









2016

# 文成年鉴

WENCHENG YEARBOOK

文成县地方志编纂委员会 编

中华书局



## 文成县地方志编纂委员会

顾 问 汪 驰  
主 任 王彩莲  
副 主 任 章寿禹 杨 洲  
成 员 县委办、县人大办、县府办、县政协办、县委组织部、  
县委宣传部、县委政法委、县委史志办、县档案局、  
县委农办、县发改局、县教育局、县民政局、  
县财政局、县住建局、县交通运输局、县文广新局、  
县卫生局、县市场监管局、县机关事务局主要负责人

文成县地方志编纂委员会下设办公室，负责日常事务

办 公 室 主 任 钟雪华  
办 公 室 副 主 任 季志娥

## 《文成年鉴》编辑部

编 审 朱 礼  
主 编 张周昌  
执行主编 余贤福  
编 辑 (以姓氏笔画为序)  
王晶晶 朱慧敏 纪迎春  
郑宝积 胡珍敏  
编 务 朱一巧 刘凤钗

# 编辑说明

一、《文成年鉴》是中共文成县委、文成县人民政府主办，文成县地方志编纂委员会承编的综合性地方年鉴。旨在记述文成县自然环境、经济、政治、文化、社会概貌和发展情况，为各级机关单位和社会各界人士了解、研究文成，提供比较全面、翔实、系统的信息资料，并为文成县积累史料。

二、《文成年鉴》（2016年卷）收录范围：地域以文成县现有行政区划为界，时间以2015年1月1日至12月31日为限。采用分类编辑法，以类目、分目、条目（有的含子目）3个基本层次组成框架结构，用设类立目突出地方性和年度性，记述并展示全县经济社会发展的综合概貌。装帧为彩色精装本。

三、本年鉴卷首设特载、文成概览、大事记、

机构。百科以自然、政治、经济、文化、社会五大部类为序排列，设自然环境、中国共产党文成县委员会、文成县人民代表大会、文成县人民政府、政协文成县委员会、人民团体和社会团体、军事、法治、农林水利、工业、建筑和房地产业、商务贸易、旅游业、交通运输、信息传媒、综合管理、财政税务、金融保险、科技教育、文化体育卫生、社会生活、乡镇概貌、人物。卷末设附录、索引。其结构主线明确，层次清晰、简明，符合科学合理的基本要求。

四、本年鉴资料、图片除署名外，均由县各机关、部门单位、乡镇编写人员提供，经年鉴编辑部修改、统稿。编纂工作得到各乡镇、部门单位领导的支持及撰稿人的通力协作，在此深表谢意。如有疏漏、差错之处，恳请读者批评指正。





4月11日，全国人大常委会委员、全国人大华侨委主任委员白志健（前右三）带领全国人大调研组来文调研侨务工作（县新闻中心供稿）



10月13日，省政协主席乔传秀（中）来文视察龙丽温高速文成樟台互通建设项目（周锋\摄）



5月12日，市人大常委会党组书记、副主任茅临生（左七）来文调研（王 健\摄）



10月13日，市人大常委会副主任王永昌（前左二）同有关部门负责人一行来文开展“五水共治”专项跟踪督查活动（县新闻中心供稿）



6月18日，省人大常委会副主任毛光烈（左二）来文调研（周 锋\摄）



7月1日，副省长黄旭明（前左四）一行来文调研抗震安居小区项目（县新闻中心供稿）



11月3日，省政协副主席、统战部长孙文友（右三）来文就民族宗教工作进行专题调研（县新闻中心供稿）



12月3日，省政协副主席陈小平（中）来文调研飞云江流域“河长制”落实情况（王健\摄）



8月10日，民政部国家减灾中心总工程师杨思全（右三）来文察看核实灾情，指导救灾工作（县新闻中心供稿）



2月3日，省民宗委主任冯志礼（前右二）一行，来文慰问少数民族贫困群众（县新闻中心供稿）



4月2日，省交通运输厅厅长郭剑彪（中）一行来文调研龙丽温高速（瑞文段）工程项目建设情况（周 锋\摄）



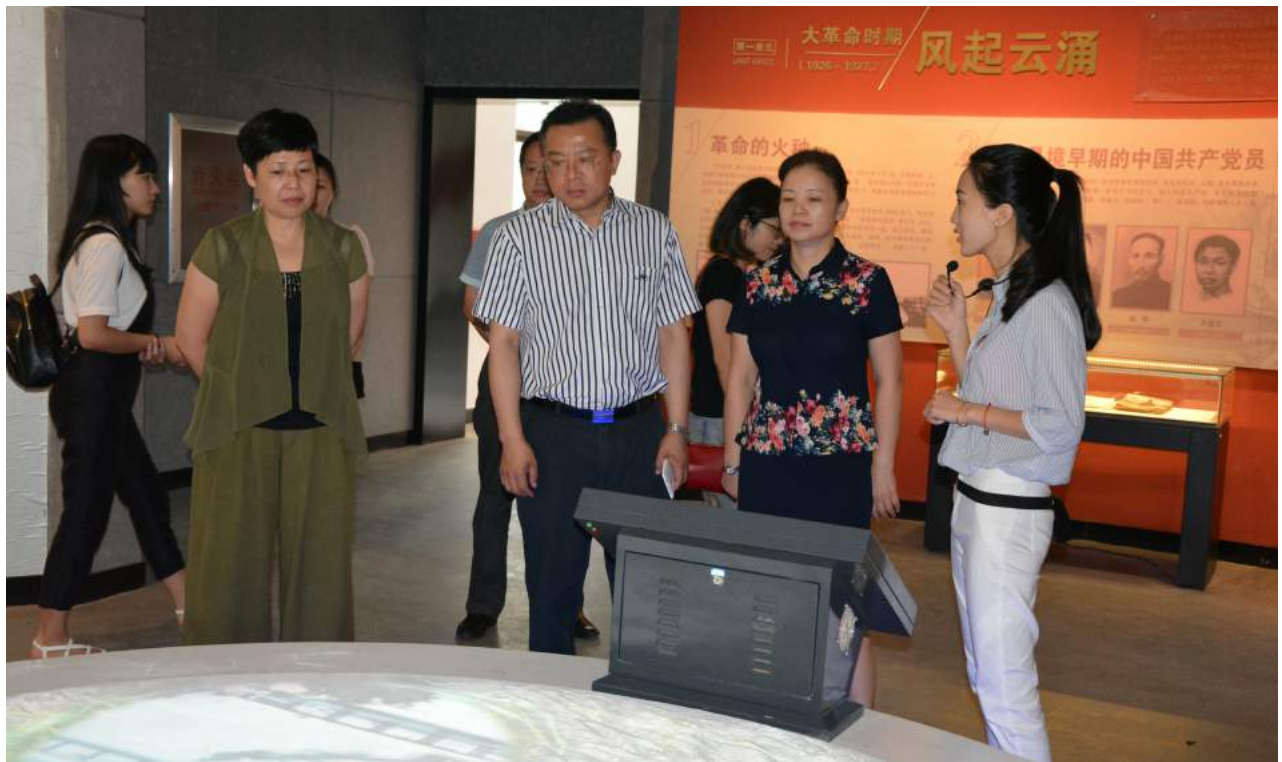
7月15日，省科技厅厅长周国辉（前排右二）来文调研科技创新工作（周 锋\摄）



8月11日，省住建厅党组书记、厅长钱建民（前右三）来文视察指导救灾工作（县新闻中心供稿）



11月17日，省国土资源厅厅长陈铁雄（右三）、副厅长张国斌（右一）一行来文调研对口结对帮扶和国土资源管理工作（县新闻中心供稿）

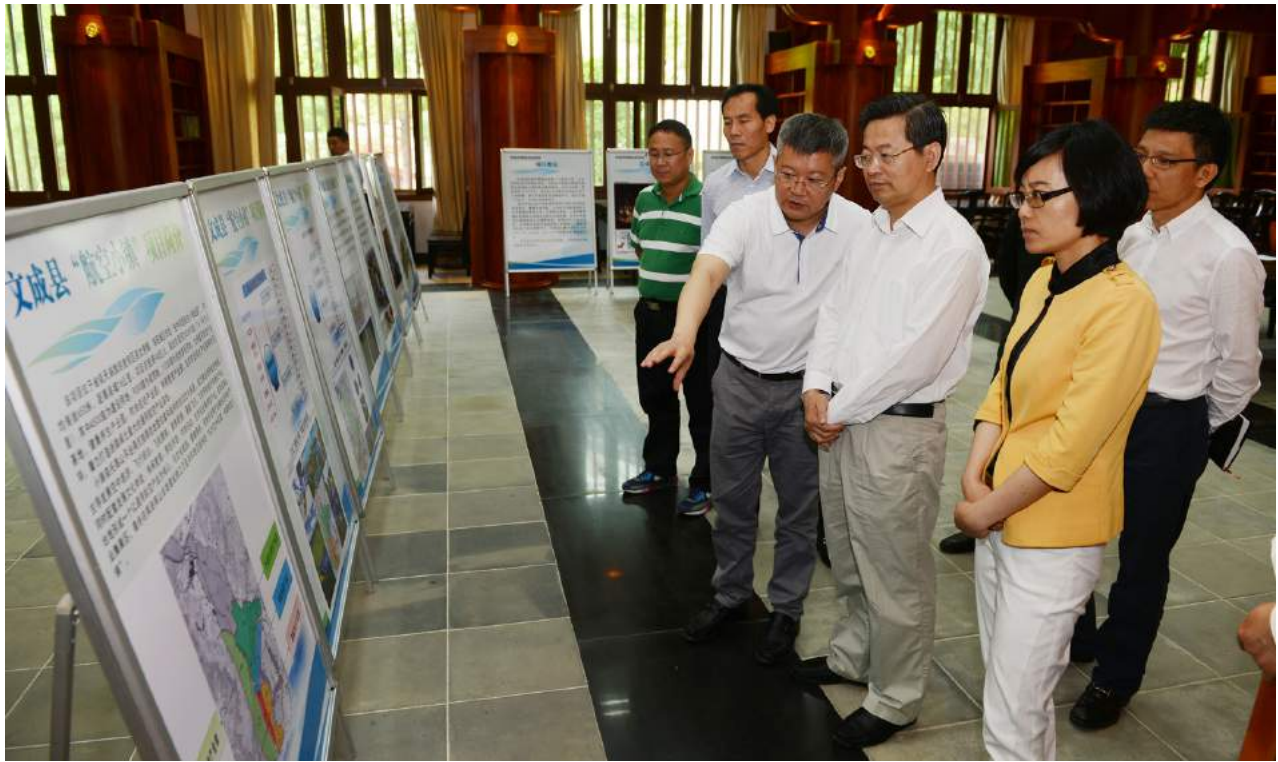


6月25日，省委宣传部副部长鲍洪俊（前左二）来文调研（周 锋\摄）



9月28日，省食品药品监管局副局长陈智慧（右二）带领省政府督查组，来文开展食品安全重点工作督查（吴英雅\摄）





5月17日，市委书记陈一新（右三）来文调研（王健\摄）



8月11日，时任市委副书记、代市长徐立毅（右五）来文视察台风受灾情况（周锋\摄）



6月30日，市委副书记钱三雄（前右二）来文调研（周 锋\摄）



11月17日，市委常委、秘书长仇杨均（左三）来文督查“八大攻坚”工作（周 锋\摄）



4月13日，“文成记忆”老照片摄影展在县前街举行（王 健\摄）



4月21日，温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游节在西坑畲族镇举行（王 健\摄）



4月28日，2015中国（温州）森林旅游节在铜铃山国家森林公园举行（王 健\摄）



5月20日，2015温州市通用航空业发展大会“五个一”系列活动之飞行活动在县体育中心举行（王 健\摄）



6月3日，安福寺怀老中心奠基（王 健\摄）



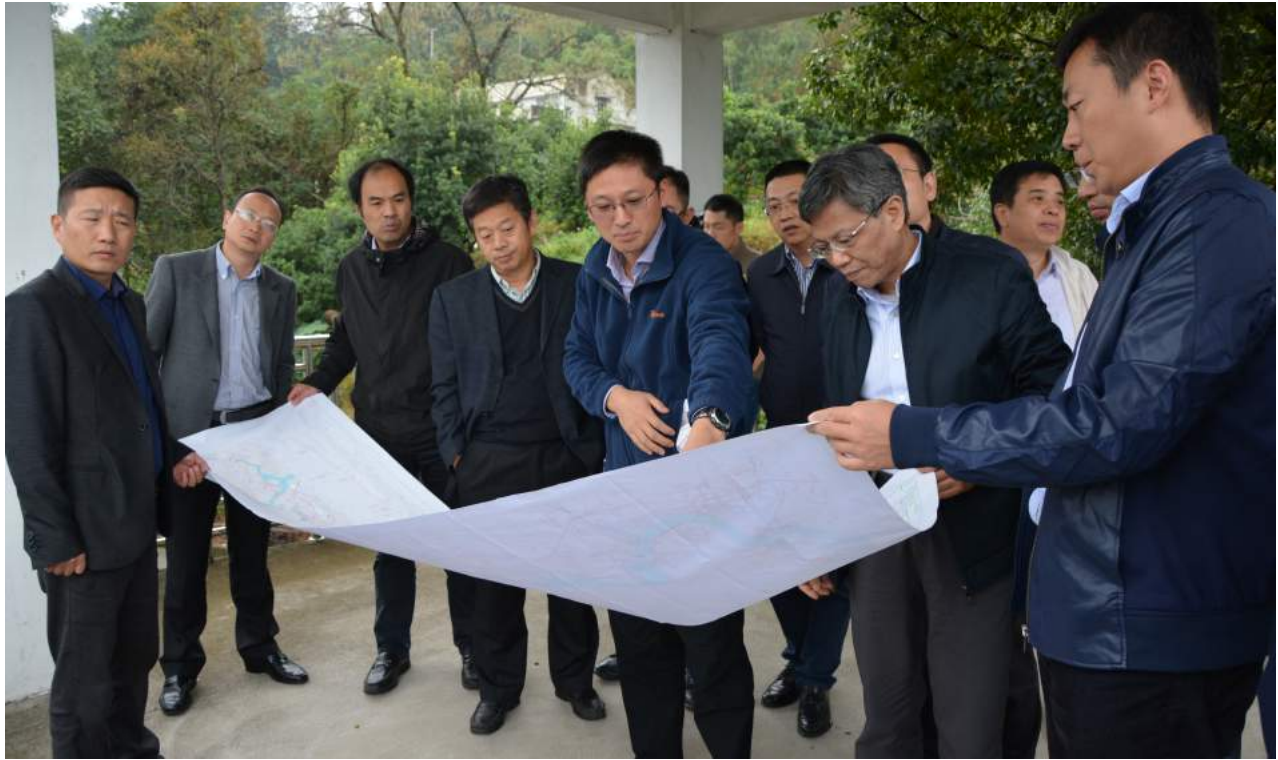
8月10日，武警官兵在珊溪镇南阳村帮助村民清理淤泥（王 健\摄）



10月18日8时, 2015文成半程马拉松暨浙江马拉松精英赛在县体育中心鸣枪起跑 (余西建\摄)



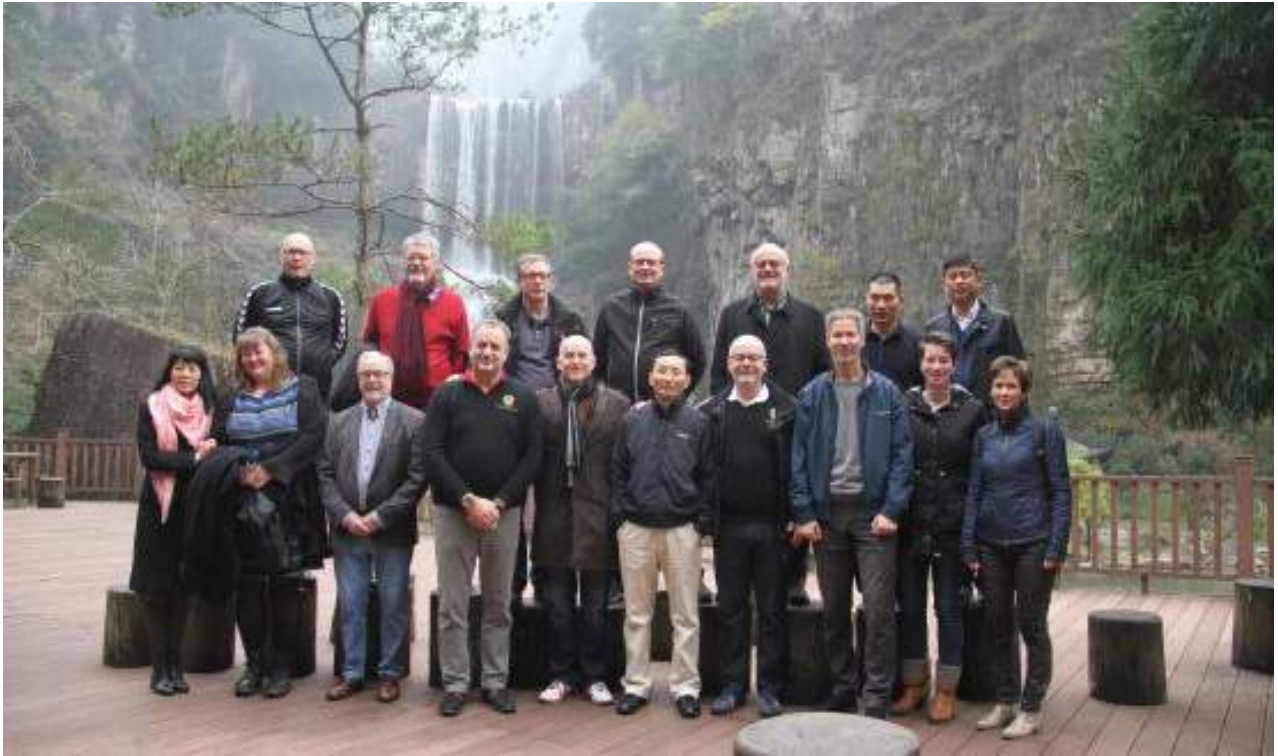
10月28日, 省级特色小镇旅游产业调研组来文调研 (周 锋\摄)



11月11日，溧宁高速文泰段工程可行性研究报告评估现场调研会在文成召开（周锋\摄）



12月10日，极拍48微电影大赛在县体育馆举行启动仪式（王健\摄）



12月12日，丹麦斯劳厄尔瑟市代表团来文考察（叶荣荣\摄）



百丈 核心景区（金宏杰\摄）



# 目 录

## 特 载

文成县国民经济和社会发展 第十三个五年（2016 ~ 2020年）规划纲要·····	1
提振精气神 扎实抓开局奋力 谱写文成“十三五”赶超发展新篇章·····	27
文成县人民代表大会常务委员会工作报告·····	35
政府工作报告·····	40
中国人民政治协商会议 文成县委员会常务委员会工作报告·····	51

## 文成概览

地理环境·····	56
位置·····	56
地貌·····	56
气候·····	56
自然资源·····	56
生物资源·····	56
水资源·····	56
矿产资源·····	57
旅游资源·····	57
历史沿革·····	57
县名来历·····	57
建置沿革·····	57

政区人口·····	58
行政区划·····	58
人口·····	58
经济发展·····	59
经济总量·····	59
农林牧渔业·····	59
工业·····	59
建筑业·····	59
旅游业·····	59
固定资产投资·····	59
开放型经济·····	59
民族风情·····	59
民族·····	59
畬族文学·····	59
长篇叙事诗歌·····	60
杂歌·····	60
小说歌·····	60
风俗歌·····	60
功德歌·····	60
历史人物·····	60
刘 基·····	60
刘 珽·····	60
刘 璟·····	61
文成县 2015 年国民经济和社会发展统计公报·····	61

## 大事记

一月	69
二月	70
三月	71
四月	72
五月	73
六月	74
七月	75
八月	76
九月	78
十月	79
十一月	80
十二月	81

## 机构

中共文成县第十二届委员会	83
县第十五届人大常委会	83
县人民政府	83
县政协八届委员会	83
中共文成县纪律检查委员会	83
县委工作部门	84
人大常委会工作部门	86
功能区	86
政府工作部门	86
法院 检察院	89
军事机构	89
直属事业 企业单位	89
双重管理部门	91
人民团体	91
乡镇机构	92

## 自然环境

气象	94
概况	94
主要气象要素	95
主要气候事件	96

气候影响综合评价	96
----------	----

环境保护	96
概况	96
国家级生态县创建	96
“三边三化”工作	96
环境监测	96
环境质量	97
环境监察	97
环境管理	98
“811”环境综合整治	98
污染物减排	98
环境宣传	98
荣誉	98

国土资源	99
土地利用总体规划	99
土地清理	99
建设用地报批	99
城镇低效用地再开发	99
闲置土地处置	99
“坡地村镇”试点项目	99
重点项目跟踪服务	99
“旱改水”项目	99
垦造耕地	99
农村土地综合整治	100
标准农田和高标准农田	10
农民建房用地审批	100
地质灾害防治	100
不动产统一登记	100
征地补偿安置	100
土地矿产卫片执法检查	100
违法用地动态巡查	100
信访维稳	101
土地审计整改	101
地籍日常管理	101
矿产资源管理	101
基层所建设	101
政务公开	101

党建工作·····	101	自身建设·····	108
党风廉政建设·····	101	荣誉·····	108
<b>中国共产党文成县委员会</b>			
<b>综 述</b> ·····	103	<b>组 织</b> ·····	108
概况·····	103	基层党组织建设·····	108
农业农村·····	103	干部工作·····	109
生态工业·····	103	人才工作·····	110
深化改革·····	103	两新组织·····	110
党建工作·····	104	党代表·····	111
<b>重要会议</b> ·····	104	远程教育·····	112
县委十二届八次全会·····	104	部机关建设·····	112
县委十二届九次全会·····	104	<b>宣 传</b> ·····	112
全县经济工作会议·····	104	理论党教·····	113
全县公安工作会议·····	104	舆论宣传·····	114
全县平安建设暨信访维稳形势分析会·····	104	精神文明建设·····	114
全县领导干部会议·····	104	文化事业·····	115
全县“三改一拆”工作推进会·····	105	队伍建设·····	
“五水共治”工作督查会·····	105	<b>信 访</b> ·····	115
全县年终考评工作会议·····	105	概况·····	115
<b>县委办</b> ·····	105	信访责任体系·····	116
概况·····	105	控制信访总量·····	116
办文办事·····	105	纠纷隐患滚动排查·····	116
信息·····	105	解决突出问题·····	116
新闻报道·····	105	督查跟踪问效·····	116
督查考绩·····	106	信访氛围·····	117
政策研究·····	106	队伍建设·····	117
保密工作·····	106	<b>统 战</b> ·····	117
机要工作·····	106	服务大局·····	117
<b>纪检监察</b> ·····	106	少数民族民生发展·····	117
概况·····	106	宗教事务管理·····	117
党风廉政建设和惩防体系建设·····	106	港澳台及海外统战·····	118
作风效能建设·····	107	党外工作·····	118
纪律审查·····	107	<b>民族宗教</b> ·····	118
农村基层党风廉政建设·····	108	民族团结进步·····	118
		少数民族民生工程·····	118

民族文化发展·····119

民族人才培养·····119

宗教领域维稳·····119

规范化管理·····119

“和谐寺观教堂”和星级场所创建·····120

安福寺和佛学院建设·····120

宗教传统文化·····120

涉宗建筑处置·····120

“同心同行·共建和谐”活动·····120

民间信仰事务管理·····120

**党校培训**·····121

    概况·····121

    干部培训·····121

    教科研工作·····121

    队伍建设·····121

    党风廉政·····122

    后勤保障·····122

    结对帮扶·····122

**老干部工作**·····122

    概况·····122

    老干部待遇·····122

    老干部思想政治建设·····123

    服务老干部·····14

    关心下一代·····124

    自身建设·····124

**机关党建**·····125

    概况·····125

    信息宣传·····125

    基层组织建设·····125

    发展党员·····125

    党建工作·····126

    党建主要成果·····126

## 文成县人民代表大会

综 述·····127

县第十五届人民代表大会第四次会议·····127

县第十五届人大常委会会议·····128

    第二十二次会议·····128

    第二十三次会议·····128

    第二十四次会议·····128

    第二十五次会议·····129

    第二十六次会议·····129

    第二十七次会议·····129

    第二十八次会议·····130

    第二十九次会议·····130

    第三十次会议·····130

    第三十一次会议·····130

    第三十二次会议·····131

常委会日常工作·····131

    视察检查调研·····131

    干部任免·····132

    代表工作·····132

    信访工作·····133

    办公室工作·····133

常委会组成人员及工作机构负责人·····133

    县十五届人大常委会组成人员·····133

    县人大常委会工作机构负责人·····133

## 文成县人民政府

综 述·····135

    产业发展·····135

    有效投资·····135

    人居环境·····135

    民生保障·····135

县政府常务会议·····136

    第 42 次常务会议·····136

    第 43 次常务会议·····136

    第 44 次常务会议·····136

第 45 次常务会议	136
第 46 次常务会议	136
第 47 次常务会议	137
第 48 次常务会议	137
第 49 次常务会议	137
第 50 次常务会议	137
第 51 次常务会议	138
第 52 次常务会议	138
第 53 次常务会议	138
<b>县府办</b>	138
机构人员	138
办文办会	138
依法行政	139
协调与信息	139
调研与督办	139
<b>外事侨务</b>	139
概况	139
侨商回归	139
参政议政	139
海外联谊	139
为侨服务	140
因公出国（境）管理	140
涉外管理	140
领事保护	140
侨务工作	140
荣誉	140
<b>招商引资</b>	141
概况	141
招商引资	141
总部经济	141
山海协作	141
在外文商	141
三库建设	141
重点项目	141
招商机制	142
<b>文明创建</b>	142

概况	142
核心价值观培育	143
未成年人思想道德建设	143
“两个县城”创建	143
农村乡风文明建设	143
信息与调研	144
县级以上荣誉	144
<b>机关事务管理</b>	144
概况	144
办公用房管理	144
节能减排	144
公车服务	144
公务接待	145
会务管理	145
日常保障	145
安全防范	145
进村入企	145

## 政协文成县委员会

<b>综 述</b>	146
<b>第八届文成县委员会第四次全体会议</b>	146
<b>县政协第八届常委会议</b>	147
第十五次常委会议	147
第十六次常委会议	147
第十七次常委会议	147
第十八次常委会议	148
<b>主要工作</b>	148
视察调研	148
委员提案	148
重要活动	149
委员、常委、常委会人员变动	149
办公室工作	150
<b>常委会组成人员及工作机构负责人</b>	150

县政协第八届委员会常委会组成人员·····150  
 县政协第八届委员会办公室及各专门委员会  
 成员·····150

## 人民团体 社会团体

**工商联**·····151  
 概况·····151  
 教育引导·····151  
 参政议政·····151  
 社团管理·····151  
 慈善公益·····151  
 服务企业·····151  
 重要事件·····152  
 荣誉·····152

**工会**·····152  
 概况·····152  
 劳动竞赛·····152  
 基层组织建设·····153  
 劳模管理·····153  
 开展文体活动·····154  
 依法治会·····154  
 关爱职工送温暖·····154  
 职工教育培训·····154  
 自身建设·····154

**共青团**·····156  
 概况·····156  
 青少年思想建设·····156  
 服务经济社会·····156  
 青年成长成才·····156  
 夯实基层基础·····157  
 荣誉·····157

**妇联**·····157  
 概况·····157  
 “双学双比”活动·····157  
 “巾帼建功”活动·····158

文明创建·····158  
 妇女维权·····158  
 儿少工作·····158  
 关爱行动·····159  
 组织建设·····159  
 荣誉·····160

**科协**·····160  
 概况·····160  
 科普品牌活动·····160  
 科普渠道·····160  
 科技服务产业·····160  
 农函大办学·····160  
 乡土人才·····161  
 科普示范基地·····161  
 青少年科普活动·····161  
 科技课题研究·····161  
 科协组织自身建设·····161  
 先进荣誉·····161

**残联**·····161  
 概况·····161  
 社会保障·····161  
 教育培训就业·····161  
 康复工作·····162  
 组织建设·····162  
 宣传文体·····162  
 信访维权·····162  
 荣誉·····162

**文联**·····162  
 专题活动·····162  
 文艺创作·····163  
 文艺人才·····163  
 刘基文化·····163  
 文化艺术精品创作奖·····163  
 文化下乡·····164  
 文艺展会·····164

社科联·····164

    概况·····164

    常务理事会·····164

    社科普及·····164

    社科基地·····165

    下属社团·····165

红十字会·····165

    概况·····165

    精神传播·····165

    拯救生命·····165

    救护培训·····166

    人道救助·····166

    救灾备灾·····166

    志愿者队伍·····166

    先进荣誉·····166

## 军 事

人民武装部·····167

    概况·····167

    征兵工作·····167

    民兵整组·····167

    民兵训练·····167

    国防教育·····167

    党管武装·····167

    国防动员·····168

公安消防·····168

    概况·····168

    消防执法·····168

武警中队·····168

    概况·····168

    思想政治建设·····169

    军事训练·····169

    执勤战备·····169

    后勤保障·····169

    拥政爱民·····170

人民防空·····170

    概况·····170

    人防指挥工程·····170

    方案与演练·····170

    人防教育基地·····170

    应急报警与演练·····170

    人防结建工程·····170

    综合执法·····170

    人防宣教·····171

## 法 治

平安综治·····172

    概况·····172

    维稳机制·····172

    社会维稳·····172

    安全防控·····173

    基层建设·····173

    平安宣传·····174

    党风廉政建设·····175

    执法规范化建设·····175

    荣誉·····175

公 安·····175

    概况·····175

    护航社会经济发展·····175

    信访维稳·····176

    排查化解矛盾纠纷·····176

    打击违法犯罪·····176

    打击黄赌·····176

    禁毒工作·····176

    警情研判响应机制·····176

    警灯工程·····176

    物联网治安管控·····176

    视频监控社会化·····177

    道路交通安全管理·····177

    消防安全管理·····177

    监所安全管理·····177

侨乡服务·····	177
行政审批·····	177
规范执法·····	177
从严治警·····	177
从优待警·····	178
协辅警队伍·····	178
教育培训·····	178
公安宣传·····	178
警营文化·····	178
<b>检 察</b> ·····	178
概况·····	178
反腐倡廉·····	179
法律监督·····	179
检察改革·····	179
队伍建设·····	179
<b>法 院</b> ·····	180
概况·····	180
审判·····	180
立案·····	180
审判监督·····	180
执行·····	181
信访·····	181
司法便民·····	181
服务社会·····	181
审判管理·····	181
司法改革·····	181
社会监督·····	182
队伍建设·····	182
<b>司法行政</b> ·····	182
概况·····	183
司法所建设·····	183
人民调解·····	183
社区矫正·····	183
法律服务·····	183
公证业务·····	183
法律援助·····	183

法治宣传·····	184
依法行政·····	184
队伍建设·····	184
荣 誉·····	184

## 农林水利

<b>综 述</b> ·····	186
<b>农 业</b> ·····	186
概况·····	186
城乡统筹改革·····	186
农业生产·····	187
生态农业发展·····	187
农业品牌建设·····	187
农业行政执法·····	187
养殖污染治理·····	187
农机生产安全·····	188
农民知识化培训·····	188
新兴产业建设·····	188
<b>农 村</b> ·····	188
美丽乡村·····	188
乡村农家乐·····	188
生活污水治理·····	188
基础建设·····	188
<b>老区扶贫</b> ·····	189
三年特扶·····	189
扶贫开发·····	189
先进集体·····	189
先进个人·····	189
<b>林 业</b> ·····	190
概况·····	190
绿化造林·····	190
集体林权制度改革·····	190
林业行政审批·····	190
资源林政管理·····	190



森林消防·····190  
 森林公安·····190  
 森林病虫害防治·····191  
 国有林场改革·····191  
 林业主导产业·····191  
 森林旅游·····191

石垭林场·····191  
 概况·····191  
 森林旅游·····191  
 基础设施·····191  
 营林生产·····192  
 森林防火·····192  
 安全生产·····192

水利·····192  
 概况·····192  
 防汛抗灾·····192  
 水利工程·····192  
 水产养殖·····193  
 水利执法·····193  
 水土保持·····193  
 水利行政审批·····193  
 小水电管理·····193  
 荣誉·····193

## 工 业

综 述·····194

工业经济·····194  
 工业产值·····194  
 平台建设·····194  
 节能降耗·····194  
 企业服务·····195  
 审批改革·····195

二 轻·····195  
 企业转型·····195

职工再就业·····195  
 职工养老保险·····195  
 企产挖潜·····195  
 帮扶关爱·····195  
 企业治理·····195  
 编写县志稿·····195  
 企业党建·····195  
 干部任免·····195

供 电·····196  
 概况·····196  
 安全生产·····196  
 电网建设·····196  
 优质服务·····196  
 经营管理·····196  
 依法治企·····196  
 三个建设·····197  
 荣誉·····197

水电开发·····197  
 概况·····197  
 发电效益·····197  
 安全生产·····197  
 股份转让·····197  
 重点工程·····198  
 水电开发入志稿编纂·····198  
 党建·····198  
 荣誉·····198

## 建筑房地产业

综 述·····199  
 概况·····199  
 机构人员·····199  
 局机关党建·····199  
 县级及以上年度先进集体、先进个人名录·····199  
 高级职称名录·····200

<b>建筑业</b> ·····	200
建筑企业·····	200
施工管理·····	200
新墙材使用·····	200
安全管理·····	200
质量监管·····	200
工地创建·····	201
<b>城镇规划</b> ·····	201
规划编制·····	201
规划管理·····	201
基础测绘·····	201
拆违行动·····	201
<b>市政建设</b> ·····	201
市政管理·····	201
市政公用行业·····	201
文明县城创建·····	201
节能·····	202
<b>大岙城市新区</b> ·····	202
概况·····	202
前期项目·····	202
融资引资·····	202
资金回笼·····	202
行政许可·····	202
招投标·····	202
安全生产·····	202
信访维稳·····	203
<b>房地产</b> ·····	203
概况·····	203
保障性住房建设·····	203
货币分房·····	203
房地产市场管理·····	203
农房改造救助·····	203
<b>住房公积金</b> ·····	203
概况·····	203
制度扩面·····	203

风险防范·····	204
创新服务·····	204
文明创建·····	204
荣誉·····	204

## 商务贸易

<b>综 述</b> ·····	205
<b>商贸流通</b> ·····	205
农产品流通体系·····	205
欧陆风情街·····	205
<b>网络经济</b> ·····	205
网络零售额·····	205
电子商务产业园·····	205
农村服务体系·····	205
公共服务·····	206
<b>开放型经济</b> ·····	206
对外贸易·····	206
自营出口·····	206
利用外资·····	206
服务外包·····	206
<b>国有商业</b> ·····	206
概况·····	206
国有资产经营管理·····	206
危旧房改造·····	206
职工帮扶·····	206
内部维护·····	206
结对帮扶·····	206
专题教育·····	207
<b>供销合作</b> ·····	207
概况·····	207
基层建设·····	207
“农合联”工作·····	207
连锁经营网络·····	207

技能培训·····	207
机关建设·····	207
安全维稳·····	207
物资调配·····	208
概况·····	208
企业管理·····	208
企业改制·····	208
职工保障·····	208
党务工作·····	208
烟草专卖·····	208
概况·····	208
业务经营·····	208
专卖管理·····	208
作风建设·····	208
队伍建设·····	208
精神文明·····	209
石油液化气·····	209
概况·····	209
经营业绩·····	209
IC卡管理系统·····	209
安全生产·····	209
企业活动·····	209
党建工作·····	209
用工改革·····	209
公益活动·····	209
荣誉·····	210

## 旅游业

综    述·····	211
旅游资源·····	211
配套政策·····	211
旅游规划·····	211
项目建设·····	211
招商引资·····	212

产业融合·····	212
市场推广·····	212
旅游节庆·····	212
智慧旅游·····	212
旅游活动·····	213
参加温州市首届中外旅行商大会·····	213
温州首届中老年时尚生活博览会·····	213
农家乐休闲旅游线路推广活动·····	213
美国旅游作家协会考察团来文踩线·····	213
金华市旅行社踩线团来文踩线·····	213
建行文成卡发行·····	214
中国(温州)森林旅游节·····	214
杂志社编辑来文采风·····	214
组团参加2015年第二十二届上海国际 茶文化旅游节·····	214
全市旅游发展推进会·····	215
百丈漈·安福寺旅游景区 创5A迎来省级初评·····	215
48微电影国际大赛·····	215
旅游景区·····	215
百丈漈景区·····	215
刘基庙景区·····	215
铜铃山景区·····	215
龙麒源景区·····	216
峡谷景廊景区·····	216
朱阳九峰景区·····	216
猴王谷景区·····	216
月老山景区·····	216
红枫古道·····	217

行业管理·····	217
人才建设·····	217
导游培训·····	218
首届旅游讲解大赛·····	218
行业安全·····	218
旅游接待·····	218

## 交通运输

综 述	220
交 通	220
概况	220
公路建设	220
前期项目	220
公共交通	220
公路管养	220
运输管理	221
春运	221
乡村客运	221
港航建设	221
行政执法	221
议案提案办理	221
廉政建设	221
先进集体、先进个人名录	222
运 输	222
概况	222
行业状况	222
客运管理	222
市场秩序	222
安全监管	222
队伍建设	223

## 信息传媒

综 述	224
电 信	224
概况	224
网络设施	224
政府信息化	224
文明创建	224
移 动	224
概况	224
网络建设	224

安全生产	225
企业管理	225
服务社会	225
文明创建	225

联 通	225
概况	225
业务发展	225
企业文化	225
文明创建	225

邮 政	225
概况	225
网络平台	226
创新成果	226
邮路	226
安全生产	226
文明建设	226
荣誉	226

华数传媒	226
概况	226
广播电视	227
新闻宣传	227
体制改革	227
事业建设	227
惠民服务	227
播出管理	228
队伍建设	228

新闻中心	228
概况	228
宣传重点	228
反映民情	228
优化提升	229

## 综合管理

机构编制管理	230
--------	-----

概况·····230

全县编制情况·····230

出入编管理·····230

中层干部职数核准·····230

控编减编·····230

“吃空饷”督查·····230

大学生村官招聘“转事业”·····231

年度教育核编·····231

权力清单、责任清单·····231

政府职能向社会组织转移·····231

政府职能转变和机构改革·····231

综合行政执法改革·····231

乡镇行政体制改革·····231

县纪委派驻机构改革·····231

县长热线整合·····232

不动产统一登记管理·····232

事业单位登记管理·····232

中文域名注册和续费工作及网站挂标·····232

**发展计划管理**·····232

    规划管理·····232

    平台建设·····232

    项目投资·····232

    产业培育·····232

    体制改革·····233

    价格监管·····233

    粮食安全·····233

**统计**·····233

    概况·····233

    常规统计·····233

    第三次农业普查·····234

    专项调查·····234

    统计基础·····234

    统计服务·····234

    统计法制·····235

**审计**·····235

    概况·····235

    审计成果·····235

    预决算审计·····235

    重大政策措施跟踪审计·····235

    经济责任审计·····235

    政府投资审计·····235

    财政财务收支审计·····236

    审计价值提升·····236

    廉政建设·····236

**市场监督管理**·····236

    概况·····236

    服务发展·····237

    监管维序·····237

    食品安全·····237

    队伍建设·····238

    荣誉·····238

**行政审批服务**·····239

    概况·····239

    政务服务网·····239

    审批事项标准化·····239

    审批服务平台·····239

    商事制度改革·····240

    审批行为监管·····240

    后勤保障·····240

    乡镇便民中心·····240

**安全生产监管**·····240

    概况·····240

    宣传培训·····240

    隐患排查·····241

    标准化创建·····241

    社会化服务·····241

    专项整治·····241

    行政执法·····241

**公共资源交易管理**·····241

    概况·····241

    招投标制度·····242

## 文成年鉴

招投标管理	242
自身建设	242

金融监管	243
概况	243
资本市场	243
区域金融改革	243
处非工作	243
地方金融监管	244

## 财政 税务

综 述	245
财 政	245
概况	245
财政收入	245
服务经济发展	245
保障重点支出	246
推进财税改革	246
规范财税管理	246
干部队伍建设	247
地 税	247
概况	247
税收特点	247
税务分析	247
支持转型升级	247
税收法治	247
征收管理	248
纳税服务	248
税务稽查	248
信息化建设	248
学习教育	249
地税文化建设	249
内部管理	249
国 税	249

概况	249
税收政策	249
纳税服务	249
征管质效	249
依法治税	250
学习教育	250
内部管理	250

## 金融 保险

综 述	251
人民银行	251
概况	251
农房抵押贷款	251
金融 IC 卡推广应用	251
“整镇授信”签约	251
普惠金融	251
支农再贷款	252
应收账款融资	252
存款准备金管理	252
机构调整	252
“三严三实”专题教育	252
党风廉政建设	252
文明创建	253
内部管理	253
银监办	253
概况	253
机构网点	253
风险防控	254
普惠金融	254
服务实体	254
专项行动	254
中国银行	254
概况	254
主要指标	254

中间业务	254
内控建设	254
文化建设	254
<b>农业银行</b>	<b>255</b>
概况	255
内部管理	255
服务三农	255
企业文化	255
<b>工商银行</b>	<b>255</b>
概况	255
业务发展	255
金融服务	255
内部管理	255
企业文化	256
<b>建设银行</b>	<b>256</b>
概况	256
业务发展	256
合规经营	256
企业文化	256
<b>温州银行</b>	<b>256</b>
概况	256
业务发展	256
内控管理	256
党工团建	257
网点建设	257
<b>邮政储蓄银行</b>	<b>257</b>
概况	257
中间业务	257
业务发展	257
内部管理	257
党工团建	257
企业荣誉	258
<b>北银村镇银行</b>	<b>258</b>

概况	258
内部管理	258
系统建设	258
支农惠民	258
企业文化	258
先进荣誉	258
<b>农村信用社</b>	<b>258</b>
概况	258
创业普惠	258
便捷普惠	259
内部管理	259
队伍建设	259
<b>人保财险</b>	<b>259</b>
概况	259
理赔服务	259
农村网络建设	259
防范风险	260
企业文化	260
<b>人寿保险</b>	<b>260</b>
概况	260
快速理赔	260
公益事业	260
支农惠农保险	260

## 科技 教育

<b>综 述</b>	<b>261</b>
<b>科 技</b>	<b>262</b>
概况	262
科技政策	262
科技投入	262
科技合作	262
科技创新	262
科技富民	262
科技民生	263

## 文成年鉴

科技宣传	263
党风廉政建设	263
科技大事	263
科技荣誉	264
教 育	264
学前教育	264
义务教育	264
普通高中教育	264
职业教育	264
成人教育	264
民办教育	264
教师队伍	264
素质教育	265
教育装备信息化	265
各类创建	265
教育基础设施	265

## 文化 体育 卫生

综 述	266
文化广电新闻出版	267
概况	267
文化基础设施	267
群众文化	267
精品创作	267
图书事业	267
广电事业	268
文化市场管理	268
文化遗产保护	268
史 志	268
概况	268
党史编研	268
专题研究	268
革命遗址保护	269
续志编修	269
年鉴编纂	269
史志宣教	269

档 案	269
概况	269
档案收集	269
档案馆建设	270
档案信息服务	270
档案登记备份	270
档案信息化	270
档案安全管理	270
机关档案	270
档案队伍	270
体 育	270
概况	270
群众体育	270
竞技体育	270
大型赛事	270
体育设施	271
体育产业	271
荣誉	271
卫 生	271
概况	271
分级诊疗	271
公立医院改革	272
健康产业	272
卫生创建	272
县乡一体化	272
卫生人才	272
公共卫生	272
疾病预防和妇幼保健	273
卫生执法	273
计划生育	273
目标管理	273
人口控制	273
计生宣传	273
技术服务	274
依法行政	274



流动人口管理 .....274  
 协会工作.....275  
 队伍建设.....275  
 党风廉政.....275  
 荣誉.....275

## 社会生活

综 述 .....276

人 事.....276

公务员招录.....276  
 公务员能力提升.....276  
 公务员考核和管理.....277  
 人才资源开发.....277  
 人员录用调配.....277  
 毕业生就业服务.....277  
 职称评聘.....277  
 人事管理.....277  
 工资收入分配改革.....277  
 军转干部日常管理.....277

劳 动.....278

就业和再就业.....278  
 劳动技能培训.....278  
 劳动法律法规宣传.....278  
 劳动关系调处.....278  
 劳动监察.....278

社会保障.....278

社保扩面.....278  
 社会保障水平.....279  
 市民卡服务.....279  
 机关事业单位养老保险.....279  
 医保改革.....279  
 社保基金管理.....279  
 其他事项.....279

移民安置.....279

概况.....279  
 移民后扶.....279  
 参与“美丽家园”建设.....280  
 移民创业.....280  
 维护稳定.....280  
 库区周边建设.....280

民政优抚.....280

城乡低保.....280  
 医疗救助.....280  
 集中供养.....280  
 儿童福利.....280  
 流浪乞讨救助.....280  
 急难救助.....280  
 灾害救援机制.....281  
 自然灾害救助.....281  
 社会救助定补.....281  
 临时救济.....281  
 优待抚恤.....281  
 退伍安置.....281  
 烈士褒扬.....281  
 养老服务.....282  
 老龄工作.....282  
 社区建设.....282  
 社会工作.....282  
 社会组织.....282  
 行政区划调整.....282  
 公共地名服务.....282  
 平安边界创建.....282  
 殡葬设施.....283  
 殡仪服务.....283  
 殡葬管理.....283  
 基层民主.....283  
 婚姻登记.....283  
 福利企业.....283  
 福利彩票.....283  
 慈善事业.....283

## 乡镇概貌

大岙镇	284	城乡统筹	288
概况	284	产业发展	289
党代会	284	生态环境	289
人代会	284	社会事业	289
经济发展	284	社会保障	289
项目投资	284	平安建设	289
生态经济	285	基层党建	290
环境建设	285	镇级荣誉	290
三改一拆	285	村级荣誉	290
五水共治	285	个人荣誉	290
民生事业	285		
交通治堵	285	南田镇	290
平安建设	285	概况	291
基层党建	286	自然环境	291
党风廉政	286	环境建设	291
集体荣誉	286	生态经济	291
		生态旅游	291
珊溪镇	286	项目建设	291
概况	286	文教卫事业	292
社会经济	286	社会保障	292
重点项目	287	维护稳定	293
招商引资	287	新 56 省道接南田公路	293
生态农业	287	计划生育	293
生态工业	287	基层党建	293
生态旅游	287	荣誉	293
网络经济	287		
生态建设	287	黄坦镇	293
灾后重建	287	概况	293
社会保障	287	社会经济	294
文教卫体	288	项目建设	294
平安建设	288	城镇建设	294
基层党建	288	生态农业	294
集体荣誉	288	生态工业	294
		生态旅游	294
玉壶镇	288	环境建设	294
概况	288	社会保障	295
项目建设	288	科教文卫	295
		社会稳定	295
		基层党建	295

西坑畲族镇	295
概况	295
效益农业	295
劳务经济	295
生态旅游	296
计划生育	296
生态环境	296
项目建设	296
文教卫事业	296
社会保障	297
基层党建	297
百丈漈镇	297
概况	297
项目建设	298
产业发展	298
城镇建设	298
生态环境	298
民生事业	298
文化建设	299
文明创建	299
平安建设	299
民主法制	299
基层党建	299
先进集体	300
先进个人	300
岙口镇	300
概况	300
经济建设	300
生态环境	301
生态产业	301
社会管理	301
社会保障	301
基层党建	301
党风廉政	302
先进集体、先进个人名录	302

巨屿镇	302
概况	302
产业发展	302
生态环境	303
社会治理	303
基层党建	303
周山畲族乡	303
概况	303
生态建设	303
特色产业	304
社会事业	304
民族干部	304
基层党建	304

## 人 物

2015 年全国劳动模范	305
韩宝国	
全国武术散打冠军	305
蔡颖颖	305
浙江好人榜	305
胡希读	305
2015 感动温州十大人物提名奖	306
朱进洪	306
第五届温州市道德模范提名奖	306
富林愚	306
刘 伟	306
2015 年表彰的表彰市、县级劳模	306
2013 ~ 2014 年度市级劳动模范	306
2013 ~ 2014 年度文成县劳动模范	306
2015 年温州市优秀乡镇（街道）党（工）委书记和 优秀村（居）党组织书记名单（文成部分）	307
2015 年度“文成县十大新闻人物”名单	307



# 特 载

## 文成县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

为全面落实党的十八届五中全会精神,根据《中共文成县委关于制定文成县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,制定《文成县国民经济和社会发展第十三个五年(2016—2020年)规划纲要》。本纲要主要阐明文成未来五年发展战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是编制各级各类规划、制定政策和年度计划的重要依据,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

### 第一章 践行“两山”科学论断,开创文成赶超发展新局面

#### 第一节 “十二五”发展回顾

“十二五”以来,面对复杂多变的发展形势,全县上下认真贯彻落实中央和省市的决策部署,围绕建设“宜游宜居生态县”发展战略,坚持经济生态化、生态经济化,主动应对挑战,抢抓发展机遇,较好地完成了规划主要目标和任务,保持了经济平稳较快发展、社会和谐稳定。

1、经济实力再上台阶。2015年实现地区生产总值71.75亿元,是2010年的1.8倍,按可比价计算年均增长8.9%,高于国家、省市平均水平;固定资产投资65亿元,是2010年的4倍,年均增速达37.2%;财政总收入达8.99亿元,其中公共财政收入7.26亿元,年均分别增长13.0%、15.0%,县域经济总量稳步提升。

2、生态产业融合发展。坚持“一产围绕旅游种、二产围绕旅游办、三产围绕旅游做”,深入推进三次产业融合发展。大力实施全域景区化战略,重点推进百丈漈、安福寺等景区开发提升,启动刘伯温故里景区创建5A工作,2015年全县实现旅游总收入26亿元,年均增长12.8%,旅游主业化显现。全力推进农业“两区”建设,集中资源发展高效生态农业,形成“文成杨梅、文成贡茶、文成高山蔬菜”三大农业区域公用品牌,农业产业化水平明显提高。实施工业企业三年提升计划,加快推进文成县生态产业园和黄坦生态产业基地建设,促进传统制造业转型升级。争取了省级服务业集聚区、省级旅游度假区、央视微电影基地等一批新型产业平台,电子商务、总部经济、健康服务等经济新业态加快培育,为我县长远发展奠定了坚实基础。

3、城乡统筹步伐加快。城乡基础设施建设不断推进,开工建设龙丽温高速公路文瑞段,建成新56省道花园至西坑段、新56省道南田接线等重大交通项目,县域主要城镇实现半小时交通圈。深入实施“小县大城”战略,稳步推进苔湖片区、珊门片区、二中片区、龙川片区等旧城改造和新城开发,县城集聚辐射功能逐步提升。优化县域空间开发格局和乡镇行政区划,规划建设了“森林氧吧小镇”“空中花园·航空小镇”“东方慢城·飞云湖小镇”“国际慢城”等特色小镇,农民异地搬迁和下山脱贫有序推进,中心镇人口集聚和产业支撑能力明显提升。深入实

施美丽乡村“411工程”，建成美丽乡村景观带4条，创建精品村21个、重点村41个和全国美丽乡村试点村2个。

4、环境建设成效显著。扎实推进“五水共治”，实施全域治水兴水，全面完成养殖业污染治理，实现城镇污水处理设施全覆盖，完善城乡生活垃圾处理机制，水库、溪流地表水环境功能区水质达标率达100%，成为全省首批“清三河”达标县。持续开展大气污染防治工作，加强森林资源保护，全面完成节能减排任务，城镇空气质量保持二级以上，生态环境质量公众满意度和生态文明建设综合评价位居省市前列。强势推进“无违建县”创建、“两个县城”创建、“四边三化”、“三改一拆”等工作，城乡面貌焕然一新。创成国家生态县、中国长寿之乡、省级森林城市、省级园林城市，生态品牌效应得到释放。

5、公共服务更加均衡。全县坚持教育优先发展，整合普高资源创办文成二高，引进优质教育资源创办振中学校、武阳书院，迁建职业中专，义务教育标准化学校占比达85%，创成全国义务教育发展基本均衡县。全面推进省级卫生强县创建工作，成功创成省级慢性病综合防控示范县和省级卫生应急示范县，温一医成功托管县人民医院，开展省级县乡村卫生一体化综合管理和分级诊疗试点工作，卫生服务体系逐步完善，每千人床位数达4.18张。推进优生健康促进工程，稳步实施单独二胎政策，计划生育利益导向政策提标扩面。创成省级文化先进县，全面实施“文化提升三年行动计划”，建成县文化中心，城乡百人拥有公共文化设施面积92.5平方米。创成省级体育强县，人均体育活动设施面积达1.8平方米，体育健身设施覆盖率达100%。深入实施科技富民工程，创成国家高新技术企业3家、省级科技型中小企业16家。

6、社会保障不断增强。城乡居民收入稳步增长，2015年城镇居民人均可支配收入30032元、农村居民人均可支配收入13174元，年均分别增长10.6%、

13.5%。积极落实就业促进和失业援助政策，新增城镇就业0.7万人，失业率控制在4%以内。逐步建立广覆盖、多层次的社会保障体系，各项社会保障待遇水平明显提高，城乡居民医疗保险参保率稳定在95%以上。健全社会福利和养老服务体系，完善社会救助和困难群众帮扶制度，全面启动震后重建工作，精准实施“三年特扶”计划，全面消除人均年收入4600元以下低收入农户。全面深化法治文成、平安文成建设，加大食品药品监管力度，安全生产事故、治安案件等控制在低发生率，有望实现省级平安县“九连创”。妇女儿童、民族宗教、人民武装、人防建设、老年人、残疾人、红十字、侨务、慈善、气象、档案、地方志等事业全面发展。

7、改革开放稳步推进。主动对接温州“五大国家级改革试点”，成功争取了国家主体功能区建设、省级重点生态功能区小城市培育、省级健康服务业发展、省级司法体制改革、省级“坡地村镇”建设等一批改革试点。在全市率先出台县级部门责任清单，推动便民服务审批提速。深入推进民办教育、社会办医综合改革，稳妥推进农村产权制度改革，探索实施“三位一体”农村合作体系、农房集聚改造政策，进一步激发了农村发展活力。坚持借力发展，大力开展“温（文）商侨商回归”活动，五年累计完成招商引资资金81亿元，开放合作呈现新局面，为文成后发崛起提供了强劲动力。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县经济社会发展还面临诸多矛盾和挑战：一是经济社会发展总体水平仍居全省后列，距离全省小康社会建设目标差距较大；二是保持发展速度和转换发展动力、加快改善基础设施和财政保障乏力、加大环境保护和资源约束趋紧等诸多双重困局亟待破解；三是生态产业体系构建尚处起步阶段，产城融合发展滞后，创新驱动不足；四是民生需求层次不断提升，社会事业发展滞后，基本公共服务“短板”突出；五是社会治理新旧矛盾交织，法治建设亟待加强，城乡治理体系有待完善。

表 1：文成县“十二五”规划主要指标完成情况

序号	指 标	单 位	2010 年 实际值	“十二五”规划目标		2015 年	
				绝对数	年均增长率 (%)	绝对数	指标完成 评价
1	地区生产总值	亿元	40.5	70.5	12	71.75	符合预期
2	人均生产总值	亿元	10600	18200	11.4	18120	符合预期
3	工业总产值	亿元	32	60	14.1	41.6	低于预期
4	农业总产值	亿元	6.7	8.9	6	10.3	高于预期
5	财政总收入	亿元	4.7	8.7	13	8.99	符合预期
	公共财政预算收入	亿元	3.5	6.4	13	7.26	高于预期
6	全社会固定资产投资	亿元	16.2	47.5	17.7	65	高于预期
	五年累计投资总额	亿元	—	175	—	244.6	高于预期
7	社会消费品零售总额	亿元	18.9	37	14	35.2	低于预期
8	城镇居民收入	元	18326	26800	8	30032	高于预期
9	农村居民收入	元	6158	11300	13	13174	高于预期
10	外贸出口总额	万美元	3142	4700	10	3812	低于预期
11	城镇化水平	%	39.6	>50	—	46	低于预期
12	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	0.57	1.8	—	0.7	低于预期
13	城镇登记失业率	%	3.7	4	—	2.8	符合预期
14	初中升高中率	%	96.8	98	—	98	符合预期
15	每千人拥有医生数	人	0.94	2.24	—	2.39	符合预期
16	城乡合作医疗参合率	%	68.6	90 以上	—	96.4	高于预期
17	单位 GDP 能耗	吨标准煤 / 万元	0.43	完成上级下达任务		0.36	完成任务
18	主要污染物 排放量	化学需氧量	吨	2529	2233.1		完成任务
		二氧化硫	吨	255	229.5		完成任务
		氨氮	吨	314.5	306		完成任务
		氮氧化物	吨	318	286.2		完成任务
19	城镇污水集中处理率	%	70	县城 80% 以上		91	高于预期
20	城乡生活垃圾收集处理率	%	60	80% 以上		90	符合预期
21	总人口	万人	37.6	38.7		39.6	—

注：1. GDP 绝对值按现价、增幅按可比价计算；人均生产总值按户籍人口计算；每千人医生数为常住人口口径。  
2. 由于 2013 年统计口径调整，城镇 / 农村常住居民可支配收入对应“十二五”规划纲要指标为城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入，两者口径和范围不同，但增速为同口径比较速度。

## 第二节 “十三五” 发展环境

“十三五” 时期是充满挑战和机遇的转型时期。从国际看，世界经济进入金融危机以来的深度调整期，国际市场条件和结构发生深刻变化，世界贸易投资规则和格局面临重大调整，全球科技和产业变革孕育新的突破，绿色低碳经济正在开启一个新的时代。从国内看，我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段，经济发展进入新常态，经济发展方式加快改变，新的增长动力正在孕育形成，“中国制造 2025”“互联网+”等战略启动实施，新技术、新产品、新业态、新商业模式不断涌现，经济韧性好、潜力足、回旋余地大，长期向好的基本面没有改变，但发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。从全省看，“十三五” 是我省强化创新驱动、完成新旧发展动力

转换的关键期，是加强制度供给、实现治理体系和治理能力现代化的关键期，是协同推进“两富”“两美”建设、增强人民群众获得感的关键期，是防范化解风险矛盾、夯实长治久安基础的关键期。从全市看，“十三五” 时期全市以提高发展质量和效益为中心，坚持和发展“温州模式”，深入实施“五化战略”，努力建设迈入全面小康社会的标杆城市。

“十三五” 时期是文成践行“两山” 科学论断、实现跨越发展的黄金时期，也是全县综合交通网络建设的突破期、新型生态产业体系构建的加速期、系列重大平台集中建设的攻坚期、“产城一体” 新型城镇化建设的跨越期、全面小康社会建设的决战期。为此，全县要努力把握发展机遇，不断开辟发展新境界。

——把握绿色化上升为国家战略的历史机遇。“十三五”时期党中央、国务院高度重视生态文明建设，“绿水青山就是金山银山”的科学论断将引领文成迈向生态文明建设新时代。我县国家主体功能区建设试点的争取，以及国家生态县和“中国长寿之乡”的创成，将为建设“宜游宜居生态县”创造难得的历史机遇和政策红利。为此，全县要着力实施绿色化发展，努力将生态优势转化为经济优势，实现区域经济社会发展与生态环境保护由“两难”向“双赢”转变。

——把握旅游市场井喷发展的时代机遇。“十三五”时期，我国消费结构正由生存型、物质型、传统消费向发展型、服务型、新型消费升级，随着人均收入提升，带薪休假制度的实施，大众旅游时代将全面来临。长三角地区休闲旅游消费水平处于全国前列，为我县休闲旅游发展提供了强劲的市场支撑。为此，全县要加快生态资源优势向旅游产业优势转变，主动适应旅游新常态，发展旅游新业态，推进以旅游业为主导的生态产业转型升级。

——把握高水平建设小康社会的重要机遇。“十三五”时期，中央扶贫开发工作会议提出，要以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度实现脱贫攻坚目标，要高度重视革命老区脱贫攻坚工作。我省提出要高水平全面建成小康社会，同时省委、省政府出台的《关于推进淳安等26县加快发展的若干意见》，在资金、土地、人才等方面为我县加快发展提供了有力支持。温州市提出要建设迈入全面小康社会的标杆城市。为此，全县要着力增强生态经济“造血”功能、提升城乡居民收入、加快各项社会事业发展，着力推进全面小康社会建设。

——把握交通条件重大改善的良好机遇。“十三五”时期，我省提出谋划实施万亿综合交通工程，龙丽温高速公路将建成通车，温州至武夷山铁路将列入国家铁路网规划并有望启动建设，文成通用航空机场列入全省规划并争取建成，我县交通基础设施建设将实现历史性大突破。高速时代的到来，必将产生人流、物流、资金流、信息流的吸附效应，我县的生态产业将迎来良好发展机遇。为此，全县

要着力推进现代综合交通网络建设，加快融入温州大都市区、长三角经济区和海西经济区，全力推进区域生态经济转型发展。

——把握新一轮全面深化改革的有利机遇。“十三五”时期是我国加快推进供给侧结构性改革的关键时期，改革红利以及由此催生的自主创新红利等将成为经济持续快速发展的重要动力。供给侧改革的一项重要任务是补短板，从全国来看，农村贫困人口、生态产品、山区民生事业等都是短板，而打好扶贫攻坚战、发展生态产业、补齐公共服务短板正是我县“十三五”的重点任务。为此，全县要紧紧抓住全面深化改革的重大历史机遇，提高投资的针对性、有效性，破解发展中的“短板”，扩大有效产品供给，加快区域开放步伐，实现借力发展和内外联动发展。

“十三五”时期，是文成经济社会发展的重要战略机遇期，我们耽误不得、更失误不起。我们要站在新的历史起点上，认识新常态、适应新常态、引领新常态，准确把握经济规律、自然规律、社会规律，全面落实“五大发展”理念，推进文成赶超发展；要充分发挥县域生态资源、旅游资源、华侨资源等优势，要紧紧抓住国家重视生态文明建设、县域交通条件极大改善等重要机遇，坚持一张蓝图绘到底，着力建设“宜游宜居生态县”；要同心同德、开拓创新、真抓实干，坚持有所为、有所不为，在迎接挑战中把握机遇，在解决矛盾问题中实现发展，实现经济社会持续健康较快发展，努力缩小与全省平均发展水平之间的差距，确保全面建成小康社会。

### 第三节 “十三五”发展蓝图

1、“十三五”发展的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以“四个全面”战略布局为统领，以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为引领，坚定“绿水青山就是金山银山”的绿色生态发展道路，按照中央、省市重大决策部署，围绕建设“宜游宜居生态县”战略目标，以赶超发展为中心任务，以“全域景区化”“城镇特色化”“生态产业化”为战略主线，深入实施“五大百亿工程”，联动推进经济转型、城市转型、社会转型，努力打造国家生态文明建设示范区、全省旅游目的地名城



和温州迈入全面小康社会标杆城市的山水理想家园。

——国家生态文明建设示范区。建设国家生态文明建设示范区，是全县发展的战略导向。践行“绿水青山就是金山银山”的科学论断，结合国家主体功能区建设试点工作的要求，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持在保护中发展、在发展中保护，走出一条符合时代要求、具有文成特色的后发赶超之路，努力建设成为“人口资源环境和谐、生产生活生态融合、保护发展富民共赢”的国家生态文明建设示范区。

——全省旅游目的地名城。建设全省旅游目的地名城，是全县发展的战略路径。坚持“全域景区化、旅游主业化、景城一体化”战略，立足当前旅游消费日益升级的黄金时期，借助全省打造万亿旅游产业和我县交通基础设施改善的历史机遇，依托县域丰富的自然生态文化旅游资源优势，以刘伯温故里风景名胜创建5A为龙头，倾力打造生态休闲游、时尚体验游和养生度假游三大旅游品牌，着力打造全省旅游目的地名城。

——温州迈入全面小康社会标杆城市的山水理想家园。建设山水理想家园，是全县发展的战略要求。把握文成旅游特色、生态特色、山区特色和民生特色等特点，突出打造“产城融合、宜居宜业、环境优美”的高品质城区，全面勾勒一幅让城里人望得见山、看得见水，让乡里人记得住乡愁的美丽城乡画卷，努力建设“城在山中，人在画中”的山水理想之城，把我县打造成为温州迈入全面小康社会标杆城市的山水理想家园。

2、“十三五”发展的总体要求。贯彻上述指导思想，推进“十三五”发展的总体要求是：

——坚持创新发展。创新发展是我县“十三五”时期经济社会发展的第一动力。要把改革创新贯穿经济社会发展全过程，鼓励大众创业、万众创新，紧紧围绕“旅游+”“生态+”“互联网+”，探索产业发展、社会管理、生态环境保护的新路径、新模式，培育发展新动力、拓展发展新空间、构建发展新机制，推进县域经济、社会、政府联动转型。

——坚持协调发展。协调发展是我县“十三五”时期经济社会发展的根本方法。以新型城镇化为引

领，着力推进“小县大城”、特色城镇、美丽乡村协调发展，加快“产城融合、产业融合”。统筹物质文明和精神文明、经济建设和社会建设，补齐民生短板，不断增强发展的协调性和整体性。

——坚持绿色发展。绿色发展是我县“十三五”时期经济社会发展的重要前提。以遵循自然规律的可持续发展为基本要求，加大自然生态系统和环境保护力度，提高生态产品供给能力，发展绿色经济、低碳经济、循环经济，强化全社会节能环保意识，推进经济生态化、生态经济化，促进人与自然和谐发展。

——坚持开放发展。开放发展是我县“十三五”时期经济社会发展的必由之路。顺应区域一体化发展大趋势，主动对接长江经济带、海西经济区，融入温州大都市区，用足用活上级扶持加快发展地区的各项政策，充分发挥后发优势、生态优势、资源优势 and 海内外文成人优势，开创文成对外开放新局面。

——坚持共享发展。共享发展是我县“十三五”时期经济社会发展的本质要求。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，大力推进公共服务均等化优质化，使全体人民共同拥有发展机会、共同创造各种财富、共同分享社会福祉、共同构筑幸福生活，着力增强人民群众的获得感、幸福感。

3、“十三五”发展的总体目标。“十三五”时期，要围绕与全省同步全面建成小康社会，努力实现以下五个具体目标：

——生态文明达到新高度，生态建设走在全国前列。深入实施国家主体功能区战略，初步形成人口、资源、环境协调可持续发展的格局。资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线有效把控；主要污染物排放、能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制。以水、大气、土壤和环境绿化美化为主要标志的生态系统实现良性循环，文成的天更蓝、地更净、水更清、山更绿。

——生态经济实现新跨越，经济总量突破“百亿”。经济保持中高速增长，全县地区生产总值达到115亿，年均增长8%，高于全省、全市平均水平，提前实现“四翻番”。在供给侧和需求侧两端发力促

进产业转型升级，以旅游业为主导的特色生态产业体系基本形成，实现旅游总收入 65 亿元，服务业增加值占比达 61% 以上。发挥消费的基础作用、投资的关键作用，经济发展动力持续增强。

——城乡统筹迈出新步伐，新型城乡格局基本构建。加快重大公共配套服务设施建设，龙丽温高速等一批事关文成长远发展的重大项目基本建成，限上固定资产投资累计达到 450 亿元。加快“人口集中、产业集聚、土地集约”步伐，全县发展空间格局得到优化，城市运行管理和功能品质明显提升，县城首位度、城市辐射力和能级进一步提升，形成城乡统筹发展新局面，常住人口城镇化率达到 56%。

——民生保障达到新水平，公共产品供给扩面提质。社会民生保障与全省差距进一步缩小，教育、社保、医疗等公共服务体系更加健全，城乡居民收入稳步增长，低收入群众逐步减少，民主法治更加

健全，社会更加和谐稳定。“十三五”期末，实现城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入分别达 43000 元和 21000 元以上，城乡居民收入超过全国平均水平，基本实现“学有优教、劳有丰酬、病有良医、住有宜居、老有颐养”，力争公共服务均等化程度达到全省平均水平。

——改革开放取得新突破，发展活力得到有效激发。法治文成、平安文成、信用文成建设全面深化，各领域法治水平明显提升。公共安全应急体系基本建立，政府管理体制、投融资体制和资源要素市场化配置改革取得实质性进展，政府治理能力和基层治理水平显著提高。“大众创业、万众创新”服务体系更加完善，创业创新活力能力进一步激发和增强。对外开放水平进一步提高，形成文成人经济与文成经济互动发展新格局，五年在外温（文）商回归资金达 160 亿元。

表 2：文成县“十三五”规划指标体系表

类别	序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年 (目标)	年均 增速 [累 计、提高]	指标 性质
绿色发展	1	地区生产总值	亿元	71.75	115	8.0%	预期性
	2	人均地区生产总值	元	33826	54220	8.0%	预期性
	3	服务业增加值比重	%	58.9	61	[2.1]	预期性
	4	旅游总收入	亿元	26	65	[39]	预期性
	5	城镇化率	%	46	≥ 56	[10]	预期性
	6	一般公共预算收入	亿元	7.26	10	8.0%	预期性
	7	固定资产投资	亿元	65	105	10.0%	预期性
	8	社会消费品零售总额	亿元	35.2	55	10.0%	预期性
	9	网络零售额	亿元	5.7	15	[9.3]	预期性
	10	外贸进出口总额	万美元	3848	5125	5.0%	预期性
	11	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	0.7	1	[0.3]	预期性
民生保障	12	城镇登记失业率	%	2.8	≤ 4	-	约束性
	13	城镇新增就业人口	人	1609	8000 (五年 累计)	-	预期性
	14	城镇常住居民人均可支配收入	元	30032	43510	8.0%	预期性
	15	农村常住居民人均可支配收入	元	13174	21157	10.0%	预期性
	16	义务教育学校标准化率	%	85	≥ 95	[10]	预期性
	17	学前教育等级幼儿园覆盖率	%	85	≥ 90	[5]	预期性
	18	千人医生数	人	2.39	≥ 3.2	[0.8]	预期性
	19	基本公共服务支出占财政总支出比重	%	46	≥ 50	[4]	预期性
	20	每百名老人养老机构床位数	张	3	≥ 4	[1]	预期性
	21	人均预期寿命	岁	81	≥ 82	[1]	预期性
生态保护	22	飞云江出境水质二类以上占比	%	87	≥ 95	[8]	约束性
	23	空气质量优良天数占比	%	97	≥ 97	-	约束性
	24	森林覆盖率	%	70.4	≥ 70.5	[0.1]	约束性
	25	林木蓄积量	万立方米	480	≥ 580	[100]	约束性

续表 2：文成县“十三五”规划指标体系表

类别	序号	指标名称	单位	2015 年	2020 年 (目标)	年均 增速 [累 计、提高]	指标 性质	
生态保护	26	城镇污水集中处理率	%	91	≥ 95	[4]	约束性	
	27	城乡生活垃圾收集处理率	%	90	≥ 95	[5]	约束性	
	28	市控以上地表水达标率	%	100	100	-	约束性	
	29	PM2.5 平均浓度	μg/m <sup>3</sup>	35	稳定达到 一级标准	-	约束性	
	30	万元 GDP 能耗	吨标准煤/ 万元	0.36	完成上级 下达任务	-	约束性	
	31	万元生产总值二氧化碳排放量	万吨	0.61 (2014 年)	完成上级下 达目标	-	约束性	
	32	主要污染物 排放总量	化学需氧量	吨	2005.67	完成上级 下达任务	-	约束性
			二氧化硫	吨	229.08	完成上级 下达任务	-	约束性
			氨氮	吨	227.3	完成上级 下达任务	-	约束性
			氮氧化物	吨	284.75	完成上级 下达任务	-	约束性

注:1.[ ] 内为五年累计增加或提高的数值。  
2.全县地区生产总值、人均地区生产总值、城乡居民收入绝对值按现价计算,速度按可比价格计算。  
3.除每百名老人养老机构床位数为户籍口径外,其余人均指标均为常住人口口径。

4、“十三五”发展的战略重点。围绕“十三五”发展目标,必须精准发力,突出四大战略重点。

——交通先行。着眼于打造温州西部交通枢纽,把交通建设作为支撑县域经济发展、融入温州大都市建设的先行工程,以“建成高速、加密路网、开辟通航、纳入高铁”为抓手,突出抓好县域高速公路建设,改造提升县域内部交通,加密县城至中心镇、重点景区骨干路网,超前谋划一批重大交通项目,构筑县域“十”字型交通骨干,打造“县域半小时交通圈”,融入全市“一小时交通圈”,实现对外交通快速化、对内交通便捷化。

——平台落地。着眼于县域经济赶超发展,把大平台建设作为培育大产业、集聚大项目、吸引大企业的主抓手,着力加快省级旅游度假区、省级服务业集聚区、森林氧吧小镇、微电影基地等一批重大产业平台项目落地,着力加大国家生态县、中国长寿之乡等特色品牌宣传力度,着力深化国家主体功能区、省级重点生态功能区小城市培育等改革试点,努力把县域平台建设成为调结构、促发展的主战场。

——产城联动。着眼于加快新型城镇化,树立“以产促城、产城融合”的理念,深入实施小县大城、

特色城镇、美丽乡村“三位一体”的新型城镇化战略,着力完善城镇功能、提升城镇特色、推进产城联动、增强城镇集聚能力。实施“旅游+”“生态+”“互联网+”战略,全力构建以旅游业为主导的生态产业体系,推进以产业集聚实现人口集聚、功能集聚,实现以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展。

——扶贫攻坚。着眼于全面建成小康社会,加大扶贫攻坚工作力度,坚持开发式帮扶和扶助式帮扶并举,以低收入困难农户为重点,通过下山搬迁、产业扶持、金融帮扶、社会救助等系列组合拳,实施点对点、滴灌式精准帮扶,增强低收入群体自我发展能力,确保低收入群体收入增长高于居民收入平均增长速度,实现建档贫困户“两不愁、三保障”,确保“小康路上一个人都不掉队”。

## 第二章 优化空间开发格局,促进集聚发展

根据主体功能区规划的要求,按照人口、经济与资源环境承载能力相协调的原则,进一步优化调整县域空间发展框架,形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的合理结构,努力提高要素配置的集约水平。

### 第一节 优化调整县域空间格局

以打造温州大都市区重要增长极为目标，着力构筑县域“一心、两轴、三区”空间开发格局，实现“一心”引领、“两轴”串联、“三区”联动，科学集聚全县人口与产业，统筹推进城乡一体化。

——“一心”即构筑大岙县域中心城市。以提升城市能级、增强集聚能力为重点，科学定位县城核心区域功能，合理确定建设规模，完善城市功能分区，优化建设用地比例结构、配套基础设施和公共服务功能，全力推进大岙老城区、龙川、樟台等区域都市化，加快省级文商回归旅游配套服务业集聚区、文成华侨回归创业园建设，大力发展现代商贸、电子商务、金融服务、总部经济、物流等产业，促进县域经济向都市区经济转型发展，打造县域政治、经济、文化、科技中心，建设“空间布局合理、

溧阳至宁德高速文泰段及飞云江干流，强化沿线珊溪、巨屿、岙口、大岙、周壤、玉壶等乡镇空间联系，打造县域南北向对外联系大通道，构建县域南北向联动发展轴。

——“三区”即构筑生态旅游度假区、沿江生态经济区、华侨养生休闲区。根据产业类似、区域连接的原则划定分区，加强区域功能互补、设施互通，优化空间组织配置，实现区域联动、协同发展。

生态旅游度假区，以百丈漈、刘伯温故里、安福寺、铜铃山等景区为支撑，以省级天湖旅游度假区、森林氧吧小镇、飞云湖健康度假休闲区、百丈漈生态产业园、黄坦生态产业基地、二源高山台地产业开发示范园区、南田循环农业经济示范园区、黄坦库周农业综合开发示范园区为载体，推进百丈漈、二源、南田、西坑、铜铃山、黄坦区域协同发展，加快区域基础设施互联互通，构筑以生态旅游为重点，以高山蔬菜、生态工业为补充的生态产业体系，打造全国知名的生态旅游度假示范区。

沿江生态经济区，依托飞云江干流和沿线交通绿道，以岙口樱花岛、巨屿沙洲、珊溪百万山为重点节点，以巨屿生态工业基地、平和九龙山文成贡茶生态产业示范园区、珊溪万亩杨梅产业示范园区为载体，推进珊溪、巨屿一体化，联动岙口、周山、双桂、公阳、平和、桂山区域发展，加快推进飞云江流域综合开发，构筑以滨水休闲旅游业为重点，以杨梅、茶叶和生态工业为补充的生态产业体系，突出水乡文化特色，打造云江秀水“十里画廊”，形成县域经济重要增长极。

华侨养生休闲区，推进玉壶、周壤区域共同发展，依托华侨华人资源和山水田园景观优势，推进玉泉流域综合开发，以创建“国际慢城”为载体，彰显欧陆风情特色，推进以“慢生活”体验为特色的休闲养生产业发展，促进华侨回归创业、回乡安居，打造华侨养生养老经济区。

## 第二节 实施国家主体功能区战略

根据国家主体功能区建设要求，结合开发现状和发展潜力，将县域空间划分为“三大空间、八类功能小区”。实施严格的空间分级分类管控，切实做到开发活动与功能区定位相一致，开发强度与生态



图 1：总体空间开发格局图

产业结构优化、城区功能完善、市容环境优美、文化活力迸发、社会文明和谐”的现代化旅游城市。

——“两轴”即构筑东西发展轴、南北发展轴“两大轴带”。发挥主要交通干线的贯穿连接作用，依托新 56 省道（包括南田接线）、龙丽温高速、溧阳至宁德高速文景段等交通干线，强化沿线岙口片、大岙、黄坦、百丈漈、二源、南田、西坑、铜铃山等乡镇空间联系，打造县域经济社会东西向对外联系大通道，构建县域东西向联动发展轴。依托青文泰公路、

资源承载力相协调。

——推进城镇发展空间紧凑集聚。空间占县域总面积的 2.69%，包括县城和各中心镇建成区，主要用于集聚人口和产业，属于城镇化开发建设、发展城镇经济的生产生活区域。主要任务是加快实施“小县大城”战略，积极推进新型城镇化建设，促进人口向县城、中心镇集聚。加强基础设施网络建设，健全城镇公共服务体系，提升公共服务水平。依托

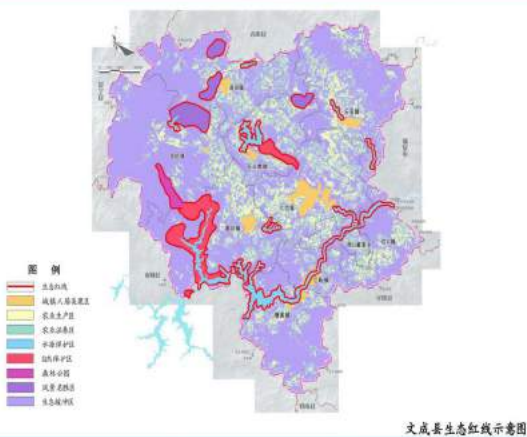


图 2：主体功能区划图

升生态产业基地，主动承接产业转移，因地制宜地发展资源环境可承载的特色经济、适宜产业，成为带动全县经济发展的重点区块。

——保障农业生产空间安全高效。空间占县域总面积的 44.63%，包括农业区和林业区，主要用于

保障农业和林业产品安全，同时结合生态保护缓冲区域，发挥森林生态、水土保持等功能，共同改善县域人居环境、维持生态平衡。农业区主要分布在黄坦、南田、百丈漈、二源、周壤、珊溪、巨屿、平和、双桂、公阳等乡镇，以田园风光为主，加强现代化农业基础设施建设，重点发展以无公害、绿色和有机农产品为主体的特色高效生态农业和生态休闲旅游业。林业区主要分布在西坑、南田、黄坦、玉壶、珊溪等乡镇，继续推进封山育林、退耕还林和迹地更新，加强野生动植物保护，加强飞云江水系及上游库区、水塘周围水源涵养林建设，限制低山区采石，在不破坏生态环境的前提下允许开发旅游资源。

——强化生态保护空间涵养功能。空间占县域总面积的 52.68%，由水源保护区、自然保护区、森林公园、风景名胜区、生态缓冲区等五个生态功能小区组成，主要分布在铜铃山、西坑、南田、百丈漈、黄坦、宕口、珊溪、桂山等乡镇，用于生态产品供给和生态系统维护。强化对珊溪水库及各乡镇水源保护区管理，严格执行饮用水源保护区管理规定，引导库区居民生态移民，促进水源涵养保护。加强铜铃山国家森林公园、百丈漈—飞云湖国家风景名胜区等森林生态保护区建设。划定生态红线面积 195.14 平方公里，在生态红线范围内禁止经济开发活动。

专栏一：文成县“三大空间、八类功能小区”主体功能区分表

三大空间	八类功能小区	主要构成	面积 (平方公里)
城镇发展空间 (34.9KM <sup>2</sup> )	城镇人居集聚区	大宕中心城区、珊溪、巨屿、玉壶、南田、百丈漈、黄坦、西坑畲族、宕口、周壤、二源、铜铃山等城镇建成区	34.9
农业生产空间 (578.6KM <sup>2</sup> )	农业生产区	基本农田、一般农地	308.03
	农业涵养区	林业用地	270.52
生态保护空间 (682.9KM <sup>2</sup> )	水源保护区	珊溪水库、赵山渡水库、百丈漈水库，以及大宕、黄坦、西坑、南田、玉壶等镇水源保护区	62.31
	自然保护区	黄寮周山省级自然保护区	6.35
	森林公园	铜铃山国家森林公园、石垟省级森林公园、金珠省级森林公园、黄鹿山省级森林公园	138.9
	风景名胜区	百丈漈—飞云湖国家风景名胜区	73.69
	生态缓冲区	国家级生态公益林、省级生态公益林、其他生态敏感区	401.74
合计			1296.44

第三章 加快产业转型升级，做大生态经济  
围绕供给侧结构性改革，实施“旅游+”“生态

+”“互联网+”战略，以优化提升存量，培育发展优质增量为核心，加快实施“腾笼换鸟”，推进生态

资源向生态经济转化，全力构建以旅游业为主导的特色生态产业体系。

第一节 加快休闲旅游主业化升级

围绕打造全省旅游目的地名城和国家生态旅游示范区，坚持精品驱动、“旅游+”联动，完善旅游配套设施，切实把旅游业打造成为促增长、调结构、惠民生的主引擎。

1、推进全域景区化。围绕景城一体化，实施景区创A行动计划，着力建设大岱县域旅游服务中心，精心打造以南田为依托的伯温文化组团、以百丈漈和二源为依托的观光休闲组团、以黄坦和珊溪为依托的滨湖度假组团、以铜铃山和西坑为依托的森林养生组团、以玉壶和周壤为依托的侨乡慢城组团、以珊溪—巨屿—岱口为依托的云江秀水组团等六大

景城融合组团，实现景城组团化发展。以刘伯温故里风景名胜区创建5A为龙头，改造提升百丈漈、铜铃山、龙麒源、刘伯温故里等景区，有序开发飞云湖、天顶湖、朱阳九峰、岩门大峡谷等景区，全面推进景区品牌化建设。依托乡村旅游A级创建，打造20个A级旅游乡村、15个精品民宿村，推进乡村旅游串景成珠连线，进一步提升旅游观光品质。继续深化旅游综合体制改革，整合旅游资源，理顺管理体制，设立旅游产业引导基金，推进旅游资源市场化运作，引进“国字号”大企业参与重大涉旅项目开发，进一步增强旅游内生动力。以交通基础设施互联互通为突破口，推进文成与泰顺、青田、景宁等周边县市合作，探索建设浙皖闽赣国家东部生态旅游试验区。

专栏二：六大旅游组团及发展导向		
旅游组团	发展导向	主要景区
伯温文化组团	整合南田镇涉及刘基文化的景区与景点，形成一个贯穿古今、涵盖人文与自然的刘伯温文化旅游胜地。	刘伯温故里
森林养生组团	以铜铃山国家级森林公园、安福寺为支撑，将猴王谷、月老山、龙麒源等周边景区纳入组团范围，打造高山森林养生度假胜地。	铜铃山、安福寺、猴王谷、月老山、龙麒源、仙人谷等
观光休闲组团	以百丈漈、天顶湖为核心，整合通用机场、峡谷景廊、朱阳九峰等资源，打造水上运动、户外探险、低空飞行等时尚动感休闲运动基地。	天顶湖、百丈漈、峡谷景廊、朱阳九峰等
滨湖度假组团	以飞云湖景区为核心，建设东方慢城·飞云湖小镇、龙珠岛水文化主题公园、凤凰山文化公园等项目，打造滨湖旅游度假基地。	飞云湖
侨乡慢城组团	以“国际慢城”创建为载体，加快城乡环境整治提升，打造独具侨乡特色的慢生活体验区。	
云江秀水组团	以樱花岛、巨屿沙洲、珊溪百万山为主要节点，突出水乡文化特色，建设滨水休闲旅游项目，打造云江秀水“十里画廊”。	

2、实施“旅游+”工程。围绕旅游主业化，推进生态旅游与农业、文化、体育、工业、商贸、地产、教育、养生等产业融合发展，构建全时全业态旅游产品体系，为游客提供可感受、可体验、可消费的休闲度假旅游环境。提炼“纯生态”“慢旅游”“古文化”等概念，倾力打造生态休闲游、时尚体验游和养生度假游三大旅游品牌，积极开发营地旅游、低空旅游、虚拟体验、度假置业等新型旅游业态，着力形成有机绿色农产品、侨乡海外直销品、人文

特色工艺品等三大旅游商品系列，不断丰富旅游产品供给。着力谋划旅游大产业大项目，推广“众创、众筹、众享”开发模式，推进旅游创意发展，逐步形成全域发展、全产融合、全民参与的旅游发展模式。不断延伸旅游产业链条，实现旅游业由“观光旅游”向“休闲度假”转变、由“一日游”向“多日游”转变、由“门票经济”向“产业经济”转变，不断提升旅游吸引力和附加值，推进县域旅游产业转型升级。

专栏三：八大“旅游+”工程

序号	“旅游+”工程	发展导向
1	旅游+农业	建设一批个性化、特色化生态农庄，发展农业观光、农事体验、乡村民宿等产品。
2	旅游+文化	依托刘伯温故里、安福寺、栖真寺、琉璃佛塔、龙麒源等载体，重点开发刘基文化、宗教文化、畲族文化、红色文化、节庆活动和文艺表演等旅游产品。
3	旅游+体育	加快滑雪小镇、航空小镇等建设，开发滑雪滑草、水上运动、汽车与自行车体验、特色露营、低空飞行、高端品牌赛事等时尚运动旅游产品。
4	旅游+工业	发展旅游小商品加工业，积极开发刘伯温文化、安福寺佛教文化等系列旅游工艺品、纪念品、收藏品。
5	旅游+商贸	发展特色商业街区、特色餐饮和主题酒店，打造购物一条街、小吃一条街。
6	旅游+地产	以旅游配套项目为载体，开发一批集聚吃、住、购、娱、养等功能的旅游商业地产和旅游度假地产。
7	旅游+教育	依托刘伯温文化园、县文化中心等平台，开发研学旅游产品。
8	旅游+养生	依托现有旅游载体开发养生、康体、保健等旅游产品，谋划建设一批康体休闲旅游项目。开展“国字号”气候品牌创建，彰显文成宜游宜居养生福地。

3、完善旅游配套功能。围绕“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，加快旅游服务标准化建设，完善旅游配套服务功能，实现旅游公共服务全覆盖。在“吃”上，引导建设各类特色餐饮服务设施，打造“舌尖上的文成”；在“住”上，引导社会投资建设各类住宿场所，重点丰富“品质酒店”和“平惠客栈”，满足市场的两端需求；在“行”上，加快旅游交通基础设施建设，推进旅游交通设施无障碍改造，健全旅游交通集散体系，实现不同类型游客的快捷换乘和无障碍换乘；在“游”上，重点抓好精品景区打造和旅游产品开发，推进景区改造提升，优化旅游线路设计；在“购”上，加快建设特色旅游购物场所，推广地方农副产品、旅游小商品、海外华侨名品和日用品；在“娱”上，着力开发旅游体验项目，提升露营、漂流、拓展、滑雪、农事体验、低空旅游等项目。加快推进智慧景区、智慧旅游企业、智慧旅游服务体系建设，引导和支持旅游企业开展电子商务，促进线上线下业务融合发展，实现“十大景区”WiFi全覆盖。围绕旅游目的地城市建设，做大刘伯温文化节、微电影节、万种枫情节、畲乡文化节、百丈漈观瀑节等旅游节庆，强化旅游品牌营销，创新营销模式和渠道，提升精准营销效果，着力拓展旅游市场。

### 第二节 引导传统产业生态化转型

坚持以转变经济发展方式、提高经济发展质量为中心，坚持绿色生态发展理念，稳步推进传统产业转型升级，加快优化产业结构，为县域经济发展提供重要支撑。

1、发展生态高效农业。按照“质上提升、链上延伸、模式创新”的要求，全力推进农业“接二连三进四”全产业链融合发展。完善现代农业生产体系，高水平建设现代农业园区和粮食生产功能区，推进现代生态循环农业示范县建设，稳定粮食生产和农产品有效供给，提升农业生产水平。大力发展现代农业“庄园经济”，加快推进“菜园、果园、茶园、药园”向生态农业庄园转型。创新农业经营方式，培育现代农业经营主体，全面建成生产、供销、信用“三位一体”农村合作体系。推进农业多功能开发，挖掘农业生产、生活和文化功能，发展休闲农业、农家乐休闲旅游业、时尚农业。引导农业工业化发展，重点培育农产品精深加工龙头企业，做大做强高山蔬菜、茶叶、杨梅、粉丝、素面等特色农副产品。促进农业品牌化发展，全面推进无公害农产品、绿色食品、有机食品、农产品原产地地域保护（认证）以及农业类名牌产品等5大类农业品牌的创建工作，打造一批在全省乃至全国有一定影响力的农产品品牌和特色产业基地，争创农产品质量安全示范县。加速农业信息化建设，大力发展冷链物流和农产品电子商务，拓展农产品销售渠道和市场范围。深入实施农民素质提升工程，培养新型职业农民。

2、推进生态工业增量增效。坚持集聚发展、生态绿色的原则，以打造产业集群、产业链条为导向，优化产业布局，调整产业结构，主动融入周边城市产业辐射圈，构建具有文成特色的生态工业体系。以百丈漈生态产业园、巨屿生态工业基地、黄坦生态产业基地为载体，推进“全产业链”招商和生态

化改造。立足县域资源优势，大力发展绿色农产品精深加工、旅游产品加工、优质水资源加工等绿色加工业。主动融入周边城市产业辐射圈，积极承接温州地区时尚轻工等新兴产能转移。建立健全产业准入制度和生态环境保护机制，推进汽摩配、建筑材料、阀门铸造、金属压延等传统产业转型升级。抓好“工业飞地”建设，积极引进科技含量高、税收强度大的项目。深入推进“三转一市”、“四换三名”，

加快工业化、信息化“两化融合”，鼓励工业企业加大科技创新实施二次开发，促进县域工业增量、提质、增效。扶持和培育一批具有较强竞争力的建筑业企业集团，鼓励企业拓展县外市场、延伸拓展产业链，做大做强建筑业。集中力量培育和发展一批拥有自主知识产权、知名品牌和竞争力较强的龙头企业，到2020年发展规模以上工业企业45家、工业增加值增长5%以上。

**专栏四：三大生态工业基地及发展导向**

文成县生态产业园。承接周边县市生态环保型产业转移，加大企业引进力度，重点发展汽摩配、泵阀等制造业。加快推进小微企业创业园建设，打造县域“大众创业、万众创新”重要平台。  
 黄坦生态产业基地。加快基地配套设施建设，重点发展绿色农产品加工、旅游工艺品加工、竹木产品加工等具有本地资源依托的劳动密集型产业，打造农副产品和旅游商品加工基地。  
 巨屿生态工业基地。以整合提升、闲置空间再利用为重点，推进传统产业生态化转型，积极引进旅游产品、水资源和时尚轻工产品加工业，打造建筑材料和轻工产业基地。

**第三节 打造现代服务业新引擎**

以打造省级服务业强县为目标，根据“服务生活、配套旅游”的要求，把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，促进服务业规模化、品牌化、国际化发展。提升生活性服务业品质化发展，重点发展贴近服务人民群众生活和游客需求的健康服务、养老服务、文体服务、商贸服务、家庭服务、教育培训等生活性服务领域，着力解决供给、需求、质量方面存在的突出矛盾和问题，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。推动生产性服务

业专业化发展，以县物流中心、电子商务产业园、总部经济大楼、华侨回归创业园等为载体，加快电子商务、现代金融、总部经济、现代物流等生产性服务业提速发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。积极化解房地产库存，扩大有效需求，促进房地产市场持续平稳健康发展。着力建设省级服务业集聚区和华侨回归创业园，打造具有山区特色的旅游配套服务集聚示范区和全球文商回归创业主平台。

**专栏五：重点现代服务业及发展导向**

服务业名称	发展导向
电子商务	坚持把发展电子商务作为实施“互联网+”战略的主引擎，支持传统制造业、农业、旅游、商贸等实体企业借助第三方平台开展电子商务业务，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网与传统产业结合，大力发展农村电子商务，培育扶持网络经济主体，做大做强电商经济。建设电子商务产业园区和世界文成侨商名品街。依托华侨资源优势，探索发展跨境电子商务。
金融服务	鼓励企业对接多层次资本市场，支持企业股改挂牌上市，探索县域旅游资源整合包装上市。完善金融机构引进激励机制，提高金融服务实体经济效率，构建多层次、广覆盖、有差异的银行机构体系，探索成立文成华侨银行。支持和鼓励开展农村承包土地经营权抵押贷款、农村“三权”保证保险贷款、农民住房财产抵押贷款等试点。积极发展“三农”保险，探索建立巨灾保险制度。
健康服务	释放“中国长寿之乡”品牌效应，重点发展长寿健康产业，按照“医养融合”理念，重点发展养生养老、健康休闲旅游两大领域，培育发展医疗卫生服务、中医医疗保健两大领域，链式发展特色优质农林产品、健康食品精深加工两大领域，积极发展“银发经济”，探索建设1—2个养老服务集聚区，打造全省健康服务业发展示范县。
文化创意	推进刘伯温文化园、天圣山文化园、文成微电影城等平台建设，规划建设，精心打造刘伯温文化、宗教文化、生态文化、侨乡文化、民俗文化、长寿文化等五大文化品牌，突出发展微电影、文化旅游、文化艺术品三大产业，推动伯温家宴、根雕、米塑、盆景等特色文化产品发展，形成全县新的经济增长点。
运动休闲	着力发展特色运动休闲产业，大力发展山地滑雪、航空体验、丛林探险、绿道慢行、赛车、垂钓、水上摩托艇、水上飞机等运动休闲项目，重点建设天顶湖水陆空运动、滑雪特色小镇、红枫古道健身、峡谷探险寻幽、慢客绿道悠闲等版块，加快建设浙江省运动休闲基地、浙江省体育产业基地和国家体育航空飞行营地。



专栏五：重点现代服务业及发展导向	
服务业名称	发展导向
乡村民宿	结合美丽乡村景观带建设，充分利用山水景观、人文景观、原生态旅游等资源优势，积极培育乡村特色民宿示范点和示范村。加快推进乡村民宿标准化、精品化、特色化发展，形成“一村一主题，一家一亮点”的经营格局。推进“旅行社+民宿”“景区+民宿”“互联网+民宿”等模式创新，提升乡村民宿产业发展活力。
总部经济	以温（文）商回归为重点，以总部经济大楼、华侨回归创业园为依托，围绕旅游、金融、建筑、贸易、文化创意、物流等重点领域，引进培育一批与文成优势产业关联度较高的企业，鼓励将设计、研发、投资、供销、资金结算、售后服务等环节集聚文成，打造温（文）商回归总部基地。
现代物流	以全县交通实现历史性突破为契机，重点发展农产品物流、商贸流通业物流、工业物流，探索发展保税物流，加快现代物流基础设施和县物流中心建设，建立以县物流中心为主体、物流配送中心为支撑，乡镇物流配送站为骨干、农村配送点为基础的现代物流网络体系。

#### 第四节 实施创新驱动发展战略

实施“新型产业培育、发展平台拓展、创新能力提升、创新人才开发、创新机制打造”五大工程，着力完善县域创新体系，提升企业自主创新能力和产业核心竞争力。

1、拓展科技服务领域。进一步拓宽科技创新应用领域，提升对县域经济社会发展的支撑作用。支持鼓励企业引进新技术、新工艺、新设备，不断提高企业的技术装备水平，加快传统产业高新技术改造的步伐。用工业化思维和理念发展现代农业，加大科技合作力度，不断引进适用先进技术，促进农业科技创新，推进农业发展方式转变，培育农业特色产业，着力解决农业发展中的共性关键技术。强化信息技术在社会发展领域应用，以居民健康和社会安全为重点，加大科技成果应用。

2、提升企业创新能力。坚持企业创新主体地位，扶持建设一批科技型企业，实施科技对传统产业的嫁接改造，发挥科技引领新兴业态、推动企业转型升级的作用。支持以企业为主体、产学研用结合构建产业技术创新联盟，培育壮大一批新型科研机构 and 重点创新基地，推广新型孵化模式，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，着力打造科技企业孵化器、大众创业园等平台。完善和提升网上技术市场交易，加快科技成果转化。推广科技创新券应用，降低企业科研创新成本，激发企业科技创新活力。

3、优化创新综合环境。制订鼓励企业创新的各项优惠政策，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，提升全民科技素养，倡导和崇尚创业创新精神。完善政府科技投入稳定增长机制，优化科技资金使用方式，增加贷款贴息、以奖代补等间接扶持资金比重。

大力发展科技金融，加大对科技型中小企业服务的科技贷款和担保服务，降低科技企业的融资成本和门槛。探索建立文成县创业创新引导基金，引导天使投资、民间投资、私募基金等向初创者和中小企业科技项目提供资金支持。建立新型科技成果和创新人才评价激励机制。进一步完善知识产权政策和服务体系。

### 第四章 构筑新型城乡体系，推进协调发展

按照“一个尊重、五个统筹”要求，以城乡一体化为目标，突出县城首位度，实施小县大城、特色城镇、美丽乡村“三位一体”的新型城镇化战略，着力完善城镇功能、提升城镇特色、推进产城联运、增强城镇集聚力。

#### 第一节 加快建设“小县大城”

1、增强城市承载能力。以重点生态功能区小城市培育试点为载体，完善“小县大城”推进机制，有序拉开城区“一心七组团”发展新框架，推进基础设施网络化、“三改一拆”纵深化、新区开发精品化、亮点区块系统化、城市管理精细化，打造宜游



图3：城市“一心七组团”框架格局

宜居的现代化旅游城市。科学推进兴福堂、龙船垵、樟山片、珊门片等新区建设，探索建设“坡地城市”，打造“产城融合、宜居宜业、环境优美”的高品质城区。全面实施老城区有机更新，加快推进苔湖、珊门、樟岭等城中村和闲置地改造，优化空间形态、产业结构和城市环境，打造“充满活力、富有特色、

和谐宜居”的现代化城区。推进城市空间集约节约开发利用，加强城市低效用地再开发、存量土地二次开发，合理开发利用地下空间，谋划地下综合管廊建设。“十三五”期末，累计完成“三旧”改造50万平方米，县城建成区拓展到8平方公里。

专栏六：县城主要开发区块功能导向	
区块名称	功能导向
兴福堂	用地面积约440亩，大力推进“三改一拆”，建设兴福堂现代商贸综合体、安置房等项目，打造县城东入口宜居宜业新家园。
龙船垵	用地面积约376亩，着力推进旧村改造和农房集聚，建设龙船垵金融商住城、安置房等项目，改善人居环境，提升城市形象。
樟山片	用地面积约3500亩，加快基础设施建设，明确产业发展定位，探索建设山区产城融合发展样板区、景美宜居高品质居住区。
二中片	用地面积约500亩，完善公共配套设施，建设以品质居住为主体功能的城市新区。
苔湖片	推进苔湖街商业综合体、苔湖街二期工程等项目建设，建成集商场、步行街、娱乐文化的商业街区，以及创新创业集聚地。
珊门片	加快电子商务产业园、侨商名品街等项目建设步伐，建成集特色商贸、旅游接待、公共服务、品质居住于一体的城市新区。
樟台片	围绕樟岭旧村改造，建设较低密度的居住区；依托56省道一级公路改造和青文泰公路建设，积极发展交通物流，打造成集城市康居、交通物流为一体的城市新区。

2、完善城市集聚功能。坚持以旅游业为主导的现代服务业支撑城市化，编制县城旅游化改造专项规划，完善旅游集散功能，形成整体景区风格，全力打造旅游目的地城市。以省级服务业集聚区、华侨回归创业园等特色平台建设为抓手，集聚发展商贸流通、休闲旅游、养生养老等产业，建成若干个要素相对集聚、配套相对完善、功能有所侧重的城市综合体和旅游综合体，进一步增强城市宜居度和承载力。实施内外双轮驱动的人口集聚，通过异地搬迁、政策引导、产业回归等手段，形成原有城镇居民、农民城镇化居住、在外文成人居住、外来休闲居住、外来度假居住等有机结合的人口集聚模式，“十三五”期末，中心城区常住人口达8万人以上。实施城区交通畅通工程，完成苔湖街、环城西路建设，开工建设龙溪大道、西溪路等城市道路，启动56省道过境公路前期，打通一批断头路和丁字路，推进体育场、城南车站、电影院等区域地下停车场建设，构筑“三纵五横一环”城区交通框架。优化城市功能布局，解决城区行政、居住、商业、物流等各功能区混杂不分问题，加大教育、医疗、文体等公共设施建设用地保障力度，引导物流、市场等低效用地项目向城郊转移，探索旧村存量用地向生活配套

专栏七：县城三纵五横一环交通框架
三纵：体育场路、伯温路、建设路
五横：龙溪大道、西溪路、苔湖街、县前街、风溪北路
一环：环城西路、环城南路、56省道过境公路

和生态功能转换。

3、塑造城市精致品质。围绕打造“山水间的理想之城”，实施“洁化、绿化、序化、亮化、美化”工程，加快创建国家卫生县城，推进城市滨水景观、出入口景观、城市绿地等开放空间建设，启动环县城城市绿道的规划建设，依托泗溪打造立体开放的绿色生态“中央水轴”，提升城市品位、突出城市亮点、展现城市特色。推进城区环境综合治理，统筹旧城区改造、城镇危旧房改造、美丽乡村建设、库区环境治理等资源，鼓励有条件区域实施管线落地改造、道路白改黑和房屋立面景观化改造。加强城市精细化、人性化管理，以网格化管理为主抓手，加大对城乡垃圾处置、市容保洁、街景改造、灯光亮化、户外广告设置、公共设施及摊点定位等多个环节的精细管理和长效管理，加大现代科技和信息化手段在城乡管理中的运用，积极探索智慧化管理。

### 第二节 提速建设“特色城镇”

抓住交通大通道建设的契机，通过规划引领、

设施互联互通、建立发展协调机制，推动珊溪和巨屿一体化发展，黄坦、百丈漈、宕口、周壤融入县城发展。明确镇域发展定位，强化“镇当城建”的理念，优先发展重点中心镇，稳步发展一般小城镇，建成一批定位准确、特色鲜明、功能集中的“小镇经济”区域新增增长极，带动周边农村发展。壮大镇域特色经济，紧密对接“特色小镇”创建，按照“适度规模、联动发展、功能共享”的思路，发展旅游型、商贸型、工业型多元“小镇经济”，重点推进“森林氧吧小镇”“空中花园·航空小镇”“刘伯温智慧小镇”“东方慢城·飞云湖小镇”“国际慢城”等特色

小镇建设，形成“一镇一品、一镇一景、一镇一韵”格局。促进景镇融合发展，加快中心镇旅游化改造，推进景区与镇区商贸服务、社会民生、市政公用、农房集聚改造等基础配套设施共建共享，塑造“镇在景里、景在镇中、景镇融合”小镇形态。着力推进人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，建设组团式居民小区、综合性商业街区、集中式集贸市场和多功能超级市场，增强服务功能，提升人气商气。加快老街区改造出新，做好道路完善、管网铺设、垃圾处理、环境整治，全面提升中心镇形象。

专栏八：文成县中心镇发展导向与功能定位

三区	中心镇	发展导向与功能定位
生态旅游度假区	百丈漈 二源	重点推进省级旅游度假区、县生态产业园建设，加快“空中花园·航空小镇”项目落地，发展生态旅游、运动休闲、生态工业、通用航空、高山蔬果等产业，打造以“动感时尚”和“高山田园”为主题的特色小镇。
	南田	重点推进刘伯温文化产业园、省级旅游度假区建设，规划建设“刘伯温智慧小镇”，加快刘伯温文化开发以及明清建筑形态的恢复，发展文化旅游、养生养老、高山蔬果等产业，打造历史文化旅游强镇。
	西坑 铜铃山	重点推进“文成森林氧吧小镇”建设，加快围绕“康体养生”和“禅修养心”两大主题，发展森林旅游、养生养老、运动休闲等产业，打造全国养生度假示范基地，建设示范性省级特色小镇。
	黄坦	重点推进飞云湖健康度假休闲区、生态产业基地、现代农业园区建设，加快“东方慢城·飞云湖小镇”、凤凰山文化公园等项目建设，发展休闲旅游、生态工业和生态农业，打造生态休闲旅游小镇。
沿江生态经济区	珊溪 巨屿 桂山	重点推进珊溪、巨屿一体化发展，带动桂山发展，加快飞云江滨水休闲产业带、生态工业基地、现代农业园区建设，发展滨水休闲旅游业、生态工业和以杨梅为主的生态农业，打造沿江“十里画廊”和县域发展副中心。
	宕口 周山 双桂 平和 公阳	重点推进飞云江治理二期、九溪欢乐谷、中意康乐养老院等项目建设，发展滨水休闲旅游业和以茶叶为主的生态农业，引导山区居民向城镇集聚，打造沿江“十里画廊”和生态宜居休闲乡镇。
华侨养生休闲区	玉壶 周壤	重点推进玉泉溪流域综合开发和以“慢生活”体验为特色的休闲养生产业发展，促进华侨回归安居、创业，彰显欧陆风情，打造“国际慢城”和华侨特色小镇。

### 第三节 持续建设“美丽乡村”

以建设省级美丽乡村示范县为目标，以乡村旅游A级景区创建为载体，着力打造美丽乡村升级版。推进美丽乡村“一处美”向“一片美”转变，按照全域规划、联合整治、城乡联动、区域一体的要求，围绕县域美丽乡村四条风情带构筑，支持有条件的乡村成片成带建设美丽乡村综合体，创建20个美丽乡村精品村，5%以上农村居民成为美丽乡村样板户。推进美丽乡村“一时美”向“持久美”转变，以农村环境整治和管理水平提升为重点，至2017年实现全县建制村农村生活污水治理和农村生活垃圾处理



图4：美丽乡村建设规划图

设施全覆盖，建立健全农村生活污水治理设施运营和管护机制。推进美丽乡村“外在美”向“内在美”转变，挖掘乡村文化内涵，体现农家风情，延续乡土生活气息，建设刘伯温文化主题村落、民俗文化村落、侨乡风情村落、畚乡风情村落、水乡风情村落。推进美丽乡村“环境美”向“发展美”转变，大力发展现代农业、农村电商、乡村旅游等“美丽产业”，培育新型业态，经营美丽村庄，发展美丽经济，促进农民增收致富和全面发展。

专栏九：文成县美丽乡村“四带”及主要村庄	
名称	主要特色村庄
玉泉侨情枫彩带	碧坑、碧溪、五四、周墩
云江秀水闲情带	新联、九溪、潘岙、穹口、坦歧、塘山
山水奇观寻幽带	石垟林场、让川、培头、大会岭脚、篁庄
刘基故里民俗带	武阳、九都、梧溪、下石庄

#### 第四节 打造温州西部交通枢纽

按照“超前谋划、积极争取、加快建设”的要求，着力完善县域内外交通网络，努力形成多元立体、互联互通、安全便捷、绿色智能的现代综合交通体系。

1、融入全市“一小时交通圈”。推进“对外交通快速化”，着力加快县域高速公路建设，建成龙丽温高速公路文瑞段、溧阳至宁德高速公路文泰段，开工建设溧阳至宁德高速公路文景段，着力建设樟台枢纽、珊溪互通和西坑互通，启动文青高速列入省高网可行性研究，打通全县与温州市区及周边县市的高速通道，融入全市“一小时交通圈”。建成322国道樟台至龙川段改建、西坑至景宁段改建工程，加快建设青文泰公路玉壶至泰顺段改建工程，推进花园至瑞安一级公路前期工作，谋划青文苍规划省道项目前期，建成国、省道里程155公里，构筑县域“十”型交通骨干，打造区域性交通枢纽城市。加强与国家铁路网的衔接，争取启动温州至武夷山铁路建设并设置文成站点，全面融入长江经济带、海西经济区等国家战略。

2、打造县域“半小时交通圈”。推进“对内交通便捷化”，重点加快县城至中心镇、重点景区的骨干路网建设，实现县域“半小时”交通圈。以县道建设与提升为重点，加快通乡公路改造提升，推进全县农村公路贯通联网，建设西坑至南田公路改建、

黄坦至云湖公路、岙院线珊溪过境公路等工程，实现县道对所有乡镇主要节点的全覆盖。实施公共交通优先发展战略，加快开通到温州机场等周边市县重点站场的公交路线，优化完善以县城为中心的城乡客运网络和以乡镇为中心的乡村客运网络，实现中心镇公交全覆盖，探索实施城乡客运一体化试点。加强公共交通站场建设，加大公共停车场、停车位建设，鼓励发展绿色交通。加快现代物流体系建设，建设县物流中心及各乡镇物流配送站等物流配送基础设施。

3、建设区域“特色游憩交通”。全面对接“全域景区化”战略，围绕“山、水、空”元素，大力推进交通与旅游融合发展。加快通用航空机场和直升机临时起降点网络建设，打造低空运动基地，率先抢占浙南低空商业市场。依托珊溪水库、百丈瀑水库建设一批游艇基地和停泊点，探索发展游艇、水上巴士等水路旅游交通。强化旅游集散、旅游咨询等配套服务功能，建设西坑、南田旅游集散中心。围绕“慢城理念”，规划城镇慢行系统，建设自驾车营地、自行车风景道等“休闲型”交通配套设施及服务，着力打造“东方慢城”“国际慢城”“环天顶湖慢生活圈”等慢行交通区。

### 第五章 提升生态环境质量，建设美丽文成

以创建国家生态文明建设示范区为目标，加强环境保护和污染治理，提升自然生态环境和人居环境质量，不断增强生态文明理念，提升绿色发展水平，确保我县生态环境质量位居全省前列、生态文明建设全国先行。

#### 第一节 筑牢浙南生态安全屏障

1、深入实施“五水共治”。持续推进治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水，努力打造城水相依、山水相融、人水相亲的“美丽山水田园智城”。大力开展“水岸共治”，重点抓好环飞云湖和环天顶湖两大核心水系的保护和开发，扎实推进飞云江干流、泗溪、玉泉溪、梧溪等主要水系的河道综合整治，到2020年地表水县控以上断面水质好于Ⅲ类的比例达到100%；加快污水收集管网特别是支线管网建设，实现城镇污水处理率达95%以上，农村生活

污水处理率达 80% 以上。加强水安全设施和城镇防洪排涝工程建设,提升全县防洪和排涝标准。强化饮用水安全,加大水源地保护力度,全面巩固畜禽养殖污染治理成果,确保珊溪水库水质保持在 II 类以上。全面实施土壤污染防治行动计划,加强农业

面源污染防治,确保全县耕地土壤环境质量保持稳定。加快实施农村饮用水安全提升工程,重点推进百丈漈、黄坦、西坑等水源工程建设,实现农村安全饮用水覆盖率达 95% 以上。

专栏十：文成县水环境保护目标

类别		2015 年现状	2020 年目标
两库	赵山渡水库	基本达到 II 类	稳定保持 II 类
	珊溪水库	基本达到 II 类	稳定保持 II 类
主要支流	泗溪	稳定达到 III 类	稳定达到 III 类
	玉泉溪	稳定达到 II 类	稳定保持 II 类
	平和溪	稳定达到 III 类	稳定达到 II 类
	萤作口溪	稳定达到 III 类	稳定达到 II 类
	桂溪	稳定达到 III 类	稳定达到 II 类
	九溪	稳定保持 III 类	稳定达到 II 类
	珊溪坑	稳定达到 III 类	稳定达到 II 类
	李井溪	稳定达到 III 类	稳定达到 II 类
	黄坦坑	稳定达到 IV 类	稳定达到 II 类

2、持续改善空气质量。深入实施大气污染防治行动计划,统筹推进大气污染防治六大行动,大力实施燃煤烟气、工业废气、汽车尾气、城镇扬尘、油烟废气“五气共治”,有效削减二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物和颗粒物等大气污染物排放,实现区域环境空气质量稳步改善,至 2020 年细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度稳定控制在 35 微克每立方米以内,空气质量优良天数比例达 97% 以上,确保全县空气质量保持全省领先。加快能源结构调整,推进煤炭清洁化利用,全面禁止使用高污染燃料、淘汰燃煤锅炉,到 2020 年实现煤炭消费总量负增长,洁净煤使用率达 90% 以上。加快构建绿色交通体系,实施公交优先战略,全面淘汰“黄标车”。加强建筑工地和道路扬尘控制,开展城区餐饮油烟治理,加强秸秆、垃圾露天焚烧长效治理。

3、加强森林资源保护。提升省级森林城市创建成果,提高森林蓄积量和林分质量,继续强化森林覆盖率高、负氧离子高的生态优势。全面启动沿国道、省道和环湖彩叶林带建设,打造沿江沿路“百里画廊”,建设省级珍贵彩色健康森林示范县。加大水土保持监督执法力度,禁止采伐阔叶林、针阔混交林、土壤瘠薄或伐后更新难的森林。加大生态公益林保护力度,不断提高生态公益林质量,对重点区位缓

冲带和水源保护区范围内的商品林逐步调整为生态公益林。到 2020 年生态公益林面积达 4.5 万公顷。突出森林生态系统完整性保护和珍稀动植物种类保护,加强铜铃山国家森林公园等森林生态保护区建设。

## 第二节 转变生态经济发展模式

1、推进各领域节能减排。积极推广节能减排技术,推进工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能。实施能耗强度和能耗总量“双控”节能目标责任制,加快整治淘汰非生态型工业,至 2020 年确保完成市下达我县单位 GDP 能耗下降目标任务。大力发展清洁生产,全面落实污染物排放总量和源头控制,从源头削减废水、废气、固体废物及危险废物的排放量,确保“十三五”期间全县化学需氧量、氨氮、总磷、二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘排放总量按期完成省、市下达的总量减排目标任务。大力发展水能、风能、太阳能、生物质能等可再生能源,逐步提高可再生能源消费总量占全县能源消费总量的比重。推进水电、土地等资源的节约高效利用和各领域的节材工作。

2、发展绿色低碳循环经济。积极创建循环经济示范县,以“减量化、再利用、资源化”为目标,推进生产、流通、消费各环节资源循环利用。鼓励

扶持工业企业推进循环化改造，到2020年工业固体废物综合利用率达90%以上，工业用水重复利用率达60%以上。大力发展生态循环农业，重点做好农作物秸秆综合利用和畜禽粪污循环利用，引导农民科学施肥和使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，打造无公害、绿色、有机农产品生产基地。推进一般工业固体废物、生活垃圾、畜禽养殖粪便、秸秆等固体废物资源化综合利用及资源化处理，实现城乡生活垃圾收集处理率达95%以上。探索发展低碳经济，推行低碳文明生活方式，引导低碳消费，营造全县良好的低碳发展氛围。

### 第三节 建立生态保护长效机制

1、完善生态环境保护制度。加快建立系统完整的生态保护制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，用制度保护生态环境。实施排污许可证制度，探索污染源一证式管理制度。科学制定并严格遵守产业准入目录，确保引进产业项目环境友好。实行最严格的水环境保护制度，严格执行环境准入标准。严格实施水污染物排放标准，确保污染物稳定达标排放，适时提高重点流域环保标准。完善环保监测网络，建立覆盖工业点源、农业面源、居民生活等全部污染物排放，以及水体、大气、土壤等所有纳污介质的监管体系。创新环境监管体制机制，全面实施网格化环境监管制度，落实属地环境监管责任。完善环境承载能力监测预警机制，对水土环境、环境容量超载区域实行限制性措施。推进环境保护区域协调和跨区域综合治理。强化环境执法监管，建立健全环境执法协作联动机制。

2、探索生态保护新路径。以国家主体功能区建设试点为契机，探索制定与生态主体功能区相适应的财政政策、投资政策、产业政策、环保政策。积极探索县域空间开发管控的新模式和重点生态功能区考核体系，建立对各功能分区生态建设和保护工作的支持、评价和考核制度。加快探索生态补偿新机制，深入推进要素生态化配置改革，积极开展生态资源量化评估和生态资源使用权、排污权、水权、碳排放权、碳汇等生态资源市场化配置试点。积极争取国家和省级相关部门支持，探索发行用于生态

保护、生态修复和提供优质生态产品的生态债券。探索实施资源环境承载能力监测预警机制，建立领导干部环保审计制度和生态环境损害责任追究制度。推进文成、泰顺区域生态保护区共保联动机制建设，开展飞云湖及水系、森林抚育、野生动植物保护等合作，争取把珊溪（赵山渡）水库纳入国家良好湖泊生态环境保护试点工程，共同打造“飞云湖国家公园”。

3、提高全民生态文明意识。积极培育生态文化、生态道德，使生态文明成为社会主流价值观，成为社会主义核心价值观的重要内容。把生态文明教育作为素质教育的重要内容，纳入国民教育体系和干部教育培训体系。通过典型示范、展览展示、岗位创建等形式，广泛动员全民参与生态文明建设。组织好世界地球日、世界环境日、世界森林日、世界水日和全国节能宣传周等主题宣传活动。全面普及生态文明法律法规、科学知识等，报道先进典型，曝光反面事例，提高公众节约意识、环保意识、生态意识，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

## 第六章 优化社会公共服务，创造美好生活

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，着眼长远、补齐短板，推进城乡公共服务供给均等化、多元化、信息化，把经济发展成果更广泛地惠及人民群众。

### 第一节 提升文化发展软实力

1、培育和践行社会主义核心价值观。深入开展社会主义核心价值观为理论主题的教育，以“核心价值观普及行动、优秀文化传承行动、文化礼堂推进行动、最美风尚培育行动、网络空间清朗行动、诚信建设推进行动”等六大行动为抓手，广泛开展涵养社会主义核心价值观的实践活动。继续深化以“中国梦”“两美文成”为主题的系列宣传活动，建设共有精神文化家园，增强文成人对家乡的认同感、自豪感和归属感。围绕创建省级示范文明县城，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，全面提升城市文明程度和市民文明素养，努力形成知荣辱、讲奉献、重实干、促和谐的社会风尚。

2、完善公共文化设施网络。构建县、乡（镇）、村（社区）三级公共文化设施网络，形成结构优化、布局合理、覆盖全县的公共文化设施，实现城乡公共文化设施一体化。充分发挥县文化中心的作用，按照国家一级馆标准提升县文化馆、图书馆，建成博物馆，建设非遗展示中心，实现标准化乡镇综合文化站全覆盖，建设农村文化家园，实现县城15分钟文化圈、农村新社区30分钟文化圈。加大公共文化设施免费开放力度，加快公共文化服务信息化工程建设。

3、增强公共文化产品供给。立足我县优势文化资源，办好刘伯温文化节、民俗文化节、三月三畚族风情节等大型文化活动，全面推广孝文化，形成系列特色鲜明的优势文化品牌。广泛开展群众性文化活动，深化“书香社会”创建，加强文艺精品创作与生产，不断增强文化供给能力，扩大文化惠及面，提升群众文化生活品质。鼓励社会力量建设公共文化设施、提供公共文化服务，做好政府向社会力量购买公共文化服务工作，完善文化市场管理机制。编制文化产业发展规划，健全文化产业扶持政策体系，加快建设天圣山文化园、刘伯温文化产业园、微电影基地等文化产业平台，大力发展生态游憩、禅修养生、文化创意等特色功能，推动文化与旅游、制造、养生等产业融合发展。

4、加强文化遗产保护和传承。制定文物维修保护利用五年计划，切实做好国保、省保的申报，加强对刘伯温文化、古村落、古民居等相关文物勘察、挖掘与研究，积极做好大会岭、道岭等红枫古道的保护。健全非遗名录体系和传承机制，加大太公祭、刘伯温传说、叶氏太极等非物质文化遗产研究、保护和申报，创建刘伯温文化高端研究基地，建设刘伯温文化主题公园，做强刘伯温文化节庆活动品牌，打造刘伯温非遗保护生态区。

## 第二节 加快社会事业发展

1、办好人民满意教育。以创建浙江省教育现代化县为目标，深入实施教育提升“八大”工程，全县“十三五”期末实现教育主要发展指标达到全省平均水平。全面普及学前三年教育，规范办园行为，加强内涵建设，加快中心镇幼儿园等级创建，实现

学前教育等级幼儿园覆盖面超过90%。巩固义务教育发展基本均衡县创建成果，加快推进校网布局调整，加强农村、山区薄弱学校改造提升，全面提高教育教学综合质量，实现义务教育标准化学校比例达95%以上。普及高中阶段教育，促进普高办学体制、培养模式多样化，积极创建普通高中特色示范学校，高中教育阶段毛入学率达98%以上。以促进就业为导向，深化校企合作、产教融合，做优做强县职业中专，创成省一级重点职业学校。积极推进社区教育、成人教育发展，构建学习型社会。深入推进民办教育综合改革，进一步完善民办学校办学机制、产权制度、人事制度、人才政策，发展和引进一批优质特色的民办学校，建设民办教育综合改革示范县。实施名师名校长培养计划，大力培养造就高素质专业化教师队伍。

2、提升医疗卫生服务。以创建省级卫生强县为目标，加快提升医疗卫生服务能力和水平，构建“20分钟医疗卫生服务圈”，实现人人享有基本医疗卫生服务。完成县人民医院（县妇幼保健院）新建，启动县中医院迁建工程并创成二级甲等中医院，坚持中西医并重，促进中医事业健康发展。抓好乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，至2020年全县千人医疗床位数力争达到6张。持续深化医药卫生体制改革，完善基本药物制度，推进分级诊疗试点工作，全面开展责任医生签约服务，构建“小病在基层、大病进医院、康复回基层”的就医新格局。加强卫生计生人才队伍建设，实施县管乡用全科医生培养制度和医师多点执业制度，破解基层卫生人才发展瓶颈，至2020年全县千人执业医师数达到3.2人。加大社会办医力度，鼓励社会力量兴办康复型医养结合机构。大力提升公共卫生服务，有效控制和处置重大疾病、重要健康危险因素、突发公共卫生事件。

3、推进人口均衡发展。加强生育文明建设，实施全面二孩政策，构建妇幼保健优质服务体系，提高人口出生质量，提升优生优育水平，创建国家计划生育优质服务县。积极应对人口老龄化，提速发展社会养老服务产业，确保托底型养老、扩大普惠型养老、支持社会化养老，建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，到2020年

全县每千名老年人拥有社会养老床位达 50 张。强化妇女、儿童、残疾人合法权益保障,健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。完善“网格化管理、组团式服务”长效机制,创新外出流动人口管理服务模式。完善计划生育服务管理和利益导向机制,加大计划生育家庭扶助力度。

4、加快体育事业发展。提升省级体育强县创建成果,统筹发展群众体育和竞技体育,增强城乡居民体质。优化体育场地设施规划与布局,支持社会力量建设运动场地设施、提供体育健身服务,推进体育设施共建共享,到 2020 年人均体育场地面积达到 1.8 平方米。积极推广群众参与性较强的健身休闲项目,丰富体育赛事活动。坚持“体教结合”,以省市体育特色学校、体育训练基地创建为依托,推进业余训练基地建设,强化青少年后备体育人才培养。围绕航空飞行营地、自行车骑行营地等平台,推动体育产业与旅游、文化等相关产业的融合发展,提升体育产业发展规模和层次。稳步发展体育彩票业。

#### 专栏十一：公共服务重点建设项目

医疗：县人民医院（县妇保院）新建、县中医院迁建、乡镇卫生院建设  
 教育：县职业中专迁建、县第三实验小学、县第四实验小学、南田伯温小学、黄坦镇小迁建、文成中学扩建、乡镇幼儿园建设  
 文化：乡镇综合文化站（巨屿、周壤、二源、铜铃山）、农村文化礼堂、玉壶华侨博物馆、黄坦镇文化广场  
 养老：玉壶侨爱养老院、西坑安福养老院、黄坦镇敬老院

### 第三节 实施扶贫攻坚工程

1、提高低收入农户收入。实施精准扶贫、精准脱贫,因人因地施策,到 2020 年全县低收入农户人均纯收入超过 15000 元,人均纯收入超过 10000 元的低收入农户（低保户除外）家庭达 80% 以上。实施产业扶贫,积极培育高效农业、来料加工、电子商务、乡村民宿、农家乐等产业,引导和支持农村劳动者立足当地资源实现就地脱贫。实施搬迁扶贫,整合抗震安居、下山搬迁、农村困难群众住房救助等政策,引导低收入农户向城镇集聚,确保搬得出、稳得住、能致富。实施金融扶贫,大力发展普惠金融,增强贫困人员金融服务的可获得性,帮助低收入农户发展生产、自主创业。实施社会扶贫,广泛动员和凝聚社会力量参与扶贫开发,完善挂钩帮扶工作机制,加速推进农村发展和农民增收。加强公

共服务扶贫,按照“更加公平”的原则,加大贫困地区、贫困家庭学生教育扶贫,加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶,防止贫困代际传承。加强集体经济帮扶,通过生态补偿、土地开发、资源入股、购买物业等帮扶措施,增强村集体“造血功能”。加强社会保障兜底,按照“更有尊严”的理念,对贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的人,统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准,由社会保障来托底,加大其他形式的社会救助力度。加大对革命老区、偏远山区、少数民族地区发展的支持力度。

2、缩小居民收入差距。以促进城乡居民收入增长为前提,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重预计劳动报酬在初次分配中比重。完善机关事业单位工资制度,继续规范公务员津贴补贴政策,完善更加体现优绩优酬的事业单位高层次人才绩效工资实施办法。完善再分配调节机制,逐步提高城乡居民最低生活保障和最低工资标准,通过保护合法收入、调节过高收入、取缔非法收入、扩大转移收入、扩大转移支付等措施,不断扩大中等收入群体,使低收入农户收入水平再上台阶,缩小分配差距。多渠道拓宽居民财产性收入,维护和激活农村居民财产所有权。全面构筑劳动力效率提升和工资增长的协同机制。

3、健全就业创业机制。深入实施就业优先战略,加强公共就业培训,建立健全制度化、专业化、社会化的公共就业服务体系。完善就业援助制度和公益性岗位开发,重点做好高校毕业生、农村劳动力、困难人员、退役军人、残疾人等就业工作,确保城镇失业率控制在 4% 以内。完善落实创业优惠政策,形成“创业培训、创业政策、创业孵化、创业服务”四位一体的工作格局,开拓大众创业、万众创新的新局面,新增城镇就业 0.5 万人。健全人力资源市场监管体系,完善覆盖城乡的公共就业创业服务制度。加强用人单位劳动合同管理,充分发挥劳动争议调解委员会作用,完善劳资纠纷协调机制,维护劳动者合法权益。

### 第四节 增强社会保障能力

1、健全社会保障体系。建立“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的大社保体系,到 2020 年全县养老、



工伤、失业、医疗、生育等“五大社会保险”参保人数分别达到16.68万、0.22万、1.17万、3.78万、0.8万。全面实施城乡居民大病保险制度，发展职业年金、企业年金、商业养老保险，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。按照多标准、可选择、能衔接的要求，加快推进各类养老保险制度并轨。完善职工社会保险统筹转移以及异地迁移制度，保障外地务工人员社会保险转移接续。加快社保信息化建设，拓展社会保障·市民卡在其他领域的应用。

2、完善住房保障体系。按照“低端有保障、中端有支持、高端有调控”的要求，统筹安排住房的建设总量、供应结构、空间布局 and 开发进度，因地制宜确定保障性住房和商品房的供应比例。推进保障性住房建设，重点实施城市棚户区改造、农村住房改造和安置房建设等项目。多渠道筹措房源，加大住房保障货币化工作力度，将商品住房转换为政府政策性安置房源。

3、优化社会救助体系。以城乡居民最低生活保障制度为核心，统筹各类社会救助资源，构建最低生活保障制度、特困人员供养制度、自然灾害救助制度、大病医疗救助制度、教育救助、住房救助和临时救助等“八大救助制度”，建立信息平台，整合各类资源，构建新型社会救助体系，织牢织密困难群众基本生活安全网。完善防灾减灾救灾体制机制，普及应急救护和防灾减灾知识，提高公民公共安全防范意识和能力。

4、构建社会福利体系。探索多元化社会福利服务供给模式，发展适度普惠型社会福利，合理布局社会福利设施，切实保障“五保”、“三无”对象、困难老人、孤残儿童和重度残疾人对公办福利机构的需求。进一步完善社区福利服务网络，积极推进社会福利社会化，动员社会力量建设社会福利设施，满足社会服务需求。大力发展慈善事业，扶持发展慈善公益性组织，鼓励社会力量参与慈善福利事业发展。

#### 第五节 提高社会治理水平

1、创新社会治理模式。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理现代化精细化人性化。健全利益表达、

利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，有效预防和化解矛盾纠纷。推进“阳光信访”，逐步建立涉法涉诉信访依法终结机制。健全重大决策社会稳定风险评估机制，落实社会稳定风险评估责任监督、倒查和追究。完善信息网络管理体系，建立完善网络舆情引导机制，营造健康文明的网络环境。健全实有流动人口动态管理机制，推广“以证管人、以业管人、以房管人”模式。深化“双拥”共建活动，推进军民融合发展，加强国防动员体系和能力建设。

2、加强公共安全保障。完善立体化社会治安防控体系，创新社会治安物联网管控模式，加强社会风险隐患排查化解管控和社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动。严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，推进重要部位、重点人群、重大事件的风险管控，重拳打击各类“村霸”“地霸”“工程霸”“材料霸”及“房闹”“医闹”等各类“霸、闹”，坚决维护社会稳定和公共秩序。完善和落实安全生产责任和管理制度，加强重点领域安全隐患整治管控，有效防范和遏制重特大安全生产事故发生。完善防灾减灾应急体制机制，强化台风、暴雨、雨雪冰冻等自然灾害监测预报预警能力，开展大气环境、雾霾、酸雨等监测预警，加强地质灾害防治和社会消防管理。推进食品和餐饮安全治理创新，强化从农田到餐桌的全过程监管，保障人民群众“舌尖上的安全”。强化药品监管，确保用药安全。健全社会应急联动机制，深化“一三五”应急处置规范化建设。

3、完善基层社会治理体系。理顺功能区、乡镇管理体制，优化完善乡镇行政区划，健全乡镇运行机制。理顺乡镇、村、农村新社区关系，健全农村新社区运行机制和服务功能。围绕基层政治、法治、德治、自治“四大体系”建设，创新推进全网覆盖和全域治理；完善“一张网”基层治理网络体系，扎实推进乡镇社会服务管理中心规范化建设，深化平安建设信息系统和“网格化管理、组团式服

务”两网融合，探索基于大数据、物联网的基层治理信息体系建设，提升基层治理信息化水平；扎实推进乡镇社会服务管理中心、派出所、法庭、司法所等规范化建设，完善基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，健全矛盾联调、治安联防、问题联治、事件联处、平安联创“五联”工作机制，提升基层组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督能力。

## 第七章 力推“三个重点”，夯实发展基础

按照体现前瞻性、系统性、可行性的要求，衔接全省发展战略及温州市重大设施布局，围绕我县经济社会发展的重点领域和关键环节，全力推进重点工程和重点平台建设，深入实施重点领域改革，增强县域发展动力，夯实赶超发展基础。

### 第一节 推进重点工程建设

充分发挥项目建设对经济增长的关键作用，坚持集聚资源办大事，围绕“综合交通先行、休闲旅游引领、城镇开发建设、生态文明提升、公共服务共享”五大百亿工程，重点实施140个建设项目，总投资达760.8亿元，其中“十三五”期间计划投资458.8亿元。

——综合交通先行工程。围绕建设多元立体、互联互通、安全便捷、绿色智能的现代综合交通体系，推进龙丽温高速公路文瑞段、G322（56省道）文成樟台至龙川段改建、G322（56省道）西坑至景宁公路改建、青文泰公路（规划S222）文成玉壶至泰顺段改建等16个项目建设，总投资201.7亿元，“十三五”计划投资126.3亿元。

——休闲旅游引领工程。围绕全域景区化、旅游主业化战略，打造全省旅游目的地名城，推进天湖旅游度假区、文商回归旅游配套服务业集聚区、森林氧吧小镇、飞云湖健康度假休闲区、飞云江滨水休闲产业带、玉壶慢生活体验区等产业平台共26个项目建设，总投资232亿元，“十三五”计划投资100.7亿元。

——城镇开发建设工程。围绕加快小城市培育和新型城镇化步伐，完善城镇功能、增强城镇集聚力，推进龙船垵金融商住城、兴福堂商贸综合体、苔湖街改造、珊门片区开发、樟山片区开发、玉壶东大

门开发、巨屿花竹岭新区开发等17个项目建设，总投资136.1亿元，“十三五”计划投资79.9亿元。

——生态文明提升工程。围绕提升生态环境质量、加快构筑生态产业体系，推进飞云江治理二期、城镇污水管网建设和改造、城镇环境综合整治、中小河流综合治理、彩色健康森林建设、生态工业基地、高效生态农业园区等22个项目建设，总投资90.9亿元，“十三五”计划投资61.8元。

——公共服务共享工程。围绕保障和改善民生，完善医疗卫生、教育文化、健康养老等公共服务，推进县人民医院（县妇保院）新建、县职业中专迁建、县第三实验小学、县第四实验小学、乡镇养老院、避震安置小区等59个项目建设，总投资100.1亿元，“十三五”计划投资90.1亿元。

### 第二节 构筑重点产业平台

1、省级天湖旅游度假区。依托百丈漈、刘伯温故里以及南田高山台地等自然文化资源优势，重点推进空中花园·航空小镇、刘伯温智慧小镇、国家体育航空飞行营地、微电影基地等项目，打造以休闲度假、生态养生为核心，汇聚生态旅游、文化体验、商务会议、时尚运动、休闲度假、乐活人居等多元业态的景区伴生型生态旅游度假区。

2、省级文商回归旅游配套服务业集聚区。以吸引海外和国内温（文）商回归创业为重点，推进兴福堂现代商贸综合体、县物流中心等项目，着力培育发展“现代商贸、文化服务、健康养生、总部经济、现代物流、旅游服务”等六大产业，打造山区特色旅游配套服务集聚示范区和温（文）商回归创业主平台。

3、文成森林氧吧小镇。小镇由西坑天圣山佛教养心中心和铜铃山滑雪康体中心两大板块组成，依托安福寺以及铜铃山国家森林公园等资源优势，坚持产业、文化、旅游“三位一体”和生产、生活、生态融合发展的原则，围绕“康体养生”“禅修养心”两大主题，打造集健康养生、文化创意、乡村体育、国学禅修、农业观光、探险露营为一体的高山生态休闲旅游时尚经济圈。

4、飞云湖健康度假休闲区。依托飞云湖景区，加快推进东方慢城·飞云湖小镇、龙珠岛水文化主题

公园、凤凰山文化公园项目建设，着力开发水上休闲观光、文化体验、田园居住、休闲度假、健康理疗、体育运动、文化教育、生态农业等产品，打造以文化养生、生态旅游为主题的绿色健康度假休闲区。

5、文成华侨回归创业园。规划选址在大岙樟山片区，园区着眼于整合华侨和文商资源，促进在外文成经济要素在特定空间上合理集聚，重点发展总部经济、养生养老、电子商务等产业，打造文成侨资民资“引进来”和文成经济“走出去”的大平台。

6、飞云江滨水休闲产业带。依托云江秀水，通过沿江绿道连接，以岙口樱花岛、巨屿沙洲、珊溪百万山为主要节点，推进九溪欢乐谷、沙洲养生养老基地、下湾旅游接待中心等项目建设，彰显水乡文化特色，绘制云江水墨画卷，营造山水诗意图景，打造以户外休闲为主题的云江秀水“十里画廊”。

7、玉壶慢生活体验区。以创建“国际慢城”为契机，通过引进中高端养老机构、休闲养生酒店、生态农庄、特色民宿等产业项目，推进以养生养老为重点，以欧陆餐饮、商贸为特色的休闲养生产业发展，打造国际慢生活体验区。

8、特色生态工业基地。推进文成县生态产业园（百丈漈）、黄坦生态产业基地、巨屿生态工业基地等三大生态工业基地建设，促进传统工业转型升级，积极培育工业新业态，打造县域“大众创业、万众创新”的重要平台。依托本地资源优势和游客需求，重点发展有机绿色农产品精深加工、旅游产品加工、水资源加工等绿色加工业，承接温州地区时尚轻工等新兴产能转移。

9、高效生态农业园区。重点提升建设平和九龙山文成贡茶生态产业示范园区、珊溪万亩杨梅产业示范园区、二源高山台地产业开发示范园区、南田循环农业经济示范园区、黄坦库周农业综合开发示范园区，依托水果、蔬菜、茶叶、花卉等农作物，联动发展生态农庄和农业休闲观光基地，推动县域农业向集约化、时尚化、品牌化、休闲化的高效生态农业转型。

### 第三节 深化重点领域改革

1、推进政府职能转变。深化政府机构改革，分

类推进事业单位改革，完善乡镇管理体制。深化行政审批制度改革，加快“五张清单一张网”建设，厘清部门职权边界，推动政府治理体系和治理能力现代化，着力建设高效、廉洁政府。深化商事制度改革，积极推行“五证合一”登记制度，推进“一照一码”登记制度改革。加强从事审批服务的中介机构规范化建设，建立公平公开的中介市场竞争机制。改革政府绩效评价机制，进一步强化绩效考评的监督作用。规范社会组织行为，发挥社会组织在管理社会事务中的积极作用，以委托、授权、购买等形式进一步推进政府职能向社会组织转移。

2、加快法治政府建设。建立重大行政决策听证制度，健全公开遴选听证参加人、以适当方式公开意见采纳情况等程序。完善行政规范性文件管理体系，严格落实行政性文件“三统一”制度。建立决策咨询、决策后评估和纠错等制度，实行重大决策终身责任追究制度及责任倒查，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。完善行政执法责任制、执法过错责任追究制和行政评议考核制，推进行政执法标准化建设。开展行政执法案卷评查等执行情况的监督检查，切实打击行政不作为、乱作为。推进决策、执行、管理等“五公开”，重点落实财政预算、公共资源配置、社会公益事业建设、重大建设项目批准和实施等领域的政府信息公开。认真落实党风廉政建设“一岗双责”工作，强化领导干部经济责任审计，建立健全廉政风险防控体系，着力推进反腐倡廉建设。自觉接受人大的法律监督和人民政协的民主监督，充分发挥工商联、无党派人士的作用，大力支持工会、共青团、妇联等群团组织开展各项工作。

3、深化经济领域改革。以县域经济体制综合改革为龙头，建立公平开放透明的市场规则，落实非禁即入原则，允许各类市场主体依法平等进入负面清单外所有领域；实施要素市场化配置改革，围绕土地、能源、资金、人才、环境五大要素，着力破除要素配置中的体制性障碍，提高要素配置效能和节约集约利用水平；加快投融资体制改革，加强地方政府性债务管理，探索推广政府和社会资本合作的示范项目；落实新一轮国企改革方案，积极探索发展混合所有制经

济，推进国企逐步实现管“资产”向管资本转变；推进地方金融创新发展，鼓励社会资本发起设立服务地方经济的金融租赁公司和民间资本管理机构，积极争取设立侨资地方金融机构，拓宽小额贷款公司融资渠道，多方位强化地方金融监管。

4、深化社会领域改革。理顺文化管理体制机制，深化文化事业单位法人治理结构试点，建立公共文化服务体系建设协调机制，完善文化发展扶持政策。深化民办社会事业改革，破解民办教育、社会资本办医、养老综合服务政策落地难问题，实现社会公共服务供给多元化。完善最低工资、工资支付保障、企业工资集体协商制度，完善机关事业单位工资制度，探索事业单位绩效工资分配方法。进一步完善城乡基本养老、医疗保险制度，完善住房公积金提取、使用监管机制，加强社保基金监管。深化户籍制度改革，制定农业转移人口市民化引导政策，完善户口迁移政策，建立城乡一体化户籍制度，完善流动人口管理服务机制。

5、深化农村综合改革。以农户承包地、农民宅基地（农房）、村集体建设用地“三确权”为重点，按照“三权到人（户）、权跟人（户）走”要求，深入推进农村资产确权赋权活权改革。建立农村承包土地经营权有效流转机制，鼓励承包权转换成股权，由村集体统一流转，实现规模化生产、专业化经营、组织化服务。开展农村宅基地跨村置换、有偿退出、有偿使用试点，并与下山移民工程相结合，盘活农村存量建设用地指标，促进用地指标流转集中。推进农村集体经济经营性产权股份制改革，确保产权清晰、保值增值。建立城乡统一的产权交易平台，发展农村产权流转中介组织，健全农村产权交易市场体系。

6、扩大对外开放与合作。深入推进温（文）商回归，成立文成华侨商会，建设文成华侨大厦，着力打造欧陆风情商业街、华侨回归创业园、侨家大院、美丽侨乡“四张侨牌”，引回一批海外温（文）商“领头雁”，争取五年引进回归项目资金160亿元。充分利用“世界温州人大会”“世界文成人大会”等活动品牌，搭建新时期内外文成人信息互通、资源共享的网络平台，打造世界文成人“云社区”，着力提升

联络联谊水平。发挥文商侨商资源优势，有序拓展海外市场，探索发展跨境电子商务，大力促进国际时尚名品和本地特色优势产品内外互通，积极建设“零差价海外名品代购基地”。以产业共赢、发展共赢、生态共保为重点，推进文成与瑞安、泰顺、青田、景宁等周边县市区合作，实现区域借力发展、联动发展、共同发展。以交通互联互通为突破口，积极对接“一带一路”、长江经济带等区域发展战略，主动融入温州核心城市辐射圈，深入推进海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设，积极参与对韩合作，着力扩大欧美合作。

## 第八章 强化发展要素支撑，保障规划实施

不断提升土地、资金、人才、供水、能源、信息等要素支撑能力，加强规划实施的组织协调、体系完善、考核评估等保障，确保“十三五”各项发展目标和主要任务顺利完成。

### 第一节 强化基本要素支撑

1、土地供给保障。到2020年，预计全县需新增建设用地总量约为5.05平方公里。“十三五”期间，着力通过农房集聚、产业集聚、设施集成等方式，提高建设用地节约集约利用，最大限度地发挥土地资源利用效益。积极盘活存量用地，切实加快城镇“三改一拆”、低效用地再开发，着力推进“批而未供、供而未用、用而未尽”土地清理。拓宽土地利用空间，积极争取省级“坡地村镇”试点和“旱改水”示范项目，科学开发利用山坡地、林地等非耕地资源2075亩、垦造耕地10140亩。整合开发河滩、废弃地等未利用土地。积极争取国家、省重点工程用地指标，努力增加建设用地空间。

2、资金投入保障。到2020年，预计全县限上固定资产投资五年累计达到450亿元，其中政府投资超过210亿元。“十三五”期间，对于政府投资项目，要紧紧抓住国家主体功能区建设、26县加快发展等重大发展机遇，加强与省市的衔接沟通，积极主动对上争试点、争政策、争项目、争资金；加快政府投融资平台搭建，统筹整合国有资产，提高政府资金配套能力；加快投融资体制改革，推进投资主体多元化，探索PPP、BOT、BOOT等特许经营方

式吸引温商、侨商、社会资本投资交通运输、水利、环境保护、市政工程、社会事业等基础设施和公用事业。对于社会投资项目,要坚持把招商引资作为“一号工程”,以温商(文)作为第一资源,依托世界文成人大会、世界温州人大等载体,大力推进“温(文)商回归”,推进内外文成人联动发展,实现借力发展;积极设立创新投融资平台,引导产业链投资基金、股权投资基金、创业投资基金等多种方式筹措资金,增强融资综合能力。

3、人才培引保障。到2020年经济社会发展各领域专业人才总量达到5600人。“十三五”期间,深入推进招才引智“一把手”工程,结合全县经济社会发展的需要,探索“定点选才一定向培养一定岗招录”的委培方法,重点培养和引进医疗、卫生、旅游营销、电子商务等稀缺人才。积极对接国家、省“万人计划”和“千人计划”,发挥生态优势吸引高端人才。坚持招才引智与招商引资并举,以文商回归带动文智回归。完善吸引人才的激励保障政策,加强人才落户、医疗、住房、子女就学、配偶安置等方面的保障,优先解决企业人才困难。

4、供水能力保障。到2020年,预计全县需水量约为0.59亿立方米(按照常住人口25万人估算)。根据全县水资源优化配置,全县水资源供需基本平衡,但是区域性水资源供需矛盾仍然存在。“十三五”期间,要加快完善供水设施,推进西坑、百丈漈、黄坦等乡镇饮用水工程建设,加强农村安全饮用水和农业用水保障。鼓励发展低水耗产业,强化生活节水、公共设施节水,建设节水型社会。强化用水科学管理,深化水价改革,逐步实现生活、生产分类分质供水。

5、能源供给保障。到2020年,预计全县电力需求总量在8亿千瓦时左右,电力负荷在74.5万千瓦左右。“十三五”期间,坚持能源供给总量平衡基础上的适度超前,着力构建电力、能源网络,加快110千伏樟山输变电、110千伏黄坦变电所迁建等工程建设,形成多分段、多连接和环网的输变电网络。有序推进农村水电增效扩容,保障县域用电需要。因地制宜发展风电、光伏发电、生物质能等新能源,加快文成风电场开发项目等能源工程建设,实现多

类型能源供给。加快城镇天然气管道供应网络建设,构筑以天然气为主的城市燃气系统。

6、信息资源保障。到2020年,全县宽带接入网实现光纤化,互联网出口带宽达到3.5T,光纤到户接入能力全覆盖。“十三五”期间,着力建设大数据、云计算、移动互联网等新一代信息基础设施,统筹推进电信网、广电网和互联网“三网”融合,实现资源共享和业务融合。推进覆盖镇村、旅游景点等主要公共场所“i-zhejiang”无线网络建设,实现全域免费无线网络全覆盖。推进医疗、社保、教育等重点领域信息共享、互联互通,开创信息惠民新局面。健全农村电子商务应用系统工程建设,满足农村电商发展需求。

## 第二节 增强规划执行保障

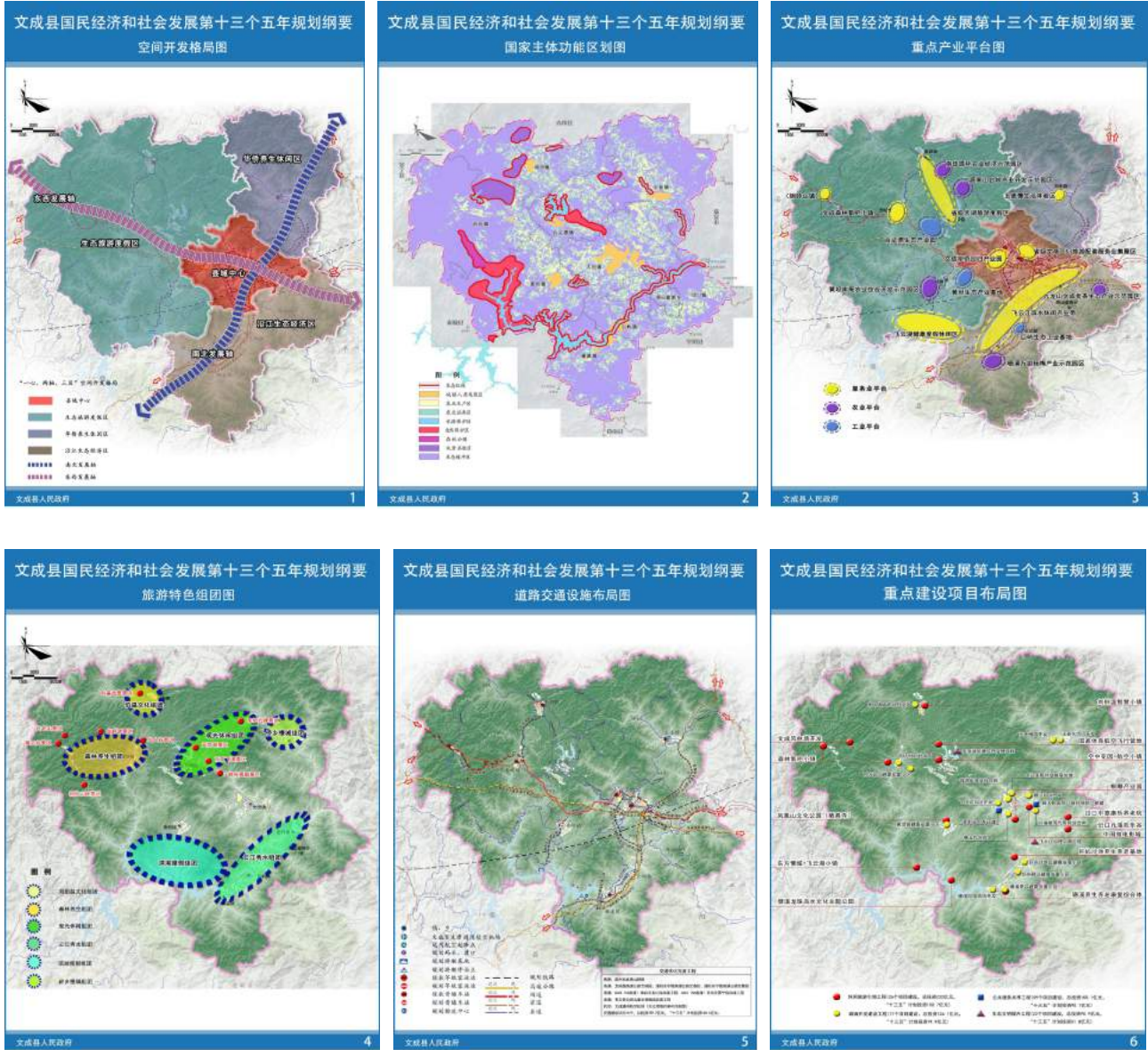
1、强化组织领导。加强规划《纲要》实施的统一领导和组织协调,建立长效工作机制,强化宏观指导、综合协调、投资安排、政策落实等工作。全县各部门、乡镇强化本单位年度计划与规划《纲要》的衔接,严格落实目标责任制,全力组织规划《纲要》实施。

2、强化考核评估。进一步改进和完善考核评价机制,建立科学、合理、有效的绩效考核制度,对规划目标、重点任务、建设项目等实行分类评价考核,提高规划实施的约束性和实效性。健全规划评估制度和调整机制,落实规划中期评估,深入分析问题和原因,落实解决措施。

3、强化“多规融合”。突出规划《纲要》的指导地位,加强与土地规划、城乡规划、旅游规划、林业规划、环保规划、交通规划之间的衔接,从规划内容、信息平台、协调机制和行政管理等方面理顺“多规”的关系,进一步优化城镇空间形态、功能和产业布局,确保规划项目按时落地。

4、强化公众参与。面向县内外和社会大众,充分利用各种媒体,广泛宣传规划《纲要》,营造关心规划、支持规划、监督规划的良好氛围,引导文成社会各界和群众积极参与规划《纲要》实施。强化人大、政协的监督与指导,认真做好各项评议工作,提高规划透明度,增强民主参与度。

附图 1—6：



## 提振精气神 扎实抓开局 奋力谱写文成“十三五”赶超发展新篇章

——在县委十二届十次全体（扩大）会议上的报告

（2016年1月22日）

汪 驰



同志们：

这次全会的主要任务是：深入贯彻落实中央和省市委系列决策部署，回顾总结2015年工作，研究部署2016年任务，精心谋划“十三五”发展，审议通过《中共文成县委关于制定文成县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。

下面，我代表县委常委会向全会报告工作，请大家审议。

### 一、关于2015年主要工作的回顾

一年来，面对错综复杂的宏观形势和加快发展的繁重任务，我们牢牢把握稳中求进工作总基调，团结带领全县上下主动适应新常态，积极应对各种困难和挑战，着力破解各类矛盾和问题，经济社会发展取得了新的成效，基本实现了“十二五”规划的各项目标任务。预计全县实现生产总值71.75亿元，公共财政预算收入7.26亿元，社会消费品零售总额35.24亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到30032元和13174元，比2010年分别增长53.1%、107.4%、86.1%、63.9%和113.9%。通过“十二五”以来的努力，文成各项事业迈上了新的台阶，为“十三五”赶超发展打下了较为坚实的基础。2015年，我们聚焦文成发展的突出短板，重点抓了以下六方面工作：

（一）围绕拓展发展空间抓项目。我们坚持把提

升重大平台集聚力和带动力作为主攻方向，加快推进天湖旅游度假区、省级服务业集聚区等一批重大平台落地达效，精准谋划了“森林氧吧小镇”“东方慢城·飞云湖小镇”“国际慢城”等一批大平台、大项目，为文成当前和今后一个时期的发展开辟了新的空间。56省道南田接线即将通车，苔湖街改造、龙丽温高速瑞文段、兴福堂城市综合体、欧陆风情街等一批引领性、支撑性项目破难推进，进一步夯实了文成赶超发展的基础。成功召开第二届世界文成人大会，协议资金186亿，招商引资到位资金32.8亿元，超额完成年度任务。

（二）围绕提升产业竞争力抓转型。我们立足文成的产业优势、产业特色和产业潜力，坚定“旅游+”产业导向，着力推动生态产业转型升级。刘伯温故里创5A景区通过省旅游局初评，天鹅堡室内滑雪场建成开放，浙南滑雪中心初步形成，县旅游集散中心等一批项目加快推进，全县旅游总收入、接待过夜游客、景区门票收入同比分别增长34.5%、55%、50%，成功列入浙皖闽赣生态旅游实验区。大力推进八大新业态培育，新的经济增长点逐步形成，先后承办了全市旅游发展推进会、全市农村电子商务暨农家乐休闲旅游现场会。持续推进“四换三名”“三转一市”，加大工业技改力度，坚决淘汰落后产能，传统产业进一步改造提升。

（三）围绕放大生态效应抓环境。我们坚持综合整治与生态创建并抓，加快生态资源向生态资本转化。深入推进“五水共治”，全省“清三河”达标县顺利通过复评，城乡污水管网、飞云江治理二期、泗溪河七期治理等一批重大治水项目加快推进。强势推进“无违建”县、镇（乡）、村三级联创，在全市率先完成依法处置涉宗违建工作，创成了一批“无

违建村”“无违建乡镇”。深入推进美丽乡村、“两个县城”创建,通过国家生态县现场验收,成功摘取“中国长寿之乡”、央视微电影基地等国字号金名片,生态文明建设综合评价位居全省前列、全市第一。

(四)围绕增强群众获得感抓民生。我们坚持以人为本、民生优先,深入实施“十大民生实事”,精准实施第二轮“三年特扶”。打响脱贫攻坚战,全面完成“消除4600”任务。启动灾后重建三年计划,首批避震安居小区开工建设,扎实做好抗台救灾工作,荣获全国市县防震减灾工作先进单位。全面启动“全民参保计划”,加快推进分级诊疗试点工作,“二孩”政策全面实施,社会办医、办学实现新突破,创办武阳书院,一批教育和卫生重点工程加快推进。实施文化惠民工程,县文化中心投入使用,举办了浙江马拉松精英赛等体育赛事活动,文体设施、城乡养老机构建设加快推进。法治文成、平安文成全面深化,社会大局保持和谐稳定,有望实现省级平安县“九连创·夺银鼎”。

(五)围绕增强发展动力抓改革。我们坚持主动承接顶层设计与强化底层创新并重,不断健全改革工作推进机制,扎实推进八大领域43项改革任务全面落地。国家主体功能区建设试点、生态旅游发展综合改革、农村廉情预警防控体系改革、农村党员进出口管理机制改革等“1+3”改革项目列入市重点,成功争取到重点生态功能区示范区建设、司法体制改革、“坡地村镇”建设用地、土地确权登记、市县经济社会发展总体规划编制等五项省级改革试点,生态旅游发展模式探索等一批改革典型经验在省市层面推广。按照“工作不断、社会不乱”的要求,扎实推进乡镇行政区划优化调整。

(六)围绕全面从严治党抓党建。我们坚持抓主抓,强化主体责任落实,不断提高党的建设科学化水平。扎实开展“三严三实”专题教育,着力解决“不严不实”问题,调动四套班子领导齐上一线火线。组织开展“正风肃纪”“破两难、纠四不”专项整治,推行领导干部“随机调研、一线问政”,作风效能建设取得新的实效。深入实施“红色细胞工程”“五星争创”、党员管理“十条红线”,选派机关优秀干部到村担任第一书记,全面落实村干部坐班

制,率先出台不适任现职领导干部和村干部调整机制,基层党组织和基层政权建设不断加强。积极配合省委第五巡视组、市委农村基层作风巡查组来文巡视巡查,创新实施分类巡查法,大力推进巡视巡查问题整改。认真落实党风廉政建设“两个责任”,学习贯彻党内“两部法规”,有力推进纪检体制改革,县级纪检监察派驻机构实现全覆盖,强化“一岗双责”“一案双查”,严肃查处了一批违纪违法案件,党风廉政建设全面加强。

同时,县委常委会高度重视自身建设,带头讲政治讲规矩,确保中央和省市委政令畅通、决策落地生根;带头贯彻民主集中制,进一步健全民主决策机制;带头崇尚实干、勇于担当、敢于破难,在产业培育、“五水共治”“三改一拆”等重点工作中,充分发挥了示范引领作用。与此同时,全力支持人大、政府、政协开展工作,积极支持县人民法院、检察院公正司法;不断巩固壮大爱国统一战线,切实加强对武装工作的领导,高度重视老干部、工青妇等工作,形成了团结协作、干事创业的良好氛围。

我们认为:成绩只是代表过去,不能诠释未来。要以“翻篇归零、重装出发”的勇气和姿态,清醒地认识工作和发展中存在的问题和不足。经济发展层面:投资“零敲碎打”现象比较突出,缺乏引领性大项目,投资结构不合理,投资的有效性、可持续性不强;创新要素支撑不足,新旧动力接续转换不畅,尤其是城镇化和产业化两大动力仍然滞后;资源约束趋紧,要素制约依然突出,尤其是财政保障后续乏力。社会治理层面:社会事业发展存在许多薄弱环节,基本公共服务短板突出,扶贫攻坚量大面广,保障和改善民生任务繁重;社会矛盾新旧交织,网络舆情日趋复杂,法治建设亟待加强。干部队伍层面:一些干部不愿学、不善学,思想落伍、观念落后,闯劲不足、担当不够,干工作“只求过得去、不求过得硬”;少数领导干部纪律意识、规矩意识和执行能力与新常态还不相适应,“为官不为”“为官乱为”现象还不同程度存在,“四风”问题和腐败现象还时有发生。对此,我们务必要高度重视,切实采取有效措施加以解决。

## 二、关于2016年重点工作的部署



2016年,是“十三五”发展的开局之年,也是本届党委政府任期的最后一年。做好今年工作的总体要求是:认真贯彻落实中央和省市委重大决策部署,以“四个全面”战略布局为统领,以“五大发展理念”为引领,围绕建设“宜游宜居生态县”战略目标,以“全域景区化、城镇特色化、生态产业化”为主线,以“五大百亿工程”为抓手,强化创新破难,狠抓有效落实,全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设,全面加强党的建设,确保“十三五”赶超发展开好局、起好步。综合考虑各种因素,县委建议2016年经济社会发展的主要预期指标为:地区生产总值增长8%以上,一般公共预算收入增长8%以上,限上固定资产投资增长11%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和10%以上;全面完成各项约束性指标。重点要抓好六方面的工作:

(一)以打造温州西部交通枢纽为目标,加快构筑现代综合交通网络。文成发展长期落后、被边缘化的最大症结在交通。当前,中央一以贯之明确扩大交通基础设施投入,省委十三届八次全会提出实施万亿交通工程,温州组织实施综合交通投资倍增计划,我县迎来了构建现代综合交通体系的重大战略机遇期。“没有大交通就没有大发展”。交通是文成解决发展问题最关键的一环,是当前文成最迫切、百姓最期待的一件大事急事实事。因此,我们必须把交通建设作为突破发展瓶颈、改善发展环境、加快融入温州大都市的先行工程来抓,按照“超前谋划、积极争取、加快建设”的要求,努力实现对外交通快速化、对内交通便捷化,加快推动文成由交通末端城市向温州西部交通枢纽迈进。

加快打造快捷交通。以全面融入大都市“一小时交通圈”为目标,加快推进龙丽温高速瑞文段工程建设,完成溧宁高速文泰段工可审批并力争动工,深化溧宁高速文景段前期,完成322国道西坑至景宁段工程前期工作,确保青文泰公路玉壶至泰顺段改建工程通过规划审批及工可审查,启动青文苍高速前期;积极争取温武铁路列入国家规划并设置文成站点。以打造县域“半小时交通圈”为目标,突出县道建设与提升,完成樟台至柳山公路建设,开工建设322国道樟台至龙川段改建工程、西坑至南

田公路改造提升工程。

加快改善民生交通。继续实施农村公路提升工程,不断提高农村公路通达能力。实施公共交通优先发展,完善以县城为中心的城乡客运网络和以乡镇为中心的乡村客运网络,探索实施城乡客运一体化试点,尽快开通文成至温州机场、高铁等站场的客运班线。加强公共交通站场建设,加快停车场、停车位的提升和建设,拓展地下空间利用,着力解决县城停车难问题。启动县物流中心建设,带动乡镇物流配送站、农村配送点建设,加快构建现代物流网络体系。

加快发展游憩交通。全面对接“全域景区化”战略,大力推进交通与旅游融合发展。以环飞云江、天顶湖、铜铃山为重点,加快规划建设沿山近水环城慢行道、自驾车营地、自行车风景道、游船等“休闲型”交通配套设施。以“串点成线”为要求,开工建设通用航空机场,加快打造全国体育航空飞行营地,为抢占低空商业市场强化支撑。以增强旅游集散功能为目标,结合旅游客运需求与分布情况,重点推进西坑、南田、百丈漈旅游集散中心建设及黄坦客运站改建,加快形成以县客运中心为主,各旅游特色乡镇为辅的旅游客运体系。

(二)以提存量扩增量为主攻方向,加快打造生态产业新体系。产业是富民之基、强县之本,是增强县域内生动力的根本。为此,我们必须主动顺应产业变革的新趋势,第一时间抓住供给侧结构性改革的战略机遇,深入实施“旅游+”战略,以优化提升存量、培育优质增量为核心,加快实施“腾笼换鸟”,全力构建以旅游业为主导的生态产业体系,增强文成经济竞争力。

加快旅游主业化发展。深化推进“全域景区化三年行动计划”,全力打造旅游发展新格局。着力打造精品景区,结合浙皖闽赣生态旅游实验区建设,围绕“一心两轴五组团”的空间布局,有序推进十大景区建设提升,全面推进精品景区品牌化建设。今年,重点要抓好刘伯温故里景区创5A工作,加快天鹅堡小镇二期、天圣山文化园二期工程、百丈漈洞式电梯等旅游配套项目建设。着力推进“旅游+”联动,更加注重旅游与其他产业融合发展,依托天

湖旅游度假区等重点平台,积极开发营地旅游、低空旅游、度假置业、会议经济等新型旅游产品,重点打造生态休闲游、时尚体验游和养生度假游三大旅游品牌。坚持政府引导和市场运作相结合,加快扶持培育旅游龙头企业,力争在有机绿色农产品、侨乡海外直销品、人文特色工艺品等商品开发上有新突破。同时,突出抓好旅游配套功能完善、涉旅管理规范体系建设、旅游品牌营销等三项工作,加快推进“智慧旅游”建设,切实增强市场竞争力。

以工业化思维发展现代农业。确立以工业理念、商业意识、企业机制发展现代农业的思路,大力实施农业“接二连三进四”工程,着力构建生产、产业、经营三大现代农业体系。坚持规模化发展,强化农业基础设施建设,重点推进农业主导产业示范区、特色农业精品园建设,加快创建全省生态循环农业示范区。以生态农庄、精品民宿建设为重点,着力打造时尚休闲农业,培育美丽田园品牌。加快农业信息化建设,完善配送及综合服务网络,推动科技、人文等元素融入,大力发展农产品电子商务。加大农业经营主体培育力度,重点扶持一批农业龙头企业,全面推进无公害农产品、绿色食品、有机食品、原产地认证以及名牌产品等五大农业品牌创建,努力打造有全省乃至全国影响力的农产品品牌和特色产业基地。

以生态化改造提升壮大工业。把平台建设作为主载体,从产业布局、结构调整、技术创新以及激励和约束机制等方面着手,重点加快巨屿工业基地、百丈漈生态产业园、黄坦生态产业基地和“工业飞地”等四大平台建设,推进“全产业链”招商和生态化改造,大力发展有机绿色农产品精深加工、旅游产品加工等绿色加工业。把降低企业成本作为一项紧迫任务,第一时间落实中央有关税费减免政策,引导企业用好用足优惠政策,打好降低企业商务成本“组合拳”,提高企业效益。把企业主体培育和现代企业制度建设作为加快实体经济发展的基础工作,深入实施工业发展“三年提升行动”和小微企业“三年成长计划”,深化“四换三名”“三转一市”,加大落后产能淘汰力度,有效处置“僵尸企业”,加大成长型企业扶持力度,力争“新三板”实现突破。注重企业金融风险防控,坚持综合施策、分类处置的

方式解决“资金链、担保链”问题,依法打击“逃废债”,确保经济金融平稳运行。把增量提质作为扶持建筑业发展的重点,谋划推进建筑企业产业园建设,加大建筑业企业引进、培育、提升力度,进一步壮大我县建筑产业。

以新业态培育引领服务业。把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点,以服务业集聚区、特色街区、产业集群为主平台,深化经济新业态培育工作,重点培育以环湖自行车绿道、航空飞行营地、浙南滑雪中心为特色的体育产业,以央视微电影基地为龙头的文化创意产业,以茶叶、杨梅、高山蔬菜为龙头的现代休闲农业,以美丽乡村为依托的乡村民宿产业,以在外华侨和农村电商为平台的电商产业,以佛教文化为特色的养生禅修产业等新业态,以新业态的发展壮大,促进服务业规模化、品牌化、国际化发展。

(三)以空间优化和功能完善为主要路径,加快构建“三位一体”城乡发展格局。文成新型城镇化进程中存在功能配套不健全、城镇特色不明显、城市品位不高、产业支撑不足等突出问题,城镇化程度远远落后于省市平均水平。但差距也是潜力,更是动力。我们必须以统筹城乡一体化为目标,深入实施小县大城、特色小镇、美丽乡村“三位一体”新型城镇化战略,着力完善城镇功能、提升城镇特色、推进产城联动、增强城镇集聚力。

做大做强中心城区。要突出空间布局优化,以重点生态功能区小城市培育试点为载体,围绕“一心七片”发展框架,加快县城修建性规划编制工作。要坚持新区拓展和旧城改造并重,有序推进兴福堂、龙船垵等重点区块建设,推进樟岭、大发垵、沙垵等城中村改造,引导旧村存量用地向生活配套和生态功能转换。依托省级服务业集聚区、欧陆风情商业街、华侨回归创业园等特色园区街区建设,启动写字楼、创业空间等功能性设施布局和建设,集聚发展商贸流通、休闲旅游和现代服务业,加快推进产城融合。有序推进县城旅游化、街区景观化改造,启动环中心城区城市绿道规划建设,完成苔湖街市政道路、泗溪河沿岸管线入地等一批市政设施建设,着力提升城市品位。强化城市秩序管理,以行政综

