

2017 年工作总结及 2018 年工作思路

诸暨市发展和改革局

一、2017 年开展的主要工作

2017 年，我局紧扣全年目标任务，按照“四个总部”的要求，重谋划、抓项目、强改革、优服务，积极进取，取得较好成绩，在本市年度岗位目标责任制考核中获得优秀等级。

一是重谋划。重点做好 5 件事：**(1)**开展“十三五”规划的中前期评估工作；**(2)**聘请浙江省现代产业发展研究院组织编制《现代物流业发展规划》、《浦阳江沿线发展规划》；聘请德勤开展《“珠光宝气”美丽产业发展战略暨山下湖珍珠特色小镇战略》等规划编制及咨询工作。**(3)**全面加强军民融合、生命健康、“一带一路”倡议以及义甬舟大通道、“大湾区”“大花园”战略等方面的研究与分析，强化新动能培育。上报了多批次项目清单。**(4)**配合开展国民经济动员及海洋经济潜力调查，摸清家底，精准分析，着力打通军民融合发展通道；**(5)**积极配合绍兴市组织申报省级军民融合创新示范区评选工作。

二是抓项目。重点做好 4 件事：**(1) 不遗余力推动有效投资。**全年完成固定资产投资 825.5 亿元，增长 13.7%，投资额及目标任务完成率分别位列全市第一、第二；其中 110 个绍兴市重点项目有 108 个绍兴市重点项目开工，开工率为 98.2%，比全市高出 3.9 个百分点，完成投资 302.9 亿元，完成年度计划的 144%，居全市第一。浦阳江治理二期等 22 个项目被列为 2017 年省重点建设项目；全兴精工集团和回音必集团两项目被确定为第一批省重大产业项目；第四人民医院、第二污水处理厂二期工程等 3 个项目列入中央预算内投资计划；累计争取国家专项建设基金 2 亿元。荣获绍兴市扩大有效投资工作先进单位。**(2) 精准实施“北承南接”战略。**引进“北承南接”项目 172 只，实到注册资金 68.94 亿元，完成年度计划的 137.9%；

其中“大好高”项目 73 只，完成年度计划的 182.5%；有 21 个“北承南接”“大好高”产业项目建成投运。清单化推进“北承南接”重大项目，其中临杭产业园（次坞区块）、诸义产业自由港的包装产业园等在绍兴项目考核中位列优秀。围绕互联互通积极推动“规划共绘”，加强《杭州至诸暨城际轨道交通规划研究》等相关规划课题与《浙江省都市圈城际轨道二期建设规划（2017-2022）》的前期衔接，在 G235 国道、S310 省道以及浦阳江航道升级改造等方面加强同萧山的跨区域沟通协调。**(3) 全力推进“浙商回归”工作。**新引进亿元以上重大项目 29 只，实现回归到位资金 127.59 亿元，其中产业项目占比 82.6%，资金到位数和完成率均列绍兴各县（市、区）第一；再次获得省政府浙商回归专项奖励 500 万元；荣获绍兴市越商回归工作先进单位。**(4) 持续开展特色小镇创培。**完成特色小镇投资 76.8 亿元。袜艺小镇创建已取得阶段性成果，顺利入选全省 10 个示范特色小镇及第一批中国特色小镇名单；牌头环保小镇列入省级特色小镇创建名单；“航空小镇”已经签约，“上合康养小镇”已经上报。枫桥入选全省第三批小城市培育试点名单；店口小城市培育试点考核优秀。全省特色小镇“学比赶超”现场会及绍兴市特色小镇现场推进会在我市召开。

