

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2008〕59号

永嘉县人民政府办公室 关于印发永嘉县深化金融服务支持新农村建设工作方案的通知

各乡镇人民政府，县政府直属各有关单位：

《永嘉县深化金融服务支持新农村建设工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇八年五月二十二日

永嘉县深化金融服务支持新农村建设工作方案

为全面贯彻《中共中央 国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》和人民银行工作会议精神，积极落实人行市中支《关于深化县域金融服务支持新农村建设的指导意见》，在借鉴、总结温州市深化县域金融服务试点工作和我县“金融保险服务送农村”工作先进经验的基础上，我支行决定 2008 年继续深入推进县域金融服务工作，全面支持我县新农村建设。

一、指导思想

以深入贯彻党的十七大精神为契机，认真落实中央宏观调控政策，积极推进金融业改革和创新，积极拓宽服务思路和领域，促进金融要素供给平稳增长，促进全县经济又好又快发展。要从落实科学发展观的角度，正确把握宏观调控意图，要坚持信贷总量平稳，结构优化；坚持“区别对待、有保有压”；坚持立足三农，服务三农。要进一步发挥金融保险的功能和效用，认真研究、分析农村金融需求，不断完善和丰富金融保险产品，切实加强农村金融服务和宣传，积极落实各项支农惠农举措，大力增进金融与农村、调控与发展、政策与措施的良性互动，努力促进我县社会主义新农村建设。

二、工作目标

继续保持对农业信贷支持的力度和广度，在“保总量、促增量”的目标下，做到信贷条件不升、惠农力度不减，重点支持科技创新型、环境保护型、资源节约型项目和城乡统筹、民生工程等的发展。要积极优化信贷结构，盘活信贷存量，扩大引资规模，支持区域产业结构优化升级和城乡统筹和谐发展。为此，全年贷款增量应不低于去年水平，其中农业贷款增量不少 3 个亿；推出一至二项惠及“三农”的金融创新产品或服务；继续深化“送金融知识下乡”活动，并选取一至二个村开展“金融综合服务”试点；农村支付结算更趋完善，银行卡消费试范街区建设取得初步成效；政策性农业保险承保率达到 50%以上，政策性农村住房保险要达到全覆盖。

二、工作内容

（一）加强信贷支农力度

1、创新和丰富金融产品

（1）试办集体土地性质的房产抵押贷款和林权抵押贷款，解决小企业、农户贷款难、抵押难的问题。

（2）扩大农户小额信用贷款。当年新增农户小额信用贷款不低于当前贷款总增加额的 10%。

（3）开办农民脱贫致富创业贷款。积极开办大学生助学贷款和创业贷款，加大对“农家乐”、旅游业的信贷支持力度，继续实施“万名新农村青年诚信创业贷款工程”，做好对弱势群体的金融扶持工作。

2、加强银企、银农、银政合作。金融机构要加大对成长型中小企业、重点企业和政府重点项目、民生工程的支持力度；政府部门要积极为金融机构拓展业务提供政策和资讯支持，主动向金融机构推荐优质项目和企业；要加强农村金融机构与农办、扶贫办的合作，大力推进“三位一体”建设。要进一步完善《金融机构支持地方经济发展业绩考核办法》，激励金融机构全面贯彻落实县域金融服务，支持新农村建设各项工作。

3、积极引导民间信用健康发展。金融机构要加强与规范信用担保公司的合作，支持规范信用担保公司正常业务的开展。要积极推行办理委托贷款，消化吸收民间借贷资金。要加强宣传、引导，促进农村消费市场的快速健康发展。

（二）完善县域支付结算网络

1、大力发展银行本票业务。未开办银行本票业务的县域银行机构，应加大软、硬件建设，积极申请开办银行本票业务。已开办银行本票业务的金融机构要加强宣传，努力扩大银行本票的覆盖面。

2、积极推进县域银行卡发展。一是积极推动政府公务用卡。政府部门要积极支持在政府采购、公务活动与接待中全面推行银行卡支付方式，并出台相关实施意见。二是加强县域用卡环境建设。各金融机构要加大银行卡宣传，加大ATM机和POS机布放力度，努力实现县域刷卡无障碍。三是积极推进“银行卡消费示范街区”建设，积极构建良好用卡环境。四是大力推广农民工卡，

有条件的金融机构可向农民发放贷记卡，解决农民临时性小额资金周转困难。

3、大力推广新型支付结算工具。金融机构应加大支付结算系统建设，积极推广支票影像交换业务、小额定期借记业务和网上银行、电子银行，方便群众办理支付结算业务。未加入温州市同城票据交换清算系统的农村金融机构和网点，应积极创造条件，尽快以交换行或开户行身份加入该系统。

（三）推进县域货币发行工作

1、改善县域货币流通状况。金融机构要根据县域人民币流通特点，合理配发现金投放券别，加大 50 元、20 元、5 元面额券别的投放量；同时要按照人民币可流通标准，提高挑剔残损人民币工作质量，减少可流通的票面销毁数量，使县域货币流通状况有明显改善。

2、不断完善反假货币工作。要立足农村反假货币工作站，依托“农村反假协理员”、“农村反假兼职宣传员”和“乡镇邮政支局投递员”，积极开展反假货币工作宣传，切实解决农村反假货币工作难的问题。选择部分农村中小学校作为反假货币教育培训基地，探索学校-家庭-社会的反假知识传导新途径，通过对中小学生的反假知识培训，带动学生家长以及其他家庭成员对反假知识的了解和掌握。建立以乡镇、村居为主导，乡镇农村信用社、邮政储蓄机构网点为平台，各职能部门密切配合的反假货币活动的新格局。

