

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2011〕105号

永嘉县人民政府办公室 关于印发永嘉县测绘与地理信息“十二五” 规划的通知

各功能区管委会，各镇（街道）人民政府（办事处），县政府直属各单位：

《永嘉县测绘与地理信息“十二五”规划》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

二〇一一年六月七日

永嘉县测绘与地理信息“十二五”规划

第一章 规划依据、年限

一、规划依据

《中华人民共和国测绘法》

《浙江省测绘管理条例》

《浙江省地理空间数据交换和共享管理办法》

《温州市测绘管理办法》

《永嘉县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》

二、规划年限

本规划年限为 5 年，自 2011 年至 2015 年。

第二章 “十一五”期间基础测绘工作回顾

一、取得的成绩

(一) 基础测绘管理体制和财政投入机制基本建立

《浙江省测绘管理条例》明确规定县级以上地方人民政府应当将基础测绘纳入本级国民经济和社会发展年度计划及财政预算。永嘉县人民政府对基础测绘工作非常重视，“十一五”期间已经将基础测绘计划列入永嘉县国民经济和社会发展年度计划，2009 年基础测绘经费开始纳入财政预算，基础测绘经费也在逐

年增加，永嘉县的基础测绘管理体制和财政投入机制已基本建立。

（二）基础测绘工作已初见成效

1、测绘基准建设

测绘基准（平面坐标系统和高程系统）是基础测绘工作的基础，“数字永嘉”建设的前提条件。在“十一五”期间，我县在温州 GPS 二等、三等控制网的基础上，建立了永嘉县首级基础控制网，基本满足了当前城乡建设快速发展对测绘基准的需求。

2、数字地形图的测绘与更新

经过几年的努力，完成了 38 个乡镇和新农村建设 374 个村庄的 1:500 数字地形图测绘共计 209 平方公里。随着永嘉县城乡建设步伐的不断加快，地形地貌不断发生变化，为了保证数字地形图的现势性，“十一五”期间启动了 1:500 数字地形图更新测绘工作，并初步形成一套数字地形图更新机制，保证了基础测绘更新工作顺利开展，为全县 38 个乡镇的控制性详细规划、乡规划、374 个村庄的规划编制以及城乡建设和经济发展，提供了有力的测绘保障。

2010 年完成了包括永嘉县的上塘镇、瓯北镇、乌牛镇、桥头镇、桥下镇的大部分区域，沿楠溪江、小楠溪、西溪三条主要风景区流域以及其他 33 个乡镇所在地的航空摄影测量 1:2000 数字线划图（DLG）和数字正射影像图（DOM），覆盖面积约 850 平方公里。此项工作的完成不仅满足了各部门如城乡规划、交通建

设、水利建设、公安信息系统建设等方面的需要，而且为永嘉县基础地理信息系统的数据库建设提供现势性强、可靠的基础测绘成果。

（三）为推进地理信息资源共建共享打下基础

2010年，为进一步推动我县地理信息资源的共建共享，促进地理信息资源的进一步整合和应用，县政府成立了由分管副县长任主任、25个部门分管领导任成员的永嘉县地理空间信息协调委员会，并明确了任务和职责，以此来促进我县地理空间信息基础设施和地理信息系统及其相关产业有序、健康、高效地发展。

“十一五”期间，县规划建设局与县国土资源局签订了地理信息资源共建共享协议，开展了有效合作，并为有关政府部门无偿提供了县级基础测绘数据，减少了重复测绘，节约了国家财政的支出。

（四）为防灾减灾提供测绘保障

2006年根据浙江省人民政府办公厅关于开展沿海地区农村防灾能力普查工作的通知(浙政办[2006]75号)要求，出资53.95万元对本县东皋乡、岭头乡，全乡域范围内6602户农房防灾能力进行普查，为落实防御台风等自然灾害的相关措施，保障人民群众的生命财产安全，应对突发应急事件，做好测绘保障服务。

二、存在的主要问题

在“十一五”期间，我县基础测绘工作取得较快的发展，计划管理体制和财政投入机制基本建立，基础测绘工作已初见成

效，但在基础测绘的经费投入、信息资源共建共享、地理空间数据源获取、基础地理信息系统建设、地下管线普查工作等方面主要存在如下几个问题：

（一）基础测绘经费投入不足

随着永嘉县经济社会快速发展，政府各部门和社会对基础测绘工作提出了更新更高的要求。“十一五”期间的基础测绘经费投入共 1093 万元，仅占《永嘉县“十一五”基础测绘规划》经费的 51.6%，政府财政经费投入明显不足，规划基础测绘工作滞后于经济建设和社会发展。

（二）信息资源共建共享机制尚不完善

我县基础测绘的规划、组织实施、成果应用及保密等相关政策和制度建设相对滞后，相关部门之间缺乏协调，地理信息资源共建共享机制刚刚起步，数据库及网络设备没有到位，跨区域、跨部门地理信息资源共享困难。

（三）地理空间数据源不足

永嘉县现有的 209 平方公里 1:500 基础测绘成果以数字线划图为主，覆盖范围基本上限于平原地区，山坡地的基础测绘成果几乎是空白；1:2000 数字线划图(DLG)和数字正射影像图(DOM)，覆盖面积约 850 平方公里，仅占 2700 平方公里县域面积的 31%，满足不了各用图部门对基础测绘成果的需求。

