

永嘉县人民政府办公室文件

永政办发〔2008〕23号

永嘉县人民政府办公室 关于在全县开展“真情服务·安全发展” 主题实践活动的实施意见

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

为深入贯彻落实全国“隐患治理年”和全市深化“作风建设年”活动，进一步转变工作作风，提高安全生产服务水平，切实消除各类事故隐患和问题，防止和减少各类安全事故，杜绝较大以上事故发生，推进“平安永嘉”建设，确保我国“奥运年”和我县村两委换届年的安全，县政府决定，在全县范围内组织开展“真情服务·安全发展”活动。现提出如下实施意见：

一、指导思想

以“三个代表”重要思想和党的十七大精神为指导，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，坚持安全发展

的指导原则，围绕全县安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失“三个零增长”的总体目标，以安全宣传教育为抓手，以安全隐患排查为契机，以安全专项治理为重点，以强化两个主体责任为目标，通过真情服务以及加强双基建设、加强安全文化建设、深化专项整治、建立健全安全管理网络等手段和措施，努力开创我县安全生产工作新局面，实现安全生产形势的继续稳定好转，为我县“三二一”战略举措实施和社会稳定营造良好的安全环境。

二、工作内容

（一）开展“隐患治理年”活动。根据《温州市安全生产分类管理暂行办法》（温政发〔2005〕5号）的要求，对各类企业安全生产状况进行新一轮的排查梳理，并积极进行综合治理。这次隐患治理的重点是：危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹、建筑施工等高危行业，“三合一”企业，宾馆、饭店、商场、超市、网吧、KTV、洗浴中心等公众聚集场所，道路和水上交通运输，特种设备，职业卫生，出租房，水电企业，学校危房，旅游景点及场所等重点行业、重点领域和重点部位。隐患排查的主要内容是：查责任制落实、查规章制度、查组织机构、查设施设备、查“三同时”状况、查危险源监控、查“三合一”等方面的事故隐患和问题。隐患排查治理工作要做到“四个结合”：坚持把隐患排查治理工作与深化重点行业重点领域安全专项整治结合起来，狠抓薄弱环节，解决影响安全生产的突出矛盾和问题；坚持与日常安全监管监察执法结合起来，严格安全生产许可，加大打“三

非”（非法建设、生产、经营）、反“三违”（违章指挥、违章作业、违反劳动纪律）、治“三超”（生产企业超能力、超强度、超定员，运输企业超载、超限、超负荷）工作力度，消除隐患滋生根源；坚持与加强企业安全管理和技术进步结合起来，强化安全标准化建设和现场管理，加大安全投入，推进安全技术改造，夯实安全管理基础；坚持与加强应急管理结合起来，建立健全应急管理制度，完善事故应急救援预案体系，落实隐患治理责任与监控措施，严防整治期间发生事故。

（二）开展“进万家企业、除安全隐患、促和谐发展”活动。牢固树立起管理就是更好地为企业服务，更好地促进企业安全发展的理念，勤下基层，深入企业，加强对企业安全隐患排查治理的服务和指导，帮助企业制定安全生产管理制度和安全操作规程，与企业管理人员一起分析安全方面存在的问题，指导企业查找各类事故隐患，专门建立档案，根据隐患的轻重程度分类开展整治。对隐患较多、危险性较大的生产经营单位，要指导制定整改方案，落实整改措施，跟踪实施治理；对轻微安全生产违法行为实行“首查不罚”，督促企业及时整改消除，以各级真情服务，赢得企业的理解、支持和配合，达到消除安全隐患、安全发展的目的。

（三）开展安全文化进机关、进企业、进农村、进社区、进学校“五进”活动。要建立健全安全生产宣传教育机制，加强与新闻媒体的合作，精心设计宣传载体，通过在电视、广播、网络

等新闻媒体上开辟专栏，在车站、码头、交通干线等重要场所设置广告宣传牌，在机关、企业、农村、社区和学校设立安全宣传窗（黑板报），开展安全生产咨询服务日、安全生产举报投诉等活动，全方位多层次地开展安全生产宣传教育活动，重点宣传安全生产知识、自救逃生常识和安全监管各职能部门工作职责、企业安全生产主体责任等方面知识。同时，活动中要注重结合，既要与6月份第7个“全国安全生产月”活动相结合，又要与安全生产全员培训工程相结合，使安全文化进机关、进企业、进农村、进社区、进学校取得实效，努力营造全社会“以人为本，安全发展”的良好氛围。

