

# 乐清人大

YUEQING MUNICIPAL PEOPLE'S CONGRESS

2020年06月

第二期

总第12期

内部资料·免费交流

聚焦人代会  
打赢“两战”决胜小康  
为建设“重要窗口”作出  
新的更大贡献



人物  
林建斌

## 乐清新体·蓝色梦

乐清市新体育中心位于中心城区旭阳路与东银路交汇处，占地356亩，建筑面积61600平方米，总投资7.76亿元。主体建筑有体育场、体育馆、游泳馆，配套建筑有训练房、设备房、室外篮球场和网球场。场馆由曾操刀国家游泳中心“水立方”的设计团队负责设计，体现了“仁者乐山，智者乐水”的“山水·乐清”设计理念。其最大的亮点，就是体育场采用大跨度空间张拉索膜体系，和月牙形建筑形式有机结合，实现了力与美的高度统一。乐清市拥有“全国群众体育先进单位”、“省级体育强市”等荣誉称号。新体育中心能承办国家单项比赛和地区综合性比赛，同时也可成为区域内的各项重大体育赛事活动的中心场所。作为一项民生项目，其体育公园的理念也得到充分体现。没有体育赛事的时候，这里就是市民健身、休闲的好去处。新体育中心充满着生气、朝气和勇气，对众多体育爱好者而言，是体育梦想的开始。

# 传承

新时代温州人精神





### 编委会组成人员

- 主任:** 胡成剑
- 副主任:** 朱赛月 方青 程天青  
余协献 王友闻 廖凯峰  
孔建林
- 编委:** 薛方理 杨寒立 王守根  
郑晓峰 叶晓权 李海斌  
胡庆凯 项昌林 陈文举  
张建芬 郑胜芳 陈余海  
黄海强 蔡湘佐 金涛  
赵来海 庄再忠 洪剑喜  
陈群扬 张伟 杨乐丹  
许永杰 盛建函 吴旭松  
金严保 钱健林 黄赛珍  
邵世静 屠方辉 陈存松  
王崇猛 杨海珍 严伟良
- 主编:** 孔建林
- 副主编:** 薛方理 张建芬
- 执行编辑:** 胡旭阳
- 编辑:** 瞿仁春 郑跃 陈银明

**编辑出版:** 乐清市人大常委会办公室  
**地址:** 乐清市城东街道市府路1号  
市行政管理中心主楼7楼  
**电话:** 0577-6188 0717  
**准印字号:** 浙内准字第C060号  
**承印:** 杭州日报报业集团  
盛元印务有限公司  
**出版日期:** 2020年7月15日

统筹: 恒斋文化 / 版式: 意思设计

## 乐清市人大常委会机关刊物

2020年第02期 | 总第12期 | 季刊

主办: 乐清市人大常委会

封底摄影作品: 《乐清新体·蓝色梦》(佚名)



### 乐清市十六届人大四次会议胜利闭幕

方晖强调,我们要深入学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神,全面贯彻落实中央和省委、温州市委的决策部署,万众一心、奋勇争先,化危为机、开创新局,彰显根本政治制度优势,坚定正确方向、做到两个“维护”;聚焦实现全年发展高质量,全员发动攻坚、全力奋战奋进;加速推进县域治理现代化,全力打好“两战”、决胜全面小康,为建设“重要窗口”作出新的更大贡献。

### 特别关注 · Spotlights

- 葛益平来乐清开展公共卫生服务体系建设调研  
凝心聚力 筑牢公共卫生防线 05
- 任玉明来乐清开展瓯江河长制调研 06
- 王祖焕来乐清调研生态环境工作情况 07
- 厉秀珍来乐清调研家政服务发展情况和应急管理体系建设情况 08



### 乐清市十六届人大四次会议隆重开幕

新征程催人奋进,新使命激荡人心。4月27日上午,乐清市第十六届人民代表大会第四次会议隆重开幕。出席会议的市人大代表,带着全市人民的殷殷重托步入会场,听取代市长徐建兵所作的政府工作报告,听取市人大常委会主任胡成剑所作的市人大常委会工作报告。

### 要情通报 · Circular of Key Issues

- 乐清市第十六届人大常委会召开第二十八次会议 09
- 乐清市第十六届人大常委会召开第二十九次会议 10

### 专题报道 · Feature Story

- 确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官  
乐清市十六届人大四次会议隆重开幕 13
- 20名履职优秀代表和10件优秀建议受表彰 17
- 乐清市领导参加人大各代表团审议 18
- 乐清市十六届人大四次会议举行第二次全体会议  
徐建兵当选为市人民政府市长 22

### 2020年乐清市十大政府民生实事项目出炉 23

- 打赢“两战”决胜小康  
为建设“重要窗口”作出新的更大贡献  
乐清市十六届人大四次会议胜利闭幕 24

### 2020,一场特殊的大会 27

- 勇于改革创新 推动经济发展  
——人大代表访谈之一 29

- 以高品质城市建设 促高质量城市发展  
——人大代表访谈之二 32

- 创社会治理新思路 为群众带去幸福感  
——人大代表访谈之三 35

- 实干担当 履职为民——乐清市人大代表风采录 38

视点 · Feature

以初心使命书写新时代担当  
——回眸乐清市人大常委会2019年亮点工作 42

监督动态 · Dynamic Supervision

乐清市人大督查美丽田园创建工作 47  
乐清市人大督查重大项目建设情况 48  
乐清市人大连续三年“对话”中小学招生管理工作 49  
乐清市人大调研职业教育事业发展 50  
乐清市人大视察助推“疫”后旅游发展 51  
乐清市市、乡镇两级人大代表宪法宣誓办法出台 52  
强化制度化建设 乐清部门预算审查监督开启新篇章 52



乡村养老乐园造梦人

一位乡村医生，立志要打造一座农村养老综合体，在很多人看来，简直是“痴人说梦”。相对于金钱，林建斌投入的精力更令人动容。

连续四年 乐清市人大跟踪监督环境保护工作 53  
共筑“防火墙” 加强消防安全专项整治 54  
链接：乐清市人大开展《消防法》执法检查 58

学知 · Learning Center

学深悟透 做实笃行  
乐清市人大学习贯彻习近平总书记  
在浙江考察重要讲话精神 59  
乐清市人大机关传达学习全国“两会”精神 60  
对标“重要窗口”  
以新时代温州人精神践行人大初心使命 61

人物 · People

乡村养老乐园造梦人——记乐清市人大代表林建斌 65

镇街巡礼 · Town & Subdistrict Sights

磐石镇：严督实查清明期间疫情防控工作(等二十六则) 70

八面来风 · Voice of Others

开展特定问题调查 加强国有资产监督 82

工作要事 · Events Review

2020年4月至6月工作要事 86

公告 · Notice

乐清市第十六届人民代表大会第四次会议公告 90  
乐清市人大常委会人事任免 90

文化 · Culture

穿越海明威的古巴 92  
施赛敏硬笔书法作品 95

葛益平来乐清开展公共卫生服务体系建设调研  
凝心聚力 筑牢公共卫生防线

文 | 叶凝碧 陈青



葛益平(中)现场查看居民生活垃圾分类工作情况

6月3日，温州市人大常委会主任葛益平率队结合“三强两促”专项行动，来乐清调研公共卫生服务体系和居民生活垃圾分类工作。温州市人大常委会副主任王祖焕，乐清市领导方晖、胡成剑、叶伟琼、程天青、廖凯峰、陈微燕等参加相关活动。

葛益平一行先来到乐清市疾控中心，详细了解公共卫生服务体系建设情况，随后赴市区建设东路垃圾分类示范街，视察居民生活垃圾分类工作情况。

近年来，乐清市加大公共卫生投入，完善基层服务体系，全市共有公共卫生单位3家，医疗单位1028家，医疗床位总数达4222张。截至目前，基层就诊率达65.19%，县域就诊率达61.69%。

葛益平指出，要充分认识完善公共卫生服务体系建设的重要意义，以这次疫情防控为契

机，加快推进公共卫生服务体系建设，切实维护人民群众生命安全和身体健康。要进一步加大投入，加强农村公共卫生服务设施建设力度，夯实公共卫生基层基础；要整合资源，健全全科医生制度，壮大公共卫生专业队伍；要着眼长效，加强“智慧医疗”建设，打造“平战结合”防治体系；要注重预防，加大宣传教育力度，提升人民群众健康素养；要凝聚合力，加快形成以专业公共卫生机构为核心的公共卫生服务体系，共同筑牢公共卫生防线。

葛益平强调，要深化思想认识，切实增强做好居民生活垃圾分类工作的责任感和紧迫感，坚持问题导向、综合施策，通过加快补齐设施短板、加强闭环运行管理、加大宣传引导力度、加码工作责任落实，合力推动垃圾分类工作再上新台阶。■

## 任玉明来乐清 开展瓯江河长制调研

文 | 陈挺



任玉明（前排右三）在截污纳管工程现场查看建设进度

5月25日，温州市人大常委会党组书记、副主任任玉明带队来乐清开展瓯江河长制调研，乐清市委常委、柳市镇党委书记董庆标，市人大常委会副主任方青，副市长王东陪同调研。

任玉明一行来到柳市镇，对柳黄河开展了巡河活动，视察了七里村截污纳管工程情况，并召开了座谈会。

会上，董庆标汇报了柳黄河治理情况，王东汇报了瓯江流域乐清段河长制落实情况及“污水零直排区”建设实施情况。市市政公用工程建设中心有关负责人就我市虹桥及大荆污水处理厂提标扩容工程作了专门介绍。瓯江流域河道沿线河长及人大代表积极发言，就治水工作提出了很多积极的意见和建议。

任玉明指出，乐清市政府深入开展治水工作，进一步清理河道环境、改善整体水质、提升全市水生态环境，让全市人民群众有更多的获得感、幸福感。下一步，要充分认识到治水的艰巨性、长期性，做好打攻坚战持久战的充分准备；要坚持问题导向，落实责任，强化排查，进一步完善对策措施；要加快污水处理设施提标改造工程、“污水零直排区”建设等，监管措施落实到位，注重生态治水，运用信息化手段，加强水域岸线保护；要加大宣传力度，营造人人参与、人人共享的治水氛围。■

## 王祖焕来乐清 调研生态环境工作情况

文 | 周扬帆 林伊格



王祖焕（右一）在城市矿产无污染循环利用项目现场指导工作

4月9日上午，温州市人大常委会副主任王祖焕带队来乐清市调研生态环境工作情况，乐清市人大常委会副主任廖凯峰、副市长吴振弟陪同。

王祖焕一行先后实地调研了雁荡镇田东村飞灰填埋场项目建设现场和乐清市瑞集环保科技有限公司的城市矿产无污染循环利用项目现场，并现场指导工作。

据了解，雁荡镇田东村飞灰填埋场项目占地面积162亩，库容量86万立方米，预计今年7月底竣工投用，可以解决本地今后23年的飞灰填埋需求。乐清市瑞集环保科技有限公司的城市矿产无污染循环利用项目主要是电镀污泥经过硅钙配料由输送带进入破碎、搅拌程序，再通过烘干、高温熔炼，最后处理成为无害化玻璃体

渣，整个处理过程实现了全自动化，王祖焕对该项目给予了充分肯定。

王祖焕指出，乐清市政府高度重视生态文明建设和环境保护工作，第一轮中央环保督察反馈11个具体问题，已完成整改10个，完成阶段性整改1个，全市生态环境质量持续改善提升，生态环境工作取得阶段性成效。针对两个项目，他强调，要在梅雨时节来临前，抢抓施工的有利时机，在保质保量、保证安全的前提下加班加点推进工程进展，特别是填埋场项目，要尽快确定后期维护管理的第三方机构。生态环境局等相关部门对无污染环保企业要多加支持，为他们提供市场和技术支撑，同时要帮助企业延伸下游，合理做好无污染循环利用，提高经济效益。■

## 厉秀珍来乐清调研家政服务业发展情况和应急管理体系建设情况

文 | 陈银明



厉秀珍就当下家政服务业现状提出指导性意见

5月21日，温州市人大常委会副主任厉秀珍一行来乐清调研家政服务业发展情况和应急管理体系建设情况。乐清市人大常委会副主任王友闻、副市长王东陪同调研。

厉秀珍一行实地察看了乐清市家政超市、柳市镇金山前村等地，深入了解乐清市家政超市发展建设情况和柳市镇金山前村应急管理体系建设情况。随后，他主持召开座谈会，听取乐清市政府关于家政服

务业发展情况、《温州市家政服务业管理条例》（征求意见稿）修改意见以及应急管理体系建设情况的汇报。

近年来，乐清市通过政策支持、场地支持和人文关怀，引导创业团队打造家政示范点，带动全市家政服务行业升级。全力开展应急管理体系建设，严格落实防汛防台救灾能力提升50条措施，完成地质灾害风险调查、山洪灾害风险调

查、病险水利工程风险调查、病险山塘除险加固等29项任务，并对小微企业安全生产、交通运输安全、消防安全等重点领域开展专项整治，有力消除薄弱环节。

厉秀珍指出，目前家政服务业面临的供需矛盾就是发展不平衡不充分与人民日益增长的美好生活需要之间的矛盾。要抓好标准化建设。尽早考虑立法之后实施细则的制定，明确行业标准、分类和评级规定。要加强政策体系建设。政府要引导好、支持好家政服务业的发展，出台相关具体扶持发展的政策措施，重点要帮扶员工制企业的发展。要加强家政服务网络平台建设。打通不同部门的数据，实现互通共享，集中各部门资源，劲往一处使。在应急管理工作方面，要注重体系化建设，应急管理局、公安局和消防局等各相关部门要形成工作合力，发挥各自职能优势，夯实应急管理的基层基础。要制订详细的任务清单，有力推动防汛防台抢险救灾能力提升50条措施落实。■



## 乐清市第十六届人大常委会召开第二十八次会议

文 | 林伊格

4月20日下午，乐清市第十六届人大常委会召开第二十八次会议，决定乐清市第十六届人民代表大会第四次会议于4月27日在市行政管理中心召开，会期3天。市人大常委会主任胡成剑主持会议。

会议审议并通过了关于提请设立乐清市人民代表大会社会建设委员会的议案，乐清市第十六届人民代表大会第四次会议主席团和秘书长建议名单、计划预算审查委员会建议名单、列席范围，乐清市人民代表大会常务委员会工作报告。审议了修改后的2020年乐清市部门预算（草案），通过了市教育局、市人力资源和社会保障局、市商务局、市审计局、温州市生态环境局乐清分局等5个列入2020年乐清市本级重点审查部门的预算（草案），这些预算草案将提请市十六届人大四次会议审查。审议了市政府关于乐清市2019年财政预算执行情况及2020年财政预算草案的报

告（稿），并将依法提请市十六届人大四次会议审查。审议了乐清市第十六届人民代表大会第四次会议2019年度政府民生实事项目代表满意度测评办法（草案）以及2020年度政府民生实事项目代表票决办法（草案），并将由市十六届人大四次会议主席团提请代表审议。会议听取和审议了乐清市第十六届人大常委会代表资格审查委员会关于乐清市第十六届人民代表大会代表变动情况和新选举产生的代表的代表资格审查报告（草案），并表决通过了这个报告。

会议还表决通过了有关人事任免事项。

市人大常委会副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。市委常委、常务副市长叶伟琼，市检察院检察长以及市法院、市监委有关领导列席会议。■



会议以电子表决的形式，通过了一系列决定和办法

## 乐清市第十六届人大常委会 召开第二十九次会议

文 | 蔡甜甜

5月27日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十九次会议。市人大常委会主任胡成剑主持会议，副主任朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰出席会议。副市长郑巨化，市监察委员会、市人民法院、市人民检察院有关负责人列席会议。

会议听取和审议了市政府关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取和审议了市政府关于《中华人民共和国消防法》贯彻实施情况的报告及市人大常委会执法检查组执法检查的报告；表决通过了关于乐清市第十六届人民代表

大会第四次会议代表议案、建议处理的决定、关于修改《乐清市人民代表大会专门委员会工作规则》的决定、关于修改《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的决定、关于修改《乐清市市级部门预算审查监督办法（试行）》的决定、关于市人民政府及其组成部门工作评议办法和关于市、乡镇两级人民代表大会代表宪法宣誓办法。

经表决，会议通过了关于接受顾庆初请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。会议还表决通过了一批人事任免事项。■

# 新征程催人奋进 新使命激荡人心

## 乐清市十六届人大四次会议 胜利召开

04.27 - 04.29



## 乐清市第十六届人民代表大会第四次会议



### 确保高水平全面建成小康社会 和“十三五”规划圆满收官 乐清市十六届人大四次会议隆重开幕

文 | 郑瀚

新征程催人奋进，新使命激荡人心。4月27日上午，乐清市第十六届人民代表大会第四次会议隆重开幕。出席会议的市人大代表，带着全市人民的殷殷重托步入会场，听取代市长徐建兵所作的政府工作报告，听取市人大常委会主任胡成剑所作的市人大常委会工作报告。

本次会议的执行主席是方晖、胡成剑、徐建兵、潘云夫、朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰、孔建林、鲍军、杨寒立、谢升明、王守根、朱健、黄福标、郑晓峰、李海斌、林福喜、叶晓权、胡庆凯、项昌林、张建芬、李光珠、王加兵。会议由朱赛月主持。

市领导方晖、胡成剑、徐建兵、潘云夫、吴松海等在主席台就座。在主席台就座的还有：市委、市人大、市政府、市政协，雁荡山风景旅游管委会，市人武部，市人民法院、市人民检察院的负责同志；副县长级领导；历届在乐市人大常委会主

任，市十五届人大常委会副主任等。

大会应到代表 368 人，实到代表 345 人，符合法定人数。

徐建兵在所作的政府工作报告中说，过去一年，面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面，市政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结依靠全市人民，坚持稳中求进工作总基调，在大抓发展、大干实事中践行初心和使命，十大民生实事全面完成，高水平全面建成小康社会取得重大新进展，为高质量发展奠定了新的坚实基础。一年来，聚力稳企业稳发展，产业结构更趋合理；聚力抓项目抓投入，内生动力更为充足；聚力提功能提品质，城乡面貌更加优美；聚力保民生保平安，社会建设更贴民心；聚力优服务优作风，政府建设更有实效。

徐建兵指出，今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，



徐建兵向大会报告政府工作

实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好今年工作十分重要。今年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦“八八战略”再深化、改革开放再出发，在省委、温州市委和乐清市委的坚强领导下，奋战1161、奋进2020，坚决扛起走前列、作示范的使命担当，全力以赴稳增长、促转型、优环境、惠民生、防风险，锚定目标、集中发力、决战决胜，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”圆满收官，高水平推进

县域治理现代化，奋力书写新时代乐清高质量发展新篇章，为浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”贡献乐清力量。

徐建兵指出，关键要做好六方面重点工作：坚定坚决主攻实体经济，让综合实力进一步强起来；聚焦聚力深化改革开放，让发展动力进一步活起来；抓实抓细推进精建精美，让城乡面貌进一步美起来；苦干实干狠抓基础设施，让城市能级进一步高起来；提质提效实施乡村振兴，让乐清人民进一步富起来；用心用情惠及民生福祉，让群众生活进一步乐起来。

报告最后，徐建兵指出，我们将始终坚持以习近平人民为中心的发展思想，把造福乐



胡成剑向大会报告市人大常委会工作

清人民作为最大的追求、最深的情怀、最终的目标，坚持担当为要、效率为先、法治为本、纪律为纲，努力打造高效务实、勤政廉洁的服务型政府，为高水平全面建成小康社会、谱写新时代乐清高质量发展新篇章而努力奋斗！

胡成剑在所作的市人大常委会工作报告中说，2019年是新中国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。市人大常委会在中共乐清市委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实中央、省委、温州市委和乐清市委全会精神，自觉在大局中定位，主动在大局中作为。一年来，共召开常委会会议11次、主任会议17次，听取和

审议专项工作报告20项，作出决议决定16项，任免国家机关工作人员123人次，较好地完成了市十六届人大三次会议确定的各项任务。

胡成剑指出，2020年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是高标准谋划“十四五”规划之年。市人大常委会将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决贯彻落实习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，全面落实省委、温州市委和乐清市委人大工作会议精神，紧扣高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官目标



李德通向大会报告市人民法院工作



潘勇向大会报告市人民检察院工作

(1、2刘晋勇 摄)

任务，围绕高水平推进县域治理现代化，按照“维护核心、围绕中心、抓住重心、紧贴民心、凝聚人心”的工作理念，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关作用，为奋力书写新时代乐清高质量发展新篇章，当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者贡献人大力量。

胡成剑指出，2020年，市人大常委会将重点做好六方面工作：坚持党的领导，在政治建设上更加坚定；坚持服务大局，在依法履职上更加担当；坚持法治引领，在厉行法治上更加有为；坚持为民履职，在关注民生上更加用心；坚持代表主体，在服务代表上更加高效；坚持固本强基，在自身建设上更加过硬。

会议还听取了市人民法院代院长李德通所作的市人民法院工作报告，听取了市人民检察院检察长潘勇所作的市人民检察

院工作报告。

会议书面印发了关于乐清市2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于乐清市2019年财政预算执行情况及2020年财政预算草案的报告、乐清市2019年度政府民生实事项目完成情况的报告。

会议还通过了关于设立市人大社会建设委员会的决定、大会选举办法、市人大社会建设委员会组成人员人选通过办法、2019年度政府民生实事项目代表满意度测评办法和2020年度政府民生实事项目代表票决办法。

出席市政协十三届四次会议的市政协委员等列席会议。■



受大会表彰的代表上台领奖

(林丹 摄)

## 20名履职优秀代表和10件优秀建议受表彰

文 | 陈青

4月26日下午，乐清市十六届人大四次会议举行履职优秀代表和优秀建议表彰会议，对市十六届人大三次会议以来涌现出的20名履职优秀代表和10件优秀建议的领衔代表进行了表彰。

受表彰的代表充分发挥主体作用，认真履职、为民代言，为推动我市经济社会发展和人大工作与时俱进贡献了力量。而10件优秀建议中不仅有关我市经济社会发展方面的，更有不少聚焦民生“关键小事”的。

在去年的市人代会上，温州力斯达工具有限公司总经理郑素阳提出了《关于全民参与垃圾分类的建议》。“垃圾分类处理事关千家万户。一直以来很多农村的垃圾没有

进行分类就成堆堆放，尤其是餐厨垃圾、易腐垃圾乱堆放气味熏人。所以提出相关建议，希望全民参与做好垃圾分类。”郑素阳介绍，提出建议后，乡镇（街道）、相关部门第一时间动员党员干部、志愿者走村入户、入校、入企进行垃圾分类全民宣传。去年，垃圾分类成了大家热议的“新时尚”。“今年我又一次提出相关议案，希望加强这块工作的落实，改善乐清城乡环境。”郑素阳说。

除解决垃圾分类问题外，受表彰的优秀建议还涉及北部区域设置高速路口、农村学校校网撤并和食材供应配送、加快城中村安置房建设速度、缓解交通拥堵等方面。■

# 乐清市领导 参加人大各代表团审议

文 | 郑瀚 朱琼洁 陈青

**编者按：**乐清市十六届人大四次会议召开期间，大会主席团安排数次代表团活动，组织人大代表对政府工作报告等六个工作报告进行充分审议。市领导方晖、徐建兵、胡成剑、吴松海等分别参加各代表团审议，用心倾听代表意见，对大家关心关注的问题进行回应。

## 方 晖

徐建兵代市长所作的政府工作报告紧密承接市委十四届八次全会精神，既从“五个聚力”客观总结过去一年成绩，又以“六个进一步”科学部署今年各项工作，是一个求实鼓劲、凝心聚力、催人奋进的好报告；去年以来，在各位人大代表的监督支持下，市政府各项工作得到有力推进，取得了一批亮点成绩，干成了一批实事实事，进一步激扬了新时代走前列作示范的坚定决心。胡成剑主任所作的市人大常委会工作报告文风朴实、求真务实，彰显了坚定的政治立场、强烈的使命担当、严谨的法治精神、深厚的民生情怀；过去一年，市人大服务大局有力度、依法履职有深度、为民尽责有温度，很多创新工作走在了温州乃至全省前列，为我市改

革发展稳定和民主法治建设作出了重要贡献。法检两院的报告也是主题鲜明、重点突出，体现了“公正司法、司法为民”的主题主旨，倡导了“坚守法治、执法为民”的法治思维，彰显了强烈的服务大局意识、担当履职精神。

柳市作为乐清第一大镇、全省第一工业强镇，要提高站位、拉高标杆，切实扛起发展排头兵、顶梁柱的使命担当，推进工业化和城市化两轮驱动，努力在全省、全国比拼大舞台上争先进位；要抢抓机遇、争创优势，加快企业智能化技改，推进老旧厂房改造，攻坚产业化项目征地，努力赢得发展主动、抢占发展高地；要科学规划、精细管理，以经营城市的理念，加强优质地块收储出让，拓宽政府融资渠



