

# 永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2010〕63号

---

## 永嘉县人民政府办公室 关于下达2010年永嘉县国民经济与 社会发展计划的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

2010年永嘉县国民经济和社会发展规划已经县第十四届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请各乡镇政府和有关部门认真组织落实，确保全县国民经济和社会发展的各项任务全面完成。

2010年是全面完成“十一五”发展规划的关键之年，是筹划“十二五”发展的准备之年，是深化落实科学发展观、迎接“后危机时代”、促进经济平稳较快发展的重要一年。今年的经济社会发展工作，要按照县第十四届人民代表大会第四次会议的要求，把“抓转

型、促发展、强基础、惠民生”作为工作主线，深入实施“四大战略”举措，突出重点，统筹安排，推动我县经济平稳较快健康发展。

2010年我县国民经济和社会发展规划主要预期目标如下：

- 地区生产总值增长 9%；
- 财政总收入增长 7%，其中地方财政收入增长 7%；
- 全社会固定资产投资增长 10% ；
- 社会消费品零售总额增长 11.5%；
- 单位生产总值综合能耗下降 4.0%；
- 化学需氧量排放量下降 5.2%，二氧化硫排放量下降 3.0%；
- 外贸出口总额增长 10.5%；
- 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 8%；
- 人口自然增长率控制在 8.5‰以内。

各乡镇任务指标见附表，冬种、粮食播种面积、节能降耗等3项指标已在县政府相关文件中下达。

按照上述要求和目标，各乡镇、各部门在今年计划安排和组织实施过程中，要扎实做好以下几个方面的工作：

### **一、致力于在把握今后发展趋势、规划五年发展上形成新认识**

承接好“十一五”规划各项工作任务，为“十二五”规划实施奠定良好发展基础。以科学发展观为指导，按照立足当前、着眼长远、统筹兼顾、突出重点的要求，理清发展思路，创新规划理念和

方法，紧紧围绕我县“十二五”期间科学发展的重大问题和发展定位，全力做好“十二五”规划编制工作，重点抓好全县“十二五”经济社会发展总体规划和重要行业、重点产业、重点区域发展和城乡建设发展等专项规划编制工作，按规定和要求形成和通过全县“十二五”发展规划草案，高起点、高标准、高质量完成规划编制任务，并加强各级各类规划的管理和衔接，长远谋划永嘉发展。

## 二、致力于在推进新型城市化、加快城乡统筹发展上迈出新步伐

根据建设瓯江北岸城市带、培育楠溪江两岸中心城镇的现实要求，以基础设施网络化建设为基础，两极并驱，优化县域经济格局，促进城乡统筹发展。一是完善基础设施建设。在着力构建以 41 省道为主干线的县域内部交通网络同时，不断完善对外交通体系，完成 41 省道岭下至上塘段改建工程，启动诸永高速连接线(温州过江通道)建设等交通道路建设；加紧启动三江口商务区市政基础设施建设，推进三江片标准堤塘工程建设；着眼于楠溪江中上游流域中心镇的发展，积极完善以诸永高速、永缙公路、雁楠公路等对外交通为框架的骨干交通网络，推进楠溪江流域污染综合治理工作。二是优化调整城镇功能。加紧制定旧城旧村改造工作方案、完善引导政策，率先启动上塘永建路北段 A 区等旧城旧村改造工作；开展“退二进三”试点工作，并以点盖面启动推进；聚焦山区特色城镇功能

培育，加大对岩头、枫林、碧莲、大若岩等区域中心镇和中心村的建设力度。三是大力推进低丘缓坡开发。积极做好上塘、瓯北、桥头、桥下等地低丘缓坡开发的规划调整、政策处理和项目策划、招商引资等工作，推进青峰山、野树山、梅园岭和岙底垟等项目前期工作。