（四）开展安全生产行政审查审批“三优化”服务活动。在安全生产行政许可、审查、备案领域，各行业监管部门要开展“三优化”活动，优化行政办事程序，简化办事环节，进一步便利企业、服务企业。特别是县安监部门要优化烟花爆竹行政许可程序，简化审查环节和审批过程，采取与乡镇联合审查的方式，减少审查程序，提高办事效率；要优化工程登记备案程序，进一步简化工程登记备案表，在法律法规规定的范围内，减少一些可以减少的内容和项目，切实方便当事人填写，提高办事效率；要优化特殊许可服务，按照特事特办的原则，做好重点建设项目涉及的许可服务，对重点建设项目配套石料矿点的行政备案和审批工作，做到原则性和灵活性相统一，确保重点建设项目顺利进行。

（五）开展综合监管“沟通与协调同步，监督与服务并行”

活动。各乡镇、各有关部门要及时了解和掌握重点行业和领域安全监管出现的新情况、新问题，特别是对比较复杂、涉及到多个行业和领域的新问题和新情况，各单位之间要加强联系和沟通，还要与行业协会加强联系，充分发挥行业协会的作用，确保能够做到全面准确的分析和解决问题。县安监部门要发挥综合协调的作用，及时组织相关部门进行协调研究，通过定期召开联席会议、开展多部门联合执法等方式，着力解决重点行业和领域存在的安全生产难题。各有关单位要严格按照国务院《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定，分工协作、紧密配合，严格把握好安全生产事故调查处理各个环节的关口，落实“四不放过”原则，根据事故单位的责任制履行情况、监管职责到位情况、企业主体责任落实情况进行区别对待，提出既合法又合情的事故处理意见，并真心实意帮助事故单位查找原因，总结教训，逐一落实整改措施，杜绝类似事故的发生。

（六）开展“阳光投诉”活动。各有关乡镇和部门要设立专门的受理投诉点，开通专门的投诉热线电话或门户网站，由领导班子成员带班，接待或受理群众关于安全生产方面的投诉。要通过公开受理群众投诉，切实解决一批企业、群众反映强烈的突出问题，树立“阳光政府”、“阳光安监”新形象。同时，还要推进效能建设，开展效能行风教育，切实增强机关工作人员的服务意识、责任意识、效率意识，提高政府工作的执行力和公信力；对在安全生产工作中发生的该查不查、拖而不查，该办不办、拖

而不办、不按规定办等现象要认真剖析，查明原因，总结教训，举一反三，狠抓整改，杜绝此类现象再次发生。另外，还要通过深化行政审批制度改革，完善政务公开，健全和落实工作责任制，实行群众评议制和行政问责制，建立公开透明、接受群众监督的长效机制。

（七）开展“转作风强素质树形象”活动。按照“作风硬、工作实、服务优、形象好”的要求，对照胡锦涛总书记倡导的八个方面良好风气，从思想作风、学风、工作作风和生活作风等方面认真查找问题，剖析原因，提出整改措施。以人民群众最关心、最直接、最现实的安全利益问题为重点，切实深化作风建设，解决少数干部职工在安全执法检查工作中办事不公等损害群众利益的突出问题。积极开展“我为企业创新做贡献”主题学习讨论活动、“服务基层、再破难题”主题实践活动和督查评议活动，建立健全联系服务群众机制、作风建设预警机制、效能提升机制和奖励激励机制，建立乡镇、安全生产监管部门负责人廉政责任制，聘请一批行风监督员，不断加强安全生产队伍的作风建设。同时，深入开展行风建设标兵和优秀安监干部评比活动，引导广大安监干部向模范看齐、向典型学习，进一步树立安全生产队伍的良好形象。

