

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2010〕139号

永嘉县人民政府办公室 关于2010年上半年安全生产工作考核 督查情况的通报

各乡镇人民政府，县政府直属各有关单位：

为全面推进我县安全生产工作，进一步做好安全生产各项工作的落实，根据省市继续深入开展“安全生产年”活动的要求和永嘉县安全生产目标责任制考核办法有关规定，7月18日至7月31日，县人大、县政府、县安委会组成三个检查组，对全县各乡镇、有关部门、工业园区管委会及重点工程建设指挥部上半年安全生产目标管理责任制落实情况进行考核督查，现将有关情况通报如下：

一、主要成效

今年以来，各乡镇、有关部门单位对安全生产工作比较重视，

严格按照上级以及县政府的一系列安全生产重要工作部署和要求，以继续深入开展“安全生产年”活动为主线，紧紧围绕“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，以科学发展观统领安全生产工作，坚持重基层、打基础、强监管，广泛深入开展重点行业和领域专项整治活动，狠抓事故隐患排查治理和责任制落实，有效遏制了较大以上安全事故的发生，确保了全县安全生产形势的稳定好转，为全县经济社会事业的发展营造了良好的安全环境。

（一）**安全生产责任制严格落实**。各单位均成立了以党政一把手为组长的安全生产工作领导小组，进一步加强了安全生产机构建设；大部分单位领导班子有专题会议分析研究部署“安全生产年”工作，能按时召开安全生产工作例会；各单位能根据年初与县政府签订的2010年度安全生产目标管理责任书的要求，层层签订安全生产责任书，落实安全生产责任。**瓯北镇**党委、政府结合“平安瓯北”建设实际，出台《关于进一步加强安全生产工作的若干意见》，进一步加强领导、明确重点、强化措施。**上塘镇、桥下镇**制订驻村干部安全生产责任制。

（二）**隐患排查整治深入开展**。大部分单位能够按照继续开展“安全生产年”活动的要求，结合本单位工作实际，相应制定了专项整治方案，开展了危险化学品、非煤矿山、机械船舶、烟花爆竹、“三合一”消防安全等专项整治活动，认真开展安全隐患排查治理，取得卓有成效的工作。**桥头镇**开展重大隐患挂牌整

治工作力度大，对第一批县级挂牌重大隐患挂牌整治不到位的企业，联合电力部门采取断电措施，确保挂牌整治任务如期完成；沙头镇在开展消防安全专项整治活动时，也对4家整改不到位人员密集场所采取断电措施；41省道建设指挥部对边坡治理实施实时监控；岩头镇针对高温季节楠溪江景区游泳消暑者众多，积极建立实施应急救援预案，有效防止游客溺水事故发生。

（三）安全生产宣传形式多样。各地各部门充分认识安全生产宣教的重要性，今年来通过出动宣传车、悬挂宣传横幅标语、发送安全短信息及文艺晚会等方式，进村入企，全方位、多形式开展安全生产宣传教育活动。瓯北镇投入30万元，在104国道线附件设立大型安全生产宣传广告牌，投入3万元购置了一套便携式移动教学一体机，提高安监员送教下企培训质量；桥头镇编印《桥头镇落实企业安全生产主体责任倡议书》，向各生产经营单位发出倡议，要求进一步明确企业主体责任，保证安全资金投入，完善安全生产规章制度，加强安全教育培训，提高企业的安全生产管理水平。乌牛镇也在104国道线及高速出口处设置多处大型安全宣传牌；工业园区管委会在园区主要道路制作安全生产宣传壁画；规划建设局开展送电影进建筑工地活动，通过安全警示教育 and 娱乐相结合的方式，起到很好的宣传效果；旅游局在楠溪江沿线重要地带和景区设置多处安全警示牌。

（四）工作台帐不断规范完善。大部分单位在深入开展隐患排查治理与宣传教育培训的同时，也十分重视安全生产台帐建

设。不断健全规范和完善工作台帐，对涉及安全生产的方方面面工作能及时、真实做好台帐。如上塘镇实行“一企一档”动态管理，对各专项整治活动都建立专门台帐。

二、主要问题

虽然各乡镇、有关部门在 2010 年上半年安全生产工作取得了一定的成绩，但在考核督查中也发现了一些问题和薄弱环节，需要在下半年进一步加以重视和完善。具体表现在以下几个方面：

（一）安全生产责任制落实不到位。有的乡镇、部门对安全生产还不够真正重视，责任制的落实往往印在纸上，挂在墙上，对安全生产工作没有实质性地开展工作和采取相应的指导、检查督查。部分乡镇部门存在未召开安全生产专题会议研究分析安全生产工作，安全生产责任书内容不规范等问题。

（二）安全生产隐患排查整治不到位。部分乡镇没完成对辖区内生产性企业新一轮全面的隐患排查治理，对排查出的一时难以整改的隐患，没有建立隐患库或隐患库建立不规范，如工业园区管委会的两家事故企业，安全生产状况较差，但均被确定为 A 类。上塘、桥头、乌牛、沙头等乡镇今年来均为开展行政执法。有的乡镇对专项整治活动部署不彻底，个别乡镇甚至专项整治只有方案，没有按规定开展专项整治工作，如大岙乡、花坦乡。

