

乐清人大

YUEQING MUNICIPAL PEOPLE'S CONGRESS

2018年12月

第四期

总第06期

内部资料·免费交流

季刊

回望2018

我们都在努力奔跑
我们都是追梦人



人物
PEOPLE
曾祖烈

醉美芙蓉池

芙蓉池位于乐清市东北部，1977年6月25日由高滩背东面的方江屿围海大坝合龙而成。大坝合龙是一个重大的历史事件，它将芙蓉由开放式的“临海小镇”变为封闭式的“内陆集镇”。1994年，大坝内的水域被乐清市人民政府命名为“芙蓉池”。池内水面广阔，平畴沃野，阡陌纵横，渔歌唱晚，鸥鹭低翔，一派如诗如画的田园风光，有雁荡山下“西湖”之美誉。



乐清人大 与你同行



编委会组成人员

主 任:	胡成剑		
副 主 任:	朱赛月	方 青	程天青
	余协献	王友闻	廖凯峰
	鲍 军		
编 委:	孔建林	杨寒立	王守根
	郑晓峰	李海斌	胡庆凯
	项昌林	张建芬	郑胜芳
	陈余海	黄海强	蔡湘佐
	金 涛	赵来海	庄再忠
	章纪华	臧国力	陈群扬
	张 伟	杨乐丹	徐香君
	盛建瓯	吴旭松	金严保
	钱健林	赵志荣	李振德
	屠方辉	陈存松	王崇锰
	洪剑喜	徐亚丁	严伟良
主 编:	鲍 军		
副 主 编:	孔建林	张建芬	
执行编辑:	胡旭阳		
编 辑:	瞿仁春	郑 跃	陈 挺
	胡茜茜	陈银明	

编辑出版: 乐清市人大常委会办公室
地 址: 乐清市城东街道市府路1号
市行政管理中心主楼7楼
电 话: 0577-6188 0717
准印字号: 浙内准字第C060号
承 印: 杭州日报报业集团
盛元印务有限公司
出版日期: 2019年1月20日

统筹: 恒斋文化 / 版式: 意思设计

乐清市人大常委会机关刊物

2018年第04期 | 总第06期 | 季刊

主办: 乐清市人大常委会

封底摄影作品: 何俊锡《醉美芙蓉池》



胡成剑赴全市25个乡镇街道调研
盘点2018年工作 助推基层人大精准履职

胡成剑对各乡镇街道人大2018年的工作给予了高度肯定, 并指出, 乡镇街道人大要自觉把各项工作置于同级党委的领导之下, 使人大工作与党委的中心工作同步合拍, 协调一致。

特别关注 · Spotlights

省人大调研组来乐清就实施《反恐怖主义法》办法(草案修改稿)进行立法调研 05

省人大调研组来乐清就《浙江省粮食安全保障条例(草案修改稿)》进行立法调研 06

任玉明来乐清调研河长制工作时指出: 完善各项机制 持之以恒抓治水 07

要情通报 · Circular of Key Issues

乐清市第十六届人大常委会召开第十三次会议 08

乐清市第十六届人大常委会召开第十四次会议 09



探索创新 推动司法为民、公正司法——6名员额法官、3名员额检察官接受履职评议

“两官”履职评议工作是加强司法监督的好抓手、好载体、好平台, 符合宪法法律和中央、省委、温州市委、乐清市委的精神要求。通过履职评议, 既鞭策了“两院”工作, 又宣传了“两院”工作。

视 点 · Feature

探索创新 推动司法为民、公正司法——6名员额法官、3名员额检察官接受履职评议 10

评论: “四方法”扎实开展“两官”履职评议工作 15

监督动态 · Dynamic Supervision

乐清人大会议电子表决系统受关注 16

乐清市人大调研国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施中期评估情况 17

乐清市领导督查城中村改造工作 18

聚焦中小学招生管理情况工作 22

2019年度部门预算听证会纪实 23

助力营商环境提升 人大代表在行动 27

胡成剑赴全市25个乡镇街道调研
盘点2018年工作 助推基层人大精准履职 29



省人大调研组来乐清就实施《反恐怖主义法》办法(草案修改稿)进行立法调研



乐清市领导督查城中村改造工作

民生热点 · Wellbeing Focus

聚焦：2018年十大民生实事项目成绩单出炉 32

学 知 · Learning Center

“人大清和学堂”第五讲暨机关干部专题学习会：学习贯彻习总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想 34

人 物 · People

曾祖烈：一位人大代表的三套衣服 36

言 论 · Views

改革，民营经济发展的不竭动力 41

浅谈街道议政会代表与乡镇人大代表的区别 43

镇街巡礼 · Town & Subdistrict Sights

北白象镇：组织石船社区代表实地视察等（三十六则） 44

八面来风 · Voice of Others

绍兴市上虞区人大常委会以“问题清单”推进跟踪监督 58

工作要事 · Events Review

2018年10月至12月工作要事 60

公 告 · Notice

乐清市人大常委会人事任免 62

文 化 · Culture

九龙山诗情 63

赵崇锡篆刻作品 68



2019年度部门预算听证会纪实

会议听取了4个预算编制部门负责人的汇报，市财政局分管领导作审核说明；代表和专家从多个角度进行了询问，预算编制部门和财政局的负责人一一诚恳作答，并表态要树立科学预算观，强化预算执行的刚性，自觉接受人大的监督。



曾祖烈：一位人大代表的三套衣服

在大部分人印象中，人大代表常常给人“严肃”“高大上”的感觉。事实上，这只是人大代表履职的其中一面，另一面的他们也很“温情”“接地气”。

省人大调研组来乐清
就实施《反恐怖主义法》办法（草案修改稿）
进行立法调研

文 | 胡茜茜 图 | 胡旭阳



丁祖年认真听取意见



座谈会现场

11月16日，省人大法制委主任委员丁祖年率省人大调研组来到乐清，就《浙江省实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案修改稿）》进行立法调研。乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同调研。市法院、市检察院、市法制办等24家相关单位负责人，2位省人大代表参加调研座谈会。

“建议将反恐怖办实体化运作，从机构人力资源上进一步改善，提高反恐工作的作用力。”“建议将寄递业的执法权下放，便于管理寄递业中存在的漏洞，进行有效

整改。”“建议明确各行业主管部门、有关重点目标单位的责任分工，做细做实各项反恐防范基础工作。”座谈会上，各有关单位负责人从工作实际出发汇报了近年来反恐工作的基本情况和实际工作中存在的一些法律方面的问题，2位省人大代表也提出具体意见和建议。

朱赛月提出，针对反恐怖工作，建议进一步加大宣传，普及相关法律、法规和恐怖活动预防、应急知识，形成群防群治、齐抓共管的良好局面。

丁祖年指出，立法的过程就是交流、宣传工作的一种有效途径，通过立法，可以进一步增强全社会的反恐意识。针对立法实践中突出的问题导向、深度层次不够等问题，需要在下一步立法活动中认真研究解决。调研组回去后将对各单位提出的问题、意见和建议进行认真梳理，力促办法草案更加精细化、具体化、科学化，有效防范和打击恐怖主义，维护国家安全和人民生命财产安全。■

省人大调研组来乐清就《浙江省粮食安全保障条例（草案修改稿）》进行立法调研

文·图 | 胡茜茜



座谈会现场

11月1日，省人大常委会法制工作委员会副主任尹林率省人大调研组来到乐清，就《浙江省粮食安全保障条例（草案修改稿）》进行立法调研。温州市人大常委会法工委副主任郑向京、乐清市人大常委会副主任朱赛月、乐清市人民政府副市长吴振弟陪同调研。

调研组一行先后赴金穗水稻专业合作社联合社、法富粮食专业合作社、蒲岐镇种粮大户王胜春的农

业基地进行实地调研。

在下午召开的座谈会上，吴振弟就乐清粮食生产的总体情况作了汇报，针对乐清市粮食自给率偏低、应急加工能力基础薄弱、水稻生产拓展空间不足等问题，明确了下一步工作及对立法意见建议。市府办（法制办）、发改局（粮食局）、经信局、财政局等14家相关单位负责人，部分粮食专业合作社、家庭农场负责人，部分种粮大

户，部分省人大代表参加会议，并就粮食安全立法提出具体意见和建议。

朱赛月在会上提出两点建议，一是建议条例修改突出三个重点，即重视土壤污染问题，保证粮食安全；粮食储备政策要到位，从法律上保障粮食储备；加强扶持龙头粮食企业力度，带动普通农户的积极性，最终达到企业和农户共赢。二是建议将有关违法行为的处置方式考虑纳入条例。

尹林充分肯定乐清市在粮食安全保障方面所作的努力。她指出，我省粮食自给率不高，属于粮食调入省份，保障粮食安全对我省具有十分重要的现实意义。此次调研，主要是针对条例草案修改稿中涉及生产、储备和流通等方面的内容听取意见，通过了解乐清市在粮食安全保障方面存在的薄弱环节、亟待解决的问题和吸收乐清的好经验和好做法，来进一步修改和完善条例，通过法律为粮食安全提供保障。



任玉明（右二）现场调研

任玉明来乐清调研河长制工作时指出：完善各项机制 持之以恒抓治水

文 | 张孟涛 图 | 李海斌

12月19日，温州市人大常委会副主任任玉明率队来乐清调研河长制工作开展情况。乐清市人大常委会副主任余协献陪同调研。

当天14时30分许，任玉明一行首先来到东干河蒲岐断面。只见，河水清清，两岸十余名钓鱼爱好者挥杆垂钓。任玉明询问了该处河道治理情况，并了解河长制工作的落实情况。

接着，任玉明一行又察看了东干河北门外段的水质及沿岸绿化。

在随后召开的座谈会上，虹桥镇、蒲

岐镇、淡溪镇相关负责人先后汇报了东干河河长制落实情况。市治水办负责人汇报了东干河的治理情况。

任玉明肯定了乐清市治理东干河的成绩，并指出，要切实提高污水处理率、群众参与率，更加完善各乡镇、部门的联动机制，在成效巩固上下功夫；要进一步强化责任意识，持之以恒地抓治水工作；要进一步完善相关机制，为治水工作提供保障；在村级河长制的落实上要进一步深化，使每一个村的河道都能见“绿水”。

乐清市第十六届人大常委会 召开第十三次会议

文 | 瞿仁春 图 | 陈尚云



叶伟琼向会议报告政府专项工作

11月28日，乐清市第十六届人大常委会召开第十三次会议，市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委常委、常务副市长叶伟琼，副市长陈微燕，市人民法院院长林向光、市人民检察院检察长潘勇，以及市监察委员会负责人列席会议。

会议听取和审议了市政府关于中小学招生工作管理情况的报告；听取和审议了市政府关于乐清市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要实施中期评估情况的报告；听取和审议了市政府关于乐清市2017年财政预算执行情况及其他财政收支

审议整改意见落实情况的报告。会议表决通过了乐清市人大常委会关于批准乐清市2018年政府性债务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案的决议；表决通过了乐清市人大常委会关于批准乐清市2018年度部门（单位）预算调整方案的决议；听取和审议了市政府关于乐清市第十六届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告。

会议以表决的方式，通过了关于接受范晓东请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。会议决定任命徐海严为乐清市人民政府副市长。会议还通过了其他人事任免事项。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第十四次会议

文 | 胡旭阳 图 | 陈尚云



左上：常委会组成人员对部门预算草案进行表决 / 温州市人大代表徐晓斌（右上）、徐浩（左下）、郑芝（右下）在会上述职

12月25日，乐清市第十六届人大常委会召开第十四次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。副市长徐海严、市人民法院院长林向光、市检察院检察长潘勇以及市监

委有关负责人列席会议。

会议审议并表决通过了重点审查的2019年部门预算（草案）；听取了部分温州市人大代表述职报告；听取和审议了市法院部分员额法官、市检察院部分员额检察官履职评议的相关报告，并进行了履职

满意度测评，测评结果都为满意。

会议经审议，决定接受吕海疆、王兴忠、方建平、章卫之辞去乐清市第十六届人民代表大会代表职务。

会议还审议并表决通过了其他事项。■

探索创新 推动司法为民、公正司法

——6名员额法官、3名员额检察官接受履职评议

文 | 胡茜茜



2018年度“两官”履职评议动员大会现场 图 | 胡公听

为进一步加强和改进人大对司法工作的有效监督，促进司法公正，提高司法公信力。根据宪法、监督法、法官法、检察官法、乐清市人大常委会任免国家机关工作人员办法等法律法规及有关规定，在总结2015、2016年法官、检察官履职评议成功经验的基础上，乐清市人大常委会经研究决定，于今年9月份始，开展员额法

官、员额检察官履职评议活动，并制定了《乐清市人大常委会关于2018年度对部分员额法官、员额检察官开展履职评议工作的实施方案》，组成以常委会副主任朱赛月为组长，部分常委会委员和法制内工委、办公室、法制内司工委、代表与选任工委人员为成员的评议小组。9月至12月，对市法院部分员额法官、市检察院部



评议小组召开座谈会，充分听取各方关于被评议“两官”履职情况的意见建议 图 | 胡茜茜

分员额检察官的履职情况进行了深入调研。12月25日，被评议的6名员额法官、3名员额检察官在常委会会议上进行了现场述职。

召开动员会议 周密部署作铺垫

10月19日，市人大常委会召开2018年度员额法官、员额检察官履职评议工作动员会议，部署“两官”履职评议工作任务。市人大常委会主任胡成剑出席会议并讲话，副主任朱赛月主持会议。

会上，市人大常委会法制内司工委主任杨寒立代表履职评议工作领导小组介绍履职评议活动的具体实施方案和安排，被评议的法官代表吴亦贝和检察官代表连佐勇作了表态发言，市法院院长林向光和市检察院检察长潘勇就配合做好履职评议工作、加强司法队伍建设作了讲话。

胡成剑指出，要严格按照准备动员、调研评查、集中评议和整改落实四个阶段

扎实稳步推进“两官”履职评议工作，坚持原则、把握方向，依法公开、客观公正，注重分工、强化配合，进一步完善人大任免与监督相统一的工作机制，深化和推进人大对司法工作的具体监督。他强调，开展履职评议既是法律赋予的重要职能，也是对各被评议法官、检察官工作的一次全面检验。“两院”要切实加强组织领导，认真研究，周密部署，做到思想到位、责任到位、工作到位，并以此此次评议工作为契机，牢固树立司法为民的观念，增强公仆意识，改进工作作风，提高工作水平，切实让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义，为确保乐清在新时代新征程中继续走在前列、勇立潮头，全力当好引领温州高质量发展的排头兵提供有力的法治保障。

组织调研座谈 精细做实夯基础

11月29日，市人大常委会召开法官、



6名员额法官上台作履职报告 图 | 陈尚云



3名员额检察官上台作履职报告 图 | 陈尚云

检察官履职评议工作情况调研座谈会，邀请市监委、市委政法委、市信访局、市公安局等单位负责人，部分人大代表，人民监督员，监督员，律师代表，对被评议的6名员额法官、3名员额检察官在政治业务素质、依法履行职责、司法责任制落实、勤政廉政建设、自觉接受监督等方面的情况进行交流评价。同时，向他们了解法院近三年的审判工作和检察院近三年的检察工作，以及法官、检察官队伍建设等方面的情况。

会议指出，对调研中了解到的情况和

问题，必须认真调查核实，同时要做好宣传工作，善于总结履职评议工作的创新做法，充分展现人大监督工作的成效。

现场履职测评 客观公正求实效

12月25日，市十六届人大常委会召开第十四次会议，对6名员额法官、3名员额检察官进行了现场履职评议。履职评议现场气氛热烈又庄严，评议和宣传效果良好。这是乐清市人大开展该项工作以来，首次在市人大常委会会议上开展“两官”履职评议。



朱赛月在履职评议后作总结讲话 图 | 陈尚云

会上，市人民法院杨士威、郑銓、伍翔、朱慧呀、林明、吴亦贝6名员额法官，市人民检察院蔡秉旺、连佐勇、郑琛琚3名员额检察官依次上台，从自身政治业务素质、依法履行职责、自觉接受监督、勤政廉政建设等方面情况认真作现场履职报告。

市人大常委会法制内司工委主任杨寒立则根据前期3个月的调研情况，向参会全体人员作开展履职评议情况的调查报告。报告指出，市人大常委会履职评议小组与市法院、市检察院履职评议小组密切协作，相互配合，共同促使该项工作稳步推进。在前期调研中，市人大常委会履职评议小组的9名成员与9名被评议对象形成一一对应的关系，同时再分成3个小组，先后与法院、检察院领导、被评议对象本人及所处庭部负责人、部分同事进行个别谈话共33人次，随机抽查90个案件卷宗，并对被评议人的住所周边群众进行了实地

走访调研。市人大常委会还召开了“两官”履职评议工作情况调研座谈会，广泛听取各方意见建议，全面深入地掌握真实情况，认真总结分析各被评议对象履职情况，期间多次召开小组会议，集体讨论研究，实事求是地撰写履职情况调查报告。

在审议环节，市人大常委会委员谢升明表示，当前市人民检察院积极服务发展大局，履行宪法法律赋予的职责，各方面都取得了显著成绩，但仍需要加强对民事诉讼和执法活动的监督，加强对公益诉讼的监督，加强对是否立案、是否逮捕等决定的监督，承担起新时期的法律监督职责。

市人大法制内司委副主任委员应开荣提出，建议法院强化日常监督管理，更好地推动司法为民。

市人大法制内司委副主任委员王万春针对民事审判监督方面的工作，建议要补齐相应短板，推动工作落在实处。



胡成剑高度肯定“两官”履职评议工作并提要求 图 | 陈尚云

市人大代表王加兵则建议加强对案件实质性的审查，避免冤案的发生，推动司法公正；加强庭审作风建设管理，提高法官形象。

最后，市人大常委会各位组成人员对9名被评议对象进行了现场满意度测评，测评结果显示均为满意。

针对调查报告和现场提出的审议意见，市中级人民法院院长林向光和市人民检察院检察长潘勇作了评议意见整改落实表态发言，决心要抓好整改落实。

市人大常委会副主任朱赛月在履职评议后作了总结讲话，她指出，履职评议既是一种必要的监督，更是一种有力的支持，通过履职评议，既鞭策了“两院”工作，又宣传了“两院”工作。“两院”要深化思想认识，正确对待评议结果，把本次评议作为改进工作的有效手段，作为提高自身素质的强大动力。在接下来的整改