三、实施步骤

本次“真情服务·安全发展”活动，从2008年3月上旬开始至10月底结束，具体分为三个阶段进行。

（一）动员部署阶段（3月上旬）。各乡镇、各有关部门要建立专门的活动领导小组，由单位主要领导亲自挂帅；组织召开动员会议，进行专题部署；制订操作性强的实施方案和详细的工作计划。要积极通过电视台等新闻媒体和宣传工具，进行声势浩大的宣传发动，为全面有效开展“真情服务·安全发展”活动和隐患排查治理活动营造良好的社会舆论氛围。

（二）组织实施阶段（3月中旬—10月上旬）。各乡镇和有关部门要认真开展调查研究工作，通过问卷调查、召开座谈会、上门走访、发放征求意见表等形式和渠道，广泛征求企业和社会各界的意见和建议，深入查摆安全检查、隐患治理、安全宣传教育、行政审批许可、安监干部作风建设等方面存在的突出问题和薄弱环节，对于发现的问题，要剖析原因，制定整改措施，并抓好落实工作。同时，各乡镇人民政府要按照《温州市安全生产分类管理办法》（温政发〔2005〕5号）的规定，对辖区内所有生产性单位开展排查摸底，进行分类，并将安全生产“隐患治理年”开展情况月报表于每月5日前上报县安委办（联系人：何广策，联系电话：67202200，传真：67268006）。

（三）总结提高阶段（10月中旬—10月底）。各乡镇和有关部门要对整个活动开展情况进行自查总结，查漏补缺，完善制度，建立健全长效机制。活动结束后，写出书面总结材料，于10月底前报县安委办。县政府、县安委会将在年终组织考核组对各乡镇和有关部门的工作情况进行考核，并予以通报。

四、工作要求

开展“真情服务·安全发展”活动，是优化安全生产服务，提高工作效能的重要举措，各乡镇和有关部门要高度重视，加强领导，精心组织，狠抓落实。

（一）加强领导，精心部署。县政府将成立活动领导小组，组长由县委常委、常务副县长李爱燕担任，副组长由县府办副主任潘剑永、县安监局局长黄天集担任，成员由县安委会各成员单位负责人组成，领导小组下设办公室（设在县安监局），县安监局副局长汪少超担任办公室主任。各乡镇和各有关部门也要成立以主要负责人为组长的活动领导小组，切实加强组织领导。

（二）强化督查，力求实效。在活动中，要紧紧围绕“如何在实处、转变作风重服务、为走在前列作贡献”这一主题，精心设计载体，务求取得实实在在的效果。各乡镇和有关部门要加强对这项活动的督查，及时了解和掌握活动开展情况，及时发现和解决活动中出现的问题，严格把好每个阶段的质量关，确保活动取得实效，让社会满意，让群众受益。

（三）加强宣传，营造氛围。各乡镇和各有关部门要结合实际，力求创新，利用各种方式和载体，搞好舆论宣传，大力宣传开展“真情服务·安全发展”活动的重大意义和活动中的好做法、好经验，营造良好的社会舆论氛围。

（四）建章立制，常抓不懈。开展“真情服务·安全发展”活动，既要着眼当前，又要考虑长远，要将这项活动与工作实际

紧密结合起来，做到活动、工作两不误、两促进。通过这项活动，进一步总结经验，形成长效机制，全面推动安全生产各项工作。

附件：安全生产“隐患治理年”开展情况月报表

二〇〇八年三月五日

附件:

安全生产“隐患治理年”开展情况月报表

填报单位（盖章）:

填报时间: 年 月 日

项目 单位	企业分类情况（家）					CD类企业处置情况（家）							隐患治理情况		经济处罚情况		
	总数	其中				经整改 转化 A 类企业	经整改 转化 B 类企业	关闭			停产整顿			隐患 总数 (处)	整改 完毕 (处)	企业数 (家)	处罚总 金额 (万元)
		A类 企业	B类 企业	C类 企业	D类 企业			总计	民居 企业	小型 企业	总计	民居 企业	小型 企业				
合 计																	

单位负责人:

填报人:

联系电话:

主题词：安全生产 活动 意见

抄送：县委各部门，县人大办、政协办，县人武部，县法院、
检察院，各民主党派、人民团体，新闻单位。

永嘉县人民政府办公室

2008年3月6日印发