综合执法体制改革为依托,推动城市管理重心下移,强化城市道路、背街小巷、城郊接合部等重点区域管理,推进城市管理精细化、智慧化。

做活做实特色城镇。抓住交通大通道建设的契机,通过规划引领、设施互联互通、建立发展协调机制,推动珊溪一巨屿一体化发展,黄坦、岙口、周壤与县城融入发展。以推进“特色小镇”创建为突破口,按照“不能千镇一面,要凸显特色、增强活力”的要求,研究制定全县特色小镇培育方案,积极打造“森林氧吧”“国际慢城”等特色小镇集群,着力发展旅游型、商贸型、工业型多元“小镇经济”。强化“镇当城建”的理念,加快推进小城市和中心镇培育,稳步发展一般小城镇,深入推进事权下放、强镇扩权,提升城镇管理运行水平。加快中心镇旅游化改造,突出道路完善、管网铺设、垃圾处理、环境整治,全面提升中心镇形象。

做优做精美丽乡村。坚持美丽乡村与现代农业发展、山区综合开发、乡村旅游统筹推进,以乡村旅游A级景区创建为载体,重点打造一批美丽乡村综合体。推进全县村庄规划全覆盖工作,加强乡村农房设计,强化村庄人居环境整治,打造文成特色的民居和“记住乡愁”的农村环境。加强历史文化古村落、民俗风情特色村的保护开发,建设一批彰显刘伯温文化、民俗文化、侨乡文化、畲乡风情、红色文化、水乡风情的特色村寨,全力打造美丽乡村升级版,力争创成全省首批美丽乡村示范县,加快推进“美丽乡村”向“美丽产业”转型发展。

(四)以优环境赢红利为根本目的,加快建设生态文明示范区。当前,文成已进入“绿水青山就是金山银山”科学论断的转化期,必须坚持绿色发展、生态富民,加快形成绿色发展方式和生活方式,努力实现“百姓富、生态美”。

持续推进“五水共治”“三改一拆”。按照“持续发力、深处着力”的要求,大力推进“水岸同治”,不断巩固扩大“五水共治”成果。组织开展治水工程建设攻坚战,重点要全力争取“生态良好湖泊”建设,抓好农村生活污水治理和城乡截污纳管建设,推进天顶湖综合治理,加快飞云江治理二期等工程,切实打好治水项目“翻身仗”。加强“河长制”责任

落实情况督查,深化河道长效管理“六位一体”机制,确保“清三河”治理不反弹。按照“乘势而上、乘胜追击”的要求,坚持“拆改用”相结合,纵深推进“三改一拆”,切实做到“改后出效益、拆后出效果”,加快创建“无违建县”。

统筹推进“两个县城”创建。紧盯时间节点,以省市技术评估反馈问题整改为重点,全力推进“两个县城”创建,确保创成国家卫生县城成、省级示范文明县城进入提名申报序列。深化“两路两侧”“三边三化”工作,大力实施交通干道和交通绿道沿线“三化”整治工程,加快花园至西坑隧道段的生态美丽示范路建设,全面启动沿国道、省道和环湖彩叶林带建设,打造沿江沿路“百里画廊”。同时,建立“网格化”责任制,加密巡查频次,重拳整治“青山白化”。

加强生态文明制度体系建设。落实生态考核及评价机制,完善反映生态文明建设要求的区域发展绩效评价体系,建立全县生态文明建设指标体系及考核办法,强化领导干部实绩与生态保护捆绑考核。更加注重发挥生态效益,积极争取支持,探索生态资源使用权、排污权交易等市场化生态补偿模式,提高生态资本转化度。坚持审批、监察、监测“三位一体”,制定出台生态环境损害责任追究制度,重点完善“三位一体”环境准入制度和生态评级机制,严厉打击环境违法行为,强化生态监管监测。创新生态环境宣传教育方式,建立健全社会参与机制,有效解决“政府热、群众冷”的问题。

(五)以提升群众获得感幸福感为工作取向,加快补齐社会民生短板。对照全面建成小康社会目标,文成还存在许多薄弱环节和发展短板。对此,必须坚持以民为本、民生优先,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,加快以改善民生为重点的社会建设,努力创造更加美好的幸福生活。

实施精准扶贫,有效促进群众增收。抢抓新一轮脱贫机遇,认真组织实施“低收入农户收入倍增计划”,抓好新一轮“三年特扶”,加大转产转业落实力度,加快建设一批促增收的惠民项目。创新农村金融产品和服务,积极发挥资金互助会、小额信贷、国家贴息三大资金之力,助推农民发展生产、自主创业、增加收入。统筹推进震后重建、库区“孤村”

搬迁工作，大力发展来料加工业，促进农民就近就地就业。深入实施农民持股计划，鼓励和引导农村产权有序流动，让资源变资本、农民变股东，使更多低收入农户成为合作创业者、获得分红收入。落实税收优惠、贴息支持、财政奖补、融资担保及风险补偿等机制，实行村级集体经济发展帮扶工程，增强村集体“造血功能”。

加强民生建设，努力提升公共服务的能力和水平。以“十大民生工程”为抓手，不断提高公共财政投入比例，全面推进各项社会事业发展。围绕办学质量、教学质量“两个提升”目标，实施第二轮学前教育三年行动计划、中职“提质创强”工程，鼓励引导社会资本和优秀团队投资办学，强化教育资源整合，优化完善教育网点布局，加快成职教、县三小学等一批在建工程。完善“双下沉、两提升”制度，深化分级诊疗试点建设，实施“全面二孩”政策，努力让城乡居民享受更好的医疗卫生计生服务。重点要开工建设县人民医院新建工程，加速推进乡镇卫生院建设，加快县中医院迁建前期工作。推进省级文化强县创建，注重农村文化礼堂等公共文化设施“建管用”，积极开展群众性体育活动，加快文化体育事业发展。规范社区服务，完善养老服务体系，推动乡镇敬老院转型升级，推行民办养老、医养结合新模式，打造新型养老养生服务品牌。坚持“社会政策要托底”原则，强化政策衔接，推进制度整合，不断完善社会保障体系和社会救助体系。

加强平安建设，全力创造更加和谐稳定的社会秩序。坚持一手拿“经济报表”、一手拿“平安报表”，以省级平安县“十连创”为目标，抓牢事关治理全局、事关稳定大局的重点难点，不断提升平安建设和社会治理水平。全力以赴做好杭州 G20 峰会等重大活动安保工作，坚决不给上级添乱。推进立体化社会治安防控体系建设，全面提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势的能力。组织开展安全生产、消防、交通和食品药品等专项整治行动，善于从前端治理中有针对性地健全制度、强化监管，从源头预防和减少安全事故发生。深化社会矛盾纠纷化解调处机制，加快推进信访改革，加强初信初访和源头化解，打好信访工作主动仗。加强隐蔽战线、

防暴反恐、宗教涉稳、群体性事件等长效维稳机制建设，构建维稳新常态。深化基层社会治理“一张网”体系，加强乡镇社会服务管理中心规范化建设，夯实平安建设的基层基础。

加强法治建设，切实提高依法治县水平。健全党委领导法治建设的工作机制，把法治建设贯穿于加强和创新社会管理各个环节，依法调整社会关系、规范社会行为、解决社会问题。全面推进依法行政，突出执法主体能力建设，强化行政败诉责任追究，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。扎实做好司法体制改革试点工作，加强法律援助建设，努力让人民群众在每个司法案件中感受到公平正义。启动实施“七五”普法规划，强化法治文化建设，切实增强全民法治意识。加强社会诚信体系建设，营造守信激励和失信惩戒的社会环境。

（六）以破制约增活力强保障为核心，加快推进改革创新开放发展。改革创新是引领发展的第一动力，是破解发展中各类难题的根本方法。要按照“改不了体制改机制，改不了机制改方法”的改革思路，瞄准关键部位，聚焦短板发力，为助推赶超发展开辟新路。

扎实抓好重点领域改革。按照“先行先试、打造样板”的要求，进一步深化国家主体功能区建设等试点改革项目，努力为上级提供改革经验。实施要素市场化配置改革，积极探索以“亩产效益”为导向的资源要素差别化配置机制；大力推进地方金融创新，探索设立侨资金融机构；加快投融资体制改革，探索推广政府和社会资本合作的示范项目；深化农村产权制度改革，完善推广“三位一体”新型农村合作体系；深化国资国企改革，积极探索发展混合所有制经济；深化政府自身改革，完善和推行“五张清单一张网”，深入推进行政审批层级一体化改革，加大简政放权、放管结合、优化服务力度；深化公务用车改革，有效降低运行成本；深化社会领域改革，着力破解社会办医办学、养老综合服务政策落地难的问题；实施新型户籍管理制度改革，鼓励引导农业转移人口到城镇就业落户。同时，进一步发挥改革领导小组牵头抓总作用，严格落实各专项小组、牵头部门责任，加大改革督察和改革成果宣传力度，进一步营造深化改革的良好氛围。

全力激发创新动力源。支持企业与知名院校和科研机构合作，共建研发平台和创新载体，重点建设提升“校地科技合作交流、科技创新、孵化器公共服务、云服务”四大平台，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系。坚持“不求所有，但求所用”的原则，按照“山水为媒、人脉牵引、产业唱戏”的思路，有效发挥国家生态县、中国长寿之乡等国字号金名片效应，集中打造影视、文化创作基地，力争吸引一批大学生、名企名人来文创业创新。积极探索众创、众包、众扶、众筹等新模式，引导传统产业利用信息化手段创新经营、管理，提升研发、营销水平。

努力打通内外文成人互联互动通道。大力推进“文商回归”工程，坚持内外文商一视同仁、民国国资外资齐上，积极参与温州“海外乡贤故乡行”“世界温商大会”等活动，力争在招大引强上实现新突破。充分利用文商侨务资源，有序拓展海外市场，积极发展跨境电子商务。借助“世界文成人联谊总会”平台，进一步挖掘全球文成人网络资源，搭建新时期内外文成人信息互通、资源共享的网络平台。

### 三、关于全面加强党的建设

担负新使命、开辟新征程、实现新蓝图，关键在党，关键在干部。我们一定要坚持全面从严治党、依规管党治党，把伟大事业和伟大工程紧密结合起来，进一步加强党的建设，充分发挥党的领导核心作用，强化政治担当、责任担当、能力担当，以执政促善政，以善政促发展，更好地团结带领全县人民在新的历史起点上发力冲刺。

(一)要紧盯善政之要，牢牢抓住主体责任这个牛鼻子。以上率下就是无声的命令，是最好的示范，比一百句口号还管用。如果党委不能切实担负起管党治党的主体责任，从严治党只能是句空话。要严格落实党委（党组）抓基层党建的主体责任，抓实党委书记第一责任，以及分管领导直接责任和党委班子成员“一岗双责”责任，深入实施“五张清单”、联述联评、主体责任报告等机制，在干部实绩考核和提拔任用中更好地体现“党建导向”，切实提升党建工作的责任感、存在感、获得感。要严格落实党委（党组）抓党风廉政建设的主体责任，全面落实“五个一”工作机制，

优化主体责任痕迹化管理，严格抓好量化考核，进一步夯实党风廉政建设责任。要严格落实党委（党组）抓意识形态工作的主体责任，抓好官方、网上、民间“三大舆论场”建设，建立意识形态和社会舆情定期分析研判、党内通报、专项清理、专题督查、专题汇报等机制，牢牢把握意识形态工作的领导权和主导权。

(二)要厚植善政之本，坚持用中国特色社会主义理论体系最新成果武装头脑。如果对发展新形势把握不准，对党的新政策理解不深，对文成的新问题分析不透，就不会有新招、高招、实招。要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，真正用中国特色社会主义理论体系最新成果武装头脑、指导工作。当前尤其要以学习型党组织、学习型领导班子建设为抓手，牢固确立“五大发展理念”，把握供给侧结构性改革的精神实质和丰富内涵，着力解决新常态下“理念不适宜、能力不适应、方法不适用”等突出问题，不断增强思想自觉和行动自觉。要加强专题学习教育，按照中央和省市委的统一部署，认真组织开展“学系列讲话、学党章党规、做合格共产党员”主题教育活动，进一步巩固和扩大“三严三实”专题教育成果，真正使上级重大决策部署在文成形成生动实践。要积极探索宣传思想工作新思维新方法，深化“三坛一节”等宣教品牌建设，用更多群众听得懂、理解得了、接受得了的方式，广泛开展理论教育实践，强化全民文明素质养成，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。

(三)要集聚善政之才，着力打造全面过硬的领导班子和干部队伍。事是人为之事，人是干事之人，人事不可分离。要配套推进干部人事制度改革，注重发挥绩效考核的“指挥棒”作用，健全人员能进能出、职务能上能下、待遇能升能降的选人用人机制，强化覆盖整个干部队伍的“不为、慢为、乱为都要问责”的考绩体系建设。要坚持选人用人与干事创业相统一，严肃换届人事工作纪律，切实抓好县乡两级领导班子换届工作，增强各级班子和干部队伍的整体战斗力。深入实施“后备干部梯队成长计划”，坚持倾斜基层、实绩优先、人岗相适原则，加大在破难攻坚主战场和大网格中锻炼、识别、选拔干部力度，切实形成凭实绩看德才、凭德才用干部的鲜

明导向。要加强领导干部日常管理监督，落实好系列关爱干部政策，精心制订干部教育培训计划，重视党外干部、女干部的培养使用，进一步激发干部干事创业热情。

（四）要夯实善政之基，切实抓好基层党组织和基层政权建设。基层党组织和基层政权建设抓得怎样，不在于搞出多少花样、闹出多大声势，关键要看党群干群联系紧不紧、互动好不好。要牢固树立大抓基层导向，以“基层党建工作深化年”为抓手，全面实施“整乡推进、整县提升”三年行动计划，开展“示范、达标、整转”三大行动，深入推进村民中心建设，做到有人干事、有钱办事、有章理事、有场所提供服务，实现基层党建新突破。要加强基层党组织书记队伍建设，突出抓好村级组织换届选举工作，选优配强基层党组织带头人，不断提高村两委班子的凝聚力和战斗力。要深化基层服务型党组织建设，进一步深化“红色细胞工程”，深化“四必到、四必访”“四级帮扶”等联系服务群众常态化机制，促进党群干群关系持续好转。要加强基层党建工作规范化建设，大力整顿软弱落后党组织，打造一批基层党建特色点、特色群和精品示范带，扎实推进“两新”组织区域化党建和机关党建工作，确保党的组织和工作全面覆盖、整体提升。

（五）要严肃善政之纪，进一步加强党风廉政建设和反腐败斗争。干部清正、政府清廉、政治清明是善政之宝。只有廉洁从政、干净干事，才会有底气、才会有权威，才能硬得起来，才能担当重任。要坚持把党的纪律和规矩挺在前面，认真学习贯彻新准则、新条例，坚持把各项规定要求内化于心、外化于行。健全权力运行监督机制，巩固完善纪检体制改革成果，自觉运用好批评教育、组织处理、纪律处分、立案审查等“四种监督执纪形态”，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。要持之以恒纠正“四风”，加大“正风肃纪”“反庸治懒”力度，深入开展党风廉政教育，全面落实廉政风险干预机制，进一步筑牢反腐倡廉的防线。深入开展“破两难、纠四不”专项整治和农村基层作风巡查，创新完善《今日关注》等监督载体，大力整治和解决影响发展软环境的突出问题，持续改善机关和基层作风，不断提高服务效能。认真组

织巡视整改“回头看”，确保整改措施落实到位，加快巡视成果转化。要加大案件查处力度，坚持有信必办、有风必纠、有腐必惩、有贪必肃，推进“一案双查”，坚决打好遏制腐败攻坚战。

（六）要凝聚善政之力，进一步营造齐心协力的发展氛围。凝聚力是一个团队的生命，是事业成功的保证。面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要维护队伍的团结统一，确保步调一致前进。要强化全局“一盘棋”思想，以县委班子的团结带动全县各级班子、各个方面的团结，坚持县四套班子齐上一线火线，做到在重大问题面前带头担当、率先示范，一级做给一级看，一级带着一级干。要充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用，支持人大、政府、政协、司法机关等积极履职，认真做好新时期统战工作，贯彻落实民族、宗教、对台和侨务政策，支持工青妇等人民团体依法照章开展工作，加强党管武装工作，认真做好老干部和关心下一代工作，进一步凝聚各方合力。要进一步营造风清气正的环境，坚持正本清源、匡正风气、净化环境，教育引导广大党员干部把干净干事、创新创业当成党员的使命、干部的义务、自己的良知，形成齐心协力干事创业的良好局面。

同志们，“十三五”发展的蓝图已经绘就，进军的号角已经吹响。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省市的正确领导下，持续保持干事创业的精气神，鼓足争创一流的勇气，强化担当有为的底气，坚持创新破难的锐气，以更严更实更高的标准提高执行力，以扎实进取的工作作风、求真务实的思想态度、只争朝夕的拼搏劲头，为开创“十三五”赶超发展新局面、全面建成小康社会而努力奋斗！



王健摄

## 文成县人民代表大会常务委员会工作报告

——2016年3月3日在文成县第十五届人民代表大会第五次会议上

刘建忠



王健摄

各位代表：

我受县第十五届人民代表大会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议，并请列席人员提出意见。

### 2015年工作回顾

一年来，县人大常委会在中共文成县委的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧依靠全县人民，切实履行宪法和法律赋予的职责，为促进全县经济社会平稳健康发展发挥了应有的作用。全年召开县人大常委会会议14次，主任会议19次，听取和审议“一府两院”专项工作报告20个，部门年度工作报告32个，组织执法检查、视察、专题调研16次，较好完成了县十五届人大四次会议确定的工作任务。

#### 一、围绕中心工作，突出监督重点，促进经济社会科学发展

县人大常委会积极适应经济发展新常态，紧紧围绕全县改革发展大局，主动作为，强化监督，为

促进文成跨越发展发挥了积极作用。

一是着力加强财政经济监督。密切监督国民经济和社会发展计划执行情况，开展经济运行情况调研，深入分析我县经济发展的制约因素和比较优势，及时向县政府提出建议意见，合力推进我县经济平稳发展。深入贯彻实施新预算法，加强财政监督力度，向县政府提出深化财政制度改革、规范政府性债务管理、加强财政资金和政府投资项目监管等意见，对5个政府部门预算进行审查，逐步规范部门预算编制工作。开展重大工程项目督查，深入分析项目建设过程中存在的困难和问题，提出有针对性的建议意见，督促责任单位抓好落实。督促招商引资工作，调查了解全县招商引资签约项目落实情况，要求县政府及时调整招商思路，营造良好投资环境。开展科技工作调研，督促县政府更加重视发挥科技在经济社会发展中的作用。

二是认真开展重要规划编制工作监督。县人大常委会提前介入，全程跟踪“十三五”规划编制，组织调研组先后到发改、农业等10个政府部门和部分乡镇调研“十三五”规划编制情况。专门审议了县政府关于“十三五”规划纲要编制情况的报告，就“十三五”发展目标、发展定位、发展举措提出建议意见。县人大常委会还审议了土地利用总体规划（2006—2020）修订完善版，在充分调研、听取多方面意见的基础上，要求县政府兼顾好经济发展、耕地保护和群众生产生活需要之间的关系，进一步完善规划，确保规划修编与经济社会发展相适应。

三是持续重视生态旅游工作监督。县人大常委会把生态旅游工作作为每年的监督重点，推动文成旅游业做大做强。跟踪监督生态旅游审议意见落实，县政府在管理体制改革、核心景区打造、加大基础

设施投入等方面出台具体举措，旅游作为主导产业的地位得到进一步凸显。同时，人大常委会还向县政府提出加强私人开发景区的管理和指导、丰富文成旅游文化内涵、拓宽营销思路等建议，督促县政府持之以恒发展生态旅游。

四是继续加强环境保护工作监督。人大常委会十分关注文成生态环境保护工作，认真审议文成县环境功能区规划，提出优化建议，要求县政府进行修改完善。督促县环保局继续加强环保法律法规宣传和部门乡镇间的沟通协作，真正把工作评议意见落到实处。跟踪检查防洪治污工作审议意见落实情况，督促县政府科学编制治水规划，全力推进治污工程建设，巩固“清三河”治理成果。未雨绸缪关注大气污染防治工作，深入了解县域环境空气质量、大气污染防治工作机制建设和大气污染综合治理情况，督促有关部门加以整改落实。

五是依法行使重大事项决定权和人事任免权。坚持依法、民主、科学原则，认真行使重大事项决定权。先后对政府债务限额、政府债券资金预算调整、公安业务技术用房工程概算调整、县人民医院新建选址、乡镇行政区划调整优化等重大事项作出决定。坚持党管干部和人大依法任免相结合，一年来，任免国家机关工作人员 13 人次，接受辞职 1 人次，任免人民陪审员 28 人次，实现了党委意图与人民意志的有机统一。

## 二、坚持以人为本，推动民生改善，保障人民群众切身利益

人大常委会始终把增进民生福祉作为人大工作的出发点，围绕人民群众关注的热点难点问题开展监督，努力让人民群众生活水平得到新提高。

一是督促农业农村发展。开展农业局工作评议，并将代表提出复耕抛荒土地的建议列入人大常委会重点督办建议，“三农”工作再次纳入人大常委会的重点监督内容。人大常委会组织调研组深入一线了解农业农村工作，提出强化农技推广服务、推进农业发展提质增效、提高农产品流通交易能力、完善涉农项目管理、加强农村集体“三资”监管和农产品质量监管等建议意见，督促政府更加重视农村稳定、农业增效、农民增收。

二是督促交通事业发展。交通是地方经济社会发展的命脉，一直是社会广泛关注的热点问题。县十五届人大四次会议上西坑等 7 个代表团的代表联名提出加快 322 国道西坑至景宁段改造的议案，玉壶代表团代表联名提出建设青文泰公路县城至玉壶段的议案，人大常委会高度重视，会后第一时间组织调研组深入西坑、玉壶等乡镇走访相关代表和沿线群众，充分听取基层意见，提出审议意见，要求县政府明确建设时序。经过各方的共同努力，线位论证、工可编制已经按照既定计划完成。同时，人大常委会通过督办重点代表建议，推动县政府出台政策提升乡村道路养护水平，提高乡村道路通行能力，方便群众出行。

三是督促养生养老工作。养生养老问题涉及千家万户的幸福和谐，是普惠民生的大事。人大常委会把养生养老产业发展列入监督议题，组织专题调研，审议县政府专项工作报告，深入分析养生养老产业发展前景和我县发展养生养老的基础、优势及存在的问题，要求县政府充分利用我县得天独厚的旅游资源，科学规划，加强引导，加大投入，精心布局文成养生养老产业发展。

四是督促民族地区发展。贯彻落实中央民族工作会议精神，实现民族乡村经济社会快速发展是全面建成小康社会的重要举措。人大常委会专题开展民族工作调研，审议县政府民族工作专项报告，提出要进一步完善民族乡村基础设施、加大民族地方人才和民族干部培养力度、加快民族乡村产业结构调整步伐和民族乡村群众下山搬迁工作，促进民族和谐，实现民族地区同步发展。

五是督促城乡规划建设。城乡规划建设工作与人民群众息息相关，受到社会各方面的高度关注。人大常委会通过工作评议、督办建议、“三改一拆”专题视察等方式，提出监督意见，督促县政府及相关部门继续加快城市基础设施建设进度和村镇规划编制力度，及时解决农村建房审批中存在的问题，不断提高人民群众对城乡规划建设工作的满意度。

六是督促医疗卫生工作。看病难问题依然是老百姓反映强烈的热点问题，人大常委会继续把医疗卫生工作作为年度监督重点。监督支持县政府加



快发展卫生事业，及时为县人民医院新建选址作出决定，并督促政府加快建设步伐。督促卫生局落实工作评议意见，进一步强化基层医疗基础设施建设、加强医护人员配备和增加药品供给，便利基层群众就医，提升群众对卫生工作的满意度。

### 三、推进法治建设，促进公正司法，努力维护社会公平正义

县人大常委会坚持把保证法律法规的正确有效实施放在重要位置，加大法律监督力度，努力为全县经济社会发展创造良好的法治环境。

一是全面加强司法监督工作。按照省市人大常委会的统一部署，对公检法司法机关（执）法工作人员依法履职、公正司（执）法情况开展专项监督。组织检查组充分听取有关代表、人民陪审员、人民监督员和律师对公检法司法机关工作人员履职情况的意见建议，实地旁听法庭庭审、视察基层庭所、查访办案区域、审查办案过程、聆听司法对象意见，深入监督全县司法执法工作。梳理汇总检查中发现的问题及建议，及时向公检法司法机关进行反馈，专题听取公检法司法机关的整改工作报告，并进行满意度测评，有力推动全县司法执法工作。

二是深入开展执法检查活动。选择与人民群众密切相关的《道路交通安全法》开展执法检查，通过听取汇报、召开座谈会、征求意见和查阅资料等多种方式对《道路交通安全法》在我县的实施情况进行深入检查。要求县政府继续加强法律法规宣传教育、执法队伍建设、道路基础设施完善、农村交通发展和违法违章行为查处，进一步改善交通环境，保障全县交通秩序，维护人民群众生命财产安全，方便群众出行。

三是认真做好信访工作和规范性文件备案审查工作。县人大常委会把人大信访工作作为畅通民意渠道、维护人民群众利益的一项重要工作来抓，认真受理人民群众来信来访，耐心解释政策，积极做好矛盾纠纷化解工作。全年受理群众来信43件，接待群众来访14批32人次。认真做好规范性文件备案审查工作，全年接受县政府报备规范性文件87件，有效维护宪法、法律法规权威及人民群众的合法权益。

### 四、致力平台搭建，支持代表履职，充分发挥代表主体作用

县人大常委会把发挥代表作用作为人大工作的重点，切实保障代表依法行使职权，不断加强代表履职载体建设，丰富代表活动内容，提高代表工作实效。

一是努力发挥代表主体作用。根据省市人大常委会的统一部署，在全县各级人大代表中开展“转型升级十大组合拳”落实情况主题监督、查找“基层群众办事审批难事项”、监督“已治理的河”、视察核查年收入4600元以下贫困人口脱贫情况等系列活动。全县各级人大代表参与“转型升级十大组合拳”主题监督活动257人次，协调解决问题39个；参与查找“基层群众办事审批难事项”活动310人次，协调解决问题36个；参与监督“已治理的河”活动258人次，协调解决问题31个；参与核查4600元以下贫困人口脱贫情况，全面核查了解全县384个村8993户贫困户家庭的现状，及时向县政府反馈核查情况，督促县政府继续把巩固困难群众脱贫成果摆在突出位置，实现精准帮扶。

二是努力提高代表建议督办质量。改进代表建议督办方式，开展代表建议督办月活动，由县人大常委会领导和各委办分别到相关承办单位督促办理进度，协调解决相关问题。同时，对上年度代表建议答复内容落实情况开展“回头看”，跟踪督促“列入计划解决”的B类件落实到位。开展代表对建议办理满意度测评和县人大常委会组成人员对议案审议意见落实及重点建议办理满意度测评，推动代表议案建议办理落到实处。经各承办部门和单位的努力，189件建议已全部办答完毕，其中已经解决或基本解决82件，占43.4%；列入计划逐步加以解决93件，占49.2%；代表所提建议因目前条件限制或其他原因难以解决的14件，占7.4%。

三是努力加强代表履职平台建设。县人大常委会通过推进代表联络站规范化建设和邀请代表参加政情报告会、列席县人大常委会会议、参与视察调研活动等途径，不断丰富代表闭会期间行权履职的

平台。组织人大代表集中培训履职知识，进一步提高人大代表履职能力。制定出台推进人大代表联络站建设的实施意见，全面加强人大代表联络站建设，全县建成人大代表联络站实体站点 19 个、网上站点 1 个。实体代表联络站已落实各级代表进站活动 542 人次，群众反映问题 259 个，协调解决问题 146 个。网上代表联络站收到群众反映问题 8 个，协调解决问题 5 个。

### 五、改进工作作风，提升履职能力，不断加强人大自身建设

县人大常委会主动适应新形势、新任务的要求，大力加强自身建设，着力提升依法履职效能和机关服务保障水平。

一是开展“三严三实”专题教育活动。对照“三严三实”要求，县人大常委会领导带头干在一线，督在实处，积极参与“三改一拆”、“五水共治”、“航空小镇”、“总部经济”等重要工作。继续加强党风廉政教育，切实把党的群众路线贯穿于人大工作的全过程。加强人大履职能力建设，以提高调查研究水平、审议发言水平为依托，进一步提高人大监督水平。加强人大干部队伍建设，充实预算审查、信息宣传等专业人员。加强人大宣传工作，开通县人大微信公众平台，扩大人大工作影响力。

二是加强对乡镇人大工作的指导。牵头组织全市各县（市、区）人大常委会联席会议在文成召开，深入探讨乡镇人大工作与建设的重点、难点问题。指导督促各乡镇及时制定人大主席团年度工作计划，不断强化乡镇人大工作的程序性和规范性。安排乡镇人大主席列席市、县人大常委会会议，观摩上级人大常委会会议事决策过程，组织乡镇人大主席、副主席参加全省乡镇人大工作培训班，进一步提高乡镇人大工作水平。

三是积极配合省、市人大来文调研、检查。一年来，县人大常委会积极参与了省、市人大常委会关于“五水共治”、司法监督、小微企业创业园建设、侨务、民族宗教、生态环境保护、生态公益林和森林公园建设管理、旅游、扶贫等课题的联动调研、检查，为我县开展相关工作赢得省市支持发挥了积极作用。

各位代表，过去的一年，县人大常委会工作取得的成绩，是县委正确领导的结果，是全体人大代表共同努力的结果，是“一府两院”和各方积极配合的结果，也是全县人民大力支持的结果。在此，我代表县人大常委会全体组成人员，向关心支持文成人大的社会各界人士表示衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地看到，县人大常委会工作与宪法法律的要求，与人大代表、人民群众的期待还存在差距。主要有：决定重大事项的前期调研尚需进一步加强，监督工作的刚性和实效性尚需进一步增强，人大代表联系群众的途径和方式尚需进一步拓展。对于这些问题，我们将在今后工作中，自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，认真加以改进。

2016 年，是我县实施“十三五”规划的开局之年，也是本届人大的收官之年，做好今年人大工作，意义十分重大。在新的一年里，县人大常委会工作指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，服务发展大局，推进依法治县，维护民生福祉，促进社会和谐，为推进改革创新、加速后发崛起发挥好人大的积极作用。

围绕这一指导思想，2016 年县人大常委会要重点抓好以下六方面工作：

一是把握新常态，突出重点督大事。紧紧围绕县委决策部署，对事关全县长远发展的重大事项，加强调研，依法行使重大事项决定权。加强国民经济和社会发展计划执行情况监督，促进经济社会平稳健康发展。严格执行《文成县政府投资项目监督办法》，进一步加大政府投资项目督查力度。完善全口径预算审查监督体系，听取和审议预算执行、决算和审计报告，深化部门预算审查，加强对财政专项资金、地方政府性债务的审查监督。坚持党管干部与人大任免干部相结合的原则，依法行使人事任免权，实施宪法宣誓制度，加强对选举和任命干部的监督。

二是顺应新期待，强化监督惠民生。县人大常委会将继续把人民群众关注的热点问题作为人大监

督的切入点，围绕震后重建、地方特色文化挖掘等民生工作，教育、卫生、交通等重大民生工程开展监督，让人民群众在人大监督中受益。继续把督促审议意见、评议意见落实作为人大监督的着力点，跟踪监督民族工作审议意见和农业局、住建局评议意见落实，推动政府部门进一步改进工作，提高群众满意度。继续加强人大信访件的交办、转办和督办工作，帮助群众解决一些实际问题。

三是贯彻新部署，促进公平匡正义。深入贯彻中央关于全面推进依法治国的决策部署，加强对“一府两院”依法行政、公正司法的监督。重视法制宣传教育工作，督促县政府制定实施“七五”普法计划。继续加大法律监督力度，开展基层法庭工作情况调研，跟踪监督道路交通安全法执法检查审议意见落实。继续做好规范性文件备案审查工作，维护法制统一。

四是立足新实践，凸显主体彰民意。尊重代表主体地位，支持代表依法履职，积极为代表联系群众、开展活动、执行职务提供服务保障。加强县人大常委会与代表的联系，继续组织代表列席县人大常委会会议和参与县人大常委会组织的执法检查、视察、调研等活动。继续加强人大代表联络站建设，更好

地发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。进一步完善代表建议督办机制，努力提高代表建议解决率。

五是树立新形象，提升效能激活力。认真贯彻落实中央和省委关于加强县乡人大工作和建设的文件精神，继续巩固党的群众路线教育实践活动成果，努力建立程序规范、运行高效、充满活力的工作机制。进一步加强县人大常委会组织机构建设和干部队伍建设，更加适应新时期监督工作的需要。进一步密切与乡镇人大的联系，加强工作指导，增强工作合力。

六是坚持严标准，依法选举稳换届。今年是县乡两级人大换届选举年，我们要在县委的领导下，认真总结借鉴以往换届选举工作中的做法和经验，加强对换届选举工作新情况、新问题的调查、分析和研究，依法组建选举工作机构，及时制定工作方案，明确工作职责，把加强党的领导、充分发扬民主和严格依法办事贯穿于换届选举工作的全过程，确保换届选举工作顺利推进。

各位代表，责任重于泰山，使命催人奋进，我们的任务光荣而艰巨。让我们在中共文成县委的正确领导下，紧紧依靠全县人民，坚定信心，凝心聚力，为加快建设宜游宜居生态县而努力奋斗！

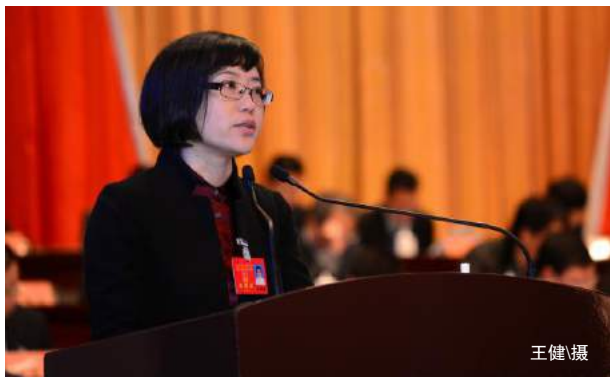


塔山村的早晨（吴志伟\摄）

## 政府工作报告

——2016年3月2日在文成县第十五届人民代表大会第五次会议上

王彩莲



各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、“十二五”及2015年工作回顾

“十二五”时期，是文成在应对各种困难和挑战中负重奋进的五年，也是全县经济社会发展取得长足进步的五年。五年来，在中共文成县委的坚强领导下，在县人大、县政协和社会各界的监督支持下，我们认真贯彻落实中央和省市系列决策部署，以“四大百亿工程”为抓手，全面实施“宜游宜居生态县”战略，较好地完成了“十二五”规划纲要确定的主要目标任务，为“十三五”赶超发展打下了坚实基础。“十二五”期末，全县实现地区生产总值71.75亿元，年均增长8.9%；限上固定资产投资65亿元，年均增长37.2%；财政总收入8.99亿元，其中公共财政预算收入7.26亿元，年均分别增长13.0%和15.0%；城镇常住居民人均可支配收入30032元，农村常住居民人均可支配收入13174元，年均分别增长10.6%和13.5%。

——“十二五”期间，我们致力于产业发展，

综合实力持续提升。坚持以“经济生态化、生态经济化”为主线，积极推进产业融合发展、转型发展，初步形成以休闲旅游为引领、三次产业统筹协调发展的新格局。成功争取了省级服务业集聚区、省级天湖旅游度假区等一批重大产业平台，产业发展动能不断积蓄。强势推进旅游主业化、全域景区化，成功打造“中华第一高瀑”等品牌景区，旅游门票收入年均增长50.1%。组织实施“三年特扶”项目，农业规模化、品牌化水平稳步提升，农业产值年均增长7.7%。扎实推进“四换三名”“三转一市”等工作，实现工业增加值年均增长7.1%。出台实施总部经济、建筑业发展等一系列扶持政策，积极培育民宿、电商等八大新兴业态，新的经济增长点逐步形成，为我县长远发展奠定坚实基础。

——“十二五”期间，我们致力于环境整治，生态文明持续巩固。统筹推进“五水共治”“三改一拆”“三边三化”等环境综合整治工作，顺利通过国家生态县创建考核验收，创成省级森林城市和省级园林城市。全面实施治水兴水三年行动计划，大力推进畜禽养殖污染整治和城乡生活污水治理，率先列入全省“清三河”达标县。深入实施“绿满文成”行动，人均公园绿地面积增加1.5平方米。持续开展大气污染防治，全面完成各项节能减排目标，单位生产总值能耗累计下降20%左右，生态环境综合指标和公众满意度位居省市前列。

——“十二五”期间，我们致力于统筹发展，城乡面貌持续改善。深入实施“小县大城”战略，着力推进县城苔湖片、二中片、兴福堂等重点区块开发和旧城改造，城市空间得到拓展。加快中心镇、中心村培育，深入推进农房集聚改造和城镇开发建设，城镇化率提升至46%。围绕美丽乡村四条精品

带规划，强化沿线村庄联片整治，打造了一批美丽乡村示范点，获评全省美丽乡村创建先进县。龙丽温高速瑞文段等一批重大项目顺利开工，城乡交通、能源、水利、电力、通讯等一批基础设施相继完成。

——“十二五”期间，我们致力于民生改善，人民生活质量持续提高。全县财政用于民生支出达97.1亿元，年均增长15.1%，占财政总支出76.0%。全面消除家庭人均收入4600元以下的贫困现象。实施基础教育均衡化发展，组建文成二高，引进名师名家创办武阳书院、振中学校，形成公办民办互促互进的良好机制，有效提升教育教学质量，义务教育标准化率超全市平均水平。推进医药卫生体制改革，县乡村三级公共卫生服务网络基本建成。创成省级文化先进县、省级体育强县，县文化中心、县体育馆等一批文体设施建成投用。成功创办浙江温州佛学院并顺利招生。社会保障体系不断完善，城乡居民养老补助标准逐年提高，实现基本医保全覆盖。深化“网格化管理、组团式服务”，社会大局保持和谐稳定，省级平安县有望实现“九连创·夺银鼎”。

——“十二五”期间，我们致力于开拓进取，自身建设持续加强。坚持重大事项向人大报告、政协通报，认真办理人大议案和代表建议意见874件、政协委员提案549件。贯彻落实政府信息公开条例，清理行政规范性文件605件，规范行政决策程序和行政执法行为，行政诉讼败诉率逐年下降，法治政府建设得到加强。稳步实施“五单一网”行政审批制度改革，在全市率先出台县级部门权力清单和动态调整机制，非行政许可审批事项实现“清零”。完成全县第一轮公车改革和办公用房超标整治，大力压缩行政性开支，“三公”经费支出大幅削减。乡镇行政区划进一步优化，村级运转经费补助政策全面落实，村干部报酬补助标准不断提高，镇村两级基层基础建设扎实推进。

2015年是实施“十二五”规划的收官之年。面对复杂的宏观形势和繁重的发展任务，我们坚持稳中求进的工作总基调，抢抓机遇，稳扎稳打，各项工作有序推进，基本实现县十五届人大四次会议确定的目标任务。

一年来，我们重点抓了以下四方面工作：

着力培育优势产业。旅游产业发展加速推进。成功列入浙皖闽赣生态旅游实验区，“刘伯温故里景区”通过省旅游局5A初评，仙人谷、九溪欢乐谷、天鹅堡室内滑雪场等3个新的旅游项目建成对外开放。承办全市旅游发展大会，举办“记住乡愁”国际微电影大赛、中国（温州）森林旅游节和浙江马拉松精英赛等重大活动，央视微电影频道拍摄基地和浙江省首个县级微电影基地落户文成。全县旅游总收入、接待过夜游客、景区门票收入分别增长34.5%、55%和50%。新兴业态培育初显成效。扶持建筑企业转型提升，实现资质建筑业总产值19.97亿元，增长19.4%。引进总部经济企业8家，实现年创税2500万元。建成“特农汇”“侨品汇”O2O体验中心并对外营业，建成“逛街”农村电商服务站123个，全年实现网络零售额5亿元，增长75%。大力发展乡村精品民宿，引进“清新途家”等品牌连锁企业，成功打造迷途武阳等一批特色民宿客栈。

着力抓好有效投资。项目谋划包装实现新突破。围绕城镇建设、旅游配套、资源开发等重点领域，梳理、包装53个重大项目，推出“飞云湖小镇”“航空小镇”等一批投资额度大、产业定位清晰的项目，“森林氧吧小镇”成功列入全省第二批特色小镇。重大工程破难推进。百丈漈景区旅游配套基础设施等项目顺利开工，九溪电站等项目顺利推进，新56省道南田接线工程全线贯通，花园二期保障房等一批民生工程建成投用。要素保障不断加强。出台财政资金盘活政策，清理整合各类存量资金3.17亿元。通过争取国债资金、向银行融资等方式，有效保障项目建设资金。召开第二届世界文成人大，招商引资到位资金32.8亿元，超额完成市定目标任务。开展闲置土地处置、土地征迁“清零”等专项行动，大力实施“早改水”等垦造耕地工程，成功列入省“坡地村镇”建设试点，清理批而未供、供而未用土地1543亩。

着力优化人居环境。深入推进“五水共治”。顺利通过省“清三河”达标县复评，建成珊溪-巨屿、玉壶、南田-百丈漈3个城镇污水处理厂和111个农村生活污水治理项目，完成城南片雨污分管网改造、县城垃圾填埋场渗滤液处理等一批重大治水

项目。合力推进“三改一拆”。完成“三旧”改造244.7万平方米，拆除违章建筑19.7万平方米，创成“无违建乡镇”4个、“无违建村”217个。统筹推进生态创建。创成中国长寿之乡，通过国家卫生县城市级评估，建成美丽乡村重点村11个，淘汰燃煤锅炉21台，超额完成省市下达的节能减排任务，生态文明体制综合评价位居全市第一。

着力保障和改善民生。保障体系更加健全。开工建设抗震安居房1347套（间）、村镇避灾点14个，完成地震、台风受损的教育、通讯、电力等公共基础设施修复。全面建立大病保险制度，健全困难家庭结对帮扶长效机制，持续加大低保、助残、济困、就业等社会救助力度，城镇新增就业人员1609人，建成县社会福利中心并投入使用。公共服务更加完善。教育教学质量稳步提升，高考重点上线人数再创新高。建成“农村文化礼堂”15个，获评全省农村文化礼堂建设先进县。扎实推进县人民医院新建项目前期，深化公立医院改革，开展分级诊疗试点工作，创成省卫生应急工作示范县。稳步实施单独二胎政策，实现计生奖励优惠政策提标拓面。社会更加和谐稳定。加强信访工作法治化建设，初信、初访结案率达95%。深入开展“除恶治乱”专项行动，社会治安状况进一步改善。扎实推进“餐桌安全治理三年行动”，累计建成“阳光厨房”28户，创建放心农贸市场1家。组织开展夏季消防安全“双月”攻坚行动，深入实施十大重点领域安全生产专项整治，全面消除重大安全隐患。修订完善各类应急预案，有效防范和妥善应对台风、山体滑坡等自然灾害，保障人民群众生命财产安全。工会、共青团、妇女、儿童、老龄、残疾人、慈善、红十字会事业全面发展，人民武装、人防建设、民族、宗教、外事侨务、老干部、金融、双拥、移民、气象、档案、地方志等工作取得新成绩。

各位代表，过去五年，是文成发展史上不平凡的五年，取得的成绩来之不易。这是全县人民在上级党委政府和中共文成县委正确领导下齐心协力、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在各个领域的广大干部群众、人大代表、政协委员、驻文部队官兵、工商联、人民团体等各界人士，

向情系家乡建设的海内外文成人，向所有关心和支持文成发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以最高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到发展和工作中存在的突出问题：一是县域经济总量偏小，经济结构性矛盾还没有得到根本解决。“十二五”规划提出的工业总产值、社会消费品零售总额、科研经费支出占比、城镇化水平、外贸进出口总额等5项指标未能全面完成。二是产业转型升级步伐不快，平台建设进展缓慢，发展内生动力不足，土地、资金、科技、人才等要素支撑能力有待提升。三是城市建设层次仍然偏低，城市规划建设管理水平与“宜游宜居生态县”要求不相匹配，城市功能布局还不能满足群众生产生活需求。四是交通、就业、教育、医疗、养老等民生事业发展仍然滞后，社会管理压力加大，基层基础有待加强。五是政府职能转变未到位，行政效能不高，执行力亟待提升；一些干部责任心不够，精气神不足，缺乏攻坚克难、干事创业的激情，还存在一定程度的形式主义和官僚主义。对以上问题，我们一定高度重视，集中各方智慧和力量，采取更加有效的对策和举措，认真加以解决。

## 二、“十三五”时期的奋斗目标和主要任务

“十三五”时期，是文成站在新的起点上推进“宜游宜居生态县”建设的关键期，也是全面小康社会建设的决战期。综合分析“十三五”发展背景，文成发展面临的机遇与挑战并存，但是希望远远大于困难。从宏观发展形势看，国家经济持续向好的基本面没有改变，中央决定大力推进供给侧改革，推动精准扶贫促进协同发展；省委、省政府决定大力推动全省重大基础设施建设，实施“万亿交通综合工程”，继续加大对县级财政的转移支付力度，这些都为我县经济社会加速发展带来了难得的历史机遇。从我县实际情况看，经过“十二五”以来的快速发展，基础设施不断完善，发展环境不断优化，综合实力不断增强，为我县经济社会加速发展奠定了比较坚实的基础。“十三五”期间，我县交通、教育、医疗等各项基础设施和民生事业将迎来大投入大开发大建设，为我县经济社会发展注入新的活力。

根据中共文成县委《关于制定文成县国民经济

和社会发展第十三个五年规划的建议》，县政府制定了《文成县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，提请大会审议。经本次大会批准后，县政府将认真组织实施。

“十三五”时期，我县经济社会发展的总体要求是：认真贯彻落实中央和省市重大决策部署，以“四个全面”战略布局为统领，以创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”为引领，围绕“宜游宜居生态县”战略目标，以“全域景区化、城镇特色化、生态产业化”为战略主线，深入实施“五大百亿工程”，联动推进经济转型、城市转型、社会转型和政府转型，努力打造国家生态文明建设示范区、全省旅游目的地名城和温州迈入全面小康标杆城市的山水理想家园。

“十三五”时期，我县经济社会发展的主要目标是：全县地区生产总值达到115亿元，年均增速保持在8%，高于全省、全市平均水平，提前实现“四翻番”；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达43000元和21000元以上，年均增速分别保持在8%和10%；一般公共预算收入达到10亿元，年均增速保持在8%；限上固定资产投资累计达到450亿元，年均增速保持在10%；全社会消费品零售总额达到55亿元，年均增速保持在10%；旅游总收入达到65亿元，服务业增加值占比达61%以上；实际利用在外温（文）商回归资金达到160亿元；城市化率达到56%，使文成综合实力更强、创新能力更优、城市能级更高、民生福祉更好、生态环境更美、体制机制更活。

实现上述奋斗目标，必须始终坚持问题导向、需求导向和目标导向，力争在“十三五”期间办好几件该干又能干成的大事、实事，努力在以下五个方面取得明显成效：

（一）突出交通先行，打造温州西部交通枢纽。全面融入全市“一小时交通圈”，推动交通末端城市向温州西部交通枢纽迈进。加快推进县域高速网建设，完成龙丽温高速瑞文段、溧宁高速文泰段建设，开工建设溧宁高速文景段，启动文青高速列入省高网可行性研究。完成322国道樟台至龙川段、西坑至景宁段改建工程，开工建设青文泰公路玉壶至泰顺段，全力推进56省道花园至瑞安一级公路前期，

积极谋划青文苍规划省道前期，争取温武铁路过境文成并设站点。全力打造县域“半小时交通圈”，以县道建设提升为重点，加快通乡公路改造提升，完善县城至中心镇、重点景区骨干路网建设。推进通用航空机场、直升机临时起降点、水路旅游交通、城镇和乡村慢行系统建设，努力实现对外交通快速化、对内交通便捷化。

（二）加快结构调整，打造三次产业互融体系。按照“全域景区化”的要求，以“一心两轴五组团”空间布局为引领，依托天湖省级旅游度假区等重点平台，积极打造集健康养生、文化创意、乡村体育、农业观光、国学禅修、探险露营为一体的高山生态休闲旅游时尚经济圈；依托“刘伯温故里”国家5A级景区创建，巩固提升百丈漈、铜铃山等核心景区，有序开发朱阳九峰等新景区；依托乡村旅游A级创建，打造20个A级旅游乡村、15个精品民宿村，进一步提升旅游观光品质。继续深化旅游综合体制改革，整合旅游资源，理顺管理体制，设立旅游产业引导基金，推进旅游资源市场化运作，引进“国字号”大企业参与重大涉旅项目开发，进一步增强旅游内生动力。实施“旅游+”助推工程，加快扶持培育有机绿色农产品、侨乡海外直销品、人文特色工艺品等商品开发，进一步丰富旅游业态。实施“景城一体化”工程，加快城镇旅游化改造，强化城镇旅游集散功能，进一步完善旅游基础配套。确保到2020年，实现旅游总收入对经济贡献率达55%以上，创成全省旅游目的地名城。按照“产业化、精品化、品牌化”的要求，稳定粮食生产和农产品有效供给，积极引导农村土地流转，加快推进农业规模化经营，促进“菜园、果园、茶园、药园”向生态农业庄园转型。建设一批现代农业精品园区，加大培育农产品精深加工龙头企业，打造一批在全省有一定影响力的农产品品牌和特色产业基地。按照“集聚发展、生态绿色”的原则，以打造产业集群、产业链条为导向，优化产业布局，主动融入周边城市产业辐射圈，构建具有文成特色的生态工业体系。改造提升巨屿生态工业基地、百丈漈生态产业园，建设黄坦生态产业基地，培育扶持旅游商品、有机绿色食品、优质水资源加工等绿色工业，确保到2020年，发展

规模以上工业企业 45 家，实现规上工业增加值 8 亿元以上。以“互联网+”为依托，以省级服务业集聚区和华侨回归创业园两大平台为抓手，把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，深入实施“八大经济新业态”培育计划，重点发展电子商务、文化创意、总部经济、现代物流等生产性服务业和健康服务、运动休闲、乡村民宿等生活性服务业，推进现代服务业多元化、高端化发展，努力打造省级服务业强县。

(三) 坚持“三位一体”，打造城乡协调发展格局。加快建设“小县大城”。以重点生态功能区小城市培育试点为载体，实施新区拓展与旧城改造并进计划，依托“三纵五横一环”城区交通网建设，有序拉开“一心七组团”城市发展框架。坚持“拆改用”结合，强力推进“三改一拆”，完善新建违法建筑管控长效机制，确保创成“无违建县”。统筹推进城东兴福堂、城南樟山、城西下田垵、城北龙船垵等重点片区建设，加快推进苔湖、珊门等城中村改造，合理开发利用地下空间，谋划地下综合管廊建设，争取到 2020 年，县城建成区面积拓展到 8 平方公里以上。研究县城人口集聚政策，加快推进以人为核心的新型城镇化进程。统筹布局教育、卫生、文化、养老等公共服务资源，集聚发展欧陆风情商业街、特色美食街区，建成若干个要素相对集聚、配套相对完善、功能有所侧重的城市综合体和旅游综合体。大力推进城市滨水景观、出入口景观、城市绿地等开放空间建设，启动环县城城市绿道规划建设，依托泗溪河打造立体开放的绿色生态“中央水轴”，进一步提升城市宜居品位。提速建设中心城镇。依托规划引领、设施互联互通、建立发展协调机制，推动珊溪和巨屿一体化发展。依托“特色小镇”打造，重点推进“森林氧吧小镇”“航空小镇”“刘伯温智慧小镇”和“国际慢城”建设，形成景镇融合发展新格局。加快建设组团式居民小区、综合性商业街区、集中式集贸市场，做好道路完善、管网铺设、垃圾处理、环境整治，全面提升中心镇形象。持续建设美丽乡村。按照全域规划、综合整治、城乡联动、区域一体的要求，围绕美丽乡村四条精品带改造提升，加大传统村落民居和历史文化名村保

护开发力度，挖掘乡村文化内涵，留住文脉、人脉，打造一批美丽乡村综合体和侨乡文化、畲族文化、红色文化特色村寨，推动美丽事业向美丽产业转变。

(四) 筑牢绿色屏障，打造生态文明建设示范区。深入开展国家主体功能区建设试点，科学划定并严守生态红线。深入实施“五水共治”，重点抓好环飞云湖和环天顶湖两大核心水系的保护和开发，建成城镇污水收集管网，落实污染物排放总量和源头管控，确保到 2020 年，地表水县控以上断面水质好于Ⅲ类的比例达到 100%，城镇污水处理率、农村生活污水处理和农村安全饮用水覆盖率分别达到 95%、80% 和 95%。统筹推进“三边三化”和绿化造林工程，全面启动省珍贵彩色健康森林示范县建设，着力打造沿江沿路“百里画廊”。统筹推进大气污染防治六大行动，大力实施燃煤烟气、工业废气、汽车尾气、油烟废气和城镇扬尘“五气共治”，确保空气质量优良天数比例达 97% 以上，全县空气环境质量保持全省领先。以“减量化、再利用、资源化”为目标，推进生产、流通、消费各环节资源循环利用，积极创建省级循环经济示范县。积极探索生态补偿机制，推动区域生态保护区共保联动机制建设，争取把珊溪（赵山渡）水库纳入国家良好湖泊生态环境保护试点工程，共同打造“飞云湖国家公园”。

(五) 补齐民生短板，打造共建共享美好生活。实施精准扶贫，通过发展生产、异地搬迁、金融帮扶等举措，从根本上实现建档贫困户“两不愁、三保障”，力争到 2017 年，实现全县低收入农户人均收入达 10000 元以上。采用 PPP、政府购买服务、特许经营、政策优惠等多元化方式，鼓励、支持和引导社会资本举办医疗、养生养老康复等机构。优化农贸市场、停车场、公园、公共厕所、垃圾中转站等公共配套设施布局。完成县人民医院新建工程，启动县中医院迁建项目，力争创成二级甲等中医院，促进中西医均衡发展。深入实施教育提升“八大工程”，推进中心镇等级幼儿园、特色示范高中和省一级重点职业学校建设，全面提高教育教学综合质量，创成民办教育综合改革示范县和省级教育现代化县。加强就业、社保、医疗、文体等信息系统建设，促进城乡信息资源整合共享，创新服务模式和服务业



态，打造覆盖全域的民生保障网。基本实现“学有优教、劳有丰酬、病有良医、住有宜居、老有颐养”目标，力争公共服务均等化程度达到全省平均水平。

### 三、全力做好“十三五”开局工作

五年发展重在起步。做好2016年工作，对于顺利完成“十三五”目标任务具有特殊重要意义。综合分析各方面因素，今年全县经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长8%；公共预算收入增长8%；限上固定资产投资增长12%；社会消费品零售总额增长10%；外贸出口增长5%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和10%；节能减排约束性指标完成省市下达的目标任务。

实现上述目标，我们要突出抓好以下五方面工作。

#### （一）坚持项目带动，扩大有效投资。

全力以赴抓项目攻坚。深化重大项目前期。按照“抓当年、谋明年、看三年”的思路，组建强有力的工作团队，按照“一个项目、一个前期推进小组、一张工作路线图、一个责任领导”的“四个一”工作机制，着力推进重大交通和旅游项目前期。狠抓重点工程建设。坚持抓开工和抓进度并重，提速推进龙丽温高速瑞文段、抗震安居工程等重点工程，开工建设县人民医院新建工程、风电场开发等重大项目，确保完成年度计划投资72.8亿元。推进管理机制创新。推行领导一线领衔、上下协作攻坚机制，实施项目集中开工和定期通报排名机制，健全干部考绩与重点工作相挂钩机制，强化媒体联动监督机制，力促项目建设提速提效。

多方联动抓招商引资。突出招大引强。围绕旅游和工业两大重点板块瞄准行业龙头企业开展精准定向招商，确保全年实际利用资金达到35亿元，其中浙商回归到位资金30亿元。谋划包装巨屿沙洲、南田镇庙前古街区等一批招商项目，力争通用航空产业、物流中心等项目招商取得重大突破。提高招商效率。健全项目谋划、对接洽谈、落地跟踪、建设保障一条龙服务体系，提高招商决策和项目落地效率。优化服务环境。全面实施网上审批新模式，积极推行审批目录清单，进一步缩短项目审批时限和流程，切实提高审批实效。设立“文商回归”投

诉中心，深化各类亲商安商服务，形成新一轮“文商回归”热潮。

千方百计抓要素支撑。强化用地保障。完成经济社会发展规划、土地利用总体规划、城乡建设规划及旅游、交通、林业等专项规划的“多规融合”。组建重大项目用地报批小组，持续推进征地拆迁专项行动，完成供而未用土地清理800亩，最大限度缩短项目供地时间，确保项目按时开工。用足用好低效用地再开发、“坡地村镇”等政策，完成“旱改水”2000亩，有效破解建设用地指标和耕地占补指标的制约。强化资金保障。创新融资方式，通过PPP模式引入一批、国有资产盘活一批、争取债券融资一批，做好生财、聚财、用财文章。强化人才保障。坚持内培外引，加大“招才引智”力度，制定出台“人才新政”，建立创业基地和“创客空间”，加大住房、待遇等方面保障力度，营造能吸引人、留住人、成就人的良好环境。

#### （二）坚持旅游引领，完善产业体系。

强化生态旅游主导发展。做精旅游景区。牢固树立“产品为王”的理念，确保“刘伯温故里景区”5A创建通过国家资源评估，重点谋划大水桥养生基地、国际房车露营基地等项目，开工建设凤凰山主题公园、珊溪龙珠岛水文化主题公园，加快推进天鹅堡小镇二期、天圣山文化园二期、百丈漈洞式电梯等项目，完成问道刘基馆、刘基庙（墓）改造等项目，完成旅游投资17亿元，力争实现景区门票收入和全年接待过夜游客均增长50%以上。做强特色小镇。高起点谋划特色小镇发展，全力推进“森林氧吧小镇”建设，力争打造全市具有示范性的特色小镇。培育“航空小镇”“东方慢城·飞云湖小镇”等独具特色的风情小镇，形成一批要素齐全、业态丰富、文化浓郁、融合发展的区域性旅游集聚地，实现旅游多业态、主题化、集群式发展。做活乡村旅游。以乡村旅游化改造为抓手，大力推进乡村A级景区创建，创成A级旅游乡村2个、旅游社区4个；加快打造集拍摄、培训、体验于一体的微电影基地；全力推进民宿提档升级，推出1-2个高端精品民宿，满足游客多元化需求；开发提升滑雪滑草、漂流滑翔、低空飞行等特色项目，持续提升旅游内涵。做

大旅游市场。以打造“智慧旅游”为抓手，采取线上线下相结合的方式，加快与同城网、携程网等旅游营销网站合作，做大做强线上份额，按照“巩固一级市场、发展二级市场、开拓三级市场”的思路，逐步打开国内外旅游市场。

促进传统产业转型提升。抓好重点平台。深入实施农业“两区”绿色发展三年行动计划，力争完成粮食播种面积14.5万亩、产量5.75万吨，实现农业产值增长3%以上。高标准完成农村承包土地确权登记颁证工作，完善土地流转政策，有效防止土地抛荒现象。深入实施小微企业“三年成长计划”，重点加快黄坦生态产业基地和百丈漈生态产业园基地建设，力争“工业飞地”招商实现突破，完成工业总产值45.5亿元以上。突出主体培育。深化杨梅、茶叶、糯米山药等农产品品牌建设，做强“伯温高山菜园”、生态农产品批发中心等平台，打造“互联网+公司+农户”的经营模式，提升文成农产品影响力。重点培育扶持农业龙头企业3家，农业电商企业10家。贯彻落实有关税费减免政策，打好降低企业成本“组合拳”，支持龙头企业扩大规模，实现小升规工业企业5家以上，力争“新三板”实现突破。强化创新驱动。加大农业科技创新力度，创建新品种新技术试验示范点2个，力争创成省级生态循环农业示范县。加大科技研发投入，依托校地合作，加快推进科技企业孵化器等项目建设。加快淘汰落后产能，有效处置“僵尸企业”，推进巨屿生态工业基地技改升级项目，完成技改投入1.8亿元以上。

推动新兴产业快速成长。加大电商培育力度。实施电商“五进工程”，进一步完善“特农汇”“侨品汇”“赶街”等特色电商扶持政策，确保网络零售额增长15%以上。加快物流体系建设。着力构建“互联互通”的物流网络，推进县物流中心和生态农产品批发中心建设，建成岙口农产品仓储中心，有效解决快递行业仓储困难。促进服务业集聚发展。加快省级服务业集聚区建设，稳步推进欧陆风情商业街扩面提质。扶持建筑业增量提质。谋划推进建筑企业产业园建设，引进建筑企业2家以上，培育一、二级企业各1家以上，实现资质建筑业总产值增长20%以上。发展壮大总部经济。围绕文化创意、物

流运输、贸易回归、建筑企业等重点领域，继续引进一批与文成优势产业关联度较高的总部企业。

### （三）坚持协调发展，提升宜居品位。

有序推进城乡建设。打造美丽县城。坚持规模、形象、功能与内涵有机统一，推进城市风貌研究和城市设计，加快美丽县城建设。拓展城市空间，加快苔湖街、兴福堂、龙船垵等重点片区开发建设，形成一批美丽宜居的高品质小区。强化对旧城区改造的整体策划和规划引导，制定分区域、分阶段、多形式推进旧城区改造的系统工作计划，推动沙垵、樟岭等城中村改造。围绕旅游城市建设的要求，启动县城街区、小区立体式综合治理美化工程。加强对村集体留地、国有出让土地开发建设的管理和服务，持续推进保障房建设。培育特色城镇。进一步明确乡镇功能定位和发展重点。强化与优势产业、风景资源、特色文化的深度融合，因地制宜培育生态旅游型、历史文化型等特色乡镇，形成“一镇一品、一乡一韵”的发展格局。着力改善宜居环境，强化产业支撑，提升集聚能力，加快危旧房改造和农房改造，推进玉壶梅园出让地块、巨屿云江1号地块等重点开发项目建设。提升美丽乡村。以省级美丽乡村示范县创建为载体，打造美丽乡村升级版。推进村庄规划全覆盖和村庄设计工作，加强历史文化古村落、民俗风情特色村的保护开发，创成美丽乡村精品村5个，申报美丽宜居示范村5个。

完善基础配套设施。构建综合交通网络。加快推进龙丽温高速瑞文段建设，完成深宁高速文泰段工可审批并力争动工，深化深宁高速文景段前期。开工建设322国道樟台至龙川段改建工程，完成西坑至景宁段工程前期，力争青文泰公路玉壶至泰顺段改建工程通过省政府规划审批及工可审查。开工建设西坑至南田公路、周山通乡公路改造提升工程，完成樟台至柳山公路建设。完善市政能源设施。开展县城旧城区内部重要通道改造提升论证工作，不断畅通城区“微循环”。制定停车场建设三年行动计划，做好地下空间开发利用，开工建设规模性公共停车场2个、停车位1000个。加快城区排污、给排水、供气、供电、垃圾处理等市政设施的完善和提升，推进泗溪河沿岸管线入地（二期）等一批市政工程

建设,增设县城垃圾中转站2个,开工建设百丈漈垃圾填埋场,建成县城天然气门站,完成新一轮城农网改造升级工程。优化休闲配套功能。启动环中心城区城市绿道规划设计,加快寨山、旗山公园建设提升步伐,新建城市绿地6.5公顷。实施大会岭、松龙岭红枫古道配套设施完善提升工程,完成泗溪河治理七期、珊溪滨江公园等一批城镇滨水公园建设。

提高城市管理效能。强化规划管理。开展县城修建性详规编制和中心镇总体规划修编。依法加强规划审批管理,塑造城市特色风貌,促进城市整体品位的提升。推进精细管理。强化城市秩序管理,积极创造条件推进划行归市,加强对夜市摊点、农贸市场、城区广告、校园周边环境管理,确保创成国家卫生县城,营造卫生洁净、温馨亲和、文明有序的旅游城市环境。规范物业管理市场秩序,积极引进优秀物业管理企业,提升城市小区、楼栋物业管理水平。健全网格化管理模式,强化城市社区管理,增强综合服务功能。实施创新管理。理顺行政执法体制,完善城市管理综合协调机制,提升城管执法效能。加快推进信息化与城市化融合应用,加强市政设施运行管理、交通管理、应急管理等城市管理数字化平台建设和功能整合,提升城市治理和公共服务能力,打造“智慧文成”。

#### (四) 坚持生态优先,提升环境质量。

强力推进“五水共治”。突出治污先行。加快城镇污水管网改造,完成珊溪、玉壶、南田、百丈漈、二源城镇污水三级管网工程,确保建成污水管网175公里。强化农村生活污水处理设施建设,全面完成省定农村生活污水治理扫尾工作。开展李井坑、双桂坑等入库支流综合整治,确保地表水质达标率100%。抓好防洪排涝。加快推进飞云江治理二期工程,开展黄坦坑、梧溪、桂溪等小流域治理。加大县城排水管网清淤疏通力度,增强二中片、建设路、伯温路区域排涝能力。保障城乡供水。持续推进农村饮水安全提升工程,加快百丈漈供水提升工程项目前期,启动县城水厂扩建二期和珊溪自来水厂技改提升工程,完成珊溪-巨屿应急取水工程,提速推进西坑饮用水工程建设。完善阶梯水价管理制度,

提高百姓节水意识。

着力强化生态保障。优化空气质量。深化大气综合治理,全面完成燃煤锅炉整治和黄标车淘汰工作,确保全年PM<sub>2.5</sub>浓度控制在每立方米35微克以下。洁化土壤环境。建立健全土壤环境保护机制,实施固体废物处理市场化运作,确保耕地土壤环境质量达标率73%以上。美化人居空间。持续推进“三边三化”,加强公园绿化、行道树景观改造和山体修复等生态工程建设,完成公路绿化35公里,建设沿路沿江彩叶林带2000亩。持续推进“三改一拆”,更加注重生态修复和拆后利用,拆除违法建筑8万平方米以上,创成省级“无违建县”创建先进县。

积极创新生态机制。落实生态考核机制。建立全县生态文明建设指标体系及考核办法,强化领导政绩与生态保护捆绑考核。发挥生态平台效益。探索生态资源使用权、排污权交易等市场化生态补偿模式,推动生态资源向生态资本转化。强化生态监管监测。坚持审批、监察、监测“三位一体”,制定出台生态环境损害责任追究制度,完善环境准入机制和生态评级机制,严厉打击环境违法行为。完善全民参与机制,引导社会公众关注生态文明、参与环境保护,争取纳入全省首批生态文明先行示范区。

#### (五) 坚持民生为本,完善公共服务。

在提高保障水平中利民。实施精准扶贫。全力抓好“三年特扶”,统筹推进震后重建、库区“孤岛村”搬迁工作,加大转产转业落实力度,加快建设一批增收致富项目。认真组织实施“低收入农户收入倍增计划”,依托资金互助会、小额贷款、国家贴息等帮扶方式,助推农民发展生产、自主创业、增加收入。积极帮扶薄弱村发展物业经济,盘活村级闲置资产,增强“造血功能”。加强社会保障。拓展市民卡功能,扩大养老、医疗、工伤、生育、失业保险覆盖面,进一步提高保障水平。积极开展就业帮扶工作,新增城镇就业人员1200人,帮助就业困难人员实现再就业130人。完善养老体系。加大养老服务专业人才和家庭护理员引培力度,推动乡镇敬老院改造提升,推行民办养老、医养结合新模式,打造新型养生养老服务品牌。

在健全公共服务中惠民。让孩子享受更加优质

的教育。围绕办学质量、教学质量“双提升”目标，实施第二轮学前教育三年行动计划、中职“提质强”工程。加快推进成职教迁建、县实验三小等一批在建工程，建成大岙镇中心幼儿园、玉壶华侨幼儿园等工程。让群众享受更加优质的医疗服务。完善“双下沉、两提升”制度，开展责任医生签约服务，推进分级诊疗试点工作。加速推进岙口、巨屿等乡镇卫生院建设。加大计生家庭扶助力度，稳妥有序实施“全面二孩”政策。让市民享受更加丰富的文体生活。加强“城市书房”、文化驿站、文化礼堂等载体建设，办好市民文化节、“三月三”畲乡风情节和“百场活动惠万民”等系列文化活动。深入实施全民健身计划，积极承办具有全国和全省影响力的体育赛事，着力打造全省运动休闲基地。

在创新社会治理中安民。强化基层基础建设。深化基层社会治理“一张网”和“一三五”应急处置体系，推进乡镇社会服务管理中心规范化建设，切实提升乡镇统筹协调和公共服务能力。深化平安文成建设。完善立体化治安防控体系，严防严打各类违法犯罪活动，有效防范化解影响安定的社会问题。抓好网络舆情研判引导，健全大信访大调解机制，保障群众合理合法的利益诉求。高度重视公共安全。全力以赴做好杭州 G20 峰会等重大活动安保工作，确保社会大局稳定。持续推进安全生产十大重点领域专项整治，深入开展以出租房、合用场所为重点的消防安全整治，坚决遏制重特大安全事故发生。抓好道路交通、食品药品等群众最关注领域的安全管理，切实保障人民生命财产安全。

#### 四、全面加强政府自身建设

实现“十三五”发展目标，做好今年各项工作，必须不断创新政府工作的思想观念和方式方法，推动政府管理向政府治理转变，努力打造法治型、创新型、高效型、廉洁型政府。

(一) 强化法治意识，坚持依法行政。自觉接受人大、政协和社会监督，坚持政府重大决策事前报告和民主协商，认真做好议案、建议和提案办理工作。自觉尊法学法守法用法，健全领导干部学法常态化机制，实施“七五”普法，加大执法力度，规范执法行为，推进政务公开。完善法治政府建设指标体

系和考评制度，促进法治政府、法治社会一体化建设。加强和改进行政复议工作，有效预防和化解行政争议。重视新闻舆论监督、网络监督和行政执法层级监督，充分发挥“今日关注”、民情处置中心等重点平台作用，对社会公众和舆论普遍关注的热点问题主动回应、依法妥善解决。

(二) 强化创新意识，坚持科学理政。健全公众参与、专家论证、集体会议的决策机制，推进新型智库建设，进一步增强发现问题、解决问题的能力，切实提升履行职责、服务发展的水平。突破思维定势，善于研究政策、争取政策、运用政策，争取在平台落地、项目融资、城市建设、民生改善等方面有新作为。创新政务管理方式，扩大网上便民服务范围，加快构建统一政务咨询投诉举报等综合高效的政府服务平台，推动政府治理从粗放型向精细化转变。

(三) 强化责任意识，坚持高效施政。以群众需求为出发点和着力点，突出重点，标本兼治，纠正行政不作为、乱作为、慢作为等行为，着力破解制约软环境难题，提高政府施政能力。改进绩效考核工作，完善绩效管理体系，形成有利于推动重点工作的评价导向，加大对重大项目、重大工程和重大政策进展情况的跟踪督查，确保各项工作有效落实。聚焦作风建设短板，继续开展“千人评议”活动，推动作风巡查常态化、长效化。健全严查倒逼、即查即办、捆绑问责、容错免责、电视议政问政等机制，让抓落实、快节奏成为一种习惯，坚决打通“中梗阻”和“最后一纳米”，确保政令畅通。

(四) 强化自律意识，坚持廉洁从政。严格落实党风廉政建设“两个主体”责任，深入贯彻《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，始终保持惩治腐败的高压态势。完善内部流程控制，加强行政监察和审计监督，强化对行政审批、招投标、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节的监管，有效防止权力滥用。严格执行中央八项规定，深入践行“三严三实”，驰而不息纠正“四风”，做好第二轮公务用车制度改革，进一步树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表！蓝图已经绘就，目标已经明确。面对新常态、新征程，我们豪情满怀、信心百倍。让

我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在上级党委、政府和中共文成县委的坚强领导下,充分调动一切积极因素,凝聚赶超发展的强大动力,抢抓机遇,开拓创新,锐意进取,为实现“十三五”良好开局,加快建设“宜游宜居生态县”而努力奋斗!

#### 名词解释

1. “四大百亿工程”:即我县“十二五”期间提出实施交通建设、城镇建设、产业发展、治水兴水“四大百亿”工程。

2. “三年特扶”:即省财政以三年为一期,每年安排专项转移支付资金两亿元,通过实施特别扶持政策,助推文成发展。

3. 四换三名:实施腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市,培养名企、名品、名家。

4. “三转一市”:指个体工商户转企业、规模以上工业企业转规模以上工业企业、有限责任公司转股份有限公司、推动企业上市等工作。

5. “清三河”:即全省“五水共治”行动中提出治污首先要治理黑河、臭河、垃圾河。

6. “五单一网”:即政府权力清单、政府责任清单、企业投资负面清单、财政专项资金管理清单、政府职能转移清单和政务服务网。

7. O2O:是一种新诞生的电子商务模式,即“线上到线下”,把线上的消费者带到现实的商店中去,在线支付购买线上的商品和服务,再到线下去享受服务。

8. “早改水”:即通过实施旱田改水田工程,解决建设用地占补指标。

9. 供给侧改革:就是从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构调整,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率,更好满足广大人民群众的需要,促进经济社会持续健康发展。

10. “四个全面”:即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

11. “五大百亿工程”:即我县“十三五”期间谋划实施交通优化完善、休闲旅游引领、城镇开发建设、公共服务共享、生态文明提升“五大百亿工程”。

12. “四翻番”:即浙江省委提出的,到2020年,生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入等四项指标分别比2010年翻一番。

13. “一心两轴五组团”:“一心”即县城中心,“两轴”即沿飞云江布局的水轴和沿56省道布局的陆轴,“五组团”即刘基文化、度假养生、禅修养心、山水瀑布、滨湖休闲五个组团。

14. “旅游+”:指充分发挥旅游业的拉动力、融合力及催化、集成作用,为相关产业和领域发展提供旅游平台,形成新业态,推进旅游转型升级。

15. “互联网+”:即利用互联网的平台,利用信息通信技术,把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来,在新的领域创造一种新的生态。

16. “八大经济新业态”:即健康服务业、文体产业、生态高效农业、建筑业、物流业、电子商务、总部经济、乡村民宿等八大经济新业态。

17. “三纵五横一环”:“三纵”即体育场路、伯温路、建设路,“五横”即苔湖街、桥头路、县前街、二新街、凤溪北路。“一环”即环城西路和环城东路构筑的环线。

18. “特色小镇”:指城镇按创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,结合自身特质,找准产业定位,科学进行规划,挖掘产业特色、人文底蕴和生态禀赋,形成“产、城、人、文”四位一体有机结合的重要功能平台。

19. 美丽乡村四条精品带:即玉泉侨情枫彩带、云江秀水闲情带、山水奇观寻幽线、刘基故里民俗线等四条美丽乡村精品景观带。

20. PPP模式:即公私合作模式,通过特许经营权转让等方式,政府与社会资本在基础设施及公共服务领域建立“利益共享、风险共担、全程合作”的长期合作关系。

21. 创客空间:指顺应创新2.0时代用户创新、大众创新、开放创新趋势,把握互联网环境下创新创业特点和需求,通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建的低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务平台的统称。

22. 新三板:全国中小企业股份转让系统,主要为全国性的非上市股份有限公司提供股权交易和融资服务的平台。

23. “僵尸企业”:指那些无望恢复生气,但由于获得放贷者或政府的支持而免于倒闭的负债企业。

24. 电商“五进工程”:即电子商务网络零售进生产企业、电子商务进商贸流通企业、电子商务进华侨商贸领域、电子商务进农产品配送领域和电子商务进农村。

25. “一三五”应急处置体系:“1”指突发事件

应急联动处置方案，“3”指突发事件应急处置力量整合联动、“1+4”维稳信息整合研判、矛盾纠纷排查化解等机制，“5”指劳资纠纷突发事件、非正常死亡、重点工程建设引发群体性事件、暴力抗法妨碍公务突发事件、突发暴恐事件等应急联动处置预

案。

26. 旗山公园：即位于县文化中心后首的规划公园。

27. 凤凰山主题公园：即栖真寺重建工程。

文成县 2016 年十方面民生实事

序号	名称	年度目标形象进度
1	精准扶贫	扎实推进产业扶贫、搬迁扶贫、金融扶贫、结对扶贫和兜底扶贫等工作，确保 2016 年底，低收入农户人均纯收入增幅 15% 以上，75% 以上低收入农户（“低保”户除外）家庭人均纯收入超过 8000 元。
2	震后重建	开工建设 9 个抗震安居小区 1200 套（间），新增重建户 1500 户。建成县防震减灾应急中心并投入使用，新建乡村避灾场所 10 个。
3	交通治堵	做好县城地下停车场规划论证，开工建设 2 个地下停车场，合计车位 1000 个；新增公共自行车 100 辆。
4	医疗卫生	开展农村妇女“两癌”筛查 5000 名；为农村妇女提供住院分娩补助，补助 1800 人以上，补助标准每人 500 元；免费为孕前及孕早期妇女增补叶酸，补服 1800 人以上；县内乡镇一级及相应定点医疗机构门诊报销比例上调为 50%。
5	养老服务	新建乡镇敬老院 1 家，新增居家养老服务照料中心 60 家，并对管理规范、运行正常的老年灶给予 5000—20000 元的补助。
6	饮用水安全	改造提升 5 个乡镇供水设施；实施农村饮水安全巩固提升工程 13 个，受益人口达 1.16 万人，努力提高城乡居民饮用水保障能力。
7	教育设施建设	加快推进职业中专迁建工程，开工建设文中扩建、巨屿东垟小学（改建）、县第三实验小学，完成南田伯温小学（一期）和大岙镇、玉壶镇中心幼儿园建设，确保西坑、二源中心幼儿园在秋季投入使用并招生。
8	文体设施建设	新增农村文化礼堂（文化公园）10 个以上；完成县博物馆（县城市规划展览厅）布展工程并于年内开馆；完善新一轮区划调整后新增乡镇体育健身场所，新增小康体育村 8 个，全民健身综合楼建成投用。
9	食品安全监管	开工建设二中片农贸市场，创建省级放心农贸市场 1 家；大中型以上餐饮服务单位和学校食堂阳光厨房建成率达 50%；推行小作坊备案登记管理，小作坊建档率和登记率达到 90%。
10	信息智能服务	开放公共场所免费无线网络接入点 138 个；加快推进“互联网+政务服务”，逐步推行房屋权属证明、纳税证明、港澳台通行证再次签注、行驶证补换、驾驶证补换、结婚登记预约等网上便民服务，实现相关证件网上申请、在线服务、快递送达。

## 中国人民政治协商会议第八届文成县委员会 常务委员会工作报告

——2016年3月1日在政协第八届文成县委员会第五次会议上

郑建华



各位委员：

我代表政协第八届文成县委员会常务委员会，向大会作工作报告，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

### 2015年工作回顾

2015年是“十二五”的收官之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年。一年来，县政协常委会在县委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和省市县委全会精神，紧紧围绕县委、县政府中心工作，充分发挥政协协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用，努力打造“聚智政协、亲民政协、和谐政协、活力政协”，为新常态下文成后发崛起作出了积极贡献。

#### 一、围绕中心，服务大局，政治协商积极有为

常委会紧紧围绕事关全局的重大问题和县委、县政府中心工作，积极拓展领域、探索途径，主动开展多层次的政治协商活动，努力为全县经济社会发展建睿智之言，献务实之策。

（一）认真组织整体协商。八届四次全会期间，

组织全体委员认真协商讨论“一府两院”报告，紧紧围绕县委十二届八次全会工作部署和要求，以新常态下“宜游宜居生态县”建设为主题，充分发扬民主，积极协商议政，共谋发展大计。委员们通过大会发言、分组讨论、政协提案等多种形式，提出了“开发本土文化资源促进旅游发展”“大力发展乡村民宿”“积极推进养生养老产业”“全面提升教育质量”等许多意见建议，得到了县委、县政府的高度重视和采纳。

（二）重点开展专题协商。自觉围绕县委、县政府中心工作谋事，选取党政所思、社会所求、群众所盼、政协所能的课题开展专题协商，不断提高专题协商的针对性和实效性。2015年，我们针对行政区划调整、高速公路建设、“十三五”规划等党政关注的重点工作组织开展了专题协商讨论，以事实和数据深入分析问题实质，就优化乡镇布局、推进高速公路建设和完善“十三五”规划等方面，提出了30多条具有前瞻性和可操作性的意见建议，促进了党政决策的科学化、民主化。

（三）完善提案办理协商。常委会高度重视提案办理工作，坚持把协商贯穿于提案办理各个环节，完善提案办理协商机制，积极探索提案办理协商方式方法，取得了较好的效果。年初主席会议确定了一批涉及全县经济社会发展和民生改善的重点提案，由政协主席、副主席牵头督办；各专委会依据界别成立提案督办小组，通过上门走访、约请座谈、专题调研等协商方式，约请有关专业人士和提案者共同研究、协商办理；提案委牵头组织开展提案办理“回头看”活动，由委员参与协商评议，对“不满意”提案实行二次办理，以再协商促实效。八届四次全会以来，共收到政协委员以提案形式提出的

建议 142 件，立案 139 件，现已全部办结，反馈率 97.8%，满意率 100%。其中，《关于加快落实文成县人民医院搬迁的建议》《推进震后重建，加大库周搬迁力度》《留住乡愁——打造个性化特色化美丽乡村》《加强未成年人犯罪预防，大力助推平安文成建设》等一大批提案的办理和落实，使许多党政关注、社会关切、群众关心的“老大难”问题得到妥善解决。

**二、敢于负责，勇于担当，民主监督务实有效**  
常委会始终保持“一线状态”，敢于负责、勇于担当，紧盯重点难点工作，组织广大委员开展民主监督，积极助推党政重大决策贯彻落实。

（一）深入开展专项民主监督。按照省市政协以及县委、县政府“五水共治”决策部署要求，深入组织开展“五水共治”长效机制建设专项集体民主监督。2015 年，我们设立了 3 个督查小组，分别由副主席带队赴全县各乡镇，重点围绕河道治理、截污纳管工程和长效机制建设情况开展督查，真正做到敢监督、真监督、重实效。督查组针对“工程建设资金缺口较大、工程项目管理不到位、工程后期维护和库区畜禽养殖业整治长效管理难度较大”等问题，提出具体对策措施，有效促进了河道保洁和养殖业整治等长效管理机制落实。

（二）积极组织委员视察监督。坚持把视察作为民主监督的重要抓手，围绕我县重点工程项目建设，以及休闲体育产业、文化事业和养老事业的发展，组织委员开展专项视察活动。委员们认真巡视察看、咨询建言，通过听汇报、看成果、座谈交流，广泛汇集各方意见建议，形成了《关于今年我县政府性投资重点工程建设情况的视察报告》《关于我县体育产业发展情况的视察报告》《关于我县文化事业发展情况的视察报告》《关于我县公建民营养老机构建设运营情况的视察报告》。县委、县政府主要领导充分肯定了政协的视察成果，将视察报告逐份批示给分管领导或有关部门研究办理，有力推动了相关工作的落实。

（三）扎实推进行政效能监督。积极协助省市政协开展“四张清单一张网”改革措施落实情况专项集体民主监督，在听取县相关部门汇报，实地走访行政审批窗口后，提出了“做好顶层设计，深化基

层改革，加强部门协作，提高群众参与度”等意见建议，促进了行政审批制度改革。主动参与全县政风行风评议和“破两难、纠四不”作风效能整治等专项活动，继续推行委派民主监督员工作制度，选派推荐 30 多名委员担任民主监督员，对部门单位在服务态度、办事效率、廉洁自律等方面进行测评，积极推进部门单位改进工作作风、提升工作效能。

**三、深入调研，精准发力，参政议政成果突出**  
常委会选取党政关注的重点问题、改革发展稳定面临的难点问题、人民群众反映强烈的热点问题，充分发挥政协人才荟萃的优势，组织专业对口的委员深入开展调研，及时反映民意，积极为党委政府出实招、谋良策。

（一）建言高速公路建设。高速公路是全县人民多年的期盼和梦想，是文成的发展之路、希望之路。常委会精准选题，组织委员开展高速公路建设专题调研。针对高速公路建设“资金筹集十分困难、建设积极性难一致、政策处理难度较大”等问题，调研组通过实地考察线路、走访相关部门、赴沿线县（市）学习取经，并多次进行专题协商讨论，形成《关于我县高速公路建设情况的调研报告》，提出“统一思想众志成城建高速、全力争取省交投集团参与、齐心协力抓好前期工作”等建议。县政府高度重视调研报告，认真抓好工作建议的落实并及时通报县政协，有力推进了我县高速公路建设。

（二）献策教师队伍建设。教师队伍是教育工作的关键环节和核心要素。为加强我县教师队伍建设，促进教师合理优化配置，我们组织委员深入学校、社区，对我县教师队伍建设情况进行认真细致的调研，并赴青田、景宁等地学习先进经验。调研组召开座谈会，从“科学核定教师编制、加强教师定向培养、优化教师队伍结构、提高教师队伍待遇”等方面提出有针对性的建议，为改进我县教育工作提供了有益参考。

（三）聚焦社情民意信息。高度重视反映社情民意工作，充分发挥政协社情民意“直通车”作用，紧扣社会热点、聚焦民生诉求，为党委政府了解民心民意、掌握社会舆情提供参考。我们在政协办公室下增设了信息宣传中心，加强了信息工作力量；



建立健全了信息员队伍，外聘信息员 7 名，拓宽了信息渠道；修订《反映社情民意信息工作奖励办法》，提高信息员的积极性；定期组织开展培训调研等活动，进一步提升了县政协反映社情民意信息工作水平。2015 年，共向市政协报送社情民意信息 67 篇，其中《建议畅通渠道简化华侨回国定居办理手续》《关于“五水共治”中整治非法采砂制砂问题的建议》《建议加快山区农特产品流通体系建设》等 20 篇信息分别被省市政协采用，信息的报送和采用量均同比增长两倍以上。

#### 四、凝心聚力，关注民生，和谐氛围日益浓厚

常委会牢牢把握团结和民主两大主题，以巩固和发展最广泛的爱国统一战线为己任，积极搭建联络联谊平台，充分调动人民团体和社会各界人士的积极性，凝心聚力共同致力于文成经济发展与社会和谐。

（一）深化联谊交流合作。充分发挥委员的主体作用，与社会各界人士广泛联谊，加强团结，共建和谐。注重加强合作共事，主动邀请工商联、党外人士参加各类协商会议和调研视察活动，共同研究政协工作中的重要事项，充分发挥他们在政协履行职能中的骨干作用。深化与港澳台侨界人士的联系，相继组织委员赴青田学习考察侨乡进口商品城发展情况，赴台州考察港澳台海外委员企业发展情况。加强与民族宗教界人士的联系，与安福寺联合举办佛教智慧禅文化交流活动，政协领导班子成员走访联系民族村和宗教活动场所，促进了民族团结与宗教和睦。

（二）促进文化传承发展。充分发挥文史工作“存史、资政、团结、育人”的独特作用，组织开展地方文化挖掘、文史古迹考察等活动；编辑出版《文成文史资料》第二十九辑（《厚德古乡鳌里》）和第三十辑（综合）；加强文史队伍建设，增聘文史特邀委员 10 名；协助市政协文史委完成五水共治和抗战胜利 70 周年相关史料征集课题。大力支持茶文化研究会和政协书画院开展创作交流活动，举办 2015 年度政协书画院年会，组织书画、诗词、摄影名家和爱好者到峡谷景廊开展采风活动；召开茶文化研究会理事会，开展茶文化交流活动；积极组织学

生参加浙江省“兰亭奖”中小學生书法大赛温州赛区比赛，获奖成绩位居全省前列，促进了优秀传统文化的传承和发展。

（三）践行履职为民宗旨。充分发挥政协界别优势和特长，积极引导委员和社会各界人士深入基层，开展扶贫济困、爱心救助及“三下乡”等社会公益活动，以实际行动践行履职为民宗旨。如归国华侨侨眷界委员积极引导侨胞侨眷为我县教育事业、抗台救灾和美丽乡村建设等捐资 447 万元；工商联界委员引导非公经济人士为我县各项公益事业捐资 259 万元，助学结对贫困学生 21 人，慰问困难群众 528 人；宗教界委员积极参与“五水共治·五教同行”活动，引导宗教界人士为我县五水共治、结对帮扶等捐资 50 多万元；医药卫生界委员分别在大岙、玉壶、岙口等地开展送医送药下乡活动，为 200 多位山区群众提供义诊，并赠送 7000 多元的药品；妇女界委员相继开展“纪念革命先烈、慰问老区贫困妇女”“情暖五月·感恩母亲”等活动。此外，部分委员还积极参与侨界爱心系列公益活动，慰问困难侨胞侨眷、侨界留守老人及留守儿童 400 多人次。

#### 五、夯实基础，突出主体，履职能力显著提升

常委会坚持以思想建设为核心，以发挥委员主体作用为重点，以长效制度建设为保障，切实加强自身建设，政协履职能力得到显著提升。

（一）夯实思想政治基础。组织引导广大委员和政协机关干部认真学习领会十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列讲话精神，不断加强理论武装，夯实共同思想政治基础。组织广大委员深入学习贯彻县委十二届八次全会精神，准确把握新常态下我县建设“宜游宜居生态县”战略目标，在转型升级、深化改革、法治建设、从严治党等方面，积极建言献策。组织委员围绕“委员履职能力现代化建设”开展交流研讨，形成理论调研文章两篇，分别获省政协理论研究会第七次理论研讨会三等奖、优秀奖，市政协理论研究会第七次理论研讨会一等奖、二等奖。

（二）发挥委员主体作用。实行委员履职动态管理，对委员履职情况登记备案，并适时以书面形式反馈给委员本人，不断增强委员履职的主动性和积

极性。坚持政情通报制度，邀请县政府主要领导参加常委会并通报政府工作情况，积极为委员知情明政、履职尽责创造条件。加强对界别工作组、乡镇联络组的工作指导，搭建委员活动平台，组织和引导委员开展形式多样、内容丰富的联谊交流和履职活动，促进了委员主体作用的发挥。

(三)加强政协机关建设。扎实开展“三严三实”专题教育，认真查摆、切实整改政协领导班子存在的“不严不实”问题，巩固群众路线教育实践活动成果。健全政协各项规章制度，制定了《关于进一步加强机关日常管理的若干规定》，使政协机关工作更加高效、严谨、规范、有序。加强政协机关干部队伍建设，配齐专委会人员，增强了机关干部队伍建设力量。加强政协宣传工作，开通文成政协微信公众平台，发布各类信息100余条；密切与宣传部门和新闻单位的联系和协作，认真做好会议和活动的宣传报道，在《今日文成》开辟委员风采专栏，不断扩大政协社会影响力。

各位委员！2015年，县政协工作取得了较好的成绩，履职成效显著。这是县委正确领导的结果，是县人大、县政府和社会各界鼎力支持的结果，凝聚着县政协各参加单位、广大委员和机关全体同志共同努力的心血和汗水。在此，我谨代表县政协常委会，向所有重视、关心、支持政协工作的领导和同志们，向全体政协委员、政协各参加单位、社会各界人士，致以衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，与新形势下推进政协履职能力现代化的目标要求，以及人民群众的期待相比，我们的工作仍然存在一些问题和不足，主要是：组织引导委员发挥主体作用不够，委员履职管理有待加强；协商民主的广度和深度不够，协商民主领域有待拓展；建言献策成果转化不足，委员履职成果“落地”机制有待健全等。这些都需要我们认真研究，并在今后的工作加以改进。真诚希望各位委员和列席同志提出宝贵意见，共同推进人民政协事业新发展。

## 2016年工作任务

2016年是实施“十三五”规划的开局之年，也

是本届政协任期的最后一年，认真做好今年的各项工作具有承前启后的重要意义。今年县政协工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八届五中全会和省市县委全会精神，以“四个全面”战略布局为统领，牢固树立“五大发展理念”，紧紧围绕建设“宜游宜居生态县”战略目标，充分发挥协商民主重要渠道作用，扎实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，进一步凝聚人心、汇集智慧和力量，为助推文成开创“十三五”赶超发展新局面作出积极贡献。

### 一、围绕中心工作，助推经济社会健康发展

坚持把服务发展作为政协履职的第一要务，紧紧围绕县委、县政府中心工作，组织开展多层次协商民主活动，为“十三五”赶超发展开好局、起好步建言献策。要广泛协商议政。重点围绕“十三五”规划的实施、县委十二届十次全会重大决策开展专题政治协商。围绕“一府两院”工作报告开展全体会议政治协商。围绕交通、旅游、卫生等事关经济和社会事业发展大局的课题，开展对口协商和界别协商。围绕特色小镇和美丽乡村建设、项目落地、社会保障等重点难点问题和民生问题，开展提案办理协商。要深化民主监督。围绕重点治水项目建设和长效机制落实情况，深化开展“五水共治”专项集体民主监督。围绕卫生事业发展、高速公路建设、华侨子女华文教育等重要工作，组织开展专项视察监督。围绕政府职能部门的工作效能和廉政建设情况，持续开展委派民主监督和民主评议监督。要积极参政建言。主动参与全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设，积极为县委、县政府完善决策部署提供参考意见。紧紧围绕“旅游+”战略，组织委员深入开展旅游产业发展专题调研，为“绿水青山就是金山银山”在文成的实践当好智囊参谋。

### 二、牢记履职为民，促进民生保障持续改善

坚持把关注民生、保障民生、改善民生作为政协履职的根本出发点和落脚点，将履职为民贯彻落实到政协各项工作中。要真实反映社情民意。充分发挥政协各参加单位、各专委会和广大委员的重要作用，逐步健全信息员队伍，不断拓宽信息来源，

重点就事关民生的热点问题，深入开展调研，积极反映民意，使社情民意信息真正成为党委政府联系群众、科学决策的重要渠道。要真情助解民忧民困。关爱社会弱势群体，深化开展“六送下乡”活动，鼓励和引导政协委员积极投身于社会公益事业和慈善捐赠活动，不断提升服务民生的实效。要真心维护人民利益。紧紧围绕群众最关心、最直接、最现实的教育、医疗、社会保障等民生问题，通过专题调研、视察监督、政协提案、社情民意等形式，反映诉求、提出建议，促进民生保障与改善。

### 三、坚持团结民主，维护社会环境和谐稳定

坚持把维护社会和谐稳定作为政协履职的重要责任，牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥政协职能优势，把各界人士的智慧和力量凝聚到党委政府周围，为地方经济社会发展营造良好氛围。要主动加强合作共事。积极邀请各人民团体、工商联和无党派人士，参加政协的调研、视察、民主监督等活动，支持他们利用政协平台参政议政。要密切联系社会各界。加强与各阶层、各领域代表人士的联系沟通，引导他们有序参与政治协商。尤其要加强同在外文商、海外华人华侨的联系，引导文商侨商回归发展。要贯彻民族宗教政策。积极助推少数民族地区经济社会发展，加强与宗教界人士的经常性沟通，主动关心、及时反映他们的意见和诉求，巩固和促进民族团结、宗教和睦、社会和谐。要加强政协文史工作。扎实开展史料研究，积极组织委员视察文化中心，认真做好《文成文史资料》第三十一辑的征集编纂出版工作。要发挥政协社团作用。通过茶文化研究会和政协书画院，广泛开展茶文化、书画交流活动，进一步做好联系人、团结人、凝聚人的工作。

### 四、推进协商民主，增强人民政协履职实效

坚持把协商民主作为政协履职的重要抓手，将协商民主贯穿于政协履职的全过程，积极推进协商民主广泛多层制度化发展。要增强协商密度。会同党委政府研究制定年度协商计划，将党委政府交办的议题、常委会议题、专题政治协商会议议题、专委会和界别对口联系协商议题等列入年度协商计划，

丰富协商内容，增强协商密度。要创新协商方式。灵活运用现有的专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商形式，探索不同协商形式之间的联合联动协商。在视察、考察、调研、民主监督等活动过程中，通过调研视察报告、民主监督建议、提案等形式开展协商。同时，积极探索开展远程协商、微信议政，不断拓展协商形式。要完善协商机制。根据中央和省委、市委有关文件精神，结合文成实际，协助县委制定推进协商民主建设的实施意见，健全协商计划制定、活动组织、成果落地等机制，切实提升协商民主的科学性和实效性。

### 五、加强自身建设，提升履职能力现代化水平

坚持把履职能力现代化建设作为提升履职水平的基础，不断加强学习培训、健全工作机制、强化机关建设，努力提升政协履职能力和水平。要加强思想政治建设。认真组织学习十八届五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，巩固共同思想基础；加强政协理论研究，积极探索新形势下政协工作的新思路、新方法和新措施；深入学习贯彻县委全会精神，引导广大委员凝心聚力共谋发展。要重视发挥委员主体作用。加强对界别工作组、乡镇联络组的工作指导，实行委员履职动态管理，完善激励制度，搭建履职平台，丰富委员活动，不断激发广大委员履职的主动性和积极性。要强化政协机关建设。加强政协新闻宣传，展现履职成果，不断提升政协的社会影响力。认真总结本届政协工作经验和问题，扎实做好换届准备工作，确保换届工作顺利进行。贯彻落实中央和省市县委关于作风建设的各项规定，



王健摄

# 文成概览

## 地理环境

**【位置】** 位于浙江省南部山区，温州市西南部，飞云江中上游，东经 $119^{\circ}46' \sim 120^{\circ}15'$ ，北纬 $27^{\circ}34' \sim 27^{\circ}59'$ 。东邻瑞安市，南界平阳、苍南县，西倚泰顺、景宁县，北接青田县，总面积1292.16平方千米。隶属温州市，县政府驻地大岙镇，距省会杭州市274千米，距温州市区62千米，距东海62千米（均系直线距离）。

**【地貌】** 县域属浙南山地，境内山峦起伏，连绵不绝，山地面积占全县总面积的82.5%，俗称“八山一水一分田”。地势自西北向东南倾斜，西北部地势较高，山势高峻陡峭，千米以上山峰有159座，最高为石垟林场杨顶峰，海拔1362米，东南部地势显得平坦，县境入口平和乡大垟口，海拔15米，为全县最低点。山脉分属两支，江北属南田山脉，为洞宫山脉分支。江南为南雁荡山脉分支，从平阳县进入文成县，南田高山平台，为文成县山地的典型地貌。河流绝大部分属飞云江水系，主要河流是飞云江（中上游），横贯县境南部，流程43.5公里。

**【气候】** 属中亚热带季风湿润气候区，常年温暖湿润，四季分明，雨量充沛，光照充足。年平均气温为 $14^{\circ}\text{C} \sim 18.5^{\circ}\text{C}$ ，最热月份7月，平均气温 $28.2^{\circ}\text{C}$ ，极端高温 $40.8^{\circ}\text{C}$ ，最冷月份1月，平均气温 $8^{\circ}\text{C}$ ，极端低温零下 $4.7^{\circ}\text{C}$ 。常年无霜期285天。年降雨量1884.7毫米。南田、百丈漈景区和石垟、叶胜森林公

园夏季平均温度 $15^{\circ}\text{C}$ 。

2015年年平均气温略偏高；年雨量偏多，雨日偏多。上半年前期1月、2月均有3次冷空气影响，3月4月冷空气偏少，冷空气总体偏弱，总体气温略偏高，日照充足，气候条件对农业生产、林业生产等都比较有利；下半年前期多晴好天气，后期持续阴雨天气对农业生产极其不利，阴雨寡照天气影响，光照缺少，雨量偏多，光合作用不足，对瓜果、蔬菜等农作物均带来较大影响。年内受台风“苏迪罗”、台风“杜鹃”影响，全县房屋、农业、水利、电力、交通等设施损失严重。

## 自然资源

**【生物资源】** 2015年全县拥有林业用地135.05万亩，其中原始森林面积1.2万亩，森林总蓄积量466.56万立方米，森林覆盖率70.43%，林木绿化率71.06%。生态公益林66.76万亩，其中国家级生态公益林28.27万亩，省级31.99万亩，市级6.5万亩；商品林（地）67.49万亩，占全县林业用地总面积的50.27%。建有4个国有林场，其中，石垟林场曾为全国先进单位。有南方红豆杉等国家珍稀濒危树种18种，有树龄百年以上，胸径1米以上的古树250多株，其他林产品有油茶籽、油桐籽和乌柏籽。在原始森林中有脊椎动物5纲34目379种，其中列为国家重点保护的珍贵动物有云豹、黑鹿、黄腹角雉、猕猴、短尾猴、金钱豹、金猫、白颈长尾雉、穿山甲、水獭等17种，其他两栖类和鸟类等动物100余种。

**【水资源】** 水资源蕴藏丰富，水能蕴藏量达 50 万千瓦，可开发资源 42.29 万千瓦，居温州市第一位，全省第五位。百丈瀑水力发电厂坐落在县城北面，后相继建成百丈二级、三级电站，西坑高岭头一级、二级和三级电站。珊溪水利枢纽工程为全国重点工程，截流形成的飞云湖面积 35.4 平方公里，装机容量 20 万千瓦，平均年发电量 3.55 亿千瓦时。

**【矿产资源】** 矿产资源分布面广量多，已发现的有锰、铜、金和铅锌矿等 13 种，其中尤以非金属矿、花岗石、高岭土、萤石、叶蜡石储量最为丰富，其中花岗岩储量达 15 亿立方米。

**【旅游资源】** 风景旅游资源得天独厚，自然人文风光独树一帜。境内百丈瀑——飞云湖国家重点风景名胜区的百丈飞瀑，为全国最高的瀑布；铜铃山国家森林公园的壶穴碧潭，属世界奇观；饱经沧桑的刘基庙（墓），系国家重点文物保护单位，驰名遐迩。全年平均气温摄氏 15.2 度，舒适期长，空气负离子含量高，空气质量优于国家一级标准，地面水环境符合国家一类标准。被原中国生态学会会长程福洁先生誉为“生态的王国、风景的迷宫、万物的乐园、旅游的胜地”和“天下第一氧吧”，是一片人间难觅的世外桃源。



## 历史沿革

**【县名来历】** 文成县名取自元末明初著名的政治家、军事谋略家、文学家刘基（字伯温）的谥号。明朝开国元勋、大明军师刘伯温死后，明朝第十一位皇帝明武宗于公元一五一四年下了一道诰令，说刘基“慷慨有志，刚毅多谋，学为帝师，才称王佐”，“占事考祥，明有征验；运筹画计，动中机宜”，是“渡江策士无双，开国文臣第一”，故“今特赠尔为太师，谥号文成。”经纬天地为文，安民立政为成，合言之，文成就是经天纬地、立政安民的意思。

**【建置沿革】** 春秋战国时期属瓯越地。

秦统一六国后，废封国，设郡县，属闽中郡。

西汉惠帝三年（前 192）属东瓯国。

西汉始元二年（前 85）以东瓯地回浦乡建立回浦县，为回浦县辖地，属会稽郡。

东汉章和元年（87），改回浦县为章安县。

东汉永和三年（138），析章安县东瓯乡置永宁县，为永宁县辖地。

东汉建安八年（203），析章安县南乡建立松阳县，青田地为其所辖。仍属会稽郡。

三国吴赤乌二年（239），析永宁县置罗阳县，瑞安、泰顺地为其所辖。

三国吴太平二年（257），罗阳县、松阳县归属临海郡。

三国吴宝鼎三年（268），改罗阳县为安阳县。

西晋太康元年（280），改安阳县为安固县。

东晋太宁元年（323），从临海郡析置永嘉郡。松阳、安固 2 县均属永嘉郡。

隋开皇九年（589），废郡，改永嘉郡为处州，分松阳县东乡建立括苍青，青田为括苍县辖地。括苍、安固同属处州。

隋开皇十二后（592），处州改称括州。

隋大业三年（607），改括州为永嘉郡。

唐武德四年(621),永嘉郡复改称括州。

唐上元二年(675),析括州置温州。安固县为温州属地。

唐景云二年(711),从括苍县析置青田县,属括州。

唐天宝元年(742),改州为郡,括州改称缙云郡,温州改为永嘉郡。青田县属缙云郡,安固县属永嘉郡。

唐乾元元年(758),复改郡为州。缙云郡复称括州,永嘉郡复称温州。

唐大力十四年(779),又改括州为处州,青田县属处州。

唐天复二年(902),改安固县为瑞安县。

宋咸淳元年(1265)改温州为瑞安府。瑞安县为其一部分。

元至元十三年(1276),改瑞安府为浙江行省温州路。瑞安县为温州路一部分。元贞元年(1295),瑞安县升为瑞安州,仍隶属温州路。

元代,青田县隶属浙江省处州路。

明洪武元年(1368),改温州路为温州府。

明洪武三年(1370),瑞安州复改为瑞安县。

明景泰三年(1452),析瑞安、平阳地置泰顺县。

明代,青田县隶属处州府。

清康熙六年(1667),浙江省设杭嘉湖、宁绍台、金衢严、温处四道。青田县隶属温处道处州府,瑞安、泰顺两县属温处道温州府。

清宣统三年(1911),浙江成立军政府,青田县属处州军政分府,瑞安、泰顺两县属温州军政分府。

民国3年(1914),温州、处州合并,称瓯海道。

民国16年(1927)废道,实行省、县二级制。县直隶浙江省。

民国21年(1932),实行县政督察制,县隶属行政督察区。瑞安县辖地先后属浙江省第十行政督察区、第四特区、永嘉行政督察区、第八行政督察区、第五行政督察区;青田县辖地先后属第十一行政督察区、第二特区、第九行政督察区、第七行政督察区、第六行政督察区;泰顺县辖地先后属第十二行政督察区、第三特区、永嘉行政督察区、第八行政督察区、第六行政督察区、第五行政督察区。

民国35年(1946)12月,行政院核准以瑞安、

青田、泰顺三县边区析置文成县。

民国37年(1948)7月1日,文成县政府成立。县隶属浙江省第五行政督察区。

1949年5月8日文成县解放,6月改名大南县。

1949年8月,恢复文成县原名,成立文成县人民政府。

1958年10月撤销文成县,和瑞安县合并。

1961年9月,文成县又从瑞安县析置。

中华人民共和国成立后,文成县先后隶属浙江省第五专区、浙江省温州专区、浙江省温州地区革命委员会、浙江省温州地区。1981年9月,温州地、市合并,实行市管县体制,文成县归属温州市领导。

## 政区人口

**【行政区划】** 2015年底,全县辖大岙、珊溪、玉壶、南田、黄坦、西坑畲族、百丈漈、岙口、巨屿、周壤、二源、铜铃山12个镇,周山畲族、双桂、平和、公阳、桂山5个乡,1个居民委员会、6个社区居委会、385个行政村。县人民政府驻大岙镇建设路125号。

**【人口】** 2015年末全县总户数13.38万户,总人口39.60万人,男女比例为112.9:100(以女性为

2015年文成县人口数及其构成

指 标	年末数(人)	比重(%)
全县总人口	395957	100.0
其中:城镇人口	118856	30.0
乡村人口	277101	70.0
其中:男性	209980	53.0
女性	185977	47.0
其中:0-17岁	78074	19.7
18-34岁	96061	24.3
35-59岁	152864	38.6
60岁及以上	68958	17.4

100)。全年全县出生人口 5425 人，出生率 13.59‰，死亡人口 2285 人，死亡率 5.72‰，人口自然增长率为 7.87‰。

## 经济发展

**【经济总量】** 2015 年，全县实现地区生产总值 71.75 亿元，同比增长 8.3%。其中，第一产业增加值 7.49 亿元，同比增长 3.2%；第二产业增加值 22.01 亿元，同比增长 2.9%；第三产业增加值 42.25 亿元，同比增长 12.4%。按户籍人口计算，全县人均 GDP 为 17974 元（按年平均汇率 6.2284 折算为 2886 美元），较上年增长 8.3%。全年实现财政总收入 8.99 亿元，同比增长 5.0%。

**【农林牧渔业】** 全年实现农林牧渔业总产值 11.11 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.3%，较上年同期提升 7.4 个百分点，扭转负增长趋势。其中，农、林、牧、渔业产值分别为 8.90 亿元、0.85 亿元、1.10 亿元和 0.12 亿元，分别同比增长 3.3%、3.3%、1.2% 和 10.2%，农林牧渔服务业 0.14 亿元，同比增长 15.1%。农、林、牧、渔、服务业行业结构为 80.2 : 7.7 : 9.9 : 1.1 : 1.1。

**【工业】** 工业经济深度滑坡，企业效益大幅下降。全年完成工业总产值 41.58 亿元，与上年基本持平（2014 年工业总产值 38 亿元，同期基数需增加珊溪电厂与德卡控制阀仪表公司同期数据），规上工业产值 25 亿元，同比增长 -17%，规上工业增加值 6.1 亿元，绝对值创历史新高，同比增长 -12.8%，符合预期。

**【建筑业】** 年末全县拥有资质建筑业企业 13 家，比上年增加 2 家。实现建筑业产值 19.97 亿元，同比增长 19.0%，其中在外省完成产值 5.12 亿元，同比下降 18.3%，占比为 25.6%。房屋施工面积 90.50 万平方米，竣工面积 22.01 万平方米。实现营业收入 19.36 亿元，利润总额 0.60 亿元。

**【旅游业】** 旅游业持续较快发展。全县国家 4A 级和

3A 级风景区分别为 3 家和 4 家，全年来文化旅游总人数 554.87 万人次，同比增长 12.1%；实现旅游总收入 26.01 亿元，同比增长 34.4%。浙江省首个微电影基地落户文成。培育完成 2 个市级旅游风情小镇和 3 个市级特色旅游村。建设市级自驾车旅游驿站 3 个、市级旅游特色客栈 3 个，及特色旅游购物场所 1 个。

**【固定资产投资】** 全年限额 500 万以上的固定资产投资 65.02 亿元，同比增长 15.1%。其中，第一产业投资 7.94 亿元，同比增长 135.8%；第二产业投资 3.44 亿元，同比下降 28.7%，其中工业技改投资 2.00 亿元，同比增长 97.5%，占工业投资的 58.2%；第三产业投资 53.64 亿元，同比增长 11.0%，占限额以上固定资产投资的 82.5%。

**【开放型经济】** 全年进出口总额 3848 万美元，同比增长 12.9%。其中，出口总额 3812 万美元，同比增长 14.0%。实际使用外资 200 万美元，同比增长 102.0%。全年包装推介招商项目 54 个，总投资 205.7 亿元。新签约项目 11 个，协议资金 18.18 亿元。引进总部经济企业 8 家。

## 民族风情

**【民族】** 文成县是浙江省、温州市少数民族的重点县，有少数民族成分 24 个，少数民族人口 1.75 万人，占全县人口的 4.7%。其中畲族 1.63 万人，占少数民族的绝大多数。少数民族散布在全县 17 个乡镇、287 个行政村、30 个民族行政村，设有西坑畲族镇、周山畲族乡 2 个民族乡镇，黄坦镇作为民族工作重点镇。畲族是历史悠久，具有自己文化特色的民族，共有蓝、雷、钟、李四姓，均系外地迁入，雷姓最早，于明嘉靖卅九年（1560）从景宁迁入，蓝、钟、李也都在明末清初陆续迁入，绝大部分居住于山区、半山区，村庄沿山而建，开始为同族聚居，后逐渐与汉族杂（混）居。

**【畲族文化】** 畲族的民间文学非常丰富，包括山歌、民族起源和诸天神传说、民间故事、谚语、儿歌等。

在畚族文学中，山歌是它的主要部分。山歌大都在群众中以畚语唱形式代代相传，并不断得到丰富与发展，所以他们的文学基本上是民间口头文学。虽然也有一些汉文的手抄本，但那是借汉字记载，只供唱用。因此，在歌本上创造了许多土俗字。传统的文学作品，有些已散失无传，至今流传下来的，约有一千多篇，四、五万行。有追述本民族来源、迁徙和历史大事的长篇叙事诗歌，有富有艺术魅力的歌颂劳动和爱情的杂歌，有取材于汉族民间神话故事、章回小说、评话唱本等编成的小说歌。尤其是有关历史传说的山歌，更是家喻户晓，人人会唱。浙江畚歌按歌词内容分，除上述几种外还有风俗歌、功德歌等。

**【长篇叙事诗歌】** 歌词篇幅较长，有“高皇歌”、“麟豹王歌”、“来朝歌”、“元朝十八帝”、“盘古歌”、“长毛歌”等，其中以“高皇歌”流传最广。

**【杂歌】** 形式自由，可长可短，数量极多，内容丰富，富有艺术魅力，多是畚族人民即兴创作的。

**【小说歌】** 又称“全连本”或“戏出”，畚民叫作“大段”，约有一百多种。多取材于汉族民间的神话故事、传说、章回小说、评话唱本等编成。

**【风俗歌】** 主要有“嫁女歌”和“哭丧歌”。在畚族婚姻嫁娶中，无论是嫁女或入赘，都要长夜盘歌。男方请来好歌手“赤郎”和“行郎”（抬花轿的），与女方歌手通宵达旦的对歌，通过对唱“敬酒歌”、“对盏歌”、“度亲歌”、“撬蛙歌”、“嫁女歌”彼此考察对方的唱歌能力。

**【功德歌】** 又称祭祖歌，做功德分“做阴”、“做阳”两种，死人丧事追荐亡魂的叫“做阴”，平时祈福禳灾的叫“做阳”。

## 历史人物

**【刘基】** 刘基（1311～1375），汉族，字伯温，文



刘伯温石像

成县南田镇武阳村（旧属处州青田）人，元末明初的军事家、政治家、文学家，明朝开国元勋，明洪武三年（1370年）封诚意伯，故又称刘诚意。武宗正德九年追赠太师，谥号文成，后人称他刘文成、文成公。刘基通经史、晓天文、精兵法，与宋濂、叶琛、章溢合称浙东四大名士。他辅佐朱元璋完成帝业、开创明朝并尽力保持国家的安定，因而驰名天下，被后人比作诸葛武侯。朱元璋多次称刘基为：“吾之子房也。”在文学史上，刘基与宋濂、高启并称“明初诗文三大家”。中国民间广泛流传着“三分天下诸葛亮，一统江山刘伯温；前朝军师诸葛亮，后朝军师刘伯温”的说法。他以神机妙算、运筹帷幄著称于世。

刘基是位杰出的政治家、军事家、文学家，且在哲学、历史、天文、气象、历算、地理、医药、工程、书画、农事诸方面均有很深造诣。一生著述宏富。明初先由其子璟、孙鴈分别辑成《郁离子》5卷、《复瓿集》并拾遗20卷、《写情集》4卷、《犁眉公集》5卷、《春秋明经》4集。后人编为《诚意伯刘文成公文集》20卷传世，内收《郁离子》18章、文220篇、诗1184首、词233首、《春秋明经》42则。其诗文备受推崇，《明史·刘基传》称：“所为文章，气昌而奇，与宋濂并为一代之宗。”清人沈德潜《明诗别裁》评：“元代诗都尚辞华，文成独标高格，时欲追韩、杜，



故超然独胜，允为一代之冠。”《四库全书总目》赞：“其诗沉郁顿挫，自成一家，足与高启相抗。”另基还“善行草书”，“精于绘事”。今上海博物馆珍藏其《春兴》8首诗卷行楷墨迹，被香港书谱出版社1984年出版的《中国书法大辞典》称为“清越流丽，似尚沿有鸥波意度”；“手持斑竹”等20余字小诗草书手迹，被选入《古今墨迹大观》。

**【刘 璉】**刘璉（1348-1379），字孟藻，文成县南田镇武阳村（旧属处州青田）人，诚意伯文成公刘基长子。元惠宗至正八年，生于杭州，时乃父刘基任江浙儒学副提举；少时聪敏，读书两三遍，即能背诵而不忘。10余岁，写诗作文，操笔立就，敏捷有奇志，其师常自叹不如。元至正二十年（1360），父刘基应聘出佐朱元璋，便在家潜心读书习武。明洪武八年（1375），遵父遗嘱，悉取先父遗文上京进献谢恩。太祖朱元璋见其举止安雅，对答敏谨，石坎赏识，夸为“忠孝具著”，且念其父佐帝开国之功，意留朝廷事用。明洪武十年（1377）秋，授承务郎、考功监丞，1个月后兼试监察御史。次年，除江西右参政，进阶中奉大夫。政绩优异，受朝廷褒奖。朱元璋曾说：“刘璉，勋臣子，操心正大，居家守法，历官著效，故委以重任也。显有异绩，且入中书矣。”时江西布政使沈立本谄附权相胡惟庸，结党营私。刘璉性格刚毅，疾恶如仇，以忠信介直自处，临时决议秉公而断，为胡党所不容，终于忧愤成疾，为全节操堕井而死，年仅32岁。著有《自怡集》一卷，诗作94首。《四库全书目提要》评赞：“今读其诗，顾乃温柔冲淡，怛然爱君忧国至情……词旨高雅而运思深挚，殆于驾两宋而上之，以继梨眉诸集，可谓不愧其父。”

**【刘 璟】**刘璟（1350~1402），字仲璟，一字孟光，刘基次子。自小好学，通诸经，喜谈兵，究韬略，论说英侃。明洪武十四年（1381），温处叶丁香、吴达三起事，朝廷命延安侯唐胜宗率兵征讨。璟参预帷幄，初露锋芒。胜宗凯师还朝，奏及璟之才略，明祖朱元璋喜赞：“璟真伯温子也。”遂每年诏召入朝拜见。明洪武二十三年（1390），帝命袭父封爵，

璟让于兄子鴈。帝乃留之朝廷，授阁门使，赐“除奸敌佞”铁简临朝，命“百官不法，持此纠正”。后擢谷王府左长史，敕权提调肃、辽、燕、赵、庆、宁六王府事。惠帝即位，靖难兵起，京都南京告急，璟驰还京，献十六策未纳，令参与李景隆军事北伐，李又不听璟计，遂大败。明建文二年（1400），带病入京，进《闻见录》数万言陈述兵事，未听，命归里。明成祖朱棣登基（1402），惜璟才望，欲用召入朝，称“殿下”，并言：“殿下百世后，逃不得一个‘篡’字。”乃大忤旨入狱，当晚，以辮发自经狱中。明崇祯间追封大理寺少卿，谥刚节。清乾隆丙申（1776）赐谥忠节。著作有《易斋集》、《闲闲子集》、《月盈稿》、《遇恩录》等。《易斋集》诗文2卷中，有诗148首，骚、赋、琴操等14首，文48篇。明末杨文骢为《易斋集》作序评：“其诗歌小赋，情旨绵绵，音辞亢爽，恻恒而和平。序记之文，议论光伟，笔势雄健，斐然成章矣。”清《四库全书》有收录。

余贤福

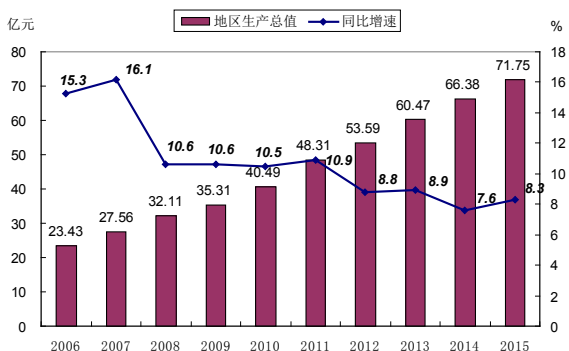
## 文成县2015年国民经济和社会发展统计公报

2015年，面对全球经济持续调整、国内宏观经济下行压力依然较大的复杂局面，县委县政府审时度势，科学决策，尽心尽力稳增长、促转型、惠民生，着力培育经济增长新动能，全面推进“宜游宜居生态县”战略的实施，促进经济和社会各项事业和谐发展。

### 一、综合

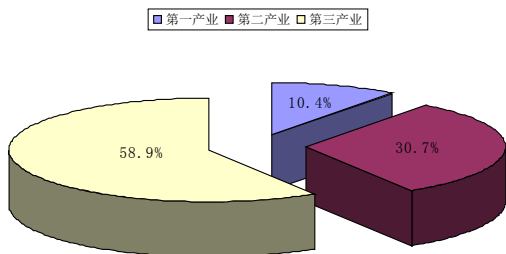
据初步测算，2015年，全县实现地区生产总值71.75亿元，同比增长8.3%。其中，第一产业增加值7.49亿元，同比增长3.2%；第二产业增加值22.01亿元，同比增长2.9%；第三产业增加值42.25亿元，同比增长12.4%。按户籍人口计算，全县人均GDP为17974元（按年平均汇率6.2284折算为2886美元），较上年增长8.3%。

2006—2015年文成县生产总值及其增长速度  
2006年—2015年文成县人均生产总值  
(按户籍人口计算)



一、二、三次产业对经济增长的贡献率分别为3.2%、12.3%和84.5%。三次产业的构成由上年的10.5 : 33.1 : 56.4调整为10.4 : 30.7 : 58.9, 第三产业比重比上年提升2.5个百分点。

2015年文成县生产总值构成



## 二、农业和农村建设

农林牧渔业产值实现增长。在庫区环境整治政策制约下,我县农林牧渔业促转型、求改善、力提升,

全年实现农林牧渔业总产值11.11亿元,按可比价格计算,比上年增长3.3%,较上年同期提升7.4个百分点,扭转负增长趋势。其中,农、林、牧、渔业产值分别为8.90亿元、0.85亿元、1.10亿元和0.12亿元,分别同比增长3.3%、3.3%、1.2%和10.2%,农林牧渔服务业0.13亿元,同比增长15.1%。农、林、牧、渔、服务业行业结构为80.2 : 7.7 : 9.9 : 1.1 : 1.1。

农作物种植面积总体稳定。全年农作物种植面积1.75万公顷,比上年增加74公顷。粮食种植面积8242公顷,减少160公顷,其中谷物种植面积增加862公顷,豆类和薯类种植面积分别减少329公顷和693公顷。蔬菜种植面积5758公顷,增加100公顷。中药材种植面积677公顷,增加165公顷。

粮食作物丰收,经济作物收益稳中有增。全年实现粮食作物产值1.56亿元,增长5.3%;蔬菜产值2.58亿元,增长2.0%;水果产值2.26亿元,增长0.5%;中草药材产值0.10亿元,增长15.7%;食用菌产值0.46亿元,增长6.0%;茶叶产值0.52亿元,增长1.2%。

全年肉类总产量3619吨,与上年基本持平,其中猪肉产量同比下降14.1%,禽肉产量同比增长5.9%;禽蛋产量646吨,同比增长8.2%。年末生猪存栏0.31万头,年内生猪出栏0.75万头,均比上年减少0.13万头;牛存、出栏分别为0.25万头和0.11万头;羊存、出栏分别为1.39万只和1.99万只;家禽存、出栏分别为38.02万只和100.73万只;兔存、出栏分别为31.42万只和69.46万只。

推进农业“两区”建设,新建粮食生产功能区9个0.42万亩,新增温州市紫霞山铁皮石斛特色农业精品园等现代农业园区4个。新创建1条美丽乡村精品线和8个精品村,当年建设完成历史文化村落保护利用点(项)12个。全县在册农家乐集中村9个、农家乐经营点20个、农家乐经营户35户。投入9100万元完成111个村的农村生活污水治理工程,新增受益农户14546户。加强农村土地流转,累计流转面积达10.35万亩。新续建农业招商引资项目21个,累计实际到位资金4.5亿元。“三年特扶”、精准扶贫取得实效,低收入农户人均纯收入达到9364元,顺利完成全面消除家庭人均收入4600

元以下的贫困对象任务。

全县水库 61 座，其中大型水库 1 座，中型水库 3 座，小型水库 57 座。全年水利基建投资 2.6 亿元，完成率 114%；“五水共治”建设美丽山水田园智城重点项目累计投资 4.7 亿元，完成率 108%。当年完成 65 个点的农村供水厂标准化建设、40 个中央国债项目以及巨屿镇方前村市级标准化水厂的验收，落实省级 119 万元以奖代补资金。河长河道 259 条，治理河长 12.11 公里，象溪和龙溪小流域水土流失治理面积 18.08km，拆除涉河违章 6880 平方米，取缔非法采砂场 3 家，查处非法捕捞案件 12 起。荣获全国第二批验收合格的水土保持监督管理能力建设县，小农水重点县建设绩效考核连续三年获省级考评优秀，靛青山水力发电厂在 2015 年全国水利安全生产责任状评比活动荣获三等奖。

### 三、工业和建筑业

工业经济深度滑坡，企业效益大幅下降。全年实现工业总产值 41.58 亿元，同比下降 10.1%。其中，规模以上工业产值 25.03 亿元，同比下降 17.3%。规模以上轻、重工业产值分别为 7.44 亿元、17.59 亿元，分别为增长 6.5% 和下降 24.4%。规模以上工业销售产值 25.23 亿元，同比下降 15.1%，产销率为 100.8%，其中出口交货值 0.97 亿元，同比下降 18.7%。规模以上新产品产值 4 亿元，同比增长 8.4%，新产品产值率 16.0%，比上年提高 3 个百分点。规模以上工业企业主营业务收入 23.47 亿元，同比下降 14.9%；主营业务成本 18.58 亿元，同比下降 15.2%；利润总额 2.22 亿元，同比下降 21.7%；亏损企业亏损额 0.16 亿元，同比增长 127.7%。

#### 2015 年规模以上工业主要行业产值及其增长速度

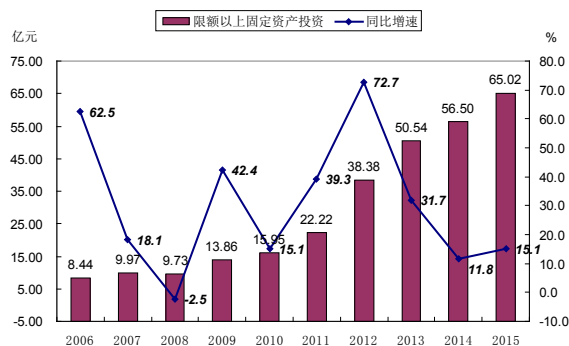
指 标	产值(万元)	增速(%)
规模以上工业产值	250314	-17.3
其中：农副食品加工业	39564	6.6
饮料和精制茶制造业	9002	7.8
化学制品制造业	12714	-27.0
非金属矿物制品业	11246	-35.1
黑色金属压延加工业	33826	-52.4
有色金属压延加工业	9388	-11.6
通用设备制造业	6762	-36.6
电力生产和供应业	80344	-5.5

年末全县拥有资质建筑业企业 13 家，比上年增加 2 家。实现建筑业产值 19.97 亿元，同比增长 19.0%，其中在外省完成产值 5.12 亿元，同比下降 18.3%，占比为 25.6%。房屋施工面积 90.50 万平方米，竣工面积 22.01 万平方米。实现营业收入 19.36 亿元，利润总额 0.60 亿元。

### 四、固定资产投资

全年限额以上固定资产投资 65.02 亿元，同比增长 15.1%。其中，第一产业投资 7.94 亿元，同比增长 135.8%；第二产业投资 3.44 亿元，同比下降 28.7%，其中工业技改投资 2.00 亿元，同比增长 97.5%，占工业投资的 58.2%；第三产业投资 53.64 亿元，同比增长 11.0%，占限额以上固定资产投资的 82.5%。全县在建固定资产投资项目 257 个，比上年增加 32 个；其中本年新开工项目 195 个，比上年增加 93 个。

#### 2006-2015 年文成县限上固定资产投资及其增长速度



2006-2015 年文成县限上固定资产投资及其增长速度全年国有投资 30.40 亿元，同比增长 55.3%；民间投资 34.62 亿元，同比下降 6.3%，占固定资产投资的 53.2%。基础设施投资 22.21 亿元，同比增长 16.6%。房地产开发投资 8.18 亿元，同比下降 26.2%。商品房销售面积 13.22 万平方米，同比增长 65.2%。

### 五、国内贸易和旅游

全年实现社会消费品零售总额 35.24 亿元，同比增长 11.1%。按行业分，零售业零售额 30.95 亿元，

占社会消费品零售总额的 87.8%，同比增长 9.5%，是带动社会消费品零售总额增长的主要动力；批发、住宿和餐饮业零售额分别为 0.93 亿元、0.34 亿元和 3.02 亿元，分别同比增长 149.6%、14.1% 和 9.1%。实现限额以上消费品零售额 8.26 亿元，同比增长 14.5%。实现批零住餐四大行业销售额 75.13 亿元，同比增长 23.3%。批零住餐限上销售额 13.73 亿元，同比增长 61.5%。

2006-2015 年文成县社会消费品零售总额及其增长速度



旅游业持续较快发展。一年来文旅游总人数 554.87 万人次，同比增长 12.1%；实现旅游总收入 26.01 亿元，同比增长 34.4%。各主要景区（点）累计接待游客 91.64 万人次，同比增长 25.6%，实现门票收入 3742.68 万元，同比增长 50.0%。全县接待过夜游客 30.65 万人次，同比增长 55.2%。年末，全县旅行社 3 家，星级饭店 2 家；全县国家 4A 级和 3A 级风景区分别为 3 家和 4 家，其中 2015 年新增猴王谷景区为国家 3A 级风景区。刘伯温故里旅游景区申报国家级 5A 景区通过省级资源评估。浙江省首个微电影基地落户文成。培育完成 2 个市级旅游风情小镇和 3 个市级特色旅游村。建设市级自驾车旅游驿站 3 个、市级旅游特色客栈 3 个，及特色旅游购物场所 1 个。

### 六、对外经济和资金利用

全年进出口总额 3848 万美元，同比增长 12.9%。其中，出口总额 3812 万美元，同比增长 14.0%。全年实现外贸出口供货值 2.37 亿元，同比增长 15.7%。其中，外贸公司实现出口供货值 0.32

亿元，同比下降 32.9%。实际使用外资 200 万美元，同比增长 102.0%。

全年包装推介招商项目 54 个，总投资 205.7 亿元。新签约项目 11 个，协议资金 18.18 亿元。引进总部经济企业 8 家。省外回归到位资金 22.54 亿元，市外房地产到位资金 7.72 亿元。今年新项目省外到位资金 16.33 亿元，占省外总到位资金的 72.45%；结转项目省外到位资金 6.21 亿元，占省外总到位资金的 27.55%。

### 七、交通、邮电和电力

全年全社会公路货运量 169 万吨，同比增长 5.0%，货物周转量 22125 万吨公里，同比增长 5.1%；全社会客运量 825 万人，同比增长 5.1%；旅客周转量 41832 万人公里，同比增长 5.2%。年末拥有公路总里程 1828.02 公里，其中二级公路 71.01 公里，三级公路 72.85 公里，四级公路 666.19 公里，准四级公路 855.14 公里，等外公路 162.85 公里。年末实有城市公交车 17 辆，全年实现客运量 175 万人次；出租车 27 辆，实现客运量 18 万人次；拥有农村客运班车 106 辆，客位 2024 位。年末城乡客运班车通村率为 89.58%。年末，全县机动车 45720 辆，同比增长 6.0%；其中，汽车 30861 辆，同比增长 12.8%。

全年邮政行业业务总量 1063 万元，同比增长 5.7%。邮政函件总量 5.57 万件，包裹总量 6024 件，自营和代理速递业务合计 6262 件，订销杂志 17.73 万份、报纸 458.85 万份。电信业务收入 1.56 亿元，同比增长 4.1%。年末固定电话用户数 3.78 万户，移动电话用户数 18.22 万户，互联网用户数 15.99 万户，其中宽带用户数 3.71 万户，移动互联网用户数 12.28 万户。

全社会用电量 34765 万千瓦时，同比下降 10.8%。其中，工业用电 13818 万千瓦时，同比下降 27.2%；建筑业用电 1237 万千瓦时，同比下降 7.9%；信息传输、计算机服务和软件业用电 1296 万千瓦时，同比增长 2.4%；商业、住宿和餐饮业用电 1763 万千瓦时，同比增长 1.8%；公共事业及管理组织用电 2699 万千瓦时，同比增长 1.3%；城乡居民生活用电 12738 万千瓦时，同比增长 7.7%。

## 八、财政、金融和保险

财政收入持续增长。全年实现财政总收入 8.99 亿元,同比增长 5.0%。其中,公共财政预算收入 7.26 亿元,同比增长 8.1%;上划中央“四税”收入 1.73 亿元,同比下降 6.3%。全年实现税收收入 3.49 亿元,同比增长 7.6%。其中,增值税、营业税、企业所得税和个人所得税分别为 0.20 亿元、1.50 亿元、0.55 亿元、0.20 亿元,分别同比增长 -13.8%、22.3%、7.8%、-21.4%。财政支出不断增加。实现公共财政预算支出 33.94 亿元,同比增长 22.8%。其中,一般公共服务支出 3.58 亿元,同比增长 22.4%。

文成县 2015 年公共财政预算支出情况

指 标	总量(万元)	同比增速(%)
公共财政预算支出	339441	22.8
其中:一般公共服务	35777	22.4
教育支出	67342	22.5
科学技术	2494	7.4
文化体育与传媒	7562	-13.2
社会保障和就业	35653	22.0
医疗卫生与计划生育	39994	22.6
节能环保	8311	43.2
城乡社区服务	11206	159.5
农林水事务	68477	13.6
交通运输支出	23333	26.7

金融运行总体平稳,存款增长明显快于贷款。年末金融机构人民币存款余额 182.39 亿元,同比增长 15.7%,其中城乡居民人民币储蓄存款 116.69 亿元,同比增长 19.7%。年末金融机构人民币贷款余额 94.08 亿元,同比增长 4.0%。年末个人贷款 83.31 亿元,同比增长 7.1%,占年末人民币贷款总额的 88.6%;非金融企业及机关团体贷款 10.55 亿元,同比下降 15.5%。外汇存款 6.74 亿美元,同比增长 8.0%。全年外汇汇入 8.90 亿美元,同比下降 17.6%;外汇结汇 8.19 亿美元,同比增长 6.8%。

保险业发展良好。全年保费收入 1.99 亿元,同比增长 22.3%。其中,财产险保费收入 0.90 亿元,同比增长 19.5%;人身险保费收入 1.09 亿元,同比增长 24.6%。全年赔付支出 0.78 亿元,同比增长 30.9%。其中,财产险赔款支出 0.56 亿元,人身险赔款支出 0.22 亿元。

## 九、教育和科学技术

全县现有各级各类学校(含幼儿园)79 所,在校学生 33611 人。其中,民办学校(含幼儿园)24 所,在校生 6281 人。3-5 周岁幼儿入园率 95%,比上年提高 0.8 个百分点;小学与初中学龄儿童入学率均为 100%;外来务工人员子女入学率 100%。初中毕业生升学率 97.8%,比上年提高 0.5%。

2015 年文成县各类学校基本情况

指 标	学校数(所)	专任教师数(人)	在校学生数(人)
职业高中	1	77	1181
普通高中	2	221	2651
普通初中	16	645	6245
小 学	24	1175	16031
特殊教育	1	12	67
幼 儿 园	35	405	7436

全县人均教育经费投入 1887 元,比上年增长 25.0%。中小學生均占地面积 32.3 平方米,生均建筑面积 14.6 平方米,生均投入教育技术装备经费 357.46 元,生均图书 39.36 册,每百名学生拥有计算机 25 台。中小学实验室配齐率、教学仪器设备和音体美器材配备达标学校、公办学校五类基本功能室达标率、无线校园覆盖率、校园网建有率均为 100%,创建数字化校园 2 所、标准化计算机教室 3 个、智慧教室 10 个、远程录播教室 2 个、创客实验室 2 个。教育技术装备指标达到省平均水平,84% 的中小学达到教育信息化建设省级标准。

教育创建活动取得成效。创成全国数字化学习先行区、省教育装备管理示范县;创建省义务教育标准化学校 6 所、省示范社区学校 1 所、省标准化成技校 5 所,创建市示范和标准化书香校园分别 1 所、3 所,市一级和二级社区学校分别 1 所、3 所;创建省二级和三级幼儿园各 1 所;创建温州市义务教育办学水平一级、二级、三级学校分别 2 所、3 所、5 所。创办武阳书院(富中分校),引进教育名家名校来文成合作办学。

教学质量明显提高。高考第一批上线人数 62 人,创历史新高;上线率 93.6%,录取率 87.3%(比上年提高 15.9%),均创历史新高。中考平均分高出上年 32 分。

全县国家高新技术企业 4 家,其中当年新增 1 家;

省级科技型中小企业 4 家，其中高新技术企业研发中心 1 家；市级科技创新百强企业 1 家、科技（创新）型企业 6 家，其中企业技术研发中心 1 家；县级科技型企业 10 家。争取国家火炬项目 1 个、省级科技项目 24 项，“高铁轨道扣件系统高性能锻压垫板产业化提升”项目入库 2015 年省重点研发计划，首次获得科技创新考核奖励 60 万元。落实全面创新基金 230 万元、县级科技项目经费 270 万元，实施县级重大重点项目 17 个。专利申请 826 件，同比增长 18.7%；授权 546 件，同比增长 57.8%；其中发明专利申请 215 件，同比增长 26.5%，授权 29 件，同比增长 1350%，创历史新高。网上签约技术合同登记额 4372 万元，同比增长 181.5%；技术合同交易额 4741.6 万元，同比增长 1355%，创历史最好成绩。申请科技创新券企业 23 家，发放科技创新券 38.74 万元，科技创新券工作走在全市前列。文成县山哥哥科技企业孵化创业园运行良好，新增入孵企业 6 家。

### 十、文化、卫生和体育

年末共有文化站 10 个，文化馆 1 个，公共图书馆 8 个（包括乡镇图书分馆），艺术表演团体 19 家，电影放映单位 2 家。全年艺术团体演出 5226 场次；农村数字电影放映 2686 场次，观众 20.35 万人次。公共图书馆藏书 41.99 万册（件），年总流通量 33.98 万人次；读者证 1.49 万本，增长 148.5%；外借文献 5.34 万本，增加 95.7%。年末拥有国家级、省级、县级文物保护单位分别为 1 处、5 处和 79 处，拥有国家级、省级、市级、县级非物质文化遗产分别为 2 个、3 个、62 个和 147 个。文化设施建设不断完善。县文化中心、文化馆、图书馆、剧院投入使用，乡镇综合文化站 2 个投入使用、3 个建成、1 个开工建设。成功创建省级文化示范村 1 个（让川村），建成文化礼堂 15 个。积极举办中国温州森林节文艺演出、温州市第六届瓯越三月三畚族风情旅游文化节文艺演出等大型群众文化活动 37 场，组织文艺活动进文化礼堂 142 场，送戏下乡 212 场，送展览讲座 26 场，文化走亲 7 场。积极创作文艺精品参加省市系列赛事，其中声乐 3 个、舞蹈 2 个、小品 2 个、小戏 2 个，视觉艺术作

品 168 幅，微电影拍摄 10 部（微电影参加文成杯“记住乡愁”极拍 48 微电影国际大赛）。当年，1 人荣获全国农民摄影大赛金奖，荣获省、市级奖项分别为 15 个和 26 个。岙口公阳村被命名为浙江省书法村。有线电视用户 12.40 万户；广播、电视综合人口覆盖率均为 99.1%。实施广电低保工程，落实拨付补助资金 92 万元，实现全县 8892 户低保用户免费收看有线电视。

2015 年全县医疗机构诊疗病人 169.75 万人次，入院人数 1.32 万人，基层就诊比例 61.2%；公立医院门诊均次费用 165 元，公立医院住院均次 7872 元，乡镇卫生院病床使用率 20.5%；2015 年全县孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率 4.28‰，5 岁以下儿童死亡率 4.28‰。

文成县 2015 年卫生情况

指标名称	计量单位	数量
医疗卫生机构数	个	137
其中：医院、卫生院数	个	14
医疗卫生机构床位数	张	887
其中：医院、卫生院床位数	张	887
医疗卫生机构技术人员	人	1387
其中：医生数 (执业医师 + 执业助理医师)	人	573
医院、卫生院卫生技术人员数	人	1126
注册护士	人	495

全县体育场馆 3 个，体育场所 485 个。当年建设省小康体育村（农民体育健身工程）5 个、省健身步道 1 条，创建省村级体育俱乐部 4 个，省级幼儿体育示范幼儿园 1 个，体育强镇复评 3 个。积极组队参加温州市青少年比赛，其中柔道项目获团体总分第一名，举重项目获团体总分第二名，跆拳道项目获团体总分第四名，田径项目共取得三枚金牌、五枚银牌、四枚铜牌。共举办各级各类运动会、单项比赛和健身活动 28 次，参与人数达 2.5 万人次。成功举办 2015 浙江自行车系列公开赛（文成站）“中华第一高瀑·百丈漈”爬坡达标赛，2015 浙江马拉松精英赛暨文成半程马拉松比赛在浙江 5 台以“一路奔跑、一路风景”为主题直播。重点建设天鹅堡室内滑雪馆与绿水尖户外滑雪滑草场，形成浙南闽北滑雪中心。做好体彩发行工作，实现体彩销售额 1652 万元。

### 十一、人口计生、人民生活和社会保障

全县9镇1乡，年末总户数13.38万户，总人口39.60万人，男女比例为112.9：100（以女性为100）。全县出生人口5425人，出生率13.59‰，死亡人口2285人，死亡率5.72‰，人口自然增长率为7.87‰。2015年，计划生育率88.2%（含往年补报），当年出生计划生育率88.9%。全年参加免费国家孕前优生健康检查2277人，目标人群覆盖率95.7%。

2015年文成县人口数及其构成

指标	年末数(人)	比重(%)
全县总人口	395957	100.0
其中：城镇人口	118856	30.0
乡村人口	277101	70.0
其中：男性	209980	53.0
女性	185977	47.0
其中：0-17岁	78074	19.7
18-34岁	96061	24.3
35-59岁	152864	38.6
60岁及以上	68958	17.4

2015年，全县城镇单位（不含私营）从业人员平均劳动报酬65879元，同比增长14.0%，其中在岗职工平均工资81323元，比上年增长19.5%。据城乡居民住户调查，2015年城镇常住居民人均可支配收入30032元，同比增长9.5%；人均生活消费支出23260元，同比增长7.9%，其中食品支出8102元；城镇恩格尔系数为34.8%。农村常住居民人均可支配收入13174元，同比增长10.3%；人均生活消费支出11984元，同比增长17.6%，其中食品支出4656元；农村恩格尔系数为38.9%。

年末，全县城乡居民基本养老保险参保12.06万人，企业职工基本养老保险参保3.05万人；城乡居民基本医疗保险35.28万人，城镇职工基本医疗保险参保2.28万人；参加工伤保险2.20万人；参加生育保险0.65万人；参加失业保险1.11万人。企业退休人员基本养老金月人均水平达到2647元；城乡居民基础养老金月人均最低标准提高到120元；失业保险金月人均标准945元；因工死亡职工供养亲属抚恤金月人均达726元。全年下岗失业人员实现再就业420人，其中就业困难人员再就业239人。年末城镇登记失业人员2174人，城镇登记失业率2.8%。举办人力资源招聘会4次，开发公益岗位632个。

全县小微企业劳动合同签订率为92%，收受劳动人事争议仲裁申请案件165件，结案率100%。

年末，全县城乡居民享受最低生活保障和重度残疾人补助14566人，全年共发放资金4928.548万元。10月1日起，城乡低保标准分别从570元、420元提高到625元和535元，农村低保补助标准达到城镇的85.6%。全县社会福利收养性单位16个，其床位2102张，当年新增800张；居家养老服务照料中心169家，当年新建84家；农村老年食堂85个，当年新增32个。农村五保集中供养率98%，城镇三无集中供养率100%。发展社会组织201家，其中社会团体113家、民办非企业单位88家，当年新登记社会团体9家、民办非企业单位20家。办理结婚登记3057对、离婚登记538对，补办结婚证763对，补办离婚登记证69本，出具无婚姻登记记录证明7444份。

### 十二、资源、环境和安全生产

年末，拥有森林面积9.14万公顷，森林覆盖率为70.58%，森林蓄积量466.56万立方米，当年人工造林196公顷。

生态环境良好。据文成县环境监测站的监测结果显示，主要6条河流的11个地表水控制断面，Ⅱ类水断面9个，Ⅲ类水断面2个；所监测断面水质均达标；集中式饮用水源地水质继续保持稳定，达标率为100%；跨行政区域河流交接断面水质评价等级为良好；珊溪水库入库支流中李井坑、双桂溪不能达到功能区要求外，其余入库支流水质类别均能达到功能区要求。全年环境空气有效监测天数为344天，其中空气质量为优和良的分别为219天和115天，空气质量为轻度污染和中度污染的分别为9天和1天，空气质量优良率97.1%，比上年提升2.3个百分点。空气质量指数（AQI）均值为47.4，首要污染物为可吸入颗粒物（PM10）和细颗粒物（PM2.5），其浓度均值分别为0.046mg/m<sup>3</sup>和0.029mg/m<sup>3</sup>。全年二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物及细颗粒物的年平均浓度均达标。全年采集降水样品139个，降水的pH均值为5.70，其中酸雨样品67个，酸雨率为48.2%。据监测点数据显示，道路

交通噪声平均等效声级值为 63.9dB(A)，较上年有所下降；区域环境噪声等效声级(昼间)为 54.2dB(A)，等效声级范围为 41.3 ~ 66.3dB(A)，较上年下降 0.8 dB(A)；县城功能区 2 类区的昼间噪声为 53.3dB(A)、夜间噪声为 40.8dB(A)，4 类区的昼间噪声 64.2dB(A)、夜间噪声 54.5dB(A)，均符合功能区标准要求。

全县发生各类事故 64 起(不包含火灾事故)，与上年持平，死亡 10 人，比上年度增加 1 人。其中，道路交通事故 63 起，死亡 9 人；工矿企业事故 1 起，死亡 1 人。

注：

1. 本公报所列部分数据为年度初步统计数据。
2. 全县生产总值和各产业增加值绝对数按现行价

格计算，增长速度按可比价格计算。

3. 规模以上工业是指主营业务收入 2000 万元以上的工业企业。限额以上批发、零售、住宿和餐饮贸易业是指批发企业年营业收入 2000 万元以上，零售企业年营业收入 500 万元以上，住宿和餐饮企业年营业收入 200 万元以上。固定资产投资是指计划总投资 500 万元及以上的固定资产投资项目和房地产开发项目的投资

4. 居民家庭恩格尔系数：指居民家庭食品消费支出占生活消费总支出的比重。

5. 2014 年始城乡收入采用城乡一体化住户调查改革后新口径数据，农村居民收入之前口径为农村居民人均纯收入。

统计局提供



九龙山茶园 (吴志伟\摄)



# 大事记

一月

1日 月老山滑雪场和绿水尖滑雪场正式对外开放。

5日 市委常委、纪委书记宋志恒来文调研基层纪检组织建设试点工作。

同日 国家卫生和计划生育委员会网站发布关于全面提升县级医院综合能力第一批500家县级医院名单，县人民医院上榜。

9日 县政府第42次常务会议召开。会议审议并原则通过县人力社保局提交的《文成县城乡居民基本医疗保障若干补充规定》，龙丽温高速公路文成段指挥部提交的《文成县高速公路建设政策处理实施办法》，县招商局关于落实文成县投资客商优质服务卡相关待遇的有关事宜，县安监局《关于加强安全生产促进安全发展的实施意见》；听取县机关事务局关于办公用房清理整改工作的情况汇报；讨论研究县旅游功能区关于确定百丈漈景区创5A提升方案编制单位的有关事宜。

同日 市治堵办、市交警大队、市运管局、市城管与执法局等部门组成考核组来文考核交通治堵工作。实地考察新建地下空间、新车站、公交站点、公交专用道等项目进展情况。

12日 县委召开2014年度落实党风廉政建设责任制工作汇报会。县委书记汪驰报告县委2014年推进惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制工作情况及2015年的工作思路。

同日 县委人大工作会议召开。学习习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实中央和省市委

关于加强人大工作的新部署。

13日 县长王彩莲携有关部门负责人就龙丽温高速公路文成段项目安置用地进行调研。专题听取龙丽温高速公路政策处理拆迁安置方案的汇报。龙丽温高速公路文成段工程涉及拆迁面积约29150平方米，居民143户，房屋206间，其中应安置面积35550平方米，按政策可增购面积19360平方米，最大安置面积54910平方米。

14日 省慈善总会副会长李步星携市慈善总会会长张林一行来到珊溪镇开展慰问活动。先后走访慰问珊溪镇下排坦村、牛坑村、街尾村的困难家庭，亲手将慰问金以及棉被、大米、食用油等生活用品送到困难群众手中。

15日 团省委书记周艳一行来文调研，实地察看了百丈漈镇天顶湖生态休闲农庄、天顶湖旅游配套设施、南田镇武阳美丽乡村示范点相关情况，并对文成县农村青年创业项目表示肯定。

16日 县委十二届八次全体（扩大）会议召开。会议认真贯彻落实中央和省市委系列决策部署，回顾总结2014年主要工作，研究部署2015年目标任务，审议通过了《县委全会报告》和《中共文成县委关于全面深化法治文成建设的意见》。

同日 “浙江书法村”授牌仪式在岙口镇公阳村举行。公阳村被省文联和省书协联合授予“浙江书法村”称号，该村现有国家级书法会员1名，省级书法会员5名，县级书法会员10余名，有多名会员是县书协里的领军人物。

同日 由县文广新局、文成社区学院、县书法家

协会联合举办的文成县首届农民书法作品展在岙口镇公阳村拉开序幕。

17日县图书馆举办“书香伴我快乐成长”读者生日会，来自县内的30余名小读者参加活动。

21日 市委副书记马晓晖来文调研。实地察看了黄坦镇地震受灾点，看望黄坦敬老院老人，并赴西坑畲族镇开展“同心同行·共建和谐”走访活动。

同日 县红十字会召开第三届理事会第三次（扩大）会议，回顾总结2014年全县红十字会工作，部署2015年重点工作。

22日，全县党史地方志工作会议暨县志（续志）编纂工作推进会在县府礼堂召开。会议回顾总结了近两年文成县党史地方志工作，部署下一阶段工作任务，动员全县广大史志工作者的编纂积极性。省方志办市处工作处副处长周祝伟参加会议并作讲座。

23日 市委常委、秘书长仇杨均率市直有关部门及企业主到百丈漈镇开展挂钩帮扶活动。为当地落实帮扶资金128万元。察看百丈漈镇新亭村美丽乡村建设项目、石庄古村落建设项目，并听取挂钩帮扶工作情况汇报。

同日 2014年县委县政府重要工作落实情况汇报会召开。2014年，共涉及重点工作任务共计623项，其中573项顺利完成。

27日 副市长胡纲高率市挂钩帮扶小组赴黄坦镇开展“挂钩帮扶”活动。向栖村垵农房集聚点在场工作人员表示慰问，并了解农房建设和交付情况；随后来到新龙铁皮石斛基地，视察基地发展状况。

26~29日 政协第八届文成县委员会第四次会议在县府礼堂召开。来自全县各条战线的203名政协委员出席了会议，列席167人。

27~30日 县第十五届人民代表大会第四次会议在文成电影院召开。出席会议代表201人，列席173人。

## 二月

1日 省委常委、市委书记陈一新在市领导仇杨均、孟建新、俞秀成等陪同下到巨屿镇开展挂钩帮扶和春节慰问。先后看望慰问老党员、伤残军人和穹口村敬老院；实地走访查看垵地边农房集聚点物

业经济发展项目。

2日 全县交通安全生产暨2015年春运工作会议召开。会议分析2015年春运工作面临的形势，研究部署全县春运的各项工作。

3日 省民宗委主任冯志礼一行来文开展2015年春节对少数民族贫困群众的慰问活动，慰问3位少数民族困难户。

同日 县人民政府召开龙丽温高速公路文成段工程建设动员会。传达《文成县高速公路征地政策处理办法》的精神，并就龙丽温高速文成段工程下步征地拆迁工作时间节点安排和工作要求进行说明。

4日 重庆保元集团副总裁苏双双率队来文考察航空小镇项目，与文成县政府签订合作协议。初步估算该项目总体土地需求面积约25000亩，总投资约140亿元（方案一140亿元、方案二148亿元）。

6日 副市长孔海龙率市有关单位和企业到岙口镇开展扶贫挂钩帮扶工作，为岙口镇落实帮扶资金120万元。

7日 市委常委、常务副市长陈作荣赴文成县西坑畲族镇开展挂钩帮扶活动，为当地落实帮扶资金125万元。

8日 全县首套介绍文成旅游的手绘漫画作品在百丈漈景区上入口正式出售。《去文成》手绘漫画明信片及百丈漈景区旅游攻略图由在校大学生黄坤杰绘制，内容含文成12处景区、自助旅游全攻略及百丈漈景区地图，漫画里不仅有对文成印象及各大景区的“悉心讲解”，更有大量住宿美食、公交线路及精品旅游线路的大力推荐，既实用又有创意，不少游客驻足欣赏并选购。

10日 浙江省文明单位评选揭晓，县财税局获“浙江省文明单位”称号。

10~11日 省侨办副主任陈安来文开展走访慰问活动。先后到大岙镇、黄坦镇走访慰问困难侨眷与困难群众，为他们送去新年问候和祝福。

12日 全县公安工作会议召开。会议贯彻落实省市公安工作会议精神，回顾总结2014年公安工作成绩，分析当前面临的工作形势，统筹安排2015年公安工作任务，并现场表彰2014年度先进集体和先进个人。

同日 县妇联十届八次执委（扩大）会议暨男女平等基本国策实施 20 周年纪念大会召开。

25 日 全县作风效能建设暨 2014 年度考绩表彰大会召开。会上表彰 2014 年度社会各界评议满意单位、科室及基层站所、“勤政廉政、敢于担当”十佳干部和“便民服务”十佳标兵等考绩先进单位及个人。

27 日 温商回归·文成招商项目推介会在西坑畲族镇举行，会议邀请各地温州商会会长及企业代表参加。

同日 文成等 26 个县（市、区）在省政府召开的推进 26 县加快发展工作会议上被摘掉相对欠发达县的“帽子”，“摘帽”后将不再考核 GDP 总量，转而着力考核生态保护、居民增收等。

28 日 全县财税审计工作会议召开。会议贯彻落实中央、省、市财政地税和审计工作会议精神，回顾总结 2014 年全县财税审计工作情况，安排部署 2015 年财税审计工作。

同日 经县委、县政府同意，决定授予大岙镇、西坑畲族镇、岙口镇等 3 个乡镇“2014 年度文成县文化礼堂建设工作先进乡镇”荣誉称号，并予以通报表彰。

### 三月

1 日 2014 年度浙江省县市区域报好新闻奖评选结果揭晓。《今日文成》选送的作品获奖 8 件，其中一等奖作品 1 件，二等奖 3 件，三等奖 4 件。

3 日 全县政法工作暨平安县“九连创 夺银鼎”动员大会召开。会议回顾总结 2014 年全县政法平安工作，对 2015 年全县政法平安工作作具体部署，表彰全县政法系统先进工作者、十佳调解员、十佳网格员。

4 日 县平安建设和综治工作情况汇报会召开。省综治办专职副主任、省平安办副主任谢小云率领的考核组出席会议并听取汇报。

同日 全市县（市、区）委“两新”工委书记座谈会在文成县召开。省委“两新”工委书记、省委组织部副部长庄跃成出席会议并作重要讲话。

6 日 全县宣传思想工作会议召开。会议总结 2014 年宣传思想文化工作，研究部署 2015 年工作任

务。会议还表彰一批宣传思想工作先进集体和个人。

9 日 全县党管武装工作暨国动（教）委全体成员会议召开。会议传达学习省委书记夏宝龙在省军区党委十一届九次全体（扩大）会议上讲话精神、温州军分区任明龙司令员在全市党管武装工作会议上的讲话精神；回顾总结 2014 年全县党管武装工作，安排部署 2015 年武装工作，并表彰了 2014 年度先进单位及个人。

10 日 省治堵办副主任、省交通运输厅副厅长郑黎明一行来文调研指导交通建设工作。先后到新 56 省道南田连接线工程，新 56 省道花园至西坑段现场调研，并参加随后召开的推进文成县加快发展工作汇报会。

11 日 省农办副主任严杰一行来到百丈漈镇下石庄村调研历史文化村落保护利用工作。先后前往林氏宗祠、林多梁展览馆、林寿琪拔贡大宅院、林本大宅院，察看历史文化保护情况，详细了解古建筑结构、文物保护和修复利用情况。

12 日 省小城市培育试点年度考核组到文成县考核。以听取汇报、进行满意度调查、查看台帐和实地考察等方式，对大岙镇生态功能区小城市培育试点工作情况进行考核。

13 日 全县产业发展大会召开。会议就健康服务业、文体产业、生态高效农业、建筑业、物流业、电子商务、总部经济、乡村民宿等 8 大经济新业态培育进行安排部署，并表彰 2014 年度功勋企业家、优秀企业家。

14 日，文成县钓鱼协会第七届春季钓鱼大赛在岙口镇大垟口村举行，100 余名垂钓高手同塘竞技，一展身手。

19 日 县委宣传部、县委党史县志办公室、文成县文学艺术界联合会、文成县文化广电新闻出版局联合举办纪念中国人民抗日战争胜利 70 周年征文活动。

同日 经水利部农村电气化研究所、省水电管理中心等单位的专家评审，文成县靛青山水力发电厂通过全国农村水电站安全生产标准化一级标准验收。这是全市第一个通过专家组验收的标准化创建电站，也是全国第一座安全生产标准化一级达标的

农村水电站。

20日 全县工会工作会议召开。会议总结回顾2014年工会工作,安排部署2015年工会工作。

26日,由县教育局主办的以“整合书香资源、浓郁阅读氛围、形成阅读机制”为主题的2015年全县“爱阅读”活动正式启动,呼吁动员全县师生和家长参与爱阅读活动,养成良好的阅读习惯。

同日,市附二医、市红十字会、市计划生育指导站前往巨屿镇开展学雷锋服务“进山区”活动。该活动组织了内、外、妇、儿、心脑血管、消化等8个科室的27名专家医生为当地老百姓进行问诊。

31日 海外侨团招商座谈会在县财政局召开。欧洲文成华侨华人(社团)联合总会代表团一行23人、荷兰文成同乡会经贸文化考察访问团一行16人共同参加会议。

#### 四月

1日 县社会福利中心正式对外开放,进入试营业阶段。县社会福利中心是经县人民政府投资、县民政局批准设置、由日月星养老集团(上海爱以德)经营的非盈利性社会养老机构,建筑面积8600平方米,容纳220人。

2日 省商务厅党组书记、厅长周日星一行来文调研电子商务工作。先后到县绿云电子商务园、淘梦电子商务、县鸿邦智能科技有限公司等多家企业进行现场调研。

同日 省交通运输厅厅长郭剑彪一行来文调研龙丽温高速(瑞文段)工程项目建设情况,并视察樟台高速枢纽工程。郭剑彪在现场对有关工作进行了指导。

3日 清明节前夕,县四套班子领导、机关单位负责人、驻文部队官兵、学校少先队员代表等前往革命烈士陵园,敬献花圈,表达对革命烈士的深切怀念和无限崇敬之情。

同日 2015年世界文成人大大会召开。200多名来自世界各地的文成乡贤和嘉宾参加大会,大会重点推出涉及城镇开发、旅游、产业类项目14个,总投资247.7亿元,其中9个具有代表性招商引资项目和2个贸易回归项目在观场签约,总投资分别是166.2

亿元和2.5亿元,省政协副主席、省侨联主席吴晶应邀出席会议并讲话。

5日,百丈漈敬老院的老人向县慈善总会捐款1000元,这是县慈善总会成立以来第一次收到被救助孤寡老人献出的爱心款。

11日 全国人大常委会委员、全国人大华侨委员会主任委员白志健率领全国人大调研组在省人大华侨外事委主任委员瞿素芬、市人大常委会副主任王小同陪同下来文调研侨务工作。相继参观了玉壶镇“侨爱童心乐园”、“华侨之家”和温州市十大最美丽乡村碧溪村,还慰问部分侨眷代表,向他们送上鲜花和慰问金。

15日《今日文成》“老年天地”栏目刊登九旬老党员、离休干部潘明都的美丽人生。30多年来潘明都一家省吃俭用,积极为纪念亭、楼、桥、慈善、特殊党费等共捐资400多万元。

同日,美国影星、加州前州长阿诺德·施瓦辛格在“低碳中国行”公益晚会上,为文成小伙叶伟仁颁发聘用证书,聘请叶伟仁为施瓦辛格在中国的唯一指定造型师。

17日 全县档案工作会议在县地税六楼会议室召开。会议总结回顾2014年度全县档案工作情况,部署2015年工作任务。

同日 县红十字会登记首位领导干部遗体捐献者,捐献者蒋某为县某机关单位领导干部。

19日,来自全国各地500多名叶式太极拳爱好者,在叶大密故里岙口镇公阳村,开展了祭拜宗师活动。在祭拜活动的现场,叶大密先生的次子叶绍东和500多名叶式太极拳爱好者,先后进行了敬酒和跪拜等祭拜礼仪。

20日,市政协副主席、市委统战部长施艾珠来文调研。

21日 温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游节在西坑畲族镇正式拉开帷幕。省领导莫幸福,市领导王小同、王益琪、施艾珠出席开幕式。

22~25日,由县教育局主办的县第二十三届中小学生艺术节表演类比赛在文成中学举行,来自全县各中小学的学生参加了此次表演比赛。

27日 全县平安建设暨信访维稳形势分析会召

开。会议通报全市平安建设工作会议、整治非访专题会议会议精神及2015年平安县考核变化情况,通报历史遗留问题化解、近期网络舆情等情况。

28日 由国家林业局、浙江省人民政府联合举办,浙江省林业厅、温州市人民政府承办,温州市林业局、温州市旅游局、文成县人民政府联合执行的2015年中国(温州)森林旅游节在文成县铜铃山森林公园举行开幕仪式。

同日 县纪委在工商银行文成支行开设“581”(谐音为“我不要”)廉政专户。

29日 全省无党派人士、党外知识分子学习贯彻“四个全面”战略布局、扎实推进坚持和发展中国特色社会主义学习实践主题活动在文成县举行。省委统战部副部长楼炳文,市政协副主席、市委统战部部长施艾珠出席会议。

同日 全县一季度经济形势分析会召开。一季度经济运行开局良好,地区生产总值增速居全市首位,高于全国、全省平均水平。

## 五月

1日 文成县赴京受奖的全国劳动模范韩宝国载誉归来,韩宝国是文成县第四位该称号获得者。

3日,温州市第二届旅游休闲行业十大青年新锐人物评选结果揭晓,文成县中青国际旅游有限公司副总经理胡雄兵、文成县百丈漈一飞云湖生态旅游度假区管委会高级导游刘茶芳两位选手成功入选。

5日 全县抗震安居工程建设工作领导小组会议召开。会议对灾后重建工作进行安排部署。截至3月底,全县重建申请初步数1.67万户,其中本地重建0.6万户,异地迁建0.92万户,自行购房0.15万户。

同日 “浙江省第三批新荷计划青年作家人才库”名单公示,文成县作家张嘉丽入选。

6日 市总工会党组书记、常务副主席程龙凤等来文,对县总工会加强开展群团工作和基层工会组织建设情况进行调研。

同日 副市长陈建明一行来文调研交通建设工作。实地走访县56省道南田接线工程以及天湖旅游度假区航空小镇项目现场,察看项目建设进展、运行服务情况,并就相关疑难问题进行现场指导。

7日,全县卫生和计划生育局干部职工大会召开,并举行文成县卫生和计划生育局授牌仪式,标志着全县卫生系统和计生系统顺利完成机构整合。

12日 省人大常委会党组书记、副主任茅临生来文调研,实地察看天鹅堡浙商回归项目、西坑镇东方药师文化园、让川村美丽乡村建设,详细了解浙商回归的进展、规模、优惠政策落实以及乡村旅游、民宿开发、农民致富等情况。

同日 5.12国际护士节庆祝大会在县人民医院行政六楼会议室召开。全县卫生系统120余人参加,共同庆祝护士的节日。

13日 省委第五巡视组巡视工作动员会召开。省委第五巡视组组长曾浩明,省委巡视办副主任洪国良,市委常委、纪委书记宋志恒分别在会上讲话。省委第五巡视组副组长马晓宁就巡视工作具体安排进行部署。

同日 国家发改委、环保部正式联合发文批复同意文成县试点示范方案,为文成开展全国主体功能区建设试点示范县工作奠定坚实基础。

同日 县首家民间资本管理公司——瑞丰民间资本管理股份有限公司开业。公司将创新性采用债务加股权的混合模式,致力于解决小微企业面临的投融资难问题。注册资本1亿元,主要开展资本管理、项目投资、资本投资咨询、商业保理相关信息咨询服务等业务。

14日 县委“三严三实”专题党课暨专题教育部署会召开。县“三严三实”专题教育活动正式启动。县委书记汪驰作专题党课报告。

15日 县宣传部、县文明办、县妇联、县环保局联合举办“最美家庭”表彰会暨故事巡讲会,全县30户“最美家庭”获得表彰。

16~17日 省委常委、市委书记陈一新一行来文调研旅游产业发展情况。实地考察文成仙人居农庄、铜铃山国家森林公园、天圣山安福寺养生文化园、天鹅堡小镇、武阳特色村以及国家级文保单位刘基庙等。

18日 县侨联荣获由浙江省人力资源和社会保障厅联合浙江省归国华侨联合会颁发的全省侨联系统先进集体奖(全省共15个单位获此奖);县籍侨

眷胡希读荣获由浙江省归国华侨联合会和浙江省人民政府外事侨务办公室联合颁发的全省侨联系统归侨侨眷先进个人奖(全省共85名)。

19~23日 2015年全国武术散打锦标赛第二赛区比赛在黑龙江伊春市举行。文成籍运动员蔡颖颖在比赛中夺得女子60公斤级冠军。

20日 2015温州市通用航空产业发展大会“五个一”系列活动之飞行活动中的部分飞行活动在文成县举行。

21日 文成天湖旅游度假区直升机临时起降点开工仪式在百丈漈举行。百丈漈镇直升机临时起降点地点在长塘村。

22日 由中国新闻社、旺旺中时媒体集团和温州市政府联合主办的两岸新媒体发展论坛暨“两美温州”采访考察团30多人,先后到百丈漈、安福寺等地考察采访。

22~25日 2015年中国·温州中国式摔跤国际锦标赛在温州市体育中心体育馆举行。文成籍运动员刘晓慧在女子70公斤级别比赛中勇夺银牌。

25日 省公安厅、省综治办、省综治协会联合发文,对在创建“治安安全单位”活动中成绩突出的文成县农村信用合作联社予以通报表彰。

26日 市委常委、秘书长仇杨均一行来文督查“河长制”工作落实情况,走访察看了泗溪河七期治理工程和城南片区污水管网建设,对有关工作进行实地了解。

28日 全县“扫黄打非”和文化市场管理工作会议召开。会议全面总结分析了2014年“扫黄打非”和文化市场管理工作取得的成效和存在问题,部署了下一阶段的工作任务。

29日 文成县申报第二届“中国长寿之乡”专家认证会召开。认证委员会对文成申报“中国长寿之乡”进行评审,一致认为各项指标符合“中国长寿之乡”标准,给予认定“中国长寿之乡”。

30日 西坑、南田、黄坦专线客运公司所有营运班车全部入驻文成县徐村新客运中心始发。

## 六月

1日 县公安局出入境管理大队无纸化审批工作

正式实行。

同日 为更好地推广文成贡茶品牌,推介文成独特的旅游资源,浙江文成茶文化旅游推介会在上海大宁灵石公园罗马广场舞台举办。

3日 位于西坑畲族镇的天圣山安福寺怀老中心举行全县首个社会公益养老机构项目奠基仪式。

8日 市人大常委会党组成员、副主任潘孝政一行来文调研生态公益林和森林公园建设管理情况。

10日,县文化局、县民宗局、县文物馆、县博物馆、县非遗中心、县少数民族联谊会等部门围绕“保护成果 全民共享”主题,在南田镇刘基庙联合举办了“全国第十个文化遗产日”系列活动。

16日 县委2015年普法依法治理领导小组(扩大)会议召开。会议回顾总结全县2014年普法依法治理工作,研究部署2015年普法依法治理工作重点任务和“六五”普法总结验收迎检准备工作,并对《文成县“六五”普法总结验收方案》(审议稿)进行审议。

23日 省人大常委会副主任毛光烈带领人大调研组来文调研民族宗教和人大工作。

同日 县第一批高考录取分数线考生名单公布。共113名,其中文科类12人,理科类51人,音体美类50人。文理科第一名出炉,分别是理科状元王铭君,成绩686分,文科状元陈朝津和郑国焱,成绩皆为653分。

25日 省委宣传部副部长鲍洪俊来文就革命烈士纪念馆展陈提升和爱国主义教育基地建设等工作进行调研。市委常委、宣传部长胡剑谨,县委常委、宣传部长刘金红陪同调研。

25~26日 省政协副主席陈小平一行来文调研飞云江流域水环境综合治理工作。视察了岙口镇新联村滨水公园、樱花岛景区、飞云江珊溪坦岐段治理工程,详细了解了文成县在保护飞云江流域水源水质工作中所作的努力和取得的成绩。