过程中，被评议对象要抓好整改落实，“两院”要抓好机制建设，市人大常委会履职评议小组要抓好跟踪落实。

市人大常委会主任胡成剑对履职评议工作的整体情况给予了高度肯定。他说，2018年，市法院围绕中心、服务大局，认真履行各项职责，积极推进司法体制改革，为全市经济社会高质量发展提供了有力的司法保障。市检察院主动服务经济社会发展大局，始终聚焦法律监督主责主业，始终坚持改革创新，各项检察工作取得显著成效，被最高人民检察院荣记集体一等功。他强调，“两官”履职评议工作是加强司法监督的好抓手、好载体、好平台，符合宪法法律和中央、省委、温州市委、乐清市委的精神要求。要继续探索完善，认真总结分析履职评议工作的经验和存在的不足，提出改进的方法措施，使之不断常态化、制度化和规范化。■

“四方法”扎实开展 “两官”履职评议工作

评论

文 | 胡茜茜

乐清市人大常委会在总结2015、2016年法官、检察官履职评议成功经验的基础上，于今年创新开展法官、检察官履职评议活动，牢牢把握“四方法”，深化了人大监督的机制和内涵，推动了公正司法、阳光司法。

一是思想上高度重视，做足“基本功”。市人大常委会内司工委多次召开筹备会，做细“两院”履职评议准备工作，并将《乐清市人大常委会关于2018年度对部分员额法官、员额检察官开展履职评议工作的实施方案》报送主任会议研究确定；及时组织召开“两官”履职评议工作动员大会，详细部署工作，并要求市人大常委会履职评议小组和“两院”履职评议工作组高度重视、认真负责、紧密配合，确保各个环节、各项工作都有实实在在的成效，做到日常工作和评议工作两不误、两促进。

二是策略上精准细致，练好“绣花功”。开展履职评议，既是法律赋予人大的重要职能，也是对各被评议法官、检察官工作的一次全面检验。在评议对象范围上，市人大常委会把员额法官、检察官作为首要被评议选择对象，力求各庭、部的被评议对象覆盖面尽可能平均，以此带动整个队伍建设；市人大常委会

会履职评议成员与“两院”被评议对象一一对应，精准有效对接，并制定了详细的实施步骤行事历，牢牢把握各个阶段时间节点，确保了履职评议工作的有序推进、深入开展。

三是力量上整合凝聚，开好“良药方”。市人大常委会和“两院”履职评议工作组对被评议对象的政治业务素质、依法履职尽责、司法责任制落实、勤政廉政建设、自觉接受监督等方面情况进行“双重”严格审定；采取个别谈话、走访调研、集中评议等方式，听取一线干部群众的意见，并深入细致查阅卷宗材料；组织召开座谈会，吸收采纳各单位和各界对被评议对象履职情况和法官、检察官队伍建设的意见建议。

四是监督上持续有力，做好“回头看”。对被评议对象建立评议档案，作为以后职务任免和市人大常委会开展监督任命干部工作时的参考；督促被评议对象在评议后的三个月内，提交整改落实书面报告；履职评议小组对被评议对象的整改落实情况实施持续跟踪监督，适时组织“回头看”，听取每位被评议对象的评议意见落实情况报告，确保“两官”履职评议工作形成常态化，抓在手上、落到实处。■

乐清人大会议电子表决系统受关注

文 | 陈银明 图 | 胡旭阳



工作人员现场模拟会议电子表决流程，让来访的与会人员对该系统的便利性和可靠性有了真切的体验

11月1日和2日，嘉兴市平湖市人大和绍兴市上虞区人大分别派调研组来乐清，座谈交流人大工作。大家重点围绕会议电子表决系统的应用展开讨论，各抒己见，取长补短，为接下来人代会的召开做好充分准备。

我市人大常委会办公室负责人介绍：“乐清市于2015年11月在市第十五届人大常委会第三十四次会议上首次使用了会议电子表决系统，至今未出现故障。鉴于该系统操作简单、运行状况良好的优点，2018年初，又首次将该系统应用于

人代会，主要是大会报告的决议及其他需要大会批准或通过事项的无记名投票。”工作人员还现场模拟了会议电子表决流程，并详细介绍了整个系统的运行情况和会前准备工作，这让来访的与会人员对该系统的便利性和可靠性有了真切的体验。

平湖市人大常委会主任胡水良说，会议电子表决系统的应用，能有效减少人代会和常委会对纸质表决票的依赖，减少分发和统计环节。而且通过电子表决系统就能对相关事项完成表决，表决结果直接

显示在屏幕上，能大大精简会议时间，提高会议效率。目前平湖市人大常委会使用的是第一代电子表决系统，下步计划对现有的无纸化办公系统进行改造升级，提升智慧人大建设水平。

上虞区人大常委会办公室负责人肯定了电子表决系统的积极意义，认为电子表决系统的应用使举手表决成为了历史，让常委会组成人员和代表能够更自主地行使权力，更真实地表达自己的意愿，更客观公正地对各项决议作出评价，有利于激发、调动代表履行职责的积极性和主动性，保证人大表决活动的公平、公正和民主。目前上虞区人大使用的电子表决系统也需要更新，他们提出将尝试在新的电子表决系统上应用无纸化办公系统，减少书面材料的印发，避免耗材的浪费和偶发性文件错误造成的人力、物资、时间的浪费。

我市人大常委会办公室负责人表示，通过此次座谈交流，对智慧人大的建设有了一些新的认识。今后，乐清人大也将安排到兄弟人大进行走访交流，学习借鉴大家的有益经验，不断提升乐清人大工作水平。■



王友闻（中）主持会议并讲话

乐清市人大调研国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施中期评估情况

文·图 | 林茜茜

11月7日，乐清市人大常委会财经工委组织召开乐清市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施中期评估情况座谈会。有关部门、部分人大代表参加会议。市人大常委会副主任王友闻出席并讲话。

会议听取了市经信局、市教育局、市交通运输局、市水利局、市农业局（林业局）、市卫计局、市环保局、市供电局等部门关于“十三五”规划纲要实施中期评估情况的汇报。与会人员围绕经济增长、教育事业、交通运输、生态环境、现代农业、水利发展、卫生计生等方面提出了意

见建议。

王友闻指出，根据市人大常委会2018年监督工作计划的安排，今年11月份市人大常委会会议将听取和审议市政府关于“十三五”规划纲要实施中期评估情况的报告。各部门要精准对接国家和省、市委相关政策，科学预判“十三五”规划纲要实施情况，确保规划的顺利实施；要重视规划的严肃性，原则上不调整指标体系的构成，确需调整的要坚持实事求是、依法调整；要不断加大工作力度，采取切实有效措施，努力实现经济社会高质量发展。■

乐清市领导 督查城中村改造工作

图 | 苏巧将

折出美丽城南

彻底清零清场 推进大建大美

文 | 郑瀚

11月1日，乐清市委副书记、市长方晖，市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑一行，专题督查城南街道城中村改造工作。方晖强调，要一鼓作气、一攻到底，全面攻坚清零任务，加快推进“大建大美”，进一步提升城市功能品质。

城南街道城中村改造攻城拔寨、势

如破竹，截至11月1日，已签约的3983户已完成拆除3962户，拆除率达99.5%，剩余21户计划在11月10日前全面清零。

当天的督查中，方晖、胡成剑一行实地考察了城南街道石马片、南草垟片城中村改造工作。沿五环路行来，只见沿线石马片脏乱的城中村已基本拆除，一眼望去视觉清爽通透，真正拆出了空间、拆出了形象；从天

豪君澜大酒店19楼向下俯瞰，南草垟片城中村也已全面清理，如同拆出了一个“飞机场”，区块内两条交会的城市主干道仿如“机场跑道”，场面震撼。对此，市领导予以充分肯定，要求一鼓作气、彻底清零，积极做好拆后空间规划和拆迁安置房建设，加快实现从“大拆大整”到“大建大美”的蝶变。

随后召开的座谈会上，方晖、胡成剑一起听取了城南街道城中村改造推进情况的汇报，协调解决问题困难，部署推进下一步举措。

方晖强调，城中村改造已到了全面夺取胜利的关键时刻，要全力拔钉清障，积极回应群众合理诉求，坚决反对漫天要价行为，坚决啃下“硬骨头”；要全力攻坚清零，锁定时间节点、攻坚任务落实，加快实现协议签订、建筑拆迁、土地征收“三清零”目标；要全力提速提效，进一步加快安置房建设，有序推进土地收储，切实盘活土地资源；要全力保障安全，做好警戒隔离、腾空拆除等现场管理工作，确保房屋拆除安全有序。■

持续发力 确保清零清场

文 | 黄小双

10月18日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑，市委常委、常务副市长叶伟琼到城东街道、城南街道督查城中村改造工作，并召开推进会。胡成剑要求，思想不松、力度不减，进一步锁定时间节点，加大拆除力度，力争11月10日之前完成拆除任务。

胡成剑一行实地察看了城东街道东山南村蝴蝶广场附近，城南街道石马南村、南草垟村拆迁情况。城南街道自9月9日完成3983户签约任务后，马上进入房屋腾空阶段，目前腾空率达到95%。10月初，南草垟整村、石马南整村、石马北整村、石马捕捞整村拆除工作全面展开，有8支拆迁队伍从东西南北四面向纵深推进。目前拆除约1991户，拆除率达49%，预计10月底前可完成85%的拆除量。城东街道东山南村蝴蝶广场边的房屋正在拆除、“清零”中。

随后召开的推进会上，胡成剑听取了城东街道、城南街道城中村改造工作情况汇报，并逐个研究、协调解决存在的问题

困难，进一步明确城中村改造工作“清零清场”的时间节点。他指出，前阶段城中村改造拆出了加速度、锻造了精气神，目前城中村改造工作正在如火如荼地进行中，后续工作量还很大，街道、有关部门要思想不松、力度不减，持续保持城中村改造的强劲态势，一鼓作气、乘势而上，继续抓好各项任务的落实；要锁定时间、加快推进，城东街道要在规定时间内全部完成东山南村蝴蝶广场边房屋的拆除、“清零”工作。城南街道要盯死目标任务，倒排时间、集中力量，争取在规定时间内完成所有已签约房屋的腾空工作；对已腾空的房屋，在确保安全的前提下，加快推进拆除工作，力争在11月10日前100%完成拆除任务。要强化合作、服务到心，相关部门要继续保持密切配合、协同作战的工作态势，进一步增强主动服务意识，强化资金、技术、临时安置房等保障；要用心做好服务工作，妥善解决好群众在搬迁过渡中的具体困难，照顾好他们的生产生活，用真心赢得群众的理解与支持。

11月29日，市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率市府办、民宗局、国土资源局、综合行政执法局、乐成中心城区管委会、“三改一拆”办等单位负责人赴城南街道督查城中村改造工作。他要求，城南街道要调整力量、持续发力，进一步锁定时间节点，确

保在规定的时间内完成“清零清场”任务。市领导叶伟琼、廖凯峰、万昌春参加督查活动。

在督查推进会上，城南街道负责人汇报了城中村改造工作开展情况。胡成剑对此给予肯定，并对城南街道在推进城中村改造“清零清场”工作中遇到的问题进行



城中村改造工作正处于“大拆大整”向“大建大美”嬗变的关键阶段

了协调。市委常委、常务副市长叶伟琼对征地工作、特殊建筑物拆除、村集体资产处置、建筑垃圾清运、档案管理等方面工作作了具体的部署。他指出，当前，城中村改造工作正处于“大拆大整”向“大建大美”嬗变的关键阶段，拆后工作比拆前工作更重要，下阶段，城南街道要全力以赴，立下军令状，做好征地工作，只有完成征地后，安置房才能顺利建设，要以村为单位，全面做好征地工作；在规定的时间内做好剩余14座房屋的拆除；民宗局要全力配合城南街道，做好特殊建筑的拆除和安置；村集体资产根据10月份既定的基本思路，做好处置；及时做好建筑垃圾清运、并建好围墙；做好征迁户档案的整理。

胡成剑强调，要义无反顾、持续发力，城中村改造工作越是到关键时期，就

越要咬紧牙关，绝不能有松口气和歇歇脚的思想。要继续下死决心、排除万难，以最强的力度、最实的举措，全力做好城中村改造各项工作。要分门别类、综合施策，进一步锁定目标、倒排时间，提前研判、讲究策略，统筹推进征地“清零”、拆除“清零”、地块“清场”等工作，确保在规定的时间内全面完成城中村改造任务。要调整力量、形成合力，按照工作的时序进度，科学安排力量，补强薄弱环节；相关部门要继续做到有叫必到、有求必应、有需必供，必要时派专人到街道坐班办公，全力以赴帮助街道做好城中村改造“清零清场”工作。

最后胡成剑叮嘱城南街道负责人，要继续关心关爱拆迁群众的生产生活，抓严抓细抓实临时安置房的的安全管理工作，切实保障拆迁群众的生命财产安全。■

聚焦中小学招生管理情况工作

文 | 胡茜茜



11月28日，乐清市人大召开常委会议，专题听取和审议市政府关于中小学招生管理工作管理情况的报告，助推该项工作落到实处。

招生工作关系到每一个家庭和中小学生的切身利益,随着教改向纵深发展,中小学生的招生工作已日显重要。从10月份开始，市人大常委会副主任程天青带领教科文卫工委成员、部分市人大常委会委员、市人大代表和部分中小学校长，召开专题座谈会，并先后实地走访教育局、虹桥中学和乐成一中等地，进行了深入调研。

“如何进一步探索阳光招生，从根源上减少违规招生现象？”“建议简化新居民子女入学证明材料的提供，方便学生就学。”“针对企业高尖人才子女入学问题，建议参照市委相关政策，设立相应企业人才政策方案。”会议上，部分市人大常委会委员和市人大代表就相关问题提出

意见建议。

会议指出，当前在中小学招生管理情况工作中还存在“割青招生”愈演愈烈、政策执行监管不到位、学校招生情况公开化不够、校网布局与经济发展和城市化进程不相适应等问题。针对下一步工作，会议指出：要加强监管，严厉处罚违规行为，以维护良好的教育生态、教育秩序，保持公平的教育环境；要规范管理，公办和民办学校一视同仁，规范招生及收费等流程；要多措并举，推进优质教学资源均衡发展，建议优质学校联系薄弱学校制度，打破教育建制壁垒；要增加透明度，按照报名批次公开、补报、补录程序予以明确和公开，推进“阳光招生”；要为民服务，通过与大数据管理中心对接融合，打破部门界限，重组招生服务流程，以实现“零证明”招生、“零证明”入学，推进“最多跑一次”改革真正落到实处。



听证会现场 图 | 胡旭阳

2019年度 部门预算听证会纪实

文 | 陈 青 林茜茜

前情提要：根据《乐清市市级部门预算审查监督办法（试行）》的规定，经主任会议研究，乐清市人大常委会决定从10月份开始，对市法院、市发改局、市民政局、市交通运输局、市水利局、市卫生和计生局、市统计局、乐清湾港区管委会等8个部门2019年部门预算草案进行重点审查。按照今年3月中共中央办公厅印发的《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，今后人大预算审查监督会更加关注支出预算和财政资金使用绩效。10月16日，市人大常委会副主任王友闻主持召开乐清市市级重点审查部门2019年预算草案审查部署会，传达了《乐清市市级部门2019年预算草案审查方案》相关内容，对相关工作作了部署。

12月3日，乐清市人大财政经济委员会组织召开预算草案听证会，就市法院、市交通运输局、市水利局、市卫生和计生局4个单位2019年度部门预算编制情况开展听证。财政经济委员会组成人员、市人大常委会相关工委负责人、部分市人大代表和预算审查专家听取了预算编制部门负责人的汇报，市财政局分管领导作审核说明；代表和专家围绕预算编制的依据、财政绩效、专项资金安排的必要性与合理性，以及财力保障程度等多角度进行询问，预算编制部门和财政局的负责人一一诚恳作答；并表态要树立科学预算观，强化预算执行的刚性，自觉接受人大的监督。会场气氛热烈、互动良好。

聚焦经费使用效益

人大代表周庆城提问：根据乐清市发改局批复的乐清市节水实践教育基地，2019年一期计划投入350万元，如何保证完成节水教育示范基地一期的完成？宣传节水，可以通过媒体等进行宣传，有没有必要花这么多钱建一个节水实践教育基地？如何开展节水教育？



周庆城提问 图 | 林茜茜

水利局局长周昌林回答：水是生命的源泉、农业的命脉、工业的血液，节约用水是每个公民的责任和义务。乐清市节水实践教育基地是水利部在浙江温州乐清部署的建设项目，定位为反映乐清水情及水利生态建设的专题展览馆，钩沉乐清水情文化，突显乐清作为国家县域节水型社会达标建设市的工作成果。展馆投资500万元，分二期建设，我们争取了水利部240万元的中央资金补助。展馆建成后，作为对外节水宣传的又一窗口，将面向大众免费开放，为大众搭建传播节水知识、掌握节水技术、开展节水实践的平台，增强大众重视、爱护、节约水资源的意识。

节水工作不仅靠宣传，更要付诸实践。水利局作为节水工作牵头部门，协调各领域落实节水措施。最近我们和教育部门在对接，在教育系统内部的中小学校开展节水效能改革试点，利用现代技术进行节水，今后还将在卫生系统的医院推行节水新技术。

人大代表黄道弟提问：2018年水政执法及拆违经费77万元，截止11月26日，执行242081元，是否能够保证年内支付完成？而2019年预算为106万元，是否已经有具体的计划保证该项目的完成？

水利局局长周昌林回答：这个项目和其他项目的预算方法有所不同。水政执法拆违专项预算数据确实很难把握，我们只能预测到百分之七八十，2018年很多的发票要到2019年年初才进行结算。其实今年的拆违经费已达70多万，只是尚未经过审查报结。2019年安排的这项经费能不能确保水政执法及拆违的完成，也很难确定，毕竟2019年还没开始，而且到底有多少违法案件现在很难确定。这些违法案件需要执行和拆除，需要多少经费支出也很难精准把控，所以我们还是按照百分之七八十的把控率进行预算。



