

# 浙江省“走出去”工作领导小组办公室文件

浙走组字〔2020〕2号

## 浙江省“走出去”工作领导小组办公室关于印发 加快培育浙江本土民营跨国公司“丝路领航” 三年行动计划（2020-2022年）的通知

各市、县（市、区）人民政府，省政府直属各单位：

为深入贯彻落实习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，继续深化第一轮本土民营跨国公司培育成果，加快浙江产业链全球布局，充分发挥跨国公司在构建国际国内“双循环”新格局中枢纽作用，努力打造展示浙江“走出去”发展成果的“重要窗口”，省“走出去”工作领导小组办公室牵头制订了《加快培育浙江本土民营跨国公司“丝路领航”三年行动计划（2020-2022年）》。

经省政府同意，现印发给你们，请结合实际予以落实。

浙江省“走出去”工作领导小组办公室  
2020年10月19日



# 加快培育浙江本土民营跨国公司“丝路领航”三年行动计划

(2020-2022年)

为深入贯彻落实习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，努力打造浙江产业全球布局“重要窗口”。按照省委省政府开放战略部署，决定开展第二轮浙江本土民营跨国公司培育工作，特制定“丝路领航”三年行动计划。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“一带一路”倡议为统领，积极参与构建国内国际双循环发展格局，发挥跨国企业在对外开放工作中的平台功能和示范引领作用，积极壮大企业总部功能，抢抓全球产业链重构机遇，通过“走出去、引进来”，构建有韧性的全球产业链，积极培育一批具有一定国际竞争力、总部设在浙江、品牌影响力强、产业链全球布局、占领价值链制高点、跨国经营指数较高的本土跨国民营公司。

### (二) 基本原则

——企业主体，市场优先。充分尊重企业的市场主体地位，推动有条件有基础的外向型企业不断提高跨国经营能力，打造国际竞争力强劲、规模效应明显、全球布局完善、市场反应灵

活的本土民营跨国公司。

——立足国内，全球布局。支持企业做大做强浙江总部，将省内总部打造为全球运营中心、全球管理中心和全球研发中心；鼓励企业开展全球布局，开拓“两个市场”，用好“两种资源”。

——共建共享，融合发展。引导企业遵循“一带一路”建设共商共建共享原则，树立正确义利观，切实履行社会责任，坚持与东道国合作共赢、共生共荣，树立中国企业良好形象。

——绿色廉洁，合规有序。引导企业坚持开放、绿色、廉洁理念，高质量开展全球布局；督促企业加强跨国经营合规体系建设、完善合规管理机制，打造浙江本土民营跨国公司国际形象。

### （三）总体目标

培育领军型全球公司 5 家。到 2022 年，在第一轮本土民营跨国公司 20 强基础上，力争培育 5 家具有很强国际竞争力、品牌影响力、全球布局力，占领价值链制高点，跨国经营指数高的领军型全球公司。

培育第二批本土民营跨国公司 30 家。到 2022 年，以竞争力强劲的行业领头羊、细分领域的隐形冠军、高科技领域的独角兽和瞪羚企业为重点，新培育 30 家第二批本土民营跨国公司。

### （四）培育重点

增强开放平台功能。发挥本土民营跨国公司在对外开放中的主体作用，引导企业利用全球产业布局的优势，开展产业链



内部的进出口贸易，带动对外贸易发展；支持企业开展国际双向投资，通过绿地投资、跨国并购开展国际创新合作、获取境外资源，引进高端要素返投省内，促进省内有效投资、产业升级；利用本土民营跨国公司的高能级平台功能，吸引全球高端人才，为开放强省建设集聚高端国际化要素。

深化示范引领功能。鼓励本土民营跨国公司积极参与“一带一路”建设，打造一批丝路明珠工程。指导做好“一带一路”沿线国家境外经贸合作区的示范提升工作，打造中国在境外的品牌园区。巩固和拓展我省在“一带一路”沿线国家的工程承包市场，构建可持续、抗风险、包容性的紧密合作关系，建设一批兼顾经济效益、政治效益和社会效益的基础设施，形成更多可视性成果。

强化浙江总部功能。提高本土民营跨国公司国内总部的战略统筹能力、资源整合能力、核心要素集聚能力；将本土总部打造为全球战略中心、管理中心、利润中心、研发中心；支持企业加快全球产业链和创新链布局，加强自主研发，积极融入全球创新网络；加快在产业链上游和高端环节布局，力争将本土民营跨国公司打造为全球产业链的“链主”企业。

