

乐清人大

YUEQING MUNICIPAL PEOPLE'S CONGRESS

2019年12月

第四期

总第10期

内部资料·免费交流

季刊

40

乐清市人大40年：蹄疾步稳求善治

乐清市委召开人大工作会议

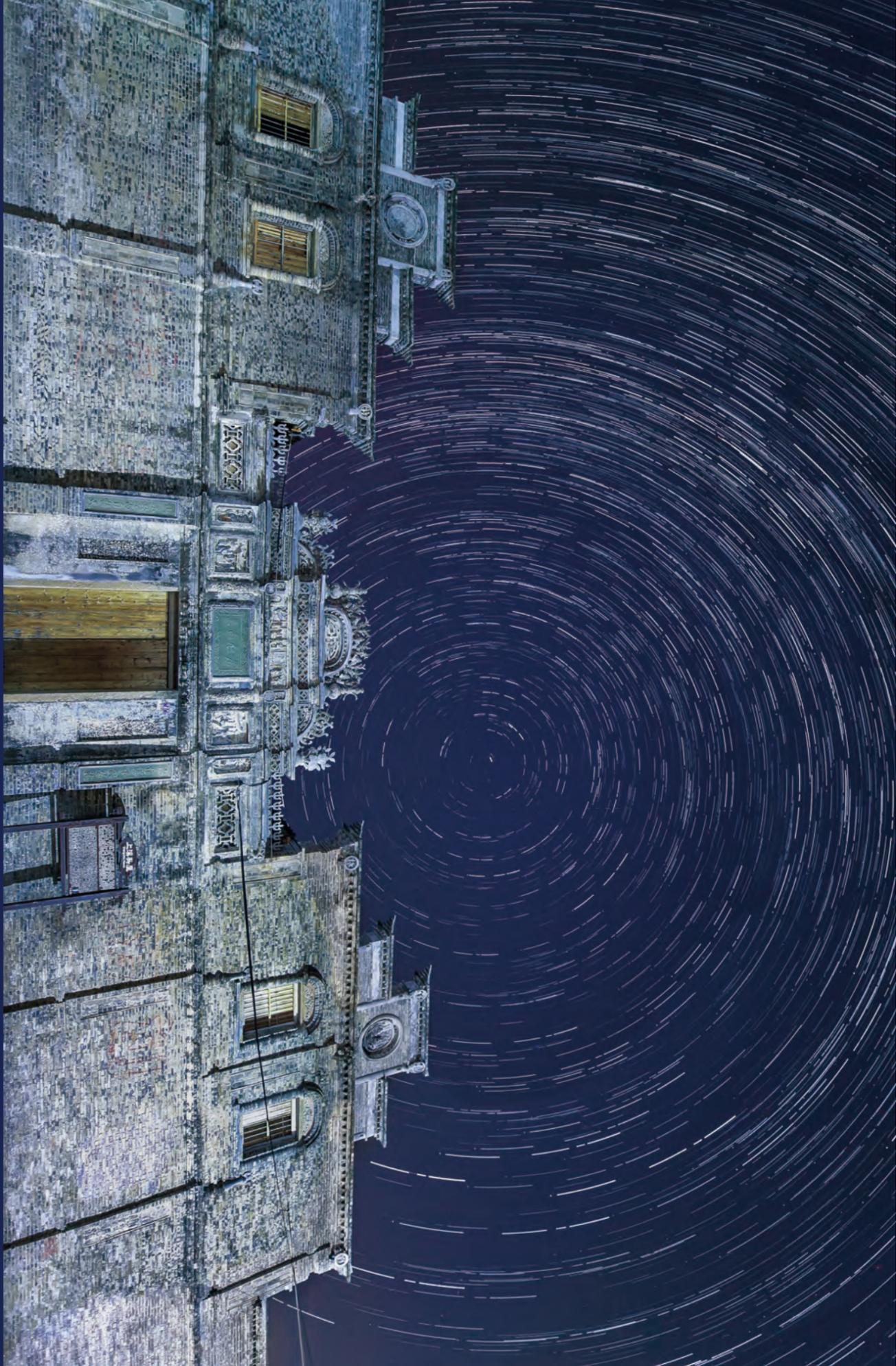
开启乐清人大工作 新篇章



人物
PEOPLE

黄塘古民居

黄塘古村位于雁荡山支脉白龙山南麓，九百多年前的北宋已有人定居，现属乐清市淡溪镇，是温州市首批历史文化名村。古时，因村旁有一条黄泥堤塘而得名黄塘。黄塘以古民居出名，村内众多古民居及寨墙组成古建筑群，整体格局保留基本完整。明清至民国时期的古民居数量众多，各具特色。古民居大多采用浙南传统的穿斗、抬梁混合的梁架形式，庭院深深，至今保留大量精美的灰雕、木雕和石雕。此外部分古民居又融合了西方的建筑元素，中西合璧，非常有特色。





寻找童年记忆

“五水共治”让家园更美好



编委会组成人员

- 主任:** 胡成剑
副主任: 朱赛月 方青 程天青
 余协献 王友闻 廖凯峰
 孔建林
编委: 薛方理 杨寒立 王守根
 郑晓峰 李海斌 胡庆凯
 项昌林 陈文举 张建芬
 郑胜芳 陈余海 黄海强
 蔡湘佐 金涛 赵来海
 庄再忠 章纪华 洪剑喜
 陈群扬 张伟 杨乐丹
 许永杰 盛建瓯 吴旭松
 金严保 钱健林 黄赛珍
 邵世静 屠方辉 陈存松
 王崇猛 杨海珍 徐亚丁
 严伟良
主编: 孔建林
副主编: 薛方理 张建芬
执行编辑: 胡旭阳
编辑: 瞿仁春 郑跃 陈银明
- 编辑出版:** 乐清市人大常委会办公室
地址: 乐清市城东街道市府路1号
 市行政管理中心主楼7楼
电话: 0577-6188 0717
准印字号: 浙内准字第C060号
承印: 杭州日报报业集团
 盛元印务有限公司
出版日期: 2020年1月15日

乐清市人大常委会机关刊物

2019年第04期 | 总第10期 | 季刊

主办: 乐清市人大常委会

封底摄影作品: 赵淑依《黄塘古民居》



乐清市委人大工作会议召开

时任市委书记林亦俊在会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,紧扣经济社会发展和人民群众的实际需要,以更高政治站位、更强政治担当、更足政治自信,奋力推进新时代乐清人大工作高质量高水平发展。

特别关注 · Spotlights

省人大常委会法工委就民营企业发展来乐清开展立法调研 05

要情通报 · Circular of Key Issues

- 乐清市第十六届人大常委会召开第二十三次会议 06
- 乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议
 决定徐建兵代理乐清市长职务 07
- 乐清市第十六届人大常委会召开第二十五次会议 08



乐清市人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会

胡成剑对开好这次专题民主生活会提出明确要求,并代表党组班子作了检视剖析。党组班子成员逐一进行检视剖析,相互之间开展了批评帮助。发言中,大家聚焦主题、结合实际,全面查找问题,深入剖析根源,明确整改措施,做到见人见事见思想,达到了统一思想、提升境界、团结鼓劲、凝心聚力的效果。

视点 · Feature

- 乐清市委人大工作会议召开 10
- 乐清市人大40年：蹄疾步稳求善治 12

监督动态 · Dynamic Supervision

- 聚焦城乡“毛细血管”
 乐清“人民听证”把脉排污建设 19
- 乐清市人大监察和司法委员会
 听取法律援助工作情况汇报 24
- 乐清市人大常委会监督民生实事项目进展 25
- 30多位人大代表参加乐清市法院代表开放日活动 26
- 乐清市人大举行部门预算听证会
 要求预算要精编 花钱更合理 27
- 胡成剑督查文明城市创建工作时指出
 部门执法要合力 要精建精美更精细 28
- 乐清人大首次开展专题询问 聚焦民营经济高质量发展 29
- 评论：专题询问开启人大工作新模式 35
- 胡成剑开展工作调研 走遍全市25个乡镇（街道） 36
- 乐清市人大关注儿童青少年近视防控工作 38



乐清人大首次开展专题询问 聚焦民营经济高质量发展

询问只是手段,做好询问的后半篇文章,促进工作落地才是目的。专题询问采取现场“一问一答”模式,一方面,询问人更加知情知政,另一方面,应询人的“答”中包含整改承诺,增强了工作实效,答出了政府担当。

- 省十三届人大代表视察乐清“两区建设” 39
- 关注教育公平 乐清市人大持续监督中小学招生工作 40
- 三小城镇开展环境综合整治 人大代表送上强力“助攻” 41
- 人大代表调研乡村振兴 让乐清的乡村更美更富更强 45

民生热点 · Wellbeing Focus

2019年民生实事项目全部高质量完成 48

学知 · Learning Center

专题学习会推动机关干部在“不忘初心、牢记使命”主题教育中“真学真懂真信真用” 51

乐清市人大集中交流“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果 54

牢记为民宗旨 践行初心使命 胡成剑为乐清市人大常委会全体机关干部上党课 55

乐清市人大常委会党组召开对照党章党规找差距专题会议 56

乐清市人大举行人大代表“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会 57

乐清市人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会 58

链接：乐清市人大在“不忘初心、牢记使命”主题教育中广开言路、立行立改 59

乐清市人大常委会机关干部会传达学习贯彻十九届四中全会精神 60

关爱干部心理健康 乐清市人大邀请专家开专题课 61

乐清市人大召开务虚会 谋划新一年工作蓝图 62

人物 · People

从老板到村主任 人大代表吴国济的初心梦想 65

镇街巡礼 · Town & Subdistrict Sights

蒲岐镇：直击痛点 推进民生实事项目建设（等三十四则） 69

八面来风 · Voice of Others

平湖：延伸干部任后“监督链” 83



从老板到村主任
人大代表吴国济的初心梦想

在村里，村民们都亲切地管吴国济叫阿济。这个“阿”字，既透着亲近感，又是一种信任。村中大小事情，村民遇到了难题，都喜欢找阿济商量。

工作要事 · Events Review

2019年10月至12月工作要事 85

公告 · Notice

乐清市人大常委会人事任免 88

文化 · Culture

谢灵运与北雁、中雁 91

王笃纯黄杨木雕作品 95

市人大常委会法工委
就民营企业发展来乐清开展立法调研

文 | 陈青



11月20日，市人大常委会法工委副主任尹林率调研组来乐清，就《浙江省民营企业发展促进条例（草案修改稿）》（以下简称《草案修改稿》）征求各方面意见建议。

据悉，为保障浙江民营经济持续健康发展，继续走在全国前列，确保民营企业公平参与市场竞争，今年市人大常委会将《浙江省民营企业发展促进条例》列入立法工作计划一类项目，且位列首位。乐清作为改革开放的先行地，是全省民营经济最为活跃的县级市之一，调研组认为充分听取和吸收乐清民营企业对《草案修改稿》的意见和建议，有助于提高立法质量。

征求意见座谈会上，调研组重点听取

了浙江正泰电器股份有限公司、德力西电气有限公司、浙江天正电气股份有限公司、人民电器集团有限公司等16家民营企业对《草案修改稿》提出的市场准入、融资、知识产权保护、人才保障措施等方面的意见和建议。

各企业相关负责人发言踊跃，现场讨论气氛热烈，得到了调研组的充分肯定。尹林表示，各民营企业提出的意见和建议，针对性和专业性都很强，对条例的进一步修改和完善很有帮助。调研组将认真研究，逐条核实、采纳吸收，并进一步打磨完善条例，使其更具可操作性、执行性，为进一步优化营商环境，推动民营企业高质量发展，发挥好立法保障作用。



(陈尚云摄)

乐清市第十六届人大常委会召开第二十三次会议

文 | 陈银明

11月28日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十三次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议，市委常委、常务副市长叶伟琼，市委常委、纪委书记、监委主任章明，副市长郑巨化，市法检“两长”列席会议。

会议听取和审议了市政府关于推进“两区”建设、加快民营经济高质量发展情况的报告；关于乐清市2018年财政预算执行情况及其他财政收支审计整改意见落实情况的报告；关于乐清市第十六届人民代表大会第三次会议代表建议办理情况的报告。审议了市政府关于提请审议乐清市2019年度部门预算调整方案（草案）的议案，关于提请审议乐清市2019年政府性债

务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案（草案）的议案。经表决，通过了这两个调整方案的决议。会议还审议并表决通过了2020年乐清市本级重点审查部门预算（草案）。

会议期间，根据省委《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》（浙委发〔2019〕21号）文件精神和省人大常委会关于全省人大三级联动促进民营经济高质量发展专项监督工作的要求，召开了乐清市人大常委会首次专题询问会，对我市促进民营经济高质量发展工作展开专题询问。

会议还通过了一批人事任免事项和其他有关事项。■

乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议决定徐建兵代理乐清市长职务

文 | 陈青

12月11日，乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议表决通过有关人事事项，决定接受方晖辞去乐清市人民政府市长职务；决定任命徐建兵为乐清市人民政府副市长，代理市长职务。

乐清市人大常委会主任胡成剑向徐建兵颁发了任命书，随后举行了新任人员向宪法宣誓仪式。

徐建兵在会上作表态发言：“乐清是温州模式的主要发祥地，历史悠久，禀赋独特，经济发达。乐清人民是改革开放的时代弄潮儿，勤劳质朴，敢闯敢试。能够到乐清工作，成为百万乐清人中的一员，我深感荣幸和无比自豪。”徐建兵说，他将尽快融入这方干事创业的热土，在市委的正确领导下，在市人大常委会的有力监督下，团结带领市政府一班人，牢记初心使命，不负信任重托，砥砺前行，永不懈怠，奋力推进乐清高质量发展干在实处，走在前列！

为更好地履行人民赋予的职责，徐建兵表示，他将永葆忠诚之心，把加强党的领导贯穿政府工作全过程，确保中央和省委市委的各项决策部署不折不扣落到实处；永葆进取之心，奋力担当担责，虚心



(陈尚云摄)

徐建兵在会上作表态发言

学习，深入基层，厘清思路，进入角色，坚定扛起乐清作为排头兵、顶梁柱和探路者的使命担当；永葆为民之心，践行服务宗旨，注重解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，统筹抓好民生实事、山老区发展、公共服务供给、环境综合整治等各项工作，全面推动小康社会共建共享，努力提升县域治理水平；永葆敬畏之心，严格依法履职，带头遵法学法，守法用法，坚持依法办事、依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道；永葆律己

之心，始终清正廉洁，以身作则，以上率下，时时处处守住廉洁底线和亲清政商关系，努力打造廉洁、高效、阳光的政府，奋力谱写乐清高质量发展的新篇章。

会议还审议通过了其他事项。会议由胡成剑主持。市人大常委会副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰参加会议，市委常委、常务副市长叶伟琼，市法检“两长”及市监委有关领导列席会议。■

乐清市第十六届人大常委会 召开第二十五次会议

文 | 陈青



叶伟琼就预算调整方案在会上作说明

乐清市第十六届人大常委会第二十五次会议于12月30日举行，市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委常委、常务副市长叶伟琼，市监察委员会、市法院、市检察院负责人列席会议。

会议表决通过了关于批准乐清市2019年一般公共预算、政府性基金预算追加调整方案的决议，听取了部分温州市人大代表履职情况报告。

胡成剑在会议的最后就市人大常委会组成人员的履职工作作了讲话。他指出，一年来，常委会组成人员在市委的坚强领导下，围绕中心、服务大局，依法履职、主动作为，为助推乐清高质量发展作出了积极贡献。一是讲政治，始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”；坚持市委领导人大工作机制，严格落实请示报告制度，自觉把党的领导贯穿于依法履职的全

过程各方面。二是讲大局，紧紧围绕市委的重大决策部署和市人大常委会党组的重点工作安排，坚持以人民为中心，做到了正确监督、有效监督、精准监督。三是讲实效，合理安排会议活动，把握好履职时效、履职效果和履职效应，以良好的精神状态和扎实的工作作风，赢得了党委政府和社会各界的认可。

胡成剑强调，针对新一年的履职工作，要树立新理念，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步坚定制度自信、推进继承创新，推动新时代乐清人大工作高质量高水平发展。要掌握新方法，综合运用宪法法律赋予的监督手段，积极开展支持性监督，打好人大监督组合拳，切实增强监督实效，推动人大履职更加精准有效。要展现新作为，按照“党委主张、政府力推、群众关注、人大可为”的原则，聚焦发展所需、民生所向、问题所系，不折不扣地完成好新一年的人大工作任务，不断树立常委会组成人员的良好形象。■

东方风来满眼春 潮起正是扬帆时 乐清人大工作开启 | 新 | 篇 | 章 |

今年是新中国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。近40年来，乐清人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，在助推民主法治稳步前行、书写人民当家作主辉煌篇章的道路上蹄疾步稳，为乐清改革发展稳定作出了重要贡献。

在这个重要的历史节点，11月，乐清市委召开人大工作会议，系统回顾总结乐清市人大近年来的工作亮点、创新举措和实践成效，为新时代乐清人大的工作指明了方向，坚定了信心。

历史照亮未来，征程未有穷期。

乐清市人大将在中共乐清市委的坚强领导下，继续砥砺前行，担当尽责，更好地发挥人大制度在推动乐清市域治理体系和治理能力现代化中的支撑作用。





(陈向云摄)



乐清市委人大工作会议召开

文 | 洪滢滢

11月14日，乐清市委召开人大工作会议。时任市委书记林亦俊在会上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣经济社会发展和人民群众的实际需要，以更高政治站位、更强政治担当、更足政治自信，奋力推进新时代乐清人大工作高质量高水平发展。时任市长方晖、市人大常委会主任胡成剑、市政协主席潘云夫、市委副书记吴松海等出席会议。

会上，柳市镇党委、北白象镇人大、大荆镇党委、乐成街道人大工委、市交通运输局主要负责人作了交流发言。

林亦俊在讲话中充分肯定了近年来全

市人大工作取得的新成效。他指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。要深化对人民代表大会制度科学内涵和本质特征的认识，始终坚守人民代表大会制度的初心和使命，深刻认识人民代表大会制度的优势和作用，准确把握新时代我市人大工作的定位和方向，以更强责任担当做好新时代人大工作。

林亦俊强调，要聚焦目标要求、聚力担当作为，全面深化新时代人大工作的创新实践。重点在四个方面要“始终做到”：一是切实提高站位，始终做到旗帜鲜明讲政治。人大是权力机关、民意机

关，更是党领导下的政治机关，必须牢牢把握正确政治方向，始终坚持党的全面领导，严格落实请示报告制度。二是聚焦发展大局，始终做到服务中心勇作为。把人大工作放到全市改革发展稳定大局中谋划推进，要在落实重大部署、回应民生关切、破解难点问题上展现更大作为。三是紧盯制度建设，始终做到改革创新不停步。重点围绕“盯住法”“管好钱”“把牢图”“决定事”“任免人”等方面，创新监督方式方法，提高决定质量效率，确保任免严肃规范。四是抓实代表工作，始终做到履职为民强担当。把代表工作和群众工作紧密结合起来，不断完善代表履职机制，不断提升代表履职实效，不断强化代表履职监管，切实做到“人民代表人民选、选好代表为人民”。

林亦俊强调，要加强组织领导、加速凝聚合力，着力构建推进新时代人大工作的良好环境。要树立“全局一盘棋”的理

念，凝集各方力量，全面支持保障人大依法履职，全面加强人大及其常委会自身建设，全面营造推进人大工作的良好氛围，着力形成在党委统一领导下同频共振、协调一致的人大工作新局面。

胡成剑介绍了近年来乐清市人大工作主要成效。他指出，市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定政治方向，主动服务大局，充分发挥地方国家权力机关作用，以有效履职助推发展，以依法决定凝聚共识，以代表机关明确定位，以自身建设夯实基础，为助推我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。针对如何做好新时代我市人大工作，他指出，要始终坚持与党委同向，切实提高政治站位；始终坚持与发展同行，全面履行各项职责；始终坚持与人民同心，注重发挥代表作用；始终坚持与时代同步，不断强化能力建设。■



(图片来源:《乐清市人民代表大会志》)

1983年3月,乐清县七届人大一次会议在乐成召开。图为会议主席台



(新华社摄)

社会各界庆祝乐清撤县设市

乐清市人大40年：蹄疾步稳求善治

文 | 胡旭阳 张全 刘丽娟 张孟涛 蔡甜甜 陈青

东方风来满眼春，潮起正是扬帆时。1979年下半年，全国各地人大纷纷开始“复牌”，地方最高权力机关重建风起云涌。发轫于此背景下，1980年，乐清县委着手第七届人大代表选举工作。1983年3月，乐清县第七届人民代表大会第一次会议胜利召开，依法选举产生了县人大常委会，这标志着乐清人民代表大会从此有了专门的常设机构。

近40年来，乐清市人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，不忘初心、牢记使命，在探索中前进、在前进中创新、在创新中完善，有力地助推了乐清这片改革开放先行区的前行发展。

大局为重，当好社会发展助推人

1993年，经国务院批准，撤销乐清

县，设立乐清市（县级）。这是乐清建县1600余年后的大事，已载入史册。26年过去，一个集工贸、旅游、港口为一体的现代化中等城市，已巍然屹立于东海之滨。

根据国务院关于“积极发展小城市”的指示精神和全县人民的迫切要求，经县委、县政府研究决定，县政府自1989年开始，4次向上级申报撤县设市。1993年，推进这项工作的鼓点更加密集起来。“将党委关于经济发展的决策主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志，促进乐清经济社会发展，是人大常委会工作的一个重点。”原市人大常委会主任周必华在人大工作多年，他回忆，当时人大对此项工作非常重视，极力推动。

经县委决策，当时的人大常委会派专人为撤县设市审批事项奔赴省城与首都。受委派的县人大常委会领导三赴北京、五上杭城，受到了时任民政部长崔乃夫的接见。在县委、人大、政府和各界的一致努力下，国务院批准乐清撤县设市，从此推开了乐清城市化、现代化的大门。

2011年3月，乐清市区划调整进入实施阶段，调整方案须报市人大常委会通过。乐清彼时乡镇数量过多、辖区太小，乡镇实力悬殊，公共投入被稀释，行政成本居高不下。况且，离上次的区划调整，已有19年。可以说，构建乐清大城市发展新格局迫在眉睫。但区划调整涉及乐清每个老百姓的切身利益和领导干部的去向，

事关稳定与发展。

市政府向市人大常委会作了汇报和解释，取得了全力支持。为确保方案的稳妥实施，市人大、市政府组成数个工作组奔赴31个乡镇，逐个召开座谈会，通过细致耐心的解释宣传，使各个乡镇一一通过相关决议，最后上报市委市政府。

是年3月18日，乐清市第十四届人大常委会第三十四次会议召开，在听取市政府的方案介绍后，与会每位代表和旁听市民都主张了本区域的利益，充分反映各地各界民意。

吸取此次会议的多方意见后，方案进行了调整，顺利通过上报省人民政府并得到批复。全过程实现了零上访，得到时任温州市委书记陈德荣的表扬：“乐清在温州各市县中启动较迟，却第一个完成，且保持了社会平稳。”

随着经济社会的发展变化，乐清市人大及其常委会发挥的作用也越来越大。特别是第十五届人大以来，乐清市委高度倚重市人大的威望和作用，三任市人大常委会主任先后挂帅“五水共治”、“港口大市”建设和城中村改造工作领导小组，有力促进了乐清发展。

职责为本，当好民营经济护航人

今年11月28日，乐清市人大常委会就近年来省市县各级党委都高度关注的民营经济高质量发展情况，召开首次专题询问会。现场，委员、人大代表精准询问，市政府相关部门负责人耐心解答。在“一问一答”式的对话过程中，市人大常委会前期深入调研的相关背景资料和问答双方的人物特写，在主席台后40平米大的高清屏幕上实时“放大”呈现。

“市人大常委会组织如此规模的询问会充分体现了市人大常委会坚持以人民为中心，对民营经济高质量发展有力的监督和支持，会后我们将把这些问题带回去，抓好落实。”市政府分管领导对人大代表关注民营经济高质量发展表示感谢。

改革开放以来，乐清从偏隅一方的农业小县一跃成为工业强市、经济大市、全国百强县市和初具规模的现代化城市。能有今天的成就，追溯起来，主要是因为乐清的民营经济！乐清的历届人大常委会深谙此理，并持续给予了有力的支持。

在设立人大常委会的最初几年，“围绕经济建设这个中心”便经常出现在常委会的工作报告中。随着经济建设的推进，如何让民营经济更加良性发展，让“跑得快”的同时还能“跑得好”，始终是乐清人大常委会关注和研究的重点。

1990年，市人大常委会视察柳市、北白象、翁垟等镇电器市场的整顿工作；1992年，调查六大集镇12家重点乡镇企业的发展情况；1993年，调查23家有代表性的企业生产经营及外向型经济发展情况；同年视察调查虹桥、乐成、北白象、柳市四大集镇里的9家侨眷企业发展情况……几乎每年，都有关于经济建设方面的议题在人大常委会会议上进行审议。

民营经济的发展，也带来了环境污染问题。早在1984、1985年，乐清市人大常委会就组织人员，视察调查乐成镇、柳市区小电镀污染环境情况，为解决实际问题提供监督依据。此后的三十多年，乐清市人大常委会和人大代表们先后监督了河流保护、垃圾焚烧发电、海洋环境保护及污染防治、污水管网运维、新能源汽车充电基础设施发展、饮用水源地保护、工业废