26日 由文成籍商人姜永忠投资拍摄的动作片《拳霸风云》在全国上映,该片是温州首部功夫巨制,由温州人投资拍摄、由温州本土制片人、本土演员担任男主角,并且全部取景温州各大景区,这也是温州首部在全国院线上映的电影,可谓充满“温州元素”。

27日 仙人谷景区开始试营业,即日起,海拔高度为470~740米的仙人谷景区面向游客全面开放。

28~29日 环保部生态司副司长、考核验收组组长沈学强率考核验收组,来文对国家生态县创建工作考核验收。考核验收组对创建工作给予高度评价,同意文成县通过国家生态县考核验收,并将按程序报环保部审议批准。

30日 市委副书记钱三雄来文开展调研活动。实地感受文成生态环境建设、美丽乡村建设、农村生活污水治理等成果。赴岙口镇新联村视察美丽乡村建设,赴西坑畲族镇让川村视察农村污水治理工作和天圣山文化产业园“同心同行·共建和谐”活动开展情况。

## 七月

1日 副省长黄旭明一行来文调研抗震安居小区项目。前往黄坦镇栖村垵、珊溪镇李井社区实地查看抗震安居小区项目建设情况。

7日 省发改委批复G322(56省道)文成樟台至龙川段改建工程可行性研究报告。该项目总投资约12亿元,主线起于56省道文成樟台(包渡隧道温州侧),经大岙,终于龙川,接已改建成的56省道。主线长约8.5公里,采用双向四车道一级公路标准建设,设计时速80公里/小时,路基宽24.5米。同步建设赵坑垄至双珊公路连接线4.5公里,采用二级公路标准,设计时速为60公里/小时,路基宽度为12米(穿镇路段结合规划适当加宽)。该项目合计建设里程约13公里。

8日 首都师范大学驻校诗人暮白诗歌创作研讨会在北京召开。40多位全国各地著名诗人、评论家齐聚北京紫光饭店,对文成诗人暮白的诗歌作品进行研讨。

10日 副市长郑朝阳来文督查指导防汛防汛工作。实地察看黄坦镇浙南逢左花卉产业园、仙人居生态农庄以及低洼易积水村庄,实地了解当前防汛防汛情况。

同日《浙江省文化厅关于公布全省公共图书馆开展“两会”服务工作奖项的通知》(浙文公共〔

2015〕32号),文成县图书馆榜上有名。

13日 全县征兵工作会议召开。会议回顾总结2014年征兵工作,表彰先进单位和个人,明确2015年征兵有关政策规定,同时部署2015年征兵任务,计划征集173名新兵。

15日 省科技厅厅长周国辉来文调研科技创新工作。先后赴大岙、巨屿、黄坦镇参观文成山哥哥科技企业孵化园、浙江华广精工制造有限公司、黄坦左右花卉基地,实地察看县产业科技创新工作推进情况,并走访慰问驻文成的省、市科技特派员。

同日 市“六五”普法验收组来文验收“六五”普法工作。

同日 取消县前街66个容易造成交通拥堵或事故的停车位。

16日 县人民政府在文成中学举行引进教育名校名师来文合作办学签约仪式。与武阳书院双方代表签署合作协议,标志着武阳书院正式成立,校址位于文成中学内。

同日 温州医科大学校长瞿佳带队来文,就县管乡用全科医生一体化、县人民医院托管工作及拟在玉壶镇卫生院建立温州医科大学学生社区实践基地进行专题调研。实地查看健康管理中心、联办住院分部等科室。

同日 文成县第五届农村青年创业新项目竞赛决赛在县青少年活动中心举行。林下活树附生种植铁皮石斛示范基地以其独特性及创新性获得一等奖,同时现场评选出二等奖2名、三等奖3名、优胜奖4名,并为获奖企业颁发奖金。

同日 浙南首个室内滑雪场——文成县天鹅堡室内滑雪场正式对外试营业。该滑雪场是天鹅堡小镇旅游综合体中的一个配套项目,位于文成县西坑畲族镇的石垵林场。

20~23日 由浙江省文化馆主办、文成县文化馆承办的浙江省戏剧题材讨论会暨戏剧干部创作采风活动在文成县举行。来自全省各市、县、区文化馆的50余名戏剧干部参加了这次活动。

21日 省统计局副局长、总统计师左南丁一行来文调研经济运行情况、指导基层统计工作。

22日 华侨捐资公益事业数额汇总。近5年县

籍侨胞侨眷捐资支持家乡公益事业 6151 万元，捐资数额居文成历史之最。其中，捐资教育数额最大的是 2012 年由大岙籍侨胞陈永祥、陈福祥和陈励君三兄妹捐资 1000 万元的以其祖父陈伯远冠名的“陈伯远教育基金会”；捐资基础设施数额最大的是玉壶籍归侨胡希读先生，共捐资 500 万元建造玉壶镇玉泉溪大桥。

同日 市国动委秘书长、军分区参谋长张道义率领市考评组来文考评国防动员工作。

23 日 市委副秘书长、市考绩办主任胡永锋一行来文检查督导半年度工作。先后视察了百丈漈旅游服务中心项目、新 56 省道南田连接线工程、百丈漈篁庄村旧村改造项目、天顶湖旅游接待中心（迦南美地）的进展情况。

28 日 浙江省公共资源交易中心龙丽温高速公路瑞安至文成段顺利完成土方工程招投标，标志着这条省、市重点道路的建设，迈出实质性的一步。该工程全长 42 公里，分 6 个标段，其中文成境内 12 公里。

29 日 溧阳至宁德高速公路（G4012）文成至泰顺段工程经省环保厅批准，通过环评审批。溧阳至宁德高速公路（G4012）文成至泰顺段工程主线推荐方案起点位于文成县樟台乡，在樟台设枢纽往泰顺方向，至浙闽交界的友谊桥附近顺接福建的福寿高速公路。工程主线全长约 57.59 公里，其中文成境内 23.5 公里，连接线共长 3.9 公里。主线采用双向四车道高速公路标准，设计速度 80km/h。工程估算总投资 108.84 亿元，环保投资估算 7547.5 万元。

30 日 刘基雕像揭像仪式在县文化中心广场举行。雕像造型中的刘基身着明朝服饰，目视远方，体态塑造匀称、饱满大方，挺拔威严而脚踏实地。雕像通过到位的神态和细节刻画，突显了刘基通晓经史、知天文地理、精通兵法之道、神机妙算、运筹帷幄的人物形象。雕像总高 13.6 米，预示着刘基在 1360 年出山辅佐朱元璋。

31 日 文成县靛青山水力发电厂荣获 2015 年全国水利安全生产责任状评比活动三等奖即全国水利“安全生产责任体系五落实五到位”安全生产责任状评比活动三等奖，是浙江省唯一一个获此评比活动

得奖单位。

## 八月

3 日 市政协党组副书记、副主席章方璋携市委督查组来文督查加强人民政协民主监督工作。

4 日 省交通运输厅党组成员、省公路局局长洪秀敏一行来文调研。实地走访考察 56 省道西坑至景宁段改建工程、56 省道南田连接线（在建工程）外呈山大桥项目，并现场听取文成县关于省道公路养护工程、农村公路养护工程、农村联网公路建设和改造提升工程、2015 年全国干线公路养护管理迎检工作、美丽公路创建和路域环境整治、路政管理等方面情况介绍。

5 日 县委召开上半年经济形势分析会。会议分析总结全县上半年经济发展形势，并就下半年工作进行安排部署。

7 日 由县体育局主办的“全民健身日”万米跑活动在县体育场开跑，来自全县各单位职工、社会各界长跑爱好者 72 人参加活动。

9 日 受强台风“苏迪罗”影响，7 日 08 时～9 日 07 时，全县普降大暴雨，面雨量达 368 毫米。其中 400 毫米以上站点有：仰山 738.7 毫米，桂山 723.2 毫米，珊溪毛坑 568 毫米，玉壶林龙 531 毫米，周山 469.7 毫米，光明 474.6 毫米，十源 448.2 毫米，公阳 447 毫米，玉壶 427.8 毫米，巨屿 424.9 毫米，下垟 427.8 毫米，朱雅 426.7 毫米。

同日 市委常委、常务副市长陈作荣来文指导抗台抢险工作。实地走访珊溪镇受灾严重的南阳村、五新村，详细了解转移人员安置、抗台救灾物资储备、受灾群众生产生活等情况，并现场指导抢险救灾工作，并看望慰问正在参与抢险救灾的驻文官兵。

10 日 民政部国家减灾中心总工程师杨思全在省民政厅机关工委副书记顾世俭陪同下，深入珊溪镇重灾区现场，看望慰问受灾群众和救灾人员，察看核实灾情，指导救灾工作。

11 日 市委副书记、代市长徐立毅在副市长任玉明、市政府秘书长谢树华陪同下来文视察台风灾情，先后察看珊溪镇南坑社区南阳村房屋倒塌情况及南阳村物资发放点、五新村房屋冲毁情况和灾民



集中安置点；深入受淹比较严重的几户低洼地居民家中，详细询问他们的受灾情况，并鼓励他们积极开展灾后自救。

同日 省住建厅党组书记、厅长钱建民在副市长任玉明陪同下来文视察指导救灾工作。察看并了解珊溪水电站入口牌坊处供水总管、街头沿溪西路基础设施、五新村、珊溪水厂以及毛坑村等受灾情况。

12日 瑞安市委书记李无文、瑞安市长陈胜峰率瑞安市四套班子领导来文开展山海协作救灾慰问活动，并送上救灾款50万元。

同日 县委选派机关优秀干部到村任“第一书记”动员会议召开。101名优秀干部到村任“第一书记”，其中软弱落后村27个、扶贫帮扶重点村82个（交叉8个），分别由市级选派第一书记11名，县级选派第一书记90名。

13日 省防指副指挥、省水利厅副厅长虞洁夫一行来文视察指导灾后救助工作。到珊溪镇台风重灾区现场，看望慰问受灾群众和救灾人员，了解受灾情况，指导救灾。

14日 县委召开十二届九次全体（扩大）会议。会议学习贯彻省委十三届七次全会、市委十一届九次全会精神，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，审议通过《中共文成县委关于全面加强基层党组织和基层政权建设的实施意见》。

14日 为庆祝抗战胜利70周年，老干部刘日进受县新四军历史研究会委托设计了一枚抗战胜利70周年纪念章。

15日 杭州文成商会在文成宾馆举行“情系桑梓·大爱文成 我为灾区献爱心”活动，会员们踊跃捐款，共募集善款25.9万元。

18日 “中国长寿之乡—浙江文成”新闻发布会暨“寻找中国·最美文成”全国微电影大赛启动仪式在杭州举行。这标志着文成继永嘉、桐庐和丽水之后的浙江省第4个（第二届“中国长寿之乡”升级牌首个）、也是全国第68个获此殊荣的地区。

19日 省发改委服务业发展处副处长徐满平带领集聚区核查组来文对文成县2014年度文商回归旅游配套服务业集聚区建设工作进行实地核查。实地走访北银村镇银行新址、文化中心、总部经济大楼、

华侨风情特色街等集聚区内项目，并查看2014年集聚区考核台账。

同日 县人民政府和温州医科大学附属第一医院举行文成县人民医院深化托管合作签约仪式。在签约议程中，县长王彩莲与温州医科大学附属第一医院院长陈肖鸣上台签订深化托管合作补充协议。

同日 温州南部五县（市）抗台救灾座谈会在文成县召开。省国土资源厅副厅长张金根等省国土部门领导，瑞安、平阳、泰顺、苍南相关领导参加座谈。

20日 县委书记汪驰亲自包案，协调化解麻根珠、赵焕亮等信访积案。这是县领导率先垂范解决突出信访难题的典型示范，更是对在“三严三实”专题教育中联动开展信访督查“百千万”专项行动的生动实践。

同日，由中国民族摄影出版社出版的《三不朽伟人——刘伯温》连环画在文成县武阳村举行首发仪式。该书作者刘守群表示，将把版权、售书款都交给刘伯温公益基金会，用于武阳书院的办公经费。

同日 首届刘伯温进士文化节在南田武阳举行。这是一项集纪念先哲、交流文化、旅游观光、体验童真于一体的综合性文化节庆活动。

21日 市委常委、秘书长仇杨均来文开展挂钩联系工作调研。实地察看大岙镇鸭头山旅游配套项目施工现场、泗溪河排门段治理工程、黄坦坑小流域治理项目等，详细了解省、市重点项目开工建设情况，并就存在的困难进行现场指导，督促加快推进各项重点工作落实。

同日 全县村民中心暨文化礼堂建设现场会在西坑畚族镇召开。与会人员现场考察了西坑畚族镇让川村文化礼堂、梧溪村村民中心和文化礼堂建设情况。现场会总结交流各乡镇村民中心和文化礼堂建设经验，研究部署深化推进有关任务和工作举措。

26日 省人大常委会副主任毛光烈来文调研信访和侨务工作。查看信访信息系统和信访事项相关台账资料，并与基层干部群众深入交谈，听取对信访工作的意见和建议；参观“缤纷书画苑”、“音乐梦工厂”、“动动智慧屋”等活动室，详细了解侨界

留守儿童日常生活和学习情况。

27日 全县财政收入工作会议召开。会议总结全县上半年财政收入情况，分析当前经济形势，并对下步“早改水”、农村住房产权证问题、划拨土地转让等工作做了部署。

28~29日 美国前商务部部长助理黄建南在市工商联副主席徐欣隆陪同下来文考察调研。先后考察县百丈漈工业园区中的温州勇炜汽摩零部件有限公司、浙江万喜精密铸造有限公司，并与企业负责人进行交流，了解企业生产经营情况及企业传承发展情况。

29日，文成县少儿在鹿城文化中心剧场举行的第十五届温州市少儿文艺大奖赛中取得传统项目作文、书法、美术9金11银22铜的好成绩。

## 九月

1日 举行省委第五巡视组巡视文成情况反馈会。省委第五巡视组副组长马晓宁反馈巡视情况；省委巡视工作领导小组办公室副主任邱志明传达省委书记夏宝龙关于巡视工作讲话精神，并对落实巡视反馈意见整改工作提出要求（5月12日~6月11日，省委第五巡视组对文成进行巡视）。

同日 市人大常委会副主任潘孝政来文开展依法履职、公正司法（执）法专项监督检查。

同日 省发改委、省公路管理局、市发改委、市国土局、市交通运输局、市公路管理局、市交通质监局有关领导以及省交通设计研究院、省咨询公司、市瑞文高速公路公司、市交通设计研究院专家来文调研指导G322（56省道）文成樟台至龙川段改建工程。

6日 县文化员刘国荣在浙江省文化礼堂文化员才艺大赛中获戏曲曲艺类金兰花奖，王文鑫获舞蹈类银兰花奖，赵晶晶获戏曲曲艺类优秀辅导奖。

7日 全省涉侨统筹暨海外侨团建设专题会议在文成县召开。会议总结交流各市涉侨统筹前期工作，征求海外示范性侨团建设实施办法，部署下一步工作。会后，与会人员赴文成县重点侨乡玉壶镇实地考察玉壶镇侨史馆和九南村居家养老照料中心和东溪社区美丽乡村。

同日 2015年定兵工作会议召开。对夏秋季征

集入伍新兵进行集体审定，择优选定167名兵员，同时选定27名预备兵员。

同日 意大利米兰文成同乡会会长吴步双一行专程回到文成，亲手将米兰侨胞10.7万元救灾善款交到县侨界爱心协会。

9日 “三改一拆”工作推进会召开。至8月底，全县完成“三改”76.41万平方米，拆违10.06万平方米。在无违建创建方面，到9月2日，全县累计完成预验收117个村，完成复核83个村，其中通过验收基本达到命名标准69个村，已经命名37个村。

同日 县委召开庆祝第31个教师节暨表彰大会。会议表彰一批先进集体和个人，教师代表作典型发言分享教学经验，新教师们对着国旗庄严宣誓，表示将为教育事业奉献全部力量。

11日 县委、县人民政府召开“五水共治”工作督查会议。文成县纳入全市“五水共治”年度考核项目共44项，总投资4.37亿元，至8月底，完成投资3.56亿元。

15~16日，县畜牧兽医局选送3名基层防疫员参加市里主办的2015年度动物防疫技能大比武活动，荣获团体三等奖，周盈庭荣获“温州市动物防疫行业职业能手”的称号。

16日 县人民法院聘请王勇弟、王增理、王珍、叶永旭等19位意大利华侨为第二批“海外调解联络员”，聘期3年。

16~20日 2015年全国武术散打冠军赛在山西省太原市滨河体育中心开赛，文成籍散打健将蔡颖颖参赛并获得女子60公斤级冠军。

22日 市人大常委会副主任潘孝政率相关单位负责人，督查“五水共治”城乡污水治理工作。实地查看宕口镇新联村污水处理项目、珊溪一巨屿污水处理厂、城东污水处理厂等，检查城镇、农村生活污水治理中管网工程、终端处理工程建设。

同日 县委宣传部、县交警大队联合开展世界无车日系列宣传活动，树立绿色出行理念，掀起绿色出行新风尚，以实际行动支持“少开一天车”，倡导步行、自行车骑行等绿色健康生活方式。

24日全县首部诗画楹联合集《诗情画意》发布会在县新闻中心举行，作者林铮为县诗词学会会员

及温州市诗词楹联学会会员。

25日 县委在县电影院举办县管党员领导干部党章党规党纪专题集中培训会。与会人员观看电教片《忏悔录》，通过一个个腐败案例，深刻警醒、筑牢思想防线。

同日 县侨界名媛会在广电大楼举办第二次会员大会，来自意大利、荷兰、法国、德国等20多个国家和地区的50多位侨界名媛和侨眷代表齐聚一堂，开启了县侨界名媛会发展的新征程，陈红兵当选为第二届会长。

27日 市委副书记、代市长徐立毅来文检查防台工作。检查九溪电站在建工程，走访视察珊溪镇台毁工程修复情况；专题听取文成县防台准备工作情况汇报。

28日 县委召开防御第21号台风“杜鹃”视频会议。进一步落实省、市领导关于防台抗台部署，要求全面做好防台抢险一切准备。县委书记汪驰、县长王彩莲出席会议并作防台工作部署。

28日 省食品药品监管局副局长陈智慧带领省政府督查组，来文成县开展食品安全重点工作督查。

30日 县委举行烈士公祭活动暨烈士纪念馆开馆仪式。县委书记汪驰、县长王彩莲为其揭牌。县革命烈士纪念馆建筑面积1800平方米，总投资1100万元。展厅陈列30余件珍贵的革命文物和100多幅图片，以及345位烈士事迹、史料、遗物等，图文并茂、翔实直观地展示了在中国共产党领导下，文成人民经历的光辉革命历程。

同日，省民政厅社会事务处副处长骆杭军一行来文核查遭受暴雨洪涝灾情。至9月30日8时，全县受灾3.2万人，农作物受灾面积873公顷，其中农作物成灾面积536公顷，严重损坏房屋1户4间，一般损坏房屋2户4间，全县直接经济损失0.1716亿元。其中农业损失0.0796亿元，基础设施损失0.896亿元，家庭财产损失0.0024亿元。

## 十月

9日 意大利都灵华侨华人联谊会名誉会长余序闹先生亲自将该会筹集到的救灾善款8400欧元送达县侨联。

同日 省文联书记处书记张均林带领省文联文艺志愿者，到巨屿镇垞尾村文化礼堂，开展“到人民中去——走进文成县巨屿镇垞尾村”服务活动。

10日，温州大学城市学院—文成县“新青年下乡”活动暨2015全国科普日、社科普及周启动仪式在巨屿镇穹口村文化礼堂隆重举行。

12日 省委宣传部公布新一批全省宣传思想文化工作“三贴近”案例，百个案例中温州占10席，是全省入选数最多的地市之一，其中文成县的“伯温讲坛”成功入选。

13日 省政协主席乔传秀来文视察龙丽温高速文成樟台互通建设项目，并对有关工作进行现场指导。

13~14日 市委常委、组织部长姚高员一行赴西坑畲族镇开展整乡蹲点调研活动。调研组一行到西坑镇梧溪村、双田村、让川村等地，参观村民中心建设情况，并与村两委班子召开座谈会，了解村级党组织建设、村两委工作开展、“红色细胞工程”实施、党员干部队伍建设和村干部值班服务制度等情况。

14日 省人大常委会委员、环资委副主任委员陶君毅一行来文召开座谈会，向县各有关部门征求关于《浙江省大气污染防治条例（修订草案）》的意见建议。

15日 县长王彩莲带领县旅游功能区、林业局、国土局等相关部门负责人，到百丈漈镇督查指导百丈漈洞式电梯征地、篁庄村村庄整治建设等工作。先后查看百丈漈篁庄村村庄整治建设、百丈漈洞式电梯上入口建筑工程、上入口生态停车场和岙底自然村旅游配套设施建设，详细了解项目工程前期准备和相关环境整治工作，并听取该镇下一步旅游发展谋划和部署。

18日8点 由文成县人民政府、温州市体育局主办，浙江省体育竞赛中心指导，文成县体育局和文成县旅游功能区管委会联合承办的总奖金97800元的2015文成半程马拉松暨浙江马拉松精英赛在县体育中心鸣枪起跑。来自全省各地的550余名运动员和5000余名跑步爱好者分别参加男、女半程马拉松组和5公里马拉松体验组角逐。

同日，成人“双证制”教育培训班首届学生趣味运动会会在县成人教育中心举办。来自全县各乡镇成人文化技术学校 100 余名代表参加了比赛。

21 日 召开全县青山白化治理工作推进会。强调要正视当前青山白化治理工作中存在的突出问题，严格对照责任要求，狠抓落实、合力攻坚，打好翻身仗。

同日，瑞安市收藏家胡嗣雄向文成县博物馆捐赠 8 件瓯窑文物、2 件陶器和 1 个清代锡壶。胡嗣雄是瑞安市博物馆之友联谊会副会长，瓯窑文物收藏家。

23 日 西坑镇梧溪村的富林愚和县风景旅游有限公司职工刘伟获得“市第五届道德模范”提名奖。

25 日，省卫生计生委应急办调研员张永泉率省级卫生应急示范县验收组来文，就创建省级卫生应急示范县工作进行考核验收。对文成县省级卫生应急示范县创建工作中组织领导、经济保障、监测预警、信息报告、队伍建设、培训演练等 7 大类 28 项工作指标进行详细检查考核。

28 日，省旅游局副巡视员徐海携第二批省级特色小镇旅游产业调研组来文，实地调研县森林氧吧小镇申报创建省级特色小镇工作。先后赴天圣山（安福寺）、绿水尖滑雪滑草场、天鹅堡小镇室内滑雪场等地考察，详细了解森林氧吧小镇整体发展规划。

## 十一月

3 日 省政协副主席、统战部长孙文友来文，就民族宗教等工作进行专题调研，市委常委、统战部长施艾珠等陪同调研。

同日 县委召开全县领导干部会议。传达党的十八届五中全会精神和习近平总书记重要讲话精神。县委书记汪驰主持会议并作重要讲话。

4 日 省政协副主席、科教委副主任叶青一行来文开展送教下乡调研活动。先后实地查看县实验二小、县实验小学、黄坦镇培头民族小学、文成中学，了解学校教学环境，师资力量等情况，并就办学特色、存在问题及改进措施与有关领导及相关学校负责人进行讨论交流。

5 日 省委统战部副部长、省工商联党组书记李

剑飞带领省工商联调研组来文调研基层工商联工作。考察浙江银元宝电子商务有限公司，参观了该公司特农汇、未来商城产品展示中心，与公司负责人张鑫亲切交流，听取特农汇网上交易平台介绍。

同日 全市农村电子商务暨农家乐休闲旅游工作现场会在文成召开。

同日 县第五届“地税杯”青年辩论赛决赛在青少年活动中心落幕。文成二高代表队获青年组冠军。

6 日，县退教协第四届老园丁门球比赛在文成中学操场举行，来自全县 12 支门球代表队的运动员、教练员、裁判员及工作人员共 110 余人参加比赛，展现老园丁的风采和活力。

11 日 溧阳至宁德高速公路（G4012）文成至泰顺段工程可行性研究报告咨询评估现场调研会在文成县召开。中交公路规划设计院有限公司副总经理王仁贵，省交通运输厅副厅长任忠，副市长陈建明，县长王彩莲，副县长郑文东等参加会议。

13 日 省旅游局副局长杨建武带领省旅游景区景观评审组来文成，对百丈漈·安福寺旅游景区创建国家 5A 级旅游景区景观价值进行初评。先后走访百丈漈景区、安福寺、刘基庙、刘基故里、迷途武阳等地，就景区景观质量，以及景区内环境和服务等方面进行实地了解和考察。

13 日 县信用联社领到了首批 100 万元新版人民币向社会发行，成为文成首家对外发行新版人民币的金融机构，揭开此款“土豪金”版人民币的面纱。

14 日 为期 3 天的县第十六届体育节暨第四十二届中小学生田径运动会正式开幕，来自全县各中小学校 24 支代表队的 543 名运动选手参加比赛。

17 日 省国土资源厅厅长陈铁雄、副厅长张国斌一行来文调研对口结对帮扶和国土资源管理工作。实地察看周山畲族乡吴垟村美丽乡村建设情况，详细了解村民生产生活及经济收入状况。

同日 市委常委、秘书长仇杨均来文督查“八大攻坚”工作。先后察看珊溪李井抗震安居工程、飞云江坦歧段治理工程、珊溪水库、兴福堂城市综合体项目，现场了解各项目推进情况，并协调解决有关问题。

同日 县诗词学会组织编写的《文成山水诗词集》

出版发行。诗集面向全国各地的诗人征稿，收录百丈漈、铜铃山、石垟林场、安福寺、红枫古道、各地乡村、仙人谷、九溪、白云庵等文成景区或景点以及其他散在景点的诗词。《文成山水诗词集》的出版，是全县弘扬传统诗词创作的又一个里程碑。

20日 县委书记汪驰主持召开会议专题听取县“十三五”规划编制工作汇报，并安排部署下一步工作。会上，县发改局汇报县“十三五”规划编制工作情况，与会人员纷纷结合各自实际，就有关工作交流发言，为规划编制工作建言献策。

同日 温州各县市区“温州文化礼堂”微信平台通讯员齐聚文成县，实地参观考察文成县文化礼堂建设成果并召开“温州文化礼堂”微信平台工作会议。

21日 由县钓鱼协会组织的冬季钓鱼比赛在岙口镇园口生态农庄成功举办，来自全县各地的100多名垂钓爱好者参加比赛。

22日 《梦想在哪儿》小主持决赛在温州电视台演播大厅举行，文成选手夏雨彤获最美声音奖、金话筒奖；王悠然获银话筒奖；黑雪朗诵工作室获优秀指导师奖。

24日 首届“百丈漈杯”旅游讲解大赛决赛在青少年活动中心举行，来自不同岗位的10位选手参加了决赛，中青国际旅游有限公司的导游陈碎刚夺得了一等奖。

25日 省慈善总会下发文件，评出80名全省首批“五星级义工”，其中温州地区14名，文成林炳良光荣上榜。

29日 省首届生态运动会文成刘基故里站开幕式在南田镇武阳村举行。

## 十二月

1~2日，以“书香满校园 阅读伴成长”为主题的浙江省第二轮中小学书香校园工程总结交流会在文成县召开。省教育厅副厅长于永明出席。

2日 温州市各县（市、区）人大常委会第66次联席会议在文成县召开，会议审议通过联席会议纪要。

3日 省政协副主席陈小平一行来文调研飞云江流域“河长制”落实情况。实地视察了岙口镇大垵

口滨水公园，详细了解文成县在落实飞云江流域“河长制”工作中所作的努力和取得的成绩。

同日 市委政研室副主任王晓春来文成《全面贯彻党的十八届五中全会精神 着力谋划好“十三五”时期各项工作》专题宣讲。

4日 文成县通用航空机场选址汇报会召开。经过前期现场勘查、研究分析及讨论，会议初步通过编制单位提出的将百丈漈镇“西里场址”作为县通用航空机场首选场址的建议。

同日 全县首个“孝学堂”授牌暨开班仪式在珊溪中学举行。活动邀请温州医科大学应用心理系教师、国家二级心理咨询师陈莉为珊溪中学的师生代表们做了一场以“敞开心扉、巧解压力——让我们‘用心’成长”为主题的讲座，并为留守儿童捐赠了爱心图书。

8日 县纪委设置派驻（出）机构。综合派驻10家，单独派驻4家，派出机构1家。

9日 县公用事业投资有限公司成立。经营范围：全县城镇供水设施建设、改造、维护、管理及水表计量检定，自来水生产供应，客户用水的申请受理、审核及收费；燃气及配套投资设施建设、供应服务、经营管理；垃圾收集、运输、处置设施的建设、改造、维护和管理；污水收集和处理设施建设和管理；排水设施建设、营运和管理；县城规划区范围内园林绿化及设施建设、维护和管理；县城市政道路建设、维护和管理（以登记机关核定为准）。

10~12日 文成杯“记住乡愁”极拍48微电影国际大赛在文成举行。大赛以“记住乡愁”为主题，以弘扬中华优秀传统文化为宗旨，面向海内外选拔产生20支优秀的微电影创作团队，现场抽取60个文成有关传统村落、民俗、少数民族同胞生活风情、历史人文、祖训家风等元素，以铜铃山国家森林公园、百丈漈飞瀑、红枫古道、飞云江等地域标志性风景为创作背景，在48小时内拍摄创作20部3~8分钟的成品微电影，梳理传统村落的发展脉络，聚焦海内外华人记忆中的乡愁，深入挖掘和阐述中华优秀传统文化的时代价值。大赛由中央新影微电影台、央视微电影频道主办，文成县委、县人民政府承办，

邀请著名导演曹保平、刘杰，著名演员果静林、颜丹晨担任评委，最终由狮子 video 队创作的《尘封的记忆》夺得最佳影片奖。

12日 丹麦斯劳厄尔瑟市代表团一行17人在市长斯特恩·克奴斯和丹麦中华工商联总会会长林洲率领下前来访问，并考察百丈漈、安福寺等景点。

14~15日 省人大常委会副主任毛光烈来文视察脱贫工作，听取关于开展核查低收入贫困人口脱贫工作的情况汇报。

15日 县港航管理局购置的“浙港航巡0988”执法管理艇在珊溪水库正式下水。

16日 县文化中心试开放。当日图书馆参观和办理免费借阅手续民众达6500人次；县文化馆并开放免费培训活动预约。

同日 市委宣传部副部长胡瑞怀、宁波市委宣传部副部长郑丰一行莅临文成，考核验收多个乡镇文化礼堂。

22日 县委书记汪驰参加《今日关注》“回头看”现场督查座谈会，听取《今日关注》栏目运行情况汇报，观看《今日关注》曝光问题回访专题片和曝

光问题责任单位的整改落实情况。

25日 为庆祝文成县图书馆顺利搬迁，迎接2016新年的到来，县图书馆在文化中心4、5、6楼举办图书馆奇妙夜活动。

26日，丽水市景宁畲族自治县党政代表团来文考察和交流。考察团一行先后到百丈漈景区、让川村、天圣山文化园（安福寺）以及天鹅堡室内滑雪场等地进行实地考察，详细了解文成县近年来经济社会发展情况。

28~29日，温州市级技术评估组来文对创建国家卫生县城工作进行考核评估，一致认为文成县已基本达到创建国家卫生县城各项指标标准，顺利通过此次市级技术评估验收，并将向省爱卫办正式推荐文成申报“国家卫生县城”。

30日，省交通投资集团来文开展慰问活动。慰问组一行先后到百丈漈镇、巨屿镇、周山畲族乡走访慰问了21名困难群众，为他们送去新年的问候和祝福。

31日 县实验小学举办“庆元旦，迎新年暨‘阳光小镇’嘉年华活动”。



金炉的金秋时节（吴志伟\摄）

# 机构

## 中共文成县第十二届委员会

书记 汪 驰  
 副书记 王彩莲（女）谢逢越  
 常委 汪 驰 王彩莲（女）谢逢越  
 李建业 刘金红（女）钟方成（畲）  
 徐清雨 张 健 徐良悟  
 金利强（挂职）周 钧 吴承亮（挂职）

## 县第十五届人大常委会

人大常委会  
 主任 刘建忠  
 副主任 吴宇凌（女）钟信友（畲）林乐融  
 陈成武  
 委员 王慧琴（女）叶云峰 朱慧杰  
 刘 英（女）李修勤 吴正豪  
 吴笑媚（女）陈式海 陈红兵（女）  
 金一玲（女）金邦富 金光宇  
 周智华 赵东平 翁文明  
 蒋东海 傅华斌 雷本钱（畲）  
 雷建华（畲）

### 人大党组

党组书记 刘建忠  
 党组副书记 吴宇凌（女）

## 县人民政府

县 长 王彩莲（女）

常务副县长 李建业

副县长 金立强（挂职）吴承亮（挂职）

蔡爱东 季昌丰

郑文东 吴昌亮 雷 宇（畲）

副县长级干部 郑士钊 郑书讯 褚长龙

## 县政协八届委员会

政协常委会

主 席 郑建华

副主席 吴育民 余云初 刘建华

胡晓雄

秘书长 郑书讯

委 员 叶 飞 叶 萍（女）叶洪锋

刘 剑 池文锋 纪庆南

李顺华 李道銮 吴信满

张丽俊（女）陈正溪 陈继森

陈清清（女）林芳梅（女）林金松

季成夏 周小春（女）郑 华（女）

郑丹丹（女）赵 华 赵 蔺（女）

赵文忠 赵国柱 赵翁钦

胡长林 胡文铎 胡守益

洪汝锦 徐声福 徐瑞霞（女）

释达照 富健旺 蓝旭丹（女，畲）

政协党组

党组书记 郑建华

党组副书记 吴育民\*

## 中共文成县纪律检查委员会

书 记 钟方成（畲）  
副 书 记 赵富春 刘树智  
常 委 钟方成（畲）赵富春 刘树智  
刘 彤 周建东 王宝坎  
黄金杰

县纪委监委派驻纪检组  
组 长 潘正达

县直机关纪工委  
书 记 刘 敏

县纪委监委派驻第一纪检组（驻县委办纪检组）  
组 长 郑爱国  
副组长 郑延东

县纪委监委派驻第二纪检组（驻县府办纪检组）  
组 长 刘光煜  
副组长 李进催

县纪委监委派驻第三纪检组（驻县委组织部纪检组）  
组 长 张慧君  
副组长 叶建春

县纪委监委派驻第四纪检组（驻县委宣传部纪检组）  
组 长 刘华芳  
副组长 蔡丹丹

县纪委监委派驻第五纪检组（驻县委统战部纪检组）  
组 长 赵丽春  
副组长 李春娥

县纪委监委派驻第六纪检组（驻县财政局纪检组）  
组 长 王彩梅

县纪委监委派驻第七纪检组（驻县委农办纪检组）  
组 长 周上党

县纪委监委派驻第八纪检组（驻县住建局纪检组）  
组 长 杨有根

县纪委监委派驻第九纪检组（驻县卫计局纪检组）  
组 长 刘丽红

县纪委监委派驻第十纪检组（驻县市场监管局纪检组）  
组 长 廖兴华  
县纪委监委驻县人民法院纪检组  
组 长 郭瑞一

县纪委监委驻人民检察院纪检组  
组 长 朱丽静

县纪委监委驻县教育局纪检组  
组 长 刘立光

县纪委监委驻县公安局纪检组  
组 长 潘正达

## 县委工作部门

县委办公室  
主 任 赵东佐  
副主任 赵建怀 王国林  
吴炎春（兼职）（女）王 宗  
王庆州

县考绩委员会办公室  
主 任 王 宗 王国林  
副主任 蔡微微

组织部  
部 长 徐清雨  
常务副部长 金一玲（女）  
副部长 傅华标 陈增聪（兼职）  
包学潘（兼职）周成高（兼职）  
钟邑标（畲 兼职）邢越锋

“两新”党工委书记  
傅华标  
“两新”党工委副书记  
毛瑞务



党联办主任  
傅华标 \*

## 宣传部

部 长 刘金红 (女)  
常务副部长 郑志阳

副部长 王孟森 王国健 (兼职)  
刘华芳 (女)

## 统战部

部 长 吴育民  
常务副部长 季成夏  
副部长 刘 军 周 斌

## 政法委员会

书 记 谢逢越 章寿禹  
副书记 李建业 徐良悟 林炳欧  
郑国法 陈方正 \*

## 综合治理办公室

主 任 林炳欧  
副主任 包小春

## 610 办公室

主 任 林炳欧  
副主任 赵智勇

## 维稳办

主 任 林炳欧  
副主任 郑国阳 张晓斌

## 机构编制委员会办公室

主 任 包学潘  
副主任 林绍生 罗运魁

## 县直属机关工作委员会

书 记 钟邑标 (畜)  
副书记 林锡珠 (女) \* 潘方开  
纪委书记 潘方开 \*

## 县委党校

校 长 谢逢越 \* 章寿禹

行政校长 李建业

常务副校长 蓝昌盛 (畜)

副校长 刘飞娥 (女) 林增金

党委书记 蓝昌盛 (畜)

## 老干部局

局 长 周成高

副局长 张琦巧 (女) 蔡忠钊 张志敏 (兼职)

## 党史县志办公室

主 任 钟雪华 (女, 畜)  
副主任 蓝潮平

## 档案局

局 长 刘化田

副局长 赵文波 陈 才

## 县委台湾工作办公室

政府台湾事务办公室

主 任 刘 军

## 县委县政府农村工作办公室

(县农业局、县扶贫老区工作办公室)

主 任 蔡建国

副主任 刘利华 蔡晓艳 (女) 叶桂平 \*

刘少彬 胡学铸 吴淑丹 (女)

党委书记 蔡建国

党委副书记 刘利华

纪委书记 厉琰乾

## 信访局

局 长 吴炎春 (女)

副局长 周建闽 陈 亮 刘 波 (兼职)

党组书记 吴炎春 (女)

纪检组长 朱和平

## 县精神文明建设指导委员会办公室 (创建办)

主 任 王孟森

副主任 王君巧 胡瑜庆 (女) 张世朝

县直机关纪工委  
书记 刘敏

副主任 陈永坤 刘优林 刘文锋  
纪委书记 赵东进

## 人大常委会工作部门

常委会办公室

主任 赵东平  
副主任 吴笑媚(女) 刘忠秀

法制工作委员会

主任 叶云峰  
副主任 朱慧杰

财政经济工作委员会

主任 李修勤  
副主任 刘英(女)

农村与资源保护工作委员会

主任 傅华斌  
副主任 包向阳

城乡建设环境保护委员会

主任 金光宇  
副主任 虞循友

科教文卫民侨工作委员会

主任 蒋东海  
副主任 雷建华(畲)

代表工作委员会

主任 雷本钱(畲)  
副主任 王慧琴(女)

## 功能区

文成大岙城市新区管委会

党委书记 郑士钗  
党委副书记 吴志成\* 程旗荣  
主任 吴志成\* 程旗荣

文成百丈漈-飞云湖  
生态旅游度假区管委会  
(县风景旅游管理局)

党委书记 叶飞\*  
党委书记 王建军  
党委副书记 林永熙 赵惠女(女)  
主任 林永熙  
副主任 赵惠女(女) 赵汉海 王炜  
陆文东  
纪委书记 胡希隆  
总工程师 赵汉增

## 政府工作部门

办公室

主任 陈永格  
副主任 王汉曹 朱昌乐 周洪胜  
苏海成 王荣华 余协胆  
胡希文 毛振味 林世铮(兼职)

党组书记 陈永格  
党组副书记 王汉曹  
纪检组长 李正益

法制办公室

主任 王汉曹\* 陈永格  
副主任 陈茂平

人民防空办公室

主任 廖观星

发展和改革局(粮食局)

局长 李标  
副局长 纪相伦 厉旭华 赵惠文(女)\*  
朱曙光

统计局副局长 陈铨

党委书记 李标  
党委副书记 纪相伦  
纪委书记 赵松青

## 经济贸易和信息化局

局 长 程 东  
 副局长 金东柱 金光侠 胡曙明  
 党委书记 程 东  
 纪委书记 蔡丹丹(女)\*

## 教育局

局 长 王新亮  
 副局长 夏建秋 胡国栋 徐 峰  
 党委书记 王新亮  
 党委副书记 夏建秋  
 纪委书记 刘立光\*

## 科学技术局

局 长 吴昌银  
 副局长 周晓东 周宗华  
 党组书记 吴昌银  
 纪检组长 叶建春\*

## 民族宗教事务局

局 长 季成夏  
 副局长 黄升霞(女)

## 公安局

局 长 徐良悟  
 常务副局长 季知章  
 副局长 吴建斌 潘振达 林彬彬  
 党委书记 徐良悟  
 政 委 褚长龙  
 党委副书记 褚长龙 季知章  
 纪委书记 潘振达\*

## 监察局

局 长 赵富春  
 副局长 刘 彤 周建东 徐声福

## 民政局

局 长 施彩微(女)  
 副局长 赵晓清\* 陈燎原 俞 东  
           陈汉斌 蔡晓艳(女,兼职)\*  
 党组书记 施彩微(女)  
 纪检组长 赵丰平

## 司法局

局 长 林加会  
 副局长 周士焕 赵丽春 徐剑平  
 党组书记 林加会  
 党组副书记 周士焕  
 纪检组长 王一荣

## 财政局

局 长 朱明阳  
 副局长 叶信钊 金宪树 王光远  
 党委书记 朱明阳  
 党委副书记 叶小荣  
 纪委书记 刘鸿翔

## 国有资产管理办公室

主 任 金宪树(兼职)

## 地方税务局

局 长 朱明阳  
 副局长 叶小荣 刘少民  
 总会计师 包建阳

## 人力资源和社会保障局

局 长 陈增聪  
 副局长 张慧君(女) 李忠彬 叶世平  
           陈 光  
 党组书记 陈增聪  
 党组副书记 张慧君(女)  
 纪检组长 廖兴华\*  
 社会保险管理服务中心主任 陈 光

## 国土资源局

局 长 林观海  
 副局长 周碎榜 周月钱 林 哲  
 党委书记 林观海  
 党委副书记 周碎榜  
 总规划师 秦振国  
 纪委书记 郑建立

## 住房和城乡建设局

局 长 陈 琪

## 文成年鉴

副局长 赵金远 周建荣\* 夏景宜  
赵小飞 周江深 郑金桥

总工程师 赵小飞  
党委书记 陈琪  
纪委书记 张圣\*

县保障性安居工程建设统筹办公室  
主任 赵金远

交通运输局  
局长 季建明  
副局长 叶怀华 夏克余 叶李林  
毛振味  
总工程师 吴士华  
党委书记 季建明  
党委副书记 叶怀华  
纪委书记 陈圣豹

畜牧兽医局  
局长 刘小昌

水利局  
局长 孟晓豪  
副局长 刘化领 郑长进 赵雪微(女)  
刘勇(兼职)  
总工程师 邢伟济  
党组书记 孟晓豪  
纪检组长 郑建君(女)\*

县珊溪水利枢纽水源保护  
管理委员会办公室  
主任 郑建君(女,兼职)\*  
副主任 刘勇

林业局  
局长 廖忠明  
副局长 蒋赛平 池文锋 朱应理  
叶正环(兼职)  
党委书记 廖忠明  
党委副书记 蒋赛平  
纪委书记 蔡小忆

文化广电新闻出版局  
局长 蒋海波  
副局长 叶仕平\* 周建旺 张璐  
陈清清(女)

党组书记 蒋海波  
纪检组长 周上党\*  
卫生和计划生育局  
局长 王日康  
副局长 周国勇 周云 李顺华  
季敏华  
党委书记 王日康  
纪委书记 周国勇

审计局  
局长 梅则铭  
副局长 胡冰亮 钱德荣  
总审计师 郑爱忠  
党组书记 梅则铭  
党组副书记 胡冰亮  
纪检组长 金琦

环境保护局  
局长 黄伟  
副局长 刘俊峰\* 池元亮 郑剑康  
党组书记 黄伟  
党组副书记 刘俊峰\*  
纪检组长 李进催\*

安全生产监督管理局  
局长 赵聪  
副局长 钟永亮(畜)  
党组书记 夏朝敏  
纪检组长 黄正千

市场监督管理局  
局长 赵建荣  
副局长 朱正选 陈汉斌 刘日年  
赵献慧(女) 余坚(兼职) 林日进  
党委书记 周灿媛(女)\* 赵建荣  
党委副书记 赵建荣 朱正选  
纪委书记 郑东晓

总工程师 梅伟杰

综合行政执法局

局长 吴志成

副局长 孟世忠 陈杰

党组书记 吴志成

党组副书记 孟世忠

纪检组长 王彩梅\*

## 政协工作部门

办公室

主任 叶洪锋

副主任 叶葱葱(女) 夏玲(女)

提案与委员工作委员会

主任 赵华

副主任 夏凤英(女)

学习文史委员会

主任 赵翁钦

副主任 谢俊杰

经济委员会

主任 胡文铨

副主任 胡永袍

社会法制民族宗教委员会

主任 郑丹丹(女)

副主任 赵东旭

港澳台侨委员会

主任 徐瑞霞(女)

副主任 刘少锋

科教文卫体委员会

主任 胡长林

副主任 叶丽华(女)

## 法院 检察院

县人民法院

院长 周虹(女)\* 朱鹏鸣

副院长 陈永海 包晓龙 蒋学高

党组书记 周虹(女)\* 朱鹏鸣

党组副书记 陈永海

纪检组长 郭瑞一\*

县人民检察院

检察长 潘勇\*

代检察长 卢小明

副检察长 刘际当 施明聪 周恩峰

党组书记 潘勇\* 卢小明

党组副书记 刘际当

纪检组长 朱丽静(女)\*

## 军事机构

县人民武装部

部长 张健(4月止) 吴步程(4月起)

政委 周钧

副部长 范方彪

县公安消防局

局长 苏志杰(5月止) 詹云雷(5月起)

政委 彭成志

县武警中队

中队长 徐忠杰\* 徐华杰

指导员 吴建强

排长 陈衍森

## 直属事业 企业单位

行政审批中心(审管办)

主任 周洪胜

副主任 罗文增 张静

党组书记 周洪胜

纪检组长 刘敏(女)\*

## 文成年鉴

### 机关事务管理局

局长 赵文锋  
副局长 吴霏霏(女) 李斌 郑锋炎  
党组书记 赵文锋  
党组副书记 吴霏霏(女)  
纪检组长 李春娥(女)\*

### 广播电视台

台长 陈岳平  
副台长 赵青松 张胜\* 钟建芬(女, 畲)  
总工程师 林文旌  
总编辑 周林燕(女)  
党组书记 陈岳平  
纪检组长 吴忠斌\*

### 体育事业发展局

局长 刘飏  
副局长 郑国模 吴刚  
党组书记 刘飏  
纪检组长 胡碧华

### 经济技术协作办公室

(招商引资管理局)  
主任(局长) 周琦峰  
副主任(副局长) 钟晓炜(畲) 周友银  
陈蓓蓓(女)  
党组书记 周琦峰  
党组副书记 钟晓炜(畲) 周友银  
纪检组长 纪泽锋

### 移民安置办公室

主任 王光满  
副主任 周小光\* 张圣 吴海青  
党组书记 王光满  
纪检组长 吴桂芳(女)

### 生态产业园管理办公室

主任 张敏(兼职)  
副主任 孟世清(兼职) 魏运贵(兼职)  
党组书记 邢文东(兼职)\*

### 公共资源交易管理委员会办公室

主任 胡学奏  
副主任 周洸毅 朱应波  
党组书记 胡学奏  
纪检组长 刘丽红(女)

### 公共资源交易中心

主任 周洸毅

### 商业工作办公室

主任 李先炜  
副主任 王廷军 张灵  
党委书记  
党委副书记 李先炜 王廷军  
纪委书记 毛文袍

### 供销总社

主任 邢庆海\*  
副主任 胡三东 历林甫  
党委书记 邢庆海\*  
党委副书记 胡三东  
纪委书记 程建利  
“农合联”专职副主任: 傅丽萍

### 二轻工业总公司

总经理 郑爱国

### 物资总公司

总经理 刘光煜

### 公路管理局

局长 朱昌钢\* 叶建斌  
政治教导员 赵建军

### 道路运输管理局

局长 徐显彦\* 纪庆静

### 长途汽车运输有限公司

董事长、总经理 季碎平  
党总支书记 金献平

### 电力开发投资有限公司

总经理 夏克美 \*  
党委书记 夏克美 \*  
纪委书记 林德标

石垟林场

场 长 叶正环  
副 场 长 潘建瑞  
党委书记 叶正环  
党委副书记 吴春怀  
纪委书记 周小华

金融工作办公室

主 任 夏德明  
副主任 张世锋

## 双重管理部门

邮政局

局 长 刘正敏  
局长助理 叶 卿

浙江省电信公司文成分公司

总 经 理 苏孝金 \* 王浙江 (7月起)  
副总经理 贾克林 张时夏  
党委书记 苏孝金 \* 王浙江 (7月起)

移动通信有限公司

总 经 理 赵洪生  
副总经理 郑 加

中国联通有限公司文成分公司

总 经 理 秦声平

供电公司

总 经 理 陈思长 \* 王大军  
副总经理 刘际波 季余忠 刘文标  
党委书记 陈思长  
党委副书记 王大军 徐元校  
纪委书记 徐元校

国家税务局

局 长 王向阳

副局长 王海燕 金崇波 杨汉康  
蔡勋祈

党组书记 王向阳

纪检组长 蔡勋祈

烟草专卖局 (烟草公司)

局长 (经理) 汤时荣

副局长 钟景杰

副经理 毛一中 \* 李文武

党组书记 汤时荣

纪检组长 李文武 \* 钟景杰

气象局

局 长

副局长 杨林燕 (主持工作) 朱 景

中国人民银行文成县支行

行 长 林肖亮

副行长 赵海慰 陈民玉 \* 黄忠伟

## 人民团体

县工商业联合会 (总商会)

主 席 张丽俊 (女)

副主席人选 林佳俊

党组书记 周 斌

县总工会

主 席 刘建华

副主席 陈式海 赵东者 赵小燕 (女)

党组书记 陈式海

共青团文成县委员会

书 记 周智华

副书记 吴 键

县妇女联合会

主 席 陈红兵 (女)

副主席 钟菲菲 (女, 畲)

县归国华侨联合会

外事侨务办公室

主席 (主任) 胡立帅

副主席人选 (副主任) 郑金桥 \* 吴筠霄 (女)

## 文成年鉴

### 县科学技术协会

主席 陈上都  
副主席 林海斌

### 县文学艺术界联合会

主席 王国侧  
党组书记 王国侧  
副主席人选 林文

### 县社会科学界联合会

主席 王国健  
副主席 王国林(兼职) 刘华芳(女,兼职)  
张璐(兼职) 赵东平(兼职)  
俞东(兼职)

### 县残疾人联合会

理事长 温文平  
副理事长 张世锋\* 钟旭彬(畜)  
党组书记 温文平

### 县红十字会

会长 雷宇(畜)  
常务副会长 夏宏伟  
副会长 包雪玲(女)

## 乡镇机构

### 大岙镇

党委书记 刘云  
副书记 杨小锋 刘文光 严旭武  
俞瑞峰(省市派农村工作指导员)  
郑祥滩(市派农村工作指导员)  
纪委书记 刘玉明  
委员 兰大潘 林胜斌 叶胜  
吴世忠 赵赣生 赵沛标  
人大主席 黄拥政  
副主席 林少华(12月止) 陈挺汉  
镇长 杨小锋  
副镇长 兰大潘 叶胜 李文福  
王庆捷  
(注 党委书记、副书记、纪委书记同时为党委委员,下同)

### 珊溪镇

党委书记 富汉峰  
副书记 蓝绯绯(女,畜)  
张真聪(市派农村工作指导员)  
罗运魁(县派农村工作指导员)  
纪委书记 王彩梅(女)  
委员 季伟斌 毛海伟 金丽丽(女)  
刘坚 刘日力(2月止)  
人大主席 蓝绯绯(女,畜)  
副主席 毛瑞陆(12月止)  
胡立欣(12月止) 刘广伟  
镇长 毛伟新  
副镇长 季伟斌 刘坚 刘化切  
陈方美

### 玉壶镇

党委书记 包朝阳  
副书记 王军 刘丽丹(女) 孟世忠  
纪委书记 王建文  
委员 毛跃锋 刘万民 蔡友标  
徐秀秀(女) 刘玉明  
胡晓野(市派农村工作指导员)  
人大主席 刘丽丹(女)  
副主席 周日进 陈永登 胡永星  
镇长 王军  
副镇长 毛跃锋 刘万民 徐文桂  
王任

### 南田镇

党委书记 王军  
副书记 李晓群 常小东(3月起 挂职)  
林安海 周宏德(市派农村工作指导员)  
纪委书记 陈增国  
委员 王炜 蔡海潮 严成  
白洪川 吴军 陈亮  
人大主席 叶黎明(女 12月止)  
副主席 潘方松 吴志通 胡建南  
李瑞超  
镇长 李晓群  
副镇长 严成 吴军 夏美妙  
陈方静



## 黄坦镇

党委书记 薛乐之

副书记 林永波 吴丰 富绍平

何新华(3月起挂职)

童鸿鸣(省派农村工作指导员)

纪委书记 包绍兴

委员 陈维强 赵沛宽 赵小惠(女)

钟胜男(女, 畲) 潘王锋(2月止)

人大主席 吴丰

副主席 张幅 胡启侯

雷隆章(畲) 季丰林

镇长 林永波

副镇长 陈维强 赵小惠(女) 施明池

刘俊杰

## 西坑畲族镇

党委书记 严炳宽

副书记 蓝建荣 张仁化(女)

叶葱葱(县派农村工作指导员)

纪委书记 吴国英(女)

委员 夏建武 苏立峰 许海斌(12月止)

钟汉忠(畲) 潘跃 刘悦斌

人大主席 张仁化(女)

副主席 吴宽强 吴碎荣

李日东 雷美兰(女, 畲)

镇长 蓝建荣(畲)

副镇长 夏建武 钟汉忠(畲)

蓝旭丹(女, 畲) 周洪

## 百丈漈镇

党委书记 邢文东

副书记 张敏 朱志斌

林统(7月起挂职)

纪委书记 黄霞(女)

委员 余尉军 朱炳森 孟世清

吴国伟 周赞(3月止)

朱人毅(市派农村工作指导员)

人大主席 林小波

副主席 吴宽词 林式威 徐闽力

镇长 张敏

副镇长 余尉军 赵岳丰 贾约拿

## 杨微微(女)

## 岙口镇

党委书记 徐文鑫

副书记 余协胆(5月止) 戴智勇 叶乐安(3月起挂职) 郑银生(市派农村工作指导员)

纪委书记 叶华(女)

委员 张淑芳(女) 张灵 雷小明(畲)

郑晓建 赵然东 郑强强

人大主席 戴志勇

副主席 蔡永茂 黄成标 周作存

镇长 余协胆(5月止) 刘俊峰(5月起)

副镇长 张淑芳(女) 赵然东 郑灵敏

雷武

## 巨屿镇

党委书记 夏晓恩

副书记 周洁(女) 林文

徐延鸿(7月起挂职)

陈彬(市派农村工作指导员)

纪委书记 胡立杆

委员 杨剑明 朱应军 叶明友

夏景 刘志林 陈建全

人大主席 毛祥劲

副主席 黄英标 彭福地 郑志民

镇长 周洁(女)

副镇长 朱应军 夏景瑞 郑明道

## 周山畲族乡

党委书记 刘一忠

副书记 雷旭燕(女, 畲) 雷文宾(畲)

纪委书记 王延满

委员 陈余友 林庆文 赵军勇

人大主席 刘一忠

副主席 叶斌

乡长 雷旭燕(女, 畲)

副乡长 陈友余 纪相君

(供稿 县委组织部)

# 自然环境

## 气象

**【概况】** 2015 年年平均气温 18.8℃，略偏高，年最高气温 38.7℃，出现在 7 月 27 日，年最低气温 -2.0℃，出现在 2 月 10 日；年降雨量 2143.2 毫米，降水日数 197 天，雨日偏多，全年日照时数 1350.4 小时。1 ~ 2 月有 6 次冷空气影响，3 ~ 4 月冷空气偏少，冷空气总体偏弱，总体气温略偏高，下半年前期多晴好天气，后期持续阴雨，光照缺少。年内受台风“苏迪罗”、台风“杜鹃”影响，全县

房屋、农业、水利、电力、交通等设施损失严重。

**【主要气象要素】** 气温 年平均气温 18.8℃，与常年 (1981-2010 年) 18.3℃ 偏高 0.5℃，年度 (2014 年 12 ~ 2015 年 11 月，下同) 平均气温 18.5℃，较常年偏高 0.2℃。月平均气温比常年偏高的有 1、2、3、4、5、6、10、11 月八个月，其余四个月偏低，其中偏高 1℃ 或以上的有 3、4、6、11 月四个月。年最高气温 38.7℃，出现在 7 月 27 日，年最低气温 -2.0℃，出现在 2 月 10 日。年内 ≥ 35℃ 的高温日数有 30 天。

表 1：2015 年度与历年各月平均气温 (°C)

时间	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	全年
本年度	8.4	8.8	9.9	13.3	18.5	22.0	26.8	26.9	26.8	23.7	20.3	17.1	18.5
历年	9.9	8.2	9.2	12.3	17.3	21.7	25.1	28.3	27.6	24.6	20.0	15.1	18.3
距平	-1.5	0.6	0.7	1.0	1.2	0.3	1.7	-1.4	-0.8	-0.9	0.3	2.0	0.2

降水 年降水量 2143.2 毫米，比常年 1830.6 毫米偏多 312.6 毫米，降水日数 197 天，比常年 178.4 天偏多 18.6 天。全年有 7 个月的降水量比常年偏多，

其中 8 月份偏多最多，偏少的月份中以 6 月偏少最多。年度降水量 2183.9 毫米，比上年度多 232.9 毫米。

表 2：2015 年度与历年各月降水量 (毫米)

时间	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	全年
本年度	24.7	60.8	52.6	329.6	64.0	257.4	122.2	204.0	573.9	264.6	55.3	174.8	2183.9
历年	42.5	57.9	81.3	155.1	156.9	210.8	274.0	226.5	289.5	203.5	69.5	63.1	1830.6
距平	-17.8	2.9	-28.7	174.4	-92.9	46.6	-151.8	-22.5	284.4	61.1	-14.2	111.7	355.3

日照 全年日照时数 1350.4 小时，比常年 1714.2 小时偏少 363.8 小时。年度有七个月的日照时数偏少，其余五个月略偏多。在偏少的七个月份中，

5、7、9、11 月四个月份均偏少 50 小时以上。

表 3：2015 年度与历年各日照时数（小时）

时 间	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	全 年
本年度	148.7	177.4	95.9	103.0	139.2	29.6	132.5	156.2	165.0	103.8	117.6	45.5	1414.4
历史	135.8	106.2	89.2	101.5	127.3	142.1	140.1	228.3	207.4	157.7	151.0	127.6	1714.2
距平	12.9	71.2	6.7	1.5	11.9	-112.5	-7.6	-72.1	-42.4	-53.9	-33.4	-82.1	-229.8

【主要气候事件】 冷空气 1月有3次冷空气过程，分别出现在6~8日、21~22日和26~27日。2月也有3次冷空气过程，分别出现在6日、8~10日和17~19日。3月无明显冷空气过程影响。4月前期以阴雨天气为主，2~10日出现连续阴雨天气，但降水量小；有影响的冷空气总体偏弱，主要有1次，出现在6~8日，由于前期温度高，过程降温幅度大。11月主要有两次冷空气过程，分别出现在8~10日和24~27日，8~9日受冷空气影响，全县普降大雨，文成本站出现暴雨天气。24日夜里起受强冷空气影响，全县大部分地区日平均气温过程降温幅度达9~11℃，27日早晨县域最低气温降至零度以下。

梅汛期 6月17日入梅，6月29日出梅，梅雨期持续12日。梅雨期不明显，5月和6月降水都明显偏少，两个月总降水量379.6毫米，属于降水较少的年份。

热带气旋 第13号台风“苏迪罗”于8月8日22时10分前后在福建莆田秀屿区沿海登陆。受其影响，全县普降特大暴雨，由于台风过程雨量大、降水区域集中、雨强极强，气象监测数据显示，7日08时~10日09时全县各地普遍出现大暴雨到特大暴雨，面雨量433.0毫米，县城雨量356.4毫米，其中桂山804.8毫米，仰山793.8毫米，全县42个自动气象站点中超过400毫米的站点有27个（表4）。经对比分析，在盛夏登陆福建中北部严重影响文成县的台风中，“苏迪罗”带来的降水最强，1~24小时雨强均为最大，其中文成仰山小时雨强达到123.8毫米。在平和出现15级大风，巨屿、珊溪、珊溪毛坑极大风速达12级，14个站点极大风速达10~11级。据文成县防汛办统计，此次台风过程，全县受灾人口34.6万人，因灾死亡1人，失踪1人，全县90%的农作物受灾，面积达8.532千公顷，成灾6.4251千公顷，绝收0.4524千公顷；房屋倒塌75间，损坏264间；县级公路中

断12条次，省道1条次，水毁损失680万元，其中挡土墙倒塌11处，4200立方米，塌方及泥石流26处，860立方米，桥梁结构水毁3座；电力线路损坏42条，造成10个乡镇556个台区断电；损坏防洪堤214处13.3公里，防洪堤决口72处1.21公里，冲毁塘坝72处、渠道等灌溉设施964处、水文观测设施4个，电站损坏3座，造成直接经济损失5.7867亿元。根据文成县气象局初步评估，文成全县各乡镇均为气象致灾条件特重（最高等级）等级。

受第21号台风“杜鹃”影响，9月28日08时~30日08时全县各地普遍出现大暴雨到特大暴雨，面雨量142.6毫米，县城雨量127.6毫米，其中：桂山258.3毫米，光明230.4毫米，全县42个自动气象站点中超过200毫米的站点有3个，站点普遍出现极大风速达8~10级。据文成县防汛办统计，此次台风过程，全县受灾人口3.2万人，转移人口9850人，全县农作物受灾面积达1.242千公顷，成灾0.725千公顷，绝收0.004千公顷；县级公路中断2条次，水毁损失614万元，电力线路损坏4条，损坏防洪堤11处0.9公里，冲毁塘坝4处，渠道等灌溉设施13处，造成直接经济损失0.1429亿元。

表 4：8月 7日 08时~10日 09时文成个站点雨量统计表（单位：毫米）

站名	总雨量	站名	总雨量	站名	总雨量
桂山	804.8	下垟	471.6	上林	385.6
仰山	793.8	金星	469.3	富岙	369.7
珊溪毛坑	620.7	笛口	447.6	文成	356.4
玉壶林龙	612.8	二源	443.6	馒头山	341
光明	584.1	云湖	443.5	岭后	339.1
公阳	538.8	双桂	438.2	龙川	316.4
周山	534.8	金垟	424.1	樟台	307.5
巨屿	527.6	珊溪	423.6	黄寮	306.3
朱雅	505.6	黄坦	419.9	东溪	233.2
十源	489.9	南田	401.5	百丈漈	195.3
玉壶	479.7	驮湖	400.9	岭头	172.6
石垟	476.3	里阳	399.8	武阳	144
金炉	474.7	周壤	388.4		

**【气候影响综合评价】** 气候与粮食生产 1月、2月均有3次冷空气影响，3~4月冷空气偏少、偏弱，总体气温略偏高，日照充足，气候条件对农业生产、林业生产等有利；下半年前期多晴好天气，对当季稻抽穗开花和灌浆有利，有助于增加粒重，提高产量，总体气象条件有利。后期持续阴雨，光照缺少，光合作用不足，对农业生产不利，对瓜果、蔬菜等农作物均带来较大影响。前期发育期就推迟的单季稻收割期延迟，收晒受阻，造成农业大户收割压力大，产量和品质均受影响，连续阴雨还严重影响冬种。

**气候与林业** 全年气候对林业生产而言是正常年景。春季雨量与往年相比属较正常，总体上来说还是有利于植树造林。全年无降水日168天，最长连续无降水日18天，气温高于35℃的高温天气有30天。气候条件虽然极易引发森林火灾，但由于林业和其他有关部门措施到位，制度到位，全县未发生重大森林火灾事故，火灾引起的各种灾情也减少到了最低限度。

**气候与水电** 全县的水电资源丰富，发电效益主要决定于自然降水量、时空分布及降水强度等因素。2015年雨量与往年相比偏多。县内各水电站发电量，除百丈漈电厂因保障百丈漈风景区瀑布用水量，发电量比上年略偏少外，其余水电站总发电量均比上年同期增长。

(陈勇)

## 环境保护

**【概况】** 人员机构。年初全局人员编制数53名，在岗人员51名；年末全局人员编制数53名，在岗人员48名，其中高级职称技术人员5名，中级职称技术人员15名，初级职称技术人员13名。开展作风效能整治专项活动和专题教育活动，全年走亲连心干部共61人次，召开座谈会18场，走访农户52家、企业33个，征集意见建议10条，为群众办实事好事42件，解决基层和群众实际困难问题14个，化解疑难信访问题6个，整改落实意见建议3条，反馈处理投诉举报53件。

**【国家级生态县创建】** 按照“机制长效、查改并举、全民参与”的原则，全力以赴推进国家生态县创建，全力摘取国家生态县金名片。一是致力于及时掌握动态，做到加大“进省跑京”的频次，积极掌握上级的动态信息，做好沟通衔接，为国家生态县现场验收打下良好基础；二是致力于全面整治问题，自2014年11月以来，根据环保部反馈给我县的16条整改意见，积极创造条件，克难攻坚，全面完成技术评估整改工作；三是致力于优化迎检工作，认真起草《国家生态县迎检工作接待和线路安排总方案》、《迎检工作各部门各乡镇工作职责》等，先后进行三次考察线路预检，完善迎检细节，做实迎检措施，并于6月29日顺利通过环保部国家生态县现场考核验收，等待正式命名。

**【“三边三化”工作】** 全年累计清理垃圾8923处、1.72万吨；拆除环境乱点（违章建筑）4528处、33.2478万多平方米；拆除广告牌556处、17663平方米；在治理河道中，清理垃圾（废弃物）17089处、663吨，拆除涉河乱搭建1770处、23510平方米，完成整治144.55公里，将812公里河道纳入“六位一体”长效管理；填埋治理坟墓4347座，完成公路绿化35公里、约142亩，“三边”重点部位乱点基本消除，脏乱差现象明显好转。根据初步汇总，“三边三化”工作年度考核在同类县中排名第二，完成年初预定目标。

**【环境监测】** 常规监测。对县域内11个地表水断面开展12期水质监测（其中县控断面为6期水质监测），对珊溪水库饮用水源地、文瑞跨行政区域交接断面开展12期水质监测，共获取1860个监测数据；开展空气自动监测站24小时运行监测，共获取2153个监测数据（以日均值计）；配置降水自动采样器开展降水监测，共获取400个监测数据。开展道路交通噪声、区域噪声、功能区噪声监测，共获取916个监测数据。

**监督监测。** 配合局监察大队、水源保护科、生态科等科室开展执法监督监测，开展环境污染纠纷监测、减排监测、水质调查监测及应急监测等，出具监督性报告51份，总计获得监测数据784个。

**委托监测。** 全年出具一般性委托监测报告32个，

总计获得监测数据 295 个。

**【环境质量】** 水环境。根据对全县 6 条主要河流的 11 个地表水控制断面开展的专项水质监测，监测结果统计显示，所监测断面水质均达标。集中式饮用水源地水质继续保持稳定，达标率为 100%，与上年同期持平；跨行政区域河流交接断面水质评价等次为良好。珊溪水库入库支流水质类别均能达到功能区要求。重点污染源监督性监测对象为文成县城东污水处理有限公司，据监测分析，该处理厂实际处理水量 0.81 万吨 / 日，监督性监测达标率为 100%。

空气环境。全年 AQI 指数范围为 17 ~ 161，均值为 47.4；PM<sub>10</sub> 浓度值范围为 0.006 ~ 0.174 毫克 / 立方米，均值为 0.046 毫克 / 立方米；PM<sub>2.5</sub> 浓度值范围为 0.003 ~ 0.122 毫克 / 立方米，均值为 0.029 毫克 / 立方米。全年全县空气质量为优的有 219 天，占 63.7%；空气质量为良的有 115 天，占 33.4%；空气质量为轻度污染的有 9 天，占 2.6%，空气质量为中度污染的有 1 天，占 0.3%，有效数据获取率为 94.25%，空气质量优良率为 97.1%，首要污染物为可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）和细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）。与上年同期相比，环境空气优良天数比例上升了 2.3 个百分点。全年二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物及细颗粒物的年平均浓度均达标，环境空气质量总体良好。

声音环境。全年道路交通噪声共设 18 个监测点，监测道路总长度为 11.13Km，道路交通噪声平均等效声级值为 63.9dB（A），较上年度有所下降。区域环境噪声监测共设 118 个网格测点，区域环境噪声等效声级（昼间）为 54.2dB（A），等效声级范围为 41.3 ~ 66.3dB（A），较上年度下降了 0.8 dB（A）；县城功能区 2 类区、4 类区各设 1 个监测点，其中 2 类区的昼间噪声为 53.3dB（A）、夜间噪声为 40.8dB（A），4 类区的昼间噪声 64.2dB（A），夜间噪声 54.5dB（A），均符合功能区标准要求。

降水。全年共采集降水样品 139 个，降水的 pH 均值为 5.70，其中酸雨样品 67 个，酸雨率为 48.2%。

**【环境监察】** 环境监察执法。坚持重点污染源现场监察频次每月不低于 1 次，一般污染源现场监察频次每季度不低于 1 次。全年共计出动执法人员 1590 人次，检查企业 530 家人次，发送企业整改通知书 23 份，立案查处 6 起环境违法行为，行政处罚金额 18.5 万元。对全县 50 家排污企业信息进行全面核对，对企业排污费进行动态核定，全年开征户为 50 户，前三季度征收排污费 32.9706 万元。“三同时”现场验收建设项目 23 个，现场勘查笔录 89 份，向企业提供相关污染防治资料 100 多份，严格预防控制新污染源的产生。浙江卫视《今日聚焦》栏目组先后 5 次到文成进行明察暗访，均未查到有典型性、关注度高的环境违法事件。

环保专项行动。开展打击环境违法行为专项行动、饮用水源保护区大排查专项行动、全县重点工业企业污染物排放稳定达标工作和“2015—绿箭 I、II、III 号”和“亮剑 3 号”等专项行动，增加检查频次，组织执法力量围绕非法污染加工点、群众反映强烈的污染排放企业、重污染关停企业、环境保护大检查和创模工作发现问题的企业、监督性监测超标企业、重污染行业企业等开展专项检查。同时重点对企业污染物处理设施运行情况、企业“三同时”执行情况、污染物排放达标情况、危险废物转移联单、企业各项环保制度执行情况等各项内容进行“体检式”的检查，并加强对沿河排污口的检查。沿江沿河、重要流域和环境敏感点周边企业以及饮用水源地等开展专项检查，对可能引发环境污染事故的企业进行全面排查筛选。对发现的违法排污行为予以严厉打击，并进一步督促企业加大污染治理力度，促进污染减排，实现环保优化发展。

信访投诉和人大建议、政协提案的办理。进一步健全机制，完善“12369”投诉热线，出台《文成县环保局夜间执法巡查工作管理规定》，安排人员 24 小时值班。健全环境信访制度，每月安排“民主恳谈会日”和“环境信访调处日”活动。对所有来信来访，都安排专人进行深入调查和及时调处，以确保信访调处意见得到真正落实，尽可能减少重复信访甚至越级上访的发生。全年共受理信访件 52 件，其中

“12369”专线 19 件,省厅转办 6 件,市局转办 27 件;办结 52 件,反馈 29 件,通过匿名来信来电无法反馈 23 件,在满意度中表示满意的 17 件。受理人大建议、政协提案以及党代会提案共 5 件,全部按期办结,代表、委员们满意率 100%。

**【环境管理】** 全年共验收建设项目 23 个,共完成建设项目环评审批 25 份,(其中报告书 2 份、报告表 14 份、登记表 9 份),环评执行率达到 100%。没有审批“高耗能、高污染和资源性”项目及发生审批失误(包括越权审批等)现象。

**【“811”环境综合整治】** 全力助推“五水共治”。按照“五水共治”年度任务,完成“文成县监管监测能力建设”重点项目。全县纳入省控以上污染源监管的为文成县城东污水处理厂。累计投资 15 万元,完成在线监测监控设备第三方委托运维,完成 10 次例行维护。同时,根据县、市地表水检测数据,重点对李井坑、双桂坑、象溪等河流开展污染成因调查,分析存在问题,提出整治建议。完成 39 个生态创建点生活污水治理设施整改提升项目。

水环境保护和治理修复课题。积极配合县委组织部,引进以日本九州大学郝爱民教授为学科带头人的“水质污染生态工程技术控制及生态修复”环保专业团队,开展对水环境保护和治理修复课题研究,《百丈深水库蓝藻控制和生态修复总体规划研究》与《百丈深水库生态净化与修复工程实施方案》两个专项规划于 9 月 20 日通过专家评审,两个专项规划的成果将有效指导全县的水环境治理实践。

推进大气污染防治。根据省、市大气污染防治工作的部署,制定防治计划于 7 月 21 日印发(文大办〔2015〕1 号);继续落实黄标车淘汰补助政策,全年累计淘汰黄标车 889 辆,其中淘汰在用黄标车 663 辆,淘汰强制注销黄标车数 226 辆,淘汰任务完成率为 115.2%,全市排名第二。启动挥发性有机物污染物基础调查与重点源筛选工作,印发了文成县重点行业挥发性有机污染物(VOCs)污染排放源调查实施方案,落实并完成年度目标任务。

**【污染物减排】** 年度主要污染物总量减排目标为:COD、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别比上年下降 0.3%、0.3%、1.3%、2%。为确保完成年度和“十二五”主要污染物总量减排任务,结合全县经济社会发展和环境保护要求,制定并落实《文成县 2015 年主要污染物总量减排计划》。根据上级核定结果,上半年化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放量分别比上年同期下降 0.44%、1.21%、2.93% 和 3.95%。

**【环境宣传】** “6·5”世界环境日开展主题宣传活动。以建设“国家级生态县”为切入点,以“6·5”世界环境日、“12·4”法制日等为契机,开展全面性的环保宣传活动,印发《环保小手册》8000 份,在全县 10 个乡镇设宣传点,发放宣传手册,开展环保法律知识现场竞赛、企业绿色信贷、环保低碳签名等宣传活动;积极开展环保法制宣传“进学校、进乡村、进社区、进机关、进企业、进家庭”的六进活动;与团县委联合组织县环保志愿者服务大队开展环保法制宣传进社区活动;深入开展生态县建设和生态文明主题宣传教育,做好“温州市生态文化月”和“浙江生态日”等专题宣传活动,使文化月和生态日概念深入人心;在全县范围内,群发环保宣传信息 20000 条,发放环保宣传单 6000 份,赠送环保袋 4000 个。结合“公民道德日”、“六五”普法等开展环保法宣传活动。

绿色载体创建。市级绿色学校 1 所,即县第二高级中学;县级绿色学校 2 所,分别是县大岙镇凤阳幼儿园、县童之乐幼儿园。

**【荣誉】** 11 月 30 日,省统计局、省环保厅联合发文公布《2014 年浙江生态文明建设评价结果》,文成县位居全市首位。

环境信息宣传工作获全市环保政务信息第一;珊溪环境管理所获市环保系统先进集体称号;王时杰、李国平、李栋等 3 人获市环保系统先进个人称号。

李国平获得市委宣传部、市环保局和温州日报首次联合组织的温州市首届十大“最美环保人”称号。

李国平获县委宣传部、县总工会、县文明办联

合组织的文成县“最美职工·职业道德标兵个人提名奖”称号。

(王时杰)

## 国土资源

**【土地利用总体规划】** 10月中旬编制县级土地总体规划调整。调整后,耕地保有量由原来的39.48万亩调整为37.73万亩,比原规划下达减少了1.75万亩。基本农田保护任务由原来的37.48万亩调整为37.52万亩,比原规划增加了400亩。全县建设用地总规模为8.95万亩,城乡建设用地规模为4.65万亩,新增建设用地7575亩,其中新增建设占用耕地3714亩,与原规划相比耕地占用比例从原来的57%下降到49%。划定基本农田面积为37.48万亩,主要是将中心城区周边及道路沿线的部分优质耕地划入基本农田,贯彻落实保护优先的主要思想,并将粮食功能区、高标准基本农田中的优质耕地纳入永久基本农田示范区,共5.7万亩。

**【土地清理】** 全县土地清理任务750亩,供而未用土地任务99宗,面积2058亩,盘活存量任务100亩。全年完成土地供应623.34亩,完成供而未用土地清理2112.33亩,动工率102%。盘活存量231.49亩,近5年新增建设用地7224.59亩,平均供地率78.32%。

**【建设用地报批】** 全县各类新增建设用地指标1294亩,其中计划指标227亩、重点县扶持300亩、历史文化村落保护利用15亩、地震抢险救灾专项指标500亩、2015年地质灾害搬迁6亩、追加指标(用于民生)100亩、异地搬迁146亩。全年共上报农转用10个批次,其中征收5个批次,使用新增建设用地指标767.17亩,其中耕地616.4亩。完成规划局部修改方案项目13个,用地预审项目15个。完成龙丽温高速(文成段)的新增建设用地报批组件。

**【城镇低效用地再开发】** 全县城镇低效用地任务

数230亩,其中达到完成省级标准的项目80亩。全年共启动城镇低效用地再开发项目5个,面积278.87亩,启动率121.25%;完成开发项目6个,358.96亩,完成率352.88%。

**【闲置土地处置】** 全县共有闲置土地29宗,面积994.53亩,其中工业用地6宗,房地产等出让土地6宗,行政划拨用地17宗。已处置完毕28宗,其中收回20宗,动工8宗。剩余未处置完毕1宗1.87亩,为房地产开发项目。

**【“坡地村镇”试点项目】** 文成县是全省七个“坡地村镇”建设试点县之一,百丈漈天湖庄园经省厅批准正式列入2015年度浙江省“坡地村镇”建设用地试点项目名单(首批),项目总用地面积92亩,项目区规划设计永久建筑建设用地15亩,生态保留用地77亩。已取得省厅下达“坡地村镇”建设用地试点新增建设用地专项计划指标,已制作征收土地定界图。

**【重点项目跟踪服务】** 龙丽温高速公路文成至瑞安段工程(文成段),申请用地总面积34.1790公顷,已联同瑞安市国土局一同上报温州市国土资源局审查,并进入补正阶段。新天文成百丈漈风电场用地项目总面积1.7695公顷,该工程项目已取得浙江省发展和改革委员会(浙发改办能源函〔2015〕37号)受理通知书,项目已经上报温州市国土资源局进行用地预审,并已纳入本轮规划调整修改,落实并报农转用。

**【“旱改水”项目】** 立项“旱改水”项目8个,总面积788.91亩,计划建成水田面积757.36亩。其中百丈漈镇镇头村“旱改水”质量提升示范项目,总面积82.92亩,计划建成水田面积78.17亩,进入项目土地平整驳坎阶段,完成土地平整50余亩。南田镇三源村及五源村、玉壶周山洋村、巨屿黄龙村、百丈漈下石庄村及谈阳村、珊溪镇凤施村等7个“旱改水”项目为一般项目,规划总面积705.99亩,拟建水田面积679.19亩。

**【垦造耕地】** 全年完成土地开发项目验收 36 个，新增耕地面积 2616.73 亩。正在实施的土地开发项目 14 个，面积 2039.91 亩，其中已完工未验收项目 9 个，面积 1095.52 亩，已开工未完工的项目 5 个，面积 944.39 亩。

**【农村土地综合整治】** 上报撤销岙口镇平和村等 4 村项目 1 个，其中拆旧区 66.76 亩，建新区 44.46 亩。上报调整周山畲族乡水井头村等 2 村、西坑镇让川村等 6 村、黄坦镇叶山村等 12 村、大岙镇季马村等 7 村、南田镇黄曲寮村等 4 村项目 6 个，剩余项目 8 个，申请核减建新区面积 490.48 亩。继续实施南田镇黄山村项目 1 个，其中拆旧区面积 39.5835 亩，建新区面积 36.7470 亩。

**【标准农田和高标准农田】** 在建标准农田项目 13 个，面积 2881.70 亩，其中已完工项目 7 个，面积 1362.34 亩，县农业局已向市农业局申请耕地质量评定。市下达高标准农田建设任务 13000 亩，已完成粮食功能区认定项目 13 个，面积 7600 亩，建设类项目 20 个，面积 5603.90 亩，已基本完成项目招投标。

**【农民建房用地审批】** 年初全县住房困难户 4265 户，其中无房户 1676 户，危房户 2589 户，为妥善解决历史遗留问题，切实改善农村建房难的现状，先后出台《文成县人民政府关于改革和规范农村宅基地审批管理的通知》（文政发〔2014〕80 号）、《文成县人民政府办公室关于妥善解决防灾避险安置等五类土地历史遗留问题的意见》（文政办发〔2014〕89 号）等相关文件。并研究新的政策背景下解决农民建房难问题的的工作举措，拟将解决农民建房难问题推向深入。全年共完成农民建房审批 1263 户。

**【地质灾害防治】** 全县发生地质灾害（隐患）60 起，无人员伤亡，直接经济损失 234.1 万元，倒塌房屋 37 间，其中老的地质灾害点发生 13 起；成功避让地质灾害 2 起，减少人员伤亡 8 户 27 人，减少财产损失 10 万元。完成存量地质灾害避让搬迁 11 处 383

户 1664 人，落实避让搬迁 5 户 6 人，拆除原旧房 22 间。完成列入市目标考核任务和县级重点工程治理项目 1 个，即西坑镇塘垟村浦斜吴启明屋后滑坡治理工程。组织地质灾害隐患点监测员培训 350 人次。同时，与水利部门联合开展地质灾害应急演练 1 次。

**【不动产统一登记】** 成立由县长王彩莲为组长，常务副县长李建业、副县长吴昌亮为副组长的不动产统一登记领导小组。领导小组下设办公室，由县国土资源局主要负责人任办公室主任，及时协调解决工作推进过程中存在的问题。积极转变政府职能，并由县编办牵头研究制定不动产统一登记职责整合和机构设置方案，明确不动产登记中心为副科级单位，落实编制 16 名。

**【征地补偿安置】** 完成上报计划指标批次 3 个，征地面积 696.8385 亩。完成 2014 年上报批准的 2 个建设用地批次的批后“两公告一登记”工作，全年发布张贴征收公告批次 2 个、补偿公告 6 个，办理征地批复地块 33 个，全年累计支付征地补偿费 3732.7821 万元。认真做好被征地农民基本生活保障参保工作，制定《文成县人民政府关于深化完善被征地农民社会保障工作的通知》（文政发〔2015〕99 号）。全县共计应参保人数 6866 人，已落实参加被征地农民基本生活保障人数 1429 人，其中 2015 年参保人数 530 人，含清理历年遗留参保人数 363 人。

**【土地矿产卫片执法检查】** 新增建设用地中违法用地 63 宗，面积 110.17 亩，其中耕地面积 55.25 亩，违法占用耕地比例为 6.57%。63 宗违法用地中，已立案查处 52 宗，非立案查处 11 宗，已完成查处 50 宗。11 宗非立案查处用地中，2 宗因诸多因素尚在处理中，3 宗由属地政府进行拆除，6 宗山塘水库目前因其公益性尚难查处。52 宗立案查处的违法用地已全部作出行政处罚，对在 3 月份月底前做出处罚决定的，已申请法院强制执行并结案，其余案件到申请时间均按时移送。

**【违法用地动态巡查】** 年初划分乡镇、路段和区域，



明确巡查责任人和应对措施，并划定动态巡查重点防范区，专人定期动态巡查，及时记录备案巡查情况和上报违法用地情况。全县动态巡查发现违法用地 158 起，制止 158 起，面积 58.22 亩，其中耕地 24.98 亩。

**【信访维稳】** 全年受理群众来信来访 88 件，已全部予以答复，其中信访积案 2 件，要件 2 件。审理土地违法案件 77 宗，移送法院强制执行 39 宗，参与行政复议案件 6 件，参加应诉案件 10 件，纳入清理范围的文件 10 件。组织参加综合法律知识培训 4 人次，参加温州市国土资源执法监察信访工作培训 24 人次。

**【土地审计整改】** 根据《审计报告》及审计组反馈意见，全县需要整改问题 51 个，涉及 12 个方面。经过多部门长期的合力攻坚，审计组提出的问题得到全面有效整改，并建立健全各项制度，各有关部门及工作人员的行为进一步规范，土地出让收支和耕地保护乃至全县国土资源管理水平明显提升。截至 11 月，《审计报告》中反映应整改的 51 个问题，已整改到位 47 个，需要作出解释说明 4 个。

**【地籍日常管理】** 以土地登记标准化建设为载体，逐步由地籍管理规范化向土地登记标准化建设推进，不断完善规范日常土地登记制度，完善土地登记服务体系，加快土地登记办理速度，提高土地登记窗口服务能力和服务质量。完成覆盖全城镇村庄数字地籍调查 18.1 平方公里，办理各类土地登记 3922 宗，发放土地使用证 3357 本，法院查询 300 件，查封登记 61 宗，注销登记 204 宗，农村宅基地确权登记发证率达到 95%。解决权属纠纷调处与历史遗留问题 8 件，立案调处率达到 100%。

**【矿产资源管理】** 切实开展“两路两侧”、“四边三化”专项整治行动，按照不留死角，不留盲区、不瞒报、漏报的要求，调查核实公路沿线山体裸露卫星遥感影像 11 处，现已基本查处到位。推进废弃矿山生态环境治理，编制完成《温州珊溪水泥制品有限公司

双桂岸岸采石场（闭坑矿山）生态环境治理方案》，全面完成该矿山生态环境治理任务。要求治理质量施工单位和监理单位进行自评，确认是否符合设计有关要求，邀请专家进行初步验收。完成岙口镇渔局建筑石料矿和周山乡双新闪长岩矿的粉尘防治工作，出台《文成县矿山粉尘防治专项行动实施方案》以及矿山粉尘防治工作的相关规章制度，与各矿业主签订粉尘防治承诺书。注重信用体系建设，出台《关于印发〈采矿权人信用信息管理制度〉的通知》，建立基本信息持证矿山 6 个，补录 2014 年以来的矿山监管、信用信息等数据。

**【基层所建设】** 根据《关于进一步加强乡镇国土资源所建设的意见》（浙土资发〔2014〕45 号）规定，按照“一乡一所”的设置要求，在原有的 7 个基层国土所的基础上，经县编委批准同意，增设百丈漈、巨屿两个国土资源所，分别配备巨屿国土资源所工作人员 3 人，百丈漈国土资源所工作人员 2 人。通过转岗交流，调整基层所负责人 1 人，充实基层所新招考录用干部 9 人。加强基层国土所服务窗口建设，实行“窗口办公”，畅通服务渠道，积极推行“一站式”服务，争创“群众满意窗口”，不断提高服务质量和水平。

**【政务公开】** 进一步健全完善国土资源政务公开制度，严格做到规范化工作每季度公开 1 次，临时性的工作随时公开。坚持将所有行政审批事项的名称、办理条件、程序、时限、政策依据等全部在门户网站予以公开，自觉接受社会各界监督。全年共公开土地使用权和矿业权出让、土地登记、征地公告等信息 387 条。

**【党建工作】** 坚持以党组中心组理论学习为龙头，扎实开展学习型党组织建设，不断提高党员干部的政治理论水平。继续学习贯彻党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列讲话精神，将贯彻落实《准则》和《条例》与国土工作实际相结合，加强党员干部队伍思想建设，不断提高党员干部的历史使命感和责任感，努力在全系统打造风清气正的政治

生态。同时，工会桥梁纽带作用进一步增强，共青团的吸引力和凝聚力不断提升。

**【党风廉政建设】** 贯彻执行中央八项规定、省国土资源系统“六项禁令”、市国土资源系统“十项禁令”，强化领导干部行政效能建设，转变机关作风，提高工作效率。开展作风建设、正风肃纪专项督查71次，开展谈心提醒活动4次，累计谈心谈话10人。以评议促整改，高度重视系统民主行风评议工作，积极

落实服务对象第三方测评，共上报服务对象2001人次，随机电话抽查回访421人次。保持高压态势，严格监督检查，局领导班子带头，不断释放执纪必严的强烈信号，经常性组织内部监督，坚持抓好机关内部自查自纠工作。全年开展明察暗访12次，查处违纪人员2人。以玉壶镇良水依等采砂场监管不力责任事故整改为契机，开展作风效能建设专项整治行动，重新印发《文成县国土资源局财务管理、公务用车、公务接待管理制度》。

(雷叶倩)



春暖时节 (吴志伟\摄)

# 中国共产党文成县委员会

## 综 述

**【概况】** 一年来，面对错综复杂的宏观形势和加快发展的繁重任务，县委牢牢把握稳中求进工作总基调，团结带领全县上下主动适应新常态，积极应对各种困难和挑战，着力破解各类矛盾和问题，经济社会发展取得新的成效，基本实现“十二五”规划的各项目标任务。全年动态选拔县管正科后备干部69名，副科后备干部130名。全县实现生产总值71.8亿元，公共财政预算收入7.26亿元，社会消费品零售总额35.7亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到29750元和13140元，同比2010年分别增长52.7%、107.4%、88.9%、62.3%和133.8%。通过“十二五”以来的努力，文成各项事业迈上了新的台阶，为“十三五”赶超发展打下了较为坚实的基础。

**【农业农村】** 推进现代农业产业发展，加快农业“两区”建设，新建粮食生产功能区9个0.42万亩，新增温州市紫霞山铁皮石斛特色农业精品园等现代农业园区4个。建成一批具有较强辐射能力的生态农庄，“时尚农家”发展势头迅猛，特色民宿模式新颖。全年新增各类休闲农业基地（场所和采摘游线路）22处。全县在册农家乐经营户（村、点）64户，农家乐民宿总餐位数达到14643个，床位3352张。推进农村环境建设，新创建1条美丽乡村精品线和8个精品村，建设完成历史文化村（点）12个。投资9100万元完成111个村的农村生活污水治理工程，

新增受益农户14546户。加强农村土地流转，新增土地流转面积1.23万亩，累计流转面积达11.23万亩。新建或续建农业招商引资项目21个，累计实际到位资金4.5亿元。持续打好脱贫攻坚战，“三年特扶”、精准扶贫取得实效，低收入农户人均纯收入达到9364元，顺利完成全面消除家庭人均收入4600元以下的贫困对象任务。

**【生态工业】** 持续推进“四换三名”“三转一市”，加大工业技改力度，坚决淘汰落后产能，传统产业进一步改造提升。全年实现工业总产值41.58亿元，同比下降10.1%。其中，规模（500万元，下同）以上工业产值25.03亿元，同比下降17.3%。规模以上轻、重工业产值分别为7.44亿元、17.59亿元，分别为增长6.5%和下降24.4%。规模以上工业销售产值25.23亿元，同比下降15.1%，产销率为100.8%，其中出口交货值0.97亿元，同比下降18.7%。规模以上新产品产值4亿元，同比增长8.4%，新产品产值率16.0%，比上年提高3个百分点。规模以上工业企业主营业务收入23.47亿元，同比下降14.9%；主营业务成本18.58亿元，同比下降15.2%；利润总额2.22亿元，同比下降21.7%；亏损企业亏损额0.16亿元，同比增长127.7%。扶持建筑企业转型提升，实现资质建筑业总产值19.97亿元。

**【深化改革】** 对接省市全面深化改革工作部署，研究制定《县委全面深化改革领导小组2015年工作要点》，明确2015年度八大类43项具体改革任务。重

点推进国家主体功能区建设试点、生态旅游发展综合改革、农村廉情预警防控体系改革、基层党员进出口管理机制改革等“1+3”重点改革项目，争取省级重点生态功能区建设、司法体制改革、农村土地确权登记、“坡地村镇”建设用地、“多规融合”等一批省级改革试点。完善改革工作推进机制，建立重点改革工作协调推进、督查管理、项目“建档销号”管理等制度，并强化考绩“指挥棒”作用，将全面深化改革工作列入年度机关单位考核内容。在市县改革工作考核中排名第四，同类县第一。

**【党建工作】** 坚持主业主抓，强化主体责任落实，不断提高党的建设科学化水平。开展“三严三实”专题教育，解决“不严不实”问题，调动四套班子领导齐上一线火线。组织开展“正风肃纪”“破两难、纠四不”专项整治，推行领导干部“随机调研、一线问政”，作风效能建设取得新的实效。深入实施“红色细胞工程”“五星争创”党员管理“十条红线”，选派机关优秀干部到村担任第一书记，全面落实村干部坐班制，率先出台不适任现职领导干部和村干部调整机制，基层党组织和基层政权建设不断加强。积极配合省委第五巡视组、市委农村基层作风巡查组来文巡视巡查，创新实施分类巡查法，推进巡视巡查问题整改。认真落实党风廉政建设“两个责任”，学习贯彻党内“两部法规”，强化“一岗双责”“一案双查”，严肃查处了一批违纪违法案件，党风廉政建设全面加强。

(施俊)

## 重要会议

**【县委十二届八次全会】** 1月19日，召开县委十二届八次全会，认真贯彻落实中央和省市委系列决策部署，回顾总结2014年主要工作，研究部署2015年目标任务，审议通过《中共文成县委关于全面深化法治文成建设的意见》。

**【县委十二届九次全会】** 8月14日，召开县委十二届九次全会，县委书记汪驰作《强化责任担当 狠抓

有效落实——全力以赴打好“十二五”收官攻坚战》报告，深入学习贯彻省委十三届七次全会、市委十一届九次全会精神，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，审议通过《中共文成县委关于全面加强基层党组织和基层政权建设的实施意见》。

**【全县经济工作会议】** 3月13日，召开全县产业发展大会。会议重点就健康服务业、文体产业、生态高效农业、建筑业、物流业、电子商务、总部经济、乡村民宿等八大经济新业态培育进行安排部署。4月9日，全县招商引资暨促进有效投资工作会议召开。会议通报各乡镇2015年一季度固定资产投资完成情况，表彰2014年度招商引资工作先进单位及个人。4月29日，召开全县一季度经济形势分析会。一季度经济运行开局良好，地区生产总值增速居全市首位，高于全国、全省平均水平。8月5日，召开上半年经济形势分析会。会议分析总结全县上半年经济发展形势，并就下半年工作进行安排部署。10月30日，召开全县三季度经济形势分析会。会议分析总结前三季度全县经济社会运行发展情况，分析研判当前经济形势，并对下一步经济运行重点工作进行安排部署。

**【全县公安工作会议】** 2月12日召开。会议贯彻落实省市公安工作会议精神，回顾总结2014年公安工作成绩，分析当前面临的工作形势，统筹安排2015年公安工作任务，并表彰2014年度先进集体和先进个人。

**【全县平安建设暨信访维稳形势分析会】** 4月27日召开。会议通报全市平安建设工作会议、整治非访专题会议精神和2015年平安县考核变化情况，通报历史遗留问题化解、近期网络舆情等情况。

**【全县领导干部会议】** 6月1日召开。对学习贯彻习近平总书记在浙江考察时的重要讲话及全省领导干部会议精神进行再动员、再部署。县委书记汪驰在会上强调，要原原本本学、联系实际学、拓展内容学，以钉钉子精神抓好落实；要科学编制“十三五”

发展规划，切实肩负起“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，奋力推进文成后发崛起的新篇章。

**【全县“三改一拆”工作推进会】** 9月9日召开。在“三旧”改造方面，至8月底，全县完成“三改”76.41万平方米，完成率为114.04%；在违法建筑拆除方面，至8月底，已经完成全年拆违任务，累计达到10.06万平方米，圆满完成市下达的10万拆违任务；在无违建创建方面，到9月2日，全县累计完成预验收117个村，完成复核83个村，其中通过验收基本达到命名标准69个村，已经命名37个村。就下步“三改一拆”推进工作，县委书记汪驰作强调讲话。

**【“五水共治”工作督查会】** 9月11日召开。会议听取县治水办、农业局、住建局等有关单位关于“五水共治”工作进展情况汇报，全县纳入全市“五水共治”年度考核项目共44项，总投资4.37亿元。至8月底，完成投资3.56亿元，完成率81.69%，但在全市排名依旧靠后。

**【全县年终考绩工作会议】** 11月18日召开。会议就如何做好2015年考绩工作进行研究部署，传导考核压力，凝聚工作合力，引导全县上下齐心协力、奋力冲刺，确保圆满完成全年各项目标任务。县长王彩莲通报省市考绩重点工作完成情况，并安排部署年终考绩工作；县分管领导就牵头负责的省市考核工作作交流发言。

（施俊）

## 县委办

**【概况】** 县委办公室（政研室、考绩办）设人事秘书科、政策体制改革科、综合科、机要局（县密码管理局）、新闻信息科、保密局，下属事业单位记者站、法治中心、县委计算机网络处理中心、农村政策调研中心、县保密技术检查中心，全年在编在岗人员30人。

**【办文办事】** 全年收文1271个，发文274个，其

中县委文件139个，县委办文件135个。起草县委十二届八次全会、九次全会工作报告、领导讲话稿、汇报材料等综合性材料170多个。按照“保障有力，服务大局”的要求，协助领导做好事务工作，做好领导来宾接待、财务管理和办公环境管理等工作，全年办理全县性会议18个，其他会议155个，负责接待省市领导50次。

开展“三严三实”专题教育活动。全年共开展监督检查65次，发现“两难”“四不”问题15个，通过“8690”新闻眼监督平台对其中13个问题线索进行跟踪报道，实名曝光24个单位。

**【信息】** 县委办信息科紧紧围绕县委中心工作、参政议政主题、经济社会发展的重点难点，主动为县委和上级党委提供及时、准确、全面、周到的信息服务，在全市党委系统信息工作考核中连续四年获得一等奖。组织上报中办和省、市办公厅信息1500余条次，被省委办、市委办录用506条次，被转报中办22条次。其中，《文成县防洪排涝加强防灾减灾基础设施和体制机制建设》工作典型做法在全省被推广，《文成县倾力打造“东方空中花园·中国航空小镇”》《文成县网络式发展乡村民宿主动融入全域景区化战略》得到市委书记的批示肯定。同时，进一步完善出台信息工作考核办法，并将信息工作纳入全县考绩范畴。全年编发《政研与信息》66期，其中动态汇报39期、领导参阅15期、工作情况交流12期，采用机关部门报送的信息184条次，采用乡镇报送的信息93条次。坚持实事求是、喜忧兼报的原则，将紧急信息放在信息工作的第一位抓好抓实，全县未发生紧急重大信息迟报、漏报、瞒报。

**【新闻报道】** 全国各大媒体报道文成新闻1036篇（条），其中，温州日报532篇，专题13个，浙江日报47篇，新华网、人民网等转载140多篇。文成的一系列工作举措和成绩得到省市的充分肯定，其中《文成：秀山碧水远客来》、《文成“孤岛村”村民生存维艰》、《山村新规释放“红色力量”》、《本土电商平台打通“出山路”》、《让全域之内处处皆成景》、《村民“众享”民宿大蛋糕》等新闻，在上级媒体引起

广泛关注。同时，精心策划“苏迪罗”抗台、农村基层作风巡查等一系列重大专题，对如何实施全域景区化战略、发展农家乐休闲旅游和深化美丽乡村建设等“两山”故事进行大篇幅生动报道。

**【督查考绩】** 按照围绕中心分类考核体现差异的原则，制定出台《2015年度乡镇考绩法》、《2015年度县机关单位考绩法》和《2015年度功能区考核办法》，充分发挥考绩的导向和激励作用。《2015年度乡镇考绩法》在考核内容方面突出差异化，设置特色工作考核，注重产业发展，关注社会事业，实行动态考核，对有效投资工作实行季度化考核。《2015年县机关单位考绩法》围绕部门之间工作差异，探索将动态工作、上级考核评估纳入县机关单位的考核内容，更加灵活、全面评价部门工作。10月份、12月份开展2015年度乡镇、功能区和县机关单位述政活动，对各乡镇重点工作进行全面系统地检查，测评得分计入年度总成绩。11月中旬，部署开展迎接省、市对县考核和县本级的年末考绩工作。2015年度文成县被评为考绩“良好单位”。

制定《县委县政府督查室2015年度督查工作要点》，明确督查内容、督查办法和督查结果运用。重点围绕《2015年度重点工作任务分解表》、上级考绩目标任务、县委县政府主要领导批办和交办事项开展督查，并列入乡镇、部门考核内容。每月对考绩重点指标进展情况和排序变化进行督查通报。采取专题调研、明察暗访、新闻督查、定期通报等方式，深入开展督查活动。抓好县四套班子领导“随机调研、一线问政”交办事项、《今日关注》等媒体曝光问题的督查，推进有效投资、“三改一拆”、“五水共治”等工作落实。全年，督查室共下发领导批示抄告单21件，办理县委领导批示件583件，办结率为100%；下发督查通报67期、刊发《重点工作月报》8期；上报督查汇报12期；开展农村生活污水治理等专项督查16次。

**【政策研究】** 研究制定《县委全面深化改革领导小组2015年工作要点》，明确2015年度具体八大类43项改革任务。重点推进国家主体功能区建设试点、生态旅游发展综合改革、农村廉情预警防控体系改

革、基层党员进出口管理机制改革等“1+3”重点改革项目，争取省级重点生态功能区建设、司法体制改革、农村土地确权登记、“坡地村镇”建设用地、“多规融合”等一批省级改革试点，完善改革推进工作机制，市对县改革工作考核排名第四，同类县第一。围绕“欠发达县”摘帽、县域房地产金融发展、生态城市建设、基层党组织和政权建设、乡镇行政区划调整、“十三五”发展前期调研等内容，牵头各部门开展工作调研10余次，完成各类调研报告15篇。起草《文成县“十三五”规划建议稿》，参与制定文成县“欠发达”摘帽调研、文成县加快发展“六大行动”实施意见、八大经济新业态培育计划、乡镇行政区划调整方案等一系列推动工作落实的制度机制。

**【保密工作】** 年初制定保密工作方案，部署全年保密工作，与10个乡镇和30个重点涉密单位签订保密工作责任状，明确各级保密职责。全面开展宣传教育，开设“文成保密”公众微信平台，赠送《保密工作》杂志等。常态化推进保密检查，在各单位自查的基础上对全县38个单位、10个乡镇、8家企业单位的保密工作进行检查，对排查出的问题当场反馈，共下发限期整改通知书8份。11月底，开展统一涉密载体的销毁活动，共销毁文件798个。

**【机要工作】** 按照“规范、高效、安全”的原则，严守24小时值班制，以“满分”通过省委机要局考核，连续三年获评全省密码工作先进单位。加强机要电报的规范化管理，全年收发各类密传、明传电报1200份。加强视频会议的规范化管理，保障中央和省市重要视频会议40余次。加强党政应急密码通信密码管理，组织和参与省市县应急演练4次。加快电子政务内网建设，基本完成县级节点内网建设，安装终端3台，并通过分级测评。

(施俊)

## 纪检监察

**【概况】** 县纪委(监察局)下设办公室、干部室、

宣传教育室、党风政风监督室(县纠风办)、信访室(申诉复查室)、案件监督管理室、第一纪检监察室、第二纪检监察室、第三纪检监察室、案件审理室。年末干部 34 人,其中乡科级领导 14 人。

**【党风廉政建设和惩防体系建设】** 推动“两个责任”落实。严格落实省、市《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》,明确党风廉政建设与反腐败工作组织领导和责任分工。创新推行党政领导班子履行主体责任“五个一”工作机制,推动班子成员履行“一岗双责”的具体化、常态化。召开专题汇报会,纪委会常委会和部分纪委委员当面听取 10 个乡镇和 10 个重点部门党委(党组)履行主体责任情况汇报,及时反馈评议意见并督促整改落实。同时,进一步完善廉情记分制度,把组织、审计等 8 个部门纳入记分主体,扩展记分的范围和内容,对各单位履行“两个责任”情况实行动态监管。

开展廉政宣传教育。在全县党员领导干部中深入开展理想信念、党风党纪、廉洁自律和从政道德教育,组织开展县管干部党章党规党纪专题集中轮训,对全县 540 多名县管党员领导干部进行集中培训,邀请市委常委、市纪委宋志恒书记来文上廉政党课,县委、县政府主要领导带头开展“一把手”讲党课活动,进一步强化党员干部的纪律和规矩意识。推进刘基廉政教育基地改造提升和县法纪教育基地建设。组织参加全市首届微电影(动漫)微电影大赛并获得 8 个奖项,其中微电影《刘伯温打虎》和微电影《一半一半》荣获大赛一等奖。认真组织学习贯彻新修订的《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》,开展专题宣讲 60 多场,全县 762 个党支部 15000 多名党员干部通过多种形式自行学习。

促进领导干部廉洁从政。制定“五个严禁”“五个不准”规定,对党员干部和国家工作人员参与民间借贷、投资理财等行为作出“五个严禁”要求,对领导干部配偶、子女及其配偶从业行为作出“五个不准”要求。同时,加强对部门和单位主要负责同志落实“五不直接分管”制度情况开展专项督查。开展结干亲问题查纠活动,制定出台《文成县关于

严禁党员领导干部结“干亲”的暂行规定》,全县党员领导干部签署《不结“干亲”、自觉抵制“小圈子”承诺书》。加大领导干部个人有关事项报告抽查核实力度,随机抽查了乡科级领导干部全县 60 名。

加强“三公”管理。开展中央八项规定精神贯彻执行情况专项督查,巩固“三公”改革成果,着力解决公务接待不规范、办公用房整改不到位等问题,全县“三公”经费支出同比下降 18.9%,其中公务接待实际支出同比下降 24%。共整治办公用房 487 间,面积 11185 平方米,腾空房间 276 间,面积 5973 平方米。同时,完成 286 处公房的确权工作。

**【作风效能建设】** 加大县委、县政府中心工作落实情况督查力度,针对审批服务、招商引资、“五水共治”、“三改一拆”等八大重点领域,开展问责线索排查活动,对 5 个“超工期、超概算”项目给予问责调查。围绕“三个落实不力”,开展“不认真、不用心、不担责、不作为”和“群众办事难、工作推进难”问题专项督查整治,共专项监督检查 26 次,督促整改审批超时限、政策处理进展缓慢等问题 30 个,重点查处非法砂石加工场监管不力的案件,对 6 名责任人予以问责,其中 3 人受政纪处分,对 4 个主责部门进行通报批评,并对“一把手”和分管领导进行约谈。坚持抓节点、抓重点,深化“十督查十整治”正风肃纪行动,全县各级纪检监察组织围绕工作纪律、审批服务、公款消费等内容共开展监督检查 265 次,点名道姓通报曝光 42 个单位,问责 45 人,党政纪处分 12 人。

**【纪律审查】** 统一信访举报受理平台,实行“一个窗口”对外。建立完善信访接待、包案化解、问题线索会商研判等制度,通过直查快办、联合办信、交叉办信等行之有效的方式,不断加大信访件查办力度。全年受理信访举报 467 件,初信初访 113 件,初信初访办结率达 98.5%,群众基本满意率达 95.12%;收到并办结省委巡视组转办信访件 154 件。参与多起进京赴省“非访”问题调查,问责乡科级领导干部 18 人。坚持从严惩腐,全县立案 72 件,其中大要案 10 件,使用“两规”措施 1 件,处分乡

科级干部 8 人，其他党员干部 64 人，涉嫌犯罪移送司法机关处理 5 人。严格落实安全责任制，调整完善办案人才库和监控人员队伍，建立公安特巡警陪护队伍，建立健全“两规”、“两指”案件报批会商等制度，坚持依纪依法、安全文明开展纪律审查。

**【农村基层党风廉政建设】** 抽调 63 名巡查专员组建 5 个县级巡查组，乡镇层面同步组建 10 个巡查工作组，开展市、县、乡镇 3 级联动农村基层作风巡查。全年共对 57 个行政村开展巡查，受理信访件 443 件，立案审查违纪案件 10 件，党纪处分村干部 10 人，劝退村干部 4 人。在全市率先开展督办整改月活动，集中向乡镇、部门反馈问题 119 个，整改到位 102 个，整改率达 85.7%。积极创新巡查方法，探索形成符合山区特点的分类巡查法，得到市委领导的批示和肯定。加强农村“三资”监管，开展 6 部门联合督查，检查 121 个村，督促问题整改 30 个，“三资”公开信息平台录入率达 100%。认真落实村务监督委员会“123”提质工程，持续推进村监会示范点建设，制定实施了《文成县村监会主任报酬发放若干规定》，明确村监会 5 个方面的重点监督任务，充分调动村监会的工作积极性，发挥监督作用。

**【自身建设】** 大力推进纪检组织建设，在去年完成乡镇纪检组织建设试点工作的基础上，全县推行乡镇纪委党风廉政“一票否决”、农村基层作风巡查、农村党员干部廉洁履职情况汇报等 6 项制度，全面加强纪委的“建议权”、“否决权”、“调查权”、“巡查权”、“督查权”和“问责权”，确保乡镇纪检干部专职专用，把力量聚焦到主责主业上。完成部门纪检组织派驻改革工作，共设置 15 家派驻（出）机构，实现对 60 家县直单位监督的全覆盖。深化纪检系统“树新形象、做好榜样”主题活动，扎实开展“三严三实”专题教育。实施《调整不适宜担任现职纪检监察干部工作办法（试行）》，规定纪检监察干部在执行作风建设规定、严格个人事项报告、公开发表言论等方面不能逾越的 11 条“红线”。

**【荣誉】** 由县纪委制作的微动漫《刘伯温打虎》获

温州市首届廉政微电影（动漫）大赛一等奖，同时县纪委获得活动最佳组织奖。

赵彬洁获 2015 年度温州市优秀基层纪检监察干部荣誉称号。

蔡建强、朱悦、毛燕微 3 人在 2015 年文成县副科以下公务员年度考核中被评为优秀等次；程鹏在 2015 年文成县事业单位工作人员年度考核中被评为优秀等次。

（赵美珍）

## 组 织

**【基层组织建设】** “三严三实”专题教育。严格按照中央和省、市委要求，于 5 月全面启动以县领导为重点的“三严三实”专题教育，通过专题学习、问题查摆、强化整改等多个环节，不断巩固和拓宽教育实践活动成果，边学边查边改，不断推进长效机制建设，使从严治党成为常态，全年督促副处级以上党员领导干部查找不严不实问题 184 个。

推动党建责任落实。坚持“书记抓、抓书记”，建立党建责任约谈动议制，明确各级党委和书记抓基层党建任务和责任“两张”清单，每季度召开基层党建现场会，年终开展乡镇党委书记抓基层党建工作述职评议，对抓党建责任落实不力的乡镇党委书记进行约谈，并视情进行动议调整，形成一级抓一级，层层抓落实的党建工作责任体系。

第一书记选派。构建县级领导帮扶乡镇、部门一把手帮扶社区、机关班子成员帮扶村企、乡镇干部帮扶网格的“四级帮扶”机制，选派 23 名副县领导任片区工委书记、副书记，选派 56 名部门“一把手”任农村社区第一书记，选派 384 名部门县管领导干部任村企党建指导员，选派 404 名干部任村网格员，选派 101 名机关优秀骨干到软弱落后村和重点帮扶村担任第一书记，深入开展联村、蹲村、包村、强村等“四村”活动，实行基层党建、重点项目、社会稳定、招商引资、环境建设等“五包”责任制，有效推动机关力量下沉，形成大抓基层的导向。

发展壮大村集体经济。针对发展壮大村集体经济缺乏有效举措的工作短板，牵头召集县委农办、



县财政局等相关部门召开专题协调会，建立由县委组织部牵头、县委农办具体负责、县财政参与的“三位一体”合力壮大村集体经济工作机制，同时，联合县委农办制定实施《扶持壮大村集体经济三年计划》，引领各村充分挖掘村内的山、林、水、矿产等自然资源，探索走出了“以地生财、以景生财、以产生财、以技生财”等多种发展路子。文成有效破解村集体经济“空壳”难题的做法在温州日报上得以刊发。

党员进出口管理机制改革。针对农村党员存在党性观念不强、信仰定力不足、服务意识淡化、作风形象不佳等问题，进一步深化“十条红线”做法，探索实施党员发展、教育、管理从严管控的“五步严控法”和探索党员高质量过组织生活的“四单一平台”做法，进一步加强了党员的管理。该做法得到省委夏宝龙书记的批示，在全省推广，并作为省委组织部的重点调研课题之一上报中组部。

不适任村干部退出机制。针对少数村两委干部长期不在岗、不作为、乱作为等问题，4月份以来，成立专题调研组，组织科室深入8个问题重点村蹲点调研，并分县、乡镇、村3个层面组织召开23场专题座谈会，多方征求意见，研究制订出台《不适任村干部退出办法（试行）》，给村干部立下规矩、亮明底线，打破不在岗、不作为、乱作为的村干部“不能任时清退”的常规，牢固树立“不适任”必惩导向，打破村干部“选得上、干不好”的怪象。全年有11名村干部被诫勉谈话，5名村干部被清退，该做法被中组部《组工信息》刊发。

联系服务群众。构建干部联系党员、党员联系群众、干部包村联户“三个全覆盖”红色细胞服务网络体系，明确每个“红色细胞”的岗位职责、服务对象、争创目标，广泛发动其积极参与五水共治、三改一拆、美丽乡村建设等工作，充分发挥党员先锋模范作用。抗台期间，一个个“红色细胞”活跃在救灾一线，确保了灾情第一时间掌握、群众需求第一时间回应、矛盾第一时间化解，彰显出“红色细胞”的新风采。设立县镇村三级民情处置中心，通过“民情E通”、“民情微圈”等信息收集系统，打造“指尖上的党建平台”，做到事事有回音、件件

有落实。

红色阵地建设。以建设三个中心（政治中心、文化中心和服务中心）为目标，以“四规范一特色”（即规范班子建设、运行机制、党内生活、场所建设和彰显本土特色）为要求，以软弱落后村整顿和重点帮扶村为重点，以“五星争创”为抓手，全力推进基层党组织建设各项任务落实，筑牢基层红色阵地。全年县财政安排了6500万元用以落实“村干部坐（值）班、基本报酬、运行经费、村民中心建设”等4项保障经费，建成村民中心示范点11个，全县384个村都安装村民中心标识，实现村级办公场所门常开、人常在、事好办。

**【干部工作】** 干部选拔。强化干部队伍建设，坚持将政治过硬、能够驾驭全局、敢抓敢管、勇往直前、富有团队精神和实绩突出、清正廉洁的“狮子型”干部配备到“一把手”岗位。全年共提拔2名“狮子型”干部担任部门“一把手”，基层反映较好。按照“结构优、功能强”的班子配备要求，根据领导班子的工作经验、专业能力、年龄组成等结构因素配强班子，9个乡镇领导班子配有35岁以下的优秀年轻干部。强化不适任干部退出，县委先后出台《关于进一步强化干部队伍建设管理工作的实施意见》《文成县推进领导干部能上能下实施办法（试行）》《文成县惩戒性教育培训实施办法》等一系列激发干部干事创业文件，进一步明确到龄免职（退休）、任期届满离任、问责处理、调整不适宜担任现职干部、健康原因调整、违纪违法免职等6种领导干部下的渠道的适用情形。全年对10名干部进行不适任调整，其中免职3人，降级2人，改非2人，平级交流3人，形成鲜明的“下”的导向。完善干部考核评价机制，建立工作考核、年度考核、专项考察、县分管领导评价精准对接分析的“立体式”干部考评机制，落实领导班子和领导干部分析研判制度，注重通过分类联系、个别谈话、日常走访，以及参加领导班子民主生活会、年度工作会议等途径，动态掌握领导班子运行情况和领导干部日常表现以及完成重大任务、推进重大项目、应对重大突发事件等情况，立体式全方位考实干部的德才表现，变原来“单一考核”为“全

方位考核”。9月份抽调15名干部组建5个专题调研组，分别对全县10个乡镇的领导班子运行情况 and 领导干部履职情况、优秀后备干部等信息进行专题调研，并向县委书记进行专题汇报，为乡镇领导班子配备掌握第一手资料。严格执行领导干部职务任期制，加强任期内考核和管理，经考核认定不适宜继续任职的，中止任期、免去现职。全年共调整交流在同一单位工作较长的干部7名，调整试用期干部考核不合格1名，提前终止实行试用期制干部1名。并严格执行乡镇领导干部任期制，没有调整任期不满三年的党政正职领导干部。

干部培养锻炼。围绕县委县政府中心工作，搭建各类锻炼平台，全年共选派有潜力的130多名干部到急难险重工程、重点项目，如养殖业整治、“三改一拆”“五水共治”、抗震救灾、美丽乡村等攻坚克难重要岗位锻炼，选派90名资历深、农村工作经历丰富的党员干部到村担任第一书记，帮助软弱落后村和扶贫帮扶重点村开展帮扶工作，解决实际问题。通过磨砺干部独当一面、解决复杂问题的能力，形成了干部在一线锻炼、一线培养、一线考察、一线使用的良好导向。

后备干部队伍建设。树立注重基层、注重实践的导向，破除论资排辈、平衡照顾观念，抓好县管后备干部的选拔培养工作。全年选拔县管后备干部199名。同时，为建设一支数量合适、结构合理的高素质“狮子型”、“老黄牛型”的乡科级领导后备干部队伍，9~10月份，在全县范围内开展优秀县管副科级领导后备干部推荐比选工作，通过发布通知、组织推荐、组织比选、征求意见和讨论决定等程序，共产生优秀县管副科级领导后备干部人选77名，其中女干部31名、党外干部9名、少数民族干部3名、1982~1986年出生的年轻干部20名、1987年后出生的年轻干部9名、紧缺型干部10名（城市建设管理类5名、教育类3名、旅游类1名、文化类1名），并依托县人武部进行为期1周的军事化全封闭式拉练培训。

干部监督管理。以党的群众路线教育、“三严三实”专题教育、巡视选人用人专项检查为契机，严格按新《条例》和浙江省一系列干部政策“组合拳”，

根据选人用人存在问题，制定整改时间表、路线图、责任清单，做到立说立改、立学立改、立行立改，从严从实监督管理干部成为新常态。对干部“三龄两历一身份”档案进行全面审核，开展“三超两乱”、“裸官”、“在编不在岗”整治工作等。为加强干部监督管理，防止党员领导干部通过结“干亲”形成“小圈子”，共出台五项规定，明令禁止党员领导干部“打干亲”，禁止党员领导干部利用“干亲”关系，在行政审批、人事安排、工程招投标、政府投资等方面违规违纪，已有500多名党员领导干部签订“不打干亲”承诺书。强化基层干部作风建设，加大明察暗访力度，经常对乡镇住夜值班和省市重点工作推进情况进行专项督查，对未严格落实值班制度的相关乡镇和脱岗干部点名通报批评，要求相关乡镇向县纪委和县委组织部作出说明，严防党委、政府抓作风建设不实、落实制度不力和少数党员干部“四风”问题回潮等现象。

干部培训。坚持问题导向，突出重点、分类施策，根据干部自身特点，研究制定针对性强、专业化的“培养菜单”，挖掘优势，补足短板，提升干部的睿气和抓工作的底气。9月，对38名单位“一把手”组织开展为期1周的科级领导干部综合素质提升培训班。10月中旬，对全县540多名县管党员领导干部进行为期2天的党章党规党纪专题集中培训，并撰写学习心得体会。同时，加大对县重点工作业务知识的培训，重点针对“五水共治”、“三改一拆”等县委重大决策部署、重点工作任务等进行了专门培训。全年举办干部主体班次7期，各类专题培训班38期，培训干部820多人次。

**【人才工作】**针对文成经济欠发达，高层次人才引不进、留不住的难题，以及山区医疗、教育人才紧缺的现实，转换思维、大胆创新，探索建立“托管引才”“团队引才”“以才引才”等模式，走出一条硬性引才与柔性引才相结合、相得益彰的引才道路。在卫生人才引进方面，通过将人民医院委托给温一医全权管理，引进一批多达50余人的卫生专家团队；在教育人才引进方面，文成中学与浙江名校富阳中学联合创办武阳书院，引进教育名家团队63

人；聘请温州教育名家王振中创办优质学校，引进教育人才 34 名。

**【两新组织】** 合和共同体创建。全面推进“书记领衔破难”工作。以“两新党建项目化、项目成果品牌化”为抓手，突出问题导向，深入开展两新党组织书记领衔破难工作。年初，县行业协会党委、乡镇两新工委和 3A 级以上两新党组织书记结合实际，每人至少领衔 1 个破难项目，作为全年党建工作的重点、亮点和创新点来抓。12 月底召开“互学互比”大会，进一步营造“书记”带头攻坚克难的浓厚氛围。全面推进“党建需求库”工作，通过县乡两新工委结合实际，设立需求服务点，依托“民情 E 通”处置平台和县乡民情处置中心，建立政策直通、服务直通、问题直通的“建单、受理、反馈、督查”4 项跟单和联动处理工作机制，实行党建工作项目化运作，努力通过党建工作满足各方需求。能够本级解决的问题，及时解决或限时解决，不能解决的问题，提交到上一级党组织解决。全年共收集问题 60 件，乡镇处置 54 件，县级层面处置 6 件。全面推进“创业创新助发展、活力和谐促融合”工作，各乡镇深化联系帮扶活动，对纳入重点党建工作的两新党组织，实现“三联三会”制度全覆盖，即党组织书记联系企业出资人、党组织班子成员联系中层骨干和车间班组、每名党员联系职工群众，定期召开民主恳谈会、党群议事会、党企联席会。同时，大岙、百丈漈、巨屿 3 个重点镇还策划 1 期以“强思想、强素质、强服务”为主题的党建活动。巨屿镇通过小微企业集群化党建模式，组织工业园区内 19 家企业开展各类技能比武、劳动体育竞赛、青年联谊会活动，吸收近 50 余名党员和 200 余员普通职工参与，营造良好的和谐发展氛围。

两新党建公积金建设。针对两新组织党建经费少、筹集难的实际，在大岙、百丈漈、巨屿 3 镇开展党建公积金试点，采取企业预存、赞助，财政支持，党费拨还，党员自愿捐助等方式筹集，一定程度解决了党建经费不足的问题，激发了两新组织开展工作动力和积极性。同时，重点探索如何利用党建公积金提升党组织书记地位、倒逼两新工委开展工作、

撬动两新组织党建整体提升等有效办法，切实发挥党建公积金的最大效益。全年共筹集资金 41.2 万元，其中县财政支持 15 万，乡镇 16.8 万，两新组织预存 8.2 万，党费返还 1.2 万。

党群服务中心建设。按照以“党组织为党员服务，党组织和党员共同为群众服务”的要求，在巨屿镇垵尾村和百丈漈镇勇炜汽摩配有限公司打造有设施、有标志、有党旗、有书报、有制度的“四室一厅一区”（多功能会议室、图书阅览室、影音展播室、谈心谈话室，服务大厅和党建工作展示区）一体的区域综合型服务中心，通过拓展服务内容，强化运行管理，努力成为村（企业）党组织、党员和职工群众的活动场所、交流平台、教育园地、精神家园。

**【党代表】** 品牌工作室创建。为求最大化地整合党建资源，要求各乡镇结合党建示范带的布局规划，分别在每条示范带所涉及的村和社区中，新建或调整建立 1 ~ 2 个工作室。同时，按照“一室一品”要求，即充分发挥党代表工作室自身优势和鲜明特点，开展服务群众特色品牌创建活动。珊溪镇“三合一”党代表特色品牌工作室、西坑畲族镇西坑社区“党群连心桥”特色品牌工作室分别被评为市级品牌工作室。提升党代表履职能力。认真落实好党代表“五项制度”，进一步发挥好党代表示范引领作用。党代表培训方面，县级层面于 6 月 23 ~ 26 日举办 2015 年文成县农村党组织书记和党代表专题培训班，分 3 批对全县 83 名基层一线的党代表开展集中轮训，着重提升基层一线党代表的政治理论水平和服务群众的能力。调研视察方面，组织机关政策理论较强的党代表，联合县政协一同开展文成县文化产业发展的视察调研，形成视察报告，为部门决策起到参谋作用。列席重要会议方面，先后组织 52 人次的党代表列席县委十二届八次全会、乡镇行政区域调整座谈会等县委、县政府重要会议，进一步扩大一线党代表的在全县重大决策方面的知情权。开展党代表主题实践活动。7 月底开始，组织开展各级党代表“为民务实当先锋、服务中心促发展”主题月活动，围绕党内重大活动、中心工作、民生热点，组织县级党代表集中开展以走进机关访问干部、走进农村

访问农户、走进社区访问居民、走进现场访问项目为主要内容的“四走进四访问”活动，共发放各类宣传资料 2000 余份，接受各类咨询 202 人次，受理群众意见、建议 62 人次，认领微心愿 17 个，慰问困难党员群众 5 人。

**【远程教育】** 基础保障建设。针对远教站点设备老化、损坏维修不及时，站点管理人员变换较快、工作脱节等问题，开展站点设备排查，提出整改方案，认真抓好落实；开展站点管理员排查，对站点 AB 岗管理员进行登记造册，实行动态管理，提出建立完善“老带新”培养制度、新进人员培训上岗制度方案，确保基层人员有变换、工作不脱节。提出建立日常工作积分、年终考核评分相结合的考核方法，加大工作落实日常督查力度，确保远教电教工作有效落实。加强党建信息宣传，建立党建信息月报制度，节目自行开发制作，推出《红色星期一》《聚焦党建》等电视、报纸专栏，制作播出《90 后“第一书记”下村记》《8 小时记录抗台一线》《村民中心——基层政治中心》等 4 期专题片，撰写刊登《打造“一企一品”党建特色助推中星企业活力发展》等文章 7 篇，受到党员群众的好评。积极配合《瓯江先锋》拍摄党建专题片和党建新闻，生动反映全县基层党组织、基层党员的经验做法、先进事迹和时代风采，进一步扩大党建工作影响力。强化民情处置。在县级建立民情处置中心，与 12345 县长热线合署办公，深化基层民情收集、民情信箱、民情热线、网络舆情等各类平台的整合工作，实现民情诉求“一个口子受理、一个口子办结、一个口子回复”。在机关、乡镇层面，10 个、103 家机关单位相应建立民情处置平台，主动承接、交办、督办以及协调回复涉及本乡镇本部门的民情处置等工作。探索分类分层民情梳理化解机制，加大民情信息处置力度，有效解决群众反映的热点难点问题，着力打通服务联系群众“最后一公里”。全年共收集民情 786 个，已处置 657 个，正在处理中的 129 个。

**【部机关建设】** 抓政治引领，创党性最硬。开展“微型党课”和党性专题教育，把牢讲政治、顾大局、

守原则硬性标准，把组织部门建成“讲政治、重公道、业务精、作风好”的模范部门。抓学习培育，创素质最好。坚持开展“学理论、记简历、背政策”活动，每年组织 1 次测试，以考促学，争做组织工作的“政策通、活字典”。抓岗位历练，创能力最强。坚持开展实战大练兵活动，有计划进行部机关内部轮岗，或选派到基层一线历练，或选派到急难险重岗位磨练，在工作中不断提升“干”的能力。抓服务水平，创作风最实。坚持开展“走基层、接地气”活动，每个科室挂钩联系 1 个乡镇、2~3 个社区党总支部、3~4 个村党支部、3~5 名贫困群众，建立常态联系机制，定时到各自联系点服务，密切干群关系。抓情感关怀，创团队最美。关心组工干部身心健康，经常性举办心理辅导、文体竞赛、户外拓展等活动，定时为干部减压，做到“五必到、五必访”，增强部机关向心力、凝聚力。

(俞海明)

## 宣 传

**【理论党教】** 理论学习。将学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为党委（党组）中心组学习的重中之重，推动各级党组织和广大党员干部把讲话精神学深学透。以党委（党组）中心组“一月一主题、一季一交流”制度和“周一夜学”制度为主要抓手，深入贯彻落实导学、领学、评学、督学、考学、送学等“六学制度”，通过专题学习会、领导干部读书会、专题报告会、学习讨论会等形式，组织 24 次集中学习辅导，计 14 天。编写《理论参阅》8 期，《党委（党组）中心组每月学习重点提示》、《文成县党员干部学习书目每月一荐》各 12 期，为各级党委（党组）中心组开展理论学习提供参考指导。出版《新思考——文成县领导干部理论文集》。深化“三坛一节”（“文成讲坛”“伯温讲坛”“文成论坛”和“伯温读书节”）学习品牌建设，对“伯温讲坛”进行改版提升，对“文成讲坛”进行优化升级，并推陈出新“文成论坛”，全年开展“文成讲坛”4 期，“伯温讲坛”18 期，“文成论坛”9 期。其中，“伯温讲坛”整合各部门单位资源，得到相关部门的一致好评，并成功入选 2015

年全省宣传思想文化工作“三贴近”优秀百例。成功举办第四届全民“伯温读书节”，围绕“伯温故里·书韵飘香”主题，策划推出共读模式、书香巡讲、惠民活动等6大版块19项活动，浓厚全民阅读氛围。

**重大主题宣教。**组织市民宣讲团、“乡土乡音”文艺宣讲团、专家学者宣讲团、领导干部宣讲团、县委宣讲团、微型党课宣讲团、媒体记者宣讲团、百姓宣讲团等，对应乡镇机关干部、社区党员干部、农村党员干部、广大人民群众，采取报告会、讨论会、艺术党课、现场竞答等形式，分门别类、全覆盖、全方位地开展以中国梦为主线的习近平总书记系列重要讲话精神、党的十八届三中、四中、五中全会精神、社会主义核心价值观、马克思主义宗教观、“三严三实”、孝道故事会等主题巡讲。全年开展各类宣讲700余场，受众10余万人次。同时，在县属新闻媒体开设专题、专栏，在主要街道、部门、村居户外显示屏播放宣传标语，以及制作展板、各类宣传小册子、宣传品等，分发给群众，加深群众对理论的学习理解。全年共制作发放宣传册子6000多册，宣传品10000多份。举办微型党课大赛和社科普及周系列活动。文成县记者宣讲团荣获“温州市基层宣讲先进集体”。

**宣传文化阵地。**全力做好“建、管、用”三大文章，新建农村文化礼堂15家，建立健全农村文化礼堂管理制度、资金使用制度、场地使用制度、安全保障制度、考核激励制度、活动常态工作制等，积极构筑农村精神家园。组织开展文化礼堂才艺、礼仪展演，村歌征集等活动，大力推行“相约周日”和“新青年下乡”活动，推出理论宣教、社科普及、科技服务、文体活动、志愿服务等36类“菜单式”服务供各文化礼堂按需点单。组织开展“走进最美文化礼堂”形象短片展播、《乡韵》之文化礼堂专题等活动。其中《文成县巧设基金助推从“建文化礼堂”向“育礼堂文化”转变》被《浙江宣传》采用，并获省市领导批示，还在全省农村文化礼堂建设现场会上作典型交流发言。《浙江日报》在一版要闻刊发《凝魂聚气润心田——温州文化礼堂建设纪事》宣传报道了岙口镇东方村、黄坦镇培头村在农村文化礼堂自建自管等方面的经验做法。“我们的村晚”样板机制

和文化礼堂“相约周日”活动入选2015年度文化礼堂建设工作创新案例，荣获“浙江省文化礼堂建设先进县”。加强社科普及示范基地建设，成功申报市级社科普及示范基地2家。

**【舆论宣传】**重大主题宣传。围绕县委中心工作，精心策划开展贯彻落实党的十八届四中全会精神、“三严三实”专题教育、国家生态县创建、“三改一拆”“五水共治”、转型发展、“最美文成人”等主题报道，在各级媒体上推出各类正面宣传报道文成的新闻稿件1000余篇，电视新闻在上级媒体黄金时段播出513条次，其中市级媒体播出376条次，省级媒体播出137条次。积极打造新闻品牌栏目，办好《孝行200》栏目，推出《今日关注》《红色星期一》《8690新闻眼》等新闻栏目。《孝行200》从2011年起已为369位老人送上爱心款，在社会上取得良好的反响。《今日关注》作为建设性舆论监督栏目，共播出节目26期，整改问题12处，在监督重点项目、民生工程、干部作风、环境整治等方面，发挥了积极作用。

**对外宣传。**精心策划“中国梦想·美丽文成”主题外宣活动品牌，大力实施“觅·文成”主题采访、“绘·文成”主题传播、“赞·文成”主题创作、“识·文成”主题外宣、“行·文成”主题实践五大行动。在浙江新闻APP推出“浙江向前冲——绿水青山就是金山银山之基层实践样本”，是全省第八个、同时也是温州地区唯一的一个县（市、区）。与钱江卫视合作，拍摄《中国长寿之乡》《文之成》宣传片。与浙江在线和央视微电影频道合作，先后在杭州和北京举办新闻发布会，成功举办“寻梦中国·醉美文成”全国微电影大赛和文成杯“记住乡愁”极拍48微电影国际大赛，人民网、凤凰网、中国网、中国经济网、中国财经时报网、中国青年网、半月谈网、央广网、新华网、海外网、浙江日报、浙江在线等主流平面媒体、网络媒体对微电影大赛纷纷作报道共200余篇，转载次数达5000余次，大赛活动报道走进央视《新闻直播间》，大赛拍摄制作的20部文成故事微电影在央视微电影官方微信、腾讯网、土豆网、优酷网、暴风影音、爱奇艺等国内知名权威网站发布，有效提升文成在国内外的知名度和美誉度。

网络建设管理。做大做强“文成发布”“文网议事厅”等网络平台，“文成发布”和“文网议事厅”同时入选全市网络宣传管理典型经验。其中“文成发布”粉丝达4万多，并多次位列全市政务微信排行榜前三位，全省政务微信影响力排行前十位，被评为“2015年度温州十大影响力政务微信”；“文网议事厅”每月邀请部门、乡镇一把手，通过网络直播，回应民生热点和网民诉求，共举办访谈直播10期，征集到网友留言、意见建议共460多条，网友提问回复率达98%以上。建成集监督、服务、引导为一体的核心、骨干、基层三梯队网军队伍，成立文成县“大枫树”网络微联盟。建立完善微信平台报送机制、舆情报告分析评估机制、舆情引导处置机制、舆情处置“评星”通报机制、“1+X”舆情处置联席会议机制、网评工作任务“积分制”等机制，加大对网络舆情的监控和应对力度，有效提升网络舆情引导能力。全年累计监测并报送60多件网络舆情，编制《网络舆情专报》20期，《涉文负面舆情处置情况通报》7期，召开重大网络舆情处置联席会议9次，成功处置百丈漈故意伤人案、县中心幼儿园幼儿烫伤事故、台风伤亡谣言、非法网络信访等一批敏感的网络舆情。成功举办首届网络文化节，实施“红色网络·薪火相传”“借力网络·传递美丽”“共建网络·清朗和谐”三大主题系列活动13项，营造网上宣传良好声势。

**【精神文明建设】** 公民思想道德教育。广泛开展纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年系列活动，开展“铭记历史 圆梦中华”爱国主义教育实践活动、“纪念抗日战争胜利70周年”知识竞赛、主题展览活动和文艺会演活动。广泛开展“诚信、友善、节俭”三大主题实践活动和“文明出行、文明旅游、文明餐桌”三大文明行动。深化“我们的节日”系列活动，通过“文明过新春，欢乐闹元宵”“网上祭英烈”、烈士墓祭奠等系列活动，既传承传统节日文化，又丰富群众的节日活动。深化志愿服务系列活动、“公民道德宣传日”主题宣传活动，开展“孝道人家”系列评选，举办孝道故事会巡讲，召开“孝德文成”理论研讨会，

推进“孝德文成”道德品牌建设。持续深化“讲文明 树新风”公益广告宣传，以社会主义核心价值观宣传和“两个县城”创建为主要内容，制作投放公益宣传牌、提示牌2万多个，刊载播放公益广告3000多条次，发放宣传册3万多册，致市民一封信1.5万份。建成社会主义核心价值观主题公园（河滨公园）。

最美文成人。深入实施最美文成人培育计划，分层分类选树“道德模范”“身边好人”等典型人物，深入开展“最美文成人”评选活动，分行业推进最美培育创建工作，推出“最美环卫工人”“最美警察”“最美消防人”“最美村干部”等10大行业87位“最美人物”。联合“文成发布”“文成新闻网”电视台等媒体广泛宣传“最美事迹”，组织开展“最美故事”巡讲会等活动，营造见贤思齐、学习先进的良好氛围。其中，韩宝国入围“中国好人榜”，胡希读、王汉华2人入选“浙江好人榜”，陈鹏程入围“浙江好人榜”，富林愚、刘伟荣2人获“温州市第五届道德模范提名奖”。

群众性精神文明。开展弘扬优秀家风家训系列活动，举办“最美孝顺儿媳”颁奖典礼。扎实推进未成年人思想道德建设，持续开展“缤纷冬日”系列主题活动、“春泥计划”暑期系列活动、“相约图书馆，共渡书香假日”“我的中国梦”系列活动、“日行一善，做小小志愿者”教育实践感恩体验活动等，不断提升未成年人思想道德水平。开展关爱留守儿童活动，深入实施“彩虹计划”等结对帮扶工程，“彩虹计划”受助学生711人次，发放助学资金195300元。持续推进各类创建活动，岙口东方村和黄坦培头村被评为省级文明村。推进“国家卫生县城”和“省级示范文明县城”创建，在县电视台上开设《“两创”专题报道》、《今日关注》等栏目，在县新闻网、《今日文成》报、文明网、“文明文成”微信平台开辟“两创专题报道”“创建在行动”“曝光台”等专栏，充分发挥舆论的引导和监督作用。

**【文化事业】** 公共文化服务有效推进。积极推进县、镇（乡）、（社区）村3级公共文化设施网络建设，县文化中心投入使用，新建农村文化礼堂15家。积

积极开展乡镇基层公共文化服务“五有十化”标准建设,有序推进黄坦等3个文化站、花前等17个社区文化服务中心标准化试点工作。创成岙口镇大垵口村和巨屿镇穹口村2个水乡文化宜居村,创建省级文化示范村1个。推进农村应急广播体系建设,实现乡镇覆盖率100%。广泛开展瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节、浙江省森林旅游节、纪念抗战胜利70周年文艺演出、农村文化礼堂才艺展演、市民文化节等群众性文化活动。深化“2015年文艺送基层”活动,全年送戏、送电影、送展览讲座下乡2633场,开展文化走亲7场。深化“种文化”活动,在文化站、社区开展服务项目公示、文化需求点单服务,开展各类培训活动,受众1万余人次。

文化产业。新发展根雕协会、品味明朝旅游工艺品、浙南民俗文化展示馆等文化产业实体,培育民营剧团17家,现有各类文化经营企业146家,新增注册资金500万元以上的文化企业6个。积极推进“微影文成”品牌打造,文成县成为浙江省首个微电影基地和央视微电影频道微电影拍摄基地。成功组团参展2015温州国际时尚文化创意产业博览会和义乌文交会。配合做好刘伯温文化园主题景观带、武阳故居、天圣山文化园禅修避暑基地等项目建设,促进文化旅游产业发展。

文艺精品创作。出台《关于加强文成县文化精品创作生产扶持奖励的实施办法》,实施文艺精品扶持工程。出版发行《刘伯温文化丛书》《刘伯温文集》《郁离子》《刘基庙楹联评注》和连环画《三不朽伟人——刘伯温》等研究著作、青少年版朗诵专著《一学就会的朗诵》、诗集《行者》《枫林新吟》、散文集《海青偶记》等文艺书籍。各类文艺作品获国家级奖项47项、省级43项、市级238项。其中,歌曲《超市里来了群打工妹》首次入选温州市“五个一工程奖”。岙口公阳村被命名为浙江省书法村。

**【队伍建设】** 干部队伍。在全县宣传文化领域开展“三严三实”主题教育活动,进一步提高认识、统一思想、指导实践、推动工作。加强与高校合作,举办全县领导干部理论素养培训班,全县领导干部媒介素养培训班。全县网络文化传播培训班各1期。

积极组织领导干部、宣传文化人才参加上级专业培训,组织参加上级理论学习培训4次、网络文化传播、“记者学堂”暨媒体融合培训等新媒体知识培训6次。举办全县乡镇文化员、农村文艺骨干等培训班,共培训1500余人次。每月定期召开新闻联席会议,强化对县级新闻媒体开展宣传报道工作的指导。

宣传文化队伍。建立全县宣传文化系统“四个一批”人才库,做好第九批“四个一批”人才、中高级新闻政工职称人才报送工作。重点抓好民俗文化代表人、非遗传承人等特殊文化人才的教育培训,选派、推荐30余人次参加省、市组织的“春风行动”等各类培训。着力加强基层文艺队伍建设,组建成立孝文化民乐团、老年排舞健身队、腰鼓队等乡土文艺团体100余支,定期开展春夏季公益免费培训班、排舞培训下基层、腰鼓培训进社区等活动,排练、培训、比赛100余场次,1万多人次。

基层工作。贯彻落实省委宣传部等8部门下发的《关于印发基层宣传思想文化工作“四张清单”的通知》文件精神,强调“重需求、提素质、广覆盖、强保障”,有效推进基层公共文化服务重点项目、基层宣传文化机构和队伍建设、基层宣传文化阵地建设重点项目和基层宣传文化工作重点政策保障“四张清单”贯彻落实。开展基层大调研,形成《文成县基层宣传思想文化工作调查报告》,对基层宣传文化工作的现状及存在问题进行全面的梳理,并根据新形势下宣传思想文化工作面临的新任务和新挑战,研究工作对策,切实加强全县宣传思想文化工作。推进重点课题调研工作,形成《以百姓故事会抓好基层理论宣讲大众化》,该课题入选2015年全市宣传思想文化系统重点调研课题。

(柳小丽)

## 信 访

**【概况】** 全年,受理群众来访255批701人,同比去年批次人次分别下降35.8%和24.5%;办理群众来信287件(包括:中央、省、市转来信103件;“省长信箱”60件;国家投诉受理办公室转来的网上信访件16件;县级来信108件),同比去年下降

10.6%。办理要信1件。受理复查复核申请7件。接待不予受理、不再受理及咨询类来访202批619人。群众越级上访80批次110人次，同比去年批次上升64.5%，人次下降2.7%，其中：进京上访36批次49人次，赴省上访36批次47人次，到市上访8批次14人次。非正常上访中，全年全县共发生非访9批15人次，省、市通报非正常上访为8批12人次。

**【信访责任体系】** 定期分析信访形势，及时部署和分解任务，实施县、镇、网格三级责任传递机制和信访考核机制，把信访工作与经济工作同分析、同部署、同检查、同落实，做到主要领导率先垂范亲自抓、分管领导站位一线具体抓、班子成员分块联系共同抓，全面落实信访工作领导责任制，形成大家来做、合力推进的信访工作大格局。同时，借力考绩法，健全完善信访工作考评办法，将定性、定量和专项指标融入信访工作考核体系，强化对信访基础性工作考核，弱化对信访数量考核，进一步加大对上访量、案件办结率、案件处理力度、稳控工作等方面的考核、督查、通报力度，充分发挥信访局在改进工作、完善政策、给予处分等“三项建议权”的作用，使信访工作逐步走向规范化和制度化的轨道。

**【控制信访总量】** 自推行分类接访、定向约访、专题下访、带案家访、干部陪访、由民评定“五访一评”和矛盾纠纷调解“五五工作法”工作机制以来，在信访总量控制方面取得了积极成效。全年，安排县级领导参与接访15日和分类接访109人次，乡镇部门545人次，接待群众来访200批509人次，当场答复116件，已依法办结138件，其余都已落实了包案领导；乡镇班子分类接访1326件，当场调解908件，调解率100%，成功调解率68%。结合省市县三级信访督查“百千万”工程，推动全县各级领导干部走进群众，心贴心地沟通感情，面对面地解决问题。活动开展以来，已接待群众150批次382人次，走访、约访群众227人次，带案上门家访82人次，帮助困难信访人员解决生活生产困难108个，促进信访受理批次和人次稳步下降。

**【纠纷隐患滚动排查】** 结合“三严三实”教育活动、信访督查“百千万”工程和综治“一张网”建设，按照“信息先行”的要求，主动对接一线维稳单位，依托网格员队伍，精心遴选462名信息员，构建嗅觉灵敏、反应迅速的情报信息体系，及时排查上报矛盾纠纷信息、不稳定因素和重点人员动态，特别是有针对性地加强对重点对象的社会关系、就业情况、经济支撑等信息的全方位、全要素掌握。按照“三张清单”的要求建立《各乡镇、部门重点信访人员有关情况登记表》进行建档销号备案、实时更新，形成动态信访档案库。特别是在征地拆迁、“三改一拆”、“四边三化”、重大工程项目建设等领域的初信初访问题，根据档案库，及时采取针对性措施予以化解，将问题解决在初期，控制在基层。

**【解决突出问题】** 全力做好全国、省、市“两会”及“9·3”阅兵仪式、十八届五中全会、世界互联网大会等各个重要节点期间的驻会劝返工作，着力化解矛盾。一是汇聚领导之力破难题。通过县领导带头包案、召集事权单位和属地乡镇负责人分析案情、实地督查等形式，高质有效推动信访积案化解。全年，列入县级领导包案的25件信访件，已化解18件。二是联合部门之力治堵点。组织国土、住建等信访量较大的部门共同参与信访突出问题集中化解整治，推动信访突出问题持续降温，占比由上年的53.2%降至42.7%。三是动员社会之力助化解。建立“第三方力量”（包括社会组织、“两代表一委员”、律师、老党员、老干部、老教师、社会有影响力人员等）化解帮扶小组，通过基层代理、律师参与接访、“两代表一委员”家访、老干部评访等方式，动员社会力量参与信访矛盾纠纷化解。

**【督查跟踪问效】** 一方面，通过围绕信访事项“四个率”等业务核心指标，从面上、个案、节前等时段对信访工作存在的疏漏进行督查督办，尤其是在认真落实进京非访整治“十大举措”中，进一步建立“问题清单、任务清单、责任清单”3张清单，对每一起进京非正常上访的事项都在第一时间进行倒



查原因,弄清情况,分清责任,加强问责。另一方面,认真开展信访督查“百千万”专项行动,根据文成实际情况,将该项行动与推进县级信访积案领导包案化解活动、集中开展进京非访整治活动、各级领导下访接访包案活动、农村作风巡查工作等专项活动和工作相结合,梳理出120件信访事项建立信访督查项目库,实行红、橙、黄3色管理动态管理,进一步压实事权单位责任,督促抓好整改落实。全县共开展各层次信访督查活动48次,其中县四套班子成员带头开展信访督查35人次,共解决矛盾纠纷和历史遗留问题73件次;列入省、市“百千万”活动的7个案件,整改到位7件;列入县“百千万”活动信访件60件,转绿色预警60件,其中化解23件。

**【信访氛围】** 一是抓重点人员疏导稳控,深入开展“百日维稳攻坚大会战”,把掌握非访信息动态作为一项前置性的基础工作来抓;二是抓依法处置打击,进一步强化底线意识,向扰乱社会秩序、进京到敏感地区非访、违反治安管理的无理访对象发出明确信号。全县共依法处置非访人员和缠访闹访人员22人次,其中依法追究刑事责任1人、治安拘留20人、治安警告1人,有效地震慑了进京非访、越级闹访等现象;三是抓全面宣传引导。在全县开展“依法信访理性维权”法治宣传活动,利用宣传栏、报纸、电视、网络以及“乡村小舞台”等载体,进行高强度宣传,进一步营造有事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法和有法必依、违法必究的社会氛围。将7月份非访打击处置情况和有关依法信访知识制作成专题片,通过传统媒体和新兴网络平台进行滚动播出,引导群众依法、理性上访,取得理想的效果。

**【队伍建设】** 根据文编〔2015〕42号文件精神,将县信访局内设科室督查科(复查复核科)调整为在办公室挂牌,核减中层领导职数1名。调整后,县信访局共有编制14人(在编12人),其中行政6人(在编6人),事业编制8人(在编6人);内设2个行政科室,为办公室(督查科)、接访科;下设2个事业科室,为民情接访中心和网上信访中心。同时,在县委县政府的关心支持下,解决全局干部和乡镇

信访干部的信访岗位津贴问题。严格按照《干部选拔任用条例》的有关规定,建立健全干部选拔任用和监督机制,严格执行“一报告两评议”,规范任用程序,并借力“三严三实”专题,在全县信访系统大力倡导重视信访干部的使用交流,重视信访干部的业务培训,重视信访干部的教育管理,加强信访干部的分级培训和全员学习,更好地发挥信访部门作为锻炼干部重要基地的作用。全年组织全县信访干部培训1期95人次。

(柳双林)

## 统 战

**【服务大局】** 举办2015年“世界文成人大会”。共有300余名海内外乡贤代表齐聚刘基故里,叙乡情、话回归、谋发展,签订招商引资项目11个,总投资达168.7亿元。

城市联络站筹建工作。新建北京、天津、深圳、南平等8个城市联络站,密切与站点的联络交流,并在已建成站点中开展规范化建设。

微信公众平台。提升“世界文成”微信公众平台创新化水平。至年底,微友已达15000余名,覆盖国外78个国家或地区,国内40多个城市,实现影响力深度与广度的全覆盖。建立世界文成人微信群、世文会会长微信群、12个城市联络站微信群、港澳台文成同乡微信群,提升网络统战水平,以此凝聚人心,汇聚力量,助力文成招商引资。利用微信朋友圈,了解统战对象近况,及时发布统战工作图片、视频、链接等内容,传播“统战”声音,全年发布、转发统战工作相关内容800余次。发动在外文商助力公益事业,至年底,为受灾群众募捐累计金额300余万元,为生活困难群众募捐公益资金16.4万元,为文成中学捐助奖教金20万元。

**【少数民族民生发展】** 对接落实各类少数民族帮扶资金2234万元,其中落实民族乡镇帮扶资金1500万元,落实民族村帮扶资金170万元;争取中央和省市县少数民族发展专项资金564万元,落实项目51个。投入1500多万元,推进培头、西坑、周垵、

高村民族特色村寨建设。文成统战部因此获得温州市民族团结进步集体的称号。抓好民族文化弘扬。成功举办温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节系列活动，吸引嘉宾游客人数过万，打响文成畲族风情旅游文化品牌。

**【宗教事务管理】** 8月份在全市率先完成涉宗违法建筑处置工作，处置过程平稳有序推进，全县宗教领域总体稳定。牵头助推安福寺基础设施建设，全年完成投资1.38亿元；做好佛学院招生和有关师资配备工作，落实佛学院办学经费600万元，佛学院已于9月1日正式开班办学，第一期招生60人。顺利完成龙珠岛水如意文化公园、栖真寺凤凰山文化园的前期规划。成功指导举办首届“药师文化节”活动，加强佛教文化对外交流，安福寺与斯里兰卡西里帕勒贡巴寺结为友好寺院。

**【港澳台及海外统战】** 协助完善涉侨调节机制。通过统战部牵线搭桥，协助县法院新增意大利罗马海外调解委员会。通过海外调解员协助文成县法院受理并成功办结涉侨案件，起到提高时效，方便侨胞，化解矛盾的作用，1月21日在中国侨联九届二次全委会上得到国家副主席李源潮的充分肯定。

指导侨联认真调处涉侨纠纷，依法维护侨益。全年共接待侨界群众来信来访150多人次，办结率98%。特别是处理好李小鹏（赴美国、英国、土耳其、法国）信访案，维护侨界社会和谐稳定，县侨联因此获得中国侨联调解工作先进集体称号。

促进海外联谊交流。成功举办“亲情中华·侨界留守儿童快乐营”、“华裔青少年·寻根之旅”夏令营、“2015‘亲情中华·汉语桥’夏令营”等活动，共500人参加，“留根”成效显著。

首创全省居家养老试点，积极探索解决侨界留守老人养老难题。在玉壶镇九南村开展试点工作，在养老中心用餐的有42位老人。此项工作得到老人的喜欢和肯定，同时也得到社会各界的关心和支持，事迹登上人民日报海外版，成为侨乡敬老爱老的典范，成功开辟了具有文成侨乡特色的农村居家养老道路。

**【党外工作】** 省级党外知识分子主题学习会。成功承办全省无党派人士、党外知识分子学习贯彻“四个全面”战略布局、扎实推进坚持和发展中国特色社会主义学习实践主题活动，11个市知联会就本地区知联会发展面临的问题与机遇进行交流与探讨。本次活动更好地助力全省无党派人士、党外知识分子总结过去展望未来，彰显“智囊”作用，积极服务经济社会发展。

探索开展网络界人士统战工作。成立网络界人士工作小组，以此为平台，提升新媒体从业人员的政治素质和专业能力。部长亲自带头，多次实地考察银圆宝电子商务有限公司等网络企业。制订业务科室负责人对接网络界人士“一对一计划”。

（徐俊）

## 民族宗教

**【民族团结进步】** 召开民族工作座谈会，研究出台贯彻落实《中共文成县委文成县人民政府关于进一步加快少数民族和民族地区经济社会发展的若干意见》（文委发〔2012〕110号）的补充意见。深入开展民族团结进步宣传月活动，开展统战、民宗干部、乡镇统战委员上好一堂课等活动；举办贯彻落实中央统战工作会议暨民族团结宣传活动，开办民族工作图片展、发放宣传资料2000多份；利用文成发布微信平台，开展民族宗教知识竞赛。在县广播电视台开设《民族之窗》栏目，增设《民族科技》，全年播出48期，大力宣传党的民族政策。继续深入开展西坑、周山等4个民族社区的民族团结进步模范社区创建活动，使民族团结进步深入人心。做好城市民族工作，开展城市民族“六进”工作，建立“四微”组织，积极为少数民族群众服务。

**【少数民族民生工程】** 开展民族工作大调研活动，梳理民族乡村发展思路，建立项目库。积极落实各类帮扶资金，截至12月底，争取各类资金5029.36万元，其中各结对帮扶单位向12个结对帮扶村落实帮扶资金110万元，争取各级少数民族发展专项资

金 564.3 万元（其中中央 110 万元、省 170 万元、市 90 万元、县 194.3 万元），宗教界“五水共治”帮扶资金 60 万元，整合县级各类资金 2895.06 万元。抓好省政府办公厅《关于进一步加快民族乡（镇）经济社会发展的意见》的贯彻落实，做好省财政给 2 个民族乡镇的 200 万转移支付资金的落实、监测、评估工作。积极做好与省财政厅、国土厅和余杭区、余姚市等 4 个单位的沟通对接联系，对接落实帮扶资金 300 万元（其中余杭区 100 万元、余姚市 100 万元、其他 2 个单位各 50 万元）。省财政厅还积极帮助西坑畲族镇争取落实梧溪小流域治理等专项资金 700 万元；省国土厅的领导亲自出面及时与省公路局等有关部门沟通协调，帮助周山畲族乡将“通乡公路等级提升工程”纳入 2016 年全省农村公路路网结构完善工程建设计划。在专项资金的管理上，县财政局和县扶贫办联合制定下发了《文成县财政专项扶贫资金和项目管理办法（试行）》（文财农〔2015〕305 号），对民族发展专项资金的扶持方向、支持方式和补助标准、项目申报、立项和资金使用以及资金监督、项目验收和绩效评价等方面都做出了详细的规定。开展民族风情特色村寨建设。坚持规划先行，突出畲族建筑风格，不断深入挖掘畲族传统民居文化内涵。全年投入 1500 多万元，大力推进培头、西坑、周垟、高村、富康等 5 个民族特色村寨建设。抓好少数民族成份管理服务。全年共办理少数民族成份恢复、更改审批 29 例，出具少数民族学生民族成份证明 270 份。

**【民族文化发展】** 成功举办温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节活动，并在浙江新闻联播进行报道。抓好培头民族小学畲汉“双语”教学基地建设，聘任畲族老师每周为学生上两节畲语课，教育学生学畲语、唱畲歌，使畲族传统文化得以延续和传承。抓好西坑民族学校、黄坦中学民族传统体育项目训练基地建设，为民族传统体育运动培养人才。做好文成畲族志的编撰工作，拿出专项工作经费，设立专门办公室，聘任熟悉民族工作的专职工作人员，收集整理文成县有关畲族工作的资料，编撰文成县畲族志。在文成县博物馆设立专门展厅，

收集畲族民间文物，展示畲族文化。

**【民族人才培养】** 配合组织、统战部门做好少数民族后备干部的培养和推荐工作。全年公开定向招考少数民族事业干部 1 名、公务员 1 名，新提拔使用副科级以上少数民族干部 2 名。做好文成中学民族班招生工作，民族班继续降 100 分录取少数民族考生 58 人，学杂费减半收取。提高少数民族群众劳动技能，大力培训致富带头人。6 月份，组织 90 名少数民族养殖户参加肉兔养殖培训班。11 月份举办少数民族乡村干部和种养殖大户培训班，培训人员 110 人，期间赴县外民族乡村考察学习民族特色村寨建设和美丽乡村建设。开展扶危济困活动，向 15 名家庭生活困难的应届高考本科上线少数民族考生每人发放 1000 元的助学金。并安排一定的资金，帮助少数民族困难群众解决一些实际困难。

**【宗教领域维稳】** 全面落实宗教工作责任制。落实对乡镇民族宗教工作考核细则，与各宗教活动场所和民间信仰活动场所签订消防安全责任书。完善县、乡（镇）、社区（村）三级宗教工作网络。及时召开全县宗教工作会议，传达上级有关文件和会议精神，对全年宗教工作主要任务进行分解落实。县委、县政府建立民族宗教工作联席会议制度，制定出台《文成县民族宗教群体性突发事件应急预案》《文成县民族宗教工作联席会议制度》，成立民宗系统网络评论员队伍，建立新闻发言人制度等，制定突发事件舆情应对预案，为维护民族宗教领域安全稳定提供制度保障。

**【规范化管理】** 加强大型宗教活动和非通常宗教活动的管理，依法审批，严格控制活动规模，指导宗教活动安全有序进行。建立健全情报信息网络，及时掌握动态。依法打击非法宗教活动，积极做好反渗透工作，及时制止基督教非法串联活动。深入开展佛道教专项整治工作，查处假僧及违规戒僧人 7 名。开展文明进香、创建生态寺院活动，禁止在佛道教场所内燃大蜡烛、烧高香，在全县佛道教场所推广无烟蜡烛、电子功德箱。宗教活动场所每季度

组织开展一次消防安全大检查活动，对各场所消防设施设备情况进行调查摸底，发现火灾隐患及时落实整改，维护宗教领域的和谐稳定。加强宗教活动场所规划布局，委托浙江大学亚欧旅游规划设计研究院完成《文成县宗教活动场所专项规划（2015—2020年）》和《天圣山文化园详细规划》的编制工作，整个规划的70万元经费由县财政承担。加强宗教场所的财务监管力度，统一由乡镇财政办或农经办的专业财会人员对6个场所的财务进行审计，对审计出的问题，督促有关场所进行整改。加强宗教行政执法专项工作，办结行政执法案件7件。加强宗教团体建设。首次对佛教、道教、基督教3个宗教团体开展述职评议活动。成功召开县基督教第五次代表会议，完成基督教“两会”换届工作。

**【“和谐寺观教堂”和星级场所创建】** 6月份，召开由各关乡镇分管领导、宗教团体成员和各宗教活动场所负责人参加的专项工作会议。对2014年度“和谐寺观教堂”创建工作先进单位和先进个人进行表彰，并提出了下一步创建工作的目标和重点，对2015年“和谐寺观教堂”和星级场所创建的任务指标进行分解落实。全年创成5个达标场所，5处三星级场所。大力推进宗教教职人员认定备案工作，引导宗教团体和宗教活动场所按照自愿参保、协商一致、统一办理的基本要求，积极稳妥地开展宗教教职人员社会保障工作。全年完成宗教教职人员认定备案46人，完成32名道教教职人员认定备案上报工作，落实46名宗教教职人员社保工作，大部分宗教活动场所都办理机构代码证，开设单位银行账户。同时，积极组织宗教界开展慈善公益活动（如苏迪罗台风重创后，组织义工队到珊溪镇重灾区开展救援行动，开展困难慰问等活动），全年累计向五水共治、结对帮扶等捐赠善款50多万元。

**【安福寺和佛学院建设】** 推进安福寺和浙江佛学院（筹）温州佛学院建设。继续进行后山药材、草木种植、界碑设置、安心寮，后山游步道建设，进行养老院地基施工，1~11月份完成投资1.3795亿元。做好佛学院招生和有关师资配备工作，落实佛学院办学

经费600万元，同意延迟归还安福寺天圣山文化园建设借款300万元；佛学院于9月1日举行开学典礼，正式开班办学。

**【宗教传统文化】** 11月10~12日举办首届“药师文化节”，活动内容包括：药师文化论坛、书画展、音乐会、讲经法会、祈福法会等，扩大了药师文化的影响力。为进一步加强安福寺与斯里兰卡友好寺院间的合作和交流，增进相互了解，促进中斯佛教文化交流发展，安福寺还邀请了斯里兰卡西里帕勒贡巴寺组织的由西里帕勒贡巴寺住持长老 Rev: Thalagala Wimala Thero 率领的24名佛教团体相关人员作为嘉宾，参加文化节的全部活动。7月9日，中国台湾“中台禅寺”常务副住持、男众部执行长兼发言人见允法师一行3人到安福寺进行友好交流活动。达照法师应邀到各地进行了讲经交流活动。

**【涉宗建筑处置】** 扎实推进“三改一拆”涉宗违建处置工作。做好“三改一拆”涉宗违法建筑处置工作回头看，加强巡查，坚决防止涉宗违建回潮，全县17处标志物需下移整改的场所全部完成下移整改，完成率100%，在全市率先完成处置工作任务，处置过程平稳有序推进，没有发生重大舆情和群体性事件，全县宗教领域总体稳定。

**【“同心同行·共建和谐”活动】** 县委县政府切实把“同心同行·共建和谐”活动作为消除隔阂、弥合分歧、争取人心的重要抓手，县委书记办公会、县委常委多次对活动进行专题研究和部署。县、乡镇都成立相应的领导小组，积极推进这项工作。在开展“五进场所”活动的基础上，深入开展“五联五落实”工作，倾听宗教界人士的意见建议，和宗教界人士交朋友，为宗教活动场所解难题，拉近党和政府与宗教界人士和信教群众的距离，确保宗教界与党同心同行。按照“试点、扩大试点、面上铺开”的方法路径，在全县86处场所全面铺开，取得阶段性成效，全县宗教领域形势总体平稳和顺，初步形成“同心同行·共建和谐”的宗教工作氛围。据统计，活动开展以来，全县已进行宗教政策法规宣讲教育

4200 多人次，领导干部与宗教界人士谈心交心 1500 多人次，赠阅党报党刊 190 份、《中国宗教》30 份，编发《宗教政策知识问答》800 份，送医赠药 2300 多人次，慰问宗教界代表人士和困难信众 120 人次，发放慰问金 8.5 万元，帮助梳理问题 86 个，解决实际问题 74 个，教育转化信教党员 136 名，处置不合格信教党员 72 名，除名劝退 14 人。

**【民间信仰事务管理】** 认真贯彻落实《浙江省人民政府办公厅关于加强民间信仰事务管理的意见》和省、市、县有关民间信仰事务管理政策措施，着力加强民间信仰事务管理。按照市里统一部署及“择优分步，动态管理”工作原则，结合文成实际，在前期“四个一批”分类管理的基础上，根据《温州市民间信仰事务管理办公室关于实行民间信仰活动场所登记编号管理的实施意见》（温民信办〔2015〕1号）和《关于开展民间信仰活动场所登记编号工作的通知》（温民宗发〔2015〕1号）文件精神要求，在规定时间内完成民间信仰场所登记编号工作，对首批经过市里发文确认的 29 处场所予以编号登记并颁发证件，积极开展刘基文化等民间信仰文化弘扬工作。争取县编委办核增县民间信仰事务所事业编制 1 名。

（李东东）

## 党校培训

**【概况】** 县委党校下设办公室、教务科（函授站）、教研室，2015 年增设科研信息中心，年末人员 16 名。教学人员 10 名，其中中级职称 5 人，高级职称 3 人。全年举办干部教育培训主体班次 10 期，培训 1104 人次；协助部门办班 19 期，培训 1602 人次。

**【干部培训】** 坚持教学立校。着力突出按需办学，全年紧密围绕县委县政府中心工作及宜游宜居生态县战略目标，确定“大创建”专题班、科级领导干部素质提升班、基层基础建设专题班等 10 个主体班次，科学设计教学内容，提升办学针对性。着力落实领导授课制度，邀请县委书记汪驰 2 次到党校讲

台，就“领导干部要讲担当”、“文成发展问题的若干思考”等 2 个主题，向全县科级领导干部素质提升班、老干部读书班学员详细阐释施政理念。邀请章寿禹、钟方成、徐清雨、朱鹏鸣、卢小明等县领导向学员解读党纪党规、法律法规，阐释工作心得，提升办学实效。着力打造红色品牌，落实入学教育、考勤签到、请销假、党性分析报告等制度，加强学员管理，强化学员组织纪律观念；推出廉政文化、红色文化、传统孝德文化等 3 个教学基地开展现场体验式教学，组织重温入党誓词、学习座谈交流等活动，补好党员干部精神之“钙”。

坚持开放办校。开展“弘德讲坛”系列活动，选派施明业、蔡耕勇、蒋伟煌等教研人员赴各乡镇、各单位巡回宣讲 65 场次。作为文成打造孝德文化工程主要牵头单位，与县委宣传部、县文明办等单位多次交流探讨，提升设计理念，优化实施方案，确定建设项目。与县委宣传部联合举办“社会主义核心价值观”微党课赛课活动。

**【教科研工作】** 坚持科研兴校。通过精心选题抓方向、深入调研抓质量、健全机制抓保障“三个抓”机制积极推进咨政研究，全年编印《文成县情研究》2 期 10 万余字，成功创立县情交流平台；编印《决策参阅》5 期，均获领导批示，其中县委书记批示 2 期次、县长批示 2 期次、县委副书记批示 1 批次，常委领导、副县长批示 3 批次；向省、市申报科研课题 6 项，获省委党校立项 1 项、市委党校立项 2 项，其中蒋伟煌《新型城镇化视域下的浙南山区旅游小镇建设——文成县西坑畲族镇的个案研究》课题获得省委党校立项，为文成党校建校以来第一次；组织 6 篇论文参加市委党校理论研讨会、青年研究团队理论研讨会，2 篇获三等奖；蒋伟煌《论刘基的经济思想》等 2 篇论文在浙江工贸职业技术学院学报上公开发表。教学方面，刘飞娥《新时期县级党校提升干部党性教育实效性的探索——以文成党校党性教育为例》一文，获市委党校教学改革专题研讨会三等奖，陈微、夏克李相关文章获优秀奖。积极组织教师参加全市党校系统比赛活动，蔡耕勇获市委党校系统党性教育精品课比赛二等奖，陈微获

理论宣讲竞赛三等奖。

**【队伍建设】** 坚持人才强校。通过积极争取支持，增加1个科室2名事业编制，通过选调、考录的方式引进教研人员5人（其中硕士研究生1人），教学科研力量明显加强。树立正确用人导向，推进中层干部轮岗2名，提拔1名。强化设岗定责，召开教学、科研、行政后勤专题会议，明确各条线教职工岗位职责，形成创先争优氛围。全面开展科研评比、教学集体备课、试讲等业务练兵活动，安排教师参加省、市委党校各类进修学习38人次，选送2名教师分别到省、市党校进行为期1个月的业务骨干培训和挂职学习，强化师资建设添活力。

**【党风廉政】** 坚持制度治校，健全完善科研管理、信息奖励、财务报销等制度，切实规范财务、工程、物资采购管理行为。严格上下班和请销假制度，做好在编不在岗人员整改。加强外出培训考察及报批管理，教职工出县调研、学习考察、培训等活动，均按程序报批，并严控人员经费。强化党风廉政学习教育，全年召开党委专题例会5次，召开干部学习会30次，认真学习中纪委五次全会、县纪委五次全会、县党群口党风廉政汇报会、纪检监察干部培训班等重要会议精神，学习新《准则》和《条例》，以及中央、省、市、县纪委通报的系列典型案例、县廉情记分办法，落实党委书记上廉政党课制度，引导党员干部从思想上筑牢反腐倡廉防线。深入“三严三实”，自觉贯彻中央“八项规定”精神，规范领导干部职务消费，落实“一把手”五不直接分管制度和办公用房整改工作。全年公务接待、公务用车、外出学习考察等活动均符合有关纪律、财务规定，相关经费支出均在预算范围内。

**【后勤保障】** 融入示范党校创建，认真对照省县级党校办学质量评估体系和市委党校创建示范党校实施意见，扎实抓好各项基础工作。加强校园建设，积极参与新校区布局、规模和内部设计等工作，紧盯建设进度。改进老校区校园配套建设，对报告厅、办公场所等进行简装修，添置电子显示屏、形象广