三是强改革。重点做好 5 件事：**(1) 推进国有资产平台整合。**进一步优化投融资结构，有效防范债务风险。目前 15 家融资平台已经统一整合到市国有资产经营有限公司，资产规模已达 785 亿元，主体信用等级为 2A+。**(2) 推进创投实验区建设。**产业基金母基金已参股设立 15 个子基金和 1 个直投项目，合计规模 116.27 亿元，政府基金承诺出资 13.09 亿元，撬动社会资本 103.18 亿元。**(3) 积极创新融资模式。**目前已有 4 个项目被列为省级 PPP 示范项目；成立注册资本 5 亿元的诸暨市基础设施投资基金有限公司；国资公司 23 亿元企业债获国家发改委批复；浣江水务股份有限公司已在新三板挂牌。**(4) 扩大民间资本进入社会领域改革力度。**目前民间资本投资

教育领域达 1.25 亿元；城区有 8 个社区的居家养老服务照料中心由专业社会组织负责运营。新增占地面积超过 3200 平方米，总投资 5000 万元体育机构 1 家。**(5) 深化“最多跑一次”改革。**继续推进减政放权助力审批程序最简化，探索、推行在线审批监管平台 2.0 版，积极打造商务成本洼地。

四是优服务。重点做好 6 件事：**(1) 发挥“店小二”精神服务企业**发展。依托发改铁军建设积极开展部门服务企业月活动，切实当好服务企业的“店小二”，营造良好的发展氛围。定期组织机关干部以及金融、创业、法律等专家组上门咨询和服务，帮扶企业解决实际困难。**(2) 持续加强社会诚信体系建设。**健全和完善以“信用诸暨”为主的信用信息互联互通共享平台，利用“信用浙江”的强大数据库，扎实做好信用信息在各个领域中的应用，构建“一处失信，处处受制”的信用联合共治格局。**(3) 开展价格争议调解和查处工作。**依法依规办理各类价格投诉举报案件，维护群众利益，确保社会稳定。全年共接到价格投诉 334 只，其中协调退款 26 只，协调退款共计 18.2 万元，立案查处 12 起。**(4) 做好减负降本工作。**健全价格引导机制，通过价格调控降低企业运行成本。贯彻落实国家和省出台的各项清费减负政策，统筹处理好电力、天然气、水等价格改革与降低企业用能成本的关系，对涉企、涉民的垄断行业价格和收费开展重点专项检查。**(5) 积极探索成本价格监管。**健全价格监测预警制度，围绕政府关注、社会关心的价格热点、难点问题以及重大价格政策出台后的市场反应，及时开展价格监测和分析。**(6) 加强价格认证工作。**全年价格认定 438 起，涉案金额 3000 万元。

二、2018 年工作思路

新的一年，面对“新时代、新矛盾、新思想、新目标”，我局将认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“八八战略”要求，突出精准发力和创新创强，全力实施“2018”工程，以新机制、新举措、新动能、新项目推进现代化经济体系建设和高

质量发展，让发改“铁军”成为谋发展的排头兵，促改革的急先锋。

“2”——做好“发展”和“改革”两大文章。科学认识发展与改革的唯物辩证关系，高举改革、发展两面旗帜，担当发展和改革的重任，履行发展和改革职责，以发展的眼光来审视区域竞合环境的新变化，审视经济社会发展的新趋势；以改革的胆略来谋篇布局、开拓创新。做到发展出题目，改革做文章。

“0”——翻篇归零再出发。2018年是十九大以后进入新时代的元年。要以全新的眼光审视诸暨的发展现状和潜力，以归零的心态回归原点，破除因循守旧的老套路，破除原有的路径依赖和习惯思维的藩篱，从零开始再出发、勇立潮头开新篇，做到立足原点，面向未来；找准方向，优化定位；不忘初心，牢记使命。

“1”——坚定不移地实施“北承南接 开放创新”战略。按照十九大提出的“推进区域协调发展”、“营造全面开放新格局”以及“建设创新型国家”的战略构想，继续深化“北承南接，开放创新”战略，全面融入“城市群”、“都市区”发展。紧紧抓住区域化合作的新机遇，结合我市产业转型升级新要求，重点北承杭州的信息、人才、产业、金融等功能，南接义乌的国际贸易综合改革试点优势，全面深化产业分工、要素流动、商贸合作，打造联接杭州都市区和金义都市区的黄金节点城市。