物处置、污水处理和生态补偿机制等众多环境保护内容。

念念不忘必有回响，2015年初，经人大代表多次呼吁的乐清市环保产业园开园，将乐清70家电镀企业优化整合为22家全部搬入园区生产，实行统一管理、统一处理，大大减轻了污水排放治理压力。2017年8月22日，乐清市人大常委会对市环保产业园环保工作进行现场督察，强调要坚持生态优先的理念，正确处理好经济发展和生态保护之间的关系，守住发展和生态“两条底线”。

乐清作为“温州模式”的重要发祥地之一，民营经济是乐清经济发展的最大特色、最大资源和最大优势。民营经济在发展过程中必然会面临一些困难和问题，需要凝聚各方智慧和力量共同去解决，宪法和法律赋予的职权使得人大在这方面具有天然的优势，能够提供各种有效的平台去匡正民营经济发展的方向，当好民营经济的护航人。

民心为系，当好一方群众解忧人

人大的权力渊源来自于选民，尊重人民群众对人大监督工作的知情权、参与权，是完善监督机制命题中的应有之义，也是监督法的明确要求。

乐清在设立人大常委会之初，人大代表和常委会之间的联系不多，并没有发挥好常委会和选民之间纽带的作用。“仅靠一年一度的人代会不足以反映全市人民的心声。”原县人大常委会主任张怀和回忆道，从1991年开始，乐清人大推行“走访代表”制度。“代表工委和常委会的同志组成小组，分别到各个片区走访代表，将选民群众反映的问题带回整理，分类协

商、及时解决。”

人大代表由民主选举产生，理应对人民负责，受人民监督。1997年4月，根据市人大常委会的要求，乐成镇人大主席团选择仓桥村为试点，率先开展选民评议代表工作，组织来自村两委、老协、妇联、团支部和其他选民30余人，对该选区的市、镇人大代表胡方荣进行评议。选民评议代表工作至此拉开了序幕，代表也开始“不好当”了。

代表要履行好职责，离不开平台的搭建。1999年，乐清市人大常委会协助虹桥镇、翁垟镇创建“人大代表之家”，为人大代表提供了学习法律、知政议政和履行职务的场所。此后，乐成、柳市、北白象、南塘、黄华等乡镇陆续建立了“人大代表之家”。

如果说“人大代表之家”是代表活动地点的前世，那么“人大代表联络站”便是她的今生，是选民反映诉求的新途径。至今，乐清全市已建成人大代表联络站34个。其间，部分代表在常年累月的履职过程中，在当地选民心中树立了极高的个人威望，他们自行成立了一些“人大代表工作室”，进一步拓宽了基层矛盾调解和民情民意反映的渠道。

市人大代表周庆城是乐成街道民丰社区党总支书记。从2007年至今，他撰写建议、议案16件，有11件被采纳。2013年，在市人大的支持下，他成立了“老周工作室”，调解了数不清的疑难纠纷，小到夫妻吵架、楼层漏水，大到财产继承、上访案件、命案赔偿等，成为百姓交口称誉的“闲事佬”。

“代表建议事事有回应、有落实，我们感到被尊重，履职积极性也高了。”当

选市人大代表后，陈姿曾连续两届在人代会上提出“老城区小街小巷安装路灯”的议案，紧咬不放，终于促成老城区小街小巷都“亮”了起来。2014年，她和另外4名市人大代表一起组建全国首个呼吁文明交通协会，并担任会长，为乐清的文明城市创建发挥了不小的能量。

2018年9月17日下午，乐清市人大掌上代表联络站正式上线。乐清市人大常委会主动把握“互联网+”时代特点，探索建立手机微信端“掌上代表联络站”建设，构建“实体+网上+掌上”代表联络站新格局，推动人大机关与代表、代表与部门的即时互动，更好地为一方群众解忧。

创新为先，当好社会和谐引导人

“由避险移民包装而成的农房改造集聚建设项目中，目前仙垞陈、单板桥等2个项目已竣工验收，交付使用。淡溪龙川项目已经竣工验收，并将于今年7月中旬抓阄分房。大荆珠山项目和城东坝头项目，均准备在农历8月底前分房。”今年6月4日，乐清市人大常委会接到了来自乐清市政府方面关于去年9月份“人民听证”监督内容的信息反馈，表明这些原本居住在地质灾害点的搬迁村民，彻底告别另类危房，住上了放心屋。

在改革开放的浪潮中，乐清这片神奇的土地从来不会缺少创新。敢为人先不止存于坊间，官方同样秉持这样的精神在探寻着为人民服务的更好途径。“人民听证”，这属于乐清人大独创的监督举措现已走过12个年头，并曾荣获第六届中国地方政府创新奖提名奖、首届浙江省公共管理“十佳创新”奖和首届浙江人大工作与俱进奖提名奖。

时间追溯到2007年初，在乐清市委的全力支持下，在时任市人大常委会主任赵乐强的倡导下，市人大常委会决定在闭会期间，以专题会议的形式，听取各位副市长年初、年中和年末关于分管工作情况的报告。当年5月，第一次“人民听证”会议召开，人大和政府的领导大致坐成“对垒”的形式，各位副市长在众多市人大代表、旁听市民、乡镇人大主席团成员和机关人员的共同见证下接受听证，回答询问。副市长的汇报做得如何？与会代表可以现场发表意见，更多的意见则在第二次“人民听证”会议上，即“期中测验”时向副市长现场提出。

这项创新举措一经推出就引发广泛关注，全国70多家媒体作了相关报道。

为更好地行使监督权，“人民听证”从最初的“一年三考副市长”，到2009年听证对象向部门延伸、突出“辩论式议政”，到2011年听证议题由人代会确定，再逐步演变到如今的“协商民主”，监督形式在不断发展、规范和提升。

经过12年的发展，如今“人民听证”制度已趋成熟。乐清市人大常委会基于“党委决定、政府力推、群众关切、人大可为”的原则确定“人民听证”的议题来源。而后深入组织调研，掌握情况，分析问题。在“人民听证”会议上，相关工委介绍议题基本情况；代表提问或给出意见；市政府领导或相关部门现场予以回答（解释、说明和表态）；代表可再追问、再协商，继续交流互动；相关工委对议题协商后进行评估；市政府领导或相关部门根据协商情况，现场进行表态；市人大常委会联系工作的副主任点评。会后，相关工委整理有关材料，经主任会议讨论确定



在2013年第二场“人民听证”会议上，一副市长几次从部门负责人手里“抢”过话筒，亲自回答问题

后，发文交政府落实。人大常委会将根据整改落实和后续监督情况，由主任会议决定是否进行满意度测评。

到2019年为止，“人民听证”已举办37场，涉及教育、环保、城建、交通、社会治安等100余项专项工作。

“人民听证”将监督的主体由过去的人大及其常委会扩展到普通群众，各个层面的意见在人大这个体制框架内进行了充分的沟通和协商，把可能的冲突消解于无形之中，形成了社会最大公约数，从而促进社会的和谐稳定。经“人民听证”的所有问题和事项，都得以有效推进或完成，如104国道虹桥段改线工程作为一个议题进行审议后，引起广泛关注和高度重视，得

以顺利开通；新区的新建设施因各种原因导致利用率不高，在“人民听证”会议上被审议后，市政府主要领导、分管领导亲自研究，专门制定工作方案，开通了10路文体休闲公交专线，方便市民休闲锻炼……

多次观摩“人民听证”会议的中国社科院政治学研究所专家韩旭认为，乐清市通过“人民听证”的形式开展监督工作，是对监督法等相关法律法规贯彻实施的一种有益探索，真正体现了“监督”与“支持”的辩证统一关系。“人民听证”制度更为重要的意义在于，立足于坚持和完善人民代表大会制度，推进我国民主政治建设。

民生为托，当好财政资金把关人

今年11月20日下午，乐清市行政管理中心的一个会议室里气氛热烈，2020年乐清市重点部门预算听证会正在这里举行，市教育局、温州市生态环境局乐清分局相关负责人分别在会上作预算编制情况汇报和说明，市人大财经委组成人员、常委会相关工委负责人、人大代表和专家围绕怎样把钱花得明白、花得合理踊跃发言，并提出有针对性的问题和建议。上述两个部门和财政局有关负责人则一一坦诚回答。

部门预算听证会是近年来乐清市人大常委会贯彻党的十八大精神，着力推进的预算监督工作链条中的一个重要环节。政府的“钱袋子”怎么花、花到哪里去了，是老百姓所关心的，也为乐清市人大常委会所关切。

2015年开始，市人大常委会增设预算工作委员会，2016年引入第三方专家团队力量进行部门预算事后审查，2017年推行全口径、全过程部门预算审查，2018年底试运行乐清市人大预算联网监督系统（一期）。

从2016到2018年，乐清市纳进本级预算的部门，从45个、55个，到85个一级预算单位部门全部纳入，实现全覆盖。下一步还计划将8个街道办事处预算全部纳入审查范围。

市人大常委会预算工委主任郑晓峰笑言：“刚开展部门预算审查时，大家都是摸着石头过河，被审查部门从开始时的茫然不解甚至不情愿，到如今的熟门熟路、积极配合，向财政要资金也不再狮子大开口，变得‘精打细算’了，这些转变令人欣喜。”

“市人大开展部门预算审查监督，在

规范部门预算编制的完整性和科学性，细化项目支出预算；严格控制部门预算调整和追加；强化预算资金绩效管理，提高预算执行率和财政资金使用效益等方面起到了重要作用。”乐清市财政局负责预算编制管理的工作人员如是说。

“预算执行是个动态的过程，常委会听取相关议题是个很好的尝试，但还不够。我们必须要把好财政资金关，建立人大预算联网监督系统，通过和市财政局联网，实现对财政预算和部门预算的全过程实时监督。”乐清市人大常委会主任胡成剑在2018年年初的务虚会上强调。

去年，这一目标已经实现。目前，乐清市人大预算联网监督系统正在进行技术升级，二期系统已完成调试，等待2020年开启，为当好全市“钱袋子”的优秀“管家”提供更有力的保障。

历史照亮未来，征程未有穷期。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，必须长期坚持、不断完善”。新时代面临新形势，新时代更需要新作为。乐清人大将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在乐清市委的坚强领导下，为乐清高水平全面建成小康社会，推进市域治理体系和治理能力现代化努力贡献好人大智慧和人大力量！



聚焦城乡“毛细血管” 乐清“人民听证”把脉排污建设

文 | 孔丽琴

城乡排污管网是城市的“毛细血管”，承载着排污、消纳的作用，这些“毛细血管”一旦出现问题，我们的城市就会因“排毒不畅”而“生病”。

2014年以来，乐清深入推进“五水共治”，集中建设了一批污水处理厂，建成污水管网近4100公里，覆盖全市所有乡镇（街道），有效收集区域内产生的生活污水，改善了我市水体环境质量。然而快速增长的污水管网建设也给我的城市管理

带来了挑战，“九龙治水”、规划滞后等问题逐渐暴露，有效推进污水治理工作成为百姓关心的民生实事。

10月29日，乐清市人大常委会召开“人民听证”会议，就“城乡排污设施建设和运行”进行沟通协商。

污水管网 谁来管

“我市自2007年以来陆续开始城乡排污设施建设工作，陆续投入了40多亿元。

请问，现在已移交到市政公用工程建设中心统一管理的有多少，能够正常运行的有多少，已建成未移交的原因是什么？”当天，市人大常委会委员吴旭松首先开问，其一连串的问题，让会场气氛一下子“热”了起来。

市市政公用工程建设中心负责人接过话筒，诚恳作答：“到目前，已移交给中心的城镇污水管网和农村污水管网总共2729公里。由于移交需同时具备设施完好、资料齐全等条件，仍有1900多公里污水管网未移交，由属地乡镇（街道）运行维护。下一步我们将加强管理，提高效率，确保运行维护的管道能够正常有序运作，对存在缺陷未移交的污水管网，进行排查和修复，给予办理移交手续。”

建设是基础，管理是关键。市人大代表吴国济就污水管网日常维护发出“三连问”：有没有日常维护，如何监管日常维护，日常维护由哪个部门负责？

“今天凌晨，我们发现虹桥有一处污水管道破裂，组织团队进行修复，工作人员忙到清晨四五点才休息。”再次接过话筒的市政公用工程建设中心负责人“诉了个苦”。该负责人表示，目前该中心通过日常排查能及时发现管道堵塞现象，对全市污水管道进行维修，基本做到及时发现问题，及时解决。与此同时，为确保市政管道的正常运行，该中心还将争取每年开展两次疏通计划，确保污水管网畅通。

同样是日常维护的问题，市人大代表杨信华发现我市用于管道疏通养护的设备严重不足，影响了工作效率。

杨信华的发言引起了市政公用工程建设中心负责人的共鸣：“我代表市政中心感谢你！近几年，我市大力开展污水处理工程建设，管网设施由原先的几十公里快速增加至当前的4000多公里，如何管理、使用、维护各类设施是当前的重要工作，必须要将当今各类先进科技手段合理使用到我市的污水处理系统运行中去，也请求市政府在财政预算上予以资金保障。”该负责人介绍，今年该中心已启动全上市政综合监管平台建设，包括了污水厂监管系统、农污站综合管理系统、管网综合管理系统等，预计年底可基本完成数据收集，进入调试运行阶段。他相信，这个综合了物联网、大数据、云计算、地理信息和系统集成等技术的平台，可提升我市污水处理系统运营效率，加快实现我市智慧市政建设。

科学规划 难在哪

污水管网工程是一项地下工程，也是一项良心工程。因地下管线布设情况复杂又无资料，在近几年污水管网施工过程中，经常发生挖破电信线路、电缆等事件。

“请问如何做到地下管线资料共享共用？”市人大代表张昌斌问出了不少市民的心声。

就这个问题，市住建局负责人开诚布公：“由于全市的地下管网

普查工作没有启动，地下管网涉及的部门比较多等原因，这个问题确实存在。希望各界人士帮助一起宣传、督促地下管线建设工作，不断完善地下管线的资料，更好实现信息资源的社会共享。”

市人大代表赵永晓在调研中发现，目前我市现行使用的污水处理管理办法多已失效，且不符合我市快速发展现状，制定具有前瞻性、预见性的实施办法迫在眉睫。

“我局正牵头相关部门，广泛征求意见，制定切合乐清实际的新管理办法，报市政府批准实施。”市综合行政执法局负责人表示，目前《乐清市市域农村生活污水治理专项规划》《乐清市农村生活污水治理设施运行维护管理工作考核办法（试行）》均处于报批阶段，他希望通过建章立制，推动城乡污水治理规范化建设。

科学规划开展雨污分流改造，做到“能分则分，难分必截”，是人大代表金严保关注的重点。

对此，市住建局相关负责人表示，近年来，该局在方案设计审查阶段要求文本给排水说明中明确雨污分流的排放方式，并根据审批的图纸要求做到雨污分流，未按要求不予验收。针对当前施工现场排水工作中存在的雨污混排、污水直排等短板，该局已制定了建筑工地排水工作具体细则，并开展了为期1年的建筑工地排水专项整治。

南塘片区人大代表陈诚盛关注到“污水处理过程中产生大量淤泥”的问题。“清江污水处理厂二



1：人大代表王雷连提8个问题，成为当天会上的“麦霸”

2：市政公用工程建设中心负责人是此次“人民听证”会议被提问的“最热门”

期扩容工程何时可以正式投入使用，如何解决3个乡镇的污水问题，污水处理过程中产生的大量淤泥又该如何处置？”

面对这一连串问题，市政公用建设中心负责人再次接过话筒：“清江污水处理厂二期工程扩容规模0.55万吨/日，于2018年8月底开工建设，今年9月底完成工程建设，目前正在通水调试及细菌培养，预计11月份投入试运行，污水厂日处理能力将达到0.9万吨。”该负责人介绍，我市共规划建设5座污水处理厂，其中4座已建成投用，至2019年年底，我市污水处理总能力将达到24万吨/日。目前清江污水处理厂每天产生的淤泥大概为2.5吨，将通过乐清欣兴生物科技有限公司进行处置。接下来，将加快建设污泥处置系统，科学解决污水处理厂所产生的污泥。

违法排污 如何罚

城乡排污设施建设与运行能否取得成效，最关键的是做好污染源整治。会场上，市人大代表王雷、郑素阳等均将目光聚焦在了污水源头治理上，一度将现场气

氛推向高潮。来自柳市的人大代表王雷更是连提8个问题，成为当天的“麦霸”。

“餐饮行业所产生的餐厨污水是重要的污水源头之一，我们调研中看到餐饮集聚区的污水井打开之后，里面面积满油污，更有甚者人站在上面还掉不下去！”王雷追问，对餐厨污水直排入管这一普遍情况如何开展指导、督促和配合开展验收？

“截至目前，全市有各类餐饮经营户14439户，各类单位食堂969户，共计15余万户，在办理食品经营许可证时我们会告知经营单位履行餐厨垃圾处置义务，现已有1万余户经营户签订了《承诺书》。”市市场监督管理局负责人介绍，今年7月，该局已向综合执法部门抄告全市各类餐饮经营户和各类食堂经营户名单，建立沟通通报机制。

“据我们调研发现，办理排水许可证的餐饮企业仅有59家，小餐饮、洗浴、洗车等‘六小行业’排放污水如何监管？”王雷再次发问。

“‘六小行业’排水户量多面广，排水户达标排水意识薄弱，整治任务非常



吴振东表态发言

重。同时，我们的工作人员人数有限，对污水市政管网接口及布置情况不了解，导致工作效率不高，工作开展滞后。”市综合行政执法局负责人坦言“污水零直排区”建设任重道远。

办法总比困难多。今年8月，该局制定了《综合行政执法局“污水零直排区”建设实施方案》和《关于开展全市“六小行业”排水整治专项行动的通知》，全面加强排水户排水行为的管理，努力促成各类排水户达标排放。今年1-10月，该局已办理排水许可证186件，与此同时，通过专项集中整治，共发放《限期改正通知书》664份，立案查处共8件。

就违规排污处罚力度，人大代表郑素阳提出观点：“目前我市对泥浆偷排严重的一次经济处罚是10万元，而对油污直排经济处罚为1000元，低成本处罚导致偷排漏排

现象无法从源头杜绝。”

郑素阳的提问，触动了责任单位的痛点，也激发责任单位的思考。

“违法排污成本确实太低，接下来我们要加强排查整治力度，增加曝光力度。此外，我们会同有关部门合作，将违法排污纳入企业诚信档案中，以起到较大的震慑作用。”市综合行政执法局负责人回答。

此外，省人大代表胡海伦、清江片区人大代表夏振明等也就此问题提出了意见和建议。

同心同向 促落实

“污水处理工作事关社会环境和群众健康生活的根本，责任重大，今天市人大常委会‘人民听证’是对我市污水处理工作的高度重视和有力鞭策，是对政府工作的有力促进，我们将以人大常委会和

各位代表提出的意见建议为方向，全面提高污水处理水平。”副市长吴振弟表示，接下来要以此次“人民听证”为契机，切实增强做好污水处理工作的使命感、责任感，为全市打造高质量的生态环境而不懈努力。

市人大常委会副主任廖凯峰点评道，污水治理工作还面临着不少困难和问题，希望市政府高度重视这些问题，各部门对本次会议上的答复、承诺要落地有声，对提出的问题要认真研究努力化解。

“本场‘人民听证’，通过一问一答、沟通协商，问出了成绩，也问出了短板，问出了责任，也问出了措施，显示更多的是担当，体现了市政府‘不忘初心、牢记使命’的政治担当，以及履职尽责、真抓实干的为民情怀。”市人大常委会主任胡成剑指出，城乡排污设施建设和运行是一项难在当下、贵在坚持的大事，更是一项功在当代、利在千秋的好事。要以“人民听证”为契机，进一步摸清我市城乡排污设施建设和运行工作中存在的主要问题和不足，共同促进问题的解决。希望市政府及相关部门把初心和使命转化为工作实绩，打好城乡排污设施建设和运行攻坚战、持久战，为乐清高质量发展和民生改善作出应有的贡献。■



中国社科院专家观摩此次会议

「专家说法」

当天，中国社科院政治学研究所政治制度研究室主任韩旭应邀观摩会议，并接受乐清日报全媒体记者独家采访。

记者：本场“人民听证”有哪些方面令您印象深刻？

韩旭：乐清的“人民听证”制度开始于2007年，十多年来，“人民听证”制度在政府与老百姓之间搭建起一个新的平台，也让人大监督工作不断向深度和广度推进。

我多次来乐清观摩“人民听证”，深刻感受到，乐清市通过“人民听证”的形式开展监督工作，不仅有助于推进“一府两院”工作的开展，也是对监督法等相关法律法规贯彻实施的一种有益探索。通过对这些工作的监督和督促，真正体现了“监督”与“支持”的辩证统一关系。

过去“人民听证”会有多个议题，由于时间仓促，有些问题问不透彻。近年来，出现了专题讨论的情况，一场“人民听证”只有一个议题，这有助于不同代表对同一问题不同角度的深入调研，与职能部门深入透彻沟通，可见其更着重于民生问题的落实，推动有关问题的解决。同时，代表们有理有据的调研和问题呈现，令我深刻感受到乐清人大代表素质之高，专业之精。

记者：您是乐清“人民听证”的见证者，如何看待“人民听证”的意义所在？

韩旭：当前，我国发展已经进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会高速转型发展时期，社会矛盾会更加凸显。乐清作为温州模式发祥地，势必会更早地遇到更多社会发展带来的问题。“人民听证”主要的意义在于保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，在政府和社会之间形成良性的制度化的互动渠道和机制，以更好地回应人民群众对美好生活的向往和追求，这对推动社会发展有着非常积极的作用。■



(李阳普 摄)

乐清法律援助进乡镇文化长廊

乐清市人大监察和司法委员会 听取法律援助工作情况汇报

文 | 谢开明

11月19日，乐清市人大监察和司法委员会召开第十四次全体会议，专题听取市司法局关于法律援助工作情况的汇报。市人大监察和司法委员会组成人员和市法院、市检察院、市公安局、市司法局、市看守所、市拘留所和部分律师事务所等单位负责人参加会议，市人大常委会副主任朱赛月出席会议并讲话。

会议对法律援助工作给予充分肯定。组成人员认为，市司法局高度重视法律援助工作，不断健全工

作网络，畅通法律援助申请渠道，深入推进刑事案件律师辩护全覆盖，为依法化解社会矛盾、维护社会稳定作出了积极贡献。但还存在法律援助工作的社会知晓度还不高，宣传力度有待加大，部门间协作配合仍需加强，法律咨询公司的经营行为还不够规范等问题。

朱赛月指出，要充分认识加强法律援助是中央的明确要求、是法治的内在要义。要加大对法律援助工作的宣传力度，针对困难群众、特殊群体开展精准宣传和服务；整

顿一些看守所周边的法律咨询服务公司，规范其经营行为，更好地发挥法律援助作用；加强法律援助队伍建设，完善工作创新机制，对律师从事法律援助要有硬性规定和激励机制、考评机制，提高知名律师、业务骨干从事法律援助的积极性。她强调，要加强部门间的协作配合，加大经费保障力度，为法律援助工作开展创造良好的条件和环境，提高法律援助工作的质量。■

乐清市人大常委会 监督民生实事项目进展

文 | 陈挺



(陈挺 摄)

方青（右三）视察道路建设

11月19日，乐清市人大常委会副主任方青带队视察蒲岐镇护城河“碧水绕城”工程和政通路改造提升工程、南岳镇乐电大道景观绿化工程和公厕改造提升工程，并召开座谈会，听取蒲岐镇、南岳镇、天成街道、石帆街道等4家单位关于今年民生实事项目进展情况的报告，详细了解有关项目制定、代表票选、工程审批和建设等方面内容，分析目前部分项目存在的困难和问题。

2019年，4个镇街共票选产生了15个民生实事项目，目前进度已经完成70%。视察组充分肯定了这些成绩，并期待各镇

街政府继续努力，争取年底前完成所有项目。对于下步工作，方青指出：镇街政府对于未完工的民生实事项目，要倒排时间表，细致分解任务，制定阶段目标，确保项目高质量完成。镇街人大要通过调研座谈、民主票决、跟踪监督等多种途径，发动更多的代表，全方位参与民生实事项目实施进程，切实提高代表履职能力；年内还要积极组织代表开展调研视察工作，做好项目前期研究，为明年民生实事项目票决做好准备，为更好地撰写议案建议做好准备，让代表切实体会使命担当。■

30多位人大代表 参加乐清市人民法院代表开放日活动

文 | 叶萌 纪承伟



人大代表参观乐清市人民法院诉讼服务中心

11月20日上午，乐清市人民法院举行“人大代表进法院”主题开放日活动。30多位人大代表参观法院、观摩庭审并开展座谈交流，零距离接触法院工作，体验司法公开公正。

当天上午，人大代表们首先饶有兴致地参观了乐清市人民法院诉讼服务中心、执行服务中心和司法

警察大队，亲身感受智能化导诉、网上自助立案系统，体验“智慧法院”建设给人民群众立案诉讼带来的便利。法院有关负责人就该院基础建设和执行工作信息化情况向代表们作了详细解说。

随后，代表们来到审判庭，旁听了被告人石某涉嫌犯行贿罪、串通投标罪，拒不执行判决、裁定罪

一案的庭审。该案由市中级人民法院院长担任审判长组成合议庭审理。代表们对法官的庭审组织驾驭能力和扎实的业务理论功底予以肯定，认为整个庭审庄严规范，法官思路清晰，程序流畅，通过观摩进一步认识和了解了法院的审判程序。

