时许，潘湖渠发生严重堵塞，河水迅速倒灌，村内水位猛涨。杨信华发现险情后，当机立断，不惧危险，迎难而上，亲自带领抢险队伍冲入湍急的河水和暴风雨中进行河道清理工作，直至水位下降方才停歇。

8月4日中午风雨停歇，杨信华又马不停蹄地带领村两委干部，动员党员30人、村民100余人，清理村内道路2000余米，清理河道1200余米，清理垃圾200余吨，当天疏通村内所有交通要道。至此他已经持续工作近40个小时。■

人大代表阮敏锋： 风雨中的供电人 台风中守护光明

文 | 元盼盼



阮敏锋正带领供电所员工抢修被损毁的供电线路

8月4日凌晨，台风“黑格比”来势汹汹。过境后，树木倒伏、围墙坍塌、设施损坏……乐清部分乡镇（街道）的供电设施遭到破坏，给居民的生活带来不便。乐清各供电所抢修中心立即启动了相关事故应急预案，并指派抢修人员马上赶往事故现场进行抢修。

指挥部的灯亮通宵

台风之夜，乐成供电所抢修中心灯火通明。乐清市人大代表、乐成供电所所长阮敏锋在台风登陆后迅速冲上第一线，组织人员冒雨涉水对供电故障线路进行巡视检

查，深夜的抢修中心电话声此起彼伏，故障信息汇集、研判，巡视、检修任务下达，抢修人员的进进出出……电力抢修人员与台风“黑格比”之间的较量时刻在进行。

恢复电力争分夺秒

当晚阮敏锋家中的屋顶被吹翻，家里的车也被淹了，他根本无暇顾及。面对台风登陆当天凌晨接到的电力故障报告，他格外重视。由于路面积水较深，抢修车根本没法出动，经验丰富的他连忙调来底盘较高的工程车，巡查辖区电力受损情况，

为后续抢修工作制定科学合理的方案。

“经过巡查，我们发现不少线路出现倒杆、断线等故障，全所149条10千伏高压线路，有65条受损停电。”阮敏锋说：“这些10千伏高压线路就是通往各村、各街道变压器的电力线路，好比公路体系中的村道，与群众用电紧密相关，必须尽快恢复供电。”

在所里，他已经在工作岗位上待了四天三夜了，几乎没有怎么合过眼，眼睛里布满了血丝。同事们劝他去休息下，他总是一笑而过。他说：“指挥抗台抢修复电是我义不容辞的责任，还有这么多老百姓没用上电，哪里能睡得着。”朴素的语言里透着一股很强的责任心。

经过大家的共同努力，截至5日夜里11点58分，65条受损线路全部恢复供电，7万多用户重新用上了电。

阮敏峰在抗台期间坚守岗位，践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，冲锋在前投入电力抢修工作，帮助群众在最短的时间里恢复电力，他的身影是众多抗击“黑格比”战斗勇士中的一个缩影，还有许许多多这样的无名英雄。在这个台风天里，似乎有一种力量，比台风更强大，他们不惧风雨，迎难而上，在“小家”和“大家”、“小局”与“大局”之间，他们选择了后者。致敬他们，是他们在台风天为我们在守候着光明。■

人大代表郑献荣： 群众安危放心头 众志成城抗台风

文 | 郑乐微

8月3日，台风“黑格比”正面袭击乐清。在台风登陆期间，乐成街道辖区普降暴雨，并伴有狂风。受其影响，西门社区受灾严重。面对严峻的灾情，乐清市人大代表郑献荣冲锋在前，把群众的生命安全放在第一位，带领社区干部、志愿者奋力救灾，最大限度地减少群众的财产损失，取得了抗风救灾的阶段性胜利。

在接到台风“黑格比”即将登陆乐清的信息后，郑献荣马上和社区书记碰头，决定立即召开社区会议研究部署抗台工作，成立抗台工作领导小组，启动了抗击

台风工作应急预案，要求大家提高认识，密切监控，全力做好抗击台风准备。他还亲自开车到西塔山、西塔公园、西霞桥等地巡查防风安全工作。3日下午，他深入南马片、建设西路等地势低洼处动员群众转移到安全地带，确保人民群众的生命安全。

在台风登陆影响期间，郑献荣冒着大雨，不顾个人安危多次深入辖区各个小区街巷检查指导防御台风工作，并安排专人昼夜巡查。此次台风登陆正遇涨潮时间，乐瑄运河水位上涨，沿岸长乐路的群众安



郑献荣（左三）在台风来临前上门劝导群众转移

危牵动着他的心，他不顾疲劳，火速赶到长乐路52号后巷简易棚，把可能受到台风影响的群众转移到安全地方。个别居民存在侥幸心理，不愿转移，郑献荣亲自做群众思想工作，经过他苦口婆心的劝说，最后该户人员乐意转移。西霞桥正在维修，郑献荣时刻关心着群众的通行安全，在台风登陆前，多次实地察看，并安排干部在不远处值守，设置警示牌，落实各项防御措施。在台风的暴雨肆虐下，虽然辖区路面被淹严重，但没有一个群众因此受到伤害。台风登陆期间，郑献荣不曾回家休息，累了就伏办公桌上眯一会儿，白天巡查灾情，晚上坐阵办公室指挥，时刻掌握台风动态，及时安排抗台工作，正是由于他的以身作则、指挥得力，使社区干部群众扭成一股绳，众志成城，使得西门社区群众生命财产安全得到保障。

这次台风，给西门社区带来不小的破坏。路面被淹受灾严重，遍地狼藉。在8月5日台风过境后，郑献荣立即组织人员全面清理台风暴雨后的道路、庭院内外树枝树叶、淤泥、死亡家禽家畜等，疏通下水道、水沟，确保道路畅通和环境卫生干净整洁。西金小区公园3棵大树被抗风吹倒，横在路面上，郑献荣带领社区志愿者队伍，调来清运车清理阻塞道路的大树杂物。他既当指挥员，又当战斗员，和大家伙一起清理通道上的树木及障碍物，消除了安全隐患，保障了群众出行的畅通。同时，针对“登革热”的预防工作也有序开展着，郑献荣指挥社区工作人员、党员志愿者对辖区内有积水的区域翻盆倒罐，清除小区内积水，预防蚊虫孳生，确保灾后无疫情，不造成二次灾害。■

徐建兵与人大代表 面商重点代表建议办理

文 | 朱琼洁



9月2日上午，2020年度乐清市政府领导领办重点代表建议面商会召开，就《关于加速5G新基建进程，实施5G大应用战略的建议》《关于加快建设乐清市区城西大道建设工程二期的建议》办理情况进行面商，研究5G建设、城西大道二期建设等工作。

市领导徐建兵、胡成剑、余协献、王友闻、廖凯峰、郑巨化、王东参加面商会。

今年，市政府系统承办人大建议293件，其中15件作为市政府领导领办的重点代表建议，现已基本完成办理并进入面商阶段。

当天，人大代表在调研城西大道建设工程二期进度、电信5G云网中心建设情况后，又分别听取了市经信局、市市政公用工程建设中

心关于两个建议办理相关工作落实情况答复意见的汇报。市委副书记、市长徐建兵，市人大常委会主任胡成剑与人大代表们进行面对面交流，还对办理情况进行点评。

徐建兵对代表们为乐清经济社会发展积极建言献策表示感谢。他要求，各部门要以言必行、行必果、果必信的务实工作作风，做好人大代表建议办理工作，真正让人大代表和人民群众满意。

围绕5G建设，徐建兵强调，要跑出5G基站建设加速度，做到科学合理布局，加快精准实施主平台和主要区域建设，做好与智慧城市其他相关市政设施整合联动，尤其是胜利塘北片、盐盆山清和公园一体化工程等要按照未来新区、智慧新区的标准来打造。要打造

5G产业核心竞争力，聚焦聚力培育企业在5G技术应用和参与5G相关产业链条技术产品的研发，推动5G技术转化为生产力。要拓展5G技术应用新领域，重点引导“5G+工业互联网”“5G+智能制造”等场景应用，鼓励支持企业加快培育更多更广泛的新产品、新业态、新模式。

徐建兵强调，城西大道二期工程对打通西片城区南北向交通大动脉、加快实现区域交通疏解具有重要意义。市政公用工程建设中心要紧盯建设任务目标，聚焦安全、质量、进度、施工管理规范四方面，精心组织、科学安排、加快推进；城南街道要继续做好政策处理扫尾工作，为加快项目施工建设做好保障；市财政局、自然资源与规划局等相关部门要全力支持工程建设，按照特事特办原则做好审批服务、资金保障等工作。

胡成剑指出，人大代表建议承载着群众的呼声与愿望。市政府今年以来不断加强和创新代表建议办理工作，推出了“重点建议市政府领导领办”“请你来批评”等举措，代表建议办理的实效不断提升，充分体现了市政府真挚深厚的为民情怀。他希望承办单位和人大代表形成良性互动，完善跟踪办理机制，努力提高建议办理水平和质量，切实解决群众实际问题。■

胡成剑督查代表联络站建设时强调 提档升级 提能增效

文 | 陈青

7月17日上午，乐清市人大常委会主任胡成剑率队赴雁荡镇，督查代表联络站规范化建设工作。

胡成剑一行详细了解雁荡镇人大代表联络站建设、管理、运行以及作用发挥、活动开展、群众反映等情况，与联络站负责人进行交流探讨，并提出指导性意见建议。据悉，自2012年以来，市人大常委会将打造代表联络站作为加强县乡人大工作和建设的一项重要内容，建成代表联络站25个、网上代表联络站2个、社区代表联络点9个，研发投入“掌上代表联络站”，实现了地区布局和线上线下全覆盖。

在随后召开的座谈会上，雁荡、柳市、虹桥、大荆、淡溪、芙蓉、翁垟、乐成、蒲岐等乡镇（街道）人大先后汇报了各自代表联络站规范化建设情况，并作了经验交流。

胡成剑指出，市人大常委会把2020年作为“推进人大代表联络站规范化建设提升年”，各乡镇、街道人大要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，持续深入学习贯彻习近平总书记考察浙江时的重要讲话和省委十四届七次全会精神，以“全域都是窗口、全方位都要展示”的姿态担当，切实把代表联络站建设成为人大代表拓宽履职渠道、提升履职能力的重要载体，充分发挥代表联络站在推进基层社会治理中的作用。

胡成剑强调，要提升硬件抓深化，进



胡成剑（左二）督察雁荡镇人大代表联络站建设情况

一步优化站点布局、规范建设标准，因地制宜推动代表联络向基层延伸；在条件成熟的社区、片区等还要建立联络点，构建“一站多点”的代表联络工作格局。要规范软件抓深化，进一步完善工作制度、加强日常管理，在常态化上下功夫，做到门常开、话常听、事常办，让联络站不仅成为联系群众的主平台，也成为基层人大工作的主阵地。要注重实效抓深化，进一步围绕党委工作的中心、人大工作的重点，精准务实地开展接待群众和主题监督活动，切实当好党委决策部署的宣讲员、中心工作的监督员、服务大局的助推员，努力提升联络站活动实效。

市人大常委会副主任余协献参加督查活动。■

胡成剑督查盐盆山清和公园一体化开发建设情况时强调 接续奋斗 善作善成 努力打造城市重要窗口

文 | 陈青



胡成剑（右四）实地察看咀头山片征迁安置情况

7月23日上午，乐清市人大常委会主任、市中村改造工作领导小组组长胡成剑率队前往城南街道，督查盐盆山清和公园一体化开发建设情况。

胡成剑一行先后察看了咀头山片征迁、肉类屠宰加工厂搬迁和印山特殊建筑安置情况，要求持续加大攻坚力度，强化力量配备和安全管理，平稳有序推进“清零清场”。

近年来，乐清市委市政府站位全局、科学决策，推动城中村改造工作快速有序推进。在三年多的时间里完成了9个整村、14个区块、

近1.5万处民房和其他建筑的征迁任务。尤其是今年4月份以来，在相关部门大力支持下，城南街道用3个多月时间完成了南岸咀头山民房等建筑的签约、腾空、拆除工作，充分展示了敢打敢拼、敢打必胜的“攻坚狮营”作风。

在随后的协调会上，胡成剑听取了城南街道征迁工作进展情况汇报，现场协调解决了相关问题。胡成剑指出，盐盆山、清和公园一体化开发建设是贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念的一项重大民生工程，也是提升乐清城市美誉度

和影响力的重要窗口。咀头山片征迁既是本轮城中村改造工作的收官战，也是开启盐盆山、清和公园一体化开发建设的揭幕战。就下一步工作，他要求，要善始善终，思想不松。征迁工作越是临近收官，越要保持清醒头脑，绷紧思想之弦，做到稳抓稳打、细之又细。要加快速度，全面清零。城南街道要在规定时间内完成土地征收、山场流转等工作，妥善处理好历史遗留等问题；相关部门要进一步强化资金、政策和技术支撑，协同完成好咀头山片征迁清零和盐盆山、清和公园一体化开发建设前期工作。要精诚协作，保障有力。相关单位要强化“不为问题找借口、只为落实想办法”的担当，树立“功成不必在我、功成必定有我”的理念，做到有求必应、有需必解，推动实现乐清“城市首位度更高、城市能级更全、城市品质更好、城市风貌更美、市民获得感更多”的美好愿景。

市领导廖凯峰、王东参加督查活动。■



乐清市检察院牵头召开会议，探讨立足公益保护职能，深化对雁荡山生态环境与资源的协同保护

(叶明 摄)



检察官宣传检察机关公益诉讼职能



检察官在勘验非法采矿公益诉讼案件现场

(叶明 摄)

乐清市人大出台 加强检察机关公益诉讼工作的决定

文 | 卢蒙

7月30日，乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过《乐清市人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》，进一步支持推进检察机关开展公益诉讼工作，促进依法行政，助力高水平推进乐清县域治理现代化。

《决定》明确公益诉讼多领域范围以鼓励开展积极探索。全篇除明确检察机关可在法律规定的生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英烈烈士保护等领域行使公益诉讼职权外，鼓励检察机关在安全生产、特殊群体权益保护、个人信息保护、公共

卫生安全、文物和文化遗产保护等新领域积极稳妥地展开公益诉讼探索。

《决定》规范多类监督方式以确保公共利益的全面保护。在行政公益诉讼履职过程中，检察机关可以充分运用圆桌会议、诉前磋商、诉前检察建议等方式依法开展公益诉讼工作，对于诉前检察建议提出后，行政机关逾期不回复或虽回复但仍怠于履行职责，检察机关能够依法提起行政公益诉讼。对于发现的共性、普遍性问题，要将公益诉讼办案和促进行业整治、区域治理相结合，推进公益诉讼工作的溯源治理。在履行民事公益诉讼职能过程

中，检察机关对经过公告后无适格主体提起诉讼的公益损害案件，能够提起民事公益诉讼，并在确保程序公正和受到损害的社会公共利益能够得到修复的前提下，检察机关可以在诉前与侵权人就损害赔偿、生态修复等民事责任承担达成赔偿协议。

《决定》全面细化调查核实权以强化公益诉讼调查刚性。明确检察机关在办理公益诉讼案件过程中，能够采取查阅、调取、复制有关执法、司法卷宗材料，约谈行政机关、企事业单位、社会团体和其他组织负责人，询问违法行为人、行政机关相关人员以及行政相对人、利害关系人、证人，向有关单位和个人收集书证、物证、视听资料、电子数据等证据，进入涉案单位、场所进行现场检查、取样、检测等一切必要手段展开公益诉讼调查工作，并规定在调查核实过程中，检察机关可以依法办理必要的证据保全措施，行政机关应当予以协助。检察机关在调查核实过程中出现妨害调查情形的，其他主体应当协

助检察机关对不配合主体作出处理。

《决定》补强多方主体协作机制以形成联动共推合力。行政机关应当自觉接受检察机关的法律监督，在鉴定评估、政策解读等方面为司法机关提供专业支持，并对检察机关提出的检察建议应当认真研究落实整改。监察委员会应当与市检察院建立线索双向移送机制和办案协作机制，对发现的案件线索应当及时相互移送。法院应当协同检察机关共同做好公益诉讼工作。对市检察院依法提起的公益诉讼案件，应当及时立案和审理，依法作出裁判。公安机关应当加强与检察机关关于线索相互移送的衔接机制建设，并依法及时处置妨害、阻碍检察机关办理公益诉讼案件的违法行为。检察机关应当加强内部监督管理，强化公益诉讼队伍建设，提高专业能力水平，并通过检察开放日、新闻发布会、典型案例、以案释法等形式加大对检察公益诉讼工作的宣传，回应社会关切。■

乐清市人大助推构筑牢固的城市公共卫生安全屏障

文 | 胡茜茜

7月31日，乐清市人大常委会第三十次会议上安排听取和审议了市政府关于我市公共卫生服务体系建设情况的报告。

公共卫生事关人民群众身体健康和生命安全。今年人代会上，乐清市人大代表159人次聚焦“公共卫生服务”，共提出了25件相关议案建议。

为全力助推公共卫生服务体系向纵深发展，着力提高应对公共卫生事件的水平，乐清市人大常委会高度重视、深入谋划、主动作为，以“四+举措”，扎实推进监督工作开展。

以学促思+严密部署，迅速谋划抓开局。今年初新冠肺炎疫情稳定之后，乐清市人大常委会迅速动员谋划相关工作。市人大教科文卫专（工）委第一时间组织进行公共卫生相关方面的专题学习，以学为基、研讨交流，以理论的成熟指导实践工作开展。同时，根据乐清实际，专项研究，拟定调研方案，经多次讨论会研究通过后印发，第一时间部署推进，全力抓好监督工作开局。

精细调研+联动开展，把脉问题找短板。调研组开展多地、多方向、多角度精细化的调研走访，针对乐清市公共卫生服务体系暴露出的短板和不足，坚持全面考量、



调研组在城东街道察看社区卫生服务中心建设情况

重点突破，坚持实事求是、找短板补漏洞强弱项。并根据省、温州市相关文件与精神，强化基层、有关部门的联动自查，从而提出科学可行的建议，全面加强基层公共卫生服务体系建设，确保调研针对性强、视察方向精准。

