

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2009〕112号

永嘉县人民政府办公室 关于进一步加强应急管理工作的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

近年来，我县应急管理工作取得明显成效，应急预案体系基本建立，应急管理体制初步形成，应急保障能力明显增强。但我县的公共安全形势仍然比较严峻，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件时有发生，应急管理工作还有诸多薄弱环节。为深入贯彻落实《中华人民共和国突发事件应对法》，不断提高我县应急管理水平，根据《温州市人民政府办公室关于进一步加强应急管理工作的通知》（温政办〔2009〕5号）要求，现就进一步加强应急管理工作有关事项通知如下：

一、加强应急管理指挥体系建设

永嘉县建立突发事件应急管理委员会，由县委县政府领导、

相关部门负责人和武警中队有关负责人组成，统一领导协调各乡镇、各有关部门的应急管理工作。各乡镇政府也要建立相应的应急机构，负责本行政区域突发事件的应对工作。公安、水利、安监、林业、卫生等专项应急指挥机构要在政府应急管理委员会的领导下，进一步强化职能，充分发挥在相关领域应对突发事件的作用。政府应急管理办公室是政府应急管理委员会的日常办事机构，指导、协调乡镇政府以及本级各专项应急指挥机构和有关部门的应急管理工作。要加快应急办事机构建设步伐，乡镇和重点企业要明确应急机构，挂靠党政办或综治办，并配备专（兼）职工作人员。各专项指挥机构及有关部门要整合应急信息资源，力争在2009年底建成县政府应急信息综合平台，实现信息共享。建立区域协作机制，全县按10个协作区划分，加强联系沟通，相互支援策应。

二、健全应急管理工作运行机制

近期重点是着力健全四大应急管理工作运行机制。

（一）部门联动机制。要形成政府统一指挥、各部门按职责迅速开展应急救援的工作机制。处置时按突发公共事件的不同种类明确指挥平台，自然灾害发生时指挥部设科技、水利、林业、消防等相关部门；事故灾难发生时指挥部设安监、消防等相关部门；公共卫生事件发生时指挥部设卫生、药监、农业等相关部门；社会安全事件发生时指挥部设公安、人劳社保、民宗等相关部门。

（二）信息报送机制。要以现代信息技术为支撑，建立以县

委办新闻信息科、县府办信息督查科为中心，各乡镇、各部门为依托的信息报送网络。要广泛聘请社会信息员，明确信息员责任，畅通报送渠道，建立奖励机制，构建覆盖全县的信息网络。

（三）预测预警机制。充分发挥部门和专家在突发公共事件中的信息研判、分析预测、事件评估等方面的作用，每年定期对公共安全形势进行分析研判；在突发公共事件处置后进行全面评估并预测发展趋势，为政府预警决策提供科学依据。

（四）新闻报道机制。由宣传部门负责新闻报道的组织协调，建立由宣传部门牵头、有关部门参加的新闻报道应急协调指挥机构，完善新闻发布程序、现场采访管理、舆情研判机制等事宜。

三、全面开展突发公共事件风险隐患排查

各乡镇和安监、公安、卫生、环保、国土资源、规划建设、水利、林业等有关部门要对各类相关危险源、危险区域进行全面、彻底的调查摸底，登记建档，做到底数清、情况明。乡镇是一般危险源、危险区域的责任主体，各有关单位是所属危险源和危险部位的责任主体，县有关部门负有指导与监管责任。县、乡镇两级政府都要建立重大危险源和危险区域信息库，实行动态监控。特别是对森林火灾、台风、雷电、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害多发地区和人员密集场所、高层建筑、违法建筑、病险水库、交通黑点、危险品仓库等重点要逐个组织风险评估，对存在重大隐患的，组织力量进行整改，限期治理，消除隐患。因情况复杂、短期内难以完成整改的，要采取停产、停业、搬迁等有效措施消

除隐患，同时制定切实可行的整改方案和有针对性的应急预案。对重大隐患要实时监控，及时预警。对影响社会稳定的各种因素以及矛盾纠纷，要经常性地组织排查调处，及时化解。今后，每年5月、11月为突发公共事件风险隐患排查月，各乡镇、各部门要集中精力开展排查工作，凡因工作责任不到位导致发生严重后果的，严肃追究相关人员责任。

