

# 永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2011〕35号

---

## 永嘉县人民政府办公室 关于下达2011年永嘉县国民经济与 社会发展计划的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

2011年永嘉县国民经济和社会发展规划已经县第十四届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请各乡镇政府和有关部门认真组织落实，确保全县国民经济和社会发展的各项任务全面完成。

2011年是“十二五”规划的开局之年，是“大平台、大产业、大项目、大企业”的建设之年，也是推进新一轮城乡改革的关键之年，做好今年工作对于顺利完成“十二五”目标任务具有特殊重要意义。

2011年我县国民经济和社会发展的总体思路是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以科学发展

观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，以保障和改善民生为根本目的，深入实施“四大战略”，加快推进经济转型、社会转型和政府转型，为中长期经济持续发展和社会和谐稳定奠定良好基础。

2011年我县国民经济和社会发展规划主要预期目标如下：

——地区生产总值增长 10.0%以上；

——财政总收入增长 11.0%，其中地方财政收入增长 11.0%；

——固定资产投资率达到 50%以上；

——社会消费品零售总额增长 15.0%；

——单位生产总值综合能耗下降、主要污染排放量削减完成省下达任务；

——外贸出口总额增长 14.0%；

——城镇居民人均可支配收入增长 9.0%，农村居民人均纯收入增长 11.0%；

——人口自然增长率控制在 8.0‰以内。

为确保实现上述目标和要求，今年经济社会发展的主要任务是：

### **（一）致力转型升级，加快经济发展方式转变**

**加快发展现代服务业。**力争第三产业增加值占 GDP 比重提高 3 个百分点。巩固提升旅游产业，构建以山水生态旅游为核心，红色旅游、森林旅游、古村旅游、农家乐、观光农业等为补充的多元旅游业态；以石桅岩、大若岩等核心景区为重点，完善景区基础设施建设；加快推进九丈甸园二期金珠瀑文化休闲中心、楠

溪山居酒店（溪田宾馆）等重点旅游项目建设；尽快启动芙蓉山庄、旅游产业集聚区建设。发展壮大商贸服务业，突出重点与注重特色相结合，大力引进大型商贸中心，积极发展特色商业街（区）。稳定发展房地产业，注重县城、中心城镇房地产开发的联动推进，着力开发特色小区和精品楼盘，切实加快拆迁安置房和保障性住房建设，规范房地产市场秩序。注重发挥区域、产业优势，推动现代物流业和服务外包业的发展，加快推进企业分离发展服务业工作。

**提升发展现代农业。**以现代农业综合区和粮食功能区建设为重点，推进农业转型升级。一是启动沿江省级现代农业综合区“两区三园”建设和楠溪江省级现代农业综合区“三区五园”建设，大力推行规模化、标准化、设施化、品牌化生产。二是巩固农业基础地位，全面落实国家强农惠农各项政策，着力稳定粮食播种面积和总产量，继续实施标准农田质量提升工程，建设1万亩粮食生产功能区。三是培育壮大农业新型主体，推进土地流转，争取创建规范化农民专业合作社10家。

**做大做强先进制造业。**一是坚持“提升传统产业、壮大新兴产业”并重，编制完成并认真落实县工业发展“十二五”规划，加快泵阀等传统产业转型升级，加大专用电器和成套设备等新兴产业培育力度，推进工业经济结构调整优化。二是拓展工业发展空间，做大产业集聚平台，以永嘉工业园区扩容为契机，做好桥头林福、乌牛岭下工业功能区块规划及相关前期工作。三是鼓励优势企业实施兼并重组、控股经营，重点鼓励全面提升产业链水

平的兼并重组，着力培育一批拥有核心技术、自主品牌的行业龙头企业，充分发挥行业龙头企业的示范引领作用。

## （二）夯实发展基础，增强县域经济竞争力

按照增量提质、存量提升、项目提速，着力扩大投资规模、优化投资结构的要求，以投资率超 50%为**目标**，实现全社会固定资产投资总额达到 116 亿元以上。全年安排重点工程 39 项（新增重点项目 15 项），其中要求建成 4 项，续建 20 项，新开工 15 项，年度计划投资 37.16 亿元。计划一般政府性投资项目 191 个，年度计划投资 12.86 亿元，其中县财政资金 7.97 亿元。进一步加快工业项目建设，加大工业用地指标倾斜力度，全力推进项目建设，完成工业性投资 35 亿元。