专业考量+专题研究，深耕细作促发展。市人大教科文卫专（工）委在调研中充分吸收采纳医疗卫生有关方面的常委会委员、一线代表、相关部门负责人等专业人士的意见建议，并根据前期调研收集的数据和问题，经多次座谈讨论研究后形成调研报告。市人大常委会会议上，专题听取和审议了市政府关于乐清市公共卫生服务体系建

设情况的报告，听取了市人大常委会调研组的调研报告，深入剖析目前亟需解决的问题，明确下一步工作需要加强的方向和思路。

动静结合+着力宣传，凝心聚力谋实效。市人大常委会将公共卫生服务体系建设情况的现场调研、座谈讨论、专题常委会研究、代表采访等内容融合，通过在电视台栏目专题播放视频纪录片和在报纸刊登专刊栏目等动静结合的方式呈现，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，着力做好责任引导，进一步提升宣传实质，从而提高乐清市公共卫生体系的服务和保障能力，构筑牢固的城市公共卫生安全屏障。■

乐清市人大聚焦水利防灾减灾设施短板

文 | 洪滢滢

乐清市地处瓯江河口北岸，东临乐清湾，背靠雁荡山脉，市域地形为“七山一水两分地”，年内雨量时空分布不均，易发水涝灾害。特别是去年9号超级台风“利奇马”和今年4号台风“黑格比”带来的强降雨暴露出我市水利基础设施还存在很多薄弱环节。8月12日，乐清市人大常委会组织视察组对大荆、芙蓉、翁垟等镇街的防洪工程、海塘建设项目、病险山塘水库等进行了视察，并就加快水利防灾减灾设施建设，提升抗灾减灾能力提出要求。

视察组一路看现场、听介绍、问方法、观成效，与有关部门就做好水环境治理和水利防灾减灾工作交流、探讨。到达龙西乡时，视察组了解到，今年台风“黑格比”正面登陆乐清市，龙西溪水水位高涨，水流湍急，龙西乡佛头雨量站过程雨量达506毫米，台风过后，全乡共有6个村的防洪堤受到不同程度的毁坏，大部分防洪堤底脚掏空，其中上山村、仙人坦村和龙溪村北垟三条拦水坝被冲毁，下阶段加快水毁水利设施的灾后修复工作刻不容缓。

视察组指出，水利工程是国民经济发展的基础性工作，事关人民群众生命财产安全和经济社会可持续发展。尽快解决我市汛期暴露出的各种问题，补齐水利防灾减灾设施短板，提高抗灾减灾能力迫在眉睫。

视察组强调，要科学规划，抓好落实，深入分析全市水利设施现状，对各项



视察组一行察看大荆镇阁口村拦水坝工程水毁现场

水利设施建设方案细化安排，抓好落实，有序推进水利设施建设工作。要加大投入，突出重点，重视水利设施薄弱环节建设，切实保障经费投入，提高防灾减灾能力。要注重质量，加强监管，规范工程招标投标程序和经费使用，突出对施工质量的监督检查，确保将每一个水利工程都建成精品工程、放心工程。■

乐清市治水工作

乐清市人大常委会
2020年8月26日



“人民听证”再度聚焦治水工作 号脉全域治水

文 | 孔丽琴

治水工作是当前乐清市委、市政府高度重视的一项重要工作，关乎广大人民群众的身心健康、生活幸福。近年来，市委、市政府深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续推进“五水共治”工作，五年来累计投资100多亿元，建成污水管网近4000公里，清理淤泥800多万方，主要河流水质有了较大改善。2015年、2017年，乐清两次获得浙江省治水工作“大禹鼎”。但我市治水工作还存在许多问题和短板，当下水环境质量和人民群众的期盼还是有较大差距。

8月26日，乐清市第十六届人大常委

会举行第六场“人民听证”会议，市人大常委会委员、人大代表就我市全域治水工作，与相关部门负责人展开对话、协商。

水源不均 如何化解

会议一开场，大屏幕播放了全市治水工作调研专题片，片中四位人大代表在满是污水的隔油池、飘着水葫芦的河道和城中村的沿河排污口等现场，直言我市治水存在的问题和产生的原因，让与会人员瞬间有了代入感。

专题片结束后，市人大常委会委员吴旭松首先发问，他关注的是乐柳虹平原河

网水源严重不足的情况。在他提问的同时，现场大屏幕通过图表、图片、短视频等形式同步展示问题的核心要点，提高了与会人员对乐柳虹平原河网水源严重不足造成河道水质久治难改问题的认识。市水利局负责人接过话筒，他表示乐清确实存在水资源紧缺问题，目前我市人均年水资源为980立方米（其中乐柳虹平原人均仅500方/年），仅为全省人均水资源的一半，而且水资源时空分布不均衡问题较为突出。

他介绍，下一步，我市将开展水库联网联调，将水资源引到乐柳虹平原。水库联网联调一期工程，包括银溪水库改扩建、钟前水库加固提升、银溪水库至钟前水库隧洞连通工程、长石岭水库至淡溪水库隧洞连通及本觉寺水库改扩建工程，一期工程完成后，供水能力将达至30万吨/日左右。二期工程包括龙西水库和甸岭水库工程建设、福溪水库提升扩容，福溪、甸岭、龙西等3座水库隧洞连通至长石岭水库，二期工程完成后，乐清域内供水能力将达至60万吨/日，届时将彻底改善我市的水环境。“十四五”期间将开工建设一期工程，并做好二期工程前期工作。

城乡排污 再成焦点

治水工作是乐清“全域美”建设的重要组成部分，也是人大代表持续关注的话题。去年10月，市人大常委会曾就“城乡排污设施建设和运行”开展专题听证，今年这个话题依旧受到关注。

“建成投用多年的管网有没有清淤和维修？日常如何开展雨污管网维护？”去年“人民听证”会议上，市人大常委会委员吴国济曾发出“三连问”，今年他再次连续发问。

市政公用工程建设中心负责人答道：

“我市已建成污水管网约4000公里，其中已移交中心进行运维的有2300多公里，其余由属地镇街负责。目前我们有自己的运维队伍和专业的设备，一体化开展日常的清淤和维修工作；对于水质控制断面和敏感段管网强化巡查频次，并在柳市试点开展市场化的污水管网运维工作。市政中心已组建专职队伍负责主城区雨水管网的维护，对每条道路雨水管网每年至少疏通一次，重点路段定期疏通。”

该负责人还表示，我市部分区域雨污分流不彻底、雨水口被一堵了之，造成内部淤积严重等问题。接下来将加大同属地镇街的对接协作，实现排水管网系统长效治理。

在管网日常维护方面，省人大代表胡海伦发现我市部分“污水零直排”工程因前期现场勘测不细致，存在设计缺陷，影响污水收集效率。

市生态环境局（治水办）负责人表示，“污水零直排区”建设于2018年才开始试点，目前整个建设流程、质量管理等处于不断完善中。目前，乐清摸索出了一定的经验。接下来，我市将对全域推开“污水零直排区”建设进行严格把关。

农贸市场的污水排放问题，掀起了当天会场的高潮。

“据不完全统计，目前我市有各类农贸市场150多家，但进入市场监管部门监督的仅有46家，大量的村级无证农贸市场污水问题突出。请问，对无证农贸市场、马路市场如何进行管理？”人大代表郑安银通过一组PPT，讲述了我市无证农贸市场、马路市场管理真空问题。会场大屏幕同步播放农贸市场乱象，令人触目惊心。

市场监管局负责人直面问题，他表示，无证农贸市场监管需要部门齐抓共管，目前无证农贸市场整治由属地镇街配



人大代表现场提问



有关部门负责人回应代表提问

（王雷摄）

合，原则上不超过两年，期满后予以关闭。下一步，该局将牵头做好乡镇排查上报农贸市场整治的清单审核，加强与其他相关部门的联合执法，切实抓好污水治理工作。

农贸市场污水无序排放问题，也引起了市人大常委会主任胡成剑的关注，他指出，目前纳入改造的农贸市场管理较为到位，未纳入整改的也要确定时间表，尽早实现农贸市场整洁有序。

“明年年底前保证让大家用上新菜场。”城东街道负责人掷地有声，他表示，目前后所新菜市场选址设计已到位，该新菜场规划用地6亩。街道将新菜市场建设作为当前最重要的民生工作来抓，预计明年年底前投入使用。

泥浆管控 路在何方

市人大代表王雷关注建筑泥浆处理问题，据他统计，今年以来，我市仅东干河流域就查处了25起泥浆及建筑垃圾违规倾倒案件。“目前我市每日产生建筑泥浆约多

少吨？就泥浆偷排漏排情况如何监管？”王雷问道。

“今年以来我们共办理工程规划许可证2550个，经初步计算，我市个人建房和公建项目日均产生泥浆约1.3万吨。”市住建局负责人答复后，市综合行政执法局相关负责人接过话筒，他表示，目前我市共有28家有资质的运输公司，626辆在册车辆负责泥浆清运，这些运输车辆在运输过程中均需开启GPS定位，实时接受监管。如不按规定运行的则采取退出机制，取消建筑泥浆运输资格。对于偷排偷倒现象，该局则通过不定时突击检查的方式予以打击。该负责人也坦言，由于力量有限，突击检查并不理想，接下来，该局将加大执法检查力度。

市人大代表王海丰非常关注农业面源污染，就如何防止畜禽养殖排泄物污染进行提问。

市农业农村局负责人坦言，就目前而言，一手抓农业生产，保障市场供应，一手抓保护生态环境，

确实是道难题。

针对这道难题，该局表示要把好“三关”，一是把好审批关，要求养殖单位必须到环保部门批准之后才能进行养殖，从源头上杜绝无审批养殖污染。二是把好技术关，在对养殖场审批的同时，指导农户进行农牧结合、种养结合等生态改造工程，确保污水排放达标。三是把好政策关，出台相关政策，对排放达标的养殖户予以补助，不达标的予以处罚，引导养殖户规范养殖。近几年，我市已拆除不合规养殖户2800多家。

亦问亦答 共寻良方

“人民听证”过程中，代表们在“问”的同时，亦注重答案的找寻。

“请大家看PPT上所示，目前我市共有5座污水处理厂，我市南部地区和北部地区整个污水处理总量的能力存在较大的差异，我们能否做到和南水北调工程一样将各个处理厂互连互通、合理调度，实现

污水处理能力共享？”市人大代表陈诚盛的问题更似建议。

针对这一问题，市政公用工程建设中心负责人直言，片区连网互连互通的提议非常好，市委、市政府正在考虑污水处理设施的片区连网。据介绍，目前我市供水量约29.7万吨/日（未计算漏失率），按照测算产生污水量约为23.76万吨/日。目前，我市的污水处理能力已达到25.9万吨/日（其中农污处理能力1.9万吨/日），完全能满足污水产生量的处理需求。到今年年底，虹桥污水处理厂三期、大荆污水处理厂二期工程建成之后，全市整体的城镇污水处理厂处理能力将达到28.4万吨/日。目前，我市正在论证小区域范围内连网的问题，通过合理调度，提升污水处理的整体效能。

市人大常委会委员周庆城指出，我市治水工作依旧难以打破“九龙治水”的旧格局，遇到硬骨头，相关部门喜欢当配角，不敢当主角。

此番发言引起了市府办相关负责人的共鸣：“治一条河就是在治一座城。”该负责人表示，今年我市在东干河流域的“铁腕治水”行动中形成了定期会诊、信息共享、及时研判等一系列机制，事实证明较为有效，接下来，我市将把这套机制逐步运用到全域治水过程中，彻底扭转“九龙治水”现象。

“治水工作是长期的工程，必须建立长效管理机制。”该负责人表示，近年来，治水工作每年

都纳入市政府对部门和镇街的考核，考核结果与干部绩效直接挂钩，对做得好的评为“河长之星”“骏马奖”等，做得不好的则予以约谈、督办、暗访、问责。比如我市对东干河治水不利的党员干部问责了20多人，对翁垟工业区河道治水不利的问责了3人。可见，市委、市政府在全域治水工作中下了铁的决心。

“治水工作能否取得成效，最关键的是做好污染源整治，而餐饮行业所产生的餐厨污水正是重要的污水源头之一，不能只重视数量不重视质量地改造隔油池，请问对目前并不给力的第三方运维公司该如何监管？”市人大代表郑素阳问出了许多市民的心声。

针对此问题，市综合行政执法局负责人表示，该局已多次约谈第三方运维公司，并要求其推出智能管理系统，如通过二维码即可了解其何时到餐饮店收集油脂、收集的数量等，从而实现科学监管。同时，我市正在加快推进乐清市餐厨可再生资源利用中心项目，预计年底投运，届时在油脂收集工作上将更加有力。

全域治水 同心同向

当天的“人民听证”会议还就城市防涝、雨污分流等近40个治水问题进行了探讨。会上代表和各部门负责人“一问一答”，充分表达了自己的观点，阐述了有关治理举措。

“治水工作是功在当代，福泽千秋的大事。市人大常委会和各

位代表提出的意见建议，集中民智、反映民意，对推动和改善我市全域治水有很强的指导意义。”副市长吴振弟表示，要以此次“人民听证”为契机，切实增强做好“全域治水”工作的使命感、责任感，为全市打造高质量的生态环境而不懈努力。

市人大常委会副主任廖凯峰点评道，全市治水工作还面临着不少困难和问题，希望市政府高度重视这些问题，各部门对本次会议上的答复、承诺要言必行、行必果，人大工委还将继续组织代表进行跟踪监督和回头看。

“治水是良心工程、民生工程，相关部门要坚持系统谋划、整体筹划，树立科学治水、长效治水的思维。”市人大常委会主任胡成剑指出，人大监督的生命力在于落实，监督的落脚点在于成效，市人大常委会专题开展全市治水工作“人民听证”，就是一个集思广益、凝聚共识、科学治水的过程。接下来，市人大将进一步加强跟踪问效，进行反复监督、持续监督，做到问题不解决不放手、代表不满意不放手，并将人大的依法监督与新闻媒体的舆论监督有效结合，叠加放大监督效应。同时，全市各级人大代表要积极发挥能动性，争当治水监督守护者和宣传者，寓支持于监督之中，为乐清水更清、环境更优美贡献人大力量。■

全域治水需要整体性思维



(摄)

“人民听证”制度自2007年创立以来，到今年已经有13个年头了，在贯彻落实市委决策、推动政府工作方面，发挥了积极的作用。作为乐清“人民听证”的见证者，当天，中国社科院政治学研究所政治制度研究室主任韩旭应邀观摩会议，并接受乐清日报全媒体记者独家采访。

乐清日报全媒体记者：本场“人民听证”有哪些方面令您印象深刻？

韩旭：要说对此次会议的深刻印象，首先就是会场上那块大屏幕，相信所有参会者也都有这样的感觉：一进会场，这块大屏幕就闯入了眼帘。会议期间通过这块大屏幕展示了市人大常委会以及人大代表调研治水工作的过程以及发现的各种问题，大量图片和视频资料让问题更直观地呈现出来，也有助于提高人们对问题严重性的认识。

乐清日报全媒体记者：去年10月，乐清市人大常委会曾围绕城乡排污进行专题听证，今年再次对全域治水进行专题听证，您如何看待乐清对治水的“专注”？

韩旭：治水主题已不只一次列入乐清“人

民听证”议程了。本次会议的议题也正是“反复治、治反复”。为啥治水会出现“反复治”现象呢？首先想到的肯定是有关部门的工作尚有很大改进空间。事实上也是如此，会上人大代表们提出了很多批评，指出了很多问题。

当然，治水具有很高的复杂性，不大可能在短时间内一蹴而就，也不是仅靠某个或者某几个部门以常规工作方式就能解决的。胡成剑主任在会议总结发言中讲到需要“整体性思维”，这是很重要的一点。

另外，像治水这样的“新问题”不可能仅靠政府“铁腕”来解决，需要有“治理思维和治理方式”，需要发挥各方“社会力量”的积极性、主动性，甚至创造性，企业、社会组织、村居干部以及广大村民市民都要动员起来，广泛参与，凝心聚力，才能取得实效。

像治水这样的问题不仅需要高度重视，而且需要更新观念，进而更新工作方法乃至创新体制机制。所谓“绿水青山就是金山银山”，不能过于具象地理解，而应看作新的发展理念甚至新理论，即环境不再是外在发展的另一个议题，而是发展的题中应有之义。

乐清日报全媒体记者：作为乐清“人民听证”的见证者，您如何看待“人民听证”的意义以及未来发展趋势？

韩旭：加强监督本是“人民听证”的出发点和“抓手”，其中值得关注的一点是为发挥代表作用提供了一个新的机制，更重要的是为表达民声和回应民意提供了一个制度化的渠道。能否切实保障人民的知情权、表达权、参与权、监督权，政府能否及时有效回应社会关切，这是新时代发展面临的重大挑战，也是“后小康”社会的政治文明建设的一项重要议题。■

「专家观点」

胡成剑督查“全域美”建设时强调科学谋篇布局 推动全域美丽

文 | 陈青

8月28日上午，乐清市人大常委会主任胡成剑率队前往柳市、北白象，督查“全域美”重点项目建设。

当天，胡成剑一行首先察看柳市中心大道绿化改造提升工程，现场的多道景观带像绚丽多彩的画卷。过去一年，柳市镇大力开展“美丽柳市”建设，新建口袋公园419个、新增绿地30万平方米，新建停车场194个、新增停车位8000余个，完成“美丽田园”整治8600亩，为“全域美”建设奠定了良好基础。

一张蓝图，一片锦绣。之后，胡成剑一行又来到北白象镇西岑湿地公园一期项目现场。登高远眺，近处湿地公园水陆相通、风光旖旎，远处“四纵四横”道路网已基本呈现。随着正泰（乐清）物联网传感器产业园等一批重点产业项目建设投产，“美丽北白象·美好新生活”正从蓝图变为现实。

在随后的座谈会上，胡成剑充分肯定了柳市、北白象“全域美”建设前期工作的成效，认为两地“全域美”建设行动快、谋划深、切入准、效果好。就下一步工作，他指出，要提高政治站位，增强责任心，勇于担当作为，全面掀起“全域美”建设大会战热潮。要在“清”上做文