左上:市卫计局负责人向会议报告预算编制情况 / 右上:参加会议的人大代表听取各部门预算编制情况汇报
左下:市财政局派出小组到会，适时就各部门预算编制情况作补充说明 / 右下: 预算审查专家就预算编制细节向部门领导现场发问
图 | 胡旭阳

问诊“交通”缓解拥堵

人大代表林建斌提问：天蒲公路各界人大代表提了十几年了，第一期工程开工经历磨难，今年年底硬路基能做好。天蒲公路是虹桥、蒲岐和石帆的连接点，特别是蒲岐高速分流下来后，遇到高峰期，车辆是寸步难行。前几天我去问过街道领导，他说市委市政府已经表态二期用地指标尽快落实，所以我想问天蒲公路二期预算资金2019年如何安排？

交通运输局总工程师胡珠寿回答：天蒲公路是蒲岐高速口连接104国道的一条直线，也是连接虹桥、蒲岐、石帆等镇街的重要道路，原路面宽度仅6米，随着经济快速发展，现有的道路难以满足日益增长的交通需求，当地群众及代表们要求对这条道路进行拓宽改造的呼声很高。交通部门也非常重视这个项目，协助天成街道完成了前期相关工作，鉴于用地指标、建设经费及政策处理等因素，天成街道将该

项目分为两期实施，现一期工程已开工建设，并计划将二期工程列入2019年重点建设项目，资金方案已基本落实。下一步，我们交通部门会进一步对街道进行质量和进度的督查，确保该项目早日建成并投入使用。

资金流向去处明晰

预算审查专家李现：我们在审查中发现，市卫计局自2017年起将“村级宣传员补助（计划生育专项）”528万元、“原用于村级计生服务宣传员人员补助”和“流动人口经费管理（计划生育专项）”200万元（原划拨市新居民局用于流动人口的计生工作管理），共计728万元由市财政局直接划拨乡镇，统筹用于全科网格员队伍建设经费。请市卫计局简单介绍一下这728万用于“全科网格员队伍经费”的工作内容？是不是也都用于计生方面的工作？



王友闻主持会议 图 | 胡旭阳

卫计局局长谢明荣回答：这个问题我们也苦恼，现在省里对我们乐清进行“健康乐清”考核中就有一条，要健全计划生育服务队伍。我们在2000人以上村级安排了两名人员，2000人以下安排了一名，现在全市这样的网格员1200多人，费用是我们卫计局承担其中的一半，即每人400元每月，正好是528万元。但是从前年开始，市里统一安排全科网格，这个资金就统筹走，计生服务宣传员就没有了，由全科网格员承担。虽然其中200万也都是作为卫计局的专项预算经费，实际上这200万是被新居民局用于流动人口的计生工作管理。

执行率促工程进度

人大代表张昌斌提问：2018年预算安排大楼改造基建经费1320万元。从你单位上报数据来看，该项

目2018年预算支出执行数为218.89万元、执行率16.58%，在预算执行过程中被调减了101.11万元，剩下的1000万元转到了2019年预算的基建经费。请对2019年预算基建经费的工程进度计划做一下说明，并对预算支出执行率进行评估？

法院司法行政科科长郑策回答：2018年预算安排基建经费1320万，包括附属楼工程700万元、诉讼服务中心230万元，附属楼及诉讼服务中心改扩建其他支出90万元（包含暖通、排水、电气及设计费等）、审判业务用房改造300万元。本年截止到11月底实际支付诉讼服务中心基建经费支出238.82万元，附属楼及诉讼服务中心改扩建经费支出17.7万元。2018年由于工程前期技术可行性专家论证和设计方案商榷，工程出现滞后现象，同年6-9月份由于我院

承担省高院和温州中院执行卷宗管理的第三方评估工作，使得附属楼的档案室无法搬迁。结合上述原因，我院考虑附属楼工程延迟到2019年开工，预计可支付的工程基建款为680万元。

审判业务用房改造属2018年基建工程，考虑到审判业务用房影响当事人的立案和开庭审理，故实际工程延期到2018年底2019年初开工，估计2019年完工，预算金额320万元。

今年8月份我们院里已经交付使用了诉讼服务中心，把老的立案大厅搬出来之后才开始施工，现在审判法庭已经进入施工阶段。

关于2019年后期的楼包括工程的测算、工程的方案基本上都已经完成，2019年将马上进入招投标阶段，还需要做一个工作上的对接，一旦两个地方一起施工就会影响到法院日常的工作。

人大代表周庆城提问：你单位是怎样安排陪审员2019年各项预算经费支出的？

法院司法行政科科长郑策回答：2019年预算安排人民陪审员专项经费130万元。原有人大任命的陪审员210人，专职陪审员按照人均年经费3万元安排，所需经费60万元；兼职陪审员按照全年8000个案件，每个案件80元发放补助，预算2019年预算经费60万元；陪审员专项培训经费10万元。新任命人大陪审员400名，将于2019年进行组织培训后上岗。■

助力营商环境提升 人大代表在行动

文 | 林一笑

营商环境是城市经济软实力和竞争力的重要体现，直接关系到一个地区招商引资工作的成败和招商引资质量的优劣，既是加快地方经济社会发展的重要基础，又是评价一个地区核心竞争力和可持续发展能力的基本指标。为了助力乐清营商环境提升，乐清市人大常委会在全市范围内组织各级人大代表开展“助力营商环境提升、人大代表在行动”主题监督活动，充分发挥人大代表在“营商环境提升年”行动中的重要作用，为乐清全面建设贡献人大代表的智慧和力量。

汇集民意民智 提出意见建议

在今年2月26日，全市营商环境提升年暨重点项目清零扫尾行动动员大会上，市委市政府出台《乐清市“营商环境提升年”行动实施方案》。为全面贯彻落实市委开展“营商环境提升年”行动部署，市人大常委会专门研究制定“助力营商环境提升，人大代表在行动”主题监督活动方案。

4月19日，市人大常委会主任胡成剑率部分人大代表赴柳市镇行政服务中心、市行政服务中心、不动产登记中心调研营商环境提升工作，全面开启人大代表助力营商环境提升主题监督活动序幕。并根据市委市政府提出的关于“深化改革优环境”11条措施，向人大代

表、部分行业企业代表，开展问卷调查，全面了解乐清在优化政府公共服务，切实改善政务环境、投资环境、市场环境等方面存在的问题，提出对策建议。同时，召开动员大会，积极调动乡镇两级人大代表，充分发挥代表联络站汇集民意、服务中心大局的作用，组织代表通过代表联络站，听取和收集群众意见。

9月21日，市人大常委会就“最多跑一次”改革和营商环境提升这个议题举行“人民听证”，近30名人大代表、近20名市民参加。会上，人大代表、市民代表分别围绕个人建房审批、企业投资项目审批、企业融资难、员工住房难、员工子女入学难、公平竞争市场环境等方面提出了问题和建议。

简化审批流程 提供免费代办

“最多跑一次”改革的成效如何，企业和群众最有发言权。温州市人大代表施成琰说自己是办企业的，也是“最多跑一次”改革的受益者，但是市政府在推出的“一般企业投资项目开工前审批最多100天”服务上还需要提高效率。

施成琰说：“乐清在温州市率先推出了《企业投资项目全流程高效审批实施办法》，规定的工业企业投资项目，从立项到施工的时

间是95天，竣工验收可以26天完成，从省里到地方出台一系列文件，为企业解决困难，打造良好的营商环境，这个做法大快人心，企业也是拍手叫好。但是在调研当中发现，一般工业企业投资项目77个，其中100天完成审批的只有22个，只占了28%，这个数字不怎么理想。我想问其他55个项目不能在100天完成的原因是什么？”

市发展与改革局副局长杨晓阳介绍，发改局对项目审批制度从立项到政府用地规划这阶段，从最简最优的程序上做了一些改革。并为推进最多跑一次，还成立了代办制，工作人员对企业投资的项目，从项目开始一直到项目使用证的发放实行全流程的代办。“还形成了一个预警机制，当一个项目从备案开始达到70天的时候，我们就进行跟踪监督，督促企业和相关部门每天都要有推进，实现100天内完成。通过我们这段时间的努力，从7月份备案的要发施工许可证的项目，已经百分百实现100天内完成。”杨晓阳说。

行政审批制度改革是政府的一场“自我革命”。乐清于今年2月着手谋划。今年3月市审管办牵头组建代办队伍，首批对127个“供而未用”工业项目分10个组实行全程无偿代办，并实行“每半月一汇总、每两月一评估”。

审管办投资项目审批代办服务中心责任人李莎莎介绍：“我们今年推行代办服务工作一对一的精准化服务模式。一对一的服务模式延伸为三个一：一个代办员、一个项目、一套审批流程。通过一对一这种精准的服务模式，让企业得到更舒心、更便捷的代办服务。实施一对一代办服务模式以来，首批127个项目，我们已经完成了65个，接下去马上开工建设的有9个。”

今年4月份，位于乐清经济开发区的浙江美硕电器股份有限公司30亩新厂房项目的顺利推进，正是得益于负责该企业的项目报批代办员给他们提供的管家式服务。企业负责人黄正芳说从项目备案到顺利进场试桩，公司只用了不到60天的时间。“代办员经常打电话过来问我们有什么困难，有事情都是他们去沟通办理。原来一个项目从立项到落地至少要经过20多个部门，光公章就要盖七八十个，没有一两年办不下来。”

“最多跑一次”改革中，乐清在全省率先推出商事登记免费代办服务，有效推进了改革的深入，也避免了不少企业因通过社会中介代办而带来的种种问题。自2017年6月至2018年11月20日，“代办”窗口已免费代办服务12435件。

市场监督管理局行政审批科科长陈永正介绍：“从实施免费代办之前，测算到目前为止，整个办理了12000多件，如果按照500元一件的收费，为企业节约成本600多万元，所以这对企业来讲是享受到了一个实实在在的优惠。”

加大打击力度 营造公平竞争环境

11月中旬，市人大代表方知之在她的办公室里撰写关于营造公平竞争市场环境，严厉打击假冒伪劣等侵权行为，强力整治“低、小、散”企业等方面的议案。

方知之介绍，“低小散”企业最大的问题，就是背后“三无”生产的现象非常严重，“三无”企业会规避掉很多按规定应该缴纳的费用，这样一来企业的成本降到很低，所以它终端产品的售价有可能就可以压到很低，长此以往的话，对行业肯定会形成一个压价竞销的状况，一旦压价竞销的状况形成，很多的企业利润大幅下降，会不愿意再去进行研发的投入，或花费更多的资金去做质量提升、品牌的建设等等，这样的话其实对一个产业的转型升级包括区域品牌的保护都有非常负面的影响。

方知之说：“制假售假行为，对真正遵守市场规则、诚信经营的企业是一种不公平，应该加大对制假行为的打击力度，假货要从线下生产源头加强治理。”

在乐清经济开发区，市市场监管局稽查大队的执法人员根据举报，对一家涉嫌“傍名牌”的企业开展执法检查。在该企业二楼装配车间，执法人员成功查获侵犯台湾企业上银科技股份有限公司注册商标专用权的滑块产品。

经查点，现场共查获涉嫌商标侵权的滑盖产品2600多件。市市场监管局稽查大队副队长蔡勇介绍，从2017年9月开始，该大队共查获10多宗侵犯上银科技股份有限公司注册商标专用权的案件，罚没

50多万元，没收违法滑块产品30000多件。今年9月19日，台湾上银科技股份有限公司将感谢状和锦旗送到稽查大队，对市场监管局秉公执法，保护企业商标权益的做法表示感谢。

截至11月中旬，市场监管局共计开展各类专项执法行动30余次，立案查处各类案件775件，结案601件（其中公平交易类260件，食品类157件，药械16件，化妆品5件，质监类163件），罚没款1013.5万元，大要案221件、移送案件52件，已被公安机关立案查处42件，另有10件还有待公安机关进一步调查。

方知之代表说：“一定要加大打击力度，尤其是各种销售渠道，电商兴起之后，那些“三无”产品，包括一些假冒伪劣的产品，他们售卖的途径就变得非常多样化了。在这种情况下，政府更应该加大打击力度，发现一起严厉打击一起，严惩的同时要进行广泛宣传，让大家知道，违法侵权行为的违法成本是很高的。”

当前，营商环境提升年行动正在我市深入开展。营商环境的全面优化并不能一蹴而就，要把乐清打造成国内一流、全省领先的营商环境高地，这项工作将是一个永恒课题。市人大常委会将继续开展“助力营商环境提升，人大代表在行动”主题监督活动，通过多种有效举措，多角度、多层次针对当前提升营商环境工作中存在的问题，开出良方、对症下药，最终破除提升营商环境中的掣肘，达成最优化的营商环境，给经济社会的发展注入活力。■

**胡成剑赴全市25个乡镇街道调研
盘点2018年工作
助推基层人大精准履职**

文 | 胡茜茜 图 | 胡茜茜 陈银明



胡成剑指出，乡镇街道人大要自觉把各项工作置于同级党委的领导之下，使人大工作与党委的中心工作同步合拍，协调一致

乡镇街道人大作为人大制度在基层的载体，具有民主政治建设“试验田”的作用。如何发挥好基层人大的“正能量”，贯彻实施好《监督法》，积极主动搭建好为民服务新平台，探索助推乐清市发展的新路径，是乐清市人大常委会一直以来高

度重视的问题。从11月初开始，市人大常委会主任胡成剑带队赴全市25个乡镇街道，历时2个月，对基层人大工作进行深入调研，助推基层人大精准履职。

在调研过程中，胡成剑一行听取了各个乡镇街道人大2018年全年工作完成情况



胡成剑在现场听取工作情况介绍

和2019年的工作目标、计划，重点了解代表联络站规范化和掌上代表联络站使用、人大代表履职、2018年民生实事项目完成及2019年项目征集准备、人代会准备情况等方面的内容，还实地视察了小城镇环境综合整治工作。在调研中，发现许多值得宣传、学习和推广的方面。

基层人大多措并举 亮点纷呈

今年以来，各乡镇街道人大认真履行

宪法和法律赋予的各项职权，有效推进自身规范化和代表主体作用的发挥，努力探索基层人大工作的新思路、新举措、新方法，各项工作得以有序推进，亮点纷呈。

亮点一：改变定点、定时的静态接待与坐等群众上门的单一、被动接待方式，采取调研活动、专题学习、主动上门“约谈”等多种形式，做活实体代表联络站，变静态为动态，变被动为主动，变“上

访”为“下访”。同时，结合掌上代表联络站，做到“线上搭配线下”，畅通民意反馈收集的“双向渠道”。

亮点二：以党建引领人大工作，调动人大代表和当地能人志士争当先锋员的积极性，代表和能人志士的睿智之言、务实之策有力推动了政府工作，加快了政策的稳步落实。

亮点三：邀请专家讲课，为人大代表开展深入的学习培训活动；邀请老代表传授经验，促使新代表多履职敢发言。

亮点四：将日常调研和人代会会前视察有效结合，长远谋划议案建议的提出，有针对性地提出高质量、能见效、为民生的建议案。

亮点五：由乡镇街道领导班子成员亲自带队，分组分片区向人大代表、村干部等征集2019年民生实事项目，分析可行性、剖析紧急性，认真筛选，精细化做好项目征集工作。

人大代表用心做事 履职为民

各乡镇街道的人大代表用心融合民心、用心为民办事、用心与选民联系沟通、用心凝聚群众的力量，坚持以发展为先、事业为重、民心为基，为当地经济社会发展任劳任怨、身体力行。

事例一：采用实地视察、自由走访、分组反馈和集中反馈等方式，用心做好调研视察，“把脉”和“挑刺”未完成未完善的政府工作，提出接地气的意见建议，助推政府工作高效高质完成。

事例二：对政府工作推进中遇到的疑难杂症，主动化身“调解员”，参与化解社会矛盾，全力维护社会稳定，发挥了“正能量”。

事例三：为进一步推进小城镇环境综合整治工作，使之加快显现成效，有的人大代表政治站位高，不惜舍弃个人利益，主动配合政府工作，带头拆除自家待拆厂房等，起到“领头员”作用，为当地环境整治工作积极贡献力量。

通过这段时间的集中调研走访，胡成剑对各乡镇街道人大2018年的工作给予了高度肯定，同时针对近段时间的调研情况及日常工作中发现的情况，提出几点意见：乡镇街道人大要自觉把各项工作置于同级党委的领导之下，使人大工作与党委的中心工作同步合拍，协调一致。要做到积极履职，力挺政府，关注民生、维护民利，以高质量党建工作为抓手和引领，切实推进热点难点问题的解决，以谋划在前的心态，以实干兴邦的状态，以抢抓机遇的姿态，抓产业、抓项目、谋发展，推动经济社会高质量发展。要依托“实体+掌上+网上”代表联络站，积极搭建代表活动平台、丰富代表活动内容、完善代表工作机制，通过站高度、加力度、抓深度，使代表作用发挥得以充分彰显，逐步促使代表工作走向制度化、规范化、法制化轨道。

此次调研视察，是市人大常委会对2018年度乡镇街道人大全年工作的一次综合性审视和肯定。做好年终“盘点”，为确保2019年基层人大工作更有力度、更有深度、更有温度提出了指导性意见，提供了坚实有力的保障，在实质上助推了基层人大的更加精准履职。**Y**

聚焦

2018年十大民生实事项目成绩单出炉

编者按：根据《中共乐清市委关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》（乐委发〔2017〕78号）的要求，1月22日在乐清市十六届人大二次会议上，我市首次实行民生实事项目票选表决，并确定了“建成区交通治堵项目”等10件民生实事项目。这些项目是广大群众最关心、最直接、最现实的“民心工程”，也体现了我市致力于改善民生、为民办事的宗旨。一年来，在市委的坚强领导下，市人大实行常委会领导、各专（工）委联系民生实事项目制度，全程实时做好联系项目的协调推进工作。成立以常委会主任担任组长的民生实事项目监督工作领导小组。按照民生实事项目与代表本职工作、专业特长相关联的原则，建立代表监督小组，并充分发挥代表联络站的平台作用，对民生实事项目推进情况进行监督。市政府坚持以民生实事项目为切入点，持续加大民生领域投入，强化民生保障措施，积极推进2018年民生实事项目23项指标任务的落实。截至2018年底，各项民生实事项目指标圆满完成，其中15项指标超额完成年度目标，8项指标完成率达150%以上。