告牌、绿化盆栽等设施，营造了党校温馨工作氛围。对“文成党校网”进行升级改版，进一步完善网站功能、提升了网站形象。

**【结对帮扶】** 深化基层结对共建，党校在敖里社区先后举办“吉祥迎新春、畬乡送春联”、十八届五中全会精神宣讲等主题活动，赠送10幅“图解十八届五中全会精神”宣传展板供敖里社区在各村巡回展出，全力落实防汛抗台等突击任务。抓好包村帮扶活动，下派徐世欧担任西坑畬族镇苍降村第一书记，组织蹲村工作组深入了解村情民情，确定通村公路改造、高山蔬菜基地等3项重点帮扶项目，落实帮扶资金5万元，发放老党员和困难户慰问金1万元。

（程园园）

## 老干部工作

**【概况】** 2015年，全县有离休干部142人，其中行政单位离休干部85人，企事业单位离休干部57人；抗日战争时期参加革命工作的11人，解放战争时期参加革命工作的131人；县处级待遇42人；年龄最高的97岁，最年轻的80岁，平均年龄88.6岁；老干部局工作人员16人，其中行政编制13人，事业编制3人。

**【老干部待遇】** 政治待遇。坚持重大节日走访慰问。春节期间，县四套班子领导亲自上门对享受副处级以上离休干部进行走访慰问。重大节庆期间，老干部局班子带队全面慰问县处级离休干部，送去党和政府对老同志的关心问候，并对全县30位抗战时期的离休干部遗孀进行了慰问，全年慰问生病住院的离休干部70人次。政治学习制度。坚持每季1次离休党支部书记工作例会，确定每月15日为离休干部学习日，组织离休干部集中学习。针对离休干部“双高期”行动不便的特点，开展“送学上门”，并向每位老干部送《人民日报》《浙江老年报》和《温州晚报》，让他们能及时在家阅读文件、学习理论。阅文参会制度。县委每年定期召开老干部经济形势和党建工作通报会，通报全县经济社会

发展和党建工作情况，党代会、人代会报告征求老干部意见，全年县领导组织老干部参加社会经济发展通报会4次，座谈会4次，享受副县级以上老干部参加县级报告会8次。11月8日，文成县纪委书记钟方成召开党风廉政建设情况通报会，邀请离退休老干部120余人参加，详细通报文成廉政建设现状，得到老干部的一致好评。组织老同志就近参观县重点项目。组织老干部到县内重点建设项目如黄坦老年福利院、西坑美丽乡村建设、南田武阳书院、百丈漈生态农庄、安福寺、珊溪水库、黄坦坑等重点工程和“五水共治”情况进行参观考察，使广大老干部感受全县经济社会事业的巨大变化。

生活待遇。确保离休干部“三个机制”正常运转。联合县财政、社保、卫生等部门，专门成立检查小组深入老干部原单位开展对落实离休干部“三个机制”运行情况的督促检查，确保全县离休干部离休费按时足额发放，医药费按规定实报实销。同时根据上级文件要求，及时调整补发离休干部遗属生活补助费；及时调整补发离休干部高龄护理费和特殊护理费，按照市局的统一部署，对离休干部生活待遇落实情况进行全面检查，对检查中发现的问题进行及时整改。开展健康关爱活动。在医院设立“离退休干部门诊窗口”，免收挂号费，为离退休干部就医提供方便。每年5月份，集中组织老干部到人民医院进行健康体检，建立健康档案。对无固定收入的离休干部配偶包干药费5000元，对在新农合报销后，困难遗属医疗费用自负部分超过5000元的，利用大病救助资金40万元给予90%的药费补助。困难离休干部及遗属帮扶工作机制。投入帮扶资金30万元，建立病困离休干部和遗属帮扶制度，对身患重病、生活不能自理，或因灾损失严重、有抚养智障子女，以及其他原因造成家庭生活特殊困难的老干部或遗属，给予困难补助，使他们感受到党和政府的关怀。至10月底前已对病困离休干部和遗属发放困难和医疗补助20万元。

**【老干部思想政治建设】** 党的政治理论学习。坚持办好每季1期的离退休党支部书记培训班和每年1期的离退休干部读书班，通过专题讲座、座谈交流

等形式，认真组织离退休干部学习党的十八届三中、四中、五中全会及习总书记系列重要讲话精神，使广大老同志的思想和行动与党中央保持一致。4月13~15日举办了1期离退休干部读书班，参加学习的离退休干部达120多人，县委书记汪驰专程到会为老同志详细通报十二五以来的文成战略部署、新形势下文成面临的机遇以及今后几年的重点工作。

因地制宜开展特色活动。“红色典藏”行动。组织老同志挖掘红色文化，进一步弘扬老干部的优良传统和作风，已有60名老同志分别担任人民理想信念、党的科学理论、红色文化的宣传员。“走、看、促”行动。围绕“展示阳光心态、体验美好生活、畅谈发展变化”的主题，组织老干部深入开展“走基层、看变化、促发展”活动，4月14日，组织老干部赴珊溪水库、黄坦坑等地实地查看“五水共治”工作情况；10月15日，组织15名实职副县级以上老干部到百丈漈景区、天顶湖生态农庄、刘基故里、南田武阳美丽乡村、西坑安福寺等景点进行就近就地参观考察，激励老同志献计献策，贡献智慧力量。“争做最美老干部”行动。开展“最美老干部”的评选，并且通过老干部活动中心、老年大学的光荣墙等平台大力宣传，老干部到学校讲历史、讲传统、宣传思想精神，受教育学生3000人次，帮助青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，扣好人生的“第一粒扣子”，引导社会各界了解老干部、学习老干部，支持老干部工作，形成“老干部增添正能量、全社会关爱老干部”的良性循环。“银色人才志愿”行动。精心打造银色人才工程，搭建起老有所为、发挥作用的展示平台。本着身体健康、自愿参加、量力而行、奉献友爱、服务社会原则，让老干部在宣讲、帮教、科技等方面为社会奉献余热，动员吸纳更多老同志加入志愿者队伍，根据专业特长，在自愿量力的前提下积极参与到城市文明创建监督、“五水共治”、“慈善一日捐”、社区志愿服务等。“银色人才工程”的调查摸底、分类造册工作已全部完成，4月底，老干部志愿队对生活困难或生病的共19名离休干部进行逐一走访慰问，并向他们送上亲切的慰问和关心。10月初，组织有医疗特长的老专家赴培头民族小学、公阳乡小学，为200多名山区学校师生进行健康体

检。反法西斯战争胜利70周年庆祝活动。联合县宣传部、文广新局，依托老干部活动中心和老年大学两大平台，举办为期20天的纪念中国人民抗日战争胜利70周年主题展览，8月21日举行庆祝反法西斯战争胜利70周年座谈会暨大型文艺演出；10月1~10日，举办了老干部主题书画摄影展。

离退休干部党支部和离退休干部党员思想建设。针对老同志年老体弱、居住分散、行动不便等问题，通过离休党支部与退休党支部合并，推选年富力强的老同志担任支部书记等措施，促使党组织班子健全、制度完善、活动经常，至年底90%的离休支部获五好支部及先进支部称号。开展老干部“十个一”活动。组织老干部每年参加一项老年活动、开展一次社会调查、提交一份合理建议、关心一户特困家庭、帮扶一个贫困学生、教育一位后进青年、调解一起社会矛盾、订阅一份老年刊物、发挥一门技术专长、争做一名合格党员，让老干部永远保持共产党员的荣誉感，使他们思想常新，信仰永存。实行局班子联系离退休党支部制度。局班子成员联系各离休党支部制度，每月到各支部参加学习活动，给老干部上党课，听取老干部的意见和建议，向各离休党员活动室赠送《人民日报》《浙江日报》《温州日报》《党建文汇》《今日文成》等党报党刊，保证离退休组织活动有领导、有场地、有资料。

**【服务老干部】** 全面推行挂钩联系制度。每位老干部由局班子领导、工作人员挂钩联系服务。班子领导定期登门走访老干部，通报工作、征求意见、解决困难；将局机关工作人员通讯录印发给老干部，联系电话保持24小时畅通；实行1月1电话1走访制度，通过电话联系、走访看望等方式，对老干部做到“八个清楚”，即清楚老干部基本情况、思想情绪、身体状况、生活困难、爱好特长、学习活动、作用发挥、当前需求等情况。

社区“四就近”服务。按照省市关于利用社区资源做好“四就近”服务老干部的要求，积极协调乡镇社区将离休干部纳入居家养老服务对象，开展“我和老干部拉家常”活动，自觉强化“服务好老干部就是服务党的事业”的理念，倡导“热心、耐心、

细心、贴心、真心”的五心工作法，全面推行以家庭、单位、社区、老干部工作部门“四位一体”的服务机制。大岙镇的凤垟社区和玉壶镇的玉壶社区被评为市级示范社区，服务老干部水平不断提升。

推行精细化服务管理。每逢老干部生日，局工作人员到老干部家中登门拜访，为每位老干部送上一份生日蛋糕，重阳节，为每位老干部送上祝寿礼物，表达深情的节日祝福，11月3日，举办了逢十老干部祝寿会。每逢老干部生病，及时上门看望生病老干部，为老干部送上慰问金和水果篮，祝愿老干部身体早日康复。每逢老干部有困难，总是上门帮助老干部解决困难、理顺情绪、减轻思想负担。

**【关心下一代】** 按照“急党政所急，想青少年所需，尽关工委所能”的工作方针，紧紧围绕党委和政府的中心工作，充分发挥“五老”人员的作用，积极参与青少年社会主义核心价值观教育系列活动，引领青少年树立正确的人生观和价值观。开展“爱学习、爱劳动、爱祖国”为主题的社会主义核心价值观体系教育活动。一年来，参加的“五老”宣传员有100余人次，各级关工委组织各类主题报告会80余场（次），接受教育的青少年达到30000余人次；各学校关工委组织学生通过班会课开展青少年“三爱”教育和“法制进讲堂”教育1200余课（次）。全县各学校举办主题演讲200余场次，利用各类宣传栏展出抗战胜利系列图片350余幅；组织5000余名青少年参观抗战胜利暨世界反法西斯战争胜利70周年主题展览；组织中小学生开展“铭记历史 圆梦中华”主题征文活动，有900余学生参加了征文活动。全年共向温州青山控股集团以及市县有关部门中争取助学金50余万元，资助贫困学生275人，其中高中学生200人，大学生33人，中专学生20人，为岭后等革命老区的10名困难中小學生送去每人1000元的助学金。县卫生协会关工委组织20余名老专家到公阳等农村学校为200余名师生进行健康体检。筹集资金8万多元，开展“送书进校园”活动，给西坑等多所学校送去红色革命书籍和励志教育书籍以及学生常用学习工具书共计5000余册。全面完善全县教育系统关工委，建立了县卫生系统关工委，



调整了全县 50 余个基层组织的成员。对全县去年创建的 8 个“五好”关工委进行全面的复评，完成了县退教协关工委、二源学校关工委和东方村关工委领导小组等市级“五好”关工委的创建工作，顺利通过了市关工委的检查验收。

**【自身建设】** 抓好两大阵地建设。投入 10 万多元增加和完善老干部活动中心和老年大学的硬件设施，及时做好电脑室、台球室、乒乓球室、棋牌室、阅览室、书画室、健身房、多功能厅、排练厅的开放服务工作，为广大老干部提供及时的优质服务，让他们真正感受到“满意家园”。成立两个老年大学临时党小组，发挥党员的先锋模范作用，每月组织党员学习，加强党员的政治思想，发挥正能量作用。做到月月有活动，每半年举行大型活动 1 次，积极参加市里组织的各项活动。4 月份，组织老干部代表及老年大学学员 100 余人赴烈士墓祭奠烈士英魂。老年大学临时党支部成立志愿队，开展与县城的离休干部进行结对，在重大节日期间开展送温暖活动。10 月份，举办九九重阳节文艺演出；11 月份组织老年大学党员赴平阳一大会址重温入党誓词。

强化机关学习制度。依托局机关干部学习会、党员活动日、每周工作例会等学习载体，在机关全体党员干部中开展“三严三实”教育，真正把好全体党员干部的思想关、行动关和知行合一关，使广大干部做到信念坚定、顾全大局、心系广大老干部；更好地促进全体干部低调务实、少说多干、敢于担当、积极作为的工作作风，把老干部工作办好；使全体干部明白作为一名干部要时刻守住底线，把自己管好。同时，还倡导每个干部开展“三个一”学习活动，即开展“每天学习 1 小时，每月开展 1 次学习体会交流，每季精读 1 本书”活动，使每位机关干部成为“政策通”“活字典”。

强化机关机制建设。围绕建设“五型”机关的要求，进一步完善单位会议制度、服务承诺制度、首问责任制度、AB 岗工作制度和首问工作负责制度等 10 余项工作机制。完善了《机关考勤与请销假制度》《机关工作目标考核制度》等日常管理机制；制定“即来即办”工作制度，认真履行“一日事一日

毕”工作制度。求真务实、脚踏实地，一步一个脚印，真真正正为老干部办实事、做好事、解难事。

（邢榕云）

## 机关党建

**【概况】** 12 月底，文成县直机关工委行政编制 5 名（含工勤 1 名），事业编制 2 名，在职干部 8 名，下设办公室（组宣科），机关工会。管辖机关党委 22 个（有 173 个支部，党员 2840 名）、机关纪委 22 个；直属机关党总支 9 个，党支部 28 个，党员 503 名；直属机关党支部 62 个，党员 905 名，共计党支部数 263 个，党员 4248 名。

**【信息宣传】** 全年在省市机关党建网站、刊物录用刊发 60 多条，在中央国家机关工委主办的《紫光阁》录用 5 条，连续 4 年获得全市机关党建信息先进集体称号，连续 3 年获得全省机关党建信息工作一等奖。撰写的《三聚三联服务群众心贴心》收录于《建设服务型机关党组织典型案例 100 个》一书，在中组部党建读物出版社出版发行。

**【基层组织建设】** 落实《条例》相关规定。全年新建党组织 9 个，其中 7 个党总支，完成 53 个党组织的换届选举工作，发展党员 46 名，处理了 2 名党员干部。依托市县党校教育基地，分别举办了 1 期全县机关党务干部培训班和全县机关入党积极分子培训班，邀请多名专家教授为 107 名机关党务干部授课，对 77 名入党积极分子进行业务教育培训。加大考绩力度，完善机关党建考核办法和考绩细则，落实动态考核和年终考评两大块，注重平时动态管控，减少年终台账检查，年底对 68 家单位进行实地考察。落实省市县委《条例》实施意见，联合下发《关于机关基层党组织专职党务干部配备的实施意见》（文直委〔2015〕46 号），规范机关基层党组织设置，进一步明确机关党组织专职副书记按部门中层正职配备。

**【发展党员】** 机制方面，健全和完善党员发展的“计划报备制”“公推选优制”“工委预审制”“发展公示



石垟林场风光(吴志伟\摄)

制”“综合政审制”“表决票决制”“三级审查制”“责任追究制”等八项机制。程序方面，规范党员发展的工作流程，对入党申请人进行全面了解，对入党积极分子进行动态管理，对发展对象进行严格政治审查，对预备党员进行组织培养考察，对转正党员进行综合审批，全面把牢党员发展“入口关”。质量方面，始终把政治标准放在首位，全年县机关单位发展计划只有43名，但入党积极分子高达220多名。为此把一贯表现和社会服务、组织评价和群众评议相结合，把入党动机端正，具有坚定的理想信念和良好的道德品行，在工作一线起先锋模范作用的入党积极分子列入优先发展对象，突出先进性。

**【党建工作】** 联合举办“微型党课”授课比赛，44个机关党组织筛选优秀选手参加比赛，力争通过竞赛活动促进思想政治工作上台阶、出水平。发动机关党组织参加温州市“微故事、微电影”创作竞赛，引导机关党员干部践行和培育社会主义核心价值观，进一步营造和培育崇尚廉洁的社会氛围。组织遴选2支文成党员代表队参加全市“两美温州·精彩中国”讲故事比赛，弘扬文成人真善美的道德情操，传递社会正能量，获得优秀组织奖。配合县纪委抓好“千人评议满意和不满单位、科室及基层站所”活动，定期与不定期走访暗察各机关党员干部作风纪律情况，经常督查行政审批窗口即办制落实情况，着力

纠正党员干部“不担责、不作为、不认真、不用心”现象。联合县委组织部建立部门党组（党委）书记、机关党组书记抓党建工作责任清单，提出5方面18条和5方面19条清单式的基本要求，强调党组（党委）书记抓党建工作“第一责任人”、机关党组书记抓党建工作“具体责任人”职责。

**【党建主要成果】** 2015年，县直机关工委荣获全省机关党建信息工作一等奖；

全市机关党建信息先进集体；

“三联三聚”服务机制荣获全市机关党建工作品牌二等奖；

全市机关党员干部讲故事比赛优秀组织奖；

课题组撰写的《三聚三联服务群众贴心》收录于《建设服务型机关党组织典型案例100个》一书，7月份在中组部党建读物出版社出版发行；

《关于加强机关党支部书记队伍建设的思考》获全市机关党建调研文章三等奖；

荣获文成县2014年度考绩工作二等奖，基本考核项目先进集体。

林锡珠同志荣获2014年度温州市工会先进工作者。

蔡小彬同志荣获2014年度省直机关党建信息先进个人和市直机关党建信息先进个人。

（蔡小彬）

# 文成县人民代表大会

## 综 述

2015年，县人大常委会在中共文成县委的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧依靠全县人民，切实履行宪法和法律赋予的职责，为促进全县经济社会平稳健康发展发挥应有的作用，较好地完成了县十五届人大四次会议确定的工作任务。全年召开11次人大常委会会议，16次主任会议，听取和审议“一府两院”专项工作报告20个、部门年度工作报告32个、重大事项议案5个，作出14项决议、决定和6项审议意见。

## 县第十五届人民代表大会第四次会议

县第十五届人民代表大会第四次会议于1月27~30日在县城举行，会期4天。出席会议代表201人，列席173人。

会议听取和审议县人民政府县长王彩莲所作的《政府工作报告》、人大常委会主任刘建忠所作的《文成县人民代表大会常务委员会工作报告》、县人民法院代院长朱鹏鸣所作的《文成县人民法院工作报告》、县人民检察院检察长潘勇所作的《文成县人民检察院工作报告》，审议县发展和改革局的《关于文成县2014年国民经济和社会发展计划执行情况与2015年国民经济和社会发展计划草案的报告》和

县财政局的《关于文成县2014年地方财政预算执行情况与2015年地方财政预算草案的报告》（书面报告）。会议对上述6个工作报告通过相应决议。会议审议《关于文成县第十五届人民代表大会代表资格的审查报告》。会议还审查了《关于文成县十五届人大四次会议代表议案处理意见的报告》、人大常委会对《关于加强市政基础设施建设的议案》的审议意见及县人民政府《关于加强市政基础设施建设的议案审议意见落实办理情况的报告》、县人民政府《关于县十五届人大三次会议代表建议意见办理情况的报告》。

会议依法补选产生文成县第十五届人民代表大会常务委员会委员8人（以姓名笔划为序）：叶云峰、吴正豪、陈式海、金光宇、周智华、赵东平、傅华斌、蒋东海。

会议依法补选朱鹏鸣为文成县人民法院院长。

大会秘书处共收到代表10人以上联名提出的议案27件。其中，农业资源类7件，城建环保类1件，旅游生态类3件，社会事业类3件，交通运输类12件，其他类1件。经研究，大岙、珊溪、南田、黄坦、西坑、百丈漈、巨屿等7个代表团赵沛多等84名代表分别联名提出的《关于加快322国道西坑至景宁段改造的议案》（第1-6号议案）、《关于加快推进56省道西坑至景宁段改建工程建设的议案》（第7号议案）、玉壶代表团吴家敏等13名代表联名提出的《关于要求加快青文泰公路县城至玉壶段建设的议案》（第16号议案），事关人民群众切身利益和全县交通环境提升，决定将该8件议案交人大常委会在闭会期间

审议，审议情况报县人民代表大会下次会议备案；其余的19件代表议案，将其转为建议、批评和意见，交有关机关、组织研究处理并负责答复代表。

此外，187件代表建议、批评和意见中，农业资源环保类61件，旅游类11件，道路交通类51件，城乡建设类20件，社会事业类28件，其他16件。

## 县第十五届人大常委会会议

**【第二十二次会议】** 1月9日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共15人出席会议，列席10人。会议听取和审议了县人大常委会主任刘建忠提请的《关于举行县第十五届人民代表大会第四次会议的议案》和《关于建立县第十五届人民代表大会第四次会议筹备处的议案》，表决通过了相关决定；听取和审议县人大常委会代表资格审查委员会主任委员林乐融所作的《关于补选产生的县第十五届人民代表大会代表的代表资格审查报告》，通过对王军、毛祥劲、叶云峰、刘一忠、李晓群、吴丰、吴正豪、张健、张敏、陈式海、林小波、林永波、金光宇、周洁、周智华、赵东平、蒋东海、傅华斌、蓝绯绯、戴智勇代表资格的确认公告；听取和审议县人大常委会代表资格审查委员会主任委员林乐融所作的《关于周虹同志调离本行政区域代表资格终止的报告》，表决通过相关公告；听取和审议县人大常委会代表资格审查委员会主任委员林乐融所作的《关于文成县第十五届人民代表大会代表变动情况的报告》，会议决定将该报告提交县十五届人大四次会议审议；审议通过县十五届人大四次会议各项建议名单，决定提请县十五届人大四次会议预备会议和主席团会议审议；审议通过县十五届人大四次会议列席人员名单、各代表团召集人名单；初审县十五届人大四次会议选举办法（草案），决定提请县十五届人大四次会议主席团会议审议；听取和审议县人民法院院长周虹提请的《关于提请朱鹏鸣同志任职的议案》，经无记名投票表决，任命朱鹏鸣为文成县人民法院审判员、审判委员会委员、副院长；听取了周虹请求辞去县人民法院院长、审判委员会委员、

审判员职务的报告，经无记名投票表决，通过关于接受周虹辞职的决定，报县第十五届人民代表大会第四次会议备案；听取县人大常委会主任刘建忠提请的《关于提议朱鹏鸣代理文成县人民法院院长的议案》，经无记名投票表决，通过关于朱鹏鸣代理文成县人民法院院长的决定。

**【第二十三次会议】** 1月14~15日举行。副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武分别主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共16人出席会议，列席62人。会议初审县政府、法院、检察院工作报告及县政府关于文成县2014年国民经济和社会发展规划执行情况与2015年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于文成县2014年地方财政预算执行情况和2015年地方财政预算草案的报告，提出一些具体的修改意见，要求“一府两院”对报告进行修改完善后提请县十五届人大四次会议审查；审查2015年拟新建的政府投资项目计划草案，经无记名投票表决，同意将23个新建项目提交县十五届人大四次会议审查批准；审议通过县人大常委会工作报告稿，决定修改后提请县十五届人大四次会议审查，并确定刘建忠主任为报告人；初审县十五届人大四次会议日程（草案），决定提请县十五届人大四次会议主席团会议审议；听取和审议县人大常委会主任刘建忠提请的《关于推荐2014年度优秀代表议案和建议的议案》和《关于确定2014年度人大工作先进工作者的议案》，表决通过相关决定；分别听取了县政府办公室、发展和改革局、经济商务和信息化局、教育局、科学技术局、民族宗教事务局、公安局、监察局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、住房和城乡建设局、交通运输局、农业局、水利局、林业局、文化广电新闻出版局、人口和计划生育局、审计局、安全生产监督管理局、统计局、市场监督管理局、体育事业发展局、风景旅游管理局、招商引资管理局、广播电视台、公共资源交易管理委员会办公室等政府部门单位2014年度工作报告，以无记名票决的形式进行满意度测评；县委书记汪驰和县人大常委会主任刘建忠在会上分

别作重要讲话。

**【第二十四次会议】** 3月25日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共20人出席会议，副主任钟信友因公缺席，列席28人。会议审议县十五届人大四次会议主席团交付的《关于加快322国道西坑至景宁段改造的议案》《关于加快推进56省道西坑至景宁段（西坑至石垟林场段）改建工程建设的议案》《关于加快青文泰公路县城至玉壶段建设的议案》；听取和审议县人大常委会主任刘建忠提请的《关于确定县人大常委会重点督办代表建议的议案》，会议决定将4件代表建议由县人大常委会重点督促县人民政府办理；听取和审议县人大常委会主任刘建忠提请的《关于调整县十五届人大常委会代表资格审查委员会组成人员名单的议案》。会议决定对县人大常委会代表资格审查委员会组成人员进行调整；听取和审议县人大常委会主任刘建忠提请的《关于调整县十五届人大常委会各工委委员的议案》，会议决定对县人大常委会各工委委员进行调整；听取和审议县政府《关于提请审议授予程花菊等9名对象“文成县爱乡楷模”称号的议案》，经无记名投票表决，决定授予程花菊、胡永娟、蒋忠南、胡华锋、陈正溪、胡希读、蒋孔夫、叶金如、翁维奇等9人“文成县爱乡楷模”称号。

**【第二十五次会议】** 5月29日举行。副主任钟信友主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融和常委会其他组成人员共21人出席会议，副主任陈成武因公缺席，列席35人。会议听取和审议县政府关于养生养老工作的专项报告；分别听取和审议县卫生局局长王日康所作的《关于县人大常委会工作评议意见整改落实情况的报告》和县环境保护局局长黄伟所作的《县人大常委会工作评议意见整改落实情况汇报》，对两个评议意见整改落实情况进行满意度测评；分别听取和审议县人大常委会主任会议提请的《关于提议包向阳同志任职的议案》，县政府提请的《关于提请李标等职务任免的议案》，县法院提请的《关于提请免去苏志勇同志职务的议

案》和《关于提请任命陈越光等28名同志为人民陪审员的议案》。经无记名投票表决，决定任命包向阳为县人大常委会农资工委副主任，李标为县发展和改革局（统计局、粮食局）局长，王日康为县卫生和计划生育局局长，陈越光、刘化秀、金宪伍、王建秋、富法成、张根妹、胡允泽、胡永催、郑明豹、周圣望、王美东、朱信年、严昌定、徐松迪、叶晓东、刘少平、刘永梯、郑小群、林大钧、周海萍、胡海湖、毛定永、周碎林、周圣达、李绍云、赵绍通、夏耀清、龚笑云等28名同志为县法院人民陪审员，决定免去李标的县发展和改革委员会（粮食局）局长职务，王日康的县卫生局局长职务，林世铮的县统计局局长职务，苏志勇的县法院审判员职务。

**【第二十六次会议】** 6月10日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共23人出席会议，列席25人。会议听取和审议县政府《关于提请审议县人民医院新建选址方案的议案》，经无记名投票表决，会议通过该议案；听取和审议县检察院潘勇提请的《关于提请卢小明同志任职的议案》，经无记名投票表决，任命卢小明为县检察院检察员、检察委员会委员、副检察长；听取潘勇请求辞去县检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务的报告，经无记名投票表决，通过关于接受潘勇辞职的决定，报经温州市检察院检察长提请温州市人大常委会批准，并报县第十五届人民代表大会第五次会议备案；听取县人大常委会主任刘建忠提请的《关于提议卢小明代理文成县人民检察院检察长的议案》，经无记名投票表决，通过关于卢小明代理县检察院检察长的决定，报温州市检察院和温州市人大常委会备案。

**【第二十七次会议】** 8月3~4日举行。副主任吴宇凌、钟信友、林乐融分别主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共23人出席会议，列席80人。召开政情报告会，分别听取县政府关于2014年政情通报会代表建议意见落实情况的报告和县政府王彩莲县长关于上半年全县经济社会运行情况及下半年政府

工作思路的报告，县人大代表各中心组就群众关心的有关热点问题做了中心发言；听取和审议县政府关于民族工作情况的报告和人大常委会调研组关于民族工作调研情况的报告；听取和审议县政府关于防洪治污工作审议意见落实情况的报告；听取和审议县政府《关于提请审议增加县公安业务技术用房工程概算的议案》，经无记名投票表决，会议同意增加县公安业务技术用房工程概算；听取和审议县政府《关于提请吴承亮任职的议案》，经无记名投票表决，决定任命吴承亮为县政府副县长；先后听取和审议县发展和改革委员会局长李标、县财政局长朱明阳、县审计局局长梅则铭分别受县政府委托所作的《关于2015年1~6月国民经济和社会发展规划执行情况的报告》《关于2015年全县限额以上固定资产投资进展情况的报告》《关于2014年县级财政决算（草案）和2015年1~6月财政预算执行情况的报告》《关于2014年县级财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，听取县人大常委会财经工委主任李修勤所作的《关于2014年县级财政决算的审查报告》，会议批准了县政府提出的2014年县级财政决算。

**【第二十八次会议】** 10月15~16日举行。副主任吴宇凌、钟信友、林乐融分别主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共19人出席会议，列席60人。会议听取和审议县政府《关于提请审议通过〈文成县环境功能区划〉的议案》，经无记名投票表决，会议否决县环境功能区划方案，要求县政府对该方案进行修改完善，提交下一次人大常委会会议审议；听取县住房和城乡建设局局长陈琪所作的《文成县住建局2012年以来主要工作情况报告》、县人大常委会评议调查组虞循友所作的《关于对县住房和城乡建设局工作评议的调查报告》、县审计局局长梅则铭所作的《关于文成县住房和城乡建设局2012年1~2015年6月财政收支的审计结果报告》，并对县住房和城乡建设局工作进行评议和满意度测评；听取县农业局局长蔡建国所作的《文成县委农办（农业局、扶贫办）工作报告》、县人大常委

会评议调查组包向阳所作的《关于对县农业局工作评议的调查报告》、县审计局局长梅则铭所作的《关于文成县农村工作办公室（县农业局、县扶贫老区工作办公室）2012年1~2015年6月财政收支的审计结果报告》，并对县农业局工作进行评议和满意度测评；分别听取和审议县政府关于县十五届人大四次会议代表议案审议意见落实情况的报告和关于县十五届人大四次会议代表建议办理情况的报告、人大常委会代表工委关于县十五届人大四次会议代表建议办理情况的督查报告，并对议案审议意见办理工作和重点建议办理工作进行满意度测评；听取和审议县人大常委会代表资格审查委员会主任委员林乐融所作的《关于张健等同志调离本行政区域代表资格终止的报告》，表决通过相关公告；听取和审议县政府关于2015年度地方政府债券资金预算调整的报告，经无记名投票表决，会议通过关于2015年度地方政府债券资金预算调整的方案；听取和审议了县政府提请的《关于提请吴志成任职的议案》，经无记名投票表决，会议决定任命吴志成成为县综合行政执法局局长。

**【第二十九次会议】** 10月20日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共21人出席会议，列席5人。会议听取和审议县政府提请的《关于提请审议通过〈文成县环境功能区划〉的议案》，经无记名投票表决，会议通过该议案。

**【第三十次会议】** 10月30日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友和常委会其他组成人员共19人出席会议，副主任林乐融、陈成武因公缺席，列席6人。会议听取和审议县政府提请的《关于提请审议文成县部分行政区划调整方案的议案》，经无记名投票表决，会议通过了该议案。

**【第三十一次会议】** 11月26~27日举行。副主任吴宇凌、钟信友、林乐融分别主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其

他组成人员共 22 人出席会议，列席 35 人。会议听取和审议了县发展和改革局局长李标受县政府委托所作的《关于 2015 年 1 ~ 10 月国民经济和社会发展规划执行情况》的报告；听取和审议了县财政局局长朱明阳受县政府委托所作的《关于 2015 年 1 ~ 10 月财政预算执行情况和年度预算调整（草案）》的报告。表决通过关于批准 2015 年度县级财政预算部分调整的决定；听取和审议县委常委、副县长吴承亮所作的关于县本级 2014 年度财政预算执行和其他财政收支审计查出问题的纠正情况和整改结果报告；听取人大常委会检查组关于深化司法监督工作检查情况的报告和公检法司机关关于依法履职、公正司法情况及相关问题整改的报告，并进行满意度测评；听取和审议县政府关于道路交通安全法实施情况的报告和人大常委会执法检查组关于道路交通安全法实施情况的检查报告；听取和审议县政府关于生态旅游工作审议意见落实情况的报告；听取和审议县政府关于要求审议《文成县土地利用总体规划（2006 ~ 2020 年）》（2014 调整完善版）的议案，经无记名投票表决，通过《文成县土地利用总体规划（2006 ~ 2020 年）》（2014 调整完善版）的方案。

**【第三十二次会议】** 12 月 14 日举行。副主任吴宇凌主持会议。主任刘建忠，副主任吴宇凌、钟信友、林乐融、陈成武和常委会其他组成人员共 22 人出席会议，列席 8 人。会议听取和审议县政府《关于 2015 年度地方政府债券资金预算调整的报告》，经无记名投票表决，通过关于 2015 年度地方政府债券资金预算调整的方案；听取和审议县政府《关于要求核定 2015 年度地方政府债务限额的报告》，经无记名投票表决，通过关于 2015 年度地方政府债务限额的方案；听取和审议县公安局《关于提请许可对县人大代表刘冬儿采取行政拘留措施的报告》，经无记名投票表决，决定许可对县第十五届人大代表刘冬儿采取行政拘留措施。

## 常委会日常工作

**【视察检查调研】** 3 月 9 ~ 19 日，人大常委会调

研组由副主任陈成武带队对 322 国道西坑至景宁段和青文泰公路县城至玉壶段前期工作进展情况进行调查。

4 月 11 ~ 12 日，全国人大常委会委员、全国人大华侨委员会主任委员白志健率调研组来文开展“十三五”规划涉侨专题调研。市人大常委会主任刘建忠，副主任钟信友陪同调研。

4 月 13 ~ 24 日，市人大常委会调研组由副主任林乐融带队对全县养生养老工作进行调研。

4 月 27 ~ 5 月 15 日，市人大常委会检查组由副主任钟信友带队分别对县卫生局、县环保局工作评议意见的落实情况进行跟踪检查。

4 月下旬 ~ 5 月上旬，市人大常委会组织开展了“人大代表监督已治理的河”主题活动。

5 月 7 ~ 14 日，市人大常委会调研组由副主任钟信友带队对全县大气污染防治工作进行调研。

5 月 12 日，省人大常委会党组书记、副主任茅临生率调研组来文开展浙商回归项目调研，市人大常委会主任刘建忠陪同调研。

5 月 25 ~ 6 月 3 日，市人大常委会检查组由副主任吴宇凌带队对防洪治污工作报告审议意见落实情况进行跟踪检查。

6 月 1 ~ 7 月 3 日，市人大常委会组织开展了代表建议督办月活动。

6 月 8 ~ 7 月 15 日，市人大常委会调研组副主任由陈成武带队对招商引资工作进展情况进行调查。

6 月 15 ~ 19 日，市人大常委会调研组由副主任钟信友带队对民族工作开展情况进行调研。

6 月 17 ~ 18 日，省人大常委会副主任毛光烈率调研组来文开展侨务工作调研。市人大常委会主任刘建忠，副主任钟信友陪同调研。

6 ~ 7 月，市人大常委会检查组由副主任林乐融带队对全县公检法司机关（执）法工作人员依法履职、公正司（执）法情况开展专项监督。

7 月 9 ~ 20 日，市人大常委会调研组由副主任陈成武带队对上半年财政经济工作进行调研。

8 月 10 ~ 31 日，市人大常委会调查组分别由副主任吴宇凌、钟信友带队对县农业局、住房和城乡建设局进行工作评议调查。

8月上旬~11月,市人大常委会组织各级人大代表开展转型升级组合拳落实情况主题监督活动。

8月25~26日,市人大常委会副主任毛光烈率调研组来文开展侨务工作、信访工作调研,市人大常委会主任刘建忠陪同调研。

9月10日,市人大常委会副主任袁荣祥率调研组来文开展生态环境保护工作调研,市人大常委会主任刘建忠陪同调研。

9月下旬~10月上旬,市人大常委会组织开展了各级人大代表进联络站专题接待人民群众活动。

10月13日,市人大常委会副主任王永昌率督查组来文开展“五水共治”专项跟踪督查,市人大常委会主任刘建忠,副主任钟信友陪同督查。

10月26~11月6日,市人大常委会执法检查组由副主任林乐融带队对县政府及有关职能部门贯彻实施《中华人民共和国道路交通安全法》的情况进行执法检查。

10月26~11月5日,市人大常委会检查组由副主任钟信友带队对生态旅游工作审议意见落实情况跟踪检查。

11月9~17日,市人大常委会调研组由副主任钟信友带队对全县科技工作开展情况进行调研。

11月10~19日,市人大常委会调研组由副主任陈成武带队对2015年1~10月全县经济运行情况进行调研。

12月7~23日,市人大常委会调研组由副主任陈成武带队对全县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要执行情况和第十三个五年规划纲要编制情况进行调研。

12月9~13日,市人大常委会组织人大代表对全县年收入4600元以下贫困人口脱贫情况进行视察核查。

12月14~5日,市人大常委会副主任毛光烈率视察组来文开展年收入4600元以下贫困人口脱贫情况视察核查。市人大常委会主任刘建忠陪同视察。

组织开展“三严三实”主题教育活动,人大党组班子紧紧围绕“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”要求,联系班子和个人实际深入查摆问题,严肃认真开展批评和自

我批评,坚持真理、修正错误,立规执纪、抓好整改。



12月2日,温州各县(市、区)人大常委会第66次联席会议在文召开(周锋\摄)

**【干部任免】** 坚持党管干部和人大依法任免相结合,进一步规范人事任免工作,严格落实任前法律知识考试、任前承诺、民主票决、任职宣誓和颁发任命书制度。全年任免国家机关工作人员57人次,接受辞职7人次,任免人民陪审员33人次。

**【代表工作】** 代表变动。审议确认王军、毛祥劲、叶云峰、刘一忠、李晓群、吴丰、吴正豪、张健、张敏、陈式海、林小波、林永波、金光宇、周洁、周智华、赵东平、蒋东海、傅华斌、蓝绯绯、戴智勇等20位同志的县第十五届人民代表大会代表资格有效。审定县第十五届人大代表周虹、张健、谢逢越、潘勇因调离本行政区域,其代表资格终止。

发挥代表主体作用。下发年度代表活动指导意见,确保代表视察、调查等活动有序开展;在全县各级人大代表中开展“转型升级十大组合拳”落实情况主题监督、查找“基层群众办事审批难事项”、监督“已治理的河”、视察核查年收入4600元以下贫困人口脱贫情况等系列活动;举办代表培训班,努力加强代表履职能力;坚持常委会领导和各工委分片联系代表制度、常委会组成人员分工联系代表制度,为代表知情知政、发挥作用创造条件。

提高代表议案建议。认真做好会前引导、会中把关等服务工作,努力提高代表议案建议质量;配合做好常委会审议代表议案的调研和相关准备工作,



及时对代表建议和转为建议处理的议案进行登记、分类，为代表议案的审议和建议交办做好服务工作。开展代表建议督办月活动，不断改进代表建议督办方式，不断加大督办力度。改进测评方式，督促提高落实率。县十五届人大四次会议共收到代表建议（含转为建议处理的议案）189件，建议已全部办答完毕，其中已经解决或基本解决82件，占43.4%；列入计划逐步加以解决93件，占49.2%；代表所提建议因目前条件限制或其他原因难以解决的14件，占7.4%。代表反馈总体比较满意。

对乡镇人大工作的指导。指导督促各乡镇及时制定人大主席团年度工作计划，不断强化乡镇人大工作的程序性和规范性。落实省人大常委会关于全面建设代表联络站的要求，指导和督促各乡镇积极稳妥地推进联络站建设。制定出台《关于推进人大代表联络站（室）建设的实施意见（试行）》，并下拨人大代表联络站建设补助经费、联络工作补助经费，推进人大代表联络站（室）建设。组织全县28名乡镇人大主席、副主席参加全省乡镇（街道）人大工作培训班。

其他代表工作。配合做好行政区划调整相关事项，为行政区划调整后新建制乡镇换届选举打好基础；为在文的省、市人大代表履职提供服务，组织在文的省人大代表到鹿城、宁波参加视察活动，组织省人大代表温州中心组第四小组来文视察农业产业发展，组织在文市人大代表视察航空小镇项目进展情况，组织部分市人大代表参加市人大代表建议专题询问会、省市人大常委会相关法规草案征求意见会、调研座谈会、市政府征求对报告起草意见的座谈会等活动。

**【信访工作】** 认真分析新形势人大信访工作，探索完善人大信访工作新机制。县人大常委会领导带头接访和阅批重要信访件，有关委办及时转办、督办有关信访案件，妥善处理信访反映问题，耐心做好息诉息访工作。全年共接待群众来访14批32人次，受理来信43件。

**【办公室工作】** 办文办会。做好县十五届人大四次

会议、人大常委会会议、主任会议和有关省市人大领导来文的会议筹备工作，全年起草、印发县人大常委会文件38个，常委会会议纪要11个，主任会议纪要16个，办公室文件65个；强化人大信息宣传工作，成立人大信息培训中心，积极向省市人大推荐采写信息，做好文成人大网站、省人大代表履职服务平台的日常维护，完善人大资料库，为机关的正常工作运转提供保障。

办事。为机关服务，充分发挥桥梁、纽带和窗口作用，配合人大常委会拟定调研视察的计划、方案，确保调研视察取得实效，全年开展各类调研视察、执法检查等19次。后勤保障服务，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》，严格按照规定做好接待、财务管理、车辆管理。做好离退休干部的服务工作，组织老干部进行集中理论学习，外出参观考察，为老干部订阅各类报刊杂志，切实关心老干部身心健康，帮助解决老干部生活中的一些困难。

接待。全年接待上级和外县人大常委会来文考察人员17批172人次。

## 常委会组成人员及工作机构负责人

### 【县十五届人大常委会组成人员】

主任：刘建忠

副主任：吴宇凌（女）钟信友（畲）

林乐融 陈成武

委员：（共19名，以姓名笔划为序）

王慧琴（女）叶云峰（1月30日起）

朱慧杰 刘英（女）李修勤

吴正豪（1月30日起）

吴笑媚（女）陈式海（1月30日起）

陈红兵（女）金一玲（女）金邦富

金光宇（1月30日起）

周智华（1月30日起）

赵东平（1月30日起）翁文明

傅华斌（1月30日起）

蒋东海（1月30日起）雷本钱（畲）

雷建华（畲）

【人大常委会工作机构负责人】

常委会办公室主任：赵东平

副主任：吴笑媚 刘忠秀

法制工作委员会主任：叶云峰

副主任：朱慧杰

财政经济工作委员会主任：李修勤

副主任：刘 英

农村与资源保护工作委员会主任：金光宇

副主任：虞循友

城乡建设环境保护工作委员会主任：傅华斌

副主任：包向阳（5月29日起）

教科文卫民侨工作委员会主任 蒋东海

副主任：雷建华

代表工作委员会主任：雷本钱

副主任：王慧琴

人大常委会专职常委：吴正豪（1月30日起）

（周 跃）



文成县第十五届人民代表大会第四次会议会场 王健\摄

# 文成县人民政府

## 综 述

**【产业发展】** 成功列入浙皖闽赣生态旅游实验区，“刘伯温故里景区”通过省旅游局5A初评，仙人谷、九溪欢乐谷、天鹅堡室内滑雪场等3个新的旅游项目建成对外开放。承办全市旅游发展大会，举办“记住乡愁”国际微电影大赛、中国（温州）森林旅游节和浙江马拉松精英赛等重大活动，央视微电影频道拍摄基地和浙江省首个县级微电影基地落户文成。全县旅游总收入、接待过夜游客、景区门票收入分别增长34.5%、55%和50%。扶持建筑企业转型提升，实现资质建筑业总产值19.97亿元，增长19.4%。引进总部经济企业8家，实现年创税2500万元。建成“特农汇”“侨品汇”O2O体验中心并对外营业，建成“赶街”农村电商服务站123个，全年实现网络零售额5亿元，增长75%。大力发展乡村精品民宿，引进“清新途家”等品牌连锁企业，成功打造迷途武阳等一批特色民宿客栈。

**【有效投资】** 围绕城镇建设、旅游配套、资源开发等重点领域，梳理、包装53个重大项目，推出“飞云湖小镇”“航空小镇”等一批投资额度大、产业定位清晰的项目，“森林氧吧小镇”成功列入全省第二批特色小镇。重大工程破难推进。百丈漈景区旅游配套基础设施等项目顺利开工，九溪电站等项目顺利推进，新56省道南田接线工程全线贯通，花园二期保障房等一批民生工程建成投用。出台财政资金

盘活政策，清理整合各类存量资金3.17亿元。通过争取国债资金、向银行融资等方式，有效保障项目建设资金。召开第二届世界文成人大会，招商引资到位资金32.8亿元，超额完成市定目标任务。开展闲置土地处置、土地征迁“清零”等专项行动，大力实施“早改水”等垦造耕地工程，成功列入省“坡地村镇”建设试点，清理批而未供、供而未用土地1543亩。

**【人居环境】** 顺利通过省“清三河”达标县复评，建成珊溪~巨屿、玉壶、南田~百丈漈3个城镇污水处理厂和111个农村生活污水治理项目，完成城南片雨污分流管网改造、县城垃圾填埋场渗漏液处理等一批重大治水项目。完成“三旧”改造244.7万平方米，拆除违章建筑19.7万平方米，创成“无违建乡镇”4个、“无违建村”217个。创成中国长寿之乡，通过国家卫生县城市级评估，建成美丽乡村重点村11个，淘汰燃煤锅炉21台，超额完成省市下达的节能减排任务，生态文明体制综合评价位居全市第一。

**【民生保障】** 建设抗震安居房1347套（间）、村镇避灾点14个，完成地震、台风受损的教育、通讯、电力等公共基础设施修复。全面建立大病保险制度，健全困难家庭结对帮扶长效机制，持续加大低保、助残、济困、就业等社会救助力度，城镇新增就业人员1609人，建成县社会福利中心并投入使用。教育教学质量稳步提升，高考重点上线人数再创新高。

建成“农村文化礼堂”15个，获评全省农村文化礼堂建设先进县。扎实推进县人民医院新建项目前期，深化公立医院改革，开展分级诊疗试点工作，创成省卫生应急工作示范县。稳步实施单独二胎政策，实现计生奖励优惠政策提标拓面。加强信访工作法治化建设，初信、初访结案率达95%。开展“除恶治乱”专项行动，社会治安状况进一步改善。扎实推进“餐桌安全治理三年行动”，累计建成“阳光厨房”28户，创建放心农贸市场1家。组织开展夏季消防安全“双月”攻坚行动，实施十大重点领域安全生产专项整治，全面消除重大安全隐患。修订完善各类应急预案，有效防范和妥善应对台风、山体滑坡等自然灾害，保障人民群众生命财产安全。

(赵友红)

## 县政府常务会议

**【第42次常务会议】**1月9日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，副县长蔡爱东、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任林乐融、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则通过了县人力资源社会保障局提交的《文成县城乡居民基本医疗保险若干补充规定》、龙丽温高速公路文成段指挥部提交的《文成县高速公路建设政策处理实施办法》、县安全生产监督管理局提交的《关于加强安全生产促进安全发展的实施意见》，听取县级机关事务管理局关于办公用房清理整改工作的情况汇报，讨论了县旅游功能区关于确定百丈瀑景区创5A提升方案编制单位的有关事宜、县招商局关于落实文成县投资客商优质服务卡相关待遇的有关事宜以及县政府部分领导分工调整事宜。

**【第43次常务会议】**2月9日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强，副县长郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任吴宇凌、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则同意县广播电视台提交的《文成县广播电视有线网络“一省一网”整合发

展实施意见》的补充意见、县震后重建指挥部提交的《关于全面推进抗震安居工程建设的实施意见(送审稿)》，听取县监察局关于给予林全溪开除处分有关事宜的汇报。

**【第44次常务会议】**3月5日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强，副县长蔡爱东、季昌丰、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任钟信友、政协副主席余云初应邀参加。会议审议并原则同意县农办提交的《关于深化农村改革加快推进生态高效农业和城乡一体化发展的若干意见》、县经信局提交的《文成县小微企业“助保贷”业务实施办法》《文成县小微企业“助保贷”业务风险补偿办法》、县旅游功能区提交的《文成县民宿管理暂行办法(试行)》、县文明办提交的《文成县创建国家卫生县城和省级示范文明县城工作方案》，听取县农办提交的关于文成县第二轮特别扶持规划拟调整情况及2015年度特别扶持项目实施情况编制情况的汇报、县卫计局关于建立疾病应急救助制度的汇报，讨论研究2015年文成县八大经济新业态培育工作计划。

**【第45次常务会议】**4月30日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强，副县长蔡爱东、季昌丰、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任陈成武、县人武部部长吴步程应邀参加。会议审议并原则通过了县国土资源局提交的《文成县实施旱改水示范项目工作方案》、县灾后重建指挥部提交的《文成县抗震安居工程建设项目和资金管理辦法》、县资管办提交的《工程建设项目承包商诚信管理办法》《文成县工程招标代理机构选定实施细则》《文成县加强邀请招标和不招标审批管理办法》《文成县小额建设工程交易管理办法》、县金融办提交的《文成县农村资金互助会监管细则(试行)》，听取县教育局关于创办文成县武阳书院(富中分校)的情况汇报。

**【第46次常务会议】**6月1日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强，副县长郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈

永格。人大常委会副主任吴宇凌、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则通过县文广新局提交的《关于加强文物保护和管理工作的实施意见》、县教育局提交的《文成县关于农村特岗教师津贴的实施意见》、县国资办提交的《关于规范全县国有企业机构编制和员工管理的暂行办法》等8项国有资产监管制度文件、县卫计局提交的《文成县人民医院新建方案》、县住建局提交的《文成县违法建筑认定标准及分类处置暂行办法》，听取县财政局关于明确文成县基础设施配套费分配比例情况、县监察局关于给予有关干部开除处分相关事宜的汇报。

**【第47次常务会议】** 7月8日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强，副县长蔡爱东、郑文东、吴昌亮，县府办主任陈永格。人大常委会副主任陈成武、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则通过了县财政局提交的《关于推进财政支农体制机制改革的实施意见（送审稿）》、《关于农村住房建设财政税收政策历史遗留问题的意见》、县国土资源局提交的《关于文成县国有划拨土地使用权转让及协议出让暂行办法》《关于进一步完善和规范设施农用地使用和管理的通知》、县公安消防局提交的《文成县消防工作岗位职责说明书（修订）》《文成县消防工作行政问责办法（试行）》，听取县发改局关于通用机场建设规划设计项目实行单一来源采购事宜和县公安消防局关于上半年文成县消防工作情况汇报。

**【第48次常务会议】** 7月31日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强、吴承亮，副县长蔡爱东、季昌丰、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任陈成武、县政协副主席余云初应邀参加。会议审议并原则通过县人社局提交的《关于完善机关事业单位工资制度和津贴补贴托低实施方案》、县法制办提交的《关于深入推进依法行政加快建设法治政府的实施意见》、县财政局提交的《关于建立财政专项资金绩效管理导向机制的意见》、《关于文成县2014年度财政决算（草案）和2015年1~6

月财政预算执行情况的报告》、县环保局提交的《文成县环境功能区规划》、县民政局提交的《关于加快发展养老服务业的实施意见》《文成县“救急难”实施办法（试行）》、县审计局提交的《关于文成县本级2014年财政预算执行和其他财政收支审计结果报告》，听取县财政局关于2015年半年度财政工作情况、县国土资源局关于文成县土地利用总体规划修改完善项目采取单一来源采购形式的工作、县监察局关于给予刘晓卫开除处分的情况汇报。

**【第49次常务会议】** 8月27日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强、吴承亮，副县长蔡爱东、季昌丰、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。人大常委会副主任陈成武应邀参加。会议审议并原则通过县财政局提交的《文成县预算单位公款竞争性存放管理暂行办法》、县机关事务局提交的《文成县行政事业单位公房管理暂行办法》、县住建局提交的《文成县公共租赁住房发展专项规划（2015~2020）》《文成县公共租赁住房保障办法》

《关于促进建筑业发展的若干意见》、县发改局提交的《文成县高污染燃料锅（窑）炉淘汰改造工作的实施方案》、县文明办提交的《文成县创建国家卫生县城和省级示范文明县城专项整治百日攻坚行动实施方案》。听取大岙城市新区关于文成县木雕工艺房屋征收补偿有关事宜、大岙镇关于“两个县城”创建环境综合整治项目实行邀请招投标、县生态旅游度假区管委会关于要求《玉壶国际慢城规划》直接委托北京水农景观设计有限公司编制的汇报。

**【第50次常务会议】** 9月24日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长吴承亮，副县长蔡爱东、季昌丰、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则通过县住建局提交的《文成县2015~2017年城镇危险住宅房屋治理改造工作三年行动专项规划》、《文成县危旧房治理实施方案》、县国土资源局提交的《文成县土地整治与资金项目管理办法》、县发改局提交的《关于加快特色

小镇规划建设的实施意见》、县教育局提交的《文成县发展学前教育第二轮三年行动计划（2015～2017年）》、县编委办提交的《文成县推进政府向社会组织转移职能工作方案》、县民政局提交的《关于文成县青山白化治理三年行动方案（送审稿）》、县经信局提交的《关于推广应用半导体照明产品的实施方案》，听取了县国土资源局关于“占水补水、占优补优”耕地占补平衡工作经费和指标成本款相关问题、县人社局关于县政府驻杭办机构撤销人员安置建议方案的汇报。

**【第51次常务会议】** 10月29日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强、吴承亮，副县长蔡爱东、季昌丰、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。县人大常委会副主任陈成武、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则同意县民政局提交的《文成县乡镇行政区划调整优化实施方案》、县市场监管局提交的《文成县小微企业三年成长计划（2015～2017年）》、县金融办提交的《文成县推进多层次资本市场发展三年行动计划（2015～2017年）》、县国土资源局提交的《关于文成县批而未供和闲置低效土地处置“百日攻坚”专项行动实施方案》、县“无违建县”创建领导小组办公室提交的《关于“无违建县”创建期间违法建筑处置若干问题的补充指导意见》，听取县委宣传部关于与央视微电影频道签订战略合作协议、大岙城市新区关于要求明确龙德嘉苑销售代理相关事宜、县国土资源局关于旱改水项目涉林问题建议意见的汇报。

**【第52次常务会议】** 11月24日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强、吴承亮，副县长蔡爱东、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。县人大常委会副主任钟信友、县政协副主席胡晓雄应邀参加。会议审议并原则通过县人社局提交的《文成县城乡居民基本养老保险实施办法（修订）》《关于进一步完善文成县大病保险制度的实施意见》、县公路管理局提交的《文成县农村公路改造提升工程实施办

法》、国土资源局提交的《文成县土地利用总体规划（2006～2020年）2014调整完善版》、县财政局提交的《关于制订文成县县级财政资金竞争性存放管理暂行办法》，听取县国土资源局关于温州市保罗厨卫有限公司地块等11宗闲置土地处置方案的建议，听取县法制办关于公布行政规范性文件清理结果、县发改局关于文成县2015年1～10月国民经济和社会发展计划执行情况、县财政局关于文成县2015年1～10月财政预算执行情况和年度预算调整报告及全县开展盘活财政存量资金工作有关情况、县审计局关于2014年度县级财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

**【第53次常务会议】** 12月8日召开，县长王彩莲主持。参加会议的有常务副县长李建业，常务副县长金利强、吴承亮，副县长季昌丰、郑文东、吴昌亮、雷宇，县府办主任陈永格。县人大常委会副主任林乐融、县政协副主席刘建华应邀参加。会议审议并原则通过县编委办提交的《文成县综合行政执法工作实施方案》、县发改局提交的《关于全面开展县域经济体制综合改革实施方案》、县民政局提交的《关于切实加强殡葬改革责任追究的意见》《文成县党员干部、公职人员带头推动殡葬改革的暂行办法》《文成县公墓管理办法》，听取县人力社保局关于进一步做好城乡居民基本医疗保障、关于降低生育保险率的工作汇报。

（赵友红）

## 县府办

**【机构人员】** 县政府办公室设秘书科、政工科、综合一科、综合二科、纪检组、信息科、督办科、法制办执法监督科、法制办复议应诉科、人防审批管理科、民情处置中心（新组建）、电子政务中心、突发公共事件应急管理办公室、行政执法投诉中心、人防工程建设所、县政府政策研究中心（新设立），共16个科室。年末，办公室有工作人员49人，其中行政干部26人，事业干部23人。

**【办文办会】** 全年以县政府及县府办名义起草印发各类文件 570 件，发文数同比下降 10%；处理上下级来文 4000 余件；送阅县政府领导文件 3000 多件；为县政府领导起草各类报告、讲话稿共计 410 篇，其中综合稿件 200 余篇。

**【依法行政】** 加强规范性文件项目管理，对全县部门报送的 378 件规范性文件进行清理。认真做好行政复议、行政调解、行政应诉等工作，行政调解成功 849 件，成功率 98.5%，行政诉讼案件 52 件，败诉率 3.93%，连续实现三连降。

**【协调与信息】** 全年召开各种协调会议 160 余次，协调落实 8 大经济新业态培育、闲置土地处置、土地征迁“清零”等要素保障工作及产业发展关键事项。整合原县政府信息公开网站，实现与县政府协同办公平台的数据对接，及时公开涉及群众切身利益、需要社会公众广泛知晓或参与的政府信息 3058 条，访问量突破 30 万人次。编发《文成政务》32 期，收到各乡镇、各部门单位信息 2000 余条，刊用 206 条，并积极向省、市政府办公室报送。

**【调研与督办】** 交办县政府议定事项 398 件，承办县政府领导批示督办 158 件，编发《政务交办通知书》13 期、《督查通报》33 期、督查专报 20 期。民情处置中心受理群众来电 5711 件，承办市长热线交办 164 件，市网络问政件 53 件，满意率 100%。

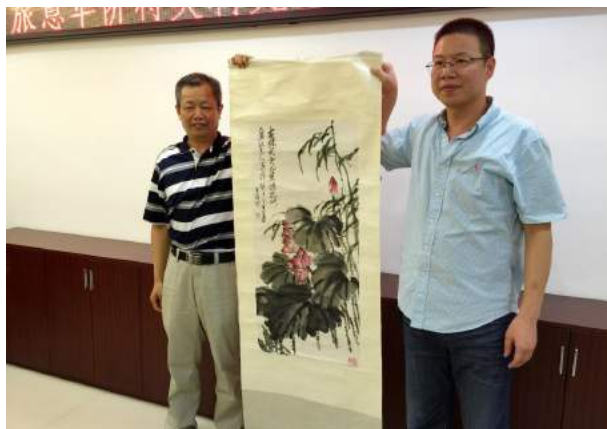
(赵友红)

## 外事侨务

**【概况】** 文成是浙江省第二大重点侨乡。至年底，全县旅外侨胞 16.86 万人，分布世界 68 个国家和地区，其中 95% 以上分布在意大利、荷兰、法国、西班牙和德国等西欧 5 国。担任海外侨团副会长以上的华侨华人达 1200 多人，又称“侨领之乡”，国内侨眷 7.3 万人。县侨联是县委县政府联系全县归侨侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带，是县政协组成单位之一。县侨联、外侨办有事业参公编制 8 名，下设

办公室、外事侨务科 2 个内设机构，有下属事业单位 1 个——华侨服务中心，事业编制 3 名，合计实有工作人员 10 人，其中主席（主任）1 人，副主席（副主任）1 人，党组成员 1 人，秘书长兼办公室主任 1 人。

**【侨商回归】** 做好搭建平台，促进侨商回归。做好文成华侨商会筹建工作，协助筹划文成华侨产业园、华侨商品特色街区建设。共签约石垟林场清心谷森林旅游养生度假中心、旅游服务中心度假酒店等 5 个项目，引资近 6.5 亿元；在世界文成人大会议现场，共签订 11 个招商引资和贸易回归项目，总投资达 168.7 亿元。进村入企活动，为侨资企业服务。深入各侨资企业，了解其经营状况，发展方向，存在困难，并明确了 1 名专职工作人员为侨资企业代办各项服务。引导参与各项公益事业。指导“文成县侨界爱心协会”开展工作，引导海外侨团、侨胞侨眷捐资“五水共治”等各项公益事业，组织侨团侨胞开展结对帮扶活动。全年侨胞侨眷捐资 1150 多万元。



8 月 9 日，文成籍旅意华侨蒋美料（左）向家乡捐赠书画藏品（邱逸龙\摄）

**【参政议政】** 侨界代表委员积极反映侨界呼声和要求。在县政协八届四次全会上，17 名侨界政协委员共提交提（议）案 29 件。

**【海外联谊】** 坚持做好请进来，走出去工作，加强与海外侨团、重点人士的联络交流，增进友谊。全年接待来文华侨及外宾 1300 多人次。在出访方面，由县侨联胡立帅主席为团长的侨务考察团成功出访

意大利,拜会意大利文成人任会长的23个驻地侨团侨领,深入了解当地华侨华人的生产、生活情况,摸清旅欧侨情,召开侨务工作座谈会,宣传文成近年来推出的一系列优惠政策,广泛听取华侨华人对家乡政府和投资环境的要求和意见。开展侨界名媛会“送温暖·故乡行”、捐资助学、外出学习考察等活动和华侨文化研究,出版《文成华侨研究》第2期。

**【为侨服务】** 调处涉侨纠纷,依法维护侨益。联合司法、公安等涉侨部门利用大型侨法宣传活动、张贴各类宣传标语、发放宣传资料、发行《文成侨讯》以及“侨家大院”微信平台等,营造良好的社会氛围。重视侨界群众的来信来访,热心接待来信来访群众,及时解决群众反映的热点难点问题,切实维护侨界群众权益,全年共接待侨界群众来信来访150多人次。特别是处理好李小鹏信访案,维护侨界社会和谐稳定,得到上级有关部门的肯定,并在全省侨政工作会议上作了典型发言。

优化窗口服务。优化县行政审批服务中心“侨办”窗口服务,加强与其他涉侨部门的沟通,进一步方便广大侨胞办理华侨回国定居手续等服务。推行周六无休日电话预约受理制度,情况特殊或情况紧急时可预约周六前来受理。全年办理华侨回国定居1700多人。

“送温暖”活动。慰问知名侨胞和困难侨胞侨眷,为侨乡玉壶镇70周岁以上3000多位老人免费理发,开展集中走访慰问活动,慰问侨领家属和困难归侨侨眷300多户。

华侨养老。通过县侨界爱心协会捐助、政府拨款、社会捐赠、自筹等方式筹集资金,在玉壶镇九南村开设浙江省首个农村居家养老试点,集生活照料、康复、家政服务为一体,解决侨乡老人的生活保障和海外子女的后顾之忧,提升老年人幸福指数,成功开辟一条具有文成侨乡特色的农村居家养老之路。

华文教育。暑假期间,分别举办“亲情中华·汉语桥”夏令营、“中国寻根之旅”华裔青少年夏令营、亲情中华侨界留守儿童“快乐营”,共有500多人参加了活动。

**【因公出国(境)管理】** 科学制订并公开公示因公出国(境)年度计划。根据中央、省、市有关文件要求,制订《文成县2015年因公出国(境)计划》,经市委外事工作领导小组审定后并在文成政府网公示。全年因公出国计划指标数为10人次,因公出国(境)计划外限量管理指标为8人次。开展学习和严格贯彻执行《温州市党政干部因公出国(境)管理五项制度的通知》和《温州市因公出国(境)团组公开公示办法和温州市因公出国(境)团组境外食宿服务采购办法的通知》及《文成县县处级及以下干部因公出国(境)管理暂行办法》,加大对出访任务、人员、邀请函、国家、逗留时间等方面的审核力度,督促出访单位和人员落实出访成果公开公示和上报等工作。

**【涉外管理】** 重视邀请外国人来华和来文外国记者管理工作,组织县外事工作领导小组和县涉外突发事件应急领导小组成员单位召开专题会议,传达上级精神,落实相关工作。各酒店、宾馆和景区的负责人也一同参加了专题会议。落实《文成县涉外突发事件应急处置预案操作手册》,组织预演,确保涉外安全。

**【领事保护】** 按照“五个一”标准,新增大岙镇、珊溪镇、南田镇等3个基层海外领事保护联络处,完善机制,开展有效活动,加强与海外侨团、驻外使领馆的联系沟通,及时掌握有关情况。借助网络、海报、举办宣传活动、印发《领事保护手册》等形式加强宣传工作,让广大侨胞侨眷深入了解领事保护工作。

**【侨务工作】** 重视培养、推荐和选拔德才兼备的归侨、侨眷干部,建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬、纪律严明的高素质干部队伍。加强对侨务干部的教育培训,进一步拓展视野,以建立侨务工作示范社区为抓手,开展侨务工作进社区。成立周山畲族乡侨联,实现乡镇侨联和重点侨乡社区侨联全覆盖。组织基层侨联开展联谊活动,5月21~23日,玉壶镇、大岙镇、珊溪镇、南田镇、百丈深镇



和巨屿镇 6 个镇侨联代表约 40 人参加，各基层侨联相互交流经验，促进共同进步。

**【荣誉】** 2015 年，县侨联荣获 2011 ~ 2015 年全国侨联系统维权工作先进单位、全省侨联系统先进集体，全市侨联系统考核第一名，农村居家养老和侨界爱心协会工作获全省侨联系统最具影响力工作奖。县外侨办被评为全市外事侨务系统先进集体。

(刘海民)

## 招商引资

**【概况】** 县招商引资局内设综合科、招商科、协作科等 3 个行政职能科室，下设招商服务中心 1 个事业站所，核定编制数 15 人，其中行政编制数 10 人，事业编制数 5 人，年末在编行政编制人员 9 人，事业编制人员 4 人。全年调出干部 3 人，调入 2 人，退休 1 人。

**【招商引资】** 全年梳理、包装较为成熟的招商项目 52 个，总投资 291.2 亿元；完成招商引资到位资金 32.8 亿元，完成市定任务数 26 亿元的 126.1%。其中完成省外回归到位资金 22.3 亿元，完成市定任务数 19 亿元的 117.4%；完成市外房地产到位资金 7.7 亿元，完成市定任务数 7 亿元的 110%；完成省内市外到位资金 2.8 亿元。在年度温州市考核中名列全市第五，同类县第一。

**【总部经济】** 全年引进总部经济企业 8 家，签订入驻总部经济大楼协议的 3 家，其中创地方财政收入达 1000 万元以上的 1 家、创地方财政收入达 500 万元以上的 1 家、创地方财政收入 100 万元以上的 1 家。

**【山海协作】** 全年引进“山海协作工程”项目 50 个，到位资金 480 万元，主要用于产业发展、基础设施配套、村容村貌整治等一些基础性民生项目。创新人力资源培训，共组织 20 多个村，进行种养殖业培训，发放资料 1500 余册，直接培训农村劳动力 2000 多人，落实山海协作农民工（职工）知识化培

训经费 35 万，山海协作工作经费 20 万。支持农业产业发展，充分发挥文成高效生态优势，支持大岙镇、玉壶镇、黄坦镇、西坑畲族镇等的水果、蔬菜、茶叶、中药材种植加工等基地项目建设 14 个 115 万元。开展村庄环境整治，以“亮丽县城、美丽乡村”创建为抓手，精心组织开展“三清理、三治理、三改造”等专项行动，着力改善农村人居环境，支持农村饮用水、村庄道路硬化、村民中心等社会事业和美丽乡村创建项目 18 个 210 万元。深化结对帮扶，以“山海协作工程、百村经济发展促进计划”、“浙江省重点欠发达县群众增收致富奔小康工程”的要求为准绳，实现结对帮扶再深化，组织瑞安安阳中心城区、瑞安滨海新区、瑞安江南新区、新滕街道、飞云街道等 5 个城区、街道与文成玉壶镇、西坑畲族镇、百丈漈镇、岙口镇、周山畲族乡等 5 个乡镇人民政府结对，安排美丽乡村项目帮扶资金各 20 万元，共 100 万元。

**【在外文商】** 指导异地商会完善组织机构、健全规章制度、规范内部管理，推进党组织建设。外派到广州的招商专员联合当地商会，筹备成立了广东温州人才促进会、粤港澳温州精英会；帮助北京、上海文成异地商会完成了换届选举；开展“走商会送政策、访文商促回归”活动，走访异地文成商会及文成籍担任会长的省、市级商会，走访文商企业 32 家，发放招商宣传资料 6000 余册；发动在外文成商会积极开展助困、助老、助学等公益活动，受第 13 号台风“苏迪罗”袭击，在外文成商会党组织迅速发出倡议，号召商会全体党员牵头为家乡受灾群众奉献爱心，在外文成商会共捐集善款 132 万元。10 月 21 日重阳节之际，义乌文成商会一行由会长胡守益带队，向珊溪镇街头村老人协会捐赠慰问金 6 万元。

**【三库建设】** 信息库：采集文商信息 5180 人，信息较完整的 3468 人，其中从事房地产行业的有 37 人，服务行业 1280 人，制造业 281 人，商贸业 2174 人，其他各行各业的 1408 人。项目库：全县入库项目 26 个，上市市审核的重点项目库 11 个。盯引库：全县上报盯引项目 6 个，其中风电场项目、航空小镇项目、

兴福堂项目已停止盯引。在外温州人之家项目、龙船垟金融商住城项目、南田养生福地中心项目继续在盯引。

**【重点项目】**“东方慢城·飞云湖樱花小镇”项目：7月初完成总体规划，8月建立项目推进工作领导小组，12月与黄坦镇政府沟通土地流转相关工作。

风电场项目：已列入国家核准计划，新建的两座100米测风塔已完工。完成省能源局的风资源评估报告评审；取得军事、文物和旅游批复文件；环评、水保、地质灾害评估、压覆矿产正在编制报告。

太极小镇项目：北京太极小镇资产管理有限公司正在编制概念性规划。

**【招商机制】**优化招商服务机制。落实投资客商优质服务卡相关待遇，全年共计发放优质服务卡30余份，坚决扫除阻碍客商发展的障碍，保证客商提出要办的事不耽误，不反复，不折腾，积极创造以诚相待、诺出必践的诚信环境。招商服务员制度，实行无假日服务制、招商服务员联席会议制度、服务员奖惩制度等，安排专人负责企业相关问题的收集、整理、交办和反馈工作，实现“一对一”精准化服务，全年共收集5家企业涉及名称核准、企业注册、企业变更、土地流转等难题12个，办结9件，在办3件，为企业提供咨询服务50余次，上报需要省市层面协调解决的温商回归项目5个。全年共召开各类招商项目会议20多次。

探索“走出去、请进来”的招商形式。4月6日，在第二届世界文成人大会上，共推出46个招商项目，总投资约300亿元，最终成功签约11个项目，总投资168.7亿元；积极到北京、上海、杭州、温州、义乌等重点城市开展项目推介、对接、洽谈活动，大力宣传文成的生态环境、资源优势、投资政策以及重点招商项目等。“请进来”热情服务客商，共单独接待、参与接待来文成考察项目的客商57批500余人次。创新招商模式，转粗放型招商为精准化招商，开展“小分队对接”。根据发展定位和产业基础，组建旅游产业、工业经济、总部经济、城镇建设、健康产业、贸易回归等6个专业招商小分队。各专业

招商小分队分别由县分管领导牵头，由牵头单位主要负责人任队长，有关部门和乡镇为责任单位，到内蒙古、北京、上海等有意向、有条件来文设立总部经济的企业进行走访、推介，共引进8家总部经济企业，在谈的2家，其中通过“以商招商”的方式引进的总部经济企业有3家。

（林跃）

## 文明创建

**【概况】**县文明办内设综合科（宣传教育科）、城镇文明建设协调科、农村文明建设指导科、未成年人思想道德建设办公室、亮丽县城美丽乡村创建中心等5个职能科室，核定行政编制9名，事业编制7名。

**【核心价值观培育】**“最美系列”推荐评选。深化“我推荐 我评议身边好人”活动，发动全县广大群众，挖掘好人好事，大岙镇陈鹏程、玉壶镇胡希读入围“浙江好人”。富林愚、刘伟荣获温州市第五届道德模范提名奖。筹划文成县第五届道德模范评选活动，评选出10名道德模范、8名提名奖。开展弘扬优秀家风家训系列活动，部门联合启动“最美家庭”寻找征集活动、“最美家庭”故事巡讲会、“最美孝顺儿媳”评选、最美孝道人家评选活动以及“最美孝顺儿媳”采风报道活动，共评出30户“最美家庭”，18名最美孝顺儿媳。举办“孝道故事会”进文化礼堂、进校园活动35场、孝文化讲座3场。

节庆民俗文化活动。制定印发《“我们的节日”主题活动实施方案》，倡导文明过节。每逢节日，开展系列民俗节庆活动，举办“文明过新春，欢乐闹元宵”猜灯谜、“网上祭英烈”、烈士墓祭奠、“孝德文成”集字送健康活动、“庆中秋迎国庆”文艺晚会，以形式多样的民俗文化表演、摄影展览等群众性文化活动，进一步弘扬传统文化。联合民宗局等部门隆重举行第八届“三月三”畲乡风情节，使“三月三”畲族风情旅游文化活动成为文成县的品牌节庆活动。

道德实践活动。先后开展文明共建“迎新春送温暖”春节慰问、“新年捡垃圾 乡村文明行”捡垃圾公益活动。启动3月5日学雷锋志愿服务月活动，

联合 30 多个单位志愿者开展交通文明劝导、“我是文明游客”承诺签名等活动。围绕“节俭养德”主题，开展“节俭养德 全民节约”现场宣传、主题代言等活动，普及推广节约理念。举办全国第十三个 9·20“公民道德宣传日”现场宣传活动，深入开展“诚信、友善、节俭”三大主题实践活动和“文明出行”、“文明旅游”、“文明餐桌”三大文明行动，制发文明餐桌提示牌 1 万个，牵头开展公益和志愿活动 35 次。举办了《伯温讲坛》第六期——《培育与践行社会主义核心价值观》的专题讲课 2 场。

**【未成年人思想道德建设】** 各类主题实践活动。一是开展“缤纷冬日”主题系列活动。先后举行了“践行价值观，共筑中国梦”暨“缤纷冬日”启动仪式、“践行价值观，共筑中国梦”签名活动、“缤纷冬日”之十八届四中全会精神走进文化礼堂宣讲活动等。二是开展“春泥计划”暑期系列活动。举行“践行价值观三爱伴成长”暨“春泥计划”暑期系列活动、“传承国学经典，弘扬优秀文化”暨“国学经典，亲子共读——国学智慧堂”活动等，引导未成年人热爱优秀中华传统文化，投身到国学经典学习中去。三是开展社会主义核心价值观系列活动。举行“少年书香梦，送卡进校园”、“唱响价值观 圆梦接班人”暨童心向党歌咏活动、“我学习、我践行”社会主义核心价值观主题宣传教育活动、“铭记历史 圆梦中华”爱国主义教育实践活动、“纪念抗日战争胜利 70 周年”主题等活动。

未成年人关爱行动。一是开展“小小志愿者”活动。围绕“两个县城”创建、“我们的节日”等主题，举办“小手拉大手，共创文明城”系列活动、“创建文明县城，做一个有道德的人”主题班会、校园文明礼仪教育、“情满旅途·爱在文成”春运志愿服务、“童心暖冬日 情系敬老院”感恩教育实践、“洒扫应对”主题教育实践等活动，引导未成年人争当爱心天使。利用节假日，举办“墨迎新春”小书法家现场写赠春联、“义务写春联送春联”、“放飞童心出山城”活动等。二是开展关爱留守儿童，在全县各中小学校开展贫困学生情况摸底调查，建立贫困学生数据库。联合县妇联等部门在南田乡村学校

少年宫、珊溪镇桂山乡校、巨屿镇花前社区开展春节、中秋节慰问活动，共慰问了 130 名留守儿童。开展“彩虹计划”等结对帮扶工程，全年受助学生为 711 人次，发放助学资金达 19.53 万元。

**【“两个县城”创建】** 年初召开国家卫生县城、省级示范文明县城创建动员大会，与各乡镇、部门签订责任书。制定 2015 年“两创”工作方案、百日行动攻坚方案、县领导联系及部门挂钩帮扶制度、创建约谈制度等，提交县分管领导和各单位的任务清单和工作创建标准。明确创建专项整治经费 1820 万元。严格实行公开承诺、联合督查、创建约谈，县创建办每周 2 次开展督查，共梳理归纳创建存在问题 300 多个，及时反馈给部门，限时整改。先后两次组织相关人员前往洞头、龙湾、景宁等地考察学习创建经验。

氛围宣传和营造。以公益广告为载体扮靓城区大街小巷，全方位利用各类媒介和平台刊播社会主义核心价值观和两个县城创建公益广告，实现宣传全覆盖。制作投放公益宣传牌、提示牌 2 万多个，刊载播放公益广告 3 千多条次，发放宣传册 3 万多册、致市民一封信 1.5 万份。在县电视台开设《“两创”专题报道》、《今日关注》等栏目，在文成新闻网、《今日文成》报、文明网、文明微信平台制作“两创”专题报道、“创建在行动”、“曝光台”等专栏，充分发挥舆论的引导和监督作用。在河滨公园以社会主义核心价值观为主题，打造城市文化公园。整治县前街、建设路，取缔马路市场、占道经营、无证经营点 200 多个。



12 月 29 日，创建国家卫生县城市级技术评估汇报反馈会  
(周 锋\摄)

**【农村乡风文明建设】** 文明单位、村镇创建。推进省、市、县各级文明村镇、文明单位、文明服务示范点等的复评、申报工作，组织全县 36 家单位和 12 个服务点参与市级文明单位和市级文明服务示范点复评，5 家单位参与市级文明单位申报。岙口东方村和黄坦培头村被评为省级文明村，大岙镇、珊溪镇、玉壶镇通过省级文明镇复评。

美丽乡村建设。实施美丽乡村“三年行动计划”，以塑造美丽乡村品牌为重点，突出抓好文成四条带之一“云江秀水闲情带”的完善和提升。以产业转型建设为重点，利用项目引资，策划推进一批特色鲜明、市场前景好、吸引力强的乡村积极开展产业旅游推介工作，让川、驮湖、武阳、葛垟等村吸引社会资本投入共同开发“美丽乡村民宿产业”，天鹅堡欧式小镇、安福寺药师文化和南田刘伯温文化向周边辐射带来的旅游效益也日益明显，直接带动美丽乡村经济的发展。以环境综合整治为重点，加快武阳村、高村村、上石庄村、下石庄村、石垟林场、渡渎村、葛洋村等 11 个村的整治工作，全年拆除简易棚 209 处、简易厕所 152 处、赤膊房粉刷 54 间，完成 5700 米的河沟池塘治理、2000 多平方米边角地整理，加快农村设施建设、清运保洁等长效机制建设，力促农村环境优美整洁。

**【信息与调研】** 全年向上级文明办报送信息 1238 篇，共采用 868 篇，其中《中央精神文明导刊》刊登 3 篇，中央文明网采纳 17 篇（其中评论 15 篇），中央未成年人网采纳 35 篇，《浙江文明办信息》纸质刊登 7 篇，浙江文明网采纳 35 篇，《温州文明办信息》纸质刊登 12 篇，市文明网采纳 488 篇。

**【县级以上荣誉】** 韩宝国入围中国好人榜名单，胡希读、王汉华 2 人入选浙江好人，陈鹏程、周建海入围浙江好人。县文明办荣获 2015 年度浙江省信息工作先进集体、温州市信息工作先进集体、温州市精神文明建设先进集体和温州市劳模集体。

（戴颖）

## 机关事务管理

**【概况】** 县级机关事务管理局内设办公室、财务科、接待科、房产管理科、车辆管理科、保卫科、公共机构节能管理科等 7 个职能科室，下设公务用车服务中心。年末有工作人员 33 人（其中公务用车服务中心 5 人），大专以上文化程度的 29 人。

**【办公用房管理】** 推进办公用房专项清理。牵头制定《文成县党政机关办公用房清理整改实施方案》等文件，开展了 5 次办公用房清理专项督查，给 42 个单位发放了限期整改通知书，共整治办公用房 487 间，面积 11185 平方米，腾空房间 276 间，面积 5973 平方米。

制定县机关相关单位办公用房的调整方案。对全县 32 个机关单位办公用房进行调整，调整后 21 个单位办公用房得到有效改善，11 个单位减少。

会同国资、住建等部门开展公房确权工作。梳理需要确权机关单位房产共 191 宗，至年末证件齐全 86 宗，正在办理 51 宗，尚无法办理 54 宗。

牵头拟定《文成县行政事业单位房地产管理工作暂行办法》。内容涵盖了对办公用房、经营性用房、居住用房 3 方面的管理具体措施，已获县政府常务会议研究通过。

**【节能减排】** 开展全面到位的宣传活动。年初制定《2015 年文成县公共机构节能宣传工作计划》，以节能宣传周为契机，开展了第 23 届“世界水日”、第 28 届“中国水周”等宣传活动。

节约型公共机构示范单位创建活动。县行政中心已顺利通过市级节约型公共机构示范单位的验收，并在全县范围内同步推开展县级示范单位创建活动。

推广应用高效节能环保的半导体照明（LED）产品。对县行政中心内 22 家入驻单位办公场所、会议室、路灯等照明产品进行改造，更换 LED 照明产品近 1500 盏。

推行绿色公务出行模式。为响应“低碳环保”的口号，引领便捷、低碳、绿色、环保的出行方式，

增添 60 辆环保自行车供县政府大院内的工作人员借用。

**【公车服务】** 做好公车管理调度工作。全年县政府车队安全出车总行程为 467625 公里,用油 327625 元。公务用车服务中心车辆维修费 120594 元,安全出车行驶里程共计 507739 公里,油费 330770 元,无重大责任伤亡事故发生。3 月份对所属公车配齐了灭火器,全年分批次对车辆进行美容,从而延长车辆寿命,美化内饰环境,为中心的 33 辆轿车配备了行车记录仪,对于车辆因非正常受损,由驾驶员负全责,提高了驾驶员爱车的意识。加强了公车的管理和制度的建设,大力查禁违章违纪行为,对车辆技术状况、人员状态进行安全性评价,定期车检,发现问题及时维修、保养,坚决纠正车辆带“伤”上路现象。为提高驾驶员的安全意识,全年共进行了 4 次安全法规技能培训。

**【公务接待】** 全年共接待领导和来宾 355 批 6000 多人次,顺利完成省委巡视组、县市两级农村基层作风巡查组的后勤服务。圆满完成温州市“三月三”畲族风情旅游节、中国森林旅游节、2015 年世界文成人大会、全市旅游发展推进会、全市农村电子商务暨农家乐休闲旅游工作现场会、文成杯“记住乡愁”极拍 48 微电影国际大赛等重大活动的后勤服务。

**【会务管理】** 从改造服务环境、优化服务流程、提升服务档次、提高服务人员素质等方面,全力配合会议承办单位做好重大会议及各级各类会议的会务工作。做好会议期间安全保卫工作,保障会议用车,专门针对重大会议活动制定安全、消防、突发事件处置等工作方案和预案,加强消防和安全方面的巡查,确保会务不出纰漏、不出空档,保证会议的顺利进行。全年在县政府大院內召开各类大小会议 208

场次,10500 多人次。为了提升会议质量,购置 200 组无线设备,投入大型会议中使用。

**【日常保障】** 做好食堂接待和就餐工作。进一步提高服务层次,严格食品安全卫生和源头管理,倡导文明就餐、节约、节俭的饮食理念,抵制餐盘上的浪费。

做好大院设施设备维修工作。及时排查和有效杜绝安全隐患,确保设施、设备正常安全运行。

改善县政府大院办公环境。投入资金约 315 万元对县政府大院内的部分楼房、会议室进行整修,新建停车场等。

**【安全防范】** 加强保安队伍建设。组织安保人员开展防暴演练,提升安保人员实战技能和处置突发事件的能力与水平。

加强行政中心的秩序管理。加强车辆出入管理、来人来访管理,全年成功处置上访事件 12 次,做好对钉子上访户周春花劝导工作。

日常安全防范工作。认真做好消防防范及消防设备的更换工作,在下半年大院內办公楼装修期间,加强来往车辆和办公人员的安全保障工作,并签订了安全责任书。

**【进村入企】** 加强党员干部与挂钩社区群众的紧密联系。积极参加“清洁家园日”卫生大扫除活动,慰问困难党员群众 21 户。在台风“灿鸿”和“苏迪罗”期间,第一时间前往联系社区开展防汛抗台工作。

深化群众路线教育实践活动成果,扎实开展“三严三实”专题教育活动。9 月份前往双桂村,开展“联村、包村、蹲村、强村”活动,深入了解村子的情况,加强基层党组织建设和基层政权建设。

(胡杨杨)

# 政协文成县委员会

## 综 述

2015年，县政协常委会在县委的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和省市县委全会精神，紧紧围绕县委、县政府中心工作，充分发挥政协协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用，努力打造“聚智政协、亲民政协、和谐政协、活力政协”，为新常态下文成后发崛起作出积极贡献。

## 第八届文成县委员会第四次全体会议

中国人民政治协商会议第八届文成县委员会第四次全体会议于1月26~29日在县城举行，会期4天。出席会议委员203人，列席167人。

会上，县政协主席郑建华代表政协第八届文成县委员会常务委员会，向大会报告工作。报告总结回顾了县政协一年来的工作，指出，2014年是深入贯彻落实十八届三中全会精神，全面深化改革的开局之年，也是文成县抓住机遇乘势而上，破解制约加快发展的关键之年。一年来，县政协常委会高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省市县委全会精神，紧跟县委、县政府“绿色发展、生态富民、后发崛起”的战略步伐，牢牢把握团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，为建设“宜游宜居生态县”作出了积极贡献。主要表现在五个

方面：一是围绕中心，服务大局，政治协商稳步推进；二是突出重点，拓宽渠道，民主监督扎实有效；三是深入调研，广集民智，参政议政积极有为；四是发挥优势，汇聚力量，和谐氛围日益浓厚；五是注重学习，转变作风，自身建设不断加强。

报告在肯定成绩的同时，也清醒地看到，与新形势下全面深化改革适应新常态的目标要求，以及广大人民群众的热切期盼相比，政协工作仍然存在一些问题和不足，主要表现在：协商民主机制不健全，民主监督有待加强，建言成果转化不足，界别活动不活跃，组织引导委员发挥主体作用不够等方面。对此，常委会将高度重视并在工作中认真研究，切实加以改进。

报告强调，2015年是“十二五”的收官之年、“十三五”的谋划之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年，做好全年的工作意义重大、影响深远。2015年县政协工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省市县委十二届八次全会工作部署，突出团结和民主两大主题，充分发挥政协协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用，努力打造“聚智政协、亲民政协、和谐政协、活力政协”，为新常态下文成后发崛起作出积极贡献。重点要抓好五个方面的工作：一要加强理论学习，在夯实思想政治基础上取得新进展。要认真学习上级精神、加强政协理论研究、坚持理论指导实践，把学习成果转化为谋发展的思路、促改革的举措、干事业的激情，在稳增长、优

环境、促改革、惠民生等方面贡献智慧和力量。二要围绕中心工作，在推动经济社会发展上作出新贡献。要广泛协商议政、深化民主监督、积极参政建言，为县委、县政府科学决策当好智囊参谋，为推动全县经济社会长远发展献计出力。三要坚持履职为民，在维护群众切身利益上展现新作为。要建言民生改善问题、畅通界别民意渠道、深化系列民生活动，多干让人民群众满意的好事、实事。四要发挥政协优势，在促进社会和谐稳定上获得新成效。要发挥兼容并蓄的优势、发挥联系广泛的优势、发挥人才荟萃的优势，广泛开展各类活动，进一步做好联系人、团结人、凝聚人的工作。五要强化自身建设，在提升政协履职水平上迈出新步伐。要加强专委会建设、加强界别组织建设、加强政协机关建设，努力打造一支政治坚定、作风优良、业务熟练的政协干部队伍，为做好政协工作提供重要保障。

县政协副主席余云初向大会作政协提案工作情况的报告。县政协八届三次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位，以提案形式提出意见建议 124 件，审查立案 122 件，分别送交 35 家单位办理，有关部门单位均在规定时间内予以办理并答复。所提问题已经解决或基本解决 73 件；列入计划，正在逐步落实 37 件；因政策、条件所限，暂时难以解决 12 件。收到委员意见反馈表 119 份，反馈率为 97.5%。对承办单位的答复表示非常满意 46 份，满意 72 份，不满意 1 份，满意度达 99.2%。

大会增补郑书讯为政协第八届文成县委员会秘书长，叶飞、季成夏、赵华、赵文忠、胡长林、洪汝锦为政协第八届文成县委员会常务委员。

县委书记汪驰在闭幕式上作了重要讲话。他首先代表中共文成县委对广大政协委员认真履职尽责，积极建言献策，促进全县经济社会发展，表示衷心的感谢；对会议圆满成功表示热烈的祝贺。对八届政协常委会的工作，汪驰书记给予了充分肯定。他指出，2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”的收官之年、“十三五”的谋划之年。要实现“宜游宜居生态县”战略目标，开创文成后发崛起的新局面，迫切需要人民政协的广泛参与和鼎力支持，以及人民

团体和社会各界人士的通力合作。对于 2015 年的工作，他强调了四点意见：一是紧扣第一要务，在推动改革发展中贡献才智。二是紧扣依法治县，在建设法治文成中作好示范。三是紧扣民生改善，在促进和谐稳定中积极作为。四是紧扣自身建设，在不断开拓创新中展示形象。他指出，县委将一如既往地重视政协工作，积极支持政协围绕全县的中心工作履行职能、开展活动。他要求各级各部门主动加强与政协的工作联系，积极配合政协组织开展的各项活动，尤其是政协委员所在的部门和单位，要充分尊重政协委员的权利，主动关心政协委员的工作和生活，积极为他们履行职能创造条件，在全社会形成进一步重视和支持政协工作的良好局面。

## 县政协第八届常委会议

**【第十五次常委会议】** 1 月 28 日举行，郑建华主席主持会议。副主席吴育民、余云初、胡晓雄、刘建华及政协常委参加。会议审议通过八届四次会议大会选举办法（草案），审议通过监票人建议名单，审议通过秘书长、常务委员候选人名单，审议通过政协第八届文成县委员会第四次会议决议（草案）。

**【第十六次常委会议】** 5 月 15 日举行，副主席胡晓雄主持会议。主席郑建华，副主席吴育民、余云初、刘建华、胡晓雄，秘书长郑书讯及政协常委参加，副县长雷宇应邀出席。会议传达省委书记夏宝龙在省委学习贯彻“四个全面”战略布局专题研讨班上的讲话精神市政协关于联动开展“‘污水共治’长效机制建设”专项集体民主监督会议精神；分别听取祖统界、工青福利社保界、妇女界、医药卫生界、工商联界、社科科技界、教育体育界、新闻文艺界、农业界、民族宗教界、归国华侨侨眷界、经济界等 12 个工作组，大岙、珊溪、玉壶、南田、黄坦、西坑、百丈漈、岙口周山、巨屿等 7 个联络组 2015 年工作计划；审议通过谢俊杰同志任政协文成县委员会学习文史委员会副主任。

**【第十七次常委会议】** 8 月 20 日举行。副主席余云

初主持会议。主席郑建华，副主席吴育民、余云初、刘建华、胡晓雄、秘书长郑书讯及政协常委参加，县长王彩莲应邀出席。会上，县长王彩莲通报全县上半年政情，深入分析了当前面临的复杂经济形势，并提出下半年将努力推进产业发展、扩大有效投资、改善环境配套、推动城乡发展、保障社会民生，努力为“十三五”发展打下坚实基础。会议审议《文成高速公路建设情况调研报告》；同意吴育民同志辞去政协第八届文成县委员会副主席职务。

**【第十八次常委会议】** 10月29日举行。副主席余云初主持会议。主席郑建华，副主席余云初、刘建华、胡晓雄、秘书长郑书讯及政协常委参加，副县长雷宇应邀出席。会议听取雷宇副县长关于文成县乡镇行政区划调整方案的通报说明。县政协常委协商通过该调整方案。主席郑建华在会上做重要讲话。

## 主要工作

**【视察调研】** 5月下旬，县政协组成调研组，对龙丽温高速公路瑞文段工程前期工作进行调研。调研组一行通过实地线路考察、召开座谈会广泛听取意见，并赴景宁、泰顺、瑞安三县（市）考察学习，形成《关于我县高速公路建设情况的调研报告》。

6月份，为贯彻省政协“三级政协联动、万名委员同行、助推‘五水共治’”民主监督工作，县政协组织政协委员参与监督调研小组，围绕全县10个乡镇的农村生活污水处理设施建设进展和运营维护机制建设情况、县政府治水重点工程投资计划、城镇污水截污纳管建设情况及项目投融资情况等内容进行专题调研。监督调研小组通过实地走访调查，开展座谈交流，广泛听取各方意见，形成《关于我县“五水共治”长效机制建设民主监督情况的报告》。

8月份，县政协科教文卫体委组织各专委会和部分政协委员对全县体育产业发展情况进行了视察。视察组一行实地察看西坑绿水尖生态农庄的首期项目滑草、滑雪场以及天鹅堡室内滑雪场和月老山滑雪场等建设、运行情况。召开座谈会，听取县体育局关于体育产业发展的情况汇报及与会人员对全县

体育产业发展的意见和建议，形成《关于我县体育产业发展的视察报告》。

10月中旬，县政协副主席胡晓雄率部分政协委员及相关单位负责人，赴瓯海区学习考察温州万福养老中心、红景天老人公寓、丽岙侨都山庄老人公寓等具有代表性的养老机构的经验做法，并对文成县日月星养老中心开展视察，召开座谈会广泛听取意见建议，形成《关于我县公建民营养老机构建设运营情况的视察报告》。

10月下旬，为了助推全县政府性投资重点工程建设，县政协组成了以刘建华副主席为组长的政协委员视察组，对全县重点工程部分政府性投资项目进行视察。视察组先后实地察看了县殡仪馆迁建工程及通馆公路改建工程、县职业中等专业学校（党校、成人教育中心、档案馆）迁建工程和新56省道接南田公路工程等3个重点工程，听取了县发改局、交通运输局和民政局3个部门的工作汇报，走访了发改局、财政局、交通运输局等相关单位，核对情况、听取意见。形成《关于今年我县政府性投资重点工程建设情况的视察报告》。县政协科教文卫体委牵头组织部分政协委员，对全县文化事业发展情况进行视察。视察期间，听取了县文化广电新闻出版局相关工作的介绍，参观了部分乡镇文化站建设情况，并与黄坦镇、西坑畲族镇部分干部群众进行了座谈，广泛听取各方意见和建议，形成《关于我县文化事业发展情况的视察报告》。

**【委员提案】** 2015年，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，聚焦全县政治、经济、文化、社会等重大问题，积极运用提案履行职能，以提案形式提出意见建议142件，经审查确定139件，分别送交40家部门单位办理。相关部门单位均在规定时间内予以办理并答复，收到答复件139件。所提问题已经解决或基本解决74件；列入计划，正在逐步落实49件；因政策、条件所限，暂时难以解决16件。收到委员意见反馈表136份，反馈率为97.8%。对承办单位的答复表示非常满意56份，满意80份，满意度为100%。



**【重要活动】** 2月9日，县政协主席郑建华赴西坑开展春节慰问。

3月12日，县政协班子领导参加全县植树活动。

3月23日，县政协副主席余云初陪同省政协调研全县“五水共治”工作。

4月21日，县政协班子领导参加温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节。

4月22~24日，县政协郑建华主席率县旅游功能区干部赴杭州、德清等地考察民宿。

4月27日下午至28日，县政协胡晓雄副主席带队参加全市政协机关干部培训会。

5月7日下午，县政协主席郑建华参加全省“河长制”工作会议。

5月19日，市政协领导来文开展送科技、送医、送药下乡活动，县政协主席郑建华陪同。

5月25日上午，县政协郑建华主席、秘书长郑书讯参加市政协界别活动组、委员联络组工作会议。

5月26日上午，县政协主席郑建华参加市政协“生态化战略”专题协商会议。

5月28~29日，县政协主席郑建华陪同“中国长寿之乡”专家组在文考察评审。

6月11日下午，县政协主席郑建华到住建局、体育局开展提案督办。

6月24日，县政协副主席刘建华到大岙镇、水利局开展“五水共治”专项民主监督。

6月25~26日，县政协主席郑建华陪同省政协副主席陈小平一行调研飞云江流域环境综合治理及河长制落实情况。

6月26日，县政协副主席余云初陪同洞头县政协一行考察生态文明乡村建设和机关支部建设情况。

6月30日，县政协副主席余云初赴岙口镇开展“五水共治”专项民主监督。

7月1日，县政协副主席刘建华赴南田镇挂钩联系村高村村调研。

7月1~3日，县政协副主席余云初赴珊溪镇、巨屿镇、周山畲族乡等地开展“五水共治”专项民主监督。

7月4日，召开县政协社情民意信息培训会。

7月6日，县政协副主席余云初赴玉壶镇开展“五

水共治”专项民主监督。

7月8日，县政协主席郑建华、副主席胡晓雄参加归国华侨侨眷组赴南田镇开展刘基文化调研活动。

7月23日，县政协主席郑建华参加温州市茶文化研究会常务理事会议。

8月3日下午，举办文成县加强人民政协民主监督情况汇报会。

8月12日，县政协主席郑建华赴黄坦镇宗教场所联系点开展“同心同行·共建和谐”活动。

8月17~18日，县政协主席郑建华赴温州参加市管干部党章党规党纪集中轮训。

9月7日，县政协主席郑建华、副主席胡晓雄陪同省政协民宗委赴周山、西坑等少数民族乡镇调研民族乡镇发展情况。

9月8日上午，县政协主席郑建华赴文成县职业中专学校开展教师节慰问活动。

9月22日，举办县政协“十三五”规划专题协商研讨会。

10月25日上午，县政协主席郑建华参加第三届世界浙商大会开幕式（视频）。

12月3日下午，县政协主席郑建华、副主席刘建华陪同省政协副主席陈小平一行调研飞云江“河长制”落实情况。

12月23~24日，县政协主席郑建华参加全省经济工作会议。

**【委员、常委、常委会人员变动】** 政协第八届文成县委员会第二十七次主席会议决定，免去刘波同志的政协文成县委员会提案与委员工作委员会委员职务。经政协第八届文成县委员会常务委员会第十三次会议决定：增补吴键、陈爱琴、邢榕云、王延东、潘跃、郑晓建为政协第八届文成委员会委员；同意陈上都同志辞去政协第八届文成县委员会常务委员职务；同意周智华、张琦巧、邢加平、周洪、包梅芳等同志辞去委员职务。经第八届文成县委员会第四次会议选举，增补郑书讯为政协第八届文成县委员会秘书长，叶飞、季成夏、赵华、赵文忠、胡长林、洪汝锦等同志为政协第八届文成县委员会常务委员。

**【办公室工作】** 办文办会。做好县八届四次会议、政协常委会会议、主席会议和有关省市政协领导来文的会议筹备工作，全年起草、印发县政协委员会文件 22 个，办公室文件 33 个；强化政协信息宣传工作，成立政协信息中心，积极向省市政协投报社情民意信息 60 余篇，做好文成政协网站、微信平台的日常维护；做好政协资料归档工作。

办事。为机关服务，充分发挥桥梁、纽带和窗口作用，配合政协常委会拟定调研视察的计划、方案，确保调研视察取得实效。后勤保障服务，严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》，严格按照规定做好接待、财务管理、车辆管理。做好离退休干部的服务工作。

接待。全年接待上级和外县政协来文考察人员 14 批 168 人次。

## 常委会组成人员及工作机构负责人

### 【县政协第八届委员会常委会组成人员】

主席 郑建华

副主席 吴育民（8 月 20 日止）余云初 刘建华  
胡晓雄

秘书长 郑书讯

常务委员（共 33 名，按姓氏笔画为序）

叶 飞 叶 萍（女）叶洪锋 刘 剑

池文锋 纪庆南 李顺华 李道奎  
吴信满 张丽俊（女）陈正溪 陈继森  
陈清清（女）林芳梅（女）林金松  
成夏季 周小春（女）郑 华（女）  
郑丹丹（女）赵 华赵 藺（女）  
赵文忠 赵国柱 赵翁钦 胡长林  
胡文铨 胡守益 洪汝锦 徐声福  
徐瑞霞（女）释达照 富健旺  
蓝旭丹（女，畲）

### 【县政协第八届县委员会办公室及各专门委员会成员】

常委会办公室主任 叶洪锋

副主任 叶葱葱 夏玲

提案与委员工作委员会主任 赵华

副主任 夏凤英

港澳台侨委员会主任 徐瑞霞

副主任 刘少峰

社会法制民族宗教委员会主任 郑丹丹

副主任 赵东旭

经济委员会主任 胡文铨

副主任 胡永袍

学习文史委员会主任 赵翁钦

副主任 谢俊杰（5 月 15 日起）

科教文卫体委员会主任 胡长林

副主任 叶丽华

（王 芳）

# 人民团体 社会团体

## 工商联

**【概况】** 2015年，文成县工商联紧紧围绕县委、县政府的中心工作，以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指导，把握“新常态”，实现新作为，先后荣获浙江省“五好”县级工商联和温州市工商联系统先进单位荣誉称号。

**【教育引导】** 把守法诚信作为教育培训的重点，引导非公经济人士自觉信法、遇事找法、解决问题靠法。制定教育实施方案，举办法律培训班，聘请律师作专题讲座，并接受现场提问。选取2家企业2个商会协会作为示范点，以点带面，促进活动的全面开展。与相关部门联合开展工会法、劳动法、环保法、“企业工资集体协商要约行动”等宣传活动，做好工资集体协商示范点工作。开展守法诚信大讨论，向全县非公经济人士发出“守法诚信，共赢未来”的倡议。

通过理想信念教育，凝聚共识。进一步坚定非公经济人士对中国特色社会主义的信念，对党和政府的信任，对企业发展的信心，对社会的信誉。通过典型引领，唱响文商好声音，树立文商新形象，传递文商正能量。

**【参政议政】** 围绕电子商务、商会协会承接政府职能及全县产业发展等领域认真开展调查研究。引导工商联界政协委员、人大代表积极参政议政，全年共上交提案与议案16件次，工商联组调研报告《建设精品生态农庄 促进乡村旅游发展》在政协大会上发言。

**【社团管理】** 以创建省“五好”县级工商联为契机，严要求，高标准，加强工商联队伍建设。指导县农家乐协会做好承接政府职能转移工作，搭建了社会组织服务政府的平台，开创了文成行业协会承接政府职能的先河。成立文成县新生代企业家协会，引导在外文成人作为家乡发展献计出力，北京文成商会林姝宏会长多次来文考察刘伯温文化园项目，达成投资意向。协助县委、县政府办好2015年世界文成人大会和协助县委统战部做好世界文成人城市联络站。通过创建活动，增强了工商联干部的精气神，优化了工商联会员结构，实力明显增强。全县33家规模以上企业，27家为会员企业单位，占81.8%；企业领导人吸收到县工商联班子11人，占33.3%；工商联所属商会协会19家，3A以上6家，占31.6%，超过省“五好”工商联考核相关标准。

**【慈善公益】** 全年非公经济人士共为全县各项公益捐资259.68万元，助学结对贫困学生21人，慰问困难群众528人次。春节期间，县工商联开展慰问困难原工商业者活动，落实慰问金9000元，各基层商会慰问困难群众150多人，结对贫困学生10多人，慰问金、慰问品价值8万元。县“两会”期间，县工商联组政协委员为火灾受灾户刘际义老人捐资共15000元。北京文成商会会长林姝宏向文成中学捐资20万元。针对台风“苏迪罗”造成的重大灾害，共募捐善款81.28万元用于救灾，及时地让受灾群众感受到社会的温暖。

**【服务企业】** 开展“走企连心”大走访活动，努力

帮助企业解决发展难题。积极为会员企业提供法律服务,人才信息服务、学习培训服务。邀请原美国商务部部长助理黄建南先生作《温州经济与产业发展策略》的讲座。组织企业家参加温商论坛及著名经济学家郎咸平《中国宏观经济情势分析与展望兼谈民营企业转型》的讲座。举办人力资源招聘会,调解企业纠纷8件。

**【重要事件】** 县工商联六届五次执委会。4月3日下午召开,会议审议通过了县工商联主席张丽俊所作的工作报告,增补执委4名,增补常委、副主席、秘书长(兼)各1名,林佳俊当选为县工商联副主席兼秘书长。县委统战部部长吴育民出席会议并作讲话。

8月13日,县工商联组织机关干部、部分执委在主席张丽俊、党组书记周斌的带领下,赴“苏迪罗”台风重灾村珊溪镇五新村开展救灾慰问,走访慰问了因灾户、房屋倒塌户、危房户、低保特困户、因灾大学生等五种对象48户,送上慰问金11.80万元。

8月28~29日,前美国商务部部长助理黄建南先生在市工商联副主席徐欣隆、县工商联主席张丽俊等的陪同下,先后考察了文成百丈漈工业园区中的温州勇炜汽摩零部件有限公司、浙江万喜精密铸造有限公司,并在县委统战部会议室召开座谈会,听取了副县长蔡爱东所作的县情介绍和有关部门对全县产业发展情况和非公经济人士成长情况的汇报。黄建南先生还就温州及文成县产业发展和中小企业发展对策作了讲座,县工商联执委和县工商联干部50多人聆听了讲座。

11月5日,省委统战部副部长、省工商联党组书记李剑飞带领省工商联调研组来文成调研基层工商联工作。市委统战部副部长、市工商联党组书记夏克潘,县委常委、统战部长吴育民,县委统战部副部长、县工商联党组书记周斌,县工商联主席张丽俊等陪同调研。当天上午,李剑飞一行考察了浙江银元宝电子商务有限公司,参观了该公司的“特农汇·未来商城”产品展示中心,听取县委统战部部长吴育民所作的县情介绍及县工商联主席张丽俊所作的工作汇报。



省工商联党组书记李剑飞来文调研考察特农汇·未来商城

**【荣誉】** 县政协工商联界别组被县政协评为“2014年度政协工作先进集体”。

县工商联荣获“文成县尊师重教先进集体”荣誉称号。

县工商联荣获省“五好县级工商联”荣誉称号。

县工商联被评为2015年度全市工商联系统先进单位。

县工商联常委、总商会副会长、浙江万喜精密铸造有限公司董事长林芳梅荣获“温州市工商联成立六十周年功勋人物”荣誉称号。

县工商联办公室主任毛征亮同志荣获“温州市工商联成立六十周年荣誉奖”。

(毛征亮)

## 工 会

**【概况】** 文成县总工会内设办公室和权益保障部2个科室,设主席1名,党组书记兼副主席1名,副主席2名,党组成员1名,工会常委1名。下属单位有县工人文化宫和职工维权帮扶中心,职工人数8人,职业化工会工作者4名,退二线领导干部2名,临时工3名。

**【劳动竞赛】** 2015年,坚持把服务发展作为首要任务。对五洋建设集团股份有限公司苔湖片一期旧城改造项目等重点工程开展立功竞赛,组织“助力五水共治,建设美丽文成”、“我为节能减排做贡献”、“安全生产金点子”等征集合理化建议活

动，志愿者服务队到泗溪河开展“治水治污、美化环境”清理垃圾治污行动，参与职工达 2000 多人。开展采茶、金融业务、动物防疫、临床综合实践等 4 项职工技能比武活动，周盈庭同志荣获“温州市动物防疫行业职业能手”的称号，文成荣获团体三等奖的好成绩。创成市级“工人先锋号”1 家，创建林芳梅高技能人才县级（劳模）创新工作室 1 家，职工技术服务队 1 支。

**【基层组织建设】** 以“建会建家筑和谐，维权维稳促发展”为载体，坚持“党建带工建，工建服务党

建”，着力扩大工会组织覆盖面。全年新建工会 20 家，新增会员 1037 名，职工入会率 85% 以上。制定《关于开展“上下联动、区域共建”活动的意见》，定期组织县总工会全体班子、干部到乡镇、企业开展“进万家门，访万家情，结万家亲”活动。

创建“双亮双比双争”活动。全年“三型六好”创建 12 家，其中示范基层工会 2 家，达标基层工会 10 家。选树、培育文成县大岙镇总工会、温州百丈漈水力发电厂为市级先进职工之家单位，五洋建设集团股份有限公司（文成项目部）等 4 家单位为先进职工小家。

2015 年三型六好工会、进职工之家、先进职工小家名单

单 位	时 间	荣 誉 称 号	授 予 部 门
文成县阳光假日大酒店有限公司	2015.12	三型六好达标示范基层工会	市总工会
文成县邮政分公司	2015.12	三型六好达标示范基层工会	市总工会
甯口镇总工会	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
文成县玉壶镇总工会	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
文成县发展和改革局	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
浙江德卡控制阀仪表有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
浙江华都金属制品有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
浙江科明汽车部件有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
文成县荣成混凝土有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
温州速尔物流快运有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
浙江万喜精密铸造有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
文成县中青国际旅游有限公司	2015.12	三型六好达标基层工会	市总工会
文成县大岙镇总工会	2015.12	先进职工之家	市总工会
温州百丈漈水力发电厂	2015.12	先进职工之家	市总工会
五洋建设集团股份有限公司（文成项目部）	2015.12	先进职工小家	市总工会
浙江海润建设有限公司	2015.12	先进职工小家	市总工会
文成县快乐之旅旅行社有限公司	2015.12	先进职工小家	市总工会
温州市住房公积金管理中心文成分中心	2015.12	先进职工小家	市总工会

**【劳模管理】** 开展劳模评选活动，弘扬劳模精神。开展全国劳模、2013 ~ 2014 年度市、县级劳模、模范集体评选，共评选出全国劳模 1 名、市劳动模范 3 名、市劳动模范集体 1 个，市重点工程立功竞赛领域“工人先锋号”1 个，县级劳动模范 10 名，在文成县纪念“五一”国际劳动节暨劳模表彰大会上进行表彰，组织媒体记者对劳模风采进行专题报道。组织医务（农业）劳模赴珊溪灾区，开展“为灾区献爱心捐资”、义诊活动。落实和提高劳模荣誉津贴、医药费报销等服务工作，走访慰问患病、困难劳模 87 人，慰问金 17.5 万元；组织 34 名劳模参加市级疗休养、免费体检。

2015 年获得全国、市、县劳模名单

姓 名	时 间	荣 誉 称 号	授 予 部 门
韩宝国	2011 ~ 2012	全国劳模	中共中央、国务院
林清芳	2013 ~ 2014	市级劳模	温州市人民政府
高启湖	2013 ~ 2014	市级劳模	温州市人民政府
刘仙玉	2013 ~ 2014	市级劳模	温州市人民政府
郭 成	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
刘茶芳	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
严建文	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
张益健	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
方 明	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
夏建斌	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
谢美娟	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
赵汉达	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
叶胜男	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府
姜达标	2013 ~ 2014	县级劳模	文成县人民政府

## 2015 年获得市级先进单位

单 位	时 间	荣 誉 称 号	授 予 部 门
文成县精神文明建设指导委员会办公室	2013 ~ 2014	市级劳动模范集体	温州市人民政府
浙江省建路桥工程有限公司文成县新 56 省道接南田公路工程第 1 标段桥梁工区	2013 ~ 2014	重点工程立功竞赛领域“工人先锋号”	温州市总工会



5月1日，赴京受奖的全国劳动模范韩宝国（右四）载誉而归。（新闻中心提供）

**【开展文体活动】** 培育和发展先进的企业文化、职工文化，满足职工的精神文化需求。先后开展“中国梦·劳动美”系列主题教育活动。举办首届全县职工“中国梦·劳动美”摄影大赛、庆“三八”趣味运动会、庆“五·一”全县干部职工拔河比赛、“庆中秋·迎国庆”文艺晚会、单身职工交友联谊会——“情系月老山”等文体活动。举办职工流动讲堂 12 场次。免费送电影下基层 22 场。申报中国移动文成分公司、浙江双凤食品有限公司创建省、市级“职工书屋”示范点 2 家。

**【依法治会】** 深入乡镇（社区）、企业开展“六五”普法宣传共 6 场次，发放《工会法》、《劳动合同法》等宣传材料 3000 余份。组织县、乡镇、企业工会干部参与“两法”考试达到 80% 以上，在文成县电视台、今日文成等主流媒体上开展《工会法》有奖知识竞赛活动，参与人数 220 人，投入宣传经费 2.5 万元。接待来信来访 21 次，办理维权案件 8 件。深化职代会和厂务公开制度，全县规模以上企业全部建立了职代会、恳谈会等厂务公开民主管理制度，国有及控股企业实现全覆盖。推进民主管理“五个一”工

作法，指导国网文成县供电公司、文成县汽车长途运输有限公司等企业建立职代会制度。

**【关爱职工送温暖】** 春送岗位，联办大型招聘会，及时发布企业招聘信息，提供就业岗位 400 余个。夏送清凉，高温慰问 29 家单位 1250 名一线职工。金秋助学，发放助学金 6.7 万元，资助 43 名困难职工子女。冬送温暖，共慰问困难职工 309 人，发放慰问金 47.7 万元。为外来优秀职工赠送返乡机票。开展“八位一体”联合维权执法活动，聘请法律顾问提供法律援助。

切实做好职工疗休养工作。出台了《文成县职工疗休养的实施办法》。全年安排在浙江省及毗邻的闽、赣等地区，共有 5 条线路，职工疗休养人数 307 人。推进乡镇总工会女职工组织规范化建设。动员基层工会女职工开展规范化达标建设，其中大岙镇被列为 2015 年示范基层女职工规范化建设，黄坦镇女职委、县长途汽车运输公司女职委为达标规范化建设，成功申报国网文成供电公司“妈咪暖心屋”，并获得市级示范单位。职工医疗互助保障工作。制定出台《文成县职工医疗互助保障实施办法》，实行“三个一点”办法。全年全县共有职工参保人数 10766 人，筹集互助金 213372 元，理赔人数 22 人，理赔金额 73300 元，参保率达 215.32%，居全市第三名。

**【职工教育培训】** 全县各级工会干部参加省总、市总、县总工会举办各类培训班 16 期，参加人数 280 多人，其中参加省总工会干校 10 期 30 多人，市总干校 1 期 50 多人；县总工会举办了 2 期机关企事业单位、非公企业等 200 多人工会主席业务知识培训班。

**【自身建设】** 工会干部队伍建设。为了增强工会活

力，不断提高年轻工会干部的专业知识水平，结合单位实际，制定《工会干部职工考勤制度》，完善工会干部年度（半年、全年）工作述职考绩制度，使工会干部自觉履行职责，努力为工会办好事、办实事。

强化党风廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行中央“八项规定”，从严控制“三公”经费支出。根据年初县委、县政府的党风廉政建设责任制检查反馈意见，结合工会实际，制定了党风廉政建设年度工作计划，切实加强廉政风险防控机制建设。

工会财务规范化建设。管理好工会资产，进一步谋划工会劳福事业。根据省、市总工会《关于开展全市工会资产监督管理专项检查工作的通知》要求，专门成立资产清查领导小组，对本级工会企事业单位资产监督管理情况进行了全面的清查，针对存在

的问题，建立健全责任机制，防止工会资产的流失。制定《工会项目经费管理办法》、《财务管理办法》等一系列制度，切实用好管好工会经费。全年工会总收入 803.03 万元，完成预算数的 199.6%，工会经费收入 325.24 万元，完成预算数 108.49%，其中上缴市总工会经费 119.10 万元，总支出 479.42 万元，滚存结余 554.1 万元。积极向省、市总工会争取资金 300 万元，其中用于县工人文化宫加固维修、设备添置 200 万元，乡镇工会工作经费 100 万元。全面推进乡镇（社区）工会财务规范化建设，推动工会经费向基层倾斜、向职工倾斜、向企业文体活动倾斜，保障全县工会重点工作顺利开展。2 月组织经审人员开展对本级经费以及下属单位文化宫进行审计、审查，提出了合理化建议和整改意见 3 条，促进财务规范化建设和财务管理。

2015 年度市级以上先进个人和单位

姓名	时间	荣誉称号	授予部门
叶小微	2015.12	全国优秀工会工作者	全国总工会
赵小燕	2015.12	工会先进工作者	温州市总工会
朱志斌	2015.12	工会先进工作者	温州市总工会
严丽蓉	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
白小芬	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
包建阳	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
刘琳燕	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
李忠彬	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
赵东远	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
刘晶晶	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
李明德	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
胡雄兵	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
周徽红	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
周南明	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
郑海锋	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
余波	2015.12	工会优秀积极分子	温州市总工会
简秋萍	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
胡泽平	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
邢长隆	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
李园园	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
徐彬	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
郑爱蓉	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
王晓静	2015.12	职工医疗互助保障先进个人	温州市总工会
国网文成县供电公司	2015.12	职工医疗互助保障先进集体	温州市总工会
文成县长途汽车运输有限公司—机动车驾驶员培训学校	2015.12	“安康杯”竞赛优胜班组	温州市总工会、市安全生产监督管理局
浙江金飞车辆汽车配件有限公司	2015.12	“安康杯”竞赛优胜企业	温州市总工会、市安全生产监督管理局
郑圣怀	2015.12	“安康杯”竞赛先进工作者	温州市总工会、市安全生产监督管理局

（白小芳）

## 共青团

**【概况】** 2015年,文成县共青团组织有基层团委32个、团总支16个、团支部755个、基层团工委59个。全县共有14~28周岁青年66865人,其中团员18555人。全年团县委从坚定青少年理想信念、参与实体经济发展、助力“五水共治”、服务“八大创建”、助推平安建设等5个方面狠抓工作落实,团的各项工作和建设取得了新的进展。

**【青少年思想建设】** 先进思想武装青少年。利用“五四”、反法西斯胜利70周年等重要节点,组织全县团员青年认真学习习总书记系列讲话精神、党团史等内容,全年举办专题报告会、青年论坛、知识讲座等5场次;围绕“团干部如何健康成长”大讨论,通过团干培训班、流动团校、理论学习中心组、专题学习会等平台,特别是通过邀请团中央权益部副部长王锋同志来文调研授课,实现各领域团员青年学习的全覆盖。

社会主义核心价值观引领青少年。以“品味春节”、“感恩关爱”、“我学习我快乐”等为内容,开展“践行价值观 共筑中国梦”主题活动12场次;举办“网络文明”行动、“网络文明”演讲比赛,引导1300多名青少年加入网络文明志愿者队伍;在大学生集中返乡的春节期间,推出话剧《奋斗》,让核心价值观教育接地气、重实效、受欢迎;举行“青春筑梦想 责任勇担当”青年辩论赛,引导青年充分认识忠诚、干净、担当的重要意义,促进青年干部的健康成长。

深化分类引导凝聚青少年。针对青少年学生,举行“小手拉大手,共创文明城”、设计“绘美好家园、助两城创建”青少年现场绘画大赛;举办以旅游讲解大赛、“两城同创·共建共享”微信知识竞赛、青年台球赛、环保创意大赛等为内容的第七届青年文化节,有效引导青少年参与文成经济社会建设;以挖掘、宣传青少年先进典型为目的,开展“美德好少年”、“最美志愿者”评选活动,成功评选出50名“美德好少年”、5名“最美文成少年”和10名“最美志

愿者”,其中杨羽希荣获省级“美德好少年”称号。

**【服务经济社会】** 完善志愿服务体系。在旅游集散中心、县人民医院等场所建立了幸福志愿站,推动志愿服务阵地化建设;以志工委名义出台《文成县志愿者星级评定和奖励办法》,根据志愿者提供的服务时长进行评星定级,组织优秀志愿者开展了“感恩志愿”青年志愿者联谊活动,大力推进志愿服务制度化;举办网络文明骨干志愿者座谈会,通过授课、经验分享,提高网络文明志愿者的素质;顺利完成“世界文成人大会”、“‘三月三’畲族风情旅游节”、极拍大赛等10余项大型赛会活动的志愿者招募、培训以及派遣工作,为赛会提供报到、引领以及礼仪等志愿服务500多人次。

青春治水常态化。组织30余名志愿者分批到大岙镇、珊溪镇、玉壶镇等各主要河流开展“大家来找茬”河道环境拍摄活动,用镜头真实记录下“五水共治”的点滴历程;组织志愿者先后赴珊溪镇、周山畲族乡开展“共建青年林”义务植树活动;开展了以绿色健行、“五水共治”签名承诺和“小鱼治水”认捐等为活动内容的“五水共治”青春践行活动;成立了文成中学“樟树下”环保社、珊溪中学爱卫会、百丈漈镇校绿茵社、职业中专环保社等学生环保社团,进一步培育和壮大青少年环保团体。

启动“新青年”下乡。与温州大学城市学院结对,组织10支“新青年”队伍赴10个乡镇社区、村居开展孝文化调查、便民服务、弱势群体关爱、免费拍摄全家福、“村晚”等送文化、送关爱、送服务活动35场次,有效服务群众5000余人。

**【青年成长成才】** 助推青年就业创业。发挥县青年创业联合会的作用,组织致富带头人、创业导师和专家教授开展有针对性的创业培训,联合经信、人力社保和市场监管等部门,采用实地观摩、座谈交流和创业实践等方式,开展普惠性的创业培训,全年累计培训500余人次;整合各类资金20余万元,分别组织了“邮储银行杯”青年电子商务创业大赛、第五届农村青年创业创新项目竞赛,选拔出20个优秀创业项目,给予奖励的同时推送市级竞赛,全县



入围7个项目；联合推出“农村青年首次创业贷款”、“农村青年创业小额贷款”和“邮青时贷”等项目，畅通创业青年融资渠道，全发放各类青年创业小额贷款1000多笔。

关爱留守儿童。开展以留守儿童为重点青少年第三次数据核查，及时更新数据信息。经核查，2015年度全县有留守儿童9001人，其中高中968人，中小学8033；成立青年创业联合会爱心基金，首批募集爱心基金144000元，主要用于受灾、贫困学生帮扶；培养“希望之光”、“你我同行”等青少年事务社会组织，形成社工+志愿者的留守儿童关爱体系，为留守儿童提供假期观护、学业辅导、心理疏导等服务；建立了青少年综合服务中心，为青少年提供学习实践、兴趣培养、权益维护等11大类的特色服务项目，实现青少年需求与社会服务资源的有效对接；开展暑期平安自护营、“大手拉小手、携手共成长”、流动少年宫“三进”“放飞童心出山城”“心手相牵 共享蓝天”“新春送温暖”等品牌活动，用政府与社会的爱弥补家庭的爱。

青少年校外教育。以县级青少年活动中心为阵地，积极开展青少年校外教育活动，通过开展科技、文化、艺术、体育、手工DIY等喜闻乐见的活动，为更多的未成年人提供学习实践的阵地。全年青少年活动中心开设培训班共100个班次，培训学员1300余人次，开展流动少年宫、主题游园、文艺会演、公益讲座、夏令营等公益活动22场次，服务青少年平安自护营10场次，服务青少年5000余人次。

**【夯实基层基础】** 青少年综合服务平台建设。依托青少年活动中心，建立县级青少年综合服务中心；整合乡镇文化礼堂、图书馆、侨爱童心乐园等阵地，建立了7个乡镇青少年综合服务站，指导建立了玉壶镇、黄坦镇示范性青少年综合服务站。

团干部队伍建设。结合“三严三实”主题实践教育活动，深入开展“团干部如何健康成长”大讨论活动，从突出“精学”、“深查”、“真听”、“创优”入手，开展学习会、报告会、座谈会等16场次，走访380余名青少年，收集意见清单103条，梳理出10条，及时提出改进意见和调整的具体措施，真正

转变团干部作风建设。

**【荣誉】** 2015年度，杨昊被评为省级青年岗位能手，西坑镇敖里社区青年突击队被评为市级“青年突击队”，公安局团委被评为市级五四红旗团委，中国邮政储蓄银行文成县支行团支部被评为市级五四红旗团支部，珊溪镇团委被评为市级先进团委，县国税局团支部被评为市级先进团支部，施世威、王闯、赵汉武、包晓微被评为市级优秀团员，吴哲海、潘海武、刘茶芳、王李森被评为市级优秀团干部，赵东远被评为市爱心使者。

(刘双燕)

## 妇 联

**【概况】** 县妇联内设办公室、权益部，年末编制人数8人，县妇联行政编制5个，县政府妇女儿童工作委员会事业编制1个，县妇女儿童活动中心事业编制2个(其中2015年新增加1个)，在位人数8人。

**【“双学双比”活动】** 联合人社局等相关部门开展春风送岗位活动，着力推进家门口就业工作，重点做好来料加工示范点和经纪人的培育、来料加工项目的对接和拓展工作，协助县农办完成县来料加工展示中心的建设及布展工作。

在西坑镇举办乡村业主民宿能力提升暨巾帼网络创业培训班，全县共有50多名乡村女民宿业主及女微商参加了培训会。联合县总工会组织开展第二届“采茶技能比赛”。

联合团县委、县经济商务和信息化局举办“2015年文成县青年电子商务创业大赛”。组织创业女能手参加中国妇女手工制品博览会，达成7个意向单价值13万余元。

调整完善巾帼创业小额贷款贴息政策，有效发挥县妇联“创业女性周转金”的作用，重点扶持现代农业、电子商务、女大学生创业等项目和群体。经过前期调研，发放5万元“创业女性周转金”用于扶持南田镇十源社区高民村陈丽丽创办的高岱农业专业合作社，发放1万元“妇字号企业扶持资金”用于扶持西坑镇月老山景区旅游有限公司。

**【“巾帼建功”活动】** 实施“巾帼科技培训行动”，举办“双学双比”女能手、“巾帼文明岗”负责人培训班，实施巾帼岗位建功行动，助推国家电网文成县供电公司供电营业厅创岗，并成功获得全国“巾帼文明岗”称号。深化“岗村联动”活动，组织“巾帼文明岗”分别到西坑下洋社区和南田镇黄曲寮村开展“情暖五月 感恩母亲”活动，为45名贫困妇女赠送母亲邮包。台风“苏迪罗”过境后，组织省级巾帼文明岗—文成县公积金中心到西坑畲族镇敖里村看望慰问受灾村民，并送上慰问品和慰问金。

**【文明创建】** 组织、引领家庭积极参与“文明家庭”、“绿色家庭”等特色家庭的创建活动，倡导科学、文明、健康、绿色的生活方式。对县级40个文明家庭、平安家庭、绿色家庭、学习型家庭等进行了表彰。

孝文化进家庭。联合县委宣传部、县文明办开展文成县第二届“十大孝子（婿）、十大孝女（媳）”评选活动。联合县民政局、县卫生和计划生育局联合开展“情定七夕 幸福启程”——为新婚夫妇送祝福送温暖送谏言活动，邀请温大副教授朱浩亮来文开展伯温讲坛《幸福婚姻密码》讲座，倡导家庭和睦、文明和谐的婚恋观，组建文明家庭，开启幸福人生的新起点。联合县委宣传部、县文明办、团县委开展“心系两创，文明礼仪伴我行”启动仪式。女性素质课堂推出公益拉丁舞及模特与形体成人培训班。这些活动不仅能提升女性自身素质，还能增进家庭成员之间的交流，受到家长和孩子的热捧。

最美家庭。县妇联于3月份正式在全县各级妇联组织中启动“晒家风、晒幸福”寻找“文成最美家庭”活动。在《今日文成》做了活动专版，通过文成电视台制作最美家庭微视频。共收到推荐或自荐的“最美家庭”200多户，30个家庭荣获文成县“最美家庭”称号，33个家庭获得提名奖，6个家庭获得温州市“最美家庭”称号，10个家庭获得提名奖。在国际家庭日，召开“最美家庭”颁奖典礼暨故事巡讲会，表彰县第一批“最美家庭”。与县委宣传部、县文明办、文联、摄影家协会联合推出最美家庭随手拍、最美家庭摄影大赛、家风家训原创及书法作品征集等活动。全

县各乡镇开展寻找“最美家庭”系列主题活动20余场，制作宣传片、海报，发放倡议书3000余份，力促寻找“最美家庭”工作常态化。

**【妇女维权】** 充分发挥妇联信访窗口和“12338”妇女维权热线作用，推进社区妇女维权服务站标准化示范点建设，健全完善妇女法律咨询、利益协调、诉求表达、矛盾调处等机制，全年共接待妇女来信来访案件23件，信访处理率达到100%。

充分利用“110”报警平台，对实施家庭暴力的现象有警必接。在各派出所、社区、警务室设立家庭暴力投诉站点。落实家庭暴力告诫制度，及时处理家庭暴力投诉案件。全年全县发出家暴告诫书9份。设立妇女儿童伤情鉴定中心，全年发出伤情鉴定委投书1份，有效制止了家庭暴力的再次发生。建立反家暴庇护中心，健全相关的制度，为遭受家庭暴力的妇女儿童提供一个临时的避风港。完善婚姻家庭纠纷人民调解委员会，全年共调处案4起。利用婚姻案件合议庭、法律援助中心妇联工作站及基层妇女维权服务站等渠道，为广大妇女提供多种形式的维权服务。

注重源头维权，协调县法制办等有关部门，建立县政策文件性别平等咨询评估机制，完善“男女平等”基本国策进党校制度，促进男女两性平等和谐发展。对接有关部门，推动男女平等基本国策在农村妇女土地相关权益保障中的贯彻落实。利用全县各乡镇及社区的56支“妈妈禁毒联盟”、“海外妈妈禁毒联盟”以“拒绝毒品人人有责 平安家庭户户争创”为主题，上下联动开展“禁毒妈妈系列行动”。以“拒绝家庭暴力 寻找最美家庭 共促平安和谐”、“拒绝家庭暴力 平安进农家”等活动主题，通过发放宣传单、制作反家暴宣传展板、编排文艺节目、进村入户和进文化礼堂宣讲等形式增强宣传效果。配合市妇联开展“幸福婚姻 与法同行”——百场家庭普法讲座下基层活动。在全县5个乡镇开展6场法律讲座，参与妇女人数达278人。

**【儿少工作】** 联合县委宣传部举办第四届全民“伯温读书节”青少年经典诵读比赛暨少儿文艺朗诵比

赛。联合县文明办举行文成县“传承国学经典，弘扬优秀文化”活动。在妇女儿童活动中心开办“周末公益亲子影院”，每周六下午定期免费播放儿童优秀3D电影。

在全县开展亲子阅读推广活动，联合教育局、团县委等单位下发《关于开展“亲子阅读进校园、进社区、进文化礼堂、进图书馆”活动的通知》，成立亲子阅读讲师团队伍，在全县开展了亲子阅读讲座20余场，受益家庭2500多个。组织有关家长学校负责人参加市级家庭教育知识培训。指导百丈漈镇幼儿园申报市级示范性家长学校。

**【关爱行动】** 举办“庆三八”妇女趣味运动会、“六一”亲子运动会等妇联品牌工作。

开展“3·8”妇女节“妇女关爱基金捐赠日”捐赠活动；联合西坑畲族镇让川村的妇女创业基地“悦慢小院”，开展“母亲您辛苦 我们爱您”主题活动，邀请20多位80岁以上的老母亲参加了长寿宴，为大山里的老母亲们送上人生第一次母亲节的祝福、鲜花和礼物。联合温州晚报兰小草的“星语心愿”为孤寡老人赵美文送了一台电视机，满足她多年来能在除夕看春晚的愿望。开展妇女健康工程，以各乡镇妇联为主体，采取集中培训、现场答疑、发放宣传资料相结合的方式向全县广大农村妇女宣传“两癌”预防知识。承办“浙江省女性健康万里行”两癌筛查暨温州市妇联送医、送药、送温暖“三下乡”走进黄坦镇雅梅社区活动，受益群众达500余人。

儿童关爱行动。开展春蕾女童结对工作，共结对10名贫困女学生。在文化礼堂开展为留守儿童赠送图书活动。配合市妇联开展“守护童年，关注健康”女童保护暨青春健康教育。联合县卫计局、县社工办开展“点亮心灯”关爱特殊儿童活动。联合团县委、县文明办等单位举行“心手相牵 共享蓝天”水源地留守少年儿童健康关爱行动。联合县妇幼保健所，开展“汇健康 乐童年”服务月——儿童健康服务进社区活动和“关爱留守儿童 快乐共读”活动，并给每位留守儿童赠送课外书。“六一”期间，全县各级领导深入幼儿园、学校17所，看望慰问少年儿童，捐赠款物总额达8.2万元。开展中秋关爱活动，

组织人员先后到巨屿镇花前社区、珊溪镇桂山学校、大岙镇东降村开展慰问留守儿童活动，为150名留守儿童送上节日问候。开展“爱的收纳箱”活动，征集100名贫困留守儿童上报省妇联，为他们实现微梦想提供帮助。

联合外侨办举办海外“华裔青少中国寻根之旅”夏令营，72位华裔少年参加活动，联合举行“经典诗文诵读专场”活动，传播中华传统文化。联合县侨联举办“亲情中华侨界留守儿童快乐营”活动，290名孩子参加活动，让远离父母的孩子度过一个快乐开心的暑期。

**【组织建设】** 强化组织建设。结合全省加强和改进基层妇联组织建设试点工作和“三万行动”，出台《文成县加强和改进基层妇联组织建设试点工作方案》，选择巨屿镇的所有村和大岙镇的东降村作为省市妇联规定的试点工作村，其余乡镇包括大岙镇对所辖村（居）均按照10%的比例开展试点工作。试点工作以强化组织建设为目标，把村、社区妇女组织向农民专业合作社、社区网格延伸，推广在农民专业合作社、专业协会、产业链建立妇女组织的成功做法，探索把妇联组织延伸到片区。

在流动妇女、新兴领域的妇女群体和各类妇女兴趣组织、女性相对集中的地方建立灵活多样的妇女组织。组织义乌商会妇委会的成员在西坑畲族镇让川村开展“职场女性旗袍韵，古村让川氤茗香”巾帼公益摄影活动，进一步扩大古村和乡村民宿的知名度。通过试点工作的开展，全县新增女性社会组织5家，妇女小组或活动队10支。

激发基层队伍活力。出台巾帼文明岗岗位兼任村第一妇代会主任的规定，组织24个巾帼文明岗与24个试点村妇代会结对共建，结成姐妹帮扶对子，开展指导帮扶活动。推荐1名优秀村妇代会主任参加2015年度全省优秀村妇代会主任培训班。举行“男女平等”专题讲座进“伯温讲坛”活动；联合县检察院、教育局等单位成立温州市心理学会文成分会，县妇联党组成员施丽丽担任副会长。在世界文成大会召开之际，举办“世界文成人巾帼美”茶话会。上下联动全面开展“五水共治 巾帼行”、“五水共治

辩论赛”、“低碳环保 巾帼行”等宣传活动。发挥好县妇联网站、官方微博、微信公众号和亲子读书会、好学园地等学习平台的作用，随时随地与妇女群众交流沟通，更加快捷地收集和掌握妇女舆情。

促进党建带妇建。积极落实“第一书记”工作制度。选派党组成员施丽丽到大岙镇东降村担任第一书记，给予每年5万元的资金扶持。在东降村开展了中秋送温暖、慰问孤寡老人、关爱留守儿童等活动。

深入开展巾帼志愿者实践活动，采取全面动员与重点发动相结合的方式，把热心社会公益事业，乐于奉献的女党员、女干部、女知识分子、女私营业主吸引到巾帼志愿者队伍中来，使之成为巾帼家庭志愿服务的中坚力量，全年新增巾帼志愿者200余人；指导各试点村成立健身舞活动队，通过岗村结对帮扶、结对培训、赠送音响设备等途径鼓励妇女参与健身运动。积极发挥村妇代会的作用，努力做实“妇女之家”。

**【荣誉】** 文成县未成年人思想道德建设工作先进集体

(胡巧云)

## 科 协

**【概况】** 县科协现有编制6人，其中公务员编制3人，工勤人员编制2人，全额事业编制1人，在岗工作7人（超编1人）；设主席1名，副主席3名（其中兼职2名），常委13名，委员35名。下属10个乡镇科协，8个学会，5个农技协。

**【科普品牌活动】** 开展以“创新创业、科技惠民”为主题的科技科普周活动。以“科技引领产业发展，创新助我智慧生活”活动主题的“全国科普日”活动暨温州大学城市学院——文成县“新青年下乡”活动。主题活动分别设置了不同形式内容的子活动，其中累计开展各类专题讲座5次、科普咨询4场、送科技下乡10次、发放科普宣传资料8500份、竞猜礼品3000份，参加组织活动的科技人员达217人

次，参加活动的部门13个，学会6个，受益群众达3万余人次。

举办第三届兔肉文化节，通过厨艺大比拼、兔肉产品展销、兔文化展示等版块有力地助推了兔产业发展；举办了首届糯米山药文化节，活动集科普操作与展示于一体，宣传了产品，提升了知名度；联合市科协开展了8场科普进文化礼堂活动，共计医疗义诊1000余人次，发放宣传资料9000余份；开展防震减灾主题科普宣传活动，通过邀请专家讲座、采访、现场咨询、科普知识进校园、进社区、进企业、公众微信平台等不同方式，向群众宣传防震减灾知识；按照基层需要什么，科技就服务什么的思路，全年先后组织20批次专家、科技人员下基层有针对性地开展服务活动，把技术服务送到老百姓身边，真正为老百姓带来了实惠。

**【科普渠道】** 打造“掌上科普”微博和微信公共平台——“大众科普”，把这个以普及科学知识、传播前沿科技的公益科普服务平台建设好，全年共编辑推送326条图文科普信息，关注用户1907个，涉及全国28个省41个城市。发布“掌上科技馆”移动客户端。开通了3G版科普网，与微信紧密配合，拓展了科普知识传播渠道，加快了信息传播速度，方便了公众获取科普知识。

**【科技服务产业】** 围绕科技服务产业这个主题，先后举办3场学术性的研讨会。一是举办文成县科技服务农业产业座谈会，10多个大专院校和科研院所的专家、教授与全县主导产业企业负责人共同就产业发展进行研究与探讨，进一步明确了发展方向。二是举办科技服务中草药产业发展研讨会，浙江省中药研究所、浙江省亚热带作物研究所等10多个单位的专家参加了会议。会议对全县中药材产业进行深入研讨，提出中药材产业发展的建议和对策，形成调研报告《文成县中药材产业发展对策与建议》。三是召开科技引领产业（食用菌）现场会，浙江大学食用菌学科刘志强教授到会作《食用菌农业高效生态循环及产业化》专题报告，现场会分析了当前食用菌产业发展现状，剖析了产业热点、难点问题，

预判了产业未来发展趋势与走向。

**【农函大办学】** 全年创建市级培训实践基地 2 家，建立拥有 20 多人组成的专业学科齐全的专家讲师团，根据产业需求举办了 25 期各类技术培训，计 1400 余人次。

**【乡土人才】** 开展第四届优秀乡土人才和第四轮乡土人才评选活动，评出 100 名乡土人才和 40 名优秀乡土人才，农民技术职称评定获得高级技师 3 名，中级 1 名，初级 22 名，有力地补充了人才的缺乏。5 月份举办农村乡土人才综合素质提升培训班，组织全县农村乡土人才及农业大户 40 余人到浙江农林大学进行有机农产品的生产技术及其质量控制、农产品保鲜及其深加工技术等课程培训，组织各学员到森和集团海宁基地和桐庐狄蒲生态村进行参观考察。

**【科普示范基地】** 开展县级农村科普示范基地评选，通过评比，对 10 个基地进行命名。创建市级农村示范基地 2 个，市级科普教育基地 1 家，均已获验收通过，申报创建市级示范乡镇 2 个，示范村 2 个。

**【青少年科普活动】** 开展多场科普进校园活动，邀请中科院老科学家作专题科普报告，举办青少年科技创新大赛等活动。中小學生参加省级比赛 1 个项目获得等级奖次 2 个，市级比赛 4 个项目获得等级奖次 23 个。

**【科技课题研究】** 组织科技工作者进行软课题研究，由县科协承担的课题《文成县无公害肉兔生产技术规范制订及肉兔文化工程建设》通过市级验收，同时申报的课题《文成县畲族盘瓠文化的内涵与旅游发展的对策与建议》被列入了市级重点软课题。同时建言献策，形成《文成县杨梅产业发展对策与建议》《文成县中药材产业发展对策与建议》。

**【科协组织自身建设】** 按照保持和增强政治性、先进性和群众性要求，多措并举，通过 3 个加强不断

提高队伍自身建设，就是加强组织建设，夯实基层基础，加强学会、协会的管理，促进学术的交流，加强了科技工作者之家的建设，增强对广大科技工作者的向心力和凝聚力。

**【先进荣誉】** 获 2015 年度全市县（市、区）科协综合工作先进单位、2014 ~ 2015 年温州市科普工作先进集体。

（科协）

## 残 联

**【概况】** 文成县残疾人联合会于 1989 年 6 月正式成立，为中国残疾人联合会的地方组织。具有“代表、服务、管理”职能，由县政府直接领导，承担县政府委托的部分行政职能，业务上受市残联指导。根据 2006 年第二次全国残疾人抽样调查结果，全县现有各类残疾人 23194 名，占全县总人口的 6.36%。至年底，全县已办理二代残疾人证的在册残疾人有 6752 人，其中，视力残疾 758 人，听力残疾 866 人，言语残疾 159 人，肢体残疾 3610 人，智力残疾 606 人，精神残疾 621 人，多重残疾 132 人。县残联机关有正式工作人员 10 人，其中，残联 7 人，残疾人劳动就业服务所 3 人。

**【社会保障】** 全年对符合条件的 3344 名重度残疾人纳入基本生活保障，按农村每人每月 420 元、城镇 570 元补助，这项工作纳入文成县 2015 年“十大民生工程”。

为 1028 名符合条件的重度残疾人和精神、智力残疾人提供托（安）养庇护照料服务，其中集中托养 110 名，居家安养 918 名。对 631 名年龄在 18 ~ 60 周岁之间，一定程度丧失劳动能力且没有固定收入，依靠父母或亲属供养及其他不稳定救助途径维持其基本生活的残疾人给予每人每月生活补贴 125 元。对 6600 名具有文成县常住户籍并持有县残联核发的第二代《中华人民共和国残疾人证》的残疾人赠送每人 30 元个性化意外伤害保险。

**【教育培训就业】** 全年全县新增残疾人就业 82 人，其中按比例就业 9 人，集中就业 22 人，个体创业 16 人，灵活就业 16 人，基地就业 10 人，其他就业 9 人。开展残疾人农村电商基础知识培训班，培训残疾人 55 人。对未按比例安置残疾人就业的用人单位，依法缴纳残疾人就业保障金，行政事业单位 360 元/人，企业 210 元/人。规范残保金使用，杜绝用于残疾人机构工作人员经费和“三公”经费支出。

落实结对帮扶残疾人措施。帮扶 203 名残疾人增收，基本消除残疾人家庭人均年收入低于 4600 元的贫困现象。推进庇护产品政府优先采购工作，出台《文成县残疾人庇护产品专产专营和政府优先采购实施方案》和《文成县残疾人庇护产品目录（第一批）及优先采购的通知》，更好地开展残疾人庇护产品专产专营和政府优先采购工作，促进残疾人就业。加快发展特殊教育，继续实施“助学工程”，积极配合教育部门做好残疾儿童少年义务教育，做好一对一送教上门服务；加大对接受高中以上教育的贫困残疾学生或贫困残疾人子女的资助力度，全年资助残疾学生（含贫困残疾人家庭）200 人次以上。

**【康复工作】** 圆满完成和落实各项康复服务指标，实行白内障患者免费复明手术 100 例；适配低视力患者助视器 5 例；适配助听器 50 台；假肢安装 7 例；开展 0 ~ 6 周岁儿童抢救性康复 29 例；抢救性康复资金补助 31 人（其中：脑瘫儿童康复训练 5 例，聋儿语训 7 例，聋儿家长培训 3 例，智残儿童康复训练 9 例，孤独症训练 5 例，矫形器装配 2 例）；免费配发轮椅、拐杖等辅助器具 200 多件，无障碍设施进家庭 150 户。

**【组织建设】** 残疾人基层组织建设不断健全。按照残疾人基层组织建设规范化要求，为各乡镇残联统一工作标准，统一制度要求，统一业务流程，统一组织管理，真正实现了基层残疾人工作规范化、制度化。通过健全基层残联组织网络，形成了联系顺畅、沟通有效、协调有力的工作格局，全县 100% 乡镇已配备专职理事长。抓好残疾人专职、专业和志愿者队伍建设，形成一支高素质的残疾人工作者队伍。

**【宣传文体】** 扎实开展宣传文体工作。组织开展了“全国助残日”、“爱耳日”、“爱眼日”等宣传咨询活动，并通过张贴标语、悬挂横幅、上电视台宣传报道，大力营造全社会扶残助残的良好氛围。在第二十五次全国助残日期间，以“关爱孤独症儿童”为主题，县残联通过一次走访慰问、一本书籍阅读、一次助残宣传片播放、一场电影观看等形式开展活动；浙江省残疾人艺术团“五进”演出活动之走进文成专场在县体育馆隆重举行。利用电视、报纸、各类信息载体及时播报全县残疾人事业发展动态，通过召开残疾人座谈会和走基层慰问等形式，扎实开展“基础管理建设提升年”活动，对全县持证残疾人开展面对面入户调查，面对面征求群众的意见建议及当前需要帮助解决的难题，详细了解残疾人的生产、生活情况以及存在的问题和困难。

**【信访维权】** 做好残疾人来信来访和接待工作，全年接待来访 80 人次，信访件 45 件，办结率 100%，没有发生集体越级上访事件。

**【荣誉】** 在成都举行的第九届全国残运会暨第六届特殊奥林匹克运动会上，文成县运动员严玲芬荣获盲人门球金牌，李坤荣获男子坐式排球银牌，这是继八残会之后再次夺金夺银。

（钟旭彬 王施）

## 文联

**【专题活动】** 全国性活动。与中国诗歌学会、浙江省作家协会联合举办全国著名诗人作家看文成写文成采风活动，邀请 30 余名诗人、作家深入铜铃山、百丈漈、安福寺、刘基庙等景区采风创作，并举行诗歌朗诵等活动。活动创作的诗歌、散文都在《中国新诗》《浙江作家》《海燕》等全国、省级媒体刊物发表。与中国作家协会《诗刊》社联合举办第二届中国“刘伯温诗歌奖”活动，总计有 5200 多人参赛，共收到应征诗歌 20000 多首，中国作协副主席、书记处书记吉狄马加出任评委，中国作协副主席廖奔 12 月 6 日亲临文成，出席“刘伯温诗歌奖”颁奖

典礼。

抗战胜利 70 周年系列纪念活动。与宣传部、史志办联合举办“勿忘国耻·圆梦中华”纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年诗词书画作品展，在县政府门口、县实验小学、实验二中等地展出 120 余件诗词、书法、美术作品。举办“铭记历史，圆梦中华”纪念抗日战争胜利 70 周年诗歌朗诵会，以群诵、独诵、情景朗诵的形式重温红色诗歌。开展抗日战争胜利 70 周年纪念文章征集活动，向社会各界征集了反映文成抗战历史中发生的重大事件、重要人物事迹、对浙江抗日战争历史研究及各类纪念性文章 37 篇。

“走遍文成”活动。继续与新闻中心联合开展“走遍文成·寻找村庄古事”活动，挖掘地方民俗文化。组织作家协会会员走访西坑畲族镇敖里村、雅庄村、周山畲族乡养根村和包山底村、百丈漈镇谈垟村、黄坦镇上金村等古村落，参观敖里周定故居、谢林大宅院、南屏小学（敖里小学前身）、周桢故居、农业学大寨遗址、谈阳巡检司、朱阳九峰、白衣丞相殿、上金节孝牌坊、贡生大宅院遗址、老门台等名胜古迹，领略周山吴垟村古树公园、吴七侯王大殿、狐仙洞等自然风光，向村里的老人、村干部详细了解村内的历史文化。撰写了《敖里：一个文化底蕴深厚的村落》《周山：一处古朴自然的美景》《走在三月的时光里》《谈阳：尘埃落定的地方》《上金：百年古村的时代流离与乡愁》《包山底：大寨样板村曾经的辉煌岁月》《雅庄：古村落与红土地》等文章。

“文成记忆”老照片征集展示活动。为了更完善地记录和传承文成历史文化，留驻和珍藏历史中的影像、记忆，展现老文成的风貌和发展变迁，与宣传部、文广新局联合举办“文成记忆”老照片征集活动，征集到 450 多幅老照片。4 月 13 ~ 14 日，从众多珍贵老照片中遴选出 100 幅具有代表性的照片，在工商银行门口开展了“文成记忆”老照片摄影展。

**【文艺创作】** 按照年度创作计划，分协会、分领域有针对性地组织骨干会员，通过“文学笔会”“专题创作会”等形式，集中开展文艺创作。全年各协会共组织各类集中专题创作活动 15 次，文艺作品在市

级以上刊物发表 297 篇（幅），市级以上展览 40 件（幅），参与市级以上会演 15 次，获得市级以上奖项 511 个。公开出版发行诗集《行者》、青少年版朗诵专著《一学就会的朗诵》、散文集《海青偶记》、诗集《枫林新吟》等文艺书籍。

**【文艺人才】** 通过协会集聚人才。加强文艺协会建设，指导文艺工作者组建文艺协会，新成立了根雕艺术协会、流行音乐协会，文联团体会员增至 12 家。指导音乐家协会、诗词楹联学会、摄影家协会、民族音乐爱好者协会、老干部书画协会、美术家协会等团体会员完成换届工作。文艺协会全年共发展新会员 315 人，有 32 人次被吸收为国家、省、市级协会会员。

通过比赛发现人才、挖掘人才。主办各类文艺比赛，通过比赛发掘优秀文艺人才苗子。先后举办了首届少儿文艺文成赛区选拔赛、第二届“农信杯·我爱记诗词”大赛等重要赛事，组织筛选优秀文艺人才参加国家、省、市各类比赛。在第十五届温州市少儿文艺大奖赛中，取得写作、书法、美术、声乐、朗诵 14 金 16 银 25 铜的好成绩，赵浚凯获书法“文艺之星”奖，叶子获朗诵“文艺之星”奖。

培训培育人才。通过“请进来”与“走出去”相结合，加强文艺协会艺术技能培训。先后邀请水彩、摄影、书法等门类专家、学者来文举办培训会 5 次，参训人员 400 多人。支持鼓励作协会员积极参与市作协组织的“文学周”、省作协系统干部培训班等专题交流培训。

**【刘基文化】** 公开出版《刘伯温文集》（上下册）《郁离子》《刘基庙楹联评注》《三不朽伟人——刘伯温》（连环画）《清正廉明刘伯温》。组织会员深入挖掘刘基文化，撰写《刘基的教育思想》《李国凤经略江南第一次行至处州路略考》等 10 余篇论文，5 万多字。召开学术研讨会，对《“问道刘基馆”设计方案》《县博物馆·刘基馆设计方案》《刘基简介》等主题开展讨论。4 月，组织陈胜华、周文锋等会员参加温州市刘基文化研究会 2015 年年会；7 月，组织陈胜华、金邦一等会员参加“中国·温州刘伯温文化遗产高峰论坛”。

**【文化艺术精品创作奖】** 做好文成县文化精品创作生产扶持奖材料收集、整理、初审和终审工作。根据文成县文化精品创作生产扶持奖励实施办法，经申报、初评、审核、公示等程序，评出第六届文化艺术精品创作奖，对优秀文艺团队和文艺作品进行奖励。县摄影家协会、书法家协会有5个优秀文艺团体，邢丽芳等286位文艺工作者荣获“2014年度文成县文化艺术精品创作奖”。为不断完善文化艺术精品创作奖，在出精品和培养拔尖人才上加大奖励扶持力度，重新印发《文成县文化精品创作生产扶持奖励实施办法》。自2015年起，县财政每年预算安排100万元设立专项资金，对文学类、展示类、表演类、新闻类、社科类、公共服务类获省级以上奖项和有重大影响的文化活动加大奖励扶持力度。

**【文化下乡】** 2月9~11日，组织县书法家协会、老干部书画协会骨干到岙口镇东方村等乡镇文化礼堂开展“迎新春送春联”活动，为村民送去1000多副春联。3月5日，联合团县委举办第七届元宵灯谜展，现场有310余条灯谜供市民参与竞猜。3月7日，组织县作家、书法家、摄影家、美术家、朗诵艺术、音舞戏等6大文艺协会举行2015文成县文艺协会新春交流暨慈善义卖活动，现场拍卖艺术家捐赠的14件书画、摄影作品，拍卖善款21700元。5月23日，组织文艺志愿者走进县日月星养老中心，开展送演出、书画、书籍等文艺志愿服务。10月9日，浙江省文联组织文艺小分队到巨屿镇垟尾村文化礼堂开展文艺志愿服务活动，来自省书协、美协的书画家在村民中心即兴泼墨挥毫，为该村文化礼堂创作书画作品；晚上在垟尾村文化广场为村民送上了一场精彩的文艺演出。10月21日晚，温州市市民艺术团一行40余人走进黄坦镇稽垟村文化礼堂开展文艺演出。8月30日，配合市委宣传部在县城开展国画、书法、摄影辅导培训。

**【文艺展会】** 1月16日，县书法家协会在岙口镇公阳村举行浙江省书法家协会千名书法家作品进文化礼堂暨文成“浙江书法村”授牌仪式，举办首届农

民书法展，之后陆续在全县各文化礼堂巡回展出。4月30~5月3日，县根雕艺术协会在县体育馆举办首届根雕艺术作品展，展出全县根雕爱好者217件作品，其中荣获国家级金奖作品5件，银奖作品14件，个人珍藏作品87件。县摄影家协会积极承办摄影展及召开“摄影文化发展”座谈会。4月3~12日，温州市第五届艺术节暨文成县“碧水之源 梦里云江”摄影作品精品展在温州市文化馆（展览馆）展出。6月3日，相关部门领导会员齐聚县委四楼会议室围绕繁荣摄影文化、服务文成发展进行座谈。

（郑碎珍）

## 社科联

**【概况】** 县社会科学界联合会（简称社科联）于2012年4月25日成立。县社科联没有内设机构，没有独立办公场所，没有独立预算银行账户，一直与县委宣传部合署办公。年末编制3人，工作人员3人。

**【常务理事会】** 第一届常务理事会第五次全体会议3月4日在县纪委一楼会议室召开，会议议题主要是制定2015年社科工作计划，讨论社科人才、社科活动、参加温州市文博会等工作。

第一届常务理事会第六次全体会议6月24日在县纪委一楼会议室召开，文成县新四军历史研究会、文成县刘基文化研究会、文成县华侨文化研究会、文成县富弼研究会、文成县叶式太极拳研究会、文成县长寿研究会等6个下属社团组织派员参加会议，会议议题主要是制定2015年度哲学社会科学规划课题申报工作。

**【社科普及】** 8~12月，举办“社科普及周”活动，内容包括文成2015社科普及周广场咨询服务活动、设置漂流书屋、“送书下乡文化惠民”、“以书换券、以券换书”、“你读书、我买单”、青年干部读书沙龙、亲子读书活动、书香系列评选宣传活动、“播撒书香种子，传递阅读梦想”、全县中小学幼儿园“爱阅读”行动、“书香校园”创建活动、“诵读经典国学作品”活动、“我爱记诗词”大赛活动、第七届刘伯温传



说讲故事大赛、“铭记历史 圆梦中华”诗歌朗诵会、邀请名家来文成开展巡讲、组织最美家庭、亲子读书巡讲团到文化礼堂巡讲等 18 项具体活动。

10 月 10 日，县委宣传部、社科联、文明办、文广新局、司法局、环保局、科技局、科协、气象局、县总工会、妇联、图书馆、富弼研究会等单位在巨屿镇垟尾村联合举办 2015 年“社科普及周”宣传咨询活动，围绕健康常识、食品安全等主题，开展技术咨询、资料发放、展板展示等活动，共展出展板 120 多个，发放知识读本 4000 册，接受了 500 多人现场咨询与服务。

**【社科基地】** 全年成功申报 2 个市级社科基地：黄坦雅梅文化礼堂、文成烈士纪念馆。年末，全县拥有市级社科基地 8 个，县级社科基地 27 个。其中优秀社科普及示范基地有：黄坦雅梅文化礼堂、岙口东方文化礼堂、西坑镇翰墨园、县成人教育中心、县图书馆。优秀社科研究会是富弼研究会。

**【下属社团】** 年末，归属到县社科联管理的社团组织有县新四军历史研究会、县刘基文化研究会、县富弼研究会、县华侨文化研究会、县叶式太极拳研究会、县长寿研究会 6 个。

县新四军历史研究会，1996 年 10 月 21 日成立，会长郑国启，秘书长刘际伟，副秘书长陈晓琴，会员 118 人，地址在大岙镇建设路 142-8 号县委老干部局一楼，刊物有《文成星火》。

县刘基文化研究会，2001 年 9 月 15 日成立，会长周文锋，副会长陈胜华、刘日泽，秘书长雷克丑，会员 108 人，地址在大岙镇建设路 125 号县府大院文教楼。

县华侨文化研究会，2014 年 7 月 16 日成立，会长夏昌勇，秘书长王庆霖，副秘书长包小荣，会员 54 人，地址在大岙镇县前街 151-155 号县侨联四楼，刊物有《华侨史料汇编》、《文成华侨研究》。

县富弼研究会，2015 年 3 月 11 日成立，会长徐世槐，秘书长富锡金，副秘书长钟金锋，会员 98 人，地址在西坑畲族镇梧溪村聚贤阁。

县长寿研究会，2015 年 5 月 15 日成立，会长陈

永造，常务副会长施彩微，副会长陈燎原、胡碎钗等人，秘书长雷本禹，副秘书长陈淑锋，会员 93 人，地址在文成县鑫隆帝景 F 幢 302 室。施彩微、雷本禹研究撰写了《文成养生旅游发展的现状、问题与对策》。

县叶式太极拳研究会，2015 年 12 月 30 日成立，会长雷加浩，会员 258 人。

(林永汉)

## 红十字会

**【概况】** 县红十字会于 2011 年 5 月由县卫生局托管转为县政府联系，编制 3 人，列为县群团机关正科级单位管理，会长由县政府分管领导兼任。2013 年 9 月，县委、县政府出台《关于促进红十字事业发展的意见》，2014 年 9 月配备常务副会长。2015 年红十字应急救护培训连续列入县政府的民生实事。

**【精神传播】** 全年，省、市、县各大媒体为文成县红十字会报道了器官捐献、造血干细胞采样、贫困助学、救护培训、志愿者活动进社区敬老院等新闻 51 条，继续在文成电视台综合频道和图文频道宣传红十字“情暖文成”，呼吁“三救”、“三献”业务的开展，提升红十字会在社会公众中的知晓率和影响力，使“人道、博爱、奉献”的红十字精神在广大人民群众中得以广泛弘扬。5 月 8 日第 68 个“世界红十字日”，县红十字会协同县红十字志愿者、海康血浆站开展以“红十字·人道力量”为主题的宣传服务活动。活动现场，红十字志愿者与红会工作人员一道为市民提供测量血压、演示心肺复苏和红十字知识有奖问答等服务，还开展了现场捐献造血干细胞血样采集和人体器官捐献登记。

**【拯救生命】** 开展无偿的器官捐献与造血干细胞捐献业务。全年人体器官捐献登记 5 例，乡科级领导干部首次在红十字会登记遗体捐献；造血干细胞捐献任务为 37 人，采样 41 人，完成率 111%。通过形式多样的捐献知识宣传，打破传统观念的束缚，进一步推动人体器官捐献和造血干细胞捐献工作。部

分志愿者不仅自己登记器官捐献或造血干细胞采样，而且还动员亲戚朋友加入志愿者的行列。

**【救护培训】** 为了提高普通市民和学生等群体应对触电、溺水、交通事故、集聚踩踏、地震逃生和恐怖袭击等意外伤害的自救互救能力，开展了一系列的应急救护培训。县政府将应急救护技能培训继续纳入为民办实事项目之中，全年培训取证救护员1068人，完成率106.8%；应急救护知识普及培训5109人，完成率102.2%。根据市红十字会的部署，联合县教育局制定3年教育系统培训计划，并与县教育局联合发文《关于在全县教育系统开展红十字现场应急救护培训工作的通知》，明确规定全县教师（包括幼儿园教职工）在3年内分批进行救护员的取证培训，将救护员培训列入教师年度考核内容，不能取得证书的，当年度考核不得评定为优秀档次。加强师资培训力度，全年参加市红会举办的师资队伍培训5人，全部合格并取得证书，其中3名为教师，两名为医护人员；3人参加市级复训。在文成职业高中设立培训教育基地，培训了职高100多名住校生。在市红会举办的首届中学生应急救护技能大赛中，职高学生取得了心肺复苏二等奖的好成绩。

**【人道救助】** 县红十字会作为党和政府人道领域的得力助手，一直在努力浇筑人道救助的民生工程。2015年的“情暖文成·博爱送万家”活动向各级部门争取到资金20万元，慰问了全县253户困难家庭，包括大病患者、两癌妇女和孤寡老人等。与温州博爱义工队联合助学，发放助学款11.9万元，分别是

小学生每人1000元，初中生每人2000元，高中生每人3000元，全年受助学生72人。关爱精神病患者项目继续获得爱心人士的资金，救助部分困难家庭的精神疾病患者，同时向社会发出呼吁消除偏见，勇于关爱，让精神病患者积极地面对治疗，生活得有尊严。

**【救灾备灾】** “苏迪罗”台风过后，县红十字会向省市红会争取救助，及时将30多万元的家庭包和衣服等物品发放到珊溪片区的灾民手中。将争取到国家彩票公益金捐赠的价值10万元大米发放到珊溪、巨屿、黄坦等片区的灾民手中。通过与县政府机关事务局的沟通，解决了救灾备灾仓库的用房。

**【志愿者队伍】** 县红十字会金手杖志愿者队伍，人员不断增多，队伍不断壮大，服务质量不断完善，开展活动逐渐增多，在全县范围内开展敬老爱幼助贫等志愿服务。10月18日，和卫生系统一起全程承担了浙江马拉松精英赛的卫生救护工作。全年组织了100名志愿者加强对心肺复苏技能和AED使用的培训。

**【先进荣誉】** 荣获“温州市红十字会宣传传播专项工作先进集体”和“温州市首届红十字青少年应急救护技能大赛优秀组织奖”；陈霖荣获“温州市首届红十字青少年应急救护技能大赛个人心肺复苏二等奖”。

（林尚东）

# 军事

## 人民武装部

**【概况】** 全年，征集新兵 168 人。全县民兵总数 26741 人，其中普通民兵 24998 人，基干民兵 1743 人。党管武装工作扎实推进，军事斗争准备稳步发展，思想政治建设富有成效，后勤保障能力明显提高。

**【征兵工作】** 按照“尽早发动、大力宣传、严格登记、规范体检、廉洁征兵”的工作思路，贯彻落实省、市征兵工作会议和军分区业务培训会精神，共完成征兵数 168 人（含女兵 1 人），其中解放军 106 人，武警部队 62 人，新兵中高中以上学历文化程度 158 人，比例为 94%；大专以上学历文化程度 87 人，比例为 51.8%。为了鼓励高学历青年踊跃报名应征，县政府出台发放大学生士兵奖励补助、保留入伍公职人员福利待遇等优惠政策，提升参军入伍吸引力。同时，县征兵办协调县政府、公安、法院等职能部门，加大对拒服兵役人员的处罚力度，促进依法征兵工作的有序进行。

**【民兵整组】** 3 月 19 日，根据省军区有关民兵整组工作指示精神，调整民兵组织整顿工作领导小组，召开整组工作领导小组会议，组织人员到各乡镇和企业事业单位进行调查摸底，拟制文成县民兵整组工作计划方案。4 月 8 日，召开年度军事工作和民兵整组工作部署会，明确民兵整组的指导思想、主要任务、实施方法、工作步骤、完成时限及标准要求等。

整组中，将应急队伍、作战队伍列为重中之重，按照“平时能用、战时能打”的要求，做好装备、服装和人员准备，增加退伍军人和已训人员比例，提高所属民兵的素质和整体能力。通过调整，全县民兵总数 26741 人，其中普通民兵 24998 人，基干民兵 1743 人。基干民兵编成应急队伍、支援队伍和储备队伍 3 类共计 25 支分队，其中应急队伍 541 人，支援队伍 941 人，储备队伍 261 人。做到规模适当、布局合理、重点突出、可靠管用，确保民兵队伍拉的出、用得上、起作用。

**【民兵训练】** 主要突出抓民兵干部骨干、应急分队、重要目标防卫（协防）分队等队伍，全年完成 415 人训练任务，其中专武干部、民兵连长 90 人，应急队伍 125 人，支援队伍 200 人。训练中，民兵干部骨干突出组织指挥、军事技能、军事理论；应急分队突出反恐维稳、防台抗洪、核化救援、山林灭火等基本技能训练，注重在参加地方抢险救灾等应急行动中开展动员集结、快速机动、展开行动等实案化演练；重要目标防卫（协防）分队按照“动、合、抗”要求，夯实战术训练基础，突出熟悉预案、熟悉战斗岗位、依案开展实战化演练，确保民兵队伍能够一声令下迅即行动、完成任务。

**【国防教育】** 发挥“革命老根据地县”区位优势，坚持面向基层、全民参与，以“五进”活动（国防教育进机关、进企业、进社区、进学校、进山村）为载体，不断丰富方法手段，切实增强国防教育的

质量效益，在全社会营造关心国防、支持国防的良好氛围。以抗战胜利70周年为契机，以宣传“弘扬伟大抗战精神，同心共筑强大国防”为主题，通过组织国防教育展览、发放国防教育材料、进行国防知识咨询的方式，向广大人民群众宣扬中国人民抗日战争胜利的伟大历史意义，宣扬无数仁人志士为夺取抗战胜利前赴后继、英勇献身的英雄事迹，宣扬伟大的抗战精神。

**【党管武装】** 狠抓党管武装工作，在制度坚持、活动开展、军政团结方面保持优良传统。全年突出以制度抓规范，严格落实双重领导、双向兼职、党委议军、党管武装述职、“军事日”活动等7项党管武装制度；2月份召开文成县党管武装工作会议暨国动委会议，研究年度重点武装工作；7月份召开县委议军会议，研究解决驻军面临的重难点问题；“八一”前组织四套班子领导过军事日活动。同时，协调县委，参照省、市做法，落实武装工作考评、述职、讲评“三位一体”的考评机制，纳入乡镇和机关部门绩效考核，年底组织评比验收，武装工作全会上军地联名通报讲评，有效促进了工作末端的落实。

**【国防动员】** 协调县委严格规范国动委各办公室工作制度，及时调整完善组织，保持机构常态运行。定期组织“八办”联络员会议和业务培训，细致开展国防潜力普查，系统梳理录入“动员一号”、“辖区战场环境”、“双拥潜力数据”等动员潜力指标数据。

(叶 委)

## 公安消防

**【概况】** 县公安消防局指挥中心建成并投入使用，全年共接警138起，出动消防车224辆次，消防人员1382人次，抢救被困人员40人，疏散人员136人，抢救财产价值2851.43万元。其中发生火灾102起，死亡0人，受伤0人，直接经济损失330.47万元，同比2014年，火灾起数下降4.57%，直接财产损失下降7.08%。圆满完成了抗战胜利70周年、十八届五中全会、第二届世界互联网大会等消防安保任

务，成功处置了“8.9”珊溪镇抗击“苏迪罗”台风等社会影响较大的抢险救援，为文成“绿色发展、生态富民、后发崛起”提供强有力的消防安全保障。2015年，大队被总队评为安全工作先进大队、所属文成中队被总队评为先进中队、被支队评为先进基层党支部、先进团支部，1人被总队评为优秀警官，1人荣立个人三等功，2人被支队评为优秀士官，1人被支队评为优秀义务兵。

**【消防执法】** 检查各类单位2152家，核发责令（限期）改正通知书1737份，立案处罚68起，下发临时查封决定书26份，责令“三停”（停产停业、停止施工、停止使用）单位10家，拘留4人。以居住出租房、“个、微、小”企业、合用场所为重点，开展重点区域火灾等安全事故防控综合治理体系建设、劳密企业和家庭作坊消防安全专项治理行动、夏季消防安全“双月”攻坚、“零点”夜查、“瓯江”等系列行动，对排查出的各类消防隐患逐一登记造册、集中整治。推动各乡镇对居住出租房、合用场所进行整治，全县排查居住出租房1314家，整治率达到100%；排查合用场所274家，整治率达到100%。三个阶段考核总体得分为87.1分，成绩位列温州同类县第二名，顺利通过验收考核。

(程步园)