章下功夫，以环境卫生整治专项行动为切入点，全面做好垃圾收集、清理等工作，确保垃圾不落地，营造干净清爽的市容环境。要在“建”上做文章下功夫，结合近中远期目标，区分轻重缓急，找准切入点，做好分类指导，因地制宜抓好项目建设，确保“建一片、成一片”，实现“大而美、小而精”。要在“管”上做文章下功夫，推广政府购买服务模式，通过互联网、大数据等信息技术手段，加强对城市绿化、卫生保洁、环境秩序等的监管，推动城市管理更加科学化、精细化、智能化。要在“家”上做文章下功夫，通过开展村户评比等手段，引导市民以家庭为单位，积极参与“美丽庭院”创建等活动，营造“全域美”建设全民参与、全民共建的浓厚氛围。

胡成剑要求，市、乡镇两级人大要主动担当、积极作为，做到党委决策部署到哪里，人大行动就跟进到哪里；各级人大代表要积极响应市人大常委会的倡议号召，立足本职、踊跃建言，为绘就乐清全域美丽的生动画卷贡献智慧和力量。

市领导董庆标、廖凯峰参加活动。■



调研组在乐清特殊教育学校了解特殊群体的教育、就业及社会保障措施落实情况

(陈银明 摄)



调研组在华仪电商园了解职工教育培训机构发展情况

(陈银明 摄)

乐清市人大聚焦人力资源和社会保障工作 助力“六稳六保”见实效

文 | 陈银明

8月以来，乐清市人大常委会围绕社会保障、劳动关系、创业就业等三方面内容启动对全市人力资源和社会保障情况的调研工作，着力推动乐清在后疫情时代保持稳步发展态势，助力完成“六稳六保”工作任务。

调研中，市人大常委会关注到乐清在疫情之后全力构建社会大救助体系，建立了汇集户籍、车辆、社保、医保、民政、不动产等多类信息，综合16个救助部门67项救助政策的社会大救助服务系统，并利用微信公众号服务平台实现救助对象的“零次跑”；积极搭建就业创业平台，着力助推企业复工复产，联合58同城网等十

余个平台免费为企业发布信息，举办各类专场招聘会、校企人才合作对接会，促进求职人员与企业有效对接，实现城镇新增就业人数1.14万人，整体就业形势不断向好。同时，近年来还持之以恒地推进“无欠薪”城市创建，劳资纠纷案件从2017年的921件，下降到2019年的339件，降幅达63.2%，并于今年顺利通过了省级“无欠薪”县（市、区）的考核验收。

此外，市人大常委会也注意到乐清在法律法规宣传，政策普惠性作用发挥、基层服务力量、招才引才留才等方面还存在薄弱环节。向市政府提出了4方面建议：

切实增强法规政策宣传贯彻力度。法

规政策宣传要适应新形势、新要求，推动《劳动法》向企业主和基层员工普及，切实维护好劳资双方的合法权益，构建法律框架内的和谐劳动关系；广泛开展招才引智政策在市域外的宣传，特别是在高校的宣传力度，吸引大学生来乐创业就业，让更多本地大学生回乡发展；着力加大社保、医保政策在全市的宣传力度，向广大群众阐明近年来缴费标准、补助比例和养老金额度、报销额度等政策变化情况，引导群众正确认识各项政策的发展过程，在增强全民参保意识的同时，维护好政府公信力。

切实促进社会保障惠及民生福祉。继续加大对社会大救助服务中心建设的投入力度，尽快使各项工作走上正轨；重视大救助体系建设链条上各类人员、各个部门的协同配合，从数据采集到问题交办形成工作闭环，使弱势群体真正感受到来自政府的关怀和温暖。加大医保缴费额度和报销比例，实现从温州下游水平向中上游水平跃进。加大社保、医保队伍建设力度，

提升从窗口服务到入户收缴等各项工作的专业化水平，以专业的服务提升群众对社保、医保工作的支持和认同。

切实推动引才就业需求趋于平衡。在促创业稳就业政策制定上要实现提速换挡，跟上国家、省、温州市政策制定的步伐，避免乐清政策与上级政策出现脱节现象。加大职业技能培训的力度，降低职业技能培训补助条件，拓宽职业技能培训渠道，从政策层面支持企业开展现代师徒制探索，妥善解决好我市职业技能人才结构性短缺问题；发挥好职业中专在职业技能人才培养方面的桥梁纽带作用，帮助企业在相关大专院校培养短缺高技能人才。增强招才引才竞争力，适当放宽人才招引政策，加大政策优惠力度，让住房、子女就学等优惠政策惠及更广泛的人才群体。

切实推进劳动关系更加和谐有序。增强仲裁院的力量，及时处置劳动关系纠纷案件。持之以恒地抓好“无欠薪”工作，将6项制度在全市各类企业中推开，保障员工劳有所得。■

胡成剑督查电镀园区整改工作时强调 高标准推进整治提升

文 | 陈青

9月17日，乐清市人大常委会主任胡成剑率部分市人大代表及有关职能部门负责人赴乐清经济开发区电镀园区，对电镀企业整治提升工作开展督查。

胡成剑一行深入车间，先后察看了浙江共感电镀有限公司、温州新丰电镀有限公司和乐清市荣禹污水处理有限公司，详细了解企业经营、车间生产安全、园区污水处理及综合整治计划方案等情况，要求企业提高安全意识，加大整改力度，对标、对表全面完成电镀行业新标准提升工作。

随后的汇报会上，市政府通报了电镀园区综合整治提升情况，六大专项组分别就各自工作进展进行汇报。市人大代表就企业内部消防设施、危化品摆放使用、污染废弃物处置、园区道路交通等问题提出建议和意见。据悉，目前，园区内各企业均已打响整治提升攻坚战，紧锣密鼓地针对清单逐步整改。其中，乐清市荣禹污水处理有限公司已于8月底提前完成电镀废水重金属指标处理提标改造工作，电镀废水重金属指标达到《浙江省电镀水污染排放标准》排放。

胡成剑指出，电镀园区改造提升工作是大势所趋、发展所需、问题所迫。他要求，相关部门和园区企业要提高政治站位，提升思想理念，深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设重要战略思想，充分认清当前园区存在的问题，以背水一战的决心拿出真招实招硬招抓整改提升，防止“走过场、做虚功”，坚决破除形式主



胡成剑（左）在电镀园区企业查看生产情况

义。要加快企业智能化技术改造和标准化生产，做到谋划一步到位、标准系统全面、整改有力彻底，标本兼治打好改造提升攻坚战。要通力协作整体推进，既要各负其责主动担当，又要务实合作联动推进，要列好清单、开出“药方”，实行“一企一策一专班”；倒逼督促企业落实主体责任，激发主观能动性，自觉推进整改工作，确保完成一家销号一家。要建立健全长效管理机制，运用5G技术等信息化手段加强常态化实时监管，实现精细化管理，全力以赴实现乐清电镀园区的整体提升。

市人大常委会副主任廖凯峰、市政府党组成员王新华参加活动。■

乐清市人大常委会召开 国有资产管理工作的专题询问会

文 | 蔡甜甜

国有资产是国家的资产，也是全体人民共同的宝贵财富。如何切实保护和盘活我市国有资产，有效提高国有资产使用效益和管理工作水平？……围绕这些问题，乐清市人大代表们多次深入调研，并在9月25日由市人大常委会召开的国有资产管理工作的专题询问会上，向有关部门负责人直接发问，并提出意见和建议。

在短短的一个半小时里，乐清市人大常委会委员、代表们开门见山，“连珠炮”式地将国有资产管理工作中发现的问题，抛向前来接受询问的部门负责人。相关部门人员也是直奔主题，认真应询，现场气氛严肃而热烈。

刚性执法 不乏温情

专题询问会一开始，大屏幕上就展示了几张反映附近乡镇（街道）山上违建、非法采矿等乱象的照片。在调研国有自然资源资产管理情况过程中，市人大常委会委员朱健与调研组成员发现乱违建、乱采矿、乱开路的“三乱”现象比较突出。“如何处置这些破坏国有自然资源的‘三乱’行为？如何完善和建立能发现、早发现、早处置的长效监管机制，提高预防和治理能力，切实保护我市国有自然资源？”询问会上，朱健首先发问。

市自然资源和规划局局长林瑾瑜接过话筒回应：“对于非法开挖建设上山农村道路的行为，开挖面积较大的，会进行立案查处，处罚到位后，需继续使用道路

的，可以补办手续，不再使用的，要求恢复林业生产条件，进行复绿整改。故意破坏林地面积达到一定程度的，我们将报公安部门追究刑事责任。”

对于非法采矿行为，去年，市自然资源和规划局联合公安机关开展专项打击行动，取得了一定成效。今年该局开展了1581次执法巡查，发现并制止违法行为141次，对发现的非法采矿行为，依法扣押设备、车辆，并移送公安部门。“下一步，我们将加大相关法律法规宣传力度，使广大群众知晓破坏林地、土地是违法的行为，不断提高群众保护国有资源的意识。”他表示，他们还将强化日常巡查管理，及时发现和制止破坏国有自然资源的行为。针对非法采矿，目前该局已出台了相关政策，进一步推进矿产资源的监管整治，并与多部门联合印发相关行动方案，明确职责分工，加大对各类非法开采行为的打击力度，切实维护矿产资源的开发管理秩序。他们还起草了关于涉矿工程以及矿产品处置工作的管理意见，探索完善我市工程采矿监管机制，切实强化监管，从源头上遏制工程采矿类涉矿违法行为的发生。

该局负责人的话音刚落，朱健又向市农业农村局负责人发问：“作为农村宅基地管理的主管部门，山上农村宅基地‘乱违建’的存量如何处置？新增如何控制？刚需如何应对？”市农业农村局副局长蔡永固答复，对此乐清启动了农村乱建房乱象三年专项整治行动，接下来调查排摸工作马



(郑雨丹 摄)

上就要部署，对于历史违建清理工作，目前他们正在起草文件，符合补办条件的，将予以补办审批手续后办理不动产登记，少量移位超建、不影响规划的，违法处理后，办理不动产登记；对新增违建的管控问题，他表示将严格落实“四到场”监管机制，加大巡查力度，压实主体责任，营造不敢违、违不了的高压态势，严防新增违建；对于住房刚性需求，他们会同相关部门，深化宅基地管理制度改革，探索多渠道的保障方式，满足和保障群众居住权。

在得到满意答复后，朱健还提出建议，希望相关部门理顺关系、加强联合执法，市政府及有关部门要探索建立全口径、全覆盖的自然资源资产信息共享平台，实现互联

互通，全面完整反映自然资源资产配置、使用、处置等基本情况。

分类施策 加快进度

国有资产产权登记是确认国有资产归属的法定程序，是国有资产管理的基础工作，是盘活、处置国有资产的前提条件，也是防止国有资产流失的重要举措。在国有资产管理情况调研过程中，代表们发现，房产证不完整的情况比较严重，产权登记工作进展缓慢，直接影响国有资产处置、盘活工作进度。对此，市人大常委会委员黄福标提出了他的疑问：如何进一步采取有效督查措施，做好机关事业单位办公用房产权登记工作？

“对于这项工作，我们主要将做好‘清底子、督登记、理问题、促移交’四方面工作。”市

机关事务管理中心主任黄衡的答复精炼明了，他说，他们计划在11月底前，通过主动对接使用单位，进一步摸清全市各行政事业单位办公用房的使用情况，对产权明晰、材料齐全的，督促使用单位办理产权的初始登记，同时，对因各种原因登记不了的，他们将梳理存在的问题，对接市行政事业单位国有房产管理工作领导小组办公室，协助向有关部门提出建议，对于已办理产权登记且适合办公的，他们将督促使用单位及时办理移交手续，确保该项工作有序开展。

而当前国有企业房产证办理过程中存在哪些主要问题？应当如何解决？市府办副主任林强表示，目前国有企业、行政事业单位房产证办理难的原因，主要是部分房

产年代较久、资料保存不全、权属争议和当时设计建设标准与现行标准不一等。面对这些问题，市政府已印发相关工作实施方案，并成立政策支持小组。“接下来，职能部门要加强内部联系沟通，简化办理流程，加快办理速度；各国有单位要积极主动查找相关资料，办理产权证，报送职能部门，主动联络小组寻求解决难题的方式；根据不同时期国家的房产土地政策，按时间段、不同要求，分块、分行业办理产权证。”

严把规范 合理利用

在行政事业性国有资产调研中，代表们还发现教育部门自用房产中，双证齐全的房产占比较低，未登记产权的校舍中除了年代久远的房产外，还有近年建设的项目。比如2004年竣工投用的乐清中学至今仍处于无证状态，而且属于超面积建设。

“乐清中学为什么超面积建设？如何办理乐清中学不动产权证？”市人大财经委委员孔繁茂向市教育局负责人发问。

市教育局局长卓赛龙接过话筒，他解释道，乐清中学超面积建设主要是由当时测量计算标准与现在不一致、附属用房的面积增加以及相关技术指标要求增加等引起。目前，学校已完成竣工规划核实测绘，相关资料已提交自然资源和规划局，教育局接下来将紧盯抓实该校不动产权证办理工作。在接下来的新校舍建设工作中，如何杜绝类似现象，乐清市教育局的态度相当坚定。“今后的学校建设，我们将严格把关，要求学校严格按照核定的设计图施工，不允许任何超面积建设现象发生。”他说，对未经自然资源和规划局、住建局等相关部门审批增加的建筑面积，教育局将一律不予补助建设专项资金。项目完工后，他们会督促学校办理竣工验收

收、保管好所有资料，及时按规定程序办理不动产权证。

代表们关注的不仅是校舍产权证登记问题，还有闲置校舍的处置工作。截至去年底，乐清教育系统闲置校舍共347处。

“目前已妥善处置了几处闲置校舍？闲置校舍无法处置的原因是什么？”孔繁茂追问道。

卓赛龙一一作答：部分闲置校舍由于缺乏维修维护，存在令人担忧的安全隐患。闲置校舍处置难的原因主要是部分校舍建设年代久远，没有土地证或房产证，产权不够明晰，闲置后年久失修、改造成本较大等。

市府办副主任林强补充道，针对这个问题，他们已召集相关部门进行研究，形成了初步分类解决方案：对有改造条件的校舍进行安全改造，继续用于中小学校、幼儿园、乡镇（街道）政府办公场所等；对于交通便利、面积较大、具有商业价值的闲置校舍，进行出让处置；调剂符合条件的闲置校舍用于支持养老机构的建设；对面积小、不规则、规划用途难以调整的校舍，用于建设停车场、公用绿地等。

化解债务 盘活资产

国有企业债务也是当天代表们关注的焦点之一。市人大财经委副主任委员刘安美向市农业农村局、市商务局相关负责人发问，市食品总公司和虹桥百货公司这两家国有企业的债务化解情况如何？如何建立健全企业债务管控机制和措施？

“我们秉持合理合法、盘活国有资产的原则，做好国有企业债务处理工作。”市农业农村局局长章显岳介绍了市食品总公司债务形成的原因及目前他们处置的进展，他表示，接下来，他们将进一步加强监管，完善制度，对暴露出来的债



人大常委会委员就国有资产盘活处置问题向有关部门发问



有关部门负责人正面回应代表们的疑问

(1、2郑雁舟摄)

务问题，从源头上管控，防止债务扩大。同时，建立科学合理的预算系统，开源节流，提高企业抗风险能力，并大力稳步推进国有企业改制，防止国有资产流失。

面对虹桥百货公司的债务问题，市商务局局长黄道忠表示，他们已成立专班，与国资办研究清算方案，并多次进企业召集相关人员，研究资产清算处置方案。商务局目前正在完善资产清算方案，待企业资产评估方案出来后，将进一步细化方案，并提交市政府同意后，展开企业风险化解工作。

盘活国有资产对全市经济高质量发展有着积极作用。今年市政府下达了7亿任务，计划盘活53处国有资产，估计价值约9.45亿元。市人大财经委委员连银微关心的是，今年能否完成任务？当前主要面临哪些困难？

“今年受疫情影响，国有资产盘活工作启动时间较晚，面临时间短、任务重的挑战。”市财政

局局长周建海表示，目前该工作的主要困难体现在优质资产越来越少，市场交易不够活跃等方面。这些问题也引起了市政府的高度重视。继5月份召开动员会后，市政府多次召开推进会、协调会，建立资产盘活工作机制，成立工作专班，加快推进处置速度。下一步，他们将拓思路想办法，加强统筹协调，加快盘活速度，强化督查考核。相信在市市委市政府的坚强领导下，在各单位共同努力下，他们能够实现这个目标。

凝聚共识 合力推进

当天的询问会上，代表和各部门负责人“一问一答”，充分表达了自己对该项工作的关切和观点，深入探讨了有关国有资产管理工作的提升的举措和思路。

“这次询问会，代表们中肯地指出了国有资产管理上存在的几大问题，为我们进一步回应民意、改进工作提供了思路、明确了方

向。”副市长郑巨化说，下一步，他们将在思想认识上再深化，对代表提出的问题，及时梳理认真分析，全力抓好有关问题的整改工作，持续健全完善国有资产管理机制；在工作举措上再加码，聚焦制度引领、基础建设、管理处置，提高资产管理规范化水平和信息化建设；在督导考核上再加压，将资产处置工作列入年度考核内容，持续加强和规范国有资产管理，全面提高国有资产管理水平和使用效率。

市人大常委会主任胡成剑指出，要加快建立统一、规范、高效的统计制度，进一步完善数据库建设，着力厘清国有资产底数，夯实国有资产管理基础；要加强统筹协调，理顺国有资产管理体制、健全国有资产管理体制、提升国有资产管理水平，不断完善国有资产管理体制；市人大常委会相关工委要突出监督实效，瞄准监督重点、完善监督制度、形成监督合力，提高国有资产管理监督水平。■

筑牢公共卫生安全防线 ——乐清市人大代表在执法检查中建言献策

文 | 林一笑



人大代表现场察看畜禽屠宰情况

(陈强摄)

