永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2009〕91号

永嘉县人民政府办公室 关于开展省级重点生态公益林扩面工作的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各有关单位：

为切实加快我县公益林建设，根据省林业厅工作部署，县政府决定，全面开展省级重点公益林扩面工作。现就有关要求通知如下：

一要提高思想认识。生态公益林建设是我县生态建设的重要工作，关系山区农民的切身利益，关系我县经济社会的可持续发展。各乡镇政府、直属有关单位务必从讲政治、顾大局的高度，充分认识这次扩面工作的重要性和迫切性，强化宣传发动，认真做好扩面工作。

二要加强组织领导。这次扩面工作时间紧、工作量大、政策性强、涉及面广，各乡镇政府务必深刻认识扩面工作的重要性和艰巨性，尽量抽调负责和参加过2001年、2004年区划界定的人

员参加此项工作，并及时上报区划界定资料。县林业主管部门要加强对各乡镇的业务指导和质量督查，确保工作进度和质量。

三要遵循区划界定原则。本次扩面部分省级重点公益林区划界定工作，在遵循 2001 年、2004 年公益林区划界定所强调的基本原则的基础上，从当前公益林建设现状、今后生态环境建设和林业产业发展的客观需要出发，按照生态优先、兼顾生产、量力而行、群众自愿的原则组织区划界定。

四要明确时间和程序要求。在广泛宣传发动的基础上，有新增省级公益林愿望并符合本次扩面区位条件的森林、林木、林地所有权人和使用权人（包括经营权人），应以行政村为单位向当地乡镇政府提出书面申请，有关乡镇进行汇总后向县林业主管部门提出书面申请。乡镇负责扩面部分公益林的区划界定，在 7 月 5 日前将区划界定材料上报县林业主管部门。县林业主管部门负责完成扩面工作的质量检查、成果编制及上报。

附件：永嘉县省级重点公益林扩面工作实施方案

二〇〇九年六月十七日

附件

永嘉县省级重点公益林扩面工作实施方案

根据省林业厅工作部署，我县决定组织开展省级重点公益林扩面区划界定工作，为统一本次区划界定工作的技术标准、界定原则，工作方法和成果要求，确保工作质量，根据《浙江省公益林管理办法》（2009年）等有关规定和要求，特制定本实施方案。

一、目的任务

本次区划界定工作的主要目的是：以建设比较完备的林业生态体系和比较发达的林业产业体系为根本目标，进一步完善、优化省重点公益林建设布局，适当扩大省级重点公益林建设规模，进一步加大对农村特别是欠发达地区的财政扶持力度，充分发挥重点公益林建设在保障国土生态安全、促进经济社会可持续发展、提高广大干部群众生态保护意识、提升广大林农兴林富民能力、促进新农村建设事业健康发展等方面发挥更大地重要作用。

本次区划界定工作的主要任务是：在2001年、2004年公益林区划界定的基础上，根据我县生态环境建设和经济社会可持续发展的客观需要，以及群众意愿和新增重要生态区位情况，按照有关规定和要求，进一步做好省重点公益林建设布局的完善、优化和扩面部分省级重点公益林的区划界定工作。

二、生态区位条件

本次扩面部分的省级重点公益林，主要考虑在以下重要生态

区位范围进行区划界定：

（一）整个行政村或自然村整体搬迁下山移民地区范围内的森林、林地；

（二）大中型水库周围和城镇重要饮用水源保护地集水区范围内的森林、林地；

（三）连片 500 亩以上的天然阔叶林或针阔混交林；

（四）重要城镇周围自然地形第一层山脊线范围内的森林、林地；

（五）未列入公益林建设范围的沿海防护林；

（六）新建高速公（铁）路两侧自然地形第一层山脊线范围内的森林、林地；

（七）未列入公益林建设范围的省级自然保护小区的森林、林地。

三、区划界定原则

本次扩面部分省级重点生态公益林区划界定工作，在遵循 2001 年、2004 年公益林区划界定所强调的基本原则的基础上，从目前公益林建设现状和今后生态环境建设及林业产业发展的客观需要出发，按照生态优先、兼顾生产、量力而行、群众自愿的原则组织区划界定。重点应把握以下几个方面：