## 武警中队

**【概况】** 2015年，武警文成县中队认真贯彻上级指示精神，深入贯彻习主席重要讲话精神，扎实开展创先争优活动，不断提高支部“三个能力”。依据新《军队基层建设纲要》和条令条例，进一步理清思路，打牢基础，高标准实现“两个确保”。中队全面落实支队年度军事训练工作指示精神，坚持以科学发展观为指导，以新《军队基层建设纲要》《军事训练与考核大纲》、共同条令、部队阶段性工作指示精神为依据，结合中队自身特点，狠抓军事训练和安全管理工作。全中队官兵齐心协力，正规化建设水平不断提高，实现了部队安全稳定。

**【思想政治建设】** 坚持党对军队的绝对领导，始终把思想政治建设摆在各项工作的首位，培育官兵坚定的政治信仰和立场，确保官兵绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。中队支部以武警部队“学习践行强军目标，做新一代革命军人”的主题教育为主线，把思想教育列入日常工作重头戏，狠抓了教育内容、人员、时间、效果的“四落实”。把群众性自我教育和普遍教育相结合，把课堂教育与随机教育相结合，把集体授课教育和群众性自我教育相结合，把有限的时间效率化。广大官兵政治理论和思想觉悟明显提高，坚定了永远做党和人民忠诚卫士的坚强决心，进一步激发了工作热情和奉献精神，使广大官兵端正了人生坐标。中队进行安全、保密、战备、管装爱装、密切内部关系、“四反”及退伍法纪教育及法制教育等，使广大官兵从思想到行动都得到了进一步提高和规范，强化了官兵大局意识、纪律意识和责任意识，引导官兵建功警营，苦练过硬本领的思想。中队开展了“读书伴我成长”活动，丰富官兵的课余时间，每一名官兵都认真写了读书笔记，将自己读书的内容编辑整理，使思想得到升华。开展的“尊干爱兵，兵兵友爱”活动增强了中队官兵的团结意识，每月的集体生日树立了一家人的思想，确保中队的安全稳定。

**【军事训练】** 按照军事训练计划狠抓专业技能的训练课目，一是结合中队实际情况强化体能技能的训练，年初在制定按纲抓建时突出了这两个重难点课目，收到较好的效果；二是积极开展五小练兵活动，把五小练兵作为提高能力的关键，使广大官兵真正利用好点滴时间，提高自己的军事素质水平；三是积极营造训练氛围，采取多渠道、多方式，激发广大官兵的训练热情，不断提高自觉性和主动性；四是重点突出警官、班长、士官的组训能力，规范训练秩序，按照军事训练“八落实”开展各项工作。按照“训全、训实、训精、训官”要求加强训练，提高训练质量。中队坚持以任务为牵引和“两严”方针，按照“四个贴近”的要求，积极完成了训练计划。

**【执勤战备】** 严格落实勤务制度，确保执勤和处突任务圆满完成。一是正规执勤秩序。在贯彻上级的有关执勤规定的同时，结合中队实际，制定中队的执勤补充规定，对各类执勤人员的职责进一步细化，加强勤务的训练，端正哨兵的执勤形象。落实奖惩，有效地激发了官兵执好勤、站好岗的热情，减少执勤“多发病”和“常见病”的发生，进一步正规了中队的勤务秩序。二是从公安局争取经费对AB门进行全面改进，中队整体执勤硬件软件水平都得到了质的提升，目标安全更有保障。三是加大监控查勤和实地查勤相结合的力度，确保哨兵以高度的警惕性站好每一班岗。在日常执勤时，中队采取网络监控员网络查勤和勤务值班员实地查勤相结合，不间断地督促执勤哨兵时刻高度的警惕性和良好的警容警姿。四是加大哨兵防袭击动作的训练，学会一招制敌和首发命中的本领。新兵到中队后，中队及时开展专勤专训和单兵专业课目训练，达到了较好的效果，中队新兵全部通过支队组织的上勤考核。及时落实“湖北会议”精神，对新的要求进行规范和训练，确保执勤人员技能过硬、应变灵敏，保证目标绝对安全。五是中队支部做到常抓常议，协同目标单位搞好“三共”，“三个一遍”活动。中队还根据任务的需要，进行处突预练，注重研究各种突发事件特点规律，通过演、练、讲、做相结合进一步提高官兵们的执勤、处突能力。

**【后勤保障】** 中队官兵始终牢记和发扬部队的优良传统，艰苦奋斗、勤俭节约，不断提高后勤建设科学化水平。中队党支部经过认真研究，对军械员和炊事员的选拔进行严格把关，合理调配。在日常工作中严格落实管理的各项规章制度，适时抓好思想建设和业务训练，后勤队伍的作用发挥明显。始终严格落实经费管理规定，抓好各项制度落实，对经费开支，支部能从严把关，按章办事，始终做到有计划、有研究、有审批、有检查，制定落实了日清、周查、月结、季度核对制度。并按照“统一领导、财务归口、收支有序、加强监督”的原则，严格实行“收支两条线”，保证经费使用科学规范。认真落实《武警部队伙食管理规定》，尤其是落实好伙食管

理五项制度，着重从抓好食物配送、实物验收等方面入手，发挥经济民主组等组织的作用，既克服“跑、冒、滴、漏”现象，确保饮食卫生，防止病从口入。

**【拥政爱民】** 中队支部高度重视军政军民的关系，积极参加县里的各项活动，支持地方建设，把关注弱势群体、开展扶贫帮困活动作为回报人民厚爱的具体行动，作为拓展和深化拥政爱民工作的重要途径。中队在春节前开展以宣传“三大纪律、八项注意”为中心的爱民月活动，提高遵守群众纪律，改进工作作风的自觉性。借助“雷锋日”活动组织官兵看望慰问孤寡老人，并且集中组织官兵进行一次无偿献血活动。8月份，出色完成了抗台救灾和灾后重建任务，得到了县委县政府和人民群众的一致好评。

(徐华杰)

## 人民防空

**【概况】** 2015年，文成县人民防空办公室（简称“文成县人防办”）贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，履行“战时防空、平时服务、应急支援”的使命要求，紧紧围绕年初省、市人民防空会议的部署，较好地完成了年度目标任务。全年增加事业编制1名。

**【人防指挥工程】** 人防地面指挥中心系统正式投入使用，并纳入考核，每周二上午8时40分与温州市11个县市区进行短波电台联通训练，15时与省、市人防办进行视频会议对接及训练，全年考核成绩优秀。民防应急指挥系统设备安装就绪，初步投入使用。

**【方案与演练】** 以《关于组织开展全是国防动员工作综合考评的通知》文件为契机，以县府办的名义召开协调会议，邀请7个重要经济目标的分管领导参加会议，会议要求已有预案目标的提供文本，没有预案目标的提供数据、结构等，起草7个重要经济目标的战时防护预案，并聘请南京解放军理工大学专家，制作整个文成县战时重要经济目标防护行动方案。根据各单位和部门的实际，联系17个相关

单位和部门，召开专题会议，由与会单位配合更新人防专业队花名册的各项信息，全年新增专业队队员50余名。根据时代特点，初步建立网电防护专业队7人、心理防护专业队6人、伪装掩蔽专业队35人，11月进行为期3天的演练。

**【人防教育基地】** 委托教育部华中师范大学素质教育研究中心设计，按照融入人防知识和学生教育为一体的立足高质量人防宣传教育基地建设的要求，在县中小生素质教育实践基地规划600多平方米的场地做为人防宣传教育基地。9月份输送1名人防专职教师参加省办培训，12月8日教育基地建设按照政府采购的方式进行公开招投标。至年底，全县共建设疏散基地3个、挂牌疏散点153个，6个社区开展人防规范化建设。

**【应急报警与演练】** 全年新安装固定电声警报器2台，采购手摇警报器6台，优化警报信号覆盖率。5月12日、9月18日，全县统一试鸣防灾、防空警报信号，全年开展学生应急疏散演练6所学校12场2000余人次。9月26日，文成县人防办参与“浙江金盾-15”演习观摩。

**【人防结建工程】** 本着按时报监、按时备案、现场监督要求，对人防结建工程进行管理，充分发挥人防工程管理所的职能，全年共会审10个项目，审批6个项目；其中结建工程1个，面积1881平方米，易地建设项目5个，收取易地建设费512.02万元；验收结建工程3个，新增已验收人防地下室面积8885.5平方米；至年底，总共结建工程16个，已验收结建工程9个，面积20527.6平方米，在建工程6个，在建面积10684.15平方米，基本完成“十二五规划”建设结建工程的任务。

**【综合执法】** 参与责任清单的梳理和行政综合执法的改革，根据原有权利清单共43项，经过认真梳理，除保留5个项目，其余行政执法划转城市执法局，行政执法更加规范；下半年配合有关部门做好“负面清单”的梳理工作，使人防审批服务更清晰规范。

【人防宣教】抓住“3.1”国际民防日、“5.12”防灾减灾日等特殊日子，通过分发宣传资料、知识竞猜、宣传展板等方式，不断提高市民防空防灾知识。3月1日在珊溪镇文化广场开展“3·1”国际民防日活动，5月12日在电信广场组织开展了全国第七个防灾减灾日暨文成县“科学减灾，依法应对”主题宣传教育活动，展出宣传展板87个，发放宣传资料

5000余份。与电视台签订合作协议，把人防民防动画搬上电视，在文成电视台每天播放。以书法、照片为手段，以历代领导人对于人防事业的关怀与要求为蓝本，制作了人防宣传长廊，全彩图文相结合，添加人防宣传的内涵和氛围。

(刘日成)



冬天的天鹅堡 (吴志伟\摄)

# 法治

## 平安综治

**【概况】**中共文成县委政法委员会(简称县委政法委)是领导全县政法工作的县委工作部门,文成县社会管理综合治理委员会办公室(简称综治办)是协助县委、县政府领导全县社会管理综合治理工作的常设议事机构,县委维护稳定工作领导小组办公室(简称维稳办)是县委维护稳定工作领导小组常设办事机构,县委政法委与县综治办、维稳办合署办公。县委政法委(综治办、维稳办)核定编制15人,其中行政7人,事业8人(其中610办参公3人),下设6个职能科室,至年底共有在职干部15人,分别是专职副书记2人,专职委员1人,综治办专职副主任1人,610办专职副主任1人,维稳办专职副主任2人,办公室(政治处)3人、执法监督科和610综合科1人、综治工作督导科1人、平安建设协调科1人、维护社会稳定指导科1人,退二线1人。

**【维稳机制】**“八个一”工作机制。严格落实责任年初一落实、问题月初一告知、形势季末一分析、工作一季一暗访、情况每季一通报、半年工作一督查、难点适时一攻坚、成效年终一奖惩的“八个一”工作机制,构建起了党政主导、部门协同、整体联动、齐抓共管的工作格局。

平安建设约谈机制。督促各乡镇、各部门主要领导强化底线思维,时刻上紧平安发条,要求亲自研究、亲自抓,带头干给下面看。并紧盯四个环节,

即任务交办时列出清单、工作完成时实行动态销号、工作滞后时对“一把手”约谈、工作奖惩时实行“钱票子”和“官帽子”相挂钩。

明察暗访督查机制。通过督查组督查、记者暗访、电话抽查等形式对平安建设过程中存在的问题进行查访,落实限时整改,实行责任倒查追究,并将明察暗访结果作为年终考核重要依据,进行奖优罚劣。组织开展“一月一小查,一季一大查”平安综治督查活动。每月深入乡镇、社区、村居对平安综治基层基础进行督查,每季度对校园、企业、工地、消防、食品药品等影响平安建设的突出方面开展一次督查,及时发现问题,化解问题。全年共走访了216个村居,394个平安建设重点场所,52个平安成员单位。

综治领导责任制。党政主要领导认真履行“第一责任人”的职责,进行定期述职评议,分管领导为第二责任人,具体抓好工作的落实,其他领导要按照“一岗双责”要求,认真抓好分管方面的工作。与下属单位签订年度平安建设和社会管理综合治理工作目标管理责任书,及时组织检查考评,严格兑现奖惩。推行部门乡镇平安综治双向述职,促进“条”“块”工作有效互动。将综治工作纳入全员绩效考核,出现责任事故进行“一案双查”,严格追究相关责任。严格落实“一票否决”审核,将公职人员逃避、抗拒执行或具有能力而拒不履行生效法律裁判的“公职老赖”纳入综治“一票否决”事项。全年累计对261个单位(村)和812名(次)个人进行了综治“一票否决”审核,否决了34名公职老赖和1名个人。



**【社会维稳】** 维护政治稳定。严防邪教等敌对势力和非法宗教的干扰、破坏、渗透。开展反邪教宣传教育活动，通过反邪进文化礼堂、编排《反邪教三句半》等节目、反邪教健身签名活动、校园反邪、主题反邪宣传活动等深化反邪教宣传，全面落实“一墙一窗”阵地建设，建立反邪教主题公园2个。扎实做好“9.3”、十八届五中全会、世界互联网大会等重要活动节点的安保工作。同时做好台风等灾害事件、社会活动的维稳工作。

源头防范。强化情报信息工作，建立以网格责任人为主的常态信息员队伍和以社会信息灵通人士为主的“隐蔽信息员”队伍，多渠道掌握网格维稳信息。在信息奖惩上严格按照“三位一体”信息报送奖惩办法执行，共编辑《维稳信息周报》、《维稳要情专报》共87期，上报涉稳重要信息342条。加强社会稳定动态三色预警，制定出台《2015年文成县社会稳定工作“三色”预警办法实施细则》，及时对110相关报警、安全生产、群体性事件、越级上访、未成年人犯罪、社区矫正等6项内容的考核指标进行调整，并将原来的“绿黄红”3色调整为“黄橙红”3色。共发预警通报12期，发出黄色预警12项，橙色预警4项，红色预警5项。深化风险评估“应评尽评”工作，通过各乡镇的摸排，联合发改、住建等部门进行审核，确定40个项目为本年度重大决策社会稳定风险评估重点评估报备项目，特别加强对重大活动的稳评工作，制定出台《关于加强重大活动社会稳定风险评估工作的通知》，对全县开展的重大活动进行重点评估。2015年共对龙丽温高速公路文成段建设项目、安福寺2015年春节群众自发性祈福活动、温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节等76个事项进行风险评估。

排查化解。开展各类社会风险排查化解管控工作，严格落实无盲区排查、责任制落实、清单式管理、机制化推进、销号式考核、倒查法追责，全面摸清影响社会和谐稳定的风险隐患，以“五个坚决防止”为重点，确保成功创建平安县。妥善化解处置各类矛盾纠纷，化解非正常死亡引发的矛盾纠纷29起、涉众型矛盾纠纷16起、敏感案事件3件、敏感舆情

12个。牢固树立起“依法信访”的正确导向，对进京非访人员坚决进行打击处置，全年行政拘留11人，行政警告1人。

应急处置。加强应急处置机制建设，积极开展专项演练活动，开展反恐、地震、应急联动等部门演练6次。增强各部门应急处置意识，切实提高应急处置的快速反应能力，做到反应灵敏、指挥顺畅、联动快速。确保一旦发生群体性事件、公共安全事件，能够快速反应、高效指挥、果断处置。积极探索乡镇应急体系建设工作，西坑、珊溪、玉壶等镇已完成应急工作队伍建设、机制创建等工作，其他乡镇也正在全面展开。

**【安全防控】** 打造“六型”公安发展模式，扎实开展物联网治安管控、“警灯工程”建设，依法严厉打击各种刑事犯罪，全年总接警同比下降20.08%，刑事治安警情同比下降15.91%；黄赌打击、食品药品环境打击和禁毒工作均列同类地区第一。主抓“以卡管车”，全年盗窃电动车案件同比下降86%，下降幅度排名全市第一。通过合成作战成功破获大盗“5·31”重大抢夺案和百人涉恶团伙案件。深入开展十大重点领域安全生产专项整治和安全生产“打非治违”工作，深化夏季消防“双月”攻坚，推动形成政府主管、业主主责、公安监督一体化的消防安全管理模式，针对易发生火灾的老旧木屋、通天房、三合一场所开展专项整治，火灾事故同比下降2.46%；开展临水临崖落差隐患点排查，共排查出273处，开展交通陋习专项整治，全年交通事故同比下降3.37%，开展危爆物品寄递物流清理整顿专项工作，全县公共安全形势持续平稳。2015年度群众安全感满意率为97.74%，比去年增加3.92个百分点，位居全市第二。

**【基层建设】** “一张网”管理。实行周二全员入社入格制度和格情分析会制度，加强信息排摸处置，基本做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。严格落实定期督查通报制度，督促网格责任落实，有效提高网格责任人的责任意识和工作成效。

乡镇社会服务管理中心。乡镇社会服务管理中

心设置4个功能区,即便民服务区、信访接待区、矛盾联调区、综合办公区,按照“前台统一受理、后台分工协同”的服务模式运作。在整合综治、维稳、反邪教、警务(禁毒)、新居民事务、司法行政、调解、信访、安全生产、人力社保、市场监管、环境保护、综合执法等部门资源的基础上,将党政、民政、国土资源、城乡建设、农业、林业、水利、文化、卫生计生、安监、环保、消防、五水共治、三改一拆等部门以及工青妇等群团组织统一纳入服务管理中心,设置便民服务大厅,建立“一站式”服务窗口。乡镇综治办在社会服务管理中心承担牵头协调、检查督办等作用,由分管政法工作的副书记兼任社会服务管理中心主任,由综治办专职副主任兼任社会服务管理中心专职副主任,主持日常工作。各乡镇建立健全工作例会、首问责任、信息报送、督查督办、培训调研、联片指导、工作台账等制度,不断完善以矛盾联调、治安联防、问题联治、事件联处、平安联创、管理联抓为主要内容的工作机制,保证社会服务管理中心高效、有序地开展工作。推动社会服务管理网络和机制向村、社区和网格延伸,努力把各项公共服务和社会管理措施落实到基层和社会末端。

社会治安防控体系。由公安部门在文成主要出入口、县内主干道、县城交通道路等处部署智能监控设备,整体规划合理布局,形成以出县交界为“外环”、各乡镇为“中环”、县城主城区为“内环”的多层立体治安防控体系。发动社会资源参与治安防控体系建设,引进社会面的视频监控网络建设,在玉壶镇、百丈漈镇、岙口镇试点建设由群众自行出资,电信、移动、华数等部门承建小型局域治安视频监控网。根据常住人口数、交通、治安形势等因素进行群防群治,集镇、人口聚集区范围内由政府专职治安巡逻队负责治安巡防,边远行政村由当地派出所指导建立村级治安义务巡防队到多村跨社区互动立体巡防,减少巡防盲区。

危爆物品寄递物流专项清理整顿。制定《文成县集中开展危爆品寄递物流清理整顿和矛盾纠纷排查化解专项行动工作方案》,开展危爆物品寄递业清查整治。全年对2家涉危化企业、11家寄递物流企业36个网点、1个矿山进行走访登记,并由公安、

市场监管部门派驻专人点对点的指导企业做好相关整顿工作。

大调解体系。全年成功共调处矛盾纠纷1905件,调处成功率99.9%。完善特邀海外调解员制度,新聘19名特邀海外联络员,巩固涉侨网络建设,意大利米兰、罗马调解联络点的特邀海外调解员和调解联络员协助法院调解案件49件,接受法院委托调解案件28件,协助远程网络视频开庭审理案件24件,自行调解华侨纠纷97件。最高院周强院长再次批示肯定特邀海外调解员工作并要求在全国推广。

村规民约、居民公约修订制定工作。在全市率先100%完成了“两约”的修订制定工作,受到市里充分肯定。

**【平安宣传】**县平安办充分发挥牵头引领作用部署开展平安综治双月宣传等各类集中宣传活动;县平安办成员单位将平安宣传“穿靴戴帽”融入业务宣传,开展联合宣传45场;乡镇以“一镇一特色”开展各类宣传活动,发放特色宣传品20多种。巩固传统媒体阵地,提升《平安文成》电视专栏品质,在播放部门平安创建动态的基础上,增加各类与群众息息相关的安全知识,指导做好防范措施,全年录制播出49期。年初,河南省商水县考察团一行来学习考察该栏目的创办。用好新兴媒体阵地,开通“平安文成”微信公众平台,筹建平安文成网站,联合“文成发布”、“世界文成人”等微信平台发布平安创建知识和平安创建动态信息,扩大宣传面。在农村,通过广告牌、横幅、标语、海报、板报等进行广告式宣传;在城镇,利用电子显示屏等各类电子媒介进行滚动式宣传;在单位,利用农民信箱、校讯通、E管家等进行多样化宣传,发送平安宣传短信30余万条。进村入户向群众面对面宣传平安知识,发放《平安常识百题》等各式宣传材料以及平安雨伞、平安围裙、平安环保袋、平安宣传挂历等丰富多样的平安宣传纪念品30余万件。强化主题活动宣传,组织开展“共建平安文成·共享美好生活”有奖问卷调查活动,发放有奖问卷12万份,发出奖品金额6.5万元。强化创建促宣传,推进平安细胞工程,开展平安村(居)、平安校园、平安工地、平安交通、平

安景区、平安寺观庙堂等平安创建,切实扩大创建面。平安建设宣传工作在全市平安宣传工作现场会上作了典型发言。

**【党风廉政建设】** 开展“三严三实”专题教育。一是上好专题党课,二是抓好专题学习,三是抓好问题查摆整改,四是组织观看全省政法系统“三严三实”典型事迹宣讲报告会影像资料,五是认真组织学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,六是抓好服务基层转变作风,积极组织开展“清洁家园日”、“红七月·服务月”等活动,深入基层群众,开展慰问老党员、困难群众活动,走访联系企业 21 家。

落实党风廉政建设主体责任。践行“三严三实”工作标准,严格执行中央八项规定、省委“28 条办法”

和“六条禁令”等有关规定,以及市委“1+8”、县委“1+10”文件的有关精神,扎实推进各项工作有效开展,全年没有发生党员干部违法违纪情形,没有发生被追究党风廉政建设责任的情况。

**【执法规范化建设】** 以“防止冤假错案 33 项规定”、“两个规定”为指导思想,坚持以化解社会矛盾、维护社会稳定为工作主线,组织开展执法监督业务学习、涉法涉诉信访重点人员排查化解稳控活动、案件质量评查、司法救助。全年共排查出 7 个涉法涉诉信访重点案件和重点人员,逐人落实了稳控责任和稳控措施;抽查经侦类案件 16 起,重点评查案件 9 起;司法救助 16 人,发放司法救助金 33.3 万元。

**【荣誉】**

2015 年荣获县级及以上先进集体、先进个人名录

序号	集体 / 个人	荣誉称号	授予时间	授予部门
1	文成县	2014 年度省级平安县	2015.03	中共浙江省委浙江省人民政府
2	文成县	2014 年度温州市社会管理综合治理先进集体	2015.04	中共温州市委温州市人民政府
3	林炳欧	2012 ~ 2014 年度全市政法系统先进个人	2015.02	中共温州市委政法委员会温州市人力资源和社会保障局
4	兰礼杰	2014 年度温州市综治工作先进个人	2015.04	中共温州市委政法委员会 温州市社会管理综合治理委员会办公室 中共温州市委维护稳定工作领导小组办公室 温州市人力资源和社会保障局
5	钟建忠	2014 年度温州市维稳工作先进个人	2015.04	中共温州市委政法委员会 温州市社会管理综合治理委员会办公室 中共温州市委维护稳定工作领导小组办公室 温州市人力资源和社会保障局

## 公安

**【概况】** 2015 年,县公安局全面推进以“六防工程”为核心的立体化社会治安防控体系建设,深化公安改革,主动应对新常态下的社会治安新变化。全年社会治安状况总体平稳,总接警 47187 起,与去年同期同比下降 20.08%,刑事+治安警情 1930 起,同比下降 15.91%;共立刑事案件 858 起,同比下降 17.74%,受理治安案件 1924 起,同比下降 16.17%;五类案件发案同比下降 66.67%,街面斗殴案件持续零发生。移送起诉犯罪嫌疑人 364 名,同比上升 2%;行政处罚 1065 人,同比上升 70%;刑拘侵财犯罪嫌

疑人 84 名,同比上升 31.25%;对黄赌犯罪嫌疑人员采取刑事强制 119 人,同比上升 116.36%。全面实现警情下降,打处上升的良好态势。同时,始终将群众“满意度”作为公安机关工作成效的主要衡量指标,在全市群众满意度测评中,排名全市第一,巨屿所、玉壶所在县行风评议中分别名列全县基层站所第一名和第三名。荣获全市县级公安机关综合考评优胜单位和平安创建先进集体,队伍正规化建设和执法质量“双省优”,全年共有 30 个集体、191 人次受到各级表彰。

**【护航社会经济发展】** 围绕宗教“三改一拆”工作,深入排查出宗教场所 12 处,重点人员 9 名,适时对

场所负责人和重点人员开展教育疏导，保障了“三改一拆”工作顺利进行，使文成县成为全市首个在平稳状态下完成“三改一拆”工作的县（市、区）。围绕重点工程、五水共治等中心工作，排查操纵、煽动群众聚集闹事，阻碍干扰影响工程项目建设以及强揽工程等强迫交易违法犯罪线索，严厉打击“村霸”、“地霸”、“行霸”，共打击处理恶意欠薪1人、阻碍工程施工3人，确保了护航发展“零障碍”。做好大型活动安保工作，全年共投入警力2580人次，圆满完成浙江马拉松精英赛暨文成半程马拉松、安福寺群众自发性祈福活动、“世界文成人大会”等大型活动安保工作51场次

**【信访维稳】** 推行《信访工作“控增量、减存量”机制》，对易引发信访的案事件研判评估和预警，从源头上预防和减少信访案件的产生，全年公安口信访总量71件，同比下降3%，初信初访18件，同比下降10%；树立“非访必打”的理念，共打击处理非访人员23人次，狠刹“信访不信法”的歪风邪气，全年越级访4批次，同比下降43%，到县政府闹访谋取诉求的群体5批次，同比下降60%

**【排查化解矛盾纠纷】** 依托社区警务大力开展矛盾排查化解，做优做实警调衔接工作，百丈漈警调衔接室调解员周祖发成功入选“十佳助警市民”。推行山区“护盾警务”，有效防止矛盾纠纷进一步升级，全年共化解矛盾纠纷1033起，化解率达93.33%

**【打击违法犯罪】** 围绕“重案必破、财案多破、黑恶必打、底线必守”的要求，主抓合成作战和队所联动作战机制，刑侦大队以合成作战为平台，整合视侦技术、刑事技术支撑实战的打击模式，全年移送各类犯罪嫌疑人364名，同比上升2%，行政处罚1065名，同比上升70%，成功打掉1个“百人”涉恶团伙，七类案件实现全破；刑拘侵财犯罪嫌疑人84名，同比上升31.25%，打侵财成效排名同类地区前列；移送食药环犯罪嫌疑人12名，打击成效排名同类地区第一；查办森林类案件46起，刑事处罚6人，行政处罚42人；移送经济类犯罪嫌疑人10名，

抓获治赖逃犯2名，劝投境外逃犯3名，经侦大队猎狐行动工作成效排名同类地区第一。

**【打击黄赌】** 开展黄赌打击、“缉枪治爆”、“打四黑除四害”、“清障拔钉”等专项行动，全县共破获涉黄赌刑事案件15起，刑拘涉黄赌人员78人次，逮捕涉黄赌人员43人，移送89人，同比为135%；其中山头赌博11起，刑事拘留51人，逮捕27人，移送42人；网络赌博1起，刑事拘留3人，逮捕3人。移送黄赌犯罪嫌疑人119名，同比上升116.36%，黄赌打击成效排名同类地区第一。

**【禁毒工作】** 以百城禁毒会战、“春斧”禁毒、“雷霆”禁毒、“网络扫毒”专项行动为载体，进一步开展禁毒常态化严打机制，共查处吸毒人员144名，同比上升23%，强制隔离戒毒39人，同比上升129%，打击处理毒品犯罪嫌疑人22名，同比上升15%，铲除罂粟2325株，铲种数是去年的6倍，禁毒打击工作排名同类地区第一，禁毒大队利用无人机开展空中缉毒得到上级公安机关的肯定。

**【警情研判响应机制】** 围绕侵财警情和黄赌警情，进行研判分析和预警，有针对性开展打防，全年侵财警情和黄赌警情分别下降15.27%、20.11%。南田派出所“以打开路”模式，压降警情效果明显。

**【警灯工程】** 依托“二级四色”预警工作机制，根据警情研判，灵活调整岗亭巡逻值守时段、地段，最大限度体现“猫鼠同步”，通过警灯工程抓获各类违法犯罪嫌疑人90人，特警大队守护式打击成绩排名同类地区第一；采集信息55867条，帮助和解决群众求助1027起，“警灯工程”值守时段刑事+治安警情同比下降20.82%，珊溪所灵活开展“警灯工程”控制黄赌警情模式，得到大力推广。

**【物联网治安管控】** 立足文成实际，着重抓好“以卡管车”，全县电动车上牌率达98%，全年共发盗窃电动车案件13起，同比下降86%，降幅全市最高，盗窃电动车破案率、人案比、追车率分别达71%、83.33%、83.33%

**【视频监控社会化】** 围绕“填空、加密、提效”的要求，顺利完成150个高清点位的新建、改建任务。健全运维机制，实行户籍化管理，定期对全县视频监控进行巡查校准，最大程度发挥政府主建视频监控作用。同时，积极探索视频监控建设社会化道路，建成了巨屿穹口村和百丈漈腾飞小区两个社会自建视频监控样板，并将之接入视频专网平台，为公安所用。

**【道路交通安全管理】** 深入开展道路交通安全隐患排查，共排查出273处道路交通隐患点，逐一提出整治意见和对策，上报县政府积极推动政府其他部门及时开展隐患整治；狠抓酒驾、超速等严重影响交通安全的违法犯罪行为的打击，共查处酒后驾驶144起、醉酒驾驶42起，采取刑事强制措施53人，行政拘留23人。全年共发交通事故62起，死亡9人，受伤75人，全县没有发生一起死亡3人以上重大交通事故，道路交通管理4项指数保持平稳。为应对文成旅游业高速发展对道路交通带来的冲击，全力营造“出门不堵车、旅游不堵心”的交通环境，实施“假日警务模式”，节日全警上路，排堵保畅；建立快纠严处易致堵交通违法机制，对车辆乱停乱放、随意掉头、变道、客运车辆随意上下客、非法加装遮阳伞，以及行人、非机动车闯红灯等容易导致拥堵的交通违法行为，变阶段性突击整治为常态查纠，严抓严管；开展县前街道路隔离设施工程、智能化监控抓拍点建设，打造交通示范街。各大堵点得到有效治理，交通治堵成效明显，城区道路通行率大幅提升。

**【消防安全管理】** 积极推动形成政府主管、业主主责、公安监督一体化的消防安全管理模式，深入开展消防安全“双月”攻坚专项行动，整治居住出租房、合用场所6413家，全年火灾事故同比下降2.46%。公安消防局开展的安全隐患排查整治系列专项行动，针对性强，成效显著。

**【监所安全管理】** 以看拘两所挂牌整治为契机，以平安建设为要点，从硬件改造和软件配套两方面入手，拘留所新拘区成功投入使用，成功摘掉看拘两

所省厅挂牌整治监所的帽子，顺利通过3级监所等级评定，在看守所日均关押量为103名和拘留所日均拘量9名的情况下，确保监所安全无事故。

**【侨乡服务】** 立足侨情，深化“微笑窗口”工程，将行政审批中心出入境窗口打造成示范窗口，全年受理出国、出境申请16708人次，受理量同期增长39.8%，先后4个月份被县审批中心评为“红旗窗口”，10月份被市局评为“红旗窗口”；出入境管理工作大队创新“互联网+”模式，向16.8万在外华侨提供微信咨询告知、网上预约办理、无纸化审批等服务；玉壶派出所启用了全省首批的出入境证件受理点，全年受理出入境业务1342件，为侨乡人民提供了便捷优质的出入境服务。

**【行政审批】** 进一步简化户籍审批手续，在全市率先将临时身份证办理权限下放至派出所窗口直接办理，出台了世居老人补登户口、外嫁女办理落户手续、公民私自收养弃婴登记户口、华侨户籍项目变更等一系列放宽政策，尤其是推出的疑难户口协商会商制度，为群众解决82件疑难户口。稳步推进行政审批制度改革，大力推行网上审批，70%以上的行政审批项目实现了网上办理功能，开展流动警务，社区民警主动上门送证，解决了群众来回跑的问题。

**【规范执法】** 狠抓执法主体教育培训，组建执法精英队伍，4名民警通过国家司法考试，7名民警取得高级执法资格；开展执法“除陋习、促规范”和接处警百日竞赛等系列活动，从源头规范执法行为；实施《办案区五个一律》、执法质量每月预警等制度，全面细化执法管理模式。执法质量大幅提升，全年行政复议、行政诉讼零撤销和零败诉，县局荣获全省执法优秀单位。黄坦派出所依法、规范处置办案区张某死亡案件，成为全市规范执法经典案例。百丈漈所认真贯彻师徒制，执法质量明显提升，由上年的末位，跃居至9个派出所第一。

**【从严治警】** 坚持队伍建设“四大警务”工作理念，全面加强队伍自身建设和警民关系建设，认真落实

“三严三实”专题教育活动，严格落实党风廉政建设“两个责任”，推行党风廉政建设“三·三”工程，开展“正警风·除陋习”专项行动，制定出台了队伍状况“三色”评估办法。全年对9个派出所和18个机关部门进行队伍三色评估预警，有5个单位被列为黄色整改单位，2名中层干部被局纪委约谈。日常督察力度明显加强，局党委值周领导对全局各单位执法办案、窗口服务、警容风纪、内务管理、警车使用等的检查督导32次，及时发现解决队伍中苗头性、倾向性问题；全年共开展各类督察活动179次，检查单位460个次，发现和查纠各类问题127个，对158名民警按《局规》予以记分，总计225.5分。特别是督察大队与考核办牵头开展的重点业务工作督导，有效地督促各单位抓好工作落实。一年来，队伍士气、正气得到大幅度提升，全年涉警信访仅1起，同比下降85.7%。

**【从优待警】** 完善干部选拔体系，明确“从实绩看德才、凭德才用干部”的选人用人导向，大力培养年轻干部。加强警务保障和推出系列惠警举措，4月份完成新公安大楼搬迁工作，对民警的执法装备、办公装备、防护装备进行更新换代，尽最大努力保障民警执法执勤安全。全年共推出16项惠警举措，严格落实民警年度体检、带薪休假制度、民警加班补贴、职务套改、外县籍民警探亲补贴等一系列惠警措施。充分发挥公安慈善分会的作用，加大对民警和离退休干部、职工的关爱力度。强化民警维权，严厉打击暴力抗法和阻碍执法行为，全年依法办理维护民警正当执法权益案件6起，移送起诉4人，行政拘留2人。

**【协辅警队伍】** 以职业出路、待遇保障两个核心点，两项改革举措同步并进，核编6名事业编制，专门从协辅警队伍中招录，开辟警辅转文职、事业编制的职业发展通道；新增了协辅警等编外人员96名，有效缓解维稳处突力量和基层一线警力不足的问题，对公安自主招录财政核发薪酬、乡镇支持解决并由其核发薪酬、保安公司招录挤占公用经费这3类协辅人员进行全员核编，切实解决协辅警“同工不同酬、

同酬不同工”问题。

**【教育训练】** 共组织“强法治·促实战”专题轮训集训班6期，参训民警198人，组织开展了5次实弹快速射击轮训，实行教育训练积分制，做优微课程研发，加强教官队伍建设，选送10名优秀教官到市局省厅参加各类培训提升，将协辅警纳入实战化教育训练体系，全年对111名基层一线单位的协警和新招录协警进行了集中轮训，民警和协辅警实战能力进一步提升。

**【公安宣传】** 加大公安宣传力度，全年公安外宣、内宣工作成绩继续位列三类地区第一，政治处的典型培树宣传以及深入反映公安典型、突出的人和事，弘扬主题的媒体宣传模式和办公室的先进经验推广宣传模式都为公安警队形象树立做出重大贡献。

**【警营文化】** 以新公安大楼的大堂文化、青年讲坛、警察俱乐部、走廊文化、文化展厅，派出所、看守所生活区标准化改建为主要内容，开展警营文化创特工作，建设文成公安特色的“家文化”。组织民警参加趣味运动会、羽毛球赛、拔河、马拉松赛、金盾杯篮球赛、红色文化月、峡谷景廊五个一系列活动等各种文体活动，丰富警营文化生活。

(周瑞珊)

## 检 察

**【概况】** 全年共受理侦查机关提请批准逮捕各类刑事犯罪149人，提起公诉316人。依法维护社会管理秩序，严厉打击“黄赌毒”、聚众斗殴等犯罪，共批捕66人、起诉114人。对涉嫌犯罪但无逮捕必要的，决定不批准逮捕29人；对犯罪情节轻微、依法不需要判处刑罚的，决定不起诉23人；对逮捕后没有继续羁押必要的，建议变更强制措施16人；对符合条件的轻微刑事案件，促成当事人达成和解3件。建立执法办案风险评估预警机制，对18件刑事案件进行风险评估，制定应对预案。实行未成年犯罪嫌疑人、被告人双向司法保护，未成年人犯罪不捕率为44%，不诉率为19%，相比成年人犯罪分别高出

25%和11%。加强对特殊群体的服务管理,邀请心理专家分别对1名未成年犯罪嫌疑人与16名成年在押犯,有针对性地开展心理疏导。

**【反腐倡廉】** 共立案查办职务犯罪案件9件9人(包括渎职犯罪2件2人),其中科级干部4人,大要案比例达88.9%,为国家挽回经济损失100余万元。组织开展国际追逃追赃专项行动,劝回逃往国外的贪污犯罪嫌疑人1人。推行精细化初查,加大侦查信息化建设,提升电子数据取证能力,实现侦查模式从“由供到证”向“由证到供”转变。侦查方式转型升级得到了省院的充分肯定,被省院确定为全省检察机关推动反贪侦查方式转型升级试点单位,撰写的《银行查询侦查手段使用的技巧和心得》在全省检察机关反贪侦查方式转型升级培训中得到推广。结合执法办案,加强对职务犯罪多发易发领域和环节的个案分析和预防调查,向有关部门发出预防检察建议2份,其中医疗卫生系统违法违纪窝串案剖析报告得到县主要领导充分肯定并作出批示,县卫生计生局据此专门制定药品采购与使用管理规定。

**【法律监督】** 严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关,对定罪证据不足或不应当追究刑事责任的,依法不捕9人,不诉4人。健全办案质量评价机制,出台《案件质量评查工作办法》,评查案件4次,提出整改意见14条。强化立案和侦查活动监督,对应当追究刑事责任而侦查机关未立案或移送审查的,监督立案5人,追加起诉3人、漏罪4个,均获有罪判决。严格非法证据排除,认真贯彻省院《非法证据审查和认定指引》规定,对2件有非法证据嫌疑的案件启动调查核实程序予以排除。针对侦查中的违法情况,向公安机关发出纠正违法通知书8份。强化刑事审判监督,对法院裁判提出抗诉5件,改判1件,采纳部分抗诉意见但维持原判1件。加强刑罚执行和监管活动监督,开展社区矫正人员脱漏管专项监督活动,审查社区矫正人员延长暂予监外执行7件7人,对违规的社区矫正人员监督收监执行6人。综合开展生效裁判监督、民事执行监督、行政执法监督、审判(执行)人员违法行为监督等民事行政诉讼监督工作,依

法受理生效裁判监督案件1件,向公安机关移送涉嫌虚假诉讼犯罪线索1条。

**【检察改革】** 根据省院司法体制改革总体部署,制定出台文成县人民检察院《司法体制改革试点工作实施方案》《现任检察官入额实施办法(试行)》等文件,开展人员分类管理,突出检察官办案主体地位,健全以权力清单为核心内容的司法责任体系,强化对检察官执法办案的监督制约,构建权力、责任、监督三位一体的检察权运行机制,已经完成首批14名员检察官选任工作。

**【队伍建设】** 加强检察队伍建设。注重业务骨干和青年干警的培养,先后组织48人次到北京大学、浙江检察官学院等院校学习培训,1名干警被聘为浙江省检察官学院讲师,5名干警取得国家3级心理咨询师资格。注重实战练兵,组织执法规范化测试3次,观摩庭审3次,业务竞赛1次。注重理论调研能力建设,组织开展检察讲坛3期,9篇调研文章在省级以上刊物公开发表,其中1篇被高检院采用,1篇获全省检察理论调研一等奖。

不断强化社会监督。自觉把检察权置于人大监督之下,向县人大及其常委会专题汇报依法履职、公正司法工作情况,剖析执法司法中存在的规范问题,并整改落实。举办“检察开放日”活动,邀请人大代表、政协委员、特约检察员、人民监督员及新闻媒体等30余人视察办案工作区和案管大厅,检查规范司法行为专项整治情况。健全畅通接受日常监督的路径,主动邀请代表、委员和监督员视察、调研,以及参与案件庭审观摩活动。开通官方网站、微博和微信,诚恳听取意见和建议,便于社会各界监督。

实施科技强检战略。始终把科技强检作为促进检察工作发展的有力支撑来抓。全面实施电子检务工程,加强涉密信息分级保护工作,顺利通过分级保护测评;进一步加强案件质量评查,对检察执法办案工作实施动态即时监督;及时在案件信息公开系统上发布起诉书、抗诉书、不起诉决定书等法律文书。全年共接受案件信息查询服务60余次,主

动公开案件程序性信息 464 条、重大案件信息 6 条、终结性法律文书 170 份。

(赵周群)

## 法 院

**【概况】** 在编干部 92 人，其中新增统配法律本科毕业生 5 人。2015 年，县法院坚持司法为民公正司法工作主线，以司法体制改革为动力，全面履行宪法和法律赋予的职责。全年共受理各类案件 3400 件，同比上升 23.95%；审结、执结 3348 件，同比上升 22.01%；未结 316，同比上升 19.7%。

**【审判】** 刑事审判。坚持惩罚犯罪与保障人权并重。新收刑事案件 219 件，同比下降 8.79%，审结 236 件，同比上升 3.98%。共判处罪犯 343 人，同比上升 17.47%，其中判处 5 年以上有期徒刑 20 人，同比上升 33.33%。从严打击涉毒、强奸、寻衅滋事等严重危害社会治安犯罪，共审结 54 件 60 人。严惩贿赂和渎职犯罪，共审结 11 件 11 人。对未成年人犯罪、轻微犯罪、过失犯罪等，依法从轻处理，适用非监禁刑 121 人，同比上升 30.11%。扩大刑事案件指定辩护范围，通知法律援助机构为 51 名经济困难的被告人指派辩护人，可能判处 3 年以上辩护率达到 97.59%，同比上升 22.08%。严格实行非法证据排除规则，完善冤假错案防纠机制，依法纠正公诉机关指控情节不当 3 件 3 人。

民商事审判。认真贯彻“调解优先、调判结合”原则，运用调解手段化解纠纷。新收各类民商事案件 2178 件，审结 2133 件，同比分别上升 20.49% 和 17.32%，解决争议标的 5.54 亿元。其中，审结婚姻家庭类纠纷 887 件，审结人身或财产损害等侵权纠纷 140 件，审结买卖合同等合同纠纷案件 1030 件，审结信用卡纠纷案件 35 件，审结民间借贷纠纷案件 539 件。诉前引导调解成功的案件 345 件，诉前化解纠纷率 15.87%，连续 4 年保持全市法院第一。调解及撤诉结案 1152 件，调撤率 50.4%，民商事调解自动履行率 76.31%，民商事案件实际履行率 70.48%，均位居全市法院第一，民商事可调撤率 78.26%，位

居全市法院第四。成立生态环境保护专门合议庭，加强生态环境的司法保护。办结金融借款合同纠纷案件 166 件，标的额 1.49 亿余元。办结小额诉讼案件 12 件。受理申请实现金融担保物权案件 12 件，标的额 1095 余万元。对金融借款合同纠纷案件中作出诉讼保全 18 件。保护企业借款展期、支持应急转贷 3 次，涉及标的额达 1020 余万元。召开金融联席会议，制定金融借款案件要素表供各银行参考。成立执行移送破产程序案件预审小组，向县政府争取了首期企业破产援助资金 10 万元。

行政审判。注重保护行政相对人的合法权益，监督和支持依法行政。新收行政案件 41 件，审结 42 件，同比分别上升 28.12% 和 40%。其中，经法院协调促成和解撤诉的 12 件，管辖权移送 1 件，裁定驳回起诉 10 件，判决结案 19 件。行政机关败诉案件 3 件，败诉率为 7.14%。召开行政审判和行政复议暨第二届府院联席会议，发布《2013 ~ 2015 年度行政审判白皮书》。推进行政首长出庭应诉，行政首长出庭率 100%。妥善审理首起信访人不服非正常信访被行政拘留而提起行政诉讼案件。审查行政非诉执行案件 14 件，结案 14 件。撤回申请 1 件，准予执行 12 件，不准予执行 1 件，不予执行率为 7.14%。

**【立案】** 全年共审查、登记立案 3012 件，处理管辖权异议案件 4 件，裁定不予立案 1 件，引调 237 件、立调 7 件，立案登记制度施行以来，共依法登记立案 1817 件，当场登记立案率为 99.73%。全力做好法院日常信访接待及全国两会、抗战胜利 70 周年大阅兵、五中全会、互联网大会等重要节点的信访维稳工作。制作《诚信诉告知书》，在立案登记时即向起诉当事人及其他诉讼参与者发送《诚信诉告知书》，告知诉讼诚信义务，提示失信诉讼行为和风险，促使诉讼当事人依法履行诚信诉讼义务。加大司法救助力度，依法为经济困难的当事人缓、减、免收诉讼费 34103 元，发放救助金 20 万元。

**【审判监督】** 共受理再审案件 5 件，审结 2 件，受理暂予监外执行案件 12 件，其中收监 2 件，撤销缓刑 2 件，延长监外执行 8 件。从严把握暂予监外执



行条件，严把暂予监外执行相关文章刊登于浙江法制报。严格落实案件质量评查通报、发改案件月讨论季通报、案件质效月通报季分析点评考核、归档案件评查、督查及判后答疑等制度，每月对各类审执结案件，按一般不少于每位审判人员结案数30%的比例随机抽取案件进行常规评查，共评查了1410件，编写发改通报4期。开展因庭外和解变更审限的情况专项评查和上网裁判文书专项评查，编写了案件评查报告予以反馈。

**【执行】** 深化执行5大体系建设，健全执行联动机制。新收执行案943件，执结921件，执行到位金额5938万元。利用全国法院执行案件管理系统补录并发布往年失信被执行人1088人，屏蔽已履行义务被执行人42人，屏蔽往年执毕案件2553件。综合运用人民银行征信系统、法院微博微信、有线电视、县区繁华地段和院机关及3个法庭门口LED屏等平台，集中曝光185件案件的266名“老赖”。进一步落实网上布控、护照作废、限制高消费、司法拘留等强制举措，共网上布控364人，拘留66人，直接执结案件12件12人，到位标的165万元，达成分期履行协议案件16件18人，涉案标的804万元。布控车辆7辆。拍卖房产18套，成交额3073万元，部署开展打击拒执犯罪专项活动，以拒执罪移送公安立案2人，最终判刑1人，达成和解1人，履行标的20万元。对15名被执行人提请公安机关作废其护照并实施了边控。违法制裁率4.92%，同比增长3.16%，位居全市法院第一。开展金融债权集中执行和惩治不履行裁判文书确定义务的公职人员两个专项执行活动，提高强制执行的威慑力。

**【信访】** 坚持把处理涉诉信访作为联系群众、倾听民意的重要途径。接待群众来访39批次90人，处理来信12件，成功化解信访案件7件。建立社会稳定风险立案预警机制，定期召开专题信访处置会议，对于重点信访案件，院领导亲自出面做包案化解工作。积极推进开展远程视频接访工作，通过预约，实现文成当事人与最高院的视频接访。依法惩治无理闹访，共审结信访行政案件3件，对1名违法上

访人判处刑罚，推动涉诉信访纳入法治轨道。

**【司法便民】** 全面推进诉讼服务大厅建设。设立法律援助工作站。创新完善12368司法服务热线，成功接听处置148次，接听率为96.10%。试点应用新的案款管理系统，实现包括POS机、网银、手机银行、支付宝等在内的银行全渠道缴费和网上自动退费。新聘19名特邀海外联络员，意大利米兰、罗马调解联络点的特邀海外调解员和调解联络员协助法院调解案件49件，接受法院委托调解案件28件，协助远程网络视频开庭审理案件24件，自行调解华侨纠纷97件。最高院周强院长再次批示肯定特邀海外调解员工作并要求在全国推广。大力推进司法网拍工作，对45件标的物进行网拍，同比上升156.25%，成交18件，成交额为2103.87万元，其中有7件拍品溢价成交。

**【服务社会】** 帮扶联系挂钩村，共同谋划发展思路和举措，帮助后进村整顿转化、晋位升级。开展送法进企业、送法进村等活动，共开展法制宣传6次，开展法制授课17次。与温州大学合作建立法学教学实践基地。开展“社会诚信体系建设司法助推年”活动，强化诉讼诚信告知，加强诉讼诚信教育，严格诉讼程序监督，打击虚假诉讼行为，加大失信惩戒力度，制裁规避执行行为，推进诚信司法保护。

**【审判管理】** 加强审判管理。推行长期未结案件日提醒月通报与专题分析、评估鉴定等非审限时催办督办等制度，加强对案件审执流程的跟踪、管理和监督，及时通报工作动态。创立法官办案“周、月”光荣榜。申诉率0.04%，申诉改判发回率为0，上诉案件平均移送天数8.56天，审限内结案率99.59%，平均审理天数53.55天，执行款平均发放天数6.57天，比全省基层法院均值少19.83天，同期结案率98.47%，正常审限内结案率99.59%，没有12个月以上的未结案。

**【司法改革】** 成立司法体制改革领导小组。加强司法改革的思想引导、政策解读和舆论宣传工作。出台《文

成县人民法院司法体制改革试点工作实施方案》《成县人民法院人员分类定岗工作实施方案》《成县人民法院工作人员分类管理办法(试行)》《成县人民法院法官入额考核(考试)办法》等相关制度,先行对人员分类管理和审判权运行机制进行探索。完成首批入额法官的选任工作。积极探索简式商事裁判文书制作、通知证人出庭作证,试行庭审记录录音录像改革。制作金融类案件令状式法律文书的72件,在5起案件中,通知13名证人、鉴定人出庭。继续推行“院长长办案制度”,由领导带头审理重大疑难案件,院庭领导办案1215件,占全院案件数36.29%。

**【社会监督】** 始终坚持党的领导,自觉将法院工作置于人大监督之下,向人大常委会汇报依法履职、公正司法情况并按照常委会反馈情况做好整改工作。自觉接受新闻媒体和群众的监督,以走访省、市、县人大代表、召开新闻发布会、院长做客文成网、召开社会各界人士座谈会、开展公众开放日等各种形式,向社会公开法院各项工作进展。深化阳光司法,以“互联网+”建设为载体,依托微博、微信和门户网站等网上公开平台,继续推广网上立案、远程开庭、电子送达和微博直播,进一步深化审判流程、裁判文书、执行信息公开。100%的案件实现庭审同步录音录像,在门户网站和中国裁判文书网公布公开裁判文书2423份。充分发挥人民陪审员的作用,一审普通程序陪审率达99.26%。

**【队伍建设】** 思想政治建设。开展“三严三实”专题教育及向邹碧华学习等活动,通过举行法官宣誓仪式、发放教育读本、开通网络学堂、组织干警讲故事比赛、举办学习心得交流会和警示教育会等形式,深入学习十八大及十八大三中、四中、五中全会等重要会议精神,深化社会主义法治理念教育,进一步坚定全院干警对中国特色社会主义道路的认同感,提升干警大局意识和责任感。充分利用局域网优势,在网络开辟法院文化建设专栏、在办公楼和审判区张贴法律格言等方法,逐步营造浓厚的法院文化氛围,增强学习的效果。

业务能力建设。加强队伍正规化、专业化、职业化建设,健全法官岗位任职资格和岗前培训制度,组织89名干警参加上级法院各类培训43次。举办包括第四届青年法官论坛在内的法官论坛15期,召开年度调研工作会议暨第八届学术研讨会。案例在《浙江审判》发表并获省“巾帼杯”案例征集二等奖。完善法院部门目标管理考核办法。提拔中层副职4人,向县委推荐县级劳动模范1人,成立了书法、摄影、羽毛球兴趣小组,定期开展活动。

党风廉政建设。继续深入开展社会诚信体系建设司法助推年、纪律作风专项教育整改等活动,建立健全“制度+科技”廉政风险防控机制,建立法官涉廉事项报告、廉政风险点提示报告、领导及法院内部人员过问案件记录和责任追究、案件廉政回访等制度。开展廉政教育周活动、清明节烈士公祭活动、“七一”重温入党誓词等一系列纪念活动。坚持周一夜学制度,院领导带头轮流为干警讲廉政党课。建立立案、信访、审监、审管、纪检监察等5个“月通报”制度。加强院院纪巡查,由班子成员带队对全院的纪律作风巡查26次,刊发纪检通报6期,随机抽查了26个案件。全年无违纪违法行为发生。

信息化和“两庭”建设。实行信息化服务外包,服务公司长期派驻2名技术人员从事信息化服务工作。完成高清数字法庭的改造,在所有的数字法庭安装录音录像系统。引进并运行市中院快递单打印系统。完成所有诉讼档案的扫描加工和信息安全等级保护3级评定及安全加固工作。启动信息化中心机房的改造,完成珊溪法庭土建工程,在岙口建设审判站点,落实安保分区管理制度。完成法警羁押室升级改造,并通过省高院的标准化验收。

(肖若楼)

## 司法行政

**【概况】** 2015年,文成县司法局认真贯彻落实党的十八大,十八届四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,深入推进司法行政平安建设、法治建设和过硬队伍建设,为全县提供优质高效的法律服务和法律保障。县司法局内设办公室(法制科)、

政治处、监察室、基层工作管理科、法律服务管理科（行政审批科）、社区矫正工作管理科（归正人员帮教安置工作科）、法律援助工作管理科等7个职能科室。

**【司法所建设】** 开展星级司法所创建活动，全县9个司法所，其中黄坦司法所、大岙司法所被省厅命名为四星级司法所，岙口、巨屿、百丈漈、西坑、珊溪、南田等8家司法所被省厅命名为三星级司法所（其中2015年南田司法所被省厅新命名为三星级司法所），全县三星级司法所创建率达100%。

**【人民调解】** 年末全县共有各类调解组织472个，设立文成县人民调解委员会，明确了县人民调解委员会作为县人民调解中心化解矛盾纠纷的具体职能机构。深入开展矛盾纠纷排查，做到一月小排查，一季大排查，并围绕县委县政府中心工作，集中开展“三改一拆”、“五水共治”等矛盾纠纷大排查专项活动，全年共开展专项纠纷排查412人次，调解率为100%。加强对调解员分类培训，乡镇调委会、行业专业调委会由县局组织为期3天的培训，村居、社区调委会由基层司法所负责2天的培训。建立人民调解“以奖代补”省、县、乡镇三级奖励机制，会同县财政局联合出台了新的文件，扩大了补助范围、提高了补助标准。全年全县共发生矛盾纠纷1907件，调处成功1905件，调处率100%，调处成功率达99.90%。

**【社区矫正】** 全年共接收社区矫正人员199名，解除217名，在册社区矫正人员312名。接收刑释人员174名，年末共有刑释解矫人员1874名。在全县范围内开展为期3个月的社区矫正监管工作专项整治活动，制定出台《文成县社区矫正监管工作“专项整治”活动实施方案》。对全县在册的矫正对象进行一次全面核查摸底、谈话走访、集中点验、集中教育学习等，同时为每位在册的社区矫正对象配备了1部定位手机。实现社区矫正网上审批日常化，社区矫正日常管理和执法工作“无纸化”办公。加强信息化管理，投入了58万元建设司法所社区矫正

监管指挥中心。根据特赦范围、条件和要求，对全县社区矫正人员进行全面排查，共排查出10名符合特赦条件的服刑人员，按法定程序报批，予以特赦。社区矫正合议制度率先在全市推行，由局长、分管领导、矫正科、法制科等人员组成合议组，对存在重大人身社会危害或可能决定不适用社区矫正的评估结果等社区矫正重大奖惩事项实行执法合议制，共开展重大社区矫正执法合议会议28次。

**【法律服务】** 以县政府名义出台《关于鼓励发展文成县法律服务行业的若干扶持政策》，全年执业律师增加1名（共9名），实习律师增加2名，公职律师增加1名。3名律师担任县政府的法律顾问，23个政府部门、10个乡镇政府、2个功能区聘请了法律顾问。全年与10家企业签订法律顾问合同，为企业提供法律咨询81人次，发放法律资料110份，组织讲座13场（参与人员120人次）。2所律师事务所3名律师分别担任全县56省道工程、苔湖新村旧城改造、文成县兴福堂片区和龙丽温文成段项目4个重点建设项目的法律顾问。开展法律服务进社区（村），组织56名法律服务工作者与56个社区（391个村居）签订了法律顾问合同。法律服务工作者进社区开展坐班服务前以《通知》事先张贴在社区宣传窗进行公告，将日常管理职能下放到基层司法所，并纳入绩效考核。以各法律服务机构为单位与各乡镇社区（村）划片区进行一对一开展法律顾问工作。

**【公证业务】** 公证处由全额拨款的公证机构转制为公益二类全民事业单位（自收自支），实现了信息化五大目标：①公证业务数据实现省、市、县3级共享；②公证案卷材料实现电子化；③公证业务标准、业务模块、相关格式文本统一化、规范化；④实现网上申请办证，通过网上申请，网上缴费，预约出证等方式，当事人可以在家申请办证；⑤实现云公证。全年共办理涉外公证5819件，受理国内公证3009件，受理涉港澳台公证29件。

**【法律援助】** 将受援人的经济困难标准由原先的“不低于本地城乡居民最低生活标准的一点五倍”，放宽

到所有享受“最低工资标准”者，对农民工讨薪、工伤赔偿案件实行“零门槛”。健全完善信息化管理平台，提供“一站式”法律服务。全年共受理申请类案件 107 件，申请率达 55%；通过法律援助工作站初审的案件 49 件，初审率达 46%。建立农村法律援助联络员制度，将法律援助联络员工作考核纳入法律顾问年度考核内容。县法律援助中心共接待和解答各类法律咨询 750 件，受理法律援助案件 236 件，其中民事案件 120 件，刑事案件 116 件。

**【法治宣传】** 开展“法护花季”校园行活动，通过打造青少年普法宣传阵地、聘请“法制副校长”等形式在全县 40 所学校开展“法律进课堂”校园行活动。创建法治文化区域和青少年法治教育基地，在西坑镇梧溪村筹建法治文化区域，在县中小学生综合素质实践基地完善市级青少年法制教育课堂设施和课件，在县人民法院建设青少年综合性法治教育基地。开展法治微电影展播、志愿者服务进礼堂、“万册图书进礼堂”等活动，组织播放法制微电影 45 场次，志愿者服务 200 人次，法律书籍进乡镇文化礼堂 10000 册。创新做好“三微一端”普法宣传教育平台建设，开通文成法治网手机版，将文成法治网站的功能全部纳入手机版，在网站上建设公务员学法平台；利用好新媒体，将新浪微博、微信公众平台进行每日更新，在《今日文成》报纸上开办普法氧吧栏目，开通普法办 APP 手机客户端。在全市率先推出非人大任命县管领导干部任前法律知识考试制度，真正做到要提拔，先考法。全年共组织近 1755 名公务员进行年度法律知识考试，参考率、及格率均达 100%。全县举办法制讲座 273 场次，参加人数 5900 余人，开展法律咨询活动 35 场，印发法制宣传资料 4 万余份，发放法制小礼品 6000 份。以“1 个中心会场 +9 个分会场”的形式同步开展国家宪法日活动，共发放宣传资料、手册 7000 多份，普法宣传品 3000 多份。

**【依法行政】** 制定《文成县司法局公务员参加行政执法资格考试的有关规定》和 2015 年度学法计划。组织干部参加行政执法知识培训和考试，努力实现

执法岗位持证率达 100%。全年开展案件自查 6 次，每次抽查各司法所 3 个案卷，共检查案卷 162 件。做好人民监督员的选任管理，按要求开展人民监督员 3 个 1 活动，即 1 次座谈会，1 次参观预防犯罪基地（看守所），1 次职务犯罪听庭活动。组织开展检查开放日活动，参观检察办案工作区。建立法制部门监督审查机制，让局内部自我监督、自我纠错的作用得到充分发挥。

**【队伍建设】** 深入推进惩防体系和岗位廉政风险防控机制建设，认真贯彻执行中央八项规定、省委省政府“28 条办法”、市委“1+8”文件和县委“1+10”文件等精神，实行党组履行主体责任，纪检组履行监督责任，党组书记履行第一责任人职责。从局领导班子自身做起、自身查起、自身改起，带头转变工作作风，并制定个人整改清单、明确整改的措施和时限，逐一落实整改。通过在局领导层面、业务科室层面、司法所层面开展岗位大练兵大比武活动。严格对照“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的要求，内化于心、外化于行，在提高思想认识、整改落实、立规执纪上下功夫。制定出台《文成县司法局财务管理制度》等文件，做到各类政法资金的使用、业务装备采购管理有章可循。凡属重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用等重要问题，做到班子集体讨论决定。强化风险防控，把廉政风险点作为廉政风险防控机制建设的着力点，健全廉政风险评估、预警、考核机制，强化权力监督制约。定期不定期对局机关、9 个司法所和法律援助中心、公证处的机关作风和效能建设情况进行明察暗访，做到“每月一督查、每季一通报”。

**【荣誉】** 部级、省厅级先进集体及个人：

县司法行政法律服务中心获五星级规范化司法行政法律服务中心的荣誉称号；

徐守松获浙全省司法行政系统保外就医攻坚行动中成绩显著个人称号。

市级先进集体及个人：

文成县司法局获 2015 年度司法行政工作综合考评良好单位；

程娟红获全市政法系统先进个人称号；

季周颖获温州首届时评挑战赛优秀奖；

朱琼琦获全市司法行政系统党员干部“温州故事·精彩中国”讲故事比赛优秀奖；

沈倩倩获温州首届时评挑战赛优秀奖；

季周颖获全市司法行政系统信息工作优秀个人称号。

县级先进集体及个人：

文成县司法局获 2014 年度考绩优秀单位称号；

文成县司法局获县党风廉政建设责任制工作考核“优胜单位”；

文成县司法局获 2014 年度全县政务信息工作先进单位称号；

文成县司法局获 2014 年度全县党委系统信息工作先进单位称号；

黄坦司法所获法治创建工作示范单位（基层站所）称号；

南田司法所获 2015 年度千人评议满意和不满基层站所活动群众满意基层站所称号；

叶淑峰获全县十佳干警称号；

胡峥伟获法治创建工作示范先进个人称号

季周颖获 2014 年度全县政务信息工作先进个人称号；

季周颖获 2014 年度全县党委系统信息工作先进个人称号；

郑兴妹获文成县“网络文明，你我同行”演讲比赛三等奖；

朱琼琦获文成县第四届微型党课赛课活动优胜奖；

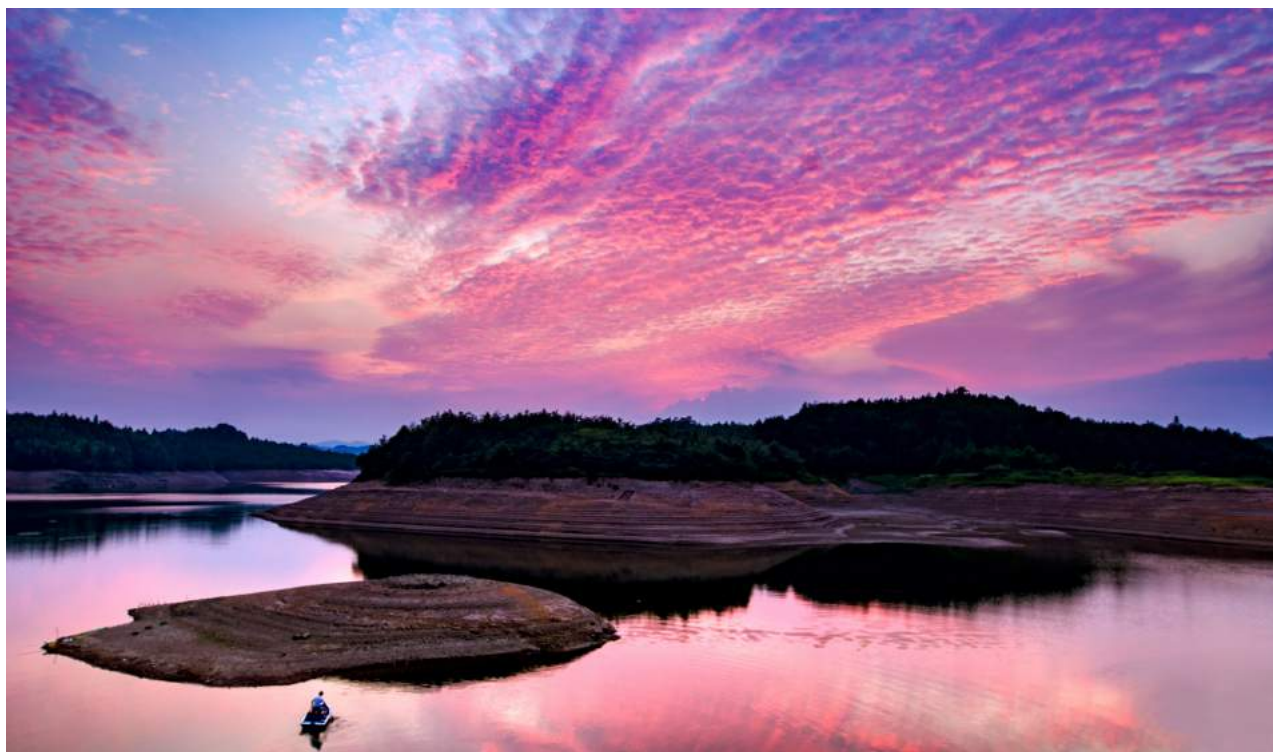
程娟红获 2015 年度优秀公务员称号

刘景华、雷德玖、徐守松、雷鹏、胡峥伟、朱琼琦、陈永久、刘荷娜获 2015 年度优秀公务员称号；

刘碎芬获 2015 年度文成县社会管理综合治理先进个人称号；

季周颖获 2015 年度文成县维稳工作先进个人称号。

（季周颖）



天顶湖风光（吴志伟\摄）

# 农林水利

## 综 述

2015年全县农林牧渔业促转型、求改善、力提升，全年实现农林牧渔业总产值11.11亿元，按可比价格计算，比上年增长3.3%，较上年同期提升7.4个百分点，扭转负增长趋势。农作物种植面积总体稳定。全年农作物种植面积1.75万公顷，比上年增长74公顷。粮食种植面积8242公顷，减少160公顷，其中谷物种植面积增加862公顷，豆类和薯类种植面积分别减少329公顷和693公顷。蔬菜种植面积5758公顷，增加100公顷。中药材种植面积677公顷，增加165公顷。

粮食作物丰收，经济作物收益稳中有增。全年实现粮食作物产值1.56亿元，增长5.3%；蔬菜产值2.58亿元，增长2.0%；水果产值2.26亿元，增长0.5%；中草药材产值0.10亿元，增长15.7%；食用菌产值0.46亿元，增长6.0%；茶叶产值0.52亿元，增长1.2%。

全年肉类总产量3619吨，与上年基本持平，其中猪肉产量同比下降14.1%，禽肉产量同比增长5.9%；禽蛋产量646吨，同比增长8.2%。年末生猪存栏0.31万头，年内生猪出栏0.75万头，均比上年减少0.13万头；牛存、出栏分别为0.25万头和0.11万头；羊存、出栏分别为1.39万只和1.99万只；家禽存、出栏分别为38.02万只和100.73万只；兔存、出栏分别为31.42万只和69.46万只。

全县林业用地面积141.18万亩，有林地面积135.05万亩，森林总蓄积量466.56万立方米，森林

覆盖率70.58%；在建重点水利工程项目17个，完成投资2.6亿元，投资完成率114%。

## 农 业

**【概况】** 县委农办（县农业局、扶贫办）是负责全县统筹城乡发展和主管全县农村、农业经济发展的综合部门，下设办公室（科教科）、行政审批科、农村改革科、经营管理科、经济发展科、社会发展科、扶贫开发科、农产品质量安全监管科等8个行政职能科室；下辖畜牧兽医局（参公）、农业行政执法大队、扶贫开发服务中心、土地承包仲裁办公室，农业站、植物检疫站、经济特产工作站、农村合作经济经营管理站、农机管理总站、农产品质量安全监督管理站，农业科学研究所、动物疫病预防控制与动物产品安全检测中心、畜禽屠宰管理所、动物卫生监督所大岙分所、黄坦分所、珊溪分所、南田分所等17个全额事业单位。年末工作人员106人，其中：公务员20名、行政工勤人员2名、参公人员7名、事业编制人员77名。

**【城乡统筹改革】** 牵头制定《关于深化农村改革加快推进生态高效农业和城乡一体化发展的若干意见》《关于进一步加强村级非生产性开支监督管理的若干规定（试行）》等相关政策性文件。股改地改及土地流转服务平台得到进一步完善，全年新增土地流转面积1.23万亩，村股份经济合作社账户变更完成率100%；土地承包经营权确权登记254个村，确权登

记完成率 66.32%，被成功确立为全省 12 个土地确权颁证试点县之一。推进农村产权制度改革，健全完善县农村产权服务中心、乡镇农村产权交易服务站，在市产权交易网站上挂农村产权交易 50 宗，加强薄弱村集体经济扶持。构建新型经营主体，新增家庭农场 67 家、农民专业合作社 64 家、农民合作社联合社 1 家，评定信用单位 351 家，培育发展市级示范性“三位一体”农民合作组织 6 家，创建“三位一体”农村合作体系建设典型 3 个，农村综合改革得到进一步深化。

**【农业生产】** 农业经济继续保持良好发展态势，实现农林牧渔业总产值 11.1 亿元，按可比价格计算，同比增长 3.3%。其中：农业产值 8.9 亿元，同比增长 3.3%，畜牧业产值 1.1 亿元，同比增长 1.2%。城镇居民人均可支配收入 30032 元，农村常住居民人均可支配收入 13174 元，分别同比增长 9.5% 和 10.3%。全年农作物播种面积 26.24 万亩，其中：粮食播种面积 12.36 万亩，总产量 4.98 万吨，同比增长 5.4%；蔬菜播种面积 8.63 万亩，总产量 12.28 万吨，产值 2.58 亿元；茶园面积 1.97 万亩，总产量 390 吨，产值 5239 万元；水果栽培面积 9.06 万亩，总产量 4.26 万吨，产值 2.26 亿元。

**【生态农业发展】** 新建粮食生产功能区 9 个面积 0.42 万亩。建成市级特色农业精品园 1 个、养殖精品园 2 个、休闲观光农业示范园区 1 个。创建百丈漈蔬菜精品示范园、下垟高山反季节蔬菜示范园、胡萝卜产业示范园、南田五源黑木耳示范园、桂山福全百万棒香菇示范园等 5 大蔬菜产业园，创建示范性标准化茶厂 3 家，建成日省茶场部级千亩示范性标准茶园、塘山部级千亩示范性标准杨梅园。启动生态循环农业发展，制定出台《文成县现代生态循环农业整建制推进工作实施方案》《文成县化肥减量增效实施方案》和《文成县农药减量增效实施方案》，创建生态循环农业示范镇 1 个，创建生态循环农业示范主体 4 个。开展农业面源污染整治，推广测土配方施肥 15.71 万亩、商品有机肥 0.96 万吨、统防统治 2.5 万亩、绿色防控融合面积 1 万亩次，实现

年度化肥减量 150 多吨、农药减量 12.7 吨。

**【农业品牌建设】** 推进农产品包装设计，委托江南大学编制完成猕猴桃、农家鸡蛋等 6 种传统农产品的包装设计方案，并以“文成风物”作为文成特产标识进行统一宣传；成功冠名参展“文成贡茶”温州早茶节，成功举办公阳水碓宅首届利柿节、王家村首届糯米山药文化节、文成县首届百花节等系列农事节庆活动。鼓励发展农产品电子商务，成功举办全市农村电子商务暨农家乐休闲旅游工作现场会，扶持县级以上农业龙头企业（共计 35 家）开设网店 23 家，开设率 65.7%；探索实践 OTO 模式，成功搭建“伯温高山菜园”蔬菜销售平台，开设温州高档小区文成高山蔬菜直销店 4 家。全年有效期内无公害农产品共有 33 个、绿色食品 11 个、有机食品 2 个，“三品”产地面积 9.5 万亩。

**【农业行政执法】** 开展“绿剑”集中执法、农作物种子专项执法、杨梅产前质量安全专项执法等专项整治活动，加强农产品质量检测，有效确保全县农产品质量安全。全年共出执法人员 325 人次，检查农资经营单位、规模养殖场等 136 家次，查处案件 24 起。全年抽检农业投入品 60 批次，抽检瘦肉精 2715 头次，合格率 100%；种植业产品定性检测 3164 批次，定量检测 444 批次，合格率分别达 99.15% 和 99.32%；农产品基地产品合格率达 98% 以上。

**【养殖污染治理】** 严格限制生猪养殖数量，扎实推进畜禽排泄物资源化利用，落实生态消纳地 0.28 万亩，新增沼液利用 2.2 万吨，建成全市首家病死动物无害化处理厂并投入使用，病死猪无害化处理 88 头，无害化处理率 100%。加大动物疫病防控力度，共免疫注射猪口蹄疫疫苗 2.2 万 ML、牛羊口蹄疫疫苗 1.7 万 ML，使用禽流感疫苗 52.7 万 ML、猪瘟疫苗 2.1 万头份、鸡新城疫疫苗 36.7 万羽份。全县年内生猪出栏 0.75 万头，比上年减少 0.13 万头，年末生猪存栏 0.31 万头，比上年末减少 0.13 万头；牛存、出栏分别为 2545 头和 1064 头；羊存、出栏分别为 1.39 万头和 1.99 万头；兔存、出栏分别为 31.42 万

只和 69.46 万只；家禽存、出栏分别为 38.02 万只和 100.73 万只。

**【农机生产安全】** 协调推进农机作业用油（柴油）优惠供应、优先加油、优质服务、免费办理的“三优一免”惠农便民举措，落实农业机械购置补贴政策，投入购机资金 234.82 万元，购置补贴农业机械 716 台套，享受财政补贴资金 68.22 万元，新增微耕机 685 台、联合收割机 4 台、自走履带式旋耕机 1 台。加强农机化技术服务，组织耕作机具 1526 台套投入保障农业生产，检修农机具 590 台套，完成机耕面积 5.5 万亩，机收面积 1.4 万亩，机插面积 0.15 万亩，水稻生产耕种收综合机械化水平 38.07%。开展农机安全生产活动，检测在册道路运输拖拉机 301 台，实施报废拖拉机 22 台，检查上道路拖拉机 396 台次，企（事）业单位 41 次，全年没有出现人员伤亡案例。

**【农民知识化培训】** 依托“基层农技推广体系改革与建设补助项目”选派 32 名农技人员参加茶叶首席专家、农产品质量安全、生态循环农业等 7 个专业班的培训，举办“农民专业合作社负责人”“食用菌”“红茶加工”等培训班 3 期，培训农民 228 人。

**【新兴产业建设】** 加强同途家网等高端品牌的合作，宣传推介以“采摘+观光”为主的休闲精品线路，全县新增各类休闲农业基地（场所和采摘游线路）22 处，“生态农庄二日游”线路被评为浙江省休闲农业与乡村旅游精品线路之一，其中天顶湖生态农庄、仙人居生态农庄等 2 家农庄受辐射影响，实现产值 1500 多万元，同比增长 75%，分别成功入选全市首批时尚农业园。

（胡小丽）

## 农 村

**【美丽乡村】** 协助创建办开展美丽乡村建设村的规划、节点设计以及长效监管工作，创建“山水奇观寻幽带”精品线 1 条，创建武阳村、高村村、南阳村等精品村 8 个。抓好历史文化村落保护利用工作，

建成历史文化村（点）12 个，下石庄村成功被列入全省第三批重点历史文化村落。

**【乡村农家乐】** 加强农家乐规范化管理，全县共有在册农家乐经营户（村、点）64 个，总餐位数达到 14643 个，床位 3352 张，拥有省级农家乐特色村 2 个，市级农家乐特色村 3 个，县级农家乐特色村 4 个，星级农家乐经营户（点）40 家，其中迷途·武阳农家乐、香樟小院农家乐成功入选全市首批时尚农家。乡村名宿建设职能转移至县风景旅游管理局。

**【生活污水治理】** 推进农村生活污水治理，初步完成了 2014 年农村生活污水治理项目竣工验收；2015 年全县投资 9100 万元，完成 111 个村的农村生活污水治理工程，新增受益农户 14546 户。

**【基础建设】** 农村“三资”管理。联合县监察局、审计局、民政局等 6 部门对农村“三资”管理系统、村级财务情况进行一季一督查、一季一通报，对做账不及时、公开不及时、村启动问责程序，共有 35 个村被通报批评，农村“三资”平台录入率均为 100%。开展村级财务“三年一轮审”制度，共审计行政村 130 个，审计金额为 2.21 亿元。

推进基层农业公共服务中心建设。在珊溪镇仰山社区、百丈漈镇二源绿色农业种植专业合作社建成集农业公共服务、农村金融服务、农业供销合作、社会化服务等功能为一体的区域性“三位一体”农业综合服务中心 2 个。全年推广主导品种 6 个、主推技术 7 项，培育科技示范户 600 户，实施农业物联网科技示范基地项目 3 个、省市级农技试验示范项目 4 个。

实行驻企服务制度。开展化解难题“回头看”活动，突出开展电商发展、新形势扶贫政策和企业扶持政策宣传，及时掌握企业发展状况。对涉及农业问题的 278 家农业企业（专业合作社）进行难题梳理，协同相关部门开展项目扶持资金申报辅导、农业专业技术指导等服务。

农村工作指导员（第一书记）制度。全年县、乡镇两级农村工作指导员（第一书记）334 名（其中



县派 109 名), 各级农村指导员共走访农户 6.5 万户, 召开座谈会 7151 次, 完成农业农村调研报告 197 篇。  
(胡小丽)

## 老区扶贫

**【三年特扶】** 组织实施 2015 年度特别项目, 深入实施扶贫开发、产业发展、公共服务 3 大工程共 17 子类 40 个项目, 完成投资 3.51 亿元, 占全年投资计划的 103.6%。文成县被评为 2014 年度特别扶持项目绩效评价优秀单位, 获得绩效因素分配奖励资金 2200 万元。

**【扶贫开发】** 深化精准扶贫, 低收入农户人均纯收入达到 9364 元, 全面消除了家庭人均纯收入 4600

元以下农户。培育扶贫创业就业示范中心 2 家、扶贫龙头企业和专业合作社 2 家, 支持发展 13 个扶贫重点村产业基地发展特色农业; 发展来料加工点 218 个, 建设一批标准厂房, 建成来料加工服务中心, 发放工资 1.62 亿元, 解决了 1 万多人的就业问题; 完成异地搬迁 395 户 1350 人; 累计发展互助会 69 家, 共向 3092 户会员发放借款 4087.57 万元, 成立县级扶贫资金互助联合会, 发放借款 250 万元; 向全县 34347 户低收入农户成功开立了丰收爱心卡(全县低收入农户为 35757 户), 向 1637 户低收入农户发放贴息贷款 4120 万元; 建立健全省市县 3 级与扶贫重点村的结对帮扶体系, 选派 101 名县机关优秀党员干部任第一书记和扶贫开发工作紧密结合起来, 推进低收入农户实现脱贫致富目标。

### 【先进集体】

2015 年度县级及以上先进集体获奖名录

序号	获奖集体或科室名称	荣誉称号	表彰年度	授奖单位
1	农办(农业局)	2014 年度温州市“五水共治”建设美丽浙南水乡工作先进集体	2015.1	温州市委办公室市政府办公室
2	文成县	2014 年度温州市农业“两区”建设工作先进集体	2015.2	温州市农业“两区”建设领导小组
3	农办(农业局)	2014 年度全市农业农村信息工作先进集体	2015.2	温州市委农办(农业局)
4	文成县	2014 年度特别扶持项目绩效评价优秀单位	2015.10	浙江省扶贫办
5	文成县	2014 年度山区经济发展项目绩效评价优秀单位	2015.10	浙江省农办
6	县代表队	2015 年度温州市动物防疫技能大比武团体三等奖	2015.11	温州市动物防疫技能比赛赛区组委会
7	县副食品办公室	2015 年度县丰收奖二等奖	2015.12	文成县人民政府

### 【先进个人】

2015 年度县级及以上先进个人获奖名录

序号	姓名	性别	荣誉称号	表彰年度	授奖单位
1	蒋加勇	男	2015 年度政协工作先进个人	2015.1	县政协
2	蒋加勇	男	2015 年度新农村建设先进工作者	2015.1	温州市委、市政府
3	厉国峰	男	温州市“模范公务员”称号, 记二等功	2015.1	温州市委、市政府
4	郑华	女	2014 年度温州市农业“两区”建设工作先进个人	2015.2	温州市农业“两区”建设领导小组
5	张雄	男	2014 年度温州市农业“两区”建设工作先进个人	2015.2	温州市农业“两区”建设领导小组
6	郑华	女	2014 年度“勤政廉政、敢于担当”十佳干部	2015.2	中共文成县委、文成县人民政府
7	周盈庭	女	温州市珊溪水源“十大护水使者”	2015.3	温州市委宣传部、温州日报、温州广电、温州珊溪水利枢纽水源保护管理委员会办公室
8	周盈庭	女	2014 年温州市动物防疫和畜产品安全监管工作先进个人	2015.3	温州市防治动物疫病指挥部
9	刘万忠	男	2014 年度农机化工作先进个人	2015.5	温州市农业局
10	刘万忠	男	2014 年度农机信息宣传工作先进个人	2015.5	温州市农业机械管理处
11	蒋加勇	男	2015 年度浙江省农业技术推广贡献奖	2015.8	浙江省农业厅
12	周盈庭	女	荣获 2015 年温州市动物防疫行业职业能手荣誉称号	2015.9	温州市农业局
13	周盈庭	女	2015 年温州市动物防疫技能大比武县级组三等奖	2015.9	温州市动物防疫技能比赛赛区组委会
14	蒋加勇	男	2015 年度县丰收奖二等奖(主持人)	2015.12	文成县人民政府

## 林 业

**【概况】** 2015年全县林业用地面积141.18万亩，有林地面积135.05万亩，森林总蓄积量466.56万立方米，森林覆盖率70.58%；规划建设生态公益林73.62万亩，其中国家级生态公益林28.27万亩，省级42.23万亩，市级3.12万亩；商品林（地）67.56万亩，占全县林业用地总面积的47.85%。县林业局机关内设办公室、行政审批科、绿化造林科3个行政科室；设有森林公安局1个直属行政机构；设有种苗站、林业技术推广站、森林病虫害防治检疫站、森林消防办公室、林权管理中心和木材运输巡查大队6个事业科室；下属事业单位有叶胜林场、金朱林场、山华林场和县苗圃。

**【绿化造林】** 以县城周边环山、公路沿线、飞云江两岸等重点地段，大力开展人工造林、迹地更新、补植造林，共完成沿海防护林建设6950亩，其中人工造林2950亩、封山育林4000亩；完成珊溪水库集雨区造林更新和补植改造任务1750亩。以国有林场、森林公园为重点，结合生态公益林提质，通过疏伐抚育、景观改造、补植阔叶树种和彩色树种等方式，推进健康森林建设，共完成森林抚育30000亩。在飞云河流域两岸及支流两侧，珊溪水库集雨区范围，城镇饮用水区源头两侧及生态脆弱地段进行了省级重点生态公益林的扩面工作，共扩面110747亩（包括原市级生态公益林中升级为省级重点生态公益林的35752亩）。

**【集体林权制度改革】** 优化林权登记工作流程和林权变更登记流程等规范性规章制度。全年确权登记发证314宗地，登记确权面积2253.5亩；办理林权变更登记139宗林地，登记变更面积1833.2亩。通过转包、出租、转让、入股登记与备案的森林资源流转有13件，林地面积977亩，办理林权抵押贷款登记6宗，新增贷款50万元，实现贷款余额1098万元。做好政策性林木保险工作，全县公益林55.5280万亩、商品林78.7291万亩全部投保，实

现全县森林保险全覆盖，政策性林木保险投保率100%。

**【林业行政审批】** 全年共受理办结各类行政许可4677件，其中即办件4360件，承诺件317件。即办件中办理木材运输许可2012件，植物检疫证核发2348件；承诺件中林地审批项目15件，审批核准林地面积70.3326公顷；林木采伐许可273件，木材经营加工许可2件，陆生野生动物驯养繁殖许可4件，陆生野生动物或其产品经营利用许可1件，种子生产许可11件，种子经营许可11件。

**【资源林政管理】** 围绕实现全县森林覆盖率、林木蓄积量双增长目标，实行严格的林地管理制度、林木采伐限额管理制度，加大生态修复力度，有效增加森林资源，做好森林增长指标年度考核工作。完成了《十三五期间年森林采伐限额编制》、《文成县湿地保护规划（2015~2020）》的编制工作。根据《关于开展全省林地变更调查和新一轮森林资源二类调查工作的通知》精神，完成了森林资源的调查招标投标工作，开始二类调查。

**【森林消防】** 县政府与各乡镇、国有场圃签订森林消防责任状。各乡镇、国有场圃也相继层层签订了森林消防责任状，落实森林消防责任；加强宣教，努力营造防火氛围。清明期间，在县城、各乡镇、村居等人群聚集处张贴由县人民政府发布的森林消防通告2000多份；对进入文成县县界的人群进行森林防火温馨提醒，共发出短信40多万条；开展“3·19”森林消防宣传日活动，发出《清明节无火祭祖倡议书》《森林防火告知书》等共1500多份；强化督查，加强野外用火管理。严格控制野外用火，对必需的生产性用火实行严格的申报审批制度；精心组织，加强森林消防队伍建设。对除大岙镇、周山畲族乡外的8个镇各组建1支25人以上的专业森林消防队伍，推进森林消防队伍的专业化建设。全年全县未发生重大特大森林火灾事故和人员伤亡事故。

**【森林公安】** 森林公安继续保持高压态势，积极开展“雷霆一号”清火行动专项行动、“雷霆2号”禁

种铲除毒专项行动、“雷霆3号”集中打击破坏森林和野生动物资源违法犯罪专项行动，严厉打击各类破坏森林资源违法犯罪行为。全年共受理各类森林案件46起，查处46起。

**【森林病虫害防治】** 利用“森得保”生物制剂防治柳杉森林20000亩；防治传播松材线虫病的媒介昆虫松墨天牛300亩；3次对5条红枫古道的枫香古树进行了预防作业，共防治古树3000多株次；防治百丈漈景区内游步道鳞翅目昆虫幼虫6公里。对全县21家苗木繁育单位的2790亩苗圃实施了产地检疫，林木种苗产地检疫率达100%。共检疫调运木材18643立方米、木制品331.5立方米、苗木1322株，复检木材160立方米，复检苗木10.5万株。

**【国有林场改革】** 根据省政府《关于加快推进国有林场试点工作的意见》等文件要求和县政府关于文成县国有林场（苗圃）改革方案文件精神，推进了各项改革工作：定编定性定职能，增挂了生态公益林保护管理站牌子；创新管理机制，建立绩效考核；分离办社会职能，富余职工安置，森林资源管理等。10月21日，国有林场改革以98分的高分通过了国家发改委等有关部门的验收，成为全省被抽查到的6个县（市、区）中分数最高的县。

**【林业主导产业】** 大力发展竹木、花卉苗木、森林食品、野生动植物驯养繁殖等林业主导产业，完成中央立项木本油料产业提升项目良种推广新造油茶基地4105亩，油茶抚育2500亩。申报认定3个森林食品基地，建设省级农业标准化推广示范项目1个，建设农技推广基金会项目2个，建设市级“四新”项目1个。

**【森林旅游】** 加大森林旅游宣传力度，打造森林旅游品牌，举办了2015中国（温州）森林旅游节。4月28日在铜铃山国家森林公园举行开幕式活动，共3000多人参加。进一步加快了森林旅游景区景点和旅游项目建设，丰富旅游内容。铜铃山旅游配套服务中心天鹅堡室内滑雪场于7月份对外开放，成为

浙南第一家室内滑雪场；猴王谷景区建成了全长600米的国内首条高空滑道；7月18日铜铃山森林公园举办了露营泼水节；11月份，石垟森林公园月老山景区举办了相亲节。推进森林绿道、森林古道项目建设，开通了文成~景宁~泰顺森林古道。

（陈丽伟）

## 石垟林场

**【概况】** 国营文成县石垟林场位于文成县西北部，地处文、景、泰三县交界处。现经营总面积81200亩，活立木蓄积为54万立方米，森林覆盖率为98.2%。主要从事林业生产管理、护林防火、林产品加工、种植业（包括厚朴、红豆杉等药材基地）。全场工作由场两委会领导班子成员分工负责。场纪律检查委员会、人武部、森林派出所等机构和工会、共青团、妇联等社会团体组织健全。下设五大科室（即综合办公室、计划财务科、经营管理科、森林旅游科、防火办），九大林区（即吴垟、干坑坳、竹苗、新演、廷培、石展、石角、双苗）及一个由场辖村的上斜行政村。现有人口1200多人，在册职工452人（其中离退休222人、在岗管理人员60人）。林场山地属浙闽山地组成部分中山地带，境内最高峰杨顶岗海拔1362米，为文成最高峰，温州第二高峰；最低点新演林区干坑口，海拔380米。东西长约7.5公里，南北宽约15公里，总面积约54.13平方公里，为温州市海拔最高、面积最大、森林植被最好、森林资源最丰富的林场。

**【森林旅游】** 继续做好猴王谷、月老山景区提升工作；协助做好天鹅堡滑雪场、温泉、红豆杉二期别墅排屋建设。投入400多万元建设美丽乡村工程。主要建设内容为外立面改造、污水治理、电力线改造、电信、移动、电视等线路的统一布设。

**【基础设施】** 投入242万元建设吴垟管护用房1400平方米，投入75万元完成自来水工程，投入400多万元完成招待所旁36套危旧房改造，投入130多万元完成廷培至梨树坪3.3公里道路硬化，投入60多

万元建设溪坑周边防洪堤墙脚的加固和堰坝工程，投入 180 万元完成洋桥头至下田垵路段的环境绿化整治。

**【营林生产】** 全年投资 590 万元，完成中幼林抚育 7000 亩、大径材培育 5000 亩、储备林培育 3334 亩，完成柳杉毛虫防治面积 1.4 万亩、林道维护 214.5 公里、防火线维修 934.7 亩。

**【森林防火】** 与林区护林员签订森林防火责任书，继续对各林区周边的群众进行防火宣传教育，使护林防火家喻户晓，护林员对本林区进行全年的巡护，尤其是在防火期，要进行重点巡护。通过一系列的防火措施，林场已连续 30 多年没发生大的山林火灾火警。

**【安全生产】** 以开展“全国安全生产日”活动和安全生产大检查为契机，大力开展安全生产宣传。建立安全生产责任制，同各滑雪场、宾馆、山庄、餐厅、服务点签订责任书，组织有关人员对景区的旅游设施、交通工具、各宾馆、山庄、餐厅服务点进行检查。

( 龚勉 )

## 水 利

**【概况】** 县水利局内设办公室、水利行政审批科、规划建设科、治水科 4 个行政职能科室和防汛办、水政（渔政）监察大队、水土保持监督管理站、水利工程质量监督站、水利管理所、水产技术推广站、小水电开发管理站、河道管理中心（测量队）、治水建设促进中心 9 个下属事业单位，设 10 个乡镇水利管理站。全年机关在册干部职工 60 人和各乡镇水利管理站人员 40 人。

**【防汛抗灾】** 对全县 10 个乡镇级防汛防台总体预案进行完善、180 个村的山洪灾害防御预案进行重新修编、全县地质灾害防治防御预案进行修编完善，对水利工程（水库大坝抢险预案、在建水利程年度汛预案）、旅游景区防灾避险预案等进行补充完善。全

年开展县级演练 1 次、镇级预案演练 2 次、村级预案演练 3 次。做到防汛责任人横向到边，纵向到底。县政府与各乡镇，水利局与各电站业主分别签订防汛工作责任书和安全生产目标管理责任书。落实 55 座水库防汛责任人和全县 86 座农村水电站防汛安全责任人名单，及时在网络、报纸等平台上公示。对全县水文监测设施进行维护；重点乡村配置报警器、铜锣、口哨等预警器材；对地质灾害、易洪区等危险区域警示告示牌进行补充安装；对防汛物资进行补充。

山塘水库加固和水毁修复。全县共有水库 61 座，其中大型水库 1 座，中型水库 3 座，小型水库 57 座，山塘 500 多座。全年完成水库除险加固 3 座、山塘除险加固 22 座，对 25 座水库的大坝进行安全技术认定。投资 1100 多万元用于水毁水利工程的修复加固，确保安全度汛。第 13 号台风“苏迪罗”期间，全县转移 1.65 万人次，水库拦蓄洪水 5000 万立方米（不包括珊溪水库），减少经济损失 2 亿多元。

**【水利工程】** 在建重点水利工程项目 17 个，完成投资 2.6 亿元，投资完成率 114%。

农村饮用水工程。制订了《文成县农饮水安全工程长效管理达标考核细则（试行）》，落实省级 119 万元以奖代补资金；完成县级农村饮水安全提升工程实施方案；完成 65 个点的农村供水厂标准化建设；完成 2014 年度 6 个自然村市级饮用水工程设计复核任务；完成 40 个中央国债项目以及巨屿镇方前村市级标准化水厂的验收；完成 2014 年度市级农村饮用水达标创建考核指标及文本编制并上报市水利局；完成 2014 年度市级农村饮水安全工程建设任务及 2015 年市级农村饮水安全工程申报工作；完成 2014 年度地震期间农村饮水安全工程调查工作；完成农村饮水安全工程十三五规划；完成 100 个点的消毒设备购置安装以及 70 个点的农村供水水质检测工作；完成 2014 及 2015 年度饮水安全提升工程 13 个村。

河道建设和管理。全年列入“五水共治”年度考核河道建设任务治理河长 11.7 公里，总投资 7316 万元，完成 12.11 公里，完成率约 103.5%；完成投

资 7731 万元,完成率为 105.7%。在河道“六位一体”常态化管理方面,及时调整补充河管员,河管员增至 182 名,市场化运作队伍 1 支;完善 259 条河道的河长调整或补充工作,推进飞云江、泗溪以及县级以上 14 条河道水环境治理年度实施计划,加强河长制长效管理。全年河道管理经费增至 362.1 万元,同比增长了 64.59%,落实飞云江、泗溪两条市级以上河道堤防专项养护工作,养护长度 16.8 公里,其中泗溪 8 公里,飞云江 8.8 公里,养护经费 30 万元。做好河边三化和“十三五”水利发展规划河道计划。

**【水产养殖】** 全县水产养殖面积(包括山塘水库池塘)8640 亩,稻田养鱼 25006 亩。全年投入资金 1000 万元,新增养鱼面积 5006 亩,示范基地 10 个、面积 1180 亩,网箱养鱼 3 户面积 3000 平方米,石蛙养殖 2 户、面积 5000 平方米。全年水产品产量 885 吨,产值 2002 万元。

**【水行政执法】** 组织“世界水日”、“中国水周”、“保护母亲河”等主题宣传活动,开展以“五大工程”建设为重点的水源保护工作。协调和组织有关部门、乡镇开展联合执法拆违大行动 4 次,拆除涉河违章 6880 平方米,取缔非法采砂场 5 家。开展水源保护属地执法行动 171 次、出动执法人员 684 人次,夜间突击执法 21 次、共缴获各类落千丈非法禁用渔具 84 付,其中地笼网 115 只、大丝鳞网 112 付、小丝鳞网 35 付、钓具 616 杆;销毁涉渔“三无”船舶 2 艘、皮艇 2 只、竹排 13 支、动力 7 台;查处非法捕捞案件 10 起、抓获非法人员 11 名;收缴罚没款 4.43 万元。开展养殖业整治长效管理,印发了《关于加强养殖业整治长效管理巡查工作的通知》,对出现的反弹现

象及时制止及时组织拆除。

**【水土保持】** 审批生产建设项目水土保持方案 8 项,对 15 个开发建设项目水土保持方案审批落实情况进行督查检查,有效促进水土保持“三同时”制度的落实。全年共收取水土保持补偿费 7.2401 万元。完成象溪和龙溪小流域水土流失治理项目,治理面积 18.08 平方公里。

**【水利行政审批】** 全年受理办结行政许可事项 84 件,其中取水许可事项 71 件,水土保持方案审批事项 8 件,水产养殖证核发 3 件,水利基建项目初步设计文件审批 2 件。发放催缴水资源费通知书 84 份,其中水资源费缴纳通知书 81 份,责令限期缴纳水资源费通知书 3 份,共收取水资源费 318.81 万元。

**【小水电管理】** 开展农村水电站标准化创建,完成 12 座农村水电站安全生产标准化二、三级达标评级任务。对电站从业人员进行教育培训工作,共有 208 位电站从业人员参加培训学习,并取得由浙江省水利厅统一颁发《浙江省水利行业岗位证》。确定“十三五”规划水电新建项目及增效扩容改造项目。

**【荣誉】** 文成县荣获全国第二批验收合格的水土保持监督管理能力建设县;

文成县小农水重点县建设绩效考核工作连续 3 年获得省级考评优秀;

文成县靛青山水力发电厂荣获全国水利安全生产责任状评比活动三等奖等。

(叶迎男)

# 工业

## 综述

工业经济深度滑坡，企业效益大幅下降。全年实现工业总产值 41.58 亿元，同比下降 10.1%。其中，规模以上工业产值 25.03 亿元，同比下降 17.3%。规模以上轻、重工业产值分别为 7.44 亿元、17.59 亿元，分别为增长 6.5% 和下降 24.4%。规模以上工业销售产值 25.23 亿元，同比下降 15.1%，产销率为 100.8%，其中出口交货值 0.97 亿元，同比下降 18.7%。规模以上新产品产值 4 亿元，同比增长 8.4%，新产品产值率 16.0%，比上年提高 3 个百分点。规模以上工业企业主营业务收入 23.47 亿元，同比下降 14.9%；主营业务成本 18.58 亿元，同比下降 15.2%；利润总额 2.22 亿元，同比下降 21.7%；亏损企业亏损额 0.16 亿元，同比增长 127.7%。

### 2015 年规模以上工业主要行业产值及其增长速度

指标	产值(万元)	增速(%)
规模以上工业产值	250314	-17.3
其中：农副食品加工业	39564	6.6
饮料和精制茶制造业	9002	7.8
化学制品制造业	12714	-27.0
非金属矿物制品业	11246	-35.1
黑色金属压延加工业	33826	-52.4
有色金属压延加工业	9388	-11.6
通用设备制造业	6762	-36.6
电力生产和供应业	80344	-5.5

## 工业经济

**【工业产值】** 全年完成工业总产值 41.58 亿元，与

上年基本持平（2014 年工业总产值 38 亿元，同期基数需增加珊溪电厂与德卡控制阀仪表公司同期数据），规上工业产值 25 亿元，同比增长 -17%，规上工业增加值 6.1 亿元，绝对值创历史新高，同比增长 -12.8%，符合预期。

**【平台建设】** 全年完成工业性投资 3.44 亿元，其中现代化工业技改完成 1.62 亿元，同比增长 59.7%，占比为 47%。加快巨屿工业基地、县生态产业园、黄坦生态产业基地 3 大工业平台建设，县生态产业园在建 14 个项目，竣工面积 3.5 万平方米，6 家企业完成主体建筑，太升汽配等 6 个项目竣工进入投产阶段。巨屿工业基地主要抓技改提升，盘活闲置土地 70 亩，有效利用闲置厂房 2 万平方米，引进 4 家企业，新增工业产值 1 亿元。黄坦生态产业基地做好前期的设计工作并开工建设配套道路工程。

**【节能降耗】** “十二五”节能“双控”超额完成，全县总耗能同比实现负增长，稳定在 20 万吨标煤，单位 GDP 能耗“十二五”累计下降 25%，下降率全市排名第一。煤炭消费总量控制成效显著，“十二五”末期消耗原煤 3497 吨，比“十二五”初期下降 42.6%。制定有序用电方案，调节用电需求侧运行，分解下达能源双控任务，开展重点用能企业能源监察工作。组织开展以低碳节能为主题的节能宣传周活动，分发节能宣传品、宣传单、播放公益广告，举办节能征文比赛、摄影比赛等方式，广泛开展节能宣传，取得良好效果。绿色照明推广成效显著，全

县 51 个行政事业单位和巨屿镇、珊溪镇等 2 个乡镇政府完成新装、改造合计 6765 盏节能灯，超额完成 2015 年市里下达的 5000 盏的目标任务。

**【企业服务】** 针对企业资金周转难，为 12 家企业办理应急转贷资金 18 笔，累计金额 6028.44 万元。由县财政出资 500 万元作为政府风险补偿金，与建设银行合作出台小微企业助保贷政策，解决了部分企业贷款难问题。及时兑现县级工业商业奖励资金 502.04 万元，县级再生资源回收企业财政补助资金 624.64 万元。引导企业积极申报并享受小微企业营业税、地方水利建设基金、房产税、城镇土地使用税等相关税费减免。认真梳理涉及环保、土地、基础设施建设等 31 个企业反映强烈的问题，报县政府主要领导协调解决，取得了较好效果，提振了企业发展信心。

**【审批改革】** 严格按照《浙江省行政审批管理办法》履行职责，深化行政审批改革，牵头做好工业企业“零增地”技术改造项目审批方式改革，简化项目审批，提高工作效率。全年办理企业技术改造项目备案 17 项，固定资产投资项目节能备案 10 项。认真抓好行政权力事项库事项信息规范比对工作，梳理出局行政权力事项 109 项，行政许可 8 项、其他权力事项 18 项、审核转报 37 项，行政处罚 46 项。结合推行权力清单制度工作，实行企业项目审批服务一条龙，对招商引资项目实行全程代理审批，提高企业服务水平。

(雷旭亮)

## 二 轻

**【企业转型】** 引导未改制的 16 家企业，创新转型思路，拓宽发展方式，运用市场行为机制，发挥要素的基础保障作用，探索走多业态、多形态转型的路子。引导职工发展实业经济，采取合伙、合作、自主创业等多种方式，实现创业致富。全年在异地创办小微企业 3 家，发展生态农业养殖户 5 户，小摊点 19 个，修理铺 13 个，来料加工场 2 处，物流服务点 2 家。

**【职工再就业】** 举办未就业职工技能培训班 1 期，受训职工 42 名，帮助 32 名职工再就业。

**【职工养老保险】** 为未参保职工提供个人原始档案及信息，引导帮助未参保职工积极参加养老保险。全年新增参保职工 27 人，为 31 名“三老”困难职工补助部分年度保险费。

**【企产挖潜】** 完成对县皮革制品厂、县电阻厂、县陶瓷厂等 3 家企业的清产核资工作，落实责任，完善机制，加强集体企业资产监管，挖掘集体企业“三资”保值增值潜力。

**【帮扶关爱】** 公司干部、社会爱心人士结对帮扶职工贫病户 23 户，募集慈善款 15000 元，走访慰问“三老”职工户 18 户，帮助贫病职工户解决生产生活困难问题 32 个。

**【企业治理】** 依法依策协调解决企业历史遗留问题 4 起，化解县离合器片厂、第二机械厂等职工信访诉求 7 件，整治企业安全隐患 7 处。

**【编写县志稿】** 搜集整理文成二轻企业发展改制历史资料，及时报送《文成县志》续志中的《文成县二轻工业（1991～2011）》篇目的相关资料。

**【企业党建】** 5 月下旬开始，在全公司企业党组织和全体党员干部中开展“三严三实”专题教育，修订完善《文成二轻总公司党风廉政建设和反腐败斗争惩防体系 2013～2017 实施规划》，制订公司管理服务 12 项制度，加强企业党的组织建设，创新党员服务职工群众机制。

**【干部任免】** 12 月 21 日，中共文成县委发文《文委干〔2015〕73 号》文件，免去郑爱国中共文成县二轻工业总公司党总支委员会书记、委员职务。12 月 24 日，文成县人民政府发文《文政干〔2015〕27 号》文件，免去郑爱国的文成县二轻工业总公司总经理职务。

(魏志良)

## 供电

**【概况】** 2015年，国网文成县供电公司全年完成供电量3.48亿千瓦时、减少10.84%，售电量3.25亿千瓦时、下降11.92%，线损率6.5%，农网综合供电电压合格率99.685%，农网供电可靠率99.91%。

**【安全生产】** 严格审查外包施工单位安全资质，新增施工人员身体健康检查项目。加大现场管控力度，将班组反违章自查自纠工作延伸到外包施工队伍，累计开展现场安全稽查3502次，查处违章作业764次，违章人数676人次，违章记分923分。加强智能总保运行维护，完成711台公变低压配网接地形式排查和整治。通过向市公司争取到的143台翻新利旧配变，提升城乡供电能力和供电质量。完成配网设备调度规范化命名整改。创新山区接地选线方法，对未装设消弧线圈变电所的10千伏线路一次性查找成功率达100%，有效减少重复停电，提高电网供电可靠性。

**【电网建设】** 全面完成10千伏配网网格化规划。成功投运了220千伏周壤变及其扩建工程。在温州基建系统“用心365”电网建设劳动竞赛中名列前茅。顺利完成110千伏百丈溁变升压工程和110千伏文成变增容扩建工程，为文成电网的稳定性提供坚强后盾。完成新增城农网改造升级32个配网项目包（168个子项目）计2.92亿元资金的可研工作，取得市公司初设批复，并于12月2日全面开工建设。完成19项配网项目和22项大修项目，新建与改造10千伏线路81.9公里，新建与改造低压线路228.2公里，新增与增容配变236台计44.6兆伏安，新增柱上开关71台。

**【优质服务】** 完成各类节假日及重大活动保供电任务。运用主配网电子沙盘系统，为抗灾应急指挥体系的高效运转提供有力支撑，成功抵御超强台风“苏迪罗”、寒潮等自然灾害。按供电区域设立104名台区客户经理，实现公变全覆盖，把客户需求落实到

专人，大大提高客户用电问题的处理效率。开展业扩提质提速工作，精简业扩手续，提高办电效率，累计新增工业用户7户计3.4兆伏安，新增非居用户1811户计29.7兆伏安，新增居民用户5507户计48.2兆伏安。推广微信公众号等智能互动平台，累计完成微信关注数2.5万个、微信绑定数1.25万个、国网APP绑定数5585个、95598网站注册数2010个。开展“供电服务快速响应作业模式”的试点工作，努力做到“线上全流程管理，线下一站式办电”，让客户能够早用电、多用电、能用电，全面提升客户满意度。

**【经营管理】** 电费回收工作取得历史性突破，每月实现营销、财务双结零，在全省范围内，率先完成年度电费回收100%。高度重视同业对标工作，结合市公司对标帮扶机制，努力提升弱项指标。圆满完成省公司下达的各项经营考核指标，强化了预算刚性执行。推进全面风险管理与内部控制体系建设，围绕22项内控落地环节开展自评价和流程应用指导，使内控标准流程在公司真正落地应用，提升项目全过程规范化管理。成功接管大岙镇下沙垞村自供区，接收凤溪花园住宅小区的配电资产。10千伏柱上变压器台通用设计被纳入国网公司2015年通用设计修编典型模块。承担市公司配网物资成套配送模块低压部分的编制，作为市公司的试点单位，实现项目物资“零库存”。邀请省节能公司专家，联合县发改局、环保局举办电能替代讲座，推广以电代煤（油）等能源替代设备和技术，实现替代电量469万千瓦时。

**【依法治企】** 进一步落实“依法治企”工作理念。严格落实党风廉政“两个责任”，制订党委主体责任工作清单，持之以恒贯彻落实中央“八项规定”精神，切实履行一岗双责，将党风廉政工作与业务工作同调研、同部署、同考核。开展纪委书记上廉课11次，接受教育200余人次；道德讲堂述廉活动2场，接受教育100余人次；组织观看廉洁微电影800余人次，覆盖率100%。公司微廉剧获市公司青年微廉剧比赛三等奖。公司《用电检查项目廉政风险防控安全性



评价》获市公司一等奖。在全市首推配网工程项目竣工决算 100% 审计，对新增城农网改造升级工程开展全过程跟踪审计。有序开展集体企业改革改制、“美丽集体企业”创建提升等工作。完成了昌泰公司注册资本增资工作。成立文成县图盛供电服务有限公司，并实体化运作，顺利实现农电用工方式调整。

**【三个建设】** 每月开展党委理论中心组学习会，领悟习近平总书记系列讲话精神和两个《条例》。开展“三严三实”专题教育及研讨活动，巩固党的群众路线教育实践活动成果，使好的作风成为公司广大党员干部的思想自觉和行为习惯。运用“双先指数”考核评价体系，认真落实“三会一课”制度，加强对党员的教育管理，夯实基层基础。开展“三级联动，结对帮扶”主题活动，公司机关第一党支部与市公司机关第四党支部开展结对帮扶。探索建立机关干部下派帮扶工作机制，开展“党员携手进项目，认领指标争先锋”“亮身份、做榜样、比贡献”等主题活动，激发党员的事业热情和创造活力。深化技能人才培养，开展各类培训 12 期，参训员工 380 人次，有效提升一线员工技术技能水平。开展“两好”主题实践活动，将主题征文汇编成《向“好”论》，深化认知认同，打造公司与员工目标责任共同体。开展员工思想动态分析，为企业员工队伍的稳定提供思想保障。深化健康食堂创建，公司本部食堂顺利通过健康食堂复验合格，获得文成县示范食堂 A 级称号，南田供电所二级食堂创建顺利验收合格。试点建立无公害“凝心菜园”，让员工吃上安心菜，倡导工作生活新方式。在市公司首届“创新创业”大赛中，公司获优秀组织奖，选送项目获得 1 个银奖、2 个铜奖。

**【荣誉】** 公司供电营业厅荣获全国巾帼文明岗称号。公司本部获得温州供电企业文化建设示范点称号、2015 年文成县“最美职工·十佳职业道德标兵单位”称号、全县宣传思想文化先进集体称号。公司共产党员服务队获市公司“2015 年度优秀共产党员服务队”称号。公司《构建“三位一体”工作室的探索与实践》获省公司企业文化建设十个优秀落地

工程。微党课《敢为天下先的创新精神》获市公司三等奖。《开关电磁铁绕组保护装置简介》获得浙江电力优秀青工科技论文三等奖。黄坦供电所获温州市青年文明号。公司员工梅秀良获市政府授予的首席技师称号和市公司“最美国网人”称号；叶明康获 2015 年文成县“最美职工·十佳职业道德标兵个人”称号；杨昊获浙江省青年岗位能手称号；张益健获 2013 ~ 2014 年度文成县劳动模范称号；赵建英、胡允泽家庭荣获 2015 年温州市“最美家庭”称号。

(王哲)

## 水电开发

**【概况】** 县电力开发投资有限公司设有 4 部 1 室，即生产管理部、计划财务部、人事监察部、投资发展部、综合办公室，外派人员 6 人。公司系统（含高一电、高二电、东三电）年末在职干部职工总数 189 名，其中工程师 13 名，会计师 1 名，助理工程师 61 名，技术员 57 名；共产党员 98 名。

**【发电效益】** 立足全年气象预测、分析和实际，科学决策，精心规划，优化水库调度，合理编制发电计划，力促发电效益稳定和提高。系统控股和参股电站全年累计完成发电量 14947 万度，其中高一电、高二电、东三电完成发电量 12771 万度，产品销售收入 6705 万元，上缴国家税费 1294 万元。

**【安全生产】** 落实安全生产责任制。坚持“安全第一，预防为主，综合治理”工作方针，层层签订《安全生产目标管理责任书》，分解、落实安全生产责任制，实行年中考评和年末综合考评。

开展安全检查。以公司系统技术骨干为主，组成安全生产检查组，对电站开展年度春季（汛前）和秋季（汛后）安全生产大检查。对发现的重大隐患，做到及时治理和整改，一时难以整改的部署落实安全防范措施，结合年度检修予以彻底整改。

抓好防汛防台工作。牢固树立防大汛、抢大险、救大灾思想，严肃防汛防台纪律，加强应急值守，对汛情、险情和灾情，做到早分析、早防范、早落实，

实现了电站生产安全和度汛安全的既定目标。

**【股份转让】** 结合水电专家对九溪电站经济效益回报评估，经县政府同意，于2月份将公司持有的10%股份转让给云江水力发电公司，使公司资金使用更加合理、高效，有利于企业发展。

**【重点工程】** 九溪电站工程。厂房、进水渠、拦沙坎、主机段等单元项目建设达到设计高程，泄洪闸段防渗墙灌注桩、1号机管形座、尾水Ⅱ期门槽等单元项目完工。全年已经投资4500余万元。

110千伏高文1039线跨龙船垟段线路改造工程。设计部门结合沙垟村旧村改造的实际和需要，对原工程设计进行了较大幅度的调整，新增铁塔6基，线路增加550米，改线工程全长为5.096公里，建有铁塔14基，工程总投资近800万元。10月22日11时06分，改线工程冲击试验成功，并顺利通过竣工验收。

**【水电开发入志稿编纂】** 完成《文成县志》“工业篇（1991～2011）·水电开发”部分，全志编撰近2万字，翔实记录了电投公司、高一电、高二电、东三电、高三电、坑下山和九溪电站等7个单位的筹备、建设、发展等主要历程。

**【党建】** 落实“蹲百村、访千户、解万难”活动。积极响应上级党委的号召，选派优秀党员干部到黄坦镇驮岙民族村任第一书记；公司领导班子成员4次深入结对村，蹲点调研村级组织、基层政权建设、村集体经济等方面存在的问题，帮助村两委进一步理清发展思路，找准发展路子，并给结对村老党员、困难党员和贫困户送去7000元慰问金。

**【荣誉】** 林建明获2015年度温州市水电安全生产先进工作者称号。

（林建明）



2015年5月份进驻巨屿工业园区

# 建筑房地产业

**【概况】** 全县拥有资质建筑业企业 13 家，比上年增加 2 家。实现建筑业产值 19.97 亿元，同比增长 19.0%，其中在外省完成产值 5.12 亿元，同比下降 18.3%，占比为 25.6%。房屋施工面积 90.50 万平方米，竣工面积 22.01 万平方米。实现营业收入 19.36 亿元，利润总额 0.60 亿元。

**【机构人员】** 县住建局下设办公室、市政园林科、房地产管理科、住房保障科、测绘与地理信息科、建设管理科、规划工程科、法制监察科、政工科、产权产籍科、行政审批科等 11 个行政科室和安居办、地理信息中心、监察大队、建设工程管理处、公用事业管理处、发展新型墙体材料办公室、农村能源管理服务站、城乡规划编审中心、房屋登记中心、数字城管信息中心、住房信息与城建档案室、白蚁防治所、房地产交易所、住建局大岙管理所、住建局珊溪管理所、住建局玉壶管理所、住建局南田管理所、住建局黄坦管理所、住建局西坑管理所、住

建局岙口管理所、住建局巨屿管理所、住建局百丈漈管理所、住建局安全监督站、建筑工程质量监督站、县城乡规划设计所、县建筑设计室、县测绘大队、县能源总公司、县危险物品运输有限公司等 29 个下属事业单位，在编干部职工共 207 人

**【局机关党建】** 认真落实“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”，深入细致地做好入党积极分子的培养、考察工作；开展了“整顿机关作风、端正工作态度、强化工作责任、提高工作效率”作风建设年活动，加强住建系统干部职工作风建设；以推进党建工作目标考核为抓手，继续开展“党员示范”行动，全面实行“亮标准、亮身份、亮承诺”，通过召开党员会、群众会，公开测评评优，建立党员示范科室 1 个，党员示范岗 2 个，树立了先进典型 12 名，张榜公示，从而激发职工的荣誉感和使命感。

**【县级及以上年度先进集体、先进个人名录】**

2015 年文成县住建系统县级以上先进个人一览表

序号	单位	姓名	荣誉称号	授予部门	时间
1	文成县住建局	蒋葆荣	温州市 2015 年度测绘与地理信息工作先进个人	温州市规划局	2016.2
2	文成县住建局	周强	温州市 2015 年度测绘与地理信息工作先进个人	温州市规划局	2016.2
3	文成县住建局	叶永梳	温州市 2015 年度城乡规划工作先进个人	温州市规划局	2016.2
4	文成县住建局	兰定光	温州市 2015 年度城乡规划工作先进个人	温州市规划局	2016.2
5	文成县住建局	赵素青	温州市 2015 年度城建档案工作先进个人	温州市规划局	2016.2
6	文成县住建局	潘启斌	温州市 2015 年度住房和城乡建设工作先进个人（村镇建设）	温州市住建委 温州市人社局	2016.3

2015年文成县住建系统县级以上先进个人一览表

序号	单位	姓名	荣誉称号	授予部门	时间
7	文成县住建局	吴世霞	温州市2015年度住房和城乡建设工作先进个人(统计)	温州市住建委 温州市人社局	2016.3
8	文成县住建局	程洲	温州市2015年度住房和城乡建设工作先进个人(房地产管理)	温州市住建委 温州市人社局	2016.3
9	文成县住建局	董芳芳	温州市2015年度住房和城乡建设工作先进个人(宣传与信息)	温州市住建委 温州市人社局	2016.3

2015年文成县住建系统县级以上先进集体一览表

序号	单位	荣誉称号	授予部门	时间
1	文成县住建局	2015年度文成生态县建设(三边三化)先进集体	文成县委办 文成县府办	2016.3
2	文成县住建局	2015年争取上级资金先进单位	文成县人民政府	2016.2
3	文成县住房和城乡建设局测绘与地理信息科	温州市城乡规划系统2015年度城乡规划工作先进单位	温州市规划局	2016.2
4	文成县住房和城乡建设局大窑管理所	温州市城乡规划系统2015年度城乡规划工作先进单位	温州市规划局	2016.2

## 【高级职称名录】

2015年住建系统新增高级工程师名录

姓名	性别	民族	籍贯	出生年月	入伍时间	学历	职称	任职时间	所属单位
蔡瑞锋	男	汉	文成	1973.2	1992.12	大学	城乡规划高级工程师	2016.2	文成县住建局
黄亦锋	男	汉	文成	1977.11	1999.3	大学	城乡规划高级工程师	2016.2	文成县住建局
刘瑞萍	女	汉	文成	1963.6	1981.9	大学	城乡规划高级工程师	2016.2	文成县住建局
赵家禾	女	汉	文成	1979.5	2000.5	大学	建筑管理高级工程师	2016.2	文成县住建局
蒋海平	男	汉	文成	1978.1	1998.8	大学	测绘高级工程师	2016.2	文成县住建局

## 建筑业

**【建筑企业】** 修改了《关于促进建筑业发展的若干意见》，进一步加大了建筑业发展扶持力度。新培育三级企业2家，年末全县拥有资质建筑业企业13家，实现建筑业施工总产值19.966亿元，其中省外产值5.12亿元，同比增长19.0%。玖信建设有限公司、拓建建设有限公司获批三级资质，取得安全生产许可证。完成浙江瓯越交通建设有限公司晋升一级、洪旺建筑工程有限公司晋升二级的报批资料。

**【施工管理】** 督促施工企业按照安全文明标准示范图集要求组织施工，提升施工现场文明生产管理水，全年办理施工许可25项，建筑面积24.4万平方米，总造价4.24亿元。

**【新墙材使用】** 不定期地组织新墙办到各建筑工地

进行检查，有效地杜绝不合格墙材流入工地；加强对新墙材企业的管理，对新墙材企业进行质量安全检查3次。

**【安全管理】** 全年开展质量大检查4次，关键部位检查123次，发放整改通知书85份，确保工程质量；全年办理质监手续39项（含市政工程3项），建筑面积38.66万平方米，工程总造价约为140878.18万元；出具监督报告26份，竣工建筑面积30.58万平方米，工程竣工验收合格率达100%。

**【质量监管】** 对全县在建工程进行不定期的原材料抽查，有效地杜绝不合格材料流入施工现场；开展质量创优活动，帮助企业创优夺杯提供技术服务，共申报市级优质工程1个，创“瓯江杯”优质工程1个。

**【工地创建】** 大力开展标化创建活动，全年创县级

标准化工地 30 个，创市级标准化工地 3 个。

(董芳芳)

## 城镇规划

**【规划编制】** 结合土地总体规划修编和县域区划调整，做好相关规划修编的前期准备工作；配合县重点项目的安排，积极开展规划调整；协调配合“多规融合”，有效统筹城乡空间资源配置，优化城市空间功能布局。

**【规划管理】** 依照《文成县个人建房审批管理办法》，制定统一的县级审批范本，内部案卷的规范收档，对乡镇规划许可放权到各乡镇。开展对乡村建设的指导，梳理政策文件。更新县政府门户网站规划许可公告专栏信息，对各类规划许可行为做到批前有公告，批后有公布。按照《浙江省城乡规划条例》的要求，全面推行了即办制，行政审批项目优化率达 80%。

**【基础测绘】** 开展全国地理国情普查，做好一区两率普查工作，同时，与省市测绘局对接工作，努力推行地理信息平台的应用。

**【拆违行动】** 全年共拆除违法建筑面积 19.678 万多平方米，超额完成年度任务。

(董芳芳)

## 市政建设

**【市政管理】** 市政设施工程。县城生活垃圾填埋场渗滤液处理厂工程，于 6 月底完成土建主体、主要设备安装和单体调试，7 月份完成护坡及排水沟施工和设备系统调试，现已正式进行运营；天然气门站工程，主体工程已完成，机电、气化设备（储气罐）罐体于 9 月份进行安装；县城泗溪两岸线缆入地（文化中心—珊门桥段）改造工程于 9 月底完成，并投入使用；百丈溇垃圾卫生填埋场工程，10 月份招标投标流标后，12 月 9 日完成二次招投标，在开标过程

和公示期间，有企业投诉。

**聚力五水共治。** 县城城南片区污水管网改造工程除了部分人行道和过道正在扫尾外，其余工程已于 12 月 20 日完工；全年完成排水管网清淤 52 公里、新建雨水管网 5.05 公里，改建雨水管网 5.02 公里；南田、玉壶、百丈溇、珊溪等城镇污水三级管网（入户管网）已完成前期各项工作。筹建文成县公用事业投资有限公司，以解决融资和建设的主体问题；完成县消防局至百丈溇景区旅游配套中心自来水管网工程招标投标工作。

**城镇绿化。** 年初市里下达的年度绿化任务 5.2 公顷，实际完成城镇绿化 6.9 公顷，新建和改造滨水公园 17 座；对 330 省道县城段主要地段种植大树及道路两旁绿化补植，共计补苗 316 棵，同时对寨山、牛栏岗等规划绿地大面积种植。

**城市管理。** 深化县城交通拥堵治理专项行动，完成交通治堵点改造 1 个，地下空间开发 2 万平方米，新增公共自行车 6 个站 300 辆，改造断头路 1 条。开通公交线路 3 条，增加公交车 5 辆，公交站点 20 个。县城交通状况明显好转。

**“智慧城市”创建，** 全面推进“数字城管”的运用，在完成日常工作的基础上，增加 17 种部件种类，固件数量 429 个。优化责任网络平台，全年数字城管平台共受理 3649 件案卷，按期处置率为 93.4%，极大地提高了城市事部件损坏的发现率和处置率。

**【市政公用行业】** 供水行业水质管理。分别对局下属供水企业安全生产进行巡查，针对检查中发现的问题，积极进行整改落实；全年县城水厂供水 379 万吨，县城出水水质和管网水质均达到国家标准。

**小液化气质量安全整治与规范。** 坚决堵截打击违法违规行为的供应点，同时组织各乡镇燃气从业人员上岗培训，参加培训 100 人。全年实现供气 5848.33 吨，实现安全无事故。

**【文明县城创建】** 改善市政道路建设，对县城主要道路的路面及人行道进行维修，对泗溪河两岸亲水平台等地方的灯杆护盖进行修复安装，共安装护盖 120 个。对环城南路、城东大道、屿根路等主次干

路安装了 230 个防坠网。

重点地段日常管理养护。以泗溪河滨公园、县前街、伯温路等地段为重点，加强城区绿化景观设施的日常管理养护，提高城市绿化养护水平；在主要节假日及两会期间，增设县前街、建设路、伯温路花架 200 多组、花箱 120 多个，补植绿化苗木 75000 多株，为城镇增绿添彩。

城镇道路照明设施维护管理。将县城道路路灯委托县电业局下属的昌泰公司进行维护，确保县城道路亮灯率在 98% 以上，群众投诉及日常巡查维修时间在 48 小时内解决。对县城背街小巷路灯进行改造提升，完成改造背街小巷路灯 420 盏。

**【节能】** 全年为 4 个村安装太阳能路灯共 40 盏，新建民用建筑全面实施《浙江省民用建筑绿色设计标准》，全面开展民用建筑节能评估和审查工作；完成既有建筑节能改造工程居住建筑 1.8 万平方米，大力推进可再生能源在建筑中应用，完成太阳能等可再生能源建筑应用面积 9.8 万平方米。推进绿色建筑发展，申报星级绿色建筑示范工程 1 项。全面应用勘察设计管理信息系统，房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件审查和备案全面纳入系统管理。

(董芳芳)

## 大岙城市新区

**【概况】** 全年完成固定资产投资 14.2 亿元，完成年度占比 73%，其中：龙川农房改造安置区二期（龙川保障性安居工程二期 A 地块），完成固定资产投资 7388 万元，完成年度占比 100%；苔湖街改造项目，完成投资 80012 万元，完成年度占比 228%；锦绣家园（凤溪 6 号地块），完成投资 2435 万元，完成年度占比 100%；新城嘉园（二中片区 8 号地块），完成投资 3220 万元，完成年度占比 100%；珊门龙前山地块，完成投资 9115 万元，完成年度占比 91%；名流家园（人武部征地留地），完成投资 2587 万元，完成年度占比 100%；花园二期保障性住房，完成投资 3000 万元，完成年度占比 100%；樟山组团

一期安置点，完成投资 7741 万元，完成年度占比 100%；宾馆前出让地块，完成投资 22440 万元，完成年度占比 173%；中央公馆（老车站地块），完成投资 1880 万元；东风·诚园（5~2 号地块），完成投资 2119 万元；世纪嘉园（9 号地块），完成投资 100 万元。

**【前期项目】** 完成前期项目 6 个。其中县物流中心建设项目已完成概念性规划方案、征地定界图初稿和防洪堤初步设计；兴福堂二期建设项目完成规划方案；樟山片区三期项目完成控制性详细规划；县体育中心地下室综合利用建设工程完成方案论证；苔湖街改造二期项目完成摸底调查，成立改造工作领导小组；樟山片区总体开发项目完成控制性详细规划审查稿。

**【融资引资】** 成立项目融资攻坚小组，确定具体分管领导和专职干部对项目融资方式方法进行探索和研究，特别是做好与各银行的对接工作。全年授信额度 10.5 亿元，实贷资金 7.88 亿元，剩余授信额度 2.62 亿元；全年还贷款 2.076 亿元，贷款余额 5.8 亿元。积极洽谈沟通，做好兴福堂、龙船垵、苔湖片区综合商业体等项目的招商引资工作，兴福堂出让地块完成挂牌出让。

**【资金回笼】** 花园二期保障性住房项目启动资金回笼步伐，全年售出经济适用房 142 套、限价商品房 207 套，总销售金额近 1.7 亿元，到位资金 1.12 亿元；苔湖片区一期改造项目共售出 266 套，总销售金额 3.76 亿元。

**【行政许可】** 全年办理建设项目选址意见书 4 件，建设用地规划许可证 9 件，建设工程规划许可证 15 件，项目节能审查意见书 3 件，项目建筑工程施工许可证 8 件。

**【招投标】** 全年受理小额工程招投标项目 15 个，总投资额达 1070 万元，

**【安全生产】** 建立健全安全生产责任制，与各联片领导、各内设机构、服务中心负责人、各项目业主分别签订责任书，分解落实责任。实行新开工建设项目开工前安全生产条件审查和现场踏勘制度。坚持安全生产例会制度、不定期检查制度，全年共召开安全生产例会 12 次，开展安全检查工作 15 次。

**【信访维稳】** 全年接待来访群众 107 批次 1257 人次；办理县信访局签转信访件 7 件，受理 7 件，其中已答复 5 件；利用网络问政平台回应群众诉求，全年共接收网络问政 30 个，其中 15 个按时回复办结，14 个转其他单位，1 个因反应情况不明按规定退回；多次参加领导干部大接访活动，有效化解矛盾，保证了项目建设的有序推进。

(陈文静)

## 房地产

**【概况】** 全年全县房屋施工面积 90.50 万平方米，竣工面积 22.01 万平方米。批准预售项目 9 个，其中房开项目 7 个，新农投项目 2 个。实现营业收入 19.36 亿元，利润总额 0.60 亿元。

**【保障性住房建设】** 出台了《文成县公共租赁住房保障办法》(文政发〔2015〕81号)、《文成县公共租赁住房专项发展规划(2015~2020)》(文政发〔2015〕84号)。

完成花园新区二期 A 区保障性住房第三轮分配的人员审核工作，至 12 月底，完成分配限价商品房 207 套，经济适用住房 140 套；其中 2015 年分配限价商品房 52 套，经济适用房 97 套。

**【货币分房】** 开展 2015 年度退休干部职工住房货币化分配补贴申报人员的审核工作，对 261 名符合条件的退休干部职工发放补贴共 378.65 万；购置公共租赁住房 3000 万，发放廉租住房补贴 17.04 万。

**【房地产市场管理】** 批准预售项目 9 个，其中房开项目 7 个，新农投项目 2 个。通过备案登记商品房

1656 套，计 17.767 万平方米(同期增长 212.75%)。截至 12 月底，共办理房屋所有权登记 3376 件，确权房屋面积 60.54 万平方米；抵押登记 4452 件，抵押面积 107.56 万平方米；预告登记 1721 件，预告面积 20.32 万平方米。

**【农房改造救助】** 农房改造示范村建设。西坑镇让川村、巨屿镇垟地边村经市住建委等部门预验收合格；预选岙口镇东方村、巨屿镇花竹岭村、珊溪镇南阳等村为 2016 年农房改造示范村。

农房救助危旧房改造。完成困难群众危房改造 3522 户，完成率为 101.38%

(董芳芳)

## 住房公积金

**【概况】** 温州市住房公积金管理中心文成分中心内设综合科、业务管理(行政审批科)科 2 个科室。事业编制参照公务员法管理 7 人。主任周建光，党支部书记、副主任吴方亮，综合科副科长叶雄，业务科副科长林琼。中级经济师 1 人；本科以上学历 5 人，专科学历 2 人。全年归集住房公积金 2.12 亿元，住房公积金缴存单位 450 个，缴存职工 13143 人，新增单位 35 个，新增 1050 人，净增 465 人。全年发放住房公积金贷款 1.82 亿元，贷款户数 398 户，在贷户数 1521 户，贷款逾期率为 0%，全年住房公积金累计提取 18299 人次 1.4 亿元。实现增值收益 0.19 亿元，上缴县财政廉租住房建设补充资金 0.06 亿元。

**【制度扩面】** 行政推动。经省政府批复同意，文成县住房公积金缴存比例从原来的 10% 调整为 12%。与县财政联合发文，从 7 月 1 日起做好 2015 年度月缴存额调整和年度验审工作。县政府召开年度扩面工作会议，下发年度扩面任务分解文件，将公积金扩面工作纳入各乡镇、有关部门年度绩效考核工作。

银政联动。召开全县各承办银行住房公积金工作座谈会，开展业务政策培训，签订扩面资金奖存协议书，调动扩面工作积极性。利用承办银行 LED 宣传平台提高公积金社会知晓度。

现场互动。开展住房公积金政策法规宣传月现场咨询活动，向社会公众分发宣传手册，以工作人员现场答疑方式进行政策法规宣传普及。

媒体驱动。在文成电视台高收视时段播出住房公积金政策标语，开展为期1周的政策法规宣传；在新闻媒介《今日文成》刊出政策法规宣传专版，以“包小花购房问题簿”你问我答互动的形式解答职工最为常见、最为关心的住房公积金知识疑问；以住房公积金微信公众平台为载体，开展关注微信公众号转发抽奖和有奖知识竞答等活动。

维权行动。赴石垟林场了解该单位因历史遗留问题未为部分职工建立住房公积金的情况，并圆满解决职工的建缴问题。

**【风险防范】** 建立内审制度。把确保资金安全作为公积金管理的基点，加强个人抵押贷款管理，建立贷前审核、贷中管理、贷后催收的贷款风险控制三级警示制度，确保从源头控制资金风险。加强对票据、印鉴和重要凭证的保管，对预告登记转正式抵押登记及时跟踪，对受理、调查、验收抵押、签订合同、审批、放款和回收各环节全程监控，对借款人及配偶征信调查，对大额资金划转集中决策，对贷款业务交叉审计，对业务归档材料三级复核，通过省市部门委派的各类审计，及时发现业务办理中存在的各类问题，以内审促规范防风险，规范住房公积金管理。

**【创新服务】** 执行服务窗口“午间连续办，周六照常办，周日预约办”的“三连办”工作制度、“综合柜员”工作制度、工作人员上班时间“手机集中管理”工作制度、每季度开展群众满意“服务之星”评选活动，深化首问负责、AB岗、利用便民服务单一次性告知、限时办结、服务承诺等工作制度；服务大厅设立服务引导员，为缴存职工提供复印材料、政

策咨询、指导表单填写等温馨服务；为老、弱、残、行动不便的群众提供上门服务；建立便民提示公交站点“住房公积金站”，方便群众前来办理住房公积金业务。成立正风肃纪专项行动领导小组，从“环境、礼仪、流程”3方面做好服务规范。将意见征求纳入常态化工作管理，让办事职工对分中心作风建设、服务效能、廉政建设、政务公开等方面进行评价。4~5月，县电视台开办的“正风肃纪”专题栏目“8690新闻眼”3次分别以“立足窗口转作风，创新服务提效能”、“转作风提效能，小窗口做出大服务”等为专题，相继报道分中心在作风效能方面做出的新举措，取得的新成效。

**【文明创建】** 选派干部至大岙镇垟底村任“第一书记”开展帮扶，分中心班子到挂钩村开展为期7天的工作调研；积极开展慈善一日捐、爱心助学、结对慰问活动；分中心妇委会和西坑敖里妇委会开展“岗村共建”帮扶活动；组织员工参加庆“三八”趣味运动会、“五水共治·青春践行”五四青年节活动、“贯彻‘男女平等’基本国策促进妇女参政议政”为主题的讲座；参与“清洁家园日”卫生大清扫活动，参加畲乡周山义务植树活动、参加精品“微党课”授课活动；开展“美丽职场·美丽女性·美好人生”巾帼文化沙龙活动、“我为住房公积金发展献计献策”活动、“烹然心动”住房公积金杯厨艺大赛等。

**【荣誉】** 单位荣誉：县级先进工会组织单位、县级优秀团支部、县“最美职工·十佳职业道德标兵单位”称号；市级“三八红旗集体”。

个人荣誉：林琼被评为2015年度优秀公务员，获得文成县“最美职工·十佳职业道德标兵个人”称号。

(邵疆疆 吴方亮)



# 商务贸易

## 综 述

全年实现社会消费品零售总额 35.24 亿元，同比增长 11.1%。按行业分，零售业零售额 30.95 亿元，占社会消费品零售总额的 87.8%，同比增长 9.5%，其中网络零售额超 5 亿元，占全社会社零总额的 14.3%，同比增长 100% 以上，是带动社会消费品零售总额增长的主要动力；批发、住宿和餐饮业零售额分别为 0.93 亿元、0.34 亿元和 3.02 亿元，分别同比增长 149.6%、14.1% 和 9.1%。实现限额以上消费品零售额 8.26 亿元，同比增长 14.5%。实现批零住餐四大行业销售额 75.13 亿元，同比增长 23.3%。批零住餐限上销售额 13.73 亿元，同比增长 61.5%。

利用外资 200 万美元，完成率 133%；外贸进出口总额完成 4020 万美元，增长 18.55%。实现规下转规上企业 4 家，限下转限上商贸企业 5 家、电商企业 3 家。

## 商贸流通

**【农产品流通体系】** 立足良好的生态环境，加快推进农产品流通体系建设，推广“商店+企业+基地(农户)”的模式销售农产品，建设岔口龙车配送中心和黄坦生态农产品交易市场等项目。

**【欧陆风情街】** 为发挥侨乡优势，展现侨乡风情，发展侨乡经济、新业态经济，在大岙镇城东大道打

造一条销售、寄卖国外进口商品的欧陆风情商业特色街区。项目旨在依托“互联网+”发展进口商品销售业务，打造文成华侨创业新平台，实现文成商业经济新增长。项目通过打造网上华侨虚拟社区，为华侨提供咨询、代办等服务，并以商品寄卖等方式为华侨带来经济利益，以沟通侨情，凝聚侨心，整合海外华侨资源，吸引华侨回归。通过展现侨乡风情，把商业经济与旅游有机结合，完善发展我县旅游产业。项目一期含商业综合体 1 个，沿街商铺 23 家，线上电商平台 1 个，实现 O2O 线上线下一体销售。侨品汇装修基本完成，于 2016 年 1 月 15 日开业运营。

(雷旭亮)

## 网络经济

**【网络零售额】** 全年实现网络零售额超 5 亿元，同比增长 100% 以上。

**【电子商务产业园】** 完善县绿云电商产业园管理机制，创立农村青年网络创业基地，园内管理实行优胜劣汰，置换引进 3 家业绩较好的电商企业，入驻企业达到 31 家；珊溪镇电商楼宇已有 2 家企业入驻。2015 年成功举办全市农村电商现场会，重点介绍文成发展农村电商的做法。

**【农村服务体系】** 加快农村电子商务服务点布局。对全县农村电子商务服务点进行筛选，合理布局，

累计完成赶街服务点 126 个，村邮站服务点 80 个。加大市场主体培育力度，引导推进实体经济企业应用电子商务，指导县亨哈山珍公司等实体经济应用电子商务，利用“特农汇”、“文成团购网”、“麦菜网”等本地平台进行网上销售。完成“特农汇”等 3 个电商平台建设，对接各农业企业和农村合作社共 60 多家，8 月 1 日正式上线运营。加大电子商务知识培训力度。全年培训 25 场次 2600 人次，举办 1 期全县干部电子商务知识培训班，组织相关人员赴平阳县鳌江镇电商街区和永嘉县桥下镇西岙淘宝村实地考察学习；举办全县“邮政银行杯”青年电子商务创业大赛；优化县职业技术学校课程安排，制定电子商务教学方案，电商班新增美工、营销课程。

**【公共服务】** 启动建设“县物流中心、岙口农产品储运中心、县生态农产品批发中心、徐村物流中心”4 大中心建设。推进无线城市建设，在全县 32 个重点公共区域安装 111 个 AP 建设，实现免费无线 wifi 全覆盖。建立县级电子商务公共服务中心，为广大电商企业和个人提供产品美工、网页设计、网络推广等服务。

(雷旭亮)

## 开放型经济

**【对外贸易】** 进出口贸易快速增长。全县实现外贸进出口总额 4050 万美元，增长 18%。

**【自营出口】** 出口产品仍然以机电产品、鞋类、食品为主，其中机电产品出口总额为 609 万美元；占出口总量的 18.7%；鞋类出口总额为 395 万美元，占比为 12.1%；食品出口总额为 75 万美元，占比为 2.3%。从出口产品的整体态势看，机电产品是文成商品出口的主要品种。

**【利用外资】** 利用外资取得历史性突破，实际利用外资 200 万美元，同比增长 101%，完成率 133%。

**【服务外包】** 服务外包承接合同额 37 万美元，完成

离岸执行额 31.02 万美元，完成市下达目标任务的 155%

(雷旭亮)

## 国有商业

**【概况】** 工作机构与上年相同，年末在职人员 14 人，行政干部 10 人（其中领导 5 人），事业编制 4 人。

**【国有资产经营管理】** 反复调研、深入挖潜、多措并举，全力推进商业国资创收，全年实现商业国资经营总收入 191.5 万元，比去年增长 19.27%，超额完成了年初的预定目标。其中中欧大厦 1 ~ 2 层商业用房经营权年收益从 95.5 万元提高到 142 万元，净增 46.5 万元，同比增长 48.7%；中欧大厦第 3 层商业用房经营权年收益从 22 万元提高到 43 万元，净增 21 万元，同比增长 95.5%。

**【危旧房改造】** 聘请专家设计整体改造加固方案，对位于栖云路 13 号的烟糖公司仓库和位于南田镇朱宅路 10 号的原食品公司南田食品经营站用房进行改造加固，并通过验收。

**【职工帮扶】** 采取特别救助措施，对下岗特困职工特别是重大疾病职工的生活，尽最大努力给予救助。全年共慰问退休职工 144 人次，发放慰问金 43200 元；帮助困难职工 43 人，安排资金解决生活困难补助 117500 元；实施重大疾病救助 5 人，发放救助资金 9.6 万元；“七一”慰问困难党员 17 人，发放慰问金 5100 元。

**【内部维护】** 明确一把手为信访工作第一责任人，对重大案件亲自督办。全年共接待来信来访 15 件，结案率 100%。其中反复上访、纠缠多年的退休职工余丽华要求儿子顶职的信访案件，经长期耐心的思想工作，该信访钉子户问题终于得到妥善解决。定期开展影响稳定情况的大排查，一旦发现，尽快处置，主动消除潜在的不稳定因素。

**【结对帮扶】** 履行挂钩结对和下派指导职责，指导、协助社区班子和结对企业认真执行党在社区的各项方针、政策。全年到所联系的村居走访慰问 63 户，其中 28 户困难家庭，发放慰问金 19000 元。赞助行政村壮大村集体经济 5 万元，各村 1 万元。赞助新康村基础设施建设经费 5 万元。深入企业生产一线开展调研，了解企业当前生产经营过程中存在问题和需求，详细掌握企业基本生产经营情况。针对企业需要解决的问题，积极与县里驻企办及企业所在地政府部门一起认真研究，主动搞好协调服务，尽力为企业排忧解难。

**【专题教育】** 成立专题教育领导小组，制定详细的工作计划，紧紧围绕“三严三实”的主要内容，贯穿专题教育活动的全过程。通过召开党员大会、中心组理论学习专题会议、观看电影等形式，把“三严三实”迅速传达到每位党员干部，确保学习扎实深入、不走过场。各党支部结合学习情况，开展一次讨论，由支部书记代表各支部交流学习心得体会。党员干部围绕对“三严三实”的学习、理解，针对本职工作开展情况、遵守工作纪律、廉洁等方面，进行深刻剖析，提出自身存在的问题和不足，及时改进方式和方法。

(王 欧)

## 供销合作

**【概况】** 2015 年，文成县供销社认真学习贯彻《关于深化供销合作社综合改革的决定》(中发〔2015〕11 号)文件精神，在推进重点工作中深化“三严三实”专题教育。全县供销系统商品销售总额 4.7 亿元，同比增长 27%；农产品总销售 3.5 亿元，同比增长 41%；连锁销售额 9204 万元；利润总额 1081 万元，同比增长 32.5%；所有者权益 5722 万元，同比增长 8.4%。

**【基层建设】** 扎实做好基层社“振兴计划”。玉壶供销社完成了玉壶招待所的修缮加固项目；黄坦供销社生产资料门市部完成图纸设计、项目预算的审核、

施工招标等，处于施工阶段；巨屿供销社为农服务平台修缮工程完成了项目的预算审核。指导农民专业合作社发展，全年供销系统新增农民专业合作社 7 家和联合社 1 家，累计农民专业合作社 44 家，联合社 3 家，指导达 100 多人次。抓好综合服务社创建工作，全年新建 14 家，全县累计 47 家。抓好“综合体”建设，根据标准，对照梳理，建设了 2 家“三类”综合体。

**【“农合联”工作】** 推进“三位一体”农村合作体系建设，依托各类经济主体，抓好珊溪、高山台地等 2 个农村经营服务综合体建设，协助县委农办(农业局)建成区域性农业综合服务中心；协助做好农村资金互助会有关工作。全年共担保 42 笔，担保金额 1770 万元，累计担保 183 笔，担保金额 6895 万元。

**【连锁经营网络】** 完善和强化农资配送服务网络功能，做好春耕备耕工作。农资销售额 3368 万元，其中销售各种化肥 13552 吨、农药 68 吨、农用薄膜类 32 吨。规范烟花爆竹连锁经营配送网络，确保安全生产烟花爆竹业务，烟花公司实现销售收入 112 万元。

**【技能培训】** 3 月，农产品经纪人协会组织 6 家会员单位参加“第十三届温州早茶节”，取得 6 个金奖的好成绩；4 月，协会组织技术人员到周山畲族乡进行茶叶加工现场培训指导茶农 70 余人；7 月，由协会主办的文成县第三期茶艺师培训班圆满结束，42 人参加培训；11 月，举办为期 3 天的农产品经纪人职业技能提升班，共 79 人参加了培训。

**【机关建设】** 严格落实党风廉政建设责任制，按规定执行公务接待、公车用车、外出考察、办公用房、公款公物使用等制度。干部选拔任用的各个环节做到公平、公正、透明，规范选拔任用干部，全年提拔任用办公室主任、财务审计科科长 2 名中层正职干部。

**【安全维稳】** 坚持不懈地抓好安全生产工作，对基层社、下属单位、出租房等进行经常性隐患排查并

整改;认真对待来信来访,及时收集各种不稳定因素,研究解决办法,有效遏制职工群众上访事件的发生,确保供销社大局的稳定。

(钱云飞)

## 物资调配

**【概况】** 县物资总公司下辖文成县民爆专营有限公司、文成县化轻物资公司、文成县建材物资公司、文成县金属公司4家企业。年末,全系统员工130人,其中离退休人员51人。总公司机关本级干部职工9人,其中在职8人,退休1人。全年物资系统商品销售收入360万元,利润总额-31.2万元,资产总额1561万元,负债1651万元,所有者权益-80万元。

**【企业管理】** 完善总公司总经理办公会议制度、公务用餐接待制度、公务用车制度、考勤考核制度,杜绝可能的不合理费用支出。稳定物资系统干部、职工队伍,增收节支,提高经济效益,全面推行企务公开制度。加强特种行业爆炸物品和剧毒物品经营管理。民爆炸药仓库实行全封闭管理和专人专车配送民爆物品到工程工地制度。

**【企业改制】** 根据县政府批复,同意化轻物资公司和建材物资公司的终止解散工作,两个公司改革改制完成审计工作,调整清算工作组。

**【职工保障】** 改制企业职工养老保险。在化轻、建材2家破产企业的资产收购资金没有落实到位之前,总公司调剂安排资金,代缴改制企业下岗职工的社会养老保险金,解决其后顾之忧。

**【党务工作】** 坚持“围绕发展抓党建,抓好党建促发展”的工作思路,不断改进党建工作方法。开展转作风优环境等作风建设活动和“五型机关”创建活动,加强机关作风和党风廉政建设。重视老干部工作,定时组织离退休老干部学习,落实离退休老同志的政治生活待遇。

(蒋学友)

## 烟草专卖

**【概况】** 县烟草专卖局(分公司)下设办公室、业务科、专卖科、财务科4个科室。领导班子4人,办公室20人,专卖科18人,业务科24人,财务科4人,共计员工70人。2015年将“管理工具的融合运用”作为“一县一品”特色项目全面展开,出台一个总的实施方案及三个配套措施,搭建“3个平台”——目标管理平台、文件管控平台、持续改进平台,助推文成烟草转型升级。办公大楼修缮工作于12月21日正式开始,总项目投资额度134万元。

**【业务经营】** 实现卷烟销量9342.3箱,销售额35162.98万元,单箱销售额3.76万元,全年实现税利增长18.06%,共计7963.19万元。全年累计建成现代终端208户,退出28户,实有180户,现代终端比例13.5%。优化配送线路,撤销代送委托点11户。

**【专卖管理】** 2015年,文成县局顺利完成“2014·11·10”二级国标网络案件,查获假烟实物2155条,实物标值90余万元,总案值170余万元,判刑3人,该案为县局成立以来破获的第一起国标网络案件。同时,“2015·4·22”互联网涉烟案件通过前期紧密调查侦办,成功抓获涉案嫌疑人3人,其中1人被取保候审。通过深化专卖、内管、业务“三员联动”机制,加强与交警、特警、运管部门的协作,全年共查获案值2~5万元真烟非法流通案件3起,5万元以上真烟非法流通案件2起。

**【作风建设】** 积极开展“三严三实”教育活动,贯彻落实中央“八项规定”精神专项检查整改情况“回头看”行动。累计开展定期不定期检查9次,出动人员26余人次,检查所队部累计57次。开展领导班子访谈员工50人次;开展领导接待日活动7次。

**【队伍建设】** 开展机构改革,完成1名正股级民主推荐及2名副股级岗位竞争性选拔;全年共举办各类培训84批次,培训人员977人次,专卖部门在全

市基层创优争先活动中创全市二星专卖所 1 个、一星专卖所 1 个，2 名专卖管理人员获得“全市十佳”称号，1 名稽查队员被省局评为全省卷烟打假工作成绩突出个人；业务部门在全市基层创优争先活动中创全市一星市场部 1 个、一星送货部 1 个，1 名客户经理获得“全市十佳”客户经理称号。

**【精神文明】** 发挥省级文明单位的示范引领作用，广泛参与“共建清洁家园”、义务植树等各类志愿服务活动，实现普法常态化。参与行业内“思辨十三五 凝聚青春梦”全省专卖商业系统辩论赛、“三十而励”庆祝温州烟草成立三十周年系列活动，凝聚企业文化，展现员工风采。

(蔡凌晖)

## 石油液化气

**【概况】** 文成石油分公司于 1987 年 4 月正式成立，1998 年 6 月上划到中国石化集团公司垂直管理，是中国石化销售有限公司直属企业，承担全县成品油战略储备、市场保障供应任务。2015 年公司在职员工 96 人。下设经理室、办公室、零售管理部、安全质量部、财务核算部、商业客户部、非油品管理部、综合销售营业大厅和 8 座在营加油站。

**【经营业绩】** 经营范围涉及汽油、柴油、煤油、燃料油、润滑油、非油品业务等，承担了文成市场 100% 的成品油供应任务，为保障文成能源稳定供给发挥着举足轻重的作用。公司油品总库存容量 800 多立方米。全年销售各类成品油 2.9 万余吨，同比下降 2.1%，其中汽油 1.78 万吨，柴油 1.15 万吨，非油品便利店销售总额 606 万元，全年营业收入 2.1 亿元。

**【IC 卡管理系统】** 公司设有 1 个 IC 卡发行点，9 个充值点，用 IC 卡加油可以有效节省时间，直接刷卡，无须找零，快捷方便，密码管理，保障安全。公司下辖排门、西山、南田、百丈漈、玉壶、城关、九龙井、珊溪 8 个加油站，站内都设有 IC 卡充值、圈存、查

询等业务；其中九龙井、西山、城关加油站除充值、圈存、查询外，还设有银行卡刷卡业务，为广大顾客使用 IC 卡提供便捷服务。

**【安全生产】** 宣传贯彻党的十八届四中全会和习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，组织全员观看《新安全生产法》讲座和解读，组织全体员工进行“加强安全法治，保障安全生产”为主题的安全生产月签名活动。与各加油站签订《2015 年度安全、健康与环境管理目标责任书》(简称 HSE)，员工签订《安全承诺书》。根据不同季节按月开展“应急预案”的培训和演练，提高全体员工主动防控事故、降低安全风险、有效处置事故的应急处置能力，整体提升公司系统防火、防爆、防污染、防突发事件的应急管理水乎。

**【企业活动】** 根据总部“多卖一吨油”活动指导意见，开展“多卖一吨油”销售竞赛活动，根据市场变化和客户需求调整经营策略，提高经营水平。结合实际制定“多卖一吨油”的具体方案和增量目标，让每座站、每位员工都参与进来，使扩销增量工作真正在加油站做实，确保完成年度零售量目标。

**【党建工作】** 为了认真贯彻落实“三严三实”专题教育活动，7 月 8 日公司经理支部书记赵东跃主持“三严三实”专题党课，深刻把握“三严三实”的丰富内涵，要求领导干部都要树立和发扬好的作风，既要严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。同时带领全体党员认真学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等相关文件，端正态度，统一思想。

**【用工改革】** 按照上级公司部署，文成公司于 2015 年 12 月份实施了用工改革，对 8 座加油站分 5 个有限公司进行委托管理，12 月 10 日前办理了《营业执照》。同时，重新签订了劳务合同。

**【公益活动】** 响应“世界献血日”，发扬“仁爱、人道、奉献、和谐”的无偿献血文化，用实际行动实

现自己的社会责任，6月9日公司党支部、团支部组织了党团员无偿献血活动。进一步动员社会力量，加大社会帮扶力度，切实做好结对帮扶工作，为挂钩结对单位大岙镇马山村解决帮扶资金5万元，用于建设油茶基地。

**【荣誉】** 中国石化销售公司荣誉。城关加油站获2015年度“多卖一吨油”销售竞赛活动年度销售明星加油站；刘小丽获2015年度“多卖一吨油”销售竞赛活动年度销售标兵；苏陈微获2015年度销售公司“名品进万家”销售能手。

中国石化浙江石油公司系统荣誉。排门加油站获2015年度“多卖一吨油”销售竞赛活动二季度销售明星站；城关加油站荣获省公司“多卖一吨油活动金点子”征集活动三等奖；苏陈微获2015年度“多卖一吨油”销售竞赛活动二季度销售能手；王建云

获2015年度“多卖一吨油”销售竞赛活动三季度销售能手。

先进个人荣誉。刘瑞楠获市级2015年度优秀加油站站长荣誉称号；吴晓智获市级2015年度优秀非油品销售员工荣誉称号；周森民、王建云获市级2015年度优秀员工荣誉称号；赵东瑞、周勇荣获市级优秀党员称号。

体验式管理活动优秀团队、身边英雄。城关加油站获2015年度体验式管理优秀基层加油站；玉壶加油站获2015年度体验式管理优秀站务管理小组；苏陈微、刘小丽、王建云、周森民获市级2015年度“身边的英雄”荣誉称号；排门加油站被评选为《温州分公司体验式管理方案优秀基层加油站》2015年第一、第二、第三季度明星站。

(张 智)



雾中的马山（吴志伟\摄）

# 旅游业

## 综 述

2015年,文成旅游贯彻“绿水青山就是金山银山”的绿色发展战略,围绕“宜游宜居生态县”和“全国最佳休闲度假旅游目的地”目标,以“全景文成、全域旅游”为理念,更高层次定位旅游,更宽领域提升旅游,全力打造文成旅游经济升级版。全年来文旅游总人数554.87万人次,同比增长12.1%;实现旅游总收入26.01亿元,同比增长34.4%。各主要景区(点)累计接待游客91.64万人次,同比增长25.6%,实现门票收入3742.68万元,同比增长50.0%。全县接待过夜游客30.65万人次,同比增长55.2%。年末,全县旅行社3家,星级饭店2家;全县国家4A级和3A级风景区分别为3家和4家,其中2015年新增猴王谷景区为国家3A级风景区。刘伯温故里旅游景区申报国家级5A景区通过省级资源评估。浙江省首个微电影基地落户文成。培育完成2个市级旅游风情小镇和3个市级特色旅游村。建设市级自驾车旅游驿站3个、市级旅游特色客栈3个,特色旅游购物场所1个。文成县入选2015浙江旅游总评榜年度旅游发展十佳县(市、区),百丈漈景区获得年度旅游景区提升奖。

## 旅游资源

**【配套政策】** 旅游规划纳入“多规合一”,在旅游功能区内,做到城镇建设规划、国民经济与社会

发展总体规划、土地利用总体规划与旅游规划相统一,实现旅游规划为上位规划。首次研究制定了《文成县2015年度旅游休闲工作考核细则》纳入县考核办年度考核范围。节假日工作机制逐渐完善,切实发挥旅委的综合协调和督查检查两项职能。项目评审制度初步建立,天湖省级旅游度假区发展项目、民宿产业环保及消防标准等问题得到切实解决。旅游行业协会进入筹备阶段。景区三权分离进入试点阶段,制订出台《文成县民宿管理暂行办法》《2015文成县乡村民宿培育工作计划》以及《乡村(农庄)A级旅游景区创建工作实施方案》。

**【旅游规划】** 高起点规划,追求项目的前瞻性,完成《百丈漈-飞云湖风景名胜区总体规划》内容调整并上报省住建厅审核;完成《峡谷景廊景区详规》编制且已上报省住建厅等待专家审核;完成《天湖旅游度假区总规》编制且已经入县级规划征求意见阶段;委托温州大学编制的《旅游发展十三五规划》已完成初稿;培育完成2个市级旅游风情小镇(南田镇伯温文化旅游风情小镇、西坑镇畲族文化体验旅游风情小镇)和3个市级特色旅游村(刘基故居武阳村、黄坦培头风情畲寨、田园枫情让川村)。

**【项目建设】** 推进核心景区精品化改造,启动刘伯温故里旅游景区国家级5A景区创建工作,邀请北京江山多娇规划设计院专家制定提升方案,多次召集相关部门对创建规划广泛征求意见并做好评审,保证提升方案的科学性、操作性,5A申报已通过省级

初评，进入国家级评审；指导猴王谷景区创建国家3A级旅游景区，于12月成功迎来市级评审；着力推动厕所革命，加强旅游厕所的设计、建设和改造、管理维护，完成新建旅游厕所8座、改建1座；完成建设市级自驾车旅游驿站3个、市级旅游特色客栈3个、特色旅游购物场所1个。

**【招商引资】** 重视旅游项目储备和招商引资，引导有实力的企业集团投入旅游产业开发，重点依托天湖旅游度假区、省级服务业集聚区、刘伯温文化园、欧陆风情街、慢城玉壶等平台，加快与恒天、绿城、保元、途家等大企业的项目洽谈和引进，其中“空中花园·航空小镇”、“东方慢城·飞云湖小镇”两个项目总投资超过300亿元，2015年全额完成招商引资任务6个亿，完成率100%。旅游功能区以落实项目要素、抓好项目管理为重点，在确保工程质量的前提下，加快项目进度。全年共有18个在建重点旅游项目，总投资58.28亿元，年度计划投资10.05亿元，完成年度投资额12.02亿元，超额完成年初任务。

**【产业融合】** 推进“旅游+”产业融合。注重特色、多元、融合，做好“旅游+农业”、“旅游+生态”、“旅游+健康”、“旅游+文化”等文章，使“旅游+”成为经济社会发展新模式。确立以文成天湖旅游休闲度假功能区、百丈漈-飞云湖森林生态度假区、让川-武阳特色乡村休闲旅游特色村为基础的战略新兴产业园区，以文会旅，以农会旅，以体会旅，以节会旅，率先打造一批融合性、交叉性、综合性的新兴旅游产业，促使风景名胜区、旅游景区等传统景区向着时尚旅游战略新兴产业发展。九溪欢乐谷、天鹅堡室内滑雪场和峡谷景廊的运动拓展项目成功升级开业，丰富了景区旅游的参与性；月老山、绿水尖2个滑雪滑草场加快推出春夏滑草避暑、秋冬露营滑雪时尚项目，扩大了旅游外延；南田武阳迷途客栈的星空屋、蛋居，悦慢小院的畲乡风情，展示了乡村旅游的丰富形式；天顶湖农庄、逢左花卉产业园区、丰农现代农业观光园，使农庄成为集休闲和旅游观光功能于一体的综合性旅游目的地。

重视旅游相关衍生产业的发展，强力推进精品民宿建设，出台《文成县民宿管理暂行办法》，明确22个点、393间房屋、500多个床位的布点，引进品牌连锁企业“途家”与天顶湖生态农庄、迦南美地合作；周山乡引进黄、绿、紫三种颜色的彩色水稻进行培育，种植了有创意图案的100亩彩色稻田，吸引了不少游客；初步建成云江秀水摄影点和畲乡梯田摄影点；进一步做好红枫古道保护工作，8条红枫古道建设参与申报。

## 市场推广

**【旅游节庆】** 旅游市场拓展扎实有效。高端策划旅游节庆大品牌，按照“一月一主题、一月一节庆”的思路，做好借节造势、以节促旅，在帝师文化节、瀑布节、三月三畲族风情节、万种枫情节、中国森林旅游节等知名节庆的基础上，新增冰雪节、露营节、山地自行车赛等时尚参与性活动。高位对接旅游市场大平台，成功拿到“国家生态县”“中国长寿之乡”两块金字招牌，文成杯“记住乡愁”48微电影极拍大赛新闻发布会、“中国长寿之乡——浙江文成”新闻发布会暨“寻梦中国·醉美文成”全国微电影大赛启动仪式成功举行，搭建起了与央视合作的桥梁，成功将浙江省首个微电影基地落户在文成，推进了旅游与微电影产业的有机融合。成功举办文成马拉松暨浙江马拉松精英赛、温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节、国际森林旅游节、进士文化节等12个节庆，其中省级2个、市级2个、县级4个、乡镇4个，各个景区自办节庆异彩纷呈，把节庆赛事活动办成一个个“流动的景点”和“移动的景区”。

**【智慧旅游】** 智慧旅游应用进取有力。完成百丈漈景区电子门禁系统、监控系统安装并实现运营，实现刘基故里南田武阳村的WIFI覆盖及完成视频监控，做好安福寺流量监测系统的安装、调试和运用管理。升级文成旅游官方网站，做好六要素数据补充采集；完成旅游官方微信全面升级改版，推出微信自助服务菜单，新增文成导览、旅游攻略、互动分享三大便民板块。推出文成旅游电子商务平台，



景区统一网上订票、线下出票、线下检票无缝结合，实现景区线上线下一体化经营。

## 旅游活动

**【参加温州市首届中外旅行商大会】** 1月13~14日，温州市首届中外旅行商大会暨2015中国旅游合作联盟踩线活动走进文成。来自中国旅游联盟的13家国内知名旅行社主要负责人实地考察了文成景区，了解了文成丰富的旅游资源和历史人文底蕴。在旅游功能区召开的旅游推介和交流座谈会上，县旅游功能区副主任赵汉海简要介绍了全县旅游的基本情况，及全域景区化旅游发展139战略，以“养生”和“养心”为两大核心，着力打造“净土文成”这一品牌目标的旅游产业，市旅游局林志坚在会上就温州市的旅游宣传促销奖励政策做了相应解释和说明，县各大景区、旅行社负责人及旅行商代表就如何做好旅游目的地营销、旅游线路组合、创新市场营销方式等问题深入讨论交流，促进文成旅游与中国旅游联盟的交流与合作，实现区域旅游优势互补、互利共赢、共同发展，很好的宣传推广了文成旅游产品，拓展了中远程客源市场，进一步提高文成旅游的知名度和美誉度。

**【温州首届中老年时尚生活博览会】** 1月16~18日，由温州市人民政府主办，温州日报报业集团倾情打造的“首届中老年时尚生活博览会”在温州国际会展中心举行，县旅游功能区积极组织人员参加展会。



县旅游功能区的工作人员在展会现场向市民热情推介适合中老年人的安逸舒适的游览线路，耐心解答市民咨询，发放精美的旅游宣传单、景区优惠门票、旅游地图等，让温州市民更好地了解文成得天独厚的旅游资源，提升文成旅游的品牌魅力。

**【农家乐休闲旅游线路推广活动】** 1月31日~2月1日，在龙川丰农现代农业观光园、西坑畲族镇让川村、月老山怡情农庄等地，举办红红火火温州年之文成县农家乐休闲旅游线路推广活动。活动以“美丽田园 天然文成”为主题，以品农家特色菜肴，体验乡村民俗，乐享农家过年氛围为内容，主推168元文成过大年；整合新媒体，传播文成乡村旅游特色以及时尚田园生活，开启文成惠民之旅3大亮点，包含月老山滑雪、丰农现代农业观光园参观、采摘草莓、捣年糕、杀土猪、木偶戏演出、体验畲族民俗、品农家特色菜肴等体验项目。活动由温州市委农办（市农业局）主办，与温都全媒体（温州都市报、温都微信/微博、掌上温州APP、温都网、温都猫电商平台）合作，充分展现文成山水、乡村、人文、生态之美，全面宣传文成旅游特色，展示文成休闲旅游的文化精髓。

**【美国旅游作家协会考察团来文踩线】** 2月16日，由黄建南（美国商务部原部长助理）夫妇、David lang 选址委员会委员、Stan wawer 西部分会原会长等组成的美国旅游作家协会2016年年会前期考察团来文踩线，先后对中华第一高瀑——百丈漈、东方药师道场安福寺进行了实地考察。美国旅游作家协会已有50多年的历史，拥有2000多名会员。该协会通过报纸、杂志、旅游指南、旅游书籍、电台和电视，向美国及世界各地介绍全球旅游目的地、设施和服务。每届年会的举办，都会大大提升会议举办国和举办地的知名度，为该旅游目的地带来广泛的宣传效应和经济效益。2016年协会年会将近350人的会员参加会议，会期10天（其中25人左右的董事会3~4天，350人左右的核心大会7天，会议期间将考察温州各相关景区）。

**【金华市旅行社踩线团来文踩线】** 3月21~22日,由金华中青旅、金华中天、东阳中旅、义乌恒风等20余家金华旅行社代表组成的金华市旅行社踩线团对文成进行了为期2天的旅游踩线活动。先后参观了百丈漈、铜铃山、安福寺、龙麒源等景区,并对县旅游交通情况、团队接待酒店、餐厅环境等进行了体验和详细的了解。踩线活动结束后,金华市旅行社代表纷纷表示文成旅游资源丰富,生态环境得天独厚,人文底蕴深厚,是一块尚未探索的绝美处女地。回去之后将结合本次踩线活动做好线路的组合,及时做好当地媒体宣传,组织更多的金华市民来文成观光旅游,体验“净土文成”的独特魅力。

**【建行文成卡发行】** 为了更好地展现文成得天独厚的人文精神和地理风貌,建设银行温州分行与文成县风景旅游管理局联合发行温州文成IC卡。该卡卡面以“中国第一高瀑—百丈漈”为背景,精美雅致而具有本土特色,卡面背景也寓意了文成旅游业蓬勃发展,文成人逸居世外桃源的特色,文成卡作为文成人自己的名片卡将享誉天下。文成卡以建行强大的龙卡通业务平台为基础,除了具备资金管理、投资理财、结算汇款、资金归集、代收代付、贷款便利等一系列金融功能以外,还可享受文成卡的专属权益和服务,例如客户持卡购买月老山、龙麒源等10多个景区门票及入住文成阳光假日大酒店等,均可享受价格优惠,随着签约商户的增加,该卡的权益将逐渐覆盖“衣、食、住、行、玩”等各个方面。

**【中国(温州)森林旅游节】** 4月21日~5月31日,由国家林业局、浙江省人民政府联合举办,浙江省林业厅、温州市人民政府承办,温州市林业局、温州市旅游局、文成县人民政府联合执行的2015中国(温州)森林旅游节于文成县隆重举行。以“灵山林海·洗心洗肺”为主题的森林旅游节旨在打造文成精品旅游新线路,辐射文成原生态旅游圈,助推文成生态休闲旅游经济的发展,使文成成为都市休闲生态旅游新热点。森林旅游节开幕式将以多元生态山水文化元素为主题,从舞美设计、氛围布置、宣传品等各方面展示文成丰富多彩的生态、休闲、养生、

养老文化;通过演员精彩的演出将山水文化与人文文化串联起来,体现自然与人文的完美结合。旅游节期间还将同步召开“温州市森林公园发展研讨会”,邀请业内专家参与研讨交流、集思广益,深入探讨全市森林公园的发展趋势。与此同时,第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节,绿色瑜伽·生态修养——静心瑜伽、茶道文化体验互动,绿色养生路·古道野趣行——畲乡绿色古道千人徒步休闲游,醉美文成景·印象铜铃山——“金猴杯”森林公园摄影比赛图片展及“金猴卡”发行仪式,梦境铜铃山·户外绝佳地——铜铃山露营大会及山地自行车竞速大赛,激情初夏季·交友正当时——月老山千人交友大会等特色活动也于旅游节期间陆续展开。