为推动市政府进一步加强动物防疫、野生动物保护工作，筑牢公共卫生安全防线、切断威胁人民生命健康的传染源。今年5月份，乐清市人大常委会成立了执法检查组，历时3个月，就《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国野生动物保护法》《浙江省动物防疫条例》《浙江省陆生野生动物保护条例》和《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《浙江省人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法交易和滥食野生动物的决定》（以下简称动物防疫、野生动物保护“两

法两条例两决定”）贯彻执行情况进行执法检查，参加活动的市人大代表积极建言，着力助推构建安全可靠的公共卫生安全防线。

集中屠宰不再散乱

代表一行首站来到位于城南街道的乐清市食品总公司肉类屠宰加工厂，实地了解家禽屠宰检疫情况，并当场就动物疫病的预防、控制及病死动物无害化处理等方面存在的主要困难、短板进行深入讨论。

这家屠宰场临近居民区，设施也比较陈旧，代表们认为屠宰产生的一些废气废水，会影响周边的环境。

乐清市食品总公司经理陈玉进介绍：“原来有七个场点，因为分布在各个集镇，比较散乱，所以这次市政府下定决心把我们各个场点集中起来。因盐盆山清和公园一体化建设，这个屠宰加工厂被列入征迁范围，我们响应市政府号召已经签订了征迁协议。”

市人大代表王振球建言：“屠宰场选址最好远离居民区，此次市里新建一个肉联中心准备把这些屠宰场都转移过去，但目前进度比较缓慢，市食品总公司肉类屠宰加工厂又即将面临拆迁，建议市政府及有关部门要尽快推进肉联中心建设，为我市的肉产品供应和安全提供保障。”

市农业农村局副局长周信对肉联中心项目建设充满信心：“该项目总占地是128亩，一期我们将建成30亩的生猪屠宰生产线，后续还有牛羊、禽类的屠宰生产线要建。市政府对这个项目非常重视，大力支持项目的落地，我们也会督促并且协助企业加快建设进度。项目建成以后，我们要把现有的屠宰场点整合为一个场，有效提升企业内部的管理能力，确保我市畜禽产品的安全。”

科学养殖环保安全

针对目前乐清畜禽养殖规模小、水平不高等问题，我市引进现代化高标准的生猪规模养殖建设项目，确保项目建成后实现生猪自给率和全市动物疫病防控工作双提升。

在淡溪镇政府，代表们听取了乐清市华统现代化生猪养殖建设项目的相关情况介绍。

据了解，乐清华统牧业有限公司选址在淡溪镇的高山上，总投资3亿元，计划生产规模为母猪存栏6000头、生猪年出栏量15万头。

乐清市华统现代化生猪养殖项目执行经理周加锋介绍，公司秉承高标准、高起点养殖理念，严格落实省里提出的标准化、绿色化、规模化、数字化、循环化和基地化“六化”要求。养猪场内部全部实现自动化，产生的污水直接处理到三级再纳入到市政管网，养猪产生的废气均收集处理后再排放，通过科学环保的养殖方式，确保让乐清人民吃到放心猪肉。

周信表示：“乐清市华统15万头生猪养殖项目是我市生猪增产保供工作的重要项目之一，另外我市还有4个万头猪场正在建设，预计明年全部形成产能。这些万头猪场形成产能以后，将会大大提高我市生猪的自给率，有效缓解市场生猪供应的压力，平稳我市生猪价格。作为监管部门，我们要求这些企业在生产过程中要认真落实省里提出的‘六化’要求，确保生猪养殖环节科学环保安全。”

严把动物防疫安全关

据了解，目前我市宠物免疫主要分两种途径，一种是乡镇组织开展的区域性集中免疫行动，一般在每年的春季和秋季进行，另一种是

在动物诊疗机构进行定点免疫。据统计，2019年乐清全市总共犬类免疫数量为7660只，其中乡镇进行免疫的为4899只，宠物机构进行免疫的为2761只。

“调研中我们了解到，宠物狗的疫苗接种率比较低，50%都不到。狂犬病的危害非常大，与市民的健康密切相关，特别是7月1号《温州市养犬管理条例》（以下简称《条例》）颁布以后，怎么让宠物狗疫苗接种率达到百分之百，这是有关部门亟需解决的问题。”市人大代表、北白象镇人大主席陈余海对宠物疫苗接种现状有些担忧。

市畜牧兽医局畜牧兽医科科长曾俊介绍：“在《条例》没有颁布前，虽然国家有犬类狂犬病强制免疫的要求，但缺乏具体可行的措施，在这样的情况下确实存在代表反映的宠物犬疫苗接种率低的情况。针对这个问题，市农业农村局根据《条例》规定和上级部门的工作部署，已开展动物诊疗机构定点免疫场点筛选，经过初审全市通过了十家，现在正在进行现场条件审定，通过后再颁给定点免疫点证照。接下去会陆续在各定点动物免疫点开展狂犬病疫苗接种并办理狂犬免疫证，还要在首免之时在犬只身上植入芯片。通过相关部门的共同管理，相信乐清犬类的狂犬疫苗接种率会得到大幅提升。”

代表们了解到，全市动物防疫技术力量薄弱，现有在岗17名官方兽医，每名官方兽医按规定应配备

2名协检员，在全员到位的情况下也仅能勉强承担全市25个乡镇（街道）和6个屠宰场动物检疫、防疫和监管工作。而目前由于协检员因待遇较低，出现人员难招难留问题。

“目前官方兽医这块配备的力量不足，原因在于基层协检员待遇不高人难招，导致动物防疫检测防控能力不强，建议给这些协检员提高待遇，并加强基层乡镇街道动物防疫队伍的建设。”市人大代表郑安银建议。

周信说：“市委市政府非常重视动物防疫工作，特别是本轮的机构改革已着手加强这块的队伍建设和力量配置，强化人员保障和待遇。”

针对以上问题，代表们认为，要强化依法防疫意识，加大执法力度，建立长效机制，把法律法规融入生产销售和监督管理的每个环节，同时要加强对动物防疫检疫的硬件和软件建设，特别是要依法配强工作力量，稳定乡村防疫队伍，加大投入，完善防疫基础设施建设，保障畜牧业健康发展，筑牢人民群众生命财产安全防线。

杜绝野生动物上餐桌

近年来，乐清市坚持把野生动物保护作为事关人民群众生命健康安全的重点工作来抓，大力加强野生动物保护管理，全面禁止食用野生动物，严厉打击非法野生动物交易。

代表们来到城东街道胜利塘白

鹭聚集点，只见这里栖息着各种野生鸟类，乐清湾成了候鸟天堂，前来栖息觅食的候鸟种类和数量显著增加，其中不乏苍鹭、大白鹭、黑嘴鸥等多种国家二级保护鸟类。随着乐清市生态环境持续改善，野生动物栖息环境也越来越好。

据悉，近几年来查处违反野生动物保护的刑事案件37件，追究刑事责任的有47人。

市自然资源和规划局副局长王月虎说：“保护野生动物关系到人类的生存和发展，禁止任何人猎捕杀害野生动物、禁止任何企业和个人养殖食用性的陆生野生动物，这条禁令是刚刚今年新冠疫情以后全国人大通过的一条禁令，我市今年已经全部清理了食用性的陆生野生动物养殖，并给予相应的补助政策，禁止任何企业和个人经营、食用、加工、运输野生动物。”

有代表指出，要健全野生动物管理体制，强化监管和执法能力，进一步厘清部门职责分工，明确野生动物及其制品各环节的监管职责，管好管住野生动物“捕、运、售、购、食”全过程，避免出现职能交叉或监管空白的现象；加强部门间信息交流和联合执法，实现市场、网络、物流等多环节有效监管；加强公安机关、检察机关、审判机关在案件办理中的协作配合，充分发挥各级司法机关刑事、行政和公益诉讼等各项职能，严惩违法犯罪行为，有效形成法律震慑。

市人大代表吴国济建议：“有关部门要进行深入宣传，让市民知道野生动物不能吃。此外，加大对酒店和餐饮行业的管理力度，杜绝野生动物进入酒店、被端上广大群众的餐桌，严厉打击捕捉、贩卖，滥杀野生动物，并加大执法检查的力度。”

乐成街道人大工委主任吴旭松介绍：“乐成街道人大工委近期组织辖区内的人大代表对辖区内的农家乐，特别是城北山区的一些农家乐进行了执法检查。不过检查总体情况还是比较好，没有发现售卖野生动物的情况，可见现在农家乐的老板跟市民的野生动物保护意识也在增强。”

此次市人大常委会开展动物防疫、野生动物保护“两法两条例两决定”执法检查，是为了切实加强动物防疫和野生动物保护工作，确保切断威胁人民生命健康的传染源。

在执法检查活动的最后，部分代表建议相关部门要进一步强化动物防疫野生动物保护“两法两条例两决定”的宣传力度，通过多种形式加强动物防疫和野生动物保护的宣传舆论工作，力争形成全民参与的浓厚氛围；建立健全动物防疫和野生动物保护工作长效机制，实行重大公共卫生安全风险源头控制，严厉打击各类违法行为，进一步巩固和扩大动物防疫、野生动物保护工作成效。■

乐清市人大常委会党组召开扩大会议 传达省委十四届七次全体会议精神

文 | 洪滢滢

7月16日下午，乐清市人大常委会党组召开扩大会议，传达省委十四届七次全体（扩大）会议精神，研究部署市人大常委会及其机关贯彻落实意见。

会议指出，省委十四届七次全会是在非常时期、特殊背景下召开的一次具有里程碑意义的重要会议，车俊书记所作的工作报告以及会议通过的《决议》《决定》，深入解读了习近平总书记重要讲话精神，系统论述了建设“重要窗口”的重大意义和内涵要求，是我们全面理解推进“重要窗口”建设的方向标和指南针。

会议强调，要深学细悟、深信笃行，把思想和行动统一到习近平总书记考察浙江重要讲话精神和省委重大决策部署上来，增强建设“重要窗口”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，在建设“重要窗口”中领悟人大的初心使命。要围绕中心、服务大局，切实以省委全会精神为指导，紧紧围绕建设“重

要窗口”找准自身站位、发挥独特优势、明确目标方向、落实细化举措，在精准履行人大职责上走在前列。要紧扣全面实现“两战两赢”、城乡环境增色添彩、社会治理提效升级等中心工作，同步推进监督工作，促进各项任务保质保量完成，在建设“重要窗口”中展现人大的履职担当。要固本筑基、凝心聚力，深入理解和把握人大作为代表机关的科学内涵和重要意义，进一步推动代表工作有机融入到人大各项履职行权中去。要深化代表联络站规范化建设，不断加强代表履职服务与管理，全面推动街道人大工作和建设，在建设“重要窗口”中发挥代表的主体作用。

会议还对市人大常委会及其机关近期重点工作进行了安排部署。■

乐清市人大常委会 首次召开列席常委会会议代表座谈会

文 | 刘丽娟

7月30日下午，乐清市人大常委会首次召开列席常委会会议代表座谈会，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，听取市人大代表对人大工作的意见建议。

座谈会上，11位市人大代表结合各自履职和工作实际，围绕全面对标建设“重要窗口”新目标新定位，就做好新时代人大工作、发挥代表作用等方面作了交流。一些代表表决心，要主动参与普法宣传和政策宣传，为全市人民群众的生态文明意识和法制意识提升贡献自身力量；一些代表提建议，希望广大代表当好社会风气转变的一面旗帜，要延续防疫奋战在一线精神，带动周边更多人参与社会治理；一些代表鼓士气，从自身日常履职到特殊时期的一线冲锋，得到家人支持到选民认可的真实事迹，鼓励人大代表要敢于履职，善于履职，坚持人民至上，当好代表服务人民。会上，代表们为市人大常委会的自身建设也提出了很多很好的意见建议，市人大各专委会及常委会各工委办领导都一一做好记录，并认真予以回应。

会议指出，本届市人大代表任职以来，在学习、工作及履职方面取得了显著的成效，政治站位更高了、大局意识更强了、依法履职更准了、为民情怀更浓了。

就进一步发挥好代表作用，胡成剑强调，人民代表大会制度是国家根本政治制度，展示人民代表大会制度优越性是建设“重要窗口”的应有之义，人大代表作为人民代表大会的主体，必须把握新使命、彰显新作为，当好“重要窗口”的建设者维护者展示者。

会议要求，各位人大代表要有忠诚担当的政治品格，不断增强政治敏锐性和鉴别力，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决把“两个维护”贯彻落实到履行法定职责、发挥主体作用的全过程和各方面；要有求真务实的为民情怀，高度关注民生福祉和社情民意，以“小切口”助推“大民生”，在为民发声中不断推进民生实事，把好事办好；要有知责尽责的履职作为，立足行业和专业优势，紧扣生态治理、乡村振兴、“两战两赢”等中心工作，努力为全市高质量发展贡献人大代表的智慧和力量；要有砥砺奋进的时代风采，倍加珍惜政治荣誉，带头引领新时代道德风范，做遵守社会公德、职业道德和家庭美德的人大代表，充分展示“人民选我当代表、我当代表为人民”的风采。■

乐清市人大迅速学习传达 全省各级人大常委会主任学习会精神

文 | 洪滢滢

8月18日，乐清市人大常委会党组召开扩大会议，学习传达全省各级人大常委会主任学习会精神。会议要求，市人大常委会及其机关要认真贯彻落实省委书记、省人大常委会主任车俊，省人大常委会党组书记、副主任梁黎明的重要讲话精神，以更强的实干担当助力助推“重要窗口”建设，共同推动乐清人大工作高质量高水平发展，以优异成绩、优良作风为建设“重要窗口”添砖加瓦。

一要提高政治站位、认真学习领会。强化思想政治引领，把学习贯彻会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，迅速兴起学习热潮。要认真学习领会习近平总书记关于辩证思维的思想方法，学习领会省委车俊书记在重要讲话中提出的认识论、方法论、价值观，切实将思想和行动统一到省委、省人大决策部署上来，进一步强化“三地一窗口”的使命担当，增强建好“重要窗口”人大板块的责任感和使命感。

二要聚焦中心大局、坚持依法履职。立足人大职能、发挥人大优势，对标建设“重要窗口”的新目标新定位，找准人大工作的结合



(陈国明 摄)

点、着力点，积极助推常态化疫情防控、“全域美”建设、“最多跑一地”专项监督、“十四五”规划编制审查、村社组织换届等重点任务，把服务保障高质量发展大局贯穿于人大履职全过程。

三要坚持与时俱进、提升工作水平。主动对标“重要窗口”新目标新定位和其他地区人大的经验做法，把“盯住法”“管住钱”“把牢图”作为监督工作的重点，保持探索实践的工作常态，深化人民听证、重点建议市政府领导领办、市镇两级代表联络站规范化建设、街道人大工作等工作，把代表工作和

人大监督工作的特色亮点做深做实。

四要强化机关建设、打造人大铁军。要进一步增强开展“模范机关”建设的政治责任感、历史使命感，强化政治机关意识，自觉主动地为党委中心工作、为常委会正常运转、为基层人大工作开展、为代表依法履职等做好服务，切实打造与“重要窗口”相匹配的人大铁军。■

乐清市人大传达学习袁家军书记 在省委党校2020年秋季学期开学典礼上的 重要讲话精神

文 | 洪滢滢



(陈国明 摄)

9月18日上午，乐清市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习省委书记袁家军在省委党校开学典礼上的重要讲话精神。市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持会议并讲话。

会议认为，袁家军书记的讲话以忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”为主题，立足当前、联系实际，科学回答了浙江经济社会发展中的一系列重大问题，明确提出了我省在新阶段新形势下的新课题新任务，为我们更加深入学习贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，落实省委十四届七次全会部署要求，精准有力干好当前和今后一段时期人大工作指明了方向、提供了重要遵循。

胡成剑就市人大常委会及机关贯彻落

实袁家军书记重要讲话精神强调，一要认真学习、全面领会，深刻理解袁家军书记重要讲话精神的核心要义，牢牢把握新阶段新形势下的新部署新要求，全面贯彻落实省委决策部署，在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”中展现人大担当和作为。二要围绕中心、积极履职，找准工作的切入点、结合点、着力点，充分发挥人大优势和职能作用，努力为全市交出10张高分报表作出更多人大贡献。三要提升能力、增强本领，着力加强人大机关思想建设、政治建设、效能建设，弘扬实干精神和优良作风，锻造一支信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的人大干部队伍。■



(陈尚区摄)

海岛代言人王加兵

文 | 孔丽琴

“加兵，村头改建牌坊门，你看看会不会对村里的发展造成影响？”

“加兵啊，这条大坝北边漂浮来的垃圾太多了，怎么办？”

12月天，雁荡镇白沙岛上寒风凛冽，刺骨的海风拍打在脸上，冻得人失去了表情管理的能力。王加兵裹紧了风衣外套，猫着腰，一面顶风前行，一面与迎面而来的村民热情打招呼。

他的脚下，一条宽6米、长500米的道路笔直地通向村庄，成了村民出行的必经之路，也成就了一段白沙岛的传奇故事。

白沙岛上的造路传说

王加兵就是这个传奇故事的主角之一。

8年前，也是这样一个寒冷的冬季，王加兵和村里4名“勇士”顶风前行，带领村民打通白沙岛跨海大坝，结束了岛上居民长期靠摆渡进出的历史。

白沙岛村位于雁荡山风景区东向，陆域面积约2.1平方公里。岛上有村民520余户，1700余人。由于岛上与外界无路通行，世代村民乘舟往返，极为不便。改革开放后，大批村民外出发展，家乡没有通村道路的苦楚，令在外游子感触颇深。

“都说衣锦还乡，但是大家在外赚了钱买了车，回家过年却只能开到一江之隔的温岭五眼陡门，然后下车等候渡船。天

气不好时，在岸边一等就是三四个小时。不瞒你说，有时候我们在岸边等船的时间比从外地开车回乐清的时间还长。”回忆起当年回乡的情景，白沙岛村村民张方呈仍感心酸。

每年年底，从外地开车回家的白沙岛村民都会不约而同将车停在岸边，一字排开组成长龙。有一年，停在岸边的一整排车都被小偷敲了车窗，盗了物品。“人家知道这些车是白沙岛村民的，车主隔海相望，管不了。”说到这，张方呈不住摇头。