庭审结束后，市法院领导和代表们进行了面对面的交流座谈。代表们畅所欲言，围绕执行工作、法官队伍建设等提出了中肯的意见和建议。市法院领导对代表们的支持表示感谢，并向代表们详细汇报了该院审判执行、队伍建设、作风建设工作开展情况。

市人大常委会相关负责人充分肯定乐清法院近年来坚持以司法为民、公正司法为主线，在信息化建设和诉讼服务方面取得的工作成绩，希望法院继续主动接受社会各界监督，改进司法作风，推进司法公正，为乐清经济社会发展提供优良的司法保障。

乐清市人大举行部门预算听证会 要求预算要精编 花钱更合理

文 | 林一笑



11月20日，乐清市人大财政经济委员会举行2020年部门预算听证会，对乐清市教育局、温州市生态环境局乐清分局等部门2020年预算草案进行听证。

今年10月份以来，市人大财经委组织预算审查专家，对全市80个部门2020年预算草案进行全覆盖、全口径的审查，在此基础上确定乐

清市教育局、温州市生态环境局乐清分局作为听证单位。

听证会上，市教育局、温州市生态环境局乐清分局相关负责人分别作了预算编制情况汇报和说明，市人大财经委组成人员、常委会相关工委负责人、人大代表和专家围绕怎样把钱花得明白、花得合理踊跃发言，并提出针对性的问题和建

议。听证单位和财政局有关负责人一一坦诚回答。

会上，市人大常委会副主任王友闻指出，要深刻认识人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、开展部门预算审查的重要意义，齐心协力为人民群众管好“钱袋子”，特别是财政部门要切实履行对部门预算的管理职责。

会议要求，要通过各方努力，提升部门预算编制的规范性、科学性，推动部门预算向细编、精编发展，推进预算公开，加强预算绩效管理，进一步提高资金使用效益。预算编制部门要高度重视财经委的初审意见，及时调整、完善预算草案文本。人大代表要充分发挥人民群众利益的代言人作用，不断提高履职水平，为政府更加科学合理地安排投入资金积极建言献策。

胡成剑督查文明城市创建工作指出 部门执法要合力 要精建精美更精细

文 | 张孟涛

11月21日，乐清市人大常委会主任胡成剑率队到乐成街道督查文明城市创建工作，副市长陈微燕参加督查。

胡成剑、陈微燕一行首先来到乐成街道南门小商品市场督查，发现市场内部分商铺占道经营，悬挂的遮雨篷布也出现不同程度的破损，影响整体市场环境面貌。接着，一行人来到沐阳小区，察看背街小巷内的文明城市创建情况。人本超市背面存在垃圾清理不及时等问题；乐昌小区内，有占道经营、卫生状况差等情况。针对这些情况，胡成剑当即要求乐成街道加强管理，相关部门进一步做好监管。

在随后召开的督查汇报会上，乐成街道五个网格街道网格长、九条道路网格路长责任单位负责人及相关职能部门负责人，汇报了各自区域网格文明城市创建工作情况。乐成街道、市精神文明建设指导中心主要负责人就当前创建工作中存在的问题和下一步的工作打算作了说明。

胡成剑指出，文明城市创建涉及千家万户和每个群众的切身利益，是关乎城市形象、城市发展的系统工程。部门联动执

法要更加形成合力。相关部门要以第一人称的姿态投入文明城市创建工作，在市政设施、垃圾收集、机动车与非机动车、绿化、小商品市场、老旧小区、公厕等方面做好精细化管理，既体现分工负责制，又做到分工不分家，进一步形成合力，求得最大公约数。设施配套建设要更加精建精美。要树立“精建精美”的理念，按照现代城市的标准，做好建设文章，力争一步到位，完善城市功能，提升城市形象。发动全民参与要更加广泛深入。宣传发动工作既要铺天盖地，又要突出重点，坚持问题导向，强化氛围营造，进一步发挥好党员干部的带头作用、基层社区的主力军作用、广大群众的主体作用，落实好“门前三包”责任制，夯实文明城市创建工作的基础。资金统筹保障要更加快速高效。要积极整合资源，加大财政投入力度，集中财力，统筹安排，优化拨付方式，推进创建资金向一线倾斜，把有限的资金用在刀刃上，更好地服务于文明城市创建工作。



乐清人大首次开展专题询问 聚焦民营经济高质量发展

文 | 孔丽琴

编者按：省委《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》（浙委发〔2019〕21号）文件指出，要增强人大监督的刚性和实效，推进专题询问常态化。所谓专题询问，就是人大常委会通过法定程序，围绕特定主题，向“一府两院”和具有执法、行政职能的部门、单位开展询问的一种监督形式。11月28日，乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议期间，召开了乐清市人大常委会首次专题询问会，就促进民营经济高质量发展工作开展询问。

促进民营经济高质量发展专题询问工作是省市人大三级联动的议题，也是今年我市人大监督工作的“重头戏”，旨在凝聚各方力量，破解民营经济发展难题，共同推动我市民营经济更高质量发展。

询问会现场，市人大常委会委员、人大代表精准询问，市政府相关部门负责人耐心解答，大家就如何促进民营经济高质量发展展开“一问一答”式的交流对话。会议现场经过精心布置：主席台的背景是40平方米大的高清数码屏幕，询问时，市人大常委会前期深入调研的相关背景资料在屏幕上实时呈现。问答双方的人物特写，也一直在屏幕上“放大”显示。整个询问会过程进行高清录制和全程速记。

聚焦技术创新 点燃民营经济发展引擎

80后市人大常委会委员方知之在会上第一个发问。她关注到一个信息：今年前三季度，乐清工业投资同比增长20.5%，其中技术改造投资同比增长32.7%，“这充分说明了我市民营企业对市场的信心，那么，我市采取了哪些举措和激励政策？”

市经信局局长丁加力主动应答：“去年乐清出台了被称为史上力度最大的技改扶持政策，技改投入补助比例最高达20%，补助金额最高1000万元，同时，技术改造的金融支持力度空前。”

丁加力说，在“技改新八条”政策的激发下，2019年，我市技改项目立项达230个。出台了数字化车间和工厂试点示范政策，补助比例高达30%，全力打造一批乐清特色的数字化车间和数字化工厂试点。同时，为100多家企业开展智能化诊断服务，为企业智能化改造提供方向和路径，“我们还搭建起银行和企业之间的桥梁，引导银行进一步降低贷款利率，减轻企业技改融资压力，撬动银行对153个技改

项目放贷33.6亿元。”

市人大常委会委员木信德关注的则是自创区的建设情况：“请问市科技局，八大攻坚项目和十大指标完成的情况怎么样？”

市科技局局长管国强介绍：“今年以来，自创区乐清分区聚焦主导产业，通过聚集优质科创资源，打造高能级创新平台，实现人才有效导流，招引创新型重大科技项目等举措，‘八大专项攻坚’项目均已突破，成效明显，‘十大核心指标’有7项指标已达到高线，另外3项指标待年终统计。”

木信德还询问了“4+2+2”科技创新平台搭建情况和实际效果。

聚焦降本减负 激发民营经济市场活力

今年以来经济下行压力较大，国家和省级层面高度重视降本减负工作，拿出了很多“真金白银”的优惠政策。市人大代表林忠沛把目光聚焦到了相关减税新政实施情况上：“请问降本减负目前成效如何，企业的获得感如何？”

市税务局局长陈海洪“接招”，他晒出了一组数据——2019年1-10月全市累计新增减税降费28.75亿元，其中税收优惠20.12亿元，社保费优惠8.63亿元，小微企业普惠性税收减免退税工作如期完成，“从数据可以看出，减税降费政策切实减轻了我市纳税人的负担，可以预见，2019年乐清全年新增减税降费总额将超过30亿元。”

林忠沛继续问市财政局：“民营企业身负市场的冰山、融资的高山、转型的火山，财政方面就降本减负方面做了哪些工作？”

市财政局局长周建海说：“我们一是严格落实增值税新税率、小微企业税收优惠及个人所得税新政等政策，1-10月份我



委员提问



代表提问



部门负责人回答

市新增税收减免18.98亿元；二是降低企业社保缴费负担，1-10月份已为企业降费减负10.5亿元，惠及企业2万多家；三是减免政府性基金和行政事业性收费等项目，包括城市市政基础设施配套费、房屋登记费、房屋转让手续费、土地复垦费预存等，目前合计减负约9820万元，预计全年减负会达到1亿元。”

林忠沛还就企业获得感方面进行了追问，有关部门作了很好的解释。

聚焦要素保障 破解民营企业发展难题

资金、用地、人才等要素制约是民营企业普遍存在的瓶颈问题，市人大常委会委员陈维国首先抛出了一个关于融资的问题：“我市在解决民营企业融资难融资贵方面采取了哪些措施，如何激发民间资本采用多种形式投向实体经济，来促进乐清地方经济的健康发展？”

乐清市金融工作服务中心主任庄志斌接过“问题球”：近年来，我市通过拓宽企业直接融资渠道，加大防控企业金融风险力度，着力缓解民营企业融资难、融资贵问题。目前我市有上市企业8家，新三板企业累计20家，列入温州拟上市企业45家，形成了多层次基本市场企业梯队。2011年以来，企业直接融资呈逐年上升态势，累计达到561.4亿元，市政府对符合条件的企业实行上市优惠政策，2015年以来落实奖励资金5393.9万元，有效减轻企业负担。与此同时，乐清银行业、金融机构通过核销打包、资产转让等方式累计处置不良贷款18亿元，通过政银企法联动，我市银行贷款不良率从2013年最高的4.17%开始逐年下降，截至今年10月份不良率为1.33%。

陈维国建议强化金融生态环境建设，继续打击企业废债行为，合理配置金融资产，做大做优政府性融资担保机构，发挥政策实效，促进民营企业高质量发展。

用地要素保障是民营企业实现高质量发展的重要支点，市人大常委会委员朱健针对企业反映的违建厂房应该有“破”有“立”，避免一拆了之这种情况，提问道：“能否有更好的办法，在拆违的同时统筹考虑企业的正常生产经营，并对违建厂房进行妥善的分类处置？”

市自然资源和规划局局长林瑾瑜回答：“我们将从4个方面去考虑：对经营良好的企业厂房因政府原因，没有取得合法手续的，允许通过土地招投标，办理相关手续；经依法处置可以保留，符合土地出让条件的，补办相关手续；不符合补办审批条件，经拆除后重新办理新建审批手续；以上几种措施均无法解决，但企业确实有发展潜力的，由属地政府和经信部门负责引导其入驻小微园，推动企业转型升级。”听完部门负责人

(1、2、3 新闻云摄)



问答双方的特写始终在大屏幕上放大呈现，这给他们带来了压力，同时也增加了使命感

的回答，朱健建议该局尽快形成分类处置方案，上报给市政府研究。

朱健还询问了低效闲置工业用地整治提升和再开发利用工作，希望市政府能够形成有效的工作机制来协调和推进，发挥土地稀缺资源的最优配置和最优效益。

人才是区域竞争的重要资源，人才保障在促进民营经济高质量发展中起着重要作用。市人大常委会委员黄福标的提问直奔主题：“在帮助解决企业引才难、留才难、招工难方面，还有哪些政策空间或者为企业搭建了哪些更为有效的信息平台？”

市委人才办主任童瑞乐用“数据”说话：“我市制定出台了《乐清市人才新政‘42条’资金兑现操作办法（暂行）》，全面落实人才奖补政策，第一批奖补资金619万元已落实兑现；完成住房补贴审核400余人，安排113名高层次人才入住人才公寓，近三年安排300余名人才的子女就读公办学校，每年为2000余名人才安排免费体检。”

市人力社保局在引才招才举措方面也同样“干货”满满，局长方励明介绍，该局坚持内招外引，对内每年春夏秋三季定期在本地举行人才招聘会，对外坚持走出去，赴人才集聚的省外城市举办专场招聘会。同时开启校企人才合作交流，加强博士后工作站建设。目前，我市已引进高层次人才团队70个。

聚焦营商环境 提升民营企业服务质量

询问会上的问题一个接一个，每个都紧扣主题，优化营商环境也是代表委员关注的重点。市人大代表金子翔关注的是企业知识产权保护问题：“如何克服假冒伪劣、侵犯知识产权和执法不力等现象，为企业营造一个良好的公平竞争环境？”

市市场监管局局长叶志吉接过“接力棒”，他说，该局于2017年就启动了与知名企业联合打假维权机制，并在今年成立了以8家重点企业和7家行业协会为核心的打假维权联络站，截至10月份，商标侵权案件移送公安机关达12件，量居温州第

二。接下来该局将进一步加强的刑衔接力度，强化知识产权保护，并在全市率先做好涉企执法备案系统的试点工作，为促进涉企执法规范化、改善营商环境打下良好基础。

招商引资是转换经济发展动能的主要抓手。市人大常委会委员、财政经济委员会副主任委员陈汉乐直击重点：“如何避免招来的项目‘圈地不落地、落地不推进’现象发生？”

市投资促进服务中心主任赵旺杰表示，今年乐清已经完成亿元以上项目35个，其中制造业项目26个，实现到位资金72亿元。为避免“圈地不落地、落地不推进”现象，有关部门通过前期实地考察、开展项目联合评审、严格落实规章制度等措施，深度谋划做好服务，对落地项目进行跟踪。

“最多跑一次”改革是提升我市营商环境的重要举措，温州市人大代表黄泽斌指出了一些需要完善和提高的方面后问道：“请问市委改革办、政务服务中心，如何解决、克服上述这些问题？”

市委改革办负责人吴钿旺表示，该部门将进一步规范审批行为，优化审批流程；加大互联网+政务服务的改革力度，努力打破信息孤岛，推进一窗受理集成服务；会同市纪委、市大数据管理中心开展“最多跑一次”的督查，倒逼“最多跑一次”改革的落地，推进“一件事”再深化。市政务服务中心主任吴步珠也回答了该中心采取的一些具体措施。

营造企业家健康成长的良好环境，弘扬优秀企业家精神，更好发



郑巨化作表态发言

挥企业家作用也非常重要，市人大代表王恺问道：“请问市工商联，我市在促进民营企业健康成长方面，开展了哪些工作？在新生代企业家传承和接班问题上有什么具体措施？”

市工商联负责人仇康亮答道：“我们一是积极发挥所属商协会两大平台作用，推出了《乐清市民营企业参加涉企政策制订暂行办法》《乐清市走访慰问有较大贡献企业家制度》《乐清市领导联系重点行业协会商会工作制度》等制度，实施得都比较好；二是打造全省首创的民营企业健康成长平台——乐商家园，已于10月31日举行了开园仪式，将于近期正式向全市企业家开放服务；三是深化‘青蓝接力’工程，新生代联谊会80%以上的年轻企业家已经顺利接班。”

“市人大常委会组织如此规模

的询问会充分体现了市人大常委会坚持以人民为中心，对民营经济高质量发展有力的监督和支持，会后我们将把这些问题带回去，抓好落实。”副市长郑巨化对市人大代表关注民营经济高质量发展表示感谢。他指出，自温州获批新时代两个健康先行区和自主创新示范区以来，乐清科学谋划，狠抓落实，研究出台了一系列配套政策，明确责任清单，为创建工作提供了全方位的支撑，民营经济展现出发展活力，但是矛盾摩擦等问题也比较普遍。接下来，市政府将以这次询问为重要推动，继续加大加码、持续深化落实，一步一个脚印推进先行区建设，为新时代中国特色社会主义建设提供更多更鲜活的“乐清样板”。



胡成剑讲话

(陈尚云摄)

运用好专题询问 增强人大监督实效

乐清市人大常委会主任胡成剑：

询问只是手段，做好询问的后半篇文章，促进工作落地才是目的。专题询问采取现场“一问一答”模式，一方面，询问人更加知情知政，另一方面，应询人的“答”中包含整改承诺，增强了工作实效，答出了政府担当。

专题询问是人大常委会行使监督权的一种重要监督方式，具有议题针对性强、监督氛围浓、实际效果好等特点。乐清是“温州模式”的重要发祥地之一，民营经济是乐清经济发展的最大特色、最大资源和最大优势，是老百姓增收致富的主渠道。当前我市民营经济发

展也面临着一些困难和问题，需要凝聚各方智慧和力量共同去解决。通过专题询问，能进一步凝聚重视民营经济的共识，形成扶持民营经济发展的合力，助推民营经济高质量发展，不断取得新的成效。

接下去，市人大常委会将继续围绕市委、市政府的中心工作和人民群众关心的热点难点问题，认真履行人大职能，积极探索、完善、运用好包括专题询问在内的各种监督形式，不断增强监督实效，努力为我市的经济社会发展和民主法治建设作出新的更大的贡献。■

主任观点

专题询问开启人大工作新模式

评论

文 | 朱健

首场专题询问体现了人大依法履职、政府依法行政、共同推动工作的机制，发挥了制度优越性。

11月28日，乐清市人大常委会首次召开专题询问会，聚焦“两区”建设，促进民营企业高质量发展。在历时两个半小时的询问会中，10名市人大常委会委员和人大代表共询问了12个方面23个问题，15个相关部门主要负责人一一应询。问答双方直面问题，问得透彻、答得精彩，现场良性互动，气氛严肃而热烈，取得了预期效果。

开展专题询问顺应了新时代新要求。刚刚召开的党的十九届四中全会指出，要健全人大对“一府一委两院”监督制度。询问是实施人大监督的一种法定形式，省委《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》明确要求各地人大常委会推进专题询问常态化。乐清人大这次专题询问，是市人大常委会践行“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，是法律制度的要求、党和人民的重托、人大代表的期盼，也是对政府相关工作非常直接、有效的一种监督和支持。

开展专题询问扩大了人大的知情权。会前，市人大财经工委精心选择询问重点，认真制订实施方案，组织委员和代表开展深入调研，发放调查问卷，公开征求意见，掌握第一手资料；会上，询问人针对在调研中发现的降本减负、科技创新、要素保障、营商环境提升、企业家健康成长等问题逐一询问，这些问题个个精准，针对性、直接性、互动性和时效性比较强，既是人民群众的意见和诉求，也是市政府及相关部门必须关注的工作重点。询问人直奔主题，实事求是，问出深度，问到要害；应询人坦言存在的问题，答出对策，答出承诺。询问人听了后觉得不大清楚或者不大满意就继续追问，加深了常委会组成人员、人大代表对相关工作的进一步了解，促进双方在某一问题达成共识。

开展专题询问增强了人大监督实效。这次专题询问以问题为导向，以落实为核心，既有助于让社会关注的问题得到答复，又有助于推动政府部门改进工作。询问工作，不是一问了一之，询问是起点，是手段，其最终目的是督促改进，推进工作。专题询问

结束后，市人大常委会立即将相关问题、建议和部门回答内容进行汇总整理，通过新闻媒体向社会公布，并将形成审议意见及具体问题清单，提交市政府及有关部门研究办理。最后，将强化跟踪督查，并要求市政府在定期限内报告办理工作情况，推动相关工作得到解决，确保询问事项真正落实到位，维护专题询问的严肃性。

专题询问需要从无到有，不断完善，常态化开展，推广到关乎经济社会发展 and 民生事业的各项重要工作监督中去；需要从有到优，“问”大事，“询”大局，高质量开展，切实解决实际问题。乐清人大的首场专题询问会体现了人大依法履职、政府依法行政、共同推动工作的机制，发挥了制度优越性。这次会议的召开，为乐清人大今后常态化开展专题询问探索出成功的工作模式，将成为进一步提高人大监督实效的重要途径。■



(陈银明 摄)

胡成剑（右三）调研北白象镇人大工作开展情况和小城镇环境综合整治情况

胡成剑开展工作调研 走遍全市25个乡镇（街道）

文 | 陈银明

12月5日，乐清市人大常委会主任胡成剑带领办公室的几位同志，走访调研了雁荡、智仁、仙溪、龙西等4个乡镇，历时近2个月的乡镇（街道）人大工作调研圆满画上句号，兑现了自己当选市人大常委会主任后，每年走访一遍25个乡镇（街

道）的履职承诺。

此轮走访调研，一方面是征集基层人大对市人大常委会的意见建议，为谋划新一年度人大工作做好准备；另一方面是听取基层人大的工作情况汇报，既吸收人大制度基层实践的先进经验和成果，也查摆

基层人大履职的不足和问题，帮助基层人大进一步提升依法履职水平。每到个乡镇（街道），胡成剑都会听取人大主要负责人关于代表联络站建设运行、代表活动开展、民生实事项目推进、“2131”会议制度落实以及其他人大职能履行情况的工作汇报，详细了解当地特色工作开展情况。

在探索创新上，乡镇（街道）人大始终没有止步。柳市、虹桥分别开展“人民听证”和“虹声问政”，让政府负责人当面回应代表询问，让群众关注的民生难题有了更顺畅的反映渠道，也让解决和落实不再拖沓；北白象人大和淡溪人大推出了开展联络站活动的“五步法”，有效丰富了联络站活动形式，增强了联络站的选民粘度；南塘、南岳等乡镇（街道）人大推动“不忘初心、牢记使命”主题教育向代表延伸，人大主席（主任）亲自带队参观红色教育基地、亲自上党课，切实把牢人大履职的政治方向；清江、白石等镇街组织市人大代表向原选区选民述职活动，切实增强代表履行职责的责任感和使命感；各街道实现了议政会会议的制度化和常态化，部分街道还发动议政会代表参与联络站活动，进一步充实了街道人大收集民情民意的力量。

在担当作为上，乡镇（街道）人大始终不落人后。各乡镇（街道）人大紧紧围绕党委政府中心工作，积极开展履职监督，为推动当地经济社会发展贡献了人大智慧和力量。例如，各乡镇街道积极开展民生实事项目监督，推动当地年度民生实事项目完成或取得切实进展；部分乡镇（街道）人大主席（主任）在党委领导

下，参与一线工作，有效推进了当地的小城镇环境综合整治和重点工程建设；在利奇马台风期间，各乡镇（街道）人大主动作为，参与抗台救灾工作，特别是大荆、仙溪、智仁等受灾严重乡镇的人大干部和人大代表发挥了连续作战精神，有效助推当地在短期内恢复生产生活。

胡成剑高度肯定各乡镇（街道）人大2019年的工作，同时结合当前人大工作的重心，要求各乡镇（街道）人大主动作为，开展好代表教育培训，提升代表政治素养和履职能力；谋划好代表会前视察和议案建议选题，提高提交市人代会的建议议案质量；推进代表联络站活动常态化，保证联络站门常开、代表选民常联系，切实发挥联络站作用；选好当地的民生实事项目，把群众急需的、盼望的，一年能够做成的民生事项票决出来；紧紧围绕党委政府中心工作，切实发挥人大监督职能，全力助推当地经济社会发展，增进民生福祉。

通过此次走访调研，市人大常委会基本掌握了乡镇（街道）人大的家底，为全市2020年人大工作开展进一步理清了思路，也为市人大更好协同基层人大在新的一年里更加精准监督、正确履职奠定了坚实基础。■

乐清市人大 关注儿童青少年近视防控工作

文 | 胡茜茜



程天青（左二）查看学生教室灯光设施情况

12月23日，乐清市人大常委会副主任程天青带领教科文卫专委会成员、部分常委会委员，采取实地调研、座谈交流的形式对儿童青少年近视防控工作

进行调研，并视察了市教育局关于“明眸”工程的民生实事项目推进情况。当前，儿童青少年近视率居高不下，近视低龄化、重度化日益严重，已成为不容忽视的公共卫生问题。2019年，市教育局实施“明眸”工程，完成了对70所学校

1664个教室的采光和照明标准化改造，并更新了26685套可调节课桌椅。为全市所有中小学配备视力检测设备，在全市中小学配备13535册近视防控科普读物，完成3次全市学生视力检测；开展了3次近视防控师资培训和1次知名眼科专家授课远程视频直播，受众人数达21万余人次。对比2018年，乐清市儿童青少年总体近视率降低了1.06%，近视防控工作取得了有效成果。

根据调研及视察的结果，调研组向教育局和有关学校指出，当前市儿童青少年近视防控工作取得一定成效，但还存在学校校医缺乏、学生近距离用眼时间过多、近视防控认识不到位、民工子弟学校灯光改造困难等问题，需要进一步高度重视。

调研组强调，要继续统一思想认识，深入贯彻习近平总书记从国家和民族未来的高度出发对儿童青少年视力健康问题作出的重要指示，同时紧紧围绕省、市有关文件精神，把儿童青少年近视防控作为工作的重中之重，强化责任担当，扎实履职尽责，坚决打好近视防控攻坚战。要正视当前存在的问题和不足，继续加强宣传教育，组织开展全方位的社会动员，把各方社会责任动员起来、落实下去。要紧密结合民生实事项目开展情况，在实际工作中筑牢“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”，坚持问题导向，对标对表，层层压实责任，确保近视防控工作有序推进。■



省人大代表视察正泰集团

省十三届人大代表 视察乐清“两区建设”

文 | 郑跃

12月25日，省十三届人大代表温州中心组第二小组在乐清开展“两区”建设视察活动。本次活动由乐清市人大常委会牵头组织。

今年以来，乐清依托建设省新时代企业家健康成长示范区，高点谋划、狠抓落实，全面掀起了新时代“两个健康”先行区和自创区创建工作高潮，在温州率先成立创建领导机构，研究出台一系列配套文件，明确责任清单、工作机制、政策体系，为创建工作提供了全方位支撑。