项目名称	项目内容	牵头领导	责任单位	完成情况	备注
建成交通治堵项目	打通东云北路卡口，五环路二期、金溪路延伸等道路路基贯通。	叶伟琼	乐成中心城区管委会	已完成东云北路卡口疏通，完成五环路二期路基、路面贯通工程，金溪路延伸工程道路路基已贯通。	
	全市新增公共停车位700个。	王东	市治堵办	已完成新建15个公共停车场，新增公共停车位1870个，完成率267%。	超额
	新增（优化）公交线路2条，新建公交候车廊25个。	王东	公交总公司	已完成新增（优化）公交线路73条，全市25个乡镇（街道）实现低票价公交全覆盖；完成公交候车廊点130个，完成率520%。	超额
	投资200万元建设柳市电动汽车充电站，并分期分批建设公交充电站。	王东 吴呈钱	市供电局 市交通运输局	已完成柳市电动汽车充电站建设和投运；完成投资约1200万元，基本建成新能源公交车充电站一期工程，设置了7个充电场站、111个充电车位、总装机容量6840kw。	
市政基础设施建设项目	建成翁垟污水处理厂、乐清市区生活垃圾转运站等基础设施。	叶伟琼 王东	市市政公用建设局 市综合行政执法局	已完成翁垟污水处理厂主体构筑物AO池土建施工，准备蓄水开始设备安装，其他辅助区构筑物完成主体结构结顶；已完成市区中型生活垃圾转运站生产管理用房结顶、主站房屋面吊装和坡道浇筑，基本完成转运站建设。	
	新建污水管网230km，基本实现全市污水管网全覆盖。	王东	市市政公用建设局	已完成建设城镇污水管网414公里，完成率180%，全市561个纳入城镇污水处理系统的行政村基本实现污水管网全覆盖。	超额
义务教育学前教育及职业教育项目	推进中小学校基础设施建设，新建中小学校舍8万平方米；启动实施学前教育扩容工程，前期谋划、开工公办幼儿园33所、续建6所、建成6所，满足学前教育资源社会需求。加快职业教育体系建设，建成柳市职业学校，完成整体搬迁；完成虹桥职业技术学校迁扩建工程框架，进入主体施工阶段。	陈微燕	市教育局	已完成新建中小学校舍面积8.8万平方米，柳职一期、知临中学、石帆一中、天成小学等6所学校建成投用；公办幼儿园竣工投用9所、新开工28所，学前教育资源进一步丰富和优化。大力推进职业教育体系建设，完成柳市职业技术学校建设和整体搬迁，虹桥职业技术学校迁扩建工程完成框架并进入主体施工。	
	深化产教融合、校企合作，推进现代学徒制试点工作，依托黄杨木雕、模具制造、电子、导游服务4个先行试点专业共培养学生416人，完成率139%。今年全国首个物联网专业“五年一贯现代学徒制试点项目”在乐清市职专启动招生。	陈微燕	市教育局	已完成与德力西、合兴等17家企业合作的现代学徒制培养试点工作，依托黄杨木雕、模具制造、电子、导游服务4个先行试点专业共培养学生416人，完成率139%。今年全国首个物联网专业“五年一贯现代学徒制试点项目”在乐清市职专启动招生。	超额

医疗卫生事业项目	开工建设中医院扩建工程。	陈微燕	市卫计局	已完成市中医院扩建工程开工和基础施工，完成年度投资5075万元，占投资任务126.9%。	超额
	推进分级诊疗，全市户籍人口责任医生签约率达35%以上。	陈微燕	市卫计局	已开展分级诊疗推进工作，全市户籍人口129.6万人，完成责任医生签约数47.2万人，签约率达36.42%。	超额
	完成乳腺癌筛查10000人，宫颈癌筛查10000人；开展适龄儿童窝沟封闭项目，完成窝沟封闭学生数占二年级学生总数的50%以上；实现65岁老年人健康管理率60%以上。	陈微燕	市卫计局	已完成“两癌”筛查30520例和30161例，完成率分别为305.2%和301.6%；完成窝沟封闭12551人，占二年级学生总数的71.19%；全市65岁及以上老年人14.2万人，老年人健康管理10.2万人，健康管理率72%。	超额
体育文化惠民项目	新体育中心“一场两馆”实行第三方运营模式。	陈微燕	市体育局	已完成新体育中心委托运营项目及体育场运营用房、功能性用房5年租赁权公开拍卖，承租公司已引进足球、击剑等8项运动项目和5家体育相关产业；举办中美篮球赛、足球联赛等大型体育赛事11场；协办中小学生田径运动、体育节等青少年比赛26场；体育中心日均流量达3万人次。	
	市博物馆完成装修布展，年底对外开放；依托图书馆分馆、城市书房、农家书屋、图书流通点、百姓书屋、文化礼堂、农村数字电影固定放映点等载体送文化下乡，全年送戏送文艺演出下乡240场、送书15000册、送电影8000场以上。	陈微燕	市文广新局	已完成博物馆整体布展装修工程，近期对外开放；已开展送文化下乡活动，其中送戏下乡284场、送书30002册和文化走亲11场；送展览讲座169场次；培训文艺骨干22178人次；送电影8376场；组织开展2018“书香乐清·读书之城”全民阅读活动，举办图书阅读活动638场，总参与人数25.7万人次。	超额
	新增3所规范化母亲学堂。	陈微燕	市妇联	已新增城南街道石马北村、蒲岐镇下堡村、翁垟街道华兴村等3所母亲学堂。	
保障食品安全项目	全力保障食品安全，农贸市场改造提升6家，创建省级放心市场3家、乡村星级市场3家。	徐海严	市市场监管局	已完成南塘菜市场等7家农贸市场改造提升；完成虹桥黎明菜市场等5家省级放心市场和电工电器城菜市场等4家乡村星级市场创建工作。	超额
保障群众生命财产安全项目	全市完成地质灾害避让搬迁36处、工程治理12处。	叶伟琼	市国土资源局	已完成地质灾害隐患综合治理83处，完成率173%；其中避让搬迁30处，工程治理36处，地质环境条件改变17处。	超额
	整治电动车充电消防隐患，新建电动自行车集中充装点164处（面积150平方米以上），新装充电桩1000个以上。	叶伟琼	市公安局消防局	已完成新建204处电动自行车集中充电站建设，新增充电桩2617个，完成率为262%。	超额
扶贫救助项目	统筹扶贫资金1.4亿元，安排小额贷款9000万元，推动欠发达地区发展和低收入农户增收。	吴振弟	市农办	已完成统筹落实扶贫资金1.41亿元；乐清农商银行、邮政储蓄银行和村镇银行共发放小额贷款扶贫贷款1.16亿元，完成率129%。	超额
	进一步完善“救急难”制度，年度安排510万元资金专项用于解决群众遭遇的突发性、紧迫性、临时性基本生活困难。	王东	市民政局	已完成安排年度救急资金516万元，救助遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难对象3369户，6464人。	
	年度安排200余万元，为21172位低保边缘户提供低收入农户精准扶贫补充保险。	吴振弟	市农办	已完成安排年度资金201万元，为21448名低保、低保边缘户提供精准扶贫补充保险，完成率101%。	
城乡住房解困项目	全年安排100亩用地指标，以及使用存量建设用地，解决农村住房困难户3000户。	叶伟琼	市国土资源局	已完成农转用报批105亩，解决农村住房困难户4766户，完成率158.9%。	超额
	公共租赁住房租赁补贴保障450户，住房保障覆盖率达25%。	叶伟琼	市住建局	已完成公共租赁住房租赁补贴保障481户，完成率为107%；住房保障覆盖率已达25%。	超额
政务服务领域的“机器换人”项目	开展政务服务“机器换人”，在市行政服务中心和各乡镇（街道）便民服务中心、人员密集场所设置自助服务终端机66台以上，建成2个以上24小时自助政务服务大厅，在自助服务终端机上可直接办理社保、税务、不动产、户籍、婚姻、公积金等证明类事项和就医、车辆违章处理、水、电、燃气等便民类事项。	叶伟琼	市审管办	已完成政务服务“机器换人”年度工作任务，在全市布设自助服务终端机150台，完成率227%；在柳市镇、虹桥镇、城南街道设置3个24小时自助服务大厅，群众可在自助服务终端机上可直接办理社保、税务、不动产、户籍、婚姻、公积金等证明类事项和就医、车辆违章处理、水、电、燃气等便民类事项。	超额

“人大清和学堂”第五讲暨机关干部专题学习会： 学习贯彻习近平总书记关于 坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

文 | 瞿仁春 胡茜茜 图 | 胡旭阳



机关干部们通读习近平总书记讲话有关材料，认真记录心得

12月13日，乐清市人大常委会举行“人大清和学堂”第五讲暨机关干部专题学习会，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

会议指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，为做好新时代人大工作指明了前进方向。栗战书委员长在交

流会上的讲话，全面系统地诠释了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的精神实质和重大意义，又清晰地指明了贯彻落实的路径和方法，是做好新时代地方人大工作的重要工作指南。

会议强调，乐清市人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习、认真领会、全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

一是要学深悟透，致力于在“学懂”上下功夫。牢牢把握“学懂”这个



学习会现场

前提，全面准确领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想实质，特别是栗战书委员长阐述的“十个坚持”，学思践悟、真学深悟，以理论清醒保证政治坚定、以思想自觉引领行动自觉。坚持“学、谈、写”相结合，组织乐清人大系统党员干部谈感悟、谈认识、写体会，在相互交流中加深理解、凝聚共识。

二是要融会贯通，致力于在“弄通”上下功夫。牢牢把握

“弄通”这个关键，坚持系统、联系、实践的观点，全面领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合“大学习大调研大抓落实”活动，加强人大制度和人大工作宣传，积极做好人大制度理论和实践研究工作，为人民代表大会制度的实践创新和深化落实提供更多基层素材。

三要真抓实干，致力于在“做实”上下功夫。始终坚持党的领导，政治站位有“高度”；

始终坚持围绕中心，依法监督有“尺度”；始终坚持人民主体，广泛联系有“密度”；始终坚持继承创新，推进工作有“亮度”；始终坚持固本强基，自身建设有“力度”。切实在学懂弄通做实上下功夫，努力推动新时代人大工作高质量发展，以新担当新作为奋力开创乐清人大工作新局面。



曾祖烈： 一位人大代表的三套衣服

文 | 杨海虹 图 | 陈尚云

在大部分人印象中，人大代表常常给人“严肃”“高大上”的感觉。事实上，这只是人大代表履职的其中一面，另一面的他们也很“温情”“接地气”。今天我们就来认识一位来自基层的人大代表——大荆镇三官庙村党支部书记，乐清市第十五届、十六届人大代表曾祖烈，在捕捉其鲜为人知的背后故事中，他的三套衣服让人印象深刻。

西服：因两会需上台领奖而添置

干练、和蔼，脸上总是挂着笑容，这是在大荆镇政府初见曾代表时，他给记者留下的第一印象。当天，他特意穿了一套被熨烫得十分平整的黑色西服过来，看起来精神气十足。而我们的访谈，就是从这套西服开始说起的。

“说实话，我不习惯穿西服，除在一些重要场合穿一下，平时它基本都被挂在衣橱里。”曾祖烈笑说，这套衣服源于2016年他在两会上提出的《关于实施大荆溪防洪及水资源规划的建议》。

大荆溪，又名蒲溪，是乐清境内最大的水系，长长的大荆溪，绵延几百公里，水质优良，水生资源丰富。然而，这条曾让当地人引以为傲的大荆溪，后来因受污

染，生态环境和防洪能力遭到破坏，沿溪两岸到处是垃圾，面对如此现状，当地群众痛心疾首。

对于从小在大荆溪边长大的曾祖烈来说，这条流经数村的溪有着不同的意义，沿岸的村民依水而生，伴水荣盛。

“小时候我们经常在溪里游泳、抓鱼，那时水质非常好，尤其是大荆溪上游石门潭那里，我们总喜欢爬上小山头，望着那清澈见底的溪水，然后纵身一跃潜入水里，玩得好痛快！”曾祖烈回忆道，年少时嬉戏的溪滩，清澈的溪水，后来都只能存在记忆里。近几年来，大荆溪防洪和生态环境特别是水体污染问题日益突出，本该清澈的河水，后来因挖砂一片泥黄，眼看“母亲河”变得满目疮痍，曾祖烈心里很痛。

2015年，他用了三个多月的时间，深入大荆溪沿线进行综合调查，实地考察了溪流源头及沿溪生态资源环境保护情况。沿线涉及五六个村，他一一走访查看，同村民、村干部沟通交流。

经调研，他认为造成大荆溪生态环境严重破坏的原因之一是大荆溪石门潭上游有个采砂场，导致溪水呈泥浆色，水质差了，溪里的鱼虾也少了，别说村民下水游

泳，就连在溪边洗衣洗被的妇女都没了。此外，大荆溪沿线的荆山脚下，还有一家传统的酿酒厂，生产废水直排入溪，水质发臭发黑，对溪水污染较严重。

“一些钓鱼爱好者在那里即使钓到大鱼，也会一脸嫌弃的把鱼放回水里，不愿带回家烧起来吃。”曾祖烈说，因酒厂废水直排、溪边采砂、农村生活垃圾污水等多种因素，造成水质日趋恶化，溪床千疮百孔，两岸风光不再秀丽，村民怨声载道，大家都期盼着在“五水共治”大形势下，乐清能好好治理这条大荆溪。

如何加强大荆溪生态建设和资源保护，加大溪水环境整治力度，努力恢复优美的自然生态环境，成为曾祖烈搁在心头的一件大事。经过酝酿，在2016年全市召开的两会上，曾祖烈领衔提出的《关于实施大荆溪防洪及水资源规划的建议》，引起了乐清市政府的高度重视，并被评为优秀建议。

“大会通知我要上台领奖，当时既高兴又烦恼。因为平时穿衣服都很随意，以休闲装为主，如今，要在这么严肃、庄重的场合上台领奖，还是穿西服合适些，更有仪式感，于是我就特意买了这套黑色西服。”曾祖烈腼腆地笑道，这西服虽然穿起来挺合身，也大气，但他就是穿不习惯，除了参加两会等重要场合，后来就很少再穿了。

更让曾祖烈欣喜的是，他提出的建议很快就变成了现实。2016年4月，乐清市大荆防洪一期工程作为乐清市重点工程正式开工建设，

工程以防洪为主，兼顾水生态与景观提升，投资1亿多元建设，群众无不拍手叫好。

“目前工程还没有竣工，但已显露出效果，你看这石门潭的水又恢复了往日的清澈，溪边的景观绿化有了大改变，村民都说比以前更美了，聚集的人气也越来越旺了。”曾祖烈在石门潭段边走边说，现在不论寒暑，每天都有很多村民到大荆溪石门潭段散步、跳广场舞等，这里不仅是村民休闲锻炼的一个好去处，也成了大荆镇的一道靓丽风景线。等整体工程竣工后，这条溪对提高大荆镇城镇防洪标准、保障群众生命财产安全、改善大荆溪景观、提高沿溪村民生活品质有着重要意义。

冲锋衣：自断财路成“第一签”

当天，摄影师陈尚云为曾祖烈拍摄形象照时，他拿出了另一件常穿的衣服——蓝色冲锋衣，他说这衣服防风、防水又耐磨，实用又好穿。在随后的交流中，记者发现这件衣服也恰恰折射出，他作为一名人大代表身体力行和冲锋在前的一面。

在曾祖烈带领下，我们来到三官庙村，途经一处荒地时，他兴奋地说：“以后这里将会建成荆山公学，是一所包含幼儿园、小学和中学的民办综合学校。由大荆镇的一些能人志士共同出资4亿多元投入建设，围墙施工已完成招投标，等联系好施工队，很快就能进场施工了。”

下车后，曾祖烈站在这块荒地上，眼神有些复杂地望着远处。

“这块地有200多亩，两年前曾是三官庙工业区，共有17家铸造厂，我的厂就在那儿！”曾祖烈用手指了下前方三十多米远的地方，那是他辛苦经营近10年的工厂，曾经机器轰隆，工人进进出出的工厂如今成了一片废墟，心里多少有些黯淡。

据悉，大荆镇铸造业有600多年历史，低端铸造和小型加工业兴起于上世纪70年代末，在上世纪90年代，大荆的铸造业达到了鼎盛时期。近年来，随着铸造技术和效能的落后，大荆的铸造业逐渐失去了竞争力。同时，铸造业对周边环境和生态的危害，如生产过程中产生的废水、废气、噪声等，群众怨声载道，多次向有关部门投诉。相关部门也曾组织过多次拆整，因低端铸造业在大荆的“主导产业”地位等各种原因，一直未能治理到位。

“2016年，在乐清市开展铸造业淘汰拆除专项行动前，全镇共有铸造企业85家，我们村有17家，占了全镇的20%。我从小就接触这行业，正式办铸造厂是从2007年开始的，当时投入了三四百万元，企业经营得也不错，年产值都在1000万元以上。”曾祖烈说，在办企业过程中，他深知铸造业高污染、高耗能，已完全不适应当前转型发展的需要，他也曾耗资数十万元去改进生产技术，来降低企业对周边环境的污染。2016年，他将自家的两处厂房用于出租，一



曾祖烈眼神所及，便是两年前他带头拆除的铸造厂。在不久的将来，这里将被开发建设成荆山公学，如今心里虽有想念，但更多的是激动和高兴

年可收租金约120万元。

2016年，随着温州全市开展“大拆大整”活动，乐清市委市政府将大荆铸造业淘汰拆除专项行动列为“大拆大整”八大活动之一，曾祖烈知道这回是要动真格了。因此，当大荆镇党委书记王金法以及镇人大主席杨乐丹找他谈话，做其思想工作时，他便暗下决心要带头签协议。

事实上，曾祖烈做这一抉择很艰难，家里人一开始并不支持，因为这涉及到全家人的生计问题。厂房拆了，上百万元的租金说没就没了。而且这工厂办了这么多年，父亲、弟弟、妻子等都在厂里上班，厂房一拆，以后家人还将面临失业的问题。

“这铸造业对大荆环境影响太大，迟

早是要淘汰的，我们厂就在工业区第一家，我是人大代表，如果不带头拆，这项工作就很难推进，希望你们能理解。”曾祖烈的这番肺腑之言，最后还是得到了全家人的支持，虽然大家心里很不舍，但也清楚他的个性，一旦做好的决定十头牛也拉不回来。