没有通村道路的不便，生活在岛上的村民更是刻骨铭心。由于岛上没有学校，孩子们读书要坐船去海岛寄宿学校。有一年孩子们乘船回家时，海上狂风大作，小船久久不能靠岸，急坏了在岸边等候的家人们。“家家都有孩子，大家都盼着村里通路。”白沙村老书记白银通说，早些年，由于道路不通，村中多位村民因伤病无法及时送医抢救而丧命。

通路是白沙岛几代人的心愿，但由于地处偏远，资金难筹，这个心愿被几次提起又放下。

直到2011年秋天，身为雁荡镇人大代表的王加兵在调研海岛发展时听到村民们提及此事。出生于白沙岛的他深知村民所苦，决定尽己所能，推动跨海大坝的建设。

2011年11月26日，他会同张方呈、白



当年建坝的五人小组（从左至右白银通、蔡水福、王加兵、蔡贤林、张方呈）

银通、蔡水福、蔡贤林等村中贤达一起召开村民动员大会，正式启动了通路征程。

资金是摆在众人面前的第一道坎。村内集体资金几乎为零，如要造路只有两个办法：向上级部门申请拨款，或是村民筹资。如向上级部门申请拨款，不仅成功率低且手续繁琐耗时长久。于是王加兵等人决定自筹资金建造通村道路。

由于不知道能否成功建成跨海大坝，王加兵等人做了三套方案。第一套方案是向村里的能人志士先行筹集挖机进场所需的30万元启动金，待项目启动后再动员全村村民筹资助力。万一项目推进不下去，前期启动金也可用来为轮渡修建一个码头；若后续资金还能跟上，则可以一直修建到对岸的一条退潮可走的堤坝；全部成功则建成一条可以通车的跨海大坝。

为了以最快速度启动工程，王加兵和在外经商的张方呈兵分两路，由他负责向本村的村民筹资，张方呈则负责发动白沙岛在外创业的能人志士。

王加兵明白，只有公账明，才能人心齐。他拿出一本牛皮本，先把自己家人和党员的名字、捐款数额写上，然后一家一户去“化缘”。在大家的计划里，村中条件尚可的村民每人捐资1000元，条件差者则不收取。余下不够的钱，由五人努力筹资。

令人没想到的是，听说要建通村大道，村民们都极力拥护，纷纷捐资，连几位低保困难户也拿出积蓄，一定要王加兵收下。外出“游说”的张方呈则跑了多个省市，逐个向在外乐商传递造路信息。内外联动之下，不到半月便筹集到了50余万元建设资金，其中白雪一家捐赠了30余万元。

挖机进场了，更多的挑战也接踵而来。起初村民和施工队低估了涨退潮汐的动力，有潮流时倾倒的沙石，眼睁睁地被潮流带走消失殆尽。于是，村民们如电影《金刚川》里的壮士，一遍又一遍将被海水冲垮的堤坝又重新固起。白天涨潮，村民们便凌晨出动，挑灯夜战，用惊人的

（陈尚云摄）



王加兵回忆黄礁塘道路拓宽经历

毅力将命运之路铺向彼岸。

“大家每天凌晨三四点开工，海风很大，天气阴冷，却没有一个村民说苦。”那段时间王加兵承受着前所未有的压力。一天清晨，村民蔡贤林打电话给他，说由于山体滑坡，挖车被埋。正在坝上施工的王加兵心中一惊，匆匆赶到事故现场，万幸的是被雨水冲垮的泥石流只是将整辆挖掘机挤下山坡，车上人员并无受伤。还有一次，跨海大坝已初现雏形，一位前来帮忙的村民却被山上滚石坠落砸伤，王加兵、蔡水福等人及时将伤者送医，好在除皮外伤外，伤者并无大碍。

“那段日子，一怕发生意外，二怕钱不够难推进项目，每天都愁得睡不着觉。”王加兵说。一次又一次发生惊险，一次又一次化险为夷，经过白沙岛村民45天的昼夜奋战，2011年农历十二月二十二日，跨海大坝终于正式通车，从此村民们告别了千年摆渡历史，实现了百年通路愿望。在这45天里，高压之下的王加兵暴

瘦了10余斤。

“月渔雁沙”的美丽期许

“你看，这条路圆了我们岛上村民祖祖辈辈的梦想，也为村里带来更多发展机遇。”上周，迎着海风，王加兵、张方呈等当年白沙岛上的“通路五壮士”再次在跨海大坝上相聚，意气风发。村民们也围拢了过来，大家一起讲述着村里发展的变化。

通村大道是白沙岛走向外界的第一步。这些年，王加兵又将发展的目光锁定在了跨海大坝外黄礁塘道路的拓宽上。

这里原是一条2米宽的机耕路，坑坑洼洼，但通过这里去雁荡集镇非常方便，特别是西门岛大桥开通后，很多车子通过这条小路进入白沙岛，却因为道路狭窄、拐角落差大等原因出了多起伤亡事故。村民一直想把这条路修好，但建设涉及到西门岛村南岙山片、山后片的用地，一直没有协调下来，拓宽计划被搁置了。

（陈尚云摄）

王加兵没有放弃，他每到镇里或市里开会，总要找机会向有关领导传达民心。8年间，雁荡镇前后换了三任镇长，王加兵始终没有放弃，他甚至找到邻村村民一一作思想动员。2020年夏天，在时任雁荡镇镇长连建法的推动下，这条路终于启动完工并通车。

“现在从白沙岛开车出发，经这条黄礁塘道路，只要三五分钟就能到西门岛大桥，到镇上就方便多了，而以前要绕西门岛一圈，至少要15分钟。”指着这条通村大道，王加兵满脸憧憬。白沙岛是雁荡镇“月渔雁沙”乡村振兴示范带的终点，也是示范带山海雁荡的关键一环。这条道路的改造提升，令白沙岛更好地融入示范带建设，将借此之机迎来更好的发展。

如今，白沙岛岛标已经架起。在“月渔雁沙”乡村振兴示范带的19个分项目中，白沙岛还有投资320余万元的村内基础设施提升工程项目，目前也正在如火如荼建设中。更可喜的是，白沙岛村入选了省“一事一议”助推美丽乡村试点项目村，明年将再投资1500万元，对村庄道路“白改黑”，电线“上改下”，并将建设4公里环岛彩色音乐跑道，届时曾经无人问津的白沙岛将对接雁荡山游客，发展休闲旅游渔业，改变以往全靠养殖为生的传统渔村业态。

海岛之子的情深义重

如此努力地让白沙岛联通外界，是因为作为海岛之子的王加兵深知从海岛走出去的艰难。

王加兵是近三十年来，从白沙岛村走出去的第二位市级人大代表，另外一位是白沙岛村老书记白银通。

在白沙岛村办公楼外的励志廊上，白银通和王加兵的头像、简介被贴在醒目位子。每有来客，岛上的村民总喜欢指着励志廊，自豪地说：“看，我们白沙岛不仅有艺术家白雪，还走出去一名律师。”

王加兵无疑是白沙岛村的骄傲。这位海岛之子于1996年退伍后进入公安从事辅警工作，随后用十年时间，以惊人的毅力考取国家司法资格，从而成为一名律师。如今的他已成为浙江浙杭（乐清）律师事务所律师主任。

他的办公室位于乐清市总部经济园14楼，落地窗外是拔地而起的新区风貌和一望无际的山海之景，窗内的简式装潢令数千平方米的办公区清爽利落，颇有时尚感。

慕名而来的咨询者不时找上门来，他的手机经常一天几十个来电。可即便如此繁忙，王加兵每个星期还是要抽出时间回白沙岛看看听听。

“做人不能忘了自己的根，白沙岛是我的根。”这是王加兵经常挂在嘴边的话，也是他经常做的事。这些年来，凡是海岛人民寻求法律帮助，一律不收劳务费。

老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。对村民的爱有时也会延伸到其他弱势群体之中。

不久前，一名男子因与人打架被公安机关刑拘，其家人找到王加兵帮忙。这名男子是一个流动摊

贩，平日以销售快餐为生，因场地问题与当地村民发生争执，将对方打伤。经过王加兵的多方调解，伤者原谅了该男子。但由于家境贫寒，该男子赔偿不了一万元医疗费，王加兵得知后，当即将已经收取的一万元律师费全额退还，让这家人得已团圆。

去年夏天，一位无助的母亲找到王加兵，原来其儿子因与同学打架，被关押在看守所。了解到这个孩子是一名高三学生，已经报名参加高考，王加兵及时向办案单位联系要求先行取保，让他参加备考。经过王加兵的努力，如今这个孩子已考上大学，成为一位前途光明的大学生。

这样的故事还有很多。如今，王加兵还成为了雁荡镇普法宣传员，近期正奔走各村，为雁荡镇的党员干部、村民代表们普及《民法典》《野生动物保护法》等法律知识。

“海上灯塔”的温情守望

扎实的法律功底，为王加兵带来了更多为海岛发展献言的机会。

2017年乐清市两会前夕，市领导到大荆片区征求意见，王加兵从专业角度对“六个工作报告”草案提出了修改意见。散会时，市人大常委会主任胡成剑握着他的手说：“终于发现了你这样的专业人才，像你这样的律师代表还有几个？”

原来，此年市人大正在筹建法制内务司法委员会，需要从全市373名市人大代表中甄选几名精通法律的代表，任法制内务司法委员



王加兵在市十六届人大四次会议分团讨论时发言

会委员。市人大对此极为重视，经多番调研，最终选定了王加兵等几位法律专业的代表。

成为法制内务司法委员会委员的王加兵更忙了。为了深入调研群众所需，他平均每周都有一天时间用于人大履职。这些年来，他先后调研提交了《关于要求全线建造西门岛环岛公路即加快推进雁荡镇104国道至西门岛公路工程的议案》《关于要求在沙门岛社区创办公立幼儿园的议案》《关于要求在法院至公安局门口建立避雨遮阳棚兼法制宣传长廊的建议》《关于要求继续深化校网改革，加强边远海岛片区学前教育的建议》《关于要求做好雁荡“海”的文章，带动海岛经济发展的建议》《关于要求加快推进323省道乐清雁荡段前期工作的建议》等议案建议。

323省道（现已改名为324省道）乐清雁荡段公路建设，是这几年王加兵关注的重点。他经过深入调研发现，这条公路的

建设具有带动沿线旅游产业发展，形成一条通景公路的功能。在他看来，如果能将324公路拉入沙门岛，将有效带动海岛欠发达地区的城镇化进程，同时也将打造湾区经济，促进台温沿海产业带发展，从而拉开大雁荡大旅游的框架。

为此，王加兵连续多年就该建议的落实奔走呼吁。2017年1月17日，他参加乐清市十六届人大一次会议“六个工作报告”会前审议汇报会时，向市领导提出要求建设这条公路的建议。当年8月25日，他陪同市人大相关工委的人员到实地视察。9月21日，参加市人大交通建设与旅游发展项目专题听证会，积极建言。

2019年乐清市十六届人大三次会议召开之前，为了这条公路项目的前期落实，王加兵除了自己向大会提交相关议案外，还将议案内容分别交给认识的温州市人大代表和浙江省人大代表，请他们分别带到上级人大，形成三级人大代表议案联动，争取引起交通部门的高度关注。2020年12月8日，浙江省交通运输厅、温州市交通运输局、温州市发改委、台州市交通运输局，以及乐清市和温岭市的相关部门到沙门岛实地查看，并形成了《324省道温岭至常山公路乐清雁荡段工程可行性研究报告》。

“市人大代表的身份给了我更广阔的视野，令我有机会站在全局角度看时代发展，用更长远的眼光助力海岛发展。”王加兵说，人大代表的高度令他如海上灯塔可以更好地守护家乡，他将尽己之力肩负起人民的信任和重托，更好地为人民代言。■

北白象镇

代表视察2020年度民生实事项目

文 | 瞿品荣

7月1日，北白象镇人大组织代表一行30余人视察该镇2020年度部分民生实事项目，就有关工作现场听取村（社）负责人情况介绍。

代表一行首先来到东才村和山东村房屋拆除现场，两村分别有22间危旧房和76间房屋涉及该镇民生实事项目“白象大道向南延伸一期”，规模大、拆迁难。代表们在现场进行督查，了解到在镇村干部的连续奋战下，两处拆迁点都已进入房屋拆除节点，为白象大道一期今年贯通打下良好基础。随后，代表一行来到“西岑湿地公园一期”项目所在地，实地查看樱花大

道、湖心岛改造等工程。代表对项目进度表示非常满意，有代表在之后讨论发言时说，西岑湿地公园一个字——“美”。

随着本次督查的白象大道和西岑湿地公园建成，正泰物联网互感器研发中心、中国电器会展中心、智能小镇、大桥工业园区和奥特莱斯商业中心等将有一个美丽的后花园，北白象镇及周边群众也将有一个出行便利、环境优美的好去处。■

北白象镇

以“答卷人”的心态
办好代表建议

文 | 瞿品荣

7月1日，北白象镇人大召开代表建议交办会。镇人大主席团成员、镇政府班子成员、镇议案建议审查委员会成员、部分议案建议领衔代表、相关办公室负责人等参加会议。

会议通报了2019年镇人大十七届五次会议代表提出的建议办理情况测评结果。通过了今年镇人大十七届六次会议代表议案建议处理决定，将涉及城建规划、交通、城镇管理、教育、环境整治等17件代表建议交镇政府办理，希望政府积极面商沟通，按时办理答复，注重质量和落实。镇人大主席团将听取办理答复情况专题报告，并组织代表对办理情况进行满意度测评，建议办理被评为不满意件的，牵头领导或办理办公室负责人要作出说明与表态。

会上，镇长方建永对建议逐件进行责任分解，明确领办领导和主办科室，并当场表态将在思想上加

“深”认识，在办理上求“优”质量，在时限上从“严”把控。

会议最后，镇党委书记叶小剑充分肯定了大家的工作，特别是近年来北白象镇干部、群众的发展愿望和全局意识越来越强，党委政府工作自加压力，干成了一些群众盼望多年的民生实事。乡镇机关是群众最直接最具体的服务者，广大党员干部及人大代表要始终饱含群众感情、保持工作激情信心，通过人大法定程序，每年为群众办好几件实事。要始终坚持群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，发挥好群众智慧和群众力量。要始终坚定群众立场，在新时代，我们都是“答卷人”，要摆正心态，组织动员整合所有力量，回应好群众的呼声和办理好代表的建议，形成上下同欲的磅礴力量，共同建设美好的北白象。■

城东街道

举办首期人大代表讲坛
为市民讲述本地文化

文 | 陈露

7月2日，城东街道人大代表讲坛2020年第一讲“关于乐清文化的思考”在后所社区开讲。此次讲坛邀请乐清市人大代表、市社科联党组成员叶文杰作主题为《雁山丽水 乐音清扬——关于乐清文化的思考》的讲座，吸引了50多名市民前来聆听。

“什么是文化？乐清的文化有什么？”叶文杰从浙江卫视拍摄瓯江山水诗路开始谈起，讲述了他对于乐清文化独特的思考。他说，乐清以音乐命名，历来有王子晋吹箫的传说，还有乐清的地方民歌《对鸟》，可谓一脉传千年。所谓一方水土养一方人，乐清背山面海，促使乐清人的性格既有山的沉着和坚韧，也有海的豪迈和开放。讲座中，叶文杰总结了乐清的山海资源，介绍了乐清的龙信仰和龙灯文化，以及王十朋、翁卷、刘黻等文化名人。

对于乐清文化建设，叶文杰提出，要守正出新、以人为本、讲好故事。“文化在转型，新时代乐清文化需要与时俱进、吐故纳新、守正出新。”叶文杰说，当下是一个观乎天文、以察时变的时代，文化是观乎人文，以化成天下。我们既要去做好诸如开展“我心目中的文化”大讨论，讲好山海乐清的文脉传承故事，深化音乐之城、书香乐清建设，建设民营经济博物馆，打造公共文化服务体系示范区，同时更应在“化”字上下功夫，“化”是培育、养育，我们的任务应当从比较微观入手，于团体于个人尤其是如此。

整场讲座引经据典、内容丰富，生动的语言和丰厚的史实，让市民们受益匪浅。据了解，城东街道人大代表讲坛接下来还会持续开展不同主题的讲座活动。■

芙蓉镇

代表参加不起诉案件听证会
依法监督法律实施

文 | 冯梦克

7月7日，一场不起诉案件听证会在芙蓉镇政府会议室举行，讨论一起虚假申报种粮补贴案件的处理意见。市检察院、市公安局、市农业农村局、芙蓉镇政府负责人和芙蓉镇人大主席团成员、市人大代表等参加听证。

听证会上，检察院案件承办人首先向参会人员介绍了案件事实，提出了拟作微罪不起诉处理的意见，并说明了相关理由。随后，与会代表先后发表意见，一方面表示支持检察院的处理意见，另一方面也建议检察院进一步完善好不起诉听证程序，加大对农村的普法教育，多开展送法下乡活动。

本场听证会是乐清检察院今年在乡镇层面召开的首场听证会。参加听证会的芙蓉镇人大主席陈群扬表示，检察机关举办听证会，不仅体现了检务工作的公开和透明，让代表亲自在案件中感受到公平正义，同时也可以进行普法宣传教育，这是社会效果与法律效果的有机统一。他希望市检察院对那些疑难复杂和有影响的、能在检察机关终结的案件多开展一些审查听证，同时要规范好程序，增强审查听证案件的影响力，让选民群众在公平公正中感受司法的力量。■

虹桥镇

把脉民生实事 破解项目“瓶颈”

文 | 吴海莲

7月7日，虹桥镇人大主席团组织市人大代表重点围绕2020年民生实事项目进展情况开展集中视察，助推项目进展。

视察组一行先后实地查看了钱家埭停车场、河滨公园、上陶菜市场和河深桥污水零直排建设区，深入了解民生实事项目进展情况，认真搜集群众意见和建议，掌握较为丰富的一手资料，为即将召开的镇人代会审议好各项工作报告，提出议案和建议、批评、意见进行扎实准备。视察中，人大代表对各民生实事项目推进情况给予高度评价，代表们认为虽然受疫情影响，部分民生实事项目的工期延后，但是政府部门细化责任、狠抓落实，各项民生实事项目均在稳步有序推进。