（一）**生态区位优先**。区划界定过程中应严格掌握生态区位要求，凡不符合上述生态区位要求的不得划入。

（二）**尊重群众意愿**。区划界定过程中必须充分尊重森林、林地所有权人和使用权人（包括承包经营权人）的意愿，凡上述

权益人经反复宣传仍不愿意列入公益林建设范围的，即使区位符合也不得强行界定为公益林。

(三) 权属必须清晰。森林生态效益补偿金受益人必须与森林、林木、林地所有权人和使用权人（包括承包经营权人）的山林权证（或承包合同）相一致，凡权属不清、分利不明、存在纠纷不能妥善解决的不得界定为公益林。

(四) 不宜区划界定的区域。有下列情形之一者，即使区位条件符合要求，也不得区划界定为公益林。

- 1、计划进行农业结构调整的森林、林地；
- 2、因工程建设需要等原因即将被征占用的森林、林地；
- 3、权属不清、分利不明、存在纠纷不能妥善解决的森林、林地；
- 4、森林、林木、林地所有权人和使用权人（包括承包经营权人）不愿意列入公益林建设范围的森林、林地；
- 5、竹林、经济林等今后作为商品林经营的森林、林地。

四、工作程序及要求

本次区划界定工作，原则上按以下工作程序组织开展。即：研究汇报——工作准备——宣传发动——村乡申请——区划界定——质量检查——县级成果编制及上报——全省汇总及报批。

(一) 研究汇报。将本次省级重点公益林区划界定工作的目的意义、区位条件、区划原则、工作程序、质量及时间要求等情况，以及初步的工作方案等向县政府领导汇报，以便政府领导了解重视和支持。

(二) 工作准备。包括组织、技术、物资准备。

1、组织准备。根据形势发展的需要，成立“永嘉县公益林建设领导小组及其办公室”，负责全县公益林建设和管理。本次区划界定在公益林建设领导小组的组织协调下开展工作，并做好具体参加内外业区划界定及质量检查人员的组织和业务培训。

2、技术准备。重点做好现有相关资料的收集等。

3、物资准备。参照 2001 年、2004 年公益林区划界定的有关要求，重点做好外业调查用图、公益林小班登记卡及其他工具、文具的准备工作。

(三) 宣传发动。召开全县省级重点公益林扩面工作会议，部署这次省级重点公益林扩面工作。各乡镇要加强宣传发动工作，宣传公益林建设目的意义、现有成效，本次增划省级重点公益林的区位要求及原则，公益林建设保护管理有关要求，现有补偿政策及标准等方面的宣传，做到客观真实，家喻户晓。

(四) 区划界定。

1、村、乡申请。在广泛宣传发动的基础上，有新增省级公益林愿望并符合本次扩面区位条件的森林、林木、林地所有权人和使用权人（包括经营权人），以行政村为单位向当地乡镇人民政府提出书面申请，各村情况汇总后，有关乡镇向县林业局提出书面申请。

2、公益林小班调查区划。乡镇林业技术人员会同村有关人员组织现场调查工作组，赴现场对要求增划地块的区位条件是否符合、四至权属是否清晰（是否和山林权证一致、是否有山林纠

纷)、群众意愿是否真实等情况作进一步调查核实,符合要求的,按公益林小班区划的有关规定和要求进行现场勾绘和相关因子调查,并求算面积;不符合要求的要做好解释说服工作。县林业局负责技术指导和质量监督。

3、对区划界定结果进行公示。①现场调查工作人员以村为单位,将公益林小班区划材料进行反馈。权属为村集体的,要召开村民代表大会(必须有三分之二以上的村民代表参加),对是否同意列入公益林及今后公益林补偿资金使用管理等内容作出明确的书面决议,并经全体村民代表过半数通过(签字盖章);权属为生产队或村民小组的,要求权属单位的全部户主签字盖章认可(不在家的可书面委托亲朋好友代签);凡一个公益林小班涉及二个以上权益人的,权益人之间首先要落实好分户面积并签字盖章无异议;权属为个人的,要个人签字盖章认可。②经上述要求签字盖章确认后,将新增省级重点公益林的四至范围、面积(包括分户面积)、保护管理要求和补偿政策等内容张贴公示,公示期为7天。③经公示无异议后由乡镇汇总上报。

有关乡镇要在7月5日前将区划界定材料交至县林业局,区划界定材料包括:

- 1、乡(镇)、村书面申请报告。
- 2、公益林小班登记卡。
- 3、公益林小班一览表、公益林小班位置图、签名表。
- 4、村民代表会议书面决议。
- 5、村级公示、公示结果证明。