方晖在参加代表团审议时认真倾听代表发言

道，高起点规划新区建设，加快推进城镇华美蝶变；要创新治理、夯实基础，守牢疫情防控和平安建设底线，抓好村社组织换届选举，不断提升治理能力现代化水平。

驻乐部队忠诚担当、勇于奉献，是乐清发展稳定和群众安居乐业的坚强后盾；乐成、城东、城南、盐盆4个街道作为乐清的中心城区，是打造现代都市的主战场和主阵地。要加快拉开城市框架，尽快开工建成纬一路、城西大道二期等重点工程，全力打通经二路、盐盆山隧道、清远路交通主动脉；要加快市区人口集聚，打造一批城市高端时尚商圈，加速城市化进程，提升商贸服务业发展水平，进一步集聚人气商气；要加快亮点区块打造，坚持

高起点规划，突出做好盐盆山、清和公园山水相融文章，全力打造城市地标；要加快旧城保护开发，做好文化遗产传承保护，打造好北大街历史文化街区，挖掘城市文脉、留住城市记忆；要加快提升管理水平，攻坚推进城乡环境大整治大提升，加强城市精细化管理，彰显城市品位、城市形象；要加快拓展城市空间，实质性启动胜利塘北片开发，做好拆后空间利用，全面提升中心城区首位度。

去年以来，面对超强台风“利奇马”、突如其来的新冠肺炎疫情等考验，大荆、湖雾、智仁等北部山老区广大党员干部群众，万众一心、众志成城，在大战大考中经受住了考验、展现出了担当精神。今年是全面建成小康社会的决战之

年，北部山老区乡镇要以更强的使命感和责任感，全力以赴做好脱贫攻坚、乡村振兴、基层治理等工作，奋力走出富有区域特色的高质量发展之路。

要做大做强“美丽经济”，统筹推进美丽田园、美丽乡村、美丽城镇建设，攻坚环境卫生整治，打造美丽田园精品样板，促进乡村旅游品质升级，大力发展铁皮石斛等特色产业，加快打通“两山”转化通道；要提升防灾减灾能力，立足于防大灾、抗大汛，抓好新增地质灾害治理和避让搬迁，加快坚强电网建设，完善防洪排涝体系，提升应急抢险水平，努力做到

积极减灾、主动防灾；要全面拉开城镇框架，坚持项目前期先行，注重系统整体谋划，抓牢各项政策的窗口期，统筹推进交通项目建设，进一步畅通外部通道、打通内部循环；要全面夯实基层基础，抓好常态化疫情防控，巩固提升移风易俗成效，加快推进新村社深度融合，高标准高质量抓好村社组织换届，进一步筑牢党的基层基础；要聚力精准扶贫攻坚，持续优化山老区教育、医疗、供水、供电等公共服务供给，更加关心困难群体生产生活，让改革发展成果更多更公平地惠及山老区群众。■

## 徐建兵

北白象、磐石是乐清承接瓯江南岸产业转移和温州主城区一体化发展的重要区块，要致力于拉开发展框架、提升区位优势，进一步完善对外大通道，打造快捷畅通的区域内循环。要致力于汇集发展动能、打造产业高地，坚定不移做好“电”字文章，凝心聚力做强平台支撑，持之以恒做大企业上市。要致力于推动发展共享、增进民生福祉，优先发展民生事业，筑牢织密社会保障网，提升现代化治理水平。

虹桥、蒲岐、淡溪、南岳四镇要全力以赴增动能、促转型，紧抓“六个窗口期”，聚焦工业转型升级、农业提质增效、旅游业态提升，全力做好延链、补链、强链、优链文章。要全力以赴优环境、提品质，牢记“绿水青山就是金山银山”，推动城乡人居环境向更高目标迈

进、向更高品质看齐。要全力以赴抓民生、保平安，大力发展社会民生事业，加快完善基础设施建设，持续提升基层治理水平。

清江、芙蓉、南塘、岭底四乡镇要进一步聚焦特色产业促发展，做大做强现代农业、新型工业、生态旅游业。要进一步聚焦社会民生促发展，优化教育医疗配置，完善市政设施建设，守牢社会安全底线。要进一步聚焦环境整治促发展，大力优化生态环境，持续改善人居环境。

雁荡、仙溪、龙西三乡镇要聚力协同联动，强化龙头带动、区域协同、产业融合，擦亮绿色发展底色；要聚力功能完善，加快补齐交通网络、市政配套、水利设施等短板；要聚力共建共享，全力发展民生事业、强化基层治理、改善城乡环境，持续增进民生福祉。



徐建兵在参加代表团审议时讲话

翁垟、白石、石帆、天成四街道要在推动产业转型升级上下功夫、见实效，紧抓发展机遇，壮大优势产业，培育城市经济，发展文旅产业；要在提升城市功能品质上走前列、作示范，坚持大干交通，优

化城镇环境，以更高标准提升城市精细化管理水平；要在决胜全面小康社会上有作为、显担当，坚持把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，深化精密智控，改善民生事业，守牢安全底线。■

## 吴松海

大荆片区的发展要立足自身生态、环境资源的优势，结合实际，把生态优势转化为发展优势，发展绿色经济。要大力发展现代生态农业，做好铁皮石斛的产业集群，通过特色小镇拉长特色产业链，加快优化产业结构，加强三产融合，以区域旅游、文化创意产业拉动农业产业发展，谋划一批大好高的项目，鼓励在外乐商回乡发展，通过产业发展为低收入农户增创收，完成脱贫攻坚任务；要争创省级小城市，在小城镇环境整治的基础上进行美丽城镇建设，在“千百工程”的基础上开展

美丽乡村建设，以当前美丽田园建设工作为抓手，进一步推动城乡环境整治提升；要提升乡村治理能力，在村社组织换届之际，加强基层组织建设。加强“矛盾中心”建设，让矛盾纠纷及时化解，老百姓诉求“只进一扇门”“最多跑一地”，推进社会和谐稳定；要加强北部乡镇合作，建立联动机制，加快培育发展环境建设联动、地域特色鲜明、业态丰富、利益联结紧密的乡村振兴升级版，有效实现区域全面协调发展。■



(刘雷勇 摄)

## 乐清市十六届人大四次会议举行第二次全体会议 徐建兵当选为市人民政府市长

文 | 朱琼洁

4月29日下午，乐清市十六届人大四次会议举行第二次全体会议。经大会选举，徐建兵当选为乐清市人民政府市长，李德通当选为乐清市人民法院院长。

本次大会执行主席为方晖、胡成剑、徐建兵、潘云夫、吴松海、何学考、董庆标、朱赛月、方青、程天青、余协献、王友闻、廖凯峰、叶小剑、徐晓斌、徐再敏、陈祥浩、徐浩、陈晓炬、徐立志、包小闯、陈余海、黄海强、杨乐丹、吴旭松、郑燕楼。会议由大会主席团常务主席程天青主持。

本次大会应出席代表368名，实到代表346名，符合法定人数。

大会表决通过总监票人、副总监票人名单。

大会采用无记名投票方式，依法选举徐建兵为乐清市人民政府市长、李德通为乐清市人民法院院长。

大会通过了市十六届人大社会建设委员会组成人员名单，对2019年度政府民生实事项目进行了代表满意度测评，差额票决产生了十项2020年度政府民生实事项目。

在雄壮的国歌声中，大会举行宪法宣誓仪式。新当选的市人民政府市长徐建兵、市人民法院院长李德通走上宣誓台：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”

## 2020年乐清市 十大政府民生实事项目出炉

经乐清市第十六届人民代表大会第四次会议投票表决，以下10个项目为乐清市2020年度政府民生实事项目：

- ### 推进明眸皓齿工程

完成全市中小学校教室采光和照明标准化改造2500个，改造率达到100%；全市中小学配置可调节课桌椅25000套，配置率达到85%；开展适龄儿童免费窝沟封闭项目，完成二年级学生窝沟封闭1.2万人。
- ### 加强文化体育设施建设

新增城市书房（百姓书屋）4家、文化驿站2家；启动低级别不可移动文物修缮保护，展示开放3座以上古建筑（近现代重要史迹和代表性建筑）；开展送戏下乡240场、送书15万册、送讲座展览10场；完成省小康体育村提升工程6个，建设登山健身步道3条，更新或新建健身苑健身器材60套；新增3所规范化母亲学堂。
- ### 实施学前教育扩容工程

新改扩建公办幼儿园10所，公办园占比率达到30%；新增幼儿园学位2000个，实现乡镇（街道）公办中心园全覆盖。
- ### 加强住房保障工作

安排农民无房户、危房户建房指标2000户；治理改造城镇C、D级危房45幢。
- ### 畅通城市内循环

打通城西大道向北延伸等断头路3处，全力整治104国道新塘路口等交通堵点3处；新增停车位6000个，其中公共停车位1500个、专用停车位3500个、机关单位开放共享停车位1000个。
- ### 加强城乡人居环境建设

改造提升环清和公园、胜利塘河公园、中央绿轴等城市公园绿道10公里；创建美丽河道一条10公里；提升美丽公路10公里，打造美丽田园3000亩，创建新时代美丽乡村达标村81个，美丽庭院建设300户；全市新增农村饮用水达标提标受益人口1万人。
- ### 加强公共交通设施建设

新改扩建公办幼儿园10所，公办园占比率达到30%；新增幼儿园学位2000个，实现乡镇（街道）公办中心园全覆盖。
- ### 提升母婴照护水平

全市建成婴幼儿照护指导实践基地1家，3岁以下婴幼儿照护服务机构4家，托位120个；努力降低出生缺陷发生率，全年完成产前无创DNA检测3000人。
- ### 构建“大救助”体系

完成乐清市社会大救助服务中心和智慧救助信息平台建设；完成生活困难老人家庭适老化改造200户；完成养老护理员培训不少于300名、家庭照护人员不少于800名；新建10家“残疾人之家”；为100户残疾人家庭开展无障碍进家庭服务。
- ### 提升防灾减灾能力

推进地质灾害隐患点综合治理工程，完成30个地质灾害隐患点综合治理项目，其中避让搬迁5处41户、工程治理25处102户；实施避灾安置场所扩容提升，规范化提升30个避灾安置场所。



(郑瀚 摄)

方晖强调，我们要深入学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省委、温州市委的决策部署，万众一心、奋勇争先，化危为机、开创新局，彰显根本政治制度优势，坚定正确方向、做到两个“维护”；聚焦实现全年发展高质量，全员发动攻坚、全力奋战奋进；加速推进县域治理现代化，全力打好“两战”、决胜全面小康，为建设“重要窗口”作出新的更大贡献。

## 打赢“两战” 决胜小康 为建设“重要窗口”作出新的更大贡献 乐清市十六届人大四次会议胜利闭幕

文 | 郑瀚

乐清市第十六届人民代表大会第四次会议圆满完成预定的各项议程，于4月29日下午在市行政管理中心会议中心大会堂胜利闭幕。

大会应到代表368人，实到代表346人，符合法定人数。

本次大会执行主席是方晖、胡成剑、徐建兵、潘云夫、朱赛月、方青、程天青、余协猷、王友闻、廖凯峰、卓秉谕、徐云、马智明、王恺、木信德、方知之、李加田、连千寿、吴飞舟、宋仙水、陈新、陈千奎、陈文葆、陈维国、林忠沛、周庆城。大会由主席团常务主席胡成剑主持。

市领导方晖、胡成剑、徐建兵、潘云夫、吴松海等在主席台就座。在主席台就座的还有：市委、市人大、市政府、市政协，雁荡山风景旅游管委会，市人武部，市人民法院、市人民检察院的负责同志；副县长级领导；部分历届在乐清市人大常委会主任，市十五届人大常委会副主任等。

大会表决通过了关于乐清市人民政府工作报告的决议、关于乐清市2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年国民经济和社会发展规划的决议、关于乐清市2019年财政预算执行情况及2020年财政预算的决议、关于乐清市人大常委会工作

报告的决议、关于乐清市人民法院工作报告的决议、关于乐清市人民检察院工作报告的决议、关于“人民听证”议题的决议。

新当选的乐清市人民政府市长徐建兵作表态发言。他说，乐清是一座改革创新、包容开放的活力之城；乐清人民是一个敢为人先、义利并举的优秀群体；乐清干部是一支敢于担当、敢打硬仗的过硬铁军，能和大家一起奋斗倍感自豪和骄傲。将在以方晖书记为班长的市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，永葆坚如磐石的信念、砥砺前行担使命，永葆开拓进取的精神、改革创新谋发展，永葆造福百姓的情怀、服务为民办实事，永葆干净干事的作风、率先垂范带队伍，带领市政府班子坚持一张蓝图绘到底，以实实在在的行动和业绩，向党和人民交上一份满意的答卷。

市委书记方晖在闭幕式上讲话。他指出，全体代表克服疫情带来的影响，讲政治、顾大局、守纪律，牢记人民嘱托、依法履行职责，充分展现了新时代人大代表的新风采、新作为。这是一次凝聚力量、团结奋进的大会，是一次激励精神、加油鼓劲的大会，必将有力动员全市上下众志成城打赢“两战”，决战决胜全面建成小

# 乐清市第十六届人民代表大会第四次会议

(刘国勇 摄)



大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕

康社会。去年以来，市人大及其常委会助力发展有力有为、履职尽责尽心尽力、自身建设从严从实，人大工作在全局中越来越彰显重要地位和作用。尤其在今年“战疫情、促发展”这场大考中，市人大常委会领导班子带头深入基层、靠前督导；全市人大干部主动请缨、敢打硬仗；各位人大代表立足岗位、全员抗疫，为全市打赢疫情防控阻击战、发展主动仗作出了突出贡献。

方晖强调，2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，“两个百年”目标在这里交汇，两个“五年规划”在这里交接。我们要深入学习贯彻习近平总书记浙江考察时的重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省委、温州市委的决策部署，万众一心、奋勇争先，化危为机、开创新局，彰显根本政治制度优

势，坚定正确方向、做到两个“维护”；聚焦实现全年发展高质量，全员发动攻坚、全力奋战奋进；加速推进县域治理现代化，提高治理能力、提升治理效能，全力打好“两战”、决胜全面小康，为建设“重要窗口”作出新的更大贡献。

方晖指出，市委将不断加强和改进对人大工作的领导，为市人大及其常委会依法行使职权、开展工作创造良好条件；市人大及其常委会要围绕全市大局依法履行职责，抓好自身建设，努力使人大工作不断适应新形势、取得新进步；“一府一委两院”要自觉接受市人大及其常委会的监督，认真执行决定决议，不断提高依法行政水平和公正司法水平；各位代表要珍惜荣誉、牢记重托，忠实履职、树好形象，切实肩负起宪法和法律赋予的神圣职责。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。■



(张丁可 摄)

为了配合“两会”的召开，作为人大代表驻地之一的国际大酒店特地购置了一台体温检测设备，人员经过时即可自动检测，超出正常值的立即抓拍并发出警报，既方便人员快速进入，又可以省却人工检测时间

## 2020，一场特殊的大会

文 | 林杭 林一笑

### 增设卫生保健组

为在疫情防控期间做好代表、委员们的医疗保障工作，本次“两会”工作领导小组增设了卫生保健组，由市卫健局局长担任组长。

卫生保健组安排市中医院负责市行政管理中心会议中心的医疗保障工作，市人民医院、市二医、市三医医护人员驻点做好住宿酒店和分会场的医疗卫生保障工作。

代表、委员出入酒店时如发现体温异常，由市人大办、市政协办工作人员立即引导到临时隔离场所并通知驻点医务人员

核查，必要时安排120急救车就近转送至市人民医院就诊。市人民医院120急救车驻点市行政管理中心，发现体温异常者（高于37.3℃）直接送至市人民医院发热门诊就诊。市疾控中心安排新冠肺炎疫情应急处置小分队和必要的防疫设施设备，做好各项应急准备和处置工作。

### 统一乘坐大巴车

往年，代表委员们大多都是驾驶私家车来到会场，而今年代表委员们统一在酒店乘坐大巴车前往各个会场。

今年为做好疫情防控，“两会”期间



两位公共卫生监督员正在会场进行“巡逻监督”，他们主要检查与会人员有无正确佩戴口罩、会场防控措施是否到位等情况。“两会”期间，在每个会场、驻地酒店，市卫健局均配备了2名以上公共卫生监督员，负责监督各场所、人员防护措施遵守落实情况和日常卫生保障工作



部分市人代会列席人员在分会场隔位就坐，通过视频听取报告

严格会务纪律，为了减少代表委员们开私家车赴会，市运输集团派出41辆大巴车，接送代表委员们往返会场与酒店，以最大限度做好疫情防控。而乘车的代表委员们按车辆座位数的50%安排就座，车上每个座位上都贴有名牌，大家分前后位置交叉而坐。“往年‘两会’也有安排大巴车，但今年大巴车是乘坐率最高的。”负责“两会”车辆调度的工作人员郑秀芝介绍，会议期间，代表委员们定车定座，大巴车错时发车，以减少人员聚集，而车辆每一趟行程结束都会进行全车厢消毒。

#### 隔位就坐 分会场看直播

受新冠肺炎疫情影响，今年乐清“两会”在会议形式、会议内容等方面较以往有诸多不同，不仅压缩了会期，减少了会议活动，还首试视频会议形式。

疫情之下，今年“两会”为了减少集聚性感染风险，取消自备车，实行专车定位定人接送，此外，与会人员就餐实行分餐制，由服务人员配送至参会人员房间就餐。与会人员必需佩戴口罩，进入会场前测量体温，进入会场后隔位就坐。此次“两会”还印发了“两会”防护指南。

今年乐清在会议安排上探索视频会议、分会场等形式。如乐清市第十六届人民代表大会第四次会议开幕，列席的政协委员在乐清大剧院分会场以视频直播方式听取政府工作报告、市人大常委会工作报告、市人民法院工作报告和市人民检察院工作报告等。■



## 勇于改革创新 推动经济发展

### ——人大代表访谈之一

#### 加快乐清湾港区及配套设施建设

吴成锡

2016年，乐清市委市政府明确提出“建设四个城市”，其中一个就是加快建设港口大市，乐清湾北港区迎来了建设的春天。疏港公路、乐清湾铁路支线相继建成，益海嘉里等企业的落户，以及总投资300多亿元的前期建设，乐清湾港区现已初具一定规模。但和当时提出的着力打造“浙江省内亿吨级大港，千亿级临港产业集群，浙南闽北地区水铁联运的重要枢纽和最重要的港口”，其产出相当于再造一个乐清经济总量的目标，相差很大，主要是北港区建设滞后，配套设施跟不上。我建议，要尽快解决北港区建议征地时的遗留问题，打造北港区建设的发展空间。港

区要发展，必须要有发展的空间，俗话说得好，兵马未动，粮草先行。要有长远的眼光，通过征地壮大村集体经济；要创造良好的营商环境，各部门要全力支持，发改、财政、国土、住建、交通、水利、供电等相关部门要积极为港区配套设施建设出谋划策，以第一人称的姿态在第一时间工作到位、服务到位、指导到位，共推港区基础配套设施建设；要完善优化配套设施建设，做好疏港公路两旁绿化、亮化提升以及港区沿海沿线防洪堤坝的修复和提升工作，同时要高质量完成港区幼儿园、小学、医院、菜场、车站等一系列配套设施项目的建设。■

## 提升改造旧市场以盘活村集体资产

胡海伦

市场的租赁一直是村集体收入的主要经济来源，但随着社会经济的日益发展，市场经济体系发生了变化，建于90年代的传统市场已不能满足当今快速发展的互联网时代。以虹桥镇为例，20世纪八、九十年代，虹桥镇以商贸重镇地位与柯桥、路桥被誉为“浙江三桥”，当时建城区的部分村先后建设了农贸市场、木材市场、生产资料市场、小商品市场等专业市场，其商品种类集聚，市场交易旺盛，商业圈辐射到附近的乡村和隔壁县市的民众。但是目前传统市场商品定位和市场整体布局没有市场竞争力，必须通过转型来顺应互联网时代。同时，传统市场建设时间久

远，存在结构安全隐患以及消防安全隐患等问题，每年都有被鉴定为D级危房进行腾空或拆除，造成经济损失，影响村集体经济收入。基于以上几个方面，我认为对旧市场转型和提升改造、盘活村集体资产势在必行，但目前存在项目主体、土地规划手续不完整等问题。十九大提出乡村振兴战略，消除集体经济薄弱村，巩固和壮大村集体经济。基于这样的背景，我建议市委市政府应召集土地、住建、发改、财政等职能部门专门研究、讨论、解决全市农村集体资产遗留问题，助推村集体经济实现良性、可持续发展。■

## 完善城市规划助推乐清经济发展

吴再杰

城市规划制约着经济社会的发展，而经济社会的快速发展又脱离不了城市的规划建设，因此，两者之间存在着密不可分的联系。乐清的经济活力在一定程度上也受到城市规划的制约，一个好的城市规划可以促进经济社会的快速发展，城市经济飞速发展也能促进城市规划更合理更有序。我们在乐清经济社会发展中，进行科学合理的规划城市发展，就会取得两者双赢的局面，相反不合理的设计规划会给乐清经济建设发展带来阻碍。我建议，乐清的经济可以从城市规划入手，以发展眼光、科学论证、专家决策为前提，对城市经济结构、空间结构、社会

结构发展进行规划。一是要优化城市空间结构，促进城市产业结构调整；二是要完善公共设施建设，增强城市竞争优势；三是要利益协调整合，实现规模经济效益；四是要合理配置土地资源，实现城市经济可持续发展。此外，还要立足乐清本地的资源与条件，充分结合外部环境和产业发展现状与趋势，确定适合当地发展的主导产业及培育产业，进行城市产业规划，对各类产业的发展进行详细规划，理清发展次序，合理进行空间布局，形成完整的产业体系，打造强有力的产业集聚群，让规划最终落脚到重点细分领域、重点集聚区和重点项目上。■

## 推进银溪上游风景开发，打造城市后花园

陈建云

城北灵山风景区是乐清城市后花园，全区共有五大景区：水飞谷、灵山顶、双秦、龙潭、黄檀垟风景区。以“灵山秀水为特色，乡土文化为背景”，广受乐清人民的青睐，是乐清市民节假日短途休闲旅游的好去处。河谷景色另具一格，和水飞谷景色相辅相成，互为补充，但由于山高路险和景区建设历史原因，水飞谷瀑布口和上游银溪河源头长期处于隔绝封闭状态，溪谷美景只能养在深闺人未识。银溪河上游河谷紧依着水飞谷瀑布，处于城市绿道乐北公路和章八公路的中心地带，且为两公路所环绕，现有的公路已经不能满足未来景区规划建设的需要。我建议，要

着重开展统一规划建设，点、线、面兼顾，统筹有序开发。目前银溪上游旅游资源开发属于民间无序开发状态，大部分景点均属原始自然状态，山高路阻，游人进入难，且安全风险高，希望政府统一规划，统筹开发。此外，可以吸引民间资本，在适宜地段打造特色民宿、农家乐，在发展旅游业的同时促进当地农业经济发展，通过加强景区宣传等工作，规划建设银溪上游生态旅游风景区，沿溪打造山谷旅游带，为乐清市民增添一个集体休闲观光、强身健体于一体的生态旅游风景区。■

## 乡村振兴需政府继续助力

周庆杰

这几年，乐清按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，重点推进乡村振兴示范带建设，有序提升农村形象，做好农旅融合工作。岭底乡依托“红色传承·绿动岭底”示范带建设，乡风村貌、人居环境发生了极大改变，乡村振兴取得了一定成效。但就长远来看，乡村振兴工作仍存在问题，如产业项目不够成熟，农旅结合不够完善，经营效益未知，群众知晓率不高等。我认为，乡村振兴的关键是要做到产业融合，产业融合离不开业态布局和产品的设计，对于乡村风貌需要因地制宜，对于乡村资源需要因地制宜，对于产业项目需要因市而设。我建议将岭底乡村振兴示范带产业建设继续纳入乐清市乡村振兴示范带

的提升提质建设中去，在市委市政府以及乡党委的共同努力下，进一步巩固前期乡村振兴示范带的效果，扶持好产业建设，做好项目落地生根工作，使项目投资企业和当地村民互利共生，促进乡村振兴示范带项目保质、提升，真正实现“乡村振兴”“产业兴旺”“农民增收”，给老区发展注入源源不断的活力。乡村振兴的关键是城乡融合、产业融合。产业融合当然离不开业态布局和产品设计。对乡村风貌需要因势而造；对乡村资源需要因地制宜；对产品设计需要因市而设，就是把握市场；对业态布局必须因势而为、因时而变，也就是说，业态布局要符合当下政策，善于审时度势，抢占先机。■



(王秀雅 摄)

## 以高品质城市建设 促高质量城市发展 ——人大代表访谈之二

### 打造城市亮点区块 提升城区环境品质

刘建熙

近年来，乐清市政府实施城中村“大拆大整”，力度空前，政绩显著，民心所向，为乐清现代化建设奠定了坚实基础，使中心城区城市化进程快速推进，城区的路越来越多、景观越来越美，不仅满足了群众的安置供给和生计需求，而且还实现了改造区域的华丽转身，城市中心区得到彻底改善，城中村的安全隐患彻底消除，为提升城市品质提供了基础、创造了条件。