### 三、致力于在提升产业层次、转变发展方式上取得新进展

坚持以市场为导向，以企业为主体，以项目为载体，加快传统产业提升和新增长点培育，增强经济发展后劲。一是加快发展现代服务业，以大力提升现代商贸物流为主方向，加快黄田综合交通运输枢纽、甬台温铁路配套工程、瓯北商务中心等重大项目推进，着力启动县城四星级宾馆前期工作，衔接三江口商务区建设、传统块状经济向现代产业集群转变要求，以发展总部经济、搭建行业公共服务平台为载体，发展科技教育、商务会展、中介咨询、信息服务等生产性服务业，推动城镇建设模式转型，大力扶持房地产业发展。二是强力培育旅游成为主导产业，加快雁楠公路永嘉段、岩头-大若岩-鹤盛核心区旅游接待服务设施建设，推进金珠瀑文化休闲中心建设，争取溪田宾馆开工建设，重点开发岩头中心景区、大若岩景区和石桅岩-龙湾潭景区，打造一批特色旅游产品和旅游精品。三是优化工业结构，重点支持泵阀设备制造业、教仪玩具产业等发展，积极培育大型铸造、模具等工业发展，转型升级鞋革服饰等产

业，积极培育机械装备制造等新兴产业，严格限制和淘汰小造纸、小五金等“低、小、散”行业发展。四是着力提升行业集中度，坚持把工业园区作为工业转型升级的战略平台，推动企业集中、行业集聚和资源集约利用。重点抓好永嘉工业园区“区中村”改造、落后产业淘汰和闲置用地盘活，增加公共服务设施、关键配套企业和高新技术企业用地。五是打响绿色农业品牌，加强现代农业主体培育和农业服务体系建设，探索“楠溪江绿色农业”品牌运作模式，大力发展适应大中城市和出口需要的蔬菜、花卉、水果、水产、畜禽养殖等优质精品农业，筹建一批优势农产品产业化基地，加快农业产业化步伐，建设优质农产品生产基地。

#### **四、致力于在增加资金投入、推进重大项目上有所新突破**

紧紧抓住国家扩大投资、拉动内需的政策机遇，把扩大投资作为我县保增长、促转型的首要任务，把着力点放在改善基础设施条件、推进城市化建设、促进产业转型升级、改善民生事业、开展节能减排上。一是着力推进投融资体制改革，搭建旅游、城建、水利、能源、交通等政府融资平台建设，放大政府投资杠杆效应；二是树立大投资，搭平台、提效益，小投资，大就业、促公平的理念，强力实施项目带动战略，突出抓好重点工程建设，集中推出一批重大基础设施项目，集中新上一批重大产业化项目，集中包装和引进一批招商引资项目；三是利用国家和省市扩大投资的

政策机遇，在产业转型升级、基础设施建设、社会事业发展、生态环境保护、农村民生改善等领域，积极包装、储备一批政策性项目，加大申报力度，力争更多地项目列入上级政府投资计划；**四是**加强政府投资项目管理，充分发挥各职能部门的作用，建立“专项专题、分层分类”项目协调制度，严格审查项目准入条件，完善项目的准入程序，建立重大项目准入机制，完善《永嘉县政府投资项目管理办法（试行）》等投资管理政策。计划 2010 年拟安排县级重点工程项目 5 大类 27 项，总投资 139.27 亿元，年度计划投资 17.22 亿元。

#### **五、致力于在开展节能减排、保护生态环境上取得新成效**

积极发挥政府主导作用，强化企业主体责任，努力完成“十一五”期间节能减排目标任务，同时加强生态建设，保护生态环境，优化人居环境，加快生态县建设。**一是**控制减排增量，进一步淘汰落后产能和一批落后产业，强化重点企业节能减排管理，提高项目节能环保市场准入门槛。**二是**加快水污染治理工程建设，主攻重点城镇污水管网疏通、修复与建设工作，提高污水收集率；提升重点区域和重点流域综合治理能力，争取桥头污水处理厂工程开工，推进乌牛污水处理厂项目前期工作。**三是**发展循环经济，积极推进资源综合利用，提高固体废弃物资源化率；推进省、市 11 个循环经济项目的进度，加快加油站