6、山林权证。

(五) 质量检查。县林业局负责这次区划界定的自查工作。

(六) 县级成果编制及上报。

1、县级归档的材料。

对所有外业调查资料进行全面整理、审核无误后，按 2001 年、2004 年公益林区划界定的相关规定和要求，编制内业成果资料。内外业所形成的下述成果资料必须及时归档保存。

①村及乡镇要求增划省级重点公益林的书面申请。

②公益林小班区划现场测绘工作底图(1:10000)。

③公益林小班登记卡。

④分户签名表，村民代表会议书面决议。

⑤外业质量检查登记表及县级质量检查报告；市级成果验收意见。

⑥村级公示材料。

⑦本次区划界定成果报告(含统计表，对区划界定成果要作详细说明)。

⑧乡镇公益林分布图(比例尺 1:10000 或 1:50000)、全县省重点公益林分布图(比例尺 1:100000)。包括原有的和本次扩面的，用不同颜色区分。

⑨公益林小班数据库(原有公益林小班数据库先行备份，在此基础上录入本次扩面公益林小班数据)。

2、上报省林业厅和财政厅材料。

下述成果资料上报省林业厅和财政厅。

①县人民政府关于要求扩大省级重点公益林建设规模的申报文件；

②本次区划界定成果报告（含统计表）；

③关于成立县生态公益林建设领导小组及其办公室的文件；

④外业质量检查验收报告及成果验收意见；

⑤省重点公益林县级分布图及各乡镇分布图；

⑥公益林小班数据库。

五、技术要点

本次区划界定过程中所涉及的地类、林种、权属、事权等级、保护等级、地貌、土壤、坡位、坡度及林分因子调查等内容标准划分和确定，参照《森林资源规划设计调查规程》（DB33/T640—2007）和《浙江省森林分类区划界定操作细则（试行）》（2001年）的有关规定执行。并注意把握以下技术要点。

（一）与二类资源小班界线一致的。在同一行政村或林班范围内，林地所有权人相同、地类等林分因子基本一致，拟区划公益林小班界线与最近期（2004年后）调查的二类森林资源调查小班界线一致的，不需重新区划公益林小班界线，有关调查因子可参照二类资源小班调查因子记载，但必须做好现场核对工作。特别要注意因天然更新、林木采伐、自然灾害、调查差错等原因所发生的地类、林分因子等变化。

（二）与二类资源小班界线不一致的。拟区划公益林小班界线与二类森林资源调查小班界线不致的，应重新区划公益林小班。小班界线区划应便于公益林小班的长期管理和稳定，应尽量

以山脊、合水线、河流、道路等明显地物和自然界线为界，但不得跨越村级以上行政界线，林权所有权人不同、地类等林分因子明显不一致的，应单独区划小班。

(三) 新增公益林小班编号。本次区划界定的公益林小班以村为单位，在原省重点公益林小班编号的基础上进行续编（如该村原有公益林小班 10 个，本次从 11 号开始编号）。如该村原没有省重点公益林的，本次新增公益林小班编号按自北而南、由西向东的顺序在万分之一地形图上从 1 号起进行编号，图和小班卡片上的编号必须一致。

(四) 小班面积求算。区划为公益林的小班，小班四至与二类调查小班一致的，按二类资源调查小班面积，并作必要的面积精度核实，不一致，通过万分之一电子地图电脑求积或纸质地形图上方格纸求积。如一个二类资源调查小班被区划为二个及以上公益林小班或多个二类资源调查小班合并为一个公益林小班的，其相关公益林小班面积之和应等于相应的二类资源调查小班面积之和，原面积有差错的除外。

(五) 林地、林木所有权人和林地使用权人的认定。根据划定的公益林小班界线所涉及的山林四至范围，以山林证为依据，实地核定林地、林木所有权人和林地使用权人。涉及插花山的小班，必须由山林所在地和权属单位双方到场认定。一个小班涉及二个及以上林木所有权人和林地使用权人的，应按山林证面积比例分摊或通过协议落实，认定分户面积。

协议书编号_____

公益林小班位置图（粘贴）

比例尺：1：10000

地形图图幅号：

制图者签名：

日期： 年 月 日

共 页第 页

主题词：林业 生态公益林 通知

抄送：县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2009年6月18日印发