当前乐清的中心城区已经拆出了空间，就如同一张任我们设计规划的“白纸”，每一个项目都应该要高起点谋划、高标准布局、高效率推进，不能为了完成

任务而随意降低建设水准。要继续完善公园、学校、绿轴、慢行道等公共配套设施布局，切实提升城市宜居宜业的功能品质，最终实现“城市形象之窗、生活乐享之地、山海辉映之城”的建设目标。

在城市规划方面，我建议要坚持“一张蓝图绘到底”“一任接着一任干”，多学习借鉴其他城市的先进经验，避开以往建设的短板，多征求广大群众的意见建议，借助美丽田园建设等活动载体，进一步优化完善城市功能配套，打造城市亮点区块，提升城区环境品质，不断提升群众的获得感和满意度，形成全市上下一心建好美丽乐清的氛围。■

### 大格局大投入 加强基层公共卫生应急体系建设

王孝

近期的新型冠状病毒肺炎疫情给我市卫生应急体系带来了前所未有的挑战和考验。目前，我市卫生应急体系存在卫生应急专业队伍建设落后、联防联控机制不完善、部门间沟通不畅、卫生应急指挥系统有待完善、应急经费保障缺口大、应急物资储备不足等问题。

针对以上的问题，我建议将乡镇卫生院公共卫生工作人员转为全民全额编制，提高公卫人员积极性，稳定公共卫生队伍；提高村责任医生待遇，优化责任医生队伍，给予相当于全科网格员的基本工资待遇。在此基础上寻求政策突破，使基本公共卫生服务劳务补贴可适当减免个人所

得税，通过一系列举措提高责任医生待遇，稳定责任医生团队，优化服务能力。

此外，要加强社区卫生服务站和村卫生室建设，修复卫生网底。建议每个社区建立卫生服务站，每个中心村都要有服务站或卫生室覆盖。同时要建立专职队伍，建立物资保障储备系统，落实应急经费保障，各部门要通力合作、资源共享、广泛组织，积极参与突发公共卫生事件，建立反应迅速、高效畅通、科学有序的应对各类突发公共卫生应急事件的联防联控机制，使之成为市政府和相关部门的重大目标和任务。■

### 扎实推进政务服务向基层延伸

干剑英

一个完整的城市建设体系离不开政务服务中心的完善，作为服务型政府建设的领航者，近年来，乐清政务服务中心在推进政务公开、落实行政审批制度改革方面取得了很多可喜的成果。但由于一些相关的制度措施不配套，基层政务服务中心在发展过程中也面临着不少问题。

以大荆为例，目前大荆镇政务服务中心现有办公场所在大荆镇党群服务中心一楼大厅，设立的办事窗口包括城乡居民医保、用地规划和审批、住建、市场监管、社会事务、卫健等专区。但由于场所小，政务服务中心大厅功能区并不完善，公安、不动产、卫计、环保、社保、国税、

交警、供电、供水等与群众息息相关的场所都没有在中心设立窗口，与“最多跑一次”改革的目标相差很远。

我建议，要扎实推进政务服务向基层延伸，希望政府部门给予政策和财政支持，在乐清市第五人民医院迁址后，在老院区设立大荆镇政务服务中心副中心。同时，将大荆镇政务服务中心打造为供货集中、货品丰富、配货快捷、服务优良的大型政务超市，让广大办事群众实现“一站式”办事，切实做到群众“下单”、政府“供货”，立等可取，进一步提高服务效率，优化审批流程，提升群众和企业的获得感，增强经济社会发展动力。■

## 理顺柳白片管理体制 加快片区城市化建设

黄美特

柳白片位于乐清市南部，由柳市镇、北白象镇、磐石镇和柳白新区组成，是乐清电气产业的发源地和集聚区。如今，随着温州城市东移战略实施和跨江大桥的开通在即，柳白片区将会有条件成为瓯江沿线开发的热点，发挥温州副中心城市定位的桥头堡作用，未来发展前景广阔，必须要抓住机遇，加快推动柳白片区的高质量发展，提升城市首位度。

经过前期调研，我们发现柳白片区的城市建设水平远远落后于当地经济水平，存在几个镇各自规划、自设发展重点、又缺乏主动衔接的问题。在建设上，几个建设主体不能协调建设，缺乏协同发展的财政体制，因此造成该片区难以吸引外来人才，从而难以支撑电气产业向高端持续发展等问题。我认为，要理清柳白片区的发展

思路，理顺管理体制，加快该片区城市化建设，提高片区人民生活满意度。

我建议，要实行统一的规划管理体制，实行柳白片区“一张规划图”管理，做到资源统一配置，项目统一谋划，集中精力和资源推进该片区的城市建设。要明确规划管理职权界线，分区块明确职责分工，由柳白新区管委会实施规划管理职责，负责规划编制和审批、产业项目引入、基础设施建设等工作。此外，要通过集聚要素推动产业和城市协同发展，集中统筹使用土地和资金等发展要素，利用好柳白新区良好的产业基础和自然生态基础，重点推动柳白新区产业平台建设，吸引人才和科技等高端要素集聚，从而支持整个片区电气产业的转型升级。■

## 加强工程车辆日常监督管理

叶杨荣

几天前，我在104国道上看到一辆大型工程车在右转弯时将行人撞倒，十分危险。如今，乐清城中村改造、道路建设都在顺利进行中，市区内工程车进出的数量相比增加不少，这给工程车管控带来了新的挑战。市区内工程车行驶，主要存在交通安全和环境污染问题，一方面，工程车辆交通违法行为容易引发交通事故；另一方面，车辆超载、未做好密闭措施会污染城市道路环境。

我建议，要加强日常监督管理，完善长效管理体制，严格市场准入条件，并划定工程车辆禁入道路以及准入时间段，错

开市区交通高峰时段的出行。要严格落实企业主体责任，对工程车辆的处置许可、车容车况、装载情况进行严格检查，杜绝工程车超载运输、无证运输、遮挡污损号牌等违法行为。此外，相关部门要严格排查整改安全隐患，对工程车实行摸底式管理，摸清辖区工程车辆及驾驶人情况，逐车逐人建立台账，定期对工程车辆以及驾驶人的交通违法情况进行清理。同时要加强宣传教育，加大对工程车交通安全管理工作的宣传力度，主动邀请第三方监督员参与联合整治和日常管理，及时曝光典型案例，营造全社会共同关注的良好氛围。■



（郑剑峰 摄）

## 创社会治理新思路 为群众带去幸福感

——人大代表访谈之三

### 均衡发展 全区域实现高质量小康社会

夏振明

今年是全面实现小康社会的决胜年，市委市政府全面落实任务，每个镇街每个村居行动起来为实现全面小康社会而奋斗。我市的经济从制造转型升级为智造，GDP稳步快速增长，民生方面这几年的投入非常的巨大，医疗基础设施建设、就医电子化办公，中小学和幼儿园基础设施建设，老年公寓投入和全民医疗保险制度实施，新农村新面貌日新月异，变化最大的是乐清市区旧城改造项目可以说是翻天覆地的变化，一年一个样三年大变样，总体的指标还是比较好的。

但是，全市区域性发展不够均衡，各镇街实力相差悬殊，导致一系列问题，民

生投入也是杯水车薪，基础教育停滞不前，社会福利投入不足，如何均衡全市区域经济民生福利是市政府值得深思的问题。

全面小康社会的总目标是不落一个村居不落一户人家，我建议，要结合乐清市各区域实际情况，取长补短互补优势，全市一盘棋，对经济总量欠缺的镇街实行政策帮扶或者结对帮扶，也可以通过产业链带动发展，充分利用闲置劳动力，既解决劳动力输入输出，又增加本市人均可支配收入，活跃本市的经济活力以及增加购买力，为全市实现全面小康社会打下基础，全区域实现高质量的小康社会。■

## 完善体系 提高社会治理能力现代化水平

郑鸿远

此次新冠肺炎疫情给乐清社会治理体系带来重大挑战，也暴露出疫情防控中社会治理存在的公共卫生服务机制不健全，政府资源统筹有短板；宣传教育舆论引导不到位，网络谣言散布需净化；市场调配运作格局待完善，营商环境治理需优化等问题。我们需要正视治理症结，切实推进社会治理体系和治理能力现代化。

制度优势是抗击疫情提升治理能力的最强大优势，我建议要充分发挥制度优势，建立健全重大社会稳定风险防控体系，创新完善国家公共卫生应急管理体系，提高防范化解重大公共卫生风险的能力和水平。要强化风险意识，完善全领域有重点的重大风险研判评估、预防预警、决策协同等应对体系。同时要健全统一完备的应急物资保障体系，打造覆盖面广、

坚固度高的应急物资保障网。

在这次抗“疫”期间，我们发现人民群众是抗击疫情提升治理能力的最关键力量，要充分依靠人民群众，夯实基层战斗堡垒，打造群防群控群治的社会治理共同体。要改变以往以政府为单一中心的应急管理组织结构，积极吸纳公民、企业和社会组织力量，打造群防群控群治的社会治理共同体，引导和管控群众在面对风险时的社会心态和行为反应。同时在日常工作中做好科学普及，切实提高群众在风险防范应对上的意识和能力，加大政策宣传力度，优化公共服务，增强群众信心和信任，完善共建共治共享的社会治理制度，全力推进社会治理体系和治理能力现代化。■

## 建立长效机制 为重点项目推进提供保障

胡庆奕

近年来，我市投入了大量的人力、财力、物力，开展了乡村振兴示范带建设和小城镇环境综合整治工作，成效显著。如全长约17公里的山水雁楠跨区域精品示范带芙蓉段，依托示范带建设，芙蓉整体面貌大幅提升，环境整洁、绿化美观、景色突显，得到上级领导和群众的一致好评。同时，芙蓉镇开展的环境综合整治工作，也让芙蓉主街区面貌发生了巨大改变，2018年被评为小城镇环境综合整治省级样板镇，2019年成功创成浙江省卫生镇。

为切实保障整治效果的可持续性，各

乡镇财政每年都需投入较多维护经费，乡镇财政难以承担，我建议市财政每年安排专项资金，按照“以奖代补”的模式进行补助，用于激励各乡镇开展维护工作，把成果巩固好。此外，要建立和完善重大项目建设长效机制，通过各种活动的开展，调动广大干部群众干事创业的激情，积极主动解决项目和投资工作中的问题和矛盾，平衡好眼前利益和长远利益，发挥项目的辐射带动作用，形成产业链和产业集聚，拓宽融资渠道，为项目快速推进提供资金保障。■

## 加快基础建设 解决工业垃圾处理问题

陈新

近年来，随着乐清企业规模不断扩大，企业产生的工业垃圾清运处理已然成为一个重要问题。目前乐清市虽有一个工业垃圾消纳场，但是无法满足市场需求。

以乐清城东产业工业区为例，该工业区原名为乐清市头盔摩配产业功能区，坐落在104国道城东街道慎海社区，现在入驻企业140多家，2019年创造工业产值约31亿元。目前，乐清现有的环卫所是以清运生活垃圾为主，造成该功能区企业工业垃圾无法处理。多年来，一些企业都只能悄悄雇佣私人高价清运处理，企业叫苦连天，特别是疫情期间，对辖区出入管制严格，导致功能区内工业垃圾到处乱堆，臭

不可闻，严重影响了功能区卫生环境和整体形象，也危害着人们的身体健康。

我建议，要以政府为主导，加快垃圾回收基础设施建设，加快完善工业垃圾处理，解决工业固体废物及建筑垃圾处理存在的问题。由相关部门落实工业垃圾中转站和消纳场的建设管理，同时严格落实垃圾处置的分类要求，实现分类转运，防止因垃圾体外循环而造成的二次污染，更要加大对工业垃圾乱处置的打击力度，建立“行政处罚+法律规范”的处罚模式，弥补现行法律对个人偷倒行为处罚力度不足的问题。■

## 党建引领 加强对业主委员会指导监督

王琦

近年来，随着乐清城市化进程的加快，城镇居民居住环境的日益改善，打造一批体现乐清优秀物业综合管理水平，具备和谐美好生活环境的品质住宅小区。

目前乐清市共有190个小区有物业服务管理，其中有124个小区有成立业委会，依法成立正常运营的业委会有95个。物业管理和业委会的重要性也日益凸显，业主大会和业委会在推行业主自治管理和维护业主权益方面发挥着积极的作用。但是经过前期的了解，我发现乐清住宅小区还存在业委会作用发挥不明显、缺乏对业委会的有效监管、业委会权责不对等系列问题。

我建议，社区要注重挑选具有较高威

信、较好群众基础和较强管理能力的党员干部业主担任楼道长，鼓励机关部门在职党员干部在居住小区积极参与业委会委员竞选，充分发挥党员干部在推进小区治理、服务居民、维护稳定等方面的先锋模范作用。要加大物业政策宣传教育力度，指导监督业委会的履职运作，抓好对业委会决定的监督，探索住宅小区经营性收益的监督管理模式。

同时希望乐清市委组织部牵头有关部门，强化对业委会的党建引领、政治引领，充分发挥党员干部在推进小区治理、服务居民、维护稳定等方面的先锋模范作用，用党员干部的辛苦指数去换取群众的幸福指数和小区的和谐平安。■

# 实干担当 履职为民 ——乐清市人大代表风采录

文 | 林一笑

**编者按：**过去的一年，乐清市人大代表积极履行代表职责。他们走选区、访选民，提议案、写建议，参与决策、开展监督。他们在大量扎实调研的基础上，了解群众所想、所忧、所盼，把群众最关心、最迫切的愿望呼声反映出来，担起了人大代表这份沉甸甸的责任，为乐清高质量发展贡献自己的智慧和力量，并涌现出了一批参政议政能力强、成绩突出的优秀履职代表。

## 20位履职优秀代表 (以姓名笔画为序排列)



**干剑英**  
大荆市场管理站站长

她为农贸市场改造提升奔走，为装路灯四处呼吁，为改善老区的医疗条件竭尽全力，是关心老区各项民生事业的热心人，不负选民的期望与信任。



**王孝**  
市第六人民医院副院长

医者仁心，他不只关心患者的病痛，身为代表他更牵挂的是普通百姓的出行、教育、居住等方面改善，收集社情民意，用一个个议案建议，反映社会民生问题。



**王雷**  
柳市镇黄华堡村第二党支部书记

他挑选民反映的热点难点问题下手，越是解决难度大越是要迎难而上，找准问题根源提议案建议，直到彻底解决方罢休，用实际行动诠释了代表的使命担当。



**王胜平**  
浙江百灵动科技有限公司总经理

他勤勉履职，十余次参加视察调研活动，用一个个具体行动，诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨。



**叶宇平**  
龙西乡佛头村村委会主任

他谋求村庄发展，完成农电网、自来水网、污水管网改造，并推进防洪堤除险工程，关心山老区群众的疾苦，访民情、解民忧，以一颗为民之心践行着一名代表的神圣职责。



**刘建熙**  
浙江威尔林克电气制造有限公司董事长

做企业他用心经营，当代表他为全市经济社会发展积极履职尽责。心系群众，不敢懈怠，关注城市精细化管理、环境综合整治等问题，在代表履职的道路上认真前行。



**汤永孝**  
雁荡镇靖底施村村委会主任

他关注民生和经济发展，为提高群众收入献计献策，带领村民致富奔小康。充分利用贴近基层、熟悉民情、了解民意的优势，提出涉及民生保障经济发展的议案建议。



**李振贤**  
城南街道石马捕捞股份经济合作社党支部书记

走访群众，收集问题，他把群众所想所需及困难向上级反映，为群众谋利益、办实事不辱使命，为城中村改造、新农村建设献计献策。



**吴再杰**  
蒲岐镇东门街村党委委员  
第三党支部书记

他助力蒲岐古城文物保护和卫生事业发展，让古城老街焕发新生，让群众在家门口及时享有优质医疗的服务保障，不断提高群众的获得感幸福感安全感。



**吴成锡**  
南岳镇杏湾三村村委会主任

他发挥代表引领作用，助推乐清湾港区和南岳镇的融合发展，促进港城联动。用多个议案建议，推进港区基础设施建设，通过调研和详实的数据，消除群众顾虑，构建和谐发展环境。



**余存立**  
乐清市世威工具有限公司总经理

他深知代表使命之神圣、肩上一任之重大。为让家乡发展更好，他围绕选民关心的热点难点问题，收集意见建议，认真梳理形成议案建议，确保群众的呼声得到有效落实。



**沈建存**  
磐石镇磐南村村委会主任

他带着干劲深入基层、深入群众、倾听民声、了解民意，尽职尽责将基层群众最迫切的心声和诉求反映到上级部门。上情下达，下情上传，精准反映社情民意。



**张晓京**

乐成街道北门社区党委副书记

情系社区，做居民的贴心人，她始终坚持群众的事无小事。无论是孤寡老人、残疾人、优抚对象，还是困难群众，她都会放在心上。为群众发声发言，帮助群众排忧解难。



**陈旭丰**

翁垟街道高阳村

作为一名来自基层农村的代表，他不负选民重托，牢记职责使命，全身心投入履职，敢于为民说话，为民争取利益，关心农村热点问题，是村民的代言人。



**陈建勇**

格尔木东方凯富置业有限公司副总经理

他发挥代表的监督和表率作用，深入群众，收集民意，倾心尽力为民建言，用实际行动诠释了勇于担当、履职为民的情怀。



**林仕斌**

杭州耐立电气有限公司总经理

他总是加强学习，不断提升履职能力，经常深入医院、学校等地认真调研，时刻把群众的诉求放在心上，把群众的利益和困难放在第一位，是群众信任的代表。



**周尧**

温州同时装饰有限公司总经理

他关注百姓身边事，坚持不懈解难题。无论工作多繁忙，他都积极参与代表活动，积极建言献策，走访群众，提出高质量的议案建议。



**赵永晓**

乐清市向楚环卫运输有限公司董事长

他认真调研，只为群众发出最真实的呼声，让那些沉淀在基层的焦点、热点、难点问题，能以一件件议案建议的形式被有关部门解决。执着为民请命，投身匡扶正义。



**夏振明**

清江镇西沿村第一党支部书记

为了乡村振兴战略的全面深化和深入推进，乐清各条乡村振兴的示范带上，有他四处奔波调研的身影，争当乡村振兴先锋，发挥人大代表在乡村振兴中的参与、推动和示范作用。



**倪星海**

浙江中友科技有限公司总经理

他聚焦基层民生，助力移风易俗、“五水共治”、关注营商环境，为道路修建、管道排污、环境整治等各项民生事业奔走呼吁，为慈善事业慷慨解囊，系民情谋民利不言累。

**10件优秀建议** (以领衔代表姓名笔画为序排列)



**杨守国**

贵州省六盘水市世纪联华超市总经理

《关于要求在北部区域设置高速路口的建议》



**连银微**

市人大财经委委员  
浙江佳奔电子有限公司财务经理

《关于加快成立二次供水公司的建议》



**余定昌**

仙溪镇高塘村村委会副主任

《关于要求解决集镇与“乡下”教育不平衡问题的建议》



**陈建云**

乐成街道景南社区融合中心副主任

《关于尽快解决乐北公路起始段拥堵问题的建议》



**郑素阳**

温州力斯达工具有限公司总经理

《关于全民参与垃圾分类的建议》



**郑海乐**

城南街道马车河股份经济合作社党支部书记

《关于加快城中村安置房建设的建议》



**郑燕楼**

翁垟街道东塘下村文书

《关于提高城市管理综合行政执法能力的建议》



**胡海伦**

虹桥镇建强村党总支书记

《关于建设虹三线虹桥至蒲岐高速出口段的建议》



**钱少红**

白石中学教师

《关于要求农村学校校网撤并的建议》



**黄美特**

市人大监工委委员  
浙江甄博律师事务所律师

《关于规范校园食材供应定点配送的建议》

# 以初心使命书写新时代担当

## ——回眸乐清市人大常委会2019年亮点工作

文 | 胡旭阳 瞿仁春

时代赋予的初心使命，在奋斗中彰显；民主法治的美好画卷，在实干中舒展。

过去的2019年，是新中国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。在这个重要的历史节点，乐清市委召开每届一次的人大工作会议，为我市人大工作发展擘画了蓝图。鲜明的导向，就是奋进的力量！加强党对人大工作的全面领导，把“两个维护”体现到人大工作的全过程各方面，成为市人大常委会的思想自觉和行动担当。

回眸这一年，市人大常委会在市委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实中央、省委、温州市委和市委全会精神，自觉在大局中定位，主动在大局中作为，听取和审议专项工作报告20项，作出决议决定16项，任免国家机关工作人员123人次，顺利完成市十六届人大三次会议确定的各项任务，为助推乐清高质量发展、高效能治理作出了积极的贡献。

回眸这一年，市人大常委会深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，首次开展部门决算审查，首次就促进民营经济高质量发展开展专题询问，助力民生实事项目全面落地，对群众关注热点进行“人民听证”……诸多的履职瞬间值得回忆。

### 恪守初心 把牢正确政治方向

【亮点】

4轮集中研讨、38篇体会文章、10场专题党课，这是市人大常委会党组和机关党组两个理论中心组在“不忘初心、牢记使命”主题教育活动中的理论学习成绩单；形成8篇调研成果、牵头处置14件信访积案、梳理和反馈90个干部群众反映的问题，这是常委会领导根据市委主题教育安排，深入基层调研，开展“包乡走村”活动的实践体现。

【深读】

旗帜鲜明讲政治。一年来，市人大常委会始终把政治建设摆在首位，不断在政治锤炼中增强守初心、担使命的思想自觉和行动自觉。

2019年9月，市人大常委会及机关“不忘初心、牢记使命”主题教育全面启动。常委会坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育始终，引导人大机关党员干部在学深悟透、融会贯通上下功夫，在入心入脑、见行见效上出成果，在干事创业、为民服务上强担当，在立行立改、抓长抓常上见实效，推动主题教育往深里走、往心里走、往实里走。

拥抱新时代，整装再出发。去年，省委、温州市委先后召开人大工作会议，我



全市各级人大代表参加“不忘初心，牢记使命”主题教育培训会

市人大常委会深入贯彻落实会议精神，及时组织开展人大工作和建设督查，推动省委、温州市委相关文件落实落地。11月，乐清市委召开人大工作会议，常委会第一时间、第一标准、第一质量抓好会议精神的贯彻落实，全市人大工作焕发出新的生机与活力。

常委会还组织开展了地方人大设立常委会40周年纪念活动，全面回顾我市人大常委会发展历程、工作成就和主要经验，充分展示人民代表大会制度的优越性和生命力，切实增强人民群众对根本政治制度的情感认同、制度认同和行为认同。

### 服务大局 助力实现高质量发展

【亮点】

2019年11月28日，市第十六届人大常委会第二十三次会议期间，专门召开半天会议，就促进民营经济高质量发展工作向政府部门进行询问。这是我市人大历史上的首场专题询问会，开启了我市人大监督工作的新模式，成为进一步提高人大监督实效的重要途径。

【深读】

一年来，市人大常委会紧紧围绕全市工作大局，聚焦转型发展、城市能级提升等事关长远发展的重大事项，依法履职，



(陈尚远摄)

市人大常委会首次专题询问会，就促进民营经济高质量发展工作开展询问



(胡旭阳摄)

人大代表就食品安全问题开展视察调研

积极作为。

在经济转型发展方面，常委会积极开展支持性监督，组织召开促进民营经济高质量发展首场专题询问，着力助推“最多跑一次”改革、招商引资、“两区”建设等工作取得实效。对经济运行和计划执行的监督继续强化，以全力助推政府优化营商环境、振兴实体经济、扩大有效投资。

在城市能级提升方面，常委会坚决贯彻党委重大决策部署，完成南岸等9个整村、13个区块13476户的城中村改造征迁任务；组织开展城中村拆后空间利用情况督查，推动12个城中村改造安置房项目开工建设。与此同时，常委

会还持续关注大干交通，紧盯小城镇环境综合整治，助推城市品质不断提升。

在公共财政建设方面，常委会打出系列组合拳：打造“绩效预算”，健全部门预算听证会公开审、专家委员会重点审、常委会工委全面审工作机制，科学组合一般审查和重点审查方式，首次开展部门决算审查，构建全过程预算绩效管理“闭环”。打造“民主预算”，邀请代表参与预算审查，扩大公众有序参与，积极回应社会关切。打造“阳光预算”，坚持“以公开为原则，不公开为例外”，推进政府和部门预算公开，主动打开“窗户”，接受群众监督。

### 紧盯民生 顺应人民美好向往

[亮点]

2019年1月，市十六届人大三次会议票决产生了十项市级政府民生实事项目，涉及优化公共交通、提升卫生健康、保障食品安全等方面。年内，这十项市级民生实事项目全部高质量完成！

[深读]