（四）基础地理信息系统建设相对滞后

我县基础地理信息数据库至今没有建成，只有永嘉县勘察测

绘院投入企业资金，将 1: 500 地形图 150 平方公里进行数据转换并入库，开展了地理信息系统的基础工作。

（五）地下管线普查工作起步较晚

随着城市化进程不断加快，城镇居民不断增加并迅速向经济发达的城镇聚集，城镇现有的设施负载也越来越重，各个城镇的市政测量、规划、建设和管理滞后与人民日益增长的生活要求之间的矛盾日益突出，更加科学、规范的建设被誉为城市“生命线”的地下管线已迫在眉睫。但目前，地下管线越铺越密，越铺越远，布局不合理等问题严重，急需对其进行科学、规范的规划、建设。由于管线在地下，没有办法用肉眼去直观的观察，又缺乏必要的地下管线数据，地下管线的规划、管理工作难度加大，“十一五”期间全县尚未开展地下管线普查工作，只有桥头镇人民政府于 2010 年进行了 128 千米的地下管线普查试点，所以，启动全县的地下管线普查并建立地下管线信息系统势在必行。

第三章 “十二五”期间经济社会发展对测绘与 地理信息的需求

基础测绘作为国民经济和社会发展的前期性、基础性公益事业，为城市规划、建设和管理以及国土资源开发利用与保护、区域经济规划、生态环境保护等方面提供适时的测绘保障。经济发展越快，对基础测绘的需求就越大，要求越高。根据永嘉县“十

二五”国民经济和社会发展规划纲要以及对政府、部门需求的调查分析，“十二五”期间经济社会发展对测绘与地理信息的需求主要体现在以下八个方面：

一、城乡规划、建设的需求

经济的发展给人民的生活带来巨大的变化，也给永嘉县城乡规划、建设和发展提出了具体要求，同时对基础测绘的保障服务提出了更高的要求。未来五年，规划建设部门对基础测绘数据的需求是：1、沿江平原地区 1:500 数字地形图要及时更新，每二至五年至少更新一次，以保持数据的现势性，从而达到规划的准确性；2、对可利用的山坡地要求测绘 1:500 或 1:1000 比例尺数字地形图，以供规划、建设和旅游开发的需要；3、要求加快全县范围内的地下管网普查、测量，建立地下管网数据库和信息管理系统；4、搞好农村新社区规划、优化村庄布局，全面开展村庄整理和环境整治，加快中心村建设等新农村建设工作需要基础测绘提供基础地理数据服务和保障；5、完善空间定位基准，做好与 2000 国家坐标系统衔接的工作。

二、国土资源的开发利用、房产管理的需求

土地调查、建设项目用地预审、审核和报批、土地使用权划拨、旧城区改造用地管理、地籍测量、房产测量、土地及地籍管理和房地产管理系统建立等都需要提供现势性好、精度高的数字地形图和现势性好的卫片等地理信息数据。故要求已有的 1:500 数字地形图做到及时更新，及时提供使用，还应采购 0.5 米分辨

率的卫片，使各种数据精度能满足土地利用、地籍调查、房产测量的标准要求；同时对未来利用土地开发、土地整理、土地复垦和耕地开发、基本农田保护、全县土地利用现状调查和变更调查、土地登记发证、农房登记发证等工作提供基础数据信息。

三、交通基础设施建设的需要

根据我县的交通基础设施的规划、建设、发展需要，要求基础测绘为各项交通基础设施建设提供测绘基准和基础用图。具体要求：1、提供重大交通工程沿线的 1:500—1:2000 数字地形图；2、优先考虑新农村建设在交通基础设施建设对基础测绘的需求，如农村公路站场建设的需要。

四、水利、电力、电信建设的需要

目前，我县大部分水库、江河及电网、电信网络等工程建设都还采用假定的平面系统和高程系统，制约了运营管理信息化建设。“十二五”期间，水利、电力、对基础测绘的具体要求是：1、统一永嘉县的测绘基准，加密、扩展三、四等控制网，使重点监测水库高程统一到 85 高程基准；2、1:500 数字地形图应做到动态更新，并及时提供；3、启动地下综合管线的普查，建立地理空间信息系统和统一的地下管网数据发布平台；4、开展沿江一带 1:2000 滩涂地形图测量。

五、旅游、林业、生态建设和环境保护的需要

根据建设绿色经济，保护环境生态建设，凸显山水永嘉新形象的要求。风景旅游方面的需求是为楠溪江 670.76 平方公里的

风景名胜景区提供现势性好、精度高的大比例尺地形图和1:2000航测图;林业方面的需求是覆盖国家级及省级森林公园的1:2000航测图用于森林公园规划;生态建设和环境保护的中心任务是抓好楠溪江八大水系及沿江流域生态系统环境保护,搞好水源保护地和自然保护区管理。基础测绘工作应当满足以上区域基础数据和影像的需求,对其实施动态监控和管理。

六、区划勘界、地名普查、地名库建设对基础测绘的需求

为确保街道、农村区划范围能准确标定和地名库的建立与更新,结合民政部门拟实施的地名普查,需要有地理空间信息系统或现势性好的系列比例尺数字地图作保障,要求城区1:500数字地图应有一定的现势性,县域范围应有现势性较好的0.5-2.5米分辨率卫片,局部地区应有1:2000或1:5000比例尺的现势性强的地形图。