当年11月12日左右，曾祖烈不仅第一个签订了自己两家企业的拆除协议，还主动做起了亲朋好友和群众的思想工作，成功动员5家企业签订拆除协议，最后工业区内其他企业主也都在11月中旬全部签订了拆除协议。

2016年11月29日，作为三官庙工业区第一家被拆的铸造厂，曾祖烈及其家人全都来到现场。在隆隆的轰鸣声中，当大型

挖掘机那粗大的机械臂重重砸下，占地11亩的厂房在一天时间里被拆成平地，曾祖烈心疼，但他明白个人损失是小，村庄发展是大，在不久的将来，这里被规划形成的新的绿色产业，会迎来真正的重生。

“后来，得知这块地会被开发建设成荆山公学，我心里有种说不出的激动。大荆的教育资源同乐清其他地区相比是有差距的，当地很多人为了孩子的教育，不惜送到乐清城区、温州甚至外地去读书。”曾祖烈深有体会地说道，当年他女儿就是在乐清城区读了三年的幼儿园，生活十分不便。当孩子到上小学年龄时，她哭诉着不想跟父母离开，想留在大荆读书，看着孩子泪眼婆娑，曾祖烈实在不忍便同意了。因此，在他看来，荆山公学的建立，对大荆片区孩子的教育来说，是一个利好消息，对当地培养人才、促进教育发展等，有着十分重要的意义。

运动衣：这样穿好放开手脚干事

曾祖烈的第三套衣服便是“运动衣”。当天穿着西服的他一回到家，就赶紧换衣服。当他穿着一套黑色运动衣出现在记者面前时，仿佛换了一个人般，看起来既亲和又接地气。他笑说：“感觉轻松多了，农村里大大小小的事比较多，这样穿才好放开手脚干事。”

2005年，曾祖烈开始担任三官庙村村委会副主任，2008年担任村委员会主任，2017年当选为村党支部书记。10多年来，无论在什么岗位，他始终立足为民办实事这一起点，默默耕耘。虽然有人大代表、村党支部书记这双重身份，但凡是与他交往过的人，都觉得这人“实”得很，办企业实在，当村干部实在，作代表更实在，没有花架子，也没有官架子，认真履行职责，踏实为民办事。

走在三官庙村的道路上，道路挺宽敞，但路面坑坑洼洼，过往车辆颠簸不已。“一个月后你们再过来，我们村的形象会大变。尤其是这路，好比一个人的脸面，坑坑洼洼，脏兮兮的，肯定损形象。过几天，施工队马上就能进村铺沥青了。”曾祖烈介绍，以前村内道路都是水泥路，因排污管道、煤气管道等工程建设反复开挖，路面就成了这样，雨天泥泞不堪，晴天尘土飞扬，之前有村民向他反映过多次。现在全市各村都在建设美丽乡村，三官庙村也不能落后，尤其是道路修建很重要，不仅是为了好看，也为了行人车辆通行安全。

去年该村研究决定，将改善村内道路建设作为为民办实事项目之一，投资约100万元，对全村主干道路实施“白改黑”工程，这在全市其他村并不多见。曾祖烈说，村里之所以采用“白改黑”，主要从长远发展考虑，沥青路面比水泥路面更好养护。他要求施工队争取在农历年底前完工，方便村民出行，提升村民的获得感和幸福感，同时也为创建美丽乡村打基础。

昨日，记者联系曾祖烈时得知，村民盼望已久的村庄主干道路“白改黑”工程，这几天已在热火朝天地施工中，其中有一条300米长的主干道前几天刚铺好沥青，村民个个称赞这路修得好，都说路平了，心都顺畅了。

今年两会召开在即，曾祖烈和大荆代表团的代表们最近正忙着对2018年当地群众所关心的热点、难点问题再进行梳理和走访，准备借小城镇环境综合整治的契机，围绕《关于振兴乡村，提高居民生活质量》这一主题，加紧完善议案、建议，在两会上传递好“大荆声音”。

改革，民营经济发展的不竭动力

文 | 王守根

改革开放40年来，乐清从偏隅一方的农业小县一跃成为工业强市、经济大市、全国百强县市和初具规模的现代化城市，今年地区生产总值（GDP）将跨入千亿级俱乐部。能有今天的成就，追溯起来，主要是因为乐清的民营经济！可以说，民营经济成为乐清最大的特色、金字招牌，以及推动乐清经济转型、高质量发展的不竭动力！

回顾、纪念是为了更好地总结和传承，不忘初心、不断推进，实现乐清的发展目标。循着发展来路回望思索，乐清要推进民营经济高质量发展，以下五个方面可资借鉴：

一是坚持实事求是、尊重首创、以人为本，激发民间创业创新激情。改革开放前，乐清一个基本的事实是“穷”，人多地少（七山二水一分田），人均耕地0.3亩；经济薄弱，国有企业小而少，生产不景气，集体企业也一蹶不振，1978年全市工业总产值仅0.98亿元，财政总收入仅1649万元。穷则思变，生存的压力和对过上好生活的向往，乘上十一届三中全会的春风，激活了乐清人天生的商业基因和不认命、不服输的气质。于是，勤劳智慧的乐清人发扬“四千四万”精神，干起了个

体，跑起了供销，拿出了手艺，走南闯北，在各种夹缝中求生存……而党委、政府遵循事实，尊重群众首创，遵循市场选择，看似无为其实更有为的施政，充分激发“敢为天下先，特别能吃苦”的乐清人优势，从而把一个“地上没有黑土地和森林，地下没有矿藏”的乐清，打造成全民经商、全民创业、全民富裕的民营经济“大本营”。

二是坚持发展民营经济、工业强市、实体经济不动摇，勇立潮头、担当作为。上世纪80年代初期的“八大王”事件，给乐清刚刚萌发的个私经济，泼了一大盆凉水；姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”的反复争论，让民营经济始终处在风口浪尖；特别是1990年国务院办公厅发文（即国办发【1990】29号），对乐清（柳市）生产和销售非法、伪劣产品开展打击，国家七部委派出工作组进驻乐清，低压电器行业一片风声鹤唳；后来随着我国经济结构、宏观环境发生重大变化，经济进入新常态，民营经济发展遇到许许多多的困难和矛盾。在这种关键时刻和节点，党委、政府挺身而出，从法律法规和政策着手，从发展着眼，以人民为中心，担当作为，竭

尽全力，采取各种措施，保护呵护爱护民营经济发展和民营企业，保护企业合法权益，维护、推动产业发展。“八大王”恢复了名誉；姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”争论没有动摇乐清人的信心和决心；积极争取改变对低压电器“打死关停”意见，采取“打击、疏导、堵截、扶持”八字方针，现在电气产业已经成为温台地区首个超千亿的产业集群，并向世界级电气产业集群迈进。乐清工业正在朝着智能化、网络化、品牌化、国际化、证券化发展，全国企业500强中乐清有4家民企入围，6家民企上榜全国500强。

三是创新引领、政策引向、规划引导，厚植发展动能。首先，突出制度创新。在改革开放初期，为规避“社资”“公私”争论，创造出了“挂户经营”和“股份合作企业”制度，制定股份合作企业等政策规定，通过验收后，登记为集体企业，为民营经济拓出了一条新路子。后来，随着形势、政策和环境的变化及市场竞争需要，适时引导个私企业走向股份合作制，进而走向公司化、股份化、集团化，建立健全现代企业治理结构。突破“三缘”关系和家族管理，

股权结构和用人制度由封闭、传统逐步走向开放，职业经理人制度得到了推行，民企规范化水平不断提高。同时，积极推动企业走资本市场道路，做公众企业。目前，全市民营企业中股份公司有165家，上市企业7家。其次，力推技术创新。充分发挥企业在科技创新中的主力军作用，借梯登高，借智出新，借船出海，聚天下科技人才为企业所用。鼓励企业加大科研投入，不断开发新产品，引领行业发展，引导市场潮流，转换发展动能，赢得竞争主动权和主导权。再则是，强化规划引领和政策引向，及时编制产业发展规划和行动计划，适时推出大力度的产业扶持和创新政策，指导激励民营经济发展。就扶工政策50条出过三个版本，30条、20条出过若干个。现在，激励政策由综合转为单项，指向更明，精准度更高，力度也更大。

四是坚持企业主体、市场主导、行业主导，市场和政府“两个作用”充分发挥。无论在改革开放初期还是中后期，乐清始终坚持让微观主体拥有充分的空间、良好的企业生态，包容、宽容市场主体的作为和发展。政府不干预、不干涉企业所有制的形式、类别、业态和产业、产品的选择，更不干预企业经营管理和决策。而当外部环境对民营企业不利时，却总是挺在前面，据理力说，争政策、争资源、争支持。特别是前述的国办发【1990】29号文件，如果没有乐清、温州、省三级党委、政府的重视、支持和争取，就没有今天的乐清电气产业。还有温州2011年下半年以来发生债务危机，给民营企业带来担保链、资金链“两链”风险，如果不是市委、市政府及主要负责人的亲历亲为和相关部门、银行的配合支持，乐清民企很难渡过难关，金融生态将会严重恶化，给企

业带来高昂的成本。与此同时，积极发挥第三部门——行业协会的作用，承担起规范行业、发展产业、服务企业的职责，连接起政府与企业的桥梁、纽带。市场与政府边界清晰，政府创造环境，提供公共产品和服务，政府追求有力、有为、有效，行业协会（商会）有地位，几方面作用得到充分发挥，现代治理能力明显提升。

五是坚持环境优先、平台支撑、要素集聚，打造发展高地。改变开放初期，乐清靠的是率先进行的市场取向改革时体制落差的优势，率先发展起来。随着改革开放的深入和发展环境、阶段的转变，原有的优势已经弱化或消失，而民营企业固有的弱点和区位优势却逐步凸显出来。在某种意义上讲，当今区域经济间的竞争是环境的竞争，加上资本的逐利性，营商环境好差，更考验一个地方经济可持续发展的潜力和能力！因此，乐清在保持民营经济先发优势的前提下，市委、市政府着力在改善生产、生活环境和商务、政务环境上下功夫，不断拉开城市框架，大干交通和教育，加大基础设施和文化体育设施建设，开展城镇环境治理、城中村改造、“三改一拆”、“五水共治”、美丽乡村建设、交通秩序和社会综合治理；积极搭建发展平台，拓展发展空间，引导企业向园区集聚。深入实施“最多跑一次”改革，革新、优化投资项目审批流程，获批创建“浙江省新时代企业家健康成长示范区”，不断优化营商环境，打造政策的洼地、发展的高地，招引更多的“大好高”项目回归、落户乐清，从而推动乐清经济高质量发展，继续当好温州的排头兵和顶梁柱。■

作者系乐清市人大常委会委员、
财经工委主任、财经委副主任委员

浅谈街道议政会代表与乡镇人大代表的区别

文 | 项昌林

为进一步加强我市基层民主政治建设,保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权,推进街道工作民主决策、民主监督,使街道工作更好体现和反映人民群众的意志和愿望,促进各项工作顺利推进。乐清市第十六届人大常委会第19次主任会议通过了《关于建立街道民主议政会制度的指导意见》（乐人大办[2018]25号，以下简称《意见》）。该《意见》实施后，在实践中，常有人问起街道议政会代表与乡镇人大代表有何区别？本文试就这两者的区别作一比较，谈点粗浅的看法，以供参考。

从代表产生的方式来看，《意见》规定议政会代表是各村（社区）、企事业单位党组织依据议政会代表条件，推荐议政会代表初步人选，经民主程序“酝酿讨论”“协商确定”后报街道人大工委，然后经“联审确定”“公示公布”后，由街道党工委发文公布。而乡镇人大代表是根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》选举产生的。简单地说，一个民主选举，一个组织推荐。

从职权行使来看，《意见》第二条规定，街道议政会的主要任务有四项，亦可称之为议政会代表之职权，而目前尚无法律明文规定，是党工委领导下基层民主政治建设的有益探索。而乡镇人大代表是《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》赋予了各项职权，参加行使国家权力。如：政府民生实事项目，乡镇人代会实行票决

制，而街道议政会则实行票荐制。也就是说，一个有票决权，一个有票荐权。

从代表执行职务的保障来看，《意见》第四条第三款规定，三种情形之一其代表资格终止，没有对议政会代表执行职务的保障作出规定。而乡镇人大代表，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第三十二条第四款规定，乡、民族乡、镇的人民代表大会代表，如果被逮捕、受刑事审判、或者被采取法律规定的其他人身自由的措施，执行机关应当立即报告乡、民族乡、镇的人民代表大会。

从对代表的监督来看，《意见》虽然没有对议政会代表的监督作出规定，但对代表的条件作出了明确的要求。对此，笔者认为议政会代表应主要接受原推荐单位党组织、街道人大工委和街道党工委的监督。而乡镇人大代表，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四十五条规定，接受原选区选民或者原选举单位的监督。

除以上区别外，两者代表有着许多相同之处。如：每届任期、闭会期间活动方式、意见建议办理等都有相同之处。总之，两者都是参政议政的参与者、基层民主政治的建设者，主要任务都是做好上情下达、下情上报、解疑释惑、疏通情绪、化解矛盾、维护稳定、助推发展等工作。■

作者系乐清市人大常委会委员、代表与选任工委主任

北白象镇

组织石船社区代表实地视察

文 | 瞿品荣

10月10日，北白象镇人大主席团组织石船社区的市、镇两级人大代表，对该社区民生实事项目、村庄环境整治等群众关心关注的问题进行了实地视察。

代表们先后到前岸公园改造工程、前程中心菜市场整改提升工程、商量桥文化礼堂建设工程、西刘宅村健身步道、沿路各村庄环境整治现场视察，听取了各工程进展情况及下步计划和打算的相关汇报。代表们认

为，这几个民生项目关系到环境卫生、文化娱乐和休闲健身，做好这些项目，既能满足人们对美好生活的需要，又能增加村集体的收入，是个多赢的结果。

在随后的座谈会上，代表们对石船社区各村道路破损修复、北白象镇与周边乡镇等道路交通网连接，以及环境卫生的整治及保持工作等提出了具有建设性的意见和建议。■

虹桥镇

组织人大代表视察民生实事项目

文 | 陈浙微

10月12日，虹桥镇人大主席团组织主席团全体人员和部分市镇两级人大代表，对2018年民生实事项目进展情况进行集中视察。

视察组一行先后来到吕东路段建设工程、镇东电子产业园、虹芙公路卡口、东干河游步道、公厕改造等地实地查看，并听取项目建设情况介绍。

在随后召开的座谈会上，代表们充分肯定了民生

实事项目取得的成绩，并从统筹规划、精致管理和完善配套等方面提出了意见和建议。

镇人大主席指出，在广大代表的关心和支持下，在镇政府及相关部门的共同努力下，镇七大民生实事项目进度都较理想。希望镇政府各部门相关责任人员继续抓好质量和进度，确保年底全面完成。■

南岳镇

关注企业健康发展
助推扫黑除恶工作

文 | 陈微丹

为进一步发挥人大监督作用，助力提升南岳营商环境，10月中旬，南岳镇人大组织部分市人大代表对该镇主要规上企业进行了走访。

走访过程中，代表们详细询问企业近期的生产、销售、投资计划、用工、用地等情况，了解企业今年的生产经营状况和当前急需相关部门协调解决的事宜，并逐一进行了记录。代表们还结合实际提出了一些建议。

同时，为了更好地开展扫黑除恶工作，南岳镇人大组织人大代表到镇派出所了解近期案情和社会治安情况。代表们还走村入户走访群众，积极宣传扫黑除恶工作，发动群众通过各种举报方式提供涉黑涉恶线索，带动全镇的代表、群众一起加入到扫黑除恶的队伍中来，助推扫黑除恶专项整治工作扎实开展。■

城东街道

召开第一届民主议政会第一次会议

文 | 支蕊丹

10月18日，城东街道召开第一届民主议政会第一次会议。会议应到代表59人，实到代表53人。

会议听取了街道办事处主任所作的关于2017年度生态建设和环境保护工作完成情况的报告，并就2019年度城东街道民生实事项目开展征集活动。市人大常委会代表与选任工委主任就议政会制度、代表履职

等内容进行了培训辅导。会议还听取了市第十六届人大代表陈新、方兆安、张一者的履职报告。

街道党工委书记作总结讲话，充分肯定了本次会议取得的成绩，并就落实会议精神提出明确要求，对全体议政会成员围绕街道中心工作发挥好履职作用提出了殷切期望。■

北白象镇

开展十月份代表联络站活动

文 | 瞿品荣

10月22日，北白象镇人大召集12名轮值市、镇人大代表开展联络站接待日活动。陈余荣代表反馈了万家社区群众特别是老年人的意见，希望市六医恢复该社区医疗服务点。市六医院院长回应称将借代表和社区、各村共同之力，尽最大的能力尽快恢复医疗服务点，方便老百姓就近就医。涂岙村两委反映了村集体公益性生态公墓审批受搁浅问题。代表们经细致询问和讨论，决定下步约请分管副镇长和社会事务办、住建所等有关人员到联络站共同协商解决。

随后，代表们对白象大道综合整治提升工程，侨兴路、象东路提升修复工程，周边河道和环境卫生整治

等民生实事项目进展情况进行了视察。代表们建议，应加快施工进度，加强施工管理；白象大道、侨兴路、象东路三条路应错时进行修复，已完工的侨兴路应及时验收通车。代表们反映的问题和视察情况将反馈给社区和分管部门组织实施解决。

活动还传达学习了温州市人大代表联络站工作会议精神和加强人大代表联络站规范化建设的若干意见要求，组织学习了10月21日晚中央电视台焦点访谈栏目播出的《浙江民生实事人大代表票决制》相关报道，并通报了有关市委第一农村基层巡察组巡察反馈问题的整改措施，强调代表履职优先和会议纪律。■

城南街道

民主议政助力大美城南建设

文 | 胡斌

10月22日，城南街道第一届民主议政会第一次会议召开。各界议政会代表出席会议，街道三套班子和中层以上干部、城中村改造办公室中层以上干部、各职能站所和企事业单位负责人、各村（居）负责人以及部分城南辖区的政协委员共170余人列席会议。