省人大代表一行先后来到正泰集团、

合兴集团、浙江和睿半导体科技有限公司视察，认真听取相关负责人汇报，详细询问每一个项目的进度、设备订购、产品销售、市场前景等情况。

近年来，越来越多的乐清企业正主动走上智能制造的转型大道。省人大代表们一路详细了解乐清当前从智能化、信息化、整装化、品牌化四个维度打造的智能制造平台，及政府的相关扶持优惠政策，深深感受到乐清“两区”建设的成效，对乐清企业注重发展高科技、推进产业转型的做法表示高度赞赏。■

关注教育公平 乐清市人大持续监督中小学招生工作

文 | 胡茜茜

12月26日，乐清市第十六届人大常委会召开第四十二次主任会议，就中小学招生工作管理审议意见落实情况，专题听取市政府分管副市长的汇报。这既是市人大一年多以来对中小学招生工作监督的延续，也是为了更好地推动相关问题的解决落地，存在突出问题的有效解决。

中小学招生工作事关千家万户，万众关切。2018年11月底，乐清市第十六届人大常委会第十三次会议听取和审议了市政府关于中小学招生工作管理情况的报告，并提出深入推进“阳光招生”、加大招生监管力度、统筹教育资源配置等3条审议意见。此后，市人大常委会教科文卫（专）工委和有关部门保持联系，持续关注审议意见落实进度。2019年10月，市人大常委会副主任程天青带队开展深入的调研，视察了部分中小学校，并听取了市教育局关于审议意见落实情况的汇报。

主任会议指出，该审议意见已得到较好落实，工作成效显著，表现在：“阳光招生”步子更加稳健，招生监管措施行之有效，统筹教育资源配置均衡有方。但根据调研情况，发现还存在有序招生、就



白石小学新校区

（图片来源：乐清市教育局）

近入学的压力日趋严峻，部分学校违规招生现象仍屡禁不绝，民办学校收费行为有待进一步规范，民办学校学生电脑派班未能全覆盖，薄弱学校发展后劲依然不足等问题。

会议向市政府及有关部门再提三点建议：一是要持之以恒精准抓好招生监管，提升人民群众教育满意度。要贯彻落实《中共中央国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，优化招生政策，在保持招生政策连续性的同时，根据形势发展和现实需求适时调整或出台新举措。二是要坚持新校建设和校网调整并举，破解教育资源不充分困局。锚定市域义务教育从基本均衡向优质均衡发展目标，贯彻义务教育学校免试就近入

学全覆盖要求，坚持不仅抓紧新校区谋划和建设，同时继续重视全市校网布局优化和相关学校施教区调整。三是要推进城镇与乡村教师交流轮岗，提高乡村教育整体质量。服务乡村振兴大局，加大城乡教师双向交流、定期轮岗、走教等调配力度，鼓励一批优秀校长和教师到乡村学校、薄弱学校建功立业，树立一批新时代振兴乡村教育事业的先进典型。

会议强调，下一步，市政府及有关部门要继续对照主任会议关于中小学招生管理工作讨论意见要求，进一步落实解决相关问题，确保全市中小学招生管理工作在保持平稳有序、良性向好态势的基础上更上新台阶。■

三小城镇开展环境综合整治 人大代表送上强力“助攻”

文 | 林一笑



经过近三年的小城镇环境综合整治，我市的北白象镇、大荆镇、湖雾镇这3个小城镇焕发出蓬勃的生机活力，实现了自身环境提升的一次重大跨越，并在2019年度小城镇环境综合整治考核验收中顺利通过“省考”，其中北白象镇、湖雾镇被列为2019年度浙江小城镇环境综合整治省级样板镇。在这场历时三年声势浩大全民发动的环境整治行动中，各级人大代表也起到了先锋模范作用，他们积极参与、群策群力，助力环境综合整治取得佳绩。

北白象：惠及民生大小事

10月中旬，记者跟随北白象镇的各级人大代表，深入大街小巷实地查看环境整治、公共卫生、道路建设、管线改造等情况，切身感受北白象小城镇环境综合整治工作带来的成果。

北白象镇是工贸重镇，整治前该镇积累了诸多的问题：规划碎片化、违法建筑量大面广、群众文明意识落后等等，整治工作显得尤为困难。困难面前，人大代表发挥了重要的作用，一个个问题在他们的奔走努力之下迎刃而解。

白象大道上曾矗立着一幢老房子，因为赔偿问题协商不下来，二十多年一直未能拆除，阻碍着白象大道的拓宽。东才村委会主任兼镇人大代表林建红得知后，三番五次上门做户主的思想工作。为了赔偿问题，林建红不停地和镇政府工作人员沟

通再居中调解，后来，户主终于被打动，这座僵持二十年拆不掉的房子，在他的奔波努力下终于拆掉了，白象大道施工也得以顺利进行。

老的白象大道建于1998年，总共长有2.1公里，由于车流量巨大，原来的路面已经坑坑洼洼高低不平，大道上的白鹤桥也变成了危桥。北白象镇整治办主任兼镇人大主席团成员张品光介绍，为此镇里的各级人大代表向政府呼吁，要求重建白象大道。北白象镇政府把白象大道列入政府的重大工程，总共投资了5000万元进行重建。

“整个建设过程中我们人大代表包括主席团成员，全程跟踪、监督这个项目的建设，经常过来视察调研。现在白象大道工程基本完工了，经过白改黑的道路改造后，面貌焕然一新，高峰期也基本不堵车了，道路平整又整洁美观，得到当地百姓的点赞。”北白象镇人大主席陈余海介绍。

“线乱拉”专项治理是小城镇环境综合整治过程中的“硬骨头”。一些老旧小区和道路边线缆违规架设、胡乱附挂和私拉乱接等情况由来已久，东才村怡仁路一带之前就因为空中盘根错节的各种管线造成视觉污染。

北白象镇人大副主席焦伟克介绍：“之前我们做过一次调研，并多次提建议整改。随后镇政府下大力，进行线路整



整改后的白象大道

(图片来源:北白象镇宣传办)

治,统一设计一个四合一的集线箱子;管道采用最新的玻璃管槽道工艺,价格低,耐腐蚀,把各种线缆纳入其中。线路改造后,怡仁路两边看起来非常整洁,空中密布的‘蜘蛛网’都不见了。”

乐清市第六人民医院附近原来全部是废弃的厂房和简易棚,违法建筑乱搭乱建,这一带脏乱差一直被周边群众诟病,而附近居民和来医院就诊的患者又存在停车难的问题,医院门口的象南西路经常堵成一团。

市人大代表、乐清市第六人民医院副院长王孝介绍,他和代表们多次跟交警队沟通,怎样对这里的交通秩序进行疏导,建议将私搭乱建的棚屋等建筑拆除后辟出停车新空间,方便附近居民和前来就诊的患者停车。为此王孝多次跑有关部门沟通反映,后来在这次小城镇环境综合整治中,违法建筑都被拆除,拆后空间上建成了停车场,不仅消除了脏乱差,又解决了停车和交通拥堵的问题,得到了群众的一

致好评。

陈余海介绍,在今年镇人代会上表决通过的七大民生实事项目,其中有四项就跟小城镇环境综合整治有关。该镇的人大代表从工程项目的开建到最后考核验收,都全程参与,特别是几个相关村的代表非常关注。整治以后,经过这次实地回访,代表们对整治效果很满意,接下来代表关注的将是下一步的长效管理机制。

湖雾:从后进生到排头兵

三年前的湖雾,在大家的印象中是“镇不像镇,村不像村”,脏乱差,基础设施落后,环境与其他乡镇比相差甚远。还突出表现为“两多一少”:一是违法建筑多,二是露天坑数量多,三是美化绿化和公共区域少。

当地的人大代表们认为,小城镇环境整治要特别注重特色、民生、细节,把背街小巷、房前屋后等与群众关系最密切的地方整治好,建设过程要精雕细琢,确保



整改后的湖雾镇一角

(图片来源:湖雾镇宣传办)

品质经得起考验,从而打造有品质、有活力、有风情的小城镇。

湖雾镇紧抓小城镇环境综合整治这个机遇期,同心同向齐发力,拆建整美同推进。湖雾镇建设类项目13个,总投资近3000万元,重点建设“一口一街一溪一路”。“一口”即打造入镇口。对104国道部分沿线进行立面改造,并在入镇显著位置设立湖雾特色节点标志。“一街”即还原湖雾街。对高速桥下建成区入口进行整改,在保留老街原貌基础上,进行整体提升,因地制宜修缮老建筑。“一溪”即扮靓湖雾溪。清理整治所有排污口,禁止畜禽养殖,结合抗击倭寇历史在溪两岸打造复古堤坝。“一路”即打通溪两侧公共道路,建设休闲游步道,充分利用拆整后空间,建设休闲绿地公园及停车场,形成慢生活休闲区。通过近三年的努力,湖雾环境面貌焕然一新,从整治落后小镇转为名声渐响的美丽小镇。

市人大代表陈增杰表示:这次我们小

城镇环境综合整治比较成功,但是后续维护还需要我们老百姓和镇政府一起努力。我作为人大代表,会加大宣传力,配合政府保护我们的整治成果,维护现在美丽的环境,接下来我们还会持续关注这方面的事情。

温州市人大代表陈志文说:“经过这半年的努力,湖雾的环境有了一个很明显的改善。作为一名人大代表,我觉得应该积极发挥代表联络群众的作用,从自己的身边做起,宣传我们小城镇整治的效果,从身边的点点滴滴出发,爱惜我们身边的每个口袋公园、垃圾回收的设施设备,感动群众从自己内心出发,爱惜我们的家乡环境。”

大荆:扮靓城镇精彩蝶变

在人大代表推动下,大荆镇小城镇环境综合整治带来的不仅是城乡“颜值”的变化和居民生活品质的提升,更是助推了产业振兴,带动了招大引强的新突破。



人大代表在现场出谋划策

(林一笑摄)

人大代表调研乡村振兴 让乐清的乡村更美更富更强

文 | 林一笑

代表在现场

大荆镇基础设施建设原来相对薄弱，但是通过全镇上下努力，整治之后的大荆镇这次顺利通过了省级验收。

市人大代表、大荆镇三官庙股份经济合作社支部书记曾祖烈介绍：“我们村里的主干道中学路原来坑坑洼洼，为配合小城镇环境综合整治，经过三四个月的建设，道路白改黑做成了沥青路面，非常漂亮。但这条路在台风‘利奇马’来袭后被损毁得十分严重。大家在大荆镇党委政府的领导下、人大代表的带动下，日夜加班，只用了一周时间就将路修复完毕恢复原样。”

大荆镇中心菜市场改造前，市场内的铁皮瓦全都生锈了，经营户私拉电线问题突出，隐患也非常严重，地面凹凸不平，台面破破烂烂。市人大代表干剑英说，大荆镇中心菜市场在改造之前遇到了好多困难，特别是经营户不理解，有几个人还特别反对。于是，干剑英就到反对者的家里去做工作，直到这些反对者被一个个说服

同意，市场改造才得以顺利进行。如今，经过改造的菜市场里宽敞明亮、整洁干净，得到了老百姓的好评。

大荆镇人大副主席盛华介绍：“大荆镇党委政府从小城镇综合整治开始，让我们各级代表积极参与环境整治，特别是在攻坚项目时，遇到村里有些村民阻挠或者不理解的时候，由人大代表出面，做村民的思想工作、宣传工作，起到桥梁纽带作用，让该镇小城镇环境综合整治工作顺利推进，发挥出代表的应有作用。例如，三官庙村的陈祖德代表，整治中他都是亲力亲为，线乱拉整治、道路清洁时他都亲自到现场，干在人先。正是这些人大代表的积极参与和助推，受到台风重创的大荆镇克服时间紧、任务重、损失大等问题，对标对表找差距，凝心聚力抓落实，灾后重建取得了明显成效。现在的大荆彻底扭转落后的城镇面貌，实现了转型跨越、精彩蝶变。”

实施乡村振兴战略是加快城乡统筹发展、实现全面建成小康社会宏伟目标的必然要求。党的十九大报告首次提出实施乡村振兴战略以来，乐清市委市政府坚持以“两山”理论为指引，坚持生态保护为先，按照景区化、标准化要求，谋划在2022年前建成12条精品乡村振兴示范带，进一步擦亮生态宜居金名片。

据悉，乐清乡村振兴战略坚持项目为王，谋实做强乡村振兴产业项目，2018年完成投资6.9亿元，2019年谋划24个产业类项目，计划投资额约6.5亿元，目前已基本完成。为进一步助推乡村振兴和各项工作开展，有效整合资源优势，形成强大合力。12月上旬，市人大代表主动调研，先后深入6个乡镇（街道），实地视察部分乡村振兴示范带及其建设项目，详细了解乡村振兴重点建设和农业农村发展等各方面情况，为让乐清的乡村更美更富更强积极建言献策。

以点连线带面，实现建设全覆盖

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是乡村振兴的总要求，今年乐清重点打造了5条乡村振兴示范带，分别为山水雁楠跨区域精品示范带、仙溪怀古·康养雁北示范带、中雁绿道·乡村致富示范带、红色传承·绿动岭底示范带和花果飘香·滨海田园示范带。

“乐清市在乡村振兴方面，这几年投入很多，我们的乡村面貌也发生了翻天覆地的变化，老百姓能够切身感受到一系列的变化。”代表们对我市乡村振兴战略取得的成效感到振奋。同时，代表们对示范带后续建设也有一些自己的见解和看法。

部分代表认为，乐清的几条示范带建设得非常好，代表们视察之后感觉很震撼。但乡村振兴示范带覆盖的农村还不全面，像部分平原村和大部分沿海村都没有覆盖到，而这些村，往往某些产业做得很好，如果作为乡村振兴示范带点，对其他



梅溪荷博园是淡溪镇着力打造的精品旅游项目，是以荷花为主题，集休闲赏花、农业采摘、廉政科普教育为一体的生态农业基地

周边村庄能起到较好的示范引领作用。

“我们调研溪西村时就觉得这个村产业振兴工作做得特别好，把它作为示范点，不需要太多投入，稍稍加以引导和扶持就可以建设得更好。”虹桥镇人大主席黄海强这样说。他还建议帮助每个村因地制宜做好乡村振兴工作实施规划，这样村民看到了希望，就更有奔头、更有干劲。

挖掘山水文化，把生态优势转化为竞争优势

乡村振兴示范带建设是提升农村形象、串联景点景区、实现农旅融合发展的重要抓手。

淡溪镇聚焦乡村振兴示范带建设，以“红色传承、状元寻根”乡村振兴示范带建设带动提升农村人居环境，打造“美丽乡村”升级版。

淡溪镇人大主席金涛介绍，淡溪拥有得天独厚的自然资源优势，以自然风光、

文化农业观光旅游为主。随着乡村振兴的不断深入和推进，镇里抓住这个契机，以南宋状元王十朋故里为重点，以文化振兴为依托，以寻根状元为主线，积极谋划“研学旅游基地”创建。

金涛说：“我们现在正在申报浙江省级的研学旅游基地，淡溪镇人大主席团非常重视这个事情，根据我们淡溪的实际情况，以及我们丰富的旅游资源，我们正在思考如何把这一块跟乡村振兴更好地结合。”

从今年10月开始，每周都会有很多学校的学生到淡溪镇进行研学旅游活动，预计到今年年底，全市中小学生来参加的人数将达到7000多人次。

淡溪镇做研学旅游活动主要有三个目的：一是更好地传承与弘扬王十朋状元文化；二是以乡村振兴为契机，把淡溪旅游文章做足，通过文旅结合、农旅结合促进经济发展；三是围绕乡村振兴这个核心的

目的，带动村集体经济壮大、村民发家致富。

调研中，市人大代表王振球认为，淡溪在乡村振兴这块确实做得不错，但是还要继续深入挖掘山水文化，打造有影响力的文化旅游特色品牌，推出更多惠民便民的文化旅游产品，加快把生态优势转化为竞争优势、发展优势，让这里的村民有更多的获得感。

吸引工商资本参与，激发民众积极性

调研中，代表们关注到乡村振兴示范带建设的前期资金投入全部由市财政负担，一些村集体收入也还不是很好，造成示范带建设的受益主体——村民的参与度不是很高。

王振球建议，要加大宣传力度，真正把村民的积极性激发出来，只有村民的参与热情上去了，才能使乡村振兴工作为农村带来发展红利。

黄海强认为，政府要出台一些激励政策，吸引社会各界人士都来关心乡村振兴工作，积极引导工商资本参与乡村振兴工作，激发村民积极性，让大家愿意投身到乡村振兴事业中来，特别是要吸引那些有专业技术的人员到农村，这样我们的乡村才有振兴的希望。

清江镇北塘村把乡村振兴工作与产业发展相结合，培育了一批特色农业产业项目，壮大了集体经济，村民有了获得感。北塘村融合发展中心副主任黄康财介绍，土地流转使农民有了保障，每年不仅有稻谷分，还有钱分，参与土地流转的60周岁以上农民还可以领养老金，农民还有医疗保险，并且全部由合作社承担。这几年北塘村集体收入很好，因为有土地流转，村

民都富起来，实现了乡村治理和产业融合的双赢。

代表们认为，实现乡村振兴就是要实现农业强、农村美、农民富，就必须像北塘村一样充分盘活利用农村土地、林地等，提升为农服务水平。在吸引工商资本下乡的同时，充分发挥工商资本引领作用，激发当地农业发展活力。

发挥文化礼堂作用，提升乡风文明

文化礼堂作为“乡村振兴战略”中“乡风文明”的实施载体，也是农村文化建设的主阵地。市人大代表夏振明近年来一直关心农村文化礼堂建设，他发现，大部分文化礼堂建设水平和管理质量都很高，但也有一些文化礼堂还不达标，特别是在常态化管理方面做得还远远不够。

“一些文化礼堂的节目很单一，需要提升和丰富。应该要加强管理，将其打造成各个村的精神文明文化地标，纳入常态化管理，发挥更大的作用。”夏振明认为，要提升文化礼堂的实用性，结合老百姓的实际活动需求，做进一步的提升。

代表们认为，乡村振兴示范带建设，能综合反映乐清产业、旅游、文化等诸多元素，全面展现乡村振兴阶段性成效。希望有关部门能更好地结合沿线各村实际，充分展示各村特色，打造精品亮点，优化细化布局，使各村规划更加完善、更加科学、更加具有可操作性，使乐清的乡村越来越美丽，越来越富强。■

2019年民生实事项目全部高质量完成

文 | 郑跃

2019年1月，乐清市十六届人大三次会议票决产生了十项市级政府民生实事项目。市人大把监督民生实事项目实施作为工作重点之一，通过跟踪监督，确保老百姓关心的事情最终“开花结果”。

经过人大的有效监督和政府的有力推进，年内，这十项市级民生实事项目全部高质量完成，其中，“新增优化公交线路、新（改）建智能公交廊点”等15个子项超额完成任务，“新增公共停车位，打通断头路”等13个子项完成了工作目标全覆盖，群众获得感幸福感安全感不断增强。

政府推进有力。市政府坚持以人民为中心的发展思想，高度重视民生实事项目的落实，第一时间进行研究部署，建立完善组织领导、责任分解、要素保障和督促检查等工作机制，持续加大投入，强化保障措施，在资金、土地等要素上优先考虑安排，确保了民生实事项目实施工作的扎实推进。市政府每季度督促项目进展，听取责任单位项目进展情况汇报。5月份，市长还就民生实事项目实施情况进行现场督导和专题推进，确保项目按时间节点高效落地。

人大监督有效。市人大专门制定监督实施方案，实行常委会领导、各专（工）委联系项目制度，采取“月通报、季督查、年测评和上下联动”的工作机制，全程实时做好项目的协调推进工作。市人大常委会领导每季度率队对个别相对滞后、慢于预期的项目专题督查，要求责任单位锁定节点、加压奋进、合力攻坚，确保高质量完成各项目标任务。7月底，市人大常委会第二十一次会议专题听取了市长关于市级民生实事项目上半年推进情况的汇报。

聚力惠及民生。比如：聚力优化公共交通，建成公共停车场8个，新增公共停车位1576个，新增优化公交线路43条，新（改）建智能公交廊点210个，极大地方便了群众出行；聚力提升卫生健康，39家中心村卫生室完成改造提升，新增36处公共场所母婴设施建设，完成适龄儿童窝沟封闭12709例，不断推动卫生健康事业发展；聚力保障食品安全，新建10家农贸市场，对3家农贸市场进行改造提升，全面保障食品安全。■

2019年民生实事项目具体完成情况

文 | 张全（整理）

 由市治堵办牵头的“全市新增公共停车位1500个，打通3条断头路”项目，目前已建成公共停车场8个，新增公共停车位1576个；金溪路、东云北路、象西路与中心大道卡口3条断头路已打通。由市交通运输局牵头的“新增优化公交线路20条，新（改）建智能公交廊点100个”项目，目前已新增优化线路43条，完成率215%；新（改）建智能公交廊点210个，完成率210%。

 由市卫生健康局牵头的“全市改造提升中心村卫生室（站）38个”项目，目前已改造提升39个，完成率103%；“新增规范化公共场所母婴设施5处”项目，目前已新增规范建设36处，完成率720%；“为8787名适龄儿童实施免费窝沟封闭”项目，目前已为12709名适龄儿童免费实施，完成率145%。

 由市教育局牵头的“新建中小学校舍8万平方米，建成13所公办幼儿园，建成10个智慧教室、30个录播教室”项目，目前已全部建成；“完成中小学教室采光和照明标准改造1000个”项目，目前已为1664间教室实施改造，完成率166.4%。

 由市市政公用工程建设中心牵头的“全面实施农村饮用水达标提标行动，全市建成农村供水工程8个，新增受益行政村18个、受益人口1.9万人”项目，目前已建成农村供水工程28个，完成率350%；新增受益行政村31个，完成率172.2%；受益人口3.55万人，完成率186.8%。

 由市旅游体育事业发展中心牵头的“全市实施6个小康体育村升级工程，新建体育休闲公园3个、登山健身步道3条，更新维修健身器材75套”项目，目前已为13个村实施小康体育村升级工程，完成率216.7%；新建成乐成老鹰嘴、白石凤凰山和柳市沙东村等3条步道；更新维护75套健身器材。

 由市市场监督管理局牵头的“全市新建农贸市场6家，改造提升2家；新增省级放心消费示范餐饮单位26家”项目，目前已新建10家农贸市场，完成率167%；完成改造提升3家，完成率150%；已有38家餐饮单位经乐清、温州、省级三级验收，确定为省级放心消费示范餐饮单位，完成率152%。

 由市民政局牵头的“提升居家养老服务能力，建成4个兼具日间照料与全托服务功能的示范型居家养老中心”项目，目前新增10家示范型居家养老中心已全部建成并投入运行，完成率250%。

 由市自然资源和规划局牵头的“安排农民无房户、危房户建房指标2000户”项目，目前已安排专项计划指标51.57亩、存量建设用地330.84亩，共解决农村住房困难户3974户，其中无房户2173户、危房户1801户，完成率198.7%。由市公安局牵头的“建设智慧安防小区50个”项目，目前已在50个小区建成智慧安防系统，其中46个为封闭式小区、4个为开放式小区。

 由市委宣传部牵头的“新增农村文化礼堂131个（调整）”项目，目前已新建成投用文化礼堂131家。由市文化和广电旅游体育局牵头的“全市新增城市书房（百姓书屋）4个、文化驿站2家、开展文化下乡活动240场”项目，目前已新增2个城市书房、3个百姓书屋，完成率为125%；已完成新增2家文化驿站开始运行，每月开展2期活动；已开展文化下乡活动257场，完成率107%。

 由交通运输局牵头的“持证残疾人免费乘坐城乡公交车”项目，已于2019年10月1日开始实施。由市残联牵头的“为全市30户残疾人家庭进行无障碍设施改造，为160名残疾人配备辅助器具；1-6周岁听力障碍儿童人工耳蜗植入手术全覆盖”项目，已为110户残疾人家庭进行了无障碍设施改造，完成率367%；为275名残疾人发放辅助器具，发放率172%；为6名听力障碍儿童实施了人工耳蜗植入手术。



不忘初心 牢记使命

无论我们走得多远 都不能忘记来时的路

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命。

今年是新中国成立70周年，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要，是推进新时代党的建设的迫切需要，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要，是实现党的十九大确定的目标任务的迫切需要。

9月以来，乐清市人大常委会及机关严格按照市委的部署要求，精心组织、周密安排、统筹推进、多措并举，紧扣主题主线，严格落实“十二字”总要求，围绕“五句话”目标，坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，在做好“规定动作”的同时，努力彰显主题教育的“人大特色”。

专题学习会推动机关干部 在“不忘初心、牢记使命”主题教育中 “真学真懂真信真用”

文 | 洪滢滢



(陈张明 摄)

人大机关的主题教育不同于其他单位，领导干部多、层级多。每次市领导专题学习会后，乐清市人大常委会就及时组织机关干部参加“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会进行学习交流。主题教育活动开展以来，累计集中学习5.5天，交流发言29人次。

10月14日至10月16日、11月8日，市人大常委会机关干部开展集中自学，通读精读了相关规定书目，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵；观看了《不忘初心》《不忘初心学党史》等专题教育片，引导全体机关干部向榜样看齐，汲取榜样强大的精神力量，用实际行动自觉践行初心和使命；邀请市委讲师团成员、市人大常委会财经工委主任王守根作《学习习近平新时代中国特色社会主义思想，实现经济高质量发展》专题讲座，运