七、信息化建设对地理信息的需求

建设现代化的城市,必须具备各种城市管理的功能,如城市交通、环境、能源配置等,实现这些功能需要地理空间信息的支撑。目前,地理空间数据种类已从单一性向多样化发展,表现形式已从二维向三维发展,时态性已从特定性向延续性发展。地理空间数据发展趋势要求测绘与地理信息向以下几个方面发展:1、数字地形图数据从单一比例尺特定时态测绘向多尺度动态维护发展;2、建立并定期维护数字影像数据、数字高程模型数据、控制点成果数据库;3、开展城镇地下管线普查工作,建立地下

管线数据及管理信息系统；4、建立动态的城镇三维空间数据库；5、建立专业地理信息数据库（如政区境界、地名、水利、道路交通、电力、通讯等）。

基础地理空间数据库是政府宏观管理决策、社会公共服务，加快电子政务、电子商务乃至物联网等建设的基础数据保障。“数字永嘉”地理空间框架平台是以基础地理空间数据为基本载体，嵌入社会公共信息，形成信息资源的集成、应用与共享的地理空间框架系统。因此，推进“数字永嘉”建设，提高管理效能，必须加快基础地理信息数据库的建设，以基础地理信息数据库为核心的地理信息公共服务平台是“数字永嘉”地理空间框架平台建设的重要基础和核心组成部分。

地理信息公共服务平台为“数字永嘉”提供标准的、现势的、丰富的地理信息服务，各部门可以无需进行数据拷贝而直接使用各种空间数据，减轻了数据利用部门对基础数据的维护负担，避免重复建设。用户无需再对这些基础数据进行专门的管理和维护，减少技术难度，降低使用成本。同时，可以利用公共服务平台发布服务，提供开发接口，各级部门可以根据自身的业务需求，实时获取地理数据以及服务，从而快速搭建各自业务系统，满足公安、国土、林业、房管、广播电视、电力、电信、水务等部门、企业建立管理信息系统的需要。

八、应急保障体系和防灾减灾对基础测绘的需求

以地理空间数据为基础，地理信息技术为手段的政府测绘应

急保障体系建设对应急救援的事先预防、实时反应、迅速决策、高效执行起到重要的作用。我县每年台风、洪涝等自然灾害频繁，还有应对突发性事件等情况，“十二五”期间，我县测绘应急保障体系建设势在必行。

我县是地质灾害多发地区。近年来，由各种因素所引发的各种地质灾害问题日益增多。合理开发利用地质环境资源，避免和减轻地质灾害给人民生命和财产造成的损失，为地质灾害防治和管理等提供现势性强的 1:2000 数字地形图和高分辨率卫星影像数据，以保障生态环境安全、维护社会稳定、促进国民经济可持续发展。

第四章 测绘与地理信息“十二五”规划的指导思想、 总体发展目标及主要任务

一、“十二五”规划的指导思想

全面贯彻落实科学发展观，围绕温州“1650”大都市发展构架，按照“拉框架、强功能、优环境”的总体要求，大力推进基础地理信息资源共建共享，加快测绘信息化体系建设，建立全县基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台，实现测绘增长方式转变和服务的转型升级，全面提高测绘保障能力和服务水平，满足国民经济和社会发展对地理信息的需求，积极为政府各部门、公众、企业提供前期性、基础性、公益性的测绘与地理信息

保障服务，促进测绘与地理信息事业的持续健康发展。

二、“十二五”规划的总体发展目标及主要任务

进一步理顺测绘与地理信息行政管理体制，健全基础测绘管理体制和公共财政投入机制，加强地理空间信息资源管理，促进地理空间信息资源开发和利用，实现基础地理信息资源共建共享。

构建“数字永嘉”地理空间框架，完成地下管线普查，建立地下管线信息系统，建立能更加直观的反映出城市地形地貌，更加生动的表现出城市的整体概况的城市 2.5 维地图，建立全县基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台，初步建立测绘应急保障体系，加强测绘应急保障能力，为政府部门、企事业单位提供地理信息服务，为社会公众和企业提供电子地图服务。

进一步提高地理信息的快速获取、更新能力和应用服务水平，满足国民经济和社会发展的需求，1: 500 比例尺地形图覆盖主要城镇并动态更新重点地区，完成新农村建设的基础测绘保障；1: 2000 比例尺航测地形图、影像图按照全县域全覆盖的原则，结合部门需求和财力支撑情况增加覆盖率；0.5 米分辨率卫片覆盖全县域并更新重点地区，满足国土、民政、林业、风景旅游等部门的需要。

完善空间定位基准，做好与 2000 国家坐标系统衔接的工作，维护首级基础控制网，保护和管理好永久性测量标志，把测量标志保护工作纳入动态巡查范围，确保测量标志在基础建设和国防