“8”——强化发改工作的“八大突破”（具体通过“任务项目化、项目清单化”进行落实，共计40项工作）。

一是有效投资，结构优化大突破。做“深”前期项目。按照“前瞻性、政策性、可行性”的要求，建立局重大项目前期工作推进机制，建立全市重大前期项目总库，实施“近期、中期、远期”重大项目分类管理；强化重大项目前期预可研论证，提出项目可行性比选方案，建立重大项目前期市领导负责制。完善清单式工作推进机制和月度工作通报制；推进全市项目平台信息化建设，实现统领统管。**做“优”投资结构。**以供给侧结构性改革为抓手，以“4+1”投

资（民间投资、高新技术产业投资、重大交通基础设施投资、生态环保投资增速以及市长镇长局长工程）为抓手，坚持投资速度与结构相统一。产业层面重抓业态结构，在强化工业性投入的同时，注重新兴产业、高端产业及现代服务业的投入。项目层面重抓要素结构，加大对人力资本、高科技研发、先进设备方面的投入，强化对高科技项目、人工智能项目、绿色环保项目的选商择资力度。**做“高”投资效率。**紧盯投资边际产出递减、投资效益低等短板，以重点项目建设为抓手，强化单位面积投资强度和产出效益的考核督查，建立健全绩效评估制度，增加投资强度和投资效益，最大限度避免产因投资效率低导致的产能过剩和环境污染，让投资既体现“高大上”，又突出“优新精”。**做“快”项目审批。**建立政府性投资项目“全流程提速、全过程代办”实施方案，力争我市政府性投资项目审批服务再优化。纵深推进在线审批监管平台 2.0 在我市顺利运行，确保走在全省前列。加快推进平台与企业承诺制相结合工作，在条件允许下，局建立全市政府投资项目初设审查集中审查点，进一步提升工作效率，最大方便的做好企业投资项目的备案和核准工作。**做“实”项目推进，**加强重点项目跟踪，重点监测义甬舟、大花园、大湾区、“十三五”规划、绍兴市重点项目、省重点项目、静脉产业和通用机场、白塔湖综合开发等重大项目推进情况。加强重大产业平台指导，重点在特色小镇、产业项目准入、政策扶持等方面的沟通协调；实施季度重大项目集中开工；推进开发区省级循环化改造示范试点园区创建；强化有效投资月度监测分析，及时准确做好数据预警；结合投融资体制改革，研究专项建设基金项目相关管理和运作方法，着力谋划生成一批 PPP 项目。积极引进军民融合、节能环保、生命健康、新材料、新兴信息通讯等“大好高”项目；重点推进杭州暨阳智能汽车产业园、乐聚（诸暨）星原力教育科技、南华大学“校地”合作等项目的落实工作。

二是规划统筹，深入推进大突破。抓规划的调整。按照“五位

一体”的总体布局，围绕破解发展的“不均衡不充分”以及区域协调发展战略要求，在空间布局、指标设置、资源利用、项目规划等方面强化协调和对接，及时调整和优化规划思路、任务和布局，进一步体现“十三五”规划的纲领性、科学性和可行性。**抓规划的协调。**以“十三五”规划纲要为引领，抓好从总体规划——重点专项规划——区域规划的协调、落实和实施。加强各级各类规划的衔接与融合，重点突出经济社会发展规划与城镇总体规划、土地利用总体规划之间的多规合一，提升生产力空间布局的科学性，腾出更多发展空间。**抓规划的评估。**以规划评估来强化规划实施监测，健全和完善五年规划实施机制。全面深入开展“十三五”规划纲要及重点专项规划的中期评估工作，做到事中精准预测、未雨绸缪，进而开展针对性的查漏补缺，为建成全面小康标杆县市提供基础依据。**抓规划的编制。**根据市委市政府主要领导的指示精神，编制《重大项目布局规划》、《军民融合发展规划》等重点专项规划。