**【杂志社编辑来文采风】** 5月3~4日,《人民文学》副主编宁小龄一行来文成县采风。此次采风的成员有《人民文学》副主编宁小龄,《当代》社社长副主编杨新岚,《十月》编辑部主任宗永平,《天津文学》主编张映勤,温州市作协主席程绍国、副主席黄哲贵及县市作家等。铜铃山国家森林公园是《人民文学》杂志社继云南、内蒙古、广东、江苏等之后的第6个文学创作基地。采风中,宁小龄一行先后参观了刘基庙、刘基故里,随后又前往铜铃山,参观铜铃山文学创作基地。他们纷纷表示,境内山水似诗,风光如画,是个适合创作的地方,采风也让大家进一步开阔了眼界、增长了见识,激发了自己创作的灵感。

**【组团参加2015年第二十二届上海国际茶文化旅游节】** 5月30日~6月3日,2015年第二十二届上海国际茶文化旅游节在上海市闸北区大宁灵石公园隆重举行,文成县作为新成员正式加入上海茶乡旅游合作联盟。文成县委常委、常务副县长李建业携县旅游功能区和县茶叶企业代表组团参展,推广文成贡茶文化,推介文成旅游资源。为了更好地推广文成贡茶品牌,推介文成独特的旅游资源,浙江文成茶文化旅游推介会于6月1日在上海大宁灵石公园罗马广场舞台举办。活动现场,既能观赏世界吉尼斯纪录保持者林一表演《劈椰子》,又可以目睹文

成籍叶大密先生的叶氏太极拳风采，还可以体验畲族歌曲《畲山风》等一系列具有文成特色的节目表演。现场工作人员发放文成旅游宣传资料，让大家品尝“文成贡茶”、“安福禅茶”，真正做好以茶为媒，茶旅互动。

**【全市旅游发展推进会】** 10月8~9日，全市旅游发展推进会在文成举行。省委常委、市委书记陈一新在会上强调，要着力发展“五色旅游”，重点打造“十大景区”，全力培育体现温州特色的旅游业态，形成大旅游、大融合、大产业的发展格局，把温州打造成为独具山水情怀的国际旅游休闲目的地城市。

**【百丈漈·安福寺旅游景区创5A迎来省级初评】** 11月13日，由省旅游局副局长杨建武带队的省旅游景区景观评审组，先后到县旅游集散中心、百丈漈景区游客服务中心、百丈漈景区、安福寺进行现场检查，仔细查阅台账资料，对百丈漈·安福寺旅游景区创建5A级的准备工作进行了初评。文成县长王彩莲，温州市旅游局副局长余爱玉，文成县常务副县长李建业等领导陪同检查。

**【48微电影国际大赛】** 12月10日，文成杯“记住乡愁”极拍48微电影国际大赛在文成开幕，20个充满活力的创作团队精彩亮相，艺术梦想团成员载歌载舞，充满文成元素的视频进行展播。与此同时，2015文成县第八届“万种枫情节”同时开幕，一年一届的“万种枫情节”旨在挖掘红枫古道文化，展示红枫古道魅力，提升红枫古道品牌。亚洲旅游交流协会副主任张坚钟，温州市副市长苗伟伦，中央新影集团副总裁马维民，央视微电影频道CEO王平，温州市旅游局局长张纯洁，温州市文化广电新闻出版局局长吴东，中共文成县委书记汪驰，县委副书记、县长王彩莲及文成县四套班子其他领导、大赛特邀嘉宾及当地观众代表参加了本次大赛启动仪式。

## 旅游景区

**【百丈漈景区】** 百丈漈景区是国家级风景名胜區，国家AAAA级旅游景区，位于百丈漈镇篁庄村，是

温州市2009年度十佳旅游景区，也是文成十大景区中的支柱景区。景区位于文成县北部的海拔300~638米的高山之巔，纵深约3公里，面积为4.75平方公里。有着一漈雄、二漈奇、三漈幽的特色。瀑布上游汇集200多平方公里的集雨面积，汇成激流突奔百丈深壑，形成了一漈百丈高、二漈百丈深、三漈百丈宽的阶梯形瀑布群。

境内景观有百丈一漈高207米，誉称中华第一高瀑；二漈高68米，中成水帘洞；三漈犹如长纱白练，横穿在6里秀谷之中。一帆峰、笔尖峰、老鹰峰、观音送子岩、一指观音峰与碧潭瀑布相映成趣。还有陶氏真人炼丹台、罗隐秀观瀑崖、观音洞、三圣殿、吕洞宾道庐遗址、刘基观瀑台、击石瀑、海龟瀑、仙人居、八仙岩、八戒岩、天王琴、凹瀑、老鹰峰、将军崖、金猫洞、通天岭、笔尖峰、天门、孔雀开屏、天狮戏珠和陶然亭、沁心亭、观瀑亭、知风亭、凌云阁等自然和人文景观。2013年被上海大世界基尼斯总部认证为“中国单体落差最高的瀑布（常年流水）”，同时入选“中国十大名瀑”。

**【刘基庙景区】** 刘基庙位于南田镇九都村，旧称诚意伯祠，国家AAA级旅游景区。明天顺二年（1458）敕建，次年完成，为7开间回廊合院式木构建筑，占地面积近3000平方米。清代以来先后整修过4次，1963年也有过小修。由于修建及时，管理妥善，至今该庙正厅和木牌坊等主体仍保持明代建筑特色。门口有“王佐”、“帝师”两木牌坊，高9米。正厅梁柱高20余米，穿斗式结构。中堂塑刘基及长子刘璉、次子刘璟坐像。像前正上方悬章太炎旧题、沙孟海重书“千秋景仰”匾额，楹柱悬有蔡元培等名家联语多帧。刘基庙以及刘基墓一起于1989年12月被列为省级重点文物保护单位；2001年6月晋升为国家重点文物保护单位。

**【铜铃山景区】** 铜铃山国家森林公园位于县域西部叶胜林场，是集“山水观光、森林探险、休闲度假、健身康复、科研教育”等功能为一体的综合性森林公园。系“国家AAAA级旅游景区”、“国家级风景名胜區”、浙江省首批“五星级森林旅游区”、“文明

森林公园”、“省级生态旅游区”。总面积 40872 亩，森林覆盖率 98.1%，负氧离子含量 60000 个 / 立方米。动、植物资源十分丰富，植物类有 2042 种，其中属国家重点保护的珍稀树种有南方红豆杉、连香树、钟萼木、鹅掌楸、花榈木等 30 多种；动物类有 175 种，其中列为国家重点保护的珍稀动物有黄腹角雉、白鹇、短尾猴、穿山甲等 20 多种。公园由铜铃山峡、小瑶池、铜铃古寨、原始丛林、胜川桃溪五大景区组成，境内山峦叠翠，峡谷幽深，溪流潺潺，空气清新，以“林茂、谷幽、穴奇、湖秀”为特色，其中尤以铜铃山峡谷“壶穴奇观”最为著名，享有“华夏一绝”之美誉。

**【龙麒源景区】** 龙麒源景区位于文成县西北部，处在文成县环形旅游黄金枢纽的中心地带。西邻石垟森林公园、铜铃山国家森林公园；北接刘基故里景区；东连百丈漈飞瀑景区。国家 AAAA 级旅游景区，景区面积 266 公顷，森林覆盖率达 96%，几乎全是极富观赏性的阔叶丛林。景区气候温和，四季分明，冬无严寒，夏无酷暑，空气清新，凉风爽爽，是一处十分适宜休闲度假的好地方。龙麒源景区境内层峦叠嶂，苍翠欲滴，尖峰错耸，峡谷悠长。溪水漩涡涟漪，千姿百态，绿潭串联，清澈见底。流水声同树上的鸟叫声，和鸣百啭。景区内景点 30 多处，其中尤以 500 米长的金壁滩令人为之倾倒。光秃秃的金黄色岩壁河床上，没有石头、沙子、任由千万年的流水冲刷成绿潭、壶穴，蔚为壮观，拍成照片，一片金碧辉煌，金壁滩名不虚传。当地畲民为纪念畲族始祖龙麒，故把这方风水宝地称为龙麒源，别具一格的畲族婚嫁、歌舞，神秘有趣的民俗风情表演都令人耳目一新，回味无穷。景区的游步道平缓，是一处山水风光优美、畲族民俗风情浓郁、老幼妇孺皆宜的旅游观光胜地。

**【峡谷景廊景区】** 峡谷景廊景区距文成县城 3 公里，紧依百丈飞瀑景区。峡谷两旁奇峰耸峙，巍峨峥嵘，峡谷景廊步步皆景，四季各异，春天万木葱郁，初夏百花争艳，深秋层林尽染，胜似春光，隆冬冰凌垂地，晶莹闪烁。峡谷景廊景区交通便捷，基础设

施完善，旅游综合服务配套齐全，游览内容丰富；2007 年开发的橡皮艇漂流（浙南第一漂）、水上步行器、水上划船、烧烤、野炊等娱乐休闲项目，深受广大游客的喜爱，是一处集自然观光、健身拓展、休闲娱乐为一体的旅游胜地。

**【朱阳九峰景区】** 朱阳九峰景区地处南田镇南田山东边，天开画图，奇峰擎天，峰峰殊异，移步换景，宛如庞大的岩峰雕塑群：骆驼、大象、猴头……无不惟妙惟肖，栩栩如生，其大、其高、其势、其神，令人惊叹。一剑峰形似越王剑，刺破青天锷未残，昂然倒插天地间；三岩连一的玉笙峰，那是远看的造型，近观却是一家老少团圆的天伦之乐图。难怪当年朱元璋问刘基，南田风光何处好？刘基说朱阳奇峰景最佳。景区内还有千姿百态的瀑布，点缀于奇峰之间，其中以龙瀑、百折瀑、三潭三瀑最为壮观。

**【猴王谷景区】** 景区位于文成县西部山区石垟林场境内，距县城 50 公里，离国家级森林公园铜铃山仅有 8 公里。面积约 1046 公顷，有 2 万余亩原始丛林，空气清新，号称天然氧吧。以木古水奇，山险路峻，物丰景幽为特色。景区内谷幽林深，瀑高潭绝，花奇草异，藤树相缠。林间有猴、鹿、鸟、雀等野生动物时常穿梭，特别是短尾猴更是成群出没。山中猴子常与山民争食，在林中奔跑跳跃时，绿浪翻滚。景区由时空隧道、大圣练兵场、蟠桃会、幽幽谷、雅士品茗、猴子观海、羞涩少女、百鸟园、猴王台、群英会等景点构成。置身其间，心旷神怡，宠辱皆忘；一路走来，移步换景，乐趣无穷。壮观的“猴子观海”景点，观景台横空而出，落差二百多米，可观两地三县风景。仰望，山峰陡峭；俯瞰，深渊万丈；远眺，千山一碧，海阔天空，使人豪情万丈。

**【月老山景区】** 月老山景区位于文成县西坑镇石垟林场，月老山是国内唯一一座以“爱情”为主题的山。月老山景区总占地面积 200 多公顷，距文成县城仅 38 公里，交通便捷与铜铃山国家森林公园、龙麒源、猴王谷景区毗邻。景区森林覆盖率达 97% 以上，内有水杉、云松、红豆杉等几十种珍稀树种，有的

树龄达百年以上，荫翳蔽日，漫步林间，几乎晒不到太阳；常年平均气温 12.8 度，空气中负离子含量极高，是一个天然的大氧吧；云顶观日楼海拔 1339 米，观“五湖四海”奇景。景区内有机得石、爱情海、心心相印船、水杉林、婚纱廊、爱情长廊、爱之屋、双乳峰、世界最大红双喜字、月老庙、健康养身道、中国生态馆、云顶观日楼、等景观，处处洋溢着爱的氛围。有中国最南温州市首家室外滑雪滑草场，有滑翔飞翼、高空滑索、篝火晚会等户外参与性项目，时时绽放爱的激情。景区每年还定期举办七夕文化节、相亲会等节庆活动，是婚纱摄影和举办集体婚礼的最佳去处。景区内的怡情农庄功能齐全，提供餐饮、住宿、KTV、商务会议、购物中心等，可供 300 多人同时就餐、30 多个特色客房。2013 年 10 月被评为“温州市十大最美农庄”。2014 年元月被命名为国家 AAA 级旅游景区，被列为浙江工贸职业技术学院旅游专业实习基地、温州市劳模疗养基地、温州市青少年生态教育基地、温州市自驾车营地、百年好合婚纱摄影基地，是一处集滑雪滑草、避暑纳凉、休闲养生、户外游乐、森林旅游、商务会议、中西式水上婚礼的人间天堂。

**【红枫古道】** 文成红枫古道多、长、奇、丽，均修建于元明时代，经历代积累和不断的修复，遍布全县，连通大镇小乡。全县境内保存较为完好的红枫古道尚有 70 余条，共计古枫 3000 多棵，几乎乡乡有红枫古道，其中县城大岙镇周边即分布着 10 来条，最为著名的是大会岭、龙川岭（五十二岭）、松龙岭、岩庵岭。秋日丹枫似火，红枫与古道一同蜿蜒盘绕在群山之中，形成了独特的人文景观。秋末冬初时节，但见古道与红枫相映、霜叶与秋絮翻飞；沧桑中透着几点浪漫，热烈中带着些许寂寞，引得无数男男女女，寄情相思。全国风景专家、北京大学谢凝高教授一行来文考察，惊诧于山间保存完好的红枫岭，连呼“红枫古道，江南罕见；存之不易，堪称佳景”。

大会岭是文成红枫古道第一岭，下起大岙镇岭脚村，上至百丈漈镇富垟村岭头自然村，东西走向，全长约 5 公里，有 4500 多级台阶，路面早期用不规整的乱石，中晚期用青条石铺就而成。岭上有很多

松树和枫树，大的有数百年树龄，合抱大树有数丈高，夏天浓荫蔽日，秋至满目丹枫，非常美丽，引来游人如织。大会岭始建于何时已不可考，据传已有千年历史。瑞安县志载：清时大岙苔湖人陈庆昌单独出资 800 银圆倡建大会岭石板路，岭上大部分路段均用花岗岩条石砌成，条石长约 1.5 米，宽约 30 厘米，厚约 20 厘米，非常整齐美观。其中一段“斗米直”有 320 余级，笔直陡峭，相传挑担者要吃斗米才能上此处。在通公路前，大会岭是文成重要的一条交通要道，它下经大岙镇可通温州、瑞安，上可通南田、西坑及景宁、云和等县，路上行人络绎不绝，担者塞途。一些热心士绅纷纷捐资建路亭、寺庙、捐田产设立茶堂，由专人负责，向行人免费供应茶水及供行人休憩。明成化年间，花园人王魁金、魁珠在岭头建云亭庵和岭头亭，王魁尚在半岭岩下建佛龛和一简陋凉亭，供过往行人休憩。清朝时云亭庵改为云顶寺，凉亭亦重新修建，并增设茶堂，免费为行人供应茶水。西坑敖里人周道亮一次担盐过岭，中暑晕倒，幸被半岭亭好心斋公所救，康复后即发愿心，于乾隆七年（公元 1742 年）出资在半岭兴建会岭堂 3 间，大岙施主潘淳亦捐俸助建，洙川（今大岙徐村）吴氏众人乐助山场。周道亮还捐附近良田 22 石作茶堂经费用。光绪十九年（1893）周之后裔继承其志，复出资修葺老堂，并在下首续建 5 间，塑佛像，招僧人，颇具规模。为感谢周家德行，会岭堂每年中元节盂兰盆会均送一对各重 3 斤的寿桃给周家，直至 1949 年。以后，半岭亭、会岭堂均数度修葺，今半岭亭尚存一座用规整的桃花石和青石砌凿而成的正方体古灶台，约略可见当年情景。半岭处还有元末吴成七农民起义时建造的白杨寨遗址，半岭下有景曰“流米岩”，流米助建大会岭的民间传说妇孺皆知，沿途集中了多种文物遗存类型，其中还有从清道光至民国期间的石碑 9 块，香炉 1 个，显示了各个时代的历史气息。古道历经数百年，仍保存完好，随着交通迅速发展，大会岭已不再是往昔盛状，唯有秋天枫红时，尚有许多游人来观赏，画家、摄影家前来采风创作。

## 行业管理

**【人才建设】** 全年共举办景区讲解员培训班 8 期，参加培训 2040 人次；举办首届“百丈漈杯”旅游讲解大赛和旅游饭店行业服务技能大赛；通过采取招录、招聘、调入等方式，引进旅游产业的经营管理、文化创意和市场营销等方面的旅游人才 16 名；新增持证导游 62 名，完成了全县导游词编写。

**【导游培训】** 5 月 5 日上午，县旅游功能区举办文成县 2015 年导游人员培训班，邀请了浙江工贸职业技术学院（涉外旅游专业）黄舒拉老师，杭州海外旅游有限公司（美大部经理）、高级导游员戴雄萍老师进行导游专业知识讲授。培训采取理论和实操相结合的方式，以导游服务规范、导游员语言艺术及讲解服务技巧、地接导游员操作流程及注意事项等为主题，就导游应具备的职业素养、知识储备、技能技巧，通过生动鲜活的案例分析，为全县 110 多位学员进行了具体、细致、翔实的讲解。培训不仅使导游员树立了正确的职业观，也提供了他们解决带团过程中出现问题的方法与技巧。

**【首届旅游讲解大赛】** 11 月 24 日，由文成县委宣传部、文成县旅游功能区、共青团文成县委主办，

文成县农村信用合作联社协办的文成县首届“百丈漈杯”旅游讲解大赛总决赛在文成县青少年活动中心举行。经过角逐，陈碎钢荣获一等奖暨金牌旅游讲解员称号；刘徐娜、潘丽荣获二等奖暨优秀旅游讲解员称号；胡林妹、刘美婵、陈淑薇荣获三等奖暨优秀旅游讲解员称号；黄旭芬、胡秋秋、陈余清、王芳荣获优胜奖。文成县副县长雷宇，团县委书记周智华，县旅游功能区党委副书记、副主任赵惠文等领导出席大赛并为获奖选手颁奖。

**【行业安全】** 完善长效联合执法机制，建立每季度联席会议制度，运用信息共享平台加强案件处理，发现问题及时处置；成立行业协会，制定“诚信公约”，开展“诚信经营示范店”创建活动，打造诚信经营品牌，创造良好市场环境。全年共开展旅游市场综合整治、景区紧急救援和漂流安全工作、在建项目安全检查 46 次，参加检查 198 人次，取缔违章搭棚摊点 8 个，发现隐患 65 个，整改隐患 65 个，整改率 100%；接到旅游投诉 31 件，结案 31 件，结案率 100%。

**【旅游接待】** 全县旅行社 3 家，星级饭店 3 家，在册农家乐（村、点）64 家，拥有省级农家乐特色村 2 个，市级农家乐特色村 3 个，县级农家乐特色村 4 个，星级农家乐 40 家。

### 星级饭店

序号	饭店名称	地址	联系人	电话	包厢数	桌位数
1	文成宾馆 ★★★	大垟镇文青路 1 号	金丹	15858798472 15058732900	18 个包厢 2 个宴会厅	80
2	阳光假日大酒店 ★★★	大垟镇伯温路 5 号	潘森森	13806817979 13806810202	25 个包厢 3 个宴会厅	112
3	国际大酒店 ★★★	大垟镇城东大道	余光明	18958795203 18857792288	21 个包厢 3 个宴会厅	110

### 部分经济型酒店

序号	酒店名称	地址	联系人	电话	包厢数	桌位数
1	名人咖啡	大垟镇县前街 128 号	胡立友	13806812167	20	38
2	西坑宾馆	西坑镇西坑村	潘一兰	13868678638	4	15
3	林海宾馆	西坑镇石垟林场	吴老板	13806613069	5	25
4	铜铃山森林度假村	西坑镇铜铃山景区	丽燕	669516	0	30
5	天鹅堡养生度假酒店	西坑镇石垟林场	戴经理	655997	5	17

## 部分特色餐饮

序号	餐馆名称	地址	联系人	电话	包厢数	桌位数
1	舍得坊	大窑镇体育场路60号	程总 余会计	665825	43	66
2	醉宵园美食城	大窑镇花园村	赵东慰	59026777 686809	20	42
3	畚家宴餐厅	西坑镇龙麒源景区	程学炳	13868692665 692665	2	22
4	伯温家宴餐厅	南田镇诚意路202-216号	刘冬儿	67765599 688231	8	50
5	望江楼	大窑镇伯温路	余会计	688000	26	32
6	新利晶美食城	大窑镇邮政路81号	林老板	67830228 672180	12	22
7	嘉盛美食城	大窑镇嘉盛花苑107号	纪财务	67825588 630666	16	24
8	转角一号	大窑镇嘉盛花苑107号	会计	657779	7	9
9	兄弟饭庄	大窑镇伯温路银都大楼一楼	林老板	67825788	10	32
10	刘基贡面	大窑镇二新街	林美英	661638	6	15

## 部分农庄、农家乐

序号	农庄名称	地址	联系人	电话	包厢数	桌位数
1	山水果园 ★★★★	大窑镇龙川村头村	王永梅	67850906 655315	15	40
2	山城溪鱼庄 ★★★	大窑镇体育场路法院上首	胡爱勇	687568 651766	20	48
3	怡情农庄 ★★★	西坑镇石垟林场月老山景区	高翔	684488 611339	3	27
4	老百姓兔肉馆 ★★★	窑口镇村桥头	柳小燕	67712345 13676522258	13	20
5	天顶湖休闲农庄	百丈漈镇腾飞小区对面	赵东远 陈文平	13968917171 696682	15	50
6	仙人居生态农庄	黄坦镇富岙大桥旁	赵汉达 王会计	13868666315 669477	12	50

## 部分旅游产品门市店

序号	品牌名称	地址	联系人	电话	主要产品
1	仙花谷	西坑镇站前路	周光彬	1339577789 67757666	中蜂蜜
2	双凤食品	大窑镇体育场路阳光大楼14号	王金凤	15888488873 67894880	兔肉系列、高山野珍系列
3	亨哈食品	大窑镇体育场路老干部局一楼	郑会计	67869369 67868309	食用菌、脱水蔬菜、淀粉制品
4	山哥哥	大窑镇伯温路72号	金宏伍 潘会计	13868661678 684300	番薯粉丝、山茶油
5	文成贡茶	大窑镇伯温路75号	张平	13968920308 680899	白茶、刘基贡茶、正山小种红茶
6	丰味龙粉丝会	体育场路白云大楼	赵东旭 林荣慧	13868679766 675139	营养红薯粉、脱水蔬菜、薯粉丝、

(木磊磊)

# 交通运输

## 综 述

全年全县公路货运量 169 万吨,同比增长 5.0%,货物周转量 22125 万吨公里,同比增长 5.1%;全社会客运量 825 万人,同比增长 5.1%;旅客周转量 41832 万人公里,同比增长 5.2%。年末拥有公路总里程 1828.02 公里,其中二级公路 71.01 公里,三级公路 72.85 公里,四级公路 666.19 公里,准四级公路 855.14 公里,等外公路 162.85 公里。年末实有城市公交车 17 辆,全年实现客运量 175 万人次;出租车 30 辆,实现客运量 18 万人次;拥有农村客运班车 106 辆,客位 2024 位。年末城乡客运班车通村率为 89.58%。年末,全县机动车 45720 辆,同比增长 6.0%;其中,汽车 30861 辆,同比增长 12.8%。

## 交 通

**【概况】** 2015 年全县交通运输生产保持了良好的发展态势,交通基础设施建设总体进展顺利,全年完成固定资产投资 2.4 亿元,重点建设工程进展顺利,项目前期不断深化。县交通运输局内设办公室、管理科、行政审批与建设科,年末人员 29 名,其中高级职称 2 人。

**【公路建设】** 新 56 省道接南田公路工程。总投资 6.0453 亿元。项目共 29.2 公里,截至 2015 年底,土建工程:除花园后山泥石流 150 米范围未完成外,

其余全部完成;路面工程:水稳完成 26 公里,路面面层完成 26 公里;交安工程:路线总长 29.2 公里,已完成 26 公里;机电工程:全线隧道机电安装已全部完成。

樟台至柳山公路工程。完成总投资 4700 余万元,完成合同建安费 70%,K0+000—K2+600 已完成路基工程。

**【前期项目】** 56 省道文成樟台至龙川段改建工程。7 月获批工程工可,9 月 2 日完成初步设计并通过审查。

青文泰公路工程。完成线位修改和工可编制。

56 省道西坑至景宁公路改建工程。完成新的对比线位和工可编制。

**【公共交通】** 开通客运中心至国际大酒店、客运中心至县中队、客运中心至城南车站 3 条公交线路,首期投入运营公交车 17 辆,覆盖了县城的新车站、农贸市场、医院、学校、新客运中心、行政服务单位和居民社区等区域,县城 3 万余群众直接从中受益。年底更新车辆 13 辆。

**【公路管养】** 至年底,公路养护总投资 9668.5 万元。其中投资 2010 万元,省道公路大中修全长 15.9 公里;投资 1890.5 万元,农村公路大中修 61.5 公里;总投资 1351 万元,实施农村公路安保工程,增设钢质护栏 10110 米,边坡处治 20950 平方米,路基挡墙修复 8650 立方米;投资 2815 万元,提升农村公



路 61.7 公里；投资 142 万元，进行公路交通标志标线增设和维护；投资 500 万元，完善樟台公路站业务用房；投资 460 万元修复水毁公路；投资 500 万元，实施 56 省道花园至西坑王宅隧道口段 5.9 公里生态美丽示范路工程。全年修补沥青路面 4200 平方米，修复水泥路面破损板块 2300 平方米，清理塌方 97500 立方米，修复挡墙 2600 立方米，修复护栏 2520 米，修复警示柱 920 支，保洁公路 9600 公里。

**【运输管理】** 全县拥有运输企业 15 家（其中：客运企业 8 家，普通货运企业 6 家，危险化学品运输企业 1 家）；全县拥有营运客车 251 辆 6023 座位、出租车 30 辆 120 客位，开通各类客运线路 119 条（其中：跨省市 5 条、跨地市 6 条、跨县 21 条），全县拥有营运货车 262 辆 943 吨位。水路运输方面，全县拥有渡口 25 个（其中飞云湖库区 18 个，飞云江上游 7 个），渡船 10 艘（其中钢质“三防”渡船 7 艘，木质渡船 3 艘），渡工 15 名。飞云湖库区有水运企业 1 家，拥有游船 2 艘 70 客位，从事飞云湖库区内水上客运和旅游。

**【春运】** 2 月 4 日～3 月 15 日，历时 40 天。公路运输共投入营运客车 203 辆 5549 客位（不含 17 辆县城公交车辆 323 客位），完成客运量 72.88 万人次，客运周转量 3157.94 万人公里。水路运输共投入运力船舶 12 艘，共 186 个客位（包括营运和渡运），完成客流量 2.124 万人次（渡运 1.5 万人次，营运 0.624 万人次），客运周转量 3.744 万人公里。

**【乡村客运】** 新增 2 个行政村开通班车，全县通达班车的行政村为 344 个，通村率达到 89.58%。全县共建成港湾式停靠站 612 个，基本实现停靠站覆盖全县。

**【港航建设】** 完成垵岙、卓山、金山三个渡口亭。购置港航新执法艇 1 艘。总价 110 万元，加强珊溪水库的水面安全监管。

**【行政执法】** 路政管理。全年共上路巡查 4052 人次

/264 天，发现路政违法案件数 136 件，查处案件 136 件，查处率达 100%，处理路产损坏赔偿案件 52 起，收取路产损坏赔（补）偿费 68165 元；新增公路交通标志 538 幅，修复 115 幅；12328 受理件办理、查处、回复率达 100%；行政处罚（处理）和行政许可正确率 100%，无行政复议案件和行政诉讼案件。完成 56 个公路污染源和 7 个乱点的整治任务，共拆除违章建筑（棚屋）6 处面积 150 平方米，乱搭乱建 45 处，非公路标牌 15 块，各类广告 50 幅，清理种植物 80 处约 1200 棵（株），堆积物 100 处约 1200 立方。查处超限车辆 99 辆，卸载 2263.85 吨，罚款 309600 元，除绿色通道和运输不可解体外，卸载率达 100%。

运政稽查。通过“百日稽查”、“打非治违”等专项整治行动，重拳打击“黑车”非法营运，坚决维护运输市场秩序。全年共投入稽查力量 1802 人次，检查车辆 4002 辆次，查处违章车辆数 185 辆，其中“黑车”非法营运 14 辆，有效维护了道路运输市场秩序。

港航管理。多次联合海事办赴实地检查，督促当地政府加强安全监管。共组织安全大检查 56 次，出动检查人员 208 人次，检查船舶 193 艘次，共发现隐患 12 处，已整改 12 处。

**【议案提案办理】** 收到人大代表提案 49 件（其中主办 47 件，会办 2 件），解决件 28 件，解决率为 60%；列入计划解决的 19 件，占总百分比的 40%；收到政协委员提案 19 件（其中主办 13 件，会办 6 件），解决 6 件，解决率为 46%；列入计划解决的 7 件，占总百分比的 54%。

**【廉政建设】** 制订《文成县交通运输系统 2015 年党风廉政建设和反腐败工作组织分工和责任分工》，制订和印发《文成县交通运输系统 2015 年党风廉政建设和反腐败工作要点》，按照“三书两报告”的要求落实相关工作任务，局党委与下属各单位签订年度党风廉政建设目标管理责任书。利用标语、宣传栏、桌牌等多种载体大力宣传廉政文化，积极宣扬“清廉交通”核心价值理念，营造廉政文化氛围。在全系统各单位会议室、走廊等明显部位挂设廉政文化标语 20 多幅，办公桌上都摆放“阳光通达 廉洁自远”

桌牌，督促干部职工自我警醒。提高党员领导干部的廉政意识，结合全县“三严三实”教育活动和党章党规党纪学习等契机先后组织局系统中层以上党员及领导干部开展2次廉政党课教育，受教育党员干部达200余人次。落实开展党员干部谈心提醒活动，局党委书记定期与班子成员进行谈心谈话、班子成员与分管科室负责人以及联系单位负责人定期进行谈心谈话。全年共开展谈心谈话30余次。

### 【先进集体、先进个人名录】

#### 先进集体

2015年争取上级资金先进单位

2015年度全市交通运输系统党风廉政建设先进单位

#### 先进个人

叶怀华 2015年度温州市交通运输行业安全生产先进个人

陈圣豹 2015年度全市交通运输系统党风廉政建设先进个人

李杰 2015年度行政审批服务工作先进工作者

(刘晓伟)

## 运 输

**【概况】** 文成县道路运输管理局为承担行政职能的事业单位，主要负责全县道路客货运输、机动车维修、驾驶员培训、出租行业管理、客运站场管理、运输服务行业标准、行政审批及负责道路运输市场的监管等。内设有5个科室，1个直属机构（稽查中队）和3个派出机构（运管所），运管所和稽查中队合署办公。在编在职人数28人。

**【行业状况】** 运输总量。全年共完成旅客运输量825万人和旅客周转量41832万人公里，同比增长分别为5.1%，5.2%；完成货物运输量169万吨和货物周转量22125万吨公里，同比增长分别为5.0%，5.1%。安全生产指标。道路运输行业共行驶7839.6万公里，未发生安全生产责任事故，与去年同期相比，事故责任率、死亡率、受伤率和损失率4项安全指

标整体下降。

行政审批。严格按照交通运输部关于《道路运输工作规范》等规定实施行政许可；严格执行《机动车驾驶员培训机构资格条件》和《机动车驾驶员培训教练场技术要求》机动车驾驶培训两项新标准，及时清理注销道路运输证件过期数据。全年行政审批窗口共受理新办许可和核准备案共95件，入档备案95件。其中，新增县内公交17辆323座，更新县际客运班车26辆853座、县内班车8辆152座；新增（三级）普通驾驶培训机构1家、三类维修业户2家；办理道路运输证58件，核发教练车备案证47件；注销运输业户76家、注销废旧货车100辆、废旧出租车16辆；处理电脑废旧数据共计324条，用电话与运输业户及驾驶员沟通397次。

**【客运管理】** 5月30日，西坑、南田、黄坦3家专线客运公司入驻新客运中心。调整优化县城公交线网布局，开通了3条往返于县城至新客运中心的公交线路。做好港湾式停靠站建设及提高行政村班车通达率，全年建成停靠站38个。

**【市场秩序】** 道路运输市场日常监管。通过“百日稽查”、“打非治违”等专项整治行动，重拳打击“黑车”非法营运，坚决维护运输市场秩序。全年投入稽查力量1802人次，检查车辆4002辆次，查处违章车辆数185辆，其中“黑车”非法营运14辆，有效维护了道路运输市场秩序。通过兼并危货企业，完成全部道路危险货物运输企业复查并达标；组织开展公交专项安全检查活动，落实公交安全制度，提高公交服务水平。全年受理12328举报投诉案件43起，办结案件43起，做到举报投诉案件有受理、有查处、有反馈。认真答复人大、政协提案议案12件，处理各类信访件（县长热线网络问政和交通运输局转办的信访件）40余件，办结答复率100%。对全县客运、货运（包括危险货运）、驾培、客运出租车、机动车维修质量检验机构实施信用考核，定期开展对企业信用考核情况进行检查，及时将企业有关信用信息录入信用管理系统。全年参与行政诉讼案件2起。

**【安全监管】** 安全学习宣传教育。先后组织参加多场以“运输安全”为主题的学习教育培训活动，组织了1月8日的新《安全生产法》知识讲座、4月16日的安全管理台账记录规范培训、6月25日的安全知识竞答活动，参与了县政府组织的“6·16”安全生产宣传咨询日活动等。8月17日组织各道路运输企业负责人开展反恐防范工作会议，进一步提高各运输企业的安全防范意识。

春运及节假日安全监管。春运期间，落实人员深入各客运公司对参加春运的司乘人员进行安全警示教育和指导，对各企业进行安全监督检查，做到查处一起整改一起，期间全县共投入营运客车203辆5549客个，完成客运量72.88万人次，周转量3157.94万人公里。针对“清明、五一、端午、十一”等传统节日，制定相应的运力应急预案，科学安排运力，监督企业落实安全生产工作措施。

开展安全隐患排查治理行动。加强对各运输企业的安全生产隐患排查，督促企业及时完成隐患整改。全年共排查企业230家次，查出安全隐患52起，完成整改52起，通过交警监控平台收到超速、超员、打手机等违法违规行为112起，完成督促整改107起。

**【队伍建设】** 开展“三严三实”专题教育，严格抓好党员干部的思想理论建设，开展以“珍爱自己，远离职务犯罪”为主题的廉政教育活动，严格规范干部职工廉洁自律行为。号召办证审批窗口、稽查中队深入开展“最美窗口”、“最美执法中队”创建活动，提高职工素质、公开服务承诺、制订便民服务措施等多项举措，弘扬交通“惠民、奉献、服务”的精神。选派出一名优秀党员到软弱落后村任第一书记，通过入户走访，扶贫问苦，做到与群众同吃同住同劳动，打通联系服务群众“最后一公里”，以提升全体干部整体形象和素质。送去帮扶资金6万元用于村道修建，以努力改善该村村容村貌，让村民生活出行更加便利、舒心。结合市文明单位测评体系标准对本单位的道德讲堂、学雷锋志愿服务活动等创建资料进行认真收集、分类整理，装订成册，做到创建活动与台账资料同步，以优良的创建业绩和丰富翔实的基础资料，通过了两年一次的市级文明单位复评验收。组织职工参加万人健身走、无偿献血以及“美丽乡村·清洁家园”等活动，进一步丰富干部职工业余生活，增强全体干部职工的团队凝聚力和正能量。

(夏小雀)



周壤风光 (吴志伟\摄)

# 信息传媒

## 综述

全年邮政行业业务总量 1063 万元，同比增长 5.7%。邮政函件总量 5.57 万件，包裹总量 6024 件，自营和代理速递业务合计 6262 件，订销杂志 17.73 万份、报纸 458.85 万份。电信业务收入 1.56 亿元，同比增长 4.1%。年末固定电话用户数 3.78 万户，移动电话用户数 18.22 万户，互联网用户数 15.99 万户，其中宽带用户数 3.71 万户，移动互联网用户数 12.28 万户。

## 电信

**【概况】** 2015 年，中国电信文成分公司有员工 162 人，下设综合管理部、销售部、政企客户部、网络运营部 4 个职能部室和城关、南田、珊溪、玉壶 4 个基层支局。全年主营收入 3119.98 万元，同比增长 0.57%，共拥有固话用户 2.42 万余户，移动用户 3.06 万余户，宽带用户 1.52 万余户。

**【网络设施】** 共有宏站和微站 120 个，RRU 拉远基站 103 个，楼宇室分 41 个，直放站 51 个，WIFI 无线 AP571 个。开通 LTE 室外站 42 个，12 个室分全部并网开通。新增 LTE 室外站 45 个，完成 LTE 室分信源 RRU12 个，并网率为 100%。FTTH 接入能力提升至 52191 线。通信线路建设坚持光进铜退即建光纤退铜缆，交换设备缩容量合计 6.5 万线，同时

完成 1 个母局、21 个接入网和 4 个模块局退网，设备退网语音合计 2.9 万多线，ADSL 端口 4150 多线。

**【政府信息化】** 成功中标民安工程 160 个高清全球眼项目、文成县百丈瀑风景旅游投资有限公司视频监控项目等，提供网络技术支持，全面提升全县社会治安管理水平和科技防控能力，助推政府信息化建设。

**【文明创建】** 把精神文明建设与生产经营相结合，激发团队的内生动力。牢记社会责任，热衷公益事业，开展学雷锋、树新风、文明交通等系列志愿服务活动。通过电子广告屏等载体宣传公民道德、文明礼仪、交通安全。开设道德讲堂，培养员工社会主义核心价值观。加强党风廉政建设和反腐倡廉建设，落实党风廉政建设责任制。

(冯晓夏)

## 移动

**【概况】** 年末，中国移动文成分公司有员工 80 人，有大岙镇、珊溪镇、巨屿镇、玉壶镇、南田镇、西坑镇、黄坦镇 8 个营业厅，拥有 141 家社会网点。全年出账收入到达 11169 万元，移动客户总数到达 160089 户，其中 4G 客户数为 53272 户；宽带 19837 户；累计完成信息化收入 628.9 万，累计上缴各类税收 430.466 万元，是文成县纳税大户。

**【网络建设】** 全力推进 4G 建设，全年开通 4G 基站

3期83个站点；完成WLAN无线城市覆盖32个；建设小微站12个；完成79个基站华为PTN960设备的替换工作；完成文成至泰顺30公里光缆及文成至马屿12公里光缆的扩容工程，提高传输网的安全性。至年底，公司拥有2G基站349个，4G基站384个，66个WLAN站点；有线宽带总覆盖79681户。全县384个村移动信号覆盖率100%，交通要道、旅游景区覆盖率99%，全力推进“三生融合，幸福文成”建设。

**【安全生产】** 公司与员工签订年度安全生产、综治目标管理责任书，并与重点岗位员工签订廉政建设责任书，定期开展员工安全知识教育和消防演练，深入开展安全月活动，强化红线意识，细查细排杜绝隐患，实行每月一自查、每季一巡查、半年大检查。建立健全一系列安全保卫规章制度，在重要部门安装防火防盗自动告警系统，提供安全保障。全年公司综合治理情况良好，为企业创造稳定安全的生产经营环境，促进企业经济繁荣发展。

**【企业管理】** 坚持以“善知善行，惟和惟新”为企业指引，挖掘管理新效能，夯实公司综合软实力，公司面貌呈现出新气象。加强党风廉政建设，强化“两个责任”意识，做好“三严三实”专项教育及“嵌入式”廉政风险防控体系的建设，认真对照贯彻落实嵌入式廉洁风险防控机制，开展岗位廉洁风险排查，营造反腐倡廉氛围；持续开展工会“六力”建设，做好“走听转”活动和荣誉体系建设，推行全面认可激励。开展员工服务，强化了EAP工作，持续开展“冬送温暖、夏送清凉、一年四季送关怀”等常态化活动。

**【服务社会】** 分公司始终以“优秀企业公民”形象和爱心奉献精神为目标，积极参与社会公益事业和文明共建工作。通过自身行业的延伸，借助全县的代销网点、手机维修、基站代维等渠道，为社会提供了500多个就业岗位。同时，开展“慈善一日捐”“爱心助学”“军民共建 警民共建”、保障“两会”“文成半程马拉松赛”“极拍48微电影国际大赛”抗击“灿鸿”“苏迪罗”“杜鹃”台风及寒潮抗灾通信畅通等

系列公益活动，赢得社会各界的高度赞誉。

**【文明创建】** 在省级文明单位的基础上，以“巩固、提高、延伸”为切入点，深化企业精神文明创建，使精神文明创建工作不断迈向新的高度。2015年，分公司获得“温州市诚信守法企业创建工作先进单位”、“温州分公司第四届消防知识技能和驾驶技能大比武驾驶技能团体一等奖、消防技能团体二等奖”、“文成县三八趣味运动会8字跳绳比赛三等奖”等荣誉。至年底，公司拥有“全国巾帼文明岗”、“全国五一巾帼标兵岗”、“省级文明单位”、“省级工人先锋号”、“省级青年文明号”、“市级文明服务示范点”等百余项荣誉。

（许银芳）

## 联 通

**【概况】** 2015年，文成联通企业综合实力得到明显提升，为广大用户提供全方位、高品质信息通信服务。年末，GSM 2G网络已经基本覆盖全县；WCDMA 3G网络覆盖全县90%以上地区；县城及重点乡镇LTE 4G网络全覆盖。

**【业务发展】** 以全业务经营和4G发展为引擎，坚持以用户为中心，加强技术、业务、服务和管理创新，不断提升综合实力和核心竞争力，全面满足广大用户的信息需求，致力于成为信息生活的创新服务领导者。

**【企业文化】** 鼓励全员树立正确的价值观，勤于思考，勇于迎接挑战；在生产经营工作中调整思路，树立规则意识、责任意识，坚持创新，破除思维禁锢。

**【文明创建】** 把精神文明建设与生产经营工作相结合，积极探索，成效斐然。热心公益事业，组织开展各类便民服务，参与大型公益活动，不定期组织义务献血、捐款等公益活动，传递正能量。

（郑 乐）

## 邮 政

**【概况】** 根据国家工商行政管理总局办公厅《工商总局办公厅关于做好中国邮政集团公司和中国邮政速递物流股份有限公司管理体制改革的有关工作的通知》(办字〔2015〕31号)文件,2015年5月1日,文成县邮政局正式更名为中国邮政集团公司浙江省文成县分公司。公司职能机构,设置1部1室,即市场经营部和综合办公室。在大岙、珊溪、巨屿、玉壶、南田、西坑、黄坦镇设有6个支局,营业组1个。年末,文成县邮政分公司在职职工114人,总经理:刘正敏。全年增加1人,其中邮政生产人员持有高级职业资格证书5人,中级24人,初级45人;共产党员35人,全年组织关系调出1人。全县邮政围绕“效益一流、管理一流、作风一流”3个一流目标,坚持转型方向,坚定“金融、寄递、农村电商”3个一把手工程,加快推进新常态下赶超发展。

**【网络平台】** 9月24日,中国邮政集团公司浙江省文成县分公司“文成邮政”官方微信公众号开通。邮政微信服务平台有针对性的营销推广服务,为用户提供“旅邮商城”、“微邮政”、“微服务”等功能和服务。城南、玉壶、南田、黄坦、岙口、珊溪、巨屿、西坑网点布局免费WIFI,提供用户上网服务,实现主要城乡网点WIFI全覆盖。

**【创新成果】** 1月18日,文成邮政与县旅游投资有限公司合作开发的百丈漈景区电子门禁系统顺利竣工,并于2月14日正式启用,百丈漈景区实现从线上到线下的一体化管理服务。百丈漈景区依附智慧旅游公众服务平台,实现电商售票,到景区旅游的游客通过互联网在网上自助购票,凭票面二维码或手机二维码、身份证即可进入景区,使游客出游更加方便、快捷。该项目是文成智慧旅游发展的标志,也将成为文成邮政业务收入增长点。

**【邮路】** 摩托车邮路2条,自行车邮路13条,步班邮路25条,城市投递邮路7条,农村投递邮路40条,

邮路总长3592.5千米,全县17个乡镇、345个行政村全部通邮。

**【安全生产】** 坚持“安全第一、预防为主”方针,高度重视企业资金、邮件、车辆、消防、信息安全等风险管控,全面预防控制各类安全生产事故、案(事)件,实现全年“零事故、零案件”。开展金融“心防工程”建设和“一加强,两遏制”专项活动,落实金融从业人员家访。开展安全生产月、隐患大排查、大整治“回头看”等活动,抓好预案演练的监督和指导,安全管控、隐患治理、基础保障水平明显提升。开展各项工程、中央预算内资金建设项目、营收资金、电费卡等项目审计专项检查和调查工作。

**【文明建设】** 3月5日,县邮政分公司组织青年志愿者参加由县文明办举办的“共创文明,志愿同行”主题实践活动。3月6日,县邮政分公司组织女职工参加由县妇联、县总工会、县体育事业发展局联合组织的第十一届庆“三八”趣味运动会,同时向“妇女关爱基金”奉献爱心,展示邮政女工“关爱社会”的良好形象。

**【荣誉】** 玉壶支行“十佳优秀金融团队”、“2014年度市级平安单位(企业)”、玉壶支行“全省国际外汇业务发展之星”第二名、城南储蓄所“全省国际外汇业务发展之星”第三名、兰速文“中国好人”等荣誉称号。

(蔡雄峰)

## 华数传媒

**【概况】** 2015年底,全台有干部职工131人,其中党员45人,专业技术人员81人(其中工程师3人,经济师3人,高级工程师3人)。设有办公室、人事监察科、总编室、后勤保卫科、广播新闻综合频道、电视新闻综合频道、电视党建频道、广告新闻融媒体中心、技术中心、马山转播台、网络管理服务中心等11个科室。继续开展广电有线网络“一省一网”整合、网台分离工作,8月26日,文成县华数

有限公司举行揭牌仪式，网台正式分离。网台分离后，原来乡镇广播站职能和人员全部划归华数公司。为做好基础文化宣传服务，经县编委办同意，设立9个乡镇广播电视站，基层广播电视站全额拨款事业编制18名，在全县范围内调配使用，至12月底，已经配备6名人员，主要负责基础新闻采编宣传工作。电视新闻综合频道被评为2014~2015年度全市新闻工作先进集体。

**【广播电视】** 电视传输117套数字电视节目，传送中央1套、7套和文成图文3个频道的模拟电视信号，全天24小时播出，电视综合覆盖率99%。广播新闻综合频道、电视新闻综合频道、电视党建频道等实行频道负责制和节目回购制。广播新闻综合频道开设《1011新闻快报》、《新闻百事通》2档新闻栏目和《走乡村》、《农家有约》、《科普天地》等3档对农栏目、5档综艺类栏目和1档少儿节目。自办节目从原来的2小时增加到7.5小时。电视新闻综合频道一天播出19个小时，自办节目30分钟，其中：《文成新闻》每期15分钟，一天滚动播出5次，专题栏目15分钟，有《今日关注》、《红色星期一》、《农事直通车》、《科技之窗》、《乡韵》、《文成警视》6档栏目。文成广电网开通微博、微信，网址：www.wcbtv.com.cn，广播电台、电视台所有自办节目可在网上即时浏览。

**【新闻宣传】** 内宣方面，着重推出系列大型主题报道，在广播中心、电视中心实行频道负责制和节目回购制，严格执行新闻稿酬制度。做好县委十二届九次全体（扩大）会议、世界文成人大会、国家级生态县、三改一拆、五水共治、全面抗击“苏迪罗”台风、文成杯“记住乡愁”48小时国际微电影极拍大赛等重大主题、重大活动的报道，广电台被评为文成杯“记住乡愁”48小时国际微电影极拍大赛组织先进集体。推出《今日关注》栏目，重点围绕社会热点、民生民情，发挥新闻舆论监督作用，集中反映违章建筑、环境污染、重点工程进展缓慢等现象。播出后社会反响强烈，县委、县政府督查室设立关于建立《今日关注》报道有关问题整改落实反馈督

查机制。开设《红色星期一》建红色文化宣传主阵地，唱响党建好声音，首创用方言播报的形式，让党建节目走进千家万户，多篇被瓯江先锋频道、浙江6套《党建播报》录用。

外宣方面，电视新闻在温州新闻频道播出195条，温州台其他频道播出203条；在浙江卫视《浙江新闻联播》播出71条、浙江台其他频道播出81条；上级媒体黄金时段共播出550条。在全市优秀广播电视作品评选中，电视短消息《八起行政败诉案件牵出交警大队行政乱执法》获二等奖；电视评论《莫让农村排污设施成摆设》获市新闻奖、政府奖二等奖；广播评论《推诿扯皮 此风不可长》获三等奖；电视长消息《龙丽温瑞文段高速将造就文成发展新经济带》、内参《我们离老百姓的需求还有多远》获三等奖。电视对农作品《三月三畚族风情引客游一休闲旅游文化美》获浙江省广播电视政府奖对农活动三等奖，电视评论《莫让农村排污设施成摆设》，获浙江省广播电视新闻奖三等奖。2015年，电视获得全市新闻协作二等奖、全省新闻协作三等奖。广播获全市新闻协作三等奖。

**【体制改革】** 广电体制改革“网台分离”，投资5800多万开展网络改造，数字电视整体转换率达98%。文成广播电视台有线电视网络净资产6400万元，网络改造资金新投入占90.6%，年收入1500万元。制订完善“一省一网”整合发展实施方案及补充意见，成立网络管理服务中心，与省公司签订“备忘录”，多措并举消除网台分离人员分流思想顾虑。8月26日，文成县华数有限公司举行揭牌仪式，网台正式分离。

**【事业建设】** 优化保障求效益，网台分离求平稳。开展农村应急广播建设，提升应急能力服务水平。截止10月底，完成县级播控平台建设，各类公共终端设备安装2000多只，覆盖全县行政村所在地、各避险安置点及公共场所，全面完成农村应急广播建设任务。投资340万元建设马山中央无线电视覆盖项目，完成电力改造、传输监控建设、防雷改造、发射机等设备的招标采购，完成投资180万元。

**【惠民服务】** 加强对农宣传，扩大惠农服务面。广播电视自办对农栏目每周各有3档，每档不少于10分钟。每周播出总时长在45分钟以上，节目内容基本满足新农村建设和群众需求。与科技局、科协等部门建立长效合作机制。建立低保用户档案等长效服务机制，实施广电低保工程，全县8750户低保户100%免费安装和收看有线数字电视。

**【播出管理】** 严格按照国家广电总局62令《广播电视安全播出管理规定》，进一步完善安全播出的有关制度，对安全播出做到：一是加强设备管理，实行“三严四禁”和密码管理，进一步完善技术系统、广播电视传输设施管理、维护、保障机制。二是对播出的节目内容和广告，落实播前审查、重播重审制度，按权限转播广播电视节目，严格控制广告播出时长和频率，净化声频荧屏。三是完善播出工作流程，严格实行领导24小时带班值班制度。特别是春节、两会、国庆、十八届五中全会、第二届世界互联网大会等重要时期的播出工作，都是领导靠前指挥，确保了中央、省、市、县广播电视节目的有效传输，全年未出现安全播出事故。

**【队伍建设】** 认真落实中心组学习制度。班子成员除自觉参加县里组织的各种学习培训和温州网络学堂的学习外，每月还组织1~2次的专题学习，认真践行“三严三实”，打造“忠诚干净担当”干部队伍。按照“一岗双责”工作原则，制定《党风廉政建设和惩防体系建设工作计划》，落实“一把手”履行第一责任人的责任，纪检组长履行监督责任，其他班子成员履行“一岗双责”的责任。严格执行财务管理制度、严控“三公”经费。干部选拔使用工作做到公平、公正、透明，全年提拔任用4名中层正职，8名中层副职，招聘11名采编播人员。

(王彩萍)

## 新闻中心

**【概况】** 县新闻中心负责承办文成县《文成新闻网》(网络)、《今日文成》(报纸)两大媒体，2015年又

新成立了新媒体(微信客户端)。内设办公室、编辑部、专题部、技术部、新媒体办公室5个机构，在职职工23人，其中在编职工11人，合同制职工12人；本科学历10人，专科学历11人。所办《今日文成》为一周两报，发行量约1万份。中国文成新闻网(www.66wc.com)全年发布本地各类新闻信息3300余条，转载发布国内国际新闻17000余条，日均点击率17万余次，日最高点击率20万余次，总点击量约3亿6千万次，其中pc电脑端15万，手机客户端2万左右。

**【宣传重点】** 《文成新闻网》《今日文成》相继开通《2015年两会专题》、《文网看项目》、《文网议事厅》、《干部去哪了》、《五水共治用镜头捕捉美中不足的细节》、《8690新闻眼》等专题，助推全县重点工作开展。与县委宣传部合作，成立新媒体运营中心，整合文成新闻网微信，发挥新闻网微信作用，积极拓展新闻客户端、微信、微博等新兴舆论阵地，创新报道形态，加强内容建设，做大做强网上正面宣传。截至11月，新闻网微信客户端注册用户已超2万人。

定期制作发布微视频。打造《文网微视》品牌，推出了《寻找抗战老兵》、《糖甜》等微电影。进一步丰富文成新闻网宣传载体，新闻中心与社会影视达人合作制作发布微视频，每月推出1~2期微视频。

举办“微慈善”活动。为让更多的读者和市民参与这场爱心接力中，新闻中心发起微慈善接力活动，推出“你来捐、我来送”《微慈善》公益栏目。

开通《五水共治用镜头捕捉美中不足的细节》栏目。走访全县各个乡镇，对其五水共治情况，进行监督和曝光，助推全县五水共治工作的开展。

宣传报导节庆活动。对“第五届刘伯温文化节”、“首届百丈漈瀑布节”、“百丈漈音乐节”等全县“一月一节庆”系列活动进行宣传，在文成新闻网、《今日文成》，进行连续性、大篇幅的全面报道，起到较好宣传效应。

**【反映民情】** 通过民情热线、“流动民情站”、民情联络点，征集急需县委、县政府解决的经济社会发展中的热点、难点、重点问题，引导大家为全县建



设献计献策。其中，“民情联络点”栏目以听民声、解民忧为宗旨，在每个乡镇设有联络点，群众有需要反映的问题可以到点上进行反映，中心将对联络点上群众反映的问题进行梳理报道。

通过“民情流动站”，结合党的群众路线工作深入基层开展活动。走进各乡镇、社区，发放宣传资料，开展基层调查等方式，与基层群众沟通，了解百姓的所需所想。全年走访全县 56 个农村社区，受理群众反映的民情、民事 207 件，其中已采访并报道的 176 件，转为意见建议的 31 件。

继续做好爱心墙栏目。通过爱心墙，收集爱心心愿和爱心线索，让爱成为接力赛。让想帮助他人的人有帮助的对象，让需要帮助的人有人帮助。

弘扬孝文化，做好“孝行 200”栏目。开展“孝

行 200”活动，走进更多的乡镇社区，看望孤寡、贫困老人，为他们送上慰问金。从 2011 年至今已经为 369 位老人送上爱心款，在社会上取得良好反响。

**【优化提升】** 做大做强新闻网官方微信和微博，推出新闻网手机客户端。开展道德主题实践活动，加强“最美人物”“感动人物”“道德模范”等先进典型的宣传报道，完善“最美人物”发现、选树、发布和关爱机制，推动“最美”由“风景”转化为“风尚”。

协助全县首部非遗微电影《伯温家宴》的编剧、策划、拍摄工作，进一步宣传和弘扬刘伯温文化。打造《文网微视》品牌，推出《寻找抗战老兵》、《甜甜》等微电影。

（王 健）



山城从黎明中醒来（吴志伟\摄）

# 综合管理

## 机构编制管理

**【概况】** 县机构编制委员会办公室是县机构编制委员会的常设办事机构，在县机构编制委员会的领导下具体负责全县行政管理体制和机构改革以及机构编制的日常管理工作，既是县委的工作机构，又是县政府的工作机构，列党委机构序列。主要职责是研究制定全县机构编制的制度和办法；统一管理全县各级党政机关，人大、政协、法院、检察院机关，人民团体机关及事业单位的机构编制工作；研究制定全县行政管理体制、机构改革的总体方案，并负责方案的审核、报批和组织实施；负责县级各部门的职能配置及调整工作，协调县级机关各部门之间和县级机关各部门与乡镇之间职责分工；负责管理全县各机关人员编制总额及分配；审核县党政工作部门和其他行政机构设置，并按程序报批；审核县级机关各部门领导职数；审批县级机关各部门内设机构、人员编制；研究审议全县事业单位管理体制改革方案并组织实施；审核、审批全县事业单位的机构设置方案；指导、协调全县各级事业单位机构编制管理和法人登记管理工作；监督检查机构编制管理法律法规规章、政策规定的执行情况，查处纠正违反机构编制纪律的行为；完成县委、县政府和上级编委交办的其他任务。根据职责，县机构编制委员会办公室设3个职能科室：综合科、机构编制科、监督检查科。下属两个事业单位：事业单位登记管理局、机构编制实名制信息中心。核定行政编制8名，

其中：主任1名，副主任2名；中层领导职数3名。核定事业编制5名。

**【全县编制情况】** 年底，全县党政群机关行政编制数640名，实有615人；政法专项编制597名，实有541人；乡镇行政编制数566名，实有437人；事业编制6582名，实有6113人。

**【出入编管理】** 各单位严格按照“单位报—编办审—组织（人事）核—入（出）编办理”流程办理出入编。系统内全年共出编563人次，入编830人次，完成在编变更2994条；批准调动、军转安置等空编使用单97份，共135名。其中，军转干部安置6人。事业单位考试机关空编使用初步意见核准57份，共93名。

**【中层干部职数核准】** 出台《文成县机关事业单位中层领导职数核准暂行办法》，共核准53个单位，263位中层干部职数。

**【控编减编】** 通过政府机构改革，共收回行政编制15名，后勤服务人员编制12名；合理调整事业单位布局 and 结构，收回事业编制134名。与县审计局联合出台《关于机构编制规定执行情况审计工作的意见》（文审办〔2015〕12号）。

**【“吃空饷”督查】** 联合多部门在全县范围内开展了“吃空饷”专项清查。共督查67个部门机关及乡镇，查出借用人员32人，长期病假16人，工伤2人，

退二线人员 132 人。下半年，由人社部门牵头，再次督查“吃空饷”。

**【大学生村官招聘“转事业”】** 配合县委组织部、县人社局对全县大学生村官开展调查摸底，研究拟定 2015 年度面向大学生村官考核招聘事业岗位工作人员方案。采用公平量化赋分、公开面试竞争、公正一线考核、择优选岗选乡镇的方式，对所有符合条件的大学生村官进行全面考评，择优录用适合岗位，大学生村官转事业 20 人。

**【年度教育核编】** 根据城乡中小学教职工编制标准，按照高中 1 : 12.5、初中 1 : 13.5、小学 1 : 19 的比例，采用师生比为主的方式合理核定教师编制。对生源缩减、整合并校等情况，及时收回相应编制进行重新分配。对偏远乡校、薄弱学校及特殊学校适当倾斜，实行动态管理。全县教育系统教职工核定编制共 2275 名。

**【权力清单、责任清单】** 4 月，出台《文成县权力清单动态调整实施办法》；6 月，出台《文成县责任清单动态调整实施办法》。《实施办法》除总叙和建立动态调整监督检查机制外，主要就权力清单、责任清单动态调整范围、调整流程和格式、调整时限和公布时限等内容进行明确。5 月 14 日召开培训会，根据各部门的反馈，将新增的权力事项进行汇总，研究确定完整的基本目录，按时完成权力事项基本目录的修订完善工作。根据浙政网〔2015〕14 号文件精神，11 月 24 日召开专题培训会，对行政权力事项入库比对规范工作进行再部署、再动员。

**【政府职能向社会组织转移】** 10 月，出台《关于印发文成县推进政府向社会组织转移职能工作方案的通知》（文政办发〔2015〕90 号）与《关于公布文成县政府职能向社会组织转移目录和县本级具备承接政府职能转移条件的社会组织目录（第一批）的通知》（文政办发〔2015〕91 号）。方案重点在县农家乐协会开展试点工作，并逐步扩大到其他领域。此次政府职能向社会组织转移目录（第一批）共 126 项，

其中，授权 10 项、委托 37 项、购买服务 79 项；具备承接能力的社会组织目录（第一批）共 75 家，其中社会团体 58 家、民办非企业单位 12 家、民办事业单位 5 家。

**【政府职能转变和机构改革】** 根据市政府批复精神，稳妥开展机构整合工作，完成卫生和计划生育局、市场监督管理局、发展和改革局（统计局、粮食局）的组建工作，在 7 月底印发涉改部门的“三定”方案。通过本轮政府机构改革，县政府机构限额由 25 个减少为 23 个。

**【综合行政执法改革】** 开展职能划转前期调研，实地走访住建、环保、经信、安监等部门和重点乡镇，摸清全县执法队伍基本运行情况、梳理部门间职责交叉事项。据统计，纳入综合行政执法范围内的 14 家机关部门编制共 203 名，实有人员 172 人；其中 7 家单位有统一着装，8 家单位有执法车辆。9 月 22 ~ 24 日，组织相关人员到莲都、嘉善、开化、衢州等地进行综合行政执法考察。9 月底，根据省编委办印发《关于推进综合行政执法改革工作的实施意见》（浙编办发〔2015〕21 号）、综合行政执法实施方案模板及 21 个领域行政处罚职权基础目录，对综合行政执法工作方案进行了完善，部署相关部门根据基层目录进行梳理，第一批 7 个部门拟纳入 471 项，第二批拟纳入 95 项，不宜纳入 1285 项，实施方案已上报省、市。

**【乡镇行政体制改革】** 结合各乡镇人口、财政、地域等情况对行政编制进行适当调整，通盘考虑；根据原有事业人员历史沿革情况，结合人口、财政、地域等情况，围绕产业布局，对事业编制进行适度调整。根据相关文件要求，既注重统一，又注重差别，结合乡镇实际，对镇和乡进行分类，合理设置内设科室及中层职数。按照县委工作片区调整，结合各乡镇实际工作情况，对基层站所的分布点和服务范围进行重新划分，确保基层站所设置的合理、高效；下放乡镇水利站人员管理权限。

**【县纪委派驻机构改革】** 对县纪委派驻的 15 个纪检

机构人员编制调整制定建议方案。拟根据各部门编制数和实际工作情况，分类划转人员编制。县纪委监委派驻纪检机构人员编制实行单列，根据各纪检机构所担负的工作任务情况重新分配，由县纪委监委统一管理、统筹使用。

**【县长热线整合】** 全面整合 12345 县长专线、网上信访、数字城管、运管监督、物价投诉、法律援助等热线，开通电话、网络问政、“民情 E 通” APP 受理平台，24 小时受理群众咨询、求助、投诉举报和建议意见，以打造便民惠民综合服务平台。组建文成县民情处置中心，与县长专线电话服务中心合署办公，落实编制 9 名。

**【不动产统一登记管理】** 11 月 3 日，召开推进不动产统一登记工作专题协调会，会后对征求意见稿进行修改完善。11 月 13 日，经县编委研究，印发《文成县关于整合不动产登记职责有关事项的通知》（文编〔2015〕37 号），全面整合不动产登记职责、机构和人员编制。

**【事业单位登记管理】** 全县现有登记的事业单位法人 169 家，应参加法人年度报告书报送的事业单位 169 家，除 1 家已撤销未办理注销登记单位和 3 家财务没有独立单位外，其余 165 家事业法人单位全部在文成县政务网完成年度报告公示。全年办理法人变更登记 28 家。根据《文成县事业单位法人星级评定和管理暂行办法》，制定《文成县事业单位法人星级评定标准》，将公示的 165 家事业单位法人纳入评定范围。经评定，四星 137 家、三星 27 家、二星 1 家。

**【中文域名注册和续费工作及网站挂标】** 全县共注册中文域名 244 个，其中政务类 82 个，公益类 162 个。全年新申请注册 3 家单位，续费 82 家单位，共缴政务和公益中文域名注册管理费 4.33 万元。

（夏佩佩）

## 发展计划管理

**【规划管理】** 成立“十三五”规划编制工作领导小组，印发《文成县“十三五”规划编制体系目录》，委托编制《文成县“十三五”重点项目规划》。制定《文成县“多规融合”工作方案》，委托编制《文成县“多规融合”规划》。完成《文成县健康服务业发展规划》、《文成县通用机场布局选址规划》，启动编制《文成县通用航空机场选址报告》、《文成县通用航空机场项目申请报告》、《文成县机场总体规划方案》等。完成《文成县“十三五”规划基本思路研究》和文成县“十三五”《产业规划前期调研报告》、《公共服务研究》、《文成县经济社会发展若干重大问题研究》等 8 个前期课题研究。完成《文成县健康服务业发展规划》、《文成县体育产业发展规划》等。

**【平台建设】** 国家主体功能区建设积极推进，试点方案成功获批，成功列入省级重点生态功能区示范区。温武铁路列入国家中长期铁路网规划。森林氧吧小镇纳入省级特色小镇。文成县通用机场建设纳入浙江省通用机场建设规划。文商回归旅游配套服务业集聚区在 100 个省级服务业集聚区考核评比中居第 13 位获优秀奖。龙丽温高速公路文景段和龙丽温高速文景段纳入温州“十三五”对外综合交通建设重点。

**【项目投资】** 全县完成全社会固定资产投资 65 亿元，同比增长 15%。省市重点项目完成年度计划的 105%。争取上级资金 8684 万元，其中中央专项基金 2970 万元，中央补助项目资金 3214 万元，小城市培育资金 2500 万元。安排 2015 年度全县重点项目前期经费 1230 万元，谋划 2016 年重大前期项目计划 55 个。申报省重点项目 8 个，市重点项目 9 个，411 项目 2 个。累计完成县职业中等专业学校迁建工程等代建项目投资 17687 万元，完成县消防通讯调度指挥中心工程和县人武部附属用房工程。办理项目立项、备案、核准等总计 107 件。

**【产业培育】** 完成健康服务业发展规划编制，谋划包装、引进项目 4 个，推进建设项目 8 个，培育限上企业 2 家。协助抓好电子商务、总部经济等产业发展，全县经济新业态培育初显成效。推进省级服务业集聚区建设，推进“现代商贸、健康养生”等 6 大产业，完成县总部经济大楼等 2 个项目建设，推进县物流中心等 3 个项目建设，列入省市服务业重点项目 9 个。完成文成航空小镇概念性规划、文成县通用机场选址报告编制，明确机场具体选址。规划“空中花园小镇”和“东方慢城—飞云湖小镇”申报市级特色小镇。

**【体制改革】** 细化 2015 年经济体制改革年度任务，推进各项改革。开展县域经济体制综合改革，1 月 8 日省体改办批复《文成县关于全面开展县域经济体制综合改革实施方案》。推进生态功能区小城市培育试点，研究制定《2015 年工作计划》并分解各项工作任务，落实 2015 年度省小城市培育试点专项资金 2500 万元和 2014 年度考核奖励资金 320 万元。认真开展社会诚信体系建设，开展“8.8 诚信日”活动，开展行业和乡镇信用示范创建，开通“浙江信用现场咨询”窗口。超额完成政策性农村住房保险年度承保任务。

**【价格监管】** 落实价格政策，及时取消和暂停 15 项行政事业性收费，免征对小微企业收费 42 项。核定 3 条公交票价，百丈瀑景区内游客接送车票价及专业技术人员继续教育公需科目培训收费。调整全县公办幼儿园保教费。整理自来水销售价格等 7 大重要商品和服务价格收费。完成全县 58 个行政事业性收费单位收费数据系统录入、汇总等，全年行政事业性收费总额 10101.01 万元，同比增长 36.69%，占全县年财政收入 12.14%。开展教育收费专项检查，完成文成中学等学校的收费政策执行情况检查。12358 价格举报咨询件办结率 100%。收到政协提案一份，办理价格鉴定 51 件（其中刑事案件 40 件，行政案件 11 件），涉及标的额 54.06 万元。完成城市供水等定期成本监审任务、4 所公办幼儿园保教费、景区门票定调价成本监审项目以及景区门票定调价

成本调查，共核减成本 830 万元。

**【粮食安全】** 落实县级储备粮规模 10900 吨，菜油 15 吨，代储省级储备粮 3500 吨；完成县级储备粮轮换出库 1410 吨。完成黄坦、南田等粮库一般维修，中心粮库通过省“五星级”粮库复评。落实粮食应急加工企业 5 家，日加工能力 160 吨，应急供应点 20 家，应急监测点 8 家。抓好“放心粮油”工程，继续完善规范原有放心粮油店、粮油加工骨干企业和粮油经营企业、组织开展优惠价粮食供应工作，供应 502250 公斤优质粳米。开展第二期农户科学储粮专项工作，共推广发放科学储粮仓 7105 套到农户手中，并建立纸质和电子档案。认真落实“订单粮食”政策，出台秋粮收购政策，推广“一站式”收购模式，增加“三机”（输送机、烘干机、除杂机）等设备，完成“订单粮食”420 吨。

（郑海津）

## 统 计

**【概况】** 2015 年 3 月，县机构改革，将县统计局调整为与县发展和改革局（粮食局）合署办公（文委办发〔2015〕32 号）。县统计局党组予以撤销，由发改局长兼任统计局长。2015 年 7 月，县发展和改革局（统计局、粮食局）“三定”方案（文政办发〔2015〕60 号）明确：①原统计局职能划入发展和改革局（统计局、粮食局）；②原 4 个行政科室（办公室、法规社会统计科、产业统计科和投资统计科），调整为 3 个，分别为综合核算统计科、社会发展统计科、投资统计科，原办公室与发改办公室合署办公；保留原下辖 4 个事业单位（社会经济调查队、统计普查中心〈参公单位〉、统计执法稽查大队和民生民意调查中心）；③行政编制与发改局统筹；保留统计局副局长 1 名，新增总统计师 1 名；事业编制与合署前一致，共 17 人（社会经济调查队 6 人，统计普查中心 4 人，统计执法稽查大队 5 人，民生民意调查中心 2 人）。年末，实有在职干部 20 人（不含县发改〈统计、粮食〉局长）。其中，行政编制 6 人（含机关工勤 1 人），事业编制 12 人（含参公人员 3 人、

乡镇借用人员 1 人); 临时工 2 人。其中, 高级统计师 1 人, 中级统计师 4 人, 助理统计师(经济师) 5 人, 高级技师 1 人。

**【常规统计】** 综合核算、农业、工业、建筑、贸易、其他服务业、固定资产投资、能源、劳动工资、科技进步、城乡住户等专业定年报, 严格执行国家、省、市统计制度方法开展。据第三次经济普查数据, 对 2009 年以来的地区生产总值及各行业增加值数据进行修正。新增生态旅游增加值测算工作, 新增按月加载浙江省经济运行监测平台和 26 县主要经济指标数据, 浙江省经济运行监测平台数据加载追溯到 2011 年以来各月数据。按照省统计局的部署要求, 做好浙江县域全面建小康统计监测相关工作。2015 年 5 月 5 日起全省统一实施《浙江省季度地区 GDP 核算方案(2015)》(浙统〔2015〕25 号), 同时废止 2014 年 5 月 20 日印发的核算方案(浙统〔2014〕51 号)。新增大宗农产品调查、现代农业调查, 适应新时代农业经济发展需求, 逐步完善常规年份农业统计制度。限上商贸新增单位入库申报材料审核更加严格, 从 2014 年度入库申报起, 需增加一张增值税纳税申报表。2015 年二季度起, 信息传输、软件和信息技术服务业中的互联网和相关服务、软件和信息技术服务业并入其他营利性服务业统计。2014 年年报起, “四上” 单位及亿元以上的在建项目单位, 增加《联网直报法人单位非金融固定资产投资情况表》, 该投资改革试点项目制度试运行一年。劳动工资统计季度联网直报单位范围缩小为“四上” 法人单位及全部房地产开发经营业法人单位。

**【第三次农业普查】** 扎实做好第三次农业普查前期工作。根据《关于抓紧组建第三次农业普查机构的通知》精神, 县人民政府于年底成立领导机构及其办公室, 组建第三次农业普查机构, 有序领导三农普查工作的开展。召开局三农普查动员工作部署会, 明确科室与人员分工, 落实具体责任。与农业、林业等部门沟通衔接, 征求如何做好三农普查的意见和建议。在省市统计局的统一部署下较好地完成了 2015 年三农普查前期工作。

**【专项调查】** 立足基层稳步推进专项统计监测。继续开展扶贫监测、粮食生产、1% 人口、劳动力情况等抽样调查, 新增养老服务业发展情况和养老服务需求专项调查。配合相关部门组织开展妇女儿童发展规划、环境综合统计等经济社会综合监测评价工作。组织实施“平安三率”、创建国家卫生县城等社情民意调查, 通过收集民意、反映民情、服务民生, 不断显现统计调查的社会效应, 以促进全县社会事业的快速发展。与省市一致, 于 2015 年起取消对上年社会发展水平综合监测评价工作。

**【统计基础】** 基层走访对接。走访部门、乡镇和企业, 了解数据背后的真实底子, 及时做好统计数据接地气的解读, 入户沟通了解, 消除统计盲点, 挖掘增长潜力, 做好部门对接, 取得成效。

**业务培训。** 将专业统计业务培训提上重要议程, 全年各类业务培训 70 余期, 培训 2000 多人次。市局来文作统计业务知识专题讲座 2 次。全县统计系统 10 人参加统计中级专业技术资格考试, 22 人参加统计从业资格考试。

**部门统计。** 县政府定期组织召开统计联席会议, 部门联动研讨经济运行存在问题及有效举措, 促进全县经济平稳健康运行。着手起草、印发《文成县部门统计工作职责分工(2015 年度)》, 明确各部门统计工作职责, 同时将省、市考绩指标统计责任分解到单位、科室和具体分管领导、科长及经办人员, 建立部门统计工作联络员制度, 将部门数据的动态预测常态化。

**数据质量管理。** 贯彻落实《浙江省统计局系统数据质量管控规则(试行)》中新修订的内容, 使各专业的事前预防、事中控制、事后评价的数据质量管控更加规范运行。利用三经普数据加强专业数据内外、纵横联动审核评估; 结合浙江省地区 GDP 等 8 项主要经济指标与关联评估指标一览表, 加强定期评估预警工作, 增强核算数据的协调性和匹配性; 强化固定资产投资统计新旧两套制度统计的业务培训与数据审核, 增强数据的匹配性、协调性和科学性; 重视事前明确数据搜集口径与要求, 强化数据规范搜集。

**名录库建设。** 做好名录库更新维护, 促使新增

单位不漏、变更单位不重、注销单位不留。切实做好“小升规”等应统尽统相关工作，全年上报审批24家，其中新增规上工业单位4家、资质建筑业2家、限上商贸单位16家、规上营利性服务业国标单位2家。

**【统计服务】** 动态预测预警。加强基层调研，强化核算基础指标的运行动态掌握，做好每季预测预警。及早预警奇异值指标和大幅度下行指标，紧盯重点指标做好利弊分析，对症结及时献计献策；协助做好“十二五”主要经济指标完成情况预测分析，以及“十三五”规划经济指标的测算。

综合分析解读。在月月有分析的基础上，突出季度经济分析、统计联席会预警分析、经济工作部署会统计分析、13个同类县的比较分析，集中精力做好统计对经济发展的综合解读，提出建设性建议。结合历年统计数据和新兴产业监测方案，对县域产业发展平台建设提出参考建议。在分析总量、结构的同时，加强对存贷款、工业用电、企业用工、项目储备等经济先行指标分析，从多个视角做统计分析解读。全年撰写统计分析33篇、统计信息36篇。

考核考绩服务。细读考核办法，全面沟通对接，对涉及统计部门的指标，每月跟进，多轮研讨、及时预警、多方位建议，涉及统计部分指标呈逐月上行态势。

统计数据服务。通过全县统计工作联席会、统计业务培训契机，编印分发统计服务册子，从内外不同层面各有侧重做好统计服务工作。及时编辑印发《统计年鉴》《统计公报》《统计月报》《统计分析》等统计产品，利用规定范围内的电子稿提供服务，使公众、企业和部门更便捷获得数据信息，为领导决策提供多元服务。为新兴产业考核、长寿之乡申报、国家级生态县创建复审、行政区划调整、小城市试点培育等工作提供大量的统计数据服务，为各单位申报产品、名商标、名企业以及招商引资等考绩工作认证提供数据咨询服务。

**【统计法制】** 宣传统计法律法规，营造依法统计良好氛围。利用各专业统计调查会议、发送手机短信、发放宣传品、统计法制讲座、法制知识有奖问答等

活动，宣传《统计法》和相关统计法律知识；针对重点对象，开展工业园区及“四上”单位统计普法座谈会，推进依法统计；推行“以案释法”，主动进村入企，做好典型案例宣讲。全年普法人数达3000余人。全年执法稽查单位27家、巡查2家、立案查处1家。

(叶紫薇)

## 审 计

**【概况】** 县审计局内设有办公室、财政金融行政事业审计、企业基建审计3个科室，下设经济责任审计中心和基建审计中心，年末干部职工23人。

**【审计成果】** 完成全年计划审计项目22个，完成县委、县政府临时交办的县电投公司主要领导经济责任审计和周村村集体经济财务收支审计项目2个，12月初抽调8名审计人员赴瓯海区开展为期2个月的城镇保障性安居工程跟踪审计。累计查出违规和管理不规范金额26982万元，促进增收节支3528万元，审计期间督促整改536万元，移送审计案件或事项7起（其中涉及副科级领导干部1人），发布审计结果公告11个，出具审计报告或综合报告23个。获市优秀项目1个，获市表彰项目1个。

**【预决算审计】** 开展县本级财政预算执行审计和两个乡镇财政决算审计，重点关注财政存量资金盘活、专项资金（基金）使用绩效、财政风险等问题，促进财政资金安全高效使用。改进“两个报告”格式，率先在全省试行“总结分析+问题清单”方法。

**【重大政策措施跟踪审计】** 开展城镇保障性安居工程、五水共治、公款消费等重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计，在推动政策落地、制度完善、项目资金绩效上取得较好效果。

**【经济责任审计】** 开展6个部门单位和10位乡镇领导干部的经济责任审计。在审计实施中，积极探索以权力运行为主线的经济责任审计新模式，征询纪

委(监察)、组织部、检察院、信访局等部门意见,率先在全市引进组织部领导干部考核办法,民主评议被审计领导干部,约谈领导班子、中层干部及有关经办人员,推进单位机构编制和环境保护内容审计试点,有效促进领导干部全面履职尽责,得到省厅的肯定(具体做法在《浙江审计》刊登推广)。

**【政府投资审计】**开展县客运中心智能工程、大岙镇环城西路一标段等9个项目工程造价结算审计,核减投资额1255.79万元,核减率14.5%,有效制止工程造价虚高、违规支付工程进度款等问题,提高政府投资绩效。

**【财政财务收支审计】**按照实事求是、客观公正的原则,促进被评议单位更好地依法履行职责,对农村工作办公室(县农办、县扶贫老区办公室)、县住房和城乡建设局2012年1月至2015年6月财政财务收支情况开展了审计,着力揭示被审计单位预算执行和财务管理中存在的违纪违规问题,揭示内控漏洞、风险隐患和体制机制缺陷,提出针对性、建设性的审计意见,为人大评议工作提供参考依据。

**【审计价值提升】**完善两个审计报告形式。牢固树立审计工作“精品”意识,深入挖掘审计的深度和广度,对审计中发现的问题,认真总结、归纳和提炼,使报告内容更加精炼、重点更加突出,参考价值更高。

开展向社会借力审计的探索。对一些专业性较强的项目,委托社会中介机构开展审计,或根据审计项目需要聘请专家顾问协助开展。并在全市率先出台《文成县审计局关于建立审计顾问专家库的实施意见》。

提升审计整改力度。在审计整改工作列入机关单位的考绩内容后,又将乡镇审计整改工作列入考绩范围,并把审计整改结果列入县纪委单位廉情记分档案。针对有关单位在审计中发现的问题,通过下发督查通报和会议通报的方式,要求被审计及有类似情况的单位举一反三加强审计整改,防止屡审屡犯。根据审计整改工作年度考核结果,审计查出的5大类32方面的问题基本得到整改,整改率

达91%,且督促整改收缴税费563.15万元,追回被挪用专项资金58.69万元,下拨各类专项结余资金5690.38万元,督促有关部门单位修订出台4项制度。

强化审计法制宣传。深入学习、宣传、贯彻新颁布的《浙江省审计条例》(以下简称条例),在抓好审计人员学习培训的基础上,通过网络微信、电视报纸、宣传橱窗、有奖知识竞赛等多种平台和方式,对6月1日起实施的条例进行全方位、立体式的宣传。借用文成权威公众号“文成发布”平台,以“6月1日起,资源环境保护情况也将纳入审计事项”的醒目标题进行发布。内容采用简单明了易懂的《关于〈浙江省审计条例〉你应该知道的那些事儿》,以《什么是〈浙江省审计条例〉》、《〈浙江省审计条例〉的主要亮点》等条块方式进行诠释。最后还结合文成被列入国家主体功能区试点的具体情况,对文成审计新动态进行展望,切实让社会公众了解审计、关注审计,增强各级领导和社会公众对审计工作的认识,使新颁布的《浙江省审计条例》在全社会的认知面得到扩大,为贯彻实施及今后依法审计营造了良好的社会氛围。

**【廉政建设】**认真履行党风廉政建设主体责任,明确责任分工,层层签订党风廉政建设责任书,实行审计组廉政承诺制度,将廉政建设责任落实到每位审计人员。坚持“一岗双责”、“一案双查”,认真落实责任追究制度。通过开展廉政专题教育、上廉政党课、参观廉政教育基地、观看电教片、微信平台等方式,组织党员干部专题学习中央新颁布的《廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等党规党纪条规和法律法规,让审计干部明确廉洁从政的“红线”和“底线”,进一步增强审计干部讲纪律、守规矩的意识和廉洁从审意识。严格执行审计纪律“八不准”规定,实行函请被审计单位纪检监察部门监督审计组制度、审计纪律公示制和回访制,坚持纪检组长参加审计进点会并现场宣布审计纪律,接受被审计单位监督。定期或不定期开展正风肃纪督查,对反映作风效能和廉洁自律等苗头性、倾向性问题,及时做好提醒教育工作。

(林雪飞)



## 市场监督管理

**【概况】** 根据县人民政府关于印发《文成县人民政府职能转变和机构改革方案》(文委办发〔2015〕32号)的文件精神,组建县市场监督管理局。将县工商行政管理局、县食品药品监督管理局、县质量技术监督局的职责,整合划入县市场监督管理局。县市场监督管理局挂县工商行政管理局、县食品药品监督管理局、县质量技术监督局、县食品安全委员会办公室牌子。在2014年县食品药品监督管理局与县工商行政管理局合并组建县市场监督管理局的基础上,县质量技术监督局于2015年5月6日与县市场监督管理局合并,组建新的市场监督管理局。同时,综合农业局、工商局、食药局等的检测资源成立文成县食品药品综合检测中心。

8月,根据县人民政府关于印发《文成县市场监督管理局主要职责、内设机构和人员编制规定》的通知精神,县市场监督管理局设13个内设机构:办公室、组织人事科、政策法规科、行政审批科(注册分局)、食品安全综合协调科(应急管理科)、企业监督管理科(个体私营经济监督管理科)、市场规范管理科(广告监督管理科)、食品生产流通监督管理科、餐饮服务监督管理科、药品医疗器械监管科(保健食品化妆品监管科)、质量与标准化科(商标监督管理科)、计量与评管科、特种设备安全监察科;3个直属机构:稽查大队、网络经营监督管理办公室(信息化办公室)、消费者权益保护分局;设立大岙、珊溪、玉壶、南田、西坑、黄坦、百丈漈、宕口、巨屿等9个市场监督管理所,根据经济社会发展需要,成熟一个挂牌一个,已设立大岙、珊溪、玉壶、南田、西坑5个市场监督管理所;辖6个事业单位:县食品药品综合检测中心、县计量检定测试所、县产品质量监督检验所、县消费者权益保护委员会办公室、县非公有制经济组织党建工作办公室、局机关后勤服务中心,年末在职干部144人。

**【服务发展】** 助推小微企业3年成长计划。新增7大产业小微企业158家,引导“个转企”35户,组

织小微企业开展“双对接”活动18家,推动小微企业在浙江股权交易中心挂牌1家,新申请注册商标14枚,推荐申报省著名商标1家、市知名商标6家,开展商标权质押贷款200万元,组织小微企业专场培训9场共计838人次。做好“准入”服务,深化审批改革。第一时间放宽准入,134项“前置改后置”,推行住所登记制度改革,实现市场准入“零门槛”;建立同城审批制度,推进“五证合一”、“一照一码”登记制度改革,率先启动全程电子化企业登记,实现全程网络申报。强化帮扶举措,做好“发展”服务。开展“结对服务”,排摸建档,帮扶解难;实施品牌战略,增强小微企业商标品牌意识;实施标准化战略,推进制定《文成县糯米山药生产技术规程》和《食用百合规范化种植技术规程》2项地方标准规范;开展电子商务培训,引导小微企业网络、实体“两条腿”走路;推动各金融单位为小微企业量身定制金融服务举措,累计受益小微企业6987家。优化监管手段,做好“监管”服务。指导小微企业参加企业年报,2014年度企业年报率排名全市第一、全省第三;开展企业信息抽查53家,抽查比例为3.18%,探索建立“一处违法、处处受限”的企业信用监管模式。

**【监管维序】** 全年查结案件149起。其中不正当竞争案件11起、商标案件12起、食品案件79起、药械案件14起、无照经营案件19起、广告案件4起、其他10起。移送涉刑案件线索10起,其中食品8起(含保健食品6起)、药品2起;公安部门立案6起,其中保健食品4起,药品2起。疏导无照经营户301户。整合12315、12365、96317投诉热线成立投诉举报中心,落实24小时值班制度,受理消费者投诉103件,为消费者挽回经济损失8.4万元。开通微信投诉举报,开展食品、电梯安全“你举报、我查处”有奖活动,鼓励社会参与监管,促进监管方式转变,共受理微信投诉20起,举报35件。加强重点案件办理,重点对食品药品问题,公共事业单位存在的商业贿赂等不正当竞争等情况进行检查,立案查处不正当竞争案4起,罚没款33.27万元,查处食品案件79起,罚没款50.01万元。推进无传销创建,全

县完成“无传销乡镇、社区”创建工作，达标率为100%。

**【食品安全】** 以餐桌安全治理3年行动、肉品及水产品百日会战为抓手，推进农村集体聚餐备案率70%，小作坊建档率100%、抽检覆盖率95.5%；持证小餐饮等级公示率98.9%，小餐饮“前店后厨”改造37户，累计建成“阳光厨房”38户；创建珊溪综合市场为省级放心农贸市场，建成免费开放农贸市场检测室2个；推进“千万学生饮食放心工程”，学校食堂量化分级A、B等级60.34%；推进食品安全责任保险试点，促成签约36户，金额7.2亿元。开展“市场监管在你身边”系列活动，开设微信公众号，策划“一月一主题”的《文成食品安全报告》精品栏目。在各旅游景区、商场超市等设立“市场监管在您身边”宣传牌，在全县电梯中张贴电梯温馨提示牌，广布微信投诉举报及12315电话维权方式；公开招募大学生组建暑期食品安全公益宣讲团，开展特种设备安全“三进”活动，举行优质课评选，广泛宣传电梯安全知识。督促各乡镇设立食安办，设1名以上专职人员，每个行政村配备1名以上协管员，推进乡镇食安办实体化运作，384名协管员

开展有效协管；招聘35名志愿者组建“市民监督团”，不定期参与餐饮行业评分等市场监管活动。建成食品药品综合检测中心，深化“你点题我检测”活动。实施餐饮服务食品安全水平提升工程，每季度开展餐饮单位分类评比；开展“三小一市场”整改提升，不断推进生产小作坊“负面清单”备案制、小餐饮“前店后厨”、小食杂店星级评定及农贸市场一票通。

**【队伍建设】** 开展干部“双选”工作。全面实行中层干部竞争上岗和一般干部双向选择制度，同时实行双向解聘制度。中层换岗调整面占全部中层干部86%，新提任中层干部11名，中层干部平均年龄39.6岁，30岁以下中层干部4名，50.7%的一般干部岗位得以交流。加强基层所建设。针对基层所监管任务重的情况，交叉配备原工商、食药监、质监人员，基层人员占比58.5%。坚持各项政策“向基层倾斜”推进基层精兵强所。8月，西坑市场监管所挂牌成立，持续推进“一镇一所”建设。三定方案后结合分管领导的特长科学分工，印发加强班子建设的指导意见，以五个“带头”严格要求班子成员。

**【荣誉】**

序号	荣誉名称	文件名称（证书）	发文时间	文号
1	全市市场监督管理系统先进集体（行政审批科）	温州市市场监督管理局关于表彰2014年度全市市场监督管理系统先进集体和先进个人的通报	2015.7.17	温市监〔2015〕110号
2	全市市场监督管理系统政务信息先进单位	温州市市场监督管理局关于表彰2014年度全市市场监督管理系统政务信息先进单位和先进个人的通报	2015.3.4	温市监〔2015〕17号
3	全省基层食品安全工作实务知识竞赛优秀组织奖	浙江省食品安全委员会办公室关于表彰全省基层食品安全工作实务知识竞赛获奖单位和个人的通报	2015.6.19	浙食安办〔2015〕10号
4	2015百部公益广告“四品一械”科普公益广告评选优秀奖	浙江省食品药品监督管理局、浙江省科学技术协会关于2015年百部公益广告“四品一械”科普公益广告评选结果的通报	2015.11.10	浙食药监应〔2015〕11号
5	温州市基层食品安全工作实务知识竞赛优胜奖		2015.06	奖杯
6	全省政务信息工作先进单位	浙江省工商行政管理局关于表彰2014年度全省政务信息工作先进单位和先进个人的决定	2015.2.11	浙工商办〔2015〕4号
7	2014年争取上级资金先进单位	关于表彰2014年争取上级资金先进单位的决定	2015.2.26	文政发〔2015〕17号
8	县机关单位创先争优工作先进单位	关于表彰2014年度功能区、乡镇、县机关单位考绩工作先进集体和先进个人的决定	2015.02.15	文委发〔2015〕22号
9	县机关单位考绩工作先进集体一等奖	关于表彰2014年度功能区、乡镇、县机关单位考绩工作先进集体和先进个人的决定	2015.02.15	文委发〔2015〕22号
10	2014年度食品药品安全工作先进单位	关于表彰2014年度安全生产、消防安全、食品药品安全工作先进单位和先进个人的决定	2015.2.27	文政发〔2015〕20号

序号	荣誉名称	文件名称(证书)	发文时间	文号
11	文成县人民医院从无《医疗器械经营企业许可证》的企业购进第三类医疗器械案(文成县市场监督管理局)	关于表彰2014年度全市食品药品领域十大典型案件的通报	2015.1.12	温市监〔2015〕8号
12	全市政务信息工作先进个人(季叶庭)	温州市市场监督管理局关于表彰2014年度全市市场监督管理系统政务信息先进单位和先进个人的通报	2015.3.4	温市监〔2015〕17号
13	全市市场监督管理系统先进个人(蒋晓勇、李武)	温州市市场监督管理局关于表彰2014年度全市市场监督管理系统先进集体和先进个人的通报	2015.7.17	温市监〔2015〕110号
14	2014年度食品药品安全工作先进个人(刘国平、夏彩群)	关于表彰2014年度安全生产、消防安全、食品药品安全工作先进单位和先进个人的决定	2015.2.27	文政发〔2015〕20号
15	县机关单位创先争优工作先进个人(毛建芳)	关于表彰2014年度功能区、乡镇、县机关单位考绩工作先进集体和先进个人的决定	2015.02.15	文委发〔2015〕22号

## 行政审批服务

**【概况】** 县审管办为参公单位，编制17人，2015年底在位人数16人。设有综合科、业务科、督查科3个科室和行政审批代办服务中心、信息服务中心2个下属事业单位。全年全县共收件65797件，办结64777件，办结率达98.4%，其中县行政审批中心共收件31180件，办结30249件，办结率97.0%；全县各乡镇便民服务中心的便民服务代办事项13729件。

**【政务服务网】** 完善行政权力事项库和公共服务事项库。结合权力清单的梳理结果，参考其他县市的基础目录，确定全县行政权力基本目录，全面完成行政权力事项信息梳理，梳理出488项(包括子项)权力事项，对行政权力运行系统事项进行校对、查漏补缺，新增缺少的事项，修改信息与省政务服务网不一致的事项，确保权力运行系统中的事项信息与省政务服务网公布的一致，建立行政权力事项信息动态调整机制。按照省政务服务网的要求，将办件信息实时同步至省办件库，纳入省电子监察系统，对办件全过程实施电子监察。对70%以上的行政许可事项提供网上预审功能，办事群众可通过政务服务网在线办理功能上传材料，工作人员审查后作出答复。按照省政务服务网统一风格要求，对全县审批服务网虚拟办事大厅进行改造，确保网站页

面风格与省政务服务网统一，并对用户登录系统升级，使用全省统一的身份认证系统来验证申请用户的合法性。在县级行政审批中心以及有条件的乡镇、社区便民服务中心设立专门的网上审批自助服务点，配置计算机、扫描仪、高拍仪等设备，免费提供给办事群众使用，配备人员为群众提供帮助，为网上审批材料电子化提供便利。试点“证照网上申请，快递送达”办件模式。

**【审批事项标准化】** 规范对保留的涉批类权力事项，同一个审批事项，以《省市县三级权力事项目录》为基准，做到省市县三级的名称一致、事项的子项拆分一致、事项的编码一致。开展非行政许可审批事项清理，出台《文成县人民政府办公室关于印发文成县清理非行政许可审批事项的通知》(文政办发〔2015〕82号)，将非行政许可事项清理完毕。

**【审批服务平台】** 县级32家审批职能单位全部进驻审批中心设立窗口，全县涉批类事项884项中进驻中心(含分中心)849项，进驻率96%，达到了市里要求的95%以上。审批窗口授权度，进驻中心事项中，局长或集体决定的59项，占7%；分管领导审批办结的272项，占32%；窗口(审批科长)直接办结518项，占61%。审批分管领导周二到审批中心窗口坐班办公，事项授权度达到了市里93%以上的要求。建立“一章制”审批管理模式。由县府办发文，统一启用各审批职能单位“行政审批专用

章”，在行政审批办件各环节中不再使用单位公章和其他各类业务用章，确保一站式办结。

**【商事制度改革】** 牵头组织市场监管、发改、国税、地税、社保等部门业务骨干到瑞安学习，经过多次的部门协调和业务研究后，推出了工商注册登记、国地税登记、代码证和统计登记等合并为一证登记，8月1日开始对外全面办理；国务院部署开展的“一照一码”工作，按照市里文件分工，由市场监管局会同审管办牵头，经过协调，9月30日开始对外全面办理。

**【审批行为监管】** 落实预登记制，推行审批窗口否决事项双告知制。在审批中心大厅设立预登记窗口，凡是在审批中心办理的事项，一律经过预登记窗口，预登记率达99%，同时联合纪委发文要求全县各级各类服务中心审批窗口全面推行否决事项双告知制。督查科人员通过审批办件系统对审批全过程进行实时监管，将监察结果落实到每月红旗窗口考评中。每天两次不定时对大厅进行巡查监督。利用中心大厅的75个摄像头，对大厅进行全面监控，每月把纪律情况反馈给相关部门和县分管领导。每月开展案卷内审、电子服务评价器跟踪、手机短信和电话回访满意度调查。至年底，共发送手机短信32999条，收到回复6754条，满意率为97.43%，电子服务评价器有效评价满意率达99.68%，电话回访满意度为99.84%。设立举报投诉热线12388（设在县纪委），县长专线、文成廉政网、文成纠风在线、“8690”新闻眼投诉热线等渠道接受群众举报投诉，向社会广泛征集问题线索。重视作风效能投诉平台，及时处理群众反映的热点难点问题。抓好结合，强化考核。按照对窗口和窗口人员考核的文件要求，将日常考勤与奖金挂钩，重点将落实审批服务制度执行情况进行考核，对违反纪律的人员及时进行通报，全年共通报5人，扣发考勤奖750元。

**【后勤保障】** 联合司法局、民政局、人防办、疾控中心、大岙市场监督管理所等6家单位，由审批中心牵头负责建设廉政食堂。抽调骨干力量，加快进

度地进行餐厅与厨房的装修，与各单位协调资金分摊事宜，聘请厨师和相关工作人员，为审批大厅窗口工作人员提供一个舒适、卫生、实惠的饮食场所。

**【乡镇便民中心】** 根据温州市委全面深化改革领导小组“10+1”重点改革项目工作方案通知（温委改【2015】2号），乡镇基层站所进驻便民服务中心做到应进尽进。7月30日，李建业副县长牵头召开基层站所进驻的协调会，明确公安、国土、住建、水利4个单位的站所都要进驻乡镇便民服务中心，环保、市场监督局尽量委托乡镇受理事项、地税和司法因机构与事项原因再研究确定。2015年，进驻玉壶、巨屿、珊溪、西坑4个镇。监督指导基层站所进行规范化建设、事项梳理、人员到位等工作。

（赵闽二）

## 安全生产监管

**【概况】** 2015年，县安监局立足“种好责任田，当好协调员、监督员和宣传员”定位，扎实推进“三个体系、一个能力”建设，圆满完成目标考核工作任务，全年事故64起，比去年同期下降1.54%；死亡10人，与去年持平；事故指标连续6年控制在市定指标范围内，安全生产工作连续4年获得同类县考核第一，2015年考绩第一，全县安全生产形势持续稳定。

**【宣传培训】** 把安全生产宣传教育与科普、普法、减灾等宣传活动结合起来，组织开展形式多样的公益性宣传活动。坚持电视广播、网络微信、公共视频等多管齐下、多方联动，全面普及安全生产法律法规和安全知识；开展安全生产进企业、进学校、进社区、进机关、进家庭活动，扎实开展“安全生产月”、“安全生产万里行”等系列活动，弘扬安全文化，唱响安全发展主旋律，营造浓厚的安全氛围。全年共悬挂安全标语横幅38条，粘贴安全生产宣传画4100张，分发宣传资料22000份。树立“培训不到位就是重大安全隐患”的理念，进一步完善安全生产教育培训体系，将安全发展作为各级党委理论

中心组学习和各级领导干部教育培训的主题。以企业负责人、安全管理员、特种作业人员和农民工为重点，精心组织开展安全生产培训工作，全年培训各类人员 2951 人次，超额完成市局下达的任务指标，超额培训率达 12.33%。

**【隐患排查】** 企业安全隐患自查自报自改。以安全生产“两化一网”工作为载体，将全县的生产经营单位全部纳入安全生产网格，通过隐患排查治理企业自查标准和网格巡查标准，真正做到网格人员抓督促、乡镇安监机构抓执法、县级安监部门解难题的责任体系，逐步实现企业自查自报自改、网格巡查和安监人员执法检查有机结合的隐患治理工作格局。全年排查企业 1732 家次，查处一般隐患 365 条，整改完成 364 条，整改率为 99.75%，查处重大隐患 35 条，整改 35 条，整改率 100%，督促企业进行自查自报 440 次，自报率 100%。

**【标准化创建】** 坚持把安全生产标准化、规范化创建作为提高企业安全生产条件的重要途径，在全县工贸、矿山、危险化学品、烟花爆竹、旅游、水利等行业开展安全标准化建设。建立标准化建设奖惩激励机制，将标准化建设专项经费列入财政预算，通过政府购买服务的方式承担企业评审经费。全年通过三级标准化评审的企业 5 家，申请评审的企业 6 家。

**【社会化服务】** 根据旅游行业安全生产的特点，进行旅游行业安全生产社会化服务试点，引入安全生产中介机构对县内 7 家旅游企业开展安全评估、综合安全检查、专项安全检查、事故应急咨询等安全生产服务工作。

**【专项整治】** 开展十大重点行业领域安全生产专项整治。根据文成安全生产工作特点，对各个领域安全问题进行梳理，分别落实责任单位，实行“周一上报、一月一分析、一季一研究”。全年查处交通运输领域各类安全隐患 710 处，整改 710 处；排查建筑施工项目 29 个，查处施工安全隐患 182 处，整

改 182 处；监察督查危险化学品和监管烟花爆竹 185 家次，发现安全隐患 109 处，整改 109 处；检查特种设备企业 131 家，检查设备 311 台，发现隐患 111 处，整改隐患 111 处；排查全县寄宿制学校、幼儿园 52 所，发现隐患 109 处，整改 109 处；检查旅游企业 17 家，查处隐患 48 处，整改 48 处。

漏电保护器推广应用。根据《关于全面推广应用剩余电流动作保护器的通知》（文政办发明电〔2015〕56 号），在全县推广安装漏电保护器居住出租房 1584 间、合用场所 202 家和学校、医院、养老院等公共场所 92 家。

生产隐患挂牌。严格执行“四不两直”暗查暗访制度，全年开展暗查暗访 6 次，配合市级暗查暗访 4 次，按照隐患治理分级挂牌督办制度，对全县排查出来的、一时难以整治的“老大难”隐患进行分级挂牌整治，其中市级挂牌 4 家、县级挂牌 9 家、乡镇级挂牌 12 家。截至年底所有挂牌整治的隐患已全部通过验收摘牌。

**【行政执法】** 坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，坚决纠正不作为、乱作为；完善依法决策机制，规范涉及停产整顿、经济处罚等安全生产重大行政决策行为；严格规范公正文明执法，做到作出行政决定时符合法定程序，实施行政行为时遵守法定程序，全面实行政务公开，提高安全生产信息透明度，提升安全监管部门公信力。全年行政处罚 7 次，立案 5 起，关闭生产经营单位 2 家，处罚罚款 32.2 万元。

（叶琪云）

## 公共资源交易管理

**【概况】** 县公共资源交易管理委员会办公室、县公共资源交易中心办公地点位于县城西门街 50 号。2015 年进场交易项目 277 个，交易总额 15.38 亿元，建设项目交易、政府采购为国家节约资金 15134.809 万元，国有土地、产权交易为国家增值资金 1717.06 万元。其中进场交易项目有：建设项目 144 个，中标价 10.31 亿元，节约资金 1.4 亿元，平均节约率 11.99%；政府采购项目 124 个，实际采购金额

6426.38万元，节约资金1091.43万元，平均节约率14.52%；土地交易项目5个，成交价4.36亿元，增值1600万元，平均增值率3.81%；产权交易项目4个，成交价665万元，增值117.06万元，增值率达21.36%。

**【招投标制度】** 招投标市场。7月1日，完善出台并实施《工程建设项目承包商诚信管理办法》、《文成县工程招标代理机构选定实施细则》、《文成县小额建设工程交易管理办法》等制度。加强对投标企业的信用管理，将企业诚信状态与行业监管、市场准入等挂钩；实行年度定点政府采购工程招标代理机构服务，公开择优形成工程代理机构供应商库，实现招标代理机构优胜劣汰。

小额建设工程管理。出台《文成县小额建设工程交易管理办法》，明确组织领导、限定范围、采取办法和程序等指导性内容。由县资管办对各单位业务分管领导进行业务培训，与监察局联合下发通知，要求定期上报小额建设工程交易情况，深入各乡镇了解该办法实行情况，对存在的问题进行业务指导。

政府投资项目审批。7月1日起实施《文成县加强邀请招标和不招标审批管理办法》，对单项合同金额10万元（含）以上200万元（不含）以下的工程施工项目必须由发改、财政、审计、资管办等部门联席会议通过；单项合同金额200万元（含）以上的工程施工项目，必须报县政府常务会议通过。1~6月，全县建设项目进场交易59个，其中邀请招标项目31个，占52.54%，7~12月，全县建设项目进场交易94个，其中邀请招标项目2个，占2.13%，整改效果显著，有效制止随意邀请招标和降低邀请招标比例。

**【招投标管理】** 标前审查。严把招标方式审查关，对依法必须招标项目，严格按制度核准招标方式和组织形式，除符合邀请招标和不招标的项目外，政府投资项目一律实行公开招标和代理机构遴选制度。招标公告、资格审查公告以及招标信息变更公告统一在“文成县公共资源交易中心”和国家、省指定

媒体上公开发布，做到“一网发布，多网同步”，防止少数人控制招标信息。继续实行资格后审，最大限度地解决因资格预审带来的围标串标问题。投标保证金统一实行一个账户专人管理专人集中收退专人承担责任，其他人均无法知道保证金来源和投标企业情况，全程保密。评标专家通过电脑自动完成随机抽取，语音通知、短信确认程序，评标时，评标专家直接凭确认短信到现场签到，规范专家接送制度，实行温州评标专家由办专人接送和统一收费。

标中管理。加强代理机构场内管理，在严格招标代理机构资格市场准入的基础上，建立和实施对招标代理机构及其专职人员监管制度，严厉打击挂靠、出让代理资格、采用虚假招标、串通投标等违法方式操纵招标结果，严肃处理以赢利为目的高价出售资格预审文件和招标文件等行为。实行招标文件会审制，规范招标文件编制行为，完善招标文件审查制度，根据金额大小和部门归口性质，对招标文件的编制、审查、备案推出联合会审制，分别采取由主管行业、业主、办相关科室及相关领导等不同层次的人参加联审，通过会审严格控制招标人人为抬高门槛，设置倾向性条款，排斥潜在投标人，影响公平竞争。

标后监管。严厉打击违法违纪行为，10月份，联合有关部门对全县2012年以来的在建工程项目逐个进行排查，核查业主及监管人员是否存在违法违纪行为，公开接受社会各界的监督和举报。联合纪检和公安部门查处了文成县花园新区保障性住房二期I、II标段工程、县殡仪馆迁建工程、文成县泗溪河徐村段、排门段治理工程施工标项目中相关违法违纪责任人。加强对重点人员监管，对1000万元以上或县重点工程项目，明确规定对关键岗位人员实行电子签到考勤。关键岗位人员需要更换的，应先征得建设单位同意，并经行业行政监督部门审核同意方可变更，更换后的项目负责人或总监理工程师不得低于原投标承诺项目负责人或总监理工程师具有的资格和业绩条件。

**【自身建设】** 加强业务知识培训。通过邀请省市直属部门领导、专家来文举办培训班和输送干部赴省

市专题培训,去其他县市区学习先进或创新做法等,提高干部业务水平和监管能力。5月调整公共资源交易中心内设机构职能,设置业务科,明确各科室职责,将标文审查、评标专家管理和抽取、投标企业监管、相关制度出台和督查分别落实各相关科室,分解权力形成相互制约。制定公共资源交易惩防体系、回避制度和平台工作人员“十不准”等,明确党风廉政工作要点和领导分工等,落实领导干部党风廉政一岗双责,下达科室党风廉政责任并签订责任书和进行承诺表态,专题听取半年度党风廉政汇报并下发建议书,查找各岗位廉政风险点和制订措施,开展谈心提醒共32人次。结合公共资源交易平台的特点和实际,制定具体措施,总体部署,专项推进,引导工作人员在本职岗位上创先进,在日常工作中争优秀,提升公共资源交易管理服务水平。

(陈方耀)

## 金融监管

**【概况】** 县金融办成立于2012年12月,设办公室、发展金融科两个科室,下设民间借贷服务中心。2015年末,文成县有银行业金融机构9家(含村镇银行1家)、保险机构8家、小额贷款公司2家、农村资金互助会6家。2015年银行业本外币各项存款余额225.20亿元,较年初增加32.44亿元;人民币存款余额181.46亿元,较年初增加27.01亿元;各项贷款余额95.28亿元,较年初增加3.97亿元;不良贷款率1.65%,较年初增长0.36%。保险业保费总收入20804万元,同比增长22.4%。其中,财产险收入9546万元,增长21.13%;人身险收入11258万元,同比增长23.8%。支付各类赔款和给付9922万元。其中,财产险赔付5891万元,人身险赔付4031万元。小额贷款公司全年累计发放贷款536笔,金额47019万元。农村资金互助会全年累计投放互助金1088笔,金额14431万元,截至2015年末,吸收互助金余额7422万元。县金融办荣获“2015年温州市金融办系统先进集体”称号。

**【资本市场】** 制定出台多层次资本市场3年行动方

案,建立领导挂钩联系制度,由县里相关领导每人推动1家优质企业对接资本市场,按“一事一议”等方式协调解决相关问题。建立县乡两级联动机制,所辖乡镇梳理跟踪服务,及时解决反馈企业挂牌上市工作障碍。结合驻企服务,深入走访企业进行宣传,积极培育,分类梳理,形成拟挂牌上市培育企业梯队。全年完成企业股改1家,新注册股份制企业1家,挂牌创业板企业10家,进入前期准备和启动进入新三板资本市场的企业各有1家。

**【区域金融改革】** 加快推进民间借贷备案登记,通过短信发送、现场宣传、电视媒体等渠道向全县铺开,提高公众的知晓率和普及率,引导社会公众合法化、规范化参与民间融资借贷活动。全年民间借贷备案中心完成备案金额3.05亿元,超过市对县考核3亿元的任务。

深化小额贷款公司等地方金融组织发展。积极引导小额贷款公司服务向基层延伸,扩大信贷规模和服务“三农”普及面。全县2家小贷公司全年放贷总额达4.23亿元的历史高点,超额完成市下达4亿元的任务数。为更好地向基层服务,全年在乡镇设立3个分支机构。同时,努力拓宽小额贷款公司的融资渠道,百川小额贷款公司12月获市金融办核准允许发行2500万元的优先股,为小额贷款公司进一步发展提供条件。

引导创新发展金融产品。推出应收账款质押创新信贷产品,包括小水电收费权质押、旅游门票收费质押、商标权质押、国际贸易订单、“农庄补贴”、公司+农户订单质押、市民卡“智慧菜场”等项目的信贷产品。推出浙江省首单杨梅树主产区提供的政策性保险,由中央、省、县三级政府财政补贴75%,梅农自负25%,每株杨梅树发生保险损失最高可得400元的保险补偿。全年全县承保杨梅树94423株,涉及25个专业合作社,直接受益梅农1333户,实现保费收入22.7万元,提供保险金额3776.9万元,由于受台风影响,杨梅损坏严重,全年理赔金融255.88万元。

**【处非工作】** 制定发布《关于开展防范和打击非法

集资推进平安建设宣传教育活动的通知》，通过现场定点宣传、发放宣传册、宣传短信，电视台播放公益广告等方式，加大宣传力度，提高公众防范非法集资的意识和能力。全年开展现场宣传2次，发放《民间借贷及非法集资知识》等宣传册3600余册，发送宣传短信10000余条，电视播放宣传片3个月。开展风险排查，做好监测和预警工作。各乡镇和行业主管部门通过明察暗访等形式共排查了5家投资咨询公司、1家非融资性担保公司、1家典当行、81家房地产建筑公司、750家农民专业合作社、2家小额贷款公司、1家民间资本管理公司、5家农村资金互助会、1家民间借贷备案中心，制定专项整治方案，针对排查发现的安全隐患和风险情况，由县处非办牵头整治，及时关注涉嫌非法吸收公众存款案件的进展情况，联合相关部门及时分析化解排查出的风

险隐患，多次组织珊溪镇、大岙镇、县公安局等单位协调1起民间借贷纠纷案件，加强对房地产建筑行业融资状况的监测，要求相关部门联合调查注销无实际经营的投资类企业。

**【地方金融监管】** 通过制定详细的检查方案，落实检查人员，对县内小贷公司、农村资金互助会、典当行、P2P等地方金融组织进行现场检查，共下发检查通知书20份，整改通知书8份，金融监管分析报告2份。制定出台《文成县农村资金互助会监管细则》，通过对农村资金互助会监管细化，按照谁审批谁监管原则，全面落实农村资金互助会监管责任，加强监管，规范其经营行为，防范和化解地方金融风险，确保农村资金互助会稳定持续的发展。

(赵徐徐)



教里村新貌 (吴志伟\摄)



# 财政 税务

## 综 述

财政收入持续增长。全年实现财政总收入 8.99 亿元，同比增长 5.0%。其中，公共财政预算收入 7.26 亿元，同比增长 8.1%；上划中央“四税”收入 1.73 亿元，同比下降 6.3%。全年实现税收收入 3.49 亿元，同比增长 7.6%。其中，增值税、营业税、企业所得税和个人所得税分别为 0.20 亿元、1.50 亿元、0.55 亿元、0.20 亿元，分别同比增长 -13.8%、22.3%、7.8%、-21.4%。财政支出不断增加，实现公共财政预算支出 33.94 亿元，同比增长 22.8%。其中，一般公共服务支出 3.58 亿元，同比增长 22.4%。

文成县 2015 年公共财政预算支出情况

指 标	总量 (万元)	同比增速 (%)
公共财政预算支出	339441	22.8
其中：一般公共服务	35777	22.4
教育支出	67342	22.5
科学技术	2494	7.4
文化体育与传媒	7562	-13.2
社会保障和就业	35653	22.0
医疗卫生与计划生育	39994	22.6
节能环保	8311	43.2
城乡社区服务	11206	159.5
农林水事务	68477	13.6
交通运输支出	23333	26.7

## 财 政

**【概况】** 2015 年，全县财政总收入 8.99 亿元，增长 5.0%；其中一般公共预算收入 7.26 亿元，增长 8.1%，占财政总收入的 80.8%；一般公共预算支出 33.90 亿

元，增长 22.8%。全县财政收支平衡，预算执行情况良好。

**【财政收入】** 一般公共预算收入中，税收收入为 3.49 亿元，占一般公共预算收入的 48.0%，增长 7.6%；非税收入为 3.78 亿元，占一般公共预算收入的 52.0%，增长 8.6%。突出重点税源监控，对 10 万元以上的重点税源和重点工程项目进行摸排调查，建立台账实行动态跟踪监管。加大税收稽查力度，围绕房地产、水电、能源公司等高收入行业，开展稽查活动，全年检查 37 户，查补税款总额 334 万元。规范非税收入征管，加强票据管理，促进以票控收。规范土地出让金管理，催缴清收土地出让金，全年入库土地出让金 2.40 亿元。提出三大增收政策。出台《文成县人民政府关于农村住房建设财政税收政策历史遗留问题的意见》，针对全县 48 个农村住房建设项目无法办理产权证的问题，在解决农户办理产权证问题的同时增加税收收入；实施“早改水”政策，做好“早改水”项目的资金保障，确保“早改水”项目顺利进行；实施《文成县国有划拨土地使用权转让及协议出让暂行办法》，推进国有划拨土地转出让。

**【服务经济发展】** 推进重点项目建设。安排 1000 万元用于重大项目的包装和投资，统筹 8000 万元支持黄坦低丘缓坡生态产业基地、兴福堂商业集聚区、旅游度假区等发展平台建设以及政府性投资项目等重点项目建设，促进地方经济发展。

支持实体经济发展。扶持健康服务业、文体产业、

生态高效农业、建筑业、物流业、电子商务、总部经济、乡村民宿等8大新型业态的健康发展。重点推进“一事一议”助推美丽乡村农村电子商务建设，完成123个电子商务服务站建设；“特农汇未来商城”实现线上线下销售；农产品展示中心具备开业条件；美丽乡村体验中心即将开放；“侨品汇”欧陆风情街正式对外运营。

扶持企业发展。兑现财政资金3000万元，用于工业企业奖励资金、再生资源回收企业补助、扶持电子创业园项目补助等，支持企业创业创新发展。宣传和落实总部经济财税扶持政策，累计引进总部企业35家，全年为县财政增收3000万元。

**【保障重点支出】**保障建设资金到位。争取上级转移支付资金23.00亿元，其中省财政厅重大基础设施投资专项资金2.00亿元，地方债券4.10亿元，解决了建设项目的历史欠债问题和重大项目的资金保障。

提升干部工资待遇。统筹资金1.50亿元，兑现干部人均增资、养老保险并轨以及省财政厅托低工资等重大增资政策。支持农村基本公共服务建设。提高村干部人均报酬标准，按照上年度农民人均纯收入2倍的额度进行发放，全年下发村干部基本报酬补助资金832万元，人均发放标准21004元。对村级组织运作经费实行“兜底保障”，村集体收入在5万元以下的按照每村5万元标准予以差额补助。扶持农村公益性事业工程，实施农村基础设施项目22个，“一事一议”项目50个，小型公益项目7个，拨付资金3757万元。

保障民生支出。全年民生支出为26.40亿元，占财政总支出的77.9%，比上年增长22.0%，重点支持教育、科技、文化、卫生事业、社会保障和就业等民生事业发展。安排教育事业支出6.73亿元，用于创建“省级教育现代化达标县”，扶持职业教育、民办教育和学前教育发展；安排文化体育支出7562万元，支持“体育强县”创建，推进文化体制改革，支持文化事业和群众体育、竞技体育和体育产业发展；安排医疗卫生支出3.40亿元，保障基层医疗卫生机构经费；安排社会保障和就业资金3.57亿元，支持城乡居民养老保险，保障特殊人群和公务员医

疗补助、民政优抚及农村救济补助、基本丧葬费减免、住房改革和农村政策性住房保险等；安排农林水事务支出6.85亿元，重点支持农业农村建设发展。

**【推进财税改革】**推进行政经费标准化管理。完善行政事业单位培训费、会议费、差旅费和其他经费开支控制标准体系，出台经费开支控制补充标准，严控“三公经费”等一般性支出。全年县级预算单位“三公经费”支出1552万元，比上年下降19.5%。开展预算管理改革。落实《新预算法》，编制包括“一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算”的全口径预算。推进部门预决算公开和“三公”经费公开，在县政府政务网上设立预决算公开专栏，主要公开县级财政预决算报告、“三公”经费预决算报告以及部门预算单位的预决算情况和“三公”经费预决算情况。73个县级部门的2015年预算和决算已全部公开。

加强国有企业管理。出台《文成县国有企业经营业绩考核暂行办法》、《文成县属重要国有企业领导人员管理办法》等10项国资监管制度，健全企业内控体系，规范国有企业管理。

完善乡镇财务管理。做好乡镇公共财政服务平台系统上线，将乡镇涉及的14项资金全部纳入服务平台支付。推进县、乡镇两级国库集中支付改革，覆盖167个二级预算单位和12个乡镇，全年共支付金额17.51亿元。严格执行公务卡17项强制结算目录支付。

**【规范财税管理】**盘活存量资金。出台《关于开展盘活财政存量资金工作的通知》，对2012年及以前年度的结转资金进行清理收回、统筹使用，共清整合专项资金729项3.17亿元。建立财政资金竞争性存放机制。出台《文成县预算单位公款竞争性存放管理暂行办法》和《文成县县级财政资金竞争性存放管理暂行办法》，规定预算单位公款以及县级财政资金实行竞争性存放，通过招标投标方式选择确定开户银行及定期存款存放银行，促进财政资金增值保值。建立财政专项资金绩效导向机制。出台《文成县人民政府关于建立财政专项资金绩效导向机制

的意见》，明确财政专项资金绩效承担的主体和职责，对财政安排的专项资金从预算绩效目标设定、预算执行绩效跟踪、绩效评价及结果运用实行全程监控管理。推进财政支农体制机制改革。出台《推进财政支农体制机制改革的实施意见》，制订扶贫、一事一议财政奖补、水利、现代农业等专项资金管理办法，促进专项资金使用阳光化、规范化。

**【干部队伍建设】** 加强学习培训。鼓励干部参加学历、职称教育，全年2人取得本科学历，1人取得高级会计师职称。全年开办4期财税干部读书班，涵盖了经济、法律、人文、政治等内容。开展“三严三实”主题教育活动，深化作风整改。抓好精神文明建设，开展“省级文明单位复评”、“基层文明单位”等品牌创建活动，获得全国财政综合管理200强称号，在社会各界评议满意和不满意单位活动中，蝉联全县满意单位第1名。加强党风廉政建设，出台《2015年党风廉政建设工作组织领导和责任分工》、《2015年党风廉政建设考核办法》以及《党风廉政建设主体责任清单》等系列文件，严格落实党委主体责任和局纪委的监督职能。开展谈心提醒活动，加强党风廉政建设教育，促进干部廉洁自律。

(王彬彬)

## 地 税

**【概况】** 全年全县地税部门共组织收入7.96亿元，增长7.9%。其中：税收收入3.40亿元，增长6.3%；非税收入4.56亿元，增长9.1%。各项规费收入4.41亿元，增长9.8%。

**【税收特点】** 营业税大幅增长。营业税入库1.50亿元，增长21.3%；企业所得税入库4326万元，增长8.3%；个人所得税入库5121万元，下降21.4%；地方九税入库8936万元，下降1.7%，其中契耕两税下降幅度最大，为42.2%。收入结构进一步优化。地方税入库2.45亿元，增长14.4%，地方税比重为72.2%，比上年提高5个百分点，高于省局地方税比重考核指标；构成一般公共预算收入的税收入库2.76

亿元，增长11.2%，高于税收增幅5个百分点。各行业冷热不均，行业结构欠合理。建筑业一改高增长态势，税收占比为23.0%，下降2.7%，拉低税收增幅1个百分点。房地产业呈现增长态势，税收占比为34.8%，较上年提高10.4%，拉高税收增幅12个百分点。两项比重合计57.9%，金融业、电力燃气和水及制造业等都有不同程度的降幅，行业结构欠合理。

**【税务分析】** 做好收入预测。科学编制组织收入预案，分解落实到各分局。要求各分局按月上报预测数，实时监控税款入库情况，年初上报省局的计划建议数和全年实际完成数误差率为0.2%，低于3.0%的考核标准。

注重收入分析。做好月度、季度税收情况分析 and 重点税源分析等日常分析。关注重点，分析房地产、建筑和金融等重点行业受经济形势和“营改增”宏观政策调整等造成的影响。加强专项分析，利用税收调查、减免税调查专项工作中的企业数据信息进行专项分析，挖掘税源增收潜力。

加强税源管理。组织开展10万元以上税源的摸底调查，建立台账实行动态管理。加强对28户省级以上和102户分局级以上重点税源监控，关注税收政策变化和宏观经济政策调整等因素对税源的影响，把握收入主动性。

**【支持转型升级】** 依法减免税收。落实税收优惠政策6891户次，共计金额5243万元，全年房地产交易税收减免1550户次，减免税收3657万元；小微企业减免88户，减免税收55万元；困难纳税人减免51户，减免税收158万元。降低了纳税人税收负担，支持企业转型升级。通过会议、培训、网站公布传达、上门对接等4种方式贯彻落实税收政策，全年落实小微企业等17方面32个主要政策文件，组织企业所得税汇算清缴等6场次365人次业务培训，开展10次“下分局、下企业”政策辅导。落实“营改增”，移交的“营改增”337户，其中企业159户，个体178户。

**【税收法治】** 开展规范性文件清理工作，保留全文有效的规范性文件6个，废止全文失效或者部分条款失效的规范性文件2个。制定年度税收执法督察计划，对全年税收执法督察工作进行具体部署；认真组织自查和重点检查，下发《文成县地方税务局关于2015年税收执法督察自查查出问题的处理意见》，落实整改措施。深化行政审批改革，对照省局权力清单样本进行同步梳理，保留涉税行政许可事项4项，全面取消非行政许可审批。

**【征收管理】** 深化风险管理。应对省、市推送的建筑业、国地税共管户、“零申报”等多项风险，自行开展房产税、城镇土地使用税等5类税收风险应对工作，着重做好重点纳税评估和行业纳税评估，全年应对涉税风险企业411户，消除风险点815个，入库税费200万元。

推进“一照一码”。推行组织机构代码证、营业执照、税务登记证等“五证合一，一照一码”工作，抓好政策宣传、组织协调、业务培训、后续管理4项环节，全年新办“一照一码”135户，变更166户。

加强国地税协作。成立合作工作领导小组，建立合作工作联席会议制度，发布《关于进一步加强税收征管合作工作的意见》，委托国税代征国税门征开票的地方税费，不定期比对国地税共管户起征点以上个体户定额和非正常户数据，协调核定个体户定额，清理非正常户。全年国税门征代开地税发票2888户次，税收收入265万元。

夯实征管基础工作。进行征管规范1.0版和纳税服务规范2.1、2.2版差异化对比，做好程序规范、文书规范、操作规范。开展数据质量清理，清理税种登记不符、投资者情况不完整等异常数据882条次，清理率达98.1%。推广应用网络发票，跟踪处理发票领用、缴销异常等情况，做好具名发票审批工作。

**【纳税服务】** 整合纳税服务资源。整合县局对外公开涉税咨询电话，宣传全市统一的纳税人咨询维权电话88000000。利用文成财税网、纳税人之家QQ群、触摸屏等服务资源，做好税收政策的更新宣传。实

现网上申报、网上缴税、涉税信息查询、涉税事项预申请，筹建应用自助办税服务系统，为纳税人提供多元化办税渠道。及时处理省局12366工单，全年共处理7起。

深化服务机制建设。落实“大服务工作、纳税人需求管理、分类服务”3项机制，对纳税人需求解决平台岗位人员开展纳税服务痕迹化管理培训，全面应用温州纳税人需求管理软件。完善实体和网上纳税人学校建设，及时更新纳税人学校的税收政策、下载资料及课件。建立纳税信用等级评价机制，评审出纳税信用A级企业89户，B级企业337户，C级企业38户，D级企业6户。帮助企业解决融资难题，开展“税银互动——税易贷”项目，即银行根据企业纳税信用等级和税款缴纳情况，直接给企业提供无抵押无担保的信用贷款，文成建行发放首份小微企业“税易贷”信用贷款。

抓好纳税服务队伍建设。开展办税服务人员业务知识培训和团队心理培训，提高业务水平和服务能力。加强对窗口工作人员的人文关怀，落实办税服务各项制度规定，办税服务厅减压室（休息室）建设全部到位，探索开展弹性工作制度。开展办税服务厅网络舆情应急处置管理预演练工作，提升应急处理能力。

**【税务稽查】** 综合行业发展、税收增减、征管现状等指标，选择税收专项检查企业名单，开展重点行业、重点企业的税收专项检查。指派专人专门负责举报工作，重点打击发票违法犯罪活动，查处非法利用虚假发票入账实施偷税的违法行为。完善部门沟通协作机制，对内加强与征管部门的联系与协作，实现管查信息互通共享，对外加强与国税稽查局及公安经侦部门的协作，形成治税全力。全年共查结案件32户，查补总额331万元。

**【信息化建设】** 规范地税系统网络安全建设。完成财政和地税业务专网的边界规范管理工作，修订完善《文成县地税网络与信息综合应急预案》，开展信息系统应急演练，完善信息系统的应急机制。对《税友龙版》系统中179个楼4686套房子基准价

进行调整,将南田镇、珊溪镇、玉壶镇等县城之外的乡镇 5 个楼盘的数据增加到税友龙版系统中,加强了房地产税收信息化管理,处置了 10 起拍卖财产涉税业务,征税 220 万元。做好数据运维监控平台和数据管理平台的规范应用,全年共修改 47 批次异常数据,完成相关的数据清理工作,深化《税友龙版》应用。

**【学习教育】** 组织干部参加各类专业岗位培训班,全年共组织地税干部参加新公务员录用、纳税服务、财政系统骨干、地税系统骨干、科所长培训、稽查岗位等业务培训 36 期;鼓励干部参加学历教育和职称考试。开办 4 期财税干部读书班,涵盖了经济、法律、人文、政治等内容。举办业务知识竞赛,采用闭卷考模式,要求全局 48 周岁以下干部全部参加,推动以考促学。

**【地税文化建设】** 开展“五型机关”、“文明单位”、“基层文明站所”、“巾帼文明示范岗”与“青年文明号”的创建活动。举办、参加各类活动和比赛,组织职工参加文成县全民健身跑、温州市财税系统羽毛球赛、“三八”妇女节趣味运动会等系列活动,获得县微型党课比赛一等奖、县“地税杯”青年辩论赛二等奖。

**【内部管理】** 修改完善考勤、请销假、人事管理等制度,实行局领导工作一周一安排制度,增强工作计划性。建立领导值班值周制度,坚持一周不少于两次的效能检查。

(王彬彬)

**【税收政策】** 落实各项税收政策和服务措施,助力“大众创业、万众创新”,促进文成经济社会发展。全年累计落实研发费加计扣除额 245 万元,减免企业所得税 62 万元,为资源综合利用企业免征增值税 214 万元,办理出口退税 1328 万元。为 74 户符合条件的小微企业减免所得税 39.60 万元,政策受惠面达到 100%。为安置残疾人就业企业办理增值税退税 176 万元,为 754 家农业合作社办理免税销售额 2 亿元,对 6765 家起征点以下个体工商户免征增值税税额 885 万元。



**【纳税服务】** 全面落实《全国税务机关纳税服务规范》,深化“便民办税春风行动”,精简各类行政审批和行政许可事项,合并整合报表资料和表证单书,最大限度减轻纳税人负担。加强办税服务厅建设,自助办税、网上办税应用更加广泛。全面运行纳税服务绩效管理信息系统,完善“一窗式”管理、“一站式”服务、“一次性”告知、“一条龙”流程等服务措施。“五证合一、一照一码”全面推行。在省局通报的 2015 年全省纳税人满意度调查情况结果的排



## 国 税

**【概况】** 坚持“依法征税,应收尽收,坚决不收过头税,坚决制止、防止越权减免税”的原则,通过加强税源监控、强化征管措施、挖掘增收潜力,大力组织税收收入。2015 年,累计组织税收收入 2.17 亿元,同比下降 7.96%,减收 1874 万元,完成调整后年度收入任务。

名中，列全省第8位，全市第1位；在对全县36家机关单位参评的群众满意度测评中，国税局列第7位；对全县59个科室参评的群众满意度测评中，办税大厅位列第1名，税源管理二科列第5名，税源管理一科列第6名。

**【征管质效】** 坚持以税收风险管理为导向，不断完善税源专业化管理。全面落实税收征管规范和出口退税规范，税收核心业务得到进一步加强。落实国地税合作规范事项，不断深化国、地税合作的广度与深度，全面加强各税种管理，增值税发票系统升级版顺利上线，消费税扩围工作稳步推进。

**【依法治税】** 稳步推进行政审批制度改革，及时公开行政审批目录清单。执行权力清单制度规定，开展清权、确权、晒权工作。加强执法督察，开展税收执法督察、税收执法疑点信息核查。完善税收风险防控机制建设，全面使用执法风险管理信息系统，强化对税收执法行为的监督。开展行业税收专项检查和专项整治，加大重大涉税违法案件查处力度，严厉打击发票违法犯罪活动。全年稽查累计查补税款424.62万元。

**【学习教育】** 理论学习中心组共组织“三严三实”专题学习研讨4次，各党支部组织专题学习研讨12次。干部职工学纪、明纪、守纪的氛围浓厚。坚持边学边查边改，通过座谈会、实地走访、网络平台、发放征求意见表等形式广泛征求意见建议。召开专题民主生活会，对照分析，深入查摆，及时整改。全面开展“道德大讲堂”活动，建立“学分制”培训制度，加大教育培训力度，实施分级分类培训，努力实现全员覆盖；探索岗位绩效管理，推行全员绩效考核，建立健全奖惩机制，激发干部职工的积极性和创造性，提高干部队伍整体素质和工作效能。依托工青妇群团组织作用开展积极向上的文体活动，促进系统内部思想交流和人文关怀。

**【内部管理】** 加强电子政务建设，国税网站日益发挥重要作用。完善财务、后勤、保密等管理制度，扎实开展安全大检查，全年实现平安无事故。厉行节约反对浪费，从严控制“三公”经费支出，严格预算管理，规范政府采购，强化财务管理，保证干部职工的工资福利；优化机关后勤服务，保障机关食堂正常运转。

(王重威 林 苇)



平安文成(吴志伟\摄)

# 金融 保险

## 综 述

金融运行总体平稳，存款增长明显快于贷款。年末金融机构人民币存款余额 182.39 亿元，同比增长 15.7%，其中城乡居民人民币储蓄存款 116.69 亿元，同比增长 19.7%。年末金融机构人民币贷款余额 94.08 亿元，同比增长 4.0%。年末个人贷款 83.31 亿元，同比增长 7.1%，占年末人民币贷款总额的 88.6%；非金融企业及机关团体贷款 10.55 亿元，同比下降 15.5%。外汇存款 6.74 亿美元，同比增长 8.0%。全年外汇汇入 8.90 亿美元，同比下降 17.6%；外汇结汇 8.19 亿美元，同比增长 6.8%。

保险业发展良好。全年保费收入 1.99 亿元，同比增长 22.3%。其中，财产险保费收入 0.90 亿元，同比增长 19.5%；人身险保费收入 1.09 亿元，同比增长 24.6%。全年赔付支出 0.78 亿元，同比增长 30.9%。其中，财产险赔款支出 0.56 亿元，人身险赔款支出 0.22 亿元。

## 人民银行

**【概况】** 2015 年，人民银行设办公室、信贷调统股和营业室 3 个股室，正式在编员工 20 名。

**【农房抵押贷款】** 农户档案征集超额完成，农房抵押稳步推进。全年征集农户档案 34344 户，完成 72%，超过预定目标 60%。温州银行通过申请农房

抵押贷款试点，成功开办农房抵押贷款。针对财产处置难的问题，支行通过与县政府、县法院等部门沟通，将经司法程序的农房在全县范围内进行拍卖处置，提升了农房处置便利性，为其他银行开展这项业务走出一条可行之路。在农房办证率不高、农房减少的情况下，实现农房抵押贷款的小幅增加。

**【金融 IC 卡推广应用】** 明确南田农贸市场为农行金融 IC 卡在民生领域推广应用的重点项目，涉及肉类、蔬菜、水果等不同商贩，以 6 家商铺为测试点，初步建立了科技化的农贸市场格局。12 月 10 日，正式启动“菜场闪付”金融 IC 卡推广活动，发放金融 IC 卡 200 张，落实电子现金圈存客户 100 户，使用并完成闪付功能 1000 笔。南田农贸市场成为全县第一个支持金融 IC 卡闪付圈存的服务点，也是第一家拥有非现金化技术支持的农贸市场。

**【“整镇授信”签约】** 9 月 22 日，文成信用联社对南田镇“整镇授信”签约授牌，授信总额 4 亿元人民币。文成县委副书记蔡爱东、文成信用联社理事长叶为民、辖内各银行行长、南田镇镇长李晓群、南田镇各村书记以及南田镇农业合作社代表、种养殖大户代表、信用用户代表等 60 余人出席授信签约仪式。

**【普惠金融】** 以落实稳健的货币政策，保持信贷总量平稳适度增长为基础，推进“普惠金融深化年”，把发展普惠金融的各项政策措施落到实处。认真执行利率调整和改革政策，完善利率定价机制，指导

银行机构合理确定存贷款利率水平，着力推动小额扶贫贴息贷款扩面增量，支持低收入农户脱贫致富在全辖构建起广覆盖、高效率、可持续的普惠金融服务体系。引导加大对“三农”、小微企业、城乡居民和社会弱势群体的金融支持，提升金融服务的广度与深度，使信贷资金、金融服务以及金融改革发展的成果更多更好地惠及文成县人民群众和经济社会发展薄弱环节，促进文成当地经济持续健康发展与社会和谐稳定。至11月末，全县人民币各项存款余额175.73亿元，比年初增加18.12亿元；各项贷款余额为93.83亿元；比年初增加3.38亿元，存贷款增速8.67%。

**【支农再贷款】** 严格按照《浙江省支农再贷款管理细则》要求，遵循“谁审批、谁签字、谁负责”的原则，明确职责；严格按照“机构申请—贷前审核—授权办理—贷后管理”的流程办理，截至11月末，按规定程序向两家法人机构发放支农再贷款15100万元。加权平均利率为5.95%。支农再贷款资金全部投向涉农贷款，支持低收入农户、特色农业、农户灾后重建，农户生产经营、水果种植、农家乐、青年创业等项目。

**【应收账款融资】** 拓宽小企业融资范围，包括小水电收费权质押贷款、旅游门票收费质押贷款、商标权质押贷款等信贷产品，均通过人民银行征信中心应收账款登记平台予以登记，为贷款提供法律保障。质押品种涉及小水电收费权、国际贸易订单、“农庄补贴”，“公司+农户”订单质押等项目，推广应收账款融资服务平台在文成地区的应用，推动应收账款融资的发展与创新，让更多的企业和账款参与交易，拓宽小企业融资渠道，缓解“融资难、融资贵”的难题。至11月末，全县应收账款质押已累计办理金额1.5亿元。

**【存款准备金管理】** 按日对存款准备金日终余额满足每日下限要求情况进行考核。重点关注金融机构存款准备金日终余额低于法定存款准备金要求的情况，适时对金融机构流动性缺口予以提示，加强对

金融机构流动性状况的日常监测。加强流动性管理，对金融机构执行存款准备金管理有关规定情况及时监测，保证存款准备金日终余额不低于最低限额，做好平均法考核的相关工作。

**【机构调整】** 经支行党组研究并请示市中支同意，对内设机构进行调整，取消“两部一室”，成立“两股一室”，由原先的办公室（监察室）、基础业务部、综合管理部调整为办公室（监察室）、营业室和信贷调统股。根据《干部选拔任用条例（试行）》规定，制定《中国人民银行文成县支行股级干部选拔任用工作实施细则（试行）》，设置“双向选择实施方案”，加强人员调整和干部任用审批流程，任免7位中层干部。

**【“三严三实”专题教育】** 推进“三严三实”专题教育活动。开展严以修身，加强党性修养，坚定理想信念，把牢思想和行动“总开关”，严以律己，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉做政治上的“明白人”严以用权，真抓实干，实实在在谋事创业做人，树立忠诚干净担当形象等主题学习讨论会，凝聚广大党员谋事创业积极性，树立忠诚干净担当形象，加强支行党员干部思想政治建设和作风建设，促进党员干部工作作风持续转变，打破了“我不会干”落后思想，增强党员干部担当意识，为支行树立勇于担当，积极进取，创先争优，实现工作成效的显著提升起到推动作用。坚持推行首问负责制、一次性告知制、服务限时办结制；切实增强支行、各股室抓政风行风建设的主动性和责任感，树基层央行良好形象。与执法人员签订“廉洁执法承诺书”；向被检查单位发送“廉政执法监督函”，征求被检查单位对执法检查人员廉洁性评价，落实“廉政执法反馈卡”制度，促进依法廉洁行政。持之以恒纠正“四风”，严格落实“约法三章”，严控“三公”经费；完善“廉政食堂”，进一步规范公务接待工作；严格执行“八项规定”月报制度。开展领导干部兼职清理，认真落实总行《关于严格执行〈关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见〉有关问题的通知》，严格执行干部兼职规定。



**【党风廉政建设】** 推行股室纪检监察协管员制度。支行印发《文成县支行股室兼职纪检监察协管员管理制度》，设立股室兼职纪检监察协管员，组织开展股室纪检监察协管员培训，加强对股室党风廉政建设工作检查督导，进一步健全股室党风廉政建设工作台账，促进主体责任的落实。落实“两个责任”工作机制。党组根据主体责任清单，健全规范落实主体责任的相关工作机制，印发《关于贯彻落实2015年党风廉政建设和反腐败工作任务分工的意见》，分解落实党风廉政建设和反腐败工作任务，完善逐层签订党风廉政建设责任书，把责任措施落实到业务工作和日常管理中；纪检监察部门积极发挥好参谋助手、组织协调、督促检查的作用，加强对党组履行主体责任情况的监督提醒，协助党组履行主体责任，抓好党风廉政建设责任制的落实。

**【文明创建】** 文成金融工会联合会首次举办“农信杯”业务技能知识竞赛，共有8支队伍16名选手参加人民币识假、快速点钞和反假知识测试等3个项目的比赛，促进辖区金融机构的联系学习，展现业务能手风采。

开展以“金融知识普及月”为主题的征信、反假、反洗钱、国库、金融消费者权益等多专业知识的宣传活动，举办“固基学堂”、“道德讲堂”，促进员工之间交流，增强业务配合能力。积极鼓励员工参加市中支、县政府各项活动，促进员工全面发展，建立良好的社会央行形象。

创建支行“女职工之家”品牌，提供更为优质更为良好的工作生活环境。举办各项文体活动，在端午、中秋等节日，举行主题猜谜活动，调节员工工作状态，提升职工情意。周末组织开展钓鱼、登山等活动，在工作八小时外关心员工状态，促进工作效率。

正式恢复团支部。团支部成员4人，始终以“发挥青春力量、共建和谐央行”为宗旨，积极组织团员参与各项竞赛活动。

**【内部管理】** 实行“统一领导、集中管理、分级审批”、

“事权与财权相分离”的原则，从财务经费管理、审批程序、监督管理等3个方面修订《中国人民银行文成县支行财务经费管理办法》。

完善行政值班制度，加强安全保卫。加强节假日、行政值班期间的安全保卫工作，修订《中国人民银行文成县支行值班制度》，以“一人值班、多人负责”为基础，落实岗位责任制度，促进行政值班的责任意识，加强在节假日值班期间人员出入的登记，进一步完善支行大楼的安全工作。

加强科技服务能力。完成固定资产系统盘点清理工作，将到期限、新入账等条目逐一理清，为支行固定资产工作奠定良好基础。完成机房环境检测系统安装工作，进一步加强对机房环境、UPS电压电流检测的能力，提供更为安全的机房服务。完成UPS备机购置及安装工作，加强支行机房在市电断电期间的电力续航能力，保障重要业务正常开展。开展年度网络应急演练，督促支行科技人员学习、掌握网络应急措施的步骤和方法，加强科技人员专业水平，进一步确保业务正常运行。完成科技信息安全自查，全面深入地对支行内部科技信息安全进行检查，查漏补缺，将发现的问题逐一整改，进一步改善支行网络运行环境。完成软硬件国产化，根据上级行要求，将所有office软件全部用WPS替换，将现有的思科交换机替换成H3C交换器，完成所有软硬件国产化。

（周伟）

## 银监办

**【概况】** 年末，全县银行业金融机构各项存款余额225.2亿元，较年初增加32.44亿元，增长16.83%，其中人民币存款余额181.46亿元，较年初增加27.01亿元，增长17.41%。各项贷款余额95.28亿元，较年初增加3.97亿元，增长4.35%；人民币存贷比52.51%，较年初下降6.61个百分点。不良贷款余额15697.81万元，较年初增加3938.53万元；不良贷款率1.65%，较年初上升0.36个百分点。

**【机构网点】** 根据中国银监会普惠金融工作有关要

求,引导辖内银行业金融机构在县及县以下布局网点,鼓励在乡镇及偏远地区增加网点,加强金融服务。2015年末,全县银行业金融机构9家,持证(中华人民共和国金融许可证)网点67个,其中全日制网点50个,金融服务点17个。新增金融网点1个,为温州银行玉壶社区支行。共有各类电子机具2016台,其中ATM机128台,POS机765台,转账电话954台,自助服务终端169台,ATM机覆盖乡镇数8个,各类电子机具覆盖行政村数337个。

**【风险防控】**通过开展风险排查、加快风险处置、优化金融环境,有效推动风险防控。辖内个人贷款业务中存在的风险隐患组织专项排查,下发风险提示,要求辖内银行业做好个贷风险防控工作。指导辖内银行业机构继续做好不良贷款的“降旧控新”,通过现金清收、司法诉讼、资产出让、呆账核销等多种途径加快不良处置进程,减轻经营包袱。部署辖内银行业机构按照《关于开展“构建诚信、惩戒失信”专项行动》(温委办传〔2014〕207号)要求,做好失信人名单同步披露工作。督促辖内银行业机构根据《温州市银行业“金融服务惩戒”实施方案》的要求,加强同业协作,在银行业金融系统范围实施金融服务惩戒。

**【普惠金融】**推动辖内各大涉农机构做好普惠金融“量”的建设。截至年末,辖内银行业机构各类电子机具覆盖行政村数达到337个,较年初增加57个,增长20.36%,剩余行政村大多存在电信线路无法覆盖,或者已经成为“空心村”等客观因素。督导探索普惠金融“质”的提升。针对2014年普惠金融推进中出现的大部分电子机具存在闲置,交易寥寥的现象,要求各机构沉下心来,做实村级金融服务点。

**【服务实体】**根据《中国银监会关于完善和创新小微企业贷款服务提高小微企业金融服务水平的通知》文件精神,放宽政策限制,允许银行业机构对符合条件的小微企业进行转贷,并在转贷后的风险分类上保持正常类。根据《中国银监会温州监管分局关于2015年全市小微企业金融服务工作的指导意见》

工作要求,结合文成县域经济金融现状,督促辖内银行机构持续创新、加大投入,切实做好小微金融工作。同时转变以往单纯侧重贷款增速和增量的考核,明确增加考核小微企业申贷获得率。

**【专项行动】**对辖内银行从业人员行为风险开展风险排查,并就存在的问题约见机构负责人,要求对违规问题进行整改、对风险事项进行关注。开展“加强内部管控、遏制违规经营和违法犯罪”、“清雷防险”、“银行业风险排查”等一系列专项行动,通过各类督查活动,提出问题29个,有效规范银行业各类经营行为。组织对辖内部分银行业金融机构开展“飞行检查”、“神秘人检查”,发现问题10余个,并就发现的问题要求所在机构严肃处理,提高监管威慑力。

(王晓碧)

## 中国银行

**【概况】**文成中行下设综合管理部、业务发展部、营业部,大岙支行,玉壶支行,在职员工67人。

**【主要指标】**2015年存贷款规模迅速增长。年末,本外币各项存款余额334433万元,比年初增长17151万元。其中,本外币储蓄存款余额为299977万元,比年初新增14963万元;本外币公司存款余额34456万元,比年初新增2188万元。本外币各项贷款余额88375万元。

**【中间业务】**实现中间业务收入3010万元,信用卡发卡828张,手机银行交易客户书1960户。

**【内控建设】**重视合规文化建设,确保合规底线不突破。在现有的特殊金融背景下,继续加大宣传教育,切实落实“双十禁”、“五个严禁”、“四个必须”和“两条禁令”的宣导,配合上级行的内控联合检查,要求全行员工提高风险防范意识,确保各项工作合法合规。对高风险业务经常开展突击性检查,抓好对营业网点的行长和客户经理、理财经理的“防范风险、远离案件”风险排查。

**【文化建设】** 坚持不懈地推进服务品牌建设, 推出优质服务月活动和“服务精细化”竞赛活动, 强化服务检查, 及时奖优罚劣。定期开展道德讲坛, 流程规范, 内容丰富。开展有益身心健康的文体活动, 构建和谐企业文化; 组织员工参加行内行外的各项体育活动。

(王微微)

## 农业银行

**【概况】** 年末, 本外币各项存款余额 37.99 亿元, 比年初增加 4.7 亿, 完成率 162%, 增量总量均为 4 行第一, 总量 4 行占比 31.56%, 比年初提升 1.27%。其中个人存款余额 33.19 亿元, 比年初增加 6.02 亿元, 总量增量 4 行第一。外币存款余额 1.71 亿美元, 4 行占比 31.67%, 比年初大幅度提升 5.29%。贷款余额 11.96 亿元, 总量 4 行第一。全年实现中间业务收入 2074 万元, 任务完成率 114% 完成市分行调增计划。实现拨备后利润为 5236 万元, 完成率 106.7%。实现委托资产现金清收处置 320 万元, 手续费收入 160 万元。经济增加值达到 3451 万元, 完成率为 151%; 综合绩效考评全市第三。

**【内部管理】** 明确业务发展、内控管理“两手抓”, 始终把强化内部管理作为一项长期的首要任务, 根据精细化管理的阶段目标和任务, 认真制定推进措施, 积极开展合规文化建设活动、安全保卫大检查等一系列活动, 建设案件防控常态化机制。2015 年, 文成农行实现各条内控线安全无事故。

**【服务三农】** 抓住文成农村城镇化建设的有利契机, 践行服务“三农”经济历史使命, 履行服务“三农”工作职责, 加大对县域经济的扶持力度。重点推进惠农通工程建设, 构建惠农通系统性商业化布局, 把提高惠农通金融性交易量作为工作重点, 全年惠农通交易业务量达到 91984 笔, 交易有效率达到 90%。推动建立 9 个金融自治村, 1 个三星级信用村, 1 个五星级信用村, 6 家有人值守的离行网点和农村金融理财室, 举办多场送金融知识下乡、农村金融咨

询会等活动, 进一步推进了农村金融服务新模式建设。

**【企业文化】** 优化人力资源配置, 注重团队文化建设, 有计划地开展岗位轮换, 做好营销、内部管理队伍建设, 注重培养后备人才。进一步加强职工之家建设, 改善玉壶、珊溪等网点员工住宿条件, 提升员工幸福感。有意识地加强培养青年员工参与新闻宣传和可持续发展调研工作, 青年员工调研分析能力逐步提高。文成农行为省级文明单位, 开展了各项文明创建工作和无偿献血、反假币宣传等活动, 体现了农行人的无私奉献精神, 弘扬了乐于助人的传统美德。

(陶伟)

## 工商银行

**【概况】** 全县设立两个网点, 文成支行与玉壶支行。年末本外币各项存款余额 28.68 亿元, 比年初新增 34859 万元, 其中, 储蓄存款余额 16.01 亿元, 比年初新增 19829 万元, 对公存款新增 12.67 亿元, 比年初新增 15030 万元。年末各项贷款余额 6.3368 亿元, 比年初减少 3091 万元, 全年累计发放贷款 5.6 亿元, 其中公司贷款 1.96 亿元, 个人贷款 3.63 亿元。完成拨备前利润 4100 万元, 中间业务收入 1596 万元。

**【业务发展】** 因地制宜, 大力发展侨汇业务, 利用侨乡优势, 结合工行特色, 推动个人、对公各项业务发展。在利率市场化的变革下, 推出日日升、天天惠、季季利等业务, 帮客户的财富增值。在互联网新常态下, 大力度支持电子银行产品的发展与推广, 以“3 大平台”为主线为客户提供全面的互联网金融服务。“3 大平台”是: 融 e 购电商平台、融 e 联即时通讯平台和融 e 行手机银行平台。

**【金融服务】** 营业大厅全面装修, 完善一系列自助设备、网银机、电子银行体验中心, 优化网点业务运营标准与服务规范化建设, 细分窗口业务类别, 尽可能缩短客户等待时间, 畅通客户反映问题渠道,

认真吸取客户的意见与建议。服务中小企业，重点支持中小企事业转型，大力开展与绿色食品认证企业融e购电商平台合作。推出如O2O、工银e支付等产品，便捷的支付途径深受广大客户的认可。

**【内部管理】** 完善内部治理结构，加大经营管理力度整合力度，强化内部管理，确保经营安全。发挥内控、运行、监察和保卫等岗位的监督检查职能，开展内控案防培训，强化干部员工风险意识、责任意识和自我保护意识。加强队伍建设，明确部门职能，完善干部选拔机制，加强青年干部培养力度，坚持可持续发展道路。开展各项活动，如“防范网络电信诈骗宣传周”“岁末年初安全大检查”等，提高员工警惕性与安全意识，确保全年安全生产无事故。

**【企业文化】** 以市分行的“耕心工程”理念为核心，开展具有工行特色的“家园文化”，以“团结协作、和谐共进”为主题，“快乐工作、幸福生活”为口号，倡导“心怀信念，勤耕则获”的价值理念。开展“三严三实”主题教育，发挥党员干部的带头模范作用。开展各项工会文娱活动，改善伙食质量，多举措助力员工身心健康。开展岗位练兵活动，提升员工服务意识与业务技能，提高客户满意度。

(郑永照)

## 建设银行

**【概况】** 建行文成支行在全县网点分布2个，在县城设立支行营业部，在玉壶镇设立玉壶支行，全行在职员工50人。存款总额为20.37亿元，其中个人存款余额16.98亿元，对公存款时点余额3.39亿元；外币存款9773万美元，贷款余额为6.71亿元，完成利润总额2572万元。

**【业务发展】** 狠抓客户拓展，夯实业务发展基础。新增对公客户72户，账户营销实现系统内计划完成率第一名，个人客户拓展继续保持良好态势，至年底，个人有效客户6711户，个人资产客户新增1855户，信用卡全年发卡新增2126户。发展资产负债业务，实现了存贷款双增长。个人存款拓展上，以外币业

务为特色，继续做好“侨”字文章，实现存款平稳增长。公司条线通过对本地企业进行大量走访筛选，克服困难，纯新增小微企业信贷客户2户，成功办理了1户“税易贷”客户与1户“速贷通”客户，审批通过2户“助保贷”信贷客户，突破了公司信贷客户连续3年零增长的局面。个人贷款把营销重点放在个人按揭贷款的拓展上，全年发放住房贷款7000多万元。

**【合规经营】** 进行柜面业务及操作风险现场和非现场检查、专项检查及节假日巡查，采取各种措施，包括处罚、排名等手段，使营运质量管理有了明显提升。开展员工行为排查，重要岗位从业人员个人账户资金交易情况风险排查、重要岗位从业人员个人贷款情况风险排查及银监“清雷防险”专项行动督查，排查200人次。做好安全评估工作，安全评估得分98.32分，排位并列第二。

**【企业文化】** 加强服务管理，提升支行整体竞争力，梳理业务流程，简化手续，提升服务效率；组织服务技能培训、考核，提升服务能力。处理客户投诉工单16份，客户满意率100%。坚持关爱员工，畅通员工的晋升渠道，全年有多位一线员工得到职务晋升。

(王钢)

## 温州银行

**【概况】** 年末，各项存款余额163200万元，比年初增36600万元，各项贷款余额账面为60116万元，反映在总行政府项目投放贷款3.5亿元、信用卡透支余额58555.1万元，实际贷款余额为153671万元；实现营业净收入5557万元；上缴财政的各种税款336万元。

**【业务发展】** 存款业务。制订员工年度考核办法，开展系列营销竞赛活动，充分调动全行员工揽存的积极性；新增教育基金会、武阳书院等结算账户23个；实施零售业务转型，引进资源型人才2人，增

加营销力量。全力清收不良贷款，摸清家底，勤跑法院，严厉打击逃废债，全年处置不良贷款1411万元。支持政府重点项目建设，全年给新城镇投资公司增加授信3.5亿元，投放1.5亿元；累计对文成政府性项目实际授信11亿多元，为文成县经济社会发展做出了积极的贡献。

**【内控管理】** 坚持狠抓内控和案防工作，确保安全经营。坚持依法合规经营、稳健经营，贯彻中央的八项规定和总行“三重一大”的决策制度；支行成立“清雷防险”专项行动领导小组，开展全方位、全覆盖自查，全面渗透到各个业务流程和操作环节，切实有效消除各类风险隐患，12月23日开展“清雷防险”专项行动部署再落实自查、整改，杜绝安全隐患。

**【党工团建】** 坚持党支部的“三会一课”制度，组织全行党员学习党章、党纪，充分发挥党员的先锋模范作用；履行社会责任，全行员工慈善一日捐1261元，捐赠台风受灾损失5万元人民币，帮助灾区人民恢复重建；三八妇女节参加县第十一届趣味运动会和开展户外拓展活动，五四青年节参加团县委组织的“五四”青春力量活动，支行工会委组织全行员工赴天鹅堡室内滑雪场滑雪等，参加文成县“农信杯”第五届业务技能比赛获得团体第一名；2015年被中共温州市委、市政府授予“温州市文明单位荣誉称号”。

**【网点建设】** 1月8日玉壶社区支行开业；11月23日文成支行营业办公大楼顺利乔迁至总部经济大楼，营业办公环境明显改善，提升了温州银行的社会形象。

(胡慧琼)

## 邮政储蓄银行

**【概况】** 年末，个人储蓄存款日均余额71594万元，比2014年日均净增6052万元，其中自营网点41993万元，比年初净增4200万元；个人外汇存款日均余

额1536.45万元，其中自营网点日均余额741万美元，比2014年日均净增411万美元；公司存款时点余额2.19亿元，日均余额1.6亿元。辖内小企业贷款余额2344万元，零售贷款结余金额38556.38万元，较2014年新增1587.96万元。累计不良贷款金额556.57万，不良率1.44%。

**【中间业务】** 人民币理财日均保有量增量1315.33万元，综合保费504.32万元，销售国债485.33万元，新增商易通客户86户，沉淀资金103.45万元，实物贵金属交易量11.32万元，自营网点全年累计注册电子银行客户5217户，自营网点短信保有量3490户，全年累计成功扣款额达85389元，信用卡累计发卡1632张。

**【业务发展】** 以“部室+二级支行”的模式组成3个团队，开展“客户大走访活动”，自我加压开展“同心、同向、同步”开门红竞赛、“保险业务专项竞赛”、“国际业务专项营销”、“信贷业务劳动竞赛”、“公司业务劳动竞赛”等系列活动，一季度召开全县服务三农推进大会，分别举行欧元、保险等专项业务推介会及贵金属展销会等。立足农村市场，大力发展涉农业务，依托文成经济特色，发挥侨乡优势，全面铺开国际特色业务，全面实现信贷业务放量式增长，个人业务稳固增长和公司业务协调性发展。

**【内部管理】** 人才队伍建设。全年转正劳务派遣用工8人，社招1人，优化用工结构，确保人员向前台、向一线倾斜，培植专业专职营销人员，建立优质有战斗力的营销团队。

内部审计。坚持以预防为主，开展多种形式、多种手段的风险排查，全年累计发现问题89个，整改89个，处罚45人次，处罚金额达5750元。

风险管理。完善风险管理组织框架，拓宽不良资产处置渠道，开展不良贷款专项整治活动，全年累计清收逾期贷款金额519.92万元，核销呆账14笔、核销金额102.84万元。

安全保卫。调整《安全保卫工作领导小组》成员，落实安全保卫工作责任制，组织安保培训和安全防

范应急演练,开展安全生产检查、安全防火知识专题讲座和安全防火知识宣传教育等。

**【党工团建】**开展“三严三实”教育、形势教育等,落实“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,注重理论学习,组织党员干部观看《兰辉》等党教宣传篇,按时上缴党费,7名党员全年累计上缴党费2479元。建好职工小家,定期组织员工参加体检,组织员工参加职工重病互助,保障员工利益;逢年过节,走访困难与住院员工,慰问退休人员;组织三八妇女节主题、员工无偿献血、举办义诊活动等。组织“邮储银行杯”亲子欢乐大比拼活动、承办首届“邮储银行杯”青年电子商务创业大赛等,增加邮政储蓄银行的社会影响力。组织员工观看《中国梦 邮储梦》电影,增加员工的归属感与成就感。

**【企业荣誉】**邮储银行文成县支行团支部被授予“2015年市级五四红旗团支部”称号。

(刘静)

## 北银村镇银行

**【概况】**年末,全行本外币各项存款余额64795万元(其中外币存款余额1116万美元),比年初增加20043万元。各项贷款余额为51663万元,比年初增加9331万元。人民币储蓄存款增量在文成县8家金融机构排名第5位,各项存款增量在温州8家村镇银行中排名第3位。贷款增量在全县8家金融机构中排名第2位,在温州市8家村镇银行中排名第3位。全年实现拨备利润802万元,解决82名员工就业问题。5年来,累计缴纳税收995万元,涉农贷款累计投放超20亿元。

**【内部管理】**完成基础制度梳理工作,进一步完善内控建设。提高工作效率,杜绝操作风险。深入贷前调查、严抓贷中审查、落实贷后检查,贷款责任明确到岗、到人。多层面教育、宣讲、案例分析、专业业务培训,务实务虚结合,以统一思想、提高认识,以制度管人、管事。

**【系统建设】**依托北京银行及其杭州分行的帮扶与支持,2015年先后开通外币存取及结售汇系统、反洗钱系统。征信系统、银行卡系统已进入测试阶段,网银系统已进入商务谈判阶段。至年底,在县域主要经济重镇(大岙镇、玉壶镇、珊溪镇、南田镇)设立营业网点,合理布局,实行以总行为中心划分片区服务,实现县域内服务范围全辐射。各支行因地制宜,各有所长,呈现出差异化的发展趋势。

**【支农惠民】**立足“三农”,不断进行产品创新,持续推行走村入户、整村授信工作。2015年度采集农户信息档案近200户,评定信用户710户,评选信用村4个,其中珊溪镇雅村被评为市级信用村。全年累计发放涉农贷款50600万元,占贷款总额87.5%,贷款服务对象涉及全县各乡镇。

**【企业文化】**“五四”青年节期间,组织员工参观革命烈士纪念馆,接受先烈艰苦奋斗精神熏陶。各营业网点相继开展扶贫助困、无偿献血、普及金融知识义务下乡宣传等活动。

**【先进荣誉】**获2015年度文成县“最美职工·十佳职业道德标兵”先进单位等荣誉。

(毛燕燕)

## 农村信用社

**【概况】**年末各项存款余额71.04亿元,比年初增加14.28亿元,增长25.16%。存款市场份额31.42%,比年初上升2.41个百分点,人民币存款市场份额35.39%,比年初上升2.84个百分点,存款总量连续多年位居全县各金融机构首位。各项贷款余额45.2亿元,比年初增加5.84亿元,增长14.85%,贷款市场份额48.04%,比年初上升4.53个百分点,贷款增量占全县各金融机构增量的161.33%。实现财务总收入4.77亿元,比上年增长4085万元,增长9.36%,利润总额1.12亿元,增长0.27%;上缴国家税收6100多万元,2015年为全县纳税大户。

**【创业普惠】** 加大支农支小力度。重点开展整村授信，在全面开展农户信息采集、信用等级评定等基础工作的基础上，全年完成1镇、1乡以及11个行政村的整体授信工作。继续加强金融扶贫力度，支持辖内低收入农户的致富创业。完成134户种粮大户的等级评定与授信，助力种粮大户的春耕秋收。配合农房安居工程建设，发放农房集聚项目贷款和农房集聚按揭贷款。

提升金融服务水平。完善“美丽乡村”品牌系列贷款产品框架建设，全年共发放贷款2.32万户，金额28.2亿元；发放“一社一品”贷款891户，金额6237万元。发放首笔个人外币贷款，满足客户多样化的融资需求。上线并运行普惠快车系统，试点头像、指纹信息采集。

提升产品竞争力。以推广“金屋贷”产品为着力点，提高信贷产品的市场吸引力与竞争力。主打核心特色产品，推广30万元小额信用贷款，发放贷款3785户，金额1.59亿元。

**【便捷普惠】** 深化渠道建设。加大自助设备投放，设立离行式自助银行10家，附行式自助银行28家，总共布设ATM机80台；布设大堂自助终端50台，网银体验机17台，配置流动服务车1辆，3G移动终端5台，基本建成覆盖全辖的自助设备网络。建成农信服务点245家，确定重点建设类53家、培育跟踪类94家，高配助农终端84台。

加强关联度建设。推出电费、水费、电视费代扣9折优惠活动，进一步提高农户日常缴费便捷度。全面做好市民卡业务，市民卡总量31.8万户，市场占有率84.55%。丰富关联业务，利用全辖多家物理网点和流动服务车办理ETC业务，尽快拓展有车族市场。

提高创新能力。实施“智慧菜场”建设工程，实现市民卡在周村农贸市场的非接支付应用。同时，在县城公交车、自行车以及各行政事业单位食堂推广IC卡电子钱包的小额近场支付。试点“丰收豆”兑换活动，范围覆盖洗车、美发、干洗、餐饮等领域，进一步丰富丰收卡的增值功能。

**【内部管理】** 按照“三有三无”的标准化操作核心理念，尝试建立具有自身特色的贷款发放技术。继续推进会计基础等级规范化工作，辖内两家信用社顺利通过会计达标二级评定。全面落实案件防控，开展“两加强、两遏制”专项检查以及“回头看”自查、“清雷防险”专项行动。加强风险教育，举办3次大型客户经理培训，按季开展内控知识考试。加强警示教育，组织分社主任及以上人员参观监狱。以第四轮安全评估的验收年为抓手，严格按照评估标准进行检查，在县辖银行金融机构中名列第一名。开展“心防工程”宣传活动，成功堵截25起各种类型的电信诈骗案件。

**【队伍建设】** 完善选拔和培养机制，推进中层干部、管理、营销等后备人才培养。搭建员工学习成长平台，组织召开专题研讨会、青年论坛、业务知识竞赛等活动。发挥党工团作用，开展职工趣味运动会、辩论赛、主题沙龙、夏日送清凉等活动，丰富员工文化生活。定期开展“领导接待日”活动，着力解决员工和基层反映的焦点难点问题。做好员工家访，加强对生活困难员工的关心关怀。履行社会责任，全年共对慈善事业、农村基础设施建设、老人协会、社区活动等资助75万元。

(王烨烨)

## 人保财险

**【概况】** 2015年，中国人保财险文成支公司以科学发展观为统领，颠覆传统的商业模式，重塑业界的组织形态，催生新的保险业务增长。落实省公司“坚持一个前提，突出两大重点，提升三大品质”工作思路，积极应对市场挑战，努力做好人民满意的保险公司。因文成县旧城改造，公司办公搬迁到文成县大岙镇建设路588-596号临时办公楼，使用面积约653.9平方米，文成公司共有办公室/人力资源部、理赔分部、出单分中心、个贷营销部、直销业务部、三农保险/电子商务部6个部门，员工36人。公司业务覆盖车险、财产险、意外险、责任险、信用保

证险、健康险、农业保险等所有保险领域，全年保费收入 4402 万元，处理各类赔 5156 件，支付各项赔款 2490 万元，上缴税收 514 万元。

**【理赔服务】**“苏迪罗”台风期间文成支公司快速组织灾后保险理赔工作。台风登陆后首日，公司班子成员就会同公司三农保险业务部员工和县农技专家亲临灾后第一现场察看灾情，在第一轮的现场查勘数据资料汇总后，及时进行损失预估并再次锁定农房及农险为本次台风损失理赔的重点，与县有关部门取得有效的沟通配合，支付赔款 550 万元，完成“苏迪罗”台风理赔工作。

**【农村网络建设】**对珊溪营销服务部进行装修，配置专人。召开 2 次珊溪农村协保员会议，取得珊溪镇杨梅保险，实现浙江省杨梅保险第一单。

**【防范风险】**针对 2014 年省保监局做好农险业务检查工作中存在的问题，进行多次自查，找出管理上的薄弱环节，对检查中存在的问题进行清理整顿，真正实现依法合规经营。

**【企业文化】**开展各种有益的集体活动，丰富员工文化生活，陶冶员工思想情操，增强企业的凝聚力和向心力。组织员工参观革命胜迹，缅怀先烈；节日走访慰问老同志，提高员工幸福指数，公司租赁房屋重新改造职工食堂，购置运动器械，构建美好“职工之家”。通过多种形式的企业文化建设活动，活跃员工思想，增强队伍向心力。开展国际消费者权益日纪念宣传活动，开展“3.15”领导接待日；在营

业网点外设电子显示屏播放“3·15”宣传语，展示人保财险文成公司的品牌优势和全方位的优质服务及承诺，向广大人民群众展示一个诚信与实力并重的保险公司。

(周颖)

## 人寿保险

**【概况】**2015 年，文成县支公司专注发展、突出队伍建设、深化改革、化解风险、对标争先、优化配置。全年总保费收入 10601.34 万元，其中新单首期 2978.57 万元；新单期缴 1447.65 万元。全年新增业务员 216 人。

**【快速理赔】**全年受理个人理赔案件 2015 件，赔付金额 714.62 万元；受理大病医疗保险个人赔案 599 件，赔付金额 698.59 万元。

**【公益事业】**9 月，对在 13 号强台风中受灾严重的家庭进行慰问；11 月，对玉壶镇龙背村 14 户困难家庭进行慰问。

**【支农惠农保险】**开展农村小额意外保险，在珊溪、巨屿、岙口、百丈漈、西坑、南田、周山等镇召开农村小额保险启动会 13 场，全县小额保险实现保费收入 51.34 万元；加强与社保部门的合作，为全县 35 万人建立大病医疗补充保险，全年保费收入 902 万元，实际赔付 1060 万元。

(刘燕)



武阳晨曦 (吴志伟 \ 摄)



# 科技 教育

## 综 述

全县国家高新技术企业4家,其中当年新增1家;省级科技型中小企业4家,其中高新技术企业研发中心1家;市级科技创新百强企业1家、科技(创新)型企业6家,其中企业技术研发中心1家;县级科技型企业10家。争取国家火炬项目1个、省级科技项目24项,“高铁轨道扣件系统高性能锻压垫板产业化提升”项目入库2015年省重点研发计划,首次获得科技创新考核奖励60万元。落实全面创新基金230万元、县级科技项目经费270万元,实施县级重大重点项目17个。专利申请826件,同比增长18.7%;授权546件,同比增长57.8%;其中发明专利申请215件,同比增长26.5%,授权29件,同比增长1350%,创历史新高。网上签约技术合同登记额4372万元,同比增长181.5%;技术合同交易额4741.6万元,同比增长1355%,创历史最好成绩。申请科技创新券企业23家,发放科技创新券38.74万元,科技创新券工作走在全市前列。文成县山哥哥科技企业孵化创业园运行良好,新增入孵企业6家。

全县现有各级各类学校(含幼儿园)79所,在校学生33611人。其中,民办学校(含幼儿园)24所,在校生6281人。3~5周岁幼儿入园率95%,比上年提高0.8个百分点;小学与初中学龄儿童入学率均为100%;外来务工人员子女入学率100%。初中毕业生升学率97.8%,比上年提高0.5%。