建设中发挥应有的作用。

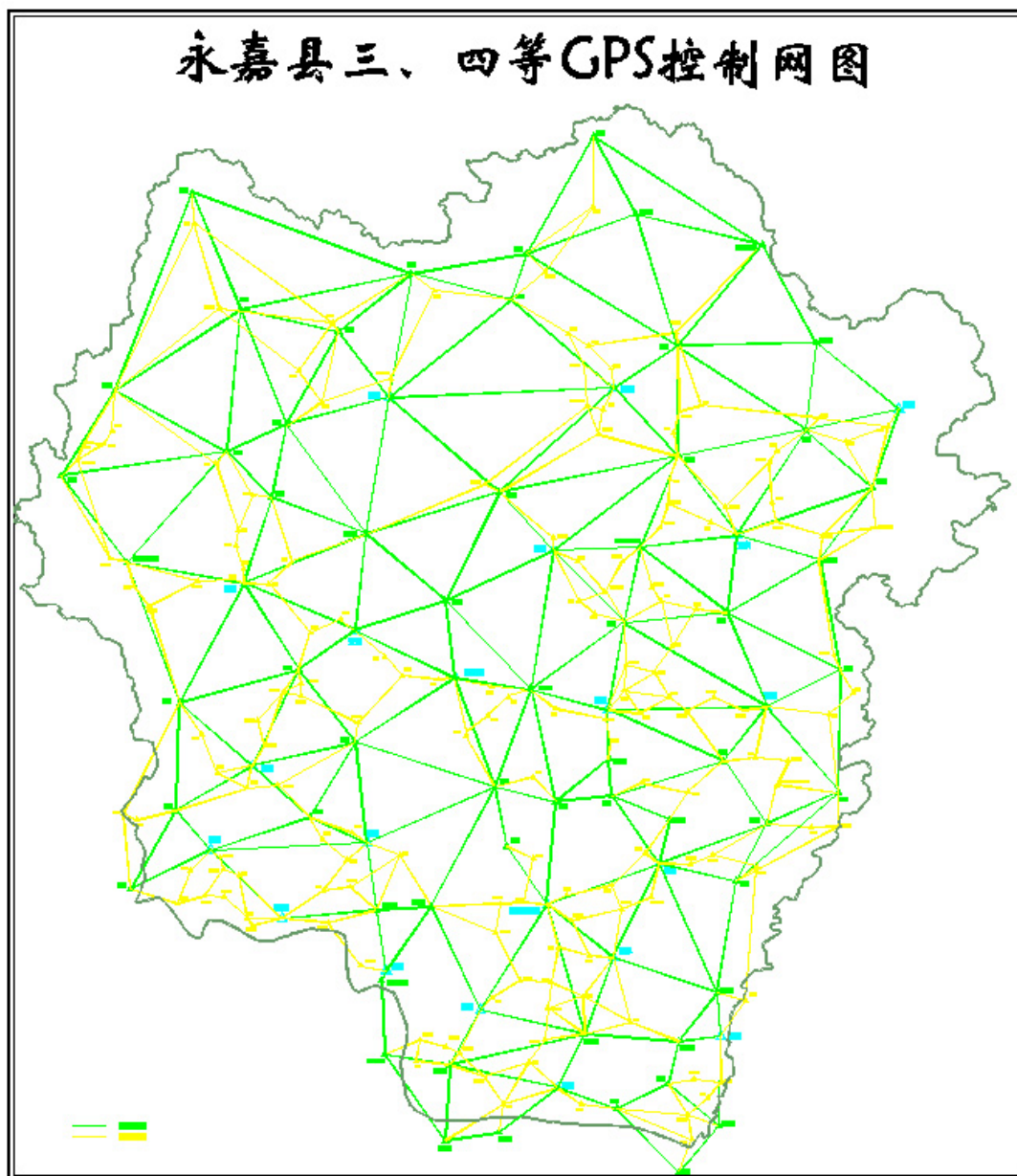
第五章 “十二五”期间测绘与地理信息项目安排及经费估算

按照永嘉县国民经济和社会发展“十二五”规划纲要，“十二五”期间，永嘉县经济和社会将有较大发展，城市化水平进一步提高，固定资产投资大幅度增加，交通、水利、旅游等基础设施建设不断加快，城市框架全面拉大，城镇建设步伐加快。基础测绘的主要任务是满足经济建设和社会发展对基础地理空间信息数据的需求，根据“十二五”期间对各部门基础测绘的需求分析以及基础测绘的总体发展目标要求，在全县范围内应紧紧围绕测绘基准建设、基础地理空间数据源的获取、“数字永嘉”地理空间框架平台建设等几大任务，加强地理信息资源的共建共享机制的建设力度，加快测绘信息化建设的步伐。根据《浙江省测绘管理条例》，按照基础测绘分级管理的原则，县级基础测绘项目由当地测绘与地理信息管理部门组织实施。

一、永嘉县首级基础控制网的维护

2006年，我县完成了首级基础控制网，布设永久性测量标志C级GPS点56个，D级GPS点157个，三等水准埋石81座。测量标志是测绘、建设、军事、科研长期使用的永久性基础设施，为了有效地保护和管理永久性测量标志，应把测量标志保护工作

