

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2009〕57号

永嘉县人民政府办公室 关于印发2009年永嘉县无证无照经营疏导 规范服务年活动实施方案的通知

各乡镇人民政府，县政府直属有关单位：

《2009年永嘉县无证无照经营疏导规范服务年活动实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇九年四月九日

2009 年永嘉县无证无照经营疏导规范服务年活动实施方案

为进一步推进无证无照经营行为查处取缔和规范疏导工作，根据《无照经营查处取缔办法》（国务院令第 370 号）、《温州市人民政府关于查处取缔无证无照经营工作的意见》（温政发〔2004〕81 号）等文件，现就 2009 年全县开展“无证无照经营疏导规范服务年”活动制定如下实施方案：

一、指导思想

按照“改善民生、促进就业、创新经营、依法行政、优化服务”的要求，创新工作方法，加大对无证无照经营行为的疏导力度，建立完善的服务机制，力求规范化与人性化相统一，逐步建立起预防、查处、教育、规范和服务为一体的长效监管机制，努力构建公平、和谐、安全的市场秩序，促进全县经济社会又好又快发展。

二、工作目标

进一步理顺工作机制，完善定期抄告反馈制度，落实抄告整改工作；畅通代办疏导登记通道，切实解决群众“办证难”问题；建立无证无照经营疏导规范责任区制度，采取示范区、监督区、整治区的方式，通过条块结合、部门联动，加大疏导扶持力度，实现“减少总量、解决存量、遏制增量”的工作目标，2008 年底前排查的无证无照疏导率在 50%以上，年度无证无照总量减少

20%以上。

三、工作重点

重点抓好高危行业无证无照经营行为的排查治理、疏导规范工作，对社会危害严重特别是危害人民群众身体健康、存在重大安全隐患、威胁公共安全、破坏环境资源的无证无照经营行为，坚决快速予以查处和打击。

加强对危化品生产经营企业的监督检查，对未取得危化品生产企业安全生产许可证或危化品经营许可证、营业执照的，及时予以取缔。强化食品卫生分段管理，提高食品行业经营单位卫生许可持证率。加大歌舞娱乐场所、网吧行业无证无照经营行为查处力度，建立无证无照网吧“黑名单”制度和有奖举报办法，强化源头治理，引导网吧经营单位通过收购、兼并、联合、重组、参股、控股等方式实行连锁经营。

四、工作安排

（一）宣传发动、排查核实阶段（4月至5月）。认真制定工作方案，召开动员会议，签订年度工作责任书。充分利用各种媒体和宣传工具，采取发布通告等形式，加强宣传，营造全社会支持参与无证无照经营疏导工作的良好氛围。由各乡镇政府牵头，会同当地工商部门做好当地无证无照状况的排查核实工作，摸清经营者姓名、场所地址、经营范围、无证无照原因，提出疏导治理意见。

（二）疏导规范、综合治理阶段（6月至9月）。在排查疏

理的基础上，部署开展“铁犁”系列行动。从疏导登记着手，定期开展系列服务活动，各相关部门要有切实措施，降低准入门槛，放宽申报条件，简化办事程序，引导一批具备条件的无证无照经营户申领证照，转为合法经营。做到教育与查处相结合，对经营者实行教育为先的方法，对违法无证无照经营者发放整改责令书，限期整改或者限期办理证照；加大部门联合执法力度，对不具备条件、存在安全隐患、没有完成限期整改的经营户，依法予以取缔。

（三）查漏补缺、巩固提高阶段（10月至12月）。各乡镇、各相关部门要及时总结经验做法，纠正工作中存在的问题，创新治理方法，研究全县疏导规范治理工作中的新举措，建立健全科学监管长效机制。县查处取缔无证无照经营工作领导小组将组织对各乡镇无证无照疏导规范工作开展情况进行综合检查考核。

五、工作要求

（一）建立联合治理机制。按照“政府领导、工商牵头、部门配合、综合治理”的工作机制，加强领导，明确目标，落实责任。各相关部门要根据《温州市人民政府关于查处取缔无证无照经营工作的意见》（温政发〔2004〕81号）规定，按照“谁发证（照）、谁审批、谁负责”的原则，明确无证无照经营行为查处取缔、疏导规范的职责分工，突出抓好重点区域、重点行业的无证无照排查疏导工作，建立相应的台帐。加强对危化品行业、食品卫生经营单位的许可检查。对网吧行业无证无照经营行为，文

化、公安、工商、电信等部门及乡镇政府、村居、学校等单位要群防群治；电信部门对流量超过普通用户的互联网接入者，必须及时向查处取缔无证无照经营工作领导小组办公室抄告；对歌舞娱乐场所无证无照经营行为，文化、公安、工商等部门要加强联合监管，工商部门要充分发挥无证无照排查疏导的主力军作用，切实抓好各项工作措施的落实。

（二）创新监管方法。坚持取缔与疏导相结合、集中整治与长效监管相结合，做到宽严相济、处罚得当。对无证无照经营违法情节轻微、无前置许可的，引导其主动办理营业执照，并采取设置特殊服务平台、开辟绿色通道、现场指导办理等人性化的执法方式，使无证无照经营者经疏导登记后从事合法经营。完善监管方式，推行条块结合的责任区监管模式及“示范区、监督区、整治区”的新做法，发挥监督员作用，推行“房东告知制”等形式，实现对无证无照经营的群防群治。

（三）完善抄告反馈和信息通报制度。查处取缔无证无照经营工作领导小组成员单位要于每月 15 日前将无证无照排摸情况汇总到县查处取缔无证无照经营工作领导小组办公室，由县查处取缔无证无照经营工作领导小组办公室，根据职责分工要求再函告相关职能部门，由相关职能部门依法、依责做好疏导规范工作，并将承办结果于每月底函复县查处取缔无证无照经营工作领导小组办公室。建立全县查处取缔无证无照经营工作信息平台，实行信息定期通报，各乡镇、各部门要及时把工作开展情况报县查

处取缔无证无照经营工作领导小组办公室（设在县工商局，联系电话：67222481）。

（四）健全监督检查和责任追究机制。各乡镇对无证无照经营疏导规范工作要做到有部署、有检查、有考核，把各项措施是否落实到位作为对基层检查考核的重点，切实形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。县查处取缔无证无照经营工作领导小组将适时组织各乡镇开展工作进展情况互查，并邀请人大代表、政协委员开展督查活动。对辖区内无证无照违法违规案件继续多发或发生无证无照违法违规问题造成严重后果的，对无证无照违法违规行为不制止、不组织查处的，对无证无照违法问题隐瞒不报、压案不查的，要追究有关负责人的责任。

主题词：经济管理 清理 方案 通知

抄送：县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2009年4月9日印发