“以人民为中心”，始终是市人大常委会认真践行的发展理念。常委会积极关注群众诉求，及时回应群众关切，努力增进民生福祉。

助力打好“三大攻坚战”！常委会围绕防范化解风险，对企业国有资产监管情况开展监督，着力摸清国有资产家底。围绕助推污染防

治，组织开展海洋环境保护“一法一条例”执法检查和城乡排污设施建设与运行“人民听证”。围绕推进精准脱贫，组织代表开展乡村振兴主题监督活动，助推低收入农户增收。

助力社会事业发展！常委会紧盯社会热点、难点、痛点和堵点，组织开展食品安全“人民听证”和省学前教育条例执法检查，对养老服务、文物保护、中小学招生管理、卫生重点工程及乡镇卫生院硬件设施建设等开展多种形式的监督，努力推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。

助力民生实事项目落地！常委会采取领导重点督、监督小组日常督、绩效评估量化督、代表群众实时督等方式，全力助推民生实事项目落地。2019年的市级十大政府民生实事项目的28个子项目指标全部

完成，其中18个子项目指标超额完成。尤其是城乡公交一体化改造成效显著，城乡道路客运一体化发展水平、车辆公交化率均居全省各县（市）首位。

### 聚焦法治 维护社会公平正义

[亮点]

2019年5月20日，市第十六届人大常委会第十九次会议听取和审议了市公安局关于开展“扫黑除恶”专项斗争工作情况的报告，审议了市法院、市检察院、市司法局关于开展“扫黑除恶”专项斗争工作情况的报告。常委会通过跟踪监督，促使公检法司机关扎实推进专项斗争深入开展，维护社会安全稳定。

[深读]

一年来，市人大常委会坚持运用法治

思维和法治方式，深入开展宪法宣传，加强执法和司法监督，助推县域治理体系和治理能力现代化。

抓实宪法宣传教育。常委会积极打造人大法治宣传阵地，把宪法教育作为国家机关工作人员任前教育、任前考试、任职宣誓的重要内容，弘扬宪法精神，维护宪法权威，履行宪法使命。组织代表开展以宪法为核心的法律知识学习培训，引导和激励代表带头学法、模范守法，发挥示范带头作用，不断提升全社会宪法意识。

维护社会公平正义。常委会着眼于推进依法行政，组织开展基层农村法律顧問、法律援助、宗教场所规范化管理等调研视察活动，助力提升基层社会治理水平。着眼于强化司法监督，借力“扫黑除恶”工作监督，积极助推司法公正。着眼于化解社会矛盾，不断推动信访工作走上法治化轨道，有力维护群众的合法权益。

依法有序决定任免。常委会高度重视依法做好讨论决定重大事项工作，及时将市委的决策部署通过人大的法定程序，转化为全市人民的共同意志和自觉行动。坚持党管干部原则与依法行使人事任免权相统一，顺利完成各项人事任免工作，为全市经济社会事业发展持续建设肯干实干会干精干的干部队伍。

### 保障履职 呈现代表工作新姿

#### [亮点]

2019年8月，超强台风“利奇马”突袭，给乐清带来巨大破坏和考验。在正面硬撼台风“利奇马”的过程中，全市众多人大代表充分展现不畏艰险、顽强拼搏的作风，留下了一幕幕感人至深的美好瞬间。在灾后重建过程中，代表们又继续奋斗在一线，为灾区生产生活迅速恢复贡献了强有力的支持。

#### [深读]

一年来，市人大常委会突出代表主体作用发挥，全力支持和保障代表依法履行职责，激励代表不断展现新风采，有力推动代表工作呈现新姿态。

代表群众联系更加密切。常委会完善“双联系”制度，用好视察调研、代表小组、代表联络站、掌上代表联络站等机制和平台，着力推进联系工作制度化、规范化、常态化。常委会还加快了全市代表联络站的建设，丰富代表联络站活动的内涵和方式，指导多个乡镇（街道）做好代表联络站改造提升。

代表履职服务有效强化。常委会按照“做到全覆盖、注重精准化、突出实效性”的要求，多种形式开展培训，全年培训代表达1045人次。代表们积极参与“抢险救灾和灾后重建”“三助三红”等中心工作，列席常委会会议，踊跃参加常委会组织的各项调研视察、执法检查等活动，履职参与度有了新提升。

代表建议办理再上台阶。常委会对代表建议“办前早介入、办中强督查、办后抓落实”，采取工委牵头督办、集中面商督办、代表参与督办、全程跟踪督办、满意度测评的“四督办一测评”方式，推动代表建议落地见效。在市政府及承办单位的努力下，市十六届人大三次会议337件代表建议均按期办理并答复代表，建议的“问题解决率”达58.8%，一批群众关心、代表关注的问题得到了解决。

吹响新号角，迈向新征程。站在新的历史起点，市人大常委会将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，依法履职、笃定前行，为建设“重要窗口”增色添彩，为高水平全面建成小康社会，推进县域治理现代化，奋力谱写乐清高质量发展新篇章作出人大应有的贡献。

## 乐清市人大 督查美丽田园创建工作

文 | 林伊格

4月15日，乐清市人大常委会主任胡成剑、副主任方青率队督查美丽田园创建工作情况。

督查组一行首先来到蒲岐镇的长腰山查看乐清市肉联中心建设情况，现场原为坑塘水面状态的地块已基本平整，该项目建成后将实现牲畜养殖屠宰的综合管理。在蒲岐镇华一村，督查组查看了乐清市鸿发农机专业合作社春耕备耕生产情况。随后，督查组还查看了清江镇北塘村果蔬种植基地，了解清江镇美丽田园和现代农业示范园区建设情况。

在随后的座谈会上，市农业农村局、蒲岐镇、清江镇等相关负责人汇报了美丽田园创建情况。据悉，全市美丽田园计划整治区块446个、计划整治面积76960.7亩。前阶段根据温州验收要求，全市已整合成为83个大地块、77605.75亩，截至4月13日，各乡镇（街道）申请验收57个地块，已通过验收27个。

胡成剑对相关单位的工作给予充分肯定。他指出，美丽田园创建是一项惠及广大群众的民生工程，要将美丽田园创建作为农村环境整治的突破口，坚持规划先行，注重



督查组在北塘村查看果蔬种植基地发展规划图

产业发展，着力将“美丽”转化为“生产力”。要广泛形成共识，加大宣传力度，争取群众对美丽田园创建的支持，努力把好事办好、实事办实。要凝聚各方合力，充分发动党员干部、村民代表、乡贤能人及社会各界人士，积极为美丽田园创建献计出力、提供支撑。要做好分类指导，结合本地实际，立足地方特点，突出区域特色，切实提高美丽田园创建实效。要坚持典型引路，积极发挥特色项目的示范作

用，变“盆景”为“风景”，聚“风景”为“全景”，全面铺开美丽田园新画卷。要注重统筹推进，结合面上农村环境整治、垃圾分类等，有序抓好创建工作，努力将美丽田园建设成为美丽乡村的一道亮丽风景线。胡成剑要求，广大代表要积极参与美丽田园创建，发挥好模范带头作用，弘扬好履职正能量，全面助力乡村振兴战略在我市落地生根。



王友闻（右二）带队现场查看疏港公路跨线桥与甬台温高速立体交叉处建设情况

## 乐清市人大 督查重大项目建设情况

文 | 林茜茜

4月22日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队赴南塘镇督查重大项目建设情况。

督察组一行先后走访疏港公路南塘至乐成段和南塘镇北港村，现场查看疏港公路与亨东路交叉口、疏港公路跨线桥与甬台温高速立体交叉处和南塘装备制造园三个点的建设情况，并召开座谈会，全面了解项目建设进度、资金使用情况、存在的困难和问题以及下一步工作计划。

今年以来，南塘镇人民政府和交建中心坚决贯彻落实“两战都要赢”的奋斗目标，牢守疫情防控底线，奋力攻坚重大项目。至4月20日止，104国道至南塘亨东线路段路基已基本完成，预计9月底实现全线

建成通车；亨东公路二期工程概算审查和工程图纸设计已完成，预计5月上旬出具道路预红线；南塘装备制造园已有1家企业进场施工，计划2020年实现6家企业开工建设。

王友闻对疏港公路、亨东公路二期和南塘装备制造园建设情况予以肯定，并指出：要高度重视项目建设工作，牢记施工建设安全是根，质量是魂。要制定施工建设的时间表、进度图，避免返工。尤其是亨东公路二期，人大代表提了十几年，去年终于开工，要抓住机遇、按时完工。要着力做好政策处理等前期工作，努力啃下政策处理这块硬骨头，提高工作效率。■

## 乐清市人大 连续三年“对话”中小学招生管理工作

文 | 胡茜茜

5月19日，乐清市人大常委会召开主任会议，就中小学招生管理工作主任会议意见落实情况，再次专题听取市政府分管副市长的汇报。

教育是最大的民生，人民群众高度关注教育事业改革发展和教育教学质量提升，对享有均衡、优质教育的期盼十分强烈。为持续监督助推中小学招生管理工作抓到细处、做到深处、落到实处，乐清市人大连续三年“对话”中小学招生管理工作。

2018年11月28日，乐清市第十六届人大常委会第十三次会议听取和审议了市政府关于中小学招生工作管理情况的报告，会后向市政府发出审议意见要求整改。2019年12月26日，乐清市第十六届人大常委会第四十二次主任会议听取了市政府关于审议意见落实情况的报告，并再次提出了意见。为推动主任会议意见落实到位，今年4月份，乐清市人大常委会副主任程天青带领部分市人大常委会委员、教科文卫专（工）委人员，通过座谈、交流等方式对主任会议意见落实情况进行了跟踪监督。

在此次主任会议上，调研组指出，市

政府已较好落实去年主任会议的相关意见，表现在：扎实推进“阳光招生”，均衡配置城乡教育资源，大力提升教育教学质量，为我市中小学招生管理工作持续平稳有序发展奠定了基础。但还存在就近入学压力日渐沉重、民办学校收费行为亟需规范、查处违规招生行为力度有待加大等难点，需要进一步解决落实。

调研组强调，要不折不扣执行招生新政，精准抓好招生监管。切实贯彻执行《招生通知》，督促公办民办学校严格落实招生政策，制定监管总体方案，调动各方面积极力量，确保招生全过程各环节平稳有序。要规范民办学校招生和收费行为，加大查处打击力度。紧紧抓住公民同招政策实施契机，坚决整治民办学校违规招生和过度逐利行为，做到查处“零容忍”，查处结果予以公开。要高度重视新校规划与建设，破解资源不足困局。坚持免试就近入学原则，推进市域义务教育优质均衡发展，积极应对人口集聚加剧、优质学校入学需求持续旺盛现状，适时调整市域学校布局规划，启动人口集聚区块新校建设，并早日建成投用。■

## 乐清市人大 调研职业教育事业发展

文 | 胡茜茜

5月20日，乐清市人大常委会副主任程天青带队调研职业教育工作，实地查看市职业中专，了解学校专业设置、器材配备，和企业联系等情况，并听取了有关我市职业教育总体发展情况的汇报。

职业教育的目的是培养应用人才和具有一定文化水平、专业知识技能的劳动者，侧重于实践技能和实际工作能力的培养。但现实中，职业教育工作与普高教育相比处于相对弱势地位，部分民众对职业教育的认识也存在不小的误解。

乐清市的职业教育起步于上世纪80年代，全市目前有5所中等职业学校，全部为省二级中等职业学校，全市中职在校学生共10009人。近年来，乐清市在加大投入提升办学条件、多举措提高中职质量、校企合作融合推进产教等方面取得长足的进步，内涵建设不断提升。但与我省职业教育发达地市相比，还存在一些不足。根据调研情况，并结合乐清市职业教育发展现状，调研组提出以下要求：

切实做好专业规划调整。要紧紧围绕乐清产业结构调整和社会人才需求，全面落实省市政府关于加



程天青（右二）到市职业中专看望学生，了解学校发展情况

快发展现代职业教育实施意见和职业教育“十三五”发展规划，推进现代职业教育体系建设，切实规划和调整乐清市中职专业的结构，改变中职专业特色不明显，同质化比较严重的问题，逐步形成“一综四特”的专业布局。

切实提升教育教学质量。要继续实施“中等职业教育质量提升行动计划”，提高中职学生升入高一级院校比例，努力增加师生参与省级以上技能大赛获奖次数，积极参与1+X证书试点和“智能”专业项目建设等工作，并加快配套实训基

地的建设。

切实加强正面宣传报道。通过举办职业教育活动周，宣传国家职业教育新政策新措施和学校职业教育现代化建设成果、专业特色及发展方向，深入社会开展招生就业咨询等一系列活动，加大宣传力度，增强吸引力和凝聚力，弘扬“工匠精神”，营造鼓励支持职业教育的浓厚氛围，努力将职业教育办实办好，为乐清市经济高质量发展提供有力技能人才支撑。■

## 乐清市人大 视察助推“疫”后旅游发展

文 | 胡茜茜

一场突如其来的新冠肺炎疫情，为蓬勃发展的旅游业按下了暂停键，疫情稳定下的今天，旅游发展情况如何，成为乐清市人大常委会今年监督关注的重点工作。5月25日，乐清市人大常委会副主任程天青带队对乐清市中雁、灵山、淡溪等旅游业发展情况进行了视察，并就更好推进旅游发展提出要求。

近年来，我市紧紧围绕“旅游名市”建设总部署，按照“旅游全域化、全域景区化”工作目标，大力推进景区建设，着力完善配套设施，精心谋划新业态旅游项目，着力打造旅游品牌，旅游各项工作扎实稳步推进。2019年，共接待游客总人数达2307.9万人次，同比增长17.38%。今年因受疫情影响，上半年全市接待旅游总人数有所降低。

视察组在视察时指出，当前，经济下行压力较大，疫情发生以来，旅游业损失巨大，但现下疫情稳定，后续损失是可以弥补的。

一是要全力研究政策，用足政策、用活政策。面对疫情，要反思和评估在碰到类似突发事件造成对行业大面积影响时的政策措施的执行效果、改进空间和优化方向，



中雁景区一瞥

在战略上要乐观，战术上要谨慎。

二是要找准自身定位，统筹谋划、以点拓面。多角度深入思考中雁、灵山、淡溪等地旅游的新定位，植入新业态，提升特色旅游景点，做好推介，带动其它景区一体化发展，推出优惠和便民措施，撬动周边短程市场，为旅游发展定好方向。

三是要强化精品意识，完善配套、提高品质。在项目建设、业态打造、服务提供、秩序保障等方面都要有做高品质的意识，做精做细。旅游+向各领域的渗透，是一

个城市公共服务能力增强的体现，两者共同带来的则是游客不断提高的满意度，从而形成良性循环。

四是要紧抓招商引资，积极服务、推动变革。总体设计招商引资方案，积极引进名旅游企业、优质旅游项目，着力吸引社会资本推动本土民宿设施整村改造提升、农业深加工产业布局、文化产业设计规划、康养基地建设等项目。同时，要积极为项目业主解决政策、投融资渠道、跑办手续等难题方面提供有力服务。■

## 乐清市市、乡镇两级人大代表宪法宣誓办法出台

文 | 郑跃

5月27日，乐清市第十六届人大常委会第二十九次会议审议通过了《乐清市人民代表大会常务委员会议关于市、乡镇两级人民代表大会代表宪法宣誓办法》。

全国人大常委会会议通过的《关于实行宪法宣誓制度的决定》，把向宪法宣誓的人员明确为“国家工作人员”，对各级人大代表向宪法宣誓尚未有要求。基于宪法和法律赋予了人大代表建言献

策、决议决策、依法监督的权力，忠于宪法、遵守宪法、维护宪法是每一位人大代表最起码的职务要求和精神操守，向宪法宣誓理应成为增强代表崇尚宪法、履职尽责意识的必要程序。因此，乐清市人大常委会根据有关法律精神和规定，着手制定了市、乡镇两级人大代表宪法宣誓办法。

该办法规定，宣誓对象为确认代表资格后的市、乡镇两级人民代

表大会代表。其中，市人民代表大会代表宣誓由市人大常委会主任会议组织，乡镇人民代表大会代表宣誓由乡镇人大主席团组织。可以采取单独宣誓或者集体宣誓的形式，宣誓场所庄重、严肃，悬挂中华人民共和国国旗或者国徽，宣誓前奏唱中华人民共和国国歌，宣誓誓词与国家工作人员宪法宣誓誓词一致。■

## 强化制度化建设 乐清部门预算审查监督开启新篇章

文 | 林茜茜

5月27日，乐清市第十六届人大常委会第二十九次会议修改了《乐清市部门预算审查监督办法（试行）》，并于次月印发《乐清市部门预算审查监督办法》，为进一步推进我市部门预算全过程监督提供了有力的制度保障。

《乐清市部门预算审查监督办法（试行）》于2017年12月25日正式实施以来，在加强部门预算审查监督、规范部门预算行为、强化部门预算约束等方面发挥了重要作用。随着预算审查工作的深入开

展，特别是2020年1月1日《浙江省街道人大工作条例》的正式实施，《办法》也需进一步完善，除相应补充地方性法规依据外，还要结合3年来的实践进一步优化《办法》的针对性和操作性。

市人大常委会高度重视《办法》的修改工作，集中力量进行了广泛调查和深入研究，大力推进起草工作，期间还分别向市府办、财政局、审计局书面征求了意见。本次常委会主要从三个方面对《试行办法》进行了修改：一是增加街道

预算审查工作内容；二是进一步明确部门预算编制和审批、部门预算执行和调整、部门决算审批等各个阶段的主体责任、时间节点和程序规则；三是补充违反办法规定的行为列举。

胡成剑主任在常委会会议闭幕时的讲话中，再次强调了部门预算审查监督工作的重要性，要求财经委和预算工委做好新《办法》的贯彻落实工作，进一步提高人大部门预算审查监督工作实效。■

## 连续四年 乐清市人大跟踪监督环境保护工作

文 | 陈挺



市人大对环境保护工作组织明查暗访

研的基础上，立足乐清实际，重点调研全市水环境污染情况，督促推进“污水零直排区”建设、污水管网增补工程、农业面源污染治理、畜禽废弃物处置等工作。

聚焦渠道，拓展思路创新调研方式。成立调研组，赴市生态环境局、市政公用工程建设中心等单位进行专题调研，全面了解环境保护工作开展情况，明确调研重点；采取明察暗访方式，除调研组集中调研外，发挥好人大代表的主体作用，赴各地进行暗访；召开部门座谈会、代表座谈会等方式，听取政府部门、人大代表、社会公众等各层面意见；开展专题视察，组织市、乡镇两级人大代表对污水处理厂、垃圾焚烧发电厂、“飞灰”填埋场等群众最关心的环保项目开展重点视察；通过综合评估，对前期调研、部门汇报、现场视察等情况进行汇总，形成专题调研报告。

聚焦实效，完善环保工作联动机制。通过落实市人大常委会对环境质量状况与环境保护目标完成情况的审议意见，督促市政府进一步健全环保与综合行政执法、卫健、水利、农业、市政公用建设、自然资源和规划等部门的联动机制，进一步完善环保部门与法院、检察院、公安机关的案件查办协作机制，进一步加大环保方面的资金人力投入，确保环保工作高效有序开展。■

5月27日，乐清市人大常委会第二十九次会议听取和审议了市政府关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。市人大常委会已连续四年对全市环境保护工作开展专项监督，今年市人大常委会通过“四个聚焦”，做实规定动作，做优自选项目，助推全市环境保护工作落到实处。

聚焦目标，破解固废和危废处置难题。坚持问题导向，以加强固体废物和危险废物处置为目标开展专项视察，重点跟踪中央环保督察涉及固废反馈意见整改落实情况、全市工业固废专项处置工作进展情况、医疗废物处置情况和有害垃圾处置情况，着力解决突出环境问题。

聚焦实际，明确水环境污染治理重点。市人大常委会在做好环境保护工作调



一些老城区消防通道不通，居民安全意识不足，部门管理不到位。这些现象是消防安全专项整治的重点内容之一

## 共筑“防火墙” 加强消防安全专项整治

文 | 林伊格

4月份，在乐清市人大常委会副主任朱赛月的带领下，市人大常委会社会建设工委组织部分市人大常委会委员、市人大代表对7个镇街开展实地检查，对20个政府企事业单位的消防责任制落实情况抽查，并召开座谈会听取市消防局等10个部门和柳市镇等8个镇街关于《消防法》贯彻实施情况的汇报，深入检查《消防法》在我市的实施情况。

消防工作事关人民群众生命财

产安全，事关经济社会发展稳定大局，我市历来高度重视。特别是2019年4月23日第十三届全国人民代表大会常务委员第十次会议对《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）修正并实施以来，乐清全市消防安全形势进一步改善，消防安全体系不断健全，防火救灾能力也得到了提升。据悉，近年来，乐清市政府认真贯彻落实《中华人民共和国消防法》，始终将消防安全摆在经济社会发展的首

要位置，持续加大消防安全领域投入，不断夯实消防基层基础，提升消防安全整体水平，实现全市消防安全形势持续稳定好转。2017年至2019年，火灾起数平均降幅达36.3%，其中2018年实现了自2010年以来首次无人员伤亡的火灾防控效果。

### 让人们住得安心、用得放心

在拥有外来人口约660人的柳市镇新东村，大部分民房作为出租

房进行租赁，代表们实地参观了几处出租房的使用情况，发现一般出租房均为老式建筑，一层楼设置2-3个房间，大部分房间间隔紧密，房屋每层楼道内都设有智能烟感报警器，一旦出现烟雾就会通过系统发通知到业主的手机上。在房间内，代表们经过检查，确认屋内仅使用电磁炉，并没有设置明火；来到顶楼，露台上设置了火灾逃生绳。代表们表示，出租房的消防安全设备已较完善，但是问起逃生绳与相关消防器材如何使用，入住者均有些茫然。“设备装起来了，还知道要怎么用。”省人大代表胡海伦说。

“在小微企业集聚的柳白新区，紧密的出租房是普遍存在的。”人大代表郑素阳说，出租房密集，部分出租房业主和租户消防安全责任意识不到位，出现未验收的房屋被出租、出租房内消防器材保养维护不及时等问题。“要想让外来务工者住得安心、用得放心，政府必须建立健全常态化管理机制，走出一条新路来。”

据悉，2016年我市提出建立居住出租房、合用场所（即“两类场所”）准入登记制度，但具体流程未细化，处罚措施未明确。各乡镇（街道）的执行标准也不统一，目前大多对在租出租房整改后颁发准入卡，但对未整改的出租房虽不发放准入卡却没禁租，没有起到前置审批、卡死准入关口的作用。

“要尽快完善乐清出租房准入机制，为这类场所的使用提供安全保障。”市人大常委会社会建设工委主任陈文举说，另一方面，老百姓的消防意识不强，消防自救能力不足，不能识别消防安全标示、不会使用灭火器材和处理初始火情、不关心逃生线路等现象依然比较普遍，真正遇到消防问题不知道该如何处置、如何逃生，“建议多组织一些消防安全公益活动，模

拟火灾场景，让大家亲身体会遇到火灾逃生的全过程。”陈文举说。

### 部门需合力消除安全隐患

走进乐成街道小商品市场，可以看到拥挤的过道、杂乱无章的店面，大部分商铺沿路搭建，摊位摆上过道的现象非常普遍。据介绍，乐成街道小商品市场年代久远，约有300个大大小小的商铺，是多家国营单位的资产，由其出租或使用，市场内的商铺经营的多为服装、布料等。代表们在检查中发现，除了占道经营、违章搭建、挤占消防逃生空间外，还存在部分建筑电力线路老化、私搭乱接和消防疏散指示标志设置不到位等隐患，甚至个别消防栓不出水。

这样的现象在乐清老城区其他地方也一定程度存在，老城区大部分建筑时间久远，消防给水系统不足，道路狭窄，生活小区、专业市场等各类场所均多多少少地存在消防安全隐患，预防和整治压力十分突出。

“相关业主单位必须要主动积极介入，承担起责任单位的职责，实现多个部门共同管理。”市人大代表陈姿说，小商品市场消防隐患也是历史遗留问题，曾进行严格整治后又不断“反弹”，要想彻底治理症结，必须从监管入手。

“我建议几家业主单位成立小商品市场管委会，联合对商铺进行进行监督管理。”陈姿建议，所有入驻市场的商铺必须做好严格登记，同时在市场内配置消防专员，对消防设备进行日常管理维护，尽早发现问题，尽快解决问题。

由于我市过去“低小散”的产业结构，违章搭建、未批先建、未验先用等现象时有发生，遗留了一大批“先天性”火灾隐患。另一方面，多数社会单位主体责



市人大常委会执法检查组在南虹广场消防控制室查看消防装备储备和人员到位情况

任意不强，单位自我管理能力较弱，日常制度落实不到位，社会单位在建筑防火、安全疏散、消防设施、安全管理等方面仍普遍存在问题，“后天性”隐患难以根除。小商品市场便是其中一个例子。

人大代表们表示，市政府要加强对消防安全工作的统筹协调，做好消防专业力量的统筹配置，进一步明晰部门工作职责，形成执法合力，加大对消防重大安全隐患点的整治力度，特别是对移民安置小区、城中村安置小区、老旧小区等的消防安全隐患要进行全面摸底排查，在整治政策和资金上适当予以倾斜。此外，国营单位主管部门要切实承担起在租用建筑的整治责任，消除安全隐患。