纳入动态巡查范围，确保测量标志在基础建设和国防建设中发挥应有的作用。

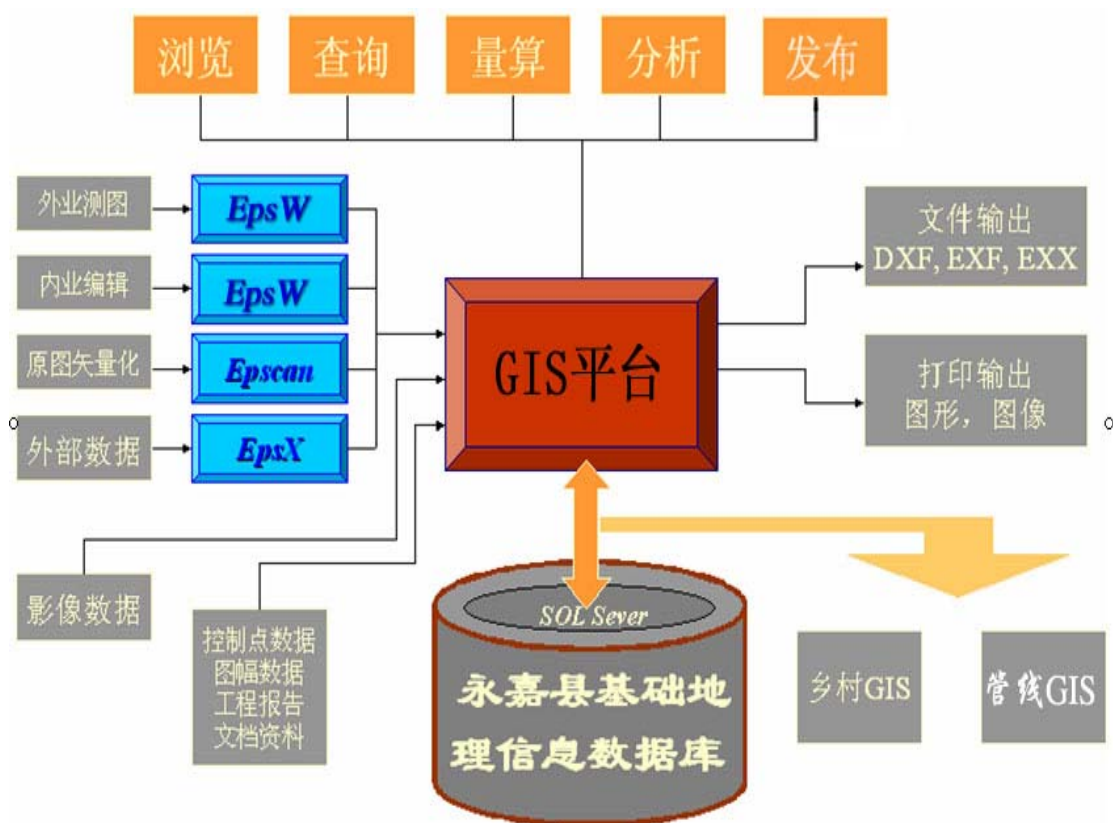


永嘉县三、四等 GPS 控制网图

二、“数字永嘉”地理空间框架平台的建设和维护

“数字永嘉”地理空间框架建设是以基础地理信息共享为目

标，对现有基础地理信息数据进行整理、质量检查、入库，建成全县权威的基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台。地理信息公共服务平台是在基础地理信息数据库基础上，包括数字线划图数据库、数字正射影像数据库、数字高程模型数据库、3D产品数据库、大地成果数据库、地下综合管线数据库、地名地址数据库和元数据库等子数据库，通过从上述多种数据源中提取水系数据、居民地及设施数据、交通数据、境界与政区数据、植被与土质数据、地名数据和数字正射影像数据等，经过提取、加工、精度降低等环节，构建永嘉县地理空间框架数据库及框架数据库管理系统，建立数据服务系统和公众电子地图发布系统，通过涉密政务网为政府部门、企事业单位提供在线的涉密地理信息服务，通过互联网为社会公众和企业提供公众电子地图服务。



地理空间框架平台结构图

目前，基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台尚未建立，而基础地理信息数据库是地理信息公共服务平台的基础。为了构建“数字永嘉”地理空间框架平台，在“十二五”初期，就应建立基础地理信息数据库，配备地理信息公共服务平台必需的软件、硬件设备，将现有 209 平方公里的 1: 500 地形图数字化和入库以及 850 平方公里 1: 2000 数字线划图和影像图入库，建立 209 平方公里的地名地址数据库，初步建立地理信息公共服务平台。