（三）重大隐患挂牌整治工作不积极。根据永政办发〔2009〕52 号文件精神，沿江六镇及工业园区管委会对重大隐患一年要

分二批上报进行县级挂牌，而且规定了上报的时间及整改期限，部分乡镇对重大隐患挂牌工作不够重视，迟迟不上报。而部分乡镇对挂牌后的整治工作督办不力，到期仍未完成整改，拖延了全县挂牌工作的时间安排。

（四）安全生产基础性工作有待加强。一是监管机构网络不完善。个别乡镇没有按编委核编数配备人员，已配备的人员没有专职从事安全生产监督管理工作。同时，督查中发现部分驻村干部、安监人员对企业、村居安全生产指导检查力度不够，山区乡镇少数村居安全生产管理台帐几乎没有。二是部分单位安全宣传和教育培训工作滞后、进展缓慢，未及时组织开展企业负责人和管理人员上岗及换证工作。三是安全管理台帐不规范。少数乡镇、部门安全台帐管理不是很规范，内容不完善，个别部门的安全台帐散落在各科室，没有进行整合。工业重点村“五个一”建设落后，企业底数不清，安全管理及监管不到位，安全台帐不全甚至无台帐。四是部分乡镇未及时或未上报工作报表、信息和专项整治相关资料。

三、工作要求

从对有关乡镇、部门安全生产督查存在的问题来看，我县的安全形势仍非常严峻，安全生产工作落后的局面较为突出，各乡镇和有关部门要引以高度重视，要深刻领会和贯彻落实县委、县政府关于进一步加强安全生产工作若干意见，并对照县政府年初与各乡镇部门签订的安全生产目标管理责任制，切实加强领导，严

格落实责任，深入隐患排查整治，进一步加强安全生产管理工作。

（一）要切实加强领导，不断健全基层基础建设

各乡镇有关部门要根据县委、县政府关于进一步加强安全生产工作若干意见的要求，认真贯彻落实意见有关规定，不断健全安全生产管理机构网络队伍建设，严格落实安全生产责任制，严格按照属地管理和分级、分线、分片负责的要求，加强工业重点村“五个一”建设，突出驻村干部责任制和安全管理员的职责，实现驻村干部和安监人员捆绑式管理，使安全监管横向到边、纵向到底、责任到人，做到层层有责、人人有责，形成齐抓共管的良好局面。特别是沿江乡镇和山区重点乡镇，要科学统筹合理安排人员，把安监人员转到从事专职安全生产上来，使安监员专心从事安全生产管理工作。并加强办公建设，加强安全学习，不断地提高安全管理人员的管理能力和服务水平，有效地遏制和减少安全生产事故的发生。

（二）要严格责任追究，夯实安全监管基础

事故就是潜在的隐患，各乡镇有关部门要强化责任意识，增强危机感，要根据县政府、县安委办年初下发的各安全生产活动和专项整治的要求，周密部署，精心设计科学防范、严格整治。要严格隐患排查与挂牌工作，及时消除道路交通、建筑、消防、危险化学品、企业“三合一”、人口聚集场所等潜在的重大安全隐患，做到全面排查，广泛动员、不留死角。同时要强化监督和事后追责，充分发挥各种监督作用，对安全监管工作不力以及严重失职的相关人员予以惩戒，对隐患排查、重大隐患挂牌整治工作

不力而发生事故的要一律追责，对导致生产安全死亡事故的要予以严肃处理。要双管齐下，有效地杜绝安全生产事故的发生。

（三）要加大宣传力度，营造安全生产氛围

要强化宣传教育，全民动员，大力推进安全文化“五进”活动，充分有效地利用各新闻媒体，全方位、多形式地广泛深入开展安全宣传与教育培训工作，有效提高安全生产管理员与企业员工以及全社会公民的素质，增强全员的安全意识与自我安全防护能力，有效地控制事故的发生。

（四）要不断总结提高，形成常态化管理

各乡镇有关部门要不断地对照安全生产工作目标任务与要求，强化自查、督查，对工作不到位的要求查漏补缺，狠抓落实。要不断完善工作机制，对好的做法要予以表扬推广和创新，对工作存在的问题一定要善于解剖，及时解决落实。要加强制度建设，不断地建立完善安全例会制度、检查制度、重大隐患排查与挂牌制度、安全生产“举报和奖惩”机制、安全责任行政问责制度、安全生产“一票否决”等有关制度建设，形成长效管理机制，实行常态化科学管理。要加强台帐管理，落实专人，及时上报各信息和报表，不断地健全和完善安全记录台帐，经得起有关部门的检查和上级的督查考核检验。

二〇一〇年九月七日

主题词：安全生产 督查 通报

抄送：县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2010年9月8日印发