2015年文成县各类学校基本情况

指 标	学校数(所)	专任教师数(人)	在校学生数(人)
职业高中	1	77	1181
普通高中	2	221	2651
普通初中	16	645	6245
小 学	24	1175	16031
特殊教育	1	12	67
幼 儿 园	35	405	7436

全县人均教育经费投入1887元,比上年增长25.0%。中小学生均占地面积32.3平方米,生均建筑面积14.6平方米,生均投入教育技术装备经费357.46元,生均图书39.36册,每百名学生拥有计算机25台。中小学实验室配齐率、教学仪器设备和音体美器材配备达标学校、公办学校五类基本功能室达标率、无线校园覆盖率、校园网建有率均为100%,创建数字化校园2所、标准化计算机教室3个、智慧教室10个、远程录播教室2个、创客实验室2个。教育技术装备指标达到省平均水平,84%的中小学达到教育信息化建设省级标准。

教育创建活动取得成效。创成全国数字化学习先行区、省教育装备管理示范县;创建省义务教育标准化学校6所、省示范社区学校1所、省标准化成技校5所,创建市示范和标准化书香校园分别1所、3所,市一级和二级社区学校分别1所、3所;创建省二级和三级幼儿园各1所;创建温州市义务教育办学水平一级、二级、三级学校分别2所、3所、5所。创办武阳书院(富阳中学分校),引进教育名家名校来文成合作办学。

教学质量明显提高。高考第一批上线人数62人,

创历史新高；上线率 93.6%，录取率 87.3%（比上年提高 15.9%），均创历史新高。中考平均分高出上年 32 分。

## 科 技

**【概况】** 县科学技术局（地震局）是县政府综合管理全县科学技术和地震工作的职能部门。总编制数 15 人，其中公务员编制 6 名，事业编制 9 名。下设办公室（行政审批科）、监察室、科技管理科、科技情报站、地震监测管理中心、星火办、知识产权管理中心等 7 个职能科室。2015 年，科技工作始终坚持“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，围绕县域经济发展，以科技创新为主线，以构筑科技服务体系为核心，以校地合作为依托，全面实施创新驱动发展战略，提高自主创新能力，助推产业优化升级，发挥科技工作在产业发展中的支撑与引领作用。年末局机关行政人员 6 人，事业干部 7 人。

**【科技政策】** 深化科技经费管理制度改革，出台《文成县科技创新券实施管理办法（试行）》。贯彻落实《中华人民共和国专利法》，修订出台《文成县专利专项资金管理办法》。贯彻落实《浙江省防震减灾条例》，扎实推进防震减灾和震后重建工作。出台《中共文成县科技局、科协党组工作规则》，促进党组议事决策的民主化、科学化和规范化。

**【科技投入】** 优化科技资源配置，发挥项目经费引领支撑作用。全年争取省市科技项目 39 项，经费 404 万元。全年县财政预算科技项目经费 500 万元，安排科技平台建设经费 230 万元，主要用于国家高新技术企业、科技企业、研发中心、孵化器建设以及专利补助等；安排科技项目 69 项，经费 270 万元，项目比上年减少 51 项。

**【科技合作】** 委托浙江大学完成《文成县科技十三·五规划》编制，与文成圣山公司合作制定“青钱柳省级地方种植标准”，研制的“畚山神柳”牌野

生青钱柳茶获得 QS 认证，与浙江山哥哥公司共建农产品检测中心。举办浙江大学文成县企业中高层管理培训班和浙江农林大学文成县优秀乡土人才培训班。浙江师范大学与浙江华广公司合作申报“高铁轨道扣件系统高性能锻压垫板产业化提升”项目已入库 2015 年省重点研发计划“26 县绿色技术应用专项”。

**【科技创新】** 创新平台建设。新增国家高新技术企业 1 家、省级高新技术企业研发中心 1 家、省级科技型中小企业 4 家、市级科技创新百强企业 1 家、市级科技（创新）型企业 7 家、市级企业技术研发中心 1 家。

发明专利授权。全年专利申请量 826 件，同比增长 18.68%，其中发明专利申请量 216 件，同比增长 27.06%。专利授权量 546 件，同比增长 57.80%，其中发明专利授权量 29 件，同比增长 1350%，超额完成“八倍增”考核指标。

网上技术市场。文成县网上技术市场在线会员 361 家，发布技术难题 17 个，发布科技成果 9 个。全年网上签约技术合同登记额 4372 万元，同比增长 181.5%；技术合同交易额 4741.6 万元，同比增长 1355%，创历史最好成绩。

科技创新券。设立科技创新券 50 万元，全年申请科技创新券企业 23 家，发放科技创新券 38.74 万元，完成市下达任务数的 193.7%，科技创新券工作在全市排名第三。

孵化器。文成县山哥哥科技企业孵化创业园顺利通过市级科技孵化器年度考核，新增入孵企业 6 家。在孵企业获专利授权 10 项，被认定为省级科技中小型企业 1 家，市级科技（创新）型企业 3 家。

**【科技富民】** 实施国家科技富民强县项目 1 项。举办文成县第三届兔肉文化节活动，从山东省康大种兔场和浙江省农科院引进新品种 3210 只，在全县 10 个低收入村开展免费送种兔服务。新增科技示范场（户）37 个，带动全县兔业从业人员 2.35 万人，兔农增收 3600 多万元，兔农人均年增收 1500 多元。

创建温州市科技富民强镇示范镇 3 个。投资

1800万元，完成“黄坦镇生态循环关键技术集成及花果产业提升”和“珊溪镇杨梅产业提升工程”等项目的实施，“岙口镇茶叶生产关键技术集成与产业提升工程”项目有序推进。

创建科技富民强村示范村6个。出台《文成县科技富民强村专项实施意见》，投资250万元，建成珊溪镇塘山村、玉壶镇角山村等首批科技富民强村示范村6个。

科技引领作用。举办王家村首届糯米山药文化节和糯米山药生产技术规程培训，福建省林科院、浙江省农科院等完成“糯米山药”组培技术研究。全年全县糯米山药种植面积4300亩，产值达9000多万元。举办文成县科技引领反季节香菇产业现场会，浙江大学刘志强教授作《食用菌农业高效生态循环及产业化》专题报告。全年反季节香菇种植500万棒，产值3000多万元。

科技特派员菜单服务。科技特派员陶正明、陈永根分别完成调研报告《文成县中药材产业发展对策与建议》和《文成县杨梅产业发展对策建议》。全年开展抗台、防御寒潮等“菜单式”服务12次，实施科技扶贫项目22项，争取上级经费110万元，引进推广新技术、新品种15个（项），建成全省优秀科技特派员示范基地2个。

**【科技民生】** 全力做好防震减灾工作，确保民生安全。全面落实“预防为主”的工作方针，加强防震减灾宣传和地震监测台网运行和观测质量管理，及时准确地上报震情数据，全面提高防震减灾水平。投入资金50万元，对6个地震台网进行全面维修，建成珊溪水库强震台3个，全年共生发M1.0级以上地震7次。开展地震灾害评估工作，确定地震烈度图与水位分析图，为全县防震减灾工作提供参考。以“科学减灾，依法应对”为主题，举办全国第七个“防灾减灾日”宣传活动，展出展板120个，5000多人接受现场咨询与服务，分发地震科普知识读本1.2万份。参加温州市地震应急演练实地拉练和温州市地质灾害突发事件航空应急演练，举办文成县地震应急响应与救援处置培训会。

**【科技宣传】** 编写上报科技政务信息120篇，全市科技系统排名第一，《政务信息》考核全县排名第三，《政研与信息》考核全县排名第七。“文成科技”微信公众平台发布图文信息140条，录制《科技之窗》电视节目24期，编辑《文成科技情报信息》12期。全年举办（科普）活动周、“4·26”世界知识产权日等主题宣传活动10次，服务群众3.5万人次。举办红茶、杨梅、肉兔、中药材等科技培训16期1020人次。

**【党风廉政建设】** 以“三严三实”专题活动为契机，全年开展干部集中理论学习12次，开展爱国主义教育2次。下派社区第一书记和村第一书记各1名，开展送科技政策进企业活动2期，帮助解决企业难题8个。开展机关文化创建，悬挂展示社会主义核心价值观、清正廉洁等积极向上口号标语。强化内部制约和监督机制，抓好党风廉政建设责任的落实。开展正风肃纪行动，实施科技阳光政务，规范权力清单，全年审批服务事项352项，是上年的17.5倍。抓警示教育，开展廉政谈心80人次。加强干部出勤管理，建立《机关干部考勤签到制度》。

**【科技大事】** 2月，县委常委、副县长金利强到珊溪、巨屿调研科技创新和防震减灾工作。3月，县委常委、副县长金利强到县科技局、科协调研科技工作。原浙江省地震局局长苏晓梅来文调文成防震减灾工作。召开文成县科技特派员科技引领产业工作座谈会。温州市地震应急演练实地拉练在文成县举行。浙江大学宁波理工学院专家团来文开展科技合作交流。5月，县委常委副县长金利强、县科技局局长吴昌银等参加温州市地质灾害突发事件航空应急演练。6月，举办文成县第三届兔肉文化节。县委常委、副县长金利强带队赴浙江师范大学、浙江大学参观学习、校地科技合作交流对接。7月，省科技厅厅长周国辉来文成调研科技创新工作。舟山市科技局副局长石兆文带队来文考察地震应急工作。景宁县科技局局长周卫林带队来文考察防震减灾工作。8月，县委常委、副县长金利强到珊溪桂山开展台风灾后救灾工作。召开全县科技服务农业产业活动座谈会。9

月,省地震局组织华东地区地震台网建设交流会来文考察。县委常委、副县长金利强主持召开文成县地震相关情况讨论会。10月,举办文成县地震应急响应与救援处置培训会。召开文成县科技服务中药材产业座谈会。11月,县委常委、副县长金利强到县科技局调研科技十三五规划工作。县人大副主任钟信友带队到玉壶镇调研科技工作。县科技局局长吴昌银参加温州市科技局副局长金传顺带队组织台湾农业科技学习考察等活动。省科技厅副厅长陈洪涛来文调研科技创新工作。12月,举办浙江大学文成县企业中高层管理专题培训会。县委常委、副县长金利强召集有关单位召开2015年度科技进步统计任务协调会。温州市科技局副局长匡连庭带队来文检查2015年度科技进步统计工作。省政府参事、浙江省农科院原党组书记管竹伟一行来文调研文成兔业情况。

**【科技荣誉】** 县科技局被评为2015年度全国防震减灾工作先进单位和2015年度全省防震减灾工作先进单位,连续3年被评为全省科技宣传与普及工作先进单位,2014年度全市科技宣传及政务信息工作先进单位,2014~2015年全市科普工作先进集体,连续2年被评为全县争取上级资金工作先进单位。

(包丽君)

## 教育

**【学前教育】** 全县幼儿园35所,其中公办园16所,民办园19所,3~5周岁幼儿7732人,园均规模220人,3~5周岁幼儿入园率达95%,比上年提高0.8个百分点。

**【义务教育】** 全县小学23所,在校生15736人,比上年增加129人;入学率100%,与上年持平;在校生巩固率100%,与上年持平;毕业生升学率100%,与上年持平;校均规模684人。初中17所(含九年一贯制9所),在校生6247人,比上年减少167人;入学率100%,与上年持平;校均规模367人。

**【普通高中教育】** 普高2所,在校生2646人,比上年减少66人;普通高中招生950人,初中毕业生升入普通高中的比例为54.6%。高中学校招生1740人,县外普职高就读484人,初中毕业生升学率为97.4%,比上年提高0.33个百分点。

**【职业教育】** 中等职业学校1所,在校生1767人(职高986人,比去年增加71人),2014学年招生790人,其中职中375人,成人高中415人。

**【成人教育】** 乡镇社区学校10所,覆盖面达到100%。新增市级示范社区一级学校1所、二级3所。创成5所省标准化成人学校,覆盖面达到100%,比上年提高50%,形成社区教育三级网络。创建省示范社区学校1所,文成县被评为全国数字化学习先行区。

**【民办教育】** 民办中小学5所,幼儿园19所,在校生6430人。实施民办教育综合改革,确保2015年民办学校教师人事代理、社会保险、最低工资、财政扶持、政府购买服务等执行到位,收费管理和各项优惠政策落实到位。针对文成教育结构不优、优质教育资源缺乏、优质生源外流的现状,继续探索、做大做强教育名家名校来文成合作办学模式,7月中旬,与富阳教育集团签订合作办学协议,创办武阳书院(富阳中学分校),满足老百姓对普高优质教育资源的需求,推动教育品质整体提升。

**【教师队伍】** 全县在编教职工2477人,在职专任教师2037人,其中幼儿在职专任教师118人,学历合格率为100%(全县幼儿专任教师441人,持证率66.67%);小学专任教师1048人,学历达标率99.62%,比上年降低0.38%,中级及以上职称601人;初中专任教师528人,学历达标率100%,比上年提高0.2%,中级及以上职称329人;普高专任教师208人,学历达标率99.04%,比上年提高2.56%,研究生及以上学历17人,占8.17%,比上年提高0.13%,中级及以上职称130人;中职专任教师84人,学历达标率96.43%,比上年降低0.12%,中级及以

上职称 48 人；其余专任教师 51 人（特教 12 人、成教 17 人、实践基地 22 人）。

**【素质教育】** 以引导学生树立核心价值观为核心，以规范落实课程为重心，以校园“四节”活动为轴心，通过德育主题教育实践活动、“美德学生”评选、特色学校创建等载体，全面推进素质教育。坚持向管理要质量，向课堂要质量，向导向要质量，通过综合改革，精准施策，教育教学质量明显提高，被温州市教育局誉为“文成现象”。2015 年，全县高考录取率达 87.32%，均高出全市和全省平均值，高考文理科第一批上线人数 62 人，比去年增加 25 人，创历史新高；全县中考平均分比上年增长 32 分，摆脱了多年来在全市垫底的局面，小学段整体成绩接近全市中游水平。在全市中小学艺术节中，全县有 14 所学校分别获各级奖项 62 个；学生在参加省、市级各类读书活动中获各级奖项 71 个。

**【教育装备信息化】** 全县教育装备总值增至 0.95 亿元，当年投入教育装备经费 1400 万元，生均投入 544 元。中小学云图书馆推广率为 100%，生均图书 38.51 册，其中小学生均图书 37.12 册、初中生均图书 43.31 册，生均增加册数小学为 3.26 册、初中为 6.77 册。教学仪器设备、音体美器材配备达标的学校比例均为 100%。创建标准化功能室 16 个，累计达到 191 个；创新实验室 5 个、专用功能室 7 个，功能室建设示范校 1 所，功能室建设达标校 3 所，公办学校 5 类基本功能室 100% 达标。创建数字化校园 2 所，标准化计算机教室 3 个，智慧教室 10 个，远程录播教室 2 个，创客实验室 2 个；更新智能广播系统 4 个，

多媒体 131 套、计算机 709 台；完成 40 所学校无线网络建设，无线校园覆盖率达 100%；教育计算机网千兆宽带学校接通率达到 100%；校园网百兆通达所有教室和教师办公室的学校达到 100%；全县中小学有效生机比 4:1，全县 84% 的中小学校达到教育信息化建设省级标准。

**【各类创建】** 创成全国数字化学习先行区、省教育装备管理示范县；创建省义务教育标准化学校 6 所、省示范社区学校 1 所、省标准化成技校 5 所，创建市示范书香校园 1 所、市标准化书香校园 3 所，市一级社区学校 1 所、市二级社区学校 3 所；创建省二级幼儿园 1 所、三级幼儿园 1 所；创建温州市义务教育办学水平一级学校 2 所、二级学校 3 所、三级学校 5 所；创建省绿色学校、市绿色学校、市家长示范学校、市禁毒示范学校、市艺术特色学校、市健康促进学校各 1 所。

**【教育基础设施】** 全县开工建设、续建、筹建县职业中专迁建工程、伯温小学、玉壶镇中心幼儿园、县第三实验小学、大岙中心幼儿园等 8 个项目，建设面积 1.416 万平方米，竣工面积 0.423595 万平方米；改造破旧房 1.01416 万平方米，完成投资额 1.3 亿元。全年新建 2 所学校的塑胶跑道，公办学校塑胶操场覆盖率达 92.3%；完成义务教育寄宿制学校热水淋浴工程 6 所，热水淋浴配置率达 100%；完成义务教育学校饮水设施建设 6 所，建成率达 100%；创建 6 所省标准化学校，覆盖率达 85%，义务教育办学条件得到全面改善。

（蒋经洲）

# 文化 体育 卫生

## 综 述

年末共有文化站 10 个,文化馆 1 个,公共图书馆 8 个(包括乡镇图书分馆),艺术表演团体 19 家,电影放映单位 2 家。全年艺术团体演出 5226 场次;农村数字电影放映 2686 场次,观众 20.35 万人次。公共图书馆藏书 41.99 万册(件),年总流通量 33.98 万人次;读者证 1.49 万本,增长 148.5%;外借文献 5.34 万本,增加 95.7%。年末拥有国家级、省级、县级文物保护单位分别为 1 处、5 处和 79 处,拥有国家级、省级、市级、县级非物质文化遗产分别为 2 个、3 个、62 个和 147 个。文化设施建设不断完善。县文化中心、文化馆、图书馆、剧院投入使用,乡镇综合文化站 2 个投入使用、3 个建成、1 个开工建设。成功创建省级文化示范村 1 个(让川村),建成文化礼堂 15 个。积极举办中国温州森林节文艺演出、温州市第六届瓯越三月三畚族风情旅游文化节文艺演出等大型群众文化活动 37 场,组织文艺活动进文化礼堂 142 场,送戏下乡 212 场,送展览讲座 26 场,文化走亲 7 场。积极创作文艺精品参加省市系列赛事,其中声乐 3 个、舞蹈 2 个、小品 2 个、小戏 2 个,视觉艺术作品 168 幅,微电影拍摄 10 部(微电影参加文成杯“记住乡愁”极拍 48 微电影国际大赛)。当年,1 人荣获全国农民摄影大赛金奖,荣获省、市级奖项分别为 15 个和 26 个。岙口公阳村被命名为浙江省书法村。有线电视用户 12.40 万户;广播、电视综合人口覆盖率均为 99.1%。实施广电低保工程,落实拨付补助资金 92 万元,实现全县 8892 户低保用户免费收看有线电视。

全县体育场馆 3 个,体育场所 485 个。当年建设省小康体育村(农民体育健身工程)5 个、省健身步道 1 条,创建省村级体育俱乐部 4 个,省级幼儿体育示范幼儿园 1 个,体育强镇复评 3 个。积极组队参加温州市青少年比赛,其中柔道项目获团体总分第一名,举重项目获团体总分第二名,跆拳道项目获团体总分第四名,田径项目共取得三枚金牌、五枚银牌、四枚铜牌。共举办各级各类运动会、单项比赛和健身活动 28 次,参与人数达 2.5 万人次。成功举办 2015 浙江自行车系列公开赛(文成站)“中华第一高瀑·百丈漈”爬坡达标赛,2015 浙江马拉松精英赛暨文成半程马拉松比赛在浙江 5 台以“一路奔跑、一路风景”为主题直播。重点建设天鹅堡室内滑雪馆与绿水尖户外滑雪滑草场,形成浙南闽北滑雪中心。做好体彩发行工作,实现体彩销售额 1652 万元。

2015 年全县医疗机构诊疗病人 169.75 万人次,入院人数 1.32 万人,基层就诊比例 61.2%;公立医院门诊均次费用 165 元,公立医院住院均次 7872 元,乡镇卫生院病床使用率 20.5%;2015 年全县孕产妇死亡率为 0,婴儿死亡率 4.28‰,5 岁以下儿童死亡率 4.28‰。

表 4 文成县 2015 年卫生情况

指标名称	计量单位	数量
医疗卫生机构数	个	137
其中:医院、卫生院数	个	14
医疗卫生机构床位数	张	887
其中:医院、卫生院床位数	张	887
医疗卫生机构技术人员	人	1387
其中:医生数(执业医师+执业助理医师)	人	573
医院、卫生院卫生技术人员数	人	1126
注册护士	人	495

全县9镇1乡,年末总户数13.38万户,总人口39.60万人,男女比例为112.9:100(以女性为100)。全县出生人口5425人,出生率13.59‰,死亡人口2285人,死亡率5.72‰,人口自然增长率为7.87‰。2015年,计划生育率88.2%(含往年补报),当年出生计划生育率88.9%。全年参加免费国家孕前优生健康检查2277人,目标人群覆盖率95.7%。

表5 2015年文成县人口数及其构成

指标	年末数(人)	比重(%)
全县总人口	395957	100.0
其中:城镇人口	118856	30.0
乡村人口	277101	70.0
其中:男性	209980	53.0
女性	185977	47.0
其中:0-17岁	78074	19.7
18-34岁	96061	24.3
35-59岁	152864	38.6
60岁及以上	68958	17.4

## 文化广电新闻出版

**【概况】** 内设职能科室为办公室、社会文化科(文化遗产科)、行政审批科、文化市场管理科,下属单位10个(其中新设立文成县文化中心管理处),年末人员78人(局机关12人,下属单位66人),其中具有高级技术职务资格的3人、中级13人。全年举办全县乡镇文化员、农村文艺骨干等培训活动,共培训1000人次。招考公务员1名,招聘文化事业单位工作人员3名,调入文化事业工作人员2名。

**【文化基础设施】** 建成县文化中心、影剧院、文化馆、图书馆并对外开放。乡镇文化站扩建基本完成,西坑、玉壶等综合文化站投入使用。建成精品农家书屋10个。创建岙口镇大垟口村和巨屿镇穹口村2个水乡文化宜居村,创成省级文化示范村1个(让川村),配合县委宣传部建成文化礼堂15个。完成农村应急广播体系建设。

**【群众文化】** 举办(联办、协办)中国温州森林旅游节文艺演出、温州市第六届瓯越“三月三”畲族风情旅游文化节文艺演出、第二届市民文化节系列

活动、文成好声音、第五届戏剧节、庆祝建国66周年及纪念抗战胜利70周年文艺晚会等37场全县性大型群众文化活动。乡镇文化站开展具有地方特色文化活动60余场。利用“乡村小舞台,村社一台戏”平台,开展“文化相伴过大年”等文艺活动进文化礼堂40余场。全年组织送戏下乡212场、送展览讲座26场、文化走亲7场。



群众文艺活动(余西建\摄)

**【精品创作】** 创作声乐3个、舞蹈2个、小品2个、小戏1个、微电影12部、视觉艺术168幅参加各级赛事,获得国家奖项2个,省级奖项15个,市级奖项26个。视觉艺术作品“蜂”荣获第五届全国农民摄影大赛金奖、小品《落叶归根》获省金兰花奖、独舞《冬天来了》获省银兰花奖、歌曲《超市里来了个打工妹》获得市级五个一工程奖、小品《吃饭请关手机》获浙江省第二十六届戏剧小品邀请赛创作一等奖、表演一等奖、最佳女演员奖并参加全国群星奖预赛。

**【图书事业】** 县图书馆全年接待读者339831人次,外借书刊228498册次,新增图书53403册,征收地方文献426种,年末总藏书量36.8万余册,比上年增长13.58%。举办(联办、承办)第十一届未成年人读书节、第二十个世界读者日、第四个伯温读书节等活动,全年举办阅读活动100余场,直接参与逾2万人次,获浙江省“两会”信息服务工作优秀服务奖、温州市文明单位、温州市未成年人“爱我家山水美”故事大赛优秀组织奖。

**【广电事业】** 抓好农村数字电影放映“2131”工作，全年放映农村数字电影 2686 场，完成大岙镇项山村、玉壶镇吕一村、西坑镇下垟村、巨屿镇穹口村、岙口镇大垟口村 5 个固定示范放映点建设。制定广播安全播出保障机制，2015 年度完成农村应急广播行政村覆盖率达 100%。

**【文化市场管理】** 文化市场行政执法大队全年出动 1066 人次，检查文化市场经营单位 760 家次，举报受理 1 件，立案调查、办结案件 15 件。完成“权力清单”的比对工作，全年行政审批办件 72 件，按时办结率 100%，试行“网上预审查”、快递送达等审批受理、送达新方式，审批窗口第 5 次被评为县行政审批中心红旗窗口。培育微电影产业，获批浙江省首个微电影基地，与央视微电影频道达成 5 年战略合作协议，成为央视微电影频道的拍摄基地，成功举办文成杯“记住乡愁”极拍 48 微电影国际大赛和微电影高峰论坛活动。成立县根雕艺术协会，举办了首届根雕艺术作品展。召开全县摄影文化发展座谈会，谋划把文成建设成为浙南著名的摄影基地。建成 1 家注册资金 500 万以上文化企业 4D 影院，刘伯温文化园、天圣山药师文化园、文化中心多厅影院等 3 个重点文化产业项目投资 5000 万元。

**【文化遗产保护】** 编制《文成县历史建筑保护与利用规划》，制定《关于加强历史文物保护和保护的实施意见》、《文成县业余文保员管理办法（试行）》，文化遗产保护专项经费增加到 200 万元。全面完成第六批省级文物保护单位保护的“四有”档案编制工作，完成省保保护范围和建设控制地带的划定工作。玉壶中美合作所旧址、大会岭、道岭古道和坦岐炼铁厂旧址等省级文物保护单位已完成维修工程的方案设计和设计。岙底文昌阁、依仁石拱桥、赵氏宗祠、庙后林氏宗祠等县保单位严格按照维修方案和审批要求进行修缮。做好第七批省保申报的工作。开展为期 2 个月的“全国第十个文化遗产日”系列活动。举办印象山哈畲族风情图片展、刘伯温传说故事漫画展、木偶戏展演等巡回展示、展演 20

余场。举办畲族“三月三”、首届刘伯温进士文化节、岙口公阳利柿节、第七届刘伯温传说讲故事比赛、非遗图片展进校园进文化礼堂系列活动。国际亚细亚民俗学会在文成设立“中国刘伯温文化研究基地”。举办中国·温州刘伯温非遗（民俗）学术研讨会暨刘伯温文化高峰论坛活动。完成传承人收徒登记，“三月三”、太公祭、黄坦糖微视宣传等 6 项活动，完成非遗生产性保护项目 5 项；申报第九批市级名录 7 项。成立叶式太极拳研究会。博物馆陈列布展建设稳步推进，展品征集取得较大突破，藏品从增加到 7500 件。举办抗战胜利 70 周年等主题展览 5 次，参展人数 7.9 万。指导浙南民俗博物馆、赵少忠青石艺术博物馆等民办博物馆建设。提前完成第一次全国可移动文物普查第二阶段认定登录工作，进度居全市第二。

（王灵华）

## 史 志

**【概况】** 中共文成县委党史县志办公室，是县委主管中共地方党史、地方志工作的机构和中共文成党史、地方志的科研机构，是县委直属的正科级事业单位，下设综合科、党史科、县志科，编制 8 人，年末在职人员 8 人。全年提拔任用 2 名中层副职，参加省市业务培训 26 人次。12 月 26 日，办公地点由原县府大楼 5 楼搬至县府大院 9 幢 C 楼（老公安局）。史志工作全市综合排名第五。

**【党史编研】** 《中国共产党文成历史》（第二卷）修改、完善并送审稿。该书以翔实可靠的史料为基础，重视吸收老领导、老同志、专家学者和各方面的意见，借鉴党史研究的最新成果，对有争议和敏感的历史问题，采取认真负责的态度和宜粗不宜细的原则，实事求是地进行叙述，全年共召开征求意见会、分编座谈会 86 人次，面对面征求意见 37 人次。全书由图片、序、正文、附录、后记 5 部分构成，约 32 万字。

**【专题研究】** 启动“中共文成县委文件选编”系列



丛书编辑工作,根据1980~1999年中共文成县委及其常委会作出的重要决定、决议、决策及领导讲话等,通过查阅查证省、市、县档案馆相关资料,完成了《中共文成县委文件选编》(1980~1989)、《中共文成县委文件选编》(1990~1994)、《中共文成县委文件选编》(1995~1999)、《中国共产党文成县历次代表大会重要文献选编》、《文成纪事》(2010~2014)等5个专题210万字的编研出版。

为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年,征集出版文成史志丛书·红色记忆之一《赵运图专辑》,通过老干部的独特视角,记述文成县新民主主义时期以来所发生的红色事迹及经济社会发展情况,全书16.4万字。与新闻中心合作完成《寻访抗战老兵》专题片;对玉壶中美合作所旧址、英世大学(财政专修科、会计专修科)有关史实进行再挖掘,一大批口述珍贵党史资料得到抢救性弥补。

通过调研、走访并结合文成实际,形成《文成红色旅游开发的思考》和《培育发展温州特色民宿建设体系助推乡村旅游提质提升》等两篇资政文章。

**【革命遗址保护】**建成占地面积300平方米的一门六英烈烈士陵园(包括怀英门、纪念碑、昭烈亭的建造,烈士墓的修缮及周边硬化、绿化);建造雅庄红军田纪念碑(长12米、宽3.5米,高7米);对中共闽浙边临时省委和红军挺进师驻地住所进行抢救性加固;完成周定烈士纪念馆建设。参与红色纪念馆布展设计与策划,开展红色事迹专题资料征集工作,编审参展资料,提供图片等,对文成烈士纪念馆、周定烈士纪念馆、刘英纪念馆等红色场馆布展资料进行认真审核把关,确保红色场馆史料真实。

**【续志编修】**县志(续志)进入攻坚阶段,全县党史地方志工作会议暨县志(续志)编纂工作推进会于1月22日召开,全县入编单位分管领导、主笔共240人参加,会后建立县志(续志)编写交流QQ群。加强业务指导,强化行政推动,联合县考绩办加强督考,公开进度;县分管领导约谈督促。全年分部署类召开主笔交流见面会5场,130名主笔参与交流

探讨,办公室、(续志)编辑部每周召开例会,反馈情况,盯紧进度。至年底,全县123个承编单位入志稿均通过初审,其中62个单位通过复审。

**【年鉴编纂】**本着早部署、优服务、强对接的原则,年初出台编纂方案,建立跟踪服务机制,提前完成《文成年鉴》(2015年版)的出版任务。全书收录125个单位年鉴稿件和90多幅彩色图片,共46万字,全面系统记述了2014年文成县自然环境、经济、政治、文化、社会概括和发展情况。

**【史志宣教】**开展以文成红色历史为主题的党史宣讲,全年在《伯温讲坛》、机关、乡镇、社区宣讲32次;开展抗日战争胜利70周年系列纪念活动,主办或协办纪念活动33场,其中有征文比赛、图片展览、诗歌朗诵等12类内容;在城东社区等人员密集场所开辟党史专栏;开展赠书促学活动,全年共赠书4500册;利用建党、建国、建县等纪念日,开展“以史鉴今·饮水思源”等主题党史教育活动,发放宣传资料1000多份;开展地方志条例宣传活动,举行《条例》有奖知识问答,发放资料300份,现场解答140余人次;编写出版《文成史志》3期,计42万字。

信息报送工作。全年被中央、省、市史志部门录用信息118条,创历史新高,其中被中央党史网录用6条,打破0录用的记录,被浙江党史工作简讯、浙江党史网、浙江地方志网录用76条,被温州党史工作简讯、温州史志网录用36条。单位获全市党史地方志信息先进集体,胡珍敏获全市信息工作先进个人。

(纪迎春)

## 档案

**【概况】**全年调入2人,退休1人,年末在职人员12人,内设3个科室(办公室、监督指导科、保管利用科);1个下属事业单位(文成县电子文件和数字档案登记备份中心)。

**【档案收集】**接收县委办、住建局等单位档案245

卷, 2862 件, 接收县妇幼保健站等单位的出生医学证明 14445 件, 征集刘伯温有关太公祭资料 25 卷, 光盘 5 个; 著名侨领资料 128 卷, 画册 24 册, 报纸 238 张, 光盘 25 张, 照片 356 张。

**【档案馆建设】** 3 月份启动县档案馆新馆建设, 与文成县职业中专(文成县党校、文成县成人教育中心)迁建工程合并建设, 其中档案馆建设规模约 6000 平方米, 主体建设概算投资约 2100 万元。

**【档案信息服务】** 本着对档案信息为社会服务的工作思想, 遵循档案保管利用的工作机制, 认真对待每位查阅档案者, 最大限度地帮助查阅人员。全年接待社会各界利用档案资料和现行文件共计 6697 人次, 提供档案资料 11618 卷(册)次, 复印资料 15983 份(页)。

**【档案登记备份】** 继续抓好进馆单位室藏重要传统纸质档案的数字化和备份工作, 完成全县 16.2% 单位的数字化转换工作。依法引导并继续开展重点民生领域、重点建设项目等档案的登记备份。

**【档案信息化】** 按照《数字化档案馆建设标准》, 在第一期数字档案馆平台的基础上, 投入资金 12 万元, 数字化 1611 卷, 140967 页, 390GB。

**【档案安全管理】** 建立日常维护制度, 及时切断电源; 经常性地检查库房, 加强档案信息安全教育, 强化安全防范意识, 制定各项规章制度, 严格技术措施, 加强检查监督, 杜绝档案信息失密、泄密现象的发生, 确保档案信息网络系统安全。确保档案实体的安全, 6 月 2 日~7 月 15 日, 对档案馆库房进行为期 45 天的无氧消毒。

**【机关档案】** 对机关各单位做好年度归档及数字档案室创建的业务指导, 进一步规范机关档案室的档案整理及归档工作。开展档案执法检查, 对全县乡镇、机关、企事业单位的档案管理情况进行全面检查, 包括年度归档、档案移交、档案的保管期和分类等

内容, 对发现问题的, 马上给予整改意见, 要求其限期整改。

**【档案队伍】** 组织档案管理人员参加省、市档案局组织的岗位培训、继续教育培训, 数字化培训等; 组织全县档案管理员进行业务培训, 参加全省局长培训班, 全年共参加培训 135 人次; 配合做好档案专业职称评审, 2 人被考评为助理馆员。

(叶苏红)

## 体 育

**【概况】** 县体育事业发展局总编制数 23 人, 年末在职人员 21 人, 内设办公室、训竞科、群体市场科 3 个职能科室, 下属体育中心, 兼管少体校。

**【群众体育】** 全年共建成省小康体育村 5 个, 省级健身步道 1 条, 创建省村级体育俱乐部 4 个, 省级幼儿体育示范幼儿园 1 个, 体育强镇复评 3 个, 组织培训社会体育指导员 2 期 105 人, 3~69 周岁全民体质测试 2130 人, 组队参加浙江省第二届海洋运动会比赛、浙江省全民健身浙南片区活动、浙江省首届体育系统生态运动会等省级群体赛事 3 次, 参加浙江省首届生态运动会暨温州市羽毛球、健身舞、乒乓球、篮球、象棋、气排球、登山锦标赛等市级群体赛事 10 次, 开展县级群体赛事 30 余次, 参与人数达 2.5 万多人次。

**【竞技体育】** 全年向温州市体校输送优秀运动员 16 名, 组队参加温州市青少年举重、柔道、田径、排球、跆拳道、篮球、乒乓球、摔跤等 13 个项目比赛, 获柔道项目团体总分第一名, 举重项目团体总分第二名, 跆拳道项目团体总分第四名。10 月 10 日, 浙江水上中心副主任孟关良(奥运冠军)前往巨屿镇考察皮划艇激流回旋项目训练基地。12 月 2~6 日, 温州市第九届中学生篮球联赛在文成中学举行。

**【大型赛事】** 7 月 5 日, 举办 2015 智美杯浙江自行车系列公开赛“中华第一高瀑·百丈深”爬坡达标赛, 来自省内外的 50 多支车队 270 余名运动员及爱

爱好者参赛。7月13日,2015年浙江省青少年男子排球锦标赛在文成举办,来自全省9个市的17支代表队伍,共计230名运动员参赛。10月18日,举办2015浙江马拉松精英赛暨文成半程马拉松赛,来自全国的700余名马拉松精英选手及本地5000多名跑步爱好者参赛,浙江电视5套以“一路奔跑、一路风景”为主题进行全程直播。11月28日,浙江省首届生态运动会——文成刘基故里站在南田武阳举行,来自全省各地220余名运动达人参赛。



举办2015文成半程马拉松暨浙江马拉松精英赛。(金宏杰\摄)

**【体育设施】** 投资额1290万元的全民健身综合馆完成土建;7月8日,为外来运动爱好者和游客提供线路引导、意外保险、方位定向、救援等服务的运动休闲服务运营中心在县体育中心开工建设;10月12日,投资350多万元,利用县体育馆一楼1800多平方米,引入中端管理,低价为老百姓提供形式多样的运动健身培训和健身指导咨询服务的文成县百姓健身房正式开工建设。

**【体育产业】** 委托浙大运动休闲研究中心团队编制《文成县体育产业发展规划(2015~2020)》,拟构建“一心、一轴、五版块”的总体布局。7月5日,天鹅堡室内滑雪馆与绿水尖户外滑雪(草)场开业。8月28日,召开发展冰雪运动——推动“体育小镇”建设研讨会,天鹅堡室内滑雪馆运营综合体打造项目成功列入浙江省体育产业发展资金A类项目库。11月26日,国家体育总局航管中心与温州市人民政府成功签订战略合作框架协议书,航空飞行营地正式落地文成。



天鹅堡室内滑雪场(天鹅堡小镇提供)

**【荣誉】** 文成县体育局获2015年度《体坛报》宣传推广先进集体;绿水尖高山户外滑雪项目被评为浙江省运动休闲旅游优秀项目。

(朱佳利)



11月29日,浙江省首届生态运动会文成刘基故里站开幕式在南田镇武阳村举行。(新闻中心提供)

## 卫生

**【概况】** 4月28日,县人口和计划生育局、文成县卫生局合并,建立中共文成县卫生和计划生育局(简称卫计局)。局机关内设行政科室7个:办公室、人事科、政策法规科(行政审批科)、规划财务科、医政科、公共卫生科(宣传科),计划生育基层指导科,另设监察室、机关党委;事业科室5个:医管中心、应急办、信息中心、流口大队、计生发展中心,另设计生协。行政编制18名(含后勤服务人员编制3名),事业编制20名,另计生协参公编制2名。

**【分级诊疗】** 制定《2015年文成县分级诊疗工作方案》，选择门诊方面以高血压、糖尿病、肺结核病和住院方面以脑梗塞、慢心衰、慢阻肺疾病等6种疾病为试点的分级诊疗，逐步实现基层首诊、分级诊疗、急慢分治、双向转诊的诊疗模式。初步建立双向转诊信息平台，与县人社部门协商同意通过分级诊疗转诊患者在报销比例上提高5%。创新制定分级诊疗基本药物目录，进一步规范县乡村3级医师用药习惯。《健康报》以“浙江文成制定分级诊疗用药指导目录”为题目作了报道。全面推行责任医生签约服务，完成规范签约58734人，签约率达15.02%，其中重点人群签约35419人，签约率达34.45%。

**【公立医院改革】** 县人民医院新建项目前期工作稳步推进，完成建设方案、可研编制和立项及招标代理评审，大岙镇政府在做征地的政策处理工作。8月19日，县政府与温州附一医签订深化托管协议，由温州附一医3位专家兼任文成院区科室主任，对肛肠外科、普外科和骨科进行重点帮扶，确保10位专家常驻文成，为患者提供优质服务。狠抓临床路径管理，优化医疗服务流程。县人民医院12个专业40个病种开展了电子化临床路径，5个科室开展优质护理示范工程建设，县人民医院病区的60%、县中医院的50%达到示范病区，为患者提供安全优质、温馨满意的护理服务。县级医院实现医药费用零增长目标，优先配备使用国家基本药物，采购金额比例超过省定目标。



8月19日，县人民医院举行深化托管合作签约仪式（王健\摄）

**【健康产业】** 做好文成安宁医院、红日医院培育

工作，落实财政奖补、人事代理和事业单位社保等优惠政策。建立社会办医联席会议制度，召开联席会议2次，现场会议1次。民办医院床位占比20.29%。南山骨科医院项目初步落地百丈漈镇。同时，委托温州医科大学人文学院编制文成县卫生计生事业发展“十三五”规划和生命健康产业规划，谋划十三五工作思路。

**【卫生创建】** 完成应急指挥平台建设，珊溪、玉壶等6个镇创成市级卫生应急示范镇，成功创成省级卫生应急示范县。加大宣传力度，攻坚滞后项目，做好台账资料的查漏补缺，推进省级卫生强县创建工作。玉壶镇卫生院创成全国“2014~2015年度群众满意乡镇卫生院”，珊溪镇、南田镇卫生院分别创成省级“2014~2015年度群众满意乡镇卫生院”。

**【县乡一体化】** 深化县乡村卫生一体化管理试点工作，发挥县级医院龙头作用，引导“资源下沉”。全县已建立县人民医院玉壶、珊溪、黄坦联办住院分部，县中医院西坑联办住院分部等4个分部。这种模式带来了双赢，有效缓解基层群众看病难问题。完善区域心电会诊中心、区域远程医疗中心、区域消毒供应中心、区域临床检验中心。通过信息化手段整合现有优质医疗卫生资源，促进优质资源城乡共享。

**【卫生人才】** 通过招考、直接录用等引进25名医学毕业生。完成10名本科定向培养社区医生签订工作。建立“县管乡用”基层全科医生一体化管理模式，设立40个特岗编制，已有9名医生纳入特岗管理。落实医师多点执业政策，县级医院副高以上医师共39名，11名在协议基层医疗机构服务时间为103天。连续第4年举办基层“岗位练兵、技术比武”活动，不断提高基层医务人员综合素质。

**【公共卫生】** 在全市率先实施向社会力量购买重性精神病患者服务工作，向专科医院购买重性精神病患者服务，资金在基本公共卫生服务项目资金支出预算安排中统筹安排；建成9个流动社区卫生服务站，覆盖229个行政村，为城乡居民提供双向

## 计划生育

转诊服务、转验标本流转和城乡居民体检及慢病随访服务，实现上门提供基本医疗和公共卫生服务，共出动医务人员 3377 人次，服务群众 47819 人次；启动基本公共卫生服务 1+X 骨干培训，打造一支素质好、业务精的基本公共卫生服务项目骨干队伍，实现每个乡镇有 1 名全科管理业务骨干和 X 名条线骨干的目标，邀请县属医疗机构专家进行讲课，对全科医生团队成员进行多形式多内容的培训 10 多次，参加人员 700 人次；制定基本公共卫生服务项目团队与量化考核细则，进一步规范和提升公共卫生服务质量，落实量化管理，提高群众对公共卫生项目服务的满意度，充分调动基层从事公共卫生服务的积极性，对基本公共卫生服务项目逐项量化，严格按照“谁做给谁，做多少给多少”，按月兑现。

**【疾病预防和妇幼保健】** 加强传染病管理和疫情应急处置，应急出动 45 次 135 人次，有效控制疫情的发生。开展窝沟封闭学生总数 2339 人，占二年级学生总数的 83.45%。重性精神病检出率 4.83‰，管理率 85.2%，治疗率 86.12%。全县连续 4 年无孕产妇死亡，5 岁以下儿童死亡率 4.28‰；宫颈癌筛查完成 5044 例，乳腺癌筛查完成 921 例。整理 1996 ~ 2013 年 35785 份档案归档移交县档案局，实现《出生医学证明》信息化管理，电子归档率 100%。

**【卫生执法】** 每月组织打击无证行医专项行动，开展“蓝盾春雷 2 号”行动，累计检查疑似无证行医窝点 50 个，无证行医案件查处率 100%。围绕国家卫生县城创建，有序开展基层卫生创建、健康促进、病媒生物防治等工作，投入除四害经费 66 万余元。创成 6 个省级卫生村，16 个市级卫生村，2 家市级卫生先进单位，2 家省级控烟先进单位。新建改建无害化卫生厕所 5465 座。全年组织献血 68 次，累计献血人数 1375 人，献血量 326250 毫升。

(潘海武)

**【目标管理】** 责任落实。县政府与 10 个乡镇签订 2015 年度人口和计划生育目标管理责任书，与民政局、人力资源和社会保障局、住房和城乡建设局、交通运输局、市场管理局、公安局、经济商务和信息化局、农业局、教育局、人民法院、财政局等 11 个职能部门签订计划生育目标管理责任书。

完善机制。落实 2015 年度乡镇、社区、村居“强基创优”3 级分类管理。结合“红色细胞”工程，实行乡镇干部全员进社入格，实现网格化管理模式。深化“体检式”点评分析法，全年对西坑、黄坦 2 个乡镇开展点评分析。

责任兑现。兑现目标管理责任制，对 2015 年 24 个“强基创优工程”整治村居扣发责任人当年 30% 工资报酬；对 2014 年度上报的 478 例违法生育对象每例扣发所属网格员的奖金和补贴 500 元；对在全市第一、二次明察暗访中出现的 2 例违法生育出生漏报每例扣发责任人奖金和补贴 2000 元及第四季度明察暗访中出现的 1 例符合政策出生漏报扣发责任人奖金和补贴 1000 元。依据“三捆绑”文件，将整治单位和社会抚养费名单抄送至相关部门和金融单位，各部门均在下拨项目资金上实行了捆绑限制。

**【人口控制】** 全县出生(不含清查 2205 人)4349 人，其中当年出生 3884 人，往年补报(不含清查)465 人，计划生育率为 88.20%，出生率(含全部清查对象)为 16.42‰，自然增长率为 10.69‰。当年出生 3884 人中女婴 1920 人，出生性别比户籍(当年)为 102.29:100；国统卫生性别比为 106.97:100。

**【计生宣传】** 依托县电视台、卫计官微、卫计官网、农民信箱、大型 LED、三轮车背景广告、户外宣传栏等主要宣传平台，定期宣传计生政策知识，不定期报道计生动态。在去年所有乡镇开通卫生计生服务公众微信号的基础上，开通“健康文成”官方公众号，专人负责编辑发放内容，每星期 2 ~ 5 期，

进一步拓宽网络媒体宣传渠道。投入资金 10 万多元邀请市级人口文化艺术团下乡演出 8 场，县、乡自行举办计生文艺会演 6 场，活动覆盖全县所有乡镇。组织开展计生大型宣传活动 30 场次，发放宣传资料 3 万多份。拍摄 3 期计生宣传专题片在温州电视台播出。加强宣传信息报导，撰写各类信息被国家、省、市级媒体录用 284 篇。

**【技术服务】** 全县共有育龄妇女 91484 人，已婚育龄妇女 70952 人，已婚育龄妇女落实各项节育措施 60814 人，综合节育率为 85.71%。全年落实四项手术 1577 例，其中结扎 211 例，放环 1254 例，人流 60 例，取环 6 例，皮下埋植 2 例，引产 44 例。新婚、孕产期、术后等随访服务率均在 95% 以上。2014 年 10 月 ~ 2015 年 9 月参加免费婚检 3525 人，婚检率为 97.86%。男女疾病检查出人数分别为 260 人和 240 人。

完善服务体系。开展国家优生项目，实施优生健康促进工程，开展优孕优生优育服务，全县参加免费孕前优生健康检查 2277 人，目标人群覆盖率为 95.67%；全县 2 万名已婚育龄妇女接受了免费生殖健康检查。

优化服务质量。全面下放计生审批事项，加强窗口服务质量的整改和督查，做好生育证改革试点工作，加强服务窗口建设。落实首接责任制、承诺制和限时办结制，建立流动人口预约、上门服务制度和基层流动人口计划生育服务窗口八项工作制度，春节期间实行乡镇计生窗口无休假制度。开展“优孕优生优育”、免费计生技术服务和慰问活动，加强病残儿鉴定和避孕药具管理。向全县近 700 户低收入家庭待孕、早孕对象免费发放叶酸复合营养素。全年上报 15 例病残儿鉴定对象。

**【依法行政】** 生育政策：稳步实施单独二孩政策，全县接受单独夫妇再生育申请 153 例，出生 136 例。

行政审批：将 10 项面向群众的计生服务审批职能下放到 56 个社区实行一站代办，全县办理计生行政许可案件 1077 件。

社会抚养费征收：全县共征收社会抚养费 953

例，金额 2906.6147 万元。其中当年应征社会抚养费 796 人，应征金额 4795.8424 万元，已征金额 1726.9084 万元，例数兑现率 63.07%，金额兑现率 63.71%。

性别比治理：在做好宣传教育和政策引导的基础上，始终坚持严打、严管、严追责，保持对“两非”行为打击的高压态势。定期开展卫计、公安、市场监管等相关部门的联合执法，对各医疗卫生保健机构、计划生育技术服务机构 B 超等设备的购置、使用、管理情况进行地毯式清查，整顿市场秩序。全面落实再生育全过程管理制度，实行孕情“一对一”管控，对符合二孩生育政策孕情消失的，及时启动倒查机制，发现一例，倒查一例。对倒查中发现有“两非”行为的，坚决取消其二孩生育指标，全县取消二孩生育指标 7 例，有效遏制选择性别生育行为。

“一票否决制”：严格执行“一票否决”，共否决社区、村居 46 个，否决个人 19 人次。

信访工作：加大查处重大信访件的力度，加强计生信访网络建设，立案 6 件，结案 6 件，结案率 100%。

**【流动人口管理】** 完善管理机制。出台新居民优惠政策，将流动人口计划生育“宣传教育、技术服务、药具供应、生育政策、生育关怀、优待维权、子女入学、优生检查”等内容列入均等化服务范围。继续搭建商会 + 支部 + 协会的流动人口协管服务平台，全县与 47 个县（市、区）计生部门签订流动人口计划生育管理和服务双向协作协议书，明确双方责任，对受孕等信息做到及时通报，协助对方完成节育措施落实和社会抚养费征收等。

加强流出人口管理服务。2 月、10 月份分别开展流动人口计划生育信息采集专项行动和大清查活动，对流动人口进行全面排查登记。全年共反馈流出育龄妇女信息 2513 条，提交信息 2389 条。整合全县计生资源，在义乌等流出人口聚集地搭建健康服务驿站，与属地计生部门共同为育龄群众提供生殖健康检查等多项便民服务。

强化均等服务。居住在文成 1 年以上的困难新居民计生家庭纳入公益金、生育关怀基金扶助范围，

还可免费孕前优生健康检查服务。成功创建5个市级流动人口计划生育基本公共服务均等化示范乡镇和规范化服务中心。

**【协会工作】** 利益导向：全面落实省、市、县有关计生奖励优惠政策，不断提高计生家庭幸福指数。全年全县符合计划生育家庭奖励扶助1675人，补助金额236.35万元；符合特别扶助73人，补助金额77.14万元；符合养老保险补助7754人，补助金额2358.4万元；公益金补助104人，补助金额33.4万元。继续实施“计生困难家庭幸福生活促进行动”，投入46.15万元救助166户计生家庭。对全县478名村级计生服务员、7017户独生子女家庭、67名计生特殊家庭成员投入13.87万元将其纳入计生意外伤害综合保险。开展新春“生育关怀暖冬行”、“圆梦微心愿”、“点亮心灯”关爱特殊儿童等慰问服务活动。实施失独家庭全程关爱救助制度，健全失独家庭信息管理，实行志愿者定期入户探访服务。

青春健康教育：依托“青少年生殖健康展示馆”，定期开展青春期健康教育，共有4000多名中小學生从中受益。在11所留守儿童较多的镇级学校开展39场次PLA（互动式）青春健康教育活劢，受到广大师生的欢迎与喜爱；为百丈漈镇温州勇炜汽摩零部件有限公司、阳光假日酒店等企业青年员工讲授预防艾滋病等知识，提升其知识素养和自我保护意识。定期对全县三年级以上学生开展青春健康教育。印发1000多份“让全社会都来关心青少年的健康成长 关注青春健康教育工作”的倡会议书，发放到各乡镇及有关部门单位。

村民自治：针对省综治委、省委组织部、省民政厅、省司法厅《关于全面开展制订修订村规民约社区公约活动的通知》（浙综委〔2015〕1号）文件精神，主动与县政法委联络，参与研究工作方案，提出相关意见和建议和工作要求，参与村规民约、社区公约制订修订工作。全县391个村（居），村规民约已制订391个，符合要求391个，合格率为100%。全县分别已有4个单位、14个村（居）创建成为全国、全省人口计生基层群众自治示范单位。

**【队伍建设】** 定期开展业务培训，全面提升干部队伍素质。全年新录用公务员编制计生员3名。配齐配强基层协会领导班子，及时更新协会会员，优化会员结构。成立计生协会志愿者服务队和青春健康教育导师团2支志愿者队伍。

**【党风廉政】** 组织领导干部及重点岗位医务人员及有开处方权的医生共320人分批到市法纪教育基地接受警示教育现身说法。开展基层巡讲活动，促进各下属单位干部职工守纪律、讲规矩，加强廉洁自律，树立卫生新形象。邀请县人民检察院反贪局副局长李高明作预防职务犯罪专题讲座，引导广大医务人员增强遵纪守法意识。开展谈心提醒活动，全年局领导班子共谈心提醒43人次，下属单位对本单位干部职工谈心提醒190人次，把廉政教育融入日常监督管理之中。开展正风肃纪及“破两难纠四不”等专项整治。对各医疗卫生单位共开展明察暗访25次，发现问题11起并责令要求相关单位整改，通报批评并不良行为记分8人次，进行谈心提醒9人次，调离岗位1人次，停职待岗1人次。

制定《文成县卫生局落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任工作的实施方案》（文卫党〔2015〕7号）、《关于建立领导班子履行党风廉政建设主体责任‘五个一’工作机制的通知》（文卫党〔2015〕13号）等文件，理清党委领导班子集体责任、党委主要负责人责任、党委领导班子成员责任，履责压力层层传导。建立全县卫计系统建立领导干部廉洁从政信息档案，促进党员干部廉洁自律。建立健全药品采购和使用台账，进一步规范公立医疗卫生机构药品采购与使用管理。全年局机关“三公”经费支出14.15万元，同比下降2.14%；下属单位“三公”经费支出41.27万元，同比下降33.54%。2015年，局机关在满意度测评中位于全县第六。

#### 【荣誉】

雷曙俊、陈丽舞被中共文成县委办公室、文成县人民政府办公室评为2015年度全县计划生育工作先进个人。

（潘海武）

# 社会生活

## 综 述

2015年,全城镇单位(不含私营)从业人员平均劳动报酬65879元,同比增长14.0%,其中在岗职工平均工资81323元,比上年增长19.5%。据城乡居民住户调查,2015年城镇常住居民人均可支配收入30032元,同比增长9.5%;人均生活消费支出23260元,同比增长7.9%,其中食品支出8102元;城镇恩格尔系数为34.8%。农村常住居民人均可支配收入13174元,同比增长10.3%;人均生活消费支出11984元,同比增长17.6%,其中食品支出4656元;农村恩格尔系数为38.9%。

全县城乡居民基本养老保险参保12.06万人,企业职工基本养老保险参保3.05万人;城乡居民基本医疗保险35.28万人,城镇职工基本医疗保险参保2.28万人;参加工伤保险2.20万人;参加生育保险0.65万人;参加失业保险1.11万人。企业退休人员基本养老金月人均水平达到2647元;城乡居民基础养老金月人均最低标准提高到120元;失业保险金月人均标准945元;因工死亡职工供养亲属抚恤金月人均达726元。全年下岗失业人员实现再就业420人,其中就业困难人员再就业239人。年末城镇登记失业人员2174人,城镇登记失业率2.8%。举办人力资源招聘会4次,开发公益岗位632个。全县小微企业劳动合同签订率为92%,收受劳动人事争议仲裁申请案件165件,结案率100%。

全县城乡居民享受最低生活保障和重度残疾人

补助14566人,全年共发放资金4928.548万元。10月1日起,城乡低保标准分别从570元、420元提高到625元和535元,农村低保补助标准达到城镇的85.6%。全县社会福利收养性单位16个,其床位2102张,当年新增800张;居家养老服务照料中心169家,当年新建84家;农村老年食堂85个,当年新增32个。农村五保集中供养率98%,城镇三无集中供养率100%。发展社会组织201家,其中社会团体113家、民办非企业单位88家,当年新登记社会团体9家、民办非企业单位20家。办理结婚登记3057对、离婚登记538对,补办结婚证763对,补办离婚登记证69本,出具无婚姻登记记录证明7444份。

## 人 事

**【公务员考录】** 进一步完善公务员录用、过渡工作。为了优化队伍结构,按照“公开、平等、竞争、择优”的原则,精心组织,严密部署,做好录用、调任、考试过渡的每一个环节。全年公务员考录计划106人,经过网上报名、资格初审、资格复审、面试、体检等程序,实际招录103人,其中文成籍73人,占总人数的70.8%。

**【公务员能力提升】** 开展公务员“四类培训”,以职业道德教育为重点实施新一轮公务员更新知识培训,继续开展公务员网络学堂工作,督促各单位网络学堂管理员组织开展2015年度的在线学习。完成公务



员网络学堂县编委办、县水利局等单位 30 人次的学分申报及 50 人次的网上调动审核，完成学分制学习任务。管理继续教育证书登记系统，审核通过工程检测所有限公司等 1 家单位，审核发放证书 10 人。组织职称计算机培训考试 1 期 81 人，246 个模块。组织社工培训、考试 28 人。

**【公务员考核和管理】** 做好 2014 年度国家行政机关副局级以下 1374 名公务员年度考核，确定优秀等次 230 人，称职 1034 人，基本称职 6 人，见习期间不定等次 104 人。完成 5 名模范公务员的证书及奖金发放工作。

**【人才资源开发】** 进一步完善育才引才政策，加大对各类人才培养力度，积极引进紧缺人才。继续执行文成县优秀、紧缺人才直接考核聘用办法，筑建引进高层次人才和特殊紧缺专业人员“绿色通道”。全年引进全国“211 工程”重点高校毕业生及紧缺人才 14 人，其中县人民医院直接聘用 9 人。对初定专业技术人员进行继续教育 3 期，共 104 人。起草上报海峡两岸经贸合作人才合作交流方案，上报“扶工扶农”面向欠发达地区科研项目 1 人，参与组建县招才局，按时完成上级下达的各项人才任务。组织 10 家民营企业到温州参加民营企业高层次人才洽谈会。

**【人员录用调配】** 严格执行公开选调和调配制度。完成全县事业单位招聘工作人员的考录工作。招聘计划 99 人，报名资格初审 1858 人，其中 1465 人符合条件参加考试，有 10 个职位报名人数达不到 2:1 没有开考或减少招考名额。应录用 87 人，实际录用 85 人。首次对事业单位考试采取考前拍照，全程监控等措施，防止代考等舞弊事件的发生。完成 2015 年度择优录用大学生村官 6 人的直接面谈、体检、考察、分配工作。招考警察学员 3 人。完成卫生系统 2012 年定向培养专科毕业生 40 人聘用手续。做好干部调配工作。全年为 124 人办理人事调动手续，其中县内调动 76 人，调出 40 人，调入 8 人。

**【毕业生就业服务】** 落实未就业毕业生扶持政策，引导和鼓励高校毕业生面向企业、农村基层就业。实施高校毕业生就业见习制度，建立 5 家高校毕业生见习基地，安排高校毕业生就业见习 20 人。完成 387 名应届高校毕业生就业协议的鉴证工作，完成大中专毕业生档案的受理、登记、存管等共计 823 份，就业报到 87 人、档案寄出 91 份、开出调档函 196 份，整理事业人员档案 110 份。办理毕业生报到手续 354 人次。整理 1997 ~ 2014 年间毕业生档案 6918 份。完成未就业大中专毕业生“非转农”未就业情况的审核工作，办理 87 人次。

**【职称评聘】** 完成 13 人聘任高级专业技术职务，41 人聘任中级专业技术职务，2 人聘任管理七级职务，18 人聘任管理八级职务，4 人聘任高级技师，5 人聘任技师的审核工作。完成经济师、工程师等各专业 293 人的现场资格审核。根据专业技术职务初定的有关要求，确定 119 人具有初级专业技术职务，其中社工初级职务 16 人。对 115 位通过教师系列初级专业技术职务评审的人员进行认定，并发文公布。

**【人事管理】** 做好事业单位岗位设置后续管理，审核通过县检察事务中心、县国土局下属事业、县科技局下属事业、县文明办、县公共资源交易中心等岗位设置方案。审核因级别晋升或单位变动而岗位变动的 313 人。根据省政府文件要求，9 月底前完成县政府驻杭州办事处的撤销工作，原办事处的 5 名正式工作人员中 1 人办理退休手续，4 人回原调出单位上班，原 3 名借用人员回原单位上班。

**【工资收入分配改革】** 完善机关事业单位工资制度和津贴补贴托低实施工作，按照“托低、稳中、限高”的要求，从 2014 年 10 月 1 日起，将原来的绩效均数 42000 元提高到 50400 元，人均增资 8400 元。

落实职级与职务并行制度。在县以下机关建立公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，经过初审、公示、上报，全年审核通过正处职级 2 人，副处职级 108 人，正科职级 60 人，副科级 47 人。

**【军转干部日常管理】** 完成 2015 年企业军转干部收入情况核定上报工作。按照市局要求,做好深入推进关爱活动,进一步做好新形势下企业军转干部思想政治工作。2015 年共发放各项补助及慰问金 11.56 万元。

(程 芳)

## 劳 动

**【就业和再就业】** 认真执行各类人员的认定标准,做好各类人员的认定和各项扶持政策落实工作。全县城镇新增就业人员 1609 人,完成任务的 134%;下岗失业人员实现再就业 420 人,完成任务的 140%;就业困难人员实现再就业 239 人,完成任务的 183%。失业率为 2.78%,控制在 4% 目标任务内。

农村电子商务创业就业孵化园。作为全省 13 个农村电商创业就业工作试点县之一(温州市第一个试点县),投入资金 130 多万元,建立县电子商务创业孵化园。孵化园面积 1000 多平方米,按同时进场孵化 110 个创业就业人员规模标准配备。孵化园第一期 80 人已在创业孵化中,推动全县有志青年的创业就业。

搭建就业平台,开展职业介绍、职业指导等工作,促进再就业。依托县人力资源市场,每季度定期召开大型人力资源招聘会,给用人单位和求职者提供一个固定场所。全年举办 4 次人力资源招聘会,吸引 800 多家企事业单位参加现场招聘,达成就业意向 850 人,同时通过供求洽谈会、赴外劳务协作等多种形式为用人单位和求职者作好职介工作,取得较好社会效果。

**【劳动技能培训】** 规范农民知识化办公室及各职能部门、乡镇的工作职责,将培训任务分解到农业、劳动、经贸、教育等部门,落实责任,整合资源。加大培训力度,完成农村劳动力素质提升培训 3446 人,完成指标的 121.7%。其中农村实用人才培训 2084 人,完成指标的 117%,"转移农民"培训 1362 人,完成任务的 129%;完成高技能人才培训 110 人,完成任务的 110%;组织创业培训 160 人,完成任务

的 320%。通过转移就业技能培训直接转移到二、三产业的有 1265 人,转移就业率达 93%。完成职业技能鉴定 12 次,涉及餐厅服务员、商品营业员、化妆师等 6 个工种 809 人,合格人数 665 人,发放职业资格和专项能力证书 535 本。

**【劳动法律法规宣传】** 加强劳动保障法律法规宣传力度,利用到企业、建筑工地检查的机会和各种专项行动向劳动者发放《劳动合同法》、《农民工维权手册》、《严禁非法使用童工》等宣传资料 15000 余份,到劳动密集型企业、建筑工地宣讲劳动法规政策,营造了良好的知法、守法的社会氛围。

**【劳动关系调处】** 推行“人性化”仲裁服务,坚持法律程序的严肃性与仲裁调解的灵活性紧密结合,增强柔性调解与人性仲裁的有序衔接,推进“人性仲裁”,提高服务效能。全年共处理劳动争议案件 165 件,涉案金额 350 余万元,办结 165 件,其中调解 161 件,结案率 100%。积极探索劳动争议调解渠道,加强和乡镇、企业、县总工会的联系,进一步完善调解平台,提高调解效率。

**【劳动监察】** 联合公安、建设、工会等部门开展各项专项检查活动,进一步规范用人单位的招工用工行为。开展用人单位劳动用工书面审查工作,全年共完成用人单位劳动用工书面审查 1575 家,受理投诉举报案件 93 件,涉及劳动者 2230 人,追回被拖欠民工工资 3450 多万元,有效地保障了劳动者的合法权益。

(程 芳)

## 社 会 保 障

**【社保护面】** 通过创新工作机制和方法,争取领导支持,落实责任、强化督查,加强政策宣传等多项举措,扩面工作取得一定成效。新增养老、医疗、工伤、失业、生育保险参保人数 5043 人、669 人、158 人、222 人、405 人,分别完成市下达指标任务的 107.3%、111.5%、121.5%、148%、115.7%。城乡居

民医疗保险参保人数达 352811 人，做好全民参保登记工作。根据省市统一部署，周密安排、培训指导、督查通报等举措，按照“调查全、数据实”的要求，保时、保质、保量实现了全县调查登记录入率 100% 的目标。

**【社会保障水平】** 在城乡居民大病补充医疗保障的基础上，建立覆盖城镇职工和城乡居民医保全体参保人员的大病医保制度，切实减轻参保人员的大病医疗费用负担。城乡居民养老保险基础养老金由 2010 年的每人每月 60 元提高到 120 元，被征地农民月待遇提高到 365 元，企业退休人员人均每月增加基本养老金 268 元。

**【市民卡服务】** 社会保障市民卡持卡人达到 37.4 万人，完成目标任务的 113%。不断拓展市民卡服务功能，在全市率先完成持市民卡实现养老金发放、医疗保险报销费用支付、乘坐公交车刷卡和社保业务经办查询、就业失业功能等五方面应用，广大参保人充分享受信息化带来的便利。

**【机关事业单位养老保险】** 基本完成全县 1.2 万公务员、事业单位人员养老保险基础数据采集工作，进入具体经办的实施阶段。

**【医保改革】** 完成全县定点医疗机构医保医师信息录入，医保医师服务协议签订，完成率 100%；在县中医院急诊科完成医保智能审核平台接入，诊间结算等其他系统相继改造完成，提升了医疗保险信息化监管水平，有效控制前几年医保费用快速增长的势头。

**【社保基金管理】** 加强社保基金监管力度，集中时间和精力对全县近 60 家定点医疗机构进行全面核查，外伤调查核实应由第三方支付不列入医疗费报销 54 件 162 万元。核实重复领取养老金人数 16 人，追回养老金 10 万多元，保障了基金安全，维护了参保群众的合法权益。全年社会保险 5 项基金收入 90775 万元（其中征缴收入 43490 万元，征缴率达到

99.6%），支出 76268 万元，累计结余 95810 万元。

**【其他事项】** 严格按照要求做好公务接待和公务用车，全年全局“三公”经费共支出 2.7 万元。加强对重点领域、重要岗位、关键环节的监督，在人事招录、干部选拔任用、行政执法、重大项目支出等重大事项上，始终坚持民主集中制原则，领导班子讨论决定。开展社保、就业等专项资金检查，确保各项资金合理使用、安全运行。认真接待群众来信来访，及时办理人大代表议案建议 3 件。

（程 芳）

## 移民安置

**【概况】** 2015 年移民工作紧紧围绕“改善移民、库区、安置区人民生产生活环境；增强移民创业致富，提高移民生活水平；全力维护移民社会稳定”目标而开展。依照直补资金发放的时间要求，及时核减移民直补人员，按时发放 4 个季度的直补资金，确保移民直补资金及时发放到位，全年预算发放 437.76 万元左右。

**【移民后扶】** 根据项目的轻重缓急，每个移民村尽可能统筹兼顾。下达 2014 年与 2015 年资金额度，共落实移民后扶项目 277 个，争取各项扶持资金 4281.77 万元。2014 年后扶资金项目 55 个，总投资 835.69 万元，已支付资金 560.17 万元；结余资金项目 46 个，总投资 760 万元，已支付资金 560 万元；库区基金项目 15 个，总投资 113 万元，已支付资金 97 万元；小型水库解困项目 18 个，总投资 190 万元，落实扶持资金 158 万元；创业致富资金项目 14 个，总投资 330 万元，已支付资金 237 万元。2015 年后扶资金项目 57 个，总投资 846.08 万元，已支付资金 215.39 万元；结余资金项目 48 个，总投资 862 万元，已支付资金 189 万元；库区基金项目 9 个，总投资 70 万元，已支付资金 25 万元；小型水库解困项目 12 个，总投资 115 万元，落实扶持资金 35.1 万元；创业致富资金项目 3 个，总投资 160 万元，已支付资金 40 万元。涉及交通、农田水利、人畜饮水、卫

生、文化等基础设施建设项目，至年底，拨付资金2116.66万。随着资金的落实、项目的实施、保质保量地完成项目，大大改善库周移民群众的生产生活环境。

**【参与“美丽家园”建设】** 深入珊溪镇塘山村、百丈漈镇篁庄村、南田镇高村以及宕口镇新联村等10多个移民村开展“美丽乡村”创建调研和珊溪镇富强新村幸福社区与互助平台创建工作以及街头村孝文化的特色项目的实地勘察。采取多种形式宣传移民专项资金参与美丽乡村和幸福社区创建的有关精神和意向，不定时配合乡村制定美丽乡村和幸福社区建设规划，为落实移民资金建立项目储备库。结合移民后扶政策，落实移民资金项目，助推美丽乡村和幸福社区创建。

**【移民创业】** 安排移民资金用于水库移民创业致富贴息贷款，惠及直补移民面积达15%。探索扶持移民专业合作社与个人产业的基础设施建设的准入标准，继续在移民专业合作社等组织中找亮点。全年培养年产值100万元以上的移民专业合作社食用菌基地1个，石蛙基地1个，种植业基地1个。开展“三赛三评”活动，举办移民培训、教育补助等，共补助资金0.8万元。

**【维护稳定】** 推行移民互助平台建设，促进移民融合。健全信访工作机制，畅通移民信访渠道，及时化解矛盾，把矛盾和问题解决在萌芽状态，全年接待来信来访件12件共34人次，回复6件，其中将项东翠、蒋瑞芬案件作为重要信访件解决。

**【库区周边建设】** 对珊溪水库库区周边的金山村、上坪村、西北山村、高西村的震后重建、原村域道路建设及生产开发等进行调研，投入400余万后扶资金建设泰顺司前至“孤村”的农业配套道路，投入60万元完善巨屿下山移民社区太阳能路灯建设。承诺3年内每年安排7万余元经费用于库周社区医务人员、留守群众日常生活、交通费用等方面的补助。

(吴徐婷)

## 民政优抚

**【城乡低保】** 最低生活保障自然增长机制不断完善，根据《文成县人民政府关于同意调整城乡最低生活保障标准的批复》(文政发〔2015〕76号)，10月1日起，城乡低保标准分别从570元、420元提高到625元和535元，同比分别增长9.65%和27.38%，农村低保补助标准达到城镇的85.6%。家庭经济状况核定、低保家庭审查、低保资金排查及绩效评估工作持续有效展开，全年注销城乡低保和重度残疾人补助对象592户629人、调整451户742人、新增1102户1372人。同时，着力消除4600元以下低收入贫困现象，10409位低收入农户被纳入城乡低保补助、1675位低收入农户享受到重度残疾人补助待遇。全年全县在册低保和重度残疾人补助对象11230户14566人，低保占比3.11%，累计发放保障金4928.548万元。

**【医疗救助】** 做好困难群体参加基本医疗保险，支出91.12万元，资助14019名低保、重度残疾人参加城乡居民合作医疗保险。梳理完善大病救助机制，支出729万元，累计救助1272人次。继续开展“白内障公益救助活动”，免费体检300余人，完成“白内障复明工程”手术30例。

**【集中供养】** 五保供养政策全面落实，农村“五保”集中供养对象383人，其中户院挂钩7人，集中供养率98%；城镇“三无”对象1人，集中供养率100%。

**【儿童福利】** 加强孤儿、困境儿童基本生活保障，排查确认困境儿童316名、孤儿17人，按月发给基本生活费，支出104.87万元。建立健全儿童福利督导制度，组织51人次参加省市儿童督导员业务培训班，实现督导员全部持证上岗，着力维护儿童，特别是孤儿和困境儿童的合法权益，确保儿童福利保障政策落实到位。

**【流浪乞讨救助】** 全年出动车辆进行宣传、接送等18车次，劝导人数55人次，救助困难流浪乞讨人员381人次，发放临时救助金14.52万元。

**【急难救助】** 出台《文成县‘救急难’实施办法（试行）》（文政办发〔2015〕64号），建设社区爱心驿站12家，形成急难救助的基础框架。对家庭主要劳动力死亡或伤残、重特大疾病、突发性火灾、其他重大临时困难，以及流浪乞讨、自然灾害、“三无”病人等困难群体进行急难救助。全年，实施急难救助39例，支出19万元。

**【灾害救援机制】** 构建多元化救灾物资储备体系，与县南联超市配送中心签订救灾物资储备协议，建成793平方米的县级救灾物资储备仓库。修改完善384个行政村自然灾害应急预案，培育培训村级灾害信息员108名，完善354个避灾中心（避灾点），规划建设震区村镇避灾点60个，开工建设14个。谋划县级防灾减灾应急中心建设，拟购置场地面积4413.46平方米。继续加强防灾减灾宣传，开展“5·12”国家防灾减灾日和“10·13”国际减灾日宣传活动，发放宣传资料11000多份、环保袋1000多只、宣传品约1000份，接受咨询500多人次。全县救灾、防灾、减灾、备灾体系建设进一步健全。

**【自然灾害救助】** 2015年，主要遭受干旱和台风等自然灾害的侵害，特别在第13号台风“苏迪罗”的侵袭下，全县主要干道基本中断，多处桥梁损毁，珊溪镇南阳、五新村房屋受损严重，全县受灾人口34.6万人，倒塌房屋287户1295间，损坏5251户14062间，直接经济损失8.69亿元，其中农业损失2.26亿元，工矿企业损失0.13亿元，基础设施损失3.78亿元，公益设施损失0.41亿元，家庭财产损失2.11亿元。面对严重灾情，全县紧急转移安置人口3.61万人，发放应急灯220盏、床80张、棉被5120套、大米13000斤、矿泉水2015箱、方便面2000箱，娃哈哈八宝粥1700箱，金龙鱼油700桶，下拨救灾应急资金1030万元，拨付冬春救助经费167万元，下拨灾后重建和灾民救助资金1200万元，及时启动

珊溪镇五新村、毛坑村因灾倒房重建恢复工程。

**【社会救助定补】** 1月起提高6名精减民警生活困难补助标准，7月将2名抗战老兵纳入定期补助范围，上溯至2014年10月1日，分别分类提高528名老党员定期补助标准，全年安排社救定补经费429.91万元，享受社救定补对象739人（含精减退职55人、支宁返文180人）。春节、七一、国庆，分别走访慰问老党员，发放慰问金167.52万元。

**【临时救济】** 全县发生火灾40起，受灾59户207人，烧毁房屋89间，直接经济损失358万。为帮助火灾受灾户、低保对象、老党员、困难职工、重点优扶对象、医院病人和其他受灾家庭解决生活生产上的临时困难，县财政安排社会救济款117万元，争取省级补助410.74万元，帮扶救助以及慰问临时困难群众4965人。

**【优待抚恤】** 贯彻落实优抚政策，更新完善1600多名优抚对象数据信息，更换《残疾军人证》120本，换证率100%，新增认定带病回乡退伍军人8名、伤残军人3名，烈士子女1名，注销优抚对象21名。第二季度、第四季度，先后2次提高部分优抚对象抚恤补助标准，全年下达优抚定期补助金570万元，下拨优抚事业费26万元、临时救助金15万元，分别帮助500多户优抚对象、150多户特困优抚对象解决临时性生活困难。落实优抚对象医疗保障工作，发放医疗补助、门诊包干、基本医疗保险、城镇医疗保险保费等共计55万元。做好老兵生活补助，下达补助金100多万元，惠及900余名60周岁及以上的农村籍退役士兵。扎实军民鱼水情，元旦、春节、“七一”、“八一”、“九·卅”等重大节庆和纪念日，走访慰问驻文部队、军烈属、复退军人等，发放慰问金20万元，以及食用油、年画、春联和价值10万余元的慰问品。

**【退伍安置】** 全年接收退伍军人120名、安排转业士官5名，组织50多名退伍军人参加短期技能培训和高等学历教育，培训经费40余万元。将2015年度义务兵优待金提高到1.12万元/人·年，支出

2014年冬季退役士兵自主就业一次性补助307.10万元,选送20多位退役士兵到市及县企事业单位工作。进一步提升复退军人信访和维稳工作规范化和制度化水平。建立完善上访应急预案,健全五项制度,接待来访50人次,妥善处理政协提案1件、信访4件,来信来访处理率100%。

**【烈士褒扬】**完成烈士遗属125名、因公牺牲军人遗属2名、病故军人遗属4名的《三属优待证》办理工作,完善《文成县烈士英名录》。做好零散烈士纪念设施拯救和保护,5月份通过省厅检查验收。共投资1050万元,完成县烈士纪念馆建设及官山背烈士陵园的绿化维修等工程,其中烈士纪念馆建筑面积873.9平方米、展厅面积550平方米。申请设立烈士陵园管理所,配置事业编制人员2名,9月30日举行烈士纪念馆开馆仪式暨“9·30”烈士纪念日活动。

**【养老服务】**成功创成全国第68个长寿之乡、浙江省首个第二届“中国长寿之乡”。出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》,建成居家养老照料中心84个,“老年食堂”32个,建成文成县社会福利中心,试水公建民营,创办日月星养老服务中心,65位老人入住,启动安福寺怀老中心建设,加快黄坦新敬老院筹建工作,深化乡镇敬老院消防安全整改,全县养老机构床位数达到2102张,其中2015年新增800张。健全政府购买养老服务补贴制度,全县享受养老服务补贴总数1346人。加强专业队伍建设,培训养老护理员170余人,委托春雨社工服务中心培训家庭看护人员2000多人。

**【老龄工作】**全面落实高龄补贴、养老服务补贴、无起点医疗救助、关爱慰问、基本丧葬费减免等优待政府,办理老年人优待证2000余件,发放高龄定补等补贴168.21万元,为2112位70周岁及以上老年人办理城区公交免费乘坐证。继续加强老龄服务设施建设,全年建成老年电大教学点40个、老年活动中心230个、老人协会224个、“银龄互助”组织44个。举办“情暖光荣院、欢乐过元宵”、“粽子飘香,

敬老有我”、“弘扬敬老美德,欢度重阳佳节”等系列活动,珊溪街头、南田高新等50多个行政村举办“重阳宴”,敬老助老爱老氛围进一步浓厚。

**【社区建设】**启动社区布局规划设计,开展社区改革调研工作,与乐清建立城乡社区建设对口见学活动互学共推单位,继续加强和巩固“三多”清理成果。

**【社会工作】**在全市率先建立社会工作督导机制,选派优秀社工到福州、厦门等地参加社会工作实务能力跟班学习,专业社工总数达到388人,占全县常住人口的万分之18.3。留守老人、留守儿童、留守妇女的“三留守”社会工作全面展开,全县首个省级福彩公益金资助留守儿童社会工作项目、巨屿镇花前社区留守儿童预防性侵害社会工作试点、大岙镇困境儿童专项帮扶等社会工作顺利推进。联合社工协会举办“妈妈—我爱你”为主题的系列街头宣传活动,是温州民政综合改革采风团唯一一个采访社会工作服务的县(市、区)。

**【社会组织】**全年新登记社会团体9家,民办非企业单位20家。全县社会组织总数达到201家,其中社会团体113家、民办非企业单位88家。7家社会组织获得县3A级、2家获评市5A级。争取省级福彩公益金20万元,出台《文成县政府职能向社会组织转移目录和县本级具备承接政府职能转移条件的社会组织目录(第一批)》,公布转移事项126项、具备条件社会组织75家。全年,政府购买服务或公益创投资助社会组织18家。其中,公益创投资助9家,开展项目21项,投入256.2万元;政府购买服务15家,购买服务18项,资金投入861.6万元。

**【行政区划调整】**9月,启动乡镇行政区划调整工作。12月25日,经浙政函〔2015〕194号文件批复同意,大岙镇析置周壤镇,珊溪镇析置桂山乡,西坑镇析置铜铃山镇,百丈漈镇析置二源镇,岙口镇析置双桂、平和、公阳3个乡。调整后,全县辖大岙、珊溪、玉壶、南田、黄坦、西坑畲族、百丈漈、岙口、巨屿、周壤、二源、铜铃山12个镇和周山畲族、双桂、平和、公阳、桂山5个乡。

**【公共地名服务】** 加快《文成县地名志》编撰，启动全国第二次地名普查，完善文成县区划地名网，推进标准地名服务体系建设，修订完善地名规划，新增标准道路名称 24 条，住宅区命名 10 个，编制安装门牌 2486 块，幢牌 14 块，室牌 216 块。

**【平安边界创建】** 完成温丽线文景段、文青段联检，定期开展平安边界互访，着力维护边界区域平安安定。

**【殡葬设施】** 殡仪馆迁建工程累计完成投资 6901 万元，建成 ±0.00 以下工程、地面建筑面积 846.3 平方米，大灵堂、配电房、传达室等主体设施结顶，告别厅、火化车间、行政办公楼等设施基本成型。樟台到柳山通馆道路完成投资 1413.16 万元，建成路基 3 公里。

**【殡仪服务】** 全年火化遗体 2490 具，火化率 100%，减免基本丧葬费约 201 万元，惠及 2440 户家庭。

**【殡葬管理】** 出台《文成县青山白化治理三年行动方案》(文政办发〔2015〕87号)、《关于印发文成县公墓管理暂行办法的通知》(文政办发〔2015〕120号)、《关于进一步规范骨灰安放流向跟踪管理工作的通知》(文政办发〔2015〕121号)等文件。全年出动 755 人次，查处 2012 年以来违法私坟 281 座，清理石材加工点 9 个次，销毁私坟建材 2000 余件，跟踪管理骨灰安放流向 2253 例，完成全县 85 家公墓年检，新批建生态公墓 3 座。全力实施青山白化治理“三年行动”，南田、西坑、百丈漈、岙口、周山提前完成年度任务，珊溪、玉壶、黄坦、巨屿进入收尾，大岙镇全面展开整治，年度既定整治私坟 480 座，56 省道、岙院线以及通往铜铃山、百丈漈景区视线范围内基本实现“无坟化”。

**【基层民主】** 全县 384 个行政村、6 个社区居委

会、1 个居民委员会修订了村(居)规民约，完成率 100%。完成原县级公开平台与市级平台的信息整合，打造一体化网络平台，村级“三务”公开率达 100%。

**【婚姻登记】** 全年办理结婚登记 3057 对、离婚登记 538 对，补办结婚证 763 对，补办离婚登记证 69 本，出具无婚姻登记记录证明 7444 份。

**【福利企业】** 福利企业全年实现工业总产值 3384 万元，产品销售收入 3595 万元，实现应交增值税 298 万元。安置残疾职工 111 名，残疾职工安置比例为 52.4%。残疾职工全部劳动报酬为 255 万元，人均每月劳动报酬 1914 元，参保金额 118 万元，人均每月参保金额为 886 元。

**【福利彩票】** 中福在线文成销售厅投入运营，规范完善电脑福利彩票销售点 13 个，全年销售福利彩票 430 万元，筹集福彩公益金 86 万元。

**【慈善事业】** 年末，全县慈善分社 16 个、村级慈善工作站 34 个、村级帮扶基金 33 个，新增基金 68 万元，累计登记在册义工 326 人。开展“慈善一日捐”和各类慈善捐赠活动，募集资金 702.58 万元。全年，结对助学 308 人次，发放助学金 79.8 万元；慰问孤寡、贫困老人 430 位，发放慰问金 26 万元，临时困难救助和大病救助 542 人次，发放救助金 67.5 万元；开展“净血工程”，救助 39 人次，发放资金 10 万元；组织实施“明眸工程”，400 多位疑似白内障患者接受市眼视光医院医生检查，103 名白内障患者接受免费复明手术；实施“无障碍进家庭”活动，购置轮椅 300 余辆，分发给因老行动不便或因病致残的贫困人员，帮助解决出行难的问题。

(林亚峰)

# 乡镇概貌

## 大岙镇

**【概况】** 大岙镇位于温州市西南部、飞云江中上游，距温州市区 87 公里，因地形似举翅待飞的白鹤，故名“鹤城”。是文成县政治、经济、文化中心，对外开放的重要窗口、著名侨乡，国家重点镇、国家级生态镇，省级重点生态功能区小城市培育试点镇、省级文明县城、省级卫生县城、省级森林城市、省级体育强镇。全镇区域面积 158.24 平方公里，设 13 个农村新社区，辖 6 个社区居民区、92 个行政村，全镇户籍人口 11.71 万人。镇党委、人大、政府三套班子成员 16 人，在编在职行政干部 107 人、事业干部 111 人（包括城镇清卫所 23 人）、大学生村官 6 人，临时工 68 人。全镇党总支 15 个、党支部 176 个，正式党员 3806 名、预备党员 90 名。其中非公企业党总支 2 个、党支部 42 个，党员 98 名。

**【党代会】** 中共大岙镇第十三届代表大会第四次会议于 1 月 20 日在大岙召开，刘云代表镇党委作题为《抢抓机遇、克难奋进，全力加快浙南山水文旅名城建设步伐》的工作报告，会议通过党委工作报告、纪委工作报告 2 个决议，书面审议镇党委领导班子成员年度述职述廉述德报告，对镇党委、纪委领导班子成员进行民主评议。

**【人代会】** 大岙镇第十五届人民代表大会第五次会议于 3 月 26 日召开，杨小锋代表镇人民政府向大会

作政府工作报告，黄拥政代表镇人大主席团向大会作人大主席团工作报告，审查 2014 年财政预算执行情况和 2015 年财政预算草案报告及民政工作报告，会议通过政府工作报告、人大主席团工作报告、2014 年地方财政预算执行情况和 2015 年地方财政预算草案的报告、民政工作报告等 4 个决议。大会选举叶胜为大岙镇人民政府副镇长。

**【经济发展】** 2015 年，全镇实现地区生产总值 32 亿元，同比增长 8.2%；财政总收入 1592 万元，地方税收 1.77 亿元，同比分别增长 99.3%、8.7%；城镇居民人均可支配收入 29700 元，农民人均纯收入 12705 元，同比分别增长 8.32%、12.39%。

**【项目投资】** 深入开展政策处理攻坚大会战、重点项目征地拆迁“清零”百日攻坚等专项行动，苔湖街改造、名典山庄、名流家园、县城天然气门站、百丈漈旅游接待服务中心等重点难点项目加快推进。兴福堂城市综合体项目征地工作取得突破性的进展，完成安置房项目和出让地块土地平整和地质勘探，真正做到兴福堂地块净地出让。龙船垵留地建设方案得到县政府批准，征地拆迁宣传发动工作全面铺开。全年完成限上固定资产投资 17.09 亿元。土地开发提速提效，全年完成转而未供土地清理 132.66 亩、供而未用土地清理 1335 亩，兴福堂出让地块土地出让金 3.7 亿元。通过现场勘察、土地部门核对，启动“旱改水”项目前期 350 亩。深化招商引资工作，建立完善重大项目招商责任捆绑落实机制，全年完



成招商引资 1.53 亿元，其中浙商回归到位资金 6920 万元，市外房地产到位资金 8300 万元，引进总部经济企业 1 家。

**【生态经济】** 加快培育新兴产业。围绕培育八大经济新业态，依托绿云电商园区平台推进重点电商企业培育，孵化银元宝等电子商务初创企业 32 家，发展农村电子商务服务站点 26 个。扎实推进高效农业。扶持培育农业龙头企业、农民专业合作社、专业大户等现代农业主体，全年粮食播种面积达到 3.25 万亩、产量 1.2 万吨，新建粮食功能区 1308 亩，完成高标准基本农田建设 4787 亩。加快农村产权制度改革，全面启动农村集体土地所有权和土地承包经营权面积确权工作，完成土地确权 34 个村和农村产权交易 4 宗。全面推动旅游发展，推进重点生态功能区小城市培育试点进程，启动县城亮丽工程二期，结合县城污水管网改造，开展“中低压管线入地”、市政道路“白改黑”、房屋立面改造等专项整治，加快推进欧陆风情商业街项目，全力提升全省旅游目的地名城整体形象。以成功举办文成杯“记住乡愁”极拍 48 小时微电影国际大赛和第八届万种枫情节为契机，加强旅游宣传促销，推进全域旅游发展。

**【环境建设】** 坚持综合整治与生态创建并抓，加快生态资源向生态资本转化。合力推进“两个县城”创建，投入资金 2020 万元，完成县城区 21 个村（居）排污、排水系统，路面硬化，村庄绿化、洁化、美化等环境综合整治项目 25 个。开工建设城南片污水管网改造工程、县城垃圾场渗滤液处理工程、县城自来水管网改造工程等项目，完成周村农贸市场提升改造工程、城南垃圾中转站达标改造工程和樟台村临时垃圾中转站建设，着力解决城南垃圾中转站改造垃圾无处清运问题。全面落实“河长制”和启动新一轮“三边三化”行动，重拳整治“青山白化”，完成新 56 省道沿线坟墓生态化改造 235 座。加强河道、三边区域考核督查机制和整改责任的落实，夯实提升沿边沿线和重点区域的环境形象。

**【三改一拆】** 强化“控新化旧”，落实动态巡查、联

动执法等机制，持续纵深推进“三改一拆”，创成“无违建河道”2 条、“无违建道路”1 条和“无违建村居”20 个，完成拆违 5.2 万平方米。加强“三改一拆”涉宗违建处置工作，在全县率先完成大岙、龙川、周壤教堂及周村安息日会等 4 个教堂标志物移位工作，排名位居全市第一。重点抓好旧城旧村改造项目，全年完成城中村改造面积 31.22 万平方米，排名位居全县前列。

**【五水共治】** 投入资金 5053 万元，提速推进泗溪河七期治理、龙溪花园段、象溪珊门段治理、城南污水管网改造等工程。完成农村生活污水治理村 12 个，新开工建设农村生活污水治理村 19 个，排名位居全县第一。

**【民生事业】** 坚持发展为民宗旨，全面启动震后重建三年计划，精准实施新一轮“三年特扶”，扎实做好防台抗台、救灾救助等。推进低保提质扩面，扩大社会救助覆盖面。加大扶贫开发力度，彻底消除农村家庭人均纯收入 4600 元以下贫困户 1876 户 2583 人，发放临时救助、慰问贫困户 288 人次、慰问金 31.4 万元。加快推进职业中等专业学校迁建工程，大岙镇中心幼儿园、第三实验小学等一批教育重点工程，公共服务逐步实现均衡普惠式发展。利用农村文化礼堂、流动舞台，全年组织文艺骨干进社区、村居文艺演出 70 场次。投入资金 300 万元，完成凤垟农村文化礼堂建设。广泛开展全民健身活动，完成全民健身中心综合馆主体工程建设。有序实施“单独二胎”政策，深入开展计划生育“集中攻坚大行动”，不断提高人口计生工作水平，年度考核排名全县第三。

**【交通治堵】** 实施“交通治堵”专项行动，开工建设花园路、清福路、凤溪北路、西山路及成职教大门、下田后山等市政道路 4 公里，新增小型轿车、大型货车停车场 2 个，启动第五停车场、石坟垟村和凤垟村等 3 个停车场建设。新建农村联网公路 20.5 公里，完成农村道路安保工程护栏 1828 米。做好“苏迪罗”强台风受损、中断公路的修复工作，全力保

障村民的正常生产生活。

**【平安建设】** 加强法治大岙、平安大岙建设，全力落实社会稳定“三色”预警工作机制，创新推进综治网格化管理、禁毒和“无邪教镇”创建工作，成功调处非正常死亡案件6起、8人，涉案金额500多万元，成功调解民间纠纷和信访疑难案件3起，涉及金额950多万元。深入开展百日维稳攻坚行动，重视初信初访，尽一切措施把矛盾化解在基层，实现重点节日零进京非访。平安建设、综治工作绩效考核全县排名第一，获得温州市百日维稳攻坚专项行动先进单位。深入开展消防安全“双月”攻坚行动，完成出租房、合用场所834家安全隐患整治，整治合格率达到100%，排名位居全市第二，群众的安全感和幸福感得到明显提升。

**【基层党建】** 致力抓好基层夯基础。开展以“三比三看三争”为主要内容的基层党组织建设百日攻坚行动，高标准严要求抓好“三严三实”专题教育，实施“红色细胞工程”、“五星争创”，全面推广“民情E通”和农村党员“十条红线”。推进村级活动场所基础设施建设，新建村级活动场所9个、修缮10个，安装村民中心标识牌92个，基层政权建设进一步巩固提升。继续深化“联村、包村、蹲村、强村”活动，采取班子成员联系、派驻第一书记、驻村工作组等方式集中开展帮扶，转化软弱涣散基层党组织6个。致力抓好队伍增活力。积极探索建立入党对象志愿服务机制，全年组织志愿服务活动13次，参加志愿服务活动458人次，培养入党积极分子43名，发展预备党员74名，转正党员69名。认真贯彻落实干部选拔任用条例，切实形成干部选拔任用的新导向和新机制。全年任免中层干部12人次，其中新提任中层正股6人，新提任中层副股6人；调整村两委干部4人次。加强党对人大工作的领导，充分发挥老干部在经济社会各个领域的重要作用，全面加强党管武装和工青妇、统战、侨务、对台、民宗等工作，发展合力进一步凝聚。

**【党风廉政建设】** 全面落实党风廉政建设主体责任“两个责

任”，着力推进乡镇纪委“三转”工作，联动推进农村基层作风巡视巡查，农村党风廉政建设全面加强。全年市县镇共巡视巡查13个村，办结信访件47件。全年立案16件，查处干部16人，其中开除党籍7人、党内严重警告7人、党内警告2人。加大小额建设工程和农村集体“三资”管理力度，引进小额工程招投标市场化运行机制，进一步规范小额工程招投标程序。经过努力，构建了农村集体“三资”制度化、规范化管理体系，取得明显成效，排名位居全县第一。

**【集体荣誉】** 1月，被评为省级无邪教街道（中共浙江省委防范和处理邪教问题领导小组）；1月21日，被评为2014年度温州市电网建设先进集体（温州市人民政府，温政发〔2015〕3号）；2月，被评为2014年度全市消防工作先进消防安全管理工作站（温州市人民政府）；3月，被评为2013~2014年度温州市防范处理邪教工作先进集体（中共温州市委610办公室、温州市人力资源和社会保障局）；被评为2015年度乡镇财政管理工作先进单位（一等奖）、政协工作先进集体。

（邢金旺）

## 珊溪镇

**【概况】** 珊溪镇位于飞云江中上游，地处文成南部，距县城22公里，地域面积144.5平方公里，全镇辖珊溪、李井、南坑、西龙、仰山、桂山等6个社区，48个行政村（居），总人口5.1万。全省8大水系中水质最好的飞云江横穿而过，飞云湖是温州500万市民的大水缸。是国家重点工程——珊溪水库所在地、国家级生态镇、浙江省中心镇、省级旅游经济强镇、省级森林城镇、省级文明镇、省级体育强镇和省级教育强镇，也是著名的革命老区。2015年，珊溪镇紧紧围绕“突出优势，稳求发展，提升中心，拓展四翼，集聚辐射”的镇域总体发展思路及加快建设“宜居宜游宜商省级中心镇”战略目标，全力以赴推进各项重点工作，取得显著成效，实现全镇人均收入普遍提高，人居环境显著改善，经济水平稳步提升，社会各项事业全面发展。

**【社会经济】** 全年实现生产总值 10.25 亿元，同比增长 14.4%；累计完成限额以上固定资产投资 5.66 亿元，完成年度计划 126.4%；农民人均可支配收入达到 10693 元，同比增长 9.5%。

**【重点项目】** 完成李井蔡宅坑生态河道治理、香润休闲农业观光园等 6 个项目，推进飞云江（坦歧段）治理、李夏村避震集中安置小区、农村生活污水处理等工程建设，做好李井避震安居工程一期、李井~珊溪段道路改造、埠头文化滨水公园等前期工作。全年新开工项目 18 个，完工 23 个，共完成投资 5.66 亿元，完成率 126.4%。

**【招商引资】** 加大招商引资和向上争取力度，着力强化要素保障，包装推介项目 6 个，在建项目 2 个，实际到位资金 20668 万元，完成率 103.3%，其中浙商回归 15608 万元。

**【生态农业】** 依托科技富民强镇和 3 年特扶，继续扶持提升“杨梅、茶叶、高山蔬菜”等传统农业产业附加值，加大桂山片区香菇等高山蔬菜龙头企业帮扶力度。探索解决杨梅品质提升、销售等难题，利用赶街网、微信等新兴平台加大推广销售，培育 2 家杨梅深加工企业，开发杨梅周边产品，延长产业链，年销售额达到 8000 万元，有效解决杨梅“增产减收”问题。加大水果观光采摘推广，引进奉化水蜜桃、白砂枇杷等适合采摘游的水果进行多品种、多元化种植，帮助果农增产增收。

**【生态工业】** 结合农民素质提升和产业扶持政策，对现有加工企业加大资金、政策扶持力度，加强来料加工从业人员技能培训，全年实现乡镇工业总产值 2.3 亿元，完成年度任务的 100%。

**【生态旅游】** 成功创建塘山、朱川为乡村旅游特色村。推进旅游配套设施建设，珊溪下湾旅游接待中心正式复工建设度假式公寓酒店，开工建设森林人家和飞云湖原森庄园等项目。积极谋划开发建设龙

珠岛水文化主题公园、环飞云湖绿道、朱川乡村民宿，深度挖掘飞云湖休闲旅游资源，助推旅游休闲产业发展。

**【网络经济】** 调整网络经济工作领导小组和办公室，推进网络经济工作。开展网络经济人才培养，累积培训 1600 人次，推动 10 家实体企业发展电子商务，其中：迈野土鸡蛋获得文成县青年电子商务创业大赛一等奖，百纳屋箱包成功纳入网络经济统计。打造具有珊溪特色新型农村经营模式，建设农村电商服务站 20 个，其中新建 13 个，包含 2 个旗舰店。在淘宝、微信等平台新开设网店 9 家，引进在外文商一家（潘陆心）。扶持物流企业发展，全镇共有快递公司联络点 7 个，独立快递公司 1 家，实现网络经济 800 多万元。

**【生态建设】** “无违建镇”创建。以“三改一拆”工作为载体，开展全镇建筑物普查摸底，加快推进“无违建村”创建，加强对道路、河道两侧违章进行清除，针对存量违章、一户多宅进行集中拆除，共计拆除存量违法建筑 172 处 25667.8 平方米，新建违法建筑 1653 平方米，完成县定任务 102.7%。

美丽乡村建设。推进南阳村美丽乡村精品村建设，做好朱川、毛坑等 2 个村的历史古建筑修缮，丰富云江秀水闲情带建设内涵。

“五水共治”。完成李井蔡宅坑生态河道治理项目，实施飞云江治理文成县坦歧段、珊溪坑山洪沟治理、埠头文化滨水公园等 3 个重点防洪工程，推进 13 个村农村生活污水治理提升工程，全镇河道防洪、农村治污能力不断提升。采取向社会公开招聘方式，落实重要河道保洁员和长效保洁机制。

**【灾后重建】** 完成李井避震安居工程一期 86 户 104 间旧房拆除和 124.1 亩征地任务，启动安居小区基础开挖。二期项目涉及用地面积 311 亩，总体方案及控规调整已委托做设计。推进李井、李夏、坦歧、南阳、雅坪等 5 个抗震安居小区建设。统筹做好“苏迪罗”台风水毁交通、水利、通信、电力等基础设施修复工作。

**【社会保障】** 社会保障事业取得新成绩，积极做好消除 4600 元低收入农户工作，落实低保户救助 1215 户 1827 人，新增 125 户 160 人，发放低保补助 370.4 万元，完成 764 户农村困难群众住房救助。探索低保工作新机制，严把低保入口关，指导督查居家养老服务中心和爱心驿站、爱心乡镇建设，协调各科室完善“一门受理、协同办理”机制，开展残疾人普查工作，“全国长寿之乡”创建。深化安全生产、食品药品、消防安全网格化管理，不断完善工作机制，安全生产、食品药品安全、消防安全继续保持良好态势。

**【文教卫体】** 加强教育、卫生、文化事业等方面基础设施、职工队伍和管理水平提升，有效缓解“上学难”、“看病难”等问题。全力打造“灵秀珊溪”微信公众平台，全年出版编辑 180 多条，总阅读量达 13 万人次，特别是台风期间，在正面宣传抗台实绩，典型人物报道等方面发挥重要作用。组织开展“村晚”等特色文艺活动，加快坦歧村文化礼堂建设，搜集完善文字资料。8 月份，成功举办全县农村文化礼堂“相约周日”活动启动仪式，丰富群众文娱生活。

**【平安建设】** 完善硬件设施建设，专门设立信访接待室和矛盾排查调处中心。建立矛盾纠纷解决机制，对重点案件实行领导包案到底，对涉及多个部门的上访案件或是群众矛盾比较尖锐的案件派驻工作组，加大信访工作督导，每周召开 1 次信访工作调度会。全年，受理县信访局交办信访件 16 起，办结 14 起，其余 2 件正在办理中，答复市长热线 2 起，进京信访 1 人次，并密切关注其动态。在第二次世界互联网大会期间，全镇共梳理出信访重点对象及嘉兴商铺纠纷对象共 10 批 17 人，做好维稳预案，将稳控责任落实到人，24 小时对以上人员进行监控，在大会期间未发生以上人员上访。全镇未发生重大集体访，赴省、越级访案件，维护了社会的稳定。

**【基层党建】** 加强队伍管理，深入开展“三严三实”

教育活动，巩固深化教育实践活动成果；实行网格员、村两委主要干部绩效考核机制，出台干部积分考核办法，将积分结果与报酬相挂钩。探索推行“传统+现代”民情服务模式，通过下村走访、“两代表一委员”接待室等传统方式收集民情，推行“民情流水线”工作法提高处理效率；打造“灵秀珊溪”官方微信公众号，搭建为民服务、政民沟通平台。至年底，累计关注人数达 5500 余人，单条信息阅读量最高近 6 万，发布内容多次被文成发布、世界文成、文成旅游等县级微信公众号转发，尤其在震后重建、抗台救灾中，通过第一时间发布准确信息宣传避灾常识、报道灾后重建，及时有效稳定社会秩序、发动群众自救。

#### **【集体荣誉】**

2015 年度乡镇财政管理工作三等奖。

2015 年度落实党风廉政建设责任制工作先进单位。

(王小华)

## 玉壶镇

**【概况】** 玉壶镇是浙江省著名侨乡，位于文成、瑞安、青田 3 县交界处，镇域面积 182.11 平方公里，下辖 44 个行政村，户籍人口 4.52 万人，在外华侨 6.8 万多人，分别旅居在欧洲、中北美等 40 多个国家和地区，其中担任各种华侨社团副会长以上职务的有 1000 多人，故又有“侨领之乡”的美誉。2015 年，玉壶镇以“国际慢城”创建为载体，主动作为，抢抓机遇，稳扎稳打，确保各项工作有序推进，圆满完成全年经济社会发展各项任务。

**【项目建设】** 倒排工作计划，明确时间节点，着力破解项目征地拆迁、要素保障等难题，全年完成固定资产投资 5.9 亿元，完成率达 147%。全年在建限额以上固定资产投资项目 23 个，新建项目 21 个、续建项目 2 个，其中新建项目全部开工，续建项目均按照时间节点有序推进。围绕民宿建设、城镇开发、特色餐饮等业态，不断加大招商引资力度，完成招

商引资到位资金 2.6 亿元。

**【城乡统筹】** 依据自身禀赋和特色,大手笔建设“国际慢城”,力争将玉壶打造成为以养生养老为特色,融合生态农业、休闲旅游、欧品购物等功能为一体的欧陆风情小镇和浙江省首个“国际慢城”。专程委托全国著名设计院以国际化的视野对玉壶进行差异性设计,编制完成《文成县玉壶‘国际慢城’创建规划》,确定“一核一轴三带多点”的“慢城”布局,并就主城区的侨乡悠镇、垟头村的水巷炊烟、五一村的城郊野趣、五四村的溪谷幽居、光明村的归隐山居和碧溪村的碧谷新乡等 6 大节点作微观设计。同时,坚持新区开发与旧城改造并重,突出欧陆特色与提升品质并举,推进桥头桥小区、御景园、梅园二期建设、下新屋旧村改造、入城口改造等项目建设进度。通过农房改造、土地复垦、“早改水”等载体,努力“盘活挖潜”,共申请农转用面积 2000 平方米,清理土地转而未供项目 14 个,确定早改水区块 10 处 1000 多亩,完成东大门 175 亩土地的政策处理和报批工作,有效保障今后用地需求。

**【产业发展】** 结合“国际慢城”创建,专门编制完成玉壶产业发展规划,确定产业发展内容、重点区域和业态布局。依托玉泉溪,通过合理业态布局,在玉泉溪两岸和国际慢城核心区块努力打造玉壶商贸服务业发展平台。紧盯油茶、中药材、青钱柳等主导农业产业,通过土地流转等方式,加强蔡坑、南河、赵基村、雅龙村、汤阳村、吴坑村的高标准农田建设,推进玉壶玉茗生态农业观光园、玉壶蓬飞中药材种植观光示范园、五岭青钱柳产业示范园、金满园油茶产业开发基地等一批现代农业产业发展,积极搭建农业产业平台。同步推进茗垟粮食功能区建设,全年实现农业总值 0.9 亿元。推进全镇土地确权工作,获得全省先进。培育市场主体,落实内培外引措施,培育限上企业 2 家。进一步加大对来料加工点的资金、政策扶持力度。

**【生态环境】** 推进“无违建镇”创建,突出新建违章的管控,扎实推进公路主干道、集镇主要街道、

河道两岸等重点区域的违章拆除工作,改造违法建筑面积 84000 平方米,拆除违法建筑 19000 平方米,清障 6000 多立方米,超额完成县下达的指标。抓好“五水共治”,加大资金投入,加快建设污水处理、防洪渠道、饮用水改造等重点民生项目,完成 18 个村的农村饮用水安全提升工程项目和 2 个微灌工程建设;基本竣工涉及 11 个行政村的农村生活污水治理项目,走在全县前列;抓好玉泉溪治理工程,基本完成玉泉溪水文化提升,并将概算投资 1.5 亿元的玉泉溪治理二期工程成功纳入全省水利“十三五”规划。推进“青山白化”整治,全力抓好仰前山华侨公墓建设,对全镇范围内的坟墓实行严格的动态管控,拆除新建坟墓 11 座,实行坟墓生态化改造 35 座。统筹抓好“三边三化”、“美丽乡村”、“清洁乡村”等工作,全力抓好城镇街路的保洁和农村综合环境的治理,城乡环境进一步优化。

**【社会事业】** 开工建设玉壶华侨幼儿园,开放镇文化中心,开展政府购买服务,在底村侨爱童心乐园、龙背村民中心以政府购买服务的形式由社会组织承接开展“三留守”服务。全力抓好计划生育工作,推进“三优”创建,稳步实施单独二孩政策,实现计生奖励优惠提标扩面。统筹做好“苏迪罗”等台风水毁交通、水利、通信、电力等基础设施修复工作。谋划旧城旧村改造项目,启动集镇入城口、金垅、上村、光明、樟坪、东樟等旧城旧村改造项目的前期工作。加大城镇配套设施建设,实施集镇范围内的 LED 路灯改造工程,新建或改造龙背、五四、周龙、金岩等文化礼堂和村民中心,获评县农村文化礼堂建设先进单位。高度重视农村公共设施建设,加大对边远山区村的水、电、路和防洪等基本公共配套设施建设力度,完成角山至驮排山、宫岭脚至叶坑、南河村驮南垟等道路硬化工程,提升改造满为桥至九龙、东溪至金星、金星至蔡坑、碧溪至碧坑等农村公路,农民的基本公共保障得到有效改善。

**【社会保障】** 全年城乡居民医保参保 41413 人,参保率 100%,发放各类困难对象补贴补助资金 1800 人、467 万元,落实农村困难群众住房救助 249 户、184

万元。积极开展 4600 元以下低收入农户信息核查工作，根据走访摸底情况，因人而异、因户制宜进行帮扶，消除收入低于 4600 元的 721 户、1038 人。重视农村老人的养老服务，建立健全养老服务补贴制度，扩大居家养老服务中心覆盖面，新增居家养老照料中心 8 个。

**【平安建设】** 推进“平安玉壶”建设，深入开展禁种铲毒行动，常态化开展“法律六进”活动，定期发送普法信息，组织“12.4”国家宪法日现场活动、浙江法制宣传月、综治宣传月等专题活动，全年吸引 5000 余人参与专题活动，发送各类普法信息 20000 余条。全年法治政府信息报送量，位列全县乡镇第一。开展消防安全“双月”攻坚大行动，全面消除重大安全隐患，成功获评先进单位。解决信访积案和历史遗留问题，实行领导分片包案制度，全力做好矛盾纠纷排查调处工作，初信、初访结案率达 95%。其中，委托海外民事调解网络成功调处涉侨民事案件 2 件。

**【基层党建】** 紧扣打造侨乡特色党建品牌目标，以“基层组织百日攻坚”行动为契机，在全县率先完成无活动场所村整治和村民中心亮灯标识全覆盖的基础上，整合各项资金资源，全力打造包含文化礼堂、居家养老服务、壶山今古展示馆、侨家大院、文化广场等功能为一体的龙背村民中心精品示范点，引得各村竞相学习观摩，并获评县农村文化礼堂建设先进单位。狠抓村级干部队伍绩效考核管理，出台《玉壶镇村主职干部差异化管理考核办法》等，严格落实村级重大事项审签、“五议两公开”等制度，确保村干部坐值班常态化、职责权力明确化、事项公开规范化。通过龙背村民中心示范点的辐射作用，沿着“玉泉侨情风采带”打造龙背、垞头、吕一、碧溪玉泉侨情党建示范带，形成党建带侨建带村建的良好局面。抓好党员队伍发展，全面推行严把党员“入口关”、“十条红线”管理、党内关爱等机制，从优从严发展预备党员 24 名，新增积极分子 20 名。

**【镇级荣誉】**

- 2015 年度文成县农村文化礼堂建设工作先进乡镇；
- 2015 年度行政审批服务工作先进单位；
- 2015 年度夏季消防安全“双月”攻坚专项行动先进单位；
- 2015 年度文成生态县建设（三边三化）先进单位；
- 2015 年度文成县“五水共治”工作先进集体。

**【村级荣誉】**

- 2015 年度文成县精品文化礼堂：吕一村文化礼堂；
- 2015 年度文成县农村文化礼堂建设五星级农村文化礼堂：龙背村、吕一村文化礼堂；
- 2015 年度文成县农村文化礼堂建设管理四星级文化礼堂：金星村、新林村文化礼堂；
- 2015 年度文成县农村文化礼堂建设管理三星级文化礼堂：碧溪村文化礼堂；
- 2015 年度文成县“五水共治”工作农村生活污水治理先进村：角山村；
- 2015 年度文成县“五水共治”工作河道保洁先进集体：碧溪村。

**【个人荣誉】**

- 2015 年度夏季消防安全“双月”攻坚专项行动先进个人：王任；
- 2015 年度全县计划生育工作先进个人：翁崇崇；
- 2015 年度文成生态县建设（三边三化）先进个人：刘万民；
- 2015 年度县级优秀宣讲员：林珍珍；
- 2015 年度文成县“五水共治”工作先进个人：蔡友标；
- 2015 年度扶贫开发工作先进集体和先进个人：郑沈扬。

（胡海燕）

## 南田镇

**【概况】** 南田镇地处 650 米的高山平台，镇域总面

积 164 平方公里，位于温州市文成县西北部，东连玉壶镇，南邻西坑、百丈漈镇，西靠西坑镇，北接青田县，新 56 省道开通，距县城大岙镇 24.7 公里。总人口 34107 人，行政区域合并后，分为南田、九都、黄龙、三源和十源 5 个社区，辖 31 个行政村。通过“国家级生态县”创建任务考核验收，被浙江省文化厅命名为“浙江省民间文化艺术之乡”，获得市级“科普示范乡镇”，武阳村被命名为温州市首个全国“旅游社区”称号。

**【自然环境】**森林面积 17.76 万亩，森林覆盖率达 77%，境内平均海拔 630 米，年平均气温约 15.0℃，是个“天然氧吧”、“避暑胜地”。因土地平坦广阔，又有一大片肥沃的良田而得名。南田四季分明，阳光充足，雨量适中，生态完美，植被丰富，山清水秀，风景宜人，素有“浙南庐山”之称，是一块无工业污染的处女地，更是一个人杰地灵、钟毓灵秀、物华天宝的风水宝地，是大明第一谋臣刘基的故里，更被誉为名副其实的“天下七十二之第六福地”。南田负氧离子和硒的含量超高，据检测，负氧离子含量高达 2928 个/立方厘米（国际标准是 1000 个/立方厘米），土壤中的硒含量为 21.0 微克（国际卫生组织为 10.0 微克），同时还检测发现农产品中的硒含量，也远远高于全国营养学会公布的正常值。

**【环境建设】**以“五水共治”、“三改一拆”和“无违建”推进城乡环境综合整治，持续倒逼转型升级。开展“三改一拆”与“无违建”工作。“三改一拆”方面，共完成拆违面积 17619.71 平方米，完成率 125.8%；完成城中村改造综合整治 198843 平方米，完成率达 397.6%；“无违建镇”创建方面，通过 13 个村“无违建村”验收；11 月完成申报无违建道路、无违建河道各 3 条。开展“五水共治”，新岳、五源等 9 个行政村的农村生活污水治理工程全部完成，南田污水处理厂于 9 月份开始运行，抓好河长制落实。建立三级网格责任制，严格实行每周巡查和网格化管理的长效管理机制。

**【生态经济】**以转型升级为根本，变生态资源优势为

生态经济优势，促进经济生态化与生态经济化，培育生态经济新的增长点。生态农业彰显特色。南田素有“大水不漂流，大旱不绝收”之说，南田是温州市 24 个商品粮基地之一，是文成的粮仓，“南田米”盛名温州。瞄准农业知名品牌，发展无公害大米，致力于高山优质农产品的品牌打造，做大做强雪梨、杨梅等高山水果品牌以及毛豆、茭白、茄子等高山蔬菜品牌，增强农民的生产销售技术能力，推进龙岙、梅树、利民及新富片 1914 亩的粮食功能区建设，开工建设高民、高新、呈段等村标准农田建设 774.47 亩，有力促进农业增效增收。全年全镇农业产值达 1.8 个亿。工业产值有序提升，全镇工业总产值达 2.12 亿同比增长 7.6%；第三产业稳步发展，鞋帮、棉纱、饰品等来料加工点 14 个，吸收 682 多人就业，为当地农民创收 1830 多万元。同时，狠抓生态经济与信息经济的全面融合发展，南田共有电商网店 10 家，重点扶持 2 家，全镇实现农产品电子商务零售额 400 多万元，南田大米月销量达到 18 吨以上，其中文成县慕研网络科技有限公司线上大米销量居全市第一，产品主要销往全国各地。

**【生态旅游】**旅游精品景区建设。以创建精品景区为抓手，加快刘基故里景区提质工程，挖潜刘基文化内涵，抓好刘基文化园建设，南田旅游集散中心——“问道·刘基”纪念馆主体工程年内已经完成，为游客提供便利，完善旅游服务；加快武阳 8 景、省级森林公园——黄鹿山森林公园建设，刘伯温纪念馆布展工程完成内部设计，九都村历史古村落等正在紧锣密鼓的建设之中，搭建“景区+农庄+基地”近郊旅游线路，努力把南田打造成为温州地区“周末两日游”、“亲子游”等重点休闲度假胜地。

旅游特色乡村发展。“刘基故里民宿带”以第一名的成绩入围市级精品示范线路，武阳村入围市级精品示范村。南田围绕“刘基故里、秀美乡村、养生福地”等主题，通过“景区、农庄、民宿”三结合的模式，吸纳社会资金投入美丽乡村、绿道网、精品民宿和特色农家乐建设，以刘伯温文化节为核心，8 月 20 日成功举办文成县首届刘基进士节，推出一系列富有地方特色、饱含风土人情的旅

游节庆活动,吸引八方游客。发展文化旅游产业,据统计,全年刘基庙接待游客 53634 人次,同比增长 36.55%,实现门票收入约 453613 元,同比增长 13.4%。

**【项目建设】** 抓好“十三五”发展规划及专项规划编制,使之成为践行“伯温智慧小镇”的路线图、任务书、项目库,突出“空间一张图”,深化重大项目、重大工程、重大政策研究和谋划,强化项目支撑。全年完成限额以上固定资产投资 5.66 亿元,完成率为 113%;社会性投资占比 58%,政府性投资占比 42%。全年共安排限额以上项目 25 个,诚意小区、伯温山庄、伯温小学等项目建设有序推进,19 个新开工项目基本按时间节点要求开工。全年完成招商引资到位资金 2 亿元,完成率为 100%;其中浙商回归到位资金 17000 万元,完成率为 121%,超额完成年度计划;完成房地产招商 6200 万元,完成率为 102%。继续积极开展黄鹿山公园、高村畲家寨等 13 个招商项目的包装推介工作,包装南田镇开泰生态循环示范园和叶山休闲农业观光园 2 个落地项目。完成三源、五源 2 个旱改水项目立项 262.71 亩,对其他 14 个村 18 处 1970 亩旱改水项目初步选址进行实地查勘。

“问道·刘基”纪念馆主体工程 and 展馆、浙江省廉政文化教育基地,是南田镇打造成为历史名镇的重要配套工程之一,被列为浙江省重点建设项目,总投资约 9591 万元,总用地面积约 86.7 亩,其中刘基廉政文化研究展示中心建设工程用地 15.74 亩,建筑面积为 5344.8 平方米;北入口广场建设工程用地 11.65 亩;南入口广场建设工程用地 15.78 亩;文化路西起参政路,东至新城路,自西而东贯穿南田镇,用地 43.52 亩,总长 1.06 公里,设计道路宽 28 米,投资约 1290 万元。“问道·刘基”纪念馆主体工程已完成,内部布展完成设计方案。

南田伯温小学占地面积 23813 平方米,总投资 7046 万元,已结顶。

城东小区。总投资 6914 万元;建设星级宾馆和 150 套套房,已结顶。

南都花苑。总投资约 1.3 亿元;总占地面积 18

亩,建筑面积 22000 平方米;住宅户数 168 户,规划居住人口 538 人,为带电梯的 7 层住宅,2015 落成,已出售 80%。

华阳小区。总用地面积 29207.8 平方米(42.8 亩),共 12 幢总建筑面积 49524.92 平方米,总安置户数 330 户;其中一期占地 20265.2 平方米,建筑面积为 34837.72 平方米,安置户数为 240 户;二期占地 8942.6 平方米,建筑面积为 14687.2 平方米,安置户数为 90 户。一期总投资 6800 万元。建设 6 号、8 号、10 号、11 号四幢,建筑面积约为 1700 平方米。这是一项下山脱贫项目,照顾周边农村没有房屋困难户,每平方米售价 3000 元,已经落成开始销售。

外宅旧村改造。总投资 1.07 亿元,占地面积 49.1 亩,建筑面积 53506 平方米,可安置 199 户,正在施工之中。

**【文教卫事业】** 文化底蕴。南田镇历史文化底蕴深厚,是明朝开国元勋刘基的故里,有国家级文保单位刘基庙墓,县文保单位刘琏、刘璟庙,刘集、刘濠、刘庭怀、刘燠、刘琏、刘璟、刘貂墓。

开展进校园活动,把刘基文化与校园文化相结合,成立郁离风文学社,郁离风书画社,创编郁离风校刊、郁离风校报和校本教材《郁离风》。开展系列诚信教育活动,使学生在诚信教育活动中受到熏陶,开展“创诚信校园、做文明学生”的主题班会、诚信手抄报比赛、“诚信伴我行”征文活动、诚信在我身边的小故事的演讲比赛等活动。

文化设施。南田刘伯温图书馆面积 700 多平方米,有藏书 16000 多册,其中古籍 2000 多册,电脑 10 台,名家书画 30 多幅。

南田中学 2015 年中考 43 位学生上文中重点线,2 位被幼师录取,其中 11 位考上武阳书院,期末检测八年级段获县二等奖,七、九年级段获三等奖。南田镇中心小学 2015 年有 36 个教学班,1594 名学生。教师 95 人,其中专任教师 87 人,本科学历 54 人,中学高级教师 2 人,小学高级教师 44 人,县名师 1 人,县三坛 6 人,县骨干 5 人。

**【社会保障】** 加大民生投入,全年城乡居民医保



参保 32235 人，基金征缴 214.111 万元，参保率 100%；发放各类困难对象补贴补助资金 354 万余元，惠及 1645 多名困难对象。建立以敬老院集中供养为依托，以协议分散供养为补充的五保供养新机制，新建三源村、三甲村、高村村、高新村、岳垟村、新南村 6 处养老服务照料中心，充分发挥照料中心的积极作用。全力做好困难群众农房救助工作，全年完成农房救助 230 户。全面做好扶贫工作（“消除 4600”），通过“排查、梳理、帮扶”以及低保兜底、产业帮扶、救助救济等方式，全面消除 4600 元以下低收入农户。

**【维护稳定】** 社会环境和谐稳定，创新社会管理与建设，加强矛盾纠纷排查与化解，全镇共接待信访件 44 起，其中因重复访、权限问题，不再、不予受理的 15 起，受理的 29 起，已答复 25 起。全镇矛盾纠纷 92 起，调解 92 起，调解率 100%。南田镇派出所全年共接处警 450 多起，辖区共发刑事案件 51 起，受理治安案件 92 起，结案 72 起，查案率 78.26%（不包括侵财行政案件）。刑事拘留 35 人，治安处罚 124 人。其中刑事拘留涉赌人员 10 名，涉毒人员 3 人，行政拘留吸毒人员 12 人次。南田镇法庭共立案受理民、商事案件 290 件，收案数同比上升 26.09%，现已审结 289 件，未结 14 件，同比上升 7.69%。民事行政上诉率 4.84%，同比上升 2.65%。全面开展“禁种铲毒”地毯式排查活动，全镇五个社区都建有禁毒工作站。

**【新 56 省道接南田公路】** 起点为新 56 省道徐村桥北桥头，终点为文成县南田镇，接十南公路，主线全长约 24.7 公里，行车时间由原来的 1 小时缩短至 20 分钟左右，采用二级公路技术标准建设，路基宽度达 10 米，设计时速 60 公里。工程概算总投资 6.0453 亿元，工期 3 年，2015 年底基本完成。

**【计划生育】** 开展计划生育工作宣传教育，实施“阳光工程”，严格执行生育新政策，提高人口素质。履行计划生育工作职责，做到常抓不懈、奖罚分明。全镇育龄妇女 8381 人，已婚育龄妇女 6868 人，全年上报出生 431 人，男孩 222 人，女孩 209 人，其

中当年出生 398 人，往年补报 33 人，违法生育上报 61 人。清查上报国外出生数 84 人，其中计划外 8 人，国内往年出生 138 人，其中计划外 115 人。全镇当年社会抚养费应征 88 例，已征 52 例，征收率 59.09%，未达到限定指标，往年社会抚养费应征 134 例，已征 56 例，征收率 41.79%。全年第一次孕环检全镇应检人数 2728 人，已检人数 2569，孕环检率 94.17%；第二次孕环检全镇应检人数 2765，已检人数 2584，孕环检率 93.45%，达到县定指标。

**【基层党建】** 规范村民中心建设，镇级财政先后投入 100 万余元，完成 31 个村的村民中心标识安装和公开栏的更新，制作民主评议党员制度、党员管理“十条红线”规定、村党支部工作职责、村级重大事务决策“五议两公开”制度等相关制度牌，具体做到“三有”，一有规范统一的上墙制度，二有必需的办公和活动设施，三有统一的坐班值班制、文书接待制、学习固定日等村级制度。规范村干部坐班值班制度。制定《加强南田镇干部队伍管理实施方案》《南田镇村干部考核方案》以及《村干部的请销假制度》，要求 27 个行政村每天安排村书记、村主任、村监会主任带头坐班，其他 4 个空心村实行村两委会班子成员轮流坐班，通过公布坐班人员姓名和联系方式方便群众办事。全年共发展党员 47 名，转正预备党员 38 名，党内严重警告 3 人。

**【荣誉】** 王军 温州市优秀乡镇党委书记；

刘日泽 浙江省家规、家训、家风搜集先进个人；温州市侨界信息工作先进个人。

（刘日泽）

## 黄坦镇

**【概况】** 黄坦镇地处文成县西南部，东连大岙镇，南接珊溪镇、巨屿镇，西邻西坑畲族镇，北靠百丈漈镇、南田镇，是名副其实的“县城后花园”，距离县城 10 公里。全镇总面积 196.5 平方公里，是文成县国土面积最大的镇，其中林地面积 2.4 万亩，耕地面积 2.14 万亩，总人口 3.5 万人。设雅梅、王宅、稽垟、

黄垟、富岙、云湖 6 个社区，下辖 45 个行政村，其中 7 个少数民族村。全镇共有基层党组织 82 个，党员总数 1859 名，其中农村党员 1567 人。2015 年黄坦镇认真贯彻落实中央和省市县委的重大决策部署，紧抓转型发展有利时机，围绕“负重奋进、转型发展”的工作主基调，以提速打造“滨湖休闲田园风情小康镇”为战略目标，在土地、资金等要素制约加剧、转产载体匮乏、城镇基础配套落后、自然灾害频发等诸多挑战和考验下，坚持在应对挑战中抢抓机遇，在经受考验中克难攻坚，圆满完成全年经济社会发展各项任务。

**【社会经济】** 全镇实现工农业生产总值 2.53 亿元；财政总收入 1.6 亿元；农村居民人均纯收入 10474.6 元，增长 8.8%，首次突破万元；全镇城乡居民存款余额 3.41 亿元，同比增长 18.3%。全年完成规下工业产值 13109 万元，同比增长 29.4%；超额完成限额以上固定资产投资 5.16 亿元，完成年度任务的 122.9%。

**【项目建设】** 以强化项目投资，带动经济更大发展为目标，严格落实项目进度、项目责任、项目投资，确保每个项目能按时有序推进。全年安排县级限额以上重点项目 23 个，新建项目 15 个，续建项目 8 个。完成黄坦供水工程、小流域综合治理工程、云峰大厦以及培头、稽垟特色村等 13 个项目；周岙底旧村改造主体工程建设完成 75% 工程进度；生态农产品交易中心正在进行办理供地手续，土地平整，土地出让。招商引资年度任务 1.9 亿元，浙商回归资金已基本到位，其中稽垟旅游特色村、培头畲族风情村、仙人居生态休闲农庄等大项目投资已全部到位。

**【城镇建设】** 严格按照“城镇建设抓布局、重点项目推进度、遗留项目求破解”的要求，确保重点项目建设顺利进行。全面实施抗震安居工程建设，以云湖路为主干道，逐步将卫生院、黄坦小学和敬老院等公共资源向新城区转移，拓宽新城区建设空间。完成栖村垟一期 8 幢 204 套主体工程建设，成功化解 2006 年地震遗留的杜山、千秋门等村 121 户安置户问题，完成栖村垟二期土地报批，完成栖村垟三期、四期、云湖路、敬老院等初步设计，完成 110KV 变

电所征地等前期工作。

**【生态农业】** 紧抓“三年特扶”有利时机，全镇共流转土地 648 亩，扶持 5 个社区、14 个重点村发展特色经济农业，发展鲜切花、铁皮石斛、青钱柳、杨梅、水果采摘等各类基地共 4000 余亩，其中大型基地有富岙仙人居水果采摘基地 1200 亩、上堡垟杨梅基地 700 余亩，逢左花卉等鲜切花基地 900 余亩，培头村青钱柳产品成功入住文成电商平台。

**【生态工业】** 低丘缓坡产业基地，完成 A 区块 375 亩政策处理，落实 55 亩道路建设用地指标，开工建设经四路等土石方工程。

**【生态旅游】** 围绕“农旅”结合、“农旅”联动的发展思路，积极推进逢左花卉基地、鲜果园艺农庄、仙人居农庄建设，完成逢左花卉基地 3000 平方米的花卉广场项目建设，推进培头仙人居农庄户外拓展项目、农业观光园区建设。成功举办培头“三月三”畲族风情节活动、仙人居菊花节和逢左花卉文成县首届百花节等，吸引中外游客近两万人。以打造旅游特色村为重点，整合历史文化古村落、美丽乡村等项目资金，加大稽垟、培头旅游特色村的建设力度。积极培育仙人居、左右逢源、仙果园等民宿，全年全镇新发展民宿 6 个，床位 1220 张，特色村创建完成 100%。利用新 56 省道带来的区位优势，大力推进生态农产品批发中心建设，完成土地挂牌出让。

**【环境建设】** 推进河道综合“整治战”。争取 1390 万元资金推进省重点河道综合治理工程，完成稽垟小流域综合治理。主攻无违建镇“争创战”。有序推进建筑物普查摸底、巡查登记、存量消除等工作，累计拆除和改正违法建筑 103 处 22800.7 平方米，完成年度任务 152%，创成“无违村居”9 个。打好治污保水“持久战”。以持续巩固养殖业污染治理成果为目标，加快城镇截污纳管工程建设，以高压态势加强水源保护力度，拆除养殖业污染反弹 6 处，确保镇域内河道全年水质稳定在Ⅲ类，加快农村生活污水治理。

**【社会保障】** 以创建市级卫生应急示范镇为主要抓手，成立县人民医院黄坦住院分部。对全镇困难老年人养老服务需求进行评估，合理新增配置黄西村等8个村级居家养老服务照料中心。全年共安排资金761万元慰问低保对象、重度残疾人、困难群众、“三老”人员；全年新增低保70户131人，调整53户93人，注销43户48人。开展4600元以下低收入农户扶贫工作，消除全镇1042户1448人低收入农户。多次陪同市县领导以及媒体记者深入孤村调研，会同县有关部门提出孤村帮扶措施并得到县政府确认，从9月份开始组织实施帮扶计划，解决了孤岛村出行难、看病难、购物难的问题。

**【科教文卫】** 成功创建市级学前教育先进镇、市级卫生应急示范镇，通过省级“清三河”达标县黄坦点复评，雅梅文化礼堂被评为市级社科联基地，成功推进新峰、云峰2座文化礼堂建设，其中新峰村文化礼堂被评为省级文化礼堂。获得全市公共文化服务“五有十化”标准化试点镇。

**【社会稳定】** 加大排查化解力度。按照“小事不出村、大事不出镇”的调解机制，化被动上访为主动排查，进一步拓宽群众诉求渠道，力争将矛盾化解在一线。全年受理信访件35件，答复或调解8件。排查矛盾纠纷93件，已调解92件。加强综治网格化管理，采取不定期抽查的方式，强化干部下村走访入户和网格平台信息的收集录入工作。加大平安禁毒宣传。开展“1+1”（1名学生带动1个家庭）禁毒知识宣传活动和“爱生命、远毒品”禁毒识毒宣传教育活动，提升社区群众防毒意识。全力抓好安全生产。开展“十大领域”安全生产工作，在元旦、春节、五一前等节假日开展安全生产大排查大整治活动，排查隐患122起，其中有86起现场整改，36起限期整改，县级挂牌单位1家在11月底整改完毕。

**【基层党建】** 创新推行村级“十项权力”清单。按照于法周全、于事简便的原则，制定出台《村级十项权力清单》，进一步明确村级组织和村干部职责权

限，理清村务权力，逐步构建村务运行、监督、决策良性循环的运行体系。通过清单守则，化解因工程项目建设、村级财务混乱等问题7个村。全面巩固基础建设。以稽垟、培头2个“村民中心”为示范点，打造集“党员活动、村民议事、便民服务、文化娱乐”为一体的公共服务中心，辐射一批有条件的村加快规范化建设步伐。强化党员净化工程。全面推行严把党员“入口关”、“十条红线”管理、党内关爱等机制，促使“红色细胞工程”的实施成效最终体现党员党性的增强和干部作风的转变。全年通过党纪处分党员8名，“十条红线”调整入党积极分子7名，劝退不合格党员5名，整改学习8名。

（罗毅）

## 西坑畲族镇

**【概况】** 西坑畲族镇地处文成县西北部，镇域面积225平方公里（含石垟林场52平方公里、叶胜林场27平方公里），耕地面积9960亩，山林面积17.1万亩，户籍人口数为20556人（畲族人口4218人，占总人口22.5%），下辖5个社区27个行政村，还有由县林业局主管的2个国有林场和1个国营苗圃。全镇有6个民族村，是浙江省4个少数民族镇之一。

**【效益农业】** 引导农民调整农业产业结构，发展效益农业，突出重点，打造精品，扶持培育兔业、中药材、高山蔬菜、果树等特色产业。2015年，发展塘垟糯米山药基地1处，发展江山、双前生姜种植基地2处300亩，拓宽大峡谷石蛙养殖基地基础设施建设3000平方米，油茶产业初步加工进一步加快，仙花谷黄山标准化蜜蜂养殖基地完成前期规划。围绕“景区+乡村+民宿+农庄”的模式，结合新一轮“三年特扶”行动，发展了悦慢小院等一批特色民宿点。完成西坑畲家寨、葫芦岗农家乐提升工程。大力加强基础设施建设。启动江山、敖里、让川、塘垟等4个村农民饮用水工程，完成西坑镇建城区饮用水工程前期工作，启动溪后、龙口降、下洋考地等通村公路建设。

**【劳务经济】** 全镇外出经商、务工农民约 8000 多人。全年组织农民参加种植业、养殖业等各类培训学习 10 余次，培训 953 多人。发展来料加工。通过政府牵线搭桥，鼓励农村能人创办来料加工企业，主动承接瑞安等周边发达地区的产业转移，创建“林荣彬鞋帮加工厂”、“张和飞鞋包加工厂”、“郑美华鞋包加工厂”、“王李峰鞋包加工厂”等 4 个就业援助基地，共安排解决 329 人就业，拓宽农民收入渠道。大力引进来料加工，新增来料加工 2 家，进一步拓宽农民增收渠道。

**【生态旅游】** 确立建设“养生养心宜游宜居生态西坑”发展战略，依托一寺三滑雪场五景区，坚持产业围绕旅游来培育、项目围绕旅游来谋划、环境围绕旅游来优化、民生围绕旅游来改善、平安围绕旅游来构筑、党建围绕旅游来夯实，全力打造集慢游、滑雪、佛国、畲乡为一体的“森林养吧旅游小镇”。围绕八大新兴业态，结合西坑实际，在健康体育、养生养老、乡村民宿等特色产业培育上做文章，先后建成开发了天鹅堡室内滑雪、绿水尖滑草场、香樟小院民宿等一批产业项目，滑雪、慢游已成为西坑新的经济增长点。看准时机紧抓招商引资。成功签约清心谷开发项目，包装岩门大峡谷、隐修谷等引资项目，全年共引进内资 1.74 亿元，完成率为 87%。“文成森林氧吧小镇”项目入选浙江第二批 42 个特色小镇。

**【计划生育】** 全年全镇人口出生上报 235 人，出生人数中计划内出生 215 人，符合率 91.48%，符合县定指标。出生人口中女孩 115 人，性别比 104.3 : 100，符合县定指标。四项手术二胎以上应落实 266 例，落实 202 例，剔除 1 例，落实实绩为 76.23%，符合县定指标；放环应落实 185 例，落实 116 例，剔除 57 例，落实实绩为 90.63%，符合县定指标；违法生育二孩及以上应落实 77 例，落实 69 例，剔除 1 例，落实实绩为 90.79%，符合县定指标；引产 5 例，人流 2 例。第二次孕检数 1846 例，参加环孕检数 1742 例，环孕检率 94.37%，符合县定指标。应征收社会抚养费 93 例，应征收金额 5897444 元

(其中当年应征收 48 例，当年应征收金额 3326145 元，往年应征 45 例，应征金额 2571299 元)，当年征收 26 例，征收金额 999300 元，当年应征兑现率 54.17%，金额兑现率 60.82%；往年征收 18 例，征收金额 603258 元，往年应征兑现率 40%，金额兑现率 62.3%，符合县定指标。

**【生态环境】** 2015 年西坑畲族镇被推荐为生态建设特色小镇；全力加快“三改一拆”和“无违建”创建，在 9 月底全面创成无违建村的基础上，12 月底又创成无违建镇；完成 7 个村的生活污水处理设施建设，竣工验收梧溪河道一期整治工程。在全镇范围内继续加大对私坟的监管力度，对“三边区域”视觉范围内的私坟继续推行坟墓生态化改造。完成生态公墓选点，岭后社区公墓建设已完成 80%。全年美丽乡村建设重点村 3 个，分别是上垟村、叶岸村、塘垟村，美丽乡村综合体 1 个即让川村。美丽乡村整改村 1 个，为上垟村。让川美丽乡村综合体各项目已完成 80%，叶岸、塘垟重点村已进入项目建设阶段，各项目完成形象进度 80% 以上，其中部分项目已完工。

**【项目建设】** 坚持项目建设和招商引资两手抓，全年固定资产投资任务 4.5072 亿元，完成投资 53055 万元，完成率 117.71%，招商引资完成投资 16925 万元，完成率 84.62%。全年重点建设项目 14 个，其中续建项目 7 个，新建项目 7 个。

**【文教卫事业】** 公共文化设施建设扎实推进。镇文体中心正式启用，包括图书借阅室、阅览室、电子阅览室、少儿活动室、音乐室、舞蹈室、剪纸室、健身室、棋牌室、曲艺室、综合展示厅以及木偶协会等均免费开放，聘请专职管理员进行日常的开放和管理。

文化惠民服务活动丰富多彩。开展形式多样的群众性文化活动，举行“打造秀美西坑，共建精神家园”的迎春晚会，镇干部参加县职工拔河比赛，协助县有关部门举办温州市第六届瓯越三月三畲族风情旅游文化节，其中 800 桌的畲家宴盛况空前；

在敖里社区文化站对留守儿童进行剪纸和书法等传统文化培训，在下垵社区文化礼堂举办2015年西坑畲族镇庆“八一建军节”文艺晚会，在西坑畲族镇民族学校举行畲歌比赛。

畲族文化建设特色化。继续培育和提升畲族民歌、畲族舞蹈、畲族体育等具有畲族特色的项目。利用畲族民族学校来培养学生和广大青少年学习传承畲族优秀文化。开展板鞋竞速、抛秧苗、踏地、操杠、背新娘等具有民族特色的民族运动项目。在敖里社区成立糍粑协会，成功举办全省森林旅游节。

文化遗产保护。配备12名文保员，对谢林大宅院、雅庄古民居、富相国祠、文昌阁、石马坟、赵超构出生地故居等一批文化遗产进行挖掘与保护。

投入761万资金重新选址，建设新幼儿园教学楼，总建筑面积1997.15平方米。开展市级卫生强镇、卫生应急管理示范镇创建，8月17日被命名为温州市卫生应急工作示范镇。推进苍降村、上垵村开展卫生村创建，巩固卫生工作成果。

**【社会保障】** 全年救济贫困户110户，救济灾民302人，棉被230床，发放春夏荒救济粮2万公斤。全镇共发放低保及重度残疾人补助费239.2万元，其中居民最低生活保障556户772人，发放补助费176.8万元，重度残疾人172户174人，发放补助资金62.4万元；上报残疾人无固定收入补助人员48人，重度残疾人托（安）养补助82人，其中居家安养77人，集中安养5人。全年上报31个困境儿童，共计发放困境儿童基本生活费7.4万。发放民政抚恤、社救定补等经费35万元，其中三属11人，伤残军人2人，复员军人7人，退伍军人16人，共发放补助费18.9万元；三老人员24人，支宁返文4人，精减2人，民警2人，发放补助费16.07万元。60周岁以上农村老年退役士兵56人，发放补助2.98万元；冬季退役士兵一次性经济补助6.9万元。全年困难群众医疗救助29人，发放金额14.68万元。办理老人优待证212人。高龄补贴发放资金8.05万元，其中90周岁以上老人58人，100周岁以上老人3人。完成对全镇领证残疾人527人的审核工作。

**【基层党建】** 先后对2名长期不在村里的党支部书记给予免职处理，劝退1名村委会主任。从10月份开始对各行政村主职干部的基本工资经考核后按月发放，村书记每月1000元，村主任每月800元。全镇共有后备干部206人，平均年龄34岁，高中文化的135人，大专以上的3人。建立“服务亲情微信群”，解决驻村干部“沉不下去”问题，要求驻村干部每周至少下村走访服务2次，孤寡老人上门走访服务1次以上，并将走访服务现场情况拍照上传到群里，既督促工作落实，又促进工作经验交流。全年收集生活服务类、帮困类、反映困难问题类照片2000余张。

健全领导干部自学、述学、评学、督学制度，坚持理论学习与工作紧密结合，理论学习与党的群众路线教育实践活动相结合，努力创新理论学习的载体和形式，提高学习的质量和效果。全年开展集中学习24次、开展宣讲活动45次，以文艺汇演形式宣传活动8次。

完成石门村、塘垵村的文化礼堂建设，举办“端午节”礼仪展演活动。完成复评市级文明村4个、县级文明村3个。实施春泥计划社区5个，覆盖率100%。评选文明家庭户372户、生态户406户、绿色家庭351户。

批准预备党员26名，取消预备党员1名，按期转正27名，接收入党积极分子21名。落实党员“五星争创”评议活动，严格执行党员管理“十条红线”规定，对少数在党不信党信宗教、“三不”党员进行集中教育、整转、劝退，查处不合格党员5人，其中，经过教育成功转化1名，退出党组织4名。红色基金镇本级增加至30万元，西坑、叶岸、梧溪、敖里、南坑垵等10个村先后成立红色基金。

（王佳佳）

## 百丈漈镇



**【概况】** 百丈漈镇位于县城北部，以境内全国最高瀑布“百丈漈”作镇名。百丈漈镇整体处于南田山夷平面（俗称高山小平原或小台地），最高点海拔951.8米，最低点约200米，平均海拔600多米。百丈漈山清水秀，风景优美，辖区内自然旅游资源丰富，有中华第一高瀑——百丈漈（落差207米）、天顶湖、朱阳九峰、峡谷景廊和仙人谷等景区景点。百丈漈历史悠久，人杰地灵，辖区内有全县保存较好的石庄古建筑群、大会岭古枫道、谈阳明星寺、大会岭会云禅寺和篁庄福慧寺等，本地戏曲（1973年组建小百花瓯剧团）和木偶戏。镇域面积90平方公里，辖6个社区31个村，人口2.5万，内设8个党政科室：镇办公室（党政办）、党群工作办公室（党群办）、经济发展办公室（农业农村工作办公室）、村镇规划建设办公室、社会事务管理办公室（民政事务办公室）、综合治理（信访）办公室（综治工作中心）、计划生育办公室、财政财务管理办公室；8个事业科室：农技站、林业站、文化体育站、计生服务站、统计站、财政所、劳保所、安监所；以及便民服务中心、自来水厂。年末在编在岗60人，其中领导班子15人，中层干部25人；编外用工34人。

**【项目建设】** 全年固定资产投资任务5.8亿元，共安排17个项目（含3个县管项目），其中按期开工项目5个，与原计划相比提早开工7个。全年完成固定资产投资6.27亿元，完成任务数的108%，全县第一。精心调研、充分论证，谋划2016年项目21个，计划完成投资6亿元。

**【产业发展】** 生态农业。全镇共有耕地近1.4万亩，蔬菜基地近5000亩，中药材近2000亩，茶叶基地近1000亩，另有绿色稻米、雪梨和杨梅基地等。扶持天顶湖生态农庄和二源邱老汉蔬菜基地2个农庄的改造提升，使之成为农业发展的“领头羊”。其中扶持发展的天顶湖生态农庄被评为温州市十大最美民宿、旅游营地驿站等。推动黑木耳基地和胡萝卜基地的规模发展，完成投资580万元的镇头村“早改水”质量提升示范工程建设。

生态旅游。新包装并积极推荐旅游招商项目19个，嘉南美地度假区、上下石庄古村落、旧村改造（篁庄、新亭）、环湖慢道等11个旅游休闲项目完成投资3.3亿元，占全年固定资产投资的54.3%。扶持和创建乡村休闲观光园、自助旅游营地驿站，推动旅游休闲产业的健康发展。

生态工业。百丈漈还是全县主要生态工业基地，规划面积9000亩，已开发面积1400亩，主要入驻企业以汽摩配、纺织和箱包为主。推进生态园区基础配套设施建设和公共服务中心项目建设，完成施工图会审和委托预算等前期工作；突出招商引资，在瑞安塘下联合“飞地联络处”进行联合招商，派人赶赴义乌、杭州等地通过当地的“文成商会”进行招商。积极抓好闲置土地处置，完成规下转规上企业2家。全年共有14个项目在建，4家企业完成主体工程。

**【城镇建设】** 加快督促完成腾飞小区基础设施建设扫尾工作。完成腾飞小区电力、通信、排水、排污、道路、绿化等基础设施建设，外墙涂料工程完成95%。农贸市场工程已经通过工程验收，下步进行消防专项整改，完成整改验收后投入使用。篁庄旧村改造工程完成规划修编，已完成一期34户48间拆迁协议，签约率94%；完成林地园地地表处理，土地平整工程正在施工当中。督促二源宫前小区建设，完成基础建设和主体工程。分批次有序推进景山小区、百丈漈路房屋办证工作。完成土地规划修编工作。

**【生态环境】** 以创建美丽乡村为抓手，以天顶湖水

源保护为重点，督促加快“五水共治”、“三改一拆”和清洁乡村工作。全年共拆除违章67处9800平方米，无违建镇创建通过市预验收。完成山塘整治工程1座，建成高效节水灌溉580亩。加快推进12个村的生活污水治理工程建设。完善“户集、村收、乡镇运”的农村生活垃圾收集处理模式，完成文成县第二垃圾填埋场的政策处理工作。完成石庄历史文化古村落的排污、排水、河道整治工作，完成新亭农房改造示范村样板房屋和地砖铺设。整治路边乱点95处，整理村庄杂物乱堆乱放点210处，赤膊房粉刷200多间。拆除简易厕所、灰棚、店招等85处。河道保洁7.5公里，清理天顶湖垃圾40余吨，淤泥1万多立方米，生态化改造公路沿线坟墓38座。

**【民生事业】** 不断提升养老服务水平，新建居家养老服务照料中心8个，下石庄、二源等3个爱心老年灶试点受到市民政局的高度肯定。消除人均收入“4600”以下农村家庭，扎实推进计划生育工作，开展以大清理、大服务、大落实为主的计划生育专项行动，摸清人口底数，依法行政，加大社会抚养费征收力度；深入社区、企业开展“5.29”、“7.11”、关爱男性健康等大型宣传活动，加大服务宣传力度。以“体育强镇”创建为契机，强化体育基础设施建设，大力开展全民健身活动。建立和落实养老保险、医疗保险、失业保险、最低生活保障、五保集中供养、新型农村合作医疗、政策性农村住房保险以及农村困难群众救助制度，完善基层“救急难”渠道，受理医疗救助53人次，对因灾、因病的83人次进行临时救助，全镇低保人员872人，实现应保尽保；农村住房保险率达100%，室内财产保险率达87%；农村“五保”对象集中供养率达72.73%。抗击强台风“苏迪罗”、“杜鹃”的袭击，转移群众600多人次，安置人员37人。

**【文化建设】** 培育和践行社会主义核心价值观，发展文化事业和文化产业，不断完善公共文化服务体系。完成县“五有十化”17个试点单位二源社区文体服务中心建设，免费开放百丈濂图书分馆。开展缤纷冬日、文化礼堂巡演巡讲、“生态农业”文化艺

术节、最美夕阳红重阳节等15个文化体育活动，参加市县排舞比赛、群众声乐大赛、职工拔河比赛等12个文体活动，其中温州市首届生态运动节排舞大赛获得铜奖。做好文物保护工作和非物质文化遗产的申报工作。

**【文明创建】** 开展“身边好人”推荐评选活动，1人入选“浙江好人榜”；开展“十佳孝顺子孙”活动，4人入选县“最美孝顺儿媳”；开展首届生态农业文化节等活动。加强未成年人思想道德建设，开展中小学校周边环境整治活动，有效净化社会文化环境；完善村级及学校的“春泥计划”、镇级心理健康辅导站等阵地建设，开展诚信柜台进校园、孝文化进校园等活动。加强群众性精神文明创建，利用文化礼堂、文化墙及村居宣传栏等媒介，积极开展社会主义核心价值观的“24字”基本内容宣传活动和乡风文明评议活动。同时申报市级文明镇创建以及四格村、同垟村等2个市级文明村创建，篁庄、富洋、驮田、上石庄等4个县级文明村正在申报中。

**【平安建设】** 建立落实平安建设及维稳工作领导责任制，围绕“排查、化解、稳控、打击”4条工作原则，加强信访维稳工作，采取重点信访“领导包案”、重大安全隐患挂牌整治、典型案件曝光等措施，加大矛盾纠纷、安全隐患排查整治力度，加强社会治安综合治理，强化乡镇综治中心规范化建设，安全生产形势逐步好转，社会不稳定因素逐步得到化解，社会治安突出问题逐步得到解决。全年受理群众来信来访14起，答复13起；排查矛盾纠纷77起，存量9起，其中梳理后提交镇综治办牵头调解35起，成功调解35起。

**【民主法制】** 按照党委总揽全局、协调各方的原则，进一步加强对人大、政府、政协，以及工会、共青团、妇联等组织的领导，支持各方围绕中心开展工作，做好民族、宗教、侨务等工作，巩固发展最广泛的爱国统一战线。不断加强党管武装工作，军政军民团结奋斗进一步巩固发展。加强民主法制建设，健全完善政务公开、村务公开等制度，依法保障公

民的知情权、参与权、表达权和监督权。完善重大行政决策程序，强调问计于民，扩大决策的透明度，努力使决策部署真正符合科学发展、和谐发展的要求。全面开展“五五”普法宣传教育，切实增强全民法律意识和法律素质。

**【基层党建】** 按照“四个全面”要求，切实推进全面从严治党。对照省委 20 条经验、市委 30 条尤其是百日攻坚 26 条，结合实际和落实过程中体现出来的突出问题，细化落实清单和具体贯彻措施，全面加强党的思想、作风、组织建设和干部队伍建设，进一步增强党组织的凝聚力和战斗力。

开展“五星争创”活动和深化“红色细胞工程”，开展“红色细胞”党员服务“爱心老年灶”等一系列党员志愿服务，充分体现党员先进性。全面落实村民中心规范化建设，完成 31 个村村民中心标识安装及“三多”清理工作，完成呈岭村无活动场所整治任务并投入使用，完成盖后村转化提升工作。加强“民情 E 通”建设，继续服务群众，为群众解决困难，全年接收群众心声 30 件，处理 29 件。完成西段村村民中心示范点创建建设，严格落实每月 15 日为固定党员活动日，集中开展学习教育、公益劳动和走访群众活动。

全面推行农村发展党员积分制管理，以分数量化的形式对入党积极分子、预备党员的能力素质、平时表现等进行考察和评估。全镇 110 名入党积极分子、39 名预备党员纳入积分考核。建立村（居）

后备干部名册，实行动态管理，对村级组织后备干部和入党积极分子通过“一对一”帮带、组织培训、参与重点工作等方式进行压担培养。制定出台《百丈漈镇村级班子和村干部考绩办法》，将党建工作、环境整治、平安建设、计划生育、“三改一拆”、殡葬改革、安全生产、森林防火等重点工作进行量化分解，制定量化考核目标。

全面落实村干部坐班值班制度，严格实行签到和请销假制度，考勤情况作为村干部年度考核和评优评先的重要依据，与村干部享受有关待遇、报酬、保险等政策挂钩；严格执行村级重大事项“五议两公开”决策程序，加强执行的监督和约束，对违反“五议两公开”决策程序的，镇纪委逐一调查，从严追究相关责任人的责任。探索建立村干部退出机制，对任务完成差、作风不好、群众反映强烈的及时进行调整，全年警示谈话村主职干部 8 人次，通报批评 9 人次，免职主职干部 1 名。

按照“两个责任”和“一岗双责”的政治责任，制定 2015 年度党风廉政建设工作计划月表，规范党员干部的从政行为。开展谈心提醒教育。党委书记每季度定期对领导班子进行履职警示谈话，党委书记和纪委书记每月 2 次对镇机关党员干部在思想作风、工作作风、生活作风和廉洁自律等方面出现的倾向性、苗头性问题，及时提醒纠正，做到关口前移。实行公务接待透明化、公车管理规范、办公用品落实责任到人等制度。完善公开工作硬件建设，健全各项规章制度，提高公开工作质量。

**【先进集体】**

单 位	荣誉名称	授奖单位
百丈漈镇人民政府	2015 年度耕地垦造先进集体	市国土局
同垟村	“五水共治”先进集体	县治水办
浙江万喜精密铸造有限公司党支部	2015 年全县两新组织“书记领衔破难工程”项目三等奖	县组织部、县非公有制经济组织、社会组织工作委员会

**【先进个人】**

姓 名	荣誉名称	授奖单位
吴宽词	2015 年度县先进人大工作者	县人大
陈方杰	消防安全“双月”攻坚专项行动先进个人	文成县人民政府
刘 君	2015 年度行政审批服务工作先进工作者	文成县人民政府办公室
王晓静	2015 年度“文成县最美职工 职业道德标兵”	县宣传部、总工会、县文明办

(胡 进)



## 岙口镇

**【概况】** 岙口镇位于文成县东部，地处文成、瑞安、平阳交界处，是文成县的东大门，具有优越的地理位置。全镇总面积 87.87 平方公里，设岙口、金垟、双桂、平和、公阳等 5 个社区，下辖 35 个行政村，总人口 3.8 万人。镇党委下辖党组织 70 个，党员 1636 人。镇政府下设 9 个行政内设机构科室、7 个事业单位综合性公共服务中心，全镇在编工作人员 91 人。2015 年，岙口镇围绕“最美山水休闲生态城镇”建设，抓重点，攻难点，树亮点，全面完成各项目标和任务，全镇经济社会各项事业协调健康有序发展。

**【经济建设】** 龙丽温高速岙口段率先开工。经过大量细致的宣传动员、调查摸底、走访联系等工作，龙车尽顶屋隧道、东方九溪隧道的土地丈量 3 天完成，9 月 23 日如期动工。招商引资任务基本完成，2015 年岙口镇浙商回归引进 1.569 亿元，任务数 1.3 亿，完成率 120.7%，引进“温州瑞亚金属贸易有限公司”总部经济。九溪电站政策处理基本扫尾，县殡仪馆迁建工程平稳推进，玉润山庄一期 40 亩土地按时挂牌出让。全年完成固定资产投资 37703 万元，完成率 109.3%。

**【生态环境】** 着力宜居宜游，“景区化”建设得以快速推进。“无违创建”综合提升，结合“三边三化”、“三改一拆”、“清洁乡村”等工作，开展脏乱差集中整治，全年整治乱点 165 处，拆除违章 13076 平方米，完成率为 163.5%，城中村改造 93650 平方米，完成率为 234.13%，12 个村通过“无违建村居”创建验收。“五水共治”转型升级，完成 12 个村的生活污水处理设施工程和滨水公园一期建设，沿江立面改造完成岙口桥头 56 省道旁房屋的立面改造，24 家店铺完成整规，桥头菜市场完成前期工作，飞云江沿线面貌焕然一新。渡渎美丽乡村建设突出以“桃花源”胜境为主题的美丽乡村创建活动，共拆除露天灰铺、厕所、违章点共计 2000 多平方米。

**【生态产业】** 九溪欢乐谷增加九溪漂流、高空滑索、

峡谷穿越、亲子娱乐等新项目，于 6 月份正式开业，标志着岙口第一家旅游景区正式开业，开启了云江秀水休闲旅游的崭新一页。投入 831 万元建设九龙山至大垟口茶文化生态旅游精品线路，完成大垟口茶文化展示厅、九龙山贡茶产业园项目，东方村至九龙山通茶场道路开工建设，原来到茶场 11 公里山路将缩短至 3.1 公里。以“茶文化、茶采摘、品茶”为一体的农庄精品线初步成型。突出岙口特色农业发展的优势，全年新增的公阳火参果种植基地、渡渎火龙果基地、双桂蓝莓种植基地等一批新型特色农业基地，为乡村休闲农业发展奠定基础。

**【社会管理】** 综治基层网格化管理。结合实际调整网格员配备，完善工作机制，要求各网格员利用下村契机开展平安宣传，掌握民情，加强矛盾纠纷排查化解，全年共发放宣传问卷 3000 份，拨打宣传电话 800 多个，发送平安宣传短信 8 条，受理各种矛盾纠纷 211 件，成功调处 210 件。

开展平安专项整治。组织开展消防安全和食品安全检查 6 次，交通安全宣传教育 1 次，发放各种法制普法、禁毒图片及材料 1600 份；加强安全生产监管，全年共签订安全生产责任书 60 份，检查危化矿山 30 次，检查企业 102 次，发现隐患 150 起，整改 150 起。

信访工作。开展领导干部大接访和机关干部“大下访”活动，变群众上访为干部下访。对来访群众热情接访，妥善处理。全年共接访 16 件次，有效处理 14 件次。密切关注信访重点人群，加大矛盾纠纷和安全生产隐患排查和调处整治力度，做好中央、省、市和互联网大会等重大活动期间的维稳工作。

**【社会保障】** 劳动保障工作稳步推进。完成 5 个社区劳动就业社会保障平台标准化建设，加大就业技能培训力度，共举办各类培训班 4 期，培训各类人员 134 人；完成辖区内 65 家中小企业的年度劳动保障书面审查；落实低保户、残疾人对象等医疗保险费补贴资金 10.27 万元；完成城镇居民医疗保险 35447 人，完成率 100%；城镇居民养老保险参保人数 163 人；为 452 名 60 岁以上老人办理领取城乡居民养老保险待遇审核手续。

低保、老龄、残联工作。全年新增低保47户47人，全镇享受低保1049户1363人，累计发放低保金484.3465万元；新增残疾人保障10户10人，总计残疾人152人，共发放残疾人救助金70.3890万元；发放优抚金50人37.8720万元；救助困境儿童7人，发放救助金2.298万元；集中供养五保39人；完成9个居家养老服务照料中心建设，民生保障得到进一步落实。

救灾救济。开展台风灾后救济工作，台风期间共转移危险区域群众464户共1287人，安排6个镇级避灾点，提供床铺、食物、水等必需品的供应。开展灾后救援，共发放救灾物资74份，发放救灾应急资金20多万元。

**【基层党建】** 以“三严三实”专题教育和基层党建“百日攻坚”为重点，推进基层党建工作。全年党委中心组开展专题学习8次，镇班子成员实行包村挂钩联系，共联系服务群众1134户4536人；投入50余万元，为35个村的村民中心统一制作村民中心标识、“三务”公开栏、党建展示牌、党员和第一书记亮相牌以及党群活动室标识，提升村民中心规范化建设程度；制定下发《宕口镇实行村民中心坐班值班制度的实施方案》、《村民中心坐班人员考核办法》等文件，35个村全部按要求实行坐班值班；确定每月15日为村级党员固定活动日，强化村级党组织凝

聚力和战斗力；落实村级“五议两公开”、重大事项“联审联签”、“三务公开”等制度的执行，促进村级民主进程；深化干部走村入户及“红色细胞”工作，基层组织联系服务得以加强；制作《宕口镇工作守则》口袋书，实现按制度办事、用制度管人。

**【党风廉政】** 强化党委主体责任。全年镇党委共召开党风廉政建设专题会议8次，听取班子成员落实责任制情况报告2次，专题听取镇纪委工作汇报4次，确保党风廉政建设主体责任人人抓、人人管。制定《党风廉政建设和反腐败重要工作组织领导和责任分工》文件，将党风廉政建设和反腐败工作主要任务逐项进行细化和分解，明确责任领导、牵头科室，下发《责任分工告知书》和《牵头任务函告书》。通过年中督查及日常不定时抽查，督促检查负责领导的任务和牵头科室的任务落实情况。

强化纪委监督责任。镇纪委深入开展“正风肃纪”工作，开展定期或不定期的作风建设监督检查，明察暗访10余次，谈心提醒干部80人次，查处4起违反工作纪律及工作效能案例，通报批评1人，效能告诫1人，待岗处理1人，劝退1人。根据部门提供党员违法违纪事实，经深入调查，党员违法案件立案2件，结案2件，给予开除党籍处分2人。全年共受理各类信访件15件，有效办结15件；督查组交办信访件8件，答复8件。

**【先进集体、先进个人名录】**

先进单位或个人	荣誉称号	授奖单位
宕口镇人民政府	温州市滨水公园建设先进集体	温州市城市管理与行政执法局
徐文鑫	文成县社会管理综合治理先进个人	文成县社会管理综合治理委员会办公室
戴智勇	文成县维稳工作先进个人	文成县社会管理综合治理委员会办公室
朱靖	十佳网格员	文成县社会管理综合治理委员会办公室
张仁建	十佳调解员	文成县社会管理综合治理委员会办公室
叶小芬	浙江省优秀网格员	浙江省综治办
刘俊峰	温州市2015年度“五水共治”工作先进个人	温州市治水办
徐文鑫	温州市滨水公园建设先进个人	温州市城市管理与行政执法局
张淑芳	温州市滨水公园建设先进个人	温州市城市管理与行政执法局
潘蕾蕾	计划生育工作先进个人	文成县委、文成县政府

(章雪)

**巨屿镇**

**【概况】** 巨屿镇位于县城东南面，东南与平阳县接

壤，西南邻珊溪镇，西北倚黄坦镇，东靠宕口镇。全镇总面积48.5平方公里，为全县工业重镇，镇政府驻地稠泛村，距县城19.8公里。2015年全镇完成固定资产投资47893万元，完成率为103.6%。招商

引资实际到位资金为 15040 万元，完成年度任务数 83.6%。汇豪公馆完成结顶、生态工业技改项目取得突破，稠泛避灾小区一期、垞尾村民中心建设等一批重点项目全面完成。三改一拆、平安建设、计划生育等工作走在全县前列。

**【产业发展】** 效益农业稳步提升。着力推进黎明清雅茶场、潘山油茶开发基地、徐龙油茶基地等精品项目实施，推广黎明早茶等一批农业品牌。

生态工业加快转型。引导、帮助康宏铝业等企业拍卖并转产，新引进德卡等一批年产值过亿的高新技术企业。推动 5 家企业完成 6 项工业技改项目，总投资额达 7715 万元，完成年度任务 96.4%，进一步破解人力成本制约，有效提升产品生产效益。

休闲旅游“提笔破题”。依托云江秀水闲情带、美丽乡村等平台，推出杨梅、草莓、茶叶采摘等特色休闲游项目。葛洋村新种植连片油菜 100 余亩，带动相关旅游消费 30 余万元。包装推介包龙潭景区和沙洲旅游综合体项目，“刘梅子艺术工作室”落户包龙潭景区，项目总投资超过 3000 万元，有效提升了景区内涵。

**【生态环境】** 以“无违建镇”、“三边三化”、“五水共治”等生态创建载体为抓手，狠抓环境整治提升，镇域环境得到显著改善。治水工作初具成效。珊溪~巨屿污水处理厂及二级管网工程投入试运行，三级管网加快建设，云江两岸 11 个平原村纳入除废、河道洁化统一管理，完成 5 个村农村生活污水整治，实现城乡洁化全覆盖。无违建乡镇创建工作突出领导牵头、村为主体的工作机制，全力推进“五大行动”，全员下村查违建、摸底数，共组织拆违治乱专项整治 27 次，共拆除违法建筑 1130 处，11183 平方米，整治乱点 1500 多处，逐村、逐批完成无违建村创建。按照“整治一村就创成一村”的要求，全面、及时做好台账整理工作。三边三化和美丽乡村建设同步推进。重点打造古色村居花竹岭、漫村洋两个美丽乡村，通过规划引领、多渠道筹资、镇村配合共同努力推进，特色鲜明的美丽乡村已初具雏形。完成生态坟墓治理 35 座、增绿 80 余亩，依法关停非法采砂场 2 家，取缔采沙场 1 家。

**【社会治理】** 坚持以高度的政治责任感和使命感，全面落实维稳促和各项举措，保障民生事业发展。平安综治持续深化“网格化管理、组团式服务”和格情分析制度，出台《巨屿镇联村领导矛盾纠纷、信访包案制度》，进一步明确领导办案责任。全年化解各类矛盾纠纷 30 起、重大难题纠纷 2 起。答复来信来访案件 3 起，反馈市长、县长热线案件 17 条，解决信访历史积案 4 起，化解了社会风险；灾后重建出台《巨屿镇抗震安居工程建设实施方案（2015 ~ 2017）》，拟实施各类灾后重建项目 22 个，总投资 2 个多亿，相关项目前期工作全面启动并加速推进。落实到我镇的 1000 个重建指标已全部分配到村，并实现难得的三个零：零纠纷、零越级访、零群体性事件。统筹做好抵御“苏迪罗”台风各项工作，社会保障提质扩面，文教卫体繁荣发展，各项民生事业也取得较大进展。

**【基层党建】** 推动村级阳光机制运行，试行村干部权力清单，注重发挥村监会主任在村级“三务”公开、重大事项决策等方面的监督作用，提高村级“三务”透明度，让村民真正能够“三清四明”。以党建+的思维，结合方前、潘岙、垞地边、垞尾等村党建实际，打造党建+融合发展、党建+红色领头雁、党建+美丽乡村、党建+服务等 4 个“红色品牌”，全面深化党建示范带建设内涵，引领巨屿党建新坐标。履行党风廉政建设责任制，将“十条红线”作为党员为人处世的高压线，全年处理“触线”党员 3 名。加强网络党建，用好“巨屿信息港”微信平台，有听众 500 余名，全面推广“民情 E 通”，在党员干部和人民群众之间搭建起信息化桥梁，完成民情 E 通推广任务 1450 余人。以打造“和合共同体”为抓手，创成 5A 党组织、党群建设示范点各 1 个，巩固了党在两新组织的坚强阵地。

（张帆）

## 周山畚族乡

**【概况】** 周山畚族乡距文成县城 25 公里，平均海拔 600 多米，乡人民政府驻地养根村。全乡总面积 14

平方公里，山林面积 13850 亩，水田面积 1252 亩，旱地面积 1628 亩，耕地面积 2880 亩，人均耕地 0.57 亩。下辖 1 个社区 9 个行政村，总人口为 5060 人，其中少数民族村 4 个，共有畲族人口 1796 人，占总人口的 44.17%，少数民族人均纯收入 8268 元。

**【生态建设】** 推进“无违建乡”创建，全年共拆除或处置各类违法建筑 4114.6 平方米，完成任务数的 205.75%，全乡 9 个行政村率先被县政府命名为第一批“无违建村”，通过市级“无违建乡镇”创建初验，被评为 2015 年度“无违建县”创建工作先进集体。

推进美丽乡村建设，精心打造古树村落、民族风情村落、大寨文化村落、古井避暑村落等特色村。建成官坑村水景观平台、包山底村“瘦西湖”、水井头村荷花池。以五水共治、三边三化为抓手，加大基础设施建设力度，先后建成降背、东山龙自然村村内道路和九条垵、徐山自然村停车场，启动包山底（雪风漈）下山搬迁工程、水井头村民广场、包山底村农村污水处理工程建设，改善人居综合环境。实施通乡公路等级提升工程的各项前期工作，拟将原先的等外公路提升至准四级公路，项目被列入全省农村公路“四个一万”工程建设计划。

**【特色产业】** 种植创意“彩色稻田”。在官坑、吴垵、包山底等村首次引进“彩色稻”种植，总面积约 100 亩，其中“彩色稻”部分 20 多亩，创意设计有“养生周山”、“大寨田”等字样和凤凰、多来 A 梦、一箭穿心等图案造型，吸引众多游客，引起浙江卫视、浙江旅游网、温州日报、温州晚报、温州网、温州电台、文成电视台、文成发布等省市县新闻媒体的广泛关注。利用周山云海奇观、高山日出、山涧瀑布等自然景观和畲乡民俗人文景观，建成休闲摄影观光平台 3 个，举办了“农信情”美丽畲乡休闲游和我我畲乡·多彩稻田观光行等活动，推出美丽乡村休闲观光、农事体验、特色民俗捣糍粑、云顶“箏”情、观日落、“畲家宴”、户外露营、亲子采摘等特色项目。拓宽畲山风生态农庄道路，完善基地基础设施建设，试水红心猕猴桃、杨梅等特色水果采摘游，新建台湾冬枣基地 2 个、野生铁皮石斛基地 1 个，发展家