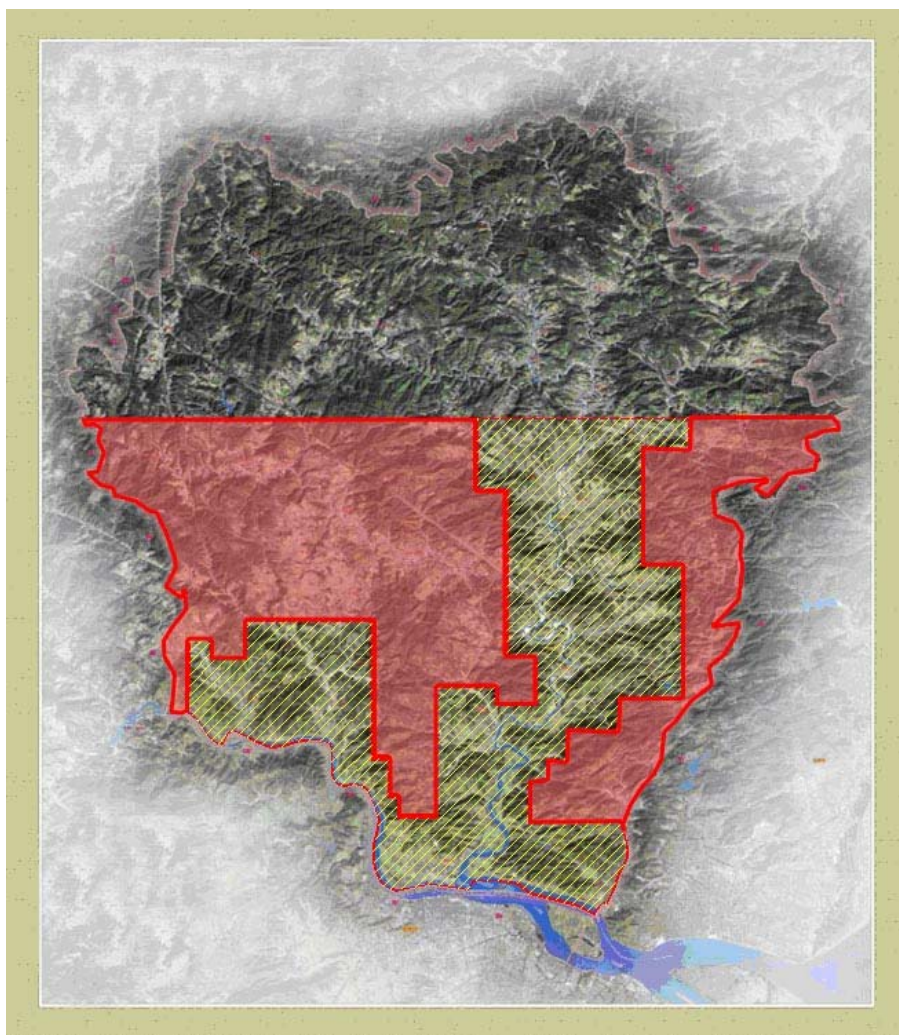
三、地下管线管理信息系统的建设及维护

由于管线工程审批、施工、管理和信息资料的收集等诸多方面的运行机制和管理体制的陈旧，使得现有的管线信息资料不能及时反映地下管线的现实状况。在城市建设和地下管线施工迅速发展的情况下，需要尽快开展地下管线基础测绘工作，建立地下管线管理信息系统，对城市地下管线进行科学管理。计划利用 4 ~ 5 年的时间对我县瓯江北岸新城区建成区范围内的所有地下管线进行全面普查，约 100 平方公里。

四、1: 2000 航空摄影数字测量及入库

“十一五”期间我县完成了航空摄影数字地形图和影像图的测量 850 平方公里，对我县的地形图数字化和规划建设起到了良好的作用。在“十二五”期间我们要积极引进和发展航空摄影测

量,充分利用航空摄影测量的快速、大范围获取地理要素的特性,进行大面积测绘和获取基础地理信息系统的基础数据,根据我县的规划发展布局,继续针对之前的航空摄影范围对其进行补充和完善,使航空摄影的面积达到全县面积的 1/2,预计补测 600 平方公里 1: 2000 航空摄影数字地形图和影像图。



600 平方公里 1: 2000 航测范围示意图

五、1: 500 数字地形图的测绘与动态更新入库

1: 500 地形图国家基本比例尺地形图数字化产品,是建

立、更新地理信息系统的基础。在“十二五”期间预计对瓯江北岸新城区及山区中心镇建成区 100 平方公里的 1: 500 数字地形图进行测绘与动态更新并入库，以满足使用要求。

