

2018 年工作总结及 2019 年工作思路

诸暨市发展和改革局

一、2018 年工作总结

今年以来,我局深入贯彻落实市委“1+1+6”总体工作部署,以“四个强市”为引领,紧扣全年目标任务,突出“改革当先、注重质量、强化统筹、全面提升”,围绕全市“六大硬仗”,依托发改铁军,对标“四个总部”的要求拉高标杆、补齐短板,强化规划引领、项目谋划、审批提速、要素保障、民生服务、改革推进,扎实推进发展与改革各项工作。

(一) 抓规划决策服务经济布局

1.发挥决策参谋作用。依据“十三五”规划提出的总体目标和要求,结合市委市政府的各项决策,高质量开展经济运行态势预测分析,提出国民经济和社会发展规划,加强月度、季度经济运行监测与分析;配合公共服务中心开展经济运行分析软件开发。常态会开展国民经济主要经济指标和 GDP 核算相关指标增速预测分析会,紧盯 GDP 相关指标及发展任务落实,查漏补缺,千方百计补短板、优结构、强合力,最大化完成全年各项目标任务。配合省发改委开展我市 243 家样本工业和服务业企业的运行监测。拟定全市服务业经济工作清单报送市政府,发挥决策参谋助手作用;敏锐关注大花园、县域经济、军民融合、中美贸易摩擦、营商环境等经济热点问题撰写智库决策文章,其中《中美贸易摩擦对诸暨经济的影响分析》获市委书记批示。

2.抓好规划编制工作。履行规划牵头抓总的职能,充分发挥规划的引领和导向作用,完成浦阳江沿线发展规划、物流发展规划、《诸暨市军民融合发展规划(2018-2022)》、《诸暨市产业布局规划

(2018-2022)》编制及评审工作。

3.开展中期评估工作。履行“十三五”规划领导小组办公室职能，采取“1（“1”个规划纲要）+37（“37”个专项规划）”模式，组织开展并圆满完成全市“十三五”规划纲要中期评估工作，并获得市人大常委会审议通过，为全力当好“两个高水平”建设的排头兵和开启基本实现现代化征程查漏补缺、明确方位和奠定基础。

4.强化规划协调工作。以“十三五”规划纲要中期评估为契机，追踪落实 37 个专项规划目标落实情况，确保各专项规划目标对“十三五”规划纲要目标的支撑作用以及形成“有统则统、统分结合、有机统一”的规划目标体系。

（二）抓项目谋划促进经济发展

1.全力谋划四大建设。围绕省里“大花园大湾区大通道大都市区”四大建设，组织开展浙洽会“四大建设”项目推介工作。多批次谋划和报送浙江省和绍兴市“四大建设”项目，其中“百花仙境”、环保小镇项目入选全省大花园项目，其中“百花仙境”项目为浙洽会签约项目，推介项目包括百花仙境、航空小镇、浙江文旅康养小镇（云溪九里）、香妃梅林度假村、仙人阁民族风情园、春风十里等 6 只项目。2 只项目推荐到省“大湾区”建设重点推介项目，分别是诸暨市高湖综合开发项目、金属新材料研究及生产项目，其中金属新材料研究及生产项目入选省大湾区重大产业项目。

2.加快推动新动能培育。围绕“4+X”和“3+N”现代产业体系构建，着力推动新动能培育。加强现代物流、港口交通、分享经济、新动能项目摸排和报送工作，积极争取“万亩千亿”平台进入省级重点支持的发展平台。开展战略性新兴产业培育，入选绍兴市战新产业重点项目 44 只。全力推进生命健康产业发展，编制全市“四个一批”工作清单，报送绍兴市生命健康“四个一批”项目 3 只，入选绍兴

市生命健康产业重点项目 8 只、省级重点项目 3 只，组织企业参加浙江国际健康产业博览会。认真贯彻落实“军民融合”发展战略，全年入选省军民融合重大项目 5 只，绍兴市军民融合项目 15 只。组织 30 余家军民融合骨干企业参加军民融合对接会，累计签约项目 2 只，推介项目 2 只。积极摸排申报省级国民经济动员中心 1 家。组织开展省级军民融合创新示范区申报工作。加强乡村振兴工作谋划，累计向绍兴和浙江省报送乡村振兴规划项目 34 只。