庭农场 3 家，生态农庄 1 家。全年吸引杭州、温州、瑞安等县内外游客 5000 多人次，养根村的畲山风生态农庄接待游客 400 多人次。

**【社会事业】** 坚持以人为本、民生为重，提高周山人民的幸福指数。落实计生工作责任制，做好计生服务基层基础工作。认真做好社会保障工作，城乡居民医疗保险参保率达 100%，政策性农村住房保险完成任务数的 100%，低保对象应保尽保。重视人民武装工作，超额完成夏秋季征兵任务，共输送新兵 7 名，完成任务数的 233.3%，其中大学生 6 名，占 85.7%。高度重视人民统一战线工作，成立周山畲族乡侨联。以“信访三无乡镇”五连创为目标，持续推进平安周山建设，实现“两会”期间等重要敏感时期零上访、零越级访、零非访。

**【民族干部】** 培养有文化、有知识、致富能力强的少数民族干部。2015 年乡机关少数民族领导干部 2 人，占 22.2%；全乡 9 名县“两代表一委员”中，少数民族代表（委员）6 人，占 66.7%；42 名乡人大代表中，少数民族代表 13 名，占 31%；41 名乡党代表中，少数民族代表 13 名，占 31.7%。

**【基层党建】** 在建立健全农村基层党组织党员固定活动日、周二集中服务日、村干部坐班值班等制度的基础上，以践行群众路线为要求，推行“移动办公”工作机制，开展乡党政领导班子成员集中下村办公，帮助官坑、吴垵、周垵等村解决实际问题 5 个。制定出台《周山畲族乡进一步加强作风效能建设的补充规定》，建立乡纪委每周纪律巡查、考勤督查结果每月公示制度，干部纪律、工作作风得到明显转变；全面规范工程建设招投标程序，加强小额建设工程招投标和工程项目管理培训；率先建立村级廉政微信群，以“微平台”实现“微教育”，拓展反腐倡廉宣传阵地；严肃村级财务纪律，进一步健全完善村级财务月算季结制，专门委托会计师事务所对全乡 9 个行政村村级财务实行全面审计，狠抓“阳光村务”。

（张王伟）

# 人物

## 2015年全国劳动模范

韩宝国 男 1972年11月出生，中共党员，大专学历，文成县殡仪馆高级火化师、火化车间的班长。2003～2004年度被评为县级劳动模范，2010～2011年度被评为温州市劳动模范，2013～2014年度被评为浙江省劳动模范，2015年被评为全国劳动模范。

韩宝国同志自2001年从安徽一个偏远的农村来到文成打工，被文成县火化殡仪馆录用，作为一名农民工的他十几年来一直坚持在殡仪服务第一线，从普通的火化工成长为独当一面的火化车间班长，在平凡的岗位上取得了不平凡的成绩。他爱岗敬业、任劳任怨、默默奉献，在最苦最累的遗体火化业务岗位上干了一干就是十几年，他勤奋好学、刻苦钻研，善于总结创新，对火化设备的工艺流程以及电器、电路的配置等熟记于心，进行了多项改造和创新，独立完成车间老化设备的改造和更新，年节约维修费用10余万元，十几年来，为单位节约维修费用百余万元；他大力推进科技创新，不断摸索实践，最终解决了火化机喷耗油过大的难题，使火化业务的柴油耗量每年减少4万多升，年均节约资金30余万元。为文成殡葬事业作出突出贡献。

## 全国武术散打冠军

蔡颖颖 女 1992年2月出生，中共党员，大

学在读，国家一级运动员，运动健将，上海体育学院女子散打队队长，中国武术散打队运动员，浙江省文成县百丈漈人，现就读于上海体育学院。

2003年，即将小学毕业的蔡颖颖被文成县少体校老师看中，从百丈漈镇校召入县少体校练习中长跑运动，从此与体育结缘。2003年9月，被温州市体育学校田径队教练选中到温州练习田径，2004年5月又从田径专业转到摔跤专业，2007年8月，上海体院散打教练到温州选苗子，蔡颖颖被上海体育学院附属竞技体育学校散打队看中，正式成为上海体院学员，开始散打职业运动生涯。2008年5月，第一次参加全国性的比赛，在全国青少年武术散打锦标赛暨世界青少年武术散打选拔赛中她表现突出，获得女子52公斤级冠军，一鸣惊人，引起社会关注。同年12月，在印尼巴厘岛举行的第二届世界青少年锦标赛中一举夺冠再次名声鹊起。至2015年，蔡颖颖先后获得全国散打冠军和国际武术散打冠军12次，被上海市人民政府特记一等功，2010年评获得文成县第三届道德模范爱岗敬业模范称号。

## 浙江好人榜

胡希读 男 1924年2月出生，玉壶镇上村人，1949年开始从事教育工作，为玉壶镇小首任校长，直至1983年退休。他热心公益、乐善好施，与多位贫困生结对帮扶，助建教学楼，玉壶镇小有一幢教学楼就是他捐资并以他名字命名的；大岙镇屿根村后山上一条长250米、宽1米的水泥路，也是他出

资修建的，同时还在上面修砌了座椅和坐墩，特意从山上引来山泉，供游人饮用和洗手。2014年，为使村民去镇政府办事方便，他又为建造玉壶镇玉泉溪大桥出资500万元。他是文成县历史上侨眷一次性捐资最多的人，曾先后获得温州市教育扶贫先进个人，“文成县爱乡楷模”等荣誉，2015年入选浙江好人榜。

## 2015感动温州十大人物提名奖

**朱进洪** 男 1973年1月出生，文成县玉壶镇角山村人。1996年，在外经商、事业正蓬勃发展的朱进洪，回乡发展效益农业。面对贫瘠的大山，朱进洪开山造路、苦心经营，凭着一股执着的干劲和顽强的毅力，并获得省农科院的大力支持，投资5500万元，成功开发以金银花、太子参为重点的生态中药材基地660亩，形成一定的规模效益。在创业成功获得第一筒金后，朱进洪于1999年担任角山村村委会主任，继而担任村党支部书记。“我先富了，带动乡亲们致富，这是我一个共产党员的职责，也是一个山区青年的本分”。他采取“发动党员户、培养示范户、带动群众户”三步走的方式，带动本村80多家农户发展中药材基地，在带领群众共同致富方面取得显著成绩。同时，他带领群众发展农村公益事业，建成自来水、改厕治污、绿化亮化、文化活动中心等一系列工程。特别是建成8公里的通村康庄公路，朱进洪个人为此出资30多万元，受到群众的真心拥护。

## 第五届温州市道德模范提名奖

**富林愚** 男 1949年5月出生，西坑镇梧溪村人。“我不想死后给后人讲闲话，不管我多苦多难，省吃点、少用点，也要把该还的钱尽力还掉，让借给我钱的好心人，不会对我心寒”。这是富林愚老人的承诺。富林愚父母早亡，自幼生一场大病后左腿落下残疾。20岁时学做裁缝，但好景不长，他失业了；后又跟人学养鸭子，努力养活自己，无奈时运不济，养鸭又遭遇瘟病，七八年间欠下7.9万元债务，

债主多达四十儿人。为还债，已不惑之年的富林愚辗转来到温州看公厕，从微薄的收入中“抠”出钱来还债，每年能省下五六千块钱，12年来共还债7.6万元。他的感人事迹累见于各大媒体报端，社会反响好。2015年获得第五届温州市道德模范诚实守信模范提名奖

**刘伟男** 1976年6月出生，黄坦镇后巷村人，文成县风景旅游有限公司职工。2014年6月28日凌晨1时左右，刘伟骑摩托车经过城南牌坊附近路段时，发现一男子对一女士行凶抢劫，情况危急，出于本能和强烈的正义感，他没有多想，也没有犹豫，立即上前制止。谁知该男子并没有就此住手，反而拿起手中的瓷砖狠狠地砸向刘伟。没有任何准备的刘伟被厚重的瓷砖打伤了头和脸，白色的瓷砖沾满了刘伟的鲜血。但刘伟并没有退缩，冲上前去与该男子奋勇搏斗，终于成功将该男子制服并报警。2015年获得第五届温州市道德模范见义勇为模范提名奖。

## 2015年表彰的表彰市、县级劳模 2013~2014年度市级劳动模范

林清芳(女) 县实验小学教师  
刘仙玉 珊溪水力发电厂厂长  
高启湖 县月老山旅游开发有限公司负责人

## 2013~2014年度文成县劳动模范

方明 浙江金飞车辆配件制造有限公司办公室主任

叶胜男(女) 文成县中医院护士长

刘茶芳(女) 文成县百丈漈飞云湖生态旅游度假区管委会综合

科负责人

严建文 岙口镇人民政府农科员

张益健 国网文成县供电公司运检班长

赵汉达 文成县仙人居生态休闲农庄负责人

姜达标 文成县人民法院民事审判第一庭庭长  
夏建斌 文成县实验小学校长  
郭成 文成县巨鑫鞋业有限公司车间主任  
谢美娟 文成中学教师

### 2015年温州市优秀乡镇（街道）党（工）委书记和优秀村（居）党组织书记名单（文成部分）

王军	文成县南田镇党委书记
赵瑞平	文成县大岙镇季马村党支部书记
程启沛	文成县珊溪镇雅坪村党支部书记
朱进洪	文成县玉壶镇角山村党支部书记
赵汉达	文成县黄坦镇双坑村党支部书记
叶建平	文成县西坑畲族镇让川村党支部书记
钟昌造（畲族）	文成县嵩口镇驮尖村党支部书记
柳珠凤（女）	文成县巨屿镇黎明村党支部书记
李继德	文成县周山畲族乡官坑村党支部书记

### 2015年度“文成县十大新闻人物”名单

（按照姓氏拼音排列）

韩宝国 全国劳模、守在天堂口的火化师  
胡奇峰 温商贷创始人  
雷长久 95岁文成抗战老兵 离家73年千里寻亲  
刘梅子 文成旅游形象代言人、后现代女画家  
王汉华 文成籍“硬汉”协警勇斗歹徒  
薛崇光 72岁高龄的“防疫天使”  
赵东标 飞云湖上的渡船人 为孤村老人免费服务12年  
赵运图 十五年义务讲故事5000多个  
周光正 浙南传统民居建筑营造技艺传承人  
周建海 用行动关爱老人 用榜样的力量带动传播

（季志娥）



南田红土地（吴志伟\摄）

# 附 录

## 坚持问题导向 强化精准发力努力开创新常态下文成后发崛起新局面

——在县委十二届八次全体（扩大）会议上的报告

（2015年1月16日）

汪 驰

同志们：

这次县委全会的主要任务是：认真贯彻落实中央和省市委系列决策部署，回顾总结2014年主要工作，研究部署2015年目标任务，审议通过《中共文成县委关于全面深化法治文成建设的意见》。

下面，我代表县委常委会向全会报告工作，请大家审议。

### 一、关于2014年工作的总体评价

去年以来，我们以深入开展党的群众路线教育实践活动为契机，认真贯彻落实中央和省市委的决策部署，紧紧围绕“借势改革、借力发展”主基调，咬定目标、攻坚克难、狠抓落实，经济社会发展实现了新常态下的稳中求进。

（一）着眼破解重大制约，全力拓展发展空间。我们坚持把重大平台和政策争取作为强化县域发展支撑、增强发展后劲的重中之重，以前所未有的力度，争取了一批事关文成长远发展、转型发展的重大平台。国家主体功能区建设试点获批、“工业飞地”政策成功落地，为进一步释放生态红利，破解文成工业发展空间限制，开辟了“在保护中发展、发展中保护”的新路径。争取了省级重点生态功能区小城市培

育试点、省级旅游度假区等一批重大产业平台和改革试点，为加快推进产城融合互动提供了内生动力。龙丽温高速瑞文段开工建设、“产城联动50亿项目”集中开工，新56省道南田接线、县文化中心、苔湖街等一批引领性、支撑性重点难点项目稳步推进，完成限上固定资产投资56.5亿元，进一步夯实了文成后发崛起的基础。

（二）发力主攻主导产业，着力推动经济转型。我们坚持以做强做优生态产业为目标，积极构建“生态产业圈”，着力打造县域经济升级版。举全县之力推进全域景区化，以景区提升、设施完善、文化挖掘、生态农庄、民宿和农家乐建设为重点，提速推进重点旅游配套项目建设，着力推动旅游业态多元化发展。组建县旅游发展工作委员会，启动百丈漈国家5A级景区创建，天圣山养生文化园一期建成并对外开放，全县景区接待游客人数和门票收入继续保持高位增长。实施高效农业品牌化发展战略，加快农业与旅游的融合发展，推动生态农业优质高效发展。扎实推进“四换三名”、“三转一市”、经济重点工作百日攻坚等工作，大力扶持培育电子商务、总部经济等新兴产业，引导传统制造业和商贸业依托电商产业平台拓展市场空间。2014年，预计全县实现地



区生产总值同比增长7%，公共财政收入增长11%，全社会消费品零售总额增长8.9%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、10%。

（三）狠抓环境综合整治，致力提升竞争优势。坚持以品质提升为突破口，统筹推进“三改一拆”、“五水共治”、“两丽工程”、“三边三化”等重点工作，城乡面貌持续改善，以生态为主导的县域核心竞争力显著增强。深入实施治水兴水三年行动计划，全面落实三级“河长制”，在全市率先列入全省首批“清三河”达标县。全面清理存量违章，依法拆除涉宗违法建筑，扎实推进“无违建乡镇”、“无违建村居”创建。中心村培育、特色村建设、历史文化村落保护利用工作有序推进，建成了一批美丽乡村示范点、精品村，“刘基故里民俗带”被评为全省美丽乡村示范精品线，培头村、梧溪村入选全国美丽乡村创建试点村。提速推进城镇环保基础设施、农村生活污水处理、河道治理和生态修复工程，国家级生态县创建顺利通过技术核查，成功创建省级森林城市、省级园林城市，省卫生县城通过复评。生态环境质量公众满意度持续提升，位居全省前列、全市第一。

（四）高度重视民生事业，切实维护社会稳定。坚持以创新和完善社会治理服务体系为核心，深入实施“十大民生工程”，精准谋划新一轮“三年特扶”。推进省级县乡村卫生一体化综合管理试点工作，“单独二胎”政策平稳实施，社会办医、办学实现新突破，成功创建全国义务教育发展基本均衡县、省级慢性病综合防控示范区、省级药品安全示范县。积极稳妥地做好抗震减灾，确保了震区稳定，尽最大努力争取省市支持，为震后重建打下了坚实基础。农村文化礼堂、村民中心、城乡养老机构建设稳步推进，社会保障服务体系进一步完善。坚持法治理念和法治思维，持续深化平安创建。严格落实“网格化管理、组团式服务”、“五访一评”工作机制，试点推行情报主导型社区警务，社会治安管理规范有序，有望实现省级平安县“八连创”。

（五）积极做好底层探索，有序推进改革落地。成立县委全面深化改革领导小组，主动对接温州“五大国家级改革试点”，争取了一批重大改革试点。创新实施“项目制”、“销号制”、“调整制”三项制度，

统筹推进民主法制、文化体制、党的建设、纪检监察体制等领域改革，全年“106项基础性改革任务”有序推进。顺利完成旅游、工商、质检、食品药品监管体制改革，推进国有资产管理改革，建立了更具活力的体制机制。在全市率先出台县级部门责任清单，推动便民服务审批提速。深入推进民办教育、社会办医综合改革，稳妥推进农村产权制度改革，探索实施“三位一体”农村合作体系、农房集聚改革政策，进一步激发了农村发展活力。

（六）坚持从严治党要求，持续推进固本强基。县委常委会作出“八带头、八带动”公开承诺，精心组织开展教育实践活动，高质量地开好专题民主生活会，推进即知即改和“四张清单”等专项整改落实，强化了党员干部的理想信念、宗旨观念，干部作风持续转变，解决了一批历史遗留问题、信访积案，有力推动了中心工作的落实。认真落实党风廉政建设责任制，严肃党的政治纪律和组织纪律，大力支持纪检监察机关“三转”，完善惩治和预防腐败体系，“清廉文成”建设持续深化。贯彻落实干部选拔任用条例，在全市率先出台关爱乡镇干部机制。深入实施“红色细胞工程”、“五星争创”，全面推广“民情E通”。创新开展“县委书记与百村干部共话发展”活动，大力整顿软弱涣散基层党组织，创新推出党员干部管理“十条红线”，基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力不断增强。强化党对人大、政协工作的领导，全面加强党管武装、老干部、工青妇、工商联、侨务、对台、民族、宗教等工作，进一步凝聚发展合力。

在充分肯定成绩的同时，我们更要清醒看到当前文成发展面临的诸多困局和工作中存在的问题。从经济发展层面看，一是城市化与产业化互促互进的动力依然欠缺，重大平台落地跟进滞后，还没有真正释放出集聚效应和带动效应；二是经济主体培育力度仍然欠缺，一些政策引领性不足，产学研结合度明显不够；三是谋划大项目、好项目的力度和精度欠缺，招商引资手段和韧劲不足，吸引社会投资的领域狭窄、渠道单一，政府投资与社会投资尚未形成良性互动。从环境建设层面看，一是重建设、轻管理现象突出，环境综合整治投入和管理的长效

机制尚未真正形成；二是环境建设亮点不亮，还没有形成代表性、标志性的项目；三是抓生态与抓经济联动性不够，生态环境建设的效益对产业发展、百姓增收的推动力仍然不足。从社会治理层面看，一是一些自选动作改革力度不够，改革的“文成样本”还没有形成，影响了改革成果转化，释放改革红利的动力不足；二是公共产品有效供给不足、质量不高，目前处于历史欠账未还清、新的需求未满足的“旧账、新账”叠加期；三是解决社会矛盾和利益冲突的法治机制不完善，领导干部运用法治思维和法治方式开展工作的能力有待进一步提升。从干部作风层面看，一是学风不浓，一些干部对学习缺乏紧迫感和自觉性，出现了程度不同的“知识断档”、“本领恐慌”；二是“事难办”没有根治，群众路线开展以来，“门难进、脸难看”基本解决，但“中梗阻”现象在各个领域仍然不同程度存在；三是破难攻坚的韧劲不足，遇到问题绕道走、推诿扯皮、“为官不为”现象仍然突出。这些问题就是2015年我们要重点解决的目标导向。

## 二、关于新常态下推动文成后发崛起的战略路径

认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我们把握发展大势和全局的大逻辑。经济新常态下呈现的“九大特征”，表明我国经济增长阶段的根本性转换。这种根本性转换表现出“五个转向”不可逆转：增长空间从传统产业转向高新技术产业和现代服务业；发展动力从资源依赖、投资拉动转向创新驱动；要素构成从初级要素转向高级要素；经济格局从县域经济转向都市经济；体制机制从初级市场经济转向现代市场经济。这“五个转向”必然导致文成的优势和劣势同步显现，机遇和挑战同行而至。新常态下文成如何精准定位？通过什么途径培植转型发展的内生动力？推动工作落实的目标导向和基本遵循是什么？这三大问题，是摆在我们面前的重要课题。

精准定位、错位竞争是文成赢得未来的战略抉择。新常态下，区域竞争的本质属性是差异化竞争。随着国家“五位一体”总体布局的推进，生态文明

提到了新的战略高度，文成在区域功能上被省市定位为全省生态屏障、温州“后花园”。当前，文成已列入国家主体功能区建设试点，这既是对文成生态环境长期保护成果的肯定与重视，更是对探索发展模式、发展路径提出了新要求。这一试点将是文成今后一个时期最核心的战略平台，其首要任务是保护和修复生态环境、改善生态环境质量、增强生态服务功能、提供生态产品，势必对功能布局、发展空间作出重大调整，必然要求文成走错位竞争、差异发展的路径。因此，我们必须准确判断文成发展的阶段性特征，立足主导优势，抓住战略主线，明确战略导向，把生态环境保护与发展生态经济有机结合，积极探索在保护中创造生态产品、增加生态财富、提升生态价值的途径和方法，走出一条打生态牌、走生态路、吃生态饭的可持续发展道路。

抓牢机遇、培育动力是加快文成转型发展的根本途径。这些年文成发展在艰难中前行，其根本症结在于内生动力与外源助力支撑不足。培植即期动力与长远动力，是当下文成发展的头等大事。新常态下各地进入了减速换挡期，这正是文成需要抓住机遇、夯实基础、提速发展的重要转折期，也为我们破除惯性思维定式、传统路径依赖腾出了回旋的空间。在这一时期，我们必须抓牢用好“十大机遇”，必须坚持资源驱动、投资驱动、创新驱动三管齐下，推动产业、城市、政府、社会加快转型，增强转型发展的内生动力、外源助力、主体能力。需要特别澄清的是，强调打基础并不等同于放慢发展的步伐，我们决不能把新常态作为松口气、歇歇脚的借口，必须始终保持“人一之我十之”的干事冲劲，干出一番有利当前、更利长远的事业，才能逐步跟上全省全市发展步伐，才能不断提振干部群众对文成发展的信心。

稳中求进、克难奋进是贯穿各项工作的主基调。方向、路径确定之后，科学的方法是事业成功的根本保证。在推进发展中，我们要始终坚持把问题导向、需求导向、满意导向作为抓工作的目标取向、价值取向，正确把握“稳”与“进”的关系，切实克服急于求成的发展“焦虑症”和丧失信心的精神“懈怠症”。“稳”，就是要坚持一切从实际出发，保持战

略定力,既不盲目乐观,也不好高骛远,把稳扎稳打、善作善成贯穿工作始终。“进”,就是要不为困难所扰,在战略、战术上做到更加精准,对认准的事要持之以恒、一抓到底,以难点重点的突破,带动整体全局的突破,不断积小胜为大胜,推动文成后发崛起。总之,我们一定要紧密结合文成实际,进一步认清新常态下文成发展面临的机遇与挑战、平衡点与结合点,切实做到头脑更清醒、信心更坚定、举措更对路、工作更有为。

### 三、关于 2015 年工作的总体要求和目标任务

2015 年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是“十二五”的收官之年、“十三五”的谋划之年。做好新一年工作,意义重大,影响深远。基于对新常态新形势的研判,县委确定 2015 年全县工作的总体要求是:认真贯彻落实中央和省市委的重大决策部署,围绕建设“宜游宜居生态县”战略目标,坚持“稳中求进、克难奋进”工作主基调,坚持问题导向,强化精准发力,着力加快转型升级,着力全面深化改革,着力推进法治建设,全面加强从严治党,全力冲刺“十二五”目标任务,努力开创新常态下文成后发崛起新局面。经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 7.5% 以上;限上固定资产投资增长 18% 以上;公共财政收入增长 8% 以上;全社会消费品零售总额增长 12% 以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8% 和 10% 以上,全面完成各项约束性指标。为实现上述目标,重点要围绕六个方面精准发力:

#### (一) 紧紧围绕强化投资有效性和引领性精准发力

无论是清偿历史欠账,还是现实发展需求,投资驱动仍然是现阶段文成加快发展的第一动力源。近些年,文成投资的高位增长与经济增长的落差持续加大,其核心问题在于投资的有效性和引领性不足。

要精准谋划大项目好项目。把谋划大项目作为“一把手工程”来抓,重点围绕“产业转型、环境提升、城市提质、民生改善”,充分对接已获批的重大平台,瞄准省市产业导向和文商侨商投资需求,采取专业谋划等手段,储备、包装一批带动力强、关联度高、

经济社会效益好的重大项目,实行滚动发展,用龙头项目来打造“产业链”,加快推进重大发展平台产业化。今年要谋划一批投资规模超 5 亿元乃至超 10 亿元的大项目,并同步争取列入省重点。

要持续发力抓项目攻项目。把加大政策处理力度作为加快项目进度的首要突破口,强化乡镇属地责任,实行联片领导亲自挂帅、项目联系领导全程介入,持续开展项目建设“拔钉清障”,确保重点区块、重大项目无障碍推进。把抓开工抓进度作为克难攻坚的常态,更加精细排定项目建设计划,把准投资进度节奏,按照每季集中开工一批项目的时序要求,针对项目推进过程的重点难点问题,建立联席会议制度,实行问题一月一梳理,明确任务清单和责任清单,加大协调落实力度,切实提高项目落地率、开工率、投产率。今年要坚决杜绝开工即停工问题。把整合资源、创新手段作为强化要素保障的着力点,通过抓好城镇低效用地再开发、“旱改水”示范项目,整合盘活国有闲置资产,推行公私合作模式(PPP)等举措,切实破解用地和融资瓶颈制约,用创新服务来打造“保障链”,努力为扩大有效投资提供充足的“阳光雨露”。

要多点发力招大商引大企。现阶段,保持投资较高增长、加大民生改善投入,单靠文成自身有限的人财物将难以为继,必须通过招商引资来实现借力发展。要认清当前招商形势,提升招商理念,改变招商方式,落实重大招商项目县领导联系挂钩制度,排定年度十大重点招商项目,实行精准对接,精准招商,力争引进 1—2 家国企央企、名企大企。组织开展招商引资项目落地攻坚,落实招商政策,兑现政府承诺,再造亲商安商环境,着力提高履约率、项目落地率、资金到位率,确保完成全年招商引资 32 亿元。要借助召开“第二届世界文成人大会”的有利契机,着力推动文商侨商回归,形成招大商、引大企的新热潮。

#### (二) 紧紧围绕打造产业生态圈精准发力

当前,文成经济增长后劲乏力的根本症结在于缺少大产业的龙头引领。在县域经济向都市经济转型的大趋势下,根本出路在于主动承接产业分工,构筑有自身竞争力的县域经济板块,逐步打造可持

续发展的产业生态圈。

要加快旅游产业高端化多元化发展。当前，都市人群旅游消费个性化、时尚化、高端化已成潮流。这一新潮流充满着激烈竞争，也蕴藏着市场空间，我们一定要顺势而为，加快旅游产业高端化、多元化发展，以质取胜、以特引人。发挥旅游主导作用，加快推进旅游业与文化、体育、农业、林业的融合，结合浙南健康旅游区建设，依托天湖旅游度假区、南田高山福地、巨屿沙洲等重点平台，大力发展养老养生、康体休闲等高端旅游产业，完成环飞云湖、环天顶湖旅游休闲产业带规划编制，统筹推进天圣山养生文化园、刘伯温文化园、浙南闽北滑雪中心建设，打造旅游产业区域增长极。进一步发挥旅委牵头抓总作用，加快推进百丈瀑景区创5A，深度整合各类旅游资源，加大旅游“六要素”标准化、精细化配置力度，推进“智慧旅游”，切实增强市场竞争力。创新旅游营销与合作方式，精心谋划旅游节庆活动，承办好2015中国（温州）森林旅游节。

要加大经济主体培育力度。培育经济主体的根本目的在于激发全民创业创富热情，基础动力在于厘清政府与市场的边界，有效发挥“有形之手”与“无形之手”的作用。必须要转变工作方式方法，注重发挥政府在制定发展规划、出台扶持政策、提供公共服务、规范经济秩序等方面的导向作用，围绕健康服务业、高效农业、建筑业、电子商务、总部经济、民宿、来料加工、文化创意、现代金融、现代物流等重点板块，组织开展培育攻坚，按照“点上即期见成效、面上长期求突破”的要求，实行一个板块、一项目标、一班人马、一套政策、一抓到底的“五个一”落实机制，加快培育经济增长支撑板块。

要加快传统产业改造提升。以推进传统产业集中集约发展为主攻方向，坚持品牌与规模并抓，落实扶工兴贸政策机制，引导企业加大技改投入，继续大力度推进“四换三名”、“三转一市”等工作，加快推进小微企业园建设，稳住存量、提升增量，巩固工业经济向好态势。加强消费结构研究，立足文成特色农产品丰富的实际，大力扶持发展农村电子商务，为农业产业化插上“信息化的翅膀”。同时，加快创新型领军人才和拔尖人才引进培养，完善人

才评价机制，提高专业人才待遇，加快培养壮大产业人才队伍，搭建产业发展所需的人才技术支撑体系。

### （三）紧紧围绕推进新型城市化精准发力

当前，文成城市化程度远远低于全省全市平均水平，但差距也是文成发展的潜力所在，新型城市化是现代化的必由之路，将是文成未来十年乃至二十年经济社会发展最强大的引擎。

要以重点区块开发为突破口提升城市品位。当前，文成中心城市发展最突出的问题在于承载功能不强、要素集聚不高、产城互动不足。要以重点区块建设带动整体功能提升，尤其要强势推进龙船样、兴福堂等重点区块建设攻坚，加快打造城市新地标，切实增强核心区的带动力和竞争力，有序拉开县城框架。要以产业体系建设推进产城互动，以构建县城特色产业体系为导向，加快推进省级服务业集聚区、华侨总部创业园等重大产业平台落地，推进县城物流仓储中心建设，集中打造华侨特色商业街区、美食一条街，促进产城融合。要以强化管理提升城市品质，坚持“以建促管、以治促管”，从过去重建设、轻管理向建管并重转变，从粗放管理、突击管理向精细化、智能化、长效化转变，不断提高城市管理水平。今年要加快启动“亮丽县城”二期工程，率先在城南片、泗溪河沿岸等重点区域启动统建统管。同时，要同步推进城市公共交通提升、城市绿化彩化提升等工作，促进城市品位提升。

要着力打造特色小镇集群。当前，文成城镇同质化较为突出，关键在于发展定位不准、互动发展不足。要按照“不求做大，但求做精、做美、做特”的原则，坚持宜居、宜业、宜游并行，加快特色风情小镇建设，突出地域文化挖掘、特色产业提升、旅游服务功能优化，以“航空小镇”、“滑雪小镇”、“国际慢城”等为主题特色，重点打造一批城郊休闲型、自然景区型、特色文化型小镇群，加快形成城乡融合互动新格局。同时，要深入推进扩权强镇，全面启动户籍制度改革、农村产权确权颁证工作，引导人口和资源要素向县城、中心镇集聚。

要着力完善综合交通体系。以“内畅外快”为目标，加快建设立体式现代交通网络。加快重大交

通基础设施建设，全力争取龙丽温高速瑞文段主体工程全线开工，确保新56省道南田接线工程全线通车，开工建设56省道樟台至龙川段改建工程，同步启动通用航空机场招商和前期工作，深化龙丽温高速文泰段、文景段，温武铁路，56省道西坑至景宁段改建工程，青文泰公路玉壶至泰顺段改建工程，南田至西坑公路改建工程等项目前期。同时，要启动农村公路“三年六大行动”，努力改善农村交通条件，助推“三农”发展。

#### （四）紧紧围绕提升环境综合竞争力精准发力

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，始终把生态环境作为提升文成竞争力的核心工程，坚持整治与创建并抓，全域推进与节点打造并重，着力以优化环境增强生态优势，进一步转化为后发崛起的比较优势。

要强势推进“五水共治”、“三改一拆”。以全省“五水共治”先进县为目标，全面深化“五水共治”，完善“双河长”制，深化河道长效管理“六位一体”机制，突出抓好农村生活污水治理和城乡污水管网建设，着力实施飞云江治理二期、泗溪河七期治理、飞云江治理坦岐段工程等一批治水工程，巩固“清三河”治理成果，力争治水工作走在省市前列。始终保持控违拆违高压态势，组织开展“三改一拆”攻坚，推进“无违建”县、镇（乡）、村三级联创，实现“新违建零增长、老违建快拆除、无违建早创建”，确保创成“无违建县”。加大旧村改造力度，建立业主竞争性决策机制、利益共享机制，探索多种方式参与建设的办法，让业主更全面、更深入、更直接地参与城市有机更新。

要着力打造美丽乡村升级版。以打造省级美丽乡村示范县为目标，按照围绕四条精品带，每年打造10个示范村、1个示范板块的思路，实施美丽乡村“411工程”，用五年时间基本建成美丽乡村发展组团。更加注重文化内涵的提升，坚持建设与保护、培育与传承相结合，在美丽乡村重点线路、重点区块和重点节点建设上，更加注重保留乡村原有风貌、浓郁乡土文化，更加注重保护历史文化村落，使美丽乡村形神兼备。更加注重美村富民的融合，注重将美丽乡村串点成线，依托景区景点、集体物业等

载体，引导开展村庄经营，大力培育发展以农家乐、民宿、运动休闲、农事体验等为主题的乡村特色产业，加快“美丽事业”向“美丽产业”转型。更加注重常态长效的管理，落实项目申报准入、综合评估、动态管理、后进退出等建设机制，完善长效保洁、治污设施运行等管理机制，探索社会参与机制，促进美丽乡村建设规范化、长效化。

要联动推进各大创建。实施资源捆绑、整合创建，强化县、镇、社区、村居四级联动，着力解决创建“大呼隆”、“一阵风”的短期行为，形成巩固成果的长效机制。今年重点启动国家卫生县城、国家级计划生育优质服务县创建工作，加快推进省级示范文明城市和省级教育现代化县创建，积极做好推进文化强县创建的相关工作，确保创成国家级生态县、“中国长寿之乡”、省级卫生强县。同时，要统筹推进“三边三化”、绿道网建设、农村文化礼堂建设等工作，改善环境面貌，提高生活品质，提升群众的幸福感和满意度。

#### （五）紧紧围绕提升公共服务水平精准发力

要积极顺应人民群众的新期待、新要求，坚持从解决群众反映强烈的突出问题入手，全力解决人民群众的切身利益，加快实现公共服务向均衡普惠式转变，努力让城乡居民更多更好享受改革发展成果。

要全力以赴抓好震后重建。震后重建是摆在全县当前的一项政治任务，也是事关文成长远发展的头等民生大事。要按照“立足长远、综合统筹、分类引导、分步实施”的原则，贯彻落实“抓根本、不可逆”的要求，紧密结合加快城乡统筹这条主线，全面启动震后重建三年计划，按轻重缓急细化年度计划，落实责任主体，重点推进避灾安居工程、公共服务设施建设，加快人口迁移集聚，确保圆满完成震后重建任务，力争把避灾工程建成新农村示范点。

要加快社会事业发展。组织开展历史遗留问题化解和“十大民生实事”攻坚，加快推进“十大民生工程”，着力保障和改善民生。强化借力发展理念，注重从创新教育投入和管理机制入手，努力办好“人民满意教育”；加快推进职业中专等一批在建工程，

尽早开工县第三小学、第四小学等一批学校。全力抓好县乡村卫生一体化综合管理试点工作,开展分级诊疗试点建设,建立医疗卫生运行新机制,深化县人民医院托管模式,有效解决“看病难、看病贵”的问题;结合“十三五”规划,抓紧谋划县城医院的规划布局和建设方案。坚持“三个不变”要求,扎实抓好人口与计生工作。全面实施“文化提升三年行动计划”,推动文化事业与文化产业共同发展。坚持群众体育与体育产业共抓,进一步提升体育强县“含金量”。

要持续抓好社会保障。深入推进“五保合一”大社保体系建设,进一步完善养老、医疗、失业等各类社会保险制度,提高社会保险覆盖面和保障水平。增强扶贫开发的精准性、有效性,认真组织实施新一轮“三年特扶”,切实把养殖户的转产转业抓到位,把低收入农户的收入增上去,把绝对贫困人口的基本生活保起来、提上去。加快发展养老服务产业,重点推进“医养融合”养老模式,继续推进居家养老向村居延伸,完善城镇养老事业。切实加大残疾人救助、就业帮扶、权益保障等工作力度,着力解决残疾人基本生活、康复、教育、社会保障等问题。

(六)紧紧围绕全面深化法治文成建设精准发力紧跟中央和省市委关于法治建设的重大决策部署,牢固树立法治观念,精确制导、精准发力,切实提高运用法治思维和法治方式推进改革发展稳定的能力和水平。

要以法治思维全面深化改革。充分对接温州“五大国家级改革试点”,围绕破解文成发展的瓶颈制约,着力深化金融体制、国企管理制度、政府职能转变、干部人事制度和全省首批司法体制改革试点县等关键领域的改革创新。进一步强化县委改革领导小组牵头抓总作用,建立健全项目化推进机制和督查考核机制,围绕2015年改革项目,逐项形成方案,逐项抓好落实。坚持试点先行、典型引路,及时总结、提炼改革成效,力争在浙江省重点生态功能区小城市培育试点、“三位一体”农村合作机制、生态经济考核体系等领域形成可复制、可推广的改革经典案例,真正打造改革文成样本。

要努力提高依法治县水平。全面贯彻落实中央和省市委精神,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,支持人大及其常委会依法行使职权,支持政协切实履行职能,统筹协调人大、政府、政协班子之间的关系,支持法院、检察院依法独立公正地行使审判权和检察权,加强工商联、党外人士工作,贯彻落实党的民族、宗教、对台、侨务政策,加快推进基层民主政治建设,加强党管武装工作和国防后备力量建设,支持工青妇等人民团体开展工作,认真做好老干部工作,进一步凝聚各方面智慧和力量,推动决策科学化、民主化、法治化。深化依法行政,规范行政决策程序,完善重大决策合法性审查机制,推进行政执法体制改革,严格规范执法行为,强化权力运行制约和监督,着力建设法治型政府、服务型政府。深化法治创建,进一步完善“法治文成”“法治乡镇”“法治村(居)”三级联创体系,健全普法宣传教育机制,全面落实“六五”普法规划,切实提高公民法治素养。全面开展“同心同行·共建和谐”活动,依法加强宗教事务管理,促进宗教与社会主义相适应。

要不断提高平安建设水平。切实发挥法治对平安建设的引领和保障作用,以“确保实现省级平安县‘八连创’,力争‘九连创、夺银鼎’”为目标,抓牢事关治理全局、事关稳定大局的重点难点,深化平安文成建设,加强社会治安防控体系建设,认真贯彻严打、严防、严管的基本策略,从严打击违法犯罪活动,提高掌控社会治安局势的能力。落实重大决策社会稳定风险评估机制,严格落实领导包案、“五访一评”等机制,加大信访矛盾化解县、镇(乡)、村“三级联动”力度,努力减增量、化存量、控变量,从实保障安全生产、食品药品安全,守住安定安全的底线。创新网络管理模式,突出网络舆情监测、应急和处置能力建设,进一步让网络空间晴朗起来。积极探索基层治理新模式,培育和规范服务型社会组织,壮大志愿者和社工队伍,提高基层社会自我管理服务能力。

在抓好上述重点工作的同时,我们还要认真做好“十三五”规划编制工作。重点要围绕国家主体功能区建设试点这一核心,在推进国民经济和社会

发展规划、城乡规划、土地利用规划“三规合一”的同时，加强与省市对接，针对改革红利、产业转型、投资拉动、新型城市化、创新驱动等增长途径开展布局，做好谋划。

#### 四、关于全面落实管党治党新要求

适应新常态实现新目标，关键在党、根本在人。我们要贯彻管党治党的新要求，以改革创新精神全面加强党的建设，努力提高党的执政能力，切实为后发崛起提供坚强保障。

（一）着力发挥党委领导核心作用。突出党委的领导核心地位，发挥抓关键、谋全局、作示范的引领作用。强化主业意识，牢固树立“抓党建是最大政绩”的理念，自觉回答好习总书记党建“三问”，自觉扛起管党治党的责任担当，自觉做到党建工作与中心工作同落实、同推进。加强党对经济工作的领导，把握好新常态下经济工作的正确方向和重大战略、重点任务、重要举措，建立经济形势分析研判常态化机制，进一步强化理论培训、注重实践历练，着力提高党领导经济工作的法治化水平和专业化能力，牢牢掌握经济工作的主动权。强化带头示范，坚持以上率下，强化各级党组织特别是“一把手”的政治责任、表率意识、担当精神和认真态度，做到带头谋发展、带头抓改革、带头保稳定、带头攻难题，一级做给一级看、一级带着一级干，进一步形成上行下效、示范推动的积极效应。

（二）着力打造敢于担当的干事团队。事业成败，决定因素在干部。强化理论武装，依托党校、“三坛一节”、市民宣讲团、“周一夜学”等阵地，抓好大规模的干部教育培训，大力弘扬社会主义核心价值观和革命老区优良传统，把中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义法治，以及习近平总书记系列重要讲话作为理论学习最重要、最基本的内容，教育引导广大干部坚定理想信念、保持政治定力。激发干事创业热情，坚持重德行、重担当、重基层、重实绩的用人导向，更加注重在重点区块建设、治水拆违、震后重建等一线锤炼干部、发现干部，切实把政治过硬、能驾驭全局、敢抓敢管的“狮子型”干部选配到重要岗位，让埋头苦干、默默奉献、群

众认可的“黄牛式”干部不吃亏、有奔头；统筹推进后备干部和优秀年轻干部的递进培养和战略储备，进一步完善鼓励创新、宽容失败、允许试错的保护机制，落实乡镇干部关爱政策，充分调动干部干事创业热情。强化从严问责，坚持把“三严三实”的要求贯穿到从严管理干部的全过程，加大干部“下”的力度，制定出台具体问责实施办法，重拳整治干部“为官不为”现象，以治庸治懒的强大声势，倒逼干部真抓实干、奋勇争先。

（三）着力建设坚强有力的战斗堡垒。加强党的基层组织建设，事关巩固党的执政地位，事关党的事业发展进程。有效落实履行基层党建工作责任制的工作机制和具体举措，抓好“三级联述联评联考”制度和基层党建工作季度现场会制度的落实，加大基层党建工作的考核权重，让党员每人肩上有责任、有指标，切实形成“全体党员抓党建”的“大党建”格局。深入实施“红色细胞工程”，加强智慧民情处置中心建设，实现县域“民情E通”层层通，打通联系服务群众“最后一公里”。进一步整治村级场所，切实发挥村民中心作用，深化“五星争创”活动，加大软弱涣散基层党组织整顿力度，加快推进四条党建示范带建设。全面落实党员管理“十条红线”制度，进一步探索解决党员发展中存在的近亲繁殖、素质不高、结构不合理等新方法，保持党员队伍的先进性、纯洁性。

（四）着力营造风清气正的政治生态。良好的政治生态是实现干部清正、政府清廉、政治清明的必然要求。加强党的纪律建设，把严明政治纪律和政治规矩放在首位，深入开展政治纪律教育，引导广大党员干部严格遵守党章、自觉做到“四个服从”，坚决整治“中梗阻”问题，严肃查处违反政治纪律和组织纪律的行为，确保政令畅通。巩固和拓展教育实践活动成果，开展整改落实“回头看”，持之以恒纠正“四风”，弛而不息正风肃纪，重点紧盯群众反映强烈的突出问题，紧盯联系服务群众“最后一公里”的关键问题，紧盯解决影响和制约改革发展的矛盾问题，做到重要时间节点、重点热点问题、经常性检查“三个不放松”，防止“四风”问题的滋生、变相和反弹。加强反腐倡廉建设，抓好党委主

体责任和纪委监督责任落实,全面实行主体责任报告制度,加大日常监管力度,建立健全考核和整改工作机制,明确“一案双查”的具体情形和启动程序,依纪依规严肃查处履行两个责任不力的问题;以“零容忍”的态度惩治腐败,深化惩防体系建设,坚持有贪必反、有腐必惩、有案必查,加大案件查办力度;深入推进基层党风廉政建设,开展“三整治两规范一创建”专项行动,全面整治村级财务管理混乱、个别基层干部贪污侵占等突出问题,以反腐倡廉的实际成效取信于民。

一分部署,九分落实。加快文成发展,关键在落实。一要深化细化抓落实。要明确今年各项重点工作的责任分工,列出任务清单和进度表,强化统筹协调和督查考绩,确保任务落实、取得实效。二要克难攻坚抓落实。要把组织开展“六大攻坚”行动作为“总抓手”(重点区块暨重大平台落地、经济主体培育、招商引资项目落地、“三改一拆”、历史遗留问题化解、“十大民生实事”),制定作战图,排出责任表、任务表、时间表,掀起强大的攻坚态势,推动全局工作。三要精准发力抓落实。要强化精准意识,瞄准工作目标指向,找准工作发力点,以踏石留印的力度解难题、以滴水穿石的韧劲抓工作,确保干一件成一件,以实实在在的成效造福于民。

最后,我对全会将要审议的《关于全面深化法治文成建设的意见(审议稿)》作如下说明:

#### (一)关于全面深化法治文成建设的重大意义

依法治国,是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求,是实现国家治理体系和治理能力现代化的核心要义,事关我们党执政兴国,事关人民幸福安康,事关党和国家长治久安。党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是加快建设社会主义法治国家的纲领性文件,在党的历史上具有里程碑的意义;省委十三届六次全会审议通过的《中共浙江省委关于全面深化法治浙江建设的决定》,以及市委十一届八次全会审议通过的《中共温州市委关于全面深化法治温州建设的意见》,对贯彻落实四中全会精神作出了全面部署,开启了法治浙江建设和法治温州建设的新里程,这些都为文成全面深化法治建设指明

了方向,提供了根本遵循。

改革开放特别是省市部署法治浙江、法治温州建设以来,文成按照中央和省市的部署要求,沿着习总书记在浙江开创的法治建设道路,部署和实施了法治文成建设,取得了较好的实践成果,依法治县水平得到了明显提升。同时还应看到,文成法治建设与党中央和省市的新要求相比,与经济社会发展的新形势相比,与人民群众的新期待相比,与推进治理体系和治理能力现代化的新目标相比,还存在诸多不适应的问题。当前,我县正处于转型发展的关键时期,改革发展稳定任务十分艰巨,矛盾风险挑战十分繁杂。要适应新常态,努力开创文成后发崛起的新局面,就必须把法治建设作为保障经济社会有序发展,提升区域竞争力的重大基础工程,就必须将法治建设与经济发展、改革开放、创新驱动、社会建设、党的建设等对接起来,用法治思维和法治手段解决改革发展稳定中的突出问题,使我县在深刻变革、转型发展中既生机勃勃又井然有序,更好更快地实现“绿色发展、生态富民、后发崛起”。

#### (二)关于县委全面深化法治文成建设《意见》稿的说明

《意见》是在县委常委会的领导下起草的,县委政策研究室成立了起草组具体负责起草工作。在认真学习领会中央和省市全会精神 and 深入调研的基础上,起草形成了《意见》(初稿),并征求了政法单位、有关部门和法律专家意见。1月9日我先后主持召开了老干部座谈会和社会各界代表座谈会,1月13日,县委常委会对《意见》稿进行研究讨论,原则同意后印发各地各部门党委(党组)征求意见。经过广泛征求意见、反复研究讨论、多次修改完善,形成了今天提交县委全会审议的《意见》(审议稿)。

在《意见》稿的起草过程中,注重以下三个方面的结合:

一是贯彻上级精神和立足文成实际相结合。坚决贯彻中央、省市全会精神 and 习总书记系列重要讲话精神,把中央和省市明确部署的法治工作充分体现到《意见》稿中,确保中央、省市的决策部署在文成不折不扣地贯彻落实。同时,又从文成



法治建设的现实情况、现实问题、现实需求出发，研究提出符合文成实际的法治建设主要目标、重点任务和具体举措。《意见》围绕严格执法、公正司法、全民守法等法治建设各环节，按照经济社会发展“五位一体”总体布局推进法治建设，并明确了组织领导 and 保障支撑上的要求，着力构建完整清晰的法治文成建设体系。

二是严守顶层设计与开展底层创新相结合。充分认识社会主义法治的政治性、统一性和规范性，正确把握文成在法制建设中的权限和范围，不是文成权属范围内的，坚决不逾越、不抢跑，着重抓好上级工作部署的贯彻落实。比如一些重大的司法体制改革任务。同时，属于文成权属范围内的，利用我县作为全省首批司法体制改革试点县的契机，着重抓好符合文成实际的探索实践，重点做好一些已经明确的改革事项的细化具体化，努力做到贯彻顶层设计和开展底层创新的有机结合。比如深化海外调解员制度等。

三是继承过去经验和谋划新的发展相结合。十届文成县委根据中央和省市委部署要求，实施了法治文成建设并作出《决定》。《意见》稿注重县委工作的承上启下，总结并坚持了县委十届八次全会以来法治建设取得的实践经验，保持了对八年来法治文成建设工作的传承和延续。同时，又在更高起点上提出全面深化法治文成建设的新目标新任务，力求以新思路开创新局面、以新举措实现新突破。

《意见》稿共分四个部分。第一部分是全面深化法治文成建设的指导思想和主要目标。第二部分是把握法治工作基本格局，加强法治建设各环节工作。主要是深入推进法治政府建设、不断提高司法公信力、努力增强全社会法治观念等方面内容。第三部分是围绕“五位一体”总体布局，推进各领域法治建设。主要是推进经济领域、民主政治领域、文化领域、社会领域、生态文明领域等方面的法治建设内容。第四部分是加强对全面深化法治文成建设的领导和保障。主要是完善党委领导法治建设的体制机制、加强党内法规制度的贯彻执行、提高党员干部法治思维和依法办事能力、加强法治工作队伍建设、狠抓各项任务落实等方面内容。

当前，全面深化法治文成建设的目标任务已经明确，关键在抓落实、抓成效。面对这项庞大的系统工程，我们要有重点、有步骤、有方法地推进，抓在关键处，精确制导，精准发力，增强法治建设针对性和实效性，确保取得实效。要紧紧围绕省市明确部署的工作、制约文成转型发展的突出问题、人民群众高度关注的热点难点问题，以及夯实法治建设的社会基础等重点领域，狠抓法治文成建设任务落实。特别是要认真抓好首批司法体制改革试点工作，要根据中央和省市委的工作安排，对已经明确的改革事项和改革试点，抓紧调研摸底，尽快形成方案，争取早日启动。各级党组织和全县党员要带头学法遵法守法用法，带头树立和弘扬社会主义法治理念、法治精神，进一步在全县上下形成全面深化法治建设的良好社会氛围。

同志们，新常态充满新挑战，更孕育新希望。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省市委的正确领导下，和衷共济、奋发有为，改革创新、克难奋进，努力开创新常态下文成后发崛起新局面！

### 名词解释

1. 清三河：是指在推进“五水共治”工作中，开展以清理黑河、臭河、垃圾河为主要内容的治污集中行动。

2. 纪检监察机关“三转”：即转职能、转方式、转作风。要求各级纪检监察机关聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业，全面履行监督执纪问责的专职，创新理念思路，改进方式方法，坚持不懈地纠正“四风”，建设忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察队伍。

3. 民情E通：是指由市委组织部与中国移动温州分公司联合开发的温州“红色细胞工程”信息服务系统。市民可下载手机软件或登录温州民情E通网，反映基层民生问题，县、乡镇、社区、村四级服务平台的基层管理员将及时予以处理。

4. 公私合作模式（PPP）：即公共部门与民营企业

业在某些公用事业项目的建设或运营中，共担融资风险和收益的合作模式。具体合作形式包括：合同承包、租赁、对已有设施的运营维护协议以及BOT（建设-经营-移交）等。

5. 智慧旅游：又称智能旅游，是以云计算为基础，以移动终端应用为核心，以感知互动等高效信息服务为特征的旅游信息化发展新模式。智慧旅游的建设与发展最终将体现在旅游管理、旅游服务和旅游营销三个层面。

6. 农村公路“三年六大行动”：指温州市计划于2015年至2017年，投资约44亿元，重点实施农村公路联网通达行动、改造提升行动、科学养护行动、安保提速行动、规范管理行动、均等服务行动等六大专项行动。

7. “抓根本、不可逆”要求：是省政府对震后

重建提出的要求。“抓根本”就是从根本上解决群众住房安全问题，确保异地迁建、自行购置和本地重建的住房抗震能力达地震烈度6度以上，原房维修加固能消除安全隐患；从根本上改善群众的生产生活条件。“不可逆”就是享受此次异地迁建、自行购房、本地重建补助政策的农户应拆除原住房，复垦宅基地，确保老旧住房不再有人居住。

8. 分级诊疗：是指合理利用医疗卫生资源，加强社区卫生服务机构能力建设，加快形成“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的就医新格局，有效缓解群众看病难、看病贵问题。

9. 计划生育“三个不变”：即坚持计划生育的基本国策不变、党政一把手负总责的制度不变、计划生育的一票否决制度不变。



56省道南田连接线（吴志伟\摄）

## 强化责任担当 狠抓有效落实全力以赴打好“十二五”收官攻坚战

——在县委十二届九次全体（扩大）会议上的报告

（2015年8月14日）

汪 驰

同志们：

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻省委十三届七次全会、市委十一届九次全会精神，回顾总结上半年工作，研究部署下半年任务，审议通过《中共文成县委关于全面加强基层党组织和基层政权建设的实施意见》。

下面，我代表县委常委会向全会报告工作，请大家审议。

### 一、关于今年以来的主要工作

今年以来，我们按照中央和省市委的决策部署，紧紧围绕加快发展这一核心任务，突出问题导向，坚持系统谋划，强化精准发力，着力破解制约文成经济社会发展的突出问题，各项事业取得新的进展。

（一）聚焦投资难点，着力夯实发展基础。按照“谋划一批、储备一批、引进一批、建成一批”的思路，深入开展六大攻坚专项行动，苔湖街改造（一期）、56省道南田接线工程、县文化中心等一批项目加快推进，上半年新开工项目51个，开工率超过82%，完成限上固定资产投资25.37亿元。尤其是龙丽温高速瑞文段工程，在省市大力支持下，出资比例调整、项目前期等方面都取得了重大突破。依托重大平台，深入谋划包装了一批带动力强、关联度高、经济社会效益好的大项目好项目，龙船垵、兴福堂等项目加快实施，完成“东方慢城·飞云湖小镇”概念性规划，“航空小镇”正在进行机场具体选址和总体规划编制，这些引领性大项目将为文成“十三五”乃至更长时期发展打下坚实基础。成功召开第二届世界文成人大，引进协议资金168.7亿元，浙商回归到位资金10.26亿元。

（二）聚焦产业融合，着力推动经济转型提升。

坚持“全域景区化、品牌高端化、业态多元化”的思路，推进三次产业融合互动发展。启动百丈瀑景区创5A，天圣山养生文化园、刘伯温文化园、浙南闽北滑雪中心等一批项目加快推进。落实“八个一”工作机制，全力推进八大经济新业态培育，取得了初步成效。大力推进小微企业园建设，引导小微企业集聚集约集群发展。深入实施“四换三名”“三转一市”，传统产业得到进一步改造提升。上半年，全县实现地区生产总值29.2亿元，同比增长7.5%；公共财政预算收入3.54亿元，同比增长8.1%；社会消费品零售总额16.96亿元，同比增长8.8%；城镇和农村常住居民可支配收入分别为15380元、6607元，同比增长8.7%和10.1%。

（三）聚焦整体提升，着力打造生态品牌。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，注重生态与经济联动，深入推进“五水共治”、“三改一拆”、“两个县城”创建、美丽乡村建设等重点工作。大力推进城乡污水管网建设，加快飞云江治理二期、泗溪河七期治理、飞云江（坦岐段）治理等一批治水工程建设，全面巩固“清三河”治理成果。强势推进“无违建”县、镇（乡）、村三级联创，“三改一拆”步伐持续加快。深入实施美丽乡村“411工程”，统筹推进“三边三化”、绿道网建设等工作，着力推动美丽事业向美丽产业转变。通过国家生态县考核验收、成功创建“中国长寿之乡”，生态品牌效应进一步得到释放。

（四）聚焦安民惠民，着力推动民生改善。坚持发展为民宗旨，大力推进“十大民生工程”建设，全面启动震后重建三年计划，精准实施新一轮“三年特扶”。以高度负责的精神，扎实做好防台抗台工作，救灾工作有序有效推进。深入推进“五保合一”

大社保体系建设,积极探索分级诊疗试点工作,深化县人民医院托管模式,创办武阳书院,一批教育重点工程加快推进,公共服务逐步实现均衡普惠式发展。全面深化法治文成、平安文成建设,依法加强宗教事务管理,在全市率先完成“三改一拆”涉宗违建处置工作任务,社会大局保持和谐稳定,实现省级平安县“八连创”。

(五)聚焦重点改革,着力破解发展制约。坚持把改革作为推动全局的重点工作,围绕八大领域、43项改革任务,按照“抓重点、做特色、出亮点”的思路,制定考核办法,落实定期研究、“项目制”、“销号制”、“调整制”等工作推进机制,主动承接顶层设计,强化底层探索创新,国家主体功能区建设试点、生态旅游发展综合改革、农村廉情预警防控体系改革、农村党员进出口管理机制改革等“1+3”改革项目列入市重点,并率先推进,全省司法体制改革试点等省级以上改革试点创新成效明显,呈现出“重点突破、亮点突出、整体加快”的局面。

(六)聚焦固本强基,着力抓实管党治党工作。高标准严要求抓好“三严三实”专题教育,全面推行“随机调研、一线问政”和“创亮点、破难点、述实绩”等工作机制。建立党政领导班子履行党风廉政建设主体责任“五个一”工作机制,积极配合省委第五巡视组、市委农村基层作风巡查组来文巡视巡查,强化“一岗双责”“一案双查”,党风廉政建设全面加强。深化“红色细胞工程”、“五星争创”、党员管理“十条红线”,选派101名机关部门优秀干部到村任第一书记,着重扶持重点帮扶村,整顿软弱落后基层党组织,基层政权建设进一步巩固提升。全面加强党对人大、政协工作的领导,调动四套班子领导齐上一线火线,干事创业。充分发挥老干部在经济社会各个领域的重要作用,全面加强党管武装和工青妇、统战、侨务、对台、民宗、残联等工作,发展合力进一步凝聚。

在肯定成绩的同时,更要清醒地看到当前文成发展和工作中存在的问题。经济发展方面:一是“欠发达县”摘帽后,省市的期待值、关注度更高,各地都在落实“摘帽快跑”的举措,我们面临着省市双重考核,区域竞争压力增大。二是政策处理办法

不多、推进不快,大项目开工不足,新开工项目尚未形成有效支撑,要素制约仍然突出,有效投资后劲乏力。三是传统产业提升和新兴产业培育的步伐不快、力度不大,许多工作停留在规划与计划层面。社会治理方面:一是基层基础仍然薄弱,乡镇、社区体制机制仍未理顺,基层工作重心“上浮”问题依然突出。二是维稳压力持续增大,尤其是经济社会问题、历史遗留问题、内部外部问题、网上网下问题“四大交织影响”,“触点”增多、“燃点”降低,平安建设面临严峻考验。三是优质公共服务供给不足,扶贫攻坚难度加大,民生保障任务仍然艰巨。党的建设方面:一是农村基层党组织和基层政权建设还存在诸多问题,基层党组织的凝聚力、调控力、号召力不强。二是干部不担责、不作为、不认真、不用心等“四不”问题和“庸懒散慢”现象依然存在,能力恐慌问题较为突出,个别领导干部存在“守摊”意识,缺乏进取精神,与当前大发展、大攻坚的要求存在明显差距。三是一些部门和领域顶风违纪甚至腐败现象还时有发生。对此,我们必须高度重视,切实采取有效措施加以解决。

## 二、关于下半年工作的主要任务

做好下半年工作总的要求是,认真贯彻中央和省市委的重大决策部署,深入对接实施“五化战略”,奋战三季度、冲刺四季度,全力完成年度目标任务,扎实做好“十二五”收官各项工作,努力为“十三五”发展打下坚实基础。根据这一要求,下半年,我们要紧紧抓好以下重点工作:

(一)要以更实的举措巩固经济企稳向好态势。无论是“摘帽”之后加快发展的更高要求,还是文成长远发展的现实需要,经济工作始终是重头戏,必须着眼长远、着力当前,以更加精准、扎实、有效的举措,破解经济发展中的突出问题,增强经济增长的可持续性,进一步促进经济企稳向好。

要强化目标意识。综合分析今年的发展态势,对照“十二五”规划11项主要经济指标,预计可超额完成的有4项,通过努力可以完成的有2项,难度较大的仍然有5项,由此可见我们的任务还非常艰巨。为此,必须牢固树立目标意识,深化细化责

任分工,紧盯重点问题、重点领域,全力以赴抓攻坚、抓推进,确保好的指标继续保持,落后的指标抓紧赶上,难度大的指标尽量抬高,为“十三五”发展打好基础。

要加快挖掘培育经济增长点。要以推动新兴产业规模化为目标,加快推进天湖省级旅游度假区、省级服务业集聚区、华侨回归创业园、黄坦后备产业基地等平台建设,加大“八大经济新业态”培育力度,加快形成“互联网+”“生态文明+”等新经济形态,推动新兴产业提速发展。要坚定不移地发展生态工业,高度重视规上工业持续下滑给经济增长带来的负面影响,切实加大力度落实分类扶持相关政策,努力为企业解决实际困难,提振企业发展信心。要坚持提质扩容,突出抓好巨屿、百丈漈、小微企业园三大工业园区建设,深入实施“四换三名”“三转一市”,鼓励企业加大技改投资,引导帮扶小微企业集聚集约发展。加快落实“工业飞地”建设方案,积极开展“飞地”招商引资工作,努力拉长工业“短腿”。深入实施农业“两区”提质增效行动,推广“三位一体”新型合作体系,推进土地规模流转,稳定粮食生产,加快农业信息化、规模化、品牌化、时尚化进程。

要加快推动主导产业高端化。认真贯彻落实市委陈一新书记来文调研时的重要讲话精神,坚定不移地推进“全域景区化”战略,以“五化战略”统领旅游业发展,推进多业融合,加快打造“旅游+”的主导产业体系。要坚持差异化打造高端旅游品牌,重点推进核心景区精品化改造、旅游节庆品牌打造、示范性项目落地建设,加快推进浙江·文成微电影基地建设,打造“微影文成”时尚品牌,不断提升文成旅游知名度、美誉度。下半年,要突出抓好刘伯温文化园建设,加快百丈漈景区创5A工作,并推动天圣山养生文化园二期工程建设,加快欧陆风情商业街建设,加快飞云湖水上生态公园项目前期工作,力争“航空小镇”、“东方慢城·飞云湖小镇”两大引领性项目真正落地。要深化旅游体制机制改革,加快推进旅游景区所有权、经营权、管理权的剥离,切实加强与上规模、有经验的大型旅游企业的战略合作,加快培育和引进一批旅游专业技术人

才,完善涉旅管理规范体系,全面激发旅游发展活力。同时,要更加注重把信息化融入旅游领域,加快发展智慧旅游。

(二)要以更大的力度推动项目落地达效。坚持把项目投资作为拉动经济增长的主要支撑点和发力点,强化项目建设,强化精准招商,强化要素保障,充分发挥投资的关键作用。

要狠抓项目进度。要切实针对重大项目投资进度滞后问题,以6个省市重点项目及亿元以上项目为重点,全面落实县领导挂钩联系、督查协调、通报问责等项目推进机制,深入开展政策处理攻坚大会战、重点项目征地拆迁“清零”百日攻坚等专项行动,以50亿项目集中开工为新起点,加快推进龙丽温高速瑞文段等一批重大项目建设,全面掀起投资攻坚热潮,确保完成限上投资66.5亿元的目标任务。要切实针对项目产出率不高的问题,制定实施投资项目综合评估机制,建立健全投资强度、单位产出、产后效益等项目评价体系,提高项目合同履约率、开工率、资金到位率和达产率。要对近年来未按时序进度开工、竣工、投产的项目逐一清理,落实盘活、淘汰、整改计划,依法处置长期占有土地的“围墙项目”。要切实针对投资后劲不足问题,强化重大项目谋划,依托现有重大平台和特色小镇培育等重点,建立市场化的项目谋划机制、专业化的项目谋划队伍,提高项目谋划精准度,争取更多项目列入省市重点,及早谋划好明年及“十三五”期间的投资计划。

要强化精准招商。认真分析发展导向、投资导向和客商意愿,加强平台搭建和项目包装,多元化开展专题招商推介工作。健全完善招商政策体系,全面落实招商工作机制,以世界文成人大会议签约项目为重点,开展招商引资项目落地攻坚,力争龙船垵、兴福堂等项目尽快形成投资。要强化乡镇主体责任,深入实施“文商回归领头雁工程”,大力开展回归创业、功勋人物事迹宣传,提升文商回乡投资积极性,确保完成浙商回归到位资金24亿元以上。

要强化要素保障。把要素集聚集约利用作为强化投资的有力保障,建立土地指标、建设资金与项目前期进度挂钩供给机制,优化要素配置。完成土

地修编,深入开展“多规融合”工作,加快“坡地村镇”、“旱改水”两大试点,推进“批而未供、供而未用、用而未尽”土地清理,不断强化用地保障。全面深化投融资体制改革和国有企业改革,强化国有资产管理及盘活,坚持信贷引导和金融考核并进,努力争取政策性银行支持,积极谋划包装一批“PPP”项目,畅通社会资本进入渠道,不断强化资金保障。健全人才发展体制机制,出台招才引智“十条新政”,畅通人才引进“绿色通道”,着力优化引才育才留才环境。

(三)要以更高的标准提升生态环境建设整体水平。要坚持省市两张生态报表一起抓,既要打好攻坚战,又要打好持久战,推动文成的绿水青山源源不断地转化为收获金山银山的生态产品。

要深入推进“三改一拆”。坚持“方向不变、力度不减、指标不降”,强化“控新化旧”,落实动态巡查、联动执法等机制,防止“破窗效应”,持续纵深推进“三改一拆”,力争8月份创成“无违建河道”“无违建道路”和200个以上“无违建村居”,9月底完成年度拆违任务、创成8个“无违建乡镇”,年内创成全省“无违建”先进县。

要全面深化“五水共治”。要以争创全省“五水共治”工作优秀县、全市“清三河”示范县为目标,以“五水共治百亿工程”为主载体,以“水岸同治”为主抓手,集中精力打好“清三河”治理巩固战、污水处理决胜战、设施建设大会战,有效破解“长效保洁难、工程推进慢、整体成效低”等问题,力争“五水共治”走在省市前列。同时,要把严格控制PM2.5作为一项重要任务,统筹抓好治气、治土、治废等工作,确保空气质量继续保持全省领先。

要持续抓好“三边三化”。要按照省市统一部署,全面启动新一轮“三边三化”行动,抓紧抓好因灾受损公路、河道的修复及“三化”工作,重点打造花园至西坑隧道段的生态美丽示范路,突出抓好镇际交界处的洁化、绿化、美化,重拳整治“青山白化”,提升沿边沿线和重点区域的环境形象。

要强力推进“两个县城”创建。要坚持“软件”“硬件”一起抓,进一步完善常态化创建工作机制,强化问责问效,对照创建标准查漏补缺,攻克难点问题,

确保国家卫生县城9月份通过市级初审、通过省级年内组织的多次暗访,为年底申报创建省级示范文明县城打好坚实基础。

要加快美丽乡村提档升级。推行美丽乡村标准化建设,深化实施美丽乡村建设“411工程”,注重连片建设和精品线路打造,在更高水平上建设“四条美丽乡村景观带”。结合乡村旅游发展,大力发展有特色、有品位的家庭农场、农家乐、民宿,推动美丽乡村建设向美丽乡村经营提升,充分展示和转化建设成果。

(四)要以更大的勇气全面落实各项改革任务。要把全面深化改革作为推动发展的根本动力,着力破解体制机制制约,促进改革不断取得新进展、实现新突破、释放新红利。

要突出重点抓改革。要突破传统思维和惯性思维,以更加开放的胸怀、更加宽阔的视野、更加前瞻的思维,“跳出文成看文成”,从全市全省乃至全国的更高站位,主动抓好国家主体功能区建设试点等“1+3”重点改革项目,以及全省司法体制改革、全省土地确权登记、全省“坡地村镇”建设用地、全省分级诊疗等省级改革试点,全面实行项目化管理,建立动态汇报机制,切实把重点改革项目抓到位、出成效,以重点示范带动全局突破,为省市提供改革的文成样板。县委全面深化改革领导小组要进一步加强重点突破改革项目的领导指导,并切实做好审核把关、定调拍板工作。

要强化统筹抓改革。要坚持系统推进与条块并抓相结合,切实抓好利益统筹、政策统筹、方案统筹、力量统筹、进程统筹,把握改革的时机、力度和节奏,扎实推进社会体制改革、生态文明体制改革、农村产权制度改革、“五张清单一张网”改革和乡镇管理体制,积极探索创新,努力打造亮点,及时总结推广,着力扩大改革成果。要适时开展2016年全面深化改革工作前期调研,及早谋划明年重点改革项目。

要强化合力抓改革。要强化责任落实,建立健全重点改革项目协调推进、进度督查、对账销号等制度,进一步强化领导小组牵头抓总和改革办督查管理职能,落实各专项小组和牵头部门主体责任,

加强部门协调配合，确保每项改革任务和举措时时有人管、件件有人抓。

(五)要从更深的领域推进民生社会建设。坚持守住底线、突出重点、完善制度的基本思路，加强民生社会建设，创新社会治理方式，确保社会和谐稳定，努力让人民群众有更多的获得感和幸福感。

要切实抓好利民惠民工作。着眼增强“造血”功能，加快实施低收入农户倍增计划，深化新一轮“三年特扶”工作，完善产业发展、下山搬迁、金融扶贫、社会救助等扶持政策，落实“一户一策”帮扶机制，确保年内消除家庭人均收入4600元以下的贫困对象。坚持公共服务均衡普惠发展，树立“政府兜好底线，社会共建共享”的理念，推进政府职能向社会组织转移，大力推行政府购买服务机制，引导和支持社会力量积极参与办医办学、扶贫济困、救灾救援、助医助学等活动，让发展成果更多更公平地惠及全县人民。推进教育现代化县创建，进一步深化各项教育改革，加快职业中专、县第三小学等项目建设，加快县第四小学建设、黄坦镇小迁建、樟台学校扩建等项目前期工作。加大医疗卫生改革力度，深化县乡村卫生一体化综合管理和分级诊疗试点工作，推进医疗资源和医疗人才“双下沉”、基层医疗机构服务能力和人民群众满意率“双提升”，加快县人民医院新建项目前期工作，确保创成省级卫生强县、省级卫生应急示范县。要加强卫计工作，提高人口健康水平。要加强思想文化建设，深入推进文化惠民工程，加快构建现代公共文化服务体系，注重文旅结合，促进文化事业与文化产业联动发展，确保县文化中心早日全面开放。要坚持体育产业与体育惠民一起抓，推动体育事业持续发展。继续推进城乡居民养老保险、医疗保险提标扩面，深化公积金扩面工程，不断完善大社保体系。强化以人为本的首位意识，健全抗台防震长效机制，加快推进震后重建、灾后重建工作，确保9月份全面动工建设抗震安居小区，坚决夺取抗台救灾的全面胜利。

要进一步加强民主政治建设。深化法治建设，健全法治建设机制，加强法治队伍建设，不断提高依法执政、依法行政、公正司法、普法宣传水平，强化法治建设考核，确保依法治县各项举措落地生

根。支持人大及其常委会依法履行职权，推动人大工作与时俱进。支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，推动协商民主广泛多层制度化发展。深入贯彻中央统战工作会议及党的群团工作会议精神，巩固和发展新时期爱国统一战线，充分发挥党外人士、群团组织和社会团体的重要作用，推进民族团结进步，最广泛地团结和凝聚各阶层力量。

要切实维护社会和谐稳定。围绕平安“九连创·夺银鼎”目标，落实平安形势定期分析制度，不断强化“三色预警”、风险评估、排查管控等各项举措。深化社会治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动。全力打好百日维稳攻坚大会战，切实抓好县级领导信访积案包案化解专项行动和非访整治专项行动，确保不给省市添乱。加大安全生产、消防安全、交通安全隐患整治力度，加强食品卫生安全监管，坚决遏制重大安全事故发生。全面深化“同心同行·共建和谐”活动，巩固“三改一拆”涉宗违建处置成果，依法加强宗教事务管理，走出一条宗教与社会主义社会相适应的新路子。深化网络舆情管理，完善管理模式，建好“文成发布”等平台，加大依法管网治网力度，进一步让网络空间清朗起来。

(六)要以更严的要求强化治党建党。党要管党丝毫不能懈怠，从严治党一刻不能放松。要统筹从严治党和科学建党，坚持伟大工程和伟大事业协同推进，切实为后发崛起提供坚强的政治保障。

要进一步深化“三严三实”专题教育。抓实抓好专题学习研讨、专题民主生活和组织生活会、整改落实和立规执纪等工作，着力解决“不严不实”问题，引导各级干部做到心中有党不忘恩、心中有民不忘本、心中有责不懈怠、心中有戒不妄为，着力巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果。结合纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，组织开展县管干部党章党规党纪专题集中轮训，持续开展革命老区传统教育，广泛开展向先贤先辈、先进典型学习活动，在实践中砥砺品格、锤炼党性。要积极构建社会主义核心价值观全民学习教育、社会主流价值传播等工作机制，深入开展“最美”系列评选活动，加强对外宣传工作，传播好声音、传

递正能量。

要进一步加强领导班子和干部队伍建设。坚持习总书记提出的“20字”好干部标准,既要重视“狮子型”干部的大胆提拔使用,又要注重“老黄牛型”干部的提任安排,进一步形成正确的用人导向。认真落实中央《关于推进领导干部能上能下的若干规定》,进一步完善我县的具体规定,加大对不适宜担任现职领导干部的调整力度,切实在干部“下”的方面动真格。大力培养选拔优秀年轻干部、少数民族干部、女干部和非中共党员干部。制定进一步加强干部队伍管理办法,重点解决“为官不为”等突出问题。要增强狠抓落实的本领,着力解决干部“能力恐慌”的问题,注重在问题复杂的基层一线、经济发展的最前沿、克难攻坚的主战场、急难险重的岗位历练干部,不断提高研究谋划的能力、创新破难的能力、依法办事的能力和做群众工作的能力。要高度重视做好老干部工作,切实发挥老干部的积极作用。

要进一步加强党风廉政建设和反腐倡廉建设。要深入开展纪律监督和教育,始终把纪律和规矩挺在最前面;加快探索建立“两个责任”具体化清单,完善责任制考评、“五个一”等工作机制,推动“两个责任”的层层落实;加大责任追究力度,坚持“一案双查”,推行捆绑问责,对落实“两个责任”不力的行为,既追究主体责任、监督责任,又严肃追究领导责任。要完善惩治和预防腐败体系,强化权力运行监督,严肃查处各类腐败,努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。要真抓好省委巡视组反馈意见整改工作,按照时限要求,一件一件抓好整改落实。要深化农村基层作风巡查,推动基层反腐倡廉、纠风治乱,解决基层突出问题。

要进一步深化作风效能建设。要改进领导工作,深化落实“随机调研、一线问政”活动,深入实施县四套班子领导“创亮点、破难点、述实绩”工作机制,形成克难攻坚、狠抓落实的浓厚氛围。要深入开展“破两难、纠四不”专项整治活动,加大“正风肃纪”“反庸治懒”力度,着力解决不担责、不作为、不认真、不用心、不落实等问题。要严格执行中央八项规定和省委“28条办法”“六个严禁”,持

之以恒纠正“四风”。

在抓好上述重点工作的同时,要按照省市部署要求,谋划和启动“四个全面”战略布局在文成深入实践的试点,积极探索“四个全面”战略布局在基层落地生根的新举措。要认真研究制定“十三五”规划,顺应趋势、把握大势,放眼全局、更高站位,围绕建设“宜游宜居生态县”总目标,强化“深度、前瞻、系统”三大关键点,突出“人口、产业、空间”三大切入点,注重目标体系和考核体系、战略定力和发展动力、总体方向和具体抓手、长远谋划和当前工作等方面的有机结合,采取开放式编制规划的方法,广泛听取社会各界的意见和建议,努力编制科学合理、鼓舞人心、落地可行的好规划,进一步明确文成未来发展方向,引领后发崛起新实践。

### 三、关于加强基层党组织和基层政权建设

基层党组织和基层政权建设,是执政党的永恒命题。全国农村基层党建工作座谈会做好当前和今后一个时期基层党建工作,提出了明确要求,作出了全面部署。省市委对全面加强基层党组织和基层政权建设作出了总动员、总部署。我们一定要认真贯彻落实中央和省市委的部署要求,切实增强政治自觉、思想自觉和行动自觉,全面加强基层基础建设,守好党的基层阵地,不断巩固党的执政基础。

(一)要深刻认识加强基层党组织和基层政权建设的极端重要性

加强基层党组织和基层政权建设,是全面落实中央“四个全面”战略布局的内在要求。“四个全面”战略布局,是党中央在新形势下治国理政的基本方略。“四个全面”中的每一个全面,都与基层基础工作紧密相连。全面建成小康社会,最艰巨的任务在农村;全面深化改革,很重要的方面是深化农村改革;全面依法治国,基础在基层,难点在基层;全面从严治党,抓好基层党建是题中之意。只有加强基层党组织和基层政权建设,推动“四个全面”战略布局在文成深入实践才会有坚实的组织基础和可靠的政治保证。

加强基层党组织和基层政权建设,是夯实党执政根基的长远之计。习总书记指出,重视抓基层打



基础，任何时候、任何情况下都不能放松；建设基层服务型党组织，是功能上的一个要求，但总的还是战斗堡垒，不能变成纯服务的组织，它的政治功能要充分发挥。乡镇党委是基层的核心，基层政权理所当然包括乡镇党委；村一级是基层政权的基础，不能简单地把村（社区）当作自治组织。我们要牢固树立政治意识、政权意识和阵地意识，切实加强基层党组织和基层政权建设，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬，为夯实党的执政基础增光添彩。

加强基层党组织和基层政权建设，是积极应对我县基层新情况新问题的迫切需要。近年来，我县坚持抓基层打基础，初步构建了抓书记、抓组织、抓党员、抓阵地“四位一体”基层党建工作新格局。但也要清醒地看到，当前基层党组织和基层政权建设还存在不少薄弱环节和新情况新问题，特别是前几年基层体制改革带来新问题，基层党组织设置方式与基层发展不相适应，基层意识形态工作面临新挑战，基层群众思想政治工作存在薄弱环节，基层党员干部教育管理亟须加强，村级集体经济薄弱影响基层党组织的号召力和凝聚力等，迫切需要采取有效措施加以解决和改进。我们要坚持问题导向和效果导向，以解决问题来加强基层党组织和基层政权建设，推动各项工作在基层全面落实。

（二）要明确加强基层党组织和基层政权建设的目标任务

当前和今后一个时期，我县全面加强基层党组织和基层政权建设的总体要求是：坚持以“四个全面”战略布局为统领，以强化党的领导、推进基层治理体系和治理能力现代化建设为目标，以构建“四大治理体系”为关键，以“红色细胞”“红色阵地”“红色基金”“红色旋风”为抓手，以提升基层党组织和基层党员干部“六大治理能力”为保障，着力强化党的政治引领、思想引领、制度引领和作风引领，全面增强基层党组织战斗力，全面提升基层政权建设水平，进一步巩固党的执政基础，为加快后发崛起提供坚强保障。

——要构建基层“四大治理体系”。一要构建基层政治体系。全面加强在基层各类组织、事务的领导，旗帜鲜明地反对一切动摇党在基层领导核心地位的

思想和行为，不断强化基层党组织在各类基层组织中的政治核心和领导地位，促进各类基层组织协调联动、有序运转。二要构建基层法治体系。建立完善基层党员干部法治教育机制，构建基层依法治理平台和工作机制，促进基层工作依法开展、基层事务依法办理、基层问题依法解决。三要构建基层德治体系。强化基层党组织对基层意识形态工作的领导权和主动权，大力弘扬社会主义核心价值观，加强基层思想道德教育和公共文化设施建设，抢占精神制高点，坚守思想主阵地。四要构建基层自治体系。要充分发挥基层党组织领导的村（社区）自治功能，完善村（社区）民主选举、民主决策、民主管理、民主监督机制，切实提升自治能力和自治活力。

——要提升基层“六大治理能力”。一要提升发展能力。要以新型城市化、旅游主导化为抓手，强化以城带乡、以旅兴农，促进城乡一体化发展。要以互联网+“三位一体”新型合作体系建设为抓手，帮助基层群众创业致富，促进农村经济社会繁荣发展。二要提升执行能力。要以加强基层执政骨干队伍建设的创新举措，努力建设一支担当有为、群众拥护、充满活力的基层党员干部队伍，使基层党员干部真正成为落实工作的“执行员”。要以深化简政放权为抓手，依法赋予乡镇履行职责必要的职权，确保乡镇责权利相统一、人财事相配套。三要提升服务能力。要以深化“红色细胞工程”、深化“五星争创”活动、推进村民中心建设活动为抓手，引导基层党员干部更加深入、更加广泛地联系服务基层群众，尤其要在震后重建、抗台救灾中发挥党员先锋模范作用，切实把工作做到群众心坎上，把群众紧密团结在党的周围。四要提升维稳能力。要以基层平安创建为抓手，建立完善基层利益协调、矛盾调处、社会治安、公共安全、生态保护等管理机制，有效解决影响社会和谐稳定的源头性、苗头性问题，促进基层社会和谐稳定。五要提升革新能力。要以深化农村改革创新为抓手，抓好农户承包地、农民宅基地、村集体建设用地“三确权”，规范村级股份经济合作社运行机制，建设农村产权交易平台，探索推进户籍制度改革试点，加快破除城乡二元体制，激发城乡发展活力。六要提升反腐能力。要以深化

基层作风巡查为抓手，严肃监督、严肃管理，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题，促进基层党员干部干净干事。

（三）要落实加强基层党组织和基层政权建设的工作保障

要建立健全基层党建责任机制。牢固树立“抓好党建是最大的政绩”的理念，切实担当起抓基层党建和基层政权建设的政治责任，发挥党组织的核心作用，落实县委书记第一责任人职责、乡镇党委书记直接责任人职责，全面推行基层党建报表、党委书记抓基层党建责任清单、书记领办项目等制度，健全年度述职评议、季度现场会等工作机制，建立健全县—乡镇抓基层党建专题分析研判制度，形成“书记抓书记、一级抓一级”的责任传导机制和大抓基层的鲜明导向。各部门要把自己摆进去，自觉负起责任，坚持选派第一书记、农村工作指导员和科技特派员制度，健全完善联系服务群众机制，推动机关部门重心下移。

要建立完善基层基础保障机制。要建设担当有为的乡镇干部队伍，培养百姓拥护和喜爱的基层党组织书记队伍，建设充满生机活力的党员队伍，统筹抓好其他基层骨干队伍建设，打造过得硬、打胜仗的基层执政骨干队伍。要开展“最美乡村干部”评选活动，树立先进典型，为基层干部提供正能量。要全面落实基层组织运转经费、活动阵地、基层干部报酬、社区党组织服务群众专项经费等“四项保障”要求，推动要素资源向基层倾斜。要创设“红色基

金”，充分发挥其在党员困难帮扶、阵地建设、组织活动等方面的作用。要严格规范和控制各类针对基层的检查考核，切实为基层减负减压。

要强化基层基础工作督查考评。要深入开展乡镇党委书记抓基层党建工作述职评议考核，探索建立党委（党组）班子成员向本级党组织报告履行党建工作责任制度，优化考核评价体系，把基层党组织和基层政权建设情况作为干部考核的重要内容，加大在实绩考核、年度考核、任职考核中的权重。要完善考核排名约谈和基层党建工作专项考察制度，大力褒奖、优先使用守土尽责的干部，严肃问责守土失责的干部。

同志们，完成各项目标任务，关键要扛起责任、狠抓落实。一切难题，唯有在落实中才能破解；一切机遇，唯有在落实中才能抓住；一切愿景，唯有在落实中才能实现。我们必须以只争朝夕、比学赶超的精神和毅力，把工作抓到过程、抓到一线、抓到细节；必须以遇事不回避、矛盾不上交的勇气和担当，积极想办法、谋举措，战困难、破难题，真正做到在其位、干其事、负其责；必须以功成不必在我的境界和韧劲，持久抓、抓持久，一个战役一个战役打下去，在行动中体现落实，在实践中检验成效。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省市的正确领导下，真抓实干，狠抓落实，全力冲刺年度及“十二五”各项目标任务，为加快文成后发崛起而努力奋斗！

## 文成县人民代表大会常务委员会工作报告

——2015年1月28日在文成县第十五届人民代表大会第四次会议上

刘建忠

各位代表：

我受县第十五届人民代表大会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

### 过去一年的工作回顾

过去一年，在中共文成县委的正确领导下，县人大常委会紧紧围绕全县工作大局，努力践行党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责和权力，较好地完成了县十五届人大三次会议确定的工作任务。一年来，共召开7次县人大常委会会议，17次主任会议，听取和审议“一府两院”专项工作报告15个、部门年度工作报告33个、重大事项议案5个，作出10项决议、决定和6项审议意见，为加快文成“绿色发展、生态富民、后发崛起”作出了积极贡献。

### 一、围绕中心强监督，助推经济社会科学发展

县人大常委会把促进经济社会科学发展和推动县委重大战略决策的贯彻落实作为各项工作的重中之重，依法行使监督权和重大事项决定权。

一是加强财经工作监督。开展经济运行情况调研，听取和审议计划、财政、审计报告，及时提出建议意见。加强预决算审查监督工作，审查批准了2013年决算报告和2014年预算调整报告。加强部门预算和专项资金监督，对农业局预算编制和执行情况以及农业专项资金使用情况开展监督，督促政府部门进一步提升预算管理水平和专项资金使用效益。加强涉工部门的工作监督，对经信局评议意见落实情况跟踪监督，督促政府部门进一步提高服务意识，优化投资环境。加强重点项目监督，实

地视察部分重点工程，要求有关部门及乡镇对照目标，明确责任，全力以赴完成年度目标任务。

二是强化水资源保护监督。人大常委会围绕“五水共治”工作大局，开展防洪治污专项监督、饮用水水源保护跟踪监督、库区群众转产转业专题调研，通过实地视察、走访代表和群众、审议专项工作报告的方式，向政府提出监督意见，督促政府抓住水利大发展和“五水共治”的机遇，持续改善全县水环境质量，维护水生态安全。同时，人大常委会还通过省市人代会的平台，积极为文成治水兴水争取政策、资金支持。珊溪水源保护荣膺中国基层治水十大经验之首，治水成果得到各方的肯定。

三是加强旅游发展监督。在连续几年通过多种形式对我县旅游发展进行监督的基础上，人大常委会又对我县生态旅游发展总体情况及重点景区规划实施情况展开调研，就我县生态旅游工作在机制体制、核心景区建设、配套服务设施规划建设、营销宣传等方面存在的问题，督促政府要进一步理顺机制、拓宽投融资渠道、加强旅游投入，特别是要继续加强核心景区打造，完善基础设施建设，强化政策引导，抓好市场营销，促进旅游产业全面发展，实现旅游兴县、旅游富民的目标。

四是依法行使重大事项决定权和人事任免权。人大常委会围绕地方债券资金预算调整、龙丽温高速公路瑞文段建设资金问题等重大事项，在广泛听取各方意见的基础上，及时作出决定，行使好重大事项决定权。坚持党管干部和人大依法任免相结合，进一步规范人事任免工作，严格落实任前法律知识考试、任前承诺、民主票决、任职宣誓和颁发任命书制度。一年来，任免国家机关工作人员57人次，接受辞职7人次，补选县十五届人大代表20人，

任免人民陪审员 33 人次，实现了党委意图与人民意志的有机统一。

五是努力服务中心工作。市人大常委会充分发挥自身优势，主动融入全县中心工作。开展无违建县创建专项督查，及时将督查发现的问题反馈给县政府，监督政府抓好落实，确保创建工作稳步推进；督促美丽乡村建设，推进乡村人居环境改善；开展农产品电子商务发展专题调研，推动我县农产品生产和销售，促进农业产业转型升级；助力总部经济发展，发挥人大代表信息渠道畅通的优势，引导在外文商反哺家乡；积极参与防震减灾工作，第一时间走访人大代表和选派人大干部参加防震减灾工作组，全力支持防震减灾工作。

## 二、突出民生促和谐，关注人民群众迫切需求

民生问题直接关系到群众切身利益，备受社会关注。市人大常委会选择群众关心的热点领域开展专项监督，推动和保障了民生的进一步改善。

一是督促教育现代化县创建。组织创建工作专项视察，深入乡镇、学校实地走访，了解教育现代化县创建情况，广泛听取人民群众对我县教育工作的意见建议。督促县政府对照评估标准，及时研究解决创建工作中存在的问题。重点就教育基础设施完善、平安校园建设、师资队伍建设、教育教学质量提升、民办学前教育扶持等工作加大力度，确保创建任务如期完成，教育的群众满意度进一步提升。

二是督促环境卫生工作。为了督促我县环境保护工作持续推进和卫生事业的稳步发展，市人大常委会对县环保局和卫生局开展工作评议。向环保局提出了提高全民环保意识、抓好污水处理设施及配套管网建设管理、加强污水处理厂日常监管、加大环境监察执法力度等评议意见。向卫生局提出了加快卫生基础设施建设、加强医疗卫生队伍建设、完善管理机制、重视基层公共卫生工作等评议意见。通过工作评议，加大了对政府部门的监督力度，有效推动了环保、卫生等民生热点部门的工作。

三是督促食品安全问题。市人大常委会通过专题调研、执法检查、工作评议等形式持续关注食品安全问题，确保人民群众吃得放心。食品安全监管

体制调整后，市人大常委会继续抓食品安全工作监督，进行跟踪检查和满意度测评，促使县政府将农业质监工商的检测资源整合成立文成县食品药品综合检测中心，进一步加快对餐饮店和农贸市场的改造提升速度，加大食品安全执法力度，老百姓舌尖上的安全进一步得到保障。

四是督促殡仪馆迁建工作。加快推进殡葬改革作为大岙代表中心组连续两年在政情通报会上提出的重点问题，县殡仪馆迁建是推进殡葬改革的重要一环，受到社会各界的高度关注。市人大常委会及时将这一重大民生工程的建设进度纳入监督视野，详细了解项目进展情况，对其中存在的政策处理不到位、工程进度缓慢等问题，向县政府提出建议意见，督促工程建设按计划推进。

## 三、立足当前促稳定，推进基层民主法制建设

维护司法公正，保障社会公平正义是市人大常委会的一项重要工作。市人大常委会不断加大对法治领域的监督力度，为保证社会稳定、构建和谐社会创造了良好的法治环境。

一是推进法制环境建设。通过开展“六五”普法工作调研，听取和审议政府专项工作报告，督促政府及有关部门在思想上更加重视普法工作，进一步加大普法投入，加强普法队伍建设，切实提高普法实效；积极配合市人大常委会开展“查找不适应全面深化改革要求的法律法规条文”主题活动，收集不适应的法律法规条文 20 多条；组织人大代表和政府部门、乡镇负责人参与省人大开展的珊溪水源保护立法工作征求意见座谈会，从文成实际出发，积极向省人大提出有利于文成发展和库周群众利益的意见建议；牵头开展行政执法情况专项督查，督促政府部门进一步规范执法秩序，优化执法环境，提高执法水平，促进依法行政。

二是强化司法监督。依法对法院、检察院工作开展监督，促进公正司法，主任会议专题听取了法院审判监督、检察院监所检察工作的报告。要求法院进一步提高对审判监督工作的认识，加强审判监督队伍建设，充分发挥审判监督庭的监督职能，重视将案件质量评查结果纳入绩效考核；要求检察院

进一步加大监督力度，加强监所检察队伍建设，提高发现案件线索能力，重视外塑形象，加大对外宣传工作力度。

三是认真做好人大信访和规范性文件备案审查工作。市人大常委会领导带头接访和阅批重要信访件，有关委办及时转办、督办有关信访案件，妥善处理信访反映问题，耐心做好息诉罢访工作。一年来，共接待群众来访 13 批 25 人次，受理来信 38 件，有力维护了人民群众的合法权益。制定了规范性文件备案审查暂行办法，督促制定机关依法及时向市人大常委会报备规范性文件，全年共受理和审查县政府规范性文件 23 件，有效规范了政府的行政行为，维护了国家的法律尊严和法制统一。

#### 四、面向基层固基础，发挥人大代表主体作用

代表是人大工作的主体，市人大常委会从坚持和完善人民代表大会制度的高度出发，提升代表履职能力，创新代表活动载体，增强代表工作活力，加大代表建议督办力度，提高代表工作实效，代表的主体作用得到了较好发挥。

一是努力发挥代表主体作用。建立代表培训制度，提高代表的履职能力。扩大代表对市人大常委会工作的参与，开展“访代表、听民声、抓监督、促发展”活动，邀请代表列席市人大常委会会议和参加视察、执法检查、专题调研，认真听取和采纳代表提出的意见和建议。在全县各级人大代表中开展推进“三改一拆”、“五水共治”主题活动，发挥代表在中心工作中的监督作用。指导督促各乡镇积极稳妥地推进代表联络站建设，搭建好代表与选民联系的平台。积极做好省市人大代表服务工作，组织市人大代表视察黄坦转产转业和珊溪“五水共治”工作。

二是提高代表议案办理实效。县十五届人大三次会议主席团将周高平等代表联名提出的关于加强市政基础设施建设的议案交市人大常委会在闭会期间审议。市人大常委会高度重视，第一时间组织人员开展调研，针对我县市政基础设施建设存在的问题，向县政府提出进一步加强城区道路建设和公共交通管理、环卫配套设施建设应与城区拓展同步进

行、加强现有农贸市场管理和加快新农贸规划建设并重等建议，督促县政府研究落实。去年 9 月份，县十五届人大常委会第二十次会议听取和审议了县政府关于议案审议意见落实情况的报告，对审议意见落实情况逐项进行满意度测评，督促政府部门切实加大市政基础设施建设力度，满足人民群众对人居环境提升的迫切愿望。

三是加大代表建议督办力度。加强对代表提出建议的指导和服 务，努力提高建议质量。加强对相关承办单位的联系指导，提出办理工作意见，督促代表建议得到及时有效的办理。改进测评方式，组织代表对建议办理工作情况进行测评打分，听取领衔代表和附议代表相关情况介绍和对代表建议办理工作的意见，开展重点建议办理落实情况满意度测评，促进了一些民生问题的解决。县十五届人大三次会议共收到代表建议（含转为建议处理的议案）162 件，建议已全部办答完毕，其中已经解决或基本解决 99 件，占 61.1%；列入计划逐步加以解决 54 件，占 33.3%；代表所提建议因目前条件限制或其他原因难以解决的 9 件，占 5.6%，代表反馈总体比较满意。

#### 五、与时俱进改作风，提升人大自身工作水平

市人大常委会始终把自身建设放在重要位置，进一步加强思想、作风和制度建设，不断提高依法履职的能力。

一是认真开展党的群众路线教育实践活动。根据中央要求和省市县委部署，扎实开展人大机关党的群众路线教育实践活动，通过学习教育，进一步坚定理想信念、强化群众观念、增强反对“四风”的自觉性。通过召开民主生活会，以整风精神开展批评和自我批评，使班子成员受到了一次严格的党内生活锻炼；通过边学边查边改，形成作风建设的长效机制；通过开展走亲连心解忧活动，帮助结对村和基层群众解决实际困难，进一步密切与人民群众的联系。同时，严格落实中央“八项规定”，整改超标办公用房，规范领导干部公务用车，坚持从紧从严控制接待标准和办公开支，自觉做到厉行节约、廉洁从政。

二是不断加强人大制度建设。制定《专题询问暂行办法》，进一步强化监督的刚性。修订完善了《县人大常委会议事规则》和《县人大常委会主任会议议事规则》，进一步规范县人大常委会和主任会议议事、决策程序，构建起行权履职、业务工作、绩效评价的制度保障体系。通过出台《加强调研工作的意见》、《代表培训制度》、《加强议案建议督办方案》，不断完善县人大常委会在增强调研实效、发挥代表作用、提高议案建议办理质量等方面的规章制度。

三是加强对乡镇人大工作指导。开展乡镇人大工作调研，对我县乡镇人大工作进行全面调查了解，并征询乡镇人大工作存在的问题及建议。进一步加强对乡镇人大工作的指导，支持乡镇人大积极探索创新，依法行使职权。安排乡镇人大主席列席市、县人大常委会会议和参加“一府两院”及相关部门邀请参加的会议、活动。组织乡镇人大干部外出交流考察、学习培训，提高乡镇人大工作水平。

各位代表，县十五届人大三次会议确定的县人大常委会工作任务已顺利完成。这些成绩的取得，是县委坚强领导的结果，是全体县人大常委会组成人员、县人大代表履职尽责和“一府两院”、各乡镇人大支持配合的结果，是全县人民和社会各界人士大力支持的结果。在此，我代表县人大常委会表示衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，县人大常委会工作还有不少需要改进和加强的地方，主要是：监督方式单一，对群众关注的热点难点问题的持续监督、跟踪问效不够；重大事项决定权行使还较为被动；对代表提出的建议，推动解决的力度还不够；县人大常委会组成人员的履职能力和自身建设有待进一步加强。对此，我们将高度重视，采取更加有力的措施予以解决。

### 2015年工作任务

2015年是“十二五”收官和“十三五”启动之年，也是全面深化改革，加快文成经济社会转型跨越发展的关键之年。人大作为权力机关，处在社会主义民主法治建设的第一线，使命庄严、责任重大。今年县人大常委会工作的总体要求是：全面贯彻党

的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照县委十二届八次全会和人大工作会议部署，着力转变作风、尽心履职，着力强化监督、服务大局，着力突破难点、推进法治，着力创新方式、提高实效，为推进“宜游宜居生态县”作出新的贡献。

围绕这一总体要求，2015年县人大常委会要重点抓好以下五方面工作：

一、坚持党的领导，自觉服务中心工作。坚持抓大事，议大事，督大事。继续加强对计划预决算审查监督，重点监督新《预算法》贯彻落实，对政府全口径预决算加强审查监督，督促“十二五”规划纲要实施和“十三五”规划编制，促进全县经济跨越发展；围绕全县重点工作，开展抗震安居、养生养老、民族工作调研，抓好粮食生产功能区建设视察，做好水资源生态补偿机制情况调查，对生态旅游工作持续进行跟踪督查；从维护民生民利为出发点和落脚点，对环保局、卫生局工作评议意见和防洪治污审议意见落实情况进行跟踪检查。

二、坚持以人为本，推进民主法治建设。抓住依法行政、公正司法这个重点，继续推进依法治县进程，努力保证事关经济社会发展和人民群众切身利益的法律、法规在我县正确实施。开展《道路交通安全法》执法检查，依法开展规范性文件备案审查，支持推进我县司法体制改革；积极配合省市人大联动开展执法检查活动；坚持党管干部与人大依法任免相统一，切实加强干部任后监督，继续组织开展部门工作评议；进一步丰富民主形式，保证人民群众依法行使民主权利，从整体上推进民主法治建设。

三、坚持创新形式，不断提高监督实效。增强依法监督的底气，敢于监督的正气，创新监督的勇气。综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、调研询问、满意度测评等监督手段，把日常监督和临时监督、法律监督和工作监督、人大监督和其他监督有机结合起来，进一步提高监督工作实效。通过开展专题询问来提高监督的刚性，完善政情通报会来拓宽监督的渠道，落实加强代表议案建议督办方案来增强监督的实效。

四、坚持突出主体，激发代表履职活力。认真抓好代表的学习和培训，努力提高代表依法履职能

力。组织代表开展视察和调研活动，继续邀请代表列席县人大常委会会议、参加县人大常委会重大活动，充分发挥代表的基础和主体作用。积极稳妥推进人大代表联络站建设，进一步发挥代表履职服务平台功能，拓宽代表知情知政的渠道和方式，保障代表行使国家权力的知情权、参与权。切实做好代表议案、建议的督办工作，适时公开办理结果，提高办理实效。

五、坚持群众路线，提升自身服务水平。按照党的十八届四中全会和省、市、县委人大工作会议对人大工作提出的新要求，进一步加强和改进自身建设，增强市人大常委会组成人员依法履行职责的使命感和责任感，切实发挥地方国家权力机关的职

能作用。扎实推进党的群众路线教育实践活动整改落实阶段各项工作，不断改进作风，始终保持同人民群众的密切联系。继续加强对乡镇人大的工作指导，提高全县人大工作整体水平。

各位代表，新的一年，新的任务催人奋进，面对新的机遇和挑战，我们深感责任重大，使命光荣。让我们紧密团结起来，在中共文成县委的坚强领导下，与时俱进，开拓创新，求真务实，勇于担当，为加快建设“宜游宜居生态县”而努力奋斗！

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。



猴王谷（吴志伟\摄）

## 政府工作报告

——2015年1月27日在文成县第十五届人民代表大会第四次会议上

王彩莲

### 一、2014年工作回顾

2014年，面对复杂的经济形势和艰巨的工作任务，我们按照县委的总体部署，围绕县十五届人大三次会议确定的目标任务，创新实干，攻坚克难，各项事业取得新进展。全县实现地区生产总值64.5亿元、同比增长7.5%，财政总收入8.3亿元、增长12.9%，公共财政预算收入6.5亿元、增长11%，限上固定资产投资56.5亿元、增长11.8%，全社会消费品零售总额30.7亿元、增长8.9%，城镇常住居民人均可支配收入27419元，农村常住居民人均可支配收入11943元，分别增长9.2%和11.7%。一年来，我们主要做了以下工作：

（一）持续夯实发展基础，县域发展后劲逐步增强。空间平台有效拓展。成功争取了国家主体功能区建设试点、省级重点生态功能区小城市培育试点和省级旅游度假区、“工业飞地”等一批改革试点和重大产业平台，龙丽温高速瑞文段动工建设，“产城联动50亿项目”集中开工，新56省道南田接线、县文化中心等重点项目稳步推进，县域发展空间不断拓展。环境整治成效显著。深入实施治水兴水三年行动计划，全面落实三级“河长制”，率先通过全省“清三河”达标县验收。大力清理存量违章，依法拆除涉宗违法建筑，扎实推进“无违建乡镇”、“无违建村居”创建。国家级生态县创建顺利通过技术核查，成功创建省级森林城市、省级园林城市，省级卫生县城通过复评。生态环境质量公众满意度持续提升，位居全省前列、全市第一。新兴产业加快培育。完善电子商务扶持政策，推进实施省一事一议财政奖补助推美丽乡村建设试点，建成绿云电子商务产业园并招引入驻企业26家，“文成高山菜园”等特色平台建设初显成效。编制现代物流业发展规

划，初步完成县物流中心选址，岙口龙车配送中心建设加快推进。总部经济取得新突破，引进总部企业6家，浙江瓯越交通建设有限公司等首批7家企业入驻总部经济大楼。

（二）持续推进三产融合，生态产业结构得到优化。旅游主导态势显现。成立县旅游发展工作委员会，启动百丈漈国家5A级景区创建，天顶湖旅游接待中心等项目加快推进，天圣山养生文化园一期、天鹅堡小镇一期、仙人谷景区等项目相继建成。成功举办刘伯温文化节和浙江自行车公开赛等系列旅游节庆活动，荣获“2014全国最佳生态旅游目的地”称号。全县景区共接待游客73万人次、增长59.2%，实现门票收入2494万元、增长84.1%，客源半径逐渐扩大至上海、江苏及福州、宁德等周边省市。高效农业优质发展。启动实施第二轮“三年特扶”计划，加快推进农业“两区”建设，新建粮食生产功能区10个，粮食总产量达6.38万吨，高山台地省级现代农业综合区顺利通过验收。大力发展休闲观光农业，新建生态农庄9家，发展民宿经营户133户，培育休闲观光示范点8个。顺利承办浙江“六月杨梅红”采摘黄金周和温州早茶节活动，文成贡茶、杨梅、高山蔬菜等三大区域公共品牌建设初显成效。生态工业稳步推进。制定出台助企强工扶持政策，帮助困难企业解决转贷资金4988万元，加快小微企业创业园建设并实现招商入驻企业5家。完成技改投入1亿元，首家市级科技企业孵化器获得认定，新增规上工业企业4家、省级科技型中小企业7家，实现工业总产值38.5亿元、增长10%。

（三）持续推动要素集聚，城乡建设水平不断提高。项目投资破难推进。黄坦低丘缓坡开发、九溪电站等省“411”项目和省市重点项目稳步推进，刘



伯温纪念馆主体工程等项目顺利竣工。深化招商引资工作，风电场开发等一批项目成功签约，浙商回归实际到位资金 19 亿元，市外房地产到位资金 6.1 亿元，均超额完成市下达任务。城镇建设得到加强。编制完成中心城区公共设施、地下空间开发利用等专项规划，启动龙船垵、兴福堂等城区开发，苔湖街改造一期等项目加快建设，樟岭、李井等旧村改造方案批复实施。开工建设县城污水管网改造、垃圾渗滤液处理工程等市政设施，完成珊溪—巨屿、玉壶等污水处理厂及主管网建设并启动调试。美丽乡村扩面提质。中心村培育、特色村建设、历史文化村落保护利用工作有序推进，建成新联、吴垵等一批美丽乡村示范点和精品村，“刘基故里民俗带”被评为全省美丽乡村示范精品线，培头村、梧溪村入选全国美丽乡村创建试点村。

（四）持续促进民生改善，群众幸福指数日益提升。民生投入逐步加大。新建、改建市政道路 5 公里，开通县城公交专线 3 条，建成公共自行车网点 5 个。新增养老保险参保人数 3980 人、城镇就业人数 1356 人，落实农村困难群众住房救助 1451 户。县社会福利中心主体工程竣工，建成居家养老照料中心 85 个。出台高龄老人补贴制度，“中国长寿之乡”创建进展顺利。建立公开规范的住房公积金制度，完善提取、使用、监管机制，进一步扩大住房公积金覆盖面。积极稳妥地做好抗震减灾工作，确保了震区稳定，地震避灾建设方案经省政府研究批复，为震后重建打下了坚实基础。社会事业协调共进。引进优质教育资源创办振中学校并实现对外招生，职业中专迁建等校建工程扎实推进，全国义务教育发展基本均衡县创建顺利通过验收。启动省级县乡村卫生一体化管理试点，在全省率先实施单病种从医院到家庭疾病管理模式，创成省级慢性病综合防控示范区，联办住院分部试点工作取得成效。平稳实施“单独二胎”政策，出生人口性别比偏高问题得到有效治理。建成农村文化礼堂 22 家，组建浙江华数全资子公司，文化六大提升工程全面推进。社会治理规范有序。加大社会治安专项整治力度，全县刑事案件、入室盗窃和“两抢”案件发案数“三连降”。扎实推进“六五”普法，强化安全生产监管，有望实现省

级平安县“八连创”。完成工商、质监、食品药品监管体制改革，建成县食品药品综合检测中心，顺利通过省级药品安全示范县验收。妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字会、慈善事业全面发展，民族、侨务、人民武装、人防建设、双拥、移民、气象、档案、地方志等工作取得新成绩。

（五）持续深化改革创新，政府自身建设明显加强。监督体系全面深化。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议 159 件、政协委员提案 117 件，答复率均为 100%，满意率均为 99%。整合考绩效能、政府督查、县长热线等资源，发挥广播电视、网络新闻等平台作用，形成集效能问政、电视问政、网络问政于一体的联动监督体系。作风建设扎实推进。坚持教育实践活动与重点工作两不误、两促进，通过基层走亲、干部走访等载体，落实整改各类问题 1037 项。大力压缩“三公”经费支出，同比下降 32.8%，其中公务接待费支出下降 52%。深入开展“十督查十整治”正风肃纪和“群众办事难、工作推进难”专项整治行动，推行“即查即曝光”制度，政务效能进一步提升。审批服务逐步优化。推行窗口无休日服务，建设网上政务大厅，审批服务事项窗口既受理又办事项达 95% 以上。规范中介机构管理，引进房产、土地、测量等 5 类社会中介服务机构，实行集中办公、统一管理，提升中介服务质量和水平。建立县领导领衔破难制度，解决珊溪、黄坦等镇 5200 多间农村建房办证问题。体制机制不断完善。启动新一轮政府职能转变和机构改革，在全市率先出台县级部门权力清单，共梳理削减部门权力事项 3485 项，削减率达 41.3%。拓宽金融融资服务渠道，新增农村资金互助会 4 家、民间资本管理公司 1 家。强化行政应诉工作，行政诉讼败诉率较往年明显下降。

各位代表，过去的一年，我们在发展中夯实基础，在艰难中谋求突破，全县经济社会实现了新发展，对外形象取得了新提升。这些成绩来之不易，是县委统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协及社会各界有力监督、大力支持的结果，更是全县上下克难奋进、勇于拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员，向所有关

心、支持、参与我县建设与发展的驻文部队、工商联、人民团体、社会各界人士和在文投资者、建设者，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县自身发展中还面临不少的矛盾和问题，主要表现在三个方面：一是经济发展有效支撑不足。受宏观经济下行压力及政策调整等综合影响，地区生产总值、固定资产投资等经济指标未能完成年初既定目标；财政收支矛盾与风险压力并存，资金保障压力逐年叠加，项目融资难度进一步加大；招商的精准度不够，有效投资缺乏大项目、好项目的支撑，可持续性和引领性不强。二是公共服务发展相对滞后。城市基础设施建设历史欠账较多，专业技术人才匮乏，教育、医疗、养老等民生公共品供给不足，特别是县城学生入学难、基层医院看病难等问题仍未有效解决；城市公园和环卫设施等配套建设不足，停车位不多、绿化层次不高等状况暴露出城市管理和城市建设品位上还存在不少薄弱环节。三是政府自身建设亟待加强。一些干部对学习缺乏紧迫感和自觉性，创新力、学习力不够，改革意识、法治意识不强，难以适应新常态下的新要求；少数部门“四风”问题还未彻底解决，特别是缺乏担当、相互推诿、执行力不强等问题还不同程度存在。对此，我们一定高度重视，采取强有力的针对性措施，认认真真加以解决。

## 二、2015年重点工作

2015年是“十二五”的收官之年，也是“十三五”的谋划之年。当前，全国经济发展进入新常态，呈现增长速度放缓、经济结构优化、发展动力转换等特点。进入新常态，我们要把握新机遇，迎接新挑战，推动文成后发崛起。必须加快构筑新动力。抓牢用好“十大机遇”，坚持资源驱动、投资驱动、创新驱动三管齐下，摆脱思维定势和体制束缚，积极发现和培育新的经济增长点，切实增强转型发展的内生动力、外源助力、主体能力。必须着力提升新优势。主动对接全省“两美”战略，探索推进国家主体功能区试点建设，积极培育新的发展环境优势；加快推进省级服务业集聚区、省级旅游度假区、“工业飞

地”等重点平台建设，积极培育新的产业竞争优势；坚持把文商、侨商作为第一资源，全力推进招商引资，积极培育新的创业创新优势。必须奋力推进新发展。坚持错位竞争、差异发展的路径，深入实施“四大百亿”工程，突出旅游为主导、电商为依托，大力发展新产业、新业态，推动文成在新起点上实现新跨越、在新常态中实现新发展。

根据上述形势的分析和判断，今年政府工作的总体要求是：认真贯彻落实党的十八届三中、四中全会和中央、全省经济工作会议精神，按照县委十二届八次全会的总体部署，坚持“稳中求进、克难奋进”的工作主基调，以“宜游宜居生态县”建设为统揽，以项目带动、旅游主导、品质提升、环境建设、平安创建“五大攻坚”为重点，抢抓机遇，稳扎稳打，全力冲刺“十二五”目标任务，努力开创新常态下文成后发崛起新局面。

综合实际考虑，今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%；公共财政预算收入增长8%；限上固定资产投资增长18%以上；全社会消费品零售总额增长12%；城镇常住居民人均可支配收入增长8%；农村常住居民人均可支配收入增长10%；人口自然增长率控制在8‰以内；万元GDP能耗增长率控制在3.5%以内；主要污染物排放总量等各项约束性指标控制在上级下达的指标之内。

实现上述目标，我们要突出抓好以下五方面工作。

（一）全面实施“项目带动”攻坚行动，努力在扩大有效投资上实现新突破。牢固树立项目经济理念，突出大平台、大项目建设，千方百计扩大有效投资，在优化结构的基础上进一步增强投资后劲。

1、加快发展平台落地。按照“六步走”的要求，以重点区块开发、重大项目落地为抓手，加快构建县域发展大平台。优化空间布局。推动实施国家主体功能区试点建设，根据城镇建设区、农业农村发展区、生态保护区三类空间划分，合理确定开发强度目标。全面完成已获批平台的规划编制和三年行动计划，实现与国民经济和社会发展、城乡、土地、环境、交通等各类规划的“多规融合”，确保有效承接重大项目落地。突出重点建设。启动推进天湖省

级旅游度假区建设,包装一批以养生养老、休闲体验为主的旅游大项目并做好招商,力争完成年度投资5亿元。提速推进省级服务业集聚区建设,组建服务业集聚区管理机构,统筹推进兴福堂商贸综合体、文商文化交流中心等项目建设。加快黄坦低丘缓坡开发建设,明确功能定位和产业导向,加快完成园区主干道建设和一期工程土地平整。完善政策机制。制定出台各类发展平台建设的支持政策,在土地保障、购租优惠等方面给予最大的扶持,真正做到“放水养鱼”。制定各平台年度建设计划和评价指标体系,通过“每季一研究”等机制和现场办公、一线协调等方式,为顺利推进平台建设提供保障。

2、强化重大项目支撑。立足发展需要,精准谋划项目,强力推进项目建设,确保社会性投资占比不低于75%。谋划重大项目。集中精力抓好“十三五”规划的编制,立足“航空小镇”、“滑雪小镇”、“国际慢城”等特色定位,围绕城镇建设、旅游配套、资源开发等重点板块,认真谋划、储备一批重大产业项目、重点建设项目,确保列入省“411”重大项目3个以上、省重点项目5个以上。实施精准招商。做深做细天顶湖环湖开发、巨屿沙洲开发、通用航空机场等项目前期,通过委托专业机构评估包装等方式,梳理、推介一批重点招商项目,确保项目入库30个以上,其中新增超5亿元乃至10亿元的大项目不少于4个。大力倡导“五皮”招商精神,以组建产业招商小组等方式实行精准招商,全力推进城镇重点板块、水资源开发等在谈项目签约落地,确保完成招商引资32亿元,其中浙商回归到位资金24亿元。落实“亲商、安商”举措,制定优惠政策,简化审批手续,切实为企业发展营造良好的环境。狠抓项目提速。大力推进网上审批,探索建立重大项目在线管理系统,推行工程项目建设工期评估制度,保障项目顺利实施。落实重点项目领导挂联制、专项督查制,全力争取龙丽温高速瑞文段主体工程全线开工。

3、破解要素瓶颈制约。围绕土地、资金、人才等三大要素,做好借力发展文章,为项目建设提供基础保障。加快用地保障机制改革。全面推行土地精细化管理,积极争取实施省级“坡地村镇”试点

和“早改水”示范项目,确保全年开发低效用地300亩以上、垦造耕地1000亩以上。全力推进征地政策处理工作,确保重点项目“无障碍”施工。加快投融资机制改革。积极探索PPP等社会投融资模式,推进民间资本、华侨资金与政府性投资项目的对接,吸引民间资本参与公共服务重大项目和市政基础设施建设。加快人才引进机制改革。加大招才引智力度,重点引进休闲产业、城市建设和文教卫等领域的高端人才。加强与高等院校、科研机构合作交流,开展紧缺专业人才定向培养,强化本土特色人才扶持培育,着力破解人才瓶颈制约。

(二)全面实施“旅游主导”攻坚行动,努力在提升产业层级上实现新突破。紧紧围绕旅游主导化,充分挖掘本土资源潜力,不断拓展新领域、培育新业态,助推三大产业融合提升。

1、着力强化旅游引领。以全域景区化为抓手,在资源整合、设施配套、优化服务等方面实施重点突破,加快推进旅游产业化进程。加速旅游提档升级。以发展养生度假等高端旅游产业为目标,结合百丈漈国家5A级景区创建,完成环飞云湖(江)、环天顶湖旅游休闲产业带规划编制,加快推进刘伯温文化园、珊溪下湾旅游接待中心和鸭头山旅游配套设施等项目建设。通过参股、合作、代管、购买等方式,探索推行统一管理模式,带动各大景区的发展,力争门票收入同比增长50%以上。提升旅游服务品质。依托旅游城市创建,围绕“吃住行游购娱”旅游基本要素,强化导游等涉旅行业培训,提升旅游服务水平,确保新增规上旅行社1家、持证导游60名。加快建设连接A级以上景区的旅游交通道路体系,启动建设县旅游信息中心和南田、西坑旅游集散中心,尽快实现无障碍换乘旅游模式。推进自驾旅游营地驿站、特色旅游客栈、特色旅游购物场所建设,新增限上住宿企业3家以上,逐渐实现“一日游”向“二日游”转变,力争全县接待过夜游客增长50%以上。推进旅游融合发展。注重延伸旅游产业链,推动旅游业与体育、文化、农业、林业、工业的深度融合。重点发展滑雪、水上项目、户外拓展等体育旅游项目,办好2015中国(温州)森林旅游节、温州市瓯越“三月三”畲乡风情旅游节等

涉旅节会。挖掘农业生态、养生、休闲和文化功能，重点打造2条休闲养生农业精品线路。开发以民俗风情、特色文化为载体的旅游商品加工业，重点包装一批民俗工艺品，开设农产品专卖店5家以上。

2、着力培育新型业态。以培育壮大经济主体为重点，通过落实经济工作责任、强化目标考核管理，实现限上社会消费品零售总额同比增长15%以上。推进网络经济规模化。统一建设电子商务公共服务平台，孵化一批电子商务初创企业。依托绿云电商园区平台推进重点电商企业培育，确保限下转限上3家以上。深入推进省一事一议财政奖补助推美丽乡村试点建设，发展农村电子商务服务站100个以上。引导运输、仓储、快递等现有中小物流企业整合功能、集聚发展，启动建设集仓储物流、建材批发等一体化的县城综合性物流基地，开工建设县生态农产品交易市场，确保建成出口龙车配送中心并投入使用。推进商贸服务特色化。以打造新兴时尚商圈为目标，建设集展示体验、O2O休闲购物等功能于一体的华侨风情特色商业街，建成华侨名品展示（交易）中心并投入运营。出台“月光经济”发展政策，在完善商圈功能布局的基础上推进划行规市，精心打造美食一条街。大力培育外贸出口主体，新增自营出口实绩企业2家以上，全年出口总额达到350万美元以上。推进总部经济集优化。以总部经济大楼企业入驻为契机，围绕文化创意、物流运输、国内贸易、建筑企业等重点领域，引进一批与文成优势产业关联度较高的企业总部。

3、着力提升传统产业。以传统产业集中集约发展为切入点，做大产业规模，提高经济发展质量和效益。大力发展高效农业。扎实推进农业“两区”建设，制定出台防止土地抛荒政策，确保全年粮食播种面积稳定在16.5万亩、产量6.3万吨。加快“茶叶、杨梅、高山蔬菜”三大区域公用品牌建设，实施中央现代农业生产发展资金茶叶提升项目，做强“文成贡茶”品牌。积极推动土地规模流转，重点扶持糯米山药、黑木耳、高山蔬菜等高效农业开发，力争珊溪万亩杨梅产业示范园区等五大特色农业园区建设有新突破。积极引导“户转场、场入社、社联合”，支持杨梅、山茶油等特色农副产品深加工，培

育市级示范性农民合作经济组织5家以上，组建限上批零农民专业合作社联合社2家以上。集聚发展生态工业。继续实施工业企业三年提升计划，突出综合评价、分类管理，完成工业技改投入1亿元以上，确保新增规上企业4家以上，创成省级科技中小企业4家。积极引进箱包、新型墙体、通用设备等制造行业项目，加快对接闲置厂房，推进低效用地再开发利用。有序推进县生态产业园建设，重点打造汽摩配产业集聚区，全年完成工业性投资4亿元以上，实现工业总产值41.5亿元以上。扶持发展建筑业。认真落实建筑业扶持政策，按照“提升一批、培育一批、引进一批”的思路，改善建筑业企业经营环境，支持建筑业做大做强，力争发展一级建筑企业1家、二级施工总承包企业1家，实现全年建筑业总产值增长40%以上。

（三）全面实施“品质提升”攻坚行动，努力在打造宜居城乡上实现新突破。以提升城市品位为主线，推动实施“两丽”建设三年行动计划，转变城乡发展理念，加快建设统筹城乡发展的示范区。

1、有序推进县城建设。突出品位和功能提升，以新区开发和亮丽县城建设为切入点，着力强化城市建设。推进城区开发。对接县城概念性规划，以“三改一拆”为抓手，强势推进龙船垵、兴福堂、苔湖街等重点区块建设攻坚，加快推进二中片、樟山片和龙川片在建项目进度，稳步推进珊门、樟岭、下沙垵等城中村改造，有序拉开县城框架。提升市容形象。以打造“五彩环屏县城”为目标，启动伯温路绿化带改造提升工程，推进学校、生活小区、庭院彩化改造试点，加快环城彩叶林改造一期项目前期并争取年内开工建设。结合县城污水管网改造，开展“管线入地”、市政道路“白改黑”等专项整治，确保城南片等区域取得实质性进展。强化城市管理。加快组建城市综合执法机构，制定出台城市道路、公园公厕、地下管线和架空管线等管理办法，确保建筑垃圾、商业占道、绿地管理等方面取得明显成效。启动绿色工地创建工程，开展城中村乱点专项整治，推进山地、边坡地、三角地的综合利用。加大环卫设施配置和环卫专用楼房建设的投入，全面推动垃圾分类处置工作，逐步实现城乡生活垃圾处理的无

害化、资源化和减量化。

2、完善城镇配套建设。按照“布局合理、设施联网、功能集成、管理智能”的要求，着力抓好重点基础设施建设，逐步强化城市承载功能。提高资源循环能力。突出抓好县城地下管网综合改造，开工建设百丈漈垃圾填埋场，完成县城垃圾场渗滤液处理工程，切实提高城镇资源循环利用处置能力。提升交通运输能力。完成新 56 省道南田接线工程并于上半年实现通车，开工建设 56 省道樟台至龙川段改建工程，加快推进新 56 省道西坑至景宁段、青文泰公路玉壶至泰顺段、南田至西坑段改建工程等项目前期。深入实施“交通治堵”专项行动，整合城乡巴士发车点，打通断头路和交通卡口 2 处，开工建设市政道路 4 公里。完善公共服务能力。深化“智慧文成”建设，加快建立城市管理公众微信平台，试行旅游景区和县城公共场所免费 WIFI 全覆盖。开工建设 110 千伏樟山输变电工程和二中片、苔湖片农贸市场等项目，确保完成 220 千伏周壤输变电工程和寨山公园一期等项目建设，逐步形成与城镇规模相适应的公共设施服务网络。

3、深化美丽乡村建设。以打造省级美丽乡村示范县为目标，巩固创建成果，全力提升美丽乡村建设水平。加快组团发展。以重点景区、乡村文化、生态农庄和精品民宿为依托，打造一批美丽乡村发展组团，加快“美丽事业”向“美丽产业”转型。年内要确保建成“山水奇观寻幽带”，并争取创成 1 条省级美丽乡村精品线。彰显村庄特色。突出“一村一品、一村一景”的建设主题，注重保护乡村历史文化遗迹遗存，加快建设九都、石庄、溪后等民俗特色村，精心培育培头、周垟等少数民族特色村和坦岐等红色文化特色村。开工建设城底、花竹岭等旧村改造项目，参照样板房设计推进居民小区外立面改造，确保建成省级美丽宜居示范点 4 个。实施循环推进。采取项目申报准入、综合评估、动态管理等建设机制，完善长效保洁、治污设施运行等管理机制，促进美丽乡村建设的规范化、常态化。整合部门资金和政策资源，引入工商资本，依托景区景点、集体物业等载体，采用土地入股、资产入股等方式，引导开展村庄经营，从而实现村美、民富、

产业兴的目标。

(四)全面实施“环境建设”攻坚行动，努力在改善社会民生上实现新突破。坚持把环境提升和民生保障放在首位，努力解决好人民群众最关心、最直接的利益问题，共享发展成果。

1、以“五水共治”为载体，全面提升县域生态环境。深入推进环境综合整治，进一步提升环境综合竞争力，力争创成省级“五水共治”先进县。推进水源地保护。编制全县环境功能区规划，加大飞云江流域、百丈漈水库水源保护力度，确保监测断面水质稳定达标，饮用水水质达标率 100%。积极向上争取资金，统筹推进城镇污水收集处理三级支管网和入户管网建设，开工建设飞云江治理二期，完成泗溪河七期治理、飞云江治理坦岐段工程建设。推进生活污水整治。继续实施农村生活污水治理三年行动计划，加快农村生活污水治理设施建设，确保新增生活污水全面治理村 94 个。建立健全农村生活污水收集、处理、运维体系，通过“集中处理”和“分散治理”等模式，做到农村生活污水应收尽收。推进空气净化提升。深入实施清洁空气行动，开展机动车排气污染等专项整治，加快黄标车淘汰进度，确保县域空气质量继续保持全省前列。同时，编制林相改造方案，启动岔口—石垟林场省道两侧彩叶林改造项目，力争完成山地造林和林相改造 3000 亩。

2、以帮扶服务为重点，不断提高社会保障水平。认真组织实施第二轮“三年特扶”计划，以震后重建、养老服务等工作为突破口，做好困难家庭的帮扶救助工作，全面提高社会保障水平。启动震后重建。用足用好省市的政策支持和资金补助，贯彻落实“抓根本、不可逆”的要求，按照“立足长远、综合统筹、分类引导、分步实施”的原则，采取异地迁建、本地重建、自行购房和原房维修等多种方式统筹推进地震避灾建设，重点推进珊溪、黄坦等 9 个地震避灾小区建设，开工建设安居房 2000 套（间），确保 500 套交付并入住。加快推进地震受损教育、卫生、交通、水利等公共基础设施建设，确保通过 3 年时间完成震后重建任务。扩大就业帮扶。做好困难家庭、高校毕业生等群体就业工作，确保城镇新增就业人员 400 人，失业率控制在 4% 以内。健全困难

家庭结对帮扶长效机制,持续加大低保、医疗、教育、助残、济困等社会救助力度。巩固畜禽养殖污染治理成果,做好市级帮扶项目的承接,落实现有扶持资金,扎实推进第二批转产转业项目。强化保障扩面。抓好各项社保政策的落地,探索急难救助商业保险制度,做好提标、扩面、补缺工作,逐步建立广覆盖、多层次的社会保障体系。健全城乡低保标准动态调整机制,加快完善社会福利、社会慈善制度体系和优抚安置政策,切实保障妇女和未成年人合法权益。健全养老体系。加快公办养老机构建设,继续推进居家养老向村居延伸,提升30家居家养老中心服务功能,争取3月底前县社会福利中心投入使用。出台养老机构发展扶持政策,引进社会力量发展养老服务产业,探索“医养融合”养老模式,逐步完善城镇养老事业。

3、以“八大创建”为抓手,加快推进社会事业发展。强势推进以国家级生态县创建为龙头的各大创建,启动国家级计划生育优质服务县、省级文化强县创建工作,加快推进国家卫生县城、省级示范文明县城和省级教育现代化县创建,确保创成国家级生态县、“中国长寿之乡”和省级卫生强县。完成县实验二小除险加固改造工程,加快推进职业中专迁建、南田伯温小学、玉壶中心幼儿园等项目建设。重视和加强民办教育,继续引进社会资本和优秀专业团队投资办学,争取新创办一所优质民办学校。狠抓教师队伍和教学质量,力争高考重点上线人数再创新高。完成县人民医院建设项目前期,开工建设巨屿卫生院住院部等卫生基础设施。加大社会资本办医探索力度,深化省级县乡村卫生一体化管理试点建设,开展分级诊疗试点建设,力争县域内就诊比例达到90%以上。强化“体检式”点评分析和网格化管理平台,完善计生服务信息化管理体系,提升优生优育水平。实施文化提升三年行动计划,实现标准化乡镇综合文化站全覆盖,确保县文化中心主场馆4月份前投入使用。做好大会岭、道岭等红枫古道的保护和研究,启动申报国家重点文物保护单位有关前期工作。巩固和完善广播电视公共服务体系和应急广播建设,实现全县农村应急广播体系全覆盖。开展体育惠民活动,建成全民健身综合楼,

大力推进体育健身。

(五)全面实施“平安创建”攻坚行动,努力在强化社会治理上实现新突破。坚持用法治思维、法治方式维护社会稳定,创新有效预防和化解社会矛盾的机制,增强政府社会治理能力,提升和谐人居幸福指数。

1、积极推进社会矛盾化解。创新和发展“枫桥经验”,健全社会矛盾纠纷预防化解机制,最大限度地把各类矛盾纠纷化解在基层,消除在萌芽状态。围绕库区群众生活生产难、农村建房审批办证难、城镇规划区征地留地建设难、涉访涉诉案件和建设项目遗留问题等五大重点,积极化解一批历史遗留问题。针对银行不良贷款、社会融资债务等热点难点问题,着力防控和化解金融风险。加强信访工作法治化建设,依法打击非正常上访,完善案件查办处理机制,促进依法信访、依法处访,确保信访工作“四率”达标,初信、初访结案率达95%以上。围绕“三无一稳定”目标,建立健全拆违防控机制,加大非法“一户多宅”和拆后清理力度,实现拆违10万平方米以上,确保创成“无违建县”。

2、全面推动社会治理创新。深入实施网络空间清朗净化工程,深化“文成发布”平台建设,加强网络舆情引导稳控工作。继续巩固“村(社区)三多”专项清理成果,推进社会组织孵化平台建设,健全社区公共服务准入制度和指导性目录,着力增强农村基层自治服务功能。规范和推进政府购买服务,逐步加大教育、农业、社保等基本公共服务领域的购买力度,切实提高公共服务供给水平和效率。完善专业化、职业化、本土化的社工人才培育制度,力争全县社工持证人数达350人。完善新居民积分管理政策,实现新居民由“条件管理”向“积分管理”转变。

3、大力深化平安文成建设。坚持源头管理、动态管理和应急管理相衔接,深化“网格化管理、组团式服务”,提升基层治理信息化水平,力争省级平安县创建“九连创、夺银鼎”。全面推进“物联网”治安管控建设,扎实开展“除恶治乱”专项行动,从严打击违法犯罪活动。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求落实安全生产责任,深入排查安全

隐患，加大交通运输、建筑工地、旅游景区、森林防火、出租房等重点领域专项安全整治，确保全县安全生产形势保持稳定。强化食品安全专项整治，深入开展“强网清源”行动，坚决防止发生行业性、区域性、系统性食品安全问题。针对交通、餐饮、住宿等重点领域物价问题开展专项整治，保障市民和游客的合法权益。深化殡葬改革，建立县级青山白化治理信息监管平台，完善骨灰安放流向跟踪管理机制，确保“禁新”整改率100%。深入推进“双爱活动”，完善企业职工和农民工工资支付保障机制，从源头上消除劳资纠纷隐患，切实维护社会和谐稳定。

### 三、全面加强政府自身建设

各位代表，依法治国的大背景，对政府自身建设提出了更新、更高、更严的要求。发展的重任、竞争的倒逼、人民的期盼，迫切需要我们提振精神、苦干实干，争取更大作为。

（一）依法行政，倾力打造法治政府。完善科学决策机制。建立重大行政决策听证制度，健全公开遴选听证参加人、以适当方式公开意见采纳情况等程序。完善行政规范性文件管理体系，严格落实行政性文件“三统一”制度。建立决策咨询、决策后评估和纠错等制度，实行重大决策终身责任追究制度及责任倒查，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。规范行政执法行为。完善行政执法责任制、执法过错责任追究制和行政评议考核制，推进行政执法标准化建设。开展行政执法案卷评查等执行情况的监督检查，切实打击行政不作为、乱作为。推进政务信息公开。坚持公开为常态、不公开为例外原则，抓好“四单一网”建设，推进决策、执行、管理等“五公开”，重点落实财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开。

（二）高效施政，倾力打造务实政府。强化效能提速。大兴真抓实干之风，善于抓住“牛鼻子”，带动全局各项工作落实，以工作成效鼓舞士气、促进发展、取信于民。围绕重大平台落地、经济主体培育等六大领域，强化精准意识，推进攻坚克难，确

保干一件成一件。强化环境监测。建立一批重点企业和重点项目投资环境监测点，通过在线监测微信群、跟踪办事、座谈回访等方式，实时监测影响投资环境的突出问题，确保跟踪督促整改到位。强化问责问效。自觉接受人大依法监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议议案和政协提案。深化媒体联动监督，突出重点领域改革、重点项目攻坚等关键任务和“三改一拆”、“五水共治”等专项工作，通过领导约谈、公开承诺和通报批评问责等方式，切实加大效能监督力度。

（三）从严治政，倾力打造清廉政府。防控廉政风险。认真落实党风廉政建设“一岗双责”工作，强化领导干部经济责任审计，建立健全廉政风险防控体系，着力推进反腐倡廉建设。严格政府举债程序，规范政府性债务管理，着力防控债务风险。狠抓干部作风。持续抓好群众路线教育活动问题整改，领导带头、身体力行整治“四风”。规范行政机关合同管理，严厉查处违纪违法行为，着力强化对行政审批、招投标、土地出让、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的监管。厉行勤俭节约。严格执行中央“八项规定”、省委“28条办法”和党政机关公务接待规定，确保“三公”经费只减不增，把公共财政用到发展最需要、群众最受益的地方。

各位代表，风正时济，自当扬帆破浪；任重道远，还需策马加鞭。让我们在中共文成县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全县人民，进一步抢抓机遇，开拓进取，勇于担当，克难奋进，为全面建设“宜游宜居生态县”而努力奋斗！

附件：

#### 名词解释

1、工业飞地：是指市委、市政府决定在温州经济技术开发区分别建立文成、泰顺县体外工业园区（飞地），通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制，从而实现互利共赢的经济模式。

2、四大百亿：即交通建设、产业发展、城镇建设、治水兴水等四大领域各投资100亿元以上，合称“四

大百亿”工程。

3、产城联动：即将产业作为城市发展的支柱和动力源泉，将城市则作为产业发展的载体和依托，把产业功能、城市功能、生态功能融为一体，构筑城市宜居宜业的发展格局。

4、河长制：由各级党委、人大、政府、政协负责人担任辖区内河长，负责牵头组织开展包干河道水质、污染源现状调查和制订水环境治理目标任务的工作责任制。

5、清三河：是指在推进“五水共治”工作中，开展以清理黑河、臭河、垃圾河为主要内容的治污行动。

6、科技企业孵化器：是培育和扶植高新技术中小企业的服务机构。

7、“411”项目：是指列入《浙江省扩大有效投资“411”重大项目建设行动计划（2013-2017）》建设项目。该计划包括万亿产业转型升级工程、万亿基础设施完善工程、万亿统筹城乡建设工程、万亿公共服务提升工程，建设1000个以上省重大项目，带动全社会固定资产投资超过10万亿元。

8、三边三化：是指在公路边、河边、山边等区域开展洁化、绿化、美化行动。

9、单独二胎：是指一方是独生子女的夫妇可以生育两个孩子的政策。

10、“体检式”点评分析法：即先抽取一个乡镇作为被“体检”对象，组织督查组对乡镇的信息掌握、社会抚养费征收、孕环检情况等11项内容开展“体检式”明察暗访，对暗访发现的问题要求限期整改。

11、两美战略：是指省委十三届五次全会提出关于“建设美丽浙江、创造美好生活”的战略部署。

12、四换三名：即推进腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市和名企、名品、名家培育。

13、六步走：是指重点平台建设分强化责任、编制规划、制定政策、培育产业、谋划项目、强化督导六步走。

14、“五皮”精神：是指在招商的过程中要硬着头皮、厚着脸皮、饿着肚皮、磨破嘴皮、踏破脚皮。

15、PPP模式：即公共部门与民营企业在某些公用事业项目的建设或运营中，共担融资风险和责任、共享收益的合作模式。

16、O2O模式：是一种新诞生的电子商务模式，即“线上到线下”，把线上的消费者带到现实的商店中去，在线支付购买线上的商品和服务，再到线下

去享受服务。

17、月光经济：又称夜市经济，是以服务业为主体的城区经济在第二时空的延伸，也是现代城市经济的重要组成部分。

18、三改一拆：是指旧住宅区、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑专项行动。

19、白改黑：是指结合县城地下综合管网改造，把原来的水泥混凝土路面（灰白色）改建为沥青混凝土路面（黑色），达到环保、防尘、降噪和增添行车舒适性的效果。

20、智慧文成：即运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统各项关键信息，对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应，实现城市智慧式管理和运行。

21、五水共治：是指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。

22、分级诊疗：是指合理利用医疗卫生资源，加强社区卫生服务机构能力建设，加快形成“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的就医新格局，从而有效缓解群众看病难、看病贵问题。

23、枫桥经验：即20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交、就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。

24、三无一稳定：即无存量违法建筑、无新增违法建筑、无非法“一户多宅”、确保安全稳定。

25、村（社区）三多：是指村（社区）的机构牌子多、考核评比多、创建达标多的现象。

26、物联网：是一个基于互联网、传统电信网等信息承载体。通过物联网可以利用中心计算机对机器、设备、人员进行集中管理、控制，也可以对家庭设备、汽车进行遥控，以及搜寻位置、防止物品被盗等各种应用。

27、双爱活动：是指开展企业关爱职工、职工热爱企业活动。

28、四单一网：即权力清单、责任清单、负面清单、部门专项资金管理清单和政务服务网。

29、六大领域：即围绕重点区块暨重大平台落地、经济主体培育、招商引资项目落地、“三改一拆”、历史遗留问题化解、“十大民生实事”等六方面开展破难攻坚。



文成县 2015 年“十大民生工程”

序号	项目名称	年度目标形象进度	责任单位	牵头领导
<b>一、灾后重建工程</b>				
1	房屋重建	基本完成受损房屋加固；启动县城、珊溪、黄坦、巨屿、西坑等 9 个避灾小区建设，开工建设安居房 2000 套（间），确保 500 套交付入住。	△重建指挥部、有关乡镇	郑文东
2	公共设施建设	完成县城避灾应急中心建设并争取开学，开工建设 60 个镇村避灾安置点；完成县实验小学二小除险加固改造工程，开工建设东坪小学扩建和黄坦中学实验楼等拆建工程；启动黄坦卫生院迁建工程，完成龙湖、方前等村卫生院卫生室建设；积极争取省市资金补助，加固修复一批城镇给排水管网、农村公路、山塘水库、地质灾害点治理等公共基础设施。	△重建指挥部、教育局、民政局、国土资源局、住建局、交通局、水利局、卫生局、有关乡镇	郑文东
<b>二、农民增收致富工程</b>				
3	特色农业	扶持发展黑木耳基地 1000 万棒、胡萝卜基地 1500 亩、糯米山药基地 1500 亩。新增二三线城市营销专柜 3 个，创建千亩标准化茶园 2 个，示范性标准化茶厂 3 个，引进自动化生产线 3 条，新建杨梅初加工企业 1 家。	县农办（农业局）	季昌丰
4	油茶基地	完成中央立项木本油料提升项目基地造林 4100 亩、抚育 2500 亩。	县林业局	季昌丰
5	来料加工、互助会	新增来料加工点 5 个，发放工资 1.6 亿元以上。成立村级扶贫资金发展互助会 10 家。	县农办（农业局）	季昌丰
<b>三、教育均衡发展工程</b>				
6	一镇一公办幼儿园建设	开工建设大岙镇中心幼儿园，加快玉壶镇中心幼儿园建设，黄坦、二源、西坑 3 所中心幼儿园正式投入使用。创建省等级幼儿园 2 所。	县教育局	雷宇
7	义务教育发展	开工建设县第三实验小学，加快推进南田温温小学等校建设工程。创建省义务教育标准化学校 3 所。	县教育局	雷宇
8	职业教育发展	加快推进职业中专迁建工程，争取 9 月前完成主体工程招标，11 月一期工程完工，主体工程进入场施工，确保完成投资 5000 万元；办好旅游、烹饪、酒店管理等重点专业，提升职业教育服务水平。	△县教育局、代建办	雷宇
<b>四、健康保障工程</b>				
9	县人民医院建设	完成县人民医院建设前期。	△县卫生局、发改局	金利强
10	健康关爱	开展农村妇女“两癌”筛查 2000 名。为农村妇女提供住院分娩补助，补助 1800 人以上，补助标准每人 500 元；免费为孕前期及孕早期妇女增补叶酸，补助 1800 人以上；为先天性梅毒儿提供每人 170 元的规范化治疗补助，为乙肝感染孕产妇在本县助产机构分娩所新生儿免费注射乙肝免疫球蛋白。	县卫生局	金利强
11	食品药品监管	实施餐饮服务单位量化分级管理，持证餐饮服务单位量化分级管理实现全覆盖；食品加工企业产品质量监督抽检实现全覆盖，确保合格率 95% 以上；初级农产品、农贸市场、大型超市和大型药店食品药品定期抽检 450 批次以上，大型农贸市场建立食品快速检测室并对公众免费开放。推行食品药品电子监管平台建设，全年实现纳入监管 50 家。	△县市场监管局	蔡爱东
12	农贸市场改造提升	开工建设县城二中心、茗湖片农贸市场，完成黄坦、百丈漆、岔口桂溪等 3 个乡镇社区农贸市场改造提升，创建星级农贸市场 2 个；大力推进周村农贸市场周边“马路市场”占道经营整治，确保取得明显成效。	△县市场监管局、大岙城市新区、有关乡镇	蔡爱东
13	急救培训	开展创伤急救、心肺复苏急救培训，培训技能合格者 1000 人，普及培训 5000 人。	△县红十字会、各乡镇	金利强
<b>五、特殊群体社会关爱工程</b>				
14	残疾人共享小康	开展爱心城市创建，对全县残疾学生（含贫困残疾人家属）给予助学补助 200 人次以上。	县残联	郑文东
15	特困户结对帮扶	认真落实省、市、县三级结对帮扶活动，帮扶 300 户以上低收入农户。	县农办（农业局）	季昌丰
16	教育特殊关爱	全年实现低收入农户学生食宿、交通费等特殊资助 600 名以上，因学致贫低收入农户学生教育特别救助 300 名以上。	县教育局	雷宇

续表：文成县 2015 年“十大民生工程”

序号	项目名称	年度目标形象进度	责任单位	牵头领导
<b>六、惠民服务进村入户工程</b>				
17	社区居家养老服务	新增养老床位 300 张，新增村级居家养老服务照料中心 30 个；新增政府购买养老服务补贴对象 100 人。	△县民政局 有关乡镇	郑文东
18	全民健身	建成全民健身中心并投入使用，完成老百姓健身房建设并向社会开放。	△县体育局	金利强
19	送文化下乡	送戏下乡 150 场、送电影下乡 2676 场、送书下乡 10000 册。	县文广新局	雷宇
20	无线网络热点覆盖	体育中心、旅游集散中心、文化广场、新车站、图书馆等 5 个主要公共场所区域实现免费无线网络覆盖，提供每个账号每月 60 个小时的免费 WIFI 服务。	△县电信局、住建局、旅游功能区、大窑镇	蔡爱东
21	社区视频监控配置	建成县级视频监控共享平台，各乡镇发动社会新建监控探头 300 个，公安部门新建或改建监控探头 150 个。整合政府、公安、沿街商户的监控系统，打造“天罗地网”。	△县公安局、各乡镇	李建业
<b>七、生态环境整治工程</b>				
22	农村饮用水安全提升	建成玉壶、南田、西坑、巨屿等 6 个村饮用水安全提升工程，受益人口约 6000 人。	△县水利局、有关乡镇	季昌丰
23	农村生活污水治理	建立健全农村生活污水收集、处理、运维体系，完成生活污水治理村 94 个。	县农办（农业局）	季昌丰
24	彩化改造	加快环城彩叶林改造一期项目前期争取年内动工建设，启动口 - 石林场省道两侧彩叶林改造项目，力争完成山地造林和林相改造 3000 亩。	△县林业局、住建局	季昌丰
25	淘汰“黄标车”	加快“黄标车”淘汰进度，确保淘汰 200 辆。	县环保局	季昌丰
<b>八、交通治堵工程</b>				
26	道路畅通	住建局牵头改造提升大窑章登巷、环城西路至凤垟村路段等县城瓶颈路 4 条，南田镇负责改造提升南田朱宅路等瓶颈路。优化改造公共自行车网点，确保 2015 年实现市民卡借还。	△县住建局、大窑城市新区管委会、人力社保局、大窑镇、南田镇	吴昌亮
27	交通便民	新增 2 个停车场，争取 7 月前投入使用；整合县城城乡巴士发车点，新增 1 条公交线路。	△县交通局、住建局、大窑镇	吴昌亮
28	车辆乱停放整治	出台整顿县城主要道路车辆乱停放、违规划行驶整治方案，继续开展电动车登记备案工作。	△县公安局、交警大队、大窑镇	李建业
<b>九、城镇环卫设施提升工程</b>				
29	城市污水处理	加快推进县城污水管网改造，建成给排水管网（DN300 以上）4000 米；污水管网（DN300 以上）10000 米；雨水管网（DN300 以上）10000 米；改造文中巷、新丰巷、伯温路和如意路污水管网工程。	△县住建局、大窑镇	吴昌亮
30	公厕改造提升	实施县城公厕改造提升工程，确保主要干道、农贸市场公厕改建设达到二类标准。	△县住建局、文明办（创建办）、大窑镇	吴昌亮
31	城市垃圾处理	完成县城垃圾填埋场尾水处理工程，加大环卫设施配置和环卫专用房建设投入；县城所有垃圾中转站配备除臭装置。	△县住建局、大窑镇	吴昌亮
<b>十、城镇公园建设工程</b>				
32	滨水公园	改造提升美丽浙南水乡滨水公园 14 个（其中县城 5 个以上）	△县住建局、各乡镇	吴昌亮
33	城市公园	改造提升慕山公园、西山公园、旗山公园，建成松龙岭森林公园。	△县住建局、林业局	吴昌亮

注：标△为牵头责任单位，其他为相关责任单位。

文成县 2016 年十方面民生实事任务分解表

序号	奖项	颁奖单位	获奖单位(个人)	获奖时间
1	“文化走亲”和文化馆干部“六个一”活动先进单位	浙江省文化厅	文成县文化广电新闻出版局	2015.9.14
2	全省公共图书馆开展“两会”信息服务工作优秀服务奖	浙江省文化厅	文成县图书馆	2015.7.10
3	《叶落归根》获浙江省农村文化礼堂文化员才艺大赛兰花金奖	浙江省文化厅	刘国荣	2015.9
4	《冬天来了》获浙江省农村文化礼堂文化员才艺大赛兰花银奖	浙江省文化厅	文成县文化馆	2015.9
5	《乡村爵士舞》获浙江省农村文化礼堂乡村排舞大赛铜奖	浙江省文化厅	文成县南田镇武阳文化礼堂	2015.10
6	浙江省“五水共治”摄影大赛优秀奖、铜奖	浙江省文化厅	孙琦琦、郑建国	2015.10
7	《山涧的一朵白云》2015年“耕山播海”浙江省经济欠发达展演指导奖、展演奖	浙江省文化厅	文成县文化馆	2015.6
8	三等奖	浙江省文化厅办公室	孙琦琦	2015.3
9	第七届浙江省档案理论征文二等奖	浙江省文化厅办公室	罗静荣	2015.10
10	《伯温家宴》获浙江省第二届群文微电影展播优秀作品奖	浙江省文化馆	文成县文化馆	2015.12
11	浙江·文成微电影基地	浙江省新闻出版广电局	文成县	2015.7
12	央视微电影基地	央视微电影基地	文成县	2015.12
13	浙江省戏曲理论大赛银奖	浙江省文化馆	吴双双	2015.11
14	浙江省戏曲理论大赛铜奖	浙江省文化馆	刘小英	2015.11
15	《超市里来了群打工妹》温州市第六届精神文明建设五个一工程入选作品	中共温州市委宣传部	文成县文化馆	2015.11
16	《吃饭请关手机》获第三届温州市艺术小戏小品比赛创作、表演金奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.10
17	《旺财亭》获第三届温州市艺术小戏小品比赛创作、表演银奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.10
18	《365个祝福》获第三届温州市艺术节金花天玉争霸赛决赛优秀奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.10
19	《文成人生出发的地方》获第三届温州市艺术节舞蹈大赛创作、表演银奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.11
20	《越熬越甜》获第三届温州市艺术节舞蹈大赛创作、表演银奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.9
21	《乡村爵士舞》获第八届温州市艺术节排舞大赛银奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.9
22	《大阪城的姑娘》获第八届温州市艺术节排舞大赛银奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.9
23	《手心手背都是肉》获第十九届“中国少儿戏曲小梅花”金奖	温州市文广新局	文成县文化馆	2015.5
24	温州市第三届视觉艺术优秀作品大赛入展奖、铜奖	温州市文广新局	书协、摄协、美协	2015.8
25	温州市第三届视觉艺术大赛最佳展示设计奖	温州市文广新局	文成县文化馆、摄影家协会	2015.8
26	第八届温州市艺术节排舞大赛青年组铜奖、中老年组铜奖	温州市文广新局	文成县文化馆、玉壶镇	2015.9
27	第八届温州市艺术节排舞大赛青年组铜奖、中老年组铜奖	温州市文广新局	文成县文化馆、巨屿镇	2015.9
28	第八届温州市艺术节排舞大赛中老年组铜奖	温州市文广新局	大窑镇	2015.9
29	第八届温州市艺术节排舞大赛少儿组铜奖	温州市文广新局	文成县文化馆、文化艺术培训中心	2015.9
30	第八届温州市艺术节排舞大赛中老年组铜奖	温州市文广新局	文成县文化馆、百丈漈镇	2015.9
31	第八届温州市艺术节排舞大赛中老年组铜奖	温州市文广新局	文成县文化馆、周山乡	2015.9

## 中国人民政治协商会议第八届文成县委员会常务委员会工作报告

(2015年1月26日在政协第八届文成县委员会第四次会议上)

郑建华

各位委员：

我代表政协第八届文成县委员会常务委员会，向大会作工作报告，请予审议，并请会议列席人员提出意见。

### 2014年工作回顾

2014年是深入贯彻落实十八届三中全会精神，全面深化改革的开局之年，也是我县抓住机遇乘势而上，破解制约加快发展的关键之年。一年来，县政协常委会高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省市县全会精神，紧跟县委、县政府“绿色发展、生态富民、后发崛起”的战略步伐，牢牢把握团结和民主两大主题，积极履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，为建设“宜游宜居生态县”作出了积极贡献。

#### 一、围绕中心，服务大局，政治协商稳步推进

常委会根据十八大关于推进协商民主广泛多层制度化发展的要求，开展整体协商、专题协商、对口协商，增加协商密度，提高协商成效，努力促进县委、县政府科学民主决策。

(一)精心组织整体协商。八届三次全会期间，委员们以饱满的政治热情和高度的历史使命感，认真协商讨论政府工作报告和其他有关报告，围绕全县经济社会发展的目标任务，充分发扬民主，积极协商议政，共谋发展大计，以大会发言、分组讨论、政协提案等多种形式，提出了122条具有前瞻性和可行性的意见建议。会上，10位委员就“创建东方佛国”、“创建百丈漈5A景区”、“振兴电子商务”、“加快县城学校建设”等方面工作作了精彩发言，一些真知灼见得到了县委、县政府领导的充分肯定和高

度评价，切实发挥了参谋助手作用。

(二)重点深化专题协商。常委会议精心选题，就我县华侨侨眷老人养老、农村土地流转等方面工作跟相关部门进行多方位专题协商。委员们畅所欲言、集思广益，提出许多针对性强、可行性高的对策建议，得到党政部门的重视和采纳，推动了相关工作的落实。主席会议成员通过列席县委常委会议、人大常委会、县政府常务会议及其他有关重要会议，参与全县重大方针政策的制定及重要工作的安排部署，为县委、县政府科学决策提供参考意见。

(三)积极推进对口协商。坚持完善对口协商制度，积极协助县委、县政府出台《党政部门与政协专门委员会对口联系协商制度》，有效提升了专委会对口协商实效。各专委会主动加强与对口部门的联系交流和沟通协调，通过组织座谈、情况交流、征求意见等形式，及时就全县旅游发展、教育事业、环境治理、交通治堵等方面工作，积极开展对口协商，有力推动了部门相关工作的顺利开展。

#### 二、突出重点，拓宽渠道，民主监督扎实有效

常委会紧紧围绕县委、县政府的重大决策部署，积极拓宽渠道，将民主监督的触角不断延伸到各个领域，切实提高监督实效，有效推动县委、县政府重要决策部署落实和工作改进。

(一)深入开展专项民主监督。按照省市县三级政协联动开展“五水共治”专项集体民主监督的工作要求，紧紧围绕县委、县政府“五水共治”决策部署，研究出台《文成县政协开展“五水共治”专项集体民主监督实施方案》。成立了“五水共治”民主监督小组，通过实地察看、召开座谈会、走访责任部门，监督检查“五水共治”工作部署的贯彻落

实情况和实际成果，提出了“拓宽资金筹集渠道、严把项目工程质量、统筹协调形成合力、加大转产转业政策扶持力度”等对策建议，在“五水共治”实践中贡献智慧和力量，得到县委主要领导的高度评价。

（二）积极组织委员视察监督。围绕医疗卫生改革、省级示范文明县城创建、企业科技创新、刘伯温文化园建设、警营文化建设、苔湖街改造等方面工作，组织委员开展专项视察活动。通过听汇报、看成果、座谈交流，广泛汇集各方意见建议，形成了《乡镇卫生院绩效工资制度实施情况视察报告》、《初创新型科技企业培育工作视察报告》和《关于我县省级示范文明县城创建情况的视察报告》，有力促进了相关工作的落实。

（三）继续推行委派民主监督。积极参与全县政风行风评议活动，推行委派民主监督员工作制度。选派推荐30多名委员担任专项工作民主监督员、行风监督员、部门特邀监督员和人民陪审员，对部门单位在服务态度、办事效率、廉洁自律等方面进行测评，积极促进部门单位改进工作作风、提升工作效能。

### 三、深入调研，广集民智，参政议政积极有为

常委会选取党政关注的重点问题、改革发展稳定面临的难点问题、群众反映强烈的热点问题，深入开展调研，及时反映民意，积极为县委、县政府全局工作提供智力支持。

（一）深入开展调查研究。以民生问题作为调研主题，深入开展调研，及时向县委、县政府报送调研成果，得到县委、县政府主要领导的充分肯定和重要批示。一是高度关注侨乡养老事业发展。针对我县侨乡“家庭养老功能淡化缺失，养老机构建设严重滞后，养老服务队伍薄弱、服务水平偏低”等现状，组织委员进行专题调研，形成《关于加快发展我县华侨侨眷老人养老事业的调研报告》，提出“制定养老事业发展规划、强化居家养老服务、加快养老服务机构建设、健全完善保障机制、加强养老服务队伍建设”等建议，为有效解决华侨侨眷老人养老问题，加快我县侨乡养老事业发展出谋划策。二

是深度聚焦农村土地流转工作。针对我县“土地流转率不高，规模经营面小量少，流转行为不规范，部门服务不到位，经费投入不足”等问题，组织委员开展实地走访、座谈交流、外出学习考察，形成《关于我县农村土地经营权流转和规模经营情况的调研报告》，从“加强宣传引导、提升管理服务水平、创新保障机制、加大经费投入”等方面提出针对性建议，为促进农村土地流转平稳健康发展献计出力。

（二）狠抓提案办理实效。广大政协委员充分发挥自己的聪明才智，积极撰写高质量、高水准的提案。八届三次全会以来，共收到委员以提案形式提出的建议124件，经审查立案122件，内容涵盖广泛，涉及我县经济、文化、社会、科技、教育等各个领域。为提高提案办理实效，政协主席会议专门研究筛选了《关于如何让景区游客慢下来、停下来、住下来的建议》、《关于改善农村融资环境，破解农民融资难问题的提案》等15件有关经济社会发展和民生改善的提案确定为重点提案，由政协主席、副主席牵头督办；各专委会依据界别成立提案督办小组，通过召开提案办理协调会、开展提案办理“回头看”活动，有力地促进了提案的办理落实。截至目前，提案办答率为100%，反馈率为97.5%，满意率为99.2%。一大批优秀提案提出的有分量、有价值的意见和建议，得到落实和转化，成为党委政府科学决策的“领航员”，部门单位开展工作的“助推器”。

（三）畅通民意反映渠道。高度重视反映社情民意工作，充分发挥政协社情民意“直通车”作用，紧扣社会热点，及时反映民生诉求，为党委政府掌握社会舆情、科学民主决策提供参考。通过修订完善《关于反映社情民意信息工作的奖励办法》，壮大信息员队伍，拓宽信息渠道，反映社情民意工作水平得到进一步提升。一年来，共向省、市政协报送社情民意20多篇，其中《农村集体资产产权制度隔靴搔痒作用甚微，亟须全力推进》获得市主要领导批示，《推行特邀海外调解员制度，提升涉侨案件审判质效》被省政协采用；《完善委员界别述职制度，充分发挥委员主体作用》被全国政协采用，实现了近年来全国政协采用稿零的突破。

#### 四、发挥优势，汇聚力量，和谐氛围日益浓厚

常委会牢牢把握团结和民主两大主题，充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大的独特优势，充分调动各人民团体、社会各界人士的积极性，为维护社会和谐稳定凝聚强大合力。

(一) 广泛开展联谊交流。充分发挥政协联系广泛的优势，加强与人民团体、在外文商、海外华人华侨等各界人士的联络联谊，积极助推文商、侨商回乡投资创业，共谋文成发展大计。一年来，共接待海内外各界人士 16 批 193 人次。加强同全国、省、市政协的沟通联系，积极配合上级政协来文开展各类调研视察活动。如协助全国政协开展文史挖掘工作、省政协开展“五水共治”提案工作、市政协开展“养老机构项目建设民主监督”和“协商民主调研”等活动。加强与兄弟县（市、区）政协的联谊交流，先后接待上海、杭州、瑞安等地政协 20 余批次，进一步增进了友谊，促进了工作交流。

(二) 致力文化传承发展。充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用，开展民俗文化挖掘、文史古迹考察等活动，编辑出版《文成文史资料》第二十八辑——千年古乡公阳专辑。大力支持政协书画院开展创作和交流活动，组织书法界人士开展“迎新年，送春联”活动；举办县政协“五水共治”书画摄影比赛，编辑出版《文成县政协书画院作品选》第六辑——“五水共治”书画摄影画册、第七辑——猴王谷景区画册；组织学生参加浙江省第五届“兰亭奖”温州赛区中小学书法大赛，获奖成绩位居全市前列，进一步促进了优秀传统文化的传承和发展。

(三) 主动服务基层群众。充分发挥政协界别优势和特长，组织和引导政协机关干部及广大委员深入基层，开展扶贫济困、爱心救助及“三下乡”等社会公益活动，为困难群众办实事、解难题，争做建设和谐文成的积极推动者和实践者。如在 2014 年我县连续发生强有感地震期间及震后救灾过程中，政协领导班子带领机关干部深入震区，实地察看、指导抗震救灾工作，倾听百姓呼声、安抚灾民情绪，全力协助党委政府维护社会稳定；归国华侨侨眷界委员积极引导侨胞侨眷为“五水共治”、“美丽乡村”、教育事业等捐资 1300 多万元；工商联界委员为我县

各项公益事业捐资 160 多万元，助学结对贫困生 30 人，慰问困难群众 280 人；医药卫生界委员开展送医送药下乡活动，为 300 多位山区群众提供义诊，并赠送价值 8000 多元的药品；妇女界委员开展“情系震区，真诚相助”活动，宣传防震减灾相关知识，为震区群众送去 100 多个“安全应急包”。委员们用真情善举赢得了广大人民群众的一致好评和赞誉，树立了政协委员“善行天下”的良好社会形象。

#### 五、注重学习，转变作风，自身建设不断加强

常委会根据新时期政协工作的新任务、新要求，不断加强自身建设，政协履职能力进一步提升，政协工作更加科学规范、务实高效、充满活力。

(一) 注重政治理论学习。组织全体政协委员开展主题鲜明、内容丰富、形式多样的学习培训活动，学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会以及习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的讲话精神，深刻领会其精神实质和科学内涵，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，进一步提高全体政协委员的政治素养和履职能力。

(二) 发挥委员主体作用。实行委员履职动态管理，完善委员履职激励制度，不断激发广大委员履职的主动性和积极性。坚持政情通报制度，通过常委会议定期听取县政府的工作通报，积极为委员知情明政、履职尽责创造条件。加强对界别工作组、乡镇联络组的工作指导，组织和引导委员开展形式多样、内容丰富的联谊交流和履职活动，有效发挥了广大委员的主体作用。

(三) 扩大政协社会影响。通过政协网、新闻网、电视台等多种传播途径，及时宣传报道政协重大活动和重要会议。借助县委宣传部开展的“党的十八大精神进文化礼堂”宣讲系列活动，深入基层群众，广泛普及人民政协知识。举办庆祝县政协成立 30 周年大会、图片展、征文等系列活动，回顾总结县政协 30 年来的发展历程和工作经验，展现历届县政协委员的先进事迹和工作风采，进一步扩大政协的社会影响。

(四) 推进机关效能建设。扎实开展群众路线教育实践活动，严格贯彻落实中央八项规定和省市区

委关于作风建设的有关规定，以锲而不舍的劲头抓活动、转作风，做到认真查摆问题，深刻剖析原因，切实整改落实，圆满完成群众路线教育实践活动的各项任务。健全完善政协各项规章制度，切实提升政协机关工作制度化、规范化、程序化水平。加强政协机关队伍建设，壮大机关干部队伍，优化专委会力量配备，提升政协机关工作能力。

各位委员！过去的一年，县政协工作取得了新的进展和成绩，这是县委正确领导的结果，是县人大、县政府和社会各界鼎力支持的结果，凝聚着县政协各参加单位、广大委员和机关全体同志共同努力的心血和汗水。在此，我谨代表县政协常委会，向所有为人民政协事业付出辛勤劳动和所有关心、支持政协工作的各位领导、同志们、朋友们，致以崇高的敬意和诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，与新形势下全面深化改革适应新常态的目标要求，以及广大人民群众的热切期盼相比，我们的工作仍然存在一些问题和不足，主要表现在协商民主机制不健全，民主监督有待加强，建言成果转化不足，界别活动不活跃，组织引导委员发挥主体作用不够等方面。这些都需要我们认真研究，并在今后的工作中加以改进。

### 2015年工作任务

2015年是“十二五”的收官之年、“十三五”的谋划之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面推进依法治国的开局之年，做好今年的工作意义重大、影响深远。今年县政协工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届四中全会精神，紧紧围绕县委十二届八次全会工作部署，突出团结和民主两大主题，充分发挥政协协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的作用，努力打造“聚智政协、亲民政协、和谐政协、活力政协”，为新常态下文成后发崛起作出积极贡献。

### 一、加强理论学习，要在夯实思想政治基础上取得新进展

坚持发扬人民政协重视学习的优良传统，把加强学习、增进共识作为政协工作的首要任务，大力倡导学习之风，进一步夯实团结奋斗的共同思想政治基础。一是要认真学习上级精神。组织引导广大委员和政协机关干部深入学习党的十八届四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，切实把思想和行动统一到党中央的重大决策部署上来，始终保持在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。二是要加强政协理论研究。根据新时期人民政协工作的新任务和新要求，深入学习统一战线、人民政协理论以及经济、科技、法律、文化等履职相关领域的新知识，努力提高委员的思想理论素质和参政议政水平。注意研究新情况、总结新经验、解决新问题，以协商民主为重点，开展人民政协理论研究，强化理论支撑，使政协工作充分体现时代性、把握规律性、富于创造性。三是要坚持理论指导实践。把深刻领会十八届四中全会和习近平总书记重要讲话精神实质和科学内涵，同学习新时期人民政协理论知识结合起来，同贯彻落实县委重大决策部署结合起来，引导广大委员围绕县委“加快转型升级、全面深化改革、推进法治建设、加强从严治党”的工作部署，不断把学习成果转化为谋发展的思路、促改革的举措、干事业的激情，在稳增长、优环境、促改革、惠民生等方面贡献智慧和力量。

### 二、围绕中心工作，要在推动经济社会发展上作出新贡献

坚持把推动经济社会全面协调可持续发展作为政协履职的第一要务，与县委重大决策部署保持同一个声音、同一个步调，做到县委有号召、政协就有行动，为推动经济社会发展认真履职尽责、建言出力。一是要广泛协商议政。有计划、有步骤、有重点地开展各个层面的协商议政活动，不断丰富整体协商、专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的内容和形式，增强协商的针对性和可行性。不断加强政治协商的规范化建设，进一步完善“三在前、三在先”协商程序，促进协商建言与部门工

作同频共振、主动对接、相互补充，确保协商成果最大限度纳入党委政府的决策程序。二是要深化民主监督。要将民主监督贯穿于履行职能的各个环节，通过委员视察监督、提案监督、委派民主监督、民主评议监督等多种形式，组织广大政协委员就文化事业发展、天湖省级旅游度假区建设、交通建设、城镇建设、社会救助体系建设等重要工作，以及政府职能部门的工作作风、工作效率、党风廉政建设情况开展民主监督，切实提升民主监督的质量和水平，努力使民主监督成为落实党政决策、改进工作作风、提高工作效能、增进民生福祉的重要手段。三是要积极参政建言。积极参与全县经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设等重要活动，与县委、县政府在思想上、行动上同心同行，紧紧抓住事关全局、影响长远、惠及百姓的重大问题，围绕时尚休闲运动产业发展、通用航空产业发展、教师队伍建设、社会保障体系建设等重点领域，组织委员深入开展专题调研，以调研报告、提案、社情民意等形式为县委、县政府科学决策当好智囊参谋，为推动全县经济社会长远发展献计出力。

### 三、坚持履职为民，要在维护群众切身利益上展现新作为

坚持把履职为民作为政协工作的根本宗旨，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，做到知民情、化民怨、解民忧、暖民心，主动当好党委政府联系各界群众的桥梁和纽带，积极协助党委政府做好保障和改善民生工作。一是要建言民生改善问题。紧紧围绕重大民生决策和涉及群众切身利益的实际问题，认真组织开展民生问题协商、民生课题调研、民生专项视察、民生提案督办等工作，帮助解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。二是要畅通界别民意渠道。加强反映社情民意信息工作，积极搭建民意反映有效平台，拓宽各界民意上传“直通车”渠道，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，及时向党委政府传递“保真”的界别民意。三是要深化系列民生活动。找准新形势下政协群众工作的着力点，组织委员深入开展扶贫慰问、慈善捐赠及“三下乡”等系列民生活动，多干让人民群

众满意的好事、实事。

### 四、发挥政协优势，要在促进社会和谐稳定上获得新成效

坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的着力点，充分发挥人民政协作为最广泛爱国统一战线组织的重要作用，努力寻求全社会意愿和要求的最大公约数，增进最大共识度，形成最大凝聚力，促进各种社会关系良性互动、和衷共济，努力维护社会和谐稳定。一是要发挥兼容并蓄的优势。积极邀请各人民团体、工商联和无党派人士参加政协的调研、座谈、视察、民主监督等活动，与他们在政治上真诚合作，在事业上相互支持，鼓励他们在政协组织中施展聪明才智，发挥应有作用。二是要发挥联系广泛的优势。密切与港澳台侨界人士的联系，积极帮助他们协调解决实际困难和问题，鼓励引导在外文成人回归发展。全面贯彻落实党的民族宗教政策，加强与民族宗教界人士的经常性沟通，主动关心、及时反映他们的意见和诉求，积极引导少数民族群众增强对中华民族、中华文化的认同，努力促进民族团结和宗教和睦。三是要发挥人才荟萃的优势。加大对民族文化、宗教文化、乡土文化的考察调研力度，不断增强我县文化底蕴。注重发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的作用，努力做好文史征编工作，编辑出版《文成文史资料》第二十九辑，促进文化传承和繁荣发展。注重发挥茶文化研究会、政协书画院等社会团体的作用，广泛开展各类活动，进一步做好联系人、团结人、凝聚人的工作。

### 五、强化自身建设，要在提升政协履职水平上迈出新步伐

坚持把加强自身建设作为确保政协有效履行职能、推动政协事业创新发展的有力保障，树立一线意识，保持一线状态，追求一线作为，不断提高政协履职能力和水平。一是要加强专委会建设。发挥专委会联系委员的枢纽作用，加强指导，强化服务，积极组织委员开展形式多样、内容丰富的履职活动。着力抓好委员履职管理，适时反馈委员履职情况，



充分调动委员参政议政的积极性和创造性。二是要加强界别组织建设。积极搭建委员履职平台，扎实推进以界别为单位的协商、监督、议政活动，进一步增强界别的凝聚力和感召力，提高界别工作组织化、规范化程度，提升界别参政议政的整体水平。三是要加强政协机关建设。加强政协机关规范化、制度化、程序化建设，坚持用学习强素质、用制度抓规范、用事实鼓干劲，着力提高机关干部的综合素质和宗旨意识，努力打造一支政治坚定、作风优良、

业务熟练的政协干部队伍，为做好政协工作提供重要保障。

各位委员，同志们！众志成城描锦绣，东方风来满眼春。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共文成县委的坚强领导下，把愿望和追求转化为动力，把智慧和才华付诸实践，同心同德、和衷共济，开拓进取、奋发有为，为推进我县政协事业不断向前发展，开创新常态下文成后发崛起新局面而努力奋斗！



石垟林场风光（吴志伟\摄）

# 索 引