用详实数据、典型案例，使大家对乐清的经济有了更为深入的理解和认识；赴中共乐清支部旧址长春楼开展初心之旅，一同回顾乐清党组织创立发展的革命历程，追忆革命先烈的英勇事迹，并重温入党誓词。全体市人大常委会专（工）委办领导分两轮围绕“八个专题”，结合各自工作实际，作了深刻的交流发言，在剖析自我中开拓思路，切实提振了奋进之力。

市人大常委会机关以专题学习会为契，认真总结，巩固提升学习成果，掀起机关学习教育大热潮。围绕“真学真懂真信真用”的要求，在品读原文中做到真学，在悟深原理中做到真懂，在内化于心做到真信，在联系实际中做到真用，切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，确保主题教育全程高质量、全面高质量。■

交流发言选登

孔建林

筑牢信仰之基，以坚定的理想信念践行初心使命。信仰是方向，信仰是力量。践行初心使命，是一项光荣而崇高的事业，必须筑牢信仰之基、把稳思想之舵、补足精神之钙，在任何情况下都做到政治信仰不变、立场不移、方向不偏。

牢记为民宗旨，以牢固的公仆意

识践行初心使命。要修好心学炼好心力，践行以人民为中心的思想，将心比心，换位思考，努力做人民的好公仆、群众的贴心人，为民履职，为民尽责。

传承斗争精神，以强烈的自我革命精神践行初心使命。作为党的干部，要敢于向歪风邪气亮剑，决不当

爱惜“羽毛”、明哲保身的绅士；敢于在监督上顶真碰硬，群众关心什么就聚焦什么，百姓关注什么就监督什么，切实增强群众的获得感与幸福感；敢于刀刃向内检视问题，时常“揽镜自照”，做到标本兼治，促进问题整改到位。

王守根

共产党员必须要有坚定的马克思主义信仰、共产主义信仰。一个人如果没有信念信仰，就会迷失方向，就会没有底线。不论时空如何变换，职位如何变化，都要坚定誓言，坚定理想信念，以坚韧的政治气节体现共产党人的坚定初心。

共产党员在政治理论上必须清

醒。一个人只有理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才会自觉。习近平新时代中国特色社会主义思想让我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

展规律的认识达到了新高度，是当代的马思主义，我们一定要学好、用好。

不忘初心、牢记历史，笃实前

行。回归到本职，我将根据市人大常委会监督工作计划，做好财经口各项监督工作的落实落地；发挥专业优势，努力为企业、产业和经济发展做一些力所能及的工作；改进作风，深入基层，服务企业、服务百姓、服务代表；清正廉明，遵纪守法，做一个政治上的明白人。

鲍军

提高站位，坚定拥护核心。以增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度来抓落实，不断增强坚持和完善人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉，时时处处事事对标对表，聚力谱写乐清经济社会高质量发展的时代篇章。

坚守初心，展现担当作为。牢记中国共产党人的初心和使命，牢记人民代表大会制度的初心和使命。着力增强宗旨意识，践行群众路线，不脱离群众、不轻视群众、不漠视人民群众疾苦，维护人民群众切身利益；着力增强干事创业、担当负责的积极性主动性，在履职尽责中展现新担当新作为。

砥砺奋进，永葆生机活力。认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，密切同代表和人民群众的联系，综合运用各种监督方式，秉持依法履职、正确履职、为民履职、有效履职，切实做好新时代地方人大工作。

谢升明

提升思想意识和宗旨意识。要牢固树立“为民务实清廉”的工作作风，敢于动真碰硬，把改善民生、维护人民群众的合法权益作为人大法制内务司法工作的出发点和落脚点。

增强监督意识和服务意识。要加强民生领域的检查监督，安排更多时间、花更大精力开展调研、视察工

作，常态化开展蹲点服务、走访慰问群众，推动民生领域法律法规的贯彻实施，并通过持续监督推动解决当前社会建设落后于经济发展的现实状况。

固化于制，创新管理，保障人民权益。人大作为法律监督机关，毫无疑问要肩负起监督司法机关的工作职

责，继续开展好对法官、检察官的履职评议工作，切实加强对司法工作的日常性监督。发挥人大法制内司工作委员会联系工青妇等群团组织优势，支持、引导这些团体和部门积极参与社会管理和公共服务，进一步推进基层民主自治，推动和谐社会建设。

朱健

欲流之远者必浚其源泉，求木之长者必固其根本。在人大工作，不能有“二线”意识和“到站”思想，而是要精气神十足，理想信念坚定，做事情有干劲，有底气，做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼台”，在认真履职当中来不断体现生命的价值和意义。

些小吾曹州县吏，一枝一叶总关

情。在人大工作，要时刻提醒自己是一名人大代表，是一名人大常委会委员，必须拥有百姓意识，心中装有百姓，平时加强调研，多倾听群众声音，敢于直言，勇于较真，积极为乐清经济社会发展和人民群众利益而呼吁。

淡薄以明智，宁静以致远。在人

大工作，人生“加减法”要得当，“加”的是学习，并注重学以致用，知行合一，努力提高人大工作水平；“减”的是欲望，不断修身养性，让心态更加平和，内心更加阳光，通过扬清气、树正气，不断弘扬社会正能量。

倪谢艳

作为人大工作线上的同志，守初心、担使命，最根本的立场就是要坚持以人民为中心，当前最首要的任务就是把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好，充分发挥人民代表大会的制度优势，为推进伟大事业、实现伟大梦想作出新的贡献。

作为一名党员，必须对党绝对忠

诚，始终听党话、跟党走，爱党忧党、兴党护党。“人不以规矩则废，党不以规矩则乱”。必须以法纪规范自己的言行举止，锤炼自己的品行，确保自己始终身心端正、思想纯洁、一尘不染。时刻从严自律，管住自己，自觉做一名遵守规矩，敬畏法纪的老实人。

作为一名领导干部，要带头遵守党风廉政建设的有关规定，带头改进工作和生活作风，厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，严以律己，干干净净做事、老老实实做人。

乐清市人大集中交流“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果

文 | 洪滢滢



朱赛月在会上交流调研成果

10月18日，乐清市人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会，市人大常委会主任胡成剑，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰在会上集中交流调研成果，进一步巩固提升调查研究的浓厚氛围，推动调研成果向实际问题解决转化，推动“不忘初心、牢记使命”主题教育走深走实。

主题教育开展以来，市人大常委会领导围绕深入学习贯彻习近平

新时代中国特色社会主义思想，坚持从具体问题上着力，强化理论武装、聚焦中心任务、深入掌握实情、突出调研质量，围绕街道人大工作和建设、基层农村法律顾问建设、乡村振兴、学前教育、民生实项目人大代表票决制、国有资产管理、交通建设等调研课题摸实情、查症结、理思路、解难题，形成了一批调研成果。

会上，常委会领导们围绕各自调研课题，立足践行初心使命，认

真作了交流发言，并展开了深入研讨。针对下一步工作，市人大常委会主任胡成剑强调：一要扎实做好调研深化的文章。这次调研中，虽然取得一些成果，但不少问题还处于提出初步解决思路的阶段，或者刚刚取得了一些初步成效。下一步，还要联系调研掌握的实际情况，把握新形势和新要求，进行再分析再研究，进一步提升破难题、推动工作、助推发展的能力水平。二要扎实做好问题消化的文章。把问题找准，认真梳理分析，列出问题清单，拿出整改措施。要把根源挖深，发扬自我革命精神，深刻检视反思，特别是针对调研中群众反映的热点难点问题，要采取切实管用的措施抓好整改。三要扎实做好成果转化文章。调查研究最终目的是为了推动工作开展。要进一步梳理汇总、做好修改完善，及时把这些好的思路转化为推动工作的思考谋划和政策措施，与人大当前的工作紧密实际结合起来，按照轻重缓急逐一抓好落实，真正使调研成果转化的过程成为助推乐清高质量发展的过程。

牢记为民宗旨 践行初心使命 胡成剑为乐清市人大常委会全体机关干部上党课

文 | 胡旭阳



10月份，乐清市人大常委会领导在深入学习理论和扎实开展调研的基础上，分别到分管领域和基层单位上专题党课，重点讲自己学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记在庆祝新中国成立70周年大会上的重要讲话精神 and 习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述的认识体会，讲存在的差距和不足，讲指导实践、推动改进工作的思路措

施，讲悟初心担使命的感悟。安排专题党课旨在进一步讲清楚人大制度与党的初心使命的关系，切实增强人大党员干部践行人大制度、推进人大工作的思想自觉和行动自觉。

10月25日，市人大常委会党组书记、主任胡成剑为全体机关干部作题为“牢记初心使命，推动人大工作再上新台阶”的专题党课。他指出，回望来时路，要在重温历史中铭记初心使命，要牢记我们党

98周年的风雨兼程，牢记我国70周年的奋斗历程，牢记人民代表大会制度65周年的探索实践，只为中国人民谋幸福、中华民族谋复兴。他强调，砥砺前行时，要在继往开来中赓续初心使命，要检视当前人大工作中存在的不足和问题，找差距、抓落实，做到更需有为。具体要从对标高质量发展要求、对标城市品质提升、对标群众美好生活需求、对标代表工作新要求、对标新时代对干部能力的要求，实现人大更需有为。迈步新时代，要在扬帆逐梦中践行初心使命，要心中有党，坚定理想信念；心中有民，牢记为民宗旨；心中有责，强化责任担当；心中有戒，严守党纪国法。

市人大常委会党组副书记、副主任朱赛月，党组成员、副主任程天青、余协献、王友闻、廖凯峰等分别到所联系的乡镇街道上专题党课。

乐清市人大常委会党组 召开对照党章党规找差距专题会议

文 | 洪滢滢



(新闻日报)

11月12日，乐清市人大常委会党组召开对照党章党规找差距专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于“不忘初心、牢记使命”重要论述，集中学习党章党规，对照党章党规全面查找问题，研究整改措施。市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持会议。

会上，市人大常委会党组成员集体学习了党章、《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党纪律处分条例》等内容，并严格对照党章党规，对表对标中央部署和要求，紧扣“18个是否”，结合人大工作实际作了对照检视发言。在逐条逐项对照检视中，以刀刃向内的自我革命精神，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，认真开展批评和

自我批评，正视问题、认清差距、深刻反思，明确努力方向和改进措施，达到了预期效果。

会议强调，要带头遵守党章党规，任何时候、任何情况下都要心有所畏、言有所戒、行有所止；要发扬自我革命精神找差距，进一步深入检视问题，深挖问题根源，真正把问题找准找实；要坚持即知即改，把“改”字贯穿主题教育始终，有一个改一个，改一个成一个，扎实推动专项整治和整改落实，确保主题教育取得实际成效。下一步要扎实做好专题民主生活会各项准备工作，广泛征求意见建议，深入开展谈心谈话，确保民主生活会开出质量，取得实效。■

乐清市人大举行人大代表 “不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会

文 | 张孟涛

11月17日，乐清人大代表“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会召开。市人大常委会主任胡成剑，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。

学习会邀请中共浙江省委党校政治学（科社）教研部主任、教授徐彬作以《提升基层人大代表政治能力》为题的专题辅导。

胡成剑强调，人大代表是我国根本政治制度的重要践行者、党和国家各项事业的积极参与者、广大群众切身利益的坚定维护者、人大工作完善发展的有力推动者，唯有不忘初心、牢记使命，通过依法履职不断发挥自身作用，才能不辜负党和人民的期望与重托。要讲忠诚，旗帜鲜明讲政治。强化政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决把“两个维护”贯彻落实到履行法定职责、发挥主体作用的全过程和各方面；坚持党的领导，坚决贯彻党委的意图，保证党的主张和人民意志高度统一；坚持民主集中制，从讲政治的高度、从全市大局出发，着眼于人民群众的根本利益、长远利益和整体利



(新闻日报)

徐彬为人大代表作专题辅导

益，做到既充分发扬民主、又善于集中统一。要讲担当，依法履职有作为。积极建言献策，全力为民代言，为改革发展支招，为市委市政府科学决策提供参考；依法开展监督，正确处理好监督与支持的关系，做到正确监督、有效监督、精准监督；密切联系群众，经常性、制度化深入基层、深入一线，察民情、听民声、聚民意、汇民智；发挥表率作用，积极参与“三服务”和“三助三红”活动，在本职岗位上率先垂范、奋发有为。要讲正气，严于律己树形象，强化法律意识，坚持学法、懂法、守法，依法

办事；强化纪律意识，严格遵守根本政治制度的组织活动原则和各级人大的规章制度，积极正确地行使好人民赋予的权力；强化自律意识，持续加强学习，自觉加强道德修养，带头弘扬社会公德、职业道德和家庭美德，事事处处体现人大代表的正能量。■



乐清市人大常委会党组召开 “不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会

文 | 郑跃

12月9日，乐清市人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会，会议聚焦“不忘初心、牢记使命”主题，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主线，围绕“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”目标，按照“四个对照”“四个找一找”要求，深入检视剖析问题，严肃开展批评和自我批评，明确努力方向和改进措

施。市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持会议并作总结讲话，副书记、副主任朱赛月，党组成员、副主任程天青、余协猷、王友闻、廖凯峰出席会议，副主任方青参加会议。温州市委第一巡回指导组到会指导。

市人大常委会党组对开好此次民主生活会十分重视，会前，广开言路，征求全市人大系统和各有关部门的意见建议；组织各党组成员深入学习研讨，相互谈心交

心，认真撰写检视剖析材料，在此基础上形成了市人大常委会党组对照检查材料及整改方案，为高质量开好此次专题民主生活会做了深入细致的准备。

会上，胡成剑对开好这次专题民主生活会提出明确要求，并代表党组班子作了检视剖析，着重检视理论学习、思想政治、干事创业、为民服务、清正廉洁等方面存在的问题，并明确今后努力方向和整改措施。随后，党组班子成员逐一进行检视剖析，相互之间开展了批评帮助。发言中，大家聚焦主题、结合实际，全面查找问题，深入剖析根源，明确整改措施，做到见人见事见思想，达到了统一思想、提升境界、团结鼓劲、凝心聚力的效果。

胡成剑在总结讲话中指出，要进一步强化理论学习，树牢政治意识。党组班子要坚持把政治建设摆在首位，以高度的政

治自觉抓好党的十九届四中全会精神学习，把学习全会精神与通读习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述《选编》《摘编》和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、重要论述等结合起来，在深学悟透上下功夫，切实做到准确领会把握；要以这次专题民主生活会为新起点，认真贯彻落实中央和省委、市委的部署要求，高标准、严要求抓好整改落实，持续推进全面从严治党向纵深发展，不断提升党组班子的凝聚力和战斗力；要进一步抓好问题的整改落实，结合明年工作，细化整改举措，明确责任单位和整改时限，争取在短期内取得看得见、摸得着的成效；要进一步抓好总结提升，将这次主题教育中形成的好经验、好做法固化下来，不断巩固和提升主题教育的成效成果。■

链接

乐清市人大在“不忘初心、牢记使命”主题教育中 广开言路、立行立改

文 | 洪滢滢

“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，乐清市人大常委会及机关广开言路，征求全市人大系统和各有关部门的意见建议，查摆存在的问题和差距，深挖根源，明确整改方向。

乐清市人大常委会聚焦理论学习、思想政治、干事创业、为民服务、清正廉洁和其他需要反映的问题等六个方面，开展意见建议征求活动，方式包括：书面印发征求意见函；召开乡镇、街道人大工作例会、部分市人大代表座谈会、市人大离退休干部座谈会；市人大常

委会主要领导上门征求个别市人大离退休干部意见；借助“浙江人大代表履职平台”向全市人大代表发放电子版征求意见函；办公室设立征求意见箱等。

在征求意见建议的过程中，乐清市人大常委会坚持问题导向，做到立行立改，收到一件，开始研究和整改一件，让意见建议条条有回音、件件有着落，形成凝心聚力、团结奋斗的良好氛围，推动乐清人大工作取得新突破、再上新台阶。■



(胡旭阳 摄)



(王 之 摄)

乐清市人大常委会机关干部会 传达学习贯彻十九届四中全会精神

文 | 陈青

11月6日，乐清市人大常委会召开机关干部学习会，传达学习党的十九届四中全会精神，并结合人大工作实际，研究部署贯彻落实工作。

市人大常委会主任胡成剑指出，市人大常委会全体党员干部要把深入学习贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，自觉把思想和行动统一到中央、省委、温州市委和乐清市委的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要充分发挥人民代表大会制度这个根本政治制度的优势，始终坚持党的领导，强化制度自

信；始终坚持人民主体，深化同人民群众的密切联系；始终坚持依法履职，全面担负起宪法法律赋予的各项职责；始终坚持固本强基，全面加强自身建设，为推进乐清市域依法治理贡献人大力量。要保持昂扬向上的精神状态，把贯彻落实全会精神与统筹抓好当前工作结合起来，扎扎实实地抓好主题教育，全力做好年内人大工作，深入谋划明年工作思路，推动乐清人大工作再上新台阶。

市人大常委会副主任朱赛月、方青、余协献、王友闻、廖凯峰参加会议。

关爱干部心理健康 乐清市人大邀请专家开专题课

文 | 陈挺

12月26日，乐清人大“清和学堂”举办2019年第五讲，邀请温州大学心理健康教研室主任廖传景教授为全市人大机关干部作心理健康知识讲座。市人大常委会副主任方青主持。

廖传景教授以“人大干部心理健康与调适”为题，援引《中国国民心理健康发展报告》和《机关干部心理健康调查》的数据，从“当前人大干部心理健康现状、影响干部心理健康的因素分析、调适压力的方式方法、压力的应对策略”等4个方

面，为大家讲授了一堂风趣幽默、形象生动的心理健康知识。

方青指出，近年来，随着社会的发展和变化，人大机关干部在工作和生活中都比过去面临更多压力，此次“清和学堂”首开心理健康知识讲座，旨在引导大家增强自我认识，学会自我调适与控制。希望通过这次讲座，切实把关爱干部职工心理健康落到实处，促进机关干部职工以健康的身心投入工作、更好履职，为推动人大工作创新发展作出新的更大的贡献。



(胡旭阳 摄)

乐清市人大召开务虚会 谋划新一年工作蓝图

文 | 洪滢滢

12月26日，乐清市人大常委会召开人大工作务虚会，总结交流今年工作，为高质量做好新一年人大工作进行研究探讨、思考谋划。市人大常委会主任胡成剑主持会议。

会上，各专委会、工委办负责人立足各自岗位职责，着眼人大工作全局，纷纷谈想法、说体会、提建议，深入系统地谋划明年人大工作思路；常委会各位副主任就分管工作讲话。胡成剑充分肯定各专委会、

工委办今年的工作，并认为2020年的工作思路打算“干事激情高、前期思考深、系统谋划实、监督选题准”。

2019年，市人大常委会聚焦中心工作、聚情民生关切、聚力依法履职、聚合代表力量，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，顺利完成了市十六届人大三次会议确定的各项目标任务，为助推乐清高质量发展和社会主义民主法治建设作出了积极的贡献。



(胡旭阳 摄)

工委领导在会上汇报新一年工作打算

胡成剑指出，2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现“第一个百年”奋斗目标的冲刺之年，市人大工作的总体思路是：遵循“维护核心、围绕中心、抓住重心、紧贴民心、凝聚人心”的工作理念，落实“抓住主题、干好主业、服务主体、提升主力”的工作要求。

就谋划好2020年人大工作，胡成剑强调，要紧扣五个“坚持”、五个“更加”的总基调。一要坚持党的领导，在政治建设上更加坚定。深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，持续巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。二要坚持围绕中心，在依法履职上更加担当。要在紧扣市委中心工作上下功夫，在支持政府重点工作上用力，在

推进民主法治建设上发力，在解决群众关注的民生问题上尽力。三要坚持与时俱进，在继承创新上更加有为。继续深化民生实事项目人大代表票决制工作，探索完善部门预算审查监督工作，组织开展街道人大规范化建设，完善对司法机关工作的监督，创新人大监督方法，探索完善“人民听证”工作。四要坚持人民主体，在服务代表上更加高效。进一步密切与代表群众的联系，提高代表建议“问题解决率”，强化代表履职服务保障，加强代表履职管理。五要坚持固本强基，在自身建设上更加过硬。把政治建设摆在首位，与时俱进加强人大机关的思想建设、组织建设、制度建设、作风建设，营造好“不忘初心”的政治氛围、“激情工作”的干事氛围、“团结和谐”的共事氛围、“风清气正”的廉洁氛围。■



从老板到主任 人大代表吴国济的初心梦想

文 | 孔丽琴

在村里，村民们都亲切地管吴国济叫阿济。这个“阿”字，既透着亲近感，又是一种信任。村中大小事情，村民遇到了难题，都喜欢找阿济商量。

“这些年，我每年都要花个把月的时间去看水。”前西垟村村委会主任吴国济的办公室位于柳市镇西兴路，藏身于一派繁华之中。然而，面对镜头，他不谈窗外快速发展的柳市经济，而是专注于治水。

“你知道吗，我曾经在调研中看到，餐饮集聚区的污水井打开之后，里面积满油污，甚至人站在上面也掉不下去！”说这段话时，吴国济眼神深邃，令人无法逃避，不得不和他一起思考。过去十年，他用脚步丈量土地，总是以最真实的描述，从最敏锐的角度，唤起人们对“水污染”的重视。

12月底，我们走进柳市镇前西垟村，了解吴国济的履职故事、初心梦想。

曾经“逍遥客” 变身“领头雁”

在柳江路旁即将竣工的“华鸿·万墅”施工工地，吴国济深一脚浅一脚地沿着即将硬化的小区道路走着，认真查看每一幢楼的建设情况。

在他身后，咖啡色的高楼拔地而起，与不远处的排屋和别墅群错落有致地勾勒出一幅精美的新农村画面。很难想象，这

个有着400余套房子的高端小区竟是一个农村安置房项目。而这背后的功臣之一正是吴国济。

在成为村主任前，吴国济可谓是一名“逍遥客”。他在家乡有着一家规模可观的电气配件制造企业，在南京从事房地产开发，业绩不俗。

尽管常年在外发展，每年的清明，吴国济都会回乡祭祖。有一年的清明节，他同村里的同宗一起坐下来喝茶吃饭，一位长辈突然问吴国济：“阿济，你在外面发展得风生水起，如今，村里迎来了新的发展机遇，你什么时候回乡助力家乡发展啊？”

吴国济是个性情中人，见长辈开口，他一口答应：“好，只要村里需要我，我就回来。”

一句“村里有需要，我就回来”，一下子拉近了吴国济与家乡的关系。2008年乐清市开展村级组织换届选举，吴国济被推选为前西垟村民委员会主任。

彼时的前西垟村正处在发展的新时期，一方面，德力西等诸多大型企业在该村建设产业园，工业产业园在前西垟村拔



在安置房小区，吴国济讲起“容积率”的故事，仍有些许感慨

地而起；另一方面，随着城市框架的拉伸，村中的道路、管网建设亟待改善；再一方面，因为发展所需，部分村民土地被征，建设村民安置房成为当务之急。

新时代，新征程。接过建设家乡的接力棒，吴国济深感责任之重。他找到妻子，将公司里的事情逐一交代给她，随后打理好南京的产业，回到乐清一头扎进村庄发展中来。

成为村委会主任后，吴国济着手做的第一件事，就是解决村中部分村民的住房问题。

原来，因工业区征地，前西垟村准备将50余亩土地用于村民住房建设。但彼时正值房地产低迷时期，这块土地一直供而未用。

“根据原有规划，这片土地的容积率为3.5，如由房地产商开发的话，投资额在10亿元左右。”吴国济至今记得当时的焦灼心情：村民急着住房，可村干部们与多个房产公司对接后，均因投资总额过高，而未达成合作意向。

为此，吴国济前前后后与多个房产公司对接，去相关部门找专家寻求好的解决方案。最终他拿出一个令人瞠目结舌的解决方案——降低容积率，将原本3.5的容积率降到1.8。

这个方案提出来后，当即被大多数村民否定，亦有部门领导也表示不理解。房地产商出身的吴国济在村民代表大会上一遍又一遍向大家做解释：“原有的容积率，因投资额过高，没有房产公司接手。如果村民自己建，极有可能因为不专业，影响房屋品质。不如我们降低容积率，提升住房品质，我相信只要品质提升上去了，我们的房子一定能保值增值。”

吴国济一番苦口婆心的解释，打开了大多数村民的心结。但仍有个别村民不理解，吴国济也不逞强，反问对方：“你有更好的办法推动这个问题解决吗？有的话，我双手赞成。”反对者被吴国济这个问题堵住了嘴。

不驰于空想，不骛于虚声。这就是吴国济做事的风格。



吴国济在“人民听证”会议上发言

一晃几年，前西垟村的村民安置房，经过开发，建成了“华鸿·万墅”小区。我们同吴国济一同前往该小区参观，只见小区里绿茵葱葱，楼房间相隔甚远，可见度很好。走进楼内，更是精致华美，设施齐全，一派高端小区的样子，很难想象这里竟然是安置房。

“我们首先保证村民的安置，这里有二百多套房子已经由村民们选好了，剩下的房子再对外销售，目前排屋的价格已经卖到2万余元，也卖得差不多了。”吴国济轻描淡写的几个数据，足以展现出他运筹帷幄、胸有成竹的做事风格。曾经没人肯接手的安置房，如今成为当地热销楼盘。这背后的大智慧，需要有勇有谋的“领头雁”才能驾驭。