城南街道相关负责人依次上台，报告今年城南街道办事处校外培训机构专项治理工作、城中村改造专项工作、2017年度环境状况和环境保护目标完成情况、城市管理专项工作等重点工作报告，并分组开展讨论。与会代表对街道办事处有关工作提出了许多宝贵意见和

建议。

民主议政会制度为城南街道人大工委开展工作和议政代表履行职责提供了民意支撑，建起了街道与群众沟通、接受群众监督的平台，架起了街道和群众之间的“连心桥”，为城南街道科学决策、民主决策和推进工作提供了民意互动渠道。■

湖雾镇

开展小城镇环境综合整治“游学”取经活动

文 | 卢晓玲

10月24日，湖雾镇人大开展小城镇环境综合整治“游学”取经活动，组织市人大代表到南岳镇观摩学习。

活动中，人大代表们就南岳镇道路整洁、立面改造、文化墙、口袋公园建设以及环境整治工作进行实地考察，学先进典型，查自身不足，为本镇相关工作开展提出意见建议。

镇人大要求代表们认真学习先进经验，深入参与到小城镇环境综合整治工作中去。一是当好宣传者，充分发挥人大代表与群众沟通交流的桥梁纽带作用，通过

朋友圈发微信、入户讲解等形式向广大群众宣讲政策，阐述小城镇综合整治的意义，发动广大群众参与到整治行动中来。二是当好示范者。发挥人大代表示范带头作用，带头整治房前屋后，以自身行动影响和带动周围群众。三是当好监督者。镇人大将会同镇纪委组成督查组，以湖江路为督查重点开展督查。市人大代表要积极参加，通过明察暗访、重点巡查、现场督察等形式，对小城镇环境综合整治各项工作进行督查，及时发现存在的问题，督促政府加快小城镇环境综合整治开展力度。■

北白象镇

视察调研西岑湿地

文 | 瞿品荣

10月26日，北白象镇人大主席团组织西岑社区的市、镇两级人大代表对西岑湿地进行视察调研。

代表一行在后西岑村河边上船参观西岑湿地，途经后西岑、前五宅、前西岑等村，听取村干部关于西岑湿地及周边环境的介绍。

在随后的座谈会上，代表们对西岑湿地的开发保护提出了意见和建议。他们认为，西岑湿地的发展应以

保护性开发为主，以自然为本，保留湿地特点，早日将西岑湿地打造成集休闲、文化、创意为一体的高品位综合性湿地公园，为民众提供一个休闲娱乐好去处，为乐清市增添一处美丽而别样的风景。同时，代表们也惋惜电器城大道的建设分割了部分水域，影响了湿地的整体美感。■

盐盆街道

召开第一届民主议政会第一次会议

文 | 叶挺

10月29日，盐盆街道召开第一届民主议政会第一次会议。全体议政会代表出席会议，街道班子领导、中层以上干部、职能站所和企事业单位负责人、街道老干部代表、非议政会代表的各村书记和村委员会主任列席

会议。

街道办事处主任向会议作了题为《抢抓机遇，锐意进取，为全力打造“产城联动、滨水宜居、幸福和谐”的现代化新盐盆而不懈奋斗》的报告，并汇报了盐盆街道2018年民生实事项目开展情况。办事处副主任向大会作了关于盐盆街道2017年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告。议政会代表对几个报告予以充分肯定，表示将紧紧围绕街道中心工作，充分发挥自身特点和优势，深入调查研究、努力发挥参政议政的作用，为街道发展建言献策。

街道党工委书记就落实这次大会精神提出明确要求：一要干字当头、奋勇争先，奋力实现政府工作新作为；要强化监督、改进作风，努力开创民主议政新局面；三要发挥优势、提升能力，不断展现代表履职新气象。希望代表们充分发挥自身特点和优势，深入调查研究，积极参政议政，热情建言献策，为街道的经济社会发展再作贡献。■

翁垟街道

对代表议案建议撰写进行培训

文 | 许海峰

11月1日，翁垟街道代表小组组织代表进行议案建议撰写培训，辖区温州市人大代表、乐清市人大代表和街道人大工委、办事处领导参加此次培训活动。

为做好市十六届人大三次会议的前期准备工作，引导、督促辖区代表提出高质量的议案建议，翁垟街道邀请乐清市人大常委会委员、乐清市人大代表周庆城，就如何撰写代表议案建议作专题辅导。周庆城认为，当前一些代表在议案建议素材的收集、撰写等方面存在“关注不关心”“他人代写”“会说不会写”等诸多不足，因而议案建议质量不高。改变这一现象，成为一名有责任心的好代表，应认真学习党和国家的相关政策和法律规定，积极参与各类社会实践活动。要结合自身岗位，从比较熟悉、有专长的领域着手，深入基层、深入群众、深入调查研究，了解人民群众普遍关注的热点难点问题，形成第一手有价值的题材，把具有前瞻性、科学性和可操作性作为提高议案建议质量的重点。他还介绍了自己借用“老周工作室”参与调解的医疗、拆迁安置、老旧小区改造等发挥代表作用的点点滴滴，并通过交流互动，分享感受和经历，引发代表们的共鸣。大家认为，通过此次活动受益匪浅，特别是对写好人代会的议案、建议信心满满。■

翁垟街道

对“初评为不满意建议件重新办理后情况”进行回访复查

文 | 许海峰

继本年度议案建议办理集体评议后，11月初，翁垟街道人大代表对“初评为不满意建议件重新办理后情况”进行回访复查。

环境保护事关人民群众身体健康和社会可持续发展。近几年，翁垟街道代表小组在乐清市人民代表大会各次会议均有提出涉及环境治理方面的议案建议，今年初的市十六届人大二次会议期间，翁垟代表又就村民关切的问题递交了《关于改善环保产业园区周边空气

质量 加强日常监测的议案》，针对园区日常监测和“源头控制、过程控制、末端治理”等方面提出数项意见和建议。

该件交办后，主办单位领导和承办科室主动对接，努力整改和解决存在的问题，但因受政策、财力等客观条件的限制，若干事宜难以一时到位，因而被该代表小组集体初评为不满意建议件。主办单位市环境保护局按规定组织重新办理，于11月初邀请领衔代表等人员回访复查，面对面报告该建议件重新办理情况。分管副

局长向代表们介绍了园区今年开展污染防治、环保监管、专项整治等工作情况，并就群众高度关注的“废水分类处理、废气集中收集及达标排放、废渣安全转移”等建设，与代表们充分沟通，虚心听取意见，说明情况和理由，对园区下阶段各项建设明确路线图、时间表，并与代表们现场巡视园区内企业的“三废”处理实况，参观新投入使用的废气收集设备及实时监测平台。代表们表示，园区整改力度大，多数问题得到了解决，成绩是认可的，他们会向群众做好解释和宣传。■

北白象镇 组织南港社区代表实地视察

文 | 瞿品荣

11月7日，北白象镇人大主席团组织南港社区市、镇两级人大代表对南港辖区内民生实事项目进展、重点工程建设和村庄环境整治等情况进行实地视察。

代表们先后到中垵田文化礼堂、沿江六村健步道盈仓段、三山排涝工程、莲池头村环境整治现场，仔细查看项目进展及环境整治状况，听取相关负责人汇报。代表们对中垵田村逐年发展改变、莲池头村环境整治工

作表示肯定，惊叹沿江六村健步道盈仓段的美丽舒适。在随后召开的座谈会上，代表们就环境整治、各村发展建设等方面展开讨论，纷纷提出意见和建议。他们提出，沿江六村健步道还需大家继续努力，应使其延伸得更长，让更多的村庄、更多的百姓受益；环境整治工作需要因地制宜，需要多村联动凝成合力协调发展，共同努力打造美丽家园。■

蒲岐镇 首次听取和审议镇政府关于生态环境状况的报告

文 | 林孟

11月8日，蒲岐镇人大主席团召开扩大会议，专题听取和审议镇政府关于生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告。相关人大代表、村居干部参加会议。

会上，镇政府分管副镇长就蒲岐镇2017年生态环境状况和水、大气、土壤污染防治、环境综合整治、环保责任落实情况等方面工作及存在问题、下步工作安排作了报告。与会人员听取报告后认真开展审议，对镇政府2017年生态环境保护工作给予了充分肯定，同时也

指出了存在问题和不足，特别是对三级管网接污纳管不完全造成下大雨时污水倒灌、污染河道水质问题提出了意见建议。

镇长表示，对与会同志提出的意见建议，镇政府将采取有效措施予以解决，同时，镇政府将结合小城镇环境综合整治行动，认真完成环境保护目标，切实改善镇域生态环境状况。■

蒲岐镇 再次督查民生实事项目

文 | 林孟

2018年即将进入尾声，为督促镇政府给群众交出一份满意的答卷，11月14日，蒲岐镇人大主席团召集主席团成员、人大代表、镇领导、村居干部，再次对镇政府2018年民生实事项目进行督查。

会前，一行人实地视察了政通路修复工程、仁和路建设工程、镇公办二幼、蒲海路连接线、EPC一期和线乱拉整治等项目。

视察后，镇人大主席团召开督办会。会上，政府各分管领导汇报了各自分管项目的完成情况和下步工作安排。与会人员就项目的有关情况进行讨论，指出部分项目进度偏慢、个别项目设计不合理、部分地方工程质

量有待提高等问题。

镇长代表镇政府对镇人大主席团和与会代表们提出的建议表示感谢，并表态镇政府将集中人力物力，加快进度，确保年底完成民生实事项目。

镇党委书记强调，一要加快进度。做好审批流程对接、施工进度督促，以及及时做好政策处理和验收结算。二要确保质量。各分管领导、科室和村居要以主人翁的态度，加强监管，高标准高质量将民生实事工程做实做好。三要谋划明年。明年的民生实事项目，内容要具体实在，前期要谋深谋实，量力而行。■

淡溪镇 督查民生实事项目

文 | 吴云云

11月15日，由淡溪镇人大主席团及市级以上人大代表组成的督查团再次出发，对淡溪镇2018年民生实事项目——樟布岙水库建设工程开展督查。

经过现场视察，督查团一行召开了座谈会。会上，镇长汇报了淡溪镇2018年民生实事项目进展情况及拟定的2019年淡溪镇民生实事项目。淡溪镇2018年的5项民生实事重点工作已基本完成预期目标任务，原先进度稍慢的樟布岙水库工程已于10月份重新动工，下一步将加大工程建设进度跟踪和监督力度，确保完成年度投资任务。拟定的“美丽乡村示范带建设”等

10个2019年淡溪镇民生实事项目向与会人员征求了意见和建议。代表们对2018年的民生实事项目给予了充分肯定，并提出了许多接地气的意见和建议。

接下来，淡溪镇将不断通过广泛征集意见建议，以“群众点菜、政府买单”的方式，继续开展民生实事工作，不断满足淡溪人民群众日益追求的美好生活需要。淡溪镇人大也将继续强化监督职能，强化建言献策，为建设发展淡溪“生态镇、旅游镇、历史文化镇”而努力奋斗。■

淡溪镇 首次听取和初步审议镇政府关于生态环境状况的报告

文 | 吴云云

11月15日，淡溪镇召开镇人大主席团工作会议，专题听取和初步审议镇政府关于生态环境状况和环境保

护目标完成情况的报告。镇人大主席团成员、市级以上人大代表参加会议。

会上，分管副镇长就淡溪镇2017年环境保护目标完成情况、环境保护工作开展情况、存在的问题和差距及下一步工作打算向与会人员作了汇报。

与会人员听取报告后，认真开展审议，对镇政府2017年生态环境保护工作特别是小城镇环境综合整治工作取得的成效给予充分肯定，同时也指出存在问题和

不足，就垃圾分类、畜禽养殖水污染、污水管网建设等方面提出了意见建议。镇长表示，对镇人大主席团和代表们关心支持镇域生态环境建设表示感谢，对会上提出的意见建议，镇政府将采取有效措施予以解决。接下来，将在镇人代会上正式审议镇政府关于生态环境状况的报告。■

柳市镇

人大代表联络站进社区

文 | 阮传青

11月15日，柳市镇人大主席团组织市镇两级人大代表到柳市镇长岐社区接待来访群众，倾听百姓诉求。

市委常委、柳市镇党委书记包光许参与代表接待，认真听取选民意见建议，并就与群众生活息息相关的问题进行讨论。

镇人大主席向选民介绍了人大代表联络站的建设情况，并就开展“人大代表联络站进社区活动”的目的和意义作了详细说明，对选民反映的问题和建议现场

作了研究。

在随后召开的座谈会上，柳市镇党委、人大、政府领导和相关职能部门负责人认真听取长岐和黄华片区的村居负责人、人大代表以及选民关于“四到场”和民生实事项目实施情况的意见建议，对反映的各方面的问题进行深入探讨和逐项的梳理研究。镇领导要求相关职能部门对这些问题予以认真落实。■

清江镇

组织调研活动
召开主席团第六次会议

文 | 项冰昕

11月15日，清江镇人大组织市、镇两级人大代表开展调研活动，并随后召开了人大主席团会议。参加活动的有清江镇人大主席团、部分市、镇人大代表，以及政府班子领导、建城区4个村代表、相关科室和职能站所负责人。

调研组对人民路示范街区改造项目的外立面改造、环境卫生和交通秩序等的改善作了现场查看，并视察了入城口的山海清江主题公园和长达300米的渡头长廊。

视察后召开清江镇人大主席团第六次会议，听取清江镇相关负责人关于2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、2018年政府民生实事项目及重点工程完成情况的汇报。代表们表示，经过早上的实地

调研，深深体会到清江的变化和政府对于民生工程的重视，但也希望政府能在保证质量的前提下，加快工程进度，建立长效机制，进行常态化管理。同时他们也提出了各自领域存在的亟待解决的问题。就代表们的问题，镇长一一详细解答，并简要汇报了清江镇这一年来政府工作的总体情况以及存在的问题和下步工作。

镇党委书记在会上指出，在政府工作方面，要自我加压，树立危机意识；倒排时间，真抓实干；还要打造过硬的干部队伍。在人大工作方面，要健全工作机制，常态化开展工作，创新工作方式方法。在代表履职方面，代表要加强学习，提高履职能力；担当表率，树立良好的形象；常态联系群众，不能脱离一线。■

北白象镇

召开主席团扩大会议

文 | 瞿品荣

11月16日，北白象镇召开镇人大主席团扩大会议，听取镇政府关于民生实事项目实施情况报告等三个专题报告。镇人大主席团成员、部分市人大代表、镇人大代表、议案建议审查委员会成员、镇政府领导、相关办公室负责人以及市检察院有关领导等40余人参加了会议。

代表一行在会前视察了象东路修复改造、象石公路改扩建工程。副镇长现场向代表介绍各工程项目进展情况，回答代表的询问。

会议听取了镇政府有关2017年度生态环境状况、镇人代会代表建议意见办理情况、镇2018年民生实事项目实施情况的报告。与会代表肯定政府工作所取得的

成绩，并指出要加强工程招投标监管和工程实施质量监督。在环境整治中，管线改造相关单位要增强社会责任感，断头路及道路接线要同步跟进，打通交通微循环，污水倒灌现象要及时整治。

镇长表示，对代表议案建议办理要重实效、重进展、重沟通、重程序，希望代表在监督中要多参与，多支持、多理解、多点赞，他要求各分管副镇长在各工程项目实施推进中要重细节、重管理。

镇党委书记强调，北白象镇各部门要更加注重民生实事，更加注重整合力量，更加注重机制建设。对代表的意见建议，党委政府要做到“三个解”，即解释、解决、解题，为北白象镇的美好明天付出一份力量。■

翁垟街道

向社会公开征集
2019年度民生实事建议项目

文 | 包顺权

11月20日，翁垟街道出台文件和通告，向社会公开征集2019年度民生实事建议项目。据悉，这是翁垟继去年向村（居）、企事业单位、基层职能站所与科室征集2018年度民生实事建议项目后，为进一步推动街道决策的民主化、科学化、法治化，加大工作透明度，确保民生实事项目成为解决广大群众最关心、最直接、

最现实问题的“民心工程”而进一步采取的措施。

今年，翁垟街道首次实施民生实事项目会商制，即街道在广泛征求人民群众意见建议基础上提出民生实事候选项目，在街道议政会会议期间，街道议政会成员以会商并投票的方式选择和决定正式项目，交由街道办事处组织实施。■

湖雾镇

开展小城镇环境综合整治督查

文 | 卢晓玲

11月22日，湖雾镇人大联合镇纪委，组织温州市、乐清市人大代表，形成专项督查组，对10月24日湖雾镇小城镇环境综合整治动员会之后的行动成果

进行督查。

督查组一行实地走访了湖江路、湖雾菜市场、隔溪村临时疏导点、隔溪村、中街村等地，对店铺占道经

营、背街小巷环境卫生等情况进行督查。每到一处，都细致查看，做好问题记录。

在随后召开的座谈会上，人大代表们向小城镇环境综合整治分管领导反馈发现的问题，并提出意见建

议。他们认为，镇政府应当在如何调动村民参与积极性、开展“门前三包”、建立长效机制等方面下狠功夫，加快整治节奏，加大整治力度，全力推进小城镇环境综合整治工作。■

柳市镇

召开市级人大代表向选民述职会议

文 | 阮传青

11月22日，柳市镇人大主席团组织召开市级人大代表向选民述职会议。

会议听取了教育选区选举产生的市人大代表吴飞舟、倪志刚的述职报告。他们就当选两年来如何发挥代表作用、提出各类议案建议落实情况，以及履职期间为群众做实情况作详细汇报，并认真分析人大代表工作中自身存在的不足，为今后更好地为选区群众服务作了表态。

述职完毕后，柳市教育选区的各学校负责人作为

选民发言，对教育线上各项工作进行反映，希望人大代表更多地深入基层，更好地为群众办好事、办实事。

柳市镇人大主席团负责人表示，希望通过述职会议，促进人大代表虚心听取选民的意见，自觉接受选民监督，密切与选民联系，增强履职积极性和主动性，充分发挥代表作用，为柳市镇经济建设和社会各项事业发展作出应有的贡献。■