在随后召开的座谈会上，镇长蔡谷通报了民生实事项目进展情况，强调要进一步压实责任，加快进度，科学实施，全力推进项目建设；要严把工程质量关和安

全生产管理，保质保量完成目标任务，真正把民生实事项目办好、办实、办出成效；要提高攻坚克难意识，加强行业监管，充分听取吸纳人大代表的建议和意见，不断改进工作，提高群众的获得感、幸福感。

镇党委书记吴良成指出，未来五年镇党委政府计划要完成20个重点项目，全面推进虹桥镇美丽城镇建设，助力虹桥城市发展再上新台阶。与会代表们表示，人大代表将一如既往行使好监督权、建议权，将这20个项目推进好、落实好；切实发挥桥梁纽带作用，密切同人民群众的联系，常听群众的“心里话”，紧盯群众的“身边事”，细算群众的“生活账”，当好社情民意的收集者、群众利益的维护者，及时把党委政府的决策部署带下去，把基层群众的呼声诉求提上来，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。■

芙蓉镇

集中学习培训
夯实代表履职基础

文 | 冯梦克

7月7日，芙蓉镇人大组织召开市、镇两级人大代表集中学习培训会，以进一步丰富人大代表知识水平，增强代表素质能力和履职能力，更好发挥代表作用。

会上集中学习了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，详细解读了《中共乐清市委关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，传达了《乐清市人大代表活动经费管理使用意见》，并邀请市检察院开展普法教育。

会议还要求代表们要进一步强化身份认同，积极参加各类学习活动，不断加强自身建设，自觉用新的指

导思想武装头脑、指导实践；要善于察民情、汇民意、聚民力，深入选民群众，倾听人民群众的心声，当好群众利益的代言人，使人民的意愿和诉求得到充分的表达和解决；要知情知政，紧紧围绕镇党委中心工作，依法行使人大代表监督权力，对政府工作开展有力监督，积极建言献策，促进全镇经济发展各项任务落到实处。

通过培训学习，各位代表表示更加清晰地理解了代表身份的法律意义，进一步拓宽了代表的履职视野，为下一步依法行使职能打下了坚实的基础。■

翁垟街道

率先建立人大工委组成人员
联系议政会代表制度

文 | 许海峰

7月14日，翁垟街道人大专门印发了《街道人大工委组成人员联系议政会代表分工表》，并对组成人员进行岗前业务培训，以进一步密切街道人大与议政会代表的联系，及时听取他们的意见建议，深入掌握群众关心关注的各类社会民生问题，使街道人大工委的各项工作更接地气、更有实效。

街道人大工委同议政会代表保持密切联系是《浙江省街道人大工作条例》的要求，是做好街道人大工作的基础，也是保障议政会代表发挥作用的重要途径。翁垟街道人大按照“村社一线代表、不同行业兼顾、地域相对集中、便于联系沟通”的原则分工联系代表，街道人大工委主任、副主任及新任委员等9名同志分别联络原7个基层区块近80名议政会代表，组织指导议政会代表收集意见和建议，及时反映群众呼声。

据悉，联系代表工作主要任务和内容有听取辖区议政会代表对宪法、法律法规和上级决议、决定在本街道贯彻实施情况的反映；围绕街道中心工作、重点工作

及人大工委开展的工作和代表视察检查、工作调研等活动，征求议政会代表意见，了解落实情况、效果；向议政会代表通报街道人大工委工作情况，听取他们的意见和建议等等。人大工委组成人员可以通过参加被联系代表所在的片组调研、视察等活动联系代表，也可以采取走访、电话、电子邮件、信函、约谈、参加村社、单位小组活动等方式直接与代表联系。邀请定向联系的代表参加街道人大机构组织的检查、调研、视察及其他活动。

业务培训会上，街道人大工委主任陈春要求各工委组成人员要按照分工联系制度，主动引导定向联系的议政会代表，依法履行职责，提高履职能力，积极围绕工作内容，深入群众、深入基层、深入实际，加强调查研究，了解社情民意，并及时客观地向街道人大工委组成人员反映情况，提出意见和建议。组成人员要加强协调沟通，做好意见建议收集等服务保障工作，并将联系代表情况于每年年底专题向街道人大工委汇报。■

岭底乡

踏寻一大会议址
重温履职初心

文 | 朱洁洁

7月15日，岭底乡人大主席团与南塘镇人大主席团共赴平阳开展“红七月·寻初心·践使命”系列活动，以进一步提升人大代表的党性修养，积极发挥人大代表在乡村振兴工作中的作用，提升代表乡村振兴工作的能力。

代表一行首先到中共浙江省一大会议址和陈列馆参观学习，认真观看历史图片、影像、文物等资料，深入了解我省党组织成立的历史背景及早期党组织的成立过

程，了解刘英、粟裕等众多革命先辈书写的红色篇章，深刻感受他们身为中华儿女奋发图强的革命初心。

随后，代表们又拜访了乡村振兴示范基地鸣山村。他们踏遍了鸣山村的各个角落，不时驻足观察，留心拍照，深入了解鸣山村乡村建设总体情况、村庄基础设施建设情况、村民活动开展情况、人大代表活动开展情况等各方面的信息，用心学习新农村建设的先进经验。说到兴起，代表们直接在鸣山村的榕树下就

乡村振兴这个话题进行深入探讨，认为乡村振兴规划须先行，在统一规划的基础上，慢慢推进基础设施建设，并逐步做好村庄净化、绿化和农村改厕等各方面工作。从改善村庄环境整体面貌，打造别具一格的新农村格局，以实现一体推进乡村振兴发展的目标。

南岳镇

开展党史教育专题讲座 提升人大代表素养

文 | 杨青青

7月16日，南岳镇人大主席团专程邀请原市人大常委会分管联系代表工作的副主任陈景飞参观指导代表联络站规范化提升工作，并作党史教育专题讲座。

陈景飞围绕“不忘初心、牢记使命”这一主题，以“以史鉴今、坚守初心”为题，讲解了中国共产党艰辛的发展历程，深刻阐释了党九十多年奋斗的伟大成就，就是探索开拓和坚持发展中国特色社会主义道路，党的根本宗旨就是全心全意为人民服务。他强调，人大代表要不忘忠诚之心、始终做到政治过硬，不忘为民之心、始终做到责任过硬，不忘担当之心、始终做到能力

对这次学习之旅，代表们有所悟、有所思，认为代表履职要融入红色基因，汲取各地更多先进经验和做法，找准履职的新方向，特别是要发挥代表主体责任，在乡村振兴的潮流中贡献好自身力量。■

过硬，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，不断提高新时代新使命下的履职能力和工作水平。

通过讲座，代表们进一步加深了爱国爱党的观念，切实增强了“守初心、担使命”的思想。南岳镇人大将会继续开展“不忘初心、牢记使命”主题教育学习，更好发挥代表联络站的作用，不断提升代表素养，坚定理想信念，以新担当、新作为，为南岳镇高质量发展作出人大贡献。■

大荆镇

代表建议会商 求解大荆水患难题

文 | 黄盛

7月21日下午，由市水利局、市发改局牵头，在大荆镇政府会议室就实施大荆流域防洪工程的议案召开了一场特殊的面商会。

百年一遇的暴雨，半个世纪内大荆已有三遇。1982年的9号台风、2004年14号台风“云娜”，还有去年的第9号台风“利奇马”。狂风暴雨侵袭，水电中断、店铺被淹、路桥垮塌，城区变泽国。有位人大代表感慨：大荆水患不治小康难成。可见水患既是大荆镇

广大人民群众的心头大患，也是萦绕在代表心中挥之不去的阴霾。因此在今年的市人代会上，由市人大常委会委员马智明领衔提出了《关于要求实施大荆防洪工程的议案》，引起了市委市政府的高度重视。

在面商会上，大家集思广益，既分析大荆水患灾害频发原因，也共谋长治久安的对策。

会上，专家向代表介绍了水患成因。大荆水系是乐清独流入海的最大水系，大荆流域面积达330km²。

大荆溪上游的龙西、福溪是乐清最大的降雨中心，礪头更是我国华东著名的台风暴雨中心。而大荆溪上游能蓄洪的中型水库仅有福溪水库1座，控制面积只有39.17km²。其余溪流无控制性工程，山洪暴雨宣泄直下，河道过流能力不足。洪水因石门潭天然峡谷（宽39米）受阻壅水，越过堤坝从蔗湖村经大荆建成区在荆山脚汇回入溪。再者，镇区河道断面窄小，且两岸房屋密集，难以快速下泄，形成大荆建成区内涝。

镇人大主席团总结去年“利奇马”台风后的救灾经验，认为许多防洪堤坝没有安装护栏，地面上的杂

物，甚至是汽车被直接冲入河道，堵塞桥洞，造成泄洪不畅，加剧灾情。

代表们踊跃发言，主要对议案中提出的两方面治水建议进行重申和补充：一是在石门潭侧山体开挖分洪隧洞，经蟹顶头山至章仪楼处出洞直接经蒲溪入海。二是于镇上游截留，在屿前段挖分洪道，引洪水经大荆中学外侧直接排至东林溪，减少泄入城区洪水。

相关部门对代表们的建议给予了充分肯定，表示将系统性地推进大荆防洪工程建设，并向大家说明了相关计划，得到了代表们的理解和支持。■

芙蓉镇

专项督查促环保工作

文 | 冯梦克

7月23日上午，芙蓉镇人大组织市、镇人大代表对今年芙蓉镇生态环境保护工作情况开展视察督查活动。

代表们先后来到黄金溪、芙蓉溪、石碧溪、工业区截污管网建设现场、芙蓉镇污水处理厂、“六小行业”整治现场等地，实地查看各项工作开展情况和环保工程实施进度，并听取了有关情况汇报，重点了解水污染治理、截污纳管、生活垃圾处置等工作落实情况。

座谈会上，各位副镇长分别汇报了芙蓉镇生态环境保护工作总体情况、“五水共治”工作开展情况及截污管网建设情况。代表们对芙蓉镇今年以来环保工作予以肯定，并结合实地督查情况分别提出了三点意见：一是要持续加大环境保护宣传教育力度，开展形式多样的宣传活动，充分利用微信等网络平台、村宣传栏以及村相关会议加强环保宣传工作，提高群众环境保护的社会责任意识，营造良好的环境保护氛围。二是要加强与上级有关部门的沟通协调，寻求上级部门对环保工作的大力支持，树立统一合作意识，协同推进各项环保措施的落地落地。三是要突出问题导向，强化污染治理。镇村

各层面要加大巡逻巡查力度，及时制止环境污染行为，督促工农业生产经营者提高环保意识，加大对环保资金的投入力度，在确保生态环境不遭受破坏的前提下合理经营生产，确保地方经济稳定发展。

镇人大主席陈群扬指出，近年来，芙蓉在全力打好打赢污染防治攻坚战上作了大量工作，全镇生态环境质量得到一定改善。但生态环境保护方面也存在人员资金保障不足、防治方法措施单一等问题，面临的压力仍然很大。各位代表要继续为民发声，代民监督，充分履行好自己的职责。

会议最后，镇党委书记张帆要求，镇人大主席团要针对督查发现的问题，进一步梳理和征求意见，交办相关站所科室整改落实。镇政府和有关站所要进一步提高认识，突出治理重点，理顺管理机制，加强协调联动，形成齐抓共管生态环境保护的工作格局。同时，希望各位代表以身作则，共同努力，加大宣传力度，进一步增强群众生态环保意识，动员和凝聚全社会力量，齐心协力抓好生态环境保护工作。■

天成街道

召开三套班子会议
专题研究交办代表建议

文 | 倪永旭

7月24日，天成街道召开三套班子会议，专题研究街道第一届第四次议政会代表提出的建议。各班子成员对代表们提出的建议进行逐个分析研究，按照完成时间长短、是否有政策支撑、需市层面或街道层面解决等因素进行分类，并逐一制定落实方案。

会议要求，每个建议交办都要做到“四个一”：一个实施方案，对每一个建议分别制定实施方案，明确完成时间，制定建议实施流程。一个工作组，每个建议

由分管领导牵头，相应科室组成建议落实工作组，专门对接政策，谋划项目资金。一次调研座谈，工作组对建议办理开展前期调研，向代表了解建议具体情况，结合街道当前工作，对建议办理提出初步意见，充分论证建议实施的必要性。一个监督组，由人大工委和相关代表组成监督组，对建议的办理过程进行跟踪监督，及时提出意见和建议，切实助推建议办实办好办满意。■

乐成街道

聚焦老旧小区改造
和污水零直排项目

文 | 蒋琴燕

7月28日，乐成街道代表联络站组织温州乐清两级人大代表及部分议政会代表，走访调研双雁小区老旧小区改造项目、晨沐花园污水零直排项目等年度街道民生实事项目。

在项目现场，代表们认真听取两个项目负责人的情况介绍，掌握项目进展情况。在随后召开的座谈会上，街道人大主任吴旭松就民生实事项目建设情况组织代表讨论，代表们畅所欲言，纷纷提出了非常中肯的意

见和建议。代表们提出，质量排在第一，工程进度要服从质量，不能搞形式主义、一刀切；统筹安排进度，在确保质量的同时要加快施工进度，确保各项民生实事项目在年内完成既定的任务目标；科学谋划设计，要立足当前，谋划长远，排污工程既要满足当前需要，也要为今后发展留有空间，老旧小区改造建议以一个小区作为整体，统筹安排资金，发挥财政资金的最大效用。■

城东街道

召开民生实事项目进展
督查汇报会

文 | 支蕊丹

7月29日，城东街道人大工委召开民生实事项目进度督查汇报会，街道人大工委委员、各级人大代表等参加会议。

会上听取了街道办事处分管领导、责任科室关于

今年民生实事项目进展情况汇报。街道人大工委主任金严保指出，民生实事经过全体议政会代表票决产生，涉及面广、项目多、任务较重，目前部分项目进展缓慢，工作并不理想。他要求，对进度滞后的项目，分管领

导、相关责任科室要站在人民群众的角度，予以高度重视，以实实在在的举措，紧扣目标抓落实，克难攻坚保完成。

会议强调，民生实事项目建设是政府改善民生的民心工程，责任重大，相关责任人要切实做到真抓实干、务求实效，力争把每一项工作做细、做实、做到位，着力解决群众最直接、最关心的突出问题，在确保

质量、安全的前提下，做到环环紧扣，步步推进，全力确保民生实事的完成。相关部门要根据工作职能，强化办理保障，责任科室、配合单位要各负其责，切实凝聚办理合力。同时，呼吁各级人大代表切实发挥监督职能，多联系、勤监督，全力助推民生实事各项目标任务顺利完成，不断提升群众获得感、幸福感。■

蒲岐镇

召开第十六届人民代表大会
第六次会议

文 | 林孟

8月13日，蒲岐镇召开第十六届人民代表大会第六次会议。

会议听取了镇长周经代表镇政府所作的半年度工作报告。会议认为，上半年面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂多变的外部环境，镇政府团结依靠全镇上下，坚持稳中求进的工作总基调，沉着应变、共克时艰，全力以赴育新机、开新局，全镇经济逆势增长，社会民生持续完善。

会议要求，下半年工作要对标浙江建设“重要窗

口”的新目标新定位，当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者。坚持以“三强”化危机、以“两促”抢先机，锚定目标，以困境突围、逆势前行的姿态冲刺三季度、力夺全年红。

会议强调，镇政府要紧紧依靠全镇人民，以更加昂扬的态度，加倍努力的工作，克服新冠疫情带来的冲击和不利影响，确保完成全年目标任务。

按照议程，会议依法补选了镇人民政府副镇长2名。■

南岳镇

学习《民法典》
增强代表法律素养

文 | 杨青青 方一秋

8月14日，南岳镇各级人大代表走进联络站聆听法律专家讲授法律法规知识，吴建华律师应邀出席授课。这是南岳镇人大代表联络站完成提升创建后，镇人大主席团为更充分发挥联络站提升后的阵地作用，为代表提供更广阔的履职空间，开展的各项活动中的一项。

吴建华主要围绕《民法典》进行了生动详实的讲解，从《民法典》的实施意义、鲜明特色等内容进行了

深入浅出的阐释，并结合当下社会的热点案例，重点解说了《民法典》中合同编的内容。他强调，合同编是对现行《合同法》内容的大体继承，但又重新规范和梳理，将经济生活中日益常见的合同类型新增到了典型合同里面，用专门的条款进行约束和规范，与人民群众生活息息相关。在吴建华的讲解和引导之下，大家对相关法律概念、法律规定有了清晰的认识，对如何防范相应

的法律风险也有了深刻的印象，此次讲座主题鲜明、内容丰富。

通过专题教育学习，代表们对学法的重要意义也有了更加明确的认识，并表示在今后的学习宣传和贯彻

实施中走在前、作表率，带头增强法治观念，提高自身的法律素养，有效地将法律知识运用到基层工作的各个领域，更好地为人民服务。■

北白象镇

丰富联络站活动 增强代表参与感

文 | 瞿品荣

8月18日，北白象镇人大组织代表来到茗西社区，与该社区市镇两级人大代表、部分村干部一起，冒着酷暑，深入村社实地察看、现场了解民情，将代表联络站搬到社区。

从“坐等”到“下乡”，在人民中掌握民情。代表一行直奔问题现场，直观了解问题，现场听取诉求。在项城、新华等村，不仅仅看到村庄环境整治带来的变化，同时了解农村基层干部的困惑和诉求，如农保地变成垃圾堆脏乱点，农村文体活动场地难以满足群众需求等问题。在视察印乐通村道路过程中，具体了解工程进度缓慢的原因，以及群众对部分道路有限高影响消防车通行等担忧。还有永乐河整治工程项目时间历时长、施工堆积在河中的淤泥没有及时清理，在这次黑格比台风登陆时严重影响排洪；永清桥改造后桥面高出路面3米，路桥无法衔接等问题。