### 基层消防建设待加强

据了解，我市依托综治办将消防机构单列设置，按照体量规格设置5到25人不等的消防管理站，目前已实现所有25个乡镇（街道）、2个功能区消防机构全覆盖，

配备编制人员28名、消防专职人员263人。三年来，全市消防安全各项经费保障投入近亿元，尤其通过加大消防装备、技防设备投入，加强应急救援能力建设，建成社区微型消防站23个、重点单位微型站375个，高层微型消防站188个，所有学校建成微型消防站。

但专职消防站建设投入不足，部分乡镇（街道）存在专职消防站场地不固定，专职消防队工作强度大、待遇低、人员流动大，消防救援装备制式不统一、超年限使用等问题依旧突出。

在淡溪镇消防站，代表们了解到，该消防站没有自己独立的办公场所，且场地拥挤，消防车辆停放也成问题。据介绍，淡溪镇消防站原址因墙壁漏水修补无效，被鉴定为D级危房，2019年年底搬至淡溪镇住建所一楼，目前有专职消防人员14名。

“淡溪镇消防站自2011年成立以来，消防设备、消防服一直没有更新过，因此规划重建消防站迫在眉睫。”淡溪镇人大

主任金涛说，这只是基层消防基础设施滞后、消防装备落后的一个缩影，建议市政府加大专项资金投入，考虑区域性消防站建设，提升基层消防安全管理水平。

人大代表在检查中还发现，部分小区由于建设质量不高、后期维护不到位，消防设施破损，消防用水管道、水泵等无法正常使用。因此要大力夯实消防基础建设，抓好各领域消防安全基础性工作，建立完善风险防控体系，不断提升全民消防安全意识和防范技能，形成群防群治的工作格局。

“我们在走访中还发现，部分基层消防人员专业知识缺乏，政府部门要在加强消防设施建设的基础上，为基层人员提供消防安全专业培训，做到宣传、建设两手抓。”胡海伦建议。

### 加强消防安全专项整治

在市人大常委会走访检查后，市政府及各相关部门表示，将从严格落实“一岗双责”，督促落实部门的监管责任、乡镇（街道）的属地责任、企业的主体责任，同时，继续紧盯出租房合用场所、高层建筑、人员密集场所等重点领域，深入开展排查整治，对排查出的隐患点坚持即整即改，隐患严重的立即关停、取缔，始终保持专项整治的高压态势。

在此基础上，还将大力夯实消防基础建设，在两类场所、重点单位、劳动密集型企业等重点场所推广智慧消防终端应用，提升我市火灾智能预警水平；深化消防宣传教育，抓好各领域消防安全基础性工作，建立完善风险防控体系，不断提升全民消防安全意识和防范技

能。同时，继续全面推行消防“双随机一公开”机制，建立健全分类分级抽查制度，依据单位消防安全状况及管理水平的实施单位分级管理，全面推动社会单位开展“三自主两公开一承诺”，倒逼单位提升自主管理水平，充分应用物联网+监管模式，实现综合监管、智慧监管。

消防、住建等部门也将建立完善信息共享、定期会商、联合执法等机制，对检查中发现的非本单位职能范围的消防安全问题，及时进行对接处理，强化日常沟通，因地制宜及时有效地解决当前消防执法改革中遇到的新问题、新困难，完善部门消防执法协作机制，深度推进社会面消防隐患和消防违法行为整治工作。■

## 新《消防法》内容变化解读

变化一：新的称谓变化。消防救援机构取代了公安机关消防机构，国家综合性消防救援队取代了公安消防队。

变化二：应急管理部门被赋予新的职能。如对辖区的消防工作进行监督管理；应当加强消防法律、法规的宣传，并督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作；对消防安全重点单位报本级人民政府备案；制订和公布消防产品相关政策；向本级人民政府书面报告重大火灾隐患等。

变化三：住建部门承担建设工程

审验相关工作。审验哪些工程，具体的审验和备案等行政审批，备案抽查、监督管理等，均由住建部门负责。

变化四：住建部门承担建设工程相关行政处罚工作。对在建筑工程审验、检查等过程中发现的违法行为，住建部门依照消防法进行罚款、三停、强制执行等行政处罚。

变化五：住建部门承担部分信息报送工作。责令停产停业，对经济和社会生活影响较大的，由住房和城乡建设主管部门或者应急管理部门报请

本级人民政府依法决定。

变化六：新法即日起执行。修订后实施日期仍为“2009年5月1日”，意味着新版《消防法》施行无缓冲时间。

变化七：本次修改内容并没有涉及旧版第三十四条：消防产品质量认证、消防设施检测、消防安全监测等消防技术服务机构和执业人员，应当依法获得相应的资质、资格；依照法律、行政法规、国家标准、行业标准和执业准则，接受委托提供消防技术服务，并对服务质量负责。■

## 乐清市人大 开展《消防法》执法检查

链接

文 | 陈银明

5月27日，乐清市人大常委会召开会议，听取和审议了市政府关于《中华人民共和国消防法》（以下简称《消防法》）贯彻实施情况的报告。

去年4月，全国人大常委会对《消防法》进行了修订，此时乐清的有关消防机构改革也基本到位。为帮助市政府找准《消防法》实施过程中存在的薄弱环节，促进全社会消防安全环境持续改善，切实将消防工作这一事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展稳定大局的大事落实做细，今年乐清市人大将《消防法》贯彻实施情况纳入执法检查内容。

执法检查了解到，这几年，经过市政府的努力，乐清全市火灾起数从2017年的673起，降到了2019年的256起，平均年降幅达36.3%，成绩骄人。会议对市政府的相关工作予以充分肯定，并围绕公众消防安全意识、消防基层基础、部门消防主体责任落实等方面还存在的不足提出意见。

一、切实加强消防安全教育。相关部门要认真履行消防安全宣传教育职责，深入社区、企业、学校、农村，有针对性地宣传消防法律知识和防火灭火、逃生自救知识；指导机关、企事业单位和基层组织定期开展消防演

练，增强广大干部群众的逃生自救能力；指导重点防火单位完善消防应急预案，加强人员培训，提高自防自救水平。

二、切实加强消防安全责任落实。市政府要做好消防专业力量的统筹配置，进一步明晰部门工作职责，形成执法合力。进一步完善准入登记制度，实现“两类场所”准入登记全覆盖；加大对“两类场所”用电消防安全的指导和监管力度，继续推进电瓶车集中充电点建设。加大对消防重大安全隐患点的整治力度，特别是对移民安置小区、城中村安置小区、老旧小区等的消防安全隐患要进行全面摸底排查，在整治政策和资金上适当予以倾斜。加强对学校、商场、企业等人员密集场所消控室人员持证上岗和设备运行情况的监管力度。

三、切实加强综合救援能力建设。市政府及各乡镇（街道）要充分保障消防工作经费，维护消防队伍稳定。保障一线消防人员的生命健康安全，为专职消防队、志愿消防队队员配齐配好制式消防装备。加强专业消防人才的引进和培养，加大对消防审验人员和网格员的培训，切实提高相关消防从业人员的专业化水平。■

## 学深悟透 做实笃行 乐清市人大学习贯彻习近平总书记 在浙江考察重要讲话精神

文 | 林伊格

4月10日，乐清市人大常委会召开党组扩大会议，认真传达学习习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，以及省委、温州市委、市委相关会议精神。市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持会议并讲话。

会议指出，市人大常委会及机关要把学习贯彻落实习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，坚持以“八八战略”为统领，充分发挥人大的制度优势、职能优势、工作优势，干在实处、走在前列、勇立潮头，与时俱进推进人民代表大会制度在乐清的生动实践，为全面展示中国特色社会主义制度优越性贡献人大力量。

胡成剑强调，要强化对标对表，以更高站位、更宽视野、更实举措，持续深入开展“三服务”活动和“三强两促”专项活动，贯彻实施好《浙江省民营企业发展促进



（陈银明 摄）

条例》，在助力高质量发展、打造高品质环境、促进高效能治理、锻造高素质队伍等方面，体现人大担当，展现人大作为。要强化工作实效，精心做好市人代会筹备工作，组织实施年度监督工作计划，全面做好代表联络站规范化建设和“双

联系”工作，为完成全年工作目标任务打下坚实基础。

会议还组织学习了《浙江省民营企业发展促进条例》。■



## 乐清市人大机关 传达学习全国“两会”精神

文 | 洪滢滢

6月10日，乐清市人大常委会召开党组扩大会议，传达学习习近平总书记在在全国“两会”上的重要讲话精神 and 十三届全国人大三次会议精神。市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持会议并讲话，副主任方青、程天青、余协猷、王友闻、廖凯峰参加会议。

胡成剑强调，要深刻领会全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，认真落实省委、温州市委和市委贯彻意见，切实把思想和行动统一到各级党委的决策部署上来，始终坚持党的领导、坚定制度自信，始终坚持人民至上、坚定人民立场，始终坚持法治导向、坚定法治信仰。

胡成剑指出，要认真贯彻落实全国两会精神，把学习成果转化为讲政治的定力、勇担当的魄力、抓落实的能力，抓实抓好“两战两硬两赢”、重点关键环节、城市能级提升、县域依法治理、代表联系和意见办理等工作，进一步做好全年人大工作。

胡成剑要求，要锤炼优良作风，强化自身建设，提升机关服务保障水平，全面加强人大党建、机关建设、“三服务”“三强两促”等工作，为乐清当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者贡献人大力量。

## 对标“重要窗口” 以新时代温州人精神践行人大初心使命

**编者按：**在全省上下瞄准“重要窗口”新目标新定位勇毅笃行、疫情防控取得阶段性胜利的关键时刻，温州市委专题召开激扬新时代温州人精神大会，为温州人精神注入了新的时代内涵。乐清人大迅速响应号召，引导全市人大干部在“追求卓越、守正出新、富于创造、大气包容、美美与共、奋斗奋进”中践行初心使命，当好新时代温州人精神的坚定传承者、自觉践行者。



## 党组扩大会议专题学习 激扬新时代温州人精神大会精神

文 | 洪滢滢

4月17日，乐清市人大常委会召开党组扩大会议，专题学习温州全市激扬新时代温州人精神大会精神。市人大常委会主任胡成剑传达大会情况，与会人员深入学习研究了温州市委书记陈伟俊的讲话

精神。会议指出，温州全市激扬新时代温州人精神大会的召开意义重大，它不仅研究部署了全市年度工作，更在关键时期发出了“激扬新时代温州人精神”的号召，

为新时代温州人精神注入时代内涵，为建设“重要窗口”的温州板块提供了不竭动力。全体机关干部要从更高层次上去理解大会精神，将学习大会精神同贯彻落实习近平总书记在浙江考察讲话精神联系起来，与实际工作联系起来，为温州奋力续写新时代创新史、当好“重要窗口”建设者维护者展示者作出应有的贡献。

会议强调，要深刻领会新时代温州人精神，不管形势如何变化，温州人精神始终是温州的最大资源和最强动力。要聚焦学深悟透，主动对标对表习近平总书记赋予浙江的新目标新定位，着重把人大制度优势转化为履职行权效能，主动投身到常态化疫情防控和经济社会发展中去，促进人大工作方向更加坚定正确；要聚焦追求

卓越，围绕高质量发展、县域治理现代化、巩固“两战”成果、生态文明建设、社会事业全面均衡发展等方面，充分发挥人大监督职能，促进人大监督更加精准有力；要聚焦守正创新，重点从健全人大讨论决定重大事项制度、深化民生实事项目代表票决制、加强人大任命干部任后监督、加强和改进代表工作、强化街道人大建设等方面入手，促进人大工作更加与时俱进；要聚焦奋斗奋进，强化党员干部队伍思想建设、作风建设、能力建设，弘扬清廉正气，大兴实干之风，引导党员干部永葆初心本色，促进人大干部更加担当作为，在激扬温州人精神中展现人大干部新形象，坚决当好“重要窗口”建设者、维护者、展示者。■

## 机关各党支部开展“新时代温州人精神”大讨论活动

文 | 洪滢滢

为全面激扬新时代温州人精神，乐清市人大机关各党支部深入开展激扬新时代温州人精神大讨论活动，利用支部主题党日活动开展大讨论，引领党员干部立足本职，在担当奋进中体现温州人精神，在履职尽责中践行初心使命，为“重要窗口”建设贡献人大力量。

在主题党日活动，各支部党员围绕“什么是温州人精神”作了主题发言，大家谈感想、说体会、谋发展、表决心，用朴实的语言、生动的事例，充分展现了人大普通党员干部对激扬新时代温州人精神

的思考和解读，达到了“思考有深度，表达有力度，分享有高度”的目的。通过交流讨论，对新时代温州人精神六大时代内涵有了更加深刻的认识。大家纷纷表态，在今后工作中将以时不我待的意识，以敢为人先的气魄，以昂扬向上的面貌，把新时代温州人精神转化为解决问题的实际能力，转化为永不懈怠、一往无前的奋斗精神，转化为攻坚克难、苦干实干的顽强意志。积极投身火热的实践，当好新时代温州人精神的守护者、传承者、践行者。■



(1、2 张旭阳 摄)

## “清和学堂”为人大干部和代表等解读数字经济重拾温州人奋斗记忆

文 | 林茜茜

6月23日，乐清市人大举办2020年第一期“清和学堂”，邀请浙江省信息化发展研究院院长陈畴镛题为《数字经济引领高质量发展的浙江路径》的专题讲座。市人大常委会领导胡成剑、朱赛月、程天青等参加会议，副主任王友闻主持。市人大机关全体干部，乡镇、街道人大负责人和部分分管经济工作负责人、人大干事，以及部分市人大代表和受邀企业家共160余人聆听了讲座。

今年，省人大常委会部署省、市、县三级人大联动开展数字经济发展情况专项监督，并将《浙江省数字经济促进条例》列入年度立法计划，以“组合拳”形式促进数字经济发展。根据市人大常委会年度工作计划的安排，今年9月，市人大常委会将听取和审议市政府关于

数字经济发展情况的报告。为全面了解数字经济发展现状、存在问题及发展的趋势和方向，从而提高常委会会议审议质量，提出有针对性的意见和建议，市人大常委会精心安排本次专题讲座。

学堂上，陈畴镛院长以数字经济引领高质量发展的浙江路径为主题，从当前乐清数字经济发展的良好态势，引申到乐清人在改革开放大潮中那种敢为人先、敢闯敢试的时代精神对数字经济发展的正向作用，让在座的人大干部和代表重拾了当年的奋斗记忆。

陈畴镛院长在讲座中解读了数字经济的概念、特征及对高质量发展的引领作用；数字经济成为推动浙江高质量发展主引擎主阵地的成效；防控疫情以来数字经济的作用、发展趋势与国家政策。介绍了

打造全国数字产业化发展引领区、打造全国产业数字化转型示范区、以政府数字化转型推动数字经济体制机制创新过程中浙江及乐清的做法、特点与下一步的行动。讲座前瞻性强，深入浅出而又不失理论深度，对推动乐清数字经济发展具有很强的指导性。

王友闻在总结时强调，相关工委的同志要结合议题，认真汲取陈院长的研究成果，并在接下来的调研过程中，与乐清的工作实际相互印证，提出高质量的调研报告，为我市数字经济发展查漏补缺、添油鼓劲，助推我市在数字经济发展大潮中有所作为、担当重任，进一步激扬新时代温州人精神，续写好“创新史”，努力当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者。■



（陈尚远摄）

## 乡村养老乐园造梦人 ——记乐清市人大代表林建斌

文 | 孔丽琴

他是乐清小儿科方面的“名医”，为抢他的号，温、台地区的家长趋之若鹜，一度出现凌晨排号的盛大阵势；他是村中老人的“守望者”，为了照顾独居老人，十余年如一日，风雨无阻登门拜访；他是朋友眼中的“痴人”，明明是普通之家却豪投百万元，只为圆一个“乡村养老梦”……他是乐清市人大代表、岷头卫生室医生林建斌。

### 乡村邻里守望者

“阿婆，吃太多盐对身体不好。一天6克左右就够了。”初见林建斌时，他刚从天成街道养老服务中心的公益讲台上走下来，还没来得及喝口水，台下的村民已将他围成一个圈。

林建斌不急不躁地铺开一本厚实健康档案，找到正伸手等待把脉的老人的档案页面，一边听诊一边和老人拉家常。最近睡眠质量如何、胃口如何、更爱吃咸的还是甜的……看似漫不经心的一番对话，里面藏的都是大智慧。把脉、测血压、量体重等一系列检测后，他发现老人的最新指标与档案中的历史指标有了负向差距，提出了上述保健建议。

老人眨了眨眼，没有吱声。林建斌心领意会，伸手拧开桌前的矿泉水瓶，拿着瓶盖温和地用虹桥方言说道：“比这个要少一点，差不多啤酒瓶盖那么多。”

老人恍然大悟：“你放心，我晓得

了。”说着，拎起桌上摆放的赠品风湿膏药，笑呵呵地走出门去。在她起身的同时，另一位老人已一屁股坐在凳子上，伸手等待把脉。

曾几何时，周末到家门口的养老服务中心听一场公益健康讲座，做一次免费体检，再收获一份免费日常药品已经成了马良、岷头等地老年人的日常习惯。

老人们知道，每个周末，乡村医生林建斌都会准时出现在养老服务中心，用“土味”诊法，为附近老人提供免费诊疗。他手里还有一部“健康大典”，为每位前来就诊的老人建立了健康档案，如果长期未来体检，养老服务中心的工作人员还会找上门来，追踪老人的健康状况。

### 养老乐园渐成真

近一个小时后，林建斌身边的老人逐渐散去，他得以走出医务室，带我们参观这个他用毕生心血打造起来的养老乐园——天成街道养老服务中心。

这个养老乐园位于天成街道岷头村（原天成二小院内），占地面积达8000余平方米，于去年年底正式投入使用。这里白墙黑瓦，绿荫葱葱，漫步其间，犹如行走在一个现代化的中式园林之中。

在服务中心一楼，老人活动中心、图书阅览室、医务室、康复室等一应俱全。二楼设有老人临时公寓，每个房间均配有卧室、助浴室。房间外的室内走廊则设计

得格外宽敞，窗台旁摆放着竹藤椅和皮沙发，墙上挂着电风扇，依窗而坐，沐浴阳光，颇有家的温暖。

“这里共分三部分，第一部分就是这幢居家养老服务中心，附近老人来此可免费享受康复、照护、助餐、健康评估、培训、娱乐等一体化功能服务；院子里正在打造的是养老主题公园，将于今年11月竣工，在这里不仅有养生主题长廊，还有太极拳广场，老人们可以在此休闲、学习、健身；大门进口处的老教学楼则将打造成一个小型养老院，供有需求的老人付费入住，预计可提供70余个床位，于年底建好。”对这个养老乐园，林建斌如数家珍，“待这三部分全部建好，我们将形成一个养老综合体，为老人提供居家养老、医养结合的优质养老服务。”

林建斌的“老年乐园梦”始于一次意外。身为乡村医生，多年来，他一直关注村里独居老人的健康状态。村里曾有位80多岁的留守老人，子女常年在外发展，平日较少有人照料，林建斌默默充当起“邻里守望者”，每日出诊前先去老人家中走一遭，了解老人身体情况。

几年前，他到温州参加一个短期技能培训，回来时却得知老人过世的消息。令他不能释怀的是，老人过世多时才被亲友发现。

“这件事，在我心里是一个痛。如果我不去温州参加培训，也许老人能走得慢一些。”时隔多年，提起这段回忆，林建斌仍无法释怀：“在农村，由于子女外出发展，很多老人不得不独自度过老年时光，甚至独自面对死亡。”

2016年当选为乐清市人大代表后，农村养老成为林建斌最为关注的话题，也是他每年必调研的课题。

看到的越多，他的心里越觉沉重。有

一次在北部山区调研时，调研组一行走进一户正在吃饭的独居老人家中，发现饭桌上的菜品已布满白毛，变质发霉。从此之后，每每调研走访独居老人时，他总是“不礼貌”地掀开餐桌上的盖子，看一看老人平日吃的菜品是好是坏，是否发霉。平日不怎么花钱的他，还养成了随身携带现金的习惯，看到贫困老人，总是忍不住捐献一些。

### “痴人”之梦最动人

林建斌在调研中发现：乐清老龄人口增长较快，截止2019年末，全市60岁以上人口达23.82万人，占全市总人口的18.1%，并以每年约1.2%的速度增长。全市现有425家居家养老服务照料中心，37家养老机构，其中100张以上床位的，只有位于淡溪、乐成、磐石、白石、柳市、北白象等乡镇（街道）的5家。面对日益增长的养老服务需求，现有硬件基础远远不够。而且现有养老产品还有一个共同的问题，就是缺乏优质的配套养老服务，特别是老年人非常需求的医疗服务。

林建斌想到了自己，如果能将自身医生的优势服务于养老中心，不就实现基层医养结合的养老模式了吗？渐渐地，在他心里萌发出打造一个养老综合体的想法。

此时，正逢天成二小搬迁，林建斌便四处奔走，呼吁将空置的校园旧址用于养老服务中心打造。

在多方努力下，这个养老项目有了实质性进展，并获得了60万元的市财政建设补助，朋友们都劝林建斌在这个数额内简单装修，他却执着的认为，如此艰难争取到的项目，一定要尽己之力建设到最好，于是自掏腰包100余万元，对养老服务中心进行了精心装修。

一位乡村医生，立志要打造一座农村



林建斌免费为老人检查身体

养老综合体，在很多人看来，简直是“痴人说梦”。相对于金钱，林建斌投入的精力更令人动容。养老服务中心开放后，几乎每天清晨6时许，他都会准时出现，为早起的老人免费检查身体，然后再去自家卫生室出诊。他还聘请了专职人员对养老服务中心进行日常管理，并从自己的卫生室带来医护人员为老人们提供免费诊疗。同时，作为天成街道人大代表联络点，每个星期三下午他都会雷打不动到养老服务中心，倾听民意，服务百姓，联系群众。

医养结合养老模式的运行势必

要付出诸多日常运营成本，于是林建斌提出将空置教学楼改建为养老院，通过养老院收费来填补养老服务中心的支出。

建设养老院不仅还需要再投入300万元资金，更为头疼的是，由于历史原因，这片土地的归属尚不明确。为了推进项目建设进度，林建斌自愿赞助给有争议的两个村22万元用于老人们重阳节慰问费用。

因工作联系较多，乐清市民政局养老服务科科长童旭锋与林建斌成了好友，经常就农村养老建设进行探讨和交流。

童旭锋为他算了笔账，就当这22万元为年租金，以教学楼面积1000平方米计算，平均每平方米的年租金在200元以上。而乐清市区最繁华地段养老院的租金也不过每平方米在130元左右。

“你在农村，老人入住的收费肯定比市区便宜，这个养老院建成后，别说赚钱填补养老服务中心的开支，可能还需要填更多的钱进去。”

老朋友推心置腹的一番话，林建斌何尝不知，但他铁了心要将梦想进行到底，养老服务中心的建设不仅遵循无障碍设计理念，使用了



林建斌站在“未来”的养老院二楼，有点兴奋地讲述养老乐园的发展前景。左边窗外，是正在建设中的养老主题公园

上好的建材装饰，还配置了从卫生室搬来的全新医疗器械，给老人们免费使用。以康复理疗仪为例，此前在卫生室每次使用可收费50元，他却介绍前来就诊的老人到养老服务中心免费使用，和自己“抢生意”。

更为难得的是，善于学习的他还积极将现代化科技手段运用于养老服务中心建设，在中心门口安装了人脸识别系统，只要有老人进入，中心工作人员便会通过系统第一时间知晓，并为老人提供健康状况跟踪，避免人员疏漏。

### 秉承家风青于蓝

林建斌的“倔”，天成街道人大工委主任王崇锰早有耳闻。多年前，王崇锰刚到天成工作不久，就听同事说林建斌敢于担当，在街道的威望很高。

有一次，街道开展公益体检活动，由

林建斌出资给一定名额的老人提供免费的全套体检，然而现场火爆程度远超预期，来的老人比限定名额多了数倍。按理说，本该先到先得，达到预定数量后便可截止，但看到那么多老人期待的眼神，林建斌当场决定所有到场的老人均可享受免费体检。

“验血等项目都是需要费用的，我们建议林医生限量供应，但他一个人承担了当天活动的全部费用。”王崇锰回忆，仅那场活动就花费了数万元，而这样的故事，于林建斌还有很多。

后来逐渐相熟，王崇锰才知道，那时的林建斌刚经历了一场大手术，本不该如此操劳。这些年，王崇锰越来越觉得，林建斌的“倔强”，与林家家风不无关系。林父是一名军医，退役回乡后，放弃了城市的优质生活，返回家乡成为乡村医生。

林建斌幼时，总是看到父亲对乡亲们

的需求随到随叫，从没有上下班时间概念，深夜出诊更是家常便饭。而对于家境贫困的人家，林父也总是主动免去出诊甚至医药费用。

父亲对林建斌的影响无疑是深远的。1996年，林建斌以优异的成绩从丽水卫校毕业，当时学校分配他去县里数一数二的公办医院工作，他婉转谢绝，执意接过父亲的出诊箱，回到农村成为一名乡村医生。随着改革开放，越来越多的青年人外出发展，他渐渐成了村里留守老人和孩子的守护者。如今，“倔强”的他又一心扑在了乡村养老乐园的打造中。