人民代言人 一心问治水

吴国济这头“领头雁”的付出，村民们看在眼里，记在心里。在担任村主任的第二年，他便被推选为乐清市人大代表。

曾经的“逍遥客”，这下子更忙了。

为了一个议题，吴国济常常要跑上好几个月进行调研。而在众多议题中，治水是他最为关注的话题之一。

“污水管网是污水处理厂收集污水的专门管网，犹如人体的毛细血管，一旦造成堵塞，后果不堪设想，加强污水管网的日常运行维护是重中之重。”在城乡排污设施建设和运行“人民听证”会上，吴国济根据自己历经两个多月的专题调研，就污水管网日常维护发出“三连问”：有没有日常维护，如何监管日常维护，日常维护由哪个部门负责？

层层递进的追问，发人深省，也督促了职能部门正面问题，采取行动。

市政公用工程建设中心负责人表示，目前该中心通过日常排查能及时发现问题，及时解决问题。在吴国济的追问下，该中心承诺，为确保市政管道的正常运行，该中心还将争取每年开展两次疏通计划，确保污水管网畅通。

在吴国济看来，让村民生活得更好，

是自己作为村主任的职责，而让村民过得更有品质，则是他作为人大代表的职责。

多年前，由于全市污水处理能力较弱，遭遇大雨后，柳白片区污水管网常常出现污水反流情况。一次，吴国济邀请一位国外归来的朋友一起吃饭，谁知，这位朋友见面说的第一句话是：“有件事情，我知道是大家相聚吃饭不该说的，可是我忍不住还是要问，为什么老家的马桶总是有水满上来，这实在令人太难以忍受了！我在外发展这么多年，没想到家乡还那么落后。”

朋友的话深深刺痛了吴国济，他明白，基础设施跟不上，民生质量得不到保障，经济发展再快，GDP数字再高，也换不来群众的幸福感、满意度。只有从小事入手，解决民生小事，才能切切实实让老百姓有获得感。

为此，吴国济紧盯“水”的问题。成为人大代表以来，他先后参与并提交了近十件有关水治理的议案建议，几乎每年一篇。

“当人大代表以来，我最自豪的事情就是推动了翁垟污水处理厂的落地，缓解了柳白片污水处理压力。”吴国济说，这些年他平均每年有2个月左右奔波在“问水”的路上，他的调研足迹遍布全市25个乡镇（街道）。

“挂名董事长” 醉心村中事

天气渐冷，年味渐浓。每年的腊月，都是吴国济最繁忙的季节。这几日他忙着在村里走街串巷，慰问村中的老人以及困难家庭。

在村里，村民们都亲切地管吴国济叫阿济。这个“阿”字，既透着亲近感，又是一种信任。村中大小事情，村民遇到了难题，都喜欢找阿济商量。

而吴国济也是个热心人，哪里有孩子读书困难，哪位老人没有子女照看，哪条路缺少建设资金……大大小小的困难事，找到阿济，他都会努力帮忙。据不完全统计，近些年，他每年投在慈善方面的钱达十余万元。在他办公室里，大大小小各种慈善奖状奖杯摆满了大半个书柜。

就在不久前，附近村的村民找到他，说那个村的道路需要修缮，但是经费不够。吴国济听了，二话不说，捐了钱。

“不是你自己村的路，你也捐吗？”来访者迟疑地问。

“捐啊，造路是为了方便村民，不管是不是我们村的，只要大家方便都是好的。”吴国济的回答干脆利落。

像这样的事情还有很多，去年一家民间慈善机构负责人联系吴国济，说柳市一所小学有个孩子家境困难，想和他商量下能不能进行帮扶。吴国济一口答应，并与孩子建立了结对帮扶关系。

尽管做了很多好事，吴国济心里却常常觉得内疚。“这些年，忙村庄建设，忙人大履职，公司里的事情都无暇顾及，全靠我妻子一个人撑着。”吴国济说，虽然身为董事长，但由于忙于公务，已无暇顾及自家企业的发展。好在妻子理解，默默承担起养育子女、照顾长辈以及企业发展等多个重担，才使得他这个“挂名董事长”安心扑在村庄建设中来。

如今，随着小城镇环境综合整治的推进，前西垟村又迎来了崭新的发展时机。吴国济说，他将一如既往用一颗火热的赤子之心，建设家乡，报效乡亲父老，将前西垟村建设成新时代的幸福家园。■

蒲岐镇

直击痛点 推进民生实项目建

文 | 林孟

10月11日，蒲岐镇人大主席团组织市人大代表实地视察政通路、校场路、蒲海路、蒲岐第二幼儿园等民生实项目推进情况，现场询问发现的问题，蒲岐镇政府班子一一回答。

代表黄灵颖说：“作为政通路边的一户居民，看到政通路白改黑的完成，两边人行道铺设，夜晚路灯明亮，和邻居们在屋前乘凉，幸福感满满，真切感受到了变化。但作为人大代表，我要求更严格，像政通路和仁和路的交叉口转弯视线被围墙遮挡，存在安全隐患。为什么在道路验收的时候没有发现？”镇政府表示会尽快与围墙业主沟通，给出最佳方案并实施。

在走访东门街、南门街路面改造现场时，有代表询问，为什么现场是停工状态；在视察蒲海路时，有代表关心施工安全和工期；针对蒲岐第二幼儿园周边环境，有代表提出了整治意见。此外四城门的拆违问题、水产园区的安全管理问题等也受到代表们的关注。镇政

府均一一做出了解答。

代表们建议，要重视民生实项目的全过程谋划，保持工程施工的连贯性，确保工程进度按时到位；要重视工程施工监督，把握用料、工艺等施工细节，着力保障工程质量到位；要重视明年民生实项目储备，提前谋篇布局，切实将民生实项目办实办好。

这是今年以来蒲岐镇人大开展的第二次民生实项目督查活动。代表们充分发挥人大代表监督作用，直击政府痛点，面对面询问。随同视察的镇党委负责人强调，这种现场走访、当场询问的形式很好，代表们直击要害，每个问题都问在点子上。镇政府班子要根据代表们的意见建议，抓紧落实各项工作措施，推进民生实项目实施，力争年底全部兑现承诺。■

翁垟街道

学习先进 提升代表联络站建设

文 | 包顺权

10月12日，翁垟街道人大工委组织代表共20多人考察学习瓯海区景山、新桥两个街道的代表联络站建设，学习借鉴他们的先进经验，以促进翁垟街道代表联络站的规范化建设，实现“他山之石，可以攻玉”的目的。

在参观过程中，代表们被景山街道代表联络站的室内外环境、功能布局、民生监督方式、智能便民设施和创新工作方法吸引，时常驻足询问。他们认为景山街道的人大工作很有特色，如景山街道将民生实项目的内容、进展、竣工时间和联系代表等一一上墙公布，既督促了项目进度，又鞭策了代表履职监督；投用智能触

摸屏，让联络站显得“很潮”，有现代气息，符合年轻人的使用习惯；代表夜查夜访收集信息、周三固定接待日和网络评议建议等多种灵活的工作方式，让代表和选区民众互动频繁，监督有力。

代表们认为，这次参观学习增长了见识，进一步明确了代表的监督方式和今后的工作重点。街道人大工委在参观后，也及时启动了代表联络站的改造提升工作，增强联络站对选民的来访吸引力，并将通过多样的活动形式，增强代表粘度，力争做出翁垟特色。■

盐盆街道

召开第一届民主议政会
第三次会议

文 | 叶挺

10月14日，盐盆街道第一届民主议政会第三次会议召开，街道议政会代表、列席人员共90余人参加了会议。

会议听取了街道办事处关于2019年上半年工作情况、关于2019年上半年环境状况 and 环境保护目标完成情况、关于2019年民生实事项目进展情况、关于第一届议政会第二次会议建议办理情况的报告。代表们认为，2019年上半年，办事处在市委、市政府和街道党工委的正确领导下，在街道人大工委的依法监督下，勇于担当作为、善于依法行政、严于律己自律，各项既定目标实现过半，为全年任务顺利完成奠定了良好基础。

街道党工委书记林秀指出，各位代表以饱满的政

治热情和高度负责的态度，积极建言献策，对街道经济社会发展提出了许多宝贵意见和建议。在接下来的履职中，各位代表要围绕中心大局，高度统一思想认识；认真履行代表职责，有效推动各项工作；不断创新议政内容，提高代表议政能力，为“产城联动、滨水宜居、幸福和谐”的现代化新盐盆谏实言、献实策、出实招、求实效。

会议结合“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，向与会代表发放了问事问计征询表，共收到代表提交的意见建议10多条，涉及环境优化、民生实事等多个方面。■

南岳镇

掀起“不忘初心，牢记使命”
主题教育学习热潮

文 | 郑茜子

全市“不忘初心、牢记使命”主题教育活动正在如火如荼地开展，南岳镇人大采取多种形式在代表中开展学习交流，主题教育学习氛围不断升温。

领导干部带头学。10月12日上午，南岳镇人大主席庄再忠组织市级人大代表学习《栗战书委员在纪念地方人大设立常委会40周年座谈会上的重要讲话精神》与省委《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》，镇人大副主席周明山为全体代表上“不忘初心，牢记使命”主题教育专题党课。通过领导率先垂范，发挥领学、带学、促学的作用。

人大代表自主学。10月13日，镇人大组织送书活动，为全镇市级人大代表送去《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《党章》，让代表们在自学中进一步找准差距、抓好落实、打好基础。

初心之路感悟学。10月14日下午，南岳镇人大组

织市级人大代表赴有乐清“小延安”之称的永乐人民抗日自卫游击总队纪念馆参观，缅怀革命先烈，重温入党誓词，以历史追溯者的身份，接受红色革命精神的洗礼。通过实地参观学习，更加坚定了代表们的初心，激励大家继续砥砺前行。

交流研讨集中学。全镇市级人大代表们学习“两书一章”后纷纷撰写心得体会。10月15日下午，南岳镇召开人大主题教育集中学习研讨会，分享学习心得体会，讨论民生实事票决制。代表们互通有无，交流学习成果，进一步提升了学深悟透做实弄通的能力水平，以不断积累的学习成效换取强劲的人大工作发展动力。

下一步计划中，南岳镇人大打算把这股学习热潮向镇级人大代表延伸，实现学习全覆盖，为南岳镇人大工作做好更坚实的理论基础。■

蒲岐镇

召开人大主席团扩大会议

文 | 林孟

10月15日，蒲岐镇召开人大主席团扩大会议，听取蒲岐镇2019年1-9月份政府工作报告，并就征集2020年蒲岐镇民生实事项目进行讨论。镇人大主席团成员和部分人大代表参加了会议。

会上，周经镇长从经济增长、城镇建设、社会事业发展、民生实事项目推进等四个方面做了详细的汇报，并对标查摆不足，对今年剩余几个月的冲刺工作安排作了详细介绍。他表示，镇政府将在镇人大和社会各界的支持下，尽最大努力实现今年全面红，力争在中考成绩中排名靠前。

代表们充分肯定了镇政府今年的工作成绩，并指出，政府工作认真、履职到位，尤其是创建国家级卫生镇使蒲岐镇面貌发生了翻天覆地的改变，希望接下来能加快民生实事项目建设进度，给今年政府工作画上圆满句号。

在随后的讨论阶段，代表们根据2020年蒲岐镇的民生实事项目、市人大常委会监督工作建议议题纷纷建言，经汇总，共有关于公共配套设施、教育、民生等方面的建议15条。■

雁荡镇

“民生为先，发展为重”
人大督查助推民生实事项目

文 | 林建峰

10月15日，雁荡镇人大主席团组织部分人大代表督查2019年民生实事项目落实情况。

在督查中，代表们了解到除雁荡镇景中村饮水建设工程外，其他几个项目目前都已有效推进。景中村饮水建设工程进展滞后，主要是政策处理工作进展过慢、负责人对项目报批程序不熟悉以及受台风等一些主客观因素影响。针对这些因素，代表提出了一些意见建议，相关职能科室、村负责人表示将努力抓好项目落实，尽

快启动项目建设。

雁荡镇人大主席张伟要求项目承办部门把好政策关、质量关、程序关、资金关，提高项目实施质量，主动接受代表监督。对监督中发现的问题和提出的建议，及时和代表沟通，共商解决办法。代表要有以民生为先、发展为重的意识，积极参与项目监督活动，确保监督有实效，切实为推进民生实事项目开展保驾护航。■

虹桥镇

就群众关注的民生难题
开展专题问政

文 | 黄海强

10月16日，虹桥镇人大主席团举办“庄严虹声”主题监督活动，代表们就几个人民群众多年期盼的民生难题踊跃发言问政，镇政府领导和职能部门负责人据理据实坦诚回答，使这些难题终于进入解决和落实的通道。

民生导向，精准选题。镇人大主席团根据群众和代表的反映，在诸多的民生问题中重点梳理出四类问题：环境整治、社会养老、交通卡口、乡村振兴。经过充分对接，最后确定把两类当前群众反映最强烈、相关部门积极作为可以实现的问题作为此次问政的重点，一

个是城镇环境整治如何保持验收成果和面上如何持续发力推进，具体为西街菜市场周边环境整治、三村新临时农贸集市地块及其周边环境整治；另一个是支持乡村振兴如何从基础设施建设上首先起步，具体为北城片环山路建设工程。

调研视察，认真筹备。镇人大主席团于9月11日和9月24日组织代表开展了两次集中视察，汇总梳理存在的问题，并分析原因、研究解决办法。对个别突出问题，镇人大主席团还专门再次下村与村干部进行更深入的对接，寻求解决之道。10月9日和13日，两次召开由人大主席团成员、部分市人大代表、镇政府领导、相关

部门负责人和部分村干部参加的问政筹备会议，落实问政会议的工作分工。

专题问政，务求实效。10月16日，近80人参加问政会议。问政采取一问一答的方式，由人大代表们进行提问，相关分管领导、科室、站所、村（社）负责人作相应的回答和表态。会上既有攻坚克难的决心，又有破解难题的方法，代表们掌声不断。最后，镇党委书记徐晓斌高度肯定这次问政，并要求大家更加自觉地投身到为人民服务的事业中去，切实凝聚起团结奋进、担当实干的强大精神力量，奋力开启虹桥现代化小城市建设新征程。■

岭底乡

民生实事项目进展喜人

文 | 朱洁洁

10月17日，岭底乡人大主席团组织召开第三季度工作例会暨民生实事项目推进会。

会上，岭底乡各分管领导汇报了本年度民生实事项目进展情况：珍上线改建工程力争在年底前办统招投标事宜；全国卫生乡创建即将迎来考核；“红色传承，绿动岭底”乡村振兴示范带建设工程有望11月底竣工。分解到岭底的市级民生实事项目，除文化礼堂还在施工

外，其他均已超额完成。

代表们对乡政府的工作给予了肯定，认为民生实事作为关系群众生活幸福感的头等大事，一定要扎实推进，确保各项民生实事项目如期完成。他们表示，接下来会积极投身民生实事项目推进，把自己摆进去，积极宣传并参与本乡的卫生乡创建，以身作则引导每一位岭底人加入到“三个岭底”的建设中来。■

北白象镇

代表联络站活动为片区发展助力

文 | 瞿品荣

10月18日，乐清市北白象镇人大代表联络站组织活动，到茗屿片开展视察，探讨谋划茗屿片发展建设。市人大代表与选举任免工委有关负责人、镇联片领导和执法中队的负责人共同参加活动。

代表一行在白岩书院遗址听取瑞里郑氏先贤创办公私塾、重教兴学的介绍，在原高东村高架交通枢纽就桥下空间利用展开讨论，还视察了10月26日即将开业的奥特莱斯及其周边环境。

座谈会上，代表们针对茗屿片环境、治堵、历史人文挖掘、高速桥下空间利用、停车场建设、片区发展以及奥特莱斯开业后可能遇到的交通问题等积极建言献策。执法中队队长李云、镇党委委员徐国炼、副镇长卢建江与代表进行互动，回应了代表关注的热点问题，分析了茗屿片下步发展面临的问题和努力方向。镇人大主席陈余海强调谋划片区发展站位要高，还要主动参与，每位代表要争当运动员而不是只说不动的裁判员。■

北白象镇

听取代表建议办理和民生实事项目完成情况报告

文 | 瞿品荣

10月23日，北白象镇人大召开主席团（扩大）会议，听取镇政府关于代表建议办理、民生实事项目完成情况专题报告。镇人大主席团成员、部分市、镇人大代表、议案建议审查委员会成员、部分议案建议领衔人、镇政府分管领导、相关办公室负责人等30余人参加了会议。

会议逐个认真听取镇政府各分管领导关于镇十七届五次会议代表建议办理情况、2019年民生实事项目完成情况报告。与会代表认为政府各部门对代表建议办理态度认真、办理成效显著，民生实事项目7+2大部分提前完成。如：关于要求三山片区设置一条公交线路的建议，也是今年4月18日代表联络站接待选民交办件，

经分管领导、责任科室多次与市交通局、村居干部充分对接，多次踩点后，在三山片规划设置了南北片两条公交环线，计划于11月11日开通，这将给该片区百姓出行带来极大方便，也使该片区群众享受到乐清公交改革红利。停车场建设结合镇今年小城镇环境综合整治超额完成。代表对这些建议办理结果和民生实事完成情况表示非常满意。

北白象镇小城镇环境综合整治刚刚完美收官，马上就要开始美丽城镇创建。镇党委书记叶小剑希望各级人大代表给党委政府更多的支持，主动积极参与，为北白象美好的明天去努力奋斗！■

芙蓉镇

代表助推民生实事出实效

文 | 苏小龙

10月23日，芙蓉镇人大组织市级以上人大代表、镇人大主席团成员和镇三套班子成员，对芙蓉镇民生实事项目建设情况开展督查活动并召开座谈会，助推民生实事出实效。

督查组一行先后实地考察了山老区联线工程、黄金溪滨水公园、芙蓉大桥建设工程、筋竹涧花海果园和小城镇环境综合整治步行街段等五个项目，并听取项目负责人和监理关于工程进展情况及存在的困难的汇报。督查组一行对各个项目的建设情况给予肯定，提出为民办实事一定要办在点子上，希望镇党委政府对目标任务，既要抓进度，更要抓质量，同时要把好资金使用

把关、验收关，还要加强施工管理与后期维护，切实把实事办实、好事办好；要广泛深入宣传，积极动员群众以主人翁的姿态参与到民生实事项目中来，积极引进民间资本和社会力量参与民生实事项目建设。

镇党委书记张帆表示，多方原因造成各项工程推进还存在项目进展不平衡、沟通监管不到位、要素保障不充分等问题，要充分认识做好民生实事项目的重要性、严肃性和紧迫性，坚持做到思想认识到位、工作举措到位、责任担当到位、措施落实到位，确保民生实事项目顺利推进。■

乐成街道

召开第一届议会第三次会议

文 | 刘悦雯

10月23日，乐成街道召开第一届议会第三次会议。乐成街道三套班子成员，议会代表、相关科室及

职能站所负责人，各村（社）、企事业单位代表、老干部代表以及部分乐清市政协委员参加了会议。

会议听取了乐成街道2018年度环境状况和环境保护目标完成情况、2019年民生实事项目开展情况和代表建议办理情况等汇报，两位街道办事处副主任进行了述职，并接受了履职情况测评。

街道党工委书记陈晓炬强调，在过去的一年里，全街道凝心聚力、团结奋进，各项工作取得了扎实的成效。2019年，街道上下要坚定信心，共同发力，旗帜

鲜明讲政治，同心协力促发展，真心实意谋民意，全神贯注抓落实，有力推进乐成经济社会的快速发展、和谐发展，为美好乐成建设开创新局面！

南塘镇

重温入党初心 牢记代表使命

文 | 韩亚丽

10月23日，南塘镇人大主席团带领辖区市人大代表，到永乐人民抗日自卫游击总队纪念馆参观学习。全体党员代表在纪念馆门口排好队伍，面朝党旗，在人大主席的带领下，重温了入党誓词。

在红色讲堂，镇人大为代表们精心准备了主题党课，学习了习近平总书记关于“不忘初心牢记使命，干在实处走在前列”的重要论述，加强党员理想信念教

育。

随后，全体代表跟随纪念馆讲解员一边聆听英雄故事，一边参观纪念馆布展，回望峥嵘岁月里，浙南游击队以及永乐人民开展的一场场抗日游击战。

通过这次活动，代表们坚定了理想信念和思想觉悟，增强了大局意识、核心意识和严守廉洁的意识，并表示在以后的工作中也将随时起到先锋模范作用。

北白象镇

代表进社区 促环境整改提升

文 | 瞿品荣

10月31日，北白象镇人大组织万家社区的市、镇两级人大代表先后视察名山村健步道、赵家碶村桥梁和万家幼儿园周边交通状况。

视察中发现，万家社区各村道路普遍狭窄，又没有配套建设停车场，车主习惯在道路两侧停车，特别是在万家幼儿园、万南大街、赵家碶村桥梁等卡口，极易引起拥堵。

座谈会上，代表们建议尽最大可能利用好各村的荒地、闲置地建设停车场，解决路边停车问题，畅通道路，改变环境；各村要发挥万家山水资源优势，联手打造白慎河和古运河两岸的健步道，让百姓生活休闲于美

丽山水之中，从而带动环境建设。镇相关领导对代表的问题作了回应，表示下步将立即由社区牵头，约请各职能站所到实地查看，针对各村主干道两侧环境和交通状况拿出整改方案，解决交通瓶颈问题；利用万家山水和社会资源，绘好图纸，谋划好各村需求，把健步道建起来。通过努力整合各方力量，以每周整治2至3个点的速度，持之以恒坚持下去，争取于年前在环境上打个翻身仗。

淡溪镇

视察推动两项民生实事项目落实

文 | 林燕

10月31日，淡溪镇人大主席团组织主席团成员、部分市级人大代表和相关科室负责人，实地视察两项民生实事项目完成情况。镇长王谦、人大主席金涛以及党委、政府线上的分管领导参加了视察活动，并邀请了部分党代表参加。

视察组一行先来到西山幼儿园，听取副镇长对该幼儿园的详细介绍。该工程因土地指标问题进展偏慢，目前正在开展基础建设，预计11月底可完成，下步主体建筑施工工期约需15个月，计划于后年投入使用。

接着，代表们来到自来水工程梅溪门察看。截止

目前，已有10个村启动村内供水管网建设，下步将加快推进，完工验收后尽早正式投入使用。

在整个视察过程中，代表们与负责人深入探讨，就建设的现状和可能存在的问题提出意见建议。负责人表示将根据意见建议，对不足之处进行整改，全力推进项目开展，确保工作取得实效。

淡溪镇人大主席团将把代表们提出的意见建议及时梳理汇总，并反馈给相关职能办公室，督促民生实事项目进一步落实。

大荆镇

在“把牢图”上发挥人大作为

文 | 余志荣

11月1日，大荆镇人大主席团召开会议，讨论通过了大荆镇小城市主城区及水涨片区控制性详细规划（修编）02-14、15、17、18地块修改。

会上，分管副镇长对大荆镇小城市主城区及水涨片区控制性详细规划（修编）02-14、15、17、18地块修改情况向镇人大主席团作具体汇报，此次地块规划修改于2019年9月12日-2019年10月29日进行公示，

公示期间无异议。

各位主席团成员对镇政府此次地块规划修改前期充分征求各层面意见给予了充分肯定，同时也对该规划引领大荆今后发展充满了期待，与会人员一致认为规划修编是合理、可控的。大荆镇主席团会议对该规划无异议，同意通过。

天成街道

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

文 | 陈雪萍

11月1日，天成街道人大工委深入开展“不忘初心牢记使命”主题教育，组织代表学习了十九届四中全会精神，要求代表不能缺位主题教育，要做好示范，发挥榜样作用。

会议从学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四个方面要求代表抓好对习近平新时代中国特色社会主义思想理论的学习，提高政治站位和理想信念，增强党性修养。要求代表加强和选民的联系，做群众的贴心人和

代言人，收集民声和民意，积极建言献策，为参政议政做好充分准备；回顾总结三年来的履职工作，分享成功经验，正视存在的问题和短板，为最后的任期画上圆满句号；深刻理解主题教育的目的和意义，把自己摆进去，提升履职能力，推动各项工作落实，为乐清和天成经济社会发展贡献代表的力量。

会后，代表们还参观了万桥革命纪念馆，进行了入党宣誓仪式。

天成街道

议政会听取代表建议办理情况汇报
并进行满意度测评

文 | 陈雪萍

代表们提的建议意见办理怎么样？代表自己来评价。11月1日，天成街道人大召开首届议政会第二次会议，专题听取有关代表建议办理情况汇报，并进行了满意度测评。街道办事处主任、副主任，市两级人大代表，领衔和附议议政会代表参加会议。

会议相关的代表建议共16条，主要涉及用地、道路交通和民生等三方面。会上，承办领导对这些建议的办理落实情况进行了详细汇报，代表们表示了充分肯定。随后，与会代表对建议办理情况进行了满意度

测评，满意率高达100%。

办事处主任吕海疆对建议办理一一作出分析和点评，承诺将及时办理好代表提出的建议。他强调，要进一步强化使命担当。代表要继续关注政府工作，深入调研，收集群众的呼声和意见，多提建设性的、精准的意见，并持续督查建议办理进度；承办领导和科室要强化责任意识，高质量完成议政会交办的建议，确保落实到位。■