磐石镇

温州市人大代表在代表联络站开展联系选民活动

文 | 石晓丹

11月22日，温州市人大代表许加银到磐石镇人大代表联络站开展联系群众活动，与基层代表、部分民营企业座谈交流。

作为中国人民银行温州中心支行行长，许加银介绍了今年金融行业对民营企业发展出台的相关金融政策，并解答了与会代表及企业家提出的问题。代表和企业家们围绕“优化营商环境”“科学融资”等主题展开热烈讨论，指出了部分银行在优化营商环境中存在的问题，并针对如何提高服务质量、优化营商环境等方面提出了意见建议。

许加银谈了几点自己的认识，一是企业发展要合

法，坚决抵制洗钱、逃税等行为；二是企业发展要合情，要说实话，讲诚信，打造良好信用；三是企业发展要合理，保持清醒的头脑理财，不要相信天下掉馅饼，高收益高风险，防止诈骗。中国人民银行也会加大对金融行业的管理，提高服务水平，以具体政策举措支持民营经济发展。

许家银还实地考察了浙江美硕电气科技股份有限公司和乐清市三森电气有限公司，参观了公司生产车间，询问了解企业的生产、融资、资金运转等情况，并鼓励企业坚守主业强基础，发挥金融优势谋发展，发家致富反哺社会。■

南岳镇

督查“基本无违建镇”创建工作

文 | 陈微丹

11月27日，南岳镇人大主席团组织市、镇两级人大代表对南岳镇的“基本无违建镇”创建工作进行实地视察，详细了解创建推进情况。

据悉，今年以来，全镇已累计拆除违法建筑387处，面积近2.88万平方米，预计2018年底将完成市里下达的4万平方米任务数。现阶段，每天参与“基本无违建镇”创建的干部约10人左右，保安和民工总数约为50至60人，工作人员们已连续加班2个月。

代表们充分肯定了“基本无违建镇”创建工作和

拆后利用情况，并提出，要加大拆违力度，做到应拆尽拆，真正拆出公平正义、拆出发展空间、拆出美丽环境；要加强宣传引导，做实做细每家每户的思想工作，引导人民群众参与“无违建”创建工作，营造人人参与、人人监督、人人出力的良好氛围；要加强监督检查和处罚力度，运用法律法规，对顶风违纪行为予以严厉打击，发现一起、查处一起；要健全“无违建”创建机制。■

北白象镇

温州市人大代表进联络站参加代表组活动

文 | 瞿品荣

11月29日，温州市人大代表、财经工委副主任委员郑滨来到北白象镇人大代表联络站，了解代表联络站建设运行情况，参加瑞里社区代表组活动，面对面听取基层代表和群众的意见和建议。瑞里社区的温州市、乐清市及北白象镇三级人大代表和部分社区村居干部参加活动。

郑滨一行对前潘垟、岭西村环境综合整治、截污纳管和绕北高速公路建设、象石公路拓宽工程进行了视察，听取村干部对村集体收入、改善村容村貌等方面工作情况和副镇长对重点工程建设情况的介绍，对农村环境整治取得的成效予以肯定。

座谈会上，郑滨认真听取代表针对绕北高速公路

工程施工安全防护、村集体经济收入少、村庄建设受现有土地政策和规划控制、乐琯运河两岸打造休闲步道等热点问题提出的意见和建议。

郑滨说，北白象发展潜力大，是温州副中心的一个重要位置，应按照城市发展的目标，走旧村改造的道路，拓展发展空间。乐清要发挥企业家、老百姓的主力作用，让民营经济带个好头，推进民营经济“两个健康”发展。代表和村干部们提出的建议和意见都很实际，是真正基层老百姓的声音，听后感触很深，会反映给温州市人大和有关部门。代表反映的土地政策问题回去将与温州市土地局探讨，努力使村集体收入增加与现有土地政策不冲突。■

南岳镇

召开第十六届人民代表大会第四次会议

文 | 陈微丹

11月30日，南岳镇召开第十六届人民代表大会第四次会议。大会应到代表51名，实到代表45名，符合

法定人数。列席会议的有温州市、乐清市人大代表，非人大代表的镇党委、政府领导班子成员，村党支部（总

支）书记、村委会主任，职能站所主要负责人共计79人。

会议听取了南岳镇政府有关2018年工作总结和2019年重要工作安排、2018年度民生实事项目完成情况

的报告，依法选举产生副镇长一名。

不移地贯彻党的路线、方针、政策，把握机遇、创新思路，立足镇情、真抓实干，各项工作取得较大突破。会议指出，必须立足镇里实际，服务发展大局，集中力量夯基础，发挥优势创特色，全心全意谋发展，实实在在惠民生。■

北白象镇

召开第十七届人民代表大会
第四次会议

文 | 瞿品荣

12月5日，北白象镇召开镇第十七届人民代表大会第四次会议，111名镇人大代表、237名列席人员参加会议。

与会代表认真听取了关于北白象镇政府民生实事项目推进情况的报告、2017年北白象镇生态建设和环境保护完成情况的报告，审查和批准了北白象镇2018年预算执行情况和预算调整方案的报告，审议了北白象镇第十七届三次人代会代表建议办理情况的报告。大会依法选举人大副主席一名。

镇党委书记在会上提出，在2018年仅剩的二十多天里，要抢抓时间、迎难而上，号召全镇人民奋力实现全年红。面对新形势、新任务，全镇上下必须保持思想上同心、目标上同向、行动上同力，高位谋划促发展、高效推进促落实、高标要求履职责，在市委、市政府的坚强领导下，牢记使命，不负重托，团结进取，扎实工作，努力开创北白象改革创新发展的新局面！■

湖雾镇

开展镇第十六届人民代表大会
第四次会议会前活动

文 | 卢晓玲

为更好地为湖雾镇经济社会发展建言献策，12月7日，湖雾镇人大组织开展以乡村振兴为主题的镇第十六届人民代表大会第四次会议会前调研活动，镇人大代表、部分班子成员、各村主任参加了活动。

调研组一行到大荆镇下山头村参观了聚优品石斛文化园，听取了负责人关于园区基本信息、“铁定溜溜”项目建设进度、聚优品石斛文化园项目前景等情况的介绍。到龙西乡北垞村铁枫堂参观了铁皮石斛组培育苗车间、非物质文化遗产传承工作室、展示展销中

心，观看了有关石斛历史、铁枫堂历史的宣传片，并听取了公司情况的介绍；到东加岙村参观石斛谷，听取了项目负责人关于建设进度、项目前景的介绍；到庄屋村参观“散水阁”民宿，听取了负责人关于民宿建设及散水崖景区整体开发建设等情况的介绍。龙西乡党委书记、人大主席全程陪同。

镇党委书记希望人大代表积极发挥代表作用，及时反映广大人民群众的意见和呼声，重点围绕全镇经济社会长远发展的重点工作、重大项目，多建言献策。■

北白象镇

组织议案建议撰写
和“乐清市掌上代表联络站”使用培训

文 | 瞿品荣

为做好乐清市十六届人大三次会议的会前工作和代表熟练使用“乐清市掌上代表联络站”软件，12月7日，北白象镇人大邀请市人大常委会办公室秘书科副科长郑跃，就如何提写代表议案建议和掌上代表联络站的使用进行专题辅导。辖区内市级人大代表参加了培训。

郑跃结合自己多年议案建议工作的实践，从什么

是议案建议、议案建议应把握哪些问题、议案建议怎么写、如何使议案建议办出效果等四个方面，对写好议案建议做了深入讲解。并着重介绍掌上代表联络站提建议和代表履职记录两项功能，举案例讲事实，生动地阐明了该软件的使用方法。培训使代表们受益匪浅，增强了履职自信。■

湖雾镇

召开第十六届人民代表大会
第四次会议

文 | 卢晓玲

12月8日，湖雾镇召开第十六届人民代表大会第四次会议，全镇共48名人大代表和44名列席人员参加会议。市委常委、人武部政委许永楠到会指导并讲话。

会议听取了湖雾镇2018年度民生实事项目执行情况的报告、湖雾镇2017年生态环境状况和环境保护目

标完成情况的报告。

大会通过无记名投票选举产生了湖雾镇镇长一名、副镇长一名、人大副主席一名。

镇党委书记在会上提出三点希望和要求：一是要乘势而为，坚定发展信念；二是要注重团结，凝聚发展合力；三是要与时俱进，发挥人大职能。■

北白象镇

组织才头社区代表组活动

文 | 瞿品荣

12月13日，北白象镇人大组织才头社区市、镇两级人大代表对才头辖区内民生实事项目、重点工程建设进展情况进行实地视察并听取代表意见建议。

代表们视察了金炉文化长廊及休闲步道、南才公馆、镇中心幼儿园、水潭村拆迁安置4个项目建设情况，听取了相关负责人的介绍。代表们对由村民自筹资金建成金炉文化长廊及休闲步道、村干部解决遗留多年的难题建成南才公馆表示肯定，希望政府加快镇中心幼儿园、水潭村拆迁安置工作进度。

座谈会上，代表们就村居发展建设、身边所见所听百姓关注的问题等进行讨论交流，纷纷提出道路修复拓宽后路中间电线杆要及时迁移、路灯安装工作要及时跟上、道路开挖后要加快修复速度、排污管网铺设要加快进度等意见和建议，指出才头社区地处镇中心，发展任务多，希望政府加强工作主动性，重视承诺的兑现落实，减少后遗症，以利于村居后续工作开展。■

城东街道

开展人大代表接待日活动

文 | 支蕊丹

为切实履行好人大代表职责，进一步密切人大代表与选民的联系，使人大代表能够倾听民声、反映民意，城东街道人大工委坚持落实“人大代表接待选民”制度。在接待日的前3天，将接待选民的计划在各社区公开栏和街道微信公众号予以公示，并每次安排5名人大代表接待选民，与选民零距离接触，面对面交流。

在12月14日的接待活动中，人大代表章华金、叶子、杨福永等5位代表热情接待，回复群众提出的关于建房、交通等方面的问题。代表们耐心倾听群众心声，细致询问事情原委，并将合理的诉求和意见、建议转交相关部门处理，力争做到事事有答复，件件有落实。接待日活动的开展，加强了人大代表与人民群众之间的密切联系，推进了代表联系人民群众工作经常化、规范化、制度化。■

北白象镇

开展代表联络站活动

文 | 瞿品荣

12月18日，北白象镇人大代表联络站接待日，12名市镇人大代表参与，走访了柳白公路管理所，听取管理所负责人工作汇报。

近期老百姓反映较多的问题是路常挖、路难平现象，特别是时近年关，人流量增多，开挖后又无路灯的道路存在极大安全隐患，几条在建道路工程进度不够快。为此，代表们走访了柳白公路管理所，听取管理所负责人关于象石路、柳七路、桥万路、白白路、沙洪路等几条道路管理、维护等工作的汇报，并向管理所反映了减少道路开挖次数、挖后尽快修复和尽量采取错时施工的建议。

活动还接待了某楼盘几位业主，就其提出的所购楼盘存在虚假宣传、房屋存在安全质量的问题，建议业主向主管的质监、住建部门反映情况，维护好消费者权益。■

北白象镇

组织茗西社区人大代表组视察和市人大代表述职活动

文 | 瞿品荣

12月19日，北白象镇人大组织茗西社区市、镇两级人大代表、村干部约30人对茗西辖区内民生实事项目进展、村庄环境整治等情况进行实地视察，并听取市人大代表述职。

代表们先后视察了乐东隧道接线工程、城田村和项岙村环境整治、印屿村文化礼堂、洪渡桥危桥、印乐公路，认真听取相关负责人的情况介绍。代表们对城田

湖雾镇

召开2018年度市级人大代表述职报告会

文 | 卢晓玲

为进一步密切人大代表与选民的联系，加强选民对人大代表的监督，更好地促进代表依法履职，12月24日，湖雾镇召开2018年度市级人大代表述职报告会。市人大代表、镇人大主席团成员、镇三套班子、镇中层干部、各村书记和主任参加了会议。

市人大代表陈函涛、陈剑先后就当选人大代表以来的学习、联系选民、参加视察活动、发挥代表作用等

盐盆街道

市人大代表向选民述职 选民纷纷点赞

文 | 叶挺

12月24日，盐盆街道人工工委组织第一选区市人大代表在杨岙村向原选区选民述职。

述职会上，市人大代表王胜平、翁云娜结合自身代表工作，依次就履职期间为群众做的各类实事情况、向市人大提出各类建议落实情况向参会的选民代表作出详细汇报，并分析了自身不足，就今后如何更好地为选民服务作了表态。选民在肯定人大代表工作的同时，还提出了一些问题，代表们都作了认真答复，整个会场气氛热烈。随后，到会的选民代表以无记名的方式进行了现场民主测评，两位述职代表均获得好评。

街道人大工委主任在活动中指出，代表向选民述职是人大代表接受人民群众监督的有效形式，也是人民群众对代表履职情况进一步了解的有效载体，对推进代表工作具有重大意义。■

绍兴市上虞区人大常委会 以“问题清单”推进跟踪监督

文 | 上虞区人大常委会主任 陈坚 图 | 孟聘慧



用“制度”保障“力度”，用“韧劲”带动“干劲”，用“务实”促进“落实”，上虞区人大常委会“问题清单”彰显人大监督“铁腕”本色

让人大监督“长出牙齿”

2017年以来，绍兴市上虞区人大常委会围绕增强人大监督实效，探索实施了跟踪监督办法，用人大“出卷”，“一府一委两院”“答卷”，群众“阅卷”的制度创新模式，让人大监督“长出牙齿”，彰显人大监督本色，提升人大监督成效。

经过一年多时间的实践，我们通过有效监督，一批批问题清单逐步“清零”；

通过精准监督，一项项重点难点工作有力推进；通过依法监督，“一府一委两院”责任意识有效增强；通过正确监督，人大自身履职水平显著提高。

当前，全省上下正在按照省委决策部署，大力开展“大学习大调研大抓落实”活动。下一步，上虞区人大常委会将紧紧围绕新时代人大监督工作新要求，进一步做好深化细化“有牙”监督的文章，在跟踪监督中坚持学习为先、调研求细、

整改从严，从而真正把监督工作落到实处、取得实效。

在提升素质中强化监督主体。抓落实需要过硬的本领，要坚持人大代表主体地位，从加强培训学习、搭建履职平台、完善工作机制等方面入手，提高人大代表的责任意识、履职能力和综合素质，坚持大学习、大调研，为代表开展跟踪监督搭建好平台、设计好载体，确保代表作用得到充分发挥，监督成效不断显现。

在动态管理中深化监督内容。始终坚持问题导向，聚焦工作推进中的突出问题以及人民群众普遍关注的热点、难点问题，围绕重点进行跟踪监督。根据中央对人大预算审查监督的最新要求，围绕为人民管好“钱袋子”目标，区人大常委会进一步创新预算审查监督工作方式方法，在细化区级预算、政府民生实事、重点投资项目等跟踪监督办法的同时，将坚持“月度督查、季度通报、年度测评”，不断提升资金使用绩效。

在服务指导中拓展监督范围。认真贯彻落实《浙江省乡镇人民代表大会工作条例》，在上虞区谢塘镇人大探索建立“1+X”监督平台运行的基础上，积极指导乡镇人大开展跟踪监督，明确监督重点和方法，建立有效的监督机制，健全上下联动机制，构建人大监督信息网络，形成人大监督工作合力，实现跟踪监督工作区域全覆盖。

如何让人大监督“长出牙齿”

一直以来，人大监督往往以常规手段为主，对于特定问题调查、质询等“红红脸、出出汗”的刚性监督手段很少运用，使得人大监督约束力不强。而对人大决议、决定和审议意见的跟踪监督缺少手段，更导致监督工作“虎头蛇尾”，影响

了国家权力机关的权威和形象。

依法行使监督权，必须摒弃各种担忧心理，理直气壮监督，放开手脚监督，持续跟踪监督。2017年7月，历时150余天，上虞区人大常委会在分组调研、征求意见、几易其稿的基础上，出台了《绍兴市上虞区人大常委会审议意见落实情况跟踪监督暂行办法》。

该办法明确了一个从“出卷”到“答题”“监考”“打分”的监督体系：

人大常委会“出卷”：审议意见采用条目式的问题清单，交“一府一委两院”研究处理；

“一府一委两院”“答题”：要求在收到审议意见通知单3个月内，向人大常委会书面提交研究处理情况的报告；

人大相关工委“监考”：通过听取汇报、现场察看、群众座谈等形式，对决议决定和审议意见办理落实情况进行跟踪，对办事拖沓、落实效果不明显的，还可运用专项督查、专题询问、质询等方式，加强监督效力；

人民群众“打分”：在报纸、电视台等新闻媒体上开设专版、专栏，通报审议意见问题清单整改成效，接受人民群众的监督。

用“制度”保障“力度”，用“韧劲”带动“干劲”，用“务实”促进“落实”。该办法的制订实施，有效克服了人大决议、决定落实情况无人问津，没有落实也无人问责的状况，增强了“一府一委两院”积极履行职责、主动接受监督的意识，彰显了人大监督“铁腕”本色，实现了人大监督提质增效。■

工作要事

- 10月10日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市十六届人大常委会党组会议、第二十二次主任会议。
- 10月16日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开乐清市市级重点审查部门2019年预算草案审查部署会。
- 10月18日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑，市委常委、常务副市长叶伟琼到城东街道、城南街道督查城中村改造工作，并召开推进会。
- 10月19日，乐清市人大常委会召开2018年度法官、检察官履职评议工作动员会议，部署“两官”履职评议工作任务。市人大常委会主任胡成剑出席会议并讲话，副主任朱赛月主持会议。
- 11月1日，省人大常委会法制工作委员会副主任尹林率省人大调研组来到乐清，就《浙江省粮食安全保障条例（草案修改稿）》进行立法调研。
- 11月1日，乐清市委副书记、市长方晖，市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑一行，专题督查城南街道城中村改造工作。
- 11月1日和2日，嘉兴市平湖市人大和绍兴市上虞区人大分别派调研组来乐清，座谈交流人大工作。
- 11月7日，乐清市人大常委会财经工委组织召开乐清市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要实施中期评估情况座谈会。市人大常委会副主任王友闻出席并讲话。
- 11月8日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市十六届人大常委会党组会议、第二十三次主任会议。
- 11月16日，省人大法制委主任委员丁祖年率省人大调研组来到乐清，就《浙江省实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法（草案修改稿）》进行立法调研。乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同调研。
- 11月28日，乐清市第十六届人大常委会第十三次会议召开。会议听取和审议了市政府关于中小学招生工作管理情况的报告、关于乐清市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要实施中期评估情况的报告、关于乐清市2017年财政预算执行情况及其他财政收支审议整改意见落实情况的报告、关于乐清市第十六届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况的报告。表决通过了乐清市人大常委会关于批准乐清市2018年政府性债务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案的决议、关于批准乐清市2018年度部门（单位）预算调整方案的决议、关于接受范晓东请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。决定任命徐海严为乐清市人民政府副市长，并通过了其他人事任免事项。