三是改革落地，成效彰显大突破。深化供给侧结构性改革。弘扬我市在建立健全落后产能淘汰和新动能培育、房地产去库存、企业去杠杆防风险、拉高标杆补短板等长效机制方面的成功经验，大胆汲取横向县市的典型经验和做法，在“三去一补一降”的基础上，进一步充实和拓展供给侧结构性改革的内涵和外延，促进全市经济发展的质量变革、效率变革、动力变革，全面提高全要素生产率。**深化县域经济综合改革。**立足传统产业转型升级和新兴产业的培植壮大，建立新机制，创出新成效。消除各种不合理的壁垒和限制，引导企业积极创新创业，在降本减负及去库存等方面加大改革力度，加大在生产性服务业发展上的政策扶持举措。加快城乡一体化机制构建，在城市化和农民进城的大背景下，推动户籍制度改革后配套制度的出台。**夯实国有资产平台公司。**深化省投融资改革试点工作，加快市国资经营公司提质转型，提升信用评级，加速资金流量，变为转虚向实，提高其经济实力和偿还能力，加快业已开展的国有公

司上市步伐。**培育试点创投改革试验区。**大力推动企业股改上市，引导投资机构为企业上市提供资金保障。完善企业并购与再融资激励机制，引导上市公司优化企业融资结构，提升兼并重组能力，快速做强主业，做大市值。充分发挥产业引导基金的杠杆效应，积极稳妥推进 PPP 项目建设。组织上市公司与银行机构合作组建市级产业并购引导基金，推动市内优势产业项目并购与产业升级。积极探索科技创新综合体发展机制和产业集群化发展机制，通过努力争取进入省级以上（含省级）经济体制改革项目。**打造山海协作工程升级版。**推进跨区域的协同发展，突出产业园招商，搭建创新平台，主攻项目落地。同时打好山海协作的组合拳，在科教文卫、旅游开发、精品农业、飞地经济、生产性服务业等领域开展精准对接和专题合作。

四是参谋到位，发挥作用大突破。把握新时代，在宏观决策上下功夫。按照省发改委提出的“准确把握历史方位以及自身在全球中的定位”的要求，立足新时代背景下复杂多变的经济和社会发展，充分发挥“参谋部”的辅助决策作用，扩展和充实“发展和改革研究所”等方面的总体谋划职能，进一步彰显发改局作为宏观经济综合管理部门的职能优势。**找准新热点，在深化调研上下功夫。**除了常规的监测、月度分析、季度分析外，按照创新强市、改革强市、开放强市、人才强市的角度和视野，开展全方位、跨区域的调研和学习。注重对宏观经济趋势、区域融合发展、企业经营压力、新兴产业培育、房地产走势、军民融合等方面的专题调研。**认清新要求，在提升能力上下功夫。**全球化发展趋势以及日趋激烈的市场竞争，倒逼“发改铁军”以敏捷的思维、丰富的学识来着眼全局、把握政策、制定目标、谋划长远，重点在提高综合概括、分析决策、研究比对、写作表达、专业水准、协调沟通等方面的能力和素质上取得新突破。

五是北承南接，开放创新大突破。规划共绘优布局。按照“全

方位、全时空、全域化”融合发展的思维优化跨区域发展规划，加强与杭州都市区专委会、联席会的对接，主动强化重大发展规划和专项规划的无缝衔接，全面融入“城市群”、“都市区”发展，打造杭州、金义“两大都市区”的黄金节点县市，助推节点县市向（走）廊（通）道经济提升。**设施共建强基础。**以健全清单化责任落实机制为手段，以绕城高速、港口码头、海关监管、通用机场、通勤高速等“公、铁、水、航空”等重大设施共建和互联互通为重点，清单式推进一批“北承南接”重大项目。**产业共兴促提升。**不断夯实临杭产业园、诸义产业自由港、城西开发区以及新动能培育发展平台，加速与上海、嘉兴、杭州、金华、义乌等地重大产业平台的精准对接与项目协作，全面承接南北两大都市区的产业转移及市场外溢，提升产业竞争新优势，增强内生发展动力。**资源共享增效益。**以提高两大都市区要素的共享度、彰显低成本扩张优势为目标，实现合作效率的最大化。重点在人才的柔性引进、融资渠道的创新拓展、公共服务的同城化方面加大推进力度。推进“北承杭州 走进诸暨”主题月系列活动，促进资源要素的深度对接和共享。