3.持续优化投资结构。按照“4+1”结构性投资要求，严格月度、季度亮牌考核，目前完成全市固定资产投资 252.4 亿元，其中交通投资 13.9 亿元，生态环境和公共设施投资 23.2 亿元，高新技术投资 33.3 亿元，民间投资完成 211.1 亿元。市县长项目工程中预计有友地金属加工生态产业园、云溪九里、全兴精工、华都纺织产业城等 4 只项目年底开工入库，项目落地率为 57.1%，超额完成目标任务。列入 2018 年绍兴市重点建设计划项目共 105 只，完成投资 118.2 亿元，目前完成率为 80.4%，年底预计能 100%完成。抓好项目谋划与管理工作，编制 2018 年重大前期项目计划，列入 2018 年重大前期项目计划 28 只；制定企业投资项目前期筛选评估机制，累计筛选项目 94 只，其中通过 68 只，为助推高质量发展把好准入关口。组织好省、市扩大有效投资集中开工活动，参加全省第五批重大项目集中开工项目共 22 个，预计年底开工率达 100%。实施家庭屋顶光伏计划，全市已完成家庭光伏户数 2300 户，完成率 70.6%；完成家庭光伏装机容量 1.79 万千瓦，完成率 271.2%；完成屋顶光伏装机容量 6.7 万千瓦，完成率为 183%。预计全年家庭光伏完成 3420 户，超额完成年度计划。

4.做好要素资源争取。今年共有诸暨市浦阳江治理二期工程、高湖蓄滞洪区改造工程、03 省道东复线诸暨江藻至王家井段、回音

必集团浙江亚东制药有限公司现代中药综合产业园项目等 26 只项目进入省级以上项目笼子，其中中央投资项目 4 只、省级军民融合重大项目 5 只，向上争取资金 9447 万元，预计可争取土地要素 380 亩。

（三）抓区域合作助力开放战略

1.打好北承南接硬仗。1-10 月，“北承南接”2018 年新引进项目 80 只，完成目标任务的 160%；实到两大都市区资金 71.33 亿元，累计完成年度计划的 142.7%；其中 1 亿元以上的项目是 6 只，4 亿元以上的项目 2 只。从杭州引进项目共计 155 只（包括新引进项目和续存项目）。

2.开展《诸暨市“与杭同城”三年行动计划》的意见征求及完善工作。开展三年行动计划的清单征集工作，聘请浙江省发展计划院、省政府决策咨询委员会、杭州市决策咨询委员会、浙江大学等高等院校和科研院所参与本计划的思路谋划、路径设计以及计划审核等工作，提供金点子，拓宽新思路，预计在年底前完成计划编制的各项任务。

3.打造山海协作工程升级版。打好山海协作的组合拳，多领域开展精准对接和专题合作。签订《2018 年度山海协作工程结对任务书》以及《打造山海协作工程升级版合作框架协议书》，落实责任，细化方案，推进诸暨-遂昌山海协作共建产业园建设，截至目前，产业园已累计完成基础设施及配套投入 26.27 亿元，开发土地面积 4.01 平方公里，完成开发进度 89.4%，已形成可供出让土地 1.87 平方公里，累计落地项目 73 只，供地 1260 亩，投产企业 42 家，培育规上企业 11 家。

4.开展东西部扶贫工作。按照“产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持和携手奔小康”五大类 36 个扶贫指标要求，认真贯彻落实

东西部扶贫工作，目前已有引导企业到对口帮扶地区投资兴业个数、实际投资额、企业带动贫困人口脱贫数、吸纳帮扶省份贫困人口到东部地区就业数、到帮扶省份投资吸纳就业数等 15 项指标完成或超额完成。

（四）抓体制改革释放发展活力

1.开展特色小镇培育。帮助指导特色小镇创建培育单位开展年报工作，全年完成投资 76.84 亿元，超额完成全年特色小镇投资任务。大唐“袜艺小镇”正式被省政府命名为浙江省特色小镇，使其成为全省 188 个特色小镇创建名单中 7 个被命名为浙江省特色小镇的一员，既是目前全绍兴唯一一个被命名的小镇，也是唯一一个把中国特色小镇、浙江省特色小镇收入囊中的小镇。山下湖珍珠小镇被省政府正式入列省级特色小镇创建名单。店口、枫桥两个小城市培育试点镇也顺利通过省发改委年度考核，我市店口镇和枫桥镇在 2017 年度考核中分别位居优秀和良好，分别获得奖励资金 1200 万元和 800 万元。

2.完善县域经济体制改革。开展省民间资本进入社会领域改革试点三年终期成效评估和投融资体制改革试点中期评估工作，确保试点工作取得实际效果。强化资源配置改革，突出以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快要素价格市场化改革，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。强化多规融合，发挥总体规划的战略导向作用。继续推进以“三去一降一补”为主要内容的供给侧结构性改革，补齐发展短板。持续加强社会诚信体系建设，建设诸暨市信用信息公共管理平台，健全和完善以“信用诸暨”网站为主的信用信息互联互通共享平台，利用“信用浙江”的强大数据库，切实做到信用信息在各个领域中的应用。