雁荡镇

开展“不忘初心、牢记使命”
人大代表进选区活动

文 | 林建峰

11月4日，雁荡镇人大主席团开展“不忘初心、牢记使命”人大代表进选区活动。

镇人大主席张伟组织召开动员会，通报了前期乐清市人大的工作要事，对本次主题活动内容和任务作了部署，指出了镇人大年底的重点工作。

动员会后，代表一行来到中共乐清县委诞生纪念馆，观看展品，详细聆听介绍，并面对党旗重温了入党誓词活动。代表们发自内心地感慨革命先辈的无私和伟大，纷纷表示将铭记革命先烈们抛头颅、洒热血的光辉历程，发扬他们艰苦奋斗的精神，不忘初心、牢记使命，为人民的幸福生活努力奋斗。

随后，代表们到响岭头村开展走访，和村两委干部、村民代表们一起座谈交流。代表们汇报了今年的履职情况，接受考评。他们表示，一定会践行好“人民选我当代表，当好代表为人民”的承诺，一如既往依法履行代表职责，自觉遵守代表纪律，积极为民建言献策，努力做“组织信赖、群众满意”的人大代表。

走访中进行了民生实事项目建议征集，村干部和群众坦诚相待，畅所欲言，提出不少切实可行的意见建议。代表们认真聆听，深入探讨，一一记录，表示会站在群众的立场、角度，把这些意见建议向上一级相关部门提出，并会主动跟进，用心监督，确保落实到位。■

翁垟街道

代表带着民生热点
走访职能站所

文 | 包顺权

11月6日，翁垟街道人大工委组织辖区内温州、乐清市人大代表和街道班子领导共22人走访职能站所。

代表们先后走访了市自然资源与规划局翁垟所、市住房与城乡建设局翁垟所、市公安局交警大队翁垟

中队等三个单位，听取这些单位近期工作情况和下步工作思路汇报，并就走访联系群众时收集到的一些对办事流程、政策落实的困惑、意见、建议，向以上单位进行了咨询和询问，如因机构改革后职能移交造成个人建房审批积压件处置的问题等民生事项都得到了相关职能站所的明确回应。代表们还就2020年民生实事、议案建议的谋划等征求了以上单位的意见建议，对于职能站所

提出的一些困难，代表们也表示将积极为其奔走呼吁。街道人大工委要求相关部门积极配合代表采集基础信息，写出更有质量的议案建议，为翁垟的民生福祉做贡献。

期间，代表们沿线视察了小城镇环境综合整治情况，对镇西街等沿街主要道路两侧“白改黑”、绿化亮化、交通标识等重点细分项目进行了细致检查。■

蒲岐镇

代表助改制后的派出所
树立新形象

文 | 林孟

11月7日，蒲岐镇人大召集镇人大主席团成员、辖区内市人大代表听取蒲岐派出所的警情通报，新所长黄雷鸣等人首次在人大代表面前亮相。

蒲岐镇公安派出所原为边防哨所，经历了两次改制，今年划归为地方公安机关。之前由于体制关系，派出所与当地党委政府和村居的沟通不够顺畅，干部群众有不满情绪，经镇人大与派出所协调沟通，召开了此次会议。

会上，黄雷鸣所长对派出所改革后的基本情况、人员配备、职能职责以及今年以来的日常报警案件、刑拘案件、三类案件等进行了通报，并对下步工作思路进行了深入阐述。黄雷鸣所长希望镇人大和代表们多提意

见，多支持派出所的工作，让派出所军装换警服后服务水平更上一层楼。

在征求意见座谈时，代表们一致认为蒲岐片的社情稳定，治安秩序良好，这些都离不开派出所工作人员的努力，对此应予肯定。同时，在加强警民联系、提高执法水平等方面，代表们也纷纷献策，他们指出，年底治安环境比较复杂，派出所要和村企联合，加强巡逻；针对便民业务办理，建议要在蒲岐镇政务服务大厅增加派出所办理户籍的业务，方便群众；派出所要强化以案说法，加强法制宣传教育等工作。代表们希望派出所能进一步改进工作，更好地树立和提升形象，全力为百姓服务，赢得百姓群众的好口碑。■

蒲岐镇

召开“不忘初心、牢记使命”
主题教育第二次学习会

文 | 林孟

11月7日，蒲岐镇人大主席团召开“不忘初心、牢记使命”主题教育第二次学习会，镇人大主席团成员和市人大代表参加会议。

会上，人大主席赵来海组织学习了《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述选编》中习近平总书记于在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话精神和党的十九届四中全会公报。集中学习后，代表们进行

了讨论发言，畅谈自己的学习体会。

镇党委书记胡永斌作为主席成员参加了会议，他要求，代表们要通过学习，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，做政治上忠诚的代表；要把主题教育精神和当前的工作结合起来，依法正确履行职责，做选民满意的代表。■

城东街道

召开第三季度工作例会

文 | 支蕊丹

11月11日,城东街道人大工委召开第三季度工作例会,传达学习党的十九届四中全会精神以及省委、温州市委、乐清市委人大工作会议精神,并对下一步街道人大工作进行研究部署。

与会人员原原本本通读十九届四中全会公报原文,深刻领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵和精神实质。

会议强调,要把贯彻落实十九届四中全会精神与统筹抓好当前工作结合起来,围绕年初安排的工作计划,善始善终抓好落实,以高标准高质量开创街道人大工作的新局面。会议指出,下一步要重点做好以下三方面工作:

一是要做好传达学习。精心组织、全面部署,多

形式地把全会精神尽快传达给每个人大代表、每一位群众。各级代表要全面深刻领会党的十九届四中全会精神实质,自觉把思想和行动统一到中央和省市委的重大决策上来。

二是开展实效监督。围绕街道办事处中心工作,持续开展实效督查。第四季度以开展无违建创建、全域环境卫生整治的监督为重点,持续开展民生实事项目监督,助力项目建设步伐加快,确保年内全面完成。

三是抓好下阶段各项工作。注重工作统筹,加强调查研究,做好提炼总结,认真查找短板,突出打造联络站“1+1”接待模式工作亮点,畅通人大代表与选民沟通渠道。■

北白象镇

代表力促政府落实公交线路设置

文 | 瞿品荣

11月12日,北白象镇三山片群众期盼已久的南环线(606A路)和北环线(606B路)公交线路终于开通,从而解决了该片区百姓的出行难问题,使他们得以享受到乐清公交改革的红利。

今年4月9日,镇第十七届人民代表大会第五次会议上,镇人大代表林志算等提出关于要求三山片区恢复设置公交线路的建议;4月18日,镇人大代表联络站代表反馈民情时,陈士旺、周文敏、黄海兵等代表根据选民反映的民情再次提出希望三山片区设置一条公交线路,方便该片区群众出行。按照有关规定要求,镇人大

将建议和联络站反馈情况向镇政府交办。

镇党委政府对代表建议意见非常重视,镇党委分管交通的党委委员徐国炼牵头,会同有关责任科室,多次与市交通局、市公交公司、沿线村居干部等充分对接,多次踩点,反复探讨,最后确定在三山片规划设置南北片两条公交环线。镇政府计划下步与各村共同努力,进一步优化运行线路、站点,修复打通部分卡口堵点,规划建设停靠候车站点,争取做到公交全覆盖,为百姓出行提供更加便捷、优质的服务。■

北白象镇

代表进社区 共商片区发展

文 | 瞿品荣

11月12日、13日,北白象镇人大分别组织三山和茗西社区的市、镇两级人大代表视察片区环境、交通、民生项目工程建设,以及新村融合后村集体经济壮大等情况,并召开座谈会共同探讨片区发展。

代表们先后视察了北白象天然气综合站项目、黄庄移民新村(新华村)、新融合村垟田村和茗西村党群服务中心以及乐东公园、永乐河整治工程现场。其中,北白象天然气综合站项目总投资4600万元,将于

明年5月份竣工,建成后将为北白象、柳市、磐石、白石四个镇街供气,让家家户户用上清洁环保的天然气,费用将比瓶装煤气下降40%;黄庄移民新村(新华村)的村民则将因为该移民项目的实施,彻底改变祖祖辈辈需要翻山越岭的历史。视察中还看到三山公交线路开通后前五宅与七宅村之间卡点还有待拓宽,代表建议先设立交通安全警示标识,并指出公交站点布置还有待优化。

座谈会上,人大代表就党建、乡村环境卫生、村

集体经济壮大、民生、共建美丽家园等方面纷纷提出意见建议,共同谋划片区下步发展。市人大代表黄道弟、周文敏、黄海兵、丁洪梁等分别在会上作了述职述职。

镇人大主席陈余海强调,要坚持党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”;打造好环境作为追求美好生活的第一步,从点开始,不断努力,延伸开来成线、到带、再至全覆盖,创建美丽城镇;科学谋划,壮大村集体经济,新村融合后,要跳出原村局限,以新村格局来发展。■

城南街道

议政会代表就街道发展作专题询问

文 | 胡斌

11月14日,城南街道第一届议政会第三次会议召开,与会的代表们积极行使议政权力,就街道发展作专题询问。

当天,街道三套班子成员,辖区政协委员,机关老干部、老协代表,市级职能部门派驻街道站所负责人,事业、企业单位负责人,机关中层以上干部,各社区经济合作社、新村融合发展中心相关负责人等与会。

会上,城南街道办事处相关负责人分别就上半年城南街道经济发展、城市建设、农业发展、社会事业等工作情况作专项报告。今年上半年,城南街道综合经济指标稳中有进,固定资产投资排名靠前、招商引资持续发力,其中房地产类投资项目高效落地、重点工程类投资项目顺利推进、积极开展驻企服务助力“两个健康”等成为工作亮点。会上还审议通过了城南街道2018年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。

会议设置了代表专题询问环节。专题询问为一事一问,通过现场面对面“一问一答”的方式进行。代表紧扣议题,提出问题;被询问人直面问题、详实回答。当天,代表们就城中村改造、城市建设、交通安全、居民自治等内容发问,相关负责人一一作答。代表们认为,相关领导的答复很清晰、有条理,他们感到比较满意。代表们还对街道办事处分管副主任上半年的工作情况进行了满意度测评。

会议最后,城南街道党工委负责人对与会代表提出要求,希望他们坚持党的领导,共绘并肩前行的“同心圆”;注重修身固本,练就履职尽责的“硬功夫”;关注社情民意,架起服务群众的“连心桥”;积极参政议政,当好敢谋善参的“智囊团”;聚焦重点难点,做好基层治理的“压舱石”。■

清江镇

多次组织代表开展地毯式督查 助力乡村示范带攻坚决胜

文 | 项冰昕

11月16日,清江镇举行民生小事“村村擂台赛”暨乡村振兴示范带建设“决战四季度、冲刺全年红”活动。镇人大以代表联络站为平台,组织市人大代表与相

关人员开展为期一周的地毯式督查行动,助力清江镇乡村示范带建设攻坚决胜。

当天,代表一行200余人到清江镇“花果飘香·滨

海田园”乡村振兴示范带查看项目建设情况。从江沿村到北塘村，村环境一改过去的脏乱，亮点频出；村建设过去“各自为战”，如今“拧成了一股绳”，这些变化让代表们倍感振奋。

为助力示范带攻坚决胜，抢抓工作进度，11月21日，镇代表联络站再次组织人大代表对示范带7个村的项目及环境整治情况进行地毯式走访，特别是加强了对房前屋后环境卫生的检查，有发现需要整改的部分，

代表们全部拍照留底，标明问题。11月25日，清江镇召开示范带工作部署会，将代表们在督查行动中提出的整改意见交至7个村的支部书记手中，并紧盯后期整改落实到位。

通过近一周的高密度、大强度的督查，清江镇乡村示范带各村的环境整治工作有了明显提升，村庄环境特别是背街小巷的环境状况有了很大改善。■

天成街道

召开第一届民主议政会第三次会议

文 | 陈雪萍

11月18日，天成街道人大召开第一届民主议政会第三次会议。会议由街道人大工委主任王崇猛主持。

会议听取了街道办事处各位副主任的年度述职报告，听取和审议了分管副主任所作的2019年度民生实事项目完成情况报告，书面审议了街道第一届议政会第二次会议代表建议、意见办理情况的报告及2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

会上，三位议政会代表结合村社融合、交通道路、环境绿化等老百姓关注的热点和民生问题作了发言。

街道党工委书记黄淑贤在会上强调，民主议政会代表要坚定不移地站在党和人民的一边，树牢“四个意

识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要始终坚持在街道党工委的领导下开展工作，把坚持党的领导、人民当家作主和严格依法办事有机统一起来，推动街道各项决策部署得到全面贯彻和有效落实；要敢建言善建言，注重发挥“从群众中来”的优势，加强“到群众中去”的本领，使街道的各项决策更加顺应民意、维护民利、保障民生；要围绕中心促落实，提高站位，从街道发展全局出发，既考虑本村工作实际问题，也考虑街道发展普遍问题，为建设秀美风尚活力天成街道作出更大的贡献。■

岭底乡

召开乡十六届人大六次会议

文 | 朱洁洁

12月13日，岭底乡召开十六届人大六次会议。乡长赵爽作《政府工作报告》。报告指出，2019年，岭底乡政府团结和依靠全乡人民，守红色革命初心，担乡村振兴使命，深入践行“两山”理论，全力推进全乡开展乡村振兴示范带建设、国家卫生乡创建等工作，较好地完成了年度目标任务。面对未来，岭底乡政府将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在乡党委的坚强领导下，紧紧依靠全乡干部群众，用实干推动发展，以实干赢得未来，增强定力、奋

力搏击，为实现“红色岭底、休闲岭底、果乡岭底”的美好愿景而继续努力奋斗！

会议选举副乡长一名，并审议了有关代表辞职事项。

乡党委书记张亚平强调，人大代表肩负着全乡人民的重托，一定要在守纪律讲规矩上率先垂范，在履职惠民生上身先士卒，在加强自身建设上常抓不懈，在凝聚合力上勇挑重担，脚踏实地、加倍努力，为加快打造“三个岭底”而共同奋斗！■

磐石镇

组织开展镇人代会会前活动

文 | 包立煌

12月16日，磐石镇人大组织开展镇十六届人大六次会议会前活动，镇全体领导班子、市镇两级人大代表、政协委员参加活动。

代表一行现场参观了磐石镇卫生院（医养结合中心）、磐石镇幼儿园景观提升工程和垃圾中转站提升工程，详细了解项目进展情况。

活动结束后召开会议。代表们讨论了《政府工作

报告》（征求意见稿），听取了关于镇十六届人大五次会议代表建议办理情况的汇报，对磐石镇2019年1-9月财政预算执行情况的报告（草案）进行了初审。

代表们充分肯定了镇政府2019年以来的工作情况，提出了许多可操作的意见建议，重点指出要坚持经济发展不动摇，进一步加快城镇基础设施建设，特别是道路规划、拓宽建设，进一步改善人民生活质量。■

雁荡镇

召开镇十六届人大六次会议

文 | 林建峰

12月17日，雁荡镇召开第十六届人民代表大会第六次会议。

会议听取了《雁荡镇2019年度民生实事项目执行情况的报告》。五项雁荡镇2019年民生实事项目基本完成。其中，雁荡镇第一幼儿园教学楼主体工程已进入尾声，预计2020年9月份投入使用，届时优质学前教育资源将辐射海滨社区、海岛社区。雁荡镇景中村饮用水工程项目基本完成政策处理工作。溪滨南路综合改造项目已于7月底完工并顺利通过市“比学赶超”活动检验，受到市领导一致好评。西门岛环岛公路改扩建工程项目完成工程可行性研究，计划于2020年底前建成，将从根本上改变海岛的交通出行状况，优化旅游投资环

境。雁山稻梦湿地公园项目主体工程进入收尾阶段，预计将于元旦前后向居民正式开放。

会上，市人大代表张伟、金飞、王加兵分别作了履职情况报告。

会上还选举了一位雁荡镇人民政府副镇长。乐清市委常委、雁荡山管委会主任黄靖出席当天的会议。列席当天大会的还有温州、乐清市两级的人大代表和政协委员，雁荡山管委会领导，离退休老干部代表，担任过副镇级实职以上的老干部，镇机关中层正职以上干部，驻雁各单位职能站所负责人，非镇代表的村（居）委员会主任等。■

磐石镇

召开镇十六届人大六次会议

文 | 包立煌

12月18日，磐石镇十六届人大六次会议召开，市镇两级人大代表、政协委员、全体班子成员等参加会议。

会议听取和审查了《磐石镇政府工作报告》和

《磐石镇人大主席团工作报告》，书面审议了《磐石镇2019年1-9月财政预算执行情况的报告》和《2019年度环境状况和环境保护目标完成情况报告》，通过了相关决议。

会议总结了磐石镇今年以来经济社会发展取得的成绩，明确了2020年的工作重点：一是坚持经济高质量发展，促进镇域财税增长；二是坚持城镇建设规划引领，提升城镇精细化管理水平；三是坚持实施乡村振兴战略，建设生态宜居美丽乡村；四是坚持树立底线思维，确保社会大局安全稳定；五是坚持加强政府自身建设，着重突出效能提升。

会议指出，2020年是十三五规划的收官之年，是建成全面小康之年，也是磐石迈入高质量发展的关键一年。全镇要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委和镇党委的坚强领导下，践行新发展理念，以只争朝夕的精神，自我加压，团结和带领全镇人民，奋力拼搏，为加快建设“宜居、宜业、活力临江小镇”而努力奋斗。■

翁垞街道

召开市人大代表补选动员暨业务培训会

文 | 包顺权

12月19日，翁垞组织召开市十六届人大代表补选动员暨业务培训会。街道选举工作领导小组、地团社区各村两委成员等共80多人参加会议。

街道党工委书记作动员讲话，分析了当前街道代表补选的实际工作情况，要求各村认真听取培训讲解，召集相关会议，积极组织力量，严格按照程序，把控社会舆情，在补选整个环节中，既要体现讲政治讲原则，又要充分发挥民主集中制，确保补选工作顺利进行；街道

选举组织机构要加强业务指导，强化组织保障，做好后勤服务。

在随后的业务培训中，街道人大工委相关人员就名额分配、补选遵循的原则、法定的时间节点、选举方式、工作流程及注意事项等作了阐述。与会人员评价，这次培训内容详实，比喻贴切，安排紧凑合理，使大家全面了解掌握了选举政策，做到有的放矢，对完成市级人大代表补选这一政治任务信心满满。■

淡溪镇

召开镇十七届人大六次会议

文 | 林燕

12月25日，淡溪镇召开第十七届人民代表大会第六次会议，58名镇人大代表参加了会议。

与会代表们听取和审查了《淡溪镇人民政府工作报告》《淡溪镇人大主席团工作报告》；审查了《淡溪镇2019年财政预算调整情况的报告》。

大会认为，过去的一年，淡溪镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的正确领导下，全镇上下以“生态镇、旅游镇、历史文化镇”建设为统领，以破难攻坚抓项目为核心，以生态保护和文旅产业发展为重点，以产业提升为抓手，以作风转变为保障，发扬攻坚克难的精神，不忘初心、牢记使命，较好地完成了镇十七届人大五次会议上提出的目标

任务，各项工作取得了新的进展。大会号召全镇广大干部，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在乐清市委、市政府和镇党委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，以更高的标准、更实的举措、更大的力度，全面推进淡溪“生态镇、旅游镇、历史文化镇”建设，为谱写新时代中国特色社会主义的淡溪篇章做出新的更大的贡献！

淡溪镇市党代表、市人大代表、市政协委员、本镇各党支部书记、非代表村委会主任、新村过渡时期班子成员，各行政事业单位负责人、离退休老干部代表、镇机关中层以上干部等130余人列席了本次大会。■

平湖：延伸干部任后“监督链”

文 | 平湖市人大常委会研究室主任 金在良



2020年平湖市人大任命干部述职测评会议现场

2013年开始，平湖市政府部门“一把手”不仅要向党委政府汇报一年来的履职情况，还要向市人大常委会报告履职情况，并接受常委会组成人员的测评。

探索任后监督途径

平湖市十四届人大常委会委员好几位都是政府“一把手”转岗而来，赵宝元就是其中一位。他认为，人大常委会任命政府部门“一把手”后，后续监督比较缺乏，虽有审议专项报告、执法检查、工作评议等监督方式，但无法涵盖所有部门，力度也不够。

得知这些想法后，市人大常委会主任胡水良立即组织人员就此展开专题调研。2012年12月召开的市人大常委会会议上，《人大任命干部述职测评暂行办法》经表

决通过，对述职方式、内容、程序和测评结果运用，以及口头述职人数均进行了明确规定。

2013年1月9日，经过近2个月的精心准备，首场特殊的“考试”如期开考。市教育局、人力社保局、规划建设局、城管执法局、卫生局、审计局、环保局、食品药品监督局等8位政府工作部门“一把手”依次上台，从贯彻法律法规、落实人大决议、办理议案建议、完成工作任务、廉政自律等方面入手，进行口头述职。其余19个部门“一把手”，则递交了书面述职报告。台下的常委会组成人员也显得特别认真，对局长履职情况作出客观的评价。早在10天之前，组成人员就收到了长达160多页的《人大任命干部述职报告汇编》，里面记录了“一把手”2012年的履

职情况。同时，他们还通过走访调研，详细了解了“一把手”们近一年来的履职情况。

本次测评分两个方面：一是“测”，在四项内容的满意、较满意、基本满意、不满意栏中打勾，由工作人员分别按100分、80分、60分、40分的分值计算出每位局长的最终得分；二是“评”，根据常委会组成人员平常掌握的情况，提出意见建议。

述职第二天，每一位“一把手”的得分和排序情况，被送到市委书记、市长、市委组织部长的手上。

平湖市委、市政府高度重视人大这一创举。时任市长朱林森认为，这是一次增强公仆意识、改正缺点、提高水平、改进工作的好机会，希望受评对象能够端正思想认识，虚心听取意见，自觉接受监督，切实抓好整改。“述职测评既符合法律规定、又适应当前形势，要充分认识到开展这项工作的重要意义。我们既要看测评成绩、又要看整改落实，既要注重形式创新又要加强结果运用，要建立述职测评的长效机制，突出实效。”时任市委书记翁建荣出席述职会时强调。

以“精准”锤炼刚性

“首次人大任命干部述职测评是成功的，但我们要寻找不足，在测准、评准和结果运用上建立有效制度。”胡水良提出，今后的测评工作一定要在测“准”、评“准”上下足功夫！

对此，平湖市人大常委会开出三剂“良方”：一是建立制度，让常委会组成人员全面了解政府部门的履职情况，切忌“蒙着眼睛”评价；二是在选择常委会监督议题时，优先考虑排位靠后部门的相关议题，助推部门工作；三是将测评结果纳入干部考核体系。

在提供常委会组成人员参阅的材料中，除了《人大任命干部述职报告汇编》，还要求代选工委提供人大代表议案建议办理情况，市政府法制办提供行政案件情况，市委督查办提供年度目标完成情况，发改局提供重大投资项目实施情况，市府办提供民生实事项目完成情况，财政局提供预算执行情况及预算绩效评价情况，审计局提供相关审计报告。

与此同时，2018年的市人大常委会监督议题也都跟2018年的述职测评情况挂起了钩，比如列入大会议案的垃圾分类收集处置项目，重点监督的平湖中医院迁建工程、文化产业发展工作等。

平湖市人大的任命干部述职测评，得到了平湖市委组织部、市委的支持和重视，不断加大测评结果在干部考核、调配中的运用。“人大任后监督，充分体现了党管干部原则和人大行使人事任免权的有机统一。测评结果为党选贤任能、知人善任提供多渠道、多层次、多侧面的参考。”市委副书记王道平如此评价。

任后监督出成效

平湖市人大任命干部述职测评

已经连续开展了六年，基本形成了从政府部门“一把手”撰写履职报告和常委会组成人员广泛调研，到口头或书面述职和常委会组成人员测评，再到测评结果运用和常委会组成人员意见建议整改落实的有效机制。

特别是2016年以来，大多数常委会组成人员对述职测评的理解，不光停留在满意、较满意、基本满意、不满意的评价上，而是为政府部门“一把手”指出针对性的问题，提出了科学合理的建议。根据要求，对常委会组成人员提出的意见建议，政府部门要在三个月内制定整改方案报人大常委会，整改情况需列入第二年度的述职报告内容。

连续6年是测评对象的现任市发改局局长徐锦连说：“人大常委会对我们的测评，不是给我们个人找茬，都是为了推进工作。前几年，常委会组成人员对政府性重大投资项目的管理意见很大，现在我们已经形成了贯穿项目前期、中期、后期的一整套完善的管理流程，这都得益于人大的监督。”

人大任命干部述职测评，综合运用了重大事项决定权、人事任免权、监督权，求得了地方人大监督的最大公倍数。“这项工作解决的是‘一任了之’，增强的是人大意识，提升的是监督实效，推进的是政府工作。”平湖市人大常委会主任胡水良表示，接下来，将不断总结、完善、提升，更进一步做实人事任免权，提升人大监督实效。■