### 养老路上憨“阿甘”

林建斌的“倔”也惊动了市领导。乐清市人大常委会主任胡成剑来调研时，半开玩笑半认真地说：

“建斌，你若家财万贯，做此善事我不会劝你。但你仅是一名乡村医生，两个孩子还在读书，如果为养老服务中心这件公益事一投千金，影响了自己的生活，大家都会心疼的。”

林建斌也半开玩笑：“胡主任，我做这件事，还不是因为你啊。如果不是人大组织我们深入调研，我怎么会看到那么多老人受苦，怎么会如此执着要打造一个养老乐园？我看到了，感知到了，并知道自己有力量去推进一些事情，如果不去做，心里会过不去。”

人们见劝不回林建斌，纷纷通过自己的方式，和他一起完成农村养老乐园之梦。

端午前夕，温州市人大代表叶

国钢便带着蒲岐天成水管所党支部和市义工在线志愿者到天成养老服务中心为老人提供志愿服务。志愿者们为老人提供了理发、采耳、烹饪美食等服务，同老人们一起度过了一个快乐的传统节日。身为水管所负责人，只要养老服务中心有需求，叶国钢都会第一时间带着同事赶来帮忙。

“投身养老事业始于情怀，但不能止于情怀。这个梦需要我们每一个人的呵护。”叶国钢说，在他看来，林建斌就如《阿甘正传》中的阿甘，不问来路，一心为心中的美好奋斗。他愿意做一名追随者和护航者，为这个美丽而娇嫩的梦想一起努力。

林建斌的梦想和持续付出的努力，乡亲们也都看在眼里……端午期间，一位老人拿来500元钱，请林建斌用到更需要帮助的老人身上。还有老人拎来子女送的米、油，供养老服务中心的大家庭一起享用。采访时，一位老人告诉记者，难得有年轻人想到并愿意为老人们做这些有意义的事情，大家的心里都很感动，也小心翼翼共同呵护着这个农村养老梦。

为了表示感谢，林建斌在养老服务中心的一面墙上设置了一颗爱心树，每位爱心人士的故事都会被设置成一个苹果，挂在树上。养老服务中心开设不足半年，爱心树上的果子已经挂满枝头。他还探索出

“积分兑换管理”机制，通过志愿服务时长兑换相应礼品或抵兑长辈享受养老服务的费用，从而带动更多爱心人士参与到养老志愿服务中

来。

不久前，一位在京经商的村民专程给林建斌打来电话，感谢他对老父亲的关照，并送来了2000元爱心款。原来这位在外乐商80多岁的父亲独自住在家乡，不愿同子女去外地养老，也不愿请保姆伺候，每日白天到养老服务中心吃饭、休闲，晚上回家睡觉成了老人最满意的养老模式。这样的老人在天成街道养老服务中心还有多位。

“有你在，我们这些在外发展的子女安心了很多，感谢你代我们尽的孝！养老服务中心缺什么，你只管跟我说，我们一定全力支持。”电话里，这位在外乐商言语动容。

“有你这句话，我的坚持都值得了。”话少情意重，林建斌这位乐清乡村养老路上的“阿甘”，正用自己的执着，带动越来越多人关注并参与到养老事业中来。

采访时，我们来到正在施工的教学楼二楼一处窗台取景拍摄，只见白墙黑瓦的养老服务中心在绿荫中半隐半现，身后两幢崭新的商品房拔地而起，令整个养老中心幽静又不失热闹，静谧亦不缺人间烟火。

如此画面令林建斌眼神发亮，他语调平缓，难掩激动：“你看，我们以后老了住在这里是不是也挺美好？”此时，雨后阳光正洒在崭新的养老服务中心大楼外，几位老人坐在窗前闲聊，我们似乎看到了自己老时安详的样子。■

## 磐石镇

严督实查清明期间  
疫情防控工作

文 | 包立煌

为贯彻落实全省清明期间疫情防控和安全防护工作视频会议和温州、乐清有关会议精神，确保清明期间安全祭扫工作，磐石镇人大助力清明前后关键时期疫情防控硬仗，不断巩固和拓展疫情防控成效。

4月1日，磐石镇人大组织开展清明期间疫情防控工作落实情况督查。督查组一行人首先到各村山口检查值守人员到岗到位情况，并要求工作人员做好宣传引导，严格落实相关要求。随后前往西山公墓、苍松公墓，现场查看管理人员防控措施落实情况。镇人大主席团成员嘱咐相关值守人员要发挥连续作战的精神，严格

落实上级关于暂停清明祭扫活动的相关文件精神，耐心做好群众引导工作。公墓入口处希望在当天祭奠逝世亲友的少数群众，都被工作人员劝离。

磐石镇的各级人大代表积极响应温州市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组关于疫情期间暂停清明祭扫活动的通告精神，积极配合镇政府的相关工作，部分代表还主动参与上山路口的值守，协助做好群众的劝导工作，切实扛起了新时代人大代表的担当，为移风易俗文明祭祀的新风尚贡献了自己的力量。■

## 乐成街道

代表督查美丽田园创建  
和城乡环境大整治情况

文 | 蒋琴燕

4月6日，乐成街道人大工委组织辖区内的温州、乐清两级人大代表督查美丽田园创建和城乡环境大整治情况。

代表们先后实地视察了北门，城北里章、龙台头、坭垵，潘家垵及湖上岙等村庄及沿线环境整治情况。经过各村居前段时间的全力整治，城乡整体面貌大幅改观，沿途上多呈现规划有序、生机盎然的田园风光，已经基本没有垃圾乱堆乱放、田间违章棚屋的现

象。在潘家垵村和湖上岙村，代表们分别听取了有关工作人员的汇报，他们对镇党委政府下决心大力推进美丽田园建设，美化环境，让老百姓经济、精神双丰收给予了充分肯定，同时建议环境整治不能搞一阵风、运动式的推进，要找准问题源头，从制度建设、民风转变上下功夫，切实解决好环境治理反弹回潮的根源性问题，守住难得的美丽田园风光。■

## 北白象镇

代表视察校园防疫  
和复学准备工作

文 | 瞿品荣

4月10日，北白象镇人大组织市、镇两级人大代表，视察辖区内各学校的开学复课防疫措施落实情况，为即将到来的学生返校提供安全保障。镇党委书记叶小剑，党委副书记、镇长方建永等参加活动。

代表一行先后来到北白象镇中学、南屏学校、白象中学和三山中学，查看各学校的进校监测点设置、临时隔离点设置、食堂餐桌及隔离挡板设置和教室课桌布置，了解校园环境及各设施清洁消毒、师生及家长个人

防护知识宣传情况，以及防护物资准备和医护人员配备情况。视察中发现，这些学校有序开学复课的准备工作的基本已经落实到位。

就下一步工作开展，代表们指出：一是在思想上还决不能松懈，眼下外防输入内防反弹是工作常态，师生健康安全是第一；二是要抓严抓细抓落实，筑牢校园

疫情防控的坚实防线，确保学生安心、家长放心；三是要加强疫情防控宣传，科学防控、精准防控。同时，还要积极向学生家长做好宣传，让家长们充分了解开学准备、开学报到、校园管理、组织保障等方面的措施规定及要求，积极主动做好配合，既要避免过度防疫，也要消除恐惧心理。■

## 大荆镇

## “参战+督战” 共建美丽田园

文 | 黄盛

大荆镇启动美丽田园创建和城乡环境大整治行动以来，镇人大主动作为，在整治行动中全员参战、全力助战。

响应号召，撸起袖子大整治。大荆镇人大积极响应镇里统一部署的“美丽田园5000人大战”活动，组织全体镇人大干部和12位没有担任村社主职干部的市人大代表，集体去水涨社区盛家塘田园清理垃圾。同时，安排担任村社主职干部的市人大代表和全体镇人大代表在自己的选区发动党员、村民参加美丽田园创建大会战活动。

督查引导，红黑榜单促提升。大荆镇以市人大代表、镇纪检办公室和农业办公室工作人员为主体建立督查组，对美丽田园创建活动实行每周一次的节点考核。代表们踊跃报名，热心参与，从4月2日开始，每周四都会对全镇8个社区47个行政村的重要节点进行督查、考核，每周排出红黑榜名单。通过榜单排名，不断

激发村民的主人翁精神，提升清洁卫生意识和生态环保意识，充分调动群众在美丽田园创建中的主观能动性。

尽心履职，暖心故事树形象。整治行动中，涌现出许多先进代表事迹。曾祖烈带头报名参加节点考核督查组；曾祖德在金山村发出号召并带头执行每周一次的义务劳动；盛敏建协助水涨社区组织开展美丽田园创建活动，连续一个月吃住在社区，义务参加社区开展的清、理、拆、改、建行动；张德岳出差在福建，得知义务劳动的消息后，连夜从福建赶回；陈涨进向单位请假参加义务劳动；杨辉辉、冯亭亭等年青代表主动扛起最脏最累的活；翁启权身患风湿病，不顾双手肿痛，带病参加义务劳动等等。代表们的这些暖心故事，不仅鼓励了美丽田园创建中的干部群众，也很好地带动了当地群众生活方式向环保生态转变。■

## 翁垵街道

## 代表紧盯美丽田园创建工作

文 | 包顺权

4月23日，翁垵街道人大工委组织辖区市级人大代表开展美丽田园创建回头看视察活动，这是继3月25日以来该街道人大针对美丽田园创建活动的第二次

督查视察。

近一个月来，街道已出动1816人次，整治范围达到4512余亩，清理简易棚架467个，清运垃圾4400

吨。如今田园环境脏、乱、差的面貌，在翁垟得到明显改观。

代表一行沿乐翁西路、柳翁西路和经二路等主干道两旁的农田进行现场查看和对比，陪同视察的街道政府分管领导就近一个月的整改情况向代表做了详细讲解，并对存在的问题和下一步的提升重点做了说明。

## 翁垟街道

### 代表众筹购买臭氧消毒机保障复学安全

文 | 包顺权

4月23日，翁垟街道人大工委组织辖区市级人大代表视察调研学校复学防疫情况，并为翁垟一小、五小的师生送去臭氧消毒机等防疫物资。

代表们充分肯定了街道疫情防控工作成效和学校复课复学进展。他们认为，翁垟街道新乐清人多，随迁子女的复学工作牵涉面广，特别是小学生的自控力和免疫力相对较差，千万不能有丝毫的麻痹松懈，必须严而又严、实而又实抓好各项准备工作，社会各界要给予充分关爱和帮助。

学校复学一直是翁垟的人大代表们关心的事情，他们积极献计献策，并自筹资金购买了43台臭氧消毒

当天，人大代表们对翁垟街道美丽田园暨城乡环境大整治大提升活动成效予以了充分肯定，并就存在的问题和下步的工作重点如高阳河公园建设、沿河绿化、垃圾场和鸭棚鸡棚拆后空间利用等问题进行深入讨论，提出意见建议。■

机，分发给当天调研学校的所有教室，方便学校师生在放学之后对教室进行全方位的消杀，减轻学校和老师的工作压力，以便有更多的精力用于抓教学质量。

活动中，翁垟街道分管领导就辖区各中小学复学防疫工作总体情况进行了介绍。辖区内已有9所学校复课，其中小学5所，返校学生4437人，各校复学情况整体较好。针对下一步工作，代表们建议，应继续加强对学校周边乱停车、乱摆摊现象的排查，确保学校周围环境清朗，继续群策群力打好疫情防控战。■

## 翁垟街道

### 督查、交办校园周边环境整治问题

文 | 包顺权

4月30日，翁垟街道人大工委组织召开校园周边环境整治协调会，辖区市人大代表就解决校园周边环境脏乱差问题，缓解早晚家长送学时交通拥堵和人员聚集状况，降低新冠肺炎疫情聚集隐患，与街道分管领导、中小学校校长、执法中队、交警中队、环卫所、社会事务办、九房社区等部门负责人开展讨论和协商。

不久前，翁垟的人大代表对辖区内校园周边环境

进行了调研，了解到翁垟第一小学负责人曾呼吁政府出台措施，改善校园周边环境，恢复学生良好就学环境，使学校能够更早更好回归到教书育人的文明净地。代表们以点带面，对其他学校相关情况作了深入了解。代表们认为，翁垟曾是乐清新冠肺炎疫情的重灾区，至今仍处于防疫的关键阶段，而中小学校学生的个体免疫力相对较差，且在校期间长期聚集学习，防疫工作是

重中之重，必须尽早解决校园周边环境问题，防患于未然。

协调会上，翁垟街道辖区5个小学和2个中学的校长介绍了本校面临的困难和急需解决的问题，与会代表针对具体问题问政部门负责人。“对学校围墙边的违章建筑我在会后马上组织人员和机械进行拆违”，街道分管领导表态；对一小门口的简易厕所、河边建筑板材堆

放和垃圾清理等问题，九房社区负责人表态会积极协调，尽快解决；对学校门口的交通拥堵难治理方面，交警中队和执法中队解释了原因，承诺会派遣治安辅助人员进行日常管理。

此次协调会议安排部门负责人直面人大代表，正面回应群众关切，助推当地政府解决遗留问题，达到了沟通情况、释疑解惑、凝聚合力、改进工作的目的。■

## 淡溪镇

### 以市人代会精神为指引推动乡村振兴示范带建设

文 | 陆玲玲

乐清市十六届人大四次会议胜利闭幕后，淡溪镇人大主席金涛第一时间进村传达大会精神。

在淡溪镇柏岩村水库下的休息平台，金涛和党员、老干部、村民代表围坐在一起，详细介绍市人代会召开情况，传达了各项报告的精神，着重对市政府工作报告进行了解读。在座人员结合本村实际，积极开展学习和交流讨论。市政府工作报告中关于推动“溪路踏歌、状元寻屐”乡村振兴示范带的部署是讨论的焦点，

大家认为这一部署为柏岩村今后的发展指明了方向。柏岩属于传统农业村，背靠青山，近年来，村两委在“绿水青山就是金山银山”发展理念的指导下，带领村民通过发展石斛产业和水库旅游，实现了创收。

通过此次市人代会精神的传达学习，柏岩村进一步理清了发展思路，坚定了继续走农村产业转型升级和人居环境提升道路，实现经济发展和人居环境双提升的信心。■

## 磐石镇

### 建立常态化督查模式助推美丽田园创建

文 | 包立煌

在“美丽田园”创建热潮中，磐石镇人大对标任务清单，建立常态化督查模式，力求把压力放下去，让效果显出来。

启动“周检查”模式，高效推进督查工作。镇容貌、城乡环境整治一直是群众关心的问题，磐石镇市、镇两级人大代表们不断强化督查力度，多次到田间实地排查调研，现场查看农耕地及田间“脏乱差”等情况，每周对各村整治情况进行现场评分，并将指导整改工作落实到各村主职干部。

推行“比成效”监督，开展创建亮晒活动。“工作做得好不好，要拿出来亮一亮才知道”。磐石镇镇域面积小，各村相距较近，镇人大主席团通过比对各村整治成果最好的地块，引导各村不断加大整治力度。在河北村，田间地头的废弃棚架已经全部被拆除，田园景观得到了明显提升；隔壁河南村也不甘落后，立即着手准备打造沿街观景花园。

组建“网宣组”分队，广泛动员全民参与。磐石镇人大积极营造浓厚的社会氛围，动员各级人大代表在

微信朋友圈展示磐石的美丽田园建设成果，同时逐户走访，向农户全面宣传相关政策以及创建要求，引导农户积极配合清拆工作，充分调动居民参与改善城乡生活环境的积极性。

截止5月下旬，磐石镇已完成100亩田块整治，共拆除违章鸭棚5个、路天坑27个，完成4条河道的整治

## 翁垟街道

### 代表异地旁听法院庭审

文 | 许海峰

5月14日，永嘉县人民法院就乐清市翁垟街道的一个案子进行庭审，翁垟街道人大工委组织辖区部分市人大代表开展异地旁听庭审活动。

庭审中，代表们遵守法庭规则，听取了原告翁垟繁福塘水产养殖有限公司和被告翁垟街道办事处陈述，并就庭审的程序规范、法官的驾驭能力、庭审的形象产生了直观的了解。

代表们表示，通过旁听庭审活动，不仅能让代表了解辖区群众所关心问题的原委及进展，也有利于代表更加直观了解政府与民众间纠纷协调机制，促进司法公

提升，新增绿化面积10余亩。下一步，镇人大主席团将积极带领人大代表进一步凝聚共识，打出干劲、打出声势、打出成效，助力磐石中心工作更上一层，交出一份让人民群众满意的答卷。■

正、审务公开、执法规范；同时也体验了一堂生动直观的法制课，锤炼和提升了法治思维，进一步增强了代表学法用法的自觉性，强化了法治观念。

代表们认为，此次旁听庭审活动拓展了代表履职渠道，能有效提高代表的法律知识水平和履职能力，为今后更好依法履职起到促进作用。下一步将加强与公检法司、村社调解组织的沟通交流，并建议有关部门积极促成乡贤评理、人民调解、诉讼调解有机衔接的多方位调解格局和纠纷化解机制，进一步创新和丰富法治建设的举措，有力提升依法行政能力和综合治理的水平。■

## 岭底乡

### 代表大走访 助推美丽田园创建

文 | 朱洁洁

5月下旬，岭底乡人大主席团组织代表开展“农村户厕改造提升”大走访活动，全力推进全乡美丽田园整治暨城乡环境大整治大提升，助力建成生态景观美、农旅融合深的美丽新田园，切实改善农村田园环境。

代表们走遍了全乡11个村，深入了解现阶段露天坑、棚厕整治工作情况，调查露天坑未如期整治的原因，并针对泽基村、张庄村、湖上垟村等田园整治示范点村的农村户厕改造情况，总结整治经验和分析问题

根源。

代表们充分肯定全乡的美丽田园建设工作，对解决好美丽田园建设中的堆柴问题、散养鸡鸭问题纷纷提出建议：一要因村施策，重点整治田园垃圾，禁止田园抛荒；二要注重发挥村集体作用，深入宣传；三要标准化建设，打造观光、旅游、采摘一体化体验。代表们还认为，农村户厕改造的工作要结合农村规划设计，做到统一美、和谐美。■

## 岭底乡

### 代表助力村社组织 换届“一肩挑”工作

文 | 朱洁洁

正在铺开的村社组织换届将全面实行“一肩挑”，且任期由3年变5年。面对新形势新特点，如何又好又稳又快推进村社换届，选准担得起“一肩挑”的好干部，成了萦绕在岭底乡人大代表们心头的大事。

走村入户，为政策“传声”。代表们积极学习村社组织换届“一肩挑”的相关要求，发挥自己“深入群众、贴近群众”的特点，为村民做好“一肩挑”政策的答疑解释工作，有效拓宽宣传渠道，提高宣传效果，营造了良好换届氛围。

排摸选民，到基层“听声”。代表们以所在村为单位，走村入户开展适合人选大排摸和满意度大摸底。

通过广泛征集群众最关心的村庄发展、现任干部满意度、下届村干部期望度等情况，做好摸村情、把民意，为确定真正能代表村集体经济发展的候选对象提供智力支持。

村情研判，在适时“发声”。乡人大领导积极协助镇党委逐村开展换届情况研判，通过代表议事的方式掌握村情和人选情况，并深入当地调研相关人员情况，特别是村内评价和社会评价，在事前事中介入人选排摸和人选确定，深化村社组织建设整固，牢牢把握村社组织换届工作的主动权，为全面开展换届营造和谐氛围。■

## 虹桥镇

### 开展“铁腕治水”视察活动

文 | 吴海莲

5月29日，虹桥镇人大主席团组织部分人大代表，对虹桥镇“污水零直排”工作进行视察。

视察组先后查看了西街菜市场、杏南村潘宅片、合兴集团和景瑞花园等处的“污水零直排”工程建设进度及污水处理情况。“河道污泥有没有清除干净？河水水质有没有变好？排污管网是否有漏洞？排水口晴天有无污水排出？”代表们一路不断发问，找“难点”、寻“困点”、觅“堵点”，与现场施工人员交流和探讨，建言献策。

随后，视察组召开座谈会，镇政府分管领导、施工单位、相关站所负责人纷纷表态，将继续坚持目标导向，针对视察发现的问题全力做好整改落实。镇人大主席黄海强就下步工作提出意见：要加大宣传教育力度，进一步提高全民生态环境保护的自觉意识；要加大投入力度，尽快建成污水厂、厨余垃圾和油污集中收集处理工程、城乡污水管网零直排改造等工程；要积极做好长远谋划，实现全区域生态调水，助力治水工程长效久治。■

## 盐盆街道

### 到兄弟单位 参观学习代表联络站建设

文 | 叶挺

6月3日，盐盆街道人大工委组织部分人大代表走进白石街道人大代表联络站，实地参观代表联络站软硬

件建设、站点布局、展示内容、代表活动安排等情况。白石街道人大工委主任屠方辉就联络站的建设历

程、代表构成、职能作用、工作机制等向来访代表作了详细介绍。随后，代表们针对代表联络室的制度建设、选民接待工作流程以及如何充分利用好人大代表联络站来加强与选民的联系、提高代表履职水平等问题，与白石街道的同志进行了深入探讨。代表们认为，联络站要发挥好两项作用，一是搭好“连心桥”，倾听社情民意，完善意见建议处理机制，形成受理、分析、交办、督办、反馈等闭环机制；二是当好“宣传站”，向选民传播正确的思想观念，将一些苗头性问题及时进行疏导和解决，使“人大代表联络站”真正发挥服务街道中心工作、监督政府依法行政、密切联系人民群众、推动解

## 盐盆街道

### 组织开展议政会前视察活动

文 | 叶挺

6月3日，盐盆街道人大工委组织部分人大代表开展议政会前视察活动，实地查看了小城镇环境综合整治工程、老万翁公路修建工程、盐盆公厕改造工程等3项镇2019年民生实事项目，并对纬一西路工程项目、盐盆卫生院迁扩建工程项目、生活垃圾“定时定点”投放和清运商业街试点项目、新增停车位项目等4项镇2020年民生实事预选项目情况进行了深入了解。

视察后的座谈会上，街道人大工委主任黄赛珍传

决基层实际问题的作用。

盐盆人大工委主任黄赛珍指出，盐盆街道人大代表联络站建设要积极吸收借鉴白石街道代表联络站建设的先进做法，更加重视布展等细节，充分体现本地亮点特色，为代表履职提供更好平台，增强代表接待选民活动实效。下一步，将在盐盆街道盐城社区设立代表联络点，更加“接地气”，更具“便民性”，为代表近距离接待选民、倾听民生、依法履职搭建平台。■

达并带领大家学习了全国两会相关内容与精神。会议商讨了街道2020年民生实事项目和议政会会议的相关事宜，重点讨论了《盐盆街道工作报告》和《盐盆人大工委工作报告》，征求代表对以上报告的意见和建议。代表们结合实际，就教育、民生、重点工程项目建设等方面提出了多条建议，梳理后将补充融汇到报告中去。■

## 南岳镇

### 开展全国“两会”精神学习活动

文 | 杨青青

6月4日，南岳镇人大主席团召开2020年全国“两会”精神宣讲学习会。

镇人大主席庄再忠为代表们传达全国“两会”精神，重点讲解了《民法典》《关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》和

《政府工作报告》。他强调主动学习的必要性，指出要结合人大工作实践，学以致用，主动作为履好职。会上，党委书记曾小林要求全镇各级人大代表深入学习全国“两会”精神，通过理论学习提高自身的履职能力，主动作为，助力南岳发展。

为使学习活动更加高效，南岳镇人大主席团为代表们编辑印发有关学习资料、转发相关视频，并贴心把

学习资料邮寄给在外地的代表，使镇辖区内的所有人大代表都能参与到学习活动中去。■

## 岭底乡

### “学+检”助力动物防疫及野生动物保护

文 | 朱洁洁

6月5日，岭底乡人大主席团组织部分人大代表及镇政府分管领导，共同参加野生动物保护“两法两条例两决定”学习会，并在会后开展贯彻实施情况执法检查。

会上，岭底乡人大主席杨海珍组织学习了全国人大常委会《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》等相关文件精神，要求代表们深入学习，提升对动物疫情防控、野生动物保护工作重要性的认识，做好宣传，强化监督履职。

代表们纷纷就加强动物防疫、野生动物保护、拒绝滥食野生动物、拒绝野生动物交易等方面发表看法。乡人大代表吴鹏辉提出，如何处理好在无干预状态下过

度繁殖的野生动物，对我们山区乡镇而言是一个大问题，如在野猪泛滥后对农业生产及生活造成威胁时该如何处理？在毒蛇肆虐时又该如何处理？代表们建议上级部门尽快发布野生动物保护名录宣传册，以便结合乡实际开展有针对性的普法宣传工作。