3.创新投融资试点改革。积极稳妥推进 PPP 项目建设，对店口港建设工程、生活垃圾处理项目、白塔湖湿地公园、通用机场建设等有经营性收益的政府性基础设施项目，积极采取 PPP 投融模式，以降低政府债务规模。开展创投试验区建设，积极引导支持融资租赁、融资担保等业态发展，加快政策性融资担保公司运行。

4.推进“最多跑一次”改革。建立政府性投资项目“全流程提速、全过程代办”实施方案，推动政府性投资项目审批服务再优化；纵深推进在线审批监管平台 2.0 在我市顺利运行，全省“最多跑一次”及标准地现场会在我市召开。加快推进平台与企业承诺制相结合工作，建立项目初筛机制，进一步提升工作效率，最大方便的做好企业投资项目的备案和核准工作。

（五）抓经济监测服务民生保障

积极实施降成本政策，贯彻落实国家和省出台的各项清费减负政策，确保政策落到实处；统筹处理好电力、天然气等价格改革与降低企业用能成本的关系，力争多腾出降价空间。加强和创新市场价格监管，对涉企、涉民的垄断行业价格和收费开展重点专项检查，对与人民群众生活密切相关的、社会热点和敏感的价格问题开展重点督查；建立价格投诉举报案件快速反应机制，提高投诉举报案件办结效率和满意率，研究总结电商平台和职业投诉举报案件办理操作规范。积极探索成本价格监管，对实行市场调节价的商品和服务，必要时进行成本调查以及成本信息公开，引导规范市场价格行为。健全价格监测预警制度，围绕政府关注、社会关心的价格热点、难点问题以及重大价格政策出台后的市场反应，及时开展价格监测和分析。

二、2019 年工作思路

2019 年，面对“新时代、新矛盾、新思想、新目标”，我局将围

绕十九大提出的“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”的核心要求，务虚研究发展，务实促进发展，突出精准发力和创新创强，以深入实施“与杭同城”三年行动计划为重点，抓大项目、谋划发展、深化改革、强化合作、优化服务以及队伍建设，依托机构改革契机让发改“铁军”成为谋发展的排头兵、促改革的急先锋。

（一）做强项目谋划生成，优化生产力布局

1.抓项目的前期谋划。抓好在库项目推进。对前期工作已成熟的近期实施类项目及时转入实施计划。另一方面，继续围绕各类规划、战略，按照“前瞻性、政策性、可行性”的原则强化项目谋划，按照重大项目谋划生成机制，不断丰富重大项目前期库。对在库重大前期项目，在完善推进机制的基础上，重点做好节点管理和督查推进工作。同时加强政府投资项目推进，完善项目规范化管理。在做好 2019 年政府投资项目的计划编制的基础上，协助市政府投资项目督查协调办加强对政府投资项目的推进，针对项目推进过程中存在的问题，不断完善政府投资项目的管理。

2.抓项目的推进实施。加快绍兴市重点工业项目、服务业项目投资进度，以申报的市县长项目为主要载体，摸排 2019 年市镇局长项目；组织企业积极申报省重点建设项目、省重大产业项目，主动指导企业包装项目，提高项目前期工作质量，争取更多项目进入省级笼子。同时在全市范围开展招商选资竞赛活动，坚持招商引资“一号工程”不动摇，在深入实施市镇局长项目工程过程中，通过亲情招商、产业招商，以“4+N”、“3+X”为招商目标，把引进大项目、新项目作为招商引资的重点，把亩均效益作为最重要的衡量标准。将更加重视引进项目的后续服务，通过项目准入、筛选评估等机制将有效的招商转化成有效的投资。下步将和相关部门一起，将未入库的招商引资项目逐个梳理，加快形成有效投资，不断优化我市投资结

构。

3.抓新动能培育生成。以重视传统新兴两大动能的有效性切实提升投资效益。发展壮大实体经济，加快动能转换，是新常态下经济发展的必然要求和应有之义。继续以“八八战略”为指引，牢固树立“四个强市”工作导向，在四大建设当中谋求项目，在“北承南接”特别是融入大上海方面加强重大项目谋划。加大传统产业改造提升力度，大力发展数字经济，在推动和促进“传统产业+互联网”过程中生成更多的优质项目，全面提升传统产业数字化、信息化、智能化水平。