工作要事

- 10月11日，山东省诸城市人大常委会来乐清考察“两官”履职评议工作，乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同。
- 10月12日，吉林省磐石市人大常委会来乐清考察“两官”履职评议工作，乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同。
- 10月14日-10月16日，乐清市人大常委会机关举办“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会，专（工）委办领导结合各自工作实际，作了深刻的交流发言。
- 10月15日，温州市人大常委会副主任张洪国来乐清走访企业和开展白慎河治理督查，乐清市人大常委会副主任余协猷陪同。
- 10月中旬，乐清市人大常委会领导赴乡镇走访联系企业，开展“走乡入村三服务”助企活动。
- 10月17日，乐清市人大常委会副主任朱赛月主持召开乐清市第十六届人民代表大会监察和司法委员会第十一次会议、第十二次会议。
- 10月18日，乐清市人大常委会召开“不忘初心、牢记使命”主题教育调研成果交流会。
- 10月18日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第三十八次主任会议。
- 10月21日，乐清市人大常委会副主任方青牵头开展“五水共治美丽河湖”创建情况视察活动并召开座谈会。
- 10月25日，乐清市人大常委会主任胡成剑为全体机关干部作题为“牢记初心使命，推动人大工作再上新台阶”的专题党课。市人大常委会全体人员参加会议。
- 10月29日，乐清市第十六届人大常委会召开第五次“人民听证”会议，就城乡排污设施建设与运行议题，专门组织协商沟通。
- 10月中下旬，乐清市人大常委会领导赴挂钩联系乡镇，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育党课宣讲活动。
- 10月31日，乐清市人大常委会副主任朱赛月主持召开乐清市第十六届人民代表大会监察和司法委员会第十三次会议。
- 11月6日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市人大机关干部学习会，传达学习党的十九届四中全会精神，并结合人大工作实际，研究部署贯彻落实工作。
- 11月6日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第三十九次主任会议。
- 11月8日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开“不忘初心、牢记使命”主题教育专题学习会。
- 11月12日，乐清市人大常委会党组召开对照党章党规找差距专题会议。
- 11月14日，中共乐清市委召开人大工作会议，市人大常委会主任胡成剑通报人大工作主要成效，时任市委书记林亦俊讲话。

工作要事

- 11月17日，乐清市人大常委会副主任余协献主持召开全市人大代表“不忘初心、牢记使命”主题教育培训会，乐清市人大常委会主任胡成剑参加会议并作讲话。
- 11月18日，山东省蓬莱市人大常委会来乐清考察学习预算联网监督系统及国有资产监督工作，乐清市人大常委会副主任王友闻陪同。
- 11月19日，乐清市人大常委会副主任方青带队赴蒲岐、南岳开展民生实项目落实情况视察。
- 11月19日，乐清市人大常委会副主任朱赛月主持召开乐清市第十六届人民代表大会监察和司法委员会第十四次会议，专题听取市司法局关于法律援助工作情况的汇报。
- 11月20日，浙江省人大常委会法制工作委员会副主任尹林来乐清就《浙江省民营企业发展促进条例（草案修改稿）》开展立法调研，乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同调研。
- 11月20日，乐清市人大常委会组织30多位人大代表参加乐清市人民法院“人大代表开放日”活动。
- 11月20日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开2020年重点审查部门预算草案听证会、2020年重点审查部门预算草案面商会。
- 11月21日，乐清市人大常委会主任胡成剑率队到乐成街道督查文明城市创建工作，副市长陈微燕参加督查。
- 11月21日-23日，乐清市人大常委会领导赴联系乡镇，检查重点宗教场所落实“五个有”情况，宣传政策，掌握情况。
- 11月27日，温州市人大常委会副主任仇杨均率队来乐清调研重大项目建设情况和代表联络站活动开展情况，乐清市人大常委会副主任朱赛月陪同调研。
- 11月28日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十三次会议。会议听取和审议了市政府关于推进“两区”建设、加快民营经济高质量发展情况的报告；关于乐清市2018年财政预算执行情况及其他财政收支审计整改意见落实情况的报告；关于乐清市第十六届人民代表大会第三次会议代表建议办理情况的报告。审议了市政府关于提请审议乐清市2019年度部门预算调整方案（草案）的议案，关于提请审议乐清市2019年政府性债务、一般公共预算、政府性基金预算调整方案（草案）的议案。经表决，通过了这两个调整方案的决议。会议还审议并表决通过了2020年乐清市本级重点审查部门预算（草案）。会议期间召开了乐清市人大常委会首次专题询问会，对我市促进民营经济高质量发展工作展开专题询问。会议还通过了一批人事任免事项和其他有关事项。
- 12月1日-12月5日、12月11日—12月15日，乐清市人大干部综合素能提升培训班在湖南大学举办。
- 12月6日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开2020年度一般审查部门预算审查部署会。
- 12月9日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持

工作要事

- 召开“不忘初心，牢记使命”专题民主生活会。
- 12月10日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第四十次主任会议。
- 12月10日-12日，中共乐清市人大常委会机关各支部委员会召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。
- 12月11日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十四次会议。会议决定接受方晖辞去乐清市人民政府市长职务；决定任命徐建兵为乐清市人民政府副市长，代理市长职务。会议决定接受王金法等11人辞去乐清市第十六届人民代表大会代表职务。常委会会议期间，召开了市第十六届人大常委会第四十一次主任会议。
- 12月12日，浙江省海宁市人大常委会主任姚敏忠率队来乐清考察人大工作，乐清市人大常委会副主任程天青、王友闻陪同。
- 12月18日，山东省聊城市莘县人大常委会来乐清考察学习预算监督工作，乐清市人大常委会副主任王友闻陪同。
- 12月23日，乐清市人大常委会副主任程天青调研儿童青少年近视防控工作情况。
- 12月23日，乐清市人大常委会副主任余协献主持召开代表工作务虚会。
- 12月24日，浙江省人大常委会召开全省街道人大工作和建设试点总结暨宣传贯彻条例、全面推进街道人大工作视频会议，乐清市人大
- 大常委会组织相关人员在分会场同步收看视频会议。
- 12月24日，乐清市人大常委会副主任程天青开展民生实事督查，视察妇女儿童活动中心母婴室。
- 12月25日，浙江省十三届人大代表温州中心组第二小组来乐清开展“两区”建设视察活动。乐清市人大常委会主任胡成剑、副主任余协献，龙湾区、洞头区人大常委会领导，乐清市副市长郑巨化参加活动。
- 12月25日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰赴磐石镇开展党的十九届四中全会精神宣讲活动。
- 12月26日，乐清市人大“清和学堂”举办2019年第五讲，邀请温州大学心理健康教研室主任廖传景教授为全市人大机关干部作心理健康知识讲座。
- 12月26日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开人大工作务虚会，回顾总结2019年工作，讨论谋划2020年工作思路及重点工作安排。
- 12月26日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第四十二次主任会议。
- 12月30日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十五次会议。会议表决通过了关于批准乐清市2019年一般公共预算、政府性基金预算追加调整方案的决议，听取了部分温州市人大代表履职情况报告。

乐清市人大常委会人事任免

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议通过，任命：
陈文举为乐清市人大常委会社会建设工作委员会主任；
朱飞燕为乐清市人大常委会社会建设工作委员会副主任；
胡旭阳为乐清市人大常委会办公室副主任。

免去：

林加森的乐清市人大常委会农业和农村工作委员会副主任职务。

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议通过，任命：
李敏、林锋为乐清市监察委员会委员。

免去：

徐旭、章育旺的乐清市监察委员会委员职务。

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议通过，任命：
董利、包婉莹、高春阳、郑古月、连新利、支知微为乐清市人民法院审判员。

免去：

周鹏宇、赵少华的乐清市人民法院审判员职务。

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议通过，任命：
季子群、陈婵娅、侯璐韵、张佳、姚胜勇、陈婧为乐清市人民检察院检察员。

免去：

楼贤生、丰永华的乐清市人民检察院检察员职务。

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议通过，任命：
赵存琴、郑素峰、林晓东、钱静谔、吴慧洁、胡忠平、陈锿克、施玉花、张敏敏、王瑞兰、瞿南格、蒋木可、方慧章、赵丽娜、赵秋月、黄学士、张程华、黄

乐清市人大常委会人事任免

佩丽、梅双双、陈龙、陈海燕、薛琴微、陈友龙、黄朝辉、郑庆海、吴存箫、陈微、周海燕、姚玲琳、杨亦静、陈俊艳、李忆、童珊美、孔银山、连君星、任秀燕、梁秀燕、黄美才、郑林彬、陈匡鄙、施太桂、叶妍、干澄清、谢丹丹、盛英辉、李新益、李荷芬、张魁贵、翁贤傲、金梢、董凯、李楚娥、李步松、包荣华、叶海剑、金卫建、李慧丹、高琼琴、王燕品、李萍、潘阿善、吴健源、薛化喜、李方洪、赵春德、苏士挺、李重阳、张维旦、陈瑜素、林强斌、马永福、卢志荣、孔庆晓、杨玉勇、陈群扬、陈亦峰、陶岩川、万华胜、林杏、刘旬征、沈英忠、陈鹏煜、杨时雷、林媛媛、周娃、李丹、杨淑丹、林眺、朱文斌、杨百枫、洪达仙、杨世池、黄琼莹、张亦丹、钱李楚、陈齐昆、张顺勇、潘志尉、陈鹏、林昌辉、林贤平、胡涓、项亨福、项昌高、李利芬、项逢阳、项海刚、鲍立顺、干小菊、叶仲荣等110人为乐清市人民法院人民陪审员。

2019年11月28日乐清市第十六届人大常委会第二十三次会议决定：
接受方兆安辞去乐清市第十六届人民代表大会代表职务。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》第五十五条的规定，方兆安的乐清市第十六届人民代表大会财政经济委员会委员职务相应终止。

2019年12月11日乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议通过，决定任命：
徐建兵为乐清市人民政府副市长。

乐清市人大常委会人事任免

(2019年12月11日乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的有关规定，乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议决定：接受方晖辞去乐清市人民政府市长职务，报乐清市第十六届人民代表大会第四次会议备案。

(2019年12月11日乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的有关规定，乐清市第十六届人大常委会第二十四次会议决定：徐建兵代理乐清市人民政府市长职务。

谢灵运与北雁、中雁

文 | 洪禹平

我不相信这样一位郡守在职会不理政事、一无作为而临别如此语重心长！而且温州人之所以对灵运一往情深，以致代代相传，至今仍以其姓氏命名街坊、建筑物和一些自然景观，也并非仅仅因为他是个有名的山水诗人！

在中国文学史上开创山水诗而影响深远的诗人谢灵运（385-433），祖籍陈郡阳夏（今河南太康附近），出生于会稽始宁（今浙江上虞），史称“幼慧，少好学，博览群书”。他是东晋名将谢玄的孙子，谢玄因淝水之战建立奇功而受封“康乐公”，灵运七岁时袭其爵（从宋红说，见宋红《谢灵运年谱考辨》），时人称为“谢康乐”。公元420年，刘裕称帝代晋，建国号宋，是为刘宋。这是个政治混乱、改朝换代、朝廷上下争权夺位纷纷攘攘的时代，对于以作官为唯一出路的读书人，诚如台湾学者李森南先生所著《山水诗人谢灵运》一书中所说，也是个“不可仕”的时代；而灵运，由于其家世和环境，既不像同时代的比他年长二十岁的陶渊明那样知其“不可仕”而不仕，坚决归隐田园，又不会随俗浮沉，混迹官场，以其“文章之美，江左莫逮”的文才安心当个御用文人，因而经常陷入“隐”与“仕”的严重矛盾和苦恼之中；加之恃才傲物，不怕得罪权贵，最后竟酿成被诬受戮的悲剧。

宋少帝永初三年（422）秋，谢灵运受权臣排挤而离开他已久居二十多年的京

都建康（今南京市）出任永嘉郡守。当时的永嘉郡即今温州市及所属永嘉、乐清、瑞安、平阳等县，比之南京及浙北平原的杭州、绍兴、上虞等地，还是个十分荒凉偏僻的滨海地区，其西、北部又多山，水陆交通都很困难。故来温作官，既远离政治文化中心，又远别亲友，在灵运是很不得志、很感寂寞的。然而，他也因此得以远离政争的漩涡，醉心于山水之胜和山水诗的创作，使他对大自然的爱、对山水美的细腻而深致的感受、与境界高远的情思和功力深厚的诗艺素养得以凝聚熔铸成一首首前无古人而开启来者的山水名篇。现存他的全部诗作中，写山水和一般自然风光的诗大约四十首，而半数左右都作于温州，而且多是传世名篇（当然，他在温州作的诗与他在别处作的诗一样，散佚也很严重）。因此，可以说，他出任永嘉郡守，时间虽短，头尾只有一年，但这一年是他的文学生涯的转折点和创作的丰收期，也是中国文学史上一个重要的开端——以谢灵运为代表的山水诗的开创。古人曾以“陶谢”并提。灵运开创的山水诗与陶渊明开创的田园诗一样，不仅对中国古典诗歌的发展带来深远的影响，而且



（新华社稿）

洪禹平（1926—2005），笔名马丁、南山。浙江乐清人。中共党员。初中毕业。历任小学教师，浙南游击根据地《浙南周报》编辑、编辑部主任，《浙南日报》编辑部主任，浙江省文联专业创作员，乐清师范学校教师。1945年开始发表作品。1984年加入中国作家协会。

著有《国门仗剑游》《千古诗魂——谢灵运研究专集》《心迹集》等。系乐清县第七届人民代表大会代表。

洪禹平旧照，1954年摄于北京东四十条宿舍

对整个文学艺术（特别是山水游记、写景抒情散文、山水画）、乃至民族文化风貌（特别是不同于儒家的人生态度、审美情趣），都带来重要的影响。

关于谢灵运在温州任职时的情况，沈约《宋书·谢灵运传》有一段话是历代学者常加引用的：“郡有名山水，灵运素所爱好。出守既不得志，遂肆意游遨，遍历诸县，动逾旬朔，民间听讼，不复关怀。所至辄为诗咏，以致其意焉。”但从灵运到中雁荡的白石及所作诗看，此说至少有片面之嫌。灵运确实爱好山水，常常肆意游遨，但也关心民司疾苦。他的白石之行便很足以说明这个问题。

那是景平元年（423），乐清可能发生过严重水灾。大约在当年夏天，灵运来乐“行田”，视察灾情。他到中雁的白石（离县治西三十里）视察后作《白石岩下径行田》一诗。由此诗可看出诗人并不一味地“肆意游遨”，他此来就为了尽其郡守之责为民解忧的。鉴于此诗对于了解谢灵运有其特殊的重要性，且其中某些词

句，以前有的注家和研究者解释有所不同，我以为都不妥贴，现按其诗意将全诗加以分节摘录如下并略作解释：

小邑居易贫，灾年民无生。
知浅惧不周，爱深忧在情。

莓苔横海外，芜秽积颓龄。
饥馑不可久，甘心务经营。

千顷带远堤，万里泻长汀。
州流涓浚合，连统滕埽并。

虽非楚宫化，荒阙亦黎萌。
虽非郑白渠，每岁望西京。

天鉴倘不孤，来兹验微诚。

起首四句写乐清当年灾情严重，人民无以为生。作为郡守，诗人自觉“知浅”而思虑“不周”，未尽职责；对民“爱深”而为之“忧”。

第二节四句写田地遭水灾而荒芜的景象和自己要加以治理的决心。前二句的意思是，田间积水如海，水边露出莓苔等野生植物都芜秽残朽不堪。“颓龄”：衰年，残年，此用其引伸义，亦喻田间野草久未翻耕。

第三节四句写诗人设想中的水利工程一旦修成后的情景。前人曾赞赏此四句是写田间景的绝唱，其成就甚至超过陶诗，不无道理；不过写的不是实景，而是诗人的一种美好的理想。由于年代久远，文献不足，我们现在已很难考知灵运当时是否采取过措施。唐代元和间进士张又新有《白石岩诗》：“白石岩前湖水春，湖边旧径有清尘。欲追谢守行田意，千古同忧是雅人。”（转引自李森南《山水诗人谢灵运》；《白石山志》载此诗“雅”作“长”，误）。由此可想见唐时白石已有湖贮水，莫非与灵运当年曾采取措施有关？

第四节四句可看作诗人的内心独白。他觉得自己“甘心务经营”的，虽不像历史上那些曾被诗人们讴歌过的为民造福的大事业大工程（如《诗经·庸风》讴歌的卫文公徙民于楚丘，建城市宫室，民得以安居；如班固《西都赋》讴歌的郑国渠、白公渠，使民得“郑白之沃，衣食之源”），但民之渴望安居温饱是一样的。“黎萌”即黎民。“望西京”即人民渴望《西都赋》里写的“郑白之沃”。

结尾二句是诗人对天发誓：“上天倘若垂鉴，请来验证我的诚意！”

从这首诗来看，本传所讲“肆意游遨，民间听讼，不复关怀”等语，乃不实之辞。本传在此段文字后还说：“在郡一周，称疾去职，从弟晦……等与书止之，不从。”言下之意，好像灵运在郡一年，不等三年任期届满便辞职离温，病，仅是藉口而已。但灵运在温任职期间所作诗，多次提到生病；他离温时赠别温州父老的一首诗，曾明确地讲到他的政治抱负和因病辞职。他说自己虽以文史见长，但出仕以来，“犹抱见素朴，兼勉拥耒耜”（劝勉农事，注重民生），“定志惩伐檀，亦已验微尘”（惩戒尸食素餐的官吏，也曾收微效，“伐檀”，典出《诗经·魏风·伐檀》）；而在温一年很快过去了。他自觉“德乏难济振，靡术谢经纶”，很少建树，“矧乃卧沉疴，鍼石苦微身”（况且卧病不起，至今常服药针灸），因此，趁秋天瓯江上游可行船，便决计辞职归去。最后，他情深意切地告别父老：“前期眇已往，后会邈无因；贫者阙所赠，风寒护尔身！”

此诗写得十分真诚恳切，我不相信这样一位郡守在任会不理政事、一无作为而临别如此语重心长！而且温州人之所以对灵运一往情深，以致代代相传，至今仍以其姓氏命名街坊、建筑物和一些自然景观，也并非仅仅因为他是个有名的山水诗人！史传之不足或失误，必是与他最后的遭遇以及当时朝廷上下对他的种种流言谤语有关。

大约就在白石“行田”前后，灵运也为“行田”到过盘屿，有

《行田登海口盘屿山》之作。他来过乐清县治即今乐清城关。《清一统志》载：“三高亭，在乐清县西塔山之半，俗呼半山亭，以晋王羲之、宋谢灵运、唐孟浩然尝游此，故名。”（见《乐清文物》第四期）《乐清县志》亦有类似记载，可惜现亭已不存，有关灵运来县治的史料亦尽付阙如。

关于谢灵运是否到过雁荡山，是研究谢灵运的学者们都颇为关心的一个问题。原籍瑞安、现任台湾某大学教授的李森南先生在《山水诗人谢灵运》一书中说：“温州雁荡山号称‘天下奇秀’。灵运出守温州，既然‘寻山陟岭，必造幽峻，岩嶂千重，莫不备尽登蹶’，则没有不游雁荡山的理由。”但李氏也怀疑《从斤竹涧越岭溪行》一诗写的不一定是北雁荡山斤竹涧，并说：“若是足迹曾涉雁荡山的斤竹涧，则何以不‘寻山陟岭’必造更为‘幽峻’的胜景。这有二种可能：一是他确未进入雁荡山，二是那些作品皆散佚不存。此实有待于更深人的研究，否则将永留为疑案。”

那么，如何深入研究呢？关键还在于考定《从斤竹涧越岭溪行》二诗写的“斤竹涧”究竟在什么地方？有的学者既然怀疑温州、乐清旧志有关灵运到过北雁荡山的记载，那么我们现在所能凭藉的文字资料也唯有灵运自己的这首诗和萧统《文选》李善注引灵运《游名山志》中关于“斤竹涧”的几句话以及黄节《谢康乐诗注》引刘坦之关于“斤竹岭”的一个说法。

由于黄节《诗注》以“搜寻博洽”见称于世，颇具权威性，故刘坦之说亦多为当代学者所征引。所以要考定“斤竹涧”究在何地，首先就要搞清楚刘说是否站得住。

黄节注引刘说如下：“今会稽县东南有斤竹岭，去浦阳江十里许，即其地也。”

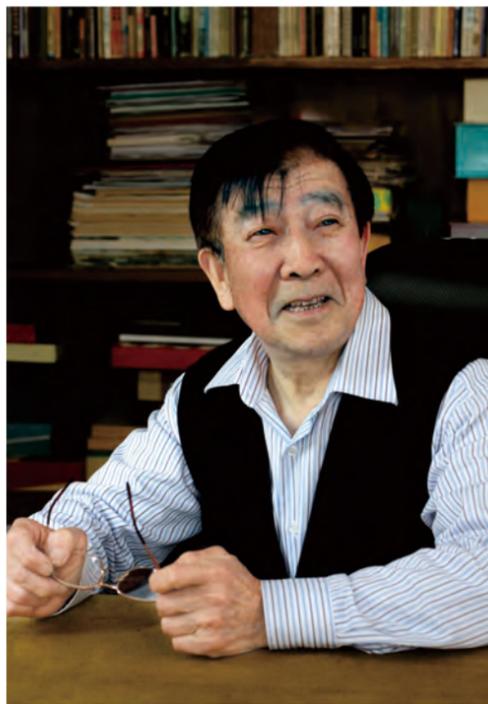
对此，我和《雁荡人文风采》一书编者周守华君一起到上虞、绍兴、诸暨等地作了番考察。从明清编纂的几种上虞县志中，我们查到有关刘坦之其人的一些记载：“刘履，字坦之，宋侍御史忠公四世孙，元末避乱太平山，号草泽闲民。洪武十二年冬征天下博学老成之士，浙江布政使强起之，至京师，见太祖于奉天殿，将授官，以老辞。所著有《选诗》八卷。”大概就因为刘坦之是这么个人物，黄节以为其说比较可靠而征引之。但当我们寻找浦阳江时，发现浦阳江根本就不在会稽（今绍兴）东南，而在其西南。它由浦江天灵岩南麓流经诸暨，北上到萧山渔浦，再东流经钱清入海（此段称钱清江）。而且，据诸暨县志办公室一位老先生谈，此江沿岸一二十里，从未听说过有“斤竹岭”这样的地名，也不见有堪称“胜景”的山岭溪涧。虽然，从刘坦之生活的年代——元末明初至今已越六百余年，江河流向有所变化，也但此江大致未变，其附近山水胜景，如果确实有的话，更不会变得无影无踪。如果灵运所写原非胜景，则他也不会将它载入《游名山志》。由此，我想可以论定刘坦之的说法不足为凭。再说，“涧”和“岭”毕竟是两回事，刘履称“岭”不称“涧”，其说本来就可疑。

于是，我们回头看北雁荡山斤竹涧。此涧在北雁能仁霞映潭下。其上有锦溪，溪水穿过西龙潭门，流入东南山峡，并汇

合无数细流而成大涧，长约六里，南流入芙蓉港。沿涧而上过锦溪便可深入到雁荡探幽寻胜。这一切都颇符合灵运这首诗的诗题及诗境。而且，刘善注引灵运《游名山志》：“神子溪，南山与七里山分流，去斤竹涧数里。”这里所列地名地望，据一位久居雁荡的离休老干部陈赞鼎的考证，都与雁荡相符，唯“神子溪”应作“怪子溪”，盖音近而误。由此还可想见灵运当年可能由芙蓉港进入斤竹涧，然后越岭而游览雁荡好多胜景，而温州、乐清旧志所载雁荡“谢公岭”、“落屐亭”等传说，恐怕也并非纯属后人的附会，灵运在北雁荡山作的诗当然不只《从斤竹涧越岭溪行》一首，可惜除此之外全部散亡了！现将此诗引述如下：

猿鸣诚知曙，谷幽光未显。
岩下云方合，花上露乳滋。
逶迤傍隈隩，迢递陟陁岵。
过涧既厉急，登栈亦陵纡。
川渚屡迳复，乘流玩回转。
苹萍泛深沉，菰蒲冒清浅。
企石挹飞泉，攀林摘叶卷。
想见山阿人，薜萝若在眼。
握兰勤徒结，折麻心莫展。
情用赏为美，事昧竞谁辨。
观此遗物处，一悟得所遣。

此诗写清晨入涧，溪谷幽深，晓景清丽，于是不避曲径险峻，涧急栈高，深入其中。虽心有所怀，仿佛见其人于山阿，欲折芳草以遗赠，然终觉事昧难辨，还是赏心自得为是。全诗以极准确的写实与浪漫的想象相结合，句句从诗人的观赏行动写景物，写来千姿百态，意象纷呈，并寓高远的情思理念于其中。这种写法可谓灵运山水诗的一大特色。■



王笃纯，1932年10月生，浙江乐清人。高级工艺美术师，中国工艺美术大师，中国美术家协会会员。1954年毕业于中央美术学院华东分院，1958年在中央美术学院进修，师从著名黄杨木雕艺术大师王凤祚先生。1955年为首组织成立“乐清黄杨木雕小组”，后历任乐清黄杨木雕合作厂厂长及乐清特艺雕刻厂厂长。

多件作品被中国国家博物馆、上海博物馆、北京人民大会堂浙江厅、浙江省博物馆、前苏联列宁格勒博物馆收藏。作品荣获中国工艺美术品百花奖一等奖、首届中国国际民间艺术博览会金奖、首届中国工艺美术大师展金奖等多项国家级一等奖和国际博览会金奖。2005年获中国工艺美术终身成就奖。出版有《中国工艺美术大师全集（王笃纯）卷》等。系乐清县第三、四、五、六、九届人民代表大会代表，第九届乐清县人民代表大会常务委员会委员。

王笃纯 黄杨木雕作品



喜庆



乡音



春满人间



母子情



迎春



鹅司令



捉迷藏