六、城市 2.5 维（三维）地图的建设

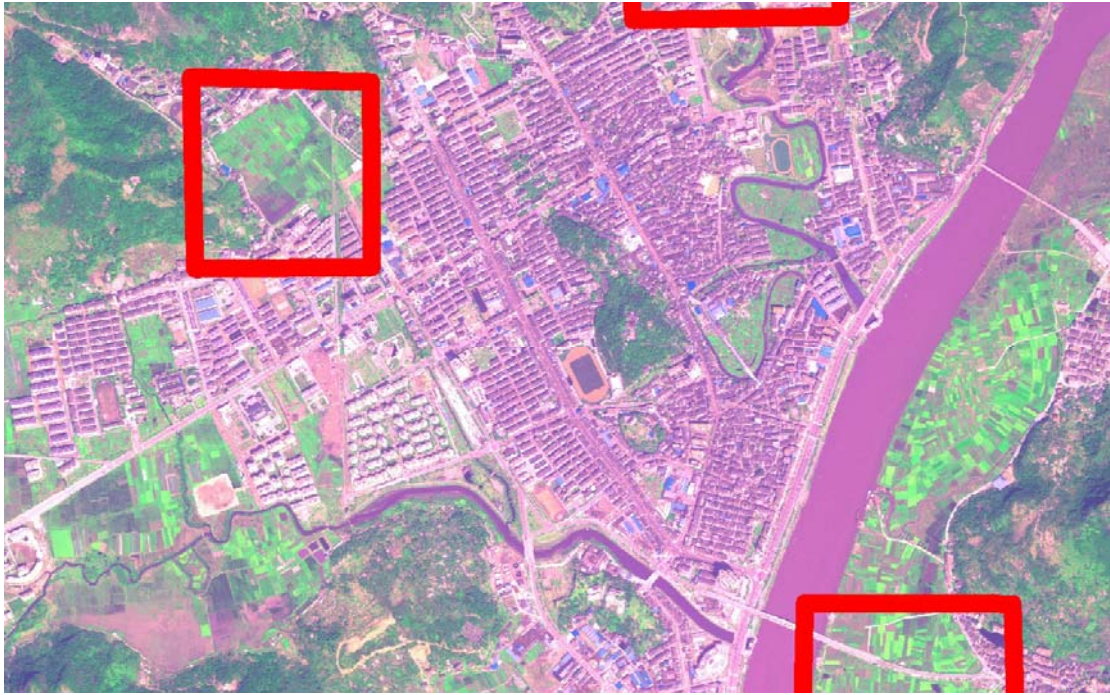
随着 3S(遥感 RS、地理信息系统 GIS、全球定位系统 GPS) 技术的融合和空间信息处理技术的发展与广泛应用，空间数据的可视化以及基于可视化技术的空间分析、空间数据挖掘和知识发现已经发展成为空间信息处理的重要手段和关键技术。可视化技术的使用可以帮助我们更加全面和准确地了解空间信息，分析空间规律，甚至可以为空间信息领域的生产及宏观规划进行辅助决策。空间信息系统中 2.5 维、三维信息可视化在城市规划和建设中起到的作用越来越大。随着城市建设的发展，完善基础地理信息系统空间数据体系各类数据成为了首要目标，城市的三维模型现状数据库的建立成为了“数字永嘉”更加直观的反映出地形地貌，他能够更加生动的表现出城市的整体概况。“十二五”期间，建设 2.5 维地图 100 平方公里以及局部的城市三维地图。



三维地图效果

七、建立全县卫星影像图

为了给我县城市的规划、建设、设计、防灾减灾、突发事件应急处理、环境治理等诸多方面提供详实的影像信息，需建立全县（约 3000 平方公里）分辨率为 0.4-1.0 米全色波段的高分辨率卫星影像图，并进行定期（2-5 年）更新。



0.5 米分辨率卫星影像图

八、全县实现一镇（区）一图

“一镇（区）一图”可以满足乡镇行政区划调整后行政区域界线及行政村界勘定、新农村建设规划、农村公路“村村通”工程建设、旅游景点调绘、涉农重大工程及基础设施建设等需要，为今后的新农村建设提供保障服务。

九、全县的新农村建设村庄测绘

随着新农村建设步伐的加快，村庄测绘作为一个基础项目必须有计划有步骤的展开实施。根据我县发展情况，在“十二五”期间完成永嘉县的 100 个村庄测量。

十、规划项目安排表及经费估算

(一) 项目安排表

序号	项目名称	实 施 时 间				
		2011	2012	2013	2014	2015
1	永嘉县首级基础控制网的维护	●	●	●	●	●
2	基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台的建设和维护	●	●	●	●	●
3	地下管线系统的建设及维护	●	●	●	●	●
4	1:2000 航空摄影测量及入库				●	●
5	1:500 数字地形图的测量与动态更新及入库	●	●	●	●	●
6	城市的 2.5 维（三维）地图的建设	●	●	●		
7	建立全县卫星影像图	●		●		●
8	全县一镇（区）一图		●	●		
9	全县的新农村建设村庄测绘	●	●	●	●	●

(二) 项目经费估算

序号	项目名称	实施经费 (3451 万元)					
		2011	2012	2013	2014	2015	合计
1	永嘉县首级基础控制网的维护	6	6	6	6	6	30
2	基础地理信息数据库和地理信息公共服务平台的建设和维护	319	90	90	90	20	609
3	地下管线系统的建设及维护	100	250	250	200	200	1000
4	1:2000 航空摄影测量及入库				150	215	365
5	1:500 数字地形图的测量与动态更新及入库	150	200	250	200	170	970
6	城市的 2.5 维 (三维) 地图的建设	20	20	10			50
7	建立全县卫星影像图	60		20		20	100
8	全县一镇 (区) 一图		40	37			77
9	全县的新农村建设村庄测绘	50	50	50	50	50	250
10	合计	705	656	713	696	681	3451

本规划的项目经费预算的依据为中华人民共和国财政部、国家测绘局《测绘生产成本费用定额》(财建【2009】17号), 结

合近年来的市场价格为依据,五年总计 3451 万元。

(三) 项目经费说明

1、三、四等 GPS 网,三等水准网的维护

C 级 GPS 点 56 座, D 级 GPS 点 157 座, 三等水准点 81 座, 合计 294 座, 保管维护经费 200 元/座一年, 维护费用共计 30 万元。

2、“数字永嘉”地理空间框架平台的建设和维护

地理信息公共服务平台软件、硬件设备 180 万元, 4 年维护经费 80 万元; 基础地理信息数据建库, 209 平方公里 1: 500 地形图数字化及入库 167 万元, 850 平方公里 1: 2000 数字线划图和影像图入库 68 万元, 地名地址数据建库 209 平方公里 114 万元; 共计 609 万元。