（二）做实深化改革文章，不断增强发展活力

1.深化“最多跑一次”改革。努力抓好企业投资项目开工前审批“最多 100 天”工作；纵深推进在线审批监管平台 2.0 在我市顺利运行，抓好代办服务，严肃通报问责，确保“最多 100 天”项目尽快达到 100%实现率。效率最大化政府投资项目的审批以及下放管理工作。依据政府投资项目年度计划，对需多个主体组织实施的打包项目，在明确各个主体的项目内容和投资额度后，集中报批可研报告，为项目的顺利实施做好前期保障工作。同时加强企业投资项目前期筛评，为全面实现企业投资项目“最多 100 天”打下坚实基础。在不断完善工业投资项目前期筛评机制的基础上，继续探索前期筛评机制向所有项目延伸。

2.开展县域经济综合改革。完成市委市政府确定的经济体制改革专项工作小组的各项任务，做好协调工作；按照相关时间段工作要求，继续做好省民间资本进入社会领域改革试点三年终期成效评估和投融资体制改革试点中期评估工作。推进价费改革管理，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，继续推进管道天然气、自来水、农业水价等资源能源价格改革，制定（调整）管道天然气输配

价格和销售价格，加快建立城镇非居民用水超定额累进加价制度，完善农业水价综合改革价格核定和超定额累进加价办法，合理制定工业企业“亩均效益”综合评价差别化要素价格机制。

3.积极推进投融资改革。积极稳妥推进 PPP 项目建设，重点围绕大唐袜艺小镇及配套项目、高湖蓄滞洪区改造项目、智能综合物流产业基地项目、妇幼保健院易地新建项目，最大化推动公共服务的供给质量，有效防范和缓解政府性债务风险，全面提升我市经济社会更好发展。

（三）做大合作与扶贫，推动区域协调发展

1.以“大花园”、“大湾区”、“大通道”、“大都市”建设为重点，依托“杭绍甬一体化”合作载体，遵循共商共建共享原则，坚持引进来和走出去并重，全面深入实施《与杭同城三年行动计划》，组织相关部门去亚组委、萧山区开展实地对接交流。与南华大学开展全方位多领域的合作交流，加强创新能力开放合作，实施基于技术、品牌、渠道、市场及产业链的兼并收购，推动区域产能及国际产能合作，提升产业国际竞争力，培育贸易新业态新模式，推进贸易强市建设。

2.打造山海协作工程升级版，推进跨区域的协同发展。突出产业园招商，搭建创新平台，主攻项目落地。同时打好山海协作的组合拳，在科教文卫、旅游开发、精品农业、飞地经济、生产性服务业等领域开展精准对接和专题合作。以遂昌的绿色经济如农产品升级加工的再包装再销售为契机，以诸暨的汽车零部件、绣花机、珍珠等引擎产业为导向，通过两地龙头企业、特色企业的带头引领作用，帮助遂昌经济发展，提升诸暨绿色经济的转型升级。

3.拓展东西部扶贫协作新空间，助力东西部扶贫协作地区脱贫攻坚。从产业合作、劳务协作、人才支援、资金支持、医疗教育等

多个方面入手，从建档立卡贫困人口为出发点，坚持精准扶贫和精准脱贫，推动我市对口帮扶地区打赢打好脱贫攻坚战。

（四）做优营商环境，护航经济高质量发展

1.健全价格引导机制。着力落实降成本工作，继续执行降低企业用电、用气等价格政策，跟踪落实国家和省、绍兴市出台的各项清费减负政策，适时开展专项调查，确保涉企优惠政策落实到位。同时强化经营服务性收费管理工作，对政府定价的经营服务性收费实行目录管理制度，并根据政策变化及时动态调整，提高涉企收费透明度。健全价格监测预警制度，密切关注粮油肉禽蛋等重要民生商品以及重要工农业生产资料的价格走势，完善常规价格监测和民生商品应急监测报告制度，加强敏感时期和敏感商品的价格监测。健全价格监测应急预案机制，实行省、市、县舆情监测三级联动，以此应对市场价格异常波动的应急状态。

2.做优做精特色小镇。以特色小镇、小城市培育等为载体，大力推动新型城镇化发展，提升城市竞争力和环境软实力。积极开展小城市培育试点工作，协助牌头环保小镇按照省级特色小镇工作要求，以加大加快小镇建设力度和建设进度，尽快开展小镇客厅建设。按照省级特色小镇工作要求，力求山下湖珍珠特色小镇取得创建工作开门红。

3.加快信用诸暨建设。搭建信用信息共享平台，横向打通与市政府各相关部门、各金融机构的数据通道，纵向与绍兴市级、省级、国家级信息平台实现数据交换，积极对接第三方数据，打造开放型信用数据平台；探索建立新型企业投资项目管理模式，开展企业投资项目承诺制全流程信用监管试点；依托平台资源，进一步完善“诸暨信用”网站建设，推进守信激励，失信惩戒的联合奖惩机制。