工作要事

- 11月29日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率市府办、民宗局、国土资源局、综合行政执法局、乐成中心城区管委会、“三改一拆”办等单位负责人赴城南街道督查城中村改造工作。
- 11月29日，乐清市人大常委会副主任朱赛月主持召开法官、检察官履职评议工作情况调研座谈会。
- 12月3日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开乐清市市级重点审查部门2019年预算草案听证会，就市人民法院、市交通运输局、市水利局和市卫计局4个单位2019年度部门预算编制情况开展听证。
- 12月4日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开乐清市市级重点审查部门2019年预算草案面商会，就市发改局、市民政局、市统计局和乐清湾港区管委会4个单位2019年度部门预算编制情况开展面商。
- 12月12日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰参加《中华人民共和国土壤污染防治法》实施座谈视频会议。
- 12月13日，乐清市人大常委会举行“人大清和学堂”第五讲暨机关干部专题学习会，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。
- 12月13日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市十六届人大常委会党组会议、第二十四次主任会议。
- 12月17日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市十六届人大常委会党组会议、第二十五次主任会议。
- 12月19日，温州市人大常委会副主任任玉明率队来乐清调研河长制工作开展情况。乐清市人大常委会副主任余协献陪同调研。
- 12月25日，乐清市第十六届人大常委会第十四次会议召开。会议审议并表决通过了重点审查的2019年部门预算（草案）；听取了部分温州市人大代表述职报告；听取和审议了市法院部分员额法官、市检察院部分员额检察官履职评议的相关报告，并进行了履职满意度测评。决定接受吕海疆、王兴忠、方建平、章卫之辞去乐清市第十六届人民代表大会代表职务。会议还审议并表决通过了其他事项。
- 12月28日，乐清市人大常委会副主任方青主持召开乐清市十六届人大三次会议筹备工作领导小组各组负责人会议。
- 从11月初开始，乐清市人大常委会主任胡成剑带队赴全市25个乡镇街道，历时2个月，对基层人大工作进行深入调研。

乐清市人大常委会人事任免

2018年11月28日乐清市第十六届人大常委会第十三次会议通过，
决定任命：
徐海严为乐清市人民政府副市长。

2018年11月28日乐清市第十六届人大常委会第十三次会议通过，
免去：
朱志成的乐清市人大教育科技文化卫生委员会副主任委员、乐清市
人大常委会教育科技文化卫生工作委员会主任职务。

2018年11月28日乐清市第十六届人大常委会第十三次会议通过，
任命：
林建林为乐清市人民法院刑事审判庭庭长；
范亚东、周鹏宇、郑斯斯为乐清市人民法院审判员。

2018年11月28日乐清市第十六届人大常委会第十三次会议通过，
任命：
陈琴琴、钱地虎、赵聪、戴宁、夏锦萍、张利娜为乐清市人民检察
院检察员。
免去：
庄安良、王振涛、张庆明、郑元俊的乐清市人民检察院检察员职
务。

九龙山诗情

文 | 卢友中

我们登临山巅，
远眺浩渺乐清湾，回望苍茫雁荡山，
心神无比舒畅。
诗人们不仅感慨风光的无比壮美，
更感叹一位农民企业家的宽阔胸怀。

大山是有灵性的。
九龙山是我故乡的一座大山。它雄踞
清江北岸，北依雁荡山脉，南临东海之
滨。千百年来，它坚守凝重、沉寂的情
怀。直至迎来新时代的今天，九龙山终于
撩开青春的容颜，舒展神奇的性情。在这
里，唱响了一曲曲建设美好家园的赞歌，
吟咏出一篇篇亲宗睦族的和谐诗章。

—
堂弟卢明利，在外地经商有成，遵其
父之嘱于五年前回故乡捐巨资修缮龙山古
道。因此，我多次受邀为其出谋献策，奉
献绵薄之力。走近故乡，思乡之情也愈加
浓烈。

清江北岸的蒲新村，原名坎头下，是
我的祖居地；到我父辈，移居芙蓉后垵，
我只记得小时候随母亲拜访亲友的模糊印
象。2014年国庆节，是重修龙山古道的开

工之日，我应堂弟之邀，相约几位诗友来
到久违的坎头下，领略故乡九龙古道风
光。

龙山古道自山脚水塔头至岭头门，全
长1200米。我们一路登临，只见林木蓊
郁，芳草幽香，溪流潺潺，飞鸟啾啾，深
感山乡灵气和神韵。可是，狭窄的路面由
于多年失修，原用块石铺砌，破败不堪。
我们赞叹，卢明利重修古道的善举既表达
其感恩之心，又可造福乡亲，善莫大矣！

回到主人的别墅，年届知天命的卢明
利向我们展示了古道重修规划图，讲述了
修缮缘由。他介绍，蒲新原名坎头下，是
个穷山村。改革开放后，村民陆续外出经
商致富，家乡面貌大变样。他说他的父亲
出身贫苦，但乐善好施，曾借钱修路。我
们富起来了，就应该感恩，回报社会。一
席话，让我们深为感动。午宴上，主人频
频送菜劝酒，一片欢声笑语。来自山东的



卢友中，1947年生于乐清市芙蓉镇，毕业于杭州大学中文系。曾任乐清县委办公室副主任、县政府办公室主任、乐清经济开发区管委会副主任兼柳市镇党委副书记、虹桥镇党委书记、乐清市人大常委会党组成员，现任乐清市文史资料研究会荣誉会长。系乐清市第十二届、十三届人民代表大会代表。

著有《雁荡山僧》《雁荡群英》《雁荡奇秀》《雁荡跫音》，编有《篆香室诗集》《竺摩集》等。

书法家车伟提议，你们都是诗人，酒席上现场作诗，我可为现场书写。

我不善诗，但这里是我的祖居地，便抛砖引玉，率先吟道：

蒲川故地喜归来，携侣登高酒一杯。
七十年间回首望，九龙古道几徘徊。
誉享儒商的施中旦，是乐清市诗词学会的会长。他出口成诗，很快接着吟诵：
蒲川风物久驰名，岭下溪流似凤鸣。
他日龙山新古道，登临一醉乐鸥盟。
骚坛高手高知贤岂能落后，朗声口占：

应邀今日到蒲川，南北群贤聚有缘。
得上龙山驰远目，酒深情重乐如仙。
来自鹿城的女诗人卢彩平，想到了同宗盛情，沉吟片刻，也随即吟咏：

溯祖同宗乐胜游，松声竹影共晴柔。
清江如带云帆动，寥廓平川万里秋。
未等散宴，书法家车伟欣然应诺，挥

毫用楷隶各体为即席新诗书丹。我们在旁观看，连连为之叫好。

二

料想不到的是，这次相聚只有半年，龙山古道路面修缮基本告竣。我们应卢明利再次相邀，在明媚春光重登九龙山。

我们缓步行走的古道，已建成了近二米条石砌成的石阶大路，一直向上延伸到山顶。沿路我们看到，新建的宏德亭、鸿运亭、红福亭、弘道亭，古色古香，风格各异。正在兴建中的，还有青云门、瑞宝塔、道德经广场、廿四孝长廊及月亮、太阳、莲花三平台。陪同的卢明利说，修缮龙山古道按易经原理，法太极精华，努力将自然与人文融为一体，这样既可领略山川风光的秀丽，又能感受历史文化的厚重。因此，他的雄心越来越大，追求的文化品位越来越高，已将原捐建款额扩大了

一倍多！我们登临山巅，远眺浩渺乐清湾，回望苍茫雁荡山，心神无比舒畅。诗人们不仅感慨风光的无比壮美，更感叹一位农民企业家的宽阔胸怀。

曾游历名山大川的施中旦说，九龙山不算雄奇，但我看到了独特的自然风景、人文风景，更感悟了建设者的精神风景。他诗情勃发，即兴吟诵：

龙山古道喜徘徊，满目春光次第开。
醉不成诗诗亦醉，相逢任性乐开怀。
我深为堂弟的善举感到自豪，也不揣冒昧，奉和道：

重回故地乐开怀，相伴登高逸兴催。
遥望江天春意醉，龙山胜景赛蓬莱。
初次来登九龙山的乐清市诗词学会顾问张国谦，揽胜赏景，感慨良多。他为建设中的青云门拟题了精妙楹联：

海上惊涛滋慧眼；
山间净雨养慈心。
来自柳市的诗人郑国华，触景生情，也题了情景交融的楹联：
欲驭苍龙兜浪去；
揽将山海入怀来。
诗人高知贤更是诗情大发，登山后写下了长达40行的古风。他在诗中深情唱道：

相携漫步九龙岭，已非去岁旧游景。
花草随风发幽香，恍然置身蓬莱境。
砌石为阶成坦途，亭阁数座逞丽都。
复于高处建平台，远眺海天心目舒。
蒲川灵秀毓贤俊，骋才创业似陶朱。
乐善好施承父教，造福梓桑有良图。
自言钱财身外物，美化家山乐捐输。
闻言令我愧不才，区区枉作一寒儒。
……

三

2016年初，时值腊月。我们几位诗友再次受卢明利之邀，来到九龙山。主人欣喜地说，请你们来，是双喜临门，既为感恩龙山古道竣工，又为庆祝古村改名呢。

记得我们最初相聚九龙山，问起坎头下这个村名的来历，甚感欠缺诗情画意。酒宴上，同席的衍佐叔是村里的文化人，参加过卢氏乐清宗谱的编修。他介绍，800年前，这个小山村叫蒲川。卢氏始祖卢泮，授国子太学生，元皇庆甲寅（1314）年迁徙到此地。这里三面环海，北面的雁荡山支脉向东北延伸，与本村九龙山连接，两山之间形成了一小山岙，峡水向西而流，与九龙山溪水汇集注入大海。因峡谷中长满菖蒲，故称蒲川。衍佐叔说，清朝康熙年间，后辈认祖认为卢氏最初迁徙乐清的是大荆坎头村，这里是一个分支，故改名坎头下。我们闻言，纷纷建议要改个好看的村名。同坐的村书记和村主任都说，这个村名给村民们的生活和外出经商带来很多不便，他们正有这个强烈要求呢！可喜的是，仅过2个多月，经过申报，乐清市政府于2015年1月20日批复同意村名更名为蒲新，结束了坎头下300多年的村名历史。

为庆祝龙山古道竣工和古村改名，卢明利搭起喜棚，摆起喜筵，还请来歌舞团演出呢。诗友们登临重建的龙山古道，揽胜山海风光，个个诗兴勃发。

施中旦以《龙山新貌》为题，序云：“乙未腊月，因明利君邀，游新修龙山古道，兼贺坎头下改名蒲新村。转念明利君倾心公益，成此大观，不胜钦佩！”

诗曰：
再入龙山里，孰知别有天。

新亭迷落雁，古道笼云烟。
极目清江远，低回绿树妍。
蒲川寻旧梦，祖德育乡贤。
浩浩平生志，殷殷故土缘。
何当携谢屐，踏遍翠微巅。
柳川诗人郑国华再次登临九龙山，感触尤深。他赋诗云：
寒雨初晴来看山，岗峦已改旧时颜。
亭台相望云中出，栈道盘旋岭背还。
跃上龙头堪眺远，坐观海日渐高攀。
孝慈最是卢家子，慷慨捐资饰故关。
本人亦附庸风雅，写下《坎头下更名蒲新村暨龙山古道竣工庆典再登九龙山感赋》：
相逢故土溢亲情，挽手登高笑语盈。
亭阁巍峨连古道，蒲川新貌喜心旌。

四

蒲新地处半山区，原是个穷山村。祖先们依靠勤劳双手，开垦山坡溪滩、造田整地，世代繁衍生存。如遇天灾，粮草无收，无奈外出逃荒。从元初至清康熙初年，卢姓共七房除大房一脉坚守故土外，其余六房全部星散外地。直至清康熙年间，蕃薯引进乐清，适应山区种植，先辈加大开垦旱地，生活有所依靠，但仍处于贫穷之中。直到改革开放，随着村民陆续外出经商致富，古村发生了翻天覆地的变化。目前，全村共230多户，800多人（其中卢姓占90%多），过半村民在外经商。如今，家家住上楼房，走上水泥路，吃上自来水，用上新电器，过上了小康生活。

外出经商的卢明利，就是靠改革开放的政策，在北京、山东等地打拼，创出了不凡业绩。他说，思源不忘家乡水，创业常怀父老恩。建设故乡，义不容辞！眼下

已完成父亲的嘱托，重建了九龙古道，我还要全力建一个九龙山公园，每年都拿些钱，花个十多年，一定会建好。

为此，卢明利聘请杭州的一家规划设计院作了《清江镇蒲新村总体规划（山村文化旅游开发规划）》，并报经乐清市政府批复同意组织实施。此时此刻，卢明利更是踌躇满志，摩拳擦掌，开启了第一期工程的开发建设。

2017年的一个夏日，诗友们在卢明利的陪同下登上了九龙山公园一期项目的建设工地。他一边让我们参观施工现场，一边讲解自己的思路和设想，请我们提提宝贵意见。在山腰的重建九龙道观建筑群工地，我们看到：殿宇的木料全为从龙泉采购的优质杉木，一批来自外地的工匠正在给梁柱雕雕凿凿。接着，他又带领登上九龙山顶，指着一块小坡地说，我要在这里建造一座十多米高的光明顶，吸引各地游客登高观东海日出，远眺乐清湾的风光。我们无不为此位企业家的雄心和气魄啧啧称赞。

同为企业家的施中旦，深为明利君热心公益所感。他赋诗吟道：

拾级龙山顶，烟岚一望收。
清江迷乱眼，雁荡展吟眸。
画栋凌云上，雕栏倚石修。
痴心承父德，功业自长留。

有“怪手不怪”雅号的作家倪蓉棣，首次登上九龙山，对当年曾为芙蓉中学的学生钦佩不已。揽景抒怀，他吟曰：

清江口坐九龙山，明设烽台锁海关。
潮动千帆玉环岛，图开八卦乐清湾。
云来雁荡化莲座，水借芙蓉洗佛鬟。
宝殿深涵泉一眼，源通四县有波澜。
诗人赵顺龙也欣然吟咏：

榴花照眼谱吟笺，健步龙山上顶巅。
错落枝头熟梅子，参差瓦片铺蒲川。
农人却被营家累，善举何妨公益传。
万事随缘皆有味，放开境界写长天。
本人搜索枯肠，赞叹堂弟的胸怀，写出的小诗味同嚼蜡：
龙山盈紫气，福地起琼楼。
善举倾桑梓，功名万古留。

五

携侣登高回故地，宗亲旧雨喜相逢。
九龙挺拔灵光焕，玉宇巍峨紫气隆。
寻得灵泉施恩泽，长祈猿帝赐神功。
遥望江天秋色绚，彩霞灿烂映山红。
这是2018年重阳节我回故乡再登九龙山写下的拙诗。

我们相约重阳佳节到九龙山登高，又值九龙道观落成吉日，不亦乐乎。可惜中旦君出差广东，虽未赴约，也遥赋五律抒怀。

这天，整座九龙山彩旗飘扬，登山的游客成群结队，络绎不绝。由卢明利作陪，我们朝礼了扩建的九龙道观。这里新建六个大殿一洞府及钟鼓两楼，建筑面积近三千平米，巍峨壮观，栋宇聿新。据介绍，蒲新村首事卢明利慷慨解囊，斥资数千万元，旋得十方善众乐助，鸠工庀材，历时三年，赖乡亲诸君鼎力相助，遂成无量功德。登高中，我们还看到，在道观的西侧，一座雕工精良、形体壮观的九龙宝塔，正在紧张的施工之中。我们登上九龙山顶，建设中的光明顶建筑，已经浇灌了坚实的基础。

下山赴宴，诗友们频频举杯，诗情满怀。

赵顺龙赋诗云：

好友盛情邀，有心路不遥。
蒲川开寿菊，邀客共登高。
晴光铺远境，海屿接长桥。
举目百冈望，紫竹上青霄。
郑国华吟唱：
白猿猴殿庆重阳，晓气蓬蓬雨未央。
风劲撕开烟霭散，菊欢沾得露珠尝。
主人沐手拈香拜，骚客搜肠觅句忙。
忽见海山浮点点，潮音叠叠撼崇冈。
我的老同学诗人高知贤调寄《行香子》，序曰：“戊戌重阳，应卢君明利邀，偕友中兄伉俪游九龙山。近年，君承其先翁余德，耗巨资兴建寺观廊亭塔碑道路，九龙山俨然成为游览胜境。登高骋目，逸兴飞扬。是日，君遍邀邂逅宗亲宾朋，盛筵款待。因感赋是阕。”

词云：
一路旌旌，几处廊亭。九龙山、草树青青。峦毓秀，观阁连甍。望乡村近，波涛远，大桥横。

秋旻寥廓，霜菊芬馨。幸前缘、几度凭陵。相携胜友，抒发豪情。喜道心微，因心著，孝心明。

酒宴上，卢明利举杯感谢乡亲和友人的支持和鼓励，他说：九龙山公园建设我只开个头，我一定不负众望，为民造福，把接下去的重任扛起来。

九龙山，故乡的山，你一定会续写更加神奇的篇章！

赵崇锡 篆刻作品

赵崇锡，1946年生，浙江乐清人。曾任乐清县副县长、政协乐清市第九届委员会副主席等职。系乐清县第八届、第九届人民代表大会代表。退休后爱好篆刻，创作有《春江花月夜拾萃》《千字文》等篆刻作品。



望莱桥头人家



汀上沙白



书心斋鉴赏章



江畔何人初见月
江月何年初照人



斜月沉沉藏海雾



高山流水



海咸河淡



赵挽澜印



真水无香



空里流霜



时空无限



愿逐月华留照君



不为五毛米折腰



白云一片去悠悠