六是特色小镇，各具特色大突破。全面开花，统筹谋划，做到“色、香、味、形”俱全。充分挖掘我市多元化的小区域优势，培育色、香、味、形各具风格，产业、文化、养生、休闲、民宿形态各异的特色小镇，比如：基于自然山水和特色精品民宿的赵家、东白湖“休闲小镇”；基于湖畈风光和珠宝工艺的山下湖“时尚小镇”；基于“三贤文化”的枫桥“平安小镇”、“书画小镇”；基于千年榉林的赵家“香榉小镇”；基于五泄景区和森林公园的五泄“水韵小镇”；基于航空产业、航空运动、航空旅游、航空教育、航空体验、航空培训、紧急救援为一体的航空旅游文化特色小镇。**精准突破，典型引领，做到“优、特、新、奇”兼备。**按照以点带面，示范带动的原则，围绕省里特色小镇有关要求，依托不同区域的资源优势、产业优势、人文优势和生态优势，集聚和激活优质创新资源，

重点建设高技术特色小镇——店口智造特色小镇、腾笼换鸟特色小镇——袜艺小镇以及环保小镇和珍珠小镇。进一步优化拓展特色空间载体，激活和重塑诸暨区域经济版图。

七是要素保障，有效供给大突破。强资金保障。依托新金融大厦大力发展科技金融，服务实体经济发展；通过直接融资、并购重组、股份制改造等方式多渠道多途径扩大融资供给，化解金融风险。充分发挥创投基金、天使基金、产业基金在引导扶持产业发展中的作用，鼓励设立军民融合、生命健康产业基金；积极谋划生成一批资产证券化项目和 PPP 项目。**增土地保障。**谋划 10 只以上项目进国家和省重点项目笼子，积极争取省和国家土地指标。鼓励存量资源挖掘和零增地技改，加强闲置用地清理、低丘缓坡土地和低效用地开发，优化生产力空间布局，有效保障战略性新兴产业和“北承南接”、义甬舟大通道、“大湾区”“大花园”等重大战略落地所需要的要素供给。**优人才保障。**优化人才存量、强化人才增量，围绕现代化产业体系构建，特别是建立一支与“4+X”和“3+N”现代产业体系构建相适应的人才队伍，如重点引进军民融合、金融、节能环保、生命健康、新材料、新兴信息通讯等当前急需的专业人才。强化人才的“柔性”利用。

八是固本强基，服务全局大突破。创新发展思路，提高统筹谋划的能力。以“提升谋划力，强化执行力”为突破，强化北承南接、军民融合、生命健康产业、一带一路、大湾区、大花园、大通道等方面的系统调研和分析，并提出针对性的对策和建议，为市委市政府提供决策参谋。**拓展工作职能，提高服务企业的能力。**强化“最多跑一次”以及“减负改革满意度”测评工作。以“最多跑一次”提升审批效率、打造商务成本洼地。持续加强社会诚信体系建设，建立全市信用信息数据库，完善诸暨市公共信用信息管理平台。促进守信激励、失信惩戒的联合奖惩机制的运行，加强多领域应用，确保“最多跑一次”改革中企业投资项目承诺制落到实处。**强化市场**

监管，提高依法行政的能力。组织开展对涉企、涉民的垄断行业价格和收费开展重点专项检查。依法依规办理各类价格投诉举报案件。积极稳妥应对网络舆情和职业价格举报。贯彻落实国家和省出台的各项清费减负政策，统筹处理好电力、天然气、水等价格改革与降低企业用能成本的关系，健全价格引导机制，以价格调控降低企业运行成