开工建设 41 省道南复线岩头至大若岩段公路、上塘镇永建路北段 A 区旧城改造、瓯北双塔路景观人防工程、公安三所、县职工活动中心、县公共文化活动中心和永嘉体育馆、游泳馆等重点项目，加快推进 41 省道沙头至上塘段改建、瓯北商务中心、县三塘隧洞分洪应急工程（县排涝应急工程）等项目建设，建成楠溪江供水工程、鹅浦河道治理工程、桥头污水处理厂和县中医院住院大楼。

加快搭建投融资平台，加快推进投融资平台建设，拓宽投融资渠道强化项目建设资金保障。按照“1+8”投融资体系，切实抓好招商选资工作，强化项目对接、区域对接和企业对接，努力引进一批成长性好、带动力强、能源消耗少的大项目、好项目，努力提高投资总量和质量。

切实加强项目管理，出台实施《关于加快“十二五”期间全社会固定资产的意见》、《全社会固定资产投资考核办法(暂行)》、《永嘉县重点建设项目管理实施细则》和《永嘉县政府投资项目年度计划管理暂行办法》等政策性文件，简化项目审批流程，对重点工程、重大工业项目、重大前期项目、房地产项目等四大类重点项目实行“快通卡”制度，优先办理审批事项。

### **(三) 加快两极互动，提升城乡统筹发展水平**

**强化规划实施。**编制完善各乡镇土地利用总体规划、城乡控制性详规、各领域发展“十二五”规划，加强规划执行，明确城镇建成区功能定位和建设要求，根据城镇个性特色，深化城镇中长期和近期建设规划，切实推进城镇社区建设，优化社区功能布局。

**推进城市化进程。**加快推进瓯江北岸新城建设，努力打造温州大都市核心区重要组成部分。进一步强化城市功能，完善瓯江北岸城镇市政道路、防洪排涝、给水排水、供电供气、垃圾收集等市政基础设施网络，融合提升瓯江北岸城市森林公园，加快中心城区“退二进三”和旧城、旧村改造工程。着重推进三江片开发，加快诸永高速公路温州段延伸线工程（瓯江过江通道）、三江标准堤工程建设；推进乌牛核心区块开发。积极培育楠溪江两岸中心城镇，加快培育一批生态重镇、旅游名镇、农贸集镇。

**深入开展新农村建设。**全面推进农房改造集聚建设，促进农村人口集聚；巩固提升村庄整治成果，建立集建设、保护和整治于一体的长效管理机制，优化农村发展环境；加快城市公共服务

向农村延伸，逐步改善农业基础设施，继续加快农民饮用水、水利基础设施、新农村电气化改造等工程向整治村配套推进，着力提升农村公共服务水平。

#### **（四）坚持标本兼治，全面推进生态文明建设**

**多渠道深化节能减排。**大力发展清洁生产，推广应用余热余压利用、中水回用、循环流化床锅炉等先进技术和设备，加快30个重点节能降耗项目建设，完成10家企业通过清洁生产审核验收工作。大力发展循环经济，加快9个省、市循环经济项目建设，加快永嘉工业园区生态化改造，开工建设电镀园区，积极培育循环经济示范企业。强化节能监管工作，加快淘汰落后产能，继续实施高能耗企业有序用电，加强对建筑、交通、公共机构的节能管理。引导发展低碳经济，大力推动可再生能源和新能源的开发应用。

**全方位开展环境整治。**大力实施“811”生态文明建设推进行动，继续深化重点区域、重点行业污染整治，切实加强环境综合治理。加大农村零散工业和服务业污染防治力度，深入开展畜禽养殖业污染治理，加快推进农家乐行业的污染整治，积极开展农村面源污染和土壤污染防治，努力提高农村“五整治一提高”水平。