（四）推进县域国库工作

1、进一步完善“一户通”电子缴税系统。为了解决现金纳税难问题，积极探索将现金纳税纳入“一户通”电子缴税系统，通过在各纳税大厅分布POS机等办法，切实解决纳税人到银行纳税排队现象，真正为老百姓排忧解难。

2、完善国债发行。宣传普及国债相关知识，将国债发行向农村延伸，以满足老百姓对国债的需求。同时积极做好国债兑付工作，各国债兑付点要耐心地宣传兑付所需要的各项手续，实行一次性告知制。

（五）加强县域信用体系建设

1、完善农户信用档案。农村金融机构要积极做好农户信用档案的更新工作，以真实反映借款人的信用状况；同时要推动并分步骤实施无贷款农户的信用档案建立，提高贷款发放效率。要根据档案信息确定农户信用等级和授信额度，对信用等级高的农户，在利率、额度上给予优惠和优先支持。对出现违约破坏诚信的，纳入黑名单管理，建立信贷退出机制。加快电子化的信用数据库建设，提高系统利用率，提升农村金融服务水平。

2、加快中小企业信用体系建设。金融机构要广泛征集中小企业信息，提升企业的社会公众形象。政府部门要与人民银行、商业银行定期召开中小企业信贷服务推进会，融洽银企间关系，拓宽信贷市场，从中筛选出未与银行发生信贷关系的优质企业，并予以信贷支持。

3、配合开展“信用永嘉”建设，营造良好的金融生态环境。政府部门应进一步提高对“农户信用档案建设”工作重要性、迫切性的认识，从改善金融生态环境，加快金融投放、支持农户创业，增加农民收入，改善农村经济战略大局出发，将农户信用档案建设工作纳入各级政府工作业绩考核内容。利用财政税收杠杆作用，设立专项基金、以税前列支纳入成本等工具，加快农户信用档案建设。金融机构要积极支持、配合地方政府加快信用镇、信用村的诚信建设，开展诚信履约的单位和企业评选活动，借用媒体营造崇尚守信的良好氛围。同时，司法部门要协调一致，严厉打击企业逃废金融债务行为，切实解决金融债权胜诉“执行难”问题。

（六）大力推进农村保险工作

1、继续做好农房险工作。为农户提供优质的保险服务，提升农民保险意识，加强保险保障力度，今年承保面要达到全覆盖。

2、积极探索开展种植业、养殖业等风险高、抗灾能力低的农业保险，切实为我县农民提供充分全面的保险保障。

3、着手建立农村保险指导员队伍，设立乡镇保险服务站，进一步健全农村保险网络，扩大保险服务范畴。

4、深化各行业社会风险责任保险。继续做好医疗、供电、校园等责任保险，同时，结合永嘉当前实际，全面落实人群聚集公共场所的公众火灾责任保险工作，运用保险手段分散巨额经济损失风险，充分发挥社会保险保障功能，分担政府的社会公共安全

全责任。

四、组织领导

1、成立由张宇行长为组长，倪志杰、金毅两位副行长为副组长的人行永嘉县支行深化县域金融服务工作领导小组。成员由办公室、信统股、营业室、外管股等部门负责人组成。日常工作由办公室和信统股牵头。

2、有关金融机构应成立相应的工作机构，负责本系统金融服务措施的落实。各金融机构要顾全大局，增强服务永嘉经济、支持新农村建设的责任感与紧迫感，创造性地完成各项工作。

五、时间安排

1、3 月份。县人行制订、印发活动方案，召开推进会，深化金融服务工作。

2、5 月份。县人行牵头，各金融机构组织开展“金融服务宣传月”活动，并举办“送金融知识下乡”活动

3、8 月份。举办银农、银企合作签约仪式，并启动村“金融综合服务”试点工作。

4、11 月份。对深化县域金融服务工作进行总结，并建议将各金融机构的活动成效作为《金融机构支持地方经济发展业绩考核办法》的一项考核内容，予以表彰和奖励。

六、工作要求

1、提高工作认识。各参与机构要从贯彻落实十七大精神、推进金融保险支持社会主义新农村建设的高度，提高对开展“深

化县域金融服务支持新农村建设”活动重要性和必要性的认识。要按照活动方案要求，结合工作实际，精心组织，落实责任，扎实推进。

2、落实有效措施。各金融保险机构要积极做好深化金融服务工作，切实有效的增加对新农村建设的信贷投入，力争在信贷总量、支农范围、业务创新、服务举措上都有所突破。要认真研究分析农村的实际困难和需求，有重点有针对性地开展活动，实实在在为新农村建设办实事、办好事。

3、加强协作配合。各参与机构在具体活动过程中，要加强沟通协调，既要分工协作，发挥职能作用，又要密切配合，形成工作合力。要加强与政府相关部门的联系与沟通，争取理解和支持。同时要做好工作情况交流、信息通报和宣传工作，形成良好活动氛围。

主题词：金融 新农村建设△ 方案 通知

抄送：县委办、人大办、政协办。

永嘉县人民政府办公室

2008年5月26日印发