会后，检查组到张庄村鹏正畜牧养猪场、岭底乡斌杰农家乐、立新农家乐等场所查看动物防疫工作及野生动物售卖情况。杨海珍对养猪场负责人说，必须高度重视动物疫病对人类健康造成危害的事实，做好疫病的预防、控制和检疫。他交待各农家乐负责人，绝不可贩卖食用穿山甲等野生动物。现场，代表们给各负责人分发了野生动物保护文件，希望他们做好学习，避免触犯法律。■

## 盐盆街道

### 召开第一届民主议政会第四次会议

文 | 叶挺

6月12日上午，盐盆街道召开第一届民主议政会第四次会议，街道办事处班子领导、人大街道工委委员、全体议政会成员、中层正职干部、职能站所和企事业单位负责人、街道老干部代表、非议政会代表的村两委正职干部等110余人参加会议。

街道办事处党工委委员、副主任尚浙向大会作《盐盆街道办事处工作报告》。报告回顾了街道2019年度所取得的成绩，分析了存在的问题和不足，提出了2020年的总体目标和主要任务。

街道人大工委主任黄赛珍作《盐盆街道人大工委工作报告》。报告对2019年度盐盆街道人大工作作了总结，并提出了2020年度主要任务。尚浙还向大会作了《盐盆街道2019年民生实事项目完成情况报告》，会议对这几项民生实事项目进行了满意度测评。会议还书面审议了《盐盆街道2019年财政预算执行情况》和《盐盆街道2019年度财政预算草案报告》和《盐盆街道2019年度生态环境状况报告》。

会议经票决，确定纬一西路工程、盐盆卫生院迁

扩建工程、生活垃圾“定时定点”投放和商业街清运等3个项目为盐盆街道2020年民生实事项目，接受全体议

政会代表监督。会后，组织新任命的人大工委委员进行了宪法宣誓。■

## 盐盆街道

### 召开建议办理面商会

文 | 叶挺

6月12日，盐盆街道人大工委组织部分人大代表和纬一西路工程指挥部工作人员，就《关于加快乐清经济开发区纬一路西段道路建设的建议》办理工作召开面商会。

会议通报了该工程项目的进度及前期与人大代表的沟通情况，梳理了该工程项目在房屋、宗教场所拆迁安置和建设中的难点、堵点，代表们与工程负责人

积极沟通，建议房屋拆迁安置要秉持公平公正公开原则，并尽快启动安置房建设工作，对道路沿线的宗教场所拆迁要做到统一部署、统一安置。

近年来，盐盆街道人大工委高度重视人大代表建议的办理工作，充分发挥联系沟通作用，强化建议督办力度，明确办理时限和要求，努力提高建议办理质效，确保事事有回音，件件有落实。■

## 白石街道

### 第一届议政会第四次会议召开

文 | 陈曹通

6月16日，白石街道召开第一届议政会第四次会议。50名街道议政会代表、68名列席人员出席会议，街道班子成员列席会议。

街道办事处主任王瑞斌向大会作街道办事处工作报告，街道人大工委主任屠方辉向大会作人大工委工作报告。

大会书面审议了白石街道2019年度财政预算执行

情况及2020年度财政预算草案报告、2019年度生态建设和环境保护工作完成情况报告。书面审议了2019年度民生实事项目完成情况报告并进行了满意度测评，票决确定乐东隧道白石段接线工程等3个2020年度白石街道政府民生实事项目。

大会组织代表对各项工作报告进行了分组讨论，汇总整理意见建议20余条。■

## 城东街道

### 召开街道人大工委扩大会议 谋划人大工作开展

文 | 支蕊丹

6月17日，城东召开街道人大工委扩大会议，辖区内各级人大代表列席。

会议传达了全国两会精神，学习了《浙江省街道

人大工作条例》《乐清市人民代表大会代表履职管理办法（试行）》等文件，并讨论通过了街道五项人大工作制度。街道人大工委主任金严保在会上就下一步工作进

行了部署，并对第一届议政会第四次会议上的代表意见、建议进行了交办。

与会人员积极发言，共同谋划城东街道人大工作，提出：街道人大工委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强在新时代、新形势下做好人大工作的责任感和使命感。建立民生议事厅，代表要

深入村居，积极听取群众呼声和意见建议，有效发挥代表纽带作用，推进群众关心的热点难点问题的化解；发挥代表自身优势，开展免费法律咨询和“代表讲坛”，更好地服务辖区群众。继续助力推进街道中心工作开展，定期督查民生实事项目，多提有见解和可行性的意见建议。■

## 蒲岐镇

### 代表督查助力 “铁腕治水”百日攻坚行动

文 | 林孟

继3月份组织代表们视察、调研蒲岐治水之后，6月18日，蒲岐镇人大主席团再次开展“铁腕治水”百日攻坚行动督查活动，组织部分市人大代表、人大主席团成员视察蒲岐国控断面、埭下河、护城河、华岙河。党委书记、镇长、相关分管领导和职能科室负责人陪同。

视察发现，通过一系列截污措施的实施，目前蒲岐国控断面水质已经达到三类水标准，治水初显成效。护城河西门街段河水颜色还略黄，但河面已看不到垃圾和水草，整治有了明显效果。华岙河正在分段驳坎，同时与水域关联的华一、华二村开展全域污水零直排建设，对所有入河的管道进行雨污分流。

视察后开展座谈，镇政府有关领导向代表们通报

了攻坚行动的总体情况和下一步工作计划。代表们对前段时间政府的治水力度和成效给予充分肯定，并对下一步工作积极建言献策：强化科学治水。积极向专业人士取经，邀请专家把脉，针对不同的河道治理难点，因河施策；引入科学的治水理念和技术，提高治理水平。加快施工进度。针对天气炎热和汛期现状，相关职能科室要督促施工方加快工程速度，尽快完工。加强工程监管。要对标工程要求，做好监管工作，确保每一步施工到位，保证工程质量，避免资金浪费。发动全民治水。要深入村居、学校开展治水宣传教育工作，营造参与治水光荣的氛围，使全民树立自觉维护环境卫生的意识，积极共同主动参与到治水中去，共同打赢这场攻坚战。■

## 湖雾镇

### 组织开展镇人代会前视察活动

文 | 卢晓玲

6月22日，湖雾镇人大组织镇人大主席团成员开展镇第十六届人民代表大会第七次会议会前视察活动，先后现场查看了湖雾镇公办幼儿园和公交始末站两个2019年民生实事项目。

湖雾镇公办幼儿园主体建设项目于2018年10月开

工，目前主体建设已完成并通过验收。按照计划，幼儿园要在今年9月份完工，年内开园。视察组仔细查看幼儿园二次装修智能化室外绿化工程现场，听取了项目负责人等相关介绍。现正值山洪和地质灾害易发的汛期，视察组建议项目负责人综合考虑汛期对项目的影

快施工进度，在保证工程质量的前提下，确保今年顺利开园。

湖雾公交始末站建设工程于2019年6月23日开工建设，目前已完工并投入使用，但公交司机普遍反映候车廊安装存在问题，对此，视察组表示会及时反映给镇政府解决。

## 湖雾镇

### 召开镇十六届人大七次会议

文 | 卢晓玲

6月24日，湖雾镇召开第十六届人民代表大会第七次会议。全镇各行各业、各条战线的45名人大代表和20名列席人员参加会议。

会议听取和审查了陈纪承镇长所作的政府工作报告和许永杰主席所作的人大主席团工作报告。审查、批准了湖雾镇关于2019年财政预算执行情况和2020年财政预算的报告，书面审查了湖雾镇关于2019年生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告。会议还依法选举产生了湖雾镇人大副主席1名。

镇党委书记黄向永向与会代表提出要求与期望：要持续常态作战，把两场战役打得更响。充分发挥人大代表在战疫情、促发展中的重要作用，积极献言献策，为统筹做好疫情防控和经济社会发展多作贡献。要抢抓

机遇挑战，在借势借力中加快发展。抓住换届选举省级试点镇和“石里萄源”乡村振兴示范带建设两个机遇，借势借力加快全镇经济社会发展。要提升专业素养，把看家本领练得更强。切实加强自身建设，提升履职能力，持续改进作风，推动新时代人大工作再上新台阶。

会上，代表对2019年民生实事项目实施情况进行了满意度测评，湖雾葡萄品质提升和推广项目、湖雾镇公交始末站项目、湖雾镇湖江路建成区段白改黑项目、湖雾镇幼儿园主体建设项目等4件民生实事项目均获得“满意”的测评结果。会议还票决出湖江公路建设工程、湖雾葡萄主题园、美丽田园创建城乡环境大整治大提升行动等2020年度3件民生实事项目。

随后，镇人大召开主席团会议，商议人代会有关事项。会议对镇政府提交的5项2020年民生实事项目逐一进行研究讨论，最终确定湖江公路建设工程、湖雾葡萄主题园、美丽田园创建城乡环境大整治大提升行动、湖雾镇综合文化站等4项民生实事项目候选项目，并将提交镇人代会上进行票决。

## 翁垟街道

### 召开第一届议政会第四次会议

文 | 包顺权

6月24日，翁垟街道人大召开第一届议政会第四次会议。62名正式代表和37名条线负责人参加此次会议。

会上，代表们听取了《翁垟街道2019年度政府工作报告》和《翁垟街道2019年度人大工委工作报

告》，并以书面形式审议并通过了《翁垟街道2019年度财政预算执行情况及2020年度财政预算草案报告》《翁垟街道2019年度生态建设和环境保护工作完成情况报告》以及《翁垟街道2019年度民生实事项目完成情况报告》。

据悉，2019年，翁垟街道统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，五大民生实事项目基本完成，高水平全面建成小康社会取得重大新进展。2020年，街道坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，聚焦实干担当，聚力大抓落实，围绕“产业旺、经济强、文化兴、环境美”的发展共识，立足“两区”叠加优势，以“走在乐清经济转型前列、当好高质量发展排头兵”的战略定位，全力打造“滨海之珠、活力之城、文化之都、宜居之地”。

过去一年，街道人大工委在市人大常委会和街道党工委的领导下，围绕全市和街道的中心工作，以增强监督实效、保障代表服务，发挥代表作用为重点，依法履行职责，全年组织代表开展学习培训、视察调研、审议评议、监督检查、联系接待选民等活动43次，全力服务助推翁垟各项事业发展。2020年，翁垟街道人大工委将按照“维护核心、围绕中心、抓住重点、紧贴民

心、凝聚人心”的工作理念，依法履行职责，努力开创街道人大工作新局面。

会上，代表们对街道2019年度民生实事项目完成情况进行了满意度测评，并票决出美丽城镇和美丽田园建设、万黄线二期建设、沙北公路建设、河道治理项目、翁垟社区卫生服务中心迁扩建前期工程项目等5项2020年度民生实事项目。

街道党工委书记徐立志在会上寄语全体议政会代表：一要当好“主人翁”，高质量服务重点工作。二要当好“联络员”，高密度联系人民群众。三要当好“代言人”，高要求强化自身建设。对今年办事处的各项工作目标和任务，希望街道办事处能够认真积极予以落实，希望各位议政会代表做好监督支持和配合，确保街道办事处各项工作如期完成，普惠街道群众。

大会还举行了街道人大工委委员任命和宪法宣誓仪式。

## 淡溪镇

### 民生实事项目“回头看” 让实事出实效

文 | 陆玲玲

6月30日，淡溪镇人大主席团组织市、镇两级人大代表，对2019年镇部分民生实事项目进行“回头看”，督查了长青农整项目、四都片区自来水工程。在淡溪镇第十七届人大七次会议上，这两个项目的满意度测评结果均为满意。本次活动还邀请了镇政府相关分管领导、村干部、村民代表等20余人参加。

活动中，代表们充分肯定镇政府实施的2019年民生实事项目建设，纷纷表示项目建设推进有力、措施扎实、成效显著。市人大代表林陆飞表示，长青农整项目原本进展较为缓慢，村民反响很大，人大主席团多次组

织市人大代表开展跟踪督查，镇政府高度重视，目前该工程建设上了快车道，感到非常满意。镇人大代表周少函感慨，四都片区自来水工程彻底解决了村民们的饮水难题，从“源头”到“龙头”，筑牢了农村饮水安全网，护好了村民手中的“一杯水”。代表们也表示民生实事督查活动能够及时反馈群众对项目实施的意见建议，确保民生实事惠及广大群众，意义重大，希望以后定期组织，也希望镇政府能及时向人大通报工程进度，向群众公开实施情况。

# 开展特定问题调查 加强国有资产监督

文 | 云和县人大常委会办公室 王伊健



(王伊健 摄)

云和县人大常委会于2014年、2015年连续两年采用特定问题调查方式对政府存量资金和闲置固定资产(房屋和土地)进行监督,得到了全国人大、省人大的高度关注,获得了中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江的重要批示,全国人大调研组、中国人大制度理论研究会先后到云和开展专题调研,云和开展特定问题调查

工作也入选了“2015年全国十大民主法治事件”。

## 一、闲置固定资产特定问题调查工作基本情况

在存量资金特定问题调查工作取得巨大实效的基础上,2015年,我们把特定问题调查的目光瞄向了国有固定资产管理,调查委员会利用5个月时间,重点对全县行政事

业单位的国有房屋土地资产、国有企业改革遗留的固定资产、2000年以来的征地、供地、闲置等情况进行地毯式调查摸底,逐一核对,共查找出全县存量土地9016亩,闲置房屋建筑面积26.6万平方米,并摸清了政府纠结十几年“剪不断、理还乱”的固定资产管理问题。县政府根据人大决议的要求,着力“建制度、强监管、促改

革”,制定出台了《进一步深化国资国企改革的意见》《国有资产处置管理办法》《征而未用土地监管制度》等一系列制度,加快推进闲置房屋及建筑物、存量土地的盘活利用,资产经营效益得到了阶段性提升。

## 二、主要做法

归结起来主要是“五不”。

一是履职不畏难。对资产进行监督一直是很敏感的问题,“自曝家底”是否会产生不良影响,是否会给政府工作造成被动,调查过程能否得到党委、政府及各部门的大力支持和积极配合等等顾虑,给我们带来了很大的压力。但是,我们深刻认识到人大及其常委会是由人民群众民主选举产生,肩负着代表人民管理地方事务,维护好、实现好、发展好人民根本利益的重要责任,必须坚守政治担当、增强岗位自信、勇于履行职责。同时,也深刻意识到开展国有资产监督是深化预算审查和监督的关键,也是能否确保取之于民的财政资金用之于民、用到最急需的地方、用出最佳效益的关键。基于政府是财政活动的主体,直接掌握、管理和分配资源的权力,由人大开展资产调查,既是法定的监督权力,又能消除政府及各部门既当裁判员又当运动员的尴尬处境,有助于查明原委、解决问题。选择特定问题调查只是一种监督形式,最终目的还是为了更好的发挥人大职能作用,服务地方发展大局。

二是破题不避嫌。为确保特定

问题调查取得实效,常委会按照调查委员会成员必须是人大代表的规定,恪守“只对事不对人”这条底线,不打棍子、不扣帽子、不抓辫子,精选人员。一方面是遵循谁提议谁参与、专业对口、便于组织协调等原则,依法从本届人大代表中选择特定问题调查委员会成员,确保了调查主体的合法性;由常委会主任、政府常务副县长和分管财经工作的人大常委会副主任分别担任主任委员、副主任委员,保障了调查委员会的独立性和权威性;另一方面,鉴于资产情况的特殊性,以及为了消除政府顾虑、卸下部门包袱,我们规避了调查工作中的“回避原则”,把担任县人大代表的财政局局长吸纳入调查委员会,同时从发改、财政、住建、国土、征收、审计、国资等部门抽调业务骨干作为“专家团”参与调查工作,不仅为调查委员会开展调查与分析研究提供了专业支撑,也促使相关部门的思想从“要查我”、“要我查”转变为“我要查”,面对问题不再遮遮掩掩。

三是切题不漏网。开展存量资金特定问题调查,关键是要明确闲置资产的概念和调查的范围,调查委员会多次召集“专家团”成员进行专题研究讨论,最终确定存量资金主要包括征而未用的存量土地、闲置或被侵占房屋和建筑物以及出租的资产,调查的范围为全县所有行政事业单位、乡镇(街道)以及国有公司;重点是抓好调查的每一个关键环节,我们按照“严、细、深、实”的要求,把调查工作细分

为动员部署、自查上报、汇总分析、走访核查、提出报告等环节,一环扣一环地抓,一个步骤一个步骤地推进,确保了调查数据的完整性,既找准了问题症结所在,又找到了解决问题的办法。要求全县行政事业单位、各乡镇(街道)和国有公司开展自查上报资产情况;为了确保资料的真实性和完整性,开创性地由人大办与县府办联合发文,强调填报工作纪律与相关责任,要求各相关部门高度重视漏报普遍的现象,认真开展查漏补缺,重新填报工作;对教育、城投、水投、交投以及各乡镇(街道)等重点部门进行重点核查,走访资产现场,摄影摄像记录。

四是解题不含糊。调查委员会经过深入细致的调查和分析,梳理出了相关的问题,提出了具体的建议和意见,并按照边查边改、注重实效的原则,在调查期间就向县政府及国资管理部门提出了盘活存量土地的建议。当年,县国土部门根据人大查出存量土地情况,首次尝试对县城范围内的零星土地的建设用地报批、供地、现状、遗留问题等方面进行了处理,并将闲置十多年的三块零星土地共计1061平方米的土地推上市场公开出让,最终成交均价超过1.6万/平方米。

五是跟踪不懈怠。人大常委会没有把特定问题调查决议交付政府执行便“功成身退”,而是把监督决议落实情况作为人大监督工作重点,每年通过听取县政府执行情况报告、视察资产管理盘活情况等方式,一追到底、毫不懈怠,督促政

府加强国有资产管理体制机制改革，提高国有资产管理水平。

### 三、主要成效

县人常委会作出决议后，县政府高度重视。县政府按照《决议》要求，全面优化监管体系，深入推进体制改革，有效盘活存量土地，资产经营效益取得了阶段性提升。

（一）全面优化监管体系，统筹规划资产使用。一是建立健全监管制度。出台《云和县行政事业单位国有资产处置管理办法》《云和县行政事业单位固定资产报废管理办法》，明确资产处置的范围、方式和审批权限，强化各部门的责任意识，切实防范和杜绝资产处置的随意性。出台《云和县政府临时机构国有资产管理暂行办法》，由县机关事务管理中心建立政府“公物仓”，按照“先调剂、后租赁、再购置”的原则合理统筹临时机构国有资产，填补政府临时机构国有资产管理空白。二是规范资产出租行为。出台《云和县国有资产（不动产）管理暂行办法》，规范单位占有、使用国有资产管理行为，通过明确主体职责、资产管理方式、收益收缴分配等相关问题，进一步盘活国有资产。根据人大特定问题调查反映的行政事业单位资产出租不规范问题，进一步督促、监督问题单位整改，先后两次开展专项检查，涉及199家单位，2018年已整改未公开拍租等违规行为28处，2019年整改无偿占用等违规行为16处。三是深化管理平台

建设。2018年，在全县行政事业单位推广使用新的资产管理系统“资产云”。在加强原有资产管理功能模块的基础上，通过“资产云”的开放性，提供多样化的优质资产管理云服务。后期将通过与财政预算、国库支付、政府采购、非税收入等应用的对接和协同，实现政府监管系统的共管共享。截至2019年11月，全县行政事业单位通过“资产云”平台新增登记固定资产18656台（件），总价值4293万元。四是分类梳理闲置资产。组织人员对教育系统闲置校舍资产进行实地查看、分类整理，向资产所在地乡镇街道征求处置意见和建议，积极与产权管理部门对接，研究补办产权的可行性。经县教育局党组会研究，建议将处于县城范围内的房产仍由县教育局进行管理；剩余资产划归所在地乡镇人民政府、街道办事处，由所在地政府根据发展规划进行合理利用。截止目前，方案已经县政府常务会议审议通过，部分资产已划转。

（二）深入推进体制改革，发挥资产集中优势。一是不断深化国企市场化改革。为进一步理顺国有资产监管体制，逐步建立现代企业制度，2017年7月正式出台了《云和县国有企业市场化改革方案》。首批纳入市场化改革的城投、水投、旅投三大公司按照产业相近、行业相关、主业相同的原则，通过合并、划转等方式对现有的国有企业进行整合重组，推动国有资本合理流动，优化资源配置。二是集聚“资产”“资金”“人才”。在国

有企业整合重组过程中，为更好实现资源优化配置，积极构建“资产”“资金”“人才”三池，形成“一本账”。开展国企清产核资工作，对全县国有企业资源资产进行梳理，纳入“资产池”统一管理，按照企业实际发展需要进行合理配置，实现资产保值增值。截至2019年11月底，全县国有企业资产池已纳入土地资产206处，面积49.3万平方米，房产403处，建筑面积21.51万平方米。资金池内已涵盖24家公司、银行账户74个。制定《云和县国有资本运营有限公司“资金池”闲余资金的理财分配方法》，“资金池”闲余资金按照资金效益最大化原则开展竞争性存放，进一步完善了对“资金池”的资金管理。建立县国资国企系统优秀人才信息库。首批入选优秀人才25名，同时制定优秀人才管理办法，强化人才管理和培养，为国有企业长久发展和国资国企改革提供坚实的人才保障。三是深化国有资本经营预算。在往年试编基础上，不断深化国有资本经营预算编制工作。2018年将编制范围扩大至全县所有国有企业，按照量入为出、统筹兼顾、适度集中、收支平衡的编制原则，通过完善国有企业收益收缴和资金分配方式，不断加强国有资本的调控能力，促进国有资本的合理配置，推动国有企业的改革和发展。

（三）有效盘活存量土地，促进节约集约利用。一是低效用地再开发。2017年，收回两宗存量闲置土地，面积共计55.4亩，为全县“童

话小镇”等重点项目建设提供了用地保障。二是存量土地再利用。人大作出决议后，共盘活存量建设用地1655.67亩，其中金龙鱼、新建南路两侧等四个闲置地块，创造了约3.2亿元的土地出让金收入；盘活城镇低效用地再开发利用土地14宗，面积共计298.4亩。三是空闲土地再出租。对短期内无计划开发利用的空闲土地，采取开展土地临时使用权招租利用方式。对黄水碓区块的已征未用四宗土地进行了平整，由土地储备中心签约分别租给云和安泰汽校等四个单位使用，共收取租金70余万元，提高了资产使用效益。四是存量土地再调查。开展农村存量建设用地调查专项工作，对规划区（102平方公里）以外的全县农村存量建设用地情况进行了摸底调查，并初步归纳出集聚型、保留型、撤并型区块，目前成果已上报省国土资源厅待审核。五是征收资金再保障。进一步规范项目征收资金拨付程序，使有限的资金发挥了最大的效益，也确保了征收资金使用安全，避免了征收资金使用混乱的问题。六是后续管理再强化。指导征收实施单位及时梳理档案归档所需的装订资料内容，完善档案归档流程，加强对档案台账的规范管理，对已完成征收项目的文字材料及相配套的图、表、帐、册等重要档案资料归档管理，从而使项目征收做到了地块范围、补偿对象“两清楚”，避免了“有地无档”“带征失管”等问题。

### 四、存在的主要问题

当前，云和县国有资产管理工作中还存在一些问题和困难，主要有：

（一）资产权属不清，存在办证难题。一是权属登记条件缺失。行政事业单位和县属国有企业因历史遗留问题、权源资料不齐和项目政策未确定等因素，存在办证难题。二是产权界定困难，争议较大。行政事业单位和村集体组织间存在房屋土地产权不清晰问题，如教育系统闲置校舍，土地为村集体提供，部分房屋由教育局出资，部分由村集体投工投料建设而成，因此很多闲置校舍被村集体占用。现要收回或整体规划重新使用，村民意见难以统一。三是完工未竣工现象严重。竣工决算是整个建设工程的最终价格，是作为建设单位财务部门汇总固定资产的主要依据。不过行竣工决算，无法登记权属，就不能形成资产。

（二）资产管理部门管理方式有待精细化，主体职责未有效发挥。一是资产管理制度执行不够到位。在日常工作中，一些单位固定资产实物登记台账缺失或者不全，对固定资产管理制度执行不够到位。二是存在不同程度账实不符现象。某些单位由于未建立动态管理机制、定期开展固定资产盘点、按规定进行固定资产处置、及时办理权证登记等原因，存在有账无物、有物无账现象。三是固定资产使用效益低。一些行政事业单位在一般设备购置上，“实用”和“节约”观念不强，片面追求高标准配置，

购置费用支出过大，而设备使用频率和效率不高，闲置浪费损失现象依然存在。四是资产管理力量薄弱。大部分单位没有配备专人进行管理，有的是财务人员兼管，有的是临时人员管理，人员流动性大，且资产管理业务素质有待提高。

（三）国有企业资产沉淀，未实现有效盘活。因资产未能确权、工程未能办理竣工决算等原因，政府投入的资金未能转化为企业资产，难以实现企业资源的资产化，资产难以发挥最大效用。另一方面，部分资产年代久远，维护费用高，存在不同程度安全隐患，不良资产占了一定比重，造成资产变资本分量不够充足，增值后劲乏力。