四、大力加强突发公共事件应急保障

突发公共事件应急保障工作是一项基础性工作，直接关系到政府应对突发公共事件的能力，必须切实抓紧抓好。各乡镇和有关部门要在普查的基础上全面整合应急资源，建立应急资源的管理、使用、补充和更新制度，保障应急处置和恢复重建工作的需要。各职能部门要按照明确职责、分工负责的原则建立应急资源储备库。民政部门牵头负责生活用品等救灾物资的储备建设；交通部门牵头负责运输能力的储备建设；规划建设部门牵头负责乡镇紧急避难场所的规划布点；公安消防、武警、卫生、安监、水利、林业等单位要做好自身的抢险救援装备建设。县、乡镇两级应急办要抓紧建立应急资源储备信息库，负责汇总全县、乡镇各类应急资源现状，同时加大监督指导力度，以保证应急处置和资源共享的要求。

要加大对应急管理资金投入力度。县应急办要会同发改局制定应急装备建设发展规划，确保我县的应急救援装备经过3至5年的努力有明显提高。财政部门要牵头研究制定应急管理工作财

政保障计划，建立应急保障资金投入机制，以适应应急队伍、装备、交通、通讯、物资储备等方面建设与更新维护资金的要求。要把应急日常管理、装备建设、宣传培训、预案演练、奖励资金、征用补偿等纳入年度应急保障预算，确保应急管理工作顺利开展。

五、强化基层应急管理工作

乡镇政府、村（居）委会、学校、企业等基层单位要以“一个预案、一名信息报告员、一支救援队伍、一本重点保护花名册、一批救援资源”建设为主要内容，加强基层应急管理工作。基层应急预案的编制要从实际出发，不搞形式主义，在演练的基础上不断修订完善。要高度重视基层组织和单位应急队伍建设，要把乡镇、村（居）、学校、企业的专职消防队、义务消防队、民兵预备役、基干民兵、森林防火队、保安联防、协管员等专职或义务的群众性队伍组织起来，纳入基层应急救援队伍中。基层组织和单位在平时要把无自救能力的孤寡老人、病残人员、留守儿童以及关系到国计民生的重点设施、仓库登记造册，落实责任人员，作为突发公共事件发生时第一层面的保护对象。要加大救援资源准备工作力度，乡镇、村（居）、学校、企业都要确定至少1个以上的避难（灾）场所并公之于众。基层组织和单位要有针对性地储备一定数量的应急救援物资，引导每个社会家庭逐步配备必要的应急救援物资。要大力推广应用人防警报用于防灾报警，力争做到一村居（单位）一警报。

六、加快应急救援队伍的建设整合

着重抓好各类应急救援队伍的建设整合工作，使我县初步形成以公安消防、特警以及武警、预备役民兵为骨干，各专业应急救援队伍为补充，学校、企业专兼职救援队伍和社会志愿者共同参与的应急救援格局。

（一）骨干应急救援队伍的建设整合。由公安消防、特警、武警、预备役民兵组成，主要建在县一级。

（二）专业应急救援队伍的建设整合。由卫生、水利、环保、林业、安监、国土资源、科技、电力、电信等相关部门分别组成，以部门为单位建设。

（三）综合应急救援队伍的建设整合。由保安、协警、基干民兵、护林队、护村队、义务（专职）消防队等群众性队伍组成，主要建在乡镇、村（居）、学校、企业。

（四）志愿者应急救援队伍的建设整合。由共青团、红十字会、青年志愿者协会等社会团体发动组织社会人员组成。

（五）专家应急救援队伍的建设整合。由具有专业特长的专家人才组成，主要建在县一级。

5支应急救援队伍的组建和整合都要明确队长、联络员和队员名单，登记造册，分级备案。常态下按照“谁建队、谁管理，谁使用、谁保障”的原则管理；应对突发事件时，服从应急指挥部的统一指挥调度，队伍组建整合工作要力争在2009年下半年完成。

七、积极开展应急知识培训普及

各乡镇、各有关部门要认真抓好应急管理的培训工作，突出

重点，制定规划，有步骤地组织实施。要加强对公务员，特别是领导干部的应急知识培训。在县委党校、县行政学院列入公务员培训内容，培养、聘请师资，举办专题培训班，并积极创造条件建立一个长期培训教育基地。要加强对学生的应急知识培训。教育部门要有针对性地把逃生避灾、食品安全、交通安全等作为重点开展教育，每学期把安全教育作为开学第一课，并把预案演练列入学习计划。要加强对企业员工的应急知识培训。企业主有责任对从业员工开展安全知识、操作规程培训和预案演练，培训面应达到 100%。应急管理机构和政府有关部门要利用广播、电视、网络、报纸、手机短信、广告、标语、墙报等形式，在社会上开展应急科普宣教，新闻媒体要无偿开展突发公共事件预防与处置、自救与互救知识的公益宣传。

二〇〇九年七月十日

主题词：综合 应急△ 通知

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、
检察院，各民主党派、人民团体，新闻单位。

永嘉县人民政府办公室

2009年7月13日印发