## 二、主要举措

（一）扩大培育范围。围绕全省十大标志性产业，以民营企业为主体，进一步扩大培育范围，覆盖混合所有制跨国经营企业。重点围绕云计算、大数据、人工智能、数字安防、电子

商务、区块链等数字经济领域，生物医药、高端医疗器械等生物医疗领域，摸排竞争力强的行业领头羊、“雄鹰企业”、细分领域的隐形冠军和高科技领域的独角兽、瞪羚企业作为培育企业（以下企业专指培育企业）。指导企业制订跨国发展战略，推动开展跨国经营；搭建平台加强企业间交流，“以老带新”，促进新经济领域的本土民营跨国公司成长。（责任单位：省商务厅、省发改委、省经信厅、省科技厅。第一个部门为牵头单位，下同）

（二）引导全球布局。支持和引导企业积极参与“一带一路”建设，开展高质量全球布局，培育国际经济合作和竞争新优势。

融入全球产业链，引领全球价值链。鼓励企业开展高质量跨国并购，获取海外稀缺资源、高端要素；支持企业在与我友好、政局稳定的国家建设境外经贸合作区，推动我省企业在境外集聚发展；在涉及国家安全、产业安全领域，支持企业以自主研发和国际创新合作双管齐下，实现核心技术突破，打破国内产业链的堵点、痛点；在市场竞争领域，依据比较优势开展全球布局，形成“中国为主+全球布局”的全球产业链布局；支持企业根据产品、行业、区域特点，制定有针对性的品牌战略，培育有国际竞争力的中国品牌，实现“品牌”走出去。（责任单位：省商务厅、省经信厅、省发改委、省科技厅、省国资委、省工商联）

开展“联盟”拓市，抢占“一带一路”市场。加快推进建筑业“走



出去”，依托省对外承包工程商会等商协会组织深化联盟拓市活动，加快形成对外承包工程新优势。推动企业依托我省数字经济、智慧城市、新能源、电力等行业的全产业优势，实现我省对外承包工程领域不断拓宽、层次逐步提高。鼓励企业以建营一体化、投建营一体化等多种方式承接项目，提高产业链参与度和在国际分工中的地位，逐步实现由建设施工优势为主向投融资、工程建设、运营服务的综合优势转变。（责任单位：省商务厅、省建设厅、省国资委、省金融监管局、中国进出口银行浙江省分行、中国出口信用保险公司浙江分公司）

积极履行社会责任，建立全球合规体系。支持企业以全新的理念、模式和合作机制推进全球化布局，积极履行海外社会责任，充分实现共商共建共享的全球治理观和人类命运共同体的价值理念；推动企业建立有效的全球合规管理体系，形成主动合规文化，提升企业跨国经营的软实力。（责任单位：省商务厅、省发改委、省外办）

（三）鼓励跨国经营方式创新。创新对外投资方式，鼓励企业发挥自身技术、行业优势，以专利技术、高端服务等无形资产入股的方式开展跨国并购和绿地投资，降低外汇储备压力和投资风险，体现国内技术溢价。服务上市企业探索以跨境换股的方式并购境外上市公司，实现合作共赢。争取相关部委支持，支持企业组建海外基金或境外特殊目的公司，开展主业内的跨国并购或境外经贸合作区建设。创新本土化经营方式，推动本

地化发展。(责任单位:省商务厅、省发改委、中国人民银行杭州中心支行、省外汇管理局、省证监局)

(四)构建跨国经营服务体系。优化国际化营商环境。全面深化对外开放领域的“最多跑一次改革”,持续提高企业境外投资便利化水平。加快建成国内领先的国际投资单一窗口,加快推进投资贸易便利化,推动数字化转型。建立所在地政府领导挂钩联系培育企业制度,落实有效协调机制。(责任单位:省商务厅、省发改委、省外汇管理局、各设区市政府)

加强跨国服务能力建设。加快境外商务代表处、境外经贸合作区、海外系列站建设,就近服务企业的海外分支机构;加强商协会服务平台建设,发挥省“一带一路”服务平台和浙江省境外投资服务联盟作用,对企业开展专项咨询、评估,提供全球化发展的建议方案和个性化支持意见。(责任单位:省商务厅、省发改委、省外汇管理局、省工商联)