（四）土地资源有效利用制约因素较多。我县存量建设用地、低效用地、空闲地大部分集中在城市规划区范围内，多数存在政策处理和规划问题，重新开发利用具有一定的困难。此外，对规划区外的农村存量建设用地还缺乏科学安排和合理利用。

下一步，云和县人大常委会将继续进行跟踪监督，每年安排常委会专题听取县政府关于国有资产管理情况的汇报，确保国有资产安全完整和保值增值。同时，2020年谋划开展政府投资项目完工未竣工情况特定问题调查，分析体制机制上存在的问题和短板，提出针对性和可操作的建议和意见，督促政府采取有效措施，推进项目竣工财务决算常态化。■

## 工作要事

- 4月9日，温州市人大常委会副主任王祖焕带队来乐清调研生态环境工作情况，乐清市人大常委会副主任廖凯峰、副市长吴振弟陪同。
- 4月9日，乐清市人大常委会副主任方青带队赴白石街道、蒲岐镇开展美丽田园创建暨城乡环境大整治督查活动。
- 4月10日，乐清市人大常委会召开机关干部学习会议，传达学习习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，部署贯彻落实意见。
- 4月10日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴南塘镇、芙蓉镇开展美丽田园创建暨城乡环境大整治督查活动。
- 4月14日，乐清市人大常委会副主任余协献带队赴芙蓉镇视察美丽田园建设，督查重点工程建设，考察在建中的人大代表联络站，联系走访辖区内的市人大代表。
- 4月15日，乐清市人大常委会主任胡成剑率队督查美丽田园创建工作情况，副主任方青参加督查。督查组实地视察了市肉联中心、鸿发农机专业合作社、清江镇北塘村果蔬种植基地等，并召开座谈会。
- 4月16日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队赴虹桥镇开展生态环境工作调研，并召开座谈会。
- 4月16日—17日，乐清市人大常委会副主任朱赛月主持召开《中华人民共和国消防法》执法检查座谈会，听取各相关部门和乡镇街道的工作汇报，征求意见建议。
- 4月17日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第四十八次主任会议。
- 4月17日，乐清市人大常委会召开党组扩大会议，专题学习温州全市激扬新时代温州人精神大会精神。
- 4月17日，乐清市人大常委会副主任余协献主持召开乐清市第十六届人民代表大会第四次会议筹备工作会议。
- 4月20日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十八次会议。会议审议并通过了关于提请设立乐清市人民代表大会社会建设委员会的议案，乐清市第十六届人民代表大会第四次会议主席团和秘书长建议名单、计划预算审查委员会建议名单、列席范围，乐清市人民代表大会常务委员会工作报告。审议了修改后的2020年乐清市部门预算（草案），通过了市教育局、市人力资源和社会保障局、市商务局、市审计局、温州市生态环境局乐清分局等5个列入2020年乐清市本级重点审查部门的预算（草案），并将依法提请市十六届人大四次会议审查。审议了市政府关于乐清市2019年财政预算执行情况及2020年财政预算草案的报告（稿），并将依法提请市十六届人大四次会议审查。审议了乐清市第十六届人民代表大会第四次会议2019年度政府民生实项目代表满意度测评办法（草

## 工作要事

- 案）以及2020年度政府民生实项目代表票决办法（草案），并将由市十六届人大四次会议主席团提请代表审议。会议听取和审议了乐清市第十六届人大常委会代表资格审查委员会关于乐清市第十六届人民代表大会代表变动情况和新选举产生的代表的代表资格审查报告（草案），并表决通过了这个报告。会议还表决通过了有关人事任免事项。
- 4月20日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第四十九次主任会议。
- 4月21日，乐清市人大常委会副主任朱赛月带队到柳市、白象、虹桥、乐成等乡镇街道开展《中华人民共和国消防法》执法检查。
- 4月21日，乐清市人大常委会副主任方青带队到供销联社开展服务“三农”情况调研，并召开座谈会。
- 4月22日，乐清市人大常委会副主任王友闻带队督查重大项目建设情况。现场视察疏港公路南塘至乐成段工程、亨东公路二期、南塘装备制造园建设情况，并召开座谈会。
- 4月27日至29日，乐清市第十六届人民代表大会第四次会议在市行政管理中心会议中心大会堂召开。大会通过了关于设立乐清市人民代表大会社会建设委员会的决定和乐清市人民代表大会社会建设委员会组成人员名单。通过了关于乐清市人民政府工作报告的决议、关于乐清市2019年国民经济和社会发展计划执行情况及2020年国民经济和社会发展计划的决议、关于乐清市2019年财政预算执行情况及2020年财政预算的决议、关于乐清市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于乐清市人民法院工作报告的决议、关于乐清市人民检察院工作报告的决议、关于2020年度“人民听证”议题安排的决议。大会审议了乐清市2019年度政府民生实项目完成情况的报告并进行了满意度测评。大会经表决，确定了乐清市2020年度政府民生实项目。大会采用无记名投票方式，依法选举徐建兵为乐清市人民政府市长、李德通为乐清市人民法院院长。
- 5月8日，乐清市人大常委会主任、市城中村改造工作领导小组组长胡成剑率队赴城南街道督查南岸村城中村改造扫尾工作，并召开协调会。
- 5月9日，乐清市人大常委会副主任程天青带队视察万柳线建设、开发区河道景观等重点工程建设，并召开座谈会。
- 5月9日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰主持召开生态环境工作座谈会。
- 5月12日，浙江省人大常委会举办全省街道人大工作视频培训班，乐清市组织相关人员在分会场同步收看视频会议。
- 5月15日，温州市人大常委会召开代表和选举任免工作座谈会，乐清市人大常委会副主任余协献参加会议。

## 工作要事

- 5月18日，乐清市委书记方晖、市人大常委会主任胡成剑一行赴城南街道，专题督导盐盆山清和公园一体化开发工作，并看望慰问奋战在城中村改造一线的工作人员。
- 5月19日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十次主任会议。
- 5月20日，乐清市人大常委会副主任程天青带队调研职业教育工作并召开座谈会。
- 5月21日，乐清市人大常委会副主任方青带队赴虹桥镇开展市重大项目进展情况督查活动。
- 5月21日，温州市人大常委会副主任厉秀珍来乐清调研家政服务发展情况和应急管理体系建设情况，并征集关于《温州市家政服务业管理条例》（征求意见稿）的修改意见，乐清市人大常委会副主任王友闻陪同。
- 5月25日，温州市人大常委会党组副书记、副主任任玉明带队来乐清开展瓯江长制调研。乐清市委常委、柳市镇党委书记董庆标，乐清市人大常委会副主任方青陪同。
- 5月25日，乐清市人大常委会副主任程天青带队赴中雁、灵山、淡溪等地开展旅游业发展情况视察活动，并就更好推进旅游发展提出要求。
- 5月27日，乐清市第十六届人大常委会召开第二十九次会议。会议听取和审议了市政府

- 关于2019年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取和审议了市政府关于《中华人民共和国消防法》贯彻实施情况的报告及市人大常委会执法检查组执法检查的报告；表决通过了关于乐清市第十六届人民代表大会第四次会议代表议案、建议处理的决定、关于修改《乐清市人民代表大会专门委员会工作规则》的决定、关于修改《乐清市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》的决定、关于修改《乐清市市级部门预算审查监督办法（试行）》的决定、关于市人民政府及其组成部门工作评议办法和关于市、乡镇两级人民代表大会代表宪法宣誓办法。经表决，会议通过了关于接受顾庆初请求辞去乐清市人民政府副市长职务的决定。会议还表决通过了一批人事任免事项。
- 5月28日，乐清市人大常委会副主任方青主持召开全市动物防疫和野生动物保护“两法两条例两决定”执法检查动员会，并邀请市农业农村局动物防疫专家授课。
- 6月1日，乐清市政府召开2020年人大建议政协提案交办会，市人大常委会副主任余协献参加会议。
- 6月3日，温州市人大常委会主任葛益平率队结合“三强两促”专项行动，来乐清调研公共卫生服务体系和居民生活垃圾分类工作。温州市人大常委会副主任王祖焕，乐清市领导方晖、胡成剑、叶伟琼、程天青、廖凯峰、陈微燕陪同调研。

## 工作要事

- 6月3日至4日，乐清市人大常委会副主任方青带队到市动物无害化处理中心、芙蓉镇生猪生产储备基地、乐清湾野生动物疫源疫病监测站等12个单位开展动物防疫和野生动物保护“两法两条例两决定”执法检查，并召开座谈会。
- 6月10日，乐清市人大常委会党组书记、主任胡成剑主持召开市人大常委会党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在“两会”上的重要讲话精神和十三届全国人大三次会议精神。
- 6月10日，乐清市人大常委会主任胡成剑主持召开市第十六届人大常委会第五十一次主任会议。
- 6月11日，江苏省南通市通州区人大来乐清学习考察生态环境工作。
- 6月12日，乐清市人大常委会副主任余协献带队赴芙蓉镇调研村级组织换届选举工作。
- 6月17日，甘肃省敦煌市人大来乐清学习考察有关新型城市化建设的经验做法，乐清市人大常委会副主任王友闻陪同考察。
- 6月18日，乐清市人大常委会副主任朱赛月参加温州市人大宣传工作会议。
- 6月18日至19日，浙江省人大常委会委员、教科文卫委员会副主任委员田宇原一行来乐清开展文旅融合项目调研活动，乐清市人大常委会副主任程天青陪同调研。

- 6月22日，温州市人大常委会召开民法典专题学习会，乐清市人大常委会副主任朱赛月参加会议。
- 6月23日，乐清人大“清和学堂”举办2020年第一讲，邀请浙江省信息化发展研究院院长陈畴镛作题为《数字经济引领高质量发展的浙江路径》的专题讲座。
- 6月23日，乐清市人大常委会副主任王友闻主持召开2019年部门决算审查情况讨论会，听取专家关于2019年部门决算审查情况的汇报，并提出意见建议。
- 6月28日，乐清市人大常委会副主任程天青带队，就明眸皓齿工程、学前教育扩容工程、窠沟封闭等民生实事项目开展视察。
- 6月30日，乐清市人大常委会副主任朱赛月参加温州市人大工作研究理事会会议，会上表决通过了有关理事、会员人选，朱赛月副主任当选为理事。
- 6月30日，乐清市人大常委会副主任廖凯峰带队到东山公园、旭阳路、清和公园等地开展城市绿化情况专题调研。

## 乐清市第十六届人民代表大会 第四次会议公告

乐清市第十六届人民代表大会第四次会议依法选举徐建兵为乐清市人民政府市长。

乐清市第十六届人民代表大会第四次会议依法选举李德通为乐清市人民法院院长。

乐清市第十六届人民代表大会第四次会议通过乐清市第十六届人民代表大会社会建设委员会组成人员名单，具体如下：

主任委员：朱赛月<sup>(女)</sup>

副主任委员：陈文举

委员：（按姓名笔画为序排列）

吴国济 陈姿<sup>(女)</sup> 陈安喜 周文敏 钱少红<sup>(女)</sup>

盛敏建 蔡昌听

## 乐清市人大常委会人事任免

2020年4月20日乐清市第十六届人大常委会第二十八次会议通过，任命：

林建斌为乐清市人民代表大会教育科技文化卫生委员会副主任委员。

2020年5月27日乐清市第十六届人大常委会第二十九次会议通过，决定任命：

陈万钦为乐清市住房和城乡建设局局长；

薛凯为乐清市水利局局长；

徐晓斌为乐清市文化和广电旅游体育局局长；

王晓周为乐清市统计局局长。

决定免去：

吴良成的乐清市教育局局长职务；

陈万钦的乐清市民政局局长职务；

周昌林的乐清市水利局局长职务；

郑淑平的乐清市统计局局长职务；

薛凯的乐清市综合行政执法局局长职务。

2020年5月27日乐清市第十六届人大常委会第二十九次会议通过，免去：

王源开的乐清市人大常委会财政经济工作委员会委员职务；

刘小岳的乐清市人大常委会城乡建设和环境资源保护工作委员会委员职务；

吴荷芬的乐清市人大常委会盐盆街道工作委员会委员职务。

2020年5月27日乐清市第十六届人大常委会第二十九次会议通过，任命：

李建通、杨信华、张晓京、陈姿、周庆城、周宙龙为乐清市人大常委会乐成街道工作委员会委员；

王丽旦、支蕊丹、叶文杰、刘云飞、陈新、童潮育为乐清市人大常委会城东街道工作委员会委员；

叶龙、李振贤、张贤信、郑海乐、胡斌、徐露坚为乐清市人大常委会城南街道工作委员会委员；

王治中、王胜平、王振球、王鼎铭为乐清市人大常委会盐盆街道工作委员会委员；

吴余益、陈建品、陈素阳、郑燕楼、黄泽斌、童金伟为乐清市人大常委会翁垟街道工作委员会委员；

陈天觉、陈齐平、钱少红、潘存胜为乐清市人大常委会白石街道工作委员会委员；

刘建熙、林锡旭、周陈佳子、郑邦辉、赵国强、盛颂春为乐清市人大常委会石帆街道工作委员会委员。

## 穿越海明威的古巴

文 | 刘文起



刘文起，1949年出生于乐清虹桥。当过农民、木匠、代课教师。1979年入温州师范专科学校中文科学习。中国作家协会会员。曾任乐清县文化馆馆长，县文化局副局长，乐清县文联主席，温州市文联主席、党组书记，《温州晚报》总编辑，第六届浙江省作家协会副主席等。

已出版小说集《梅龙镇三贤》、散文集《毋忘书》、长篇报告文学《世纪之路》、言论集《未晚丝语（上下）》等16部，及长篇小说《杀狗记》《张协状元传》等。系温州市第八届人大常委会委员。

在哈瓦那的任何地方，海明威都是一个文化的象征。这是我在哈瓦那几天最强烈的感觉。

海明威是著名的冒险家、记者兼作家。他的足迹遍布美洲、欧洲非洲和亚洲。他经历了两次世界大战，获得过英雄奖章，身上却有237处伤。他著述甚多，其小说《老人与海》获普利策奖和1954年诺贝尔文学奖。他是个硬汉、战士，可最后却死在自己的枪下。他的人生就是一个传奇！比如说：他是美国人，却在古巴生活了22年。那么，这生活了22年的古巴，对他的传奇人生和文学创作产生过如何的

影响呢？这正是我在哈瓦那时常想的问题。

位于老城区中部的“两个世界”旅馆，是一座粉红色的三层楼房。海明威初来，从1932年到1939年，在这旅馆的511房间住了7年。他认为“这个地身很适合写作”，遂在这里写下了著名小说《丧钟为谁而鸣》和其他为杂志写的许多文章。我来到“两个世界”旅馆时，这里已有好几个外国旅游团在参观了。海明威当年住的511房间已成为一个小博物馆，进去要买2美元的门票，相当于当年海明威住一天的价格。房里挂满了海明威的黑白照

是的，在哈瓦那城市中穿越，无时无刻不感觉到海明威，我觉得这是正常的自然的。

反之，如果没有海明威，那我的古巴之行就乏然无味了。

就像乐曲缺了主旋律，故事缺了高潮，少女缺了明眸皓齿那样。

片，几乎没有家具。最显眼的是一张红木大书桌，说是当年海明威用过的。因此，现在它都张扬地在阳光下发亮着。还说酒店顶楼有着中空大厅的餐厅，餐厅的菜单上有一道“海明威特色菜”非常抢手，价格要15美金。其实只是米饭、鱼和常见的蔬菜。

我站在511空空的房间前，有了一种游园不值的失落感。心想：难道我还没穿越时空进入海明威的时代？于是怏然离开，想能在下个地方遇见海明威。

离开“两个世界”旅馆，我们来到“五分钱小酒店”。这是海明威常来喝酒的地方，现在门庭若市，有许多来自欧美的游客，争先恐后地和店里的海明威铜像合影。我终于看见海明威了，我站在远处，默默地与海明威的铜像对视。在吧台和酒柜的正中央，有海明威的题字：“我的莫希托在五分钱酒店，我的达伊基里在小佛罗里达餐馆。”莫希托和达伊基里都是海明威爱喝的鸡尾酒，现在酒店里正热卖着。调酒员在吧台上摆着长长的一串杯子，然后很专业地将每个杯子里倒满朗姆酒，再加上薄荷叶和柠檬，这就是莫希托了。这莫希托现在卖40多元人民币一杯。我要了一杯莫希托，站在满是涂鸦（其中也有名人题字）的墙前喝着，体验着海明威说的“那酒没有酒精的味道，喝的时候好像从高高的冰川上滑雪而下的感觉。”

柯希玛尔小渔村在哈瓦那以东9公里的地方，这里曾经是海明威经常出海钓鱼的地方。海边有座亭子，亭中耸立着海明威的胸像。我和海明威胸像合了一个影，心里想象着他当年出海打渔的情景。在这里，我还看到他的小说《老人与海》中提到的露台饭店。饭店餐厅里的餐桌，全都是白色桌布上罩着一层红桌布。唯有靠窗的一张桌子，却是黄色的桌布上罩着一层红桌布。导游说：这正是海明威常坐的桌子。我走近这桌子，看着窗外的大海，海明威描写这里的句子在心里流淌着：“在春季的一个阳光明媚的上午，风从东面吹进敞开的饭店。从露台上我凝望大海，深蓝色的海面上泛着白色的浪花，穿梭的渔船追逐着拉多鱼……”

导游说，这渔村就是海明威《老人与海》的背景。村里有位老人乔治·弗恩特斯，是海明威的朋友，经常和海明威讲自己打渔的故事。海明威就以他为原型，塑造了《老人与海》里主人公圣地亚哥的形象。听了这些，我就想：这老人应该是像海明威那样高大、粗犷、孔武有力的人，应该像海明威一样的是一条“可以被毁灭，但绝不能被打倒”的铮铮硬汉！

从小渔村里出来，我们坐车来到哈瓦那东南郊的维西亚庄园。维西亚庄园占地4公顷，里面有果菜园、牧场和各种奇异的热带植物。绿树掩映中一座带平台的白色

建筑物，就是海明威的故居。故居是三个房间，一个书房，一个卧室，一个餐厅。门窗都开着，但有人看守着，不让进去，我们只能朝窗、门往里看。卧室和餐厅与常人的没有区别，只是桌椅零乱点，可能是保持海明威当年住时的的情形。书房是最南端的大房间，旧杂志散乱地扔着，书架上摆满了书。空墙上挂着许多野兽头的标本，大多是牛头、鹿头和羚羊头，都是他从非洲打猎得来的成果。动物头标本的中间有一面空墙，挂着一个圆形的画，画的是一只牛头。这是当年海明威拿400美金向毕加索买的，非常宝贵。朝门这边有一桌一椅，桌上有部打字机，这就是“罗亚尔”牌的吧？机旁还摆着海明威的手稿。一切都保持原样，好像海明威仍在这里，只是刚起身外出取邮件了。我很想进去坐在桌前的椅子上拍个照，但工作人员摆手不让。无奈，只得在门外拍了一张。

故居旁有座三层小塔楼，叫瞭望楼，在楼上可以看到哈瓦那的老城，故这个庄园也叫瞭望庄园。过塔楼，有个游泳池，是海明威为他的爱妻修建的。游泳池旁有四个小土墩，那是海明威爱犬的坟塚。塚前立着四块小石碑，上面刻着狗的名字。狗塚不远处有个敞篷，下面泊着海明威的“皮拉尔”游艇。二战时期，海明威曾把这游艇改装成巡视舰，到海上探测纳粹的潜艇。后来，海明威又以战地记者的身份奔波于西班牙战场，还参加了解放巴黎的战斗。

海明威不仅是个硬汉，还永远

是个战士！

对于这个维西尼亚庄园，海明威非常喜欢。他曾说：“这里有清爽明亮的早晨，有奇异的鸟，有西班牙情调的街道和醇酒，有黑眼珠里蕴满热情的古巴女郎。这真是个好地方。”

站在海明威的故居前，我终于想明白古巴对他的影响了：是这里炎炎的烈日烘烤，是这里烫烫的海风吹拂，催生了海明威的那些天才的文学灵感啊！是这里满园草木的滋润，是这里古巴朗姆酒的酝酿，塑造了海明威古巴硬汉们的魂灵啊！

可是，“绝不被打倒的硬汉”，却“毁灭”在他自己的手中。

1961年，古巴和美国关系恶化，美国政府以种种理由召海明威回美国。海美威似乎意识到什么，对妻子说：“如果我出事回不来了，这个庄园就送给卡斯特罗吧。”结果他回美国不久，就用他打猎的双筒猎枪打死了自己。海明威死后，他妻子真的要把这个庄园送给卡斯特罗。可卡斯特罗不需要这庄园，就拨款装修成为海明威纪念馆。

关于海明威的死，也有种种传说。有说这是美国联邦情报局设的阴谋，有说他自己思想压力大，精神分裂自杀的。从实际情况看，海明威得诺贝尔文学奖后精神压力很重，又两次去非洲都遇坠机事故受伤，还因美古关系恶化，曾被逐出古巴，返回美国又两度住进精神病院等等，后者的可能性更大。海明威在自杀的前一天曾有信给乔治·弗恩特斯，说：“人生最大的满

足，不是对自己的地位、收入、爱情、婚姻、家庭生活的满足，而是对自己的满足。”可是他对自己不满足啊！他是对自己的身体和文学创作的不满足而自杀的吧？

不管怎么说，海明威对古巴的感情是很深厚的。在得知《老人与海》获诺贝尔文学奖后，他是用西班牙语(古巴用语)接受第一个采访的。他说，作为“一个普通的古巴人”，他为获得这项文学的殊荣而自豪。他要把这个殊荣，献给他“不为人知的祖国”。后来，他真的把诺贝尔文学奖的奖章献给古巴的一个教堂，可见他是认古巴为自己祖国的。是的，他在古巴生活了22年，写了《老人与海》《移动的盛宴》等7部小说；他为卡斯特罗颁过钓鱼比赛一等奖的奖章，两人长谈过合影过，还要死后把庄园送给卡斯特罗……

而卡斯特罗在2002年海明威故居博物馆开馆仪式上，却是这样说的：感谢海明威在我的祖国居住、写作。海明威的小说是历史，是文学，是艺术。艺术的魅力会持续几千年，文学的生命将长过我们所有的人！

是的，在哈瓦那城市中穿越，无时无刻不感觉到海明威，我觉得这是正常的自然的。反之，如果没有海明威，那我的古巴之行就乏然无味了。就像乐曲缺了主旋律，故事缺了高潮，少女缺了明眸皓齿那样。

穿越时空，海明威与哈瓦那、与古巴，永在！



## 施赛敏 硬笔书法作品

施赛敏，1965年出生，浙江乐清人。1983年应征入伍，2001年转业至乐清市公安局。原中国硬笔书法家协会主席王正良先生弟子，曾受姜东舒先生、沈鸿根先生等名家指点。

硬笔书法作品曾多次荣获全国大赛一、二等奖；钢笔楷书长卷被《中国青年报》《人民海军报》《硬笔书法报》和浙江电视台等多家媒体报道。出版有《幽默钢笔字帖》、《钢笔楷书教程》（与吴身元合著）、《施赛敏硬笔书法作品》等。系乐清县第十一届人民代表大会代表。



百家姓

盡	幾	父	兒	二	誰	父	十	唾	兒	臉	滿	操	父	九	兒	如	父
敏	多	母	女	老	請	母	跪	寒	女	起	顏	心	母	跪	女	若	母
圖	兒	百	團	能	醫	年		問	回	皺	青	操	心		焉	生	思
珠	女	年	國	活	來	老		暖	家	紋	絲	到	係		能	兒	情
筆	在	開	有	幾	藥	得		忙	笑	肢	變	病	兒		有	娘	有
畫	身	了	幾	多	誰	病		炒	常	變	白	纏	女		今	不	干
	邊	眼	天	年	煎	患		菜	在	形	疑	身	身		天	管	萬

十跪爹娘

抄	秀	於	施	乙	為	宜	多	看	難	習	行	遵	最
寫	麗	樂	賽	未	法	以	賢	古	盡	禮	回	三	為
之	筆	清	敏	夏	則	之	德	人	說	義	德	從	切

女儿经

抄	美	施	宜	戒	戲	勤	唯	我	金	人	裕
寫	工	憲	勉	之	無	有	一	教	滿	遺	於
之	筆	敏	力	哉	益	功	經	子	贏	子	後

三字经

彩	施	雪	郭	黎	稱	柯	欣	翟	忻	岑	箴	塞	赫	藩
筆	賽	墨	保	葛	余	件	符	解	汝	奎	邨	竺	閏	茹
書	敏	齊	華	軒	全	湛	濟	丞	汲	裘	燭	郤	嘎	藹
之	水	主	撰	轅	繆	晏	肇	冉	慎	樂	闕	洗	韋	藍

中华字经

孤	徘	乘	俯	雅	永	拘	晦
陋	細	帶	仰	步	綏	薪	魄
漁	瞻	矜	廊	引	吉	備	環
聞	眺	莊	廟	頷	幼	祐	照

於	嶽	施	雪	乙	焉	謂	憑
樂	名	賽	墨	未	哉	語	崇
清	筆	敏	齋	年	乎	助	等
	書		主	夏	也	者	誦

千字文