**大力度推进生态建设。**深入实施“三县三城联创”活动，扎实推进省级生态县创建，启动“森林永嘉”创建工程，逐步完善生活垃圾收集、清运和处理系统，加快推进县垃圾焚烧发电厂建设，全县城镇垃圾无害化处理率超过90%；推进上塘、瓯北、桥

头三镇污水处理工程正常运行，全县城镇生活污水集中处理率超过60%。切实加强农村生活污染防治，加快推进城乡市政污水管网、垃圾收集处置、生活污水处理等环保基础设施建设，不断改善城乡生态环境。

#### **（五）着力改善民生，全力维护社会和谐稳定**

**全面推进社会事业发展。**坚持教育优先发展，切实提升发展职业技术教育、成人教育，整合基础教育资源，促进各类教育协调发展。加快发展卫生事业，深化医药卫生体制改革，抓好社区卫生服务中心标准化、规范化建设，进一步健全公共卫生服务体系，积极创建省级卫生县城。促进繁荣文体事业，建立健全公共文化服务体系，加快发展文化产业，完善体育基础设施建设，营造全民健身氛围，做好体育强县创建，完善社会保障体系，扩大社保覆盖面。全力推进科技创新，积极发挥示范效应，加快公共创新平台建设，开工建设科技企业孵化器，搭建农业推广服务平台，扶持研发中心、科技项目建设。

**努力维护社会稳定。**促进和谐劳动关系构建，维护劳动者合法权益，完善和落实更加积极的就业扶持政策，推进再就业培训、创业培训和农村劳动力转移就业培训。做好价格监测，加强市场价格监管，严厉打击价格串通、哄抬物价等扰乱市场价格秩序的违法行为，全力保证重要商品供给，努力保持市场价格基本稳定。严格落实各项惠农政策，着力解决群众高度关注的实际问题，切实提高全县生活品质。加强人口和计划生育工作，深化流动人口管理，巩固和提升现有成果，全面提高人口质量。切实加强社会

公共安全，进一步建立和完善突发公共事件应急预案体系，促进“平安永嘉”建设深入开展。

#### （六）深化体制改革，提高经济社会发展活力

着力推进重点领域和关键环节的改革。一是推进城乡统筹综合改革。以“三分三改”为核心，全面推进城乡综合配套改革，精心开展桥下、岩坦等中心镇城乡统筹综合改革试点工作。积极推进农村土地管理制度改革，全面推进乡镇管理体制改革，启动并完成新一轮乡镇行政区划调整，纵深推进农房改造集聚建设和农村新社区（中心村）的培育工作，加快推进农村集体资产管理体制改革，对村集体资源性资产进行股份制组合，并建立农村股权流转市场，促进非土地资产市场化流动增值。二是深化行政审批改革，按照“两集中、两到位”的要求，对职责范围内的行政审批、服务项目进行梳理，进一步下放项目管理权限。三是加大力度推进投融资体制改革，做强做大融资平台，建立以银行信贷资金为主的多层次资金支持体系，解决企业融资难的问题。

附件：2011年永嘉县国民经济和社会发展规划主要综合指标

二〇一一年三月二十二日

## 2011年永嘉县国民经济和社会发展计划主要综合指标

指标名称	计算单位	绝对值	增长率 (%)	备注
一、地区生产总值	亿元	232.0	10.0 以上	
其中：第一产业	亿元	8.5	4.0	
第二产业	亿元	136.0	7.0	
其中：工业增加值	亿元	125.0	7.5	
第三产业	亿元	87.5	12.5 以上	
二、全社会固定资产投资	亿元	116 以上	100.0	
三、社会消费品零售总额	亿元	81.42	15.0	
四、财政一般预算总收入	亿元	29.7	11.0	
其中：地方一般预算收入	亿元	15.3	11.0	
五、进出口总额	亿美元	6.92	13.6	
其中：出口总额	亿美元	5.77	14.0	
进口总额	亿美元	1.15	11.6	
六、城镇居民人均可支配收入	元	24341	9.0	
七、农村居民人均纯收入	元	9719	11.0	

**主题词：经济管理 计划 通知**

---

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、  
检察院，各民主党派、人民团体，新闻单位。

---

永嘉县人民政府办公室

2011年3月22日印发

---