从“听诉”到“奔现”，让履职更走心见行。代表感慨，在联络站内接待的大都是个案或私事，反映区域群众民生事项较少，通过进村进项目工地到问题现场，了解更全面更深入更直观，对远离集镇的环境建设、道路交通、公共文化场地建设发展等提出的建议意见更符合实际情况。

从“宣读”到“讲法”，请代表上三尺讲台。调研结束后，镇人大安排本辖区市人大代表、律师黄美特讲课。从婚姻法律制度中的离婚冷静期、夫妻共同债务，从担保合同中的一般担保和担保追偿，从继承中的新增录音录像遗嘱，取消公证遗嘱优先，胎儿继承权，从土地房产法律制度方面的住宅建设用地使用权期满自动续期和居住权等修法亮点，黄美特举例释法、深入浅出、条理清晰、简明扼要地对新颁布的《民法典》进行了解读，并与代表进行了互动，答疑解惑。■

南岳镇

召开专题调研会 助战“全域美”建设大会战

文 | 杨青青 方一秋

8月25日，南岳镇人大召开主席团会议暨“全域美”专题调研会，积极响应镇“全域美”建设动员大会精神，助力打好“全域美”建设大会战，共筑“五美”南岳。

会上，镇人大主席庄再忠传达了全市“全域美”建设动员大会精神，组织学习了文章《锚定新方位 展

现新作为——奋力书写建设“重要窗口”的人大答卷》，强调要认真领会、积极宣传、踏实服务，做细做实代表工作。随后，镇党委书记曾小林就南岳镇“全域美”建设作重要讲话，充分肯定人大代表在“全域美”建设中的重要性，要求各级人大代表充分发挥桥梁组

带、模范带头、监督支持作用，团结奋进助战“全域美”大会战。最后，大家围绕“全域美”创建工作中涉及的道路养护、绿化管护、环境整治、建筑垃圾收集处置、垃圾分类等问题进行了探讨，代表们还对平时走访

时碰到的问题和当前基层群众关注的热点、难点问题提出了一些意见建议。

会后，庄再忠组织与会人员对乐电大道绿化工程、杏港大道提升工程进行了现场视察。■

乐成街道

督查重点项目 共筑“全域美”

文 | 李易

乐成街道自“全域美”动员大会以来，各线、各村社及职能站所均热火朝天地参与“全域美”建设，积极推进环境卫生整治、靓丽城区建设、美丽乡村建设、美丽经济建设、美丽河道建设、生活垃圾分类、城市精细化管理等七大专项行动。为加强对该项工作的监督，乐成街道人大工委于8月31日上午开展“全域美”重点项目巡视督查。

本次督查由乐成街道人大工委主任吴旭松带队，代表们先后到南门服装市场、乐成中心菜市场、一棵树文创园、音乐之城CCD等重点项目实地走访查看，并逐一听取项目负责人工作汇报。南门服装市场拆建是乐成街道靓丽城区建设的重点项目之一，代表们对这个曾经辉煌而现在沦为老旧低端市场存在的安全隐患、搬迁政策处理、商户库存积压等问题进行了探讨，并督促项目负责人尽快落实整体搬迁，既要确保经营户、客户的安全又要考虑商户的经济效益。音乐之城CCD二期是乐成街道美丽经济建设的一个重点项目，吴旭松指出文化

产业在乐成老城区有着深厚的底蕴，是经济消费结构优化转型的黑马，一个文创圈就能带动一片区域的繁荣与发展。

实地督查后，代表们齐聚街道会议室，听取街道办事处有关负责人对乐成街道“全域美”整体工作的详细介绍，了解到清河北路拓宽、南门服装市场搬迁、知临中学扩建等9大重点项目的工作安排。大家就重点项目进行讨论交流，代表们提出了多项具有指导意义的意见和建议。

会议强调，人大办公室要把代表们提出的意见和建议及时反馈给各责任科室和站所，并督促落实。代表们要充分利用自己身在基层及声望高的优势，加大对“全域美”等重点工作的宣传力度；充分利用自己在村社及各线工作的职务优势，助推各项工作建设速度；充分利用自己履行代表职务的优势，加强对这些重点项目的监督深度。■

城东街道

积极作为 全力助推村（社）组织换届试点工作

文 | 支蕊丹

8月31日，城东街道以村（居）委会平均参选率达到98.90%、“一肩挑”平均得票率99.20%的成绩圆满完成了村（社）两委换届选举工作。

城东街道是乐清市域东拓的主战场，村情社情复杂，具有征地多、拆迁多、重点工程多、历史遗留问题多和信访多的“五多”现象，是历届村社组织换届的难

点。城东街道作为乐清村社组织换届试点，先试先行，高质量完成了试点工作。选举期间，城东街道人大工委充分发挥各级人大代表、议政会代表熟悉村（社）情况、与群众联系密切、在群众中有一定威信的优势，引导代表们积极作为、主动参与，全力助推村社组织换届“一肩挑”工作。

开展调研、摸清社情民意，助力精准选人。辖区人大代表、议政会代表分片区通过实地走访、参与座谈交流等形式，深入开展调查摸底，详细掌握现任村两委干部的思想动态、履职能力及后备干部的表现情况，严格按照“五不能十不宜五把握”人选资格条件，在党员、乡贤、代表、全体村民中排摸比选出优秀意向人选，为候选人资格审查提供依据，确保组织意图人选素质好、能力强、威望高、贡献意愿足，为推动换届选举工作顺利开展打下良好基础。

宣传政策，凝聚群众意愿，助力高参选率、高得票率。借助代表讲坛、人大代表联络站接待日走访调研、谈心谈话等机会，广泛宣传书记主任“一肩挑”政

策，教育引导村社党员群众，把注意力从“选谁当干部”转移到“选谁干事情”上来。对新选举政策宣传到位、解释到位，广泛凝聚群众对“一肩挑”，对“选对人”的共识，有效避免了群众对选举工作的不了解、不理解，甚至产生误解的情况。同时，收集群众所需、所求、所盼，使选民发自内心地支持选举工作。

聚焦难点，化解矛盾纠纷，助力营造平稳平静的选举氛围。充分发挥代表密切联系群众的优势，深入了解换届选举期间的信访苗头，重难点矛盾，积极参与纠纷化解，做到警示在前，采取集体谈话、个别警示等方式，严肃换届纪律，解决了换届选举的隐患。同时，发挥好人大代表监督的作用，以“六清行动”为抓手，严把政策关、纪律关、时间关、程序关，对换届选举全过程进行全面监督。对选举过程中出现的违纪行为，一旦发现，及时上报，杜绝了街道干部、参选人员吃请、送礼、非拉票行为，打造高压态势，营造平稳平静的选举氛围。■

湖雾镇

三举措积极宣传《民法典》

文 | 卢晓玲

《中华人民共和国民法典》被称为“社会生活的百科全书”，是我国第一部以法典命名的法律。9月10日，湖雾镇人大结合镇中心工作，落实三项举措全面推开《民法典》宣传，切实让《民法典》走到群众身边，走进群众心里。

开展集中培训。结合市普法办开展的《民法典》进基层巡回宣讲活动，组织在湖雾的三级人大代表参加集中宣讲会。宣讲人以未出生胎儿的财产赠与、未成年人偷用家长手机打赏主播、高空坠物、民间借贷等等鲜活生动的案例，讲解《民法典》法条，让枯燥的法条变得通俗易懂。

强化个人学习。湖雾镇人大向每位人大代表赠送

《民法典》，督促人大代表认真研读，深入领会民法典的重大意义，准确理解把握其中蕴含的法治精神和核心要义，强化自身法律素养。镇人大拟计划开展《民法典》知识竞赛，以赛促学，以学促用，调动代表的学习积极性、主动性。

造浓宣传氛围。一方面，通过发放民法典宣传册、悬挂横幅标语、电子屏滚动播放等多种形式，广泛开展民法典宣传。另一方面，结合当前镇政府开展的村社组织换届和“全域美”行动，组织人大代表化身“宣讲员”，深入选区走访选民，宣传镇政府当前中心工作和《民法典》，让百姓听得懂、好理解。■

城东街道

召开头盔行业管理和消防整治居民议事会

文 | 支蕊丹

9月17日，城东街道人大工委组织召开慎海片头盔行业管理和消防整治居民议事会。

会上，乐清市头盔行业协会会长介绍了头盔行业现状和存在问题。消防站负责人汇报了城东街道百日攻坚专项行动及慎海片区消防整治工作。与会人员就头盔价格、产品质量、环境整治、违章厂房、消防隐患等多个方面内容进行了交流和协商，形成很多建设性意见：加强头盔企业监管，市场监管、安监等部门要合力执法，切实加大对辖区内无证无照个体、家庭作坊式工厂的整治力度，消除隐患；加强工业垃圾处理，有关单位要及时清理辖区内的工业垃圾，并加大对随意倾倒垃圾

行为的打击力度，头盔行业协会要做好宣传引导，确保工业垃圾处理到位；坚决拆除违章建筑，对属于违章建筑的头盔企业厂房，要限期搬离并进行拆除，通过拆后空间进行合理规划利用；整治企业和出租房消防隐患。

街道人大工委主任金严保对头盔行业管理和消防整治工作能做到分类指导、顺利推进、充分征求群众意见给予了肯定，并提出在整治过程中要结合实际、顾及基础与提升，把握轻重缓急做好工作。会后，街道人大工委将意见和建议、存在的困难、急需解决的问题，汇总形成书面意见，反馈给街道办事处研究处理。■

淡溪镇

守护群众舌尖安全和环境清洁

文 | 赵海秋

9月24日上午，淡溪镇人大主席团组织市镇两级人大代表对辖区企事业单位、农贸市场食品安全、垃圾分类、光盘行动、疫情防控等工作开展督查。

在湖边中心菜场，代表们对贩卖的食品进行随机抽样，由淡溪镇市场监管所工作人员对样品进行现场快速检测，并对检测结果进行讲解。据工作人员介绍，在菜场内设有检测室，可免费为群众提供检测服务。针对农贸市场内剩菜烂叶、果蔬边角料及其他动物内脏等有机废弃物较多的情况，代表们建议在农贸市场固定位置设置易腐垃圾回收桶，每天分两趟由专人负责清运至生活垃圾处理中心，进行堆肥，变废为宝。

随后代表一行来到淡溪镇中心小学，详细了解学校垃圾分类实施、科普教育等工作情况，现场观摩了展示学生们制作的垃圾分类画报和手抄报等内容的展板。

在学校食堂，代表们对食堂垃圾分类落实情况进行了检查，还重点查看了大米等主食的储存是否规范，食材有无生熟分离，菜品是否留样保存，餐饮具是否按照规定清洗、消毒等情况。

在座谈会上，淡溪镇分管副镇长、淡溪镇市场监督管理所负责人分别就垃圾分类、食品安全工作推进情况进行了汇报。

淡溪镇党委书记赵爽听取汇报后强调，食品安全和垃圾分类是关键小事，也是民生大事，要加大宣传引导力度，强化责任落实，加强硬件设施建设，把食品安全和垃圾分类作为长期工作推进。希望各位代表发挥好宣传员、联络员、监督员、示范员、指导员作用。■



（谢方杰 摄）

对“非专题式询问”模式的探究与实践

文 | 泰顺县人大常委会办公室 周来方

从2014年开始，受专题询问启发，浙江省温州市泰顺县人大常委会开始深入挖掘询问这一“制度金矿”，创设非专题式询问模式，开创浙江省基层人大监督新模式，非专题式询问与专题询问共同构造形成了更加完善的询问制度体系。非专题式询问，是指在全体人大代表会议期间，按照一定程序，由各人大代表中心组或代表小组就本行政区域内多个互不关联的“询问案”向“一府一委两院”进行询问的监督模式。

非专题式询问模式的主要特点

组织非专题式询问成为常态化、惯例化。针对专题询问组织不够常态、受主观因素制约较多的问题，非专题式询问会每年固定安排在半年度的全体人大代表会议上，此时可以克服人代会期间议题较多、难以专心组织询问会的不利因素。从2014年至2020年，泰顺县在半年度的全体人大代表会议上组织非专题式询问成为惯例。询问场合更加公开化增大询问监督压强，询问人体现的是代表中心组的整体作

战能力。答问人层级提升有利增强询问监督效能，多主题询问有利于集成化解决民生难题，询问议题的产生主要是自下而上推动。制度创新更加关注提升答问质量和加强后续监督。组织非专题式询问，规定将议题于一个月前告知答问人，让答问人备足功课，让答问人将“询问案”的政策背景、涉及部门职责、推进实施的计划全面理顺厘清，保证“询问案”督促落实有章可循、有据可查。

从破解建议办理过程中存在的问题来考量。在代表建议办理工作实践中，有相当一部分建议越来越多是涉及体制机制的问题，往往不是一个部门能解决，经常需要县政府层面统筹资源，或需要多部门协同并向县政府汇报才能得以妥善解决。“询问案”的提出，由“一府一委两院”负责人负责答复，有利于代表主体提出的建议得以自上而下推动落实，有助于化解在代表建议办理工作中“代表主体对答复不够满意，但又没办法推动”的困境窘境。

从克服专题询问运行中存在的问题来考量。在推行询问制度的过程中，感受到专题询问应询主体层级不够高、场面比较内部化、询问次数安排不够制度化，询问监督声势不大、效果不够理想。为此，专门针对专题询问实践中存在的程序设计缺陷，吸收专题询问的制度优点，推动询问机制的重新梳理、不断探索，从而推出非专题式询问模式。

从搭建问答双方全新履职平台

来考量。一是为代表主体搭建一个全新的履职平台。代表中心组召集各级人大代表做好相关议题的调查研究，是代表主体参政议政的一次集体行动，促进人大代表履行好监督职责。非专题式询问模式的探索，不仅实现了代表传递民意的常态化，更增强了议政督政的精准化，推进了依法监督的实效化。二是为应询主体搭建一个全新的履职窗口。非专题式询问就是一场围绕民生关键要事解决的“问政考试”，更是展示政府为民办实事的“小窗口”。答问人直面全体代表提询，在广泛的民意前面作出为民履职的承诺，更能达到改进政府工作的效果。非专题式询问是县人大常委会依法监督工作方式上的创新和探索，不仅询问出了代表、群众们原汁原味的民生诉求，也让政府工作能更贴近群众、贴近民心。

从更多更好满足人民美好生活的需求来考量。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，民生热点难点问题较多，需要发挥代表主体的积极性和主动性，通过询问制度的创新，有计划有步骤地批量解决好人民群众普遍关心的重大利益问题。就2020年组织的非专题式询问而言，9个代表中心组提出10个“询问案”，涵盖教育卫生、旅游主业化、生态大搬迁等多主题。通过非专题式询问平台，群众关注的焦点问题基本上得到集成化推动解决，如对三魁代表中心组提出的如何做

好生态大搬迁的“后半篇”文章，县政府领导从推动实施自然村整体搬迁、全要素推进安置点建设、全速推进公共服务配套等多方面进行分析阐述，提出了一揽子的解决方案；对罗阳代表中心组提出的建设下洪社区公办幼儿园的问题，县政府领导现场承诺2021年开工建设。各个“询问案”得到及时推动解决，从制度上落实和体现人大工作“民有所呼，我有所应”。

完善非专题式询问模式的建议

党委的强有力领导和充分支持，是询问制度创新有效推动的关键保障。党的领导是人大工作沿着正确政治方向发展的根本保证，人大工作制度的创新更是如此。创设非专题式询问模式，自始至终就是在党委的领导下进行，做到宏观层面构思、重点推进及时向党委专项汇报，保证制度创新在党委领导下有序组织。只有与党委目标同向、行动同步，人大监督工作、询问制度创新才能取得实实在在的成效。

提升代表主体询问质量，是询问制度创新取得实效的重要基础。非专题式询问模式的重要前提就是要求代表中心组切实提升“询问案”的质量。议题选择要准确把握正确的政治方向，从党委作出决策、政府着力推进、群众普遍关注的重大事项中寻找议题，对事关全局的敏感事项和重大问题及时向党委请示报告，确保人大监督不偏向、有作为、有权威；要广泛收集社情民意，坚持问题导向，充分发挥各代表中心组的积极主动性，充

分发挥代表联络站收集民情民意的基础性作用，善于从社会普遍关注和人民群众反映强烈的重点问题中寻找议题，做到问大事、问要事、问难事，确保了“询问案”问得准、问得精、问得好，为询问模式创新奠定扎实基础。

规范制度运行和程序设计，是询问制度创新富有生命力的核心要素。要推进非专题式询问规范化、常态化，每年至少组织一次，每次由各代表中心组提出一至两个“询问案”。一是深化问前调研。要求各代表中心组精心制定询问调研方案，通过开座谈会、查阅资料等各种方式，特别是与相关部门乡镇进行前期对接，了解政策背景，掌握第一手材料，为询问作好准备。二是优化沟通方式。非专题式询问前，要求县政府对询问议题进行专门研究，并对如何答问做到心中有数，营造有利于询问、有利落实的宽松环境。三是紧扣主题问得准。询问人提出的问题是受代表中心组的集体委托，应紧扣议题，做到开门见山、直奔主题。答问人如果对答复结果不满意，可以进行追问，倒逼询问人对询问议题要深入研究与思考。四是对询问后的督办。要盯住效果抓跟踪，要求于询问会后三个月内提交答复结果，并在次年的全体人大代表会议上报告落实情况，以督办的持续性保障询问监督取得实效。五是对询问后的评价。对非专题式询问落实情况进行满意度测评，测评的对象主要是“一府一委两院”负责人及相关部门、乡镇的负责人，并将相关部门、乡镇的考核结果列入年度考核加分内容。

善于监督敢于监督，是询问制度不断创新发展的永恒课题。创设非专题式询问制度，是落实以人民为中心发展思想的具体行动，要找准依法履职行权与服务中心工作的结合点，搭建代表主体与“一府一