3、地下管线系统的建设及维护

按每平方公里 10 种管线总线长 25 公里计算, 沿江共 100 平方公里, 计 2500 公里。市场价 4000 元/公里, 经费为 1000 万。

4、完善本县 1: 2000 航空摄影及入库

为了充分利用航空摄影测量的快速、大范围获取地理要素的特性, 确保各部门不同的需要, 针对之前已实施完成的 850 平方公里 1: 2000 航测图, 继续补测航空摄影数字线划图和影像图, 预计补测并入库 600 平方公里, 补测费用为 335 万元, 入库费用为 30 万元, 共计 365 万元。

5、1: 500 数字地形图的测绘与动态更新及入库

包括：瓯江北岸新城及山区中心镇建成区 100 平方公里的数字地形图，以满足使用要求，总计 970 万元。

6、城市的 2.5 维（三维）地图的建设

城市 2.5 维（三维）地图的建设 100 平方公里，共 50 万元。

7、全县卫星影像图采购

购买全县（约 3000 平方公里）分辨率为 0.4-1.0 米全色波段的高分辨率卫星影像图按每平方公里 200 元计算，约 60 万元；每两年更新一次，每次更新约 20 万元，两次 40 万元，共 100 万元。

8、全县实现一镇（区）一图

每个镇（区）制作地图，全县需制作 24 平方米的地图，共 77 万元。

9、全县的新农村建设村庄测绘

预计全县 100 个村庄的新农村建设测绘项目，共 250 万元。

总计：3451 万元。

第六章 测绘与地理信息“十二五”规划的保障措施

一、法律保障

根据社会经济可持续发展战略和信息化建设目标，研究制定、完善有关基础测绘成果开发利用、资源共享、安全保密等方

面的行政规章和规范性文件，以发挥基础测绘的最大效益与作用。

二、加强测绘经费财政投入和使用管理

基础测绘经费应实行项目管理，加强和规范经费开支，专款专用，提高资金使用效益，保障基础测绘工作顺利实施。使用财政资金的非基础测绘项目（含建设工程测绘项目），发改部门在批准立项前应当征求同级测绘行政主管部门的意见；财政部门在审核涉及未经立项批准的测绘项目或者购置遥感影像资料的预算支出时，应当征求同级测绘行政主管部门的意见。测绘行政主管部门提出已有适宜测绘成果可供利用，不需进行测绘或者购置的，发改、财政部门应予审查。确属重复测绘或者重复购置的，不得批准立项及预算支出。

三、组织保障

永嘉县规划建设局是永嘉县测绘与地理信息行政主管部门，负责本行政区域测绘与地理信息工作的统一监督管理，永嘉县测绘管理处具体负责测绘与地理信息的日常监督管理工作。结合永嘉县国民经济和社会发展需要做好基础测绘的年度计划的编制，力求使测绘与地理信息工作适应社会事业发展的基本要求；加强各部门之间的沟通与协调，使测绘与地理信息工作同各部门的要求有机的结合起来，防止各部门各自为政和重复建设；加强统筹规划，合理安排重点项目和时间进度，建立测绘公共服务体系，

提高公共服务水平。

四、加强测绘与地理信息人才队伍建设

一是造就一支廉洁、勤政、高素质的测绘与地理信息管理队伍。二是加快专业技术和经营管理人才队伍建设,建立起多层次、多渠道的人才培养体系和优秀人才激励机制,加强科技带头人和技术骨干的重点培养,改善用人环境,积极吸引各类高层次人才,形成科学合理的人才队伍结构。三是加强继续教育和岗位培训,促进专业技术人员的知识更新,提高各类人员的创新能力和适应能力。

五、技术保障

坚持引进先进测绘技术与全面增强自主创新能力相结合,积极引导测绘生产单位成为技术创新主体,应用现代测绘技术改造传统生产方式,重点攻克一批共性技术难题,满足永嘉县经济建设和社会信息化对基础地理信息现势性和空间数据的迫切需求。

六、安全保障

基础测绘成果涉及到国家安全,属国家密级成果,为了有效解决面向数据的保密性、可靠性、完整性,面向用户的信息鉴别、授权访问控制、抗否认性和可服务性及基于知识产权保护等信息安全,在推进基础地理信息资源开发利用,共建共享的进程中,必须按照国家信息安全的有关规定,采取防病毒、防黑客入侵、密码审查、灾难恢复等安全措施,确保密级数据安全,促进基础

测绘成果广泛应用。

七、加强基础测绘技术创新

利用 3S 技术生产 4D 测绘产品，走测绘数字化道路是目前基础测绘发展的主流，我县基础测绘也跟上了时代发展的步伐，基本实现了基础测绘的数字化。

随着科学技术的不断进步，测绘科技将更加日新月异，基础测绘工作一定要紧紧把握科技发展方向，不断创新。我县要以基础测绘的数字化测绘技术体系为主并逐步向基础测绘信息化测绘技术体系方向发展，适应信息化对基础测绘的需求。

八、加强基础测绘质量监督

只有合格的基础测绘产品才能真正为经济建设提供优质、有效的服务，基础测绘是一项基础性的公益性事业，主要为国民经济发展提供服务。因此，测绘与地理信息行政主管部门第一要加强市场监管，维护正常的市场秩序；第二要加强对基础测绘队伍的管理，保证基础测绘队伍有过硬的素质；第三要严格执行质量检验监督制度，确保基础测绘产品合格。

主题词：规划 通知

抄送：县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2011年6月8日印发