提升跨国经营专业化指导水平。加强国际税收政策的辅导和咨询服务,帮助企业做好投资前期税收风险识别、预警和跨国经营期间国际税收政策的落实,积极支持“走出去”企业享受税收协定优惠待遇,加大与“一带一路”沿线国家建设国家税收相互协商力度。加强外汇政策咨询和服务,指导企业充分利用跨境资金池和跨境投融资便利化政策,提高跨境资金使用效率,规避汇率风险,降低财务成本。(责任单位:省税务局、省外汇管理局)



完善跨国经营金融支持体系。推动政银保企合作、产融合作，鼓励金融机构以“投贷”、“投贷结合”、“信保+信贷”、咨询顾问等方式支持企业。完善与政策性金融机构、商业银行的定期对接机制，加强企业跨国并购稀缺资源、高端要素的金融支持，为企业重点合作项目提供充足的金融支持，鼓励企业用好境内外资本市场筹集资金开展跨国经营。引导丝路基金投向海外优质项目。鼓励企业积极利用海外投资保险政策，有效防范和规避海外政治风险，并增强海外项目的可融资性。鼓励企业利用融资租赁、债权工具等金融工具开展跨国经营。（责任单位：省金融监管局、省发改委、省财政厅、省商务厅、浙江银保监局、省证监局、中国进出口银行浙江省分行、中国出口信用保险公司浙江分公司）

构建跨国经营风险应对机制。加强与财务、税务、法律人力资源、风险管理等专业机构的合作，帮助企业建立跨国经营风险预警机制。加强国别、地区和产业投资风险评估和指导，及时发布风险预警信息，降低企业跨国经营风险，加强海外利益保护。加快培育企业跨国经营风险应对专业机构，提升境外调查、技术评估、法律审查等能力，强化对企业的事前研判预警，事中精准服务，事后援助应对。（责任单位：省商务厅、省发改委、省外办）

（五）培育跨国经营人才队伍。依托浙江省境外投资协会等商协会平台建立健全培训机制，联合国际知名院校、专业机



构，开展跨国经营人才专业知识和实践技能培训，加强本土人才国际化能力建设。加强跨国经营中介服务机构建设，积极支持省内律师事务所在共建“一带一路”国家设立分支机构。探索民营企业引入高端国际人才，落实相应的薪酬、保险、子女教育等配套政策。推动校企合作，在“一带一路”沿线国家共建“丝路学院”，定向培养当地职业技术人才。（责任单位：省商务厅、省人力资源社保厅、省教育厅、省司法厅、省经信厅、省卫健委、省工商联、各设区市政府）

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导

各有关部门、各设区市要把浙江本土民营跨国公司培育作为践行“一带一路”合作共赢理念，发展更高层次开放型经济的重要举措来抓，完善配套工作机制，大力推动培育工作。省“走出去”工作领导小组办公室抓好行动计划的落实，定期通报各地进展情况。各成员单位要按照本行动计划的要求，切实解决企业在跨国经营过程中遇到的困难和问题。（责任单位：省“走出去”工作领导小组成员单位）

#### （二）加强政策支持

发挥政策合力，加强对本土跨国公司培育工作的支持。各级商务促进专项资金要加强对企业建设全球研发中心、引进跨国经营高端人才、自主品牌国际化建设等方面的政策支持；鼓励企业所在市、县（市、区）采取相应措施支持跨国公司发展，

对列入培育的企业在资金、人才、土地等要素资源上给予引导和支持，落实土地等要素资源，畅通境外高端项目回归省内渠道，促进高端跨国并购项目回归，做强国内总部经济。（责任单位：各设区市政府、省“走出去”工作领导小组相关成员单位）

### （三）完善评估监测

进一步完善跨国指数指标体系，加强部门合作，争取纳入科技、经信、税务等部门数据，确保数据安全。继续加强跨国经营绩效评估监测系统，升级系统监测功能，根据各地市申报培育名单，做好数据监测分析工作。根据数据监测变化情况，发布年度浙江跨国经营企业排行榜、年度跨国经营发展评估报告。（责任单位：省商务厅、省经信厅、省税务局、省科技厅、各设区市政府）