委两院”听取民意、回应关切、良性互动的全新平台。要从制度上处理好人大与“一府一委两院”的关系，既敢于监督又善于监督，做到合拍合力。人大常委会也要综合运用督查、视察等多种监督形式跟踪问效，共同促进“询问案”办理的逐段推进和落实到位，切实避免出现“一问了之”的情况，一抓到底、抓出成效，形成“监督——落实——再监督——再落实”的模式，推动人大监督工作形成合力。对“询问案”落实不力、简单应付、敷衍了事的单位，及时提出警示，并组织跟踪检查，必要时责成其主要负责人向常委会说明情况，接受再次询问或者质询，并将相关工作情况通报县委、县政府，切实把问题抓到底、抓出成效。要发挥好媒体宣传和舆论监督作用，加大对典型事例的深度报道，披露一些既有利于社会稳定、又能够推动解决的人大监督典型案例，使非专题式询问更富有影响力和推动力。要把握舆论导向，对敏感问题的报道要认真把关，引导社会舆论对非专题式询问作出正确解读，努力营造推动人民代表大会制度与时俱进、推动国家治理体系和治理能力现代化的舆论氛围。

泰顺不断探索创设非专题式询问模式，是为了不断坚持和完善好人民代表大会制度。非专题式询问模式，是面对面、实打实的询问监督，倒逼代表主体依法履职行权、献计献策，是对改革发展民生的大问底、大会诊，也是“一府一委两院”及其相关部门乡镇推动经济民生事业发展的再细化、再落实，有助于不断提升人大监督的科学性、权威性、实效性，推动人大监督工作再上新台阶。■

工作要事

- 7月2日，乐清市人大常委会副主任程天青带队赴城东街道福清寺调研宗教教职人员规范化管理情况。
- 7月3日，乐清市人大常委会机关党组召开市委第三巡察组巡察市人大常委会机关党组工作动员会。
- 7月8日，乐清市人大常委会副主任方青督查南岳镇村级组织换届、治水、防汛抗台、重点工程等工作。
- 7月9日，乐清市人大常委会主任胡成剑带队视察乐清市人大代表联络总站和乐成街道人大代表联络站建设情况。
- 7月9日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴乐成街道、城东街道开展全市治水工作调研。
- 7月9日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队赴市食品安全检测中心（市铁皮石斛检测中心）、蒲岐镇南门菜市场等地视察食品安全情况。
- 7月10日，乐清市人大常委会副主任朱赛月牵头召开乐清市第十六届人民代表大会社会建设委员会第一次全体会议，讨论确定全年社会建设监督工作计划。
- 7月10日至23日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队走访市发改局、市经信局等涉工部门，调研2020年上半年国民经济和社会发展规划、预算执行情况。
- 7月15日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴虹桥镇、南岳镇、蒲岐镇调研全市治水工作。
- 7月15日，温州市人大社建委来乐清城东、城南街道参加代表联络站活动。
- 7月16日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十二次主任会议。
- 7月16日，乐清市人大常委会党组召开扩大会议，传达省委十四届七次全体（扩大）会议精神，研究部署市人大常委会及其机关贯彻落实意见。
- 7月17日，乐清市人大常委会主任胡成剑率队赴雁荡镇督查代表联络站规范化建设情况。
- 7月23日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率队前往城南街道督查盐盆山清和公园一体化开发建设情况。
- 7月29日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴清江镇、南塘镇、芙蓉镇调研全市治水工作。
- 7月30日至31日，乐清市人大常委会召开市第十六届人大常委会第三十次会议。会议听取和审议了市政府关于上半年全市经济社会发展情况和下半年政府工作的报告；听取和审议了市法院、市检察院关于上半年工作情况和下半年工作安排的报告；听取和审议了市政府关于上半年我市国民经济和社会发展规划执行情况与下半年主要工作的报告、关于乐清市2020年1至6月财政预算执行情况的报告；审议了市政府关于乐清市2020年1至6月市级重点审查部门预算执行情况的报告；听取和审议了市政府关于乐清市2019年财政决算的报告，审查和批准了乐清市2019年财政决算；听取和审议了市政府关于2019年度乐清市本级财政预算执行及其他财政收支的审计工作报告；审议了市政府关于乐清市2019年市级重点审查部门决算的报告，审查和批准了乐清市2019年市级重点审查部门决

工作要事

工作要事

- 算；听取和审议了市政府关于我市公共卫生服务体系建设的报告；听取和审议了市政府关于动物防疫野生动物保护“两法两条例两决定”贯彻实施情况的报告和市人大常委会执法检查组执法检查的报告；表决通过了乐清市人民代表大会常务委员讨论决定重大事项的规定和乐清市人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定。决定任命何学考为乐清市人民政府副市长。决定接受叶伟琼、张华刚辞去乐清市人民政府副市长职务。会议还表决通过了一批人事任免事项和其他事项。
- 7月30日，乐清市人大常委会首次召开列席常委会会议代表座谈会，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，听取市人大代表对人大工作的意见建议。
 - 8月3日，乐清市人大常委会副主任余协献赴芙蓉镇督导芙蓉镇重点工程建设。
 - 8月3日，乐清市人大常委会领导分别赴相关乡镇（街道）指导今年第4号台风“黑格比”防御工作。
 - 8月6日，乐清市人大副主任王友闻主持召开乐清市“十四五”规划基本思路及“十四五”规划纲要框架征求意见座谈会。
 - 8月12日，乐清市人大常委会副主任方青带队赴蒲岐镇、南塘镇、芙蓉镇、大荆镇、城东街道、翁垟街道视察调研水利防灾减灾设施建设情况。
 - 8月13日，乐清市人大常委会副主任朱赛月牵头召开市人力资源和社会保障工作情况调研座谈会。
 - 8月17日，乐清市人大常委会副主任余协献督导乐成街道人大代表联络站建设工作。
 - 8月18日，乐清市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持召开市人大常委会党组（扩大）会议，传达学习全省各级人大常委会主任学习会和乐清市委十四届九次全体（扩大）会议精神，研究部署贯彻落实意见。
 - 8月18日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十三次主任会议。
 - 8月18日，乐清市人大常委会副主任方青主持召开水利防灾减灾设施建设工作会议。
 - 8月20日，2020年乐清人大“清和学堂”第二讲开课，邀请市人大代表、市人大监察和司法委员会委员、浙江浙杭（乐清）律师事务所律师王加兵解读《民法典》。
 - 8月25日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队赴安德利集团、浙江云谷、乐清物联网传感器产业创新服务综合体、京东云数字经济浙江区域总部等地调研我市数字经济发展情况。
 - 8月26日，乐清市人大常委会召开市第十六届人大常委会第六次“人民听证”会议，围绕治水工作进行专题听证。
 - 8月28日，乐清市人大常委会主任胡成剑率队前往柳市镇、北白象镇督查“全域美”重点项目建设。
 - 9月1日，乐清市人大常委会副主任程天青带队赴科技孵化器、智能装备科技加速器调研科技工作。
 - 9月2日，2020年度乐清市政府领导领办重点代表建议面商会召开。市领导徐建兵、胡成剑、余协献、王友闻、廖凯峰、郑巨化、王东参加面商会。

- 9月8日，乐清市人大常委会机关党组召开市委第三巡察组巡察市人大常委会机关党组情况反馈会。
- 9月8日至15日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队走访市国资办、市机关事务管理中心，调研我市2019年国有资产管理情况。
- 9月9日，浙江省人大常委会党组副书记、副主任李卫宁带队来乐清开展县乡人大代表换届选举工作调研。温州市人大常委会主任葛益平、副主任厉秀珍，乐清市领导方晖、徐建兵、胡成剑、余协献陪同调研。
- 9月9日，温州市人大常委会主任葛益平率队来乐清开展助力“打造一流营商环境 建设全国民营经济示范城市”专题调研。温州市人大常委会副主任厉秀珍，乐清市领导徐建兵、胡成剑、董庆标、王友闻陪同。
- 9月10日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十四次主任会议。
- 9月10日，温州市人大常委会副主任徐育斐带队来乐清调研社会矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”改革工作，乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同。
- 9月15日，江苏省常熟市人大常委会副主任陶理一行来乐清考察旧工业区改造提升工作，乐清市人大常委会副主任廖凯峰陪同调研。
- 9月17日，乐清市人大常委会主任胡成剑带队督查乐清市环保产业园区电镀企业整治提升工作。
- 9月18日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市人大常委会党组（扩大）会议，学习贯彻省委书记袁家军在省委党校2020年秋季学期开学典礼上的重要讲话精神，以及温州市

委常委会扩大会议精神。

- 9月18日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十五次主任会议。
- 9月24日，乐清市人大教科文卫专（工）委组织人大代表到龙西九年制义务学校、仙溪中学、智仁中学和荆山公学等地开展乐清北片区域教育发展情况视察调研。
- 9月25日，乐清市人大常委会召开市第十六届人大常委会第三十一次会议。会议听取了市政府关于民生实事项目进展情况的报告；听取和审议了市政府关于推动矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”落实情况、数字经济发展情况、水利防灾减灾设施建设情况、人力资源和社会保障工作情况等报告和2019年度行政事业单位国有资产管理情况的专项工作报告，书面审议了市政府关于2019年度国有资产管理情况的综合报告。审议并通过了乐清市2020年抗疫特别国债、政府性债务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案和乐清市2020年度部门预算调整方案。会议还审议了一批人事任免事项和其他事项。
- 9月27日，乐清市人大常委会副主任方青参加南岳镇村级组织换届选举研判会。
- 9月27日，四川省西昌市人大来乐清学习考察国有资产监督与管理及询问会工作先进经验做法，乐清市人大常委会副主任王友闻陪同考察。
- 9月28日，乐清市人大常委会副主任朱赛月参加乐清市“同心绘就‘全域’美 美家美妇齐行动”主题行动启动仪式。
- 9月28日，乐清市人大常委会副主任余协献赴芙蓉镇调研村级组织换届选举工作。

乐清市人大常委会人事任免

2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过，决定任命：
何学考为乐清市人民政府副市长。

2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过，决定任命：
管国强为乐清市经济和信息化局局长；
陈峰为乐清市科学技术局局长。

决定免去：
丁加力的乐清市经济和信息化局局长职务；
管国强的乐清市科学技术局局长职务；
陈峰的乐清市民族宗教事务局局长职务。

2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过，任命：
叶晓权为乐清市人民代表大会教育科技文化卫生委员会副主任委员、乐清市人大常委会教育科技文化卫生工作委员会主任；

陈晓峰为乐清市人大常委会城南街道工作委员会副主任；
陈辉为乐清市人大常委会盐盆街道工作委员会副主任。

免去：
周建光的乐清市人大常委会城南街道工作委员会副主任职务。

2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过，任命：
张海为乐清市监察委员会副主任。
免去：
叶安光的乐清市监察委员会副主任职务。

(2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的有关规定，乐清市第十六届人大常委会第三十次会议决定：接受叶伟琼辞去乐清市人民政府副市长职务，报乐清市第十六届人民代表大会第五次会议备案。

(2020年7月30日乐清市第十六届人大常委会第三十次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的有关规定，乐清市第十六届人大常委会第三十次会议决定：接受张华刚辞去乐清市人民政府副市长职务，报乐清市第十六届人民代表大会第五次会议备案。

2020年9月25日乐清市第十六届人大常委会第三十一次会议通过，决定任命：
卓赛龙为乐清市教育局局长。

(2020年9月25日乐清市第十六届人大常委会第三十一次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的有关规定，乐清市第十六届人大常委会第三十一次会议决定：接受卓秉谕辞去乐清市第十六届人民代表大会常务委员会委员职务，报乐清市第十六届人民代表大会第五次会议备案。其乐清市第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员职务相应终止。

(2020年9月25日乐清市第十六届人大常委会第三十一次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十四条的规定，乐清市第十六届人大常委会第三十一次会议决定：接受卓秉谕辞去乐清市第十六届人民代表大会代表职务。



南怀瑾先生

一座燃灯塔

文 | 赵乐强

赵乐强，1955年出生，浙江乐清人。系乐清市第十四届、第十五届人大常委会主任。著有诗词集《家山杨梅红了》，散文集《平和的脸色》。

南先生之于乐清，他真真负有天地钟灵毓秀之德，乐清湾的浩瀚和深邃，雁荡山的灵性和奇特，乐清文化性格中的坚苦和圆融，忍辱负重和举重若轻，正正经经和诙谐风趣，在他身上有着淋漓尽致的最优秀的表达，臻于完美。

南怀瑾先生是在2012年中秋前一日走的。那晚月照如水，万里霜白。转眼间八周年了。今年的八月十四夜，同样是秋空明月，凉风初起。此时，坐在可楼的院子里，灯影婆娑，琴声悠扬，我的心却在想八年前的那夜晚、那月光，深深地怀念南先生。南先生是一个将儒释道打通并生活化了的人，他也是我生命中的燃灯塔，“层层高耸接青云”，提高了我思维的纬度。

记得在太湖大学堂的一个午后，我问南先生：“南老师，您名满天下，乐清以您为荣。但您离家七十多年了都没回去过，若有人问我此事，我该如何回话比较好？”南先生说：“你想怎么说？先说给我听听。”我说：“前几十年是历

史的原因，台海浪高，大陆难回。到太湖大学堂后，先生已入耄耋之年，旅途多有不便。”南先生看了我一眼，淡淡地说：“别人这样说未尝不可，你这样说就显得浅了。”

无疑，南先生批评是对的，我说的是事实，但少了人情味，浅且有点冷。他说过“忘情，人之所难，我虽学佛学道多年，但念旧之情，依然如故，思之尤为自怜而且自笑。”他是高人，一个胸有大乾坤又怜草木青的人，他对故乡寄情很深。他说：“我生于斯，长于斯，且在外数十年流离困苦，对于人情险峻，世态多变，统统了如指掌，只有一念，在我有生之年，能使此地兴旺，使后代多福，便了我

愿矣！”先生对故乡的情总是在最深处流露，他能看到一个地方最重要的是什么事，十分清楚一个地方最宝贵的是什么东西。当时我也想到“得道不还乡，还乡道不香”之类的话，但又觉得不能这样说。以他的名望和影响，如愿意回是衣锦还乡的盛事，不是什么香不香的问题。

于是我便说：“老家的人这几十年埋头苦干，求得了经济的繁荣，过去我们太穷了，所谓的福禄寿禧，其实后面还应加个财字才是，福禄寿禧财，他们或许不懂经济学，却有拼命赚钱的历史性的理由。”南老师听得很认真，我又接上说：“老家对文化精神的追求方兴未艾，他们提出了‘富且贵、文

化之’，强调‘为生命的厚度而读书’，这些都是很好的现象，但离您的期望尚远，不少人还不能懂您，乡音难改，知音难觅，您的发小们也大多已飘零，即使还在，可能也有不少的疏远和距离，回乡却没有可以说话的人，这会成为另一番的孤独，回还不如不回。”南先生默默地听完，轻轻地点了点头。

过了好一会，他问我：“你有当官的体会吗？”我说：“有，心软些，肩硬些”。老人说：“说详细点听听。”我说“人有慈悲心、同情心，有恻隐之心，这样容易体谅人、关心人、包容人。肩硬可担当，能扛事。”南先生有点高兴，说“蛮好蛮好的”。我知道，在南先生心里，我作为从故乡来的人，给他带来了一些安慰和温暖，他是高兴的。他向客人介绍我时都会说“这是我的乡老弟”，我们最多一次的谈话居然进行了四个半小时。先生虽望不见家山，我却是他的乡愁。老人需要有人去懂他，也需要有他喜欢的认可。

这所谓的懂或者认可，以我当时的认知，以为这个不还乡的理由似乎接近南先生一二了，其实，仍然是浅是薄。我忘了一个根本性的问题，南先生虽也食人间烟火，但却已是一个超然物外的人，一个脱俗的人，一个无我的人。记得明代有位异乡为官多年的诗人，写有这样一首诗：“形容不识乡音，挑尽寒灯到夜深。故旧凭君休更说，老怀容易便沾襟。”见到故乡的



赵乐强（左二）携乐清故乡人拜会南怀瑾先生

人，寒灯挑尽，老怀凄怆，老泪纵横。而于南先生，他决不会这样一把鼻涕一包眼泪的。我却见过其兴奋的一次，那个晚上，他站在我带去的乐清航拍地图前，一一找出他熟悉的地名，手上的拐杖在乐清湾的上空也不知转了多少个来回，说“对面有两个岛，大的叫大门，小的叫小门，翁垟这边的人都叫它下山，下山人”，满口乡音，鹤发慈颜，眼光里满是亲切和顽皮，童心可爱。故乡已是他放下的思念，已无那么多的纠结。他不会执着，所以更不愿意因自己回乡而兴师动众。这是他一生的修定，也是他不同寻常的地方，凡夫俗子的我自身是后知后觉了。

而其实，南先生去世之后，我

也常是“夜坐听风，星眠听雨”，“悟得月如何缺，天如何老”。南先生之于乐清，他真真负有天地钟灵毓秀之德，乐清湾的浩瀚和深邃，雁荡山的灵性和奇特，乐清文化性格中的坚苦和圆融，忍辱负重和举重若轻，正正经经和诙谐风趣，在他身上有着淋漓尽致的最优秀的表达，臻于完美。

说来乐清是块福地，史上最辉煌在南宋，南宋出了个王十朋。九百年之后，乐清由农业社会而工业社会，出了个南怀瑾。古有王十朋，今有南怀瑾，使乐清的天为之一高，地为之一厚。■



滕胜，字贯一，号木石，1945年出生，浙江乐清人。现为浙江省美术家协会会员、国家人事部中国人才研究会艺术家学部委员会二级国画艺术委员、浙江老年书画研究会顾问等。

滕胜常年居名山，主攻山水，兼善花鸟、人物、走兽、草虫。作品构图奇、笔致老、墨韵足，首创点乱云水，画风严谨，足具自家风格。1980年至今，80多件中国画作品发表于国内外多种报刊杂志，30余件中国画作品入选全国和省市级展览。出版有《滕胜雁荡山水画卷》《滕胜中国画集》。

系温州市第九届、第十届、第十一届人民代表大会代表。

滕胜 中国画作品



雁荡胜境图



无限图



灵峰奇秀



水墨牡丹



天下第一门



雁荡峥嵘



烂漫