油气加收系统项目、垃圾焚烧发电厂等循环经济项目建设；按照循环经济要求，谋划并组织实施一批循环经济项目。**四是**加强生态建设，完善水土保持监督管理体系和水土保持监测网络，加强水土流失综合治理；保护森林资源，保持全县森林覆盖率达 72.77%；围绕“十百工程”，全面整治村容村貌，推进生态乡镇、生态村和全国环境优美乡镇创建工程。

## **六、致力于在改善民生事业、促进社会和谐上再上新台阶**

从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，深入实施民生工程，更好的化解矛盾、增进和谐、凝聚人气、鼓舞士气。**社会保障工程：**扩大社会保险覆盖面，完善社会保险费“五费合征”工作，积极实施城乡居民社会保险制度，推行新型农村社会养老保险试点，鼓励和规范社会养老机构建设，积极推进乡镇敬老院建设，继续完善新型救助制度。**教育优质工程：**坚持教育的公益性和普惠性，争取瓯北高级中学开工建设，大力发展职业教育，全面推进素质教育，继续加强学校教育设施配套建设，推进义务教育标准化学校、义务教育合格学校和农村寄宿制学校建设，深化农村中小学校舍安全工程三年计划。**健康保障工程：**进一步完善城乡居民基本医疗保险制度，保持参保率在 90%以上；健全覆盖城乡的公共卫生服务体系，加强地方病、传染病防治和重大疾病防控体系建设；深化医药卫生体制改革，推进社区卫生服务体系建设计划，加快县中医

院住院大楼、县三医住院综合楼等项目建设，开工建设县人民医院体检中心、乌牛卫生院拆扩建工程、瓯北镇中心卫生院迁建工程，推进永嘉东方医院项目前期工作，加强乡镇卫生院基础设施建设，抓好村级卫生室建设，强化医疗卫生队伍建设和医疗卫生机构监管，县乡村三级医疗卫生机构达标率达到95%以上。**文化繁荣工程：**加快乡镇综合文化站、村文化活动室建设步伐，开工建设县职工文化活动中心，扩大城乡公共文化服务网络覆盖面；深入挖掘、保护、传承永嘉非物质文化遗产、文物保护单位和传统民俗文化，保护性开发、传承、繁荣传统文化。**计生提升工程：**开展“人口计生提升年”活动，加大社会抚养费征收、流动人口管理、性别比治理等重点难点工作力度，做好第六次人口普查工作。**平安创建工程：**健全矛盾纠纷排查化解机制，认真做好信访工作，高度重视安全生产；健全各类公共突发事件预警体系和应急指挥系统，强化社会治安综合治理，特别是外来人口管理。

## **七、致力于在改革体制机制、优化投资环境上再有新举措**

深化投融资体制改革，进一步完善行政审批制度、简化投资审批程序，规范建设项目程序，健全项目审批、资金管理、招标投标、项目稽查等各环节相互协调、运行规范的管理办法，规范政府投资管理行为，提高政府投资应用效率。健全“政府投资、企业筹资、银行借资、社会融资、招商引资”的良好机制，探索吸引各方面资

金的途径。继续抓好招商引资项目的引进和对接，适度提高招商引资门槛，针对以瓯江北岸城市带、三江口商务区、楠溪江风景区等重点区块，房地产开发、旅游休闲、现代商贸物流、先进制造业和生产性服务业等重点领域，选择性引进一批带动能力强、投资规模大、经济效益好的大项目。深化瓯北市级重点镇体制改革，探索性开展上塘、桥头等强镇扩权改革试点，增强城镇发展动力和活力。进一步理顺旅游主管部门与乡镇、村、村民等责权利关系，按照部门规划与监管、企业开发与策划、具体项目市场化运作、乡镇与村民利益共享的原则，积极推进旅游管理体制改革。围绕城乡统筹发展，积极开展农村土地流转等体制机制改革。

附件: 1. 2010年永嘉县国民经济和社会发展规划主要综合指标  
2. 2010年各乡镇主要经济指标考核目标分解表

二〇一〇年五月十三日





主题词：经济管理 计划 通知

---

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、  
检察院，各民主党派、人民团体，新闻单位。

---

永嘉县人民政府办公室

2010年5月17日印发

---